**10. Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании**

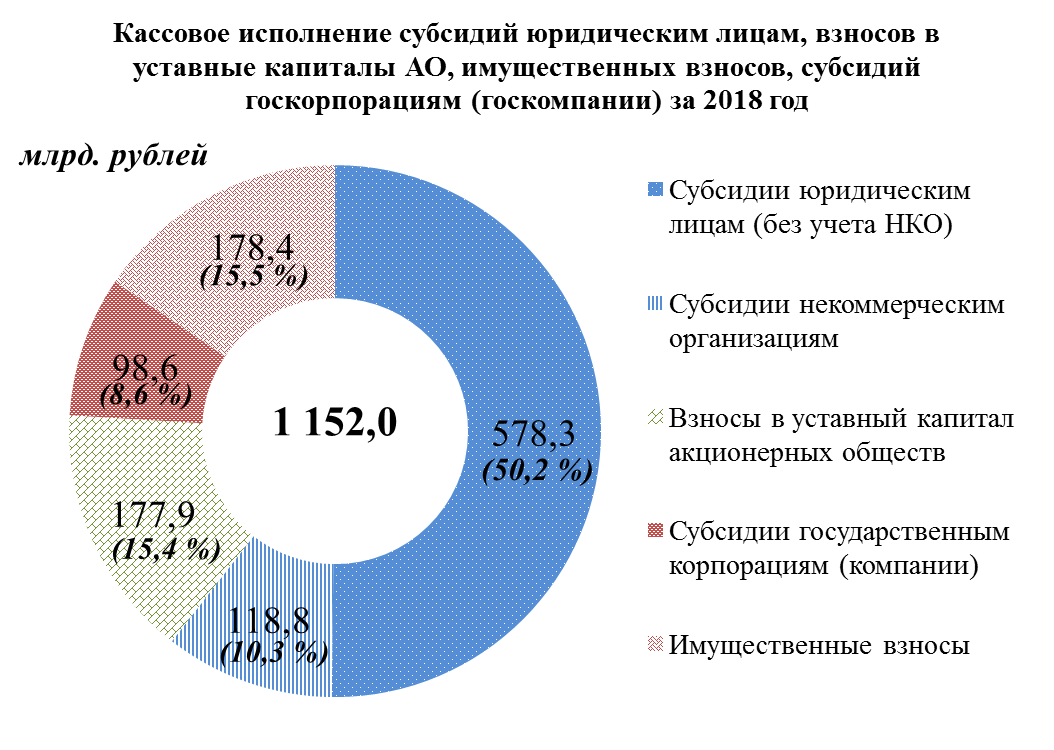
**10.1.** В 2018 году 43 главным распорядителям в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений предусмотрены бюджетные ассигнования в **общей сумме 1 200 657,4 млн. рублей** (открытая часть), в том числе на предоставление 373 субсидий юридическим лицам в сумме 736 377,9 млн. рублей, в том числе 137 субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в сумме 128 943,1 млн. рублей; 14 субсидий государственным корпорациям (компаниям) в сумме 285 784,3 млн. рублей, 50 **взносов в уставные капиталы акционерных обществ** в сумме 178 495,2 млн. рублей.

Главными распорядителями были предоставлены субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам **в сумме 1 152 014,4 млн. рублей**, или 95,9 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в том числе субсидии юридическим лицам – 697 124,0 млн. рублей, или 94,7 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, из них субсидии некоммерческим организациям – 118 832,9 млн. рублей, субсидии и имущественные взносы государственным корпорациям (компании) – 277 033,0 млн. рублей, или 96,9 %, взносы в уставные капиталы акционерных обществ – 177 857,4 млн. рублей, или 99,6 %.

Информация о кассовом исполнении субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы АО, имущественных взносов, субсидий госкорпорациям, публично-правовой компании и госкомпании представлена в следующей таблице и диаграмме.

(млн. рублей)

