Приложение № 12

к аналитической записке

**Информация о недостатках при предоставлении субсидий юридическим лицам**

(млн. рублей)

| **Главный распорядитель средств федерального бюджета** | **Информация о предоставлении субсидий юридическим лицам и заключении соглашений** | **Объем расходов федерального бюджета на предоставле-ние субсидий** |
| --- | --- | --- |
| Минсельхоз России | В рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предоставление субсидий на возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и Госкорпорацией ВЭБ.РФ доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 17 018,0 млн. рублей, что составляет 43,8 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».  В соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 512, выдача кредитными организациями льготных кредитов заемщикам (сельхозтоваропроизводителям) должна осуществляться после 1 июня 2019 года.  По состоянию на 1 октября 2019 года Минсельхозом России заключены соглашения лишь с двумя кредитными организациями на сумму 600,0 млн. рублей, что составляет 3,3 % общего объема субсидии, предусмотренного сводной росписью с изменениями. Исполнение расходов на указанные цели в январе – сентябре 2019 года не осуществлялось.  Следует отметить, что в соответствии со сводной росписью[[1]](#footnote-1) объем субсидии (17 733,9 млн. рублей) уменьшен в августе на 715,9 млн. рублей, или на 4 %.  Кроме того, проектным комитетом национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в рамках которого осуществляется предоставление указанной субсидии, принято решение[[2]](#footnote-2) о перераспределении бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта, предусматривающее сокращение в 2019 году указанной субсидии на 15 000,0 млн. рублей, или на 88,1 %, в целях докапитализации за счет указанных средств АО «Россельхозбанк» и АО «Росагролизинг»[[3]](#footnote-3), Минсельхозом России подготовлены соответствующие запросы на изменение паспорта федерального проекта[[4]](#footnote-4)).  С учетом изложенного в связи с уменьшением объемов бюджетных ассигнований отмечаются риски недостижения в текущем году планового значения результата 1.6 «Доведение в 2019 году объема выданных сельхозтоваропроизводителям, реализующим программы повышения конкурентоспособности, кредитных ресурсов по льготной ставке до 270 млрд. рублей». | 17 018,0 |
| Госкорпорация «Росатом» | В рамках подпрограммы «Обеспечение безопасного обращения с федеральными радиоактивными отходами, поддержание в безопасном состоянии и утилизация ядерно и радиационно опасных объектов ядерного наследия» госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» на предоставление субсидии на возмещение затрат на поддержание остановленных ядерных и радиационно опасных объектов ядерного наследия в безопасном состоянии Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования не предусматривались. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в объеме 5 059,0 млн. рублей.  По состоянию на 1 октября 2019 года исполнение расходов на предоставление субсидии не осуществлялось.  Порядок предоставления субсидии утвержден лишь 11 октября 2019 года. | 5 059,0 |
| Минфин России | В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ», г. Москва, на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией программы дополнительных мер государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших жилищный (ипотечный) кредит (заем) для приобретения жилья, при рождении у них третьего ребенка или последующих детей сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 000,0 млн. рублей.  Правила предоставления указанных субсидий и Положение о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2019 г. № 1170.  По данным АО «ДОМ.РФ», многодетные семьи могут подавать заявки по программе начиная с 25 сентября 2019 года.  Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2019 года не осуществлялось. | 5 000,0 |
| Минпромторг России | Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Развитие производства средств производства» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в полном объеме (4 968,3 млн. рублей) предусмотрены сводной росписью с изменениями на предоставление 4 субсидий юридическим лицам: 3 субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ, в том числе в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта (400,0 млн. рублей), в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для производства сжиженного природного газа (946,1 млн. рублей), в рамках создания производства газовых турбин большой мощности (3 000,0 млн. рублей), а также 1 субсидия российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (622,2 млн. рублей).  Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2019 года не осуществлялось.  Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1237. По информации Минпромторга России, осуществление отбора юридических лиц с целью предоставления им указанных субсидий запланировано на IV квартал 2019 года.  Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 301. Вместе с тем, по информации Минпромторга России осуществление отбора юридических лиц с целью предоставления им указанных субсидий также запланировано на IV квартал 2019 года.  Учитывая изложенное, существуют риски неисполнения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие производства средств производства» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и недостижения показателей (индикаторов) указанной подпрограммы в 2019 году.  Следует отметить, что Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для производства сжиженного природного газа, по состоянию на 1 октября 2019 года не утверждены. Планом реализации госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (приложение № 22 к госпрограмме) срок внесения в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении указанных правил – 31 марта 2019 года. Кроме того, в соответствии с проектом федерального закона № 819987-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предполагается уменьшить в полном объеме. | 4 968,3 |
