

# Аналитический отчет о ходе исполнения федерального бюджета за I квартал 2019 года

## КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

- 1** В I квартале 2019 года цены на нефть марки «Юралс» и курс рубля показывали положительную динамику. При этом инфляция в марте ускорилась до 5,3 % в годовом выражении. На этом фоне промышленное производство выросло на 2,1 %, оборот розничной торговли – на 1,8 %. Однако реальные располагаемые денежные доходы населения продолжали сокращаться (на 2,3 %). Для выхода в положительную область по итогам 2019 года реальные располагаемые денежные доходы населения во II – IV кварталах должны существенно вырасти, что представляется маловероятным.
- 2** Общий объем доходов федерального бюджета увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 512,7 млрд рублей, или на 12,6 %. Наибольшее превышение доходов сложилось по НДС, НДПИ, налогу на прибыль организаций и утилизационному сбору; наибольшее снижение – по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.
- 3** Объем увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2018 году средств составил 745,5 млрд рублей и превысил показатель за аналогичный период 2018 года на 209,8 млрд рублей (на 39,2 %). За последние 3 года существенно увеличился объем изменений сводной росписи за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на исполнение госконтрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году,

госконтрактов, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам.

**4** Объем заблокированных ЛБО, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, по состоянию на 1 апреля 2019 года составляет 1,4 трлн рублей и превышает аналогичное значение в 2018 году на 0,5 трлн рублей (на 55,3 %).

**5** Уровень исполнения расходов (21,5 % показателя сводной росписи) является достаточно низким за последние годы. Наиболее низкий уровень исполнения расходов по сравнению с аналогичным периодом 2018 года отмечается по разделам «Культура, кинематография», «Обслуживание государственного и муниципального долга», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Образование»; превышение — по разделам «Здравоохранение», «Национальная оборона», «Социальная политика», «Охрана окружающей среды».

**6** На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы по 15 главным распорядителям (из них по 3 уровень исполнения расходов за I квартал 2019 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2017 и 2018 годов):

- Ростуризм – 5,4 % (6,5 %, 12,9 %);
- Росавтодор – 6,8 % (9,4 %, 8,3 %);
- Роснедра – 9,3 % (12 %, 9,4 %).

**7** Уровень исполнения контрактных расходов по ряду главных распорядителей (Минпросвещения России, Минкомсвязь России, Рособрнадзор, Росгидромет, Росавиация и ряд других) значительно ниже (от 1,9 % до 24,7 %) показателей прогноза кассовых выплат. Не осуществлялись прогнозируемые расходы на предоставление субсидий юридическим лицам по отдельным главным распорядителям (Роструд, Минкавказ России, Росморречфлот).

**8** На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 17 главным распорядителям; не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов Минобрнауки России, Минкавказом России, Минюстом России, Росрыболовством, Росжелдором.

**9** Исполнение расходов на реализацию ФАИП (без учета консолидированных субсидий) составило лишь 7 % объема ЛБО. Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП, не готовые к началу строительства (без утвержденной проектной документации, пообъектной детализации), составляет 179,6 млрд рублей, или 20,7 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП.

**10** Параметры финансового обеспечения всех 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 459-ФЗ. При корректировке госпрограмм Счетной палатой установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами финансирования и индикаторами, ухудшением количественных значений ряда показателей, изменением состава показателей, их исключением в связи с недостижением, отсутствием сопоставимости показателей за весь период реализации госпрограмм, наличием низкой доли показателей статистического наблюдения.

**11** На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 11 госпрограмм (спорт, жилье, информационное общество, транспорт, образование, космос, Крым, национальная политика, фармацевтика, Северный Кавказ, ОПК), не начато исполнение расходов по 2 госпрограммам (электронная промышленность, Арктика).

**12** Отмечается низкий уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана, который составил лишь 12,8 % показателя сводной росписи.

Действенная система мониторинга хода реализации национальных проектов (программ) до сих пор не создана. По состоянию на 15 апреля 2019 года из 145 показателей национальных проектов (программ) и комплексного плана в Федеральный план статистических работ включены только 112 (77,2 %). Методики расчета утверждены только для 77 из 112 показателей (68 %), включенных в Федеральный план статистических работ. Результаты выборочного мониторинга, проведенного Счетной палатой, показывают, что отдельные мероприятия и контрольные точки, предусмотренные паспортами федеральных проектов, не выполнены либо выполнены с нарушением сроков.

**13** Более чем на 100 дней превышены установленные сроки внесения в Правительство Российской Федерации 2 нормативных правовых актов о порядке предоставления субсидий юридическим лицам, необходимых для реализации национальных проектов («Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика Российской Федерации»).

**14** Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 546,0 млрд рублей (0,5 % утвержденного ВВП). Предусмотренный графиком аукционов на I квартал 2019 года объем размещения ОФЗ превышен на 14,2 %, объем привлечения составил 490,5 млрд рублей, или 20,2 % планового объема (2 425,4 млрд рублей). За соответствующий период 2018 года привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг составляло 472,3 млрд рублей, или 32,6 % планового объема (1 448,1 млрд рублей).

# АНАЛИЗ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ

## 1 Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2019 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 105 820,0 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,3 % (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года).

Цена на нефть марки «Юралс» после снижения в конце 2018 года в I квартале текущего года показывала положительную динамику и составила за январь – март 2019 года **63,16 доллара США**. Несмотря на отмечающийся в последние 3 месяца рост, цена на нефть марки «Юралс» за период с начала года сохраняется ниже уровня I квартала 2018 года на 3,1 % (65,19 доллара США за баррель).

Курс рубля в I квартале текущего года показал позитивную динамику, и в марте курс доллара США к рублю составил 65,14 рубля за доллар США (в январе 2019 года – 67,33 рубля за доллар США). Однако в целом за январь – март 2019 года курс доллара США к рублю составил **66,11 рубля за доллар США**, что на 16,2 % больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года (56,87 рубля за доллар США).

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за 2019 год представлена в приложении № 1 к аналитической записке.



В I квартале 2019 года продолжался рост потребительских цен в годовом выражении, и в марте инфляция составила 5,3 %, что существенно выше таргета Банка России по инфляции (4 %). При этом прирост потребительских цен за месяц замедляется: с 1 % за январь до 0,3 % за март. С начала года инфляция составила 1,8 %.

### Структура инфляции (март 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года)



## 2 Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2019 год и их исполнение за январь – март 2019 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2019 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено за январь – март 2019 года <sup>[1]</sup>	
	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	сумма	% (гр. 5/ гр. 4*100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	98 860,0	103 228,0	105 820,0	24 763,5*	23,4
Уровень инфляции, %	4	4	4,3	1,8	X
Доходы, млрд рублей	14 844,8	15 554,6	19 969,3	4 589,0	23,0
в % к ВВП	15	15,1	18,9	18,5	X
в т. ч. объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые направляются на покупку иностранной валюты в соответствии с «бюджетным правилом», млрд рублей*	X	X	3 369,2	672,7**	20,0
в % к ВВП	X	X	3,2	2,7	X
Расходы, млрд рублей	15 987,0	16 373,7	18 037,2	4 043,0	22,4
в % к ВВП	16,2	15,9	17	16,3	X
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	-1 142,2	-819,1	1 932,1	546,0	X
в % к ВВП за соответствующий период	1,2	0,8	1,8	2,2	X
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2020 года, млрд рублей	12 788,4	11 416,1	11 612,8	9 497,3	81,8
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2020 года, млрд долларов США	53,6	73,2	64,6	51,1	79,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2020 года, млрд евро	48,7	61,0	54,8	45,5	83,0

*\*Оперативные данные Федерального казначейства.*

*\*\*Фактически объем покупки иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов составил 779,4 млрд рублей, из них 132,3 млрд рублей за счет сформированных за декабрь 2018 года и их корректировки. Кроме того, предусмотрена корректировка за март на основе отчетных данных, которые учтены в расчете на апрель 2019 года.*

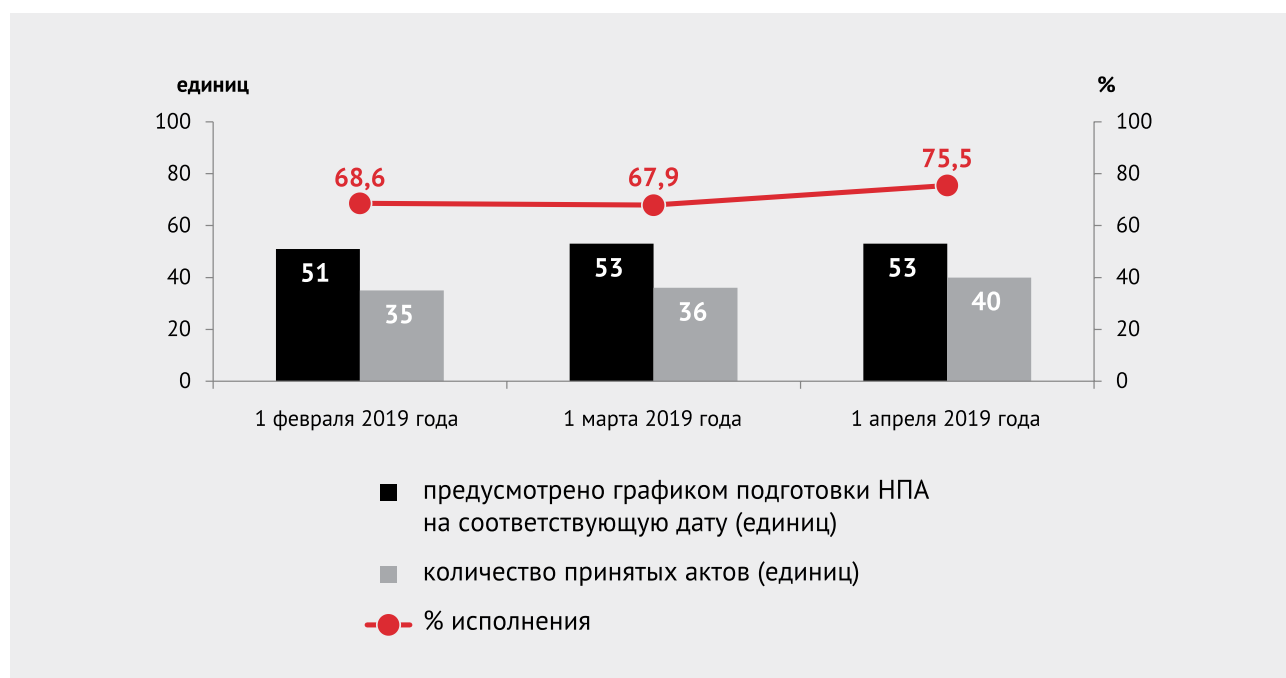
В 2016–2018 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2019 год устанавливались 3 раза.**

При этом **объем доходов и расходов** федерального бюджета **увеличился, дефицит федерального бюджета существенно уменьшился и в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ утвержден профицит федерального бюджета.**

Доходы федерального бюджета в январе – марте 2019 года составили 4 589,0 млрд рублей, или 23,4 % показателя, установленного Федеральным законом № 459ФЗ; расходы – 4 043,0 млрд рублей, или 22,4 %. Профицит федерального бюджета составил 546,0 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 459-ФЗ профиците в сумме 1 932,1 млрд рублей.

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, осуществляется в соответствии с графиком подготовки нормативных правовых актов (далее – НПА), утвержденным поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 (далее – график подготовки НПА).

Динамика принятия в 2019 году Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, утвержденных графиком их подготовки, отражена на следующей диаграмме.



Следует отметить, что **7 из 40 НПА, или 17,5 %**, приняты **по истечении от 50 до 106 дней** со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись **Минпромторг России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минспорт России.**

По состоянию на 1 апреля 2019 года **10 из 13 непринятых** НПА планировались к **внесению** в Правительство Российской Федерации **в декабре 2018 года** (ответственные исполнители Минпромторг России, Минкультуры России, Минздрав России, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации).

Так, **не приняты 2 из 10 НПА**, предусматривающие порядок предоставления субсидий юридическим лицам, необходимых для реализации 2 федеральных проектов **в рамках 2 национальных проектов** (программ) (федеральный проект «Экспорт услуг»

национального проекта «Международная кооперация и экспорт»; федеральный проект «Информационная безопасность» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»), **срок внесения которых** в Правительство Российской Федерации предусмотрен **в декабре 2018 года**. По состоянию на 1 апреля 2019 года проекты указанных НПА на рассмотрение в Правительство Российской Федерации не внесены, что свидетельствует **о нарушении сроков**, установленных графиком их подготовки, **на 118 и 116 дней соответственно** и имеющихся рисках недостижения результатов национальных и федеральных проектов в установленные сроки.

До начала финансового года принято 30 из 48 НПА, или **62,5 %**, предусмотренных графиком их подготовки, что является **одним из самых низких показателей за последние годы**.

Динамика принятия НПА до начала финансового года на 2014–2019 годы в соответствии с утвержденными графиками НПА представлена на следующей диаграмме.



Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств федерального бюджета, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что в результаты мониторинга НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, размещенные на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включены НПА, не вошедшие в график их подготовки, срок внесения которых на рассмотрение в Правительство Российской Федерации отсутствует.

### 3 Анализ исполнения доходов федерального бюджета

**3.1.** Исполнение **доходов федерального бюджета** за январь – март 2019 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения за январь-март 2019 года от исполнения за январь-март 2018 года		Справочно: исполнено за 2018 год, млн рублей
		январь — март 2018 года		январь — март 2019 года		гр. 5 — гр. 3 (млн рублей)	гр.5/ гр.3*100 (%)	
		млн рублей	в % к исполнению за год	млн рублей	в % к прогнозу за год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	19 969 337,0	4 076 325,8	21	4 589 048,9	23,0	512 723,1	112,6	19 454 369,0
в % к ВВП	18,9	3,9		4,3				18,8
в том числе:								
нефтегазовые доходы	8 298 248,9	1 859 652,8	20,6	1 993 400,3	24	133 747,5	107,2	9 017 774,5
в % к ВВП	7,8	1,8		1,9				8,7
в % к общей сумме доходов	41,6	45,6		43,4				46,4
ненефтегазовые доходы	11 671 088,1	2 216 673,0	21,2	2 595 648,6	22,2	378 975,6	117,1	10 436 594,5
в % к ВВП	11,0	2,1		2,5				10,1
в % к общей сумме доходов	58,4	54,4		56,6				53,6
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	19 915 945,5	4 071 057,0	20,9	4 583 177,7	23,0	512 120,7	112,6	19 383 847,0
Справочно:								
доходы от управления средствами ФНБ	53 391,5	5 268,8	74,7	5 871,2	11,0	602,4	111,4	70 522,0

В январе — марте 2019 года объем доходов федерального бюджета составил 4 589 048,9 млн рублей, или 23 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ (далее – прогноз доходов).

На объем поступлений доходов в федеральный бюджет наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в части введения новых налогов, увеличения налоговых ставок, повышения размера платы, изменения нормативов зачисления доходов в федеральный бюджет.

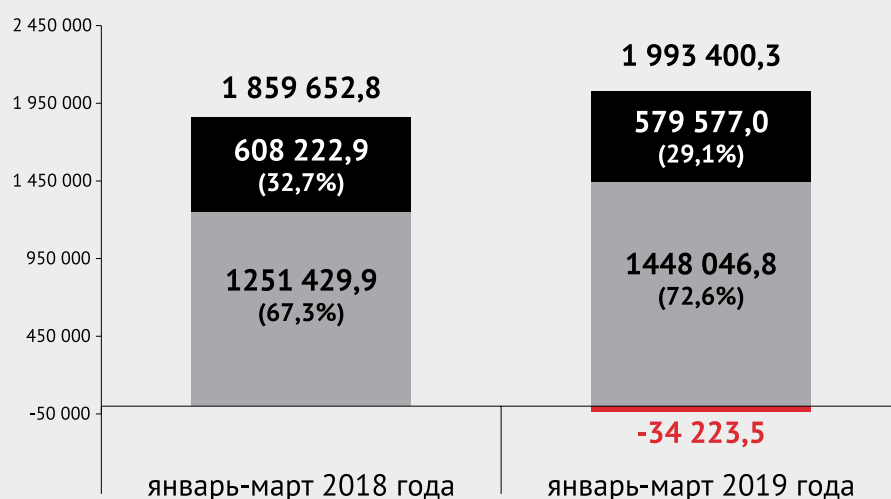
По сравнению с январем – мартом 2018 года объем доходов увеличился на 512 723,1 млн рублей, или на 12,6 %.

Нефтегазовые доходы составили 1 993 400,3 млн рублей, или **24 %** объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 133 747,6 млн рублей, или на 7,2 %. **Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 43,4 % и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшились на 2,2 процентного пункта** (в январе – марте 2018 года – 45,6 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – марте 2018 и 2019 годов представлена на следующей диаграмме.

(млн рублей)





- Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, товары, выработанные из нефти и природный газ
- НДПИ в виде углеводородного сырья
- Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку

На **рост нефтегазовых доходов** по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в основном оказало влияние увеличение поступлений НДПИ в виде углеводородного сырья на 196 616,9 млн рублей, или на 15,7 %, за счет роста ставки налога при добыче нефти, курса доллара США по отношению к рублю, увеличения объемов добычи нефти.

Ненефтегазовые доходы составили 2 595 648,6 млн рублей, или 22,2 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2018 года на 378 975,5 млн рублей, или на 17,1 %, что связано в основном с поступлением налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций.

**Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 56,6 % и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилась на 2,2 процентного пункта** (в январе – марте 2018 года – 54,4 %).

Доля нефтегазовых и ненефтегазовых доходов составила 1,9 % и 2,5 % к ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов по отношению к ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составил 0,1 процентного пункта, ненефтегазовых доходов – 0,4 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 23 % прогноза на 2019 год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, **ниже среднего уровня исполнены доходы по 7 подгруппам** (по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогам на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; государственной пошлине; задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности; доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государству; прочим неналоговым доходам).

За январь – март 2019 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило **139 видов доходов, не учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 459-ФЗ, на общую сумму **13 455,2 млн рублей**.

Более 91 % указанной суммы приходится на поступление денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей (3 133,9 млн рублей), 124 видов безвозмездных поступлений (8 196,1 млн рублей), разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (1 021,3 млн рублей).

Осуществлены возвраты авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей на сумму 21 422,3 млн рублей.

Таким образом, при формировании бюджета на 2019 год учтены не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете.

За январь – март 2019 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления **по 14 видам** доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 459-ФЗ, на общую сумму **3 240,7 млн рублей** (из них акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации, – на сумму 1 751,6 млн рублей; налог на прибыль организаций с доходов в виде прибыли контролируемых иностранных компаний – на 697,8 млн рублей; регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) – на 539,8 млн рублей).

