

**Аналитическая записка
о ходе исполнения
федерального
бюджета и бюджетов
государственных
внебюджетных фондов
Российской Федерации
за январь–декабрь
2018 года**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ ХОДА ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2018 ГОДА..... 3

Ключевые выводы.....	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	8
2. Основные характеристики федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.....	11
3. Доходы федерального бюджета.....	16
4. Расходы федерального бюджета.....	24
5. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации.....	33
6. Исполнение расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	38
7. Резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	43
8. Федеральная адресная инвестиционная программа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.....	46
9. Государственные программы Российской Федерации, приоритетные проекты (программы).....	49
10. Взносы в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам.....	58
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета.....	64
12. Фонд национального благосостояния (ФНБ).....	72
13. Государственный долг Российской Федерации.....	74

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ХОДА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2018 ГОДА..... 77

Ключевые выводы.....	78
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2018 году.....	80
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР.....	83
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР.....	86

4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета.....	90
---	----

РАЗДЕЛ III. АНАЛИЗ ХОДА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2018 ГОДА.....	91
---	-----------

Ключевые выводы.....	92
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2018 году.....	94
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС.....	96
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС.....	100
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	104

РАЗДЕЛ IV. АНАЛИЗ ХОДА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2018 ГОДА.....	105
---	------------

Ключевые выводы.....	106
1. Общие положения.....	111
2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 368-ФЗ.....	112
3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС.....	117
4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС.....	121
5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов.....	127

Раздел I.
Анализ хода исполнения
федерального бюджета
за январь–декабрь
2018 года



КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

1. По итогам 2018 года прирост ВВП составил 2,3 % (с учетом уточненной Росстатом статистики по строительству). Промышленное производство выросло на 2,9 %, оборот розничной торговли — на 2,6 %. Темпы прироста реальных располагаемых денежных доходов населения оставались невысокими — 0,3 %. Инфляция в целом за год превысила целевой показатель Банка России и составила 4,3 %.
2. Общий объем поступления доходов федерального бюджета превысил законодательно утвержденный в ноябре 2018 года прогнозируемый объем на 509,3 млрд рублей, или на 2,7 %, что является самым высоким показателем за последние 6 лет. Это превышение сложилось за счет роста ненефтегазовых доходов на 308,6 млрд рублей и нефтегазовых доходов на 200,7 млрд рублей.
3. Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета увеличилась по сравнению с 2017 годом на 6,7 процентного пункта и составила 46,3 %. При этом доля ненефтегазового дефицита по отношению к ВВП сократилась на 1,9 процентного пункта и составила 6 % ВВП (6,3 трлн рублей). Последний раз менее 6 % ВВП ненефтегазовый дефицит составлял в 2007 году (3,5 %).
4. По сравнению с 2017 годом превышение общего объема бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по сравнению с законодательно утвержденным объемом увеличилось на 393,9 млрд рублей, или в 2,4 раза (до 682,4 млрд рублей), отмечается рост изменений сводной росписи на 1 009,7 млрд рублей, или в 1,5 раза (до 3 022,7 млрд рублей), что свидетельствует о значительном перераспределении средств федерального бюджета в ходе его исполнения.
5. Отмечается самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 10 лет (95,5 %). Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 785,8 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2017 годом в 1,3 раза. При этом в 1,5 раза увеличились остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в очередном финансовом году на те же цели.

6. На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 12 главным распорядителям (из них по 10 – расходы исполнены ниже уровня 2017 года). При этом по трем главным распорядителям исполнение расходов в декабре 2018 года составило более 50 % показателя сводной росписи с изменениями (Минвостокразвития России, Минкомсвязи России, а также Росимуществу в связи с предоставлением взноса в уставный капитал акционерного общества).

- ФАДН России – 72,6 %,
- Росморречфлот – 78,2 %,
- Росавиация – 79,6 %,
- Минкультуры России – 83,5 %,
- Госкорпорация «Роскосмос» – 83,9 %,
- Минпросвещения России – 85,5 %,
- Казначейство России – 86,4 %,
- Роснедра – 86,8 %,
- Минспорт России – 87,3 %,
- Росводресурсы – 88,3 %,
- Минэкономразвития России – 88,8 %,
- Минюст России – 89,9 %.

7. На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 10 госпрограммам (из них по 9 – расходы исполнены ниже уровня 2017 года).

- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы (уровень исполнения в 2018 году составил 62,9 % показателя сводной бюджетной росписи),
- «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы» (74,4 %),
- «Реализация государственной национальной политики» (75,6 %),
- «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы (82,6 %),
- «Внешнеполитическая деятельность» (85,1 %),
- «Управление федеральным имуществом» (85,3 %),

- «Развитие физической культуры и спорта» (85,5 %),
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (88,4 %),
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период — до 2020 года» (89,4%),
- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (89,6 %).

8. Отмечается самый низкий уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП за последние 15 лет, который составил лишь 81,4 % предусмотренного объема бюджетных ассигнований. В результате объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 137,9 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2017 годом в 2,2 раза.

9. На низком уровне исполнены расходы по межбюджетным трансфертам 8 главными распорядителями (менее 90 %). При этом наибольший объем межбюджетных трансфертов по-прежнему перечисляется регионам в IV квартале — 38,1 % общего объема трансфертов, в том числе в декабре — 22,5 %, что создало риски их неисполнения в полном объеме.

10. Причинами, негативно влияющими на низкий уровень исполнения расходов, являются:

- сложившаяся практика внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в части увеличения расходов в конце года, в том числе на осуществление закупок товаров (работ, услуг);
- длительные сроки проведения конкурсных процедур, позднее заключение государственных контрактов;
- длительные сроки принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете. В связи с этим не предоставлены субсидии отдельным юридическим лицам;
- увеличение количества принятых Правительством Российской Федерации решений о продлении сроков завершения расчетов по неисполненным государственным контрактам 2017 года и решений о возможности принятия бюджетных обязательств по поставке товаров, выполнении работ и оказании

услуг, после 1 октября 2018 года. При этом отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по итогам 2018 года;

- несвоевременные сроки заключения соглашений с субъектами Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

11. Несмотря на проведенную в 2017 году реструктуризацию задолженности субъектов Российской Федерации, осуществлено досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с нарушением 11 регионами условий их предоставления. Это свидетельствует о необходимости продолжения работы с регионами по повышению финансовой дисциплины, созданию условий для стабилизации и снижения долговой нагрузки региональных бюджетов.

12. Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 2,8 трлн рублей (2,7 % ВВП). При этом осуществлялось использование средств Фонда национального благосостояния, что противоречит логике действующего законодательства.

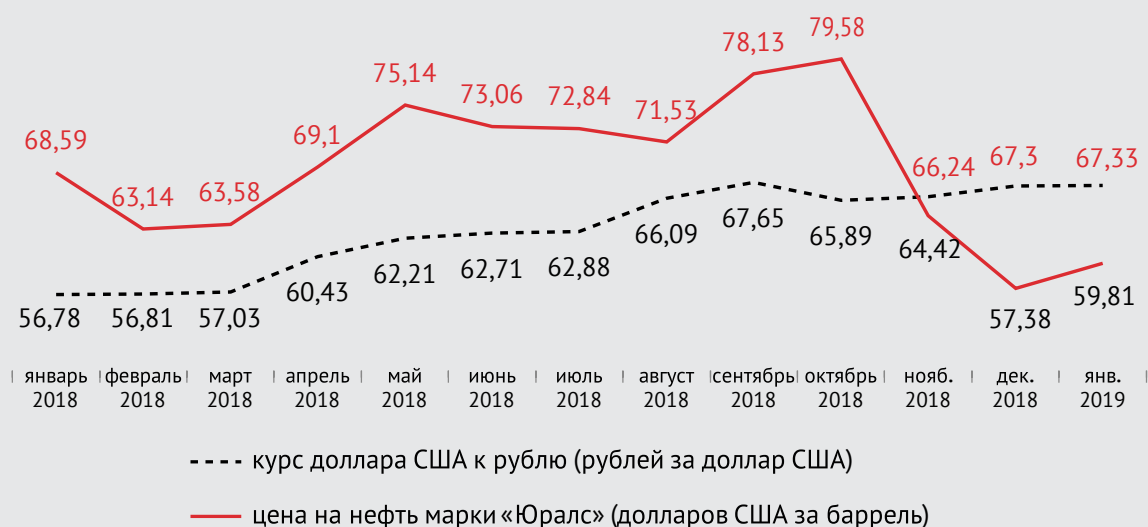
1. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2018 год определены, исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 101 164,0 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,4 % (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года).

В 2018 году исполнение бюджета проходило в условиях более высокого роста потребительских цен по сравнению с 2017 годом (в 2018 году – 4,3 %, в 2017 году – 2,5 %) и продолжающегося ослабления курса рубля (на 7,2 % по сравнению с 2017 годом) на фоне более высоких по сравнению с 2017 годом цен на нефть (на 32 %). При этом в конце года нефтяные цены начали снижаться, а ослабление рубля продолжилось. Темпы роста промышленного производства и оборота розничной торговли сохранялись на относительно высоком уровне (на 2,9 % и 2,6 % соответственно). Отмечался рост показателей уровня жизни населения, однако динамика реальных располагаемых денежных доходов населения (рост на 0,3 %) и реального размера пенсий (на 0,8 %) в течение года была волатильной, в результате показатели в целом за год оказались существенно ниже прогнозных значений.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за 2018 год представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2018 и 2019 годах



Цена на нефть марки «Юралс» в 2018 году составила 69,97 доллара США за баррель, что на 32 % выше, чем в 2017 году (53,01 доллара США за баррель) и практически соответствует среднегодовой прогнозной цене на нефть, учтенной в расчетах к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями) (69,6 доллара США за баррель).

В целом за 2018 год официальный курс доллара США к рублю составил 62,54 рубля за доллар США, что на 7,2 % больше, чем в 2017 году (58,33 рубля за доллар США), и на 1,4 % больше прогнозного курса доллара США к рублю, учтенного в расчетах к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями) (61,7 рубля за доллар США).

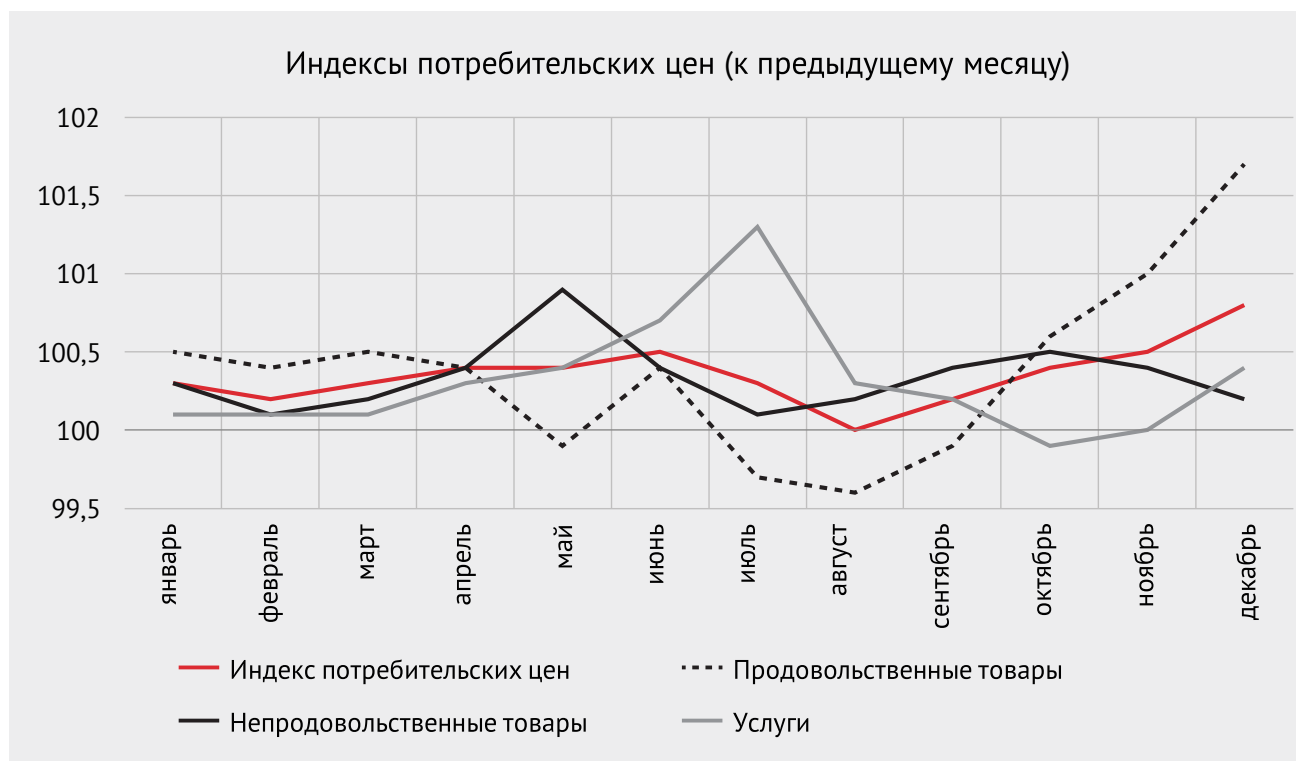
По первой оценке Росстата, объем ВВП в 2018 году в текущих ценах составил 103 626,6 млрд рублей, что на 2,4 % больше показателя, учтенного в статье 1 Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями) (101 164,0 млрд рублей).

Индекс физического объема ВВП в 2018 году по сравнению с 2017 годом составил 102,3 % (с учетом уточненной Росстатом статистики по строительству), что является максимальным показателем с 2012 года. При этом, по расчетам Счетной палаты, в IV квартале рост мог составить до 104,5 %. Подобная динамика в конце года может быть связана в том числе с низкой базой сравнения 2017 года (в IV квартале 2017 года – 100,9 %). Кроме того, существенный рост объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство» как в IV квартале 2018 года (104,1 %), так и по итогам 2018 года (105,3 %)¹ мог оказать поддержку динамике ВВП.



¹ В январе 2019 года Росстат опубликовал уточненные данные по динамике объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за 2017 и 2018 год.

В 2018 году рост цен на потребительском рынке ускорился и составил 4,3 % (в 2017 году – 2,5 %), что существенно выше уровня инфляции, учтенного в статье 1 Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями) (3,4 %), а также целевого показателя Банка России по инфляции (4 %).



2. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2018 год и их исполнение за 2018 год представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2018 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено ¹ за 2018 год	
	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ	сумма	% (гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	92 296,0	97 462,0	98 234,0	101 164,0	103 626,6*	102,4
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	2,8	3,4	4,3	X
Доходы, млрд рублей	14 028,5	15 257,8	17 072,9	18 947,6	19 456,9	102,7
в % к ВВП	15,2	15,7	17,4	18,7	18,8	X
в т. ч. объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые направляются на покупку иностранной валюты в соответствии с «бюджетным правилом», млрд рублей**	X	527,6	2 739,8	4 093,3	4 261,4	104,1
в % к ВВП	X	0,5	2,8	4,0	4,1	X
Расходы, млрд рублей	16 039,7	16 529,2	16 591,1	16 808,8	16 705,5	99,4
в % к ВВП	17,4	17,0	16,9	16,6	16,1	X
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	-2 011,2	-1 271,4	481,8	2 138,7	2 751,4	X
в % к ВВП за соответствующий период	2,2	1,3	0,5	2,1	2,7	X
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2019 года, млрд рублей	11 580,9	10 501,8	10 280,6	9 821,3	9 169,6	93,4
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2019 года, млрд долларов США	52,8	71,6	61,9	61,7	49,2	79,7
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2019 года, млрд евро	48,0	59,7	49,5	52,3	43,0	82,2

* По первой оценке Росстата.

** Фактически в 2018 году на покупку иностранной валюты направлено 4 129,1 млрд рублей. Приобретенная в январе 2019 года валюта на сумму 132,3 млрд рублей также в соответствии с «бюджетным правилом» должна быть перечислена в Фонд национального благосостояния до 1 октября 2019 года.

В 2016–2018 годах основные характеристики федерального бюджета на 2018 год устанавливались 4 раза. При этом объем доходов и расходов федерального бюджета увеличился, дефицит федерального бюджета существенно уменьшился, в 2018 году в со-

¹ Здесь и далее показатели исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года (на 1 января 2019 года) приведены по данным аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) по состоянию на 17 января 2019 года и по данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 21 января 2019 года.

ответствии с Федеральным законом от 3 июля 2018 г. №193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ) впервые с 2014 года утвержден профицит федерального бюджета.

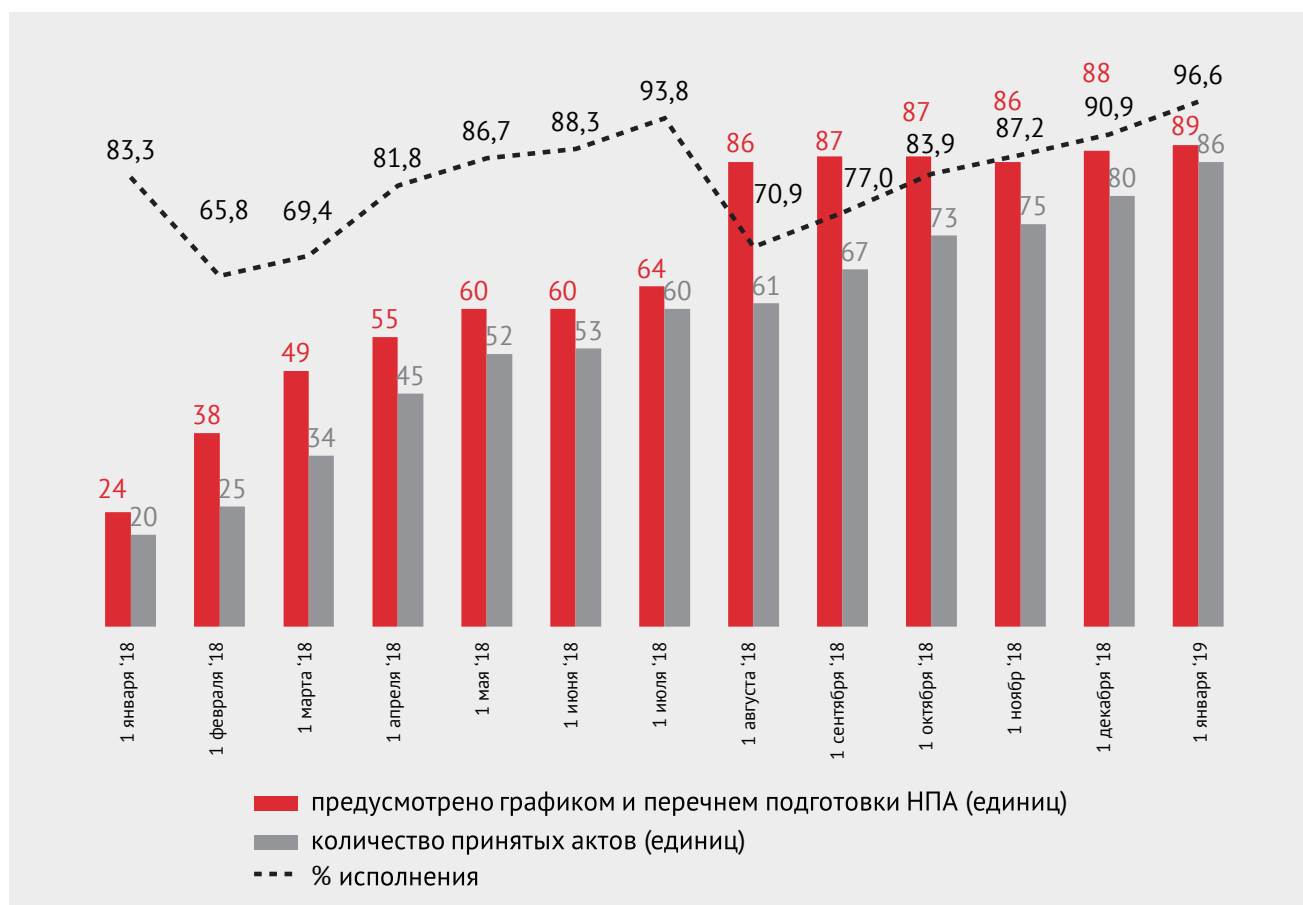
Доходы федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года превысили законодательно установленный объем на 509,3 млрд рублей; исполнение расходов ниже законодательно установленного объема на 103,3 млрд рублей; профицит федерального бюджета превысил законодательно установленный показатель на 612,7 млрд рублей.

В расчетах и материалах к Федеральному закону №193-ФЗ предусматривалось существенное увеличение прогнозной цены на нефть, в связи с чем выросли дополнительные нефтегазовые доходы (в 5,2 раза). При этом использование средств ФНБ осталось неизменным, что связано со значительным увеличением прогнозной цены на нефть по сравнению с базовой (в 1,4 раза). Кроме того, в связи с уменьшением среднегодового курса доллара США по отношению к рублю (на 9,4 %) уменьшились базовые нефтегазовые доходы, что потребовало изменения источников финансирования дефицита федерального бюджета, а именно увеличение объема государственных внутренних заимствований (на 226,7 млрд рублей) и использования иных остатков (на 139,1 млрд рублей).

В расчетах и материалах к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ): прогнозная цена на нефть увеличена в 1,1 раза, дополнительные нефтегазовые доходы – в 1,5 раза, использование средств ФНБ по прежнему осталось неизменным. Кроме того, в связи с увеличением среднегодового курса доллара США по отношению к рублю (на 5,3 %) увеличились базовые нефтегазовые доходы, что потребовало изменения источников финансирования дефицита федерального бюджета, а именно уменьшение объема государственных внутренних заимствований (на 382,0 млрд рублей) и увеличение использования иных остатков (на 72,4 млрд рублей).

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона №362-ФЗ, осуществляется в соответствии с графиком подготовки НПА, утвержденным поручением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 г. №7804п-П13 (далее – график подготовки НПА). **Графики** подготовки НПА в целях реализации двух федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2018–2020 годы **Правительством Российской Федерации не утверждались.**

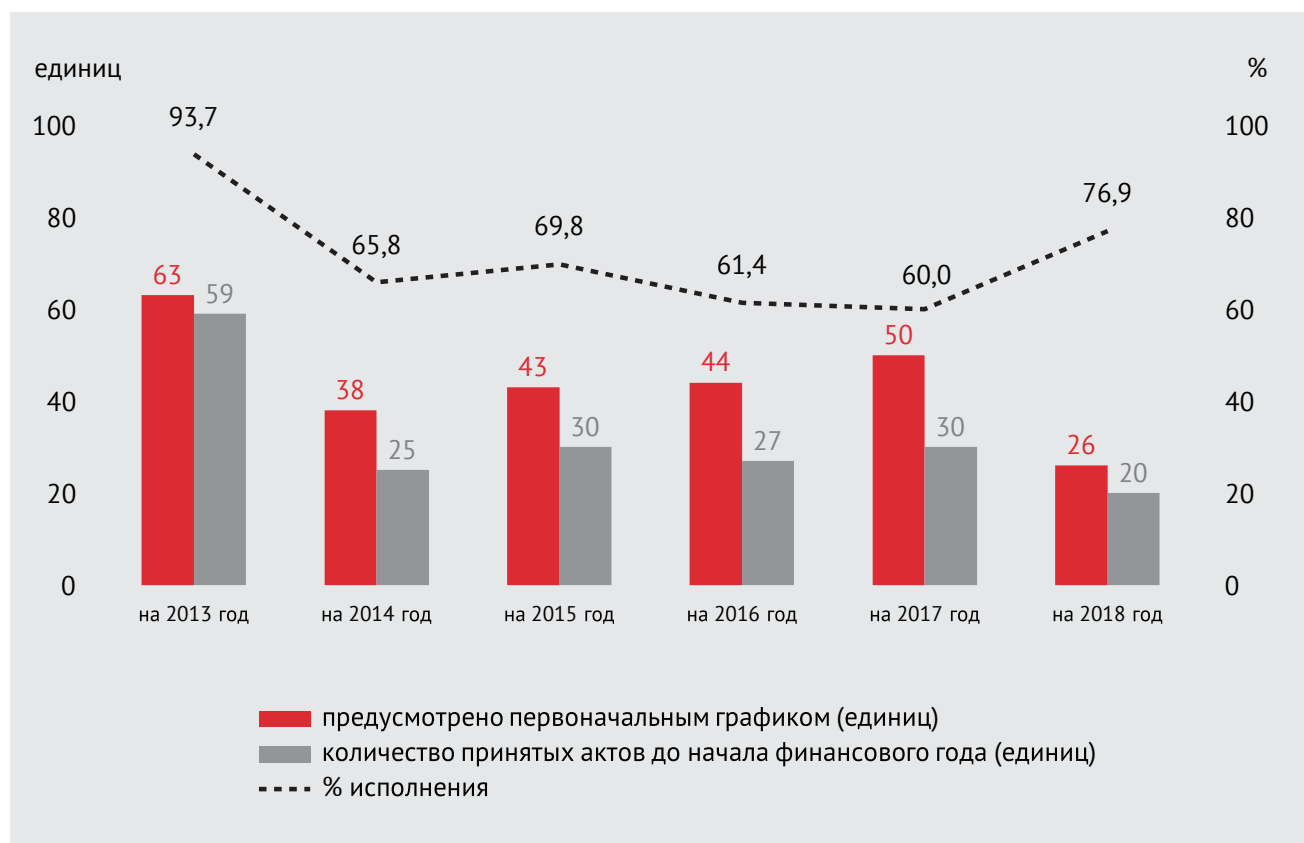
Динамика принятия в 2018 году Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями), отражена на следующей диаграмме.



Следует отметить, что **10 из 86 НПА, или 11,6 %**, приняты **по истечении от 90 до 317 дней** от предусмотренного срока внесения в Правительство Российской Федерации. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись **Минпромторг России, Минтранс России, Минпросвещение России, Минприроды России, Минкультуры России.**

По состоянию на **1 января 2019 года не приняты 3 НПА** (ответственные исполнители Минобрнауки России, Минпромторг России). Следует отметить, что 1 из непринятых НПА, регламентирующий проект правил предоставления субсидий, **планировался к внесению** в Правительство Российской Федерации **в декабре 2017 года** (ответственный исполнитель Минобрнауки России).

Динамика принятия НПА до начала финансового года на 2013–2018 годы в соответствии с первоначально утвержденными графиками НПА, представлена на следующей диаграмме.



Счетная палата обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к **несвоевременному использованию** средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств федерального бюджета, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

Анализ принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации свидетельствует **об утверждении НПА, необходимых для реализации** федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год, **не вошедших в график их подготовки** (информация представлена в приложении № 2 к аналитической записке).

Счетная палата неоднократно отмечала, что поручениями Правительства Российской Федерации и соответствующими графиками подготовки НПА, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете, предусматриваются лишь сроки внесения ответственными исполнителями проектов актов в Правительство Российской Федерации. Предельные сроки принятия НПА нормативно не урегулированы. В результате сроки утверждения НПА существенно превышают сроки внесения соответствующих проектов в Правительство Российской Федерации.

Счетная палата полагает целесообразным утверждать постановлением Правительства Российской Федерации об особенностях реализации федерального закона о феде-

ральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период перечень актов Правительства Российской Федерации, подлежащих изменению или принятию в связи с соответствующим федеральным законом о федеральном бюджете, включающий ответственных исполнителей за подготовку и представление НПА в Правительство Российской Федерации и сроки их утверждения Правительством Российской Федерации.

3. ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2018 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2018 год в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) (млн рублей)	Исполнение				Отклонение исполнения 2018 года от исполнения 2017 года	
		2017 года	2018 года			гр.5/гр.3*100 (%)	гр.5/гр.3*100 (%)
		в % к прогнозу за год	млн рублей	в % к прогнозу за год	гр. 5 – гр.3 (млн рублей)		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	18 947 568,3	15 088 914,8	102,5	19 456 901,9	102,7	4 367 987,1	128,9
в % к ВВП	18,7	16,4		18,8			
в том числе:							
нефтегазовые доходы	8 817 094,4	5 971 901,7	103,0	9 017 774,5	102,3	3 045 872,8	в 1,5 раза
в % к ВВП	8,7	6,5		8,7			
в % к общей сумме доходов	46,5	39,6		46,3			
ненефтегазовые доходы	10 130 473,9	9 117 013,1	102,2	10 439 127,4	103,0	1 322 114,3	114,5
в % к ВВП	10,0	9,9		10,1			
в % к общей сумме доходов	53,5	60,4		53,7			
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	18 882 985,1	15 038 075,8	102,5	19 386 379,9	102,7	4 348 304,1	128,9
Справочно:							
Доходы от управления средствами ФНБ	64 583,2	50 839,0	91,9	70 522,0	109,2	19 683,0	138,7

В связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и с учетом итогов исполнения федерального бюджета в июле и в ноябре 2018 года в Федеральный закон №362-ФЗ были внесены изменения в части доходов федерального бюджета.

При корректировке бюджета в июле 2018 года Федеральным законом №193-ФЗ объем доходов был увеличен на 1 815 083,3 млн рублей, или на 11,9 % (нефтегазовые доходы – на 1 755 304,5 млн рублей, или на 32 %, ненефтегазовые доходы – на 59 778,8 млн рублей, или на 0,6 %), а в ноябре 2018 года Федеральным законом № 458-ФЗ объем доходов был увеличен на 1 874 679,7 млн рублей, или на 11 % (нефтегазовые доходы – на 1 582 167,4 млн рублей, или на 21,9 %, ненефтегазовые доходы – на 292 512,3 млн рублей, или на 3 %).

В результате внесенных изменений общий объем прогнозируемых на 2018 год доходов федерального бюджета был увеличен на 3 689 763,1 млн рублей, или на 24,2 %, по сравнению с первоначально утвержденным Федеральным законом №362-ФЗ объемом доходов (далее — первоначальный прогноз), нефтегазовые доходы — на 3 337 472,0 млн рублей, или в 1,6 раза, нефтегазовые доходы — на 352 291,1 млн рублей, или на 3,6 %.

Основными факторами, повлиявшими на увеличение прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета к **Федеральному закону №193-ФЗ**, являются:

- в части нефтегазовых доходов — рост цен на углеводородное сырье (увеличение прогнозируемой цены на нефть марки «Юралс» с 43,8 доллара США за баррель до 61,4 доллара США за баррель, цен на газ природный для дальнего зарубежья — с 181,0 доллара США за баррель до 229,9 доллара США за тыс. куб. м) с учетом снижения курса доллара США по отношению к рублю (с 64,7 рубля за доллар США до 58,6 рубля за доллар США);
- в части нефтегазовых доходов — увеличение прогнозируемых объемов ВВП (с 97 462,0 млрд рублей до 98 234,0 млрд рублей), объемов импорта по кругу товаров, учитываемых ФТС России (с 223,4 млрд рублей до 255,8 млрд рублей), увеличения прибыли прибыльных организаций (с 21 416,0 млрд рублей до 22 473,0 млрд рублей), а также проводимых мероприятий по улучшению администрирования, и изменения оценки поступления налога на прибыль в виде дивидендов.