| **Наименование расходов** | **Утверждено Федераль-ным законом**  **№ 362-ФЗ** | **Утверждено Федераль-ным законом**  **№ 362-ФЗ**  **(с измене-ниями)**  **на 2018 год** | **Утверждено сводной росписью на 01.01.2019** | **Кассовое исполнение за 2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к показателю, утвержденному Федеральным законом**  **№ 362-ФЗ (с изменениями)** | **в % к показателю сводной росписи** **на 01.01.2019** | **в % к 2017 году** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Субсидии юридическим лицам, в том числе:** | **618 608,5** | **686 963,5[[1]](#footnote-1)** | **736 377,9** | **697 124,0** | **101,5** | **94,7** | **124** |
| Субсидии некоммерческим организациям | 91 441,4 | 96 830,9 | 128 943,1 | 118 832,9 | 122,7 | 92,2 | 142,9 |
| Субсидии юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг | 527 167,1 | 590 132,6 | 607 434,8 | 578 291,1 | 98 | 95,2 | 120,7 |
| **Субсидии госкорпорациям, публично-правовой компании и госкомпании,**  **в том числе:** | **235 646,6** | **275 286,8** | **285 784,3** | **277 032,94** | **100,6** | **96,9** | **101,2** |
| Имущественные взносы | 126 394,2 | 178 228,6 | 186 441,2 | 178 439,94 | 100,1 | 95,7 | 103,5 |
| Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности | 109 252,4 | 97 058,2 | 99 343,1 | 98 593,0 | 101,6 | 99,2 | 97,1 |
| **Взносы в уставные капиталы АО, в том числе:** | **77 727,5** | **167 510,2** | **178 495,2** | **177 857,44** | **106,2** | **99,6** | **93,5** |
| *бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства* | *15 163,7* | *14 685,9* | *14 685,9* | *14 198,15* | *96,7* | *96,7* | *339,1* |
| *бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства* | *58 022,6* | *151 504,3* | *162 489,3* | *162 489,3* | *107,3* | *100,0* | *90,0* |
| *бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ* | *4 541,2* | *1 320,0* | *1 320,0* | *1 170,0* | *88,6* | *88,6* | *21,5* |
| **Итого** | **931 982,7** | **1 129 760,5** | **1 200 657,4** | **1 152 014,5** | **102** | **95,9** | **112,2** |

****

Более 90 % предоставленных субсидий и взносов (1 038 176,7 млн. рублей) направлялись на реализацию отдельных мероприятий по 33 госпрограммам, наибольший объем предоставленных целевых средств произведен в рамках реализации по 3 госпрограммам (по госпрограмме «Развитие транспортной системы» – 254 371,1 млн. рублей, госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 244 312,8 млн. рублей, госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 125 451,3 млн. рублей).

По **9 госпрограммам** **уровень исполнения** составил **ниже 90 %**. Наиболее низкий уровень исполнения установлен по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» - 31,4 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - 49,8 %. В рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы субсидия АО «Росгеология» не предоставлялась.

В разрезе главных распорядителей наибольший объем произведенных расходов осуществлен Минпромторгом России, Минфином России, Минтрансом России, Росжелдором, Роспечатью, на которые приходится 68,8 % объема предоставленных в 2018 году субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам.

Наиболее низкий уровень исполнения указанных расходов установлен по Минэнерго России – 10,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, ФАДН России – 63,9 %, Минстрою России – 67,2 %, Минпросвещения России – 74,9 %, Минприроды России – 75,3 %.

**10.2.** В 2018 году 42 главными распорядителями предоставлены **субсидии юридическим лицам** в сумме 697 124,0 млн. рублей, или 94,7 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Следует отметить, что в общем объеме указанных субсидий 62 % (432 352,9 млн. рублей) составили субсидии на возмещение недополученных доходов (возмещение фактически понесенных затрат), а также на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых **не установлены требования о последующем подтверждении** **их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления.

В рамках субсидий некоммерческим организациям средства федерального бюджета предоставлялись АНО «ТВ-Новости» на создание средств массовой информации (19 500,0 млн. рублей), Образовательному фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности (12 880,0 млн. рублей), некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (11 339,8 млн. рублей), на государственную поддержка политических партий, принимавших участие в выборах, в целях компенсации затрат по их участию (8 900,1 млн. рублей).

Наибольший объем предоставленных субсидий юридическим лицам осуществлен Минпромторгом России – 282 810,7 млн. рублей (40,6 % общего объема предоставленных субсидий), Роспечатью – 79 528,2 млн. рублей (11,4 %), Росжелдором – 55 410,8 млн. рублей (7,9 %), Минсельхозом России – 51 449,4 млн. рублей (7,4 %).

В общем объеме предоставленных субсидий наибольший объем бюджетных ассигнований (432 652,1 млн. рублей, 62,1 %) направлен на развитие национальной экономики. Меры государственной поддержки отраслей промышленности в основном были направлены на стимулирование производственной деятельности организаций и повышение спроса на отечественную продукцию.

Так, Минпромторгом России в рамках раздела «Национальная экономика» предоставлялись субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (66 170,5 млн. рублей), российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения (16 976,9 млн. рублей), Минсельхозом России предоставлены субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и ГК «Внешэкономбанк» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке (27 722,8 млн. рублей), Минтрансом России предоставлена субсидия ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях пополнения парка воздушных судов авиакомпаний (14 800,0 млн. рублей), ГК «Роскосмос» предоставлены субсидии АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева» для финансового обеспечения затрат, связанных с погашением полученных в российских кредитных организациях кредитов и уплатой процентов по ним (10 431,5 млн. рублей).

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета приведена в таблице № 1 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

В 2018 году главными распорядителями **не предоставлены** юридическим лицам субсидии, предусмотренные сводной бюджетной росписью, в сумме **39 253,9 млн. рублей.**

Так, не в полном объеме предоставлены субсидии Минпромторгом России – 8 777,3 млн. рублей (22,4 % общего объема неисполненных расходов), Минэкономразвития России – 6 341,6 млн. рублей (16,2 %), Минфином России – 5 842,7 млн. рублей (14,9 %).

