



ОТЧЕТ О РАБОТЕ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



2018 год

**ПОДРОБНЕЕ ОЗНАКОМИТЬСЯ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕРОК,
ПРОВЕДЕННЫХ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ В 2018 ГОДУ:**



Уважаемые друзья!



2018 год стал для Счетной палаты Российской Федерации годом начала больших перемен. Произошла смена Председателя и четырех аудиторов – трети аудиторского состава. Была принята Стратегия развития Счетной палаты на 2018 – 2024 годы. Началась серьезная трансформация палаты.

Такие коренные изменения обусловлены прежде всего новыми глобальными вызовами для государственного управления. Во всем мире госуправление не поспевает за скоростью социальных изменений, взрывным развитием цифровых технологий, появлением новых сфер деятельности и коренным преобразованием старых. Неудивительно, что в профессиональном языке термин «трансформация» часто соседствует с тревожным «disrupt».

В этом контексте начинают серьезно меняться и подходы высших органов аудита к своей деятельности. Если на протяжении столетий они в основном занимались финансовым

контролем и аудитом соответствия, то теперь во главу угла становятся вопросы аудита эффективности, увязки поставленных целей и выделенных средств с результатами деятельности. Речь идет о переходе к стратегическому аудиту, когда высшие органы аудита становятся консультантами и стратегическими партнерами власти, советующими, как более эффективно для всех расходовать государственные средства.

Именно эту прорывную тему – «роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей» – Счетная палата Российской Федерации вынесла в качестве одной из заглавных тем конгресса Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), который пройдет в Москве в сентябре 2019 года и на котором наша Счетная палата станет на три года председателем этой организации.

Трансформация Счетной палаты призвана эффективнее способствовать выполнению целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В этой связи палатой уже запланирован комплекс мероприятий, по результатам которых мы представим свои рекомендации достижения национальных целей. Для этого мы совершенствуем механизмы работы с палатами Федерального собрания, объектами аудита, правоохранительными органами, а также с гражданским обществом, гражданами Российской Федерации.

В целом суть трансформации отражена в миссии Счетной палаты – содействовать справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

С уважением,
Председатель Счетной палаты
Алексей Кудрин

Уважаемые друзья!



Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» предоставляет нам уникальную возможность участвовать в законотворческой деятельности, осуществлять экспертизу федеральных законов, иных нормативных актов, государственных программ Российской Федерации. Это позволяет нам успешно выполнять основную миссию Счетной палаты – через реализацию принципов открытости, гласности, законности стать эффективным борцом за справедливость.

Счетная палата Российской Федерации, являющаяся постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита, подотчетным Федеральному Собранию Российской Федерации, активно участвует в осуществлении парламентского контроля. Мы уже сейчас считаем возможным высказывать свою позицию по проблемам, которые в текущий момент могут и не содержать расходных обязательств, но при этом имеют широкий общественный резонанс.

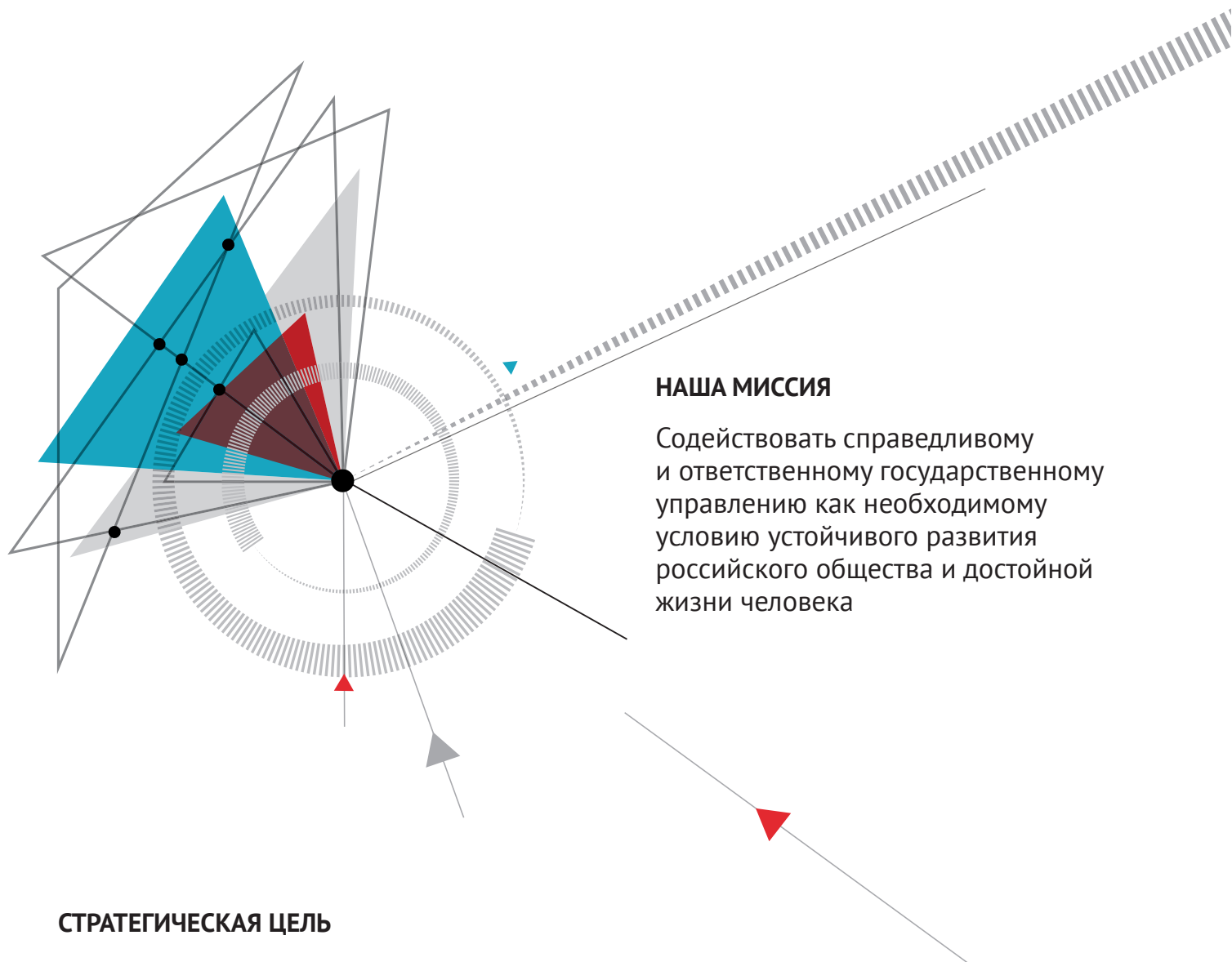
Одна из форм парламентского контроля – участие в «правительственных часах» палат Федерального Собрания Российской Федерации. В конце 2017 года в Регламент Государственной Думы были внесены изменения, которые предполагают при отчетах федеральных министров на «правительственных часах» информацию о результатах рассмотрения замечаний Счетной палаты «по проверкам использования средств федерального бюджета по соответствующему направлению».

Особое внимание мы уделяем вопросам цифровизации. Создание устойчивой и безопасной цифровой инфраструктуры в органах госвласти является важным направлением приложения наших усилий, а использование достижений цифровизации в Счетной палате расширяет наши возможности по проведению государственного аудита.

Счетная палата способствует развитию среды добросовестности и совершенствованию мер по противодействию коррупции и легализации доходов, полученных преступным путем, внимательно отслеживает динамику изменения количества нарушений антикоррупционного законодательства.

В той части своей деятельности, которая не может быть открытой, мы выступаем стратегическим партнером органов власти и проводником передовых решений, направленных на эффективное использование ресурсов, выделяемых государством на оборону, правоохранительную деятельность и безопасность, а также на стимулирование развития оборонно-промышленного комплекса, обеспечение его финансово-экономической устойчивости, диверсификацию производства, направленную на увеличение доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции, при сохранении достигнутых темпов обновления образцов вооружения и военной техники и выполнения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по доведению доли современных вооружений до 70 процентов.

С уважением,
Заместитель Председателя Счетной палаты
Вера Чистова



НАША МИССИЯ

Содействовать справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ

Стратегической целью Счетной палаты является расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации

Задача 1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны

1. Методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.
2. Развитие собственных аналитических компетенций и инструментария, основанных на современных подходах к моделированию социально-экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ, предиктивных методах аудита и больших данных.
3. Осуществление независимого мониторинга показателей национальных целей.
4. Организация на базе Счетной палаты пространства экспертного взаимодействия с национальными и международными научно-исследовательскими институтами, аналитическими агентствами, общественными организациями.

«За шесть лет охватим все основные стратегические документы государства, возможно, совместно с регионами. Это будет полная картина выполнения всех стратегических задач, включая аналитику, почему не выполняются какие-то задачи, почему этого трудно добиться».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты

Задача 2. Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту

1. Использование риск-ориентированного подхода в планировании деятельности Счетной палаты с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления и выявления «сквозных» тем для мониторинга системных вызовов для государственного управления.
2. Внедрение на систематической основе подходов комплексного аудита при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования органов исполнительной власти, снижения проблем координации и межведомственного взаимодействия.
3. Разработка и внедрение оценки эффективности системы стратегического управления на основе строго доказательного подхода и современного аналитического аппарата. Дополнение методологических подходов системной оценкой эффективности и долгосрочных результатов, а также влияния деятельности объекта аудита на конечный результат. Разработка и внедрение стандартов оценки программ и проектов, а также стандартов организации аналитической деятельности.
4. Развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

«Вопрос не только в том, потрачены ли деньги в соответствии с процедурами, но и в том, приближают ли эти расходы нас к национальным целям, ведут ли к сущностным изменениям в жизни граждан страны».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты

Задача 3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач

1. Разработка стандарта открытых данных для органов государственной власти и организаций, компаний с государственным участием, включающих в себя обеспечение открытого доступа к методикам сбора и анализа данных.
2. Организация непрерывного мониторинга открытости, достоверности, полноты и качества данных в государственных информационных системах в целях оценки финансовых, коррупционных и других рисков.
3. Повышение публичности деятельности Счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о результатах ее работы на доступном для всех целевых аудиторий языке.
4. Развитие инструментов открытого доступа к данным Счетной палаты, в том числе с использованием открытого кода и организацией регулярной обратной связи с пользователями данных.
5. Содействие развитию мониторинга и оценке персональных показателей эффективности руководства органов власти, государственных компаний и государственных корпораций прежде всего в части достижения национальных целей и стратегических задач страны.
6. Развитие парламентских и гражданских инструментов публичности, подотчетности и экспертизы. Развитие механизмов общественного контроля.

«Мы хотим, чтобы при желании узнать, как идут дела в стране, заходили на сайт Счетной палаты».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты

Задача 4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям

1. Совершенствование системы ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции и повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.
2. Совершенствование информационного обмена с органами исполнительной власти, контролирующими и правоохранительными органами в целях разработки и внедрения новых комплексных инструментов противодействия коррупции.
3. Содействие созданию единой системы обеспечения прозрачности государственной антикоррупционной политики, в том числе раскрытию информации о лицах, уличенных в злоупотреблениях.
4. Поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через следование принципам независимости, честности и ответственности в своей деятельности.

«Коррупция – это всеобъемлющая проблема, причем, по опросам, граждане считают эту проблему одной из важнейших для нашего общества. Будем способствовать совершенствованию антикоррупционного анализа, мы хотим стать одним из центров компетенций по антикоррупционной деятельности».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты

Общесистемные направления развития Счетной палаты

1. Развитие методологии государственного аудита

1.1. Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Развитие аналитических разработок и прикладных методов для обеспечения функции государственного аудита.

2. Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры Счетной палаты

2.1. Внедрение системы ключевых показателей эффективности деятельности (КПЭ) Счетной палаты как элемента системы управления и системы мотивации сотрудников.

2.2. Внедрение методологии процессного управления, практики постоянных улучшений, регулярного мониторинга эффективности процессов, отражение в системе процессов и организационном обеспечении деятельности Счетной палаты задач ее стратегического развития.

2.3. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик аудита.

2.4. Разработка моделей и профилей компетенций сотрудников Счетной палаты на основании ее стратегических приоритетов.

2.5. Внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с принятыми моделями и профилями компетенций.

2.6. Внедрение системы аттестации, основанной на модели компетенций, с использованием объективных данных об эффективности работы.

3. Внедрение и развитие современных цифровых технологий государственного аудита

3.1. Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Счетной палаты:

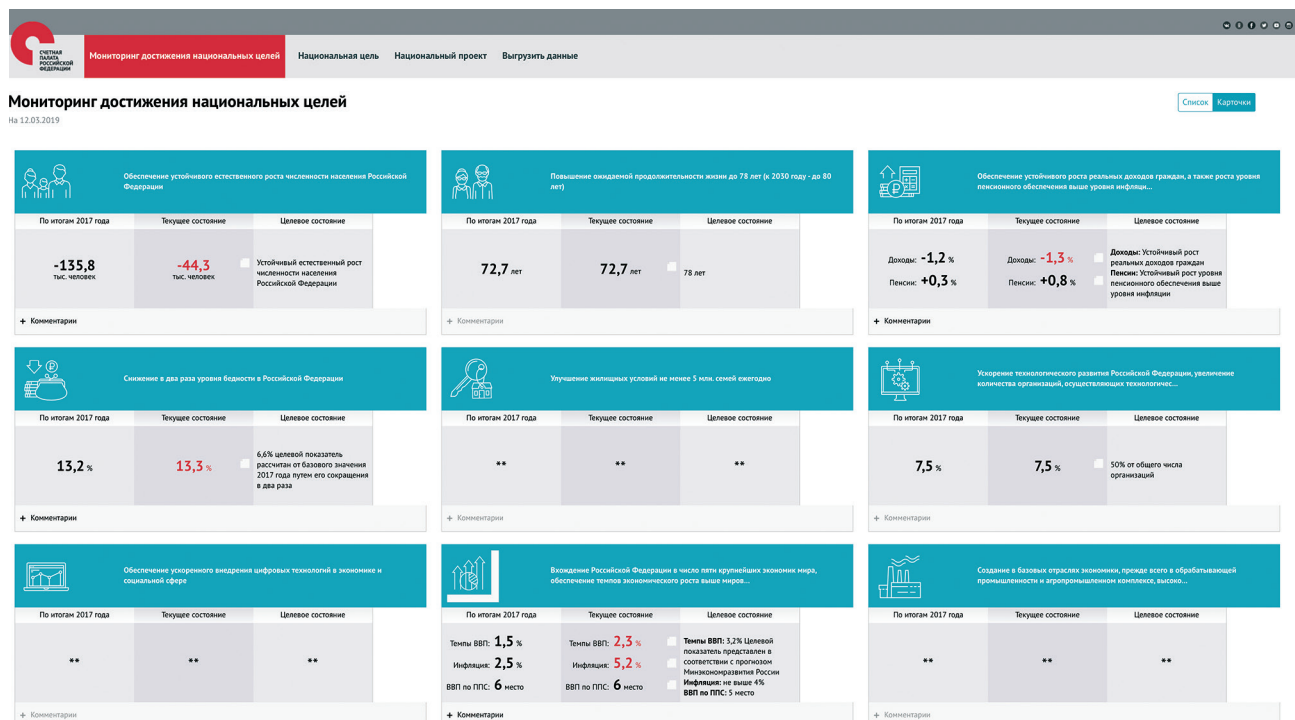
- создание цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности;
- развитие дистанционных методов аудита;
- совершенствование процедур и механизмов обратной связи от населения и потребителей на базе цифровой инфраструктуры.

3.2. Содействие цифровой трансформации системы государственного управления:

- аудит эффективности и стратегический аудит государственных информационных систем и системы обработки государственных данных;
- разработка рекомендаций по цифровизации государственного управления, развитию государственных информационных систем, внедрению систем аналитики и поддержки принятия решений, основанных на данных.

Первые результаты внедрения стратегии развития на 2018 – 2024 годы

1. Внедряется проектное управление. Разработано положение о проектной деятельности, через Проектный комитет проведен ряд стратегических проектов Счетной палаты.
2. Разработана концепция цифровой трансформации Счетной палаты, целью которой является полный переход к анализу, основанному на данных.
3. Разработана модель личностных компетенций сотрудников Счетной палаты, связанная со стратегией развития Счетной палаты до 2024 года.
4. Разработаны и апробированы новые практики предоставления отчетов Счетной палаты на принципах понятности и доступности изложения.
5. Запущен проект «Мониторинг достижения национальных целей», в рамках которого разработана информационная панель достижения национальных целей: ng.ach.gov.ru
6. Организационные изменения:
 - в структуре Счетной палаты появился аудитор по стратегическому аудиту и департамент стратегического аудита;
 - Департамент автоматизации информационного обеспечения преобразован в Департамент цифровой трансформации;
 - создан Департамент развития человеческого капитала для внедрения полного цикла управления персоналом;
 - создан Департамент стратегического развития (Центр управления изменениями), задачей которого является построение системы управления изменениями.



2.1. Основные показатели деятельности в 2016 – 2018 годах

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
------------	----------	----------	----------

Завершенные мероприятия

контрольные мероприятия	259	236	278
экспертно-аналитические мероприятия	62	83	67
иные мероприятия	-	-	74
Всего¹	321	319	419

Объекты завершенных мероприятий

объекты контрольных мероприятий	736	703	1 701
объекты экспертно-аналитических мероприятий	2 475	4 138	8 280
объекты иных мероприятий			808
Всего²	3 211	4 841	10 789

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по поручениям, обращениям и запросам

на основании поручений и обращений Президента Российской Федерации	18	17	15
на основании постановлений Совета Федерации, запросов комитетов и комиссий Совета Федерации, обращений и запросов членов Совета Федерации	14	16	10

¹ С учетом мероприятий, проведенных в рамках оперативного анализа и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета Союзного государства, мероприятий по оценке деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В 2018 году мероприятия по оперативному анализу, предусмотренные Планом работы Счетной палаты, изменили статус с «экспертно-аналитических» на «иные». В составе «иных» также учтены мероприятия по оценке деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

² Приведено суммарное количество объектов по каждому контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию, а также мероприятиям, проведенным в рамках оперативного анализа и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета Союзного государства, мероприятиям по оценке деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
на основании постановлений Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий Государственной Думы, обращений и запросов депутатов Государственной Думы	36	32	54
на основании обращений органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов государственной безопасности	11	14	4
Всего³	73	68	78

Совместные и параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	24	18	21
с высшими органами аудита других государств	8	5	9
Всего	31⁴	23	30
Заседания Коллегии Счетной палаты	70	76	75
Проведенные экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	1 000	1 315	1 188

³ Общее количество мероприятий, проведенных на основании поручений и обращений Президента Российской Федерации, постановлений, предложений и обращений палат Федерального Собрания Российской Федерации, а также обращений органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов государственной безопасности. Из общего количества проведенных в 2018 году по указанным основаниям: одно мероприятие проведено и по поручению Президента Российской Федерации, и по предложениям как Государственной Думы, так и Совета Федерации; одно – и по поручению Президента Российской Федерации, и по постановлению Государственной Думы; два – по предложениям как Государственной Думы, так и Совета Федерации.

⁴ Общее количество мероприятий, проведенных в 2016 году при участии высших органов финансового контроля зарубежных стран и стран СНГ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

2.1. Основные показатели деятельности в 2016 – 2018 годах

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
------------	----------	----------	----------

Объем средств, возвращенных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млн рублей)

в ходе контрольных мероприятий	145,6	289,5	228,3
по результатам проведения контрольных мероприятий	8 671,2	18 862,2	7 327,5
Всего	8 816,8	19 151,7	7 555,8
Нарушения, выявленные в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (млрд рублей/количество)	965,8/ 3 845	1 865,6/ 6 455	772,7/ 9 235

Представления Счетной палаты

представления Счетной палаты, выполненные в установленные сроки	156	147	245
представления Счетной палаты, сроки выполнения которых не наступили	96	96	110
представления Счетной палаты, невыполненные или выполненные не полностью	124	131	53
Всего	376	374	408

Предписания Счетной палаты

предписания Счетной палаты, выполненные в установленные сроки	35	49	20
предписания Счетной палаты, сроки выполнения которых не наступили	18	8	7
предписания Счетной палаты, невыполненные или выполненные не полностью	5	6	1
Всего	58	63	28

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
Уведомления Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения	50	23	-
Участники бюджетного процесса, в отношении которых на основании уведомлений Счетной палаты Минфином России применены бюджетные меры принуждения	50 ⁵	19	15 ⁶
Суммы, взысканные в бесспорном порядке/приостановленные (сокращенные) межбюджетные трансферты по результатам рассмотрения уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения (млн рублей)	2 620,6 ⁵	15 738,7	2 010,4 ⁶
Информационные письма			
Президенту Российской Федерации	11	17	10
в Правительство Российской Федерации	85	62	82
Всего	476	410	748
Нормативные правовые и иные акты, принятые по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	248	593	358 ⁷

⁵ В 2016 году по решениям Коллегии Счетной палаты Минфину России направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении 50 участников бюджетного процесса. Фактически Минфином России в 2016 году сокращены лимиты бюджетных обязательств органам исполнительной власти республик Северная Осетия - Алания и Ингушетия на сумму 33,8 млн рублей; с 48 участников бюджетного процесса средства в сумме 2 586,8 млн рублей взысканы в федеральный бюджет в бесспорном порядке.

⁶ С 1 января 2018 года изменен порядок принятия решения о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (Федеральный закон от 18 июля 2017 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»).

⁷ Информация о нормативных правовых и иных актах, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты, по объектам аудита (контроля) приведена в приложении № 3 к Отчету (доступно на официальном сайте Счетной палаты www.audit.gov.ru).

