



2020

# Оперативный доклад

об исполнении федерального  
бюджета и государственных  
внебюджетных фондов

январь – декабрь 2019 года



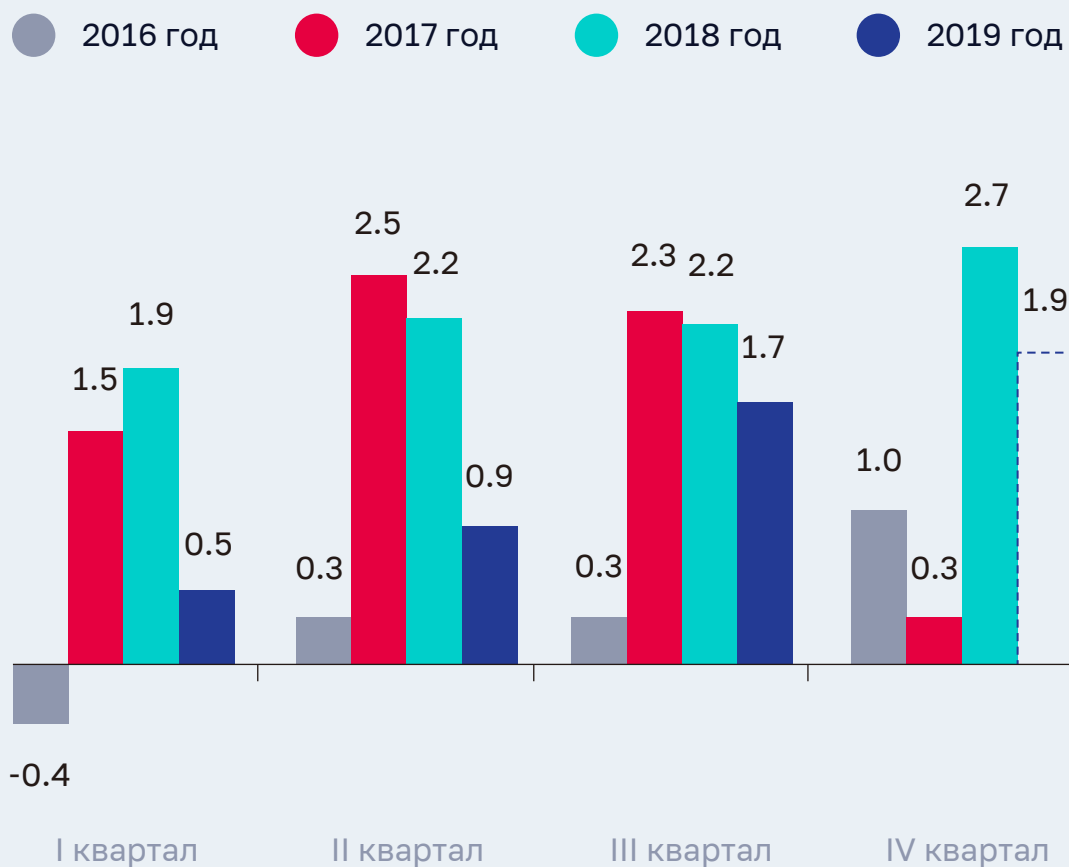
# Ключевые выводы



# 1

Темп прироста экономики замедлился до 1,3 % по сравнению с 2,5 % в 2018 году. Несмотря на более высокий прирост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2019 году по сравнению с 2018 годом (0,8 % и 0,1 % соответственно), потребительский спрос был слабым. Прирост оборота розничной торговли составил 1,6 %, а объем платных услуг населению снизился на 0,9 %. Инфляция в 2019 году замедлилась до 3 %.

## Темпы прироста ВВП в 2016–2019 годах

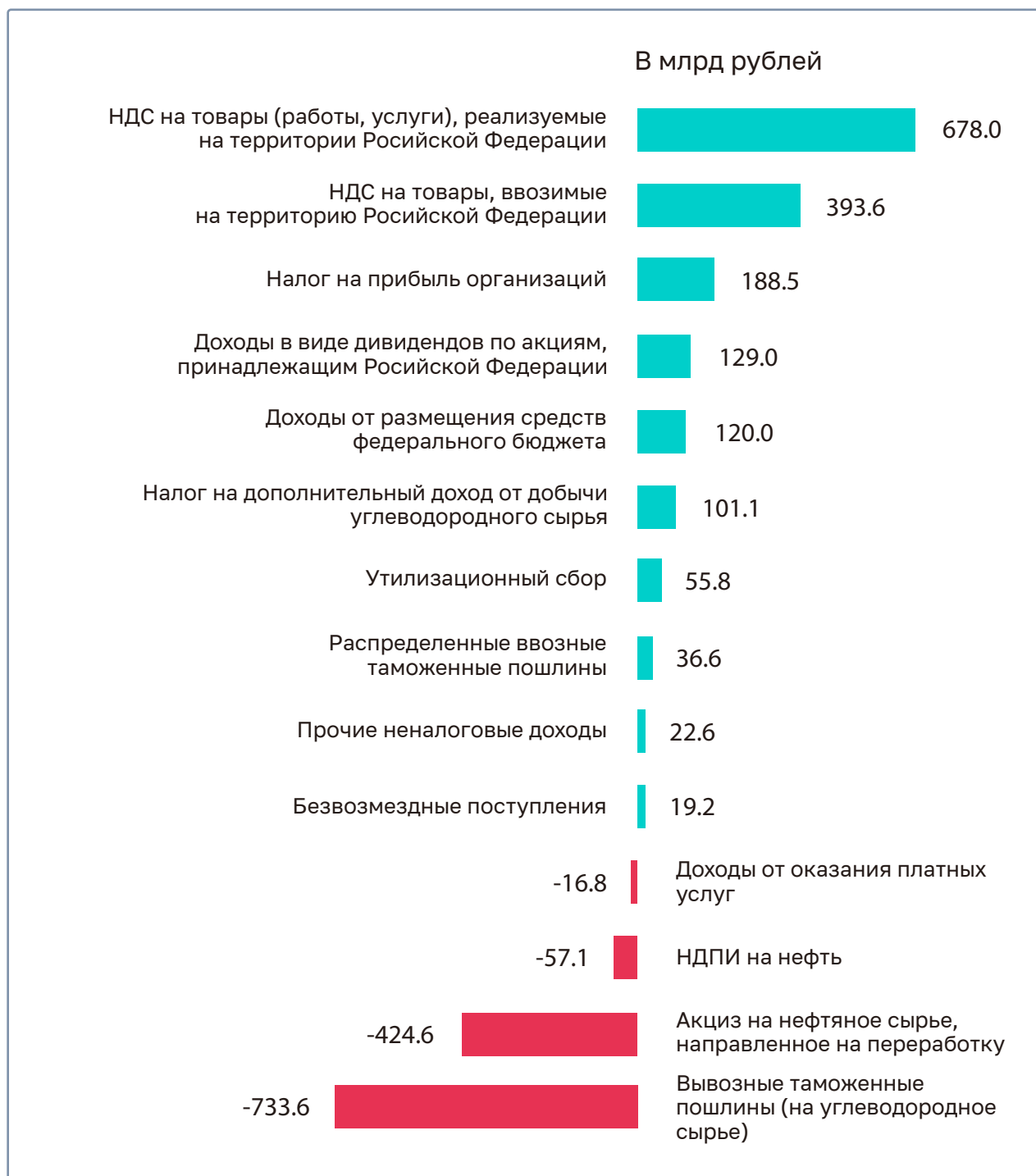


IV квартал 2019 года – оценка

## 2

Общий объем поступления доходов федерального бюджета превысил законодательно утвержденный в начале декабря 2019 года прогнозируемый объем на 200,9 млрд рублей, или на 1 %. Это превышение сложилось за счет роста ненефтегазовых доходов на 119,7 млрд рублей и нефтегазовых доходов на 81,2 млрд рублей.

Основные виды доходов, по которым в 2019 году сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с 2018 годом



3

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета снизилась по сравнению с 2018 годом на 7,1 процентного пункта и составила 39,3 %. Более 5 лет наблюдается тенденция снижения ненефтегазового дефицита, который сократился по сравнению с 2018 годом на 0,6 процентного пункта и составил 5 964,2 млрд рублей (5,5 % ВВП).

## Динамика ненефтегазового дефицита



В % к ВВП

# 4

Объем сводной росписи с изменениями превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), на 846,0 млрд рублей (на 4,6 %), что на 163,6 млрд рублей (на 24 %) больше аналогичного показателя 2018 года (682,4 млрд рублей).

Структура изменений объема расходов СБР по разделам



# 5

Отмечается самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 11 лет (94,2 %). Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1,1 трлн рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом в 1,4 раза, при этом в 1,5 раза увеличились остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в очередном финансовом году на те же цели. Почти половину прироста остатков составили неисполненные бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов и комплексного плана.

## Рост неисполненных бюджетных ассигнований





## 6

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен по разделам «Национальная экономика» (253,8 млрд рублей, или 8,2 % показателя сводной росписи), «Национальная оборона» (236,0 млрд рублей, или 7,3 %) и «Общегосударственные вопросы» (232,8 млрд рублей, или 14,6 %).

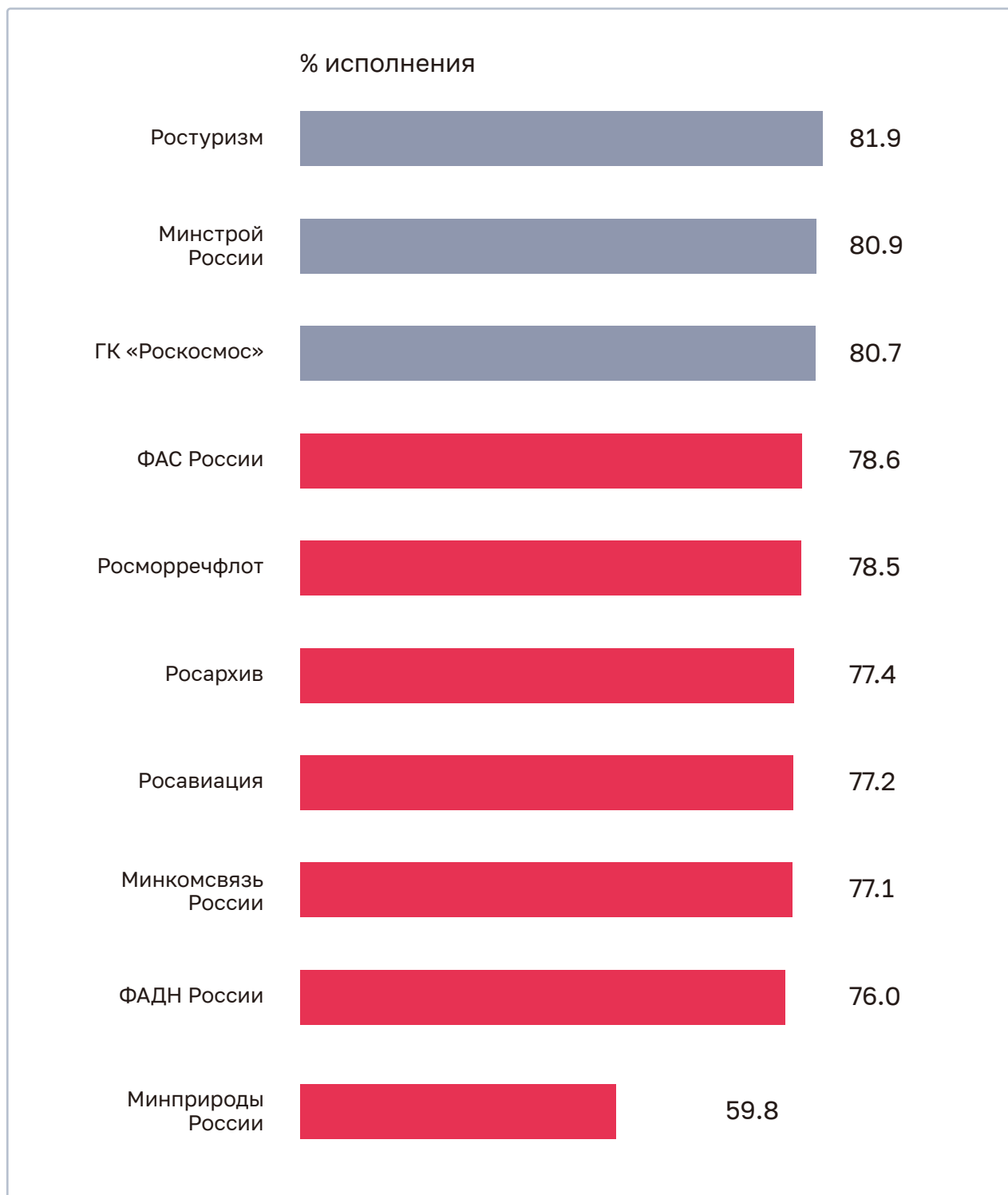
Анализ структуры неисполненных бюджетных назначений



## 7

На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 18 главным распорядителям (открытая часть), что является самым низким показателем за последние 3 года. При этом ниже 80 % исполнены расходы по 7 главным распорядителям.

Топ-10 ГРБС с самым низким исполнением расходов

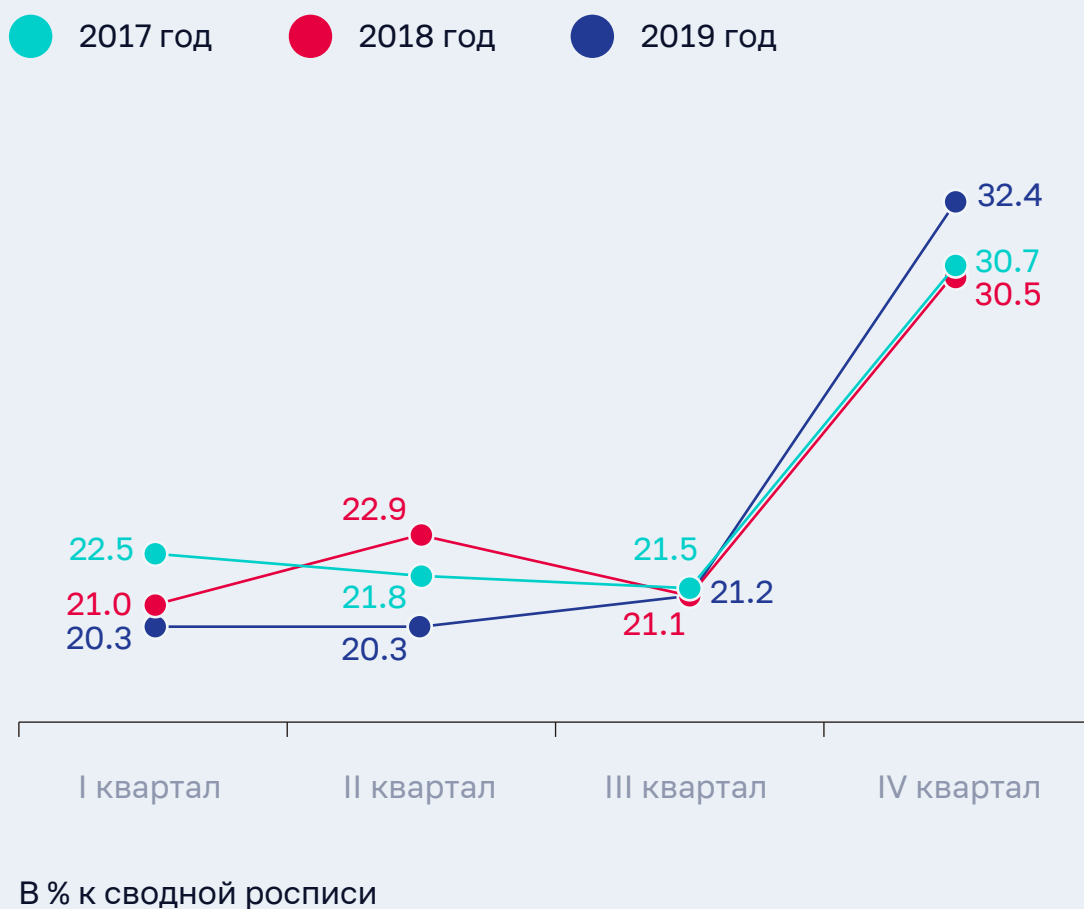


## 8

Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2019 году свидетельствует об усилении неравномерности его исполнения.

Так, в IV квартале 2019 года уровень исполнения составил 32,4 % показателя сводной росписи с изменениями (6 265,0 млрд рублей), что является самым высоким показателем за последние 3 года (в 2017 году – 30,7 %, в 2018 году – 30,5 %). По-прежнему самый высокий уровень исполнения федерального бюджета отмечается в декабре – 18 % (3 286,9 млрд рублей), что также превышает аналогичные показатели за последние 3 года (в 2017 году – 14,9 %, в 2018 году – 15,4 %).

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета



## 9

Не в полном объеме исполнены расходы по 41 из 42 госпрограмм (открытая часть). На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 12 госпрограммам (развитие судостроения, развитие фармацевтики, космическая деятельность, развитие Республики Крым, окружающая среда, национальная политика, управление финансами, развитие Арктики, образование, культура, использование природных ресурсов, доступное жилье), из них по 9 – ниже уровня 2018 года.

## Топ-6 госпрограмм с наибольшим объемом неисполненных расходов

В млрд рублей



# 10

Уровень исполнения расходов на реализацию нацпроектов и Комплексного плана (91,4 %) на 2,8 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (94,2 %). Объем неисполненных назначений составил 149,8 млрд рублей, или 8,6 %. На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 4 нацпроектам («Экология», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт») и Комплексному плану. Расходы на закупку товаров (работ, услуг) в рамках нацпроектов составили 87,5 % показателя сводной росписи с изменениями, на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 89,2 %.

Уровень исполнения расходов на национальные проекты по итогам 2019 года

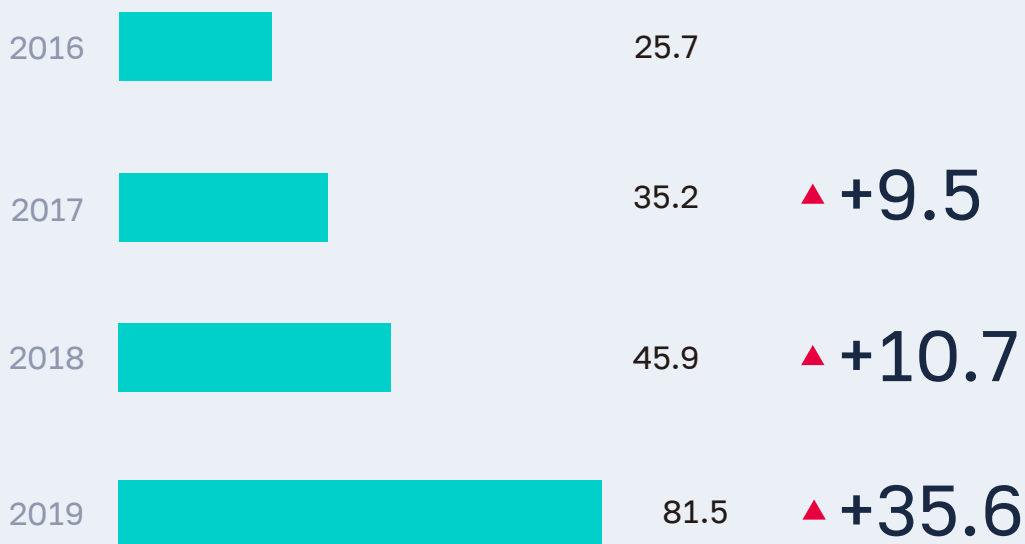


# 11

По сравнению с 2018 годом почти в 1,8 раза увеличился объем неисполненных обязательств 2018 года по госконтрактам, по которым Правительством Российской Федерации приняты решения о продлении сроков завершения расчетов с 1 июня вплоть до декабря 2019 года, который составил 81,5 млрд рублей, или 26,2 % объема соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Ряд главных распорядителей (ФМБА России, Росморречфлот, Минпромторг России, Росреестр, Госкорпорация «Роскосмос») не обеспечили завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2018 года по государственным контрактам в установленные решениями Правительства Российской Федерации сроки. При этом ФМБА России продлевался срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам в отношении конкретного объекта капитального строительства как в 2019, так и в 2018 году, исполнение расходов не осуществлялось.

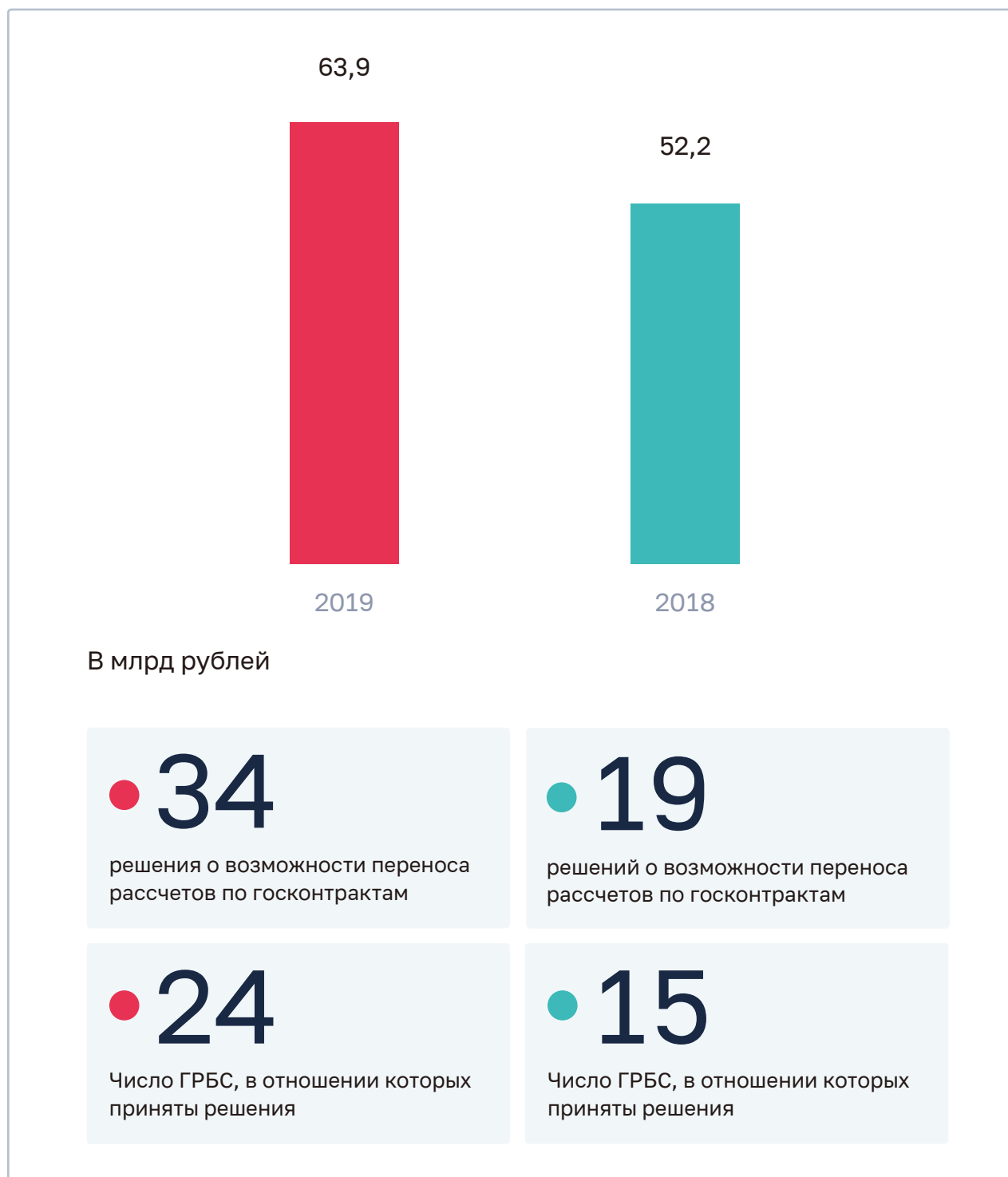
## Объем неисполненных обязательств



В млрд рублей

# 12

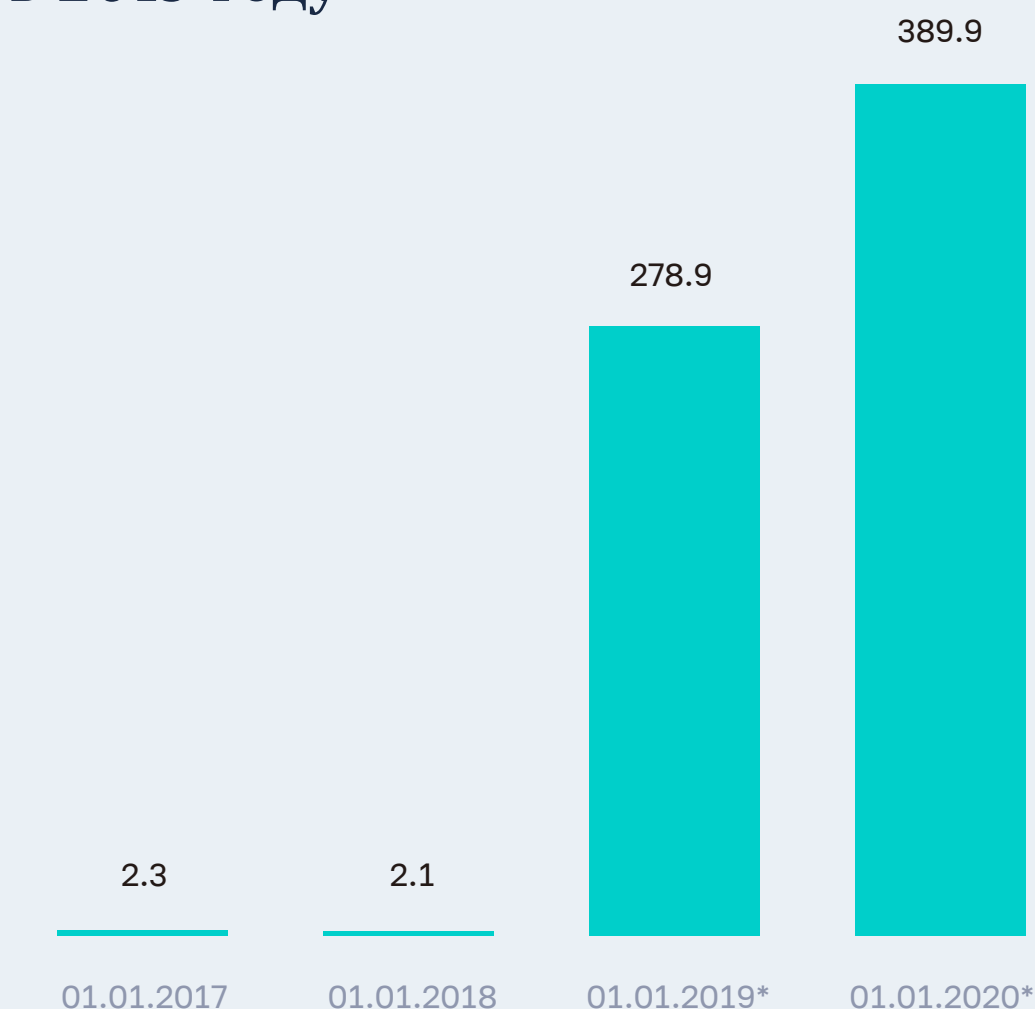
Правительством Российской Федерации принято 34 решения по 24 главным распорядителям, устанавливающих возможность принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг, после 1 октября 2019 года на общую сумму 63,9 млрд рублей, что в 1,2 раза превышает объем обязательств, по которым приняты аналогичные решения в 2018 году.



# 13

Объем заблокированных ЛБО по состоянию на 1 января 2020 года составляет 389,9 млрд рублей, что на 111,0 млрд рублей, или на 39,8 %, больше аналогичного значения в 2018 году и обусловлено невыполнением условий для распределения зарезервированных бюджетных ассигнований, осуществления расходов на финансовое обеспечение ФАИП и мероприятий по информатизации, а также иных условий, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ.

## Объем заблокированных ЛБО в 2019 году



В млрд рублей

\* С учетом введения нормы о включении в заблокированные расходы резервных средств

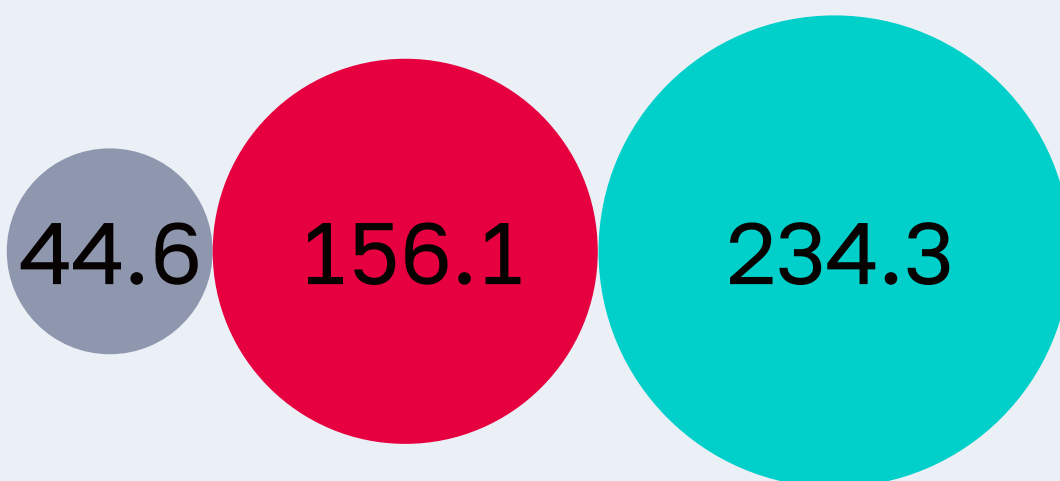


14

Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на конец 2019 года составил 234,3 млрд рублей (открытая часть) и увеличился по сравнению с 2018 годом на 78,2 млрд рублей (или в 1,5 раза), из них остатки резервного фонда Правительства Российской Федерации составили 169,4 млрд рублей и увеличились на 70,2 млрд рублей (или в 1,7 раза).

## Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на конец года

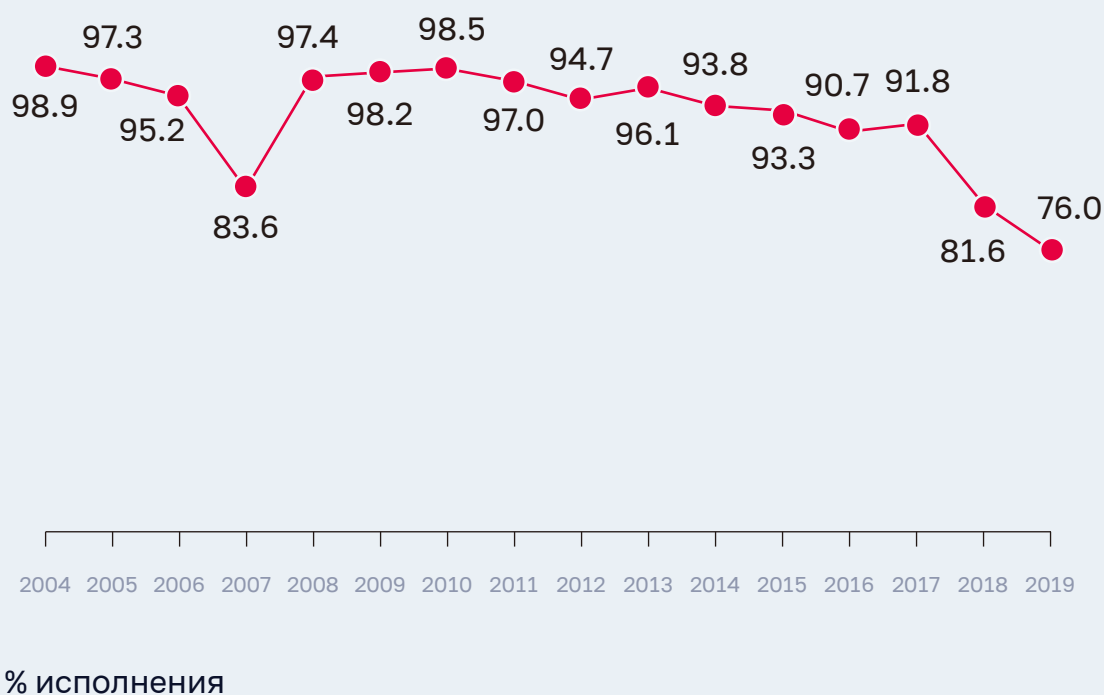
● 2017    ● 2018    ● 2019



В млрд рублей

Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за 2019 год составило 643,3 млрд рублей, что на 38,7 млрд рублей, или на 6,4 %, больше, чем за 2018 год. Однако уровень исполнения указанных расходов составил 76 % сводной росписи с изменениями, что является самым низким показателем за последние 16 лет. На 1 января 2020 года, по данным Росстата, в эксплуатацию введено 148 из 315 объектов ФАИП, или лишь 47 % объектов, подлежащих вводу в 2019 году (за 2018 год - 42,6 %).

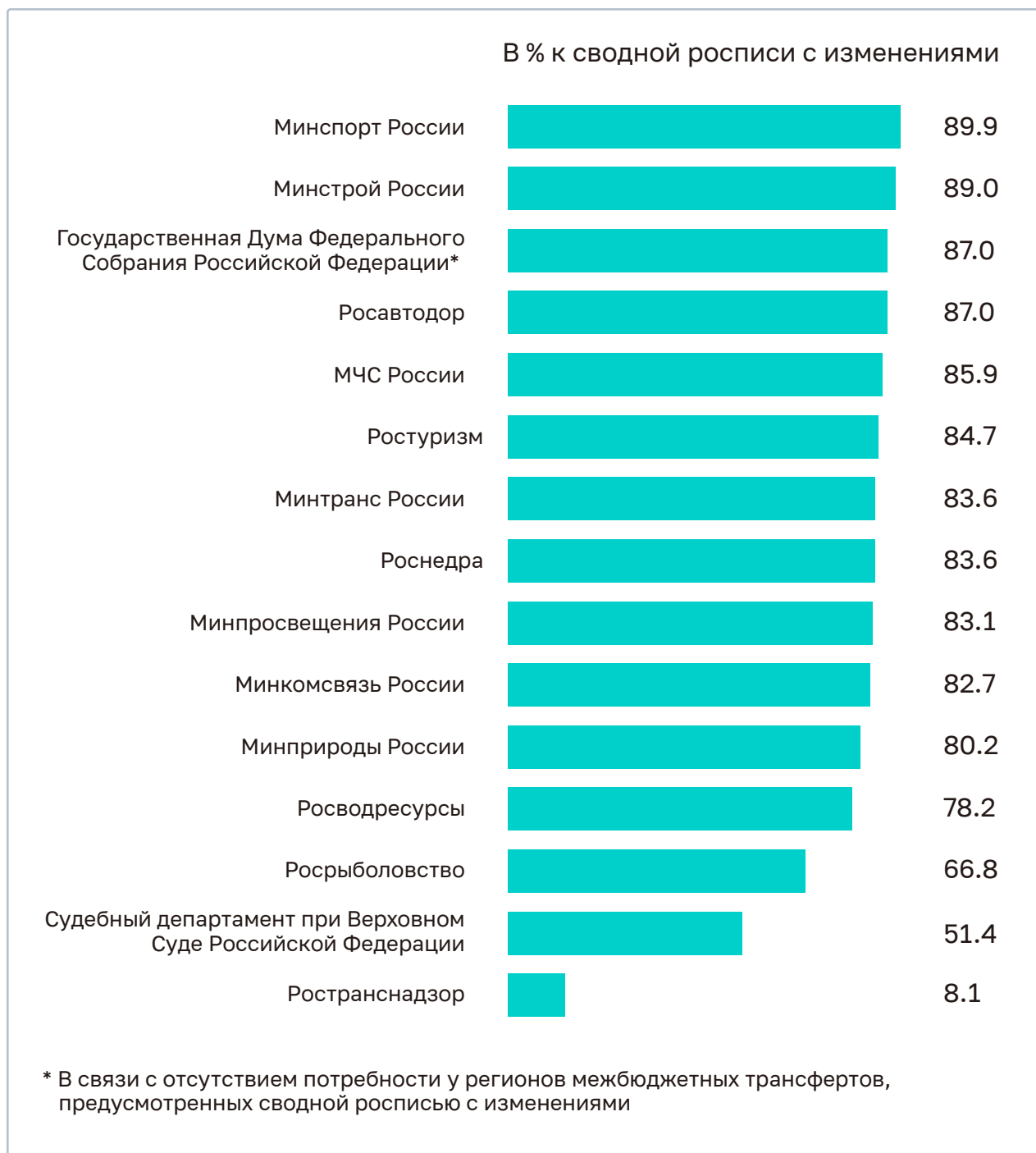
## Уровень кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП



# 16

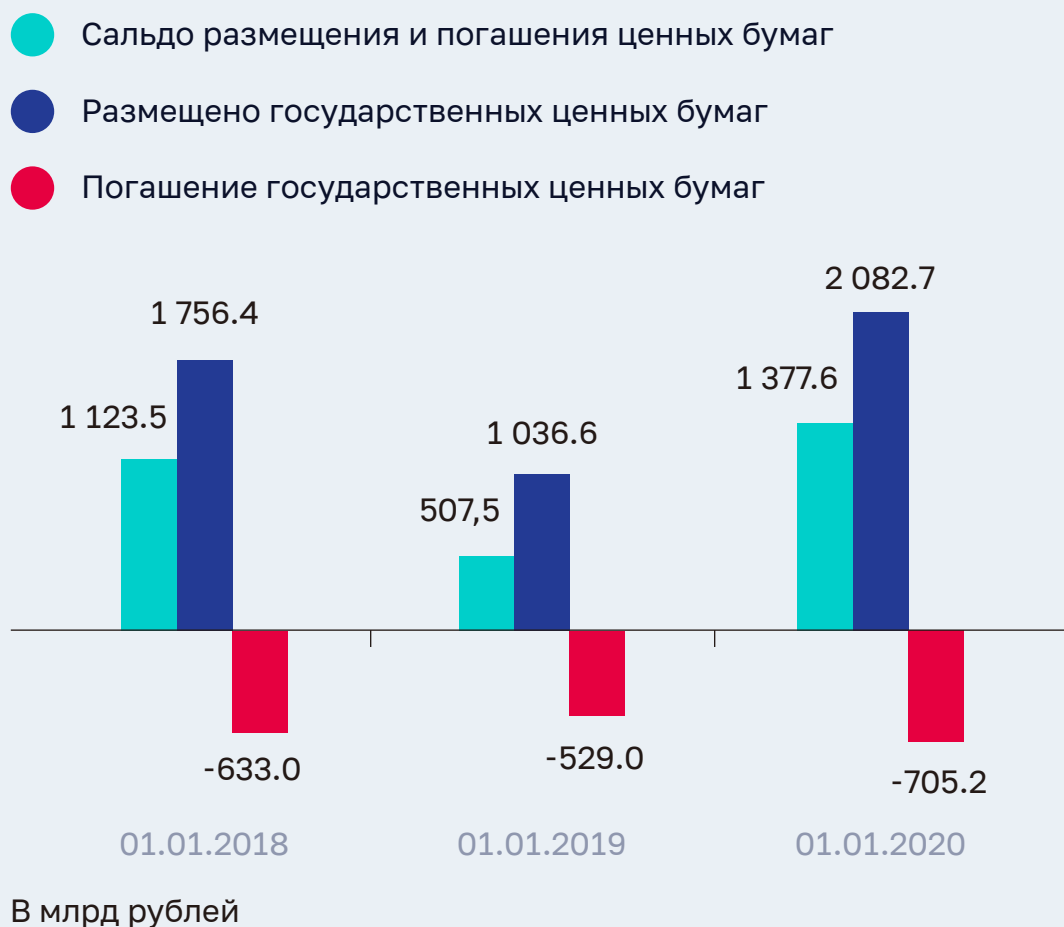
На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 15 главным распорядителям. Ниже 80 % исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов Ространснадзором (8,1 %), Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (51,4 %), Росрыболовством (66,8 %), Росводресурсами (78,2 %).

Уровень исполнения расходов по межбюджетным трансфертам по 15 главным распорядителям



В 2019 году профицит федерального бюджета составил 1 957,9 млрд рублей (1,8 % ВВП). Объем привлечения по государственным внутренним заимствованиям составил 2 082,7 млрд рублей, что в 2 раза больше привлечения в 2018 году. По состоянию на 1 января 2020 года объем Фонда национального благосостояния составил 7 773,1 млрд рублей, из них на счетах Банка России – 6 137,8 млрд рублей (5,4 % ВВП на 2020 год). Дополнительные нефтегазовые доходы составили 2 956,8 млрд рублей, или 2,6 % ВВП на 2020 год, и подлежат перечислению до 1 октября 2020 года в ФНБ, в результате чего его размер превысит 7 % прогнозируемого объема ВВП на счетах Банка России до конца 2020 года.

