

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2018 года № 11К (1232) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке производства средств производства как одной из приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке производства средств производства как одной из приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3.7.0.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункт 3.7.0.9).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки производства средств производства;

деятельность Минпромторга России по реализации мер государственной поддержки, в том числе планирование и использование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятий;

бухгалтерская, финансовая и государственная статистическая отчетность, а также иные документы и материалы, характеризующие результаты реализации мер государственной поддержки производства средств производства.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Проанализировать нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки производства средств производства, оценить эффективность их реализации.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Исследуемый период: январь-декабрь 2017 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с марта 2017 года по март 2018 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата), информация Минпромторга России, отчеты Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (далее - Фонд развития промышленности, Фонд), данные Росстата и другие материалы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Производство средств производства отнесено к приоритетным направлениям (отраслям промышленности), нуждающимся в оказании дополнительных мер государственной поддержки в 2017 году (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № ДМ-П13-67пр).

Характеристика состояния сферы производства средств производства¹

Развитая промышленность является основой технологической и экономической независимости государства. При этом эффективность и конкурентоспособность промышленности определяются качественным и количественным составом применяемых средств производства, в первую очередь машиностроительного оборудования и технологий.

Станкостроительная и инструментальная промышленность - отрасли машиностроения, создающие для всех отраслей промышленности металлообрабатывающие и деревообрабатывающие станки, автоматические и полуавтоматические линии комплексно-автоматического производства для изготовления машин, оборудования и изделий из металла и других конструкционных материалов, кузнечно-прессовое, литейное и деревообрабатывающее оборудование.

В соответствии с Перечнем организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, утвержденным прика-

¹ Использованы дополнительные и обосновывающие материалы к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 в редакции от 31 марта 2017 года.

зом Минпромторга России от 13 апреля 2015 года № 798, в настоящее время в станкоинструментальной отрасли России насчитывается 104 предприятия, в том числе: 46 предприятий, выпускающих металлорежущие станки, 25 заводов, специализирующихся на изготовлении кузнечно-прессового оборудования, 33 производителя режущего, измерительного, слесарно-монтажного инструмента, кроме того, 7 научно-исследовательских институтов и 45 конструкторских бюро.

Среди наиболее крупных российских предприятий, производящих средства производства, можно выделить: в станкостроении - ОАО «САСТА», ОАО «Тяжпрессмаш» (Рязанская область), ООО «Савеловский машиностроительный завод», ОАО «Электромеханика» (Тверская область), ОАО «Завод по выпуску тяжелых механических прессов» (Воронежская область), ОАО «ЗАРЕМ» (Республика Адыгея), ПАО «Сиблитмаш» (Новосибирская область), АО «Интерскол-Алабуга» (Республика Татарстан), ОАО «Кировградский завод твердых сплавов» (Свердловская область), ООО «Группа СТАН» (г. Москва), ООО НПО «Станкостроение» (Республика Башкортостан), АО «Станкотех» (г. Москва); в нефтегазовом машиностроении - ПАО «Благовещенский арматурный завод», ООО НПП «Буринтех» (Республика Башкортостан), ЗАО «КОНАР» (Челябинская область), АО «Новомет-Пермь» (Пермский край), ОАО «Акционерная компания «Корвет» (Курганская область), ОАО «Уралхиммаш» (Свердловская область), ООО «Завод «Нефтегазоборудование» (Саратовская область), ОАО «Казанькомпрессормаш» (Республика Татарстан); в энергетическом машиностроении - ООО «ИНВЭНТ-Электро» (Республика Татарстан), ЗАО «РЭП Холдинг», ОАО «АЭМ-технологии» (г. Санкт-Петербург), ОАО «Иркутсккабель» (Иркутская область), ООО «ИНКАБ» (Пермский край), ЗАО «Невский завод» (г. Санкт-Петербург), ЗАО «Сибкабель» (Томская область), ООО «Тольяттинский Трансформатор» (Самарская область), АО «Электрокабель «Кольчугинский завод» (Владимирская область), ЗАО «Энергомаш (г. Сысерть) - Уралгидромаш», ЗАО «Уральский турбинный завод» (Свердловская область), ОАО «Атоммашэкспорт» (Ростовская область), ОАО «НПО «ЭЛСИБ» (Новосибирская область), ОАО ТКЗ «Красный Котельщик» (Ростовская область), ЗАО «Чебоксарский электроаппаратный завод» (Чувашская Республика), ЗАО «Завод электротехнического оборудования» (Псковская область); в тяжелом машиностроении - ОАО «ТЯЖМАШ» (Самарская область), ОАО «Александровский машиностроительный завод» (Пермский край), ООО «УГМК Рудгормаш-Воронеж» (Воронежская область), ОАО «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ» (Оренбургская область), ОАО «Электростальский завод тяжелого машино-

строения» (Московская область), ООО «Литейно-механический завод», АО «Кыштымское машиностроительное объединение» (Челябинская область), ОАО «Уральский завод тяжелого машиностроения» (Свердловская область), ОАО «Балткран» (Калининградская область) и другие.

Станкоинструментальная промышленность, силовая электротехника, тяжелое и энергетическое машиностроение являются не только производителями машин и оборудования для обеспечения экономической и энергетической безопасности страны, но и выступают крупнейшими потребителями производимой на внутреннем рынке высококачественной металлопродукции, высокотехнологичных материалов и комплектующих.

Основными проблемами социально-экономического развития России являются низкая конкурентоспособность отраслей производства средств производства, отсутствие основы для устойчивой долгосрочной технологической независимости российского машиностроения.

По сведениям Минпромторга России, причиной этому служит ряд проблем, характерных для отечественного машиностроительного производства в целом:

технологическая отсталость, вызванная недостатком инвестиций на научно-исследовательские разработки и внедрение новых технологий (преимущественно производятся модернизированные версии старых моделей оборудования, по отдельным категориям оборудования отечественная продукция не отстает от импортных аналогов, однако она является «нишевой», производится в единичных экземплярах и не влияет на положение отраслей в целом);

высокий уровень износа производственных мощностей ввиду недостаточного уровня инвестиций в модернизацию действующих и создание новых производственных площадок;

отсутствие производства отдельных видов высокотехнологичных комплектующих;

высокая ресурсоемкость производства и низкая производительность труда;

дефицит квалифицированных кадров и низкий уровень подготовки отраслевых специалистов в учебных заведениях.

Обозначенные проблемы порождают низкую конкурентоспособность выпускаемой продукции и, как следствие, высокую долю иностранных поставщиков на рынке.

Для станкоинструментальной промышленности значимая проблема - отсутствие доверия потенциальных потребителей к качеству производимых

станков, что является причиной фактически несформированного рынка сбыта и недозагрузки производственных мощностей. Вместе с тем необходимость качественного прорыва в развитии станкоинструментальной промышленности определяется растущим спросом отечественного машиностроения на современные высокотехнологичные средства производства. Масштабная программа технического перевооружения предприятий оборонно-промышленного комплекса, финансируемая из средств федерального бюджета, предусматривает, в том числе, закупку высокоточных и наукоемких станков. Эти категории оборудования обычно требуют контроля со стороны производителей в процессе эксплуатации, и, соответственно, являются наиболее предпочтительными для замещения отечественной продукцией. На сегодняшний день доля импорта во внутреннем потреблении станков и инструмента составляет более 90 %, а по основным группам оборудования, востребованным рынком (металлообрабатывающие станки и кузнечно-прессовые машины), - около 97 %. В условиях возрастающего спроса на станкоинструментальную продукцию, в связи с возобновлением программ технологического перевооружения предприятий стратегических отраслей отечественное станкостроение в его нынешнем состоянии не сможет удовлетворить потребность внутреннего рынка. В среднесрочной перспективе требуется, с одной стороны, снижать долю импортных средств машиностроительного производства, наращивая собственное производство, а с другой, - снижать долю импортных комплектующих в производстве отечественных станков и сопутствующей продукции.

Спрос на продукцию тяжелого машиностроения в Российской Федерации велик, так как Россия является мировым поставщиком и потребителем минеральных ресурсов, черных и цветных металлов и металлопродукции, а также других видов продукции, выпускаемой на оборудовании, производимом предприятиями отрасли. Однако в 2012 году совокупная доля отечественных предприятий на российском рынке тяжелого машиностроения снизилась до 36 % и в настоящее время не возрастает. Машиностроители испытывают давление со стороны не только традиционных конкурентов, но и динамично развивающихся производителей из стран третьего мира, прежде всего, из Китая, для которых объем импортной продукции по ряду позиций достигает 80 %. Существенный рост импорта по металлургическому и горному оборудованию объясняется во многом отсутствием современных отечественных конкурентоспособных видов оборудования и технологий, внедренных в серийное производство, а также наличием

у зарубежных компаний значительных финансовых и материально-технических ресурсов для продвижения своей продукции и лоббирования своих интересов на российском рынке.