Кроме того, поступления дотаций федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, исполнены в сумме 6 240,0 млн рублей, или на 100 %.

В заключениях на законопроекты о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и в оперативных докладах о ходе исполнения федерального бюджета Счетная палата неоднократно обращала внимание, что **в расчетах к проекту федерального закона на очередной финансовый год учитываются не все доходы, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Поступления **налоговых доходов** за январь – март 2019 года составили 3 568 694,5 млн рублей, или 23,8 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления **неналоговых доходов** за январь – март 2019 года составили 1 007 202,7 млн рублей, или 20,2 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

**Безвозмездные поступления** составили 13 151,6 млн рублей, что на 1 409,0 млн рублей, или на 12 %, больше суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» к оперативному докладу.

**3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета** за январь – март 2019 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ	Исполнение в январе-марте				Отклонение исполнения января-марта 2019 года от исполнения января-марта 2018 года	
		2018 год		2019 год			
		млн рублей	в %	млн рублей	в %		
			структура		структура	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	19 969 337,0	4 076 325,8	100	4 589 048,9	100	512 723,1	112,6
ФТС России*	5 952 656,7	1 195 167,3	29,3	1 309 202,9	28,5	114 035,6	109,5
ФНС России	12 319 366,1	2 678 146,8	65,7	3 027 136,0	66	348 989,2	113
Минфин России	361 021,9	39 234,4	1	33 319,6	0,7	-5 914,8	84,9
Росимущество	614 680,7	5 677,1	0,1	11 446,7	0,2	5 769,6	201,6

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ	Исполнение в январе-марте				Отклонение исполнения января-марта 2019 года от исполнения января-марта 2018 года	
		2018 год		2019 год			
		млн рублей	в %	млн рублей	в %		
			структура		структура	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8

Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами

721 611,6

158  
100,2

3,9

207  
943,7

4,5

49 843,5

131,5

*\* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.*

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – марте 2019 года, как и в соответствующем периоде прошлого года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (94,5 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 5,5 % доходов (в январе – марте 2018 года – 4,1 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2019 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главный администратора доходов федерального бюджета	Прогноз поступления, учтенный в Федеральном законе № 459-ФЗ	Фактически поступило	Исполнение прогноза в %
1	2	3	4
Минвостокразвития России	4,92	312,93	в 63,6 раза
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	0,83	18,71	в 22,6 раза
Минэкономразвития России	76,10	1 684,57	в 22,1 раза
Росмолодежь	2,02	17,86	в 8,8 раза
Минстрой России	65,90	550,13	в 8,3 раза
Ростуризм	0,25	0,67	в 2,7 раза
ЦИК России	13,58	36,29	в 2,7 раза
Росгидромет	3,63	9,11	в 2,5 раза
Минтруд России	176,44	379,33	в 2,1 раза
Минсельхоз России	508,91	868,39	в 1,7 раза
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	0,87	1,21	139,62
Минздрав России	1 019,27	1 252,36	122,87
ГК «Росатом»	5 336,29	5 244,18	98,27
.....			
ФСТЭК России	74,01	8,01	10,82
Минкомсвязь России	63,38	6,35	10,01
Минфин России	361 021,94	33 319,56	9,23

Наименование главных администраторов доходов федерального бюджета	Прогноз поступления, учтенный в Федеральном законе № 459-ФЗ	Фактически поступило	Исполнение прогноза в %
1	2	3	4
Минкавказ России	1,50	0,04	2,42
Росимущество	614 680,74	11 446,66	1,86
Роспечать	72,82	1,30	1,78
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,56	0,01	1,69
Счетная палата Российской Федерации	22,89	0,26	1,12
Минприроды России	7,13	0,03	0,40

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств относительно прогнозных показателей, является то, что главные администраторы доходов не формировали прогноз поступления по отдельным видам доходов, в частности, по безвозмездным поступлениям.

Низкий процент исполнения годового прогноза поступлений главными администраторами доходов в I квартале связан с наступлением установленных сроков уплаты платежей в более поздние периоды текущего года. Данная динамика платежей была предусмотрена главными администраторами в прогнозе кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 3.1 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году).

## 4 Анализ исполнения расходов федерального бюджета

**4.1.** Исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ; Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета); постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»); сводной бюджетной росписью на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями); Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи); а также с иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 459-ФЗ.

**4.2.** Статьей 1 Федерального закона № 459-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2019 год утвержден в сумме **18 037 246,1 млн рублей**. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2019 год утверждена в сумме 18 037 246,1 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на **1 апреля 2019 года** общий объем бюджетных ассигнований **сводной бюджетной росписи** с учетом изменений на 2019 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил **18 782 835,6 млн рублей**, что на **745 589,5 млн рублей**, или на 4,1 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ.

**Увеличение бюджетных ассигнований** сводной росписи за **I квартал** 2019 года произведено в основном за счет **остатков неиспользованных средств** федерального бюджета в 2018 году в сумме **745 454,4 млн рублей** (99,98 %), что

на 209 817,3 млн рублей больше увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи за I квартал 2018 года за счет остатков неиспользованных средств в 2017 году (535 637,1 млн рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2019 год в объеме 745 589,5 млн рублей, представлен в приложении № 3 к аналитической записке.

Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – март 2019 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2019 год		Гр.3 – Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
<b>Расходы федерального бюджета – всего</b>	<b>18 037 246,1</b>	<b>18 782 835,6</b>	<b>745 589,5</b>	<b>4,1</b>
Общегосударственные вопросы	1 419 975,1	1 683 207,6	263 232,5	18,5
Национальная оборона	2 926 249,3	3 160 592,1	234 342,8	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 206 773,4	2 264 013,1	57 239,7	2,6
Национальная экономика	2 632 421,8	2 749 757,4	117 335,6	4,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	216 353,8	229 169,1	12 815,3	5,9
Охрана окружающей среды	187 626,0	189 658,2	2 032,2	1,1
Образование	843 704,8	860 308,4	16 603,6	2
Культура, кинематография	127 332,8	139 346,3	12 013,5	9,4
Здравоохранение	655 574,4	703 954,7	48 380,3	7,4
Социальная политика	4 887 755,7	4 857 037,2	-30 718,5	-0,6
Физическая культура и спорт	61 337,1	68 526,8	7 189,7	11,7
Средства массовой информации	75 934,5	76 021,3	86,8	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	852 087,7	852 087,7	0,0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	944 119,7	949 155,7	5 036,0	0,5

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2019 год, **несущественно повлияли на структуру расходов** федерального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ.

**4.3.** За январь – март 2019 года **общий объем положительных изменений** сводной росписи с изменениями **составил 868 619,8 млн рублей, или 4,6 % показателя сводной росписи с изменениями**, что на 81 345,1 млн рублей, или на 10,3 %, больше, чем за январь – март 2018 года.

**Наибольшую долю изменений сводной росписи** за январь – март 2019 года составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего

финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов, – 35,9 %; и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, – 23,3 %.

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2019 год, внесенные в январе – марте 2019 года, представлены в приложении № 4 к аналитической записке.

**4.4.** Частью 1 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году в сводную роспись могут быть внесены изменения без внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ в соответствии с решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам **в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ)**, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – национальные проекты (программы), в случае перераспределения бюджетных ассигнований между национальными проектами (программами) и (или) входящими в их состав федеральными проектами и (или) результатами их реализации; увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), за счет уменьшения бюджетных ассигнований, не отнесенных Федеральным законом № 459-ФЗ на указанные цели.

В соответствии с Перечнем видов изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (бюджетную роспись главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета) (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (в редакции приказа Минфина России от 17 декабря 2018 г. № 273н), основанию для внесения изменений в сводную роспись, предусмотренному частью 1 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ, соответствует код вида изменений 278.

По состоянию на 1 апреля 2019 года в соответствии с 4 справками об изменении сводной росписи и ЛБО по основанию, применяемому по коду вида изменений 278, осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 год по Минпросвещения России по национальному проекту «Образование» между результатами реализации соответствующих федеральных проектов, входящих в его состав, в общем объеме 847,0 млн рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований в объеме 409,0 млн рублей в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» связано с обеспечением проведения аттестации обучающихся по программам среднего профессионального образования с использованием механизма демонстрационного экзамена и повышением квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения) по программам, основанным на опыте Союза Ворлдскиллс Россия; 190,0 млн рублей в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» – с созданием центров цифрового образования детей; 183,0 млн рублей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» – с созданием мобильных технопарков «Кванториум»; 65,0 млн рублей в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» – с созданием онлайн-платформ системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста.

Приказом Минфина России от 16 февраля 2019 г. № 21н, вступающим в силу 23 марта 2019 года, в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи внесены изменения в том числе в части дополнения раздела 1 приложения № 2 новыми кодами вида изменений, связанных с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (код вида изменения 281 – перераспределение в рамках результатов реализации федеральных проектов, 282 – между результатами реализации федеральных проектов, 283 – между федеральными проектами, 284 – между национальными проектами (программами), 285 – увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), а также изложения кода вида изменения 278 в новой редакции, не относящейся к основанию для внесения изменений в сводную роспись, предусмотренному частью 1 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ.

**4.5.** Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 13.5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи изменение сводной бюджетной росписи в том числе по основанию, применяемому **по коду вида изменения 226**, осуществляется **до 1 апреля** текущего финансового года, **что не соответствует** положению пункта 3 постановления Правительства Российской

Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которому Минфин России вносит изменения в сводную бюджетную роспись по основанию, применяемому по указанному **коду вида изменения, не позднее 1 марта 2019 года.**

Отдельные недостатки и нарушения при ведении сводной росписи на 2019 год представлены в приложении № 5 к аналитической записке.

**4.6.** По состоянию на **1 января 2019 года** объем утвержденных ЛБО на 2019 год составляет **14 880 332,7 млн рублей**, что на **3 156 913,4 млн рублей**, или на 17,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2019 год, из них 793 776,2 млн рублей (25,1 %) составляют расходы на исполнение ПНО; 2 363 137,2 млн рублей (74,9 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 459-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ; ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, включенных в ФАИП, до ее утверждения Минэкономразвития России; ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ; ЛБО по расходам на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также входящих в их состав федеральных проектов (далее – национальный (федеральный) проект), при отсутствии утвержденных паспортов указанных национальных (федеральных) проектов; ЛБО по расходам на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации (далее – ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий).

По состоянию на **1 апреля 2019 года** объем ЛБО на 2019 год составляет **16 612 647,8 млн рублей**, что на **2 170 187,8 млн рублей**, или на 11,6 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2019 год с изменениями, из них 794 049,3 млн рублей (36,6 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 1 376 138,5 млн рублей (63,4 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий.

Информация о доведении и распределении ЛБО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов за январь – март 2019 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	ЛБО на 2019 год	ЛБО на плановый период 2020 года	ЛБО на плановый период 2021 года
Доведено ЛБО до главных распорядителей	16 608 107,7	16 353 580,1	16 358 985,8
Распределено ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета	15 577 561,6	13 187 612,5	13 107 711,6
% распределенных ЛБО от доведенных	93,8	80,6	80,1
Не распределено ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета	1 030 546,1	3 165 967,6	3 251 274,2
% нераспределенных ЛБО от доведенных	6,2	19,4	19,9

**4.7.** Во исполнение **пункта 3** постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Минфин России в соответствии с предложениями главных распорядителей внес изменения в сводную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусматривающие **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на **15,4 млрд рублей** на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,**



предоставление которых в 2018 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

При этом по информации, полученной в соответствии с запросом Счетной палаты от 29 марта 2019 г. № ЗИ 16-09/35 (письмо Минфина России от 29 марта 2019 г. № 16-04-20/21905) (далее – информация Минфина России по запросу Счетной палаты), остатки не использованных на начало 2019 года указанных средств составили 23,0 млрд рублей, что на 7,6 млрд рублей больше изменений, внесенных в сводную роспись. Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 457-ФЗ соответствующая разница подлежит направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Информация о реализации пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлена в таблице 1 приложения № 6 к аналитической записке.

**4.8.** Анализ реализации Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета показал следующее.

**4.8.1.** Пунктом 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета **главным распорядителям поручено распределить ЛБО на осуществление закупок товаров, работ, услуг и довести** до получателей средств федерального бюджета **в полном объеме не позднее 20-го рабочего дня** после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (абзац второй пункта 2 указанного Положения); **распределить ЛБО на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений и довести** до получателей средств федерального бюджета **в полном объеме не позднее 45-го рабочего дня** после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (абзац третий пункта 2 указанного Положения).

Согласно **пункту 3** Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета **положения абзацев второго и третьего пункта 2 в части сроков доведения до получателей** средств федерального бюджета ЛБО **не распространяются на ЛБО**, подлежащие перераспределению между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; ЛБО, подлежащие распределению между получателями средств федерального бюджета, находящимися за пределами Российской Федерации; ЛБО, предусмотренные на принятие и исполнение международных обязательств Российской Федерации; ЛБО, предусмотренные на принятие и исполнение обязательств, возникающих в связи с процессуальными издержками, связанными с производством по уголовному делу, издержками, связанными с рассмотрением гражданского дела, административного дела и дела по экономическому спору, а также с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации; ЛБО, не превышающие 10 % общей суммы ЛБО, указанных в абзацах втором и третьем пункта 2 указанного Положения, отраженных на лицевом счете главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Считаем необходимым отметить, что нормативными правовыми актами **перечень ЛБО** на осуществление закупок товаров, работ, услуг и ЛБО на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений, **на которые не распространяются сроки доведения** до получателей средств федерального бюджета, предусмотренные абзацами вторым и третьим пункта 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (с указанием объемов на соответствующий финансовый год и плановый период и кодов классификации расходов федерального бюджета), по главным распорядителям **не установлен**.

В целях организации систематического **мониторинга и контроля** за реализацией нормы пункта 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета **целесообразно установить перечень** ЛБО на осуществление закупок товаров, работ, услуг и ЛБО на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений по главным распорядителям (с указанием объемов на соответствующий финансовый год и плановый период и кодов классификации расходов федерального бюджета), по которым не осуществляется доведение до получателей средств федерального бюджета в полном объеме, в сроки, предусмотренные абзацами вторым и третьим пункта 2 указанного Положения.

**4.8.2.** Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей внес изменения в сводную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусматривающие **увеличение** бюджетных ассигнований на 2019 год на **357,1 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов**, подлежавших оплате в 2018 году, **в том числе расчеты по которым в 2018 году**



осуществлялись с применением **казначейского обеспечения обязательств**; на **26,7 млрд рублей** на предоставление **субсидий юридическим лицам «под потребность»**.

По информации Минфина России по запросу Счетной палаты, остатки средств на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в 2018 году, в том числе расчеты по которым в 2018 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, составили 366,2 млрд рублей; на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» – 26,9 млрд рублей, что на 9,1 млрд рублей и на 0,2 млрд рублей больше изменений, внесенных в сводную роспись.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 457-ФЗ соответствующая разница подлежит направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

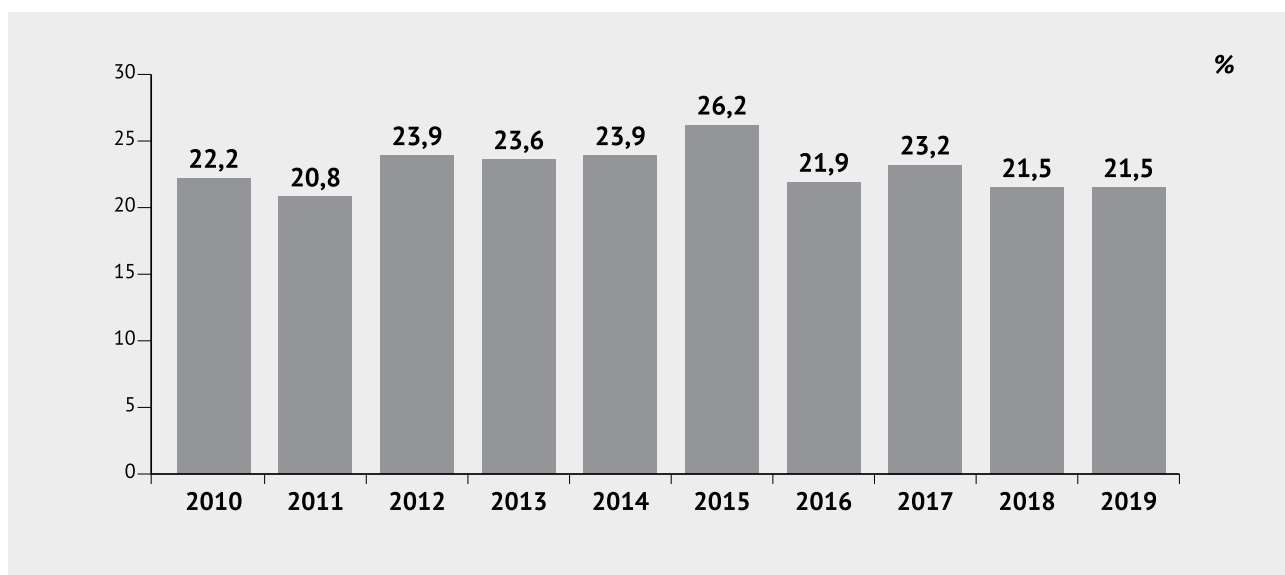
По сравнению с **2018 годом** объем изменений, внесенных в **сводную роспись на 2019 год**, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году, **увеличился в 1,2 раза**, по сравнению с **2017 годом – в 4,4 раза**; на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – **в 4,1 и в 28,6 раза**; на предоставление субсидий юридическим лицам – **в 1,7 и в 3,5 раза**.

Счетная палата обращает внимание, что **за последние 3 года объем** изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих **увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года** на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году; на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на предоставление субсидий юридическим лицам **в размере, не превышающем остатка не использованных** на начало текущего финансового года **бюджетных ассигнований** на указанные цели, **существенно увеличился**.

Информация о реализации пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета представлена в таблице 2 приложения № 6 к аналитической записке.

**4.9.** Исполнение **расходов федерального бюджета** за январь – март 2019 года составило **4 043 040,2 млн рублей, или 22,4 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и **21,5 %** показателя сводной росписи с изменениями.

