

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2018 года № 44К (1265) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования государственных средств и государственной собственности, направленных в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на выполнение целей и задач Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года, государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», на территории Приволжского федерального округа» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Башкортостан, Председателю Правительства Удмуртской Республики, директору федерального государственного бюджетного учреждения по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой и руководителю Камского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

Направить информационные письма в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка использования государственных средств
и государственной собственности, направленных в 2015-2017 годах
и истекшем периоде 2018 года на выполнение целей и задач
Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года,
государственной программы Российской Федерации
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»
и федеральной целевой программы «Развитие
водохозяйственного комплекса Российской Федерации
в 2012-2020 годах», на территории Приволжского федерального
округа» (с контрольно-счетными органами субъектов
Российской Федерации)**

**Основание для проведения совместного контрольного мероприятия:
пункт 2.1.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на**

2018 год, пункт 2.2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан на 2018 год и пункт 2.29 Плана работы Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики на 2018 год.

Предмет совместного контрольного мероприятия

Исполнение объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, а также документов, регламентирующих их деятельность в области водных отношений и при реализации требований природоохранного законодательства;

обоснование объектами совместного контрольного мероприятия объемов бюджетных средств, планируемых для финансирования в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года мероприятий по обеспечению функционирования комплексной системы управления водными ресурсами в Приволжском федеральном округе, а также выполнения задач Водной стратегии Российской Федерации, мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» (далее - ФЦП) и государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее - госпрограмма ВИПР);

деятельность объектов совместного контрольного мероприятия при использовании в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года бюджетных средств, направленных на выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации, мероприятий ФЦП и госпрограммы ВИПР;

бюджетная, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность объектов совместного контрольного мероприятия.

Объекты совместного контрольного мероприятия

Правительство Республики Башкортостан (Республика Башкортостан, г. Уфа) (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан);

федеральное государственное бюджетное учреждение по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна р. Белой (Республика Башкортостан, г. Уфа);

Камское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (Пермский край, г. Пермь) (камерально);

Правительство Удмуртской Республики (Удмуртская Республика, г. Ижевск) (совместно с Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики).

Срок проведения совместного контрольного мероприятия: февраль-сентябрь 2018 года.

Цели совместного контрольного мероприятия

1. Оценка соблюдения объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при обосновании средств федерального бюджета, планируемых для реализации в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года задач Водной стратегии Российской Федерации, мероприятий ФЦП и госпрограммы ВИПР, а также при их финансировании в соответствующем периоде.

2. Определение целевого и эффективного использования объектами совместного контрольного мероприятия бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий ФЦП и госпрограммы ВИПР, а также правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества территориальными органами и подведомственными учреждениями Росводресурсов.

3. Анализ коррупционных рисков и выполнения мероприятий по противодействию коррупции объектами совместного контрольного мероприятия при реализации задач Водной стратегии Российской Федерации и мероприятий ФЦП.

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Согласно Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р (далее - Водная стратегия), паводкоопасными районами, в том числе, являются Средний и Южный Урал, расположенные в зоне деятельности Камского бассейнового водного управления (далее - Камское БВУ), являющегося территориальным органом межрегионального уровня Росводресурсов и осуществляющего на административной территории Приволжского федерального округа функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

Функции по эксплуатации водных объектов и водохозяйственных систем комплексного назначения, а также по эксплуатации защитных и других гидротехнических сооружений, переданных на праве оперативного управления, осуществляет подведомственное Росводресурсам федеральное государственное бюджетное учреждение по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна р. Белой (далее - ФГУ ЭВОС).

На территории проверенных субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в 2015-2017 годах полномочия по проведению водохозяйственных и водоохраных мероприятий за счет субсидий и субвенций из федерального бюджета осуществляли в Республике Башкортостан Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее - Минэкологии Республики Башкортостан), в Удмуртской Республике - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее - Минприроды Удмуртской Республики).

Функции заказчика-застройщика по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту берегозащитных гидротехнических сооружений в проверяемом периоде осуществлялись на территории Республики Башкортостан Минэкологии Республики Башкортостан, муниципальным казенным учреждением «Управление по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений администрации городского округа города Уфа» (далее - Управление по строительству г. Уфы), на территории Удмуртской Республики - Минприроды Удмуртской Республики.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при обосновании средств федерального бюджета, планируемых для реализации в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года задач Водной стратегии Российской Федерации, мероприятий ФЦП и госпрограммы ВИПР, а также при их финансировании в соответствующем периоде

Правовым основанием формирования и предоставления в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года из федерального бюджета бюджетных ассигнований территориальным органам Росводресурсов, субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП являлись: федеральные законы о федеральном бюджете на текущий финансовый год (2015-2018 годы) и на плановый двухгодичный период; Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, являющиеся приложением № 11 к федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350 (далее - Правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации); Методика определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2006 года № 636; Порядок проведения конкурсного отбора региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июля 2012 года № 219, и Порядок проведения конкурсного отбора государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 февраля 2016 года № 53; соглашения о предоставлении субсидий и субвенций, заключенные Росводресурсами с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2015 и 2016 годах были достигнуты все (4 из 4) показатели подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в 2017 году из 4 не выполнен 1 показатель.

В 2015 году из 11 показателей ФЦП, связанных с функционированием водохозяйственного комплекса, не было выполнено 3 показателя, в 2016 году - 8 показателей, в 2017 году из 12 показателей не выполнено 3.

Ежегодно не выполняется такой важный показатель программы, как «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние», что связано с нарушением субъектами Российской Федерации запланированных сроков выполнения работ.

Структура расходования средств федерального бюджета, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в 2015-2017 годах, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Субвенция, субсидия	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015-2017 гг.
Республика Башкортостан	Субвенции на отдельные полномочия	39592,80	37967,70	38101,10	115661,60
	Субсидии на капремонт ГТС	24384,60	51885,99	29523,36	105793,96
	в том числе:				
	федеральный бюджет	10671,30	39924,00	17285,93	67881,23
	региональный бюджет	13713,30	11961,99	12237,43	37912,73
Удмуртская Республика	Субсидии на кастроительство	-	-	322633,20	322633,20
	в том числе:				
	федеральный бюджет	-	-	182633,20	182633,20
	региональный бюджет	-	-	1243302,80	1243302,80
	Итого из федерального бюджета	50264,10	77891,70	238020,23	366176,03
Пермский край	Субвенции на отдельные полномочия	19282,30	16777,20	16836,1	52895,6
	Субсидии на капремонт ГТС	-	18001,90	39108,50	57110,4
	в том числе:				
	федеральный бюджет	-	15121,60	19428,10	34549,7
	региональный бюджет	-	2880,30	19680,40	22560,7
Кировская область	Субсидии на экологическую реабилитацию	128560,2	184265,2	-	312825,4
	в том числе:				
	федеральный бюджет	107347,8	154782,7	-	262130,5
	региональный бюджет	21212,4	29482,5	-	50694,9
	Итого из федерального бюджета	126630,1	186681,4	36264,2	349575,7
Пермский край	Субвенции на отдельные полномочия	72934,58	62305,80	44763,23	180003,61
	Субсидии на капремонт ГТС	58662,1	66199,4	51550,6	176412,1
	в том числе:				
	федеральный бюджет	33450,0	50973,5	28868,2	113291,7
	региональный бюджет	25212,1	15225,9	22682,4	63120,4
Кировская область	Субсидии на кастроительство	-	-	77512,9	77512,9
	в том числе:				
	федеральный бюджет	-	-	42717,3	42717,3
	региональный бюджет	-	-	34795,6	34795,6
	Итого из федерального бюджета	106384,6	113279,3	116348,7	336012,6
Кировская область	Субвенции на отдельные полномочия	10748,40	11380,70	10237,50	32366,60
	Субсидии на капремонт ГТС	30252,7	632,1	23058,7	53943,5
	в том числе:				
	федеральный бюджет	24113,8	555,7	20262,1	44931,6
	региональный бюджет	6138,9	76,4	2796,6	9011,9
Кировская область	Субсидии на кастроительство	-	-	18318,0	18318,0
	в том числе:				
	федеральный бюджет	-	-	14480,6	14480,6
	региональный бюджет	-	-	3837,4	3837,4

Субъект Российской Федерации	Субвенция, субсидия	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015-2017 гг.
	Итого из федерального бюджета	34862,2	11936,4	44980,2	91778,8
Всего из федерального бюджета		318141,0	389788,8	435613,3	1143543,1
Субвенции на исполнение отдельных полномочий		142558,1	128431,4	109937,9	380927,4
Субсидии на капремонт ГТС					
	федеральный бюджет	68235,1	106574,8	85844,3	260654,2
	региональный бюджет	45064,3	30144,6	57396,8	132605,7
Субсидии на капстроительство					
	федеральный бюджет	-	-	239831,1	239831,1
	региональный бюджет	-	-	1281935,8	1281935,8
Субсидии на экологическую реабилитацию					
	федеральный бюджет	107347,8	154782,7	-	262130,5
	региональный бюджет	21212,4	29482,5	-	50694,9

Анализ таблицы показал, что из всего объема средств федерального бюджета, выделяемых высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядка 21 % ежегодно направляется на капитальное строительство гидротехнических сооружений (далее - ГТС), около 23 % - на капитальный ремонт ГТС, более 33 % - на мероприятия по переданным отдельным полномочиям в области водных отношений (расчистка русел рек, установление границ водоохранных зон и т.д.), около 23 % - на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов.

Камскому БВУ на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, доведены средства федерального бюджета в 2015 году в объеме 35289,6 тыс. рублей, в 2016 году - в объеме 33980,8 тыс. рублей, в 2017 году - в объеме 33627,4 тыс. рублей.

ФГУ ЭВОС на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» доведены средства федерального бюджета в 2015 году в объеме 7994,2 тыс. рублей, в 2016 году - в объеме 74283,6 тыс. рублей, в 2017 году - в объеме 33481 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения нормативных правовых актов и условий соглашений при формировании, предоставлении бюджетных ассигнований и финансировании мероприятий, выполняемых при реализации ФЦП и в рамках осуществления отдельных полномочий Российской Федерации

в области водных отношений на территории Приволжского федерального округа, установлено следующее.

1.1. Правительством Республики Башкортостан в 2016 году в нарушение пункта 3.3.13 соглашения о предоставлении в 2016 году из федерального бюджета субсидии бюджету Республики Башкортостан на софинансирование мероприятий региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов от 11 апреля 2016 года № МТ-53/32 не обеспечено выполнение обязательств по согласованию с Росводресурсами технического задания на корректировку проектно-сметной документации в соответствии с установленным порядком по мероприятию «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Калмыш в с. Никольском МР Краснокамский район Республики Башкортостан», предусмотренному вышеуказанным соглашением (замена крепления дна и откосов входной и выходной части паводкового водосброса из железобетонных плит на монолитный железобетон, работы по устройству монолитного бетона входного оголовка водосбросного сооружения, установка шандор) (контракт от 8 октября 2015 года № 0101200008115002102_223997).

1.2. Правительством Удмуртской Республики и Росводресурсами заключено соглашение от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 о предоставлении в 2016 году из федерального бюджета субсидии бюджету Удмуртской Республики на софинансирование мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» (далее - соглашение от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07).

В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350 (в редакции, действовавшей в 2016 году), а также пунктом 2.4.2 соглашения от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 субсидии предоставляются при соблюдении условия, предусматривающего наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации региональной программы с учетом установленного уровня софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета.

Соглашением от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 Удмуртской Республике предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» в объеме 154782,7 тыс. рублей, а также направление средств бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование указанного мероприятия в объеме 29482,5 тыс. рублей.

В 2016 году на момент заключения соглашения от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 государственной программой Удмуртской Республики «Окружающая среда и природные ресурсы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 июля 2013 года № 272 (в редакции от 18 апреля 2016 года № 162), и в Законе Удмуртской Республики от 18 декабря 2015 года № 95-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год» (в редакции от 31 марта 2016 года № 11-РЗ) на указанное мероприятие были предусмотрены средства в размере 28221,0 тыс. рублей, что на 1261,5 тыс. рублей меньше предусмотренных соглашением от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07.

Казначейским уведомлением от 13 мая 2016 года № 550/442 по соглашению от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 открыто перечисление субсидии Правительству Удмуртской Республики на софинансирование мероприятия по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов в размере 8066,1 тыс. рублей.

При этом изменения в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год» от 18 декабря 2015 года № 95-Р по увеличению бюджетных ассигнований на мероприятие «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» внесены законами Удмуртской Республики от 30 июня 2016 года № 35-РЗ (на сумму 4605,0 тыс. рублей) и от 28 сентября 2016 года № 54-РЗ на сумму 21815,5 тыс. рублей, то есть после предоставления субсидии из федерального бюджета.

