|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение к подразделу 4 «Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики)». |

**1.** **Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596)**

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на обеспечение положений Указа № 596 в 2018 году, по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 91 630,1 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 124 420,2 млн. рублей. Данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию задач Указа № 596 в пояснительной записке приведены по отдельным мероприятиям.

В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки, в 2018 году уточненной сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в объеме 138,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 98,3 % сводной бюджетной росписи.

В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2018 году предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования Федеральному дорожному фонду в объеме 43 567,2 млн. рублей. Следует отметить, что в пояснительной записке данные об исполнении указанных расходов федерального бюджета в 2018 году приведены в целом по Федеральному дорожному фонду, которые составили 704 042,4 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.

В целях реализации задачи Указа № 596 по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 47 924,6 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 80 714,7 млн. рублей. Исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 79 700,2 млн. рублей, или 87,6 % сводной бюджетной росписи.

По данным пояснительной записки, в составе расходов на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) утверждены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны в объеме 250,0 млн. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2017 год – 750,0 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 100 %.

На строительство универсальных атомных ледоколов гражданского назначения в 2018 году, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15 365,5 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год - 15 365,5 млн. рублей, исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %. Согласно пояснительной записке в результате осуществлено строительство 3 универсальных атомных ледоколов с плановым вводом их в эксплуатацию в 2019, 2020 и 2021 годах соответственно.

В составе расходов на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, по данным пояснительной записки, предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на развитие гражданской авиации в объеме 10 955,1 млн. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью -10 955,1 млн. рублей, исполнение указанных расходов составило 10 504,7 млн. рублей, или 95,9 % сводной бюджетной росписи. Согласно пояснительной записке выделенные из федерального бюджета средства (субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, субсидии на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока, субсидии на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда) позволили повысить доступность услуг воздушного транспорта жителям труднодоступных регионов, обеспечить перевозку с Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратно 488,5 тыс. пассажиров.

По данным пояснительной записки, в составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Восток в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) утверждены также бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 21 354,0 млн. рублей на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2018 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации составил 53 644,1 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 53 080,0 млн. рублей, или 98,9 % сводной бюджетной росписи. Указанные средства были использованы в том числе по следующим направлениям: мероприятия по поддержке реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, по созданию и развитию территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, мероприятия по поддержке реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе, финансовое обеспечение деятельности АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке», мероприятия ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы».

Данные о выполнении поручений в части разработки и принятия нормативных правовых документов, предусмотренных Указом № 596, в пояснительной записке не содержатся.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечены следующие результаты выполнения в 2018 году мероприятий Указа № 596.

В 2018 году продолжена работа по упрощению бухгалтерского учета для отдельных категорий экономических субъектов, обеспечена подготовка и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих бухгалтерскую отчетность отдельных экономических субъектов.

В целях продолжения работы по реализации мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, в соответствии с поручениями Указа № 596 в 2018 году в рамках дальнейшего совершенствования инструментов, связанных с налогообложением прибыли контролируемых иностранных компаний и применением концепции фактического получателя дохода, приняты Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», направленный на формирование единообразного подхода к налогообложению контролируемых иностранных компаний, а также исключение необоснованного использования упрощенной процедуры подтверждения фактического права на доход, и Федеральный закон от 12 ноября 2018 г. № 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)», направленный на стимулирование перевода иностранных активов в российскую юрисдикцию. Данный федеральный закон предусматривает для физических лиц продление на один год переходного периода, в течение которого за деяния, связанные с неуплатой налога с прибыли контролируемой иностранной компании, уголовная ответственность не наступает при условии возмещения в полном объеме ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации.

В целях более эффективной оценки налоговыми органами Российской Федерации рисков, связанных с размыванием налогооблагаемой базы и выводом прибыли, за счет обеспечения получения от компетентных органов иностранных государств (территорий) информации о распределении доходов между участниками международных групп компаний, в 2018 году осуществлялась работа по активации международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний.

