**18. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами, динамики и состояния дебиторской и кредиторской задолженности, исполнения судебных актов**

**18.1. Счетной палатой** в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (далее – Методика), проведена **оценка качества управления государственными финансами** по 95 главным администраторам средств федерального бюджета, исполнявшим федеральный бюджет в 2018 году[[1]](#footnote-1).

Главные администраторы средств федерального бюджета оценивались на основе следующих 9 групп показателей, характеризующих качество управления государственными финансами:

1) «Среднесрочное финансовое планирование»;

2) «Исполнение федерального бюджета по доходам»;

3) «Исполнение федерального бюджета по расходам»;

4) «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности»;

5) «ФАИП, незавершенное строительство»;

6) «Учет и отчетность»;

7) «Внутренний финансовый аудит»;

8) «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля»;

9) «Выполнение государственных заданий».

Средняя оценка качества управления государственными финансами составила **44,4 балла** при возможной максимальной итоговой оценке **60 баллов,** что выше средней оценки за 2017 год на 0,9 балла (в 2017 году средняя итоговая оценка составила 43,5 балла).

По результатам оценки качества управления государственными финансами, проведенной Счетной палатой, **наилучшие оценки качества управления государственными финансами** сложились **по 9 главным администраторам** (от 52,0 до 55,8 балла): ФГБОУ «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований», ФГБОУ высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБУК «Государственный Эрмитаж», Генпрокуратура России, ФГБУ «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации», Роструд, ФГБОУ высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», (в 2017 году – по 5 главным распорядителям средств федерального бюджета).

**Самые низкие оценки** **качества управления государственными финансами** сложились **по 6 главным администраторам**: ГК «Роскосмос» (30,0 балла), Росавиация (31,5 балла), Управление делами Президента Российской Федерации (33,5 балла), Министерство просвещения Российской Федерации (34,5 балла), Минпромторг России (35,0 балла), Минкультуры России (35,5 балла).

Следует отметить, что по итогам 2017 года низкие оценки качества управления государственными финансами были по 5 главным администраторам, в том числе ГК «Роскосмос» (30,5 балла), Минкультуры России (33 балла), Минпромторг России (34,5 балла).

В ведомствах, получивших, по оценке Минфина России, высокие показатели качества финансового менеджмента, в ходе контрольных мероприятий Счетной палаты были **установлены финансовые нарушения**.

Так, Минфином России присвоена отличная оценка качества финансового менеджмента ФНС России (87,27 балла), ГК «Росатом» (85,95 балла), ФТС России (85,38 балла). Вместе с тем, в ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, в указанных главных распорядителях установлены значительные объемы нарушений. В результате ФНС России, ГК «Росатом» и ФТС России по показателю «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» Счетной палатой присвоен наименее низкий балл - 0 баллов из 2 возможных.

Основными причинами низких оценок главных администраторов средств федерального бюджета является низкое качество планирования доходов и расходов, неточное прогнозирование доходов федерального бюджета, низкое качество управления средствами дебиторской задолженности, неосуществление внутреннего финансового аудита (контроля), а также значительные объемы финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с пунктом 26 (2) Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти», федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, обязаны ежеквартально в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещать сведения о качестве финансового менеджмента, формируемые по форме и в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 27 июля 2018 г № 158н.

Анализ информации, размещенной на официальных сайтах федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации[[2]](#footnote-2), показал невыполнение отдельными федеральными органами исполнительной власти требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Так, с учетом доступности размещенной на сайтах 52 федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, информации, использования инструментов ее поиска Счетная палата установила, что сведения о качестве финансового менеджмента, размещены на официальных сайтах только 26 главных администраторов, или 50 %.

Кроме того, с соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, обязаны размещать на своих официальных сайтах информацию о результатах проверок, проведенных в федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и подведомственных организациях, и принятых или принимаемых федеральным органом исполнительной власти, его территориальными органами и подведомственными организациями мерах по устранению и недопущению выявленных по результатам проверок нарушений.

**18.1.1.** Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **в части среднесрочного финансового планирования** расходов федерального бюджета показали следующее.

Среднесрочное финансовое планирование расходов федерального бюджета по главным администраторам средств федерального бюджета оценивалось по следующим показателям:

«Соотношение объема положительных изменений сводной бюджетной росписи главного администратора средств федерального бюджета к общему объему положительных изменений»;

«Соотношение суммы положительных изменений сводной бюджетной росписи главного администратора средств федерального бюджета к собственным кассовым расходам».

В 2018 году количество изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, увеличилось и составило 8 505 изменений, что на 1 210 изменений, или на 16,6 %, больше, чем в 2017 году (в 2017 году – 7 295 изменений, в 2016 году – 7 787 изменений, в 2015 году – 11 075 изменений), из них связанных с принятием поправок к федеральному закону – 1 173 изменения,или 23,9 % общего количества.

Данные об объеме и количестве внесенных в сводную бюджетную роспись изменений в 2010 – 2018 годах представлены на следующей диаграмме.

Доля изменений сводной бюджетной росписи по 7 главным распорядителям средств в общем количестве изменений в 2018 году составила более 3 %(Минфин России – 9 %, ФСБ России – 6,1 %, Минобороны России – 5,8 %, МВД России – 4,9 %, Минобрнауки России – 4,7 %, Росгвардия – 3,2 %, ФСИН России – 3,2 %). По 21 главному распорядителю средств доля изменений составила от 1,1 % до 3 % и по 68 главным распорядителям средств – до 1 %.

В результате изменений, внесенных Минфином России в течение 2018 года по представлениям главных распорядителей средств федерального бюджета, **общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 3 022 668,1 млн. рублей**, **или 18,1 % кассовых расходов федерального бюджета** (по данным бюджетной отчетности главных распорядителей средств, представленной в Счетную палату), что **на 1 009 675,9 млн. рублей, или на 50,2 %, больше,** чем в 2017 году. В 2017 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 12,3 % кассовых расходов.

