|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 12  к аналитической записке |

**Информация о недостатках, выполнении отдельных показателей,**

**контрольных точек по приоритетным проектам (программам)**

| **№ п/п** | **Наименование приоритетного проекта (программы)** | **Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)** |
| --- | --- | --- |
| 1 | «Чистая страна» | По указанному приоритетному проект анализ реализации мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на территории Нижегородской области (свалка промышленных отходов «Черная дыра», шламонакопитель «Белое море», полигон твердых бытовых отходов «Игумново») показал, что Минприроды России в 2018 году предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление бюджету Нижегородской области субсидии на реализацию проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба в объеме 500,0 млн. рублей (уровень софинансирования – 74 %) и иного межбюджетного трансферта из резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 781-р в объеме 3 300,0 млн. рублей (уровень софинансирования – 99 %), которые по итогам 2018 года исполнены полностью. Кассовые расходы субъекта Российской Федерации осуществлены в полном обьеме.  Реализация мероприятий осуществляется в рамках государственного контракта от 25 июля 2016 г. № 25/16-ЕП, заключенного между ГБУ Нижегородской области «Экология региона», подведомственным минприроды Нижегородской области, и ООО «ГазЭнергоСтрой – Экологические технологии». По результатам проектно-изыскательских работ (положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» получены в июле 2017 года) цена госконтракта увеличилась с 4 108,3 млн. рублей до 7 012,1 млн. рублей и перенесены сроки завершения работ по шламонакопителю «Белое море» с 1 августа 2018 года на апрель 2020 года, по полигону твердых бытовых отходов «Игумново» - с 15 февраля 2019 года также на апрель 2020 года (дополнительное соглашение к госконтракту от 13 июля 2018 г. № 5).  Вместе с тем по соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта между Правительством Нижегородской области и Минприроды России от 27 мая 2018 г. № 051-17-2018-001 выполнение показателя, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 781-р, предусмотрено в 2018 году (восстановление нарушенных земель общей площадью 0,054 тыс. га).  Кроме того, в конце 2018 года дополнительным соглашением (от 12 декабря 2018 г. № 6 к госконтракту  № 25-16/ЕП) размер аванса, подлежащего перечислению в 2018 году, увеличен с 820,6 млн. рублей до 1 691,7 млн. рублей. В соответствии с новыми условиями контракта указанные средства в качестве аванса перечислены ГБУ «Экология региона» на счет подрядчика 13 декабря 2018 года.  Таким образом, по состоянию на 1 января 2019 года из перечисленных подрядчику 3 800,0 млн. рублей не подтверждены актами выполненных работ 871,1 млн. рублей |
| 2 | «Оздоровление Волги» | По указанному приоритетному проекту в 2018 году отмечается низкий уровень исполнения расходов (73,9 % показателя сводной росписи с изменениями).  Так, Минсельхозом России не осуществлялись расходы в сумме 331,5 млн. рублей на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (по данным Единого портала бюджетной системы, соглашения о предоставлении субсидий не заключены) и 31,0 млн. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства |
| 3 | «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» | Объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по указанному приоритетному проекту по состоянию на 1 января 2019 года составил **10 640,8 млн. рублей.** Анализ финансового обеспечения реализации указанного приоритетного проекта за счет бюджетных средств показал, **что в бюджете указанного проекта не учтены**:  по направлению «Реализация кредитно-гарантийной поддержки индивидуального и малого предпринимательства (ИМП) в рамках Национальной гарантийной системы (НГС)»: бюджетные ассигнования в размере **805,3 млн. рублей**, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 803-р для предоставления в 2018 году субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке;  по направлению «Обеспечение доступа субъектов ИМП к закупкам крупнейших заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации»: средства бюджетов субъектов Российской Федерации, отобранных для реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства, предусмотренные в целях внесения имущественного взноса в уставный капитал региональных лизинговых компаний в размере 2 000 млн. рублей (в 2017 и 2018 годах по **1 000 млн. рублей** ежегодно);  по направлению «Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки субъектам индивидуального и малого предпринимательства на базе Центров оказания услуг» и «Реализация поддержки субъектов индивидуального и малого предпринимательства в сфере образования»: средства АО «Деловая среда» в размере **300,2 млн. рублей** – обязательное софинансирование, предусмотренное соглашением о предоставлении субсидии АО «Деловая среда»[[1]](#footnote-1) на реализацию мероприятий по созданию и развитию системы «одного окна» оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям в субъектах Российской Федерации в рамках указанного приоритетного проекта в 2017 и 2018 годах |