В рамках данной работы в 2018 году принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Федеральной налоговой службы, необходимых для практической реализации положений Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний».

1. По результатам анализа выполнения в 2018 году задач Указа № 596, направленного на повышение и обеспечение устойчивости экономического роста, достижение технологического лидерства российской экономики, отмечается следующее.

Анализ динамики целевого показателя по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году свидетельствует о рисках недостижения показателя в установленные сроки. По предварительным данным Росстата, число высокопроизводительных рабочих мест в 2018 году составило 19,49 млн. единиц, в 2017 году – 17,11 млн. единиц.

1. Не обеспечено достижение к 2018 году показателя увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта. По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2018 году составил 20,7 %(в 2017 году - 21,5 %).

Целевое значение показателя, предусматривающее увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, не достигнуто. По данным Росстата, доля указанной продукции в валовом внутреннем продукте по итогам 2018 года увеличилась в 1,07 раза и составила 21,1 % (в 2017 году - 21,6 %).

Не обеспечено достижение задачи Указа № 596 по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, индекс производительности труда в 2017 году составил 101,9 %по отношению к предыдущему году, в 2016 году **–** 100,2 %. По данным Росстата, рост производительности труда в 2017 году относительно уровня 2011 года составил 7,2 %, или в 1,07 раза.

1. Реализуется задача Указа № 596 по повышению позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году. По информации Правительства Российской Федерации, за период с 2012 по 2017 год Россия поднялась в рейтинге Всемирного банка Doing Business со 120-го до 35-го места.
2. **2.** **Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597)**
3. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 597 в 2018 году,по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 311 985,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 328 982,3 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 328 982,3 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.
4. По данным пояснительной записки, в целях реализации поручений Указа № 597 на повышение оплаты труда отдельных категорий работников Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 219 100,1 млн. рублей, исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.
5. Из указанных средств бюджетные ассигнования федерального бюджета на повышение оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений, дошкольных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального образования составили 96 076,1 млн. рублей, работников учреждений культуры – 10 334,5 млн. рублей, научных сотрудников – 45 434,0 млн. рублей, работников медицинских организаций – 63 308,1 млн. рублей, организаций социального обслуживания – 3 947,4 млн. рублей. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета в 2018 году кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.
6. В составе расходов на реализацию мер, предусмотренных Указом №597, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в 2018 году также предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в объеме 100 400,0 млн. рублей. По данным Минфина России, кассовое исполнение указанных расходов составило в 2018 году 100 %.
7. По результатам анализа реализации в 2018 году задач по повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с Указом № 597 отмечается следующее.

Обеспечено достижение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, по итогам 2018 года показатель составил 101,4 % (в 2017 году - 101 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Республика Марий Эл – 96,8 %, Магаданская область – 96,9 %, Кемеровская область – 97,3 %. В январе - июне 2019 года (текущее исполнение) значение показателя составляет 113,8 %.

Не обеспечено достижение показателя по доведению **средней заработной платы** **педагогических работников дошкольных образовательных учреждений** до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе. По итогам 2018 года, по данным Росстата, показатель составил 92 % (в 2017 году - 94,6 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Республика Тыва – 90,1 %, Мурманская область – 93,7 %, г. Севастополь - 95,2 %. В январе - июне 2019 года (текущее исполнение) значение показателя составляет 86,7 %.

По данным Росстата, значение показателя по доведению к 2018 году **средней заработной платы** **преподавателей и мастеров** **производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе в 2018 году составило 96,4 % (в 2017 году - 93,2 %). В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) показатель составляет 110,1 %.

Показатель повышения **средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования** к 2018 году до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, по итогам 2018 года составил 2,2 раза (по итогам 2017 года - 184,6 %).

В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Республика Коми – 197,1 %, Республика Северная Осетия - Алания – 193,2 %, Кемеровская область - 196,6 %, Забайкальский край – 196,3 %. По данным Росстата, в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) отношение средней заработной платы по данной категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 2,4 раза.

