4. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

(в части бюджетной политики)

1. **4.1.** Для проведения анализа реализации в 2018 году основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указы), использованы данные пояснительной записки (раздел 5.9) к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год (далее – пояснительная записка), информация Минфина России, представленная в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Министерстве финансов Российской Федерации (далее - информация Минфина России) и результаты проведенных в 2018 году Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.
2. По результатам анализа отмечается следующее.
3. **4.1.1.** По данным пояснительной записки и информации Минфина России в 2018 году, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года были предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 795 816,7 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2018 год – 849 813,8 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2018 году составило 848 450,4 млн. рублей, или 99,8 %
4. Данные о бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию в 2018 году задач, определенных указами № 596, № 597, № 599, № 600, № 601, № 604, № 605 и № 606, и о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию указов приведены в следующей таблице.
5. (млн. рублей)

| **№**  **п/п** | **Указы Президента Российской Федерации  от 7 мая 2012 года** | | **Предусмотрено на 2018 год Федеральным законом  № 362-ФЗ  (с изменениями)** | **Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2018 год** | **Кассовое исполнение в 2018 году** | **%** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВСЕГО по указам Президента Российской Федерации | | | 795 816,7 | 849 813,8 | 848 450,4 | 99,8 |
| 1 | № 596 | О долгосрочной государственной экономической политике | 91 630,1 | 124 420.2 | 123 403,3 | 99,1 |
| 2 | № 597 | О мероприятиях по реализации государственной социальной политики | 311 985,4 | 328 982,3 | 328 982,3 | 100 |
| 3 | № 599 | О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки | 39 948,4 | 43 198,4 | 43 198,4 | 100 |
| 4 | № 600 | О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг | 5 006,9 | 5 006,9 | 5 006,9 | 100 |
| 5 | № 601 | Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления | 129 310,9 | 129 310,9 | 129 310,9 | 100 |
| 6 | № 604 | О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации | 189 727,6 | 189 727,6 | 189 727,6 | 100 |
| 7 | № 605 | О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации | 9 870,1 | 10 370,1 | 10 369,4 | 99,9 |
| 8 | № 606 | О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации | 19 237,3 | 18 797,4 | 18 451,6 | 98,2 |

1. **4.1.2.** По результатам анализа выполнения в 2018 году задач **Указа № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»** (далее – Указ № 596), направленного на повышение и обеспечение устойчивости экономического роста, достижение технологического лидерства российской экономики, отмечается следующее.

Анализ динамики целевого показателя по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году свидетельствует о рисках достижения показателя в установленные сроки. По предварительным данным Росстата, число высокопроизводительных рабочих мест в 2018 году составило 19,49 млн. единиц, в 2017 году – 17,11 млн. единиц.

1. Не обеспечено достижение к 2018 году показателя увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта. По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2018 году составил 20,7 %(в 2017 году - 21,5 %).

Целевое значение показателя, предусматривающее увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, не достигнуто. По данным Росстата, доля указанной продукции в валовом внутреннем продукте по итогам 2018 года увеличилась в 1,07 раза и составила 21,1 % (в 2017 году - 21,6 %).

Не обеспечено достижение задачи Указа № 596 по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, индекс производительности труда в 2017 году составил 101,9 %по отношению к предыдущему году, в 2016 году **–** 100,2 %. По данным Росстата, рост производительности труда в 2017 году относительно уровня 2011 года составил 7,2 %, или в 1,07 раза.

1. Реализуется задача Указа № 596 по повышению позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году. По информации Правительства Российской Федерации, за период с 2012 по 2017 год Россия поднялась в рейтинге Всемирного банка Doing Business со 120-го до 35-го места.
2. По результатам анализа реализации в 2018 году задач по повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с **Указом № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** (далее – Указ № 597) отмечается следующее.

Обеспечено достижение показателя по доведению средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений и работников учреждений культуры общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, которые, по данным Росстата, по итогам 2018 года составили 101,4 % и 102,9 %, повышение средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных работников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе, которое, по данным Росстата, по итогам 2018 года составило 2,2 раза и 2,6 раза соответственно.