| 4 | «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» | По указанному приоритетному проекту в 2018 году отмечается низкий уровень исполнения расходов (53,4 % показателя сводной росписи с изменениями).  Кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии АО «РЭЦ» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками составило 186,3 млн. рублей, или 11,7 % показателя сводной росписи с изменениями. Таким образом, механизм государственной поддержки экспорта, направленной на развитие инструментов коммерческого и проектного финансирования, в полной мере не реализован.  Кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии АО «РЭЦ» на повышение узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом составило 46,9 млн. рублей, или 10,8 % показателя сводной росписи с изменениями, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования расходов на указанные цели |
| 5 | «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» | Фактическое исполнение показателя «Число перинатальных центров третьей группы» в отчетном периоде составило **92 единицы** при плановом показателе на 2018 год  **94 единицы**.  Показатель приоритетного проекта «Снижение в 2018 году показателя младенческой смертности в Российской Федерации до 5,8 на 1000 родившихся живыми путем создания трехуровневой системы организации медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным» выполнен, показатель младенческой смертности в Российской Федерации за 10 месяцев 2018 года составил 5,0[[2]](#footnote-2).  Вместе с тем, несмотря на то, что в ряде субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Ингушетия) уже в 2017 году начали функционировать перинатальные центры, плановое значение указанного показателя на 2018 год более чем в 2 раза (в Республике Дагестан – 12,5, в Республике Ингушетия – 12,8) превышает плановое значение.  В 2018 году реализация мероприятий приоритетного проектаосуществлялась по контрольным точкам, запланированным к выполнению в 2017 году. По состоянию на 1 января 2019 года **не выполнена 1 контрольная точка.**  По состоянию на 31 декабря 2018 года не начат прием в перинатальных центрах в Краснодарском крае и Псковской области (плановый срок ввода в эксплуатацию, предусмотренный паспортом указанного приоритетного проекта, – 30 июня 2017 года).  Следует отметить, что со значительными нарушениями сроков выполнены контрольные точки: «Начат прием пациентов в 5 перинатальных центрах (Республика Хакасия, Ульяновская область, Республика Ингушетия, Сахалинская область, Пензенская область)» (плановый срок, утвержденный паспортом национального проекта, – 31 марта 2017 года), перинатальный центр в Ульяновской области начал функционировать 3 марта 2018 года; «Начат прием пациентов в 3-х перинатальных центрах (Республика Бурятия, Архангельская, Смоленская области)» (плановый срок – 30 сентября 2017 года), фактический срок – 2 ноября 2018 года |
| 6 | «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» | По данным Минздрава России, показатель «Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами), доступными в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ в отчетном году (млн. чел.)» составил **3,3 млн. человек** (значение показателя представлено за период с 1 января 2018 года – 1 октября 2018 года) при плановом значении показателя на 2018 год **5,0 млн. человек**; показатель «Доля граждан из числа застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, для которых заведены электронные медицинские карты (%)» составил **55 %** при плановом показателе на 2018 год **100 %**; показатель «Доля медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, внедривших медицинские информационные системы, перешедших на ведение медицинской документации в электронном виде и участвующих в электронном медицинском документообороте (%)» **перевыполнен и составил 54 %** при плановом значении, установленном на 2018 год, **50 %**; показатель «Доля медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, для которых осуществляется мониторинг возможности записи граждан на прием к врачу (%)» **перевыполнен и составил 77 %** при плановом значении, установленном на 2018 год, **75 %**; показатель «Число субъектов Российской Федерации, в которых организованы процессы оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, в соответствии с требованиями Минздрава России (ед.)» составил **0 единиц** при плановом значении, установленном на 2018 год, **20** **единиц**. Таким образом, при невыполнении в полном объеме бюджетных ассигнований **по ряду показателей** **значения перевыполнены еще до завершения 2018 года**.  В 2018 году паспортом приоритетного проекта предусматривалась реализация **10** контрольных точек. По состоянию на 1 января 2019 выполнено **8** контрольных точек, из них **5** исполнены с нарушением сроков. Следует отметить, что нарушение сроков принятия нормативных правовых актов по реализации мероприятий проекта связано с длительностью процедуры согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.  **Не выполнена контрольная точка** «Опубликована на ЕПГУ портальная форма сервисов предоставления доступа к электронным медицинским документам. Запись для прохождения профилактических медосмотров, диспансеризации; доработанная форма предоставление сведений об оказанной медицинской помощи из электронной медкарты» со сроком реализации 30 марта 2018 года.  По имеющейся в Счетной палате информации, интерактивные формы услуг «Предоставление доступа к электронным медицинским документам» и «Запись для прохождения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации» разработаны, проводятся тестирование и отладка интеграции с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и медицинскими информационными системами медицинских организаций субъектов Российской Федерации (28 субъектов Российской Федерации проводят тестирование услуги «Предоставление доступа к электронным медицинским документам» и 13 субъектов Российской Федерации - услуги «Запись для прохождения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации») |