Показатель доведения к 2018 году **средней заработной платы** **работников учреждений культуры** до средней заработной платы в соответствующем регионе,по данным Росстата, по итогам 2018 года составил 102,9 % (в 2017 году - 93,9 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Мурманская область – 96,9 %, Республика Хакассия – 97,0 %, Кемеровская область – 97,8 %, Забайкальский край – 98,1 %, Пермский край – 98,4 %. По данным Росстата, показатель в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) составляет 102,1 %.

Показатель повышения к 2018 году **средней заработной платы научных сотрудников** до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе составил, по данным Росстата, по итогам 2018 года 2,6 раза (в 2017 году - 183,5 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Смоленская область – 196,4 %, Тульская область – 181,3 %, г. Москва – 191,9 %, г. Санкт-Петербург – 195,0 %, Камчатский край – 191,5 %, Магаданская область – 192,7 %. По данным Росстата, в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) превышение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 2,4 раза.

1. Не обеспечено повышение **средней заработной платы социальных работников** к 2018 году до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, значение показателя в 2018 году составило 87,4 % (в 2017 году - 74,2 %). По данным Росстата, в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) показатель составляет 86,6 %.
2. Показатель доведения к 2018 году **средней заработной платы врачей** и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, составил по итогам 2018 года 198 % (в 2017 году - 163,3 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Орловская область – 192,5 %, Мурманская область – 184,7 %, Красноярский край – 194,6 %, Кемеровская область – 195,2 %. В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) по данным Росстата, отношение средней заработной платы по данной категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 197,8 %.
3. Не обеспечено достижение показателя повышения к 2018 году **средней заработной платы** **среднего медицинского персонала** до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в январе –декабре 2018 года показатель составил 97,6% (в 2017 году - 87,5 %). В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) – 98,2 %.
4. Не обеспечено повышение к 2018 году **средней заработной платы младшего медицинского персонала** до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, значение показателя по итогам2018 года составило 90,4% (в 2017 году - 61,9 %). В 2018 году, по данным Росстата, отмечено в целом по Российской Федерации сокращение численности младшего медицинского персонала на 137 тыс. человек, или 32 %. В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) значение показателя повышения средней заработной платы младшего медицинского персонала до средней заработной платы в соответствующем регионе составляет 88,8 %.
5. На мероприятия Указа № 597 в целях **сохранения и развития российской культуры** в 2018 году, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 666,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи.
6. Реализована задача Указа № 597 по созданию к 2018 году 27 виртуальных **музеев.** На портале «Культура.РФ» размещено 296 виртуальных музеев.
7. На решение задачи по увеличению к 2018 году в два раза количества **выставочных проектов**, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, Федеральным законом   
   № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 80,5 млн. рублей. Исполнение указанных расходов составило 100 %.
8. По данным пояснительной записки, в 2018 году обеспечена выплата 4 тыс. государственных **стипендий** для выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2018 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 288,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.
9. По данным пояснительной записки, в 2018 году на предоставление **грантов** для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2018 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 100,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %. Выделено 100 грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства.
10. Обеспечено достижение показателя по увеличению к 2018 году в целях выявления и поддержки **юных талантов** число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов общего числа детей. По данным Минфина России, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2018 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 197,5 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.
11. Для исполнения задачи Указа № 597 о реализации мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 8 016,8 млн. рублей. Кассовое исполнение за 2018 год составило 100 %.
12. **3.** **Указ № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598)**
13. В пояснительной записке не содержатся данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование задач Указа № 598.
14. Отмечаются следующие результаты выполнения мероприятий, предусмотренных Указом № 598 по обеспечению снижения смертности от различных болезней, снижения младенческой смертности.
15. По данным Росстата, в 2018 году значение показателя смертности от болезней системы **кровообращения** составил 583,1 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 649,4 случая на 100 тыс. населения). Вместе с тем в 28 субъектах Российской Федерации смертность от болезней системы кровообращения превысила 650,0 случаев на 100 тыс. населения.
16. В 2018 году, по данным Росстата, показатель смертности от **туберкулеза** составил 5,9 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 11,8 случая на 100 тыс. населения) (при этом в 13 субъектах Российской Федерации смертность от туберкулеза составила более 12 случаев на 100 тыс. населения); от **дорожно-транспортных происшествий** – 9,7 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 10,6 случая на 100 тыс. населения).
