|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 10  к аналитической записке |

**Недостатки, выявленные при формировании и реализации**

**отдельных госпрограмм**

| **№ п/п** | **Наименование государственной программы**  **Российской Федерации** | **Недостатки, выявленные в ходе реализации государственной программы Российской Федерации** |
| --- | --- | --- |
| 1 | «Развитие здравоохранения» | По госпрограмме **«Развитие здравоохранения»** в рамках ВЦП «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» на низком уровне (4,1 %) исполнены расходы на предоставление субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, так как данные компенсационные выплаты имеют заявительный характер. Следует отметить, что в общем объеме указанной ВЦП доля субсидии составляет 67,4 %.  В отчетном периоде расходы по подпрограмме «Информационные технологии и управление развитием отрасли» исполнены на уровне 17,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что связано с низким уровнем исполнения на предоставление субсидии на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» предоставляемой бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (6 % показателя сводной росписи с изменениями).  Следует отметить, что соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» Минздравом России заключены в феврале текущего года с 83 субъектами Российской Федерации, участвующими в реализации мероприятий проекта[[1]](#footnote-1).  Доля указанной субсидии в общем объеме расходов на реализацию подпрограммы «Информационные технологии и управление развитием отрасли» составляет более 70 %. |
| 2 | «Развитие образования» | В рамках госпрограммы **«Развитие образования»** отмечается низкий уровень исполнения по подпрограммам «Развитие дошкольного и общего образования» (15,4 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» (19,2 %).  Так, по подпрограмме «Развитие дошкольного и общего образования» указанный уровень исполнения обусловлен низким уровнем исполнения по расходам на мероприятия, запланированные в рамках федеральных проектов (13,5 % показателя сводной росписи с изменениями), что в основном связано с не предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия в рамках федеральных проектов «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и «Современная школа». По информации Минпросвещения России перечисление межбюджетных трансфертов осуществлялось в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации.  Соглашения о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации заключены Минпросвещения России в полном объеме. Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов, утвержденных на реализацию мероприятий федеральных проектов, входящих в структуру подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования», составляет более 80 %.  По подпрограмме «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» низкий уровень исполнения связан с предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия в рамках федеральных проектов «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда» и «Социальная активность» в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, внебюджетного фонда. |
| 3 | «Социальная поддержка граждан» | В рамках госпрограммы **«Социальная поддержка граждан»** исполнение расходов по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» на уровне 28,1 % показателя сводной росписи с изменениями связано с не предоставлением иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания в сумме 78,0 млн. рублей в связи с длительностью заключения соглашений, а также с неисполнением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение единовременного денежного поощрения лучших социальных работников в рамках мероприятий «Поощрение победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждений социального обслуживания» (17,6 млн. рублей).  Основная часть мероприятий госпрограммы нацелена на реализацию текущих направлений деятельности в социальной сфере. Госпрограмма в основном предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. Таким образом, она является программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, а не полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.  Одной из целей госпрограммы является создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий. При этом Указом № 204 установлено требование об обеспечении устойчивого роста реальных доходов граждан.  Вместе с тем включенные в госпрограмму **показатели не в полной мере обеспечивают возможность проверки и подтверждения достижения данной цели**, что не соответствует требованиям пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и пункта 23 методических указаний по разработке и реализации госпрограмм. По мнению Счетной палаты, систему показателей указанной госпрограммы на уровне госпрограммы необходимо дополнить соответствующим показателем. |