2.1. Основные показатели деятельности в 2016 – 2018 годах

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
Итоги рассмотрения материалов Счетной палаты в правоохранительных органах и органах государственной безопасности			
материалы, направленные в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в правоохранительные органы и органы государственной безопасности	47	46	44
решения о возбуждении уголовного дела	45	35	40
материалы, приобщенные к материалам предварительного следствия	18	38	12
решения об отказе в возбуждении уголовного дела	14	5	5
проверки (оперативно-разыскные мероприятия), проводимые по материалам Счетной палаты	69	84	78
Итоги рассмотрения материалов Счетной палаты в Генеральной прокуратуре Российской Федерации			
материалы, направленные в ходе и по результатам контрольных мероприятий в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	84	89	76
представления об устранении нарушений закона	264	222	99
опротестованные незаконные акты	4	16	-
лица, привлеченные к дисциплинарной ответственности	150	48 ⁸	76

⁸ При снижении данного показателя в 2017 году возрос показатель количества должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий непосредственно на основании представлений Счетной палаты, в том числе в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
материалы, направленные в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	91	105	70
исковые заявления, направленные в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	368	61 ⁹	7
ущерб, возмещенный государству в результате прокурорского реагирования (млн рублей)	142,5	20,0	42,0
Результаты рассмотрения судебными органами дел об административных правонарушениях, возбужденных инспекторами Счетной палаты			
дела об административных правонарушениях, возбужденные инспекторами Счетной палаты	411	389	81
количество дел об административных правонарушениях, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	226	243	54
Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество/сумма наложенных штрафов (тыс. рублей))	234/ 33 601,4	130¹⁰/ 23 223,6¹¹	41¹⁰/ 85 057,08¹²

⁹ Резкое увеличение данного показателя в 2016 году связано с предъявлением органами военной прокуратуры 360 исковых заявлений в суды по фактам выявленных Счетной палатой нарушений прав военнослужащих Минобороны России на полное и своевременное обеспечение денежным довольствием.

¹⁰ Данное значение показателя сформировано с учетом выявленных Счетной палатой фактов совершения одними и теми же должностными лицами неоднократных административных правонарушений, при этом зафиксирован рост количества вынесенных судами постановлений о назначении административного наказания.

¹¹ Снижение данного показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом связано с тем, что судом в 2016 году было вынесено 3 постановления о наложении административных штрафов на юридическое лицо (ФГУП «ГлавУпДК при МИД России») в размере 24 487,8 тыс. рублей.

¹² Увеличение данного показателя в 2018 году вызвано наложением административного штрафа на юридическое лицо в размере 84 529,0 тыс. рублей.

2.1. Основные показатели деятельности в 2016 – 2018 годах

ПОКАЗАТЕЛИ	2016 год	2017 год	2018 год
Дисциплинарная ответственность должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации по результатам контрольных мероприятий			
увольнения			21
замечания	110	169	210
предупреждения	9	45	26
выговоры	117	118	110
другие дисциплинарные взыскания	176	124	125
Всего	412	456	492

Особо важные результаты мероприятий докладывались главе государства. В 2018 году Президент Российской Федерации был проинформирован о результатах:

- проверки строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае;
- проверки деятельности акционерного общества «Росгеология» по формированию и исполнению доходов и расходов, а также управлению имуществом в 2015 – 2017 годах;
- аудита эффективности расходования Минобороны России в 2017 году бюджетных ассигнований на закупки работ и услуг, связанных с заправкой топливом авиационной техники Минобороны России на аэродромах Омск (Северный) и Степь, а также горюче-смазочных материалов (за исключением этилового спирта) для поставок на эти аэродромы;
- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на подключение медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения к сети «Интернет» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года;
- аудита эффективности расходования Минпромторгом России в 2017 году бюджетных ассигнований на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, а также услуг по их доставке до конечного потребителя;
- анализа хода реализации мероприятий по сохранению историко-культурного комплекса Соловецких островов;
- оценки эффективности расходования Федеральным агентством железнодорожного транспорта средств федерального бюджета на разработку документации и выполнение строительно-монтажных работ по строительству железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»;
- анализа результативности отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года;

- проверки администрирования доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду от размещения отходов и экологического сбора, а также расходования средств федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Чистая страна», в 2016 – 2017 годах;
- проверки расходования средств федерального бюджета на строительство объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта «Храброво», г. Калининград, Калининградская область, в 2014 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года;
- мониторинга эффективности использования бюджетных ассигнований при создании и функционировании в 2017 году особых экономических зон;
- проверки деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года.

21 января 2019 года Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин в ходе личной встречи доложил Президенту Российской Федерации о работе контрольного органа. Председатель рассказал, что особое внимание Счетная палата уделяет выполнению национальных целей, национальных проектов, а также системным вопросам, затрагивающим всю страну, таким как использование земельных ресурсов, внедрение и применение системы-112, проблемы мировых судей, развитие малого и среднего бизнеса. Президент Российской Федерации поручил главе Счетной палаты обратить особое внимание на стратегический аудит национальных проектов.

ОБЩАЯ СУММА ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

ПО ОБЪЕМУ



ОБЩАЯ СУММА ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ
ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

ПО КОЛИЧЕСТВУ



2.2. Меры, принятые в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и результаты их реализации

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Минфину России, главным распорядителям средств федерального бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 408 представлений, 28 предписаний и 748 информационных писем. Президенту Российской Федерации направлено 10 информационных писем, в Правительство Российской Федерации – 82 информационных письма.

Из 436 направленных в 2018 году представлений и предписаний Счетной палаты:

- 265 выполнены полностью;
- 169 на отчетную дату находились на рассмотрении у адресатов;
- 2 не были выполнены.

В 2018 году в федеральный бюджет и бюджет Союзного государства возвращено 7 555,8 млн рублей.

Помимо этого приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, к различным видам ответственности. Всего по представлениям Счетной палаты в отчетном периоде к ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации привлечены 492 должностных лица.

В 2018 году с учетом дополнительных полномочий, предоставленных Федеральным законом от 27 октября 2015 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», продолжена работа по привлечению к административной ответственности должностных и юридических лиц, совершивших административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления, связанная с реализацией должностными лицами органов финансового контроля своих полномочий.

В 2018 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 81 дело об административных правонарушениях, совершенных в финансово-бюджетной сфере, по результатам рассмотрения которых судебными органами вынесено 54 постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания,

к административной ответственности привлечено 41 лицо (из них 31 должностное лицо и 10 юридических лиц), общая сумма наложенных штрафов составила 85,0 млн рублей.

Всего в отчетном периоде судебными органами рассмотрено 85 дел об административных правонарушениях (с учетом 31 дела, возбужденного в 2017 году и рассмотренного в 2018 году), по которым вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 287,6 млн рублей, из которых в доход государства лицами, привлеченными к административной ответственности, уплачено 87,5 млн рублей.

По итогам рассмотрения направленных Счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий представлений и предписаний в 2018 году было принято 358 нормативных правовых и иных актов и их проектов (НПА) (в 2017 году – 593), в том числе: 3 федеральных закона, 34 акта Правительства Российской Федерации и 321 акт федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций различных организационно-правовых форм, форм собственности и ведомственной принадлежности, из которых 9 актов – о признании утратившими силу и отмене ранее изданных документов.

Наибольшее внимание в правовом регулировании уделено вопросам предоставления субсидий и субвенций из федерального бюджета, их распределения между субъектами Российской Федерации, прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, осуществления бюджетных инвестиций в проектирование и строительство, пенсионного страхования и пенсионных накоплений, жилищного обеспечения военнослужащих, ликвидации накопленного вреда окружающей среде, составления, утверждения и ведения бюджетных смет, организации и осуществления внутреннего финансового аудита, контроля. Как и в предыдущие годы, актуальными для правового регулирования остаются проблемы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ведомственного контроля в этой сфере.

Сводные данные о мерах, принятых Счетной палатой в 2018 году по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по объектам аудита (контроля) приведены в приложении № 3 к Отчету.

В 2018 году в органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования, включая уголовно-правовые средства противодействия преступлениям, направлено 120 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты (в 2017 году – 135).

Сокращение количества материалов контрольной деятельности Счетной палаты, направляемых непосредственно в следственные органы для проведения доследственных проверок и принятия уголовно-правовых мер воздействия на факты правонарушений в финансово-бюджетной сфере, вызвано переориентацией деятельности Счетной палаты на более тщательный и взвешенный подход к оценке установленных при проведении контрольных мероприятий фактических обстоятельств в целях исключения направления в следственные органы материалов, не содержащих убедительных и достаточных данных, свидетельствующих о наличии в действиях конкретных должностных лиц признаков нарушения уголовного законодательства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения материалов органами прокуратуры в целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации компетентным должностным лицам направлено 99 представлений об устранении выявленных нарушений закона, по результатам рассмотрения которых приняты меры по устранению выявленных Счетной палатой нарушений законодательства Российской Федерации, объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения закона, к дисциплинарной ответственности привлечены 76 должностных лиц, прокурорами возбуждено 21 производство об административных правонарушениях, в целях защиты экономических интересов государства в суды общей юрисдикции и арбитражные суды предъявлено 7 исков. В результате принятых по материалам Счетной палаты мер прокурорского реагиро-

вания государству возмещено 42 млн рублей причиненного ущерба.

Кроме того, на основании представленных Счетной палатой результатов деятельности органами прокуратуры в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в 2018 году в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 70 материалов, по которым следователями возбуждено 16 уголовных дел, по 4 материалам вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, 1 материал контрольного мероприятия органами предварительного следствия приобщен к материалам ранее возбужденного уголовного дела, по 49 материалам проведение процессуальных проверок по состоянию на конец отчетного периода не завершено.

На основании материалов контрольной деятельности, направленных Счетной палатой в Следственный комитет Российской Федерации, МВД России и ФСБ России, органами предварительного следствия в отчетном периоде возбуждено 3 уголовных дела, по 1 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, 11 материалов контрольных мероприятий органами предварительного следствия приобщены к материалам ранее возбужденных уголовных дел, 26 материалов используются подразделениями ФСБ России и МВД России в оперативно-служебной деятельности, по 3 материалам органами предварительного следствия продолжается проведение доследственных проверок.

Также в отчетном периоде возбуждено 21 уголовное дело по материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2015 – 2017 годов.

Таким образом, в 2018 году по результатам рассмотрения материалов контрольной деятельности Счетной палаты органами предварительного следствия всего возбуждено 40 уголовных дел.

Анализ межведомственного взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами в сфере защиты экономических интересов государства уголовно-правовыми средствами, статистические данные о количестве возбужденных следственными органами уголовных дел в целом свидетельствуют о сохранении эффективности совместной работы по выявлению и пресечению преступлений в финансово-бюджетной сфере.

2.3. Взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, государственными органами и федеральными органами исполнительной власти



«Работа Счетной палаты как института парламентского и общественного контроля предполагает полную и безусловную открытость аудита. Мы должны открыто и непрерывно информировать общество о ходе реализации поставленных национальных целей и стратегических задач. Рассчитываю на подключение к этой работе и парламента, и общественных организаций. Парламент и общество должны знать все о выполнении в том числе майского указа. Уверен, что в лице Счетной палаты вы получите объективный источник информации о тех процессах, которые происходят в том числе в государственном управлении, в выполнении основных задач, поставленных Президентом».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты



Счетная палата как высший орган внешнего государственного аудита взаимодействует с фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации.

В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания осуществлялось по следующим направлениям.

1. Подготовка информации по запросам членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.
2. Представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты государственных и федеральных целевых программ на заседаниях подкомитетов, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания.
3. Представление позиции Счетной палаты и выступления Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты:

- при рассмотрении проектов законов о федеральном бюджете, бюджетах государственных внебюджетных фондов, исполнении федерального бюджета, а также отчета о работе Счетной палаты;
- на заседаниях комитетов, пленарных заседаниях при рассмотрении проектов федеральных законов, на которые представлялись заключения Счетной палаты;
- по вопросам, рассматриваемым на парламентских слушаниях, круглых столах

и иных мероприятиях в палатах Федерального Собрания;

- в заседаниях палат Федерального Собрания в рамках «правительственных часов».

В период весенней и осенней сессий палат Федерального Собрания 2018 года состоялись 408 мероприятий (в 2017 году – 418, в 2016 году – 297) с участием руководства и представителей Счетной палаты, из которых 240 прошли в Государственной Думе и 168 – в Совете Федерации.

Выступая в Комитете Государственной Думы по бюджету «О параметрах проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Председатель Счетной палаты обратил внимание, что Правительство недостаточно активно снижает долю государства в экономике. Эта задача была поставлена Президентом Российской Федерации, однако доходы от приватизации в законопроекте планируются в сумме 12 млрд рублей в 2019 году, 11 млрд рублей – в 2020 году. С начала 2000-х годов такой низкий уровень приватизации был только с 2008 по 2010 год в период кризиса.

Несмотря на прогнозируемый рост доходов федерального бюджета на трехлетку с 20 трлн до 21 трлн рублей, в процентах к ВВП доходы бюджета постоянно сокращаются – с 18,9% до 17,7%, что происходит за счет сокращения нефтегазовых доходов. Их доля в бюджете снизилась с 41% до 38% – в основном за счет снижения цены и стабилизации добычи.

Алексей Кудрин отметил, что расходы бюджета увеличатся за трехлетку с 18 трлн до 20 трлн рублей, но в процентах к ВВП сократятся с 17 до 16%, что говорит о снижении государственных расходов в процентах к ВВП.

Как констатировал Алексей Кудрин, структура расходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы принципиально не меняется. Производительные расходы, к которым сейчас эксперты относят образование, здравоохранение и инфраструктуру, увеличиваются незначительно или не увеличиваются. На 0,3 процентного пункта к ВВП снижаются расходы на оборону, на 0,2 процентного пункта к ВВП – на нацбезопасность.

В структуре расходов консолидированного бюджета есть некоторое снижение расходов на социальную политику при усилении адресности. На 0,1 процентного пункта к ВВП вырастут расходы на образование, здравоохранение, национальную экономику. По мнению Председателя, такие незначительные структурные изменения на ближайшие три года недостаточны для достижения национальных целей.

В августе 2018 года в Государственной Думе состоялись парламентско-общественные слушания на тему «Совершенствование пенсионного законодательства». Выступивший с докладом А.Л.Кудрин представил подробный анализ правительственного законопроекта об изменении параметров пенсионной системы, концептуально поддержанный Счетной палатой, и указал на отдельные риски, такие как отсутствие гарантированного механизма повышения пенсий. Он также указал на то, что необходимо создать новую модель жизни пожилых граждан и активного долголетия.

Важным направлением взаимодействия с палатами Федерального Собрания стало участие руководства и аудиторов Счетной палаты в «правительственных часах», на которых члены Правительства Российской Федерации представляли парламентариям информацию по наиболее актуальным вопросам, а представители контрольного органа информировали о результатах проведенных проверок и давали рекомендации по совершенствованию законодательства и устранению болевых точек.

Всего в 2018 году руководство и аудиторы Счетной палаты участвовали в 7 «правительственных часах» в Государственной Думе и в 16 – в Совете Федерации.

В соответствии с законодательством в июне 2018 года Федеральному Собранию был представлен Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году.

Рассмотрение палатами Федерального Собрания Отчета о работе Счетной палаты позволяет парламентариям не только подвести итог деятельности высшего органа внешнего государственного аудита, но и обозначить приоритеты в работе на следующий год.

В соответствии с принятым Государственной Думой постановлением от 20 июня 2018 г. № 4265-7 ГД «Об Отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году» деятельность была признана эффективной и были даны две рекомендации:

- проводить работу по системному мониторингу реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделять анализу и оценке достижения целей, целевых индикаторов и показателей эффективности решения задач национальных проектов.

На регулярной основе палатами Федерального Собрания рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

В течение 2018 года представители Счетной палаты регулярно участвовали в заседаниях Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам при рассмотрении проектов федеральных законов, предусматривающих изменение бюджетного законодательства.

Счетная палата будет наращивать взаимодействие с Федеральным Собранием, способствуя усилению парламентского и общественного контроля.

3.1. Аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации



«Мы намерены уделить больше внимания целеполаганию в госпрограммах. Мы уже этим занимались, но сейчас будем делать это тщательнее, поскольку видим разрыв между инструментами госпрограмм и национальных проектов и теми целями, которые заданы в Указе Президента».

Дмитрий Зайцев, аудитор Счетной палаты



В современном мире увеличивается роль высших органов аудита в оценке целей, результатов и рисков государственных проектов и программ. Это одна из важных задач Счетной палаты как независимого института общественного контроля.

Контроль за реализацией майских указов Президента Российской Федерации 2012 года

В 2018 году Счетной палатой продолжен контроль за реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

По итогам 2018 года не достигнут ряд ключевых показателей:

- увеличение объема инвестиций планировалось не менее чем до 25% ВВП к 2015 году и до 27% – к 2018 году. В соответствии с данными Росстата значение показателя в 2018 году составило 20,6% ВВП¹. Максимальное значение было достигнуто в 2017 году и составило 21,4% ВВП;
- увеличение производительности труда к 2018 году планировалось в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. Росстат² отмечает с 2014 по 2017 год отсутствие устойчивого роста производительности труда. Хотя дан-

ных Росстата за 2018 год еще нет, можно утверждать, что целевое значение достигнуто не будет;

- увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП к 2018 году планировалось в 1,3 раза относительно уровня 2011 года. В 2018 году, таким образом, этот показатель должен был составить 25,61%, но в соответствии с данными Росстата³ показатель за 2017 год составил 21,6%, а за 2018 год – 21,3%;
- превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен планировалось довести до уровня не более 2,2 процентного пункта. На конец 2018 года значение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному кредиту в рублях (9,56% - Банк России⁴) по отношению к индексу потребительских цен (104,26 – Росстат⁵) составило 5,3 процентного пункта.

В 2019 году Счетная палата продолжит работу по анализу данных показателей. Планируется подготовить доклад по комплексной оценке достижения целей майских указов 2012 года.

¹ Обновленные на 06.02.2019 данные Росстата по показателю «Доля инвестиций в основной капитал в ВВП»: <https://fedstat.ru/indicator/55375>.

² Обновленные на 02.04.2018 данные Росстата по показателю «Индекс производительности труда по России и основным отраслям экономики»: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp-god/pr-tru.xlsx.

³ Обновленные на 04.02.2019 данные Росстата по показателю «Доля высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП»: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/effect/mac3.xlsx.

⁴ По данным Центрального банка Российской Федерации: <http://www.cbr.ru/statistics/udstat.aspx?tblid=4-3>.

⁵ Обновленные на 16.01.2019 данные Росстата по показателю «Индекс потребительских цен по Российской Федерации»: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/tab-potr1.htm.

Мониторинг национальных проектов, национальных целей и федеральных проектов

Особое внимание Счетной палатой в отчетном году уделено системному мониторингу реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Анализ национальных проектов позволил уже на предварительной стадии выявить риски недостижения стратегических целей Российской Федерации.

Серьезным недостатком системы показателей национальных проектов является отсутствие организованного статистического наблюдения по ним. В результате к моменту утверждения паспортов национальных проектов более 75% показателей не имели утвержденных методик расчета и не были включены в федеральный план статистических работ. В ряде случаев значения целевых показателей носили предварительный характер и должны были уточняться после утверждения методик, включая базовые значения показателей. При этом Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ) предусмотрено требование по разработке и утверждению методик расчета показателей не позднее декабря 2019 года. В связи с этим велика вероятность уточнения плановых значений показателей и оценки хода реализации национальных проектов не ранее 2020 года. Отсутствие достоверной информации о значениях целевых показателей создает риски принятия недостаточно обоснованных или несвоевременных решений в ходе реализации национальных проектов.

Анализ ожидаемых результатов федеральных проектов, утвержденных в составе паспортов национальных проектов, также выявил ряд недостатков. Отдельные результаты не в полной мере характеризовали решение соответствующих задач или носили обеспечивающий характер (например, утверждение нормативных правовых актов или методических документов, предоставление межбюджетных трансфертов и другие). В случаях, когда ожи-

даемые результаты были представлены числовыми характеристиками, сведения об организации статистического наблюдения по ним отсутствовали. Неопределенность результатов федеральных проектов также создает риски принятия неверных или несвоевременных решений о ходе национальных проектов.

Значительное количество целевых показателей национальных проектов вычисляется с годовой периодичностью. При этом более 77% ожидаемых результатов реализации национальных проектов запланированы на четвертые кварталы, в связи с чем проведение регулярного мониторинга в течение года не представляется возможным.

Таким образом, ключевыми инструментами осуществления мониторинга национальных проектов становятся планы их реализации и объемы освоения средств федерального бюджета, что представляется недостаточным.

Анализ интеграции национальных проектов в государственные программы Российской Федерации и реализации ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов в рамках национальных проектов выявил ряд проблем.

Так, цели и задачи национальных проектов и государственных программ Российской Федерации оказались недостаточно согласованы. Отмечались случаи, когда цели и задачи национальных проектов не были отражены в госпрограммах. Проекты паспортов госпрограмм в ряде случаев не содержали параметры финансового обеспечения, содержащиеся в проектах паспортов национальных проектов.

По итогам состоявшегося 24 октября 2018 года заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе с учетом замечаний и предложений Счетной палаты, Правительству Российской Федерации было дано поручение о доработке паспортов национальных проектов к концу декабря 2018 года. Доработанные паспорта национальных проектов утверждены 24 декабря 2018 года.

3.1. Аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации



«Счетная палата будет более строго следить за выполнением национальных целей и национальных проектов. На базе независимого мониторинга будем оперативно и наглядно показывать, каких результатов удастся достичь, – текущее значение и отклонение от целевого на последнюю отчетную дату».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты



В 2019 году Счетная палата на постоянной основе в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета будет осуществлять оценку хода реализации национальных и федеральных проектов.

Для этого в том числе создан новый сервис, который позволит отслеживать выполнение национальных целей, которые поставил перед Правительством Президент Российской Федерации в майском указе 2018 года. Информационная панель «Мониторинг национальных целей» содержит данные об ответственных за каждую национальную цель вице-премьерах, а также о национальных проектах и государственных программах, которые влияют на достижение поставленных целей.

Кроме того, уже на I квартал 2019 года запланирован мониторинг реализации мероприятий 5 национальных проектов («Жилье и городская среда», «Демография», «Здравоохранение», «Цифровая экономика Российской Федерации», «МСП»), по итогам которого будет дана оценка нормативной и методической базы, финансового обеспечения, ожидаемых результатов и возможности достижения целей, задач и контрольных точек, а также качества управления национальными проектами. Начиная со II квартала, мониторинг будет распространен на все национальные проекты.

С февраля 2019 года по апрель 2020 года с рассмотрением промежуточных отчетов на заседаниях Коллегии Счетной палаты планируется проведение экспертно-аналитического меро-

приятия по анализу достижения национальных целей, установленных Указом № 204, в ходе которого будет дана оценка вклада национальных проектов (программ) в достижение национальных целей Российской Федерации. В этом мероприятии примут участие все направления деятельности Счетной палаты.