Таким образом, Росводресурсами в 2016 году была предоставлена субсидия из федерального бюджета Правительству Удмуртской Республики при отсутствии в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период необходимого объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации региональной программы, что является нарушением пункта 4 Правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Феде-

рации и пункта 2.4.2 соглашения от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 о предоставлении субсидии, а Правительством Удмуртской Республики в 2016 году на момент предоставления субсидии из федерального бюджета не обеспечен необходимый объем указанных бюджетных ассигнований по реализации мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики», на реализацию которого из федерального бюджета предоставляется субсидия в объеме, предусмотренном соглашением.

1.3. В нарушение требований пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минприроды Удмуртской Республики заключило долгосрочный государственный контракт от 20 сентября 2013 года № 53-Э на выполнение работ по объекту «Расчистка и спрямление русла р. Ува с элементами крепления берегов на отдельных участках в пос. Ува Увинского района Удмуртской Республики» (срок выполнения - с 20 сентября 2013 года по 25 августа 2015 года) без соответствующего решения Правительства Удмуртской Республики.

1.4. Камским БВУ ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по разработке, утверждению и реализации в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных объектов, предусмотренные пунктом 4.6.2 положения о Камском бассейновом водном управлении Федерального агентства водных ресурсов, утвержденного приказом Росводресурсов от 11 марта 2014 года № 66.

Так, Камским БВУ не внесены изменения в схему комплексного использования и охраны водных объектов (далее - СКИОВО) бассейна р. Кама по состоянию на 1 мая 2018 года в порядке, предусмотренном Правилами разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 883, в связи с изменением перечня водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, направленных на сохранение и восстановление водных объектов, а также основных целевых показателей уменьшения негативных последствий наводнений (подпункты «б», «е» пункта 6 Правил) (в части снижения негативного воздействия вод по населенным пунктам с. Нижегородка, дер. Лекаевка и дер. Таптыково (НИР-14-03 «Исследование водного режима и русловых процессов р. Дема на участке от с. Нижегородка и разработка научно-обоснованных

рекомендаций и мероприятий по предотвращению вредного воздействия вод и противопаводковой защите» стоимостью 3500,0 тыс. рублей).

В результате невнесения Камским БВУ изменений в СКИОВО в установленном порядке мероприятия по защите населенных пунктов с. Нижегородка, дер. Лекаевка и дер. Таптыково не включены в региональную программу, в связи с чем не осуществляются мероприятия по защите населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Правительствами Республики Башкортостан, Удмуртской Республики и Пермского края не выполняются требования пункта 11 Правил разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 883, согласно которому СКИОВО реализуются органами государственной власти и органами местного самоуправления путем планирования на их основе и осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, направленных на удовлетворение фактической потребности и потребности в перспективе в водных ресурсах, планомерное сокращение антропогенного воздействия на водные объекты, обеспечение рационального использования и охраны водных объектов, а также предотвращение негативного воздействия вод.

Так, в подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Башкортостан» государственной программы Республики Башкортостан «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 18 февраля 2014 года № 61 (в редакции, действовавшей в проверяемый период), из 169 мероприятий не включено 97 мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод (57,4 % от общего количества), включенных в СКИОВО бассейна р. Кама.

По Удмуртской Республике из 30 мероприятий, включенных в СКИОВО бассейна р. Кама, в приложение 8 к подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Удмуртской Республики» государственной программы Удмуртской Республики «Окружающая среда и природные ресурсы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 июля 2013 года № 272 (в редакции, действовавшей в проверяемый период), не включено 13 мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод (43,3 % от общего количества).

По Пермскому краю в подпрограмму «Использование водных ресурсов» государственной программы Пермского края «Воспроизводство и ис-

пользование природных ресурсов», утвержденной постановлением правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1330-П (в редакции, действовавшей в проверяемый период), из 77 мероприятий не включены 33 (42,8 %) мероприятия по защите от негативного воздействия вод, предусмотренных СКИОВО бассейна р. Кама.

Следует отметить, что в подпрограмме «Развитие и использование природных ресурсов» государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие», утвержденной постановлением правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1325-П (в редакции от 9 февраля 2018 года), не определены конкретные мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод на территории Пермского края, а приведено лишь их общее количество.

По состоянию на 1 января 2018 года субъектами Российской Федерации в зоне деятельности Камского БВУ (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Пермский край, Кировская область) фактически выполнены 175 из 296 водохозяйственных и водоохраных мероприятий, подтвержденных к выполнению на территории деятельности Камского БВУ (59,1 %), общей стоимостью 4465778,6 тыс. рублей, в том числе 2158405,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Таким образом, существуют риски невыполнения к 2020 году мероприятий, предусмотренных СКИОВО бассейна р. Кама.

Цель 2. Определение целевого и эффективного использования объектами совместного контрольного мероприятия бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий ФЦП и госпрограммы ВИПР, а также правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества территориальными органами и подведомственными учреждениями Росводресурсов

2.1. В 2015-2017 годах органами государственной власти субъектов Российской Федерации в зоне деятельности Камского БВУ не обеспечивалось выполнение обязательств по реализации мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей, предусмотренных пунктом 2.3.3 соглашения о предоставлении субвенций от 2 марта 2015 года № МТ-54/12 с Республикой Башкортостан и пунктом 2.3.5 соглашения от 18 февраля 2016 года № МТ-54/07 с Удмуртской Республикой, в результате целевые прогнозные показатели по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, ре-

ализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минприроды России от 1 августа 2008 года № 168, не выполнены.

Так, органами государственной власти субъектов Российской Федерации из 10 плановых целевых прогнозных показателей:

- в 2015 году не обеспечено достижение: Пермским краем и Удмуртской Республикой - 3 показателей, Кировской областью - 2 показателей, Республикой Башкортостан - 1 показателя;

- в 2016 году не обеспечено достижение: Пермским краем - 2 показателей, Удмуртской Республикой - 3 показателей, Кировской областью - 5 показателей;

- в 2017 году не обеспечено достижение: Пермским краем - 4 показателей; Республикой Башкортостан, Удмуртской Республикой и Кировской областью - 3 показателей.

Данные о поступлении в 2015-2017 годах в федеральный бюджет платы по целевому прогнозному показателю «Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами» (находящимися в федеральной собственности на территории Приволжского федерального округа), представлены в таблице:

(млн. руб.)

Субъект Российской Федерации	План по целевому прогнозному показателю «Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами»			Поступило в федеральный бюджет			Отклонение		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Республика Башкортостан	132,3	152,1	175,3	133,2	157,8	166,4	+0,9	+5,7	-8,9
Удмуртская Республика	28,6	33,2	34,0	26,3	34,4	31,1	-2,3	+1,2	-2,9
Пермский край	174,7	180,0	172,8	150,3	148,7	165,8	-24,4	-31,3	-7,0
Кировская область	46,6	51,2	49,9	38,8	42,8	49,0	-7,8	-8,4	-0,9

Как видно из таблицы, в 2015-2017 годах по Приволжскому федеральному округу наблюдается недостижение целевого прогнозного показателя «Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами» и отрицательная динамика объема поступлений платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности в Пермском крае и Кировской области.

Камским БВУ не осуществлялся надлежащий контроль поступлений в федеральный бюджет сумм платы за пользование водными объектами по заключаемым уполномоченными органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации договорам водопользования, предусмотренный подпунктом «н» пункта 3.1 Порядка организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденного приказом Росводресурсов от 30 сентября 2010 года № 263, в результате чего органами государственной власти Пермского края в 2015-2017 годах не обеспечено поступление платы за пользование водными объектами в сумме 62780,0 тыс. рублей (в 2015 году - 24380,8 тыс. рублей, в 2016 году - 31368,3 тыс. рублей, в 2017 году - 7030,9 тыс. рублей), органами государственной власти Республики Башкортостан в 2017 году - в сумме 8928,7 тыс. рублей, органами государственной власти Удмуртской Республики в 2015 и 2017 годах - в сумме 5302,0 тыс. рублей (в 2015 году - 2362,8 тыс. рублей, в 2017 году - 2939,2 тыс. рублей); а также органами государственной власти Кировской области в 2015-2017 годах в сумме 17100,1 тыс. рублей (в 2015 году - 7803,5 тыс. рублей, в 2016 году - 8399,3 тыс. рублей, в 2017 году - 897,3 тыс. рублей), и, следовательно, не обеспечено достижение целевого прогнозного показателя в части поступления в бюджет платы за пользование водными объектами.

Камским БВУ ненадлежащим образом проводится мониторинг водных объектов, организация и осуществление которого предусмотрены пунктом 8 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 219, в результате чего на территории Приволжского федерального округа свыше 10 % объема воды забирается из поверхностных источников без учета измерительными приборами, что является нарушением требований Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденного приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205.

На основании отчетности, представленной субъектами, установлено, что в Республике Башкортостан из 185 водозаборных сооружений системами учета воды не оснащены 40 сооружений, в Удмуртской Республике - 2 из 40, в Пермском крае - 58 из 138, в Кировской области - 1 из 60 водозаборных сооружений.

Кроме того, в Республике Башкортостан из 167 очистных сооружений системами учета воды не оснащены 29 сооружений, в Удмуртской Респуб-

лике - 89 из 143, в Пермском крае - 64 из 240, в Кировской области - 55 из 159 очистных сооружений.

Забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов и сброс сточных вод и дренажных вод водопользователями Приволжского федерального округа без учета измерительными приборами не соответствуют требованиям пункта 5 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации, а также разделам III и IV Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, что может привести к рискам недополучения платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

2.2. В нарушение пунктов 3.3.2 соглашений от 15 августа 2015 года № МТ-57/11 и от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 о предоставлении в 2015 и 2016 годах субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» Правительством Удмуртской Республики не выполнено обязательство по достижению установленных значений показателей результативности предоставления субсидий.

Так, по данным отчетов субъекта Российской Федерации о достижении в 2015 и в 2016 годах показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов (далее - отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидий) Правительством Удмуртской Республики не достигнуты следующие показатели результативности предоставления субсидии: в 2015 году - степень технической готовности на 1 января отчетного года (план - 35 %, факт - 23 %), устройство карт складирования макрофитов с иловыми отложениями (план - 37,5 тыс. куб. м, факт - 18,8 тыс. куб. м); в 2016 году - очистка донных отложений (план - 335 тыс. куб. м, факт - 315 тыс. куб. м), рекультивация карт намыва складирования макрофитов (план - 9,34 га, факт - 3,34 га).

При этом Росводресурсами в связи с недостижением Правительством Удмуртской Республики в отчетном финансовом году значений показателей результативности предоставления субсидий не обеспечено сокращение объема субсидий, предоставляемых на 2016 год, в порядке, предусмотренном пунктом 53 Правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (в редакции, действовавшей в 2016 го-

ду), а также пунктом 5.2 соглашения от 15 августа 2015 года № МТ-57/11 о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Кроме того, соглашениями о предоставлении субсидий от 15 августа 2015 года № МТ-57/11 и от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07, заключенными между Росводресурсами и Правительством Удмуртской Республики на реализацию мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики», установлен целевой показатель «Класс качества воды на участке водного объекта, на котором осуществляется мероприятие» со значением «до начала работ - 4А» (грязная), «после окончания работ - 3Б» (очень загрязненная).

Согласно данным отчетов Минприроды Удмуртской Республики о достижении показателей результативности предоставления субсидий за 2015 и 2016 годы, предоставляемых в Росводресурсы, указан класс качества воды 3Б, что не соответствует установленным в ходе проверки фактическим данным.

Так, в соответствии с полученным от Удмуртского ЦГМС - филиала ФГБУ «Верхне-Волжское УГМС» (письмо от 14 июня 2018 года № 01-28/2286) расчетом удельного комбинаторного индекса загрязнения вод и определения класса качества природных вод Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске за период с 1 января 2014 года по 31 марта 2018 года класс качества воды в 2015 году - 4А, в 2016 и 2017 годах - 4Б.

Анализ данных о классе качества воды в Ижевском водохранилище показывает, что класс качества воды после завершения мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» (государственный контракт от 12 августа 2014 года № 38-Э, стоимость контракта 477162,2 тыс. рублей) не улучшился, что подтверждается снижением качества водопроводной воды в г. Ижевске.

Так, согласно информационно-аналитическому бюллетеню «Оценка влияния факторов среды обитания на состояние здоровья населения Удмуртской Республики в 2016 году», выпущенному ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Удмуртской Республике» в 2017 году, при проведении лабораторного контроля качества питьевой воды в 2016 году по 58 мониторинговым точкам (19 точек - источники водоснабжения, 39 точек - разводящая сеть водопроводов) водопроводная вода не соответствовала требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 сентября 2001 года № 24) по содержанию бора (34,4 % исследований), бромдихлорметана (20,49 %), марганца (13,95 %), железа (6,26 %), фтора

(6 %), дибромхлорметана (5,74 %), нитратов (4,42 %), общей жесткости (0,74 %), а также общих колиформных бактерий, термотолерантных колиформных бактерий. Кроме того, г. Ижевск относится к неблагополучным территориям по загрязнению питьевой воды железом (превышение ПДК более чем в 5 раз). За последние пять лет (2013-2017 годы) наблюдений качество воды в источниках водоснабжения и разводящих сетях водопровода ухудшилось по химическим и микробиологическим показателям.

