

Приложения

1. Приложения к подразделам раздела I Заключения Счетной палаты Российской Федерации:

1.1 к подразделу 3 «Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями), прогнозом поступлений и сводной бюджетной росписью, и их исполнение по отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год и по результатам проверок Счетной палаты».

1.2 к подразделу 4 «Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики)».

1.3 к подразделу 5 «Результаты проверки и анализа организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями)».

1.4 к подразделу 6 «Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета».

1.5 к подразделу 6 «Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета» (для служебного пользования).

1.6 к подразделу 7 «Результаты проверки и анализа исполнения доходов федерального бюджета».

1.7 к подразделу 8 «Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и на реализацию приоритетных проектов (программ)».

1.8 к подразделу 8 «Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и на реализацию приоритетных проектов (программ)» (для служебного пользования).

1.9 к подразделу 9 «Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по непрограммным направлениям, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, ведомственной структуре расходов федерального бюджета».

1.10 к подразделу 10 «Результаты проверки и анализа использования целевых субсидий (субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании)».

1.11 к подразделу 11 «Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд».

1.12 к подразделу 12 «Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий и использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений».

1.13 к подразделу 13 «Результаты проверки и анализа исполнения федеральной адресной инвестиционной программы, объемов и объектов незавершенного строительства».

1.14 к подразделу 14 «Межбюджетные отношения».

1.15 к подразделу 15 «Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета».

1.16 к подразделу 16 «Результаты проверки и анализа формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния».

1.17 к подразделу 17 «Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание, внешних долговых требований Российской Федерации».

1.18 к подразделу 19 «Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета».

1.19 к подразделу 20 «Анализ выявленных нарушений, а также реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных главным распорядителям бюджетных средств, и обращениях в правоохранительные органы».

2. Приложения к Заключению Счетной палаты Российской Федерации:

- № 1. Сводная таблица исполнения доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов
- № 2. Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований за 2018 год на реализацию государственных программ Российской Федерации в разрезе подпрограмм и федеральных целевых программ
- № 3. Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований за 2018 год на реализацию государственных программ Российской Федерации в разрезе главных администраторов средств федерального бюджета
- № 4. Сводная таблица основных результатов реализации государственных программ Российской Федерации, достигнутых за 2018 год, оценка вклада реализации подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в их состав, в решение задач и достижение целей государственных программ Российской Федерации
- № 5. Сводная таблица основных результатов реализации государственных программ Российской Федерации, достигнутых за 2018 год, оценка вклада реализации подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в их состав, в решение задач и достижение целей государственных программ Российской Федерации (для служебного пользования)
- № 6. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2018 год в части расходов федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов
- № 7. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2018 год в части расходов федерального бюджета в разрезе главных администраторов средств федерального бюджета
- № 8. Сводная таблица выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений по результатам контрольных мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета за 2018 год, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также выявленных недостатков
- № 9. Сводная таблица выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений по результатам контрольных мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета за 2018 год, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также выявленных недостатков (для служебного пользования)
- № 10. Сводная таблица выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений по результатам контрольных мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета за 2018 год, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также выявленных недостатков (совершенно секретно)
- № 11. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2018 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов
- № 12. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2018 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета в

- разрезе главных администраторов средств федерального бюджета
- № 13. Сводная таблица объема государственного внутреннего долга Российской Федерации в разрезе видов долговых обязательств Российской Федерации
 - № 14. Сводная таблица объема государственного внешнего долга Российской Федерации в разрезе видов долговых обязательств Российской Федерации
 - № 15. Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных целевых программ
 - № 16. Информация о дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей средств федерального бюджета в 2018 году
 - № 17. Численность и кадровый состав субъекта внутреннего финансового аудита
 - № 18. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита (I этап)
 - № 19. Результаты аудиторских проверок, проводимых субъектом внутреннего финансового аудита
 - № 20. Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита (II этап)
 - № 21. Анализ хода исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе текстовых статей
 - № 22. Информация о выполнении представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий по исполнению федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и бюджетной отчетности за 2018 год в главных администраторах средств федерального бюджета
 - № 23. Результаты оценки качества управления государственными финансами главными администраторами средств федерального бюджета
 - № 24. Информация о выполнении представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий по исполнению федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и бюджетной отчетности за 2018 год в главных администраторах средств федерального бюджета (для служебного пользования)
 - № 25. Информация о выполнении представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий по исполнению федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и бюджетной отчетности за 2018 год в главных администраторах средств федерального бюджета (совершенно секретно)

1. Информация об изменениях налогового, таможенного и бюджетного законодательства Российской Федерации, которые повлияли на формирование доходной части федерального бюджета в 2018 году.

Основные изменения налогового, таможенного и бюджетного законодательства Российской Федерации повлиявшие на формирование доходной части федерального бюджета в 2018 году:

1) изменения законодательства в рамках проведения «налогового маневра»:

повышение базовой ставки НДС на нефть в 2018 году на 357 рублей с 919 рублей до 1 276 рублей за 1 тонну добытой нефти;

изменение расчетной ставки на газ горючий природный с учетом применения коэффициента (Кгп);

зачисление с 1 января 2018 года в федеральный бюджет доходов от добычи полезных ископаемых, уплаченных участниками Особой экономической зоны в Магаданской области по нормативу 40 %, ранее зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 % (прочие полезные ископаемые за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов);

повышение с 1 сентября 2018 года по 31 декабря 2018 года используемого при расчете ставки НДС коэффициента Кгп до значения 2,055 (с 1 января 2018 года по 31 августа 2018 года – 1,4022).

2) индексация специфических ставок акцизов на подакцизные товары, в том числе установление ставок акцизов:

В части табачной продукции предусмотрены:

установление с 1 июля 2018 года специфической ставки акциза на сигареты и папиросы в размере 1 718 рублей за 1000 штук (в 2017 году – в размере 1 562 рубля за 1 000 штук, минимальной специфической ставки на сигареты и папиросы в размере 2 335 рублей за 1000 штук;

установление с 1 января 2018 года ставки на табак трубочный в размере 2 772 рубля за 1 килограмм (в 2017 году – 2 520 рублей за 1 килограмм);

установление с 1 января 2018 года специфической ставки на сигары в размере 188 рублей за 1 шт. (в 2017 году – 171 рубль за 1 шт.);

установление с 1 января 2018 года специфической ставки на сигариллы в размере 2 671 рубль за 1000 штук (в 2017 году – 2 428 рублей за 1000 штук).

В части легковых автомобилей предусмотрены:

Введение с 1 января 2018 года дифференцированной шкалы акцизов на легковые автомобили мощностью свыше 150 л.с.: с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л.с.) и до 147 кВт (200 л.с.) – в размере 437 рублей за 1 л.с., с мощностью двигателя свыше 147 кВт (200 л.с.) и до 220 кВт (300 л.с.) в размере 714 рублей за 1 л.с., с мощностью двигателя свыше 220 кВт (300 л.с.) и до 294 кВт (400 л.с.) в размере 1 218 рублей за 1 л.с., с мощностью двигателя свыше 294 кВт (400 л.с.) и до 367 кВт (500 л.с.) в размере 1 260 рублей за 1 л.с., с мощностью двигателя свыше 367 кВт (500 л.с.) в размере 1 302 рублей за 1 л.с.

индексация с 1 января 2018 года ставки акцизов на автомобили легковые с мощностью двигателя свыше 67,5 кВт (90 л.с.) и до 112,5 кВт (150 л.с.) в размере 45 рублей за 1 л.с. (в 2017 году – 43 рубля за 1 л.с.).

В части нефтепродуктов:

изменение специфических ставок акцизов на автомобильный бензин 5 кл.:

с 1 января по 31 мая 2018 года – 11 213 рублей за тонну;

с 1 июня по 31 декабря 2018 года – 8 213 рублей за тонну (в 2017 году – 10 130 рублей за 1 тонну).

изменение специфических ставок акцизов дизельное топливо:

с 1 января по 31 мая 2018 года – 7 665 рублей за тонну;

с 1 июня по 31 декабря 2018 года – 5 665 рублей за тонну (в 2017 году – 6 800 рублей за 1 тонну);

изменение специфических ставок акцизов на средние дистилляты:

с 1 января по 31 мая 2018 года – 8 662 рубля за тонну;

с 1 июня по 31 декабря 2018 года – 6 665 рублей за тонну (в 2017 году – 7 800 рублей за 1 тонну);

снижение с 1 июня 2018 года ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо и изменения с 1 июля 2018 года норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет с 38,3 % до 15,59 %;

уточнение определения средних дистиллятов для целей налогообложения с одновременным зачислением акцизов на средние дистилляты по нормативу 50% в федеральный бюджет;

3) изменение поступлений дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли в 2018 году);

4) дополнительное зачисление федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашения о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин–2»;

5) введение с 1 января 2018 года налоговых льгот для создания благоприятного налогового режима на территории ОЭЗ в Калининградской области

В числе налоговых преференций предусмотрено, в частности, следующее:

нулевая ставка НДС в отношении услуг по внутренним воздушным перевозкам с пунктом отправления или назначения на территории Калининградской области;

освобождение от налогообложения акцизами некоторых операций с подакцизными товарами, установление особенности исчисления и уплаты акциза при выпуске подакцизных товаров для внутреннего потребления;

применение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций: в размере 0 % - в течение 6 налоговых периодов начиная с периода, в котором была получена первая прибыль от реализации инвестиционного проекта; в размере 10 % - в течение следующих 6 налоговых периодов;

введение пониженных тарифов страховых взносов для плательщиков, включенных в реестр резидентов ОЭЗ в Калининградской области, на период по 2025 год включительно, с учетом установленных особенностей.

6) с 1 октября 2018 года снижение с 7 до 2 млрд. рублей минимального порога уплаченных организацией налогов для использования заявительного порядка возмещения НДС;

7) продление ставки НДС в размере 10% при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа до 31 декабря 2020 года, ранее действовавшее до 31 декабря 2017 года;

8) индексация ставок водного налога в 2018 году в 1,75 раза;

9) индексация ставок платы за пользование водными объектами (ежегодно в 1,15 раза начиная с 2015 года по всем видам водопользования и дополнительно начиная с 2018 года индексация ставок платы (2014 года) за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии в 1,25 раза и ставок платы за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей в 10 раз);

10) индексация ставок платы за использование лесов в 2,17 (за единицу объема древесины и лесных насаждений) и в 1,57 (за единицу объема лесных ресурсов и площади

лесного участка);

11) изменение средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран дальнего зарубежья с 4,8 до 4,9 %;

12) введение утилизационного сбора на средства производства (адвалорная ставка 7 %);

13) повышение на 15 % ставок утилизационного сбора на колесные транспортные средства и самоходные машины и прицепы к ним ввозимые в Российскую Федерацию и производимые на территории Российской Федерации;

14) введение инвестиционного сбора в морских портах в размере 25 % и направление чистой прибыли ФГУП «Росморпорт» в объеме указанного сбора в доход федерального бюджета;

15) понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами начиная с 1 июля 2018 года, с наделением полномочиями таможенного представителя физических лиц в отношении таких товаров Почту России (Таможенным кодексом ЕАС предусмотрено пороговое значение в 2018 году - 1000 евро);

16) введение ставок ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию отраслей инвестиционного машиностроения (нефтегазовое, энергетическое, тяжелое машиностроение и станкостроение), ранее не облагающуюся ввозными таможенными пошлинами, не противоречащих обязательствам Российской Федерации в рамках членства в ВТО;

17) Повышение на 25% размера разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра.

2. Данные о доходах федерального бюджета, поступивших в 2017 и 2018 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение	
		млн. рублей	Структура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Структура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, всего	18 947 568,3	19 454 369,0	100	18,7	506 800,8	102,7	15 088 914,8	100	16,4	4 365 454,2	128,9
нефтегазовые доходы	8 817 094,4	9 017 774,5	46,4	8,7	200 680,1	102,3	5 971 901,7	39,6	6,5	3 045 872,8	151
ненефтегазовые доходы	10 130 473,9	10 436 594,6	53,6	10	306 120,7	103	9 117 013,1	60,4	9,9	1 319 581,4	114,5
Налоговые доходы	13 874 281,5	14 172 712,3	72,9	13,6	298 430,8	102,2	11 071 290,5	73,4	12	3 101 421,8	128
из них:											
Налог на прибыль организаций	940 149,5	995 539,7	7,0	1,0	55 390,1	105,9	762 404,2	6,9	0,8	233 135,5	130,6
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	3 477 055,8	3 574 613,8	25,2	3,4	97 558,1	102,8	3 069 928,2	27,7	3,3	504 685,6	116,4
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 518 358,8	2 442 087,1	17,2	2,4	-76 271,7	97	2 067 220,6	18,7	2,2	374 866,5	118,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	845 262,8	860 721,5	6,1	0,8	15 458,7	101,8	909 570,6	8,2	1,0	-48 849,2	94,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	95 521,5	96 344,2	0,7	0,1	822,7	100,9	78 235,3	0,7	0,1	18 108,9	123,1
Налоги, сборы и	5 996 817,1	6 106 912,7	43,1	5,9	110 095,7	101,8	4 090 327,0	36,9	4,4	2 016 585,7	149,3

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение	
		млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
регулярные платежи за пользование природными ресурсами											
из них: НДС	5 958 003,5	6 060 348,4	99,2	5,8	102 344,9	101,7	4 061 361,5	99,3	4,4	1 998 986,9	149,2
Государственная пошлина	93 388,4	96 265,4	0,7	0,1	2 877,0	103,1	93 388,4	0,8	0,1	2 877,0	103,1
Неналоговые доходы	5 032 635,7	5 228 301,0	26,9	5	195 665,3	103,9	3 976 144,1	26,4	4,3	1 252 156,9	131,5
из них:											
Ввозные таможенные пошлины - всего	632 348,2	665 810,3	12,7	0,6	33 462,1	105,3	583 180,9	14,7	0,6	82 629,4	114,2
Вывозные таможенные пошлины - всего	2 928 621,5	3 025 652,2	57,9	2,9	97 030,7	103,3	1 968 311,7	49,5	2,1	1 057 340,5	153,7
Таможенные сборы	19 840,0	20 311,5	0,4	0,02	471,5	102,4	18 377,2	0,5	0,02	1 934,3	110,5
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	14 337,6	16 316,8	0,3	0,02	1 979,2	113,8	7 415,0	0,2	0,01	8 901,8	220,1
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	284 548,6	312 565,8	6,0	0,3	28 017,2	109,8	251 327,0	6,3	0,3	61 238,8	124,4
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	80 452,3	86 364,7	1,7	0,1	5 912,4	107,3	73 876,0	1,9	0,1	12 488,7	116,9
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	64 583,2	70 522,0	1,3	0,1	5 938,8	109,2	50 839,0	1,3	0,1	19 683,0	138,7
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	1 364,4	1 375,7	0,03	0,001	11,4	100,8	1 789,8	0	0	-414,0	76,9
Проценты по государственным кредитам	50 377,1	55 389,6	1,1	0,1	5 012,5	109,9	39 185,0	1,0	0,04	16 204,6	141,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	17 886,2	15 107,3	0,3	0,01	-2 778,9	84,5	18 343,1	0,5	0,02	-3 235,8	82,4
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	6 046,7	6 136,0	0,1	0,01	89,3	101,5	5 840,0	0,1	0,01	296,0	105,1
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и	3 359,9	4 149,7	0,1	0,004	789,8	123,5	4 191,8	0,1	0,005	-42,1	99

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение	
		млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)											
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	608,0	973,4	0	0	365,4	160,1	1 532,5	0	0	-559,1	63,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	545,0	651,9	0	0	106,9	119,6	710,5	0	0	-58,6	91,8
Платежи при пользовании недрами	29 553,5	27 335,8	0,5	0,03	-2 217,7	92,5	67 707,0	1,7	0,1	-40 371,2	40,4
Плата за использование лесов	30 641,1	29 539,2	0,6	0,03	-1 102,0	96,4	20 968,3	0,5	0,02	8 570,8	140,9
Плата за пользование водными объектами	17 025,1	18 070,3	0,3	0,02	1 045,2	106,1	15 419,7	0,4	0,02	2 650,6	117,2
Утилизационный сбор	262 439,8	263 189,5	5	0,3	749,7	100,3	205 926,8	5,2	0,2	57 262,7	127,8
Экологический взнос, взимаемый в целях выполнения нормативов утилизации производителями (импортерами)	2 560,1	2 588,6	0	0	28,5	101,1	1 334,1	0	0	1 254,5	194
Доходы от оказания платных услуг (работ)	93 322,3	98 584,3	1,9	0,1	5 262,1	105,6	92 801,5	2,3	0,1	5 782,8	106,2
из них:											
Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанные с обеспечением охраны имущества по этим договорам	29 229,5	29 892,8	0,6	0,03	663,2	102,3	30 812,4	0,8	0,03	-919,7	97
Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	7 734,9	7 075,7	0,1	0,01	-659,2	91,5	7 734,8	0,2	0,01	-659,1	91,5
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	16 187,5	20 240,9	0,4	0,02	4 053,3	125	18 364,3	0,5	0,02	1 876,6	110,2
Доходы от компенсации затрат государства	33 812,1	44 699,0	0,9	0,04	10 886,9	132,2	29 777,5	0,7	0,03	14 921,5	150,1
из них:											
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	30 590,8	37 857,1	0,7	0,04	7 266,2	123,8	23 433,6	0,6	0,03	14 423,5	161,6
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества	19 152,7	19 481,9	0,4	0,02	329,2	101,7	8 071,9	0,2	0,01	11 410,0	241,4

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение	
		млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)											
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу	5 355,0	5 355,1	0,1	0,01	0,2	100	1 340,1	0,034	0,001	4 015,0	399,6
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	42 409,6	46 622,1	0,9	0,04	4 212,6	109,9	25 877,6	0,7	0,03	20 744,5	180,2
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	46 433,9	46 005,7	0,9	0,04	-428,2	99,1	59 122,6	1,5	0,06	-13 116,9	77,8
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	24 170,2	20 394,5	0,4	0,02	-3 775,6	84,4	24 277,5	0,6	0,03	-3 883,0	84
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	24 315,3	35 797,6	0,7	0,03	11 482,3	147,2	29 781,5	0,7	0,03	6 016,1	120,2
из них:											
Исполнительский сбор	17 285,1	17 293,3	48,3	0,02	8,2	100	13 820,4	46,4	0,02	3 472,9	125,1
Консульские сборы	0,0	11 240,5	31,4	0,01	11 240,5		9 612,8	32,3	0,01	1 627,7	116,9
Патентные и иные пошлины	4 902,0	5 042,5	14,1	0	140,6	102,9	3 968,5	13,3	0	1 074,0	127,1
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	67 082,5	86 303,0	1,7	0,1	19 220,6	128,7	66 929,0	1,7	0,1	19 374,0	128,9
из них:											
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	21 876,6	23 181,7	26,9	0,022	1 305,1	106	19 836,4	29,6	0,022	3 345,3	116,9
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	229 833,5	221 757,4	4,2	0,2	-8 076,1	96,5	208 395,5	5,2	0,2	13 361,9	106,4
из них:											
Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет	0,0	189,0	0,1	0,000 2	189,0	0	-1 234,0	-0,6	-0,001	1 423,0	-15,3
Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	4 424,0	4 953,0	2,2	0,005	529,0	112	4 584,4	2,2	0,005	368,6	108
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	208 885,6	199 863,0	90,1	0,2	-9 022,6	95,7	189 155,7	90,8	0,2	10 707,3	105,7
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	14 057,8	14 323,5	6,5	0,014	265,7	101,9	13 838,3	6,6	0,015	485,2	103,5
Целевые отчисления от государственных лотерей	2 349,0	2 380,9	1,1	0,002	31,9	101,4	1 918,5	0,9	0,002	462,4	124,1
Безвозмездные поступления	40 651,1	53 355,7	0,3	0,1	12 704,7	131,3	41 480,3	0,3	0	11 875,5	128,6

* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Таблица № 1
к подразделу 3.5
Заключения Счетной палаты

Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов
федерального бюджета

(млн. рублей)

Вид расхода	Исполнено за 2017 год	Доля расходов в 2017 года в общем объеме расходов	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Сравнение показателей сводной бюджетной росписи с изменениями и Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)		Исполнено за 2018 год	Доля расходов в общем объеме	Неисполненные назначения	% исполнения к росписи
					сумма	%				
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 673 887,4	16,3	2 709 743,4	2 826 084,1	116 340,7	4,3	2 838 055,4	17,0	-11 971,3	100,4
200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»	3 379 183,4	20,6	3 238 341,1	3 640 769,8	402 428,7	12,4	3 389 549,3	20,3	251 220,5	93,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	960 126,3	5,8	987 407,5	998 371,5	10 964,0	1,1	996 785,7	6,0	1 585,8	99,8
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	932 804,3	5,7	872 710,3	949 837,2	77 126,9	8,8	817 191,7	4,9	132 645,5	86,0
500 Межбюджетные трансферты»	5 444 666,3	33,2	5 196 902,1	5 416 531,1	219 629,0	4,2	5 358 245,9	32,1	58 285,2	98,9
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 059 677,5	6,5	1 195 727,1	1 269 322,4	73 595,3	6,2	1 253 516,5	7,5	15 805,9	98,8
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	709 157,4	4,3	814 310,9	814 310,9	0,00	0,0	805 974,6	4,8	8 336,3	99,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 260 800,6	7,7	1 793 705,8	1 576 027,3	-217 678,5	-12,1	1 253 683,6	7,5	322 343,7	79,5
Итого	16 420 303,2	100	16 808 848,2	17 491 254,3	682 406,1	4,1	16 713 002,7	100	778 251,60	95,6

Таблица № 2
к подразделу 3.5
Заключения Счетной палаты

Информация об изменении показателей Федерального закона № 362-ФЗ по источникам
финансирования дефицита в 2018 году

Наименование показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета	Федеральный закон № 362-ФЗ		Федеральный закон № 193-ФЗ, в млн. ед. валюты	Федеральный закон № 458-ФЗ, в млн. ед. валюты	Изменение показателя за 2018 год	
	номер статьи, приложения	в млн. единиц валюты			в млн. ед. валюты (гр. 5 - гр. 3)	в % (гр. 6/гр. 3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), в млн. рублей	часть 1 ст. 11	2 056,5	1 862,6	1 862,6	-193,9	-9,4
Компенсационные выплаты по сбережениям граждан, в млн. рублей	часть 1 ст. 15	5 500,0	5 500,0	5 500,0	0,0	0,0
Реализация драгоценных металлов и драгоценных камней, в млн. рублей	часть 2 ст. 17	7 500,0	7 500,0	7 500,0	0,0	0,0
Приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней, в млн. рублей	часть 3 ст. 17	8 500,0	8 500,0	8 500,0	0,0	0,0
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в млн. рублей	часть 5 ст. 17	631 090,8	631 090,8	531 090,8	-100 000,0	-15,8
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, в млн. рублей	часть 5 ст. 17	482 092,0	383 921,6	354 909,6	-127 182,4	-26,4
Погашение кредитов в иностранной валюте, в млн. рублей	часть 5 ст. 17	16 794,1	15 304,5	16 196,6	-597,5	-3,6
Государственные внутренние заимствования Российской Федерации (разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга), в млн. рублей	прил. 35	817 041,9	1 043 770,8	661 770,8	-155 271,0	-19,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в млн. рублей	прил. 36	31 169,3	31 169,3	26 013,0	-5 156,3	-16,5
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга), в млн. долларов США	прил. 37	-451,2	410,0	325,6	776,8	-
Кредиты в иностранной валюте, в млн. долларов США	->-	-33,2	-42,4	-110,6	-77,4	в 3,3 раза
Государственные внешние заимствования Российской Федерации (разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга), в млн. долларов США, всего	->-	-484,4	367,6	215,0	699,4	-
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, – привлечение, млн. долларов США	->-	7 000,0	6 967,7	6 180,0	-820,0	-11,7
Прогноз объема использования кредитов (займов) по проектам, реализуемым с участием МФО, в том числе:	->-	226,4	217,2	147,8	-78,6	-34,7
Прогноз объема предоставления бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет целевых иностранных кредитов (займов), млн. долларов США	->-	31,8	31,8	31,8	0,0	0,0
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте, млн. долларов США	прил. 38	57,0	57,0	54,7	-2,3	-4,0
Источники финансирования дефицита федерального бюджета (сальдо), в млн. рублей	прил. 39	1 271 393,6	-481 740,7	-2 138 720,1	-3 410 113,7	-
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (сальдо), в млн. рублей	->-	1 422 568,3	-403 837,0	-2 044 364,3	-3 466 932,7	-

Наименование показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета	Федеральный закон № 362-ФЗ		Федеральный закон № 193-ФЗ, в млн. ед. валюты	Федеральный закон № 458-ФЗ, в млн. ед. валюты	Изменение показателя за 2018 год	
	номер статьи, приложения	в млн. единиц валюты			в млн. ед. валюты (гр. 5 - гр. 3)	в % (гр. 6/гр. 3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Государственные ценные бумаги Российской Федерации в валюте Российской Федерации (разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение), в млн. рублей	-»-	817 041,9	1 043 770,8	661 770,8	-155 271,0	-19,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года, в том числе:	-»-	592 642,8	-1 480 466,9	-2 761 942,1	-3 354 585,0	-
изменение остатков средств Фонда национального благосостояния, в млн. рублей	-»-	1 113 745,3	1 113 745,3	1 113 326,2	-419,1	0,04
изменение иных остатков средств федерального бюджета, в млн. рублей	-»-	6 470,0	145 593,8	218 011,6	211 541,6	в 33,7 раза
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, в млн. рублей	-»-	12 883,6	32 859,0	55 807,0	42 923,4	в 4,3 раза
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета (сальдо), в млн. рублей	-»-	-151 174,7	-77 903,7	-94 355,7	56 819,0	-37,6
государственные ценные бумаги Российской Федерации в иностранной валюте (разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг, и средствами, направленными на их погашение), в млн. рублей	-»-	-29 192,0	22 630,1	16 729,0	45 921,0	-
кредиты в иностранной валюте (разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств), в млн. рублей	-»-	-2 148,4	-2 576,8	-7 532,7	-5 384,3	в 3,5 раза
иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, в млн. рублей	-»-	-119 834,3	-97 956,9	-103 552,0	16 282,3	-13,6

Таблица № 3
к подразделу 3.5
Заключения Счетной палаты

Информация об изменении бюджетных ассигнований по источникам финансирования
дефицита федерального бюджета в 2018 году

(млн. рублей)

Наименование показателей	Бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2018	Бюджетная роспись с учетом изменений по состоянию на 01.01.2019	Изменения
			гр. 3 – гр. 2
1	2	3	4
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита	-1 415 674,8	-1 262 525,0	153 149,8
Всего бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита	-678 316,5	-660 226,3	18 090,2
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-631 090,8	-531 090,8	100 000,0
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-631 090,8	-531 090,8	100 000,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-47 225,8	-129 135,6	-81 909,8
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-8 500,0	-8 500,0	0,0
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-8 500,0	-8 500,0	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-31 169,3	-26 013,0	5 156,3
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-31 169,3	-26 013,0	5 156,3
Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-5 500,0	-92 760,0	-87 260,0
Увеличение прочих источников финансирования дефицитов бюджетов за счет иных финансовых активов	0,0	-49 000,0	-49 000,0
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности	0,0	-49 000,0	-49 000,0
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния	0,0	-29 000,0	-29 000,0
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния	0,0	-20 000,0	-20 000,0
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-5 500,0	-5 500,0	0,0
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-5 500,0	-5 500,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-2 056,5	-1 862,6	193,9
Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-2 056,5	-1 862,6	193,9
Всего бюджетные ассигнования по источникам внешнего финансирования дефицита	-737 358,3	-602 298,7	135 059,6
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-482 092,0	-354 909,6	127 182,4
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-482 092,0	-354 909,6	127 182,4
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-16 794,1	-17 496,6	-702,5
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте	-16 794,1	-17 496,6	-702,5
Иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:	-238 472,2	-229 892,5	8 579,7
Государственные гарантии в иностранной валюте	-3 688,8	-2 197,8	1 491,0
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте в случае если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессивного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-3 688,8	-2 197,8	1 491,0
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-234 783,4	-227 694,7	7 088,6
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-234 783,4	-227 694,7	7 088,6

Таблица № 4
к подразделу 3.5
Заключения Счетной палаты

Изменения сводной бюджетной росписи по источникам внутреннего и внешнего финансирования дефицита представлены в следующей таблице:

№ справки	Дата внесения изменений	Код Вед	Код источника	Код вида изме- нения	Сумма изменений	Причины изменений
					2018 год	
Источники внутреннего финансирования дефицита						
1-02-000/0322	04.07.2018	092	01060700010000540	011	193,9	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с предоставлением бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) для реализации проектов «Инновационное развитие дошкольного образования Республики Саха (Якутия)» и «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд)» в связи со снижением курса доллара США к рублю.
1-02-000/0564	29.11.2018	092	01000000000000000	012	105 156,3	
1-02-000/0564	29.11.2018	092	01010000010000810	012	100 000,0	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с непроведением в 2018 году операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации
1-02-000/0564	29.11.2018	092	01060401010000810	012	5 156,3	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи со своевременным исполнением принципалами своих обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации
1-10-092/0444	12.12.2018	092	01060602010000530	130	-20 000,0	Увеличение бюджетных ассигнований в связи с размещением средств Фонда национального благосостояния в долговые обязательства ГК «Автодор»
1-10-092/0350	24.09.2018	092	01060602010000520	130	-12 759,2	Увеличение бюджетных ассигнований в связи с размещением средств Фонда национального благосостояния в привилегированные акции ОАО «РЖД»
1-10-092/0386	15.11.2018	092	01060602010000520	130	-16 240,8	
1-10-100/0001	19.01.2018	100	01060602010001510	130	-38 260,0	Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности в связи с необходимостью размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов последнего
Всего					18 090,2	
Источники внешнего финансирования дефицита						
1-02-000/0322	04.07.2018	092	02000000000000000	011	122 143,4	
1-02-000/0322	04.07.2018	092	02010000010000820	011	98 170,4	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с более низкими фактическими значениями курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с прогнозным значением, имевшими место при проведении операций по погашению государственных ценных бумаг Российской

№ справки	Дата внесения изменений	Код Вед	Код источника	Код вида изме- нения	Сумма изменений	Причины изменений
					2018 год	
Источники внутреннего финансирования дефицита						
						Федерации в иностранной валюте в первом квартале 2018 года, а также с учетом меньшего (по сравнению с запланированным) объема погашения государственных ценных бумаг в результате проведения операции обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в марте 2018 года
1-02-000/0322	04.07.2018	092	02020000010000820	011	1 489,6	Уменьшение бюджетных ассигнований на погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам
1-02-000/0322	04.07.2018	092	02040100010000820	011	347,8	Уменьшение бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам
1-02-000/0322	04.07.2018	092	02040200010000540	011	22 135,7	Уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам
1-02-000/0564	29.11.2018	092	02010000010000820	012	29 012,0	Уменьшение бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в связи с непроведением в декабре 2018 года операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте
1-02-000/0585	04.12.2018	092	02000000000000000	012	-16 095,9	
1-02-000/0585	04.12.2018	092	02020000010000820	012	-892,1	В связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам увеличены бюджетные ассигнования на погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования)
1-02-000/0585	04.12.2018	092	02040100010000820	012	-156,8	В связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам увеличены бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте
1-02-000/0585	04.12.2018	092	02040200010000540	012	-15 047,0	В связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам увеличены бюджетные ассигнования на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов
1-10-092/0419	05.12.2018	092	02040100010000820	200	1 300,0	Перераспределения бюджетных ассигнований
Всего					135 059,6	
ИТОГО					153 149,8	

**1. Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
(далее – Указ № 596)**

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на обеспечение положений Указа № 596 в 2018 году, по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 91 630,1 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 124 420,2 млн. рублей. Данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию задач Указа № 596 в пояснительной записке приведены по отдельным мероприятиям.

В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки, в 2018 году уточненной сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в объеме 138,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 98,3 % сводной бюджетной росписи.

В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2018 году предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования Федеральному дорожному фонду в объеме 43 567,2 млн. рублей. Следует отметить, что в пояснительной записке данные об исполнении указанных расходов федерального бюджета в 2018 году приведены в целом по Федеральному дорожному фонду, которые составили 704 042,4 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.

В целях реализации задачи Указа № 596 по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 47 924,6 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 80 714,7 млн. рублей. Исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 79 700,2 млн. рублей, или 87,6 % сводной бюджетной росписи.

По данным пояснительной записки, в составе расходов на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока Федеральным

законом № 362-ФЗ (с изменениями) утверждены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны в объеме 250,0 млн. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2017 год – 750,0 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 100 %.

На строительство универсальных атомных ледоколов гражданского назначения в 2018 году, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15 365,5 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год - 15 365,5 млн. рублей, исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %. Согласно пояснительной записке в результате осуществлено строительство 3 универсальных атомных ледоколов с плановым вводом их в эксплуатацию в 2019, 2020 и 2021 годах соответственно.

В составе расходов на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, по данным пояснительной записки, предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на развитие гражданской авиации в объеме 10 955,1 млн. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью -10 955,1 млн. рублей, исполнение указанных расходов составило 10 504,7 млн. рублей, или 95,9 % сводной бюджетной росписи. Согласно пояснительной записке выделенные из федерального бюджета средства (субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, субсидии на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока, субсидии на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда) позволили повысить доступность услуг воздушного транспорта жителям труднодоступных регионов, обеспечить перевозку с Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратно 488,5 тыс. пассажиров.

По данным пояснительной записки, в составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) утверждены также бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 21 354,0 млн. рублей на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2018 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации составил 53 644,1 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 53 080,0 млн. рублей,

или 98,9 % сводной бюджетной росписи. Указанные средства были использованы в том числе по следующим направлениям: мероприятия по поддержке реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, по созданию и развитию территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, мероприятия по поддержке реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе, финансовое обеспечение деятельности АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке», мероприятия ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы».

Данные о выполнении поручений в части разработки и принятия нормативных правовых документов, предусмотренных Указом № 596, в пояснительной записке не содержатся.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечены следующие результаты выполнения в 2018 году мероприятий Указа № 596.

В 2018 году продолжена работа по упрощению бухгалтерского учета для отдельных категорий экономических субъектов, обеспечена подготовка и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих бухгалтерскую отчетность отдельных экономических субъектов.

В целях продолжения работы по реализации мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, в соответствии с поручениями Указа № 596 в 2018 году в рамках дальнейшего совершенствования инструментов, связанных с налогообложением прибыли контролируемых иностранных компаний и применением концепции фактического получателя дохода, приняты Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», направленный на формирование единообразного подхода к налогообложению контролируемых иностранных компаний, а также исключение необоснованного использования упрощенной процедуры подтверждения фактического права на доход, и Федеральный закон от 12 ноября 2018 г. № 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)», направленный на стимулирование перевода иностранных активов в российскую юрисдикцию. Данный федеральный закон предусматривает для физических лиц продление на один год переходного периода, в течение которого за деяния, связанные с неуплатой

налога с прибыли контролируемой иностранной компании, уголовная ответственность не наступает при условии возмещения в полном объеме ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации.

В целях более эффективной оценки налоговыми органами Российской Федерации рисков, связанных с размыванием налогооблагаемой базы и выводом прибыли, за счет обеспечения получения от компетентных органов иностранных государств (территорий) информации о распределении доходов между участниками международных групп компаний, в 2018 году осуществлялась работа по активации международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний.

В рамках данной работы в 2018 году принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Федеральной налоговой службы, необходимых для практической реализации положений Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний».

По результатам анализа выполнения в 2018 году задач Указа № 596, направленного на повышение и обеспечение устойчивости экономического роста, достижение технологического лидерства российской экономики, отмечается следующее.

Анализ динамики целевого показателя по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году свидетельствует о рисках недостижения показателя в установленные сроки. По предварительным данным Росстата, число высокопроизводительных рабочих мест в 2018 году составило 19,49 млн. единиц, в 2017 году – 17,11 млн. единиц.

Не обеспечено достижение к 2018 году показателя увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта. По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2018 году составил 20,7 % (в 2017 году - 21,5 %).

Целевое значение показателя, предусматривающее увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, не достигнуто. По данным Росстата, доля указанной продукции в валовом внутреннем продукте по итогам 2018 года увеличилась в 1,07 раза и составила 21,1 % (в 2017 году - 21,6 %).

Не обеспечено достижение задачи Указа № 596 по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, индекс производительности труда в 2017 году составил 101,9 % по отношению к предыдущему году,

в 2016 году – 100,2 %. По данным Росстата, рост производительности труда в 2017 году относительно уровня 2011 года составил 7,2 %, или в 1,07 раза.

Реализуется задача Указа № 596 по повышению позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году. По информации Правительства Российской Федерации, за период с 2012 по 2017 год Россия поднялась в рейтинге Всемирного банка Doing Business со 120-го до 35-го места.

2. Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597)

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 597 в 2018 году, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 311 985,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 328 982,3 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 328 982,3 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.

По данным пояснительной записки, в целях реализации поручений Указа № 597 на повышение оплаты труда отдельных категорий работников Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 219 100,1 млн. рублей, исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

Из указанных средств бюджетные ассигнования федерального бюджета на повышение оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений, дошкольных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального образования составили 96 076,1 млн. рублей, работников учреждений культуры – 10 334,5 млн. рублей, научных сотрудников – 45 434,0 млн. рублей, работников медицинских организаций – 63 308,1 млн. рублей, организаций социального обслуживания – 3 947,4 млн. рублей. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета в 2018 году кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

В составе расходов на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в 2018 году также предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в объеме 100 400,0 млн. рублей. По данным Минфина России, кассовое исполнение указанных расходов составило в 2018 году 100 %.

По результатам анализа реализации в 2018 году задач по повышению уровня оплаты

труда отдельных категорий работников в соответствии с Указом № 597 отмечается следующее.

Обеспечено достижение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, по итогам 2018 года показатель составил 101,4 % (в 2017 году - 101 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Республика Марий Эл – 96,8 %, Магаданская область – 96,9 %, Кемеровская область – 97,3 %. В январе - июне 2019 года (текущее исполнение) значение показателя составляет 113,8 %.

Не обеспечено достижение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений** до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе. По итогам 2018 года, по данным Росстата, показатель составил 92 % (в 2017 году - 94,6 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Республика Тыва – 90,1 %, Мурманская область – 93,7 %, г. Севастополь - 95,2 %. В январе - июне 2019 года (текущее исполнение) значение показателя составляет 86,7 %.

По данным Росстата, значение показателя по доведению к 2018 году **средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе в 2018 году составило 96,4 % (в 2017 году - 93,2 %). В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) показатель составляет 110,1 %.

Показатель повышения **средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования** к 2018 году до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, по итогам 2018 года составил 2,2 раза (по итогам 2017 года - 184,6 %).

В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Республика Коми – 197,1 %, Республика Северная Осетия - Алания – 193,2 %, Кемеровская область - 196,6 %, Забайкальский край – 196,3 %. По данным Росстата, в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) отношение средней заработной платы по данной категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 2,4 раза.

Показатель доведения к 2018 году **средней заработной платы работников учреждений культуры** до средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, по итогам 2018 года составил 102,9 % (в 2017 году - 93,9 %). В ряде

субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Мурманская область – 96,9 %, Республика Хакасия – 97,0 %, Кемеровская область – 97,8 %, Забайкальский край – 98,1 %, Пермский край – 98,4 %. По данным Росстата, показатель в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) составляет 102,1 %.

Показатель повышения к 2018 году **средней заработной платы научных сотрудников** до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе составил, по данным Росстата, по итогам 2018 года 2,6 раза (в 2017 году - 183,5 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Смоленская область – 196,4 %, Тульская область – 181,3 %, г. Москва – 191,9 %, г. Санкт-Петербург – 195,0 %, Камчатский край – 191,5 %, Магаданская область – 192,7 %. По данным Росстата, в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) превышение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 2,4 раза.

Не обеспечено повышение **средней заработной платы социальных работников** к 2018 году до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, значение показателя в 2018 году составило 87,4 % (в 2017 году - 74,2 %). По данным Росстата, в январе – июне 2019 года (текущее исполнение) показатель составляет 86,6 %.

Показатель доведения к 2018 году **средней заработной платы врачей** и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, составил по итогам 2018 года 198 % (в 2017 году - 163,3 %). В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2018 года составил: Орловская область – 192,5 %, Мурманская область – 184,7 %, Красноярский край – 194,6 %, Кемеровская область – 195,2 %. В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) по данным Росстата, отношение средней заработной платы по данной категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 197,8 %.

Не обеспечено достижение показателя повышения к 2018 году **средней заработной платы среднего медицинского персонала** до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в январе – декабре 2018 года показатель составил 97,6% (в 2017 году - 87,5 %). В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) – 98,2 %.

Не обеспечено повышение к 2018 году **средней заработной платы младшего**

медицинского персонала до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, значение показателя по итогам 2018 года составило 90,4% (в 2017 году - 61,9 %). В 2018 году, по данным Росстата, отмечено в целом по Российской Федерации сокращение численности младшего медицинского персонала на 137 тыс. человек, или 32 %. В январе – июне 2019 года (текущее исполнение) значение показателя повышения средней заработной платы младшего медицинского персонала до средней заработной платы в соответствующем регионе составляет 88,8 %.

На мероприятия Указа № 597 в целях **сохранения и развития российской культуры** в 2018 году, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 666,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи.

Реализована задача Указа № 597 по созданию к 2018 году 27 виртуальных **музеев**. На портале «Культура.РФ» размещено 296 виртуальных музеев.

На решение задачи по увеличению к 2018 году в два раза количества **выставочных проектов**, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 80,5 млн. рублей. Исполнение указанных расходов составило 100 %.

По данным пояснительной записки, в 2018 году обеспечена выплата 4 тыс. государственных **стипендий** для выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2018 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 288,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

По данным пояснительной записки, в 2018 году на предоставление **грантов** для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2018 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 100,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %. Выделено 100 грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства.

Обеспечено достижение показателя по увеличению к 2018 году в целях выявления и поддержки **юных талантов** число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов общего числа детей. По данным Минфина России,

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2018 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 197,5 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

Для исполнения задачи Указа № 597 о реализации мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 8 016,8 млн. рублей. Кассовое исполнение за 2018 год составило 100 %.

3. Указ № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598)

В пояснительной записке не содержатся данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование задач Указа № 598.

Отмечаются следующие результаты выполнения мероприятий, предусмотренных Указом № 598 по обеспечению снижения смертности от различных болезней, снижения младенческой смертности.

По данным Росстата, в 2018 году значение показателя смертности от болезней системы **кровообращения** составил 583,1 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 649,4 случая на 100 тыс. населения). Вместе с тем в 28 субъектах Российской Федерации смертность от болезней системы кровообращения превысила 650,0 случаев на 100 тыс. населения.

В 2018 году, по данным Росстата, показатель смертности от **туберкулеза** составил 5,9 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 11,8 случая на 100 тыс. населения) (при этом в 13 субъектах Российской Федерации смертность от туберкулеза составила более 12 случаев на 100 тыс. населения); от **дорожно-транспортных происшествий** – 9,7 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 10,6 случая на 100 тыс. населения).

По итогам 2018 года, по данным Росстата, **младенческая** смертность составила 5,1 случая на 1 тыс. родившихся живыми (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 7,5 случая на 1000 родившихся живыми). При этом высокие уровни младенческой смертности (более 7,8 на 1 тыс. родившихся живыми) сохраняются в 6 субъектах Российской Федерации.

Не обеспечено достижение показателя по снижению смертности от **новообразований**. В 2018 году, по данным Росстата, смертность от новообразований составила 203,0 случаев на 100 тыс. населения (при целевом значении, установленном Указом № 598, к 2018 году до 192,8 случая на 100 тыс. населения).

4. Указ № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599)

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 599 в 2018 году, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 39 048,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 43 198,4 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 43 198,4 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.

В составе указанных расходов, по данным пояснительной записки, в целях реализации задачи Указа № 599 о **повышении размера стипендий** до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 980,5 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 100 %. Указанную стипендию получили более 30 тысяч студентов первого и второго курсов, обучающихся по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично».

На реализацию мероприятий Указа № 599 по **развитию ведущих университетов**, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 067,9 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2018 году составило 100 %.

В 2018 году продолжено осуществление мер государственной поддержки **ведущих университетов**, направленных на повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (в целях обеспечения вхождения к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов). По данным пояснительной записки, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 067,9 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2018 году составило 100 %. Государственная поддержка в 2018 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2967-р предоставлена 21 высшему учебному заведению.

Вместе с тем, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, по итогам 2018 года в первую сотню ведущих мировых университетов участники программы указанной государственной поддержки не входят. В 2018 году в топ-100 мировых институциональных, предметных и отраслевых рейтингов вошли высшие учебные заведения, не являющиеся получателем указанной государственной поддержки: Московский государственного университета имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет.

Обеспечивается решение задачи о достижении к 2018 году увеличения общего объема финансирования государственных **научных фондов** до 25 млрд. рублей.

По данным пояснительной записки, на решение данной задачи Указа № 599 сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 29 150,0 млн. рублей, в том числе - 4 000,0 млн. рублей на реализацию проектов Национальной технологической инициативы. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета, по данным пояснительной записки, в 2018 году составило 100 %.

По информации Минфина России, в составе расходов на финансирование государственных научных фондов учтены бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные Российскому фонду фундаментальных исследований» в объеме 21 075,1 млн. рублей, а также Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере - в объеме 8 074,9 млн. рублей. Следует отметить, что Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Грантовое финансирование фундаментальных исследований Российским научным фондом» - в объеме 7 664,7 млн. рублей.

Счетной палатой неоднократно отмечалась отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при оценке реализации данной задачи Указа № 599.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты отмечается следующее.

Реализуется задача Указа № 599 по достижению **100-процентной доступности дошкольного образования** для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Данный показатель к 2016 году, как это предусматривалось Указом № 599, достигнут не был. По итогам 2018 года значение показателя по Российской Федерации составляет 99,08 % (на 1 января 2018 года - 99,01 %). При этом в ряде субъектов на 1 января 2019 года показатель составил: Республика

Крым - 85,8 %, Забайкальский край – 94,7 %, Республика Бурятия – 88,5 %, Республика Дагестан – 83,4 %, Республика Ингушетия – 70,03 %.

Не в полной мере реализуется задача по увеличению доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, **прошедшего повышение квалификации** и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы. По данным Росстата, в 2018 году показатель составил 24,8 % (в 2017 году - 21,7 %). Вместе с тем в 2015 году данный показатель составлял 49,9 %, что свидетельствовало о выполнении задачи Указа № 599 по увеличению доли указанной категории населения к 2015 году до 37 процентов.

5. Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию Указа № 600 в 2018 году и сводной бюджетной росписью на 2018 год, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5 006,9 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

Указанные средства в полном объеме предусмотрены на имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

В 2018 году продолжено осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года. Следует отметить, что, в установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р срок (до 1 сентября 2017 года) данные мероприятия не были завершены в 31 субъекте Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением № 1743-р в 2018 году в 14 субъектах Российской Федерации предусматривалось расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 г. и дополнительно выявленного в 2017 году, не учтенного в целевых показателях реализации в период 2014 - 2017 годов, в объеме 201,7 тыс. кв. м, численность подлежащих переселению граждан – 11,9 тыс. человек.

Вместе с тем, по данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, по состоянию на 1 марта 2019 года расселено 118,1 тыс. кв. м аварийного жилья, или 58,6 % площади аварийного жилья, подлежащей расселению, переселено 7,4 тыс. человек, или 62,2 % подлежащих переселению граждан.

По результатам реализации комплекса мер по достижению ряда других показателей

Указа № 600 отмечается следующее.

Выполнена задача по увеличению до 2018 года **выдаваемых ипотечных жилищных кредитов** до 815 тысяч в год. В 2018 году предоставлено 1 471,8 тыс. ипотечных жилищных кредитов (в 2017 году - 1 092,3 тыс. ипотечных жилищных кредитов).

Реализована задача по **снижению стоимости одного квадратного метра** жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса. Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке с учетом индекса потребительских цен в 2018 году составило 22,6 % к уровню 2012 года.

По данным Минстроя России, за период 2012 - 2016 годов **жилищные условия** улучшили около 25 % семей, при целевом показателе Указа № 600 - до 2020 года предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

6. Указ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601)

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) в целях реализации Указа № 601 в 2018 году и сводной бюджетной росписью на 2018, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 129 310,9 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи.

Указанные средства в полном объеме предусмотрены на решение задачи Указа № 601 по совершенствованию системы **материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих**, доведению уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличению в оплате труда государственных гражданских служащих доли заработной платы, обусловленной реальной эффективностью их работы.

Подготовлено и принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2018 г. № 2289-6 о материальном стимулировании в 2018 году федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов.

По результатам реализации комплекса мер по достижению ряда других показателей Указа № 601, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечается следующее.

Значение показателя **«уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг»** по итогам 2018 года составило 90,1% (в 2017 году - 86,4 %), при целевом значении - к 2018 году не менее 90 %.

В 2018 году значение показателя по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг **по принципу «одного окна»**,

составило 97 % (в 2017 году - 96 %), при целевом показателе - к 2015 году - не менее 90 процентов. На территории Российской Федерации на 1 января 2019 года действует 2 809 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2018 году принят ряд федеральных законов, направленных на совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг, в части наделения многофункциональных центров правом приема от заявителей денежных средств за оплату предоставленных государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установления исчерпывающего перечня оснований для приостановления и отказа в предоставлении государственных услуг сотрудниками соответствующих органов и многофункциональных центров, а также ответственности за нарушение порядка предоставления государственных услуг. Начиная с 2018 года возможно получение в многофункциональных центрах нескольких услуг в рамках комплексного запроса, а также получение услуг ЗАГС.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации (Астраханская область, г. Севастополь, Республика Хакасия, Тюменская область) не организовано предоставление по принципу «одного окна» всего обязательного перечня услуг.

Кроме того, до настоящего времени не организовано предоставление государственной услуги МВД России по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации сотрудниками многофункциональных центров. Срок обеспечения данной услуги перенесен постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 47 с 1 февраля 2019 года до 1 февраля 2020 года.

Значение показателя «доля граждан, использующих механизм **получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме**», составило в 2018 году 74,8 % (при целевом значении - к 2018 году не менее 70 %).

Реализуется задача по **сокращению времени ожидания в очереди** при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг. В 2018 году показатель времени ожидания в очереди для получения государственных (муниципальных) услуг составил 14,8 минут (в 2017 году - 18,67 минуты), при целевом значении - до 15 минут к 2014 году.

7. Указ № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее – Указ № 602)

В пояснительной записке не содержится данных о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование в 2018 году задач, поставленных в Указе № 602.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты можно отметить следующие итоги реализации мероприятий Указа № 602.

Исполнение мероприятий Указа № 602 в 2018 году осуществлялось в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (далее – Стратегия), и плана мероприятий по реализации Стратегии в 2016 - 2018 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р.

В целях реализации Стратегии разработана и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

8. Указ № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605)

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 605 в 2018 году, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 9 870,1 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2018 год – 10 370,1 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 10 369,4 млн. рублей, или 99,99 % сводной бюджетной росписи.

Указанные средства, по данным пояснительной записки, предусмотрены на цели реализации задачи Указа № 605 по содействию социально-экономическому развитию Республики Абхазия и Республики Южная Осетия в 2018 году.

По данным пояснительной записки, в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности Республике Абхазия предоставлена финансовая помощь в объеме 1 200,0 млн. рублей, Республике Южная Осетия – 1 400,0 млн. рублей.

В целях социально-экономического развития Республике Абхазия предоставлена финансовая помощь в объеме 3 170,9 млн. рублей, Республике Южная Осетия - в объеме 4 598,5 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке предоставление финансовой помощи Республике Абхазия и Республике Южная Осетия позволило обеспечить выполнение социальных обязательств перед населением республик и финансирование социально значимых инвестиционных проектов, а также реализовать мероприятия по восстановлению ликвидности Банка Абхазии.

Целевые показатели Указом № 605 не установлены. Стратегические цели и задачи,

поставленные в Указе № 605, реализуются в рамках основных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие образования», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

9. Указ № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606)

По данным Минфина России, на исполнение Указа № 606 в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 19 237,3 млн. рублей (сводной бюджетной росписью на 2018 год – 18 797,4 млн. рублей). Кассовое исполнение указанных расходов составило 18 065 млн. рублей, или 98,2 %.

В составе данных расходов на решение задачи Указа № 606 по обеспечению софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям **ежемесячной денежной выплаты** в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей, Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) предусмотрены на 2018 год бюджетные ассигнования в объеме 16 182,1 млн. рублей (сводной бюджетной росписью федерального бюджета - 15 742,2 млн. рублей). Кассовое исполнение указанных расходов составило в 2018 году 15 404,7 млн. рублей, или 97,9 %, что обусловлено заявительным характером указанной денежной выплаты.

По результатам анализа мер по совершенствованию демографической ситуации отмечается следующее.

По данным Росстата, в 2018 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,577 на одну женщину репродуктивного возраста (в 2017 году - 1,621), при целевом значении - повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753.

В 2018 году, по данным Росстата, показатель ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации составил 72,93 года (в 2017 году - 72,70 года) при целевом значении показателей, установленных государственной программой «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

В составе расходов на исполнение Указа № 606, по данным пояснительной записки, сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в целях реализации в 2018 году мер, направленных на **совершенствование миграционной политики**, в объеме 3 055,1 млн. рублей. Кассовое исполнение данных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 3 046,9 млн. рублей, или 99,7 %.

Указанные средства использованы в 2018 году в том числе на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также на реализацию мер социальной поддержки участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Таблица 1

Перечень этапов сбора прогнозов доходов

№ п/п	Этап сбора	Дата представления
1	Этап 1 – представление прогнозов доходов, в целях организации работы по подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» главным администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.	15 мая 2017 года
2	Этап 2 – сбор уточненных прогнозов бюджетного цикла 2018 – 2020 годов.	28 августа 2017 года
3	Этап 3 – сбор уточненных прогнозов бюджетного цикла 2018 – 2020 годов.	22 ноября 2017 года
4	Этап 4 – предоставление уточненной оценки поступления доходов в 2018 году, пояснительной записки к прогнозу и факторному анализу поступления доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов.	20 апреля 2018 года
5	Этап 5 – предоставление второй уточненной оценки поступления доходов в федеральный бюджет и пояснительной записки к прогнозу и факторному анализу поступления доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов.	1 октября 2018 года
6	Этап 6 – внесение уточненного прогноза поступлений доходов на 2018 год и обоснований прогноза поступлений доходов в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».	23 ноября 2018 года

Таблица 2

Работа, проведенная Минфином России в течение 2018 года с главными администраторами доходов по вопросам, возникающим у федеральных органов исполнительной власти (государственных органов) в ходе составления и исполнения федерального бюджета

№ п/п	Тематика вопроса
1	<p>В части порядка перечисления в доход федерального бюджета конфискованной и, обращенной в федеральную собственность по постановлениям (решениям) судов конвертируемой иностранной валюты.</p> <p>Для решения указанного вопроса Минфин России по согласованию с Федеральным казначейством внес изменения, в Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле»), предусматривающие возможность зачисления резидентами, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе, денежных средств в иностранной валюте на счета, открытые Федеральному казначейству в уполномоченных банках (в валюте таких счетов), либо на счета, открытые в уполномоченных банках федеральным органам государственной власти (государственным органам), осуществляющим предварительное следствие и дознание. Кроме того, в соответствии с подпунктом «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1548 «О внесении изменения в пункт 2 Положения об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства», Минфином России подготовлен проект приказа «Об утверждении порядка перечисления обращенных в собственность Российской Федерации денежных средств на счета, открытые соответствующим территориальным органам Федерального казначейства».</p>
2	<p>В части порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.</p> <p>Минфин России рассматривал обращения, поступившие от федеральных органов исполнительной власти, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного</p>

№ п/п	Тематика вопроса
	<p>самоуправления и разъяснял положения статьи 47² Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 393.</p> <p>Кроме того, в целях совершенствования исполнения бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета, связанных с принятием решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, Минфин России разработал проект федерального закона «О внесении изменений в статью 47² Бюджетного кодекса Российской Федерации» с целью уточнения случаев признания задолженности по платежам в бюджет безнадежной к взысканию.</p> <p>В настоящее время указанные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации не внесены.</p>
3	<p>В части порядка зачисления платы в бюджетную систему Российской Федерации за оказанные услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.</p>
4	<p>В части порядка администрирования денежных взысканий (штрафов).</p> <p>В целях осуществления контроля за исполнением штрафов (денежных взысканий), назначаемых судами, упрощения их оплаты и снижения объема невыясненных поступлений по данным источникам доходов, Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 3 ноября 2018 года утвержден план мероприятий («дорожная карта») по порядку организации работы в целях надления и исполнения Федеральной службой судебных приставов (ее территориальными органами) бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по денежным взысканиям (штрафам), назначаемым судами.</p>
5	<p>В части перечисления денежных средств от уплаты курортного сбора в бюджет субъекта Российской Федерации, участвующего в эксперименте (Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»).</p> <p>Минфин России в адрес федеральных органов исполнительной власти (государственных органов) подготовил системное письмо от 16 июля 2018 года № 23-01-06/49454.</p>
6	<p>В части применения кодов бюджетной классификации, при зачислении денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.</p>
7	<p>В части совершенствования подходов к прогнозированию отдельных видов доходов.</p> <p>В целях совершенствования подходов к прогнозированию поступлений отдельных доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и повышению качества прогнозирования доходов Минфином России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2019 года № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Постановление № 722).</p> <p>Внесены следующие ключевые уточнения подходов к прогнозированию доходов:</p> <p>предусмотрено использование при прогнозировании доходов данных об имеющейся дебиторской задолженности по доходам, отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>закреплено применение методики прогнозирования доходов (и использование единых подходов к прогнозированию поступлений доходов) как при формировании прогноза на очередной год и плановый период, так и при формировании уточненной оценки поступлений в текущем финансовом году, при этом при формировании оценки поступлений доходов в текущем финансовом году предусмотрено использование данных об их фактических поступлениях за истекшие месяцы соответствующего года;</p> <p>прогнозирование поступлений дивидендов хозяйственных товариществ и обществ, доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предложено осуществлять с учетом прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;</p> <p>определено, что при прогнозировании поступлений доходов от штрафов метод прямого расчета должен применяться в случаях, когда законодательно установлен фиксированный размер платежа в денежном выражении или если есть его диапазон, а также есть возможность получения соответствующих статистических данных о количестве наложенных штрафов, в остальных случаях могут применяться иные методы расчета;</p> <p>определен метод (прямой расчет) при прогнозировании доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных и муниципальных унитарных предприятий.</p>

Анализ результатов контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов) проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования»

№ п/п	Тематика вопроса
3.1	<p>По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов) проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования» установлено, что из 85 главных администраторов доходов у 16 главных администраторов (Росприроднадзор, Минкультуры России, Росавтодор, Росстандарт, МЧС России, ФНС России, МВД России, Минтруд России, Роструд, Минюст России, Минздрав России, Росаккредитация, Россотрудничество, Росжелдор, ФАС России, Минэнерго России) методики прогнозирования не соответствовали Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 547 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования).</p> <p>Счетной палатой по итогам контрольных мероприятий главным администраторам доходов бюджетов направлено 11 представлений Счетной палаты Российской Федерации, в которых предложено привести методики прогнозирования поступлений доходов в соответствие с постановлением № 574 (Минкультуры России, Росавтодор, МЧС России, Минтруд России, Роструд, Минюст России, Росаккредитация, Россотрудничество, Росжелдор, ФАС России, Минэнерго России), а также 1 информационное письмо с предложением продолжить работу по устранению выявленных несоответствий методики прогнозирования (ФНС России).</p> <p>В рамках реализации требований, изложенных в представлениях Счетной палаты, 14 главных администраторов доходов бюджетов подготовили и согласовали с Минфином России проекты приказов о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов. Таким образом, методики прогнозирования поступлений доходов, утвержденные Росприроднадзором, Минкультуры России, Росавтодором, Росжелдором, Росстандартом, МЧС России, ФНС России, МВД России, Минтрудом России, Рострудом, Минюстом России, Росаккредитацией, Россотрудничеством, ФАС России, соответствуют Общим требованиям.</p> <p>2 главными администраторами доходов бюджетов (Минздрав России и Минэнерго России) до настоящего времени методика прогнозирования поступлений доходов не приведена в соответствие с Общими требованиями.</p> <p>Минфином России 30 ноября 2018 года направлено письмо № 23-06-06/86918 в Минздрав России, в котором были указаны несоответствия методики прогнозирования поступлений доходов Общим требованиям, выявленные Счетной палатой.</p>
3.1.1.	<p>Минздравом России направлен проект приказа о внесении изменений в методику прогнозирования (письмо от 20 декабря 2018 г. № 11-1/5267), при этом в данном проекте приказа учтены не все замечания Счетной палаты, в связи с чем он был не согласован Минфином России (письмо от 25 января 2019 г. № 23-02-06/4391).</p> <p>В нарушение пункта 2 и 3 Общих требований, согласно которым главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, методикой прогнозирования доходов, утвержденной приказом Минздрава России от 28 октября 2016 г. № 805 (в редакции приказа Минздрава России от 29 декабря 2017 г. № 1164), предусмотрено разделение доходов федерального бюджета, по которым составляются расчеты (пункт 1.6. методики), на иные доходы федерального бюджета, закрепленные за Минздравом России согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, по которым расчеты не составляются (пункт 1.7 методики).</p> <p>Кроме того, описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от государственных пошлин за государственную регистрацию, за совершение прочих юридически значимых действий и прочих поступлений, предусмотренное методикой прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минздравом России, не соответствует методу прямого счета, так как не основано на непосредственном использовании</p>

№ п/п	Тематика вопроса
	значений размеров государственных пошлин, установленных действующим законодательством (статьи 333 ³²⁻¹ и 333 ³³ Налогового кодекса Российской Федерации) ¹ , что является нарушением подпункта «в» пункта 3 Общих требований.
3.1.2.	<p>Минэнерго России утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (приказ Минэнерго России от 5 сентября 2016 г. № 914).</p> <p>Изменения в методику прогнозирования доходов, внесенные в 2018 году, согласованы с Минфином России письмами от 14 февраля 2018 г. № 23-02-06/9218 и от 5 декабря 2018 г. № 23-02-06/87988 и утверждены приказами Минэнерго России от 16 февраля 2018 г. № 92 и от 11 декабря 2018 г. № 1153 соответственно.</p> <p>В нарушение подпункта 2 Общих требований, согласно которому главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, методика прогнозирования Минэнерго России поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минэнерго России от 5 сентября 2016 г. № 914, не содержала алгоритма расчета прогнозного объема поступлений по виду доходов КБК 1 12 02090 01 0000 120 «Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации», закрепленному за Минэнерго России в соответствии с перечнем администраторов доходов федерального бюджета (приложение 6 к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями)).</p> <p>Изменения в перечень администрируемых доходов, утвержденный приказом Минэнерго России от 30 декабря 2016 г. № 1454 «Об осуществлении Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов бюджета», в части включения КБК 1 12 02090 01 0000 120 «Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации», закрепленного за Минэнерго России Федеральным законом № 362-ФЗ, не были внесены.</p>
3.1.3.	Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых ФСИН России (приказ ФСИН России от 15 февраля 2018 г. № 137), в нарушение пункта 2 Общих требований не содержала порядок расчета прогнозирования доходов по КБК 1 13 01050 01 0000 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ) в соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ», администрирование которых ФСИН России осуществляла в 2018 году в соответствии с приложением 6 к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями).
3.1.4.	Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Росморречфлотом и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями (приказ Росморречфлота от 15 ноября 2016 г. № 109), в нарушение пункта 2 Общих требований не содержала порядок расчета по КБК 1 10 2 02 25706 01 0000 151 «Субсидии федеральному бюджету на содержание судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей», закрепленному за Агентством в соответствии с приказом Росморречфлота от 3 августа 2018 г. № 59 «О внесении изменений в приказ Росморречфлота от 19 мая 2017 г. № 48 «Об осуществлении Федеральным агентством морского и речного транспорта бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».
3.1.5.	В нарушение пункта 2 Общих требований в методике прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет центральный аппарат Росрыболовства (приложение № 1 к приказу Росрыболовства от 30 сентября 2016 г. № 621 «Об утверждении Методики прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями), отсутствовал расчет прогноза в отношении КБК 076 2 18 25396 01 1003 151 и КБК 076 2 18 25416 01 1003 151.
3.1.6.	В нарушение пункта 2 Общих требований в методике прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета Ространснадзора (приказ Ространснадзора от 20 февраля 2017 г. № ВБ-138фс) отсутствовали 17 кодов бюджетной классификации доходов, которые закреплены за Федеральной службой по надзору в сфере транспорта приказом Ространснадзора от 15 февраля 2016 г. № СС-123фс (с изменениями).
3.1.7.	В нарушение пункта 2 Общих требований методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых МИДом России , в федеральный бюджет, утвержденная приказом МИДа России от 19 декабря 2017 г. № 24497 (с изменениями), не содержала 16 источников доходов федерального бюджета, закрепленных за МИДом России приказом от 15 декабря 2017 г. № 24325.

¹ Согласно пункту 4.1 методики прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минздравом России, расчет государственной пошлины основан на среднем количестве рассмотренных заявлений, определяемом путем суммирования заявлений за предыдущие отчетные периоды (не менее 3 лет) и деления на количество отчетных периодов, за которые имеются данные по фактическому годовому объему поступлений доходов в федеральный бюджет и средней стоимости государственной пошлины, определяемой путем суммирования поступлений доходов от всех государственных пошлин и деления на количество пошлин. Таким образом, размеры государственной пошлины, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, в расчете не используются.

1. Информация о фактах нарушений ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета

1.1. Факты несоответствия внесенных изменений в сводную бюджетную роспись Бюджетному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями).

1.1.1. Справкой от 30 марта 2018 г. № 1-10-092/0116 Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись по распределению бюджетных ассигнований с подраздела 0401 «Общеэкономические вопросы» в сумме 5 900,0 млн. рублей на подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» (код вида изменений 060 «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований»).

Основаниями для внесения изменений указаны пункт 16 части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ² и постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей», которые устанавливают цели, порядок и условия предоставления субсидий.

В ходе контрольного мероприятия Департаментом финансовой политики представлено поручение Президента Российской Федерации от 25 января 2018 г. № Пр-114 об осуществлении поддержки ипотечного кредитования для семей с двумя или тремя детьми путем ежемесячного предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациями АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) гражданам Российской Федерации, имеющим детей, **в котором не указывается объем бюджетных ассигнований на указанные цели.**

Таким образом, Минфином России внесены изменения в соответствии с нормативными правовыми актами, которые не **предусматривают распределение зарезервированных бюджетных средств.**

Следует отметить, что в 2018 году Минфином России на указанные цели предоставлены субсидии 29 кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» в объеме **57,3 млн. рублей, или 1 %** предусмотренных бюджетных ассигнований.

1.1.2. Минфином России справкой от 11 января 2018 г. № 1-10-092/0002 внесены изменения по распределению бюджетных ассигнований Минтруду России на

² Пунктом 16 части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ установлено, что основанием для внесения в 2018 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 6 Федерального закона бюджетных ассигнований на 2018 год в объеме 51 800 000,0 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Общеэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, **по решениям Президента Российской Федерации.**

предоставление субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, за счет средств, предусмотренных Минфину России по подразделу 0401 в сумме 21 400,0 млн. рублей (код вида изменений 060 «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований»).

Основаниями для внесения изменений указаны пункт 16 части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ, Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», который устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1704, которое определяет порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, и распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 3008-р об утверждении распределения субвенций, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

В поручении Президента Российской Федерации от 25 января 2018 г. № Пр-114 одобрено предложение осуществлять с 1 января 2018 года ежемесячную денежную выплату на первого ребенка до достижения ребенка 1,5 лет в размере прожиточного минимума ребенка за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, **в котором не указывается объем бюджетных ассигнований на указанные цели.**

Таким образом, Минфином России внесены изменения в соответствии с нормативными правовыми актами, которые не **предусматривают распределение зарезервированных бюджетных средств.**

1.1.3. Минфином России справкой от 17 декабря 2019 г. № 1-10-092/0452 внесены изменения в сводную бюджетную роспись по распределению зарезервированных бюджетных ассигнований по Минфину России по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 133 531,3 тыс. рублей Минздраву России на предоставление в 2018 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Краснодарского края на финансовое обеспечение уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, и бюджету Республики Северная Осетия - Алания на финансовое обеспечение уплаты страховых взносов

на обязательное медицинское страхование неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия.

Изменения внесены на основании пункта 5 части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ³, постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 1488 «Об утверждении Правил предоставления в 2018 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия - Алания на финансовое обеспечение уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия» и постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 1489 «Об утверждении Правил предоставления в 2018 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Краснодарского края на финансовое обеспечение уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия».

Таким образом, внесенные изменения не соответствуют требованиям пункта 5 части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ, так как указанные нормативные правовые акты не предусматривают распределение зарезервированных бюджетных средств.

1.2. Факты распределения бюджетных ассигнований на коды направления расходов, которые не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации.

1.2.1. Минфином России справками от 18 апреля 2018 г. № 1-10-177/0036, от 11 декабря 2018 г. № 1-10-177/0072, от 19 июля 2018 г. № 1-10-177/0046 внесены изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований МЧС России по КБК 177 0108 41106**92784** 800 на сумму 16 657,6 тыс. рублей на обеспечение расходов, связанных с транспортировкой отряда МЧС России и его работой на территории Республики Южная Осетия и на осуществление расходов, связанных с доставкой сил и средств МЧС России для проведения поисково-спасательных работ в районе архипелага Шпицберген в связи с оказанием помощи Королевству Норвегия.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, по направлению расходов **92784** предусматривается отражение расходов по доставке грузов гуманитарного характера и эвакуации российских граждан.

Таким образом, внесение изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по увеличению бюджетных ассигнований по направлению расходов **92784** «Доставка грузов гуманитарного характера и эвакуация российских

³ Согласно указанной статье Федерального закона основанием для внесения изменений является распределение зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

граждан» не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

1.2.2. На основании справок от 1 марта 2018 г. № 1-10-177/0059 и от 7 сентября 2018 г. № 1-10-177/0059 Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований МЧС России по КБК 177 0310 **10 6 00** 99998 414 в сумме 82 120,6 тыс. рублей и КБК 177 0310 **10 6 00** 99998 414 в сумме 9 278,9 тыс. рублей.

Вместе с тем код бюджетной классификации расходов ЦСР **10 6 00 00000** «Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» исключен из перечня целевых статей классификации расходов федерального бюджета приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 210н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

Справкой об изменении сводной бюджетной росписи от 4 мая 2018 г. № 1-02-000/0230 Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований Минпромторгу России в сумме 500 000,0 тыс. рублей по целевой статье расходов бюджетов 16 1 01 6466F, содержащей направление расходов 6466F, исключенное из перечня целевых статей классификации расходов федерального бюджета приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 35н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

1.2.3. Пунктом 11.1.9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи предусмотрено, что **Минфин России в течение 6 рабочих дней** со дня получения от главного распорядителя полного пакета документов на внесение изменений в сводную бюджетную роспись **принимает решение об их утверждении, за исключением** изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств по кодам видов изменений 030, 060, 070, 120, 210, 220, 230, 262, 266, 267, по которым решение об утверждении или отклонении принимается в течение двенадцати рабочих дней, и по коду вида изменений 360, по которому решение принимается в течение пяти рабочих дней.

В ходе выборочной проверки **установлены факты превышения сроков принятия Минфином России решений о внесении изменений** в сводную бюджетную роспись **от 5 до 57 дней.**

1.3. Не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия по ведению реестра расходных обязательств.

В реестре расходных обязательств по 14 главным распорядителям средств

федерального бюджета (ФМБА России, ФСТЭК России, Роснедра, Управление делами Президента Российской Федерации, Росимущество, ФСИН России, Росавиация, Федеральное казначейство, Минэкономразвития России, Минфин России, Минстрой России, Минтруд России, Минсельхоз России и Минтранс России) отражены нормативные правовые акты⁴, **не содержащие правовые основания** для осуществления соответствующих направлений расходов, что **не соответствует требованиям** пункта 6.7 **Методических рекомендаций** по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов⁵ (далее – Методические рекомендации).

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию на 22 мая 2019 года указанные недостатки были полностью устранены только по Роснедрам, Росавиации, Федеральному казначейству и Минсельхозу России.

В графах 11 – 19 реестра расходных обязательств, содержащих **реквизиты нормативных правовых актов второго уровня**, по 13 главным распорядителям средств федерального бюджета (Росавиация, Роспечать, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Управление делами Президента Российской Федерации, МИД России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минприроды России, Минкультуры России, Минстрой России, ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере») **отражены распоряжения Правительства Российской Федерации**, что не соответствует требованиям пункта 6.14 Методических рекомендаций⁶.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в реестре расходных обязательств по 19 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минфин России, Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Минтруд России, Росстандарт, Росгвардия, Минобороны России, ФАДН России, ГК «Роскосмос», Минспорт России) содержалось 82 строки, по которым указаны в качестве правовых оснований **проекты постановлений** Правительства Российской Федерации.

⁴ Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; Бюджетный кодекс Российской Федерации (без учета Минфина России и Федерального казначейства); Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»; Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»; распоряжение Президента Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № 227-рп «Об учреждении памятной медали «За строительство Крымского моста»; постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка».

⁵ Не допускается приведение в качестве нормативных правовых актов первого уровня законодательных актов, носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования.

⁶ В соответствии с пунктом 6.14 Методических рекомендаций **не допускается** приведение в качестве нормативных правовых актов второго уровня **распоряжений** Правительства Российской Федерации.

При этом по ряду проектов нормативных актов соответствующие акты по состоянию **на 31 декабря 2018 годы были приняты**, но не были отражены в реестре расходных обязательств, что не соответствует требованиям пункта 6.15 Методических рекомендаций⁷.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию на 22 мая 2019 года указанный недостаток был устранен по 9 из 82 строкам реестра расходных обязательств, в том числе полностью по Росавтодору и Росморречфлоту.

По 78 строкам реестра расходных обязательств по 24 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минкультуры России, Росздравнадзор, Минстрой России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Рособрнадзор, Россельхознадзор, Россвязь, Минфин России, Роскомнадзор, Росморречфлот, Минтруд России, ФТС России, МЧС России, ФНС России, Минобороны России, МВД России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минюст России, ФСИН России, ФАДН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации и Минспорт России) отражены **32 нормативных правовых акта, утративших силу до 1 января 2018 года и в течение 2018 года**, что свидетельствует об **отсутствии системной работы** по актуализации правовых оснований в реестре расходных обязательств и **не соответствует** требованиям подпункта «в» пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»⁸.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию на 22 мая 2019 года указанный недостаток был устранен по 26 строкам реестра расходных обязательств, в том числе полностью по Росздравнадзору и Россельхознадзору (уточнены 2 нормативных правовых акта).

Таким образом, указанные факты свидетельствуют, что **Минфином России осуществлялось ведение реестра расходных обязательств Российской Федерации не на должном уровне**.

1.4. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений Госкорпорации «Роскосмос» не соответствовал требованиям приказа Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в части определения порядка утверждения и ведения бюджетных смет посредством ГИИС Минфина России «Электронный бюджет».

В нарушение пункта 14 Общих требований к порядку составления, утверждения и

⁷ В соответствии с пунктом 6.15 Методических рекомендаций **допускается временное приведение** в качестве нормативного правового акта второго уровня **проектов нормативных правовых актов**, предусматривающих возникновение (принятие) новых расходных обязательств Российской Федерации в планируемом периоде. После утверждения нормативного правового акта информация о нормативном правовом акте второго уровня подлежит уточнению путем направления в Минфин России заявки на изменение (дополнение) элементов справочника в течение 5 рабочих дней со дня утверждения соответствующего нормативного правового акта.

⁸ Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществляется в связи с признанием утратившими силу законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств, подлежащих исполнению уполномоченными федеральными органами государственной власти за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н (далее – Общие требования) изменения в бюджетную смету ФКУ Упрдор «Каспий», подведомственного Росавтодору, внесены в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств по КБК 10804092420192058244 на сумму 32,2 млн. рублей, по КБК 1080409242В194009414 на сумму 3 194,4 млн. рублей (лимиты бюджетных обязательств доведены после утверждения бюджетной сметы)

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела IV Общих требований, раздела III Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федерального агентства железнодорожного транспорта, территориальных управлений Федерального агентства железнодорожного транспорта, федерального казенного учреждения «Управление служебных зданий федеральных органов исполнительной власти в области транспорта», утвержденного приказом Росжелдора от 29 декабря 2016 г. № 607, Росжелдором в 2018 году не обеспечено внесение изменений в бюджетную смету на 2018 год в целях распределения сметных назначений в соответствии с параметрами федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год. Росжелдором в 2018 году осуществлены расходы в размере 10 978,3 млн. рублей в целях реализации объекта капитального строительства «Строительство железнодорожных подходов через Керченский пролив» (уникальный код объекта – 00000000034463), что превысило сметные назначения бюджетной сметы Росжелдора на 2018 год по коду бюджетной классификации расходов 109 0408 45 2 00 99998 414 по указанному уникальному коду объекта на 1 447,1 млн. рублей.

В нарушение пункта 8 Общих требований, согласно которому смета утверждается не позднее десяти рабочих дней со дня доведения получателю бюджетных средств (учреждению) соответствующих лимитов бюджетных обязательств Рострудом, Росимуществом, отдельными территориальными управлениями Ространснадзора, бюджетные сметы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» утверждались позднее установленного срока от 1 до 98 рабочих дней.