| 7 | «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» | В 2018 году по приоритетному проекту предусматривалась реализация **7** контрольных точек. По состоянию на 1 января 2019 года выполнено **5** контрольных точек, из них **2** исполнены с нарушением сроков.  **Не выполнены мероприятия по контрольной точке** «Проведено дооснащение 97 симуляционных центров образовательных и научных организаций до аккредитационно-симуляционных центров в целях их использования при проведении на регулярной основе первичной и первичной специализированной аккредитации специалистов» (срок реализации – 1 июня 2018 года), что связано с различной ведомственной принадлежностью образовательных организаций, симуляционные центры которых будут подлежать дооснащению. Отбор данных центров планируется осуществлять в рамках открытого конкурса. В целях организации и проведения конкурсных процедур Минздравом России осуществлена разработка конкурсной документации и проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным образовательным организациям высшего образования для создания на их базе аккредитационно-симуляционных центров».  По информации Минздрава России, выполнение указанной контрольной точки предусматривается в рамках федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» к 1 декабря 2019 года |
| 8 | «Вузы как центры пространства создания инноваций» | По приоритетному проекту еще по итогам I квартала 2018 года плановые значения 2 показателей паспорта приоритетного проекта перевыполнены и 2 были практически достигнуты, что свидетельствует о недостатках их планирования.  Так, показатель «Количество ведущих российских университетов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов, единиц» на 2018 год запланирован на уровне **5 единиц**, значение указанного показателя составило **7 единиц** (или 140 % предусмотренного показателя). Показатель «Количество ведущих российских университетов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-300 мировых рейтингов университетов, единиц» на 2018 год запланирован на уровне **10 единиц**, значение указанного показателя составило **13 единиц** (или 130 % предусмотренного показателя). Показатель «Количество субъектов, на территории которых функционирует не менее одного университетского центра» на 2018 год запланирован на уровне **40**, значение указанного показателя составило **39** (97,5 % предусмотренного показателя). Показатель «Количество университетских центров инновационного, технологического и социального развития регионов, реализующих в отчетном году в своих технопарках, инжиниринговых центрах, бизнес-инкубаторах не менее 10 технологических и социальных проектов за счет средств предприятий, организаций региональной экономики и (или) регионального и муниципального бюджетов, единиц» на 2018 год запланирован на уровне **55 единиц**, значение указанного показателя составило **51 единицу** (92,7 % предусмотренного показателя) |
| 9 | «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» | В 2018 году по приоритетному проекту **не выполнены контрольные точки**:  «Утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О проведении в 2018 - 2021 годах эксперимента по апробации механизма финансового обеспечения академической мобильности обучающихся в процессе освоения образовательных программ высшего образования» (срок реализации 1 августа 2018 года), направленное на регулирование в том числе освоения образовательных программ высшего образования, финансируемых в рамках государственного задания образовательной организации на реализацию основной образовательной программы, с использованием онлайн-курсов». По информации Минпросвещения России по состоянию на 1 ноября 2018 года невыполнение указанной контрольной точки обусловлено проведением реорганизационных процедур в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;  «Регистрация обучающихся как минимум на одной платформе онлайн-обучения доступна с применением Единой системы идентификации и аутентификации и ГИС «Контингент» (срок реализации 1 сентября 2018 года). Невыполнение указанной контрольной точки связано с тем, что на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 мая 2018 г. № 4080-7 регистрация обучающихся как минимум на одной платформе с использованием ГИС «Контингент» не представляется возможной в связи со снятием с дальнейшего рассмотрения проектов федеральных законов «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».  Следует отметить, что указанные **контрольные точки отсутствуют** **в перечне контрольных точек планов федеральных проектов**, входящих в состав национального проекта «Образование», утвержденного на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) |