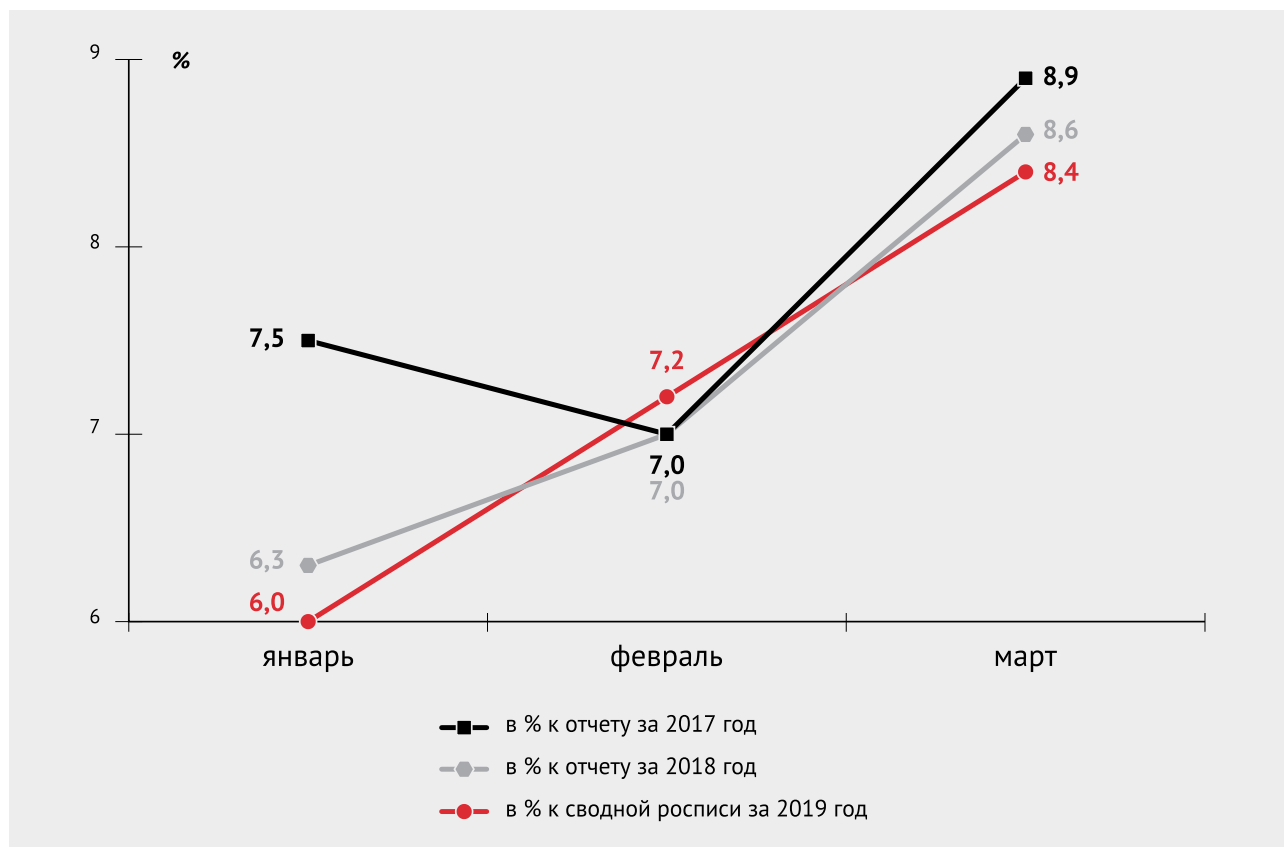
Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – март в 2010 – 2019 годах представлен на следующей диаграмме.



Уровень исполнения расходов в январе – марте 2019 года (21,5 % показателя сводной росписи с изменениями) является достаточно низким за последние 10 лет.

При этом в абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2019 года **выше** аналогичного показателя 2018 года на 372,0 млрд рублей (**на 10,1 %**) и аналогичного показателя 2017 года – на 217,5 млрд рублей (**на 5,7 %**).

**4.10.** Анализ **помесячного исполнения** расходов федерального бюджета в 2017 – 2019 годах представлен на следующей диаграмме.



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2019 года **ниже** показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года, на 251,8 млрд рублей, или на 5,9 %.

Уровень исполнения расходов в январе и марте 2019 года ниже уровня исполнения за аналогичные периоды 2017 и 2018 годов.

**4.11.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета **по разделам** за январь – март 2018 – 2019 годов представлен на следующей диаграмме.



По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года уровень исполнения расходов по разделу «Культура, кинематография» **ниже** на **7,1** процентного пункта, «Обслуживание государственного и муниципального долга» — на **6,3** процентного пункта, «Жилищно-коммунальное хозяйство» — на **4,9** процентного пункта, «Национальная экономика» — на **4,3** процентного пункта, «Образование» — на **4,3** процентного пункта.

При этом по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года уровень исполнения расходов по разделу «Здравоохранение» **выше** на **7,5** процентного пункта, «Национальная оборона» — на **3,3** процентного пункта, «Социальная политика» — на **3,2** процентного пункта, «Охрана окружающей среды» — на **2,6** процентного пункта.

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в 2018 году также представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года, а также в закрытой части.

**4.12.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2018 – 2019 годов **по группам видов расходов** бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.



По сравнению с предыдущим годом уровень исполнения расходов по группе видов расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» **ниже** на **6,3** процентного пункта, «Иные бюджетные ассигнования» — на **2,8** процентного пункта.

Структура исполненных расходов федерального бюджета в январе – марте 2019 года по группам видов расходов представлена на следующей диаграмме.

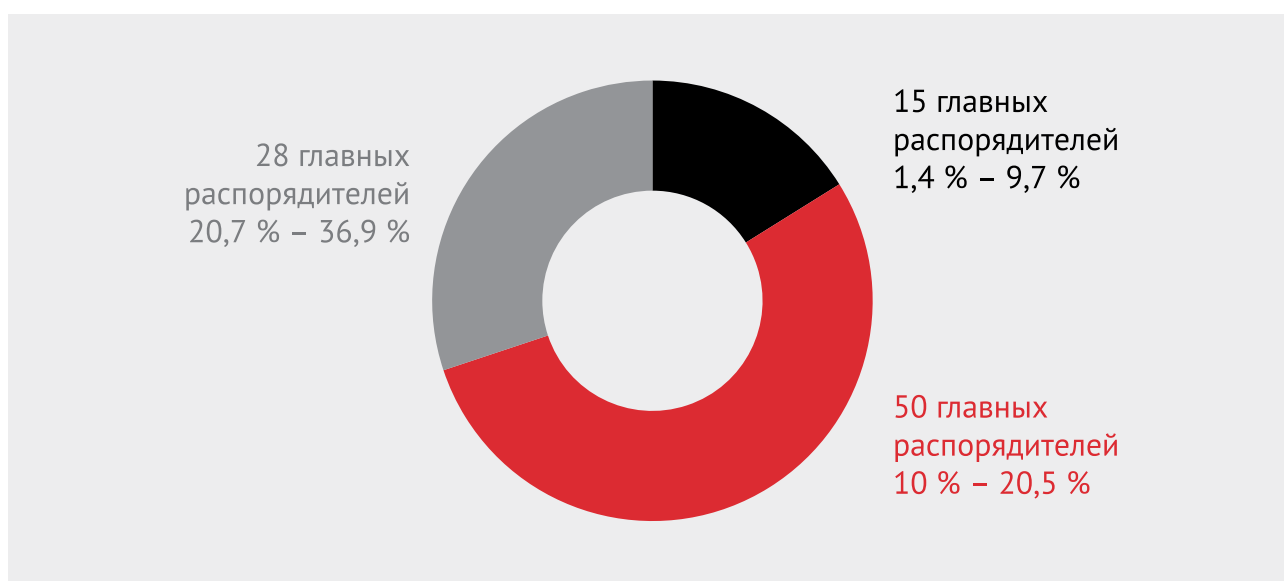


Следует отметить, что по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» объем исполненных расходов за январь – март 2019 года на 62,8 млрд рублей, или на 1,2 процентного пункта, ниже показателя кассового плана исполнения федерального бюджета на январь – март 2019 года, сформированного по состоянию на 1 января 2019 года, «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» – на 42,4 млрд рублей, или на 6,3 процентного пункта, «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 18,3 млрд рублей, или на 2,2 процентного пункта.

## 5 Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

**5.1.** Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное **93 главными распорядителями**, в январе – марте 2019 года составило 20,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в январе – марте 2019 года в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года.

**5.2.** По 65 главным распорядителям (69,9 %) расходы исполнены в диапазоне **от 1,4 % до 20,5 %** показателя сводной росписи с изменениями, из них по **15 (16,1 %)** исполнение составило **менее 10 %**: ФАДН России – 1,4 %; Минкомсвязи России – 1,7 %; Минпросвещения России – 4,6 %; Росмолодежи – 5,1 %; Ростуризму – 5,4 %; Росавтодору – 6,8 %; Минкавказу России и Росалкогольрегулированию – 7,3 %; Росавиации и Минтрансу России – 7,4 %; Россвязи и ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» – 9 %; Роснедрам – 9,3 %; Минприроды России и Минстрою России – 9,7 %.

Необходимо отметить, что по отдельным из перечисленных главных распорядителей **исполнение расходов за I квартал предыдущих 2 лет** также осуществлялось **на низком уровне и годовые бюджетные назначения**, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены **не в полном объеме**, что представлено на следующей диаграмме.



При этом по Ростуризму, Росавтодору и Роснедрам уровень исполнения расходов за I квартал 2019 года ниже уровня исполнения расходов за I квартал предыдущих двух лет.

**5.3.** Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 текущий финансовый год по состоянию на 1 января 2019 года (открытая часть) (далее – Прогноз кассовых выплат)<sup>[2]</sup> сформирован по 86 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2019 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код ВР	Предусмотрено-но Прогнозом кассовых выплат на январь – март 2019 года (по 86 ГРБС)	Исполнение расходов за январь – март 2019 года (по 86 ГРБС)	Доля расхо- дов (%)	Гр.4 – Гр.3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза кассовых выплат	Исполнение расходов за январь – март 2019 года в % к сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО</b>		<b>2 722 196,5</b>	<b>2 365 505,0</b>	<b>100</b>	<b>-356 691,5</b>	<b>-13,1</b>	<b>19,2</b>
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	222 099,4	201 718,7	8,5	-20 380,7	-9,2	22,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	174 318,9	118 558,7	5	-55 760,2	-32,0	11,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	53 375,6	50 778,0	2,2	-2 597,6	-4,9	28,5

Наименование	Код ВР	Предусмотре-но Прогнозом кассовых выплат на январь – март 2019 года (по 86 ГРБС)	Исполнение расходов за январь – март 2019 года (по 86 ГРБС)	Доля расхо- дов (%)	Гр.4 – Гр.3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза кассовых выплат	Исполнение расходов за январь – март 2019 года в % к сводной рописи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7	8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	69 247,9	30 392,9	1,3	-38 855,0	-56,1	5,5
Межбюджетные трансферты	500	1 363 957,8	1 298 624,7	54,9	-65 333,1	-4,8	22,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	326 122,9	308 587,0	13,1	-17 535,9	-5,4	25,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	177 078,1	158 755,0	6,7	-18 323,1	-10,3	18,6
Иные бюджетные ассигнования	800	335 995,9	198 090,1	8,3	-137 905,8	-41,0	10,9

**Исполнение расходов** федерального бюджета за 3 месяца 2019 года **по всем группам видов расходов меньше** соответствующих показателей Прогноза кассовых выплат. В целом **отклонение** составило 356 691,5 млн рублей, или **13,1 %**.

**Наибольшее отклонение** исполнения расходов за 3 месяца 2019 года от соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат сложилось **по кодам группы вида расходов 400** «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 38 855,0 млн рублей, или **на 56,1 %; 800** «Иные бюджетные ассигнования» – на 137 905,8 млн рублей, или **на 41 %**.

**Отклонение кассового исполнения** расходов федерального бюджета от **Прогноза кассовых выплат** по расходам федерального бюджета за соответствующий период свидетельствует о **недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов** главными распорядителями средств федерального бюджета и, соответственно, кассового плана в целом.

**5.4.** По главным распорядителям, по которым исполнение расходов в январе – марте 2019 года составило менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов **исполнение расходов не осуществлялось** либо отмечается **низкий уровень исполнения** бюджетных ассигнований на 2019 год, при этом в Прогнозе кассовых выплат по тем же группам видов расходов **предусмотрены бюджетные ассигнования** на соответствующий период либо бюджетные ассигнования в **значительно больших объемах**.

Информация об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2019 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных **Прогнозом кассовых выплат** на соответствующий период, по отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями представлена в приложении № 7 к аналитической записке.

**Наибольшее отклонение** исполнения расходов за 3 месяца 2019 года от показателя Прогноза кассовых выплат за соответствующий период сложилось по Минкомсвязи России (на 87,9 %), Минкавказу России (на 77,4 %) и Росмолодежи (на 56,8 %).

По **Минкомсвязи России** **исполнение** расходов на **закупку товаров, работ и услуг** для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (447,8 млн рублей, или лишь 0,8 %) **меньше** соответствующего **показателя Прогноза** кассовых выплат (10 411,5 млн рублей) на 9 963,7 млн рублей, или **в 23,3 раза**. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг предусмотрены на реализацию федеральных проектов «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление» в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

По **Минкавказу России не осуществлялось** исполнение расходов на **предоставление взноса** в уставный капитал АО «Курорты Северного Кавказа» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе (код группы вида расходов 400), в **Прогнозе** кассовых выплат на март 2019 года **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **4 500,0 млн рублей; не осуществлялось** исполнение расходов на **предоставление субсидий Благотворительному фонду социальных и благотворительных проектов «Посети Кавказ»** в целях обеспечения уставной деятельности фонда, направленной на продвижение экспортных и инвестиционных возможностей и развитие туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа (код группы вида расходов 600), в **Прогнозе** кассовых выплат на март 2019 года **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **770,0 млн рублей; не осуществлялось** исполнение расходов на **предоставление межбюджетных трансфертов** (код группы вида расходов 500), в **Прогнозе** кассовых выплат на март 2019 года **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **138,6 млн рублей**. Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены на реализацию федеральных проектов «Спорт – норма жизни» и «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках реализации национального проекта «Демография», а также федерального проекта «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование».

По **Росмолодежи** исполнение расходов на **социальное обеспечение и иные выплаты населению** (0,4 млн рублей, или лишь 0,01 %) **меньше** соответствующего **показателя Прогноза** кассовых выплат (200,0 млн рублей) на 199,6 млн рублей, или в 500 раз.

**5.5.** По состоянию на 1 апреля 2019 года лимиты бюджетных обязательств на 2019 год **по контрактным расходам**<sup>[3]</sup> утверждены в объеме 2 291,3 млрд рублей (открытая часть). За январь – март 2019 года **расходы по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (**открытая часть**) составили **284,9 млрд рублей**, или лишь 12,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

При этом необходимо отметить, что **в целом** исполнение контрактных расходов **за январь – март 2019 года составило 20,8 %** показателя лимитов бюджетных обязательств, **что на 0,4 процентного пункта ниже** уровня исполнения указанных расходов за **аналогичный период 2018 года**.

Исполнение контрактных расходов составляет от **0,4 %** утвержденных ЛБО по Минпросвещения России до **46,4 %** по Минфину России.

По результатам выборочного анализа следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактных расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – март 2019 года значительно ниже показателей прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год по состоянию на 1 января 2019 года, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов. Перечень указанных главных распорядителей средств федерального бюджета представлен в приложении № 8 к аналитической записке.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – март соответствующего года представлен на следующей диаграмме.





За январь – март 2019 года **отмечается уменьшение объема контрактов** (по сумме), заключенных по итогам закупки у **единственного поставщика**, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года: с 132,3 млрд рублей до 118,6 млрд рублей, или на 10,4 %. Следует отметить **увеличение доли объема контрактов**, заключенных в январе – марте 2019 года по итогам закупки у **единственного поставщика**, в общем объеме заключенных контрактов (по сумме) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года с 36,2 % до 39,3 %.

**Экономия** средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – март 2019 года на федеральном уровне составила **3,8 %** (10,5 млрд рублей) и сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 1,5 процентного пункта (5,3 % и 15,5 млрд рублей соответственно).

## 6 Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

**6.1.** Федеральный закон № 459-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в **программной структуре расходов на основе 42 государственных программ** Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 апреля 2019 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **14 125 632,3 млн рублей** (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или **75,2 %** общего объема расходов, что на **17,7** процентного пункта больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на реализацию госпрограмм в 2018 году (10 063 697,3 млн рублей, или **57,5 %** общего объема расходов). Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм связано с началом реализации с 2019 года госпрограммы «Обеспечение обороноспособности страны».

Всего утверждено 42 из 44 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями).

В 2019 году утверждены госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Не утверждены госпрограммы «Развитие пенсионной системы» и «Обеспечение защиты личности, общества и государства», реализация которых предусматривается с 2020 года и 2021 года соответственно.

**6.2.** В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы **подлежат приведению в соответствие с законом** (решением) **о бюджете** не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

Государственная Дума в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» направляет в Счетную палату проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в госпрограммы, представленные в Государственную Думу федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 60<sup>4</sup> Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (с изменениями), проекты госпрограмм до внесения в Правительство Российской Федерации направляются в Счетную палату для подготовки заключений.

По состоянию на 1 апреля 2019 года в Счетную палату из Государственной Думы и федеральных органов исполнительной власти (ответственных исполнителей госпрограмм) поступили для подготовки заключений проекты 41 госпрограммы. Проект госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на заключение в Счетную палату поступил только 16 апреля 2019 года, при этом постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в указанную госпрограмму утверждено 29 марта 2019 года.

По состоянию на 1 апреля 2019 года параметры финансового обеспечения всех 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 459-ФЗ на 2019, 2020 и 2021 годы.

По результатам анализа проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены следующие недостатки.

**Количественные значения** отдельных запланированных в госпрограмме результатов ее реализации изменяются непропорционально изменяемому объему финансового обеспечения госпрограммы. Отсутствие прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями индикаторов свидетельствует о низкой эффективности госпрограмм как инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Установлены факты корректировки плановых значений показателей, что не позволяет объективно оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на достижение показателей. Так, отмечаются факты корректировки количественных значений показателей в действующих редакциях госпрограмм по сравнению с первоначально утвержденными значениями в сторону ухудшения значений показателей, изменения состава показателей, исключения ряда показателей, значения которых ранее не были достигнуты. Как следствие, в результате замены показателей не обеспечивается сопоставимость таких показателей между собой за весь период реализации госпрограмм.