Контроль за реализацией государственных программ Российской Федерации

В 2018 году в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета Счетной палатой осуществлялся ежемесячный мониторинг государственных программ Российской Федерации, доля расходов на реализацию которых в общем объеме расходов федерального бюджета составляла в 2018 году 61,1% бюджетных ассигнований по открытой части.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию 41 государственной программы Российской Федерации в 2018 году составило 8 656,7 млрд рублей⁶ или 95,2% показателя сводной бюджетной росписи. В 2018 году на уровне ниже 95% исполнены расходы по 17 государственным программам Российской Федерации (41,5% общего количества).

Минэкономразвития России ежегодно осуществляется оценка эффективности реализации государственных программ Российской Федерации. По этой оценке, объем неэффективных расходов по государственным программам

⁶ Оперативные данные.

Российской Федерации увеличивается. Оценка эффективности 7 государственных программ Российской Федерации вот уже на протяжении 3 лет остается на низком уровне. При этом результаты данной оценки практически не используются при корректировке государственных программ Российской Федерации, несмотря на наличие соответствующих норм в бюджетном законодательстве. Правительством Российской Федерации решение о прекращении дальнейшей реализации государственных программ Российской Федерации или о наложении дисциплинарных взысканий за недостижение запланированных результатов не принималось.

Результаты оценки эффективности реализации госпрограмм, которую также ежегодно осуществляет Счетная палата, отличаются от оценки Минэкономразвития России. Так, по итогам 2017 года из 12 государственных программ, степень эффективности реализации которых оценена Минэкономразвития России выше среднего, 2 госпрограммы, по мнению Счетной палаты, не подлежали оценке эффективности, а 3 госпрограммы соответствовали низкому уровню эффективности.

Счетная палата ежегодно обращает внимание на недостатки формирования и реализации государственных программ Российской Федерации. Так, показатели (индикаторы) ряда госпрограмм не в полной мере соответствуют показателям стратегических документов, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, по ряду госпрограмм отсутствуют взаимозависимость между изме-

нением объемов финансирования и целями, задачами и ожидаемыми результатами, связь с другими госпрограммами, не в полной мере обеспечивается взаимоувязка задач, мероприятий госпрограмм с показателями (индикаторами).

Своевременный и качественный контроль хода реализации государственных программ и степени достижения запланированных результатов затруднен в связи с тем, что на момент составления сводных годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за отчетный год по ряду целевых показателей отсутствуют фактические данные.

Анализ количества и состава показателей (индикаторов) свидетельствует о необходимости их сокращения и выбора наиболее важных и значимых, которые будут соответствовать документам стратегического планирования и позволят контролировать достижение целей.

Так, на стадии формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» согласно проектам представленных паспортов на 2019 год предусматривалось установить 1505 показателей, что на 51 показатель меньше, чем предусмотрено на 2018 год.

С учетом степени эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в 2015–2017 годах, динамики расходов и показателей госпрограмм в 2018–2021 годах, по оценке Счетной палаты, в 2019 году существуют риски недостижения значений свыше 230 показателей, то есть более 15%.

3.2. Аудит формирования и контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации



«Показатели исполнения бюджета за 2018 год привлекают внимание. Они поставили несколько рекордов как положительных, так и отрицательных».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты



Последующий контроль исполнения федерального бюджета

В целях последующего контроля исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации Счетной палатой проведено 102 контрольных мероприятия и 1 экспертно-аналитическое мероприятие в федеральных государственных органах и организациях.

По всем 96 главным администраторам средств федерального бюджета заключения Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год были рассмотрены, утверждены и направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Из 138 представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий, по состоянию на 12 марта 2019 года снято с контроля 129, контроль реализации отдельных предложений по 9 представлениям продлен Коллегией Счетной палаты.

В связи с невыполнением требований представлений Счетной палаты руководителям объектов контроля направлено 8 предписаний. По итогам комплекса проверок Счетной палатой установлено 50 фактов недостоверности бюджетной отчетности в 19 главных распорядителях средств федерального бюджета. Взаимодействие с Минфином России позволило уже на стадии доработки отчета по 41 факту провести корректировку бюджетной отчетности 18 главных распорядителей бюджетных средств. Так, Минфином России и Федеральным

казначейством внесены изменения в Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год и формы, представляемые одновременно с ним, на общую сумму 1 178,2 млн рублей.

По остальным фактам недостоверности бюджетной отчетности по требованию Счетной палаты произведено уточнение кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета, проведена инвентаризация финансовых обязательств, дебиторской задолженности и забалансовых счетов, результаты которой будут отражены в бюджетной отчетности за 2018 год.

Оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год

В рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2018 году подготовлены и направлены палатам Федерального Собрания Российской Федерации 4 оперативных доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2017 года, январь – март, январь – июнь, январь – сентябрь 2018 года, а также 2 заключения Счетной палаты на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В расчетах к проекту федерального закона о бюджете на очередной финансовый год и при внесении в него изменений учитывают-

ся не все доходы, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Потенциальными резервами увеличения доходов федерального бюджета остаются активизация работы по сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей, отказ от неэффективных льгот и преференций, усиление контроля таможенной стоимости.

Проведенный поквартальный анализ равномерности исполнения расходов федерального бюджета за ряд лет показал, что наибольший объем бюджетных ассигнований по-прежнему приходится на конец года. Объемы бюджетных ассигнований по отдельным главным распорядителям формировались и корректировались в течение 2018 года без учета анализа уровня исполнения расходов за предшествующие периоды.

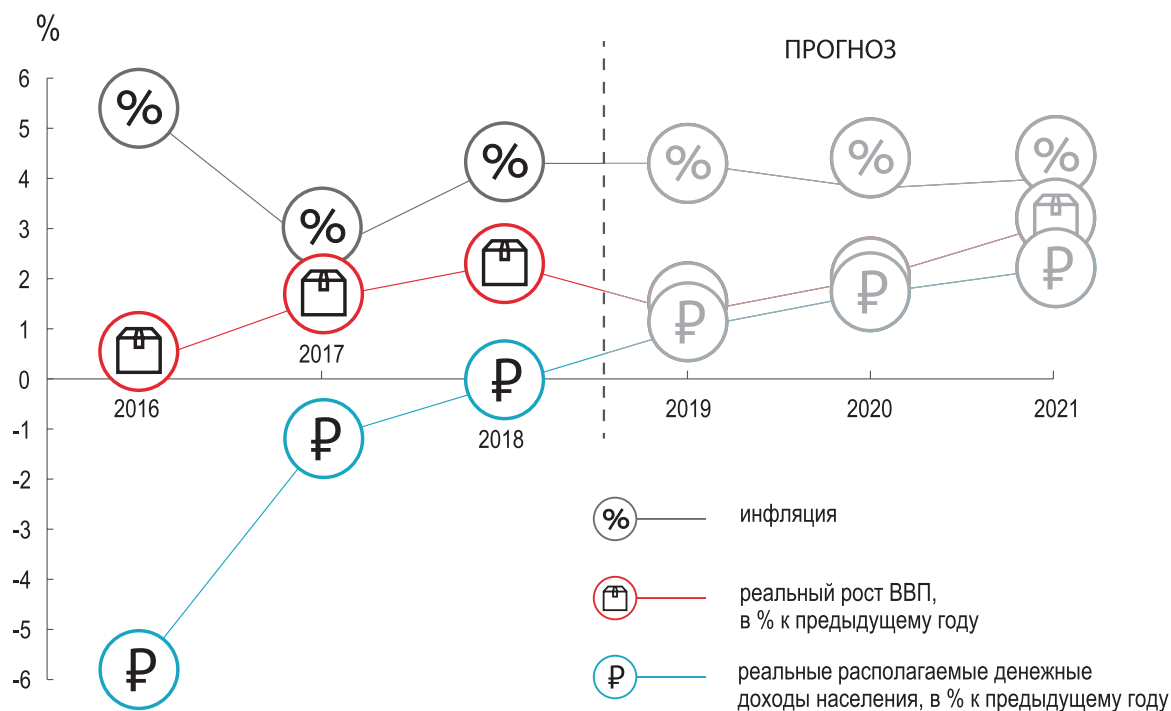
В течение 2018 года отмечался также низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований,

предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ), что привело к недостижению запланированных значений показателей мероприятий.

По-прежнему отмечается низкий уровень исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности».

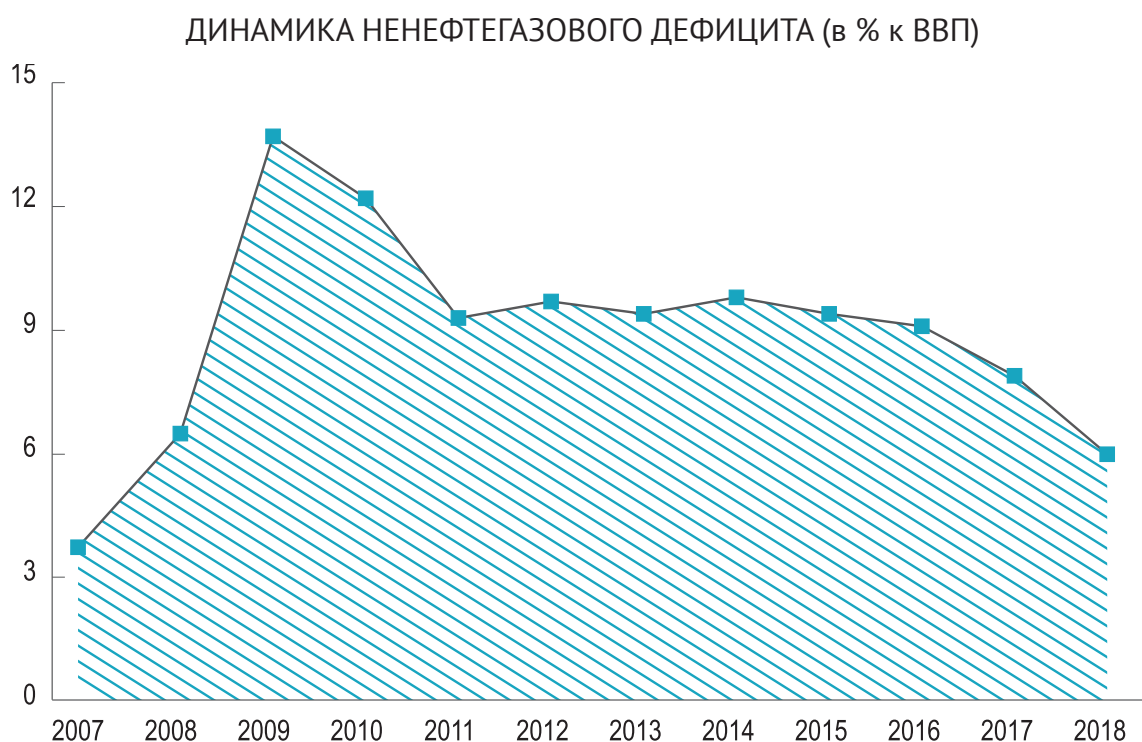
Анализ хода исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации показал, что в 2018 году исполнение бюджета проходило в условиях более высокого роста потребительских цен по сравнению с 2017 годом и продолжающегося ослабления курса рубля (на 7,2%) на фоне более высоких цен на нефть (на 32%).

По итогам 2018 года* прирост ВВП составил 2,3%, промышленное производство выросло на 2,9%, оборот розничной торговли – на 2,6%. Вместе с тем реальные располагаемые денежные доходы населения остались в отрицательной зоне – относительно 2017 года сокращение составило 0,3% (при учете единовременной денеж-



* Данные по состоянию на 4 марта 2019 года.

3.2. Аудит формирования и контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации



ной выплаты всем пенсионерам в январе 2017 года). Инфляция по итогам года превысила целевой показатель Банка России и составила 4,3%.

Объем доходов федерального бюджета составил 19,5 трлн рублей и превысил прогнозируемый объем на 509,3 млрд рублей, или на 2,7%. Это самый высокий показатель за последние 6 лет. Превышение сложилось за счет роста ненефтегазовых доходов на 308,6 млрд рублей и нефтегазовых доходов – на 200,7 млрд рублей.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета увеличилась по сравнению с 2017 годом на 6,7 процентного пункта и составила 46,3%. При этом доля ненефтегазового дефицита по отношению к ВВП сократилась на 1,9 процентного пункта и составила 6% ВВП (6,3 трлн рублей). Последний раз ненефтегазовый дефицит менее 6% ВВП был отмечен в 2007 году (3,5%).

В 2018 году отмечен существенный рост объема изменений сводной бюджетной росписи: по сравнению с 2017 годом он увеличился в 1,5 раза, достигнув 3 трлн рублей. Это свидетельствует

о значительном перераспределении средств федерального бюджета в ходе его исполнения.

Расходы федерального бюджета исполнены в объеме 16,7 трлн рублей, или 95,5%. Это самый низкий уровень исполнения расходов за последние 10 лет. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 785,8 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 2017 годом в 1,3 раза.

Бюджетные ассигнования не исполнены в полном объеме по значительному количеству главных распорядителей, что свидетельствует о недостатках при обосновании объемов бюджетных ассигнований.

Расходы по 12 главным распорядителям исполнены на уровне менее 90%: ФАДН России – 72,6%, Росморречфлот – 78,2%, Росавиация – 79,6%, Минкультуры России – 83,5%, Госкорпорация «Роскосмос» – 83,9%, Минпросвещения России – 85,5%, Казначейство России – 86,4%, Роснедра – 86,8%, Минспорт России – 87,3%, Росводресурсы – 88,3%, Минэкономразвития России – 88,8%, Минюст России – 89,9%.

ДИНАМИКА ОБЪЕМА НЕИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ В 2018 ГОДУ



САМЫЙ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ В 2018 ГОДУ

ПО РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ



ФАДН России

72,6%



Росморречфлот

78,2%



Росавиация

79,6%

ПО ГОСПРОГРАММАМ



«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы

62,9%



«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»

74,4%



«Реализация государственной национальной политики»

75,6%

3.2. Аудит формирования и контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

На низком уровне – менее 90% – исполнены расходы по 10 госпрограммам: «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 – 2020 годы (62,9%), «Космическая деятельность России на 2013 – 2020 годы» (74,4%), «Реализация государственной национальной политики» (75,6%), «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (82,6%), «Внешнеполитическая деятельность» (85,1%), «Управление федеральным имуществом» (85,3%), «Развитие физической культуры и спорта» (85,5%), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (88,4%), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (89,4%), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (89,6%).

В 2018 году отмечен самый низкий уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП за последние 15 лет – всего 81,4%. Ниже среднего уровня исполнены расходы на ФАИП по 17 госпрограммам, в полном объеме не исполнены расходы по 2 госпрограммам: «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» и «Энергоэффективность и развитие энергетики».

На низком уровне исполнены расходы по межбюджетным трансфертам: менее 90% у 8 главных распорядителей. При этом наибольший объем межбюджетных трансфертов по-прежнему перечисляется регионам в IV квартале – 38,1% общего объема, в том числе в декабре – 22,5%.

Дополнительные нефтегазовые доходы в 2018 году были направлены на приобретение иностранной валюты, что позволит в 2019 году значительно пополнить Фонд национального благосостояния.

Федеральный бюджет исполнен с профицитом, при этом осуществлялось использование средств ФНБ.

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2018 году Счетной палатой ежеквартально выполнялись мероприятия, направленные на обеспечение контроля за ходом исполнения бюджетов ПФР, ФСС России и ФОМС.

В целом бюджет ПФР и бюджет ФСС России за 2018 год по сравнению с 2017 годом исполнен с положительной динамикой.

Так, страховые взносы в бюджет ПФР поступили на 1,5% больше прогнозируемого объема, доля страховых взносов в доходах бюджета ПФР выросла на 5,6 процентного пункта и составила 60%. Задолженность по страховым взносам по сравнению с началом года уменьшилась на 28,9%. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объеме доходов ПФР снизилась до 39,1% (в 2017 году – 44,6%), межбюджетного трансферта на сбалансированность бюджета ПФР в доходах ПФР – до 7,4% (за 2017 год – 11,3%).

По сравнению с 2017 годом расходы бюджета ПФР уменьшились на 1,3%. При этом значительно увеличились расходы на предоставление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

Кассовые поступления доходов в бюджет ФСС России увеличились по сравнению с 2017 годом на 16,2%.

Совокупная задолженность по страховым взносам по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличилась на 15,4%, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 10,5%.

Кассовые расходы по сравнению с 2017 годом повысились на 12,9%, что обусловлено увеличением количества территориальных органов ФСС России, перешедших с «зачетного механизма» исполнения бюджета ФСС России на прямые выплаты.

Бюджет ФСС России исполнен с профицитом в объеме 32 997,53 млн рублей. Вместе с тем окончательный финансовый результат исполнения бюджета ФСС России за 2018 год будет известен не ранее марта 2019 года после подготовки ФСС России специализированного отчета с учетом представленных расчетов страхователей.

В рамках оперативного анализа исполнения бюджета ФОМС в 2018 году установлены факты задолженности отдельных субъектов Российской Федерации по взносам на ОМС неработающего населения (республики Ингушетия, Калмыкия, Мордовия).

Анализ выполнения учреждениями государственных заданий на оказание услуг по высокотехнологической медицинской помощи (ВМП) показал, что разными учредителями устанавливаются различные значения по аналогичным показателям качества услуг по ВМП – в диапазоне от 65% до 100% по каждому показателю. Установление учредителями неравных критериев оценки качества оказания услуг создает риски снижения качества ВМП отдельными медицинскими организациями. Кроме того, форма соглашения о порядке и об условиях предоставления из бюджета ФОМС субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, не содержит санкций за невыполнение учреждением показателей.

Предварительный аудит формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации 11 октября 2018 года Коллегией Счетной палаты утверждено Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которое направлено в Совет Федерации и Государственную Думу.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой было направлено 44 представления руководителям федеральных государственных органов, включающих 210 требований по устранению нарушений и недостатков.

Основные нарушения и недостатки допущены главными распорядителями средств федерального бюджета в части:

- формирования обоснований бюджетных ассигнований (39 нарушений и недостатков, или 18,6%);
- нормирования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (24 нарушения и недостатка, или 11,4%);

- составления расчета прогноза доходов, перечня источников доходов, обоснований прогноза доходов (18 нарушений и недостатков, или 8,6%);
- формирования методик прогнозирования поступлений по доходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета (15 нарушений и недостатков, или 7,1%);
- составления реестра расходных обязательств (11 нарушений и недостатков, или 5,2%) и др.

Во втором чтении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были приняты поправки, которые устранили отдельные нарушения и замечания, отмеченные Счетной палатой в представлениях, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета.

По состоянию на 12 марта 2019 года из 44 представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий, снято с контроля 18 представлений, содержащих 73 предложения и требования (34,8%), по 26 представлениям выполнено 79 отдельных предложений (37,6%). Коллегией Счетной палаты сроки выполнения продлены по 56 отдельным пунктам 25 представлений.

При подготовке законопроекта о бюджете ПФР учтены все изменения законодательства, в том числе пенсионного, предусмотренные Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

При формировании бюджета не установлены нарушения и замечания, влияющие на выполнение ПФР социальных обязательств перед гражданами.

Вместе с тем в 2019 году в бюджете ПФР на 107,73 млн рублей занижена доходная часть. Причиной стало то, что при расчете прогнозируемого объема страховых взносов не учтены взносы организаций, осуществляющих производство и реализацию произведенной ими анимационной аудиовизуальной продукции.

3.2. Аудит формирования и контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

Также ПФР не были включены доходы по 4 показателям (доходы от управления имуществом, денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, причиненного бюджету ПФР, и др.), что привело к занижению доходной части бюджета ПФР на 2019 год более чем на 8 млн рублей.

При расчете межбюджетного трансферта из федерального бюджета не учитывались прогнозные остатки средств на начало 2019 года в объеме 82 468,26 млн рублей.

Оценка обоснованности законопроекта о бюджете ФСС России показала, что он сформирован с учетом требований бюджетного, налогового законодательства и законодательства в сфере обязательного социального страхования.

В заключении Счетной палаты на проект бюджета ФСС России особое внимание обращено на то, что обеспечение сбалансированности бюджета ФСС России по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности за счет социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не соответствует положениям Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и назначению страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Кроме того, при планировании поступлений средств из федерального бюджета не были учтены прогнозируемые остатки средств на конец 2018 года в объеме около 1 млрд рублей.

Объем межбюджетного трансферта на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) запланирован на 2019 – 2021 годы ежегодно в объеме 28 826,80 млн рублей, что на 1 611,33 млн рублей, или на 5,9%, больше, чем предусмотрено на данные цели в 2018 году. При этом потребность территориальных органов ФСС России в 2019 году составит 32 510,10 млн рублей.

В этой связи Счетной палатой были отмечены риски неисполнения в полном объеме гарантий государства по обеспечению ТСР самой социально уязвимой категории населения.

Экспертиза обоснованности законопроекта «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» показала, что в 2019-2021 годах тарифы на страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сохранятся на уровне прошлых лет.

Средний страховой тариф по видам экономической деятельности запланирован в размере 0,51%, что позволит обеспечить поступление страховых взносов, необходимых для финансирования обязательств по данному виду социального страхования.

В ходе проверки обоснованности показателей проекта бюджета ФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлено, что методика прогнозирования поступлений доходов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации не соответствовала требованиям Налогового кодекса Российской Федерации и нуждается в приведении ее в соответствие с действующим законодательством.

Проект методики определения численности застрахованных лиц не предусматривал оплату страховых взносов субъектами Российской Федерации за лиц, отработавших хотя бы 1 день в течение отчетного года, что возможно приведет к снижению поступлений страховых взносов на ОМС в бюджет ФОМС.

В бюджете ФОМС на 2019 год были предусмотрены межбюджетные трансферты на исполнение федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в сумме 70 млрд рублей. При распределении указанных средств на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в составе субвенции не учитывалась распространенность и заболеваемость злокачественными новообразованиями по субъектам Российской Федерации.

При формировании расходов на оплату медицинской помощи женщинам в период беремен-

ности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни не учитывались остатки средств на 1 января 2018 года, что создавало предпосылки неполного освоения данных бюджетных ассигнований и свидетельствовало о неэффективном планировании расходов ФОМС.

Экспертиза проектов федеральных законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения

В отчетном периоде проведена экспертиза 28 проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, по результатам которой подготовлены и направлены в Государственную Думу заключения Счетной палаты.

Счетной палатой 19 законопроектов были поддержаны. Ряд законопроектов был прора-

ботан Счетной палатой до внесения в Государственную Думу, значительная часть замечаний и предложений в процессе доработки законопроектов учтена, ряд предложенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации обсуждался на совещаниях с участием Минфина России.