Энергетическая эффективность существующего отечественного оборудования силовой электротехники и энергетического машиностроения ниже аналогичного зарубежного, что приводит к росту цен на электроэнергию для промышленных потребителей и населения (средний удельный расход составляет 333 тонны условного топлива (далее - т.у.т.) на кВт·ч, против 310 т.у.т. на кВт·ч в США, 265 т.у.т. на кВт·ч в Японии, 249 т.у.т. на кВт·ч в Великобритании) и высоким потерям электроэнергии при передаче по федеральным и распределительным сетям (около 10,9 %). Уровень надежности оборудования электроэнергетических объектов также значительно уступает показателям развитых стран мира (свыше 3500 случаев аварийной остановки оборудования генерирующих компаний в год, длительные простои работы электрических сетей - в среднем 600 минут на потребителя). На сегодняшний день российские предприятия энергетического машиностроения сохранили потенциал и выпускают конкурентоспособное оборудование в сегменте атомной энергетики (доля продукции российских энергомашиностроительных предприятий в составе оборудования АЭС составляет около 96 %), гидрогенераторов и рабочих колес для гидроэнергетической отрасли, паросилового оборудования. При этом полностью потеряны компетенции в газовых турбинах средней и большой мощности. Учитывая защитную политику иностранных компаний в продвижении своей продукции энергетического машиностроения, российские генерирующие компании вынуждены закупать связанное основное и вспомогательное энергетическое оборудование для блоков парогазовых установок также у иностранных производителей. Например, котлы утилизаторы производятся отечественными предприятиями преимущественно по лицензиям NEM b.v. (Siemens) и NOOTER/ERIKSEN, INC. Таким образом, для предприятий электроэнергетики показатель импортозависимости очень значителен и составляет около 80 процентов.

Общими проблемами в сфере станкостроения, тяжелого и энергетического машиностроения являются нарастание неконкурентоспособности российской продукции по сравнению с зарубежными аналогами и усиление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от поставок импортных технологий и оборудования. Для преодоления существующей зависимости машиностроительным отраслям необходимо отказаться

от принципа инерционного развития, подразумевающего исключительно технологическую модернизацию, и перейти на инновационную модель развития, обеспечив тем самым высокий конкурентный потенциал продукции.

На сегодняшний день наиболее перспективными технологиями, повышающими управляемость, скорость и эффективность производственных процессов и определяющими новые свойства продуктов, являются робототехника, цифровое производство и аддитивные технологии. Мировые продажи промышленных роботов выросли до 178 тыс. шт., российский рынок робототехники представлен преимущественно космическими управляемыми аппаратами, экстремальной, промышленной и военной робототехникой. Его объем незначителен: на долю российского рынка промышленной робототехники приходится около 0,2 % от мирового рынка. Наиболее развитым сегментом отрасли в России остается робототехника специального назначения, во многом использующая накопленный в советские годы потенциал, а основным потребителем промышленных роботов в стране остается автомобильная промышленность. Вместе с тем для ряда сегментов, таких как сервисная робототехника, существует значительный нереализованный потенциал, развитию которого будет способствовать целенаправленная государственная политика, направленная на создание правовой, организационной и технологической инфраструктуры. В настоящее время в индустриально развитых странах реализуется комплекс государственных программ поддержки робототехнической отрасли. Ключевыми мотивами развития технологий робототехники являются повышение уровня национальной конкурентоспособности, а также решение острых социально-экономических проблем. Обеспечение нового качества продукта (новых характеристик и свойств, сокращение объемов брака), сокращение ресурсов и сроков производства, управление сложностью производства являются ключевыми задачами, для решения которых требуется внедрение технологий промышленной автоматизации и роботизации.

Цифровое производство - это совокупность технологий промышленного производства, характеризующаяся практически полным исключением человека из процесса производства, возможностью удаленного получения информации в электронном виде обо всех стадиях процесса производства, удаленного управления всеми стадиями процесса производства и возможностью мелкосерийного и единичного изготовления широкой номенклатуры продукции с минимальными затратами и в кратчайшие сроки. Основным связующим звеном между различными видами автоматизированного технологического оборудования с числовым программным

управлением (далее - ЧПУ) в цифровом производстве служат универсальные технологические роботы с шестью и более управляемыми координатами. Роботы могут перемещать в пространстве заготовки, детали, оснастку и инструмент по произвольным законам, осуществлять загрузку-разгрузку оборудования, контроль и сортировку различных объектов, реализовывать произвольные законы движения различных инструментов для обеспечения технологических процессов сборки, сварки, резки, маркировки, нанесения герметизирующих, защитных и декоративных покрытий. Формирование новой технологической платформы в промышленности на основе межмашинного взаимодействия, с использованием промышленного интернета, высокотехнологичного компьютерного инжиниринга, а также переход к гибким производственным системам и интеллектуализация различных инфраструктур (создание «умных заводов», «умного транспорта» и др.) позволят обеспечить конкурентоспособность российской промышленности на мировом уровне.

Важным компонентом современного цифрового производства являются аддитивные установки или установки послойного синтеза - так называемые 3D-принтеры. С точки зрения цифрового производства, важной особенностью аддитивных установок является их полная автоматизация и возможность производить детали произвольной, сверхсложной формы с заданными свойствами практически без затрат на технологическую подготовку. Аддитивные технологии занимают особое место в промышленной политике развитых стран. Они обеспечивают гибкость, необходимую для быстрого производства сложной индивидуализированной инновационной продукции и запасных частей, которые не могут быть изготовлены с помощью традиционных производственных технологий либо требуются в малых количествах. На сегодняшний день ситуация с внедрением аддитивных технологий в российскую промышленность остается крайне неблагоприятной. Россия практически не участвует в международных организациях, оказывающих значительное влияние на развитие аддитивных технологий. Происходит опасное отставание в абсолютно необходимой для отечественной промышленности инновационной сфере, в связи с чем существует необходимость развития применения в России аддитивных технологий и создания отечественной индустрии аддитивных машин.

Ключевыми проблемами при внедрении аддитивных технологий в первую очередь являются кадры и отсутствие отечественного серийно выпускаемого оборудования, которое невозможно приобрести и невозможно создать без целевой поддержки со стороны государства в той или иной фор-

ме (что делается за рубежом в подавляющем большинстве случаев). Отдельная и сложная проблема междисциплинарного характера - это обеспечение аддитивных технологий современными материалами. Решение этой проблемы зависит от качества управления процессом целенаправленного взаимодействия высшей школы, академической и отраслевой науки.

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является удовлетворение внутреннего спроса на продукцию робототехники и аддитивного производства с последующей ликвидацией импортозависимости в этой области. Это требование неразрывно связано с необходимостью интеграции в глобальный рынок: государственный подход включает завоевание новых позиций в мировой системе разделения труда с переходом от поставок продуктов первичной переработки отечественного сырья к развитию экспорта высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Важным направлением технологической политики, ориентированной на повышение конкурентоспособности производственного сектора, является развитие инженерного программного обеспечения. Данные технологии связаны с повсеместным внедрением IT-решений на протяжении всего цикла - от моделирования до утилизации изделия. Создание новых производственных технологий в России как приоритетного направления развития науки, технологий и техники необходимо для обеспечения конкурентоспособности высокотехнологичных отраслей и решения задач импортозамещения.

1. Перечень мер государственной поддержки, анализ своевременности разработки и достаточности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных документов, подготавливаемых в целях реализации мероприятий

Основными мерами государственной поддержки производства средств производства являются:

- предоставление бюджетных субсидий производителям;
- введение ограничений на закупку российскими заказчиками иностранной продукции;
- предоставление производителям займов Фондом развития промышленности.

1.1. На решение проблем развития отраслей станкоинструментальной промышленности, тяжелого машиностроения, силовой электротехники и энергетического машиностроения, робототехники, цифрового производства, аддитивных технологий и отечественного инженерного

программного обеспечения, повышение конкурентоспособности отраслей производства средств производства и создание основы для устойчивой долгосрочной технологической независимости российского машиностроения направлена подпрограмма «Развитие производства средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее - подпрограмма).