По результатам анализа исполнения отдельных субсидий юридическим лицам установлено, что **низкий уровень их исполнения** связан в основном с принятием в конце года нормативных правовых актов, регулирующих их представление, заключением в конце года соглашений с юридическими лицами о предоставлении субсидий, отсутствием потребности юридических лиц в получении отдельных субсидий, а также недостатками планирования бюджетных ассигнований.

Информация о главных распорядителях с низким уровнем исполнения либо отсутствием исполнения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам приведена в таблице № 2 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

По результатам контрольных мероприятий Счетной палаты установлены факты **недостаточно обоснованного планирования** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий при формировании федерального закона о федеральном бюджете, при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год, а также факты неисполнения (исполнения не в полном объеме) дополнительно выделенных в течение финансового года средств.

Так, **Минсельхозу России** Федеральным законом № 362-ФЗ были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 49 679,4 млн. рублей на предоставление субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке. Федеральным законом № 458-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели в объеме 21 508,9 млн. рублей (43,3 % первоначально утвержденных бюджетных ассигнований) были перераспределены на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях компенсации прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК (11 574,6 млн. рублей), на компенсацию ущерба, причиненного сельхозтоваропроизводителям в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (1 862,0 млн. рублей) и на осуществление взноса в уставный капитал АО «Росагролизинг» (4 000,0 млн. рублей).

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены **нарушения и недостатки при предоставлении** субсидий юридическим лицам.

Так, в 2018 году отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета допускались нарушения **сроков рассмотрения документов и принятия решений** о предоставлении субсидий, **сроков перечисления** субсидий (Минприроды России, Минсельхоз России, ГК «Роскосмос»), а также **нарушения положений нормативных правовых актов,** определяющих правила их предоставления (Минсельхоз России, Росстандарт, Минпромторг России).

**Установлены факты неприменения главными распорядителями** штрафных санкций к получателям субсидий при недостижении значений показателей результативности субсидии.

Отдельные **нормативные правовые акты**, регламентирующие предоставление субсидий юридическим лицам, **не соответствовали требованиям**, установленным статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1722 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887, не регулировались вопросы внесения в соглашение изменений, что в ряде случаев приводит к возможности корректировки плановых показателей результативности под фактически выполненные параметры.

Так, в соответствии с Соглашением, заключенным Минобрнауки России с АО «РВК», в случае недостижения получателем установленных Правилами предоставления субсидии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2017 г. № 1251, значений показателей результативности и (или) иных показателей, Минобрнауки России обязано применять штрафные санкции. Однако в результате уменьшения значений показателей результативности, внесенных Дополнительным соглашением от 26 декабря 2018 г. к Соглашению, заключенным Минобрнауки России с АО «РВК», плановые значения показателей достигнуты[[2]](#footnote-2).

По результатам контрольных мероприятий установлены факты **недостаточного уровня эффективности использования субсидий** юридическим лицам, **необеспечения достижения запланированных показателей.**

Информация об установленных Счетной палатой фактах нарушений и недостатков при предоставлении субсидий юридическим лицам приведена в таблице № 3 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

**10.3.** В 2018 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление **53 взносов в уставные капиталы 33 АО** составило **177 857,4 млн. рублей**, или 106,2 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), и 99,6 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с учетом изменений. По сравнению с 2017 годом расходы на предоставление взносов в уставные капиталы АО уменьшились на 6,5 %.

Наибольший объем взносов в уставные капиталы АО осуществлен Росжелдором – 57 921,6 млн. рублей (32,6 % общего объема бюджетных ассигнований, использованных на взносы в уставные капиталы АО), Минпромторгом России – 27 739,5 млн. рублей (15,6 %), Минфином России – 25 000,0 млн. рублей (14,1 %), Росимуществом – 25 000,0 млн. рублей (14,1 %), Минэкономразвития России – 9 200,0 млн. рублей (5,2 %), Минкавказом России – 9 153,4 млн. рублей (5,1 %), Минстроем России – 8 531,6 млн. рублей (4,8 %), ГК «Роскосмос» – 7 056,3 млн. рублей (4 %).

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета приведена в таблице № 4 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

Взносы в уставные капиталы АО в целях осуществления инвестиций на цели, не связанные с осуществлением инвестиций в объекты капитального строительства, осуществлены в объеме **162 489,3 млн. рублей** (100 % показателя сводной бюджетной росписи), что составляет **91,4 %** общего объема предоставленных в 2018 году взносов в уставные капиталы АО.Взносы  **в объекты капитального строительства**, включая дочерние общества, составили **15 368,1 млн. рублей** (96 % показателя сводной бюджетной росписи), или **8,6 %** общего объема взносов в уставные капиталы АО.