По отдельным законопроектам замечания и предложения Счетной палаты учтены при их рассмотрении в Государственной Думе, в том числе в части уточнения вводимых в Бюджетный кодекс Российской Федерации положений о «налоговых расходах», о доходе от налога на профессиональный доход, о Фонде развития, положений, касающихся совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Совершенствование Бюджетного кодекса Российской Федерации рассматривается Счетной палатой как один из приоритетов на 2019 – 2020 годы. С этой целью планируется провести в течение 2019 года ряд конференций, круглых столов и экспертных мероприятий.

3.3. Внешний государственный аудит (контроль) формирования доходов федерального бюджета



«Для активизации работы по сокращению задолженности по налогам и сборам необходимо прежде всего наладить информационное взаимодействие между госорганами. Нужен единый программный продукт, который позволит ведомствам обмениваться информацией на любом этапе процесса принудительного взыскания задолженности».

Сергей Штогрин, аудитор Счетной палаты



В 2018 году завершено 10 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

Основными проблемами формирования доходов федерального бюджета являются следующие.

- В течение 9 лет приостанавливается действие предусмотренной Бюджетным кодексом нормы, согласно которой нормативные правовые акты, приводящие к изменению доходов бюджетов, должны быть приняты до внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган. Норма, направленная на обеспечение стабильности и предсказуемости параметров проектов бюджетов, фактически не действует, что оказывает негативное влияние на качество разработки проектов бюджетов.
- Риски непоступления доходов в федеральный бюджет оцениваются Счетной палатой на сумму:
 - 652,1 млрд рублей – в 2019 году;
 - 697,6 млрд рублей – в 2020 году;
 - 875,1 млрд рублей – в 2021 году.
- Не обеспечивается точность прогноза поступлений доходов в бюджет. Минфину России предложено продолжить работу с главными администраторами доходов по доработке методик прогнозирования.
- Существенным резервом увеличения доходов бюджета остается активизация работы по сокращению задолженности по уплате налогов, сборов и др. обязательных платежей.
- Значительным остается объем дебиторской задолженности. По состоянию на 1 октября 2018 года задолженность по доходам составила 2 216,8 млрд рублей и увеличилась за период с начала года на 31,7 млрд рублей (на 1,4%).

Причиной роста дебиторской задолженности является и снижение платежеспособности плательщиков, начисление пени на ранее накопленную задолженность, рост количества возбужденных исполнительных производств. Отсутствие в государственной информационной системе данных о начислениях по исполнительным производствам в отношении физических лиц и индивидуальных предпринимателей (более 8 199,5 млрд рублей), нарушение сроков перечисления денежных средств, взысканных с должников (более 130 млн фактов на сумму 381 млрд рублей), делают невозможным принудительное исполнение актов об исполнительном производстве.

Выявлены системные проблемы в ходе проверки главных администраторов доходов при осуществлении ими полномочий по администрированию отдельных неналоговых платежей, в том числе можно отметить недостаточный контроль за полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

В ходе проверок деятельности таможенных органов установлено, что в качестве резервов увеличения доходов федерального бюджета рассматривается усиление контроля таможенной стоимости. Проверкой предоставления льгот по уплате НДС при ввозе на территорию Российской Федерации технологического оборудования, аналоги которого не производятся на территории Российской Федерации, установлены факты неправомерного предоставления льгот, выявлены признаки неправильной классификации товаров, недостоверного заявления таможенной стоимости, представления недостоверных сведений о наличии права на льготы по уплате налога.

16,1

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

23

НАПРАВЛЕНО

представления



17

ИЗ НИХ

выполнены полностью

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ

НАПРАВЛЕНЫ

3

обращения
в Генеральную
прокуратуру

1

обращение
в ФСБ России



по итогам их рассмотрения:

2

уголовных дела



10

представлений
руководителям
таможенных
органов



43

должностных лица
привлечены
к дисциплинарной
ответственности



рассмотрено
107
проектов
нормативных
правовых актов



57

поддержаны
без замечаний

19

поддержаны
с замечаниями

18

не поддержаны



«Наша задача – быть помощником и советником для специалистов, которые принимают решения, готовить предложения, чтобы выстроить более четкую, внятную и предсказуемую систему отношений между федеральным центром и регионами, особенно когда Президентом Российской Федерации поставлены амбициозные задачи».

Юрий Росляк, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению проведено 5 тематических контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, которые подтвердили наличие выявленных ранее проблем.

Результаты аудита регионального развития показали следующее:

- сложившаяся модель межбюджетных отношений сохраняет риски неисполнения полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в полном объеме и соответствующего качества. По результатам мероприятий, проведенных в 5 регионах, подтверждены ранее выявленные проблемы с исполнением полномочий, обусловленных реализацией указов Президента и заданиями государственных программ;
- госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» не содержит действенных мер в отношении высокодотационных субъектов, не способствует реальному повышению их налогового и бюджетного потенциалов. Не учитываются особенности высокодотационных субъектов и уровень их дотационности;
- сохраняются системные проблемы правового характера, связанные с регулированием проведения оценки эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), организацией и осуществлением контроля со стороны Минвостокразвития России за выполнением резидентами ТОСЭР соглашений об осуществлении деятельности.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений подготовлен ряд

рекомендаций по внесению изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления межбюджетных трансфертов, Правительством Российской Федерации даны соответствующие поручения федеральным органам исполнительной власти.

Итогами их исполнения явились:

- внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектам РФ в части установления перечня чрезвычайных и непреодолимых ситуаций, при возникновении которых субъекты РФ освобождаются от применения мер ответственности;
- установление нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ на очередной финансовый год и на плановый период;
- введение в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ нового коэффициента связности, учитывающего транспортную связанность населенных пунктов, плотность заселения территории и долю населения, проживающего в районах ограниченного срока завоза товаров и в горных районах.

Вопрос корректировки целевых показателей госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» в отношении высокодотационных субъектов РФ остается на контроле.

С учетом особого значения вопросов, связанных с региональным развитием, работа по данному направлению будет продолжена.

18,8

млрд руб.

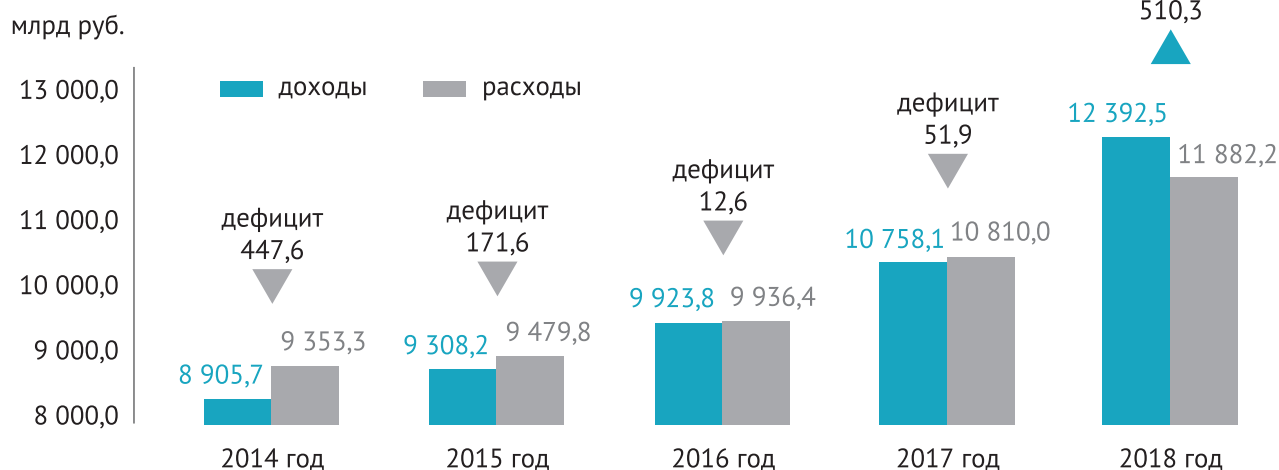
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

604,4

млн руб.

ВОЗВРАЩЕНЫ В БЮДЖЕТ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИИ

ДИНАМИКА ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ОБЪЕМЫ ИНВЕСТИЦИЙ РЕЗИДЕНТАМИ ТОСЭР

по состоянию на октябрь 2018 года

инвестиции:
■ заявленные
■ фактически осуществленные

210,7
млрд руб.



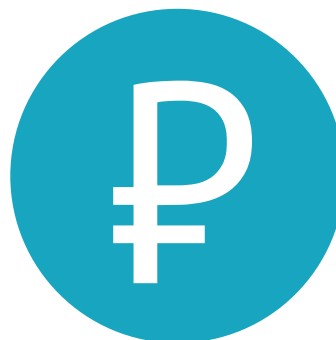
14,8
млрд руб.



ТОСЭР «Большой Камень»

по состоянию на декабрь 2018 года

905,7
млрд руб.



42,8
млрд руб.



ТОСЭР «Свободный»



«Необходимо сформировать единую цифровую систему госзакупок, которая позволила бы заключать сделки в автоматическом режиме и выявлять контракты с высоким риском коррупционности. Только в этом случае закупки станут конкурентными, прозрачными и понятными».

Максим Рохмистров, аудитор Счетной палаты



В рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Счетная палата проводит аудит в сфере закупок в целях оценки обоснованности планирования закупок, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

Среди наиболее значимых мероприятий – проверка законности и эффективности закупок товаров, работ и услуг при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности за период 2016 – 2017 годов, актуальность которой обусловлена необходимостью контроля за соблюдением законодательства при осуществлении учреждениями функций государственного заказчика в рамках переданных полномочий по заключению и исполнению государственных контрактов при реализации бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета.

Мероприятие проведено на 2 объектах аудита – в Политехническом музее (реставрация и реконструкция) и в Центре трансляционных исследований Медицинского университета им. Н.И.Пирогова (реконструкция).

Проверка Политехнического музея установила неправомерное изменение существенных условий госконтракта на выполнение строительных и монтажных работ на объекте (1,17 млрд рублей) и неприменение к подрядчику штрафных санкций в размере 12,1 млн рублей. На стройплощадке отсутствовало принятое и оплаченное заказчиком инженерное оборудование на сумму 546 млн рублей. Также выявлены факты приемки и оплаты музеем строительных, монтажных и реставрационных

работ, не предусмотренных условиями контракта (707,3 млн рублей).

Проверка Медицинского университета им. Н.И.Пирогова выявила признаки согласования (координации) действий подрядчиков и организаций, осуществляющих строительный контроль по объекту реконструкции, что фактически привело к принятию и оплате университетом работ, не соответствующих условиям госконтрактов, на общую сумму 56,2 млн рублей. Установлен также факт срыва срока ввода объекта в эксплуатацию, причиной которого стали действия (бездействие) как подрядчиков, так и должностных лиц университета.

Кроме того, было установлено, что действия (бездействие) должностных лиц университета привели к значительным рискам невозврата бюджетных средств (неотработанного аванса) и возможному причинению федеральному бюджету ущерба в размере более 180 млн рублей.

Всего по результатам контрольного мероприятия были выявлены финансовые нарушения на сумму более 2,9 млрд рублей.

По итогам проверки были направлены обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, информационные письма в Минкультуры России, Минздрав России и Федеральную антимонопольную службу.

По результатам проверки приняты меры: ректор университета привлечен к дисциплинарной ответственности (объявлен выговор), должностные лица Политехнического музея и Медицинского университета им. Н.И.Пирогова, виновные в выявленных нарушениях, были уволены, по факту оплаты фактически не выполненных работ с завышением их стоимости в отношении группы должностных лиц Медицинского университета им. Н.И.Пирогова возбуждено уголовное дело.

293,7
млрд руб.

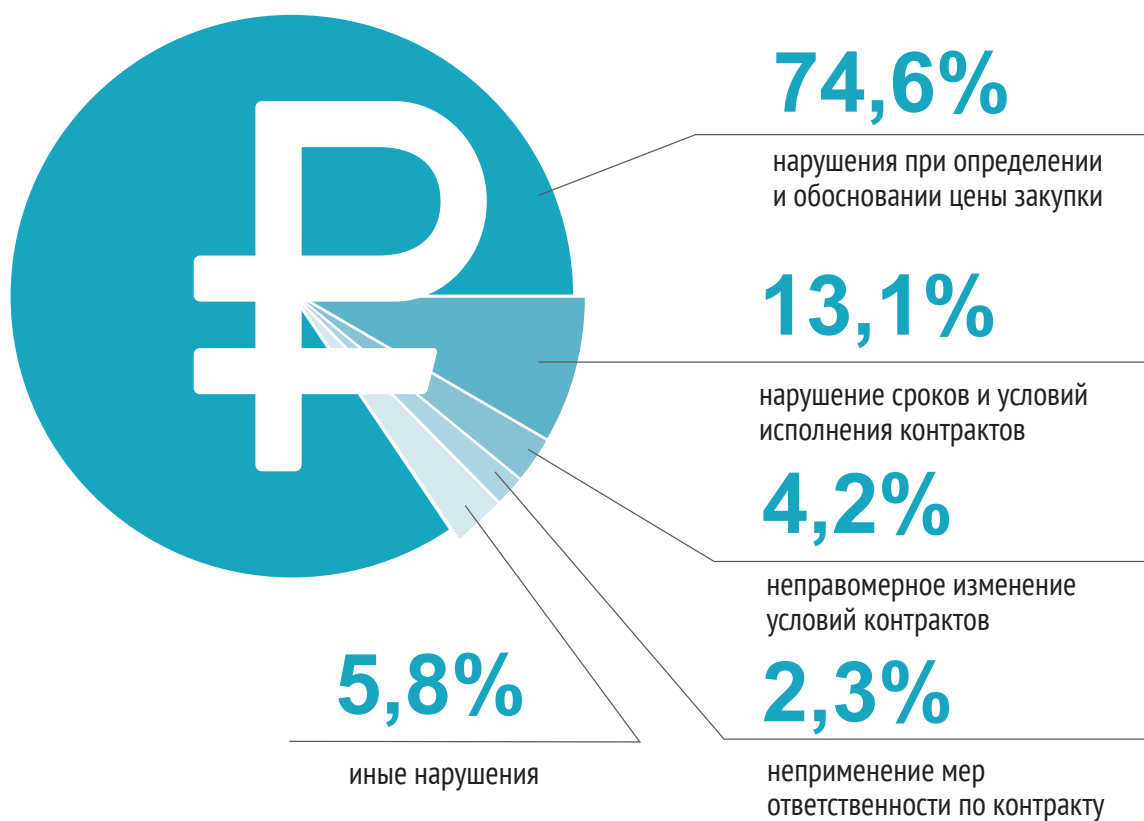
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

проверена закупочная
деятельность

5 534

органов власти и учреждений

НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ,
В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК



всего выявлено **2 261** нарушение



«На 1 января 2018 года 63% федеральных земель площадью 618 млн га не вовлечены в хозяйственный оборот. При этом их использование – потенциальный резерв экономического роста страны».

Максим Рохмистров, аудитор Счетной палаты



В 2018 году в сфере оборота федерального имущества проведено 8 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Результаты мероприятий показали, что наиболее типичными являются проблемы, связанные с ненадлежащим осуществлением полномочий собственника имущества унитарного предприятия и акционера хозяйственных обществ с государственным участием, а также с нарушением порядка государственной регистрации прав, учета и ведения реестра федерального имущества, порядка закрепления и использования находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого и движимого имущества.

Из-за отсутствия достаточного нормативно-правового регулирования Росимущество не может эффективно распоряжаться обращенным в собственность государства имуществом – основные нормативные документы или утратили актуальность, или еще не приняты. Отдельной проблемой являются значительные расходы на хранение имущества, превышающие доходы от его реализации. Установлены нарушения на всех стадиях реализации имущества, включая необоснованно длительные сроки проведения его предпродажной подготовки, однако самые высокие риски совершения правонарушений выявлены на стадии его уничтожения, переработки (утилизации).

Кроме того, по результатам экспертизы в заключении Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» сделан системный вывод о низкой эффективности госпрограммы в качестве документа стратегического планирования и необходимости ее кардинального пересмотра. Новая государственная программа в настоящее время разрабатывается Росимуществом.

Наибольшую значимость имеют результаты мероприятий по анализу деятельности федеральных органов исполнительной власти по администрированию доходов от использования земельных участков, актуальность проведения которых обусловлена необходимостью развития рынка земли путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых ресурсов.

Счетная палата предлагает:

- разработать стратегический документ, определяющий в том числе целевые показатели оборота земельных участков;
- проработать вопрос о передаче неразграниченных земель регионам;
- обеспечить достоверность сведений о земельных участках в федеральной собственности в государственных информационных системах;
- разработать единую нормативную базу, регулиующую вовлечение земель в хозяйственный оборот и установление арендной платы для всех уровней власти.

По фактам, изложенным в обращении Счетной палаты, Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводятся доследственные проверки по признакам преступлений в отношении должностных лиц администрации г. Краснодара, межрегионального территориального управления Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея. Материалы с информацией о причинении ущерба Российской Федерации должностными лицами территориального управления Росимущества в г. Москве направлены прокуратурой города в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации. ТУ Росимущества в г. Москве ведется работа с арендаторами в целях пересчета арендных платежей.

НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РАСПОРЯЖЕНИЯ КОНФИСКОВАННЫМ ИМУЩЕСТВОМ



Базовое положение
об учете имущества
утратило
свою актуальность
10 лет назад

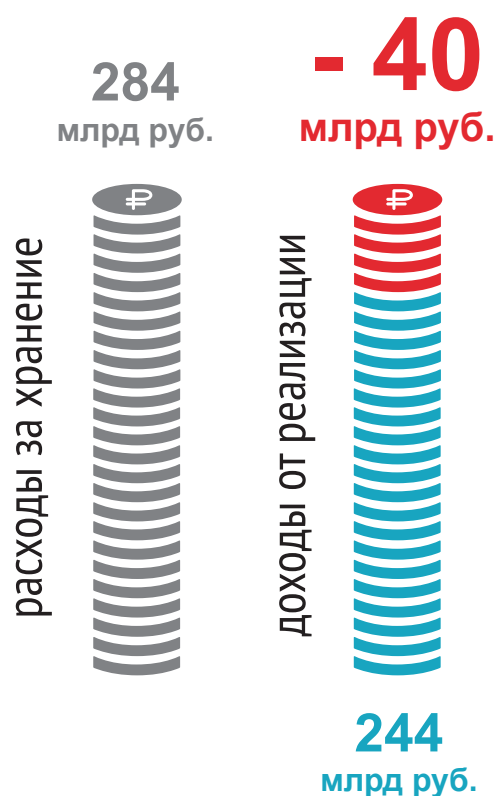


Имущество поступает
от уполномоченных органов
без документации,
необходимой
для распоряжения им



Не определены требования
к проведению экспертизы
имущества

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОНФИСКОВАННОГО ИМУЩЕСТВА В 2017 И ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2018 ГОДА

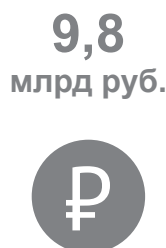


ПЛОЩАДЬ ЗЕМЕЛЬ,
ВОВЛЕЧЕННЫХ
В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ
ОБОРОТ НА ПРАВАХ
АРЕНДЫ

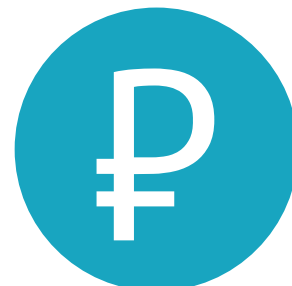


федеральные земли региональные
и муниципальные земли

ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ
ОТ АРЕНДЫ
СОБСТВЕННЫХ
ЗЕМЕЛЬ



24,8
млрд руб.



федеральные земли региональные
и муниципальные земли

3.7. Работа Центрального банка Российской Федерации, обеспечение стабильности и развития национальной платежной системы, состояние финансовых рынков и кредитно-финансовых учреждений



«Некоторые проблемы, обозначенные в Стратегии развития страховой деятельности, повисают в воздухе. Например, показана важность проблем, связанных с высокой концентрацией на рынке, ставятся задачи по развитию конкуренции, но никакие меры для этого не предусмотрены».

Андрей Перчян, аудитор Счетной палаты



В 2018 году проведено 10 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Счетная палата выявила системные проблемы и предложила ряд решений.

В платежной системе Банка России отсутствуют критерии оценки системы управления рисками, и в 2016 – 2017 годах не проводилась независимая оценка системы управления рисками.

Счетная палата предложила законодательно закрепить обязанность российских кредитных организаций участвовать в Системе передачи финансовых сообщений Банка России и использовать национальную систему быстрых платежей. Это предотвратит остановку внутрироссийских финансовых транзакций и снизит негативное воздействие на банковскую систему и экономику в целом в случае перебоев в работе международной межбанковской системы или отключения от нее российских банков.

Также Счетная палата предложила усовершенствовать механизмы взаимодействия Правительства России и Банка России по обеспечению стабильности функционирования финансового рынка и расширить участие Банка России в разработке и реализации документов стратегического планирования.

В сфере развития страхового рынка Счетная палата по итогам анализа предложила разработать новую стратегию развития страховой деятельности в России. Цели действующей стратегии на 2017 год в основном не достигнуты, из всех контрольных показателей удалось обеспечить только долю страхования жизни в совокупной страховой премии, для достижения некоторых из заявленных целей в стратегии не предусмотрены никакие

меры. Поэтому Правительству Российской Федерации следует учесть реалии современного страхового рынка, накопленный опыт и совершенные ошибки и разработать новую жизнеспособную стратегию, подключив к разработке документа стратегического планирования и Банк России.

По итогам проверок АО «Корпорация развития Северного Кавказа» (КРСК) Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о приостановке его докапитализации из федерального бюджета до подтверждения фактического целевого использования ранее выделенных средств на реализацию инвестиционных проектов. Также Счетная палата поставила вопрос о целесообразности продолжения деятельности КРСК.

К концу 2018 года не достигнута ни одна из ключевых целей стратегии КРСК, проектная деятельность практически отсутствует, нет и налаженного инвестиционного механизма, бюджетные средства лежат на счетах КРСК невостребованными, при этом накоплены убытки около 3 млрд рублей.

Предложения Счетной палаты по этим и ряду других проверок были учтены: внесены изменения в Правила предоставления сельхозсубсидий, нормативные акты Банка России. Правительство поручило Минкавказу России, Минэкономразвития России и Минфину России представить предложения по исправлению ситуации с КРСК.