Основными факторами, повлиявшими на увеличение прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета к Федеральному закону №458-ФЗ (по сравнению с прогнозом к Федеральному закону №193-ФЗ), являются:

- **в части нефтегазовых доходов** — увеличение цен на углеводородное сырье (увеличение прогнозируемой цены на нефть марки «Юралс» с 61,4 доллара США до 69,6 доллара США за баррель, цен на газ природный для дальнего зарубежья — с 229,9 доллара США до 237,8 доллара США за тыс. куб. м), а также курса доллара США по отношению к рублю (с 58,6 рубля за доллар США до 61,7 рубля за доллар США).
- **в части нефтегазовых доходов** — увеличение прогнозируемых объемов ВВП (с 98 234,0 млрд рублей до 101 164 млрд рублей), прибыли прибыльных организаций (с 22 473,0 млрд рублей до 23 252,0 млрд рублей), а также с изменением оценки поступления налога на прибыль в виде дивидендов и проводимых мероприятий по улучшению администрирования налогов.

Неоднократное внесение изменений в бюджет, обусловленное уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и итогов исполнения федерального бюджета за истекший период текущего года, осуществляется на протяжении ряда лет.

Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2018 году, изменения законодательства Российской Федерации, вступившие в силу с 1 января 2018 года, оказали влияние на поступления по большинству доходных источников.

Объем доходов федерального бюджета составил 19 456 901,9 млн рублей, или 102,7 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями) (далее – уточненный прогноз).

В 2018 году отмечается самое значительное превышение фактического поступления доходов по сравнению с прогнозным показателем за последние 6 лет (без учета некассовых операций за соответствующие годы). **Поступление** доходов федерального бюджета за 2018 год **превысило прогнозируемый общий объем доходов**, утвержденный Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями), **на 509 333,7 млн рублей, или на 2,7 %**, что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с уточненным прогнозом в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ, представлены на следующем графике.

Основные виды доходов, по которым в 2018 году сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с уточненным прогнозом № 458-ФЗ, млн рублей



По сравнению с 2017 годом объем доходов увеличился на 4 367 987,1 млн рублей, или на 28,9 %, что обусловлено следующими факторами.

Нефтегазовые доходы составили 9 017 774,4 млн рублей, или 102,3 % объема доходов, учтенного при формировании Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями), и увеличились по сравнению с предыдущим годом на 3 045 872,8 млн рублей, или в 1,5 раза. **Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 46,3 % и по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличилась на 6,7 процентного пункта (в 2017 году – 39,6 %).**

На **рост нефтегазовых доходов** по сравнению с аналогичным периодом 2017 года в основном оказало влияние увеличение поступлений НДС в виде углеводородного сырья на 1 998 268,3 млн рублей, или на 49,4 %, в том числе за счет увеличения дополнительной ставки НДС на нефть в 2018 году с 306 до 357 рублей за тонну.

В структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (6 009 849,4 млн рублей, или 66,6 %) и вывозных таможенных пошлин на нефть сырую (1 550 020,2 млн рублей, или 17,2 %). На долю вывозных таможенных пошлин на природный газ и товары, выработанные из нефти, приходится 1 457 904,8 млн рублей, или 16,2 % нефтегазовых доходов.

Ненефтегазовые доходы составили 10 439 127,4 млн рублей, или 103 % объема доходов, учтенного при формировании Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями), и увеличились по сравнению с 2017 годом на 1 322 114,3 млн рублей, или на 14,5 %, что связано в основном с поступлением налога на добавленную стоимость на товары и налога на прибыль организаций.

Доля нефтегазовых и ненефтегазовых доходов составила 8,7 % и 10,1 % к ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов по отношению к ВВП по сравнению с 2017 годом составил 2,2 процентного пункта, ненефтегазовых доходов – 0,2 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 102,7 % прогноза на год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, **ниже среднего уровня исполнены доходы по 8 подгруппам** (по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогам на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; государственной пошлине; задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; платежам при пользовании природными ресурсами; доходам от продажи материальных и нематериальных активов; прочим неналоговым доходам).

По **115 видам доходов** исполнение за 2018 год **оказались ниже прогноза** поступлений к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями) на **34 686,8 млн рублей**.

За 2018 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило **28 видов доходов**, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **10 032,3 млн рублей**.

Более 98 % указанной суммы приходится на поступление денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей (8 594,3 млн рублей), невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет (671,0 млн рублей), доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, из бюджетов субъектов Российской Федерации (622,0 млн рублей), доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на приобретение медицинского оборудования за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации (73,2 млн рублей).

Осуществлены возвраты на сумму 27 952,1 млн рублей, в том числе авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей – на сумму 27 945,5 млн рублей.

Таким образом, при формировании бюджета на 2018 год учтены не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете. За 2018 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) **не поступило 3 вида доходов, учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **728,2 млн рублей**.

За 2018 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 105 видам доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **53 786,5 млн рублей, или на 15 %**. Указанные виды доходов представлены на следующей диаграмме.



В заключениях на законопроекты о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и в оперативных докладах о ходе исполнения федерального бюджета Счетная палата неоднократно обращала внимание, что **в расчетах к проекту федерального закона на очередной финансовый год учитываются не все доходы, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Поступления **налоговых доходов** за 2018 год составили 14 172 634,6 млн рублей, что на 298 353,1 млн рублей, или на 2,2 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год.

Поступления **неналоговых доходов** за 2018 год составили 5 231 030,6 млн рублей, что на 198 394,9 млн рублей, или на 3,9 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 53 236,7 млн рублей, что на 12 585,6 млн рублей, или на 31 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 3 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» к оперативному докладу.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за 2018 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2018 год в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Исполнение				Отклонение исполнения 2018 года от:			
		2017 год		2018 год		Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)		исполнения 2017 года	
		млн рублей	в %	млн рублей	в %	млн рублей	%	млн рублей	%
			структура		структура				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	18 947 568,3	15 088 914,8	100,0	19 456 901,9	100,0	509 333,6	102,7	4 367 987,1	128,9
ФТС России*	5 937 156,6	4 575 691,8	30,3	6 063 155,1	31,2	125 998,5	102,1	1 487 463,3	132,5
ФНС России	11 643 707,4	9 161 929,3	60,7	11 926 726,8	61,3	283 019,4	102,4	2 764 797,5	130,2
Минфин России	309 109,8	270 764,7	1,8	321 113,6	1,7	12 003,8	103,9	50 348,9	118,6
Росимущество	308 637,3	276 892,3	1,8	341 481,7	1,8	32 844,4	110,6	64 589,4	123,3
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	748 957,2	803 636,7	5,3	804 424,7	4,0	55 467,5	107,4	788,0	100,1

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2018 году, как и в соответствующем периоде прошлого года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (92,5 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 7,5 % доходов (в 2017 году – 8,9 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2018 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

Главный администратор доходов	Прогноз поступления, учтенный в №458-ФЗ, млн рублей	Фактически поступило, млн рублей	Исполнение прогноза, в %
1	2	3	4
Ростуризм	368,0	84,5	23,0
Росмолодежь	5,4	3,1	57,4
Минвостокразвития России	5,2	3,5	67,3
Минкомсвязь России	295,7	434,4	146,9
Минэкономразвития России	1142,8	1689,3	147,8
ФМБА России	64,3	96,2	149,6
Ространснадзор	1809,3	3200,4	в 1,8 раза
Росгидромет	26,6	49,4	в 1,9 раза
Росжелдор	5465,2	11218,6	в 2,1 раза
Росавиация	2595,2	6108,7	в 2,4 раза
Управление делами Президента Российской Федерации	1362,7	3631,5	в 2,7 раза
Росакредитация	41,4	153,8	в 3,7 раза
Минприроды России	26,3	334,3	в 12, раза
Минкавказ России	4,6	610,2	в 132,7 раза

4. РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось в соответствии с Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. №1496 (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. №1705 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями), сводной бюджетной росписью на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (с изменениями), приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. №187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также с иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона №362-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона №362-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2018 год утвержден в сумме **16 529 198,8 млн рублей**.

Федеральным законом №193-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2018 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом №362-ФЗ, увеличен на 61 949,0 млн рублей, или на 0,4 %. Федеральным законом №458-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2018 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями в соответствии с Федеральным законом №193-ФЗ), увеличен на 217 700,4 млн рублей, или на 1,3 %. Таким образом, произведено общее увеличение бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2018 год на 279 649,4 млн рублей.

По состоянию на **1 января 2019 года** общий объем бюджетных ассигнований **сводной бюджетной росписи** с учетом изменений на 2018 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил **17 491 254,3 млн рублей**, что на **682 406,1 млн рублей**, или на 4,1 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденного Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями).

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2018 год (без учета изменений, вносимых в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено в основном за счет **остатков неиспользованных средств** федерального бюджета в 2017 году в сумме **670 825,5 млн рублей** (98,3 %).

Подробная информация об увеличении бюджетных ассигнований сводной росписи на 2018 год представлена в приложении №4 аналитической записки.

Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь–декабрь 2018 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2018 год		Гр.3 – Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета – всего	16 808 848,2	17 491 254,3	682 406,1	4,1
Общегосударственные вопросы	1 319 107,1	1 412 056,0	92 948,9	7
Национальная оборона	2 827 927,5	3 062 998,4	235 070,9	8,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 077 837,2	2 049 817,8	-28 019,4	-1,3
Национальная экономика	2 464 594,5	2 569 231,9	104 637,4	4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	158 144,0	168 812,0	10 668,0	6,7
Охрана окружающей среды	113 185,0	117 384,1	4 199,1	3,7
Образование	702 221,1	753 606,8	51 385,7	7,3
Культура, кинематография	102 718,6	112 508,5	9 789,9	9,5
Здравоохранение	476 374,4	557 866,5	81 492,1	17,1
Социальная политика	4 621 288,0	4 611 876,2	-9 411,8	-0,2
Физическая культура и спорт	65 705,6	73 694,4	7 988,8	12,2
Средства массовой информации	84 024,2	88 511,0	4 486,8	5,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	814 310,9	814 310,9	0,0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	981 410,2	1 098 579,8	117 169,6	11,9

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2018 год, несущественно **повлияли на структуру расходов** федерального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

4.3. За январь–декабрь 2018 года **общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 3 022 668,1 млн рублей, или 17,3 % показателя сводной росписи с изменениями**, что на 1 009 675,9 млн рублей, или **в 1,5 раза, больше**, чем за январь–декабрь **2017 года** (в 2017 году общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 2 012 992,2 млн рублей, или 11,8 %).

Наибольшее увеличение объема положительных изменений сводной росписи на 2018 год связано с изменением функций и полномочий главных распорядителей

(распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств (рост по сравнению с 2017 годом на 578 664,7 млн рублей, или на 19,1 процентного пункта).

На увеличение объема положительных изменений сводной росписи на 2018 год также повлияли изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (рост на 192 956,3 млн рублей, или на 5,2 процентного пункта); изменения, вносимые в целях увеличения объема бюджетных ассигнований на оказание иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (рост на 93 108,3 млн рублей, или на 2,4 процентного пункта), и другие.

Вместе с тем в связи со значительным резервированием средств увеличились изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (рост на 169 277,8 млн рублей, или на 1,3 процентного пункта); изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме неиспользованных остатков средств федерального бюджета на 1 января текущего финансового года (рост на 135 955,8 млн рублей, или на 2,2 процентного пункта), и другие.

При этом **значительный объем** положительных изменений сводной росписи осуществлен **в IV квартале 2018 года** в объеме 932 249,0 млн рублей, или 30,8 % общего объема, из них изменения, вносимые в связи с принятием Федерального закона №458-ФЗ, составили 540 962,2 млн рублей, или 58 % изменений сводной росписи в IV квартале 2018 года.

Пофакторные положительные изменения сводной росписи и анализ ведения сводной росписи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в части 2018 года представлены в приложении №5 к аналитической записке.

В нарушение пункта 11.1.9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфином России **превышены сроки принятия отдельных решений** об утверждении внесения изменений в сводную роспись и ЛБО. Примеры приведены в приложении № 6 к аналитической записке.

4.4. По состоянию на 1 января 2019 года объем ЛБО на 2018 год составляет **16 441 564,1 млн рублей**, что на **1 049 690,2 млн рублей**, или на 6 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2018 год с изменениями, из них 770 417,4 млн рублей (73,4 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 278 923,0 млн рублей (26,6 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом №362-ФЗ, ЛБО по расходам на финансовое обеспечение ФАИП и мероприятий по информатизации, ЛБО по расходам на реализацию приоритетного проекта (программы) и ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона №362-ФЗ.

Кроме того, на основании пункта 5 статьи 130, пункта 3 статьи 306⁴ и статьи 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации по решениям Министерства финансов Российской Федерации **сокращены ЛБО** на 2018 год на предоставление Кабардино-Балкарской Республике, Республике Мордовия, Орловской области и Псковской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на общую сумму 349,8 млн рублей в связи с превышением по итогам 2017 года установленного пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации предельного объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и (или) установленного пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2019 года ЛБО на 2018 год доведены до главных распорядителей в полном объеме — 16 441 564,1 млн рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 16 439 866,5 млн рублей, или 99,99 % доведенного объема. **Не распределенный** главными распорядителями **остаток ЛБО на 2018 год составил 1 697,6 млн рублей, или 0,01 % доведенного объема ЛБО** (по состоянию 1 января 2018 года нераспределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2017 год составлял 235 396,2 млн рублей, или 1,4 %).

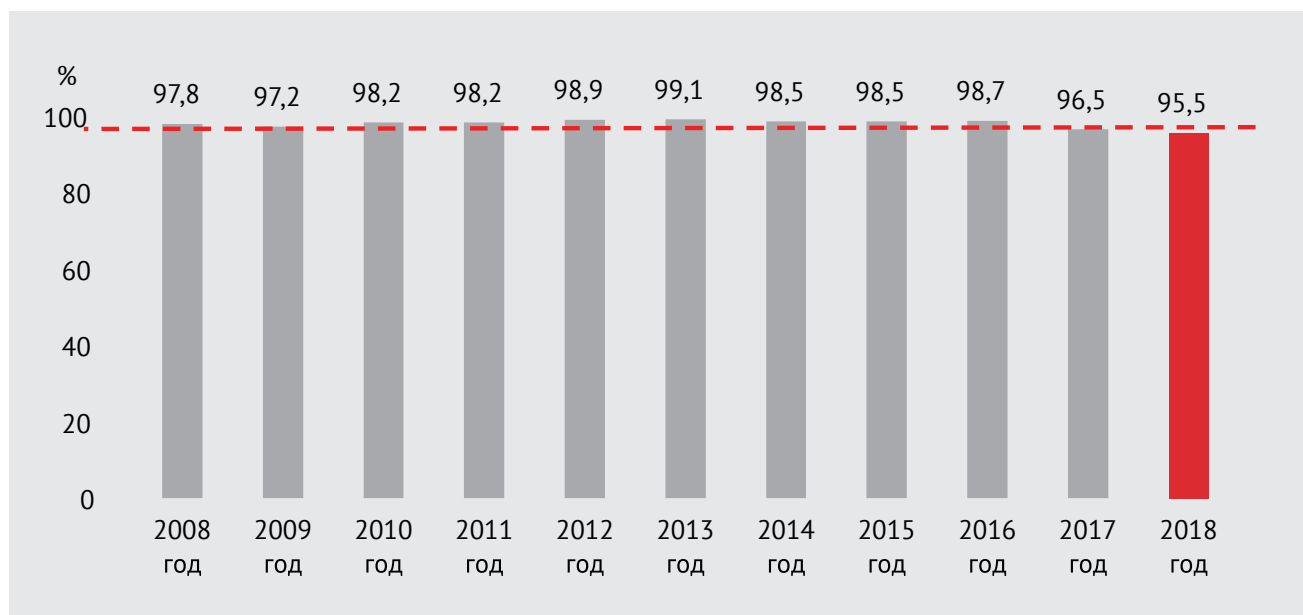
По состоянию на 1 января 2019 года в полном объеме произвели распределение **ЛБО на 2018 год 56 главных распорядителей**, или 58,3 % общего количества.

По 36 главным распорядителям (37,5 %) ЛБО на 2018 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 99,5 % до 99,99 % доведенного объема, по 3 (3,1 %) — от 96,5 % до 98,9 %.

4.5. Исполнение **расходов федерального бюджета** за январь–декабрь 2018 года составило **16 705 493,7 млн рублей, или 99,4 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований** и 95,5 % показателя сводной росписи с изменениями¹.

¹ Без учета операции обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в сумме 24 769,4 млн рублей исполнение расходов федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года составило **16 680 724,3 млн рублей, или 99,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований** и **95,4 % показателя сводной росписи с изменениями**.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь–декабрь в 2008–2018 годах представлен на следующей диаграмме.



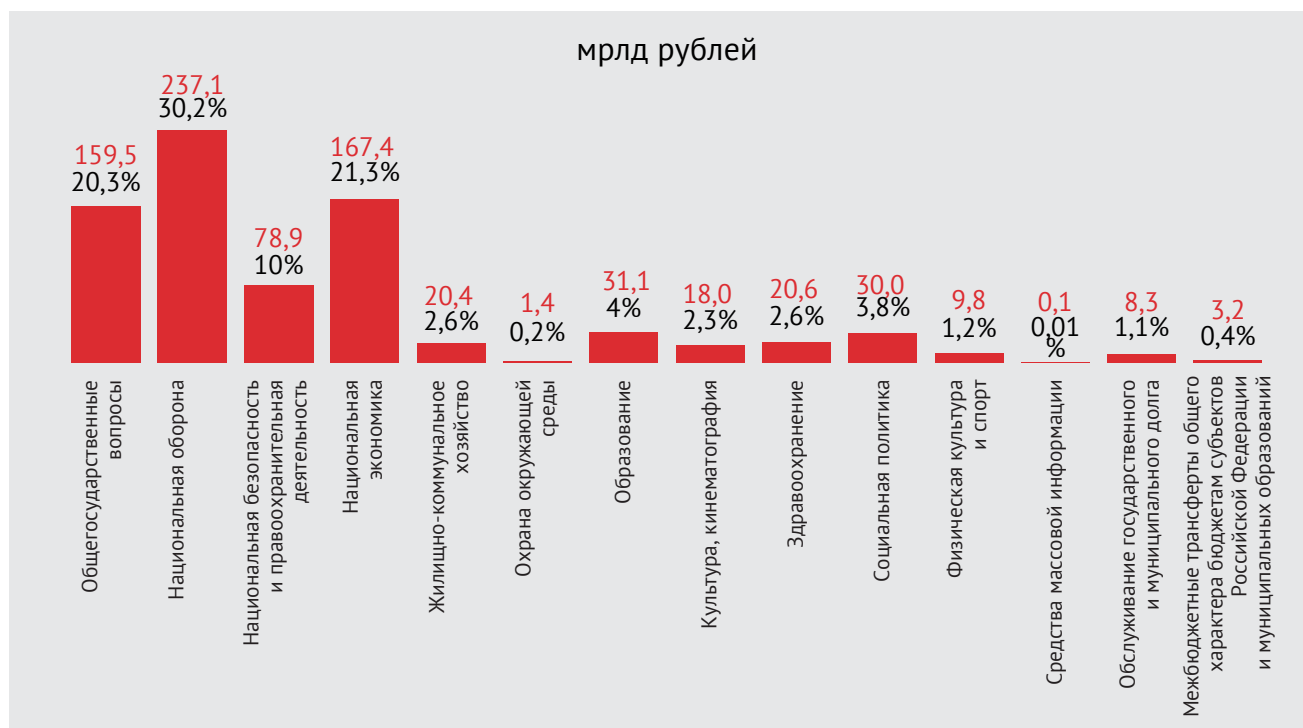
В 2018 году отмечается **самый низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета **за последние 10 лет** (с учетом некассовых операций).

Общий объем неисполненных назначений составил **785 760,9 млн рублей, или 4,5 %** показателя сводной росписи с изменениями, из них порядка 75 % составляют неиспользованные бюджетные ассигнования, остатки по которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации направляются в 2019 году на те же цели.

Счетная палата отмечает, что по сравнению с 2017 годом существенно (**в 1,3 раза**) увеличился объем неиспользованных бюджетных ассигнований.

По разделам классификации расходов **наибольший объем неисполненных** бюджетных назначений (более 100,0 млрд рублей) установлен в 2018 году по разделам: «Национальная оборона» — 237 148,8 млн рублей (7,7 % показателя сводной росписи с изменениями), «Национальная экономика» — 167 398,8 млн рублей (6,5 %) и «Общегосударственные вопросы» — 159 463,1 млн рублей (11,3 %).

Анализ структуры неисполненных бюджетных назначений представлен на следующей диаграмме.



Более подробный анализ значительных объемов неисполненных бюджетных назначений по направлениям расходов представлен в приложении №7 к аналитической записке.

4.6. Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2016–2018 годах представлен на следующей диаграмме.



Проведенный поквартальный анализ равномерности исполнения расходов федерального бюджета за ряд лет показал, что наибольший объем бюджетных ассигнований приходится на IV квартал. Уровень исполнения расходов за IV квартал 2018 года составил 30,5 %. При этом самый высокий объем исполнения расходов по-прежнему осуществлен в декабре – 2 693,3 млрд рублей, или 16,1 % общего объема исполненных расходов за год.

4.7. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь–декабрь 2017–2018 годов представлен на следующей таблице.

Наименование показателя	2017 год, млн рублей				2018 год, млн рублей			
	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь–декабрь		Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь–декабрь	
			сумма	% сводной росписи изменениями			сумма	% сводной росписи изменениями
РАСХОДЫ ВСЕГО	16 728 363,8	17 016 913,7	16 420 303,1	96,5	16 808 848,2	17 491 254,6	16 705 493,7	95,5
% ВВП	18,1	18,5	17,8		16,6	17,3	16,1	
Общегосударственные вопросы	1 248 311,8	1 248 250,9	1 162 427,2	93,1	1 319 107,1	1 412 056,0	1 252 592,9	88,7
% ВВП	1,4	1,4	1,3		1,3	1,4	1,2	
Национальная оборона	3 049 822,4	3 059 634,6	2 852 274,9	93,2	2 827 927,5	3 062 998,4	2 825 849,6	92,3
% ВВП	3,3	3,3	3,1		2,8	3,0	2,7	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 026 523,6	1 960 751,5	1 918 018,8	97,8	2 077 837,2	2 049 817,7	1 970 911,7	96,2
% ВВП	2,2	2,1	2,1		2,1	2,0	1,9	
Национальная экономика	2 370 380,2	2 580 207,8	2 460 059,8	95,3	2 464 594,5	2 569 232,0	2 401 833,2	93,5
% ВВП	2,6	2,8	2,7		2,4	2,5	2,3	
Жилищно-коммунальное хозяйство	72 476,9	124 940,0	119 480,2	95,6	158 144,0	168 812,1	148 428,2	87,9
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,2	0,2	0,1	
Охрана окружающей среды	92 350,4	93 103,6	92 358,2	99,2	113 185,0	117 384,2	115 978,2	98,8
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Образование	611 949,7	623 107,4	614 960,2	98,7	702 221,1	753 606,8	722 556,3	95,9
% ВВП	0,7	0,7	0,7		0,7	0,7	0,7	
Культура, кинематография	95 543,2	98 407,4	89 690,1	91,1	102 718,6	112 508,5	94 481,0	84
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Здравоохранение	389 719,3	451 930,7	439 845,8	97,3	476 374,4	557 866,5	537 218,2	96,3
% ВВП	0,4	0,5	0,5		0,5	0,6	0,5	
Социальная политика	5 055 632,3	5 031 311,0	4 991 986,3	99,2	4 621 288,0	4 611 876,3	4 581 861,2	99,3
% ВВП	5,5	5,5	5,4		4,6	4,6	4,4	
Физическая культура и спорт	93 805,7	102 456,4	96 141,5	93,8	65 705,6	73 694,4	63 938,6	86,8
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Средства массовой информации	83 225,5	83 246,4	83 210,6	100	84 024,2	88 511,0	88 448,6	99,9
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Обслуживание государственного и муниципального долга	730 276,7	730 276,7	709 157,4	97,1	814 310,9	814 310,9	805 974,6	99

Наименование показателя	2017 год, млн рублей				2018 год, млн рублей			
	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь–декабрь		Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь–декабрь	
			сумма	% сводной росписи изменениями			сумма	% сводной росписи изменениями
% ВВП	0,8	0,8	0,8		0,8	0,8	0,8	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	808 346,0	829 289,3	790 692,0	95,3	981 410,2	1 098 579,8	1 095 421,3	99,7
% ВВП	0,9	0,9	0,9		1,0	1,1	1,1	

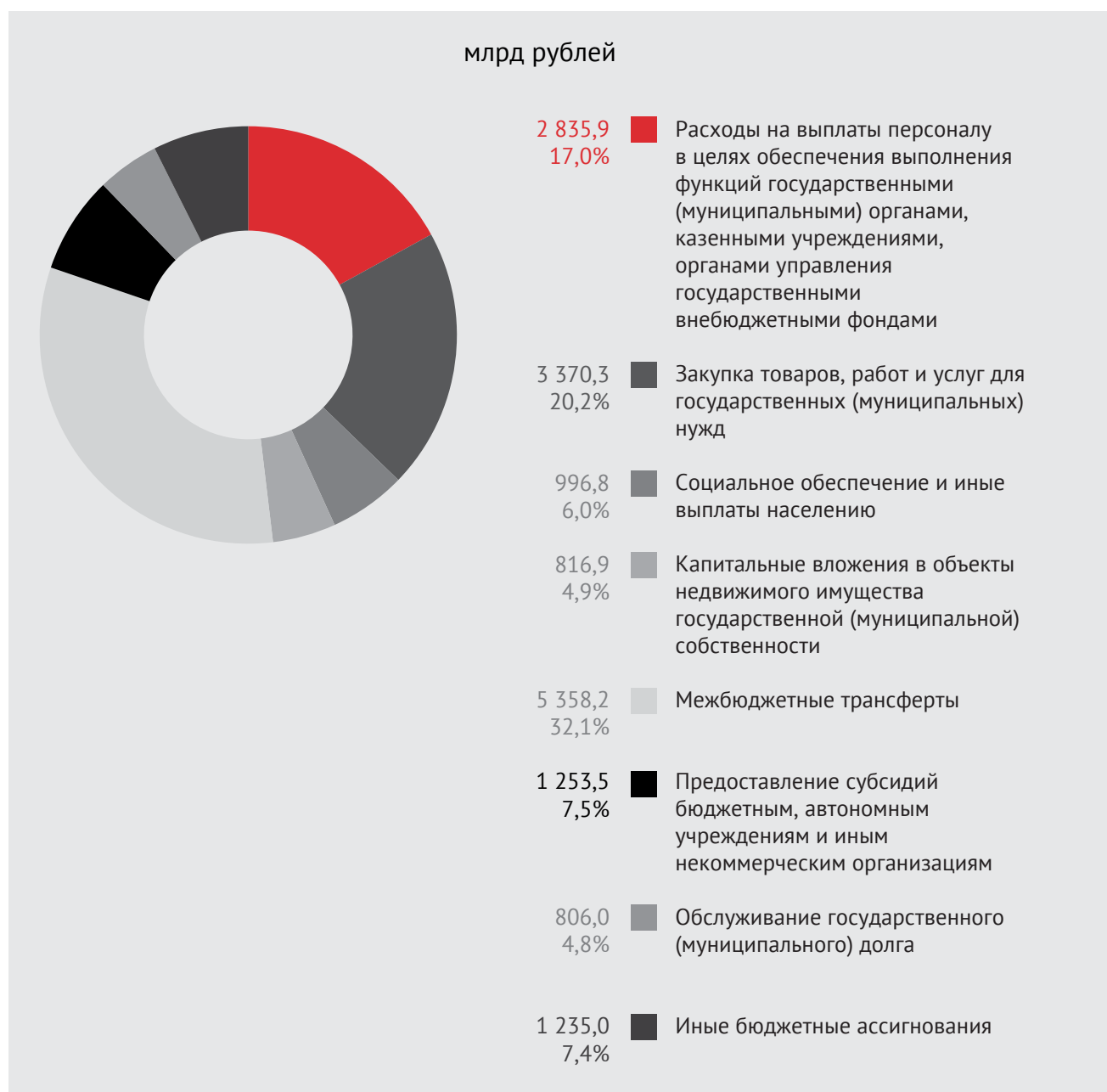
Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в 2018 году также представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года, а также в закрытой части.

4.8. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2017–2018 годах **по группам видов расходов** бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.



По сравнению с предыдущим годом уровень исполнения расходов по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» **ниже** на **9,2** процентного пункта, «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» — на **8,5** процентного пункта, «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» — на **1,1** процентного пункта, «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» — на **0,2** процентного пункта.