Таким образом, Правительство Удмуртской Республики, являясь ответственным исполнителем в зоне своей деятельности, не в полной мере выполняло требования пункта 28 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р) и задач ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в части реализации мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, а также обеспечения населения Российской Федерации качественной питьевой водой.

2.3. В ходе проверки заключения и исполнения государственных контрактов и договоров на строительство, капитальный ремонт ГТС, экологическую реабилитацию и осуществление водоохраных мероприятий в деятельности объектов совместного контрольного мероприятия установлены факты нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Гражданского кодекса Российской Федерации, условий государственных контрактов (договоров), реализация которых осуществляется за счет бюджетных средств, на общую сумму 48120,9 тыс. рублей.

2.3.1. Выявлены нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, которые привели к удорожанию стоимости строительства на общую сумму 4076,3 тыс. рублей, а также к необоснованному использованию бюджетных средств в общей сумме 2965,1 тыс. рублей.

2.3.1.1. Минприроды Удмуртской Республики с ООО «Престиж» заключен государственный контракт от 30 мая 2016 года № 117-Э на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на р. Булайка в с. Булай Увинского района Удмуртской Республики». Цена контракта составила 18835,6 тыс. рублей, срок выполнения работ - до 20 ноября 2017 года.

Проверкой установлено, что Минприроды Удмуртской Республики при расчете НМЦК государственного контракта от 30 мая 2016 года № 117-Э за основу был взят локальный сметный расчет, в котором при определении размера сметных норм затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений при производстве берегоукрепительных работ был применен индекс в размере 4,6 %, что не соответствует пункту 3.5 таблицы 1 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений при производстве ремонтно-строительных работ ГСНр-81-05-01-2001, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 года № 46, согласно которому размер сметных норм затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений при производстве берегоукрепительных работ составляет 1,9 процента.

Кроме того, Минприроды Удмуртской Республики был применен норматив дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время в размере 5,7 %, что не соответствует пункту 1 Технической части раздела I «Сметные нормы по видам строительства» ГСН 81-05-02-2007 Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время (2-е изд., изм. и доп.), рекомендованного к применению письмом Росстроя от 28 марта 2007 года № СК-1221/02, согласно которому дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время по отдельным видам строительства определяются по нормам таблицы 4 и составляют 1,5 % для прочих видов строительства (пункт 14.3 «Берегоукрепление и сооружение набережных»).

Также затраты на временные титульные здания и сооружения в виде отдельной локальной сметы (устройство технологической дороги в нижнем бьефе) включены в главу 2 «Основные объекты строительства» (приложение к контракту), что не соответствует пункту 4.83 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15 (далее - МДС 81-35.2004, Методика определения стоимости строительной продукции), согласно которому затраты на временные титульные здания и сооружения включаются в норматив затрат по главе 8 «Временные здания и сооружения».

Таким образом, Минприроды Удмуртской Республики при определении НМЦК на осуществление закупки «Выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений пруда на р. Булайка в с. Булай

Увинского района Удмуртской Республики» допустило нарушение Методики определения стоимости строительной продукции, что повлекло необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 4076,3 тыс. рублей, а также необоснованную оплату подрядной организации (ООО «Престиж») за счет бюджетных средств в сумме 2330,8 тыс. рублей (с учетом коэффициента снижения по торгам 42,820733).

2.3.1.2. Правительством Удмуртской Республики не выполнены обязательства по осуществлению контроля за ходом строительства объектов/выполнения мероприятий, а также по обеспечению целевого, своевременного, адресного и эффективного использования субсидий, предусмотренные пунктом 3.3.19 соглашения от 15 августа 2015 года № МТ-57/11 о предоставлении в 2015 году из федерального бюджета субсидии бюджету Удмуртской Республики на софинансирование мероприятий региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов.

Так, Минприроды Удмуртской Республики заключен государственный контракт от 12 августа 2014 года № 38-Э на выполнение работ по объекту «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики», цена контракта - 477162,2 тыс. рублей.

Проектная документация на указанный объект была скорректирована, получено положительное заключение государственной экспертизы от 27 апреля 2015 года № 01-11/321-2015.

Согласно пункту «Корректирующая записка (базовые цены). Очистка ложа водохранилища от донных отложений» раздела 11 «Смета на строительство объекта» стоимость работ по объекту уменьшена на 87,53 тыс. рублей (в расчете электрический земснаряд заменен на дизельный, исключены работы по внешнему электроснабжению и прокладке дюкеров). Скорректированная проектная документация утверждена приказом Минприроды Удмуртской Республики от 11 мая 2015 года № 117.

Вместе с тем Минприроды Удмуртской Республики при заключении дополнительного соглашения от 19 мая 2015 года № 1, предусматривающего уменьшение объема работ и их стоимости, цена контракта уменьшена не была, что привело к удорожанию стоимости работ на объекте «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» на 634,3 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме по акту приема-сдачи выполненных работ от 16 декабря 2016 года б/н.

Кроме того, Правительством Удмуртской Республики в 2015 году не обеспечено выполнение обязательства, предусмотренного пунктом 3.3.11

соглашения от 15 августа 2015 года № МТ-57/11, по согласованию с Росвод-ресурсами технического задания на корректировку указанной проектно-сметной документации.

2.3.2. Выявлены нарушения при установлении требований к участникам закупок, изменении существенных условий контрактов, направлении требований об уплате неустойки и иные нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательства в области охраны окружающей среды.

2.3.2.1. В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 и части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона (при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным согласно законодательству Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг, являющихся объектом закупки):

Минэкологии Республики Башкортостан в извещении от 27 июня 2016 года № 0101200009516002523 и аукционной документации на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации по объекту: «Определение границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос р. Уфа Республики Башкортостан», предусматривающего выполнение геодезических и картографических работ, не установлены требования о наличии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В результате к участию в аукционе был допущен участник, не имеющий соответствующей лицензии, с которым впоследствии был заключен государственный контракт.

2.3.2.2. В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, Минэкологии Республики Башкортостан заключило дополнительные соглашения об изменении существенных условий в части увеличения сроков выполнения работ по следующим контрактам:

- от 5 октября 2015 года № 0101200008115002104_223997 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Ше-

мяк у с. Шемяк МР Уфимский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 8 декабря 2015 года - срок увеличен с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года);

- от 6 октября 2015 года № 0101200008115002100_223997 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Агардинка у с. Агарды МР Благоварский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 8 декабря 2015 года - срок увеличен с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2018 года);

- от 8 октября 2015 года № 0101200008115002101_223997 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Кара-Зирик в с. Верхнеяркеево МР Илишевский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 8 декабря 2015 года - срок увеличен с 15 декабря 2017 года по 15 декабря 2018 года);

- от 8 октября 2015 года № 0101200008115002102_223997 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Калмыш в с. Никольском МР Краснокамский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 8 декабря 2015 года - срок увеличен с 15 декабря 2017 года по 15 декабря 2018 года);

- от 13 октября 2015 года № 0101200008115002241_223997 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Малый Кидаш у дер. Старые Богады МР Буздякский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 8 декабря 2015 года - срок увеличен с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2018 года);

- от 23 ноября 2015 года № 0101200008115002691_223997 на выполнение работ по объекту «Расчистка русла р. Кармасан в с. Языково МР Благоварский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 6 декабря 2016 года - срок увеличен с 1 декабря 2016 года по 25 октября 2017 года);

- от 28 ноября 2016 года № 0101200009516004247_223997 на выполнение ПИР «Расчистка и дноуглубление р. Белая в дер. Байназарово, дер. Набиево, дер. Старомунасипово МР Бурзянский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 13 марта 2017 года - срок увеличен с 28 февраля 2017 года по 25 апреля 2017 года);

- от 1 декабря 2015 года № 0101200008115002988_223997 на выполнение работ по объекту «Расчистка и дноуглубление р. Низьелга в с. Мраково МР Кугарчинский район Республики Башкортостан» (дополнительное соглашение от 6 декабря 2016 года - срок увеличен с 1 декабря 2016 года по 25 октября 2017 года);

- от 14 декабря 2015 года № 0101200008115002987_223997 на выполнение работ по объекту «Расчистка русла р. Калмашка в с. Калмашбашево МР Чекмагушевский район Республики Башкортостан» (дополнительным соглашением от 6 декабря 2016 года № 2 изменено существенное условие контракта в части срока действия контракта и этапов выполнения работ по контракту (продлен срок выполнения работ с 1 декабря 2016 года по 25 октября 2017 года).

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением по строительству г. Уфы дополнительными соглашениями от 7 июля 2016 года № 4, от 2 июня 2017 года № 10, от 22 августа 2017 года № 12, от 26 февраля 2018 года № 15 к муниципальному контракту от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026 изменены существенные условия контракта в части цены контракта, сроков, состава и объема выполняемых работ по главе 12 «Проектно-изыскательские работы» (работы по корректировке рабочей документации) (цена контракта была увеличена с 5760,0 тыс. рублей до 20714,6 тыс. рублей, более чем на 10 %; срок увеличен с 24 ноября 2015 года по 25 декабря 2019 года, включены новые виды работ, не предусмотренные государственным контрактом и аукционной документацией).

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Минприроды Удмуртской Республики заключено дополнительное соглашение от 20 августа 2015 года № 1 к государственному контракту от 20 сентября 2013 года № 53-Э на выполнение работ «Расчистка и спрямление русла р. Ува с элементами крепления берегов на отдельных участках в пос. Ува Увинского района Удмуртской Республики», которым изменены существенные условия контракта в части продления срока выполнения работ с 25 августа 2015 года по 25 августа 2016 года.

2.3.2.3. В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, Минэкологии Республики Башкортостан не предусмотрело размер штрафа в виде фиксированной суммы в 4 государственных контрактах:

- от 21 августа 2014 года № 0101200008114004177_223997;
- от 21 августа 2014 года № 0101200008114004171_223997;
- от 28 августа 2014 года № 0101200008114004173_223997;
- от 1 сентября 2014 года № 0101200008114004172_223997.

Кроме того, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), а также пунктов 11.2 указанных государственных контрактов Минэкологии Республики Башкортостан не направляло подрядчикам требование об уплате неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных указанными контрактами, в объеме 245,5 тыс. рублей (расчетно).

2.3.2.4. В нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом, Минприроды Удмуртской Республики заключен государственный контракт от 12 августа 2014 года № 38-Э с ООО «СК Гарант» на выполнение работ по объекту «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» до предоставления подрядчиком (ООО «СК Гарант») банковской гарантии (предъявлена 4 декабря 2014 года).

2.3.2.5. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 5.4 контрактов Минприроды Удмуртской Республики не направлялись требования к подрядчикам об уплате неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по внесению сведений о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговой линии водного объекта в Государственный водный реестр и в Единый государственный реестр недвижимости по следующим контрактам: от 11 мая 2017 года № 87-Э, от 14 июня 2017 года № 95-Э, от 16 июня 2017 года № 98-Э, № 99-Э, № 100-Э, № 101-Э, от 22 июня 2017 года № 106-Э, от 22 июня 2017 года № 107-Э, от 30 июня 2017 года № 110-Э, от 26 сентября 2017 года № 160-Э, № 161-Э, № 162-Э, № 163-Э, № 164-Э, № 165-Э, № 166-Э, от 27 сентября 2017 года № 167-Э, от 28 сентября 2017 года № 168-Э, от 23 июня 2016 года № 124-Э на общую сумму 928,5 тыс. рублей (расчетно). При этом акты выполненных работ были подписаны заказчиком без замечаний. В ходе проверки Минприроды Удмуртской Республики в адрес подрядчиков направлены претензионные требования.

2.3.2.6. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ ФГБУ ЭВОС не направлены требования об уплате штрафа в связи с неисполнением подрядчиком (ООО «Компания «Потенциал») обязательства о представлении заказчику копии договоров и свидетельства о допуске к выполнению работ, выданного саморегулируемой организацией, предусмотренного пунктом 4.4.1 договора от 12 июля 2016 года № 01-07 на выполнение работ «Капитальный ремонт дренажного канала инженерной защиты Янзигитовской сельхознизины Нижнекамского водохранилища, Республика Башкортостан» на сумму 677,1 тыс. рублей, а также не направлены требования об уплате штрафа в связи с неисполнением обязательства об оформлении разрешительных документов, связанных с производством работ по данному мероприятию, предусмотренного пунктом 4.4.3 указанного договора.