Изменения показателей бюджетной сметы Роспечати, ФАС России, Росимущества, Управления Судебного департамента в Сахалинской области, территориальных органов Ространснадзора, ФНС России утверждались в информационной системе с нарушением установленного срока.

1.5. Утвержденный перечень подведомственных Росавтодору распорядителей и получателей бюджетных средств содержал в качестве получателя бюджетных средств ФКУ «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербург», которое в соответствии с приказом Росавтодора от 31 марта 2017 г. № 575 ФКУ переименовано в ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Северо-Запад» имени Н.В.Смирнова». Данное нарушение также было отражено в *Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.*

В нарушение пункта 12 Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н отдельными главными распорядителями не сформированы и не представлены, либо представлены с нарушением установленного пятидневного срока сведения об участниках бюджетного процесса в Федеральное казначейство (Росавтодор, ФНС России, Минкомсвязь России, Роспечать).

Росздравнадзор осуществлял распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств. Росздравнадзором перечень подведомственных получателей бюджетных средств, предусмотренный подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден.

1.6. Информация об установленных Счетной палатой нарушениях отдельными главными распорядителями сроков доведения показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до соответствующих подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета, сроков внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств

1.6.1. В нарушение пункта 21.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому главные распорядители вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, Росавтодором, Росавиацией, внесены изменения в показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств с нарушением установленного срока от 1 до 11 рабочих дней.

1.6.2. В нарушение пункта 17.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, которым предусмотрено, что бюджетная роспись составляется (формируется) главными распорядителями средств федерального бюджета на основе детализированных до подведомственных получателей средств федерального бюджета ОБАС, в утвержденной заместителем руководителя Росимущества бюджетной росписи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов объем бюджетных ассигнований по КБК 0113 38 1 06 90019 242 в общем объеме 593 898,7 тыс. рублей не детализирован до подведомственных получателей средств федерального бюджета (54 территориальных органа).

1.6.3. В нарушение пункта 2 статьи 219¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которым показатели лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, Госкорпорация «Роскосмос»

как главный распорядитель бюджетных средств доводила Госкорпорации «Роскосмос» как получателю бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств с 9 по 17 января 2018 года, Росимуществом лимиты бюджетных обязательств в сумме 152,1 тыс. рублей доведены до Управления Федерального казначейства по Республике Крым и Управления Федерального казначейства по г. Севастополю только 11 января 2018 года.

1.6.4. Минобрнауки России как главный распорядитель бюджетных средств ненадлежащим образом осуществлял бюджетные полномочия, предусмотренные подпунктом 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части утверждения Положения об организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств. Так, Минобрнауки России осуществляло на протяжении почти всего 2018 года составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств без утвержденного Положения об организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств. Положение об организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Министерства науки и высшего образования Российской Федерации утверждено приказом Минобрнауки России лишь 26 декабря 2018 г. № 1284.

1.6.5. В нарушение пункта 18 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» в 2018 году не установлен порядок организации работ по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя.

2. Анализ отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется Министерством финансов Российской Федерации, а также информация о структуре задолженности по бюджетным кредитам (ссудам), числящаяся на балансе Минфина России

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает бюджетными полномочиями по осуществлению управления государственными финансовыми активами Российской Федерации на основании полномочий, предоставленных Правительством Российской Федерации, а также по установлению оснований, порядка и условий списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц.

В соответствии с положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России обладает полномочиями по обеспечению предоставления бюджетных ссуд и бюджетных кредитов в пределах лимита средств, утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2018 год на основании статей 264⁹ и 264¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации представлен отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется Министерством финансов Российской Федерации (далее – отчет о бюджетных кредитах (ссудах)).

Анализ отчета о бюджетных кредитах (ссудах) показал следующее.

Структура задолженности по бюджетным кредитам (ссудам), числящаяся на балансе Минфина России, сложилась следующим образом:

Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России, по отчету о бюджетных кредитах (ссудах) по состоянию на 1 января 2018 года составляла 3 305 889,0 млн. рублей, в том числе: основной долг – 2 984 895,0 млн. рублей, или 90,3 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 284 502,0 млн. рублей, или 8,6 %, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 36 492,0 млн. рублей, или 1,1 %, штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 2,4 млн. рублей.

По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **01 06 05 02 01 0000 000 «Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации»** (далее – бюджетные кредиты субъектам Российской Федерации)

отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 3 видам задолженности.

Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России по бюджетным кредитам субъектам Российской Федерации, по состоянию на **1 января 2018 года составляла 1 000 039,0 млн. рублей**, в том числе основной долг – 1 000 039,0 млн. рублей, или 100 % общей суммы задолженности.

В 2018 году бюджетные кредиты субъектам Российской Федерации не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2019 года просроченная задолженность субъектов Российской Федерации по возврату бюджетных кредитов отсутствовала.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность, числящаяся на балансе Минфина России по бюджетным кредитам субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года, составила 930 155,9 млн. рублей (всего), в том числе основной долг – 930 155,9 млн. рублей.

Уменьшение суммы указанной задолженности за 2018 год составило 69 883,1 млн. рублей, в том числе по основному долгу - на 69 883,1 млн. рублей.

По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **01 06 07 00 01 0000 000 «Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)»** отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 3 видам задолженности.

Сумма задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), по состоянию на 1 января 2018 года составляла **59 577,8 млн. рублей**, в том числе: основной долг – 29 751,8 млн. рублей, или 49,9 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты, и штрафные санкции – 29 826,0 млн. рублей, или 50,1 % общей суммы задолженности.

В графе «Предоставлено по основному долгу, начислено процентов, штрафов и пеней» отчета о бюджетных кредитах (ссудах) сумма начисленных Минфином России в 2018 году процентов и штрафных санкций составила 1 176,7 млн. рублей, в том числе: начисленные проценты по выданным бюджетным кредитам – 162,6 млн. рублей, штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 1 014,1 млн. рублей.

В графе «Погашено основного долга, процентов, штрафов и пеней» сумма составила 976,2 млн. рублей, по основному долгу – 843,0 млн. рублей, уплата процентов осуществлена в сумме 133,1 млн. рублей, погашение штрафов за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов составило 0,1 млн. рублей.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность по

бюджетным кредитам, предоставленным федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), по состоянию на 1 января 2019 года составила **58 586,3 млн. рублей**, из них основной долг – 25 837,2 млн. рублей, или 44,1 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты, и штрафные санкции – 32 749,1 млн. рублей, или 55,9 % общей суммы задолженности.

По состоянию на 1 января 2019 года просроченная задолженность составила 46 918,7 млн. рублей, в том числе: основной долг – 14 169,6 млн. рублей, проценты и штрафные санкции (пени) – 32 749,1 млн. рублей.

По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **01 06 08 00 01 0000 000 «Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны»** (далее – прочие бюджетные кредиты (ссуды) отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 15 видам задолженности.

Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России по прочим бюджетным кредитам (ссудам), по состоянию на 1 января 2018 года, составила 38 406,9 млн. рублей, в том числе: основной долг – 23 707,1 млн. рублей, или 61,7 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 616,7 млн. рублей, или 1,6 % общей суммы задолженности, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 14 080,7 млн. рублей, или 36,7 % общей суммы задолженности, штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 2,4 млн. рублей. В 2018 году прочие бюджетные кредиты (ссуды) не предоставлялись.

В графе «Предоставлено по основному долгу, начислено процентов, штрафов и пеней» отражена сумма 583,2 млн. рублей, в том числе: начисленные проценты по ранее выданным прочим бюджетным кредитам (ссудам) – 360,5 млн. рублей, штрафы (пени) за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 222,7 млн. рублей.

Сумма погашения бюджетных кредитов (ссуд), приведенных в отчете в графе «Погашено основного долга, процентов, штрафов и пеней», составила 2 725,8 млн. рублей, в том числе основной долг – 2 356,0 млн. рублей.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность, числящаяся на балансе Минфина России по бюджетным кредитам (ссудам) по состоянию на 1 января 2019 года, составила 42 357,4 млн. рублей, в том числе: основной долг – 25 386,3 млн. рублей, или 59,9 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 603,0 млн. рублей, или 1,4 % общей суммы задолженности, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 16 365,7 млн. рублей, или 38,6 % общей суммы задолженности, штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 2,4 млн. рублей.

По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **02 4 02 00 01 0000 000 «Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты»** отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 3 видам задолженности.

Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России, по государственным кредитам по состоянию на 1 января 2018 года составила 2 207 865,3 млн. рублей, в том числе: основной долг – 1 931 397,1 млн. рублей, или 87,5 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 276 468,2 млн. рублей, или 12,5 %.

В графе «Предоставлено по основному долгу, начислено процентов, штрафов и пеней» по данным кредитам отражена сумма 283 153,5 млн. рублей.

В графе «Погашено основного долга, процентов, штрафов и пеней» отражена сумма, поступившая в счет погашения задолженности по основному долгу, в размере 188 271,4 млн. рублей.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность по государственным кредитам по состоянию на 1 января 2018 года составила 2 740 972,21 млн. рублей, в том числе: основной долг – 2 417 415,01 млн. рублей, или 88,2 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 323 557,2 млн. рублей, или 11,8 %.

Таблица 1

«Информация о нарушениях и недостатках ведения бюджетного учета и составления годовой бюджетной отчетности, по которым были внесены изменения в бюджетную отчетность и Отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год»

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
1	ЦИК России	В нарушение пункта 197 Инструкции № 157н, ЦИК России в графах 2 и 9 итоговой строки на счете 1.205.00000 в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» и графах 3, 6 и 8 строки 250 формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов» не отражена дебиторская задолженность по доходам, источником которых являются штрафы за нарушение законодательства о выборах и референдуме, в суммах соответственно 358,9 тыс. рублей и 92,7 тыс. рублей	ЦИК России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130, ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное ЦИК России, выполнено.
2	ФССП России	В нарушение статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пункта 173.1 Инструкции № 191н, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Амурской области в графах 18, 20-22 по строке 100 раздела I формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» и на счете 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» в форме 0503130, не отражены кассовые выплаты по оплате услуг по осуществлению строительного контроля за строительством административного здания, произведенные в 2018 году на сумму 147,2 тыс. рублей, что привело к искажению показателей формы 0503130 и формы 0503190 консолидированной годовой бюджетной отчетности ФССП.	ФССП России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130, ф. 0503190. Соответствующее представление, направленное ФССП России, выполнено.
3	Минприроды России	В нарушение пункта 86 Инструкции № 162н, согласно которому суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, отражаются по дебету счета 0 209 41 560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» и кредиту счета 0 401 10 141 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», Минприроды России в бюджетном учете и в форме 0503130 за 2018 год не отразило по состоянию на конец отчетного периода пени, начисленные по государственному контракту от 24 июня 2016 г. № СБ-09-23/349 за просрочку исполнителем принятых на себя обязательств в сумме 785,8 тыс. рублей. В нарушение пункта 140 Инструкции № 162н, согласно которому по кредиту счета 0 502 01 000 «Принятые обязательства» отражаются обязательства по предоставлению из соответствующего бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, обусловленных правовым актом, соглашением, предусмотренные к исполнению в текущем финансовом году, Минприроды России не отражены бюджетные обязательства 2018 года, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий АО «Росгеология» от 21 декабря 2018 г. № РЗ-19-23с/91, от 29 декабря 2018 г. № 051-11-2018-006 в сумме 397 490,7 тыс. рублей. Таким образом, в форме годовой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» за 2018 год в графе 7 «Принятые бюджетные обязательства» занижена сумма принятых	Минприроды России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503128 и ф. 0503130. Соответствующее представление, направленное Минприроды России, выполнено.

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		<p>бюджетных обязательств текущего (отчетного) финансового года по следующим кодам бюджетной классификации: 051 0108 28 1 17 63651 812 - сумма принятых бюджетных обязательств занижена на 2 490,7 тыс. рублей; 051 060212 1 05 63653 812 - сумма принятых бюджетных обязательств занижена на 395 000,0 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 385 Инструкции № 157н, согласно которому забалансовый счет 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» предназначен для учета в том числе форменного обмундирования, специальной одежды и иного имущества, выданного учреждением в личное пользование работникам для выполнения ими служебных (должностных) обязанностей, в целях обеспечения контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением, Минприроды России отразило на забалансовом счете 27 материальные ценности, приобретенные в целях награждения, которые необходимо отражать на забалансовом счете 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», что повлекло искажение показателя в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 по строке 270 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» по состоянию на конец отчетного периода на сумму 519,4 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пунктов 11 и 332 Инструкции № 157н, согласно которым операции по забалансовым счетам отражаются по простой системе в зависимости от характера изменений объекта учета записью о поступлении (увеличении) или выбытии (уменьшении) объекта учета, Минприроды России на забалансовом счете 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья» не отразило уменьшение обязательств по использованным в 2018 году единовременным субсидиям на приобретение жилых помещений федеральными государственными служащими, что повлекло искажение показателя в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по строке 280 «Представленные субсидии на приобретение жилья» по состоянию на конец отчетного периода на сумму 28 683,2 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 351 Инструкции № 157н о необходимости списания сумм обеспечений с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» при исполнении обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, Минприроды России не отражено списание с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковских гарантий, выданных в отношении обязательств, исполненных по состоянию на 1 января 2019 года, в результате чего в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по строке 103 «банковская гарантия» по состоянию на конец отчетного периода отражена завышенная стоимость банковских гарантий на сумму 74 748,6 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 220 Инструкции № 157н Минприроды России на счете 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» в форме 0503169 отражена просроченная дебиторская задолженность по неисполненному государственному контракту от 19 ноября 2012 г. № 0318100061012000081-0034112-01 в сумме 275 503,3 тыс. рублей, которую необходимо отражать на счете 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам», на котором учитываются суммы предварительных оплат, не возвращенных контрагентом в случае расторжения договоров (иных соглашений), в том числе по решению суда.</p> <p>Таким образом, в форме 0503130 по состоянию на конец отчетного периода отражена заниженная сумма дебиторской задолженности по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего», а по строке 260 «Дебиторская задолженность по выплатам (020600000, 020800000, 030300000), всего» отражена завышенная сумма дебиторской задолженности.</p> <p>В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н, согласно которому счет 106 00 «Вложения в нефинансовые активы» предназначен для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением научно-</p>	

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, Минприроды России не отражены вложения в нематериальный актив (Система обеспечения оперативной информацией руководства Минприроды России – СООИ Минприроды России) на счете 106 00 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 302 800,0 тыс. рублей. Таким образом, в форме 0503130 показатель по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы (010600000), всего» по состоянию на начало и конец отчетного периода занижен на сумму 302 800,0 тыс. рублей.	
4	Росалкогольрегулирование	В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, раздела 5 «Порядок формирования и использования резервов предстоящих расходов» Учетной политики центрального аппарата Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, утвержденной приказом Росалкогольрегулирования от 29 декабря 2017 г. № 465, Росалкогольрегулированием на счете бюджетного учета 040160000 «Резервы предстоящих расходов» не отражена сумма претензионного требования акционерного общества «Росспиртпром» об оплате задолженности по государственному контракту от 22 декабря 2017 г. № 0173100005117000033 на сумму 743 477,4 тыс. рублей.	Росалкогольрегулированием внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503121, ф. 0503128, ф. 0503130 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Росалкогольрегулированию, выполнено.
5	Росавиация	В ходе проверки установлено, что подведомственными Росавиации организациями в нарушение пункта 220 Инструкции № 157н по состоянию на 1 января 2019 года не отражены по счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» суммы предварительных оплат, не возвращенные контрагентами при расторжении государственных контрактов, в том числе по решению суда, а также суммы принудительного изъятия.	Росавиацией внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Росавиации, выполнено.
6	Росжелдор	В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н, пункта 167 Инструкции № 191н, и пункта 7.2 Учетной политики Федерального агентства железнодорожного транспорта для целей бухгалтерского (бюджетного) учета, утвержденной приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта от 22 января 2018 г. № 10, Росжелдором на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в форме 0503169 и в форме 0503130 не отражены суммы претензий (штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба), предъявленных Росжелдором подрядчикам (исполнителям), в сумме 10 141 953,5 тыс. руб. В нарушение пункта 86 Инструкции № 162н и пункта 167 Инструкции № 191н, Росжелдором на счете 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в форме 0503130 и форме 0503169 отражена дебиторская задолженность по расторгнутым государственным контрактам от 17 ноября 2008 г. № 412д с ЗАО «Инжтрансстрой» (расторгнут 5 декабря 2017 года), от 9 декабря 2015 г. № 142ГК с ПАО «Тындатрансстрой» (расторгнут 21 октября 2017 года), от 21 декабря 2011 г. № 918д с ЗАО «АКРОС» (расторгнут 30 марта 2018 года) и от 21 декабря 2011 г. № 919д с ЗАО «АКРОС» (расторгнут 30 марта 2018 года) в общей сумме 903 575,46 тыс. рублей, которую следовало отразить на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам».	Росжелдором внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Росжелдору, выполнено.
7	Минобрнауки России	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Минобрнауки России на счете 0 302 96 000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера физическим лицам» в форме 0503169: не отражена кредиторская задолженность по публичным нормативным обязательствам по коду бюджетной классификации 0112 14 3 06 30480 330 в сумме 350,0 тыс. рублей (указано 700,0 тыс. рублей, а следует 1 050,0 тыс. рублей); отражена кредиторская задолженность по публичным нормативным обязательствам по коду бюджетной классификации 0112 14 3 06 30500 330 в сумме 350,0 тыс. рублей, при ее фактическом отсутствии. В нарушение пункта 254 Инструкции № 157н Минобрнауки России на счете 0 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в форме 0503169 не отражена кредиторская задолженность по государственному контракту от 15 ноября 2017 г. № 14.Р21.11.0001 в сумме 3 290,0 тыс. рублей. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н Минобрнауки России в разделе 3 «Анализ отчета об	Минобрнауки России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130, ф. 0503160, ф. 0503164 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Минобрнауки России, выполнено.

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		<p>исполнении бюджета Министерства науки и высшего образования Российской Федерации» формы 0503160 «Пояснительная записка»:</p> <p>отражены поступления доходов федерального бюджета по коду 075 11302991010400130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)» в сумме 11 740,8 тыс. рублей, что не соответствует данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» – 6 824,98 тыс. рублей;</p> <p>не отражены поступления доходов федерального бюджета по коду 075 11302991016000130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» в сумме 11 740,8 тыс. рублей.</p>	
8	РАН	<p>В нарушение пункта 74 Инструкции № 162н РАН на счете 0 204 00 000 «Финансовые вложения» в форме 0503130 и в форме 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (далее – форма 0503171) отражены финансовые вложения в части участия в государственных (муниципальных) учреждениях без учета уменьшения кадастровой стоимости земельных участков на общую сумму 2 583 115,9 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 74 Инструкции по № 162н РАН на счете 0 204 00 000 «Финансовые вложения» формы 0503130 и в форме 0503171 отражены финансовые вложения в части участия в государственных (муниципальных) учреждениях без учета балансовой стоимости трех объектов недвижимого имущества Сибирского отделения РАН в общей сумме 4 735,2 тыс. рублей</p>	<p>РАН внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130 и ф. 0503171. уточненные ф.0503130 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное РАН, выполнено.</p>
9	Минстрой России	<p>В нарушение пункта 339 Инструкции № 157н Минстроем России на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражена задолженность в виде пени ООО «ТК «КОММАШ-ГРАЗ» за нарушение исполнения обязательств по государственному контракту от 4 октября 2015 г. № 0195100000515000056-0453946-03 в сумме 21 634,4 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 167 Инструкции № 191н Минстроем России в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы 0503169 на конец отчетного периода не отражены сведения о просроченной кредиторской задолженности, в том числе по оплате ежегодного взноса Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) в сумме 27 788,2 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции № 191н Минстроем России на забалансовом счете 17 «Поступления денежных средств» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах данные об итоговых суммах по доходам, иным поступлениям - источникам финансирования дефицита бюджета, а также по расходам, в том числе в части возвратов расходов прошлых лет, не отражены в сумме 2 282 839,2 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции № 191н Минстроем России на забалансовом счете 18 «Выбытия денежных средств» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах данные в разрезе итоговых сумм по расходам с учетом возвратов расходов текущего года и выплатам по источникам финансирования дефицита бюджета не отражены в сумме 2 285 588,4 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 131 Инструкции № 157н и Порядка отнесения операций на соответствующие группы, статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления (часть 3 раздела V Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (далее - Указания № 65н) Минстроем России на счете 010200000 «Нематериальные активы» в форме 0503130 не отражены расходы по развитию официального сайта Минстроя России по государственному контракту от 8 августа 2018 г. № 27.1 и расходы по развитию комплексной информационной системы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (5 этап) по</p>	<p>Минстрой России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Минстрою России, выполнено.</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		<p>государственному контракту от 13 июня 2018 г. № 19.1 на общую сумму 31 208,0 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 150 Инструкции № 191н Минстроем России в графе 5 формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» отражены следующие показатели:</p> <p>раздел 1 «Поступления» - 0,0 тыс. рублей вместо 119 466,3 тыс. рублей;</p> <p>раздел 2 «Выбытия» - 11 737 246,5 тыс. рублей вместо 101 571 363,9 тыс. рублей;</p> <p>раздел 3 «Изменение остатков средств» - 11 737 246,5 тыс. рублей вместо 101 451 897,6 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 167 Инструкции № 191н Минстроем России в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности», в графе 4 формы 0503169 на 1 января 2019 года не отражены сведения о просроченной дебиторской задолженности, из которой 25 852,2 тыс. рублей - начисленная задолженность на основании уведомления о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности по ежегодному взносу Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ).</p> <p>В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 56 Инструкции № 157н и пункта 20 Инструкции № 191н ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России на забалансовом счете 01 «Имущество полученное в пользование» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на конец отчетного периода отражены затраты на создание АИС «Жилье» в сумме 8 600,0 тыс. рублей, которые на основании получения исключительных прав на АИС «Жилье» должны быть отражены по строке 040 на счете 010200000 «Нематериальные активы» формы 0503130.</p> <p>В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 41.1 Инструкции № 162н ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России на счете 011140000 «Права пользования нефинансовыми активами» в форме 0503130 не отражены операции по субаренде индивидуального складского отсека площадью 30 кв. м, расположенного по адресу: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 25 А, стр. 1, в сумме 180,0 тыс. рублей</p>	
10	ФАС России	<p>В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 16, 96, 152 Инструкции № 191н ФАС России по строке 040 на счете 0 102 00 000 «Нематериальные активы» в форме 0503130, по строке 331 на счете 0 102 00 000 «Нематериальные активы» в форме 0503121 и в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (далее – форма 0503168) не отразил стоимость автоматизированной информационной системы «ФАС. Контроль», введенной согласно приказа ФАС России от 16 ноября 2017 г. № 1521/17 в эксплуатацию 18 апреля 2011 года, и расходы на ее развитие, осуществленные в рамках государственного контракта от 22 января 2018 г. № 17-17/42К, заключенного с ООО «Селдон 2» (с учетом дополнительного соглашения от 14 сентября 2018 г. № 1), в размере 2 227 170,01 рубля.</p> <p>В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, пунктов 17, 152 Инструкции № 191н, ФАС России по строке 250 на счете 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в форме 0503130, по строке 050 на счете 1 401 10 140 «Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба» в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (далее - форма 0503121) и в форме 0503169 не отразил сумму штрафа на основании требования об уплате, направленного ООО «ФОРМАТИКА-М» (письмо ФАС России от 5 декабря 2018 г. № АК/99659/18), за ненадлежащее исполнение поставщиком государственного контракта от 4 октября 2018 г. № 18-17/18К на поставку моноблоков и комплектующих в размере 199 873,59 рублей.</p>	<p>ФАС России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503121, ф. 0503130 и ф. 0503168. Соответствующее представление, направленное ФАС России, выполнено.</p>
11	Минюст России	<p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н Минюстом России на счете 1 209 81 000 «Расчеты по недостаткам денежных средств» в форме 0503169 отражена дебиторская задолженность физических лиц в сумме 179,8 тыс. рублей, ранее уточненная в бюджетной отчетности Минюста России за 2017 год в сумме 129,0 тыс. рублей.</p>	<p>Минюст России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф.0503130 и</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
			ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Минюсту России, выполнено.
12	Роспатент	<p>В нарушение пункта 96 Инструкции 191н, согласно которому в форме 0503121 итоговые показатели формируются на основании данных по соответствующим счетам по строке 091 - сумма по данным счета 040110171 «Доходы от переоценки активов», пункта 47 Инструкции № 162н, устанавливающего, что положительная курсовая разница отражается по дебету счета 020123510 «Поступления денежных средств учреждения в кредитной организации в пути» и кредиту счета 040110171 «Доходы от переоценки активов и обязательств», а отрицательная курсовая разница отражается по дебету счета 040110171 «Доходы от переоценки активов и обязательств» и кредиту счета 020123610 «Выбытия денежных средств учреждения в кредитной организации в пути», Роспатентом при наличии курсовых разниц по строке 091 «Доходы от переоценки активов» в форме 0503121 за 2018 год суммы курсовых разниц в размере - 88 438,88 рубля не отражены.</p> <p>В нарушение пункта 44 Инструкции 191н Роспатентом при наличии курсовых разниц и финансового результата от операций по конвертации иностранной валюты в форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» в графах «остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей)» и «заключительные записи по счету» суммы курсовых разниц в размере -88 438,88 рубля не отражены.</p>	<p>Роспатентом внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503110 и ф. 0503121.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Роспатенту, выполнено.</p>
13	Минэнерго России	<p>Консолидированная бюджетная отчетность Минэнерго России за 2018 год является недостоверной в связи с недостоверностью бюджетной отчетности ФГБУ «РЭА» Минэнерго России за 2018 год.</p> <p>Так, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 167 Инструкции № 191н ФГБУ «РЭА» Минэнерго России на балансовом счете 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам», субсчете 1.206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» в форме 0503169 не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 5,3 млн. рублей по государственному контракту от 28 июля 2015 г. № 92.КС.44/2015 с ООО «Строительная компания-2000» на выполнение работ по реконструкции объекта «Многэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2».</p>	<p>Минэнерго России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф.0503130 и ф. 0503169.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Минэнерго России, выполнено.</p>
14	Минкультуры России	<p>В нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н Минкультуры России по строке 900 в разделе «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» формы 0503128 не отражены обязательства по 47 государственным контрактам, заключенным в 2018 году и ранние периоды, срок исполнения которых установлен на 2019 год и следующие отчетные периоды на общую сумму 2 344 845,0 тыс. рублей.</p>	<p>Минкультуры России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлена уточненная ф. 0503128.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Минкультуры России, выполнено.</p>
15	Росприроднадзор	<p>В нарушение требования пункта 3 Инструкции № 157н, согласно которому бухгалтерский учет ведется методом начисления, а результаты операций признаются по факту их совершения, независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства (или их эквиваленты) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций, а также пункта 167 Инструкции № 191н, Росприроднадзором на счете 020545000 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба» в форме 0503169 на конец отчетного периода не отражен ущерб, причиненный ООО «Арктическая горная компания» недрам, по исковому заявлению Росприроднадзора от 10 апреля 2018 г. б/н в сумме 954 278,7 тыс. рублей, что привело к искажению формы 0503130 центрального аппарата Росприроднадзора на конец отчетного периода по строке 250.</p> <p>В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н и пункта 167 Инструкции № 191н Управлением Росприроднадзора по Челябинской области на счете 020545000 в форме 0503169 на конец отчетного периода не отражена сумма ущерба, причиненного водным объектам – Магнитогорскому</p>	<p>Росприроднадзором внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф.0503130 и ф. 0503169.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Росприроднадзору, выполнено.</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		<p>водохранилищу на реке Урал, реке Урал, реке Сухая речка, вследствие сброса сточных вод с превышением допустимых концентраций вредных (загрязняющих) веществ в составе сточных вод ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» в сумме 3 220 778,4 тыс. рублей, что привело к искажению сведений по дебиторской задолженности и повлекло искажение показателя по строке 250 формы 0503130.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росприроднадзором на счете 0 20511 000 в форме 0503169, неправомерно отражена, зачисляемая в федеральный бюджет» дебиторская задолженность ГМЗ «ПЕТЕРГОФ» в сумме 3,5 тыс. рублей</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росприроднадзором на счете 0 20511 000 в форме 0503169 неправомерно отражена дебиторская задолженность ООО «Инвестиционная компания С.А.И.К.» в сумме 165,0 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росприроднадзором на счете 0 20511 000 в форме 0503169 неправомерно отражена дебиторская задолженность ООО «Соболек», ООО «Утгард», а также Макаренко Татьяны Дмитриевны в сумме 35,0 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росприроднадзором на счете 020511000 в форме 0503169 неправомерно отражена дебиторская задолженность Кузицина К.В. и Федуткина И.Д. в сумме 3,2 тыс. рублей.</p>	
16	Минкомсвязи России	<p>В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 335 Инструкции № 157н и пункта 20 Инструкции № 191н Минкомсвязью России на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены материальные ценности в количестве 82 единиц по условной цене 1 рубль оценочной стоимостью 12 606,9 тыс. рублей, полученные в результате разукрупнения и частичного списания в апреле 2018 года (акты о разукрупнении (частичной ликвидации) основных средств от 1 апреля 2018 г. № 1 - 7).</p> <p>В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н и пункта 20 Инструкции № 191н Минкомсвязью России на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по строке 103 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены две банковские гарантии от 26 декабря 2017 г. № 20732/2017/ДГБ и от 19 октября 2018 г. № ЕТ4418-И/126270 на общую сумму 21 137,6 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 68 Инструкции № 191н и пункта 2.5 Учетной политики Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденной приказом Минкомсвязи России от 30 ноября 2018 г. № 663 (далее – Учетная политика), Минкомсвязью России в графе 11 «Не исполнено принятых бюджетных обязательств» формы 0503128 бюджетное обязательство по оплате труда работников, для которых применяется новая система оплаты труда, в сумме 2 745,6 тыс. рублей, отражено при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего обязанности казенного учреждения предоставить физическому лицу средства из соответствующего бюджета, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году, – приказа об утверждении штатного расписания с расчетом годового фонда оплаты труда с работниками, для которых применяется новая система оплаты труда.</p>	<p>Минкомсвязи России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503128 и ф. 0503130.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Минкомсвязи России, выполнено.</p>
17	Росстандарт	<p>В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н Росстандартом на счете 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» в форме 0503130 не отражены затраты на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за 2012 – 2015 годы в сумме 3 250,6 млн. рублей (расчетно) (из них в рамках федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» – 3 081,8 млн. рублей, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 168,7 млн. рублей).</p>	<p>Росстандартом внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлена уточненная ф. 0503130.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Росстандарту, выполнено.</p>
18	Росгидромет	<p>В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 15 и 167 Инструкции № 191н Росгидрометом на балансовом счете 1 205 00 000 «Расчеты по доходам», субсчете 1.205.45 «Расчеты по</p>	<p>Росгидрометом внесены соответствующие изменения в</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в форме 0503169 и в форме 0503130 отражена кредиторская задолженность на сумму 217,6 тыс. рублей, что больше на 210,1 тыс. рублей фактически образовавшейся по данному счету кредиторской задолженности. Указанное искажение в сводной отчетности Росгидромета образовалось по причине искажения данных бюджетного учета и указанных форм бюджетной отчетности подведомственным Росгидромету Департаментом по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам на сумму 210,1 тыс. рублей.	бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130 и ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Росгидромету, выполнено.
19	Росимущество	<p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимуществом показатели графы 9 «на конец отчетного периода» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 формы 0503169 консолидированной бюджетной отчетности занижены на сумму 12 712 269,6 тыс. рублей, в связи с тем, что в представленной МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области форме 0503169 показатели графы 9 «на конец отчетного периода» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 12 712 269,6 тыс. рублей</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимуществом в форме 0503169 консолидированной бюджетной отчетности показатели графы 2 «на начало года» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 171 511,6 тыс. рублей, в связи с тем, что в представленной ТУ в Свердловской области форме 0503169 показатели графы 2 «на начало года» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 171 511,6 тыс. рублей</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимуществом в форме 0503169 консолидированной бюджетной отчетности показатели графы 2 «на начало года» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 39 789,0 тыс. рублей, в связи с тем, что в представленной МТУ Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе форме 0503169 показатели графы 2 «на начало года» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 39 789,0 тыс. рублей</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимуществом в форме 0503169 консолидированной бюджетной отчетности показатели графы 2 «на начало года» на счете 1 401.40.123 занижены на сумму 2 836 684,9 тыс. рублей и одновременно завышены на счете 1 401.40.121 на ту же сумму по той же графе; показатели на счете 1 401.40.123 по графе 9 «на конец отчетного периода» занижены на сумму 2 723 088,4 тыс. рублей и одновременно завышены на ту же сумму по той же графе по счету 1 401.40.121, в связи с тем, что в представленной МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области форме 0503169 показатели графы 2 «на начало года» по счету 1 401.40.123 занижены на сумму 2 836 684,9 тыс. рублей и одновременно завышены по счету 1 401.40.121 на ту же сумму по той же графе; показатели графы 9 «на конец отчетного периода» на счете 1 401.40.123 занижены на сумму 2 723 088,4 тыс. рублей и одновременно завышены на ту же сумму по той же графе по счету 1 401.40.121.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимуществом в форме 0503169 консолидированной бюджетной отчетности показатели графы 2 «на начало года» на счетах 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 68 730,0 тыс. рублей, а графы 9 «на конец периода» на сумму 60 755,0 тыс. рублей, в связи с тем, что в представленной ТУ Росимущества в Новосибирской области форме 0503169 показатели графы 2 «на начало года» по счетам 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 68 730,0 тыс. рублей, а графы 9 «на конец периода» на сумму 60 755,0 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимуществом в форме 0503169 консолидированной бюджетной отчетности показатели графы 2 «на начало года» по счетам 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 30 828,3 тыс. рублей, а по графе 9 «на конец периода» на сумму 25 584,5 тыс. рублей, в связи с тем, что в представленной ТУ Росимущества в Омской области форме 0503169 показатели графы 2 «на начало года» по счетам 1 401.40.123 и 1 205.23.000 занижены на сумму 30 828,3 тыс. рублей, а графы 9 «на конец периода» на сумму 25 584,5 тыс. рублей</p> <p>В нарушение пункта 170 Инструкции № 191н Росимуществом в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (далее – форма 0503173) консолидированной бюджетной отчетности показатель в графе 5 «Код причины 02 «изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе» по строке 250 «Дебиторская</p>	<p>Росимуществом внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130, ф. 0503169, ф. 0503173, ф. 0503174 и ф. 0503296.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Росимуществу, выполнено.</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		<p>задолженность по доходам (020500000, 020900000)» завышен на 52,3 тыс. рублей и занижен на ту же сумму в графе 6 «Код 03 «исправление ошибок прошлых лет», в связи с тем, что в представленной МТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях форме 0503173 показатель в графе 5 «Код 02 «изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе» по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000)» завышен на 52,3 тыс. рублей и занижен на ту же сумму по графе 6 «Код причины 03 «исправление ошибок прошлых лет».</p> <p>В нарушение пункта 170.1 Инструкции № 191н Росимущество в графе 6 «Начислено», графе 7 «Поступило» и графе 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» в форме 0503174 консолидированной бюджетной отчетности отразило недостоверную информацию о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных унитарных предприятий и иных организаций с государственным участием в капитале. Данное нарушение сложилось в связи с представлением недостоверных форм 0503174 ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Московской области, МТУ Краснодарского края и Республики Адыгея, МТУ в г. Санкт-Петербург и Ленинградской области, МТУ Тамбовской и Липецкой областях. В результате в форме 0503174 консолидированной бюджетной отчетности Росимущества отражена недостоверная информация в графах 6, 7 и 8 по 10 федеральным государственным унитарным предприятиям (далее – ФГУП) и 15 акционерным обществам.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Росимущество в разделе 1 «Сведения о дебиторской задолженности» формы 0503169 консолидированной бюджетной отчетности на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по КБК 167 1 16 90010 01 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет» не отразило начисление задолженности по причитающимся к взысканию средствам, тем самым занизив показатели формы 0503169 по графе 5 «Увеличение задолженности» и графы 8 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» на общую сумму 428,0 тыс. рублей. Данное нарушение сложилось в связи с тем, что ТУ Росимущества в г. Москве и МТУ в Краснодарском края и Республике Адыгея в нарушение пункта 3 Инструкции № 157н и пункта 167 Инструкции № 191н не провели операции по начислению платежа в соответствии с принятыми решениями арбитражных судов, в том числе: ТУ Росимущества в г. Москве на сумму 357,5 тыс. рублей (по решениям Арбитражного суда г. Москвы: от 2 августа 2018 г. по делу № А40-63013/18-111-474 на сумму 49,5 тыс. рублей, от 28 марта 2018 по делу № А-40-10631/2018-1-4-74 на сумму 12,75 тыс. рублей, от 13 июля 2018 года по делу № А-40-64971/18-58-495 на сумму 295,25 тыс. рублей);</p> <p>МТУ Краснодарского края и Республики Адыгея на сумму 70,5 тыс. рублей (по решению Арбитражного суда Краснодарского края по делу от 28 апреля 2018 года №32-4853/18 28).</p> <p>В нарушение пункта 174 Инструкции № 191н, согласно которому по строке 011 в форме 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (далее – форма 0503296) отражаются данные об исполнении судебных решений по исполнительным листам, Росимущество по строке 011 в форме 0503296 отразило данные о принятии и исполнении денежных обязательств в части счета на оплату неустойки от 30 июня 2018 г. № 188717 Филиалу № 11 «Горэнергосбыт» ПАО «МОЭК» и постановления Мирового судьи от 26 октября 2017 г. № 5-1055/2017 по делу об административном правонарушении в общей сумме 100,4 тыс. рублей</p> <p>В нарушение части 3 статьи 9 и части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 22, 143 и 145 Инструкции № 157н Межрегиональным территориальным управлением Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае (далее – МТУ в Иркутской области) на счете 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» в форме 0503130 и форме 0503168 отражена стоимость имущества казны, без учета данных реестра федерального имущества и сведений об учете имущества, обращенного в собственность государства, в сумме, заниженной на 29 620 750,4 тыс. рублей.</p>	

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
20	Минэкономразвития России	<p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Минэкономразвития России в графах 4, 11 раздела 1, в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы 0503169 не отражена задолженность перед Торговым представительством Российской Федерации во Франции в сумме 18,2 тыс. рублей на начало года и 21,0 тыс. рублей на конец отчетного периода</p> <p>В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 220 Инструкция № 157н Минэкономразвития России на счете 010600000 в форме 0503130 отражен ущерб за невыполненные работы по ДОЛ «Солнечный» на сумму 161 375,9 тыс. рублей, который следовало отразить на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам».</p> <p>В нарушение пунктов 7, 10, 11, 152, 173.1 Инструкции № 191н Минэкономразвития России в форме 0503190 за 2018 год: по объекту «Реконструкция здания архива Минэкономразвития России» по адресу: г. Москва, 2-й Вольный переулок, д. 11, строения 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11,12,13,15,16,17» в графе 10 не указан год фактической приостановки (прекращения) строительства, в графе 11 указан код причины приостановления (прекращения) строительства «0», не предусмотренный Инструкцией 191н, по объектам «Реконструкция водозаборного узла в детском оздоровительном лагере «Солнечный», с. Красная Пахра, Подольский район, Московская область», «Реконструкция внешних сетей и инженерных сооружений в детском оздоровительном лагере «Солнечный», с. Красная Пахра, Подольский район, Московская область», «Реконструкция комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный», с. Красная Пахра, Подольский район, Московская область (I очередь)», «Реконструкция комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный», с. Красная Пахра, Подольский район, Московская область (II очередь)» в графе 8 указан статус объекта «04» («строительство объекта не начиналось»), в графе 15 не указан плановый срок реализации целевой функции, в графе 9 указан код «11» («целевая функция не определена», что не соответствует Плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Минэкономразвития России от 29 сентября 2018 года, в котором по данным объектам указана целевая функция - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности в срок 2018 год.</p>	<p>Минэкономразвития России внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлены уточненные ф. 0503130 ф. 0503169.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Минэкономразвития России, выполнено.</p>
21	Росаккредитация	<p>В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 96 и 148 Инструкции № 191н, пункта 3 раздела V Указаний № 65н Росаккредитацией расходы, связанные с сопровождением информационной инфраструктуры по государственному контракту от 2 января 2018 г. № 058 с ООО «Комлоджик», отражены по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в форме 0503121 по строке 175 и в форме 0503123 по строке 245 вместо КОСГУ 226 «Расходы на прочие работы, услуги» по строкам 176 и 246 соответствующих форм в сумме 2 616,6 тыс. рублей.</p>	<p>Росаккредитацией внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлена уточненная ф. 0503121.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Росаккредитации, выполнено.</p>
22	Росавтодор	<p>В нарушение пункта 142 Инструкции № 157н Росавтодором на счете 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» в форме 0503130 на конец отчетного периода не отражена кадастровая стоимость земельных участков на сумму 34 704,8 млн. рублей</p> <p>В нарушение пункта 28 Инструкции № 157н, согласно которому изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности, Росавтодором на счете 010300000 «Непроизведенные активы» в форме 0503130 на конец отчетного периода не отражено изменение кадастровой стоимости земельного участка, закрепленного на праве постоянного (бессрочного) пользования, в сумме 2 805,4 тыс. рублей.</p>	<p>Росавтодором внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2018 год и представлена уточненная ф. 0503130.</p> <p>Соответствующее представление, направленное Росавтодору, выполнено</p>

Таблица 2

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России в Баланс исполнения
федерального бюджета (ф. 0507019)»

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-	Процент изменений
Валюта Баланса по активам	71 829 546,8	71 905 162,5	75 615,7	0,1
в том числе:				
Нефинансовые активы, всего	34 667 068,7	34 716 986,1	49 917,4	0,1
из них:				
Основные средства (остаточная стоимость)	9 255 838,9	9 255 604,6	- 234,3	
Нематериальные активы (остаточная стоимость)	319 172,8	319 204,1	31,3	
Непроизведенные активы (остаточная стоимость)	5 899 321,7	5 880 987,5	- 18 334,2	-0,3
Материальные запасы	4 267 451,4	4 267 450,5	- 0,9	
Вложения в нефинансовые активы	5 555 304,1	5 558 675,8	3 371,7	
Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)	9 335 793,6	9 400 681,2	64 887,6	0,7
Расходы будущих периодов	34 186,2	34 382,4	196,2	0,6
Финансовые активы, всего	22 428 526,3	22 454 224,6	25 698,3	0,1
из них:				
Финансовые вложения	15 367 085,4	15 364 564,0	- 2 521,4	
Дебиторская задолженность по доходам	3 275 502,8	3 305 186,6	29 683,8	0,9
Дебиторская задолженность по выплатам	3 785 938,1	3 784 474,0	- 1 464,1	
Валюта Баланса по пассивам	71 829 546,8	71 905 162,5	75 615,7	0,1
в том числе				
Обязательства, всего	5 623 646,3	5 650 111,3	26 465,0	0,5
из них:				
Кредиторская задолженность по выплатам	1 896 289,6	1 896 293,0	3,4	
Кредиторская задолженность по доходам	2 376 804,3	2 376 793,8	- 10,5	
Доходы будущих периодов	1 243 337,5	1 269 066,2	25 728,7	2,1
Резервы предстоящих расходов	107 214,9	107 958,3	743,4	
Финансовый результат, всего	45 490 560,2	45 539 710,9	49 150,7	0,1
из них:				
Финансовый результат экономического субъекта	45 490 560,2	45 539 710,9	49 150,7	0,1

Таблица 3

«Информация о **перечне форм**, представляемых одновременно с Отчетом об исполнении
федерального бюджета за 2018 год, измененных Минфином России в результате
корректировки бюджетной отчетности за 2018 год»

№ п/п	Наименование формы
1	Текстовая часть Пояснительной записки к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год
2	Баланс исполнения федерального бюджета (ф. 0507019)
3	Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0507020)
4	Баланс исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507022)
5	Отчет о финансовых результатах деятельности (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов) (ф. 0507023)
6	Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам федерального бюджета (ф. 0507024)
7	Отчет о движении денежных средств (по федеральному бюджету) (ф. 0507060)
8	Отчет о движении денежных средств (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов) (ф. 0507061)

Таблица 4

«Информация о перечне приложений к пояснительной записке к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год, измененных Минфином России в результате корректировки бюджетной отчетности за 2018 год»

№ п/п	Наименование формы
1	приложение 19 «Динамика показателей баланса исполнения федерального бюджета за 2014 - 2018 годы» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год
2	приложение 20 «Анализ отчета о финансовых результатах деятельности по федеральному бюджету за 2018 год» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год
3	приложение 21 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе аналитических счетов бюджетного учета по состоянию на 1 января 2019 года» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год
4	приложение 22 «Информация об остатках дебиторской задолженности на счетах бюджетного учета по учету средств по расчетам по доходам и ущербу в разрезе главных администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года»
5	приложение 23 «Информация об остатках дебиторской задолженности в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета» (по счету 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам») к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год
6	приложение 24 ««Информация об остатках кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета» (по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам») к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год

Таблица 5

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России в Справку о наличии имущества на забалансовых счетах (ф. 0507019)»

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
Показатели по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование» на конец отчетного периода	2 117 827,9	2 110 301,8	- 7 526,1
Показатели по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на конец отчетного периода	1 992 401,0	2 063 345,2	70 944,2
Показатели по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на конец отчетного периода	1 563 487,3	1 562 603,1	- 884,2

Таблица 6

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России в Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0507020)»

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
Доходы от собственности	953 790,8	953 858,7	67,9
Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба	529 477,8	529 478,7	0,9
Доходы от операций с активами	884 386,0	881 788,7	- 2 597,3
из них:			
доходы от переоценки активов	3 892 513,3	1 012 806,0	-2 879 707,3
доходы от реализации активов	410 039,7	407 464,8	- 2 574,9
чрезвычайные доходы от операций с активами	- 3 390 457,5	- 510 772,6	2 879 684,9
Прочие доходы	6 381 543,4	6 410 454,1	28 910,7
из них:			
иные доходы	6 364 229,5	6 393 140,2	28 910,7
Оплата работ и услуг	1 170 269,9	1 171 005,6	735,7
в том числе:			
транспортные услуги	56 120,6	56 327,8	207,2

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
работы, услуги по содержанию имущества	552 261,6	552 259,0	- 2,6
прочие работы, услуги	404 312,7	404 844,1	531,4
Безвозмездные перечисления бюджетам	5 717 052,9	5 717 052,8	- 0,1
в том числе:			
перечисления международным организациям	116 930,5	116 930,4	- 0,1
Расходы по операциям с активами	1 324 744,5	1 324 745,5	1,0
в том числе:			
амортизация основных средств и нематериальных активов	805 268,2	805 269,2	1,0
Чистый операционный результат	6 854 985,7	6 880 631,0	25 645,3
Операционный результат до налогообложения	6 855 047,5	6 880 692,8	25 645,3
Операции с нефинансовыми активами	2 622 975,9	2 652 038,7	29 062,8
Чистое поступление основных средств	892 217,7	892 813,7	596,0
том числе:			
увеличение стоимости основных средств	6 230 699,2	6 229 343,5	- 1 355,7
уменьшение стоимости основных средств	5 338 481,5	5 336 529,8	- 1 951,7
Чистое поступление нематериальных активов	268 856,6	268 887,4	30,8
в том числе:			
увеличение стоимости нематериальных активов	635 704,9	635 735,7	30,8
Чистое поступление произведенных активов	890 699,8	918 942,4	28 242,6
в том числе:			
увеличение стоимости произведенных активов	1 926 927,6	1 953 940,4	27 012,8
уменьшение стоимости произведенных активов	1 036 227,8	1 034 998,0	- 1 229,8
Чистое поступление материальных запасов	299 518,8	299 516,0	- 2,8
в том числе:			
увеличение стоимости материальных запасов	2 263 232,8	2 263 224,0	- 8,8
Расходы будущих периодов	21 792,8	21 989,0	196,2
Операции с финансовыми активами и обязательствами	4 232 009,8	4 228 592,3	- 3 417,5
Операции с финансовыми активами	5 988 619,1	5 994 479,0	5 859,9
Чистое поступление акций и иных форм участия в капитале	1 061 110,8	1 058 589,4	- 2 521,4
в том числе:			
увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале	1 971 881,1	1 969 359,7	- 2 521,4
Чистое предоставление бюджетных кредитов	466 165,2	466 165,2	0,0
в том числе:			
увеличение задолженности по бюджетным кредитам	4 536 797,0	1 657 090,5	- 2879 706,5
уменьшение задолженности по бюджетным ссудам и кредитам	4 070 631,8	1 190 925,3	- 2879 706,5
Чистое увеличение прочей дебиторской задолженности (кроме бюджетных кредитов)	341 856,3	350 237,6	8 381,3
в том числе:			
увеличение прочей дебиторской задолженности	51 630 710,8	51 639 578,7	8 867,9
уменьшение прочей дебиторской	51 288 854,5	51 289 341,1	486,6

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
задолженности			
Операции с обязательствами	1 756 609,3	1 765 886,7	9 277,4
Чистое увеличение прочей кредиторской задолженности	411 663,8	407 492,1	- 4 171,7
в том числе:			
увеличение прочей кредиторской задолженности	47 858 637,3	47 857 995,1	- 642,2
уменьшение прочей кредиторской задолженности	47 446 973,5	47 450 503,0	3 529,5
Доходы будущих периодов	474 678,2	487 383,8	12 705,6
Резервы предстоящих расходов	30 058,4	30 801,8	743,4

В соответствии с указанными изменениями были внесены соответствующие исправления в данные раздела 10 «Анализ данных баланса исполнения федерального бюджета и отчета о финансовом результате» Пояснительной записки к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год, а также в приложения 19 и 20.

Таблица 7

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России в Отчет о движении денежных средств (по федеральному бюджету) (ф. 0507060)»

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
Выбытия	17 691 444,1	17 691 444,1	0,0
Выбытия по текущим операциям – всего	14 206 787,1	14 206 787,1	0,0
за счет оплаты работ, услуг	1 615 571,5	1 615 571,5	0,0
в том числе:			
работ, услуг по содержанию имущества	568 885,7	568 883,1	- 2,6
прочих работ, услуг	844 309,8	844 312,4	2,6

Таблица 8

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России и Федеральным казначейством в приложение 21 к пояснительной записке к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год»

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
Общий объем дебиторской задолженности	7 061 440,9	7 089 660,6	28 219,7
в том числе			
дебиторская задолженность по расчетам по доходам	3 009 830,8	3 027 269,6	17 438,8
дебиторская задолженность по расчетам выданным авансам	3 754 360,3	3 752 897,9	- 1 462,4
дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам	265 672,0	277 917,0	12 245,0
дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами	22 912,4	22 910,7	- 1,7
Общий объем просроченной дебиторской задолженности	1 879 587,1	1 880 135,4	548,3
в том числе			
просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам	1 338 461,7	1 338 722,4	260,7
просроченная дебиторская задолженность по расчетам выданным авансам	408 137,9	407 838,8	- 299,1
просроченная дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам	132 951,8	133 538,4	586,6

Таблица 9

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России в приложение 22 к пояснительной записке к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год»

Наименование показателя	Первоначальный показатель (млн. руб.)	Уточненный показатель (млн. руб.)	Изменение +/-
Общий объем дебиторской задолженности по доходам на конец периода	3 275 502,8	3 305 186,6	29 683,8
Общий объем по балансовому счету 20500 «Расчеты по доходам»	691 031,6	708 470,2	17 438,6
из них:			
по счету 20520 «Расчеты по доходам от собственности»	667 262,7	680 526,5	13 263,8
по счету 20540 «Расчеты по суммам принудительного изъятия»	18 617,7	22 792,7	4 175,0
Общий объем дебиторской задолженности по балансовому счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	1 811,2	13 799,6	11 988,4

Таблица 10

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России и Федеральным казначейством в приложение 23 к пояснительной записке к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год»

млн. рублей

Наименование главного распорядителя	Код главного распорядителя	Остаток на		Изменение за 2018 год (+/-)
		01.01.2018	01.01.2019	
1	2	3	4	5=4-3
ВСЕГО		3 803 171,9	3 752 897,9	-50 274,1
из них:				
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	051	1 273,9	1 753,4	479,5
Федеральное агентство воздушного транспорта	107	19 598,7	6 718,4	-12 880,3
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	4 387,8	7 504,0	3 116,2

Таблица 11

«Информация об изменениях, внесенных Минфином России в приложение 24 к пояснительной записке к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год»

млн. рублей

Наименование показателя	Код ГРБС	Остаток на		Изменение за 2018 год (+/-)
		01.01.2018	01.01.2019	
1	2	3	4	5=4-3
ВСЕГО		1 419 985,8	1 895 093,8	475 108,0

В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств и подведомственных им организациях, были выявлены **факты не проведения инвентаризации, а также факты недостоверности бюджетной отчетности, устранение которых потребовало уточнение кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета, а также уточнение учетной политики.**

Информация о нарушениях и недостатках ведения бюджетного учета и составления годовой бюджетной отчетности, не требующих внесения изменения в бюджетную отчетность и отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
1	ЦИК России	<p>В нарушение пункта 197 Инструкции № 157н, согласно которому счет 20500 «Расчеты по доходам» предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных органом государственной власти в момент возникновения к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, пункт 16 Положения об учетной политике в ЦИК России, утвержденного распоряжением ЦИК России от 27 января 16 г. № 19-р (действовало в 2018 году), предусматривал, что доходы учитываются по кассовому поступлению, то есть в момент поступления денежных средств от плательщика на лицевой счет ЦИК России, а не в момент возникновения требований - вступления в законную силу судебных актов, являющихся основанием для взыскания штрафа.</p> <p>При этом пункт 15.2 Положения об учетной политике в ЦИК России, утвержденного распоряжением от 29 декабря 2018 г. 378-р, также предусматривает, что начисление доходов отражается в учете в корреспонденции со счетом 1 205 40 000, 1 205 70 000, 1 205 80 000 по средствам, поступившим за нарушение политическими партиями статей 5.64 - 5.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, указанная норма не соответствует положениям Инструкции № 157н в части учета указанных доходов.</p>	<p>ЦИК России необходимые уточнения в учетную политику внесены и Положение об учетной политике в ЦИК России приведено в соответствие с положениями Инструкции № 157н.</p> <p>Представление Счетной палаты выполнено.</p>
2	Минприроды России	<p>В нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 332 Инструкции № 157н, абзаца пятого пункта 1 приказа Минприроды России от 24 октября 2018 г. № 542 «О проведении инвентаризации имущества и финансовых активов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации», согласно которому инвентаризация имущества и финансовых обязательств, находящихся на забалансовом учете, должна быть проведена по состоянию на 1 января 2019 года, Минприроды России инвентаризация забалансовых счетов (10 «Обеспечение исполнения обязательств», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья») по состоянию на 1 января 2019 года не проводилась.</p>	<p>Минприроды России, во исполнение представления Счетной палаты проведена инвентаризация забалансовых счетов (10 «Обеспечение исполнения обязательств», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья») по состоянию на 1 января 2019 года, результаты которой соответствуют данным бюджетного учета (представлены акты результатов инвентаризации и инвентаризационные ведомости).</p> <p>Представление Счетной палаты выполнено.</p>
3	Росгидромет	<p>В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, а также пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина от 13 июня 1995 г. № 49, Росгидрометом инвентаризация объектов незавершенного строительства перед составлением годовой бюджетной отчетности не проводилась.</p>	<p>Росгидрометом инвентаризация объектов незавершенного строительства проводится, в случае выявления расхождений изменения будут внесены операциями 2019 года.</p>
4	Росимущество	<p>В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н и пунктов 17, 18 и 167 Инструкции № 191н, МТУ в Иркутской области</p>	<p>Росимуществом инвентаризация в</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		на счете 020500000 «Расчеты по доходам» в форме 0503130 и по графам 2, 5, 7, 9 в форме 0503169 не отражена кредиторская задолженность по кодам бюджетной классификации 167 11105021016000120, 167 11403013016000440, 167 11633010016000140, 167 11690010016000140, 167 11105031016000120, 167 11105071016000120, 167 11105031017000120 на общую сумму 23 852,49 тыс. рублей, но отражена не подтвержденная данными бухгалтерского учета кредиторская задолженность по КБК 167 11403012010500440, 167 11105035101000120, 167 11109041016100120, 167 11109041016200120, 167 11301991016000130, 167 11402013016000410, 167 11402019016000410, 167 11406021016000410, 167 11402013016000440, 167 11402019016000440 на общую сумму 602,64 тыс. рублей.	части дебиторской задолженности по доходам проводится, в случае выявления расхождений изменения будут внесены операциями 2019 года. Представление Счетной палаты выполнено.
5	Росавтодор	В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, пунктов 1.3 и 1.5 Методических указаний № 49 Росавтодором инвентаризация имущества казны и имущества, переданного в возмездное пользование (8 212 земельных участков, переданных по договорам аренды Государственной компании «Российские автомобильные дороги», общей кадастровой стоимостью 105 649,0 млн. рублей), перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена.	Срок выполнения представление Счетной палаты 30.12.2019
6	Росимущество	В нарушение пунктов 54, 163 Инструкции № 191н, Указаний № 65н Росимуществом показатели по графе 8 «Исполнено, Итого» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора бюджетных средств» (далее – форма 0503127) консолидированной бюджетной отчетности и по графе 5 «Исполнено» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (далее – формы 0503164) консолидированной бюджетной отчетности завышены по виду дохода КБК 167 1 11 05071 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)» на сумму 335,2 тыс. рублей и занижены на ту же сумму по виду дохода КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности». Данное нарушение сложилось в связи с представлением МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея недостоверных формы 0503127 и формы 0503164, в которых одноименные показатели по строкам и графам соответствующих разделов отражены по КБК 167 1 11 05071 01 6000 120 вместо надлежащего КБК 167 1 11 05021 01 6000 120.	Территориальным органом Росимущества в управление Федерального казначейства направлены Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа, на основании которого территориальным органом Федерального казначейства в установленном порядке были произведены уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета и отражены в выписке с лицевого счета администратора доходов федерального бюджета (уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа от 25.03.2019 №55810, 83696, 83693, 55811/2, 10424, 83690, 55820, 10420, 83701, 55812, 10423, 10411, 83692, 55813/2, 10422, 83689, 10418, 83695, 55821/2, 55815, 83691, 10419, 83688, 55816/2, 55818, 55809, 55817, 56677, 83698, 10421, 10425, 83694, 83697, 10426, 55814/2 и от 26.03.2019 №83700). Представление Счетной палаты выполнено.
7	Росимущество	В нарушение Указаний № 65н (приложение 1.1), пункта 170.1 Инструкции № 191н Росимущество в форме 0503174 «Сведения о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (далее – форма 0503174) консолидированной бюджетной отчетности в графе 6 «Начислено», графе 7 «Поступило», отразило информацию о начислении и поступлении дивидендных платежей, завысив показатели графы 6 «Начислено» и графы 7 «Поступило» на общую сумму 514,2 тыс. рублей. Данное нарушение сложилось в связи с представлением ТУ Росимущества в г. Москве и МТУ в Тульской, Рязанской и Орловской областях недостоверных форм 0503174, в которых показатели о начисленных и поступивших дивидендах из-за зачисления процентов за пользование чужими денежными средствами отражены по КБК 167 1 11	Территориальным органом Росимущества в управление Федерального казначейства направлены Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа, на основании которого территориальным органом Федерального казначейства в установленном порядке были

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
		<p>01010 01 6000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации», а не по КБК 167 1 16 90010 01 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными фондами Российской Федерации)».</p> <p>В результате в консолидированной форме 0503174 Росимущества отражено завышение показателя по графе 6 «Начислено» и графе 7 «Поступило»:</p> <p>по АО «Гипрогеолстрой» на сумму 14,77 тыс. рублей (согласно платежному поручению № 338 от 6 августа 2018 года, зачисленных ТУ Росимущества в г. Москве);</p> <p>по АО «Племенной завод «Сергиевский» сумме 499,4 тыс. рублей (согласно платежному поручению № 949 от 25 декабря 2018 года, зачисленных МТУ в Тульской, Рязанской и Орловской областях).</p>	<p>произведены уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета и отражены в выписке с лицевого счета администратора доходов федерального бюджета (уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 12.04.2019 №1556, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 23.05.2019 №0000-000528).</p> <p>Представление Счетной палаты выполнено.</p>
8	Росимущество	<p>В нарушение Указаний № 65н, пункта 170.1 Инструкции № 191н Росимущество в форме 0503174 консолидированной бюджетной отчетности в графе 6 «Начислено», графе 7 «Поступило», отразило информацию о начислении и поступлении дивидендных платежей, завысив показатели по указанным графам на общую сумму 98 324,6 тыс. рублей.</p> <p>Данное нарушение сложилось в связи с представлением недостоверных форм 0503174 пятью территориальными органами Росимущества (МТУ в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области, ТУ Росимущества в городе Москве, МТУ в Удмуртской Республике и Кировской области, МТУ в Тульской, Рязанской и Орловской областях, ТУ Росимущества в Нижегородской области, ТУ Росимущества в г. Москве, МТУ в Тамбовской и Липецкой областях), в которых показатели о начисленных и уплаченных дивидендах из-за зачисления средств от доверительного управления пакетами акций, находящихся в федеральной собственности, отражены по КБК 167 1 11 01010 01 6000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации», а не по КБК 1 11 08010 01 0000 120 «Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление», в том числе: по МТУ в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области на сумму 62 154,0 тыс. рублей, ТУ Росимущества в городе Москве на сумму 8 408,9 тыс. рублей, МТУ в Удмуртской Республике и Кировской области на сумму 2 302,4 тыс. рублей, МТУ в Тульской, Рязанской и Орловской областях на сумму 9 026,5 тыс. рублей, ТУ Росимущества в Нижегородской области на сумму 16 432,8 тыс. рублей.</p> <p>В результате Росимуществом в форме 0503174 консолидированной бюджетной отчетности в графе 6 «Начислено», графе 7 «Поступило» отражены завышенные показатели начисленных и уплаченных дивидендов по АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» на сумму 36 170,6 тыс. рублей, по АО «ММЗ» на сумму 62 154,0 тыс. рублей.</p>	<p>Территориальным органом Росимущества в управление Федерального казначейства направлены Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа, на основании которого территориальным органом Федерального казначейства в установленном порядке были произведены уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета и отражены в выписке с лицевого счета администратора доходов федерального бюджета (уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 21.05.2019 №№ 0210,0211, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 28.05.2019 № 0000-000558, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 21.05.2019 № 142, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 29.04.2019 № 1559, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 08.05.2019 №№ 0000-000016, 0000-000017).</p> <p>Представление Счетной палаты выполнено.</p>
9	Росавтодор	<p>В нарушение пункта 56 Инструкции № 157н Росавтодором на счете 010200000 «Нематериальные активы» в форме 0503130 не отражена стоимость нефинансовых активов (программных продуктов, зарегистрированных Роспатентом, введенных в эксплуатацию и используемых Росавтодором) на сумму 52,6 млн. рублей.</p>	<p>Расходы по указанным программным продуктам в настоящее время отражены в бюджетном учете Росавтодора на счете 1 106 xx 000</p>

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Нарушения и недостатки	Принятые меры
			<p>«Вложения в нефинансовые активы». В соответствии с пунктом 63 Инструкции № 157н, отражение в бухгалтерском учете операций по поступлению объектов нематериальных активов осуществляется на основании решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов, оформленного соответствующим первичным (сводным) учетным документом.</p> <p>Согласно Пояснительной записке Росавтодора, ведется работа по подготовке соответствующего решения постоянно действующей комиссии Федерального дорожного агентства по поступлению и выбытию объектов нематериальных активов, назначенной распоряжением Федерального дорожного агентства от 05.12.2013 № 2087-р с изменениями, внесенными в состав соответствующими распоряжениями Росавтодора.</p>

1. Анализ исполнения налоговых, неналоговых доходов федерального бюджета, а также безвозмездных поступлений в 2018 году.

1.1. Налоговые доходы федерального бюджета

Поступление налоговых доходов составило в 2018 году 14 172 712,3 млн. рублей, что на 298 430,8 млн. рублей, или на 2,2 %, больше сумм, учтенных в прогнозе к Федеральному закону № 458-ФЗ (далее – уточненный прогноз), и на 3 101 421,8 млн. рублей, или на 28 %, больше объема поступивших налоговых доходов в 2017 году.

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2018 году составила **72,85 %**, что ниже предусмотренного прогнозом поступлений к Федеральному закону № 458-ФЗ аналогичного показателя на 0,37 процентного пункта (73,22 %) и на 0,52 процентного пункта ниже, чем в 2017 году (73,37 %).

В 2018 году поступления НДС и НДПИ составили 85,3 % налоговых доходов (42,5 % и 42,8 % соответственно).

1.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 995 539,7 млн. рублей, что на 55 390,1 млн. рублей, или 5,9 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 36 555,9 млн. рублей, или на 4,5 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 97 503,2 млн. рублей, или на 11,6 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 940 149,5 млн. рублей, что на 134 059,1 млн. рублей, или на 16,6 % больше первоначального прогноза (806 090,4 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением поступлений по основной ставке налога на прибыль организаций для зачисления в федеральный бюджет (3 %) в результате роста прибыли в секторах нефтедобычи, нефтепереработки, металлургии, а также с увеличением доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями.

По сравнению с 2017 годом поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций увеличилось на 233 135,5 млн. рублей, или в 1,3 раза, что в основном обусловлено следующими факторами:

увеличением с 1 января 2017 года основной ставки налога на прибыль организаций для зачисления в федеральный бюджет с 2 % до 3 %¹;

улучшением финансовых результатов деятельности организаций²;

¹ Федеральный закон от 20 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом в I квартале 2017 года уплата авансовых платежей и годовых перерасчетов производилась по налоговой ставке 2 %.

зачислением поступления налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по облигациям российских организаций (за исключением облигаций иностранных организаций, признаваемых налоговыми резидентами Российской Федерации), которые на соответствующие даты признания процентного дохода по ним признаются обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, номинированным в рублях и эмитированным в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2021 года включительно, а также по облигациям с ипотечным покрытием, эмитированным после 1 января 2007 года, в сумме 26 158,2 млн. рублей, которые в 2017 году в федеральный бюджет не поступали;

увеличением поступления налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями;

дополнительным зачислением 50 % налога при выполнении соглашения о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2».

Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, зачислен в сумме 51 104,3 млн. рублей, или 97 % уточненного прогноза поступлений, и уменьшился по сравнению с 2017 годом на 1 740,8 млн. рублей, или на 3,3 %.

1.1.2. Поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составило 3 574 613,8 млн. рублей, что на 97 558,1 млн. рублей, или на 2,8 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 66 689,7 млн. рублей, или на 2,0 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 79 497,9 млн. рублей, или на 2,3 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 3 477 055,8 млн. рублей, что на 146 187,6 млн. рублей, или на 4,4 % больше первоначального прогноза (3 330 868,2 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с изменением объема и структуры налоговой базы (увеличением номинального объема ВВП).

По сравнению с 2017 годом поступление НДС увеличилось на 504 685,6 млн. рублей, или на 16,4 %, что обусловлено следующими факторами:

ростом объема ВВП в номинальном выражении в IV квартале 2017 года и I – III кварталах 2018 года в целом на 10,5 % относительно соответствующих периодов прошлых лет;

снижением доли налоговых вычетов в исчисленной сумме налога на 0,84 процентного пункта (с 92,41 % до 91,57 %) в связи со снижением затрат на закупку сырья и расходов на капитальное строительство (завершение реализации проектов или отдельных этапов);

² По данным Росстата, в январе - декабре 2018 года сальдированный финансовый результат организаций составил (+) 13 797,2 млрд. рублей (в январе - декабре 2017 года он составлял (+) 9 412,4 млрд. рублей).

улучшением налогового администрирования.

Вместе с тем увеличивается объем возмещения сумм НДС из бюджета. По состоянию на 1 января 2019 года возмещение НДС составило 2 524 683,4 млн. рублей, что на 184 891,9 млн. рублей, или на 7,9 %, больше, чем в 2017 году. При этом в соответствии со статьей 176¹ «Заявительный порядок возмещения налога» Налогового кодекса Российской Федерации до завершения проводимой на основе налоговой декларации камеральной налоговой проверки возмещено 1 719 481,9 млн. рублей (на 1 января 2018 года – 1 278 056,2 млн. рублей).

Необходимо отметить, что количество проводимых налоговыми органами контрольных мероприятий, в ходе которых проверяется вопрос обоснованности возмещения сумм НДС, снижается. Так, за 2018 год по вопросу обоснованности возмещения налога было проведено 81 283 камеральных проверки (1,01 % общего количества камеральных проверок по НДС) и 1 782 выездных проверки (14,1 % общего количества выездных проверок по НДС). В 2017 году таких проверок было проведено 91 684 (1,3 %) и 2 734 (16,25 %) соответственно.

Анализ результатов контрольной работы налоговых органов по вопросу обоснованности возмещения НДС свидетельствует, что доля проведенных в 2018 году проверок, по результатам которых возмещение НДС признано необоснованным, составила 12,7 % (в 2017 году – 15,6 %), сумма налога, возмещение которой признано необоснованным, – 23 429,5 млн. рублей (в 2017 году – 32 599,5 млн. рублей). При этом 38,3 % (в 2017 году – 29,3 %) указанной суммы признано к возмещению вышестоящими налоговыми органами и арбитражными судами после принятия налоговыми органами решения о необоснованности возмещения.

Динамика соотношения доли НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в доходах федерального бюджета и отношение величины вычетов к сумме начисленного НДС в 2015 – 2018 годах представлены на следующей диаграмме.



1.1.3. Поступление доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации составило **860 721,4** млн. рублей, что на 15 4585,7 млн. рублей, или 1,8 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы уменьшены на 28 799,1 млн. рублей, или на 3 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 87 786,9 млн. рублей, или на 9,4 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 845 262,7 млн. рублей, что на 116 586,0 млн. рублей, или на 12,1 % меньше первоначального прогноза (961 848,8 млн. рублей).

В 2018 году в общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, основная доля приходилась на акцизы на табачную продукцию – 65,6 %, акцизы на нефтепродукты – 18,5 %, акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % – 10,9 %, акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, – 5,1 %.

1.1.3.1. Поступление акцизов на табачную продукцию составило 564 353,3 млн. рублей, что на 19 594,5 млн. рублей, или на 3,6 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы уменьшены на 41 262,2 млн. рублей, или на 7,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 7 070,4 млн. рублей, или на 1,3 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 544 758,8 млн. рублей, что на 34 191,8 млн. рублей, или на 5,9 % меньше первоначального прогноза (578 950,6 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением облагаемых объемов реализации табачной продукции по сравнению с параметрами, учтенными в расчетах уточненного прогноза поступлений при формировании бюджета.

По сравнению с 2017 годом поступление акцизов на табачную продукцию уменьшилось на 8 900,2 млн. рублей, или на 1,6 %, что в основном обусловлено изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, переносом даты индексации ставок акцизов в 2018 году и соответствующим снижением объемов реализации табачной продукции (на 15,4 %) ³, а также в результате ограничения продаж в сентябре-декабре 2018 года за счет применения повышающего коэффициента к ставке в случае превышения месячных объемов реализации среднего уровня предыдущего года.

1.1.3.2. Поступление акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей составило 158 981,9 млн. рублей, что на 815,4 млн. рублей, или на 0,5 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к

³ Перенос даты индексации ставки с 1 января на 1 июля 2018 года (в результате отсутствовал типичный всплеск продаж табачной продукции в декабре 2017 года) и индексации ставки на 10 % (1 718 рублей за 1 000 штук вместо ранее действовавшей ставки 1 562 рубля за 1 000 штук) по сравнению с 25 % в 2017 году

Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы увеличены на 1 040,3 млн. рублей, или на 0,4 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ уменьшены на 93 381,4 млн. рублей, или на 37,1 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 158 166,5 млн. рублей, что на 92 341,2 млн. рублей, или на 36,9 % меньше первоначального прогноза (250 507,7 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза оказала влияние как снижение с 1 июня 2018 года ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо на 26,8 % (с 11 213 рублей за тонну до 8 213 рублей за тонну) и на 26,1 % (с 7 665 рублей за тонну до 5 665 рублей за тонну) соответственно⁴, так и изменение с 1 июля 2018 года норматива зачисления акцизов в федеральный бюджет с 42,9 % до 15,59 %⁵.

Фактором, повлиявшим на размер возмещения акцизов на прямогонный бензин, является снижение объемов прямогонного бензина, использованного в нефтехимической промышленности, по сравнению с параметрами, учтенными в расчетах к бюджету.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных акцизов **уменьшилось** на 45 584,5 млн. рублей, или на 22,3 %, что обусловлено указанными изменениями налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации⁶.

1.1.3.3. Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации составило 21 776,8 млн. рублей, что на 964,8 млн. рублей, или на 4,6 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы увеличены на 9 784,3 млн. рублей, или в 2,1 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 2 510,4 млн. рублей, или на 13,7 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 20 812,0 млн. рублей, что на 12 294,8 млн. рублей, или в 2,4 раза больше первоначального прогноза (8 517,2 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных акцизов **увеличилось** на 11 558,7 млн. рублей, или в 2,1 раза, что в основном связано с введением с 1 января 2018 года дифференцированной шкалы акцизов на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 150 л.с.⁷, а также с увеличением объемов реализации легковых автомобилей в 2018 году на 15,6 %.

1.1.3.4. В соответствии со статьей 200 Налогового кодекса Российской Федерации суммы акцизов, исчисленные при совершении операций, указанных в подпунктах 25 - 27

⁴ Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

⁵ Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 43 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

⁶ По оценке ФНС России, в результате изменения ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5 и на дизельное топливо (с учетом их увеличения с 1 января 2018 года и снижения с 1 июня 2018 года) в 2018 году недопоступление акцизов на автомобильный бензин класса 5 составило порядка 17 млрд. рублей, акцизов на дизельное топливо – порядка 3 млрд. рублей.

⁷ В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» налогообложение легковых автомобилей мощностью свыше 150 л.с. осуществляется по следующим налоговым ставкам: в размере 437 рублей за 1 л.с. для автомобилей с мощностью двигателя от 150 л.с. до 200 л.с. в размере 714 рублей за 1 л.с. для автомобилей с мощностью двигателя от 200 до 300 л.с., 1 218 рублей за 1 л.с. для автомобилей с мощностью от 300 до 400 л.с., 1 260 рублей за 1 л.с. для автомобилей с мощностью от 400 до 500 л.с., 1 302 рубля за 1 л.с. для автомобилей с мощностью свыше 500 л.с. В 2017 году в отношении автомобилей с мощностью двигателя свыше 150 л.с. была установлена ставка в размере 420 рублей за 1 л.с.

пункта 1 статьи 182 Налогового кодекса Российской Федерации, налогоплательщиком, имеющим свидетельство на совершение операций с бензолом, параксилолом или ортоксилолом, и суммы акциза, начисленные при получении авиационного керосина налогоплательщиком, включенным в Реестр эксплуатантов гражданской авиации Российской Федерации и имеющим сертификат (свидетельство) эксплуатанта, при предоставлении документов в соответствии с пунктами 20 и 21 статьи 201 Налогового кодекса подлежат вычету, умноженному на повышающий коэффициент.

Уточненным прогнозом было запланировано возмещение акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон в сумме 9 973,1 млн. рублей и акцизов на авиационный керосин в сумме 20 058,9 млн. рублей. Фактически по итогам 2018 года из федерального бюджета возвращено платежей на сумму 31 833,7 млн. рублей, в том числе акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон – 10 627,3 млн. рублей, акцизов на авиационный керосин – 21 206,4 млн. рублей. При этом акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон возвращено на 654,3 млн. рублей, или на 6,2 %, меньше. Возмещение акцизов на авиационный керосин не достигло планируемого уровня на 1 147,4 млн. рублей, или на 5,4 %.

По сравнению с 2017 годом возмещение указанных акцизов увеличилось на 5 225,6 млн. рублей, или на 19,4 %, что в основном обусловлено ростом возмещения по переходящим платежам за счет увеличения коэффициента, применяемого для расчета вычета⁸.

1.1.3.5. Поступление акцизов на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации составило 46 668,4 млн. рублей, что на 2 913,1 млн. рублей, или на 6,2 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы увеличены на 8 159,5 млн. рублей, или на 18,9 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ уменьшены на 4 731,4 млн. рублей, или на 9,2 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 46 668,4 млн. рублей, что на 3 428,1 млн. рублей, или на 7,9 % больше первоначального прогноза (43 240,3 млн. рублей).

Недопоступление уточненного прогноза связано с уменьшением объемов природного газа, переданного по газопроводу «Голубой поток», на 11,3 %⁹

По сравнению с 2017 годом поступление указанных акцизов уменьшились на 7 170,4 млн. рублей, или на 14,1 %, что обусловлено главным образом представлением одним из крупнейших налогоплательщиков уточненных налоговых деклараций (к уменьшению) за

⁸ В 2017 году возмещение акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон производилось с применением коэффициента в размере 2,84 по объемам бензола, параксилола, ортоксилола, использованным в 2016 году, тогда как в 2018 году – с коэффициентом 3,4 по объемам, использованным в 2017 году. Возмещение акцизов на авиационный керосин в 2017 году производилось с применением коэффициента в размере 1,84 по объемам авиационного керосина, использованным в 2016 году, тогда как в 2018 году – с коэффициентом 2,08 по объемам, использованным в 2017 году.

⁹ По данным ФНС России

предыдущие налоговые периоды в связи с ретроспективным пересмотром цены на газ и осуществлением возврата в сумме 8,8 млрд. рублей.