**Анализ объемов положительных изменений по главным распорядителям федерального бюджета показал,** чтодоля изменений сводной бюджетной росписи по 77 главным распорядителям средств в общем объеме изменений в 2018 году составила до 1 %, по 13 главным распорядителям средств – от 1,1 % до 3 % и по 2 главным распорядителям средств изменения составили от 3,1 % до 5,8 % (Минпросвещения России – 3,8 %, Минпромторгу России – 5,8 %). Наибольшие объемы изменений сводной бюджетной росписи составили по Минобороны России – 11,6 %, Минобрнауки России – 15,3 % и по Минфину России – 26,6 %.

Пофакторные положительные изменения сводной бюджетной росписи, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), представлены в следующей таблице.

| **Код вида измене-ний** | **Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи** | **Сумма** | **Структура,**  **в %** |
| --- | --- | --- | --- |
| 011, 012 | Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете | 911 164,3 | 30,1 |
| 030 | Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств | 583 514,3 | 19,3 |
| 060 | Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований | 431 221,1 | 14,3 |
| 021, 024 | Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме не использованных остатков средств федерального бюджета на 1 января текущего финансового года | 274 061,2,0 | 9,1 |
| 110 | Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов | 264 127,6 | 8,7 |
| 028 | Изменения, вносимые в целях увеличения объема бюджетных ассигнований на оказание иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации | 136 278,6 | 4,5 |
| 311 | Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса, в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году, на основании решений Правительства Российской Федерации | 77 237,8 | 2,6 |
| 029 | Изменения, вносимые на основании иных решений Правительства Российской Федерации, принятых в установленном порядке, об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации | 66 754,6 | 2,2 |
| 266 | Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление социальной поддержки отдельных категорий граждан после подтверждения в установленном порядке потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях | 51 698,9 | 1,7 |
| 360 | Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований в соответствии с [пунктом 72 статьи 217](consultantplus://offline/ref=508D699BB221AE9E957F82B9D89287FFB6FFBD485DF36B551197A7CC9A221FA1EB7798870C7941T0P) Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 30 ноября 2016 года) | 29 552,3 | 1 |
| 261 | Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на долевое участие в содержании международных организаций и объединений, созданных на пространстве Содружества Независимых Государств, оказание международной помощи развитию, выполнение обязательств Российской Федерации перед иностранными государствами, международными экономическими и финансовыми организациями и форумами, подготовку и проведение мероприятий международного значения, мероприятий, связанных с участием Российской Федерации в международных экономических и финансовых организациях и форумах, исполнение судебных актов международных судебных органов и судебных органов иностранных государств, оплату судебных издержек, связанных с представлением интересов Российской Федерации в международных судебных и иных юридических спорах, юридических и адвокатских услуг, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в международных судебных органах и судебных органах иностранных государств, на реализацию мероприятий федерального значения, связанных с внешнеэкономической деятельностью | 23 459,9 | 0,8 |
| 340 | Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» в 2018 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации | 22 035,0 | 0,8 |
| 050 | Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов | 21 552,7 | 0,7 |
| 190 | Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда отчетного финансового года в соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 19 414,4 | 0,6 |
| 220 | Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями в целях обеспечения взаимных расчетов, связанных с содержанием и обслуживанием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, военных судов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов Федеральной фельдъегерской связи, подготовкой военных кадров и другими видами обеспечения | 10 338,9 | 0,3 |
|  | Прочие | 100 256,5 | 3,3 |
|  | **Всего** | **3 022 668,1** | **100** |

В 2018 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (30,1 % общего объема), изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей бюджетных средств (19,3 %), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (14,3 %), и изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании решений Правительства Российской Федерации (9,1 %).

В 2017 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (47,3 % общего объема), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (13 %) и изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании решений Правительства Российской Федерации (6,9 %).

Анализ по конкретным главным распорядителям (по данным бюджетной отчетности главных распорядителей средств, представленной в Счетную палату) показал, что по отношению к собственным кассовым расходам положительные изменения сводной бюджетной росписи от 50 % до 100 % изменения произвели 6 главных администраторов (Фонд содействия инновациям – 51,4 %, Минюст России – 69,7 %, Минвостокразвития России – 75,4 %, Росимущество – 86,5 %, вновь образованные Минобрнауки России – 103,5 % и Минпросвещения России – 116,5 %); от 10,1 % до 50 % – 52 главных администратора, до 10 % – 37 главных администраторов.

Наилучшая оценка качества среднесрочного финансового планирования, максимально возможная по показателю (6 баллов), сложились у 36 главных администраторов.

Наиболее низкая оценка по соответствующему показателю сложилась у Министерства науки и высшего образования (2 балла), Министерства просвещения Российской Федерации, Минфина России и Минобороны России (3 балла).

**18.1.2.** Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **в части исполнения бюджета по доходам показали следующее.**

Исполнение по доходам оценивалось по следующим показателям:

«Наличие нормативных правовых актов по администрированию доходов федерального бюджета»;

«Наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета»;

«Своевременность представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год»;

«Отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета».

При проверке своевременности представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями) установлено, что в 2018 году только 65 главных администратора доходов, или 78,3 % оцениваемых главных администраторов доходов, своевременно представляли в Федеральное казначейство прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета.

В 2018 году по главным администраторам установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета.

По 37 главным администраторам доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны:от недоисполнения 99,6 % до перевыполнения в 132,3 раза. По 48 главным администраторам доходов федерального бюджета отклонения фактических доходов не превышали 15 % прогнозных показателей.

Наилучшая оценка качества исполнения бюджета по доходам (6 баллов) сложилась у следующих 31 главного администратора: Роснедра, Росводресурсы, Росздравнадзор, Роскомнадзор, Федеральное казначейство, Минтранс России, Роструд, ФТС России, Росстат, Роспатент, МЧС России, Росгвардия, Минфин России, ФНС России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, ГУСП, ФАДН России, Минюст России, Росрезерв, Росстандарт, Росалкогольрегулирование, Росфинмониторинг, ФССП России, Ростехнадзор, ГК «Росатом», Верховный Суд Российской Федерации, ФСВТС России.

Наиболее низкая оценка по соответствующему показателю (1,5 балла) сложилась у одного главного администратора (Ространснадзор).

