**8.2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по приоритетным проектам (программам)**

**8.2.1.** Анализ исполнения федерального бюджета по приоритетным проектам (программам) осуществлен исходя из отчета об исполнении федерального бюджета за 2018 год, пояснительной записки к нему, утвержденных паспортов приоритетных проектов (программ) и запросов на их изменение, а также представленных в Счетную палату итоговых отчетов о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетных проектов (программ), подготовленных в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14.

[В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=CC9A13CDCF313E06435980CBE5D0DD0A593510885A80BD9770E3B4BD99A92625F957381E923F1223F76A72C77863BE2E894B6C9E2AE18077H6c2H) [**постановление**](consultantplus://offline/ref=CC9A13CDCF313E06435980CBE5D0DD0A5934188D5B89BD9770E3B4BD99A92625EB576012933A0C22F47F24963DH3cFH) Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. **№ 1050** **«Об организации проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации» **признано утратившим силу**.

При этом согласно протоколу заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) приоритетных проектов (программ) совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ), поручено подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение с 1 января 2019 года.

Пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год содержит информацию о ходе реализации приоритетных проектов (программ) в части кассового исполнения бюджетных ассигнований по направлениям стратегического развития, а также по приоритетным проектам (программам), структуры бюджетных ассигнований по направлениям стратегического развития. **Отсутствует информация о достижении всех основных показателей приоритетных проектов** (программ), утвержденных в их паспортах. Представлена информация лишь о достижении отдельных показателей и результатов приоритетных проектов (программ). При этом отсутствует анализ взаимосвязи между достижением показателей и финансовым обеспечением приоритетных проектов (программ).

**8.2.2.** В целях реализации 12 направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию **на 1 января 2019 года** президиумом Советапри Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам[[1]](#footnote-1) **утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ,** которые включают приоритетные проекты, из которых за счет средств федерального бюджета предусматривается финансирование 22 проектов и 3 программ. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика Российской Федерации»**, объемы и источники финансирования которой **не установлены**.

Так, в рамках направления «Образование» предусматривается реализация 5 приоритетных проектов, «Здравоохранение» - 7, «Международная кооперация и экспорт» - 4, «ЖКХ и городская среда» - 2, «Безопасные и качественные дороги» - 1, «Ипотека и арендное жилье» - 1, «Экология» - 3, «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 1. В рамках направлений «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Моногорода» предусматривается реализация по одной приоритетной программе, в рамках направления «Производительность труда» - 1 приоритетной программы и 1 приоритетного проекта, в рамках направления «Цифровая экономика» - 1 программы. В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусматривается реализация 8 приоритетных проектов, паспорта которых также утверждены.

**8.2.3.**В Федеральном законе № 362-ФЗ (с изменениями) в рамках структурных элементов 12 госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Охрана окружающей среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие транспортной системы», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Воспроизводство и использование природных ресурсов») предусмотрены **бюджетные ассигнования на реализацию 25 приоритетных проектов (программ) в сумме 190 392,2 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года – **213 331,1 млн. рублей**.

В соответствии с **паспортами приоритетных проектов (программ)** бюджетные ассигнования на их реализацию на 2018 год составляют **205 701,2 млн. рублей**. Следует отметить, что в пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета **не содержится информации** о мероприятиях приоритетных проектов (программ), **финансирование которых за счет средств федерального бюджета в 2018 году не осуществлено**.

В 2018 году **бюджетные ассигнования** на реализацию программы «**Цифровая экономика** Российской Федерации» **не классифицированы** по кодам бюджетной классификации расходов.

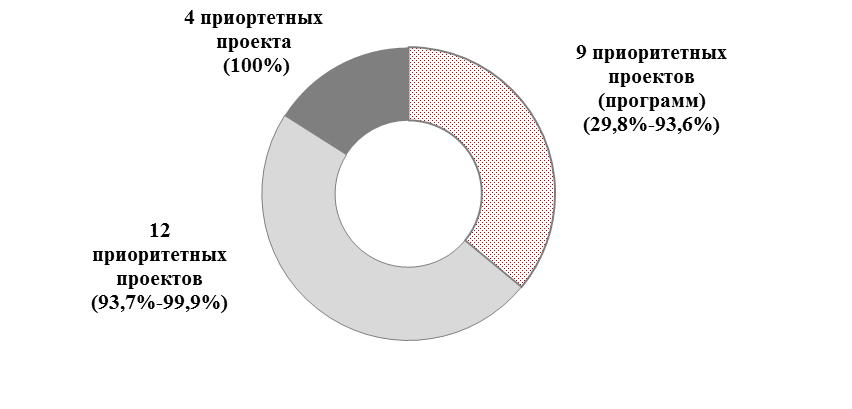
**8.2.4.**ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) утверждены в объеме 211 020,4 млн. рублей, **объем заблокированных ЛБО** в связи с невыполнением отдельных условий составил **2 310,7 млн. рублей, или 1,1 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

По состоянию **на 1 января 2019 года заблокированы ЛБО** по приоритетной программе «Повышение производительности труда и поддержки занятости» - на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (**200,0 млн. рублей**), по приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов» - на предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (**2 110,7 млн. рублей**).