Также учтены предложения Счетной палаты по проектам нормативных правовых актов. Так, стал возможен внешний государственный аудит ПАО «Промсвязьбанк» и контроль институтов развития, которым ВЭБ.РФ оказывает поддержку за счет средств федерального бюджета. Кроме того, уточнены критерии отнесения юридических лиц к институтам развития.

3,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

3

представления



2

обращения
в правоохранительные
органы



ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АО «КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА» В 2016 – 2018 ГОДАХ

более
100
заявок
поданы



Основной недостаток:

в КРСК отсутствовал налаженный механизм,
позволяющий отбирать и предлагать
к реализации инвестиционные проекты

только **2**

заявки дошли
до этапа реализации
и финансирования

только **650** млн руб.

направлены на реализацию
2 проектов



более
9,3
млрд руб.

предоставлены
АО «КРСК»
из бюджета
в указанном
периоде

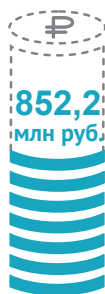
АО «КРСК» НЕ ОБЕСПЕЧЕНО ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА СОЗДАНИЕ МЕДКЛАСТЕРА В КАВМИНВОДАХ

1,62
млрд руб.



Декабрь 2016 года
АО «КРСК» получило
на разработку
проектной документации
по медкластеру

852,2
млн руб.



Апрель 2017 года
Минкавказ подтвердил
потребность на эти цели
только половины
предоставленных средств

798,5
млн руб.



Стоимость
проектных работ,
определенная
по результатам
открытого конкурса

821,5
млн руб.



Декабрь 2018 года
Фактически зависли
на счете КРСК
и в силу целевого характера
не могут быть направлены
на другие проекты

3.8. Государственный внутренний и внешний долг Российской Федерации, долг иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета, средства резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ФНБ)



«Для реализации механизма проектного финансирования инвестиционных проектов необходимо при выполнении программы «Фабрика проектного финансирования» установить требования к проведению мониторинга и контроля в течение всего срока их реализации».

Татьяна Мануйлова, аудитор Счетной палаты



В 2018 году проведено 12 контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году выявлены следующие проблемы.

Программа поддержки инвестиционных проектов на основе проектного финансирования, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044, не обеспечила создание механизма, способствующего увеличению объемов кредитования на долгосрочных и льготных условиях организаций реального сектора экономики, а также не оказала существенного влияния на показатели экономического роста Российской Федерации.

В целях повышения уровня государственной гарантийной поддержки осуществления инвестиционных проектов потенциально возможный объем государственной гарантийной поддержки в рамках механизма проектного финансирования может быть также использован при реализации программы «Фабрика проектного финансирования».

Установлено, что в государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» отсутствуют конкретные мероприятия и целевые показатели (индикаторы) в части управления свободными остатками денежных средств на едином счете федерального бюджета. В этой связи Счетная палата предложила дополнить данную государственную программу соответствующими целевыми показателями (индикаторами), указала на необходимость расширения перечня используемых инструментов в рамках управления ликвидностью.

Выявлены отсутствие взаимосвязи показателей эффективности проекта № 4826-RU «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», финансируемого за счет использования средств займа Международного банка реконструкции и развития, с объемами финансирования и невозможность проведения значимой оценки эффективности реализации проекта с использованием установленных МБРР показателей эффективности.

Предложения о необходимости принятия мер по усилению контроля обоснованности оценок эффективности реализации проектов направлены Счетной палатой в Правительство Российской Федерации.

Наиболее значимым контрольным мероприятием отчетного периода является оценка эффективности и результативности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам, привлекаемым российскими юридическими лицами в целях реализации ими на территории Российской Федерации инвестиционных проектов на основе проектного финансирования, в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года.

Установлено, что поручение Президента Российской Федерации о создании механизма проектного финансирования как одной из мер по стимулированию экономического роста не выполнено.

Необходимо отметить, что использование механизма государственной поддержки реализации инвестиционных проектов на основе проектного финансирования является актуальным в настоящее время.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
В 2014 – 2017 ГОДАХ

2014 год

Программа утверждена Правительством, однако госгарантии не предоставлялись

2015 год

предоставлено

45 
государственных
гарантий
по кредитам

на сумму

58,3 
млрд руб.

по **41** 
инвестпроекту

2016 год

Рефинансирование кредитов на реализацию инвестпроектов, планируемых к отбору в 2016 году, Банком России не осуществлялось. Программа приостановлена

2017 год

Государственные гарантии также не предоставлялись

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТПРОЕКТОВ, ПОДДЕРЖАННЫХ В 2015 ГОДУ
(по состоянию на 1 января 2018 года)

по **23** проектам
завершено строительство
и началась эксплуатация

по **9** проектам
строительство
не завершено

по **9** объектам
предоставленные гарантии
прекращены, проекты
продолжают реализовываться
вне программы поддержки



«За весь период реализации соглашений о разделе продукции добыто почти 179 млн тонн нефти и газового конденсата, 249,5 млрд кубометров газа, произведено около 92 млн тонн сжиженного газа. Доход государства за весь срок действия проектов составил 41,3 млрд долларов США. Из них 24,9 млрд долларов США поступили в федеральный бюджет, 16,4 млрд долларов США – в региональные».

Татьяна Мануйлова, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению проведено 20 мероприятий.

Проверка реализации соглашений о разделе продукции (СРП) за 2017 год выявила системные проблемы, связанные с учетом созданного имущества, обеспечением патентной защиты изобретений и необоснованным включением расходов в возмещаемые затраты по проектам СРП на сумму 1,2 млн долларов США. По предложениям Счетной палаты Минэнерго России разработаны порядки передачи в федеральную собственность имущества, созданного в результате реализации проектов, а также его выбытия из пользования операторов.

По поручению Правительства государству переданы права собственности на ранее созданные объекты по проекту «Харьгаинское месторождение», обеспечен учет почти 3 тыс. объектов движимого и недвижимого имущества. По проекту «Сахалин-1» обеспечен учет в федеральном реестре 10 объектов недвижимости стоимостью 165,7 млн долларов США.

Итоги проверки использования средств федерального бюджета на международное сотрудничество и международные отношения показали отсутствие системности в планировании деятельности Россотрудничества и его представительств за рубежом по реализации возложенных на них задач, а также действенного контроля со стороны уполномоченных структурных подразделений центрального аппарата Агентства за деятельностью представительств. По предложениям Счетной палаты принято решение о подготовке проекта изменений в концепцию укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы МИДа России, Минэкономразвития России и Россотрудниче-

ства. В реестр федерального имущества внесены соответствующие записи, подтверждающие закрепление за Россотрудничеством права на 142 объекта недвижимости.

По результатам проверок использования средств бюджета Союзного государства Постоянным Комитетом применены меры принуждения к Секретариату Парламентского Собрания за незаконное получение и использование средств в сумме 1,1 млн рублей, Минсельхозом России возвращено в союзный бюджет 27,1 млн рублей по итогам проверки реализации союзной программы «Топинамбур». Принят ряд нормативных правовых документов Союзного государства, направленных на совершенствование бюджетного процесса.

По итогам проверки результативности и анализа эффективности действующих механизмов нефинансовой поддержки экспорта Правительством внесены изменения в правовые акты, регламентирующие порядок предоставления отдельных видов господдержки экспортерам.

По итогам анализа эффективности действующего организационного механизма поддержки внешнеэкономической деятельности в России, а также мер, направленных на формирование целостной общенациональной системы поддержки несырьевого экспорта, сделан вывод об отсутствии системности в вопросе господдержки экспортеров. Кроме того, несмотря на принимаемые меры, обеспечившие в исследуемом периоде рост объемов несырьевого экспорта, существенных изменений в географической и товарной диверсификации экспортных поставок не произошло.

Предложения Счетной палаты, направленные в Правительство Российской Федерации, были учтены при подготовке паспортов соответствующих национального и федеральных проектов.

1,5

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

проведена экспертиза

30

проектов
нормативных правовых актов



подготовлено

4

заключения Счетной палаты
на проекты государственных программ

103,7

млн руб.

ВОЗВРАЩЕНЫ В БЮДЖЕТЫ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ
И СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

НАПРАВЛЕНО

представлений
и предписаний

34



из них

выполнено
полностью

27

НАПРАВЛЕНО



обращений
в правоохранительные
органы

5



возбуждено
уголовных дел

2



«Система «112» имеет большое общественное значение. Даже с учетом ее неполного развертывания – пока ей могут воспользоваться только 28% россиян – система позволила сократить время реагирования экстренных служб, снизить количество погибших, пострадавших, а также размер экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий».

Вера Чистова, заместитель Председателя Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению проведено 27 контрольных мероприятий и 14 экспертно-аналитических мероприятий.

Выявлены нарушения и недостатки в области государственных закупок, учета и использования федерального имущества, нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, установлены нарушения порядка формирования и исполнения федерального бюджета, в том числе:

- отсутствие в информационной системе «Электронный бюджет» бюджетных смет и планов закупок, служащих основанием для формирования потребности в бюджетных ассигнованиях;
- неполное заполнение сведений о правовых основаниях возникновения расходных обязательств;
- ошибки или отсутствие расчетов, подтверждающих потребность в бюджетных ассигнованиях;
- нарушение сроков предоставления документов, предусмотренных графиком подготовки и рассмотрения проекта бюджета.

Одно из наиболее значимых в отчетном периоде стало экспертно-аналитическое мероприятие по анализу расходования средств, направленных на реализацию ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы», проведенное Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Мероприятие показало, что к моменту завершения ФЦП в 73 регионах система «112» полно-

стью не развернута. Пока ее возможностями могут полноценно воспользоваться только 28% населения, проживающего на 15% территории страны. В 17 регионах система «112» не позволяет передавать данные экстренного вызова в службы «01», «02» и «03» в автоматизированном режиме.

Реализацию программы замедлило сокращение финансирования: ресурсное обеспечение ФЦП по сравнению с ее первоначальной концепцией сократилось с 65 до 11 млрд рублей в окончательном виде.

Развернуть ее в полном объеме помешали и организационные проблемы. Так, создание, эксплуатация и развитие системы «112» отнесены к полномочиям субъектов, а общая координация органов власти всех уровней по развертыванию системы «112» возложена на МЧС России. При этом указания МЧС России носят лишь рекомендательный характер и многими субъектами не учитываются.

По итогам проверки Счетная палата направила письмо Президенту Российской Федерации с регионами организовать работу по завершению создания системы «112», определив конкретные сроки для всей территории Российской Федерации, а также продолжить работу по подготовке проекта федерального закона о системе «112», предусмотрев в нем положения, касающиеся в том числе обеспечения исполнения единых технических решений в части интеграции ведомственных дежурно-диспетчерских служб с системой «112», а также межведомственного и межрегионального взаимодействия.

16 января 2019 года Президентом Российской Федерации дано соответствующее поручение Председателю Правительства. Ход его выполнения остается на особом контроле Счетной палаты.

135,1

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

1,5

млрд руб.

ВОЗВРАЩЕНЫ В ДОХОД
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

проведена экспертиза проектов

115

нормативных правовых актов



по **21** проекту

даны замечания Счетной палаты

по **24** из них

замечания учтены при доработке НПА

НАПРАВЛЕНО

24

представления



4

предписания

из них

19

выполнены полностью



направлено
обращений
в правоохранительные
органы

11



возбуждено
уголовных дел

2



направлено
представлений
прокурора
об устранении
нарушений

8



«Военные комиссариаты являются связующим звеном между армией и народом, с них начинается армия сегодняшнего дня и рождается армия будущего. Они решают широкий круг задач, исполнение которых мы рассмотрели по наиболее значимым направлениям деятельности».

Вера Чистова, заместитель Председателя Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению проведено 6 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

Одним из наиболее значимых мероприятий стала проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2016 – 2018 годах на содержание военных комиссариатов и осуществление возложенных на них задач.

Проверка показала, что в целом военные комиссариаты достаточно эффективно выполняли возложенные на них задачи по всем проверенным направлениям деятельности.

Вместе с тем отмечается недостаточное правовое регулирование отдельных вопросов в сфере воинского учета и призыва граждан на военную службу.

Например, законодательно не установлен перечень оправдательных документов, представляемых учреждениями здравоохранения в военные комиссариаты в целях компенсации понесенных затрат на проведение медицинского освидетельствования граждан.

Кроме того, требуют актуализации размеры штрафов по административным правонарушениям, связанным с уклонением граждан от медицинского обследования и неисполнением ими обязанностей по воинскому учету (неявка по вызову в военный комиссариат, несообщение в установленный срок сведений об изменении семейного положения, образования, места жительства и работы).

Одной из ключевых задач, решаемых военными комиссариатами, является реализация прав граждан, уволенных с военной службы, на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение.

При этом структура пенсионного обеспечения в Минобороны представляет собой сложную

и многоуровневую систему, включающую в себя наряду с военными комиссариатами другие органы военного управления, а также ПАО «Сбербанк», являющееся агентом Правительства по осуществлению пенсионных выплат. В то же время при такой сложной системе нормативный документ, регламентирующий организацию работы по пенсионному обеспечению, в Минобороны отсутствует.

Кроме того, не определены специальные требования к организации учета хозяйственных операций, связанных с назначением и осуществлением пенсионных выплат, состав и формы учетных документов и аналитических регистров, правила документооборота между органами военного управления. В департаментах финансово-экономического блока Минобороны, фактически осуществляющих расходование и бюджетный учет пенсионных выплат, персонализированный учет расчетов не велся.

Проверка также выявила недостатки в работе автоматизированной системы «Паспорт» в том числе в части внедрения персональных электронных карт военнослужащего, изготовлением и выдачей которых занимались военные комиссариаты.

Помимо этого в ходе проверки были выявлены отдельные факты неэффективного использования бюджетных средств и федерального имущества, завышения цен государственных контрактов, непредъявления претензий за нарушение сроков исполнения контракта, а также нарушения при осуществлении Минобороны закупки на выполнение работ по созданию АИС, предназначенной для автоматизации процессов пенсионного обеспечения.

По итогам проверки Счетная палата также обратила внимание на отсутствие показателей деятельности военных комиссариатов в государственной программе по обеспечению обороноспособности страны, к реализации которой Минобороны России приступает в 2019 году.

284,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

10

представлений

1

предписание



из них

4

выполнены полностью

33

должностных лица
привлечены
к дисциплинарной
ответственности



проведена экспертиза проектов

61

нормативного правового акта



по

16

 проектам

даны замечания Счетной палаты

по

10

 из них

замечания учтены при доработке НПА



направлено
обращений
в правоохранительные
органы

4



возбуждено
уголовных дел

3



направлено
представлений
прокурора
об устранении
нарушений

18



«Отсутствие единого подхода к организации обеспечения деятельности мировой юстиции в Российской Федерации создает риски снижения гарантий независимости мировых судей, а также качества правосудия, открытости и прозрачности судебной власти и доверия граждан к правосудию в целом».

Татьяна Блинова, аудитор Счетной палаты



В 2018 году проведено 13 мероприятий.

Одним из ключевых мероприятий в области контроля за расходами федерального бюджета на судебную систему стал анализ расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012 – 2017 годах. Он показал, что в Российской Федерации не обеспечены единые подходы к организации деятельности мировых судей.

Анализ условий деятельности мировых судей выявил системные проблемы, отрицательно влияющие на доступность и беспристрастность правосудия, в том числе отсутствие мировых судей на отдельных участках и недостаточность их материально-технического обеспечения.

Так, уровень укомплектованности мировых судей по России в 2012 – 2017 годах в среднем составил 94,4%. При этом 30% мировых судей не обеспечены служебными помещениями и залами судебных заседаний. Наиболее сложная ситуация наблюдалась в Республике Башкортостан, Краснодарском, Приморском и Ставропольском краях, Белгородской и Тверской областях.

В ходе мероприятия установлено, что по состоянию на 1 января 2018 года 59,6% мировых судей осуществляли деятельность в помещениях, расположенных за пределами своих судебных участков.

По итогам анализа Счетная палата проинформировала Президента Российской Федерации о необходимости внесения соответствующих изменений в систему организационного обеспечения деятельности мировых судей в Российской Федерации.

В области контроля расходов на функционирование системы исполнения наказаний

проведен аудит эффективности использования государственных ресурсов на информатизацию Федеральной службы исполнения наказаний. По итогам аудита Счетная палата отметила, что степень цифровизации в системе управления ФСИН России недостаточна для принятия эффективных управленческих решений.

Нормативное регулирование в сфере информатизации ФСИН России не позволяет ведомству эффективно решать задачи по внедрению современных информационных технологий. Единая информационная система не создана, а часть применяемых систем используется неэффективно.

Например, из 53 тыс. единиц оборудования Информационной системы электронного мониторинга подконтрольных лиц на 1 января 2018 года не использовалось 38 065 единиц, или 72%, балансовой стоимостью 2,1 млрд рублей.

Финансирование части мероприятий в сфере ИКТ осуществлялось без их включения в планы информатизации ФСИН России, то есть расходы были произведены без экспертной оценки Минкомсвязи России. Доля таких расходов составила от 30% в 2015 году до 40% в 2017 году.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков Счетная палата направила представление директору ФСИН России и информационное письмо в Минкомсвязи России. По результатам выполнения представления Счетной палаты уволены 7 должностных лиц.

6,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

проведена экспертиза проектов

180

нормативных правовых актов



НАПРАВЛЕНО



представлений
и предписаний

11



обращений
в Генеральную
прокуратуру

5

подготовлено

10

заключений Счетной палаты

МИРОВЫХ СУДЕЙ



59,6%

осуществляли деятельность
за пределами
своих судебных участков

27,6%

не обеспечены залами
судебных заседаний



«По некоторым отраслям промышленности показатели государственных программ должны быть более амбициозными и корреспондироваться с целевыми индикаторами, установленными указами и посланиями Президента Российской Федерации, национальными проектами и отраслевыми стратегиями».

Сергей Агапцов, аудитор Счетной палаты



В рамках данного направления деятельности осуществлялся контроль расходов в сфере промышленности, исследования и использования космического пространства, а также оценка эффективности особых экономических зон и реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов».

В 2018 году по направлению проведено 15 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий.

По контролю в сфере промышленности проведены экспертно-аналитические мероприятия по оценке реализации мер господдержки приоритетных отраслей промышленности (5 отраслей машиностроения, легкой промышленности и производства средств производства).

Проверки показали, что по ряду отраслей наметились устойчивые темпы прироста промышленного производства, доля импорта сократилась (в автопроме, нефтегазовом машиностроении, транспортном машиностроении). Вместе с тем высокий уровень импортозависимости продолжает оставаться в станкостроении, машиностроении для пищевой и перерабатывающей промышленности, машиностроении специализированных производств. С учетом поручения Президента Российской Федерации и усиления санкций требуется пересмотреть показатели импортозамещения отдельных видов критичной продукции в сторону их увеличения. В более пристальном внимании нуждаются отрасли, производящие средства производства. При этом импортозамещение должно идти аккуратно, не препятствовать экономическому росту страны.

Наиболее значимым мероприятием в отчетном периоде является проверка программы по созданию ближне-среднемагистрального самолета семейства МС-21, по результатам которой

выявлены риски смещения сроков окончания создания самолетов и начала их продаж, а также иные нарушения и недостатки. Предложения по их устранению изложены в представлениях Счетной палаты.

По поручению Президента Российской Федерации проведены проверки расходования бюджетных средств на закупку и доставку автомобилей медицинской скорой помощи и школьных автобусов. Проверкой были охвачены все регионы Российской Федерации. Средства использованы целевым образом. Об итогах проверок Президент Российской Федерации проинформирован.

К наиболее значимым мероприятиям в сфере исследования и использования космического пространства относятся проверка АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева», а также оценка мер, принимаемых Госкорпорацией «Роскосмос» по обеспечению завершения строительства объектов космодрома «Восточный». По результатам указанных проверок установлены значительные нарушения и недостатки. Предложения по их устранению нашли отражение в представлениях Счетной палаты.

В отчетном периоде широкий общественный резонанс получили результаты мероприятий по оценке эффективности работы особых экономических зон и реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов».

Оценка механизма функционирования особых экономических зон показала, что ОЭЗ не являются достаточно эффективным инструментом развития российской экономики. Одна из причин – некачественное исполнение Минэкономразвития России и органами исполнительной власти регионов полномочий по их управлению.

114

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

25

представлений



ИЗ НИХ

15

выполнены полностью

2,8

млрд руб.



ВОЗВРАЩЕНО В БЮДЖЕТ

В 2018 году рассмотрено

142

проекта нормативных
правовых актов



18

должностных лиц
привлечены
к дисциплинарной
ответственности



подготовлено **114** заключений
Счетной палаты

60,5%

замечаний учтены при доработке НПА

О выявленных нарушениях и недостатках Счетная палата проинформировала главу государства и Правительство Российской Федерации.

Проверка результативности поддержки моногородов в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» показала, что данная программа реализовывалась без учета стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, установленных в документах стратегического планирования. Показатели приоритетной программы не соответствовали ее цели, носили формальный, неинформативный и скорее статистический харак-

тер и не отражали реальную картину в решении проблем безработицы и диверсификации экономики в моногородах.

Результаты проведенного мероприятия позволяют сделать вывод о том, что в целом в настоящее время так и не сформированы эффективные способы работы органов власти с проблемами моноспециализированных населенных пунктов. По-прежнему продолжается отток населения из моногородов, в основном трудоспособных граждан.



«Наша задача – наращивать несырьевой экспорт. Мир сейчас превратился в общую лабораторию по производству новых товаров и новых технологий, и нам придется пользоваться лучшими технологиями, которые создаются в мире, чтобы создать свои – тоже лучшие».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению проведено 2 мероприятия по анализу результативности мер государственной поддержки экспорта.

По итогам мероприятий Счетная палата отметила отсутствие системного подхода при реализации мер господдержки. Функции органов государственной власти и организаций, которые вовлечены в поддержку экспортеров, зачастую дублируются, необходимая координация их деятельности отсутствует. На федеральном уровне у органов исполнительной власти нет системного понимания того, как реализуемые механизмы поддержки экспорта в совокупности повлияют на выход российской продукции на международные рынки. Сами экспортеры недостаточно информированы о существующих мерах поддержки.

Несмотря на то, что принимаемые государством меры обеспечили за 2 года (2015–2017 годы) рост объемов несырьевого экспорта на 13,6%, существенных изменений в географической и товарной диверсификации экспортных поставок не произошло. Так, продукция машиностроения занимает в нем всего лишь 25%, металлопродукция – 27%, химическая продукция – 18%, продовольствие – 14%. При этом половина несырьевого неэнергетического экспорта приходится всего на 10 государств, в том числе значительная часть на Китайскую Народную Республику, Республику Казахстан и Республику Беларусь.