## Динамика привлечения по государственным ценным бумагам в валюте РФ



# Анализ исполнения федерального бюджета

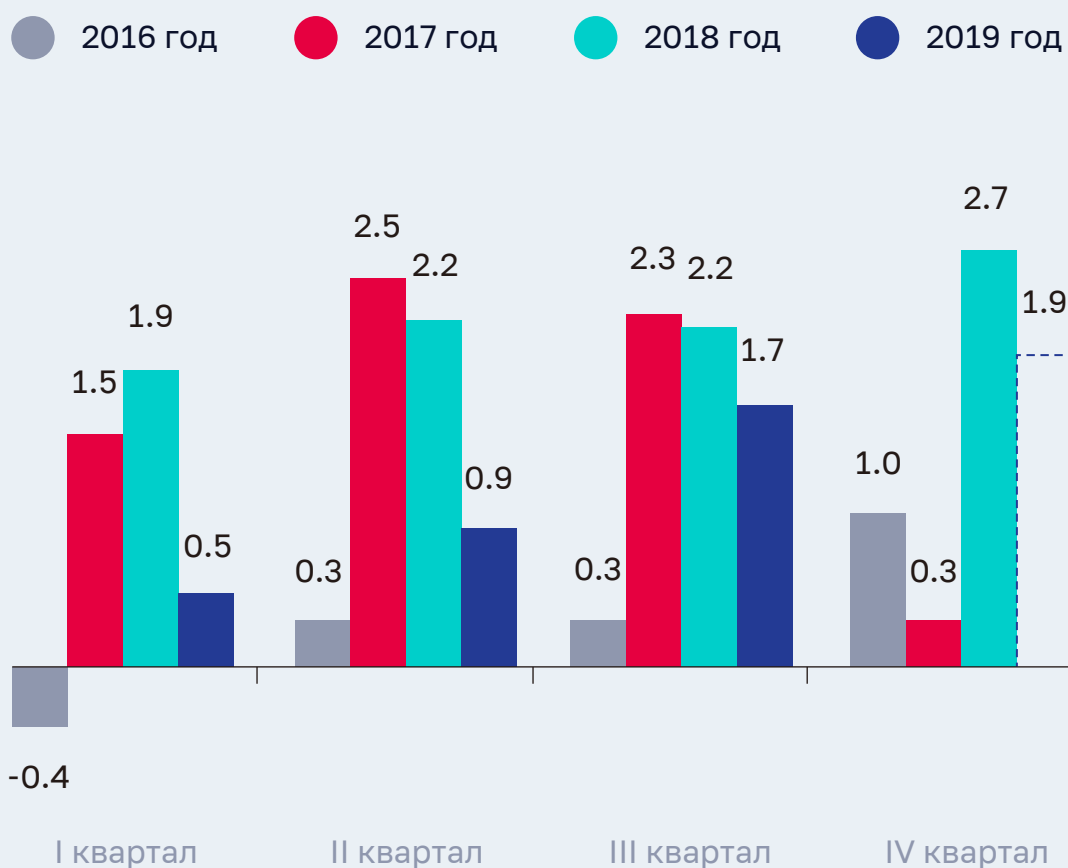
за январь – декабрь 2019 года



## 1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями от 2 декабря 2019 года (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2019 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 108 414,0 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,8 % (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года).

### Темпы прироста ВВП в 2016–2019 годах



IV квартал 2019 года – оценка

В 2019 году динамика ВВП замедлилась: прирост за год составил только 1,3 %, что соответствует расчетам к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями), но значительно меньше, чем в 2018 году (2,5 %).

В первом полугодии 2019 года рост российской экономики сдерживало снижение оборота оптовой торговли, а также стоимостного оборота организаций по операциям с недвижимым имуществом. В результате прирост ВВП в январе – июне 2019 года составил только 0,7 % (в аналогичном периоде 2018 года – 2 %). Однако во втором полугодии динамика ускориалась: в III квартале – до 1,7 %, чему способствовал рост промышленных производств, благоприятная ситуация в сельском хозяйстве и возобновление роста в оптовой торговле; в IV квартале (по оценке) – не менее чем на 1,9 %.

Динамика цены на нефть марки «Юралс» в 2019 году была неустойчивой и колебалась под влиянием преимущественно конъюнктурных факторов (торговые войны, геополитическая ситуация, природные катаклизмы). При этом фундаментальные факторы (прогноз спроса на нефть и уровень запасов) не предполагали роста нефтяных цен в среднесрочной перспективе.

И хотя в декабре 2019 года цена на нефть была выше, чем в январе (на 5,66 доллара США, или на 9,5 %), в целом за год она составила только 63,82 доллара США за баррель (расчет на основе среднедневных значений цены на нефть марки «Юралс»), что ниже показателя 2018 года на 6,15 доллара США, или на 8,8 %.

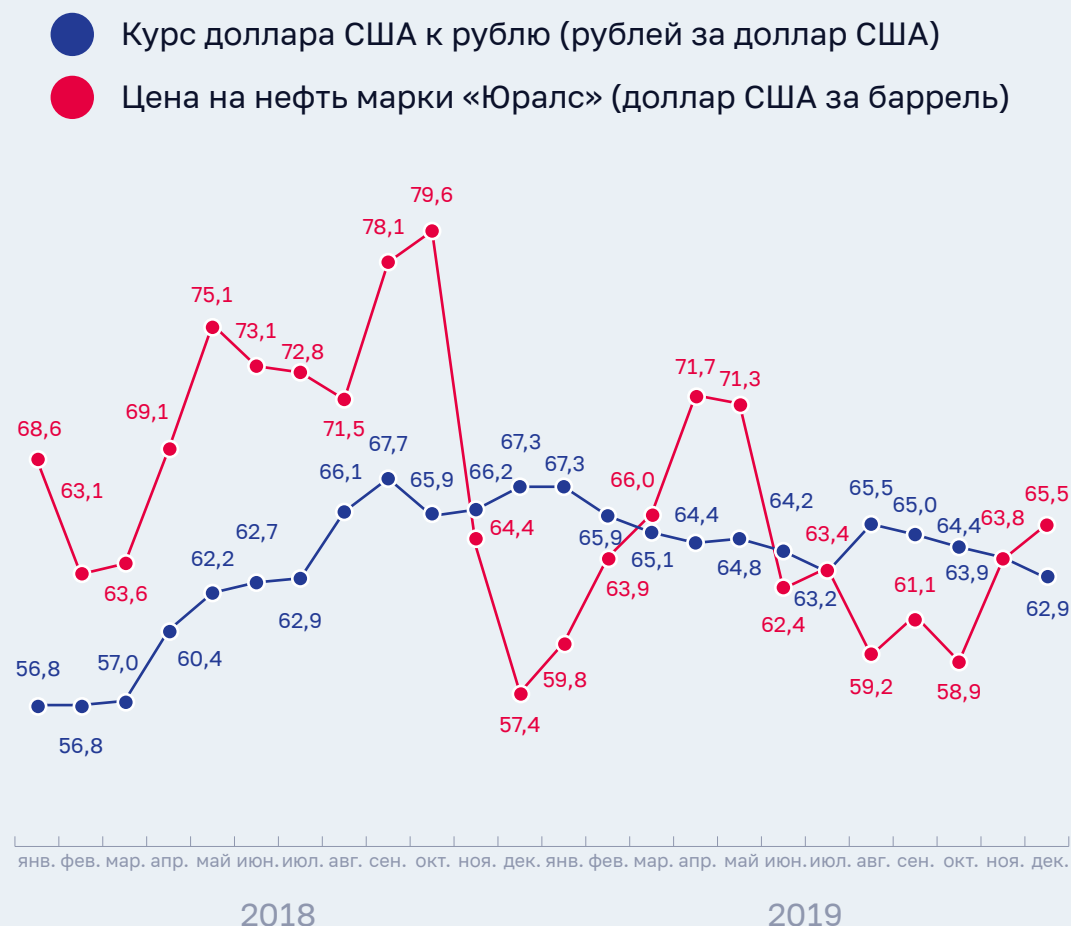
Несмотря на широкий диапазон колебания цен на нефть (от 53,8 доллара США до 74,9 доллара США за баррель в разрезе ежедневной динамики), курс рубля в течение 2019 года устойчиво укреплялся (за исключением мая и августа), что подтверждает существенное снижение зависимости курса национальной валюты от конъюнктуры на мировом рынке энергоносителей.

Однако, несмотря на положительную динамику, курс рубля остался на более слабых позициях по сравнению с 2018 годом. Курс доллара США к рублю в целом за 2019 год составил 64,73 рубля за доллар США. Это на 2,19 рубля, или на 3,5 %, больше чем в 2018 году (см. диаграмму на стр. 24).

После ценового шока в январе 2019 года, спровоцированного ростом НДС, инфляция в годовом выражении в марте достигла своего пика (5,3 %), однако затем начала поступательно снижаться под влиянием сезонных факторов, благоприятной конъюнктуры продовольственных рынков, укрепления курса рубля и слабого потребительского спроса. При этом инфляция крайне сдержанно реагировала на снижение ключевой ставки (с 7,75 % до 6,25 %).

В результате к концу 2019 года динамика прироста цен на потребительском рынке замедлилась до 3 %, что значительно ниже не только показателя 2018 года (4,3 %), но и целевого таргета по инфляции (4 %), а также прогнозного значения, учтенного в статье 1 Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) (3,8 %).

# Курс доллара США и цена на нефть в 2018 и 2019 годах



Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

## 2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2019 год и их исполнение за 2019 год представлены в следующей таблице.



Показатели	Федеральный бюджет на 2019 год, утвержденный Федеральным законом					Исполнено за 2019 год	
	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ	сумма	% (гр. 7/ гр.6*100)
ВВП, млрд рублей	98 860,0	103 228,0	105 820,0	109 086,0	108 414,0	109 361,5*	100,9
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,3	4,3	3,8	3,0	X
Доходы, млрд рублей	14 844,8	15 554,6	19 969,3	20 175,0	19 970,3	20 171,2**	101,0
в % к ВВП	15,0	15,1	18,9	18,5	18,4	18,4	X
в т. ч. объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые направляются на покупку иностранной валюты в соответствии с бюджетным правилом, млрд рублей**	X	X	3 369,2	3 177,0	2 864,5	2 956,8***	103,2
в % к ВВП	X	X	3,2	2,9	2,6	2,7	X
Расходы, млрд рублей	15 987,0	16 373,7	18 037,2	18 293,7	18 489,5	18 213,2	98,5
в % к ВВП	16,2	15,9	17,0	16,8	17,1	16,7	X
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	-1 142,2	-819,1	1 932,1	1 881,2	1 480,8	1 957,9	X
в % к ВВП за соответствующий период	1,2	0,8	1,8	1,7	1,4	1,8	X
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2020 года, млрд рублей	12 788,4	11 416,1	11 612,8	11 329,5	11 142,2	10 171,9	91,3
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2020 года, млрд долларов США	53,6	73,2	64,6	64,3	65,3	54,8	84,0
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2020 года, млрд евро	48,7	61,0	54,8	55,4	57,8	49,0	84,7

\* Первая оценка Росстата.

\*\* Объем поступления доходов за 2019 год, отраженный в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года, сформирован на основе Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), формируемого по данным консолидированной Главной книги Федерального казначейства, полученный в соответствии с дополнительным соглашением № 3 от 30 апреля 2019 года к Соглашению об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

\*\*\* Фактически объем покупки иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов составил 2 977,2 млрд рублей. Указанный объем учитывает приобретенную иностранную валюту за счет дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных за декабрь 2018 года и учтенных в расчете на январь 2019 года, и не учитывает иностранную валюту за счет дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных за декабрь 2019 года и учтенных в расчете на январь 2020 года. Кроме того, текущий период операций по покупке иностранной валюты определяется как период с пятого рабочего дня текущего месяца до четвертого (включительно) рабочего дня следующего месяца (а перечисление валюты осуществляется Федеральным казначейством в день, следующий за расчетным).

В 2016–2019 годах основные характеристики федерального бюджета на 2019 год устанавливались 5 раз.

При этом объем доходов и расходов федерального бюджета увеличился, дефицит федерального бюджета существенно уменьшился и в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) утвержден профицит федерального бюджета. При этом в 2019 году плановые объемы профицита федерального бюджета поэтапно снижались, в целом уменьшение составило 451,3 млрд рублей, или 23,4 %.

Доходы федерального бюджета в 2019 году составили 20 171,2 млрд рублей, или 101,0 % показателя Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Федеральный закон № 389-ФЗ); расходы – 18 213,2 млрд рублей, или 98,5 % показателя Федерального закона № 389-ФЗ. Профицит федерального бюджета составил 1 957,9 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 389-ФЗ профиците в сумме 1 480,8 млрд рублей, то есть в объеме, сопоставимом с первоначально запланированным профицитом федерального бюджета.

2.2. В 2019 году Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) неоднократно отмечала отсутствие единых подходов при расчете предельного уровня увеличения расходов в части учета доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния (ФНБ). Так, при внесении изменений в федеральный бюджет на 2018 год при расчете увеличения общего объема расходов федерального бюджета из объема дополнительных нефтегазовых доходов не исключалось увеличение доходов от управления средствами ФНБ в сумме 4,0 млрд рублей, при подготовке внесения изменений в федеральный бюджет на 2019 год при соответствующих расчетах исключалось увеличение доходов от управления средствами ФНБ в сумме 7,9 млрд рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение утвержденного на текущий финансовый год общего объема расходов федерального бюджета не может превышать суммы увеличения прогнозируемого на текущий финансовый год общего объема доходов федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния), суммы увеличения предельного объема Фонда развития и увеличения поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, по сравнению с объемами, учтенными в составе утвержденных на текущий финансовый год общего объема доходов федерального бюджета и общего объема источников финансирования дефицита федерального бюджета соответственно (далее – бюджетное правило).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации включение в предельный уровень увеличения расходов федерального бюджета доходов от управления средствами ФНБ не предусматривается.

В пояснительной записке к Федеральному закону № 389-ФЗ отмечалось, что в соответствии с пунктом 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем расходов увеличивается на 195,8 млрд рублей в пределах поступления дополнительных ненефтегазовых доходов, за исключением изменения доходов от управления средствами ФНБ (193,8 млрд рублей – (-) 1,9 млрд рублей = 195,8 млрд рублей).

По мнению Счетной палаты, указанные нормы пункта 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации требуют уточнения в части установления однозначного подхода к расчету предельного объема увеличения расходов.

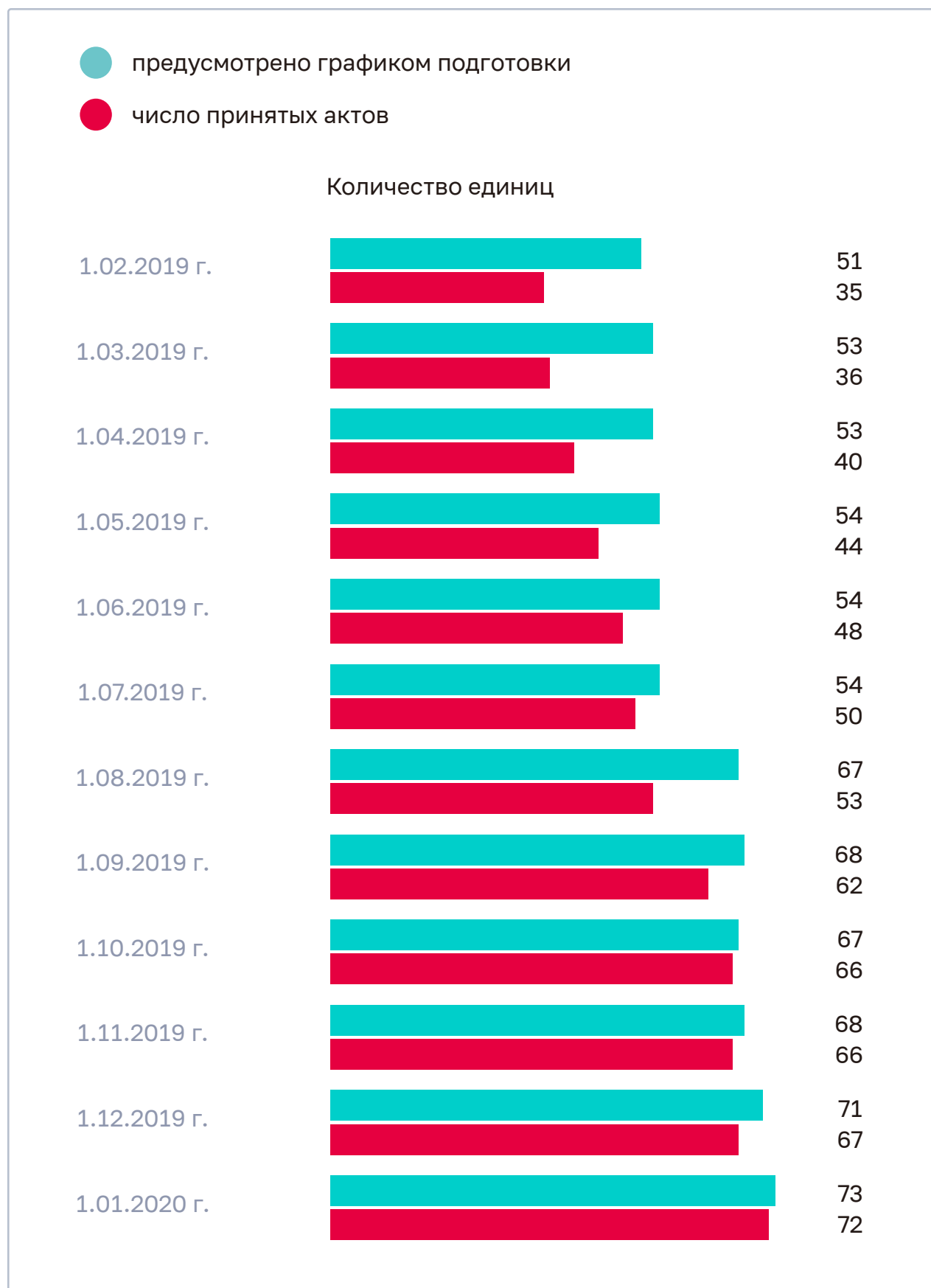
Кроме того, Счетная палата отмечала, что начиная с 2019 года в структуре расходов федерального бюджета создан Фонд развития, являющийся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации. При этом расходы федерального бюджета, предусмотренные за счет средств Фонда развития, не классифицированы, мониторинг и контроль использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета представляется затруднительным.

В 2019 году на основании предложений Счетной палаты Минфином России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (письмо от 26 декабря 2019 г. № 01-02-02/09-102075), которым предусматриваются изменения в статью 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исключения доходов от управления средствами ФНБ из определения предельных объемов увеличения расходов федерального бюджета, а также исключение положений, регламентирующих формирование в составе федерального бюджета Фонда развития.

**2.3.** В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) поручениями Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13, от 15 июля 2019 г. № 6437п-П13 и от 28 октября 2019 г. № 9814п-П13 утверждены графики подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

Динамика принятия в 2019 году Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете на 2019 год, утвержденных графиками их подготовки, отражена на следующей диаграмме (см. диаграмму на стр. 28).

В 2019 году не принят 1 из 73 НПА (1,4 %) – об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» в целях предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования)



застройщика (ответственный исполнитель – Минстрой России). При этом по итогам 2019 года указанный имущественный взнос Минстроем России не осуществлен. Более подробная информация представлена в приложении № 11 к аналитической записке.

Вместе с тем 11 из 72 принятых НПА, или 15,3 %, приняты по истечении от 90 до 290 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минпромторг России, Минкомсвязь России, Минкультуры России, Минздрав России.

Следует отметить, что один НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации 5 декабря 2018 года принят лишь 21 сентября 2019 года, или спустя 290 дней от установленной даты (ответственный исполнитель – Минпромторг России).

Данный НПА регламентирует Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта. Объем бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий составляет 400,0 млн рублей, лимиты бюджетных обязательств утверждены лишь 4 октября 2019 года, исполнение в 2019 году не осуществлялось. Более подробная информация представлена в приложении № 11 к аналитической записке.

Следует отметить, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета.

Также отмечаем, что результаты мониторинга НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, размещенные на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержат НПА, как вошедшие в график их подготовки, так и не вошедшие в него. Срок внесения указанных дополнительных НПА на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в информации отсутствует.

В целях реализации Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» поручениями Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 9634п-П13 и от 29 ноября 2019 г. № 10977п-П13 утверждены график и дополнительный график подготовки проектов нормативных правовых актов. В соответствии с указанными графиками до начала финансового года необходимо внести в Правительство Российской Федерации 105 из 114 (92,1 %) проектов нормативных правовых актов. Счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость принятия нормативных правовых актов до начала финансового года. По состоянию на 1 января 2020 года утверждено 100 актов, или 95,2 %, что является наибольшим

уровнем принятия нормативных правовых актов до начала финансового года за последние 7 лет. Не внесен в Правительство Российской Федерации проект одного нормативного правового акта, не принято 5 из 105 нормативных правовых актов.

### 3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2019 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) (млн рублей)	Исполнение				Отклонение исполнения за 2019 год от исполнения за 2018 год	
		2018 года		2019 года		гр. 5 - гр.3 (млн рублей)	гр.5/гр.3*100 (%)
		млн рублей	в % к прогнозу на 2018 год	млн рублей	в % к прогнозу на 2019 год		
Доходы	19 970 279,7	19 454 369,0	102,7	20 171 157,9	101,0	716 788,9	103,7
в % к ВВП	18,4	18,7		18,4			
в том числе:							
нефтегазовые доходы	7 841 027,6	9 017 774,5	102,3	7 922 202,5	101,0		87,9
в % к ВВП	7,2	8,7		7,2			
в % к общей сумме доходов	39,3	46,4		39,3			
ненефтегазовые доходы	12 129 252,1	10 436 594,5	103,0	12 248 955,4	101,0	1 812 360,9	117,4
в % к ВВП	11,2	10,0		11,2			
в % к общей сумме доходов	60,7	53,6		60,7			
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	19 910 939,0	19 383 847,0	102,7	20 075 979,3	100,8	692 132,3	103,6
Справочно:							
Доходы от управления средствами ФНБ	59 340,7	70 522,0	109,2	95 178,6	в 1,6 раза	24 656,6	135,0

В связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и с учетом итогов исполнения федерального бюджета в июле и в декабре 2019 года в Федеральный закон № 459-ФЗ были внесены изменения в части доходов федерального бюджета.

При корректировке бюджета в июле 2019 года Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) объем доходов был увеличен на 205 612,7 млн рублей, или на 1 % (ненефтегазовые доходы увеличены на 264 362,2 млн рублей, или на 2,3 %, нефтегазовые доходы уменьшены на 58 749,5 млн рублей, или на 0,7 %), а в декабре 2019 года Федеральным законом № 389-ФЗ объем доходов был уменьшен на 204 670,0 млн рублей, или на 1 % (нефтегазовые доходы – на 398 471,8 млн рублей, или на 4,8 %, ненефтегазовые доходы увеличены на 193 801,8 млн рублей, или на 1,6 %).

В результате внесенных изменений общий объем прогнозируемых на 2019 год доходов федерального бюджета был увеличен на 942,7 млн рублей, или на 0,005 %, по сравнению с первоначально утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ объемом доходов, нефтегазовые доходы уменьшены на 457 221,3 млн рублей, или на 5,5 %, ненефтегазовые доходы увеличены на 458 164,0 млн рублей, или на 3,9 %.

Основными факторами, повлиявшими на изменение прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 175-ФЗ (по сравнению с прогнозом к Федеральному закону № 459-ФЗ), являются:

- в части ненефтегазовых доходов - увеличение прогноза поступлений в основном было обусловлено ростом доходов, связанных с внутренним производством: за счет роста прибыли прибыльных организаций (с 24 148 млрд рублей до 28 303 млрд рублей), преимущественно в секторах нефтедобычи, нефтепереработки и металлургии, увеличения номинального объема ВВП (с 101 164 млрд рублей до 109 086 млрд рублей), роста поступлений в отраслях нефтегазового сектора, улучшения администрирования, прогнозируемого роста облагаемых объемов реализации отдельных видов подакцизной продукции, роста объемов производства колесных транспортных средств, производимых на территории Российской Федерации;
- в части нефтегазовых доходов – снижение прогноза поступлений в основном было связано с уточнением параметров налогового маневра в нефтегазовой отрасли (Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»), которым предусматривалось увеличение возврата акциза на нефтяное сырье за счет изменения демпфирующей компоненты (Кдемп), компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний<sup>1</sup>, при одновременном изменении расчетной ставки налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) в виде нефти с учетом ее повышения на коэффициент Кабдт<sup>2</sup>.

---

1. Подпункт «д» пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 424-ФЗ.

2. Подпункт «з» пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 424-ФЗ.



Значительное влияние на изменение оценки поступления нефтегазовых доходов оказали также снижение цены на нефть в конце 2018 года - начале 2019 года и уточнение ее помесечного прогноза на 2019 год (при сохранении прогноза среднегодовой цены на нефть марки «Юралс» 63,4 доллара США за баррель), а также существенное уточнение показателей прогноза социально-экономического развития на 2019 год в части изменения объемов (добычи, экспорта углеводородного сырья с учетом отчетных данных за I квартал 2019 года), рост прогнозируемых цен на газ природный, экспортируемый в страны дальнего зарубежья (с 232 долларов США до 249,8 доллара США за тыс. куб. метров) и курса доллара США по отношению к рублю (с 63,9 рубля за доллар США до 65,1 рубля за доллар США).

Основными факторами, повлиявшими на изменение прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 389-ФЗ (по сравнению с прогнозом к Федеральному закону № 175-ФЗ), являются:

- в части нефтегазовых доходов – на снижение прогноза поступления оказало влияние уточнение параметров завершения налогового маневра в нефтегазовой отрасли в части изменения с 1 июля 2019 года порядка расчета демпфирующей компоненты (Кдемп) акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, частично компенсированного повышением с 1 октября 2019 года ставки НДС при добыче нефти (повышение коэффициента Кабдт) (Федеральный закон от 30 июля 2019 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Кроме того, значительное влияние на изменение оценки поступления нефтегазовых доходов оказало изменение основных макроэкономических параметров (снижение прогнозных мировых цен на нефть марки «Юралс» (с 63,4 доллара США до 62,2 доллара США за баррель) и газ природный (с 226,7 доллара США до 189,2 доллара США за тыс. куб. метров) при росте курса доллара США по отношению к рублю (с 65,1 рубля за доллар США до 65,4 рубля за доллар США), объемов добычи<sup>3</sup> и экспорта углеводородного сырья<sup>4</sup>);
- в части ненефтегазовых доходов – увеличение прогноза было связано с ростом поступлений основных доходов, в основном связанных с внутренним производством (в результате изменения структуры налоговой базы и повышения качества администрирования внутреннего НДС и налога на прибыль организаций).

Неоднократное внесение изменений в бюджет, обусловленное уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и итогов исполнения

---

3. Изменение объемов добычи: нефти – с 558,0 млн тонн до 561,0 млн тонн; газа горючего природного – с 715,2 млрд куб. метров до 739,1 млрд куб. метров.

4. Изменение экспорта углеводородного сырья: нефти – с 260,7 млн тонн до 265,6 млн тонн; газа природного – с 209,9 млрд куб. метров до 217,4 млрд куб. метров.



федерального бюджета за истекший период текущего года, осуществляется на протяжении ряда лет.

Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2019 году, изменения законодательства Российской Федерации, вступившие в силу с 1 января 2019 года, оказали влияние на поступления по большинству доходных источников.

На объем поступлений доходов в федеральный бюджет наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в части введения новых налогов, увеличения налоговых ставок.

Поступление доходов федерального бюджета за 2019 год составило 20 171 157,9 млн рублей и превысило прогнозируемый общий объем доходов, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), на 200 878,3 млн рублей, или на 1 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с уточненным прогнозом в соответствии с Федеральным законом № 389-ФЗ, представлены на графике (см. стр. 34).

По сравнению с 2018 годом объем доходов увеличился на 716 788,9 млн рублей, или на 3,7 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2018 годом, представлены на графике (см. стр. 35).

Ненефтегазовые доходы составили 12 248 955,4 млн рублей, или 101 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2018 годом на 1 812 360,9 млн рублей, или на 17,4 %, что в основном связано с поступлением налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, доходов от размещения средств федерального бюджета (доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния).

Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 60,7 % и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилась на 7,1 процентного пункта (в 2018 году – 53,6 %).

Нефтегазовые доходы составили 7 922 202,5 млн рублей, или 101 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и уменьшились по сравнению с 2018 годом на 1 095 572,0 млн рублей, или на 12,1 %.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 39,3 % и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшилась на 7,1 процентного пункта (в 2018 году – 46,4 %).

# Основные виды доходов, по которым сложилось увеличение/снижение поступлений по сравнению с уточненным прогнозом



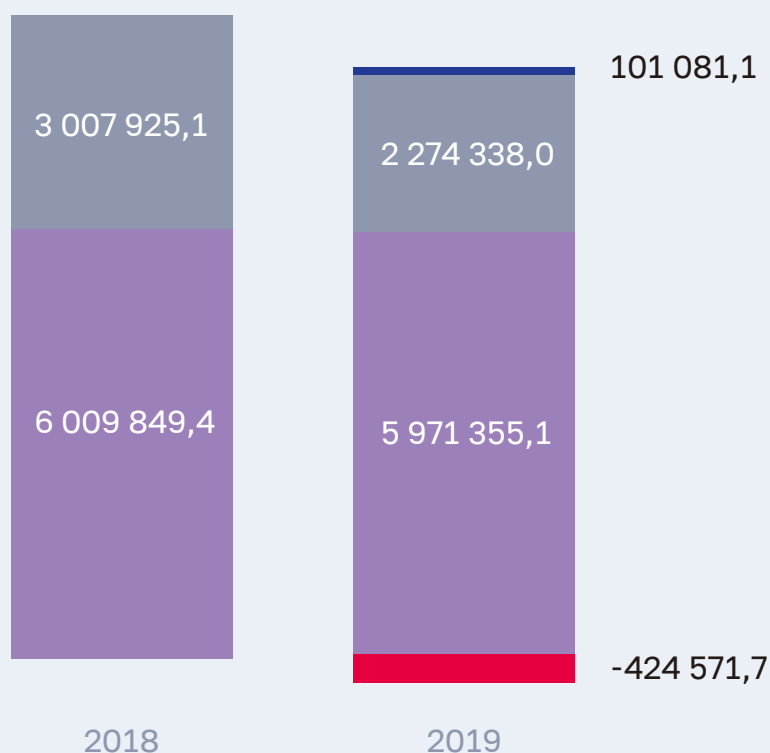
# Основные виды доходов, по которым в 2019 году сложилось увеличение/снижение поступлений по сравнению с 2018 годом



Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – декабре 2018 и 2019 годов представлена на следующей диаграмме.

## Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2018–2019 годах

- НДПИ в виде углеводородного сырья
- Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья
- Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, товары, выработанные из нефти и газ
- Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку



В млн рублей

На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в основном оказало влияние уменьшение поступлений доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и на товары, выработанные из нефти, – на 733 587,0 млн рублей, или на 24,4 %.

Помимо изменений законодательства в рамках завершения налогового маневра на поступление нефтегазовых доходов в 2019 году оказало влияние и изменение показателей социально-экономического развития по сравнению с их значениями за предыдущий год. Негативное влияние на поступление нефтегазовых доходов в январе – декабре 2019 года оказала динамика цены на нефть марки «Юралс» (средняя цена на нефть в декабре 2018 года – ноябре 2019 года составила 63,25 доллара США за баррель, в то время как в декабре 2017 года – ноябре 2018 года она составляла 70,35 доллара США за баррель). Эффект снижения цены на нефть был частично компенсирован изменением среднего номинального курса доллара США<sup>5</sup>. На объем поступлений оказало влияние возмещение из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в размере 424 571,7 млн рублей.

Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 11,2 % и 7,2 % ВВП соответственно (рост доли ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составил 1,2 процентного пункта, снижение доли нефтегазовых доходов составило 1,5 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 101 % уточненного прогноза на 2019 год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 9 подгруппам (налогу на прибыль организаций; акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогам на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; государственной пошлине; задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; доходам от продажи материальных и нематериальных активов; прочим неналоговым доходам).

По 143 видам (подвидам) доходов исполнение за 2019 год оказалось ниже прогноза поступлений по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 108 726,6 млн рублей.

За 2019 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 52 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 459-ФЗ

---

5. По данным Центрального банка Российской Федерации, средний номинальный курс доллара США по отношению к рублю в январе - декабре 2019 года составил 64,73 рубля за доллар США по сравнению с 62,54 рубля за доллар США в январе - декабре 2018 года.

(с изменениями), на общую сумму 11 226,6 млн рублей. Более 88 % указанной суммы приходится на поступление специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (8 073,0 млн рублей), денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей (934,7 млн рублей), доходов федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (645,5 млн рублей), доходов федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, из бюджетов субъектов Российской Федерации (316,9 млн рублей).

Осуществлены возвраты авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей на сумму 32 624,9 млн рублей, не прогнозируемые администратором платежей (ФТС России).

Таким образом, при формировании федерального бюджета на 2019 год были учтены не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете.

За 2019 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) не поступило 15 видов (подвидов) доходов, учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 1 415,8 млн рублей (в основном по 11 видам (подвидам) безвозмездных поступлений на общую сумму 745,9 млн рублей, а также по доходам от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в федеральной собственности, в части реализации основных средств – 699,9 млн рублей).

За 2019 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 275 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 306 970,1 млн рублей (из них НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на сумму 47 118,9 млн рублей; вывозные таможенные пошлины на нефть сырую – на сумму 39 085,4 млн рублей; доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – на сумму 35 837,9 млн рублей; вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти, – на сумму 25 755,9 млн рублей; распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации, – на сумму 18 215,1 млн рублей; НДС на товары, ввозимые на территорию Российской

Федерации, – на сумму 17 736,8 млн рублей; налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья – на сумму 15 869,1 млн рублей).

Поступления налоговых доходов за 2019 год составили 15 159 422,6 млн рублей, или 100,5 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления неналоговых доходов за 2019 год составили 4 939 164,0 млн рублей, или 102,6 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 72 571,2 млн рублей, или 107,9 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за 2019 год.

**3.2.** В заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» была отражена оценка дополнительных поступлений по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в объеме 38,0 млрд рублей, а также отражен риск недопоступления акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в объеме 7,0 млрд рублей.

Исполнение федерального бюджета за 2019 год подтвердило обоснованность оценки Счетной палатой указанных доходов. Так, фактические поступления по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, за 2019 год составили 4 252,6 млрд рублей, что на 47,1 млрд рублей больше прогнозируемой суммы, учтенной при формировании Федерального закона № 389-ФЗ, по акцизам на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, сумма фактических поступлений составила 557,6 млрд рублей, что на 2,7 млрд рублей меньше прогнозируемой суммы.

Кроме того, в заключении Счетной палаты отмечалось, что цена на нефть марки «Юралс» по итогам 2019 года может превысить параметры, учтенные в уточненном прогнозе, представленном к законопроекту, и снижения нефтегазовых доходов в объемах, предусмотренных законопроектом, не произойдет.

По итогам 2019 года поступления нефтегазовых доходов превысили уточненный прогноз на 81,2 млрд рублей, или на 1 %, при этом цена на нефть марки «Юралс» за январь – декабрь 2019 года составила 63,82 доллара США за баррель, что на 1,62 доллара США, или на 2,6 %, больше параметров, учтенных при формировании законопроекта (62,2 доллара США за баррель).

**3.3.** Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за 2019 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Исполнение				Отклонение исполнения 2019 года от:			
		2018 год		2019 год		Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями)		Исполнения 2019 года	
		млн рублей	в %	млн рублей	в %	млн рублей	%	млн рублей	%
			структура		структура				
Всего	19 970 279,7	19 454 369,0	100,0	20 171 157,9	100,0	200 878,2	101,0	716 788,9	103,7
ФТС России*	5 939 643,3	6 063 179,0	31,2	5 722 354,7	28,4	-217 288,6	96,3	-340 824,3	94,4
ФНС России	12 545 967,5	11 926 756,8	61,3	12 604 875,2	62,5	58 907,7	100,5	678 118,4	105,7
Минфин России	353 213,7	321 278,7	1,7	393 448,4	2,0	40 234,7	111,4	72 169,7	122,5
Росимущество	470 654,7	341 484,2	1,7	473 918,6	2,3	3 263,9	100,7	132 434,4	138,8
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	660 800,5	801 670,3	4,1	976 561,0	4,8	315 760,5	147,8	174 890,7	121,8

\* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2019 году, как и в соответствующем периоде 2018 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (90,9 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 9,1 % доходов (в 2018 году – 7,5 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2019 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

млн рублей

Главный администратор доходов	Прогноз поступления доходов, учтенный в № 459-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Главные администраторы доходов с самым значительным невыполнением прогноза			
Минкавказ России	204,4	24	11,7
Росаккредитация	121,7	33,7	27,7
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,04	0,02	45,9
Минтранс России	1 701,7	836	49,1



Главный администратор доходов	Прогноз поступления доходов, учтенный в № 459-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Конституционный суд Российской Федерации	0,09	0,05	54,6
Управление делами Президента Российской Федерации	3 757,7	2 069,8	55,1
Госкорпорация «Роскосмос»	5 317,5	3 096,6	58,2
Минобороны России	76 306,4	48 751,2	63,9
Росавиация	2 263,0	1 575,9	69,6
.....			
Главные администраторы доходов с самым значительным перевыполнением прогноза			
Генпрокуратура России	1 080,7	1 355,9	125,5
Ростехнадзор	1 214,0	1 524,3	125,6
Минэкономразвития России	1 975,0	2 624,4	132,9
ГУСП	468,2	638,8	136,4
Минтруд России	795,3	1 103,5	138,8
Минстрой России	787,4	1 170,7	148,7
Минпросвещения России	940,6	1 458,8	в 1,5 раза
Минпромторг России	4 626,1	7 511,7	в 1,6 раза
Минздрав России	2 108,6	3 836,2	в 1,8 раза
Роспечать	175,9	343,2	в 1,9 раза
ФАДН России	0,4	0,9	в 2,2 раза
Минвостокразвития России	88,3	356,5	в 4 раза

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств относительно прогнозных показателей, является то, что главные администраторы доходов федерального бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, в частности, по отдельным видам безвозмездных поступлений. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов, особенно поступлений от денежных взысканий (штрафов), доходов от размещения средств федерального бюджета и доходов от компенсации затрат государства.

## 4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета),

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»)), сводной бюджетной росписью на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями); Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 459-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 459-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2019 год утвержден в сумме 18 037 246,1 млн рублей.

Федеральным законом № 175-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2019 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ, увеличен на 256 464,8 млн рублей, или на 1,4 %; Федеральным законом № 389-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2019 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ), увеличен на 195 750,0 млн рублей, или на 1,1 %. Таким образом, произведено общее увеличение бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2019 год на 452 214,8 млн рублей, или на 2,5 %.

В соответствии с пунктом 21 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено общее увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2019 год на 452 214,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2019 год с учетом изменений (далее – сводная роспись с изменениями) составил 19 335 496,4 млн рублей, что на 846 035,5 млн рублей, или на 4,6 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), и на 163 629,4 млн рублей больше аналогичного показателя 2018 года (682 406,1 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2018 году средств в объеме 777 860,5 млн рублей, в том числе на исполнение госконтрактов – 357 112,0 млн рублей и подлежащих направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации – 218 861,2 млн рублей, и на 167 621,9 млн рублей (на 27,5 %) превысило показатель за аналогичный период 2018 года (610 238,6 млн рублей).

Перечень положений нормативных правовых актов Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2019 год представлен в следующей таблице.

млн рублей

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями))	Объем остатков по состоянию на 1 января 2019 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2019 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2019 года
Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2018 году				
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	221 (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов)	311 213,1	311 213,1	
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	121 (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации)	218 861,2	218 861,2	
Пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 457-ФЗ	227 (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2018 году, на основании решений Правительства Российской Федерации)	130 633,3	130 633,3	
Пункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 457-ФЗ	228 (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2018 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели)	45 898,9	45 898,9	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями))	Объем остатков по состоянию на 1 января 2019 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2019 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2019 года
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	222 (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации)	26 650,0	26 650,0	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	224 (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда отчетного финансового года)	24 902,8	24 513,9	388,9
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	226 (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году)	15 407,9	15 407,9	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	223 (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года)	4 682,2	4 682,2	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями))	Объем остатков по состоянию на 1 января 2019 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2019 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2019 года
Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации	264 (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления из иного бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме, не превышающем неиспользованные остатки указанных межбюджетных трансфертов на начало текущего финансового года, по которым главным администратором средств бюджета, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты, подтверждена потребность в направлении их на те же цели в текущем финансовом году сверх объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете)	2,2		2,2
Итого		778 251,6	777 860,5	391,1
Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет других источников				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	121 (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации)	63 792,4	66 694,0 <sup>6</sup>	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	275 (изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов)		1 481,0	
Итого		63 792,4	68 175,0	
Всего		842 043,9	846 035,5	391,1

6. Из них:

2 901,6 млн рублей – за счет не использованных по состоянию на 1 января 2019 г. субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета, включая не использованные в 2018 году 318,0 млн рублей – остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на софинансирование реализации мероприятий программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования, на 2018–2020 годы;

30 612,4 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, осуществляемое за счет средств, поступающих от привлечения осужденных к труду;

18 978,8 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, обособленными подразделениями федеральных казенных учреждений (их официальными представителями), находящимися за пределами Российской Федерации;

14 201,2 млн рублей – остатки бюджетных средств, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, предоставленные из федерального бюджета в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, которые использованы на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2018 году.

Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – декабрь 2019 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2019 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
Расходы федерального бюджета – всего	18 489 460,9	19 335 496,4	846 035,5	4,6
Общегосударственные вопросы	1 405 824,7	1 596 688,7	190 864,0	13,6
Национальная оборона	2 968 471,3	3 233 460,6	264 989,3	8,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 180 615,9	2 182 814,8	2 198,9	0,1
Национальная экономика	2 878 571,8	3 079 289,5	200 717,7	7
Жилищно-коммунальное хозяйство	316 772,3	336 899,7	20 127,4	6,4
Охрана окружающей среды	219 382,4	215 520,6	-3 861,8	-1,8
Образование	851 173,3	887 444,9	36 271,6	4,3
Культура, кинематография	127 387,3	139 419,9	12 032,6	9,4
Здравоохранение	681 897,9	745 960,4	64 062,5	9,4
Социальная политика	4 899 101,4	4 899 584,0	482,6	0,01
Физическая культура и спорт	65 676,1	89 044,8	23 368,7	35,6
Средства массовой информации	92 721,2	103 586,7	10 865,5	11,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	777 739,0	777 739,0	0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 024 126,5	1 048 042,7	23 916,2	2,3

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2019 год, несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

4.3. За январь – декабрь 2019 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 3 134 208,9 млн рублей, или 17,2 % исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года, что на 111 540,8 млн рублей, или на 3,7 %, больше, чем за январь – декабрь 2018 года.

Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – декабрь 2019 года составляют изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (38,4 %), и изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным

образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (15,5 %).

В IV квартале 2019 года осуществлен наиболее значительный объем положительных изменений сводной росписи, который составил 1 000 071,5 млн рублей, или 31,9 % общего объема, из них изменения, вносимые в связи с принятием Федерального закона № 389-ФЗ, составили 664 728,6 млн рублей, или 66,5 % положительных изменений сводной росписи в IV квартале 2019 года.

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2018 и на 2019 годы, внесенные в январе – декабре 2018 и 2019 годов, представлены в следующей таблице.

млн рублей

Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2018 года		Январь - декабрь 2019 года	
	сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете	911 164,3	30,1	1 204 871,3	38,4
Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	431 221,1	14,3	486 221,6	15,5
Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	264 127,6	8,7	311 407,2	9,9
Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	284 941,0	9,4	295 547,0	9,4
Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	203 033,2	6,7	206 326,3	6,6
Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2018 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	77 237,8	2,6	130 633,3	4,2



Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2018 года		Январь - декабрь 2019 года	
	сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год			95 211,1	3
Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление социальной поддержки отдельных категорий граждан после подтверждения в установленном порядке потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях, в соответствии с федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	51 698,9	1,7	47 535,1	1,5
Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2018 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	11 140,2	0,4	45 898,9	1,5
Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований	29 552,3	1	37 212,2	1,3
Прочие	758 551,7	25,1	273 344,9	8,7
<b>Всего</b>	<b>3 022 668,1</b>	<b>100</b>	<b>3 134 208,9</b>	<b>100</b>

Наибольшее увеличение объема положительных изменений сводной росписи на 2019 год связано с изменениями, вносимыми в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (рост по сравнению с 2018 годом на 293 707,0 млн рублей, или на 8,3 процентного пункта).

На увеличение объема положительных изменений сводной росписи на 2019 год также повлияли изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (рост на 55 000,5 млн рублей, или на 1,2 процентного пункта); изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований,



зарезервированных на указанные цели в 2018 году, на основании решений Правительства Российской Федерации (рост на 53 395,5 млн рублей, или на 1,6 процентного пункта); а также изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год, в объеме 95 211,1 млн рублей, вносимые в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями) начиная с 2019 года, и другие.

4.4. По состоянию на 1 января 2020 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2019 год составляет 18 151 553,9 млн рублей, что на 1 183 942,5 млн рублей, или на 6,1 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2019 год с изменениями, из них 794 076,2 млн рублей (67,1 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 389 866,3 млн рублей (32,9 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 459-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

Объем заблокированных ЛБО по состоянию на 1 января 2020 года составляет 389 866,3 млн рублей, что на 110 943,3 млн рублей, или на 39,8 %, больше аналогичного значения в 2018 году.

По состоянию на 1 января 2020 года ЛБО на 2019 год доведены до главных распорядителей в полном объеме – 18 151 553,9 млн рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

18 129 976,7 млн рублей, или 99,9 % доведенного объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2019 год составил 21 577,2 млн рублей, или 0,1 % доведенного объема ЛБО (по состоянию 1 января 2019 года не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2018 год составлял 1 697,6 млн рублей, или 0,01 %).

По состоянию на 1 января 2020 года в полном объеме произвели распределение ЛБО на 2019 год 55 главных распорядителей, или 58,5 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО на 2019 год составило 114,4 %.

По 34 главным распорядителям (36,2 %) ЛБО на 2019 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 99 % до 99,99 % доведенного объема, по 3 (3,2 %) – от 98,2 % до 98,9 %, по Россотрудничеству – 91,8 %.

4.5. Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Минфин России в соответствии с предложениями главных распорядителей внес в сводную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на 15,4 млрд рублей на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2018 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

4.6. Анализ реализации Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета показал следующее.

4.6.1. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей внес в сводную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на 311,2 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2018 году, на 45,9 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2018 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на 26,7 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность».

Счетная палата обращает внимание на рост за последние несколько лет объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения

обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели<sup>7</sup>.

Информация о результатах использования в 2019 году бюджетных ассигнований, увеличенных в целях оплаты заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2018 году, по отдельным главным распорядителям представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

4.6.2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 июня 2019 года Правительством Российской Федерации принято 57 решений о продлении сроков завершения в 2019 году расчетов по неисполненным обязательствам 2018 года по государственным контрактам на общую сумму 81,5 млрд рублей, или 26,2 % объема изменений, внесенных в сводную роспись на 2019 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату государственных контрактов, подлежащих оплате в 2018 году (в 2018 году Правительством Российской Федерации принято 61 решение о продлении сроков завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года на общую сумму 45,9 млрд рублей, или 17,4 %).

Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2018 года в установленные решениями Правительства Российской Федерации сроки.

Так, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 1013-р ФМБА России обязано обеспечить не позднее 25 декабря 2019 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2018 года в размере 368,2 млн рублей, предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Строительство опытно-промышленного производства субстанций и готовых лекарственных форм лекарственных средств с использованием постгеномных технологий, в том числе предназначенных для защиты войск и населения от поражающих факторов оружия массового поражения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, медицинского обеспечения персонала на предприятиях с особо опасными условиями труда на базе ФГУП Научно-производственный центр «Фармзащита» ФМБА России. Строительство лабораторного корпуса с опытными участками по разработке технологий производства субстанций и готовых форм лекарственных средств моноклональных антител на базе ФГУП НПП «Фармзащита» ФМБА России по адресу: Московская область, г. Химки, Вашутинское шоссе, 11». Изменения в сводную роспись на 2019 год, предусматривающие увеличение

---

7. Более подробная информация об анализе объемов остатков средств федерального бюджета, содержащая сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», представлена в таблице 1 приложения № 13 к аналитической записке.

бюджетных ассигнований на исполнение указанного государственного контракта, внесены 4 марта 2019 года; исполнение расходов не осуществлялось.

Следует отметить, что ФМБА России по государственным контрактам в отношении указанного объекта капитального строительства также продлевался установленный срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам предыдущего финансового года в размере 368,2 млн рублей и в 2018 году (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 986-р). Исполнение расходов в 2018 году не осуществлялось.

Информация об исполнении в 2019 году расходов на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2018 году, в отношении которых решениями Правительства Российской Федерации продлен срок завершения расчетов, по отдельным главным распорядителям представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

4.6.3. Во исполнение пункта 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Федеральным казначейством осуществлен отзыв дополнительных ЛБО в общем объеме 4,4 млрд рублей, или 1,4 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2018 года по государственным контрактам (311,2 млрд рублей) (в 2018 году – 3,2 млрд рублей, или 1,2 % (264,1 млрд рублей), соответственно).

4.6.4. В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Правительством Российской Федерации принято 34 решения по 24 главным распорядителям (включая Минпромторг России, Роснедра, Минкультуры России, Минкомсвязь России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавиацию, Росморречфлот, Минэкономразвития России, ФТС России, Росстат), устанавливающих возможность принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг, после 1 октября 2019 года (вплоть до декабря 2019 года) на общую сумму 63,9 млрд рублей (в 2018 году Правительством Российской Федерации принято 19 решений по 15 главным распорядителям на общую сумму 52,2 млрд рублей).

4.6.5. Во исполнение пункта 12 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Федеральным казначейством осуществлен отзыв не связанных бюджетными обязательствами ЛБО на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (за исключением бюджетных обязательств, определенных пунктом 11 Положения) в общем объеме 4,1 млрд рублей.

4.6.6. Счетная палата неоднократно обращала внимание на увеличение объема неисполненных обязательств по государственным контрактам отчетного финансового года, по которым решениями Правительства Российской Федерации продлевались сроки завершения расчетов в текущем финансовом году, а также объема бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг,

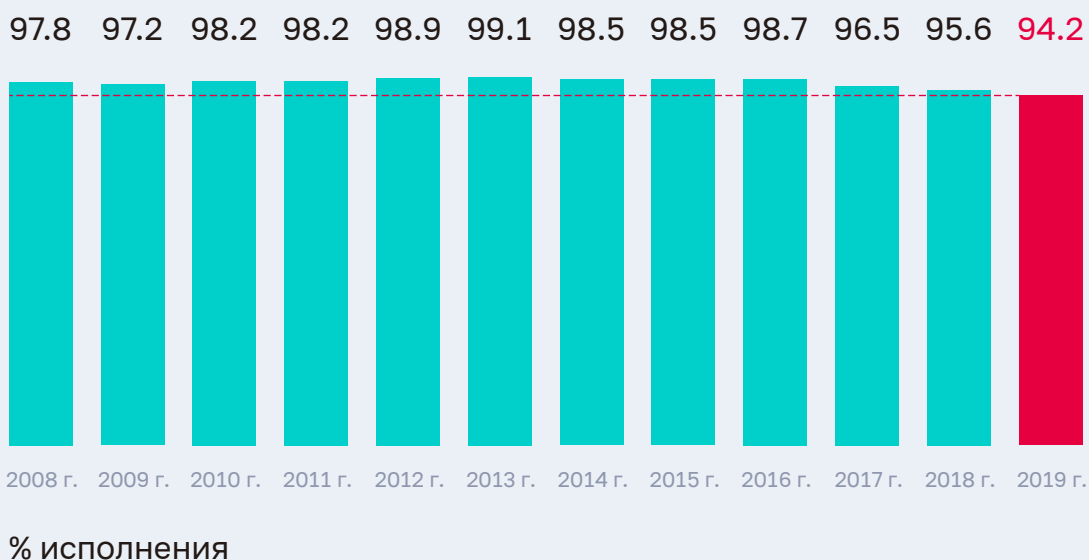
по которым решениями Правительства Российской Федерации установлена возможность их принятия после 1 октября текущего финансового года.

Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 9 ноября 2019 г. № 1431 «О внесении изменений в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», предусматривающее в том числе исключение возможности по отдельным решениям Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации продления срока завершения расчетов по государственным контрактам за счет остатков прошлого года, а также возможности принятия бюджетных обязательств по государственным контрактам после 1 октября текущего финансового года за счет ЛБО на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, доведенных до получателей средств федерального бюджета до указанной даты.

4.7. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года составило 18 213 236,4 млн рублей, или 98,5 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 94,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь в 2010–2019 годах представлен на следующей диаграмме.

## Уровень исполнения федерального бюджета



В 2019 году отмечается самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 11 лет.

Общий объем неисполненных назначений составил 1,1 трлн. рублей, или 5,8 % показателя сводной росписи с изменениями, из них порядка 75 % составляют неиспользованные бюджетные ассигнования, остатки по которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации направляются в 2020 году на те же цели, при этом в 1,5 раза увеличились остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в очередном финансовом году на те же цели. Почти половину прироста остатков составили неисполненные бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план). При этом остатки по обязательствам на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году, практически не изменились.

Счетная палата отмечает, что по сравнению с 2018 годом существенно (в 1,4 раза) увеличился объем неиспользованных бюджетных ассигнований<sup>8</sup>.

По разделам классификации расходов наибольший объем неисполненных бюджетных назначений (более 200,0 млрд рублей) установлен в 2019 году по разделам «Национальная экономика» – 253 787,0 млн рублей (8,2 % показателя сводной росписи с изменениями), «Национальная оборона» – 236 041,9 млн рублей (7,3 %) и «Общегосударственные вопросы» – 232 831,3 млн рублей (14,6 %).

Анализ структуры неисполненных бюджетных назначений представлен на диаграмме (см. стр. 55).

4.8. Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2017 – 2019 годах представлен на диаграмме (см. стр. 56).

Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2019 году свидетельствует об усилении неравномерности его исполнения.

Так, в IV квартале 2019 года уровень исполнения составил 32,4 % показателя сводной росписи с изменениями (6 265,0 млрд рублей), что является самым высоким показателем за последние 3 года (в 2017 году – 30,7 %, или 5 229,1 млрд рублей, в 2018 году – 30,5 %, или 5 342,8 млрд рублей). В декабре 2019 года уровень исполнения федерального бюджета составил 18 %, или 3 286,9 млрд рублей (в 2017 году – 14,9 %, или 2 539,7 млрд рублей, в 2018 году – 15,4 %, или 2 700,8 млрд рублей), из них за последнюю неделю декабря 2019 года расходы

---

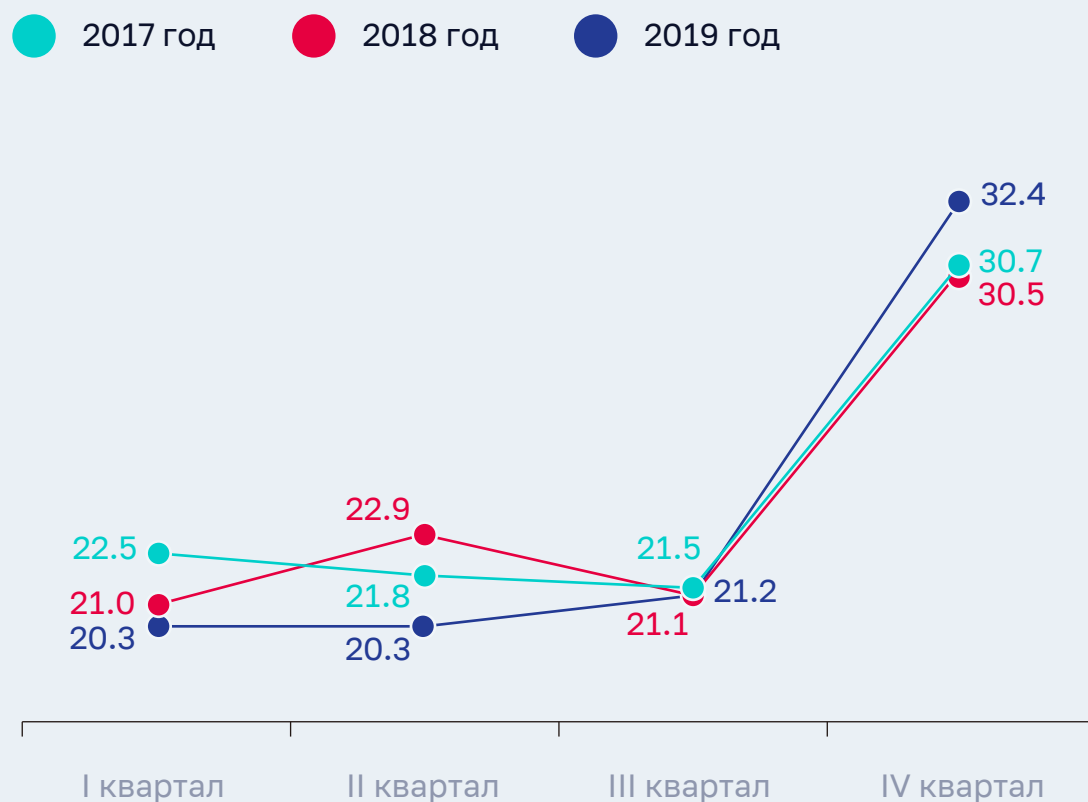
8. Более подробная информация об анализе объемов остатков средств федерального бюджета, содержащая сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», представлена в таблице 1 приложения № 13 к аналитической записке.



## Анализ структуры неисполненных бюджетных назначений



# Анализ исполнения расходов федерального бюджета



В % к сводной росписи

исполнены в объеме 1 418,6 млрд рублей, или 7,3 %, за 31 декабря 2019 года – 163,8 млрд рублей, или 0,8 %.

Перечень направлений расходов с наибольшим объемом исполненных бюджетных ассигнований за 31 декабря 2019 года представлен в приложении № 5 к аналитической записке.

При низком уровне исполнения расходов в I – III кварталах 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 и 2018 годов в IV квартале 2019 года уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2017 и 2018 годов на 1,7 и 1,9 процентного пункта соответственно.



4.9. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – декабрь 2018 – 2019 годов представлен в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	2018 год				2019 год			
	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь-декабрь		Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь-декабрь	
			сумма	% сводной росписи изменениями			сумма	% сводной росписи изменениями
Расходы всего	16 808 848,3	17 491 254,3	16 713 002,7	95,6	18 489 460,9	19 335 496,4	18 220 234,8	94,2
% ВВП	16,6	17,3	16,1		17,1	17,7	16,7	
Общегосударственные вопросы	1 319 107,1	1 412 056,0	1 257 118,7	89,0	1 405 824,7	1 596 688,7	1 367 293,2	85,6
% ВВП	1,3	1,4	1,2		1,3	1,5	1,3	
Национальная оборона	2 827 927,5	3 062 998,4	2 827 008,4	92,3	2 968 471,3	3 233 460,6	2 998 178,5	92,7
% ВВП	2,8	3	2,7		2,7	3	2,7	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 077 837,2	2 049 817,8	1 971 582,5	96,2	2 180 615,9	2 182 814,8	2 084 130,1	95,5
% ВВП	2,1	2	1,9		2	2	1,9	
Национальная экономика	2 464 594,5	2 569 231,9	2 402 088,0	93,5	2 878 571,8	3 079 289,5	2 825 478,3	91,8
% ВВП	2,4	2,5	2,3		2,7	2,8	2,6	
Жилищно-коммунальное хозяйство	158 144,0	168 812,0	148 786,3	88,1	316 772,3	336 899,7	283 686,4	84,2
% ВВП	0,2	0,2	0,1		0,3	0,3	0,3	
Охрана окружающей среды	113 185,0	117 384,1	115 978,2	98,8	219 382,4	215 520,6	197 553,2	91,7
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,2	0,2	0,2	
Образование	702 221,1	753 606,8	722 619,3	95,9	851 173,3	887 444,9	826 560,9	93,1
% ВВП	0,7	0,7	0,7		0,8	0,8	0,8	
Культура, кинематография	102 718,6	112 508,5	94 850,3	84,3	127 387,3	139 419,9	122 378,0	87,8
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Здравоохранение	476 374,4	557 866,5	537 311,5	96,3	681 897,9	745 960,4	713 009,3	95,6
% ВВП	0,5	0,6	0,5		0,6	0,7	0,7	
Социальная политика	4 621 288,0	4 611 876,2	4 581 795,4	99,3	4 899 101,4	4 899 584,0	4 883 120,0	99,7
% ВВП	4,6	4,6	4,4		4,5	4,5	4,5	

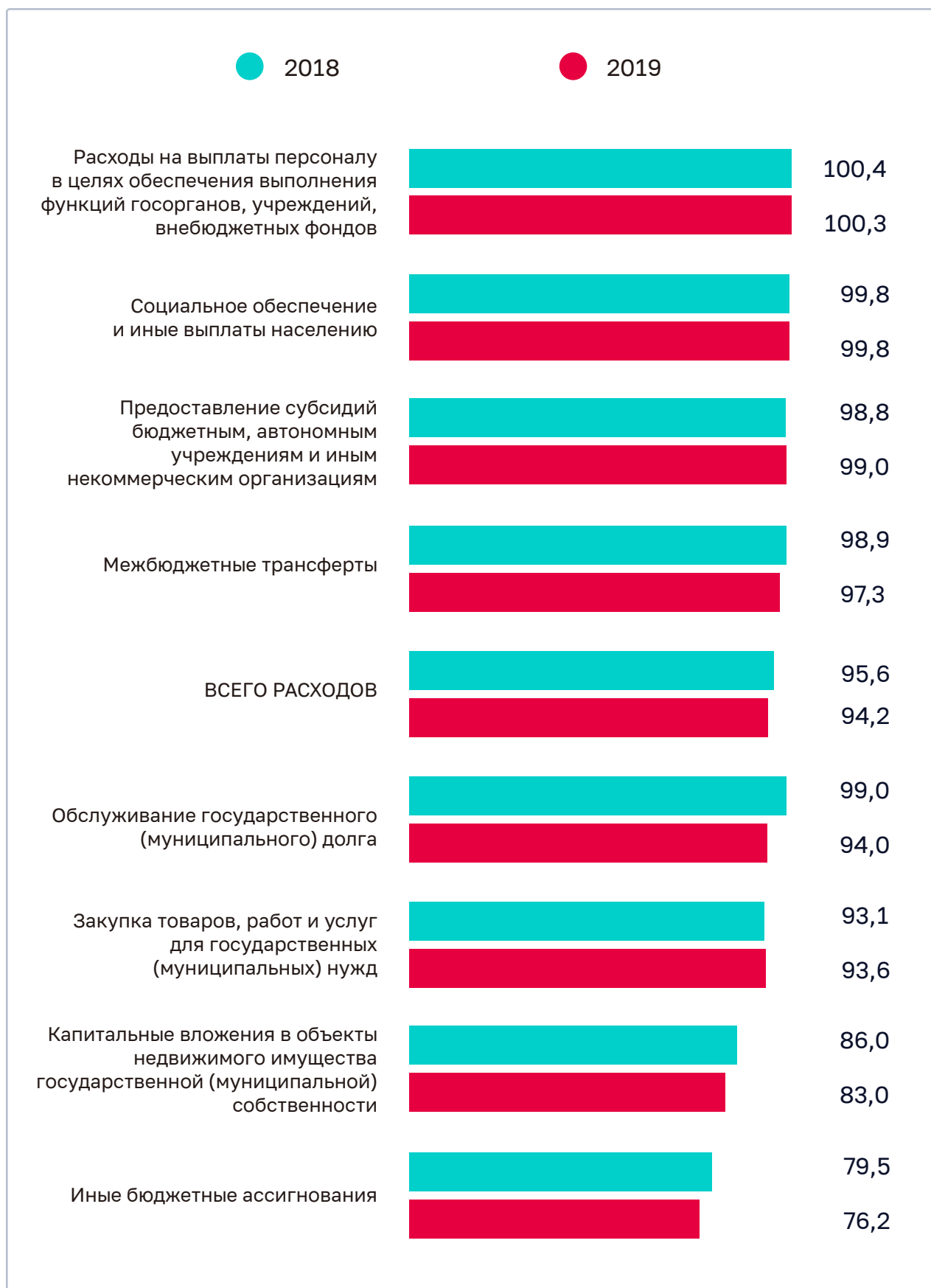
Наименование показателя	2018 год				2019 год			
	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь-декабрь		Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь-декабрь	
			сумма	% сводной росписи изменениями			сумма	% сводной росписи изменениями
Физическая культура и спорт	65 705,6	73 694,4	64 019,6	86,9	65 676,1	89 044,8	81 438,0	91,5
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Средства массовой информации	84 024,2	88 511,0	88 448,7	99,9	92 721,2	103 586,7	103 500,4	99,9
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Обслуживание государственного и муниципального долга	814 310,9	814 310,9	805 974,6	99,0	777 739,0	777 739,0	730 768,8	94,0
% ВВП	0,8	0,8	0,8		0,7	0,7	0,7	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	981 410,2	1 098 579,8	1 095 421,3	99,7	1 024 126,5	1 048 042,7	1 003 139,6	95,7
% ВВП	1	1,1	1,1		0,9	1	0,9	

Наиболее низкий уровень исполнения расходов, как и в 2018 году, отмечается по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Национальная экономика», «Национальная оборона».

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в 2019 году также представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года, а также в закрытой части.

**4.10.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2018 – 2019 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на диаграмме (см. стр. 59).

Наиболее низкий уровень исполнения расходов, как и в 2018 году, отмечается по группам видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования».



## 5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 42 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования на их реализацию сводной росписью с изменениями предусмотрены в сумме 14 808 169,2 млн рублей (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или 76,6 % общего объема расходов.

По состоянию на 1 января 2020 года объем увеличения показателей сводной росписи по госпрограммам по сравнению с показателями Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) составил 901 516,1 млн рублей (6,5 %).

По состоянию на 1 января 2019 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержал 44 госпрограммы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 перечень госпрограмм дополнен новой госпрограммой «Комплексное развитие сельских территорий». В настоящее время указанная госпрограмма утверждена, ее реализация предусматривается с 2020 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 г. № 1482-р госпрограмма «Развитие пенсионной системы» исключена из перечня госпрограмм. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № 1656-р перечень госпрограмм дополнен новой госпрограммой «Управление государственным материальным резервом», при этом исключена госпрограмма «Управление федеральным имуществом», бюджетные ассигнования на реализацию которой предусмотрены Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года перечень содержит 44 госпрограммы, из которых утверждено 42 госпрограммы. Не утверждены госпрограммы «Управление государственным материальным резервом» (реализация предусматривается с 2020 года) и «Обеспечение защиты личности, общества и государства» (реализация предусматривается с 2021 года).

5.2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на 1 апреля 2019 года параметры финансового обеспечения всех 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 459-ФЗ на 2019, 2020 и 2021 годы.

По результатам анализа проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами финансового обеспечения и показателями, ухудшением количественных значений ряда показателей, многократным изменением состава показателей и их исключением в связи с недостижением, отсутствием сопоставимости показателей за весь период реализации госпрограмм, наличием низкой доли показателей статистического наблюдения.

5.3. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 января 2020 года исполнены в сумме 11 195 336,6 млн рублей (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или 94,1 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,5 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (8 688 242,3 млн рублей, или 95,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Не в полном объеме исполнены расходы по 41 госпрограмме, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 699 230,4 млн рублей, или 5,9 % показателя сводной росписи с изменениями, что в 1,7 раза превышает объем неисполненных бюджетных ассигнований за 2018 год (по 40 госпрограммам - 400 359,0 млн рублей, или 4,4 %).

В 2019 году наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен по следующим госпрограммам (см. стр. 62).

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 января 2020 года представлены на диаграмме (см. стр. 63).

Исполнение расходов по ряду госпрограмм в 2019 году осуществлялось неравномерно. Так, в декабре 2019 года по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» объем перечисления расходов составил 63,3 % предусмотренного сводной росписи с изменениями годового объема бюджетных ассигнований, по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» – 44,6 %, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – 38,4 %, по госпрограмме «Развитие авиационной промышленности» – 38 %, по госпрограмме «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» – 36,3 %.

По состоянию на 1 января 2020 года на низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы (открытая часть) по 12 госпрограммам, представленным на диаграмме (см. стр. 64).

Ниже уровня исполнения расходов по госпрограммам за январь – декабрь 2018 года исполнены расходы по 26 госпрограммам.

## Топ-6 госпрограмм с наибольшим объемом неисполненных расходов



По отдельным основным мероприятиям госпрограмм на протяжении ряда лет отмечаются значительные объемы неисполненных бюджетных ассигнований.

Так, в рамках госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Роснедрами в 2017 – 2019 годах на низком уровне выполнялись расходы по основным мероприятиям «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» (в 2017 году исполнение составило 76,6 %, не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 3 193,7 млн рублей, в 2018 году – 78,5 % (3 069,9 млн рублей), в 2019 году – 74 % (3 655,7 млн рублей) и «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» (в 2017 году исполнение составило 93,5 %, не исполнены

## Исполнение государственных программ



1

Уровень исполнения  
более 100 %

12

Уровень исполнения  
от 56,8 % до 90 %

7

Уровень исполнения  
от 90,1 % до 94,1 %

22

Уровень исполнения  
от 94,2 % до 99,8 %

бюджетные ассигнования в объеме 343,6 млн рублей, в 2018 году – 75,8 % (1 224,6 млн рублей), в 2019 году – 77,7 % (1 307,0 млн рублей).

Счетная палата обращает внимание, что в 2019 году федеральными законами о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете бюджетные ассигнования по ряду госпрограмм, в том числе из указанных, были увеличены. Также в течение 2019 года отдельные расходы по ряду госпрограмм уменьшались практически в полном объеме.





Так, по Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия первоначально предусмотренные расходы на предоставление субсидий на возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке в рамках федерального проекта «Экспорт АПК» национального проекта Международная кооперация и экспорт», были сокращены практически в полном объеме в 11 раз (с 17 733,9 млн рублей до 1 622,6 млн рублей) и перераспределены в основном на докапитализацию АО «Россельхозбанк» (10 000,0 млн рублей) и АО «Росагролизинг» (5 000,0 млн рублей).

По ряду госпрограмм в полном объеме не выполнены отдельные основные мероприятия.

Так, в рамках реализации госпрограммы «Охрана окружающей среды» в полном объеме не выполнено основное мероприятие «Реализация отдельных проектов по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 395,0 млн рублей); по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» - основное мероприятие «Реализация механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации» (100,0 млн рублей); по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - основное мероприятие «Развитие тяжелого машиностроения» (400,0 млн рублей), по госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» - основное мероприятие «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» (352,7 млн рублей).

Информация по изменению бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2019 году представлена в таблице 1 приложения № 6 к аналитической записке.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2020 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками не осуществлялись либо осуществлялись на низком уровне расходы на реализацию госпрограмм.

Так, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» не осуществлялись расходы ответственным исполнителем Минвостокразвития России, на низком уровне исполнены расходы Рсгидрометом (81,9 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росгвардией (88,4 %).

По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» на низком уровне исполнены расходы 7 из 8 главных

распорядителей, в том числе ответственным исполнителем Минэкономразвития России (87,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

По госпрограмме «Охрана окружающей среды» не осуществлялись расходы Росводресурсами (сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 169,9 млн рублей), на низком уровне исполнены расходы ответственным исполнителем Минприроды России (56,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

По госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» не осуществлялись расходы Минтрансом России (сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 655,2 млн рублей), на низком уровне исполнены расходы Росморречфлотом (88,1 % показателя сводной росписи с изменениями), ответственным исполнителем Минпромторгом России расходы исполнены на уровне 93,1 %.

Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм более действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года.

**5.4.** Перечень госпрограмм предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (4 госпрограммы); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (4 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации приведена на диаграмме (см. стр. 67).

По состоянию на 1 января 2020 года низкий уровень исполнения сложился по направлению «Эффективное государство» – 88,3 % (недоисполнение расходов составило 230 401,9 млн рублей).

Более подробная информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям их реализации и о недостатках исполнения бюджетных ассигнований представлена в таблицах 2 и 3 приложения № 6 к аналитической записке.

**5.5.** В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается

# Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям



В млрд рублей

внедрение принципов проектного управления в рамках 5 пилотных госпрограмм<sup>9</sup>, которые утверждены в декабре 2017 года.

9. 5 пилотных госпрограмм для перевода с 2018 года на механизмы проектного управления: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Информация об исполнении пилотных госпрограмм представлена на следующей диаграмме.

## Исполнение пилотных госпрограмм



В млрд рублей

На низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Развитие образования» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами

граждан Российской Федерации» – 86,3 % и 89,6 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

5.6. В 2019 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП, ФЦП и приоритетных проектов (программ), регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимосвязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

Анализ соответствующих порядков и структуры органов управления проектной деятельностью показал следующее.

5.6.1. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, положения которого не распространяются на отдельные госпрограммы, регулируемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (пилотные госпрограммы).

Функциональная структура органов управления национальными проектами (программами), федеральными проектами, входящими в состав национальных проектов (за исключением национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»), утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», положения которого распространяются также на федеральные проекты транспортной части Комплексного плана с учетом особенностей, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 220 «О реорганизации Правительственной комиссии по транспорту и связи и об образовании Правительственной комиссии по транспорту и Правительственной комиссии по связи».

Функциональная структура системы управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В рамках 25 госпрограмм предусматривается реализация 12 национальных проектов (программ), которые включают 65 федеральных проектов, реализуемых за счет средств федерального бюджета, а также Комплексного плана, включающего 7 федеральных проектов, реализуемых за счет средств федерального бюджета. Национальные проекты не реализуются в рамках 17 госпрограмм.

Из 5 госпрограмм регионального развития реализация мероприятий национальных проектов предусматривается лишь по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

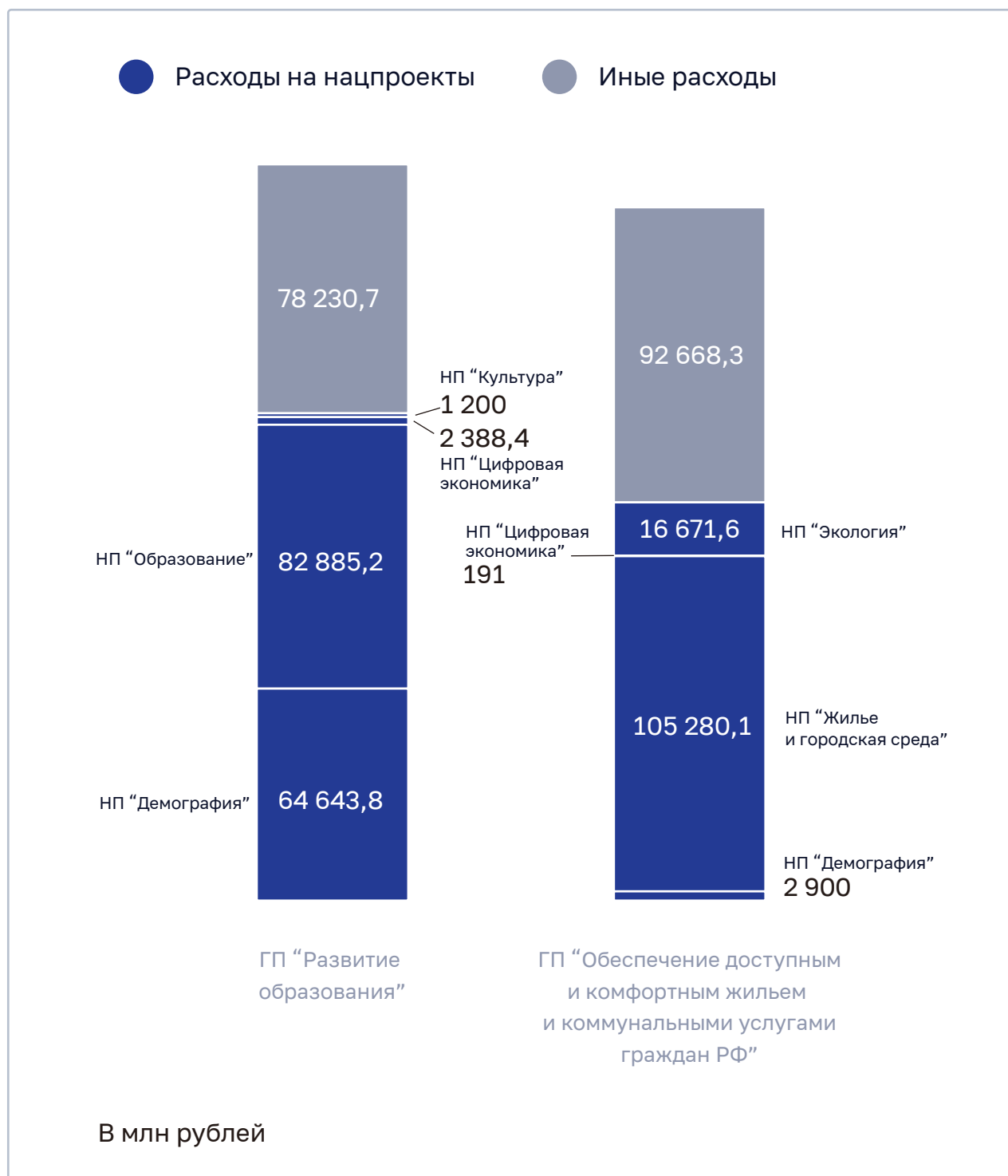
В рамках реализации 1 госпрограммы предусматривается реализация 4 национальных проектов (например, по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности») и 11 федеральных проектов (например, по госпрограмме «Развитие транспортной системы»). Реализация 1 национального проекта предусматривается в составе 10 госпрограмм (национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»).

По результатам анализа отражения национальных (федеральных) проектов в составе госпрограмм установлено, что по отдельным госпрограммам доля бюджетных ассигнований на реализацию национальных (федеральных) проектов в объеме расходов на госпрограмму составляет более 65 %. При этом методологическое обеспечение разработки, реализации, мониторинга и контроля за реализацией госпрограмм, национальных (федеральных) проектов регламентируется различными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, методическими указаниями и рекомендациями иных органов, создаваемых в рамках проектной деятельности.

Так, доля расходов на реализацию национальных (федеральных) проектов в объеме расходов, предусмотренных сводной росписью с изменениями на госпрограммы «Развитие образования» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», составляет 65,9 % и 57,4 % соответственно. По 5 госпрограммам доля бюджетных ассигнований на реализацию национальных (федеральных) проектов в объеме расходов на них составляет от 28 % до 45 % («Развитие физической культуры и спорта» - 28,7 %, «Информационное общество» - 35,4 %, «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 42,1 %, «Охрана окружающей среды» - 43,8 %, «Развитие транспортной системы» - 44,9 %) (см. диаграмму на стр. 71).

Также следует отметить, что в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» доля расходов на ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» составляет 100 %.

По информации Минфина России, во исполнение пункта 2 раздела IV Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 29 января 2019 г. № 1 и поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2019 г. № ДМ-П13-8262 в целях перевода госпрограмм на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации госпрограмм



и национальных проектов (программ) в настоящее время осуществляется подготовка положения о системе управления госпрограммами, в рамках которого будут проработаны вопросы взаимоувязки программно-целевых инструментов по содержанию, порядкам их формирования, реализации и представления отчетности.

По мнению Счетной палаты, при совершенствовании системы управления госпрограммами необходимо предусмотреть меры по обеспечению преемственности

показателей и результатов при интегрировании различных программно-целевых инструментов в госпрограммы, планированию единого горизонта по срокам реализации госпрограмм.

Кроме того, предлагается предусмотреть взаимосвязь национальных целей и целей госпрограмм, требования по обязательности увязки бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями госпрограмм, а также установить полномочия и сферы ответственности по управлению ведомственными проектами и обеспечивающими программами, полномочия органов власти, организаций, должностных лиц по проведению оценки стратегической и финансовой целесообразности федеральных проектов, персональную ответственность за достижение целей, показателей и результатов соответствующего проекта, за достоверность, актуальность и полноту информации, содержащейся в отчетности.

Счетная палата неоднократно отмечала отсутствие утвержденной методики оценки эффективности госпрограмм.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 903 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, а также Методика оценки эффективности реализации госпрограмм, используемая в целях подготовки разделов сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм.

Счетная палата отмечала необходимость взаимосвязи и преемственности целей и задач госпрограмм и национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2019 г. № 746 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», внесены требования учитывать при формировании госпрограмм цели и задачи национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

5.6.2. В рамках госпрограмм и национальных проектов предусматривается реализация ВЦП и ФЦП, по которым установлены самостоятельные порядки их разработки, утверждения и реализации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239 утверждено Положение о разработке, утверждении и реализации



ведомственных целевых программ, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 утвержден Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация.

В соответствии с приложением 18 к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями) реализация отдельных федеральных проектов осуществляется в рамках 4 ФЦП («Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы»). Таким образом, разработка и реализация федеральных проектов, которые являются отдельными структурными элементами ФЦП, регламентируется положением, отличающимся от порядка разработки и реализации ФЦП в целом.

5.6.3. В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) приоритетных проектов (программ), совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение к 1 января 2019 года.

При этом по состоянию на 1 января 2020 года сводной росписью предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 8 приоритетных проектов (программ) («Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Формирование комфортной городской среды», «Создание современной образовательной среды для школьников», «Доступное дополнительное образование для детей», «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Безопасные и качественные дороги», «Комплексное развитие моногородов») в общей сумме 8 517,5 млн рублей. В январе - декабре 2019 года исполнение расходов составило 7 708,6 млн рублей, или 90,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Таким образом, в январе - декабре 2019 года продолжается реализация мероприятий приоритетных проектов (программ). При этом постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», регламентирующее управление приоритетными проектами (программами) и взаимодействие между участниками проекта (программы), признано утратившим силу в связи с изданием

постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, утвердившего положение, которое регламентирует реализацию национальных и федеральных проектов.