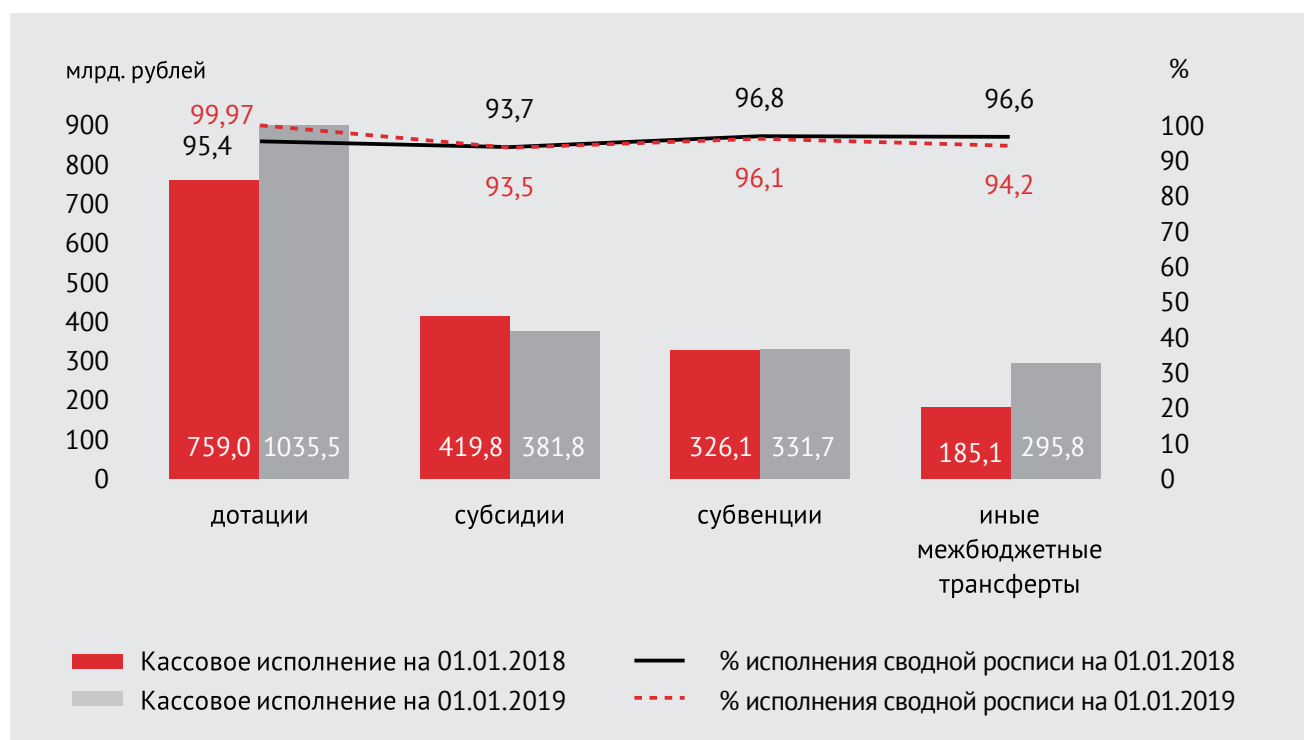
Структура исполненных расходов федерального бюджета в 2018 году по группам видов расходов представлена на следующей диаграмме.



5. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2018 год составило **2 044 794,2 млн рублей**, или **111,1 %** объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями), и **97,2 %** показателя сводной росписи с изменениями (в 2017 году — 101,2 % и 95,3 % соответственно). **Доля межбюджетных трансфертов составила 12,3 %** общих расходов федерального бюджета и увеличилась по сравнению с 2017 годом (10,3 %) на 2 процентных пункта.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за 2017 и 2018 годы представлена на следующей диаграмме.



По сравнению с 2017 годом объем предоставленных межбюджетных трансфертов увеличился **на 21 %**, в том числе по иным межбюджетным трансфертам — **на 59,8 %**, дотациям — **на 36,4 %**, субвенциям — на 1,7 %, уменьшился по субсидиям на 9 %.

На низком уровне (менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы по 6 государственным программам Российской Федерации, из них значительно по госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (36,5 %). **На низком уровне (менее 90 %)** осуществлялось финансирование по 3 разделам классификации расходов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (84,4 %), «Физическая культура и спорт» (87,9 %) и «Образование» (87,1 %).

В 2018 году межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках 11 приоритетных проектов в общем объеме 128 783,9 млн рублей, что составляет 6,3 % общего объема межбюджетных трансфертов.

На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам 8 главными распорядителями, информация по которым представлена на следующей диаграмме.



Более подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов в 2018 году представлена в таблицах 1–3 приложения № 8 к аналитической записке.

Низкий уровень исполнения по субсидиям (менее 90 %) сложился по 8 главным распорядителям. Так, по **Росрыболовству (36,5 %)** на низком уровне исполнены субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства — 36,5 %; **Росреестру (69,4 %)** — на проведение комплексных кадастровых работ в рамках федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового

учета недвижимости (2014–2019 годы)» — 69,4 %; **Роструду (71,2 %)** — на реализацию мероприятий в области поддержки занятости — 60,8 %; **Росавиации (75 %)** — на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации — 75 %; **Росводресурсам (81,3 %)** — на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» — 85 %; **Минздраву России (82,3 %)** — на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации — 58,1 %; **Минспорту России (89,5 %)** — на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации — 81,5 %; **Минэкономразвития России (89,8 %)** — на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» — 89,7 %.

Низкий уровень исполнения по иным межбюджетным трансфертам (менее 90 %) сложился по 3 главным распорядителям. Так, по **Минпросвещению России (83,5 %)** на низком уровне исполнены иные межбюджетные трансферты на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования — 71,8 %; **Минспорту России (86,4 %)** — на реконструкцию стадиона «Машиностроитель», г. Псков, в рамках программы проведения XXXIX Международных Ганзейских дней Нового времени в г. Пскове в 2019 году — 30 %; **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (84,5 %)** — на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах — 84,5 %.

Более подробная информация об исполнении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в 2018 году представлена в таблицах 4 — 7 приложения № 8 к аналитической записке.

В 2018 году отмечается тенденция изменения механизма предоставления отдельных межбюджетных трансфертов. По сравнению с 2017 годом более чем в 11 раз увеличен объем иных межбюджетных трансфертов в рамках государственной поддержки и развития сельского хозяйства (с 3 710,7 млн рублей до 42 729,8 млн рублей). При этом по отдельным направлениям государственной поддержки осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов как в форме межбюджетных субсидий, так и в форме иных межбюджетных трансфертов. Так, Федеральным законом от 3 июля 2018 г. №193-ФЗ была частично изменена форма предоставления межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в АПК (с субсидий на иные межбюджетные трансферты). В результате возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК в 2018 году осуществлялось как путем предоставления субсидий (20 464,0 млн рублей), так и иных межбюджетных трансфертов (25 525,9 млн рублей).

Работа по консолидации субсидий по принципу «одна госпрограмма/подпрограмма — одна субсидия», а также по переводу иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий с последующей консолидацией фактически не проводится. Увеличение количества консолидированных субсидий происходит без сокращения общего количества субсидий, поскольку в разряд консолидированных переводятся субсидии, которые в рамках своей государственной программы единственные.

Так, например, сводной бюджетной росписью изменен вид расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 523 «Консолидированные субсидии» без фактической консолидации по следующим субсидиям: на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации; на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

Анализ выполнения требований, которые установлены Положением о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61 (далее — Положение № 61), показал, что в 2018 году отдельные его требования в части межбюджетных трансфертов не соблюдались.

Так, пунктом 9 Положения № 61 определен порядок внесения изменений в изданные распоряжения или признания их утратившими силу с последующим изменением показателей сводной бюджетной росписи путем уменьшения на сумму неиспользованных бюджетных ассигнований в целях увеличения объема резервного фонда. В 2018 году в ряде случаев неиспользования межбюджетных трансфертов в полном объеме соответствующие распоряжения не издавались. Например, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №1399-р бюджету Самарской области предусмотрено 116,5 млн рублей на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах». Соглашение Росводресурсами с указанным регионом по состоянию на 1 января 2019 года не заключено. Бюджетные ассигнования не использовались более пяти месяцев в течение финансового года и числились у главных распорядителей средств федерального бюджета как неисполненные бюджетные назначения.

Кроме того, не соблюдался срок заключения соглашений с субъектами Российской Федерации (не позднее 30 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда), установленный пунктом 6 Правил предоставления в 2018 году субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных

субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. №61. Примеры несоблюдения указанных сроков представлены в таблице 8 приложения № 8 к аналитической записке.

Как и в прошлые годы, в 2018 году отмечается неравномерное перечисление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Анализ поквартального перечисления межбюджетных трансфертов представлен в следующей таблице.

	I квартал, %	II квартал %	III квартал %	IV квартал %	в том числе: декабрь %
Всего	16,5	23	22,4	38,1	22,5
в том числе:					
Дотации	19,3	22,8	22,2	35,6	21,4
Субсидии	9,1	25,7	22,6	42,5	24,1
Субвенции	24,4	25,1	23,1	27,4	12,2
Иные межбюджетные трансферты	7	17,9	21,8	53,3	35,8

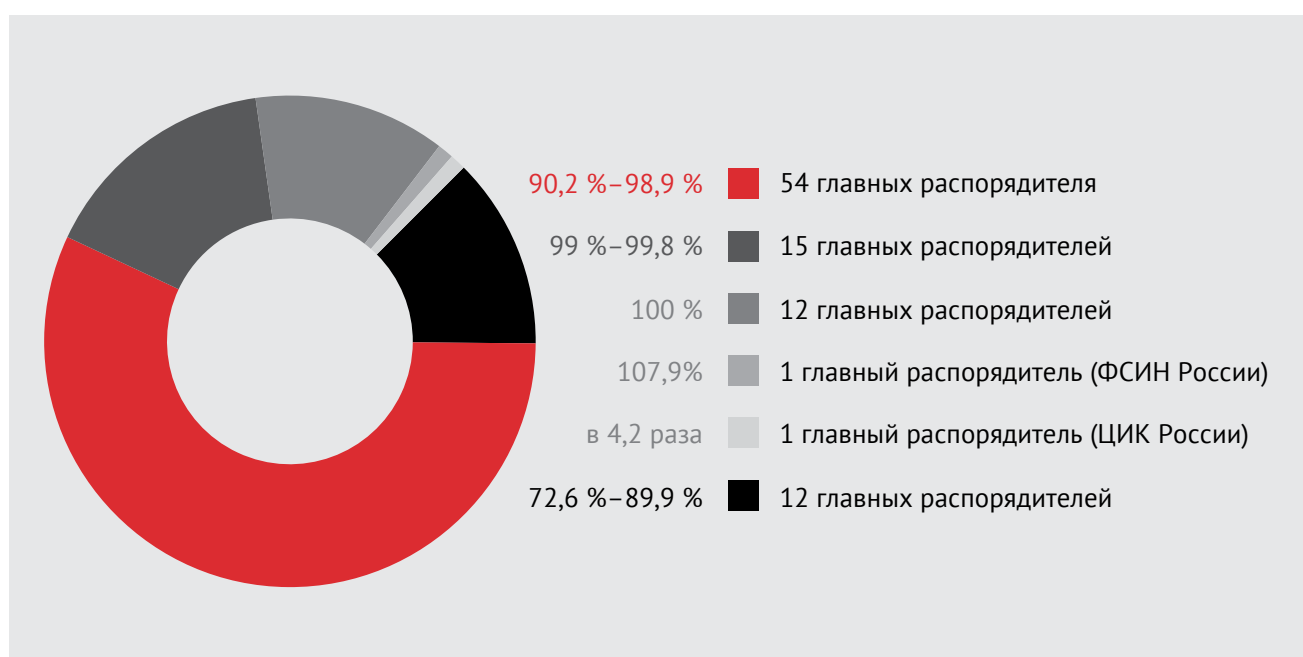
Перечисление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий и иных межбюджетных трансфертов в конце финансового года приводит к образованию остатков межбюджетных трансфертов и неэффективному использованию средств федерального бюджета.

По оперативным данным (форма 0531888) объем остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в федеральный бюджет, на 1 января 2019 года составил 3 012,3 млн рублей. По сравнению с 2017 годом их объем уменьшился на 31,1 %. Наибольший объем остатков сложился по Минздраву России – 852,0 млн рублей и по Росжелдору – 645,5 млн рублей. В субъектах Российской Федерации наибольший объем остатков имеет Нижегородская область – 662,5 млн рублей, Хабаровский край – 317,2 млн рублей, Республика Саха (Якутия) – 282,8 млн рублей, Новгородская область – 226,8 млн рублей, Костромская область – 194,4 млн рублей, Приморский край – 128,3 млн рублей и Республика Крым – 115,5 млн рублей.

6. ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ ГЛАВНЫМИ РАСПОРЯДИТЕЛЯМИ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

6.1. В соответствии со сводной росписью на 2018 год с изменениями кассовое исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть) в 2018 году осуществляли **95 главных распорядителей** (за исключением ФАНО России, которое осуществляло исполнение расходов в январе – ноябре 2018 года). Кассовое исполнение расходов составило 96,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ кассового исполнения расходов главными распорядителями в январе–декабре 2018 года в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении №3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года.

6.2. Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 81 главному распорядителю (85,3 % общего количества), из них по 12 (12,6 %) исполнение составило менее 90 %: ФАДН России – 72,6 % (**объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 817,0 млн рублей**), Росморречфлоту – 78,2 % (10 893,6 млн рублей), Росавиации – 79,6 % (**9 649,5 млн рублей**), Минкультуры России –

83,5 % (**18 194,4 млн рублей**), Госкорпорации «Роскосмос» — 83,9 % (27 976,8 млн рублей), Минпросвещения России — 85,5 % (**16 736,5 млн рублей**), Казначейству России — 86,4 % (**6 055,3 млн рублей**), Роснедрам — 86,8 % (**4 356,6 млн рублей**), Минспорту России — 87,3 % (**9 622,5 млн рублей**), Росводресурсам — 88,3 % (**1 473,9 млн рублей**), Минэкономразвития России — 88,8 % (**21 985,3 млн рублей**), Минюсту России — 89,9 % (**782,0 млн рублей**).

При этом необходимо отметить, что уровень исполнения расходов за 2018 год по указанным главным распорядителям, за исключением ФАДН России и Минпросвещения России, ниже уровня исполнения расходов за 2017 год, что представлено на следующей диаграмме.



6.3. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2018 год (более 23 000,0 млн рублей) сложился по **трем главным распорядителям**: Минфину России (186 554,6 млн рублей, без учета средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства — 30 437,6 млн рублей), Госкорпорации «Роскосмос» (27 976,8 млн рублей) и Минпромторгу России (23 884,6 млн рублей).

6.4. По трем главным распорядителям (Росимущество, Минвостокразвития России и Минкомсвязи России) уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2018 года составил менее 50 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, в целом за год уровень исполнения составил 99 %, 99,3 % и 96,6 % соответственно.

6.5. Вследствие низкого исполнения расходов за 11 месяцев 2018 года значительные объемы неисполненных расходов в 2018 году сложились по Росавтодору (объем неисполненных бюджетных ассигнований – 22 657,6 млн рублей, или 3,9 %), Минпромторгу России (23 884,6 млн рублей, или 6,1 %), Госкорпорации «Роскосмос» (27 976,8 млн рублей, или 16,1 %), Минсельхозу России (5 525,4 млн рублей, или 2,1 %).

6.6. В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 576637-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечалось, что ряд предусмотренных изменений объемов бюджетных ассигнований недостаточно обоснован, проработан и сформирован без учета анализа уровня их исполнения за истекший период, что создавало риски неисполнения бюджетных ассигнований на 2018 год в полном объеме.

По ряду главных распорядителей Федеральным законом №458-ФЗ увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год. При этом исполнение расходов за последние два года осуществлялось не в полном объеме, за истекший период 2018 года на момент подготовки законопроекта – осуществлялось на низком уровне.

Наименование показателя	Федеральный закон №458-ФЗ		Исполнено в % к сводной росписи			
	изменения (млн рублей)	изменения в %	2016 год	2017 год	9 месяцев 2018 года	2018 год
Минстрой России	10 515,8	9,8	98,1	96,4	52,2	90,2
Росархив	182,5	5,5	99,2	96,6	48,4	92,1
Минспорт России	1 055,5	1,6	88,8	93,9	57,6	87,3
Росводресурсы	63,3	0,5	93,5	92,9	54,2	88,3

Итоги 2018 года подтвердили обоснованность оценки Счетной палаты о рисках неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме.

Так, например, Федеральным законом №193-ФЗ по МЧС России увеличены бюджетные ассигнования на 2018 год на закупку самолета БЕ-200 в сумме 3 200,0 млн рублей. Федеральным законом №458-ФЗ бюджетные ассигнования, выделенные на закупку самолета, уменьшены в связи с отсутствием возможности заключения государственного контракта на закупку данного самолета, а также отсутствием указанной номенклатуры в постановлении Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 1597-64 «О государственном оборонном заказе на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

С учетом изложенного главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять в 2019 году более действенные меры по улучшению качества планирования с учетом реальной потребности, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

6.7. По данным Федерального казначейства, установлено **несоблюдение** отдельными главными распорядителями требования **пункта 2 Положения** о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (далее – Положение) в части соблюдения сроков

распределения и доведения до соответствующих получателей средств федерального бюджета в полном объеме ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг — **не позднее 20-го рабочего дня** после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств; на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений — **не позднее 45-го рабочего дня** соответственно.

6.8. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Положения по состоянию на 1 июня 2018 года Правительством Российской Федерации в апреле — мае 2018 года принято **61 решение** о продлении сроков завершения в 2018 году расчетов **по неисполненным обязательствам 2017 года** по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму **45,9 млрд рублей, или 17,4 %** объема изменений, внесенных в сводную роспись на 2018 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату государственных контрактов, подлежавших оплате в 2017 году (**в 2017 году** Правительством Российской Федерации принято **30 решений** на общую сумму **35,2 млрд рублей, или 49,4 %**).

Отдельные главные распорядители не обеспечили **завершение расчетов** по неисполненным обязательствам 2017 года в полном объеме **в установленные решениями Правительства Российской Федерации сроки**. Так, только по ФМБА России объем незавершенных расчетов составляет 368,2 млн рублей.

6.9. Во исполнение **пункта 9** Положения **Федеральным казначейством** осуществлен отзыв **дополнительных ЛБО** в общем объеме **3,2 млрд рублей, или 1,2 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов** по неисполненным обязательствам 2017 года по государственным контрактам (264,1 млрд рублей).

6.10. В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Положения Правительством Российской Федерации в марте — сентябре 2018 года принято **19 решений** по 15 главным распорядителям (включая Минпромторг России, Минобрнауки России, ФТС России, Минюст России, Росавиацию, Минтранс России, Росморречфлот), устанавливающих возможность принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг, после 1 октября 2018 года на общую сумму 52,2 млрд рублей.

6.11. По состоянию на 1 января 2019 года лимиты бюджетных обязательств на 2018 год **по контрактным расходам**¹ утверждены в объеме 2 273,0 млрд рублей (открытая часть). За январь–декабрь 2018 года **расходы по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (**открытая часть**) составили **2 068,2 млрд рублей**,

¹ Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

или 91 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, и уменьшились по сравнению с 2017 годом на **175,0 млрд рублей**.

В целом исполнение контрактруемых расходов в 2018 году составило **91,1 %** показателя лимитов бюджетных обязательств, что на **3 процентных пункта** ниже уровня исполнения указанных расходов за 2017 год.

По состоянию на 1 января 2019 года на уровне 45,9 % – 75 % контрактруемые расходы исполнены 14 главными распорядителями (15,9 % общего количества главных распорядителей, которыми в 2018 году исполнялись контрактруемые расходы), на уровне 75,1 % – 95 % – 39 главными распорядителями (44,3 %), на уровне 95,1 % – 100 % – 33 главными распорядителями (37,5 %).

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств представлен на следующей диаграмме.



В 2018 году **отмечается увеличение объема контрактов** (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с 2017 годом: с 626,4 млрд рублей (29,9 % объема контрактов) до 665,1 млрд рублей (28,3 %). **Экономия** средств по результатам осуществления процедур закупок за январь–декабрь 2018 года на федеральном уровне составила **3,2 %** (68,9 млрд рублей) и сократилась по сравнению с 2017 годом на 2,2 процентного пункта (5,4 % и 99,6 млрд рублей соответственно).

Информация о недостатках исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета представлена в приложении №9 к аналитической записке.

7. РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7.1. Федеральным законом №362-ФЗ (с изменениями) **бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации** предусмотрены на 2018 год в объеме 13 896,6 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в сводную роспись на 2018 год внесены изменения, предусматривающие **увеличение** (на 284 940,9 млн рублей) и **уменьшение** (на 199 662,2 млн рублей) **объема резервного фонда Правительства Российской Федерации**, которые представлены в таблицах 1 и 2 приложения №10 к аналитической записке.

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2018 год **резервного фонда Правительства Российской Федерации** по состоянию на 1 января 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 362-ФЗ, млн рублей	Изменения бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 193-ФЗ, млн рублей	Изменения бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 458-ФЗ, млн рублей	Увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, млн рублей	Уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, млн рублей	Бюджетные ассигнования на 2018 год в соответствии со сводной росписью с изменениями, млн рублей
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	52 603,6	- 45 378,8	+ 6 671,8	284 940,9	199 662,2	99 175,3

Из общего объема увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (284 940,9 млн рублей) увеличение бюджетных ассигнований в объеме остатков средств федерального бюджета на 1 января 2018 года, в том числе образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году, составило 274 061,1 млн рублей, или 96,2 %.

В 2018 году бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены на финансовое обеспечение оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 105 641,5 млн рублей; на предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федерации — 30 622,2 млн рублей; на финансовое обеспечение иных мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации — 63 398,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет **99 175,3 млн рублей** (на 1 января 2018 года — 15 651,0 млн рублей).

7.2. Из 141 принятого решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, Минфином России по 5 — соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись на 2018 год **не внесены**, по отдельным решениям **внесены спустя более 4 месяцев** после принятого решения.

Информация о внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2018 год по принятым решениям Правительства Российской Федерации представлена в таблице 3 приложения № 10 к аналитической записке.

7.3. В решениях Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, принятых с середины декабря до конца 2018 года, главным распорядителям поручено осуществить контроль за целевым и эффективным использованием выделенных бюджетных ассигнований с представлением доклада до 1 февраля 2019 года.

Росавтодором и Минспортом России не осуществлялся контроль за использованием средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По Росавтодору исполнение расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Саха (Якутия) и бюджету Волгоградской области на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций составило 37,8 % показателя сводной росписи с изменениями; по Минспорту России — на предоставление субсидии Общероссийской общественной организации «Федерация бокса России» на оплату взноса в Международную ассоциацию любительского бокса (AIBA) за право проведения в 2019 году международных соревнований по боксу — 18,2 %.

7.4. Согласно пункту 13 Положения о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. №61 (далее — Положение), **главные распорядители**, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, **представляют в Минфин России по установленной форме сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году.**

Во исполнение Положения Минфином России утверждена форма «Сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году» (приказ Минфина России от 9 февраля 2018 г. №21н) (далее – Сведения).

Выборочный анализ **Сведений по состоянию на 1 января 2019 года**, представленных главными распорядителями в Минфин России и полученных Счетной палатой по запросу о предоставлении информации, показал, что по отдельным главным распорядителям исполнение расходов осуществлялось на низком уровне (таблица 4 приложения №10 к аналитической записке).

8. ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

В утвержденной **Федеральной адресной инвестиционной программе на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее — ФАИП)** объем бюджетных ассигнований на 2018 год, по которым установлены **ограничения на финансирование** и выполнение работ в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил **81,5 млрд рублей (14,2 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ).**

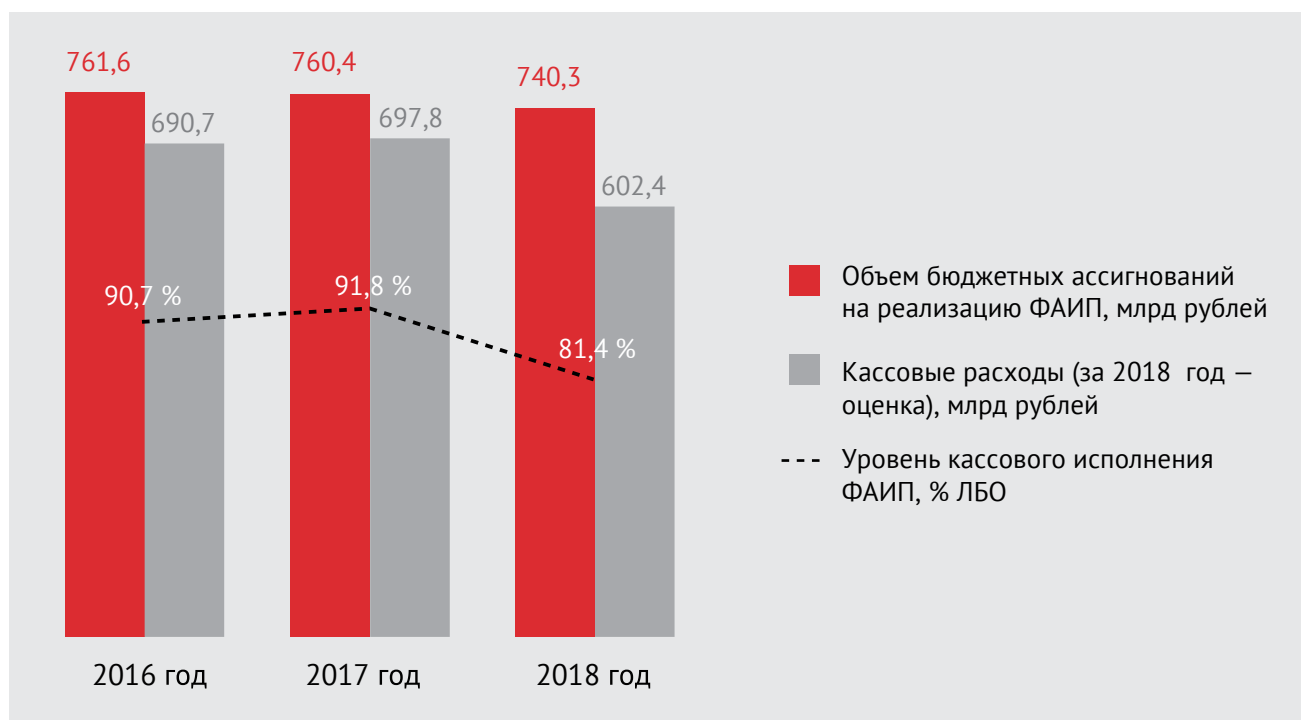
В ФАИП, уточненной по итогам 2018 года, **суммарный объем ограничений** составил **2,0 млрд рублей (0,3 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), в том числе 1,6 млрд рублей на строительство (реконструкцию) объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, 0,4 млрд рублей — на мероприятия без пообъектной детализации.**

Общий объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в утвержденной ФАИП имелось указание на **необходимость принятия нормативного правового акта**, на 2018 год составил 257,8 млрд рублей, или 45,1 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ. По итогам 2018 года общий объем бюджетных ассигнований в ФАИП на указанные объекты и инвестиционные проекты составил 0,97 млрд рублей (0,02 %).

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.**

В результате, по данным Минфина России, **кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП**, за январь–декабрь 2018 года составило **602,4 млрд рублей, или лишь 81,4 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП в уточненной сводной росписи, что на 95,4 млрд рублей и на 10,4 процентного пункта ниже, чем по итогам 2017 года (697,8 млрд рублей, 91,8 %).**

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП за 2016, 2017 и 2018 годы представлена на следующей диаграмме.



Следует отметить, что по итогам 2018 года по 27 главным распорядителям средств федерального бюджета из 53, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (без учета расходов в составе консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (вид расходов 523), или 50,9 % общего количества, кассовое исполнение расходов на ФАИП осуществлено на уровне менее 81,4 % объема ЛБО.

Так, кассовое исполнение Минюстом России расходов на ФАИП за 2018 год составило 3,8 млн рублей, или лишь 1 % годового объема бюджетных ассигнований, ФСИН России — 521,0 млн рублей, или 16,9 %, ФССП России — 116,9 млн рублей, или 29,6 %, Минкультуры России — 4 624,9 млн рублей, или лишь 29,7 %.

В 2018 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках **33 государственных программ Российской Федерации и 4 непрограммных направлений** деятельности.

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ФАИП в 2018 году был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе госпрограмм «Развитие транспортной системы» (209,8 млрд рублей, или 34,3 %) и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (148,7 млрд рублей, или 24,3 %).

На уровне **ниже среднего уровня кассового исполнения ФАИП в целом (81,4 %)** исполнены расходы в рамках **17 госпрограмм** и 1 непрограммного направления деятельности. Кроме того, в полном объеме **не исполнены** расходы на ФАИП по **2 госпрограммам**: «Информационное общество (2011–2020 годы)» и «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Кассовые расходы на ФАИП на 2018 год по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» исполнены на уровне 10 %, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы – 29,3 %, «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы – **41,7 %**, «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – **43,8 %**.

В 2018 году **темпы ввода в эксплуатацию объектов ФАИП продолжают оставаться низкими**. Так, по информации Минэкономразвития России, по итогам 9 месяцев 2018 года из 472 объектов, предусмотренных к вводу в 2018 году, введено в эксплуатацию лишь 55, или 11,7 %. По предварительным данным Росстата, за январь–декабрь 2018 года введено в эксплуатацию на полную мощность 152 объекта из 406, или **37,4 %**.

9. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ (ПРОГРАММЫ)

9.1. Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы **в программной структуре расходов на основе 41 государственной программы** Российской Федерации (далее — госпрограммы) (открытая часть). По состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **9 088 601,3 млн рублей** (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или **63,2 %** общего объема расходов (открытая часть), что на 796 714,2 млн рублей, или на 9,6 %, больше соответствующих бюджетных ассигнований на 2017 год (8 291 887,1 млн рублей).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат **приведению в соответствие с законом** (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на **1 апреля 2018 года** параметры финансового обеспечения **39 госпрограмм** приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 362-ФЗ на 2018, 2019 и 2020 годы.

Федеральным законом №193-ФЗ объем расходов на **реализацию госпрограмм** увеличен на **25 531,4 млн рублей**, или на **0,3 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составили 8 354 141,7 млн рублей (открытая часть). **Изменения** затронули финансовое обеспечение реализации **37 госпрограмм**.

Федеральным законом №458-ФЗ объем расходов на **реализацию госпрограмм** увеличен на **159 556,8 млн рублей**, или на **1,9 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составили 8 513 698,5 млн рублей (открытая часть). Предусматриваемые законопроектом **изменения** затронули финансовое обеспечение реализации всех **41 госпрограмм**.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проектам федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечалось, что предлагаемые **изменения бюджетных ассигнований не приводят к изменению целевых значений показателей** (индикаторов) госпрограмм.

Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 января 2019 года **исполнены** в сумме **8 656 671,2 млн рублей** (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или **95,2 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,6 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за

аналогичный период предыдущего года (8 022 579,8 млн рублей, или 96,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

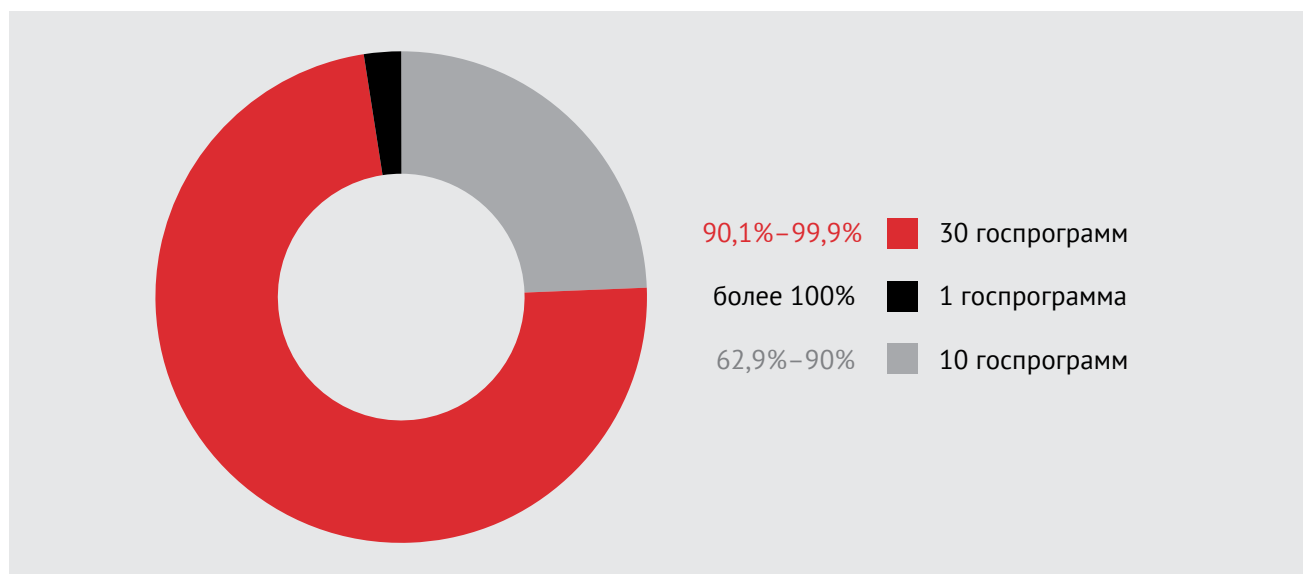
Не в полном объеме исполнены расходы по 40 госпрограммам, объем неисполненных назначений по госпрограммам (открытая часть) составил **431 930,1 млн рублей**, или **4,8 %** показателя сводной росписи с изменениями, что в **1,6 раза превышает неисполнение бюджетных назначений за 2017 год** (по 39 госпрограммам – **269 307,3 млн рублей**, или **3,2 %**).

В 2018 году наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен по следующим госпрограммам.

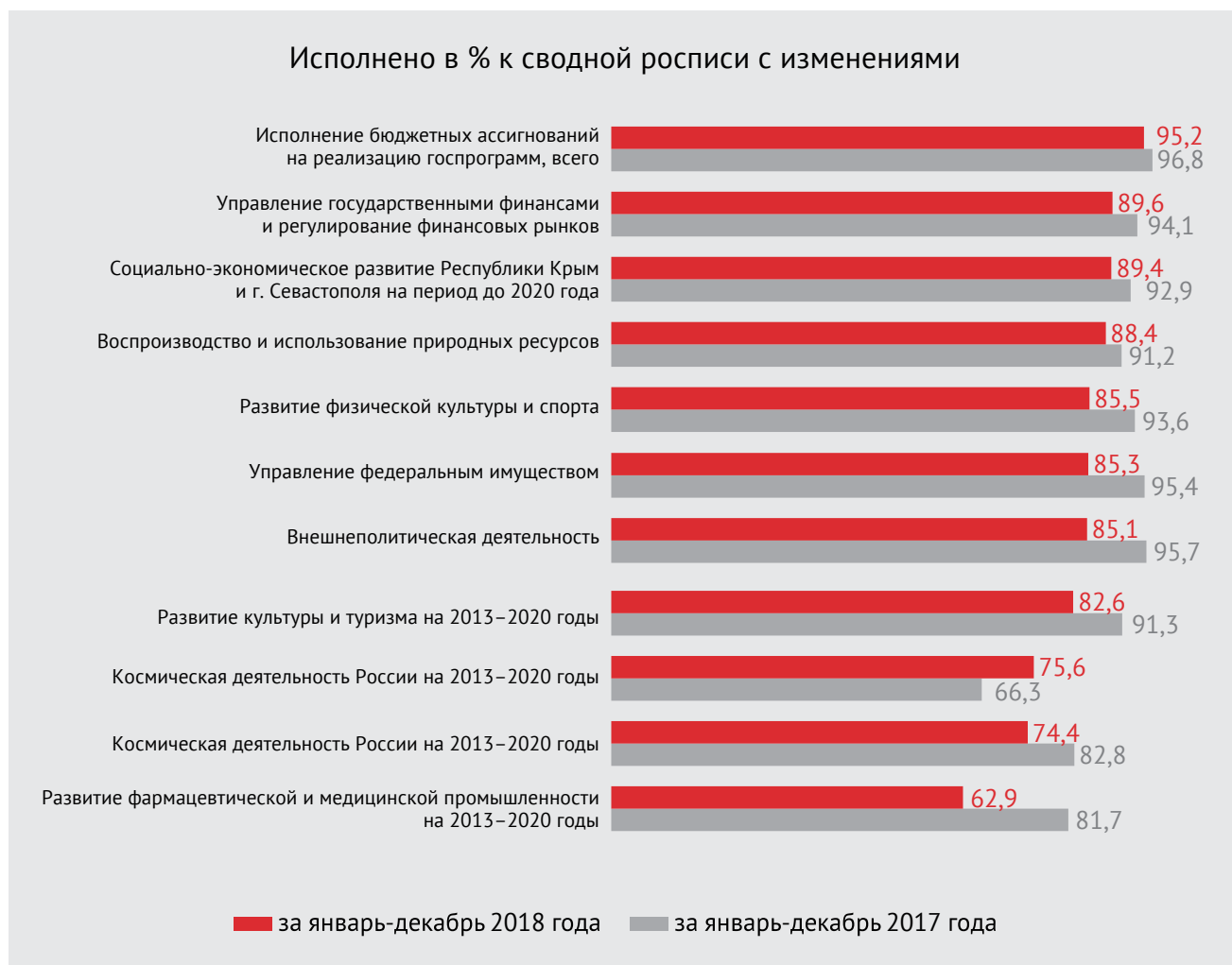
Неисполненные бюджетные ассигнования в млрд рублей
и в % к сводной росписи с изменениями



Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 января 2019 года представлены на следующей диаграмме.



По состоянию на 1 января 2019 года **на низком уровне** (менее 90 %) исполнены **расходы (открытая часть) по 10 госпрограммам**, представленным на следующей диаграмме.



При этом Счетная палата обращает внимание, что **в 2018 году федеральными законами о внесении изменений** в федеральный закон о федеральном бюджете, **бюджетные ассигнования по ряду госпрограмм, в том числе из указанных, были увеличены.**

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена приложениях №1 и №4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года.

В январе–декабре 2018 года, как и в 2016–2017 годах, **не осуществлялись расходы по подпрограмме «Развитие использования возобновляемых источников энергии»** госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России) в общей сумме 13,4 млн рублей, в связи с отсутствием заявок от юридических лиц на получение субсидий.

По указанной подпрограмме **предусмотрено достижение в 2018 году 2 показателей** («доля установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме генерирующих мощностей Единой энергетической системы России» с установленным значением 0,34 % и «ввод установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт)» — 670 МВт) и **1 контрольного события** (подведены итоги конкурсного отбора 2018 года инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии со сроком наступления — 30 июня 2018 года).

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

9.2. Перечень госпрограмм предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (3 госпрограммы); «Сбалансированное региональное развитие» (5 госпрограмм и ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»); «Эффективное государство» (4 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации, утвержденным по состоянию на 1 января 2019 года приведена в следующей таблице.

№п/п	Наименование направления реализации	Бюджетные ассигнования (открытая часть), млн рублей			Исполнено (открытая часть), млн рублей				
		Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводной бюджетная роспись с изменениями на 2018 год	структура направлений в сводной бюджетной росписи с изменениями на 2018 год	сумма	в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2018 год	структура направлений по исполнению расходов в 2018 году	неисполненные бюджетные назначения	справочно: в % к сводной бюджетной росписи на 1 января 2018 года
	Всего	8 513 698,5	9 088 601,3	100,0	8 656 671,1	95,2	100,0	431 930,1	96,8
1	«Новое качество жизни»	2 529 379,4	2 665 268,5	29,3	2 578 071,4	96,7	29,8	87 197,1	98,4
2	«Инновационное развитие и модернизация экономики»	2 243 605,6	2 431 379,6	26,8	2 263 214,4	93,1	26,1	168 165,2	94,9
3	«Обеспечение национальной безопасности»	869 701,1	892 193,0	9,8	874 562,1	98,0	10,1	17 631,0	97,6
4	«Сбалансированное региональное развитие»	1 212 818,1	1 331 140,4	14,6	1 311 550,0	98,5	15,2	19 590,4	95,3
5	«Эффективное государство»	1 658 194,2	1 768 619,7	19,5	1 629 273,3	92,1	18,8	139 346,5	97,2

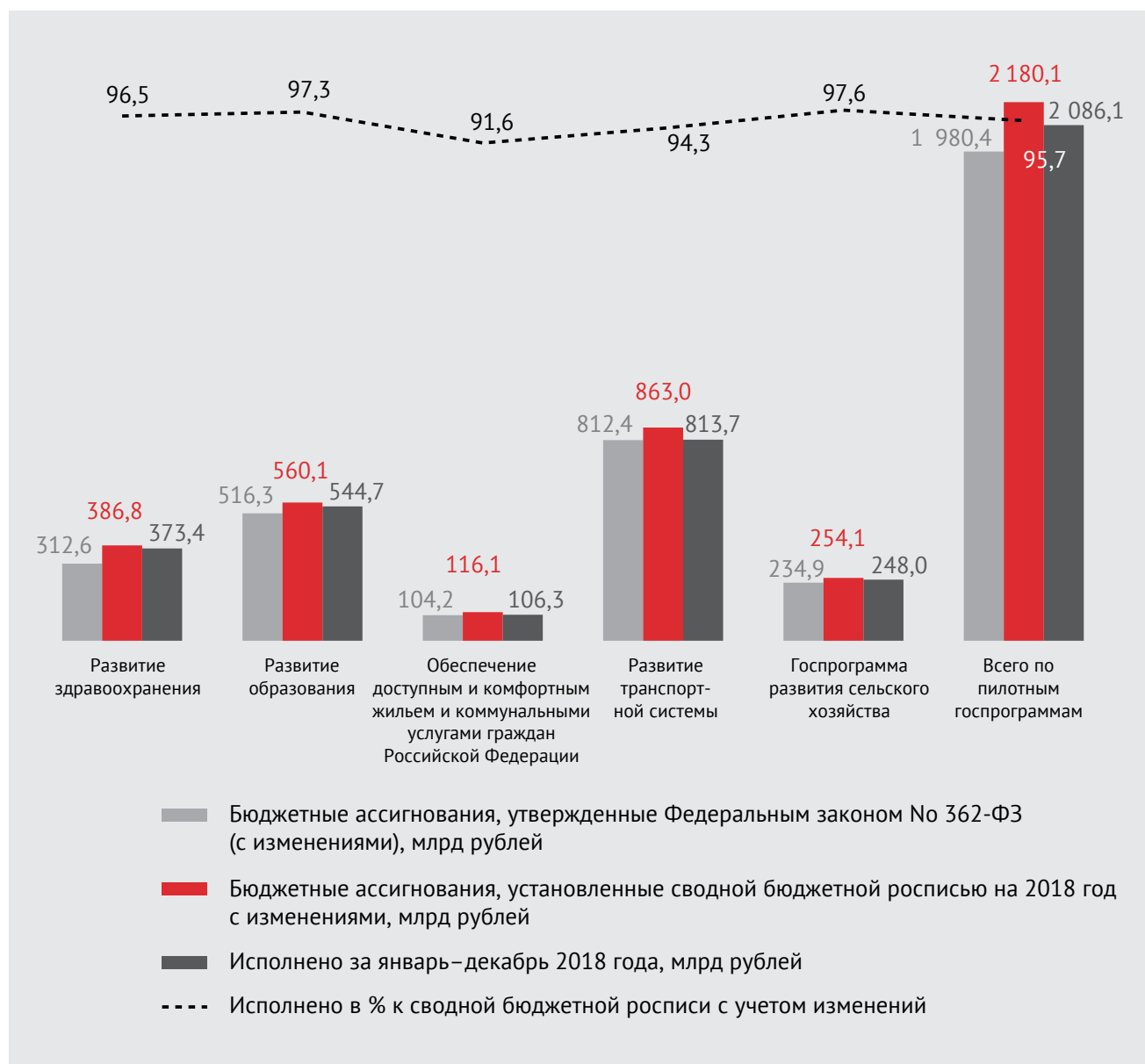
По состоянию на 1 января 2019 года **низкий уровень исполнения** сложился по направлению «Эффективное государство» — **92,1 %** (недоисполнение расходов составило 139 346,5 млн рублей) и «Инновационное развитие и модернизация экономики» — **93,1 %** (недоисполнение — 168 165,2 млн рублей).

Подробная информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в приложении №11 к аналитической записке.

9.3. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. №3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках **5 пилотных госпрограмм¹**, которые утверждены в декабре 2017 года.

¹ 5 пилотных госпрограмм для перевода с 2018 года на механизмы проектного управления: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.

Информация об исполнении пилотных госпрограмм представлена на следующей диаграмме.



На низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие транспортной системы» — 91,6 %, 94,3 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации №1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (далее — постановление Правительства Российской Федерации №1242) план мониторинга реализации пилотных госпрограмм, предусмо-

тренный пунктом 39 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утверждается ответственным исполнителем соответствующей пилотной госпрограммы совместно с Минэкономразвития России на период до 30 апреля 2018 года.

По имеющейся в Счетной палате информации, план мониторинга госпрограммы «Развитие образования» на период до 30 апреля 2018 года утвержден приказом Минобрнауки России лишь 27 апреля 2018 года.

В соответствии с пунктом 39 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №1242, проект плана мониторинга реализации пилотной госпрограммы утверждается ответственным исполнителем совместно с Минэкономразвития России **в течение 30 дней после утверждения** Правительством Российской Федерации **пилотной госпрограммы.**

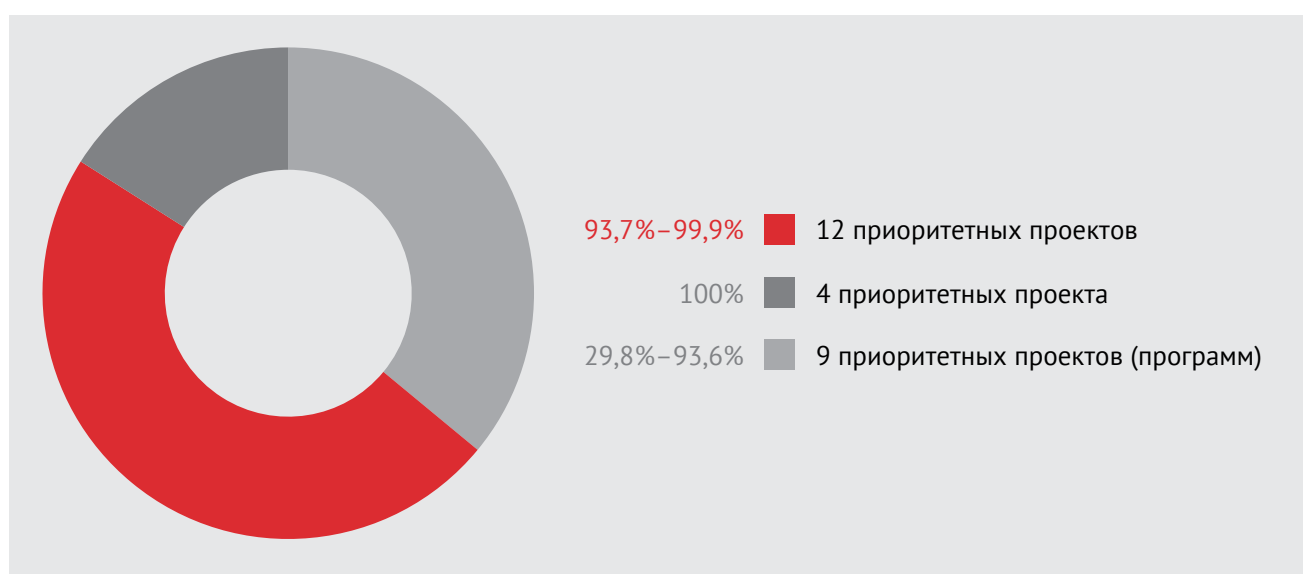
По имеющейся в Счетной палате информации, план мониторинга госпрограммы «Развитие транспортной системы» по состоянию на 30 октября 2018 года не утвержден и находился на согласовании; госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утвержден лишь 28 ноября 2018 года; государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы по состоянию на 31 декабря 2018 года не утвержден.

Таким образом, **реализация пилотных госпрограмм** «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы **осуществлялась в течение 2018 года в отсутствии утвержденных планов их мониторинга.**

9.4. В целях реализации 12 направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию **на 1 января 2019 года** президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам¹ **утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ**, которые включают приоритетные проекты. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. №1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика Российской Федерации».**

¹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

На реализацию приоритетных проектов (программ) сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 213 331,1 млн рублей. По состоянию на 1 января 2019 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) исполнены в сумме 199 575,0 млн рублей, или 93,6 % показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на 1,9 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (95,5 % показателя сводной росписи с изменениями). Ниже среднего уровня исполнения расходов на реализацию приоритетных проектов (программ) исполнены расходы по 9 приоритетным проектам (программам). Уровни исполнения приоритетных проектов (программ) по состоянию на 1 января 2019 года представлены на следующей диаграмме.



В 2018 году общий **объем неисполненных назначений** по приоритетным проектам составил **13 756,1 млн рублей**, или **6,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (в 2017 году – **12 284,4 млн рублей**, или **6,6 %** показателя сводной росписи с изменениями).

В 2018 году наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в абсолютном выражении установлен по следующим приоритетным проектам (программам): «Комплексное развитие моногородов» – **3 806,0 млн рублей**, или 39,5 % (в 2017 году недовыполнение расходов составило 6 904,7 млн рублей), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – **2 786,2 млн рублей**, или 46,6 % (1 633,8 млн рублей), «Создание современной образовательной среды для школьников» – **1 748,3 млн рублей**, или 7,1 % (597,8 млн рублей), «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» – **1 120,7 млн рублей**, или 6,1 % (в 2017 году указанные расходы исполнены в полном объеме), «Формирование комфортной городской среды» – **921,7 млн рублей**, или 3,1 % (684,8 млн рублей).

Более подробная информация об исполнении в январе–декабре 2018 года приоритетных проектов (программ) представлена в приложении №2 к оперативному докладу

о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года, информация об отдельных недостатках реализации приоритетных проектов (программ) представлена в приложении №12 к аналитической записке.

9.5. ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) утверждены в объеме 211 020,4 млн рублей, **объем заблокированных ЛБО** в связи с невыполнением отдельных условий составил **2 310,7 млн рублей**, или **1,1 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

По состоянию на **1 января 2019 года заблокированы ЛБО** по приоритетной программе «Повышение производительности труда и поддержки занятости» — на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (**200,0 млн рублей**), по приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов» — на предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (**2 110,7 млн рублей**).

9.6. Реализация приоритетных проектов (программ) осуществлялась в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов, что затрудняло мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ).

Результаты выборочного мониторинга показывают, что **отдельные контрольные точки**, предусмотренные паспортами приоритетных проектов и сводными планами, **не выполнены, выполнены не в полном объеме либо с нарушением сроков**. Однако не все контрольные точки, не выполненные в составе приоритетных проектов, нашли отражение в планах федеральных проектов.

9.7. В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» **постановление** Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. **№1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» признано утратившим силу**.

При этом в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. №3 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) приоритетных проектов (программ) совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручено подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016–2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение с 1 января 2019 года.

10. ВЗНОСЫ В УСТАВНЫЕ КАПИТАЛЫ, ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ВЗНОСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СУБСИДИИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

10.1. Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (далее — субсидии и взносы) в общем объеме 1 200,7 млрд рублей (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 1 151,8 млрд рублей, или 95,9 % показателя сводной росписи. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2018 году составил 48,8 млрд рублей.

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам представлен на следующей диаграмме.



Следует отметить, что в 2018 году наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по субсидиям и взносам на поддержку жилищно-коммунального хозяйства (13,8 млрд рублей) в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (5,8 млрд рублей) и иных непрограммных мероприятий (8,0 млрд рублей), на поддержку транспорта по госпрограмме «Развитие транспортной системы» (6,9 млрд рублей), на иные вопросы в области национальной экономики (17,7 млрд рублей) в рамках госпрограмм

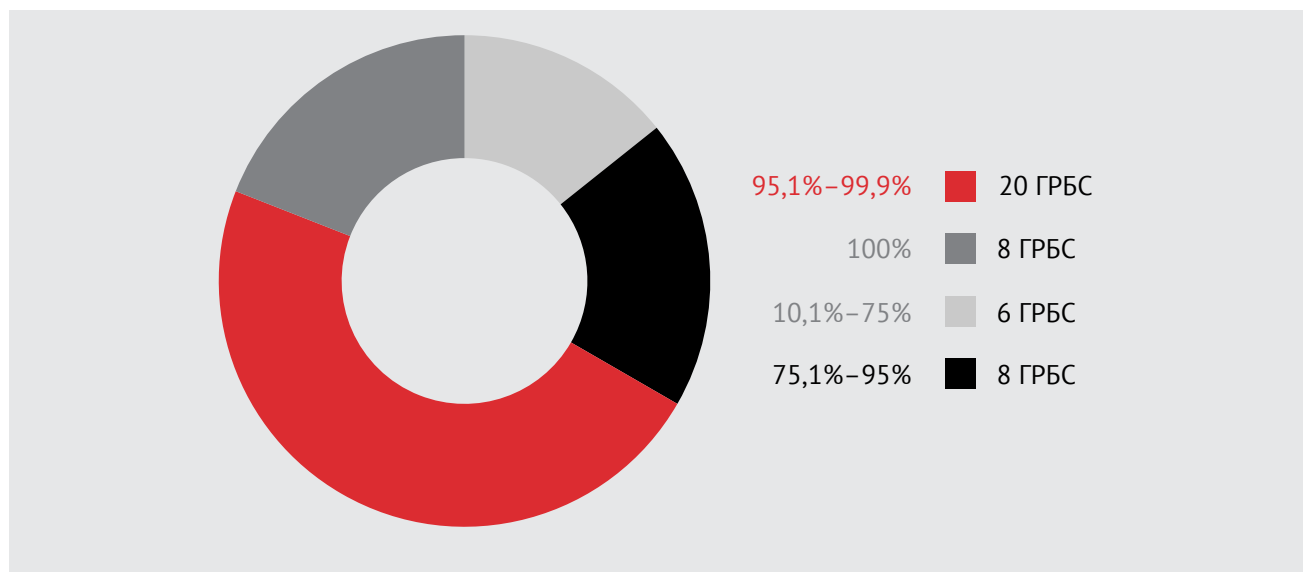
«Экономическое развитие и инновационная экономика» (5,4 млрд рублей), «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы» (4,3 млрд рублей), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (2,9 млрд рублей), «Развитие внешнеэкономической деятельности» (2,4 млрд рублей) и «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы (1,7 млрд рублей).

10.2. По состоянию на 1 января 2019 года сводной росписью с изменениями по 42 главным распорядителям предусмотрено предоставление **347 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)** (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 736,4 млрд рублей.

За январь–декабрь 2018 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме **696,9 млрд рублей**, или 94,6 % показателя сводной росписи с изменениями, объем неисполненных расходов на указанные цели составил 39,5 млрд рублей, или 5,4 %.

Не осуществлены запланированные на 2018 год расходы: не осуществлено финансовое обеспечение мероприятий, направленных на организацию и проведение Всероссийской олимпиады студентов «Я – профессионал» (200,0 млн рублей), не оказана поддержка Университету Национальной технологической инициативы (100,0 млн рублей) и Фонду инфраструктурных и образовательных программ (73,5 млн рублей) и другие.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2019 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.



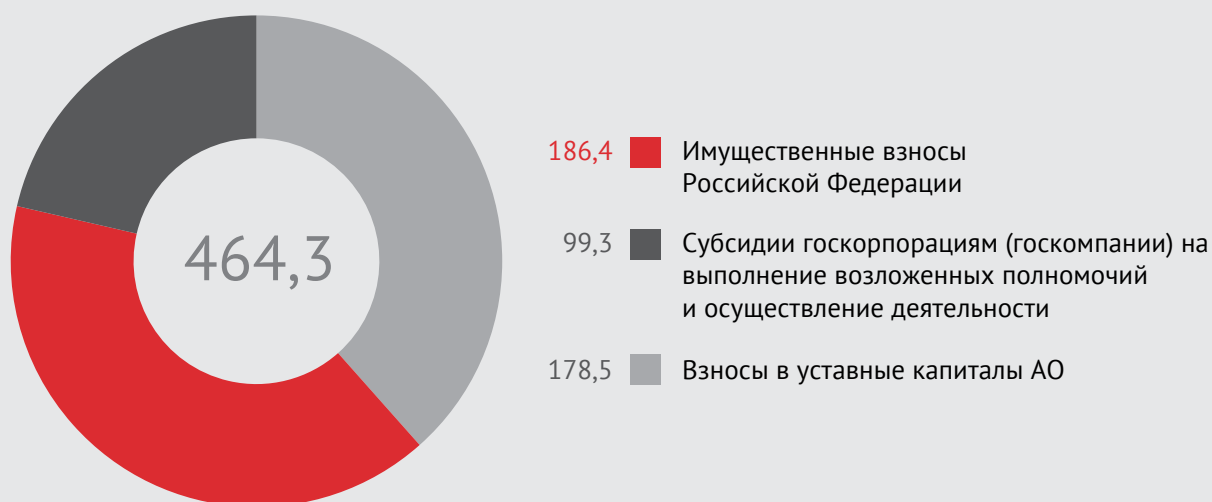
По результатам анализа исполнения отдельных субсидий юридическим лицам установлено, что низкий уровень их исполнения связан в основном с принятием в конце года

нормативных правовых актов, регулирующих их представление, заключением в конце года соглашений с юридическими лицами о предоставлении субсидий, низкой потребностью отдельных юридических лиц в получении субсидий, а также недостатков планирования бюджетных ассигнований при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Информация об отдельных субсидиях юридическим лицам с наибольшими объемами неисполненных бюджетных ассигнований, а также не использованных юридическими лицами остатков субсидий представлена в таблицах 1 и 2 приложения № 13 к аналитической записке.

10.3. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, на предоставление 50 **взносов в уставные капиталы** 38 акционерных обществ (далее – АО), 11 **имущественных взносов** Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», «Росатом», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовую компанию («Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) и 4 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор», ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на 2018 год в общей сумме **464,3 млрд рублей** представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов, млрд рублей



По состоянию на 1 января 2019 года **кассовое исполнение расходов** на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в целом составило **454,9 млрд рублей**, или 98 % показателя сводной росписи с изменениями, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил **9,4 млрд рублей**.

В 2018 году наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в части взносов в уставный капитал АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям установлен по следующим организациям: публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» – 7,96 млрд рублей, ГК «Автодор» – 0,7 млрд рублей, АО «Крымэнерго» 0,25 млрд рублей, ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» – 0,15 млрд рублей.

В январе–декабре 2018 года кассовое исполнение расходов на осуществление **взносов в уставные капиталы АО** составило **177,9 млрд рублей**, или 99,6 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено **9 из 11 имущественных взносов** Российской Федерации на общую сумму **178,4 млрд рублей**, или 95,7 %. ГК «Автодор» предоставлены субсидии на общую сумму 98,4 млрд рублей, или 99,3 %, ГК «Росатом» – 147,0 млн рублей, или 100 %. Субсидия ГК «Роскосмос» на выполнение возложенных на нее государственных полномочий в сумме 31,1 млн рублей не перечислялась.

Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО показывает, что уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением Минэнерго России (0 %), ГК «Роскосмос» (96,8 %) и Минпромторга России (99,5 %), по которым объем неисполненных бюджетных назначений составил соответственно 251,9 млн рублей, 235,8 млн рублей и 150,0 млн рублей. Следует отметить, что по итогам 2017 года по ГК «Роскосмос» уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) также составлял менее 100 %, а именно, 95,35 %.

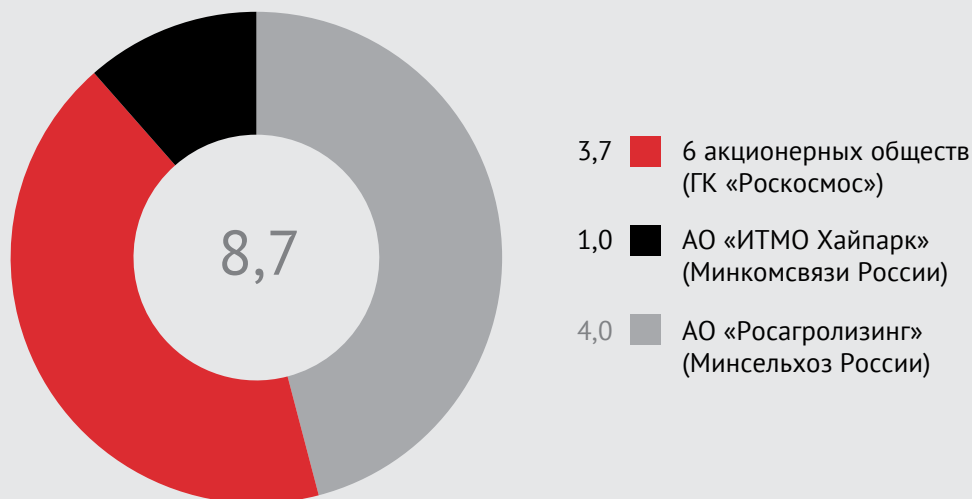
10.4. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО свидетельствует о недостаточном качестве их планирования при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также при внесении в него изменений.

Так, в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» **Минэнерго России не осуществлен взнос** в уставный капитал АО «Крымэнерго» на иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова в 2018 году в объеме **251,87 млн рублей**, предусмотренный Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. №458-ФЗ, в связи с поздним заключением договора о предоставлении бюджетных инвестиций (20 декабря 2018 года) и отсутствием согласованного пообъектного распределения бюджетных ассигнований.

По итогам 2018 года **ГК «Роскосмос» не исполнены в полном объеме** взносы в уставный капитал АО «Конструкторское бюро «Арсенал» имени М.В.Фрунзе» и АО «Сибирские приборы и системы» (**82,5 млн рублей** и **40,0 млн рублей** соответственно).

Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременное и результативное использование.