Наибольшие суммы взносов в уставные капиталы АО в 2018 году на общую сумму 165 619,3 млн. рублей (93,1 % общей суммы взносов в уставные капиталы АО) предоставлены следующим организациям:

ОАО «РЖД» – взносы на общую сумму 57 921,6 млн. рублей (32,6 %) (в целях реализации инвестиционных проектов по развитию железнодорожной инфраструктуры);

АО «Россельхозбанк» – взнос на общую сумму 25 000,0 млн. рублей (14,1 %);

ПАО «Промсвязьбанк» – взнос на общую сумму 25 000,0 млн. рублей (14,1 %);

ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» – четыре взноса на общую сумму 13 562,8 млн. рублей (7,6 %);

ПАО «Объединенная двигателестроительная корпорация» – два взноса на общую сумму 13 250,0 млн. рублей (7,4 %);

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – два взноса на общую сумму 9 200,0 млн. рублей (5,2 %);

АО «ДОМ.РФ» – два взноса на общую сумму 8 531,6 млн. рублей (4,8%); АО «Корпорация развития Северного Кавказа» – взнос на общую сумму 4 869,7 млн. рублей (2,7 %);

АО «Курорты Северного Кавказа» – взнос на общую сумму 4 283,6 млн. рублей (2,4 %);

АО «Росагролизинг» – взнос на общую сумму 4 000,0 млн. рублей (2,2 %).

Подробные сведения о кассовом исполнении бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО в разрезе организаций приведены в таблице № 5 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

По итогам 2018 года **объем неисполненных** бюджетных ассигнований на предоставление **взносов в АО составил 637,8 млн. рублей**, или0,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

Так, уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением Минэнерго России (0 %), ГК «Роскосмос» (96,8 %) и Минпромторга России (99,5 %).

Информация о главных распорядителях с низким уровнем исполнения либо отсутствием исполнения расходов на предоставление взносов в уставный капитал АО приведена в таблице № 6 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

**10.3.1.** Анализ отдельных нарушений и недостатков при предоставлении и использовании бюджетных средств, направленных в виде **взносов в уставный капитал АО**, показал следующее.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО свидетельствует о недостаточном качестве их планирования при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также при внесении в него изменений.

Счетная палата неоднократно обращала внимание в своих заключениях на отсутствие в материалах к законопроекту о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **финансово-экономического обоснования** бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме взносов в уставные капиталы АО, наличие которого позволило бы проанализировать обоснованность и целесообразность указанных бюджетных ассигнований еще на стадии планирования бюджетных расходов.

Федеральным законом от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ исключены **в полном объеме** взносы в уставный капитал АО «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз – Антей» и АО «Научно-производственное предприятие «Салют» в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы» **в сумме 516,9 млн. рублей и 96,1 млн. рублей** соответственно в связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2018 года утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам ФАИП в сумме 516,9 млн. рублей и 96,1 млн. рублей соответственно.

**10.3.1.1.** По результатам контрольных мероприятий установлены факты **недостаточного уровня эффективности использования взносов в уставные капиталы АО на осуществление бюджетных инвестиций**.

**10.3.1.1.1.** Планирование потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2016 - 2018 годах осуществлялось **Росжелдором** на основании предложений ОАО «РЖД» без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения обществом ранее привлеченных бюджетных инвестиций, что явилось одной из причин образования значительных остатков неиспользованных средств. Так, по итогам 2016 года остаток составил 24 749,1 млн. рублей, или 40,5 % общей суммы взноса в ОАО «РЖД», по итогам 2017 года – 35 858,1 млн. рублей, или 44,5 %, по итогам 2018 года неиспользованные остатки бюджетных инвестиций на счетах ОАО «РЖД», открытых в Управлении Федерального казначейства по г. Москве, увеличились в 1,5 раза и составили 52 033,7 млн. рублей, или 89,8 %.

По оценке Счетной палаты, предоставленные в 2018 году бюджетные инвестиции в виде взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» по проектам «Комплексная реконструкция участка им. М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского узла» и «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла» превысили потребность, заявленную ОАО «РЖД», в 1,3 и 2,2 раза соответственно, в результате чего по данным проектам сложился наибольший объем неиспользованных бюджетных инвестиций (20 297,8 млн. рублей и 17 884,0 млн. рублей соответственно).

Кроме того, Счетной палатой установлено, что суммы предоставляемых взносов значительно превышают объемы бюджетного финансирования, предусмотренные инвестиционной программой ОАО «РЖД» (на 20,4 млрд. рублей). Ежегодно складывающееся отклонение между объемами взносов в уставный капитал и параметрами инвестиционной программы в части господдержки в основном связано с корректировкой в федеральном бюджете объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», во второй половине финансового года.

**По итогам 2018 года ОАО «РЖД» не обеспечено завершение работ по ряду объектов, предусмотренных к вводу**, в том числе:

в рамках проекта «Развитие БАМа и Транссиба» не введены 10 объектов из 11 подлежащих вводу, в результате по 17 участкам БАМа и Транссиба не достигнуты плановые показатели провозной способности, установленные паспортом проекта на 2018 год;

в рамках проекта по развитию участка Междуреченск – Тайшет срок ввода в эксплуатацию 13 из 22 объектов, входящих в состав, продлен с 2016 до 2020 года (техническая готовность 8 объектов менее 50 %, по 3 объектам работы не начинались);

в рамках проекта «Строительство вторых путей, развитие железнодорожных узлов, пограничных и сортировочных станций на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна» в эксплуатацию не введено 20 км вторых и станционных путей.