| Минэкономразвития России | В рамках федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» на предоставление субсидий на государственную поддержку российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 – 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 983,2 млн. рублей.  По состоянию на 1 октября 2019 года отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидий российским кредитным организациям в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке (232,6 млн. рублей, или 5,8 % показателя сводной росписи с изменениями).  Из запланированного на 2019 год объема кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства, на возмещение недополученных доходов по которым представляются субсидии российским кредитным организациям (1 трлн. рублей), по состоянию на 1 сентября 2019 года указанным субъектам предоставлены кредиты в общей сумме лишь 132,6 млрд. рублей или 13,3 %. | 3 983,2 |
| Минэкономразвития России | В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика») на предоставление субсидий юридическим лицам, связанных с поддержкой малого и среднего предпринимательства, включая поддержку доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к фондовому рынку, поддержку кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства под залог интеллектуальной собственности, разработку образовательных программ и обеспечения обучения региональных (муниципальных) команд, разработку и реализацию федеральной информационной кампании по популяризации предпринимательства, сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 2 013,9 млн. рублей.  Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2019 года не осуществлялось.  По информации Минэкономразвития России, исполнение расходов не осуществлялось в связи с заявительным характером предоставления субсидии, а также необходимостью уточнения кода бюджетной классификации.  Так, по состоянию на 1 октября 2019 года указанные субсидии юридическим лицам предусмотрены сводной росписью с изменениями по коду подгруппы вида расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Вместе с тем, по итогам конкурсного отбора победителем определено Негосударственное образовательное частное учреждение высшего образования «Московский финансово-промышленный университет «Синергия», предоставление субсидии которому в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, должно быть отражено по коду подгруппы вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)», в связи с чем требуется внесение соответствующих изменений в сводную роспись. | 2 013,9 |
| Минкомсвязь России | В рамках федерального проекта «Цифровые технологии» на предоставление субсидий юридическим лицам для поддержки проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе «сквозных» цифровых технологий, с применением льготного кредитования в соответствии с изменениями, внесенными в сводную роспись в августе 2019 года[[5]](#footnote-5), предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 710,0 млн. рублей.  По состоянию на 1 октября 2019 года лимиты бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий включены в объем лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление указанных субсидий, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий (приложение № 5 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи), исполнение расходов на указанные цели не осуществлялось. | 1 710,0 |
| Минсельхоз России | В рамках подпрограммы «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предоставление грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 89,1 млн. рублей. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на указанные цели увеличен в 4,9 раза (до 439,2 млн. рублей) для предоставления грантов организациям, с которыми в 2018 году Минсельхозом России были заключены соглашения по итогам отбора комплексных научно-технических проектов в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы (далее – ФНТП).  По состоянию на 1 октября 2019 года внесение изменений в заключенные в 2018 году соглашения в части увеличения финансирования на 2019 год не осуществлялось.  Кроме того, по данным Минсельхоза России в 2019 году Минсельхозом России проведен отбор комплексных научно-технических проектов в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП, по результатам которого отобран один проект, который затем подлежал оценке экспертной группы ФНТП. По состоянию на 1 октября 2019 года соглашение с организацией, представившей указанный проект, не заключено. | 439,2 |
