



2020

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи», находящегося в ведении Федерального агентства связи, по обеспечению, функционированию и развитию услуг специальной связи и иных видов почтовой связи в интересах государства, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года (при необходимости в более ранние периоды)»



Результаты контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи», находящегося в ведении Федерального агентства связи, по обеспечению, функционированию и развитию услуг специальной связи и иных видов почтовой связи в интересах государства, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года (при необходимости в более ранние периоды)»

Цель

Проверить и оценить эффективность деятельности ФГУП ГЦСС по обеспечению, функционированию и развитию услуг специальной связи и иных видов почтовой связи.

Итоги проверки

Счетная палата провела проверку эффективности деятельности ФГУП ГЦСС по обеспечению, функционированию и развитию услуг специальной связи и иных видов почтовой связи.

Анализ информации показал, что предприятие в своей деятельности руководствуется Положением о службе специальной связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации в 1994 году. Данное постановление не актуализировалось более 20 лет. Наличие на нем грифа «секретно» значительно ограничивает его применение.

Также установлено, что выручка ФГУП ГЦСС в 2016–2018 годах составляла порядка 10 млрд рублей ежегодно, при этом чистая прибыль сократилась в 3 раза и составила в 2018 году 26 млн рублей.

Кроме того, в 2018 году ФГУП ГЦСС не выполнило семь из 26 показателей достижения целей развития, установленных стратегией ФГУП ГЦСС.

Так, показатель долговой нагрузки (отношение всех обязательств к прибыли от продаж) не выполнен более чем в 3 раза (34,5 против 10).

Проверка также показала, что предприятие не готово к приватизации: не сформирован перечень имущества, подлежащего приватизации; не завершено межевание восьми земельных участков, не актуализированы сведения об объектах федерального имущества в автоматизированной системе учета.

Выводы

Обусловленная организационно-правовой формой цель деятельности ФГУП ГЦСС по извлечению прибыли делает необходимым развитие других услуг и видов деятельности наряду с услугами специальной связи, что создает риск необеспечения интересов государства в доставке отправок, содержащих государственную тайну.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены различные нарушения в сфере трудовых отношений, в сфере закупок, факты несоблюдения ФГУП ГЦСС требований к распоряжению и использованию объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, требований к раздельному учету затрат при выполнении государственного оборонного заказа, а также факты, имеющие признаки коррупционных правонарушений.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

По итогам контрольного мероприятия подготовлено обращение в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопросы:

- целесообразности приватизации ФГУП ГЦСС;
- актуализации Положения о службе специальной связи, а также возможности снятия грифа «секретно» с указанного положения;
- определения государственного органа власти для наделения полномочием разрабатывать и утверждать знаки различия для ФГУП ГЦСС.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи», находящегося в ведении Федерального агентства связи, по обеспечению, функционированию и развитию услуг специальной связи и иных видов почтовой связи в интересах государства, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года (при необходимости в более ранние периоды)»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
10 декабря 2019 года.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.14.0.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федерального государственного унитарного предприятия
«Главный центр специальной связи» (далее – ФГУП ГЦСС, предприятие)
по обеспечению, функционированию и развитию услуг специальной связи
и иных видов почтовой связи в интересах государства.

3. Объекты контрольного мероприятия

- ФГУП ГЦСС (г. Москва) (его филиалы при необходимости).
- Федеральное агентство связи (г. Москва).

4. Цель контрольного мероприятия

Проверить и оценить эффективность деятельности ФГУП ГЦСС по обеспечению,
функционированию и развитию услуг специальной связи и иных видов почтовой
связи.

4.1. Провести анализ нормативных правовых и иных документов, регламентирующих деятельность предприятия, а также проверить соблюдение их требований.

4.2. Проверить эффективность реализации Федеральным агентством связи (далее – Россвязь) полномочий собственника имущества предприятия.

4.3. Проанализировать доходы, расходы и результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а также полноту и своевременность перечисления предприятием в федеральный бюджет части прибыли.

4.4. Оценить соответствие стратегии развития предприятия и программ деятельности предприятия стратегическим целям и задачам, утвержденным Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Провести анализ достижения целей и задач, установленных стратегией развития предприятия.

4.5. Оценить законность и эффективность распоряжения федеральным имуществом, соблюдение предприятием требований о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также о согласовании с собственниками имущества сделок по распоряжению недвижимым имуществом.

4.6. Проверить выполнение предприятием требований законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг), а также согласования с учредителем крупных сделок, сделок с заинтересованностью и иных сделок.

4.7. Оценить полноту и своевременность реализации мероприятий, связанных с подготовкой предприятия к приватизации.

5. Проверяемый период деятельности

2018 год и истекший период 2019 года, при необходимости – более ранний период.

6. Условные обозначения

Гражданский кодекс – Гражданский кодекс Российской Федерации.

ГК «Ватутинки» – гостиничный комплекс «Ватутинки».

ГОЦСС – Главный операционный центр специальной связи – филиал ФГУП ГЦСС.

ГУПС – Главное управление почтовой связи – филиал ФГУП ГЦСС.

ГУСС – Главное управление специальной связи – филиал ФГУП ГЦСС.

ЕИС – Единая информационная система в сфере закупок.

ЕИС «Спецсвязь» – Единая информационная система «Спецсвязь».

Закон № 161-ФЗ – Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Закон № 223-ФЗ – Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон «О бухгалтерском учете» – Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Закон «О почтовой связи» – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи».

КоАП – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Налоговый кодекс – Налоговый кодекс Российской Федерации.

НИИПС – филиал ФГУП ГЦСС – Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт почтовой связи – филиал ФГУП ГЦСС.

НМЦК – начальная (максимальная) цена контракта (договора).

Отправления – пакетная корреспонденция (секретная, несекретная, ценная)¹, посылки (секретные и несекретные)², упаковка в твердой таре (метизы) (секретная, несекретная, ценная)³.

РосЕвроБанк – АКБ «РосЕвроБанк» (АО), реорганизован в форме присоединения к ПАО «Совкомбанк» 12 ноября 2018 года.

ПАО Сбербанк – Акционерный коммерческий Сберегательный банк Российской Федерации (публичное акционерное общество).

Трудовой кодекс – Трудовой кодекс Российской Федерации.

УПС МиМО – Управление почтовой связи по г. Москве и Московской области – филиал ФГУП ГЦСС.

УСС МиМО – Управление специальной связи по г. Москве и Московской области – филиал ФГУП ГЦСС.

Филиалы – обособленные структурные подразделения ФГУП ГЦСС, расположенные вне его места нахождения, осуществляющие его функции и действующие на основании Положений о филиалах. Филиалы выделены на отдельный баланс, имеют собственные расчетные счета, не обладают правами юридического лица.

-
1. Весом до 2 кг и размерами пакета не менее 11х15 см и не более 5х25х35 см (5х30х28 для пересылки внутри маршрутов ФГУП ГЦСС).
 2. Размером не менее 5х10х15 см и не более 45 см по каждому из трех измерений весом до 10 кг, а в рулонах цилиндрической формы (тубусах) – диаметром до 45 см и длиной до 150 см, посылок с картографическими материалами размером не более 15х150х150 см и весом не более 20 кг.
 3. Упаковка в твердой таре (метизы) размером места не более 200х100х75 (длина, высота, ширина) и максимальным весом не более 300 кг.

ФГУП РСВО – Ордена Трудового Красного Знамени федеральное государственное унитарное предприятие «Российские сети вещания и оповещения».

ЦА, центральный аппарат – совокупность структурных подразделений ФГУП ГЦСС, являющихся аппаратом при руководстве предприятием, обеспечивающих текущую работу, в том числе по координации централизованного управления предприятием, осуществлению работы с филиалами в соответствии с указаниями руководства предприятия.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее

7.1. ФГУП ГЦСС – организация федеральной почтовой связи с особыми уставными задачами⁴, которая обеспечивает потребности государства в доставке секретных и иных специальных отправок. ФГУП ГЦСС как унитарное предприятие создано в 2002 году и является правопреемником службы специальной связи, созданной в 1939 году в целях доставки секретной корреспонденции.

Структура ФГУП ГЦСС включает Центральный аппарат и 77 филиалов, в том числе: 71 управление специальной связи, ГУПС, УПС МиМО и 4 филиала, не связанные с оказанием услуг специальной и иной почтовой связи: ГК «Ватутинки», НИИПС, филиал в г. Сочи и ГОЦСС (ранее – ГУСС).

ФГУП ГЦСС действует в соответствии с уставом предприятия⁵, согласно которому наряду с извлечением прибыли целью деятельности ФГУП ГЦСС является обеспечение организации, функционирования и развития службы специальной связи в интересах государственной безопасности и обороны, сохранения государственной, служебной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны.

Цели деятельности, задачи и функции ФГУП ГЦСС, особенности взаимодействия с государственными органами власти и организациями определены Положением о службе специальной связи⁶. Наличие грифа «секретно» на Положении о службе специальной связи ограничивает его применение. Изменения в Положение о службе специальной связи не вносились более 20 лет.

Статьей 9 Закона «О почтовой связи» специальная связь федерального органа власти, осуществляющего управление деятельностью в области связи, определена одним из видов почтовой связи наряду с почтовой связью общего пользования, федеральной

-
4. Согласно статье 4 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» предприятия и организации, на которые законодательством Российской Федерации возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия, являются юридическими лицами с особыми уставными задачами.
 5. Устав ФГУП ГЦСС в проверяемом периоде был утвержден приказами Россвязи от 29 декабря 2017 г. № 294, от 12 сентября 2019 г. № 177.
 6. Положение о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации (далее – Положение о службе специальной связи) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 г. № 1379-68.

фельдъегерской связью, фельдъегерско-почтовой связью федерального органа власти в области обороны.

Согласно статье 22 Закона «О почтовой связи» силами и средствами специальной связи осуществляется прием от юридических лиц, перевозка и доставка отправок, содержащих сведения и предметы, относящиеся к государственной тайне, драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них, денежные знаки Российской Федерации и иностранную валюту.

Вместе с тем доставку отправок, содержащих сведения и предметы, относящиеся к государственной тайне, осуществляет также Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (далее – ГФС России). Взаимодействие ГФС России и ФГУП ГЦСС осуществляется в рамках Соглашения о взаимодействии между Государственной фельдъегерской службой Российской Федерации и Федеральным агентством связи⁷ и договоров между ГФС России и ФГУП ГЦСС.

Законодательством не определен единый подход к понятию «организация, оказывающая услуги специальной связи». Так, в Законе «О почтовой связи» применяется термин «специальная связь федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области связи», в Федеральном законе от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» речь идет о «главном центре специальной связи федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере почтовой связи».

ФГУП ГЦСС находится в ведении Россвязи, которое не наделено полномочием по управлению деятельностью в области специальной связи в отличие от ГФС России, осуществляющей функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связью⁸. Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере почтовой связи, а значит и специальной связи, закреплены за Минкомсвязью России.

Согласно требованиям статьи 20 Закона «О почтовой связи» ФГУП ГЦСС как оператор почтовой связи в части оказания услуг специальной связи обязано обеспечивать сохранность отправок, принятых от пользователей. ФГУП ГЦСС имеет право на владение служебным оружием, необходимым для выполнения указанной обязанности.

В нарушение пункта 3(2) Правил перевозки наркотических средств на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов⁹, согласно которому в случае перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров юридическими лицами с особыми уставными задачами их охрана осуществляется силами и средствами указанных юридических лиц, с июля 2018 года

7. Утверждено ГФС России и Россвязью 20 октября 2016 г. № 4034/ОД-ПЗО-12064.

8. В соответствии с Положением о Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 213.

9. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 с учетом изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 598 и вступивших в силу 6 июня 2018 года.

по июнь 2019 года ФГУП ГЦСС осуществляло перевозку наркотических средств с привлечением сторонних организаций для обеспечения охраны при перевозке указанных средств. Расходы ФГУП ГЦСС по договорам охраны при перевозке наркотических средств за указанный период составили более 500 тыс. рублей.

Приказ ФГУП ГЦСС от 18 июня 2018 г. № 154 «Об утверждении Технологического регламента предоставления услуг по перевозке наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», согласно которому для обеспечения охраны грузов с вложением наркотических средств при необходимости также могут привлекаться по договору на оказание услуг по охране имущества сторонние организации (пункт 7.7 Технологического регламента), противоречит пункту 3(2) Правил перевозки наркотических средств на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов¹⁰.

Согласно Правилам ношения форменной одежды работниками службы специальной связи Государственного комитета Российской Федерации по телекоммуникациям (далее – Гостелеком России)¹¹ работники ФГУП ГЦСС наделены правом ношения форменной одежды и знаков различия (погон). ФГУП ГЦСС при отсутствии нормативных правовых актов, наделяющих его таким полномочием, введена¹² система званий специальной связи (от младшего лейтенанта до генерал-полковника спецсвязи) по аналогии с воинскими званиями.

Однако полномочиями разрабатывать и утверждать форменную одежду и знаки различия для ФГУП ГЦСС не наделены ни Минкомсвязь России, ни находящееся в его ведении Россвязь.