**18.1.3.** Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **в части исполнения федерального бюджета по расходам** показали следующее.

Исполнение по расходам оценивалось по следующим показателям:

«Недовыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью»;

«Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода»;

«Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале отчетного периода, к годовым кассовым расходам федерального бюджета».

В 2018 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть), сложился по 5 главным распорядителям: (**Минфин России** – **185 968,4 млн. рублей**, **Госкорпорация «Роскосмос» - 27 965,1 млн. рублей, Минпромторг России - 23 716,2 млн. рублей, Росавтодор** - **22 599,8 млн. рублей и Минэкономразвития России** - **21 033,6 млн. рублей).**

Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены полностью только 8 главными распорядителями средств федерального бюджета (8,4 % общего числа): РФФИ, ФГБУК «Государственный Эрмитаж», Госфильмофонд России, ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», Большой театр России, ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», РАН и Фонд содействия инновациям.

По 5 главным распорядителям средств федерального бюджета кассовое исполнение расходов превысило объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе по ЦИК России – в 4,2 раза, по Россотрудничеству – 14,2 %, по ФСИН России – на 9,5 %, по МИДу России – на 3,5 %, СВР России – 0,5 % (в 2017 году - по 3 из 95, в том числе по Россотрудничеству – на 37,3 %, ФСИН России – на 11,9 % и МИДу России – на 10,1 %).

На конец 2018 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), имели 82 главных распорядителя средств федерального бюджета (86,3 % общего числа) (в 2017 году 86 из 95). Из них **наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований** наблюдалась у 6 главных распорядителей средств федерального бюджета: **ФАДН России** – 27,3 %, **Росморречфлот**– 21,8 %, **Росавиация** – 20,4 %, **Минюст России** – 18,5 %, **Минкультуры России** – 16 %, **Госкорпорация «Роскосмос»** – 15,8 %.

У 10 главных распорядителей средств федерального бюджета (12,2 % числа главных распорядителей, имевших неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2018 года) объем неисполненных бюджетных ассигнований не превышал 0,5 %.

Доля неисполненных бюджетных ассигнований главных распорядителей средств федерального бюджета (в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2018 год) представлена на следующей диаграмме.

В результате анализа (оценки)соотношения неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами отчетного периода по главным распорядителям средств федерального бюджетаустановлено, что по 21 главному распорядителю средств федерального бюджета доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены в полном объеме, по 9 указанное соотношение составило до 0,5 %, по 12 главным распорядителям - от 0,6 % до 1 %, по 32 главным распорядителям - от 1,1 % до 5 %, по 17 – от 5,1 % до 20 %, по 4 – более 20 % (ФАДН России – 37,6 %,Минюст России – 22,7 %, Росморречфлот – 27,8 %, Росавиация – 25,7 %).

Главные распорядители средств федерального бюджета в течение 2018 года **осуществляли недостаточно равномерное расходование бюджетных средств.**

Кассовые расходы в IV квартале 2018 года составили 32 % объема расходов, произведенных в целом за год (2017 год – 31,8 %, 2016 год – 34,2 %, 2015 год – 30,2 % (без учета некассовой операции по приобретению акций ПАО «Российские сети», ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания»).

При этом в декабре 2018 года кассовые расходы составили 16,2 % объема расходов, произведенных в целом за год (2017 год – 15,5 %, 2016 год – 19,8 %, 2015 год – 15,8 %).

В абсолютном выражении кассовые расходы в IV квартале 2017 года составили 5 342 796,2 млн. рублей (в 2017 году - 5 229 069,2 млн. рублей, в 2016 году - 5 611 549,0 млн. рублей в 2015 году - 4 663 969,9 млн. рублей).

В том числе кассовые расходы в декабре 2018 года составили 2 700 777,0 млн. рублей (в 2017 году - 2 700 680,6 млн. рублей, в 2016 году – 3 247 930,2 млн. рублей, в 2015 году – 2 437 285,6 млн. рублей).

Анализ ритмичности исполнения расходов федерального бюджета в 2018 году по отдельным группам видов расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2018 году в разрезе групп видов расходов показал, что в IV квартале наблюдается наибольший объем расходов по капитальным вложениям в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности и по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (48 % и 36,4 % годовых расходов соответственно).

Наибольший объем расходов в IV квартале приходится на межбюджетные трансферты - 1 594 575,6 млн. рублей, или 29,8 % и закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, которые составили 1 234 136,7 млн. рублей, или 23,1 % общих расходов IV квартала.

Анализ динамики исполнения расходов федерального бюджета в декабре 2018 года показал, что по некоторым группам видов расходов наибольший объем произведен в декабре: по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности – 33,3 %, по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 20,8 %.

Поквартальное исполнение расходов федерального бюджета в 2018 году в разрезе групп видов расходов в процентах к фактическому исполнению расходов федерального бюджета за год представлено в следующей таблице.

| Наименование | **Исполнено в %** | | | | | **Структура расходов в %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I квартал** | **II квартал** | **III квартал** | **IV квартал** | **декабрь** | **IV квартал** | **2017 год** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100) | 20,3 | 24,6 | 24,1 | 31,1 | *15,2* | *16,5* | ***17*** |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (200) | 22,5 | 22,1 | 19,0 | 36,4 | *20,8* | *23,1* | ***20,3*** |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300) | 28,2 | 25,7 | 22,2 | 23,9 | *8,9* | *4,5* | ***6*** |
| Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (400) | 10,1 | 22,0 | 19,9 | 48,0 | *33,3* | *7,3* | ***4,9*** |
| Межбюджетные трансферты (500) | 21,3 | 24,9 | 24,1 | 29,8 | *13,1* | *29,8* | ***32,1*** |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600) | 26,8 | 30,6 | 15,9 | 26,7 | *8,6* | *6,3* | ***7,5*** |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга (700) | 25,5 | 22,1 | 29,5 | 22,9 | *8,8* | *3,5* | ***4,8*** |
| Иные бюджетные ассигнования (800) | 22,7 | 18,5 | 20,4 | 38,4 | *25,7* | *9* | ***7,4*** |
| **Всего** | 22,0 | 24,0 | 22 | 32 | *16,2* | ***100*** | ***100*** |

**В IV квартале 2018 года более 33,3 % годовых расходов исполнено 50 главными распорядителями**, в том числе более половины годовых расходов произведено 10 главными распорядителями. По Минвостокразвития России расходы в IV квартале 2018 года составили 70,9 %, по Росимуществу – 89,6 %.