1. По остальным категориям работников бюджетной сферы достижение показателей повышения средней заработной платы до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, установленных Указом № 597, в 2018 году не обеспечено. Это касается показателей повышения средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования (по данным Росстата, в 2018 году показатель составил 96,4 %), педагогических работников дошкольных образовательных учреждений (92 %), врачей (198 %), среднего медицинского персонала (97,6 %), младшего медицинского персонала (90,4 %), социальных работников (87,4 %).
2. При этом значения указанных показателей по ряду субъектов Российской Федерации ниже среднестатистических.
3. Отмечаются следующие результаты выполнения мероприятий, предусмотренных **Указом № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»** (далее – Указ № 598), по обеспечению снижения смертности от различных болезней, снижения младенческой смертности.
4. По данным Росстата, в 2018 году значение показателя смертности от болезней системыкровообращения составил 583,1 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 649,4 случая на 100 тыс. населения).
5. В 2018 году, по данным Росстата, показатель смертности от туберкулеза составил 5,9 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 11,8 случая на 100 тыс. населения); от дорожно-транспортных происшествий – 9,7 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 10,6 случая на 100 тыс. населения).
6. По итогам 2018 года, по данным Росстата, младенческая смертность составила 5,1 случая на 1 тыс. родившихся живыми (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 7,5 случая на 1000 родившихся живыми).
7. Не обеспечено достижение показателя по снижению смертности от новообразований. В 2018 году, по данным Росстата, смертность от новообразований составила 203,0 случаев на 100 тыс. населения (при целевом значении, установленном Указом № 598, к 2018 году до 192,8 случая на 100 тыс. населения).
8. По результатам выполнения мероприятий, направленных на совершенствование государственной политики в области образования и науки, подготовки квалифицированных специалистов, предусмотренных **Указом № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»,** отмечается следующее.
9. В 2018 году продолжено осуществление мер государственной поддержки ведущих университетов, направленных на повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров(в целях обеспечения вхождения к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов). Государственная поддержка в 2018 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2967-р предоставлена 21 высшему учебному заведению.
10. Вместе с тем по итогам 2018 года в первую сотню ведущих мировых университетов участники программы указанной государственной поддержки не входят. В 2018 году в топ-100 мировых институциональных, предметных и отраслевых рейтингов вошли высшие учебные заведения, не являющиеся получателем указанной государственной поддержки: Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет.
11. Обеспечивается решение задачи о достижении к 2018 году увеличения общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей. По данным пояснительной записки, на решение данной задачи Указа № 599 сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 29 150,0 млн. рублей,
12. Реализуется задача по достижению 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. По итогам 2018 года значение показателя по Российской Федерации составляет 99,08 %. При этом значения указанных показателей по ряду субъектов Российской Федерации ниже среднестатистических.
13. В 2018 году продолжено осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в целях выполнения задач, предусмотренных **Указом   
    № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р в 2018 году в 14 субъектах Российской Федерации предусмотрено расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года и дополнительно выявленного в 2017 году, не учтенного в целевых показателях реализации в период 2014 - 2017 годов, в объеме 201,7 тыс. кв. метров и переселение 11,9 тыс. человек.

1. Вместе с тем по состоянию на 1 марта 2019 года расселено 118,1 тыс. кв. метров аварийного жилья, или 58,6 % площади аварийного жилья, подлежащей расселению, переселено 7,4 тыс. человек, или 62,2 % подлежащих переселению граждан.
2. По результатам реализации комплекса мер по достижению показателей **Указа   
   № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»** отмечается следующее.
3. Значение показателя «уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» по итогам 2018 года составило 90,1 %, при целевом значении - к 2018 году не менее 90 %.
4. В 2018 году значение показателя по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составило 97 %, при целевом показателе - к 2015 году - не менее 90 %. На территории Российской Федерации на 1 января 2019 года действует 2 809 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.
5. Значение показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» составило в 2018 году 74,8 % (при целевом значении - к 2018 году не менее 70 %).
6. Реализуется задача по сокращению времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг. В 2018 году показатель времени ожидания в очереди для получения государственных (муниципальных) услуг составил 14,8 минут, при целевом значении - до 15 минут к 2014 году.

Реализуются меры по совершенствованию демографической ситуации, предусмотренные **Указом № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»**.