## 6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

6.1. На реализацию национальных проектов (программ) и Комплексного плана Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 734 594,2 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 января 2020 года - 1 749 990,9 млн рублей.

В соответствии с паспортами национальных проектов (программ) и федеральных проектов Комплексного плана бюджетные ассигнования на их реализацию на 2019 год составляют 1 716 502,9 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года расходы не осуществлялись по 1 из 72 федеральных проектов, по которым предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета. Так, не осуществлялись расходы по федеральному проекту «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология».

По состоянию на 1 января 2020 года расходы на реализацию национальных проектов (программ) и Комплексного плана исполнены в сумме 1 600 213,6 млн рублей, или 91,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,8 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (94,2 %).

Ниже указанного уровня исполнены расходы по 7 национальным проектам<sup>10</sup> и Комплексному плану, выше – расходы по 5 национальным проектам<sup>11</sup>.

Уровень исполнения по национальным проектам (программам) и Комплексному плану по состоянию на 1 января 2020 года представлен на диаграмме (см. стр. 75).

На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 4 национальным проектам (программам) и Комплексному плану.

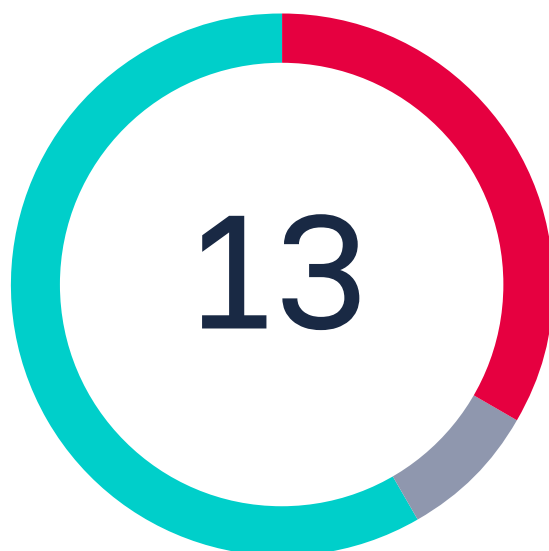
Так, по национальному проекту «Экология» уровень исполнения в 2019 году составил 66,3 % показателя сводной росписи с изменениями, не исполнены бюджетные

---

10. «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

11. «Демография», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Наука», «Культура».

## Исполнение национальных проектов и комплексного плана



● 5\*

Уровень исполнения  
более от 66,3 % до 89,1 %

● 1

Уровень исполнения  
от 91 %

● 7

Уровень исполнения  
от 93,1 % до 99,1 %

\* Включая Комплексный план

ассигнования в сумме 18 736,9 млн рублей, по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» - 73,3 % (26 849,3 млн рублей); по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» - 87,1 % (920,7 млн

рублей); по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» - 89,1 % (9 566,2 млн рублей); по Комплексному плану – 88 % (41 674,5 млн рублей).

В январе – декабре 2019 года не исполнялись расходы по 1 федеральному проекту («Внедрение наилучших доступных технологий национального проекта «Экология»), на уровне 0,1 – 50 % исполнены расходы по 7 федеральным проектам (9,7 % общего количества), на уровне 50,1 – 75 % - по 9 федеральным проектам (12,5 % общего количества), на уровне 75,1 – 90 % – по 10 федеральным проектам (13,9 %), на уровне 90,1 – 95 % – по 10 федеральным проектам (13,9 %), на уровне 95,1 – 99,9 % – по 21 федеральному проекту (29,2 %), на уровне 100 % – по 14 федеральным проектам (19 %).

В течение 2019 года отмечался низкий уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов (программ) и Комплексного плана. Так, за январь – сентябрь 2019 года исполнение расходов составило 926 815,8 млн рублей, или 52,1 % показателя сводной росписи с изменениями. Всего в IV квартале 2019 года в целях реализации национальных проектов (программ) и Комплексного плана было необходимо исполнение порядка 48 % расходов, предусмотренных на их реализацию сводной росписью с изменениями.

В результате по итогам 2019 года общий объем неисполненных назначений по национальным проектам (программам) и Комплексному плану составил 149 777,3 млн рублей, или 8,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Подробная информация об исполнении расходов на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) и Комплексного плана представлена в приложении № 2 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года.

При реализации национальных и федеральных проектов отмечаются недостатки, связанные с неисполнением или низким уровнем исполнения расходов на их реализацию, нарушением сроков и (или) недостижением результатов, формированием значительного количества запросов на изменение паспортов национальных и федеральных проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения, отсутствием по ряду национальных и федеральных проектов отчетов о ходе их реализации в подсистеме управления национальными проектами. Ряд результатов федеральных проектов не оказывает влияния на достижение ни одного целевого показателя национальных проектов. Несмотря на низкое исполнение или неисполнение отдельных расходов по федеральным проектам, плановые значения отдельных показателей выполнены или перевыполнены.

Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ) и Комплексного плана представлена в таблице 1 приложения № 7 к аналитической записке.

Информация о расходах на реализацию национальных проектов (программ) и Комплексного плана в разрезе групп видов расходов по состоянию на 1 января 2020 года представлена в следующей таблице.

млн рублей

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	105,2	81,6	77,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	78 177,3	68 369,9	87,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	279 177,0	252 735,5	90,5
Межбюджетные трансферты в том числе:	1 036 906,7	967 866,1	93,3
бюджетам субъектов Российской Федерации, в т. ч.:	641 274,2	572 233,6	89,2
- субсидии	333 763,6	295 660,8	88,6
- субвенции	61 251,8	60 125	98,2
- иные межбюджетные трансферты	246 258,7	216 447,8	87,9
бюджетам внебюджетных фондов	395 632,5	395 632,5	100
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	147 116,4	136 380,0	92,7
Иные бюджетные ассигнования	208 508,3	174 943,1	83,9
<b>Итого</b>	<b>1 749 990,9</b>	<b>1 600 376,0</b>	<b>91,5</b>

Как показал анализ, в полном объеме исполнены лишь межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов. На низком уровне (менее 90 %) исполнены следующие группы видов расходов: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами - 77,5 %; закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 87,5 %; межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 89,2 %, иные бюджетные ассигнования – 83,9 %.

В 2019 году в реализации национальных проектов (программ) и Комплексного плана принимал участие 61 главный распорядитель средств федерального бюджета.

По итогам 2019 года наибольшие объемы неисполненных бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных проектов (программ) и Комплексного плана отмечаются по следующим главным распорядителям: Минпросвещения России (28 247,8 млн рублей, участвует в реализации 4 национальных проектов), Росавтодор (22 547,7 млн рублей, участвует в реализации 1 национального проекта и Комплексного плана), Минкомсвязь России (16 775,1 млн рублей, участвует в реализации 1 национальной программы), Минстрой России (11 678,3 млн рублей,

участвует в реализации 3 национальных проектов), Минэкономразвития России (10 977,9 млн рублей, участвует в реализации 4 национальных проектов).

6.2. По состоянию на 1 января 2020 года в соответствии со сводной росписью с изменениями общий объем бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и Комплексному плану составил 1 749 990,9 млн рублей, что на 15 396,7 млн рублей, или на 0,9 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на их реализацию.

В связи с принятием федеральных законов № 175-ФЗ и № 389-ФЗ согласно пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов и Комплексного плана по коду вида изменений 110 «Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон» в объеме (+) 49 222,6 млн рублей (- 3 214,7 млн рублей/+52 437,3 млн рублей) и по коду вида изменений 111 «Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон» в объеме (-) 29 450,8 млн рублей (- 33 436,8 млн рублей/+3 986,0 млн рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по коду вида изменений 285 «Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), за счет уменьшения бюджетных ассигнований, не отнесенных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на указанные цели» произведено в объеме 1 140,5 млн рублей по национальным проектам (программам) «Культура», «Образование» и «Цифровая экономика Российской Федерации»:

Так, Минпромторгом России по ВЦП «Развитие дополнительного образования детей, выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности» уменьшены бюджетные ассигнования на 400,0 млн рублей на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и увеличены на указанные цели по федеральному проекту «Культурная среда» национального проекта «Культура».

Минпросвещением России по приоритетному проекту «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» уменьшены бюджетные ассигнования на 317,3 млн рублей на субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, и увеличены на указанные цели по федеральному проекту «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) национального проекта «Образование».

Минпромторгом России по подпрограмме «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»



госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» уменьшены бюджетные ассигнования на 423,2 млн рублей на субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и увеличены на субсидии автономным учреждениям на иные цели по федеральному проекту «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

За январь – декабрь 2019 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и Комплексному плану составил 183 900,5 млн рублей, или 11,5 % исполнения расходов на реализацию национальных проектов (программ) и Комплексного плана (1 600 213,6 млн рублей).

Наибольший объем положительных изменений отмечается по национальным проектам (программам) «Цифровая экономика Российской Федерации» (44 156,7 млн рублей, или 24 % общего объема положительных изменений сводной росписи по национальным проектам (программам) и Комплексному плану), «Международная кооперация и экспорт» (36 157,7 млн рублей, или 19,4 %), «Экология» (17 240,2 млн рублей, или 9,4 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (15 107,4 млн рублей, или 8,2 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (14 435,1 млн рублей, или 7,8 %), «Образование» (9 804,3 млн рублей, или 5,3 %), «Демография» (7 868,0 млн рублей, или 4,3 %), а также по Комплексному плану (22 211,6 млн рублей, или 12,1 %).

Следует отметить, что в январе – декабре 2019 года изменения бюджетных ассигнований сводной росписи на реализацию национальных проектов (программ) и Комплексного плана вносились по 16 кодам видов изменений, 6 из которых (коды видов изменений - 278, 281, 282, 283, 284, 285) предусматривают изменения, связанные с перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (программ).

Информация об изменениях сводной росписи, в том числе повлиявших на увеличение объема бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и Комплексному плану на 2019 год, представлена в таблице 3 приложения № 7 к аналитической записке.

**6.3.** По состоянию на 1 января 2020 года ЛБО утверждены и доведены до главных распорядителей в объеме 1 749 990,9 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями. По сравнению с началом года объем заблокированных ЛБО уменьшился на 1 289 970,6 млн рублей и составил 2 150,8 млн рублей, или 0,1 % утвержденных ЛБО. По состоянию на 1 января 2020 года объем заблокированных ЛБО установлен по 5 национальным проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (1 798,4 млн рублей, 83,6 % общей суммы заблокированных ЛБО), «Производительность труда и поддержка занятости» (200,0 млн рублей, 9,3 %),

«Экология» (103,9 млн рублей, 4,8 %), «Здравоохранение» (44,4 млн рублей, 2,1 %) «Международная кооперация и экспорт» (4,0 млн рублей, 0,2 %).

По данным Минфина России, ЛБО заблокированы в основном до выполнения условий о получении положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации (1 842,9 млн рублей, 85,7 %); принятии нормативных правовых актов, устанавливающих (изменяющих) правила предоставления бюджетных ассигнований (303,9 млн рублей); снятии Минэкономразвития России установленных ограничений на выполнение работ по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП (2,0 млн рублей).

**6.4.** Значительная часть мероприятий национальных проектов (программ) и Комплексного плана реализуется субъектами Российской Федерации за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

Сводной росписью по состоянию на 1 января 2020 года на реализацию 11 из 12 национальных проектов (программ) и Комплексного плана предусмотрен 101 межбюджетный трансферт на общую сумму 1 036 906,7 млн рублей. Межбюджетные трансферты в рамках национального проекта «Наука» не предусмотрены.

Из указанного 101 межбюджетного трансферта 99 межбюджетных трансфертов предусмотрены бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 641 274,2 млн рублей, 2 межбюджетных трансферта на общую сумму 395 632,5 млн рублей – бюджетам внебюджетных фондов, в том числе Фонду обязательного медицинского страхования – 70 000,0 млн рублей (в рамках национального проекта «Здравоохранение»), Пенсионному фонду Российской Федерации - 325 632,5 млн рублей (в рамках национального проекта «Демография»).

По состоянию на 1 января 2020 года исполнение расходов на предоставление 99 межбюджетных трансфертов в рамках реализации 11 национальных проектов (программ) и Комплексного плана составило 967 866,1 млн рублей, или 93,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение осуществлялось по 97 из 99 межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и составило 572 233,6 млн рублей (89,2 % показателя сводной росписи с изменениями, предусмотренного на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации).

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов представлена в таблице № 2 приложения № 10 к аналитической записке.

Исполнение по 2 межбюджетным трансфертам внебюджетным фондам составило 395 632,5 млн рублей (100 % показателя сводной росписи с изменениями, предусмотренного на предоставление межбюджетных трансфертов внебюджетным фондам).



## 7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

7.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 93 главными распорядителями, в январе – декабре 2019 года составило 95,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в 2019 году в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на диаграмме (см. стр. 82).

Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года.

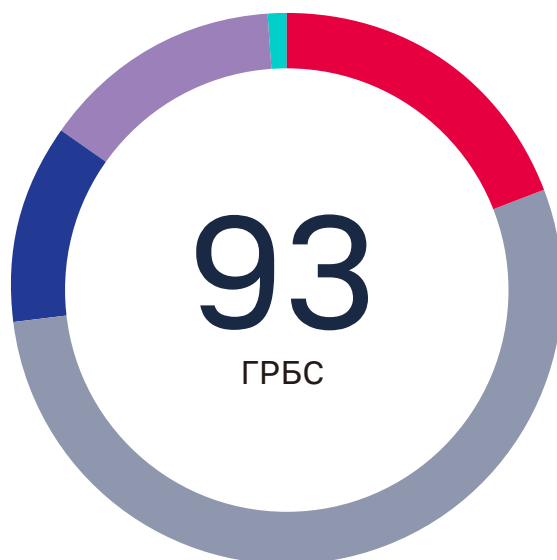
7.2. Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 79 главным распорядителям (85 % общего количества), из них по 18 (20,4 %) исполнение составило менее 90 %: Минприроды России – 59,8 % (объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 13 370,5 млн рублей), ФАДН России – 76 % (676,4 млн рублей), Минкомсвязи России – 77,1 % (17 111,4 млн рублей), Росавиации – 77,2 % (13 597,3 млн рублей), Росархиву – 77,4 % (844,9 млн рублей), Росморречфлоту – 78,5 % (10 922,2 млн рублей), ФАС России – 78,6 % (1 210,0 млн рублей), Госкорпорации «Роскосмос» – 80,7 % (40 775,4 млн рублей), Минстрою России – 80,9 % (53 858,8 млн рублей), Ростуризму – 81,9 % (1 267,7 млн рублей), Минпросвещения России – 82 % (37 143,4 млн рублей), Роснедрам – 84,7 % (5 089,5 млн рублей), Управлению делами Президента Российской Федерации – 85,6 % (20 890,6 млн рублей), Росводресурсам – 86,2 % (2 149,2 млн рублей), Минкультуры России – 87,9 % (16 722,0 млн рублей), Минюсту России – 88,5 % (1 155,9 млн рублей), ФМБА России – 89 % (6 403,4 млн рублей), Минэкономразвития России – 89,3 % (25 086,8 млн рублей).

Необходимо отметить, что по указанным главным распорядителям годовые бюджетные назначения на 2018 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, также исполнены не в полном объеме.

Перечень главных распорядителей, по которым уровень исполнения расходов за 2018 и 2019 годы составил менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями, представлен в следующей таблице.

Исполнение в % к сводной росписи с изменениями	ФАДН России	Росавиация	Росморречфлот	Госкорпорация «Роскосмос»	Минпросвещения России	Роснедра	Росводресурсы	Минкультуры России	Минэкономразвития России
2018 год	72,7	79,6	78,2	83,9	85,9	86,8	88,6	84	89,3
2019 год	76	77,2	78,5	80,7	82	84,7	86,2	87,9	89,3

## Исполнение расходов главными распорядителями бюджетных средств в 2019 году



• 18

распорядителей исполнили расходы  
на уровне 59,8 % - 89,3 %

• 50

распорядителей исполнили расходы  
на уровне 91,2 % - 98,9 %

• 11

распорядителей исполнили расходы  
на уровне 99,3 % - 99,9 %

• 13

распорядителей исполнили расходы  
на уровне 100 %

• 1

распорядитель (ФСИН России)  
исполнил расходы на уровне 109,7 %

При этом по Росавиации, Госкорпорации «Роскосмос», Минпросвещения России, Роснедрам и Росводресурсам уровень исполнения расходов за 2019 год ниже уровня исполнения за 2018 год.

Информация о низком уровне исполнения расходов за 2019 год по отдельным направлениям расходов, по главным распорядителям с уровнем исполнения за 2018 и 2019 годы менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями представлена в таблице 1 приложения № 8 к аналитической записке.

7.3. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2019 год (более 40 000,0 млн рублей) сложился по 3 главным распорядителям: Минфину России (347 726,5 млн рублей, без учета средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства, – 113 377,7 млн рублей), Минстрою России (53 858,8 млн рублей) и Госкорпорации «Роскосмос» (40 775,4 млн рублей).

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях на 2019 год по отдельным направлениям расходов по указанным главным распорядителям представлена в таблице 2 приложения № 8 к аналитической записке.

7.4. По 4 главным распорядителям (ФГБУК «Государственный Эрмитаж», Роскомнадзор, Росфинмониторинг, Россвязь) уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2019 года составил менее 75 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за год уровень исполнения составил 100 %, 99,7 %, 99,6 % и 99,3 % соответственно.

Информация об исполнении расходов за 11 месяцев 2019 года и за 2019 год в целом по отдельным направлениям расходов по указанным главным распорядителям представлена в таблице 3 приложения № 8 к аналитической записке.

7.5. Вследствие низкого уровня исполнения расходов за 11 месяцев 2019 года значительные объемы неисполненных бюджетных ассигнований в 2019 году сложились по Минстрою России (53 858,8 млн рублей, или 19,1 %), Госкорпорации «Роскосмос» (40 775,4 млн рублей, или 19,3 %), Минпросвещения России (37 143,4 млн рублей, или 18 %), Минкомсвязи России (17 111,4 млн рублей, или 22,9 %), Минтрансу России (15 790,6 млн рублей, или 8,7 %), Росавиации (13 597,3 млн рублей, или 22,8 %).

7.6. Анализ показателей прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 текущий финансовый год по состоянию на 1 января и на 1 декабря 2019 года (открытая часть)<sup>12</sup> (далее – Прогноз кассовых выплат на 1 января 2019 года и на 1 декабря 2019 года соответственно) показал следующее.

Прогнозы кассовых выплат на 1 января 2019 года и на 1 декабря 2019 года сформированы по 86 главным распорядителям.

---

12. Представлен Федеральным казначейством в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

По 78 главным распорядителям объемы бюджетных ассигнований на декабрь 2019 года, предусмотренные Прогнозом кассовых выплат на 1 декабря 2019 года, больше объемов бюджетных ассигнований на декабрь 2019 года, предусмотренные Прогнозом кассовых выплат на 1 января 2019 года; по 5 – меньше, по 3 – остаются без изменений.

Значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований на декабрь 2019 года (более чем в 5 раз) в Прогнозе кассовых выплат на 1 декабря 2019 года сложилось по Минстрою России (в 95,4 раза), Росрыболовству (в 34,8 раза), Ростуризму (в 17,4 раза), Ростехнадзору (в 10,3 раза), Минюсту России (в 9,7 раза), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (в 9,1 раза), Минэнерго России (в 7,7 раза), ФАДН России (в 7,6 раза), Россвязи (в 7,2 раза), Россотрудничеству (в 7 раз), ФАС России (в 6,9 раза), Госкорпорации «Роскосмос» (в 5,5 раза), Росалкогольрегулированию (в 5,1 раза).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на декабрь 2019 года в Прогнозе кассовых выплат на 1 декабря 2019 года сложилось по Минобрнауки России – на 22,5 %, Росгидромету – на 9,8 %, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – на 6,1 %, Роспатенту – на 4,9 % и ФГБУ «Российская академия наук» – на 0,6 %.

По 3 главным распорядителям (ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова») объемы бюджетных ассигнований на декабрь 2019 года, предусмотренные в Прогнозе кассовых выплат на 1 января 2019 года и на 1 декабря 2019 года, остались без изменений.

С учетом изложенного главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять в 2020 году более действенные меры по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

**7.7.** Низкий уровень исполнения отдельных направлений расходов свидетельствует о некачественном планировании расходов главными распорядителями.

Так, по Минстрою России исполнение расходов составило 80,9 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 53 858,8 млн рублей, из них на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (далее – Фонд) для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов – 35 342,1 млн рублей, или 65,6 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что Федеральными законами № 175-ФЗ и № 389-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление указанного имущественного взноса Российской Федерации увеличены на 32 500,0 млн рублей, или в 11,8 раза; с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, бюджетные ассигнования составили

40 500,0 млн рублей. Исполнение расходов составило 5 157,9 млн рублей, или лишь 12,7 %, что связано с заявительным характером субсидирования Фонда.

В соответствии с Правилами предоставления в 2019 - 2020 годах из федерального бюджета субсидий в виде имущественного вноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1675, субсидии предоставляются Фонду в целях финансирования мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов в соответствии с решениями о финансировании, принятыми Фондом в порядке, установленном статьей 131 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Перечисление субсидии осуществляется после представления Фондом в территориальный орган Федерального казначейства документов, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам Фонда, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

По ФАДН России исполнение расходов составило 76 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 676,4 млн рублей, из них на предоставление субсидий на поддержку некоммерческих организаций (далее – НКО) – 660,3 млн рублей, или 97,6 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований. Исполнение расходов на предоставление указанных субсидий составило 64,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

В 2019 году реализация мероприятий, направленных на поддержку НКО в сфере духовно-просветительской деятельности, осуществляется в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку НКО в сфере духовно-просветительской деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 628.

В период с 21 по 30 марта 2019 года в соответствии с приказом ФАДН России от 21 марта 2018 г. № 37 «О сроках и месте приема заявок некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета в целях государственной поддержки мероприятий в сфере духовно-просветительской деятельности, направленных на снижение межэтнической и межконфессиональной напряженности на территории Российской Федерации» осуществлен прием заявок.

По результатам рассмотрения заявок утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2019 и 2020 годах из федерального бюджета на поддержку 33 НКО в сфере духовно-просветительской деятельности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2019 г. № 981-р).

Кроме того, подтверждены остатки средств субсидии из федерального бюджета в объеме 804,4 млн рублей по 26 НКО – получателям субсидии в 2018 году, заключены

дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета некоммерческим организациям в 2019 году.

Низкий уровень исполнения связан с более медленными, чем планировалось, темпами реализации проектов, в том числе в рамках соглашений с НКО.

По Росавиации исполнение расходов составило 77,2 % показателя сводной росписи с изменениями. Низкий уровень исполнения расходов связан с неисполнением подрядными организациями обязательств по строительству и реконструкции объектов аэропортов и аэродромных комплексов в Москве (Шереметьево), Нижнем Новгороде, Норильске, Улан-Удэ, Зее, Перми (Большое Савино), а также с необходимостью корректировки проектной документации, возникшей в ходе работ по ряду объектов. Объем неисполненных бюджетных ассигнований на указанные цели составил 5 921,0 млн рублей, или 43,5 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований (13 597,3 млн рублей).

По Росморречфлоту исполнение расходов составило 78,5 % показателя сводной росписи с изменениями. Низкий уровень исполнения расходов обусловлен неисполнением бюджетных инвестиций по 30 объектам капитального строительства, в том числе в связи с длительными сроками разработки проектной документации и получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по ней, поздним заключением государственных контрактов, неисполнением подрядными организациями обязательств по государственным контрактам, а также с необходимостью корректировки ранее разработанной проектной документации на строительство Багаевского гидроузла на р. Дон, на общую сумму 9 305,2 млн рублей, или 85,2 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований (10 922,2 млн рублей).

7.8. По состоянию на 1 января 2020 года лимиты бюджетных обязательств на 2019 год по контрактным расходам<sup>13</sup> утверждены в объеме 2 541,3 млрд рублей (открытая часть), в 2018 году – 2 273,0 млрд рублей. За январь – декабрь 2019 года расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили 2 309,6 млрд рублей, или 90,9 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 1,1 процентных пункта меньше, чем в 2018 году (92 %).

В целом исполнение контрактных расходов в 2019 году составило 91,7 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 0,6 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за 2018 год.

По отдельным главным распорядителям отмечается низкий уровень исполнения контрактных расходов. Так, наиболее низкий уровень исполнения указанных расходов отмечается по ФМБА России (37,7 % утвержденных ЛБО), ФАС России (39,6 %), Минпросвещения России (49,5 %), Управлению делами Президента

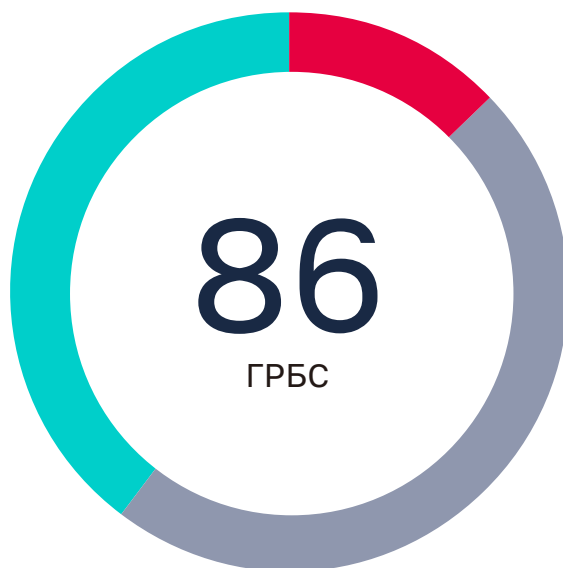
---

13. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Российской Федерации (53,6 %), Росморречфлоту (54,6 %), Минкультуры России (56,9 %), Росархиву (57,8 %), Росавиации (58,7 %), Росрыболовству (67,5 %), Минобрнауки России (69,6 %) и Роспатенту (69,9 %).

Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

## Исполнение контрактных расходов главными распорядителями бюджетных средств в 2019 году



● 11

распорядителей исполнили расходы на уровне 37,7 % - 70 %

● 41

распорядитель исполнили расходы на уровне 70,1 % - 95 %

● 34

распорядителя исполнили расходы на уровне 95,1 % - 124 %



По данным единой информационной системы в сфере закупок (далее ЕИС «Подсистема мониторинга»), за январь – декабрь 2019 года заключено 695 198 контрактов (федеральный уровень), что на 2,2 % меньше, чем за 2018 год. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – декабрь 2019 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2018 году на 4 %.

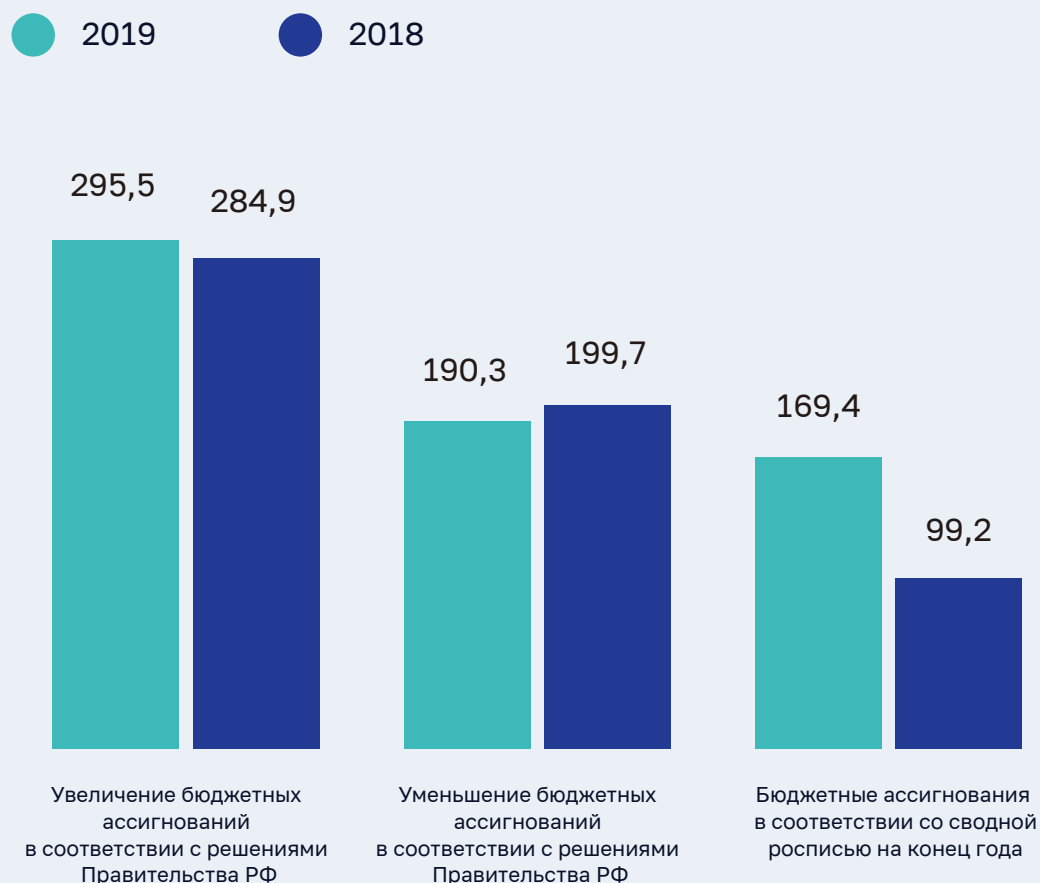
## Динамика доли закупок у единственного поставщика



Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – декабрь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.



## Динамика объема резервного фонда Правительства РФ



В млрд рублей

За январь – декабрь 2019 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с 2018 годом: с 675,5 млрд рублей (28,4 % объема контрактов) до 664,5 млрд рублей (26,9 %), или на 1,6 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – декабрь 2019 года на федеральном уровне составила 88,9 млрд рублей и увеличилась на 16,0 млрд рублей по сравнению с 2018 годом (72,9 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,4 %, что соответствует значению показателя за 2018 год.

## 8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

8.1. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы на 2019 год в объеме 367 751,3 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2020 года в сводную роспись на 2019 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 325 380,3 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 458 782,9 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 66,2 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований на 2019 год (открытая часть) представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования
Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2019 год, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ	406 938,9
Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 175-ФЗ	- 11 091,2
Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 389-ФЗ	- 28 096,4
Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ с изменениями	367 751,3
Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год	325 380,3
Использованные бюджетные ассигнования на 2019 год	458 782,9
Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2019 год в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2020 года	234 348,7

По состоянию на 1 января 2020 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 234 348,7 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 169 415,9 млн рублей, или 72,3 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований).

8.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) утвержден объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 64 157,2 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в сводную роспись на 2019 год внесены изменения, предусматривающие увеличение на 295 547,0 млн рублей и уменьшение на 190 288,3 млн рублей объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Данные об изменении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2018 - 2019 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	Резервный фонд Правительства Российской Федерации на 2019 год	Резервный фонд Правительства Российской Федерации на 2018 год
Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральными законами № 459-ФЗ/№ 362-ФЗ	50 000,0	52 603,6
Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральными законами № 175-ФЗ/№ 193-ФЗ	+ 600,0	- 45 378,8
Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральными законами № 389-ФЗ/№ 458-ФЗ	+ 13 557,2	+ 6 671,8
Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральными законами с изменениями № 459-ФЗ/№ 362-ФЗ	64 157,2	13 896,6
Увеличение бюджетных ассигнований в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации	295 547,0	284 940,9
Уменьшение бюджетных ассигнований в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации	190 288,3	199 662,2
Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2020 года/на 1 января 2019 года	169 415,9	99 175,3

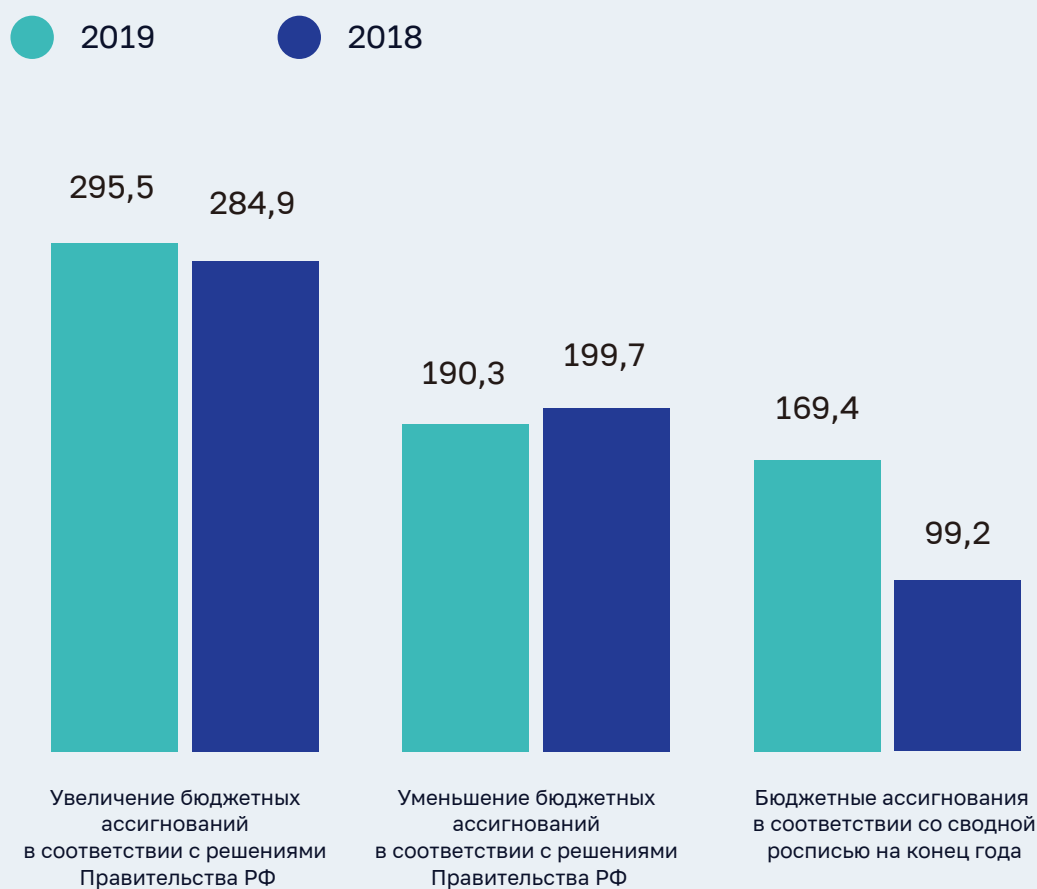
На 1 января 2020 года увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет не использованных в 2018 году остатков средств федерального бюджета составило 282 653,6 млн рублей, или 95,6 % общего объема увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (295 547,0 млн рублей).

Решения Правительства Российской Федерации, на основании которых внесены изменения в сводную роспись на 2019 год, предусматривающие увеличение и использование объема резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 9 к аналитической записке.

В 2019 году бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены на финансовое обеспечение предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование реализации мероприятий программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования, на 2018 - 2020 годы в объемах не менее остатков не использованных в 2018 году указанных межбюджетных трансфертов, направленных в резервный фонд, в объеме 4 157,0 млн рублей, а также на реализацию мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации в объеме 186 131,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 169 415,9 млн рублей, что на 70 240,6 млн рублей, или в 1,7 раза больше, чем на начало 2019 года (на 1 января 2019 года – 99 175,3 млн рублей).

## Динамика объема резервного фонда Правительства РФ



В млрд рублей

8.2.1. Из 175 принятых решений Правительством Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации: 1 распоряжение Правительства Российской Федерации признано утратившим силу;

по 19 - менялись объемы бюджетных ассигнований; по 8 – соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись Минфином России внесены спустя более 2 месяцев после принятого решения.

8.2.2. В соответствии с Положением об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789 (далее – Положение № 1789), проект распоряжения Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление межбюджетных трансфертов вносится в Правительство Российской Федерации с приложением, в том числе проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего правила предоставления и распределения субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), в случае предоставления межбюджетных трансфертов на не предусмотренные Федеральным законом № 459-ФЗ цели, за исключением случаев предоставления субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации.

По отдельным решениям Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление межбюджетных трансфертов нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие правила предоставления субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), не приняты либо приняты спустя более 2 месяцев после принятого решения; соответствующие изменения в сводную роспись на 2019 год внесены спустя более чем 1,5 месяца после принятого решения.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 2158-р принято решение выделить Минэкономразвития России в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 1 052,9 млн рублей на предоставление субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» в целях приобретения имущества открытого акционерного общества «Российские железные дороги», расположенного на земельных участках, предлагаемых для включения в границы территории создаваемого инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр «Сириус».

Изменения в сводную роспись на 2019 год внесены 27 ноября 2019 года. Соответствующие правила предоставления в 2019 году субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1594, или спустя более 2 месяцев после принятого решения. Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключено 25 декабря 2019 года.

Информация о решениях Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись на 2019 год внесены спустя 1,5 месяца и более после соответствующего решения, а также о позднем принятии правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и заключении соответствующих соглашений представлена в таблицах 3 и 4 приложения № 9 к аналитической записке.

8.2.3. Согласно пункту 13 Положения № 1789 главные распорядители, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, представляют в Минфин России по установленной им форме сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в 2019 году.

Во исполнение пункта 13 Положения № 1789 Минфином России утверждена форма «Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году» (приказ Минфина России от 8 февраля 2019 г. № 17н) (далее – Сведения о результатах в 2019 году).

Выборочный анализ Сведений о результатах в 2019 году по состоянию на 1 января 2020 года, представленных главными распорядителями в Минфин России и полученных Счетной палатой по запросу о предоставлении информации (письмо Минфина России от 10 октября 2019 г. № 16-04-20/77800), показал, что по отдельным главным распорядителям исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году, не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 1147-р в первоначальной редакции принято решение выделить Минспорту России в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области на оказание разовой финансовой помощи на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Астраханской области в сфере спорта, не включенные в федеральные целевые программы, в размере 813,9 млн рублей. Изменения в сводную роспись федерального бюджета по выделению бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены 7 июня 2019 года, исполнение расходов не осуществлялось.

При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3212-р признано утратившим силу указанное распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 1147-р. Изменения в сводную роспись федерального бюджета по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда

Правительства Российской Федерации внесены 30 декабря 2019 года, то есть спустя 7 месяцев после принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Выборочный анализ Сведений о результатах в 2019 году по состоянию на 1 января 2020 года, представленных главными распорядителями в Минфин России и полученных Счетной палатой по запросу о предоставлении информации, показал, что по отдельным главным распорядителям исполнение расходов осуществлялось на низком уровне (таблица 5 приложения № 9 к аналитической записке).

8.2.4. В соответствии с Федеральным законом № 389-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличены по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» за счет уменьшения в полном объеме бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, предусмотренных по главе 177 «Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 6 июня 2019 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» утверждены изменения, согласно которым средства резервных фондов, а также средства, зарезервированные иным образом, предусматриваются Минфину России, за исключением средств федерального бюджета на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять оказание указанной помощи и проведение указанных работ и мероприятий.

Минфином России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым предлагается внести изменения в статью 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части средств резервных фондов и средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, исключающие возможность предусматривать средства федерального бюджета на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять проведение указанных работ и мероприятий.



## 9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2019 год составило 2 387 151,2 млн рублей, или 99,9 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), и 93,6 % показателя сводной росписи с изменениями (2018 год – 111,1 % и 97,2 % соответственно). По сравнению с 2018 годом объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на 16,7 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за 2018 и 2019 годы представлена в следующей таблице.

млн рублей

Наименование	2018 год		2019 год				
	кассовое исполнение на 01.01.2019	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись на 01.01.2020	кассовое исполнение на 01.01.2020	% исполнения сводной росписи	% к 2018 году
Межбюджетные трансферты (МБТ)	2 044 793,3	97,2	2 390 447,3	2 549 690,6	2 387 151,2	93,6	116,7
в том числе:							
дотации	1 035 462,9	99,97	952 524,3	963 416,1	923 973,8	95,9	89,2
доля в общем объеме МБТ	50,6		39,8	37,8	38,7		
субсидии	381 848,4	93,5	625 394,5	624 099,6	556 601,4	89,2	145,8
доля в общем объеме МБТ	18,7		26,2	24,5	23,3		
субвенции	331 679,6	96,1	366 850,6	408 480,6	396 612,5	97,1	119,6
доля в общем объеме МБТ	16,2		15,3	16	16,6		
иные межбюджетные трансферты	295 802,4	94,2	445 677,9	553 694,3	509 963,5	92,1	в 1,7 раза
доля в общем объеме МБТ	14,5		18,6	21,7	21,4		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по субсидиям (89,2 %) и иным межбюджетным трансфертам (92,1 %).

На низком уровне (менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы по 9 государственным программам Российской Федерации, из них самый низкий уровень исполнения сложился по госпрограммам «Информационное общество» (52,2 %) и «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (66,8 %). На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 5 разделам классификации расходов, из них значительно по разделам 02 «Национальная безопасность»



и правоохранительная деятельность» (61,6 %) и 06 «Охрана окружающей среды» (75,3 %).

В 2019 году межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 11 национальных проектов и Комплексному плану в общем объеме 641 274,2 млн рублей, что составляет 25,2 % общего объема межбюджетных трансфертов, исполнение по которым составило 572 233,6 млн рублей, или 89,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по 5 национальным проектам и Комплексному плану. Информация представлена на следующей диаграмме.