Наилучшая оценка качества исполнения бюджета по расходам максимально возможная оценка по показателю 15 баллов сложилась у 19 главных администраторов.

Наиболее низкая оценка (5 баллов) по соответствующему показателю сложилась у Минюста России, Госкорпорации «Роскосмос», ФАДН России, Министерство просвещения Российской Федерации.

**Остатки средств федерального бюджета** (без учета средств Резервного фонда, Фонда национального благосостояния) по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2018 года **увеличились в 2,6 раза** и составили 6 214,7 млрд. рублей (на 1 января 2018 года - 2 379,7 млрд. рублей).

Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2019 года без учета остатков средств федерального бюджета, подлежащих использованию в очередном финансовом году, **увеличились на** **146,7 млрд. рублей** и составили **778,3 млрд. рублей (**на 1 января 2018 года – 631,6 **млрд. рублей).**

**18.1.4.**Оценка состояния дебиторской и кредиторской задолженности проводилась по следующим показателям:

«Динамика объема дебиторской задолженности»;

«Динамика объема кредиторской задолженности»;

«Соотношение дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец 2018 года и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2018 году»;

«Соотношение дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец 2018 года и объема кассовых расходов федерального бюджета в 2018 году»;

«Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец 2018 года к кассовым расходам 2018 года»;

«Наличие просроченной дебиторской задолженности».

За 2018 год по 47 главным распорядителю средств федерального бюджета произошло увеличение объема дебиторской задолженности, и ее общий объем увеличился на 526 574,0 млн. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности отмечено по 30 главным распорядителям средств федерального бюджета в общем объеме 717 971,4 млн. рублей.

Из них по 17 главному распорядителю средств федерального бюджета произошло увеличение дебиторской и кредиторской задолженности.

Наилучшая оценка качества состояния дебиторской и кредиторской задолженности – 8 баллов (максимально возможная оценка по показателю – 9 баллов) сложилась у 9 главных администраторов: федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований», федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации», Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Ростуризма, Федерального агентства по делам национальностей, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, ЦИК России и Конституционного Суда Российской Федерации.

Наиболее низкие оценки по соответствующему показателю сложились у следующих администраторов: Минобороны России, ФСБ России, Россотрудничество, Росводресурсы – 2,0 балла.

**18.1.5.****Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами** **в части ФАИП, незавершенного строительства показали следующее.**

Оценка качества управления государственными финансами в части ФАИП и незавершенного строительства осуществлялась по следующим показателям:

«Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств»;

«Изменение объема (и наличие просроченной) дебиторской задолженности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по итогам отчетного года»;

«Наличие фактов переноса срока ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного по причине отсутствия по объекту документов, необходимых для начала строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

«Доля объектов ФАИП, введенных в эксплуатацию в установленные сроки, от количества подлежавших вводу в 2018 году».

Указанная оценка осуществлялась в отношении 53 главных распорядителей средств федерального бюджета из 95. Еще по 42 главным распорядителям средств федерального бюджета в 2018 году в ФАИП отсутствовали бюджетные ассигнования либо расходы на осуществление капитальных вложений за счет средств федерального бюджета осуществлялись в основном в рамках государственного оборонного заказа, по ним применен корректирующий коэффициент в размере среднего значения оценки (2,1) по данной группе показателей.

Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств в размере **100 % установлен лишь у 11 из 53 главных распорядителей** средств федерального бюджета, или у 20,8 %.

Снижение объема либо отсутствие дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по итогам 2018 года установлено по 30 главным распорядителям средств федерального бюджета, или по 56,6 %, отсутствие просроченной дебиторской задолженности по указанным расходам – по 28 (52,8 %).

По 19 главным распорядителям средств федерального бюджета (35,8 %) не установлены факты переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного по причине отсутствия по объекту утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство, иных документов, необходимых для начала строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Введено в эксплуатацию в установленный срок 100 % подлежавших вводу объектов ФАИП в 2018 году лишь 4 главными распорядителями средств федерального бюджета (7,5 %). Введено в эксплуатацию от 55 % до 99,9 % подлежавших вводу объектов 8 главными распорядителями средств федерального бюджета (15,1 %). В отношении главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым в 2018 году в ФАИП не предусматривался ввод в эксплуатацию объектов, применен корректирующий коэффициент в размере среднего значения оценки (0,4) по данному показателю.

Наилучшая оценка качества (максимально возможная по соответствующему показателю – 6 баллов) сложилась у 2 главных распорядителей средств федерального бюджета: **ФТС России (5 баллов) и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (4,4 балла).**

Наиболее низкая оценка (0 баллов) по соответствующему показателю сложиласьу **Минпромторга России, Минобрнауки России,** **Росархива** и **Росгвардии.**

**18.1.6.** Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **в части учета и отчетности показали следующее.**

Организация ведения бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности Минфина России оценивались по следующим показателям:

«Наличие утвержденной учетной политики»;

«Соблюдение состава бюджетной отчетности, представленной Минфином России»;

«Соблюдение сроков представления бюджетной отчетности, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

«Наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности».

По всем оцениваемым главным распорядителям средств федерального бюджета по показателю «Наличие учетной политики» оценка составила максимально возможные 3 балла.

Все оцениваемые главные распорядители средств федерального бюджета представили в Федеральное казначейство годовую бюджетную отчетность в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в полном объеме.

Все оцениваемые главные распорядители средств федерального бюджета по показателю «Сроки представления бюджетной отчетности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» имеют максимальную оценку - 3 балла. Бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета за 2018 год (далее – бюджетная отчетность) представлена главными администраторами средств федерального бюджета в Счетную палату в сроки, соответствующие сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, у 27 главных распорядителей установлены факты нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности, по которым требовалась корректировка бюджетной отчетности за 2018 год. В связи с тем что бюджетная отчетность указанных главных распорядителей средств федерального бюджета была скорректирована, оценка по показателю 6.4 «Наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности» составила 1 балл.