Не решены вопросы нормативно-правового регулирования. В частности, нормативно не закреплены понятия «несырьевой экспорт» и «нефинансовая поддержка экспорта», а также критерии отнесения товаров к той или иной категории. Требуется доработка статистических инструментов оценки экспорта, особенно в части экспорта малых и средних предприятий.

Показатели госпрограмм и приоритетных проектов, в рамках которых реализуются меро-

приятия по поддержке экспорта, между собой не увязаны и не сопоставимы с показателями ключевых стратегических документов в сфере внешнеэкономической деятельности.

Например, показатель «Темпы прироста несырьевых товаров» госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» со значениями в 2018 – 2020 годах 120,2%, 122% и 119% соответственно не согласуется с показателями приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и не соответствует Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, согласно которому экспорт несырьевых товаров в 2018 – 2020 годах будет расти опережающими среднегодовыми темпами в 4,5%.

Показатели приоритетных проектов установлены в основном для АО «Российский экспортный центр» и не учитывают усилия других органов власти и организаций, в том числе в регионах. В ряде случаев показатели изначально занижены, что приводит к их невыполнению.

Счетная палата также выявила нарушения процедур предоставления поддержки экспортерам со стороны Минпромторга России и АО «Российский экспортный центр», в том числе имеющие характер административных барьеров.

По итогам проведенных мероприятий Счетная палата подготовила ряд предложений, которые были учтены при подготовке паспортов национального и федеральных проектов. По предложениям Счетной палаты Правительством внесены изменения в правовые акты, регламентирующие порядок предоставления отдельных видов государственной поддержки экспортерам.

СТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТЕРОВ В РАМКАХ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА
«МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(2017 год)



ИТОГИ ПОДДЕРЖКИ ВЫСТАВОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ УЗНАВАЕМОСТИ РОССИЙСКИХ БРЕНДОВ ЗА РУБЕЖОМ
(2017 год)



В 116 РАЗ
расходы бюджета превысили объем контрактов,
заключенных по итогам выставок



«Текущее состояние государственной и муниципальной информатизации по-прежнему существенно зависит от зарубежного программного обеспечения, реализация планов перехода на отечественное офисное программное обеспечение фактически не осуществляется».

Вера Чистова, заместитель Председателя Счетной палаты



В 2018 году проведено 10 мероприятий.

Установлено, что принятые Правительством меры по импортозамещению программного обеспечения (техническое регулирование, преференции, запретительные меры в рамках национального режима, обязательные дополнительные требования к закупаемому программному обеспечению, меры по централизации закупок) недостаточно эффективны.

Действующая процедура координации информатизации не синхронизирована с мероприятиями по планированию затрат в рамках бюджетного процесса, в том числе с процедурами формирования планов закупок, что ставит под угрозу обеспечение бесперебойной эксплуатации государственных информационных систем.

Созданный в 2007 году Российский инвестиционный фонд ИКТ со 100% участием государства в течение 10 лет не выполняет поставленные перед ним задачи финансового института развития отрасли ИКТ. Бюджетные средства, предоставленные в виде взноса в уставный капитал Росинфокоминвеста в сумме 1,45 млрд рублей, непосредственно на развитие отрасли не используются.

По поручению Президента в 2018 году завершена проверка подключения медицинских организаций к сети «Интернет», по итогам которой выявлены нарушения и риски, подтвердившиеся в ходе аналогичного мероприятия 2019 года.

Так, подключение медицинских организаций к интернету началось в 2017 году при отсутствии плана-графика, предусмотренного поручением Президента.

Недостаточное качество планирования Минкомсвязью бюджетных ассигнований привело к образованию неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства, в 2017 году в объеме 3,5 млрд рублей.

Нецелевое использование средств федерального бюджета составило 1,89 млн рублей, которые были возвращены в бюджет.

Об итогах проверки проинформированы Президент Российской Федерации и Правительство, направлены представление в Минкомсвязь и обращение в Генеральную прокуратуру.

Проверка 2019 года показала, что поставленная главой государства задача подключить в 2017 – 2018 гг. к скоростному интернету все больницы и поликлиники страны в целом выполнена.

Однако выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют о неэффективном управлении при реализации проекта.

План-график утвержден Минкомсвязью только по результатам выполнения представления Счетной палаты в сентябре 2018 года.

Недостаточное качество планирования бюджетных ассигнований Минкомсвязью и Минфин привело к образованию неиспользованных средств бюджета в 2018 году в объеме 0,81 млрд рублей, по итогам 2019 года неиспользованные остатки могут составить 3,49 млрд рублей.

Анализ способов подключения посредством волоконно-оптических линий связи (10 Мбит/с) и спутника (1 Мбит/с) показал, что при реализации проекта не учитывается возможность подключения иными способами, существующими на рынке и позволяющими предоставлять канал связи с достаточной скоростью и более низким тарифом.

Низкая загрузка каналов связи в 2018 году и начале 2019 года свидетельствует о неостребованности медицинскими организациями предоставленного ресурса в настоящее время.

Счетная палата обращает внимание на аналогичные риски и при реализации проектов национальной программы «Цифровая экономика» по подключению фельдшерско-акушерских пунктов и образовательных учреждений.

<p>НАПРАВЛЕНО</p> <p>12 представлений</p> <p>6 из них выполнены полностью</p> 	<p>6 должностных лиц привлечены к административной ответственности</p>  <p>3 обращения направлено в правоохранительные органы</p> 
<p>ПРОВЕДЕНА ЭКСПЕРТИЗА</p> <p>33 проектов нормативных правовых актов</p>  <p>на 4 проекта Счетной палатой даны замечания</p>	<p>по их итогам:</p> <p>1 представление прокурора направлено руководителю ФГУП «Почта России»</p>  <p>4 служебные проверки проведены с участием сотрудников ФСБ России</p> 

ИТОГИ РАБОТЫ РОСИНФОКОМИНВЕСТА ЗА 10 ЛЕТ

	план	факт
 <p>Объем проинвестированного капитала</p>	1,2 млрд руб.	75 млн руб.
 <p>Количество инвестпроектов</p>	14	1
 <p>Ожидаемые доходы бюджета от деятельности фонда в год</p>	813 млн руб.	26,5 млн руб.



«Новые объекты энергетики необходимы регионам Дальнего Востока, чтобы обеспечить потребителей электричеством и теплом, создать резервы мощностей, чтобы регионы могли развиваться и привлекать новые инвестиции. Однако мы видим риски очередного переноса сроков ввода дальневосточных электростанций».

Валерий Богомолов, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по направлению контроля расходов в сфере топливно-энергетического комплекса проведено 7 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

По итогам мероприятий отмечено низкое качество разработки документов стратегического планирования в области энергетики, недостаточная результативность реализации госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики», а также отсутствие должного контроля за реализацией инвестпроектов в области энергетики. Кроме того, выявлены нарушения в деятельности энергетических компаний и Минэнерго России, оказывающие негативное влияние на достижение стратегических целей в сфере развития электросетевого комплекса и угольной отрасли.

Счетной палатой отмечалась необходимость повышения качества планирования бюджетных ассигнований, усиления контроля за реализацией проектов электроэнергетики, осуществляемых за счет взносов в уставные капиталы акционерных обществ, повышения исполнительской дисциплины при разработке нормативных правовых актов, привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

В 2018 году Счетная палата продолжила мониторинг реализации ПАО «РусГидро» приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока. Очередная проверка показала, что работы по запуску Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань Хабаров-

ского края идут с задержками. При этом оба объекта должны были начать работу еще в 2016 году, однако сроки неоднократно корректировались. Основная причина несоблюдения сроков – некачественная подготовка проектно-сметной документации.

Другое значимое мероприятие 2018 года в сфере топливно-энергетического комплекса – проверка формирования и выполнения инвестиционной программы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

Проверка показала, что инвестпрограмма ПАО «РусГидро» не в полной мере скоординирована с установленными параметрами развития Единой энергетической системы России. В частности, не обеспечено соответствие сроков реализации инвестпроектов, показателей стоимости и вводимых мощностей показателям программ развития ЕЭСР и Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2035 года.

Анализ динамики производственных показателей деятельности ПАО «РусГидро» показал снижение уровня загрузки мощностей, высокий износ основных производственных фондов, рост объема недоотпуска электрической энергии потребителям вследствие аварийных отключений, что не обеспечивает должный уровень надежности и бесперебойности поставок энергоресурсов потребителям.

В ходе выполнения представления контрольного органа Общество разработало новую редакцию сценарных условий формирования инвестпрограммы. Ее утверждение находится на контроле Счетной палаты.

3,8
млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

ВОЗВРАЩЕНО В БЮДЖЕТ

363,1
млн руб.



НАПРАВЛЕНО

6

представлений



5

ИЗ НИХ
выполнены полностью

проведена экспертиза

19

проектов

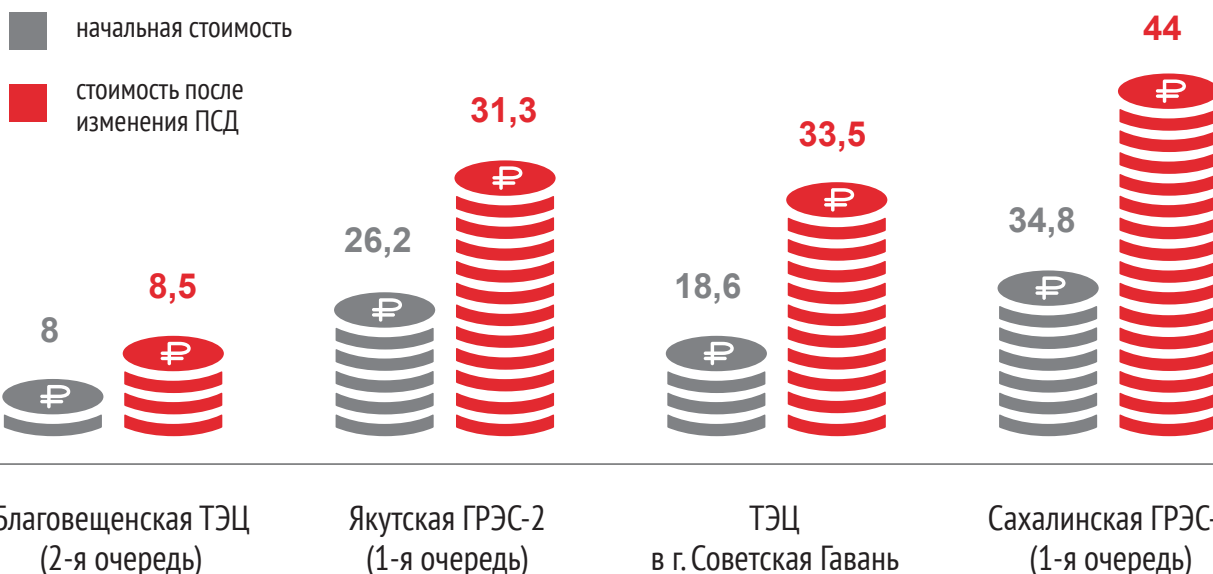
нормативных правовых актов



подготовлено **17** заключений
Счетной палаты

УВЕЛИЧЕНИЕ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ ТЭК
В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

(млрд руб.)





«По результатам оценки реализации мероприятий ФЦП «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 – 2015 годов и на перспективу до 2020 года» мы вынуждены сказать, что находимся не на том уровне, на котором планировалось изначально, и есть существенные риски, что это негативно повлияет на достижение национальной цели Указа Президента Российской Федерации №204 в части ускорения технологического развития Российской Федерации».

Сергей Агапцов, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по направлению контроля, связанному с деятельностью Госкорпорации «Росатом», в отчетном периоде проведено 5 контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

В 2018 году проведена проверка итогов проведенной Госкорпорацией «Росатом» инвентаризации результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации ФЦП «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 – 2015 годов и на перспективу до 2020 года» (ФЦП «ЯЭНП»), в целях обеспечения постановки их на учет в виде нематериальных активов.

В результате проведенной инвентаризации Росатомом выявлены и поставлены на бюджетный учет Госкорпорации «Росатом» результаты интеллектуальной деятельности общей стоимостью более 23 млрд рублей, что, в свою очередь, увеличило активы Госкорпорации «Росатом».

Вместе с тем по итогам проверки установлено, что коммерциализация созданных в рамках программы результатов интеллектуальной деятельности (РИД) не происходит. Также было отмечено отсутствие должного независимого контроля на уровне государства, связанного со своевременной постановкой на учет РИД, а также с оценкой их возможно вовлечения в экономический оборот.

Еще одним важным мероприятием стало проведение оценки достижения целей ФЦП «ЯЭНП».

По итогам мероприятия установлено, что динамика основных показателей имеет негативную тенденцию, в связи с чем существуют риски недостижения целей и задач программы, а также цели Указа Президента Российской Федерации №204 в части ускорения технологического развития Российской Федерации. При этом предусмотренная данной ФЦП система показателей не позволяет в полной мере оценить ход достижения ее целей и задач.

По итогам проверок ФЦП «ЯЭНП» направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации, Госкорпорацию «Росатом» и Минэкономразвития России. Рекомендации Счетной палаты учтены Госкорпорацией «Росатом».

Одним из значимых мероприятий в отчетном периоде стала проверка создания технопарка в г. Сарове Нижегородской области. В ходе проверки установлено, что цели реализации технопарка в г. Сарове, предполагающие создание и реализацию на его базе инновационных проектов, не достигнуты. Госкорпорацией «Росатом» эффективное использование выделенных из федерального бюджета средств на создание указанного технопарка не обеспечено.

Предложения Счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков нашли отражение в представлении Счетной палаты АО «Технопарк-Технология», 2 информационных письмах, а также обращении в Следственный комитет Российской Федерации.

Госкорпорацией «Росатом» и АО «Технопарк-Технология» разработан и в настоящее

25
млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

7

представлений

5

из них

выполнены полностью



по их итогам:

10

должностных лиц
привлечены
к дисциплинарной
ответственности



проведена экспертиза проектов

17

нормативных правовых актов



подготовлено **17** заключений
Счетной палаты

время выполняется план мероприятий по устранению замечаний и нарушений, выявленных Счетной палатой, включая переформатирование проекта по созданию технопарка «Саров».

Кроме того, по итогам проведенных мероприятий отмечено наличие значительных остатков средств, выделенных Госкорпорации «Росатом» из федерального бюджета на реализацию ряда проектов (по строительству универсальных атомных ледоколов, созданию инновационного технопарка в г. Сарове Нижегородской области, сооружению АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии).

По окончании проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных

на строительство головного и 2 серийных универсальных атомных ледоколов, Счетная палата направила доклад Президенту Российской Федерации, по итогам которого Правительством Российской Федерации даны поручения Госкорпорации «Росатом», Минэкономразвития России, Минстрою России, Минпромторгу России и Минфину России по устранению выявленных нарушений.

В рамках выполнения поручений Правительства Госкорпорация «Росатом» подготовила проект плана-графика разработки нормативных правовых актов по урегулированию особенностей реализации судостроительных проектов, в том числе по строительству судов с ядерными энергетическими установками.



«Меры господдержки пока не оказали существенного влияния на развитие малого и среднего бизнеса. Доля МСП в ВВП страны по-прежнему остается низкой. Объем кредитов субъектам МСП уменьшается, а реализация госпрограммы развития МСП не обеспечивает рост занятости в этом секторе».

Андрей Перчян, аудитор Счетной палаты



В 2018 году завершено 1 экспертно-аналитическое мероприятие и 2 контрольных мероприятия.

Проведенные мероприятия выявили следующие основные проблемы.

Не достигнута обозначенная Президентом Российской Федерации цель по росту численности занятых в малом и среднем предпринимательстве (МСП) работников до 20 млн человек к 2018 году.

Действующая Стратегия развития МСП не учитывает поставленную Президентом Российской Федерации цель по достижению 40-процентного уровня вклада МСП в ВВП к 2024 году.

Статус Основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки МСП в системе документов стратегического планирования не определен. Ключевые показатели эффективности ежегодно корректируются, устанавливаются «от достигнутого» и не служат стратегическим ориентиром.

Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации:

- включить показатель «Вклад МСП в ВВП» в федеральный план статистических работ;
- привести Стратегию развития МСП в Российской Федерации на период до 2030 года в соответствие с поставленными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации целями по развитию МСП;
- разработать Стратегию развития Национальной гарантийной системы поддержки МСП;
- доработать нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления и распределения субсидий на государственную поддержку МСП.

Наиболее значимым экспертно-аналитическим мероприятием в 2018 году стал анализ осуществления мер государственной поддержки МСП в 2014 – 2017 годах. Его актуальность связана с тем, что ежегодно из федерального бюджета на поддержку МСП предоставляются значительные денежные средства.

В ходе проведения мероприятия выявлены следующие проблемы.

В 2014 – 2017 годах на развитие МСП в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» из федерального бюджета было выделено 120,5 млрд рублей, освоено 98%. Показатели, характеризующие развитие МСП, выполнены, но все плановые значения показателей 2017 года существенно снижены относительно 2014 года. Так, по показателю «Количество вновь созданных рабочих мест в секторе МСП» значения снизились с 108 тысяч в 2014 году до 25 тысяч в 2017 году.

Ежегодное снижение количества вновь созданных рабочих мест при положительной динамике численности занятых в сфере МСП в 2014 – 2017 годах позволило сделать вывод, что реализация госпрограммы не оказывает существенного влияния на обеспечение занятости в сфере МСП.

Нормативная база на федеральном и региональном уровнях не обеспечивает экономическую целесообразность выделения ресурсов на поддержку МСП. Выборочная проверка показала, что субсидии не оказывали влияния на основные финансовые показатели деятельности МСП.

Показатели результативности предоставления субсидии не дают возможности оценить влияние оказанной поддержки на создание или модернизацию производства.

2,6
млрд руб.
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

проведена экспертиза
5 проектов
нормативных правовых актов

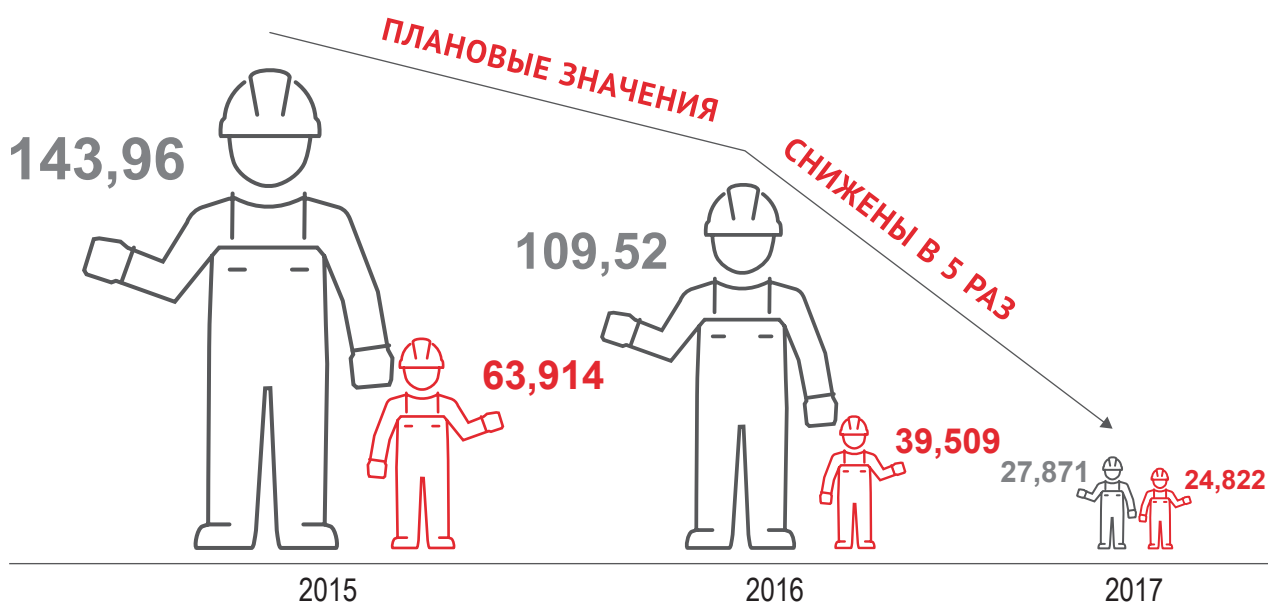


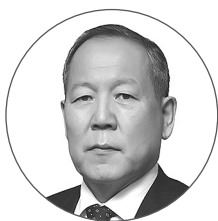
по **3** из них
замечания учтены при доработке НПА

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ЗАНЯТЫХ
В СФЕРЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ВНОВЬ СОЗДАННЫХ РАБОЧИХ МЕСТ
В СЕКТОРЕ МСП В 2015 – 2017 ГОДАХ
(тыс. единиц)





«Росводресурсы не обеспечили должный контроль за реализацией приоритетов Водной стратегии на территории ПФО. Средства, выделенные регионам округа, использовались с многочисленными нарушениями. Безопасность гидротехнических сооружений не обеспечена, свыше 10% воды, забираемой из водоемов округа, не учитываются измерительными приборами».

Бато-Жаргал Жамбалнимбуев, аудитор Счетной палаты



В 2018 году проведено 8 контрольных мероприятий (из них 5 в рамках аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и 3 тематических мероприятия).

Результаты проверок в сфере сельского хозяйства и рыболовства, водных отношений свидетельствуют о рисках недостижения целей отраслевых стратегических документов, недостаточно высоком качестве государственного управления.

Так, государственная поддержка малого и среднего предпринимательства не оказала существенного влияния на развитие малых форм хозяйствования на селе, что частично обусловлено непоследовательностью управленческих действий Минсельхоза России. Не предусмотрена системная оценка результативности использования субсидий Государственной программы в рамках развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы. Конкурсный отбор потенциальных грантополучателей осуществлялся региональными комиссиями с нарушением правил, а оценка заявок на получение грантов в отдельных случаях содержала высокие коррупционные риски.

Счетная палата рекомендовала Минсельхозу России проработать указанные проблемы во избежание их негативного влияния на качество реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», разработанного во исполнение Указа № 204.

Одним из результативных мероприятий в феврале – сентябре 2018 года стала проверка использования государственных средств, направленных на развитие водохозяйственного комплекса на территории Приволжского федерального округа.