| 4 | «Доступная среда» | В рамках госпрограммы **«Доступная среда**» исполнение расходов по подпрограмме «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» на уровне 26,2 % показателя сводной росписи с изменениями связано в основном с оплатой заключенных соглашений по факту выполненных работ и услуг.  По мнению Счетной палаты, **недостаточно корректна взаимоувязка цели госпрограммы** **«Доступная среда»**(создание условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни) **и ее задач**. Задачи связаны с обеспечением равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам, к профессиональному развитию и трудоустройству, т.е. с интеграцией их в общество. Госпрограмма не содержит индикатора, непосредственно характеризующего повышение уровня жизни инвалидов.  По мнению Счетной палаты, в указанной госпрограмме с учетом требований Указа № 204 об обеспечении устойчивого роста реальных доходов граждан, должны быть сформулированы отдельные задачи в части повышения уровня жизни инвалидов и предложены соответствующие этим задачам показатели. |
| 5 | «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» | В рамках госпрограммы **«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»** предусмотрена реализация по национальному проекту «Экология» федеральных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» с объемом бюджетных ассигнований 4 842,6 млн. рублей и 15 560,0 млн. рублей соответственно. По состоянию на 1 июля 2019 года исполнение расходов на указанные цели **не осуществлялось**, что связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации.  В рамках федерального проекта «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» **не осуществлялось** исполнение расходов по иным межбюджетным трансфертам (5 000,0 млн. рублей), что связано с проведением конкурсных процедур.  **На низком уровне** (2,2 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы на предоставление субсидий на реализацию программ формирования современной городской среды, предусмотренные в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в объеме 41 320,0 млн. рублей. |
| 6 | «Содействие занятости населения» | В рамках госпрограммы **«Содействие занятости населения»** **не осуществлялось** исполнение расходов по подпрограмме «Безопасный труд» (68,5 млн. рублей).  В заключении Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» отмечалось, что задачи подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» **не приведены в соответствие с федеральным проектом** «Содействие занятости женщин», входящим в национальный проект «Демография».  Так, задачи подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» дополнены задачей «Содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста». Однако в федеральном проекте «Содействие занятости женщин» в рамках реализации госпрограммы предусмотрена задача «Содействие занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет».  **В госпрограмме не учтен показатель (индикатор)** «Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование», **содержащийся в федеральном проекте** «Содействие занятости женщин».  **Не выполнено поручение** Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 17 декабря 2018 г. № ТГ-П12-9004, согласно которому Минтруду России, Минэкономразвития России и Минфину России надлежало при подготовке изменений в госпрограмму в целях приведения параметров ее финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ **предусмотреть включение в госпрограмму показателя**, отражающего долю работников предпенсионного возраста, трудоустроенных на новые рабочие места, в общей численности работников предпенсионного возраста, прошедших обучение.  В указанной госпрограмме отсутствуют целевые показатели (индикаторы), характеризующие решение задачи госпрограммы «Обеспечение защиты трудовых прав граждан». Так, в подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» отсутствуют мероприятия, направленные на снижение безработицы среди молодежи, предусматривающие совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части механизма сбора информации о профессиональной деятельности выпускников образовательных организаций высшего образования, повышение эффективности профориентационной работы среди молодежи и информированности молодежи о возможностях трудоустройства. |
| 7 | «Развитие культуры и туризма» | В рамках госпрограммы **«Развитие культуры и туризма»** **на низком уровне исполнены расходы** по подпрограмме «Туризм» (11,8 % показателя сводной росписи с изменениями). В отчетном периоде Ростуризмом по указанной подпрограмме бюджетам субъектов Российской Федерации перечислялись субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров по основному мероприятию «Развитие внутреннего туризма», исполнение по которым составило 14,6 % показателя сводной росписи с изменениями.  Вместе с тем, в отчетном периоде в рамках подпрограммы «Туризм» расходы на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг **составили 3,6 %** показателя сводной росписи с изменениями.  Ростуризмом **не осуществлялись** конкурсные процедуры в целях закупки товаров, работ, услуг, а также работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и товаров, прочие закупки по основному мероприятию «Развитие внутреннего туризма» указанной подпрограммы. |