## Самое низкое исполнение межбюджетных трансфертов на реализацию нацпроектов



Исполнение в % к сводной росписи с изменениями

В 2019 году в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в полном объеме не осуществлялось перечисление иных межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства

в рамках транспортного коридора «Европа - Западный Китай» в сумме 14 545,0 млн рублей в связи с непредставлением Самарской областью платежных документов, связанных с исполнением расходных обязательств субъекта, в целях софинансирования которых представляется иной межбюджетный трансферт<sup>14</sup>.

При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 3065-р указанные средства увеличены в 6,1 раза (с 2 056,6 млн рублей до 14 545,0 млн рублей). Дополнительное соглашение к соглашению подписано только 24 декабря 2019 года.

На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам по 15 главным распорядителям (за 2018 год по 8 главным распорядителям).

Информация представлена на диаграмме (см. стр. 99).

Низкий уровень исполнения по отдельным главным распорядителям был отмечен и в 2018 году (по Росрыболовству – 36,5 %, Судебному департаменту при Верховном суде Российской Федерации – 80 %, Росводресурсам – 80,4 %, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации – 84,5 %, Минспорту России – 88,5 %, Минпросвещения России – 88,7 %).

В течение 2019 года в Федеральный закон № 459-ФЗ дважды вносились изменения в части увеличения объема бюджетных ассигнований на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в общей сумме на 41 439,6 млн рублей, или в 2 раза. Сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований был увеличен на 3 414,0 млн рублей и составил 86 218,6 млн рублей. По состоянию на 1 января 2020 года кассовое исполнение составило 46 776,3 млн рублей, или 54,3 % показателя сводной росписи с изменениями. Неисполненные бюджетные назначения в 2019 году по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов составили 39 442,3 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 233-р внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2020 год, предусматривающие увеличение объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 39 442,3 млн рублей за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году<sup>15</sup>. В 2020 году объем указанных дотаций составит 54 715,9 млн рублей.

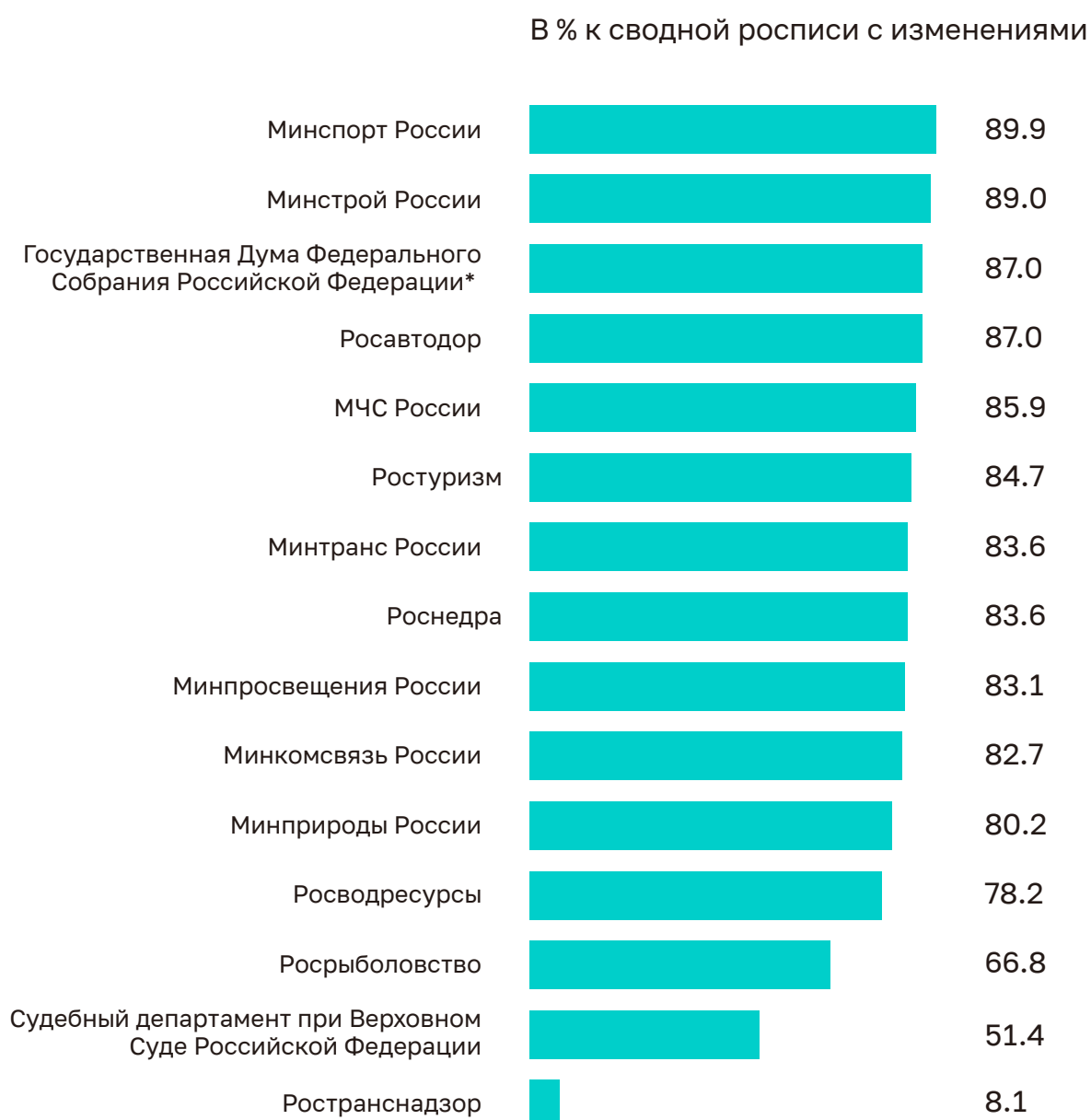
---

14. В соответствии с пунктом 3.3.1.1 Соглашения о предоставлении Росавтодором указанного иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Самарской области от 6 июня 2019 года.

Не внесены изменения в проектно-сметную документацию на строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа - Западный Китай».

15. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

## Уровень исполнения расходов по межбюджетным трансфертам по 15 главным распорядителям



\* В связи с отсутствием потребности у регионов межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной росписью с изменениями

Низкий уровень исполнения по межбюджетным субсидиям (менее 90 %) сложился по 12 главным распорядителям. Информация по указанным главным распорядителям по субсидиям с низким уровнем исполнения представлена в следующей таблице.

Главный распорядитель	% исполнения ГРБС	Субсидии, исполнение по которым сложилось на низком уровне	% исполнения субсидии
Минобороны России	25,7	на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией ФЦП «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»	25,7
Росрыболовство	66,8	сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	66,8
Росреестр	73	на проведение комплексных кадастровых работ	73
Росводресурсы	75,3	на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал	0
		на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»	75,7
		на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов	78,7
Минпросвещения России	79,4	на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	62,8
		на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования	69
Минприроды России	80,2	на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	23,6
Росавтодор	80,4	на реализацию мероприятий ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года	65,2
		на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	67,1
Минтранс России	83,6	на приобретение автобусов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	83,6
Ростуризм	84,7	на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров	84,7
Роструд	89,1	на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения	88,5
Минэкономразвития России	89,3	на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»	87,6
Минздрав России	89,4	на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	77,2
		на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек	82,2

За 2019 год по 41 субсидии исполнение составило менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 23 субсидиям исполнение составило менее 75 %.

Низкий уровень исполнения по субвенциям (менее 90 %) сложился по 4 главным распорядителям. Так, по Ространснадзору (8,1 %) на низком уровне исполнены субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом – 8,1 %; Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (51,4 %) – на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 51,4 %, Роснедрам (83,6 %) – бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования – 70,1 %, Росводресурсам (85,8 %) – на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – 84,7 %.

Низкий уровень исполнения по иным межбюджетным трансфертам (менее 90 %) сложился по 10 главным распорядителям. Информация по указанным главным распорядителям по иным межбюджетным трансфертам с низким уровнем исполнения представлена в следующей таблице.

Главный распорядитель	% исполнения ГРБС	Иные межбюджетные трансферты, исполнение по которым сложилось на низком уровне	% исполнения трансферта
Минкомсвязи России	45,7	бюджету Чукотского автономного округа на финансирование расходов по реализации мероприятий, направленных на предоставление субсидий операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интерне» на территории Чукотского автономного округа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1,2
ФМБА России	50,3	в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови	30,6
Минспорт России	78,8	на реконструкцию стадиона «Машиностроитель», г. Псков, в рамках программы проведения XXXIX Международных Ганзейских дней Нового времени в г. Пскове в 2019 году	39,5
Минстрой России	83	на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	12,7
Роструд	83,9	на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	77,2
МЧС России	85,6	бюджету Амурской области на оказание разовой финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле – августе 2019 года на территории Амурской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	55,3
Минэнерго России	86,7	на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	76,9

Главный распорядитель	% исполнения ГРБС	Иные межбюджетные трансферты, исполнение по которым сложилось на низком уровне	% исполнения трансферта
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	87	на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	87
Минкавказ России	87,3	бюджету Республики Дагестан на мероприятия по восстановлению жилья граждан, пострадавших в результате пожара в селе Тисси-Ахитли Цумадинского района Республики Дагестан	55,7
Росавтодор	87,8	на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области	33,3
		на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации	46,1
		бюджету города Севастополя на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации	62,9

Основными причинами низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: позднее заключение соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения конкурсных процедур, экономия по результатам закупок, отставание от графика производства работ, сложные климатические условия в ряде регионов, затрудняющие проведение строительно-монтажных работ, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств и другие.

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также о причинах низкого уровня исполнения за 2019 год представлена в приложении № 10 к аналитической записке.

Как и в предыдущие годы, в 2019 году отмечается неравномерное перечисление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Наибольший объем межбюджетных трансфертов – 38,1 % перечислен в IV квартале 2019 года, в том числе в декабре 19,3 % (в IV квартале 2018 года – 38,1 %, в декабре – 22,5 %). Информация о поквартальном исполнении расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2019 году представлена на диаграмме (см. стр. 103).

Необходимо отметить неравномерность перечисления регионам субсидий (46,5 %, в декабре 25,7 %) и иных межбюджетных трансфертов (51,4 %, в декабре 26,9 %).

По оперативным данным (форма 0531888), объем остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в федеральный бюджет, на 1 января 2020 года составил 1 794,9 млн рублей.

Счетной палатой неоднократно отмечалась проблема образования остатков межбюджетных трансфертов в связи с перечислением из федерального бюджета

# Поквартальное исполнение расходов по видам межбюджетных трансфертов



бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в конце финансового года в результате несвоевременного заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что изменение бюджетного законодательства в части сроков распределения межбюджетных трансфертов и заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов способствовало снижению образования остатков. Так, с 2018 года распределение субсидий в полном объеме устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете, заключение соглашений о предоставлении субсидий осуществляется сроком до 15 февраля текущего года.

По сравнению с 2018 годом объем остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации уменьшился на 1 511,4 млн рублей, или на 45,7 %, за 6 лет объем остатков сократился в 70,2 раза.

Сведения об объемах остатков межбюджетных трансфертов в 2014 – 2019 годах приведены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование	По состоянию на 1 января:					
	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года	2019 года	2020 года
Остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации	125 980,1	72 276,7	6 237,1	4 731,5	3 306,3	1 794,9

В рамках совершенствования системы межбюджетных отношений реализуются следующие меры. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, проекты которых внесены до 1 ноября текущего финансового года, подлежат принятию до 1 декабря текущего финансового года<sup>16</sup>. Федеральным законом № 380-ФЗ на 2020 год предусматривается предельный срок распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов и заключения соглашений о предоставлении таких трансфертов (если правилами их предоставления предусмотрено заключение соглашения) до 1 января 2020 года. Так, анализ реестра соглашений<sup>17</sup> показал, что соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на 2020 год, которые распределены Федеральным законом № 380-ФЗ (приложение 34), заключены в декабре 2019 года.

## 10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В утвержденной ФАИП объем бюджетных ассигнований на 2019 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил 133,2 млрд рублей (19,8 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (671,5 млрд рублей), что в 1,6 раза больше, чем в утвержденной ФАИП на 2018 год (81,5 млрд рублей).

16. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в редакции постановления Правительства РФ от 7 октября 2019 № 1295)».

17. Анализ осуществлялся на основании реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, размещенной на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».



При этом объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам составил 39,9 млрд рублей, отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 93,3 млрд рублей.

В ФАИП, уточненной по итогам 2019 года, суммарный объем ограничений составил 3,8 млрд рублей, или 0,5 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (на 1,8 млрд рублей, или на 90 % больше, чем по итогам 2018 года), в том числе 2,4 млрд рублей на строительство (реконструкцию) объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы (больше на 0,8 млрд рублей, или на 50 %), 1,4 млрд рублей - на мероприятия без пообъектной детализации (больше на 1,0 млрд рублей, или в 3,5 раза).

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

	На 1 января 2019 года	На 1 января 2020 года	Справочно: на 31 декабря 2018 года (ФАИП на 2018–2020 годы)
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	133,2 (19,8 %)	3,8 (0,5 %)	2,0 (0,3 %)
при отсутствии утвержденной проектной документации	39,9	2,4	1,6
при отсутствии пообъектной детализации	93,3	1,4	0,4
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)	141,8 (21,1 %)	1,3 (0,2 %)	1,0 (0,2 %)
Итого объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, включенные в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, нормативного правового акта	275,0 (35,4 %)	5,1 (0,7 %)	3,0 (0,5 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % СБР (по данным Минфина России)	-	76 %	81,7 %
Введено в эксплуатацию объектов ФАИП, по данным Росстата, ед. (% количества подлежащих вводу)	-	148 (47 %)	173 (42,6 %)

Общий объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в утвержденной ФАИП имелось указание на необходимость принятия нормативного правового акта, на 2019 год составил 141,8 млрд рублей, или 21,1 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (в 2018 году 257,8 млрд рублей). По итогам 2019 года общий объем бюджетных ассигнований в ФАИП на указанные объекты и инвестиционные проекты составил 1,3 млрд рублей (0,2 %), что на 0,33 млрд рублей, или на 34 %, больше, чем по итогам 2018 года (0,97 млрд рублей).

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

В результате, по данным Минфина России, кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за 2019 год составило 643,3 млрд рублей, что на 38,7 млрд рублей, или на 6,4 %, больше, чем за 2018 год. Однако уровень исполнения указанных расходов составил 76 % показателя сводной росписи с изменениями, что является самым низким показателем за последние 16 лет. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 203,2 млрд рублей.

Показатели кассового исполнения расходов на ФАИП и уровня ввода объектов в эксплуатацию представлены на следующей диаграмме (см. стр. 107).

Следует отметить, что в декабре 2019 года кассовые расходы на ФАИП составили 168,8 млрд рублей, или 26,2 % их годового объема. Так, Росимуществом и ФГБУК «Государственный Эрмитаж» в декабре 2019 года осуществлено 100 % годового объема кассовых расходов, Росздравнадзором – 98,5 %, Минюстом России – 85,7 %.

Низкий уровень исполнения расходов на ФАИП отмечается по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (19,7 %) по объектам Минобрнауки России «Федеральный центр по подготовке и повышению квалификации специалистов, занимающихся обучением водителей транспортных средств на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский политехнический университет (МАМИ)» и «Создание федеральных экспериментальных центров (полигонов) «Детский автогород».

По национальному проекту «Здравоохранение» кассовые расходы на реализацию ФАИП исполнены на уровне 78,4 %.

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках 34 государственных программ Российской Федерации и 4 непрограммных направлений деятельности.

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ФАИП в 2019 году был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе госпрограмм «Развитие транспортной системы» (199,8 млрд рублей, или 26,1 %) и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя на период до 2020 года» (121,8 млрд рублей, или 15,9 %).

На уровне кассового исполнения расходов ниже среднего на ФАИП в целом (76 %) исполнены расходы в рамках 14 госпрограмм (41,2 % количества госпрограмм) и всех 4 непрограммных направлений деятельности. В полном объеме не исполнены расходы

## Динамика исполнения ФАИП



на ФАИП по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» Минтрансом России на приобретение судов водного транспорта (5,7 млрд рублей) в связи с отсутствием соглашения о предоставлении субсидии с ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания». Следует отметить, что бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ лишь в декабре 2019 года.

Кассовые расходы на ФАИП за 2019 год по госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» исполнены на уровне 0,5 %, «Юстиция» - 17,8 %, «Обеспечение государственной безопасности» - 25,7 %, «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 26,4 %, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы – 27,4 %.

По итогам 2019 года по 12 из 55 главных распорядителей средств федерального бюджета, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (без учета расходов в составе консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (вид расходов 523), или 21,8 % общего количества, кассовое исполнение расходов на ФАИП осуществлено на уровне менее 50 % объема бюджетных ассигнований.

Так, кассовое исполнение Росрыболовством расходов на ФАИП за 2019 год составило 1,8 млн рублей, или лишь 0,5 %, не исполнены ЛБО в сумме 352,7 млн рублей на создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия в связи с отсутствием заключенных контрактов по объекту. Исполнение расходов на ФАИП ФСИН России составило 899,2 млн рублей, или 17,5 %, ФМБА России – 1 365,8 млн рублей, или 19,6 %.

Роскомнадзором в 2019 году кассовые расходы не осуществлены в полном объеме (7,5 млн рублей) в связи с переносом реализации инвестиционного проекта «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Республике Крым» на более поздний срок.

Не исполнены расходы Росморречфлотом в полном объеме 594,0 млн рублей на строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям, включая оснащение информационно- телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения, в связи с поздним принятием нормативного правового акта (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1887-р), Минтрансом России - 559,2 млн рублей на строительство и реконструкцию объектов многофункционального технологического кластера «Образцово» в связи с поздним заключением соглашения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений.

В 2019 году уровень ввода в эксплуатацию объектов ФАИП продолжает оставаться низким. По предварительным данным Росстата, за январь - декабрь 2019 года введено в эксплуатацию 148 из 315 объектов, подлежавших вводу в 2019 году, или 47 % (за 2018 год - 42,6 %).

Следует отметить, что по ряду объектов ФАИП, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2019 году, срок ввода перенесен на более поздний, что создает риски несвоевременного завершения мероприятий, например, по 15 объектам реконструкции участков автомобильных дорог М-7 «Волга», М-5 «Урал» Росавтодора в рамках Комплексного плана. Продлены сроки строительства Багаевского и Нижегородского гидроузлов (Росморречфлот), что не обеспечивает своевременное выполнение поручения Президента Российской Федерации о ликвидации лимитирующих участков на внутренних водных путях Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации.

Счетная палата неоднократно отмечала, что продление сроков завершения расчетов предыдущего года приводит к переносу ввода в эксплуатацию объектов ФАИП

и увеличению объемов незавершенного строительства. В ноябре 2019 года внесены изменения в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, и установлена предельная дата, до которой по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации могут быть продлены сроки утверждения проектной документации по объектам ФАИП, – 1 сентября текущего года. Кроме того, исключена возможность продления по указанным отдельным решениям сроков пообъектной детализации мероприятий ФАИП.

С учетом предложений Счетной палаты о повышении эффективности реализации ФАИП в 2019 году Правительством Российской Федерации создана рабочая группа, осуществляющая подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части формирования и реализации ФАИП.

## 11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

**11.1.** Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (далее – субсидии и взносы) в общем объеме 1 623,0 млрд рублей (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 1 507,6 млрд рублей, или 92,9 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2019 году составил 115,4 млрд рублей.

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам представлен на следующей диаграмме (см. стр. 110).

**11.2.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 54 взносов в уставные капиталы 40 акционерных обществ (далее – АО), 20 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», «Росатом», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», «Российский экологический оператор»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) и 4 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» и ГК «Росатом» на 2019 год в общей сумме 702,7 млрд рублей представлено на следующей диаграмме ((см. стр. 111).

## Структура расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам



• **70 %**

Национальная оборона

• **9.6 %**

Охрана окружающей среды

• **6.5 %**

Средства массовой информации

• **6.2 %**

Жилищно-коммунальное хозяйство

• **7.7 %**

Иные

## Показатели сводной росписи по направлениям расходов



• 211.4

Взносы в уставные капиталы АО

• 369

Имущественные взносы  
Российской Федерации

• 122.3

Субсидии госкорпорациям  
(госкомпании)

По состоянию на 1 января 2020 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в целом составило 651,6 млрд рублей, или 92,7 % показателя сводной росписи с изменениями, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 51,0 млрд рублей.



В 2019 году наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в части взносов в уставный капитал АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям установлен по следующим организациям: публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» – 35,45 млрд рублей, публично-правовая компания «Российский экологический оператор» – 10,7 млрд рублей, ГК «Ростех» – 1,7 млрд рублей, ГК «Автодор» – 1,6 млрд рублей, АО «Российская венчурная компания» – 1,5 млрд рублей.

В январе – декабре 2019 года кассовое исполнение расходов на осуществление 53 взносов в уставные капиталы 40 АО составило 209,8 млрд рублей, или 99,3 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено 14 из 20 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 321,1 млрд рублей, или 87 %. ГК «Автодор» предоставлены субсидии на общую сумму 120,6 млрд рублей, или 98,7 %, ГК «Росатом» – 105,0 млн рублей, или 100 %.

По итогам 2019 года объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление взносов в АО составил 1,6 млрд рублей, или 0,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО показывает, что уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением Минэкономразвития России (76,9 %), ГК «Росатом» (86,2 %), Минпромторга России (99,7 %) и ГК «Роскосмос» (99,96 %), по которым объем неисполненных бюджетных назначений составил соответственно 1 500,0 млн рублей, 27,3 млн рублей, 52,0 млн рублей и 3,8 млн рублей. Следует отметить, что по итогам 2018 года по Минпромторгу России и ГК «Роскосмос» уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) также составлял менее 100 %, а именно, 99,5 % и 96,8 % соответственно.

**11.3.** Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации свидетельствует о недостаточном качестве их планирования.

Так, по итогам 2019 года четыре из пяти субсидий, предусмотренных публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО»), на общую сумму 10,3 млрд рублей не исполнены в полном объеме.

В связи с поздним утверждением Правил предоставления субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК «РЭО» (постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1727) Минприроды России не освоены в полном объеме предусмотренные сводной бюджетной росписью



только 24 декабря 2019 года бюджетные ассигнования на финансирование проектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов в сумме 10,1 млрд рублей.

По итогам 2019 года объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации составил 47,9 млрд рублей, или 13 % показателя сводной бюджетной росписи.

Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременное и результативное использование.

Подробная информация об отдельных недостатках при предоставлении и использовании взносов в уставный капитал АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям, публично-правовым компаниям и государственной компании, представлена в таблицах 1 и 2 приложения № 11 к аналитической записке.

**11.4.** Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 января 2020 года составил порядка 184 млрд рублей (на 1 января 2019 года – порядка 140 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за 2019 год составили около 8,4 млрд рублей (за 2018 год – порядка 6 млрд рублей).

**11.5.** По состоянию на 1 января 2020 года сводной росписью с изменениями по 42 главным распорядителям предусмотрено предоставление 443 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 920,4 млрд рублей, из них 117 субсидий в сумме 115,2 млрд рублей предусмотрено по федеральным проектам.

За январь – декабрь 2019 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 856,0 млрд рублей, или 93 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2019 года – 206,4 млрд рублей, или 24,1 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 31 декабря 2019 года – 11,2 млрд рублей, или 1,3 %.

Так, 31 декабря 2019 года осуществлено исполнение расходов на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат на осуществление отбора и поддержки программ деятельности лидирующих исследовательских центров, реализуемых российскими организациями в целях обеспечения разработки

и реализации дорожных карт по направлениям развития сквозных цифровых технологий в объеме 2,0 млрд рублей, или 95,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составил 64,4 млрд рублей, или 7 %, что на 25,1 млрд рублей, или в 1,6 раза выше аналогичного показателя 2018 года (39,3 млрд рублей).

В 2019 году не осуществлены расходы на финансовое обеспечение приобретения ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» объектов недвижимого имущества – гражданских судов водного транспорта в целях лизинга, аренды таких судов и воздушных судов отечественного производства в целях обеспечения поддержки их продаж (Минтранс России, в объеме 10,6 млрд рублей), отбора и поддержки компаний-лидеров, разрабатывающих и обеспечивающих внедрение продуктов, сервисов и платформенных решений на основе российских технологий и решений для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, в рамках реализации дорожных карт по направлениям развития сквозных цифровых технологий (Минкомсвязь России, в объеме 3,0 млрд рублей), не осуществлена поддержка проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе «сквозных» цифровых технологий (Минкомсвязь России, в объеме 1,6 млрд рублей) и другие.

Перечень субсидий юридическим лицам с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований (более 1,0 млрд рублей) представлен в таблице 3 приложения № 11 к аналитической записке.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме ([см. стр. 115](#)).

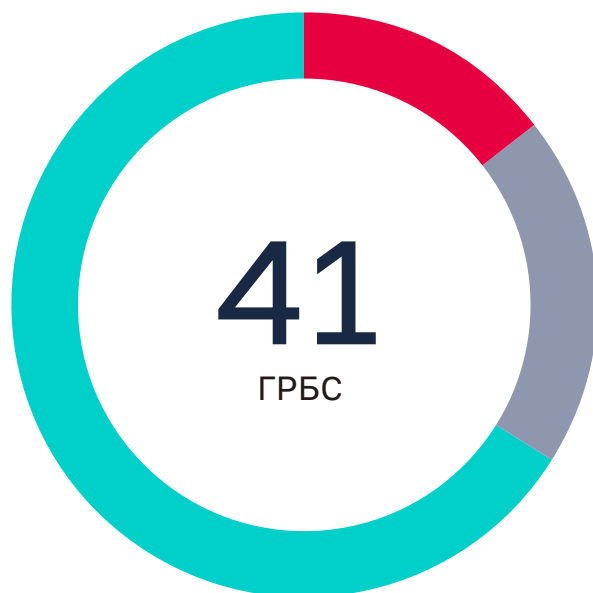
Не осуществлялось исполнение предусмотренных Федеральным законом № 175-ФЗ расходов на предоставление субсидии юридическому лицу по Минюсту России в объеме 122,5 млн рублей.

Низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам отмечается по Минкомсвязи России (26,2 % показателя сводной росписи с изменениями), Минтрансу России (37,2 %), Ростуризму (48,3 %), ФАДН России (64,5 %), Минприроды России (64,9 %), Минэкономразвития России (69,5 %).

Следует отметить, что по 28 из 117 субсидий юридическим лицам, предусмотренных в рамках федеральных проектов, исполнение расходов не осуществлялось (по 28 субсидиям предусмотрено 12,4 млрд рублей).

По результатам анализа исполнения отдельных субсидий юридическим лицам установлено, что значительный объем неиспользованных бюджетных ассигнований

## Предоставление субсидий юридическим лицам по главным распорядителям



• 8

распорядителей предоставили  
субсидии на уровне 70,1 % - 95 %

• 6

распорядителей предоставили  
субсидии на уровне 26,2 % - 70 %

• 27

распорядителей предоставили  
субсидии на уровне 95,1 % - 100 %

на указанные цели связан в основном с принятием в конце года нормативных правовых актов, регулирующих их представление, заключением в конце года соглашений с юридическими лицами о предоставлении субсидий, низкой потребностью отдельных юридических лиц в получении субсидий, а также недостаточным качеством планирования бюджетных ассигнований при внесении

изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Информация об отдельных субсидиях юридическим лицам с наибольшими объемами неисполненных бюджетных ассигнований представлена в таблице 4 приложения № 11 к аналитической записке.

## 12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

**12.1.** Федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 1 957 921,5 млн рублей (1,8 % ВВП по первой оценке Росстата) при утвержденном годовом профиците в размере 1 480 818,8 млн рублей (1,4 % ВВП).

Более пяти лет наблюдается тенденция снижения нефтегазового дефицита, который сократился по сравнению с 2018 годом на 0,6 процентного пункта и составил 5 964,2 млрд рублей (5,5 % ВВП по первой оценке Росстата) при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями) годовом нефтегазовом дефиците в размере 6 360,2 млрд рублей (5,9 % ВВП).

По состоянию на 1 января 2020 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 1 957 921,5 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования - (-) 2 247 256,1 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – 289 334,6 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года.

**12.2.** В соответствии с законопроектом № 819987-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законопроект № 819987-7), принятым в первом чтении 13 ноября 2019 года, предлагалось внести изменения в программы государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и соответственно источники внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

Вместе с тем в принятом во втором чтении законопроекте № 819987-7 отражены изменения только в Программе государственных гарантий Российской Федерации

в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и источниках внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, принятых в первом чтении. Изменения в другие программы не внесены.

В связи с этим приложения 35 - 37 к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями) «Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не соответствуют установленным в приложении 39 к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями) источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год.

12.3. Программа государственных внутренних заимствований в части 2019 года выполнена на 87,9 %, сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 1 377 556,5 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)<sup>18</sup> (в части размещения – 2 082 744,9 млн рублей, или 91,3 %, в части погашения – (-) 705 188,3 млн рублей, или 98,8 %).

Привлечение по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации в 2019 году в 2 раза превысило привлечение в 2018 году.

Информация об исполнении указанных показателей в 2017 - 2019 годах представлена на следующей диаграмме (см. стр. 118).

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2019 года представлена на диаграмме (см. стр. 119).

В 2019 году фактически проведено 84 аукциона по размещению облигаций федерального займа (далее – ОФЗ).

С февраля 2019 года Минфин России ввел новый порядок размещения ОФЗ на аукционах, в соответствии с которым на аукционах предлагается к размещению весь неразмещенный объем облигаций и не устанавливаются предельные объемы предложений облигаций на аукционах. Указанный порядок применяется наряду с фиксированным предельным объемом предложения.

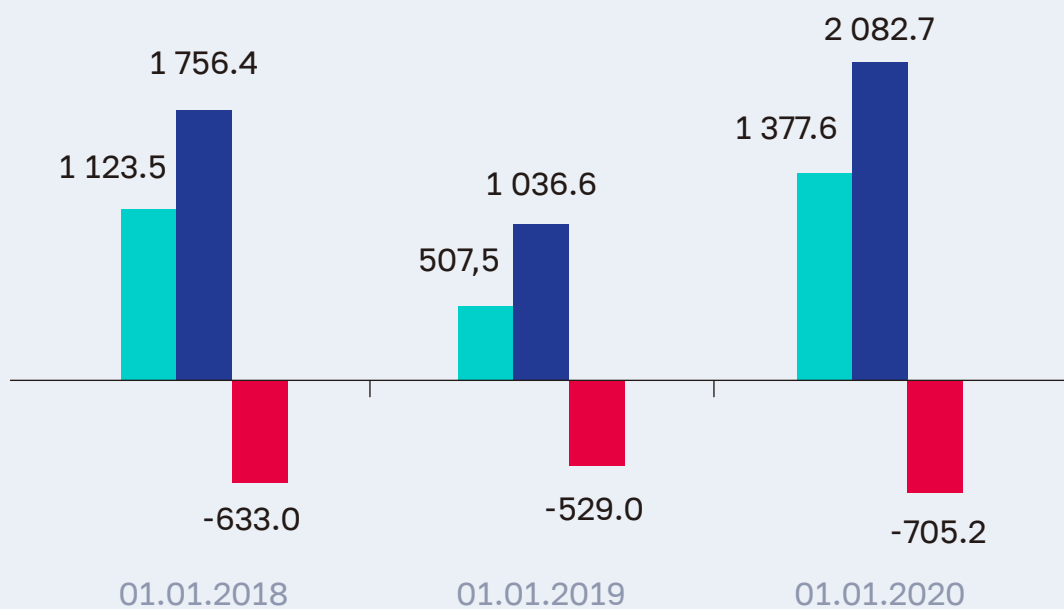
В этой связи совокупный объем спроса на аукционах в 2019 году со стороны участников рынка на государственные ценные бумаги в 2,2 раза меньше предложения Минфина России.

---

18. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

## Динамика привлечения по государственным ценным бумагам в валюте РФ

- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг
- Размещено государственных ценных бумаг
- Погашение государственных ценных бумаг



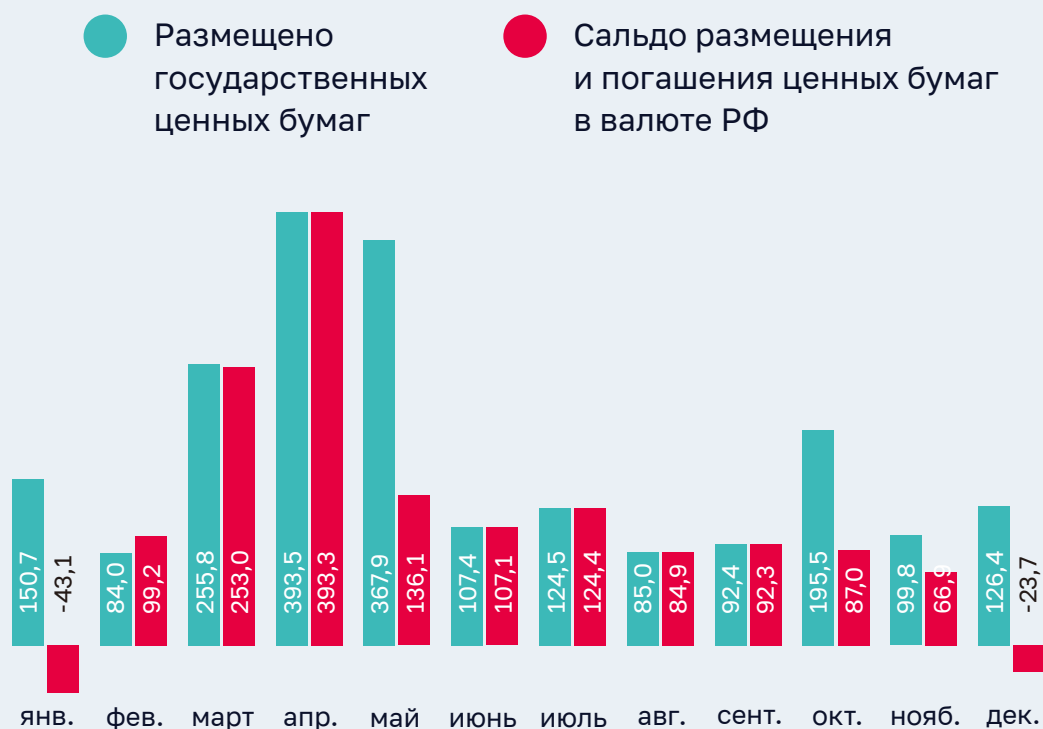
В млрд рублей

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в 2017 – 2019 годах представлена на диаграмме (см. стр. 120).

Таким образом, совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации в 2019 году увеличился в 1,5 раза по сравнению с аналогичным показателем 2018 года.

Доходность государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте (ОФЗ-ПД), по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в 2019 году уменьшилась по сравнению с 2018 годом и составила 6,10 %

## Динамика размещения и сальдо размещения и погашения ценных бумаг



до 8,56 % годовых (в 2018 году - от 6,55 % до 8,84 % годовых). Доходность ОФЗ-ИН составила 3,05 % – 3,58 % годовых, что выше доходности 2018 года (от 2,89 % до 3,42 % годовых).

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 - 3 приложения № 12 к аналитической записке.

**12.4.** В 2019 году на приобретение иностранной валюты направлено 2 977 232,8 млн рублей за счет дополнительных нефтегазовых доходов, что в 1,4 раза меньше показателя 2018 года, при этом приобретено 20 706,4 млн долларов США, 18 473,6 млн евро и 3 604,6 млн фунтов стерлингов.

Указанный объем учитывает приобретенную иностранную валюту за счет дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных за декабрь 2018 года и учтенных в расчете на январь 2019 года. Кроме того, текущий период операций

## Соотношение спроса и предложения на государственные облигации в 2017-2019 годах



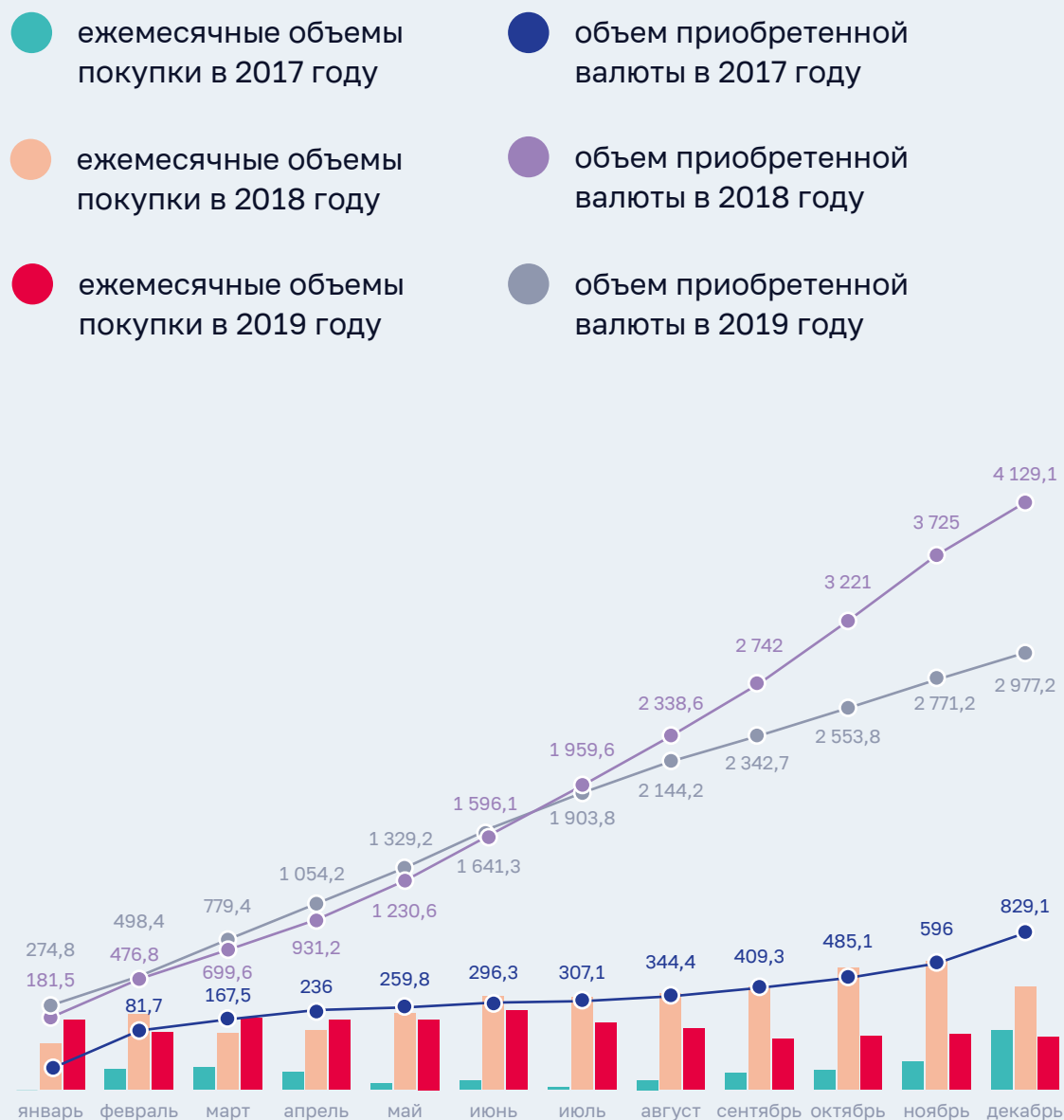
В млрд рублей

по покупке иностранной валюты определяется как период с пятого рабочего дня текущего месяца до четвертого (включительно) рабочего дня (расчетного) следующего месяца (перечисление валюты осуществляется Федеральным казначейством в день, следующий за расчетным). При этом фактические дополнительные нефтегазовые доходы, сформированные за 2019 год, составили 2 956 828,9 млн рублей (с учетом осуществленной Минфином России корректировки на основе отчетных данных объема покупки иностранной валюты за декабрь 2019 года, которая учтена в расчете на январь 2020 года, за исключением корректировки за декабрь 2018 года, которая учтена в расчете на январь 2019 года).

Информация об объемах указанных операций в 2017 - 2019 годах представлена на следующей диаграмме.



## Динамика объемов приобретения иностранной валюты



Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года фактические дополнительные нефтегазовые доходы, сформированные за 2019 год, составили 2 956 828,9 млн рублей,

или 103,2 % планового показателя и прогнозируемого объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, утвержденных статьей 1 Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями).

**12.5.** Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 января 2020 года составило 11 527,5 млн рублей, или 88,1 % планового показателя на 2019 год, из них 7 374,3 млн рублей - средства, поступившие в счет погашения задолженности по ранее оформленной сделке на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 1430-р, 1 886,0 млн рублей - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2019 г. № 2027-р осуществлена приватизация АО «ПО «Кристалл», включенного в I раздел программы приватизации, предусматривающего продажу акций крупнейших компаний.