1.1.3.6. Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов составило 93 503,9 млн. рублей, что на 657,2 млн. рублей, или на 0,7 %, меньше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы увеличены на 9 256,2 млн. рублей, или на 9 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 153,4 млн. рублей, или на 0,2 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 94 191,2 млн. рублей, что на 9 102,8 млн. рублей, или на 8,8 % меньше первоначального прогноза (103 263,9 млн. рублей).

Недопоступление уточненного прогноза обусловлено в основном неуплатой текущих платежей рядом производителей в декабре 2018 года.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **уменьшилось** на 2 987,2 млн. рублей, или на 3,1 %, что связано с уменьшением налогооблагаемого объема реализации алкогольной продукции на 2,4 процента.

1.1.3.7. Поступление акцизов на никотинсодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации составило 24,4 млн. рублей, что на 1,4 млн. рублей, или на 5,3 %, меньше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы увеличены на 25,5 млн. рублей, или 8,9 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ уменьшены на 2,9 млн. рублей, или на 10,2 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 25,8 млн. рублей, что на 22,6 млн. рублей, или в 8 раз больше первоначального прогноза (3,2 млн. рублей).

Недопоступление уточненного прогноза обусловлено изменением объемов реализации никотинсодержащих жидкостей (с 2,4 до 2,2 млн. мл.).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных акцизов **увеличилось** на 15,5 млн. рублей, или в 2,8 раза, что обусловлено ростом объемов реализации никотинсодержащих жидкостей по оперативным данным в 2,2 раза, а также индексацией налоговой ставки на 10 % (с 10 до 11 рублей за 1 мл).

1.1.3.8. Поступление акцизов на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации составило 1 063,7 млн. рублей, что на 1 016,0 млн. рублей, или в 22,3 раза, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. При формировании первоначального прогноза на 2018 год прогноз по данному доходу не устанавливался. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные акцизы установлены в сумме на 34,8 млн. рублей, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 12,9 млн. рублей, или на 37,1 % и составили 47,7 млн. рублей.

Превышение уточненного прогноза составило 1 016,0 млн. рублей, или в 22,3 раза, что обусловлено изменением объемов реализации подакцизной продукции относительно параметров, учтенных в прогнозе к бюджету.

При формировании федерального бюджета на 2018 год поступление данных акцизов не прогнозировалось.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных акцизов **увеличилось** на 1 061,6 млн. рублей, или в 507,8 раза обусловлено увеличением объемов реализации табака, предназначенного для потребления путем нагревания, по оперативным данным ФНС России, в 448,9 раза, а также индексацией налоговой ставки на 10 % (с 4800 до 5280 рублей за 1 кг).

1.1.4. Поступление налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации составило 2 442 087,1 млн. рублей, что на 19 249,8 млн. рублей, или на 0,8 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 97 815,4 млн. рублей, или на 4,3 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 31 050,0 млн. рублей, или на 1,3 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 2 422 837,3 млн. рублей, что на 128 865,4 млн. рублей, или на 5,6 % больше первоначального прогноза (97 815,4 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза, что в основном обусловлено изменением структуры импорта и увеличением среднеэффективной ставки, а также увеличением стоимостных объемов импорта в рублевом выражении в результате роста курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с прогнозными значениями.

В заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» дополнительные поступления по НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, оценивались в 18,2 млрд. рублей.

По сравнению с 2017 годом поступление НДС, ввозимого на территорию Российской Федерации **увеличилось** на 374 866,5 млн. рублей, или на 18,1 %, что в значительной степени обусловлено ростом стоимостных объемов импорта¹⁰ при одновременном росте курса доллара США по отношению к рублю на 7,2 %.

1.1.5. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации составило 96 344,2 млн. рублей, что на 822,7 млн. рублей, или на 0,9 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы уменьшены на 967,6 млн. рублей, или на 1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 4 304,6 млн. рублей, или

¹⁰ По данным таможенной статистики, объем импорта в январе - декабре 2018 года составил 238,5 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с январем - декабрем 2017 года на 4,8 %.

на 4,7 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 95 521,5 млн. рублей, что на 3 336,9 млн. рублей, или на 3,6 % больше первоначального прогноза (92 184,6 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление акцизов увеличилось на 18 108,9 млн. рублей, или на 23,1 %, в основном за счет поступлений акцизов на легковые автомобили (на 11 439,4 млн. рублей, или в 1,6 раза). Рост поступлений доходов от уплаты акцизов на легковые автомобили обусловлен установлением дифференцированной шкалы ставок акцизов на автомобили с мощностью двигателя свыше 150 л. с., а также увеличением объема импорта указанной подакцизной продукции¹¹.

1.1.6. Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами составило 6 106 912,7 млн. рублей, что на 110 095,7 млн. рублей, или на 1,8 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 1 261 811,3 млн. рублей, или на 34,9 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 124 334,5 млн. рублей, или на 23,1 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 5 996 817,1 млн. рублей, что на 2 386 145,8 млн. рублей, или в 1,7 раза больше первоначального прогноза (3 610 671,3 млн. рублей).

Основная часть поступлений по данной группе платежей (99,3 %) приходится **на налог на добычу полезных ископаемых**.

По сравнению с 2017 годом объем поступлений увеличился на 2 016 585,7 млн. рублей, или на 49,3 %.

1.1.6.1. Поступление НДПИ составило 6 060 348,4 млн. рублей, что на 102 344,9 млн. рублей, или на 1,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 255 262,7 млн. рублей, или на 35 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 113 988,7 млн. рублей, или на 23 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 5 958 003,5 млн. рублей, что на 2 369 251,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, больше первоначального прогноза (3 588 752,1 млн. рублей).

Основной объем поступлений НДПИ (99,2 %) обеспечен за счет налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

По сравнению с 2017 годом поступление НДПИ увеличилось на 1 998 986,9 млн. рублей, или в 1,5 раза, за счет роста в 1,6 раза (с 3 352 164,0 млн. рублей до 5 232 278,5 млн. рублей) поступлений НДПИ при добыче нефти, на долю которого приходится 86,3 % общего объема НДПИ, а также роста на 15,6 % (с 545 392,4 млн. рублей до 630 602,4 млн. рублей)

¹¹ По данным таможенной статистики, в январе - декабре 2018 года физический объем импорта легковых автомобилей увеличился по сравнению с январем - декабрем 2017 года на 9,5 %.

поступлений НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья (10,4 %).

1.1.6.1.1. Поступление доходов от уплаты **НДПИ при добыче нефти** составило 5 232 278,5 млн. рублей, что на 97 545,0 млн. рублей, или на 1,9 % больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 210 793,1 млн. рублей, или на 41,3 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 992 318,2 млн. рублей, или на 24 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 5 134 733,4 млн. рублей, что на 2 203 111,2 млн. рублей, или в 1,8 раза, больше первоначального прогноза (2 931 622,2 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс» и курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с прогнозными значениями.

По сравнению с 2017 годом поступление НДПИ на нефть **увеличилось** на 1 880 114,5 млн. рублей, или в 1,6 раза, за счет роста цены на нефть марки «Юралс» в 1,3 раза¹², повышения курса доллара США по отношению к рублю¹³, увеличения коэффициента (K_k), используемого для определения показателя, характеризующего особенности добычи нефти, при расчете ставки налога (на 16,7 %)¹⁴, при снижении объемов добычи нефти на 0,4 % (с 496,4 до 494,6 млн. тонн).

1.1.6.1.2. Поступление **НДПИ при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья** составило 630 602,4 млн. рублей, что на 7 384,7 млн. рублей, или на 1,2 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 38 129,1 млн. рублей, или на 8 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 110 279,1 млн. рублей, или на 21,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 623 217,7 млн. рублей, что на 148 408,3 млн. рублей, или на 31,3 %, больше первоначального прогноза (474 809,4 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном обусловлено ростом объемов добычи и курса доллара США по отношению к рублю.

По сравнению с 2017 годом поступление НДПИ на газ горючий природный **увеличилось** на 85 210,0 млн. рублей, или на 15,6 %, за счет роста объемов добычи природного газа¹⁵, а также изменения размера ставки налога за счет изменения значения повышающего коэффициента $K_{гп}$, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива, для организаций, являющихся собственниками объектов Единой системы

¹² Увеличение на 34,8 % за период декабрь 2017 года – ноябрь 2018 года (с 52,1 доллара США за баррель до 70,2 доллара США за баррель, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года).

¹³ Увеличение на 5,6 % (с 58,7 рубля за доллар США до 61,9 рубля за доллар США).

¹⁴ В результате увеличения коэффициента K_k с 306 до 357 дополнительные поступления в 2018 году оцениваются ФНС России на сумму порядка 35,8 млрд. рублей.

¹⁵ По данным Росстата, темп роста объема добычи природного газа в январе – декабре 2018 года к январю – декабрю 2017 года составил 105,3 %.

газоснабжения, и аффилированных с ними компаний, используемого при расчете базового значения единицы условного топлива (E_{yt})¹⁶, а также увеличения цены реализации природного газа за пределы территорий государств - участников Содружества независимых государств в декабре 2017 года – ноябре 2018 года на 26,8 % (со 176,0 до 223,1 долл./тыс. куб. м).

1.1.6.2. Поступление регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции составило 43 280,7 млн. рублей, что на 7 660,1 млн. рублей, или на 21,5 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 6 285,5 млн. рублей, или на 33,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 10 329,9 млн. рублей, или на 40,8 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 35 620,6 млн. рублей, что на 16 615,5 млн. рублей, или в 1,9 раза больше первоначального прогноза (19 005,1 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных платежей **увеличилось** на 17 195,8 млн. рублей, или в 1,7 раза, что обусловлено увеличением стоимости реализации нефти в результате роста цены на нефть марки «Юралс»¹² при одновременном повышении курса доллара США по отношению к рублю на 5,6 % относительно показателей аналогичного периода 2017 года.

1.2. Неналоговые доходы федерального бюджета.

Поступление неналоговых доходов составило в 2018 году 5 228 301,0 млн. рублей, что больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе, на 195 665,3 млн. рублей, или на 3,9 %.

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2018 году составила **26,87 %**, что на 0,31 процентного пункта выше предусмотренного прогнозом поступлений к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями) соотношения (26,56 %) и на 0,52 процентного пункта выше, чем в 2017 году (26,35 %).

Основную часть неналоговых доходов в 2018 году составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 70,9 %, в 2017 году – 65,5 %.

По сравнению с 2017 годом неналоговые доходы увеличились на 1 252 156,9 млн. рублей, или на 31,5 %.

1.2.1. Доходы от внешнеэкономической деятельности составили 3 708 750,5 млн. рублей, что на 113 602,6 млн. рублей, или на 3,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 481 725,3 млн. рублей, или на 18,6 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на

¹⁶ С 1 октября по 31 декабря 2017 года для налогоплательщиков, являющихся в течение всего налогового периода организациями - собственниками объектов Единой системы газоснабжения и (или) организациями, в которых непосредственно и (или) косвенно участвуют собственники объектов Единой системы газоснабжения и суммарная доля такого участия составляет более 50 %, применялся коэффициент $K_{гн}$, равный 2,738. Коэффициент $K_{гн}$ на 2018 год был установлен с 1 января по 31 августа 2018 года равным 1,4022, а с 1 сентября 2018 года по 31 декабря 2018 года – 2,055. В 2016 году и январе - сентябре 2017 года коэффициент $K_{гн}$ был установлен равным 1 и 1,7969 соответственно.

528 771,9 млн. рублей, или на 17,2 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 3 595 147,8 млн. рублей, что на 1 010 497,3 млн. рублей, или на 39,1 % больше первоначального прогноза (2 584 650,6 млн. рублей).

Более 81 % указанных доходов приходится на вывозные таможенные пошлины.

По сравнению с 2017 годом указанные доходы увеличились на 1 106 000,0 млн. рублей, или на 42,5 %.

1.2.1.1. Доходы от уплаты вывозных таможенных пошлин составили в 2018 году 3 025 652,2 млн. рублей, что на 97 030,7 млн. рублей, или на 3,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 502 395,4 млн. рублей, или на 25,7 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 472 155,7 млн. рублей, или на 19,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 2 928 621,5 млн. рублей, что на 974 551,0 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше первоначального прогноза (1 954 070,5 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в результате роста мировой цены на нефть марки «Юралс», экспортных цен на природный газ и курса доллара США по отношению к рублю.

По сравнению с 2017 годом поступление вывозных таможенных пошлин **увеличилось** на 1 057 340,5 млн. рублей, или в 1,5 раза, что обусловлено главным образом увеличением объема вывозных таможенных пошлин на нефть, природный газ и товары, выработанные из нефти, что в основном связано с ростом цены на нефть марки «Юралс» на 32,1 %¹⁷, экспортных цен на природный газ на 25,7 %¹⁸, а также ростом среднегодового курса доллара США по отношению к рублю на 7,2 %¹⁹.

1.2.1.1.1. Доходы от уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составили 1 550 020,2 млн. рублей, что на 29 669,5 млн. рублей, или на 2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 356 144,2 млн. рублей, или на 38,7 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 245 094,6 млн. рублей, или на 19,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 1 520 350,8 млн. рублей, что на 601 238,8 млн. рублей, или в 1,7 раза, больше первоначального прогноза (919 111,9 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено ростом мировой цены на нефть марки «Юралс» и курса доллара США по отношению к рублю относительно прогнозного значения, при снижении налогооблагаемых объемов экспорта нефти сырой.

¹⁷ В среднем за 2017 год – 53,01 доллара США за баррель, в среднем за 2018 год – 69,97 долларов США за баррель (цена на нефть марки «Юралс» для вывозной таможенной пошлины рассчитывается по периодам мониторинга мировых цен на нефть сырую марки «Юралс» (период с 15-го числа каждого календарного месяца по 14 число следующего календарного месяца включительно).

¹⁸ В среднем за 2017 год – 195,2 доллара США за тыс.м³, в среднем за 2018 год – 245,3 доллара США за тыс.м³.

¹⁹ В среднем за 2017 год – 58,33 рублей за доллар США, в среднем за 2018 год – 62,54 рублей за доллар США.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **увеличилось** на 573 864,3 млн. рублей, или в 1,6 раза, что в значительной мере обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую в 1,3 раза, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю на 7,2 %.

1.2.1.1.2. Доходы от уплаты вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составили 648 656,1 млн. рублей, что на 21 673,9 млн. рублей, или на 3,5 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 47 772,7 млн. рублей, или на 10 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 99 119,9 млн. рублей, или на 18,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 626 982,2 млн. рублей, что на 146 892,5 млн. рублей, или на 30,6 %, больше первоначального прогноза (480 089,7 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с ростом мировой цены на нефть марки «Юралс» и курса доллара США по отношению к рублю, при снижении налогооблагаемых объемов экспорта товаров, выработанных из нефти.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **увеличилось** на 250 730,3 млн. рублей, или в 1,6 раза, что в основном связано с ростом цены на нефть марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю.

1.2.1.1.3. Доходы от уплаты вывозных таможенных пошлин на газ природный составили 809 248,7 млн. рублей, что на 47 177,5 млн. рублей, или на 6,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 100 123,1 млн. рублей, или на 18,8 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 129 059,5 млн. рублей, или на 20,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 762 071,3 млн. рублей, что на 229 182,6 млн. рублей, или на 43 %, больше первоначального прогноза (532 888,6 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с ростом экспортных цен на газ природный в страны дальнего зарубежья на 3,4 % и курса доллара США по отношению к рублю, при снижении налогооблагаемых объемов экспорта газа природного.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **увеличилось** на 233 009,8 млн. рублей, или на 40,4 %, что связано с увеличением цены на газ природный, экспортируемый в страны дальнего зарубежья на 25,7 %, а также с ростом физических налогооблагаемых объемов экспорта газа природного на 10,2 %. Также на поступление доходов положительное влияние оказал рост курса доллара США по отношению к рублю.

1.2.1.1.4. Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 17 727,2 млн. рублей, что на 1 490,1 млн. рублей, или на 7,8 %, меньше уточненного

прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 1 644,6 млн. рублей, или на 7,5 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 118,3 млн. рублей, или на 5,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 19 217,3 млн. рублей, что на 2 763,0 млн. рублей, или на 12,6 %, меньше первоначального прогноза (21 980,3 млн. рублей).

Основной объем поступлений приходится на экспортные пошлины по товарам 44 группы (древесина и изделия из нее) и 72 группы (черные металлы) ТН ВЭД ЕАЭС. Уровень поступлений прочих ввозных пошлин обусловлен снижением средневзвешенной ставки пошлины при экспорте товаров 44 и 72 групп ТН ВЭД ЕАЭС относительно параметров, учтенных в прогнозе.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **уменьшилось** на 264,0 млн. рублей, или на 1,5 %, что связано со снижением средневзвешенной ставки при экспорте товаров 44 группы ТН ВЭД ЕАЭС (древесина и изделия из нее) относительно 2017 года на 2,84 процентного пункта.

1.2.1.2. Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составили 665 812,7 млн. рублей, что на 33 464,5 млн. рублей, или на 5,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 6 591,1 млн. рублей, или на 1,2 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 53 554,7 млн. рублей, или на 9,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 632 348,2 млн. рублей, что на 60 145,5 млн. рублей, или на 10,5 %, больше первоначального прогноза (572 202,5 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом объем указанных доходов увеличился в целом на 82 619,6 млн. рублей, или на 14,2 %.

1.2.1.2.1. Поступление указанных доходов обеспечено главным образом за счет **распределенных ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации** (86,2 % суммы доходов (операций) по соглашениям), которые составили 573 701,6 млн. рублей, что на 29 929,4 млн. рублей, или на 5,5 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 4 199,9 млн. рублей, или на 0,9 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 45 937,5 млн. рублей, или на 9,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 543 772,2 млн. рублей, что на 50 137,4 млн. рублей, или на 10,2 %, больше первоначального прогноза (493 634,8 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено ростом курса доллара США относительно прогнозного значения; рост уровня фактически сложившейся средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран дальнего зарубежья с 4,8 до 4,9 %.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **увеличилось** на 72 025,3 млн. рублей, или на 14,4 %, что в основном связано с ростом курса доллара США по отношению к рублю на 7,2 %.

Минфином России одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2018 год представлен отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза.

В отчете об исполнении федерального бюджета за 2018 год (раздел 1.2 по главным администраторам доходов) в части ФТС России и Федерального казначейства отражены операции по кассовому поступлению и распределению сумм ввозных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных, уплаченных в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе. Так, по ФТС России отражены не только доходы федерального бюджета, но и доходы, подлежащие зачислению в бюджеты других стран – участников Договора, по Федеральному казначейству в отчете об исполнении федерального бюджета отражены операции по кассовому поступлению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин по соглашениям по отношению к третьим странам, подлежащим зачислению в бюджеты республик Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызской Республики.

1.2.1.3. На поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в 2018 году оказал влияние возврат **авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей** в сумме 27 935,0 млн. рублей (поступление в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей в 2017 году составил 24 699,8 млн. рублей).

Денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей составил сумму 8 594,3 млн. рублей.

Прогнозирование указанных платежей не было запланировано ФТС России при формировании Федерального закона № 458-ФЗ (с изменениями).

В соответствии со статьями 73 и 86 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьями 121 и 145 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей, а также денежные залоги в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей не являются таможенными платежами до момента их идентификации.

1.2.1.4. Поступление таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, составило 16 316,8 млн. рублей, что на 1 979,2 млн. рублей, или на 13,8 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные пошлины были уменьшены на 26 943,3 млн. рублей, или в 3,7 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 4 405,5 млн. рублей, или на 44,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 14 337,6 млн. рублей, что на 22 537,8 млн. рублей, или на в 2,6 раза, меньше первоначального прогноза (36 875,4 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с ростом объемов ввоза легковых автомобилей физическими лицами.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных пошлин **увеличилось** на 8 901,8 млн. рублей, или в 2,2 раза, что в основном обусловлено увеличением ввоза легковых автомобилей более чем в 2 раза, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю.

1.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составило 551 755,2 млн. рублей, что на 43 010,4 млн. рублей, или на 8,5 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы уменьшены на 114 546,0 млн. рублей, или на 19,6 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ указанные доходы увеличены на 39 193,0 млн. рублей, или на 8,3 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 508 744,8 млн. рублей, что на 75 353,0 млн. рублей, или на 12,9 % меньше первоначального прогноза (584 097,8 млн. рублей).

Более 85 % всех доходов данной подгруппы составляют доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (312 565,8 млн. рублей), доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств резервного фонда и Фонда национального благосостояния (86 364,6 млн. рублей), доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (70 522,0 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, **увеличились** на 66 339,6 млн. рублей, или на 13,7 %, в основном за счет увеличения поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, на 61 238,7 млн. рублей, или на 24,4 %.

1.2.2.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 312 565,8 млн. рублей, что на 28 017,2 млн. рублей, или на 9,8 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы уменьшены на 129 192,1 млн. рублей, или на 34 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 33 863,6 млн. рублей, или на 13,5 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 284 548,6 млн. рублей, что на 95 328,6 млн. рублей, или на 25,1 % меньше первоначального прогноза (379 877,2 млн. рублей).

Основная доля (99,7 % общего объема поступлений) приходится на Росимущество (311 763,5 млн. рублей). На выполнение Росимуществом прогноза поступлений оказало влияние принятие Правительством Российской Федерации решений о выплате отдельными крупнейшими акционерными обществами промежуточных дивидендов по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев 2018 года.

По мнению Счетной палаты, существующая последние 3 года практика инициирования выплат промежуточных дивидендов создает риски для исполнения федерального бюджета в очередном финансовом году.

При этом в 2018 году кампания проведения годовых общих собраний акционеров в акционерных обществах с государственным участием по итогам 2017 года проводилась в отсутствие поручения Правительства Российской Федерации, устанавливающего распространение единых принципов дивидендной политики по определению минимального норматива дивидендных выплат в размере 50 % от чистой прибыли, определенной по международным стандартам финансовой отчетности (далее – МСФО), на все общества.

По ряду обществ Правительством Российской Федерации и Росимуществом в 2018 году, как и в предыдущие периоды, были приняты решения, предусматривающие направление на выплату дивидендов по итогам года менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по МСФО (ПАО «Газпром», АО «МАШ», ПАО «Российские сети», АО «Росагролизинг», АО «РЖД», АО «Росгеология»).

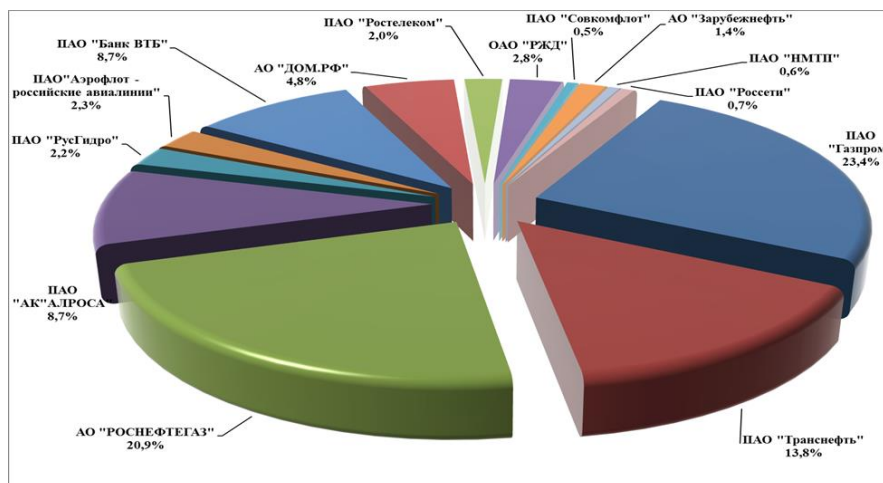
В тоже время в целях максимизации доходов федерального бюджета 2018 года в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации и Росимущества по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев 2018 года 6 обществ выплатили промежуточные дивиденды на общую сумму 74 041,6 млн. рублей (ПАО «Россети», ПАО «НМТП», АК «Алроса» ПАО, ПАО «НК «Роснефть», АО «РОСНЕФТЕГАЗ», АО «ДОМ РФ»).

Из общего объема поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, 290 372,2 млн. рублей, или 92,7 % от

общей суммы указанных доходов поступило от 14 крупнейших акционерных обществ перечислено федерального бюджета, поступивших от уплаты дивидендов (ПАО «Газпром» – 23,4 %; АО «РОСНЕФТЕГАЗ» – 20,9 %; ПАО «Транснефть» – 13,8 %; ПАО «АК «АЛРОСА» – 8,7 %; ПАО «Банк ВТБ» – 8,7 %; АО «ДОМ.РФ» – 4,8 %; ОАО «РЖД» – 2,8 %; ПАО «Аэрофлот-российские авиалинии» – 2,3 %; ПАО «РусГидро» – 2,2 %; ПАО «Ростелеком» – 2 %; АО «Зарубежнефть» – 1,4 %; ПАО «Россети» – 0,7%; ПАО «НМТП» – 0,6 %; ПАО «Совкомфлот» – 0,5 %).

Следует отметить, что Правительством Российской Федерации до настоящего времени не урегулирован вопрос установления правовым актом норматива перечисления дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

Удельный вес дивидендов, перечисленных крупнейшими акционерными обществами в федеральный бюджет в 2018 году (в %), представлен на следующей диаграмме.



По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов увеличилось на 61 238,7 млн. рублей, или на 24,4 % в основном за счет увеличения доли чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов, до 50% по ряду компаний, а также увеличения чистой прибыли компаний.

1.2.2.2. Поступления доходов по остаткам средств федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, составили 86 364,6 млн. рублей, что на 5 912,4 млн. рублей, или на 7,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 92,0 млн. рублей, или на 0,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 300,8 млн. рублей, или на 0,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 80 452,3 млн. рублей, что на 392,8 млн. рублей, или на 0,5 %, больше первоначального прогноза (80 059,5 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза связано с увеличением объемов размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, расширением списка уполномоченных кредитных организаций.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 12 476,0 млн. рублей, или на 16,9 %, в связи с увеличением объемов размещаемых средств и более длительным сроком их размещения, связанными с ростом спроса со стороны кредитных организаций на средства федерального бюджета, расширением списка уполномоченных кредитных организаций, запуском механизма размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах и по договорам репо с использованием плавающей процентной ставки, а также с поступлением доходов по депозитам, размещенным в 2017 году.

1.2.2.3. Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 70 522,0 млн. рублей, что на 5 938,8 млн. рублей, или на 9,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 3 959,2 млн. рублей, или на 6,4 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ уменьшены на 891,4 млн. рублей, или на 1,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 64 583,2 млн. рублей, что на 3 067,7 млн. рублей, или на 5 %, больше первоначального прогноза (61 515,5 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза связано с увеличением поступлений процентов, уплаченных за пользование денежными средствами, размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России в результате роста котировок государственных ценных бумаг правительств США и Великобритании.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 19 683,0 млн. рублей, или на 38,7 %, в связи с увеличением поступлений процентов за пользование денежными средствами, размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России в результате роста котировок государственных ценных бумаг правительств США и Великобритании, а также выплатой в 2018 году Внешэкономбанком процентов по депозитам.

1.2.2.4. Поступление процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам, составило 55 256,5 млн. рублей, что на 5 010,4 млн. рублей, или на 10 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 9 424,5 млн. рублей, или на 25,3 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 3 547,5 млн. рублей, или на 7,6 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 50 246,1 млн. рублей, что на 12 972,0 млн. рублей, или на 34,8 %, больше первоначального прогноза (37 274,1 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза связано с увеличением задолженности иностранных заемщиков Российской Федерации и как следствие, ростом процентных платежей, а также изменением курсов иностранных валют по отношению к рублю.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 16 226,1 млн. рублей, или на 41,6 %, в связи с увеличением задолженности иностранных заемщиков перед Российской Федерацией и соответствующим ростом процентных платежей, а также изменением курсов иностранных валют по отношению к рублю.

1.2.2.5. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 9 741,6 млн. рублей, что на 199,6 млн. рублей, или на 2 %, меньше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 595,2 млн. рублей, или на 7,8 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 677,9 млн. рублей, или на 20,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 9 941,2 млн. рублей, что на 2 273,1 млн. рублей, или на 29,6 %, больше первоначального прогноза (7 668,0 млн. рублей).

Администрирование данного вида доходов в 2018 году осуществляло 8 главных администраторов доходов²⁰, при этом основной объем поступлений в сумме 8 597,6 млн. рублей, или 88,3 %, обеспечен Росимуществом, уточненный прогноз был им выполнен на 96,8 %.

Счетной палатой отмечается повышение точности прогнозирования Росимуществом доходов от аренды земли в 2018 году, по сравнению с предыдущим трехлетним периодом, что связано с применением при прогнозировании метода прямого счета по договорам аренды.

С вступлением в силу с 1 января 2018 года федерального стандарта СГС «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, существенные изменения претерпела структура дебиторской задолженности по доходам в связи с необходимостью отражения в бухгалтерском учете дебиторской задолженности по доходам от аренды будущих периодов в корреспонденции с балансовыми счетами учета предстоящих доходов от предоставления права пользования активом в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды.

Росимуществом не обеспечено соблюдение территориальными органами Методических указаний по переходным положениям СГС «Аренда», предусматривающих

²⁰ Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Росимущество, Минобороны России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП России, Минвостокразвития России.

урегулирование в документах учетной политики особенностей применения первичных (сводных) учетных документов при отражении операций по объектам учета аренды, в том числе при изменении их стоимостных оценок в бухгалтерском учете при досрочном расторжении договоров пользования, реклассификации объектов учета аренды, а также порядка проведения инвентаризации объектов учета аренды.

Переход на учет арендных отношений согласно СГС «Аренда» продолжался в территориальных органах Росимущества в течение всего 2018 года, у 6 территориальных органов Росимущества по данному виду доходов выявлена недостоверность бюджетной отчетности, связанная с искажением размера дебиторской задолженности по доходам будущих периодов.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **уменьшилось** на 46,0 млн. рублей, или на 0,5 %.

1.2.2.6. Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), составили 2 922,6 млн. рублей, что на 211,9 млн. рублей, или на 7,8 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 236,5 млн. рублей, или на 10,8 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 293,5 млн. рублей, или на 12,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 2 710,7 млн. рублей, что на 530,0 млн. рублей, или на 24,3 %, больше первоначального прогноза (2 180,7 млн. рублей).

Данный вид доходов администрируется Росимуществом и Управлением делами Президента Российской Федерации, при этом весь объем поступлений в 2018 году обеспечен Росимуществом.

Превышение уточненного прогноза связано с активизацией претензионно-исковой работы территориальных органов Росимущества по взысканию задолженности и заключением новых договоров аренды.

По результатам проверки Счетной палатой отмечается повышение точности прогнозирования доходов от аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации, объясняемое применением при прогнозировании метода прямого счета.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 64,9 млн. рублей, или на 2,3 %.

1.2.2.7. Поступление платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий в виде доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), составило 6 136,0 млн. рублей, что на 89,3 млн. рублей, или на 1,5 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к

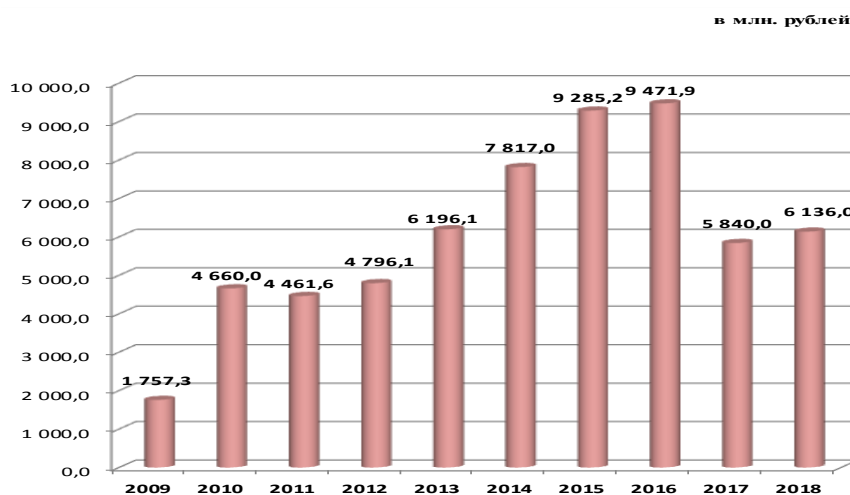
Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 825,5 млн. рублей, или на 20,4 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 177,2 млн. рублей, или на 24,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 6 046,7 млн. рублей, что на 2 002,7 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше первоначального прогноза (4 044,0 млн. рублей).

В 2018 году данный вид доходов в пределах компетенции администрировало 42 администратора доходов. Наиболее существенный объем поступлений по данному виду доходов в сумме 1 427,9 млн. рублей, или 23,3 %, обеспечен Россвязью.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 296,0 млн. рублей, или на 5,1 %,

Потенциальным резервом увеличения поступлений в федеральный бюджет доходов от перечисления части прибыли ФГУП является повышение эффективности администрирования задолженности по уплате доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, которая по состоянию на 1 января 2019 года имеется у 6 администраторов доходов в объеме 607,7 млн. рублей (Минпромторг России, Минобрнауки России, Росжелдор, Росимущество, Минобороны России, ФСИН России).

Динамика поступлений доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2009 - 2018 годы приведена на следующей диаграмме.



В период 2012 - 2016 годов поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов характеризуются положительной динамикой. Рост указанных поступлений в 2014 – 2016 годах связан как с изменением порядка администрирования указанного вида доходов (в части совмещения полномочий собственника имущества ФГУП и администратора доходов федерального бюджета одним органом исполнительной власти – Росимуществом (до 1 января 2014 года), с 2014 года администрирование указанных поступлений осуществляется главными администраторами в пределах их компетенции), так и с установлением

минимального размера части чистой прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, в размере 25 %.

В 2018 году данный вид доходов в пределах компетенции администрировало 42 администратора доходов. Наибольший объем поступлений по данному виду доходов обеспечен Россвязью (1 427,9 млн. рублей, или 23,3 %), Роскомнадзором (573,9 млн. рублей, или 9,4 %), Росавиацией (405,3 млн. рублей, или 6,6 %), Минпромторгом России (365,1 млн. рублей, или 5,9 %), МИД России (333,6 млн. рублей, или 5,4 %), Росгвардией (330,9 млн. рублей, или 5,4 %) и Минкомсвязью России (256,7 млн. рублей, или 4,2 %).

Из 42 администраторов указанных доходов показатели, установленные уточненным прогнозом, не выполнили 6 администраторов (14,3 %), из них по 3 администраторам (50 %) недовыполнение составило от 0,001 % до 1 %, по 3 администраторам (50 %) недовыполнение составило от 1,1 % до 47,4 %.

По 32 администраторам (76,2 %) данного вида доходов объемы поступивших доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, уточненные прогнозные показатели на 2018 год исполнены на 100 %, по 4 администраторам (9,5 %) превышение прогнозных показателей составило от 0,1 % до 4,4 раза (Росморречфлот).

Анализ поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, свидетельствует о недостатках в прогнозировании данного вида доходов.

1.2.3. Платежи при пользовании природными ресурсами составили 344 421,3 млн. рублей, что на 1 188,4 млн. рублей, или на 0,3 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы уменьшены на 12 332,6 млн. рублей, или на 3,3 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 21 102,4 млн. рублей, или на 5,8 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 344 421,3 млн. рублей, что на 33 435,0 млн. рублей, или на 8,8 % меньше первоначального прогноза (379 044,8 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных платежей **увеличилось** на 3 409,2 млн. рублей, или на 1 %.

В структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольший удельный вес приходится на утилизационный сбор (76,4 %), на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по месторождениям и участкам недр (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) – 7,5 %.

1.2.3.1. Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 25 681,9 млн. рублей, что на 2 296,0 млн. рублей, или на 8,2 %, меньше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 21 707,0 млн. рублей, или 35,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 12 131,9 млн. рублей, или на 30,2 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 27 978,0 млн. рублей, что на 33 838,9 млн. рублей, или в 2,2 раза меньше первоначального прогноза (61 816,8 млн. рублей).

Около 94 % всех поступлений разовых платежей за пользование недрами приходится на поступления Роснедр.

Недопоступление уточненного прогноза обусловлено сокращением в нераспределенном фонде недр инвестиционно-привлекательных участков недр, в связи с тем, что доля состоявшихся в 2018 году аукционов (конкурсов) составила 65,8 % от запланированного количества (308 из 468) (по углеводородному сырью состоялось только 44,3 %, по твердым полезным ископаемым – 76,7 %, по подземным водам – 52,2 %), из них по результатам 4 аукционов, проведенных территориальными органами Роснедр, лицензии на конец отчетного периода находились в стадии оформления (платежи поступили в первом квартале 2019 года).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных платежей уменьшилось на 40 636,9 млн. рублей, или в 2,6 раза, что в значительной степени обусловлено отсутствием решений Правительства Российской Федерации²¹ о проведении в 2018 году внеплановых аукционов по участкам недр федерального значения (поступления от указанных аукционов составляли в 2017 году 39 204,9 млн. рублей, в 2018 году – 152,1 млн. рублей).

1.2.3.2. Поступление платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда составило 29 539,2 млн. рублей, что на 1 102,0 млн. рублей, или на 3,6 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 414,5 млн. рублей, или на 4,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 30 641,1 млн. рублей, что на 1 414,5 млн. рублей, или на 4,8 %, больше первоначального прогноза (29 226,7 млн. рублей).

Недопоступление уточненного прогноза обусловлено снижением использования площади лесного участка.

²¹ Принимаемых в соответствии с частью 1 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».

По сравнению с 2017 годом поступление указанных платежей **увеличилось** на 8 570,8 млн. рублей, или на 40,9 %, что связано с индексацией ставок платы, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1363²²).

Основная часть поступлений (93,4 %) приходится на плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы, администрируемую Рослесхозом.

1.2.3.3. Поступление платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, составило 18 070,3 млн. рублей, что на 1 045,2 млн. рублей, или на 6,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 458-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 328,6 млн. рублей, или на 1,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 17 025,1 млн. рублей, что на 328,6 млн. рублей, или на 1,9 %, больше первоначального прогноза (17 353,7 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанной платы **увеличилось** на 2 650,6 млн. рублей, или на 17,2 %, что обусловлено индексацией ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509²³, а также с поступлением авансовых платежей водопользователей.

1.2.3.4. Поступление утилизационного сбора составило 263 189,5 млн. рублей, что на 749,7 млн. рублей, или на 0,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 17 418,3 млн. рублей, или на 7,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ уменьшены на 1 811,3 млн. рублей, или на 0,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 262 439,8 млн. рублей, что на 15 607,0 млн. рублей, или на 6,3 %, больше первоначального прогноза (246 832,8 млн. рублей).

При этом таможенными органами утилизационный сбор собран в сумме 84 413,8 млн. рублей (100,6 % уточненного прогноза поступлений), налоговыми органами – 178 775,7 млн. рублей (99,2 %).

По сравнению с 2017 годом поступление утилизационного сбора **увеличилось** на 57 262,7 млн. рублей, или на 27,8 %, что обусловлено увеличением объемов производства и

²² Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» установлены коэффициенты на 2018 год в размере 2,17 и 1,57 к ранее утвержденным ставкам платы.

²³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» на 2018 год установлен коэффициент в размене 1,75 к ставкам платы за пользование водными объектами. Одновременно увеличена ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов за 1 тыс. куб. метров, со 107 рублей, действовавшей в 2017 году до 122 рублей.

ввоза транспортных средств²⁴, а также увеличением в среднем на 15 % коэффициентов для расчета утилизационного сбора (с 1 апреля 2018 года)²⁵ и базовой ставки для расчета утилизационного сбора в отношении самоходной техники²⁶ (с 13 июня 2018 года).

1.2.4. Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 143 283,3 млн. рублей, что на 16 148,9 млн. рублей, или на 12,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 6 895,0 млн. рублей, или на 6,6 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 16 002,2 млн. рублей, или на 14,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 122 579,0 млн. рублей, что на 22 897,2 млн. рублей, или на 22 %, больше первоначального прогноза (104 237,2 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 20 704,2 млн. рублей, или на 16,9 %, в основном за счет роста поступлений прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета на 14 423,5 млн. рублей.

Наибольший удельный вес занимают прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (26,4 %); плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам (20,9 %); плата пользователей радиочастотным спектром (17,5 %); прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (14,1 %).

1.2.4.1. Поступление платы по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанные с обеспечением охраны имущества по этим договорам, составило 29 892,7 млн. рублей, что на 663,2 млн. рублей, или на 2,3 %, больше показателя, установленного уточненным прогнозом. Уточненными прогнозами изменения в объем поступлений указанного дохода не вносились (первоначальный прогноз – 29 229,5 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза связано с увеличением платы по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по указанным договорам.

По сравнению с 2017 годом поступление указанной платы **уменьшилось** на 919,7 млн. рублей, или на 3 %, что обусловлено уменьшением платы по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества.

²⁴ По данным Росстата, темп роста производства легковых автомобилей в 2018 году по сравнению с 2017 годом составил 115,3 %. По данным таможенной статистики, за январь-декабрь 2018 года темп роста физического объема импорта легковых автомобилей составил 109,5 %, стоимостного объема – 108,4%.

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 г. № 300 «О внесении изменений в перечень видов и категорий транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора».

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 г. № 639 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 81».

1.2.4.2. Поступление прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета составило 37 857,1 млн. рублей, что на 7 266,2 млн. рублей, или на 23,8 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 9 831,6 млн. рублей, или в 2 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 10 668,3 млн. рублей, или в 1,5 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 30 590,8 млн. рублей, что на 20 499,9 млн. рублей, или в 3 раза, больше первоначального прогноза (10 090,9 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном за счет увеличения количества государственных контрактов на оказание услуг военных представительств.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 14 423,5 млн. рублей, или в 1,6 раза, что обусловлено увеличением количества государственных контрактов на оказание услуг военных представительств, заключенными военными представительствами Минобороны России.

1.2.4.3. Поступление платы пользователей радиочастотным спектром составило 19 996,5 млн. рублей, что на 61,8 млн. рублей, или на 0,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 2,8 млн. рублей, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 248,1 млн. рублей, или на 1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 24 982,5 млн. рублей, что на 250,9 млн. рублей, или на 1 %, больше первоначального прогноза (24 731,6 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанной платы **увеличилось** на 5 047,8 млн. рублей, или на 25,2 %, что обусловлено увеличением в 2018 году Минкомсвязью России размеров ставок для расчета разовой и ежегодной платы²⁷.

1.2.4.4. Поступление прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета составило 20 240,8 млн. рублей, что на 4 053,3 млн. рублей, или на 25 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 683,7 млн. рублей, или на 4,6 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 728,8 млн. рублей, или на 4,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 16 187,5 млн. рублей, что на 1 412,5 млн. рублей, или на 9,6 %, больше первоначального прогноза (14 775,0 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза сложилось за счет поступления денежных средств, взысканных в судебном порядке с исполнителей государственных контрактов по ранее выданным авансам и увеличения количества государственных контрактов на оказание услуг военных представительств.

²⁷ Внесены изменения в Методику расчета разовой и ежегодной платы за радиочастотный спектр в части установления нового размера ставок для расчета разовой и ежегодной платы: с июля 2018 года - ставки увеличены на 46% и с октября – в 2,0 раз по сравнению со ставками, действовавшими до 1 июня 2018 г. Повышенные ставки установлены до 31 декабря 2018 г.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 1 876,5 млн. рублей, или на 10,2 %, что обусловлено поступлением денежных средств, взысканных в судебном порядке с исполнителей государственных контрактов ранее выданных авансов Минобороны России.

1.2.5. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило 136 232,7 млн. рублей, что на 1 465,0 млн. рублей, или на 1,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 37 024,8 млн. рублей, или в 1,6 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 32 946,4 млн. рублей, или на 32,4 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 134 767,8 млн. рублей, что на 69 971,2 млн. рублей, или в 2,1 раза больше первоначального прогноза (64 796,6 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 16 951,9 млн. рублей, или на 14,2 %, в результате увеличения поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу.

Поступление доходов в основном (81,1%) обеспечено за счет поступления доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (33,8 %), доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (34,3 %), доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части реализации готовой продукции (15 %).

1.2.5.1. Поступление доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва составило 46 005,7 млн. рублей, что на 428,2 млн. рублей, или 0,9 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 18 871,8 млн. рублей, или в 2,3 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 12 718,7 млн. рублей, или на 37,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 46 433,9 млн. рублей, что на 31 590,4 млн. рублей, или в 3,1 раза, больше первоначального прогноза (14 843,5 млн. рублей).

Недопоступление уточненного прогноза связано с уменьшением поступлений доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва на основании решений Правительства Российской Федерации.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **уменьшилось** на 13 116,9 млн. рублей, или на 22,2 %, в результате снижения поступлений доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва.

1.2.5.2. Поступление доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части реализации готовой продукции составило 20 394,5 млн. рублей, что на 3 775,6 млн. рублей, или на 15,6 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 2 560,4 млн. рублей, или на 10,7 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ увеличены на 2 713,9 млн. рублей, или на 12,6 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 24 170,2 млн. рублей, что на 153,5 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше первоначального прогноза (24 016,7 млн. рублей).

Недопоступление уточненного прогноза, что обусловлено уменьшением объема реализации продукции, выпускаемой подразделениями уголовно-исполнительной системы, что обусловлено недостижением в 2018 году планового значения целевого показателя «численность осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду», установленного в размере 40,3 % (фактический показатель составил 28,2 %).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **уменьшилось** на 3 880,3 млн. рублей, или на 16 %.

1.2.5.3. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции составило 46 662,1 млн. рублей, что на 4 252,6 млн. рублей, или на 10 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 18 311,1 млн. рублей, или в 2,6 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 12 348,0 млн. рублей, или на 41,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 42 409,6 млн. рублей, что на 30 659,2 млн. рублей, или в 3,6 раза, больше первоначального прогноза (11 750,4 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза обусловлено влиянием следующих факторов: увеличением цен на углеводороды и курса доллара США по отношению к рублю, ростом объемов добычи и продажи углеводородов, перераспределением возмещаемых затрат и др.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 20 784,5 млн. рублей, или в 1,8 раза, что в основном обусловлено увеличением цен на углеводороды, ростом объемов добычи и продажи углеводородов, поступлением дополнительной выручки

1.2.5.3.1. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-1» составило 19 758,7 млн. рублей, что на 2 149,2 млн. рублей, или на 12,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 9 450,1 млн. рублей, или в 5,7 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ –

на 6 162,4 млн. рублей, или в 1,5 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 17 609,6 млн. рублей, что на 15 612,6 млн. рублей, или в 8,8 раза, больше первоначального прогноза (1 997,0 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов увеличилось на 13 252,3 млн. рублей, или в 3 раза.

1.2.5.3.2. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» составило 18 976,5 млн. рублей, что на 1 608,1 млн. рублей, или на 9,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 6 838,1 млн. рублей, или в 2,1 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 4 510,9 млн. рублей, или на 35,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 17 368,5 млн. рублей, что на 11 349,0 млн. рублей, или в 2,2 раза, больше первоначального прогноза (6 019,4 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов увеличилось на 5 191,8 млн. рублей, или на 37,7 %.

1.2.5.3.3. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» составило 7 926,8 млн. рублей, что на 495,3 млн. рублей, или на 6,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 2 022,9 млн. рублей, или в 1,5 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 674,7 млн. рублей, или на 29,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 7 431,5 млн. рублей, что на 3 697,6 млн. рублей, или в 2 раза, больше первоначального прогноза (3 734,0 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов увеличилось на 2 340,5 млн. рублей, или на 41,9 %.

1.2.5.7. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 1 660,6 млн. рублей, что на 996,5 млн. рублей, или в 2,5 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 38,5 млн. рублей, или на 8,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 150,9 млн. рублей, или на 24,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 664,2 млн. рублей, что на 189,4 млн. рублей, или на 40 %, больше первоначального прогноза (474,8 млн. рублей).

В соответствии с бюджетным законодательством в 2018 году администратором данного вида доходов помимо Росимущества являлось Управление делами Президента Российской Федерации.

При этом основная часть фактического объема поступлений данного вида доходов в сумме 1 656,5 млн. рублей, или 99,8 %, приходится на Росимущество.

Превышение уточненного прогноза связано с незапланированным поступлением средств от продажи земельных участков в связи с изменением расчета их выкупной стоимости.

По результатам проверки установлено крайне неравномерное исполнение ТО Росимущества бюджетного задания по поступлению данного вида доходов – при невыполнении задания 14 территориальными органами, по 26 территориальным органам Росимущества перевыполнение прогноза составило от 2 до 50 раз, что свидетельствует о недостатках в планировании прогноза поступлений.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных доходов **увеличилось** на 461,1 млн. рублей, или на 38,4 %,

1.2.6. Поступление административных платежей и сборов составило 35 797,6 млн. рублей, что на 11 482,3 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 2 885,1 млн. рублей, или на 15,2 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 2 509,4 млн. рублей, или на 11,5 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 24 315,3 млн. рублей, что на 5 394,6 млн. рублей, или на 28,5 % больше первоначального прогноза (18 920,7 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом указанные доходы увеличились на 6 016,1 млн. рублей, или в 1,2 раза.

Более 79 % процентов административных платежей и сборов приходится на исполнительский сбор – 48,3 %, консульские сборы – 31,4 %.

Значительное превышение уточненного годового прогноза административных платежей и сборов произошло за счет поступления доходов от взимания консульских сборов в сумме 11 240,5 млн. рублей (31,4 % административных платежей и сборов), не прогнозируемых главным администратором доходов (МИД России).

Законодательством Российской Федерации федеральным государственным загранучреждениям предоставлено право использования доходов, получаемых от разрешенных видов деятельности, и остатков указанных средств на начало текущего финансового года, в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных загранучреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год для указанных загранучреждений.

Поступление консульских сборов, не учитываемых в федеральном законе о федеральном бюджете (загранучреждениям предоставлено право использования доходов,

получаемых от разрешенных видов деятельности в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных заграничных учреждений).

Исполнительский сбор (48,3 % административных платежей и сборов) зачислен в доходы федерального бюджета в сумме 17 293,3 млн. рублей, что на 8,2 млн. рублей, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 1 887,3 млн. рублей, или на 14,1 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 1 974,5 млн. рублей, или на 12,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 17 285,1 млн. рублей, что на 3 861,7 млн. рублей, или на 28,8 %, больше первоначального прогноза (13 423,4 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступление указанного сбора **увеличилось** на 3 472,8 млн. рублей, или на 25,1 %, в связи с ростом количества возбужденных исполнительных производств, а также повышением эффективности работы по взысканию.

1.2.7. Поступление штрафов, санкций и возмещения ущерба составило 86 303,0 млн. рублей, что на 19 220,6 млн. рублей, или на 28,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 4 921,7 млн. рублей, или на 9,4 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 9 645,6 млн. рублей, или на 16,8 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 67 082,5 млн. рублей, что на 14 567,2 млн. рублей, или на 27,7 % больше первоначального прогноза (52 515,2 млн. рублей).

Более 50 % суммы штрафов, санкций и возмещения ущерба приходится на прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемыми в федеральный бюджет, (31,2 %) и поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (26,9 %).

По сравнению с 2017 годом указанные доходы увеличились на 19 374,0 млн. рублей, или на 28,9 %, в основном за счет увеличения прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет (на 14 267,0 млн. рублей, или в 2,2 раза), поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (на 3 345,2 млн. рублей, или на 16,9 %),

1.2.7.1. Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, составило 23 181,7 млн. рублей, что на 1 305,1 млн. рублей, или на 6 %, больше уточненного прогноза. Уточненными

прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 101,0 млн. рублей, или на 0,4 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ уменьшены на 1 191,0 млн. рублей, или на 5,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 21 876,6 млн. рублей, что на 1 089,9 млн. рублей, или на 4,7 %, ниже первоначального прогноза (22 966,5 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза обусловлено ростом собираемости начисленной платы при добровольном погашении задолженности от владельцев транспортных средств.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных штрафов **увеличилось** на 3 345,2 млн. рублей, или на 16,9 %, что обусловлено применением, начиная с 15 апреля 2017 года, коэффициента 0,51²⁸ к размеру платы²⁹ (размер платы составил 1,9023 руб. /км) вместо действующего в период с 1 января по 14 апреля 2017 года коэффициента 0,41³⁰ (размер платы составлял 1,5293 руб/км).

1.2.7.2. Поступление прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет, составило 26 937,8 млн. рублей, что на 14 813,6 млн. рублей, или в 2,2 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы были увеличены на 2 272,3 млн. рублей, или в 1,5 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 4 875,6 млн. рублей, или в 1,7 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 12 124,1 млн. рублей, что на 7 147,9 млн. рублей, или в 2,4 раза, выше первоначального прогноза (4 976,2 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза связано с поступлением денежных средств в рамках гражданских дел о конфискации имущества, а также возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

По сравнению с 2017 годом поступление указанных штрафов **увеличилось** на 14 267,0 млн. рублей, или в 2,1 раза, в связи с поступлением денежных средств в рамках гражданских дел о конфискации имущества, а также возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

1.2.8. Поступление прочих неналоговых доходов составило 221 757,3 млн. рублей, что на 8 076,1 млн. рублей, или на 3,5 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы уменьшены на 40 721,9 млн. рублей, или на 14,8 %, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 4 161,5 млн. рублей, или на 1,8 %. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 120 «О внесении изменений в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1191».

²⁹ Установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 139 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1191».

229 833,5 млн. рублей, что на 44 883,4 млн. рублей, или на 16,3 % меньше первоначального прогноза (274 716,9 млн. рублей).

Основной объем прочих неналоговых доходов (90,1 %) приходится на прочие неналоговые доходы федерального бюджета, которые зачислены в федеральный бюджет сумме 199 863,0 млн. рублей, что меньше уточненного прогноза на 9 022,6 млн. рублей, или на 4,3 %, за счет уточнения кода бюджетной классификации, по которому поступили денежные средства в рамках гражданского дела о конфискации имущества.

По сравнению с 2017 годом поступление прочих неналоговых доходов **увеличилось** на 13 361,9 млн. рублей, или 6,4 %. Рост прочих неналоговых доходов, обусловлен формированием финансового результата деятельности ПАО «Сбербанк России» в 2017 году на более высоком по сравнению с 2016 годом уровне, а также увеличением доли чистой прибыли, направленной ПАО «Сбербанк России» на выплату дивидендов, с 25,0 % в 2017 году до 36,2% в 2018 году, при снижении прочих неналоговых доходов в связи с погашением задолженности прошлых лет по международным договорам Федерального космического агентства в 2017 году.

1.3. Безвозмездные поступления составили 53 355,7 млн. рублей, что на 12 704,7 млн. рублей, или на 31,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 193-ФЗ указанные доходы увеличены на 14 679,4 млн. рублей, или в 3,2 раза, к Федеральному закону № 458-ФЗ – на 19 250,9 млн. рублей, или в 1,9 раза. С учетом изменений указанные доходы предусмотрены в сумме 40 651,1 млн. рублей, что на 33 930,3 млн. рублей, или в 6 раз больше первоначального прогноза (6 720,8 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза составило 12 704,7 млн. рублей, или на 31,3 %, за счет поступления прочих межбюджетных трансфертов, перечисленных федеральному бюджету из бюджета города Москвы в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 9 октября 2018 года №1233-ПП «Об Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2018-2021 годы» сверх учтенных в федеральном законе о федеральном бюджете в сумме 5 735,0 млн. рублей, поступления сверх предусмотренного законом о бюджете доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе суммы, подлежащие зачислению в Резервный фонд Правительства Российской Федерации, и не учитываемые в федеральном законе о федеральном бюджете в сумме 4 332,3 млн. рублей, а также поступления сверх предусмотренного законом о бюджете доходов федерального бюджета от возврата бюджетными, автономными и иными организациями остатков субсидий прошлых лет в том числе суммы, подлежащие зачислению в Резервный фонд Правительства Российской

Федерации, и не учитываемые в федеральном законе о федеральном бюджете в сумме 3 400,6 млн. рублей.

Около 50 % всех безвозмездных поступлений приходится на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, объем которых составил 26 673,3 млн. рублей, в том числе 10 540,9 млн. рублей – в части возврата организациями остатков субсидий прошлых лет и 16 132,4 млн. рублей – в части возврата из бюджетов субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2017 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 11 875,5 млн. рублей, или на 28,6 %, в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет.

Общая сумма возвращенных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января 2019 года составила 16 132,4 млн. рублей, из которых 20,4 % приходится на Минсельхоз России, 12,2 % – на Минобрнауки России, 9,9 % – на Минэкономразвития России, 9,9 % – на Росавтодор, 8,5 % – на Минстрой России и 8,4 % – на Минэнерго России.

2. Информация об исполнении федерального бюджета по доходам в разрезе главных администраторов доходов федерального бюджета за 2018 год

(млн. рублей)					
Код	Наименование главного администратора доходов ³¹	Прогноз доходов (ФЗ № 458-ФЗ от 29 ноября 2017 года)	Исполнение федерального бюджета	Отклонение исполнения от прогноза доходов	
				+/-	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
007	ФАНО России	422,6		-422,6	
020	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	3 622,8	4 188,5	565,7	115,6
022	Министерство энергетики Российской Федерации	46 868,8	50 964,0	4 095,2	108,7
048	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	4 756,5	5 152,9	396,3	108,3
049	Федеральное агентство по недропользованию	28 984,6	26 866,2	-2 118,3	92,7
051	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	26,3	335,6	309,3	в 12,8 раза
052	Федеральное агентство водных ресурсов	18 481,8	19 656,3	1 174,5	106,4
053	Федеральное агентство лесного хозяйства	32 301,9	31 510,9	-791,0	97,6
054	Министерство культуры Российской Федерации	2 009,7	2 553,2	543,5	127,0
056	Министерство здравоохранения Российской Федерации	1 572,4	2 113,2	540,8	134,4
060	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	529,0	540,7	11,7	102,2
069	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	2 753,3	3 558,5	805,2	129,2
071	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	295,7	434,4	138,7	146,9
073	Министерство просвещения Российской Федерации		33,7	33,7	
074	Министерство образования и науки Российской Федерации	3 457,0	3 628,5	171,5	105,0
075	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации		706,4	706,4	
076	Федеральное агентство по рыболовству	2 567,8	2 737,7	169,9	106,6
077	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	584,1	789,8	205,8	135,2

³¹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»: Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Федеральное агентство научных организаций упразднено и его функции переданы Министерству науки и высшего образования Российской Федерации.

Код	Наименование главного администратора доходов ³¹	Прогноз доходов (ФЗ № 458-ФЗ от 29 ноября 2017 года)	Исполнение федерального бюджета	Отклонение исполнения от прогноза доходов	
				+/-	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
081	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	417,4	518,9	101,5	124,3
082	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	3 555,8	4 407,5	851,7	124,0
084	Федеральное агентство связи	16 141,6	16 631,5	489,9	103,0
089	Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	462,3	453,4	-8,9	98,1
091	Федеральное агентство по делам молодежи	5,4	3,1	-2,3	56,7
092	Министерство финансов Российской Федерации	309 109,8	321 278,7	12 168,8	103,9
095	Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	15,2	538,4	523,2	в 35,3 раза
096	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	34 759,0	34 875,1	116,1	100,3
100	Федеральное казначейство	173 370,1	182 556,6	9 186,6	105,3
103	Министерство транспорта Российской Федерации	292,3	298,9	6,6	102,3
106	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	1 809,3	3 212,4	1 403,1	в 1,8 раза
107	Федеральное агентство воздушного транспорта	2 595,2	6 108,8	3 513,6	в 2,4 раза
108	Федеральное дорожное агентство	26 564,3	28 119,6	1 555,3	105,9
109	Федеральное агентство железнодорожного транспорта	5 465,2	11 218,6	5 753,4	в 2,1 раза
110	Федеральное агентство морского и речного транспорта	1 305,3	1 600,1	294,7	122,6
135	Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	510,7	636,2	125,5	124,6
139	Министерство экономического развития Российской Федерации	1 142,8	1 962,8	820,0	в 1,7 раза
141	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	938,3	1 240,9	302,6	132,3
149	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	777,3	900,7	123,4	115,9
150	Федеральная служба по труду и занятости	3 449,9	3 142,1	-307,8	91,1
153	Федеральная таможенная служба	5 937 156,6	6 063 179,0	126 022,5	102,1
155	Федеральное архивное агентство	177,8	232,8	55,0	130,9
157	Федеральная служба государственной статистики	384,2	412,5	28,3	107,4
160	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	898,9	906,8	8,0	100,9
161	Федеральная антимонопольная служба	1 728,0	2 109,4	381,5	122,1
165	Федеральная служба по аккредитации	41,4	153,8	112,4	в 3,7 раза
167	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	308 637,3	341 484,2	32 846,9	110,6
168	Федеральная служба по интеллектуальной собственности	6 425,0	7 097,3	672,2	110,5
169	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	26,6	49,4	22,9	в 1,9 раза
171	Федеральное агентство по государственным резервам	47 255,9	46 871,4	-384,4	99,2
172	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	214,4	221,4	7,0	103,3
174	Федеральное агентство по туризму	368,0	84,5	-283,5	23,0
177	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	9 974,3	9 548,4	-426,0	95,7
180	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	32 771,1	33 599,4	828,3	102,5
182	Федеральная налоговая служба	11 643 707,4	11 926 756,8	283 049,4	102,4
184	Служба внешней разведки Российской Федерации	443,2	527,9	84,7	119,1
187	Министерство обороны Российской Федерации	40 629,7	43 051,1	2 421,5	106,0
188	Министерство внутренних дел Российской Федерации	57 221,9	61 158,8	3 936,9	106,9
189	Федеральная служба безопасности Российской Федерации	5 780,6	5 559,6	-220,9	96,2
202	Федеральная служба охраны Российской Федерации	4 382,4	4 361,2	-21,2	99,5
302	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,3	0,3		100,2
303	Управление делами Президента Российской Федерации	1 362,7	3 631,5	2 268,8	в 2,7 раза
304	Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации	713,6	729,0	15,4	102,2
305	Счетная палата Российской Федерации	22,6	106,8	84,1	в 4,7 раза
308	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	3 479,9	12,6	-3 467,3	0,4
310	Министерство иностранных дел Российской Федерации	1 546,0	16 806,2	15 260,2	в 10,9 раза
318	Министерство юстиции Российской Федерации	2 723,7	2 691,0	-32,8	98,8
320	Федеральная служба исполнения наказаний	40 847,1	38 590,2	-2 256,9	94,5
321	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	21 106,1	21 560,0	453,8	102,2
322	Федеральная служба судебных приставов	20 458,5	20 106,7	-351,8	98,3
330	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	1,8	2,6	0,8	143,7

Код	Наименование главного администратора доходов ³¹	Прогноз доходов (ФЗ № 458-ФЗ от 29 ноября 2017 года)	Исполнение федерального бюджета	Отклонение исполнения от прогноза доходов	
				+/-	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
	Федерации				
333	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	0,8	0,7	-0,1	92,1
350	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	5,2	3,5	-1,6	68,3
370	Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	4,6	610,2	605,6	в 132,3 раза
380	Федеральное агентство по делам национальностей	7,8	8,5	0,8	109,8
388	Федеральное медико-биологическое агентство	64,3	96,2	31,9	149,5
415	Генеральная прокуратура Российской Федерации	1 753,4	1 915,1	161,7	109,2
417	Следственный комитет Российской Федерации	1 809,6	2 397,1	587,5	132,5
436	Конституционный Суд Российской Федерации	0,2	0,1		84,9
437	Верховный Суд Российской Федерации	10,6	11,4	0,8	107,2
438	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	381,1	446,1	65,0	117,1
498	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	1 191,9	1 340,6	148,7	112,5
587	Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	88,3	92,9	4,6	105,2
721	Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	13,1	14,4	1,3	109,8
724	Федеральная служба по финансовому мониторингу	16,9	18,1	1,2	107,2
725	Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	6 263,4	6 378,1	114,7	101,8
730	Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	9 921,6	10 250,1	328,5	103,3
777	Министерство спорта Российской Федерации	2 726,4	2 876,7	150,3	105,5
999	Центральный банк Российской Федерации	900,7	831,6	-69,1	92,3
ИТОГО ДОХОДОВ		18 947 568,3	19 454 369,0	506 800,8	102,7

3. Информация об общих нарушениях в сфере распоряжения, управления и использования государственного имущества.

3.1. Нарушение норм Федерального закона № 218-ФЗ в части не оформления права собственности Российской Федерации на земельные участки и объекты капитального строительства, а также прав оперативного управления (хозяйственного ведения) и прав пользования, а также учета объектов капитального строительства и земельных участков в реестре федерального имущества, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» выявлено в следующих федеральных органах исполнительной власти и подведомственных им организациях.

Минздрав России – право собственности Российской Федерации не зарегистрировано на 1 634 объекта недвижимого имущества, включая земельные участки, учтенных на балансе учреждений **Минздрава России**, иные вещные права – на 1 235 объектов.

Росрыболовство – не осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 118 земельных участков площадью 20 941,1 га, находящихся в пользовании **Росрыболовства** и его подведомственных организаций, не зарегистрированы договоры аренды, а также право постоянного (бессрочного) пользования в отношении 123 земельных участков площадью 30 457,0 га. Также государственная регистрация прав собственности Российской Федерации не осуществлена в отношении 2 079 объектов

недвижимого имущества площадью 37 355,2 тыс. кв. м, не оформлено право оперативного управления или хозяйственного ведения в отношении 2 031 объекта площадью 32 601,9 тыс. кв. м и протяженностью 10,9 тыс. п. м.

Минсельхоз России – не оформлено право собственности Российской Федерации на 3 075 земельных участков общей площадью 1 055,9 млн. кв. м и 18 119 объектов капитального строительства общей площадью 2 548,3 млн. кв. м., находящихся в пользовании **Минсельхоза России** (подведомственных учреждений); отсутствует оформленное право оперативного управления (хозяйственного ведения) на 18 331 объект капитального строительства общей площадью 2 554,1 млн. кв. м;

Из 19 215 объектов капитального строительства, находящихся в пользовании **Минсельхоза России** (подведомственных учреждений), на которые оформлено право собственности Российской Федерации, не учтено в реестре федерального имущества 470 объектов общей площадью 3,5 млн. кв. м.; из 8 836 земельных участков, на которые оформлено право собственности Российской Федерации, не учтено в реестре федерального имущества 1 640 объектов общей площадью 693 245,0 тыс. кв. м; из 19 003 объектов капитального строительства, на которые оформлено право оперативного управления, не учтено в реестре федерального имущества 637 объектов общей площадью 586,6 тыс. кв. м.

ФСИН России – учреждениями и предприятиями, подведомственными **ФСИН России**, не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления и хозяйственного ведения на 5 161 объект недвижимого имущества общей площадью 7 013,8 тыс. кв. метров, а также права постоянного (бессрочного) пользования на 153 земельных участка общей площадью 58 426,2 тыс. кв. метров;

Не внесены в реестр федерального имущества сведения о 5 554 объектах недвижимости общей площадью 7 404,3 тыс. кв.м и 123 земельных участках общей площадью 49 467,5 тыс. кв.м, находящихся в пользовании территориальных органов, учреждений и предприятий **ФСИН России**.

Вышеуказанные нарушения, как в части регистрации прав, так и внесения сведений в реестр федерального имущества, установлены и в других федеральных органах исполнительной власти и подведомственных им организациях, что является системной проблемой, которая отмечается Счетной палатой на протяжении нескольких лет.

3.2. Не актуализирован перечень подведомственных Минфину России организаций.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в ведомственном подчинении Минфина России находилось 6 ФГУ и 1 ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт», которое во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2017 г. № 389

преобразовано в акционерное общество «Внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт» 1 апреля 2019 года.

По состоянию на 8 мая 2019 года в перечне федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минфина России, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 893-р, содержится 2 ФГУП, а в перечне организаций, подведомственных Минфину России, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 января 2005 г. № 18-р, – 12 организаций (4 ФГУП и 8 ФГУ).

На протяжении ряда лет Счетная палата направляла обращения о необходимости актуализации перечней подведомственных Минфину России организаций. Минфином России подготовлены, согласованы и направлены в Правительство Российской Федерации проекты распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в указанные перечни. Однако Правительством Российской Федерации не приняты указанные распоряжения, что не соответствует подпункту «в» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2014 г. № 404 «Об открытом акционерном обществе «Гознак», согласно которому Правительству Российской Федерации необходимо привести свои акты в соответствии с указом.

В связи с изложенным считаем необходимым внести изменения в перечень организаций, подведомственных Минфину России, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 января 2005 г. № 18-р, с целью актуализации.

3.3. Установлены факты недостоверности данных Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) и выписок из него.

В целях контроля за регистрацией прав на объекты недвижимого имущества, закрепленные на праве оперативного управления за Минфином России, МТУ Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае и Федеральным агентством научных организаций проведен анализ следующих выписок из ЕГРН.

1. Выписка № 00-00-4001/5040/2019-21270 от 24 февраля 2019 г. о принадлежавших (принадлежащих) Минфину России объектах недвижимости (далее – Выписка из ЕГРН от 24 февраля 2019 года) – в нарушение пункта 10 Порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, в соответствии с которым сведения, предоставленные на основании запроса, независимо от способа предоставления являются актуальными (действительными) на момент выдачи органом регистрации прав или многофункциональным центром сведений, содержащихся в ЕГРН, в Выписке из ЕГРН от 24 февраля 2019 года отсутствуют данные о зарегистрированном праве постоянного (бессрочного) пользования Минфина России (от 14 января 2010 г. № 50-50-12/107/2009-

203)³² на земельный участок с кадастровым номером 50:12:0030106:2 площадью 128 000 кв. метров, расположенный по адресу: Московская обл., Мытищинский р-н, сельское поселение Федоскинское, д. Большая Черная.

В оперативном управлении Минфина России (номер записи от 26 декабря 2018 г. № 50:12:0000000:57827-50/001/2018-2)³³ находится газопровод высокого давления $P \leq 0,6$ Мпа с установкой газорегуляторного пункта блочного типа с кадастровым номером 50:12:0000000:57827, расположенный по адресу: Московская область, Мытищинский район, сельское поселение Федоскинское, деревня Большая Черная, ул. Центральная, однако в Выписке из ЕГРН от 24 февраля 2019 года отсутствуют данные об указанном газопроводе, что также не соответствует пункту 10 Порядка.

2. Выписка № 00-00-4001/5040/2019-22328 от 25 февраля 2019 г. о принадлежавших (принадлежащих) МТУ Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае объектах недвижимости (далее – Выписка из ЕГРН от 25 февраля 2019 года) – в соответствии с Выпиской из ЕГРН от 25 февраля 2019 года в Едином государственном реестре недвижимости вместо права собственности Российской Федерации зарегистрировано право собственности МТУ Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае на помещения с кадастровыми номерами 03:24:032202:148 (Республика Бурятия, г Улан-Удэ, ул. Виктора Военнова, д 8, кв 72), 03:14:010108:121 Республика Бурятия, р-н Мухоршибирский, у Балта, ул. Балтинская), 03:24:033401:2728 (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой), 03:24:033401:2729 (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой) и земельные участки с кадастровыми номерами 03:02:000000:2423, 03:22:010651:784 (Республика Бурятия), 38:31:000020:1 (Иркутская область), 75:16:310407:10 (Забайкальском край)³⁴.

Приведенные факты являются нарушением статей 214, 294 и 296 Гражданского кодекса и пункта 1 статьи 3.1 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которыми здания, строения, сооружения находятся в собственности Российской Федерации и закрепляются за федеральными учреждениями, в том числе федеральными государственными органами и их территориальными органами, и предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, а земельные участки, занятые указанными объектами недвижимости, находятся в федеральной собственности и

³² В соответствии с информацией на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме Online» объект недвижимости с кадастровым номером 50:12:0000000:57827 зарегистрирован в ЕГРН. В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 14 января 2010 г. № 50 НД № 629087 в ЕГРН зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования Минфина России на указанный земельный участок.

³³ Подтверждено выпиской из ЕГРН от 15 апреля 2019 г. № 50-0-1/299/4107/2019-7076.

³⁴ В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено (зарегистрировано право собственности Российской Федерации, право оперативного управления МТУ на объекты недвижимого имущества, право постоянного (бессрочного) пользования МТУ и ФГКУ «3 отряд федеральной противопожарной службы по Забайкальскому краю» на земельные участки).

предоставляются указанным федеральным учреждениям и предприятиям на праве постоянного (бессрочного) пользования и аренды.

3. Выписка № 00-00-4001/5008/2019-90363 от 16 января 2019 г. о принадлежавших (принадлежащих) ФАНО России объектах недвижимости (далее – Выписка из ЕГРН от 16 января 2019 года) подтверждает факт аналогичного нарушения: вместо права собственности Российской Федерации зарегистрировано право собственности ФАНО России на нежилое здание с кадастровым номером 05:11:000048:3189, расположенное по адресу: Республика Дагестан, г. Буйнакс, ул. Ломоносова, д. 105³⁵, закреплённое на праве оперативного управления за ФГБНУ «Федеральный аграрный научный центр Республики Дагестан».

3.4. В части выполнения Минэкономразвития России функций по нормативно правовому регулированию в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество отмечается следующее.

Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) и иными федеральными законами не установлена обязанность по государственной регистрации договоров безвозмездного пользования имуществом за исключением отдельных категорий имущества. Одним из таких исключений являются объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безвозмездное пользование которых подлежит государственной регистрации.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации помимо права собственности и других вещных прав (в том числе право оперативного управления) на недвижимые вещи, государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней, подлежат ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение.

Следует отметить, что без государственной регистрации договоров безвозмездного пользования отсутствуют юридические акты признания и подтверждения возникновения прав федеральных организаций на недвижимое имущество, ограничения таких прав и обременения недвижимого имущества, являющиеся единственным доказательством существования зарегистрированного права (пункты 3 и 5 Федерального закона № 218-ФЗ).

Так, например, в 2018 году действовали договоры безвозмездного пользования от 30 октября 2015 г. № Д-30/442, от 16 октября 2012 г. № Д-30/712, от 9 октября 2013 г.

³⁵ В рамках проведения контрольного мероприятия нарушение устранено (зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный аграрный научный центр Республики Дагестан»).

№ Д-30/402, от 11 января 2016 г. № 01-01-06/11-01, от 21 февраля 2014 г. № Д-30/32, заключенные Минфином России с федеральным казенным учреждением «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации», Федеральным казначейством, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Местной общественной организацией – Первичная профсоюзная организация Министерства финансов Российской Федерации Московская городская организация Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, федеральным государственным бюджетным учреждением «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» соответственно, в отношении нежилых помещений, закрепленных на праве оперативного управления за Минфином России и расположенных по адресам: г. Москва, Большой Черкасский пер., д. 10/11, стр. 1 и ул. Ильинка, д. 9, стр. 1. Указанные договоры не зарегистрированы в органе Росреестра, в связи с чем в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения об ограничениях прав Минфина России и обременениях соответствующих объектов недвижимости.

Сведения об аналогичных договорах безвозмездного пользования недвижимого имущества, заключенных федеральными государственными органами и иными федеральными организациями, отсутствуют в государственных реестрах, что не способствует эффективному мониторингу и контролю за управлением, распоряжением и использованием федерального имущества.

В связи с изложенным, предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Гражданский кодекс, Федеральный закон № 218-ФЗ и иные нормативные правовые документы в части обязательности государственной регистрации заключенных на срок 1 год и более договоров безвозмездного пользования в отношении всех видов объектов недвижимого имущества (в настоящее время нормативно урегулирован вопрос только в отношении договоров безвозмездного пользования объектов культурного наследия).

4. Факты ненадлежащего выполнения отдельными главными администраторами федерального бюджета полномочий по осуществлению прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий.

4.1. По результатам контрольных мероприятий установлены факты ненадлежащего выполнения отдельными главными администраторами федерального бюджета полномочий по осуществлению прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), отнесенных к их ведению, в том числе нарушения Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП (далее – Правила), утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228³⁶ (далее – постановление № 228), постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» и другие нарушения.

В нарушение **пункта 1 постановления № 228** не утверждены стратегии развития на срок от 3 до 5 лет по 3 ФГУП, находящихся в ведении **Россвязи, Росстандарта и ФСО России**.

В нарушение **пункта 2 Правил** не утверждены программы деятельности предприятий на 2018 год по 2 ФГУП, подведомственным **Управлению делами Президента Российской Федерации** (ФГУП ОК «ДАГОМЫС» и ФГУП «ЛЮК – «Рублево-Успенский») и по 1 ФГУП, подведомственному **Минэнерго России** (ФГУП «Хозрасчетная база Минэнерго России»).

С нарушением сроков от 1 до 349 дней, установленных **пунктом 2 Правил** (до 1 ноября), утверждено 48 программ деятельности предприятий на 2018 год, находящихся в ведении **Минпромторга России, Минэнерго России, Минкультуры России, Росавиации, Росимущества, ФСБ России, ФСО России, Управления делами Президента Российской Федерации, ГУСП России, ФСИН России**.

Минэнерго России программу деятельности ФГУП «Управление по эксплуатации автомобильных газона-полнительных компрессорных станций «Мосавтогаз» утвердило с нарушением срока на 177 дней, **Минпромторг России** программы деятельности по 12 подведомственным предприятиям утвердил с нарушением сроков от 1 до 36 дней, **Минкультуры России** с превышением установленных сроков более 7 месяцев и одного года утвердил программы деятельности по трем подведомственным предприятиям³⁷.

ФСИН России в отношении всех подведомственных предприятий (15 предприятий) программы деятельности утвердил с нарушением установленного срока от 57 до 349 дней. При этом проверкой установлено, что нарушение **ФСИН России** сроков утверждения программ деятельности ФГУП носит системный характер, на 2017 год программы утверждены с опозданием на 170 дней, на 2016 год – с опозданием на 384 дня.