| 8 | «Охрана окружающей среды» | В рамках госпрограммы **«Охрана окружающей среды»** законодательно установленные бюджетные ассигнования превышают показатели сводной бюджетной росписи на 1 522,0 млн. рублей, что обусловлено в основном перечислением в резервный фонд Правительства Российской Федерации межбюджетных субсидий в рамках национального проекта «Экология» в связи с незаключением соглашений по состоянию на 15 февраля 2019 года[[2]](#footnote-2) (на сумму 3 821,8 млн. рублей), предоставлением из резервного фонда средств федерального бюджета на проведение научных исследований «Трансарктика-2019» (868,8 млн. рублей) и перераспределением бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе закона (889,6 млн. рублей).  По состоянию на 1 июля 2019 года утверждены и доведены до главных распорядителей, являющихся участниками госпрограммы, ЛБО в сумме 45 378,2 млн. рублей, или 80 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной росписью с изменениями. Основной объем неутвержденных ЛБО сложился по главе 092 «Минфин России» (10 896,6 млн. рублей, или 96,8 %) в связи с резервированием средств на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».  В рамках реализации госпрограммы низкий уровень кассового исполнения сложился по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Байкал») – 1,8 %, что ниже уровня исполнения в аналогичном периоде 2018 года на 11,6 процентных пункта.  В I полугодии 2019 года в полном объеме (1 935,8 млн. рублей) не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на модернизацию и строительство очистных сооружений, укрепление берегов озера и развитие объектов инфраструктуры.  Уровень кассового исполнения по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» на 1 июля 2019 года составил 18,9 % (на 1 июля 2018 года – 35,3 %), что обусловлено, в частности, блокировкой лимитов на реализацию мероприятий федеральных проектов «Чистый воздух» (10 986,6 млн. рублей), а также «Комплексная система обращения с ТКО» (240,0 млн. рублей) до утверждения правил предоставления субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с ТКО «Российский экологический оператор»[[3]](#footnote-3).  Низкий уровень кассового исполнения отмечается по федеральному проекту «Чистая страна» – 17,7 % (1 107,0 млн. рублей). В отчетном периоде Росприроднадзором не предоставлялись субсидии подведомственным бюджетным учреждениям для создания федеральной государственной информационной системы общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок (25,0 млн. рублей).  В 2019 году в рамках данного федерального проекта запланировано также софинансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в 13 субъектах Российской Федерации в объеме 6 716,1 млн. рублей. Соглашения о предоставлении соответствующей субсидии заключены Минприроды России с 12 субъектами на общую сумму 6 216,1 млн. рублей. В связи с отсутствием утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации соглашение о предоставлении субсидии бюджету Челябинской области в размере 500,0 млн. рублей не заключено, средства перечислены в резервный фонд Правительства Российской Федерации (распоряжение от 28 марта 2019 г. № 548-р). Исполнение бюджетных ассигнований составило 1 087,1 млн. рублей (17,5 %), основной объем выплат предусмотрен в III – IV кварталах 2019 года (согласно приложенным к соглашениям планам кассовых выплат).  Предоставление субсидии АО «Росгеология» на проведение опытно-промышленных работ и разработку проектной документации по ликвидации негативного воздействия отходов, образовавшихся в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», в объеме 395,0 млн. рублей[[4]](#footnote-4), согласно информации Минприроды России[[5]](#footnote-5), запланировано на II полугодие 2019 года.  Исполнение бюджетных ассигнований в рамках подпрограммы «Биологическое разнообразие России» в отчетном периоде составило 39,5 % (на 1 июля 2018 года – 40 %) и в основном связано с планированием Минприроды России перечисления субсидий бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по увеличению площади и количества посещений ООПТ, продвижению туристических продуктов, предусмотренных федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», в объеме 1 093,1 млн. рублей на вторую половину 2019 года.  Минприроды России в рамках данной подпрограммы не осуществлялись расходы на прочую закупку товаров, работ, услуг при реализации соглашений с международными финансовыми организациями (688,4 млн. рублей) вследствие указанного выше решения Правительства Российской Федерации о досрочном завершении проекта с привлечением займа МБРР. |