Таким образом, выполнение работ на указанном объекте осуществлялось при отсутствии оформленного Камским БВУ решения о предоставлении водного объекта в пользование, что свидетельствует о нарушении подрядчиком (ООО «Компания «Потенциал») пункта 3 части 3 статьи 11 и части 2 статьи 21 Водного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, ФГБУ ЭВОС приняты работы по договору от 12 июля 2016 года № 01-07, при этом подрядчиком (ООО «Компания «Потенциал») не было обеспечено возмещение вреда водным биологическим ресурсам Нижнекамского водохранилища (предусмотрено разделом 7 «Мероприятия по охране окружающей среды» проектно-сметной документации, являющейся приложением к договору) в сумме 2636,3 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении требований пункта 1 статьи 77 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которым юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

2.3.2.7. Управлением по строительству г. Уфы приняты работы по муниципальному контракту от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026, при этом подрядчиком (АО «Гидроремонт-ВКК») не было обеспечено возмещение вреда водным биологическим ресурсам, предусмотренного проектно-сметной документацией, в размере 274,0 тыс. рублей, что свиде-

тельствует о нарушении требований пункта 1 статьи 77 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кроме того, Минэкологии Республики Башкортостан также не было обеспечено выполнение подрядчиками мероприятий по компенсации вреда водным биологическим ресурсам в размере 7117,0 тыс. рублей при реализации следующих государственных контрактов:

- от 7 октября 2013 года № 0101200008113007597_223997;
- от 8 октября 2013 года № 0101200008113007844_223997;
- от 14 октября 2013 года № 0101200008113007599_223997;
- от 21 августа 2014 года № 0101200008114004177_223997;
- от 21 августа 2014 года № 0101200008114004171_223997;
- от 28 августа 2014 года № 0101200008114004173_223997;
- от 1 сентября 2014 года № 0101200008114004172_223997.

Это свидетельствует о нарушении требований пункта 1 статьи 77 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2.3.3. Минприроды Удмуртской Республики в нарушение пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.3 государственного контракта от 12 августа 2014 года № 38-Э (№ 0113200000614000029) на выполнение работ по объекту «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» и от 30 мая 2016 года № 117-Э (№ 2183104430516000026) на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на р. Булайка в с. Булай Увинского района Удмуртской Республики», согласно которым заказчик обязан принять выполненную надлежащим образом подрядчиком работу и произвести расчеты согласно условиям контракта, приняло и оплатило подрядным организациям (ООО «СК Гарант», ООО «Престиж») по актам выполненных работ КС-2 от 10 октября 2014 года № 11, от 6 ноября 2014 года № 12, от 20 ноября 2014 года № 13, от 9 декабря 2014 года № 14, от 19 декабря 2014 года № 15 работы по устройству ограждающих дамб намыва и по акту выполненных работ КС-2 от 25 октября 2016 года № 27 имущество (таль ручная стационарная грузоподъемностью 3,2 тонны, высота подъема 9 м и таль ручная грузоподъемностью 0,5 тонны шестеренная передвижная на ковше типа Б и работы по ее монтажу) стоимостью 355,4 тыс. рублей и 15,8 тыс. рублей, которые не были предусмотрены проектной документацией и контрактом.

2.3.4. В нарушение пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.3 и 6.1 государственного контракта от 7 июля 2017 года № 117-Э на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на р. Ува в с. Вавож Вавожского района Удмуртской Республики» Минприроды Удмуртской Республике приняло по акту от 20 июля 2017 года № 3 и оплатило работы (платежное поручение от 10 августа 2017 года № 873097) по установке 106 сигнальных железобетонных столбиков на общую сумму 80,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 40,04 тыс. рублей (в рамках соглашения о предоставлении субсидии Удмуртской Республики из федерального бюджета от 17 февраля 2017 года № 052-08-058), которые подрядчиком (ООО «Престиж») не были выполнены. Так, при фактическом осмотре инспекторами в ходе проверки установлено отсутствие железобетонных столбиков, о чем составлен акт визуального осмотра.

2.3.5. Управлением по строительству г. Уфы заключен муниципальный контракт от 24 ноября 2015 года № 01013000094215000026 с АО «Гидро-ремонт-ВКК» на выполнение работ по объекту «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Корректировка 2. Вторая очередь) (далее - контракт от 24 ноября 2015 года № 01013000094215000026, объект).

Согласно пунктам 39, 105 проектной документации на выполнение работ по объекту, разделу 9 «Смета на строительство» 6/1/2012/01-2199-СМ (том 9 ТССЦ 401-0231, Локальный сметный расчет № 02-01-01 (приложение к контракту) по наименованию затрат «бетон гидротехнический» (на сульфатостойком портландцементе), класс В30 (М400) W6 F150, заложено общее количество 326,4 куб. м стоимостью 644,3 рубля за 1 куб. м в базовых ценах.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 26 февраля 2018 года № 19-3 «Шапочная балка и парапеты - I этап», предъявленного АО «Гидро-ремонт-ВКК» и оплаченного Управлением по строительству г. Уфы платежным поручением от 2 марта 2018 года № 22531, в строительных работах использован «бетон гидротехнический», класс В30 (М400), в общем количестве 2818,1 куб. м, превышающем объем по смете (2491,7 куб. м), и стоимостью, превышающей установленную сметой к контракту, - 707,9 рубля за 1 куб. м в базовых ценах.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.2 контракта от 24 ноября 2015 года № 01013000094215000026, согласно которым оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в указанные сроки и в порядке, установленном договором, а также в нарушение условий пунктов 39, 105 проектной документации по объекту, являющейся приложением к контракту (раздел 9 «Смета на строительство» 6/1/2012/01-2199-СМ, том 9 ТССЦ 401-0231, Локальный сметный расчет № 02-01-01), Управлением по строительству г. Уфы при принятии и оплате работ по наименованию затрат «бетон гидротехнический» необоснованно завышена цена на 63,6 рубля за 1 куб. м в базовых ценах ($326,4 \text{ куб. м} * 63,6 = 139,9 \text{ тыс. рублей}$ в текущих ценах) и количество использованного в строительстве материала на 2491,7 куб. м ($2491,7 \text{ куб. м} * 707,91 = 13475,5 \text{ тыс. рублей}$ в текущих ценах) на общую сумму 13615,5 тыс. рублей в текущих ценах.

2.3.6. Согласно пунктам 3, 35 приложения № 4 к контракту от 24 ноября 2015 года № 01013000094215000026 предусмотрено при производстве работ использовать горячекатаную арматурную сталь со следующими характеристиками: «Страна происхождения: Россия. Классы А-III, А-I, номера профилей 12, 14, 16, 18».

Однако подрядчиком использована, предъявлена к оплате по акту о приемке выполненных работ от 26 февраля 2018 года № 19-5 и оплачена Управлением по строительству г. Уфы горячекатаная арматурная сталь с иными характеристиками: класс А-500С, диаметры - 12 мм (1,654 тонны), 16 мм (0,49 тонны), 20 мм (0,106 тонны), класс А-I диаметры - 6 мм (0,077 тонны), 10 мм (0,019 тонны), которые не соответствуют условиям контракта.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.2 контракта от 24 ноября 2015 года № 01013000094215000026 и пунктов 3, 35 приложения № 4 к нему Управлением по строительству г. Уфы приняты и оплачены работы с использованием горячекатаной арматурной стали в объеме 3,039 тонны, не соответствующей по своим характеристикам условиям контракта, в связи с чем допущены необоснованное удорожание строительства объекта и дополнительное расходование средств на сумму 179,2 тыс. рублей.

2.3.7. В нарушение пункта 1.8 Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщи-

ком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 10 октября 2013 года № 578 (действовал до 31 декабря 2015 года), согласно которому обязательное общественное обсуждение завершается за 3 дня до даты, не позднее которой определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено в соответствии со статьей 36 Федерального закона № 44-ФЗ (заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе), Управлением по строительству г. Уфы дата окончания обязательного общественного обсуждения в рамках второго этапа согласно протоколу второго этапа обязательного общественного обсуждения от 3 сентября 2015 года (аукционная документация на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Корректировка 2. Вторая очередь) (извещение от 26 августа 2015 года) определена 1 сентября 2015 года, то есть с нарушением срока на 50 дней (дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 30 октября 2015 года (согласно изменениям № 6 в аукционной документации)).

2.3.8. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, согласно которым результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания документа о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта, Управлением по строительству г. Уфы отчеты об исполнении отдельного этапа контракта от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026 в ЕИС в сфере закупок не размещались.

2.4. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому получатель бюджетных средств принимает

бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств:

Минэкологии Республики Башкортостан приняты в 2015 году бюджетные обязательства на общую сумму 51393,2 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств по государственным контрактам:

- от 5 октября 2015 года № 0101200008115002104_223997;
- от 6 октября 2015 года № 0101200008115002100_223997;
- от 8 октября 2015 года № 0101200008115002101_223997;
- от 8 октября 2015 года № 0101200008115002102_223997;
- от 13 октября 2015 года № 0101200008115002241_223997;
- от 5 октября 2016 года № 0101200008115002103_223997;

Управление по строительству г. Уфы по контракту от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026 по объекту «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Корректировка 2. Вторая очередь) приняты бюджетные обязательства в 2015 году в сумме 2471494,3 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Так, Законом Республики Башкортостан от 28 ноября 2014 года № 152-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» финансирование по указанному объекту в 2015 году не было предусмотрено, лимиты бюджетных обязательств открыты не были.

2.5. В ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о признаках нецелевого использования средств федерального бюджета на сумму 101072,6 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, являющимися приложением № 11 к ФЦП, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, а также условиями соглашений о предоставлении субсидии от 15 февраля 2017 года № 052-09-091 и от 9 февраля 2018 года № 052-09-2018-002, заключенных Росводресурсами с Правительством Республики Башкортостан, и от 5 июня 2014 года № МТ-57/05, от 17 февраля 2017 года № 052-08-058, заключенных с Пра-

вительством Удмуртской Республики, субсидии предоставлялись на мероприятия в области использования и охраны водных объектов федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

2.5.1. В ходе проверки выявлены нарушения, свидетельствующие о признаках нецелевого использования бюджетных средств, за которые Управление по строительству г. Уфы привлечено к административной ответственности.

2.5.1.1. Управлением по строительству г. Уфы за счет субсидии, предоставленной на строительство гидротехнического сооружения, были приняты и оплачены не предусмотренные проектной сметной документацией и не входящие в полномочия Управления по строительству г. Уфы расходы за прочистку водопропускных труб по 8 договорам (с ООО «Спектр» от 24 августа 2017 года № 54, от 25 августа 2017 года № 55, от 26 августа 2017 года № 56, от 25 августа 2017 года № 57, от 28 августа 2017 года № 58, и с ООО «Эколог» от 11 декабря 2017 года № 81, от 12 декабря 2017 года № 82, от 13 декабря 2017 года № 83) на общую сумму 500,6 тыс. рублей (бюджет Российской Федерации - 248,8 тыс. рублей (в рамках соглашения от 15 февраля 2017 года № 052-09-091 о предоставлении субсидии из федерального бюджета), бюджет Республики Башкортостан - 242,6 тыс. рублей, муниципальный бюджет - 8,65 тыс. рублей).

По данным фактам постановлениями мирового судьи судебного участка № 11 по Советскому району г. Уфы от 27 июня 2018 года по делу № 5-490/2018, № 5-491/2018, № 5-492/2018, № 5-493/2018, № 5-494/2018, № 5-495/2018, № 5-496/2018, № 5-497/2018 Управление по строительству г. Уфы привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нецелевое использование бюджетных средств».

2.5.1.2. Управлением по строительству г. Уфы за счет субсидии, предоставленной в рамках соглашения от 13 марта 2017 № 1, заключенного между Минэкологии Республики Башкортостан и администрацией г. Уфы, были приняты по актам (от 17 марта 2016 года № 1, от 8 июня 2016 года № 2) и оплачены в рамках муниципального контракта от 9 октября 2015 года № 0101300094215000024 с ООО «Институт Гипроводхоз» (платежные поручения от 8 декабря 2017 года №№ 134238-134241) работы по разработке деклараций безопасности гидротехнических сооружений объекта «Защитная противопаводковая дамба в жилом районе «Сипайлово» в Октябрьском

районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (1, 2 очереди) в размере 1345,8 тыс. рублей, при этом полномочия по составлению декларации безопасности гидротехнического сооружения в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 117-ФЗ закреплены за собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией, которыми Управление по строительству г. Уфы не является.

Кроме того, положением Управления по строительству г. Уфы, утвержденным решением совета городского округа город Уфа от 28 марта 2013 года № 16/4, не предусмотрена эксплуатация строящегося объекта, при таких обстоятельствах Управление по строительству г. Уфы не имело полномочий на разработку проекта деклараций.

По данному факту постановлениями мирового судьи судебного участка № 11 по Советскому району г. Уфы от 18 апреля 2018 года по делу № 5-347/2018 Управление по строительству г. Уфы привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нецелевое использование бюджетных средств».