Росимущество программу деятельности на 2018 год по Информационно-телеграфному агентству России (ИТАР-ТАСС) в первоначальной и уточненной редакции утвердило с нарушением установленного срока соответственно на 200 дней и на 269 дней, по ФГУП «Авторемонтный центр Мингосимущества России» – на 36 дней.

³⁶ «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

³⁷ по ФГУП «Росгосэкспертиза» и ФГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» – программы утверждены 08.06.2017 года, по ФГУП «Финансово-хозяйственное управление при Российской академии художеств» – 15 декабря 2017 года.

ТУ Росимущества в Краснодарском крае по ФГУП «Туапсеберегозащита» изменения в программу деятельности на 2018 год внесло с превышением установленного срока на 82 дня.

Также с превышением установленного срока утверждены программы деятельности предприятий, находящихся в ведении: **Росавиации** по пяти ФГУП на 1-5 дней³⁸, **ФСБ России** по трем ФГУП на 17 дней, **ФСО России** по трем ФГУП на 9,17 и 27 дней, **Управления делами Президента Российской Федерации** по одному ФГУП на 14 дней, **ГУСП России** по 2 ФГУП на 6 и 88 дней.

С нарушением сроков от 3 до 146 дней, установленных **пунктом 6 Правил** (до 1 мая), **Минкультуры России, Росимуществом, ФСО России** по 17 ФГУП приняты решения по определению части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет в 2018 году.

Так, с превышением установленных сроков приняты решения по определению части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет: **Росимуществом** по ФГУП АРЦ Мингосимущества России на 37 дней, **ТУ Росимущества в г. Москве** по 13 ФГУП на 3 дня, **МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области** по ФГУП «База материально-технического снабжения» на 56 дней, **ФСО России** по 2 ФГУП на 38 и 146 дней.

В нарушение **пункта 6 Правил Росжелдором** не принято решение об определении размера части прибыли за 2017 год, подлежащей перечислению в 2018 году в федеральный бюджет по ФГУП «Крымская железная дорога», предприятие перечислило в бюджет 25 % части прибыли самостоятельно в отсутствие соответствующего решения Росжелдора.

Росморречфлот, ФСБ России и ГУСП России приняли неправомерные решения по определению части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, без учета расходов на мероприятия по развитию предприятий, предусмотренных в программах деятельности, в результате в федеральный бюджет не поступило 11,5 млн. рублей.

Аналогично, Научно-исследовательский центр «Курчатовский институт» (далее – НИЦ «Курчатовский институт, Центр) по ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» принял неправомерное решение об определении части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в размере 25 %, что не соответствует пункту 6 Правил, поскольку предусмотренные программой деятельности предприятия расходы на мероприятия по развитию предприятия в сумме 20,9 млн. рублей, составляют только 35,6 % (вместо 75%) от объема чистой прибыли, полученной за 2017 год в объеме 58,8 млн. рублей, в связи с чем в федеральный бюджет не поступило 23,2 млн. рублей.

³⁸ ФГУП «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект», ФГУП «Центр аэронавигационной информации», ФГУП «Региональный технический центр авиационной информации, сертификации и связи», ФГУП «Центр радиотехнического оборудования и связи гражданской авиации», ФГУП «Администрация аэропорта Домодедово»

При этом с учетом позиции Минфина России³⁹, бюджетные полномочия администратора доходов от перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП, в отношении предприятий, подведомственных Центру должно осуществлять Росимущество, поскольку он является бюджетным учреждением.

По мнению Счетной палаты существуют риски выполнения Росимуществом в полном объеме полномочий администратора доходов, поступающих от ФГУП, подведомственных «НИИЦ «Курчатовский институт»⁴⁰, поскольку перечень полномочий администратора доходов предусматривает полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а в сложившейся ситуации принятие решений по утверждению программ деятельности и определению части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, то есть по начислению дохода, находятся у Центра.

Минтруд России не осуществил доначисление части прибыли за 2017 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в соответствии с представленной ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России уточненной бухгалтерской отчетностью, в результате средства в сумме 5,2 млн. рублей не были перечислены в доход федерального бюджета.

Минспорт России приказом от 26 апреля 2018 года № 404 утвердил размер части прибыли трех подведомственных ФГУП за 2017 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет на 0,39 млн. рублей (расчетно) меньше суммы чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет.

По итогам 2017 года объем чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет составил 6 297,5 млн. рублей, фактически перечислено 6 136,0 млн. рублей, в том числе с нарушением установленных сроков перечислили платежи 19 предприятий в сумме 898,9 млн. рублей, или 14,7 %.

Наибольший объем несвоевременно перечисленных платежей отмечается по **Россвязи и Росморречфлоту**, по которым с нарушением сроков на 190 и 193 дня в федеральный бюджет перечислено 840,6 млн. рублей (ФГУП «Космическая связь» в сумме 666,7 млн. рублей, ФГУП «Росморпорт» в сумме 173,9 млн. рублей).

Аналогичные нарушения сроков уплаты части прибыли ФГУП допущены:

по 4 ФГУП, подведомственным **Минсельхозу России**, в объеме 1,3 млн. рублей с нарушением срока от 2 до 45 дней (ФГУП «Учхоз «Миловское», ФГУП «Совхоз им.Тимирязева», ФГУП ОПХ «Махиново»);

по 6 ФГУП, подведомственным **Росимуществу**, в объеме 15,2 млн. рублей с нарушением срока от 7 до 178 дней (ФГУП «ДИД», ФГУП «УО и ПБ», ФГУП

^{39 39} Письма Минфина России от 12.07.2017 г. № 23-01-08/44220, от 07.09.2017 г. №23-01-06/57617.

⁴⁰ ФГУП «Государственный ордена трудового Красного знамени научно-исследовательский институт химических реактивов и особо чистых химических веществ» и ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей»

«Туапсеберегозащита», ФГУП «АРЦ», ФГУП «РЭО», ФГУП «ЦНИИПРОЕКТЛЕНГКОНСТРУКЦИЯ»).

В отсутствие надлежащего контроля органов исполнительной власти нарушен **пункт 8 Правил** о перечислении до 15 июня 2018 года части прибыли в доход федерального бюджета по ФГУП, подведомственным: **ГУСП России** в объеме 36,6 млн. рублей, **Управлению делами Президента Российской Федерации** – 3,2 млн. рублей, **Роснедрам** – 1,96 млн. рублей, **Минкультуры России** – 0,13 млн. рублей, **Минпромторгу России** – 0,02 млн. рублей.

4.2. По результатам проверок также установлены отдельные факты нарушений статей 14, 15, 20 и 24 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – постановление № 739).

В нарушение **пункта 4 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ Минобрнауки России**, одновременно с принятием решения об увеличении уставного фонда предприятия не приняло решение о внесении соответствующих изменений в устав ФГУП «Специальное конструкторско-технологическое бюро «Технолог». В результате документы, подтверждающие увеличение уставного фонда государственного предприятия, а также документы для государственной регистрации изменений, внесенных в устав в связи с увеличением его уставного фонда в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, не представлены.

В нарушение **абзаца 1 пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ** нарушение **Роспотребнадзор, Минобороны России** в отношении предприятий у которых по окончании финансового года стоимость чистых активов оказалась меньше размера их уставного фонда, не приняли решение: об уменьшении уставного фонда ФГУП «Профилактика», о ликвидации либо реорганизации ФГУП «Инжтехцентр».

В нарушение **части 1 статьи 2, подпункт 7 пункта 1 статьи 20 Федерального закона №161-ФЗ и пункта 1 постановления № 739 Росрыболовство** в отношении ФГУП по выращиванию прудовой рыбы до настоящего времени не утвердило устав предприятия, а также финансовую (бухгалтерскую) отчетность за 2016 – 2018 годы, не установило показатели экономической эффективности деятельности предприятия.

В нарушение **пункта 2 статьи 24 Федерального закона № 161-ФЗ** ФГУП «УС-27» ФСИН России без согласования с **ФСИН России** получило займ в размере 2,6 млн. рублей от ООО «Холдинговая компания Синергия» под 9,25 % годовых.

ФГУП «Архангельское» ФСИН России в соответствии с договором от 6 июля 2016 г. № 63н/2016 выдал займ ФГУП ЦИТОС ФСИН России в размере 10,0 млн. рублей под 0,1 % годовых. Согласование от ФСИН России было получено только на выдачу финансовой помощи, при этом не было получено согласование от Росимущества, как от собственника имущества.

В нарушение пункта 1 постановления № 739 и пункта 6 Правил № 228 Росимущество приняло решение о предоставлении ФГУП «Туапсеберегозащита» рассрочки по уплате части прибыли за 2017 год в размере 0,53 млн. рублей.

В нарушение пункта 1 постановления № 413 и пункта 9 приказа Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н Счетной палатой отмечается, что Минэнерго России, Роснедрами, Минкультуры России, Минфином России и Росжелдором не представлялась в Счетную палату Российской Федерации форма 0508025 «Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий».

Приложение к подразделу 8 «Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и на реализацию приоритетных проектов (программ)» Заключения Счетной палаты

Таблица № 1

**Информация о структуре бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм и показателях кассового исполнения госпрограмм за 2018 год
(открытая часть)**

Наименование госпрограммы	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная ропись на 31 декабря 2018 года	Кассовое исполнение на 31 декабря 2018 года	Процент исполнения
Итого по госпрограммам	8 328 610,3	25 531,4	159 556,8	8 513 698,5	9 088 601,3	8 688 242,3	95,6
Развитие здравоохранения	311 066,5	3 729,1	-2 227,1	312 568,5	386 797,2	374 035,8	96,7
Развитие образования	502 349,7	2 650,6	11 333,1	516 333,3	560 096,6	545 085,9	97,3
Социальная поддержка граждан	1 327 779,8	-4 894,0	-18 070,0	1 304 815,8	1 288 556,2	1 275 922,2	99,0
"Доступная среда" на 2011 - 2020 годы	50 764,1	2 740,2	181,4	53 685,7	53 970,6	53 641,2	99,4
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	97 885,3	8 341,2	-2 067,9	104 158,6	116 072,2	107 140,5	92,3
Содействие занятости населения	44 735,1	-0,3	-8 231,5	36 503,3	37 088,2	36 521,0	98,5
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	670 647,7	7 282,3	4 493,8	682 423,7	699 244,8	693 814,7	99,2
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	180 050,5	7 921,5	-2 310,3	185 661,7	190 947,1	185 098,6	96,9
"Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы	94 751,0	3 766,9	199,1	98 716,9	107 194,3	89 088,4	83,1
"Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы	37 451,2	-456,2	-1 055,9	35 939,2	40 136,5	39 236,4	97,8
Развитие физической культуры и спорта	58 741,9	4 459,6	1 059,2	64 260,6	72 004,0	62 125,4	86,3
"Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы	174 442,9	1 980,5	3 101,8	179 525,2	195 762,7	187 471,9	95,8

Наименование госпрограммы	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2018 года	Кассовое исполнение на 31 декабря 2018 года	Процент исполнения
Экономическое развитие и инновационная экономика	96 067,0	-802,6	-899,3	94 365,2	113 663,1	105 725,9	93,0
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	218 556,2	25 928,6	9 678,0	254 162,7	277 851,3	263 708,3	94,9
Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы	59 105,8	0,0	6 586,2	65 692,0	72 076,7	67 259,0	93,3
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы	9 801,6	-923,0	-0,5	8 878,1	9 259,9	8 788,8	94,9
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы	9 909,3		0,0	9 909,3	9 922,9	9 721,4	98,0
"Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 - 2020 годы	11 220,0	99,0	-1 818,4	9 500,6	10 894,8	6 853,5	62,9
Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы	181 755,8	355,9	4 110,7	186 222,3	216 617,3	161 273,2	74,5
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	66 541,1	-3 993,7	-33,5	62 514,0	63 126,2	62 316,9	98,7
Информационное общество (2011 - 2020 годы)	131 815,1	2 863,5	-422,9	134 255,7	142 189,3	140 634,1	98,9
Развитие транспортной системы	799 213,9	3 941,5	9 247,1	812 402,5	862 954,0	813 674,8	94,3
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	241 986,2	-3 249,4	-3 794,0	234 942,8	254 141,2	249 503,5	98,2
Развитие рыбохозяйственного комплекса	11 667,1	-44,3	-35,6	11 587,2	12 359,5	11 907,3	96,3
Развитие внешнеэкономической деятельности	74 423,4	3 414,3	-1 838,2	75 999,4	82 553,6	76 687,7	92,9
Воспроизводство и использование природных ресурсов	48 885,0	-394,8	502,4	48 992,6	53 018,4	46 903,0	88,5
"Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы	33 291,9	-41,3	348,6	33 599,2	33 747,9	33 479,4	99,2

Наименование госпрограммы	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2018 года	Кассовое исполнение на 31 декабря 2018 года	Процент исполнения
Энергоэффективность и развитие энергетики	12 447,4	0,0	-1 217,1	11 230,4	11 438,0	11 169,4	97,7
Обеспечение государственной безопасности	1 572,4	50,0	-6,8	1 615,6	2 001,1	1 973,8	98,6
Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	20 516,9	1 013,2	-176,1	21 354,0	53 644,1	53 080,0	98,9
"Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года	14 078,4		-16,7	14 061,7	14 148,9	13 884,8	98,1
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	841 525,8	3 887,5	112 101,2	957 514,5	1 041 617,7	1 041 038,3	99,9
Социально-экономическое развитие Калининградской области	62 897,0	0,0	3 022,1	65 919,1	65 921,7	64 262,6	97,5
Управление федеральным имуществом	23 047,6	-1,9	-55,0	22 990,8	25 576,3	22 428,5	87,7
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	1 257 258,0	-45 748,3	40 939,3	1 252 449,0	1 342 409,3	1 208 108,0	90,0
Внешнеполитическая деятельность	117 023,8	-7 138,2	-2 714,8	107 170,8	113 050,4	100 043,3	88,5
Юстиция	262 542,3	8 592,0	4 449,3	275 583,6	287 583,8	313 368,5	109,0
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	632,1		-50,0	582,1	741,9	691,9	93,3
Развитие оборонно-промышленного комплекса	7 415,0	0,0	2 411,5	9 826,5	9 802,8	9 333,7	95,2
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года	160 338,5	202,0	-7 153,8	153 386,8	155 066,2	138 704,3	89,4
Реализация государственной национальной политики	2 410,1		-12,5	2 397,6	3 352,6	2 536,5	75,7

Таблица № 2

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов (программ)

(млн. рублей)

Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2018 год	Бюджетные ассигнования		Исполнено по состоянию на 1 января 2019 года			Неисполненные бюджетные ассигнования
		утвержденные на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	на 2018 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,		
					утвержденным на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года	
Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье», всего	20 000,0	20 189,4	20 123,7	19 567,1	96,9	97,2	556,6
Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»	20 000,0	20 189,4	20 123,7	19 567,1	96,9	97,2	556,6
Направление стратегического развития «Моногорода», всего	4 595,3	3 636,8	9 634,2	5 828,2	160,3	60,5	3 806,0
Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»	4 595,3	3 636,8	9 634,2	5 828,2	160,3	60,5	3 806,0
Направление стратегического развития «Образование», всего	51 583,1	59 289,8	60 289,8	57 142,5	96,4	94,8	3 147,3
Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»	25 000,0	24 500,0	24 500,0	22 751,7	92,9	92,9	1 748,3
Приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»	300,0	300,0	300,0	195,0	65,0	65,0	105,0
Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»	8 745,9	18 268,3	18 268,3	17 147,6	93,9	93,9	1 120,7
Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций»	15 137,1	14 839,7	14 839,7	14 726,1	99,2	99,2	113,6
Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей»	2 400,0	1 381,8	2 381,8	2 322,0	168,0	97,5	59,8
Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги», всего	31 250,0	31 250,0	31 436,0	31 144,7	99,7	99,1	291,3
Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	31 250,0	31 250,0	31 436,0	31 144,7	99,7	99,1	291,3
Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда», всего	32 000,0	30 108,3	34 921,2	33 999,5	112,9	97,4	921,7
Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»	20 000,0	25 101,4	29 914,3	28 992,6	115,5	96,9	921,7
Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»	12 000,0	5 006,9	5 006,9	5 006,9	100,0	100,0	0,0

Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2018 год	Бюджетные ассигнования		Исполнено по состоянию на 1 января 2019 года			Неисполненные бюджетные ассигнования
		утвержденные на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	на 2018 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,		
					утвержденным на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года	
Направление стратегического развития «Экология», всего	4 145,2	4 161,2	7 461,2	6 995,1	168,1	93,8	466,1
Приоритетный проект «Чистая страна»	2 753,7	2 769,7	6 069,7	5 966,8	215,4	98,3	102,9
Приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»	1 391,5	1 391,5	1 391,5	1 028,4	73,9	73,9	363,1
Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт», всего	43 564,6	24 185,9	27 670,7	24 460,5	101,1	88,4	3 210,2
Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	17 886,8	4 777,9	5 975,2	3 189,0	66,7	53,4	2 786,2
Приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности»	24 562,9	18 024,8	19 716,8	19 696,9	109,3	99,9	19,9
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	622,4	900,6	1 496,1	1 430,7	158,9	95,6	65,4
Приоритетный проект «Развитие экспортного потенциала российской системы образования»	492,5	482,7	482,7	143,9	29,8	29,8	338,8
Направление стратегического развития «Здравоохранение», всего	7 011,5	6 278,8	9 697,1	9 680,8	154,2	99,8	16,3
Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»	740,0	-20,2	808,4	806,2		99,7	2,2
Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»	3 234,0	3 234,0	3 323,6	3 309,6	102,3	99,6	14,0
Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни»	441,0	403,5	403,5	403,5	100,0	100,0	0,0
Приоритетный проект «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»	90,0	155,0	155,0	155,0	100,0	100,0	0,0
Приоритетный проект «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами»	2 506,5	2 506,5	5 006,5	5 006,5	199,7	100,0	0,0
Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской	9 835,5	9 835,5	10 640,8	9 991,4	101,6	93,9	649,4

Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2018 год	Бюджетные ассигнования		Исполнено по состоянию на 1 января 2019 года			Неисполненные бюджетные ассигнования
		утвержденные на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	на 2018 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,		
					утвержденным на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2019 года	
инициативы», всего							
Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	9 835,5	9 835,5	10 640,8	9 991,4	101,6	93,9	649,4
Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», всего	216,0	231,0	231,0	180,3	78,1	78,1	50,7
Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»	216,0	231,0	231,0	180,3	78,1	78,1	50,7
Направление стратегического развития «Производительность труда»	1 500,0	1 225,4	1 225,4	584,7	47,7	47,7	640,7
Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержки занятости»	1 500,0	1 225,4	1 225,4	584,7	47,7	47,7	640,7
Приоритетный проект «Федеральный центр компетенций в области производительности труда»	500,0	500,0	500,0	265,2*)	53,0	53,0	234,8
Итого по направлениям стратегического развития	205 701,2	190 392,2	213 331,1	199 575,0	104,8	93,6	13 756,1

^{*)} фактическое исполнение расходов осуществлено в рамках приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости»

Информация о недостатках, выполнении отдельных показателей, контрольных точек по приоритетным проектам (программам)

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
1	«Ипотека и арендное жилье»	<p>В 2018 году объем ввода жилья составил 75,3 млн. кв. метров, или 85,6 % планового показателя (88,0 млн. кв. метров) и 95,1 % показателя 2017 года (79,2 млн. кв. метров).</p> <p>Площадь земельных участков, вовлеченных в оборот АО «ДОМ.РФ», по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 3 814 га, или 115,6 % установленного значения. Годовой объем ввода жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации составил 7,7 млн. кв. метров, или 148,1 % планового назначения. В 2018 году 1 471 тысяч семей, или 147 % планового показателя, улучшили жилищные условия с помощью ипотеки.</p> <p>Выпущено ипотечных ценных бумаг с поручительством АО «ДОМ.РФ» на общую сумму 126,6 млрд. рублей, что составляет 126,6 % планового показателя, выдано ипотечных жилищных кредитов на общую сумму 3,01 трлн. рублей, или 158,4 %, профинансировано «пилотных» проектов по созданию арендного жилья и апартаментов на общую сумму 33,1 млрд. рублей, или 132,4 % планового показателя</p>
2	«Комплексное развитие моногородов»	<p>По состоянию на 1 января 2019 года по 8 из 10 показателей достигнуты плановые значения показателей результативности предоставления субсидии (совокупности субсидий). Так, количество созданных рабочих мест в моногородах, получивших поддержку за счет субсидии, составило 10 147 единиц, или 215,44 % планового значения. Объем привлеченных инвестиций в моногорода, получивших поддержку за счет субсидии, составил 64 287,5 млн. рублей, что более чем в 3 раза превышает плановое значение целевого показателя.</p> <p>Счетная палата неоднократно отмечала, что предусмотренные показатели результативности и методики их расчета дают искаженную оценку эффективности реализуемых мер государственной поддержки моногородов. Установленные паспортом программы показатели являлись формальными и неинформативными.</p> <p>Не выполнен показатель «Снижение количества муниципальных образований, относящихся к монопрофильным, ед.». К 2018 году планировалось снизить количество муниципальных образований, относящихся к монопрофильным, на 18 единиц.</p> <p>Согласно паспорту программы, в период 2017 - 2018 годов перечень моногородов не пересматривался с целью сохранения объема программы. В этой связи оценка фактического значения показателя «Количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации» Минэкономразвития России не осуществлялась.</p> <p>Плановое значение показателя «Количество моногородов, подлежащих исключению из перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, в связи с реализацией Фондом моногородов мер поддержки» на 2018 год не устанавливалось.</p> <p>По состоянию на 1 января 2019 года из 28 контрольных точек, предусмотренных на 2018 год, выполнено 20.</p> <p>В итоговом отчете не содержатся сведения о формах дальнейшей реализации мероприятий и контрольных точек программы, решение о реализации 2 проектов не принято, по 10 проектам отсутствует информация о включении мероприятий программы в национальные проекты</p>
3	«Создание современной образовательной среды для школьников»	<p>Паспортом проекта утвержден целевой показатель «Число новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий, в том числе реализуемых в субъектах Российской Федерации, мест», плановое значение, которого на 2018 год утверждено 844 109 мест. Необходимо отметить, что значение аналогичного показателя «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий, в том числе реализуемых в субъектах Российской Федерации» госпрограммы «Развитие</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		<p>образования» установлено: в 2018 - 2019 годах – 51 187 единиц; в 2019 - 2020 годах – 61 389 единиц, что не соответствует показателю проекта (аналогичные замечания отмечались по итогам 2017 года). Согласно результатам контрольного мероприятия проведенного в Минпросвещения России плановое значение целевого показателя не достигнуто (факт - 17 745 мест¹).</p> <p>Паспортом проекта утверждено 2 контрольные точки на 2018 год («Заключены соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях» и «Уточнены объемы финансирования на 2019 год, прогнозно определено количество запланированных к вводу объектов»), из которых выполнена одна - заключено 78 соглашений о предоставлении субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 2018 - 2020 годы. Однако набор контрольных точек не отражает результаты проводимой работы по созданию условий, соответствующих основным современным требованиям (в соответствии с ФГОС), обучающимся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях.</p> <p>Дальнейшая реализация мероприятий приоритетного проекта включена в федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование»</p>
4	«Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»	<p>Из 3 целевых показателей, утвержденных паспортом проекта, не достигнуты плановые значения целевых показателей «Число обучающихся по основным или дополнительным образовательным программам, прошедших обучение на онлайн-курсах для формального образования с получением документа, подтверждающего результаты обучения, тыс. обучающихся» и «Количество онлайн-курсов, обеспечивающих освоение дисциплин (модулей) образовательных программ среднего, высшего и дополнительного образования, доступных для освоения в текущем году, единиц».</p> <p>В соответствии с итоговым отчетом о реализации приоритетного проекта в 2018 году из 7 запланированных результатов, достигнуто - 4, не достигнуто – 3.</p> <p>Не выполненные результаты приоритетного проекта и контрольные точки перенесены в федеральный проект «Молодые профессионалы» национального проекта «Образование»</p>
5	«Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»	<p>В 2018 году не выполнена контрольная точка «Построен и введен в эксплуатацию выставочный комплекс для проведения мирового чемпионата по профессиональному мастерству» (срок – 1 июля 2018 года).</p> <p>Завершение работ и ввод объекта в эксплуатацию планировались в ноябре 2018 года. При этом срок ввода в эксплуатацию объекта не соответствовал плановому сроку контрольной точки (изменения в паспорт не вносились). По состоянию на 31 декабря 2018 года информация о введении в эксплуатацию выставочного комплекса отсутствует</p>
6	«Вузы как центры пространства создания инноваций»	<p>По приоритетному проекту еще по итогам I квартала 2018 года плановые значения 2 показателей паспорта приоритетного проекта перевыполнены и 2 были практически достигнуты, что свидетельствует о недостатках их планирования.</p> <p>Так, показатель «Количество ведущих российских университетов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов, единиц» на 2018 год запланирован на уровне 5 единиц, значение указанного показателя составило 10 единиц (в 2 раза больше планового показателя), «Количество ведущих российских университетов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-300 мировых рейтингов университетов, единиц» на 2018 год - 10 единиц и 16 единиц соответственно (в 1,6 раза). Не достигнуты плановые значения показателей «Количество субъектов, на территории которых функционирует не менее одного университетского центра» (план – 40 единиц, факт 39 единиц), «Количество университетских центров инновационного, технологического и социального развития регионов, реализующих в отчетном году в своих технопарках, инжиниринговых центрах, бизнес-инкубаторах не менее 10 технологических и социальных проектов за счет средств предприятий, организаций региональной экономики и (или) регионального и муниципального бюджетов, единиц» (план - 55 единиц, факт - 51 единиц)</p>
7	«Доступное дополнительное образование для детей»	<p>Значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием (в %, на основе данных демографического прогноза), млн. человек» на 2018 год – 71 (15,0) достигнуто еще по итогам I квартала 2018 года и составило - 71 (15,6). При этом в форме федерального статистического наблюдения №1-ДОП «Сведения о дополнительном</p>

¹ Данные по состоянию на 24 апреля 2019 года.

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		<p>образовании и спортивной подготовке детей» определение общей численности детей, обучающихся по программам дополнительного образования не представляется возможным в связи с тем, что если один и тот же ребенок занимается в нескольких объединениях или по нескольким дополнительным общеобразовательным программам, то сведения о нем повторяются столько раз, в скольких объединениях, или по какому количеству дополнительных общеобразовательных программ он обучается. Таким образом, достоверно оценить выполнение указанного показателя не представляется возможным.</p> <p>Не достигнуто плановое значение и по целевому показателю «Количество субъектов Российской Федерации, реализовавших современные региональные системы дополнительного образования детей» (факт – 20 субъектов Российской Федерации при плане – 31).</p> <p>Данные о фактически достигнутых значениях аналитических показателей не представлены.</p> <p>В 2018 году по приоритетному проекту не выполнены отдельные контрольных точки, ряд мероприятий проекта продолжит реализации в рамках федеральных проектов национального проекта «Образование»</p>
8	«Безопасные и качественные дороги»	<p>По итогам 2018 года целевые показатели, установленные приоритетным проектом, были достигнуты. Так, на 1 января 2019 года в нормативном состоянии находилось 62,31 % дорожной сети городских агломераций при плановом значении 50 %, количество мест концентрации ДТП на дорожной сети городской агломерации снижено за 2018 год до 30,4 % по сравнению с уровнем 2016 года, при плановом значении 50 %.</p> <p>Оценка хода реализации приоритетного проекта за 2018 год показала, что из 25 контрольных точек приоритетного проекта, установленных сводным планом приоритетного проекта со сроком исполнения в отчетном периоде, исполнены с нарушением сроков 5 (или 20 %), не исполнены 7 контрольных точек (или 28 %).</p> <p>Так, с нарушением сроков в 61 и 41 день выполнены контрольные точки о заключении с субъектами Российской Федерации контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры на 2018 год, и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов для оказания поддержки реализации региональных госпрограмм.</p> <p>Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2018 году утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р) и национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в рамках которого, в том числе будут продолжены и расширены мероприятия приоритетного проекта</p>
9	«Формирование комфортной городской среды»	<p>В 2018 году шесть контрольных точек выполнено с нарушением срока от четырех дней до трех месяцев. Две контрольные точки не выполнены.</p> <p>В 2018 году Минстрой России заключил 72 соглашения о предоставлении субсидий на обустройство городских парков и 81 соглашение о предоставлении субсидий на мероприятия по формированию комфортной городской среды. Два соглашения на общую сумму 87,1 млн. рублей не заключены из-за отказа субъектов Российской Федерации, в том числе Тюменская область на сумму 70,8 млн. рублей и Ямало-Ненецкий автономный округ на сумму 16,3 млн. рублей</p>
10	«Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»	<p>В 2018 году из шести контрольных точек, установленных на 2018 год, выполнено пять контрольных точек, три из них выполнены с нарушением установленного срока от 1,5 до 8 месяцев.</p> <p>В нарушение пункта 10 раздела 4 «Изменение этапов и контрольных точек приоритетного проекта» протокола от 30 августа 2018 г. № 9 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам и Методических рекомендаций по завершению приоритетного проекта (программы), утвержденных Аппаратом Правительства Российской Федерации 15 февраля 2017 г. № 1077п-П6, информация по реализации контрольной точки «Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2018 году и при необходимости подготовлены предложения по корректировке паспорта» в отчете Минстроя России отсутствует</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
11	«Чистая страна»	<p>В 2018 году Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (от 28 февраля 2018 г. № 2) паспорт приоритетного проекта «Чистая страна» утвержден в новой редакции. Проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Экология» (от 25 января 2018 г. № 1) в новой редакции утвержден сводный план указанного приоритетного проекта.</p> <p>С учетом внесенных изменений, паспорт приоритетного проекта «Чистая страна» содержит 29 контрольных точек, Сводный план реализации приоритетного проекта - 44 контрольных точки на 2018 год.</p> <p>В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельные контрольные точки, предусмотренные паспортом и сводным планом приоритетного проекта не выполнены.</p> <p>В соответствии с представленным Минприроды России Отчетом о ходе реализации приоритетного проекта в 2018 году не выполнены 16 из 29 контрольных точек (55,2 %), предусмотренных паспортом приоритетного проекта, выполнено 13, из которых с нарушением установлено срока выполнено 10 контрольных точек (76,9 % выполненных контрольных точек).</p> <p>Из 44 контрольных точек, предусмотренных сводным планом не выполнена 21 контрольная точка (47,7 %), выполнено 22 контрольных точки, из которых 15 выполнено с нарушением срока (68,2 % выполненных контрольных точек). По контрольной точке «Проектирование (заводы: Московская область № 1, № 2 (МО-1, МО-2), г. Казань № 5 (КЗ-5))» отсутствует информация.</p> <p>Так, не выполнена контрольная точка, предусмотренная Сводным планом «Сформирована и актуализирована информационная система, определен порядок взаимодействия общества и государственных органов по выявлению, пресечению и ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов (ФГИС «Наша природа»)» со сроком реализации 1 августа 2018 года. Сроки выполнения указанной контрольной точки скорректированы в соответствии с приказом Минприроды России от 14 июня 2018 г. № 266 в связи с необходимостью проведения работ по расширению функциональных возможностей информационной системы общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования».</p> <p>В 2018 году в рамках приоритетного проекта «Чистая страна» реализовывалось 27 мероприятий в 12 субъектах Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 98,3 % показателя сводной росписи с изменениями. Не в полном объеме исполнены расходы по основному мероприятию «Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде» – 5 920,3 млн. рублей, или 98,3 % показателя сводной бюджетной росписи. Остаток субсидии в размере 102,9 млн. рублей обусловлен сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур экономией в трех субъектах Российской Федерации (Ставропольский край, Калининградская область и Республика Чувашия), а также необходимостью доработки проектно-сметной документации (Хабаровский край).</p> <p>Не достигнут показатель результативности «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда», в Хабаровском крае в связи с невозможностью завершения работ по контракту от 17 июля 2018 г. № 39-07 на демонтаж здания хлорного цеха ОАО «Амурскбумпром» и рекультивацию территории в промзоне г. Амура по независящим от сторон причинам (невозможность получения разрешения на строительство для выполнения работ II этапа контракта). При этом в нарушение пункта 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2014 г. № 999, Минприроды России не выполнены обязательства по расчету субсидии, подлежащей возврату в федеральный бюджет, и направлению Правительству Хабаровского края требования о возврате средств</p>
12	«Оздоровление Волги»	<p>По указанному приоритетному проекту в 2018 году отмечается низкий уровень исполнения расходов (73,9 % показателя сводной росписи с изменениями).</p> <p>Так, Минсельхозом России в рамках функционального направления «Рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы» бюджетные ассигнования не исполнены в полном объеме, в том числе:</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		<p>331,5 млн. рублей – субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (на расчистку мелиоративных каналов протяженностью 113,6 км в Астраханской области);</p> <p>31,0 млн. рублей – бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (на разработку проектной документации на территории Волгоградской (ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз», 2 объекта) и Астраханской областей (ФГБУ «Астраханмелиоводхоз», 4 объекта).</p> <p>В связи с поздним утверждением изменений в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1642) Минсельхоз России не обеспечил достижение результатов, запланированных на 2018 год. Не осуществлена расчистка 113 км мелиоративных каналов и не заключены госконтракты на проведение ПИР по 6 объектам капитального строительства.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные Минсельхозу России на реализацию мероприятий приоритетного проекта в размере 362,5 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет.</p> <p>В соответствии с Итоговым отчетом о реализации приоритетного проекта «Оздоровление реки Волга» фактические значения по ряду показателей за 2018 год не достигнуты.</p> <p>Так, по показателю «Доля загрязненных сточных вод от общего объема сточных вод, подлежащих очистке» фактическое значение составило 90 % при плановом 87 %. Указанный показатель не достигнут в связи с переформатированием приоритетного проекта в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и поручением Д.А. Медведева от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 в федеральный проект «Оздоровление Волги». Указанный показатель изменен на «Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод, км3 в год».</p> <p>По показателю «Охват объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории, осуществляющих сброс (отведение) сточных вод автоматизированными системами, лабораториями по контролю за составом, объемом или массой сточных вод, %» фактическое значение составило 0 % при плановом 30 %. Не выполнение показателя обусловлено тем, что в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объекты I и II категории, имеющие стационарные источники сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок) должны быть оснащены автоматическими средствами измерения сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с программой создания системы автоматического контроля.</p> <p>В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Оздоровление реки Волга», в 2018 году запланирована реализация 9 контрольных точек по 3 функциональным направлениям приоритетного проекта. По итогам 2018 года не выполнено 2 из 9 (22 %) контрольных точек.</p> <p>Так, не выполнена контрольная точка по разработке и утверждению нормативно-правовых актов об уточнении функций государственной корпорации «Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и о правилах предоставления финансовой поддержки за счет средств госкорпорации. Невыполнение точки обусловлено следующим. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 62, при этом Фонд содействия реформированию ЖКХ не участвует в доведении утвержденных лимитов бюджетам субъектов Российской Федерации на соответствующие цели.</p> <p>Кроме того, не завершена расчистка ерика Верблюд (Затонский) на территории Ахтубинской поймы в Средне-Ахтубинском муниципальном районе Волгоградской области в связи с необходимостью выполнения более широкого спектра работ, чем планировалось ранее. При формировании перечня мероприятий, направленных на достижение показателей, финансируемых за счет средств федерального бюджета, данное мероприятие заменено на расчистку проток от озера Дегтярное и ерика Дударев до системы озер Чайка на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		области. Объект включен в перечень мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология»
13	«Дикая природа России: сохранить и увидеть»	<p>Паспорт приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть» (далее – ПП «Дикая природа России») утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 11 апреля 2017 г. № 4, в который внесены изменения, в том числе касающиеся бюджета проекта (протокол от 28 февраля 2018 г. № 2).</p> <p>В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Дикая природа России» его финансирование в 2018 году предусмотрено только за счет внебюджетных источников в объеме 507,0 млн. рублей. При этом средства из внебюджетных источников в отчетном периоде не привлекались в связи с отсутствием утвержденных типовых форм программ развития особо охраняемых природных территорий и соглашений о сотрудничестве с инвесторами.</p> <p>В 2018 году из запланированных к выполнению паспортом приоритетного проекта 13 контрольных точек, выполнена 1 контрольная точка (7,7 %) (с нарушением срока), не выполнено 12 точек (92,3 %). Сводным планом проекта предусмотрено достижение 64 контрольных точек, выполнено 35 точек (54,7 %), из них с нарушением установленных сроков – 24 точки (68,6 % от выполненных точек); не выполнено 29 контрольных точек (45,3 %).</p> <p>Согласно итоговому отчету Минприроды России о реализации приоритетного проекта, невыполнение контрольных точек обусловлено приостановлением деятельности проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Экология» (последнее заседание комитета состоялось 20 апреля 2018 г.). В этой связи не были утверждены необходимые для дальнейшей реализации проекта методические документы.</p> <p>Следует отметить, что мероприятия приоритетов «Развитие экотуризма» и «Сохранение редких видов» проекта «Дикая природа России» нашли отражение в федеральном проекте «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», приоритета «Сохранение Телецкого озера» – в федеральном проекте «Сохранение уникальных водных объектов» нацпроекта.</p> <p>В соответствии с отчетом по приоритетному проекту «Дикая природа России: сохранить и увидеть» в 2018 году не достигнуты 3 из 15 показателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> число ООПТ, на территории которых реализуются программы развития экологического туризма, обеспечивающие сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия (план – 7 ед., факт – 0 ед.); численность (особей) популяций редких видов животных: переднеазиатский леопард (план – 9 ед., факт – 4 ед.); зубра (план – 1 700 ед., факт – 870 ед.)
14	«Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	<p>Исполнение расходов на реализацию проекта по состоянию составило 3 189,05 млн. рублей, или лишь 53,4 % показателя сводной росписи с изменениями.</p> <p>Низкое исполнение расходов на реализацию мероприятий приоритетного проекта в 2018 году обусловлено рядом причин: несвоевременным принятием нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий приоритетного проекта, поздними сроками заключения соглашений о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий приоритетного проекта. Механизм государственной поддержки экспорта, направленной на развитие инструментов коммерческого и проектного финансирования в рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» фактически не был реализован в полном объеме.</p> <p>Из 32 контрольных точек, предусмотренных сводным планом приоритетного проекта на 2018 год, исполнены 30, в том числе 16 (50%) исполнены с нарушением срока, не исполнено 2 (6,3%).</p> <p>В рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» по выполнению 9 контрольных точек отмечается значительное отклонение фактических и плановых сроков от 143 до 458 дней</p>
15	«Международная кооперация и экспорт в промышленности»	<p>По состоянию на 1 января 2019 года расходы на реализацию мероприятий проекта составили 19 611,4 млн. рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями.</p> <p>В рамках указанного приоритетного проекта с нарушением срока в 173 дня выполнена контрольная точка «Подписано</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		постановление Правительства Российской Федерации о программе субсидирования создания систем послепродажного обслуживания продукции российского автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, железнодорожного машиностроения в 2018 - 2019 годах»
16	«Экспорт продукции АПК»	<p>Наибольший объем неиспользованных бюджетных ассигнований Минсельхоза России, в сумме 55,0 млн. рублей (59,7 %) сложился по мероприятию «Создание и обеспечение функционирования центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта».</p> <p>Отдельные контрольные точки приоритетного проекта не выполнены, или выполнены с нарушением установленных сроков.</p> <p>Так, в рамках реализации указанного приоритетного проекта отмечается значительное отклонение фактических сроков выполнения контрольных точек от плановых от 117 до 260 дней. Не выполнено 5 контрольных точек (со сроком реализации в 2017 – 2018 годах).</p> <p>Так, не выполнена контрольная точка «Региональные суббренды (защищенные наименования места происхождения) использованы при организации не менее 3-х российских экспозиций на международных выставочно-ярмарочных мероприятиях» со сроком реализации 30 июня 2018 года. Также не выполнена контрольная точка «Подготовлено техническое задание на разработку системы электронной внебиржевой торговли в рамках федеральной сети ОРЦ, предусматривающей экспортные операции» со сроком реализации 15 ноября 2018 года, в связи с тем, что разработка отдельной специализированной электронной системы не потребовалась, в связи с наличием оснащения ОРЦ автоматизированной информационной системой, позволяющей вести учет продукции и отслеживать ее местоположение, а также обеспечение безналичной платежной системой, интегрированной с информационной системой.</p> <p>Удалена контрольная точка «Заключены соглашения об использовании региональных суббрендов (защищенных наименований места происхождения) экспортной продукции российского АПК с не менее, чем 30 % предприятий-экспортеров, подходящих под требования суббренда» со сроком реализации 30 марта 2018 года, в связи с тем, что в соответствии с выводами, изложенными в проекте Концепции (отчет о НИР, этап 2 «Разработка Концепции и формирование плана мероприятий по ее реализации Минсельхозом России» от 28 июня 2017 года) увеличение объема экспорта продукции российского АПК требует другого механизма государственной поддержки.</p> <p>В соответствии с отчетом о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК», дальнейшая реализация указанного приоритетного проекта продолжится в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Указанный федеральный проект направлен на увеличение экспорта продукции АПК до уровня 45 млрд. долл. США к 2024 году, что значительно превышает целевые показатели, установленные в приоритетном проекте «Экспорт продукции АПК» (21,4 млрд. долл. США к 2020 году). Мероприятия, запланированные к реализации в рамках приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» переформатированы и частично включены в паспорт федерального проекта «Экспорт продукции АПК»</p>
17	«Развитие экспортного потенциала российской системы образования»	<p>В соответствии с проектом одним из определяемых результатов является продвижение «бренда» российского образования на международном образовательном рынке (результат проекта № 4), в том числе через эффективно работающий механизм продвижения российского образования в разных странах через сеть представительств Россотрудничества – РЦНК.</p> <p>В паспорте проекта и Сводном плане приоритетного проекта «Экспорт российского образования»² в 2017 – 2018 годах контрольные точки, направленные на достижение целей и задач проекта, для Россотрудничества не обозначены³, что не позволяет оценивать достижение указанного результата.</p> <p>Анализ мер, принимаемых Россотрудничеством по продвижению российского образования на международном</p>

² Утвержден проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Стратегическая кооперация и экспорт» от 28 августа 2017 года (протокол № 56 (6)).

³ В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (в редакциях постановлений Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 (пункт 17) и от 31 октября 2018 г. № 1288 (пункт 22) паспорт приоритетного проекта должен включать способы достижения целей и задач приоритетного проекта.

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		<p>образовательном рынке через сеть своих представительств за пределами Российской Федерации, показал, что предусмотренные цели, задачи, контрольные точки проекта не учитывают имеющийся опыт проведения и результаты мероприятий ФЦП «Русский язык», Концепции «Русская школа за рубежом»⁴, Концепции продвижения российского образования на базе представительств Россотрудничества за рубежом⁵.</p> <p>В 2018 году, как и в 2017 году, оценка эффективности реализации Концепции продвижения российского образования на базе представительств Россотрудничества за рубежом не проводилась.</p> <p>Паспортом проекта предусмотрено выполнение в течение 2018 года 14 контрольных точек, из которых по состоянию на 1 января 2019 года не выполнено 8 (или 57,1 %).</p> <p>Ряд не выполненных результатов приоритетного проекта перенесен в федеральный проект «Экспорт образования» национального проекта «Образование»</p>
18	«Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»	<p>Согласно итоговому отчету о реализации проекта контрольные точки, запланированные к реализации в 2018 году, выполнены. Достигнутое значение целевого показателя «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» составило 85,9 %, что выше планового на 2,8 процентных пункта. Значение целевого показателя достигнуто во всех 34 субъектах Российской Федерации, принимавших участие в реализации приоритетного проекта. В результате реализации мероприятий проекта построено (или реконструировано) 38 вертолетных площадок в 34 субъектах Российской Федерации</p>
19	«Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»	<p>Не достигнуты значения по 2 показателям.</p> <p>Значение показателя «Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами), доступными в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ в отчетном году (млн. чел.)» составило 4,2 млн. человек при плановом значении показателя на 2018 год 5,0 млн. человек. Недостижение показателя связано с длительностью доработки государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, информационных систем территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также с длительностью процедуры тестирования при подключении к промышленной среде ЕПГУ в целях обеспечения качества при оказании сервисов Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ для граждан.</p> <p>Значение показателя «Доля граждан, из числа застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, для которых заведены электронные медицинские карты (%)» составило 61 % при плановом показателе на 2018 год 100 %. Указанный показатель не выполнен по объективным причинам, электронные медицинские карты создаются в медицинских информационных системах медицинских организаций по факту оказания медицинской помощи гражданам. Указанный приоритетный проект предусматривается реализовывать в федеральном проекте «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)». В процессе реализации федерального проекта будет мониториться новый показатель «Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, 100 % к концу 2024 года».</p> <p>По показателю «Сокращение сроков ожидания записи граждан на прием к врачу в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, для которых осуществляется мониторинг возможности записи на прием к врачу, % нарастающим итогом» отсутствуют фактические данные достижения его значения. В соответствии с паспортом указанного приоритетного проекта значение показателя в 2017 году не рассчитывалось. Для расчета показателя требуются данные 2017 года. В связи с тем, что компонент «Мониторинг возможности записи на прием к врачу» подсистемы «Федеральная электронная регистратура» ЕГИСЗ ввели в эксплуатацию 15 декабря 2017 года, расчет данных по указанному показателю будет проведен с сентября 2019 года.</p>

⁴ Утверждена Президентом Российской Федерации 4 ноября 2015 года.

⁵ Утверждена МИДом России 27 марта 2014 года (с учетом изменений от 22 ноября 2016 года).

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		При невыполнении в полном объеме бюджетных ассигнований по ряду показателей значения перевыполнены еще до завершения 2018 года
20	«Формирование здорового образа жизни»	<p>Данные по фактических достигнутых значениях целевого показателя «Доля граждан, приверженных здоровому образу жизни (%)» и показателя второго уровня «Доля граждан с артериальной гипертензией, контролирующих свое артериальное давление» отсутствуют. В настоящее время осуществляется подготовка методики оценки показателя по ожидаемой продолжительности здоровой жизни, который предусматривает включение целевых показателей «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Доля граждан, приверженных здоровому образу жизни (%)» в состав единого целевого показателя нацпроекта «Демография».</p> <p>В 2018 году выполнены лишь 4 из 19 контрольных точек, предусмотренных паспортом проекта к реализации, их них 2 – с нарушением срока</p>
21	«Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами»	<p>Из 6 целевых показателей, предусмотренных паспортом проекта, не достигнуто плановое значение одного показателя. Так, фактическое значение показателя «Количество аккредитационно-симуляционных центров», единиц» в отчетном периоде составило 79 единиц при плановом показателе на 2018 год 97 единиц.</p> <p>В рамках указанного приоритетного проекта не выполнена контрольная точка «Определены требования к оснащению аккредитационно-симуляционных центров» с плановым сроком реализации 20 января 2018 года.</p> <p>Мероприятие перенесено в федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», срок выполнения - 1 декабря 2019 года</p>
22	«Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»	<p>Минздравом России итоговый отчет о реализации мероприятий указанного проекта не представлен.</p> <p>Согласно данным уточненного годового отчета о реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» все основные целевые показатели проекта выполнены. По ряду показателей в отчетном периоде наблюдается значительное перевыполнение плановых значений: «Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи участковым врачам» - 76,4 % (план – 47 %); «Количество медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, участвующих в экспериментальной части проекта» - 302 единицы (155); «Количество медицинских организаций, участвующих в тиражировании» - 768 единиц (200); «Доля медицинских организаций, внедривших на основе электронного расписания автоматизированную систему мониторинга сроков ожидания оказания медицинской помощи врачом, установленных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» - 55,3 % (50 %).</p> <p>Контрольные точки, предусмотренные паспортом проекта к реализации в 2018 году, выполнены в полном объеме</p>
23	«Совершенствование медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации»	<p>Фактическое исполнение показателя «Число перинатальных центров третьей группы» в отчетном периоде составило 92 единицы при плановом показателе на 2018 год 94 единицы. Не начат прием пациентов в двух перинатальных центрах (Краснодарский край, Псковская область). Причинами нарушения сроков ввода объектов в эксплуатацию являлись: некачественное выполнение проектно-сметной документации на строительство, неоднократная ее корректировка, низкие темпы и некачественное выполнение строительно-монтажных работ, расторжение государственных контрактов на выполнение строительных работ и смена подрядных организаций, длительность сроков по проведению конкурсных процедур, проведение повторных конкурсных процедур, ранее признанных несостоявшимися.</p> <p>Показатель приоритетного проекта «Снижение в 2018 году показателя младенческой смертности в Российской Федерации до 5,8 на 1000 родившихся живыми путем создания трехуровневой системы организации медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным» выполнен, показатель младенческой смертности в Российской Федерации за 2018 год составил 5,1 человек.</p> <p>Несмотря на то, что в ряде субъектов Российской Федерации (Республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Смоленская область) в 2017 – 2018 годах начали функционировать перинатальные центры, фактическое значение вышеуказанного показателя на 2018 год в Республике Дагестан составило 7,8 на 1000 родившихся живыми; в Республике Ингушетия – 6,1; в Республике Бурятия – 6,1; Смоленская область – 6,6, что превышает плановое значение показателя на 2018 год (5,8) и фактически достигнутого (5,1).</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		В рамках указанного приоритетного проекта с нарушением сроков от 336 до 396 дней выполнены контрольные точки о начале приема пациентов в перинатальных центрах в ряде субъектов Российской Федерации
24	«Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов»	<p>В 2018 году финансовое обеспечение приоритетного проекта за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.</p> <p>В рамках приоритетного проекта с 1 февраля 2017 года на территории Российской Федерации проводится эксперимент по маркировке лекарственных препаратов (в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 62 и от 30 декабря 2017 г. № 1715).</p> <p>Плановое значение по основному показателю «Охват индивидуальной маркировкой зарегистрированных лекарственных препаратов, находящихся в гражданском обороте, с возможностью проверки неограниченным кругом потребителей (граждан) их легальности» паспортом проекта на 2018 год не предусмотрено. В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» обязательная маркировка лекарственных препаратов вводится с 1 января 2020 года.</p> <p>По данным мониторинга на 1 января 2019 года зарегистрировано организаций (юридических лиц): Российской Федерации - 9 710, иностранных государств – 80 (из 27 стран); зарегистрировано мест осуществления деятельности - 29 293; описано лекарственных препаратов, наименований - 1 247; отслеживается движение маркированных упаковок - более 14,3 млн. упаковок</p>
25	«Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	<p>Объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по приоритетному проекту по состоянию на 1 января 2019 года составил 10 640,8 млн. рублей. Анализ финансового обеспечения реализации указанного приоритетного проекта за счет бюджетных средств показал, что в бюджете указанного проекта не учтены:</p> <p>по направлению «Реализация кредитно-гарантийной поддержки индивидуального и малого предпринимательства (ИМП) в рамках Национальной гарантийной системы (НГС)»: бюджетные ассигнования в размере 805,3 млн. рублей, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 803-р для предоставления в 2018 году субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке;</p> <p>по направлению «Обеспечение доступа субъектов ИМП к закупкам крупнейших заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации»: средства бюджетов субъектов Российской Федерации, отобранных для реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства, предусмотренные в целях внесения имущественного вклада в уставный капитал региональных лизинговых компаний в размере 2 000 млн. рублей (в 2017 и 2018 годах по 1 000 млн. рублей ежегодно);</p> <p>по направлению «Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки субъектам индивидуального и малого предпринимательства на базе Центров оказания услуг» и «Реализация поддержки субъектов индивидуального и малого предпринимательства в сфере образования»: средства АО «Деловая среда» в размере 300,2 млн. рублей – обязательное софинансирование, предусмотренное соглашением о предоставлении субсидии АО «Деловая среда» на реализацию мероприятий по созданию и развитию системы «одного окна» оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям в субъектах Российской Федерации в рамках указанного приоритетного проекта в 2017 и 2018 годах.</p> <p>В соответствии с итоговым отчетом о реализации в 2016 - 2018 годах приоритетного проекта (письмо от 1 марта 2019 г. № Д13и-6624) все показатели и результаты проекта достигнуты в полном объеме в установленный срок. Из 99 контрольных точек, достижение которых установлено сводным планом проекта на 2018 год исполнены с отклонением – 6, не исполнены 3 контрольные точки</p>
26	«Реформа контрольной и надзорной деятельности»	Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12). В целях выполнения контрольных точек результата приоритетной программы утверждены паспорта приоритетных проектов, включенных в состав приоритетной программы, проектным комитетом одобрены ведомственные паспорта по выполнению приоритетной программы ее участников.

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		<p>Следует отметить, что реализация приоритетной программы осуществлялась в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспорте приоритетной программы, так и в паспортах приоритетных проектов, что может свидетельствовать о недостаточной первоначальной проработке положений паспортов приоритетной программы и включенных в ее состав приоритетных проектов, а также низком уровне их реализации.</p> <p>По результатам мониторинга реализации приоритетной программы установлено, что ее цели не достигнуты, часть контрольных точек исполнена формально при отсутствии эффекта от их достижения, данные о достижении показателей за 2018 год участниками реализации приоритетной программы не сформированы. Отмечается низкий уровень достижения контрольных точек, как приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», так и приоритетных проектов, входящих в ее состав.</p> <p>Невыполнение или выполнение с нарушением установленного срока контрольных точек приоритетной программы, несвоевременное принятие нормативных правовых актов, методических документов затягивало или делало невозможным организацию работы в ведомствах и в субъектах Российской Федерации, а также создало риски невыполнения или нарушения сроков реализации взаимосвязанных мероприятий.</p> <p>При реализации приоритетной программы отмечаются следующие риски, заявленные в паспорте приоритетной программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие необходимого финансирования проектов; - отсутствие соответствующих компетенций сотрудников контрольно-надзорных органов, необходимых для осуществления реформы; - отсутствие коммуникаций между различными участниками реализации приоритетной программы; - отсутствие ответственности участников реализации приоритетной программы за сроки и результаты реализации проектов. <p>Несмотря на значительное количество отмечаемых рисков, эффективная система управления рисками не была организована.</p> <p>Отмечается слабая вовлеченность в данную деятельность федеральных органов исполнительной власти - участников приоритетного проекта. Кроме того, не в полной мере была организована работа по указанному направлению деятельности в ведомствах, осуществляющих как контрольно-надзорные мероприятия, так и наделенных полномочиями по осуществлению нормативного правового регулирования в соответствующих сферах общественных отношений.</p> <p>С 24 апреля 2018 года реализация приоритетной программы фактически приостановлена в связи с отсутствием заседаний проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в связи с чем стало невозможным достижение отдельных контрольных точек паспорта приоритетной программы, предусматривающих одобрение проектным комитетом проектов нормативных правовых актов, иных документов и предложений.</p> <p>В соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол заседания от 3 декабря 2018 г. № 14) принято решение о досрочном завершении с 1 января 2019 года приоритетных проектов (программ), в том числе приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А.Чуйченко от 14 августа 2018 г. № КЧ-П36-5215 Минэкономразвития России разработан проект Концепции совершенствования контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации на период 2019 – 2024 годов и план-график («дорожная карта») по реализации Концепции на период 2019 – 2020 годов</p>
27	«Повышение производительности труда и поддержка занятости»	<p>В ходе исполнения приоритетной программы в 2017 - 2018 годах из 5 плановых показателей (индикаторов) достигнуты 3 показателя, фактические значения по которым значительно перевыполнены, что свидетельствует о том, что индикаторы недостаточно напряженные, легкодостижимые. В 2018 году по указанной программе не достигнуты значения 2 показателей.</p> <p>Так не выполнен показатель «Число руководителей и специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, служб занятости и предприятий, прошедших обучение по повышению управленческих квалификаций в рамках реализации приоритетной программы (нарастающим итогом)» (плановое значение 813</p>

№ п/п	Наименование приоритетного проекта (программы)	Недостатки, выявленные в ходе реализации приоритетного проекта (программы)
		<p>человек, фактическое – 0 человек), что обусловлено отсутствием необходимых изменений в 2018 году в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 177 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах».</p> <p>Аналитический показатель «Прирост производительности труда в Российской Федерации по сравнению с базовым годом (2016 год)» выполнен лишь на 95 %.</p> <p>За время действия программы в 2017 – 2018 году завершено 19 контрольных точек (82,6 % от запланированных), 4 точки выполнены с нарушением сроков от 14 до 173 дней.</p> <p>Не выполнены 4 контрольные точки 2018 года, не наступил срок реализации 8 контрольных точек 2019 - 2025 годов и не выполнены 4 мероприятия 2018 года.</p> <p>Дальнейшая реализация мероприятий указанной приоритетной программы предусматривается в рамках федеральных проектов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»</p>
28	«Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда»	<p>Паспорт приоритетного проекта «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 августа 2017 г. № 9).</p> <p>Итоговый отчет о реализации в 2017 - 2018 годах приоритетного проекта «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – итоговый отчет ФЦК) 15 февраля 2019 года направлен Председателю Правительства Российской Федерации одновременно с отчетом приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости».</p> <p>В соответствии с разделом 6. «Отчет об исполнении бюджета приоритетного проекта» итогового отчета ФЦК фактическое исполнение финансирования осуществлено в сумме 265,2 млн. рублей. Следует отметить, что указанное исполнение осуществлено в рамках расходов на мероприятие приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости».</p> <p>За время исполнения приоритетного проекта в 2017 - 2018 годах были достигнуты и перевыполнены плановые значения 3 показателей из 5:</p> <p>показатель «Уровень удовлетворенности пользователей сервисами ФЦК, %» – на 107 % (план – 80 %, факт – 91 %);</p> <p>показатель «Число предприятий, заключивших договоры на получение консультационных и образовательных услуг, нарастающим итогом, ед.» – на 166 % (план – 50, факт – 83);</p> <p>показатель «Число активных зарегистрированных пользователей ИТ-платформы, ед.» – на 191 % (план – 500, факт – 956);</p> <p>Значительное перевыполнение плановых значений в первый годы их действия свидетельствует о том, что данные индикаторы недостаточно напряженные, легкодостижимые и требуют уточнения динамики.</p> <p>Не выполнен показатель «Количество предприятий, поддерживаемых ФЦК в части повышения производительности труда, нарастающим итогом, ед.» (план – 700, факт – 83).</p> <p>Показатель «Уровень удовлетворенности пользователей сервисами РЦК, %» не оценивался, так как региональные центры компетенций на конец 2018 года не были сертифицированы.</p> <p>Из 12 контрольных точек выполнены 9 контрольных точек, не выполнены 3 контрольные точки. Дальнейшую реализацию указанного проекта планируется осуществлять в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»</p>

**Информация об исполнении бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов
по приоритетным проектам (программам)**

(млн. рублей)

	Гла- ва	Рз	П р	ЦСР	Вр	Предусмот- рено Федераль- ным законом № 362-ФЗ (с измене- ниями)	Предусмот- рено сводной бюджетной росписью на 1 января 2019 года	Исполнено на 1 января 2019 года	% испол- нения сводной бюджетной росписи
1. Приоритетный проект «Чистая страна»									
Субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба	051	06	05	12 П 01 55070	521	2 723,2	2 723,2	2 620,3	96,2
Иной межбюджетный трансферт бюджету Нижегородской области на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Нижегородской области за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	051	06	05	11 П 01 56800	540		3 300,0	3 300,0	100
2. Приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»									
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	052	04	06	28 2 П2 51280	530	67,7	67,7	67,7	100
Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	052	04	06	28 6 П2 50160	523	128,0	128,0	127,5	99,6
3. Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»									
Субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации	056	09	04	01 1 П3 55540	521	3 234,0	3 234,0	3 220,0	99,6
Субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	056	09	04	01 1 П3 5554F	521		89,7	89,7	100
4. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»									
Субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	069	05	03	05 2 П2 55550	521	25 101,4	18 755,8	17 977,9	95,9
Субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	069	05	03	05 2 П2 55550	523	0,0	6 258,5	6 114,7	97,7
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	092	14	02	05 2 П2 53110	512		4 900,0	4 900,0	100
5. Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»									
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы	069	14	03	05 4 П3 50210	523	20 189,4	20 035,7	19 480,2	97,2
Субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	069	14	03	05 1 П3 5021F	523		87,9	86,9	98,9
6. Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»									
Субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	074 073	07 07	02 02	02 2 П2 55200 02 2 П2 55200	523 523	24 500,0 0,0	0,0 24 500,0	0,0 22 751,7	92,9
7. Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»									
Субсидии на разработку и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса в субъектах Российской Федерации	074 073	07 07	09 09	02 1 П3 55330 02 1 П3 55330	521 521	682,6 0,0	0,0 682,6	0,0 682,6	100

	Гла- ва	Рз	П р	ЦСР	Вр	Предусмот- рено Федераль- ным законом № 362-ФЗ (с измене- ниями)	Предусмот- рено сводной бюджетной росписью на 1 января 2019 года	Исполнено на 1 января 2019 года	% испол- нения сводной бюджетной росписи
Иные межбюджетные трансферты на реализацию основных мероприятий по подготовке мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Казани в 2019 году	074 073	07 07	09 09	02 1 ПЗ 54630 02 1 ПЗ 54630	540 540	4 470,5 9 508,1	0,0 13 978,6	0,0 13 978,6	100
8. Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей»									
Субсидии на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся в субъектах Российской Федерации	074 073	07 07	03 03	02 4 ПЗ 55360 02 4 ПЗ 55360	521 521	906,5 0,0	0,0 906,5	0,0 902,3	99,5
Субсидии на формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации	074 073	07 07	09 09	02 4 ПЗ 55370 02 4 ПЗ 55370	521 521	155,6 0,0	0,0 155,6	0,0 155,6	100
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум»	073	07	03	02 4 ПЗ 55740	540		870,0	863,9	99,3
9. Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»									
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Межбюджетные трансферты)	108	04	09	24 2 ПП 53900	540	31 250,0	31 436,0	31 144,7	99,1
10. Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержки занятости»									
Субсидия на реализацию мероприятий в области поддержки занятости	150	04	01	07 1 ПП 55690	521	525,4	525,4	319,6	60,8
ИТОГО						123 442,4	132 635,2	128 783,9	97,1

1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения»

1.1. Государственная программа «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № 1646).

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года ГП-1 отнесена к «пилотным» госпрограммам.

Срок реализации: 2018 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-1 является Минздрав России, соисполнителем – Росздравнадзор, участников – 29, включая главных распорядителей, ФОМС, ФСС. Кроме того, участниками ГП-1 являются высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальные фонды обязательного медицинского образования, территориальные органы Росздравнадзора, образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по медицинским специальностям, страховые медицинские организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, образовательные и научные организации, реализующие профессиональные образовательные программы медицинского и фармацевтического образования, организации, оказывающие услуги по предоставлению воздушных судов для санитарной авиации, некоммерческие организации, государственные корпорации.

ГП-1 состоит из проектной и процессной частей.

В соответствии с паспортом в 2018 году ГП-1 реализовывалась по 9 направлениям (подпрограммам) («Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины», «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей», «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении», «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья», «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья», «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан», «Информационные технологии и управление развитием отрасли», «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»).

В состав ГП-1 в виде приложений включены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской

Федерации, а также сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий Российской Федерации.

В составе проектной части ГП-1 в 2018 году выполнялись 7 приоритетных и 3 ведомственных проекта, в составе процессной части - 66 отдельных мероприятий.

1.2. В 2018 году в ГП-1 изменения вносились 3 раза, постановлениями Правительства Российской Федерации от 1 марта 2018 г. № 210, от 20 ноября 2018 г. № 1390 (начало действия документа – с 1 января 2019 года), от 24 декабря 2018 г. № 1646 (начало действия документа – 3 января 2019 года).

Так, в 2018 году ГП-1 дополнили Правилами, регулирующими условия и порядок предоставления и распределения в 2018 году средств, предусмотренных в резервном фонде Правительства Российской Федерации, на софинансирование госпрограмм субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (приложение № 6 (1)), внесли изменения в части формирования перечней лекарственных препаратов и организации лечения гемолитико-уремического синдрома, юношеского артрита с системным началом, мукополисахаридоза I, II и VI типов, а также внесли отдельные изменения в части конкретизации направлений расходов за счет средств федерального бюджета и средств субъектов Российской Федерации, предоставляемых на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (пункт 2 Правил (приложение № 6(1))).

1.3. Паспорт ГП-1 в целом сбалансирован по целям.

Цели ГП-1 соответствуют целям и задачам, предусмотренным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, а также Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности

В соответствии с действовавшей в 2018 году редакцией ГП-1 в паспорте предусмотрено 5 целей (а именно, увеличение к 2025 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении; снижение к 2025 году смертности населения в трудоспособном возрасте; снижение к 2025 году смертности от болезней системы кровообращения; снижение к 2025 году смертности от новообразований (в том числе злокачественных); повышение к 2025 году удовлетворенности населения качеством медицинской помощи), которые **соответствуют** документам стратегического планирования Российской Федерации.

1.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

№ п/п	Наименование цели (показателя) ГП-1	Значения целей (показателей) ГП-1			Обоснование отклонений значений целей (показателей) на конец отчетного года
		2017 год (факт)	2018 год		
			план	январ.- дек.	
1	2	3	4	5	6
Цель 1. Увеличение к 2025 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении					
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	72,7	74	72,9	Не выполнено Недостижение связано с влиянием социально-экономических факторов, таких как высокая дифференциация доходов, сохраняющаяся безработица, уровень жизни населения (доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума выросла с 10,7 % общей численности населения в 2012 году до 13,2 % в 2018 году), с высокими показателями смертности населения в трудоспособном возрасте, несмотря на снижение данного показателя в течение последних лет
Цель 2. Снижение к 2025 году смертности населения в трудоспособном возрасте					
2.	Смертность населения в трудоспособном возрасте (на 100 тыс. населения соответствующего возраста) (человек)	484,5	493,2	481,6	Выполнено Положительное отклонение (по предварительным данным Росстата за 2018 год)
Цель 3. Снижение к 2025 году смертности от болезней системы кровообращения					
3.	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (человек)	587,6	583,7	573,6 *	Выполнено
Цель 4. Снижение к 2025 году смертности от новообразований (в том числе злокачественных)					
4.	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек)	197,9	192,8	193,1*	Не выполнено. Причинами недостижения планового значения данного показателя явились: низкая мотивация населения к сохранению собственного здоровья и прохождению профилактических медицинских осмотров на фоне недостаточной информированности населения об онкологических заболеваниях и факторах риска их развития; недостаточно активная работа первичного звена здравоохранения по выявлению онкологических заболеваний; отсутствие онкологической настороженности врачей первичного звена здравоохранения.
Цель 5. Повышение к 2025 году удовлетворенности населения качеством медицинской помощи					
5.	Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи (процент)	39,9	41,7	38,7	Не выполнено Причинами недостижения планового значения показателя являются, в том числе: неудовлетворенность организационными мероприятиями в медицинских организациях (расписание работы организации, врачей и пр.), длительное время ожидания приема специалиста, дефицит медицинских кадров, нарушение этики и деонтологии со стороны медицинского персонала, нарушение методик обследования и лечения, неудовлетворительная материально-техническая база организаций здравоохранения, необоснованные запросы и требования к медицинскому персоналу, нарушение выполнения предписаний медицинских работников и, как следствие, отсутствие эффекта от лечения, неудовлетворительная транспортная доступность, недостаточный уровень информированности о возможности прохождения диспансеризации и пр.

*Данные представлены согласно уточненному годовому отчету Минздрава России. При этом согласно данным Росстата за 2018 год значение показателя: «Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (человек)» составило 583,1 человек, а показателя «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) на 100 тыс. населения» - 203,0 человека.

Согласно отчетным данным Минздрава России в 2018 году достигнуто 2 плановых значения показателей из 5, **не достигнуто 3 плановых значения показателей:**

по достижению ожидаемой продолжительности жизни при рождении - на 1,1 года,

по достижению смертности от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек) - на 0,3,

по уровню удовлетворенности населения качеством медицинской помощи (процент) – на 3 %.

1.6. Анализ межотраслевой взаимоувязки ГП-1 с другими госпрограммами

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» Минздрав России определен ответственным исполнителем по одной госпрограмме «Развитие здравоохранения».

По семи госпрограммам Минздрав является участником - «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

По одной госпрограмме Минздрав России является соисполнителем – «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Также Минздраву России доводятся бюджетные ассигнования в рамках реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Всего Минздраву России в 2018 году на реализацию мероприятий вышеуказанных госпрограмм сводной бюджетной росписью утверждено бюджетных ассигнований в объеме 40 214,1 млн. рублей, кассовое исполнение составило 39 599,5 млн. рублей (98,5 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Анализ финансового обеспечения мероприятий указанных госпрограмм, реализация которых оказывает влияние на достижение целей (задач) ГП-1, показал, что наибольший объем бюджетных ассигнований (83,5 %), предусмотренный Минздраву России, сложился по госпрограмме «Развитие образования».

В отчетном периоде Минздравом России в полном объеме осуществлено исполнение расходов по 3 госпрограммам: «Развитие образования», «Доступная среда», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Наиболее низкий процент исполнения бюджетных ассигнований Минздравом России в 2018 году сложился по госпрограммам «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (15,1 %), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (70,5 %), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (76,5 %).

1.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-1 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных

внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

ГП-1	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-1*	Фактические расходы*	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-1	Всего	3 302 297,8	3 313 367,4	11 069,6	0,3
	федеральный бюджет	311 066,5	374 035,8	62 969,3	20,2
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	997 136,3	950 789,4	(-) 46 346,9	(-) 4,6
	государственные внебюджетные фонды	1 994 095,1	1 988 542,2	(-) 5 552,9	(-) 0,3
	территориальные государственные внебюджетные фонды	0	0	0	0

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-1 показал, что паспортом ГП-1 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (1 994 095,1 млн. рублей).

Реализация ГП-1 с привлечением средств территориальных государственных внебюджетных фондов не осуществлялась.

Ресурсное обеспечение ГП-1 за счет средств федерального бюджета на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 311 066,5 млн. рублей, что на 1 502,0 млн. рублей, или на 0,5 %, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных на ее реализацию Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) (312 568,5 млн. рублей) и на 75 730,7 млн. рублей, или на 24,4 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями (386 797,2 млн. рублей).

Согласно Сводному годовому докладу фактические расходы на реализацию ГП-1 в 2018 году за счет всех источников финансирования составили 3 313 367,4 млн. рублей, или 100,3 % планового объема.

Анализ сведений, представленных в таблице, свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-1 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 95,36 % предусмотренного объема. При этом исполнение расходов федерального бюджета превысило уровень, предусмотренный паспортом ГП-1. Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-1 при ее формировании на очередной финансовый период.**

В общем объеме фактических расходов наибольший удельный вес в 2018 году составляют средства ФОМС – 60,0 % (в 2017 году средства ФОМС и ФСС – 74,5%),

средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 28,7 % (в 2017 году-18,9 %), средства федерального бюджета – 11,3 % (в 2017 году – 6,6 %).

1.8. Структура пилотной ГП-1 в целом **соответствует требованиям**, содержащимся в Правилах разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила разработки пилотных госпрограмм № 1242).

Вместе с тем в соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242, пунктом 1 Требований к форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий, содержащейся в пилотных государственных программах Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2017 г. № 594, ГП-1 **не содержит сводную информацию** по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области (далее - приоритетные территории), в том числе о включенных в проекты (программы) и ведомственные целевые программы, реализуемые в составе пилотных государственных программ, мероприятиях (об отдельных мероприятиях межпрограммных проектов (программ), реализуемых на приоритетных территориях, о соответствующих целях и целевых индикаторах проектов (программ) и целевых индикаторах и показателях ведомственных целевых программ. По отдельным показателям (индикаторам) **не указаны** их значения по Российской Федерации, по приоритетным территориям, а также по субъектам Российской Федерации.

Кроме того, состав и значения показателей (индикаторов) **не обеспечивают** исполнение подпункта «к» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № Пр-1968 и подпункта 4 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 525-СФ «О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения» в части обеспечения к 2025 году роста показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, до уровня выше средних значений по Российской Федерации.

План мониторинга реализации ГП-1 на 2018 год утвержден приказом Минздрава России и Минэкономразвития России от 24 сентября 2018 г. № 645/511 (далее – План мониторинга реализации ГП-1), то есть **с нарушением срока на 242 календарных дня**, что

не соответствует требованиям абзаца второго пункта 39 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242¹.

Отчет за 2018 год сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана мониторинга реализации ГП-1. Сведения о ходе реализации ГП-1 за 2018 год отражены на Портале государственных программ (www.programs.gov.ru; далее – Портал).

1.9. Сравнение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-1 в федеральном законе о федеральном бюджете на 2018 год, сводной бюджетной росписью с изменениями с объемом, утвержденным паспортом ГП-1, представлено в следующей таблице.

Объем бюджетных ассигнований ГП-1 (в млн. рублей), утвержденный				Исполнено	в %		
паспортом	Федеральным законом № 362-ФЗ	Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений	сводной бюджетной росписью с изменениями		к паспорту	к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями)	к сводной бюджетной росписи с изменениями
311 066,5	311 066,5	312 568,52	386 797,2	374 035,8	120,2	119,7	96,7

Федеральным законом № 362-ФЗ на реализацию ГП-1 на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 311 066,5 млн. рублей.

В 2018 году законодательно утвержденный объем бюджетных ассигнований по ГП-1 увеличен на сумму 75 730,7 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований по ГП-1 в основном связано с:

осуществлением социальной поддержки отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

развитием материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, а также в целях внедрения медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Минздравом России требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61, распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 368-р, от 12 апреля 2018 г. № 659-р);

предоставлением иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61, распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 427-р);

¹ Согласно абзацу второму пункта 39 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242 проект плана мониторинга реализации пилотной госпрограммы утверждается ответственным исполнителем совместно с Минэкономразвития России в течение 30 дней после утверждения Правительством Российской Федерации пилотной государственной программы

предоставлением иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, а также предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально – ориентированных некоммерческих организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61, распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 428-р, от 23 мая 2018 г. № 958-р);

предоставлением иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек, а также предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование закупки авиационной услуги в целях оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61, распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 369-р, № 370-р, от 16 мая 2018 г. № 905-р).

По состоянию на 1 января 2019 года **кассовое исполнение** расходов на реализацию ГП-1 составило **374 035,8 млн. рублей, или 96,7 %** объема показателей сводной бюджетной росписи на отчетную дату (386 797,2 млн. рублей).

1.10. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Код	Паспорт ГП -01 на 01.01.2019	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Исполнено	% исполнения к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по ГП-1, всего		311 066,5	312 568,5	386 797,2	374 035,8	96,7
в том числе:						
Минздрав России	056	181 116,0	183 420,9	249 173,2	240 324,8	96,4
в % к итогу		58,2	58,7	64,4	64,3	х
ФМБА России	388	37 520,4	37 918,3	41 051,7	39 133,2	95,3
в % к итогу		12,1	12,1	10,6	10,5	х
Минфин России	092	33 030,4	33 279,5	33 287,3	33 273,8	100
в % к итогу		10,6	10,6	8,6	8,9	х
Роспотребнадзор	141	37 149,1	37 356,9	42 294,2	40 791,7	96,4
в % к итогу		11,9	11,9	10,9	10,9	х
ФАНО России	007	13 241,41	12 580,6	-	-	-
в % к итогу		4,3	4,0	-	-	х
Росздравнадзор	060	3 288,0	3 286,5	3 559,5	3 531,5	99,2
в % к итогу		1,06	1,05	0,9	0,9	х
Минобрнауки России	075		31,7	12 693,6	12 477,0	98,3
в % к итогу		-	0,01	3,3	3,3	х

Наименование ГРБС	Код	Паспорт ГП -01 на 01.01.2019	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Исполнено	% исполнения к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7
ФНС России	182	1 281,9	1 281,9	1 292,1	1 292,1	100
в % к итогу		0,4	0,4	0,3	0,4	х
Росимущество	167	558,0	610,1	613,1	613,1	100
в % к итогу		0,18	0,2	0,16	0,16	х
Росавиация	107	613,8	571,3	595,1	595,1	100
в % к итогу		0,20	0,18	0,15	0,16	х
Минэкономразвития России	139	344,3	341,4	342,5	206,6	60,3
в % к итогу		0,11	0,1	0,09	0,06	х
ФССП России	322	102,3	102,3	102,4	102,4	100
в % к итогу		0,03	0,03	0,03	0,03	х
Минтруд России	149	1 119,9	91,6	91,6	91,6	100
в % к итогу		0,36	0,03	0,02	0,02	х
ФСИН России	320	141,4	141,4	141,4	141,4	100
в % к итогу		0,05	0,05	0,04	0,04	х
Минсельхоз России	082	40,4	66,2	66,5	66,5	100
в % к итогу		0,01	0,02	0,02	0,02	х
МИД России	310	578,5	774,6	779,7	681,7	87,4
в % к итогу		0,19	0,25	0,2	0,18	х
Росавтодор	108	13,6	13,6	13,6	13,6	100
в % к итогу		0,004	0,004	0,0035	0,0036	х
ФБГОУ ВО МГУ им. М.В.Ломоносова	386	649,9	699,9	699,9	699,9	100
в % к итогу		0,2	0,2	0,18	0,19	х
Управление делами Президента РФ	303	277,3				
в % к итогу		0,09	-	-	-	х

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-1 осуществляли 18 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-1 приходится на Минздрав России (64,4 % показателя сводной росписи с изменениями), Роспотребнадзор (10,9 %) и ФМБА России (10,6 %).