Взносы в уставные капиталы АО предоставлены в конце года и не использованы по состоянию на 1 января 2019 г., млрд рублей



Подробная информация об отдельных недостатках при предоставлении и использовании взносов в уставный капитал АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям, публично-правовой компании и государственной компании, представлена в таблицах 3 и 4 приложения № 13 аналитической записке.

10.5. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 января 2019 года составил порядка 140 млрд рублей** (на 1 января 2018 года — порядка 155 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств **за 2018 год составили около 6 млрд рублей** (за 2017 год — порядка 7 млрд рублей).

Информация об исполнении расходов федерального бюджета на формирование имущества государственных корпораций и государственной компании в 2018 году представлена в приложении №5 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года.

10.6. Статьей 5 Федерального закона №362-ФЗ (с изменениями) предусмотрена **норма о казначейском сопровождении в 2018 году отдельных бюджетных ассигнований федерального бюджета**¹.

Объем субсидий и взносов, предоставляемых в 2018 году юридическим лицам (164 субсидии, в том числе в виде имущественного взноса), предусмотренных 29 главным распорядителям, **не подлежащий учету** на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса в органах Федерального казначейства, составляет **569,9 млрд рублей**, или **47,5 % объема субсидий и взносов**, что на 78,2 млрд рублей (на 1,1 процентный пункт) больше по сравнению с объемом субсидий и взносов, не подлежавших казначейскому сопровождению в 2017 году.



Информация об **объеме субсидий и взносов**, на которые **не распространяется казначейское сопровождение**, также представлена в закрытой части аналитической записки.

¹ Частью 2 статьи 5 Федерального закона №362-ФЗ установлено, что **казначейскому сопровождению** подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений), бюджетные инвестиции юридическим лицам, средства, предоставляемые по контрактам, договорам и соглашениям, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и бюджетные инвестиции, а также ряд иных целевых средств. Казначейское сопровождение указанных средств осуществляется в случае их предоставления с последующим подтверждением использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств. Частью 3 статьи 5 Федерального закона №362-ФЗ установлен перечень средств, **не подлежащих казначейскому сопровождению**.

11. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

11.1. Федеральный бюджет **исполнен с профицитом в объеме 2 751 408,2 млн рублей** (2,7 % ВВП по первой оценке Росстата) при утвержденном годовом профиците в размере 2 138 720,1 млн рублей (2,1 % ВВП). Последний раз федеральный бюджет исполнен с профицитом в 2011 году (442 035,2 млн рублей, или 0,8 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 6 266 366,3 млн рублей (6 % ВВП по первой оценке Росстата) при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону №362-ФЗ с изменениями годовом ненефтегазовом дефиците в размере 6 678 374,3 млн рублей (6,6 % ВВП). Последний раз менее 6 % ВВП ненефтегазовый дефицит составлял в 2007 году (3,5 % ВВП).

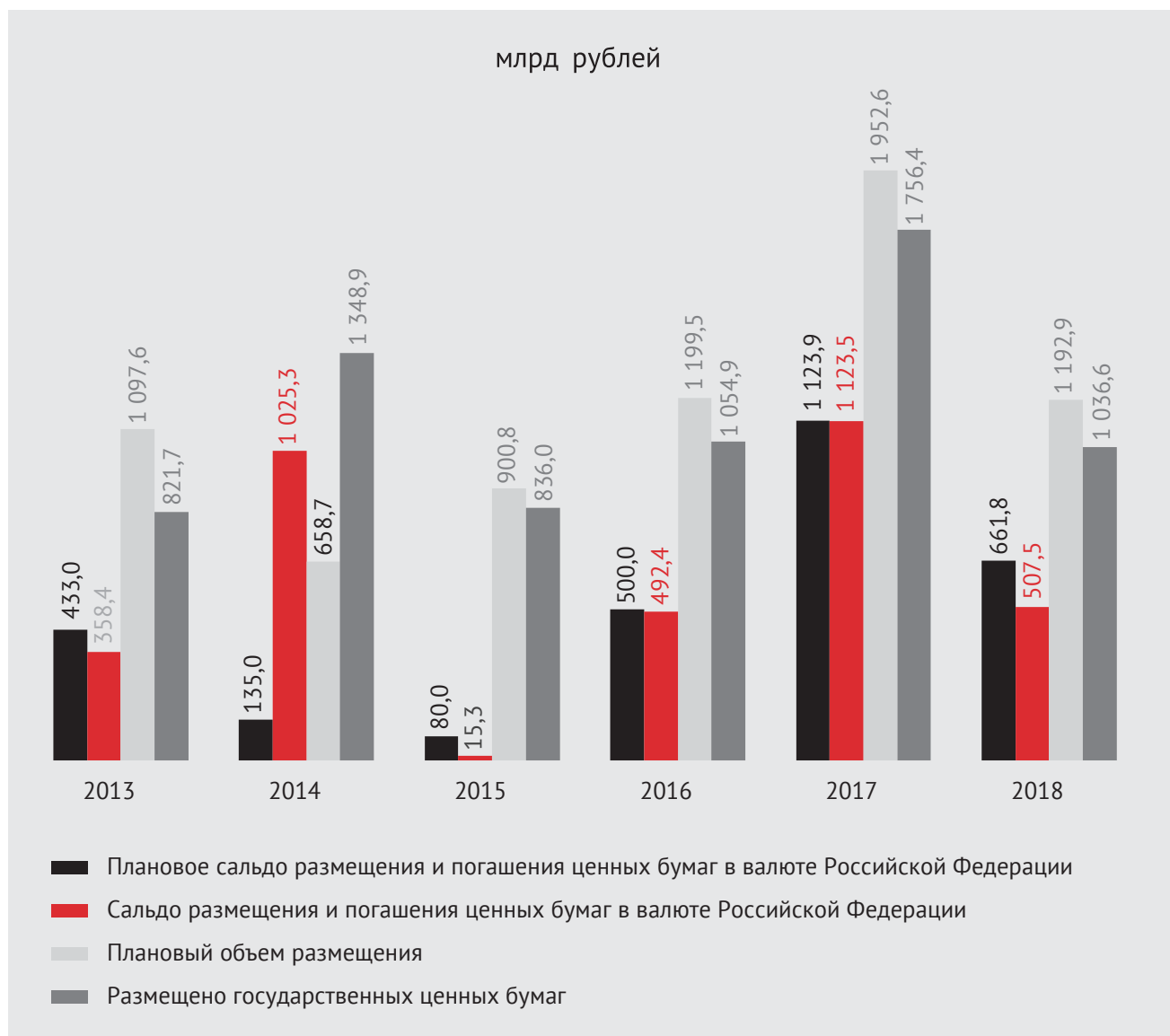
По состоянию на 1 января 2019 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 2 751 408,2 млн рублей**, в том числе источники внутреннего финансирования — (-) 2 615 941,8 млн рублей, источники внешнего финансирования — (-) 135 466,4 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года.

11.2. Сальдо объемов размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и их погашения составило **507 535,9 млн рублей** (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹), что **на 154 234,9 млн рублей**, или на 23,3 % **меньше планового показателя** (на 156 286,5 млн рублей в части размещения, или на 13,1 %, и на 2 051,7 млн рублей в части погашения, или на 0,4 %).

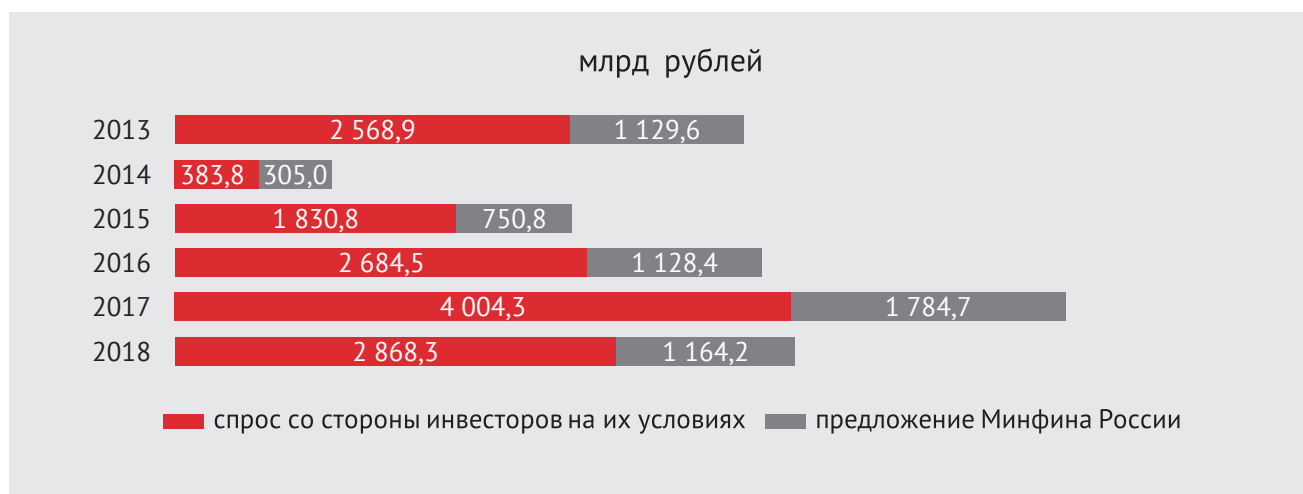
¹ В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относится на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

Информация об исполнении указанных показателей в 2013–2018 годах представлена на следующей диаграмме.



В течение 2018 года Счетная палата **неоднократно отмечала риски непривлечения средств от размещения** государственных ценных бумаг Российской Федерации **в запланированных объемах и на приемлемых условиях** с учетом ухудшения текущей рыночной конъюнктуры.

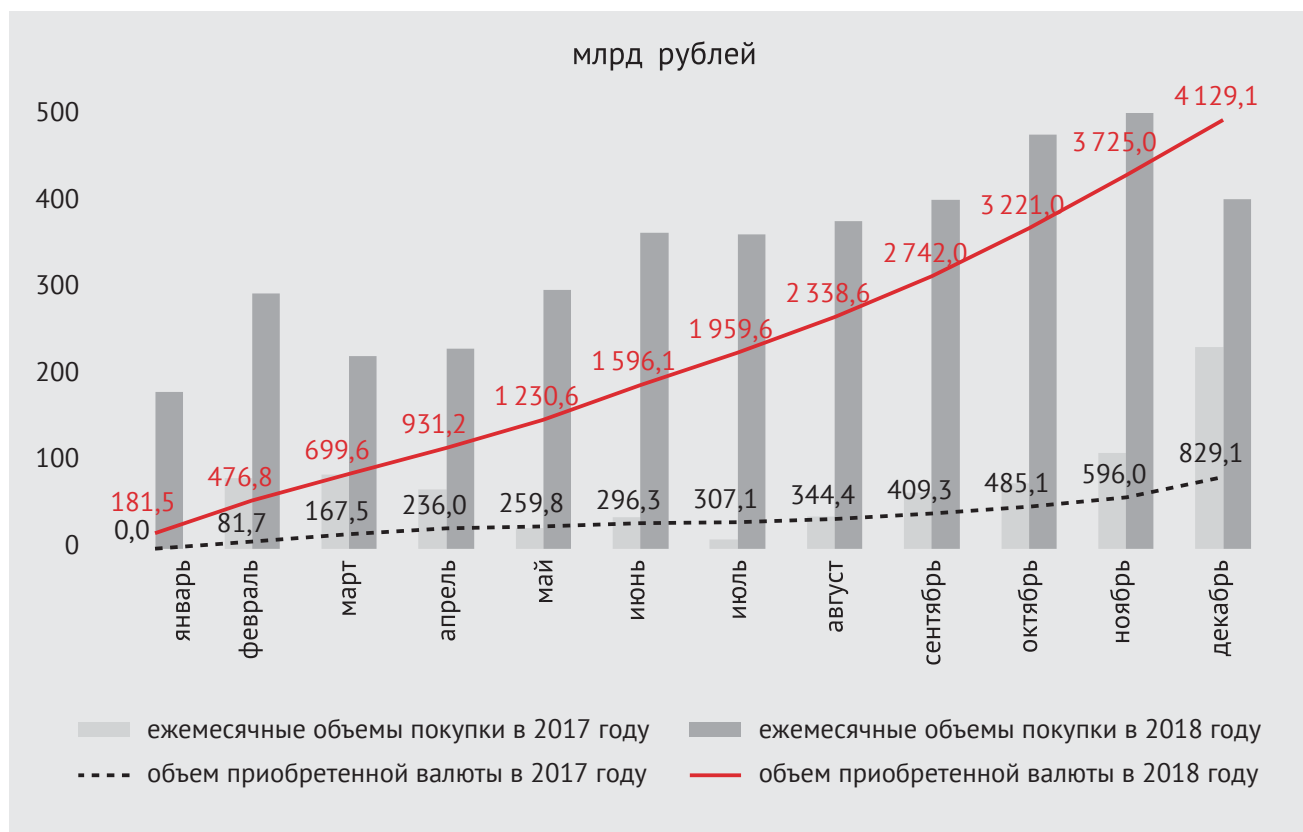
В 2018 году фактически проведен 81 аукцион ОФЗ. Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации на их условиях и предложения Минфина России в 2013–2018 годах представлена на следующей диаграмме.



Подробная информация представлена в приложении №14 к аналитической записке.

11.3. На приобретение иностранной валюты направлено **4 129 123,7 млн рублей**, что на 35 843,8 млн рублей или на 0,9 % больше объема дополнительных нефтегазовых доходов, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), при этом приобретено 29 318,1 млн долларов США, 24 967,7 млн евро и 4 911,0 млн фунтов стерлингов.

Информация об объемах указанных операций в 2017 и 2018 годах **по месяцам** представлена на следующей диаграмме.



Эквивалент приобретенной в 2018 году иностранной валюты на счетах по учету средств нефтегазовых доходов с учетом сложившейся курсовой разницы на 1 января 2019 года составил 4 454 250,8 млн рублей.

Исходя из того, что дополнительные нефтегазовые доходы по итогам 2018 года составили 4 261 410,0 млн рублей, то приобретенная в январе 2019 года валюта на сумму 132 286,3 млн рублей также в соответствии с «бюджетным правилом» должна быть перечислена в Фонд национального благосостояния в 2019 году. **Таким образом, плановый показатель будет выполнен на 104,1 %.**

11.4. Отмечается незначительный объем исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности», который по состоянию на 1 января 2019 года составил 12 787,5 млн рублей, или 81 % утвержденного объема.

Информация об объемах указанных поступлений в 2013–2018 годах представлена на следующей диаграмме.



Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации на 2017–2019 годы, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в 2018 году **не совершались**. Фактическое поступления от «массовой» приватизации в 2018 году составили 43,9 % планового показателя.

В 2018 году осуществлена продажа 46 пакетов акций (долей) обществ и 174 объектов иного имущества казны Российской Федерации. Приняты решения об условиях приватизации в отношении 73 ФГУП, в том числе 22 предприятий в рамках формирования вертикально интегрированных структур. Обеспечена государственная регистрация 44 создаваемых хозяйственных обществ (37 ФГУП — в акционерные общества, 7 ФГУП — в общества с ограниченной ответственностью).

Согласно утвержденному Прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества и основным направлениям приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы поступления от приватизации пакетов акций, находящихся в федеральной собственности, за исключением крупнейших (так называемая «массовая» приватизация) запланированы ежегодно по 5 600,0 млн рублей. Фактическое поступление указанных средств в 2018 году составило 2 456,7 млн рублей, или 43,9 % планового показателя.

Неполное исполнение в 2018 году поступлений от «массовой» приватизации связано с тем, что в отношении ряда обществ торги временно приостановлены, в том числе в связи с проработкой вопроса объединения полиграфических предприятий в вертикально-интегрированную структуру, сохранения доли или продажи с инвестиционными условиями акционерных обществ племенных учебных хозяйств и другими факторами. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2018 г. № 2729-р из плана приватизации исключено АО «Иннополис», г. Казань, рыночная стоимость которого составляет 4,9 млрд рублей. На результаты продаж в 2018 году также повлияли снижение платежеспособного спроса на рынке и низкая инвестиционная привлекательность предлагаемых к продаже активов.

Остальные средства в объем 10 330,8 млн рублей поступили в счет погашения задолженности по ранее оформленной сделке на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 1430-р.

11.5. В 2018 году **выплаты** из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным **гарантийным случаям не производились**, в связи с чем бюджетные ассигнования в объеме (-) 26 013 млн рублей и (-) 2 197,8 млн рублей соответственно не были использованы.

11.6. По состоянию на 1 января 2019 года **остатки средств** федерального бюджета, **размещенные на депозитах** составили 1 567 259,6 млн рублей, что является **наибольшим значением с 2009 года**¹. Объем размещенных на депозитах средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, **срок возврата которых не наступил**, составил **1 497 789,0 млн рублей**; размещенных на депозитах средств федерального бюджета в иностранной валюте — **1 000,0 млн долларов США**.

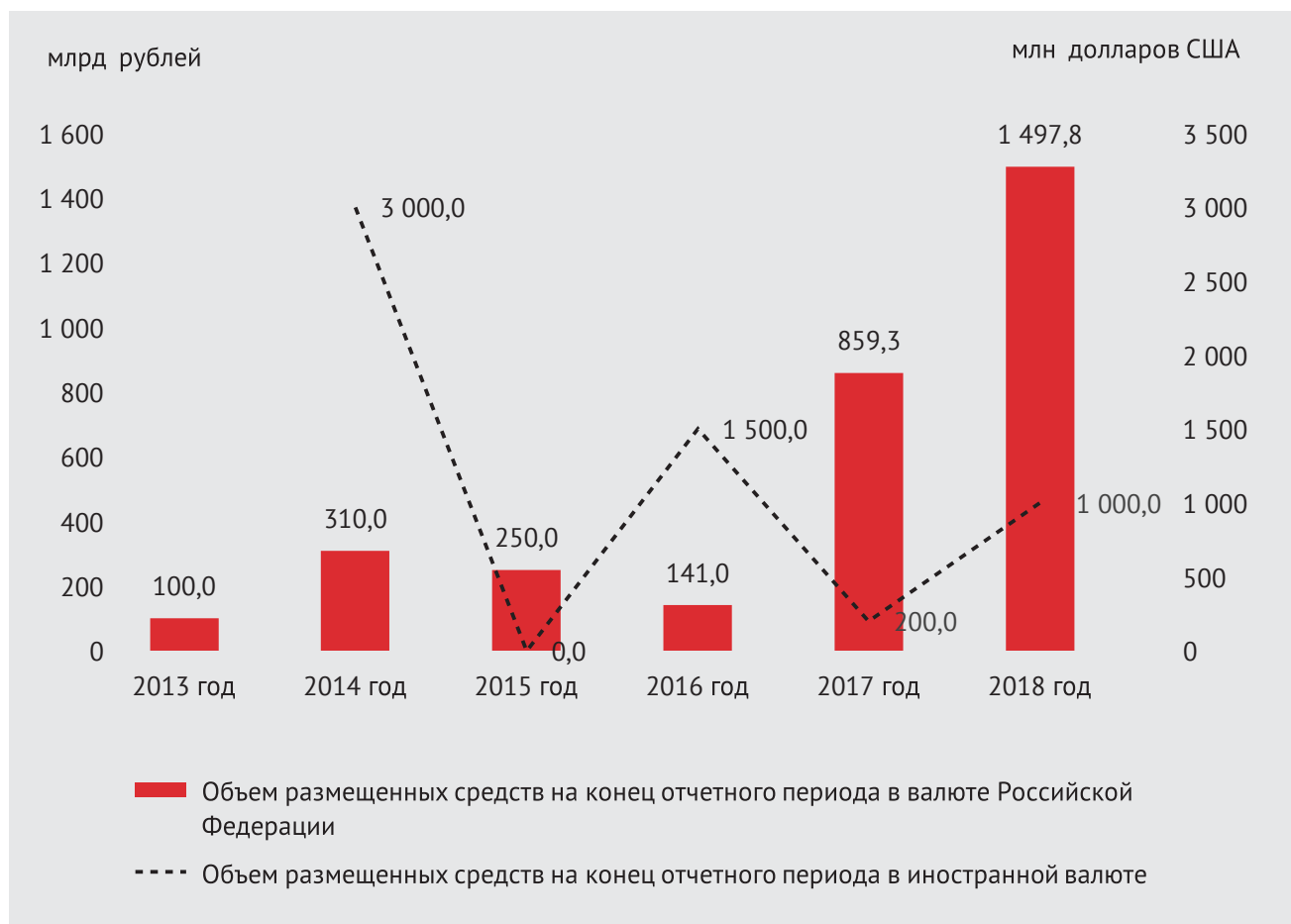
Общий объем размещения средств **на банковских депозитах** в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) за 2018 год составил 5 983 635,4 млн рублей, из них **200 000,0 млн рублей** размещены в октябре 2018 года **на основании отдельного решения Правительства** Российской Федерации без заключения генерального соглашения и проведения отбора заявок².

¹ Согласно изменениям в статью 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2009 году установлена возможность наличия на конец финансового года средств, размещенных на банковских депозитах.

² В соответствии с пунктом 52 Правил размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121: Средства федерального бюджета могут размещаться на банковских депозитах в кредитной организации, определенной в соответствии с пунктом 2(4) Правил, на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без заключения генерального соглашения и проведения отбора заявок.

Средневзвешенный **срок размещения** на банковские депозиты в валюте Российской Федерации увеличился по сравнению с 2017 годом и составил **91,6 дней** (в 2017 году – 55,9 дней), в иностранной валюте – уменьшился и составил **11,8 дней** (в 2017 году – 14,9 дней).

Информация об остатках размещенных на конец отчетного периода в 2013–2018 годах средств представлена на следующей диаграмме.



11.7. Общий объем размещения средств по заключенным **договорам репо** в 2018 году составил **17 306 890,0 млн рублей**, а средневзвешенный срок размещения по договорам репо составил 6,2 дней (в 2017 году – 2,9 дней).

По состоянию на 1 января 2019 года **средства размещены по договорам репо, срок возврата которых не наступил**, в объеме **245 415,0 млн рублей**.

11.8. Доходы федерального бюджета от **размещения средств федерального бюджета на депозиты** в 2018 году **увеличились в 1,5 раза** по сравнению с 2017 годом (с 44 868,0 млн рублей до 68 058,0 млн рублей), в том числе от размещения средств на депозиты в валюте Российской Федерации – в 1,5 раза (с 44 688,9 млн рублей до 67 273,8 млн рублей).

Увеличение связано с **увеличением объема размещения** средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2018 году **в 1,4 раза** (с 4 370 245,6 млн рублей до 5 983 635,4 млн рублей) и **объема возврата в 1,4 раза** (с 3 731 414,9 млн рублей до 5 287 191,8 млн рублей) на фоне снижения средневзвешенной процентной ставки размещения на банковские депозиты с фиксированной процентной ставкой в валюте Российской Федерации (с 8,6 % до 7,2 % годовых) и увеличения средневзвешенной процентной ставки размещения средств на банковские депозиты в иностранной валюте (с 1 % до 1,9 % годовых).

Доходы федерального бюджета от покупки (продажи) за счет средств федерального бюджета ценных бумаг **по договорам репо** в 2018 году **уменьшились в 1,8 раза** по сравнению с 2017 годом (с 28 784,0 млн рублей до 16 427,6 млн рублей), что связано с **уменьшением объема размещения** средств федерального бюджета по договорам репо **в 2,4 раза** (с 41 921 785,0 млн рублей до 17 306 890,0 млн рублей), и **объема возврата в 2,5 раза** (с 41 880 205,0 млн рублей до 17 156 975,0 млн рублей).

В целях повышения **прозрачности** сведений, содержащихся в **формах 0507072** «Отчет о результатах покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» и **0507029** «Отчет о размещении средств федерального бюджета на банковские депозиты» и представляемых одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации, следует предусмотреть отражение обособленно объемов размещения средств федерального бюджета по **фиксированной и по плавающей процентной** ставке.

11.9. В 2018 году размещение средств федерального бюджета **на банковских счетах** в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета **не осуществлялось**. Федеральное казначейство **с 4 декабря 2018 года** приступило к проведению операций **«валютный своп»**, которые по итогам 2018 года составили 349 808,8 млн рублей со сроками размещения от 1 до 3 дней. По состоянию на 1 января 2019 года указанные средства возвращены **в полном объеме**, в доход федерального бюджета зачислено 62,8 млн рублей.

11.10. размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации и привлечение кредитов составило **305 269,9 млн рублей**, погашение государственного внешнего долга — **(-) 370 694,4 млн рублей**, другие источники внешнего финансирования — **(-) 70 041,9 млн рублей**. Подробная информация представлена в таблице 1 к приложению №14 к аналитической записке.

11.11. По предварительным данным **Федерального казначейства**, остатки средств **федерального бюджета** на счетах Федерального казначейства (без учета бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на **3 997 464,1 млн рублей**, или **в 1,7 раза**, и составили **10 188 070,5 млн рублей**.

Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ и средств на счетах Федерального казначейства по учету **нефтегазовых доходов** (в иностранной валюте) увеличились с начала года на 235 300,1 млн рублей (на 9,8 %) и составили **2 632 562,0 млн рублей**.

Более подробная информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2013–2018 годах представлена на следующей диаграмме.



Без учета финансовых активов, находящихся в федеральной собственности, средств во временном распоряжении (56 918,9 млн рублей), средств иных организаций (773 065,2 млн рублей) и средств государственных внебюджетных фондов (292 802,1 млн рублей) **остатки средств на счетах федерального бюджета составили 1 509 775,8 млн рублей**, что на 302 898,8 млн рублей, или на 16,7 %, меньше объем остатков средств федерального бюджета, **размещенных при проведении операций по управлению остатками** (на депозитах и по договорам репо).

Таким образом, Федеральное казначейство **активно вовлекает внебюджетные средства в управление остатками средств** на едином счете федерального бюджета.

Следует отметить, по предварительной оценке объем остатков средств федерального бюджета на счетах органов Федерального казначейства на 37 520,3 млрд рублей, или на 4,8 %, меньше остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, подлежащих использованию в 2019 году на те же цели и зачислению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (785 760,9 млн рублей).

Кроме того, анализ объемов остатков средств федерального бюджета, содержащий сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», направляется в установленном порядке (приложение № 15 к аналитической записке).

12. ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ (ФНБ)

Совокупный объем средств **ФНБ** в рублевом эквиваленте на 1 января 2019 года составил **4 036 047,6 млн рублей**, что на 283 112,1 млн рублей, или на 7,5 %, больше, чем на начало года (3 752 935,5 млн рублей).

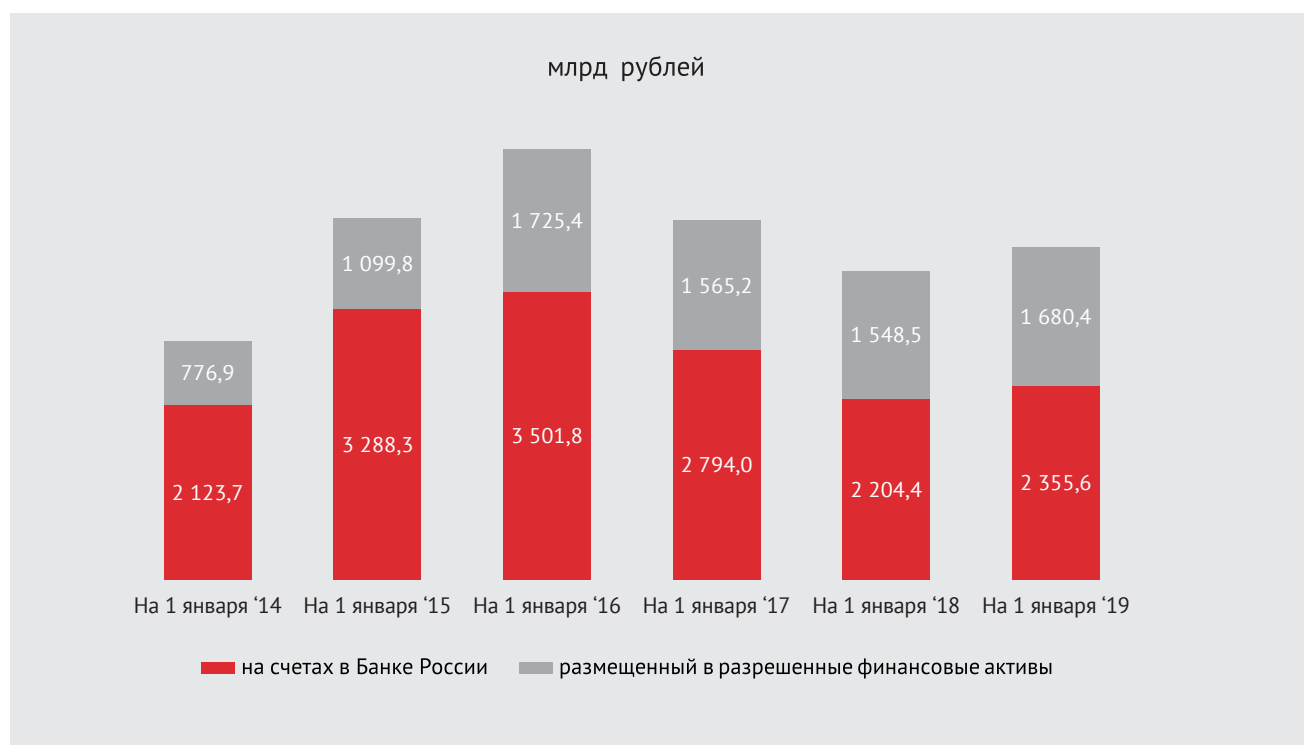
В основном указанное увеличение обусловлено **зачислением иностранной валюты** на счета по учету средств **ФНБ**, **приобретенной в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета (**906 721,6 млн рублей**), а также **положительной курсовой разницы** (**489 716,7 млн рублей**).

Одновременно **осуществлялось использование средств ФНБ** в объеме **1 113 326,2 млн рублей** (из них 5 124,7 млн рублей направлены на **софинансирование формирования пенсионных накоплений** застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию), а также **покупка иностранной валюты в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов** для дальнейшего перечисления в **ФНБ**.

Согласно **банковским выпискам в ноябре – декабре средства ФНБ в объеме 1 108 201,5 млн рублей направлены на обеспечение сбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации**.

Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 751 408,2 млн рублей (2,7 % ВВП). При этом **одновременно осуществлялось использование средств Фонда национального благосостояния в объеме 1 113 326,2 млн рублей, зачисление иностранной валюты, приобретенной в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, в объеме 906 721,6 млн рублей и покупка иностранной валюты в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов в 2018 году** для дальнейшего перечисления в **ФНБ** в объеме 4 129 123,7 млн рублей, что противоречит логике действующего законодательства.