| 9 | «Развитие физической культуры и спорта» | Исполнение расходов по госпрограмме **«Развитие физической культуры и спорта»** составило 28,4 % показателя сводной росписи с изменениями. На низком уровне исполнены расходы по подпрограммам «Развитие физической культуры и массового спорта» (9,8 %) и «Развитие хоккея в Российской Федерации» (11,2 %). Низкое кассовое исполнение обусловлено сложившейся практикой оплаты работ на основании принятых государственным заказчиком актов выполненных работ по государственным контрактам; перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации.  Минобрнауки России и Минпросвещения России являются участниками подпрограммы 1 «Развитие физической культуры массового спорта» и подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» госпрограммы **«Развитие физической культуры и спорта»**, в том числе соисполнителями мероприятий 1.1, 1.4, 1.5, и 2.2 указанных подпрограмм.  При этом согласно приложению № 5 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета Минобрнауки России (в 2013 – 2024 годах) и Минпросвещения России (в 2019 – 2024 годах) не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию государственных полномочий в рамках указанной госпрограммы, что подтверждается показателями сводной бюджетной росписи федерального бюджета в 2013 – 2018 годах, а также показателями, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ.  **В связи с отсутствием финансового обеспечения реализации основных мероприятий госпрограммы** (по которым Минобрнауки России и Минпросвещения России являются участниками) существуют **риски недостижения плановых значений целевых показателей** (индикаторов) госпрограммы.  Доля показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» составляет лишь **5 %.** |
| 10 | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | В рамках госпрограммы **«Экономическое развитие и инновационная экономика»** **не осуществлялись расходы** по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (62,0 млн. рублей), **на низком уровне** исполнены расходы на реализацию ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» (8 % показателя сводной росписи с изменениями) и подпрограммы «Совершенствование системы государственного стратегического управления» (12,5 %). |
| 11 | «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» | В рамках госпрограммы **«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»** низкий уровень исполнения расходов (13,5 % показателя сводной росписи с изменениями) обусловлен заявительным характером субсидий на компенсацию и возмещение затрат. |
| 12 | «Космическая деятельность России» | В рамках госпрограммы **«Космическая деятельность России»** низкий уровень исполнения расходов (19,3 % показателя сводной росписи с изменениями) обусловлен, в том числе уровнем исполнения расходов по ФЦП «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» (6,3 %). В рамках указанной ФЦП государственные контракты заключены с применением казначейского обеспечения обязательств или казначейского аккредитива. Аккредитив предусматривает оплату по факту выполненных работ. |
| 13 | «Развитие транспортной системы» | В рамках госпрограммы **«Развитие транспортной системы»** по ряду подпрограмм исполнение расходов в отчетном периоде осуществлялось **на низком уровне**.  Так, по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» уровень исполнения расходов составил 20 % показателя сводной росписи с изменениями. **Низкий уровень** исполнения обусловлен, в том числе тем, что по состоянию на 1 июля 2019 года Росавиацией не осуществлялось предоставление субсидии на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда отечественного производства, получаемые российскими авиакомпаниями от российских лизинговых компаний по договорам лизинга в 2002 - 2010 годах, и части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2002 - 2005 годах на приобретение российских воздушных судов в объеме 74,4 млн. рублей; также не предоставлялась субсидия на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в объеме 43,4 млн. рублей.  По подпрограмме «Дорожное хозяйство» уровень исполнения расходов составил 24,4 % показателя сводной росписи с изменениями.  **На низком уровне** осуществлялось перечисление Минтрансом России субсидий ГК «Автодор» (18,1 %) на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог.  Соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении нераспределенного в Федеральном законе № 459-ФЗ остатка межбюджетных трансфертов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 5 млрд. рублей заключены Росавтодором с 15 субъектами Российской Федерации в мае - июне 2019 года с нарушением установленного срока. В соответствии с п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» заключение соглашений осуществляется не позднее 20 рабочих дней со дня принятия распоряжения Правительства Российской Федерации. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении распределения нераспределенного резерва межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предоставляемых в 2019 году бюджетам субъектов Российской Федерации», принято 29 марта 2019 года (№ 584-р). Таким образом, соглашения необходимо было заключить в срок до 29 апреля 2019 года. |