Анализ госпрограмм по-прежнему свидетельствует о низкой доле показателей госпрограмм и входящих в них подпрограмм и ФЦП, характеризующих реализацию целей и решение задач, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

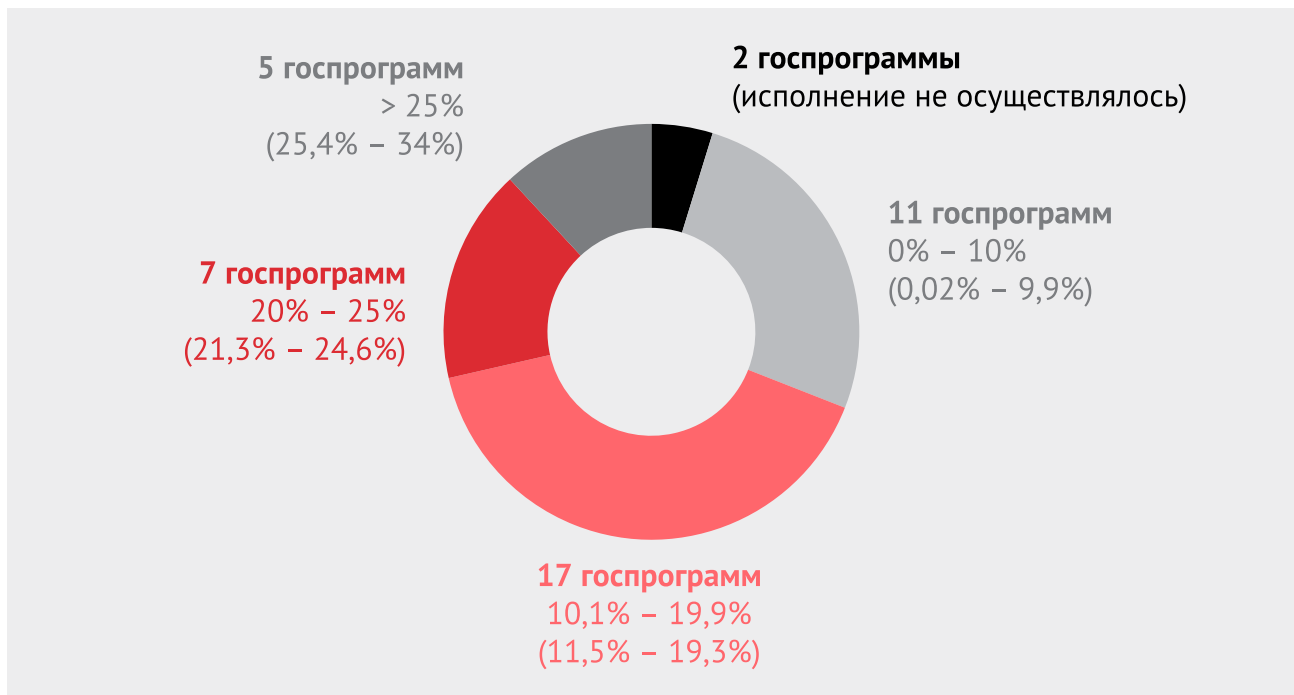
Анализ интеграции национальных и федеральных проектов в госпрограммы свидетельствует об отдельных их несоответствиях.

В структуре финансового обеспечения ряда госпрограмм объем запланированных расходов за счет юридических лиц в несколько раз превышает объем бюджетных ассигнований федерального бюджета. При этом в госпрограммах отсутствуют описания конкретных механизмов привлечения и контроля за использованием средств юридических лиц на достижение ее целей и решение задач, что свидетельствует об имеющихся рисках эффективной и результативной их реализации. Не определен порядок взаимодействия с госкорпорациями, акционерными обществами с государственным участием, научными и иными организациями в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации госпрограмм.

Отдельные недостатки, выявленные в ходе экспертизы госпрограмм, представлены в таблице 1 приложения № 9 к аналитической записке.

**6.3.** Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 апреля 2019 года исполнены в сумме **2 257 096,2 млн рублей** (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или **19,9 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,6 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (1 777 256,0 млн рублей, или 20,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 апреля 2019 года представлены на следующей диаграмме.



В отчетном периоде **не осуществлялось исполнение** расходов по 2 госпрограммам, в том числе «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

По состоянию на 1 апреля 2019 года на **низком уровне** (менее 10 %) исполнены **расходы (открытая часть)** по 11 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.



Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года.

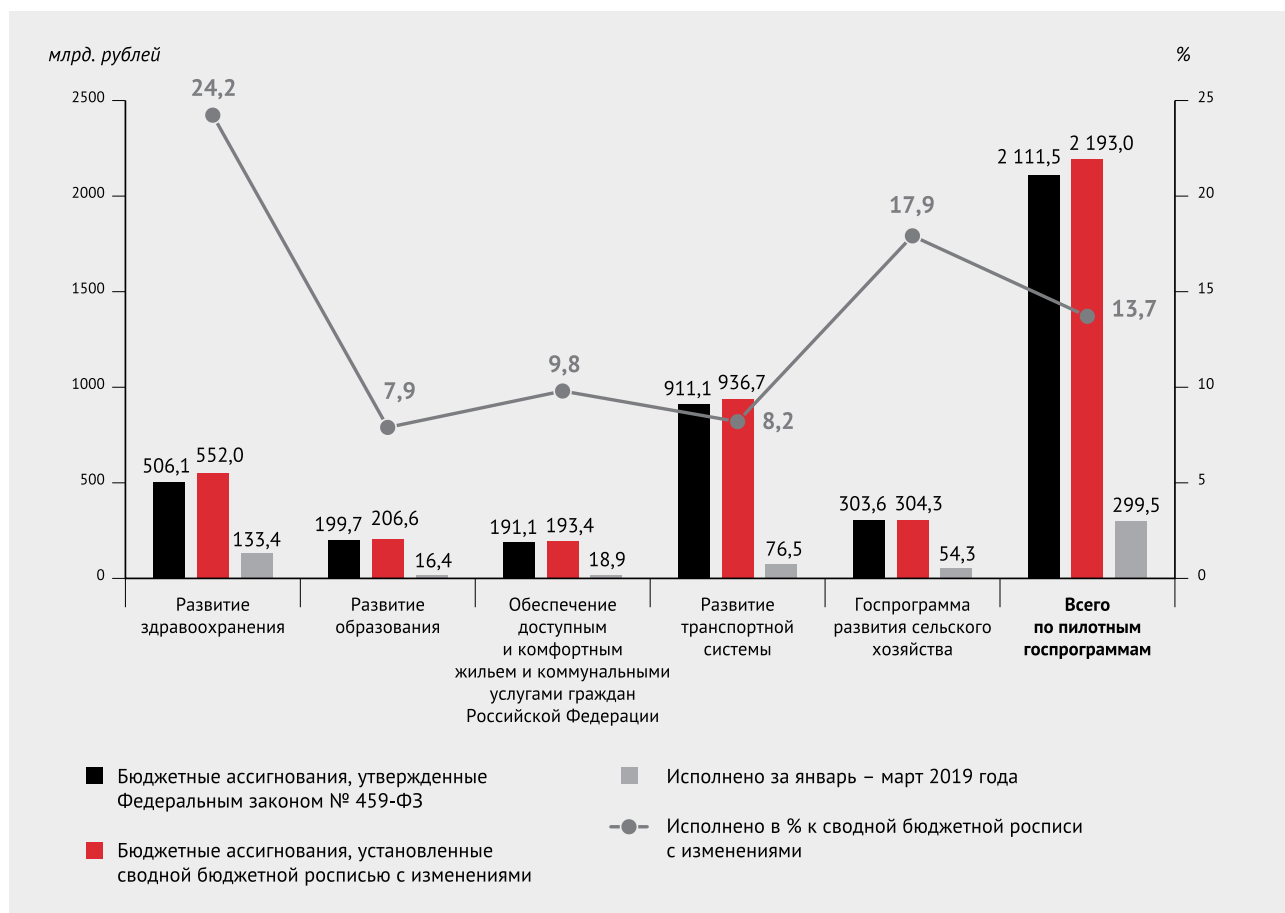
Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 2 приложения № 9 к аналитической записке.

**6.4.** Перечень госпрограмм (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 2211-р) предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (4 госпрограммы); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (4 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации, утвержденным по состоянию на 1 апреля 2019 года, приведена в таблице 3 приложения № 11 к аналитической записке.

**6.5.** В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках **5 пилотных госпрограмм**<sup>[4]</sup>, которые утверждены в декабре 2017 года.

Информация об исполнении пилотных госпрограмм представлена на следующей диаграмме.



**Утвержденные пилотные госпрограммы в части финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2021 годах соответствуют объемам, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.**

**На низком уровне** исполнены расходы по госпрограммам «Развитие образования», «Развитие транспортной системы» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – **7,9 %, 8,2 % и 9,8 %** показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

**6.6.** В настоящее время в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП, ФЦП

и приоритетных проектов (программ), регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не **взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.**

Анализ соответствующих порядков и структуры органов управления проектной деятельностью показал следующее.

**6.6.1.** Порядок разработки, реализации и оценки эффективности **госпрограмм** утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, положения которого не распространяются на отдельные госпрограммы, управление которыми осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (пилотные госпрограммы).

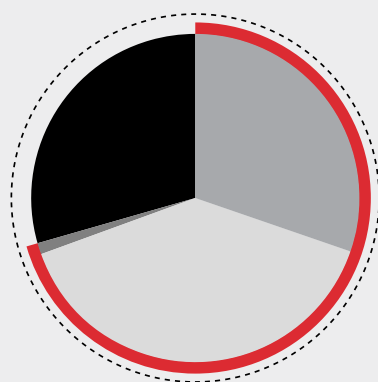
В рамках 25 госпрограмм предусматривается реализация 12 национальных проектов (программ), которые включают 66 федеральных проектов, а также комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, включающий 9 федеральных проектов. Национальные проекты не реализуются в рамках 17 госпрограмм.

Из 5 госпрограмм регионального развития реализация национальных проектов предусматривается лишь по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Так, в рамках реализации отдельных госпрограмм предусматривается реализация 4 национальных проектов («Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»), 13 федеральных проектов («Развитие транспортной системы»). Реализация отдельных национальных проектов предусматривается в составе 10 госпрограмм (национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»).

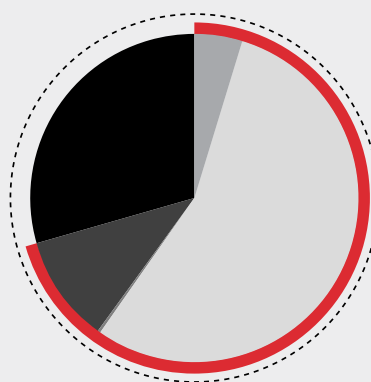
По результатам анализа отражения национальных (федеральных) проектов в составе госпрограмм установлено, что по отдельным госпрограммам **доля бюджетных ассигнований на реализацию национальных (федеральных) проектов в объеме расходов на госпрограммы превышает 70 %**. При этом **методологическое обеспечение разработки, реализации, мониторинга и контроля за реализацией госпрограмм, национальных (федеральных) проектов регламентируется различными нормативными правовыми актами** Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, методическими указаниями и рекомендациями иных органов, создаваемых в рамках проектной деятельности.

Так, доля расходов на реализацию национальных (федеральных) проектов в объеме расходов на госпрограммы «Развитие образования» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» составляет **70,8 %** по каждой госпрограмме. По 5 госпрограммам доля бюджетных ассигнований на реализацию национальных (федеральных) проектов в объеме расходов на них составляет **от 42 % до 49 %**.



→ **ГП «Развитие образования» – 199 657,4 млн. рублей**

- Доля расходов на реализацию национальных (федеральных) проектов – **70,8%**
- НП «Демография» – **60 644,8** млн. рублей
- НП «Образование» – **78 302,2** млн. рублей
- НП «Цифровая экономика Российской Федерации» – **2 388,4** млн. рублей
- Другие расходы – **58 321,9** млн. рублей



→ **ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» 191 066,8 млн. рублей**

- Доля расходов на реализацию национальных (федеральных) проектов – **70,8%**
- НП «Демография» – **9 200,0** млн. рублей
- НП «Жилье и городская среда» – **105 280,1** млн. рублей
- НП «Цифровая экономика Российской Федерации» – **191,0** млн. рублей
- НП «Экология» – **20 560,0** млн. рублей
- Другие расходы – **55 835,7** млн. рублей

Также следует отметить, что **в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»** доля расходов на **ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» составляет 100 %.**

**6.6.2.** Функциональная структура органов управления **национальными проектами (программами), федеральными проектами,** входящими в состав национальных проектов (за исключением национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»), утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», положения которого распространяются также на федеральные проекты транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры с учетом особенностей, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 220 «О реорганизации Правительственной комиссии по транспорту и связи и об образовании Правительственной комиссии по транспорту и Правительственной комиссии по связи».

Счетная палата обращает внимание **на наличие сложной, многоуровневой, разветвленной организационной структуры управления проектной деятельностью** по национальным проектам.

**6.6.3.** В рамках госпрограмм и национальных проектов предусматривается реализация **ВЦП и ФЦП,** по которым установлены самостоятельные порядки их разработки, утверждения и реализации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239 утверждено Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 утвержден Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация.

Реализация отдельных федеральных проектов осуществляется в рамках 4 ФЦП. Таким образом, разработка и реализация отдельных структурных элементов ФЦП (федеральных проектов) регламентируется положением, отличающимся от порядка разработки и реализации ФЦП в целом.

**6.6.4.** Перечень госпрограмм, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р, содержит 30 госпрограмм. В нарушение подпункта «а» пункта 8<sup>4</sup> порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм разделы по опережающему развитию приоритетных территорий в проекте госпрограммы «Охрана окружающей среды» сформированы без учета необходимости достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации. Плановое значение показателя «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» на момент окончания реализации **госпрограммы** в 2024 году в среднем по Российской Федерации должно составить 36 %. Анализ информации по госпрограмме свидетельствует, что в состав приоритетных территорий входят регионы, где плановые целевые значения указанного показателя к 2024 году значительно ниже среднероссийского показателя: Чукотский автономный округ – 0 %, Кабардино-Балкарская Республика – 2 %, Мурманская область – 9 %, Калининградская область – 18 %.

По большинству установленных целевых показателей госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» темпы прироста запасов по приоритетным территориям ниже среднего уровня по Российской Федерации, что противоречит принципам обеспечения опережающего развития приоритетных территорий.

**6.6.5.** В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 3 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) **приоритетных проектов (программ)**, совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение к 1 января 2019 года.

При этом по состоянию на 1 апреля 2019 года сводной росписью предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 7 приоритетных проектов (программ) («Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Формирование комфортной городской среды», «Создание современной образовательной среды для школьников», «Доступное дополнительное образование для детей», «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Комплексное развитие моногородов») в общей сумме 8 786,3 млн рублей.

В I квартале 2019 года исполнение расходов осуществлялось по 2 приоритетным проектам (программам).

Так, в рамках приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в полном объеме (6,4 млн рублей) перечислены бюджетные ассигнования по мероприятию «Формирование системы продвижения и поддержки экспорта продукции российского агропромышленного комплекса на зарубежных рынках», по мероприятию «Создание и обеспечение функционирования центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта» расходы исполнены на уровне 44,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» предоставлена субсидия некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в сумме 1 062,2 млн рублей, или 23,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Следует отметить, что по состоянию на 1 апреля 2019 года **отдельные коды целевых статей расходов по приоритетным проектам**, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования сводной росписью с изменениями, **не предусмотрены в классификации расходов бюджетов**, утвержденной приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

## 7 Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ)

**7.1.** На реализацию национальных проектов (программ) Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **1 714 822,3 млн рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2019 года — **1 720 201,5 млн рублей**.

В соответствии с **паспортами национальных проектов (программ)** и комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план) бюджетные ассигнования на их реализацию на 2019 год составляют **1 737 941,1 млн рублей**. Паспорта 8 федеральных проектов не приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 459-ФЗ.

В I квартале 2019 года **расходы осуществлялись по 11 из 12 национальных проектов (программ), а также в рамках Комплексного плана**.

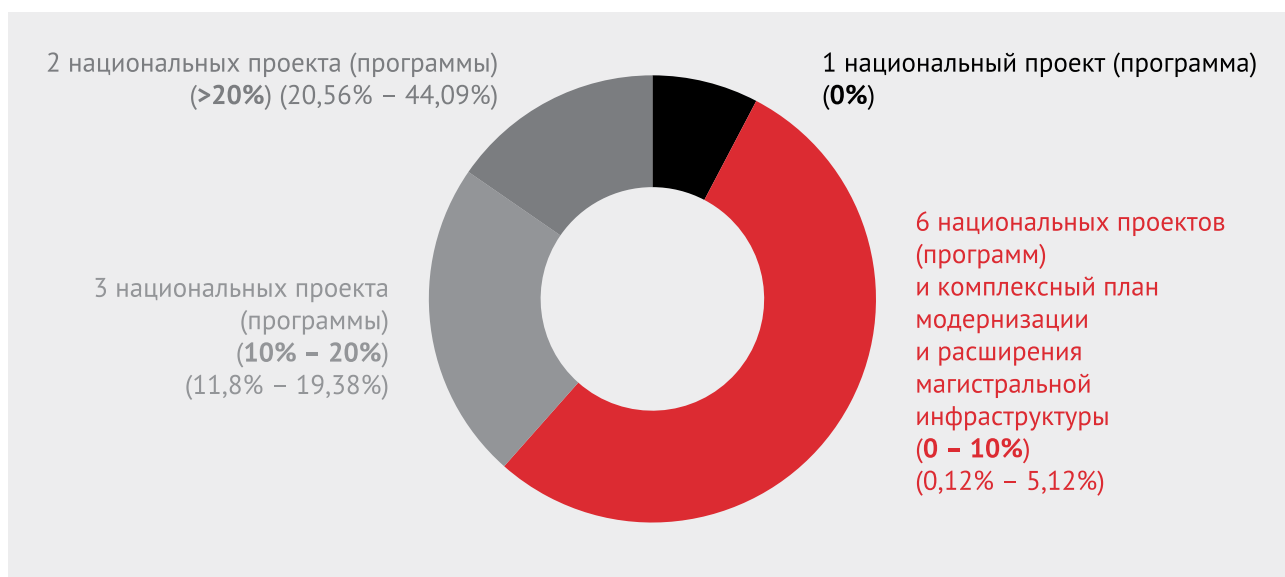
По состоянию на 1 апреля 2019 года **не осуществлялось исполнение расходов по 1 национальному проекту** — «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (бюджетные ассигнования на реализацию в 2019 году предусмотрены в сумме 7 140,0 млн рублей). Необходимо отметить, что кассовое исполнение расходов по приоритетной программе «Повышение производительности труда и поддержка занятости» и приоритетному проекту «Федеральный центр компетенции в области производительности труда» за 2018 год осуществлялось также на низком уровне — 584,7 млн рублей, или 47,7 % показателя сводной росписи с изменениями (1 225,4 млн рублей).

**Расходы не осуществлялись по 37 из 75 федеральных проектов (49,3 %).**

По состоянию на 1 апреля 2019 года **расходы на реализацию национальных проектов (программ) исполнены в сумме 220 966,4 млн рублей, или 12,8 %** показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на 8,7 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (21,5 %). Ниже указанного уровня (12,8 %) исполнены расходы по 8 национальным проектам (программам) и Комплексному плану, выше – расходы по 4 национальным проектам — «Здравоохранение» (44,1 %), «Наука» (20,6 %), «Демография» (19,4 %), «Международная кооперация и экспорт» (19,3 %).