Остальные средства в объеме 2 267,2 млн рублей составили поступления от массовой приватизации, или 40,5 % планового показателя, утвержденного Программой приватизации поступления от продажи пакетов акций, находящихся в федеральной собственности, за исключением крупнейших, в течение 2017 - 2019 годов ежегодно в объеме 5 600,0 млн рублей. Низкий уровень исполнения показателя связан с сохранением низкого платежеспособного спроса на рынке и малоликвидным составом приватизируемого федерального имущества, в отношении ряда обществ торги были приостановлены.

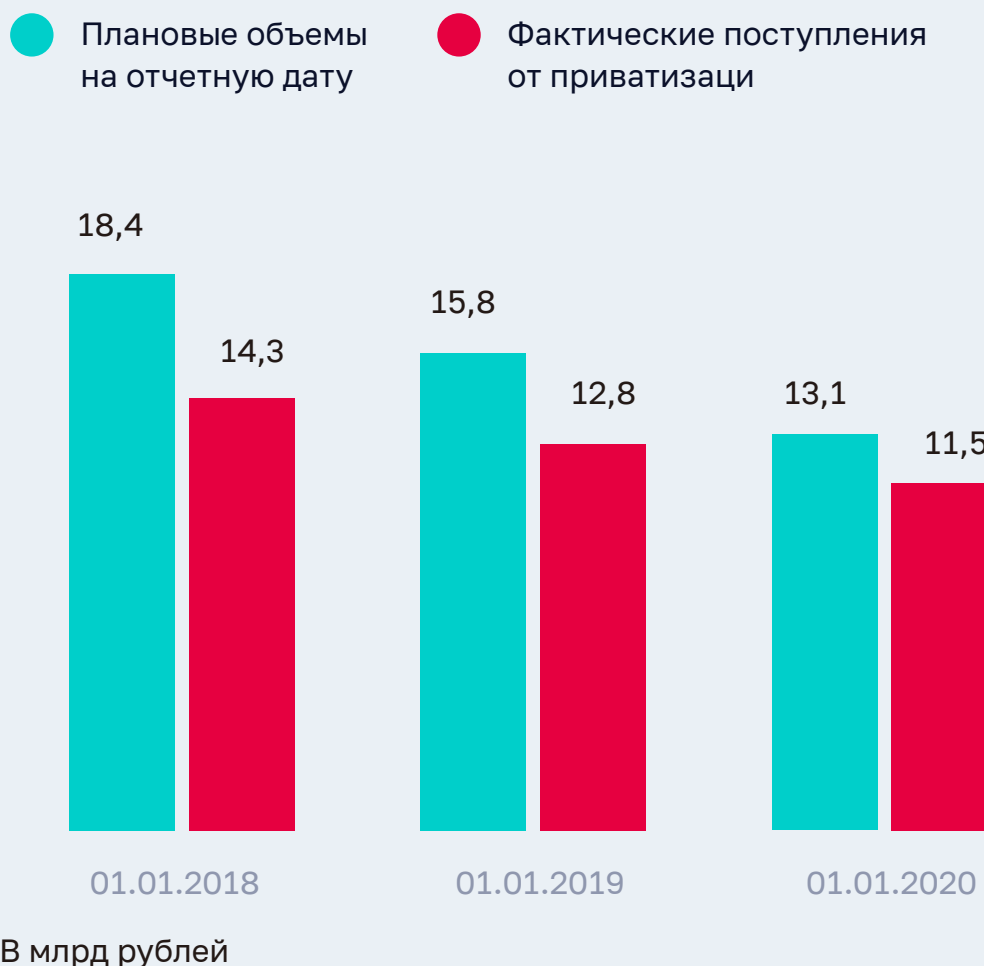
Исполнение указанного показателя за 2019 год ниже исполнения за аналогичные периоды последних 3 лет – на 19,6 % по сравнению с 2017 годом, на 10,2 % по сравнению с 2018 годом. Информация об объемах указанных поступлений в 2017 - 2019 годах представлена на диаграмме (см. стр. 123).

В 2019 году осуществлена продажа 51 пакета акций (долей) обществ, или 23,8 % Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы, не приватизированного к 2019 году<sup>19</sup>, и 169 объектов иного имущества казны Российской Федерации. Приняты решения об условиях приватизации в отношении 76 ФГУП, в том числе 27 предприятий – в рамках формирования вертикально интегрированных структур. Обеспечена государственная регистрация 56 создаваемых хозяйственных обществ (49 ФГУП реорганизованы в акционерные общества, 7 ФГУП – в общества с ограниченной ответственностью).

---

19. Из включенного во II раздел программы приватизации на 2017 - 2019 годы количества пакетов АО (581 пакетов) 117 обществ приватизировано в 2016 году и 157 пакетов обществ не подлежит приватизации по различным причинам, в том числе процедуры реорганизации, внесения в уставный капитал, ликвидации, банкротства и другим. В 2017 и 2018 годах осуществлена приватизация 47 и 46 пакетов акций (долей) обществ соответственно. Таким образом, в 2019 году подлежало продаже 214 пакетов акций (долей) обществ.

## Динамика объемов поступлений от массовой приватизации



**12.6.** В 2019 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

**12.7.** Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации в 2019 году не предусмотрено, их возврат составил 53 325,5 млн рублей, или 100,2 %,

в том числе 5 субъектами Российской Федерации (Орловская область, Псковская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Бурятия) в связи с несоблюдением обязательств, предусмотренных дополнительными соглашениями о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, в общем объеме 4 772,8 млн рублей.

При этом Минфином России осуществлен возврат бюджетных средств из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республики в размере 1 160,3 млн рублей на основании приказа Минфина России от 26 февраля 2019 г. № 91 «Об отмене приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 3034 «О бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, платы за пользование ими и (или) пеней за несвоевременный возврат средств федерального бюджета».

Кроме того, в декабре 2019 года Минфином России осуществлен возврат бюджетных средств из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республики в размере 5,5 млн рублей в связи с излишне уплаченной суммой по соглашению о предоставлении бюджету Кабардино-Балкарской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета от 6 декабря 2017 г. № 01-01-06/06-304.

**12.8.** Информация о соотношении показателей объемов размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (на депозитах, по договорам репо, предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), на банковских счетах и других) в 2017–2019 годах представлена на диаграмме ([см. стр. 125](#)).

**12.8.1.** Общий объем размещения средств на банковских депозитах в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) в 2019 году составил 7 391 848,7 млн рублей, из них 6 457 766,1 млн рублей размещены в валюте Российской Федерации (из них 67,9 % размещены средства в двух кредитных организациях, остальные средства - в 18 организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»): 1 714 526,0 млн рублей, или 26,5 %, – по фиксированной процентной ставке, 4 743 240,1 млн рублей, или 73,5 %, – по плавающей процентной ставке, 14 400,0 млн долларов США - в иностранной валюте (в трех кредитных организациях по фиксированной процентной ставке).

По состоянию на 1 января 2020 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на депозитах, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2019 года), составили 1 861 731,7 млн рублей, что является наибольшим значением с 2009 года<sup>20</sup>. Объем размещенных на депозитах средств федерального

---

20. Согласно изменениям в статью 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2009 году установлена возможность наличия на конец финансового года средств, размещенных на банковских депозитах.

## Соотношение объемов размещения средств в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета



бюджета в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составил 1 799 826,0 млн рублей<sup>21</sup>; размещенных на депозитах средств федерального бюджета в иностранной валюте – 1 000,0 млн долларов США.

Информация об остатках размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на конец отчетного периода в 2017 – 2019 годах представлена на диаграмме (см. стр. 126).

21. Из них 1 599 826,0 млн рублей, или 88,9 %, со сроком возврата в 2020 году и 200 000,0 млн рублей, или 11,1 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»).

## Остатки размещенных средств на банковских депозитах и депозитах ГК «ВЭБ.РФ»



Средневзвешенный срок размещения на банковские депозиты в валюте Российской Федерации составил 105 дней, в иностранной валюте – 11,9 дня.

Доходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на депозиты в 2019 году увеличились в 1,8 раза по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (с 68 058,0 млн рублей до 123 011,8 млн рублей), что связано с увеличением объема размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2019 году на 23,5 % (с 5 983 635,4 млн рублей до 7 391 848,7 млн рублей) и объема возврата на 34,2 % (с 5 287 191,8 млн рублей до 7 097 376,6 млн рублей).

При этом отмечается снижение средневзвешенных процентных ставок по банковским депозитам с фиксированной процентной ставкой как в валюте Российской Федерации (с 7,2% в 2018 году до 6,8 % в 2019 году), так и в иностранной валюте (с 1,9 % в 2018 году до 1,4 % в 2019 году).

12.8.2. Общий объем размещения средств по заключенным договорам репо в 2019 году составил 19 911 201,4 млн рублей, из них 18 600 251,4 млн рублей, или 93,4 %, – по фиксированной процентной ставке, средневзвешенный срок размещения по договорам репо составил 7,4 дня (в 2018 году – 6,2 дня). По состоянию на 1 января 2020 года средства, размещенные по договорам репо, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2019 года), составили 90 300,0 млн рублей.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по заключенным договорам репо с фиксированной процентной ставкой за 2019 год составила 7,01 % годовых, что сопоставимо с процентной ставкой в 2018 году (7 %).

Доходы федерального бюджета от покупки (продажи) за счет средств федерального бюджета ценных бумаг по договорам репо в 2019 году увеличились в 1,8 раза по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (с 16 427,6 млн рублей до 29 360,7 млн рублей), что связано с увеличением объема размещения средств федерального бюджета по договорам репо на 15 % (с 17 306 890,0 млн рублей до 19 911 201,4 млн рублей) и объема возврата на 17 % (с 17 156 975,0 млн рублей до 20 066 316,4 млн рублей).

12.8.3. В 2019 году Федеральным казначейством были осуществлены размещение средств федерального бюджета на банковских счетах (на условиях начисления и уплаты процентов на остаток, без определения срока размещения и других) в объеме 151 000,0 млн рублей и возврат средств в объеме 1 000,0 млн рублей в рамках управления остатками средств на едином счете федерального бюджета, в доход федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 7 753,9 млн рублей.

12.8.4. В 2019 году размещение средств федерального бюджета в рамках операций «валютный своп» при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета составило 10 719 911,0 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года указанные средства возвращены в полном объеме.

12.8.5. Спустя 8 месяцев после утверждения порядка осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом (постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2019 г. № 415) Федеральное казначейство с 3 декабря 2019 года приступило к проведению указанных операций, объем которых по итогам 2019 года составил 18 000,0 млн рублей (на условиях фиксированной процентной ставки со сроками размещения от 1 до 14 дней). По состоянию на 1 января 2020 года указанные средства возвращены в полном объеме.

Средневзвешенная процентная ставка размещения составила 6,2 % годовых, в доход федерального бюджета зачислено 9,7 млн рублей.

12.8.6. В отчетном периоде Федеральным казначейством осуществлялось предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 383 962,9 млн рублей и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 70 000,0 млн рублей.

По данным Федерального казначейства, субъектами Российской Федерации и ФОМС соблюдены требования по возврату бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, установленные статьей 936 Бюджетного кодекса Российской Федерации (для субъектов – до 25 ноября текущего финансового года, для государственного внебюджетного фонда – не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года).

В соответствии с письмом Минфина России от 28 октября 2019 г. № 02-05-12/83009 для отражения операций по предоставлению Федеральному фонду обязательного медицинского страхования из федерального бюджета бюджетного кредита<sup>22</sup> на пополнение остатка средств в сумме 70 000,0 млн рублей использован код бюджетной классификации 100 01 06 10 03 01 0000 540 «Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Наименование указанного кода бюджетной классификации изложено в новой редакции «Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета» в соответствии с приказом Минфина России от 25 ноября 2019 г. № 197н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н», который вступил в силу с 7 января 2020 года.

12.8.7. По состоянию на 1 января 2020 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками, срок возврата которых не наступил, составляет 2 102 031,7 млн рублей, из них на депозитах – 1 861 731,7 млн рублей, банковских счетах – 150 000,0 млн рублей, по договорам репо – 90 300,0 млн рублей. Средства, размещенные в рамках заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, операций «валютный своп» и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования - возвращены в полном объеме.

---

22. Предоставлен 29 октября 2019 года согласно Дополнительному соглашению от 29 октября 2019 г. № 1 к Договору от 29 октября 2019 г. № 95-09-46/24-151.



12.9. В 2019 году привлечение средств от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило 405 336,9 млн рублей, или 6 344,3 млн долларов США, погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте – (-) 145 375,9 млн рублей, или (-) 2 193,8 млн долларов США.

Исполнение Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации в 2019 году составило 6 344,4 млн долларов США, или 165,0 % планового показателя (3 844,4 млн долларов США).

Минфином России 28 марта и 27 июня 2019 года осуществлено размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на общую сумму по номинальной стоимости, эквивалентную 3 844,3 млн долларов США и 2 500,0 млн долларов США соответственно.

Согласно приказам Минфина России от 21 марта 2019 г. № 128 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации дополнительного выпуска с государственным регистрационным номером 12978082V», от 20 июня 2019 г. № 303 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации дополнительного выпуска с государственным регистрационным номером 12840080V» и от 20 июня 2019 г. № 304 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации дополнительного выпуска с государственным регистрационным номером 12840086V» эмиссия облигаций данных выпусков осуществлена в целях замещения внутренних заимствований<sup>23</sup> в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ)<sup>24</sup>.

---

23. Пункт 8 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Правительство Российской Федерации или уполномоченное им Министерство финансов Российской Федерации вправе осуществлять внутренние (внешние) заимствования с превышением установленного на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения внешних (внутренних) заимствований в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период), а также с превышением верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и верхнего предела государственного долга Российской Федерации в случае, установленном пунктом 14 статьи 241 настоящего Кодекса.

24. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено, что Минфин России вправе осуществлять внутренние (внешние) заимствования с превышением установленного на 2019 год Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения внешних (внутренних) заимствований в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ).

12.10. В 2019 году в рамках Программы государственных внешних заимствований привлечение кредитов (займов) составило 143,2 млн долларов США (9 197,9 млн рублей), или 70,2 % утвержденного объема (204,0 млн долларов США), в том числе:

- по 7 проектам МБРР - 21,7 млн долларов США (1 399,8 млн рублей);
- по 3 проектам Нового банка развития («НБР») - 121,5 млн долларов США (7 798,1 млн рублей).

Сложившийся уровень исполнения Программы государственных внешних заимствований в части кредитов (займов) международных финансовых организаций обусловлен низкими темпами реализации действующих проектов с привлечением займов МБРР.

Погашение основного долга в 2019 году по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 14 852,4 млн рублей (98,8 % показателя бюджетной росписи), или (-) 229,5 млн долларов США:

- по кредитам иностранных государств в 2019 году – (-) 4 527,8 млн рублей, или (-) 69,9 млн долларов США,
- по займам МФО – (-) 10 324,6 млн рублей, или (-) 159,6 млн долларов США.

Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований, представлена в таблице 4 приложения № 12 к аналитической записке.

12.11. Разница между объемами предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов составила 35 028,1 млн рублей (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 215 035,5 млн рублей (73 % сводной росписи с изменениями), возвращено в бюджет 250 063,6 млн рублей, или 102,4 % планового объема (244 218,9 млн рублей), перевыполнение планового показателя связано в том числе с досрочным погашением кредита иностранным заемщиком.

12.12. В 2019 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.13. По предварительным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета объема средств бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на 3 162 779,9 млн рублей, или на 31 %, и составили 13 353 278,9 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2017–2019 годах представлена на диаграмме (см. стр. 131).

Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) увеличились с начала года на 1 137 092,1 млн рублей (в 1,4 раза) и составили 3 772 082,6 млн рублей.

## Соотношение остатков средств федерального бюджета в 2017 – 2019 годах



В млрд рублей

\*Без учета бюджетополучателей

Кроме того, анализ объемов остатков средств федерального бюджета, содержащий сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», направляется в установленном порядке (приложение № 13 к аналитической записке).

12.14. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте на 1 января 2020 года составил 7 773 062,6 млн рублей, что на 3 737 015,0 млн рублей, или в 1,9 раза, больше, чем на начало года (4 036 047,6 млн рублей).

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в 2019 году, приведены в следующей таблице.

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2019 года	4 036 047,6
Объем средств ФНБ, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию <sup>25</sup>	-4 743,9
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2018 год, зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ (в рублевом эквиваленте)	4 122 166,1
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	-380 407,3
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года	7 773 062,6

В июле 2019 года в соответствии с приказом Минфина России от 17 июля 2019 г. № 364 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2018 году, на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в сумме 30 206,6 млн долларов США, 25 742,9 млн евро и 5 064,7 млн фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2018 год, зачислены на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

Эквивалент зачисленных средств по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных Банком России на дату зачисления (31 июля 2019 года), составил 4 122 166,1 млн рублей, что с учетом отрицательной курсовой разницы на 139 269,1 млн рублей, или на 3,3 %, меньше объема дополнительных нефтегазовых доходов за 2018 год, направленных на покупку иностранной валюты (4 261 435,2 млн рублей).

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2019 года и в таблице 5 приложения № 12 к аналитической записке.

По состоянию на 1 января 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ увеличилась с 58,4 % до 79 %.

25. В апреле и июле 2019 года средства ФНБ в сумме 4 743,9 млн рублей, полученные в результате продажи иностранной валюты в сумме 33,5 млн долларов США, 29,8 млн евро и 5,7 млн. фунтов стерлингов, находившейся на счетах по учету средств ФНБ в Банке России, направлены на указанные цели.

Изменение в 2019 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

Показатель	На 1 января 2019 года	На 1 января 2020 года
Совокупный объем ФНБ	4 036 047,6	7 773 062,6
% к ВВП, утвержденному на 2019 год*	3,7	7,2
в том числе		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	2 355 624,4	6 137 765,4
% к ВВП, утвержденному на 2019 год*	2,2	5,7
% к ВВП, утвержденному на плановый период**	2,2	5,4
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	1 680 423,2	1 635 297,2
% к ВВП, утвержденному на 2019 год*	1,5	1,5
% к ВВП, утвержденному на плановый период**	1,6	1,4

<sup>1</sup> Для расчета применен ВВП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

<sup>2</sup> Для расчета на 1 января 2019 года применен ВВП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), для расчета на 1 января 2020 года применен ВВП, утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 380-ФЗ.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2017–2019 годах представлена на следующей диаграмме (см. стр. 133).

Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в 2019 году в федеральный бюджет, составила 95 178,6 млн рублей, или 160,4 % уточненного прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2019 году (59 340,7 млн рублей), в том числе:

- доходы от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России, зачисленные в федеральный бюджет в декабре 2019 года, составили 42 460,8 млн рублей (44,6 % общей суммы по указанным доходам), или в 6,4 раза больше уточненного прогноза поступлений (6 672,9 млн рублей);
- доходы от размещения средств ФНБ в иные финансовые активы составили 52 717,8 млн рублей (55,4 % общей суммы по указанным доходам), или 100,1 % уточненного прогноза поступлений (52 667,8 млн рублей).

12.15. По предварительным данным, за 2019 год государственный долг Российской Федерации увеличился на 976 024,3 млн рублей, или на 7,8 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составил 13 567 352,5 млн рублей (12,4 % ВВП по первой оценке Росстата).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 995 536,0 млн рублей, или на 10,8 %, и составил 10 171 932,2 млн рублей, или 91,3 % уточненного верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (11 142 163,3 млн рублей). Его доля в общем объеме увеличилась с 72,9 % до 75 %.

## Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте



Государственный внешний долг Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 5 691,8 млн долларов США, или на 11,6 %, и составил 54 848,3 млн долларов США (83,9 % уточненного верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 65,3 млрд долларов США). Государственный внешний долг в рублевом эквиваленте уменьшился на 19 511,7 млн рублей, или на 0,6 %, и составил 3 395 420,3 млн рублей, его доля в общем объеме уменьшилась с 27,1 % до 25 %.

## Динамика государственного долга



Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2017–2019 годах представлены на следующей диаграмме.

12.15.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 января 2020 года составил 9 331 401,9 млн рублей, за 2019 год его объем увеличился на 1 581 927,9 млн рублей, или на 20,4 %, доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 84,5 % до 91,7 %.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 1 545

312 млн рублей, или на 31,3 %, а также объема государственного долга по ОФЗ-ИН на 117 797 млн рублей, или на 46,5 %.

По состоянию на 1 января 2020 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2020 – 2039 годах (69,4 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2020–2034 годах (18,4 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2019–2028 годах (4 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2020 года составил 840 530,2 млн рублей, за 2019 год его объем уменьшился на 586 391,9 млн рублей, или на 41,1 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 630 003,3 млн рублей по 64 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 43 611,4 млн рублей по 22 государственным гарантиям.

По данным государственной долговой книги Российской Федерации, Минфином России в 2019 году предоставлена одна государственная гарантия на сумму 5 600,0 млн рублей.

Таким образом, исполнение Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, утвержденной на 2019 год в объеме 30 000,0 млн рублей, является наименьшим за последние 5 лет и составляет 18,7 %.

Исполнение программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2015 – 2019 годах представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Исполнено, млн рублей	%	Исполнено, млн рублей	%	Исполнено, млн рублей	%	Исполнено, млн рублей	%	Исполнено, млн рублей	%
Общий объем Программы	208 264,7	37,0	1 200 486,7	83,2	101 297,2	53,3	323 500,0	90,8	5 600,0	18,7
из них по цели гарантирования по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	50 872,3	17,1	920 693,9	89,8	71 258,2	71,3	16 100,0	53,7	5 600,0	18,7

12.15.2. По состоянию на 1 января 2020 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 40 663,4 млн долларов США,



или 74,1 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 13 252,8 млн долларов США, или 24,2 %, займам международных финансовых организаций – 492,1 млн долларов США, или 0,9 %, кредитам правительств иностранных государств – 419,5 млн долларов США, или 0,8 %, прочая задолженность – 20,5 млн долларов США, или 0,04 %.

Увеличение государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам в долларовом эквиваленте на 4 092,7 млн долларов США, или на 11,2 %, связано с размещением в марте и июне 2019 года еврооблигаций в долларовом эквиваленте на общую сумму 6 344,3 млн долларов США по номинальной стоимости.

Исполнение Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в 2019 году согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации не осуществлялось.

12.15.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2019 год с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 730,8 млрд рублей, или 94 % показателя сводной росписи (ниже объема расходов за аналогичный период 2018 года на 75,2 млрд рублей (на 9,3 %)).

Доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета составила 4 %, что ниже последних трех лет (2017 год – 4,3 %, 2018 год – 4,8 %).

Динамика объема указанных расходов в 2017 - 2019 годах представлена на диаграмме (см. стр. 138).

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2019 год превышают расходы на здравоохранение (713,0 млрд рублей) на 17,8 млрд рублей, или на 2,5 %.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2019 году на 31,1 млрд рублей, или на 5,5 %, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в основном связано с увеличением расходов на обслуживание ОФЗ-ПД в 2019 году на 56,0 млрд рублей, или на 16,7 %, по сравнению с 2018 годом, что связано с ростом государственного внутреннего долга Российской Федерации по ОФЗ-ПД в указанном периоде.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2019 году составили 129,1 млрд рублей (2 013,8 млн долларов США), в том числе расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, 126,9 млрд рублей (1 979,9 млн долларов США).

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга в 2019 году составили 85,1 % показателя сводной росписи. Неполное исполнение в основном обусловлено

## Динамика расходов на обслуживание госдолга РФ



наличием в составе планового показателя бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления операции выкупа государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, которые не были осуществлены.

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в 2019 году на 106,3 млрд рублей, или на 45,2 %, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года связано главным образом с выплатой в июле 2018 года дисконта в сумме 57,5 млрд рублей при погашении облигации выпуска № МК-О-СМ-126, а также проведением в марте 2018 года операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, что повлекло расходы на обслуживание государственного внешнего долга на сумму 24,8 млрд рублей.

Кроме того, указанное сокращение расходов также обусловлено условиями размещения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в марте и июне 2019 года (размещение облигаций дополнительных выпусков № 12978082V, № 12840080V и № 12840086V по цене выше номинальной стоимости, получение по ним накопленного купонного дохода), что привело к уменьшению в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходов на обслуживание государственного внешнего долга на 13,0 млрд рублей.

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлена в таблицах 6 - 10 приложения № 12 к аналитической записке.



# Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

за январь – декабрь 2019 года



В январе – декабре 2019 года консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с профицитом в объеме 4,2 млрд рублей (с суммарным профицитом в объеме 237,1 млрд рублей исполнены бюджеты 50 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 232,9 млрд рублей – 35 регионов).

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года выросли по сравнению с 2018 годом на 9,5 % и составили 13 572,0 млрд рублей (без учета доходов г. Москвы – 10 930,5 млрд рублей), или 101,8 % прогнозируемых объемов. Расходы выросли на 14,2 % и составили 13 567,8 млрд рублей (без учета объема расходов г. Москвы – 10 873,0 млрд рублей), или 94,7 % прогнозируемых объемов.

Рост доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдался в 79 субъектах Российской Федерации, из них более 20 % - в 10 регионах. Снижение доходов отмечено в шести регионах: в Республике Хакасия - на 9,1 % (связано со снижением поступлений налога на доходы физических лиц на 36,2 %), Кемеровской области – на 4,7 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 25,3 %), г. Севастополе – на 2,8 % (связано со снижением безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 15,8 %), Ханты-Мансийском автономном округе – на 1,9 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 25,1 %), Калужской области – на 1 % (связано со снижением безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 30,8 %), Республике Башкортостан – на 0,2 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 26 %).

В отчетном периоде отмечается замедление темпа роста поступлений налоговых и неналоговых доходов до 107,5 % (в 2018 году он составлял 113,8 %), что связано со снижением темпа роста поступлений налога на прибыль организаций с 122,8 % в 2018 году до 108,2 % в 2019 году, а также налога на доходы физических лиц с 112,4 % в 2018 году до 108,3 % в 2019 году.

В структуре доходов прослеживается тенденция снижения удельного веса налоговых и неналоговых доходов с 82,5 % в 2018 году до 81 % в 2019 году, НДФЛ – с 29,5 % до 29,2 %, налога на прибыль организаций – с 25,1 % до 24,7 %, по группе налогов на имущество – с 11,3 % до 10 %. Вместе с тем удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы увеличился с 16,8 % в 2018 году до 18,1 % в 2019 году.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 января 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 2 549,7 млрд рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 641,3 млрд рублей. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на 1 января 2020 года составило 2 387,1 млрд рублей, или 93,6 %, из них по национальным проектам – 572,3 млрд рублей, или 89,2 % (в том числе субсидии – 295,7 млрд рублей

(88,6 %), субвенции – 60,1 млрд рублей (98,2 %) и иные межбюджетные трансферты – 216,4 млрд рублей (87,9 %).

Рост расходов отмечается в 83 регионах, при этом в 68 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в Чукотском автономном округе – на 57,1 %, Иркутской области – на 33,4 %, Вологодской области – на 28,7 %, Приморском крае – на 27,9 %, Забайкальском крае – на 24,7 %, Еврейской автономной области – на 23,8 %, Республике Бурятия – на 23,7 %, Республике Адыгея и Сахалинской области – на 23,4 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Республике Хакасия – на 5,9 % и Республике Мордовия – на 5,8 %.

В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (24,7 %), 04 «Национальная экономика» (21,8 %), 10 «Социальная политика» (19,8 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,2 %) и 09 «Здравоохранение» (8,6 %), что отражено в следующей таблице.

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 января 2020 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь-декабрь 2018 года к январю-декабрю 2017 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю - декабрю 2018 года	
0100 «Общегосударственные вопросы»	840,6	91,1	6,2	112,1	114,1
0200 «Национальная оборона»	4,4	95,5	0,03	104,7	95
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	151,7	94,2	1,1	108,7	119,1
0400 «Национальная экономика»	2 954,6	92,4	21,8	119,7	107,9
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1 377,9	91,8	10,2	113,6	107,6
0600 «Охрана окружающей среды»	69,2	84,8	0,5	167,7	148,7
0700 «Образование»	3 356,3	96,8	24,7	111,3	112,1
0800 «Культура и кинематография»	480,3	96,2	3,5	108,9	107,6
0900 «Здравоохранение»	1 167,3	95,9	8,6	122,8	112,2
1000 «Социальная политика»	2 685,8	97,7	19,8	111,2	109,4
1100 «Физическая культура и спорт»	320,2	93,9	2,4	113,2	111,5
1200 «Средства массовой информации»	52,6	99,1	0,4	109,5	109,1
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	105,7	90,1	0,8	94,9	83,2
1400 «Межбюджетные трансферты»	0,9	23,7	0,01	223,7	95,6
Итого:	13 567,8	94,7	100	114,2	109,9

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации,

по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 493,4 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2019 года (2 578,2 млрд рублей) снизился на 84,8 млрд рублей, или на 3,3 %.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 113,0 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2019 года на 93,3 млрд рублей, или на 4,2 %.

При этом на 1 декабря 2019 года госдолг субъектов Российской Федерации составлял 1 916,3 млрд рублей. Таким образом, за декабрь госдолг регионов увеличился на 196,7 млрд рублей, или на 10,3 % (за счет увеличения задолженности по кредитам от кредитных организаций на 178,4 млрд рублей, или на 44,9 %).

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года наблюдался в 12 субъектах Российской Федерации, из них наибольший в Иркутской области – на 38,2 %, Московской области – на 30,4 %, Республике Калмыкия – на 16,7 %, Томской области – на 11,3 %, Тамбовской области – на 10,8 %, Свердловской области – на 6 %, Хабаровском крае – на 5,8 %. Снизился государственный долг в 68 регионах, в трех регионах остался на уровне начала года (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Курганская область). Госдолг не имеют два субъекта Российской Федерации (г. Севастополь и Сахалинская область).

Сохраняется тенденция снижения задолженности регионов по кредитам от кредитных организаций и бюджетным кредитам. На 1 января 2020 года задолженность по кредитам от кредитных организаций снизилась по сравнению с началом года на 60,3 млрд рублей (на 9,5 %) и составила 575,8 млрд рублей, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 16,1 млрд рублей (на 22,6 %) и составила 55,4 млрд рублей, по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – на 53,8 млрд рублей, или на 5,7 %, и составила 886,2 млрд рублей. Задолженность по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации, напротив, выросла – на 37,2 млрд рублей (на 6,7 %) и составила 588,5 млрд рублей.

В 2019 году объем государственного долга субъектов Российской Федерации составил 22,5 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов (в 2018 году – 25,3 %, в 2017 году – 30,5 %, в 2016 году – 33,8 %). Выше 90 % указанное отношение сложилось в четырех субъектах Российской Федерации: в Республике Мордовия – 211,2 %, в Республике Хакасия – 98,4 %, в Псковской области – 91,9 %, в Костромской области – 90,1 %.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, на 1 января 2020 года составил 380,5 млрд рублей (вырос по сравнению с началом года на 8,6 млрд рублей, или на 2,3 %). При этом на 1 декабря 2019 года он составлял 348,1 млрд рублей (увеличился за декабрь на 32,4 млрд рублей, или на 9,3 %).



В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (68,2 %) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (24,2 %).



# Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

за январь – декабрь 2019 года



## Ключевые выводы

1. С 1 января 2019 года страховые пенсии неработающим пенсионерам проиндексированы на 7,05 %. Средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера в 2019 году в среднем повысился на 1 074,08 рубля и составил 15 494,94 рубля. Работающим пенсионерам страховые пенсии с 1 августа 2019 года увеличены в среднем на 185,01 рубля.
2. Численность пенсионеров по старости за 9 месяцев 2019 года уменьшилась на 401,3 тыс. человек (на 1,1 %), число работающих пенсионеров, получающих страховые пенсии по старости, – на 448,94 тыс. человек (на 5,2 %).
3. Доходы ПФР по сравнению с 2018 годом выросли на 6,2 %. Поступления страховых взносов увеличились на 446 423,73 млн. рублей (на 9 %) и составили 102,2 % прогнозируемого объема (за 2018 год – 101,5 %). Доля взносов в доходах ПФР выросла до 61,6 %.
4. Задолженность по страховым взносам сложилась в сумме 308 908,11 млн. рублей, увеличившись с начала года на 10,1 %. При этом задолженность за периоды до 1 января 2017 года уменьшилась почти на 22 %, а за периоды с 1 января 2017 года увеличилась в 1,8 раза и на 1 декабря 2019 года составила 159 217,57 тыс. рублей.
5. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 3 312 033,44 млн. рублей, что на 79 711,14 млн. рублей (на 2,5 %) больше, чем в 2018 году. Из этих средств 42,4 % – средства на предоставление пенсий и социальных выплат, источником финансирования которых является федеральный бюджет.
6. За 2019 год ПФР израсходовал 8 627 131,85 млн. рублей, что на 198 433,78 млн. рублей (на 2,4 %) больше, чем в 2018 году. По сравнению с 2018 годом по 15 из 26 выплат на пенсионное обеспечение расходы выросли, по 11 выплатам уменьшились. Наибольшее уменьшение – по единовременной выплате средств пенсионных накоплений, что объясняется сложностью прогнозирования расходов, поскольку они зависят от числа обратившихся за назначением накопительной пенсии и объема средств пенсионных накоплений этих граждан.
7. За 2019 год в 3,5 раза (до 122,57 тыс.) увеличилось число семей – получателей ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала.
8. На конец 2019 года 3 884,35 тыс. пенсионеров получали федеральную социальную доплату к пенсии, что на 507,61 тыс. человек (на 15 %) больше, чем на начало года. Рост числа получателей данной доплаты может свидетельствовать о том, что принимаемые в последние годы меры по совершенствованию пенсионной системы так

и не позволили достичь приемлемого для достойной жизни пожилых граждан уровня пенсионного обеспечения.

9. ПФР не освоил около 40,38 млн. рублей, выделенных на прикладные научные исследования в области социальной политики, чем создал риски нерационального планирования и использования бюджетных средств.

10. По итогам переходной кампании 2019 года ПФР принято всего 0,34 млн. заявлений о смене страховщика, что почти в 6 раз меньше, чем в 2018 году, и в 18 раз меньше, чем в 2017 году. Уменьшение числа граждан, желающих досрочно сменить страховщика по обязательному пенсионному страхованию, ведет к сокращению потерянного инвестиционного дохода граждан, что положительно отразится на пенсионных накоплениях.

11. Бюджет ПФР исполнен с профицитом в объеме 153 865,3 млн. рублей. Остатки средств по распределительной составляющей на 1 января 2020 года увеличились с начала года почти в 1,9 раза и составили 335 068,22 млн. рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за 2019 год, текстовых статей Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений<sup>1</sup> (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР и ФНС России<sup>2</sup>, показал следующее.

## 1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2019 году

1.1. Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года определил необходимость увеличения размеров пенсий, обеспечения их регулярной индексации выше темпов инфляции, сокращения разрыва между размером пенсии и заработной платой, которая была у человека перед выходом на пенсию.

В майском указе<sup>3</sup> Президент поручил Правительству Российской Федерации обеспечить до 2024 года рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

В этой связи с 2019 года индексация страховых пенсий неработающих пенсионеров проведена с учетом увеличения среднего ежемесячного размера их страховой пенсии на 1 000 рублей (на 7,05 %, что в 1,6 раза выше уровня инфляции 2018 года – 4,3 %).

Динамика изменений основных параметров пенсионного обеспечения неработающих пенсионеров представлена на диаграмме (см. стр. 145).

С 2019 года пенсии выше уровня инфляции проиндексированы почти 30,9 млн. неработающих пенсионеров. Доплату к страховой пенсии ниже 1 000 рублей получили 5,2 % пенсионеров по старости и инвалидности (1,6 млн. человек)<sup>4</sup>, не считая 3,4 млн. человек, у которых пенсии были ниже прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) и которым ПФР повторно проиндексировал пенсии после их доведения до ПМП<sup>5</sup>.

В целом средний размер страховой пенсии по старости на 1 октября 2019 года<sup>6</sup> составил 15 096,16 рубля. По сравнению с этим же периодом 2018 года он увеличился

- 
1. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
  2. Письма Счетной палаты от 19 декабря 2019 г. № ЗИ 12-127/12-03 и от 24 декабря 2019 г. № ЗИ 12-128/12-03.
  3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
  4. Данные ПФР по запросу Счетной палаты.
  5. Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».
  6. По имеющимся на сегодняшнюю дату у ПФР данным (отчет ф.№ 94(ПЕНСИИ)).

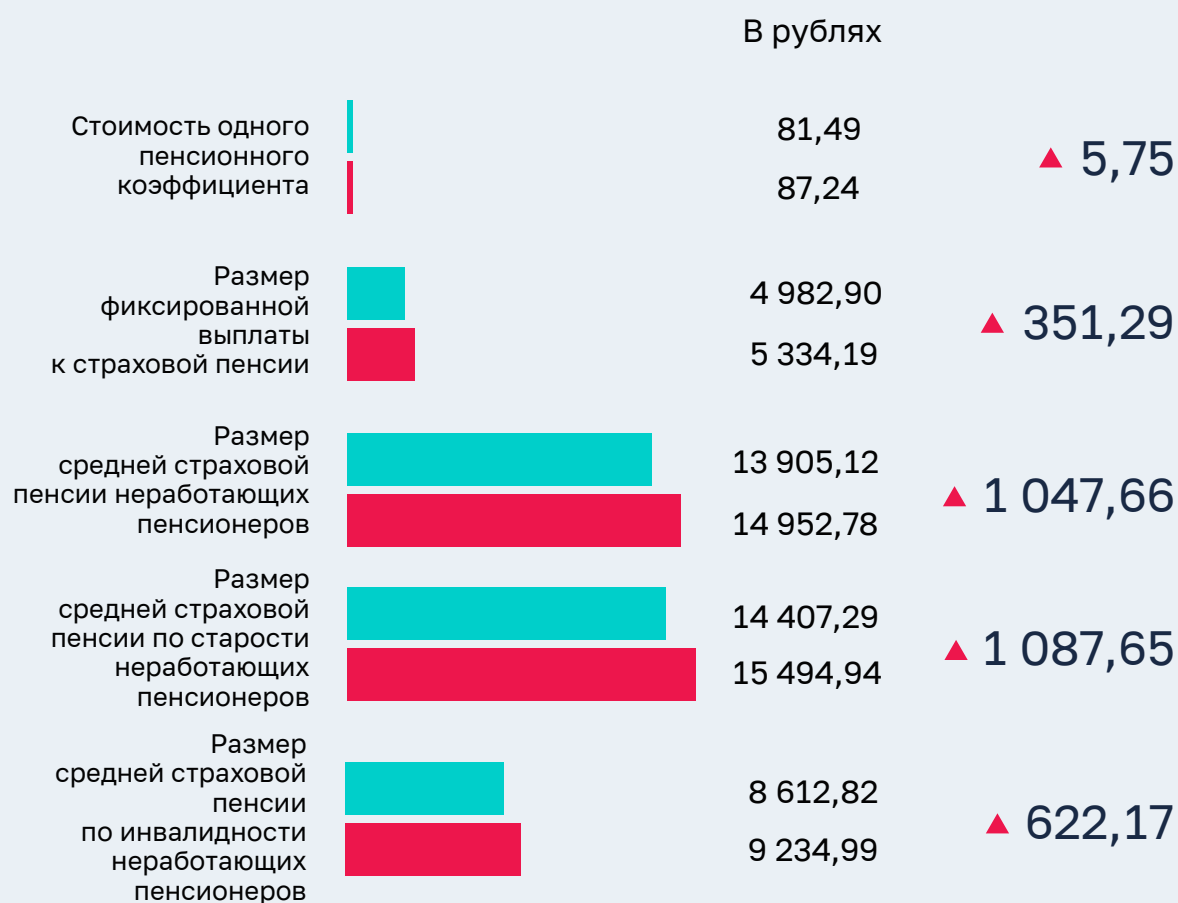
# Динамика изменений основных параметров пенсионного обеспечения неработающих пенсионеров



на 31.12.2018



на 01.10.2019



на 911,57 рубля (на 6,4 %), что почти в 2 раза больше, если сравнивать увеличение пенсии предыдущих лет.

У неработающих получателей пенсий по старости средний размер пенсии увеличился на 1 074,08 рубля (на 7,5 %) и составил 15 494,94 рубля.

1.2. С 1 августа 2019 года 12,2 млн. работавших в 2018 году пенсионеров произведен перерасчет (корректировка) размеров страховых пенсий<sup>7</sup>, увеличение в среднем составило 185,0 рубля<sup>8</sup>.

Кроме того, с 1 августа 2019 года 65,5 тыс. получателей на 4,9 % увеличены накопительные пенсии и 26,8 тыс. получателей – на 5,1 % срочные пенсионные выплаты<sup>9</sup>.

1.3. С 1 февраля 2019 года размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) проиндексирован на 4,3 %<sup>10</sup>.

1.4. С 1 апреля 2019 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, проиндексированы на 2 %<sup>11</sup>.

1.5. С 2019 начали действовать изменения пенсионного законодательства, предусматривающие<sup>12</sup>:

- поэтапное повышение пенсионного возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости (для женщин – 60 лет, для мужчин – 65 лет). При этом лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), установлено право назначения страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее достижения возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);
- повышение возраста для определения права на социальную пенсию граждан до 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины);
- предоставление права гражданам, которым предстояло выйти на пенсию в 2019 году, оформить пенсию на 6 месяцев раньше пенсионного возраста;
- предоставление права досрочного выхода на пенсию для многодетных женщин (для женщин, имеющих 3 детей, – с 57 лет, имеющих 4 детей – с 56 лет, имеющих 5 детей и более – с 50 лет);
- увеличение на 25 % фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и по инвалидности лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве.