Наилучшая оценка качества управления государственными финансами в части учета и отчетности (максимально возможная по показателю 11 баллов) сложилась у 64 главных администраторов.

**18.1.7.** Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **в части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля**, показали следующее.

Уровень объема нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, оценивался как соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий с собственными кассовыми расходами главного распорядителя средств федерального бюджета за 2018 год.

По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год, и тематических проверок исполнения федерального бюджета за 2018 год установлены **нарушения в сумме 426 191,2 млн. рублей** по 61 главному администратору средств федерального бюджета.

Соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля, с собственными кассовыми расходами главного распорядителя средств федерального бюджета за отчетный финансовый год на уровне более 0,5 % установлено по 34 главным распорядителям средств федерального бюджета.

Наилучшая оценка качества управлениягосударственными финансамив части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля (максимально возможная по показателю 2 балла), сложилась у 34 главных администраторов федерального бюджета, в том числе: Минздрава России, Росздравнадзора, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Рособрнадзора, ГФС России, Ространснадзора, Росморречфлота, Роспотребнадзора, Роструда, Росархива, Росаккредитации, Росрезерва, Росгвардии, Фонда содействия инновациям, ЦИК России, РАН, ФГБОУ ВПО РАНХ и ГС, ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», ФМБА России, ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», Генпрокуратуры России, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», Государственного Эрмитажа, РФФИ, ФСВТС России.

**Наиболее высокий уровень финансовых нарушений** установлен у следующих администраторов: **Минстроя России** – 171,9 %, **Росприроднадзора** – 115,5 %, **Росимущества** – 99,7 %, **Росстандарта** – 70,8 %, **Росалкогольрегулирования** – 36,4 %.

**18.1.8.** Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **в части выполнения государственных заданий** показали следующее.

Выполнение государственных заданий оценивалось по следующим показателям:

«Соблюдение порядка формирования государственного задания»;

«Соблюдение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

«Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием».

При проверке соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания оценивалось соблюдение учреждениями и их учредителями требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640. Нарушение указанных требований установлено по ряду учреждений, находящихся в ведении Минкультуры России, Минприроды России, Минсельхоза России, Минэнерго России, Минкомсвязи России, Минвостокразвития России, Минтранса России, Минфина России, Минюста России, МИДа России, Управления делами Президента Российской Федерации, Госкорпорации «Роскосмос», Росводресурсов, Роспатента, Ростехнадзора, ФАС России, Росрезерва, Росздравнадзора, Роспечати, Роспотребнадзора, ФССП России, а также Госфильмофонд России, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

При проверке выполнения плановых показателей, установленных государственным заданием, установлено, что по отдельным государственным услугам (работам), оказываемым (выполняемым) учреждениями, находящимися в ведении 19 главных распорядителей, а также двух бюджетных учреждений наделенных полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета, уровень выполнения плановых показателей государственного задания не превысил 90 %. При этом по ряду государственных услуг (работ) отмечается значительное перевыполнение других, что в итоге сглаживает общий уровень выполнения показателя.

Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием по отдельным государственным услугам (работам), более чем на 105 % выявлено по учреждениям, находящимся в ведении 31 главных распорядителей средств федерального бюджета, и семи бюджетным учреждениям, наделенным полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета.

Наилучшая оценка качества управления государственными финансами в части выполнения государственных заданий сложилась у Минпромторга России, Росавтодора, Росжелдора, а также ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований», ФГБУ «Российская академия наук».

Наиболее низкая оценка сложилась по Управлению делами Президента Российской Федерации.

**18.2. Результаты оценки Минфином России качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), по состоянию на 1 января 2019 года (предварительный годовой мониторинг), представлен Минфином России в соответствии с Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281 в составе материалов и документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2018 год.

Отчет о результатах уточненного годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, (далее – Уточненный Отчет) опубликован на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25 июля 2019 года.

В Уточненном Отчете приведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, по 5 направлениям показателей качества финансового менеджмента:

1) «Качество управления расходами бюджета»;

2) «Качество управления доходами бюджета»;

3) «Качество ведения учета и составления бюджетной отчетности»;

4) «Качество внутреннего финансового контроля и аудита»;

5) «Качество управления активами».

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, проводился Минфином России в соответствии с Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н. **С учетом предложения Счетной палаты** в 2018 году мониторинг качества финансового менеджмента проводится **с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности** главных администраторов средств федерального бюджета, а также результатов осуществления внутреннего финансового контроля и аудита.

Согласно Уточненному отчету в 2018 году, Минфином России оценивалось качество финансового менеджмента по94 главным администраторам средств федерального бюджета,осуществляющим исполнение расходов в 2018 году (не проводился расчет показателей качества финансового менеджмента по ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации»[[3]](#footnote-3)).

Средняя оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, за 2018 год составила **75,8 балла** при возможной максимальной итоговой оценке **100 баллов**, что выше средней итоговой оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, за 2017 год на 4 балла (в 2017 году средняя итоговая оценка составила 71,8 балла).

**По оценке Минфина России количество главных распорядителей средств федерального бюджета с итоговой оценкой ниже средней уменьшилось по сравнению с 2017 годом.** Так, в 2018 году по 36 главным распорядителям средств федерального бюджета, или по 37,9 % оцениваемых главных распорядителей средств федерального бюджета, установлена итоговая оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств федерального бюджета, ниже средней в диапазоне от 31,58 балла до 75,68 балла, что на 8 главных распорядителя средств федерального бюджета, или на 18,2 %, меньше, чем в 2017 году (44 главных распорядителя средств федерального бюджета, или 46,3 % оцениваемых главных распорядителей средств федерального бюджета, – в диапазоне от 51,5 балла до 71,8 балла).