В целом **недовыполнение расходов по ГП-1 в 2018 году составило 12 761,4 млн. рублей (3,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).**

Наибольший объем неисполненных назначений сложился по Минздраву России – 8 848,4 млн. рублей (3,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), ФМБА России – 1 918,5 млн. рублей (4,7 %), Роспотребнадзору – 1 502,5 млн. рублей (3,6 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-1 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/подпрограммы	Предусмотрено ГП-1	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП -01, всего	311 066,5	311 066,5	312 568,5	1 502,0	386 797,2	75 730,7	374 035,8	-12 761,4	96,7
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	160 469,4	160 469,4	157 213,1	-3 256,3	216 648,4	56 179,0	207 524,7	-9 123,7	95,8
Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных	27 371,4	27 371,4	27 739,4	368,0	29 853,5	2 482,1	28 898,9	-954,5	96,8

Госпрограмма/подпрограммы	Предус- мотрено ГП- 1	Предусмот- рено Федеральн ым законом № 362-ФЗ	Предусмот- рено Федеральн ым законом № 362-ФЗ (с измене- ниями)	Откло- нение (гр. 4 -гр. 2)	Сводная бюджетна я роспись с измене- ниями	Откло- нение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/ гр.6)
методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»									
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	10 186,5	10 186,5	10 368,5	182,0	10 402,9	216,4	10 226,4	-176,5	98,3
Подпрограмма «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»	4 030,7	4 030,7	4 033,2	2,5	6 533,3	2 502,6	6 532,3	-1,0	99,98
Подпрограмма «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	1 079,1	1 079,1	1 079,1	0,0	1 861,5	782,4	1 665,5	-196,0	89,5
Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	41 671,8	41 671,8	45 048,4	3 376,6	50 041,2	8 369,4	48 627,8	-1 413,4	97,2
Подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	29 203,9	29 203,9	30 165,3	961,4	31 205,1	2 001,2	30 423,7	-781,3	97,5
Подпрограмма «Информационные технологии и управление развитием отрасли»	4 860,0	4 860,0	4 727,8	-132,2	7 924,1	3 064,1	7 809,1	-115,0	98,5
Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	32 193,7	32 193,7	32 193,7	0,0	32 327,2	133,5	32 327,2	0,0	100

В 2018 году на реализацию ГП-1 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 386 797,2 млн. рублей, что на 23,8 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) (312 568,5 млн. рублей), и на 24,4 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-1 (311 066,5 млн. рублей), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-1 **составило 374 035,8 млн. рублей**, что на 12 761,4 млн. рублей, или на 3,3 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (в 2017 году недовыполнение расходов по ГП-1 составило 2,5 % показателя сводной бюджетной росписи), в том числе:

по подпрограмме 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» - 207 524,7 млн. рублей, что на 9 123,7 млн. рублей, или на 4,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 2** «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» - 28 898,9 млн. рублей, что на 954,6 млн. рублей, или на 3,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 3** «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» - 10 226,4 млн. рублей, что на

176,5 млн. рублей, или на 1,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 4** «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» - 6 532,3 млн. рублей, что на 1,0 млн. рублей, или на 0,02 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 5** «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья» - 1 665,5 млн. рублей, что на 196 млн. рублей, или на 10,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 6** «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» - 48 627,8 млн. рублей, что на 1 413,4 млн. рублей, или на 2,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 7** «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» - 30 423,7 млн. рублей, что на 781,4 млн. рублей, или на 2,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 8** «Информационные технологии и управление развитием отрасли» - 7 809,1 млн. рублей, что на 115,0 млн. рублей, или на 1,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи; **по подпрограмме 9** «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» - 32 327,2 млн. рублей, исполнение на 100 %.

Неисполнение расходов федерального бюджета по ГП-1 за 2018 год **обусловлено следующими основными причинами**: экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур; перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации; нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных госконтрактов; курсовой разницей; отсутствием положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертизы России»; заявительным характером выплат пособий и компенсаций; оплатой работ, услуг на основании актов выполненных работ.

1.11. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-1 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федераль- ного закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-1	Сводная бюджет- ная роспись с измене- ниями в % к ГП-1	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выпол- нение	% (гр. 3/гр.2)			сводной бюджет- ной росписи с измене- ниями	ГП-1
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне госпрограммы «Развитие здравоохранения»	5	2	40	-	124,4	96,7	120
По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	25	19	76	-	135	95,8	129,3
По подпрограмме «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	-	-	-	-	109,1	96,8	105,6
По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	-	-	-	-	102,1	98,3	100,4

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федераль- ного закона № 362-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-1	Сводная бюджет- ная роспись с измене- ниями в % к ГП-1	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выпол- нение	% (гр. 3/гр.2)			сводной бюджет- ной росписи с измене- ниями	ГП-1
1	2	3	4	5	6	7	8
По подпрограмме «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»	6	4	66,7	-	162,1	100	162,1
По подпрограмме «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	1	1	100	-	172,5	89,5	154,3
По подпрограмме «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	7	5	71,4	-	120,1	97,2	116,7
По подпрограмме «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	-	-	-	-	106,9	97,5	104,2
По подпрограмме «Информационные технологии и управление развитием отрасли»	6	4	66,7	-	163	98,5	160,7
По подпрограмме «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	-	-	-	-	100,4	100	100,4
Всего	50	35	70				

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России (уточненный отчет Минздрава России).

В 2018 году из 50 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 50 показателям, **фактические значения Минздравом России представлены по 41 показателю (82 %)**, по 9 показателям (18 %) фактические значения не представлены, из них по 6 показателям в связи с отсутствием итогов официальной государственной статистики Росстата (по отдельным показателям представлены предварительные значения).

Следует отметить, что 7 показателей (14 %) из 50 рассчитываются в рамках **Федерального плана статистических работ**. Однако по данным показателям **сроки предоставления официальной статистической информации выходят за временные рамки подготовки и представления уточненного годового отчета**.

Информация о показателях, по которым срок представления Росстатом официальной статистической информации установлен позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-1 за отчетный период, представлена в следующей таблице.

№ п/п	Показатель (индикатор)	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне ГП) / уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата**	Дата представления значения показателя Росстатом
		2018 год			
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»				
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	74	72,9	72,91	15 августа
2	Смертность населения в трудоспособном возрасте (на 100 тыс. населения соответствующего возраста) (человек)	493,2	481,6	нет	21 августа
3	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (человек)	583,7	573,6	583,1	15 августа
4	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек)	192,8	193,1	203,0	15 августа
	Подпрограмма. Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни				

№ п/п	Показатель (индикатор)	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне ГП) / уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата**	Дата представления значения показателя Росстатом
		2018 год			
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
	Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни (укрепление общественного здоровья)»				
5	Доля граждан, приверженных здоровому образу жизни	40	-	нет	15 декабря
6	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	36	39,8	нет	15 декабря
	Приоритетный проект «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и детям в период беременности и после родов, предусматривающее, в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации»				
7	Снижение показателя младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)	5,8	5,1	5,1	2 июля

*Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует

**Данные согласно опубликованному Росстатом статистическому бюллетеню «Естественное движение населения Российской Федерации за 2018 год».

Исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-1 составило 40 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 24,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» составило 76 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 35 % по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Охрана здоровья матери и ребенка» составило 66,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 62,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 6 «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» составило 71,4 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 20,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,2 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 8 «Информационные технологии и управление развитием отрасли» составило 66,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 63 % по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,5 %).

Анализ свидетельствует о том, что в ряде случаев **при увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-1	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: фактическое исполнение в 2017 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-1 (в млн. рублей)		386 797,2*		305 927,3*
		374 035,8**		298 142,1**
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	74	72,9	98,5	72,7
Смертность населения в трудоспособном возрасте (на 100 тыс. населения соответствующего возраста) (человек)	493,2	481,6	102,4	484,5
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (человек)	583,7	583,1	100,1	587,6
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек)	192,8	203	95	197,9
Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи (процент)	41,7	38,7	92,8	39,9

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2018 году **из 5 основных** показателей (индикаторов) ГП-1 плановые значения были выполнены по 2 (40 %), **не достигнуты 3 показателя (индикатора) (60 %).**

В 2018 году фактическое значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» составило **72,9 года при плановом показателе 74 года**. Согласно уточненному годовому отчету Минздрава России причинами **недостижения данного показателя** является влияние социально-экономических факторов, таких как высокая дифференциация доходов, сохраняющаяся безработица, уровень жизни населения (доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума выросла с 10,7 % от общей численности населения в 2012 году до 13,2 процента в 2018 году).

В 2018 году фактическое значение показателя «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) на 100 тыс. населения» составило **203 человека при плановом показателе на 2018 год 192,8 человека**. Согласно уточненному годовому отчету Минздрава России причинами **невыполнения данного показателя** являются: низкая мотивация населения к сохранению здоровья и прохождению профилактических медицинских осмотров; недостаточно активная работа первичного звена здравоохранения по выявлению онкологических заболеваний; отсутствие онкологической настороженности врачей первичного звена здравоохранения. Кроме того, в отдельных субъектах Российской Федерации отмечалось неполное обследование пациентов, направленных на оперативное лечение; поздняя послеоперационная диагностика возможных осложнений, связанная с недооценкой степени тяжести и операционного риска, а также проведение химиотерапии, несоответствующей клиническим рекомендациям; отсутствие обоснования назначенного курса химиотерапии.

Показатель «Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи» за 2018 год **не достигнут** и составил **38,7 %** (плановый показатель – 41,7 %). Оценка удовлетворенности населения качеством медицинской помощи осуществлялась на основе социологических исследований, проведенных ФСО России в 2018 году в 85 субъектах Российской Федерации. Согласно уточненному годовому отчету Минздрава России причинами **недостижения планового значения** показателя являются: неудовлетворенность организационными мероприятиями в медицинских организациях, длительное время ожидания приема специалиста, дефицит медицинских кадров, нарушение этики и деонтологии со стороны медицинского персонала, нарушение методик обследования и лечения, неудовлетворительная материально-техническая база организаций здравоохранения, неудовлетворительная транспортная доступность, недостаточный уровень информированности о возможности прохождения диспансеризации и прочие².

Согласно данным Сводного годового доклада в 2018 году **из 45 показателей (индикаторов) структурных элементов ГП-1** плановые значения были выполнены по 33 (73,3 %), **не достигнуты 4 показателя (индикатора) (8,9 %)**, по 8 показателям данные не представлены (17,8 %).

Согласно уточненному годовому отчету Минздрава России в 2018 году **не выполнен** показатель «Число перинатальных центров третьей группы» фактически составивший 92 единицы при плановом значении 94 единицы. В 2018 году введены в эксплуатацию 10 перинатальных центров (в республиках Бурятия, Карелия, Саха (Якутия), Красноярском крае, Архангельской, Ленинградской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской и Ульяновской областях) (до 2018 года функционировало 82 перинатальных центра третьей группы). В 2 субъектах Российской Федерации (Псковская область, Краснодарский край) в 2019 году получена (переоформлена) лицензия на осуществление медицинской деятельности и начат (запланирован) прием пациентов³.

Не достигнуто плановое значение показателя «Количество аккредитационно-симуляционных центров» (факт 79 единиц, план 97 единиц). В 2018 году на базе научных и образовательных организаций Минздрава России сформировано 79 аккредитационно-симуляционных центров для проведения первичной и первичной специализированной аккредитации специалистов. В рамках формирования бюджета федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2019 году предусмотрено перераспределение финансирования Минобороны России и Минобрнауки России для проведения дооснащения 26 симуляционных центров подведомственных образовательных организаций до аккредитационно-симуляционных центров для проведения на их базе первичной и первичной специализированной

² Уточненный годовой отчет Минздрава России за 2018 год.

³ Уточненный годовой отчет Минздрава России за 2018 год.

аккредитации специалистов. В соответствии с планом мероприятий федерального проекта дооснащение симуляционных центров образовательных организаций Минобрнауки России и Минобороны России будет проведено до 1 декабря 2019 года⁴.

Показатель «Увеличение численности врачей «участковой службы» (укомплектование должностей врачей «участковой службы» (врачей - терапевтов участковых, врачей - педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей)) (процент (число врачей (физических лиц) к числу штатных должностей, нарастающим итогом)» за 2018 год фактически составил 87,7 % при плановом значении 89 %. **Недостижение** планового значения целевого показателя связано с изменением количества врачебных участков (сокращение терапевтических участков в связи с приведением численности прикрепленного населения к нормативам), а также с увеличением штатной численности врачей общей врачебной практики на фоне снижения коэффициента совместительства у врачей общей врачебной практики, что приводит к снижению общего показателя укомплектованности⁵.

Показатель «Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами), доступными в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ в отчетном году» за 2018 год фактически составил 4,2 млн. человек при плановом значении 5,0 млн. человек. **Недостижение** показателя связано с длительностью доработки государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, информационных систем территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также с длительностью процедуры тестирования при подключении к промышленной среде ЕПГУ в целях обеспечения качества при оказании сервисов Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ для граждан⁶.

Показатель «Доля граждан, из числа застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, для которых заведены электронные медицинские карты» за 2018 год фактически составил 61 %, при плановом значении – 100 %. Причины невыполнения данного показателя в уточненном отчете Минздрава России за 2018 год **не представлены**.

Согласно оценке результативности использования субсидии, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на реализацию отдельных мероприятий ГП-1 отдельными субъектами Российской Федерации **не были достигнуты показатели**, характеризующие результативность использования средств субсидии:

показатель результативности в части охвата населения субъекта Российской Федерации профилактическими медицинскими осмотрами в целях выявления туберкулеза Республикой Крым (при плановом значении 68,1 % достигнуто 51,1 %) и г. Севастополь (при плановом значении 68,1 % достигнуто 62,5 %);

⁴ Уточненный годовой отчет Минздрава России за 2018 год.

⁵ Уточненный годовой отчет Минздрава России за 2018 год.

⁶ Уточненный годовой отчет Минздрава России за 2018 год.

показатель охвата населения субъекта Российской Федерации медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию в Республике Дагестан (при плановом значении 22 % достигнуто 14,3 %) и в Карачаево-Черкесской Республике (при плановом значении 22 % достигнуто 18,7 %);

показатель по уровню информированности населения в возрасте 18 - 49 лет по вопросам ВИЧ-инфекции Астраханской областью (при плановом значении 87 %, достигнуто 67 %);

показатель по доли медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты в Республиках Дагестан, Калмыкия, Крым, Мордовия, Хакасия, Алтайском, Камчатском, Приморских краях, Астраханской, Владимирской, Костромской, Курганской, Липецкой, Мурманской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Саратовской, Тверской, Томской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

1.12. Согласно отчетным данным Минздрава России за 2018 год **из 269 контрольных точек** выполнена 241 контрольная точка (89,6 %), в том числе выполнено в срок - 227 контрольных точек, позже установленного срока - 14 контрольных точек, **не выполнено 28 контрольных точек** (10,4 %), в том числе:

контрольная точка 1.1.1.1 «Правительством Российской Федерации приняты решения по нормативным правовым актам, входящим в первый пакет дополнительных мер по снижению потребления табачной и алкогольной продукции» - проекты федеральных законов были внесены в Правительство Российской Федерации и в настоящее время возвращены на доработку;

контрольная точка 1.1.1.3 «Разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление грантов некоммерческим и другим общественным организациям, реализующим проекты в сфере пропаганды здорового образа жизни» - проект постановления, согласованный Минфином России, Минэкономразвития России и доработанный по замечаниям Минюста России, внесен в Правительство Российской Федерации 13 июня 2018 г. № 28-1/10/1-3679. В настоящее время проект постановления возвращен на доработку;

контрольная точка 1.1.1.4 «Разработаны и утверждены нормативные правовые акты по йодированию пищевой поваренной соли» - проект федерального закона, согласованный Минобрнауки России и Минобороны России без замечаний, с разногласиями с Минсельхозом России, Минкультуры России, Минпромторгом России и Минэкономразвития России в настоящее время возвращен на доработку в срок до 1 декабря 2019 года;

контрольная точка 1.5.1.5 «В 26 субъектах Российской Федерации созданы региональные гериатрические центры» - согласно Правилам организации деятельности гериатрического центра, утвержденным приказом Минздрава России от 29 января 2016 г. № 38н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» региональные гериатрические центры в 2018 году созданы только в 17 субъектах Российской Федерации. Работа по организации центров в 2019 году продолжена в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

контрольная точка 1.37.2 «Достижение установленных соглашениями показателей результативности предоставления субсидий» в рамках мероприятия «Оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», включая софинансирование объектов капитального строительства» - по объектам Ярославской и Тульской областей в связи с отсутствием по состоянию на 1 октября 2018 года положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» бюджетные ассигнования возвращены в доход федерального бюджета; по объектам Самарской и Оренбургской областей, Пермского края – в связи с длительной процедурой снятия блокировки средств федерального бюджета; по объектам Тульской, Магаданской и Калининградской областей – в связи с недобросовестным выполнением работ подрядными организациями, необходимостью корректировки проектной документации; по объекту Красноярского края - в связи с недостаточными темпами проведения работ; по объекту Хабаровского края - в связи с поздним выделением дополнительных средств федерального бюджета; по объекту Кемеровской области - в связи с поздним предоставлением подрядчиком на проверку заказчику актов выполненных работ; по объекту Республики Хакасия - поставка медицинского оборудования осуществляется по заключенным контрактам, в том числе со сроком поставки в 2019 году.

Таким образом, степень выполнения контрольных точек плана мониторинга реализации пилотной ГП-1 **в 2018 году составила 89,6 %.**

В соответствии с отчетными данными о ходе реализации пилотной ГП-1 в 2018 году наиболее эффективно реализовались направления (подпрограммы) «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины», «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации», «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан». Так, доля исполненных контрольных точек по данным подпрограммам в общем числе запланированных на 2018 год контрольных точек по ГП-1 составила 100 %. В 2018 году число научных сотрудников с индексом Хирша больше 10 достигло 1000 человек; число статей, опубликованных в рейтинговых журналах (с импакт-фактором не ниже 0,3) в рамках выполнения государственных заданий на осуществление научных исследований и разработок достигло запланированного значения (2275 статей); организовано медико-

биологического обеспечения спортсменов сборных команд Российской Федерации на период проведения XXIII Зимних олимпийских игр в г. Пхёнчхан (Южная Корея) и XII Паралимпийских зимних игр в г. Пхёнчхан (Южная Корея); организовано медико-биологическое обеспечение спортсменов сборной команды России на ЧМ по футболу (FIFA 2018) и организация матчей ЧМ по футболу, проходящих в г. Калининграде.

Одновременно следует отметить **недостаточную степень реализации** отдельных проектов в рамках ГП-1. Так, из 18 контрольных точек приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни («Укрепление общественного здоровья»)» исполнено только 2, или 11,1 % общего количества контрольных точек указанного приоритетного проекта, из 4 контрольных точек ведомственного проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» - 2 (50 %), из 5 контрольных точек мероприятий «Развитие федеральных государственных лабораторных комплексов по контролю качества лекарственных средств Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» - 2 (40 %).

1.13. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-1 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			(млн. рублей) 2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:			долго-сроч-ная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-сроч-ная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1, в том числе:	8 991,3	10,1	224,9	14 103,9	580,0	17,3	5 112,5	569,9	-207,7	551 472,7	249 578,8
ФМБА России (388)	4 403,2	0,1		3 187,5	570,0		-1 215,7	569,9		45 106,0	20 168,2
Минздрав России (056)	2 743,1		224,5	6 991,9		17,0	4 248,8		-207,5	320 812,6	109 635,8
Минфин России (092)	716,4			614,9			-101,5			80 470,6	75 423,9
Росздравнадзор (060)	668,6			882,4			213,9			3 677,5	1 605,8
Роспотребнадзор (141)	248,2	10,0	0,5	302,6	10,0	0,3	54,4		-0,2	46 784,9	21 219,5
Минобрнауки России (075)	119,9			1 228,0			1 108,1			15 422,5	7 592,0
Росимущество (167)	60,9			96,2			35,2			1 183,0	290,7
Минсельхоз России (082)	16,7			16,5			-0,3			187,5	39,3
ФНС России (182)	14,2			290,3			276,0			1 642,5	1 201,1
Минтруд России (149)	0,1						-0,1			100,4	50,2
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (386)				490,5			490,5			652,5	506,6
Минэкономразвития России (139)				0,3			0,2			649,4	149
ФССП России (322)				2,9			2,9			103,6	98,8

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1 в размере 8 991, 3 млн. рублей в основном сложилась в части:

предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (ВР 414) в объеме 3 862,0 млн. рублей, в том числе по ФМБА России – 3 226,9 млн. рублей, Минздраву России – 537,2 млн. рублей, Роспотребнадзору – 97,6 млн. рублей, Минобрнауки России – 0,3 млн. рублей;

субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612) в объеме 3 294,3 млн. рублей, из них по Минздраву России – 908,2 млн. рублей, ФМБА России – 646,6 млн. рублей, Росздравнадзору – 668,5 млн. рублей;

субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям (ВР 464) в объеме 1 382,8 млн. рублей, в том числе по Минздраву России – 853,8 млн. рублей, по ФМБА России – 529,0 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1 в целом увеличилась на 5 112,5 млн. рублей, или на 56,9 %**, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 14 103,9 млн. рублей.

При этом по 4 главным распорядителям дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам уменьшилась в объеме 1 317,5 млн. рублей, из них по ФМБА России - на 1 215,7 млн. рублей, по Минфину России - на 101,5 млн. рублей.

По 9 главным распорядителям дебиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась в объеме 6 430,1 млн. рублей, из них по Минздраву России - на 4 248,8 млн. рублей, по Минобрнауки России – на 1 108,1 млн. рублей, по ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» - на 490,5 млн. рублей.

Основными причинами образования дебиторской задолженности являются позднее проведение конкурсных процедур, несоблюдение поставщиками обязательств по контрактам; текущая задолженность.

1.14. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год	% исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	% введенных объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по ГП-1, в том числе:	32 844,9	23 388,1	71,2	18	10	55,6
подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	25 805,5	19 336,7	74,9	9	6	66,7

Наименование	Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2018 году	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год	% исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	% введенных объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Министерство здравоохранения Российской Федерации (056)	25 716,3	19 336,7	75,2	9	6	66,7
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (075)	89,2		0,0			
подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	2 061,5	1 221,5	59,3	4	1	25,0
Министерство здравоохранения Российской Федерации (056)	455,9	455,9	100	1		0
Федеральное медико-биологическое агентство (388)	1 605,6	765,6	47,7	3	1	33,3
подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	585,9	450,0	76,8			
Министерство здравоохранения Российской Федерации (056)	450,0	450,0	100			
Министерство экономического развития Российской Федерации (139)	135,9		0,0			
подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	2 120,5	846,9	39,9	5	3	60
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (141)	2 120,5	846,9	39,9	5	3	60
подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	2 271,6	1 532,9	67,5			
Федеральное медико-биологическое агентство (388)	2 271,6	1 532,9	67,5			

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере **32 844,9 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (Минздрав России, Минобрнауки России) – 25 805,5 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» (Минздрав России, ФМБА России) – 2 061,5 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» (Минздрав России, Минэкономразвития России) – 585,9 млн. рублей, по подпрограмме «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» (Роспотребнадзор) – 2 120,5 млн. рублей, по подпрограмме «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» (ФМБА России) – 2 271,6 млн. рублей. **Кассовое исполнение** расходов составило **23 388,1 млн. рублей (71,2 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**.

В 2018 году в рамках ГП-1 **введено 10 объектов** из 18, подлежащих вводу, **или 55,6 %**.

Ниже 50 % исполнены расходы на ФАИП Роспотребнадзором в объеме **846,9 млн. рублей (39,9 %)** по подпрограмме «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья». Так, не введено в эксплуатацию 2 объекта Роспотребнадзора, запланированных к вводу в 2018 году. Работы по объекту «Строительство лабораторного корпуса ФФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ХМАО-Югре в Белоярском районе и в Березовском районе, г. Белоярский» завершены, однако произвести оплату не представлялось возможным, так как на расчетные счета подрядной организации было наложено ограничение по причине задолженности (по судебным обязательствам и налоговым задолженностям).

Кроме того, Роспотребнадзором не обеспечен надлежащий контроль за переданными подведомственному учреждению ФБУН «Центральный НИИ эпидемиологии» полномочиями государственного заказчика по реконструкции объекта капитального строительства ФАИП. Учреждением не осуществлено завершение работ и ввод в 2018 году в эксплуатацию объекта «Реконструкция экспериментально биологической лаборатории (вивария) с наружными инженерными сетями ФБУН «Центральный НИИ эпидемиологии», включенного в ФАИП. Окончание строительства 2 объектов (изначально запланированных к завершению в 2018 году) перенесено на 2019 год.

1.15. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП и оценка последствий их влияния, показали следующее.

По данным Минздрава России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-1 в 2018 году, являются:

макроэкономические факторы, включая снижение темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, рост государственного и корпоративного долга, слабый структурный рост, ускорение инфляции, и т.д.;

социальные факторы, включая рост безработицы, неравномерное влияние социально-экономического кризиса на различные социальные группы населения, сокращение объема и качества бюджетных услуг в социальной сфере, рост социальной напряженности в стране из-за ухудшения положения определенных социальных групп населения, уровень образованности и финансовой грамотности населения, изменение привычек и менталитет граждан разных регионов и разных возрастных категорий, миграционные потоки в субъекты Российской Федерации;

международные факторы, включая растущую финансовую уязвимость и нестабильность в связи с динамикой международной обстановки (рост геополитической напряженности и пр.);

природно-климатические факторы, включая зависимость функционирования отрасли (в том числе инвестиционной привлекательности) от природно-климатических и географических условий.

1.16. Согласно сводному годовому докладу Минздрава России в 2018 году принято 17 федеральных законов, а также более 40 постановлений, разработанных Минздравом России.

1.17. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-1 составила в 2018 году 93,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня ГП-1 (98,2 %); оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-1 (показателей структурных элементов пилотных госпрограмм) (77,3 %); оценки эффективности реализации основных мероприятий ГП-1 (структурных элементов пилотных Госпрограмм) (72,3 %); оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,9 %); оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

В 2017 году степень эффективности ГП-1 составила 95,5 %, что соответствовало уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы», которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей ГП-1 (95,1 %), реализации основных мероприятий (99,8 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (90 %).

Следует отметить, что в 2018 году оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-1 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

Оценка эффективности реализации ГП-1 в 2018 году произведена в отсутствие по ряду показателей их фактических значений, по отдельным показателям приведены предварительные значения. Таким образом, содержащаяся в отчете о реализации ГП-1 оценка эффективности ее реализации представляется недостаточно обоснованной.

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

Вместе с тем степень эффективности ГП-1 в 2018 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 82,4 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по Плану мониторинга реализации

ГП-1 составляет 87 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 96,7 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 86,1 % (средний уровень), уровень управления ГП-1 составляет 75 % (средний уровень).

Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1 увеличилась на 5 112,5 млн. рублей и составила по состоянию на 1 января 2019 года 14 103,9 млн. рублей (по 9 главным распорядителям средств федерального бюджета). По 4 главным распорядителям средств федерального бюджета дебиторская задолженность на конец отчетного периода сократилась в объеме 1 317,5 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности составляет менее 5 % к общему объему кассовых расходов по ГП-1 (средний уровень), при этом введено 55,6 % объектов (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-1 в 2017 году также соответствовала «Среднему уровню эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляла 73,1 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 99,7 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи - 97,5 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 70,3 % (**низкий уровень**), уровень управления ГП-1 - 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росздравнадзору и Роспотребнадзору по итогам 2017 года **увеличилась**, по 9 главным распорядителям средств федерального бюджета (по ФМБА России, Минздраву России, ФАНО России, Росимуществу, Минобрнауки России, Минсельхозу России, ФНС России, Минтруду России, Росавиации) - **сократилась**. В рамках ГП-1 **отсутствовал** прирост дебиторской задолженности за 2017 год. Отмечался **низкий уровень ввода** объектов - 57,1 %.

1.18. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-1 подготовлен Минздравом России в соответствии с пунктом 5 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242 и пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм) и направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

2. Госпрограмма «Развитие образования»

2.1. Госпрограмма «Развитие образования» (далее – ГП-2, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года ГП-2 отнесена к «пилотным» госпрограммам.

Срок реализации: 2018 – 2025 годы.

В 2018 году Минпросвещения России являлось ответственным исполнителем ГП-2.

2.2. В 2018 году в ГП-2 изменения вносились 6 раз, постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 187, от 30 марта 2018 г. № 354, от 26 апреля 2018 г. № 507, от 11 сентября 2018 г. № 1083, от 4 октября 2018 г. № 1192, от 19 декабря 2018 г. № 1595.

Информация об изменениях, внесенных в 2018 году в ГП-2, представлена в следующей таблице.

Изменения, внесенные ответственным исполнителем в пилотную государственную программу	Реквизиты Постановлений Правительства РФ
ГП-2 дополнена Правилами предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование реализации программы по созданию дополнительных мест для детей от двух месяцев до трех лет. Также внесены изменения в приложения № 3–12.	от 22 февраля 2018 г. № 187
Внесены изменения в приложение № 13 к ГП-2, связанные с предоставлением в 2018 году из федерального бюджета бюджетных ассигнований на обновление и модернизацию материально-технической базы профессиональных образовательных организаций в размере 1,48 млрд. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации	от 30 марта 2018 г. № 354
Внесены изменения в приложение № 14(1) к ГП-2	от 26 апреля 2018 г. № 507
Внесены отдельные изменения в приложение № 11 и приложение № 14(1) к ГП-2	от 11 сентября 2018 г. № 1083
ГП-2 дополнена перечнем объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включенных в мероприятие «Восполнение дефицита мест в общежитиях для иногородних студентов», по которым в 2018 году восстановлены бюджетные инвестиции, осуществленные в 2017 году, но не освоженные по состоянию на 31 декабря 2017 г. (приложение № 15(1))	от 4 октября 2018 г. № 1192
Внесены изменения в приложение № 3 к ГП-2 в части предоставления из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях	от 19 декабря 2018 г. № 1595

2.3. Анализ и оценка соответствия целей и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

Цели и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-2 в основном соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования. Госпрограммой установлены плановые значения показателей, характеризующих результаты реализации мероприятий по достижению целевых показателей, определенных указом Президента Российской Федерации

от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вместе с тем, следует отметить, что значения отдельных показателей отличаются от показателей, установленных в документах стратегического планирования. Так, одним из целевых индикаторов реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года является «Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования». При этом в ГП-2 предусмотрены показатели трудоустройства, отражающие занятость выпускников без привязки к полученной профессии (специальности) и только в течение одного календарного года после выпуска.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года	1. ГП-2
1.1. показатель «Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования»: В 2020 году – 60 процентов	Показатели: Увеличение удельного веса численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования: в 2018 году - до 51 процента, в 2019 году - до 53 процентов, в 2020 году - до 54 процентов, в 2021 году - до 55 процентов, в 2022 году - до 56 процентов, в 2023 году - до 57 процентов, в 2024 году - до 58 процентов, в 2025 году - до 59 процентов; Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по основным образовательным программам высшего образования: в 2018 году - 66,5 процента; в 2019 году - 68 процентов; в 2020 году - 69 процентов

2.4. Анализ обоснованности целей, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

В соответствии с действовавшей в 2018 году редакцией ГП-2 предусмотрено **3 цели**: качество образования; доступность образования; онлайн-образование, которые **соответствуют документам стратегического планирования.**

В состав ГП-2 включены **5 направлений (подпрограмм)**, в том числе:

«Реализация образовательных программ профессионального образования»;

«Содействие развитию дошкольного и общего образования»;

«Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»;

«Совершенствование управления системой образования»;

«Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога».

В рамках ГП-2 в 2018 году осуществлялась реализация мероприятий:

в проектной части – **6 приоритетных проектов и 3 ведомственных проектов**. При этом ведомственный проект «Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования» на 2018 - 2020 годы», утвержденный протоколом заседания координационного совета проектной деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № ОБ-4/08пр, **не внесен в структуру ГП-2;**

в процессной части – **2 ведомственных целевых программ и 22 мероприятий**.

Достижение цели 1 «Качество образования» характеризуется позицией Российской Федерации в международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) по естественно-научной грамотности и по читательской грамотности. При этом исследования охватывают определенные возрастные группы учащихся и проводятся не каждый год, что **затрудняет их мониторинг** в отсутствие актуальной информации (PISA – мониторинг проводится 1 раз в 3 года, в котором участвуют только 15-летние учащиеся).

Кроме этого, достижение цели характеризуется сохранением лидирующих позиций Российской Федерации в международном исследовании качества чтения и понимания текста (PIRLS), а также в международном исследовании качества математического и естественно-научного образования (TIMSS), **значения которых не указаны**.

2.5. Следует отметить, что Минпросвещения России **не утвержден правовой акт**, регламентирующий управление реализацией пилотной госпрограммы, а также **не создана рабочая группа** по реализации госпрограммы, что предусмотрено пунктами 52, 35 и 36 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242.

В нарушение пункта 39 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242 план мониторинга реализации ГП-2 на период с 1 января по 30 апреля 2019 года **утвержден** приказом Минпросвещения России от 27 апреля 2018 г. № 331 **без согласования** с Минэкономразвития России; план мониторинга реализации ГП-2 на период с 1 мая по 31 декабря 2018 года **не утвержден**.

2.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-2 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-2	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-2	Всего	3 393 783,8	3 572 885,0*	179 101,2	+5,3
	федеральный бюджет	502 349,7	545 085,9	42 736,2	+8,5
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2 885 625,1*	3 022 066,0	136 440,9	+4,7
	юридические лица	5 809,0*	5 733,1	-75,9	-1,3

*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-2 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 502 349,7 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-2, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 516 333,3 млн. рублей, что на 13 983,6 млн. рублей, или на 2,8 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-2 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 560 096,6 млн. рублей, что на 57 746,9 млн. рублей, или на 11,5 %, больше, чем в паспорте ГП-2.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в целом по ГП-2 в 2018 году составило **545 085,9 млн. рублей (97,3 % объема сводной бюджетной росписи)**.

Фактические расходы по ГП-2 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по данным Сводного годового доклада, составили 3 022 966,0 млн. рублей, или **104,7 %** плановых назначений (в 2017 году - 2 690 048,45 млн. рублей, или 97,4 %), **юридических лиц** – 5 733,1 млн. рублей, или **98,7 %** (в 2017 году - 120 224,1 млн. рублей, или 94,1 %).

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования** источников финансового обеспечения ГП-2 при ее формировании на очередной финансовый период.

2.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-2 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование показателя	ГП-2	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-2, всего	502 349,7	516 333,3	560 096,6	545 085,9	97,3
в том числе:					
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	0,0	1 060,3	287 624,4	285 322,4	99,2
в % к итогу	0,0	0,2	51,4	52,3	x
Минпросвещения России	0,0	9 578,6	95 980,4	84 643,8	88,2
в % к итогу	0,0	1,9	17,1	15,5	x
Минздрав России	32 260,7	32 593,3	33 559,6	33 559,6	100
в % к итогу	6,4	6,3	6,0	6,2	x
Минсельхоз России	24 817,2	25 481,3	25 945,4	25 589,7	98,6
в % к итогу	4,9	4,9	4,6	4,7	x
Управление делами Президента Российской Федерации	15 338,8	16 169,2	17 209,8	17 166,7	99,7
в % к итогу	3,1	3,1	3,1	3,1	x
Минкультуры России	15 454,4	15 774,4	15 976,5	15 975,0	100
в % к итогу	3,1	3,1	2,9	2,9	x
МГУ имени М.В.Ломоносова	14 861,3	15 022,9	15 246,5	15 246,5	100
в % к итогу	3,0	2,9	2,7	2,8	x
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»	9 184,5	9 253,3	10 063,7	10 063,7	100
в % к итогу	1,8	1,8	1,8	1,8	x

Наименование показателя	ГП-2	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	8 331,9	8 430,5	8 999,3	8 999,3	100
в % к итогу	1,7	1,6	1,6	1,7	x
Росжелдор	7 200,0	7 336,8	7 544,9	7 544,7	100
в % к итогу	1,4	1,4	1,3	1,4	x
Минспорта России	5 310,5	5 325,7	5 406,9	5 406,9	100
в % к итогу	1,1	1,0	1,0	1,0	x
Росморречфлот	4 963,2	4 994,8	5 123,2	5 123,2	100
в % к итогу	1,0	1,0	0,9	0,9	x
Росавиация	4 847,6	4 954,1	5 110,5	5 110,5	100
в % к итогу	1,0	1,0	0,9	0,9	x
Росмолодежь	5 114,2	4 624,3	5 047,5	4 987,2	98,8
в % к итогу	1,0	0,9	0,9	0,9	x
МИД России	4 907,0	4 850,0	5 195,5	4 909,9	94,5
в % к итогу	1,0	0,9	0,9	0,9	x
Росрыболовство	2 650,8	3 069,4	3 124,5	3 124,5	100
в % к итогу	0,5	0,6	0,6	0,6	x
Россвязь	2 320,4	2 340,7	2 403,8	2 403,8	100
в % к итогу	0,5	0,5	0,4	0,4	x
Рособрнадзор	1 985,7	1 967,5	2 035,4	1 990,4	97,8
в % к итогу	0,4	0,4	0,4	0,4	x
Минтранс России	1 918,8	1 919,8	1 926,6	1 926,6	100
в % к итогу	0,4	0,4	0,3	0,4	x
ФТС России	1 873,0	1 875,8	1 900,9	1 855,3	97,6
в % к итогу	0,4	0,4	0,3	0,3	x
Минтруд России	961,0	1 010,0	1 018,7	1 013,1	99,4
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	x
Минэкономразвития России	886,3	889,3	896,9	896,4	99,9
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	x
Верховный Суд Российской Федерации	599,0	600,2	607,0	596,2	98,2
в % к итогу	0,0	0,1	0,1	0,11	x
Минпромторг России	400,0	634,0	837,7	413,1	49,3
в % к итогу	0,0	0,1	0,1	0,08	x
Миност России	291,4	292,1	296,2	296,2	100
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	x
Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова	248,5	249,5	253,1	253,1	100
в % к итогу	0,05	0,05	0,05	0,05	x
Росотрудничество	272,9	272,6	275,8	249,1	90,3
в % к итогу	0,1	0,1	0,05	0,05	x
ФМБА России	130,4	130,0	134,9	134,9	100
в % к итогу	0,03	0,03	0,02	0,02	x
Росрезерв	103,6	103,9	105,6	105,6	100
в % к итогу	0,02	0,02	0,02	0,02	x
Министерство образования и науки Российской Федерации	333 534,0	333 941,3	127,5	62,5	49,0
в % к итогу	66,4	64,7	0,02	0,01	x
ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	51,6	51,6	52,1	52,1	100
в % к итогу	0,01	0,01	0,01	0,01	x
Роспатент	36,6	36,7	37,2	37,2	100
в % к итогу	0,01	0,01	0,01	0,01	x
ФНС России	21,9	26,6	26,6	26,6	100
в % к итогу	0,00	0,01	0,005	0,005	x
Росархив	0,3	0,3	0,3	0,3	100
в % к итогу	0,00	0,00	0,00005	0,00005	x
Роспотребнадзор	0,0	0,0	0,04	0,04	100
в % к итогу	0,0	0,0	0,0	0,0	x
ФАНО России	1 470,1	1 470,4	0,0	0,0	x
в % к итогу	0,3	0,3	0,00	0,00	x
Минстрой России	1,9	1,9	1,9	0,0	0,0
в % к итогу	0,0004	0,0004	0,0003	0,0	x

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-2 осуществляли 37 главных распорядителей. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-2 приходится на Минобрнауки России (51,4 % показателя сводной бюджетной росписи), Минпросвещения России (15,1 %), Минздрав России (6 %) и Минсельхоз России (4,6 %).

В целом **недовыполнение расходов** по ГП-2 в 2018 году составило **15 010,7 млн. рублей** (в 2017 году - 3 151,6 млн. рублей). Так, неисполнение расходов по Минпросвещения России составило 11 336,6 млн. рублей, или 11,8 % объема сводной бюджетной росписи (с изменениями), Минобрнауки России – 2 301,9 млн. рублей, или 0,8 %, Минпромторгу России – 424,6 млн. рублей, или 50,7 %, Минсельхозу России – 355,8 млн. рублей, или 1,4 %, МИДу России – 285,7 млн. рублей, или 5,5 %, Министерству образования и науки Российской Федерации – 65,0 млн. рублей, или 51 %, Росмолодежи – 60,3 млн. рублей, или 1,2 %, ФТС России – 45,6 млн. рублей, или 2,4 %, Рособrnадзору – 45,0 млн. рублей, или 2,2 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 43,1 млн. рублей, или 0,3 %, Россотрудничеству – 26,6 млн. рублей, или 9,7 %, Верховному Суду Российской Федерации – 10,8 млн. рублей, или 1,8 %, Минтруду России – 5,6 млн. рублей, или 0,6 % и Минстрою России – 1,9 млн. рублей, или 100 %.

В 2017 году также не были в полном объеме освоены бюджетные ассигнования по Минобрнауки России в сумме 2 264,3 млн. рублей, или 0,8 % объема сводной бюджетной росписи (с изменениями), МИДу России – 299,1 млн. рублей, или 13,6 %, Минпромторгу России – 237,9 млн. рублей, или 59,5 %, Минсельхозу России – 113 млн. рублей, или 0,5 %, Росмолодежи – 100,8 млн. рублей, или 1,4 %, Рособrnадзору – 92,2 млн. рублей, или 3,9 %, ФТС России – 31,8 млн. рублей, или 1,8 %, Россотрудничеству – 8,5 млн. рублей, или 2,9 % и Минтруду России – 3,8 млн. рублей, или 0,4 %.

2.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-2, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-2, а также уровень исполнения расходов по ГП-2 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-2	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-2	502 349,7	502 349,7	516 333,3	13 983,6	560 096,6	57 747,0	545 085,9	15 010,7	97,3
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»	445 156,7	445 156,7	459 529,7	14 373,1	472 392,6	27 236,0	468 096,9	4 295,7	99,1
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	36 324,4	36 324,4	35 765,5	-558,9	63 392,2	27 067,8	54 378,3	9 013,9	85,8

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-2	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (с измене- ниями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	15 991,8	15 991,8	16 652,5	660,7	19 852,5	3 860,8	18 482,2	1 370,3	93,1
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»	3 954,1	3 954,1	3 622,9	-331,2	3 693,4	-260,7	3 509,7	183,7	95,0
Подпрограмма Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»	922,8	922,8	762,7	-160,0	765,9	-156,9	618,8	147,1	80,8

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-2 утверждены в объеме 502 349,7 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-2.

С учетом внесенных изменений в 2018 году в Федеральный закон № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-2 увеличились на 2,8 % (или на 13 983,6 млн. рублей) и составили 516 333,3 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-2 увеличены на 8,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год составило в сумме **545 085,9 млн. рублей, что на 15 010,7 млн. рублей, или на 2,7 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (недовыполнение за 2017 год составило 0,6 %). В целом по ГП-2 неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 15 010,7 млн. рублей (за 2017 год недовыполнение составило 0,6 %), в том числе по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» – 4 295,7 млн. рублей; по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» – 9 013,9 млн. рублей; по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» – 1 370,3 млн. рублей; по подпрограмме 5 «Совершенствование управления системой образования» – 183,7 млн. рублей; по подпрограмме Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога» – 147,1 млн. рублей.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в 2018 году сложился по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» (в сумме 9 013,9 млн. рублей) и подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» (в сумме 4 295,7 млн. рублей).

В структуре направлений финансового обеспечения (в разрезе видов расходов) наибольшую долю в объеме расходов по ГП-2, как и в предыдущие периоды, составили:

субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 83,4 % общего объема расходов (454 336,45 млн. рублей). Межбюджетные трансферты (ВР 500) в структуре финансового обеспечения ГП-2 в 2018 году составили 11,9 % (64 895,2 млн. рублей), бюджетные инвестиции (ВР 400) – 2,7 % (14 800,0 млн. рублей). Иные виды расходов (включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (ВР 200), выплаты персоналу (ВР 100), социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 2 % (11 054,3 млн. рублей).

2.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-2 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-2	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-2	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выполне- ние	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотре- нному в ГП-2
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-2	5	2	40	100	111,5	97,3	108,5
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»	6	6	100	100	106,1	99,1	105,2
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	18	15	83,3	100	174,5	85,8	149,7
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	17	16	94,1	100	124,1	93,1	115,6
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»	8	6	75	100	93,4	95	88,8
Подпрограмма Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»	-	-	-	100	83	80,8	67,1
Всего	54	45	83,3	100	111,5	97,3	108,5

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 88 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 86 показателям, **фактические значения представлены по 54 показателям (62,8 %)**. Согласно отчету по итогам реализации ГП-2 данные о фактических значениях по 24 показателям по состоянию на дату формирования отчета (24 апреля 2019 года) от Минобрнауки России не поступали.

Минобрнауки России как соисполнителем госпрограммы информация ответственному исполнителю ГП-2 для подготовки годового отчета о ходе реализации пилотной государственной программы и об оценке ее эффективности в 2018 году **не направлялась, что не соответствует** пункту 42 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242, согласно которому соисполнители пилотной государственной программы

представляют ответственному исполнителю информацию для подготовки годового отчета до 20 февраля (уточненную информацию – до 7 апреля) года, следующего за отчетным.

Следует отметить, что **фактические значения отдельных показателей в соответствии с отчетом по итогам реализации ГП-2**, размещенным на официальном сайте Минпросвещения России в сети «Интернет», **отличаются от значений, указанных в приложении** «Сведения о достижении целей (показателей) пилотных государственных программ Российской Федерации, а также показателей (индикаторов) их структурных элементов» **к Сводному годовому докладу**.

Так, фактическое значение по итогам 2018 года показателя «Отношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации» в соответствии с отчетом по итогам реализации ГП-2 составило 217,7 %, однако в Сводном годовом докладе отсутствует.

Фактическое значение по итогам 2018 года показателя «Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации» в соответствии с отчетом по итогам реализации ГП-2 составило 101,4 %, в соответствии со Сводным годовым докладом – 100,9 %.

Фактическое значение по итогам 2018 года показателя «Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в соответствующем субъекте Российской Федерации» в соответствии с отчетом по итогам реализации ГП-2 составило 95,8 %, в соответствии со Сводным годовым докладом – 95,3 %.

Таким образом, для анализа целевых показателей (индикаторов) ГП-2 применялись данные отчета по итогам реализации ГП-2, размещенного на официальном сайте Минпросвещения России в сети «Интернет», которые соответствуют данным Росстата.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-2 и подпрограмм составил **83,3 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-2 составило **40 %**) при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 11,5 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2, и исполнении на уровне 97,3 %.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» составило **100 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 6,1 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» составило **83,3 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 74,5 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 85,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» составило **94,1 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 24,1 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 93,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 5 «Совершенствование управления системой образования» составило **75 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 6,6 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95 %).

Показателей (индикаторов) по подпрограмме Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога» на 2018 год не было предусмотрено.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-2 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор)(единица измерения)	Паспорт ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/(гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-2 (млн. рублей)	502 349,7	560 096,6*	111,5	453 284,1*
		545 085,9	108,5	450 132,5
Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования (процентов)	51	55,8	109,4	65
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) (процентов)	84,77	83,58	98,6	78,83
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) (процентов)	100	99,08	99,08	99,01
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы (процентов)	37	24,8	67	21,7
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет) (процентов)	71	76	107	71,13

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

В 2018 году **не достигнуто плановое значение** по показателям (индикаторам) ГП-2 «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет» (98,6 % к плану), «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (99,08 % к плану) и «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы» (67 % к плану).

По итогам 2018 года **не достигнуты плановые значения по 6 показателям** (индикаторам) на уровне подпрограмм, из которых один показатель, обеспечивающий достижение показателей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

По 2 показателям исполнение составило не более 40 %: «Количество проведенных Рособназдором процедур лицензирования образовательной деятельности, единиц» (21,4 %) и «Численность получателей премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иных поощрений за особые заслуги перед государством» (40 %).

Данные о показателях, которые не были достигнуты в 2018 году, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора) подпрограмм госпрограммы «Развитие образования»	Значения показателей (индикаторов)		
		2017 год	2018 год	
			план	факт
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»				
1	Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации, %	94,6	100	92
2	Удельный вес численности обучающихся в общеобразовательных организациях в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, %	73	90	81,95
3	Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций, %	22,6	24	22,7
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»				
4	Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в соответствующем субъекте Российской Федерации, %	94,1	100	95,8
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»				
5	Количество проведенных Рособрнадзором процедур лицензирования образовательной деятельности, единиц	1 568	4 080	873
6	Численность получателей премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иных поощрений за особые заслуги перед государством, человек	12	50	20

Следует отметить, что **значения по отдельным показателям**, характеризующим реализацию ведомственной целевой программы «Российская электронная школа», **значительно превышают плановые**. Так, фактическое значение показателя «Количество дидактических и методических ресурсов открытого пользования в составе полного завершённого курса интерактивных видеоуроков по всей совокупности общеобразовательных учебных предметов» за 2018 год составило 12 028 единиц при плановом значении – 4 680 единиц (в 2,6 раза больше планового значения).

Фактическое значение показателя «Доля общеобразовательных организаций, использующих элементы открытой информационно-образовательной среды «Российская электронная школа», в общем количестве общеобразовательных организаций» за 2018 год составило 31 % при плановом значении показателя – 15 % (в 2 раза больше планового значения).

При этом в отчете по итогам реализации ГП-2 в 2018 году **отсутствуют пояснения перевыполнения плановых показателей.**

Перевыполнение значений отдельных **показателей** в рамках реализации мероприятий **подпрограммы 4** «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» согласно пояснениям Минпросвещения России **связано** с усилением работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику.

Так, фактическое значение показателя «Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет» за 2018 год составило 40,2 % при плановом значении – 26 %, (в 1,5 раза больше планового значения).

Фактическое значение показателя «Численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченной в конкурсы, направленные на выявление и развитие молодых талантов, лидеров и инициативных молодых людей» за 2018 год составило 7 495 319 человек при плановом значении показателя – 5 300 000 человек (в 1,4 раза больше планового значения).

Фактическое значение показателя «Численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченной во всероссийскую форумную кампанию» за 2018 год составило 902 253 человек при плановом значении показателя – 172 000 человек (в 5,2 раза больше планового значения).

С учетом того, что перевыполнение по отдельным показателям наблюдалось также по итогам 2017 года **необходима корректировка плановых значений показателей на последующие годы.**

2.10. По данным Сводного годового доклада, в соответствии с планами мониторинга реализации ГП-2 в 2018 году предусмотрено **240 контрольных точек**. Согласно отчетным данным Минпросвещения России за рассматриваемый период выполнено 195 контрольных точек (81,3 %), **не выполнено** (либо отчетные данные не представлены) **45 контрольных точек (18,7 %)**, в том числе:

контрольная точка 1.4.1.5 «Скоординированный механизм предоставления информации о российском образовании в ведущих российских и зарубежных СМИ разработан». Реализацию данной контрольной точки возможно начать с момента доведения

финансирования до АО «Российский экспортный центр» на цели разработки и продвижения бренда российского образования;

по контрольным точкам 1.4.1.9 «Механизм привлечения наиболее талантливых иностранных граждан для обучения в российских образовательных организациях разработан, включен в сводный план для реализации российскими вузами», 1.6.1.1 «Минобрнауки России установлены организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольные цифры приема на 2019/2020 учебный год по образовательным программам высшего образования», 1.6.1.2 «Проведена оценка реализации мероприятий по повышению заработной платы профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования за I полугодие 2018 года» отчетные данные не представлены.

Из 195 контрольных точек **выполнена в срок 181 контрольная точка** (92,8 %), позже установленного срока – 14 контрольных точек (7,2 %).

2.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-2 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгос- рочная	просро- ченная		долгос- рочная	просро- ченная		долгос- рочная	просро- ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2, в том числе:	17 254,6	332,8	170,1	30 886,2	12,9	4,3	13 631,5	-319,9	-165,8	216 744,8	51 663,5
Минобрнауки России	6 049,1	21,9	52,4	10 558,1	11,1	3,0	4 509,0	-10,8	-49,4	10 287,4	5 748,8
Минпросвещения России	1 813,9			8 665,7			6 851,8			171 006,5	30 908,0
Управление делами Президента Российской Федерации	3 831,1			4 323,1			492,0			4 783,8	958,2
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации	2 296,5			4 950,4			2 653,9			1 035,3	455,0
МГУ имени М.В. Ломоносова	1 179,3			585,2			-594,1				
Минсельхоз России	922,9		117,6	811,7	0,0	1,3	-111,2	0,0	-116,4	1 563,2	933,4
Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова	310,9	310,9					-310,9	-310,9			
Санкт-Петербургский государственный университет	255,7			138,4			-117,3			107,1	69,6
Минздрав России	190,0			282,4			92,4			875,7	604,5
Минкультуры России	132,2			232,9			100,7			2 563,9	1 502,9
Минпромторг России	75,7			151,8			76,0			824,3	411,7
Минспорта России	49,0			0,0			-48,9			933,8	217,2
Росмолодежь	35,1			64,5			29,3			9 239,1	1 545,7
Росавиация	34,1			16,6			-17,5			1 905,9	1 238,9
Росморречфлот	25,2			36,9			11,6			1 522,5	758,8
Росжелдор	12,0			9,7			-2,3			2 694,1	1 847,9

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгос- рочная	просро- ченная		долгос- рочная	просро- ченная		долгос- рочная	просро- ченная		
Росрыболовство	13,7			19,5			5,8			655,3	431,2
Россвязь	11,1			30,1			19,0			368,2	237,2
Россотрудничество	5,6			0,6			-5,0			275,6	33,7
ФНС России	4,9			3,5			-1,4			22,0	13,0
Минэкономразвития России	2,9			2,9	1,8		-0,1	1,8			
ФМБА России	2,6			0,9			-1,7			86,5	52,5
Минтруд России	1,0		0,1	1,0			-0,1		-0,1	824,6	385,4

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2 в размере 17 254,6 млн. рублей в основном сложилась по Министерству образования и науки Российской Федерации (7 863,0 млн. рублей, или 45,6 % общего объема) и Управлению делами Президента Российской Федерации (3 831,1 млн. рублей, или 22,2 % общего объема). Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2017 году – дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2 в размере 17 272,7 млн. рублей в основном сложилась по Минобрнауки России (9 285,9 млн. рублей, или 53,8 % общего объема) и Управлению делами Президента Российской Федерации (3 916,9 млн. рублей, или 22,7 % общего объема).

Следует отметить, что по итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2 увеличилась** на 13 631,5 млн. рублей (79 %) и составила по состоянию на 1 января 2019 года 30 886,2 млн. рублей.

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», Минсельхозу России и Минспорту России уменьшилась на 594,1 млн. рублей, 310,9 млн. рублей, 117,3 млн. рублей, 111,2 млн. рублей и 48,9 млн. рублей соответственно в основном по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» в части субсидий бюджетным учреждениям на иные цели и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям.

Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам **увеличилась по** итогам 2018 года по следующим главным распорядителям средств федерального бюджета: **Минпросвещения России, Минобрнауки России, ФГБОУ ВО «Российская академия**

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Управлению делами Президента Российской Федерации, Минкультуры России и Минздраву России – на 6 851,8 млн. рублей, 4 509,0 млн. рублей, 2 653,9 млн. рублей, 492,0 млн. рублей, 100,7 млн. рублей и 92,4 млн. рублей соответственно (в части субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, а также субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям); Минпромторгу России – на 76,0 млн. рублей (в части прочих закупок товаров, работ и услуг); Росмолодежи, Россвязи, Росморречфлоту и Росрыболовству – на 29,3 млн. рублей, 19,0 млн. рублей, 11,6 млн. рублей и 5,8 млн. рублей соответственно (в части субсидий бюджетным и автономным учреждениям).

2.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	4 028 951,6	3 851 777,6	95,6	26	11	42,3
Минсельхоз России	629 928,9	452 764,0	71,9	5	1	20
Управление делами Президента Российской Федерации	357 500,0	357 500,0	100	2	2	100
Минпросвещения России	2 966 696,3	2 966 696,3	100	18	7	38,9
Минэкономразвития России	74 826,4	74 817,3	99,9	1	1	100

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 4 028 951,6 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 3 851 777,6 млн. рублей (95,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

В 2018 году **введено 11 объектов, или 42,3 %**, из 26 объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году. В 2017 году **введено 5 объектов, или 45,5 %**, из 11 объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году.

2.13. Сведения о ходе реализации ГП-2 за 2018 год отражены на Портале государственных программ, однако данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации ГП-2 в 2018 году, не удостоверены усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

2.14. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-2 в 2018 году составила 87,8 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации пилотной госпрограммы выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня целей пилотной госпрограммы (97,1 %), оценка показателей (индикаторов) структурных элементов пилотной госпрограммы (90,4 %), оценка эффективности реализации структурных элементов пилотной госпрограммы (62,1 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,4 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (0 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-2 в 2017 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-2 (89,9 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (95,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,5 %), оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 37,2 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2018 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 81,7 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 85 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных точек – 78,3 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,3 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 0 % (**низкий уровень**). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-2 за 2018 год составляет 2,5 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 42,3 % (**низкий уровень**).

В 2017 году указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, также не подлежала оценке эффективности, в связи с тем, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 16 % (превышает 10 %). Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 81,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 83,9 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 89,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,3 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 100 % (**высокий**

уровень). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-2 за 2017 год составлял 0,1 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 45,5 % (**низкий уровень**).

2.15. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-2

2.15.1. По данным бюджетной отчетности формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», на конец 2018 года в Минпросвещения России числились расходы на реализацию 29 объектов незавершенного строительства в объеме 9 621 274,0 тыс. рублей. Кроме этого, по данным бухгалтерской отчетности формы 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения», на бухгалтерском учете подведомственных Минпросвещения России организаций числились расходы на реализацию 19 объектов незавершенного строительства в объеме 367 926,0 тыс. рублей.

Минпросвещения России **не разработан и не утвержден** план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, сведения о целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства в ГАС «Управление» в 2018 году **не представлялись**.

2.15.2. В нарушение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развития образования», в соответствии с которым субсидии предоставляются по результатам отбора на софинансирование мероприятий региональных программ в соответствии с порядком отбора, устанавливаемым Рособрнадзором, в 2018 году **в отсутствие соответствующего порядка отбора¹ Рособрнадзором предоставлены** на основании соглашений **субсидии** на развитие независимой оценки качества общего образования 13 субъектам Российской Федерации на общую сумму **100 000,0 тыс. рублей**.

¹ Порядок отбора был утвержден приказом Рособрнадзора от 24 октября 2018 г. № 1461, начал действовать с 3 февраля 2019 года

3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»

3.1. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 49, из них по 6 – установлены ограничения сроков участия в госпрограмме.

3.2. В 2018 году в ГП-3 изменения вносились 8 раз.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 365 ресурсное обеспечение ГП-3 приведено в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 30, от 5 февраля 2018 г. № 103, от 27 февраля 2018 г. № 200, от 29 ноября 2018 г. № 1438 уточнены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1070, от 29 декабря 2018 г. № 1745, от 30 декабря 2018 г. № 1785 ГП-3 дополнена правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов или субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

3.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что **цели и задачи ГП-3 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования.**

Вместе с тем в ГП-3 **не в полной мере реализовано** требование пункта 22 Методических указаний в части формирования показателей (индикаторов) госпрограмм с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.

В ГП-3 **не полностью определены и детализированы** отдельные задачи, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Так, отсутствуют показатели, характеризующие уровень адресности выплаты социальных пособий, охвата бедного населения социальными программами, а также роста удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов.

В ГП-3 **не установлены мероприятия и показатели**, характеризующие исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования.

В подпрограммах «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» и «Старшее поколение» ГП-3 **отсутствуют мероприятия и показатели** (индикаторы), отражающие задачи, поставленные в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

Так, в ГП-3 отсутствуют показатели (индикаторы) «Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации», «Снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения», установленные в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года; показатели «Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании», «Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг», установленные в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-3, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹	
1.1. Положения концепции:	
обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями	Цель подпрограммы 2 «Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения». Задачи и показатели не установлены
развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому	Задача подпрограммы 6 «Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения». Показатели не установлены

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3
обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, местами, соответствующими потребностям, в стационарных учреждениях социального обслуживания	Цели, задачи и показатели отсутствуют в госпрограмме
доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 году в среднем по стране до 70 - 80 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 40 - 50 процентов),	Задача подпрограммы 1 «Повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки». Показатель адресности не установлен.
а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 60 процентов)	Показатель охвата бедного населения социальными программами не установлен
рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов	Показатель подпрограммы 3 «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов исключен из оценки эффективности подпрограммы 3 с 2017 года
развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей	Цели и задачи не установлены в госпрограмме
полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах	Цели и задачи не установлены в госпрограмме.
2. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года²	
2.1. Показатели эффективности реализации государственной семейной политики:	
уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации	Показатель не установлен в госпрограмме.
снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Показатель не установлен в госпрограмме.
снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения	Показатель не установлен в госпрограмме. В подпрограмме 3 установлен показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целевым значением к 2020 году 87,4 %.
3. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года³	
Основные задачи стратегии:	
развитие системы социального обслуживания граждан старшего поколения и создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности	Задачи подпрограммы 2 «Укрепление материальной базы организаций системы социального обслуживания населения», «Развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения». Задача подпрограммы 6 «Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения». Показатели не установлены в госпрограмме
Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя:	
развитие стационарорзамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, а также стимулирование родственного ухода за данной категорией граждан	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
модернизацию действующих организаций социального обслуживания в целях обеспечения предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
актуализацию перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
увеличение количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию граждан старшего поколения	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
Целевые показатели реализации Стратегии	
Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году 80 %, к 2025 году 100 %	Показатель не установлен в госпрограмме.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3
Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году 70 %, к 2025 году 100 %	Показатель не установлен в госпрограмме.
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	
использование в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования;	Мероприятия и показатели не установлены в госпрограмме.

3.4. Основная часть мероприятий ГП-3 нацелена на реализацию текущих направлений деятельности Минтруда России.

ГП-3 предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. Таким образом, по мнению Счетной палаты, она является программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, а не полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

3.5. В ГП-3 утверждены 3 показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 30 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

1 показатель (индикатор) на уровне госпрограммы и 7 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм характеризуют мероприятия, реализация которых закончилась в 2016 году.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 **не является в полной мере достаточным** для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм **не в полной мере соответствует требованиям** Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний.

В нарушение требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 23 Методических указаний **система целевых показателей подпрограмм ГП-3 не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

Так, показатель ГП-3 «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» **не связан** с целью госпрограммы – созданием условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки. В подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» **не предусмотрен** показатель для оценки задачи подпрограммы «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В подпрограмме 6 «Старшее поколение» **не предусмотрен** показатель для оценки задачи подпрограммы «Организация

своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего возраста». В подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы» **отсутствует** показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы», что не соответствует пункту 20 Методических указаний.

Значения 5 показателей **установлены на весь период реализации ГП-3 на одном уровне**, что не позволяет в полном объеме оценивать достижение целей ГП-3.

В 2018 году ГП-3 дополнена разделами и сводной информацией по опережающему развитию приоритетных территорий. Вместе с тем **отсутствуют показатели (индикаторы)**, характеризующие достижение целей и решение задач отдельных подпрограмм ГП-3 на приоритетных территориях. Так, в сведениях о целях, задачах и целевых показателях приоритетной территории Байкальский регион не предусмотрены показатели, характеризующие решение целей по повышению уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения, созданию условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, улучшению условий жизнедеятельности граждан старшего поколения.

3.6. Основные мероприятия ГП-3 взаимосвязаны с 10 госпрограммами («Развитие здравоохранения»; «Содействие занятости населения»; «Развитие образования»; «Доступная среда» на 2011-2020 годы; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; «Экономическое развитие и инновационная экономика»; «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»; «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»; «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»; «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»)⁴.

3.7. В соответствии с паспортом ГП-3 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов. При этом сфера реализации госпрограммы (социальная защита) отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта; решением вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая обеспечение оздоровления детей, находящихся в

⁴ Названия госпрограмм даны в редакциях, действовавших по состоянию на 31.12.2018 г.

трудной жизненной ситуации; предоставлением ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; созданием системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; приобретением автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации; предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

3.8. Структура ГП-3, система целей и задач **в целом соответствуют** требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний. Каждая подпрограмма направлена на решение одной из задач ГП-3 и на достижение как минимум одного ожидаемого результата госпрограммы.

В то же время **не в полной мере реализованы требования** пункта 22 Методических указаний, предъявляемые к показателям госпрограмм, согласно которым показатели (индикаторы) госпрограмм должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках стратегических и программных документов планирования в Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 23 Методических указаний система целевых показателей подпрограмм ГП-3 **не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

3.9. Реализация ГП-3 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение № 10 к ГП-3, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (с изменениями).

Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минтруда России от 19 апреля 2018 г. № 267 в установленный срок.

3.10. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-3, предусмотренные на 2018 - 2020 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 365) и составили на 2018 год – 1 327 779,8 млн. рублей, на 2019 год – 1 313 160,8 млн. рублей, на 2020 год – 1 316 869,3 млн. рублей.

3.11. В ГП-3 **отсутствует увязка** объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

3.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-3	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-3, всего	1 327 779,8	1 304 815,8	1 288 556,2	1 275 922,2	99
в том числе:					
Минфин России	992 778,7	989 678,8	946 886,6	946 886,5	100
в % к итогу	74,8	75,9	77,1	74,2	х
Минтруд России	215 805,4	206 314,2	234 348,2	223 340,1	95,3
в % к итогу	16,3	15,8	19,1	17,5	х
Роструд	46 098,7	36 957,9	36 955,7	36 476,6	98,7
в % к итогу	3,5	2,8	3,0	2,9	х
Минобороны России	21 544,1	19 686,0	18 738,4	18 597,1	99,2
в % к итогу	1,6	1,5	1,5	1,5	х
МВД России	19 009,3	18 859,3	17 725,2	17 719,0	100
в % к итогу	1,4	1,5	1,4	1,4	х
Минобрнауки России (074)	14 530,5	14 720,7	х	х	х
в % к итогу	1,1	1,1	х	х	х
Минпросвещения России	х	х	8 340,1	7 930,6	95,1
в % к итогу	х	х	0,7	0,6	х
Минобрнауки России (075)	х	99,1	6 480,8	6 427,6	99,2
в % к итогу	х	0	0,5	0,5	х
ФМБА России	8 218,9	8 252,8	8 252,8	8 008,7	97
в % к итогу	0,6	0,6	0,7	0,6	х
ФСИН России	2 658,1	2 657,8	2 404,1	2 384,1	99,2
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	х
Росгвардия	2 408,6	2 175,6	1 728,1	1 644,5	95,2
в % к итогу	0,2	0,2	0,1	0,1	х
ФСБ России	1 285,7	1 578,7	2 775,3	2 667,0	96,1
в % к итогу	0,1	0,1	0,2	0,2	х
Прочие	3 441,8	3 834,9	3 920,9	3 840,4	97,9
в % к итогу	0,3	0,3	0,3	0,3	х

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 44 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (77,1 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минтруд России (19,1 %).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-3 сложился в сумме 12 634,0 млн. рублей.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,6 %), ГФС России (91,9%), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (92,3 %), МЧС России (93 %), Минпросвещения России (95,1 %), Росгвардии (95,2 %), Минтруду России (95,3 %).

В 2017 году отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,1 %), Минюсту России (76,2 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (86,9 %), ФТС России (93,7 %), ФМБА России (94,5 %), МЧС России (95,4 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,6 %), Минобрнауки России (95,9 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам госпрограммы отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено ГП-3	Предусмот- рено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Предусмот- рено Федеральным законом №362- ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменени- ями	Отклоне- ние (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не испол- нено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	1 327 779,8	1 327 779,8	1 304 815,8	-22 964,0	1 288 556,2	-39 223,6	1 275 922,2	-12 634,0	99
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	850 573,8	850 573,8	835 888,4	-14 685,4	798 989,6	-51 584,2	792 138,6	-6 851,0	99,1
Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	242,3	242,3	220,3	-22,0	391,5	149,2	388,8	-2,7	99,3
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	471 592,3	471 592,3	462 652,0	-8 940,3	481 952,7	10 360,4	476 174,5	-5 778,2	98,8
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	1 131,3	1 131,3	1 821,3	689,9	1 821,2	689,9	1 821,2	0,0	100
Подпрограмма 6 «Старшее поколение»	4 218,7	4 218,7	4 218,7	0,0	5 385,9	1 167,2	5 385,9	0,0	100
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	21,4	21,4	15,2	-6,2	15,2	-6,2	13,1	-2,1	86,3

Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 1 327 779,8 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным паспортом ГП-3.

Сводной бюджетной росписью с изменениями на реализацию ГП-3 предусмотрено 1 288 556,2 млн. рублей, что на 39 223,6 млн. рублей, или на 3 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ в первоначальной редакции, и на 16 259,6 млн. рублей, или на 1,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями.

Исполнение расходов по ГП-3 за 2018 год сложилось на уровне 2017 года и составило 99 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, неисполненные назначения составили 12 634,0 млн. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» исполнение расходов составило 99,1 % (в 2017 году – 99,1 %). Неисполнение расходов в

объеме 6 851,0 млн. рублей связано с заявительным принципом выплат пособий и компенсаций, а также уточнением численности получателей в течение года.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» составил 5 661,5 млн. рублей (6 %) в связи с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в средствах с учетом фактически начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам отдельных категорий, установленных федеральным законодательством, и снижением численности получателей льгот.

Наиболее низкое исполнение расходов сложилось по основному мероприятию «Осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам» – 13,3 %.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что выделение бюджетных ассигнований на отдельные социальные выплаты и меры социальной поддержки ежегодно производится с превышением реальной потребности, что **свидетельствует о необходимости совершенствования механизма определения реальной потребности в выплатах** через осуществление более точного расчета прогнозной численности их получателей.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» исполнение расходов составило 99,3 % (в 2017 году – 98 %). Неисполнение расходов в объеме 2,7 млн. рублей сложилось в основном по основному мероприятию «Поощрение победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждений социального обслуживания» (2,2 млн. рублей) в связи с тем, что конкурсы проведены не по всем номинациям из-за отсутствия материалов, предоставленных конкурсантами.

По подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» исполнение расходов составило 98,8 % (в 2017 году – 99,5 %). Неисполнение расходов в объеме 5 778,2 млн. рублей сложилось в основном по основному мероприятию «Оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей» (4 941,0 млн. рублей, или 4,7 %) в связи с заявительным принципом выплат на предоставление пособий. Также в 2018 году одной из причин причиной неполного исполнения данных расходов является сокращение рождаемости в Российской Федерации по сравнению с предыдущими годами.

По подпрограммам «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Старшее поколение» исполнение расходов составило 100 % (в 2017 году - 100 % соответственно).

По подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» исполнение расходов составило 86,3 % (в 2017 году – 60,1 %). Причинами неисполнения расходов в объеме 2,1 млн. рублей

являются отсутствие заявок при проведении конкурсных процедур на закупку работ по прикладным научным исследованиям в области социальной политики (1,4 млн. рублей), изменение курса доллара США от расчетной величины прогноза при осуществлении взносов в международные организации (0,7 млн. рублей).

3.13. Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-3	Всего	2 008 076,1*	1 884 745,9	-123 330,2	-6,1
	федеральный бюджет	1 327 779,8	1 275 922,2	-51 857,6	-3,9
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	680 296,4	608 823,7	-71 472,7	-10,5

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы только за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; решения вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая обеспечение оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; предоставления ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; приобретения автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации; предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений).

3.14. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм ГП-3 представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-3	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-3	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотр енному в ГП-3
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-3	2	2	100	100	97	99	96,1
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	4	3	75	100	93,9	99,1	93,1
Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	5	4	80	100	161,6	99,3	160,5
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	4	2	50	100	102,2	98,8	101
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	2	2	100	100	161	100	161
Подпрограмма 6 «Старшее поколение»	2	1	50	100	127,7	100	127,7
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	3	2	66,7	100	71	86,3	61,2
Всего	22	16	72,7	100	97,1	99	96,1

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 33 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 22 показателям, **фактические значения представлены по всем 22 показателям.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил 72,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило 100 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3 % по сравнению с утвержденными в ГП-3.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» составило 75 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 6,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» составило 80 % при увеличении сводной

бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 1,6 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» составило **50 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 1,6 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 6 «Старшее поколение», составило **50 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 27,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» составило **66,7 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 29 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 86,3 %).

Таким образом, в ГП-3 **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** госпрограммы и подпрограмм с **целевыми показателями**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-3 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-3	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-3 (млн. рублей)	1 327 779,8	1 288 556,2*	97,1	1 282 189,0*
		1 275 922,2**	96,1	1 272 167,7**
«Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» (%)	100	100	100	100
«Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» (%)	99,55	99,95	0,4 п. п. 100,4	99,9

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **2 основных показателей** (индикаторов) ГП-3 **выполнено 2 показателя (индикатора), или 100 %**.

Вместе с тем, следует отметить, что значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» не достигнуто в 13 субъектах Российской Федерации (15,3 % от общего числа регионов), из них в 3 регионах значение показателя достигнуто в пределах допустимых отклонений (не менее 5 %). Недостижение значения показателя в основном обусловлено наличием очереди в стационарные учреждения социального обслуживания.

В 2017 году значение показателя «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» было достигнуто и составило 100 % при плане 100 %; значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» также было достигнуто и составило 99,9 % при плане 99,5 %.

В 2018 году **из 20 показателей (индикаторов) подпрограмм не выполнено 6, или 30 %.**

По подпрограмме 1 из 4 показателей (индикаторов) **не достигнуто** плановое значение показателя «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта» (факт – 33,3 %, план – 47 %).

По информации Минтруда России, это связано со снижением среднего размера единовременной денежной выплаты до 37,8 тыс. рублей (в 2017 году – 38,2 тыс. рублей) и недостаточным уровнем бюджетного финансирования субъектами Российской Федерации мероприятий по оказанию малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта. Софинансирование из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на указанные цели законодательством не предусмотрено.

В 2017 году фактическое значение показателя составило 26,9 % при плане 39 %. На 2016 год и предыдущие года плановые значения показателя не устанавливались, фактические значения составили в 2016 году 46,7 %, в 2015 году – 40 %, в 2014 году – 41,9 %.

По подпрограмме 2 из 5 показателей (индикаторов) **не достигнуто плановое значение показателя** «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» (факт – 87,4 %, план – 100 %). Согласно Сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов

Российской Федерации (таблица 16а к отчету о реализации ГП-3) не достигнут целевой показатель в 9 субъектах Российской Федерации.

По итогам предыдущих лет данный показатель также не достигнут (в 2017 году факт – 74,2 %, план – 80 %; в 2016 году факт – 66,2 %, план – 79 %; в 2015 году факт – 64,4 %, план – 68,5 %; в 2014 году факт – 56,1 %, план – 58 %). По причине недостаточности финансовых средств не достигли плановых значений за 2017 год 6 регионов, за 2016 год – 59 регионов, за 2015 год – 50 регионов, за 2014 год – 22 региона.

По подпрограмме 3 из 4 показателей не достигнуто плановое значение по 2 показателям:

«Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (факт – 1,577, план – 1,66), что связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста). В 2017 году плановое значение показателя также не было достигнуто (факт – 1,621, план – 1,786);

«Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)» (факт – 46 619 человек, план – 46 884 человека), что по сведениям субъектов Российской Федерации, связано с неблагоприятными погодными условиями для проведения строительных работ, отсутствием необходимого количества однокомнатных квартир, соответствующих предъявляемым требованиям на рынке жилья, несостоявшимся электронными аукционами по причине отсутствия заявок от участников. В 2017 году плановое значение показателя также не было достигнуто (факт – 38 246 человек, план – 39 480 человек).

По подпрограмме 6 из 2 показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя «Численность неработающих пенсионеров, прошедших курс обучения компьютерной грамотности в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации (факт – 30 927 человек, план – 50 000 человек), что обусловлено отсутствием возможности софинансирования бюджетами субъектов Российской Федерации указанного мероприятия, а также наличием на территории субъектов Российской Федерации действующих программ, связанных с обучением компьютерной грамотности учреждениями культуры, региональными отделениями Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», иными общественными организациями, региональными отделениями ОАО «Сбербанк России», что привело к превышению предложения по оказанию услуги обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в рамках ГП-3 над

размером целевой аудитории, на которую эта услуга нацелена. В 2017 году плановое значение показателя было достигнуто (факт – 50 000 человек, план – 50 000 человек).

По подпрограмме 7 из 3 показателей (индикаторов) **не достигнуто плановое значение показателя** «Удельный вес внутренних затрат на научные исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» по государственным контрактам (факт – 0,0001 %, план – 0,0002 %). Остаток средств составил 1,4 млн. рублей. На эту сумму проведены 2 открытых конкурса и запрос предложений, которые признаны несостоявшимися, так как по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки. В 2017 году плановое значение показателя было достигнуто (факт – 0,0002 %, план – 0,0002 %).

В 2018 году из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 606, плановое значение не достигнуто по 2 показателям (в 2017 году из 3 показателей не достигнуто ни по одному).

Не достигнуты плановые значения показателей (индикаторов):

«Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе» (факт – 87,4 %, план – 100 %), соответствующего и обеспечивающего достижение показателя **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597** (к 2018 году – до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе);

«Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (факт – 1,577, план – 1,66), соответствующего и обеспечивающего достижение показателя **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606** (обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753).

Достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (факт – 1,01, план – 1), характеризующего эффективность мер, установленных подпунктом «в» пункта 1 данного Указа Президента Российской Федерации.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе

реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, представлен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»				
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»				
Суммарный коэффициент рождаемости	1,66	1,577	-	15 августа

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

3.15. Анализ основных результатов ГП-3 в отчетном году показал, что в 2018 году удалось **значительно уменьшить количество зданий** стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, **требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий** (фактическое значение показателя – 2,2602 % при плане 3,47 %). Сократилась очередь в стационарные организации социального обслуживания до 1331 человека.

Улучшены условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания более 23 тыс. пожилых граждан и инвалидов, а также увеличено более чем на 2 200 количество койко-мест в домах-интернатах.