Согласно Положению о службе специальной связи и уставу предприятия ФГУП ГЦСС возглавляет начальник, что противоречит статье 21 Закона № 161-ФЗ, в соответствии с которой руководителем унитарного предприятия, его единоличным исполнительным органом является директор, генеральный директор.

В нарушение пункта 1 статьи 6 Закона № 161-ФЗ, согласно которому унитарные предприятия не вправе выступать учредителями (участниками) кредитных организаций, ФГУП ГЦСС с 12 августа 2003 года по 26 июля 2004 года являлось участником АКБ «С-Банк» (ЗАО). Кроме того, ФГУП ГЦСС являлось совладельцем ООО «ТСК»¹³ в 1996–2002 годах, Фонда «Информационная служба специальных структур» – в 2003–2004 годах и ООО «СПСР» – в 2002–2016 годах.

Совладельцами ООО «СПСР» в 2002–2016 годах также являлись гражданин В. (заместитель начальника ФГУП ГЦСС в 1997–2004 годах) и гражданин П. (первый заместитель начальника ФГУП ГЦСС в 1997–2007 годах). Граждане В. и П. в 2002–2003 годах также являлись совладельцами ООО «ТБСС», являющегося

10. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 с учетом изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 598 и вступивших в силу 6 июня 2018 года.

11. Утверждены приказом Гостелекома России от 29 июля 1999 г. № 24.

12. Приказ ФГУП ГЦСС от 31 декабря 2013 г. № 445 «Об утверждении перечня соответствия должностей работников ФГУП ГЦСС, имеющих право носить форменную одежду, званиям специальной связи».

13. ООО «Транснациональная страховая компания».

основным конкурентом ФГУП ГЦСС на рынке таможенного оформления ценностей. ООО «ТБСС» являлось единственным владельцем ООО «ТСК» в 2002–2007 годах и вместе с ООО «ТПГ» владело ООО «ТСК» в 2007–2019 годах.

Основной владелец ООО «ТБСС» – гражданин Х., бывший заместитель начальника по международным отношениям ФГУП ГЦСС (1997–2002 годы).

7.2. С мая 2018 года руководство ФГУП ГЦСС осуществляет и. о. начальника предприятия, назначенный приказом Россвязи от 15 мая 2018 г. № 27-к. Комиссия по проведению конкурса на замещение должности руководителя ФГУП ГЦСС Россвязью не создавалась, конкурс не проводился и назначение на эту должность не осуществлялось. Это указывает на ненадлежащее выполнение Россвязью полномочий по осуществлению прав собственника имущества по назначению на должность руководителя предприятия (подпункт 7 пункта 1 статьи 20 Закона № 161-ФЗ), а также требований пункта 2 Положения о проведении конкурса на замещение должности руководителя федерального государственного унитарного предприятия¹⁴.

В 2018–2019 годах для подготовки документов как собственника имущества подведомственных организаций, а также для работы с документами с ограничительной пометкой «для служебного пользования» Россвязью привлекались внештатные сотрудники. Так, ФГУП ГЦСС в качестве внештатных работников командировало в Россвязь пять сотрудников, руководствуясь нормами пункта 3 статьи 18.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», статьи 341.1 Трудового кодекса, пункта 6.2 Положения о Федеральном агентстве связи¹⁵ и Положения о внештатных специалистах Федерального агентства связи¹⁶. В нарушение пункта 13 Положения о внештатных специалистах Федерального агентства связи в 2018–2019 годах Россвязью не велись и не направлялись в ФГУП ГЦСС табели рабочего времени на внештатных специалистов.

В представлении¹⁷ Генеральной прокуратуры Российской Федерации руководителю Россвязи указано на факты привлечения к работе в Россвязи под видом командировок около 30 работников семи подведомственных организаций.

Согласно пункту 6.4 устава ФГУП ГЦСС¹⁸ кандидатуры начальников филиалов (представительств) согласовываются с собственником имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем ни законодательством, ни Положением о порядке осуществления прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий и об осуществлении функций и полномочий учредителя федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении

14. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234.

15. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 320.

16. Утверждено приказом Россвязи от 13 ноября 2013 г. № 270.

17. Представление Генеральной прокуратуры Российской Федерации руководителю Россвязи от 15 мая 2019 г. № 73/2-295-2019.

18. Утвержден приказом Россвязи от 12 сентября 2019 г. № 177.

Федерального агентства связи¹⁹, порядок и сроки согласования Россвязью кандидатур начальников филиалов и представительств подведомственных предприятий не определены, что создает риски длительного согласования Россвязью указанных кандидатур.

В нарушение требований Положения о порядке осуществления прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства связи²⁰, Россвязью:

- согласовано создание пяти филиалов ФГУП ГЦСС при отсутствии соответствующих обоснований и прогнозов: НИИПС – в 2015 году; филиала в г. Сочи – в 2016 году; ГУСС, ГУПС и УПС МиМО – в 2017 году (пункт 4.1);
- согласованы крупные сделки: заключение в 2016 году ФГУП ГЦСС с ООО «ТСК» 11 договоров добровольного страхования от несчастных случаев и трех договоров добровольного страхования сотрудников на общую сумму 220,4 млн рублей без соответствующих обоснований и расчетов (пункт 4.2);
- 22 сентября 2015 года утвержден устав ФГУП ГЦСС, предусматривающий создание филиала – НИИПС, с нарушением установленного срока (не позднее 30 дней с даты регистрации в Россвязи соответствующего обращения организации) на пять дней, так как обращение ФГУП ГЦСС зарегистрировано в Россвязи 18 августа 2015 года (пункт 6.5).

В проверяемом периоде филиал предприятия (ГУСС) не осуществлял деятельность, отчетность не формировал. В июле 2019 года ФГУП ГЦСС обратилось в Россвязь с предложением о создании ГОЦСС на базе ГУСС. Россвязью утвержден²¹ устав ФГУП ГЦСС, предусматривающий создание ГОЦСС, при отсутствии обоснований и расчетов через два месяца после получения соответствующего предложения предприятия.

В нарушение пункта 14 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд²² материалы по результатам ведомственной проверки в сфере закупок²³, содержащие признаки административных правонарушений, Россвязью в ФАС России не направлялись.

В нарушение пункта 21.4.2 Регламента Федерального агентства связи по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций²⁴ акт инспекции Россвязи от 29 декабря 2018 года по результатам проверки ФГУП ГЦСС по фактам нарушения требований Закона № 44-ФЗ не содержал выводов о необходимости привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности, целесообразности

19. Утверждено приказом Россвязи от 21 августа 2017 г. № 172.

20. Утверждено приказом Россвязи от 29 мая 2013 г. № 129.

21. Утвержден приказом Россвязи от 12 сентября 2019 г. № 177.

22. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89.

23. Акт инспекции Россвязи от 29 декабря 2018 года по результатам проверки ФГУП ГЦСС.

24. Утвержден приказом Россвязи от 26 августа 2014 г. № 184.

передачи материалов проверки для возбуждения дела об административном правонарушении и применении других мер по устранению нарушений.

7.3. Финансовые результаты деятельности ФГУП ГЦСС характеризуются следующими показателями.

(тыс. руб.)

Наименование	2017 г.	2018 г.	Первое полугодие 2019 г.
Доходы	10 697 731	10 581 072	4 757 921
Расходы	10 646 818	10 579 094	4 820 822
Прибыль до налогообложения	50 913	1 978	(-) 62 901
Чистая прибыль	22 110	25 997	(-) 56 998

Чистая прибыль ФГУП ГЦСС составила 22,1 млн рублей в 2017 году, 26 млн рублей – в 2018 году, по итогам первого полугодия 2019 года у предприятия сформирован убыток в сумме (-) 57 млн рублей. Перечисление в федеральный бюджет части прибыли в 2018 году по итогам 2017 года (5 525 тыс. рублей) и в 2019 году по итогам 2018 года (12 989,5 тыс. рублей) осуществлялось предприятием своевременно²⁵, в полном объеме.

Доходы предприятия в 2018 году снизились на 1,1% (на 116,7 млн рублей) по сравнению с 2017 годом.

(тыс. руб.)

Результаты деятельности ФГУП ГЦСС (доходы)	2017 г.	2018 г.	Первое полугодие 2019 г.
Проценты к получению	44 784	12 530	3 218
Иные доходы	359 774	289 817	26 265
Выручка	10 293 173	10 278 725	4 728 438
Итого	10 697 731	10 581 072	4 757 921

25. В срок (до 15 июня года, следующего за отчетным), установленный пунктом 8 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом снижение выручки составило 0,1%, или 14,5 млн рублей. Структура выручки ФГУП ГЦСС приведена в таблице²⁶:
(тыс. руб.)

Наименование	2017 г.		2018 г.		Первое полугодие 2019 г.	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Перевозки специальной связи	1 818 141	17,7	2 029 800	19,7	1 033 663	21,9
Перевозка почтовых отправлений	3 222 506	31,3	3 447 950	33,5	1 559 680	33
Грузоперевозки	2 406 581	23,4	2 283 218	22,2	897 051	19
Перевозка денежной наличности и драгоценных металлов	2 394 511	23,3	2 130 090	20,7	1 028 020	21,7
Внешнеэкономическая деятельность	162 317	1,6	119 198	1,2	84 624	1,8
Прочее	289 117	2,8	268 469	2,6	125 400	2,6
Итого	10 293 173	100,0	10 278 725	100,0	4 728 438	100,0

В нарушение требований Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций²⁷, согласно которой аналитический учет по счету 90 «Продажи» ведется по каждому виду проданных товаров, продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, ФГУП ГЦСС в проверяемом периоде формировало выручку без учета направлений деятельности. Подтверждение предоставленных в разрезе видов деятельности данных по выручке выписками со счетов бухгалтерского учета отсутствовало.

По информации предприятия, услуги специальной связи – действия (деятельность) по приему, обработке, перевозке и вручению отправлений, содержащих относящиеся к государственной тайне сведения и предметы.

Вместе с тем в соответствии со статьей 22 Закона «О почтовой связи» силами и средствами специальной связи наряду с приемом, перевозкой и доставкой указанных отправлений осуществляется также прием, перевозка и доставка драгоценных

26. Разбивка по направлениям формирования выручки произведена по данным филиалов предприятия, собранным в ходе проверки.

Наибольшая доля выручки приходится на деятельность филиала УСС МиМО, г. Москва (23,8 % общей выручки предприятия – в 2017 году, или 2 451,9 млн рублей; 15,5 % общей выручки предприятия – в 2018 году, или 1 594,9 млн рублей; 17,6 %, или 830,8 млн рублей, – в I полугодии 2019 года). Значительный вклад в формирование выручки ФГУП ГЦСС внесен филиалом УСС по г. Санкт-Петербургу (9 % – в 2017 году, или 925,7 млн рублей, 10,3 % – в 2018 году, или 1 058,6 млн рублей; 9,8 % – в I полугодии 2019 года, или 465 млн рублей).

Доля ЦА составила 6,1 % общей выручки предприятия в 2017 году, или 630,4 млн рублей; 7,2 % – в 2018 году, или 740 млн рублей; 6,8 % – в I полугодии 2019 года, или 320,8 млн рублей.

27. Утверждена приказом Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н.

металлов и драгоценных камней, изделий из них, денежных знаков Российской Федерации и иностранной валюты.

Согласно уставу ФГУП ГЦСС²⁸ к отправлениям специальной связи отнесена корреспонденция избирательных комиссий при проведении выборов и референдумов в Российской Федерации и мобилизационная корреспонденция, а также иные ценные и особые грузы органов государственной власти, учреждений и иных юридических лиц.

Выборочной проверкой договоров по направлениям деятельности «перевозки спецсвязи», «перевозки почтовых отправлений» и «грузоперевозки» установлено, что предметы договоров идентичны и представляют собой оказание услуг специальной связи по приему, обработке, хранению, доставке и вручению отправлений, в том числе не относящихся к специальной связи. Зачастую условиями договоров определены ограничения на перевозки. Так, действие договоров по данным направлениям не распространяется на услуги по приему, обработке, хранению, доставке и вручению отправлений, содержащих вложения в виде драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, ювелирных изделий, культурных ценностей, наличных денежных средств, документарных ценных бумаг, наркотических средств, психотропных веществ, а также опасных и особо опасных грузов.

Договорами предусматривается перевозка как секретных, так и несекретных отправлений. По направлению «перевозки спецсвязи» практически все договоры предусматривают возможность доставки как «закрытых», так и «открытых» отправлений.

Отсутствие единого понятия специальной связи, а также отсутствие бухгалтерских данных по направлениям деятельности ФГУП ГЦСС не позволяет оценить эффективность деятельности ФГУП ГЦСС по оказанию услуг специальной связи и иных услуг почтовой связи в интересах государства.

Расходы ФГУП ГЦСС состоят из себестоимости продаж, коммерческих и управленческих расходов, процентов к уплате и прочих расходов.

(тыс. руб.)