Основные параметры паспорта подпрограммы

Цели подпрограммы:

повышение технологической независимости ключевых промышленных секторов российской экономики, обеспечение высокотехнологичными импортозамещающими средствами производства в объеме не менее 1000 ключевых технологий к 2020 году;

повышение востребованности российской продукции на внутреннем рынке за счет реализации мер государственной поддержки к 2020 году не менее чем на 10 % уровня 2015 года;

создание системы государственной поддержки вывода новых типов импортозамещающего оборудования на рынок, способствующей коммерциализации не менее 70 инновационных средств производства к 2020 году;

увеличение объема отгруженной инновационной импортозамещающей продукции до 10 млрд. рублей в год к 2020 году;

повышение конкурентоспособности российских средств производства на мировом рынке, обеспечивающее рост доли экспорта в общем объеме внутреннего производства не менее 15 % к 2020 году.

Задачи подпрограммы:

создание условий для инновационного развития производств средств производства на основе отечественного научно-технического и инновационного потенциала;

создание правовой, организационной и технологической инфраструктуры, способствующей эффективному внедрению новой техники и технологий (в особенности в сфере робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий) для решения стратегических задач развития промышленности, а также поддержки разработки (доработки, отладки) и использования в деятельности промышленных предприятий российского оборудования и инженерного программного обеспечения;

формирование устойчивого спроса на средства производства, произведенные на территории Российской Федерации;

удовлетворение спроса новыми образцами высокотехнологичного оборудования;

обеспечение импортозамещения за счет ускоренного инновационного обновления российской промышленности.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

объем отгруженных товаров собственного производства;

объем экспорта средств производства;

количество высокопроизводительных рабочих мест;

количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств производства;

объем отгруженных импортозамещающих средств производства.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

повышение конкурентоспособности продукции и обеспечение промышленных предприятий высокотехнологичным, надежным и энергоэффективным оборудованием, отвечающим современным техническим, экономическим и экологическим требованиям на основе внедрения инновационных технологий;

обеспечение сокращения критической зависимости российских стратегических организаций машиностроительного и оборонно-промышленного комплексов (авиастроительного, ракетно-космического, судостроительного и энергомашиностроительного) от поставок иностранных технологических средств машиностроительного производства, обеспечение технологического перевооружения организаций российского машиностроения и процесса постоянного воспроизводства и совершенствования применяемых ими технологий производства;

увеличение объема производства востребованных отечественных станков;

сокращение доли импорта во внутреннем потреблении продукции тяжелого машиностроения, энергетического машиностроения, электротехники и кабеля, станкоинструментальной промышленности, промышленной робототехники, продукции аддитивного производства, инженерного программного обеспечения.

Срок реализации подпрограммы: 2013-2020 годы. Объем бюджетных ассигнований подпрограммы - 16411,9 млн. рублей, из них: на 2016 год -

1537,2 млн. рублей, на 2017 год - 956,6 млн. рублей, на 2018 год - 1241,2 млн. рублей.

Основные меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы, направленные на достижение цели и ожидаемых результатов подпрограммы, соответствуют составу основных мероприятий и сводятся к разработке правил и методических рекомендаций, обеспечивающих предоставление государственной финансовой поддержки, а также функционирования соответствующих организаций: предприятий, научных организаций, проектных консорциумов.

Подпрограмма включает пять основных мероприятий:

1. Развитие станкоинструментальной промышленности.
2. Развитие тяжелого машиностроения.
3. Развитие промышленности силовой электротехники и энергетического машиностроения.
4. Разработка отечественного инженерного программного обеспечения.
5. Развитие робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий.

Основные мероприятия сформированы по функциональному признаку и в отношении отраслей, имеющих отношение к производству средств производства, охватывают весь жизненный цикл производимой продукции от ее создания (проектирования) к внедрению и массовому выпуску. В пределах каждого основного мероприятия предусматриваются инструменты (мероприятия), адаптируемые к потребностям отдельных отраслей, настраиваемые в зависимости от того, является ли соответствующее производство традиционным для российской экономики или же новым.

В то же время определение основного понятия «средства производства» с указанием конкретных видов станков, машин, оборудования и механизмов, отнесенных к этой категории, в подпрограмме отсутствует, в связи с чем целевая направленность (приоритетность) расходов на реализацию мероприятий подпрограммы не установлена.

В 2017 году в целях реализации мероприятий подпрограммы приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 634 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям» (далее - постановление № 634);

- приказы Минпромторга России:

от 9 июня 2017 года № 1817 «О Межведомственной комиссии по отбору получателей субсидий из федерального бюджета российскими организациями - субъектами деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;

от 20 июня 2017 года № 1895 «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по отбору получателей субсидий из федерального бюджета российскими организациями - субъектами деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;

от 20 июня 2017 года № 1897 «Об организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по проведению отбора российских организаций - субъектов деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;

от 20 июня 2017 года № 1896, от 20 июля 2017 года № 2368, от 5 сентября 2017 года № 3032, от 27 сентября 2017 года № 3346, от 2 ноября 2017 года № 3833, от 6 декабря 2017 года № 4277 о проведении отбора на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями - субъектами деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям;

от 15 сентября 2017 года № 3188 и другие о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям;

- приказ Росстандарта от 3 ноября 2017 года № 2350 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 сентября 2016 года № 1246 «О создании технического комитета по стандартизации «Робототехника» и об утверждении Положения о техническом комитете по стандартизации «Робототехника».

В 2015 году на основе перечня приоритетных и критических для импортозамещения видов продукции по гражданским отраслям обрабатывающей промышленности приказами Минпромторга России приняты 4 отраслевых плана мероприятий по импортозамещению, ориентированных

на разработку и выпуск отечественной продукции, в том числе и в сфере производства средств производства.

План мероприятий по импортозамещению в станкоинструментальной промышленности Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 650)

План содержит 61 технологическое направление (продукт, технология), доля импорта которых в потреблении в 2014 году составляла от 80 % до 100 %. К 2020 году максимальная (плановая) доля импорта в потреблении должна достичь от 25 % до 96 процентов.

По оперативной информации, на конец 2017 года доля импорта технологических направлений (продуктов, технологий) в потреблении существенно не изменилась, сокращение отмечено лишь по ряду позиций.

Так, по токарным станкам с ЧПУ (ОКПД2 28.41) доля импорта составила 80 % при плане - 60 % (к 2020 году) и начальном уровне - 90 % (2014 год), по системам ЧПУ для управления 5 и более осями (ОКПД2 32.10) - 80 %, 25 %, 100 %, по твердосплавному монолитному и сборному инструменту с износостойкими покрытиями (ОКПД2 28.62) - 75 %, 80 %, 93 %, соответственно.

План мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 653)

План содержит 49 технологических направлений (продуктов, технологий), доля импорта которых в потреблении в 2014 году составляла от 15 % до 100 %. К 2020 году максимальная (плановая) доля импорта в потреблении должна достичь от 0 % до 60 %. К началу 2018 года значительных результатов в импортозамещении достичь не удалось.

План мероприятий по импортозамещению в отрасли тяжелого машиностроения Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 654)

План содержит 98 технологических направлений (продуктов, технологий), доля импорта которых в потреблении в 2014 году составляла от 60 % до 100 %. К 2020 году максимальная (плановая) доля импорта в потреблении должна достичь от 10 % до 85 %. В настоящее время значения показателей в основном остались без изменения.

План мероприятий по импортозамещению в отрасли нефтегазового машиностроения Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 645)

План содержит 55 технологических направлений (продуктов, технологий), доля импорта которых в потреблении в 2014 году составляла от 30 % до 100 %. К 2020 году максимальная (плановая) доля импорта в потреблении должна достичь от 10 % до 80 процентов.

По оперативной информации, на конец 2017 года доля импорта технологических направлений (продуктов, технологий) в потреблении не изменилась, за исключением доли импорта катализаторов гидроочистки, каталитического крекинга, присадок для нефтепереработки и нефтехимии (ОКПД2 20.59.56), которая достигла нулевого уровня при плане - 20 % (к 2020 году) и начальном уровне - 90 % (2014 год), и регулирующей трубопроводной арматуры (ОКПД2 28.14.1), достигшей нулевого уровня при плане - 20 % (к 2020 году) и начальном уровне - 35 % (2014 год).