Отмечен дальнейший **рост количества негосударственных организаций**, участвующих в оказании социальных услуг в сфере социального обслуживания. В 2018 году на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания работало более 1 250 негосударственных организаций, из них 943 социально ориентированных некоммерческих организаций (в 2017 году – 705 организаций).

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и социального сопровождения, в 2017 году составил 10,6 млрд. рублей, в 2018 году – 15,7 млрд. рублей.

Приняты нормативные правовые акты, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе в целях:

предоставления семьям, нуждающимся в поддержке, ежемесячных выплат при рождении первого ребенка;

предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет при рождении третьего ребенка или последующих детей;

приобретения автомобилей для осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации;

софинансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания;

внедрения системы долговременного ухода в субъектах Российской Федерации.

Предоставлен материнский (семейный) капитал, пособия и компенсации гражданам, имеющим детей, реализован комплекс мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, субсидии субъектам Российской Федерации на софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета их расходных обязательств, возникающих при назначении денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

За счет средств субсидии, предоставляемой Пенсионным фондом Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации, в 2018 году осуществлялось **строительство объектов организаций социального обслуживания населения в 12 субъектах Российской Федерации, реконструкция зданий организаций социального обслуживания населения в 6 субъектах Российской Федерации.**

В 127 организациях социального обслуживания населения 62 субъектов Российской Федерации проведен ремонт 142 зданий, для 92 организаций в 25 субъектах Российской Федерации приобретено 9 286 единиц оборудования и предметов длительного пользования.

В ходе выполнения социальных программ в 16 субъектах Российской Федерации приобретено **70 автомашин для оснащения мобильных бригад,** действующих при 69 организациях социального обслуживания населения, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе.

Оказана **адресная социальная помощь на первоочередные нужды 3 420 неработающим пенсионерам,** пострадавшим в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями федерального и регионального характера на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Забайкальского краев.

Более 30,9 тыс. неработающих пожилых граждан, проживающих в 76 субъектах Российской Федерации, прошли **обучение компьютерной грамотности** с целью обеспечения их доступа к государственным информационным ресурсам.

Анализ основных **результатов ГП-3, достигнутых в 2018 году**, показал, что они в основном **обеспечивают решение поставленных задач и достижение установленных целей** госпрограммы.

3.16. В 2018 году из 60 контрольных событий, предусмотренных **планом реализации ГП-3** на 2018 год, **выполнено 59 контрольных событий (98,3 % общего количества)**, в том числе 5 контрольных событий выполнены досрочно, 50 – в установленный срок, 4 – позже установленного срока.

Не наступило контрольное событие 6.1 «Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в отчетном периоде осуществлено» (ответственный исполнитель – Пенсионный фонд Российской Федерации). Так, в 2 субъектах Российской Федерации не завершено строительство объектов организаций социального обслуживания населения со сроком завершения работ согласно проектной документации в 2018 году (план – 8 объектов, факт – 6 объектов). В Самарской области отставание от графика выполнения работ по строительству жилого корпуса с пищеблоком в Потаповском пансионате для инвалидов (психоневрологическом интернате) связано с необходимостью проведения корректировки проектной документации, срок окончания работ продлен до июня 2019 года; в Республике Крым решением Арбитражного суда Республики Крым удовлетворены требования подрядчика об изменении условий государственного контракта на строительство Белогорского психоневрологического интерната с необходимыми объектами инфраструктуры в части продления сроков его действия, срок окончания работ продлен до 30 мая 2019 года. В 1 субъекте Российской Федерации не завершены работы по реконструкции зданий организаций социального обслуживания населения со сроком завершения работ в 2018 году (план – 4 здания, факт – 3 здания). В Ростовской области не завершение работ связано с длительными сроками проведения закупочных процедур на проведение реконструкции дома-интерната для престарелых и инвалидов в хуторе Новоалександровка Азовского района.

Из 799 запланированных контрольных событий **детального плана-графика** реализации ГП-3 **выполнено 798 контрольных событий (99,9 %)**, из них 9 – с нарушением срока.

Не наступило контрольное событие 6.1.1.1 «Организация софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров».

Среди контрольных событий детального плана-графика реализации ГП-3, наступивших **позже установленного срока**, наиболее существенное отклонение от планового срока произошло по следующим контрольным событиям: **1.5.8.1** «Меры государственной поддержки инвалидам, осуществляемые СК России, в отчетном квартале предоставлены» (плановый срок наступления контрольного события – 30 марта 2018 года, фактический срок наступления контрольного события – 30 июня 2018 года, во II - IV кварталах 2018 года контрольное событие наступило в срок); **1.6.3.1** «Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно» внесено в Правительство Российской Федерации» (30 ноября 2018 года, 24 декабря 2018 года); **3.8.1.2** «Средства федерального бюджета на реализацию Комплекса мер по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, перечислены Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (1 декабря 2018 года, 31 декабря 2018 года).

Обоснование наступления указанных контрольных событий позже установленного срока **не представлено**.

Анализ показал, что запланированные, но нереализованные в установленный срок контрольные события **значительного влияния на основные параметры ГП-3 не оказали**.

3.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-3 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей ⁵									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			ЛБО 01.07.2019	кассовое исполне- ние на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3, в том числе:	78,9		0,0	30,9			-48,1		0,0	1 293 156,8	690 452,0
Минобрнауки России, в том числе:				0,4			0,4			6 506,3	3 187,4
0706 0330793986 321				0,4			0,4				0,0
Минэкономразвития России, в том числе:	0,2						-0,2			1,2	0,6
1006 0340199999 630	0,2						-0,2				
Минтруд России, из них:	78,7			30,4			-48,2			304 232,0	142 358,8
1006 0340160210 633	11,1			16,9			5,8			1 449,7	779,9
1002 0320856260 540	0,3						-0,3				
1002 0320856520 540	3,4						-3,4				
1005 0370190059 612	8,1						-8,1				
1006 0330896249 633	14,5			5,9			-8,6			855,0	630,0
1002 0320390059 612	21,7			7,7			-14,0			11,9	
1403 0320856120 540	19,6						-19,6				

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3 составила 78,9 млн. рублей. В основном дебиторская задолженность сложилась по Минтруду России – 78,7 млн. рублей (99,8 %), в том числе в части субсидий бюджетным учреждениям, иных межбюджетных трансфертов, субсидий (грантов в форме субсидий), не подлежащих казначейскому сопровождению.

За 2018 год дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-3 уменьшилась на 48,1 млн. рублей, или на 60,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 30,9 млн. рублей.

На конец 2018 года основная сумма задолженности сложилась по Минтруду России в размере 30,4 млн. рублей, или 98,4 % общего объема дебиторской задолженности по ГП-3 на конец 2018 года.

3.18. В 2018 году по ГП-3 исполнение расходов в рамках выполнения ФАИП не осуществлялись.

3.19. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, включая основные мероприятия, причин нереализованных (частично реализованных) мероприятий показал следующее.

По данным Минтруда России, на ход реализации ГП-3 в 2018 году повлияли макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития

⁵ В случае если сумма дебиторской задолженности составляет менее 1 000 рублей, в соответствующей графе таблицы стоит 0,00. В общей сумме дебиторской задолженности эти данные учтены.

деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

Кроме того, отмечается недофинансирование мероприятия ОМ 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в части расходов, связанных с ежегодным приобретением учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечением бесплатным проездом и бесплатного питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения, возмещением стоимости комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, а также на произведение выплат единовременных денежных пособий выпускникам.

Также Минтрудом России отмечаются операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты, а также социальные риски, связанные с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

3.20. Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования показал, что в целях привлечения в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (ОМ 2.6) в 2018 году применялись меры государственного регулирования, направленные на создание благоприятных условий для функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. В целях снижения фискальной нагрузки на фонд оплаты труда для социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных организаций, применяющих специальный режим налогообложения, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на период до 2018 года в размере 20 %.

Сведения об оценке эффективности мер государственного регулирования включены в состав годового отчета о реализации ГП-3 по форме таблицы 18 приложения к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Показатель «Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы и внебюджетных фондов» в результате пониженных тарифов страховых взносов для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в области социального обслуживания населения, запланирован в 2018 году в объеме 1 436,4 млн. рублей; в отношении благотворительных организаций, отвечающих тем же требованиям, – 296,1 млн. рублей.

Согласно уточненному отчету Минтруда России фактические показатели выпадающих доходов бюджета внебюджетных фондов в 2018 году по рассматриваемой категории плательщиков могут быть предоставлены внебюджетными фондами в Минтруд России после получения соответствующих сведений из ФНС России до 1 июля 2019 года.

3.21. Оценка качества анализа рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками свидетельствует о **недостаточности предлагаемых мер, направленных на предотвращение реализации рисков событий** или минимизацию неблагоприятных последствий их реализации.

К основным рискам в сфере реализации ГП-3 относятся макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также существенная дифференциация финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

В связи с наступлением рисков событий не достигнуты целевые значения 3 показателей ГП-3.

Так, по причине недостаточного уровня бюджетного финансирования субъектами Российской Федерации мероприятий по оказанию малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта не достиг планового значения показатель «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта»; по причине недостаточности финансовых средств в 9 субъектах Российской Федерации не достиг планового значения показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации»; в связи с ухудшением половозрастной структуры населения не достиг планового значения показатель «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)».

Недостаточность финансирования запланированных мероприятий ГП-3, в том числе публичных нормативных обязательств, может привести к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и как, следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

3.22. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-3 в 2018 году составила 99 %, что соответствует уровню «Высокая степень**

эффективности реализации государственной программы Российской Федерации», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня государственной программы Российской Федерации (100 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм государственной программы Российской Федерации (93,2 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий государственной программы Российской Федерации (99,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,4 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

По оценке Минэкономразвития России, в 2017 году **степень эффективности реализации ГП-3 составила 94,3 %, что также соответствовала уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) (94,1 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (99,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2018 году соответствует уровню **«Средняя степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 70,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 99,3 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 55,8 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2018 год сократилась (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2017 году соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 99,7 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 65 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2017 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 80 % (**средний уровень**).

3.23. В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм **годовой отчет** о ходе реализации и оценке эффективности ГП-3 в 2018 году **в установленный срок** направлен Минтрудом России в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России, Минкавказ России и Минвостокразвития; уточненный **годовой**

отчет в установленный срок направлен в Правительство Российской Федерации, в Минэкономразвития России (письмо от 24 апреля 2019 г. № 12-4/10/П-3604).

Вместе с тем, в Сводном годовом докладе отмечено, что уточненный годовой отчет Минтруда России поступил в Минэкономразвития России с опозданием (29 апреля 2019 года), что затруднило проведение качественного анализа в рамках подготовки Сводного годового доклада.

Годовой отчет Минтруда России размещен в электронном виде на портале государственных программ, информация в формах годового отчета Минтруда России о ходе реализации ГП-3, представленная на портале государственных программ, соответствует информации, направленной Минтрудом России в Минэкономразвития России.

3.24. Согласно предложениям по дальнейшей реализации ГП-3, представленным ответственным исполнителем госпрограммы, отмечается снижение реальных денежных доходов населения в течение нескольких последних лет, включая 2018 год, не компенсируемое мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта. При этом у большинства регионов имеются ограниченные возможности по увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на цели оказания государственной социальной помощи.

В этой связи в рамках госпрограммы Минтрудом России предлагается выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия 1.21 «Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта» в целях софинансирования мероприятий субъектов Российской Федерации, активно внедряющих практику социального контракта, связанных с предоставлением государственной социальной помощи в рамках социального контракта.

Данное предложение направлено на достижение цели госпрограммы «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий» и реализацию задачи, установленной в паспорте ГП-3 «Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи и рождения детей».

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

4. Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы

4.1. Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы (далее – ГП-4, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.

Срок реализации: 2011 - 2020 годы в 4 этапа: 1-й этап – 2011 – 2012 годы, 2-й этап – 2013 – 2015 годы, 3-й этап – 2016 - 2018 годы, 4-й этап 2019 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-4 является Минтруд России, участниками – Минкомсвязь России, Россвязь, ФМБА России, ФСС России, Минпросвещения России, Минстрой России, Минпромторг России, Минтранса России, Минфин России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Минздрав России, Пенсионный фонд Российской Федерации, Росгидромет, Росстат.

Следует отметить, что доля основных мероприятий ГП-4, срок реализации которых совпадает со сроком реализации ГП-4 (2011 - 2020 годы), составляет 58,8 %, что не способствует проведению объективной оценки хода ее реализации.

4.2. В течение 2018 года в ГП-4 6 раз вносились изменения.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2018 г. № 96 уточнены правила предоставления и распределения федеральных субсидий регионам на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в наиболее важных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов; на создание в регионах базовых профессиональных образовательных организаций, поддерживающих региональные системы инклюзивного профобразования инвалидов, а также внесены изменения в формулы расчета размеров субсидий для субъектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 352 ресурсное обеспечение ГП-4 приведено в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ, включены разделы по опережающему развитию приоритетных территорий. Актуализированы ожидаемые результаты реализации госпрограммы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2018 г. № 1053 утвержден повышенный региональный коэффициент 1,3 при расчете размера субсидии на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, на финансирование региональных программ по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в отношении не только Дальневосточного, но и Северо-Кавказского федерального округа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1316 меры правового регулирования в сфере реализации программы (приложение № 4) скорректированы в части подключения Минпросвещения России к разработке типовой программы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профобразования и содействия в последующем трудоустройстве.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 1391 уточнен перечень участников госпрограммы в связи с переименованием Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 1696 включено новое мероприятие по беспрепятственному доступу для инвалидов и других маломобильных групп населения к местам проведения праздничных мероприятий, уточнены объем финансирования госпрограммы и ее показатели, а также уточнен перечень участников госпрограммы в связи с преобразованием Минобрнауки России.

4.3. Цель ГП-4 в основном соответствует содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 597, № 601, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – ОНДП), Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹ (далее – Концепция), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Вместе с тем следует отметить, что **формулировка цели ГП-4 существенно отличается** от формулировки целей действий в отношении инвалидов, определенных в Концепции² и ОНДП³. При этом формулировки целей действий в отношении инвалидов частично нашли свое отражение в содержании отдельных мероприятий госпрограммы.

В показателях ГП-4 не нашли отражение ряд положений Концепции.

Так, установленный в Концепции показатель «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

² Создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания; формирование индустрии по выпуску современных технических средств реабилитации; укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и протезно-ортопедических предприятий.

³ Внедрение современных технологий медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, основанных на принципах ранней помощи, пересмотр нормативов и номенклатуры технических средств реабилитации.

ограниченными возможностями, в общем количестве детей инвалидов» (к 2020 году до 50 % – 60 %) в ГП-4 отсутствует.

В редакции ГП-4, действовавшей в 2018 году, **отсутствуют показатели** в части качества оказания ранней помощи, а также статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи. При этом в самой Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года отмечено, что она будет осуществляться, в том числе и в рамках реализации мероприятий госпрограммы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297).

В рамках реализации ГП-4 Минпромторгом России был проведен анализ рынка технических средств реабилитации и разработана Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года⁴ (далее - Стратегия). Для оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на достижение целей, соответствующих Посланию Президента Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения, Стратегией предусмотрен ряд целевых индикаторов, (показателей) и утверждены их плановые значения, в частности предусмотрены такие показатели как:

доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке;

объем экспорта продукции реабилитационной направленности;

индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;

индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году;

индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;

доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности;

число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом.

⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р.

Отсутствие указанных показателей Стратегии, а также мер, направленных на их стимулирование, в **ГП-4** нарушает требования к содержанию госпрограммы изложенных в пункте 7 Порядка разработки госпрограмм, в соответствии с которым госпрограммы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в том числе в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

ГП-4 не в полной мере соответствует Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года⁵ в части отсутствия в ней индикаторов (показателей) и мероприятий, характеризующих развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширения функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-4, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года⁶	
1.1 «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов»	не предусмотрено
2. Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года⁷	
2.1. Создание условий для своевременного начала оказания ранней помощи предусматривает в том числе разработку ключевых индикаторов качества оказания ранней помощи и статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В ГП-4 показателей не предусмотрено
3. Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года⁸	
3.1. Доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке	не предусмотрено
3.2. Объем экспорта продукции реабилитационной направленности	не предусмотрено
3.3. Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году	не предусмотрено

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р.

⁸ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
3.4. Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году	не предусмотрено
3.5. Индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году	не предусмотрено
3.6. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году	не предусмотрено
3.7. Доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности	не предусмотрено
3.8. Число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом	не предусмотрено
4. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года⁹	
4.1. «Развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников»	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В ГП-4 показателей не предусмотрено

4.4. Действовавшая в 2018 году редакция ГП-4 в целом сбалансирована по целям и задачам.

Целью ГП-4 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

По мнению Счетной палаты, **недостаточно корректна взаимоувязка цели** (создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни) **и задач ГП-4**. Так, не представляется возможным оценить, как решение таких задач, как обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы, обеспечит достижение цели повышения уровня жизни инвалидов.

Счетная палата полагает, что указанные задачи в основном характеризуют качество жизни инвалида, а не повышение его уровня жизни. В связи с этим **представляется целесообразным скорректировать задачи ГП-4 для устранения возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств.**

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей ГП-4 свидетельствует о **недостаточности предлагаемых показателей** для полноценной оценки степени достижения цели ГП-4.

⁹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Так, по критерию релевантности цели (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы) имеется недостаток, связанный с **отсутствием в ГП-4 индикатора, непосредственно связанного с оценкой повышения уровня жизни инвалидов.**

По мнению Счетной палаты, в ГП-4 **должны быть сформулированы отдельные задачи** в части повышения уровня жизни инвалидов и **предложены соответствующие** этим задачам **показатели.**

Увязка показателей (индикаторов) с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере, что не позволяет корректно оценить степень реализации ГП-4 в целом.

Так, в ГП-4 предусмотрено основное мероприятие 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное, в том числе, на создание условий для доступности профессионального образования инвалидов.

При этом отдельные показатели ГП-4, касающиеся обучения инвалидов, **не позволяют оценить эффективность ее мероприятий**, поскольку не затрагивают степень вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность. (2.10 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году)», 2.11 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам бакалавриата и программам специалитета, отчисленных по причине академической задолженности, в общей численности инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета», 2.12 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)» и 2.13 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости»).

Система показателей ГП-4 **не соответствует целевым индикаторам** и их параметрам, зафиксированным в Концепции. Так, установленный в Концепции показатель «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей инвалидов» (к 2020 году до 50 % - 60 %) отсутствует во всех редакциях госпрограммы.

Не соответствуют требованиям адекватности 8 показателей ГП-4: показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решения задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы (подпрограмм) (абзац восьмой пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания)).

4.5. Основные мероприятия ГП-4 взаимоувязаны с 6 госпрограммами: «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения».

4.6. План реализации ГП-4 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 352) и является отдельным приложением к госпрограмме.

Детальный план–график реализации ГП-4 на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минтруда России от 19 апреля 2018 года № 264 в установленные сроки.

4.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-4	всего	79 424,8	54 236,9	- 25 187,9	- 31,7
	федеральный бюджет	50 764,1	53 641,2	2 877,1	5,7
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2 114,8	595,7	- 1 519,1	- 71,8
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	26 474,6	27 215,5	740,9	2,8
	юридические лица	71,3	0,0	- 71,3	0

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-4 показал, что паспортом ГП-4 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

При этом **согласно Сводному годовому докладу** в расчете общего объема ассигнований **дважды учтена сумма** межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (26 474,6 млн. рублей). Так, данная сумма учитывается, как межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету ФСС и как собственные средства бюджета ФСС.

Кроме того, в приложении № 7 (сведения о кассовом исполнении государственных программ Российской Федерации в 2018 году в разрезе источников ресурсного обеспечения) к дополнительным материалам Сводного годового доклада в части ГП-4 в графе «Источники ресурсного обеспечения» плановое значение объема ресурсного обеспечения госпрограммы за счет государственных внебюджетных фондов Российской Федерации с учетом

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **не соответствует** паспорту ГП-4 в редакции от 30 марта 2018 года.

Так, согласно паспорту ГП-4 объем бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет 26 474,6 млн. рублей, в приложении № 15 к Сводному годовому докладу – 0,0 млн. рублей.

Аналогичное замечание относится к заполнению графы «Кассовое исполнение/Фактические расходы» приложения 15 по строке «бюджеты государственных внебюджетных фондов за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета».

Кроме того, в приложении №15 к Сводному годовому докладу **неверно указана сумма** бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 2 114,8 млн. рублей.

При этом следует отметить, что согласно уточненному годовому отчету Минтруда России при формировании Таблицы 21 в строке «Оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» была допущена техническая ошибка на сумму 1 553,2 млн. рублей, в связи, с чем по данному источнику расходы были завышены и составили 2 114,8 млн. рублей.

Анализ сведений, представленных в паспорте ГП-4, свидетельствует о высоком уровне финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств федерального бюджета, который составил 106,8 % предусмотренного объема, а также за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, который составил 102,8 %. Отмечается **низкий уровень финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**, который составил **28,2 %** предусмотренного объема.

Указанные факты свидетельствуют **о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-4 при ее формировании.**

4.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-4 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-4	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
ГП-4, всего	50 764,1	53 685,7	53 970,6	53 641,2	99,4
в том числе:					
<i>Минкультуры России</i>	28,6	38,6	38,6	38,6	100
<i>в % к итогу</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	
<i>Минкомсвязь России</i>	133,9	133,9	133,9	133,9	100
<i>в % к итогу</i>	0,3	0,2	0,2	0,2	
<i>Минобрнауки России</i>	584,5	534,5	167,2	167,2	100
<i>в % к итогу</i>	1,2	1,0	0,3	0,3	
<i>Роспечать</i>	187,2	187,2	187,2	187,2	100

	ГП-4	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
в % к итогу	0,4	0,3	0,3	0,3	
Минтруд России	49 568,1	52 489,9	52 767,7	52 493,8	99,5
в % к итогу	97,6	97,8	97,8	97,9	
Росстандарт	16,8	16,8	16,8	16,7	99,8
в % к итогу	0,03	0,03	0,03	0,03	
ФМБА России	242,9	242,9	250	246,5	98,6
в % к итогу	0,5	0,5	0,5	0,5	
Минспорт России	2	11,9	11,9	11,9	100
в % к итогу	0,004	0,02	0,02	0,02	
Минздрав России	0	10	10	10	100
в % к итогу	0	0,02	0,02	0,02	
Минсельхоз России	0	10	10	10	100
в % к итогу	0	0,02	0,02	0,02	
Минтранс России	0	10	10	10	100
в % к итогу	0	0,02	0,02	0,02	
Минпросвещения России	0	0	367,3	315,3	85,8
в % к итогу	0	0	0,7	0,6	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-4 осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-4 приходится на Минтруд России (97,9 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минпросвещения России (0,6 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минпросвещения России (85,8 %). Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований обусловлен реорганизационными мероприятиями, в результате чего лимиты бюджетных обязательств Минпросвещения России на реализацию мероприятий в рамках ГП-4 были доведены в ноябре 2018 года. По этой причине, например, не было реализовано мероприятие 1.1.1. «Проведение курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов». В 2017 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росстандарта (89,3 %).

4.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-4, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-4, а также уровень исполнения ГП-4 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Наименование госпрограммы, подпрограммы	ГП-4	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-4, всего	50 764,1	50 764,1	53 685,7	2 921,6	53 970,6	3 206,5	53 641,2	329,4	99,4
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	1 576,3	1 576,3	1 572,6	-3,7	1 604,73	28,4	1 577,8	26,9	98,3

Наименование госпрограммы, подпрограммы	ГП-4	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонен ие (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	33 456,7	33 456,7	34 190,3	733,6	34 190,29	733,6	34 085,7	104,6	99,7
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	15 731,1	15 731,1	17 922,8	2 191,7	18 175,58	2 444,5	17 977,7	197,9	98,9

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-4 утверждены в объеме 50 764,1 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-4 увеличены на 5,8 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов составило 99,4 %, объем невыполнения составил 329,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-4 составило 53 641,2 млн. рублей, что на 329,4 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – невыполнение 1 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» – 1 577,8 млн. рублей (невыполнение 1,7 %, в 2017 году – 1,1 %); по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» – 34 085,7 млн. рублей (невыполнение 0,3 %, в 2017 году – 0,2 %); по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» – 17 977,7 млн. рублей (невыполнение 1,1 %, в 2017 году – 2,9 %).

Неисполнение подпрограммы 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» связано с экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды», а также прекращением проведения мероприятия «Проведение курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов» по причине позднего выделения бюджетных ассигнований (в ноябре 2018 года) (остаток неиспользованных средств в целом по подпрограмме составил – 26,9 млн. рублей).

Неисполнение подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» связано с экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур, осуществляемых в рамках основных мероприятий 3.1 «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» и 3.4 «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы» (остаток неиспользованных средств в целом по подпрограмме составил 197,9 млн. рублей).

4.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-4 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 359-ФЗ (первоначального) к ГП-4	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-4	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-4
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-4	7	6	85,7	100,0	101,8	99,4	105,7
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	21	21	100,0	100,0	102,2	98,3	100,1
Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	15	11	73,3	100,0	115,5	99,7	101,9
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	10	7	70,0	100,0	101,8	98,9	114,3
Всего	53	45	84,9	100,0	102,2	99,4	105,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

По всем 54 целевым показателям (индикаторов) установлены плановые значения на 2018 год, **фактические значения представлены по 53 показателям (98,1 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 84,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 85,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 73,3 % при

увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 15,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило **70 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,9 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-4 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	50 764,1	53 970,6*	106,3	52 497,7**
		53 641,2**	105,7	51 992,7**
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	54,0	64,1	118,7	57,8
Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов	51,2	60,8	118,8	60,1
Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующей типовой программе субъекта Российской Федерации в общем количестве субъектов Российской Федерации	14,0	21,2	151,4	12,0
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)	55,5	57,9	104,3	68,9
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)	68,3	71,1	104,1	70,8
Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации	35,3	32,1	90,9	33,2
Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации	100,0	100,0	100,0	85,7

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-4 плановые значения были выполнены по 6.**

Не достигнуто плановое значение показателя «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации» (план – 35,3 % , факт – 32,1 %), что обусловлено снижением в 2018 году количества инвалидов, в том числе инвалидов трудоспособного возраста. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3 486,6 тыс. человек, при этом в целом за 2018 год численность работавших инвалидов в трудоспособном возрасте составила 1 118,7 тыс. чел. (или 32,1% от численности инвалидов трудоспособного возраста).

Указанный факт свидетельствует о недостаточном качестве планирования значений указанного показателя.

Из 46 показателей подпрограмм плановое значение не достигнуто по 7 показателям (15,2 %).

Так, по подпрограмме 1 достигнуты плановые значения по 21 показателю (100 %).

Из 15 показателей подпрограммы 2 не достигнуто 4 показателя (26,7 %):

фактическое исполнение показателя «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» составило 89,8 % (при плане 98,0 %) в связи с порядком проведения конкурсных процедур и сроков заключения государственных контрактов. Кроме того, на достижение целевого показателя также повлияли длительность изготовления протезных изделий (в случае обращения инвалида за получение в конце года); длительность обучения собак-проводников.

фактическое исполнение показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 4 704 единицы (при плане 4 796 единиц). В соответствии с информацией Минтруда России, недостижение показателя обусловлено реорганизацией ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в форме присоединения к нему 70 федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся ведении Минтруда России, а также оптимизацией структуры предприятия, повлекшей сокращение числа филиалов со 132 до 106 филиалов.

фактическое исполнение показателя «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 31,0 % (при плане 50 %) в связи с значительным снижением стоимости продукции при проведении электронных торгов и аукционов, в условиях высокой конкуренции на рынке протезирования. Вместе с тем, реорганизация предприятия с его последующим акционированием позволит осуществить оптимизацию структуры предприятия и максимально снизить издержки производства.

Следует отметить, что показатели «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» обеспечивают достижение, соответственно, показателей «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» (подпункт «а» пункта 1) и «Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно

уровня 2011 года» (подпункт «г» пункта 1) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указывала на наличие риска недостижения указанного показателя по итогам 2018 года.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» составило 90,3 % (при плане 100 %). По информации Минтруда России ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам репрезентативных социологических исследований. Однако, по данным¹⁰ ФСС выводы социологического исследования основаны на субъективных мнениях граждан, при этом, для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

Из 10 показателей **подпрограммы 3** не достигли своих плановых значений 3 показателя (30 %), в том числе:

«Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу» - 95,5 % (при плане 100 %) в связи с логистикой в транспортной инфраструктуре, существующей в отдельных субъектах Российской Федерации (проживание гражданина в местности со сложной транспортной инфраструктурой или при отсутствии регулярного транспортного сообщения). В этой связи граждане не всегда могут прибыть к назначенному времени – либо намного раньше, либо значительно позже, в то время, на которое вызваны другие граждане, что приводит к снижению фактического значения целевого показателя, который объективно не может составлять 100 %. Учитывая изложенное, Минтруд России на 2020 год планирует откорректировать плановый показатель (с учетом фактических данных за несколько лет).

Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных

¹⁰ Осуществленный независимый мониторинг качества предоставления территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации социально значимых государственных услуг показывает, что в 2018 году среднее время ожидания в очереди к специалисту составило 5,3 минуты (письмо ФСС России от 27 февраля 2019 г. № 02-11-09/12-04-612П).

направлениях совершенствования системы государственного управления» в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут;

«Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме, в общей численности граждан, подавших заявления на получение государственных услуг» - 0,09 % (при плане 1,0 %), что обусловлено спецификой государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме (много заявителей пожилого возраста, маломобильных граждан), а также необходимостью (как правило) в ходе проведения государственной услуги проведения врачами по МСЭ личного осмотра гражданина (признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных).

В 2018 году из 12 показателей ГП-4, обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, 597, 599, 601, не достигнуты значения 4 показателей¹¹ (33,3 %).

4.11. В 2018 году из 95 контрольных событий **реализовано 86, или 90,5 %** общего числа контрольных событий, из них выполнено в соответствии с установленными сроками – 72 (83,7 %). **Не выполнено 9 контрольных событий, или 9,5 %** общего числа.

Основными причинами невыполнения контрольных событий детального плана-графика являются неутверждение в установленные сроки нормативных правовых актов Минтрудом России, внесение изменений в госпрограмму, действующий механизм определения поставщиков работ, услуг и (или) товаров в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-4 представлен в следующей таблице.

¹¹ «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу».

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:			долго- срочная	просро- ченная		
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4, в том числе:	1 171,8			529,4			-642,4			53 705,5	22 202,1
Минпросвещения России				5,6			5,6			378,0	155,9
0709 0420490019 244				4,8			4,8			27,2	16,0
0702 0420190019 244				0,8			0,8			14,5	1,8
Минздрав России				1,6			1,0				
0706 0420290059 612				1,6			1,6				
ФМБА России	0,4			0,2			-0,2			16,7	4,6
1002 0430490059 244	0,4			0,2			-0,2			16,7	4,6
Роспечать	187,5			187,2			-0,3			202,5	95,7
1202 0410465010 632	15,3			15,3						15,3	4,4
1202 0410464990 632	8,9			8,9						8,9	3,0
1202 0410464990 812	141,1			141,1						141,1	81,1
1202 0410465010 812	20,8			20,8			0,0			20,8	3,8
1202 0410465020 813	0,2			0,2			0,0				
1202 0410465020 633	0,6			0,6			0,0				
1202 0410465020 632	0,7			0,5			-0,3				
Минтруд России	983,9			334,7			-649,1			52 492,3	21 815,9
1006 0430490059 612	3,8			137,5			133,7			110,0	110,0
1002 0430490059 243				0,9			0,9			209,9	4,8
1002 0430490059 242	0,4			0,7			0,3			237,7	64,9
1002 0430490059 119	0,0						0,0			2 984,8	1 355,4
1002 0430490059 852	0,0						0,0			6,6	3,1
1002 0430490059 111	0,0			0,0			0,0			9 946,7	4 563,4
1006 0420265040 811	1,1						-1,1				
1002 0430490059 244	4,5			3,3			-1,2			2 972,0	1 289,7
1002 0430490059 612	79,6			29,5			-50,1			9,8	9,8
1003 0420239570 550	894,4			162,8			-731,6			28 826,8	11 871,8

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4 в размере 529,4 млн. рублей в основном сложилась у Минтруда России.

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4 уменьшилась на 642,4 млн. рублей, или в 2,2 раза, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 529,4 млн. рублей.

Основная доля снижения дебиторской задолженности на конец 2018 года по сравнению с началом года приходилась на Минтруд России, составив 649,1 млн. рублей).

По Роспечати на конец 2018 года наблюдалось незначительное снижение дебиторской задолженности - на 0,3 млн. рублей, или на 0,2 % (составила 187,2 млн. рублей).

При этом по Минздраву России и Минпросвещения России на конец года образовалась незначительная дебиторская задолженность в размере, соответственно 1,6 млн. рублей, 0,6 млн. рублей и 5,6 млн. рублей.

По ФМБА России на конец года дебиторская задолженность на иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда выросла на 0,35 млн. рублей, или 50,0 % и составила 1,0 млн. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2017 года по ГП-4 отсутствовала.

4.13. В 2018 году по ГП-4 бюджетные ассигнования в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы не предусматривались.

4.14. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-4 показала следующее.

В нарушение п. 82 Методических указаний в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-4 Минтруда России **не содержится** таблицы 18 «Оценка эффективности мер государственного регулирования». При этом в приложении № 18 к Сводному годовому докладу отсутствует замечание Минэкономразвития России о том, что ответственным исполнителем (Минтрудом России) указанная таблица в составе отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-4 Минтруда России в министерство не представлена.

Кроме того, Минтрудом России на портале <https://programs.gov.ru> в сети «Интернет» таблица 18 **не заполнена**.

Анализ таблицы 19 «Оценка результатов реализации мер правового регулирования» годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-4 Минтруда России показал следующее.

Согласно таблице 19 из 15 нормативных правовых актов по 7 основным мероприятиям ГП-4, запланированных к принятию в 2018 году, в установленные сроки было утверждено 16, или 60,0 %.

По основному мероприятию 1.1. «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды» в связи со вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», которым Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации утверждение приказа Минпросвещения России об утверждении требований к содержанию программы подготовки ассистента (помощника), оказывающего обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью необходимую техническую помощь, перенесено на 2019 год.

По основному мероприятию 2.1. «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» из 4 запланированных к принятию в 2018 году нормативных правовых актов принят - 1, или 25,0 %.

Не приняты следующие нормативные правовые акты:

приказ Минпромторга России об утверждении перечня национальных стандартов в области совершенствования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с планом-графиком реализации;

приказ Минтруда России об утверждении профессионального стандарта по социальной реабилитологии и абилитологии инвалидов, в том числе детей-инвалидов (в связи с длительностью внутриведомственного согласования);

приказ Минобрнауки России об утверждении образовательного стандарта по направлению подготовки (специальности) социальной реабилитологии и абилитологии инвалидов, в том числе детей-инвалидов (в связи со вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», которым Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, а также с учетом начавшегося процесса подготовки нового проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений» утверждение приказа перенесено на 2019 год).

Все запланированные к принятию в 2018 году по основному мероприятию 2.2. «Предоставление государственных гарантий инвалидам» нормативные правовые акты¹² в установленный срок **не приняты** (в связи с проводившимися в Минобрнауки России реорганизационными мероприятиями).

4.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-4 в 2018 году составила 97,1 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (98,7 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (96,5 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (89,4 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (88,1 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %). **В 2017 году степень эффективности ГП-4 составила 84,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-4 (93 %), реализации основных мероприятий (87,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (83,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (65 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-4 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-4 в 2018 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей

¹² Приказы Минобрнауки России «Об утверждении примерного порядка организации взаимодействия ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с образовательными организациями высшего образования по вопросам обеспечения доступности и качества высшего образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» и «Об утверждении примерного положения о ресурсном учебно-методическом центре по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательной организации высшего образования».

(индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 83,1 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 78,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 90,5 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,4 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по ГП-4 в 2018 году снизилась (высокий уровень).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-4 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 80,4 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 81,3 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 80,5 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (высокий уровень). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-4 за 2017 год составляет 1,9 % (средний уровень).

4.16. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-4

4.16.1. В связи с принятием в декабре 2018 года распоряжения Правительства Российской Федерации (№ 2752-р от 12 декабря 2018 г.) о выделении Минтруду России в 2018 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Новосибирской области и постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления в 2018 году иного межбюджетного трансферта из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Новосибирской области на приобретение автомобильного транспорта» реализация запланированного мероприятия по закупке Новосибирской областью автотранспорта для перевозки лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2018 году не производилась и бюджетные ассигнования в размере 45,7 млн. рублей по итогам финансового года были возвращены в федеральный бюджет.

Следует отметить, что Счетная палата при рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Новосибирской области на приобретение автомобильного транспорта обращала внимание¹³ на наличие рисков неполного освоения средств и недостижения плановых значений показателей результативности при предоставлении данного межбюджетного трансферта на указанные цели в конце 2018 года.

¹³ Письмо в Правительство Российской Федерации от 13 декабря 2018 г. № 02-3969/11-01.

5. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

5.1. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710. (далее – постановление № 1710).

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года ГП-5 отнесена к «пилотным» госпрограммам.

Срок реализации: 2018 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минстрой России, соисполнители не предусмотрены, участниками являются федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата.

5.2. В 2018 году в ГП-5 изменения вносились 6 раз, постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 196, от 5 июня 2018 г. № 653, от 14 августа 2018 г. № 940, от 8 ноября 2018 г. № 1331, от 20 ноября 2018 г. № 1392, от 23 ноября 2018 г. № 1407.

Так, в 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 196 Минстрою России поручено подготовить уточнение ГП-5 в части включения цели (обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, а также повышение индекса качества городской среды и их значения по годам реализации ГП-5), постановлением Правительства Российской Федерации 5 июня 2018 г. № 653 в ГП-5 внесены уточнения в приложение № 8 к ГП-5 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2018 г. № 940 уточнен паспорт ГП в части целей, объемов финансирования госпрограммы, показателей, а также уточнены особенности реализации отдельных мероприятий ГП-5,

скорректированы паспорт ГП-5, постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2018 г. № 1331 ГП-5 дополнена приложением № 17 «Правила предоставления в 2018 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Краснодарского края на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры в городе Геленджике путем заключения концессионного соглашения».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 1392 ГП-5 приведена в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2018 г. № 219 «О предоставлении социальных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации, подлежащих переселению с территории комплекса «Байконур», для приобретения жилых помещений на территории Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № 1407 внесены изменения в правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

5.3. ГП-5 не в полном объеме учитывает положения Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Состав целей и задач ГП-5 **не учитывает в полной мере** цели и задачи социально-экономического развития, что не позволяет обеспечить планомерную реализацию государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в ГП-5, приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-5
1. Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р (далее – Стратегия)	
1.1. Цель Стратегии: повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения	Цели ГП-5: цель 1 - увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн.; цель 2 - снижение отношения средней стоимости квартиры площадью 54 кв. метра к среднему годовому денежному доходу семьи из 3 человек до 2,3 в 2025 году; цель 3 - расселение в 2019 - 2025 годах 12,4 млн. кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания; цель 4 - обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-5
	качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году; цель 5 - повышение индекса качества городской среды на 30 процентов в 2024 году к уровню 2018 года
1.2. Задача Стратегии Основная задача органов государственной власти – создание системы нормативно-правового регулирования, обеспечивающей эффективное функционирование и устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающей в том числе сокращение административных процедур, предотвращение коррупции	Задача ГП-5 не определена
1.3. Показатели Стратегии (всего 9 показателей)	Соответствующие показатели в ГП-5 не предусмотрены
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)	
2.1. Показатели Указа № 600 (всего 6 показателей)	Соответствующие показатели в ГП-5 не предусмотрены

ГП-5 включает 5 основных целевых показателей (индикаторов):

цель 1 - увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн.;

цель 2 - снижение отношения средней стоимости квартиры площадью 54 кв. метра к среднему годовому денежному доходу семьи из 3 человек до 2,3 в 2025 году;

цель 3 - расселение в 2019 - 2025 годах 12,4 млн. кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;

цель 4 - обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году;

цель 5 - повышение индекса качества городской среды на 30 процентов в 2024 году к уровню 2018 года.

В 2018 году объем ввода жилья составил 75,3 млн. кв. м или 85,6 % планового показателя по ГП-5. Достигнутый показатель ниже уровня 2017 года (79,2 млн. кв. м) на 4,9 %.

По данным Банка России, по итогам 2018 года в Российской Федерации выдано 1 471 809 ипотечных кредита в рублях, что на 384 858 единиц (или на 35,4 %) выше показателя 2017 года.

В соответствии с информацией Банка России от 14 декабря 2018 года ключевая ставка Банка России повышена до 7,75 %. Повышение доступности ипотечного кредитования за счет снижения среднего уровня процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам до 10,64 %, по данным Банка России, способствовало высокой выдаче ипотечных кредитов.

Стоимость одного квадратного метра жилья рассчитывается Минстроем России как разница между накопленной инфляцией и индексом цен на первичном рынке с 2012 года.

За период с конца 2012 года по конец 2018 года в реальном выражении снижение средней стоимости 1 кв. м жилья на первичном рынке жилья составило 22,6 %, что свидетельствует о перевыполнении установленного показателя.

Таким образом, **фактически доступность жилья для граждан Российской Федерации не увеличилась.**

5.4. Анализ оценки состава, обоснованности и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-5 показал, что количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-5 **не является достаточным** для объективной и полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Значение некоторых показателей имеет **слабовыраженную динамику** либо ее отсутствие, в том числе по показателю «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)»: на 2017 год – 2,6 (базовый); на 2018 – 2,5; на 2019 год – 2,5; на 2020 год – 2,4, в 2021 году - 2,4, в 2022 году - 2,4, в 2023 году - 2,4, в 2024 году - 2,4, в 2025 году - 2,3.

5.5. В ГП-5 **отсутствует перечень** государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. При этом структура ГП-5 (приложение № 1) содержит перечень федеральных проектов, реализация которых осуществляется в рамках ГП-5. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ **создает риски** рассогласования в процессе их выполнения, снижает эффект от их реализации.

Кроме того, в ГП-5 отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм. Таким образом, **существуют риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП-5** в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм.

ГП-5 направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Меры по координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов в ГП-5 **не установлены.**

5.6. Анализ соответствия структуры, состава госпрограммы, системы целей и задач требованиям порядка разработки госпрограмм и Методическим указаниям показал, что ГП-5 **в целом соответствовала положениям Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242.**

5.7. План мониторинга ГП-5 утвержден приказом Минстроя России и Минэкономразвития России от 28 ноября 2018 г. № 759/пр/655.

5.8. Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Плановые значения*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-5	всего	129 924,6	176 678,8	46 754,3	36
	федеральный бюджет	97 885,3	107 140,5	9 255,3	9,5
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	21 024,4	50 394,3	29 369,9	139,7
	юридические лица	11 014,9	19 144,0	8 129,1	73,8

*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-5 на начало 2018 года предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 97 885,3 млн. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции). При этом ресурсное обеспечение реализации ГП-5 в редакции на конец 2018 года предусмотрено в объеме 112 126,5 млн. рублей.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-5, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 104 158,6 млн. рублей, что на 6 273,3 млн. рублей, или на 6,4 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-5 на начало 2018 года, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 116 072,2 млн. рублей (на 18 186,9 млн. рублей, или на 18,6 %, больше, чем в паспорте ГП-5 на начало 2018 года).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в целом по ГП-5 в 2018 году составило **107 140,5 млн. рублей (92,3 % объема сводной бюджетной росписи)**.

Фактические расходы по ГП-5 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по данным Сводного годового доклада, составили 50 394,3 млн. рублей, или **139,7 %** плановых назначений, **юридических лиц** – 19 144,0 млн. рублей, или **73,8 %**.

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования** источников финансового обеспечения ГП-5 при ее формировании на очередной финансовый период.

5.9. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-5, всего	97 885,3	104 158,6	116 072,2	107 140,5	92,3
в том числе:					
Минстрой России	93 427,7	99 268,8	100 413,2	97 360,8	97
в % к итогу	95,4	95,3	86,5	90,9	
Минфин России	3 157,7	3 363,6	10 915,9	5 073,2	46,5
в % к итогу	3,2	3,2	9,4	4,7	
Управление делами Президента Российской Федерации	771,0	771,0	1 545,5	1 543,7	99,9

	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
в % к итогу	0,8	0,7	1,3	1,4	
Генеральная прокуратура Российской Федерации	362,2	588,4	630,5	630,5	100
в % к итогу	0,4	0,6	0,5	0,6	
Следственный комитет Российской Федерации	166,8	166,8	208,8	208,8	100
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	
МИД России	0,0	0,0	144,7	144,7	100
в % к итогу			0,1	0,1	
ФТС России	0,0	0,0	108,2	108,2	100
в % к итогу			0,1	0,1	
ФССП России	0,0	0,0	98,8	98,8	100
в % к итогу			0,1	0,1	
Федеральное казначейство	0,0	0,0	92,1	92,1	100
в % к итогу			0,1	0,1	
Минэкономразвития России	0,0	0,0	91,4	91,4	100
в % к итогу			0,1	0,1	
Минобороны России	0,0	0,0	68,7	68,7	100
в % к итогу			0,1	0,1	
Ростехнадзор	0,0	0,0	51,0	51,0	100
Минтруд России	0,0	0,0	47,5	47,5	100
Минпромторг России	0,0	0,0	46,4	46,4	100
Минкультуры России	0,0	0,0	42,1	42,1	100
Роспотребнадзор	0,0	0,0	42,1	42,1	100
ФАС России	0,0	0,0	42,1	42,1	100
Росрезерв	0,0	0,0	42,1	42,1	100
МЧС России	0,0	0,0	42,1	42,1	100
МВД России	0,0	0,0	42,1	42,1	100
Минюст России	0,0	0,0	42,1	42,1	100
Росфинмониторинг	0,0	0,0	42,1	42,1	100
ФАДН России	0,0	0,0	37,3	37,3	100
Минкавказ России	0,0	0,0	35,6	35,6	100
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	0,0	0,0	42,1	35,1	83,4
Минприроды России	0,0	0,0	34,2	34,2	100
Минкомсвязь России	0,0	0,0	34,1	34,1	100
Росавиация	0,0	0,0	31,6	31,6	100
Минэнерго России	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Минздрав России	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Министерство образования и науки Российской Федерации	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Минсельхоз России	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Минтранс России	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Минвостокразвития России	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Минспорт России	0,0	0,0	30,8	30,8	100
Росприроднадзор	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Роснедра	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росводресурсы	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Рослесхоз	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росздравнадзор	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Россельхознадзор	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Роскомнадзор	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Ространснадзор	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росжелдор	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Роструд	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росстат	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росалкогольрегулирование	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росаккредитация	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росстандарт	0,0	0,0	28,8	28,8	100
ФНС России	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росреестр	0,0	0,0	28,8	28,8	100
ФМБА России	0,0	0,0	28,8	28,8	100
ФСТЭК России	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росрыболовство	0,0	0,0	28,8	28,8	100
Росимущество	0,0	0,0	28,8	27,7	96,2
Росархив	0,0	0,0	30,8	25,3	82,2
Рособрнадзор	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Россвязь	0,0	0,0	17,5	17,5	100

	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Росмолодежь	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Росавтодор	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Роспечать	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Роспатент	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Ростуризм	0,0	0,0	17,5	17,5	100
ФСВТС России	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Россотрудничество	0,0	0,0	17,5	17,5	100
Росморречфлот	0,0	0,0	17,5	16,9	96,4
Росгидромет	0,0	0,0	28,8	8,2	28,5

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-5 осуществляли 68 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-5 приходится на Минстрой России (86,5 % показателя уточненной сводной росписи), Минфин России (9,4 %) и Управление делами Президента Российской Федерации (1,3 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росгидромета (28,5 %), Минфина России (46,5 %), Росархива (82,2 %), Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (83,4 %), Росимущества (96,2 %), Росморречфлота (96,4 %) и Минстроя России (97%). В 2017 году у Росгидромета (83,2 %) и Минстроя России (96,5 %) также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-5 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-5	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-5, всего	112 126,5	97 885,3	104 158,6	-7 967,9	116 072,2	3 945,7	107 140,5	8 931,6	92,3
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	57 388,2	50 280,7	51 750,0	-5 638,2	57 685,6	297,4	50 828,5	6 857,2	88,1
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства граждан России»	52 895,3	45 791,4	50 599,3	-2 296,1	56 317,5	3 422,2	54 288,3	2 029,2	96,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»	1 843,0	1 813,2	1 809,3	-33,7	2 069,1	226,0	2 023,8	45,3	97,8

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-5 увеличены на 11 913,6 млн. рублей, или на 11,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). По состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования по уточненной росписи составили 116 072,2 млн. рублей, лимиты бюджетных обязательств

утверждены в сумме 116 072,2 млн. рублей или 99,9 % к объему бюджетных ассигнований, установленному уточненной росписью.

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на финансирование мероприятий подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», на реализацию которых ГП-5 предусмотрено 57 685,6 млн. рублей, или 49,7 % общего объема средств, предусмотренных ГП-5, и подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» в сумме 56 317,5 млн. рублей (или 48,5 %).

Не утверждены лимиты бюджетных обязательств в связи с отсутствием нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сумме 150,0 млн. рублей – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-5 составило **107 140,5 млн. рублей**, что на 8 931,6 млн. рублей, или **на 7,7 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 3,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 6 857,2 млн. рублей (недовыполнение 11,9 %, в 2017 году – 1,3 %); по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 2 029,2 млн. рублей (недовыполнение 3,6 %, в 2017 году – 5,8 %); по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» – 45,3 млн. рублей (недовыполнение 2,2 %, в 2017 году – 3,8 %).

Сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-5 обусловлен следующими основными причинами:

перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

предоставление субсидий российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей осуществляется ежемесячно на основании представленных заявлений на предоставление субсидий исходя из фактически уплаченных заемщиками процентов по заключенным кредитным договорам (договорам займа) с учетом ключевой ставки Банка России;

заявительный характер выплаты пособий и компенсаций;

оплата работ, услуг «по факту» на основании актов выполненных работ;

экономия средств по результатам конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов, признании несостоявшимися ряда аукционов;

более медленные, чем планировалось, темпы привлечения заемных средств Международного банка реконструкции и развития в рамках реализации проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России».

5.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-5 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-5 в редакции на начало года	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-5 в редакции на конец года	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-5
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-5	3	1	33,3	0	103,5	92,3	95,6
Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	29	22	75,9	0	100,5	88,1	88,6
Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	6	6	100,0	0	106,5	96,4	102,6
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»	0	0	-	0	112,3	97,8	109,8
Всего	38	29	76,3	0	103,5	92,3	95,6

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 42 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по всем 42 показателям, **фактические значения** Минстроем России представлены по **38 показателям (90,5 %)**, по **4 показателям (9,5 %)** фактические значения не представлены.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-5 и подпрограмм составил 76,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-5 составило 33,3 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 на конец года.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» составило 75,9 % при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 0,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 88,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» составило 100 % при увеличении показателей сводной бюджетной росписи на 6,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,4 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-5 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3 / гр. 2) / (гр. 2/гр. 3) ***	Справочно: 2017 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-5 (млн. рублей)	112 126,5	116 072,2*	103,5	108 823,2*
		107 140,5**	95,6	105 184,5**
Годовой объем ввода жилья (млн. кв. м):	88	75,3	85,6	79,2
Коэффициент доступности жилья	2,5	2,7	92,6	2,6
Производительность труда в строительстве	103	104,5	101,5	100
Индекс качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации	17,33	-	-	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение.

*** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2 / гр. 3.
Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3 / гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-5 плановые значения были выполнены только по 1 показателю, по 1 показателю (индикаторы) фактические данные не представлены, по 2 показателям (индикаторам) ГП-5 плановые значения не достигнуты (50 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Годовой объем ввода жилья, млн. кв. м» (план – 88; факт – 75,3) в связи с низким количеством новых проектов в 2015 – 2016 годах. Кроме того, переход на проектное финансирование мог оказать негативный эффект на объем ввода жилья в краткосрочном периоде, поскольку потребует адаптации застройщиков к новым условиям, однако эти реформы приведут в долгосрочной перспективе к формированию прозрачной и эффективной строительной отрасли, которая будет пользоваться доверием населения. В результате это повлечет рост объема средств, привлекаемых на стадии строительства, и увеличение объемов строительства.

Не достигнуто плановое значение показателя «Коэффициент доступности жилья» (план – 2,5; факт – 2,7), отклонение обусловлено опережающим ростом цен на жилье в условиях ограниченной динамики среднедушевых доходов населения, обусловленных макроэкономической ситуацией.

5.11. По данным Сводного годового доклада, из 62 контрольных точек, предусмотренных Планом мониторинга ГП-5, выполнена 61 контрольная точка (98,4 %).

Контрольная точка «Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2017 года (с опубликованием результатов)» не

реализована. По данным Минстроя России данная точка не исполнена в связи с большим объемом исходных данных и параметров расчета индекса согласно методике, утвержденной приказом Минстроя России от 18 декабря 2017 г. № 1679/пр, а также необходимостью дополнительной проверки данных по отдельным субъектам Российской Федерации.

5.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-5 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:			долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		
		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5, в том числе:	1 296,7		160,6	988,9		3,8	-307,8		-156,7	194 675,4	70 472,6
Минстрой России, из них:	1 056,9			984,8			-72,08			180 733,8	69 028,7
0505 0520392795 244	777,5			599,4			-178,2				
0505 0520392796 244	278,7			373,6			94,9				
0113 0530190019 244	0,6			0,5			-0,2			246,5	53,4
0505 0530590059 244	0,04			0,1			0,1			21,2	5,2
0113 0530190011 121	0,03			0,02			0,0			378,2	150,2
0113 0530190011 129	0,002			0,002						101,8	42,7
0505 0530592501 622				11,3			11,3				
МЧС России, из них:	160,6		160,6	3,8		3,8	-156,7		-156,7	40,7	
0501 0540593591 414	160,6		160,6	3,8		3,8	-156,7		-156,7		
Минкультуры России	67,1						-67,1			40,7	
1003 0540535890 322	67,1						-67,1				
Росимущество	9,1						-9,1			29,9	
1003 0510335890 322	9,1						-9,1				
РАН	2,8						-2,8				
0501 0540535920 464	2,8						-2,8				
Минобрнауки России	0,2			0,2						40,7	
0501 0540535920 414	0,2			0,2							
Минтранс России	0,02			0,02						29,4	
1003 0540535890 322	0,02			0,02							

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5 в размере 1 296,7 млн. рублей в основном сложилась в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме 1056,9 млн. рублей (81,5 %).

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5 **уменьшилась на 307,8 млн. рублей**, или на 23,7 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 988,9 млн. рублей.

5.13. Анализ оценки объемов расходов и объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году*	Количество введенных объектов в 2018 году	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	6 265,4	5992,5	95,6	-	-	-
<i>Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»</i>	1 526,1	1 524,4	99,9	-	-	-
Управление делами Президента Российской Федерации (303)	771,0	769,3	99,8	-	-	-
Генеральная прокуратура Российской Федерации (415)	588,4	588,4	100	-	-	-
Следственный комитет Российской Федерации (417)	166,8	166,8	100	-	-	-
<i>Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»</i>	4 739,3	4 468,1	94,3	-	-	-
Минстрой России (069)	4 739,3	4 468,1	94,3	-	-	-

* Объекты включенные в ФАИП к реализации за счет средств федерального бюджета. Кроме того, в рамках мероприятий субъектов Российской Федерации осуществлен ввод 14 объектов из 22 (софинансирование за счет средств субсидий из федерального бюджета).

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году были **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 6 265,4 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 1 526,1 млн. рублей, по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 4 739,3 млн. рублей. **Кассовое исполнение расходов составило 5 992,5 млн. рублей (95,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 99,9 %, по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 94,3 %.

В 2018 году в рамках мероприятий субъектов Российской Федерации **осуществлен ввод 14 объектов, или 63,6 %**, из 22 объектов, подлежавших вводу в 2018 году, софинансированных за счет средств субсидий из федерального бюджета.

Так, в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-5 не осуществлен ввод 14 объектов, подлежавших вводу в 2018 году, в том числе:

«Обеспечение инженерной инфраструктурой земельного участка, предназначенного для строительства жилья в микрорайоне Парус 60 000 кв. метров»;

«Развитие и модернизация инфраструктуры водоснабжения г. Комсомольска-на-Амуре. III пусковой комплекс. Этап № 5. Участок водопроводной сети 600 мм на

пересечении ул. Кирова и ул. Вокзальной (точка А) до пересечения ул. 7-я речная и ж/д путей (точка Д)»;

«Строительство системы водоснабжения в с. Перлевка Семилукского муниципального района Воронежской области»;

«Реконструкция системы водоснабжения с. Верхний Мамон (окраина) Верхнемамонского муниципального района Воронежской области. Корректировка».

5.14. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП и оценка **последствий их влияния**, показали следующее.

В целях исполнения Указа № 600 средства на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, выделялись в виде субсидии на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ). В 2018 году средства федерального бюджета Фонду ЖКХ на переселение граждан не предоставлялись.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р целевой показатель подлежащей расселению площади аварийного жилищного фонда в 2018 году составил 201,7 тыс. кв. м, численность переселяемых из аварийного жилищного фонда граждан – 11,9 тыс. человек.

Согласно данным Фонда ЖКХ по состоянию на 1 марта 2019 года расселено 7,4 тыс. человек (или 62,2 % планового значения) из 118,1 тыс. кв. м. аварийного жилья (или 58,6 % планового значения), а целевые показатели 2018 года не достигнуты в 11 из 14 регионов (или 21,4 % общего числа субъектов Российской Федерации).

Основными факторами явились: чрезвычайные ситуации, технические аварии, сложные погодные условия, невыполнение застройщиками сроков строительства, банкротство застройщиков, несвоевременное проведение торгов и заключение контрактов.

5.15. Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в качестве приложения к ГП-5, включающие в том числе наименования проектов правовых актов и сроков внесения их в Правительство Российской Федерации, **отсутствуют**. При этом отдельные меры правового регулирования отражены в Планах мероприятий по реализации федеральных проектов, реализуемых в рамках ГП-5, являющихся приложениями к паспортам федеральных проектов.

5.16. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5 Минстрой России представил в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

Уточненный годовой отчет Минстроя России по ГП-5 направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

По состоянию на 15 августа 2019 года **годовой отчет** по ГП-5 в электронном виде

на портале государственных программ не размещен, что не соответствует пункту 31 Порядка разработки госпрограмм.

5.17. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-5 составила в 2018 году 90,8 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации выше среднего», которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (93 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (77,2 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (83,6 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (93,1 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %). В 2017 году степень эффективности ГП-5 составила 86,6 %, что соответствовало уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей ГП-5 (79,2 %), реализации основных мероприятий (96,4 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (82,5 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-5 в 2018 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,3 % (низкий уровень), динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 52,1 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных точек – 93,5 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 92,3 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год по Минстрою России уменьшилась (высокий уровень). Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался..

Оценка эффективности реализации ГП-5 за 2017 год Счетной палатой не проводилась, поскольку доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 16,7 % (превышала 10 %).

5.18. В целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 Правительству Российской Федерации при формировании (корректировке) национального проекта в сфере жилья и городской среды в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 необходима одновременная разработка проекта плана мероприятий по его реализации для обеспечения достижения установленных целей и целевых показателей:

обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %;

увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. м в год;

кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 %, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р утверждена Методика формирования индекса качества городской среды в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национального проекта «Жилье и городская среда», а также Росстат приказом от 20 марта 2019 № 145 утвердил методики расчета показателей «Объем жилищного строительства» и «Ввод жилья в многоквартирных жилых домах».

7. Госпрограмма «Содействие занятости населения»

7.1. Госпрограмма «Содействие занятости населения» (далее – ГП-7) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-7 является Минтруд России, соисполнителем – ФМС России (2013 - 2016 годы), МВД России (2016 год), участниками – Роструд, Минфин России, ФСС (2016 год), МИД России (2015 - 2016 годы).

7.2. В 2018 году в ГП-7 изменения вносились три раза, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 363, от 19 декабря 2018 г. № 1593 и от 30 декабря 2018 г. № 1759.

Так, финансовое обеспечение ГП-7 было приведено в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ, в связи с необходимостью комплексного подхода к решению задач в области охраны труда и повышения эффективности реализуемых мероприятий в сфере охраны труда включена новая подпрограмма 5 «Безопасный труд».

7.3. В ГП-7 **не нашло отражения** положение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», предусматривающее принятие мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В ГП-7 **отсутствуют** мероприятия и показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан, которые закреплены в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года¹.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-7, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года	
1.1. Сокращение числа неработающих родителей	не предусмотрено
1.2. Рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан	не предусмотрено
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая	

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»	
2.1. Подпункт «а» пункта 3. Принятие мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	не предусмотрено

7.4. В связи с включением новой подпрограммы 5 в ГП-7 добавлена новая задача - внедрение культуры безопасного труда.

Приведенный в ГП-7 состав задач **не является исчерпывающим**, необходимым и достаточным для достижения ее целей. Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-7 **не является в полной мере достаточным** для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

Так, одной из задач ГП-7 является обеспечение защиты трудовых прав граждан. Однако в госпрограмме **отсутствуют целевые показатели** (индикаторы), характеризующие решение этой задачи.

Также в ГП-7 **отсутствуют целевые показатели**, характеризующие решение задачи «совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере занятости населения» подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

Одним из ожидаемых результатов подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» является усиление адресности социальной поддержки, однако в ГП-7 **не предусмотрены** показатели, характеризующие получение ожидаемого результата.

В ГП-7 утверждены 5 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 41 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм. По одному показателю подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» не предусмотрены плановые значения на 2018 год.

7.5. Увязка мероприятий ГП-7 с госпрограммой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», предусматривающей, в частности, меры по реализации задачи, поставленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, **отсутствует.**

7.6. Реализация ГП-7 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 363.

Детальный план-график утвержден приказом Минтруда России от 20 апреля 2018 г. № 268 с соблюдением установленного срока.

7.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-7	всего	51 429,0*	42 899,6*	-8 529,4	-16,6
	федеральный бюджет	44 735,1	36 521,0	-8 214,1	-18,4
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	6 693,9*	6 378,6*	315,3	-4,7

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-7 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-7 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования мероприятий активной политики занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности, а также мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости»).

Согласно Сводному годовому докладу фактическое финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 6 378,6 млн. рублей, или 95,3 % планового значения (6 693,9 млн. рублей).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-7 на 2018 год предусмотрено паспортом в объеме 44 735,1 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-7, составил в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) 36 503,3 млн. рублей, что на 8 231,8. рублей, или на 18,4 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-7 на 2018 год, в соответствии со

сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года - 37 088,2 млн. рублей, что на 7 646,8 млн. рублей, или на 17,1 %, меньше, чем в паспорте ГП-7.

Изменение связано в основном с уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам, предусмотренных Рострудом, на 7 815,6 млн. рублей, или на 19,9 % предусмотренной первоначально суммы, в связи со стабильной ситуацией на рынке труда (численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в среднем за 2018 год составила 713,3 тыс. человек, что на 102,5 тыс. человек, или на 12,6 % меньше, чем в 2017 году).

Последние годы сложилась стабильная практика завышения планируемых расходов на эти цели. Счетной палатой отмечалось, что в 2017 году общее сокращение бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам составило 10 484,7 млн. рублей, или 22,3 % предусмотренной первоначально суммы, из них уменьшены на 3 812,0 млн. рублей бюджетные ассигнования, предусмотренные Минфину России как зарезервированные средства, которые могли быть использованы в случае недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных Рострудом на эти цели. В 2017 году зарезервированные бюджетные ассигнования были не использованы. Кроме того, бюджетные ассигнования, предусмотренные Рострудом на выплату пособия по безработице, были уменьшены на 6 672,7 млн. рублей, или на 15,4 %. В 2015 и 2016 годах сложилась аналогичная ситуация в части средств, зарезервированных Минфину России.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-7** при ее формировании.

7.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-7 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-7	Федеральный закон № 369-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-07, всего	44 735,1	36 503,3	37 088,2	36 521,0	98,5
в том числе:					
Роструд	43 158,6	35 248,5	35 825,6	35 252,1	98,4
в % к итогу	96,5	96,6	96,6	96,5	х
Минтруд России	1 301,9	1 254,8	1 262,6	1 268,9	100,5
в % к итогу	2,9	3,4	3,4	3,5	х
Минфин России	274,6				
в % к итогу	0,6				

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-7 осуществляли 2 главных распорядителя. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-7 приходится на Роструд (96,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Роструда (98,4 %), в основном, по основному мероприятию 1.7 «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости». В 2017 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета также отмечался у Роструда (98,1 %).

7.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-7, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-7, а также уровень исполнения ГП-7 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-7	Федеральный закон № 362- ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362- ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6- гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8 / гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-7	44 735,1	44 735,1	36 503,3	-8 231,8	37 088,2	-7 646,9	36 521,0	567,2	98,5
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	40 823,5	40 823,5	32 732,7	-8 090,8	32 731,8	-8 091,7	32 258,5	473,3	98,6
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	3 843,2	3 843,2	3 704,4	-138,8	4 290,2	447,0	4 196,3	93,9	97,8
Подпрограмма 5 «Безопасный труд»	68,4	68,4	66,2	-2,2	66,2	-2,2	66,2	0,0	100

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-7 утверждены в объеме 44 735,1 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-7 увеличены на 1,6 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов составило **36 521,0 млн. рублей (98,5 %)**, что на 567,2 млн. рублей, или на 1,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – невыполнение 1,8 %).

По подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» объем неисполненных расходов составил 473,3 млн. рублей (невыполнение 1,4 %, в 2017 году – 1,5 %); по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» – 93,9 млн. рублей (невыполнение 2,2 %, в 2017 году – 4,4 %).

Низкое кассовое исполнение по программе 3 «Развитие институтов рынка труда» в основном связано с невостребованностью бюджетных ассигнований (3,2 % выделенных

средств) по основному мероприятию 3.5 «Надзор и контроль в сфере труда и занятости», что вызвано снижением проверок в сфере труда (в 2018 году территориальными органами Роструда в рамках установленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено более 137,0 тыс. проверок, что на 8,1 % меньше, чем в 2017 году (150,8 тыс. проверок). Количество проверок, проведенных во внеплановом порядке, составило 126,9 тыс. проверок, что на 7,2 % меньше, чем в 2017 году (136,7 тыс. проверок).

7.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-7 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-7	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-7	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-7
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-7	3	2	66,7	0	82,9	98,5	81,6
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	12	8	66,7	0	80,2	98,6	79,0
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	6	6	100,0	0	111,6	97,8	109,2
Всего	21	16	76,2		82,9	98,5	81,6

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 27 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 27 показателям, **фактические значения представлены по 21 показателям (77,8 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-7 и подпрограмм составил 76,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило 50 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 17,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-7.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» составило 66,7 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 19,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 11,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,8 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-7 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3 / гр.2) /	Справочно: 2017 год, факт
			(гр. 2 / гр. 3)**	
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-7 (млн. рублей)	44 735,1	37 088,2*	82,9	41 705,3*
		36 521,0	81,6	40 944,60
Уровень безработицы % (по методологии Международной организации труда)	5	4,8	104,2	5,2
Уровень регистрируемой безработицы, %	1,2	0,9	133,3	1,1
Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда, %	24	20	83,3	21
Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников, %	37	37,9 (предварительно)	97,6	37,9

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-7 плановые значения были выполнены только по 2 (50 %).**

Не достигнуто плановое значение показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 24 % , факт – 20 %) в связи с имеющейся тенденцией опережающего снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по сравнению с общей численностью безработных, что вызвано низким размером пособия по безработице (размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице сохранились в 2018 году на уровне 2009 года - 850 рублей и 4 900 рублей соответственно).

Не достигнуто плановое значение показателя «Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников» (план – 37 %, факт – 37,9 %) в связи с изменением системы оценки вредных факторов ряда рабочих мест в 2018 году.

В 2018 году **из 18 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуто 4 показателя (индикаторов) (22,2 %).**

По подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» показатель «Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» не достигнут (план – 68 %, факт - 66,5 %) в связи с несовпадением спроса и предложения рабочей силы на рынке труда как по территориальному признаку, так и в профессионально-квалификационном разрезе, а также в связи с тем, что в структуре безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, более 23% составляют граждане, испытывающие трудности в поиске работы (инвалиды, граждане предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые) и имеющие меньший шанс устроиться на работу в силу меньшей конкурентоспособности на рынке труда.

Показатель «Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» **не достигнут** (план – 0,7 %, факт – 0,3 %), что вызвано низким уровнем финансовой поддержки безработных граждан, оказываемой субъектами Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги «Содействие безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости». По итогам 2017 года данный показатель также не был достигнут и составил 0,3 % при плане 0,6 %.

Следует отметить, что из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, достигнуты значения по 2 показателям: «Темп роста реальной заработной платы (по отношению к 2011 году), нарастающим итогом» (план – 109,6 %, факт – 115,9 %) и «Количество разработанных профессиональных стандартов в соответствии с требованиями экономики, нарастающим итогом» (план – 1094 штук, факт - 1229 штук). По показателю «Доля высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников» **фактические данные не представлены.**

Анализ показателей ГП-7, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом

статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, представлен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
ГП-7				
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»				
«Доля высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников»	32,8	-	на 15.07.2019 данные Росстата отсутствовали	25 марта 2019 года
Подпрограмм 5 «Безопасный труд»				
«Численность лиц с установленным впервые профессиональным заболеванием»	7400	-	на 15.07.2019 данные Росстата отсутствовали	25 марта 2019 года
«Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда) (нарастающим итогом)»	1000	-	на 15.07.2019 данные Росстата отсутствовали	Показатель должен быть представлен после актуализации системы сбора данных с принятием изменений в методику специальной оценки условий труда (июнь 2019 года)

7.11. По данным Сводного годового доклада, из 32 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-7, **выполнено 32 контрольных события (100 % общего количества)**, в том числе выполнено досрочно 16 контрольных событий (50 %), выполнено в установленный срок - 16 контрольных событий (50 %).

Из 80 контрольных событий детального плана-графика **выполнено 79 (98,8 %)**. Срок 1 контрольного события не наступил.

7.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-7 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просроченная		
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7, в том числе:	78,7		19,0	25,3		19,0	-53,4		0,0	66 203,2	28 114,1
Роструд, из них:	73,2		19,0	25,2		19,0	-48,1		0,0	64 819,5	27 161,5
0401 0730590019 242	20,9		19,0	20,9		19,0	0,0		0,0	617,0	52,5
0401 0730590012 129				0,0			0,0			388,6	154,5
0401 0730590019 244	26,9		0,0	4,2		0,0	-22,7		0,0	703,9	215,7
0401 0730590019 243	25,4						-25,4			64,6	8,2
Минтруд, из них:	5,4			0,2			-5,3			1 383,7	952,6
1006 0730168856 632				0,1			0,1			285,0	64,5
1005 0730190059 612	5,4			0,0			-5,4			5,4	

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7 в размере 78,7 млн. рублей в основном сложилась по Роструду в части

закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (93,1 %).

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7 **уменьшилась на 53,4 млн. рублей**, или 67,8 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 25,3 млн. рублей.

7.13. Расходы и ввод объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год **не предусмотрены**.

По программе 3 «Развитие институтов рынка труда» ГП-7 завершен объект Роструда «Строительство здания Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, г. Краснодар», ввод которого был предусмотрен на 2017 год, но не осуществлен в установленный срок. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 29 декабря 2018 года. Вместе с тем оплата работ по строительству механизированной автомобильной парковки, входящей в комплекс здания не произведена в связи с отсутствием в 2018 году у ГИТ по Краснодарскому краю оснований для санкционирования расходов по элементу вида расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», в результате в сводной бюджетной отчетности Роструда за 2018 год отражена соответствующая кредиторская задолженность на сумму 2,3 млн. рублей.

7.14. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-7 показала, что годовой отчет **соответствует требованиям** нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

7.15. Анализ рисков реализации ГП-7 показал, что основными рисками в сфере реализации ГП-7 являются последствия воздействия негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера, которые напрямую могут препятствовать выполнению поставленных задач.

В частности, к основным рискам относятся финансовые риски, вызванные недостаточностью объемов финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающие в связи с закреплением с 2012 года за субъектами Российской Федерации полномочий по реализации мероприятий активной политики занятости населения, что сказалось, например, на выполнении показателя по трудоустройству безработных граждан в другой местности.

7.16. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-7 в 2018 году составила 94,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы (пилотной государственной программы Российской**

Федерации) выше среднего», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-7 (95,2 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-7 (78 %), эффективности реализации основных мероприятий (99 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %). **В 2017 году степень эффективности ГП-7 составила 88,4 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-7 (90 %), реализации основных мероприятий (98 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (89,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-7 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 22,2 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2018 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 76,7 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 59 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 98,1 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,5 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2018 год уменьшилась и в целом по ГП-7 сократилась (высокий уровень). В 2018 году ввод объектов не предусмотрен.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-7 за 2017 год соответствовала «Среднему уровню эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 65 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 98,4 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 98,2 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составил 83,3 % (высокий уровень)). Дебиторская

задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2017 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 0 % (**низкий уровень**).

7.17. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-7

7.17.1. Методика расчета целевого показателя «Доля трудоустроенных работников в численности работников, прошедших обучение в рамках мероприятий в области поддержки занятости» по основному мероприятию 1.7 «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости» подпрограммы 1 **утверждена** 17 августа 2018 года приказом Минтруда России № 528 «О внесении изменений в методику расчета показателей (индикаторов) государственной программы «Содействие занятости населения», утвержденную приказом Минтруда России от 25 августа 2017 г. № 630», то есть **спустя более шести месяцев** после заключения соглашений между Рострудом и соответствующими субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий и за 4 месяца до окончания 2018 года, что не позволило в должной мере обеспечить эффективность мониторинга и контроля реализации мероприятий по вышеуказанной программе.

7.17.2. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Роструда в рамках ГП-7 **отчеты о достижении значений** показателей результативности субсидий на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения **представлены пятью субъектами Российской Федерации** (Чукотский автономный округ, Республика Дагестан, Чеченская Республика, Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика) **с нарушениями срока**, установленного соглашениями, на 4-5 дней.

11. Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы

11.1. Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-11, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-11 является Минкультуры России, соисполнителями – Ростуризм и ФАДН России (2015 - 2016 годы), участников – 19.

11.2. В 2018 году в ГП-11 изменения вносились 7 раз (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 68, от 5 февраля 2018 г. № 104, от 30 марта 2018 г. № 378, от 12 ноября 2018 г. № 1349, от 1 декабря 2018 г. № 1467, от 27 декабря 2018 г. № 1693, от 31 декабря 2018 г. № 1788). Изменения, внесенные постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 1693, от 31 декабря 2018 г. № 1788, вступили в силу в январе 2019 года. Изменения вносились в том числе в части уточнения объемов финансирования, показателей (индикаторов).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-11, предусмотренные на 2018 - 2020 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 378).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2018 г. № 117 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» утверждены изменения в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в части, касающейся бюджетных назначений на 2018 год для 4 субъектов Российской Федерации (Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Ставропольского края, Республики Алтай), а также объемов привлечения внебюджетных источников.

11.3. Цели и задачи ГП-11 в основном соответствует содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне (Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р; Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р) и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

11.4. Целями ГП-11 является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и гражданской идентичности, а также комплексное развитие туризма для приобщения граждан Российской Федерации к культурному и природному наследию с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах Российской Федерации.

Формулировка целей определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Следует отметить, что цели ГП-11 не в полной мере соответствуют свойствам, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации) и не отвечает требованиям пункта 16 Методических указаний (конкретность, достижимость), что уже отмечалось Счетной палатой (заключение от 30 марта 2018 г. № ЗСП-83/12-02).

11.5. ГП-11 для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации **плановые значения на 2018 год предусмотрены** по 66 показателям (индикаторам) (из 108), в том числе 22 – общепрограммных, 19 – по подпрограммам, 25 – по ФЦП.

Анализ **обоснованности состава целевых показателей** (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) в целом свидетельствует **о достаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-11** (подпрограмм, основных мероприятий).

11.6. ГП-11 в целом взаимосвязана с другими госпрограммами Российской Федерации.

11.7. В соответствии с паспортом финансовое обеспечение ГП-11 предусматривается за счет средств федерального бюджета. При этом реализация отдельных мероприятий ГП-11 осуществлялась с привлечением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников.

11.8. Структура ГП-11, система целей и задач в целом соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

11.9. Реализация ГП-11 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (с изменениями). План реализации госпрограммы на 2018 год включает 82 контрольных события по 4 подпрограммам и 2 ФЦП, входящим в структуру госпрограммы.

Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минкультуры России от 30 апреля 2018 г. № 1721, что на 7 дней позже срока, установленного пунктом 30¹ Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, в соответствии с которым детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации госпрограммы.

Сведения о ходе реализации ГП-11 на 2018 год не отражены на Портале государственных программ (www.programs.gov.ru; далее – Портал), а также не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

11.10. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-11, предусмотренные на 2018 - 2020 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 378) и составили на 2018 год – 94 751,0 млн. рублей, на 2019 год – 88 638,8 млн. рублей, на 2020 год – 80 703,9 млн. рублей.

11.11. В ГП-11 финансовое обеспечение отдельных подпрограмм в целом взаимосвязано с установленными целевыми показателями.