1. По данным Росстата, в 2018 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,577 на одну женщину репродуктивного возраста (в 2017 году - 1,621), при целевом значении - повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753.
2. В 2018 году, по данным Росстата, показатель ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации составил 72,93 года (в 2017 году - 72,70 года) при целевом значении показателей, установленных государственной программой «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.
3. Подробный анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, представлен в приложении к подразделу 4 к Заключению Счетной палаты.
4. **4.2.** В 2018 году Правительство Российской Федерации **приняло ряд мер,** направленных на реализацию задач, поставленных в **Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года** (далее – Послание).
5. В 2018 году Правительство Российской Федерации осуществляло **подготовку национальных проектов (программ)** и входящих в их состав федеральных проектов, в рамках которых осуществляется реализация национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) **утверждены паспорта 12 национальных проектов** (программ), в том числе национальные проекты «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р **утвержден комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.**
6. На заседании Правительства Российской Федерации 12 июля 2018 года **одобрен план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте** (далее – план действий). В феврале 2019 года план действий **дополнен разделом** «Отраслевые меры», включающим мероприятия по привлечению инвестиций в разрезе видов экономической деятельности, в том числе подготовку законодательных и иных нормативных правовых актов. В основном мероприятия плана действий предусматривают разработку проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. Срок реализации большего количества мероприятий установлен на 2018 – 2019 годы, отдельных мероприятий – на 2020 - 2024 годы.

Для реализации задачи по **совершенствованию порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимости** в целях недопущения применения при налогообложении величины кадастровой стоимости объекта недвижимости, превышающей величину его рыночной стоимости, а также уточнение параметров расчета налога на имущество физических лиц **принят Федеральный закон** от 3 августа 2018 г.   
№ 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусматривается уточнение порядка исчисления налога на имущество организаций, земельного налога и налога на имущество физических лиц в целях совершенствования механизма налогообложения при использовании в качестве налоговой базы кадастровой стоимости. В частности, названным Федеральным законом предусматривается применение коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости не более чем на 10 % по сравнению с предыдущим годом.

1. Обеспечено **продление действия льготных тарифов на перевозку зерна** железнодорожным транспортом. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна». Согласно Правилам субсидия предоставляется организации в размере потерь в доходах, определяемых на основании перевозочных документов, подтверждающих заключение договора перевозки зернового груза, как сумма провозной платы за перевозку зерновых грузов, начисляемой организацией, но не взыскиваемой с грузоотправителей, и понесенных в период с 1 февраля по 31 августа текущего финансового года.
2. В целях **закрепления правового статуса самозанятых граждан принят пакет федеральных законов,** которыми предусматривается проведение до 2028 года включительно в отдельных субъектах Российской Федерации эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», определяются плательщики налога на профессиональный доход - физические лица, получающие доходы от деятельности при осуществлении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам («самозанятые» граждане), местом ведения деятельности которых является территория одного из субъектов Российской Федерации, участвующих в эксперименте, а также устанавливаются порядок и условия начала и прекращения применения режима, объекты налогообложения, налоговая база, налоговый период, порядок уплаты, бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в которые подлежит зачислению данный доход, нормативы его распределения между бюджетами и т. д.
3. В то же время следует отметить, что **отдельные меры не являются исчерпывающими и реализация ряда задач не завершена.**
4. Требуется продолжение работы по уточнению мероприятий, показателей **национальных проектов (программ)** и входящих в их состав федеральных проектов, по совершенствованию организации и системы управления национальными проектами (программами).
5. Анализ докладов Минэкономразвития России **о ходе выполнения плана действий,** представленных в Правительство Российской Федерации (письма от 15 октября 2018 г. № 29786-АТ/Д03и, от 29 декабря 2018 г. № 39344-АТ/Д03и), свидетельствует о **недостаточной оперативности** федеральных органов исполнительной власти в его реализации. Из запланированных к принятию в 2018 году 19 правовых актов (включая законы Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации) принято 7 актов, по трем проектам актов ответственными исполнителями доложено о нецелесообразности их принятия в связи с урегулированностью вопросов в действующем законодательстве. При этом основной причиной неисполнения или исполнения позже установленного срока подготовки правовых актов является длительность процедуры межведомственного согласования.
6. Для завершения работы по закреплению правового статуса **самозанятых граждан** в ближайшей перспективе требуется всесторонний **анализ эффективности эксперимента** по установлению на отдельных территориях специального налогового режима и **целесообразности его распространения** на всей территории Российской Федерации.