| 14 | Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | Исполнение бюджетных ассигнований по указанной госпрограмме составило 43 % показателей сводной бюджетной росписи (за аналогичный период 2018 года – 37,8 %).  В рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» **не осуществлялись** расходы по федеральному проекту «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (5 373,0 млн. рублей). Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на цели проекта и решение Правительства Российской Федерации о распределении между регионами были утверждены в конце апреля 2019 года.  По ведомственному проекту «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» указанной подпрограммы **не исполнены** расходы на осуществление взноса в уставный капитал АО «Росагролизинг» на сумму 3 000,0 млн. рублей решение о выделении которого предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2019 г. № 904-р.  По ведомственному проекту «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК» **не обеспечено исполнение расходов** (100,0 млн. рублей) в связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации распределения между субъектами иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК и увеличением расходов на указанные цели при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ.  По подпрограмме «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» при реализации ВЦП «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» **не использованы** Росжелдором **в полном объеме** средства на предоставление субсидии ОАО «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна (100,0 млн. рублей). С учетом позднего утверждения Правил (постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406), заключения соглашений в мае 2019 года, положений Правил, регламентирующих сроки предоставления организациями ежемесячных отчетов о потерях в доходах (не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным), рассмотрения Росжелдором и принятия по ним решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии (в течение 5 рабочих дней), а также о перечислении субсидии (не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения), исполнение расходов по льготированию перевозок зерна, будет осуществляться, начиная со II полугодия.  В рамках ВЦП «Научно-техническое обеспечение развития отраслей АПК» **не использованы** **в полном объеме** средства федерального бюджета на предоставление грантов в форме субсидий на реализацию КНТП. По ведомственной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий» Росавтодором **на низком уровне** исполнены расходы по комплексному обустройству населенных пунктов сельской местности автомобильными дорогами (9,7 %, или 922,7 млн. рублей). |
| 15 | «Развитие рыбохозяйственного комплекса» | В рамках госпрограммы **«Развитие рыбохозяйственного комплекса»** в отчетном периоде **на низком уровне** исполнены расходы на подпрограмму «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (0,2 % показателя сводной росписи с изменениями), в рамках которой предусмотрены в основном расходы на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности.  По подпрограмме «Модернизация и стимулирование» уровень исполнения составил 12,1 % (перечисление субсидии сельхозтоваропроизводителям осуществляется по факту представления заемщиками оформленных надлежащим образом документов в связи с компенсационным характером ее предоставления). |
| 16 | «Развитие внешнеэкономической деятельности» | В рамках госпрограммы **«Развитие внешнеэкономической деятельности»** в целях реализации мероприятий по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение расходов по участию России в деятельности ВТО в I полугодии 2019 года Минэкономразвития России заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидий АНО «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации» (далее – АНО Центр ВТО) (от 21 марта 2019 г. № 139-10-2019-002, с изменениями от 29 марта и 23 мая 2019 года).  В целях реализации мероприятия по субсидированию процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками, внесены изменения в соглашение от 4 июля 2017 г. № 139-11-022 о предоставлении субсидии АО «РЭЦ»[[6]](#footnote-6).  Длительные сроки заключения Минэкономразвития России дополнительных соглашений по отзыву ранее доведенных бюджетных назначений, а также по доведению бюджетных назначений в соответствии с новыми кодами бюджетной классификации, не позволили осуществлять в I квартале 2019 года кассовое исполнение расходов на предоставление субсидий на финансовое обеспечение расходов по участию Российской Федерации в деятельности ВТО, а также на субсидирование процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками.  В I полугодии 2019 года исполнение расходов по предоставлению субсидии АНО Центр ВТО составило 18,7 млн. рублей (39,1 %). Исполнение расходов на субсидирование процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками, осуществлялось за счет разрешенных к использованию остатков 2018 года и составило 381,5 млн. рублей (40,4 % разрешенного к использованию остатка в сумме 943,6 млн. рублей). Исполнение расходов за счет средств 2019 года не осуществлялось, что **создает риски образования остатков** средств на указанные цели в текущем финансовом году. |