Показатели доли импорта в потреблении по отраслям, включающим воспроизводство средств производства, представленные Минпромторгом России (по данным Росстата, ФТС России и ЦМАКП), отражены в таблице:

	(%)						
	2016 г.		2017 г.		2018 г.	2019 г.	2020 г.
	план*	факт	план*	факт (предварит.)	план*		
Тяжелое машиностроение	56,0	47,6	55,0	50,9	54,0	53,0	52,0
Энергетическое машиностроение	26,0	23,0	24,0	29,2	22,0	20,0	18,0
Нефтегазовое машиностроение	56,0	45,5	55,0	44,3	53,0	45,0	43,0
Станкоинструментальная промышленность	75,0	80,01	70,0	89,4	66,0	62,0	58,0

* Плановые значения утверждены Планом содействия импортозамещению в промышленности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р.

Фактические значения показателей доли импорта в потреблении по отраслям, представленные Минпромторгом России, являются недостаточно обоснованными и несопоставимыми с плановыми значениями. Установить достоверный и сопоставимый уровень исполнения Плана содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р (далее - План содействия импортозамещению в промышленности), и отраслевых планов мероприятий по импортозамещению не представляется возможным.

Так, в расчет доли импорта энергетического машиностроения по ОКВЭД 2 27.11 и 27.20 попадает статистика по товарам непромышленно-

го назначения (генераторы, аккумуляторы), не являющимся критичными с точки зрения импортозависимости (не включенным в отраслевой план импортозамещения), но заметно влияющим на показатель доли импорта при расчете. Также на расчет доли импорта повлияло сокращение объемов выпуска при тех же объемах импорта (в текущих ценах за III квартал 2017 года было произведено на 7 % меньше, чем за соответствующий период прошлого года; в сопоставимых ценах - на 11-12 %). В целом выпуск продукции в отрасли характеризуется высоким уровнем волатильности, что обусловлено в первую очередь большими сроками изготовления продукции (например, производство газотурбинной установки (далее - ГТУ) занимает в среднем полтора года). То есть текущие объемы выпуска не могут характеризовать реальную интенсивность производства (крупный заказ по ГТУ, как правило, заканчивается в IV квартале и в отчетности выпуск может резко вырасти, перекрыв предыдущее сокращение).

В расчет доли импорта продукции станкоинструментальной промышленности по ОКВЭД 2 28.4 попадает статистика по товарам непромышленного назначения (металлорежущий инструмент и т.п.), не являющимся критичными с точки зрения импортозависимости (не включенным в отраслевой план импортозамещения), но заметно влияющим на показатель доли импорта при расчете.

Следует отметить, что по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения в 2015 году снижения зависимости гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году, отмечалось, что прогнозируемые показатели доли импорта в потреблении по гражданским отраслям обрабатывающей промышленности, утвержденные в Плане содействия импортозамещению в промышленности, сформированы без достаточных обоснований и без определения достоверного источника информации, содержащего их значения, сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей в Минпромторге России отсутствуют. Отраслевые планы мероприятий по импортозамещению не содержат количественных и стоимостных показателей. В качестве целевого ориентира импортозамещения выбран показатель - доля импорта в потреблении по отдельным технологическим направлениям. При отсутствии достоверного источника информации, содержащего значения указанного показателя, сведений о порядке сбора информации и методике расчета, в дальнейшем проверить и проанализировать выполнение планов не представится возможным.

Низкие темпы реализации отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в сфере воспроизводства средств производства создают риск их невыполнения к 2020 году.

Приказами Минпромторга России утверждены Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года (от 9 декабря 2010 года № 1150) и Стратегия развития энергомашиностроения Российской Федерации на 2010-2020 годы и на перспективу до 2030 года (от 22 февраля 2011 года № 206) (далее - стратегии).

В период с 2010 по 2018 год изменения, связанные с замедлением экономического роста, падением инвестиционной активности в экономике, падением потребительского спроса, вызванным замедлением темпов роста реальных доходов населения, спадом деловой активности в экономике, затруднением внешнеторговых отношений, ухудшением экономической конъюнктуры, снижением уровней рентабельности по экономике, в документы стратегического планирования (стратегии) не вносились.

В настоящее время Минпромторгом России подготовлены проекты стратегий развития станкоинструментальной промышленности до 2030 года и тяжелого машиностроения до 2020 года и на перспективу до 2030 года, которые направлены в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации для согласования. Стратегии актуализированы, скорректированы стратегические ориентиры и ожидаемые значения показателей, связанные со сложившейся социально-политической и макроэкономической ситуацией.

Ключевыми показателями достижения стратегических целей развития станкоинструментальной промышленности отрасли являются рост доли российской продукции на внутреннем рынке до 50 % к 2030 году, обеспечение роста российского производства со средними темпами не менее 15 % в год, организация конкурентоспособного производства ключевых комплектующих и инструмента; тяжелого машиностроения - к 2030 году российские производители должны занять не менее 70 % внутреннего рынка, доля импорта должна сократиться до 35 % к 2020 году, а доля экспорта в выпуске - вырасти с 7 % до 12 процентов.

1.2. В целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдель-

ных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, аналоги которых производятся в России. В числе запрещенной техники в основном строительная и карьерная техника (бульдозеры, тракторы, автотопогрузчики и т.д.).

Из 55 наименований техники, включенной в Перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приложение к указанному постановлению Правительства Российской Федерации), 18 позиций совпадает с наименованиями продукции, включенными в приложение № 1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям, утвержденным постановлением № 634.

2. Анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований, а также исполнения расходов федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки производства средств производства²

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы в 2016-2020 годах представлены в таблице:

(млн. руб.)

	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон		
	СБР на 01.01	СБР на 31.12	Кассовое исполнение	%	ФЗ	Изменение	СБР	Кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подпрограмма «Развитие производства средств производства» (КБК 162)	1537,2	4445,3	3584,1	80,6	956,6	-956,6	3000,0	2680,8	89,3	15743,3	16219,8	16219,8
ОМ 2.1. Развитие станкоинструментальной промышленности (КБК 16201)	1537,2	1537,2	1537,2	100	-	-	-	-	-	-	-	-

² В части реализации подпрограммы «Развитие производства средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2016 году использованы результаты контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон		
	СБР на 01.01	СБР на 31.12	Кассовое исполнение	%	ФЗ	Изменение	СБР	Кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных проектов по организации серийных производств станкоинструментальной продукции (КБК 1620168480)	270,0	270,0	270,0	100	-	-	-	-	-	-	-	-
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (КБК 1620190059)	1267,2	1267,2	1267,2	100	-	-	-	-	-	-	-	-
ОМ 2.2. Развитие тяжелого машиностроения (КБК 16202)	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-
ОМ 2.3. Развитие промышленности силовой электротехники и энергетического машиностроения (КБК 16203)	-	1000,0	1000,0	100	-	-	-	-	-	14527,0	15021,5	15021,5
Имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» на финансирование обязательств корпорации и (или) ее дочерних организаций в рамках проектов в сфере промышленного строительства и строительства энергетических объектов (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 1620367520)	-	1000,0	1000,0	100	-	-	-	-	-			

	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон		
	СБР на 01.01	СБР на 31.12	Кассовое исполнение	%	ФЗ	Изменение	СБР	Кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат на закупку комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), необходимых для производства промышленного оборудования отраслей средств производства (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 1620366742)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10168,9	10515,0	10515,0
Субсидии российским производителям средств производства на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 1620366744)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4358,1	4506,4	4506,4
ОМ 2.4. Разработка отечественного инженерного программного обеспечения (КБК 16204)	-	908,0	827,9	91,2	-	-	-	-	-	-	-	-
Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики» на реализацию проектов по разработке отечественного программного обеспечения (ГРБС 725 Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом») (КБК 1620468849)	-	908,0	827,9	91,2	-	-	-	-	-	-	-	-
ОМ 2.5. Развитие робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий (КБК 16205)	-	1000,0	219,0	21,9	956,6	-956,6	3000,0	2680,8	89,3	1216,4	1198,4	1198,4

	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон		
	СБР на 01.01	СБР на 31.12	Кассовое исполнение	%	ФЗ	Изменение	СБР	Кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 1620560980)	-	1000,0	219,0	21,9	956,6	-956,6	-	-		1216,4	1198,4	1198,4
Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 1620560981)	-	-	-	-	-	-	3000,0	2680,0	89,3	-	-	-

Сокращения: СБР - сводная бюджетная роспись, ФЗ - федеральный закон о бюджете.