Отчет о результатах мониторинга содержит значения итоговой оценки качества финансового менеджмента главного администратора и всех показателей, используемых для ее расчета, целевые значения показателей качества финансового менеджмента, информацию об отклонении итоговой оценки качества финансового менеджмента, включая отклонения оценок по группам показателей качества финансового менеджмента, от их целевых значений по каждому главному администратору.

При формировании отчета о результатах мониторинга Минфином России использовалось семь условных обозначений, характеризующих итоговую оценку качества финансового менеджмента главного администратора.

| Характеристика качества финансового менеджмента | Баллы | Количество главных администраторов, вошедших по оценке Минфина России в группу  (их доля в общем количестве) |
| --- | --- | --- |
| максимальная оценка качества финансового менеджмента | от 90 до 100 | 7 (7,5 %) |
| отличная оценка качества финансового менеджмента | от 80 до 90 | 28  (29,8 %) |
| высокая оценка качества финансового менеджмента | от 70 до 80 | 46  (48,9 %) |
| хорошая оценка качества финансового менеджмента | от 60 до 70 | 4 (4,3 %) |
| средняя оценка качества финансового менеджмента | от 55 до 60 | 1 (1,0 %) |
| удовлетворительная оценка качества финансового менеджмента | от 45 до 55 | 2 (2,1 %) |
| низкая оценка качества финансового менеджмента | от 35 до 45 | 6 (6,4 %) |

Согласно Уточненному отчету **максимальную оценку качества финансового менеджмента** (от 90  до 100 балла) за 2018 год **Минфин России присвоил 7 главным администраторам** средств федерального бюджета: РФФИ (97,12 балла), РАН (94,75 балла), Минфин России (94,24 балла), ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (92,16 балла), ФГУК «Государственный Эрмитаж» (91,36 балла), Росфинмониторинг (91,2 балла) и Счетная палата Российской Федерации (90,23 балла).

**Низкую оценку качества финансового менеджмента** (от 30 до 45 баллов) за 2018 год **Минфин России присвоил 6 главным администраторам** средств федерального бюджета: ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (43,91 балла), ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (40,28 балла), Роструд (37,60 балла), Россотрудничество (34,87 балла), ФСВТС России (34,26 балла), ФАДН России (31,58 балла).

В Пояснительной записке указано, что качество финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором, зависит от организации и выполнения им бюджетных процедур и операций по составлению и исполнению федерального бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, управлению активами, осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита.

**18.3.** В ходе исполнения Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) главными распорядителями средств федерального бюджета допускалось отвлечение бюджетных средств в **дебиторскую задолженность.**

По данным главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, полученным Счетной палатой в ходе проверок, по состоянию на1 января 2019 года **объем дебиторской задолженности составил 7 080 995,3млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2018 года на 526 574,0 млн. рублей, или на 8  %.**

Информация о динамике дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2018 года и на 1 января 2019 года представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| №  п/п | Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности | Дебиторская задолженность на 01.01.2018 | | Дебиторская задолженность на 01.01.2019 | | Изменения дебиторской задолженности | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | в том числе просроченная задолженность | всего | в том числе просроченная задолженность | всего | % | в том числе просроченная задолженность | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Расчеты по доходам (020500000) | 2 553 166,8 | 1 483 559,1 | 3 027 269,6 | 1 338 722,4 | 474 102,8 | 18,6 | -144 836,7 | - 9,8 |
| 2 | Расчеты по выданным авансам (020600000) | 3 803 171,9 | 487 814,7 | 3 752 897,9 | 407 838,8 | - 50 274,0 | - 1,3 | - 79 975,9 | - 16,4 |
| 3 | Расчеты с подотчетными лицами (020800000) | 21 522,3 | 5,6 | 22 910,8 | 10,4 | 1 388,5 | 6,5 | 4,8 | 85,7 |
| 4 | Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000) | 176 560,3 | 53 553,8 | 277 917,0 | 133 538,4 | 101 356,7 | 57,4 | 79 984,6 | 149,4 |
|  | **Итого** | **6 554 421,3** | **2 024 933,2** | **7 080 995,3** | **1 880 110,0** | **526 574,0** | **8,0** | **- 144 823,2** | **- 7,2** |

В структуре дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года расчеты по выданным авансам составляют 3 752 897,9 млн. рублей, или 53 %, расчеты по доходам –3 027 269,6 млн. рублей, или 42,8 %,расчеты по ущербу и иным доходам – 277 917,0 млн. рублей, или 3,9 %, расчеты с подотчетными лицами – 22 910,8 млн. рублей, или 0,3 %.

**18.3.1.** По состоянию на 1 января 2019 года **дебиторская задолженность по расчетам по доходам (балансовый счет 02050000) составила 3 027 269,6 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 474 102,8 млн. рублей, или на 18,6 %.**

Основную долю задолженности (34,3 %) составляет дебиторская задолженность, образовавшаяся у **ФНС России**, в сумме 1 039 658,7 млн. рублей, которая сократилась по сравнению с 1 января 2018 года на 8 517,4 млн. рублей, или на 0,8 %. Основная часть дебиторской задолженности приходится:

на задолженность по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 709 515,7 млн. рублей(68,2 % общей суммы дебиторской задолженности ФНС России), налогу на доходы физических лиц –127 395,9 млн. рублей (12,3 %), акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше   
9 %, производимую на территории Российской Федерации – 54 202,9 млн. рублей (5,2 %).

Просроченная дебиторская задолженность ФНС России увеличилась за 2018 год на 5 711,5 млн. рублей, или на 0,6 %, и составила 1 037 849,0 млн. рублей, в основном за счет увеличения задолженности, на 8 359,0 млн. рублей, по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

У **Росимущества** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 19 626,6 млн. рублей, или на 3 %, и составила 681 120,0 млн. рублей, что в основном обусловлено неплатежеспособностью или недобросовестностью арендаторов по договорам аренды федерального имущества, земельных участков, имущества, составляющего казну Российской Федерации, а также банкротство предприятий-арендаторов или их ликвидация.

У **Рослесхоза** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 441 979,4 млн. рублей, или в 10 раз, и составила 490 963,4 млн. рублей, что в основном обусловлено ростом задолженности за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы.