| 10 | «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» | В 2018 году по приоритетному проекту**не выполнена контрольная точка** «Построен и введен в эксплуатацию выставочный комплекс для проведения мирового чемпионата по профессиональному мастерству» (срок реализации 1 июля 2018 года).По информации Минпросвещения России, получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Международный выставочный центр «КАЗАНЬ ЭКСПО». Этап 1.2, первая очередь» от 15 октября 2018 г.  № RU 16-24-123-2018. В рамках этапа 1.1 на объекте завершались пусконаладка внутренних инженерных сетей, по павильону № 3 завершались работы по устройству внутренних инженерных сетей, отделочные работы, пусконаладочные работы. Заказчиком строительства Международного выставочного комплекса «Казань ЭКСПО» является ООО «КАЗАНЬ ЭКСПО», техническим заказчиком – ГКУ «Главинвестстрой РТ», генподрядчиком – ООО «ПСО «Казань». Завершение работ и ввод объекта в эксплуатацию планировались в ноябре 2018 года. При этом срок ввода в эксплуатацию объекта не соответствовал плановому сроку контрольной точки (изменения в паспорт не вносились). По состоянию на 31 декабря 2018 года информации о введении в эксплуатацию выставочного комплекса не имеется |
| 11 | «Доступное дополнительное образование для детей» | В 2018 году по приоритетному проекту **не выполнены отдельные контрольных точки**, их реализация предусматривается с 2019 года в рамках федеральных проектов национального проекта «Образование».  Так, **не выполнена контрольная точка** «Уточнены механизмы реализации дополнительных общеобразовательных программ в сетевой форме, в том числе финансовые с учетом специфики субъектов Российской Федерации, при необходимости внесены изменения в нормативные правовые акты» со сроком реализации 1 августа 2018 года. Мероприятия по развитию сетевой формы реализации дополнительных общеобразовательных программ предусматривается продолжить в рамках достижения результата 1.10 «Во всех субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей» федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (срок реализации установлен 31 декабря 2021 года).  **Не выполнена контрольная точка** «Утвержден стандарт целевой модели региональной системы дополнительного образования детей» со сроком реализации 1 октября 2018 года. Утверждение стандарта целевой модели планируется в рамках достижения результата 1.10 «Во всех субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей» федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» |
| 12 | «Формирование комфортной городской среды» | По предварительным данным Минстроя России, по состоянию на 1 ноября 2018 года фактическое значение показателя «Количество благоустроенных дворовых территорий» составило **12 894 единицы** при установленном на 2018 год плановом значении **18 191 единица**.  Фактическое значение показателя «Количество благоустроенных общественных территорий» составило **2 169 единиц** при установленном плановом значении показателя на 2018 год **3 747** единиц.  Фактическое значение показателя «Количество городских парков, благоустроенных с участием средств федерального бюджета» составило **203 единицы** при установленном плановом значении показателя на 2018 год **203 единицы** |
| 13 | «Ипотека и арендное жилье» | По информации Росстата, в 2018 году введено в эксплуатацию 1 070,6 тыс. квартир общей площадью 75,3 млн. кв. метров, что составило 95,1 % к предыдущему году (в 2017 году введено 79,2 млн. кв. метров жилья, 98,7 % к 2016 году).  Площадь земельных участков, вовлеченных в оборот АО «ДОМ.РФ», по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 3 814 га, или 115,6 % установленного значения. **Годовой объем ввода жилья** в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации по состоянию на 29 декабря 2018 года **составил 3,1 млн. кв. метров, или 59,6 % планового назначения**.  По состоянию на 1 декабря 2018 года 1 314,6 тысяч семей, или 131,5 % планового показателя, улучшили жилищные условия с помощью ипотеки.  По состоянию на 1 декабря 2018 года выпущено ипотечных ценных бумаг с поручительством АО «ДОМ.РФ» на общую сумму 126,6 млрд. рублей, что составляет 126,6 % планового показателя, выдано ипотечных жилищных кредитов на общую сумму 2,67 трлн. рублей, или 140,5 %, профинансировано «пилотных» проектов по созданию арендного жилья и апартаментов на общую сумму 32,8 млрд. рублей, что превышает утвержденное значение на 31,2 % |
| 14 | «Безопасные и качественные дороги» | В 2018 году по приоритетному проекту из 25 контрольных точек, установленных сводным планом приоритетного проекта со сроком исполнения в отчетном периоде, исполнены с нарушением сроков 5 (20 %), не исполнены 7 контрольных точек (28 %).  **Не выполнена контрольная точка** «На заседании проектного комитета рассмотрены итоги реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по разработке документов, необходимых для проведения в рамках приоритетного проекта мероприятий, направленных на оптимизацию транспортных потоков и синхронизацию развития всех видов транспорта в части мероприятий со сроком исполнения в первом квартале 2018 года (II пакет)» со сроком реализации 30 апреля 2018 года. Утвержден паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в рамках которого в том числе будут продолжены и расширены мероприятия приоритетного проекта |
| 15 | «Реформа контрольной и надзорной деятельности» | По итогам 2018 года отмечается **низкий уровень достижения контрольных точек** приоритетной программы. Так, в соответствии с паспортом приоритетной программы и с учетом запросов на его изменение, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в 2018 году предусмотрено достижение 57 контрольных точек, из которых выполнено 14 (24,6 %), в том числе 8 выполнено с нарушением срока, не выполнено 43 контрольные точки (75,4 %) |

1. Соглашение о предоставлении субсидии между Минэкономразвития России и АО «Деловая среда» от 28 июля 2017 г. № 139-11-024 в сумме 300 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-1)
2. По указанному показателю Минздравом России представлены данные по итогам 10 месяцев 2018 года. [↑](#footnote-ref-2)