Из приведенной таблицы видно, что целенаправленные системные меры государственной поддержки развития производства средств производства отсутствовали.

На протяжении 2013-2017 годов в федеральном бюджете предусматривались субсидии на развитие станкоинструментальной промышленности, тяжелого машиностроения, промышленности силовой электротехники и энергетического машиностроения, робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий, разработку отечественного инженерного программного обеспечения, но направление расходов ежегодно менялось. Кроме того, почти все субсидии носили индивидуальный и разовый характер (предоставлялись единовременно одному конкретному получателю).

Так, в 2016 году предоставлены субсидии:

на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных проектов по организации серийных производств станкоинструментальной продукции (ФГБОУ ВО Московский государственный технологический университет «СТАНКИН») (КБК 0412 16201 68480) в сумме 270,0 млн. рублей;

на цели реализации проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции (Фонд развития промышленности) (КБК 0412 16201 90059) в сумме 1267,2 млн. рублей;

в виде имущественного вноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» на финансирование обязательств корпорации и (или) ее дочерних организаций в рамках проектов в сфере промышленного строительства и строительства энергетических объектов (КБК 0412 16203 67520) в сумме 1000,0 млн. рублей (бюджетные средства использованы на компенсацию части затрат открытого акционерного общества «Внешнеэкономическое объединение «Техпромэкспорт» на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на реализацию проекта строительства ТЭС «Бар» в Республике Индия);

на реализацию проектов по разработке отечественного программного обеспечения (ГРБС Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», субсидия ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики», КБК 725 0412 16204 68849) в сумме 908,0 млн. рублей.

В 2015-2020 годах на реализацию отдельных основных мероприятий бюджетное финансирование не предусмотрено («Развитие тяжелого машиностроения», «Развитие станкоинструментальной промышленности» (в 2017-2020 годах), «Разработка отечественного инженерного программного обеспечения» (в 2017-2020 годах).

В федеральном бюджете на 2018-2020 годы предусмотрены новые виды субсидий на компенсацию части затрат на закупку комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), необходимых для производства промышленного оборудования отраслей средств производства, и на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями в общей сумме: на 2018 год - 14527,0 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы - по 15021,5 млн. рублей. Целью предоставления субсидий является стимулирование производителей, обеспечивающих субъекты деятельности средствами производства, произведенными на территории Российской Федерации. Расходы на реализацию подпрограммы по сравнению с 2017 годом увеличены более чем в 5,2 раза.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

с учетом изменений бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы не предусмотрены.

Пунктом 2 Перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 года, предусмотрена поддержка реализации пилотных партий промышленной продукции в рамках подпрограммы «Развитие производства средств производства» с предельным объемом финансирования в сумме 3,0 млрд. рублей.

Ожидаемый результат и социально-экономический эффект от реализации мероприятия: обеспечение вывода нового машиностроительного оборудования на рынок, повышение загрузки мощностей российских предприятий, а также реализация имеющегося у производителей научно-технического потенциала, получение 31 заявки от предприятий на общую сумму 4 млрд. рублей в 2017 году. Экономический эффект - увеличение дополнительного производства российских промышленных предприятий отраслей производства средств производства - 30 млрд. рублей в период 2017-2019 годов.

Пунктом 15 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 823-р в целях стимулирования внедрения в опытно-промышленную эксплуатацию современных высокотехнологичных средств производства предусмотрено выделение Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 3000,0 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям.

Постановлением № 634 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (далее - Правила предоставления субсидий).

В соответствии с Правилами предоставления субсидий средства предоставляются на возмещение части документально подтвержденных затрат на производство и реализацию пилотных партий, фактически понесенных организациями в течение 12 месяцев до дня заключения договора о предоставлении субсидии либо в течение 3 месяцев со дня заключения договора о предоставлении субсидии.

Механизм нацелен на решение проблемы, связанной с выводом пилотных партий оборудования на рынок в условиях отсутствия референций и опыта эксплуатации, и предусматривает компенсацию до 50 % от фактически понесенных затрат на оплату сырья, материалов и комплектующих, инженерную разработку и проектирование, приобретение оснастки, расходного инструмента и логистические операции.

В целях реализации указанного мероприятия в пункте 2 Правил предоставления субсидий определено, что средствами производства признается продукция, включенная в перечень (приложение № 1 к Правилам предоставления субсидий), при выполнении одного из следующих условий:

- продукция изготовлена в соответствии с рабочей документацией, разработанной организацией, права на которую организация получила не ранее чем за 1 год до даты подачи заявления о предоставлении субсидии;

- продукция создана на основании изобретения, полезной модели или промышленного образца, заявку о регистрации которых организация подала не ранее чем за 2 года до даты подачи заявки на участие в отборе на право получения субсидий или исключительные права на которые организация получила не ранее чем за 2 года до даты подачи такой заявки;

- продукция создана на основании изобретения, полезной модели или промышленного образца, право использования которых организация получила на основании лицензионного договора, заключенного не ранее чем за 2 года до даты подачи заявки.

В перечень, установленный приложением № 1 к Правилам предоставления субсидий, включены 254 наименования продукции. Следует отметить, что аналогичный перечень 2016 года содержал 69 наименований (приложение № 1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в 2016 году, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2016 года № 1143).

В 2017 году перечень продукции, подпадающей под категорию средств производства, по сравнению с 2016 годом расширен за счет включения в него новых позиций отраслей строительного-дорожного и коммунального машиностроения и других.

Формирование в 2017 году обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий Минпромторгом России осуществлялось на основе предварительно полученных заявок предприятий - производите-

лей продукции отраслей промышленности станкостроения и инвестиционного машиностроения и отраслей промышленности сельскохозяйственного, пищевого и строительного-дорожного машиностроения.

Бюджетные ассигнования доведены до Минпромторга России в объеме 3000,0 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 2680,8 млн. рублей, или 89,3 % бюджетных назначений (1 % расходов на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»).

В 2017 году были проведены 5 заседаний Межведомственной комиссии по отбору получателей субсидий из федерального бюджета российскими организациями на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям, по итогам которых были одобрены 182 заявки на общую сумму 4096,0 млн. рублей. В 2017 году заключено 151 соглашение с 72 организациями. Размеры субсидий по отдельным организациям составляли от 290,5 тыс. рублей (АО «Электрокабель «Кольчугинский завод») до 153035,2 тыс. рублей (по 4 проектам ООО «КОСКО»).

Основной причиной неполного освоения Минпромторгом России предоставленных из федерального бюджета средств явилось то, что во многих заявках предприятий - производителей средств производства не учитывались длительные сроки разработки новых образцов средств производства (от 6 месяцев до 18 месяцев), при которых максимально воспользоваться предоставляемой субсидией компании смогут только начиная с 2018 года. Кроме того, по некоторым проектам, прошедшим отбор, предприятия-производители были вынуждены отказаться от получения субсидии в связи с переносом сроков поставки пилотных партий по инициативе заказчика на 2019-2020 годы (АО «Лопастные гидравлические машины» - 59,0 млн. рублей и ООО «Владимирский станкостроительный завод «Техника» - 30,0 млн. рублей).

Вместе с предоставлением предприятиям - производителям средств производства субсидий из федерального бюджета их поддержка осуществлялась Фондом развития промышленности путем предоставления займов.

Фонд развития промышленности предоставлял льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий.

В 2016-2017 годах для реализации новых промышленных проектов Фонд на конкурсной основе предоставлял целевые займы по ставке 5 % годовых сроком до 7 лет в объеме от 50 до 500 млн. рублей.

За счет субсидии на реализацию проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции займы предоставлены:

в 2016 году:

ООО НПО «Станкостроение» на сумму 500,0 млн. рублей до 2023 года;

АО «Станкотех» на сумму 500,0 млн. рублей до 2023 года;

ООО «СЗТЗС» на сумму 1100,0 млн. рублей до 2021 года;

в 2017 году:

ООО «Шлифовальные станки» на сумму 200,0 млн. рублей до 2024 года.