| 17 | «Воспроизводство и использование природных ресурсов» | Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы **«Воспроизводство и использование природных ресурсов»** составило 31,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,5 процентного пункта ниже уровня исполнения за соответствующий период 2018 года (17 441,8 млн. рублей, или 33,1 %).  Наиболее **низкий уровень** кассового исполнения отмечается по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – 28,6 % (на 1 июля 2018 года –31,6 %).  Так, Роснедрами **на низком уровне** исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг в рамках основных мероприятий подпрограммы по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья (17 %), твердых полезных ископаемых (18  %) и подземных вод (21,1 %), на которые приходится 63,5 % финансирования подпрограммы, что обусловлено в основном длительным сроком принятия распоряжения Правительства Российской Федерации о продлении АО «Росгеология» на 2019 - 2020 годы статуса единственного исполнителя закупок работ, связанных с реализацией подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».  Также **на низком уровне** исполнены расходы Минприроды России на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (8,7 %), **не осуществлялась** закупка методических и экспертно-аналитических работ – согласно утвержденному плану закупок товаров, работ, услуг проведение указанных закупок запланировано на II полугодие 2019 года.  Уровень исполнения ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» составил 34,6 % (на 1 июля 2018 года – 32,6 %). Так, освоение Росводресурсами бюджетных инвестиций в объекты капстроительства составило 5,7 % вследствие необходимости корректировки проектно-сметной документации и внесения соответствующих изменений в ФЦП, а также проведения закупочных процедур.  Росгидрометом в I полугодии 2019 года **не представлялись** субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в объеме 236,7 млн. рублей, в настоящее время проводится работа по заключению соглашений, доведение субсидий запланировано на III квартал 2019 года.  Исполнение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Использование водных ресурсов» сложилось на уровне 37,7 %(на 1 июля 2018 года – 39,6 %).  В рамках подпрограммы отмечается **низкий уровень** исполнения Росводресурсами расходов на предоставление межбюджетных трансфертов: консолидированных субсидий (7,6 %) и иных межбюджетных трансфертов на обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»; консолидированных субсидий на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов (1,7 %) и субвенций на улучшение экологического состояния гидрографической сети (4,8 %), предусмотренных федеральным проектом «Сохранение уникальных водных объектов»; субвенций (12,5 %) в рамках основного мероприятия «Обеспечение исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений»; субвенций бюджетам Республики Крым и г. Севастополя (8,1 %), предусмотренных основным мероприятием «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений».  Уровень кассового исполнения указанных межбюджетных трансфертов связан с сезонностью выполняемых водохозяйственных мероприятий (пропуск периода паводка (март - май), длительностью проведения закупочных процедур, сложившейся экономией по результатам торгов. |
| 18 | «Развитие лесного хозяйства» | В рамках госпрограммы **«Развитие лесного хозяйства»** в I полугодии 2019 года исполнение расходов осуществлялось по 8 основным мероприятиям и федеральному проекту «Сохранение лесов» и составило 14 363,1 млн. рублей и 2 674,1 млн. рублей, соответственно, или 38,8 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.  В рамках указанной госпрограммы отмечается **низкий уровень исполнения** расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (12,9 %).  По федеральному проекту «Сохранение лесов» отмечается **низкий уровень исполнения** расходов субъектами Российской Федерации. В целях достижения результата федерального проекта «Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров» 81 субъекту Российской Федерации доведено 3 550,0 млн. рублей, сумма кассовых расходов 47 бюджетов субъектов Российской Федерации составила 1 213,8 млн. рублей, или 34,2 % утвержденных бюджетных ассигнований. При этом **32 субъекта Российской Федерации средства не использовали**. |
| 19 | «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | В рамках госпрограммы **«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»** в отчетном периоде **не осуществлялось исполнение** расходов по подпрограмме «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», что обусловлено планируемым перераспределением предусмотренных МЧС России бюджетных ассигнований при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ.  **На низком уровне** исполнены расходы по ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)» (17,4 % показателя сводной росписи с изменениями). Основной объем бюджетных ассигнований в рамках указанной ФЦП предусмотрен Минздраву России (1 452,8 млн. рублей, или 27,5 %) и ФМБА России (1 700,7 млн. рублей, или 32,2 %), исполнение которых на 1 июля 2019 года составило соответственно 15,9 % и 9,4 %.  **Низкий уровень исполнения** указанных расходов обусловлен длительностью проведения подведомственными организациями конкурсных процедур по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа. |