---

7. Пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

8. Максимальное увеличение в результате перерасчета составляет с 2015 года 3 пенсионных коэффициента, рассчитанных по стоимости 2019 года (261,72 рубля).

9. Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2019 г. № 271 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2019 г. социальных пенсий».

12. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».



1.6. С 1 июля 2019 года с 5 500 рублей до 10 000 рублей повышен размер ежемесячных выплат неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы<sup>13</sup>.

1.7. В 2019 году сохранялся мораторий на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии<sup>14</sup>.

1.8. Тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) для основной категории плательщиков в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на ОПС с 2019 года на постоянной основе установлен в размере 22 % вместо 26 %<sup>15</sup>. Предельная величина базы составила 1 150,0 тыс. рублей (в 2018 году – 1 021,0 тыс. рублей).

1.9. Почти 95 % организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2018 году пониженные тарифы страховых взносов, перешли на общеустановленный тариф<sup>16</sup>, что сократило с 499 900,0 млн. рублей в 2018 году до 54 560,0 млн. рублей в 2019 году межбюджетный трансферт из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с применением пониженных тарифов.

1.10. Начиная с 2019 года снижен минимальный размер страховых взносов для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС (исчисляется исходя из однократной, а не двукратной величины МРОТ, как предусматривалось ранее)<sup>17</sup>.

1.11. Перечень доходов ПФР дополнен доходами за счет конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений и от реализации конфискованного имущества<sup>18</sup>.

1.12. По сравнению с предыдущими годами ПФР в 2019 году предоставлял бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на софинансирование социальных программ по строительству (реконструкции) организаций социального обслуживания населения. Средства на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, а также на обучение их компьютерной грамотности

---

13. Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

14. Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в статью 333 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

15. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

16. Статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

17. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

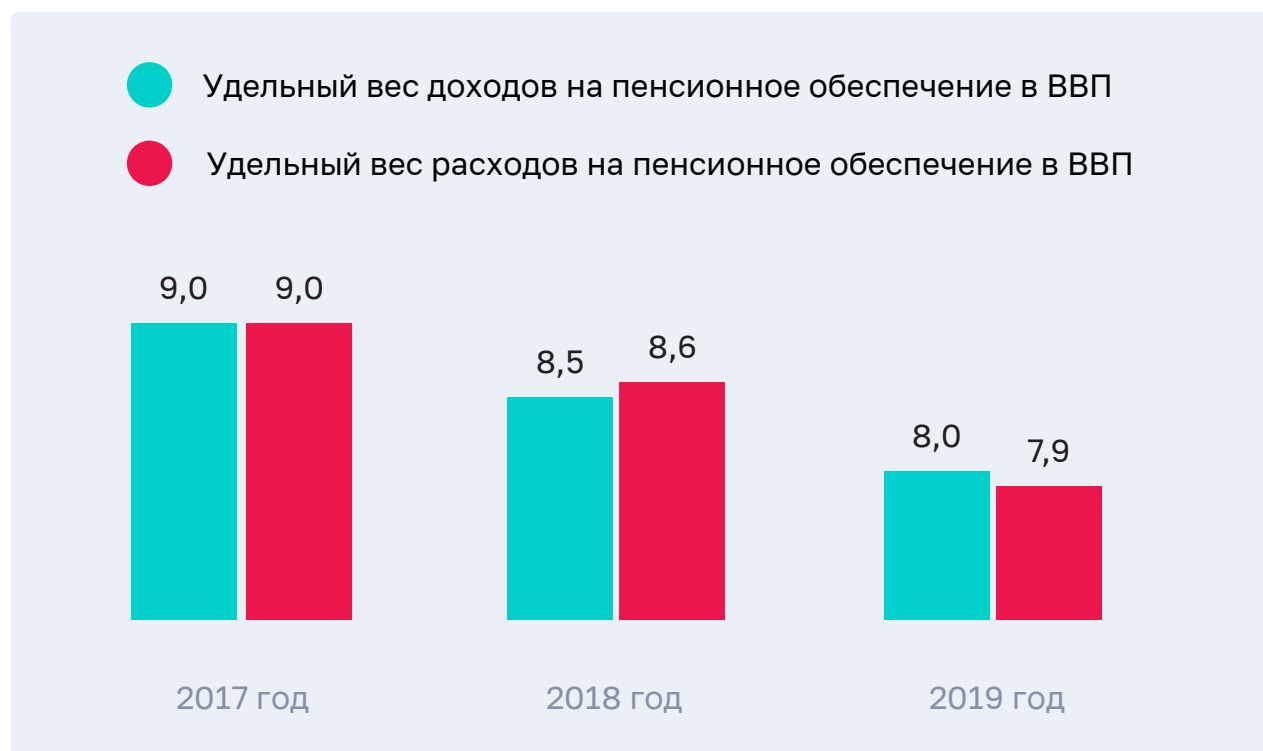
в бюджете ПФР с 2019 года не предусматривались. Остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2019 года, в сумме 512,68 млн. рублей возвращены ПФР в федеральный бюджет 15 апреля 2019 года.

1.13. Расходная часть бюджета ПФР сформирована в том числе на основе государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»<sup>19</sup>.

В 2019 году Правительством Российской Федерации государственная программа Российской Федерации «Развитие пенсионной системы»<sup>20</sup> исключена из перечня государственных программ Российской Федерации<sup>21</sup>.

1.14. С 2019 года вступила в силу обязанность страховщика информировать застрахованных лиц о сумме их дохода, полученного при инвестировании средств пенсионных накоплений, а также о потере дохода в случае досрочной смены страховщика<sup>22</sup>.

1.15. Динамика удельного веса доходов и расходов бюджета ПФР в ВВП<sup>23</sup> представлена на следующей диаграмме (%).



19. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 г. № 1482-р.

21. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

22. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании» (далее – Федеральный закон № 269-ФЗ).

23. Согласно среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (базовый вариант): ВВП в 2017 году составил 92 224 млрд рублей, в 2018 году – 97 462 млрд рублей и в 2019 году – 109 361,5 млрд рублей.

Доля расходов на пенсионное обеспечение в объеме ВВП снижается, что не может способствовать повышению уровня жизни пенсионеров.

## 2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

**2.1.** За 2019 год в бюджет ПФР поступило доходов на 511 355,69 млн. рублей (на 6,2 %) больше, чем в 2018 году. Доходы составили 101 % прогнозируемого объема, что на 1 процентный пункт больше поступлений за предыдущий год. Структура доходов бюджета ПФР представлена на диаграмме (см. стр. 150).

В основном доходы выросли за счет поступлений страховых взносов (84,4 % роста доходов) и средств из федерального бюджета (15 %).

**2.2.** Страховые взносы (с учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию) по сравнению с 2018 годом поступили больше на 446 423,73 млн. рублей (на 9 %) и составили 102,2 % прогнозируемого объема (за 2018 год – 101,5 %).

На 56,36 млн. рублей (почти в 1,7 раза) больше перечислено страховых взносов от лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС.

Меньше по сравнению с 2018 годом поступило только взносов на накопительную пенсию, что объясняется сложностью их прогнозирования, поскольку в связи с мораторием они поступают только за счет задолженности, образовавшейся до 1 января 2014 года.

Доля взносов в доходах ПФР по сравнению с 2018 годом выросла на 1,6 процентного пункта и составила 61,6 %.

**2.3.** Совокупная задолженность по страховым взносам в 2019 году увеличилась на 28 337,31 млн. рублей (на 10,1 %)<sup>24</sup>. Основная доля в задолженности (51,5 %) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая за 11 месяцев 2019 года увеличилась почти в 1,8 раза. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, с начала года уменьшилась на 41 586,56 млн. рублей (на 21,7 %).

Изменение задолженности перед бюджетом ПФР по уплате страховых взносов (млн. рублей) представлено на графике (см. стр. 151).

ПФР в 2019 году провел 123,49 тыс. камеральных и выездных проверок правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты страховых взносов за расчетные

---

24. По имеющимся у ФНС России данным на 1 декабря 2019 года.



Поступило за 2019 год



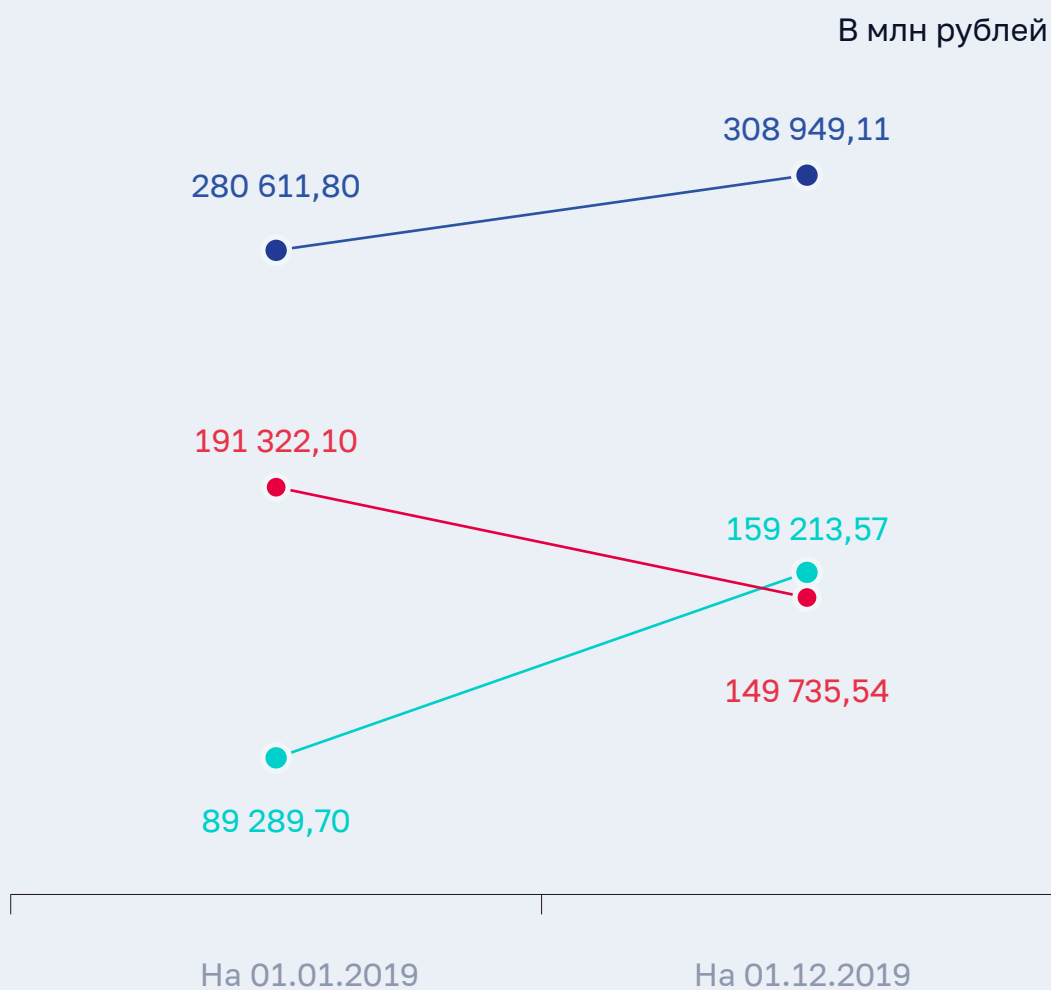
Поступило за 2018 год

В млрд рублей



## Изменение задолженности перед бюджетом ПФР по уплате страховых взносов

- Совокупная задолженность по уплате страховых взносов
- Задолженность по страховым взносам, образовавшаяся за расчетный период до 1 января 2017 года
- Задолженность по страховым взносам, образовавшаяся за расчетный период с 1 января 2017 года



периоды до 1 января 2017 года<sup>25</sup>. Нарушения законодательства выявлены в 39,79 тыс. случаев (32,2 % проведенных проверок), доначислено 1 452,14 млн. рублей. Решения ПФР о взыскании доначисленных страховых взносов, пеней и штрафов для принятия мер взыскания переданы налоговым органам<sup>26</sup>.

Эффективность данных проверок вызывает сомнение, поскольку данная задолженность может быть принята безнадежной к взысканию.

**2.4.** Доходы бюджета ПФР от инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения, инвестирования резерва по ОПС, а также доходы от временного размещения пенсионных накоплений по сравнению с 2018 годом уменьшились на 15 465,38 млн. рублей (на 33,3 %). Данные доходы поступили в сумме 46 486,43 млн. рублей, или в 1,4 раза больше прогнозируемого объема (за 2018 год поступило 61 951,80 млн. рублей, или 75,1 %).

На депозитах в кредитных организациях на 1 января 2020 года временно размещены средства резерва ПФР по ОПС на сумму 154 000,00 млн. рублей (на 1 января 2019 года – 127 300,00 млн. рублей), средства пенсионных накоплений в валюте Российской Федерации – 54 000,00 млн. рублей (на 1 января 2019 года – 109 999,00 млн. рублей).

**2.5.** Из федерального бюджета поступило 3 312 033,44 млн. рублей (98,7 % прогнозируемого показателя)<sup>27</sup>, что на 79 711,14 млн. рублей (на 2,5 %) больше, чем в 2018 году. Доля этих средств в доходах ПФР составила 37,7 % (в 2018 году – 39,1 %). Структура средств федерального бюджета в бюджете ПФР представлена на диаграмме (см. стр. 153).

Из поступивших из федерального бюджета трансфертов средства на выплату пенсий, пособий и иных социальных выплат, источником финансирования которых является федеральный бюджет, составили 42,4 %. На выплату страховых пенсий из федерального бюджета было перечислено на 67 406,74 млн. рублей (на 3,7 %) больше, чем за 2018 год. Доля трансферта на сбалансированность бюджета ПФР в доходах бюджета ПФР выросла и составила 12,1 % (за 2018 год – 7,7 %).

Структура межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на выплату страховых пенсий, представлена в следующей таблице.

---

25. Статья 20 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

26. Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

27. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 3 322,8 млн. рублей (93,2 %).

## Структура средств федерального бюджета в бюджете ПФР



● 1 907 827.4

На выплату страховых пенсий

● 1 404 206.0

На предоставление пособий  
и иных социальных выплат,  
финансируемых за счет средств  
федерального бюджета

	Объем трансферта (млн рублей) за 2018 год	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий	Объем трансферта (млн рублей) за 2019 год	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий
Трансферт из федерального бюджета на обеспечение выплаты страховой пенсии, всего, в том числе:	1 840 420,64	100,0	1 907 827,38	100,0
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	682 932,28	34,4	692 377,06	36,3
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	25 200,82	1,4	95 673,66	5,0

	Объем трансферта (млн рублей) за 2018 год	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий	Объем трансферта (млн рублей) за 2019 год	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий
на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	499 900,00	27,2	54 560,00	2,9
на обязательное пенсионное страхование (сбалансированность бюджета ПФР)	632 387,54	37,0	1 065 216,65	55,8

### 3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

**3.1.** Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) за 2019 год в целом увеличился на 72 815,26 млн. рублей (на 0,8 %) и на конец 2019 года составил 8 708 730,56 млн. рублей<sup>28</sup>. Показатели СБР увеличивались в большей степени за счет использования остатков межбюджетных трансфертов на социальные выплаты, образовавшихся на начало 2019 года, и уменьшались по расходам на осуществление ЕДВ.

**3.2.** За 2019 год израсходовано 8 627 131,85 млн. рублей (99 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 432-ФЗ, и 99,1 % показателя СБР).

Исполнение по основным разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета ПФР представлено на следующей диаграмме (см. стр. 155).

Значительно ниже 2018 года сложились расходы на прикладные научные исследования в области социальной политики. За 2019 год не освоено 40,38 млн. рублей (66,9 % предусмотренных средств). Причины неосвоения средств будут исследованы в ходе контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета ПФР за 2019 год.

В целом по сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 198 440,00 млн. рублей (на 2,4 %), в основном за счет расходов на пенсионное и социальное обеспечение населения.

На содержание аппарата ПФР по сравнению с 2018 годом израсходовано на 4 110,37 млн. рублей (на 3,6 %) меньше, что связано со снижением расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

На 51,57 млн. рублей (на 4,3 %) больше по сравнению с 2018 годом ПФР израсходовано на приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства. Территориальными органами ПФР за 2019 год фактически освоено 1 285,04 млн. рублей (99,4 % предусмотренных в бюджете ПФР средств). Приобретены

28. Постановление правления ПФР от 17 декабря 2019 г. № 697п.



# Исполнение расходов бюджета ПФР



Исполнено за 2019 год



Исполнено за 2018 год



здания (помещения) в 5 территориальных отделениях ПФР<sup>29</sup> на сумму 454,47 млн. рублей (100 % предусмотренных на эти цели средств), в 28 территориальных органах осуществлено техническое перевооружение зданий на сумму 82,92 млн. рублей (94,1 %), в 33 территориальных органах – проектные и изыскательные работы и экспертиза проектно-сметной документации на сумму 22,85 млн. рублей (51,4 %). В 27 территориальных органах ПФР на строительство и реконструкцию зданий израсходовано 661,43 млн. рублей (97,8 %).

На пенсионное обеспечение по сравнению с 2018 годом расходы выросли на 314 233,37 млн. рублей (на 4,3 %). Из 26 выплат в рамках пенсионного обеспечения по 11 выплатам расходы уменьшились (на 3 063,58 млн. рублей). Наибольшее уменьшение сложилось по расходам на предоставление единовременной выплаты средств пенсионных накоплений (на 2 027,64 млн. рублей, или на 14,2 %), что обусловливается сложностью их прогнозирования, поскольку выплаты зависят от числа обратившихся за назначением накопительной пенсии и объема средств пенсионных накоплений этих граждан.

Наибольшее увеличение расходов (на 304 412,11 млн. рублей, или на 4,5 %) связано со страховой пенсией, на выплату которой израсходовано 7 053 351,10 млн. рублей (99,8 % планируемого показателя), что обусловлено индексацией пенсий неработающих пенсионеров и корректировкой страховых пенсий работающих пенсионеров.

Изменение средних размеров пенсий представлено на следующем графике (см. стр. 157).

Средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера превышает в целом средний размер страховой пенсии по старости на 398,78 рубля (на 2,6 %).

Динамика числа получателей пенсий, по имеющимся у ПФР данным<sup>30</sup>, представлена в следующей таблице.

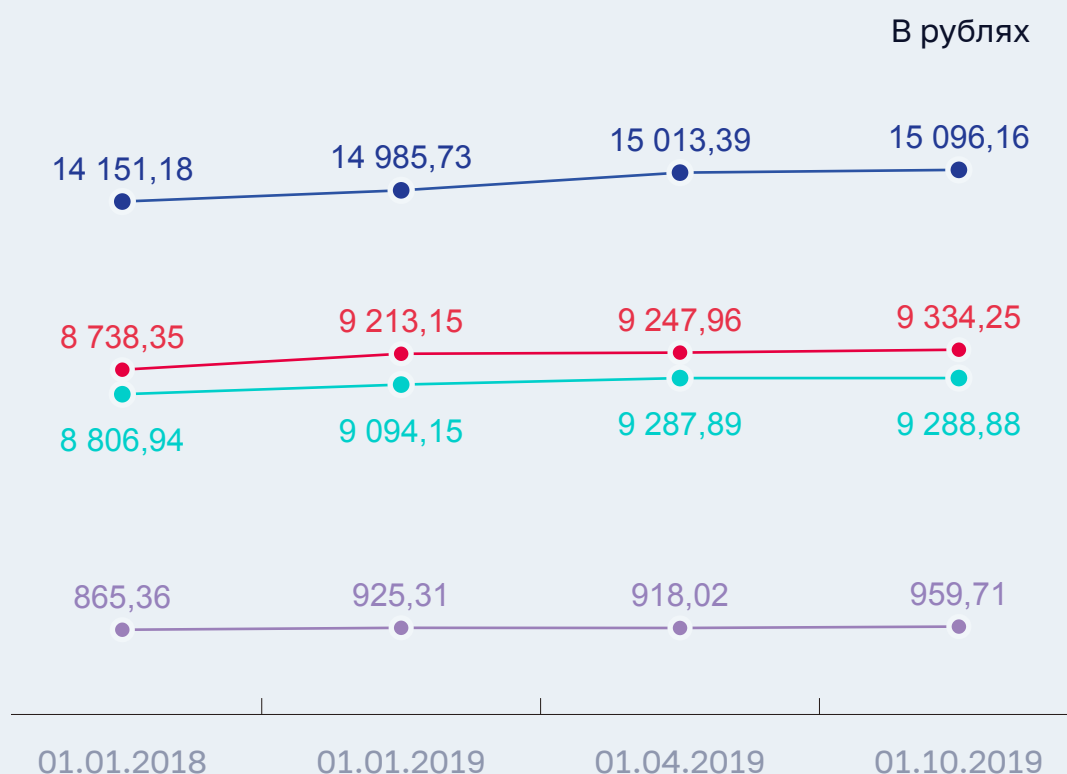
Вид страховой пенсии	На 1 октября 2018 года	На 1 января 2019 года	На 1 октября 2019 года	Чел / %, 1 октября 2019/2018	Чел / %, 1 октября 2019/ 1 января 2019
Всего получателей пенсий (чел.), из них	43 763 107	43 871 625	43 512 463	-250 644/-0,58	-359 162/-0,82
получателей страховых пенсий, в том числе:	40 021 483	40 117 596	39 744 307	-277 176/-0,70	-373 289/-0,94
пенсий по старости	36 600 632	36 715 196	36 313 852	-286 780/-0,79	-401 344/-1,11
пенсий по инвалидности	2 015 558	2 004 063	2 049 153	33 595/1,64	45 090/2,24
пенсий по случаю потери кормильца	1 405 293	1 398 337	1 381 302	-23 991/-1,71	-17 035/-1,22
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:	3 741 624	3 754 029	3 768 156	26 532/0,71	14 127/0,38

29. Приобретены здания для УПФР в г. Смоленске и Центра по выплате пенсий и обработке информации ПФР по Смоленской области, Центра по выплате пенсий и обработке информации ПФР в Республике Карелия, УПФР в Шипуновском районе (межрайонного) Алтайского края, УПФР в Тарском районе Омской области, Центра по выплате пенсий и обработке информации ПФР в Республике Саха (Якутия).

30. На 1 октября 2019 года.

Вид страховой пенсии	На 1 октября 2018 года	На 1 января 2019 года	На 1 октября 2019 года	Чел / %, 1 октября 2019/2018	Чел / %, 1 октября 2019/ 1 января 2019
получателей социальных пенсий	3 181 397	3 189 721	3 192 486	11 089/0,35	2 765/-0,09
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	76 206	76 582	77 080	874/1,14	498/0,65
получателей накопительной пенсии	62 088	66 347	75 028	12 940/20,84	8 681/13,08
получателей срочной пенсионной выплаты	25 022	26 356	29 698	4 676/18,69	3 342/12,68
Всего работающих пенсионеров	9 665 793	9 669 711	9 249 940	-415 853/-4,30	-419 771/-4,34
Всего работающих пенсионеров, получающих страховые пенсии по старости	8 565 716	8 576 663	8 127 724	-437 409/-5,1	-448 939/-5,23

- Средний размер страховой пенсии по старости
- Средний размер страховой пенсии по инвалидности
- Средний размер социальной пенсии
- Средний размер накопительной пенсии



Как видно из таблицы, в связи с повышением с 2019 года пенсионного возраста число получателей страховой пенсии по старости за 9 месяцев 2019 года снизилось на 401,3 тыс. человек (на 1,1 %).

На федеральную социальную доплату к пенсии (далее – ФСД) израсходовано 94 360,82 млн. рублей (109,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 432-ФЗ, и 99,8 % показателя СБР). По сравнению с началом 2019 года численность получателей ФСД увеличилась на 507,61 тыс. человек (на 15 %) и составила 3 884,35 тыс. человек, средний размер – на 22,89 рубля (на 1,2 %) и составил 1 936,30 рубля.

Таким образом, у почти 9 % получателей пенсий, проживающих в 69 регионах, размер пенсии ниже ПМП, установленного в субъекте Российской Федерации, что может свидетельствовать о негативных тенденциях в пенсионном обеспечении и о том, что принимаемые в последние годы меры по совершенствованию пенсионной системы так и не позволили достичь приемлемого для достойной жизни пожилых граждан уровня пенсионного обеспечения.

На социальное обеспечение населения ПФР израсходовал 516 145,74 млн. рублей (94,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 432-ФЗ, и 99,4 % показателя СБР), что на 23 039,36 млн. рублей (на 4,7 %) больше, чем за 2018 год.

Основную долю в этих расходах (79,4 %) составили расходы на ЕДВ. На эти цели израсходовано 410 039,44 млн. рублей (99,4 % показателя СБР), что на 5 077,99 млн. рублей (на 1,3 %) больше, чем в 2018 году. Рост расходов связан с индексацией размеров ЕДВ. При этом численность получателей ЕДВ по сравнению с началом 2019 года уменьшилась на 215,82 тыс. человек (на 1 января 2019 года – 15 230,34 тыс. человек, на 1 сентября 2019 года – 15 069,83 тыс. человек, на 1 декабря 2019 года – 15 014,52 тыс. человек). Основное сокращение (на 175,64 тыс. человек) произошло за счет инвалидов – получателей ЕДВ и на 26,08 тыс. человек – граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

На предоставление материнского (семейного) капитала (далее – МСК) израсходовано 291 512,9 млн. рублей (89,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 432-ФЗ и СБР). По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 10 620,6 млн. рублей (на 3,5 %).

Информация о реализации программы МСК представлена в следующей таблице.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		2019 г. / 2018 г. (%)
		за 2018 год	за 2019 год	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	9 654,53	692,14	617,80	89,3

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		2019 г./ 2018 г. (%)
		за 2018 год	за 2019 год	
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. человек), в том числе на:	7 494,61	925,88	949,93	102,6
улучшение жилищных условий	6 470,94	714,17	644,08	90,2
% общего количества обращений	86,3	77,1	67,8	
получение образования ребенком (детьми)	877,54	168,95	206,50	122,2
% общего количества обращений	11,7	18,2	21,7	
формирование накопительной пенсии матери	5,17	0,63	0,67	107,0
% общего количества обращений	0,1	0,1	0,1	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,32	0,09	0,10	108,6
% общего количества обращений	0,0	0,0	0,0	
Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка <sup>31</sup> , на конец года, (тыс. человек)		34,56	122,57	3,5 раза

Субсидии на софинансирование мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации в части строительства (реконструкции) организаций социального обслуживания населения в 2019 году получили 8 субъектов Российской Федерации<sup>32</sup>. Бюджетам субъектов Российской Федерации ПФР перечислил 905,12 млн. рублей (98,8 % предусмотренных средств). По оперативным данным ПФР, фактически субсидия израсходована на 87,5 % (792,26 млн. рублей).

В связи с вступлением в силу с 2019 года Федерального закона № 269-ФЗ за 2019 год в ПФР поступило 0,34 млн. заявлений о смене страховщика, что почти в 6 раз меньше, чем в 2018 году (2,00 млн. заявлений) и в 18 раз меньше, чем в 2017 году (6,3 млн. заявлений).

Окончательный результат переходной кампании 2019 года, в том числе информация об объеме потери гражданами инвестиционного дохода при досрочной смене страховщика, будет сформирован ПФР в апреле 2020 года.

По итогам переходной кампании 2018 года в 2019 году ПФР перечислил негосударственным пенсионным фондам 45 361,03 млн. рублей (в 2018 году по итогам кампании 2017 года – 168 759,40 млн. рублей).

31. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

32. Приложение 6 к Федеральному закону № 432-ФЗ.

## 4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ПФР исполнен с профицитом в объеме 153 865,3 млн. рублей, в том числе с профицитом по распределительной составляющей – 155 880,6 млн. рублей и дефицитом по накопительной составляющей – 2 015,3 млн. рублей (при прогнозируемом дефиците в этой части в объеме 22 941,8 млн. рублей).

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в Федеральном казначействе представлено на следующей диаграмме.



# Анализ исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации

за январь – декабрь 2019 года



## Ключевые выводы

1. В 2019 году по сравнению с прошлым годом сложилась положительная динамика кассового исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) по доходам, по расходам бюджет исполнен в рамках запланированных бюджетных ассигнований. С 1 февраля 2019 года социальные пособия и выплаты проиндексированы на 4,3 %.

2. С середины 2019 года к 50 субъектам Российской Федерации, которые перешли на предоставление пособий непосредственно органами ФСС, добавились еще 9 регионов.

В 26 регионах бюджет ФСС с июля 2019 года продолжил исполняться по «зачетному механизму» (сумма уплачиваемых страховых взносов уменьшается на сумму произведенных страхователями расходов на выплату страхового обеспечения).

3. Кассовые поступления по доходам по сравнению с 2018 годом выросли на 53 662,5 млн. рублей, или на 16,2 %. Кассовые поступления по страховым взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличились на 52 384,77 млн. рублей (на 20,3 %), на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 9 875,25 млн. рублей (на 8,8 %).

4. Задолженность перед бюджетом ФСС по взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличилась за 2019 год на 27,7 % и составила 13 005,23 млн. рублей, по взносам на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 6,4 % и составила 11 288,8 млн. рублей.

5. Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв) на 1 января 2020 года составил 164 218,69 млн. рублей. В 2019 году от размещения резерва ФСС получил доход всего 2 146,70 млн. рублей, что почти в 2,8 раза меньше прогнозируемого дохода и в 2,1 раза меньше дохода 2018 года. Данная ситуация обусловлена тем, что в I квартале 2019 года ФСС резерв в кредитных организациях не размещал, а во II квартале разместил всего 11 163,55 млн. рублей (6,8 % резерва). Причины необеспечения ФСС запланированного дохода будут исследованы в ходе проверки исполнения бюджета ФСС за 2019 год.

6. Из федерального бюджета в 2019 году в бюджет ФСС поступило 42 848,35 млн. рублей, что на 9 085,66 млн. рублей (на 17,5 %) меньше поступлений за 2018 год.



Из бюджета ФОМС на оплату стоимости родовых сертификатов было перечислено 13 978,87 млн. рублей.

7. Кассовые расходы ФСС за 2019 год составили 352 449,79 млн. рублей и по сравнению с 2018 годом увеличились на 54 145,89 млн. рублей (на 18,2 %), что обусловлено ростом размеров пособий и социальных выплат в связи с их индексацией, а также увеличением числа территориальных органов ФСС, перешедших с «зачетного механизма» исполнения бюджета ФСС на прямые выплаты.

8. За 2019 год ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (превышение произведенных страхователем расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов) в сумме 106 900,39 млн. рублей (за 2018 год – 110 904,32 млн. рублей). По оперативным данным ФСС, объем кредиторской задолженности ФСС перед страхователями составляет 94 879,5 млн. рублей.

9. Низкое освоение отмечается по капитальным вложениям (11,8 % имеющихся на данные цели средств с учетом остатка прошлых лет). За 2019 год ФСС практически не израсходовал средства на прикладные научные исследования в области социальной политики (исполнение составило всего 4,7 %).

10. Кассовое исполнение бюджета ФСС показывает профицит в объеме 32 514,15 млн. рублей, что в 2,7 раза больше прогнозируемого профицита. Вместе с тем окончательный финансовый результат исполнения бюджета ФСС за 2019 год будет сформирован не ранее апреля 2020 года после подведения итогов с учетом расчетов страхователей за IV квартал 2019 года, произведенных по «зачетному механизму». В 2019 году средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на покрытие дефицита по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством не привлекались. Остатки средств на счетах бюджета ФСС за 2019 год увеличились на 32 514,06 млн. рублей (на 16,8 %) и составили 226 104,66 млн. рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за 2019 год, текстовых статей Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 431-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР и ФНС России<sup>1</sup>, показал следующее.

## 1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2019 году

1.1. Бюджет ФСС ориентирован на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных майским Указом Президента Российской Федерации<sup>2</sup>, реализация которых началась с 2019 года.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года<sup>3</sup> национальные цели должны обеспечиваться в том числе реализацией государственных программ Российской Федерации.

ФСС в рамках госпрограммы «Доступная среда», обеспечивая выполнение задачи по росту продолжительности здоровой жизни инвалидов, в 2019 году предоставлял инвалидам технические средства реабилитации и услуги, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР), в 84 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре (кроме г. Москвы). На данные цели было предусмотрено 29 011,49 млн. рублей<sup>4</sup>, что на 5,6 % больше по сравнению с 2018 годом. Оценить, позволили ли выделенные средства обеспечить достижение показателя госпрограммы<sup>5</sup>, будет возможно после подготовки ФСС отчета об обеспечении инвалидов ТСР (в феврале 2020 года).

ФСС является ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан» в части выплаты государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей и иных социальных выплат, направленных на достижение позитивных демографических трендов и на повышение доходов семей с детьми и иных групп населения. Запланированная Федеральным законом № 431-ФЗ индексация пособий и выплат на уровне не ниже инфляции предыдущего года (на 4,3 %) <sup>6</sup> проведена ФСС с 1 февраля 2019 года.

- 
1. Письма Счетной палаты от 19 декабря 2019 г. № ЗИ 12-126/12-03, от 24 декабря 2019 г. № ЗИ 12-128/12-03.
  2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
  3. Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.
  4. Без учета средств, выделяемых из федерального бюджета на административные расходы ФСС по обеспечению инвалидов ТСР.
  5. «Доля инвалидов, обеспеченных ТСР в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».
  6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году».

Динамика изменений размеров пособий в связи с рождением и воспитанием детей представлена на диаграмме (см. стр. 165).



1.2. Тариф страховых взносов на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах предельной величины базы для исчисления страховых взносов установлен в размере 2,9 %<sup>7</sup>. Для отдельных плательщиков страховых взносов предусмотрены пониженные тарифы<sup>8</sup>. Выпадающие

7. Статья 425 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

8. Статья 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

доходы бюджета ФСС в связи с применением пониженных тарифов компенсированы за счет средств федерального бюджета в объеме 3 310,00 млн. рублей.

В 2019 году были сохранены действующие с 2006 года размеры тарифов на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (от 0,2 % до 8,5 %)<sup>9</sup>, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса). Средневзвешенный тариф на 2019 год определен в размере 0,51 %.

1.3. ФСС был вправе принимать решения о направлении страхователем взносов на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств на данные цели с 2019 года увеличен с 20 % до 30 %. Дополнительные 10 % могли расходоваться на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и достигших предпенсионного возраста. По оперативным данным ФСС, в 2019 году данной мерой воспользовались более 5 тыс. страхователей, на санаторно-курортное лечение направлено более 41 тыс. работников предпенсионного возраста.

1.4. Бюджет ФСС в 26 субъектах Российской Федерации исполнялся по «зачетному механизму» (сумма уплачиваемых страховых взносов уменьшается на расходы страхователя, осуществленные на выплату пособий)<sup>10</sup>.

1.5. В 2019 году в бюджете ФСС не предусматривались средства на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан)<sup>11</sup>. Средства на данные цели, поступающие в бюджет ФСС из федерального бюджета, учитывались в сводной бюджетной росписи ФСС.

1.6. ФБУ – центрам социальной реабилитации (далее – центр) на финансовое обеспечение выполнения ими государственных заданий на оказание государственных услуг предоставлены субсидии в сумме 3 862,09 млн. рублей (99,2 % предусмотренных средств). Центрам также перечислены субсидии на иные цели<sup>12</sup> в сумме 246,13 млн. рублей (72,3 % предусмотренных средств).

---

9. Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

10. Пункт 2 статьи 431 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

11. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

12. Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.

1.7. Федеральным законом № 431-ФЗ предусматривалась возможность привлекать средства страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на покрытие дефицита по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством<sup>13</sup>.

## 2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

С учетом особенностей исполнения бюджета ФСС, связанных с «зачетным механизмом», анализ проведен на основе данных специализированного отчета за III квартал 2019 года<sup>14</sup> и отчета о кассовом исполнении за 2019 год<sup>15</sup>.

2.1. Сведения об уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование с учетом «зачетного механизма» за III квартал 2019 года представлены в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование показателя	За III квартал 2018 года		За III квартал 2019 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
Плановые показатели на финансовый год	113 863,12	527 830,12	121 773,58	578 036,94
зачислено в доход ФСС	86 620,48	405 710,89	94 132,34	441 717,56
% планируемого годового объема	76,1	76,9	77,3	76,4

2.2. Кассовые доходы за 2019 год поступили в бюджет ФСС в сумме 384 963,93 млн. рублей (51,1 % прогнозируемого общего объема доходов). По сравнению с 2018 годом кассовые доходы выросли на 53 662,5 млн. рублей (на 16,2 %). Поступления от прогнозируемого объема увеличились на 4,4 процентного пункта.

В 2019 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов средства на возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий (кредиторская

13. Часть 2 статьи 6 Федерального закона № 431-ФЗ.

14. Форма отчета по ОКУД 0503127.

15. Форма отчета по ОКУД 0503117. Специализированный отчет за IV квартал 2019 года будет сформирован ФСС не ранее марта 2020 года.

задолженность) в объеме 106 900,39 млн. рублей (за 2018 год – 110 904,32 млн. рублей).

2.2.1. Доля кассовых поступлений страховых взносов от прогнозируемого объема (%) представлена на следующей диаграмме.



Доля кассовых поступлений страховых взносов от прогнозируемого объема в 2019 году по всем видам социального страхования превысила показатели 2018 года.

Кассовые поступления взносов на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по сравнению с 2018 годом выросли на 52 384,77 млн. рублей (на 20,3 %) и составили 310 541,38 млн. рублей, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 9 875,25 млн. рублей (на 8,8 %) и составили 121 466,6 млн. рублей. Увеличение поступлений по взносам обусловлены повышением предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с 815,0 тыс. рублей в 2018 году до 865,0 тыс. рублей в 2019 году, а также ростом фонда заработной платы в 2019 году до 24 659 млрд рублей (2018 год – 23 165 млрд рублей)<sup>16</sup>.

16. Прогноз Минэкономразвития России (письмо от 28 августа 2019 г. № 28548-ПБ/ДОЗи).

2.2.2. Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством<sup>17</sup> увеличилась в 2019 году на 2 821,01 млн. рублей (на 27,7 %). Основная доля в этой задолженности (60,9 %) приходится на задолженность, образовавшуюся за расчетные периоды с 1 января 2017 года.

Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний<sup>18</sup> выросла на 682,4 млн. рублей (на 6,4 %). Из данной задолженности 9 261,3 млн. рублей – недоимка по страховым взносам и 2 027,5 млн. рублей – задолженность по пеням и штрафам. За счет принятых мер<sup>19</sup> ФСС взыскал в 2019 году 4 169,1 млн. рублей.

Изменение задолженности по страховым взносам (млн. рублей) представлено на графике (см. стр. 170).

По обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по расчетам за период до 1 января 2017 года<sup>20</sup> ФСС провел в 2019 году 49,2 тыс. выездных и камеральных проверок, по которым доначислено 123,4 млн. рублей. Восстановлено в бюджет ФСС 76,9 млн. рублей (62,3 %).

2.3. Резерв по страховым взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв), по оперативным данным ФСС, на 1 января 2020 года составил 164 218,69 млн. рублей.

За 2019 год доход от размещения резерва получен в сумме 2 146,70 млн. рублей, что почти в 2,8 раза меньше прогнозируемого дохода (5 997,59 млн. рублей).

По сравнению с 2018 годом доход снизился в 2,1 раза. Данная ситуация обусловлена тем, что в I квартале 2019 года ФСС резерв в кредитных организациях не размещал, а во II квартале было размещено всего 11 163,55 млн. рублей (6,8 % резерва). 7 августа 2019 года ФСС разместил в кредитных организациях 124 014,69 млн. рублей (80,4 % объема резерва, сложившегося на начало года).

2.4. В бюджет ФСС поступили доходы от капитализированных платежей в объеме 542,21 млн. рублей, или в 1,6 раза больше прогнозируемого объема.

---

17. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации».