Всего в 2015-2017 годах Фондом предоставлены 14 займов предприятиям, реализующим проекты в рамках ОКВЭД 2 «Станкостроение», на сумму 3853,9 млн. рублей (6,9 % от общей суммы займов, предоставленных Фондом). Перечень проектов представлен в таблице:

		Сумма, тыс. руб.	ОКВЭД	Проект профинансирован
ООО «НТЛТ»	Разработка технологий двойного назначения по лазерному термоупрочнению внутренних цилиндрических поверхностей длинногабаритных труб, работающих в условиях многофакторного износа	168368	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	11.07.2016 г.
ООО НПО «Станкостроение»	Проект создания современного производства кабинетной защиты для станков с числовым программным управлением (ЧПУ)	235295	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	13.11.2015 г.
ООО «Вириал»	Расширение производства высокотехнологичного режущего инструмента для снятия импортной зависимости в стратегических отраслях	235000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	03.11.2015 г.
ООО «ИЗТС»	Проект создания современного производства мотор-шпинделей/шпиндельных устройств для станков с числовым программным управлением (ЧПУ)	300000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	26.05.2016 г.
ООО «ИНТЕРМАШ»	Комплексное решение организации производства инновационных обрабатывающих фрезерных, токарных и шлифовальных центров с применением собственной российской системы ЧПУ	235000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	17.08.2017 г.

		Сумма, тыс. руб.	ОКВЭД	Проект профинансирован
АО «СТАНКОТЕХ»	Техническое перевооружение производства карусельных станков с ЧПУ (обрабатывающих центров)	500000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	21.10.2016 г.
ООО НПО «Станкостроение»	Техническое перевооружение производства 2, 3, 5-ти осевых станков с ЧПУ и обрабатывающих центров	500000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	21.10.2016 г.
ООО «Шлифовальные станки»	Техническое перевооружение производства шлифовальных станков с ЧПУ (обрабатывающих центров)	200000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	14.09.2017 г.
ООО «Рязанский Станкозавод»	Техническое перевооружение производства токарных станков и специальных станков с ЧПУ	500000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	14.09.2017 г.
ПАО «Сиблитмаш»	Техническое перевооружение технологического оборудования ПАО «Сиблитмаш» для производства литейного и кузнечно-прессового оборудования, других технологических переделов станкостроительной продукции	150000	Производство станков, машин оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	07.07.2017 г.
ООО «СЗТЭС»	Создание центра разработки, производства, модернизации и ремонта зубообрабатывающих станков (на базе бывшего производства зубообрабатывающих станков)	110000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	26.12.2016 г.
ОАО «КЭМЗ»	Разработка и освоение серийного производства конкурентоспособных импортозамещающих 5-осевых вертикально-фрезерных обрабатывающих центров с числовым программным управлением	320412	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	01.06.2017 г.
АО «Полема»	Производство металлических высоколегированных порошков для наплавки, напыления и аддитивных технологий	269853	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	13.03.2017 г.

		Сумма, тыс. руб.	ОКВЭД	Проект профинансирован
ООО «ТИЗ»	Создание высокотехнологичного производства гаммы импортозамещающего режущего инструмента, в том числе цельнотвердосплавного с износостойкими покрытиями для обработки легких сплавов, титановых сплавов	130000	Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов	01.11.2017 г.
Всего		3853928		

3. Оценка степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности

Темп роста производства продукции в обрабатывающих отраслях в 2017 году был незначительный. Так, по данным Росстата, в 2017 году по сравнению с 2016 годом (101,3 %) индекс промышленного производства составил 101 %, динамика производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» - 100,2 %, индекс производства по высокотехнологичным обрабатывающим видам экономической деятельности - 98,7 % (в 2016 году - 103 процента).

По отдельным видам продукции, отнесенным Правилами предоставления субсидий к средствам производства, индекс промышленного производства в 2017 году составил:

- 103,5 % - станки металлорежущие,
- 85,8 % - краны мостовые электрические,
- 88,2 % - емкости металлические для сжатых или сжиженных газов,
- 65,6 % - инструменты для бурения,
- 72,2 % - инструменты и приборы прочие для измерения, контроля и испытаний,
- 81,1 % - электродвигатели,
- 87,5 % - аккумуляторы,
- 86,9 % - насосы,
- 97,7 % - оборудование для кондиционирования воздуха.

Показатели (индикаторы) подпрограммы и их значения, установленные в приложении № 1 к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», представлены в таблице:

	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	план	факт	план	факт	план	факт				
Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд. руб.	-	508,1	-	516,7	564,2	732,3	592,6	597,2	609,7	626,1
Объем экспорта средств производства, млрд. руб.	-	86,5	-	90,3	94,8	142,98	99,4	99,8	100,8	102,3
Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.	-	-	-	-	54		53	124	124	84
Количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств производства, ед.	-	-	-	-	214		7	128	390	654
Объем отгруженных импортозамещающих средств производства, млрд. руб.	-	-	-	-	-		1	4	10,1	10,7
Станкоинструментальная промышленность										
Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году, %	106,8	101,7	148,6	101,3	141,1		-	-	-	-
Индекс промышленного производства по отношению к 2011 году, %	92,9	92,2	138	101,3	194,7		-	-	-	-
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году, %	122,6	102,7	115	112,8	113,5		-	-	-	-
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году, %	295	96,5	86,5	131,2	90,3		-	-	-	-
Количество произведенных импортозамещающих средств машиностроительного производства, ед.	30	-	337	-	721		-	-	-	-
Годовой объем продукции, выпускаемой на созданных производственных участках, млн. руб.	241,7	-	2714,9	-	5808,5		-	-	-	-

	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	план	факт	план	факт	план	факт				
Количество высокопроизводительных рабочих мест на производственных участках, ед.	34	-	137	-	214		-	-	-	-
Объем привлеченных инвестиций, млн. руб.	2127,2	2127,5	1575,1	1575,1	1200	1200	-	-	-	-
Тяжелое машиностроение										
Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году, %	98	95,2	101,4	103,9	101,2	101,6	-	-	-	-
Индекс промышленного производства по отношению к 2011 году, %	102	101,4	103,5	95,7	104,7	101,8	-	-	-	-
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году, %	101,1	95	103,7	101,1	105	100,4	-	-	-	-
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году, %	95,2	76,3	101,2	103,2	104,3	102,8	-	-	-	-
Силовая электротехника и энергетическое машиностроение										
Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году, %	96	96	102,7	99,8	102,5	99,8	-	-	-	-
Индекс промышленного производства по отношению к 2011 году, %	105,6	105,6	108,4	105,4	111,1	105,4	-	-	-	-
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году, %	101,9	101,9	102,9	100,3	105	100,3	-	-	-	-
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году, %	87,5	87,5	102,1	57	103,2	57,0	-	-	-	-

На 2017-2020 годы установлены 5 показателей. Из-за отсутствия четкого, однозначного определения понятия «средства производства» используемые в подпрограмме показатели (индикаторы) (объем отгруженных то-

варов собственного производства, объем экспорта средств производства, количество высокопроизводительных рабочих мест, количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств производства, объем отгруженных импортозамещающих средств производства) не соответствуют требованиям, установленным пунктом 22 методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 582, в части точности, объективности, сопоставимости, однозначности, достоверности, своевременности и регулярности. Способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации подпрограммы. В настоящее время существуют риски получения искаженного представления о результатах реализации подпрограммы.

Система показателей (индикаторов) не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в подпрограмме, что не соответствует требованиям пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, срок представления ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы установлен до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным. Таким образом, проанализировать достижение в 2017 году показателей подпрограммы станет возможным только во II квартале 2018 года.

Сведения о достижении показателей подпрограммы за 2016 год представлены в таблице (официальная информация, размещенная на Портале государственных программ Российской Федерации):

	План	Факт
Объем отгруженных товаров собственного производства (в отраслях производств средств производства), млрд. руб.	564,2	732,31
Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году (силовая электротехника и энергетическое машиностроение), %	102,5	99,8
Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году (станкоинструментальная промышленность), %	141,1	109,2

	План	Факт
Объем экспорта средств производства, млрд. руб.	94,8	142,98
Количество произведенных импортозамещающих средств машиностроительного производства, ед.	721	нет данных
Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году (тяжелое машиностроение), %	101,2	101,6
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (тяжелое машиностроение), %	105	100,4
Количество высокопроизводительных рабочих мест на производственных участках (станкоинструментальная промышленность), ед.	214	нет данных
Индекс промышленного производства по отношению к 2011 году (силовая электротехника и энергетическое машиностроение), %	111,1	105,4
Объем привлеченных инвестиций, млн. руб.	1200,00	1200,00
Индекс промышленного производства по отношению к 2011 году (тяжелое машиностроение), %	104,7	101,8
Количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств производства, ед.	214	нет данных
Индекс промышленного производства по отношению к 2011 году (станкоинструментальная промышленность), %	194,7	148
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (силовая электротехника и энергетическое машиностроение), %	105	100,3
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (станкоинструментальная промышленность), %	113,5	109
Количество высокопроизводительных рабочих мест (в отраслях производств средств производства), ед.	54	нет данных
Годовой объем продукции, выпускаемой на созданных производственных участках (станкоинструментальная промышленность), млн. руб.	5808,50	нет данных
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (станкоинструментальная промышленность), %	90,3	39,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (тяжелое машиностроение), %	104,3	102,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (силовая электротехника и энергетическое машиностроение), %	103,2	57

Из 20 показателей подпрограммы, установленных на 2016 год, плановые значения достигнуты только по 4 (объем привлеченных инвестиций, объем отгруженных товаров собственного производства, объем экспорта средств производства, индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году (тяжелое машиностроение), по 11 показателям значения не достигнуты, по 5 показателям данные отсутствуют.