Результаты проверки показали наличие рисков невыполнения задач Водной стратегии по гарантированному обеспечению водными ресурсами населения и отраслей экономики, сохранению и восстановлению водных объектов.

В связи с сокращением объемов финансирования мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» за 6 лет на 51% снижены значения ее целевых показателей:

- по количеству гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, – на 49%;
- по протяженности новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления – на 48%;
- по количеству вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов – на 61%.

При этом на 36% выросло значение показателя, характеризующего численность населения, испытывающего дефицит водных ресурсов.

Установлены нарушения законодательства при заключении и исполнении контрактов и договоров на строительство, капитальный ремонт гидротехнических сооружений и проведение водоохранных мероприятий, а также природоохранного законодательства на общую сумму 4,2 млрд рублей.

По результатам проверки Правительством Российской Федерации дано поручение Минприроды России, Ростехнадзору проработать предложения Счетной палаты (в стадии реализации). Правоохранительными органами внесено одно представление, возбуждено дело об административном правонарушении, проводится комплекс процессуальных мероприятий.

5,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

20

представлений
и предписаний



ВЫЯВЛЕНО

258

нарушений



ВОЗВРАЩЕНО В БЮДЖЕТ

734

млн руб.



ПРИВЛЕЧЕНЫ:

1

должностное лицо
к административной
ответственности



26

должностных лиц
к дисциплинарной
ответственности

проведена
экспертиза

45

проектов
нормативных
правовых актов

24

поддержаны

17

поддержаны
с замечаниями

4

не поддержаны

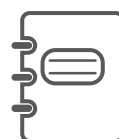


ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ



направлено
обращений

5



возбуждено
уголовных дел

8

возбуждены дела
об административных
правонарушениях

2



«Сформированная на данный момент система защиты лесов недостаточно эффективна и не ориентирована на достижение конечного результата. Действия уполномоченных органов исполнительной власти не всегда последовательны и согласованы, зачастую отсутствует комплексный подход к решению проблем».

Алексей Каульбарс, аудитор Счетной палаты



В 2018 году проведено 14 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

В ходе мероприятий выявлены недостатки в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- правовое регулирование не обеспечивает результативность государственного лесопатологического мониторинга, лесозащитного районирования;
- учет лесных ресурсов осуществляется не на должном уровне:

- материалы лесоустройства не актуальны;
- государственная инвентаризация лесов не позволяет обеспечить своевременное выявление и прогнозирование процессов по негативному воздействию на леса;
- государственный реестр недвижимости не содержит полной информации о лесных участках.

Счетной палатой предложено Правительству Российской Федерации принять меры по повышению качества государственного регулирования в указанных сферах для достижения стратегических целей в области лесного хозяйства (остается на контроле).

В области воспроизводства минерально-сырьевой базы выявлено наличие рисков невыполнения показателей по приросту ресурсов углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, стратегических видов минерального сырья вследствие ненадлежащего исполнения акционерным обществом «Росгеология» обязательств по заключенным контрактам.

В 2018 году проведено 2 мероприятия: экспертно-аналитическое – по анализу показате-

лей результативности мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», направленных на обеспечение безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами; контрольное – по проверке доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду и экологического сбора, а также расходов на реализацию приоритетного проекта «Чистая страна».

Мероприятия показали, что в отдельных регионах мощности полигонов в ближайшие годы могут быть исчерпаны, а комплексная инфраструктура обращения с отходами не создана.

Объемы образующихся твердых коммунальных отходов населения остаются за пределами государственного статистического наблюдения.

Показатели государственной программы «Охрана окружающей среды» не характеризуют результативность утилизации твердых коммунальных отходов.

Выявлены недостатки, связанные с контролем за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью исполнения обязанности по уплате экологического сбора и платы за размещение отходов.

Президенту Российской Федерации представлен ряд предложений, в том числе по корректировке госпрограммы, повышению эффективности регулирования деятельности региональных операторов по обращению с отходами.

По рекомендации Счетной палаты Минприроды России подготовлен проект нормативного правового акта по совершенствованию процедуры предоставления средств на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба.

9,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

представлений
и предписаний

23



из них

выполнено
полностью

17

ПРИВЛЕЧЕНЫ:

7

должностных лиц
к административной
ответственности

1

юридическое лицо
к административной
ответственности

44

должностных лиц
к дисциплинарной
ответственности

проведена
экспертиза

38

проектов
нормативных
правовых актов

25

поддержаны

10

поддержаны
с замечаниями

3

не поддержаны

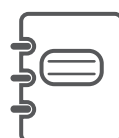


ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ



направлено
обращений

3



возбуждено
уголовных дел

2

возбуждено дел
об административных
правонарушениях

2



«Ежегодно в регионах списывают лекарства с истекшим сроком годности на сумму более 80 млн рублей. Необходимо оперативное принятие решений о перераспределении лекарственных препаратов между регионами. Это позволит обеспечить лекарствами большее количество пациентов и сэкономить бюджетные средства».

Михаил Мень, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению завершено 34 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Счетная палата выявила ряд системных проблем, влияющих на качество и доступность медицинской помощи для населения.

В частности, отмечено несовершенство нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения, в том числе:

- в части формирования региональных перечней лекарственных препаратов, которые отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой;
- в части определения источников финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям.

Кроме того, не утверждены стандарты медицинской помощи по ряду распространенных заболеваний, по которым лечение оказывается бесплатно в рамках программ госгарантий. В частности, это касается помощи больным с мочекаменной болезнью, железодефицитной анемией и циститом.

Наиболее значимым в отчетном периоде стал комплекс мероприятий по анализу формирования и исполнения территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Анализ показал, что ни в одном из регионов России не достигнуты все установленные критерии доступности качества медицинской помощи.

Также отмечено недостаточное финансирование территориальных программ. Так, в 2017 году 56 регионов при формировании программ установили подушевой норматив финансирования ниже значения, утвержденного Правительством Российской Федерации. В 2018 году аналогичное

отклонение допустили 52 региона. В результате расчетный дефицит финансового обеспечения программ на 2017 год составил более 81 млрд рублей, на 2018 год – более 65 млрд рублей.

По итогам анализа Счетная палата направила информационные письма в Правительство Российской Федерации, Минздрав России и ФОМС с рекомендациями провести мониторинг формирования и экономического обоснования терпрограмм госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В январе 2019 года Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова дала поручение Минздраву России и Минфину России проработать рекомендации Счетной палаты.

Многие предложения Счетной палаты по итогам проведенных мероприятий были учтены при принятии ряда федеральных законов и нормативных правовых актов.

Например, внесены изменения в Правила государственной регистрации и перерегистрации устанавливаемых производителями предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Кроме того, внимание Счетной палаты к проблеме формирования региональных перечней лекарственных препаратов позволило предусмотреть в Программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов требования по формированию указанных перечней в объеме не менее утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год.

2,4

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

8

представлений

3

предписания



9

из них

выполнены полностью

проведена экспертиза проектов

100

нормативных правовых актов



64

по проектам
даны замечания Счетной палаты

16

по замечаниям аудиторов учтены при доработке НПА

РАСХОДЫ НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ
В РАМКАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ
(млрд руб.)

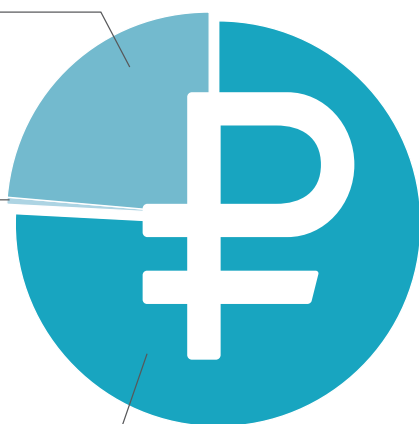
2016 год

2017 год

481,92

8,94

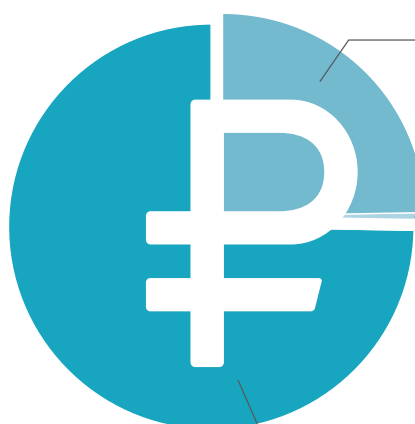
1531,33



534,86

8,70

1603,71



бюджет субъекта РФ



местный бюджет



средства ОМС



«Задачи по эффективному использованию спортивных объектов в полном объеме не решены. Имеющаяся тренировочная инфраструктура не используется на полную мощность, что говорит о недостатках планирования Минспортом России тренировочных процессов».

Светлана Орлова, аудитор Счетной палаты



В 2018 году завершено 5 контрольных мероприятий.

Основные проблемы, выявленные в ходе проведенных проверок, свидетельствуют:

- о недостоверности сведений бухгалтерской отчетности Минспорта России за 2017 год по учету объектов недвижимого имущества;
- о ненадлежащем исполнении полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, в связи с чем Минспортом России с нарушением требований законодательства распределены и предоставлены бюджетам субъектов РФ субсидии в общем объеме 231,4 млн рублей;
- об отсутствии должного контроля со стороны Минспорта России за исполнением субъектами РФ условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета;
- о рисках срыва сроков ввода в эксплуатацию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;
- о низких темпах развития внебюджетной деятельности подведомственных Минспорту России федеральных спортивных центров;
- об отсутствии взаимоувязки показателей Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, предусматривающих проведение спортивных мероприятий на базах федеральных спортивных центров, с показателями объема работ, установленными госзаданиями для указанных центров;
- о нарушениях законодательства о контрактной системе и законодательства в области бухгалтерского учета в деятельности подведомственных Минспорту России федеральных спортивных центров.

Наиболее значимое мероприятие – проверка использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование госпрограмм субъектов, направленных на развитие физической культуры и спорта. Актуальность мероприятия обусловлена необходимостью соблюдения субъектами РФ требований законодательства об использовании субсидий на указанные цели, а также обращением профильного комитета Государственной Думы о проведении анализа исполнения ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы».

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения на общую сумму 413,4 млн рублей, а также направлены обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации. По итогам рассмотрения правоохранительными органами материалов Счетной палаты возбуждено уголовное дело.

Несоблюдение сроков ввода объектов в эксплуатацию привело к тому, что из 47 объектов в установленные сроки не введено 5 спортивных объектов.

С нарушением действующего законодательства Минспортом России предоставлены субсидии из федерального бюджета 3 субъектам РФ в общем объеме 231,4 млн рублей.

В ходе проведения мероприятия из бюджета Костромской области в федеральный бюджет возвращены средства в размере 6,5 млн рублей в связи с недостижением показателей результативности использования субсидии.

2,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

7

НАПРАВЛЕНО
представлений

ВСЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
выполнены полностью



проведена экспертиза проектов

48

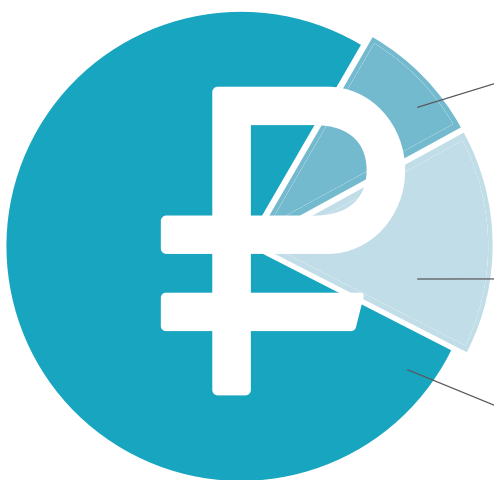
нормативных правовых актов



подготовлено **23** заключения
Счетной палаты

по **10** из них
замечания учтены при доработке НПА

46 РЕГИОНОВ ПОЛУЧИЛИ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
3,3 МЛРД РУБЛЕЙ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГОСПРОГРАММ
ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В 2017 ГОДУ



8,5%

закупка комплектов искусственных
покрытий для футбольных полей

15,4%

закупка спортивного оборудования

76,1%

осуществление капитальных вложений

237 МЛН РУБЛЕЙ ОСТАЛИСЬ НЕИСПОЛЬЗОВАННЫМИ –
ПРАКТИЧЕСКИ ВСЯ СУММА ПО НАПРАВЛЕНИЮ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ



«Начиная реализацию нацпроекта «Образование», необходимо выработать конкретные решения, которые позволят выявить и развить способности каждого обучающегося. Необходимо обеспечить внедрение новых методик обучения с использованием интерактивных учебных материалов на основе цифровых инструментов».

Михаил Мень, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению завершено 11 контрольных мероприятий и 4 экспертно-аналитических мероприятия.

Основные проблемы, установленные в ходе проведенных мероприятий, свидетельствуют:

- о несовершенстве нормативно-правового регулирования в сфере высшего образования, в том числе в части отсутствия должного учета потребности рынка труда в специалистах;
- о ежегодном сокращении расходов на модернизацию материально-технической базы вузов;
- об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минобрнауки России за ходом реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования», в том числе приоритетных проектов, со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета – за отчетностью подведомственных организаций.

На основании уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения в федеральный бюджет возвращены средства в сумме 1 292,7 млн рублей.

При внесении изменений в госпрограмму «Развитие образования» учтены замечания Счетной палаты в части уточнения правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам, а также правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на софинансирование расходов на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

Одним из наиболее значимых стал комплекс мероприятий по анализу использования средств на финансовое обеспечение государственных услуг по реализации высшими учебными заведениями образовательных программ. Объектами для исследования выбраны 17 федеральных органов исполнительной власти, Верховный Суд Российской Федерации и подведомственные им 209 вузов, проверены 2 университета:

- «Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А.Тимирязева»;
- «Российский университет транспорта (МИИТ)».

Результаты анализа показали, что основная часть субсидии на выполнение госзадания направляется на выплату зарплаты (более 70%), при этом затраты на развитие вузов, включая материально-техническую базу, ежегодно сокращаются, что содержит риск снижения качества высшего образования в стране.

Минобрнауки России устанавливает контрольные цифры приема студентов без учета потребности в профессиональных кадрах регионов и работодателей, что не соответствует положению Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2016 года.

По итогам комплекса мероприятий направлены представления Счетной палаты руководителям этих вузов, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, информационные письма в Правительство Российской Федерации, ФАС России, Роструд, Минсельхоз России, Минтранс России и Росжелдор.

Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть вопрос о внесении изме-

нений в положение о порядке формирования государственного задания в части наделения главных распорядителей средств федерального бюджета полномочиями по установлению порядка применения коэффициентов при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственным учреждениям и установления диапазона либо предельного значения допустимых (возмож-

ных) отклонений от установленных показателей качества и (или) объема государственных услуг (работ) для сферы образования.

Выполнение рекомендаций Счетной палаты позволит повысить эффективность управления со стороны федеральных органов исполнительной власти подведомственными учреждениями образования в целях повышения качества предоставления государственных услуг в сфере образования.

4,7
млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

1,3
млн руб.

ВОЗВРАЩЕНЫ В БЮДЖЕТ

НАПРАВЛЕНО

13 представлений

7 выполнено полностью

4 обращения в Генеральную прокуратуру

1 представление об устранении нарушений



проведена экспертиза проектов

85

нормативных правовых актов



подготовлено **52** заключения
Счетной палаты

по **7** из них

замечания учтены при доработке НПА



«Данные Минобрнауки России и Росстата о количестве ученых расходятся на 40%. В результате отсутствие достоверных данных не позволяет объективно оценить, достаточны ли существующие меры поддержки молодых ученых для решения стратегических задач государства в сфере науки».

Светлана Орлова, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению завершено 5 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Основные проблемы, выявленные в ходе проведенных мероприятий, связаны с невыполнением Минобрнауки России на должном уровне полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части предоставления субсидий, нарушениями законодательства о закупках, оплатой фактически невыполненных работ, превышением должностными лицами полномочий.

Особое внимание в отчетном периоде было уделено исследованию темы поддержки молодых ученых.

Анализ реализации мер государственной поддержки молодых российских ученых в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года показал, что основополагающее понятие «молодой ученый» и/или «молодой исследователь» в законодательстве не выработано. Критерии отнесения к нему не установлены. В результате единый подход к предоставлению мер государственной поддержки молодых ученых отсутствует, что ведет к сокращению числа получателей.

В этой связи Счетная палата 29 декабря 2018 года рекомендовала Правительству Российской Федерации проработать вопросы законодательного определения понятия «молодой ученый» и установить перечень мер государственной поддержки молодых ученых; подготовить предложения по участию государства в реализации ипотечных программ для молодых ученых; провести мониторинг использования жилищного фонда (в том числе специализированного) в целях предоставления жилья молодым ученым и иные. Реализация предложений остается на особом контроле.

Наиболее значимое контрольное мероприятие – проверка эффективности расходования средств, выделенных в 2016 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы Министерству образования и науки Российской Федерации в части деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Государственная публичная научно-техническая библиотека России» (библиотека).

Установлено, что на разработку информационной системы «Карта российской науки» библиотекой израсходовано 447,8 млн рублей, но уже с февраля 2017 года она перестала функционировать. При этом созданная программа на учет поставлена не была.

В 2016 году библиотекой заключены лицензионные соглашения на право доступа в 2017 году к 9 международным базам данных научных электронных ресурсов, не предусмотренных государственным заданием, незаконные расходы на оплату которых составили в сумме 79,8 млн рублей. При отсутствии согласия Минобрнауки России совершены 2 крупные сделки на общую сумму 69,9 млн рублей.

Министру науки и высшего образования направлена информация о необходимости принятия мер по устранению нарушений законодательства в деятельности подведомственного ему учреждения. По итогам контрольного мероприятия направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которая подтвердила информацию о многочисленных нарушениях в деятельности библиотеки, и по указанным фактам генеральному директору библиотеки вынесено представление об устранении нарушений закона.

17,1

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

6

представлений
и предписаний



3

обращения
в правоохранительные
органы



проведена экспертиза проектов

25

нормативных правовых актов



подготовлены

14

заключений Счетной палаты

по 9

из них

замечания учтены при доработке НПА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА
РОССИИ

83,1%

общей площади хранилищ
не приспособлены для хранения книг

5,6 млн книг

хранятся в этих помещениях



126,5

млн руб. – возможный ущерб в случае утраты указанного библиотечного фонда



«При наличии полномочий по сохранению исторических традиций органы исполнительной власти не уделяют должного внимания деятельности подведомственных учреждений культуры. В результате возникают риски оказания некачественных государственных услуг или ограничения доступа граждан к этим услугам».

Михаил Мень, аудитор Счетной палаты



В отчетном периоде завершено 9 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

Основные проблемы, установленные в ходе проведенных мероприятий, свидетельствуют:

- о недостаточном нормативном регулировании вопросов, связанных с реализацией положений Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (заключена в г. Париже в 1972 году);
- об отсутствии правовых основ создания передвижного музейного фонда и недостаточности проводимых мероприятий по информатизации региональных и муниципальных музеев;
- о низком уровне организации Минкультуры России взаимодействия соисполнителей и участников госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы.

По результатам анализа мероприятий по сохранению историко-культурного комплекса Соловецких островов материалы о необходимости нормативного урегулирования вопросов, связанных с реализацией положений Конвенции об охране всемирного наследия, будут учтены в деятельности Комитета Государственной Думы по культуре при совершенствовании законодательного регулирования сферы государственной охраны объектов культурного наследия.

Наиболее значимым в сфере культуры стал проведенный комплекс мероприятий по оценке обоснованности, результативности и эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных учреждениям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти на финансовое обеспечение предоставления государственных услуг в сфере культуры.

Проведенный анализ показал следующее:

- федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) недостаточно контролируют подведомственные им учреждения культуры;
- не ведется полноценное статистическое наблюдение;
- не сформировано нормативно-правовое регулирование.

Проверка в ФГБУ «Государственный музей спорта» выявила нарушения при осуществлении учета и хранения музейных ценностей:

- отсутствие регистрации на 87 тыс. музейных предметов, принятых на хранение с 2014 года;
- хранение музейных предметов в неоснащенных помещениях;
- нарушения учета и условий экспозиции предметов, содержащих драгоценные металлы, и другие.

В ходе анализа также были установлены факты ограничения доступа граждан к музейным предметам и коллекциям.

В целях решения сложившихся проблем в деятельности учреждений культуры, подведомственных отраслевым ФОИВ, Счетной палатой предложено Минкультуры России рассмотреть вопросы:

- о разработке паспортов услуг (работ) в сфере культуры, утверждаемых Минкультуры России, при расчете объема субсидии на госзадание учреждениям культуры в целях упорядочения и приведения к единообразию содержания услуг (работ);
- об унификации типовых работ в сфере культуры по их содержанию и составу затрат в целях повышения прозрачности расчета объема субсидии на выполнение госзадания;

- об установлении обязанности для отраслевых ФОИВ при формировании госзадания подведомственным учреждениям культуры предусматривать показатели качества услуг (работ);
- о включении государственной работы «Электронное взаимодействие с оператором государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации» в федеральный перечень государственных услуг и работ по видам деятельности культуры, кинематографии, туризма;

- о принятии мер по обеспечению полноты и достоверности официальной статистической информации в сфере культуры, предоставляемой отраслевыми ФОИВ.

Выполнение рекомендаций Счетной палаты позволит повысить эффективность управления со стороны отраслевых ФОИВ подведомственными учреждениями культуры, устранил риски недостижения показателей нацпроекта «Культура» и задач, предусмотренных Основами государственной культурной политики.

2,6

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

17 представлений
и предписаний

12 выполнены
полностью



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ



направлено
обращений

5



возбуждено
уголовных дел

3



внесено представлений
об устранении нарушений
законодательства

3

направлено материалов
на доследственную
проверку

3

проведена экспертиза проектов

40

нормативных правовых актов



подготовлено **24** заключения
Счетной палаты

по **7** из них
замечания учтены при доработке НПА



«Отсутствие должного контроля со стороны органов, осуществляющих полномочия собственников недвижимого имущества подведомственных Роспечати организаций, увеличивает риски незаконного и неэффективного использования недвижимого имущества, а также его утраты».

Вера Чистова, заместитель Председателя Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению завершено 3 контрольных мероприятия и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Мероприятия по анализу использования федерального имущества организациями, находящимися в ведении Роспечати, показали наличие системных проблем в управлении федеральным имуществом, в том числе:

- большой объем недостоверной информации об объектах имущества, содержащейся в едином государственном реестре недвижимости, а также в реестре федерального имущества;
- недостаточный контроль за распоряжением и использованием федерального имущества.