Таким образом, **имеется риск недостижения показателя федерального проекта «Железнодорожный транспорт и транзит» по увеличению провозной способности в 2019 году** (суммарная провозная способность Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей – 132 млн. тонн, суммарная провозная способность участков на подходах к морским портам Азово-Черноморского бассейна – 93 млн. тонн).

**10.3.1.1.2.** В целях реализации комплексного проекта на территории Пушкинского района г. Санкт-Петербурга, предусматривающего в том числе создание и развитие университетского кампуса ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (далее – проект)[[3]](#footnote-3), **Минкомсвязью России** в 2017 - 2018 годах предоставлены бюджетные инвестиции АО «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики» (далее – АО «ИТМО Хайпарк») в общей сумме 1 321,0 млн. рублей (в 2017 году – 321,0 млн. рублей, в 2018 году – 1 000,0 млн. рублей).

По данным годового отчета АО «ИТМО Хайпарк», два показателя результативности предоставления бюджетных инвестиций («Выполнение проектно-изыскательских работ, необходимых для подготовки документации по планировке территории проекта, подготовка и утверждение документации по планировке территории проекта» «Технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения до границ земельного участка проекта») из трех не достигнуты. При этом утвержденные показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций не содержат количественных и качественных значений, а также конкретного срока выполнения показателей, в связи с чем не представляется возможным оценить эффективность расходования средств.

Следует отметить, что право Минкомсвязи России на применение штрафных санкций предусмотрено договорами только при недостижении всех показателей результативности по итогам 2018 года.

По состоянию на 1 января 2019 года бюджетные средства в объеме 1 321,0 млн. рублей не были использованы на цели предоставления взноса и находились на лицевых счетах АО «ИТМО Хайпарк» в УФК по г. Санкт-Петербургу.По состоянию на 1 июля 2019 года использовано только 297,4 млн. рублей, или 22,5 %.

**10.3.1.2. Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременное и результативное использование.**

Так, согласно данным Автоматизированной системы Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2019 года **не использованы взносы в уставный капитал 6 АО, перечисленные ГК «Роскосмос» в последние рабочие дни 2018 года, в сумме 3 711,5 млн. рублей**, что составляет 52,6 % общего объема предоставленных ГК «Роскосмос» взносов в ставные капиталы АО в 2018 году.

Информация об остатках по состоянию на 1 января 2019 года не использованных акционерными обществами взносов в их уставные капиталы приведена в таблице № 7 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

**10.3.1.3. Отмечается недостаточный уровень использования остатков средств, направленных в уставные капиталы АО, подтвержденных к использованию в 2018 году**.

По состоянию на 1 января 2019 года остатки средств неиспользованных взносов в уставный капитал ПАО «Россети», предоставленных **Минэнерго России** до 2017 года, составили **141,5 млн. рублей.**

В целях использования остатка бюджетных инвестиций, предоставленных ПАО «Россети», принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 239, которым утверждены изменения в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1076 в части перечня мероприятий по строительству и реконструкции объектов капитального строительства в целях создания инфраструктуры энергоснабжения к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Вместе с тем решений об использовании остатка в сумме 141,5 млн. рублей в 2018 году в форме Сведений об операциях с целевыми средствами Минэнерго России не принималось, в связи с чем указанные средства в 2018 году не были использованы ПАО «Россети» на реализацию инвестиционных проектов и одновременно в соответствии с частями 13 и 14 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ – не подлежали перечислению в доход федерального бюджета, что свидетельствует о неэффективности их использования.

По состоянию на 1 января 2019 года остатки средств неиспользованных взносов в уставный капитал ПАО «РусГидро», предоставленных **Минэнерго России** до 2017 года, составили **899,3 млн. рублей** по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций, заключенным между Минэнерго России, Росимуществом и ОАО «РусГидро».

Следует отметить, что указанные остатки средств неиспользованных взносов в сумме 899,3 млн. рублей не были использованы в 2017 году, так и по итогам 2018 года.

**10.3.1.4. Выявлены нарушения сроков заключения** договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций **и требований** к договорам.

В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договоры об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций с АО «Объединенная двигателестроительная корпорация», АО «Научно-исследовательский институт «Полюс» им. М.Ф.Стельмаха», АО «Центр судоремонта «Звездочка», ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и АО «Объединенная судостроительная корпорация» **Минпромторгом России** **заключены в сроки, превышающие три месяца** после дня вступления в силу Федерального закона № 362-ФЗ[[4]](#footnote-4).

**ГК «Роскосмос» с нарушением срока более, чем на месяц, информация и документы, подлежащие включению в реестр, представлены** в Федеральное казначейство **по 5 договорам** об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, заключенным с АО «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения», АО «Научно-производственное объединение им. С.А.Лавочкина», АО «Научно-производственный центр «Полюс», АО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем».