Основными причинами недостижения в 2016 году запланированных значений показателей являются: снижение объемов производства, снижение спроса, повышение процентных ставок по кредитам, а также рост цен на импортные комплектующие в связи со снижением курса национальной валюты,

снижение предпринимательской активности, недостаточная инвестиционная привлекательность организаций - производителей средств производства.

Соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными Минпромторгом России с организациями - получателями субсидий, установлены показатели результативности ее предоставления:

превышение в течение 3 лет с даты получения субсидии стоимостного объема реализации продукции на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотной партии организацией, которой предоставлена субсидия, над размером полученной субсидии не менее чем в 10 раз;

реализация в течение 3 лет с даты получения субсидии установленного количества единиц средств производства, относящихся к указанным в соглашении кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Кроме того, соглашениями о предоставлении субсидий установлена обязанность получателей:

обеспечить достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, указанных в приложении № 2 к соглашению (пункт 4.3.2 соглашения);

представлять в Министерство в течение 3 лет по истечении календарного года, в котором заключено соглашение, не позднее 1 марта каждого года, следующего за отчетным, отчет о достижении в предыдущем году (годах) показателей результативности предоставления субсидии по форме, установленной в приложении № 3 к соглашению (пункт 4.3.3 соглашения).

Учитывая, что основная часть соглашений заключена в ноябре-декабре 2017 года, 65,1 % субсидии перечислено в конце декабря 2017 года, сроки представления отчетов установлены не позднее 1 марта каждого года, следующего за отчетным, а также то, что достижение значений показателей результативности предоставления субсидии планируется к концу 2021 года, дать оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашениями, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности в 2017 году в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным.

Выводы

1. Основными проблемами отечественного производства средств производства являются: технологическая отсталость, вызванная недостатком

инвестиций на научно-исследовательские разработки и внедрение новых технологий, высокий уровень износа производственных мощностей, отсутствие производства отдельных видов высокотехнологичных комплектующих, высокая ресурсоемкость производства и низкая производительность труда, дефицит квалифицированных кадров и низкий уровень подготовки отраслевых специалистов в учебных заведениях.

Обозначенные проблемы порождают низкую конкурентоспособность выпускаемой продукции и высокую долю иностранных поставщиков на рынке. На сегодняшний день доля импорта во внутреннем потреблении станков и инструмента составляет более 90 %, а по основным группам оборудования, востребованным рынком (металлообрабатывающие станки и кузнечно-прессовые машины), - около 97 процентов.

На решение проблем развития отраслей станкоинструментальной промышленности, тяжелого машиностроения, силовой электротехники и энергетического машиностроения, робототехники, цифрового производства, аддитивных технологий и отечественного инженерного программного обеспечения, повышение конкурентоспособности отраслей производства средств производства и создание основы для устойчивой долгосрочной технологической независимости российского машиностроения направлена подпрограмма «Развитие производства средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328.

В то же время определение основного понятия «средства производства» с указанием конкретных видов станков, машин, оборудования и механизмов, отнесенных к этой категории, в подпрограмме отсутствует, в связи с чем целевая направленность (приоритетность) расходов на реализацию мероприятий подпрограммы не установлена.

На протяжении 2013-2017 годов в федеральном бюджете предусматривались субсидии на развитие станкоинструментальной промышленности, тяжелого машиностроения, промышленности силовой электротехники и энергетического машиностроения, робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий, разработку отечественного инженерного программного обеспечения, но направление расходов ежегодно менялось. Кроме того, почти все субсидии носили индивидуальный и разовый характер (предоставлялись единовременно одному конкретному получателю).

Так, в 2016 году предоставлены субсидии:

на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных проектов по организации серийных производств станкоинструментальной продукции (ФГБОУ ВО Московский государственный технологический университет «СТАНКИН») в сумме 270,0 млн. рублей;

на цели реализации проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции (ФГАУ «Российский фонд технологического развития») в сумме 1267,2 млн. рублей;

в виде имущественного вноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» на финансирование обязательств корпорации и (или) ее дочерних организаций в рамках проектов в сфере промышленного строительства и строительства энергетических объектов в сумме 1000,0 млн. рублей (бюджетные средства использованы на компенсацию части затрат открытого акционерного общества «Внешнеэкономическое объединение «Техпромэкспорт» на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на реализацию проекта строительства ТЭС «Бар» в Республике Индия);

на реализацию проектов по разработке отечественного программного обеспечения (ГРБС Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», субсидия ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики») в сумме 908,0 млн. рублей.

В 2015-2020 годах на реализацию отдельных основных мероприятий бюджетное финансирование не предусмотрено («Развитие тяжелого машиностроения», «Развитие станкоинструментальной промышленности» (в 2017-2020 годах), «Разработка отечественного инженерного программного обеспечения» (в 2017-2020 годах).

В федеральном бюджете на 2018-2020 годы предусмотрены новые виды субсидий на компенсацию части затрат на закупку комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), необходимых для производства промышленного оборудования отраслей средств производства, и на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями в общей сумме: на 2018 год - 14527,0 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы - по 15021,5 млн. рублей. Целью предоставления субсидий является стимулирование производителей, обеспечивающих субъекты деятельности средствами производства, произведенными на территории Рос-

сийской Федерации. Расходы на реализацию подпрограммы по сравнению с 2017 годом увеличены более чем в 5,2 раза.

2. Производство средств производства отнесено к приоритетным направлениям (отраслям промышленности), нуждающимся в оказании дополнительных мер государственной поддержки в 2017 году (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № ДМ-П13-67пр).

Пунктом 2 Перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 года, предусмотрена поддержка реализации пилотных партий промышленной продукции в рамках подпрограммы «Развитие производства средств производства» с предельным объемом финансирования в сумме 3,0 млрд. рублей. Ожидаемые результат и социально-экономический эффект от реализации мероприятия: обеспечение вывода нового машиностроительного оборудования на рынок, повышение загрузки мощностей российских предприятий, а также реализация имеющегося у производителей научно-технического потенциала, получение 31 заявки от предприятий на общую сумму 4 млрд. рублей в 2017 году. Экономический эффект - увеличение дополнительного производства российских промышленных предприятий отраслей производства средств производства - 30 млрд. рублей в период 2017-2019 годов.

Пунктом 15 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 823-р в целях стимулирования внедрения в опытно-промышленную эксплуатацию современных высокотехнологичных средств производства предусмотрено выделение Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 3000,0 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям.

В целях реализации указанного мероприятия пунктом 2 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 634, определено, что средствами производства признается продукция, вклю-

ченная в перечень, установленный приложением № 1 к Правилам предоставления субсидий, в который включены 254 наименования продукции различных сфер обрабатывающей промышленности, аналогичный перечень 2016 года содержал 69 наименований.

В 2017 году перечень продукции, подпадающей под категорию средств производства, по сравнению с 2016 годом расширен за счет включения в него новых позиций отраслей строительного-дорожного и коммунального машиностроения и других.

Бюджетные ассигнования доведены до Минпромторга России в объеме 3000,0 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 2680,8 млн. рублей, или 89,3 % бюджетных назначений (1 % расходов на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»). В 2017 году были одобрены 182 заявки на общую сумму 4096,0 млн. рублей, заключено 151 соглашение с 72 организациями. Размер субсидий по отдельным организациям составлял от 290,5 тыс. рублей до 153035,2 тыс. рублей.

Основной причиной неполного освоения Минпромторгом России предоставленных из федерального бюджета средств явилось то, что при подаче заявок на получение субсидий предприятиями-производителями не были учтены длительные сроки разработки новых образцов средств производства (от 6 месяцев до 18 месяцев), а также отказы отдельных предприятий от получения субсидии в связи с переносом сроков поставки пилотных партий на более поздние сроки.