2.5.2. В рамках соглашения от 5 июня 2014 года № МТ-57/05 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование мероприятий в области использования и охраны водных объектов в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» Росводресурсами были предоставлены Правительству Удмуртской Республики субсидии из федерального бюджета на выполнение работ по мероприятию «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Отсутствие со стороны Правительства Удмуртской Республики надлежащего контроля за ходом строительства объектов и выполнения мероприятий, а также за обеспечением эффективного использования субсидии, предусмотренного пунктом 3.3.18 соглашения от 5 июня 2014 года № МТ-57/05, привело к направлению и расходованию полученных из федерального бюджета субсидий на финансирование расходов по устройству ограждающих дамб карт намыва, водосбросных сооружений на картах намыва и водосбросного колодца с карт складирования макрофитов в рамках государственного контракта от 12 августа 2014 года № 38-Э, заключенного Минприроды Удмуртской Республики с ООО «СК Гарант», относящихся к

созданию основных средств, финансирование которых осуществляется по виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Таким образом, мероприятия по выполнению работ на объекте «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» в сумме 99018,9 тыс. рублей (расходы по устройству ограждающих дамб карт намыва, водосбросных сооружений на картах намыва и водосбросного колодца с карт складирования макрофитов согласно актам выполненных работ КС-2) осуществлялись за счет субсидий (средства федерального бюджета) на прочие расходы, платежные поручения:

- от 12 сентября 2014 года № 748648;
- от 30 сентября 2014 года № 817948;
- от 15 октября 2014 года № 875425;
- от 23 октября 2014 года № 12120;
- от 27 октября 2014 года № 22215;
- от 7 ноября 2014 года № 67018;
- от 25 ноября 2014 года № 145108;
- от 27 ноября 2014 года № 157612;
- от 11 декабря 2014 года № 218018;
- от 24 декабря 2014 года № 282818.

Это свидетельствует о признаках нецелевого использования субсидии в сумме 99018,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

2.5.3. Отсутствие со стороны Правительства Удмуртской Республики надлежащего контроля за ходом строительства объектов привело к направлению и расходованию полученных из федерального бюджета в рамках соглашения от 17 февраля 2017 года № 052-08-058 субсидий, предоставленных на софинансирование работ по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на р. Сивашур в пос. Яр Ярского района Удмуртской Республики» (государственный контракт от 3 июля 2017 года № 112-Э, заключенный Минприроды Удмуртской Республики с ОАО «Спецгидрострой»), на финансирование работ по укладке асфальтового покрытия, монтажу пешеходного перехода, установке бортовых камней в общем объеме 207,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 102,99 тыс. рублей (с учетом уровня софинансирования в размере 49,68 %, установленного соглашением о предоставлении субсидии), которые согласно статье 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» не относятся к гидротехническим сооружениям, не обеспечивают защиту от негативного

воздействия вод и не являются элементом ГТС, что свидетельствует о признаках нецелевого использования бюджетных средств.

По вышеуказанным фактам сотрудниками контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, участвующими в совместном контрольном мероприятии, составлены протоколы об административном правонарушении.

2.6. В ходе проверки установлены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2.6.1. В ходе совместного контрольного мероприятия установлены факты осуществления строительства на земельных участках, на которые отсутствуют правоустанавливающие документы, что противоречит положениям пункта 1 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающим, что в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство в уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, к которому должны прилагаться правоустанавливающие документы на земельный участок.

Так, Камским БВУ в 2015-2017 годах осуществлялось строительство объекта «Берегоукрепление Камского водохранилища в пос. Висим Добрянского района Пермского края» (госконтракт от 18 июля 2013 года № 0156100008813000014) на земельных участках общей площадью 34600,0 кв. м и объекта «Берегоукрепление Камского водохранилища в дер. Гари Добрянского района Пермского края» (госконтракт от 18 июля 2013 года № 0156100008813000015) на земельном участке общей площадью 17195,0 кв. м при отсутствии правоустанавливающих документов на указанные земельные участки, необходимых для получения разрешения на строительство согласно пункту 1 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (срок договоров безвозмездного пользования земельными участками истек 4 декабря 2014 года).

2.6.2. Государственный заказчик (Минприроды Удмуртской Республики) в нарушение требований пункта 4.33 МДС 81-35.2004, согласно которым при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренная в сводном сметном расчете, подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика, при этом объе-

мы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе строительства ранее принятых проектных решений, а также пункта 6.2 контрактов от 3 июля 2017 года № 112-Э и от 30 мая 2016 года № 117-Э, оплатил подрядной организации (ОАО «Спецгидрострой») при исполнении контракта на выполнение работ на объекте «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на р. Сивашур в пос. Яр Ярского района Удмуртской Республики» и при исполнении контракта на выполнение работ на объекте «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на р. Булайка в с. Булай Увинского района Удмуртской Республики» (госконтракт от 30 мая 2016 года № 117-Э) по актам приемки выполненных работ №№ 12-30 (платежное поручение от 25 декабря 2017 года № 64526) резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 584,7 тыс. рублей (207,7 + 377,0) в отсутствие документов, подтверждающих выполнение непредвиденных работ и затрат.

2.6.3. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ненадлежащим образом выполняются переданные им отдельные полномочия в области водных отношений в части осуществления мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации.

Так, органами исполнительной власти Пермского края, Республики Башкортостан, Удмуртской Республики и Кировской области не на должном уровне принимаются меры по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос в порядке, предусмотренном Правилами установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 года № 17, что свидетельствует о невыполнении требований статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26 мая 2016 года по приоритизации расходов и принятию исчерпывающих мер по безусловному внесению в базу данных федеральной государственной информационной системы территориального планирования сведений о границах водных объектов, а также одной из основных задач Водной стратегии Российской Федерации в части охраны водных объектов, что наносит непоправимый

ущерб государственным и общественным интересам в части охраны водных объектов.

Так, протяженность береговой линии поверхностных водных объектов, имеющих статус водоохранных зон и нанесенных на землеустроительные карты Пермского края, составляет только 39,8 % от общей протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон, Республики Башкортостан - 73,9 % от общей протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон, Кировской области - 82,4 % от общей протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон, Удмуртской Республики - 93,7 % от общей протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон.

2.6.4. Средства федерального бюджета в объеме 7847,4 тыс. рублей, предоставленные Правительству Удмуртской Республики в виде субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, израсходованные в 2017 году на выполнение работ по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, использованы без достижения требуемого результата - сведения о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговой линии водных объектов Удмуртской Республики не внесены в Государственный водный реестр протяженностью 2542,8 км и в Единый государственный реестр недвижимости протяженностью 2590,9 км, что противоречит требованиям статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3-13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 1532.

Кроме того, вышеизложенное свидетельствует о недостаточном исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26 мая 2016 года по приоритизации расходов и принятию исчерпывающих мер по безусловному внесению в базу данных

федеральной государственной информационной системы территориального планирования сведений о границах водных объектов.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 января 2018 года не внесены сведения о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговой линии водных объектов, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в зоне деятельности Камского БВУ (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Пермский край и Кировская область), в Государственный водный реестр протяженностью 13175,08 км (64 % от установленных границ (20534,21 км) и в Единый государственный реестр недвижимости - протяженностью 17772,08 км (86,6 % от установленных границ (20534,21 км).

Кроме того, не организована работа в Удмуртской Республике и Кировской области по определению границ зон затопления и подтопления, что ставит под угрозу срыва срока исполнения поручения Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № Пр-2107 - завершить в 2019 году работы по определению границ зон затопления и подтопления на территориях субъектов Российской Федерации и обеспечить внесение изменений в документы территориального планирования.

2.6.5. В нарушение пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 6.2 государственных контрактов от 5 декабря 2016 года № 0101200009516004280_223997 (выполнение работ по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос р. Белая Республики Башкортостан (включая Юмагузинское водохранилище), от 29 ноября 2016 года № 0101200009516004282_223997 (выполнение работ по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос р. Дема Республики Башкортостан), согласно которым приемка выполненных работ производится в соответствии с требованиями технического задания (приложение 3 к контракту), календарного плана работ (приложение 1 к контракту) и фактически выполненной работой и результатами инженерных изысканий, Минэкологии Республики Башкортостан приняты по актам от 15 декабря 2016 года № 61 и от 15 декабря 2016 года № 60 и оплачены платежными поручениями от 27 декабря 2016 года № 792265 и от 22 декабря 2016 года № 715520 работы при отсутствии отчетной документации, подтверждающей факт выполнения работ (в том числе внесение сведений о границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос в Государственный водный реестр и постановку их на государственный земельный кадастровый учет) по этапам выполнения работ на сумму 6097,8 тыс. рублей

(4050,9 тыс. рублей и 2046,9 тыс. рублей). В Государственный водный реестр сведения о границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос были внесены.

2.7. В ходе реализации мероприятий по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозных) установлено следующее.

2.7.1. По данным Камского БВУ, в его зоне деятельности на территории Приволжского федерального округа имеются бесхозные гидротехнические сооружения: в Удмуртской Республике (в 2015 году - 15 единиц, в 2016 году - 13 единиц, в 2017 году - 12 единиц), Кировской области (в 2015 году - 29 единиц, в 2016 году - 29 единиц, в 2017 году - 14 единиц). Наибольшее количество бесхозных ГТС находится в Кировской области (14 единиц).

При этом по состоянию на 1 января 2018 года данные о бесхозных ГТС на территории Республики Башкортостан, предоставленные Минэкологии Республики Башкортостан (104 ГТС), Западно-Уральским управлением Ростехнадзора (0 ГТС) и Камским бассейновым водным управлением Росводресурсов (0 ГТС) отличаются на 104 ГТС.

Данные о бесхозных ГТС на 1 января 2018 года на территории Удмуртской Республики, предоставленные Минприроды Удмуртской Республики (132 ГТС), Западно-Уральским управлением Ростехнадзора (12 ГТС) и Камским бассейновым водным управлением Росводресурсов (12 ГТС) также разнятся.

2.7.2. При проверке реализации мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод, обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, предусмотренных пунктом 23 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, исполнителями по которому являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», установлены нарушения Федерального закона № 117-ФЗ в части обеспечения соблюдения обязательных требований при строительстве и эксплуатации гидротехнического сооружения:

- в нарушение статей 9 и 10 Федерального закона № 117-ФЗ при отсутствии утвержденной декларации безопасности гидротехнических со-

оружений и разрешений на эксплуатацию ГТС на территориях Республики Башкортостан и Удмуртской Республики эксплуатируются 5 защитных гидротехнических сооружений: «Комплекс инженерных сооружений по укреплению берега Ижевского водохранилища. 2 пусковой комплекс. 1 этап» (собственник - муниципальное образование «Город Ижевск», Удмуртская Республика), «Укрепление берега Ижевского водохранилища на участке Водная станция - устье р. Подборенка» (собственник - муниципальное образование «Город Ижевск», Удмуртская Республика), «Защитная противопаводковая дамба в жилом районе «Сипайлово» в Октябрьском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан, 1 очередь» (собственник - муниципальное казенное учреждение «Управление по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений администрации городского округа города Уфа», Республика Башкортостан), «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан, 1 очередь» (собственник - муниципальное казенное учреждение «Управление по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений администрации городского округа города Уфа», Республика Башкортостан), «Водохранилище на р. Большой Юшатырь у дер. Аксарово» (собственник - государственное казенное учреждение Республики Башкортостан «Управление по эксплуатации гидротехнических сооружений»), а также на территории Пермского края 1 ГТС: «Берегоукрепление у с. Елово Еловского района Пермского края» (в оперативном управлении ФГБУ «Камводэксплуатация» (до мая 2017 года - Камское БУ);

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 117-ФЗ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 1998 года № 490 «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений» собственниками ГТС не обеспечено внесение в Российский регистр гидротехнических сооружений сведений о 62 ГТС, расположенных на территории Пермского края; Республики Башкортостан - 4 ГТС; Удмуртской Республики - 6 ГТС; Кировской области - 1 ГТС.

В ходе проверки Минприроды Удмуртской Республики письмом от 1 июня 2018 года № 01/1-17/5571 направлены в Западно-Уральское территориальное управление Ростехнадзора сведения о 6 ГТС для внесения их в Российский регистр гидротехнических сооружений;

- в нарушение статьи 15 Федерального закона № 117-ФЗ и части 1 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» владельцами опасных объектов не были застрахованы 5 объектов ГТС («Берегоукрепление у с. Елово Еловского района Пермского края» (в оперативном управлении ФГБУ «Камводэксплуатация» (до мая 2017 года - Камское БВУ), «Защитная противопаводковая дамба в жилом районе «Сипайлово» в Октябрьском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан, 1 очередь» (собственник - муниципальное казенное учреждение «Управление по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений администрации городского округа города Уфа», Республика Башкортостан), «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан, 1 очередь» (собственник - муниципальное казенное учреждение «Управление по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений администрации городского округа города Уфа», Республика Башкортостан), «Комплекс инженерных сооружений по укреплению берега Ижевского водохранилища» и «Укрепление берега Ижевского водохранилища на участке Водная станция - устье р. Подборенка» (собственник - муниципальное образование «Город Ижевск»).

Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии должного взаимодействия между Ростехнадзором, Росводресурсами и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению одной из основных целей и задач федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» - повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию, а также реализации мероприятий по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, предусмотренных пунктом 23 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р.