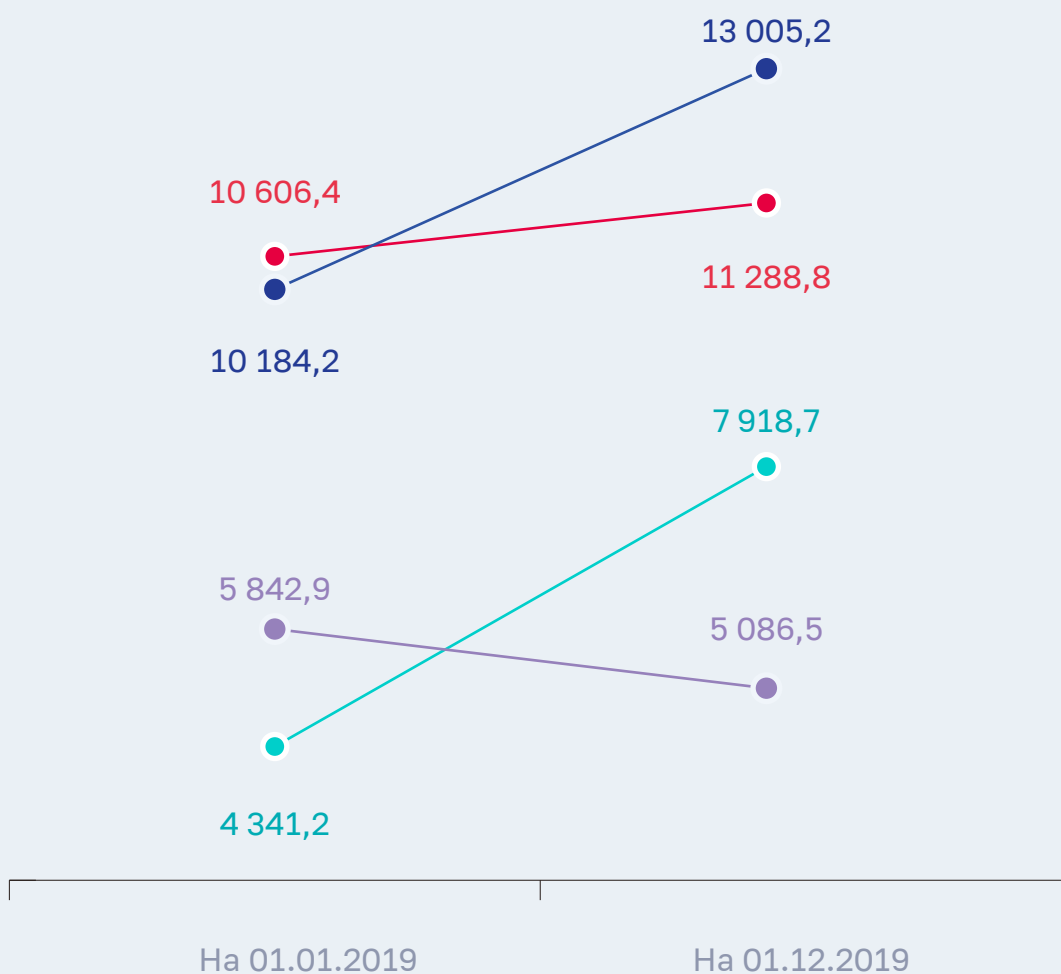
18. Информация о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей на 1 октября 2019 года.

19. Выставление требований, направление инкассовых поручений в банки для взыскания в бесспорном порядке, вынесение постановлений о взыскании за счет имущества страхователей, направление судебных исков, участие в применении процедур банкротства.

20. Статья 20 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

- Совокупная задолженность по страховым взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
- Совокупная задолженность по страховым взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (на 1 октября 2019 года)
- Задолженность по страховым взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за расчетные периоды с 1 января 2017 года
- Задолженность по страховым взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за расчетные периоды до 1 января 2017 года

В млн рублей





По данным ФСС, сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на 1 января 2020 года рассчитана в объеме 46 066,80 млн. рублей по 4,52 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 января 2019 года – 47 356,07 млн. рублей по 4,35 тыс. юридических лиц). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составляет 201 048,70 млн. рублей (на 1 января 2019 года – 191 268,78 млн. рублей).

2.5. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 42 848,35 млн. рублей (118,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 431-ФЗ, – 36 203,27 млн. рублей), из бюджета ФОМС – 13 978,87 млн. рублей (88,2 % – 15 855,87 млн. рублей).

Увеличение межбюджетных трансфертов по сравнению с установленными Федеральным законом № 431-ФЗ показателями обусловлено поступлением в бюджет ФСС средств федерального бюджета на санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан, не предусмотренных Федеральным законом № 431-ФЗ, в объеме 5 197,55 млн. рублей и увеличением бюджетных ассигнований на предоставление инвалидам ТСР на 710,37 млн. рублей<sup>21</sup> и на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами – 737,15 млн. рублей<sup>22</sup>.

Структура межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета и бюджета ФОМС в бюджет ФСС, представлена на следующей диаграмме (см. стр. 172).

### 3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

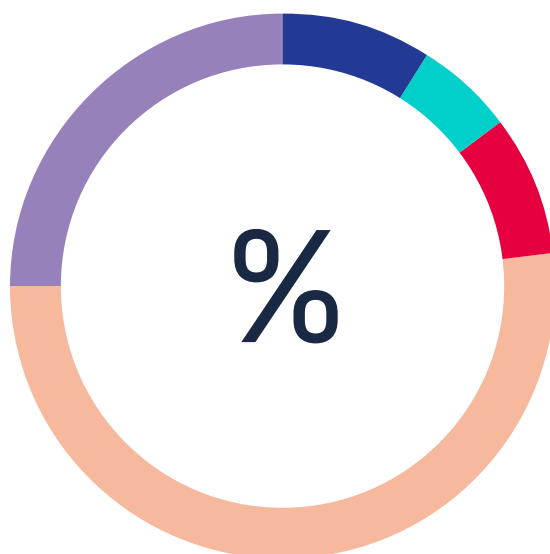
3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС (далее – СБР) на 31 декабря 2019 года составил 750 114,78 млн. рублей. Показатели СБР увеличились с начала года на 9 106,94 млн. рублей (на 1,2 %), в том числе за счет капитальных вложений на строительство<sup>23</sup>, бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов ТСР, на оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных

---

21. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

22. Пункт 3 части 6 статьи 6 Федерального закона № 431-ФЗ.

23. Постановления ФСС от 5 марта 2019 г. № 27 «О внесении изменения в постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 154 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2019 - 2021 годах», от 5 марта 2019 г. № 28 «О внесении изменения в постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 155 «О плане государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2019–2021 годах» и приказ ФСС от 5 марта 2019 г. № 87.



• 9.1

Средства на оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан

• 5.8

Средства на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

• 8.3

Средства на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами

• 52

Средства на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий

• 24.7

Иные поступления



категорий граждан<sup>24</sup>, а также за счет целевых остатков средств, использование которых Федеральным законом № 431-ФЗ предусматривалось на те же цели.

**3.2.** Кассовые расходы ФСС за 2019 год составили 352 449,79 млн. рублей (47,6 % утвержденных расходов Федеральным законом № 431-ФЗ и 47 % показателя СБР). По сравнению с 2018 годом кассовые расходы увеличились на 54 145,89 млн. рублей (на 18,2 %).

Исполнение кассовых расходов по основным разделам и подразделам бюджетной классификации расходов представлено на следующей диаграмме.

24. Пункт 1 части 6 статьи 6 Федерального закона № 431-ФЗ.

## Остатки денежных средств на счетах ФСС



Низкое освоение средств бюджета ФСС сложилось по капитальным вложениям на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов. На данные цели центрам и территориальным органам ФСС перечислил 291,90 млн. рублей (61 % средств, предусмотренных СБР). Фактически освоено только 82,58 млн. рублей (61 % перечисленных ФСС средств и 11,8 % средств с учетом остатка, сложившегося на 1 января 2019 года, – 702,45 млн. рублей).

В 2019 году не расходовались средства центрами «Вятские Увалы» (на модернизацию комплекса очистных сооружений) и Реабилитационным и учебным центром (на строительство центрального корпуса со столовой на 350 посадочных мест),

а центром «Вольгинский» (на реконструкцию внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции) израсходовано всего 24,1 % перечисленных средств, центром «Ключи» (на строительство спального корпуса на 150 мест) – 20,3 %.

ФСС не израсходовал более 33,16 млн. рублей (36,8 % предусмотренных средств) на образование и повышение квалификации сотрудников.

Основная доля расходов ФСС (80,5 %) приходится на социальную политику. На данные цели израсходовано 327 236,29 млн. рублей (45,2 % предусмотренных средств), что на 53 929,00 млн. рублей (на 19,7 %) больше расходов 2018 года. Увеличение расходов обусловлено индексацией социальных выплат и увеличением числа территориальных органов ФСС, перешедших с «зачетного механизма» исполнения бюджета на прямые выплаты.

На обеспечение инвалидов ТСП (без учета административных расходов) в 2019 году Федеральным законом № 431-ФЗ предусматривалось 27 879,91 млн. рублей. Вместе с тем общий объем средств на обеспечение инвалидов ТСП (с учетом остатка на начало 2019 года и увеличения в течение года бюджетных ассигнований на 710,37 млн. рублей) составил 29 011,49 млн. рублей.

Территориальным органам ФСС было перечислено 28 734,71 млн. рублей (99,1 % показателя, утвержденного СБР).

По оперативным данным, территориальными органами ФСС фактически израсходовано 28 662,20 млн. рублей (99,7 % перечисленных средств), в том числе на оплату обязательств по заключенным государственным контрактам – 23 048,60 млн. рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСП – 5 613,60 млн. рублей.

По предварительной оценке, остаток средств, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСП, составил около 277 млн. рублей, что в 1,5 раза меньше, чем на начало 2019 года (416,62 млн. рублей).

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан израсходовано 5 288,41 млн. рублей, или 99 % утвержденных СБР бюджетных ассигнований (за 2018 год – 97,2 %).

За получением путевок на санаторно-курортное лечение в 2019 году в территориальные органы ФСС обратились 163,71 тыс. человек (за 2018 год – 177,98 тыс. человек), приобретено 165,57 тыс. путевок (за 2018 год – 152,84 тыс. путевок). По состоянию на 1 января 2020 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получение путевки, составляет 587,05 тыс. человек (на 1 января 2019 года – 577,67 тыс. человек).

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением (по оперативным данным) уменьшилась с 22,5 % в 2018 году до 21,7 % в 2019 году.

## 4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ФСС исполнен с профицитом в объеме 32 514,15 млн. рублей (прогнозируемый профицит – 11 945,38 млн. рублей). В территориальных органах ФСС, реализующих пилотный проект, сложился дефицит в объеме 16 115,55 млн. рублей.

4.2. Остатки денежных средств на счетах ФСС на 1 января 2020 года представлены на диаграмме (см. стр. 174) (млн. рублей).

Общий остаток средств на счетах бюджета ФСС в 2019 году увеличился на 32 514,06 млн. рублей (на 16,8 %). В составе остатка по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 79,4 % составляют средства резерва.

Анализ исполнения  
бюджета  
Федерального фонда  
обязательного  
медицинского  
страхования  
Российской Федерации

за январь – декабрь 2019 года



## Ключевые выводы

1. За январь – декабрь 2019 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили доходы в размере 2 123 987,9 млн. рублей, или 101,2 % прогнозируемого объема (2 098 026,8 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (100,4 %). При этом основную часть поступивших доходов (96,2 %) составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование.

2. Поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения за январь – декабрь 2019 года составили 1 322 864,8 млн. рублей, или 101,8 % прогнозируемого объема (1 299 873,8 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (100,5 %), из них:

- поступления от плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования исходя из тарифа страхового взноса в размере 5,1 % (полный тариф), составили 1 299 184,0 млн. рублей, или 101,6 % прогнозируемого объема (1 278 258,2 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (100,5 %);
- поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в фиксированном размере<sup>1</sup> за январь – декабрь 2019 года составили 23 680,8 млн. рублей, или 109,6 % прогнозируемого объема (21 615,7 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (102,1 %).

В части недоимки по страховым взносам на обязательное медицинское страхование работающего населения необходимо отметить, что совокупная задолженность по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на 1 декабря 2019 года составила 78 840,4 млн. рублей<sup>2</sup>.

Наибольшая доля задолженности приходится на следующие регионы: город Москва (14 900,3 млн. рублей, или 18,9 % общей суммы задолженности), Московская область (4 659,5 млн. рублей, или 5,9 %), город Санкт-Петербург (3 498,5 млн. рублей, или 4,4 %), Краснодарский край (2 935,8 млн. рублей, или 3,7 %), Свердловская область (2 127,9 млн. рублей, или 2,7 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 2020 года более 50,0 % составляет задолженность, образованная Пенсионным фондом Российской Федерации до 1 января 2017 года.

---

2. Письмо Федеральной налоговой службы от 25 декабря 2019 г. № 1-5-02/1711@.



3. Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля<sup>3</sup>, коэффициента дифференциации<sup>4</sup> и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг<sup>5</sup>, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Размер поступлений в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь – декабрь 2019 года составил 720 110,0 млн. рублей, или 100,1 % прогнозируемого показателя на 2019 год (719 125,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %).

4. Сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составила 78 981,8 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (78 981,8 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %), из них:

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов<sup>6</sup> страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – декабрь 2019 года составил 8 981,8 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (8 981,8 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %);
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) за январь – декабрь 2019 года составил 70 000,0 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (70 000,0 млн. рублей), в 2018 году бюджетные ассигнования из федерального бюджета в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования на указанные цели не направлялись.

5. В январе – декабре 2019 года расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в общей сумме 2 186 737,8 млн. рублей, или 99,8 % объема, прогнозируемого на 2019 год (2 190 182,9 млн. рублей),

---

3. Статья 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

4. Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

6. Категории плательщиков, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющие пониженные тарифы страховых взносов, указаны в пункте 1 статьи 427 Налогового кодекса.

что аналогично соответствующему показателю 2018 года (99,7 %). При этом основную часть расходов (99,9 %), произведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (2 185 906,2 млн. рублей).

6. По состоянию на 1 января 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования перечислены субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации<sup>7</sup> в объеме 2 069 914,3 млн. рублей, или 100,0 % назначений, что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %).

За счет указанных субвенций в 2019 году субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. Согласно информации Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – ноябрь 2019 года<sup>8</sup> объем финансового обеспечения оказанной субъектами Российской Федерации медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями составил 177 083,9 млн. рублей, из них:

- в амбулаторных условиях – 13 204,3 млн. рублей (11 709 391 случай медицинской помощи);
- в условиях дневного стационара – 60 507,0 млн. рублей (911 036 случаев лечения);
- в стационарных условиях – 103 372,6 млн. рублей (1 248 040 госпитализаций).

7. В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»<sup>9</sup> на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за январь – декабрь 2019 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования произведены расходы в общей сумме 100 798,8 млн. рублей, или 100,0 % бюджетных назначений (100 799,0 млн. рублей), из них:

- дотация федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи,

---

7. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

8. Информация размещена в автоматизированной информационной системе удаленного проведения внешнего государственного аудита Счетной палаты Российской Федерации.

9. Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, составила 6 240,0 млн. рублей, или 100,0 %;

- субсидия на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 94 558,8 млн. рублей, или 100,0 %.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2020 года высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказана федеральными государственными учреждениями 307 610 пациентам, или 100,0 % планового значения показателя на 2019 год (307 615 человек), региональными медицинскими организациями – 182 236 пациентам, или 99,9 % планового показателя на 2019 год (182 360 человек).

8. Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год сформирован в объеме 3 073,9 млн. рублей<sup>10</sup>.

По состоянию на 1 января 2020 года в сводную бюджетную роспись бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесены изменения в связи с:

1. финансовым обеспечением расходов на исполнение судебных актов на общую сумму 8,7 млн рублей<sup>11</sup>;
2. покрытием временного кассового разрыва<sup>12</sup> на общую сумму 3 204,4 млн. рублей;
3. направлением средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на общую сумму 1 632,4 млн. рублей<sup>13</sup> на организацию страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия и Республики Абхазия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации

---

10. В соответствии с распоряжением ФОМС от 24 января 2019 г. № 1

11. На основании распоряжений ФОМС от 17 апреля 2019 г. № 3, от 16 мая 2019 г. № 4, от 31 июля 2019 г. № 5, от 22 августа 2019 г. № 7, от 4 сентября 2019 г. № 9, от 1 ноября 2019 г. № 13, от 8 ноября 2019 г. № 15, от 3 декабря 2019 г. № 18, от 17 декабря 2019 г. № 20.

12. На основании распоряжений ФОМС от 7 августа 2019 г. № 6 (средства направлены из бюджета Фонда), от 23 августа 2019 г. № 8 (средства возвращены в бюджет Фонда).

13. На основании распоряжений ФОМС от 21 октября 2019 г. № 11, от 12 ноября 2019 г. № 17, от 28 октября 2019 г. № 12, от 12 ноября 2019 г. № 17, от 11 декабря 2019 г. № 19.

и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации<sup>14</sup>.

## 1. Общие положения

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФОМС, Фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 433-ФЗ).

Анализ информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – декабрь 2019 года показал следующее.

## 2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 433-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2020 года указана в приложении.

### 2.1. Основные особенности исполнения бюджета ФОМС в 2019 году

2.1.1. В 2019 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204<sup>15</sup> и от 7 мая 2012 г. № 597<sup>16</sup>, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральными законами от 21 ноября 2011 г.

---

14. В соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации и Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации.

15. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

16. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

№ 323-ФЗ<sup>17</sup> (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ<sup>18</sup> (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

С 1 января 2019 года установлено, что средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предоставляются медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС<sup>19</sup>.

Средства НСЗ предоставляются соответствующим медицинским организациям на основании соглашения о предоставлении медицинским организациям средств НСЗ ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее – Соглашение). Порядок заключения Соглашения и его типовая форма утверждены Минздравом России<sup>20</sup>.

Кроме того, Минздравом России утвержден также порядок формирования ТФОМС средств НСЗ, условия их предоставления медицинским организациям и порядок их использования<sup>21</sup>.

В 2019 году Минздравом России изменен порядок ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования в части формирования и передачи медицинской организацией информационных файлов с измененными сведениями о застрахованных лицах в ТФОМС и страховые медицинские организации, а также в части обеспечения ТФОМС актуализации регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц<sup>22</sup>.

---

17. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

19. В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

20. Порядок заключения соглашения и его типовая форма утверждены приказом Минздрава России от 22 февраля 2019 г. № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 66 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

21. Приказ Минздрава России от 22 февраля 2019 г. № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 66 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

22. Приказ Минздрава России от 15 января 2019 г. № 12н «О внесении изменений в Порядок ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 29».

В бюджет ФОМС на 2019 год были внесены корректировки<sup>23</sup> в связи с ратификацией Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке медицинского обслуживания персонала космодрома «Байконур», жителей города Байконур, поселков Торетам и Акай в условиях аренды Российской Федерацией комплекса «Байконур» от 17 ноября 2009 года.

Ратификация привела к уменьшению числа застрахованных лиц в системе ОМС Российской Федерации на 1 января 2019 года, которое составило в городе Байконуре 25 219 человек, в том числе неработающего населения - 6 609 человек, что меньше численности на 1 января 2018 года на 15 832 и 14 771 человека соответственно, учтенной при формировании бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В связи с этим уточнены основные параметры бюджета ФОМС на 2019 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда уменьшен на 145,5 млн. рублей;
- прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда уменьшен на 239,1 млн. рублей.

Таким образом, дефицит бюджета Фонда определен в сумме 92 156,1 млн. рублей, что на 93,6 млн. рублей меньше ранее утвержденного.

В рамках проведения в 2019 – 2020 годах всероссийской диспансеризации Минздравом России утверждены методические рекомендации<sup>24</sup>, которые содержат комментарии по применению отдельных пунктов порядка проведения профилактических осмотров и диспансеризации отдельных групп взрослого населения, пояснения о возможности выполнения отдельных исследований, основные принципы и алгоритмы, которых рекомендуется придерживаться при проведении определенных видов профилактического консультирования:

- разъяснение пациентам мер по снижению факторов риска хронических неинфекционных заболеваний;
- краткое индивидуальное профилактическое консультирование;
- индивидуальное углубленное профилактическое консультирование;
- групповое углубленное профилактическое консультирование.

Приложения к Рекомендациям включают нормативно-правовые и методические материалы для медицинских работников и пациентов, а также примеры того, как

---

23. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

24. Утверждены Минздравом России 22 октября 2019 года «Организация проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения. Методические рекомендации» (далее – Рекомендации).



на практике реализуются организационные и лечебно-диагностические мероприятия в рамках профилактических осмотров и диспансеризации.

Кроме того, в 2019 году Минздравом России определены правила организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) с применением подсистемы ведения специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям граждан, мониторинга организации оказания ВМП и санаторного лечения единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в медицинских организациях, оказывающих такую помощь<sup>25</sup>.

#### 2.1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС<sup>26</sup>

На исполнение бюджета ФОМС значительное влияние оказывают численность населения, уровень оплаты труда работников, уровень занятости населения, задолженность по заработной плате.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в декабре 2019 года составила 75,9 млн. человек, или 52,0 % общей численности населения Российской Федерации. Следует отметить, что снижение численности рабочей силы может стать фактором, ограничивающим экономический рост.

В декабре 2019 года 3,5 млн. человек в возрасте 15 лет и старше, или 4,6 % рабочей силы, классифицировались как безработные. Общая численность безработных с января по декабрь 2019 года снизилась на 0,2 млн. человек, или 5,3 %.

При этом зарегистрированы в качестве безработных в органах занятости населения, по данным Роструда, 0,7 млн. человек, в том числе 0,6 млн. человек получали пособие по безработице.

В ноябре 2019 года в общей численности занятого населения 31,8 млн. человек, или 43,7 %, составляли штатные (без учета совместителей) работники организаций, не относящимися к субъектам малого предпринимательства.

Денежные доходы населения (в среднем на душу населения) в IV квартале 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 5,2 % и составили 40 876,0 рублей.

Реальные денежные доходы в IV квартале 2019 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 1,7 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились на 1,5 %.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в IV квартале 2019 года

---

25. Приказ Минздрава России от 2 октября 2019 г. № 824н «Об утверждении Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения».

26. В соответствии с официальными данными Федеральной службы государственной статистики от 28 января 2020 года «О социально-экономическом положении России – 2019 год», размещенными в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [https://gks.ru/bgd/free/B19\\_00//Main.htm](https://gks.ru/bgd/free/B19_00//Main.htm).

по сравнению с соответствующим периодом 2018 года увеличились на 1,1 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились на 0,8 %.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в ноябре 2019 года составила 46 285,0 рубля и по сравнению с соответствующим периодом 2018 года выросла на 6,3 %, в январе – ноябре 2019 года – на 7,2 %.

Просроченная задолженность по заработной плате, по сведениям, представленным организациями (не относящимися к субъектам малого предпринимательства), по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2020 года составила 2 114,0 млн. рублей и по сравнению с 1 декабря 2019 года снизилась на 794,0 млн. рублей (27,3 %).

Из общей суммы просроченной задолженности в сумме 495,0 млн. рублей (23,4 %) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2018 году, в сумме 626,0 млн. рублей (29,6 %) в 2017 году и ранее.

На 1 января 2020 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала только в 14 субъектах Российской Федерации<sup>27</sup>. За месяц она снизилась в 50 субъектах, осталась без изменения – в шести субъектах<sup>28</sup>, выросла – в 15 субъектах Российской Федерации<sup>29</sup>.

Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2020 года составила 14,0 млн. рублей, или 0,7 % общего объема просроченной задолженности по заработной плате.

Из общего объема задолженности из-за бюджетного недофинансирования 52,9 % сформировалось в бюджетах субъектов Российской Федерации, 47,1 % – в местных бюджетах. При определении задолженности из федерального бюджета организациями учитываются невыплаченные своевременно средства федерального бюджета, относящиеся в соответствии с бюджетной классификацией к статье «Оплата труда», а также суммы оплаты труда, предусмотренные за выполнение государственных заказов и целевых производственных программ, финансируемых из федерального бюджета.

На 1 января 2020 года просроченная задолженность по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней отсутствовала в 82 субъектах Российской Федерации. Задолженность по заработной

---

27. Брянская область, Липецкая область, Орловская область, Тульская область, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, город федерального значения Севастополь, Чеченская Республика, Республика Мордовия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Тюменская область, Республика Алтай, Амурская область, Чукотский автономный округ.

28. Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Челябинская область.

29. Костромская область, Курская область, Тамбовская область, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Республика Марий Эл, Пермский край, Кировская область, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область, Свердловская область, Омская область, Магаданская область.



плате из-за отсутствия собственных средств организации за декабрь 2019 года снизилась на 781,0 млн. рублей (27,1 %) и на 1 января 2020 года составила 2 100,0 млн. рублей.

Численность постоянного населения Российской Федерации на 1 декабря 2019 года составила 146,8 млн человек. С начала года численность населения сократилась на 26,3 тыс. человек, или на 0,02 % (за аналогичный период 2018 года – уменьшилась на 74,0 тыс. человек, или на 0,05 %).

Миграционный прирост на 90,8 % компенсировал естественную убыль населения.

В январе – декабре 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в России отмечалось снижение числа родившихся (в 82 субъектах Российской Федерации) и числа умерших (в 68 субъектах).

В целом по стране в январе – ноябре 2019 года число умерших превысило число родившихся в 1,2 раза (в январе – ноябре 2018 года – в 1,1 раза), в 32 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5 - 2,1 раза.

Информация о числе родившихся и умерших в январе – ноябре 2019 года представлена на следующей диаграмме.

В связи с тем что тариф на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу<sup>30</sup>, колебания в стоимости каждого из его составляющих влияют на объем затрат медицинской организации при оказании медицинской помощи.

Цены и тарифы на услуги в декабре 2019 года выросли на 0,2 % (в декабре 2018 года – на 0,4 %).

---

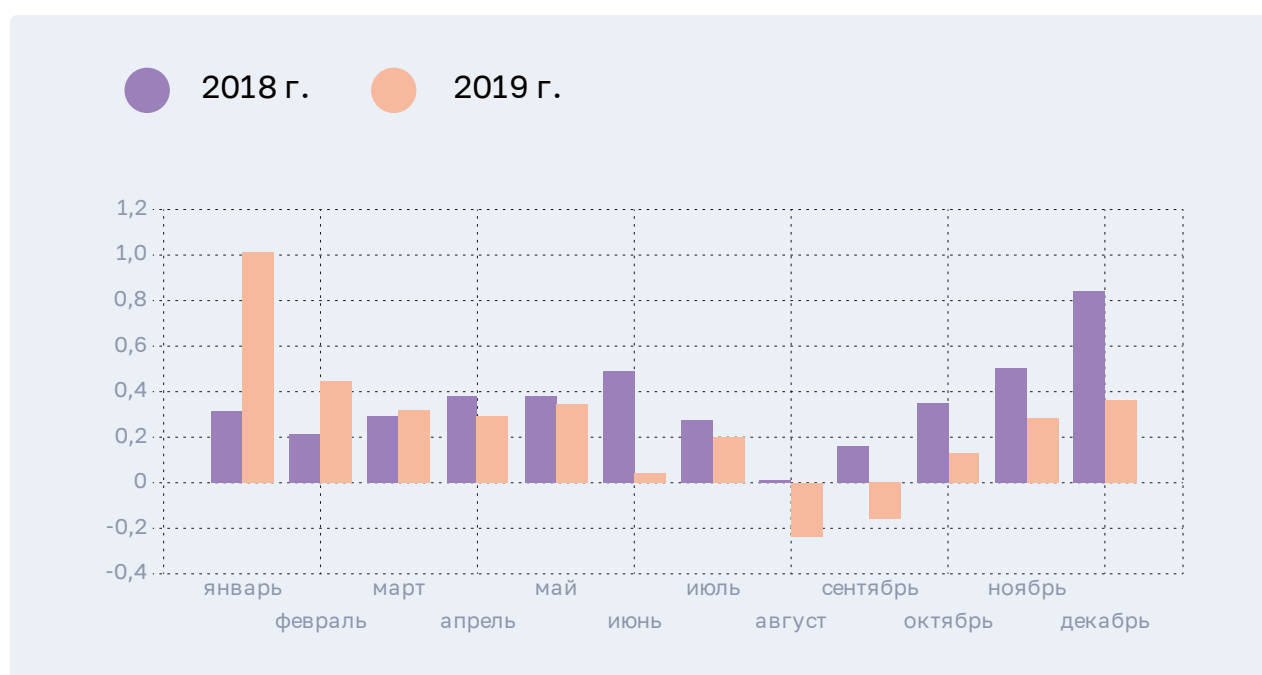
30. Пункт 186 приказа Минздрава России от 28 февраля 2019 г. № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

В декабре 2019 года по сравнению с предыдущим месяцем индекс потребительских цен составил 100,4 %, в том числе на продовольственные товары – 100,7 %, непродовольственные товары – 100,1 %, услуги – 100,2 %.

Базовый индекс потребительских цен, исключая изменения цен, вызванные сезонными и административными факторами, в декабре 2019 года составил 100,1 %, с начала 2019 года – 103,1 % (в декабре 2018 года – 100,5 %, с начала 2018 года – 103,7 %).

В декабре 2019 года цены на продовольственные товары увеличились на 0,7 % (в декабре 2018 года – на 1,7 %). Цены на непродовольственные товары в декабре 2019 года увеличились на 0,1 % (в декабре 2018 года – на 0,2 %).

Сравнительный анализ уровня инфляции в 2019 году представлен на следующей диаграмме.



### 3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС

**3.1.** За январь – декабрь 2019 года в бюджет Фонда поступили доходы в размере 2 123 987,9 млн. рублей, или 101,2 % прогнозируемого объема доходов бюджета Фонда на 2019 год (2 098 026,8 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (100,4 %). При этом основную часть доходов (96,2 %) составили поступления страховых взносов на ОМС (2 042 974,9 млн. рублей), из которых 1 322 864,8 млн. рублей, или 64,8 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 720 110,0 млн. рублей, или 35,2 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Сравнительный анализ доходов Фонда за январь – декабрь 2019 года и аналогичный период 2018 года представлен на следующей диаграмме.



В млн рублей

**3.2.** Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из тарифа страхового взноса в размере 5,1 % (полный тариф), за январь – декабрь 2019 года составили 1 299 184,0 млн. рублей, или 101,6 % прогнозируемого показателя Фонда на 2019 год (1 278 258,2 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (100,5 %).

**3.3.** Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере<sup>31</sup> за январь – декабрь 2019 года составили 23 680,8 млн. рублей, или 109,6 % прогнозируемого показателя на 2019 год (21 615,7 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (102,1 %).

**3.4.** В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным Федеральной налоговой службы совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 декабря 2019 года составила 78 840,4 млн. рублей<sup>32</sup>.

Наибольшая доля задолженности приходится на следующие регионы: город Москва (14 900,3 млн. рублей, или 18,9 % общей суммы задолженности), Московская область (4 659,5 млн. рублей, или 5,9 %), город Санкт-Петербург (3 498,5 млн. рублей, или 4,4 %), Краснодарский край (2 935,8 млн. рублей, или 3,7 %), Свердловская область (2 127,9 млн. рублей, или 2,7 %).

Доли наибольших сумм задолженности субъектов Российской Федерации в совокупной задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения графически показаны на диаграмме (см. стр. 191).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 2020 года более 50,0 % приходится на задолженность, образованную до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на ОМС являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

**3.5.** Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля<sup>33</sup>, коэффициента дифференциации<sup>34</sup> и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг<sup>35</sup>, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – декабрь 2019 года составил 720 110,0 млн. рублей, или 100,1 %

---

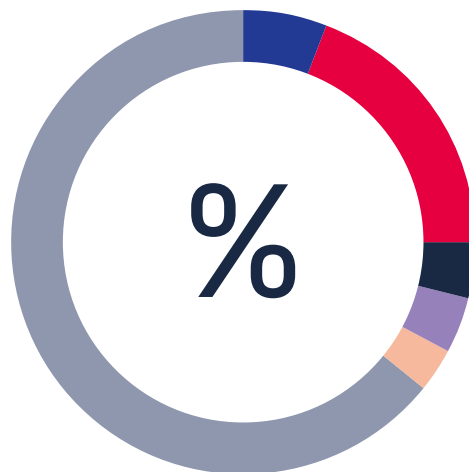
31. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 430 Налогового кодекса индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, - плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

32. Письмо Федеральной налоговой службы от 25 декабря 2019 г. № 1-5-02/1711@.

33. Статья 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

34. Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

35. Пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».



● 6 %

Московская область  
4 659,5 млн рублей

● 19 %

г. Москва  
14 900,3 млн рублей

● 4 %

г. Санкт-Петербург  
3 498,5 млн рублей

● 4 %

Краснодарский край  
2 935,8 млн рублей

● 3 %

Свердловская область  
2 127,9 млн рублей

● 64 %

Прочие регионы  
50 718,4 млн рублей

прогнозируемого значения показателя на 2019 год (719 125,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %).

Размер поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – декабрь 2019 года составил 720 110,0 млн. рублей, или 100,1 % прогнозируемого показателя на 2019 год (719 125,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %).

3.6. В январе – декабре 2019 года поступление межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов<sup>36</sup> страховых взносов на ОМС составило 8 981,8 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (8 981,8 млн. рублей).

3.7. Поступление межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составило 70 000,0 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого значения показателя на 2019 год. В 2018 году бюджетные ассигнования из федерального бюджета в бюджет Фонда на указанные цели не направлялись.

3.8. В январе – декабре 2019 года в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 1 562,6 млн. рублей, в том числе:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 212,5 млн. рублей;
- возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 1 115,0 млн. рублей;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 204,6 млн. рублей;
- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 30,5 млн. рублей.

## 4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС

4.1. В январе – декабре 2019 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 2 186 737,8 млн. рублей, или 99,8 % объема, утвержденного на 2019 год (2 190 182,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (99,7 %), при этом в разрезе разделов произведены следующие расходы:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 820,2 млн. рублей, или 98,2 % утвержденных бюджетных ассигнований (834,9 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (97,0 %);
- по разделу 07 «Образование» – 11,4 млн. рублей, или 96,4 % объема утвержденных бюджетных ассигнований (11,8 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2018 года (97,8 %);

---

36. Категории плательщиков, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющие пониженные тарифы страховых взносов, указаны в пункте 1 статьи 427 Налогового кодекса.

- по разделу 09 «Здравоохранение» – 2 185 906,2 млн. рублей, или 99,8 % объема утвержденных бюджетных ассигнований (2 189 336,1 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (99,7 %);
- по разделу 10 «Социальная политика» – 0,009 млн. рублей, или 50,0 % объема утвержденных бюджетных ассигнований (0,018 млн. рублей). В 2018 году расходы по указанному разделу не осуществлялись.

Таким образом, основную часть расходов (99,96 %), произведенных Фондом в январе – декабре 2019 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Расходы Фонда по разделу «Здравоохранение» за январь – декабрь 2019 года и аналогичный период 2018 года представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование раздела	КБК расхода	Утверждено Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ <sup>37</sup>	Кассовое исполнение за январь – декабрь 2018 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 433-ФЗ	Кассовое исполнение за январь – декабрь 2019 года	% исполнения
		2018 год			2019 год		
Расходы всего,		1 994 095,1	1 988 542,2	99,7	2 190 182,9	2 186 737,8	99,8
из них							
Общегосударственные расходы	01	696,8	676,1	97,0	834,9	820,2	98,2*
Образование	07	11,8	11,6	97,8	11,8	11,4	96,4*
Здравоохранение, в том числе	09	1 993 386,5	1 987 854,5	99,7	2 189 336,1	2 185 906,2	99,8
1. Ведомственная целевая программа «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации», в том числе		100 757,4	100 757,2	100,0	100 799,0	100 798,8	100,0
• Дотация федеральному бюджету на финансирование ВМП, не включенной в базовую программу ОМС (Межбюджетные трансферты)		6 240,0	6 240,0	100,0	6 240,0	6 240,0	100,0

37. Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Наименование раздела	КБК расхода	Утверждено Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ <sup>37</sup>	Кассовое исполнение за январь – декабрь 2018 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 433-ФЗ	Кассовое исполнение за январь – декабрь 2019 года	% исполнения
		2018 год			2019 год		
• Финансирование ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой федеральными государственными учреждениями (субсидии)		94 517,4	94 517,2	100,0	94 559,0	94 558,8	100,0
2. Ведомственная целевая программа «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации», в том числе		1 874 312,5	1 871 897,5	99,9	2 072 672,6	2 071 119,8	99,9
• Субвенции ТФОМС на финансирование ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)		1 870 665,4	1 870 572,0	100,0	2 069 914,3	2 069 914,3	100,0
3. Оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни (Межбюджетные трансферты)		18 276,2	15 159,4	82,9	15 855,9	13 978,9	88,2
Социальная политика	10	расходы не осуществлялись			0,018	0,009	50,0*

\* Неисполнение запланированных расходов в полном объеме указывает на недостатки при их планировании.

4.2. По состоянию на 1 января 2020 года Фондом перечислены субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 2 069 914,3 млн. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных ассигнований (2 069 914,3 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %).

За счет указанных субвенций субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. В январе – ноябре 2019 года объем финансового обеспечения оказанной субъектами Российской Федерации медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями составил 177 083,9 млн. рублей, из них:



- в амбулаторных условиях – 13 204,3 млн. рублей (11 709 391 случай медицинской помощи);
- в условиях дневного стационара – 60 507,0 млн. рублей (911 036 случаев лечения);
- в стационарных условиях – 103 372,6 млн. рублей (1 248 040 госпитализаций).

Медицинская помощь в разрезе условий оказания медицинской помощи, оказанной пациентам с онкологическими заболеваниями в 2019 году, представлена на следующей диаграмме.

4.3. В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую



программу ОМС, за январь – декабрь 2019 года Фондом произведены расходы в общей сумме 100 798,8 млн. рублей, или 100,0 % запланированного объема расходов на указанные цели на 2019 год (100 799,0 млн. рублей), из них:

- расходы бюджета ФОМС на дотацию федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС (межбюджетные трансферты), составили 6 240,0 млн. рублей, или 100,0 % утвержденного объема расходов бюджета ФОМС на указанные цели на 2019 год;
- расходы бюджета ФОМС на предоставление федеральным государственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими

государственного задания на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, составили 94 558,8 млн. рублей, или 100,0 % утвержденного объема расходов бюджета ФОМС на указанные цели на 2019 год (94 559,0 млн. рублей).

Перечень федеральных государственных учреждений, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, гражданам Российской Федерации (далее – ФГУ), в 2019 году утвержден Минздравом России<sup>38</sup>.

Субсидии, предоставляемые субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, распределены 77 субъектам Российской Федерации<sup>39</sup>.

По данным Минздрава России, плановый объем ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, для ФГУ на 2019 год составил 307 615 пролеченных пациентов.

По состоянию на 1 января 2020 года в ФГУ ВМП, не включенная в базовую программу ОМС, оказана 307 610 пациентам (100,0 % плановых объемов на 2019 год).

Плановый объем ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, установленный для медицинских учреждений субъектов Российской Федерации (далее – МУ субъектов РФ), в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, составил на 2019 год 182 360 пролеченных пациентов.

По состоянию на 1 января 2020 года в МУ субъектов РФ ВМП, не включенная в базовую программу ОМС, оказана 182 236 пациентам (99,9 % плановых объемов на 2019 год).

**4.4. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 1 января 2020 года** перечислены в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 13 978,9 млн. рублей, или 88,2 % утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год (15 855,9 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (82,9 %).

**4.5. НСЗ Фонда на 2019 год сформирован в размере 3 073,9 млн. рублей<sup>40</sup>.**

---

38. Приказ Минздрава России от 27 августа 2018 г. № 560н «Об утверждении перечня федеральных государственных учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, на 2019 год».

39. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено распределение на 2019 год субсидий.

40. На основании распоряжения ФОМС от 24 января 2019 г. № 1.

По состоянию на 1 января 2020 года в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда внесены изменения в связи с:

4. финансовым обеспечением расходов на исполнение судебных актов<sup>41</sup> на общую сумму 8,7 млн. рублей;
5. покрытием временного кассового разрыва<sup>42</sup> на общую сумму 3 204,4 млн. рублей;
- направлением средств НСЗ Фонда на увеличение субвенций бюджетам: Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания на сумму 327,6 млн. рублей<sup>43</sup> в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о сотрудничестве в области страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации<sup>44</sup>;
- Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на общую сумму 1 304,8 млн. рублей<sup>45</sup> в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации<sup>46</sup>.

## 5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов

На 1 января 2020 года текущий дефицит бюджета Фонда составил 62 749,9 млн. рублей, или 68,1 % утвержденных плановых показателей на 2019 год (92 156,1 млн. рублей).

---

41. На основании распоряжений ФОМС от 17 апреля 2019 г. № 3, от 16 мая 2019 г. № 4, от 31 июля 2019 г. № 5, от 22 августа 2019 г. № 7, от 4 сентября 2019 г. № 9, от 1 ноября 2019 г. № 13, от 8 ноября 2019 г. № 15, от 3 декабря 2019 г. № 18, от 17 декабря 2019 г. № 20.

42. На основании распоряжений ФОМС от 7 августа 2019 г. № 6 (средства направлены из бюджета ФОМС), от 23 августа 2019 г. № 8 (средства восстановлены в бюджет ФОМС).

43. На основании распоряжений ФОМС от 21 октября 2019 г. № 11, от 12 ноября 2019 г. № 17.

44. Указанное соглашение заключено 14 ноября 2017 года в городе Москве.

45. На основании распоряжений ФОМС от 28 октября 2019 г. № 12, от 12 ноября 2019 г. № 17, от 11 декабря 2019 г. № 19.

46. Указанное соглашение заключено 8 августа 2017 года в городе Пицунде.

В результате остатки средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2020 года уменьшились по сравнению с остатками на начало 2019 года (99 148,2 млн. рублей) на 62 749,9 млн. рублей и составили 36 398,3 млн. рублей.