**10.4.** По итогам 2018 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление 11 имущественных взносов Российской Федерации составило **178 439,9 млн. рублей**, или 100,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), и 95,7 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По сравнению с 2017 годом расходы на предоставление имущественных взносов Российской Федерации увеличились на 3,5 %.

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета приведена в таблице № 8 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

Имущественные взносы Российской Федерации в 2018 году предоставлены:

ГК «ВЭБ.РФ» в объеме 136 995,1 млн. рублей (99,98 % показателя сводной бюджетной росписи), из них на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, –125 451,3 млн. рублей;

ГК «Ростех» в объеме 20 817,1 млн. рублей (100 %), в целях обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов;

ГК «Росатом» в объеме 13 605,8 млн. рублей (100 %) на развитие атомного энергопромышленного комплекса;

ГК «Фонд ЖКХ» в объеме 5 006,9 млн. рублей (100 %) для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации;

ГК «Автодор» в объеме 1 971,4 млн. рублей (98,7 %);

публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» в объеме 43,5 млн. рублей (0,5 %) для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов.

По итогам 2018 года **объем неисполненных** бюджетных ассигнований на предоставление **имущественных взносов Российской Федерации составил 8 001,2 млн. рублей**, или4,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

Так, уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением Минстроя России (38,8 %), Минпромторга России (98 %) и Минтранса России (98,7 %). Следует отметить, что по Минпромторгу России и Минтрансу России аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2017 года – уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составлял 90,5 % и 93,8 % соответственно.

По состоянию на 1 января 2019 года кассовое исполнение **по субсидиям на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности** ГК «Автодор» и ГК «Росатом» составило **98 593,0 млн. рублей**, или 99,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с изменениями.

По сравнению с 2017 годом расходы на предоставление субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании уменьшились на 2,9 %.

ГК «Автодор» в 2018 году были предоставлены субсидии на общую сумму 98 446,0 млн. рублей, или 99,3 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе:

на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 22 084,5 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи);

на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог – 76 361,5 млн. рублей (99,1 %).

По итогам 2018 года **объем неисполненных** бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности** ГК «Автодор» и ГК «Роскосмос» **составил 750,1 млн. рублей**, или0,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

Информация о главных распорядителях с низким уровнем исполнения либо отсутствием исполнения расходов на предоставление имущественных взносов Российской Федерации и субсидий государственным корпорациям (госкомпании) приведена в таблице № 9 приложения к подразделу 10 Заключения Счетной палаты.

**10.4.1.** По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты отмечены следующие **недостатки при предоставлении субсидий в виде имущественных взносов.**

**10.4.1.1.** Выделение в 2018 году **Управлению делами Президента Российской Федерации** средств федерального бюджета на реализацию Программы обновления и модернизации парка воздушных судов в форме субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации ГК «Ростех» привело к увеличению уставного капитала ГК «Ростех» на **20 817,1 млн. рублей** и не повлекло за собой модернизацию парка воздушных судов.

Так, за период 2018 года и четырех месяцев 2019 года Управлению делами Президента Российской Федерации и ФГБУ «Специальный летный отряд «Россия» от ГК «Ростех» не было передано ни одного воздушного судна. По состоянию на 1 января 2019 года кроме дебиторской задолженности по указанной субсидии в объеме 20 817,1 млн. рублей на забалансовом счете № 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» Управления делами Президента Российской Федерации числилась задолженность по неполученной авиационной технике в общем объеме 23 335,1 млн. рублей.

Договор о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Ростех» на строительство авиационной техники и дополнительное соглашение к нему, заключенное в отсутствие отдельных документов ГК «Ростех», не содержали[[5]](#footnote-5) перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия, значения показателей результативности предоставления субсидии, достижение которых должна обеспечить ГК «Ростех». Кроме того, дополнительное соглашение подготовлено с несоблюдением требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1453[[6]](#footnote-6).

Также Счетная палата обращает внимание, что контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий Управлением делами Президента Российской Федерации, предоставляющим указанные субсидии, не осуществлялся.

**10.4.1.2.**  В 2018 году **Минвостокразвития России** предоставлены субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа[[7]](#footnote-7) в размере 10 604,0 млн. рублей.Согласно представленной ГК «ВЭБ.РФ» отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, денежные средства 25 декабря 2018 года перечислены на расчетный счет АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в рамках оплаты дополнительной эмиссии акций данного АО и направлены на цели финансирования приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа.

Вместе с тем в представленной ГК «ВЭБ.РФ» отчетности по соглашению содержится информация по пяти инвестиционным проектам на сумму 4 950,0 млн. рублей, а **информация по использованию предоставленных из федерального бюджета средств на сумму 5 654,0 млн. рублей, по которым не приняты обязательства по подписанным инвестиционным соглашениям, отсутствует.**

**10.4.2.**  По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты выявлены отдельные недостатки в предоставлении и использовании субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор».