Установлено, что:

- полномочия Роспечати по осуществлению прав собственника федерального имущества, закрепленного за подведомственными предприятиями, исполняются ненадлежащим образом;
- контроль за соблюдением руководителями предприятий установленных законодательством ограничений не осуществляется;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятий, находящихся в сложном финансовом положении, не проводятся;
- мероприятия по повышению эффективности использования недвижимого имущества не организуются;
- на низком уровне построена кадровая работа с должностными лицами предприятий.

Отмечено недостаточно качественное исполнение Росимуществом полномочий по подготовке предприятий к приватизации. Отсутствие должного контроля со стороны органов, осуществляющих полномочия собственника, создает условия для незаконного и неэффективного использования недвижимого имущества, а также для его утраты.

Так, 3 из рассмотренных в ходе проверок предприятия планировались к приватизации начиная с 2004 года, то есть приватизируются уже более 14 лет.

За это время предприятия утрачивали свои активы, становились банкротами. При этом акционировать предприятия с признаками банкротства, у которых отсутствуют ресурсы для осуществления уставной деятельности, как минимум, нецелесообразно. Выявлено около 140 фактов недостоверной информации и отсутствия сведений об объектах федеральной собственности, закрепленных за Роспечатью и организациями, находящимися в ее ведении, установлены факты неисполнения руководителями предприятий ограничений, заключения договоров аренды в отношении государственного имущества без проведения конкурса.

При сопоставлении информации в базах данных был установлен факт утраты государственной собственности.

В 2002 году за ФГУП «Издательство «Транспорт» было закреплено двухэтажное здание. В 2006 году земельный участок, на котором находилось здание, был отчужден из федеральной собственности в собственность акционерного общества с государственным участием. В июле 2011 года акционерное общество в рамках конкурсного производства продало земельный участок с остатками здания новому собственнику – коммерческой организации. В результате до настоящего времени на участке сохранились лишь остатки фундамента здания.

Правоохранительные органы с декабря 2011 года проводят проверку по факту незаконного сноса здания. Однако за прошедшие 7 лет виновные лица не установлены, ущерб государству за утрату федеральной собственности не возмещен.

НАПРАВЛЕНО

8

представлений



1

обращение
в Генеральную
прокуратуру



проведена экспертиза

12

проектов

нормативных правовых актов



по 4

проектам

даны замечания Счетной палаты



С 2004 ГОДА РОСИМУЩЕСТВОМ
ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИВАТИЗАЦИЯ
ПРЕДПРИЯТИЙ:

- «Издательство «Финансы и статистика»
- «Типография № 12 им. М.И.Лоханкова»
- «База отдыха «Зеленый бор»



Однако до сих пор не принято
соответствующее решение

ПРИЧИНЫ:



отсутствие
правоустанавливающих
документов



судебные разбирательства

ПОСЛЕДСТВИЯ:



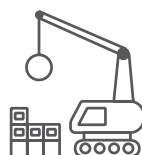
банкротство предприятий



утрата активов



ЗДАНИЕ ФГУП
«ИЗДАТЕЛЬСТВО «ТРАНСПОРТ»
ПЛОЩАДЬЮ ПОЧТИ 1400 м²



Незаконно снесено
в 2011 году



Земельный участок,
на котором находилось
здание, перешел в частную
собственность



Более 7 лет
правоохранительные органы
проводят проверку

ОДНАКО ДО СИХ ПОР:



виновные лица
так и не установлены



ущерб государству
за утрату федеральной
собственности
не возмещен



«Несмотря на принимаемые меры, темпы предоставления жилья сиротам по-прежнему не успевают за темпами роста числа нуждающихся. На 1 января 2018 года численность детей-сирот, стоящих на учете на получение жилья, составила более 258 тысяч человек, из них 65% – старше 18 лет».

Светлана Орлова, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению завершено 10 контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

Данные мониторинга эффективности расходования бюджетных средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам, проведенного по поручению Совета Федерации (постановление Совета Федерации от 12 июля 2017 г. № 234-СФ), подтвердили не только сохранение, но и нарастание проблем, выявленных в 2016 году в ходе проверки эффективности использования бюджетных средств на указанные цели.

Основные причины сложившейся ситуации:

- недостаточность финансирования (в ходе мониторинга на недостаточность средств указали более 30% регионов);
- низкое качество предоставляемого сиротам жилья, а также его приобретение по завышенным ценам.

С 2009 по 2017 год количество судебных исков в связи с неполучением очередниками жилья возросло в 18 раз. В среднем по России каждый третий получает жилье по судебным решениям, а в отдельных регионах жилье предоставлялось только на основании судебных решений. Счетной палатой предложены Правительству Российской Федерации рекомендации по изменению ситуации в сфере жилищных прав детей-сирот, включая вопрос о необходимости определения федерального органа исполнительной власти с функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Обозначено 2 направления деятельности, которые позволят повысить эффективность использования бюджетных средств: контроль за

сохранностью того жилья, которое имеет ребенок, оставшийся без попечения родителей (унаследованное или предоставленное), и работа над поиском новых эффективных механизмов, которые приведут к уменьшению очереди.

Наиболее значимым контрольным мероприятием стала проверка деятельности негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность по обязательному пенсионному страхованию, управлению средствами материнского (семейного) капитала, а также средствами пенсионных накоплений в рамках программы софинансирования пенсионных накоплений за период с 2011 по 2016 год, и реализация прав застрахованных лиц на корректировку выплат за счет средств пенсионных накоплений.

Проверкой выявлены нарушения законодательства, большинство из которых связаны с непосредственным исполнением НПФ обязательств перед гражданами по обязательному пенсионному страхованию, повлиявшие на соблюдение законных прав и интересов граждан на формирование средств пенсионных накоплений (СПН) и получение пенсионных выплат.

Установлено, что НПФ незаконно инвестировали СПН граждан, перешедших к другому страховщику, что приводило к нарушению прав граждан на инвестирование СПН у нового страховщика и, соответственно, к потере ими дохода.

В целом нарушения при единовременной выплате СПН свелись к тому, что НПФ отдадут ей предпочтение вместо назначения пожизненной накопительной пенсии. Правительству Российской Федерации направлены предложения об изменении пенсионного законодательства, которые частично реализованы в 2018 году.

2,9

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

21

представление



5

обращений
в правоохранительные
органы



проведена экспертиза проектов

217

нормативных правовых актов



подготовлено

41

заключение

Счетной палаты

по

34

из них

замечания учтены при доработке НПА

258 тыс. детей-сирот стоят в очереди на жилье



168 тыс. из них совершеннолетние,
т. е. уже имеют право на его получение



ВЫЯВЛЕННЫЕ НЕДОСТАТКИ



Крайне низкие темпы обеспечения жильем
срок ожидания достигает 10 и более лет



Низкое качество предоставляемого жилья
зачастую находится в аварийном состоянии



Приобретение квартир для детей-сирот по завышенным ценам
исключает возможность покупки большего количества жилья



«Значительная часть незавершенного строительства в субъектах Северо-Кавказского федерального округа – это объекты социального назначения, в том числе недостроенные школы, ввод которых мог бы решить проблему двух и трехсменного обучения».

Юрий Росляк, аудитор Счетной палаты



В 2018 году по данному направлению проведено 5 тематических контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

Результаты проведенных мероприятий выявили ряд системных проблем и рисков:

- не определены задачи и конечные цели реформирования системы ценообразования и сметного нормирования, нормативная база для реализации реформы не создана;
- меры по сокращению объектов незавершенного строительства являются недостаточными;
- не реализованы в полном объеме мероприятия по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, не определены количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, источники финансирования для их расселения;
- недостаточное финансирование мероприятий по решению жилищных проблем молодых семей.

Наиболее значимыми и получившими большой общественный резонанс стали итоги анализа хода реализации и результатов, полученных в рамках выполнения целевых мероприятий, направленных на совершенствование системы ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере, свидетельствующие о ненадлежащем выполнении Правительством Российской Федерации поручений Президента Российской Федерации, данных в 2015 и 2016 годах.

Правительству Российской Федерации предложено поручить заинтересованным федераль-

ным органам исполнительной власти разработать и утвердить решением Правительства Российской Федерации долгосрочный план («дорожную карту») по реформированию сферы ценообразования методами проектного управления, включив в него в том числе цели и задачи проводимой реформы, мероприятия по апробации новых подходов в сфере ценообразования в рамках перехода к «ресурсному» методу расчета сметной стоимости.

Мониторинг мер, принятых Правительством Российской Федерации, будет продолжен.

Кроме того, осуществлен комплексный анализ принимаемых органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), мер, направленных на снижение объема и количества объектов незавершенного строительства. Установлено, что высшими должностными лицами регионов, входящих в СКФО, не выполнены соответствующие поручения Президента Российской Федерации.

Результаты работы региональных органов исполнительной власти СКФО по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства социального назначения, имеющих приоритетное значение, являются неудовлетворительными. Так, инвентаризация и учет объектов незавершенного строительства должным образом не организованы, достоверная информация о составе, структуре и объемах незавершенного строительства отсутствует. Правительству Российской Федерации направлены предложения по разработке комплексного плана мероприятий, направленных на сокращение объемов и количества незавершенного строительства.

В 2019 – 2020 годах планируется проведение комплекса мероприятий по вопросам сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства, охватывающего все субъекты Российской Федерации.

1

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

37,1
млн руб.

ВОЗВРАЩЕНЫ В БЮДЖЕТ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИИ

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

С 2014 года

1,9
млрд руб.
потратили
на ее проведение

Сегодня

- переход на новую систему ценообразования **не произошел**
- необходимая нормативная база в полном объеме **не создана**
- формирование новых и актуализация старых нормативов **проводится** Минстроем России **бессистемно**
- ФГИС «Ценообразование в строительстве» **надлежащим образом не работает и не используется**

ОБЪЕМЫ НЕЗАВЕРШЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ СКФО
НА 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА



4 038
объектов

объем вложений



160,7
млрд руб.



строительство

1 178
объектов

было начато
более восьми лет
назад

строительство

1 046
объектов

приостановлено

из них

1 018
объектов

без консервации



«Дороги – это наша боль. Это наиболее труднопроверяемая отрасль. Здесь нужен особый мониторинг, в том числе дистанционный. Поэтому в будущем при проведении аудита мы намерены применить все наши методы аудиторского искусства».

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты



По данному направлению контроля в отчетном периоде проведено 7 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Итоги проведенных мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков, в том числе в части несоблюдения сроков заключения контрактов на выполнение работ, завышения начальных максимальных цен, оплаты работ по завышенной стоимости, а также нецелевого использования бюджетных средств.

Счетной палатой отмечалась необходимость:

- повышения качества планирования бюджетных ассигнований;
- усиления контроля за использованием межбюджетных трансфертов, а также проведения по фактам нарушения законодательства надзорных мероприятий Генпрокуратурой.

По результатам проведенной экспертизы замечания учтены по проектам 4 нормативных правовых актов, в том числе при доработке Правил предоставления ГК «Российские автомобильные дороги» (ГК «Автодор») субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Одним из наиболее значимых контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства стала проверка использования в 2018 году бюджетных ассигнований, в том числе средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (ЦКАД) в 2018 году. Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Президента Российской Федерации о проведении проверки

соблюдения интересов Российской Федерации при заключении и выполнении государственных контрактов и обоснованности увеличения стоимости строительства ЦКАД и постановлением Государственной Думы.

По результатам проверки выявлены системные проблемы в вопросах организации строительства автодорог:

- низкое качество проектирования;
- длительные процедуры по изъятию и оформлению земельных участков и др.

Эти недостатки являются сдерживающими факторами для внедрения механизма государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов.

Указанные проблемы, а также недостаточно эффективная система управления проектом привели к срыву ввода в эксплуатацию ЦКАД в декабре 2018 года. Уровень строительной готовности 1, 3 и 5 комплексов ЦКАД остается низким (40, 30 и 66% соответственно), по 4 комплексу работы не принимались. При этом планы-графики ликвидации сложившегося отставания производства строительномонтажных работ ГК «Автодор» и исполнителями долгосрочных инвестиционных соглашений в проверенном периоде не выполнялись.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения, требующие реагирования правоохранительных органов, в том числе:

- выполнение и оплата работ, не предусмотренных проектной документацией;
- замена конструктивных решений, ведущая к удорожанию строительства;
- оплата строительных материалов по завышенной стоимости.

Об итогах проверки проинформирован Президент Российской Федерации.

46,1

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО

6

представлений
и предписаний



3

из них
выполнены
полностью

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ



направлено обращений

8

вынесены:

3

представления
прокурора об
устранении нарушений



11

материалов
на последственной
проверке



проведена экспертиза

24

проектов

нормативных правовых актов



19

подготовлено
Счетной палаты
заключений

4

по из них
замечания учтены при доработке НПА

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЦКАД
В 2018 ГОДУ

более
50%
средств

частных инвесторов
в 2017 – 2018 годах
так и не удалось привлечь

на
6,6
млрд руб.

неправомерно завышена
стоимость работ

415
млн руб.

заплатили за работы
по переустройству коммуникаций,
которые остались не востребованы



«Соглашение на строительство железнодорожной линии Элегест – Кызыл – Курагино Росжелдор заключил только в мае 2018 года. Завершить работы планируется в мае 2023 года. Однако, по нашему мнению, это крайне оптимистичный прогноз, так как в декабре 2018 года работы там еще даже не начинались».

Валерий Богомолов, аудитор Счетной палаты



В отчетном году по данному направлению проведено 13 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Итоги проведенных мероприятий свидетельствуют о недостатках при реализации госпрограммы «Развитие транспортной системы»:

- бюджетные средства выделялись без должного анализа возможности их использования;
- отсутствовали документы, необходимые для организации строительства объектов.

Это приводило к низким темпам использования средств и несоблюдению установленных сроков строительства.

Счетной палатой предлагалось:

- повысить качество планирования бюджетных инвестиций в транспортной отрасли;
- обеспечить принятие необходимых нормативных правовых актов;
- обеспечить принятие мер по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) госпрограмм;
- применить меры ответственности за недостижение контрольных показателей к организациям, получившим бюджетные средства.

Одним из наиболее значимых мероприятий в сфере транспорта являлась проверка использования в 2016 – 2018 годах средств федерального бюджета, направленных на реализацию инвестиционного проекта с участием «Развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск – Тайшет» (проект).

Актуальность предмета мероприятия заключалась в оценке эффективности и результативности бюджетных инвестиций, предоставленных на указанные цели.

По результатам проверки установлено отсутствие синхронизации мероприятий, направленных на реализацию инвестиционных проектов по строительству железнодорожной инфраструктуры.

Так, до конца 2018 года не начиналось строительство железнодорожной линии Элегест – Кызыл – Курагино, оказывающего прямое влияние на результаты реализации проекта. Это влечет риски недостижения поставленной цели по обеспечению в запланированном объеме перспективного грузопотока, в том числе вывоза угля из Элегестского каменноугольного месторождения в направлении портов Дальнего Востока.

Кроме того, по причине низкого уровня организации работ, в том числе отсутствия проектной документации, срок завершения реализации проекта продлен до 2020 года. Техническая готовность 8 объектов составляет менее 50%. По 3 объектам работы еще не начинались.

Размер дохода в виде процентов, полученных от размещения ОАО «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») на счетах кредитных организаций средств федерального бюджета, направленных на цели реализации проекта, составил 2,4 млрд рублей.

Счетной палатой предложено Росжелдору при формировании очередных предложений о финансировании проекта за счет средств федерального бюджета рассмотреть вопрос об уменьшении взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» на указанную сумму.

15,3

млрд руб.

ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

20

НАПРАВЛЕНО

представлений
и предписаний

10

ИЗ НИХ

выполнены
полностью



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ



направлено обращений

8

вынесены:

2

представления
прокурора



направлены:

4

поручения
в следственные органы



проведена экспертиза

61

проекта

нормативного правового акта



подготовлено

46

заключений

Счетной палаты

по

5

 из них

замечания учтены при доработке НПА

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПО РАЗВИТИЮ Ж/Д-ИНФРАСТРУКТУРЫ
НА УЧАСТКЕ МЕЖДУРЕЧЕНСК – ТАЙШЕТ

менее **50%**

по **3** объектам

12,5 млрд руб. на **89,9** млрд руб.

техническая
готовность
8 из 22
объектов
строительства



строительные
работы даже
не начинались



были размещены
ОАО «РЖД»
в депозиты



завышены цены
договоров подряда
на строительство
ряда объектов



Продолжение трансформации Счетной палаты

В 2019 году Счетная палата планирует следующие направления деятельности:

1. Продолжение работы по мониторингу достижения национальных целей, в том числе посредством проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по тематике национальных целей и реализации национальных проектов.
2. Запуск ряда проектов, направленных на содействие системным изменениям в разных сферах. Среди таких проектов Счетной палаты:
 - снижение объемов незавершенного строительства;
 - совершенствование эффективности управления акционерными обществами с участием государства в уставном капитале и федеральными государственными унитарными предприятиями;
 - повышение эффективности системы управления земельными ресурсами;
 - использование лесных ресурсов Российской Федерации;
 - развитие малого и среднего предпринимательства;
 - оценка рисков при расходах на научно-исследовательские опытно-конструкторские и технологические работы (НИОКТР) и инновационную деятельность;
 - повышение эффективности управления компаниями с участием государства;
 - реализация дополнительных гарантий по социальному обеспечению прав детей-сирот.
3. Совершенствование взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях формирования целостной системы внешнего государственного и муниципального аудита.
4. Формирование системы внутренних КПЭ трансформации Счетной палаты.
5. Формирование экспертного пула Счетной палаты и привлечение его к работе ведомства для усиления аналитических и системных выводов и рекомендаций.
6. Апробация модели личностных компетенций и создание и апробация модели профессиональных компетенций сотрудников Счетной палаты.
7. Обновление линейки коммуникационных продуктов Счетной палаты в целях эффективного информирования о ее деятельности разных социальных групп на основе исследования общественного мнения.

Одним из главных событий 2019 года для Счетной палаты станет проведение в Москве XXIII конгресса Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), в которую входят высшие органы государственного аудита 194 стран мира. На Конгрессе Счетная палата на период до 2022 года станет председателем ИНТОСАИ и получит возможность влиять на основную повестку международного аудиторского сообщества, активно участвовать в совершенствовании международных стандартов государственного аудита.

На обсуждение членов ИНТОСАИ и представителей международного экспертного сообщества будут вынесены две темы.

1. Информационные технологии в развитии государственного управления

Сегодня в деятельность государственных органов власти внедряются новые технологии, используются цифровые способы обработки информации. Это находит свое отражение в совершенствовании процесса принятия решений, расширении сотрудничества между различными учреждениями, оказании более качественных услуг населению, оперативном обмене информацией и анализе данных, что позволяет повышать эффективность и прозрачность работы органов государственного управления.

Расширение применения информационных технологий высшими органами аудита при проведении проверок помогает преодолевать ресурсные ограничения, дает возможность осуществлять предварительный анализ еще до проведения аудита на местах и повышать его эффективность непосредственно на объекте, сокращая время проведения полевых работ. Также аудит с использованием информационных технологий позволяет вести регулярный мониторинг, повышающий качество работы аудиторов, что обеспечивает эффективность, прозрачность и ответственность органов власти.

2. Роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей

Эта тема в повестку Конгресса предложена Россией. Она касается внедрения в деятельность ВOA стратегического аудита и содействия достижению национальных целей, что предусматривает выявление причин ненадлежащего управления, содействие повышению качества государственного управления на основе стратегического и комплексного подхода к государственному аудиту, а также на основе консультационной деятельности.

Так, за счет трансформации своих функций высшие органы аудита начинают играть более значимую роль в оценке достижения национальных целей. Благодаря проведению комплексного анализа государственной деятельности они способствуют принятию государственными органами власти решений, которые позволяют достичь поставленные национальные цели. Происходит переход от финансового аудита и аудита соответствия к аудиту эффективности и стратегическому аудиту. Таким образом, наполнение привычных рекомендаций по итогам проверок меняется, высший орган аудита начинает играть роль консультанта и стратегического партнера для правительства.

Участие в обсуждении этих и других вопросов даст возможность сформировать общие принципы и подходы к достижению целей повестки. В работе Конгресса примут участие авторитетные политики и экономисты, эксперты в области государственного управления, информационных технологий, образования и социальной сферы, а также представители ведущих международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк и многие другие. Благодаря накопленному опыту они совместно с делегациями стран – членов ИНТОСАИ разработают новые подходы к решению наиболее острых проблем в области аудита.

1. Стратегия развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018 – 2024 годы

1.1. Миссия и цель	5
1.2. Основные направления и задачи развития	6
1.3. Общие направления трансформации	8

2. Основные итоги деятельности

2.1. Основные показатели деятельности в 2016 – 2018 годах	10
2.2. Меры, принятые в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и результаты их реализации	20
2.3. Взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, государственными органами и федеральными органами исполнительной власти	22

3. Результаты внешнего государственного аудита (контроля)

3.1. Аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации	24
3.2. Аудит формирования и контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	28
3.3. Внешний государственный аудит (контроль) формирования доходов федерального бюджета	36
3.4. Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	38
3.5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)	40
3.6. Оборот федерального имущества	42
3.7. Работа Центрального банка Российской Федерации, обеспечение стабильности и развития национальной платежной системы, состояние финансовых рынков и кредитно-финансовых учреждений	44
3.8. Государственный внутренний и внешний долг Российской Федерации, долг иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета, средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ФНБ)	46

3.9. Международные отношения и международное сотрудничество, реализация соглашений о разделе продукции, бюджет Союзного государства и оборот федерального имущества за рубежом	48
3.10. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная оборона	50
3.11. Судебная система и система исполнения наказаний	54
3.12. Промышленность	56
3.13. Поддержка экспорта	58
3.14. Связь и информатика	60
3.15. Энергетика	62
3.16. Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	66
3.17. Сельское хозяйство, водное хозяйство и рыболовство	68
3.18. Охрана окружающей среды, лесное хозяйство, воспроизводство минерально-сырьевой базы	70
3.19. Здравоохранение	72
3.20. Физическая культура и спорт	74
3.21. Образование	76
3.22. Фундаментальные исследования	78
3.23. Культура	80
3.24. СМИ, периодическая печать и издание	82
3.25. Социальная политика	84
3.26. Жилищно-коммунальное хозяйство и региональные инвестиции	86
3.27. Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	88
3.28. Транспорт	90
4. Основные направления деятельности в 2019 году	92