11.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-11	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-11, всего	94 751,0	98 716,9	107 194,3	89 088,4	83,1
Минкультуры России	80 845,5	84 522,2	92 621,9	75 231,6	81,2
% к итогу	85,3	85,6	86,4	84,4	
Ростуризм	3 666,4	3 666,4	3 683,2	3 385,2	91,9
% к итогу	3,9	3,7	3,4	3,8	
ФАНО России	442,8	0,0	0,0	0,0	0
% к итогу	0,5	0,0	0,0	0,0	
Минпромторг России	43,2	47,1	47,4	46,4	97,9
% к итогу	0,05	0,05	0,04	0,05	
Минстрой России	329,6	391,1	391,3	202,5	51,8
% к итогу	0,3	0,5	0,4	0,2	
Минобрнауки России (074)	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0
% к итогу	0,02	0,0	0,0	0,0	
Минпросвещения России	0,0	0,0	10,4	10,4	100
% к итогу	0,0	0,0	0,01	0,01	
Минобрнауки России (075)	0,0	- 184,8	266,9	196,9	73,8
% к итогу	0,0	0,2	0,2	0,2	
Россвязь	27,5	30,8	31,0	31,0	100
% к итогу	0,03	0,03	0,03	0,03	
Росжелдор	27,8	27,8	28,1	28,1	100
% к итогу	0,03	0,03	0,03	0,03	
Росморречфлот	7,9	7,9	8,0	8,0	100
% к итогу	0,01	0,01	0,01	0,01	
Роспечать	270,2	269,9	269,9	266,0	98,6
% к итогу	0,3	0,3	0,3	0,3	
Росархив	606,0	1 199,1	1 242,6	1 088,6	87,6
% к итогу	0,6	1,2	1,2	1,2	
Росгидромет	13,8	14,9	15,1	15,1	100
% к итогу	0,01	0,02	0,01	0,02	
ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»	4 693,9	4 701,9	4 920,2	4 920,2	100
% к итогу	5,0	7,8	4,6	5,5	
Госфильмофонд России	907,4	851,8	854,8	854,8	100
% к итогу	1	0,9	0,8	1	
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	2 729,3	2 588,3	2 680,3	2 680,3	100
% к итогу	2,8	2,6	2,5	3	
Минспорт России	122,9	122,9	123,2	123,2	100
% к итогу	0,1	1,2	0,1	0,1	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-11 осуществляли 16 главных распорядителей. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-11 приходится на Минкультуры России (84,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-11 сложился в сумме 18 105,9 млн. рублей.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Минстрою России (51,8 %), Минкультуры России (81,2 %), Росархиву (87,6 %), Ростуризму (91,9 %), Минпромторгу России (97,9 %), Роспечати (98,6 %).

В 2017 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета также отмечался по Минкультуры России (89,9 %), Росархиву (96,6 %), Роспечати (96,7 %), Ростуризму (98 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП госпрограммы представлена в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено ГП-12	Предусмот- рено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Предусмот- рено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Откло- нение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с измене- ниями	Откло- нение (гр. 6 - гр. 2)	Испол- нено	Не испол- нено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	94 751,0	94 751,0	98 716,9	3 965,9	107 194,3	12 443,3	89 088,4	18 105,9	83,1
Подпрограмма 1 «Наследие»	29 209,7	29 209,7	28 491,6	- 718,1	31 426,8	2 217,1	28 690,0	2 736,8	91,3
Подпрограмма 2 «Искусство»	34 142,8	34 142,8	37 955,4	3 812,6	38 723,4	4 580,6	38 460,8	316,6	99,3
Подпрограмма 3 «Туризм»	466,9	466,9	786,9	320,0	786,9	320,0	492,5	294,4	62,6
Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»	6 946,8	6 946,8	7 760,8	814,0	8 226,7	1 279,9	7 801,0	425,7	94,8
ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	20 477,9	20 477,9	20 215,4	- 262,5	24 523,6	4 045,7	10 430,2	14 093,4	42,5
ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	3 506,9	3 506,9	3 506,9	0,0	3 506,9	0,0	3 213,8	293,1	91,6

Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-11 утверждены в объеме 94 751,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-11 увеличены на 8,6 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-11 составило 89 088,4 млн. рублей, что на 18 105,9 млн. рублей, или на 16,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за 2017 год недовыполнение составило 8,7 %).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в 2018 году сложился по ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)» – 14 093,4 млн. рублей. Причинами неполного исполнения расходов в основном являются неиспользованные бюджетные ассигнования по объектам ФАИП и средств, предусмотренных на реставрацию объектов культурного наследия в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения работ, иных условий контрактов, а также позднее предоставление документов для расчетов с поставщиками.

11.13. Сведения о финансовом обеспечении ГП-11 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников представлены в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы	всего	347 567,1	105 545,7	- 242 021,4	- 69,6
	федеральный бюджет	94 751,0	89 088,4	- 5 662,6	- 6
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	203 549,1	1 202,1	- 202 347,0	- 99,4
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	юридические лица	37 633,0	0,0	- 37 633,0	-100
	внебюджетные источники	11 634,0	15 255,3	3 621,3	31,1

* По данным Сводного годового доклада.

В паспорте ГП-11 объем бюджетных ассигнований предусмотрен только за счет средств федерального бюджета, **данные о привлечении средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников отсутствуют.**

Фактические расходы на реализацию ГП-11 в 2018 году за счет всех источников финансового обеспечения составили 105 545,7 млн. рублей, или 30,4 % плановых значений. При этом объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 1 202,1 млн. рублей, или лишь 0,6 % плановых значений, юридические лица как источник финансового обеспечения не привлекался.

Данные факты свидетельствуют **о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-11** при ее формировании.

11.14. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП госпрограммы представлена в таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-3	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-3	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-3
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП 11 «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы	10	10	100	100	113,1	83,1	94
Подпрограмма 1 «Наследие»	3	1	33,3	100	107,6	91,3	98,2
Подпрограмма 2 «Искусство»	8	6	75	100	113,4	99,3	112,7
Подпрограмма 3 «Туризм»	0	0	0	100	168,5	62,6	105,5
Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»	4	3	75	100	118,4	94,8	112,3
ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	16	14	87,5	100	119,8	42,5	50,9
ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	0	0	0	100	100	91,6	91,6
Всего	41	34	82,9	100	113,1	83,1	94

* В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году в ГП-11 предусмотрено исполнение 66 целевых показателей (индикаторов), из них по 14 показателям (индикаторам) (21,2 %) не представлены фактические значения за 2018 год, по 11 показателям (индикаторам) (16,7 %) представлены предварительные или оперативные данные (на уровне госпрограммы предусмотрено 22 целевых показателей (индикаторов), из них по 3 (13,6 %) не представлены фактические значения за 2018 год, по 9 (40,9 %) – представлены предварительные или оперативные данные).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-11, подпрограмм и ФЦП госпрограммы составил 82,9 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 13,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-11.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Наследие» составило 33,3 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Искусство» составило 75 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 13,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,3 %).

По подпрограмме 3 «Туризм» не представлены фактические значения двух предусмотренных плановых показателей (индикаторов), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 68,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 62,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» составило 75 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» составило 87,5 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 19,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 42,5 %).

По ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» из 9 предусмотренных плановых показателей (индикаторов) не представлены фактические значения 7 показателей (индикаторов) и по 2 – представлены оперативные данные, сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по сравнению с

утвержденными в ГП-11 не изменялись (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,6 %).

В ГП-11 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы, подпрограмм и ФЦП с установленными целевыми показателями.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение 2017 год
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	94 751,0	107 194,3*	113,1	98 762,2*
		89 088,4**	94	90 157,7**
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года, %	99	94,3	95,3	93,9
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, %	35,25	76,2	216,2	-
Количество проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, самостоятельных коллективов и театров по отношению к 2010 году, %	1	15,2	в 15,2 раза	16,9
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году, %	186,3	-		150
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, %	82	83,8	102,2	83,7
Объем средств на культуру из внебюджетных источников, млн. руб	78 500,0	99 109,0	126,3	81 184,0
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации, %	100	100	100	92,8
Количество центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации, созданных при поддержке федерального бюджета, единиц	2	2	100	10
Доля изданных за год в Российской Федерации наименований книг, включенных в Национальную электронную библиотеку, %	10	10	100	11,4
Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации, %	82,2	81,4	99	75,6
Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации, %	88	82,8	94,1	80,4
Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации, %	100	97,9	97,9	99,8
Количество фильмов выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единиц	1 220	1 460	119,7	1 195
Количество спектаклей выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единиц	676	695	102,8	664
Средняя сумма одного гранта Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства, тыс. рублей	1 000	1 000	100	1 000,0
Объем передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов России, единиц	800	-		700
Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета, единиц	87	296	в 3,4 раза	87
Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году), %	105	51	48,6	50

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение 2017 год
Количество стипендиатов среди выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов, человек	4 000	4 000	100	4 000
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общей численности детей, %	8	8	100	8
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, %	90	-		-
Доля объектов культурного наследия федерального значения, определенных в перечне отдельных объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Министерством культуры Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 759-р, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия, сведения о границах территорий, а также о зонах охраны которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве объектов культурного наследия, определенных перечнем	35	35	100	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденции развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3

для показателей, желаемой тенденции развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2

Согласно данным Сводного годового доклада из **24 показателей** ГП-11 плановые значения предусмотрены **по 22 показателям**. При этом из указанных 22 показателей **по 12 показателям фактические данные не приведены**.

Следует отметить, что в 2018 году **из 41 показателя (индикатора)**, по которым представлены фактические значения, **не достигнуты плановые значения по 7 (17,1 %)** показателям (индикаторам) на уровне **подпрограмм и ФЦП**.

По подпрограмме 1 из 3 показателей (индикаторов) не достигли плановых значений 2 показателя (индикатора): «Охват населения библиотечным обслуживанием» (план – 38,04 %, факт – 34,5 %) и «Доля отреставрированных предметов музейного фонда в общем числе требующих реставрации предметов основного фонда музеев» (план – 1,75 %, факт – 0,8 %).

По подпрограмме 2 из 8 показателей (индикаторов) не достигли плановых значений 2 показателя (индикатора): «Численность посетителей представлений, проведенных цирками и цирковыми коллективами в России, по отношению к 2013 году» (план – 120 %, факт – 87,1 %) и «Количество представлений, проведенных цирками и цирковыми коллективами в России, по отношению к 2012 году» (план – 120 %, факт – 107,4 %).

По подпрограмме 4 из 4 показателей (индикаторов) не достиг планового значения показатель (индикатор) «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности» (план – 19 %, факт – 20,7 %).

По ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» из 16 показателей (индикаторов) не достигли плановых значений 2 показателя (индикатора): «Доля учреждений культуры и искусства, находящихся в федеральной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве учреждений культуры и искусства, находящихся в федеральной собственности» (план – 72,8 %, факт – 72,3 %) и «Повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусства, по сравнению с установленным нормативом (на 1 тыс. жителей)» (план – 92 %, факт – 90 %).

11.15. Из 14 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», ответственным исполнителем госпрограммы достигнуты значения 9 показателей; не достигнуты значения 4 показателей, по которым представлены предварительные данные («Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации», «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации», «Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации», «Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году)»); по 1 показателю фактическое значение не представлено («Объем передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов России»).

Следует отметить, что 4 поручения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597¹, характеризующиеся 4 показателями, сняты с контроля, несмотря на их фактическое невыполнение.

11.16. Оценка степени исполнения плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы на 2018 год показала следующее.

Из 82 контрольных событий, предусмотренных **планом реализации ГП-11** на 2018 год, **выполнено 64 контрольных событий (78,1 % общего количества)**, из них 8 – позже установленного срока.

Из 336 запланированных контрольных событий **детального план-графика**

¹ Абзац четвертый подпункта «н» пункта 1 Указа № 597: обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; абзацу 4 подпункта «н» пункта 1 Указа № 597: обеспечить создание до 1 марта 2013 г. передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов; увеличить к 2018 году в два раза количество выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации.

реализации ГП-11 выполнено **305 контрольных событий (90,8 %)**, из них 31 – позже установленного срока.

11.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-11 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07. 2019	кассовое исполне-ние на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-11, в том числе:	27 650,6	2 955,1	633,8	21 311,0	1 354,8	1 140,0	-6 339,6	-1 600,3	+506,2	140 044,5	41 037,7
Минстрой России, в том числе				110,2			110,2			1 257,8	210,3
0801 1110194009 414				110,2			110,2			1 221,2	197,4
0801 1110190059 622				0,0			0,0			10,8	
Роспечать, в том числе	187,4			188,1			0,7			283,0	27,3
1202 1150099998 812	89,7			97,2			7,4				
1202 1150099998 813	1,0			2,1			1,1				
1202 1150099998 632	96,6			88,8			-7,8				
Ростуризм, в том числе	0,1			0,0			-0,1			6 902,1	863,9
0412 1140190011 121				0,0			0,0			52,5	24,2
0412 1140190019 244	0,1						-0,1			53,2	14,4
Минобрнауки России	5,0						-5,0			493,4	102,0
0801 1140290059 612	5,0						-5,0			25,5	
ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»	225,8			169,2			-56,6			5 143,3	2 571,6
0801 1120190059 612	225,8			169,2			-56,6				
ФГБУК «Государственный Эрмитаж», в том числе	2 805,4	75,5		2 125,3	75,5		-680,1			4 277,2	1 000,4
0801 1110390059 612	97,8			166,2			68,3			76,1	64,1
0801 1150099998 612	344,3			406,4			62,1				
0801 1150099998 413	75,5	75,5		75,5	75,5						
0801 1150099998 464	2 287,8			1 477,2			-810,6				
Минкультуры России, из них:	24 426,9	2 879,6	633,8	18 718,1	1 279,3	1 140,0	-5 708,8	-1 600,3	+506,2	114 926,6	34 805,4
0801 1150099998 414	2 662,5	863,9	2,2	1 974,8	566,1		-687,7	-297,8	-2,2		
0804 1110192796 244	2 455,1			1 424,9			-1 030,2			2 022,2	
0801 1110394009 414	4 829,3	1 738,9	1,2	3 638,7	461,2	1,2	-1 190,7	-1 277,7	0	18 155,0	669,6
0801 1120196490 812	1 285,0						-1 285,0			1 200,0	43,2
0802 1120296486 812	6 804,3		413,5	2 664,6		281,4	-4 139,7		-132,1		

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-11 в размере 27 650,6 млн. рублей в основном сложилась по Минкультуры России – 24 426,9 млн. рублей (88,3 % общего объема) в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности; закупки товаров, работ и услуг; субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое

обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению.

По итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам** по ГП-11 **уменьшилась** на 6 339,6 млн. рублей, или **на 22,9 %**, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 21 311,0 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2018 года сложилась по Минкультуры России в объеме 18 718,1 млн. рублей, или 87,8 % общего объема дебиторской задолженности по ГП-11 на конец 2018 года.

11.18. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год (далее – ФАИП) представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	19 497,1	8 138,4	41,7	42	10	23,8
подпрограмма «Наследие»	4 122,3	1 513,5	36,7	2		
Минобрнауки России	69,5			1		
Минкультуры России	3 688,6	1 338,1	36,3	1		
Минстрой России	364,2	175,4	48,2			
подпрограмма «Искусство»	13,2	13,0	98,4	1	1	100,0
Минкультуры России	13,2	13,0	98,4	1	1	100,0
ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	12 078,9	3 621,0	30,0	24		
Минкультуры России	10 786,4	2 477,7	23,0	21		
Росархив	983,7	834,5	84,8	2		
ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации»	20,0	20,0	100,0	1		
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	288,8	288,8	100,0			
ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	3 282,8	2 990,9	91,1	15	9	60,0
Ростуризм	3 282,8	2 990,9	91,1	15	9	60,0

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 19 497,1 млн. рублей** (кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП составило **41,7 %** лимитов бюджетных обязательств), в том числе по подпрограмме «Наследие» – 4 122,3 млн. рублей (36,7 %), по подпрограмме «Искусство» – 13,2 млн. рублей (98,4 %), по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» – 12 078,9 млн. рублей (30 %) и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» – 3 282,8 млн. рублей (91,1 %).

Низкий уровень кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП на 2018 год сложился по Минкультуры России (36,3 % на реализацию ФАИП по подпрограмме «Наследие» и 23 % по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы).

В 2018 году **введено** лишь **10 объектов** из 42, подлежавших вводу в 2018 году, **или 23,8 %**.

11.19. Основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-11 в 2018 году, является недостаточный уровень завершения и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Основными причинами необеспечения ввода в эксплуатацию объектов и низкого освоения средств федерального бюджета являются банкротство и несостоятельность генподрядчиков, что привело к необходимости расторжения контрактов, ведения судебно-исковой работы, проведения новых конкурсных процедур; наличие уголовных дел и проводимых следственных мероприятий на объектах, что вызвало опасение и нежелание потенциальных подрядчиков выходить на объекты; неудовлетворительное финансовое состояние ряда генподрядчиков, отсутствие достаточного объема оборотных средств, в результате чего работы на объектах проводились с существенным отставанием от утвержденных графиков производства работ; сложность реализуемых проектов в части необходимости разработки индивидуальных проектных решений, не имеющих аналогов; одновременного решения задачи как сохранения уникальности культурного объекта, так и придания ему новых современных требований с использованием новейших технологий; быстрого устаревания технологического оборудования; выявление в ходе реализации объектов необходимости выполнения дополнительных объемов работ, не предусмотренных проектом; низкое качество проектов приводили к необходимости их корректировки. При этом до получения положительных заключений государственной экспертизы на откорректированные проекты, работы на объектах в полном объеме не выполнялись, а также значительно затруднялась приемка выполненных работ.

11.20. В 2018 году были реализованы 10 мер государственного регулирования (плановые значения достигнуты), предусматривающие повышение социального статуса работников культуры, поддержки отечественной кинематографии, предоставление налоговых и иных льгот с целью расширения деятельности организаций и граждан в сфере культуры, а также создание условий для сохранения, использования, популяризации исторического наследия; сохранения и развития исполнительских искусств, традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов Российской Федерации; творческих инициатив населения, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры; развития культурного сотрудничества; создания качественных фильмов, соответствующих национальным интересам.

По остальным 22 мерам государственного регулирования установлены нулевые плановые значения.

Следует отметить, что приведенные меры государственного регулирования подпрограмм «Наследие» и «Искусство» ГП -11 предусматривают в том числе налоговые и

таможенные преференции для юридических лиц, в том числе учреждений культуры, применение которых приводит к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом финансовая оценка мер не приведена, что не соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, предусматривающим проведение финансовой оценки мер государственного регулирования, результаты введения которых, приводят к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) увеличению долговых обязательств Российской Федерации.

11.21. Анализ рисков реализации ГП-11 не в полной мере соответствует требованиям пункта 43 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Так, ответственным исполнителем ГП-11 не предусмотрена количественная оценка факторов рисков, что не позволяет оценить вероятность возникновения и степень влияния того или иного риска на основные параметры ГП-11.

Отсутствие аналитических материалов, подтверждающих оценку масштабов и последствий наступления возможных рисков, также не позволяет сформировать адекватные механизмы управления рисками и систему мер по их предотвращению и минимизации.

В соответствии со шкалой риска, определенной ответственным исполнителем, к факторам риска низкого уровня (вероятность наступления) отнесены техногенные и экологические риски; среднего уровня – правовые, административные риски, геополитические и международные риски, риски угрозы национальной безопасности в сфере культуры; высокого уровня – финансовые риски, риски недостаточной финансовой мотивации соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления бюджетными организациями культуры и туризма, макроэкономические и кадровые риски, риски, связанные с региональными особенностями. Следует отметить, что 6 из 11 рисков реализации ГП-11 отнесены к факторам высокого уровня. При этом 8 из 11 рисков имеют высокий уровень возможного ущерба.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, комплекс планируемых мероприятий по управлению рисками не содержит необходимых и достаточных обоснований в части кадровых рисков. Так, снижение влияния данной группы рисков предполагается в том числе посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров. Однако в составе обоснования предложений по мерам управления кадровыми рисками реализации ГП-11 не приведены механизмы по созданию условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов.

Вместе с тем в дополнительных и обосновывающих материалах к проекту ГП-11 в разделе XVI «Дополнительные сведения по подпрограммам государственной программы» в качестве одной из наиболее острых проблем в сфере реализации подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» отмечен недостаточный уровень квалификации и «старение» кадров в отрасли культуры, обусловленные невысоким престижем профессий работников бюджетных учреждений сферы культуры, низким уровнем заработной платы, слабым социальным пакетом, сложностями в решении жилищной проблем, низким притоком молодых специалистов в отрасль и др.

Кроме того, Счетная палата неоднократно упоминала в своих материалах о высоких темпах сокращения численности работников учреждений культуры, особенно муниципальных, и, как следствие, о снижении доступности и качества услуг в сфере культуры.

Так, фактическая численность работников государственных (муниципальных) учреждений культуры по сравнению с 2013 годом сократилась на 172,2 тыс. человек, или на 25,7 % (в 1,34 раза) вместо предусмотренного планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2606-р, сокращения на 10 % (на 67,0 тыс. человек). Таким образом, на 1 января 2019 года сокращение численности работников государственных (муниципальных) учреждений культуры проходит темпами, опережающими запланированные «дорожной картой».

Меры по предотвращению и минимизации рисков реализации ГП-11 не содержат необходимых и достаточных обоснований в части риска усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, техническим оснащением и системами управления бюджетными организациями культуры и туризма, что может послужить причиной существенного снижения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в рассматриваемой сфере.

Так, в качестве мер для снижения негативных последствий указанного риска предлагается проведение модернизационных проектов за счет привлечения внебюджетных средств в рамках механизмов государственно-частного партнёрства в рамках реализации ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)». При этом указанные федеральные целевые программы закончили свое действие в 2018 году.

Указанное свидетельствует о формальном подходе к расчету рисков при реализации ГП-11, что не способствует решению задач, определенных ГП-11.

11.22. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-11 в 2018

году составила **82,9 %**, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня государственной программы Российской Федерации (87,4 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм государственной программы Российской Федерации (72,1 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий государственной программы Российской Федерации (89,4 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (86,1 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (25 %).

В 2017 году степень эффективности ГП-11 составила 86,2 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) (87,7 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (90,7 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 37,9 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2018 год.

Вместе с тем уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 84,6 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 62,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 86,2 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 83,1 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минкультуры России и в целом по ГП-11 за 2018 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 23,8 % (**низкий уровень**).

В 2016 – 2018 годах оценка эффективности реализации ГП-11 за 2015, 2016 и 2017 годы Счетной палатой также не проводилась, поскольку доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, превышала 10 %.

11.23. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем уточненного годового отчета по ГП-11 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Согласно пункту 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы представляется ответственным исполнителем до

1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации на бумажном носителе и размещается в электронном виде на портале государственных программ.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы за 2018 год направлен Минкультуры России в Минэкономразвития России и Минфин России в установленный срок (письма от 1 марта 2019 г. № 2952-01.1-50-СО и № 2953-01.1-50-СО соответственно).

Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2018 год направлен Минкультуры России в Правительство Российской Федерации письмом от 26 апреля 2019 г. № 6521-01.1-35-СО, то есть на 1 день позже установленного срока; в Минэкономразвития России и Минфин России в установленный срок (письма от 25 апреля 2019 г. № 6463-01.1-49-СО и № 6464-01.1-50-СО соответственно).

В нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации по состоянию на 16 апреля 2019 года отчет о реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2012 - 2020 годы за 2018 год не был размещен в электронном виде на портале государственных программ.

В нарушение подпункта «б» пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации в перечне контрольных событий по форме таблицы 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм», представленном в составе Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы за 2018 год, не указаны причины всех не выполненных контрольных событий.

11.24. В Сводном годовом докладе не содержатся сведения том, что формулировка цели ГП-11 не отвечает требованиям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации о ее конкретности, измеримости и достижимости (достижение поставленной цели проверить нельзя).

По данным Сводного годового доклада из 66 показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2018 год, по 38 показателям не приведены фактические данные. Вместе с тем, по данным уточненного годового отчета ответственного исполнителя ГП-11 фактические данные не приведены по 14 показателям.

В Сводном годовом докладе не содержатся сведения о результатах анализа рисков реализации ГП-11, а также анализа запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования.

При этом, ответственным исполнителем ГП-11 не предусмотрена количественная оценка факторов рисков, что не позволяет оценить вероятность возникновения и степень влияния того или иного риска на основные параметры ГП-11.

Следует отметить, что приведенные меры государственного регулирования подпрограмм 1 «Наследие» и 2 «Искусство» ГП-11 предполагают в том числе налоговые и таможенные преференции для юридических лиц, в том числе учреждений культуры, применение которых приводит к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом финансовая оценка мер не приведена, что не соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, предусматривающим проведение финансовой оценки мер государственного регулирования, результаты введения которых приводят к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) увеличению долговых обязательств Российской Федерации.

11.25. Согласно уточненному отчету Минкультуры России ГП-11 не нуждается в корректировке.

При этом Минкультуры России подготовило проект изменений в ГП-11 и представило в Счетную палату письмом от 11 апреля 2019 г. № 5473-01.1-52-СО, что нарушает пункт 604 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, так как представленные изменения в ГП-11 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 374.

12. Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы

12.1. Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы (далее – ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326.

Срок реализации: 2012 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 12.

12.2. В 2018 году изменения в ГП-12 вносились 2 раза.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2018 г. № 147 ГП-12 дополнена Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (приложение № 13 к ГП-12).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 379 ресурсное обеспечение ГП-12 приведено в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ, ГП-12 дополнена разделом 6 «Реализация госпрограммы на приоритетных территориях», а также приложениями об оценке расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников, связанных с опережающим развитием приоритетных территорий Северо-Кавказского федерального округа, Калининградской области, Байкальского региона и Арктической зоны Российской Федерации.

В нарушении пункта 20 Порядка разработки госпрограмм Минприроды России **не согласовало проект изменений в госпрограмму** с Минфином России, Минэкономразвития России, а также с Минвостокразвития России и Минкавказом России, являющимися федеральными органами исполнительной власти, ответственными за социально-экономического развитие приоритетных территорий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2018 г. № 296 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» внесены изменения в части условий предоставления субсидий.

12.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

В ГП-12 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-12, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года ¹ предусматривает:	
1.1. Сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха не менее чем в 5 раз;	Сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха почти в 3 раза
1.2. Сокращение численности населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза.	Сокращение численности населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, почти в 3,4 раза
2. Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях ²	
2.1. Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, в 2020 году достигнет 100%	Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, к 2020 году составляет 85 %
2.2. Увеличение числа пользователей единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2009 года достигнет 116%	Госпрограммой предусмотрено плановое значение показателя «Увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении по отношению к уровню 2008 года к 2020 году» – 110 %, при этом фактическое значение за 2018 год составляет 109 %

Плановое значение показателя 2 «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха» на 2018 год составляет 47 городов, фактическое значение - 46 городов. Плановое значение показателя 3 «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)» в 2018 году установлено 17,6 млн. человек, фактическое значение - 13,4 млн. человек.

В ГП-12 значения 2 целевых индикаторов **не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.** Так, ГП-12 в редакции от 30 марта 2018 года запланировано сокращение городов с неблагоприятной экологической обстановкой в 3 раза, а численности населения проживающего в таких городах, – в 3,4 раза, что не соответствует Концепции, согласно которой количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха должно сократиться с 2007 по 2020 год не менее чем в 5 раз (со 135 до 27), а численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, – не менее чем в 4раза (с 57,2 до 14,3 млн. человек).

Учитывая, что динамика значений показателей 2 и 3 ГП-12 не соответствует

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р.

Концепции, их фактические значения в 2018 году превысили установленные плановые значения, Счетная палата полагает целесообразным предусмотреть корректировку плановых значений показателей ГП-12 до уровня, предусмотренного Концепцией.

В ГП-12 ряд показателей не согласуется с документами стратегического планирования.

В Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) (далее – Стратегия деятельности в области гидрометеорологии) предусмотрено плановое значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году – 100 %. Плановое значение данного показателя в госпрограмме (показатель 3.8 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») в 2020 году – 85 %. При этом фактическое значение показателя уже в 2017 году составило 85,5 %.

Также в Стратегии деятельности в области гидрометеорологии установлено, что к 2020 году увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2009 года достигнет 116 %. ГП-12 значение данного показателя (показатель 3.9 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году запланировано на уровне 110 % (к уровню 2008 года). При этом фактическое значение показателя в 2017 году уже составило 109 %.

Также необходимо отметить, что в ГП-12 отсутствует показатель, характеризующий долю утилизированных в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов и результативность мероприятий по утилизации твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем поскольку полномочия в области обращения с отходами, установленные статьей 263 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», являются полномочиями субъектов Российской Федерации и осуществлялись ими вплоть до 2018 года исключительно за счет средств своих бюджетов, именно от результатов их деятельности зависит выполнение показателя утилизации ТКО по стране в целом.

При этом одной из приоритетных задач экологической политики государства, закрепленной в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года³, является повышение уровня утилизации твердых коммунальных отходов.

Таким образом, **отсутствие в ГП-12 показателя, характеризующего результативность мероприятий по утилизации твердых коммунальных отходов, не**

³ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

позволяет оценить достижение стратегической цели.

12.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

ГП-12 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-12 в редакции от 30 марта 2018 года утверждены 95 показателей, из которых 83 показателя имеют плановые значения на 2018 год: 7 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 76 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП.

Результаты проведенного анализа показателей (индикаторов) свидетельствуют, что значения **17 показателей (индикаторов) (20,5 %)** из 83 на период 2017 – 2020 годов **остаются неизменными**, носят нереалистичный, статичный характер, что не дает возможности оценить степень их влияния на достижение цели госпрограммы.

Так, значение показателя «Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях» запланировано в 2018 – 2020 годах на уровне 90 % – 91 %, при этом фактическое его значение в 2018 году составило 95,3 %. Значение показателя «Оправдываемость суточных прогнозов погоды» запланировано в 2018 – 2020 годах на уровне 93 % – 95 %, при этом фактическое его значение в 2018 году составило 96,7 %.

Плановое значение показателя 3.8 «Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» на 2017 – 2019 годы составляет 84,5 %, в 2020 году значение запланировано на уровне 85 %. При этом фактическое его значение в 2015 – 2018 годах составило 85,5 %.

Необходимо отметить, что показатели, характеризующие объем образовавшихся отходов, которые не были обезврежены и использованы (I – IV класс опасности), количество внедренных методов, моделей, технологий, подтвержденных актами в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды, а также увеличение числа пользователей информации единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, имеют **слабовыраженную динамику**.

12.5. План реализации госпрограммы на период на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный приложением № 7 госпрограммы в редакции от 30 марта 2017 г. (изменения в госпрограмму внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 379), содержит **46** наиболее важных, социально значимых **контрольных событий ГП-12** с указанием их сроков.

По данным Сводного годового доклада, из 46 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-12, **выполнены 45 событий (97,8 %)**.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 – 2020 годы, **утвержденный** приказом Минприроды России от 29 июня 2018 г. № 304 **с нарушением срока**, установленного пунктом 30.1 Порядка разработки госпрограмм, на 69 дней, содержит **155 контрольных событий**, срок наступления которых в 2018 году.

В нарушение пункта 36 Методических указаний контрольные события распределены в детальном плане-графике **неравномерно**. Так, на 4 квартал 2018 года приходится 101 контрольное событие (65,2 %).

Анализ перечня контрольных событий ГП-12 свидетельствует об их достаточности.

Совокупность указанных контрольных событий позволяет Минприроды России как ответственному исполнителю госпрограммы осуществлять мониторинг хода выполнения программных мероприятий и принимать меры по ее корректировке.

Следует также отметить, что **в отчете** по форме таблицы № 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы» по мероприятию 6.20 «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка» в плане реализации ГП-12 (приложение № 7 госпрограммы) **предусмотрено контрольное событие 6.20.1 «Заключено соглашение с Правительством Иркутской области о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета»**. Однако в детальном плане-графике реализации госпрограммы на 2018 – 2020 годы указанное контрольное событие **отсутствует**.

В соответствии с отчетом по форме таблицы № 17 в 2018 году выполнено 141 контрольное событие detailного плана-графика (91 %), **не выполнено 14 контрольных событий (9 %)**, в том числе по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» - 4 контрольных события, по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» - 8, по подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна» - 2.

12.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-12*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-12	всего	38 515,6	40 640,9	+2 125,3	+5,5
	федеральный бюджет	37 451,2	39 236,4	1 785,2	4,8
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 064,4	1 404,5	340,1	32
	внебюджетные источники	-	-	-	-

* По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-12 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 37 451,2 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции) (37 451,2 млн. рублей).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-12, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 35 939,2 млн. рублей, что на 1 512,0 млн. рублей, или на 4 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-12 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 40 136,5 млн. рублей, что на 2 685,3 млн. рублей, или на 7,2 %, больше, чем в паспорте ГП-12.

Анализ данных показывает, что в 2018 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 132 % планового показателя (1 404,5 млн. рублей), сведения о средствах государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, юридических лиц в Сводном годовом докладе отсутствуют.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения госпрограммы при ее формировании.

12.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-12 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-12	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-12, всего	37 451,2	35 939,2	40 136,5	39 236,4	97,8
<i>в том числе:</i>					
Минприроды России	15 743,5	13 440,0	16 668,1	16 007,9	96
<i>в % к итогу</i>	<i>42,0</i>	<i>37,4</i>	<i>41,5</i>	<i>40,8</i>	
Росгидромет	15 535,8	16 442,7	16 686,6	16 757,0	100,4
<i>в % к итогу</i>	<i>41,5</i>	<i>45,7</i>	<i>41,6</i>	<i>42,7</i>	
Росприроднадзор	4 144,3	4 028,9	4 497,1	4 335,8	96,4
<i>в % к итогу</i>	<i>11,1</i>	<i>11,2</i>	<i>11,2</i>	<i>11,1</i>	
Минстрой России	1 649,6	1 649,6	1 906,7	1 896,3	99,5
<i>в % к итогу</i>	<i>4,4</i>	<i>4,6</i>	<i>4,8</i>	<i>4,8</i>	
Роснедра	93,1	93,1	93,1	93,1	100
<i>в % к итогу</i>	<i>0,2</i>	<i>0,3</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	
Росводресурсы	178,9	178,9	178,9	40,3	22,5
<i>в % к итогу</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>	<i>0,1</i>	
Росрыболовство	6,0	6,0	6,0	6,0	100
<i>в % к итогу</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Федеральное агентство научных организаций	100,0	100,0	0,0	0,0	0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	0,0	0,0	100,0	100,0	100
<i>в % к итогу</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы приходится на Росгидромет (42,7 % показателя

сводной росписи с изменениями) и Минприроды России (40,8 %). В 2018 году Минфину России, Минэнерго России, являющимся **участниками** ГП-12, бюджетные ассигнования на ее реализацию **не предусмотрены**.

В 2018 году **низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росводоресурсов (22,5 % показателя сводной росписи с изменениями), Минприроды России (96,1%), Росприроднадзора (96,4 %). В 2017 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росгидромета (22,5 % показателя сводной росписи с изменениями), Росводоресурсов (86,4%), Минстроя России (79,3 %).

12.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-12, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-12, а также уровень исполнения расходов по ГП-12 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-12	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено (гр. 6-гр. 8)	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-12	37 451,2	37 451,2	35 939,2	-1 512,0	40 136,5	2 685,3	39 236,4	900,1	97,8
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	5 878,1	5 878,1	6 374,1	+496,0	6 748,8	870,7	6 052,8	696,0	89,7
Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России»	9 402,0	9 402,0	7 694,4	-1 707,6	7 716,0	-1 686,0	7 699,8	16,2	99,8
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	14 203,5	14 203,5	15 109,8	+906,3	15 307,7	1 104,2	15 372,2	-64,5	100,4
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»	1 305,6	1 305,6	1 305,6	0	1 305,6	0,0	1 305,6	0,0	100,0
Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»	2 769,7	2 769,7	2 769,7	0	6 069,7	3 300,0	5 966,8	102,9	98,3
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально- экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	3 892,3	3 892,3	2 685,6	-1 206,7	2 988,7	-903,6	2 839,2	149,5	95

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-12 увеличены на 7,2 % (по сравнению с паспортом ГП-12) и на 11,7 % (по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)).

Кассовое исполнение расходов составило 39 236,4 млн. рублей, что на 900,1 млн. рублей, или **на 2,2 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год недовыполнение составило 6,1 %), в том числе по подпрограммам:

«Регулирование качества окружающей среды» – 6 052,8 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 696,0 млн. рублей, в 2017 году – 219,4 млн. рублей);

«Биологическое разнообразие России» – 7 699,8 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 16,2 млн. рублей, в 2017 году – 175,6 млн. рублей);

«Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 15 372,2 млн. рублей (в 2018 году Росгидрометом произведено использование остатков средств софинансирования

2017 года, предусмотренных на реализацию проекта «Модернизация и техническое перевооружение организаций и учреждений Росгидромета-2», в связи с чем кассовые расходы превысили объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 64,5 млн. рублей, в 2017 году недовыполнение составило 1 081,9 млн. рублей);

«Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» – 1 305,6 млн. рублей (100 %);

«Приоритетный проект «Чистая страна» (реализуется с 2017 года) – 5 966,8 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 102,9 млн. рублей, в 2017 году – 98,4 млн. рублей);

ФЦП «Охрана озера Байкал» – 2 839,2 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 149,5 млн. рублей, в 2017 году – 475,8 млн. рублей).

По подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» неисполненные бюджетные ассигнования составили 696,0 млн. рублей, или 10,3 %. Неиспользованные средства сложились по мероприятию 1.4 «Государственная поддержка мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в области обращения с отходами» в сумме 131 млн. рублей в связи с неиспользованием субсидий тремя субъектами Российской Федерации (Чукотским автономным округом, Тульской областью и Республикой Мордовия), а также по мероприятию 1.5 «Реализация проекта МБРР «Развитие единой государственной системы экологического мониторинга» в сумме 395,0 млн. рублей в связи с поздним утверждением правил предоставления субсидии АО «Росгеология» (постановление Правительства Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № 1701).

По подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» в 2018 году Росгидрометом осуществлено использование остатков средств в рамках реализации соглашений с международными финансовыми организациями в сумме 85,8 млн. рублей, неисполненные расходы в рамках реализации соглашения с МБРР отсутствуют.

При этом по расходам федерального бюджета, осуществляемым за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) (направление расходов 92795), неисполненные бюджетные ассигнования составили 261,4 млн. рублей, что связано с длительностью согласования технических заданий МБРР, которое привело к несвоевременности подписания контрактов.

Следует отметить, что в 2017 году объем неисполненных расходов в рамках реализации соглашения с МБРР составил 1 052,9 млн. рублей (63,2 % общего объема, предусмотренного на обеспечение мероприятий соглашения между Российской Федерацией и МБРР, включая софинансирование).

Основными причинами неисполнения указанных расходов являлись: длительность согласования технических заданий Международным банком реконструкции и развития в рамках реализации проекта Росгидромет-2, непредставление поставщиком документов за

частично поставленное оборудование для проведения платежей в 2017 году; сложившаяся курсовая разница; экономия при проведении конкурсных процедур.

По приоритетному проекту «Чистая страна» остаток неиспользованных средств в размере 102,9 млн. рублей образовался в связи с экономией средств по результатам конкурсных процедур при заключении госконтрактов на реализацию мероприятий по ликвидации и рекультивации свалок в Ставропольском крае, ликвидации ущерба окружающей среде в результате деятельности целлюлозно-бумажного предприятия АОЗТ «Дарита» и рекультивации городского полигона ТБО в Калининградской области, рекультивации свалок бытовых отходов в Республике Чувашия, а также расторжением контракта на демонтаж здания хлорного цеха ОАО «Амурскбумпром» и рекультивацию территории в промзоне г. Амурска в Хабаровском крае.

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» сумма неисполненных расходов составила 149,5 млн. рублей, или 5 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2017 году – 475,8 млн. рублей, или 18,1 %), из которых неисполненный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых Росводоресурсами бюджету Иркутской области, составил 138,6 млн. рублей (92,7 % неисполненных расходов ФЦП «Охрана озера Байкал»). Низкий уровень исполнения сложился по реализации мероприятия по берегоукреплению озера Байкал в районе п. Листвянка, работы не начаты из-за недобросовестности подрядчика (подрядная организация – ООО «Болверк» к работам в 2018 году не приступала, велась претензионная работа).

12.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-12 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального)	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-12	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-12
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-12	6	4	66,7	0	107,2	97,8	104,7
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	7	5	71,4	0	114,8	89,7	103
Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России»	18	16	88,9	0	82,1	99,8	81,9
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	14	13	92,9	0	107,8	100,4	108,2
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»	4	4	100	0	100	100	100
Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»	2	2	100	0	219,1	98,3	215,4
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	9	4	44,4	0	76,8	95	72,9
Всего	60	48	80,0	0	107,2	97,8	104,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Всего ГП-12 (в редакции от 30 марта 2018 года) предусмотрено 103 целевых показателя (индикатора), из которых **83 имеют количественные значения к выполнению в 2018 году**. Количественные значения на 2018 год не предусмотрены по 2 из 9 общепрограммных показателей, по 3 из 32 показателей подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды», 4 из 22 показателей подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России», по 1 показателю подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», приоритетного проекта «Чистая страна» и ФЦП «Охрана озера Байкал».

Фактические значения в годовом отчете представлены по **60 показателям (72,3 %)**, из них **предварительные – по 23 показателям (27,7 %)** (1 общепрограммный показатель, 22 показателя подпрограммы 1).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-12 и подпрограмм составил **80,0 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-12 составило 66,7 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 7,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» составило **71,4 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 14,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 89,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» составило **88,9 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 17,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,8%).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» составило **92,9 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **7,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100,4 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» составило **100 %** при том, что сводная бюджетная роспись **соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **119,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение

показателей сводной бюджетной росписи – 98,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП «Охрана озера Байкал» составило **44,4 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **23,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,0 %).

Анализ свидетельствует о том, что при **увеличении** бюджетных ассигнований по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» и подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» на 14,8% и 7,8 % соответственно показатели **не выполнены**. Также при уменьшении бюджетных ассигнований по подпрограмме 2 и ФЦП «Охрана озера Байкал» на 17,9 % и 23,2 %, показатели не выполнены на 11,1% и 62,5% соответственно.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-12 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: 2017 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-12 (млн. рублей) СБР/фактическое выполнение	37 451,2	40 136,5* 39 236,4	107,2 104,7	33 581,3* 31 530,1
Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта (тонн)	0,25	025	100	0,28
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха	47	45	102,2	44
Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)	17,6	13,4	131,3	13,5
Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, (процентов)	86,2	85	98,6	86,5
Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (процентов)	96,5	96	99,5	95
Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде (тыс. человек)	1 792,0	2 134,56	119,1	126,25

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 показателей (индикаторов) ГП-12 по 1 показателю (11,1 %) представлены **предварительные данные**, значения 2 показателей (22,2 %) на 2018 год **не установлены**.

Таким образом, **из 6 показателей ГП-12**, по которым представлены фактические значения, **не выполнено 2 показателя**:

«Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»

(98,6 %) в связи с пространственной динамичностью 55 видов млекопитающих, обитающих на ООПТ федерального значения;

«Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (99,5 %) в связи с влиянием интенсивности и масштабов учетных работ, природных и антропогенных факторов (климатические флуктуации, кормовые условия, антропогенное влияние на пути миграций).

В 2018 году из **54 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП**, по которым представлены фактические значения, не достигнуты **10 показателей (индикаторов), или 18,5 %**, из них: «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды» (план – 70 %, факт – 26,2 %), «Индекс численности волка» – показателем желаемой тенденции развития является снижение (план – 103 %, факт – 131,7 %), «Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению» (план – 79,5 %, факт – 91,3 %), «Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов» (план – 2,57 %, факт – 2,31 %).

12.10. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-12 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/ код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	касса на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего (гр. 5- гр. 2)	из них:			
		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-12, в том числе:	1 899,1	0,0	0,1	1 565,7	0,2	0,0	-333,4	0,2	-0,1	45 378,2	17 543,3
Минприроды России, из них:	1 161,1			950,9			-210,3			19 486,6	5 256,9
0603 1220490059 612	449,3			618,9			169,7			1 081,2	403,1
0604 1220190059 612	60,9			76,3			15,3			50,0	
0605 1260099998 464	41,5			47,7			6,1				
0605 12П0390059 612	11,1			15,1			4,0				
0605 12П0490059 612				1,4			1,4				
0605 1210192002 244	3,0			3,6			0,7			24,6	1,2
0409 1260050290 244	1,4			1,4							
0411 1220190019 241	1,8						-1,8			17,9	5,2
0605 1220494009 464	3,7						-3,7			115,0	115,0
0412 1260099998 612	6,5			1,0			-5,5				
0604 1260099998 612	18,2			6,2			-12,0				
0603 1260099998 612	106,2			80,0			-26,2				
0407 1220492795 244	36,8						-36,8			385,7	
0407 1220492796 244	48,4						-48,4			302,7	
0605 1210190059 612	203,2			99,2			-104,0				
0605 12П0290059 612	169,2						-169,2				
Росгидромет, из них:	646,3			508,2			-138,0			18 016,9	9 444,8
0605 1260099998 612				11,4			11,4				

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/ код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	касса на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего (гр. 5- гр. 2)	из них:			
долгос- рочная		прос- роче- нная	долгос- рочная		прос- роче- нная	долгос- рочная		прос- роче- нная			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0605 1240190059 612	0,6			5,0			4,4			5,6	5,6
0605 1230392068 612	2,4			2,7			0,2			11,2	11,2
0113 1230590019 244	0,1			0,2	0,0		0,0	0,0		50,4	16,9
0113 1230590019 242	0,0			0,0			0,0			18,8	5,0
0411 1230490059 612	0,1			0,0			-0,1			0,9	0,9
0411 1230492068 612	2,8			0,0			-2,8			0,8	0,8
0605 1230393987 612	17,4			9,1			-8,3			93,5	93,5
0113 1230692796 244	251,8			241,2			-10,6			1 027,6	280,2
0605 1260099998 414	19,8						-19,8				
0605 1230390059 612	161,3			121,2			-40,1			381,0	283,0
0113 1230692795 244	190,0			117,5			-72,5			613,4	
Росводресурсы, из них	45,0						-45,0			169,9	
0406 1260099998 464	45,0			0,0			-45,0				
Росприроднадзор, из них:	31,6		0,1	90,6			59,0			5 369,2	2 319,2
0603 1210390059 612	29,0			82,9			53,9			126,2	126,2
0603 121П290059 612				5,1			5,1				
0605 1210390019 244	1,7		0,0	1,8	0,2	0,0	0,1	0,2	0,0	306,2	120,8
0605 1210390019 243				0,0			0,0			32,2	0,2
0605 1210390019 122	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0			88,0	38,5
0605 1210392047 244	0,1			0,1						359,2	83,0
0605 1210392047 242	0,0						0,0				
0605 1210390012 121	0,0			0,0			0,0			2 044,8	707,0
0605 1210390012 129	0,0			0,0			0,0			611,2	208,8
0605 1210390019 242	0,9	0,0	0,1	0,7		0,0	-0,2	0,0	-0,1	171,4	23,2
Росрыболовство, из них:	15,1			16,0			0,9			6,0	6,0
0405 1260099998 464	14,6			10,2			-4,3				
0411 1260099998 612	0,5			5,7			5,2				

Следует отметить, что по итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-12 уменьшилась** на 333,4 млн. рублей, или на 17,6 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 1 565,7 млн. рублей.

Дебиторская задолженность увеличилась по Росприроднадзору на 99,2 млн. рублей в связи с образованием остатка неиспользованной субсидии на иные цели, по Росрыболовству – на 0,8 млн. рублей в связи с неосвоением средств, выделенных подведомственным учреждениям на проведение НИР.

12.11. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения ФАИП на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	2 200,7	2 051,7	93,2	5	5	100 %
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	2 200,7	2 051,7	93,2	5	5	100 %
Минстрой России 069	1 906,7	1 896,3	99,5	3	3	100 %
Минприроды России 051	69,0	69,0	100	-	-	-
Росводресурсы 052	178,9	40,3	22,5	1	1	100
Росгидромет 169	46,1	46,1	38,7	1	1	100

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» по ГП-12 предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 2 200,7 млн. рублей, из них наибольший объем Минстрою России – 1 906,7 млн. рублей. **Кассовое исполнение** расходов составило **2 051,7 млн. рублей (93,2 %** доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В 2018 году в рамках ГП-12 **введено 5 объектов**, подлежащих вводу, или 100 %.

Так, введены в эксплуатацию Минстроем России 3 объекта ФАИП, Росводоресурсами - 1 объект («Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Большая речка, Иркутская область»), Росгидрометом – 1 объект («Строительство научно-исследовательского судна»).

12.12. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-12 показала, что первоначальный годовой отчет был направлен в Минфин России, Минэкономразвития России и Правительство Российской Федерации в срок, установленный пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм. Уточненный годовой отчет направлен Минприроды России в Правительство Российской Федерации письмом от 25 апреля 2019 г. № 08-12-09/9906.

В ходе анализа годового отчета, в том числе сведений о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий и контрольных событий подпрограмм госпрограммы, представленных по форме таблицы № 17, установлено, что структура представленной информации **соответствует** детальному плану-графику реализации госпрограммы на 2018 – 2020 годы, утвержденному приказом Минприроды России от 29 июня 2018 г. № 304.

Методика оценки эффективности госпрограммы, предусмотренная пунктом 85 Методических указаний, утверждена приказом Минприроды России от 19 мая 2017 г. № 250 «Об утверждении методики оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы».

Таблица № 18 в составе материалов годового отчета **отсутствует**, что не соответствует пункту 82 Методических указаний, согласно которому в составе результатов реализации мер государственного регулирования представляются сведения о запланированных и фактически реализованных мерах государственного регулирования. Информация о фактически достигнутых результатах при реализации указанной меры отражена в текстовой части годового отчета.

12.13. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-12 в 2018 году составила 97,8 %, что соответствует высокому уровню оценки эффективности**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей уровня госпрограммы (99,7 %), подпрограмм госпрограммы (97,2 %), эффективности реализации основных мероприятий (91,9 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,2 %), эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

В 2017 году степень эффективности ГП-12 составила 86,5 %, что соответствует уровню «ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: оценка

показателей госпрограммы (92,4 %), эффективности реализации основных мероприятий (88,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (67,5 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым представлены предварительные значения, составляет 27,7 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

При этом уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,0 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 51,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 80 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,8 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-12 за 2018 год **уменьшилась (высокий уровень)**, из подлежащих вводу в 2018 году 5 объектов **введено 5 (высокий уровень)**.

В 2017 году, по мнению Счетной палаты, ГП-12 также не подлежала оценке эффективности в связи с тем, что доля показателей, по которым были представлены предварительные данные, составляла 24,1 %.

12.14. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-12

12.14.1. Ответственным исполнителем – Минприроды России **не в полной мере осуществляется контроль** за выполнением показателей результативности субсидий, предоставляемых в рамках мероприятий ФП «Чистая страна» и мероприятия 1.4 «Государственная поддержка мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в области обращения с отходами». Так, в нарушение пункта 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2014 г. № 999, Минприроды России не выполнены обязательства по расчету средств субсидии, подлежащих возврату в федеральный бюджет, и направлению Правительству Челябинской области и Хабаровского края требований о возврате средств субсидии.

12.14.2. Не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в размере 14,4 млн. рублей, предусмотренных в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» на выполнение в 2017 году проектно-изыскательских работ в целях реконструкции Селенгинского и Большереченского рыбоводных заводов в Республике Бурятия, включенных в состав ФП «Сохранение озера Байкал» (мероприятия реализовывались в 2018 году Росрыболовством без внесения изменений в ФЦП в части переноса срока выполнения ПИР, до настоящего времени ПИР не выполнены; проектная документация с положительным заключением госэкспертизы не получена).

13. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»

13.1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13, госпрограмма, ГП) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены, участников - 6.

13.2. В 2018 году изменения в ГП-13 вносились три раза¹, согласно которым ресурсное обеспечение ГП-4 приведено в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ, включены мероприятия по развитию хоккея в России, уточнен перечень участников госпрограммы (МГУ и Минкомсвязь России); включены разделы по опережающему развитию приоритетных территорий: Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны России, Республики Крым и г. Севастополя, Калининградской области, а также уточнен порядок предоставления субъектам Российской Федерации субсидий.

13.3. Показатели ГП-13 и их значения **не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования** в соответствующей сфере деятельности.

Отдельные показатели ГП-13 и их значения **не соответствуют значениям**, установленным в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года² (далее – Стратегия), либо отражены **в несопоставимых единицах измерения**, в результате чего оценить соответствие этих значений не представляется возможным.

Так, показатель «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» в ГП-13 предусмотрен в количественном измерении (целевое значение на 2020 год – 27 740 человек), в Стратегии - в процентном соотношении (целевое значение на 2020 год – 48 %).

Показатель «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля» в ГП-13 предусмотрен в количественном измерении (целевое значение на 2017 год – 2 000 человек, на 2018 - 2020 годы - не установлено), в Стратегии - как «Доля российских спортсменов-членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля» (целевое значение на 2020 год – 100 %). В 2017 году фактически достигнутое значение данного показателя составило 3 019 человек, или 151 % к плановому значению.

¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 351, от 9 июня 2018 г. № 666, от 20 ноября 2018 г. № 1391.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

ГП-13 **не предусмотрен показатель** Стратегии, характеризующий численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (целевое значение на 2020 год - 430 человек).

Не согласованы также показатели ГП-13 и показатели, отраженные в Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года³.

Минспорт России **не определен** как непосредственный исполнитель целей и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Вместе с тем в ГП-13 нашли отражение отдельные показатели и поручения, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации.

В то же время в ГП-13 **не отражены показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений**, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, со средней заработной платой в субъектах Российской Федерации.

Также в ГП-13 **не отражен показатель** числа мероприятий, проведенных Минспортом России, по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598.

Кроме того, в ГП-13 **не нашли отражения целевые показатели**, установленные в **Общенациональной стратегии развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года**⁴.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-13, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года	
1.1. Численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (целевое значение на 2020 год - 480 человек)	Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта, в процентном соотношении к общей численности населения Российской Федерации (целевое значение на 2020 год - не установлено)
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	
2.1. Показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений	Не предусмотрены
3. Указ Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»	
3.1. Показатель числа мероприятий, проведенных Минспортом России по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака	Не предусмотрен
4. Общенациональная стратегия развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года	
4.1. Доля граждан, систематически занимающихся футболом	Не предусмотрен
4.2. Численность занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по футболу	Не предусмотрен

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2245-р.

⁴ Утверждена приказом Минспорта России от 11 сентября 2017 г. № 797.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
4.3. Количество субъектов Российской Федерации, в которых футбол является базовым видом спорта	Не предусмотрен
4.4. Численность тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, имеющих лицензию РФС или UEFA и зарегистрированных в ЕИАС	Не предусмотрен
4.5. Отбор молодежных и юношеских спортивных сборных команд Российской Федерации на заключительные этапы первенств Европы и мира, Олимпийские игры	Не предусмотрен
4.6. Количество организаций, получивших в РФС статус региональных центров подготовки футболистов	Не предусмотрен
4.7. Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность по переподготовке и повышению квалификации тренеров и иных специалистов по футболу, заключивших соглашение с РФС и получивших общественную аккредитацию РФС	Не предусмотрен
4.8. Загруженность объектов футбольной инфраструктуры	Не предусмотрен
4.9. Место России в клубном рейтинге UEFA	Не предусмотрен
4.10. Место России в рейтинге FIFA	Не предусмотрен
5. Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года	
5.1. Увеличение к 2020 году до 23,5 % доли лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе совершенствования спортивного мастерства	Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку (целевое значение на 2020 год – 25 %)
5.2. Увеличение к 2020 году до 46 % доли лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки, имеющих спортивные разряды и звания, в общем количестве лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки	Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (целевое значение на 2020 год – 48,5 %) Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания "Заслуженный мастер спорта"), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (целевое значение на 2020 год – 23 %)

13.4. Цели и задачи ГП-13 в основном взаимоувязаны, обоснованы и согласованы.

Вместе с тем **цель в ГП-13 «Создание условий для удовлетворения имеющихся потребностей населения в занятиях хоккеем» не в полной мере соответствует положениям, определенным в Методических указаниях**, в части свойства «релевантность», так как не в полной мере соответствует ожидаемому конечному результату реализации Госпрограммы «Обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне».

13.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

В ГП-13 утверждены 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 33 показателя (индикатора) по подпрограммам и 13 показателей (индикаторов) по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (далее – ФЦП).

На 2018 год из пяти показателей (индикаторов) реализации госпрограммы целевые значения запланированы по четырем (80 %), из 46 запланированных показателей подпрограмм госпрограммы и ФЦП - по 37 целевым показателям (80,4 %).

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-13, ее подпрограмм и ФЦП **не позволяют оценить их достаточность** для достижения ее целей и решения задач.

В соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

При этом задачу 5 «Повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта» подпрограммы 1 **характеризует единственный показатель** «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта». Указанный показатель характеризует только степень вовлеченности социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс оказания услуг в области физической культуры и спорта. При этом он не позволяет оценить степень эффективности их участия в данном процессе. Таким образом, один указанный показатель не позволит в полной мере оценить решение задачи 5 подпрограммы 1 госпрограммы.

Анализ связи целей и задач госпрограммы с целевыми показателями (индикаторами) показал, что ответственным исполнителем ГП-13 **не отражена связь** показателей «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3 - 79 лет» и «Количество отобранных допинг-проб по программе тестирования «РУСАДА» с целями и задачами госпрограммы и входящих в нее подпрограмм, что не соответствует требованиям пункта 20 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний ожидаемые результаты реализации госпрограммы указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией государственной программы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации государственной программы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики.

Вместе с тем целевые индикаторы подпрограммы 5, позволяющие однозначно оценить «Обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне», в системе показателей подпрограммы 5 **отсутствуют**.

Анализ ГП-13 свидетельствует о **низкой доле показателей** (индикаторов) ГП-13, характеризующих реализацию целей и задач госпрограммы, **определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения**.

Так, доля показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, составляет **6 %**.

Также следует отметить, что в нарушение рекомендаций Росстата (письмо от 30 января 2017 г. № КЛ-08-5/219-МВ) в наименовании одного показателя (индикатора) ФЦП слова «доля граждан» не заменены на слова «доля населения».

В подпрограмме 4 «Управление развитие отрасли физической культуры» **не предусмотрено ни одного показателя**, характеризующего решение задачи «Обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества в части вопросов реализации Программы».

13.6. Анализ межотраслевой **взаимувязки** госпрограмм с другими госпрограммами показал, что ГП-13 взаимувязана с 7 госпрограммами.

13.7. Средства региональных бюджетов в качестве источников финансирования мероприятий госпрограммы в редакции, действовавшей в 2018 году, предусматривались в размере 302 772,4 млн. рублей, исполнение составило 228 346,3 млн. рублей (75,4 %): на реализацию подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» (113 427,5 млн. рублей (74 %)), подпрограмм 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (111 646,5 млн. рублей (78,2 %)), подпрограммы 3 «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» (1 193,1 млн. рублей (29,8 %)), на реализацию мероприятий ФЦП (2 079,2 млн. рублей (73,7 %)).

13.8. Структура ГП-13 **соответствует требованиям** Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний.

ГП-13 включает 5 подпрограмм и ФЦП: подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта», подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», подпрограмма 3 «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации», подпрограмма 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта», подпрограмма 5 «Развитие хоккея в Российской Федерации» и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

Задачи ГП-13 **не в полной мере соответствуют структуре** госпрограммы.

Так, решение задачи «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» **не обеспечивается реализацией отдельной подпрограммы**, что не соответствует положению пункта 17 Методических указаний, согласно которому решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Задача «Создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» **содержится в подпрограмме и ФЦП** (подпрограмма 1 «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том

числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов» и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»).

В составе задач ГП-13 **не предусмотрена задача**, соответствующая подпрограмме 4, направленной на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

Цели подпрограмм 1, 2 и 3 полностью дублируют задачи ГП-13, что **не соответствует** пункту 17 Методических указаний, согласно которому решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок

13.9. План реализации ГП-13 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **утвержден в составе госпрограммы** (приложение № 12), в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 351 (далее – План реализации).

Анализ контрольных событий, отраженных в Плане реализации, показал, что они **не в полной мере корреспондируются с перечнем основных мероприятий ГП-13.**

Так, Планом реализации **не установлены контрольные события** для следующих основных мероприятий:

ОМ 1.6. «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере физической культуры и массового спорта» (срок реализации 2013 - 2020 годы), в рамках которого предусматривается разработка методических рекомендаций по организации физкультурно-спортивной работы для различных категорий и групп населения;

ОМ 2.3. «Антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации» (срок реализации 2013-2020 годы), предусматривающего проведение мероприятий по допинговому контролю спортсменов, в том числе: планирование проведения тестов, взятие проб, лабораторный анализ проб, проведение конференций и семинаров и иных мероприятий;

ОМ 2.6. «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере спорта высших достижений» (срок реализации 2013 – 2020 годы), предусматривающего разработку и внедрение современных методик подготовки и отбора спортсменов сборной команды России, в том числе паралимпийских и сурдлимпийских команд.

Детальный план-график реализации ГП-13 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минспорта России от 23 апреля 2018 г. № 383.

Доля основных мероприятий ГП-13, срок реализации которых совпадает с окончанием ее реализации (2020 год), составляет более 68 %, что **затрудняет проведение оценки результативности** выполнения данных мероприятий ГП-13 в текущем периоде.

13.10. Первоначально Федеральным законом № 362-ФЗ на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 в сумме 58 742,0 млн. рублей, что на 3 985,8 млн. рублей больше объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2018 год, установленного паспортом госпрограммы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (в редакции от 14 декабря 2017 г. № 1553).

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 351 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» ресурсное обеспечение ГП-13 было приведено в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2019 года объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, утвержденный Законом о бюджете на 2018 год, составил 64 260,6 млн. рублей, что больше показателя, установленного паспортом ГП-13, на 5 518,7 млн. рублей (в редакции от 20 ноября 2018 г. № 1391).

Сравнительная характеристика показателей финансового обеспечения госпрограммы, установленных паспортом и утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, приведена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-13 ред. от 14.12.2017 № 1553)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Отклоне- ние	Утверждено паспортом ГП-13 ред. от 20.11.2018 № 1391)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5
Всего по Госпрограмме	54 756,2	58 742,0	3 985,8	54 742,0	64 260,6	5518,6
Развитие физической культуры и массового спорта (1)	1 029,4	4 707,6	3 678,2	4 707,6	5 716,6	1009
Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (2)	24 880,5	25 077,9	197,4	25 077,9	28 958,7	3 880,8
Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации (3)	21 595,7	21 580,1	-15,6	51 580,1	22 108,9	528,8
Управление развитием отрасли физической культуры и спорта (4)	732,6	833,2	100,6	833,2	836,2	3
Развитие хоккея в Российской Федерации (5)						
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	6 518,0	6 543,2	25,2	6 543,2	6 640,3	97,1

Паспортом ГП-13 предусмотрена реализация **5 подпрограмм** и одной ФЦП, Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию новой подпрограммы «Развитие хоккея в Российской Федерации» **не предусмотрены**.

13.11. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета ГП-13 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Предусмотрено ГП-13	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнение	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-13, всего	58 742,0	64 260,6	72 004,0	62 125,4	86,3
в том числе:					
Минспорт России	55 173,9	60 673,7	69 734,7	60 676,8	87
в % к итогу	93,9	94,4	96,8	97,7	х
Минфин России	2 777,4	2 777,4	1 361,5	543,4	39,9
в % к итогу	4,7	4,3	1,9	0,9	х
Минкомсвязи России	790,6	790,6	790,6	788,0	99,7
в % к итогу	1,3	1,2	1,1	1,3	х
ФГБОУВО «МГУ им. М.В.Ломоносова»	-	18,9	117,2	117,2	100
в % к итогу	-	0,03	0,2	0,2	х

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 64 260,6 млн. рублей четырем главным распорядителям бюджетных средств (Минспорт России, Минфин России, Минкомсвязи России, ФГБОУВО «МГУ им. М.В.Ломоносова»). Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы на реализацию ГП-13 увеличены на 13 262,1 млн. рублей, или на 22,6 %, и составили 72 004,0 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы составило 62 125,4 млн. рублей, или **86,3 %** показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета в рамках подпрограмм ГП-13 представлена в таблице.

млн. рублей

Наименование подпрограмм, входящих в состав госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-13 (ред. от 20.11.2018)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»	58 742,0	58 742,0	64 260,6	5 518,6	72 004,0	13 262,0	62 125,4	9 878,6	86,3
Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»	4 707,6	4 707,6	5 716,6	1 009,0	6 305,1	1 597,5	5 068,8	1 236,3	80,4
Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	25 077,9	25 077,9	28 958,7	3 880,8	30 566,3	5 488,4	29 439,9	1 126,4	96,3

Наименование подпрограмм, входящих в состав госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-13 (ред. от 20.11.2018)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
Подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации»	21 580,1	21 580,1	22 108,9	528,8	26 820,9	5 240,8	20 041,7	6 779,1	74,7
Подпрограмма 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	833,2	833,2	836,2	3,0	1 553,3	720,1	1 508,7	44,6	97,1
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	6 543,2	6 543,2	6 640,3	97,1	6 758,4	215,2	6 066,3	692,1	89,8

Низкое кассовое исполнение обусловлено, в том числе, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

Следует отметить, что Счетная палата неоднократно указывала на значительный объем дебиторской задолженности, связанной в том числе с авансированием строительства стадионов к ЧМ-2018 в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных подрядчиками с ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (застройщик), и необходимость принятия Минспортом России мер по ее сокращению.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2018 году по ГП-13 свидетельствует, что значительная часть бюджетных ассигнований Минспортом России использована во второй половине года.

13.12. Анализ показателей, характеризующих исполнение расходов, направленных на реализацию ГП-13 за счет всех источников, показал следующее.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет всех источников финансирования представлены в таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-13	всего	362 845,9*	290 556,7*	-72 289,2	19,9
	федеральный бюджет	58 741,9	62 125,4	3 383,5	5,8
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	302 772,4	228 346,2	-74 426,2	24,6
	государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-
	юридические лица	1 331,6*	85,0*	-1 246,6	93,6

*По данным Сводного годового доклада.

Согласно приложению 5 к Отчету Минспорта России о ходе реализации ГП-13 в 2018 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за

счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 228 346,2 млн. рублей, или 75,4 % планового значения (302 772,4 млн. рублей); за счет средств юридических - 85,0 млн. рублей, или только 6,4 % планового значения (1 331,6 млн. рублей).

Средства юридических лиц в объеме 85,0 млн. рублей были направлены на реализацию мероприятий ФЦП (6,6 % планового показателя). На реализацию мероприятий по подготовке и проведению ЧМ-2018 средства юридических лиц не направлялись (плановый показатель 46,6 млн. рублей).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-13 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 58 741,9 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

13.13. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм и ФЦП ГП-13 отражена в таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения ФЗ (первоначаль- ного) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактичес- кое выполне- ние	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с измене- ниями	объему, предусмотрен- ному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-13 «Развитие физической культуры и спорта»	4	4	100	0	122,6	86,3	105,8
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	7	6	85,7	0	133,9	80,4	107,7
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	6	6	100	0	121,9	96,3	117,4
Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации»	3	3	100	0	124,3	74,7	92,9
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	6	3	50	0	186,4	97,1	181,1
Подпрограмма «Развитие хоккея в Российской Федерации»	2	2	100	-	-	-	-
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	12	6	50	0	103,3	89,8	97,2
Всего	40	30	75	0	122,6	86,3	105,8

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 51 целевого показателя (индикатора) ГП-13 и подпрограмм плановые значения на 2018 год установлены по 41 показателю (индикатору), **фактические значения**

представлены по 40 показателям (индикаторам), достигнуты значения по 30 показателям (индикаторам) (75 %).

Исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13 составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 22,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2018 году к показателям сводной бюджетной росписи с изменениями составило 86,3 %, к объему, предусмотренному паспортом ГП-13, – 105,8 %.

Анализ свидетельствует о том, что **при значительном увеличении бюджетных ассигнований по отдельным подпрограммам показатели ГП-13 не выполнены.**

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» составило 85,7 % **при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 1,3 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 80,4 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» составило 100 % **при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 1,2 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 96,3 %).

Показатели (индикаторы) по подпрограмме 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» **исполнены на 100 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 1,2 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 74,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» также составило 50 % **при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 1,9 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,1 %).

Показатели (индикаторы) по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» **исполнены на 50 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 103,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 89,8 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при значительном увеличении бюджетных ассигнований по отдельным подпрограммам показатели ГП-13 не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-4 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2017 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-13 (млн. рублей)	58 742,0	72 004,0* 62 125,4	122,6 94,6	113,7 106,4
Доля населения Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет	37,6	39,8	105,9	108,2
Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх	27,1	27,9	103	Значение не предусмотрено
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	53,5	54,2	101,3	137
Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации	100	100	100	83,3

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-13, по которым предусмотрены плановые значения на 2018 год, достигнуты плановые значения по всем 4 показателям (100 %).

Анализ основных результатов ГП-13, достигнутых в 2018 году, показал, что они в основном обеспечивают решение поставленных задач и достижение установленных целей госпрограммы и ФЦП.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-13 представлен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование	План	Факт	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2017 год факт
	Объем бюджетных ассигнований ГП-13 (млн. рублей)	58 742,0	72 004,0 62 125,4*	122,6 94,6	113,7 106,4
Подпрограмма 1. Развитие физической культуры и массового спорта					
1	Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта	2,5	1,7	68	1,7
Подпрограмма 4. Управление развитием отрасли физической культуры и спорта					
2	Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника	145,9	141,4	96,9	133,6
3	Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу	54 744	47 800	87,3	50 307
4	Отношение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе	100	89	89	60,7
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»					
5	Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта (нарастающим итогом)	16 000	12 991	81,2	9 497
6	Эффективность использования существующих объектов спорта	69	66	95,7	
7	Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы	89	88,7	99,7	88,7
8	Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены спортивной инфраструктурой для акклиматизации в условиях среднегорья, Черноморского побережья (на территории Российской Федерации), в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр	60	55,7	92,8	39,7
9	Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет	44	39,8	90,5	40,4
10	Количество созданных в рамках Программы объектов для массового спорта в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)	2	1	50	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения ГП-13 показал, что **при увеличении показателей финансирования**, утвержденных сводной бюджетной росписью, в 2018 году **на 22,6 %** по сравнению с ресурсным обеспечением, утвержденным паспортом ГП-13, **не достигнуты значения 10 показателей** (индикаторов) подпрограмм и госпрограммы, или 25 %.

При этом значения **21 показателя (индикатора)** ГП-13 в 2018 году **(51,2 %) были перевыполнены**.

Так, на уровне госпрограммы перевыполнены три показателя (75 %), по подпрограмме 1 – пять показателей (62,5 %), по подпрограмме 2 - шесть показателей (100 %), по подпрограмме 3 – один показатель (33,3 %), по подпрограмме 4 – два показателя (33,3 %), по подпрограмме 5 – один показатель (50 %) и по ФЦП – 4 показателя (33,3 %).

Превышение предусмотренного уровня достижения показателей (индикаторов) ГП-13 отмечалось и в предыдущие годы (более 60 %), что свидетельствует **о недостаточном качестве планирования при формировании и утверждении госпрограммы (в том числе занижении прогнозной оценки значений показателей)**.

13.14. По данным Сводного годового доклада, из 40 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-13, в 2018 году выполнено 38 контрольных событий (95 % общего числа), из них 2 с нарушением срока (более четырех месяцев), **не выполнено 2 контрольных события (5 %)**.

Так, не выполнено контрольное событие 1.27 «Введено в эксплуатацию 5 спортивных объектов капитального строительства, создаваемых по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программе в 2018 году» в связи с поздним заключением государственных контрактов с порядными организациями.

Не выполнено контрольное событие 6.13 «Поставлено 30 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для детско-юношеских спортивных школ в 2018 году» в связи с незаключением соглашения с бюджетом Нижегородской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета из-за отсутствия финансирования в бюджете субъектам Российской Федерации.

В нарушение пункта 67 Методических указаний контрольные события в Плане реализации ГП-13 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов распределены в течение года **неравномерно**. Так, срок выполнения 24 контрольных событий (60 %) приходится на III и IV кварталы, 11 контрольных событий (27,5 %) - на II квартал, 5 контрольных событий (12,5 %) - на I квартал.

Детальным планом-графиком ГП-13 на 2018 год **предусмотрено наступление 100** контрольных событий, из которых **выполнено 96 (96,0 %)**, из них с нарушением срока – 3, **не выполнено 4 контрольных события (4,0 %)**.

13.15. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-13 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		
ГП-13, из них:	31 056,9			23 021,9			-8 035,0			65 233,7	19 125,0
Минкомсвязи России, из них:				788,0			788,0			197,7	
1201 1320468864 812				788,0			788,0			197,7	
МГУ М.В. Ломоносова, из них:				18,6			18,6			71,6	35,8
1103 1320390059 612				18,6			18,6				
Минспорт России, из них:	31 056,9			22 215,3			-8 841,7			64 295,2	18 856,0
1103 1320190059 612	229,2			901,3			672,1			2 583,4	1 203,8
1103 1320199999 244	0,3			10,2			9,9			1 430,0	1 430,0
1102 1360054950 523	6,4			10,4			4,1				
0706 1360099998 414	277,2			279,6			2,4				
1103 1320160192 632				1,8			1,8				
1103 1330251540 540	0,5			1,3			0,8				
1103 1320256620 540				0,6			0,6				
1102 1310151650 540				0,1			0,1				
1105 1340290019 244	0,3			0,3			0,0			94,2	39,3
1105 1340290011 121				0,0			0,0			347,2	162,6
1102 1310351110 522				0,0			0,0			699,6	
1102 1310160230 632	0,0						0,0				
1102 1310160240 632	0,1			0,1			0,0				
1103 1320196246 632	0,1			0,0			-0,1			1 331,5	219,7
1103 1320250810 521	0,1			0,0			-0,1				
1103 1320160190 632	0,1			0,0			-0,1			116,8	25,6
1103 1330258602 522	0,2						-0,2				
1103 1320256240 540	23,4			22,1			-1,3				
0706 1330292027 414	3,1						-3,1				
1102 1310356330 540	5,5						-5,5				
1103 1320256530 540	28,7						-28,7				
0704 1330292027 612	56,9			24,9			-32,0				
1102 1310356420 540	33,1						-33,1				
1105 1340294009 414	376,8			314,0			-62,9			466,7	244,1
0704 1360099998 414	535,2			441,7			-93,6				
0706 1330292027 612	153,3			5,5			-147,7				
1103 1360099998 414	461,2			284,4			-176,8				
1103 1330290059 612	386,1			44,4			-341,8				
1103 1330292027 414	28 478,9			19 872,5			-8 606,4			3 774,6	

По итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 **уменьшилась на 8 035,0 млн. рублей**, или на 25,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 23 021,9 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 сложился по Минспорту России - 22 215,3 млн. рублей в основном в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Так, объем дебиторской задолженности в сумме 19 872,5 млн. рублей (89,4 %) сложился в связи с выданными авансами, уплаченными ФГУП «Спорт-Ин» подрядным организациям на строительство семи стадионов к ЧМ-2018. Счетная палата неоднократно указывала, что Минспортом России не приняты достаточные меры по сокращению дебиторской задолженности по строительству стадионов к ЧМ-2018.

13.16. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году*	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	18 491,6	13 028,4	70,5	25	17	68
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	4 587,2	3 845,5	83,8	5	0	0
<i>Минспорт России</i>	<i>4 587,2</i>	<i>3 845,5</i>	<i>83,8</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	2 996,2	2 840,6	94,8	12	12	100
<i>Минспорт России</i>	<i>2 996,2</i>	<i>2 840,6</i>	<i>94,8</i>	<i>12</i>	<i>12</i>	<i>100</i>
Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации»	5 069,8	1 179,6	23,3	7	5	71,4
<i>Минспорт России</i>	<i>5 069,8</i>	<i>1 179,6</i>	<i>23,3</i>	<i>7</i>	<i>5</i>	<i>71,4</i>
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	120,4	120,4	100	-	-	-
<i>Минспорт России</i>	<i>120,4</i>	<i>120,4</i>	<i>100</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	5 718,0	5 042,2	88,2	1	0	0
<i>Минспорт России</i>	<i>5 718,0</i>	<i>5 042,2</i>	<i>88,2</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

*Объекты включенные в ФАИП к реализации за счет средств федерального бюджета. Кроме того, в рамках мероприятий субъектов Российской Федерации осуществлен ввод 42 объектов из 50 (софинансирование за счет средств субсидий из федерального бюджета).

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы Минспорту России предусмотрены **лимиты бюджетных обязательств в размере 18 491,6 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 13 028,4 млн. рублей (70,5 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

Низкое кассовое исполнение расходов обусловлено неоплаченными и непринятыми работами ФГУП «Спорт-Ин» по строительству стадионов к ЧМ-2018 (3 890, 3 млн. рублей), неиспользованием субъектами Российской Федерации (Республики Алтай, Дагестан и Тыва, Калужская и Московская области) средств федерального бюджета на строительство спортивных объектов в связи с низкими темпами работ (741, 6 млн. рублей), экономией средств, выделенных на строительство объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (154, 1 млн. рублей).

В 2018 году **введено 17 объектов, или 68,0 %**, из 25 объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году.

13.17. Согласно годовому отчету на реализацию ГП-13 в 2018 году оказывали влияние следующие факторы.

Ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации не позволило обеспечить повышения уровня заработной платы в сфере физической культуры и спорта, что, в свою очередь, привело к невозможности создания рабочих мест с уровнем оплаты выше среднего и оказало влияние на невыполнение показателей «Отношение средней

заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе» и «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу».

Проведение чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 году стимулировало интерес населения к занятиям физической культурой и спортом, что способствовало в том числе увеличению предоставления объема платных услуг в сфере физической культуры и спорта и существенному перевыполнению показателя «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из объема платных услуг, предоставляемых гражданам Российской Федерации, в расчете на одного штатного работника».