Динамика остатков средств на счетах **ФНБ** в иностранной валюте **в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы** в 2013–2018 годах представлена на следующей диаграмме.



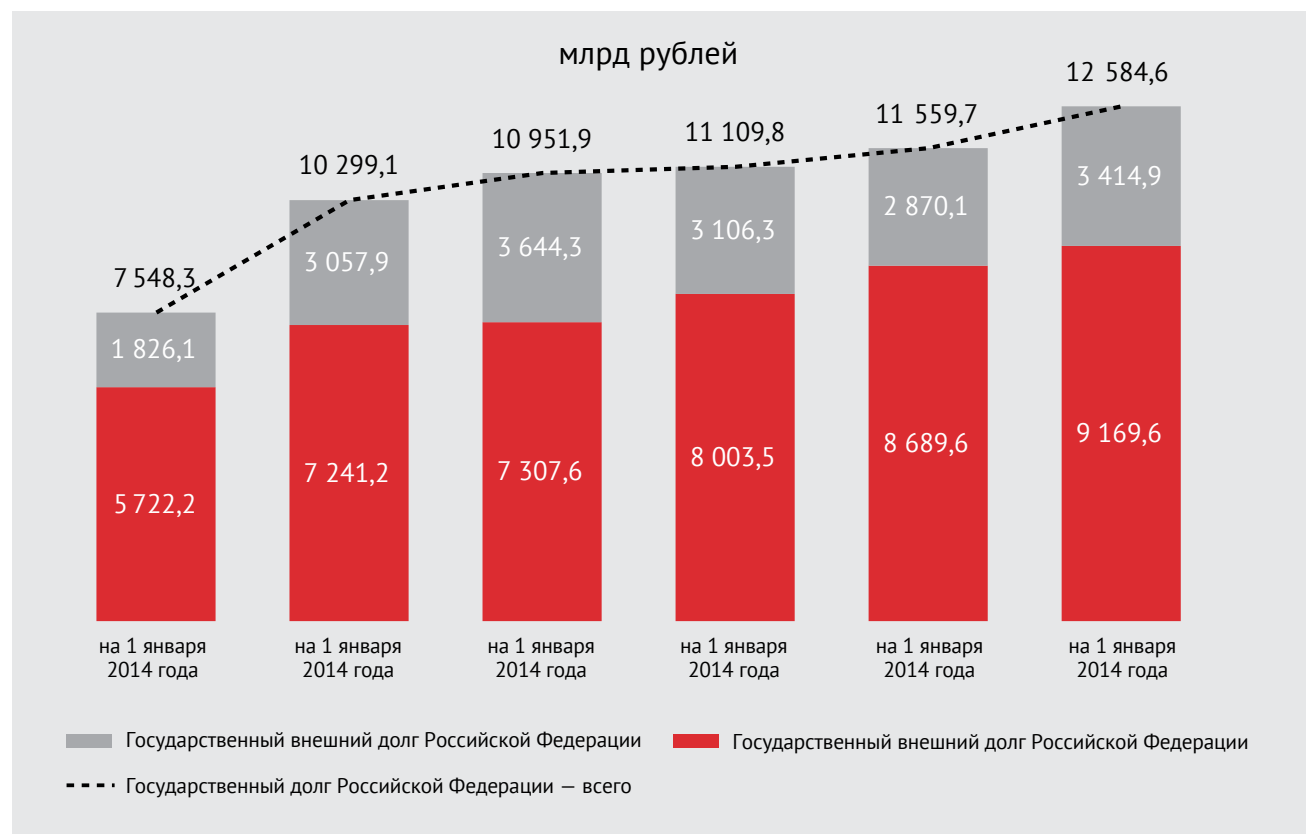
Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении №7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2018 года и в приложении №16 к аналитической записке.

13. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13.1. Установленные на 1 января 2019 года **верхние пределы** государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации, а также по государственным гарантиям **не превышены**.

По предварительным данным за 2018 год **государственный долг** Российской Федерации **увеличился на 1 024 866,0 млн рублей**, или на 8,9 %, и по состоянию на 1 января 2019 года составил 12 584 567,4 млн рублей (12,2 % ВВП по первой оценке Росстата), при этом объем государственного **внутреннего долга** Российской Федерации **увеличился на 479 996,9 млн рублей**, или на 5,5 %, и составил 9 169 635,4 млн рублей (**доля** в общем объеме **уменьшилась** с 75,2 % до 72,9 %), рублевый эквивалент государственного внешнего долга увеличился на 544 869,1 млн рублей, или на 19 %, и составил 3 414 932,0 млн рублей (**доля** в общем объеме **увеличилась** с 24,8 % до 27,1 %). Государственный **внешний долг** Российской Федерации **уменьшился на 670,8 млн долларов США**, или на 1,3 %, и составил 49 156,5 млн долларов США.

Сведения об изменении государственного долга Российской Федерации в 2013–2018 годах представлены на следующей диаграмме.



13.2. Государственный **внутренний долг** Российской Федерации, **выраженный в государственных ценных бумагах** Российской Федерации, на 1 января 2019 года составил 7 742 713,3 млн рублей, за 2018 год его объем **увеличился** на 495 589,4 млн рублей, или на 6,8 %, **доля в объеме** государственного **внутреннего долга** Российской Федерации **увеличилась** с 83,4 % до 84,4 %.

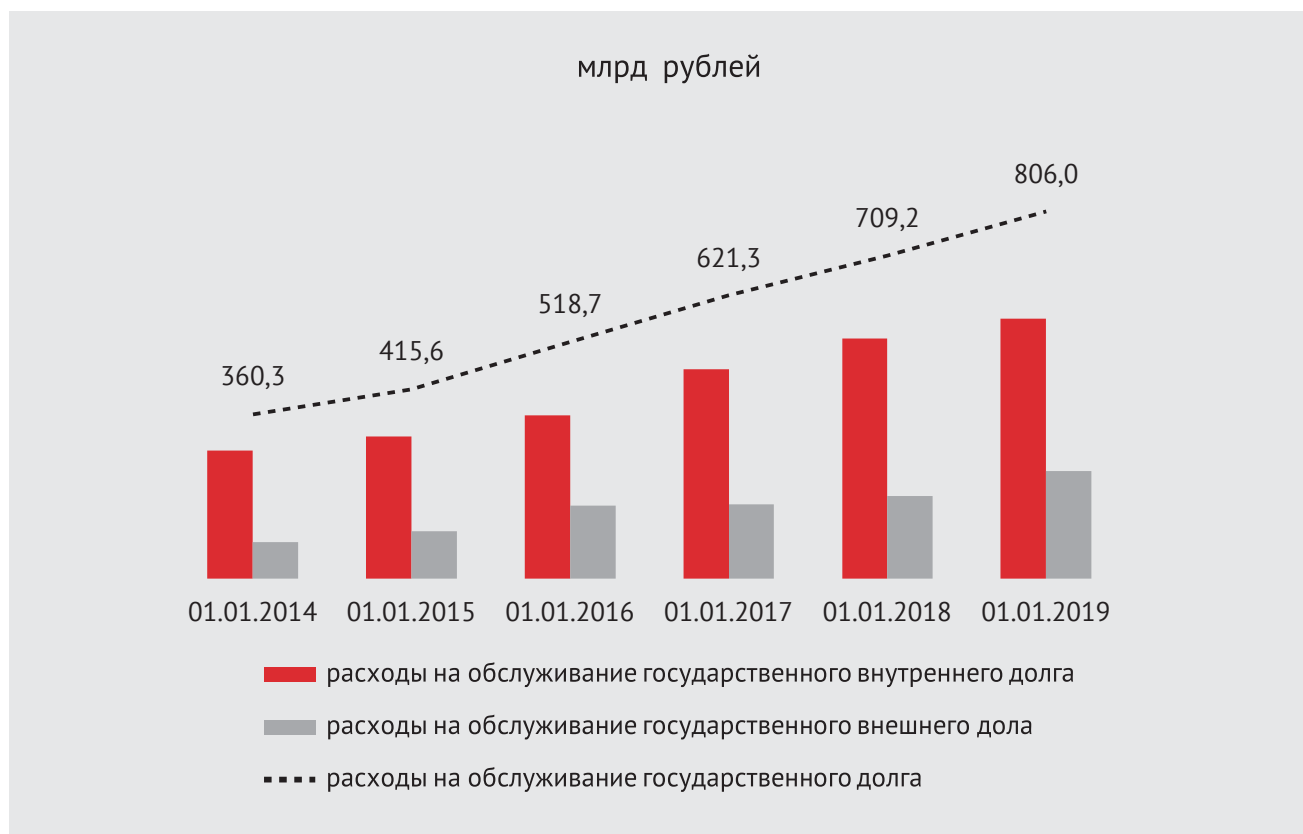
По состоянию на 1 января 2019 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2019–2034 годах (63,7 %), ОФЗ-ПК — со сроками погашения в 2019–2034 годах (22,4 %) и ОФЗ-АД — со сроками погашения в 2019–2036 годах (5,3 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2019 года составил **1 426 922,1 млн рублей**, за 2018 год **уменьшился на 15 592,5 млн рублей**, или **на 1,1 %**, **доля в объеме** государственного внутреннего долга Российской Федерации **уменьшилась** с 16,6 % до 15,6 %.

13.3. По состоянию на 1 января 2019 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации **долг по государственным ценным бумагам**, номинированным в иностранной валюте, составил 36 570,7 млн долларов США, или 74,4 %, **государственным гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте — 11 567,4 млн долларов США, или 23,5 %, **займам международных финансовых организаций** — 508,7 млн долларов США, или 1 %, **кредитам правительств иностранных государств** — 489,4 млн долларов США, или 1 %, прочая задолженность—20,3 млн долларов США, или 0,04 %.

13.4. Расходы на обслуживание государственного долга в 2018 году по сравнению с 2013 годом **увеличились** на 445 673,5 млн рублей, или **в 2,2 раза**. **Доля процентных расходов** в общем объеме расходов федерального бюджета выросла с 2,7 % в 2013 году до 4,8 % в 2018 году.

Динамика объема указанных расходов в 2013–2018 годах представлена на следующей диаграмме.



В составе расходов на обслуживание государственного внутреннего долга за отчетный период наибольший удельный вес приходится на обслуживание ОФЗ-ПД – 335 603,6 млн рублей (58,8 %), ОФЗ-ПК – 160 512,7 млн рублей (28,1 %) и ОФЗ-АД – 36 276,7 млн рублей (6,4 %). Расходы на обслуживание других видов государственных ценных бумаг (ОФЗ-ИН, ОФЗ-н, ГСО и ОВОЗ) суммарно составили 38 165,2 млн рублей (6,7 %).

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание представлена в приложении №17 к аналитической записке.

**Раздел II.
Анализ хода исполнения
бюджета Пенсионного
фонда Российской
Федерации
за январь–декабрь
2018 года**



КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

1. В 2018 году сохранилась положительная динамика исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР). Финансовые проблемы при исполнении бюджета ПФР, связанные с выполнением социальных обязательств перед гражданами, отсутствовали. Все социальные обязательства выполнены в полном объеме.
2. Общая сумма доходов по сравнению с 2017 годом увеличилась на 0,1 %, уровень поступлений повысился на 1,2 процентного пункта. Страховые взносы поступили на 1,5 % больше прогнозируемого объема и по сравнению с 2017 годом увеличились на 10,4 %. Доля взносов в доходах бюджета ПФР выросла на 5,6 процентного пункта и составила 60 %, что снизило в 2018 году зависимость бюджета ПФР от федерального бюджета.
3. Доля средств федерального бюджета в доходах бюджета ПФР снизилась с 44,6 % в 2017 году до 39,1 % в 2018 году. На выплату страховых пенсий из федерального бюджета средств поступило меньше на 11,2 %. Доля трансферта на обязательное пенсионное страхование (сбалансированность бюджета ПФР) в доходах бюджета ПФР уменьшилась с 11,3 % в 2017 году до 7,4 % в 2018 году.
4. В целом задолженность по страховым взносам за 11 месяцев 2018 года уменьшилась на 28,9 %, задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, уменьшилась на 48,9 %, за расчетные периоды с 1 января 2017 года увеличилась в 2,8 раза (на 1 декабря 2018 года составила 106 220,56 млн рублей). При этом почти треть задолженности за расчетные периоды с 2017 года составила задолженность по страховым взносам за 2017 год индивидуальными предпринимателями.
5. Самое низкое исполнение по доходам сложилось по доходам за счет инвестирования средств пенсионных накоплений и инвестирования резерва по обязательному пенсионному страхованию.
6. По сравнению с 2017 годом расходы бюджета ПФР уменьшились на 1,3 %.

7. Из 25 социальных выплат, осуществляемых ПФР в рамках пенсионного обеспечения, расходы уменьшились по 9 выплатам, наибольшее уменьшение сложилось по выплате федеральной социальной доплаты к пенсии, что связано с уменьшением численности ее получателей на 9,7 %.
8. По всем пенсионным выплатам расходы выросли, что обусловлено индексацией пенсий, а также увеличением численности пенсионеров. Расходы на выплату страховой пенсии увеличились на 5,8 %. Поступившие страховые взносы обеспечили потребность по выплате страховых пенсий на 73,3 % (в 2017 году – на 70,3 %).
9. Значительно увеличились расходы на предоставление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (на 5,3 % по сравнению с планируемыми расходами и на 5,9 % по сравнению с 2017 годом), существуют риски необоснованной выплаты компенсации работающим лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.
10. Бюджет ПФР исполнен с дефицитом в сумме 159 059,50 млн рублей (59,9 % прогнозируемого дефицита), остатки средств на счетах бюджета ПФР за 2018 год уменьшились на 21,7 %.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР, представленных в оперативной информации об исполнении бюджета за январь–декабрь 2018 года, текстовых статей Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 363-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 363-ФЗ), Федерального закона от 3 июля 2018 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 187-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР и ФНС России по запросам Счетной палаты от 12 декабря 2018 г. № ЗИ 11-245/11-04 и от 13 декабря 2018 г. № ЗИ 11-247/11-04, показал следующее.

1. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПФР В 2018 ГОДУ

1.1. В 2018 году был сохранен тариф страховых взносов в размере 22 % в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов и в размере 10 % сверх установленной предельной величины данной базы¹. Предельная величина базы в 2018 году составляла 1 021 тыс. рублей (в 2017 году — 876,00 тыс. рублей).

Для отдельных категорий плательщиков применялись пониженные тарифы страховых взносов. В этой связи выпадающие доходы бюджету ПФР возмещены из федерального бюджета в объеме 499 900,00 млн рублей.

1.2. С 2018 года введен новый порядок определения размера страховых взносов, МРОТ как объект обложения страховыми взносами для плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам, на фиксированный размер². Для указанных плательщиков с годовым доходом не более 300,00 тыс. рублей размер взносов в ПФР в 2018 году составил 26,55 тыс. рублей, если доход превышал 300,00 тыс. рублей — плюс еще 1 % с суммы превышения. Максимальный размер страхового взноса на обязательное пенсионное страхование (далее — ОПС) в 2018 году составил 212,36 тыс. рублей.

1.3. В 2018 году действовал мораторий на формирование накопительной пенсии³.

1.4. Был принят ряд законов, регулирующих вопросы пенсионного и социального обеспечения граждан:

Федеральный закон от 12 ноября 2018 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца» предоставил право на пенсию по случаю потери кормильца студентам, поступившим в иностранные образовательные организации;

с 30 июля 2018 года Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании» установил обязанность страховщика информи-

¹ Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в статью 426 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 15 декабря 2017 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в статью 331 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в статью 333 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

ровать застрахованных лиц о сумме их дохода, полученного при инвестировании средств пенсионных накоплений, а также о сумме потери дохода в случае досрочного перехода к другому страховщику;

Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 261 Федерального закона «О страховых пенсиях» предусматривает, что с 1 января 2018 года пенсионеру при прекращении им работы пенсия выплачивается с учетом всех индексаций начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем увольнения (в 2016 и 2017 годах возобновление индексации пенсии и начало ее выплаты в полном размере происходило спустя 3 месяца с даты увольнения).

1.5. В 2018 году не действовали положения Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», устанавливающие повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии для лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве¹.

1.6. Стоимость одного пенсионного коэффициента и фиксированная выплата к страховой пенсии неработающих пенсионеров с 1 января 2018 года увеличены на 3,7 % и установлены в размере 81,49 рубля и 4 982,90 рубля соответственно.

С учетом индексации размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров в среднем увеличился на 389,62 рубля и составил по состоянию на 1 января 2018 года 14 151,18 рубля.

Работающим пенсионерам страховые пенсии увеличены с 1 августа 2018 года на основании сведений о поступивших суммах страховых взносов за 2017 год². В среднем размер страховой пенсии увеличился на 170,80 рубля (в 2017 году – 168,78 рубля).

С 1 августа 2018 года 51,8 тыс. пенсионерам проведена корректировка накопительной пенсии по результатам инвестирования средств выплатного резерва за 2017 год. В среднем размер накопительной пенсии увеличился на 73 рубля.

1.7. С 1 февраля 2018 года размеры ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) увеличены на 2,5 % при установленной Федеральным законом № 363-ФЗ индексации на 3,2 %. Экономия расходов бюджета ПФР в объеме 2,8 млрд рублей учтена при внесении изменений в бюджет ПФР на 2018 год.

1.8. С 1 апреля 2018 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, увеличены на 2,9 % при установленной Федеральным законом № 363-ФЗ индексации на 4,1 %. Экономия расходов в объеме около 3 млрд рублей учтена при внесении изменений в бюджет ПФР на 2018 год.

¹ Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 428-ФЗ «О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях».

² Пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ.

1.9. размер материнского (семейного) капитала (далее — МСК) в 2018 году составлял 453,03 тыс. рублей, сохранившись на уровне 2015–2017 годов.

С 1 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым:

- срок действия программы МСК продлен до 31 декабря 2021 года;
- предусмотрена возможность использования средств МСК в любое время со дня рождения (усыновления) второго или последующего ребенка на оплату образовательных услуг в рамках дошкольного образования;
- установлено право использовать средства МСК на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго или последующего ребенка¹.

В 2018 году сокращен до 15 дней (ранее — 30 дней) срок для принятия решения о выдаче государственного сертификата на МСК и до 5 дней (ранее — 14 дней) для рассмотрения запросов ПФР, направленных в иные органы и организации².

¹ В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее — Федеральный закон № 418-ФЗ).

² Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ПФР

2.1. В бюджет ПФР поступило 8 269 638,57 млн рублей (чуть более 100 % прогнозируемого объема доходов).



По сравнению с 2017 годом сумма доходов выросла на 0,1 %, уровень поступлений повысился на 1,2 процентного пункта.

При внесении изменений в бюджет ПФР на 2018 год **учтены замечания Счетной палаты**, высказанные по проекту федерального закона № 556363-7 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Прогнозируемый объем доходов от продажи материальных и нематериальных активов, от использования имущества, от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, от штрафов, санкций и возмещения ущерба был увеличен на 1 500,00 млн рублей.

2.2. Страховые взносы (с учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию) поступили в объеме 4 963 092,45 млн рублей (на 1,5 % больше прогнозируемого объема). По сравнению с 2017 годом сумма взносов увеличилась на 467 840,61 млн рублей (на 10,4 %), уровень поступлений – на 0,6 процентного пункта.

Доля страховых взносов в доходах бюджета ПФР за 2018 год по сравнению с 2017 годом выросла на 5,6 процентного пункта и составила 60 % (за 2017 год – 54,4 %).

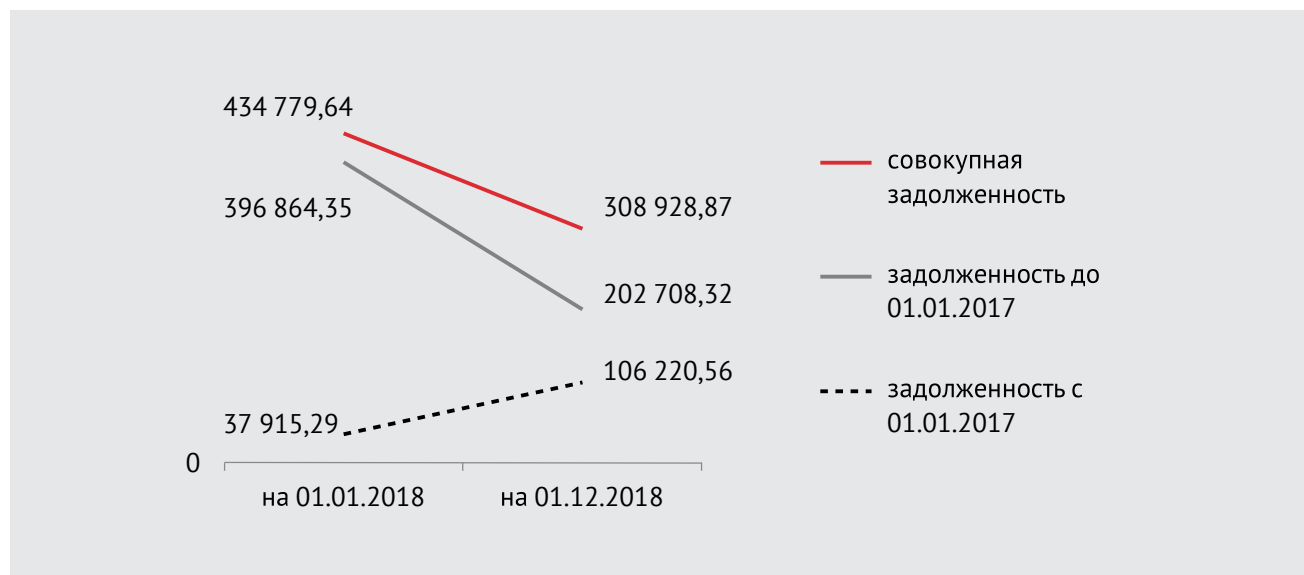
Страховые взносы на выплату страховой пенсии поступили в объеме 4 947 926,70 млн рублей (101,4 % прогнозируемого объема), на накопительную пенсию – 446,50 млн рублей (84,8 %).

На 1 241,40 млн рублей (на 19,3 %) больше прогнозируемого объема поступили взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, и на 110,27 млн рублей (на 5,4 %) – взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности.

В бюджете ПФР на 2018 год не планировались поступления страховых взносов, уплачиваемых лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС. Вместе с тем доходы за счет данных страховых взносов поступили в сумме 81,72 млн рублей, что в 1,8 раза больше, чем в 2017 году.

Самый низкий уровень исполнения сложился по доходам от использования ПФР имущества (75,1 % прогнозируемого показателя), что обусловлено невыполнением планового показателя по доходам за счет инвестирования средств пенсионных накоплений и инвестирования резерва по ОПС. Причины неисполнения будут установлены в ходе проверки исполнения бюджета ПФР за 2018 год.

2.3. Изменение задолженности перед бюджетом ПФР по уплате страховых взносов, по имеющимся у ФНС России данным на 1 декабря 2018 года, представлено на графике.



Основная доля в совокупной задолженности (66 %) составила задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР. Данная задолженность за 2018 год налоговыми органами уменьшена на 194 156,03 млн рублей (на 48,9 %).

В первом полугодии 2018 года завершена работа по передаче налоговым органам сведений о суммах задолженности, образовавшейся до 1 января 2017 года.

2.4. Из федерального бюджета поступило 3 229 324,83 млн рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации переданы средства федерального бюджета на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, в сумме 2 997,47 млн рублей.

Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР составила 39,1 % (в 2017 году – 44,6 %).



На выплату страховых пенсий из федерального бюджета поступило на 231 588,04 млн рублей (на 11,2 %) меньше поступлений за 2017 год.

Доля межбюджетного трансферта на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР) в доходах бюджета ПФР в 2018 году снизилась до 7,4 % (в 2017 году – 11,3 %).

3. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПФР

3.1. В сводную бюджетную роспись бюджета ПФР за 2018 год внесено 17 изменений. Объем ассигнований СБР уменьшился по сравнению с началом года на 26 903,30 млн рублей (на 0,3 %) и составил 8 505 187,51 млн рублей.

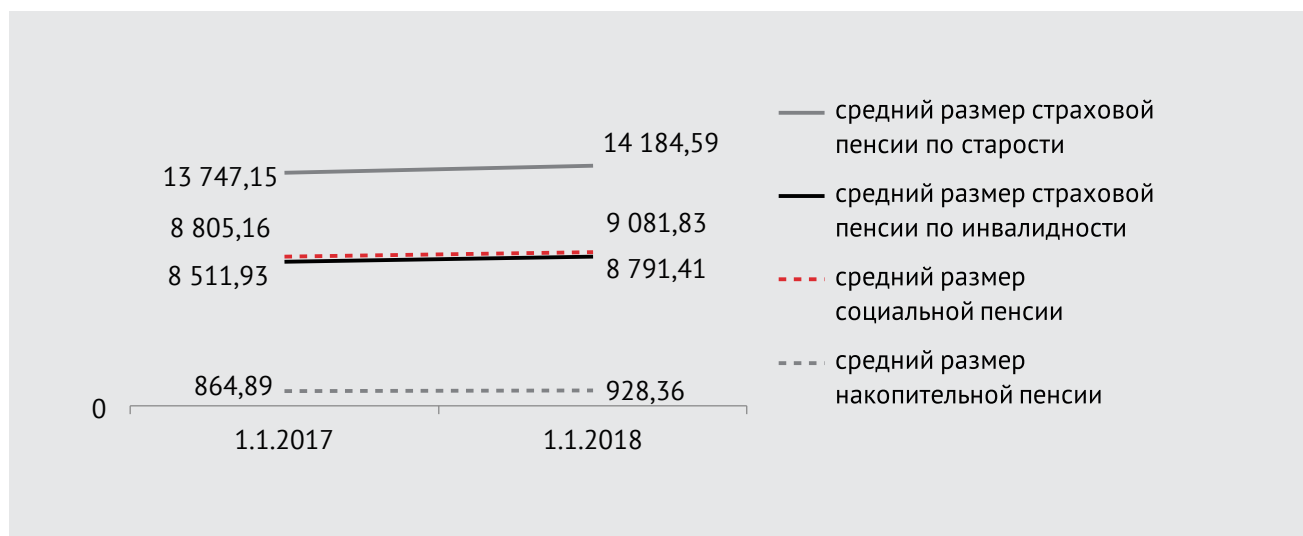
Показатели СБР в основном уменьшены на средства межбюджетного трансферта из федерального бюджета на выплату ЕДВ, которые подлежали уменьшению на объем средств, предназначенных на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи и на осуществление ЕДВ гражданам, проходящим военную и правоохранительную службу в Минобороны России, МВД России, ФСБ России, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации (42 156,21 млн рублей).

3.2. За 2018 год ПФР **израсходовано** 8 428 698,07 млн рублей (98,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ, и 99,1 % показателя СБР). По сравнению с 2017 годом расходы уменьшились на 109 243,37 млн рублей (на 1,3 %), что обусловлено в основном тем, что в 2017 году ПФР осуществлял единовременную выплату в размере 5,00 тыс. рублей, на предоставление которой было израсходовано 219 648,50 млн рублей.

Из 25 социальных выплат, осуществляемых в рамках расходов на пенсионное обеспечение (без учета единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей, которую ПФР выплачивает в 2018 году пенсионерам, не получившим ее в 2017 году), по 9 выплатам расходы по сравнению с 2017 годом уменьшились.

Наибольшее уменьшение (на 4 962,91 млн рублей, или на 5,1 %) сложилось по расходам на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее – ФСД), на которую было запланировано 94 506,93 млн рублей, фактически израсходовано 91 884,19 млн рублей (97,2 %). Снижение расходов связано с уменьшением численности получателей ФСД на 360,68 тыс. человек, или на 9,7 % (на 1 января 2019 года – 3 376,74 тыс. человек, на 1 января 2018 года – 3 737,42 тыс. человек).

По всем пенсионным выплатам расходы по сравнению с 2017 годом выросли, что обусловлено повышением размеров пенсий и увеличением численности пенсионеров.



Динамика численности получателей пенсий представлена в следующей таблице.

Вид страховой пенсии	На 1 октября 2016 года	На 1 октября 2017 года	На 1 октября 2018 года	Процентов, 2018/2017
Всего получателей пенсий (чел.), из них	43 052 571	43 389 101	43 763 107	+ 0,9
получателей страховых пенсий, в том числе:	39 461 596	39 708 070	40 021 483	+ 0,8
пенсий по старости	35 910 854	36 229 992	36 600 632	+ 1
пенсий по инвалидности	2 154 448	2 080 545	2 015 558	- 3,1
пенсий по случаю потери кормильца	1 396 294	1 397 533	1 405 293	+ 0,6
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в том числе:	3 590 975	3 681 031	3 741 624	+ 1,6
получателей социальных пенсий	3 119 517	3 142 631	3 181 397	+ 1,2
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	64 473	74 320	76 206	+ 2,5
получателей накопительной пенсии	35 876	47 659	62 088	+ 30,3
Всего получателей срочной пенсионной выплаты	6 580	20 684	25 022	+ 21
Всего работающих пенсионеров	10 127 099	9 100 195	9 665 793	+ 6,2
Всего работающих пенсионеров, получающих страховые пенсии по старости	9 771 874	8 715 464	9 246 716	+ 6,1

На выплату страховой пенсии за 2018 год израсходовано 6 748 944,81 млн рублей (99,9 % планируемого показателя), что на 370 969,36 млн рублей (на 5,8 %) больше расходов за 2017 год. Поступившие в течение 2018 года страховые взносы на выплату страховых пенсий обеспечили потребность на осуществление выплат страховой пенсии на 73,3 % (в 2017 году – на 70,3 %).

Из 20 видов социальных выплат, осуществляемых ПФР в рамках расходов по разделу «**Социальное обеспечение населения**», 7 выплат – предоставление ЕДВ, на которые была запланировано основная доля расходов по этому разделу (84,2 %, или 447 819,90 млн рублей).

Фактически на предоставление ЕДВ за 2018 год израсходовано 404 961,53 млн рублей (90,4 % запланированных расходов), что на 8 949,43 млн рублей (на 2,3 %) больше расходов за 2017 год. Увеличение обусловлено индексацией размеров ЕДВ с 1 февраля 2018 года

на 2,5 %. При этом за 2018 год число получателей ЕДВ уменьшилось на 171,62 тыс. человек (на 1,1 %) и составило на 1 января 2019 года 15 230,34 тыс. человек (на 1 января 2018 года – 15 401,96 тыс. человек).