| Минпромторг России | В рамках подпрограммы «Развитие производства традиционных и новых материалов» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2018 году физическим лицам на приобретение деревянных домов заводского изготовления сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 400,0 млн. рублей.  Исполнение расходов указанные цели в январе – сентябре 2019 года не осуществлялось.  Вместе с тем, Планом реализации указанной госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено контрольное событие 4.9 «Оказана финансовая поддержка организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение деревянных домов заводского изготовления, в I и II кварталах 2019 г.» с датой наступления 30 июня 2019 года, что свидетельствует о риске недостижения показателя «Дома деревянного заводского изготовления», соответствующего основному мероприятию, в рамках которого предоставляется субсидия.  В соответствии со сводным годовым докладом о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации в 2018 году аналогичное контрольное событие наступило 18 декабря 2018 года при плановом сроке – 30 июня 2018 года в связи с заявительным характером оказания финансовой поддержки (в I и II кварталах 2018 г. заявки от организаций в Минпромторг России не поступали).  При этом, в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в отношении Минпромторга России установлено, что соответствующий указанной субсидии показатель «Дома деревянные заводского изготовления» в 2018 году не достигнут (фактическое значение – 201,4 тыс. кв. метров общей площади при плановом значении – 260,0 тыс. кв. метров общей площади).  Следует отметить, что проектом федерального закона № 819987-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предполагается уменьшение объемов бюджетных ассигнований на предоставление указанной субсидии на 390,0 млн. рублей, или на 97,5 %. | 400,0 |
| Минприроды России | В рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» госпрограммы «Охрана окружающей среды» на предоставление субсидий АО «Росгеология» на финансовое обеспечение затрат на опытно-промышленные работы и проектирование сводной росписью с изменениями за счет остатков бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2018 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 395,0 млн. рублей.  Следует отметить, что в соглашение между Минприроды России и АО «Росгеология», заключенное 29 декабря 2018 года, по состоянию на 1 октября 2019 года не внесены изменения в части дополнения раздела «Финансовое обеспечение предоставления субсидии» положением об использовании в 2019 году остатка субсидии 2018 года.  По состоянию на 1 октября 2019 года исполнение расходов на указанные цели не осуществлялось. | 395,0 |
| Минприроды России | В рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» госпрограммы «Охрана окружающей среды» на предоставление субсидий на обеспечение информационного сопровождения реализации национального проекта «Экология» сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 300,0 млн. рублей. Правила предоставления указанной субсидии утверждены лишь 7 июня 2019 года[[6]](#footnote-6).  По данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации, соглашение о предоставлении субсидии между Минприроды России и Автономной некоммерческой организацией содействия развитию особо охраняемых природных территорий «Экспоцентр «Заповедники России» заключено 1 августа 2019 года. Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2019 года составило 10,1 млн. рублей, или 3,3 % показателя сводной росписи с изменениями. | 300,0 |
| Минсельхоз России | В рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках государственной поддержки организаций в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 294,8 млн. рублей.  Учитывая, что по состоянию на 1 октября 2019 года исполнение расходов на указанные цели не осуществлялось, Счетная палата отмечает риски недостижения по федеральному проекту планового значения результата «Количество организаций, получивших поддержку в продвижении продукции АПК на внешние рынки за счёт средств, предоставляемых АО «РЭЦ» в виде субсидии составило 1 099 штук», установленного на 2019 год – 136 организаций. | 294,8 |
| Минсельхоз России | В рамках ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предоставление субсидий АО «Росагролизинг», г. Москва, на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 100,0 млн. рублей.  Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2019 года не осуществлялось.  Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2019 года объем заключенных соглашений с юридическими лицами составил лишь 1,0 млн. рублей, или 1 % объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии.  Учитывая снижение потребности в сельхозтехнике после завершения осенних полевых работ, а также сроков ее производства и поставки неиспользованный объем бюджетных ассигнований в объеме 99,0 млн. рублей планируется перераспределить на другие цели, что свидетельствует о низком качестве планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам. | 100,0 |

1. Справка от 9 августа 2019 г. № 1-03-000/0562 [↑](#footnote-ref-1)
2. Протокол от 19 августа 2019 г. № 6 (пункты 3, 4). [↑](#footnote-ref-2)
3. Протоколом от 19 августа 2019 г. № 6 одобрено перераспределение бюджетных ассигнований в объеме 10 000,0 млн. рублей на докапитализацию АО «Россельхозбанк» в 2019 году за счет средств, предусмотренных на реализацию механизма льготного кредитования в рамках раздела I «Создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе, продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий» с обратным перераспределением в 2020 году. [↑](#footnote-ref-3)
4. № Т2-2019/015 от 19 августа 2019 г. (утвержден), № Т2-2019/009 от 17 сентября 2019 г. (находится на согласовании). [↑](#footnote-ref-4)
5. Справка от 20 августа 2019 г. № 1-03-000/0590 [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 года № 737 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на обеспечение информационного сопровождения реализации национального проекта «Экология». [↑](#footnote-ref-6)