Высокий уровень исполнения расходов по национальному проекту «Здравоохранение» (44,1 %) обусловлен уровнем исполнения расходов лишь по одному из 8 федеральных проектов — «Борьба с онкологическими заболеваниями» (69,7 %), при этом по 4 федеральным проектам исполнение расходов не осуществлялось, по 3 сложилось на крайне низком уровне (менее 3 %).

Уровни исполнения национальных проектов (программ)<sup>[5]</sup> по состоянию на 1 апреля 2019 года представлены на следующей диаграмме.





Подробная информация об исполнении расходов на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) представлена в приложении № 2 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года.

В ходе анализа формирования и реализации национальных (федеральных) проектов (программ) выявлены следующие недостатки.

**Отсутствуют методики расчета отдельных показателей** национальных проектов (программ), отмечаются отдельные **недостатки нормативной и методической базы** по разработке и реализации национальных проектов, имеются отдельные **несоответствия значений показателей национальных проектов и показателей госпрограмм, не выполнены либо выполнены с нарушением сроков отдельные мероприятия и контрольные точки**, предусмотренные паспортами федеральных проектов.

**Отсутствие** прозрачной и приемлемой для субъектов Российской Федерации **методики декомпозиции значений показателей в региональном разрезе формирует риски** установления заведомо **невыполнимых значений и недостижения результатов федеральных проектов**.

Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ) представлена в приложении № 10 к аналитической записке.

Информация о расходах на реализацию национальных проектов (программ) в разрезе групп видов расходов по состоянию на 1 апреля 2019 года представлена в следующей таблице.

Группа вида расходов	Исполнено, млн рублей	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	13,03	12,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	97,48	0,11
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	23 153,76	9,4
Межбюджетные трансферты, в том числе:	175 998,77	17,8
бюджетам субъектов Российской Федерации	24 608,32	4,1
бюджетам внебюджетных фондов	151 390,46	38,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	17 911,69	13,14
Иные бюджетные ассигнования	3 791,66	1,45
<b>Итого</b>	<b>220 966,40</b>	<b>12,9</b>

**7.1.1.** В рамках национального проекта **«Демография»** наименьший уровень исполнения расходов за счет средств федерального бюджета сложился по федеральным проектам **«Старшее поколение»** – 1,4 % показателя сводной росписи с изменениями и **«Содействие занятости женщин»** – 2 %. Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта **«Укрепление общественного здоровья»**<sup>[6]</sup> не исполнялись.

Низкий уровень исполнения расходов по федеральному проекту **«Старшее поколение»** обусловлен оплатой работ после принятия актов о выполненных работах по государственным контрактам.

**7.1.2.** Уровень исполнения бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта **«Безопасные и качественные автомобильные дороги»** и **Комплексного плана** составил лишь 0,1 % и 5,1 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно. При этом за январь – март 2019 года не осуществлялись расходы по 6 федеральным проектам: **«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»** и **«Автомобильные дороги Минобороны России»** национального проекта **«Безопасные и качественные автомобильные дороги»**, а также **«Европа – Западный Китай»**, **«Северный морской путь»**, **«Транспортно-логистические центры»** и **«Высокоскоростное железнодорожное сообщение»** Комплексного плана.

**7.1.3.** Исполнение расходов по мероприятиям национального проекта **«Образование»** составило 3 422,9 млн рублей, или 3,2 % показателя сводной росписи с изменениями, и осуществлялось только в рамках 3 из 10 федеральных проектов («Современная школа», «Молодые профессионалы», «Социальная активность»).

По информации Минпросвещения России, соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральных проектов заключены в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, и в полном объеме. Минпросвещения России также проводятся организационные мероприятия по предоставлению документов некоммерческими организациями, юридическими лицами в министерство для заключения соглашений о предоставлении субсидий (грантов в форме субсидий) на реализацию мероприятий в рамках федеральных проектов.

По ряду мероприятий федеральных проектов «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы» проведены конкурсные процедуры. По некоторым мероприятиям федеральных проектов конкурсные процедуры находятся в стадии проведения.

Кроме того, причинами неисполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета по мероприятиям в рамках федеральных проектов согласно информации, представленной Минпросвещения России, являлись: уточнение планов-графиков субъектов Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов; запланированные на апрель сроки доведения ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам и иных бюджетных ассигнований.

**7.1.4.** Исполнение расходов по мероприятиям национального проекта **«Культура»** составило 1 532,4 млн рублей, или 11,8 % показателя сводной росписи с изменениями, и осуществлялось в рамках 2 из 3 федеральных проектов («Культурная среда» и «Творческие люди»).

**7.1.5.** Исполнение расходов по мероприятиям национального проекта **«Наука»** составило 7 604,2 млн рублей, или 20,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне (1,4 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы на реализацию мероприятий федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации».

В январе — марте 2019 года не осуществлялось исполнение расходов на мероприятия в рамках федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации».

**7.1.6.** В рамках национального проекта **«Международная кооперация и экспорт»** не осуществлялись расходы по 4 из 5 федеральных проектов.

Расходы по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК» исполнены на уровне 43 % показателя сводной росписи с изменениями. В рамках указанного федерального проекта не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий на государственную поддержку продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки (проведение дегустационно-демонстрационных мероприятий) (50,0 млн рублей) и транспортировку продукции АПК (1 275,0 млн рублей) в связи с заключением соглашений в конце I квартала 2019 года (27 и 29 марта 2019 года соответственно).

Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии АНО «Центр экспертизы» заключено Минэкономразвития России только 21 марта 2019 года.

Дополнительное соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии АО «Российский экспортный центр» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками, заключено 15 апреля 2019 года.

**7.2.** Информация о лимитах бюджетных обязательств на реализацию национальных проектов (программ) на 2019 год, по данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

ЛБО на реализацию национальных проектов	Общий объем сформированных ЛБО на национальные проекты	Утвержденные и доведенные до ГРБС ЛБО на национальные проекты	Заблокированные ЛБО на национальные проекты	Заблокированные ЛБО в % к общему объему ЛБО на национальные проекты
На 1 января 2019 года	1 713 408,8	421 287,4	1 292 121,4	75,4
На 1 февраля 2019 года	1 714 822,3	817 887,1	896 935,2	52,3
На 1 марта 2019 года	1 714 937,4	1 297 894,8	417 042,6	24,3
На 1 апреля 2019 года	1 720 201,5	1 526 957,9	193 243,6	11,2

По состоянию на 1 апреля 2019 года **объем заблокированных ЛБО** по сравнению с началом года уменьшился на 1 098 877,8 млн рублей и составил **193 243,6 млн рублей**, или **11,2 %** утвержденных ЛБО. По состоянию на 1 апреля 2019 года наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств установлен по национальным проектам (программам) **«Цифровая экономика» (53 710,1 млн рублей)**, **«Международная кооперация и экспорт» (36 584,7 млн рублей)**, а также по **Комплексному плану (38 675,2 млн рублей)**. Доля указанных расходов в общем объеме заблокированных лимитов бюджетных обязательств составляет 66,7 %.

Лимиты бюджетных обязательств заблокированы в основном в связи с:

- отсутствием утвержденных планов информатизации – на сумму 19 733,5 млн рублей;
- непринятием нормативно-правовых актов по инвестиционным проектам, по которым отсутствует проектно-сметная документация на объекты федеральной адресной инвестиционной программы, — на сумму 29 742,6 млн рублей;
- отсутствием правил предоставления субсидий федеральным учреждениям, государственным корпорациям и иным юридическим лицам — на сумму 94 466,2 млн рублей;
- отсутствием правил предоставления иных межбюджетных трансфертов — на сумму 25 928,3 млн рублей.

**7.3.** Значительная часть мероприятий национальных проектов (программ) реализуется субъектами Российской Федерации за счет предоставленных из федерального бюджета **межбюджетных трансфертов**.

Сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2019 года на реализацию 11 национальных проектов (программ) и Комплексного плана предусмотрено 95 межбюджетных трансфертов на общую сумму 989 634,9 млн рублей. Межбюджетные трансферты в рамках национального проекта «Наука» не предусмотрены.

Из указанных 95 межбюджетных трансфертов 93 предусмотрены бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 594 002,45 млн рублей, 2 межбюджетных трансферта на общую сумму 395 632,47 млн рублей – бюджетам внебюджетных фондов, в том числе Федеральному фонду обязательного медицинского страхования – 70 000,0 млн рублей (в рамках национального проекта «Здравоохранение»), Пенсионному фонду Российской Федерации – 325 632,47 млн рублей (в рамках национального проекта «Демография»).

По состоянию на 1 апреля 2019 года исполнение расходов на предоставление 37 из 95 межбюджетных трансфертов в рамках реализации 8 национальных проектов (программ)<sup>[7]</sup> и Комплексного плана составило 175 998,8 млн рублей, или 17,8 % показателя сводной росписи с изменениями (989 634,9 млн рублей).

Исполнение по **35 из 93** межбюджетных трансфертов **бюджетам субъектов Российской Федерации** составило **24 608,3 млн рублей**, или **4,1 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение по 2 межбюджетным трансфертам внебюджетным фондам составило 151 390,46 млн рублей, или 38,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

## 8 Анализ формирования и использования резервного фонда Правительства Российской Федерации

Федеральным законом № 459-ФЗ **бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации** предусмотрены на 2019 год в объеме 50 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2019 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в сводную роспись на 2019 год внесены изменения, предусматривающие **увеличение** (на 202 018,9 млн рублей) и **уменьшение** (на 7 062,9 млн рублей) **объема** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**, которые представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 11 к аналитической записке.

Данные об изменении бюджетных ассигнований на 2019 год **резервного фонда Правительства Российской Федерации** по состоянию на 1 апреля 2019 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2019 год, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год	Уменьшение бюджетных ассигнований на 2019 год	Бюджетные ассигнования на 2019 год в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2019 года
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	50 000,0	202 018,9	7 062,9	244 956,0

Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации произведено за счет **не использованных в 2018 году остатков средств** федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2019 года.

В январе – марте 2019 года бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, направлены на финансовое обеспечение **реализации мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации** в объеме 7 062,9 млн рублей, из них на оказание финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации – 2 811,1 млн рублей и на иные мероприятия – 4 251,8 млн рублей.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в январе – марте 2019 года представлена в таблице 3 приложения № 11 к аналитической записке.

По состоянию на 1 апреля 2019 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет **244 956,0 млн рублей** (на 1 апреля 2018 года – 161 417,9 млн рублей).

Счетная палата обращает внимание, что по отдельным решениям Правительства Российской Федерации, принятым в феврале 2019 года, изменения в сводную бюджетную роспись на 2019 год внесены только в конце марта, исполнение расходов в I квартале 2019 года не осуществлялось.

## 9 Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации** (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 459-ФЗ в сумме **2 272 154,9 млн рублей**, что составляет **12,6 %** общих расходов федерального

бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за I квартал 2019 года составило **368 279,4 млн рублей, или 16,2 %** объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ, и **15,8 %** показателя сводной росписи с изменениями (в I квартале 2018 года – 19,7 % и 18,3 % соответственно). По сравнению с I кварталом 2018 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на **9,4 %**.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за I квартал 2018 и 2019 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2018 год		2019 год				
	кассовое исполнение на 01.04.2018	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ	сводная бюджетная роспись на 01.04.2019	кассовое исполнение на 01.04.2019	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
<b>Межбюджетные трансферты (МБТ)</b>	<b>336 662,6</b>	<b>18,3</b>	<b>2 272 154,9</b>	<b>2 335 291,8</b>	<b>368 279,4</b>	<b>15,8</b>	<b>109,4</b>
в том числе:							
<b>дотации</b>	<b>200 353,1</b>	<b>23,6</b>	<b>887 728,7</b>	<b>890 827,5</b>	<b>209 796,5</b>	<b>23,6</b>	<b>104,7</b>
доля в общем объеме МБТ	59,5		39,1	38,2	57,0		
<b>субсидии</b>	<b>34 843,4</b>	<b>7,9</b>	<b>616 970,3</b>	<b>630 151,5</b>	<b>35 789,0</b>	<b>5,7</b>	<b>102,7</b>
доля в общем объеме МБТ	10,4		27,1	27,0	9,7		
<b>субвенции</b>	<b>80 868,0</b>	<b>22,2</b>	<b>381 713,6</b>	<b>414 413,9</b>	<b>92 351,7</b>	<b>22,3</b>	<b>114,2</b>
доля в общем объеме МБТ	24,0		16,8	17,7	25,1		
<b>иные межбюджетные трансферты</b>	<b>20 598,1</b>	<b>11,2</b>	<b>385 742,3</b>	<b>399 898,9</b>	<b>30 342,1</b>	<b>7,6</b>	<b>147,3</b>
доля в общем объеме МБТ	6,1		17,0	17,1	8,2		

В I квартале 2019 года исполнение межбюджетных трансфертов осуществлено по 12 разделам классификации расходов, из них по 8 разделам исполнение составило менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями.

Сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2019 года **межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 11 национальных проектов** в общем объеме 594 002,4 млн рублей (25,4 % общего объема межбюджетных трансфертов), **исполнение** по которым составило 24 608,3 млн рублей, или **4,1 %** показателя сводной росписи с изменениями, из них **по 7 национальным проектам и Комплексному плану** уровень исполнения составил **менее 10 %**, по национальному проекту «Демография» – 10,3 %, **не осуществлялось финансирование** по национальным проектам «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт».

**Исполнение** межбюджетных трансфертов за I квартал 2019 года **осуществлено 34 из 39 главных распорядителей**, по которым межбюджетные трансферты предусмотрены сводной росписью, по состоянию на 1 апреля 2019 года. Уровень исполнения расходов **по 17 главным распорядителям** составил **менее 10 %** показателя сводной росписи с изменениями (за I квартал 2018 года по 9 главным распорядителям). **Не осуществлялось перечисление** межбюджетных трансфертов Минобрнауки России, Минкавказом России, Минюстом России, Росрыболовством, Росжелдором.

Анализ показал, что низкое исполнение расходов обусловлено в том числе отсутствием нормативных правовых актов по обеспечению исполнения межбюджетных трансфертов.

Так, по **Минсельхозу России** исполнение составило 8,9 %, в том числе в связи с отсутствием утвержденных правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на создание системы поддержки фермеров и развитие

сельской кооперации (7 373,0 млн рублей) и отсутствием распределения по иным межбюджетным трансфертам на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (100,0 млн рублей) <sup>[8]</sup>; **по Минприроды России** – 0,4 %, в том числе в результате отсутствия нормативного правового акта о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» <sup>[9]</sup> в части включения новых субсидий федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» (1 847,8 млн рублей), а также в связи с незаключением до 15 февраля 2019 года соглашений на сумму 3 821,8 млн рублей (или 32,2 % законодательно установленного объема бюджетных ассигнований по Минприроды России); **по Росавтодору** – 0,1 %, в том числе в связи с утверждением распоряжений Правительства Российской Федерации о распределении иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках транспортного коридора «Европа – Западный Китай», развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста, в конце марта 2019 года <sup>[10]</sup> (на общую сумму 21 715,8 млн рублей).

В I квартале 2019 года **не перечислялись субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации 4 главными распорядителями: **Минкавказом России** (субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, – 5 260,7 млн рублей), **Минобрнауки России** (субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации, – 382,3 млн рублей), **Росрыболовством** (субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства – 352,9 млн рублей), **Росреестром** (субсидии на проведение комплексных кадастровых работ – 205,0 млн рублей).

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов за I квартал 2019 года представлена в приложении № 12 к аналитической записке.

### 3 Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В утвержденной Федеральной адресной инвестиционной программе (далее – ФАИП) объем бюджетных ассигнований на 2019 год, по которым установлены **ограничения на финансирование** и выполнение работ, составил **133,2 млрд рублей**, или 19,8 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (671,5 млрд рублей), что **в 1,6 раза больше, чем в утвержденной ФАИП на 2018 год** (81,5 млрд рублей).

При этом объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам составил 39,9 млрд рублей, отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 93,3 млрд рублей.

По состоянию на 1 апреля 2019 года **суммарный объем ограничений** составил **88,2 млрд рублей** (11,9 %) и уменьшился на 45,1 млрд рублей (33,8 %) за счет проведенной пообъектной детализации и снятия части соответствующих ограничений.

Объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по состоянию на 1 апреля 2019 года составил 40,0 млрд рублей, что на 0,1 млрд рублей больше (на 0,4 %), чем на начало года.

	На 1 января 2019 года	На 1 апреля 2019 года	Справочно: на 1 апреля 2018 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	133,2 (19,8 %)	<b>88,2</b> <b>(11,9 %)</b>	95,1 (15,9 %)
при отсутствии утвержденной проектной документации	39,9	<b>40,0</b>	33,2
при отсутствии пообъектной детализации	93,3	<b>48,2</b>	61,9
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты	141,8	<b>91,4</b>	16,2 (2,7 %)

нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)	(21,1 %)	<b>(12,3 %)</b>	
<b>Итого объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП, не готовые к началу строительства (реконструкции)</b>	275,0 (35,4 %)	<b>179,6 (20,7 %)</b>	111,3 (15,8 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % ЛБО (предварительная оценка)	—	<b>7 %</b>	8,1 %

Так, по состоянию на 1 апреля 2019 года в ФАИП не сняты ограничения по 10 объектам Росавтодора с общим объемом бюджетных ассигнований 14,6 млрд рублей, 1 объекту Минэнерго России — 8,9 млрд рублей, 3 объектам Росморречфлота — 5,0 млрд рублей, а также по объектам инфраструктуры на станции Керчь — Южная Новый парк (Росжелдор), подлежащим вводу в 2019 году, с объемом бюджетных ассигнований 4,7 млрд рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, бюджетные ассигнования на строительство, реконструкцию объектов, включенных в утвержденную ФАИП, по которым на 1 апреля текущего финансового года отсутствует утвержденная проектная документация, подлежат перераспределению на иные направления расходов федерального бюджета, кроме бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, а также случаев установления актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации иных сроков утверждения проектной документации.

Правительством Российской Федерации, по имеющейся информации, приняты решения об увеличении сроков утверждения проектной документации по объектам ФАИП с общим объемом средств федерального бюджета на 2019 год в сумме 13,5 млрд рублей.

Объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в ФАИП имеется указание на **необходимость принятия нормативного правового акта**, на 2019 год в утвержденной ФАИП составил **141,8 млрд рублей**, или 21,1 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП, без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, на 1 апреля 2019 года — 91,4 млрд рублей, или 12,3 %.

Следует отметить, что бюджетным законодательством не определен срок, по истечении которого бюджетные ассигнования подлежат перераспределению в случае отсутствия соответствующего нормативного правового акта.