В 2015-2017 годах Фондом развития промышленности предоставлены 14 займов предприятиям, реализующим проекты в рамках ОКВЭД 2 «Станкостроение», на сумму 3853,9 млн. рублей (6,9 % от общей суммы займов, предоставленных Фондом).

3. Из-за отсутствия четкого, однозначного определения понятия «средства производства» используемые в подпрограмме показатели (индикаторы) (объем отгруженных товаров собственного производства, объем экспорта средств производства, количество высокопроизводительных рабочих мест, количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств производства, объем отгруженных импортозамещающих средств производства) не соответствуют требованиям, установленным пунктом 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентяб-

ря 2016 года № 582, в части точности, объективности, сопоставимости, однозначности, достоверности, своевременности и регулярности. Способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе мониторинга и оценки реализации подпрограммы. В настоящее время существуют риски получения искаженного представления о результатах реализации подпрограммы.

Система показателей (индикаторов) не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в подпрограмме, что не соответствует требованиям пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

4. В 2015 году приказами Минпромторга России утверждены 4 отраслевых плана мероприятий по импортозамещению, ориентированных на разработку и выпуск отечественной продукции, в том числе и в сфере производства средств производства (в станкоинструментальной промышленности, в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности, в отраслях тяжелого и нефтегазового машиностроения). Планы содержат 262 технологических направления (продуктов, технологий), доля импорта которых в потреблении в 2014 году составляла от 15 % до 100 %. К 2020 году максимальная (плановая) доля импорта в потреблении должна достичь от 0 % до 96 процентов.

По оперативной информации, в 2017 году доля импорта технологических направлений (продуктов, технологий) в потреблении существенно не изменилась, сокращение отмечено лишь по ряду позиций.

Так, по токарным станкам с числовым программным управлением доля импорта составила 80 % при плане - 60 % (к 2020 году) и начальном уровне - 90 % (2014 год), по системам числового программного управления для управления 5 и более осями - соответственно, 80 %, 25 %, 100 %, по твердосплавному монолитному и сборному инструменту с износостойкими покрытиями - 75 %, 80 %, 93 %, по катализаторам гидроочистки, каталитического крекинга, присадок для нефтепереработки и нефтехимии - 0 %, 20 %, 90 %, по регулирующей трубопроводной арматуре - 0 %, 20 %, 35 процентов.

Низкие темпы реализации отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в сфере воспроизводства средств производства создают риск их невыполнения к 2020 году.

По предварительным данным, показатель доли импорта в потреблении продукции тяжелого машиностроения составил 50,9 % при плане - 55 %,

энергетического машиностроения - 29,2 % при плане - 24 %, нефтегазового машиностроения - 44,3 % при плане - 55 %, станкоинструментальной промышленности - 89,4 % при плане - 70 процентов.

Фактические значения показателей доли импорта в потреблении по отраслям, представленные Минпромторгом России, являются недостаточно обоснованными и несопоставимыми с плановыми значениями.

Так, в расчет доли импорта продукции энергетического машиностроения и станкоинструментальной промышленности попадает статистика по товарам непромышленного назначения (генераторы, аккумуляторы, металлорежущий инструмент и т.п.), не являющимся критичными, с точки зрения импортозависимости (не включенным в отраслевой план импортозамещения), но заметно влияющим на показатель доли импорта при расчете.

Таким образом, установить достоверный и сопоставимый уровень исполнения Плана содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р, и отраслевых планов мероприятий по импортозамещению не представляется возможным.

Следует отметить, что по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения в 2015 году снижения зависимости гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году, отмечалось, что прогнозируемые показатели доли импорта в потреблении по гражданским отраслям обрабатывающей промышленности, утвержденные в Планах содействия импортозамещению в промышленности, сформированы без достаточных обоснований и без определения достоверного источника информации, содержащего их значения, сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей в Минпромторге России отсутствуют. Отраслевые планы мероприятий по импортозамещению не содержат количественных и стоимостных показателей. В качестве целевого ориентира импортозамещения выбран показатель - доля импорта в потреблении по отдельным технологическим направлениям. При отсутствии достоверного источника информации, содержащего значения указанного показателя, сведений о порядке сбора информации и методике расчета в дальнейшем проверить и проанализировать выполнение планов не представится возможным.

5. Приказами Минпромторга России утверждены Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года (от 9 декабря 2010 года

№ 1150) и Стратегия развития энергомашиностроения Российской Федерации на 2010-2020 годы и на перспективу до 2030 года (от 22 февраля 2011 года № 206).

В период с 2010 по 2018 год изменения, связанные с замедлением экономического роста, падением инвестиционной активности в экономике, падением потребительского спроса, вызванным замедлением темпов роста реальных доходов населения, спадом деловой активности в экономике, затруднением внешнеторговых отношений, ухудшением экономической конъюнктуры, снижением уровней рентабельности по экономике, в документы стратегического планирования (стратегии) не вносились.

В настоящее время Минпромторгом России подготовлены проекты стратегий развития станкоинструментальной промышленности до 2030 года и тяжелого машиностроения до 2020 года и на перспективу до 2030 года, которые направлены в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации для согласования. Стратегии актуализированы, скорректированы стратегические ориентиры и ожидаемые значения показателей, связанные со сложившейся социально-политической и макроэкономической ситуацией.

6. Темп роста производства продукции в обрабатывающих отраслях в 2017 году незначительный. Так, по данным Росстата, в 2017 году по сравнению с 2016 годом (101,3 %) индекс промышленного производства составил 101 %, динамика производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» - 100,2 %, индекс производства по высокотехнологичным обрабатывающим видам экономической деятельности - 98,7 % (в 2016 году - 103 процента).

По отдельным видам продукции, отнесенным Правилами предоставления субсидий к средствам производства, индекс промышленного производства в 2017 году составил: 103,5 % - станки металлорежущие, 85,8 % - краны мостовые электрические, 88,2 % - емкости металлические для сжатых или сжиженных газов, 65,6 % - инструменты для бурения, 72,2 % - инструменты и приборы прочие для измерения, контроля и испытаний, 81,1 % - электродвигатели, 87,5 % - аккумуляторы, 86,9 % - насосы, 97,7 % - оборудование для кондиционирования воздуха.

Из 20 показателей подпрограммы, установленных на 2016 год, плановые значения достигнуты только по 4 (объем привлеченных инвестиций, объем отгруженных товаров собственного производства, объем экспорта средств производства, индекс промышленного производства по отноше-

нию к предыдущему году (тяжелое машиностроение), по 11 показателям значения не достигнуты, по 5 показателям данные отсутствуют.

Основными причинами недостижения в 2016 году запланированных значений показателей являются: снижение объемов производства, снижение спроса, повышение процентных ставок по кредитам, а также рост цен на импортные комплектующие в связи со снижением курса национальной валюты, снижение предпринимательской активности, недостаточная инвестиционная привлекательность организаций производителей средств производства.

На 2017-2020 годы установлены 5 показателей. Учитывая сроки представления ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (установлен до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным), проанализировать достижение в 2017 году показателей подпрограммы станет возможным только во II квартале 2018 года.

7. Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям, заключенными Минпромторгом России с организациями - получателями субсидий, установлены показатели результативности ее предоставления: превышение в течение 3 лет с даты получения субсидии стоимостного объема реализации продукции, на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотной партии которой предоставлена субсидия, над размером полученной субсидии не менее чем в 10 раз, и реализация в течение 3 лет с даты получения субсидии установленного количества единиц средств производства, относящихся к указанным в соглашении кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Кроме того, соглашениями о предоставлении субсидий установлены обязанности получателей: обеспечить достижение значений показателей результативности предоставления субсидии и представлять в течение 3 лет по истечении календарного года, в котором заключено соглашение, отчет о достижении в предыдущем году (годах) показателей результативности предоставления субсидии.

Учитывая, что основная часть соглашений заключена в ноябре-декабре 2017 года, 65,1 % субсидии перечислено в конце декабря 2017 года, сроки представления отчетов установлены не позднее 1 марта каждого года, следующего за отчетным, а также то, что достижение значений показате-

телей результативности предоставления субсидии планируется к концу 2021 года, дать оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашениями, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности в 2017 году в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным.

Предложения

1. Направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информационное письмо о результатах экспертно-аналитических мероприятий по пунктам 3.7.0.3-3.7.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

2. Направить информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