| 20 | «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» | В рамках госпрограммы **«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»** **не осуществлялось исполнение** расходов по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» (1 882,8 млн. рублей). По подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 года» **не осуществлялось** исполнение расходов Минэкономразвития России. По подпрограмме «Обеспечение реализации госпрограммы и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» расходы Минвостокразвития России исполнены на уровне 18,3 % показателя сводной росписи с изменениями. По ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» уровень исполнения расходов составил 11,4 %. |
| 21 | «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» | Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы **«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»** составило 20,2 % показателя сводной росписи с изменениями. По подпрограммам «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы», «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» и «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод» кассовое исполнение расходов в отчетном периоде **не осуществлялось**. По подпрограммам «Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа» и «Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе» уровень исполнения составил лишь 0,3 % и 0,4 % соответственно. |
| 22 | «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» | Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 утверждена госпрограмма **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»** с объемом бюджетных ассигнований на 2019 год - 150 467,0 млн. рублей.  В рамках госпрограммы реализуется ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – ФЦП «Крым»), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790.  По состоянию на 1 июля 2019 года кассовое исполнение расходов по ФЦП «Крым» составило 35 209,1 млн. рублей, или 21,6 % показателя сводной росписи с изменениями.  По состоянию на 1 июля 2019 года отмечается **отсутствие кассового исполнения расходов** в рамках ФЦП «Крым» по государственному заказчику **Минэнерго России.**  На низком уровне исполнены расходы Минкультуры России - 13,7 % показателя сводной росписи с изменениями, Минпросвещения России – 16,4 %, Минобрнауки России – 1,07 %, Росавтодора – 12,3 %, Росжелдора – 14,3 %, Росморречфлота – 4 %.  Кассовое исполнение расходов федерального бюджета государственным заказчиком-координатором Минэкономразвития России составило 30 049,1 млн. рублей, или 27,3 % показателя сводной росписи с изменениями. |
| 23 | «Реализация государственной национальной политики» | Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы **«Реализация государственной национальной политики»** составило 560,2 млн. рублей или 17,4 % показателя сводной росписи с изменениями. По подпрограмме «Российское казачество» **исполнение расходов не осуществлялось**. На уровне 8 % исполнены расходы по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации». |
| 24 | «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» | В рамках госпрограммы **«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»** расходы по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» нацпроекта «Наука» в отчетном периоде **не осуществлялись**. Условиями заключенных соглашений предусматривается поэтапная оплата работ.  На уровне менее 38,3 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по подпрограмме «Развитие национального интеллектуального капитала», что обусловлено **неисполнением расходов** ФГБУ «Национальный исследовательский центр «КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ» по предоставлению подведомственным учреждениям грантов, субсидий на иные цели в рамках федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок». Доля указанных бюджетных ассигнований в общем объеме расходов, утвержденных на подпрограмму, составляет 54,7 %. |

1. По данным Единого портала бюджетной системы. Реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов. [↑](#footnote-ref-1)
2. Из них субсидии на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке ТКО и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО 3 321,8 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-2)
3. Публично правовая компания «Российский экологический оператор» создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 с нарушением срока, установленного планом реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», на 2 месяца. Компания зарегистрирована 10 апреля 2019 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. Соглашение о предоставлении субсидии от 29 декабря 2018 г. № 051-11-2018-006. [↑](#footnote-ref-4)
5. Письмо Минприроды России о причинах неисполнения (низкого уровня исполнения) бюджетных ассигнований от 9 июля 2019 г.   
   № 19-28/15966. [↑](#footnote-ref-5)
6. Дополнительные соглашения от 21 марта 2019 г. № 139-11-022/7 и от 25 апреля 2019 г. № 139-11-022/8. Дополнительным соглашением от 25 апреля 2019 г. № 139-11-022/8 внесены изменения в связи с принятием решения об использовании остатков средств 2018 года. [↑](#footnote-ref-6)