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2019 года бюджетные ассигнования в общем объеме **179,6 млрд рублей**, или **20,7 %** объема бюджетных ассигнований, на реализацию ФАИП (865,7 млрд рублей), на объекты ФАИП, не готовые к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, **зарезервированы, работы не начаты**.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства** (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, **приводит к невозможности осуществления строительства**, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.

В результате, по предварительной оценке, **кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП** без учета расходов на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов, включенных в состав консолидированных субсидий (вид расходов 523), по состоянию на 1 апреля 2019 года составило **53,0 млрд рублей**, или лишь **7 %** объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (754,8 млрд рублей), что на 0,6 млрд рублей и на 1,1 процентного пункта меньше, чем на 1 апреля 2018 года (53,6 млрд рублей, 8,1 %).

Например, объем кассовых расходов на реализацию ФАИП в рамках Комплексного плана по итогам 3 месяцев 2019 года составил 8,5 млрд рублей, или лишь **4,8 %** объема ЛБО (177,1 млрд рублей).

Кассовое исполнение **Минобрнауки России** расходов на ФАИП по состоянию на 1 апреля 2019 года составило 0,14 млрд рублей, или лишь **0,5 %** годового объема бюджетных ассигнований (29,1 млрд рублей), ФМБА России — 0,05 млрд рублей, или **0,8 %** (5,4 млрд рублей). Расходы Росреестра на строительство централизованных архивохранилищ Центрального и Приволжского федеральных округов составили менее 0,05 млрд рублей, или лишь **2,8 %** годового объема бюджетных ассигнований на указанные цели (1,7 млрд рублей).

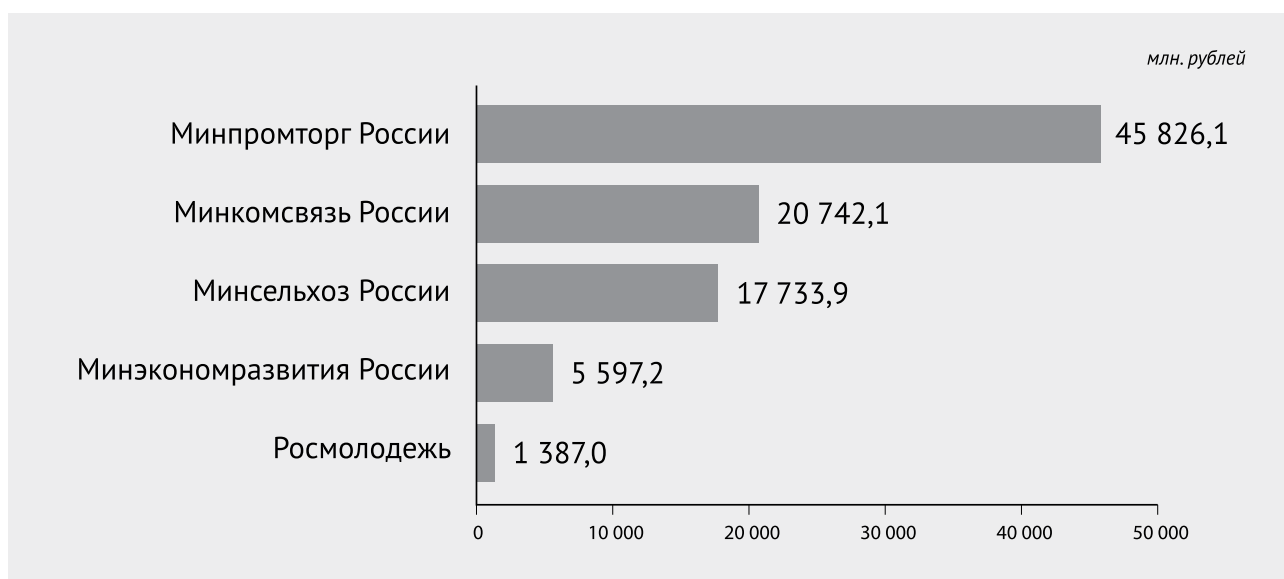


## 11 Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

**11.1.** По состоянию на 1 апреля 2019 года сводной росписью с изменениями по 41 главному распорядителю предусмотрено предоставление **367 субсидий юридическим лицам** (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 824,8 млрд рублей, из них 89 субсидий в сумме 233,0 млрд рублей предусмотрено по федеральным проектам.

**Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий** юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2019 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2019 года на 91,4 млрд рублей, или на 48,7 %, и составил **96,4 млрд рублей** (11,7 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам), из них **65,1 млрд рублей**, или 67,5 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, – **субсидии в рамках федеральных проектов**.

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета с наибольшими объемами заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (более 1 000,0 млн рублей) и объемах заблокированных лимитов представлены на следующей диаграмме.

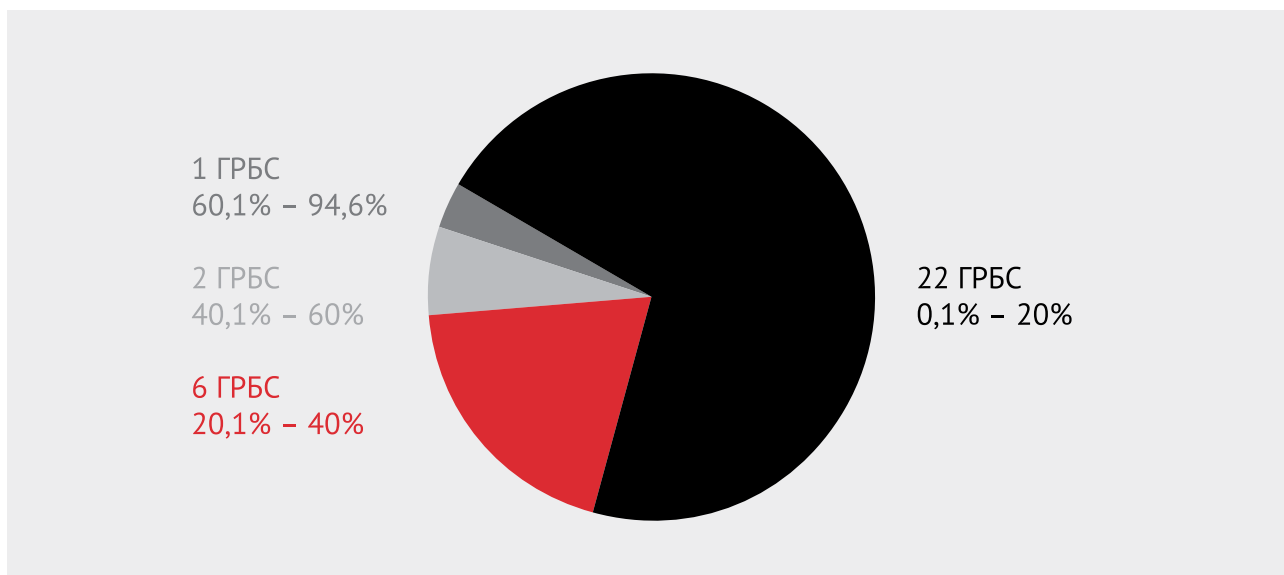


млн рублей

За январь – март 2019 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме **165,5 млрд рублей**, или 20,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2019 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.





**Не осуществлялось исполнение** расходов на предоставление субсидий юридическим лицам по 10 из 41 главного распорядителя средств федерального бюджета, которым предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (24,4 %).

Следует отметить, что из 89 субсидий юридическим лицам, предусмотренных **в рамках федеральных проектов**, исполнение расходов **на предоставление 80 субсидий** (89,9 %) в январе – марте 2019 года **не осуществлялось**.

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлены факты недостаточно качественного прогнозирования указанных расходов при составлении прогноза кассовых выплат по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам в I квартале 2019 года, включая субсидии на реализацию мероприятий федеральных проектов, нарушены сроки заключения главными распорядителями соглашений с отдельными юридическими лицами в рамках реализации федеральных проектов, установлены показатели результативности, не позволяющие оценить вклад использования субсидии в реализацию задач соответствующего федерального проекта.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в приложении № 13 к аналитической записке.

**11.2.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 49 **взносов в уставные капиталы** 37 акционерных обществ (далее – АО), 14 **имущественных взносов** Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», «Росатом», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовую компанию («Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) и 5 **субсидий** на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор», ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на 2019 год в общей сумме **368,5 млрд рублей** представлено на следующей диаграмме.

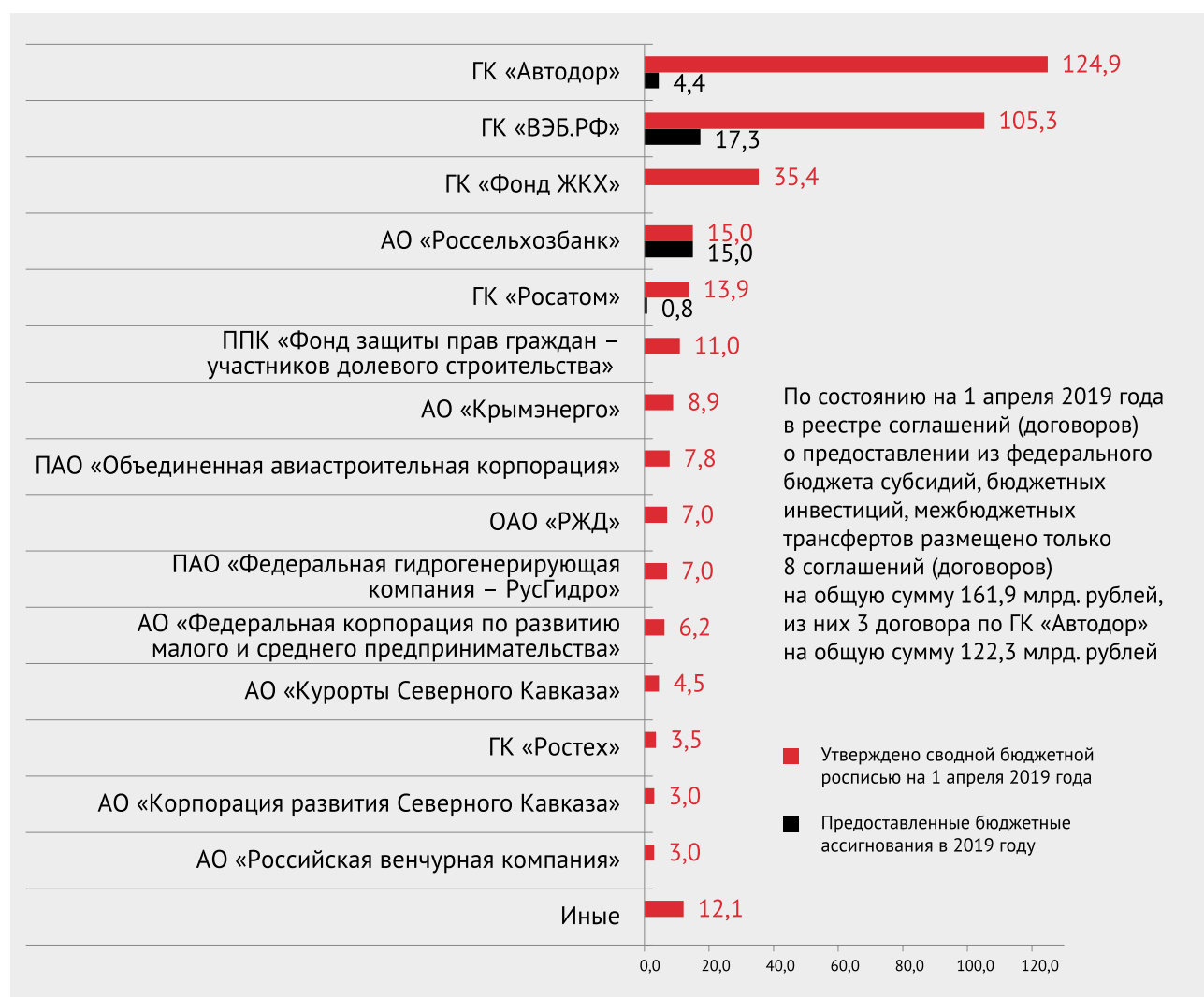
## Показатели сводной росписи по направлениям расходов

млрд. рублей



По состоянию на 1 апреля 2019 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии ГК в целом составило 37,6 млрд рублей, или 10,2 % показателя сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено на следующей диаграмме.



(млрд рублей)

По состоянию на 1 апреля 2019 года кассовое исполнение расходов на осуществление **взносов в уставные капиталы АО** составило **15,0 млрд рублей**, или 20 % показателя сводной росписи с изменениями. Минфином России в полном объеме осуществлен взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 15,0 млрд рублей (100 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на взносы в уставный капитал АО). По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью, в I квартале 2019 года **кассовое исполнение отсутствовало**.

Так, **Минэнерго России не осуществлен взнос** в уставный капитал **ОАО «Крымэнерго»** в сумме **8,9 млрд рублей** на мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова в связи с наличием ограничения на финансирование **по причине отсутствия детализации указанных мероприятий** и в уставный капитал **ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро»** в сумме **7,0 млрд рублей** в связи с **поздним заключением соглашения** о предоставлении бюджетных инвестиций (29 марта 2019 года).

**Росжелдором не осуществлен взнос** в уставный капитал **ОАО «Российские железные дороги»** в сумме **7,0 млрд рублей** по причине отсутствия соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении указанных средств.

По взносам в уставный капитал АО, предусмотренным Федеральным законом № 459-ФЗ Минпромторгу России, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос» в общей сумме 20,7 млрд рублей, в I квартале 2019 года **кассовое исполнение отсутствовало** в связи с проведением в установленном порядке процедур по увеличению уставных капиталов АО на сумму бюджетных инвестиций текущего года (заключение инвестиционных соглашений, проведение процедур по дополнительной эмиссии акций).

По состоянию на 1 апреля 2019 года **перечислено 4 из 14 имущественных взносов Российской Федерации** на общую сумму **18,5 млрд рублей**, или 10,9 % показателя сводной росписи с изменениями. ГК «Автодор» **предоставлены субсидии** на общую сумму **4,1 млрд рублей**, или 3,4 %. Субсидии ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на выполнение возложенных на них государственных полномочий (293,6 млн рублей и 105 млн рублей соответственно) не перечислялись.

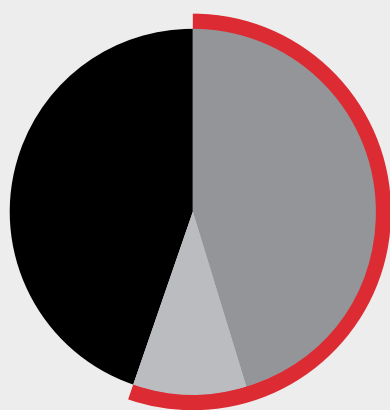
В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» внесены изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на 7,96 млрд рублей на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов за счет неиспользованных остатков средств в 2018 году.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

**Общий объем временно свободных средств** государственных корпораций и государственной компании по состоянию на **1 апреля 2019 года** составил **порядка 157 млрд рублей** (на 1 апреля 2018 года – порядка 150 млрд рублей). При этом **доходы** государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 апреля 2019 года за январь – март 2019 года составили **около 1,6 млрд рублей** (на 1 апреля 2018 года – порядка 1,5 млрд рублей).

**11.3.** Статьей 5 Федерального закона № 459-ФЗ предусмотрена норма о **казначейском сопровождении в 2019 году отдельных бюджетных ассигнований федерального бюджета**<sup>[11]</sup>.

**Объем субсидий и взносов**, предоставляемых в 2019 году юридическим лицам (148 субсидий, а также средства, предоставленные банкам), предусмотренных 28 главным распорядителям, **не подлежащий учету** на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса в органах Федерального казначейства, составляет **662,8 млрд рублей, или 55,6 % объема субсидий и взносов**.



- Не подлежат казначейскому сопровождению **55,6%** объема субсидий и взносов
- Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат, иные субсидии (гранты в виде субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению – **45,5%**
- Взносы в уставные капиталы и имущественные взносы в банки (включая Внешэкономбанк) – **10,1%**
- Субсидии и взносы, подлежащие казначейскому сопровождению – **44,5%**

Информация об **объеме субсидий и взносов**, на которые **не распространяется казначейское сопровождение**, также представлена в закрытой части аналитической записки.

## 12 Источники финансирования дефицита федерального бюджета

**12.1.** За январь – март 2019 года федеральный бюджет **исполнен с профицитом в объеме 546 008,7 млн рублей** при утвержденном профиците в размере 1 932 090,8 млн рублей (1,8 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 1 447,4 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 459-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере 6 366,2 млрд рублей (6 % ВВП).

По состоянию на 1 апреля 2019 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 546 008,7 млн рублей**, в том числе источники внутреннего финансирования – 665 543,4 млн рублей, источники внешнего финансирования – 119 534,7 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в январе – марте 2019 года представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года.

**12.2.** Статьей 13 Федерального закона № 459-ФЗ утверждена **Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Программа государственных внутренних заимствований), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2019 году установлено в объеме 1 705 152,4 млн рублей.

В январе – марте 2019 года Программа государственных внутренних заимствований в части 2019 года выполнена на 18,1 %, сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 309 195,6 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)<sup>[12]</sup>, или **18,1 % планового показателя** (в части размещения – 490 497,9 млн рублей, или 20,2 %, в части погашения – 181 302,3 млн рублей, или 25,2 %).

Информация об исполнении указанных показателей в **2015 – 2019 годах** представлена на следующей диаграмме.

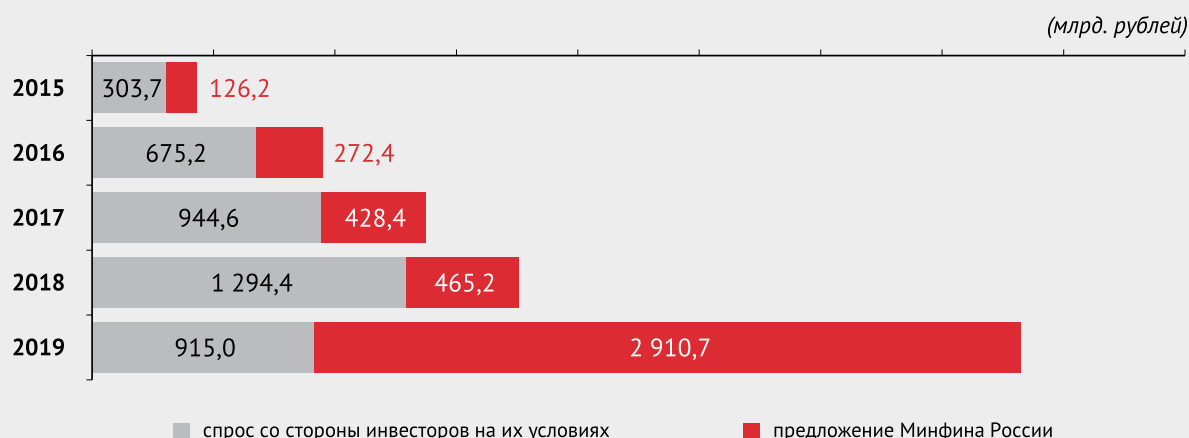
млрд. рублей



Объем размещения **государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, за январь – март 2019 года составил 490 497,9 млн рублей, или 20,2 % планового показателя.