2.8. В ходе проверки эффективности владения, использования и распоряжения федеральным имуществом установлено следующее.

2.8.1. Установлено неэффективное использование Камским БВУ ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, на общую сумму 138444,0 тыс. рублей.

Так, в рамках государственных контрактов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, Камским БВУ были разработаны правила использования водохранилищ (16 единиц), правила использования водных ресурсов водохранилищ (1 единица) и правила технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ (4 единицы) (разработаны согласно пункту 4 Положения о разработке, согласовании и утверждении правил использования водохранилищ, в том числе типовых правил использования водохранилищ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года № 349, в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»), на разработку которых израсходованы средства федерального бюджета в размере 138444,0 тыс. рублей. При этом Камским БВУ в нарушение приказа Росводресурсов от 21 апреля 2015 года № 64 разработанные правила в установленные сроки и на момент окончания контрольного мероприятия не утверждены. В результате не определены режимы использования 28 водохранилищ в зоне деятельности Камского БВУ.

2.8.2. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ФГБУ ЭВОС не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на следующие объекты недвижимого имущества:

- на 10 объектов балансовой стоимостью 47567,1 тыс. рублей, в том числе паводковый водосброс, донный водоспуск, сопрягающий канал, ледозащитное устройство, водовыпуск из оврага, консоль, подъездная дорога, сопрягающая дамба, трубчатый дренаж (2 единицы) (Слакское водохранилище);

- на придамбовый кювет и дренажный канал (Инженерная защита Янзигитовской сельхознизины);

- на придамбовый кювет и дренажный канал (Инженерная защита Янгужнаратовской сельхознизины).

2.8.3. В нарушение части 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей,

а также для целей аквакультуры (рыбоводства), ФГБУ ЭВОС использовало земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 3882 кв. м с кадастровыми номерами 02:33:170901:406, 02:33:170901:407, 02:33:000000:904 не по назначению - для расположения объектов ГТС.

Также в нарушение части 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации ГКУ Республики Башкортостан «Управление по эксплуатации гидротехнических сооружений» эксплуатировало 13 ГТС, расположенных на землях категории сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, у Минприроды Удмуртской Республики на праве оперативного управления находятся 4 объекта ГТС: ГТС гидроузла на р. Сальинка (Киясовский район), ГТС пруда на р. Селычка (Якшур-Бодьинский район), ГТС гидроузла на р. Ооска (Каракулинский район), ГТС на р. Чумойка у дер. Шудья (Завьяловский район), расположенных на землях категории сельскохозяйственного назначения, что является нарушением части 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться исключительно для ведения сельскохозяйственного производства.

Перевод земель из одной категории в другую в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации правительствами Республики Башкортостан и Удмуртской Республики не осуществлен.

2.9. В ходе проверки состояния бухгалтерского учета и отчетности установлены факты нарушения правил ведения бухгалтерского учета на общую сумму 293797,1 тыс. рублей.

2.9.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей до 31 марта 2018 года), согласно которым субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, в том числе о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, Минэкологии Республики Башкортостан допустило нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении годовой отчетности за 2017 год более чем на 10 %, поскольку не отразило в балансе Минэкологии Республики Башкортостан по состоянию на 1 января 2018 года стоимость материальных объектов в размере 14603,3 тыс. рублей (технических отчетов по результатам работ по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек в количестве 2 штук общей стоимо-

стью 7812,3 тыс. рублей, разработанных по государственным контрактам от 29 ноября 2016 года № 0101200009516004282_223997 и от 5 декабря 2016 года № 0101200009516004280_223997, а также проектной документации по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек в количестве 1 единицы стоимостью 6791,0 тыс. рублей, разработанной по государственному контракту от 16 сентября 2016 года № 0101200009516002523_223997, и оплаченных за счет субвенции из федерального бюджета).

2.9.2. В нарушение пунктов 332, 333 Инструкции № 157н Управление по строительству г. Уфы не отразило по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» стоимость проектной документации, полученной по накладным от 13 декабря 2013 года № 1, от 13 декабря 2013 года № 2, от 9 апреля 2014 года № б/н, от 2 февраля 2016 года № 9 и от 26 декабря 2016 года № 8, общей стоимостью 155337,7 тыс. рублей.

В ходе проверки представлена бухгалтерская справка от 24 марта 2018 года № 00000125 Управления по строительству г. Уфы о принятии к учету по счету 1.01 «Имущество, полученное в пользование» проектной документации стоимостью 155337,7 тыс. рублей.

2.9.3. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей до 31 марта 2018 года) Минприроды Удмуртской Республики допустило нарушение правил ведения бухгалтерского учета (искажение бюджетной отчетности) на сумму 48258,4 тыс. рублей, выразившееся:

- в искажении годовой отчетности за 2017 год более чем на 10 %, поскольку приобретенные в 2017 году 2 проекта и 19 технических отчетов (далее - техническая документация) в сумме 12742,7 тыс. рублей не были приняты к учету, их стоимость на 1 января 2018 года на сумму 12742,7 тыс. рублей Минприроды Удмуртской Республики не была отражена в Справке в составе Баланса (форма по ОКУД 0503130);

- в искажении годовой отчетности за 2017 год более чем на 10 %, поскольку возведенные в 2015-2017 годах временные титульные здания и сооружения на сумму 25442,8 тыс. рублей не приняты к учету, не оформлены первичные учетные документы (акт приема-передачи), их стоимость не была отражена в бухгалтерском балансе Минприроды Удмуртской Республики в составе основных средств на 1 января 2018 года по счету 101 «Основные средства» (строка 010 Баланса, форма по ОКУД 0503130).

В период проведения проверки земельные участки, информационные знаки и техническая документация поставлены на бухгалтерский учет.

2.9.4. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не оформлены первичные учетные документы (акт приема-передачи) на фактически переданные подрядчику возведенные титульные временные здания:

- Управлением по строительству г. Уфы - на объекте «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан» в количестве 17 объектов на общую сумму 49326,2 тыс. рублей;

- Минэкологии Республики Башкортостан - на объектах «Расчистка русла р. Калмашка в с. Калмашбашево МР Чекмагушевский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Аургазы в дер. Новоитекеево МР Аургазинский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Сару у с. Бураево МР Бураевский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Стерля у дер. Ибракаево, дер. Старый Калкаш МР Стерлибашевский район Республики Башкортостан», «Расчистка и дноуглубление р. Белая в районе дер. Тимирово МР Бурзянский район Республики Башкортостан», «Расчистка и дноуглубление р. Низьелга в с. Мраково МР Кугарчинский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Карагайлы на территории городского округа город Сибай Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Белекес в с. Иглино МР Иглинский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Шемяк у с. Шемяк МР Уфимский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на руч. б/н у с. Янышево МР Благоварский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Калмыш в с. Никольском МР Краснокамский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Чатра в с. Кармаскалы МР Кармаскалинский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Аскин в с. Архангельское МР Архангельский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Меселька в с. Месели МР Аургазинский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Кара-Зирик в с. Верхнеяркеево МР Илишевский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Кармасан в с. Языково МР Благоварский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Кундряк у населенных пунктов Халикей, Бахча, Кабакуш МР Стерлибашевский район Респуб-

лики Башкортостан», «Расчистка русла р. Кигазы в черте населенного пункта Сейтеряково МР Балтачевский район Республики Башкортостан», «Расчистка русла р. Уязы в с. Малые Каркалы МР Миякинский район Республики Башкортостан», «Расчистка и русловыпрямление р. Гарейка у дер. Малокачаково МР Калтасинский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Агардинка у с. Агарды МР Благоварский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Малый Кидаш у дер. Старые Богады МР Буздякский район Республики Башкортостан», «Капитальный ремонт ГТС пруда на р. Карамала в раб. пос. Чишмы МР Чишминский район Республики Башкортостан» на общую сумму 5378,8 тыс. рублей;

- ФГБУ ЭВОС - на объекте «Капитальный ремонт дренажного канала инженерной защиты Янзигитовской сельхознизины Нижнекамского водохранилища Республики Башкортостан» и «Капитальный ремонт зданий насосных станций № 1 и № 2 инженерной защиты Янзигитовской и здания насосной станции № 1 инженерной защиты Янгузнатовской сельхознизины Нижнекамского водохранилища Республики Башкортостан» на общую сумму 2789,4 тыс. рублей.

2.9.5. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Камским БУ в регистрах бухгалтерского учета не отражены полученные 1 декабря 2015 года по акту № 4 положительные результаты НИОКР по государственному контракту № НИР-14-03 от 6 марта 2015 года на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд по теме «Исследование водного режима и русловых процессов р. Дема на участке от с. Новомихайловка до с. Нижегородка и разработка научно обоснованных рекомендаций и мероприятий по предотвращению вредного воздействия вод и противопаводковой защите» по дебету счета 010230320 «Увеличение стоимости нематериальных активов - иного движимого имущества учреждения» в сумме 3500,0 тыс. рублей.

2.10. Установлено несоблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Камским БУ предусмотренных ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» сроков ввода в эксплуатацию объектов, что влечет недостижение показателей ФЦП.

Так, объекты капитального строительства «Берегоукрепление Камского водохранилища в дер. Гари Добрянского района Пермского края»

и «Берегоукрепление Камского водохранилища в пос. Висим Добрянского района Пермского края», срок реализации которых установлен ФЦП (в редакции, действовавшей до 25 декабря 2017 года) в 2014 году, не введены в эксплуатацию.

Длительный срок невведения объектов в эксплуатацию ведет к несвоевременному достижению целей ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, а также ожидаемых в 2014 году результатов ФЦП (площадь защищенной территории - 0,181 кв. км, размер предотвращаемого ущерба - 278,28 млн. рублей) и целевого индикатора и показателя реализации указанной ФЦП «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» - 1822 метра.

Цель 3. Анализ коррупционных рисков и выполнения мероприятий по противодействию коррупции объектами совместного контрольного мероприятия при реализации задач Водной стратегии Российской Федерации и мероприятий ФЦП

В ходе контрольного мероприятия были установлены риски коррупционных проявлений при использовании бюджетных средств на общую сумму 1303748,15 тыс. рублей.

3.1. В ходе проверки установлено, что Управлением по строительству г. Уфы в расчет НМЦК по объекту «Строительство с реконструкцией инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая на участке от створа ул. Бельская до железнодорожного моста в Кировском и Ленинском районах городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Корректировка 2. Вторая очередь) (далее - «Берегоукрепление на р. Белая») (контракт от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026) были неправомерно включены расходы на проектно-изыскательские работы (корректировка рабочей документации, смета № 1) в сумме 5999,9 тыс. рублей, которые не были предусмотрены сметной документацией, утвержденной приказом Управления по строительству г. Уфы от 29 января 2015 года № 1.

Учитывая, что строительство вышеуказанного объекта осуществлялось, в том числе, с привлечением средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий Правительству Республики Башкортостан, имеются риски направления субсидии на проектно-изыскательские работы, выполнение которых не предусмотрено за счет средств федерального бюджета (пункт 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджет-

та бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, являющихся приложением № 11 к ФЦП, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350).

Кроме того, указанные проектно-изыскательские работы ранее были выполнены государственным унитарным предприятием Фонд жилищного строительства Республики Башкортостан по договору от 14 декабря 2012 года № 6/1/12/7884/12-04.

3.2. Контрольным мероприятием установлено, что в ходе проведенной корректировки проектно-сметной документации по объекту «Берегоукрепление на р. Белая» в декабре 2016 года общая стоимость строительства на основании приказа Управления по строительству г. Уфы от 10 января 2017 года № 1 и положительных заключений экспертизы проверки достоверности сметной стоимости № 02-1-3-0384-16 и № 02-1-3-0709-16, выданных государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Республики Башкортостан» от 27 октября 2016 года и 30 декабря 2016 года, соответственно, была снижена на 18412,9 тыс. рублей (с 405967,7 тыс. рублей до 387554,8 тыс. рублей) в базисных уровнях цен 2001 года, или на 5,2 процента.

В нарушение пункта 4.4 муниципального контракта от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026, согласно которому при уменьшении предусмотренных контрактом объемов работ стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы, Управлением по строительству г. Уфы при строительстве берегоукрепления на р. Белая в результате сокращения объема работ на общую сумму 103868,5 тыс. рублей цена указанного контракта уменьшена не была. При этом сметная стоимость строительства по указанному муниципальному контракту на основании заключенных в 2017-2018 годах дополнительных соглашений была увеличена на 113095,5 тыс. рублей (с 2471494,3 тыс. рублей до 2584589,8 тыс. рублей) в связи с изменением объема работ по результатам корректировок проектно-сметной документации.

В нарушение пункта 4.3.10.5 соглашения от 15 февраля 2017 года № 052-09-091 и пункта 4.3.11.5 соглашения от 9 февраля 2018 года № 052-09-2018-002 о предоставлении субсидии из федерального бюджета Правительством Республики Башкортостан не согласована с Росводресурсами корректировка проектно-сметной документации.