17. По итогам 2018 года, по данным Росстата, **младенческая** смертность составила 5,1 случая на 1 тыс. родившихся живыми (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 7,5 случая на 1000 родившихся живыми). При этом высокие уровни младенческой смертности (более 7,8 на 1 тыс. родившихся живыми) сохраняются в 6 субъектах Российской Федерации.
18. Не обеспечено достижение показателя по снижению смертности от **новообразований**. В 2018 году, по данным Росстата, смертность от новообразований составила 203,0 случаев на 100 тыс. населения (при целевом значении, установленном Указом № 598, к 2018 году до 192,8 случая на 100 тыс. населения).
19. **4.** **Указ № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599)**
20. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 599 в 2018 году,по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 39 048,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 43 198,4 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 43 198,4 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.
21. В составе указанных расходов, по данным пояснительной записки, в целях реализации задачи Указа № 599 о **повышении размера стипендий** до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 980,5 млн. рублей*.* Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 100 %. Указанную стипендию получили более 30 тысяч студентов первого и второго курсов, обучающихся по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично».
22. На реализацию мероприятий Указа № 599 **по развитию ведущих университетов**, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 067,9 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2018 году составило 100 %.
23. В 2018 году продолжено осуществление мер государственной поддержки **ведущих университетов**, направленных на повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров(в целях обеспечения вхождения к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов). По данным пояснительной записки, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 067,9 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2018 году составило 100 %. Государственная поддержка в 2018 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2967-р предоставлена 21 высшему учебному заведению.
24. Вместе с тем, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, по итогам 2018 года в первую сотню ведущих мировых университетов участники программы указанной государственной поддержки не входят. В 2018 году в топ-100 мировых институциональных, предметных и отраслевых рейтингов вошли высшие учебные заведения, не являющиеся получателем указанной государственной поддержки: Московский государственного университета имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет.
25. Обеспечивается решение задачи о достижении к 2018 году увеличения общего объема финансирования государственных **научных фондов** до 25 млрд. рублей.
26. По данным пояснительной записки, на решение данной задачи Указа № 599 сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 29 150,0 млн. рублей, в том числе - 4 000,0 млн. рублей на реализацию проектов Национальной технологической инициативы. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета, по данным пояснительной записки, в 2018 году составило 100 %.
27. По информации Минфина России, в составе расходов на финансирование государственных научных фондов учтены бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные Российскому фонду фундаментальных исследований» в объеме 21 075,1 млн. рублей, а также Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере - в объеме 8 074,9 млн. рублей. Следует отметить, что Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Грантовое финансирование фундаментальных исследований Российским научным фондом» - в объеме 7 664,7 млн. рублей.
28. Счетной палатой неоднократно отмечалась отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при оценке реализации данной задачи Указа № 599.
29. По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты отмечается следующее.
30. Реализуется задача Указа № 599 по достижению **100-процентной доступности дошкольного образования** для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Данный показатель к 2016 году, как это предусматривалось Указом № 599, достигнут не был. По итогам 2018 года значение показателя по Российской Федерации составляет 99,08 % (на 1 января 2018 года - 99,01 %). При этом в ряде субъектов на 1 января 2019 года показатель составил: Республика Крым - 85,8 %, Забайкальский край – 94,7 %, Республика Бурятия – 88,5 %, Республика Дагестан – 83,4 %, Республика Ингушетия – 70,03 %.
31. Не в полной мере реализуется задача по увеличению доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, **прошедшего повышение квалификации** и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы. По данным Росстата, в 2018 году показатель составил 24,8 % (в 2017 году - 21,7 %). Вместе с тем в 2015 году данный показатель составлял 49,9 %, что свидетельствовало о выполнении задачи Указа № 599 по увеличению доли указанной категории населения к 2015 году до 37 процентов.
32. **5.** **Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)**
33. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию Указа № 600в 2018 году и сводной бюджетной росписью на 2018 год, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5 006,9 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.
34. Указанные средства в полном объеме предусмотрены на имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.
35. В 2018 году продолжено осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года. Следует отметить, что, в установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р срок (до 1 сентября 2017 года) данные мероприятия не были завершены в 31 субъекте Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением № 1743-р в 2018 году в 14 субъектах Российской Федерации предусматривалось расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 г. и дополнительно выявленного в 2017 году, не учтенного в целевых показателях реализации в период 2014 - 2017 годов, в объеме 201,7 тыс. кв. м, численность подлежащих переселению граждан – 11,9 тыс. человек.