У **ФТС России** дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 1 января 2018 года на 97 692,0 млн. рублей, или на 23,2 %, и составила 323 128,5 млн. рублей, что **обусловлено списанием с баланса безнадежной дебиторской задолженности по административным штрафам в рамках осуществления внешнеэкономической деятельности, а также неурегулированной задолженности по административным штрафам, принятой от Росфиннадзора,** в сумме 97 949,2 млн. рублей. Просроченная дебиторская задолженность ФТС России сократилась за 2018 год на 159 348,0 млн. рублей, или на 41,1 %, и составила 228 491,7 млн. рублей.

У **ФССП России** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 75 869,3 млн. рублей, или на 33,6 %, и составила 301 912,6 млн. рублей.Прирост дебиторской задолженности обусловлен увеличением объема исполнительского сбора, подлежащего взысканию, и объясняется как увеличением объема поступления на исполнение в ФССП России исполнительных документов, так и повышением контроля за своевременностью вынесения судебными приставами-исполнителями постановлений о взыскании исполнительского сбора при наличии условий, установленных законодательством.

В **МВД России** дебиторская задолженностьувеличиласьпо сравнению с 1 января 2018 годана 4 321,8 млн. рублей, или на 8,2 %*.*

Просроченная дебиторская задолженность МВД России увеличилась за 2018 год на 1 997,0 млн. рублей, или на 6,2%.

**18.3.2.** По состоянию на 1 января 2019 года **дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу (балансовый счет 02090000) составила 277 917,0 млн. рублей** иувеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 101 356,7 млн. рублей, или на 57,4 %.Основную долю задолженности (69,9 %) составляет задолженность Минобороны России, ГК «Роскосмос» и ФСБ России по расчетам по ущербу материальных запасов.

**18.3.3.**По состоянию на 1 января 2019 года **дебиторская задолженность по выданным авансам (балансовый счет 02060000) сократилась по сравнению с 1 января 2018 года на 50 274,0 млн. рублей, или на 1,3 %, и составила 3 752 897,9 млн. рублей.**

Наибольшая дебиторская задолженность образовалась в **Минобороны России**,которая по сравнению с 1 января 2018 года увеличилась на 0,3 % и составляет более половины дебиторской задолженности по выданным авансам.Основную долю задолженности составляют авансовые платежи по заключенным договорам и контрактам в рамках выполнения государственного оборонного заказа на закупку вооружения, военной и специальной техники в размере от 50 % до 80 % и свыше 80 % в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о государственном оборонном заказе в целях обеспечения Государственной программы вооружения по приоритетным видам вооружений и военной техники. Просроченная дебиторская задолженность Минобороны России за 2018 год сократилась на 18,7 %.

В **ГК «Роскосмос»** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 1,2 %, и составила более 6 % общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам.

Основной причиной образования дебиторской задолженности является предусмотренная законодательством Российской Федерации возможность осуществления авансовых платежей по заключенным государственным контрактам на выполнение космических программ в рамках государственного оборонного заказа, при этом ограничение объемов авансирования не устанавливалось. Кроме указанных причин на рост дебиторской задолженности существенное влияние оказывают длительный производственный (технологический) цикл изготовления закупаемой продукции и ее высокая и растущая из года в год себестоимость, а также наличие дебиторской задолженности, по которой расчеты не были завершены в установленный государственным контрактом срок, в основном по строительству космодрома «Восточный». Просроченная дебиторская задолженность Роскосмоса за 2018 год увеличилась на 6,7 млрд. рублей или на 17,2%.

У **Минпромторга России** дебиторская задолженностьсократилась по сравнению с   
1 января 2018 года на 7 688,1 млн. рублей, или на 4,1 %, и составила 177 632,3 млн. рублей, или 4,7% общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам.Основной причиной образования существенных остатков дебиторской задолженности по расходам у Минпромторга России является единовременное предоставление целевых субсидий юридическим лицам в полном объеме суммы, предусмотренном соглашением и на длительный срок. Просроченная дебиторская задолженность Минпромторга России за 2018 год сократилась на 276,0 млн. рублей, или на 12,0 %, и составила 1 963,8 млн. рублей.

У **Росатома** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 8,2 %, и составила около 2 % общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам.

У **Управления делами Президента Российской Федерации** увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 7 958,0 млн. рублей, или на 18,8 %, и составила 50 385,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года **дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами (балансовый счет 02080000) составила 22 910,8 млн. рублей** и увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 1 388,5 млн. рублей, или на 6,5 %.Основную долю задолженности (более 92 %) составляет дебиторская задолженность Минобороны России, СВР России и ФСБ России по расчетам с подотчетными лицами по оплате прочих расходов.

Просроченную дебиторскую задолженность в 2018 году имели 52 главных распорядителей средств федерального бюджета.

В общем объеме просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года задолженность ФНС России составляет 55,3 %, ФТС России – 12,2 %. Значительный объем просроченной дебиторской задолженности числится на балансе Минобороны России, ГК «Роскосмос» и МВД России.

Наибольшее соотношение дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец 2018 года и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2018 году составило*:* у Рослесхоза – 1 558,1 %, у ФССП России – 1 507,8 %, у Росимущества – 199,7 %.

Наибольшее соотношение объема дебиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к собственным кассовым расходам отчетного периода (более 50 %) составило: ГК «Роскосмос» – 152,6 %, Минобороны России – 87,2 %, ФГБУ «Государственный Эрмитаж» - 79,3 %, ФГБОУВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации»- 51,2 %.

**18.4. Анализ состояния кредиторской задолженности**

На организацию исполнения федерального бюджета в 2018 году оказали также влияние обязательства, возникшие в предыдущие годы (кредиторская задолженность).