3.3. При проверке выполнения работ по строительству берегоукрепления на р. Белая установлено, что в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 5.1.1 и 5.1.2 муниципального контракта от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026 Управлением по строительству г. Уфы приняты по актам и оплачены по платежным поручениям работы, при выполнении которых использовались строительные материалы, не соответствующие условиям муниципального контракта, общей стоимостью более 1105399,4 тыс. рублей.

3.3.1. При строительно-монтажных работах на объекте «Берегоукрепление на р. Белая» использовались не предусмотренные условиями муниципального контракта от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026 шпунты, изготовленные по техническим условиям ТУ 5264-196-01266763-2015 «Шпунты трубчатые сварные с замковыми профилями LPB180-12», разработанным государственным унитарным предприятием «Научно-исследовательский проектно-конструкторский и производственный институт строительного и градостроительного комплекса Республики Башкортостан», введенные в действие с 20 декабря 2015 года, которые согласно паспортам качества материалов, выданных ООО «Уфимская трубная компания», изготовлены из восстановленных труб стальных для магистральных газонефтепроводов.

При этом пунктом 13 приложения № 4 к муниципальному контракту от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026 предусмотрено при производстве работ использовать шпунт трубчатый со следующими характеристиками: «Страна происхождения Россия. Согласно ГОСТ Р 52664-2010».

Таким образом, для выполнения работ генподрядчиком применены и оплачены заказчиком материалы, перечень и характеристики которых не соответствуют условиям муниципального контракта от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026, а именно: шпунты трубчатые в количестве 12,3 тыс. тонн на общую сумму 1080361,9 тыс. рублей.

3.3.2. При выполнении работ на вышеуказанном объекте генподрядчиком применены и оплачены заказчиком материалы, перечень и характеристики которых не соответствуют условиям муниципального контракта от 24 ноября 2015 года № 0101300094215000026, а именно: бутовый камень, имеющий иные характеристики по сравнению с проектом, в количестве 21,9 тыс. тонн на общую сумму 25037,5 тыс. рублей.

Так, по условиям контракта предусмотрен размер бутового камня в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 150 мм и верхним пределом - не более 500 мм.

Однако в соответствии с протоколами испытаний, проведенных муниципальным бюджетным учреждением «Служба заказчика и технического надзора по благоустройству городского округа город Уфа Республики Башкортостан» от 19 апреля 2016 года № 3728 и ООО «ДСИЛ Башстройинвест» от 10 января 2018 года № 001380 и от 10 января 2018 года № 001379, установлено, что генподрядчиком использован, предъявлен к оплате и оплачен Управлением по строительству г. Уфы камень бутовый с худшими характеристиками: фракции 0-500 мм.

3.4. В Управлении по строительству г. Уфы на момент проверки по объекту «Берегоукрепление на р. Белая» отсутствовала оплата за 545,4 тонны сданного лома (срезанных частей недопогруженных шпунтов) на сумму 5210,95 тыс. рублей, который согласно пункту 4.100.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15, является имуществом заказчика, в чем усматриваются признаки причинения ущерба экономическим интересам государства.

Кроме того, согласно представленным к проверке приемо-сдаточным актам производственного лома и отходов металлов (шпунт трубчатый сварной ШТСв 1020*12 с замковым соединением LPB180-12 ст.09Г2С) (сданы в АО «Башвтормет» генподрядчиком АО «Гидроремонт-ВКК» и субподрядчиками - ООО «Гео-Аналитика», ИП Хайретдинов Денис Дамирович) толщина стенки принятых срезанных частей шпунтов в количестве 229,5 тонны (категория 12А) составляет менее 6 мм и не соответствует толщине стенки шпунтов, установленной проектной документацией (толщина стенки 10 мм, 12 мм, подходящей по категории 5А), что свидетельствует о несоответствии толщины металла шпунтов, используемых при строительстве, параметрам, предусмотренным проектом, или занижении качества металла в ходе приемки металла с целью снижения его стоимости.

3.5. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов, согласно которым приемка и оплата заказчиком выполненных работ производится в соответствии с требованиями проектной и рабочей документации и фактически выполненной работой, а оплата производится в порядке, установленном договором, после сдачи исполнительной документации, должностными лицами Минэкологии Республики Башкортостан приняты и оплачены работы по перевозке инертных материалов в объеме 827,9 тыс. тонн на сум-

му 17530,6 тыс. рублей при отсутствии исполнительной документации, подтверждающей факт выполнения работ (товарно-транспортная накладная, путевой лист, акты скрытых работ), что свидетельствует о признаках причинения ущерба, по следующим государственным контрактам:

- от 14 декабря 2015 года № 0101200008115002987_223997 на работы по объекту «Расчистка русла р. Калмашка в с. Калмашбашево МР Чекмагушевский район Республики Башкортостан» (пункты 5.1 и 6.3);

- от 23 ноября 2015 года № 0101200008115002691_223997 («Расчистка русла р. Кармасан в с. Языково МР Благоварский район Республики Башкортостан») (пункты 5.1. и 6.3);

- от 14 октября 2013 года № 0101200008113007599_223997 («Расчистка русла р. Кундряк у населенных пунктов Халикей, Бахча, Кабакуш МР Стерлибашевский район Республики Башкортостан») (пункты 6.1 и 8);

- от 29 ноября 2016 года № 0101200009516004268_223997 («Расчистка русла р. Кигазы в черте населенного пункта Сейтеряково Балтачевского района Республики Башкортостан») (пункты 1.1 и 7.3);

- от 21 августа 2014 года № 0101200008114004177_223997 («Расчистка русла р. Уязы в с. Малые Каркалы МР Миякинский район Республики Башкортостан») (пункт 3.5);

- от 28 августа 2014 года № 0101200008114004173_223997 («Расчистка и русловыпрямление р. Гарейка у дер. Малокачаково МР Калтасинский район Республики Башкортостан») (пункт 3.5).

3.6. В нарушение пункта 4.100.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15, согласно которому материалы и детали, полученные от разборки конструкций, находятся в распоряжении заказчика, на балансе ФГБУ ЭВОС не числится и фактически отсутствует имущество (металлоизделия, используемые при выполнении работ «Укладка трубопроводов из стальных толстостенных труб (соединение труб фланцевое) диаметром 300 мм»), полученное в рамках выполнения работ по объекту «Капитальный ремонт дренажного канала инженерной защиты Янзигитовской сельхознизины Нижнекамского водохранилища Республики Башкортостан» (договор от 12 июля 2016 года № 01-07) и оплаченное подрядчику (ООО «Компания «Потенциал») на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 4 сентября 2017 года № 4 и от 20 ноября 2017 года № 7 платежными поручениями от 8 сентября 2017 года № 712432, от 20 ноября

2017 года № 377338 на общую сумму 11445,4 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба государству.

3.7. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом и договором строительного подряда, пункта 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСНр 81-05-01-2001, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 года № 46, согласно которому расчеты между заказчиками и подрядчиками за временные здания и сооружения производятся за фактически построенные временные здания и сооружения, должностными лицами Минприроды Удмуртской Республики в рамках выполнения работ по объектам была произведена оплата подрядным организациям по актам приемки выполненных работ КС-2 титульных временных зданий и сооружений, которые, по данным исполнительной документации (общий журнал работ), при выполнении работ не возводились, что свидетельствует о признаках причинения ущерба государству.

Так, по объекту «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики» (далее - «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища») (государственный контракт от 12 августа 2014 года № 38-Э, заключенный с ООО «СК Гарант») не возводились временные здания и сооружения (инвентарное здание административного назначения - 1 шт., гардеробная с сушилкой и помещение для обогрева рабочих с умывальником - 1 шт., склад неотапливаемый - 1 шт.) на общую сумму 21697,3 тыс. рублей.

При исполнении государственного контракта от 20 сентября 2013 года № 53-Э, заключенного с ООО «Престиж» на выполнение работ «Расчистка и спрямление русла р. Ува с элементами крепления берегов на отдельных участках в пос. Ува Увинского района Удмуртской Республики», не возводились титульные временные здания и сооружения (инвентарное здание административного назначения - 2 шт., склад неотапливаемый - 1 шт.) на общую сумму 2852,6 тыс. рублей.

При исполнении государственного контракта от 30 мая 2016 года № 117-Э, заключенного с ООО «Престиж» на выполнение работ «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на р. Булайка в с. Булай Увинского района Удмуртской Республики», не возводились ти-

тульные временные здания и сооружения (инвентарное здание административного назначения - 1 шт., склад неотапливаемый - 1 шт.) на общую сумму 772,7 тыс. рублей.

3.8. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов, согласно которым приемка и оплата заказчиком выполненных работ производятся в порядке, предусмотренном договором, после сдачи исполнительной документации, должностными лицами Минприроды Удмуртской Республики приняты и оплачены работы по перевозке инертных материалов в объеме 209,5 тыс. тонн стоимостью 34,9 млн. рублей при отсутствии исполнительной документации, подтверждающей факт выполнения работ (товарно-транспортная накладная, путевой лист), что свидетельствует о признаках причинения ущерба государству, в рамках следующих государственных контрактов:

- от 12 августа 2014 года № 38-Э, заключенного с ООО «СК Гарант» на выполнение работ по объекту «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища» по актам приемки выполненных работ КС-2, при строительстве объекта принята и оплачена доставка донных отложений в объеме 80095 тонн на общую сумму 21324,8 тыс. рублей (пункты 1.3, 4.1.6 и 7);

- от 7 июля 2017 года № 117-Э, заключенного с ООО «Престиж» на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на р. Ува в с. Вавож Вавожского района Удмуртской Республики», при капитальном ремонте объекта принята и оплачена погрузка и доставка материалов (строительного мусора) в объеме 268,1 тонны на общую сумму 19,6 тыс. рублей (пункты 1.3 и 2.4);

- от 20 сентября 2013 года № 53-Э, заключенного с ООО «Престиж» на выполнение работ «Расчистка и спрямление русла р. Ува с элементами крепления берегов на отдельных участках в пос. Ува Увинского района Удмуртской Республики», при выполнении работ по расчистке и спрямлению русла принята и оплачена перевозка разрабатываемого грунта в объеме 129170 тонн на общую сумму 13626,3 тыс. рублей (пункты 2.1.6 и 3.6).

3.9. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4.1.6 государственного контракта от 12 августа 2014 года № 38-Э на выполнение работ по экологической реабилитации Ижевского водохранилища, согласно которым оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом и договором

строительного подряда, а заказчик обязуется производить приемку и расчеты за фактически выполненные работы, должностные лица Минприроды Удмуртской Республики приняли по акту выполненных работ КС-2 от 12 декабря 2016 года № 22 и оплатили по платежному поручению от 19 декабря 2016 года № 155703 работы по посеву луговых газонов, выкашиванию и срезке поросли, сгребанию и уборке трав (в период с 11 октября 2016 года по 12 декабря 2016 года) стоимостью 2,5 млн. рублей, которые, по данным исполнительной документации (общий журнал работ), фактически не были выполнены, что свидетельствует о признаках причинения ущерба государству.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия

По содержанию акта по результатам совместного контрольного мероприятия в Правительстве Республики Башкортостан от 2 апреля 2018 года № КМ-153/09-03 Министром природопользования и экологии Республики Башкортостан (письмо от 2 апреля 2018 года № 03/3569) представлены пояснения на 65 листах. Заключение на данные замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж. Жамбалнимбуевым 10 сентября 2018 года.

По содержанию акта по результатам совместного контрольного мероприятия в Камском БВУ Росводресурсов от 22 мая 2018 года № КМ-285/09-03 руководителем Камского БВУ Росводресурсов (письмо от 4 июня 2018 года № АМ-08/838) представлены пояснения на 14 листах. Заключение на данные замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж. Жамбалнимбуевым 10 сентября 2018 года.

По содержанию акта по результатам совместного контрольного мероприятия в федеральном государственном бюджетном учреждении по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна р. Белой от 2 апреля 2018 года № КМ-152/09-03 директором федерального государственного бюджетного учреждения по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна р. Белой (письмо от 5 апреля 2018 года № 01/01-189) представлены возражения на 156 листах. Заключение на данные замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж. Жамбалнимбуевым 10 сентября 2018 года.

Замечания и пояснения к акту по результатам совместного контрольного мероприятия Правительством Удмуртской Республики в Счетную палату Российской Федерации не направлялись.

Выводы

1. Из всего объема средств федерального бюджета, выделяемых в 2015-2017 годах субъектам Российской Федерации Приволжского федерального округа на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами, который составил 1143543,1 тыс. рублей, порядка 21 % ежегодно направляется на капитальное строительство гидротехнических сооружений, около 23 % - на капитальный ремонт, более 33 % - на мероприятия по переданным отдельным полномочиям в области водных отношений (расчистка русел рек, установление границ водоохранных зон и т.д.), около 23 % - на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов.