**8.2.5.** По состоянию **на 1 января 2019 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ)** исполнены **в сумме 199 575,0 млн. рублей, или 93,6 %** показателя сводной росписи с изменениями, что **на 2 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов** федерального бюджета (95,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Более подробная информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов (программ) приведена в таблице № 2 приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

Уровни исполнения приоритетных проектов (программ) по состоянию на 1 января 2019 года представлены на следующей диаграмме.



По **9 приоритетным проектам (программам) расходы исполнены ниже среднего уровня** исполнения расходов на реализацию приоритетных проектов («Комплексное развитие моногородов» «Создание современной образовательной среды для школьников» «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», «Реформа контрольной и надзорной деятельности», «Повышение производительности труда и поддержки занятости», «Федеральный центр компетенций в области производительности труда»).

В 2018 году общий **объем неисполненных назначений** по приоритетным проектам составил **13 756,1 млн. рублей**,или **6,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (в 2017 году - **12 284,4 млн. рублей**,или **6,6 %** показателя сводной росписи с изменениями).

В 2018 году наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в абсолютном выражении установлен по следующим приоритетным проектам (программам): «Комплексное развитие моногородов» - **3 806,0 млн. рублей,** или 39,5 %(в 2017 году недовыполнение расходов составило 6 904,7 млн. рублей), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – **2 786,2 млн. рублей,** или 46,6 %(1 633,8 млн. рублей), «Создание современной образовательной среды для школьников» – **1 748,3 млн. рублей,** или 7,1 %(597,8 млн. рублей), «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» - **1 120,7 млн. рублей,** или 6,1 %(в 2017 году указанные расходы исполнены в полном объеме), «Формирование комфортной городской среды» – **921,7 млн. рублей,** или 3,1 %(684,8 млн. рублей).

**8.2.6.** **Реализация приоритетных проектов (программ) осуществлялась в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов**, что затрудняло мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ).

Результаты выборочного мониторинга показывают, что **отдельные контрольные точки**, предусмотренные паспортами приоритетных проектов и сводными планами, **не выполнены, выполнены не в полном объеме либо с нарушением сроков**.

Так, в рамках реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» отмечается **значительное отклонение** **фактических сроков** выполнения контрольных точек **от плановых** от **117** до **260** дней. **Не выполнено 5 контрольных точек** (со сроком реализации в 2017 – 2018 годах). **Удалена контрольная точка** «Заключены соглашения об использовании региональных суббрендов (защищенных наименований места происхождения) экспортной продукции российского АПК с не менее, чем 30 % предприятий-экспортеров, подходящих под требования суббренда» со сроком реализации 30 марта 2018 года.

В рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» по выполнению **9 контрольных точек** отмечается **значительное отклонение** **фактических и плановых сроков** от **143** до **458** дней.

В рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» **с нарушением срока в 173 дня** выполнена контрольная точка «Подписано постановление Правительства Российской Федерации о программе субсидирования создания систем послепродажного обслуживания продукции российского автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, железнодорожного машиностроения в 2018 - 2019 годах».

В рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» **с нарушением сроков в 61 и 41 день** выполнены контрольные точки о заключении с субъектами Российской Федерации контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры на 2018 год, и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов для оказания поддержки реализации региональных госпрограмм.

В рамках приоритетного проекта «Технологи и комфорт – матерям и детям» **с нарушением сроков от 336 до 396 дней** выполнены контрольные точки о начале приема пациентов в перинатальных центрах в ряде субъектов Российской Федерации.

В рамках приоритетного проекта «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» **не выполнена** контрольная точка «Определены требования к оснащению аккредитационно-симуляционных центров» с **плановым сроком реализации 20 января 2018 года**.

Более подробная информация об отдельных недостатках реализации приоритетных проектов (программ) приведена в таблице № 3  приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

**8.2.7.** Значительная часть мероприятий приоритетных проектов (программ) реализуется субъектами Российской Федерации, в том числе за счет предоставленных из федерального бюджета **межбюджетных трансфертов.**

Cводной росписью с изменениями на 2018 год на реализацию 10 приоритетных проектов предусмотрено предоставление 13 субсидий, 1 субвенции, 1 дотации и 4 иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 132 635,2 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2019 года исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках реализации приоритетных проектов (программ) составило 128 783,9 млн. рублей, или 97,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Более подробная информация об исполнении бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе приоритетных проектов (программ) приведена в таблице № 4 приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. [↑](#footnote-ref-1)