1. Вместе с тем, по данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, по состоянию на 1 марта 2019 года расселено 118,1 тыс. кв. м аварийного жилья, или 58,6 % площади аварийного жилья, подлежащей расселению, переселено 7,4 тыс. человек, или 62,2 % подлежащих переселению граждан.
2. По результатам реализации комплекса мер по достижению ряда других показателей Указа № 600 отмечается следующее.
3. Выполнена задача по увеличению до 2018 года **выдаваемых ипотечных жилищных кредитов** до 815 тысяч в год. В 2018 году предоставлено 1 471,8 тыс. ипотечных жилищных кредитов (в 2017 году - 1 092,3 тыс. ипотечных жилищных кредитов).

Реализована задача по **снижению стоимости одного квадратного метра** жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса. Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке с учетом индекса потребительских цен в 2018 году составило 22,6 % к уровню 2012 года.

1. По данным Минстроя России, за период 2012 - 2016 годов **жилищные условия** улучшили около 25 % семей, при целевом показателе Указа № 600 - до 2020 года предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.
2. **6.** **Указ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601)**
3. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в целях реализации Указа № 601 в 2018 году и сводной бюджетной росписью на 2018, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 129 310,9 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи.
4. Указанные средства в полном объеме предусмотрены на решение задачи Указа № 601 по совершенствованию системы **материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих**, доведению уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличению в оплате труда государственных гражданских служащих доли заработной платы, обусловленной реальной эффективностью их работы.
5. Подготовлено и принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2018 г. № 2289-6 о материальном стимулировании в 2018 году федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов.
6. По результатам реализации комплекса мер по достижению ряда других показателей Указа № 601, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечается следующее.
7. Значение показателя «**уровень удовлетворенности граждан** качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» по итогам 2018 года составило 90,1% (в 2017 году -86,4 %), при целевом значении - к 2018 году не менее 90 %.
8. В 2018 году значение показателя по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг **по принципу «одного окна»**, составило 97 % (в 2017 году - 96 %), при целевом показателе - к 2015 году - не менее 90 процентов. На территории Российской Федерации на 1 января 2019 года действует 2 809 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.
9. В 2018 году принят ряд федеральных законов, направленных на совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг, в части наделения многофункциональных центров правом приема от заявителей денежных средств за оплату предоставленных государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установления исчерпывающего перечня оснований для приостановления и отказа в предоставлении государственных услуг сотрудниками соответствующих органов и многофункциональных центров, а также ответственности за нарушение порядка предоставления государственных услуг. Начиная с 2018 года возможно получение в многофункциональных центрах нескольких услуг в рамках комплексного запроса, а также получение услуг ЗАГС.
10. Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации (Астраханская область, г. Севастополь, Республика Хакасия, Тюменская область) не организовано предоставление по принципу «одного окна» всего обязательного перечня услуг.
11. Кроме того, до настоящего времени не организовано предоставление государственной услуги МВД России по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации сотрудниками многофункциональных центров. Срок обеспечения данной услуги перенесен постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 47 с 1 февраля 2019 года до 1 февраля 2020 года.
12. Значение показателя «доля граждан, использующих механизм **получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме**», составило в 2018 году 74,8 % (при целевом значении - к 2018 году не менее 70 %).
13. Реализуется задача по **сокращению времени ожидания в очереди** при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг. В 2018 году показатель времени ожидания в очереди для получения государственных (муниципальных) услуг составил 14,8 минут (в 2017 году - 18,67 минуты), при целевом значении - до 15 минут к 2014 году.
14. **7.** **Указ № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее – Указ № 602)**
15. В пояснительной записке не содержится данных о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование в 2018 году задач, поставленных в Указе № 602.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты можно отметить следующие итоги реализации мероприятий Указа № 602.