По результатам проверок, проведенных Счетной палатой, объем кредиторской задолженности по главным распорядителям средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составил **4 273 107,1 млн. рублей и увеличился по сравнению с началом отчетного периода на 717 971,4 млн. рублей, или на 20,2 %.**

Основной объем кредиторской задолженности составляют авансовые платежи участников внешнеэкономической деятельности, зачисленные в доход федерального бюджета в счет уплаты таможенных и иных платежей в соответствии с Федеральным законом № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а также образованная в рамках финансово-хозяйственной деятельности (ФТС России) задолженность по расчетам с дебиторами по доходам, которая обусловлена перечислением авансовых платежей в доход федерального бюджета в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (ФНС России), остаток задолженности по привлеченным средствам организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии со статьей 1661 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениями приказа Минфина России от 14 декабря 2016 г. № 234н (Федеральное казначейство), а также кредиторская задолженность перед поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и выполненные работы, подлежащая уплате в следующем отчетном периоде в соответствии с условиями государственного контракта (Минобороны России).

По состоянию на 1 января 2019 года наибольшая кредиторская задолженность образовалась у ФНС России в сумме 2 301 343,0 млн. рублей, или 53,9 % общего объема кредиторской задолженности, Федерального казначейства – 1 144 547,0 млн. рублей, (26,8 %), Минобороны России (более 10 %), Росжелдора – 23 635,6 млн. рублей, или 0,6 %, Росприроднадзора – 20 573,9 млн. рублей, или 0,5 %, общая сумма кредиторской задолженностикоторых составляет 91,8 % ее общего объема.

Кредиторская задолженность **ФНС России** по состоянию на 1 января 2019 годаувеличилась на 234 773,2 млн. рублей, или на 11,4 %, и составила 2 301 343,0 млн. рублей в основном обусловлена перечислением авансовых платежей в доход федерального бюджета, а также перечислением НДФЛ, срок представления декларации по которому на отчетную дату не наступил в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Кредиторская задолженность Минобороны России за 2018 год увеличилась на 4,6 %. Кредиторская задолженность **Федерального казначейства** по состоянию на 1 января 2019 года увеличилась на 168 209,3 млн. рублей, или на 17,2 %, и составила 1 144 547,0 млн. рублей. Наибольший удельный вес (97,8 %) в структуре кредиторской задолженности приходится на невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет. Причинами отнесения платежей в разряд невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, являются: неверное указание реквизитов в заявках на кассовый расход, указание несуществующего кода бюджетной классификации, несоответствие кода классификации администратору поступлений, указание несуществующих реквизитов.

Кредиторская задолженность **Росжелдора** по состоянию на 1 января 2019 годасократилась на 2 483,2 млн. рублей, или на 17,2 %, и составила 23 635,6 млн. рублей. Данная задолженность образовалась в связи с заключением соглашения с ОАО «РЖД», предметом и целью которого является компенсация потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок в пригородном сообщении в 2011 - 2014 годах. Общая сумма потерь, подлежащих компенсации, составляла 27 150,7 млн. рублей. Указанная сумма подлежит компенсации в течение 10 лет, в период с 2015 по 2024 год.

Кредиторская задолженность **Росприроднадзора** по состоянию на 1 января 2018 года увеличилась на 1 016,1 млн. рублей, или на 5,2 % и составила 23 573,9 млн. рублей, в основном обусловлена большим (23 215, 8 млн. рублей) объемом начисленных территориальными органами Росприроднадзора и не оплаченных природопользователями платежей по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Наибольшее соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец 2018 года к кассовым расходам 2018 года составило: у Федерального казначейства – 26,9 раза, ФНС России – 13,9 раза, Росприроднадзор – 471,4 %.

Анализ динамики дебиторской и кредиторской задолженности в 2015–2018 годах приведен на следующей диаграмме.

**18.5.** В ходе проведения комплекса контрольных мероприятий по **исполнению судебных актов** по искам к Российской Федерации и по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений в соответствии со статьями 2422 и 2423 Бюджетного кодекса Российской Федерации **нарушений не выявлено.**

**На 1 января 2018 года не исполнено 2055 исполнительных листов на сумму 172,6 млн. рублей.** В течение 2018 года в Минфин России поступило 11 227 исполнительных листов на сумму 3 858,9 млн. рублей, возвращено 1 044 исполнительных листа(9,3 % поступивших исполнительных листов)на сумму 832,3 тыс. рублей(21,6 %) по причине несоответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, оплачено10 920 исполнительных листов на сумму 2 952,6 млн. рублей.

По состоянию **на 1 января 2019 года остались неисполненными 1 318 исполнительных листов на сумму 246,6 млн. рублей**, **по которым не наступил срок исполнения** в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.Исполнение расходов по судебным актам по искам к Российской Федерации составило 49,8 % бюджетных ассигнований.

Анализ исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации за 2016 - 2018 годы приведен на следующей диаграмме.

**18.6.** Всего исполнительные документы по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, предусматривающим единовременные выплаты, в органы Федерального казначейства предъявили 60 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Согласно сводным сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам федерального бюджета на 1 января 2019 года (ф. 0507024) (открытая часть) по состояниюна **1 января 2018 года** не исполнены денежные обязательствана сумму **358,2 млн. рублей.** За 2018 год исполнительные листы поступили на общую сумму **13 586,3 млн. рублей.**В отчетном периоде приняты решения об уменьшении денежных обязательств в размере **1 468,4 млн. рублей**. В 2018 году по исполнительным документам было взыскано **11 549,7 млн. рублей,** или **82,8 %** суммы, подлежавшей взысканию.

Анализ исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взысканий на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, за 2016 - 2018 годы приведен на следующей диаграмме.

**На 1 января 2019 года** остались **неисполненными исполнительные документы** на общую сумму **926,5 млн. рублей, что в 2,6 раза больше, чем на 1 января 2018 года.**

По состоянию на 1 января 2019 года основной объем (89,6 %) по неисполненным документам, подлежащим оплате за счет средств федерального бюджета, образовался у **Росрыболовства** - 40 %, **Минфина России** – 26,6 **%** и **ФСИН России** – 22,9 **%.**

1. С учетом ФГБУ «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-1)
2. Анализ информации, размещенной на официальных сайтах в сети «Интернет», осуществлялся по состоянию на 19 августа 2019 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № 736 «О федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» функции и полномочия учредителя ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» от имени Российской Федерации осуществляет Министерство культуры Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-3)