Согласно пояснительной записке к прогнозу кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфина России от 1 апреля 2019 года **увеличение фактического объема размещения** государственных ценных бумаг обусловлено в том числе началом с февраля 2019 года **проведения аукционов по размещению облигаций федеральных займов** (далее – ОФЗ) **без ограничения объема предлагаемых облигаций** – предложения Минфина России в объеме остатков, доступных для размещения в соответствующих выпусках.

В январе – марте 2019 года фактически проведено 25 аукционов ОФЗ. Информация о соотношении **совокупного спроса** на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации на их условиях и **предложения** Минфина России в январе – марте 2015–2019 годов представлены на следующей диаграмме.



Совокупный **объем спроса** на аукционах в январе – марте 2019 года со стороны участников рынка на государственные ценные бумаги на их условиях **в 3,2 раза меньше предложения Минфина России**.

Совокупный **объем спроса** на государственные ценные бумаги в январе – марте 2019 года со стороны участников рынка на их условиях составил 914 985,2 млн рублей, что **в 1,4 раза меньше** соответствующего показателя 2018 года, объем **предложения** Минфина России – 2 910 660,7 млн рублей, **в 6,3 раза больше** соответствующего показателя 2018 года.

**Доходность** государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте (ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК), по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – марте 2019 года **увеличилась** по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и составила от 8 % до 8,56 % годовых (в I квартале 2018 года – от 6,55 % до 7,72 % годовых). Доходность ОФЗ-ИН составила 3,22 % – 3,3 % годовых.

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2019 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

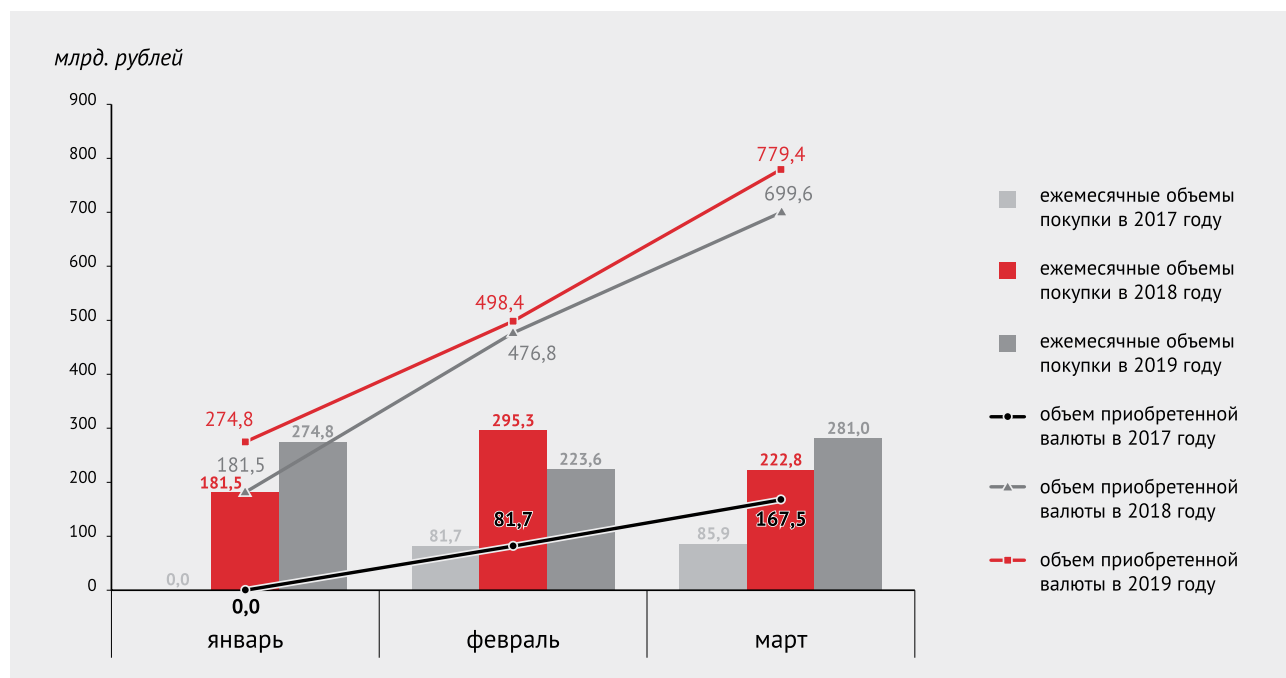
Срок до погашения ОФЗ	I квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за январь – март 2019 года		
	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	200,0	44,4	63,4	12,3	31,7
От 5 до 10 лет включительно	160,0	35,6	256,0	49,8	160
От 10 лет	90,0	20	194,5	37,9	216,1
<b>Предельный объем размещения</b>	<b>450,0</b>	<b>100</b>	<b>513,8</b>	<b>100</b>	<b>114,2</b>

На I квартал 2019 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 450,0 млрд рублей, или 18,6 % планового показателя (2 425 394,0 млн рублей). Фактическое размещение за январь – март 2019 года в 1,1 раза превысило запланированный общий объем размещения ОФЗ на I квартал 2019 года согласно графику аукционов.

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в приложении № 14 к аналитической записке.

**12.3.** В январе – марте 2019 года на приобретение иностранной валюты направлено **779 370,0 млн рублей** за счет дополнительных нефтегазовых доходов, что на 11,4 % больше аналогичного показателя 2018 года, при этом приобретено 5 328,0 млн долларов США, 4 686,5 млн евро и 908,0 млн фунтов стерлингов.

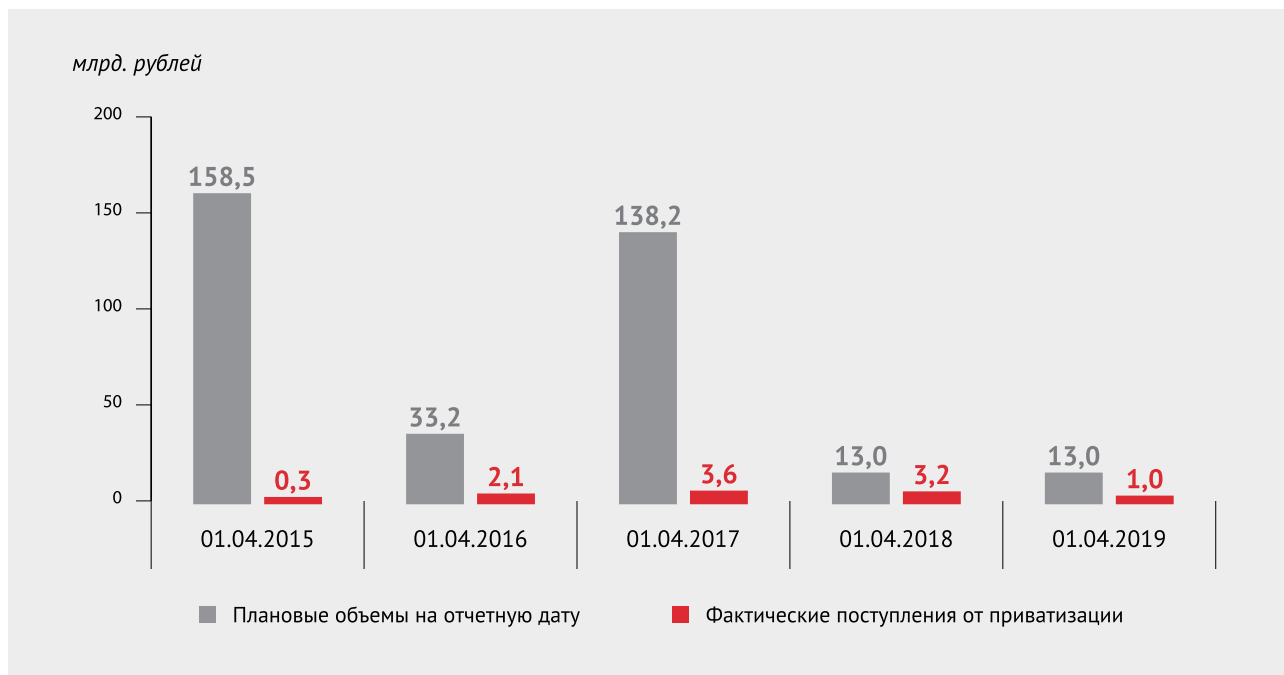
Информация об объемах указанных операций в 2017 – 2019 годах представлена на следующей диаграмме.



**12.4.** Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в федеральной собственности» по состоянию на 1 апреля 2019 года составило лишь **1 003,3 млн рублей**, или **7,7 %** планового показателя на 2019 год, или **38,1 % показателя на I квартал 2019 года кассового плана** исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году по состоянию на 1 января 2019 года.

**Низкий уровень** исполнения обусловлен **отсутствием покупательского спроса** на объявленных торгах по продаже пакетов акций, а также **поступлением** средств от продажи пакетов **в IV квартале 2018 года** вместо запланированных к поступлению в январе 2019 года.

Информация об объемах указанных поступлений в 2015 – 2019 годах представлена на следующей диаграмме.



**Сделки с акциями крупнейших компаний**, включенных в I раздел Программы приватизации на 2017 – 2019 годы, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в январе – марте 2019 года **не совершались**.

В январе – марте 2019 года осуществлена продажа 13 пакетов акций (долей) обществ и 37 объектов иного имущества казны Российской Федерации. Приняты решения об условиях приватизации в отношении 73 ФГУП, в том числе 21 предприятия в рамках формирования вертикально интегрированных структур. Обеспечена государственная регистрация 47 создаваемых хозяйственных обществ (40 ФГУП – в акционерные общества, 7 ФГУП – в общества с ограниченной ответственностью).

**12.5.** В январе – марте 2019 года **выплаты** из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным **гарантийным случаям не производились**.

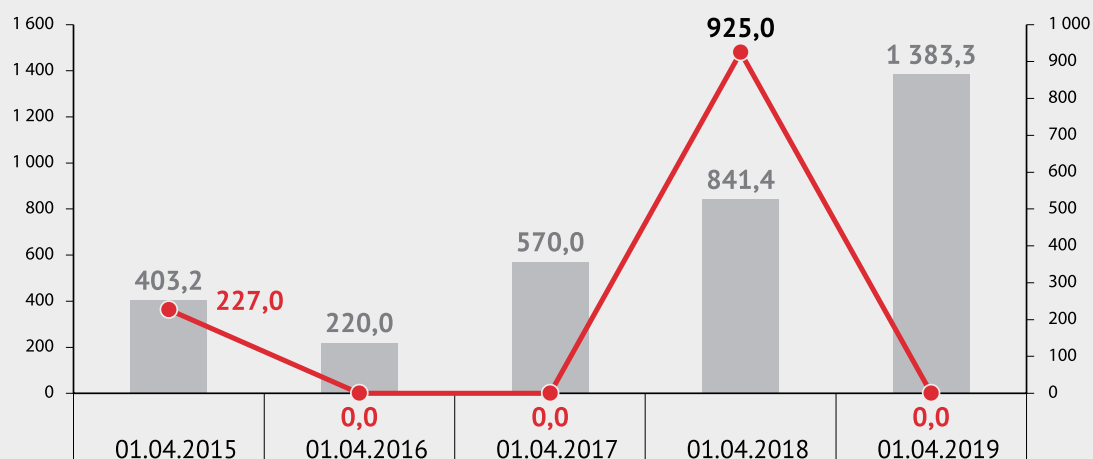
**12.6.** Общий объем размещения средств **на банковских депозитах** в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) в январе – марте 2019 года составил **1 777 442,7 млн рублей**, из них 1 512 163,2 млн рублей размещены в валюте Российской Федерации (656 900,1 млн рублей – по фиксированной процентной ставке, 856 263,1 млн рублей – по плавающей процентной ставке), 4 000,0 млн долларов США – в иностранной валюте (по фиксированной процентной ставке).

Объем размещенных на депозитах средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации на 1 апреля 2019 года, **срок возврата которых не наступил** (с учетом остатков на 1 января 2019 года), составил **1 383 263,0 млн рублей**; в иностранной валюте – **возвращены в полном объеме**.

Информация об остатках размещенных средств на 1 апреля в 2015–2019 годах представлена на следующей диаграмме.

млрд. рублей

млн. долларов США



■ Объем размещенных средств на конец отчетного периода в валюте Российской Федерации

—●— Объем размещенных средств на конец отчетного периода в иностранной валюте

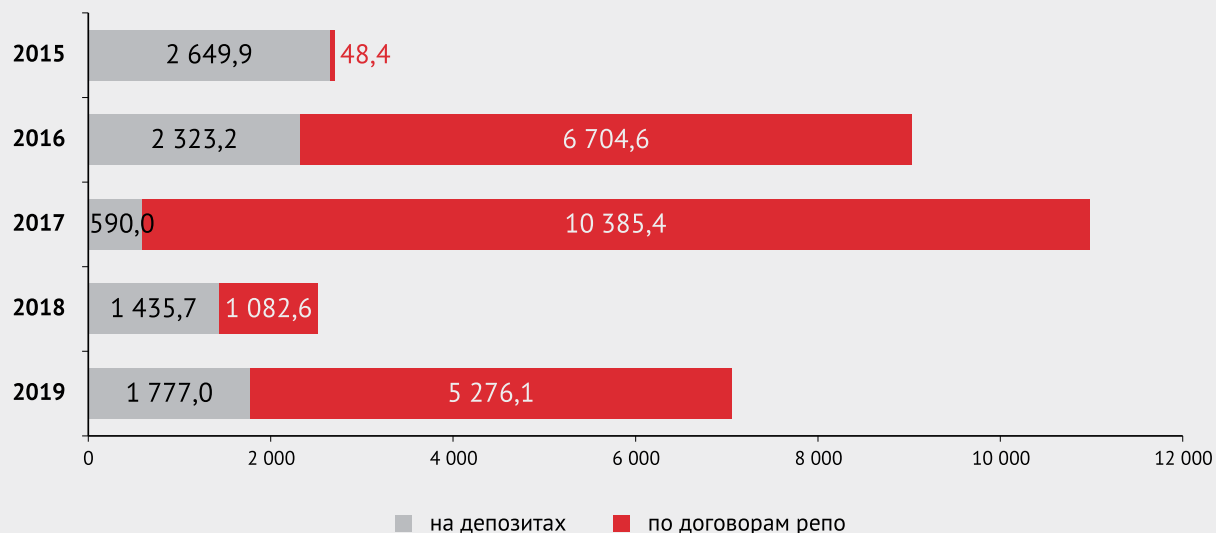
Средневзвешенный **срок размещения** на банковские депозиты в валюте Российской Федерации уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и составил **61 день** (в январе – марте 2018 года – 100,5 дней), в иностранной валюте – **не изменился** и составил **12 дней**.

**12.7.** Общий объем размещения средств по заключенным **договорам репо** в январе – марте 2019 года составил **5 276 064,4 млн рублей**, из них **4 688 064,4 млн рублей, или 88,9 % по фиксированной процентной ставке**, а средневзвешенный срок размещения по договорам репо составил **7 дней** (в январе – марте 2018 года – 2,9 дня). По состоянию на 1 апреля 2019 года **средства, размещенные по договорам репо, срок возврата которых не наступил, составили 400 850,0 млн рублей**.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по заключенным договорам репо с фиксированной процентной ставкой за январь – март 2019 года составила 7,4 % годовых, что на 0,2 процентного пункта больше процентной ставки в январе – марте 2018 года.

Информация о соотношении показателей объемов размещения **средств на депозитах и по договорам репо** в январе – марте 2015–2019 годов представлена на следующей диаграмме.

млрд. рублей



■ на депозитах

■ по договорам репо



**12.8.** оходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на депозиты в январе – марте 2019 года **увеличились на 5,8 %** по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (с 16 451,9 млн рублей до 17 413,9 млн рублей), в том числе от размещения средств на депозиты в валюте Российской Федерации – на 4,9 % (с 16 365,4 млн рублей до 17 173,8 млн рублей), что связано с **увеличением объема размещения** средств федерального бюджета на банковские депозиты в январе – марте 2019 году **на 23,8 %** (с 1 435 844,8 млн рублей до 1 777 046,4 млн рублей) и **объема возврата на 38,6 %** (с 1 412 290,9 млн рублей до 1 957 934,7 млн рублей).

**Доходы** федерального бюджета от покупки (продажи) за счет средств федерального бюджета ценных бумаг **по договорам репо** в январе – марте 2019 года **увеличились в 6,8 раза** по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (с 995,9 млн рублей до 6 816,9 млн рублей), что связано с **увеличением объема размещения** средств федерального бюджета по договорам репо **в 4,9 раза** (с 1 082 590,0 млн рублей до 5 276 064,4 млн рублей) и **объема возврата в 4,5 раза** (с 1 144 540,0 млн рублей до 5 120 629,4 млн рублей).

**12.9.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части размещения средств федерального бюджета на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций» и **государственным контрактом от 16 января 2019 г. № ФКУ0005/01/2019/ФО** на оказание Федеральному казначейству финансовых услуг по открытию, ведению и расчетному обслуживанию банковского счета для размещения средств федерального бюджета и **договором банковского счета от 14 февраля 2019 г. № 07-04-29/73** между Федеральным казначейством и Банком ВТБ (ПАО), а также согласно **платежным документам 1 марта 2019 года** средства федерального бюджета **размещены в объеме 150 000,0 млн рублей на банковских счетах** в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Согласно указанному госконтракту лимит, **максимально допустимого размера** средств, в пределах которого могут быть размещены средства федерального бюджета на банковском счете в кредитной организации, составляет **150 млрд рублей**, **минимальный размер** суммы денежных средств, хранящихся на счете, составляет **50 млрд рублей**.

Также согласно госконтракту договор банковского счета вступает в силу с даты его подписания и действует **365 календарных дней**. При этом указанный инструмент **более гибкий по сравнению с банковскими депозитами**, так как счет открывается без ограничений на пополнение счета в пределах лимита и на возврат средств с учетом неснижаемого остатка и с условием начисления на остаток денежных средств на банковском счете процентов.

**12.10.** Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и привлечение кредитов составило **248 497,7 млн рублей**, погашение государственного внешнего долга – **123 835,9 млн рублей**, другие источники внешнего финансирования – **(-) 5 127,1 млн рублей**.