**10.4.2.1.** В 2018 году **ГК «Автодор»** средства субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог использованы не в полном объеме. Так, по мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-1 «Беларусь» освоены бюджетные ассигнования  в сумме 414,7 млн. рублей, или 39,3 % объема финансирования по финансовому плану, в связи с невыполнением подрядных работ при строительстве транспортной развязки на 27 км автомобильной дороги по причине длительности проведения земельно-кадастровых работ; по мероприятию «Реконструкция с последующей эксплуатацией на платной основе федеральной автомобильной дороги   
М-3 «Украина» от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на г. Киев)» – 452,6 млн. рублей, или 64,7 %, в связи с корректировкой проектной документации в части устройства пункта взимания платы на участке 124 км - 173 км автомобильной дороги.

В большинстве случаев продолжительность производства работ по договорам подряда превышает предусмотренную проектами организации строительства, что создает предпосылки к увеличению стоимости работ, в том числе на этапе расчета начальных (максимальных) цен.

Так, в соответствии с проектом строительства «Автомобильная дорога Москва-Санкт-Петербург на участке 646 км – 684 км» сметная стоимость определена в размере 5 356,0 млн. рублей (в ценах соответствующих лет) со сроком производства работ 22 месяца. Вместе с тем цена договора подряда на строительство указанного объекта сложилась на 250,5 млн. рублей больше, что связано с увеличением сроков производства работ до 36 месяцев и применением ГК «Автодор» индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал на период работ, превышающий срок, определенный проектом организации строительства. Аналогичная ситуация сложилась при реализации строительства путепроводов на автодороге М-4 «Дон» (увеличение составило 34,8 млн. рублей).

**10.4.2.2.** В 2018 году **ГК «Автодор»** субсидия на организацию деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами в объеме 22 084,5 млн. рублей предоставлялась на условиях последующего достижения ГК «Автодор» значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением.

В соответствии с отчетом об использовании субсидии в 2018 году перевыполнены показатели «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительное управление, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление компании» (план – 79,4 %, факт – 79,9 %), «Удельный вес дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями» (план – 6,4 %, факт – 5,5 %). При этом плановые объемы по капитальному ремонту автодорог, предусмотренные Программой деятельности ГК «Автодор», не выполнены (план – 130,9 км, факт – 54,6 км).

Таким образом, **установленный соглашением о предоставлении субсидии на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами набор показателей является недостаточным для оценки результативности предоставления субсидии.**

**10.4.3.** Анализ инвестирования временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании показал следующее.

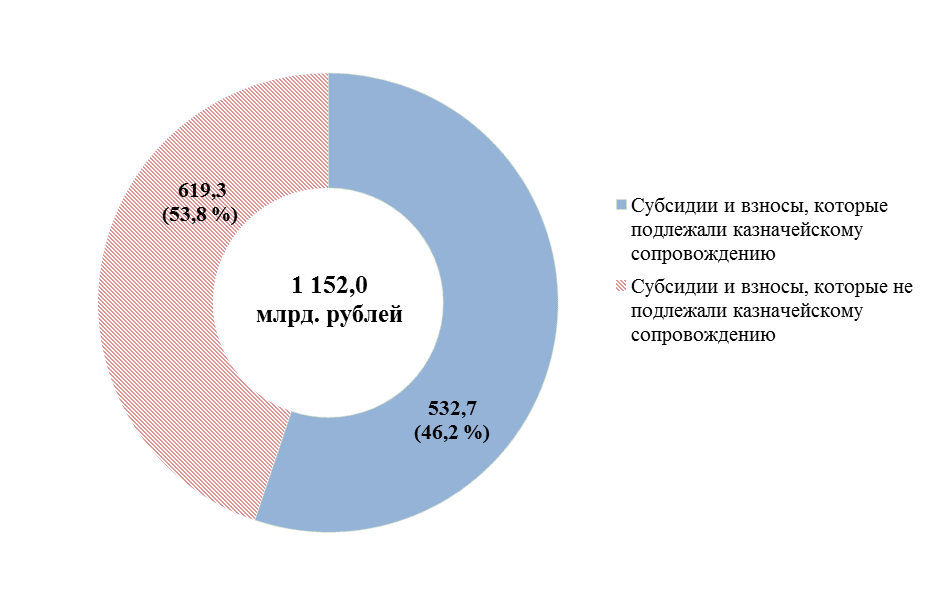
Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации (государственная компания) получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

**Общий объем временно свободных средств** государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 января 2019 года** составил порядка **140 млрд. рублей** (**на 1 января 2018 года** – порядка **155 млрд. рублей**). При этом **доходы** государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств **за 2018 год** составили около 6 **млрд. рублей** (**за 2017 год** – порядка **7 млрд. рублей**).

**10.5.** Статьей 5 Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) установлено, что в 2018 году **казначейскому сопровождению** подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), бюджетные инвестиции юридическим лицам, средства, предоставляемые по контрактам, договорам и соглашениям, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и бюджетные инвестиции, а также ряд иных целевых средств. Казначейское сопровождение указанных средств осуществляется в случае их предоставления с последующим подтверждением использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) установлены нормы, на которые не распространяется требование казначейского сопровождения бюджетных средств.