Результаты деятельности ФГУП ГЦСС (расходы)	2017 г.	2018 г.	Первое полугодие 2019 г.
Себестоимость	6 752 508	6 846 871	3 194 793
Коммерческие расходы	259 777	283 806	143 545
Управленческие расходы	3 021 769	3 094 875	1 375 668
Проценты к уплате	163 607	117 308	35 964
Прочие расходы	449 157	236 234	70 852
Итого	10 646 818	10 579 094	4 820 822

28. Пункт 2.3 устава ФГУП ГЦСС, утвержденного приказом ФГУП ГЦСС от 12 сентября 2019 г. № 177.

Наибольшую долю расходов в структуре себестоимости услуг в 2017–2018 годах составили расходы по оплате труда производственных рабочих, доля которых в 2018 году выросла на 4 % к 2017 году и составила 2 841,6 млн рублей.

В структуре коммерческих расходов в 2017 – 2018 годах наибольшую долю занимали расходы на оплату труда коммерческого персонала, которые в 2018 году составили 209,9 млн рублей (или 74 % в общем объеме), что на 0,2 % больше, чем в 2017 году.

В структуре управленческих расходов в 2017–2018 годах наибольшую долю составили (порядка 52–58 %) расходы на заработную плату и налоги управленческого персонала, их доля в 2018 году выросла на 2,7 % к 2017 году и составила 1 701,7 млн рублей.

Система оплаты труда работников предприятия определена Положением об оплате труда и премировании работников ЦА ФГУП ГЦСС²⁹ и Положением об оплате труда работников филиалов ФГУП ГЦСС³⁰.

Среднемесячная заработная плата работников ФГУП ГЦСС (без учета заработной платы руководителя, его заместителей и главного бухгалтера) в 2017 – 2018 годах составляла 43,1 тыс. рублей и 44,5 тыс. рублей соответственно.

15 мая 2018 года на должность советника начальника ФГУП ГЦСС назначен гражданин Т. с заключением трудового договора от 15 мая 2018 г. № 31. Приказом Россвязи от 15 мая 2018 г. № 27-к на советника начальника Т. с 16 мая 2018 года возложено исполнение обязанностей начальника ФГУП ГЦСС с выплатой разницы в должностных окладах.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2009 г. № ИШ-П13-5612 ФГУП ГЦСС регулярно направляло в Россвязь сведения о численном составе и объеме фактических выплат по высшему и среднему менеджменту предприятия, согласно которым и. о. начальника Т. установлены премии за май–июль 2018 года на общую сумму 309,5 тыс. рублей, однако по факту премии составили 738,3 тыс. рублей. При этом Россвязью приказы о премировании и. о. начальника ФГУП ГЦСС в 2018–2019 годах не утверждались.

Согласно статье 22 Трудового кодекса работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные Трудовым кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

29. Утверждено приказом ФГУП ГЦСС от 24 декабря 2014 г. № 306 с изменениями, утвержденными приказом ФГУП ГЦСС от 26 июля 2016 г. № 156.

30. Утверждено приказом ФГУП ГЦСС от 28 декабря 2016 г. № 350 (введено с 1 января 2017 года) с изменениями, утвержденными приказами ФГУП ГЦСС от 22 января 2018 г. № 9, от 24 января 2018 г. № 11, от 28 декабря 2018 г. № 420.

В нарушение статей 22, 136 Трудового кодекса, пункта 1.15 Положения об оплате труда сотрудников ЦА ФГУП ГЦСС³¹, приказа Россвязи от 15 мая 2018 г. № 27-к разница между установленным штатным расписанием должностным окладом начальника ФГУП ГЦСС и должностным окладом, предусмотренным трудовым договором, с мая 2018 года по август 2019 года и. о. начальника ФГУП ГЦСС Т. не выплачивалась, что содержит признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 5.27 КоАП.

В сентябре 2019 года в ходе проведения проверки предприятие:

- начислило первому заместителю начальника Т. разницу в должностных окладах с мая 2018 года по август 2019 года в сумме 1 491,6 тыс. рублей и компенсацию за задержку выплаты в сумме 175,6 тыс. рублей;
- сторнировало премии, начисленные первому заместителю начальника Т. за февраль – август 2019 года в сумме 1 292,5 тыс. рублей, пересчитало премию за январь 2019 года (с 273,2 тыс. рублей до 73 тыс. рублей) при отсутствии соответствующих приказов ФГУП ГЦСС, а также начислило премию за сентябрь 2019 года в размере 65 тыс. рублей.

В нарушение требований Положения об условиях оплаты труда руководителей федеральных государственных унитарных предприятий³²:

- Россвязью не определялся размер должностного оклада начальника ФГУП ГЦСС в зависимости от сложности труда, масштаба управления и особенностей деятельности и значимости предприятия (пункт 3);
- Россвязью не определялась периодичность выплат стимулирующего характера начальнику ФГУП ГЦСС с учетом достижения показателей экономической эффективности деятельности предприятия (пункт 5);
- предприятием не соблюдены требования (в кратности «8») по предельному уровню соотношения средней заработной платы руководителя и остальных работников предприятия в 2017 году (пункт 6). Уровень данного соотношения³³ составил 8,65, что привело к завышению фонда оплаты труда на 336 тыс. рублей;
- размер доплаты за исполнение обязанностей начальника ФГУП ГЦСС в трудовом договоре с советником начальника Т. не предусмотрен (пункт 8).

Должность главного бухгалтера ФГУП ГЦСС вакантна более пяти лет. Функциональное исполнение обязанностей главного бухгалтера возложено на начальника управления по учету и отчетности. В проверяемом периоде ФГУП ГЦСС не проводило поиск и отбор кандидатов на эту должность.

Дебиторская задолженность предприятия на 1 января 2018 года составила 1 927 млн рублей, на 1 января 2019 года – 1 882 млн рублей и на 1 июля

31. Положение об оплате труда и премировании работников Центрального аппарата ФГУП ГЦСС утверждено приказом предприятия от 24 декабря 2014 г. № 306 с изменениями, утвержденными приказом ФГУП ГЦСС от 26 июля 2016 г. № 156.

32. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 2.

33. Среднемесячная заработная плата руководителя ФГУП ГЦСС в 2017 году составляла 372,6 тыс. рублей.

2019 года – 2 511 млн рублей. Основными дебиторами являлись Минобороны России, ООО «Техтранслизинг», АО «Базальт НПО».

(тыс. руб.)

Основные дебиторы	01.01.2018	01.01.2019	01.07.2019
Минобороны России, его организации и в/ч, ВСЕГО, в т. ч. по контрактам:	418 160	75 615	181 418
от 19.12.2017 № 15555/12-18/30	342 491	-	-
от 29.11.2018 № 15555/12-19/30	-	67 333	131 440
ООО «Техтранслизинг»	179 235	232 074	673 704
ООО «Индустриальный лизинг»	190 006	-	-
АО «Машпромлизинг»	-	-	111 624
ФГУП «Почта России» и его филиалы	72 681	41 488	43 361
в т. ч по договору генерального подряда от 14.11.2006 № ПР/002-06	51 504	19 019	19 363
АО «Базальт НПО»	95 491	58 821	44 488
ОАО «НПО Ангстрем»	49 448	47 351	-
АО «Вертолеты России»	39 249	39 249	-
Прочие	882 736	1 387 071	1 456 296
Итого*	1 927 007	1 881 669	2 510 892

* По данным баланса предприятия, дебиторская задолженность по контрагентам с учетом резерва по сомнительным долгам составила на 1 января 2018 г. 2 167,4 млн рублей, на 1 января 2019 года – 1 750,9 млн рублей и на 1 июля 2019 года – 2 538,9 млн рублей.

Один из основных заказчиков предприятия – Минобороны России. Предмет госконтрактов с Минобороны России – оказание услуг по приему, обработке, хранению, доставке и вручению секретных отправок с грифом секретности «особой важности», «совершенно секретно», «секретно», а также несекретных отправок с пометкой «ДСП», кроме того, по ряду контрактов – наркотических средств. Указанные госконтракты заключались на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Предприятием практикуется заключение госконтрактов с Минобороны России на много позже даты начала их реализации.

Так, действие госконтракта, заключенного ФГУП ГЦСС с Минобороны России на оказание услуг специальной связи от 19 декабря 2017 г. № 15555/12-18/30,

распространяется на отношения, возникшие с 1 мая 2017 года. По данному госконтракту ФГУП ГЦСС оказывало услуги Минобороны России без оплаты в течение 9 месяцев (с мая 2017 года по январь 2018 года) на общую сумму 375,8 млн рублей. Данная задолженность погашена Минобороны России в феврале – июне 2018 года, после заключения госконтракта.

Аналогично, по госконтракту, заключенному предприятием с Минобороны России на оказание услуг специальной связи от 15 октября 2018 г. № 15555/12-18/30/2, действие контракта распространяется на отношения, возникшие с 1 марта 2018 года. С марта по октябрь 2018 года (восемь месяцев) ФГУП ГЦСС оказало услуги Минобороны России без оплаты на общую сумму 352,5 млн рублей. Оплата данных услуг осуществлена Минобороны России в ноябре и декабре 2018 года после заключения госконтракта.

Также действие заключенного ФГУП ГЦСС с Минобороны России госконтракта от 29 ноября 2018 г. № 15555/12-19/30 распространяется на отношения, возникшие с 1 ноября 2018 года. Условиями контракта оплата ранее 15 января 2019 года не предусмотрена. Дебиторская задолженность по данному контракту на 1 января 2019 года составила 67,3 млн рублей, на 1 июля 2019 года – 131,4 млн рублей, на 1 октября 2019 года – 154,8 млн рублей.

Оказание предприятием услуг Минобороны России при отсутствии заключенных госконтрактов и обязательств заказчика по оплате оформлялось актами сдачи-приемки и сводными актами. У предприятия отсутствовали гарантийные письма (и иные документы) по обязательствам Минобороны России оплатить предприятию полученные до заключения госконтрактов услуги.

Заключение госконтрактов значительно позднее начала срока их исполнения приводит к оказанию предприятием услуг при отсутствии обязательств заказчика по их оплате, и с учетом их оплаты через восемь–девять месяцев – к росту дебиторской задолженности, риску задержки их оплаты (неоплаты) и отвлечению оборотных средств предприятия.

ФГУП ГЦСС в целях оказания услуг, в том числе для нужд Минобороны России, привлекало кредитные ресурсы. Так, по кредитным договорам и договорам кредитной линии с ПАО Сбербанк и ПАО «Саровбизнесбанк» предприятие в 2018 году привлекло 1767 млн рублей, в первом полугодии 2019 года – 1422 млн рублей (расчетно). Проценты по кредитным договорам и договорам облигационного займа составили 163,6 млн рублей в 2017 году, 117,3 млн рублей – в 2018 году, 36 млн рублей – в первом полугодии 2019 года.

Зачастую привлеченные предприятием кредитные средства направлялись на выплату заработной платы сотрудникам. Так, по кредитному договору от 15 февраля 2018 г. № 18/27/782 с ПАО Сбербанк ФГУП ГЦСС в 2018 году получены средства в сумме 997 млн рублей для выплаты заработной платы, НДФЛ, начислений на оплату труда и НДС.

Формирование дебиторской задолженности обусловлено в том числе авансированием по контрактам финансовой аренды (лизинга). В частности, дебиторская задолженность по 29 договорам лизинга, заключенным предприятием

с ООО «Техтранслизинг», на 1 января 2018 года составила 179,2 млн рублей, на 1 января 2019 года – 232,1 млн рублей и на 1 июля 2019 года – 673,7 млн рублей, или 26,5 % дебиторской задолженности по контрагентам. Дебиторская задолженность по пяти договорам, заключенным ФГУП ГЦСС с ООО «Техтранслизинг» в декабре 2018 года, на 1 июля 2019 года составила 464,3 млн рублей.

Предприятием с банками заключались кредитные договоры в целях пополнения оборотных средств, в том числе для оплаты по договорам лизинга. Так, по соглашению об овердрафте с ПАО «Саровбизнесбанк» от 15 февраля 2019 г. № 05_2019 к договору банковского счета от 13 сентября 2018 г. № 1258-БС ФГУП ГЦСС на оплату аванса по договорам лизинга получены средства в сумме 50 млн рублей.

В 2016 году предприятием привлечено 705 млн рублей по облигационному займу номинальной стоимостью 1,5 млрд рублей. Согласно проспекту ценных бумаг³⁴ основной целью эмиссии облигаций является заимствование денежных средств для реализации мероприятий программы деятельности ФГУП ГЦСС на 2016 год. Уточненной программой деятельности ФГУП ГЦСС на 2016 год планировалось направить на проект «Ватутинки» 385 млн рублей, проект «Севастополь» – 151 млн рублей и на поддержание надлежащего технического состояния комнат хранения оружия, комнат хранения ценностей и сортировочных центров – 94 млн рублей. Фактические расходы предприятия на указанные цели в 2016 году составили ноль рублей.

Расходы предприятия на услуги, связанные с размещением облигаций, в 2015 – 2018 годах составили 6,76 млн рублей, расходы по выплате процентов по купонам облигаций их держателям (ООО «МОСКВА-ТУР» и РосЕвроБанк) составили 91,65 млн рублей в 2017 году и 59 млн рублей – в 2018 году.

ФГУП ГЦСС выступало исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу. Так, предприятием с ОАО «НПО Ангстрем» заключен договор от 16 августа 2017 г. № 1620187449602412539021888/899-2017/1445 оказания услуг специальной связи по доставке отправок в целях выполнения госконтракта от 30 сентября 2016 г. № 1620187449602412539021888 на поставку «Портативная радиостанция Р-187-П1 (по спецификации)» для нужд Минобороны России в 2016 – 2108 годах, заключенного между Минобороны России и ОАО «НПО Ангстрем» в целях выполнения государственного оборонного заказа. В соответствии с пунктом 2.2.9 указанного договора ФГУП ГЦСС обязано обеспечить отдельный учет затрат, связанных с исполнением договора, в соответствии с Правилами ведения организациями, выполняющими государственный оборонный заказ, отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности³⁵.

В нарушение пункта 1 Правил ведения организациями, выполняющими государственный оборонный заказ, отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, согласно которому организация, выполняющая государственный оборонный заказ, а также организация, участвующая в поставках продукции по государственному оборонному заказу, осуществляют учет

34. Утвержден приказом ФГУП ГЦСС от 15 января 2016 г. № 6 и зарегистрирован Банком России 28 января 2018 года.

35. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 47.

производственных и коммерческих затрат, обязательств, денежных средств, имущественных прав, материальных запасов, основных средств, нематериальных активов и т. п. отдельно по каждому государственному контракту (контракту), а также условий договоров, заключенных в рамках исполнения госконтрактов в целях выполнения государственного оборонного заказа, ФГУП ГЦСС не вело раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности при выполнении государственного оборонного заказа, что содержит признаки нарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.37 КоАП.

Согласно условиям договоров с Минобороны России ФГУП ГЦСС обязано обеспечить раздельный учет затрат, связанных с исполнением договоров, в соответствии с Правилами ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности.

В нарушение пункта 1 Правил ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета (за исключением организаций, выполняющих государственный оборонный заказ), раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, согласно которому организация, выполняющая государственный заказ за счет средств федерального бюджета, осуществляет учет затрат, связанных с его выполнением, отдельно по каждому государственному заказу, а также в нарушение условий договоров с Минобороны России ФГУП ГЦСС не вело раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности при выполнении государственного заказа. При этом учетной политикой предприятия не предусмотрено ведение раздельного учета затрат.

В связи с отсутствием ведения раздельного учета результатов деятельности ФГУП ГЦСС в ходе проверки не была получена информация об объемах выручки, полученной при оказании предприятием услуг, выполняемых в рамках государственного заказа и/или государственного оборонного заказа, а также о ее доле в общем объеме выручки предприятия.

Помимо филиалов предприятие имеет более 180 обособленных подразделений, не выделенных на отдельный баланс, не имеющих расчетных счетов и не обладающих правами юридического лица (далее – ОП). Согласно учетной политике предприятия ОП передают первичные учетные документы для их учета в закрепленный по территориальному признаку филиал, который имеет отдельный баланс и расчетный счет. Перечень первичных учетных документов, обязательных для передачи в филиал, ни предприятием, ни филиалами не установлен. Инструкция службы специальной связи, распространяющая свое действие на ОП, содержит более 22 форм первичных учетных документов, подлежащих заполнению.

В нарушение пункта 1.2 Положения об учетной политике ФГУП ГЦСС для целей бухгалтерского учета³⁶, согласно которому разработка порядка организации и методов ведения учета осуществляется ФГУП ГЦСС централизованно, единый порядок передачи в филиал документов и обмена ими между обособленными подразделениями предприятием не разрабатывался.

36. Утверждено приказом ФГУП ГЦСС от 29 декабря 2018 г. № 430.

В нарушение пункта 27 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)³⁷, согласно которому пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках должны раскрывать данные о любых выданных и полученных обеспечениях обязательств и платежей организации, предприятием в форме по ОКУД 0710005 «Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах»³⁸ за 2018 год в разделе 8 «Обеспечение обязательств» по кодам строк 5800 «Полученные – всего:» и 5801 «В том числе: гарантии полученные» не отражено 36 банковских гарантий на общую сумму 167 099 тыс. рублей, что привело к искажению указанных показателей более чем на 10 %.

В нарушение части 4 статьи 11 Закона «О бухгалтерском учете», согласно которой выявленные при инвентаризации расхождения³⁹ между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация, выявленные при инвентаризации в НИИПС – филиале 27 декабря 2018 года расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета предприятием в учете не отражены.

Ряд выявленных нарушений устранен предприятием в ходе проведения контрольного мероприятия.

1) В нарушение пункта 5 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01⁴⁰, согласно которому в целях обеспечения сохранности активов стоимостью не более 40 тыс. рублей в производстве или при эксплуатации в организации должен быть организован надлежащий контроль за их движением, НИИПС – филиалом ФГУП ГЦСС не были приняты к забалансовому учету по счету 012 «Материально-производственные запасы со сроком использования более 12 месяцев» кондиционеры местные автономные в количестве 26 штук стоимостью 498,6 тыс. рублей, кондиционеры местные неавтономные – в количестве 8 штук стоимостью 38 тыс. рублей.

2) В нарушение пункта 6 части 2 статьи 9 Закона «О бухгалтерском учете», согласно которому обязательными реквизитами первичного учетного документа являются в том числе наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, предприятие приняло к бухгалтерскому учету в 2017–2019 годах 45 первичных учетных документов на общую сумму

37. Утверждено приказом Минфина России от 6 июля 1999 г. № 43н.

38. Утверждена приказом Минфина России от 2 июля 2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» (в редакции до 1 июня 2019 года).

39. По информации предприятия, в ходе проведенной 27 декабря 2018 года инвентаризации в НИИПС – филиале предприятия выявлена недостача кондиционеров в количестве 68 штук общей стоимостью 3 665,6 тыс. рублей и излишек в виде кондиционеров Kentatsu в количестве 52 штук без указания стоимости.

40. Утверждено приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н.

2 240,3 млн рублей без обязательного реквизита – указания должности лица, совершившего сделку (операцию).

3) В нарушение пунктов 6 и 7 части 2 статьи 9 Закона «О бухгалтерском учете» ФГУП ГЦСС приняты к бухгалтерскому учету в 2017–2019 годах первичные учетные документы на общую сумму 22,3 млн рублей, которые не содержали обязательного реквизита – наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и указание фамилии и инициалов, необходимых для идентификации должностного лица предприятия.

В нарушение пункта 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)⁴¹, согласно которому в учетной политике утверждаются формы первичных учетных документов, в Положении об учетной политике ФГУП ГЦСС для целей бухгалтерского учета⁴² формы путевых листов как первичных учетных документов не были утверждены.

В нарушение пункта 7.3 Положения об учетной политике ФГУП ГЦСС для целей бухгалтерского учета, Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций объект незавершенного строительства «Незавершенное строительство пожарное депо, кадастровый номер 67:27:0020802:351» первоначальной стоимостью 5 055 тыс. рублей отражался в учете ФГУП ГЦСС по счету 01 «Основные средства» вместо счета 08 «Вложения во внеоборотные активы».

В нарушение пункта 4 статьи 259 Налогового кодекса, согласно которому начисление амортизации по объектам амортизируемого имущества, в том числе по объектам основных средств, права на которые подлежат государственной регистрации, начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором этот объект был введен в эксплуатацию, независимо от даты его государственной регистрации, и пункта 52 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств⁴³, согласно которому по объектам недвижимости, по которым закончены капитальные вложения, амортизация начисляется в общем порядке с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия объекта к бухгалтерскому учету, ФГУП ГЦСС по объекту «Незавершенное строительство пожарное депо, кадастровый номер 67:27:0020802:351» начисляло амортизационные отчисления до его ввода в эксплуатацию: в 2017 году – в размере 56,2 тыс. рублей, в 2018 году – 67,4 тыс. рублей и в первом полугодии 2019 года – 33,7 тыс. рублей.

ФГУП ГЦСС несвоевременно (1 июля 2019 года) отразило в регистрах бухгалтерского учета данные 18 первичных учетных документов от 30 июня 2019 года на общую сумму 34 960,5 тыс. рублей (без НДС), полученных в период формирования⁴⁴ бухгалтерской отчетности за первое полугодие 2019 года. Это повлекло занижение

41. Утверждено приказом Минфина России от 6 октября 2006 г. № 106н.

42. Утверждено приказом ФГУП ГЦСС от 30 декабря 2016 г. № 366 с учетом изменений, внесенных приказом ФГУП ГЦСС от 31 декабря 2017 г. № 443.

43. Утверждены приказом Минфина России от 13 октября 2003 г. № 91н.

44. До 30 июля 2019 года.

чистого убытка за первое полугодие 2019 года на указанную сумму. В случае своевременного отражения указанных данных в регистрах бухгалтерского учета чистый убыток ФГУП ГЦСС за первое полугодие 2019 года составил бы порядка 92 млн рублей при утвержденном программой деятельности ФГУП ГЦСС на 2018 год значении (57,2 млн рублей).

При анализе сведений ЕГРЮЛ⁴⁵ установлена ошибочная информация о наличии у предприятия двух филиалов в г. Сочи, однако уставом ФГУП ГЦСС предусмотрен один филиал в г. Сочи. Кроме того, в ЕГРЮЛ не внесены сведения о 73 лицензиях на право проведения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. По данным ЕГРЮЛ, ФГУП ГЦСС имеет лицензию на частную охранную деятельность, вместе с тем такая лицензия у предприятия отсутствовала.

В нарушение статьи 312.3 Трудового кодекса в 33 трудовых договорах, заключенных ФГУП ГЦСС с дистанционными работниками и действовавших на дату проведения проверки, отсутствовали положения о порядке и сроках представления дистанционными работниками отчетов о выполненной работе, что содержит признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 5.27 КоАП.

В нарушение пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки⁴⁶ в семи случаях сотрудникам ФГУП ГЦСС, направлявшимся в командировки, денежный аванс не выдавался.

В нарушение указания Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»:

- руководителем ФГУП ГЦСС не определены места для проведения кассовых операций (пункт 2);
- ФГУП ГЦСС не определяло мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке, порядок и сроки проведения проверок фактического наличия наличных денежных средств (пункт 7).

В нарушение требований Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей⁴⁷:

- ФГУП ГЦСС не обеспечено ознакомление трех сотрудников с записью о назначении на должность под роспись в личных карточках (пункт 12);
- в личной карточке бывшего начальника ФГУП ГЦСС отсутствовала его подпись, подтверждающая получение при увольнении трудовой книжки (пункт 41).

45. Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

46. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749.

47. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225.

7.4. В 2018–2019 годах ФГУП ГЦСС не принимало участия в реализации государственных программ и федеральных проектов. Средства из федерального бюджета предприятию не предоставлялись.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» Россвязью:

- не установлен порядок утверждения стратегий подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий;
- стратегия развития ФГУП ГЦСС на 2016–2018 годы не утверждалась.

Стратегия развития ФГУП ГЦСС на 2018–2020 годы (далее – стратегия ФГУП ГЦСС) утверждена Россвязью в конце 2018 года, т. е. по завершении первого года срока планирования.

Цели стратегии ФГУП ГЦСС не увязаны с основными показателями Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года⁴⁸. Из 12 целей стратегии ФГУП ГЦСС только одна цель – совершенствование информационной системы управления предприятием опосредованно связана с национальными целями, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а именно с целью по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Стратегией ФГУП ГЦСС определено 5 показателей совершенствования информационной системы управления, из которых 3 показателя ФГУП ГЦСС по итогам 2018 года не выполнило: доля филиалов, подключенных к подсистеме учета автотранспорта ЕИС «Спецсвязь» – 0 % (план – 10 %); доля филиалов, подключенных к подсистеме CRM⁴⁹ ЕИС «Спецсвязь» – 2,7 % (план – 5 %); доля филиалов, подключенных к системе электронного документооборота – 0 % (план – 4 %).

В 2018 году ФГУП ГЦСС не выполнило 7 из 26 показателей, установленных стратегией ФГУП ГЦСС. Так, показатель долговой нагрузки⁵⁰ более чем в три раза превысил плановое значение (9,98) и составил 34,5, коэффициент текущей ликвидности составил 1,7 при плановом значении 2,0.

При разработке стратегии ФГУП ГЦСС на 2018–2020 годы не учтены положения Методических рекомендаций по разработке и утверждению стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий на срок от трех до пяти лет⁵¹:

48. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

49. CRM (Customer Relationship Management) – программное обеспечение, предназначенное для автоматизации стратегии взаимодействия с заказчиками, в частности для повышения уровня продаж, оптимизации маркетинга и улучшения обслуживания клиентов путем сохранения информации о клиентах и истории взаимоотношений с ними, установления и улучшения бизнес-процессов и последующего анализа результатов.

50. Отношение всех обязательств к прибыли от продаж.

51. Утверждены приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2011 г. № 683.

- не приведена информация о финансовом и ресурсном обеспечении стратегии (пункт 5);
- анализ деятельности предприятия в сравнении с сопоставимыми организациями проведен без использования ключевых показателей, таких как рентабельность по чистой прибыли, рентабельность капитала, структура капитала, структура долговой нагрузки и ликвидность (пункт 5.1);
- не установлены показатели доли по ключевым продуктам на основном рынке деятельности, расширения географии сбыта продукции, доли НИОКР⁵² за счет внебюджетных средств в выручке организации и экспорта продукции/услуг в процентах к выручке организации (пункт 5.3);
- цели и мероприятия стратегии не увязаны с источниками финансирования (пункт 5.5).

В апреле 2018 года Россвязью утверждена уточненная программа деятельности ФГУП ГЦСС на 2018 год с учетом предложений ФГУП ГЦСС по снижению всех основных показателей деятельности, в том числе:

- выручки на 10 % (с 10,7 млрд рублей до 9,6 млрд рублей);
- чистых активов на 3 % (с 1,51 млрд рублей до 1,47 млрд рублей),
- чистой прибыли на 99 % (с 127,8 млн рублей до 1,2 млн рублей),
- части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, на 76 % (с 22,9 млн рублей до 5,5 млн рублей).

По информации ФГУП ГЦСС, причина снижения показателей – изъятие в ноябре 2017 года Росгвардией у предприятия порядка 37 % оружия, что привело к невозможности оказания услуг.

Выручка ФГУП ГЦСС за 2018 год в объеме 10,3 млрд рублей сопоставима с уровнем 2017 года и на 0,4 млрд рублей (на 4,5 %) выше выручки за 2016 год. Несмотря на рост выручки, рентабельность продаж по чистой прибыли в 2018 году по отношению к 2016 году снизилась с 0,7 до 0,3 %.

Инвестиции ФГУП ГЦСС в 2018 году составили 252,7 млн рублей при плановом значении 525,9 млн рублей. В 2016–2018 годах плановые объемы инвестиций ежегодно не выполнялись (5 390,8 млн рублей против 1 943,6 млн рублей), что свидетельствует о низком качестве планирования.

Инвестиции за счет заемных источников в 2018 году составили 190,9 млн рублей и полностью осуществлены⁵³ на условиях лизинга, их доля в сравнении с 2016 годом выросла с 62 до 76 % от общего объема.

7.5. В соответствии с уставом предприятия полномочия собственника имущества ФГУП ГЦСС осуществляют Россвязь и Росимущество.

52. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

53. По информации предприятия.

На 1 июля 2019 года в бухгалтерском балансе ФГУП ГЦСС отражены основные средства балансовой стоимостью 478,2 млн рублей. В их составе 509 объектов недвижимости и порядка 2,3 тыс. транспортных средств.

В 2015 году в результате присоединения ФГУП НИИПС предприятие получило два нежилых здания площадью 3 349,4 кв. м и 2 496,1 кв. м по адресам: г. Москва, ул. Дубовой Рощи, д. 25, корп. 1, стр. 1 и 2, на базе которых создан филиал ФГУП ГЦСС – НИИПС.

Адрес местонахождения филиала НИИПС согласно уставу ФГУП ГЦСС (пункт 1.11.2.2): г. Москва, ул. Дубовой Рощи, д. 25, корп. 1, стр. 1.

В 2018 году решением собственника имущества прекращено право хозяйственного ведения ФГУП ГЦСС на здания по адресам: г. Москва, ул. Дубовой Рощи, д. 25, корп. 1, стр. 1 и 2, и они закреплены за ФГУП РСВО. 30 сентября 2018 года данные здания были переданы предприятием ФГУП РСВО. Право хозяйственного ведения ФГУП РСВО на указанные здания зарегистрировано в ЕГРН⁵⁴ 28 ноября 2018 года.

Установлено, что около одного года сотрудники филиала – НИИПС размещались в помещениях общей площадью 295 кв. м на втором и третьем этажах в здании по адресу: г. Москва, ул. Дубовой Рощи, д. 25, корп. 1, стр. 2 без оформления правоустанавливающих документов, что указывает на:

- нарушение ФГУП ГЦСС и ФГУП РСВО требований к оформлению договоров (статьи 161, 609 и 689 Гражданского кодекса);
- несоблюдение ФГУП РСВО требований пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса, пункта 2 статьи 18 Закона № 161-ФЗ, согласно которым унитарное предприятие не вправе сдавать недвижимое имущество в аренду или иным способом распоряжаться им без согласия собственника имущества.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса, пункта 2 статьи 18 Закона № 161-ФЗ ФГУП ГЦСС без согласия собственника имущества предоставило в аренду АО «Почта России» по договору от 28 сентября 2007 г. № СП-107-07/7-10-08р часть здания площадью 8 412 кв. м по адресу: г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 39, литера Ю.

Данные факты указывают на признаки нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.24 КоАП.

Для временного пребывания командированных в г. Москву сотрудников предприятия использовались⁵⁵ комнаты №№ 1–8 нежилого помещения II на втором этаже в здании по адресу: г. Москва, пр-т Мира, д. 11, имеющие отдельный вход через подъезд жилого дома и оборудованные всем необходимым для проживания. Документы, определяющие порядок и условия использования указанных комнат, а также подтверждающие размещение сотрудников, у ФГУП ГЦСС отсутствовали.

54. Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН).

55. По информации ФГУП ГЦСС.

ФГУП ГЦСС более трех лет не использовало в своей деятельности закрепленную на праве хозяйственного ведения пятикомнатную квартиру площадью 241 кв. м по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. 45 Параллель, д. 16, кв. 37.

ФГУП ГЦСС не финансировало работы в целях завершения строительства трех объектов, находящихся в собственности Российской Федерации:

- с января 1997 года – двух учебно-производственных корпусов по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Пышма, п. Санаторный, пер. Короткий, д. 1 и 3, литеры А и А2;
- с января 2017 года – пожарного депо по адресу: Смоленская область, г. Смоленск, Краснинское шоссе, д. 35.

В 2011 году на праве хозяйственного ведения за ФГУП ГЦСС закреплено 13 нежилых зданий гостиничного комплекса «Ватутинки», на базе которого создан филиал – ГК «Ватутинки». Техническим обследованием объектов ГК «Ватутинки», проведенным ООО «Строительная экспертиза и технадзор» в 2014 году, установлены дефекты здания гостиницы, ветхое состояние девяти зданий и неудовлетворительное состояние трех зданий.

В рамках реконструкции ГК «Ватутинки» в 2014–2017 годах ФГУП ГЦСС израсходовало на инженерно-геологические изыскания, проектирование и иные работы средства в размере 18,5 млн рублей.

В декабре 2016 года ФГУП ГЦСС заключены договоры капитального ремонта и строительства объектов ГК «Ватутинки» на общую сумму 823,6 млн рублей, финансирование которых планировалось за счет средств от размещения облигационного займа. Финансирование работ по данным договорам ФГУП ГЦСС не осуществлялось.

В марте 2019 года ФГУП ГЦСС отказалось от реконструкции ГК «Ватутинки»⁵⁶. Затраты на проектирование и иные работы в рамках реконструкции ГК «Ватутинки» списаны на себестоимость.

Гостиничная деятельность для предприятия была убыточной: в 2018 году и первом полугодии 2019 года филиалом – ГК «Ватутинки» при выручке 10,1 млн рублей и 1,9 млн рублей получены убытки в размере 1,5 млн рублей и 3,75 млн рублей соответственно.

Установлено, что ФГУП ГЦСС арендовало пять объектов недвижимости у организаций, зарегистрированных в регионах, отличных от мест нахождения сдаваемых в аренду объектов, а именно:

- у ООО «Онтарио Экспресс» нежилые помещения площадью 135,2 кв. м по адресу: Вологодская область, г. Череповец, пр-т Победы, д. 85д – в 2014–2019 годах; нежилые помещения площадью 98,4 кв. м по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Хитарова, д. 30 – в 2013–2019 годах; нежилые помещения площадью 485,8 кв. м по адресу: Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Бесланеева, д. 58 – в 2015–2019 годах;

56. Приказ ФГУП ГЦСС от 18 марта 2019 г. № 51 «О признании документации, разработанной в рамках проекта «Реконструкция гостиничного комплекса «Ватутинки», не подлежащей реализации».

- в 2013–2019 годах у ООО «Алтайская Холдинговая Компания» и ООО «Орегон Финанс» нежилые помещения площадью 276,2 кв. м и 326,9 кв. м соответственно по одному адресу: Костромская область, г. Кострома, ул. Ткачей, д. 5.

Размер взимаемой с ФГУП ГЦСС арендной платы превышал рыночные ставки за помещения: в г. Череповце – на 36–187 %, в г. Новокузнецке – на 51–390 %, в г. Нальчике – на 96–171 % и в г. Коломне – на 25–60 % (расчетно).

Следует отметить, что ООО «Орегон Финанс» и ООО «Онтарио Экспресс» созданы в один день (26 января 1999 года) и находятся в одном здании.

Единственный владелец ООО «Орегон Финанс» в 2002–2014 годах и ООО «Онтарио Экспресс» в 2010–2014 годах – гражданин К.⁵⁷, руководитель филиала ФГУП ГЦСС в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области в 2014–2019 годах.

В 2016–2019 годах⁵⁸ ООО «Онтарио Экспресс» являлось основным совладельцем ООО «Алтайская Холдинговая Компания», которое было зарегистрировано по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина Г.И., д. 29, оф. 24.

Ранее по указанному адресу было зарегистрировано ЗАО «ТОПТРЕЙД», которым в 2004–2007 годах руководил гражданин Р. (начальник ФГУП ГЦСС в 2012–2018 годах) и в 2007–2008 годах – гражданин К. (руководитель филиала ФГУП ГЦСС в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области в 2014–2019 годах).

В нарушение пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ФГУП ГЦСС не обеспечена государственная регистрация договоров аренды земельных участков, заключенных на срок более одного года:

- договор от 5 июля 2019 г. № 2-46/2018 аренды земельного участка с кадастровым номером 87:04:090002:462 по адресу: Чукотский автономный округ, р-н Анадырский, пгт Угольные Копи, ул. Портовая;
- договор от 1 октября 2017 г. № 4101146 аренды земельного участка с кадастровым номером 43:41:000013:77 по адресу: Кировская область, г. Вятские Поляны, ул. Вокзальная, д. 15. На момент проведения проверки оригинальный экземпляр данного договора у ФГУП ГЦСС отсутствовал, что указывает на нарушение требований пункта 1 статьи 28 Закона № 161-ФЗ и пункта 791 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения⁵⁹.

Согласно пункту 1.11.2.3 устава предприятия место нахождения филиала ФГУП ГЦСС в г. Сочи: Краснодарский край, г. Сочи, Центральный район, Курортный проспект, д. 21.

57. По данным ЕГРЮЛ.

58. По данным информационной системы СПАРК-Интерфакс.

59. Утвержден приказом Минкультуры России от 25 августа 2010 г. № 558.

По решению собственника имущества⁶⁰ право хозяйственного ведения ФГУП ГЦСС на три нежилых здания⁶¹ в г. Сочи, в том числе на здание по указанному адресу, было прекращено и они были закреплены за ФГУП РСВО.

ФГУП ГЦСС передало три здания ФГУП РСВО по акту приема-передачи 31 октября 2018 года.

Проведенным 6 сентября 2019 года сотрудниками ФГУП ГЦСС и ФГУП РСВО осмотром 898 позиций движимого имущества, принадлежащего предприятию и находящегося в этих зданиях, установлено, что большая часть имущества находилась в удовлетворительном состоянии, 32 позиции – в неудовлетворительном состоянии по причине износа или поломки.

31 октября 2018 года ФГУП ГЦСС по акту приема-передачи передало ФГУП РСВО указанные здания, а также находившееся в них движимое имущество без оформления документов, в том числе приема-передачи. С 16 сентября 2019 года директор филиала ФГУП ГЦСС г. Сочи уволен, и данный филиал фактически перестал осуществлять свою деятельность.

Таким образом, ФГУП ГЦСС не предпринимались меры по обеспечению сохранности собственного движимого имущества в г. Сочи, а также по оформлению в письменной форме отношений с ФГУП РСВО по использованию указанного имущества в соответствии с требованиями статей 161, 609 и 689 Гражданского кодекса.

В распоряжении ФГУП ГЦСС находилось⁶² 2 338 транспортных средств (из них 2 039 единиц приобретено на условиях лизинга и 299 единиц – по договорам купли-продажи), в том числе:

- 75 единиц – для служебного пользования;
- 2 229 единиц – для производственных целей, из них 643 броневедомоуля;
- 33 единицы для транспортного обслуживания Минкомсвязи России и Россвязи.

Установлены многочисленные факты несоблюдения ФГУП ГЦСС требований Положения об учете федерального имущества⁶³. Предприятие не направляло в Автоматизированную систему учета федерального имущества для включения в реестр документы и сведения о:

- 28 транспортных средствах, приобретенных в 2018–2019 годах (пункт 19);

60. Распоряжение МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея от 23 августа 2018 г. № 651-р (в редакции распоряжения от 30 августа 2018 г. № 674-р).

61. Нежилое здание (лабораторный корпус) площадью 1 529,6 кв. м, кадастровый номер 23:49:0118009:1054 по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Лазаревский район, п. Головинка, ул. Центральная, д. 5в.

Нежилое здание (мастерская) площадью 39,1 кв. м, кадастровый номер 23:49:0118009:1055 по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Лазаревский район, п. Головинка, ул. Центральная, д. 5в.

Нежилое здание (нежилые помещения цокольного этажа №№ 1-10, литера А2; №№ 11-29,30-35,147 литера А1; 1-го этажа №№ 36-54,57-58, литера А; 2-го этажа №№ 59-92, литера А; 3-го этажа №№ 93-129, литера А; 4-го этажа №№ 130-142,148, литера А; 5-го этажа №№ 143-146, литера А) площадью 2 119,9 кв. м, кадастровый номер 23:49:0302032:2557, по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Центральный район, ул. Курортный проспект, д. 21.

62. По информации ФГУП ГЦСС.

63. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

- пяти автомобилях, как объектах учета, на которые были получены новые государственные знаки, и о стоимости двух объектов незавершенного строительства (учебно-производственные корпуса): в реестре федерального имущества по каждому из них указана стоимость 218 720 рублей, в бухгалтерском учете предприятия – 196 254,69 рублей и 196 475,69 рублей соответственно (пункт 21);
- 38 объектах учета (автомобилях) для исключения их из реестра федерального имущества в связи с реализацией (ликвидацией) в 2010–2018 годах (пункт 23).

Установлено 22 случая наличия в реестре федерального имущества сведений об одном и том же государственном знаке у двух или даже трех автомобилей.

В реестр федерального имущества дважды занесены сведения о трех транспортных средствах ФГУП ГЦСС: номера РНФИ П23770109504 и П23770109948, П23770109440 и П23770109505, П23770109934 и П23770109485.

В 2014 году ФГУП ГЦСС приобретен у физического лица автомобиль Mercedes-Benz GL 350 Bluetec 2014 г. выпуска по цене 100 тыс. рублей. Рыночная стоимость аналогичного автомобиля составляла порядка 3,5 млн рублей⁶⁴. В 2018 году этот автомобиль с пробегом 353,6 тыс. км был продан предприятием физическому лицу по цене 50 тыс. рублей.

Согласно акту приема-передачи транспортного средства, составленному сотрудниками группы по автотранспорту и УСС МиМО, данному автомобилю требовался «капремонт ДВС, капремонт АПП, замена ГУРа, диагностика ходов и косметический ремонт кузова». Другие документы, определяющие техническое состояние указанного автомобиля, у ФГУП ГЦСС отсутствовали.

По отчету об оценке ООО «НОРМАТИВ» от 19 октября 2018 года рыночная стоимость данного автомобиля с учетом стоимости ремонта 511 тыс. рублей составляет 50 тыс. рублей. Стоимость ремонта определена оценщиком путем телефонного интервьюирования мастеров-приемщиков станции технического обслуживания автомобилей (СТОА) без отражения в отчете сметы расходов на ремонт.

Путевые листы на данный автомобиль у ФГУП ГЦСС отсутствовали, что указывает на нарушение срока хранения путевых листов (пять лет), установленного пунктом 18 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов⁶⁵ и пунктом 842 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения.

В 2019 году предприятием продан физическому лицу автомобиль TOYOTA Camry 2015 г. выпуска по цене 195 тыс. рублей. По отчету оценки ООО «НОРМАТИВ» от 18 апреля 2019 года рыночная стоимость данного автомобиля с учетом стоимости ремонта 627 тыс. рублей составляет 150 тыс. рублей.

64. <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31300708643>, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31401613202>, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=3140188898>

65. Утверждены приказом Минтранса России от 18 сентября 2008 г. № 152.

По данным ЦСН БДД МВД России, этот автомобиль зарегистрирован на гражданина З., бывшего руководителя ФГУП ГЦСС (2007–2012 годы).

7.6. В 2018–2019 годах для обслуживания помещений площадью 3 395,5 кв. м Россвязью проведен электронный аукцион от 23 ноября 2017 г.

№ 0173100000417000017. По данной закупке НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании коммерческих предложений ООО «Комтехэксплуатация», ООО «БЛАНШФЛЕР» и ООО «Сокольники».

В нарушение частей 3, 16 статьи 22 Закона № 44-ФЗ Россвязью определена НМЦК по закупке № 01731000004170000173 в размере 9 938,4 тыс. рублей на основании коммерческих предложений, несопоставимых с условиями планируемой закупки. Во всех трех коммерческих предложениях стоимость обслуживания помещений определена исходя из площади 2 234,6 кв. м, что на 1 160,9 кв. м меньше площади, определенной документацией закупки № 01731000004170000173.

По результатам аукциона Россвязью с ООО «Комтехэксплуатация» заключен госконтракт от 26 декабря 2017 г. № П33-1-26/32 на обслуживание и содержание помещений площадью 3 395,5 кв. м, ценой 9 789,3 тыс. рублей.

В 2014–2019 годах ООО «Комтехэксплуатация» аналогичные услуги оказывало Минкомсвязи России и подведомственным Россвязи организациям. В ряде закупок наряду с ООО «Комтехэксплуатация» участвовали:

- ООО «БЛАНШФЛЕР» (закупки от 3 марта 2016 г. № 0372100004216000020 и от 17 мая 2017 г. № 0372100004217000029);
- ООО «Сокольники» (закупка от 23 ноября 2017 г. № 0173100000417000017);
- ООО «Чистэкс» (закупка от 28 января 2019 г. № 31907461287).

В 2014–2015 годах ООО «Комтехэксплуатация» являлось владельцем ООО «Чистэкс» с долей участия в уставном капитале равной 90 %⁶⁶. Руководитель и владелец ООО «БЛАНШФЛЕР» (с июля 2014 года) – гражданин А., который в 2012–2015 годах являлся бенефициаром ООО «Сокольники».

На ООО «Сокольники» зарегистрирован телефонный номер, который также указан у ООО «БЛАНШФЛЕР» и ООО «Чистэкс»⁶⁷.

В августе 2015 года долю (10 %) в уставном капитале ООО «Чистэкс» приобрел гражданин Н., который руководил этой организацией до 2018 года и являлся ее единственным владельцем до января 2019 года. Данный гражданин также являлся совладельцем ООО «ДОМ» (ИНН 770605417562) наряду с гражданином Д., занимающим одновременно должности руководителя ООО «ДОМ» и советника начальника ФГУП ГЦСС.

Пунктом 7 статьи 84 Налогового кодекса предусмотрено, что каждому налогоплательщику присваивается единый идентификационный номер

66. По данным ЕГРЮЛ.

67. По данным информационной системы СПАРК-Интерфакс.

налогоплательщика (далее – ИНН). Согласно Порядку и условиям присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика⁶⁸ присвоенный физическому лицу ИНН не подлежит изменению. При снятии физического лица с учета по всем основаниям (за исключением его смерти) ИНН сохраняется за ним. ИНН может быть признан недействительным в случае смерти физического лица, при этом такой ИНН не может быть присвоен другому физическому лицу.

Вместе с тем в 2015 году владельцем ООО «Комтехэксплуатация» являлся гражданин с ИНН 330702434670⁶⁹, однако этот же ИНН указан у другого гражданина, владельца ООО «ДЖИНДЖЕР».

В 2018–2019 годах ФГУП ГЦСС осуществляло транспортное обслуживание только Минкомсвязи России и Россвязи. Россвязью с ФГУП ГЦСС заключено три госконтракта предоставления транспортных средств на 2013–2018 годы и госконтракт оказания автотранспортных услуг на 2019–2020 годы⁷⁰. В целях заключения данных госконтрактов Россвязью были проведены четыре конкурентные процедуры, в трех из которых ФГУП ГЦСС было единственным участником с предложениями, которые от НМЦК отклонялись не более чем на 0,5 %.

По итогам конкурентных процедур Минкомсвязью России с ФГУП ГЦСС заключено шесть госконтрактов транспортного обслуживания на 2012–2020 годы, за исключением 2014 года⁷¹. Единственным участником данных закупок, несмотря на их конкурентный характер и публичность, выступало ФГУП ГЦСС.

Установлено, что по итогам запроса предложений от 19 декабря 2018 г. № 31807329295 ФГУП ГЦСС с ООО «МАСТЕРС» (ИНН 7717141248) заключен договор от 9 января 2019 г. № 31807329295/189 поставки топлива с использованием пластиковых карт на сумму до 617 млн рублей. По условиям договора (пункт 5.1.1) цена одного литра топлива определяется с учетом наценки в размере 19 %. Однако ранее аналогичные договоры⁷² заключались ФГУП ГЦСС без наценки или со скидкой порядка 2 %.

В 2015–2018 годах совладелец ООО «МАСТЕРС» гражданин К., который одновременно занимал должности советника руководителя во ФГУП ГЦСС (2018–2019 годы) и ФГУП РСВО (2016–2019 годы).

С октября 2018 года единственный владелец ООО «МАСТЕРС» гражданин З.⁷³, ранее занимавший должности руководителя ФГУП ГЦСС (2007–2012 годы),

68. Утверждены приказом ФНС России от 29 июня 2012 г. № ММВ-7-6/435@.

69. По данным ЕГРЮЛ.

70. Государственные контракты от 11 января 2013 г. № ПЗЗ-1-26/1, от 26 января 2015 г. № ПЗЗ-1-26/3, от 9 января 2017 г. № ПЗЗ-1-26/1 и от 9 января 2019 г. № ПЗЗ-1-26/1.

71. По данным ЕИС.

72. Договоры от 30 июля 2018 г. № 18/27/1625, от 29 марта 2018 г. № 18/27/960, от 2 апреля 2018 г. № 18/07/733, от 24 мая 2017 г. № 2-2-1936, от 4 сентября 2017 г. № 17/27/66/150, от 10 октября 2017 г. № 17/36/122/175, от 14 ноября 2017 г. № 17/27/166/238, от 29 января 2018 г. № 18/57/393 и от 6 февраля 2018 г. № 18/54/442.

73. По данным ЕГРЮЛ.

заместителя руководителя Россвязи (2012 год), руководителя ФГУП РСВО (2015–2017 годы), и от которой освобожден в связи с утратой доверия.

Руководитель ООО «МАСТЕРС»:

- в 2005–2007 годах – гражданин К., также занимавший в 2009–2013 годах в ООО «МАСТЕРС» должность президента;
- в 2013–2015 годах – гражданин Б., который ранее занимал должности во ФГУП ГЦСС в 2008–2012 годах: советника начальника (с июля 2008 года по март 2009 года), заместителя начальника ФГУП ГЦСС по коммерции (март–декабрь 2009 года), первого заместителя начальника ФГУП ГЦСС (с декабря 2009 года по май 2012 года), а также должности во ФГУП РСВО в 2015–2019 годах: советника руководителя (с июля по август 2015 года) и первого заместителя руководителя (с августа 2015 года по август 2019 года), исполняя с сентября 2017 года обязанности руководителя и уволившись после проверки Счетной палаты Российской Федерации⁷⁴;
- с января 2019 года – гражданин Д. (зять гражданина К.)⁷⁵.

Ранее, в 2013–2015 годах, гражданин Б. занимал должность руководителя другой организации с тем же наименованием – ООО «МАСТЕРС» (ИНН 7707818354), созданного гражданами З. и К. на паритетных началах в 2013 году. В 2014–2016 годах гражданин К. являлся советником руководителя данной организации.

По информации ФГУП ГЦСС, в рамках договора от 9 января 2019 г. № 31807329295/189 ООО «МАСТЕРС» (ИНН 7717141248) обеспечивало предприятие доступом в личный кабинет на сайте в сети Интернет www.masterscard.ru. Однако данный сайт зарегистрирован на другую организацию с тем же наименованием – ООО «МАСТЕРС» (ИНН 7707818354).

За 9 месяцев 2019 года по договору от 9 января 2019 г. № 31807329295/189 ООО «МАСТЕРС» предприятию оказаны и ФГУП ГЦСС оплачены услуги на сумму 304,9 млн рублей. Наценка, поступившая в доход ООО «МАСТЕРС», составила 48,7 млн рублей (расчетно).

Установлено, что для определения НМЦК по закупке информационных услуг по обеспечению постоянного контроля параметров работы объектов (извещение от 26 апреля 2019 г. № 31907826859) ФГУП ГЦСС использовало в том числе коммерческое предложение ООО «Мегапейдж» с ценой услуг по мониторингу одного транспортного средства в размере 3 100 рублей в месяц.

Критерии оценки заявок на конкурс по закупке № 31907826859: цена услуги (60 %) и срок установки оборудования на транспортные средства (40 %).

На конкурс были поданы две заявки от ООО «Мегапейдж» и ООО «ТЕХНОИСТОК» (ИНН 7743560044) с предложениями по цене услуг 3 116 рублей и 3 110 рублей, по сроку установки оборудования – семь дней и один день соответственно.

74. Контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности организации, обеспечивающей проводное вещание и оповещение населения Российской Федерации и предоставление телекоммуникационных интерактивных услуг в 2018 году и истекшем периоде 2019 года».

75. Согласно открытым источникам информации.

Следует отметить, что цена коммерческого предложения ООО «Мегапейдж» на 16 рублей ниже цены, заявленной на конкурс, и на 10 рублей ниже цены, предложенной ООО «ТЕХНОИСТОК».

Руководителем ООО «Мегапейдж» до 2 апреля 2019 года являлся бывший руководитель ФГУП РСВО (2008–2015 годы)⁷⁶.

Приложением № 4 к договору от 28 мая 2019 г. № 31907826859/436 определено шесть этапов оснащения бортовым оборудованием 1 969 автомобилей (по 328 единицы ежемесячно в течение полугода), что противоречит пункту 2.1.18 данного договора, согласно которому подключение автотранспорта к системе мониторинга транспортных средств (далее – СМТС) осуществляется в течение одного дня после получения заявки заказчика.

По информации ФГУП ГЦСС, договор от 28 мая 2019 г. № 31907826859/436 предполагает в том числе:

- монтаж систем технической безопасности на 287 автомобилях, предназначенных для перевозки опасных грузов, и на 524 бронеавтомобилях;
- техническую поддержку системы безопасности автомобилей для инкассации и перевозки опасных грузов;
- поставку и монтаж систем видеонаблюдения и систем ЭРА-ГЛОНАСС для 287 автомобилей, предназначенных для перевозки опасных грузов;
- доработку функционала СМТС, настройку интеграции с системой расчетов по единой топливной карте, интеграцию с системой управления автотранспортом предприятия.

Техническим заданием к договору от 28 мая 2019 г. № 31907826859/436 не предусмотрена ни доработка функционала СМТС, ни техническая поддержка систем безопасности, а также не определено количество подлежащих монтажу:

- систем технической безопасности, систем видеонаблюдения, систем ЭРА-ГЛОНАСС и датчиков уровня топлива;
- единиц бортового навигационного оборудования с учетом оборудования, установленного предыдущим исполнителем.

Согласно акту сдачи-приемки работ от 16 августа 2019 г. № 1 ООО «ТЕХНОИСТОК» подключило к СМТС 1518 автомобилей предприятия. Вместе с тем в данном акте не заполнены графы со сведениями о гаражных номерах автомобилей, модели и номере датчика топлива, номере CAN адаптера; в графе «VIN номер» указаны значения, не соответствующие VIN номерам автомобилей; сведения по четырём автомобилям указаны дважды.

Также усматриваются признаки завышения стоимости услуг по договору от 28 мая 2019 г. № 31907826859/436 в сравнении со стоимостью аналогичных работ, выполненных ранее для ФГУП ГЦСС ООО «ФедСИ». Так, стоимость поставки и монтажа бортового навигационного оборудования, внедрения СМТС в 2015–2017 годах по договору от 18 декабря 2015 г. № ФДС/181215-1 составила

76. По данным ЕГРЮЛ.

58 млн рублей. Стоимость услуг по обеспечению работы СМТС и бортового навигационного оборудования с 2017 года по август 2019 года по договору от 30 декабря 2016 г. № ФДС/301216-1 составила 36,3 млн рублей.

Кроме того в 2013 году поставку бортового навигационного оборудования для ФГУП ГЦСС осуществляло ООО «КОРПОРАЦИЯ ИТ» (ИНН 7706592425) и оказание услуг по обслуживанию СМТС – другая организация с тем же наименованием ООО «КОРПОРАЦИЯ ИТ» (ИНН 7707721666). Бенефициар указанных организаций и совладелец ООО «ТЕХНОИСТОК» в 2005–2019 годах – гражданин К.⁷⁷.

Единственный владелец ООО «ТЕХНОИСТОК» – гражданин В., брат руководителя проекта управления администрирования проектов ФГУП РСВО.

Руководитель ООО «ТЕХНОИСТОК» в 2009–2010 годах – гражданин К., в 2011–2019 годах – дочь гражданина К.

Данные факты указывают на наличие коррупционных признаков.

В нарушение части 2 статьи 54 Закона № 44-ФЗ ФГУП ГЦСС с АО «СОГАЗ» заключило контракт от 22 января 2018 г. № 1771704311318000112 с нарушением установленного срока (не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе) на 17 дней, так как протокол по закупке № 0573100030817000396 размещен в ЕИС 15 декабря 2017 года.

В нарушение части 3 статьи 63 Закона № 44-ФЗ (в редакции до 1 июля 2019 года) ФГУП ГЦСС извещения о проведении двух электронных аукционов № 0573100030818000118 и № 0573100030818001061 с датой окончания подачи заявок 5 февраля и 13 июня 2018 года размещены в ЕИС 22 января и 1 июня 2018 года с нарушением установленного срока (не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок) на два и четыре дня соответственно.

В нарушение части 3 статьи 68 Закона № 44-ФЗ⁷⁸ в извещении от 1 июня 2018 г. № 0573100030818001064 день проведения электронного аукциона установлен 26 июня 2018 года, вместо 25 июня 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (рабочий день, следующий после истечения 2 дней) на 1 день, так как дата окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определена 22 июня 2018 года.

В нарушение части 5 статьи 69 Закона № 44-ФЗ вторые части заявок на участие в электронном аукционе по 13 закупкам рассматривались ФГУП ГЦСС с нарушением установленного срока (не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола) на 1 рабочий день.

В нарушение части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ ФГУП ГЦСС 23 марта 2018 года разместило в ЕИС протокол подведения итогов электронного аукциона от 21 марта 2018 г. № 573100030818000339 с нарушением установленного срока (не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания протокола) на один рабочий день.

77. По данным ЕГРЮЛ.

78. В редакции до 1 июля 2019 года.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками⁷⁹ ФГУП ГЦСС в Федеральное казначейство:

- не направляло документы о приемке услуг за период с января по сентябрь 2019 года по договору № 1771704311317000058, заключенному ФГУП ГЦСС с ООО «Онтарио Экспресс» сроком на шесть лет, по которому оказание услуг аренды и уплата арендной платы производятся ежемесячно;
- 25 апреля 2019 года направило информацию об оплате 5 апреля 2019 года по договору № 1771704311318001554 с нарушением установленного срока на девять рабочих дней;
- соглашение о расторжении 29 декабря 2018 года договора № 1771704311317000205 направило 12 марта 2019 года с нарушением установленного срока на 40 рабочих дней; соглашение от 15 марта 2019 года о расторжении договора № 1771704311318000198 направило 6 мая 2019 года с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней; соглашение от 15 мая 2019 года о расторжении договора № 1771704311318000788 направило 14 июня 2019 года с нарушением установленного срока на 15 рабочих дней.

Данные факты содержат признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП.

В нарушение части 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, пункта 22.3.1 Положения о закупках⁸⁰ ФГУП ГЦСС заключено четыре договора с нарушением установленного срока (не ранее 10 дней и не позднее 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки) от 1 до 32 дней.

В нарушение части 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пункта 4.8 положения о закупках ООО «Сектор успеха» от имени ФГУП ГЦСС разместило в ЕИС 4 июня 2019 года протокол от 27 мая 2019 года подведения итогов электронного аукциона № 31907864156 с нарушением установленного срока (не позднее чем через три дня со дня подписания протокола) на пять дней.

Данные факты содержат признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 КоАП.

В нарушение пункта 17.4 Положения о закупках ФГУП ГЦСС не разместило в ЕИС извещения о девяти закупках.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в реестр договоров ФГУП ГЦСС и ООО «Сектор успеха», привлеченное предприятием:

- не внесло информацию о заключении договора от 8 февраля 2019 г. № 2-4-2382 с ИП А.И.Буйлиным и дополнительного соглашения от 5 июня 2019 г. № 1 к данному договору;
- внесло информацию о заключении 35 договоров с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней со дня заключения договора) от 1 до 90 рабочих дней.

79. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084.

80. Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП ГЦСС утверждено приказом ФГУП ГЦСС от 30 августа 2018 г. № 295 с изменениями, внесенными приказами ФГУП ГЦСС от 12 сентября 2018 г. № 307, от 2 октября 2018 г. № 334, от 16 октября 2018 г. № 352, от 12 декабря 2018 г. № 397 и от 19 апреля 2019 г. № 91.

Указанные факты содержат признаки правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частями 4 и 5 статьи 7.32.3 КоАП.

В нарушение статьи 582 Гражданского кодекса, согласно которой пожертвования могут делаться гражданам, медицинским, образовательным организациям, организациям социального обслуживания и другим аналогичным организациям, благотворительным и научным организациям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям, а также государству и другим субъектам гражданского права, ФГУП ГЦСС (по согласованию с Россвязью) заключен договор пожертвования денежных средств от 13 ноября 2018 г. № 2-4-2362 в отношении ФГУП ЦНИИС, являющегося коммерческой организацией, по которому предприятие перечислило ФГУП ЦНИИС средства в сумме 300 тыс. рублей для проведения празднования 100-летия ФГУП ЦНИИС.

Согласно статье 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированным лицом юридического лица является в том числе лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа.

В нарушение пункта 1 статьи 28 Закона № 161-ФЗ ФГУП ГЦСС не хранило списки аффилированных лиц предприятия, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 13.25 КоАП.

7.7. Статьей 24 Закона «О почтовой связи» установлено, что имущество организаций федеральной почтовой связи не подлежит приватизации, за исключением ФГУП «Почта России».

Вместе с тем ФГУП ГЦСС включено в перечень государственных предприятий, планируемых к приватизации в 2017–2019 годах⁸¹, при этом решение об условиях его приватизации принимается после снятия ограничения.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № МА-П10-1249 Минкомсвязью России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О почтовой связи» и иные федеральные законы», в том числе в целях снятия ограничения на приватизацию имущества организации специальной связи. Законопроект внесен⁸² в Правительство Российской Федерации Минкомсвязью России в июле 2019 года. На 1 ноября 2019 года указанный закон не был принят.

ФГУП ГЦСС по согласованию с Россвязью включено в проект прогнозного плана приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы.

81. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р.

82. Письмо Минкомсвязи России в Правительство Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № КН-П23-074-17048.

Анализ реализации территориальными органами Росимущества и ФГУП ГЦСС мероприятий в целях приватизации предприятия⁸³ показал следующее.

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечено представление ФГУП ГЦСС результатов инвентаризации объектов недвижимого имущества на 1 апреля 2017 года в срок (до 15 мая 2017 года), установленный подпунктом 3.1 пункта 3 приказа Росимущества № 121. ФГУП ГЦСС направило данные материалы в ТУ Росимущества в г. Москве 16 февраля 2018 года с несоблюдением установленного срока на 216 дней.

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечены проведение предприятием кадастровых работ и постановка на государственный кадастровый учет вновь образованных земельных участков в срок, установленный подпунктом 3.4 пункта 3 приказа Росимущества № 121 (до 1 июля 2017 года). Не завершены кадастровые работы по межеванию (и уточнению границ) восемь земельных участков.

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечено внесение ФГУП ГЦСС в систему учета федерального имущества сведений (изменений) о 23 объектах недвижимости в срок (до 1 июля 2017 года), установленный подпунктом 3.5 пункта 3 приказа Росимущества № 121.

ТУ Росимущества в г. Москве и ФГУП ГЦСС не обеспечено проведение государственной регистрации права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения предприятия на объекты недвижимого имущества, закрепленные за предприятием, в срок, установленный подпунктом 3.6 пункта 3 приказа Росимущества № 121 (до 1 июля 2017 года):

- нежилое помещение площадью 388,6 кв. м по адресу: Мурманская область, г. Мурманск, ул. Привокзальная, д. 13а;
- нежилое помещение площадью 6,8 кв. м по адресу: Чувашская Республика, г. Цивильск, ул. Советская, д. 31/16, пом. 1;
- нежилое помещение площадью 30,2 кв. м по адресу: Смоленская область, г. Вязьма, ул. Дзержинского, д. 7. Несоблюдение установленного срока – 478 дней;
- здание (гараж) площадью 128,8 кв. м по адресу: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Салганская, д. 1. Несоблюдение установленного срока – 116 дней.

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечено представление ФГУП ГЦСС в срок (до 15 июля 2017 года), установленный пунктом 4 приказа Росимущества № 121, промежуточного бухгалтерского баланса на 1 апреля 2017 года (подпункт 4.2), выписок из ЕГРН на земельные участки, находящиеся в пользовании предприятия (подпункт 4.4) и расчета балансовой стоимости подлежащих приватизации активов предприятия (подпункт 4.11). Данные документы ФГУП ГЦСС направило в ТУ Росимущества в г. Москве 21 декабря 2017 года с несоблюдением установленного срока на 159 дней.

83. Утверждены приказом Росимущества от 21 апреля 2017 г. № 121 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2017-2019 годы».

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечено представление ФГУП ГЦСС в срок (до 15 июля 2017 года), установленный пунктом 4 приказа Росимущества № 121, актов инвентаризации имущества (инвентаризационных описей) и обязательств предприятия (подпункт 4.1), актуальных выписок из ЕГРН на объекты недвижимости (подпункт 4.4), заключений территориальных органов МЧС России об отсутствии объектов гражданской обороны и объектов, входящих в систему пожаротушения (подпункт 3.8), заключений уполномоченных в области охраны объектов культурного наследия государственных органов об отнесении объектов недвижимости к объектам культурного наследия (подпункт 3.13). Данные документы ФГУП ГЦСС представлены в ТУ Росимущества в г. Москве 16 февраля 2018 года с несоблюдением установленного срока на 216 дней.

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечено представление ФГУП ГЦСС в срок (до 15 июля 2017 года), установленный пунктом 4 приказа Росимущества № 121, актов инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности. Данные документы представлены в ТУ Росимущества в г. Москве 1 марта 2018 года с несоблюдением установленного срока на 216 дней.

ТУ Росимущества в г. Москве не обеспечено представление ФГУП ГЦСС с соблюдением срока (до 15 июля 2017 года), установленного пунктом 4 приказа Росимущества № 121, следующих документов:

- заключение за подписью руководителя предприятия о каждом земельном участке, находящемся в пользовании предприятия, с отражением расположенных объектов недвижимости (подпункт 4.5);
- в отношении строений, не являющихся объектами недвижимого имущества: справки кадастрового инженера об отнесении объектов к объектам некапитального строительства, справки органа местного самоуправления, что указанные строения не являются объектами адресации (подпункт 4.6);
- архивные справки Росархива по месту нахождения объектов недвижимого имущества, построенных до 1917 года (подпункты 3.27 и 4.7);
- заключения органов местного самоуправления по месту нахождения объектов холодного водоснабжения и водоотведения (подпункты 3.30 и 4.7);
- проект состава подлежащего приватизации имущественного комплекса (подпункт 4.9);
- перечень имущества (в том числе исключительных прав), не подлежащего приватизации, предложения по его использованию (подпункт 4.10);
- сведения об имеющихся и предлагаемых к установлению обременениях приватизируемого имущества (подпункт 4.12);
- заключение органа по учету самоходных машин о наличии тракторов, самоходных машин и других видов техники (подпункт 4.16);
- заключение подразделения Госавтоинспекции МВД России о наличии у транспортных средств (подпункт 4.17).

8. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Замечания к акту по результатам контрольного мероприятия на объекте – ФГУП ГЦСС поступили в Счетную палату Российской Федерации 23 октября 2019 г. вх. № А-10040. Заключение на них утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № 09-1768/09/2-03внДСП.

Замечания к акту по результатам контрольного мероприятия на объекте – Россвязь поступили в Счетную палату Российской Федерации 23 сентября 2019 г. вх. № А-8896 ДСП. Заключение на них утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № 09-1767/09/2-03внДСП.

9. Выводы

ФГУП ГЦСС – организация федеральной почтовой связи с особыми уставными задачами, которая наряду с ГФС России обеспечивает потребности государства в доставке секретных и иных специальных отправок.

Россвязь, в ведении которого находится ФГУП ГЦСС, не наделено отдельным полномочием по управлению деятельностью в области специальной связи, в отличие от ГФС России, осуществляющей функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи.

ФГУП ГЦСС как унитарное предприятие создано в 2002 году и является правопреемником службы специальной связи, созданной в 1939 году для доставки секретных отправок и драгоценных металлов.

Вместе с тем в своей деятельности предприятие руководствуется Положением о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации, которое не актуализировалось более 20 лет. Наличие на указанном положении грифа «секретно» ограничивает его применение.

В ФГУП ГЦСС используется форменная одежда и знаки различия в виде погон, введенные для работников службы специальной связи, а также звания специальной связи (от младшего лейтенанта до генерал-полковника спецсвязи), самостоятельно утвержденные предприятием. Однако полномочием разрабатывать и утверждать форменную одежду и знаки различия для ФГУП ГЦСС не наделены ни Минкомсвязь России, ни находящееся в его ведении Россвязь.

Основными целями деятельности ФГУП ГЦСС являются:

- обеспечение организации, функционирования и развития службы специальной связи в интересах государственной безопасности и обороны;
- извлечение прибыли.

Вместе с тем выручка предприятия в 2016–2018 годах составляла порядка 10 млрд рублей ежегодно, при этом чистая прибыль сократилась в 2,5 раза, до уровня 26 млн рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» Россвязью не установлен порядок утверждения стратегий подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, а также не утверждалась стратегия развития ФГУП ГЦСС на 2016–2018 годы.

Предприятие не задействовано в реализации ни национальных программ, ни федеральных проектов.

Стратегия развития специальной связи как подотрасли почтовой связи не разрабатывалась и не утверждалась.

Стратегия развития ФГУП ГЦСС на 2018–2020 годы утверждена Россвязью в конце 2018 года, то есть по завершении первого года срока ее реализации. В 2018 году предприятием не выполнено 7 из 26 показателей собственной стратегии. Так, показатель долговой нагрузки превышен более чем в 3 раза (34,5 против 9,98).

Согласно приказу Россвязи от 15 мая 2018 г. № 27-к на советника начальника ФГУП ГЦСС Т. с 16 мая 2018 года возложено исполнение обязанностей начальника ФГУП ГЦСС с выплатой разницы в должностных окладах.

В нарушение статей 22, 136 Трудового кодекса, приказа Россвязи от 15 мая 2018 г. № 27-к разница между установленным штатным расписанием должностным окладом начальника ФГУП ГЦСС и должностным окладом, предусмотренным трудовым договором, и. о. начальника ФГУП ГЦСС Т. с мая 2018 года по август 2019 года не выплачивалась, что указывает на признаки нарушения трудового законодательства (часть 6 статьи 5.27 КоАП).

В нарушение требований Положения об условиях оплаты труда руководителей федеральных государственных унитарных предприятий Россвязью не определялся размер и периодичность премий начальнику ФГУП ГЦСС с учетом достижения показателей экономической эффективности деятельности предприятия.

В ходе проведения контрольного мероприятия ФГУП ГЦСС:

- начислило первому заместителю начальника ФГУП ГЦСС Т. разницу в должностных окладах с мая 2018 года по август 2019 года в размере 1 491,6 тыс. рублей и компенсацию за задержку выплаты оплаты труда в размере 175,6 тыс. рублей;
- сторнировало премии, начисленные первому заместителю начальника ФГУП ГЦСС за февраль–август 2019 года в сумме 1 292,5 тыс. рублей, и пересчитало премию за январь 2019 года (с 273,2 тыс. рублей до 73 тыс. рублей) при отсутствии соответствующих приказов ФГУП ГЦСС.

Предприятие формирует выручку без учета видов деятельности. Подтверждение данных по выручке в разрезе видов деятельности выписками со счетов бухгалтерского

учета отсутствует. Учетной политикой предприятия не предусмотрено ведение раздельного учета затрат.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 47 «О Правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности» ФГУП ГЦСС не вело раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности при выполнении государственного заказа и государственного оборонного заказа.

Отсутствие у предприятия раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности в разрезе по видам деятельности не позволило оценить эффективность деятельности ФГУП ГЦСС по оказанию услуг специальной связи и иных услуг.

Установлены факты несвоевременного отражения предприятием в регистрах бухгалтерского учета сведений из первичных учетных документов, что влечет риск искажения финансового результата предприятия. Так, в ходе формирования бухгалтерской отчетности на 1 июля 2019 года ФГУП ГЦСС не отразило в регистрах расходные операции от 30 июня 2019 года на сумму около 35 млн рублей (без НДС). В случае своевременного отражения в регистрах данных операций чистый убыток ФГУП ГЦСС за первое полугодие 2019 года составил бы порядка 92 млн рублей при значении, утвержденном программой деятельности ФГУП ГЦСС на 2018 год (57,2 млн рублей).

Значительную долю в дебиторской задолженности ФГУП ГЦСС занимает стоимость услуг предприятия, оказываемых до заключения госконтрактов. Установлены факты оказания предприятием услуг Минобороны России при отсутствии обязательств по их оплате, что ведет к росту дебиторской задолженности, дефициту оборотных средств предприятия и, как следствие, необходимости кредитования и дополнительных затрат по уплате процентов.

Предприятием по кредитным договорам с ПАО Сбербанк и ПАО «Саровбизнесбанк» в 2018 году получено 1767 млн рублей, в первом полугодии 2019 года – 1422 млн рублей (расчетно). Привлеченные средства ФГУП ГЦСС направляло в том числе на выплату заработной платы и оплату авансов по договорам лизинга. Проценты по кредитным договорам в сумме 163,6 млн рублей – в 2017 году, 117,3 млн рублей – в 2018 году и 36 млн рублей – в первом полугодии 2019 года.

Филиал ФГУП ГЦСС – НИИПС около одного года без оформления правоотношений в письменной форме размещался в помещениях общей площадью 295 кв. м в здании, закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП РСВО по адресу: г. Москва, ул. Дубовой Рощи, д. 25, корп. 1, стр. 2.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса, пункта 2 статьи 18 Закона № 161-ФЗ ФГУП ГЦСС без согласия собственника имущества с 2007 года предоставляло в аренду АО «Почта России» часть здания площадью 8,4 тыс. кв. м на территории аэропорта Пулково в г. Санкт-Петербурге.

Установлены факты нарушения ФГУП ГЦСС законодательства в сфере закупок. Так, в нарушение требований Закона № 44-ФЗ предприятием:

- два извещения о проведении электронных аукционов размещены в ЕИС с нарушением установленного срока на два и четыре дня;
- срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в 13 электронных аукционах превышен на один рабочий день;
- три соглашения о расторжении договоров направлены в Федеральное казначейство с нарушением установленного срока от 15 до 40 рабочих дней.

В нарушение требований Закона № 223-ФЗ ФГУП ГЦСС (его специализированной организацией):

- заключено четыре договора с нарушением установленного срока относительно даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, от одного до 32 дней;
- не размещены в ЕИС извещения о девяти закупках;
- информация о заключении 35 договоров внесена в реестр договоров с нарушением установленного срока от одного до 90 рабочих дней.

Установлены факты, имеющие коррупционные признаки.

Так, в январе 2019 года ФГУП ГЦСС с ООО «МАСТЕРС» заключен договор поставки топлива на сумму до 617 млн рублей, предусматривающий 19-процентную наценку к розничным ценам. Ранее аналогичные договоры заключались ФГУП ГЦСС без наценки или со скидкой порядка 2 %. За 9 месяцев 2019 года по данному договору поставлено и ФГУП ГЦСС оплачено топлива на сумму 304,9 млн рублей, наценка ООО «МАСТЕРС» составила 48,7 млн рублей (расчетно).

Владелец ООО «МАСТЕРС» – бывший заместитель руководителя Россвязи (2012 год), бывший руководитель подведомственных Россвязи ФГУП ГЦСС (2007–2012 годы) и ФГУП РСВО (2015–2017 годы).

В мае 2019 года ФГУП ГЦСС с ООО «ТЕХНОИСТОК» заключен договор мониторинга транспортных средств на сумму до 220,9 млн рублей. Ранее аналогичные услуги предприятию оказывало ООО «ФедСИ», стоимость выполненных работ:

- по поставке и монтажу бортового навигационного оборудования, разработке и внедрению системы мониторинга транспорта в 2015–2017 годах составила 58 млн рублей;
- по обеспечению функционирования системы мониторинга с 2017 года по август 2019 года составила 48,5 млн рублей.

Совладельцем ООО «ТЕХНОИСТОК» с 2005 года по февраль 2019 года и его руководителем в 2009–2010 годах являлся гражданин К., занимающий должность советника руководителя одновременно в ФГУП ГЦСС и ФГУП РСВО.

В 2011–2019 годах руководитель ООО «ТЕХНОИСТОК» – дочь гражданина К.

Установлены факты нарушения ФГУП ГЦСС требований Положения об учете федерального имущества. Предприятием не вносились в Автоматизированную систему учета федерального имущества актуальные сведения об объектах учета, что привело к задвоению сведений о 22 объектах и указывает на необходимость доработки

ИАС ЕСУГИ⁸⁴ для обеспечения автоматической проверки сведений в целях исключения их дублирования.

Установлено, что ФГУП ГЦСС не готово к приватизации: не снято законодательное ограничение на приватизацию (соответствующий законопроект на 1 ноября 2019 года находился на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации); не сформирован перечень приватизируемого имущества; не завершено межевание восьми земельных участков; не внесены в реестр федерального имущества уточненные сведения обо всех объектах учета.

Предприятие включено в проект плана приватизации на 2020–2022 годы.

Однако с учетом особых уставных задач ФГУП ГЦСС вопрос целесообразности его акционирования, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, требует дополнительной проработки.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить представления руководителю Федерального агентства связи и руководителю ФГУП ГЦСС.

10.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопросы:

- целесообразности приватизации ФГУП ГЦСС с учетом особых уставных задач;
- актуализации Положения о службе специальной связи, а также возможности снятия грифа «секретно»;
- определения федерального органа исполнительной власти для наделения полномочием разрабатывать и утверждать форменную одежду и знаки различия для ФГУП ГЦСС;
- целесообразности использования знаков различия и званий специальной связи на унитарном предприятии, осуществляющем доставку секретных и иных специальных отправок.

10.3. Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации.

10.4. Направить информационные письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральную антимонопольную службу, Федеральную налоговую службу и Федеральную службу по труду и занятости.

10.5. Направить копию отчета в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

10.6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

84. Информационно-аналитическая система «Единая система управления государственным имуществом».