Значительно увеличились расходы на предоставление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. По сравнению с планируемыми расходами увеличение составило 2 057,05 млн рублей (на 5,3 %), по сравнению с 2017 годом – 2 291,55 млн рублей (на 5,9 %). **Увеличение расходов нуждается в дополнительной проверке при проведении контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета ПФР за 2018 год, поскольку существуют риски необоснованной выплаты компенсации работающим лицам, осуществляющим уход.**

На предоставление МСК за 2018 год израсходовано 302 133,48 млн рублей (88,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ и СБР). По сравнению с 2017 годом расходы уменьшились на 9 639,89 млн рублей (на 3,1 %).

С начала реализации программы МСК выдано 9 031,05 тыс. государственных сертификатов на МСК (далее – сертификат), в том числе в 2018 году – 692,14 тыс. сертификатов, что на 35,02 тыс. сертификатов (на 4,8 %) меньше, чем было выдано за 2017 год (727,16 тыс. сертификатов). За использованием средств МСК обратились 6 544,46 тыс. семей (72,5 % семей, получивших сертификат), из них в 2018 году – 925,88 тыс. семей (в 2017 году – 869,28 тыс. семей).

Ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК в соответствии с Федеральным законом № 418-ФЗ получают 34,56 тыс. семей. За 2018 год на данные цели израсходовано 2 886,78 млн рублей (11,7 % запланированных средств на данные цели). По состоянию на 1 января 2019 года еще 7,5 тыс. семей обратились за получением ежемесячной выплаты.

За 2018 год субсидии **на софинансирование мероприятий социальных программ**, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (далее – субсидии) ПФР были перечислены в бюджеты субъектов Российской Федерации в объеме 1 615,56 млн рублей (80,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ).

Субсидии бюджетам 17 субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по строительству (реконструкции) объектов организаций социального обслуживания населения перечислены в полном объеме (1 536,54 млн рублей).

В 2018 году субсидии предоставлялись 81 субъекту Российской Федерации. Органы государственной власти Ленинградской области, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и Чукотского автономного округа отказались от участия в данной программе.

С учетом того что отчет о расходах субъектов Российской Федерации в настоящее время не сформирован, проверка расходования субсидии будет осуществлена в ходе контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета ПФР за 2018 год.

4. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПФР ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

4.1. Бюджет ПФР исполнен с дефицитом в сумме 159 059,50 млн рублей (59,9 % прогнозируемого дефицита), в том числе с дефицитом по распределительной составляющей — 48 890,55 млн рублей (30,8 %) и дефицитом по накопительной составляющей — 110 168,95 млн рублей (103,4 %).

Источником финансирования дефицита по распределительной составляющей явились остатки средств, сложившиеся на начало 2018 года, по накопительной составляющей — остатки средств пенсионных накоплений, в том числе находящиеся в доверительном управлении и во временном размещении, которые на начало 2018 года составляли 1 243 966,40 млн рублей.

4.2. Остатки средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства на 1 января 2019 года составили 183 239,70 млн рублей и уменьшились по сравнению с началом года на 50 798,43 млн рублей (на 21,7 %), из них по распределительной составляющей — 179 546,71 млн рублей, что на 49 169,72 млн рублей (на 21,5 %) меньше, чем на начало года.

**Раздел III.
Анализ хода
исполнения бюджета
Фонда социального
страхования Российской
Федерации за
январь–декабрь
2018 года**



КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

1. В 2018 году сохранилась положительная динамика исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС). Все социальные обязательства выполнены в полном объеме.
2. За 9 месяцев (с учетом «зачетного механизма» исполнения бюджета) доходов на 6,7 % больше, чем за аналогичный период 2017 года. Сумма страховых взносов по двум видам обязательного социального страхования увеличилась на 11,6 %, уровень поступлений вырос на 1,2 процентного пункта.
3. Кассовые поступления в целом по доходам за 2018 год увеличились на 16,2 %, страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – на 15,8 %, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 11,4 %.
4. Совокупная задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за 11 месяцев 2018 года увеличилась на 15,4 %, задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ФСС, уменьшилась на 18,4 %, задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года увеличилась в 2,2 раза.
5. Совокупная задолженность по страховым взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 9 месяцев 2018 года увеличилась на 10,5 %.
6. Доход от инвестирования резерва по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв) поступил в 2,5 раза больше прогнозируемого объема. Значительный рост свидетельствует о занижении данного дохода при планировании бюджета.
7. В 2018 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов средства на сумму превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов в объеме большем, чем за 2017 год. Рост задолженности перед страхователями нуждается в дополнительном обосновании,

поскольку она образовывается только в регионах, исполняющих бюджет ФСС по «зачетному механизму», количество которых в 2018 году уменьшилось, а численность получателей пособий, рост которой мог бы оказать влияние на увеличение этой задолженности, уменьшается.

8. Кассовые расходы по сравнению с 2017 годом увеличились на 12,9 %, что обусловлено индексацией социальных выплат, а также переходом в 2018 году шести территориальных органов ФСС с «зачетного исполнения» бюджета на прямые выплаты.
9. В 2018 году территориальными органами ФСС и ФБУ центрами реабилитации не освоено более 468 млн рублей, предусмотренных на государственные капитальные вложения, ФСС не использовано 31,34 млн рублей на повышение квалификации и профессиональную переподготовку сотрудников, не были востребованы 251,2 млн рублей, запланированные на обеспечение текущей деятельности.
10. За 2018 год на 9,4 % выросло число граждан, ожидающих получение путевки на санаторно-курортное лечение. Обеспеченность санаторно-курортным лечением уменьшилась с 23,2 % в 2017 году до 22 % в 2018 году.
11. Согласно кассовому исполнению бюджет исполнен с профицитом в объеме 32 997,53 млн рублей при прогнозируемом дефиците – 27 698,24 млн рублей). По состоянию на 1 января 2019 года средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на покрытие дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством не направлялись. Вместе с тем окончательный финансовый результат исполнения бюджета ФСС за 2018 год будет известен не ранее апреля 2019 года, после подготовки ФСС специализированного отчета с учетом представленных расчетов страхователей за IV квартал 2018 года, произведенных по «зачетному механизму». Остатки средств на счетах бюджета ФСС за 2018 год увеличились на 20,5 %.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС, представленных в оперативной информации об исполнении бюджета за январь–декабрь 2018 года, текстовых статей Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 364-ФЗ), а также информации, полученной от ФСС и ФНС России по запросам Счетной палаты от 13 декабря 2018 г. № ЗИ 11-246/11-04 и № ЗИ 11-247/11-04, показал следующее.

1. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФСС В 2018 ГОДУ

1.1. В 2018 году для основных плательщиков страховых взносов тариф по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством был установлен в размере 2,9 %. Предельная величина базы для начисления страховых взносов в 2018 году составляла 815,00 тыс. рублей (в 2017 году – 755,00 тыс. рублей).

Для отдельных категорий плательщиков указанных страховых взносов применялись пониженные тарифы страховых взносов, выпадающие доходы были возмещены бюджету ФСС за счет средств федерального бюджета в объеме 16 470,00 млн рублей.

Размеры тарифов по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (от 0,2 до 8,5 %) были дифференцированы по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса). Средневзвешенный тариф в 2018 году составил 0,51 %.

1.2. Сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшалась плательщиками страховых взносов на сумму произведенных ими расходов на выплату страхового обеспечения по данному виду социального страхования («зачетный механизм»).

В 39 субъектах Российской Федерации реализовывался пилотный проект, меняющий «зачетный механизм» на систему назначения и выплат пособий непосредственно территориальными органами ФСС (далее – прямые выплаты).

1.3. Федеральным законом № 364-ФЗ не предусматривались бюджетные ассигнования на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан), поскольку объем средств на указанные цели определяется исходя из численности граждан, не воспользовавшихся правом отказа от получения набора социальных услуг полностью или от получения соответствующей социальной услуги, ежегодно до 1 октября на основании сведений, содержащихся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи¹. Средства на данные цели, поступающие в бюджет ФСС из федерального бюджета, предусматривались в сводной бюджетной росписи.

¹ Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

1.4. В 2018 году были урегулированы сроки обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее — ТСР)¹, а также усовершенствован порядок установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний².

1.5. С 1 февраля 2018 года социальные пособия и выплаты увеличены на 2,5 % при предусмотренной Федеральным законом № 364-ФЗ индексации на 3,2 %. Экономия расходов бюджета ФСС за счет снижения коэффициента индексации социальных пособий, по оценке Счетной палаты, составила в 2018 году более 530,00 млн рублей (расчетно).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 г. № 86.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 661.

2. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ФСС

С учетом особенностей исполнения бюджета ФСС, связанных с «зачетным механизмом», анализ проведен на основе данных специализированного отчета за 9 месяцев 2018 года (ф. 0503127 с учетом «зачетного механизма») и отчета о кассовом исполнении за 2018 год (ф. 0503117). Специализированный отчет за IV квартал 2018 года будет сформирован ФСС не ранее апреля 2019 года.

2.1. За 9 месяцев 2018 года в бюджет ФСС поступило 560 125,42 млн рублей, что на 35 132,77 млн рублей (на 6,7 %) больше доходов за 9 месяцев 2017 года.

Поступления страховых взносов представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Девять месяцев 2017 года		Девять месяцев 2018 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, млн рублей	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, млн рублей	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, млн рублей	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, млн рублей
Плановые показатели на финансовый год	102 855,50	481 447, 38	113 863,12	527 830,12
Зачислено в доход ФСС	78 777,23	362 340,82	86 620,48	405 710,89
% от планируемого годового объема	76,6	75,3	76,1	76,9

2.2. Кассовое исполнение по доходам за 2018 год составило 331 301,43 млн рублей (46,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 364-ФЗ), по сравнению с 2017 годом сумма доходов увеличилась на 46 128,54 млн рублей (на 16,2 %), уровень поступлений – на 2,3 процентного пункта.

Кассовые поступления увеличились в основном за счет страховых взносов. Так, на счета ФСС страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования поступили в сумме 369 747,96 млн рублей (57,6 % прогнозного показателя), что на 46 749,32 млн рублей (на 14,5 %) больше поступлений в 2017 году.

ФСС в 2018 году перечислил плательщикам страховых взносов средства на сумму превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов (далее – задолженность перед страхователями) в объеме 110 904,32 млн рублей (за 2017 год – 109 073,96 млн рублей). Рост задолженности перед страхователями **нуждается в дополнительном обосновании**, поскольку она образовывается только в регионах, исполняющих бюджет ФСС по «зачетному механизму», количество которых уменьшилось в 2018 году в связи с переходом 6 территориальных органов ФСС на прямые выплаты. Кроме того, численность получателей пособий за счет обязательно-

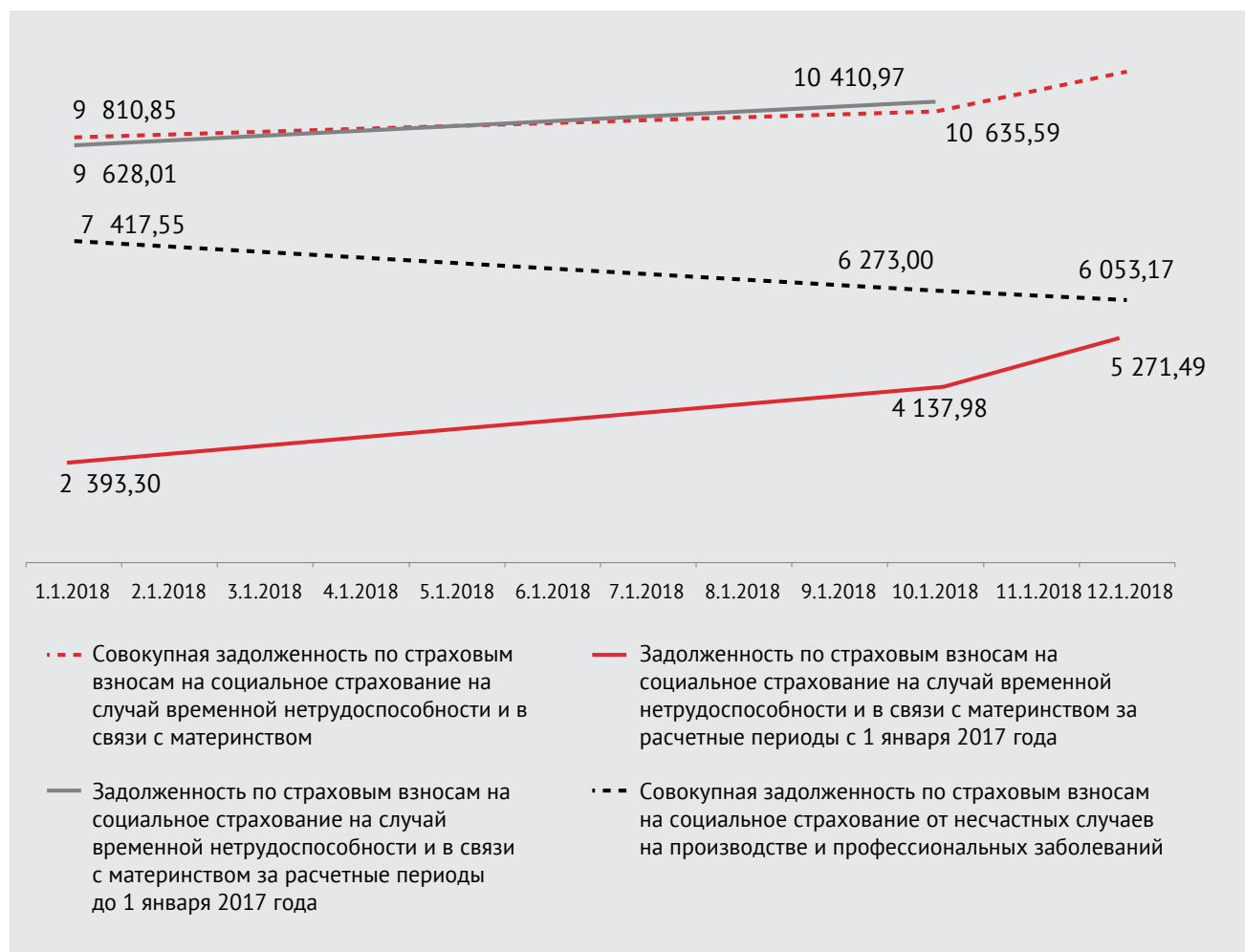
го социального страхования, рост которой мог бы оказать влияние на увеличение этой задолженности, уменьшается. Так, по имеющимся данным ФСС, на 1 октября 2018 года число получателей пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет по сравнению с аналогичным периодом 2017 года уменьшилось на 13,7 % и составило 2 079,89 тыс. человек, по беременности и родам — на 0,9 % и составило 803,91 тыс. случаев, по временной нетрудоспособности — на 0,8 % и составило 20 035,60 тыс. случаев (на 1 октября 2017 года — 2 411,36 тыс. человек, 810,83 тыс. случаев и 20 194,37 тыс. случаев соответственно).

2.2.1. Кассовые поступления страховых взносов по видам социального страхования представлены на графике.



Уровень поступлений взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по сравнению с 2017 годом увеличился с 46,3 % до 49,9 %, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний — с 97,4 % до 98 %.

2.2.2. Изменение задолженности по страховым взносам представлено на графике.



По данным ФНС России, **совокупная задолженность** по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличилась за 11 месяцев 2018 года на 15,4 %. Основная доля в этой задолженности (53,5 %) приходится на задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятую ФНС России от ФСС, которая за 2017 год налоговыми органами уменьшена на 18,4 %.

По данным ФСС, за 9 месяцев 2018 года **совокупная задолженность** по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний увеличилась на 10,5 %.

На 8,7 % выросла задолженность страхователей, находящихся в процедуре банкротства (на 1 января 2018 года — 4 766,55 млн рублей, на 1 октября 2018 года — 5 181,60 млн рублей). Число страхователей, находящихся в процедуре банкротства, выросло на 3,2 %.

За 9 месяцев 2018 года ФСС списаны безнадежные к взысканию страховые взносы на сумму 404,53 млн рублей. За счет принятых мер взыскано 3 731,52 млн рублей.

Территориальными органами ФСС проведено более 49,05 тыс. выездных проверок, нарушения выявлены по 35,21 тыс. проверкам (71,8 %), доначислено 92,50 млн рублей, из них восстановлено в бюджет ФСС 68,72 млн рублей (74,3 %). По охваченным камеральными проверками более 3,70 млн расчетов по страховым взносам доначислено 221,33 млн рублей, восстановлено в бюджет ФСС 130,13 млн рублей (58,8 %).

2.3. От инвестирования средств резерва в бюджет ФСС поступило 4 530,80 млн рублей, или в 2,5 раза больше прогнозного показателя. Подобный рост доходов свидетельствует о занижении ФСС данного дохода при планировании бюджета.

2.4. Капитализированные платежи поступили в объеме 579,76 млн рублей, или в 1,7 раза больше, чем планировалось (334,79 млн рублей).

Рассчитанная сумма капитализированных платежей по юридическим лицам, находящимся в стадии ликвидации и не исключенным из ЕГРЮЛ, снизилась на 1 104,82 млн рублей и 1 января 2019 года по 4,36 тыс. юридическим лицам составила 47 356,07 млн рублей). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации 40,52 тыс. юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, выросла на 5 997,84 млн рублей и составила 191 268,78 млн рублей.

2.5. Из федерального бюджета поступило 51 934,01 млн рублей, из бюджета ФОМС –15 159,43 млн рублей.

Структура поступивших в бюджет ФСС средств федерального бюджета



3. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ФСС

3.1. На 31 декабря 2018 года **объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС** (далее — СБР) составил 745 664,44 млн рублей, что на 9 060,94 млн рублей (на 1,2 %) больше, чем на начало года (736 603,50 млн рублей).

Показатели СБР в основном увеличились за счет:

- капитальных вложений на строительство административного здания Ленинградского регионального отделения ФСС в г. Санкт-Петербурге на 48,00 млн рублей¹;
- остатка средств на 1 января 2018 года по расходам на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в сумме 1 493,92 млн рублей²;
- поступлений из федерального бюджета средств на оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан и с учетом остатка за 2017 год на 4 962,13 млн рублей³;
- остатка средств на 1 января 2018 года по расходам на обеспечение инвалидов ТСР в сумме 1 140,41 млн рублей и дополнительно перечисленных средств из федерального бюджета в объеме 740,86 млн рублей⁴.

3.2. Кассовые расходы за 2018 год составили 298 303,90 млн рублей (40,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 364-ФЗ, и 40 % показателя СБР). По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 34 148,07 млн рублей (на 12,9 %), что обусловлено индексацией социальных выплат, а также увеличением количества территориальных органов ФСС, перешедших на прямые выплаты.

С учетом «зачетного механизма» исполнения бюджета ФСС информация о кассовых расходах на момент проведения анализа (январь 2019 года) является полной только в части расходов на обеспечение деятельности ФСС, расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС.

¹ Постановление ФСС от 22 июня 2018 г. № 69 «О внесении изменения в постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 18 декабря 2017 г. № 172 «О плане государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации на 2018 год».

² Пункт 5 части 6 статьи 6 Федерального закона № 364-ФЗ.

³ Пункт 1 части 6 статьи 6 Федерального закона № 364-ФЗ.

⁴ Пункт 1 части 6 статьи 6 Федерального закона 364-ФЗ и Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Анализ расходов показал следующее.

ФСС в рамках Инвестиционной программы¹, утвержденной на сумму 413,44 млн рублей, осуществлялись расходы на создание объектов социального и производственного комплексов. Основная доля капитальных вложений предусмотрена Ленинградскому региональному отделению ФСС на строительство и реконструкцию административных зданий в г. Санкт-Петербурге (50,6 %, или 209,07 млн рублей) и ФБУ центрам реабилитации (34,4 % или 142,25 млн рублей).

ФБУ центрам реабилитации и территориальным органам ФСС в 2018 году перечислено 202,09 млн рублей (48,9 % предусмотренных Инвестиционной программой средств).

Следует отметить, что в план капитальных вложений ФСС на 2018 год были включены остатки субсидий на капитальные вложения ФБУ центрам реабилитации (далее – субсидия), не использованные центрами в 2017 году в сумме 194,14 млн рублей. Таким образом, объем расходов на создание объектов социального и производственного комплексов на 2018 год в целом увеличился до 607,58 млн рублей.

Фактически из общей суммы освоено только 139,50 млн рублей (23 %). В полном объеме средства не освоены ни одним ФБУ центром реабилитации. Из 5 территориальных органов ФСС, которым были перечислены средства, в полном объеме освоены средства только в Республике Мордовия. В Камчатском крае освоено 98 %, в Республике Крым – 24,3 %, в Ленинградской области – 18,2 % и в г. Санкт-Петербурге – 9,6 %.

Таким образом, ФБУ центрами реабилитации и территориальными органами ФСС не освоено на конец 2018 года 468,08 млн рублей, предусмотренных на капитальные вложения.

Низкий уровень исполнения сложился по расходам **на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников ФСС** (исполнено 66 %, остаток средств – 31,34 млн рублей) и на проведение прикладных научных исследований в области социальной политики (исполнено 75,5 %, остаток средств – 6,26 млн рублей). Остались невостребованными средства, предусмотренные на обеспечение текущей деятельности ФСС в сумме 251,2 млн рублей.

Осуществление ФСС контроля за расходами будут проверены в ходе контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета ФСС за 2018 год.

ФСС в 2018 году выполнены все социальные обязательства перед гражданами.

¹ Инвестиционная программа государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета ФСС на 2018 – 2020 годы утверждена приказом ФСС от 15 декабря 2017 г. № 613 (далее – Инвестиционная программа).

Кассовые расходы на **социальную политику** по сравнению с 2017 годом увеличились на 33 134,08 млн рублей (на 13,8 %). Увеличение в основном произошло за счет расходов на выплату пособия по временной нетрудоспособности лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (на 17 089,15 млн рублей, или на 32,6 %), и на оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей (на 12 089,28 млн рублей, или на 17,2 %).

В рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний расходы увеличились на 2 177,38 млн рублей (на 3,1 %) в основном за счет предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Следует отметить положительную динамику по снижению числа лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (на 1 октября 2017 года — 31 354 человека, на 1 октября 2018 года — 28 682 человека). Так, число пострадавших от несчастных случаев на производстве уменьшилось на 2 360 человек, или на 8,5 % (27 628 человек и 25 268 человек соответственно), на 66 случаев сократилось число случаев со смертельным исходом (1 158 случаев и 1 092 случая соответственно), число лиц, страдающих профессиональными заболеваниями, сократилось на 311 человек (3 725 человек и 3 414 человек соответственно).

На обеспечение инвалидов ТСП (с учетом административных расходов и остатка средств за 2017 год) территориальным органам ФСС было перечислено 27 947,06 млн рублей (105,60 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 364-ФЗ, и 98,6 % показателя СБР). По оперативным данным ФСС, территориальными органами израсходовано 27 201,30 млн рублей, в том числе на оплату обязательств по государственным контрактам на поставку ТСП 22 376,80 млн рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСП — 4 635,60 млн рублей (за 2017 год всего было израсходовано 25 832,02 млн рублей).

По предварительной оценке, остаток средств, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСП, за 2018 год составил около 400 млн рублей, что почти в 3 раза меньше, чем на начало 2018 года (1 140,59 млн рублей).

Учитывая, что отчет о расходах территориальных органов ФСС на обеспечение инвалидов ТСП за 2018 год будет подготовлен не ранее 15 февраля 2019 года, провести анализ обеспеченности инвалидов ТСП не представляется возможным.

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан израсходовано с учетом остатка 2017 года 4 824,53 млн рублей, или 97,2 % показателя СБР (за 2017 год — 4 509,50 млн рублей, или 97,8 %).

За получением путевок в ФСС в 2018 году обратились 177,98 тыс. человек (за 2017 год — 212,88 тыс. человек), приобретено 152,84 тыс. путевок (за 2017 год —

150,53 тыс. путевок), из них 20,74 тыс. путевок (13,6 %) для сопровождающих лиц. За 2018 год число граждан, ожидающих получение путевки, увеличилось на 48,64 тыс. человек, или на 9,4 % (на 1 января 2019 года – 564,67 тыс. человек, на 1 января 2018 года – 516,03 тыс. человек).

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением уменьшилась с 23,2 % в 2017 году до 22 % в 2018 году.

4. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФСС ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

4.1. Согласно кассовому исполнению бюджет исполнен с профицитом в объеме 32 997,53 млн рублей (при прогнозируемом дефиците – 27 698,24 млн рублей). По состоянию на 1 января 2019 года средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на покрытие дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством не направлялись.

Вместе с тем окончательный финансовый результат исполнения бюджета ФСС за 2018 год будет известен не ранее марта 2019 года, после подготовки ФСС специализированного отчета с учетом представленных расчетов страхователей по итогам IV квартала 2018 года, произведенных по «зачетному механизму».

4.2. Остатки денежных средств на счетах ФСС на 1 января 2019 года составили 193 590,43 млн рублей, что на 32 997,74 млн рублей, или на 20,5 %, больше, чем на начало 2018 года (на 1 января 2018 года – 160 592,68 млн рублей). В составе остатков средства по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом резерва составили 172 418,18 млн рублей (на 1 января 2018 года – 139 903,81 млн рублей), на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 15 313,84 млн рублей (на 1 января 2018 года – 16 539,82 млн рублей), федерального бюджета – 4 259,67 млн рублей (на 1 января 2018 года – 2 463,83 млн рублей), бюджета ФОМС – 1 598,74 млн рублей (на 1 января 2018 года – 1 685,22 млн рублей).

**Раздел IV.
Анализ хода исполнения
бюджета Федерального
фонда обязательного
медицинского
страхования за
январь–декабрь
2018 года**



КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

1. На 1 января 2019 года исполнение бюджета ФОМС по доходам составило 1 895 924,3 млн рублей, или 100,4 % прогнозного объема доходов бюджета ФОМС на 2018 год, что ниже уровня исполнения бюджета ФОМС по доходам за 2017 год (101,8 %). Основная часть поступлений в 2018 году была обеспечена поступлениями страховых взносов на ОМС.

2. Поступления от страховых взносов на ОМС, исчисляемых по процентной ставке, работающего населения в январе–декабре 2018 года составили 1 181 843,5 млн рублей, или 100,5 % прогнозного годового показателя, что ниже аналогичного показателя за январь–декабрь 2017 года (103 %).

Поступления страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере, зачисляемые в бюджет ФОМС в январе–декабре 2018 года, составили 18 731,4 млн рублей, или 102,1 % прогнозного годового показателя, что значительно выше динамики поступления аналогичных взносов за январь–декабрь 2017 года, уровень исполнения которых составил 75,7 %.

3. По состоянию на 1 декабря 2018 года, по данным ФНС России, совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения составила 76 184,8 млн рублей, из нее задолженность, образованная ПФР, — 51 111,8 млн рублей.

Сумма задолженности, невозможной к взысканию, по состоянию на 1 декабря 2018 года составила 1 821,6 млн рублей (увеличилась в 8,5 раза, или на 1 606,7 млн рублей, по сравнению с 1 января 2018 года), задолженность организаций, находящихся в процедуре банкротства, — 35 610,9 млн рублей (увеличилась на 18,3 %, или на 5 497,4 млн рублей, по сравнению с 1 января 2018 года). В результате существует риск невозвратного списания доходов ФОМС в общей сумме 35 610,9 млн рублей.

В оперативной информации о ходе исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь — сентябрь 2018 года отмечалось, что в форме 4-НМ не содержится информация о поступлении и списании задолженности (пени, штрафы) по страховым взносам на ОМС работающего населения (в том числе взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере) за отчетный период (с выделением задолженности, образованной ПФР до 1 января 2017 года), а только отражается сумма задолженности (пени, штрафы) по состоянию на отчетную дату. Таким образом, отследить динамику поступления

и списания задолженности (пени, штрафы) по страховым взносам на ОМС работающего населения не представляется возможным, что затрудняет контроль за исполнением доходной части бюджета ФОМС. В целях анализа динамики поступления и списания задолженности (пени, штрафы) по страховым взносам на ОМС работающего населения Счетной палатой был сделан запрос в ФНС России от 30 ноября 2018 года № 12-235/12-01. Информация будет представлена ФНС России до 20 февраля 2019 года.

4. Поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения, зачисляемые в бюджет ФОМС в январе–декабре 2018 года, составили 661 630 млн рублей (100,03 % прогнозного годового показателя), что немного выше аналогично показателя за январь–декабрь 2017 года (100,01 %).

5. Исходя из представленной ФОМС информации по состоянию на 1 января 2019 года страховые взносы на ОМС неработающего населения перечислены всеми субъектами Российской Федерации в бюджет ФОМС в полном объеме, кроме г. Байконура. Задолженность г. Байконура по страховым взносам на ОМС неработающего населения составила 23,5 млн рублей, в связи с чем до погашения задолженности из бюджета ФОМС не перечислялись средства субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в бюджет территориального фонда ОМС г. Байконура в сумме 93,4 млн рублей, что создает риски по оплате оказанной медицинской помощи, формированию у медицинских организаций указанных субъектов кредиторской задолженности по заработной плате и иным расходам.

6. В январе–декабре 2018 года в бюджет ФОМС осуществлены возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 1 465,6 млн рублей, в том числе:

- от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в сумме 194 млн рублей;
- от возврата остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 819,9 млн рублей;
- от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 216,6 млн рублей;

- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 235,1 млн рублей.

7.

Исполнение бюджета ФОМС по расходам за январь–декабрь 2018 года составило 1 988 542,2 млн рублей, или 99,7 % утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год, что выше уровня исполнения расходов бюджета ФОМС за 2017 год (95,4 %).

Наибольшая сумма расходов приходится на субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, их исполнение составило 1 870 572,0 млн рублей, или на 212,0 млн рублей больше утвержденного годового объема.

Увеличение суммы субвенции в СБР на 212,0 млн рублей по сравнению с утвержденной Федеральным законом № 368-ФЗ связано с направлением средств нормированного страхового запаса ФОМС на увеличение субвенций бюджетам территориальных фондов ОМС Республики Северная Осетия – Алания и территориального фонда ОМС Краснодарского края.

8.

Расходы по финансовому обеспечению оказания ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, составили за 3 квартала 2018 года 94 517,4 млн рублей, или 100 % утвержденного годового объема.

Расходы бюджета ФОМС на 1 января 2019 года в виде дотации федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС (межбюджетные трансферты), составили 6 240,0 млн рублей, или 104 % утвержденного объема расходов бюджета ФОМС на эти цели на 2018 год (100 % утвержденных бюджетных ассигнований СБР).

При этом форма данного межбюджетного трансферта в виде дотации федеральному бюджету предполагает возврат не использованных на конец финансового года остатков субсидий субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет, но не предусматривает возврат указанных ассигнований в бюджет ФОМС.