Анализ предоставленных в 2018 году целевых субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы акционерных обществ показал, что **не подлежали казначейскому сопровождению** субсидии и взносы на сумму **619 348,0 млн. рублей, или 53,8 %** **объема средств, предоставленных юридическим лицам**, из них 432 352,9 млн. рублей (69,8 %) - субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления; 136 995,1 млн. рублей (22,1 %) - имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»; 50 000,0 млн. рублей (8,1 %) - взносы в уставный капитал АО «Россельхозбанк» и ПАО «Промсвязьбанк».



**10.6.** Согласно информации Федерального казначейства от 27 марта 2019 г.  
№ 22-03-07/6090 **остатки** целевых средств, образовавшиеся по состоянию **на 1 января 2018 года** на счетах 170 юридических лиц, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, составили **67 699,5 млн. рублей**. Наибольший объем остатков целевых средств приходится на получателей целевых средств Минпромторга России (24 966,0 млн. рублей, или 36,9 % общего объема остатков), ГК «Роскосмос» (24 436,8 млн. рублей, 36,1 %), Минстроя России (5 769,6 млн. рублей,8,5 %), Минтранса России (5 437,4 млн. рублей, 8 %).

Объем остатков целевых средств, в отношении которых главными распорядителями **приняты решения об их использовании[[8]](#footnote-8)**, составил **65 452,2** **млн. рублей**, или 96,7 % объема остатков неиспользованных субсидий и взносов.

**При отсутствии решений** об использовании остатков п**о состоянию на 1 мая 2018 года остатки средств (за исключением остатков** средств, источником образования которых являются **бюджетные инвестиции)** **подлежат перечислению в доходы федерального бюджета юридическими лицами** либо в случае неперечисления остатков юридическими лицами – **территориальными органами Федерального казначейства[[9]](#footnote-9).**

Объем остатков целевых средств, **перечисленных в доход** федерального бюджета, составил **946,0 млн. рублей.**

В соответствии с частью 14 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ **не подлежат перечислению в доход** федерального бюджета **остатки средств**, источником образования которых являются **бюджетные инвестиции** в сумме 1 301,3 млн. рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2019 года объем остатков субсидий и бюджетных инвестиций на счетах юридических лиц (получателей субсидий и взносов), открытых в территориальных органах Федерального казначейства **составил 76 401,1 млн. рублей**. Наибольший объем остатков также как и на 1 января 2018 года приходится на получателей целевых средств ГК «Роскосмос» (31 157,7 млн. рублей), Минпромторга России (15 617,8 млн. рублей), Минстроя России (9 710,3 млн. рублей). Значительные объемы остатков субсидий и бюджетных инвестиций на протяжении ряда лет свидетельствует о недостаточно качественном контроле главными распорядителями за использованием юридическими лицами соответствующих средств.

1. С учетом изменений лимитов бюджетных обязательств в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 362-ФЗ. [↑](#footnote-ref-1)
2. Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 31 декабря 2018 года, представленному АО «РВК». [↑](#footnote-ref-2)
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № 2237-р. [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с пунктом 13 статьи 6 Федерального закона № 362-ФЗ главные распорядители средств федерального бюджета в течение трех рабочих дней со дня заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации обеспечивают формирование и представление информации и документов по каждому соглашению (договору) для включения в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, ведение которого осуществляется Федеральным казначейством в порядке, установленном Минфином России (приказ Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н). [↑](#footnote-ref-4)
5. Подпункт 2 пункта 9 статьи 783 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункт «б» пункта 17 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1453 (далее – Правила № 1453). [↑](#footnote-ref-5)
6. Не соблюдены требования подпунктов «в», «ж», «з», «и» пункта 17 Правил № 1453 в части наличия положений, устанавливающих права и обязанности сторон соглашения о предоставлении субсидии и порядок взаимодействия сторон при его реализации, обязанности корпорации обеспечить финансирование работ, услуг, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, регулирующими порядок принятия решения о предоставлении субсидии, без использования на эти цели средств, предоставляемых из федерального бюджета, положения о запрете на перечисление корпорацией полученных средств в качестве взносов в уставные (складочные) капиталы других организаций и обязательства корпорации обеспечить осуществление эксплуатационных расходов, необходимых для содержания объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества после ввода их в эксплуатацию и (или) приобретения, без использования на эти цели средств, предоставляемых из федерального бюджета, в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, регулирующими правила предоставления указанных средств. [↑](#footnote-ref-6)
7. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1413. [↑](#footnote-ref-7)
8. Частью 11 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) установлено, что остатки бюджетных инвестиций и субсидий в валюте Российской Федерации, находящиеся на счетах, открытых юридическими лицами в территориальных органах Федерального казначейства, Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2018 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями главных распорядителей, предоставивших соответствующие субсидии и бюджетные инвестиции (решения принимаются до 1 мая 2018 года). [↑](#footnote-ref-8)
9. Части 14 и 15 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ. [↑](#footnote-ref-9)