Исполнение мероприятий Указа № 602 в 2018 году осуществлялось в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (далее – Стратегия), и плана мероприятий по реализации Стратегии в 2016 - 2018 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р.

В целях реализации Стратегии разработана и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

1. **8.** **Указ** **№ 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605)**
2. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 605 в 2018 году,по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 9 870,1 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 10 370,1 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 10 369,4 млн. рублей, или 99,99 % сводной бюджетной росписи.

Указанные средства, по данным пояснительной записки, предусмотрены на цели реализации задачи Указа № 605 по содействию социально-экономическому развитию Республики Абхазия и Республики Южная Осетия в 2018 году.

По данным пояснительной записки, в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности Республике Абхазия предоставлена финансовая помощь в объеме 1 200,0 млн. рублей, Республике Южная Осетия – 1 400,0 млн. рублей.

В целях социально-экономического развития Республике Абхазия предоставлена финансовая помощь в объеме 3 170,9 млн. рублей, Республике Южная Осетия - в объеме 4 598,5 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке предоставление финансовой помощи Республике Абхазия и Республике Южная Осетия позволило обеспечить выполнение социальных обязательств перед населением республик и финансирование социально значимых инвестиционных проектов, а также реализовать мероприятия по восстановлению ликвидности Банка Абхазии.

1. Целевые показатели Указом № 605 не установлены. Стратегические цели и задачи, поставленные в Указе № 605, реализуются в рамках основных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие образования», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

**9.** **Указ № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606)**

1. По данным Минфина России, на исполнение Указа № 606 в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 19 237,3 млн. рублей (сводной бюджетной росписью на 2018 год – 18 797,4 млн. рублей). Кассовое исполнение указанных расходов составило 18 065 млн. рублей, или 98,2 %.
2. В составе данных расходов на решение задачи Указа № 606 по обеспечению софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям **ежемесячной денежной выплаты** в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) предусмотрены на 2018 год бюджетные ассигнования в объеме 16 182,1 млн. рублей (сводной бюджетной росписью федерального бюджета - 15 742,2 млн. рублей). Кассовое исполнение указанных расходов составило в 2018 году 15 404,7 млн. рублей, или 97,9 %, что обусловлено заявительным характером указанной денежной выплаты.
3. По результатам анализа мер по совершенствованию демографической ситуации отмечается следующее.
4. По данным Росстата, в 2018 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,577 на одну женщину репродуктивного возраста (в 2017 году - 1,621), при целевом значении - повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753.
5. В 2018 году, по данным Росстата, показатель ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации составил 72,93 года (в 2017 году - 72,70 года) при целевом значении показателей, установленных государственной программой «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

В составе расходов на исполнение Указа № 606, по данным пояснительной записки, сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в целях реализации в 2018 году мер, направленных на **совершенствование миграционной политики**, в объеме 3 055,1 млн. рублей. Кассовое исполнение данных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 3 046,9 млн. рублей, или 99,7 %.

Указанные средства использованы в 2018 году в том числе на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также на реализацию мер социальной поддержки участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.