По данным Минздрава России, федеральными бюджетными и автономными учреждениями, включенными в перечень государственных учреждений, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за 12 месяцев 2018 года проле-

чено 332,8 тыс. пациентов, или 100 % планового годового объема, медицинскими организациями субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета – 184,6 тыс. пациентов, или 100 % планового годового объема.

Анализ государственных заданий на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (представленных на сайте www.bus.gov.ru) федеральных государственных учреждений на оказание услуг по ВМП показал, что разными учредителями устанавливаются различные цифровые значения по аналогичным показателям качества услуг по ВМП – в диапазоне от 65 % до 100 % по каждому показателю. Установление учредителями неравных критериев по оценке качества оказания услуг создает риски возможного снижения качества ВМП отдельными медицинскими организациями.

Форма соглашения о порядке и об условиях предоставления из бюджета ФОМС субсидий на финансовое обеспечение выполнения федеральными государственными учреждениями государственного задания по оказанию ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, не содержит санкций за невыполнение (частичное выполнение) учреждением показателей государственного задания (показателей объема (качества) государственных услуг (работ)).

9. Согласно приложению 4 к Федеральному закону № 368-ФЗ средства нормированного страхового запаса ФОМС зарезервированы в общей сумме 2 814,1 млн рублей. Распоряжениями ФОМС средства нормированного страхового запаса ФОМС в сумме 240,0 млн рублей направлены на предоставление дотации федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание ВМП, в сумме 40,4 млн рублей – на финансовое исполнение судебных актов и в сумме 212,0 млн рублей – на увеличение субвенций бюджетам ТФОМС Краснодарского края и Республики Северная Осетия – Алания в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и Республики Южная Осетия.

В результате внесения изменений в показатели СБР средства нормированного страхового запаса ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года зарезервированы в общей сумме 2 321,7 млн рублей, или на 17,5 % меньше, чем было утверждено Федеральным законом № 368-ФЗ.

10. По результатам исполнения бюджета ФОМС в январе–декабре 2018 года текущий дефицит бюджета ФОМС (превышение расходов над доходами) на 1 января 2019 года составил 92 617,9 млн рублей (87,2 % плановых ассигнований) при

утвержденном Федеральным законом № 368-ФЗ дефиците бюджета ФОМС на 2018 год в размере 106 235,0 млн рублей.

В результате остатки средств на счете ФОМС на 1 января 2019 года составили 99 148,2 млн рублей и уменьшились по сравнению с остатками на начало 2018 года (191 765,9 млн рублей) на 92 617,7 млн рублей.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 368-ФЗ), сформирован в программной структуре расходов на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В соответствии с информацией, полученной от ФОМС (письма от 10 января 2019 г. № 3877/21-1/43, от 17 января 2019 г. № 3877/50-2/141, от 25 января 2019 г. № 3877/50-2/336), установлено следующее.

2. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА ФОМС И ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 368-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года указана в приложении.

2.1. Основные особенности исполнения бюджета ФОМС в 2018 году

2.1.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В рамках реализации статьи 501 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 326-ФЗ) был принят ряд нормативных правовых актов:

- приказ Минздрава России от 1 августа 2017 г. № 484н «Об утверждении порядка формирования перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи»;
- приказ Минздрава России от 28 августа 2017 г. № 565н «Об утверждении перечня федеральных государственных учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования»;
- приказ Минздрава России от 19 января 2018 г. № 17н «Об утверждении формы представления отчета об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, и формы предоставления информации о соответствии критериям отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, на следующий финансовый год и размере планируемых средств, предусматриваемых в бюджете субъекта Российской Федерации на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» внесены следующие изменения в Федеральный закон № 326-ФЗ:

- о наделении территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) полномочиями проводить проверки достоверности сведений о застрахованных лицах, предоставленных страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, на основе информации органов, осуществляющих выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;
- об осуществлении ФОМС информационного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, ТФОМС и иными организациями в целях персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах, а также об осуществлении ТФОМС информационного взаимодействия со страхователями для неработающих граждан, налоговыми органами, органами записи актов гражданского состояния, медицинскими организациями, страховыми медицинскими организациями и иными организациями;
- о действии, приостановлении действия и случаях признания недействительным полиса обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), об обязательствах граждан сдать полис обязательного медицинского страхования или сообщить о его утрате;
- об обязательствах федеральных государственных органов осуществлять контроль за выполнением гражданами обязательств по сдаче полиса обязательного медицинского страхования в случае призыва (поступления) на военную службу или приравненную к ней службу (за исключением проходящих военную службу по призыву).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. № 2066-р утвержден перечень федеральных государственных органов, которые обязаны осуществлять контроль за выполнением требований, установленных частью 3 статьи 491 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Правила финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 1302, форма соглашения о порядке и об условиях предоставления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий на финансовое обеспечение выполнения федеральными государственными учреждениями государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП),

не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – форма соглашения), и порядок его заключения, утвержденные приказом Минздрава России от 14 декабря 2016 г. № 966н, не содержат санкций за невыполнение (частичное выполнение) учреждением показателей государственного задания (показателей объема (качества) государственных услуг (работ), на что обращалось внимание в оперативном анализе за исполнением бюджета ФОМС за II и III кварталы 2018 года.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации определены как межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе. Таким образом, установленная частью 4 статьи 5 Федерального закона № 368-ФЗ форма софинансирования расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации ВМП, в виде дотации федеральному бюджету предполагает возврат не использованных на конец финансового года остатков субсидий субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет, но не предусматривает возврат указанных ассигнований в бюджет ФОМС, на что обращалось внимание в оперативном анализе исполнения бюджета ФОМС за 2017 год, I – III кварталы 2018 года.

2.1.2. Частью 1 статьи 6 Федерального закона № 368-ФЗ определены направления использования средств нормированного страхового запаса ФОМС в 2018 году, в том числе на предоставление субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания и Краснодарского края в связи с исполнением международных соглашений, предусмотренных приложением 4 к указанному Федеральному закону.

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия ратифицировано 20 марта 2018 года, между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия – 15 июня 2018 года.

Статьей 6 Федерального закона № 368-ФЗ установлено, что основанием для внесения в 2018 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ФОМС является использование (перераспределение) в соответствии с решениями ФОМС средств нормированного страхового запаса ФОМС, зарезервированных в пределах бюджетных ассигнований Федеральным законом № 368-ФЗ.

Распоряжениями ФОМС от 10 января 2018 г. № 2, от 3 мая 2018 г. № 3, от 15 мая 2018 г. № 4, от 18 мая 2018 г. № 5, от 5 июля 2018 г. № 6, от 31 июля 2018 г. № 7, от 28 августа 2018 г. № 8, от 12 сентября 2018 г. № 9, от 8 октября 2018 г. № 11, от 22 октября 2018 г. № 12, от 31 октября 2018 г. № 13, от 16 ноября 2018 г. № 14, от 26 ноября 2018 г. № 15, от 18 декабря 2018 г. № 17, от 26 декабря 2018 г. № 18 средства нормированного страхового запаса ФОМС в сумме 492,4 млн рублей направлены на предоставление дотации федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, на исполнение судебных актов и на увеличение субвенций бюджетам ТФОМС Краснодарского края и Республики Северная Осетия – Алания.

2.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

2.2.1. На исполнение бюджета ФОМС в части поступления страховых взносов на ОМС работающего населения значительное влияние оказывают уровень оплаты труда работников, уровень занятости населения, задолженность по заработной плате.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2018 году выросли впервые с 2013 года, однако их прирост составил только 0,3 %, что значительно ниже прогнозного значения, учтенного в расчетах к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями) (рост на 3,4 %).

Реальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2018 году по сравнению с 2017 годом росла высокими темпами, и в целом за год ее прирост составил 6,8 % (в 2017 году – 2,9 %). В начале 2018 года темпы роста реальной начисленной среднемесячной заработной платы были поддержаны увеличением минимального размера оплаты труда (с 1 января и с 1 мая), а также плановым повышением заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки. Однако во втором полугодии 2018 года эффект от действия этих мер был исчерпан и на фоне высокой базы 2017 года динамика существенно замедлилась (с 11 % в годовом выражении в январе до 2,5 % в декабре).

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в январе – сентябре 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года сократилась и составила 19,6 млн человек (в аналогичном периоде 2017 года – 20,3 млн человек), или 13,3 % общей численности населения (13,8 %). Однако, несмотря на снижение, этот показатель остается рекордно высоким. Кроме того, необходимо отметить, что в сложившихся условиях, по итогам 2018 года прогнозное значение показателя уровня бедности населения, учтенного в расчетах к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями) (11 %) не будет достигнуто.

На рынке труда в 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдался рост численности занятых при снижении общей численности безработных.

Численность занятых в экономике в 2018 году составила 72,5 млн человек, что больше аналогичного показателя 2017 года на 0,2 млн человек. Численность безработных в 2018 году составила 3,7 млн человек (в 2017 году – 4 млн человек).

Уровень безработицы в 2018 году составил 4,8 % против 5,2 % в 2017 году. В органах службы занятости в декабре 2018 года в качестве безработных были зарегистрированы 0,7 млн человек, в том числе 0,6 млн человек получали пособие по безработице.

2.2.2. При формировании бюджета ФОМС был учтен прогнозный уровень инфляции в 2018 году в пределах 4 % (прогнозный индекс потребительских цен 104 %).

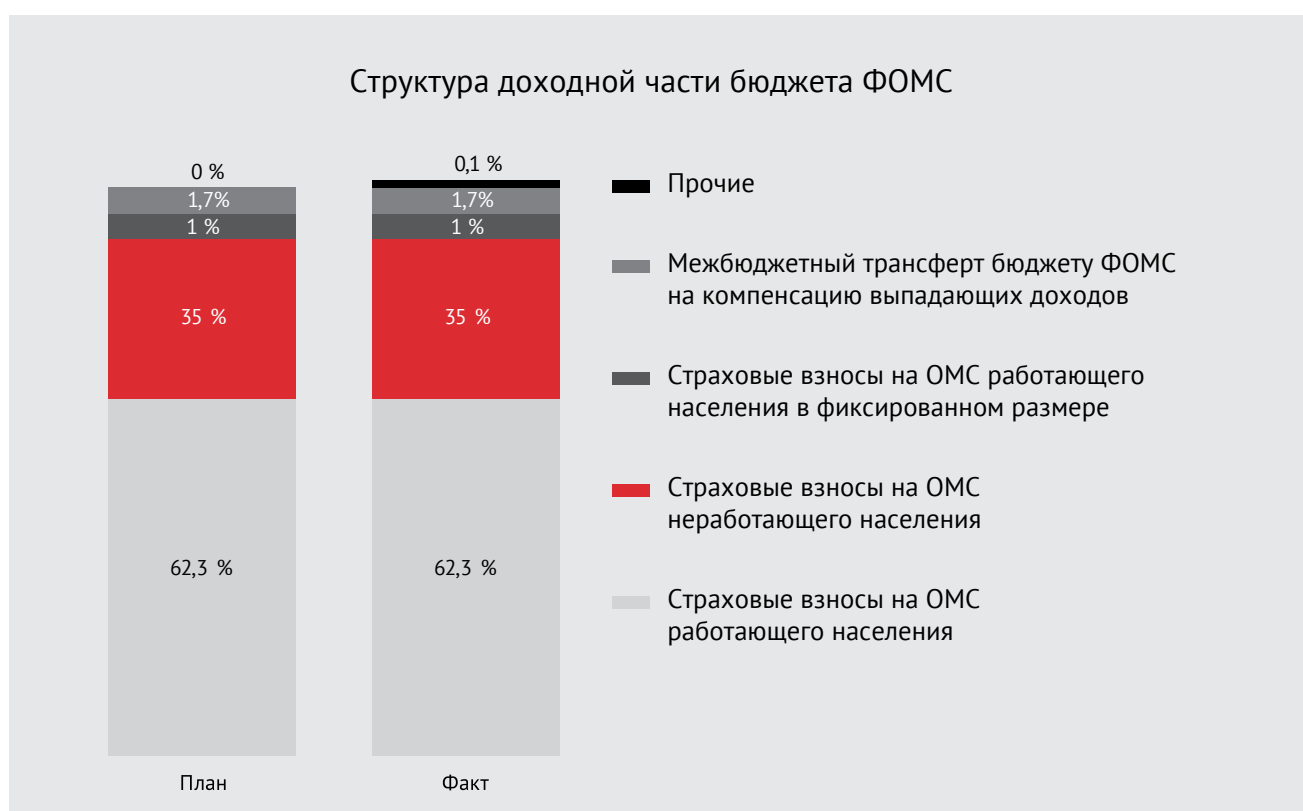
В 2018 году рост цен на потребительском рынке ускорился и составил 4,3 % (в 2017 году – 2,5 %), что существенно выше уровня инфляции, учтенного в статье 1 Федерального

закона № 362-ФЗ (с изменениями) (3,4 %), а также цели Банка России по инфляции (4 %).

Уровень потребительских цен в 2018 году превышал показатели предыдущего года. Также в 2018 году, в отличие от предыдущего года, не отмечалась дефляция, а в декабре рост цен ускорился до 0,8 % за месяц.

3. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ФОМС

3.1. В январе–декабре 2018 года в бюджет ФОМС поступили доходы в объеме 1 895 924,3 млн рублей, или 100,4 % прогнозируемого общего объема доходов бюджета ФОМС на 2018 год, что ниже процента исполнения по доходам в январе–декабре 2017 года (101,8 %). Основная часть поступлений была обеспечена поступлениями страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения – 63,3 % и 34,9 % соответственно.



3.2. Поступления от страховых взносов на ОМС, исчисляемых по процентной ставке, работающего населения в январе–декабре 2018 года составили 1 181 843,5 млн рублей, или 100,5 % прогнозного годового показателя, что ниже аналогичного показателя за январь–декабрь 2017 года (103 %).

Поступления страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере, зачисляемые в бюджет ФОМС в январе–декабре 2018 года, составили 18 731,4 млн рублей, или 102,1 % прогнозного годового показателя, что значительно выше динамики поступления аналогичных взносов за январь–декабрь 2017 года, уровень исполнения которых составил 75,7 %.

3.3. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

По данным раздела V «Задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование в Российской Федерации, а также по пеням и штрафам» ежемесячной отчетности ФНС России по форме № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации», совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения (с учетом периодов до 1 января 2017 года), зачисляемых в бюджет ФОМС, по состоянию на 1 декабря 2018 года составила 76 184,8 млн рублей (задолженность, образованная ПФР, — 51 111,8 млн рублей). Сумма задолженности, невозможной к взысканию, по данным формы № 4-НМ, по состоянию на 1 декабря 2018 года составила 1 821,6 млн рублей (увеличилась в 8,5 раза, или на 1 606,7 млн рублей по сравнению с 1 января 2018 года), задолженность организаций, находящихся в процедуре банкротства, — 35 610,9 млн рублей (увеличилась на 18,3 %, или на 5 497,4 млн рублей по сравнению с 1 января 2018 года). В результате существует риск невозвратного списания доходов ФОМС в общей сумме 35 610,9 млн рублей.

Задолженность по страховым взносам за работающее население, млн. рублей



В оперативной информации о ходе исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь — сентябрь 2018 года отмечалось, что в форме 4-НМ не содержится информация о поступлении и списании задолженности (пени, штрафов) по страховым взносам на ОМС работающего населения (в том числе взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере) за отчетный период (с выделением задолженности, образованной ПФР до 1 января 2017 года), а только отражается сумма задолженности (пени, штрафов) по состоянию на отчетную дату. Таким

образом, отследить динамику поступления и списания задолженности (пени, штрафов) по страховым взносам на ОМС работающего населения не представляется возможным, что затрудняет контроль за исполнением доходной части бюджета ФОМС. В целях анализа динамики поступления и списания задолженности (пени, штрафов) по страховым взносам на ОМС работающего населения Счетной палатой был сделан запрос в ФНС России от 30 ноября 2018 года № 12-235/12-01. Информация будет представлена ФНС России 20 февраля 2019 года.

3.4. Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен в размере 18 864,6 рубля на 1 застрахованного в год.

Поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения, зачисляемые в бюджет ФОМС в январе–декабре 2018 года, составили 661 630 млн рублей (100,03 % прогнозного годового показателя), что немного выше аналогично показателя за январь–декабрь 2017 года (100,01 %).

3.5. В соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона № 326-ФЗ ежемесячный обязательный платеж страхового взноса на ОМС неработающего населения подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.

По итогам 2018 года страховые взносы на ОМС неработающего населения перечислены всеми субъектами Российской Федерации в бюджет ФОМС в полном объеме, кроме г. Байконура.

Согласно данным, представленным ФОМС письмом от 10 января 2019 г. № 3877/21-1/43, задолженность г. Байконура по страховым взносам на ОМС неработающего населения составила 23,5 млн рублей, в связи с чем до погашения задолженности из бюджета ФОМС не перечислялись средства субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в бюджет территориальных фондов ОМС г. Байконура в сумме 93,4 млн рублей.

Данная ситуация создает риски по оплате оказанной медицинской помощи, формированию у медицинских организаций указанных субъектов кредиторской задолженности по заработной плате и иным расходам.

3.6. Поступление межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ФОМС на компенсацию выпадающих доходов бюджету ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС составило 32 193,7 млн рублей, или 100 % прогнозного годового показателя.

3.7. В январе–декабре 2018 года в бюджет ФОМС осуществлены возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 1 465,6 млн рублей, в том числе:

- от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в сумме 194 млн рублей;
- от возврата остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 819,9 млн рублей;
- от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 216,6 млн рублей;
- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 235,1 млн рублей.

3.8. Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета ФОМС в федеральный бюджет составил 0,2 млн рублей.

4. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ФОМС

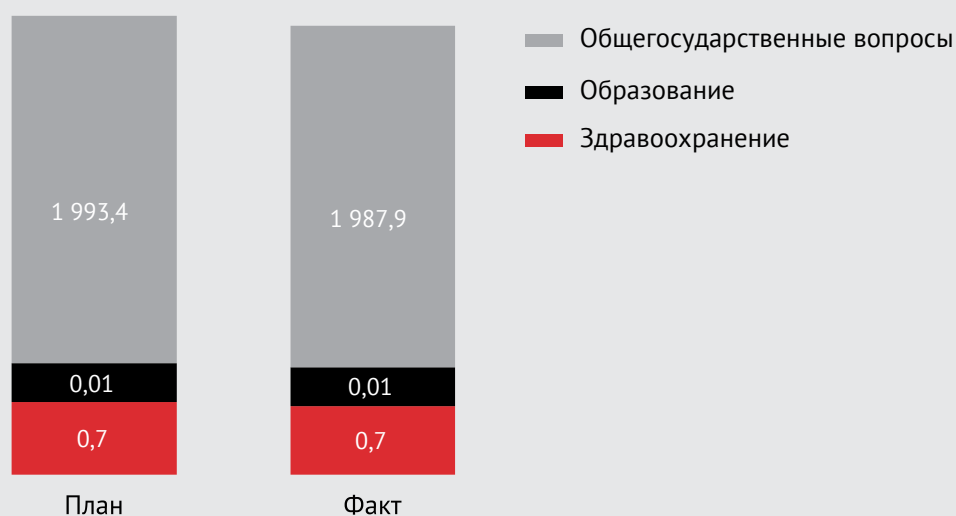
4.1. В январе–декабре 2018 года расходы ФОМС исполнены в сумме 1 988 542,2 млн рублей, что составляет 99,7 % объема утвержденных Федеральным законом № 368-ФЗ и сводной бюджетной росписью (далее – СБР) годовых бюджетных ассигнований ФОМС на 2018 год. Это выше уровня исполнения бюджета ФОМС по расходам за 12 месяцев 2017 года, который сложился в размере 95,4 %.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнение на 1 января 2019 года составило 676,1 млн рублей, или 97 % утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год, что выше уровня исполнения соответствующих расходов за 12 месяцев 2017 года (94,8 %).

По разделу 07 «Образование» исполнение на 1 января 2019 года составило 11,6 млн рублей, или 97,8 % объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год, что выше уровня исполнения соответствующих расходов за 12 месяцев 2017 года (84,8 %).

По разделу 09 «Здравоохранение» исполнение на 1 января 2019 года составило 1 987 854,5 млн рублей, или 99,7 % объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год, что выше уровня исполнения соответствующих расходов за 12 месяцев 2017 года (95,4 %).

Структура расходной части бюджета ФОМС, млрд рублей



4.2. Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации на 1 января 2018 года перечислены в сумме 1 870 572,0 млн рублей (100 % объема утвержденных Федеральным законом № 368-ФЗ бюджетных ассигнований на 2018 год (1 870 453,4 млн рублей) и 100 % объема утвержденных СБР бюджетных ассигнований (1 870 665,4 млн рублей), что аналогично уровню исполнения соответствующих расходов за 12 месяцев 2017 года.

Отклонение данной суммы субвенции в СБР от утвержденной Федеральным законом № 368-ФЗ связано с направлением средств нормированного страхового запаса ФОМС в сумме 212,0 млн рублей на увеличение субвенций бюджетам территориальных фондов ОМС Республики Северная Осетия – Алания и территориального фонда ОМС Краснодарского края.

4.3. Приложением 4 к Федеральному закону № 368-ФЗ в рамках основного мероприятия «Совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи» на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, на 2018 год суммарно предусмотрено 100 517,4 млн рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями в виде предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, – 94 517,4 млн рублей;
- на дотацию федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, в виде межбюджетных трансфертов – 6 000,0 млн рублей.

Распоряжением ФОМС от 10 января 2018 г. № 2 средства нормированного страхового запаса ФОМС в сумме 240,0 млн рублей направлены на предоставление дотации федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС. Средства на дотацию федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, в виде межбюджетных трансфертов в СБР ФОМС по состоянию на 1 января 2019 года были утверждены в сумме 6 240,0 млн рублей.

Предоставление из бюджета ФОМС субсидий федеральным государственным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти, на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания осуществляется на основании соглашения о порядке и об условиях предоставления субсидий, заключаемого между ФОМС, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, и федеральным государственным учреждением. Форма

соглашения и порядок его заключения утверждены приказом Минздрава России от 14 декабря 2016 г. № 966н. При этом форма соглашения не предусматривает возврат субсидии в случае невыполнения федеральными государственными учреждениями государственного задания по оказанию ВМП, не включенной в базовую программу ОМС (недостижение показателей объема (качества) государственной услуги (работы)).

Перечень федеральных государственных учреждений, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, утвержден приказом Минздрава России от 28 августа 2017 г. № 565н (ред. от 19 июня 2018 года).

Распределение в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, утверждено Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» 75 субъектам Российской Федерации.

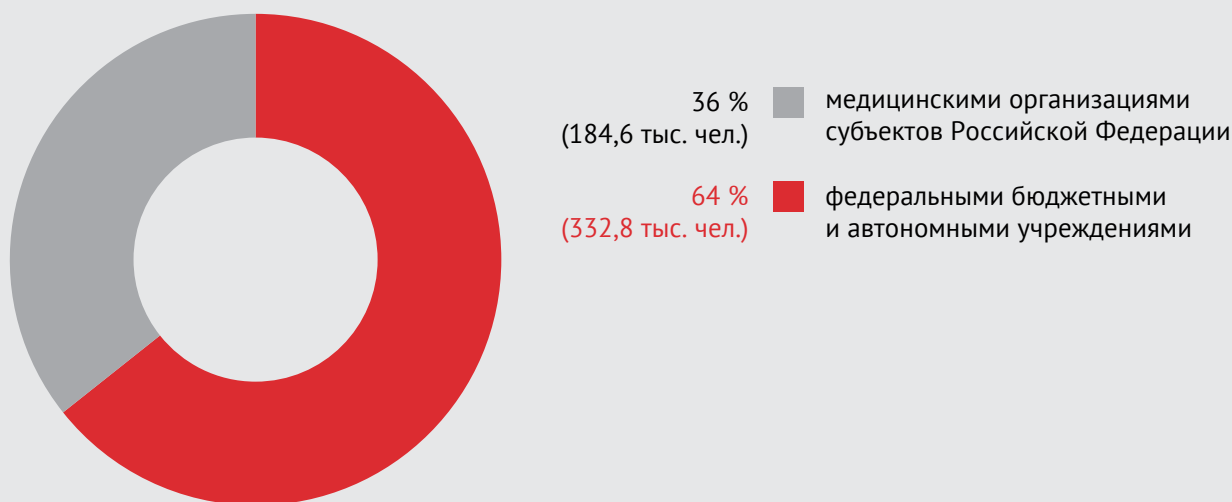
На 1 января 2019 года расходы ФОМС на предоставление федеральным государственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, составили 94 517,4 млн рублей, или 100 % утвержденного объема расходов бюджета ФОМС.

Расходы бюджета ФОМС на 1 января 2019 года в виде дотации федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС (межбюджетные трансферты), составили 6 240,0 млн рублей, или 104 % утвержденного объема расходов бюджета ФОМС на эти цели на 2018 год (100 % утвержденных бюджетных ассигнований СБР).

Плановый объем на 2018 год ВМП (с учетом изменений), не включенной в базовую программу ОМС, установлен по федеральным государственным учреждениям в количестве 332,8 тыс. пациентов, по государственным учреждениям субъектов Российской Федерации – 184,6 тыс. пациентов.

По данным Минздрава России (письмо Минздрава России от 28 января 2019 г. № 17-4/И/1-192), федеральными бюджетными и автономными учреждениями, включенными в перечень государственных учреждений, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за 12 месяцев 2018 года пролечено 332,8 тыс. пациентов, или 100 % планового годового объема, медицинскими организациями субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета – 184,6 тыс. пациентов, или 100 % планового годового объема.

Оказание медицинских услуг по ВМП за 2018 год



Анализ государственных заданий на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (представленных на сайте www.bus.gov.ru) федеральных государственных учреждений, которым были доведены услуги по оказанию ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, показал, что при доведении услуги по ВМП органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений, устанавливают в государственном задании 2 показателя качества: «Соответствие порядкам оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи» и «Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге». При этом данные показатели качества имеют различные цифровые значения у разных учредителей — от 65 % до 100 % по каждому показателю.

Так, при доведении отдельным медицинским учреждениям государственной услуги по ВМП показатель качества «Уровень удовлетворенности потребителей в оказанной государственной услуге» был установлен Минздравом России в размере 75 % (с учетом возможного отклонения в размере 10 %), а Федеральным агентством научных организаций — в размере 100 % (при отсутствии возможного отклонения от указанного размера). В результате установление учредителями неравных критериев по оценке результатов оказания услуг по ВМП создает риски возможного снижения качества ВМП у отдельных медицинских организаций.

4.4. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний

и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 1 января 2019 года перечислены в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 15 159,4 млн рублей, что составляет 82,9 % утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год и ниже уровня исполнения соответствующих расходов за 12 месяцев 2017 года – 89 %.

4.5. Расходы на обеспечение застрахованных лиц полисами ОМС единого образца на 1 января 2019 года составили 1 325,4 млн рублей, или 100 % утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год, что выше уровня исполнения соответствующих расходов за 12 месяцев 2018 года (97,8 %).

4.6. Согласно приложению 4 к Федеральному закону № 368-ФЗ средства нормированного страхового запаса ФОМС зарезервированы в общей сумме 2 814,1 млн рублей.

Распоряжениями ФОМС от 10 января 2018 г. № 2, от 3 мая 2018 г. № 3, от 15 мая 2018 г. № 4, от 18 мая 2018 г. № 5, от 5 июля 2018 г. № 6, от 31 июля 2018 г. № 7, от 28 августа 2018 г. № 8, от 12 сентября 2018 г. № 9, от 8 октября 2018 г. № 11, от 22 октября 2018 г. № 12, от 31 октября 2018 г. № 13, от 16 ноября 2018 г. № 14, от 26 ноября 2018 г. № 15, от 18 декабря 2018 г. № 17 средства нормированного страхового запаса ФОМС в сумме 240,0 млн рублей направлены на предоставление дотации федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, и в сумме 40,4 млн рублей на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов.

Распоряжением ФОМС от 26 декабря 2018 г. № 18 средства нормированного страхового запаса ФОМС в сумме 212,0 млн рублей направлены на увеличение субвенций бюджетам:

ТФОМС Краснодарского края в сумме 170,8 млн рублей на число граждан, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в системе ОМС Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации, а также в связи с уплатой Краснодарским краем страховых взносов на ОМС неработающего населения с учетом численности граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия;

ТФОМС Республики Северная Осетия – Алания в сумме 41,2 млн рублей на число граждан, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, в системе ОМС Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации;

Федерации, а также в связи с уплатой Республикой Северная Осетия – Алания страховых взносов на ОМС неработающего населения с учетом численности граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Южной Осетии.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 368-ФЗ и на основании распоряжений ФОМС от 10 января 2018 г. № 2, от 3 мая 2018 г. № 3, от 15 мая 2018 г. № 4, от 18 мая 2018 г. № 5, от 5 июля 2018 г. № 6, от 31 июля 2018 г. № 7, от 28 августа 2018 г. № 8, от 12 сентября 2018 г. № 9, от 8 октября 2018 г. № 11, от 22 октября 2018 г. № 12, от 31 октября 2018 г. № 13, от 16 ноября 2018 г. № 14, от 26 ноября 2018 г. № 15, от 18 декабря 2018 г. № 17, от 26 декабря 2018 г. № 18 о направлении (перераспределении) средств нормированного страхового запаса ФОМС, зарезервированных в пределах бюджетных ассигнований на 2018 год, в показатели СБР бюджета ФОМС были внесены изменения. Средства нормированного страхового запаса ФОМС в СБР по состоянию на 1 января 2019 года зарезервированы в общей сумме 2 321,7 млн рублей.

5. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФОМС ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТОВ

По результатам исполнения бюджета ФОМС в январе–декабре 2018 года текущий дефицит бюджета ФОМС (превышение расходов над доходами) на 1 января 2019 года составил 92 617,9 млн рублей (87,2 % плановых ассигнований) при утвержденном Федеральным законом № 368-ФЗ дефиците бюджета ФОМС на 2018 год в сумме 106 235,0 млн рублей.

В результате остатки средств на счете ФОМС на 1 января 2019 года составили 99 148,2 млн рублей и уменьшились по сравнению с остатками на начало 2018 года (191 765,9 млн рублей) на 92 617,7 млн рублей..



СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

119991, г. Москва, ул. Зубовская, дом 2
(для почтовых отправлений дополнительно:
119121, г. Москва, ул. Зубовская, д. 2)

Телефон: +7 (495) 986-05-09

Факс: +7 (495) 986-09-52