Минфином России 28 марта 2019 осуществлено **размещение** облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на общую сумму по номинальной стоимости, эквивалентную **3 844,3 млн долларов США**, в том числе облигаций следующих выпусков:

**выпуска № 12840086V** на сумму по номинальной стоимости **3 000,0 млн долларов США** со сроком до погашения облигаций 16 лет (дата погашения – 28 марта 2035 года) ценой размещения 100 % номинальной стоимости облигаций, ставкой купонного дохода 5,10 % годовых и доходностью к погашению 5,10 % годовых;

**дополнительного выпуска № 12978082V** на сумму по номинальной стоимости **750,0 млн евро** со сроком до погашения 7 лет (дата погашения – 4 декабря 2025 года), ценой размещения облигаций 103,051183 % номинальной стоимости, ставкой купонного дохода 2,875 % годовых и доходностью к погашению 2,375 % годовых. Данный выпуск является дополнительным выпуском облигаций, размещенных 4 декабря 2018 года.

В результате размещения облигаций указанного дополнительного выпуска расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации были уменьшены на 2 153,8 млн рублей за счет размещения облигаций по цене выше номинала и полученного накопленного купонного дохода.

С учетом цен размещения указанных облигаций **общий объем размещения** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составил на 1 апреля 2019 года

**248 316,2 млн рублей.**

Таким образом, в январе – марте 2019 года **исполнение Программы государственных внешних заимствований** в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации в 2019 году составило **128,1 % планового показателя** (3 000,0 млн долларов США).

Согласно приказу Минфина России от 21 марта 2019 г. № 128 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации дополнительного выпуска с государственным регистрационным номером 12978082V» эмиссия облигаций данного выпуска осуществлена **в целях замещения внутренних заимствований** в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ)<sup>[13]</sup>.

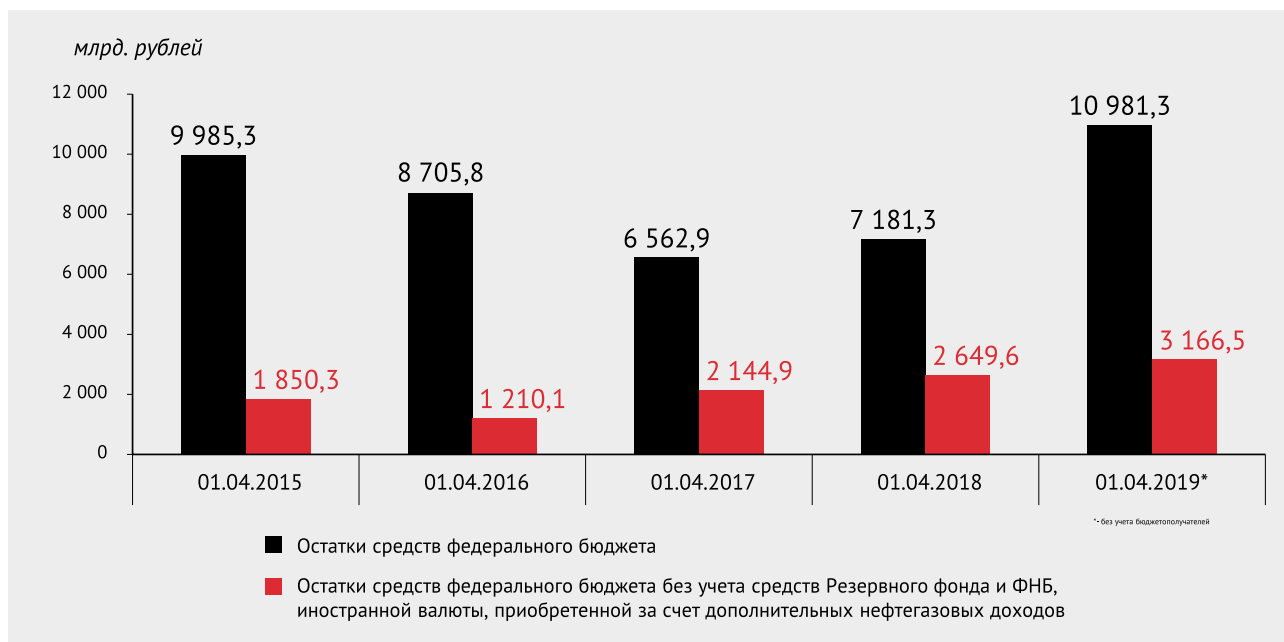
В рамках Программы государственных внешних заимствований **привлечение кредитов** (займов) МБРР по **3 проектам МБРР** составило 2,6 млн долларов США (181,5 млн рублей), или 1,4 % утвержденного объема (179,9 млн долларов США), что обусловлено низкими темпами реализации действующих проектов с привлечением займов МБРР.

Погашение основного долга по кредитам правительств иностранных государств и займам МФО – (-) 1 151,0 млн рублей, или 7,7 % показателя сводной росписи.

**12.11.** По предварительным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на **790 771,4 млн рублей, или на 7,8 %**, и составили **10 981 270,5 млн рублей**.

**Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ** и средств на счетах Федерального казначейства по учету **нефтегазовых доходов** (в иностранной валюте) увеличились с начала года на 531 528,5 млн рублей (на 20,2 %) и составили **3 166 519,1 млн рублей**.

Более подробная информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2015–2019 годах представлена на следующей диаграмме.



**Без учета финансовых активов, находящихся в федеральной собственности**, средств во временном распоряжении (77 058,9 млн рублей), средств иных организаций (1 001 471,3 млн рублей) и средств государственных внебюджетных фондов (661 100,2 млн рублей) **остатки средств на счетах федерального бюджета составили 1 426 888,7 млн рублей**, что на 610 878,8 млн рублей, или в 1,4 раза, меньше объема остатков средств федерального бюджета, **размещенных при проведении операций по управлению остатками** (на депозитах, банковских счетах, по договорам репо и кредитах на пополнение остатков). Таким образом,

Федеральное казначейство **продолжает вовлекать внебюджетные средства в управление остатками средств** на едином счете федерального бюджета.

## 13 Фонд национального благосостояния

**Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния** (далее – ФНБ) в рублевом эквиваленте на 1 апреля 2019 года составил **3 828 248,5 млн рублей**, что на 207 799,1 млн рублей, или на 5,1 %, меньше, чем на начало года (4 036 047,6 млн рублей), что обусловлено **отрицательной курсовой разницей**.

Динамика остатков средств **на счетах ФНБ** в иностранной валюте в **Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы** в 2015–2019 годах представлена на следующей диаграмме.



Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года и в приложении № 15 к аналитической записке.

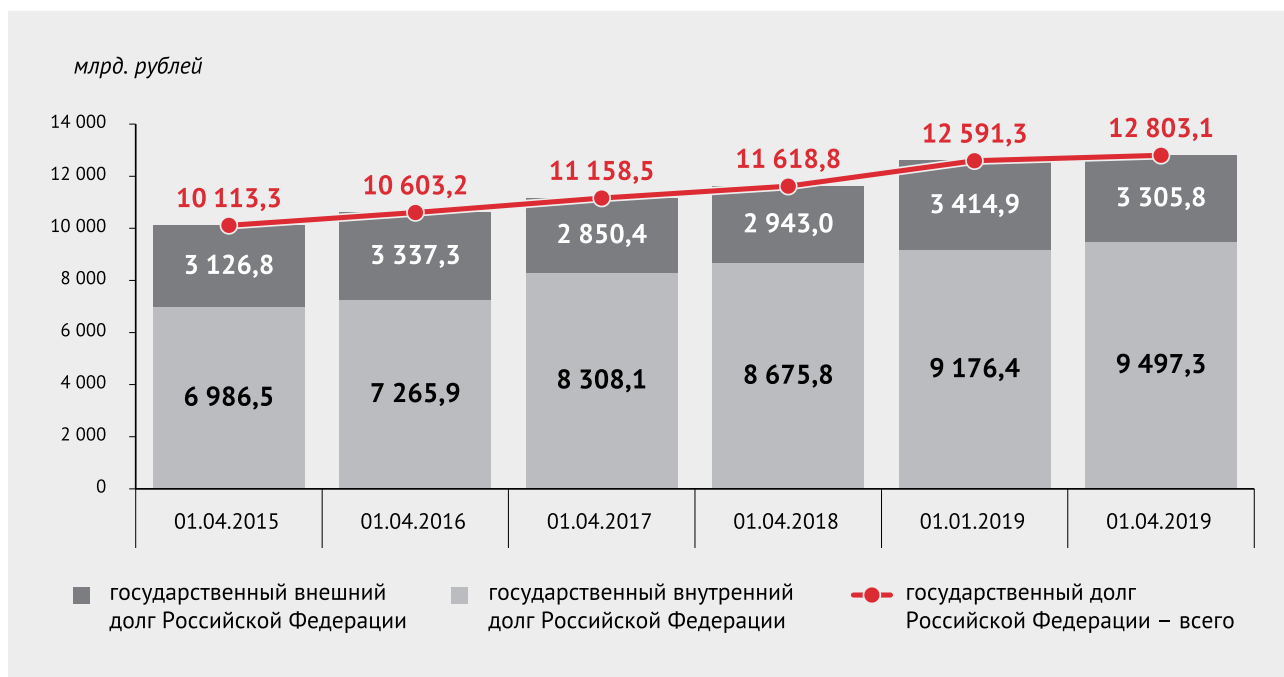
## 14 Государственный долг Российской Федерации

**14.1.** По предварительным данным, за январь – март 2019 года **государственный долг** Российской Федерации **увеличился на 211 834,6 млн рублей**, или на 1,7 %, и по состоянию на 1 апреля 2019 года составил **12 803 162,8 млн рублей** (12,1 % утвержденного ВВП), при этом объем государственного **внутреннего долга** Российской Федерации **увеличился на 320 944,8 млн рублей**, или на 3,5 %, и составил 9 497 341,0 млн рублей (**доля** в общем объеме **увеличилась** с 72,9 % до 74,2 %), рублевый эквивалент государственного внешнего долга уменьшился на 109 110,2 млн рублей, или на 3,2 %, и составил 3 305 821,8 млн рублей (**доля** в общем объеме **уменьшилась** с 27,1 % до 25,8 %). Государственный **внешний долг** Российской Федерации в иностранной валюте **увеличился на 1 910,7 млн долларов США**, или на 3,9 %, и составил 51 067,2 млн долларов США.

Исполнение программ государственных гарантий **Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов** в январе – марте 2019 года согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации не осуществлялось.

Установленные на 1 января 2020 года **верхние пределы** государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации, а также по государственным гарантиям **не превышены**.

Сведения об изменении государственного долга Российской Федерации в 2015 – 2018 годах представлены на следующей диаграмме.



**14.2.** Государственный **внутренний долг** Российской Федерации, **выраженный в государственных ценных бумагах** Российской Федерации, на 1 апреля 2019 года составил 8 081 130,2 млн рублей, за январь – март 2019 года его объем **увеличился** на 331 656,1 млн рублей, или на 4,3 %, **доля в объеме** государственного **внутреннего долга** Российской Федерации **увеличилась** с 84,5 % до 85,1 %.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 352,5 млрд рублей, или на 7,2 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 15,7 млрд рублей, или на 6,2 %.

По состоянию на 1 апреля 2019 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2019 – 2034 годах (65,4 %), ОФЗ-ПК – со сроками погашения в 2019–2034 годах (21,4 %) и ОФЗ-АД – со сроками погашения в 2019 – 2036 годах (4,7 %).

**Государственный долг по государственным гарантиям** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 апреля 2019 года составил **1 416 210,8 млн рублей**, за январь – март 2019 года **уменьшился на 10 711,3 млн рублей**, что обусловлено:

**уменьшением** фактических обязательств принципалов на сумму 12 992,7 млн рублей по 18 государственным гарантиям;

**увеличением** фактических обязательств принципалов на сумму 2 281,4 млн рублей по 13 государственным гарантиям.

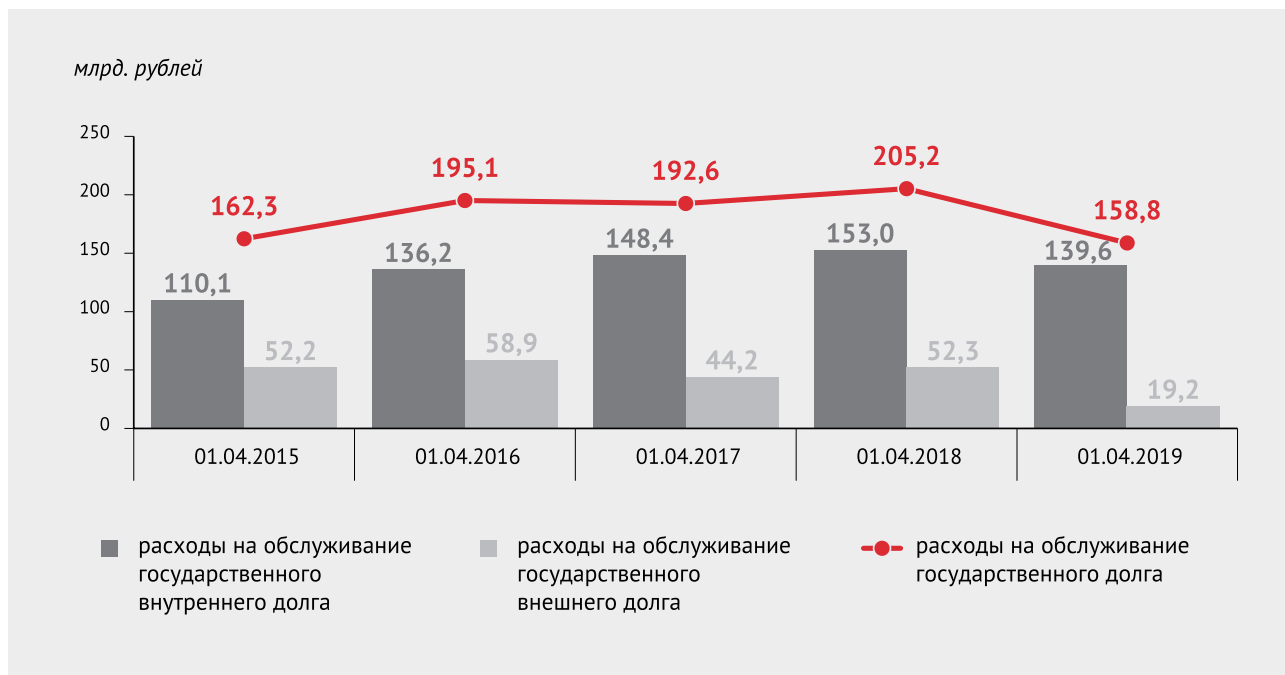
**14.3.** По состоянию на 1 апреля 2019 года в общем объеме **государственного внешнего долга** Российской Федерации **долг по государственным ценным бумагам**, номинированным в иностранной валюте, составил 38 524,6 млн долларов США, или 75,4 %, **государственным гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте – 11 539,2 млн долларов США, или 22,6 %, **займам международных финансовых организаций** – 493,9 млн долларов США, или 1 %, кредитам **правительств иностранных государств** – 489,4 млн долларов США, или 1 %, прочая задолженность – 20,1 млн долларов США, или 0,04 %.

Увеличение государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, выраженного в долларах США, на 1 953,9 млн долларов США, или на 5,4 %, сложилось в результате **размещения** облигаций двух выпусков на общую сумму, эквивалентную **3 844,3 млн долларов США**, **погашения долга** по облигациям внешних облигационных займов в объеме **1 853,0 млн долларов США**, а также **курсовой разницей** по займам, выраженным в евро.

**14.4.** Расходы федерального бюджета на **обслуживание государственного долга** Российской Федерации за январь – март 2019 года составили **158,8 млрд рублей**, или 18,6 % показателя сводной росписи, и **ниже объема расходов за аналогичный**

период 2015 – 2018 годов на 3,6 млрд рублей (на 2,2 %), на 36,3 млрд рублей (на 18,6 %), на 33,8 млрд рублей (на 17,6 %), на 46,5 млрд рублей (на 22,7 %) соответственно.

Динамика объема указанных расходов в 2015 – 2019 годах представлена на следующей диаграмме.



**Доля процентных расходов** в общем объеме расходов федерального бюджета **снизилась до уровня 3,9 %**, что связано в целом с уменьшением расходов на обслуживание государственного внутреннего и государственного внешнего долга, а также ростом общих расходов федерального бюджета.

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в январе – марте 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в основном связано со **снижением процентных ставок купонного дохода по ОФЗ-ПК**.

В составе расходов на обслуживание государственного внутреннего долга за отчетный период наибольший удельный вес приходится на обслуживание ОФЗ-ПД – 79 706,6 млн рублей (57,1 %), ОФЗ-ПК – 34 358,0 млн рублей (24,6 %) и ОФЗ-АД – 13 365,3 млн рублей (9,6 %). Расходы на обслуживание других видов государственных ценных бумаг (ОФЗ-ИН, ОФЗ-н, ГСО) суммарно составили 12 155,5 млн рублей (8,7 %).

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в январе – марте 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года связано с тем, что в январе – марте 2018 года была проведена операция обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, повлекшая увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга на сумму 24 769,4 млн рублей, а также выплачен купонный доход на сумму 10 795,9 млн рублей по еврооблигациям выпуска № МК-О-СМ-126, погашенного в 2018 году.

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание представлена в приложении № 16 к аналитической записке.

[1] Здесь и далее показатели исполнения федерального бюджета за январь – март 2019 года приведены по данным аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) и по данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 15 апреля 2019 года.

[2] Представлен Федеральным казначейством в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

[3] Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы) включают расходы на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным

и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

[4] 5 пилотных госпрограмм для перевода с 2018 года на механизмы проектного управления: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

[5] Включая Комплексный план.

[6] Роспотребнадзором не доведены бюджетные ассигнования до подведомственных учреждений здравоохранения; Минздравом России доведение ассигнований до подведомственных учреждений должно быть осуществлено после регистрации в Минюсте России приказа Минздрава России от 21 февраля 2019 г. № 80н, устанавливающего правила предоставления бюджетных средств (зарегистрирован 18 марта 2019 года, вступил в силу 30 марта 2019 года).

[7] «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

[8] В соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона № 459-ФЗ установлен срок распределения иных межбюджетных трансфертов (1 апреля 2019 года) с отдельными исключениями. Иные межбюджетные трансферты на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК относятся к исключению в части иных межбюджетных трансфертов на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

[9] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (приложение № 5).

[10] Распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 581-р – № 584-р.

[11] Частью 2 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ установлено, что **казначейскому сопровождению** подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений), бюджетные инвестиции юридическим лицам, средства, предоставляемые по контрактам, договорам и соглашениям, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и бюджетные инвестиции, а также ряд иных целевых средств. Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ установлено, что **не подлежат казначейскому сопровождению** отдельные средства, включая предоставляемые из федерального бюджета Внешэкономбанку и другим банкам, юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

[12] В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разницы, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

[13] Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено, что Минфин России вправе осуществлять внутренние (внешние) заимствования с превышением установленного на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения внешних (внутренних) заимствований в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ).