**16. Результаты проверки и анализа формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния**

В соответствии со статьями 9611 и 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации **Минфин России в 2018 году осуществлял полномочия по нормативному и методическому обеспечению управления средствами Фонда национального благосостояния** (далее – ФНБ) и управлял этими средствами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. **Информация** о движении средств ФНБ в отчетном периоде по результатам **проверки и анализа отчетов о формировании и использовании средств ФНБ, об управлении средствами ФНБ** за 2018 год представлена в  таблице 1 приложения к подразделу 16 Заключения Счетной палаты.

Динамика совокупного объема средств ФНБ на конец отчетного периода в 2015 - 2018 годах в % к ВВП представлена на следующем графике.

**16.1.** Совокупный объем **ФНБ** в рублевом эквиваленте по состоянию **на 1 января 2019 года** составил **4 036 047,6 млн. рублей** и по сравнению с объемом на  1 января 2018 года (3 752 935,5 млн. рублей) **увеличился на 283 112,1 млн. рублей, или на 7,5 %.**

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в 2017 - 2018 годах, приведены в следующей таблице.

| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- |
| **Совокупный объем ФНБ на начало года** | **4 359 156,2** | **3 752 935,5** |
| *% к ВВП* | *4,7* | *3,6* |
| Пополнение | - | 906 721,6 |
| Использование | -622 200,9 | -1 113 326,3 |
| Положительная курсовая разница за счет переоценки средств ФНБ | 15 980,2 | 489 716,7 |
| **Совокупный объем ФНБ на конец года** | **3 752 935,5** | **4 036 047,6** |
| *%% ВВП* | *4,1* | *3,9* |
| *в том числе* |  |  |
| объем средств ФНБ на счетах в Банке России | 2 204 449,0 | 2 355 624,4 |
| *% к ВВП* | *2,4* | *2,3* |
| объем средств ФНБ в финансовых активах | 1 548 486,5 | 1 680 423,2 |
| *% к ВВП* | *1,7* | *1,6* |

Отмечается **незначительное снижение** в 2018 году на 0,1 процентного пункта **доли ликвидных активов** средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, которые могут быть направлены на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

**16.1.1.** **Средства в иностранных валютах** в 2018 году в суммах 6 411,4 млн. долларов США, 5 624,6 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета[[1]](#footnote-1), **зачислены на счета по учету средств ФНБ** в соответствующих иностранных валютах в Банке России.

Эквивалент зачисленных средств по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных Банком России на дату зачисления (27 июня 2018 года), составил **906 721,6 млн. рублей**, что с учетом положительной курсовой разницы **превышает на 9,4 % объем дополнительных нефтегазовых доходов, направленных в 2017 году на покупку иностранной валюты (829 130,0 млн. рублей).**

В течение 2018 года дополнительные нефтегазовые доходы в объеме 4 261 435,2 млн. рублей **не были использованы на финансирование расходов федерального бюджета, направлялись на приобретение иностранной валюты** на внутреннем валютном рынке[[2]](#footnote-2) (форма 0507051 «Отчет о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета»)и в соответствии с действующим законодательством **подлежат зачислению в ФНБ до 1 октября 2019 года.**

**За счет дополнительных нефтегазовых доходов**, полученных в 2018 году, **на покупку иностранной валюты было направлено 4 129 123,7 млн. рублей**, что составляет 100,9 % объема дополнительных нефтегазовых доходов (4 093 279,9 млн. рублей), предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). **Объем покупки иностранной валюты** в 2018 году **составил 29 318,1 млн.** **долларов США, 24 967,7 млн. евро, 4 911,0 млн. фунтов стерлингов**. Таким образом, 132 311,5 млн. рублей направлены на покупку иностранной валюты в январе 2019 года.

Дополнительные нефтегазовые доходы, полученные в 2018 году, перечислены Федеральным казначейством в ФНБ по решению Минфина России в июле 2019 года.

**16.1.2.** Приложением 39 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год» к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями) **изменение остатков средств ФНБ установлено в сумме 1 113 326,2 млн. рублей**.

**В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию,** в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» в апреле 2018 года часть средств ФНБ на счетах в Банке России в сумме 59,2 млн. фунтов стерлингов была реализована **за 5 124,66 млн. рублей**, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета. Указанная сумма была использована в полном объеме в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений.

В ноябре - декабре 2018 года в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и приказом Минфина России от 12 ноября 2018 г. № 3123 «Об использовании средств Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2018 году» часть средств ФНБ на счетах в Банке России в сумме 6 764,7 млн. долларов США, 6 711,8 млн. евро, 1 749,6 млн. фунтов стерлингов была реализована за **1 108 201,55 млн. рублей**, а вырученные средства зачислены на счет по учету средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации.

Общая **сумма использования** средств ФНБ составила **1 113 326,2 млн. рублей**.

**16.1.3.** Счетная палата в заключениях на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала следующее.

В соответствии со статьей 9610 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения **софинансирования** добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности **(покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда** Российской Федерации.

Федеральным законом № 362-ФЗ **при дефиците федерального бюджета** в объеме 1 271 393,6 млн. рублей **запланированы использование** средств ФНБ **на сбалансированность федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда** Российской Федерации в 2018 году в сумме 1 113 745,3 млн. рублей, из них в соответствии с материалами к проекту федерального закона предусматривалось направление средств ФНБ **в целях софинансирования** формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в сумме **5 543,8 млн. рублей** и использование средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 1 108 201,6 млн. рублей.

Федеральными законами № 193-ФЗ и № 458-ФЗ при **установлении профицита** федерального бюджета в объеме 481 740,7 млрд. рублей и 2 138 720,1 млн. рублей соответственно указанный **объем использования средств ФНБ не уточнялся** в части объема использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

При этом **не предусматривалось увеличение дефицита Пенсионного фонда** Российской Федерации.

Согласно банковским выпискам в ноябре - декабре средства ФНБ в объеме 1 108 201,55 млн. рублей направлены на обеспечение сбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации.

Таким образом, **федеральный бюджет** исполнен **с профицитом**, **увеличение дефицита** **Пенсионного фонда** Российской Федерации **не предусматривалось**, **осуществлено зачисление** на счета по учету средств ФНБ **иностранной валюты, приобретенной в 2017 году** в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, **осуществлялась покупка** иностранной валюты в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов **в 2018 году** для дальнейшего перечисления в ФНБ и **одновременно с этим** осуществлялось **использование средств Фонда национального благосостояния.**

**16.1.4.** Управление средствами ФНБ в 2018 году осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния». **Информация** об остатках средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы представлена в  таблице 2 приложения к подразделу 16 Заключения Счетной палаты.

На изменение в 2018 году суммы средств ФНБ, размещенных на депозиты в ВЭБ.РФ в рублях, **повлияло следующее**:

**валюта депозитов**, размещенных за счет средств ФНБ в **ВЭБ.РФ** в 2014 году в общей сумме 6 254,0 млн. долларов США, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. № 2638-р и № 2639-р 17 января 2018 года **изменена с долларов США на российские рубли**. В результате пересчета в российские рубли общая сумма данных депозитов составила 352 649,3 млн. рублей. **Процентная ставка** по ним начиная с даты изменения валюты депозитов **установлена на уровне 2,86 % годовых, что существенно ниже ключевой ставки Банка России** (7,75 % годовых) на дату изменения валюты депозитов;

размещение средств ФНБ в сумме 11 168,1 млн. рублей на депозиты в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 (в 2018 году ВЭБ.РФ осуществил возврат ранее размещенных средств в сумме 4 608,4 млн. рублей);

возврат ВЭБ.РФ средств ФНБ на общую сумму 478,7 млн. рублей, размещенных на депозите для предоставления субординированного кредита АО АКБ «НОВИКОМБАНК» в соответствии с Федеральным законом от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации», в связи с возвратом АО АКБ «НОВИКОМБАНК» данного кредита в соответствующей сумме.

**16.2.** В 2018 году **доходы от управления** средствами ФНБ **на его формирование не направлялись и использовались на финансовое обеспечение расходов** федерального бюджета (Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 456-ФЗ, действие абзаца третьего пункта 3 статьи 9610 Бюджетного кодекса Российской Федерации **приостановлено до 1 февраля 2022 года**).

**16.2.1. За пользование средствами ФНБ, размещенными на счетах в иностранной валюте в Банке России, в 2018 году уплачивались проценты.**

**Сумма процентного дохода** от размещения средств ФНБ на валютных счетах в Банке России за период с 15 декабря 2017 года по 15 декабря 2018 года составила **12 326,4 млн. рублей** и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации зачислена в федеральный бюджет в объеме 12 326,4 млн. рублей, **или в 3,6 раза больше** прогнозного показателя (3 385,3 млн. рублей). Отклонение (увеличение) от прогнозного показателя обусловлено: увеличением в процентном периоде (с 15 декабря 2017 года по 15 декабря 2018 года) доходности размещения средств ФНБ на счетах в Банке России в долларах США и фунтах стерлингов по сравнению с ранее прогнозируемыми ставками процента по указанным счетам, вызванным ростом котировок государственных ценных бумаг правительств США и Великобритании и ослаблением курса рубля к доллару США на конец процентного периода (15 декабря 2018 года) по сравнению с ранее прогнозируемым значением.

Доходность от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за 2018 год составила: на счете в долларах США – **1,76 % годовых**, на счете в евро – **(-) 0,47 % годовых**, на счете в фунтах стерлингов – **0,47 % годовых.**

Таким образом, **доходность размещения** средств ФНБ на счете **в евро** в Банке России за 2018 год, как и за 2017 год, **составила отрицательную величину**.

**Совокупная доходность** размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных валют, составила за 2018 год **0,63 % годовых** и увеличилась по сравнению с доходностью за 2017 год, составившей   
(-) 0,10 % годовых, на 0,73 процентного пункта.

**16.2.2.** Информация о зачислении в федеральный бюджет за период с 2016 года по 2018 год доходов от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы представлена в следующей таблице:

(млн. рублей)

| №№ п/п | Финансовый актив | Доход от размещения средств ФНБ в ценные бумаги, на депозиты и субординированные депозиты | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в 2016 г. | в 2017 г. | **в 2018 г.** | Всего  в 2016- 2018 годах |
| **Всего** | | **26 595,0** | **36 805,7** | **31 340,8** | **94 741,4** |
| в том числе: | |  |  |  |  |
| 1 | Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов | 9 363,8 | 9 574,9 | **11 755,5** | 30 694,2 |
| 2 | Депозит и субординированные депозиты в российских кредитных организациях | 14 743,7 | 13 684,6 | **7 723,7** | 36 152,0 |
| 3 | Привилегированные акции кредитных организаций | 2 487,5 | 13 546,1 | **11 861,6** | 27 895,2 |

**Сумма дохода** от размещения средств ФНБ **на депозиты в ВЭБ.РФ**, зачисленного в федеральный бюджет в 2018 году, составила **26 854,8 млн. рублей и увеличилась** на 13 467,1 млн. рублей по сравнению с 2017 годом (13 387,7 млн. рублей), или почти в 2 раза, что связано с уплатой ВЭБ.РФ в сентябре 2018 года процентов, начисленных за период с 26 сентября 2015 года по 30 декабря 2015 года и за льготный период с 30 декабря 2015 года по 26 сентября 2018 года, в течение которого проценты начислялись, не капитализировались и подлежали выплате в день окончания этого периода.

Сумма доходов, зачисленных в федеральный бюджет в 2018 году (31 340,8 млн. рублей), от размещения средств ФНБ в указанные финансовые активы по сравнению с суммой доходов, зачисленных в 2017 году (36 805,7 млн. рублей), уменьшилась на 5 464,8 млн. рублей, или на 14,9 %, что в основном связано со снижением суммы начисленных и уплаченных процентов в 2018 году по субординированным депозитам.

**Совокупный доход от управления средствами ФНБ в 2018 году составил 70 522,0 млн. рублей, или 109,2 % оценки на 2018 год (64 583,2 млн. рублей).** Фактическое поступление доходов выше прогнозных показателей на 5 938,8 млн. рублей в основном обусловлено тем, что фактические поступления в 2018 году доходов от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России превысили уточненный прогнозный показатель.

**16.3.** По состоянию на 1 января 2019 года в **перечень** самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями), включены **12 инфраструктурных проектов** с общим объемом инвестируемых средств ФНБ в сумме **972 460,0 млн. рублей**.

Информация об указанных проектах представлена в  таблице 3 приложения к подразделу 16 Заключения Счетной палаты.

В 2018 году объем средств ФНБ, размещенных в указанные финансовые активы, увеличился **на 49 000,0 млн. рублей** и на 1 января 2019 года составил **594 659,8 млн. рублей** (70,3 % предельного объема). С учетом положений пункта 41 статьи 9611 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с паспортами проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ до 1 января 2018 года, и в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 Минфином России в 2018 году осуществлено размещение средств ФНБ в объеме 29 000,0 млн. рублей в облигации Государственной компании «Автодор» (проект «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)») и в объеме 20 000,0 млн. рублей в привилегированные акции ОАО «РЖД» (проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»).

Объем средств ФНБ, размещенных в **ценные бумаги** российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов (в том числе средств, размещенных российскими кредитными организациями за счет привлеченных на субординированные депозиты средств ФНБ), по состоянию на 1 января 2019 года составил **528 859,8 млн. рублей, или 88,9 %** объема средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, связанные с финансированием проектов (594 659,8 млн. рублей).

**Остаток средств ФНБ, которые могут быть направлены согласно указанной статье 9611 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с паспортами проектов на финансирование самоокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ, по состоянию на 1 января 2019 года составляет 278 016,1 млн. рублей.**

По состоянию на 1 января 2019 года объем направленных инициаторами проектов средств ФНБ на реализацию проектов составил **528 343,7 млн. рублей,** или 99,9 % средств ФНБ, размещенных в ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов. В 2018 году было направлено 49 924,6 млн. рублей.

1. В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» и приказом Минфина России от 9 июня 2018 г. № 955 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2017 году, на формирование Фонда национального благосостояния». [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния». [↑](#footnote-ref-2)