2. Из 10 целевых прогнозных показателей, предусмотренных соглашениями о предоставлении субвенции, в 2015 году правительствами Пермского края и Удмуртской Республики не достигнуты 3 показателя, Кировской области - 2 показателя, Республики Башкортостан - 1 показатель, в 2016 году: Пермского края - 2 показателя, Удмуртской Республики - 3 показателя, Кировской области - 5 показателей, в 2017 году: Пермского края - 4 показателя, Республики Башкортостан, Удмуртской Республики и Кировской области - по 3 показателя, что негативно влияет на эффективность функционирования водного комплекса.

В результате недостижения целевых прогнозных показателей в части поступления в бюджет платы за пользование водными объектами в 2014-2016 годах не обеспечено поступление платы в сумме 94110,8 тыс. рублей, в том числе: по Пермскому краю - 62780,0 тыс. рублей, по Республике Башкортостан - 8928,7 тыс. рублей, по Удмуртской Республике - 5302,0 тыс. рублей, по Кировской области - 17100,1 тыс. рублей.

3. Правительство Удмуртской Республики не в полной мере выполняло требования пункта 28 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р) и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в части реализации мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, а также обеспечения населения Российской Федерации качественной питьевой водой, поскольку не достигнут целевой показатель «Класс качества воды на участке водного объекта, на котором осуществляется мероприятие», предусмотренный соглашениями о предоставле-

нии субсидии в 2015-2016 годах (класс качества воды должен был быть повышен со значения 4А до 3Б).

При этом класс качества воды после завершения мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики», на реализацию которого израсходованы средства в объеме 477162,2 тыс. рублей, не улучшился.

Кроме того, Росводресурсами в связи с недостижением Правительством Удмуртской Республики в 2015 году значений показателей результативности предоставления субсидий не обеспечено сокращение объема субсидий, предоставляемых на 2016 год.

4. Камским БВУ ненадлежащим образом проводится мониторинг водных объектов, организация и осуществление которого предусмотрена пунктом 8 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 219, в результате чего на территории Приволжского федерального округа свыше 10 % объема воды забирается из поверхностных источников без учета измерительными приборами, что является нарушением требований порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденного приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205.

На основании отчетности, представленной субъектами, установлено, что в Республике Башкортостан из 185 водозаборных сооружений системами учета воды не оснащены 40 сооружений, в Удмуртской Республике - 2 из 40, в Пермском крае - 58 из 138, в Кировской области - 1 из 60 водозаборных сооружений.

Кроме того, в Республике Башкортостан из 167 очистных сооружений системами учета воды не оснащены 29 сооружений, в Удмуртской Республике - 89 из 143, в Пермском крае - 64 из 240, в Кировской области - 55 из 159 очистных сооружений.

Забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов и сброс сточных вод и дренажных вод водопользователями Приволжского федерального округа без учета измерительными приборами не соответствуют требованиям пункта 5 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации, а также разделам III и IV Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Россий-

ской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, что может привести к рискам недополучения платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

Камским БВУ ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по разработке, утверждению и реализации в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных объектов, предусмотренные пунктом 4.6.2 положения о Камском бассейновом водном управлении Федерального агентства водных ресурсов, утвержденного приказом Росводресурсов от 11 марта 2014 года № 66.

Так, Камским БВУ не внесены изменения в схемы комплексного использования и охраны водных объектов бассейна р. Кама по состоянию на 1 мая 2018 года в порядке, предусмотренном Правилами разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 883, в связи с изменением перечня водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, направленных на сохранение и восстановление водных объектов, а также основных целевых показателей уменьшения негативных последствий наводнений (подпункты «б», «е» пункта 6 Правил) (в части снижения негативного воздействия вод по населенным пунктам с. Нижегородка, дер. Лекаевка и дер. Таптыково (НИР-14-03 «Исследование водного режима и русловых процессов р. Дема на участке от с. Нижегородка и разработка научно-обоснованных рекомендаций и мероприятий по предотвращению вредного воздействия вод и противопаводковой защите» стоимостью 3500,0 тыс. рублей).

В результате невнесения Камским БВУ изменений в СКИОВО в установленном порядке мероприятия по защите населенных пунктов с. Нижегородка, дер. Лекаевка и дер. Таптыково не включены в региональную программу, в связи с чем не осуществляются мероприятия по защите населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Правительствами Республики Башкортостан, Удмуртской Республики и Пермского края не выполняются требования пункта 11 Правил разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 883, согласно которым СКИОВО реализуются органами государственной власти и органами местного самоуправления путем планирования на их основе и осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий

по охране водных объектов, направленных на удовлетворение фактической потребности и потребности в перспективе в водных ресурсах, планомерное сокращение антропогенного воздействия на водные объекты, обеспечение рационального использования и охраны водных объектов, а также предотвращение негативного воздействия вод.

Так, в подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Башкортостан» государственной программы Республики Башкортостан «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 18 февраля 2014 года № 61 (в редакции, действовавшей в проверяемый период), из 169 мероприятий не включены 97 мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод (57,4 % от общего количества), включенных в СКИОВО бассейна р. Кама.

По Удмуртской Республике из 30 мероприятий, включенных в СКИОВО бассейна р. Кама, в приложение 8 к подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Удмуртской Республики» государственной программы Удмуртской Республики «Окружающая среда и природные ресурсы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 июля 2013 года № 272 (в редакции, действовавшей в проверяемый период), не включены 13 мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод (43,3 % от общего количества).

По Пермскому краю в подпрограмму «Использование водных ресурсов» государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1330-П (в редакции, действовавшей в проверяемый период), из 77 мероприятий не включены 33 (42,8 %) мероприятия по защите от негативного воздействия вод, предусмотренных СКИОВО бассейна р. Кама.

По состоянию на 1 января 2018 года субъектами Российской Федерации в зоне деятельности Камского БВУ (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Пермский край, Кировская область) фактически выполнены 175 из 296 водохозяйственных и водоохраных мероприятий, подтвержденных к выполнению на территории деятельности Камского БВУ (59,1 %), общей стоимостью 4465778,6 тыс. рублей, в том числе 2158405,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Таким образом, существуют риски невыполнения к 2020 году мероприятий, предусмотренных СКИОВО бассейна р. Кама.

5. Установлено несоблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Камским БВУ предусмотренных ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» сроков ввода в эксплуатацию объектов, что влечет недостижение показателей ФЦП (объекты капитального строительства «Берегоукрепление Камского водохранилища в дер. Гари Добрянского района Пермского края» и «Берегоукрепление Камского водохранилища в пос. Висим Добрянского района Пермского края», срок реализации которых установлен ФЦП (в редакции, действовавшей до 25 декабря 2017 года) - 2014 год, объекты не введены в эксплуатацию, что ведет к недостижению ожидаемых в 2014 году результатов ФЦП (площадь защищенной территории - 0,181 кв. км, размер предотвращаемого ущерба - 278,28 млн. рублей) и целевого индикатора и показателя реализации ФЦП «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» - 1822 метра.

6. В ходе проверки соблюдения нормативных правовых актов и условий соглашений при формировании, предоставлении бюджетных ассигнований и финансировании мероприятий, выполняемых при реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» и в рамках осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений на территории Приволжского федерального округа, установлено следующее.

6.1. Выявлены факты нарушения условий предоставления субсидии, предусмотренные пунктом 4 Правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, а также пунктом 2.4.2 соглашения от 19 апреля 2016 года № МТ-57/07 о предоставлении субсидии, поскольку Росводресурсами в 2016 году была предоставлена субсидия из федерального бюджета Правительству Удмуртской Республики при отсутствии в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период необходимого объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации региональной программы, а Правительством Удмуртской Республики в 2016 году на момент предоставления субсидии из федерального бюджета не обеспечен необходимый объем бюджетных ассигнований по реализации мероприятия «Экологическая реабилитация Ижевского водохранилища на р. Иж в г. Ижевске Удмуртской Республики»,

предусмотренный соглашением (Законом Удмуртской Республики от 18 декабря 2015 года № 95-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год» на указанное мероприятие были предусмотрены средства в размере 28221,0 тыс. рублей, что на 1261,5 тыс. рублей меньше предусмотренных указанным соглашением).

6.2. В нарушение требований пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минприроды Удмуртской Республики заключило долгосрочный государственный контракт от 20 сентября 2013 года № 53-Э на выполнение работ по объекту «Расчистка и спрямление русла р. Ува с элементами крепления берегов на отдельных участках в пос. Ува Увинского района Удмуртской Республики» без соответствующего решения Правительства Удмуртской Республики.

6.3. В нарушение условий соглашений, заключенных с Росводресурсами, правительствами Республики Башкортостан и Удмуртской Республики не обеспечивались обязательства по согласованию с Росводресурсами технических заданий на корректировку проектно-сметной документации по водохозяйственным мероприятиям.

7. В ходе проверки заключения и исполнения государственных контрактов и договоров на строительство, капитальный ремонт ГТС, экологическую реабилитацию и осуществление водоохраных мероприятий установлены факты нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, Гражданского кодекса Российской Федерации, законодательства в области охраны окружающей среды, условий государственных контрактов (договоров) на общую сумму 48120,9 тыс. рублей, в том числе в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, которые привели к удорожанию стоимости строительства на общую сумму 4076,3 тыс. рублей, а также к необоснованному использованию бюджетных средств в общей сумме 2965,1 тыс. рублей.

8. Минэкологии Республики Башкортостан и Управлением по строительству г. Уфы в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до них лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 2522887,5 тыс. рублей.

9. Установлены факты, свидетельствующие о признаках нецелевого использования средств федерального бюджета на сумму 101072,6 тыс. рублей.

10. В ходе проверки установлены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации,

а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе факты водопользования без оформленного в установленном порядке права пользования водными объектами; осуществления строительства на земельных участках, на которые отсутствуют правоустанавливающие документы; неустановления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Кроме того, выявлены факты, свидетельствующие о недостаточном исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26 мая 2016 года по приоритизации расходов и принятию исчерпывающих мер по безусловному внесению в базу данных федеральной государственной информационной системы территориального планирования сведений о границах водных объектов.

По состоянию на 1 января 2018 года не внесены сведения о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговой линии водных объектов, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в зоне деятельности Камского БУ (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Пермский край и Кировская область), в Государственный водный реестр протяженностью 13175,08 км (64 % от установленных границ (20534,21 км) и в Единый государственный реестр недвижимости - протяженностью 17772,08 км (86,6 % от установленных границ (20534,21 км)).

Кроме того, не организована работа в Удмуртской Республике и Кировской области по определению границ зон затопления и подтопления, что ставит под угрозу срыва срок исполнения поручения Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № Пр-2107 - завершить в 2019 году работы по определению границ зон затопления и подтопления на территориях субъектов Российской Федерации и обеспечить внесение изменений в документы территориального планирования.

Так, сведения о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговой линии водных объектов Удмуртской Республики, на определение которых Правительством Удмуртской Республики израсходованы средства субвенции, предоставленной из федерального бюджета в объеме 7847,4 тыс. рублей, в Государственный водный реестр и в Единый государственный реестр недвижимости не внесены, что свидетельствует об использовании средств без достижения требуемого результата.

11. В ходе реализации мероприятий по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) установлено следующее.

11.1. Сведения о количестве бесхозных ГТС, предоставленные Ростехнадзором, Росводресурсами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разнятся, что свидетельствует об отсутствии должного взаимодействия между ними в целях достижения одной из основных целей и задач ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» - повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию, а также реализации мероприятий по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, предусмотренных пунктом 23 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р.

11.2. В нарушение статей 9, 10, 15 Федерального закона № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», части 1 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» при отсутствии утвержденной декларации безопасности гидротехнических сооружений и разрешений на эксплуатацию ГТС на территориях Республики Башкортостан и Удмуртской Республики эксплуатируются 5 защитных гидротехнических сооружений; собственниками ГТС не обеспечено внесение в Российский регистр гидротехнических сооружений сведений о 62 ГТС, расположенных на территории Пермского края; Республики Башкортостан - 4 ГТС; Удмуртской Республики - 6 ГТС; Кировской области - 1 ГТС; владельцами опасных объектов не были застрахованы 5 объектов ГТС.

12. В ходе проверки эффективности владения, использования и распоряжения федеральным имуществом установлены факты неэффективного использования Камским БВУ ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета на общую сумму 138444,0 тыс. рублей; нарушения статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части необеспечения государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимого имущества; нарушения статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации в части эксплуатации 13 ГТС, расположенных на землях категории сельскохозяйственного назначения.

13. В ходе проверки состояния бухгалтерского учета и отчетности установлены факты нарушения правил ведения бухгалтерского учета на общую сумму 293797,1 тыс. рублей.

14. Установлены риски коррупционных проявлений при использовании бюджетных средств на общую сумму 1303748,15 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

- Правительству Республики Башкортостан;
- Правительству Удмуртской Республики;
- Камскому бассейновому водному управлению Росводресурсов;
- федеральному государственному бюджетному учреждению по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна р. Белой.

2. Направить обращения в:

- Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- Следственный комитет Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в:

- Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Башкортостан**

Р.К. ИСКУЖИН

**Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики**

Б.С. САРНАЕВ