13.18. Для обеспечения доступных и качественных услуг в сфере физической культуры и спорта для граждан Российской Федерации, а также стимулирования деятельности общероссийских общественных объединений в сфере спорта, осуществляющих обязательства по соглашениям с российскими и иностранными организаторами Олимпийских и Паралимпийских игр, в 2018 году были запланированы две **меры государственного регулирования**:

«Не подлежат налогообложению (НДС) операции по реализации входных билетов и абонементов, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности, организациями физической культуры и спорта на проводимые спортивно-зрелищные мероприятия; оказание услуг по предоставлению в аренду спортсооружений для проведения указанных мероприятий» (объем выпадающих доходов федерального бюджета – 953,2 млн. рублей);

«Не подлежат налогообложению (НДС) операции по передаче имущественных прав (в том числе предоставление права использования прав интеллектуальной собственности и (или) средств индивидуализации) общероссийским общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и на основе признания Международным олимпийским комитетом, и общероссийским общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Конституцией Международного паралимпийского комитета и на основе признания Международным паралимпийским комитетом, в рамках исполнения обязательств по соглашениям, заключенным с российскими и иностранными организаторами XII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ «Об организации и проведении XII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развития города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (объем выпадающих доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации – 130,8 млн. рублей).

Указанные меры оказывают косвенное влияние на достижение показателя госпрограммы «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» (в 2018 году – 39,8 %).

13.19. К основным рискам в сфере реализации ГП-13 можно отнести ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что создает финансовые риски по снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем в среднесрочном и долгосрочном периодах это может привести к невыполнению отдельных мероприятий и задач, предусмотренных госпрограммой.

Использование внебюджетных источников в части строительства объектов государственной и муниципальной собственности нормативно ограничено и не позволяет учитывать интересы инвесторов. В результате ресурсное обеспечение в 2018 году реализации мероприятий ГП-13 за счет юридических лиц составило лишь 6,4 % планового значения (в 2016 году - 0,02 % предусмотренного объема, в 2017 году не осуществлялось).

В сложившейся ситуации может возникнуть необходимость корректировки госпрограммы в части сокращения планируемых мероприятий, что может привести к снижению эффективности ГП-13 в целом.

По информации ответственного исполнителя, невыполнение отдельных мероприятий, связанное с указанными рисками, может привести к следующим негативным последствиям:

- обеспеченность населения объектами спорта для занятий физической культурой и спортом не приблизится к утвержденным государством социальным нормативам и нормам;

- снижение качества процесса подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации с учетом необходимости их акклиматизации и адаптации в условиях различных природно-климатических зон;

- отсутствие эффективной работы системы формирования и закрепления спортивного резерва может привести к потере уровня подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по отдельным видам спорта;

- подготовка профессиональных кадров может столкнуться с проблемой износа и недостатка существующей инфраструктуры;

- ухудшение материально-технического состояния спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва и снижение возможности организации спортивных занятий с детьми и подростками.

13.20. Годовой отчет за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-13 подготовлен Минспортом России в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки.

13.21. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-13 за 2018 год составила 96,8 %, что соответствует уровню «Высокая эффективность реализации государственной программы Российской Федерации»** и

характеризуется следующими критериями: «Оценка показателей (индикаторов) уровня ГП» - 100 %, «Оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП» - 95,9 %, «Оценка эффективности реализации основных мероприятий» - 95,8 %, «Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» - 89,5 %, «Оценка эффективности ответственного исполнителя» - 62,5 %.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-13 в 2017 году составила 89,4 %, что соответствовало уровню **«Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-13 (86,4 %), эффективности реализации основных мероприятий (95,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (85,0 %).

13.22. По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2018 год соответствует среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 73,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 94,5 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 86,3 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2018 год **уменьшилась** (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 68 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2017 год соответствовала среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 68 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 95,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 93,6 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2017 год **уменьшилась** (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 83,3 % (**средний уровень**).

14. Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы

14.1. Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-14) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 346).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-14 является Минобрнауки России, соисполнители отсутствуют, участников - 21.

14.2. В 2018 году в ГП-14 изменения были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 346, согласно которому параметры финансирования госпрограммы приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ, а также осуществлена техническая корректировка отдельных значений показателей, что связано с уточнением расчета значений показателей на основе Методики расчета показателей публикационной активности, утвержденной распоряжением Минобрнауки России от 3 августа 2017 г. № Р-473. Кроме того, в Плане реализации госпрограммы уточнены формулировки ряда контрольных событий на 2018 - 2020 годы.

14.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что в ГП-14 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-14, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года ¹	
1.1. Развитие негосударственного сектора исследований и разработок, а также постепенное увеличение количества негосударственных организаций	-
1.2. Увеличение доли финансирования исследований, поступающих из негосударственных источников	-
1.3. Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science) в 2016 году – 2,5 %, в 2020 году – 3 %	Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в 2016 году – 2,23 %, в 2020 году – 2,44 %
1.4. Средний возраст исследователей на 2016 год – 45 лет, на 2020 год – 43 года	Средний возраст исследователей на 2016 год – 46 лет, на 2020 год – 44,9 года

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1.5. Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (Web of Science), в 2016 году – 3,4 единицы, в 2020 году – 4 единицы.	Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в 2016 - 2020 годах – 3,26 единицы (ежегодно).
2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации ²	
2.1. Создать возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны	-
2.2. Способствовать формированию модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия	-
3. Программа фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013-2020 годы) ³	
3.1. Развитие кадрового потенциала науки, воспроизводство научных и научно-педагогических кадров	-
3.2. Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (Web of Science), в 2017 году – 3,58 единицы, в 2020 году – 4 единицы.	Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science) в 2017 году – 3,26 единицы, в 2020 году – 3,6 единицы.
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	
4.1. Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей	-
4.2. Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП	-
4.3. Достижение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,44 %	Достижение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,12 %.

Не полностью определены и детализированы в ГП-14 задачи, поставленные в:

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года в части развития негосударственного сектора исследований и разработок, а также постепенного увеличения количества негосударственных организаций; увеличения доли финансирования исследований, поступающих из негосударственных источников;

в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в части создания возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны; формирования модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной

² Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2538-р.

сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия;

в Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) в части развития кадрового потенциала науки, воспроизводства научных и научно-педагогических кадров.

Значения показателей ГП-14 не в полной мере соответствуют значениям, установленным в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) (далее – Программа фундаментальных научных исследований).

Так, в ГП-14 удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), на 2016 год определен в размере 2,23 %, на 2020 год – 2,44 %, что не соответствует целевому показателю Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, который установлен на 2016 год в размере 2,5 %, на 2020 год – 3 %.

Показатель «Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)», на 2016 год ГП-14 определен в размере 3,26 единицы, в 2020 году – 3,26 единицы, что не соответствует целевому показателю Стратегии инновационного развития: 2016 год – 3,4 единицы, 2020 год – 4 единицы и показателю Программы фундаментальных научных исследований: в 2016 году – 3,4 единицы, в 2020 году – 4 единицы.

В ГП-14 не в полной мере нашло отражение отдельные положения **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599** (далее - Указ № 599), а именно: «Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей» и «Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП»⁴ (в 2017 году плановое значение показателя (1,77 %) не достигнуто и составило 1,11%). Информация о достижении показателя за 2018 год будет опубликована Росстатом в III квартале 2019 года.

В ГП-14 установлено значение показателя «Достижение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,11 %», что не соответствует значению указанного показателя, установленному в **Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599**, - 2,44 %. Фактическое значение этого показателя за 2017 год составило 2,88% при плановом значении 2,31 %. По

⁴ В соответствии с п. 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 7 апреля 2014 г. № ОГ-П8-82пр показатель был исключен из состава целевых индикаторов и показателей ГП-14 как имеющий общеэкономический характер.

предварительным данным, значение этого показателя за 2018 год составило 2,86 % при плановом значении 2,7 %.

14.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

В ГП-14 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

Структура ГП-14, система целей и задач не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок), и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания).

Цель ГП-14 - «Формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора фундаментальных, поисковых, прикладных исследований и экспериментальных разработок» не в полной мере соответствует положениям, определенным в Методических указаниях, в части наличия свойств конкретности и измеримости в связи с отсутствием конкретных и измеримых критериев «конкурентоспособности» и «эффективного функционирования».

Цель ГП-14 в основном соответствует приоритетам и целям Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, Основам политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. № Пр-83, Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2538-р.

В ГП-14 утверждены 3 показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 30 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП.

В нарушение требований пункта 11 Порядка и пункта 23 Методических указаний система целевых показателей подпрограмм ГП-14 не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решений задач.

Так, единственной характеристикой степени решения двух задач ГП-14 - «Создание и эффективный трансфер результатов прикладных исследований, обеспечивающих развитие и

структурные изменения в национальной экономике» и «Создание условий, необходимых для роста инвестиционной привлекательности научной, научно-технической и инновационной деятельности» государственной программы является показателем «Доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части госпрограммы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных средств».

В подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» достижение цели «Поддержка и развитие фундаментальной науки как системообразующего института долгосрочного развития нации» и решение задачи «Завершение перехода к объективной системе оценки результативности научных исследований, формирование условий для повышения эффективности научных организаций» характеризуются единственным показателем «Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science).

Отсутствует видимая связь между задачей подпрограммы 1 «Выявление потенциально перспективных направлений мировой науки и осуществление поисковых исследований по указанным направлениям для обеспечения прорывных результатов в российском секторе исследований и разработок, развитие механизмов поддержки указанных исследований» и единственным показателем указанной подпрограммы «Количество соглашений ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» с зарубежными организациями о сотрудничестве».

Анализ взаимоувязки показателей (индикаторов) с мероприятиями ГП-14 показал, что основные мероприятия ГП-14 в целом увязаны с целевыми показателями (индикаторами) госпрограммы. При этом структура некоторых основных мероприятий, предусмотренных ГП-14, не соответствует требованиям пункта 18 Методических указаний, согласно которому в основное мероприятие госпрограммы должно включаться не менее двух мероприятий. ГП-14 предусмотрены основные мероприятия, включающие в себя только одно мероприятие.

14.5. ГП-14 взаимоувязана с 25 государственными программами, в первую очередь с государственными программами «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

14.6. План реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 346.

Детальный план-график утвержден приказом Минобрнауки России от 17 апреля 2018 г. № 273.

14.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-14 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-14	всего	186 127,6	202 568,2*	16 440,6	8,8
	федеральный бюджет	174 442,9	187 471,9	13 029,0	7,5
	юридические лица	11 684,7*	15 096,4*	3 411,7	29,2

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-14 показал, что паспортом ГП-14 предусмотрено, что ее реализация обеспечивается только за счет средств федерального бюджета. В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-14 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц (в том числе в части софинансирования мероприятия «Поддержка развития научной кооперации образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций с предприятиями высокотехнологичных секторов экономики»).

Согласно Сводному годовому докладу фактическое финансирование за счет средств юридических лиц составило 15 096,4 млн. рублей, или 129,2 % планового значения (11 684,7 млн. рублей).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-14 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 174 442,9 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-14, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 179 525,2 млн. рублей, что на 5 082,3 млн. рублей, или на 2,9 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-14 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 195 762,7 млн. рублей, что на 21 319,8 млн. рублей, или на 12,2 %, больше, чем в паспорте ГП-14.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено Минобрнауки России на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов в целях реализации ключевых планов мероприятий (дорожных карт) Национальной технологической инициативы⁵ на общую сумму 9 543,0 млн. рублей.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 317 «О реализации национальной технологической инициативы».

Данные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-14 при ее формировании.

14.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-14 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-14	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-14, всего	174 442,9	179 525,2	195 762,7	187 471,9	95,8
в том числе:					
ФАНО России	87 867,9	88 526,3			
в % к итогу	50,4	49,3			
Минкультуры России	671,6	626,6	626,6	626,6	100,0
в % к итогу	0,4	0,3	0,3	0,3	x
Минздрав России			12,6	12,5	99,2
в % к итогу			0,0	0,0	x
Минстрой России	370,0	372,6	382,7	382,7	100,0
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	x
Минобрнауки России (074)	46 804,6	47 105,2	539,2	389,8	72,3
в % к итогу	26,8	26,2	0,3	0,2	x
Минобрнауки России (075)		3 538,8	145 650,3	137 870,5	94,7
в % к итогу		2,0	74,4	73,5	x
Минпросвещения России		7,3	1 410,8	1 106,7	78,4
в % к итогу			0,7	0,6	x
Минсельхоз России			2,2	2,2	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
Минтранс России			0,3	0,3	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
МЧС России			0,3	0,3	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
Росавиация			0,3	0,3	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
Росжелдор			0,3	0,3	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
Роспотребнадзор			0,3	0,3	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
Рособрнадзор			247,1	247,1	100,0
в % к итогу			0,1	0,1	x
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»			3 910,0	3 910,0	100,0
в % к итогу			2,0	2,1	x
ФГБУ «Российская академия наук»	3 965,8	4 331,8	4 331,8	4 331,8	100,0
в % к итогу	2,3	2,4	2,2	2,3	x
ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет»			3,3	3,3	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
ФГБОУВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»			12,9	12,5	96,9
в % к итогу			0,0	0,0	x
ФМБА			0,5	0,5	100,0
в % к итогу			0,0	0,0	x
ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	13 687,8	13 941,5	17 556,0	17 499,2	99,7
в % к итогу	7,8	7,8	9,0	9,3	x
ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований»	21 075,1	21 075,1	21 075,1	21 075,1	100,0
в % к итогу	12,1	11,7	10,8	11,2	x

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-14 осуществляли 20 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-14 приходится на Минобрнауки России (74,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минпросвещения России (78,4 %), Минобрнауки России (94,7 %). В 2017 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минобрнауки России – 97 %, Минздраву России (94,7 %), ФАНО России (99,2 %), Минсельхозу России (79,6 %)

14.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-14, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-14, а также уровень исполнения ГП-14 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-14	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415- ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне ние (гр.6- гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполне ния (гр.8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-14	174 442,9	174 442,9	179 525,2	5 082,3	195 762,7	21 319,8	187 471,9	8 290,8	95,8
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	124 954,4	124 954,4	125 550,8	596,4	128 451,8	3 497,4	125 661,6	2 790,2	97,8
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	8 620,9	8 620,9	8 633,9	13,0	8 650,5	29,6	8 650,4	0,1	100
Подпрограмма «Институциональное развитие научно- исследовательского сектора»	10 931,1	10 931,1	10 662,0	- 269,1	20 205,0	9 273,9	18 270,8	1 934,2	90,4
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	7 247,3	7 247,3	11 266,4	4 019,1	14 835,2	7 587,9	14 511,2	324,0	97,8
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	22 689,2	22 689,2	23 412,1	722,9	23 620,2	931,0	20 377,9	3 242,3	86,3

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-14 утверждены в объеме 174 442,9 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-14 увеличены на 9 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов составило 95,8 %, объем недовыполнения составил 8 290,8 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-14 составило 187 471,9 млн. рублей, что на 8 290,8 млн. рублей, или на 4,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год - недовыполнение на 1,4 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Фундаментальные научные исследования» - 125 661,6 млн. рублей (недовыполнение на

2,2 %, в 2017 году – на 0,7 %); по подпрограмме 2 «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок» - 8 650,4 млн. рублей (уровень исполнения 100 %, в 2017 году – 100 %), по подпрограмме 3 «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 18 270,8 млн. рублей (недовыполнение на 9,6 %, в 2017 году – на 1,7 %); по подпрограмме 5 «Международное сотрудничество в сфере науки» - 14 511,2 млн. рублей (недовыполнение на 2,2 %, в 2017 году – на 0,6 %); по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы» - 20 377,9 млн. рублей (недовыполнение на 13,7 %, в 2017 году – на 6,7 %).

Низкое кассовое исполнение по программе «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» и по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» обусловлено длительным заключением государственных контрактов на проведение работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, а также дополнительных соглашений на получение грантов в форме субсидий; отказом ряда организаций - получателей субсидии от заключения соглашений, предусматривающих государственную поддержку развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в связи с отсутствием возможности обеспечить софинансирование из внебюджетных источников, непредставлением отчетной документации, на основании которой осуществляется возмещение затрат на указанные цели.

14.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-14 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-14	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-14	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-14
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-14	0	0		0	112,2	95,8	107,5
Подпрограмма 1 «Фундаментальные научные исследования»	3	3	100,0	0	102,8	97,8	100,6
Подпрограмма 2 «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	4	4	100,0	0	100,3	100,0	100,3
Подпрограмма 3 «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	8	8	100,0	0	184,8	90,4	167,1
Подпрограмма 5 «Международное сотрудничество в сфере науки»	1	1	100,0	0	204,7	97,8	200,2
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно- технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	6	6	100,0	0	104,1	86,3	89,8
Всего	22	22	100,0	0	112,2	95,8	107,5

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 48 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 46 показателям, **фактические значения представлены по 22 показателям (68,8 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-14 и подпрограмм составил **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 12,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-14.

Исполнение показателя (индикатора) по подпрограмме 5 «Международное сотрудничество в сфере науки» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 2 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-14 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,8 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-14 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2017 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	174 442,9	195 762,7*	112,2	162 586,0*
		187 471,9	107,5	160 258,2
Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), %	2,7	2,86***	105,9	2,77
Доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников, %	4,13	5***	121,1	4,89
Отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации, %	200	264,1***	132,1	183

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

*** Данные имеют предварительный характер.

Согласно данным Сводного годового доклада **3 показателя (индикатора) ГП-14 выполнены**, вместе с тем информация о фактическом значении всех показателей (индикаторов) носит **предварительный характер.**

В 2018 году из **29 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП** данные о фактическом значении **7 показателей (индикаторов)** носит предварительный характер, **22 показателя (индикатора) выполнены.**

14.11. По данным Сводного годового доклада, из 24 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-14, выполнено 22 контрольных события (92 % общего количества), **из 46 контрольных событий детального плана-графика выполнены 43 (93 %).**

14.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-14 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них: долго-срочная	просро-ченная	всего	из них: долго-срочная	просро-ченная		дол-го-сроч-ная	просро-ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-14, в том числе:	16 541,9		14,6	21 764,4	40,5	14,6	5 222,6	40,5			
Минобрнауки России, из них:	14 798,6		14,6	18 598,1	40,5	14,6	3 799,6	40,5			
0412 1431067701 812	3 464,5			6 654,3			3 189,8				
0412 1431067708 812				518,5			518,5				
0412 1431067706 812	2 000,0			2 400,0			400,0				
0411 1470099998 812	1 606,3			1 948,7			342,4				
0412 1431067707 632				291,1			291,1				
0708 1430164820 812				263,3			263,3				
0112 1450192794 863	35,6			233,4			197,9				
0110 1410761622 613	75,6			253,5			177,9				
0708 1430261460 612	0,3			152,8			152,5				
0412 1470099998 613				133,6			133,6				
0412 1470099998 812	226,3			315,7			89,4				
0709 1430261460 812	0,0			89,2			89,2				
0708 1430261460 623	28,0			88,1			60,1				
0110 1410193987 612	63,4			106,3			42,9				
0110 1410761622 612				40,6			40,6				
0110 1410190059 622	40,3			59,6			19,3				
0110 1410761622 622	0,4			12,4			12,0				
0110 1410761622 623	1,6			9,3			7,7				
0112 1420290059 612				6,9			6,9				
0411 1470099998 632	152,8			157,6			4,9				
0110 1410290059 612	0,7			3,4			2,7				
0412 1470099998 244				1,7			1,7				
0110 1410290059 622				0,1			0,1				
0112 1430630460 613	0,3			0,3							
0110 1410193974 612	0,2						-0,2				
0501 1430994009 414	8,1						-8,1				
0708 1430261460 622	24,8			4,3			-20,4				
0110 1410194009 414	97,7		14,6	74,3	40,5	14,6	-23,4	40,5			
0110 1450492501 612	27,9						-27,9				
0110 1410190059 612	2 365,5			2 296,5			-69,0				
0411 1470099998 623	203,0			133,6			-69,4				
0110 1470099998 414	255,0			58,4			-196,6				
0708 1430261460 613	906,6			687,4			-219,2				
0412 1470099998 612	315,6			0,2			-315,4				
0411 1470099998 613	2 898,2			1 603,0			-1 295,2				
ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере", из них:	1 086,9			2 013,6			926,7				
0411 1431067703 612	1 086,9			2 013,6			926,7				
ФГБУ "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт", из них:	438,1			903,3			465,2				
0112 1470099998 464				758,3			758,3				
0112 1450490059 612				144,7			144,7				
0112 1450492501 612	0,0						0,0				
0112 1420190059 612	3,1			0,4			-2,7				
0412 1470099998 612	30,0						-30,0				
0110 1410390059 612	405,0						-405,0				
ФГБУ "Российская академия наук", из них:	153,2			244,4			91,2				
0110 1410196086 612	95,3			166,9			71,6				
0110 1410190059 612	8,6			43,4			34,8				
0108 1450392798 612	49,3			34,1			-15,2				
Минстрой России, из них:				4,8			4,8				
0110 1410196086 612				4,8			4,8				
ФГБУ "Российский фонд фундаментальных исследований", из них:	0,2			0,2			0,0				
0110 1410561622 612	0,2			0,2			0,0				
ФГБУВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова", из них:	64,8						-64,8				
0412 1470099998 612	64,8						-64,8				

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-14 в размере 16 541,9 млн. рублей в основном сложилась по Минобрнауки России в части субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих казначейскому сопровождению (44,1 %), и в части грантов в форме субсидии бюджетным учреждениям Минобрнауки России (23,5 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-14 увеличилась на 5 222,6 млн. рублей, или на 31,6 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 21 764,4 млн. рублей. При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» увеличилась по итогам 2018 года в 2 раза, по ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» - в 1,85 раза.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности мер, принимаемых главными распорядителями средств федерального бюджета для сокращения объемов дебиторской задолженности.

14.13. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	$4 = \frac{3}{2} * 100$	5	6	$7 = \frac{6}{5} * 100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	10 430,7	7 757,8	74,4	-	-	-
подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	3 094,4	1 053,5	34,0			
Минобрнауки России	3 094,4	1 053,5	34,0			
подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	276,5	202,8	73,4			
Минобрнауки России	276,5	202,8	73,4			
федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	7 059,9	6 501,4	92,1			
Минобрнауки России	1 000,0	441,6	44,2			
ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	6 059,9	6 059,9	100,0			

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 10 430,7 млн. рублей, в том числе по подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» - 3 094,4 млн. рублей (в том числе

Минобрнауки России - 3 094,4 млн. рублей), по подпрограмме «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 276,5 млн. рублей (в том числе Минобрнауки России - 276,5 млн. рублей), по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» - 7 059,9 млн. рублей (в том числе ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» - 6 059,9 млн. рублей). **Кассовое исполнение расходов составило 7 757,8 млн. рублей (74,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» - 1 053,5 млн. рублей (34 %), по подпрограмме «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 202,8 млн. рублей (73,4 %), по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» - 6 501,4 млн. рублей (92,1 %).

В 2018 году ввод объектов не предусмотрен.

14.14. В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-14 Минобрнауки России **меры правового регулирования установлены только на 2017 год.** На портале www.programs.gov.ru в сети «Интернет» таблица 3 Минобрнауки России не заполнена.

14.15. Анализ рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками в отчете Минобрнауки России (как ответственного исполнителя) о реализации ГП-14 **отсутствует**, вследствие чего провести оценку качества такого анализа не представляется возможным.

14.16. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-14 в 2018 году составила 94,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы (пилотной государственной программы Российской Федерации) выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-14 (97,2 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-14 (96,7 %), эффективности реализации основных мероприятий (93,1 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %). В 2017 году **степень эффективности ГП-14 составила 83,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-14 (85,5 %), реализации основных мероприятий (99,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-14 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее

финансового обеспечения, не учитывает предварительный характер фактических значений большинства показателей ГП-14, а также уровни дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 52,2 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2018 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 100 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 63,6 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 90,2 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,8 % (средний уровень), уровень управления госпрограммой – 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-14 увеличилась на 2,8 % общего объема кассовых расходов по ГП-14 (средний уровень).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 30,3 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2017 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 78,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 100 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 98,6 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составил 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-14 увеличилась на 3,4 % общего объема кассовых расходов по ГП-14 (средний уровень), уровень ввода объектов составил 25 % (низкий уровень).

14.16. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующий недостаток.

Согласно Уставу федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд) он относится к государственным фондам, создаваемым в целях поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», и является некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения в соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Фонд относится к наиболее значимым учреждениям науки.

Являясь бюджетным учреждением, Фонд одновременно включен в ведомственную структуру расходов федерального бюджета как главный распорядитель средств федерального бюджета (далее – ГРБС).

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 21 Федерального закона № 362-ФЗ, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 557-р и от 17 декабря 2018 г. № 2817-р Фонду предусмотрены субсидии на предоставление грантов юридическим лицам на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках основного мероприятия «Реализация ключевых проектов дорожных карт Национальной технологической инициативы» подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора».

При этом паспортом ГП-14 бюджетные ассигнования Фонду на 2018 год не предусмотрены. Кроме того, несмотря на то, что Фонд является участником подпрограммы 3 ГП-14, он не является ответственным исполнителем Плана реализации ГП-14. Целевые показатели Фонду по госпрограмме не установлены.

15. Результаты проверки и анализа исполнения (хода реализации) за 2018 год государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

15.1. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, Росстат, ФАС России. Количество участников – 15.

15.2. В течение 2018 года принято 4 постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ГП-15, в том числе финансовые показатели в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ.

15.3. Целями ГП-15 являются создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; повышение инновационной активности бизнеса; повышение эффективности государственного управления.

Отчет по ГП-15 не содержит информацию о достижении показателей, указанных в документах стратегического планирования; характеристику вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы; описание информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в государственную программу, что не соответствует пунктам 78, 81, 84 и 86 Методических указаний № 582 и пункту 32 Порядка № 588.

Анализ соответствия ГП-15 основным целям, задачам и показателям указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показали следующее.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	
1. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г.	ГП 15
1.1. (задача) организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста будет способствовать повышению благосостояния и социального благополучия лиц предпенсионного возраста, создаст условия для их активного участия в жизни общества, продолжения трудовой деятельности лиц предпенсионного возраста как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями, недопущения дискриминации отдельных категорий работников в связи с увеличением пенсионного возраста.	Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры подготовка ежегодно до 4000 управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры, включая обучение по дополнительным профессиональным образовательным программам за рубежом до 200 управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры
1.2. (задача) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа	-
1.3. (задача) снятие регулятивных барьеров, связанных с выходом на рынок инновационной продукции и внедрением новых технологических решений;	-
1.4. (задача) стимулирование внедрения инновационных технологий и продуктов с учетом растущих требований по ресурсосбережению, минимизации негативного экологического воздействия и обеспечения безопасности продукции;	увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, внедрение передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда;
1.5. (задача) содействие развитию дистанционных образовательных программ в сфере технологических инноваций, технологического менеджмента и управления инновационным развитием;	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1.6. (задача) содействие развитию цифровых сервисов сопровождения инновационной деятельности;	-
1.7. (задача) создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе к каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;	создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий
1.8. (задача) обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров;	обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики
1.9. (задача) внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;	создание цифровой платформы, ориентированной на информационную поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
1.10. (задача) оптимизация и стандартизация процессов предоставления государственных и муниципальных услуг, функций и сервисов; внедрение новых принципов оказания государственных и муниципальных услуг, ориентированных на максимальное удобство для граждан и организаций, проактивность, экстерриториальность и многоканальность их предоставления;	доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, с 2015 года - не менее 90 процентов;
1.11 (задача) создание единой платформы по принципу "одного окна" с целью обеспечения граждан единой точкой доступа для взаимодействия с государством.	Переведена в промышленную эксплуатацию цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных (включая создание единого окна для представления отчетности)
1.11 (задача) обеспечение упрощенного доступа в электронном виде для субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства и сбыта товаров и услуг;	обеспечение упрощенного доступа в электронном виде для субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства и сбыта товаров и услуг;
1.12 (задача) мероприятия, направленные на обеспечение постоянно обновляемого кадрового потенциала цифровой экономики и компетентности граждан и подготовки кадров.	-
1.13 (задача) повышения качества инвестиций в основной капитал и увеличения их объема до 25 процентов доли в ВВП;	-
1.14 (задача) внедрение к 2021 году механизма "одного окна" для интеграции всех видов контроля международной торговли;	-
1.15 (задача) создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;	-
1.16 (задача) привлечению прямых иностранных инвестиций, способствующих расширению производственного потенциала российских несырьевых компаний;	Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику
1.17 (задача) созданию производственной базы российских компаний за рубежом при условии сохранения значительной части добавленной стоимости произведенной продукции на территории Российской Федерации.	-
1.18 (задача) предоставления поддержки из бюджетов различных уровней деятельности производителей российской продукции гражданских отраслей промышленности, имеющей экспортный или импортозамещающий потенциал;	-
1.19 (задача) реализации механизмов поддержки спроса на экспортируемую российскую продукцию путем субсидирования процентных ставок по кредитам, предоставляемым покупателям такой продукции банковскими кредитными организациями, прошедшими отбор на предмет наилучших условий кредитования, включая наименьшую процентную ставку по кредитам.	поддержка производства импортозамещающей продукции;
1.20 (задача) расширение участия граждан в выработке предложений, обсуждении и принятии управленческих решений;	-
1.21. (задача) расширение практики общественного контроля, в том числе в учреждениях интернатного типа.	-
1.22. (задача) повышение эффективности развития системы нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики будет осуществляться за счет развития механизмов оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия	Повышение качества оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов
1.23. (задача) расширение перечня услуг, предоставляемых многофункциональными центрами, и оптимизацию количества многофункциональных центров с целью сокращения минимального времени ожидания;	методическая поддержка и мониторинг реализации проекта по созданию и развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
1.24 (задача) внедрение механизма оценки качества предоставления услуг на региональном и муниципальном уровнях.	доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц;
1.25 (задача) стимулирование предприятий к повышению производительности труда.	стимулирование предприятий к повышению производительности труда
1.26 (задача) снижение административно-регуляторных барьеров (издержек) для повышения производительности труда;	снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда;

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1.27 (задача) формирование системы обучения управленческого звена субъектов Российской Федерации и предприятий;	количество привлеченных к участию в реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" субъектов Российской Федерации
1.28 (задача) осуществление международного обмена опытом и лучшими практиками в области повышения производительности труда;	создание разветвленной сети, состоящей из федерального и региональных центров компетенций, способствующей повышению производительности труда посредством распространения знаний, обучения и создания профильных компетенций, разработки и внедрения типовых решений и лучших международных практик, в том числе через созданную в рамках реализации приоритетного проекта интернет-платформу управленческих и технологических компетенций
1.29 (задача) организация разработки методологии расчета показателей производительности труда для целей проекта;	-
1.30 (задача) создание новых форматов поддержки предприятий-участников (в том числе реализация программы развития экспортного потенциала предприятий);	методологическое сопровождение; формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда за счет внедрения инструментов автоматизации и использования цифровых технологий;
1.31 (задача) формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях;	методологическое сопровождение; формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда за счет внедрения инструментов автоматизации и использования цифровых технологий;
1.32 (задача) формирование системы обучения сотрудников предприятий, направленной на повышение производительности труда и обучение основам бережливого производства;	обучение инструментам повышения производительности труда сотрудников предприятий - участников национального проекта
1.33. (задача) обеспечение развития инфраструктуры занятости и внедрения организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения и содействия в удовлетворении дополнительной потребности предприятий в кадровых ресурсах.	-
1.34. (задача) расширения доступа субъектов МСП к льготному финансированию и кратного увеличения объема финансовой поддержки в рамках национальной гарантийной системы, системы микрофинансирования, программы льготного кредитования реализации проектов в приоритетных отраслях и других альтернативных (небанковских) инструментов;	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию
1.35. (задача) консолидации мер поддержки инновационных, высокотехнологичных субъектов МСП, развития региональной инфраструктуры поддержки субъектов МСП, реализации специальных программ и проектов развития МСП;	-
1.36. (задача) популяризации предпринимательства, повышения привлекательности и стимулирования интереса к осуществлению предпринимательской деятельности.	повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства; разработка и реализация мер по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности;
1.37 (задача) увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП), включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме сырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов;	-
1.38 (задача) увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.	численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей; доля малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте
1.39. (задача) снижения государственного участия в сферах экономики с развитой конкуренцией, в том числе путем запрета приобретения государством акций и долей хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в условиях конкуренции;	-
1.40. (задача) увеличения к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличения отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году;	-
1.41. (задача) снижения уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем разработки и реализации планов мероприятий, направленных на системное развитие организованных торгов и развитие конкуренции в отдельных отраслях экономики Российской Федерации.	-
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р	ГП 15
2.1. (цель) Перевод к 2020 году экономики Российской Федерации на инновационный путь развития	повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
2.1.1 (задача) развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;	обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики
2.1.2 (задача) повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;	создание и развитие механизмов комплексной поддержки инновационной деятельности на ранних стадиях;
2.1.3 (задача) максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;	
2.1.4 (задача) формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;	улучшение координации между существующими и создаваемыми элементами и блоками инновационной системы;
2.1.5 (задача) обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений;	-
2.1.6 (задача) активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.	-
2.2 (показатель) Доля населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченная образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет	-
2.2 (показатель) Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в образовании к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по экономике страны в целом	-
2.2 (показатель) Количество вузов, входящих в число 200 ведущих университетов согласно Мировому рейтингу университетов (Quacquarelli Symonds World University Rankings)	-
2.2 (показатель) Доля обучающихся по программам, соответствующим требованиям федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения, в общей численности обучающихся текущего года (по уровням образования): общее образование начальное и среднее профессиональное образование высшее профессиональное образование	Количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования
2.2 (показатель) Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования	-
2.2 (показатель) Доля обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования	-
2.2 (показатель) Доля населения, участвующего в непрерывном образовании (за последние 12 месяцев), в числе опрошенных в возрасте от 25 до 64 лет	-
2.2 (показатель) Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет с персонального компьютера, в общем числе домохозяйств	-
2.2 (показатель) Валовая добавленная стоимость инновационного сектора	-
2.2 (показатель) Коэффициент изобретательской активности (число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс. чел. населения)	-
2.2 (показатель) Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций - всего добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды; связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	-
2.2 (показатель) Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства	-
2.2 (показатель) Интенсивность затрат на технологические инновации организаций промышленного производства (доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства)	-
2.2 (показатель) Число договоров о торговле лицензиями и об отчуждении прав на патенты, заключенных юридическими лицами (гражданами) Российской Федерации	-
2.2 (показатель) Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства	-
2.2 (показатель) Доля инновационных товаров, работ, услуг, новых для рынка сбыта организаций, в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства	-
2.2 (показатель) Доля новых для мирового рынка инновационных товаров (работ, услуг) в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства	-
2.2 (показатель) Совокупный уровень инновационной активности организаций промышленного производства (доля организаций промышленного производства, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем количестве таких организаций)	-
2.2 (показатель) Доля организаций, использующих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем количестве организаций	-
2.2 (показатель) Доля организаций, имеющих веб-сайт, в общем количестве организаций	-
2.2 (показатель) Средний возраст исследователей	-
2.2 (показатель) Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
исследователей	
2.2 (показатель) Доля России в общемировом количестве публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science)	-
2.2 (показатель) Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science)	-
2.2 (показатель) Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки	-
2.2 (показатель) Доля средств, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в структуре средств, поступающих в ведущие российские университеты за счет всех источников	-
2.2 (показатель) Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	-
2.2 (показатель) Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг	-
2.2 (показатель) Доля городских округов и муниципальных районов, на территории которых созданы multifunctional центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в общем количестве городских округов и муниципальных районов	-
2.2 (показатель) Доля лиц старше 50 лет, занимающих должности руководителей высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы, в общей численности лиц, занимающих должности руководителей высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы	-
2.2 (показатель) Доля государственных служащих, свободно владеющих иностранным языком, в общей численности государственных служащих	-
2.2 (показатель) Доля государственных служащих, получающих ежегодно дополнительное образование за рубежом, в общей численности государственных служащих	-
2.2 (показатель) Доля лиц, занимающих должности руководителей высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы, получивших высшее профессиональное образование за рубежом, в общей численности лиц, занимающих должности руководителей высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы	-
2.2 (показатель) Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	-
2.2 (показатель) Число организаций-пользователей научным оборудованием федеральных центров коллективного пользования научным оборудованием	-
2.2 (показатель) Доля экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров	-
2.2 (показатель) Количество триадных патентных семей (патентов, ежегодно регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в патентных ведомствах EPO, USPTO и JPO)	-
2.2 (показатель) Сальдо экспорта-импорта технологий	-
2.2 (показатель) Доля ученых в возрасте до 39 лет в общей численности ученых, направленных на работу (стажировку) в зарубежные научные организации	Количество инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 30 лет) в инновационное предпринимательство
2.2 (показатель) Количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам Российской Федерации, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности, накопительным итогом	Количество малых инновационных предприятий, получивших поддержку на посевной стадии; Количество инфраструктурных центров (накопительным итогом), Количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам Российской Федерации, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности
2.2 (показатель) Количество инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2010 года и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки, накопительным итогом	-
2.2 (показатель) Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования: бюджетные средства внебюджетные средства	-
2.2 (показатель) Внутренние затраты на образование	-
2.2 (показатель) Государственные расходы на образование	-
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	Согласно Федеральному закону «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ Государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
	экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.
3.1. Повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста (цель);	-
3.2. Увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации (цель);	-
3.3. Достижение технологического лидерства российской экономики (цель)	-
3.4. Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году (задача);	-
3.5. Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году (задача);	привлечение дополнительных финансовых ресурсов для инвестиций в основные фонды;
3.6. Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года (задача);	превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;
3.7. Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года (задача);	обеспечение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики;
3.8. Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году (задача).	повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business) со 120-го места в 2012 году до 20-го места к 2024 году;
3.9. В области модернизации и инновационного развития экономики: предусмотреть до 1 июля 2013 г. в составе разрабатываемых государственных программ Российской Федерации мероприятия по развитию национальной инновационной системы в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также формирование системы технологического прогнозирования, ориентированной на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сектора экономики, с учетом развития ключевых производственных технологий (задача);	-
3.10. В области улучшения условий ведения предпринимательской деятельности обеспечить до 1 января 2015 г. существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в следующих сферах государственного регулирования: строительство, подключение к сетям, меры налогового стимулирования и налоговое администрирование, таможенное администрирование, в том числе при реализации дорожных карт по совершенствованию делового климата, разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации; обеспечить до 1 ноября 2012 г. создание механизма предоставления государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства, действующих в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых (задача);	-
5. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р	ГП 15
5.1. (цель) развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.	обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства
5.1.1. (задача) оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства;
5.1.2 (задача) организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства	сокращение издержек субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с государственным регулированием
5.1.3. (задача) обеспечение взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	-
5.1.4 (задача) обеспечение совершенствования мер поддержки малого и среднего предпринимательства	-
5. 3 (показатели) Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)	-
5. 3 (показатели) Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства
5. 3 (показатели) Годовой объем закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства	-
5. 3 (показатели) Прирост высокопроизводительных рабочих мест на малых и средних	Количество субъектов малого и среднего

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
предприятиях	предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 30 лет (включительно)
5. 3 (показатели) Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Объем кредитов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по субсидируемой ставке, в том числе обеспеченных гарантийной поддержкой в рамках национальной гарантийной системы

Действующая на 31 декабря 2018 года редакция ГП-15 включала 9 задач. Из 11 задач действующей в 2017 году редакции – 1 задача исключена, 2 – объединены в одну, а именно:

защита конкуренции на товарных рынках и соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их товаров (услуг) при реализации тарифной политики (ранее были задача «защита и развитие конкуренции на товарных рынках» и задача «соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их товаров (услуг) при реализации тарифной политики»;

исключена задача «устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов», однако сохранен связанный с ней ожидаемый результат реализации госпрограммы «снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности». Исключение вышеуказанной задачи вступает в противоречие с положениями Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Правительством Российской Федерации 29 октября 2018 года, далее - ОНДП) и затрудняет реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по осуществлению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития. Необходимым условием для выхода на более высокую траекторию экономического роста ОДНП указывают создание комфортных условий для осуществления производственной и инвестиционной активности, обеспечение высокого уровня доверия экономических агентов к проводимой экономической политике и возможностей для долгосрочного планирования деятельности. Одной из мер государственной политики ОДНП по достижению национальных целей развития по созданию условий для экономического роста в рамках совершенствования контрольно-надзорной деятельности планируется реализовать «регуляторную гильотину», предусматривающую обновление всех обязательных требований, принятых ранее середины 2010 года, с одновременным проведением анализа фактических положительных (отрицательных) последствий принятия нормативных правовых актов, а также достижения заявленных целей регулирования. Целью этих действий как раз является снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-15 указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показали следующее.

В ГП-15 отражен показатель, установленный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», – «Позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса». По итогам 2018 года плановое значение показателя не достигнуто, Россия заняла 31 место (планировалось – 20).

В состав показателей подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного управления» ГП-15 входят 4 из 5 показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Не включен в госпрограмму показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – не менее 70,0 %», относящийся к компетенции Минкомсвязи России. По состоянию на 1 января 2019 года целевые значения достигнуты по всем 4 показателям:

Наименование показателя	Целевое значение показателя	Фактическое значение показателя по состоянию на:	
		01.01.2019	01.01.2018
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг	не менее 90 %	97,0 %	96,0 %
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	не менее 90 %	90,1 %	86,41 %
Снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности	2	1,5	2,18
Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг	15 минут	14,8 минуты	18,67 минуты

15.4. В целом ГП-15 сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий. Цели и задачи ГП-15 взаимосвязаны между собой. Задачи соответствуют приоритетам государственной политики в экономике и экономического развития и обеспечивают достижение целей госпрограммы в рамках полномочий, закрепленных на федеральном уровне. Решение одной задачи госпрограммы способствует достижению нескольких целей, а достижение целей госпрограммы обеспечивается решением комплекса ее задач, что обусловлено особенностями достижения национальных целей развития Российской Федерации. Задачи госпрограммы отражают непосредственные результаты реализации мероприятий ГП-15.

15.5. В соответствии с паспортом ГП-15 включает 10 подпрограмм и одну ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)».

В целом в ГП-15 утверждено 7 целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 и 109 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП.

Из 116 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 87 показателям (индикаторам) подпрограмм и ФЦП данной госпрограммы (75 % общего числа индикаторов). Отсутствие по 29 показателям установленных целевых значений на 2018 - 2020 годы не соответствует пункту 22 Методических указаний № 582,

согласно которому показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Следует отметить, что в ГП-15 отсутствует показатель «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы», введенный в ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2018 г. № 1474.

15.6. Детальный план-график реализации ГП-15 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 апреля 2018 г. № 215, изменения вносились в течение года 2 раза (приказы Минэкономразвития России от 20 июня 2018 г. № 319 и от 25 декабря 2018 г. № 735).

В рамках ГП-15 в 2018 году выполнялись 57 основных мероприятий, из них у 3 срок окончания – 2018 год, все выполнены. В соответствии с детальным планом-графиком в целом установлено к выполнению 264 мероприятия, из них из них у 32 мероприятий срок окончания – 2018 год, из которых не выполнены 15 мероприятий (46,9 %).

По результатам анализа выполнения контрольных событий установлено, что в целом по ГП-15 подлежит выполнению всего 425 контрольных событий. По состоянию на 1 января 2019 года остаются невыполненными 54 события (12,7 % общего количества), выполнено с опозданием 25 контрольных событий (5,9 %, срок задержки – от 1 до 182 дней), выполнены в срок 101 (23,8 %), выполнены с опережением срока 245 событий (57,6 %. Срок опережения – от 1 до 364 дней).

Максимальное количество контрольных событий 238 (56,0 %, 35 – не выполнено) приходится на IV квартал 2018 года, из них на 31 декабря 2018 года – 180 (42,4 %, 26 – не выполнено), что не соответствует требованиям пункта 36 Методических указаний № 582 в части равномерности распределения контрольных событий в течение года.

Неравномерное планирование контрольных событий с наибольшей долей исполнения (56 %) в конце финансового года не позволяет в полной мере осуществлять мониторинг хода реализации ГП-15 в течение года и своевременно принимать меры для устранения возникающих проблем, что увеличивает риск неисполнения мероприятий ГП-15 и невыполнения целевых показателей реализации госпрограммы.

На 19 основных мероприятий ГП-15 Федеральным законом № 362-ФЗ и сводной бюджетной росписью не было предусмотрено отдельного финансирования. Всего в 2018 году выполнялись 125 мероприятий, взаимосвязанных с указанными основными мероприятиями, из них у 11 сроком окончания установлен 2018 год, из них не выполнены 8 мероприятий, или 72,7 %, что более чем в 1,5 раза превышает показатель в целом по ГП-15. С указанными основными мероприятиями и мероприятиями в 2018 году увязаны 182 контрольных события, из них не выполнено 18 событий, выполнено с опозданием 15 контрольных событий (8,2 %, что на 38,9 % превышает показатель в целом по ГП-15).

Вышеуказанное может свидетельствовать о недостаточной организации ответственным исполнителем реализации мероприятий, не получающих текущего финансирования.

Анализ основных мероприятий свидетельствует о том, что их состав является достаточным для решения задач и целей соответствующих подпрограмм. Набор контрольных событий госпрограммы был достаточным для достижения ожидаемого результата соответствующей подпрограммы, мероприятия ФЦП, основного мероприятия.

15.7. Анализ и оценка структуры и объемов финансовых ресурсов госпрограммы и их увязка с установленными целевыми показателями показали следующее.

Общее увеличение объемов финансового обеспечения ГП-15 в 2018 году с 96 067,0 млн. рублей до 96 187,2 млн. рублей, (на 0,1 %) связано с увеличением ресурсного обеспечения подпрограммы «Управленческие кадры» на 120,2 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме обусловлено включением в состав госпрограммы основного мероприятия «Профессиональное развитие федеральных государственных служащих по приоритетным направлениям профессионального развития» с установленным сроком его выполнения с 1 сентября по 31 декабря 2018 года.

При этом плановое значение показателя (индикатора) «Число федеральных государственных гражданских служащих, прошедших повышение квалификации» установлено 15 045 человек, фактическое исполнение составило 15 051 человек (показатель перевыполнен).

15.8. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета ГП-15 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

	Предусмотрено ГП-15	Федеральный закон ФЗ-362 (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	млн. рублей % исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-15, всего	96 187,2	94 365,2	113 663,1	105 725,9	93,0
Министерство образования и науки Российской Федерации	73,5	73,5	0,0	0,0	
в % к итогу	0,1	0,1	0,0	0,0	
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации		0,0	73,5	0,0	
в % к итогу			0,1		
Министерство финансов Российской Федерации	10 601,1	10 831,5	10 831,5	10 831,5	100
в % к итогу	11,0	11,5	9,5	10,2	
Министерство экономического развития Российской Федерации	22 912,9	21 085,8	28 130,3	22 758,8	80,9
в % к итогу	23,8	22,3	24,7	21,5	
Федеральная таможенная служба	654,8	424,4	424,4	424,4	100
в % к итогу	0,7	0,4	0,4	0,4	
Федеральная служба государственной статистики	16 523,1	16 009,2	18 677,3	18 258,4	97,8
в % к итогу	17,2	17,0	16,4	17,3	
Федеральная антимонопольная служба	3 174,6	3 499,0	4 259,6	4 250,8	99,8
в % к итогу	3,3	3,7	3,7	4,0	
Федеральная служба по аккредитации	358,5	358,2	611,5	600,6	98,2
в % к итогу	0,4	0,4	0,5	0,6	
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	89,9	86,9	86,9	86,1	99,1
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	
Федеральная служба по интеллектуальной	3 344,2	3 365,5	3 423,6	3 417,2	99,8

	Предусмотрено ГП-15	Федеральный закон ФЗ-362 (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
собственности					
в % к итогу					
Федеральная налоговая служба	253,8	253,2	254,0	251,8	99,1
в % к итогу	0,3	0,3	0,2	0,2	
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	3 924,9	3 924,9	4 164,9	4 164,9	100
в % к итогу	4,1	4,2	3,7	3,9	
Управление делами Президента Российской Федерации	218,1	201,0	352,6	272,6	77,3
в % к итогу	0,2	0,2	0,3	0,3	
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	33 518,8	33 816,1	41 329,0	39 769,1	96,2
в % к итогу	34,8	35,8	36,4	37,6	
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	538,6	435,9	538,6	538,6	100
в % к итогу	0,6	0,5	0,5	0,5	
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»	0,4	0,0	0,4	0,4	100
в % к итогу	0,0		0,0	0,0	
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»		0,0	505,0	100,6	19,9
в % к итогу			0,4	0,1	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-15 приходится на Росреестр (36,4 % показателя сводной росписи с изменениями), Минэкономразвития России (24,7 %) и Росстат (16,4 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета ГК «Росатом» (19,9 %), Управлением делами Президента Российской Федерации (77,3 %) и Минэкономразвития России (80,9 %).

15.9. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП госпрограммы представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Предусмотрено ГП-15	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	96 187,2	96 067,0	94 365,2	-1 822,0	113 663,1	17 475,9	105 725,9	7 937,4	93,0
«Инвестиционный климат»	5 811,2	5 811,2	4 024,6	-1 786,6	10 022,1	4 210,9	6 208,7	3 813,4	62,0
«Развитие малого и среднего предпринимательства»	15 954,5	15 954,5	15 977,2	22,7	16 782,5	828,0	15 830,4	952,1	94,3
«Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	31 637,9	31 637,9	31 940,7	302,8	39 068,8	7 430,9	38 624,1	444,7	98,9
«Совершенствование системы государственного управления»	631,5	631,5	622,6	-8,9	1 095,9	464,4	913,1	182,8	83,3
«Стимулирование инноваций»	7 925,3	7 925,3	7 906,0	-19,3	8 709,1	783,8	7 983,9	725,3	91,7
«Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»	3 174,6	3 174,6	3 499,0	324,4	4 259,6	1 085,0	4 250,8	8,8	99,8

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Предусмотрено ГП-15	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр.6)
«Управленческие кадры»	698,4	578,3	578,3	-120,1	698,4	0,0	496,3	202,1	71,1
«Совершенствование системы государственного стратегического управления»	350,2	350,2	336,2	-14,0	492,4	142,2	421,4	71,0	85,6
«Официальная статистика»	16 523,1	16 523,1	16 009,2	-513,9	18 677,3	2 154,2	18 258,4	418,8	97,8
«Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11 255,9	11 255,9	11 255,9	0,0	11 255,9	0,0	11 255,9	0,0	100,0
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»	2 224,6	2 224,6	2 215,5	-9,1	2 601,0	376,4	1 482,9	1 118,1	57,0

При внесении изменений в сводную бюджетную роспись, бюджетные ассигнования по ГП-15 увеличены на 19 297,9 млн. рублей, или на 20,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы составило 105 725,7 млн. рублей, что на 7 937,4 млн. рублей, или на 7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за 2017 год недовыполнение составило 7,7 %).

Наиболее значительные суммы неисполненных бюджетных назначений сложились по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)» – 1 118,1 млн. рублей (14,1 % общего объема неисполненных расходов), подпрограмме «Инвестиционный климат» – 3 813,4 млн. рублей (48 %), подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» – 952,1 млн. рублей (12 %).

15.10. Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-15	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
1	2	3	4	5=4-3	6
ГП-15	всего	320 189,8	234 352,5	-85 837,3	-26,8
	федеральный бюджет	96 187,2	105 725,9	9 538,7	9,9
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 349,4	5 339,5	-1 009,9	-15,9
	средства юридических лиц	217 653,2	123 287,1	-94 366,1	-43,4

Реализация госпрограммы осуществлялась с привлечением средств региональных бюджетов. По данным уточненного годового отчета ГП-15, финансовое обеспечение госпрограммы из всех источников запланировано в сумме 320 189,8 млн. рублей, фактические расходы составили 234 352,5 млн. рублей, или 73,2 %, в том числе на осуществление мероприятий госпрограммы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году привлечено 5 339,5 млн. рублей, или 84,1 % оценочных значений.

В 2018 году наблюдается тенденция к снижению объема привлеченных средств региональных бюджетов на реализацию госпрограммы на 3 103,8 млн. рублей, или на 36,8 % по сравнению с показателями 2017 года.

15.11. В 2018 году из 87 запланированных показателей (индикаторов) госпрограммы достигнуты значения по 63 показателям (индикаторам), по 11 показателям приведены предварительные значения (прогнозные) или не были представлены.

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения ГП-15 показал, что уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 82,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 60 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,2 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15.

Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-15 в разрезе подпрограмм и ФЦП, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограмма/ (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы), количество*			Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-15	Исполнено в % к	
	План	Фактиче- ское выпол- нение	% (гр.3/гр.2.)		сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-15
1	2	3	4	6	7	8
ГП-15	5	3	60	118,2%	93,0%	109,9%
«Инвестиционный климат»	13	6	46,2	172,5%	62%	106,8%
«Развитие малого и среднего предпринимательства»	6	6	100	105,2%	94,3%	99,2%
«Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	5	5	100	123,5%	98,9%	122,1%
«Совершенствование системы государственного управления»	6	6	100	173,5%	83,3%	144,6%
«Стимулирование инноваций»	7	6	85,7	109,9%	91,7%	100,7%
«Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»	5	5	100	134,2%	99,8%	133,9%
«Управленческие кадры»	5	2	40	100,0%	71,1%	71,1%
«Совершенствование системы государственного стратегического управления»	3	3	100	140,6%	85,6%	120,3%
«Официальная статистика»	8	8	100	113,0%	97,8%	110,5%
«Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	4	4	100	100,0%	100,0%	100,0%
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»	9	9	100	116,9%	57,0%	66,7%
Всего	76	63	82,9	118,2%	93,0%	109,9%

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» составило 46,2 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 72,5 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 62 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 73,5 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 83,3 %).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-15 в 2018 году, утвержденный первоначальным законом о бюджете, соответствовал ресурсному обеспечению паспорта госпрограммы.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2018 году к показателям сводной бюджетной росписи с изменениями составило 93 %, к объему, предусмотренному госпрограммой – 109,9 %.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) верхнего уровня госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-15	Фактическое выполнение	% выполнения	Справочно: фактическое исполнение за 2017 год
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-15 (млн. рублей)	96 187,2	113 663,1* 105 725,9**	118,2 109,9	
Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, процентов	3,5	0	-	0
Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business), место	20	31	64,5	35
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов	7,5	данные не приведены	-	7,5
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, процентов	27,3	данные не приведены	-	26,89
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, процентов	90	90,1	100,1	86,41
Темп прироста производительности труда на предприятиях-участниках региональных программ, процентов	5	3,5	70	-
Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе, процентов	91	91	100	89

* показатель бюджетной росписи

** кассовое исполнение

Из указанных 7 показателей по 2 показателям фактические данные не приведены:

по показателю «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций» плановое значение составляет 7,5 % (срок предоставления информации для расчета значений данного показателя установлен на 31 августа);

показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» составляет 27,3 % (срок предоставления информации для расчета значений данного показателя установлен на 2 июня).

Также в 2018 году не были достигнуты плановые значения по 2 показателям, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год:

«Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business))» (план - 20 место, факт - 31 место). Недостижение планового значения обусловлено более высокими темпами роста позиций других стран за счет реализованных таких реформ, как в том числе улучшение инвестиционного климата, формирование благоприятной предпринимательской среды;

«Темп прироста производительности труда на предприятиях-участниках

региональных программ» (план - 5 %, факт - 3,5 %), обоснование недостижения планового значения указанного показателя (индикатора) связано с изменением выполняемых мероприятий и формированием новых мероприятий в связи с масштабированием и переориентацией приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».

Анализ показателей госпрограммы показывает, что в отчете о ходе реализации ГП-15 отсутствуют данные показателей, по которым в соответствии с Федеральным планом статистических работ (далее – ФПСР) установлена дата представления сведений позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, а предварительные либо прогнозные значения приведены по показателям, отсутствующим в ФПСР.

15.12. Целями госпрограммы являются создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение инновационной активности бизнеса, повышение эффективности государственного управления.

В целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства реализован комплекс мер по обеспечению доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – МСП).

Так, в 2018 году в реализации Федеральной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства приняли участие 84 субъекта Российской Федерации. В 84 субъектах Российской Федерации утверждены комплексные проекты по развитию малого и среднего предпринимательства, в рамках которых реализованы мероприятия по развитию МСП в регионах.

В 82 субъектах Российской Федерации созданы и функционируют региональные гарантийные организации, капитализация которых составила 47,0 млрд. рублей, объем действующих поручительств составил более 11 тыс. единиц на сумму 67,0 млрд. рублей. Созданы и функционируют 168 микрофинансовых организаций в 78 субъектах Российской Федерации. Капитализация микрофинансовых организаций составила более 25 млрд. рублей. Микрофинансовыми организациями предоставлено более 27 тыс. займов на общую сумму более 21,1 млрд. рублей. Субсидию на оказание услуг по вовлечению предпринимателей в экспортную и внешнеэкономическую деятельность получил 61 центр поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП.

Услугами центров поддержки предпринимательства в 76 субъектах Российской Федерации воспользовалось 102 тыс. субъектов МСП.

Проведена оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Реализованы мероприятия «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата, по которым наступил срок исполнения.

Создана необходимая инфраструктура для оперативного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также усовершенствован портал regulation.gov.ru в части создания для органов государственной власти субъектов Российской Федерации расширенного функционала для мониторинга федеральных инициатив.

Подписан ряд соглашений с потенциальными инвесторами и инициаторами проектов на сумму более 880 млрд. рублей в рамках Российского инвестиционного форума и Петербургского международного экономического форума, состоявшихся в 2018 году.

Сформированы предложения по повышению спроса на инновационные продукты и услуги по приоритетным направлениям научно-технологического развития в инфраструктурных монополиях, компаниях с государственным участием, а также в рамках реализации закупок и планах деятельности государственных корпораций.

Проведена переподготовка и повышение квалификации управленческих кадров по направлениям, необходимым для развития региональных экономик, а также обучение управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры современным технологиям управления, повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих.

Всего в 2018 году по всем субъектам Российской Федерации подготовлено в общей сложности 2 156 специалистов. Общее количество подготовленных управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации по всем типам образовательных программ по итогам 2018 года составило 25 405 (нарастающим итогом) при плане 25 558 человек, то есть ниже планового значения на 153 единицы.

15.13. Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Российской Федерации в 2018 году планом реализации ГП-15 на 2018 год запланировано наступление 73 контрольных событий, из которых наступило 64, не наступило 9 контрольных событий.

При этом из указанных 64 контрольных событий наступило в срок 60, позже установленного срока – 4 контрольных события.

Из 425 контрольных событий детального плана-графика наступило 371 контрольное событие, из них в срок – 346, позже срока – 25 контрольных событий.

15.14. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме приведен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:			долго срочная	просроченная		
		долго срочная	просроченная		долго срочная	просроченная					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по	13 725,5	21,8	1,1	439,5		0,3	-13 286,0	-21,8	-0,8	160 607,9	60 185,7

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго срочная	просро ченная		долго срочная	просро ченная					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
расчетам по авансовым платежам по ГП- 15											
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно- технической сфере»	226,7			331,7			105,0			8 753,9	3 173,6
0412 1550292501 612				66,1			66,1				
0411 1550290059 612				50,8			50,8			2 897,6	1 448,8
0412 1550290059 612	226,7			214,8			-11,9			801,9	401,0
Росреестр	30,5	21,8		70,7			40,2	-21,8		43 220,3	16 986,6
0412 1530190019 244	5,9			24,2			18,3			3 740,3	1 617,0
0412 1530190059 612	21,8	21,8		37,4			15,5	-21,8		25,2	25,2
0412 1530390019 245	1,1			6,5			5,4			357,5	113,4
0412 1530190019 242	1,4			2,6			1,2			3 305,9	379,1
0412 1530190019 243				0,0			0,0			47,7	3,6
0412 1530192501 242	0,0						0,0				
0412 15Г0055110 521	0,1						-0,1			205,0	
0412 1530190012 121	0,1						-0,1			15 425,5	6 954,2
Росстат	11,2		0,2	11,1		0,3	0,0		0,0	22 286,9	6 576,2
0113 1590190019 242	4,4		0,1	4,5		0,1	0,2		0,0	930,7	261,8
0113 1590592020 242	0,0			0,0			0,0			70,5	1,0
0113 1590592020 244	0,5			0,5			0,0			592,4	213,1
0113 1590190011 121	0,0			0,0			0,0			942,7	305,6
0113 1590190011 129	0,0			0,0			0,0			269,5	68,5
0113 1590792795 244	0,0						0,0			0,6	
0113 1590492020 242	0,0						0,0			15,0	
0113 1590190019 244	6,1		0,2	6,1		0,1	0,0		0,0	775,9	326,7
0113 1590392020 242	0,0						0,0				
0113 1590692020 244	0,0						0,0			484,9	178,8
0113 1590190012 121	0,1						-0,1			9 425,7	3 757,0
0113 1590492020 244	0,1		0,0	0,0			-0,1		0,0	10,0	
0113 1590792796 244	0,1						-0,1			11,6	11,6
Роспатент	0,2			0,0			-0,2			2 976,8	1 511,2
0113 1550690019 244	0,0			0,0			0,0			35,2	11,4
0112 1550690059 612	0,2			0,0			-0,2			26,4	20,6
ФАС России	2,1			1,7			-0,4			4 142,4	1 970,7
0401 1560490011 129				0,1			0,1			287,5	155,2
0401 1560490012 122				0,0			0,0				
0401 1560490012 129	0,0						0,0			361,2	182,7
0401 1560490012 121	0,0			0,0			0,0			1 204,3	562,7
0401 1560490019 242	0,3			0,1			-0,2			146,2	31,0
0401 1560490019 244	1,7			1,4			-0,3			402,3	192,5
Федеральная служба по аккредитации	28,8		0,8	0,2			-28,6		-0,8	494,2	166,9
0113 1540390012 121	0,0						0,0			44,2	17,3
0113 1540390019 244	0,8		0,8	0,2			-0,6		-0,8	105,5	35,9
0113 1540390019 242	28,0		0,0	0,0			-28,0		0,0	127,3	18,8
Минфин России	217,1			15,7			-201,4			11 185,9	4 540,6
0412 15Б0162180 632	4,5			15,7			11,3			6 068,6	2 495,6
0412 15Б0262180 632	212,7						-212,7			5 117,3	2 045,0
ФТС России	404,6			7,3			-397,3			250,0	107,5
0412 15Б0162190 632	404,6			7,3			-397,3			250,0	107,5
Минэкономразвития России	12 804,4			1,1			-12 803,3			65 818,5	24 738,8
0709 1570290059 612	4,4			1,1			-3,3			60,3	60,3
0412 152П160435 452	3 000,0						-3 000,0				
0412 152П160436 452	9 800,0						-9 800,0				

По состоянию на 1 января 2018 года общий объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-15 составил 13 725,5 млн. рублей и сложился в основном в части расходов по бюджетным инвестициям Минэкономразвития России – 12 804,4 млн. рублей (93,3 % общего объема задолженности).

Дебиторская задолженность в целом по ГП-15 по авансовым платежам сократилась по

состоянию на 1 января 2019 года на 13 286,0 млн. рублей (96,8 %) и составила 439,5 млн. рублей.

Наиболее значительные объемы дебиторской задолженности числятся на балансе ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (331,7 млн. рублей), Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (70,72 млн. рублей), Минфина России (15,7 млн. рублей) и Росстата (11,1 млн. рублей).

Следует отметить, что просроченная дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 0,8 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2019 года составила 0,3 млн. рублей.

15.15. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год показал следующее.

На реализацию ФАИП в 2018 году Росреестру по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 407,5 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 653,3 млн. рублей (46,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

Указанные расходы в ходе реализации ФАИП направлены на оплату проектно-изыскательских работ (ПИР) по объекту «Строительство централизованного архивохранилища Центрального федерального округа, г. Калуга».

Низкое кассовое исполнение по мероприятиям, реализуемым Росреестром, обусловлено необходимостью внесения изменений в проектную и рабочую документацию по объекту «Строительство централизованного архивохранилища Центрального федерального округа, г. Калуга» (работы по строительству объекта приостановлены с 16 марта до 23 июля 2018 года), что привело к невозможности освоения средств, предусмотренных на строительство архивохранилища, в объеме 752,8 млн. рублей (53,6 % годовых бюджетных назначений).

Минэкономразвития России предоставлялись консолидированные субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в сумме 872,5 млн. рублей, или 81,5 % лимитов бюджетных обязательств.

Ввод объектов ФАИП в 2018 году не предусмотрен.

15.16. На реализацию ГП-15 в 2018 году повлияли следующие факторы:

экономические санкции со стороны ЕС, США и иных стран в отношении Российской Федерации, усиление конкуренции на мировых рынках энергоносителей и геополитическая напряженность;

переносы сроков по принятию нормативных правовых актов, связанные с длительным согласованием на ведомственном и межведомственном уровне;

управленческие факторы, влияющие на реализацию государственной программы, связанные с недостаточной ответственностью отдельных органов государственной власти,

являющихся соисполнителями и участниками государственной программы (низкая исполнительская дисциплина, несвоевременность разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий государственной программы, распространенность формального подхода).

15.17. В 2018 году Минэкономразвития России реализовывались 4 меры государственного регулирования в сфере реализации ГП-15, в том числе:

установление выпадающих доходов федерального бюджета от налоговых и таможенных льгот резидентов ОЭЗ всех типов;

исключение из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций, освобожденных от исполнения обязанностей налогоплательщика, получивших статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов;

исключение из налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций, освобожденных от исполнения обязанностей налогоплательщика, получивших статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов;

установление выпадающих платежей по страховым взносам от организаций, получивших статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов.

В План законопроектной деятельности Минэкономразвития России на 2018 год, утвержденный распоряжением Министерства от 1 февраля 2018 г. № 29, включено 54 законопроекта, из которых в 2018 году принят 1 федеральный закон, или 1,9 % общего числа.

15.18. В соответствии с Методикой оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 17 июля 2017 г. № 351, эффективность реализации ГП-15 определяется в зависимости от оценки степени достижения показателей (индикаторов) целей и задач государственной программы и эффективности реализации входящих в нее подпрограмм и федеральных целевых программ.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-15 в 2018 году составила 87,9 %, что соответствует оценке «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-15 (86,9 %), оценки показателей подпрограмм (89,7 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (87,3 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (87 %), оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

Эффективность ГП-15 в 2017 году составляла 90,4 %.

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 11,3 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,3 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 72,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 84,4 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 93 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год **уменьшилась (высокий уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

За 2017 год **указанная госпрограмма, по оценке Счетной палаты, соответствовала уровню «Низкий уровень эффективности».**

15.19. Годовой отчет за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-15 подготовлен Минэкономразвития России в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями № 582 и направлен в Правительство Российской Федерации в установленные сроки.

15.20. В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-15 в целях дальнейшей реализации госпрограммы Минэкономразвития России предлагается следующее.

Дальнейшее развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) и расширение перечня наиболее массовых и социально значимых государственных услуг, предоставляемых в МФЦ.

Сокращение перечня документов, предоставляемых лично заявителем в органы государственной власти и местного самоуправления при получении государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, предлагается внести следующие изменения в структуру госпрограммы:

осуществить интеграцию в государственную программу федеральных проектов и отдельных мероприятий федеральных проектов отдельных национальных проектов (программ): «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография», утвержденных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

завершить реализацию в подпрограмме «Инвестиционный климат» ГП-15 основного мероприятия «Формирование и развитие контрактной системы в сфере закупок» в связи с планируемым дополнением государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» подпрограммой «Развитие контрактной системы в сфере закупок».

16. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

16.1. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (с изменениями).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-16 (в редакции госпрограммы, действовавшей в 2018 году) является Минпромторг России, соисполнителем – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, участниками – Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (до 2016 года), Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (до 2015 года), Федеральное агентство по недропользованию (до 2017 года), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (до 2016 года), Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (до 2015 года).

16.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 368-15 госпрограмма изложена в новой редакции. Кроме того, ГП-16 дополнена разделами по опережающему развитию приоритетных территорий Дальневосточного федерального округа, Арктической зоны Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа, содержащими информацию о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах), ресурсном обеспечении за счет средств федерального бюджета и прогнозной (справочной) оценке расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № 1167 в уточнены правила предоставления межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1529 в ГП-16 внесены изменения в части дополнения подпрограммой 9 «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации».

16.3. Задачи ГП-16 **не в полной мере** согласованы с задачами, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г.

№ 1662-р.

Так, в ГП-16 **не отражены** в полной мере задачи по обеспечению промышленных отраслей высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой, по обеспечению устойчивого развития отраслей, увеличению объема производства высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, стимулированию выпуска продукции с высоким экспортным потенциалом, росту объемов ее экспорта.

Поставленная в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года задача по созданию конкурентных товаров в ГП-16 отражена как обеспечение потребностей в продукции исключительно транспортного комплекса.

16.4. Цель ГП-16 носит комплексный характер в силу специфики предмета госпрограммы, включающей совокупность основных направлений (приоритетов) более 20 отраслей промышленности.

По мнению Счетной палаты, поставленная цель госпрограммы в приведенной формулировке **не соответствует критериям**, установленным пунктом 16 Методических указаний, в части:

конкретности - используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование: «создание промышленности, способной к эффективному саморазвитию»;

достижимости и измеримости - цель должна быть достижима за период реализации госпрограммы, а ее достижение можно проверить. Однако имеются риски ее недостижения и невозможности проверить ее достижение, так как анализ плановых значений целевых показателей (индикаторов) **не отражает динамику** развития отраслей промышленности в долгосрочной перспективе.

Перечень задач госпрограммы **не в полной мере согласован** между структурными частями паспорта ГП-16.

Так, в действующей в 2018 году редакции ГП-16 задача «Стимулирование научных исследований и опытных разработок, направленных на обеспечение промышленности новыми технологиями и образцами продукции» была исключена из паспорта ГП-16, однако содержалась в разделе I «Приоритеты и цели государственной политики, включая направления развития приоритетных территорий» паспорта подпрограммы 9 «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации» ГП-16.

Задачи, решаемые ГП-16, **не в полной мере соответствуют** требованиям Методических указаний в части обоснованности.

Так, не представляется возможным оценить уровень достижения таких задач, как «обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской

промышленности», «стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом ограничений ВТО», «стимулирование научных исследований и разработок, направленных на создание новых технологий и материалов» без приведения фактических и прогнозируемых числовых значений соответствующих показателей.

16.5. ГП-16 в редакции, действовавшей в 2018 году, для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации на 2013 – 2020 годы было предусмотрено 200 показателей (индикаторов), в том числе 26 – на уровне госпрограммы, 174 – по подпрограммам. При этом 122 показателя, или 61 % показателей ГП-16, утвержденных на 2013 – 2017 годы, отражена в аналитических целях и не имеют плановых значений на 2018 – 2020 годы. Для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности реализации мероприятий ГП-16 на 2018 год плановые значения установлены **по 74 показателям.**

Количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (36 мероприятий), что **не соответствует** пункту 22 Методических указаний. При этом решение задачи «обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской промышленности» **не характеризуется ни одним целевым показателем.**

По отдельным показателям установлены плановые значения, по которым **срок формирования фактического значения наступает позже срока** утверждения уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы.

Так, согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, фактические значения показателей «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %», «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %», «Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %» формируются 18 августа года, следующего за отчетным. Значение показателя «Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году, %» формируется 20 мая года, следующего за отчетным.

Таким образом, приведенная система общепрограммных показателей (индикаторов) **не обеспечивает** возможность объективным образом оценить эффективность реализации госпрограммы, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний, согласно которому перечень показателей (индикаторов) государственной программы должен быть сформирован с учетом возможности расчета значения данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки

эффективности государственной программы.

Следует также отметить, что в госпрограмме **отсутствуют качественные показатели**, характеризующие:

инновационность, высокотехнологичность, конкурентоспособность промышленной продукции;

динамику снижения зависимости от импорта (импортозамещение).

Указанные показатели необходимы в целях увязки их с соответствующими задачами госпрограммы.

Таким образом, система целевых показателей госпрограммы **не в полной мере** отвечает принципам необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач, что не соответствует положениям пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 22 Методических указаний.

16.6. Подпрограммы и основные мероприятия ГП-16 носят межотраслевой и ведомственный характер.

Согласно дополнительным и обосновывающим материалам к паспорту ГП-16 реализация ГП-16 взаимоувязана с иными 24 госпрограммами, в том числе «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 – 2025 годы», «Развитие оборонно-промышленного комплекса», «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы», «Развитие судостроения на 2013 – 2020 годы», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие внешнеэкономической деятельности».

Так, на достижение целей и решение задач подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» ГП-16 могут оказать влияние реализация госпрограммы «Развитие транспортной системы» в части ее подпрограммы 2 «Дорожное хозяйство» и госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы в части основных мероприятий «Обновление парка сельскохозяйственной техники» и «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе» подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие».

В то же время, по мнению Счетной палаты, **перечень** взаимосвязанных с ГП-16 госпрограмм **неполный**. Так, отсутствует взаимоувязка цели, задач, мероприятий и показателей ГП-16 с госпрограммами:

«Управление федеральным имуществом» (в части достижения цели и решения задач по повышению эффективности управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления, повышение уровня их корпоративного управления и информационной прозрачности);

«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (в части реализации одного из

основных приоритетов указанной госпрограммы по содействию развитию культурной индустрии, в том числе народных промыслов и креативных индустрий во взаимоувязке с целями задачами, показателями и основным мероприятием по поддержке производства и реализации изделий народных художественных промыслов подпрограммы 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» ГП-16).

16.7. ГП-16 не содержит информации о привлечении средств региональных бюджетов, поскольку участие субъектов Российской Федерации в ее разработке и реализации не планировалось. Финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

16.8. При формировании набора подпрограмм госпрограммы **в целом соблюдены** требования, установленные пунктом 46 Методических указаний, в части учета критериев (целевая направленность, масштаб, требования к минимальному набору подпрограмм, управляемость).

16.9. План реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден в составе ГП-16 (приложение № 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 368-15).

Детальный план-график реализации госпрограммы утвержден приказом Минпромторга России от 27 апреля 2018 г. № 1707, то есть с нарушением установленного срока на 7 дней.

Приказом Минпромторга России от 28 сентября 2018 г. № 3863 в детальный план-график реализации ГП-16 внесены изменения.

На 2018 год в рамках реализации госпрограммы планировалось достичь результатов по **146 контрольным событиям**. Контрольные события являются необходимыми, достаточными и распределены равномерно в течение отчетного года.

16.10. Ресурсное обеспечение реализации ГП-16 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 218 556,2 млн. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-16, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 254 162,7 млн. рублей, что на 35 606,5 млн. рублей, или на 16,3 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-16 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 277 851,3 млн. рублей (на 59 295,1 млн. рублей, или на 27,1 % больше, чем в паспорте ГП-16).

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на финансирование мероприятий подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»,

на реализацию которых ГП-16 предусмотрено 152 457,8 млн. рублей, или 69,8 % общего объема средств по госпрограмме, и подпрограммы 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» в сумме 24 081,9 млн. рублей (или 11,0 %).

16.11. По подпрограмме 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» установлено 5 показателей, на реализацию которых направлено 69,8 % бюджетных ассигнований, предусмотренных по ГП-16.

По подпрограмме 2 «Развитие производства средств производства» предусмотрено 5 индикаторов, на реализацию которых 7,2 % бюджетных ассигнований.

По подпрограмме 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» установлено 7 показателей (0,9 % бюджетных ассигнований), по подпрограмме 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» - 10 показателей (0,8 % бюджетных ассигнований), по подпрограмме 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» - 11 показателей (11 % бюджетных ассигнований), по подпрограмме 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» - 6 показателей (2,7 % бюджетных ассигнований), по подпрограмме 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» - 18 показателей (3,8 % бюджетных ассигнований), по подпрограмме 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» - 5 показателей (1,3 % бюджетных ассигнований).

Несмотря на внесенные изменения в перечень реализуемых в течение 2018 года мероприятий, предусмотренные **показатели (индикаторы) и их значения не изменялись.**

16.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	Предусмотрено ГП-16	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-16, всего	218 556,2	254 162,7	277 851,3	263 708,3	94,9
в том числе:					
Минпромторг России	215 198,6	250 809,1	274 420,7	260 315,3	94,9
в % к итогу	98,5	98,7	98,7	98,7	
Росстандарт	2 857,6	2 853,6	2 930,6	2 893,0	98,7
в % к итогу	1,3	1,1	1,1	1,1	
Минобрнауки России	500,0	500,0	500,0	500,0	100,0
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-16 осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-16 приходится на Минпромторг России (98,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

Бюджетные ассигнования Минпромторгу России были увеличены на 59 222,1 млн. рублей, или на 27,5 %, в основном в связи с выделением бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 20 441,0 млн. рублей, по Росстандарту – на 73,0 млн. рублей, или на 2,6 %.

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минпромторга России (94,9 %). В 2017 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росстандарта (97,4 %) и Минпромторга России (98,2 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП ГП-16 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-16	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-16, всего	218 556,2	218 556,2	254 162,7	35 606,5	277 851,3	59 295,1	263 708,3	14 143,0	94,9
Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»	152 457,8	152 457,8	201 502,3	49 044,5	220 331,1	67 873,3	208 762,0	11 569,0	94,7
Подпрограмма 2 «Развитие производства средств производства»	15 743,3	15 743,3	1 342,4	-14 400,9	1 342,4	-14 400,9	1 269,3	73,0	94,6
Подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	2 048,2	2 048,2	1 888,2	-160,0	3 953,2	1 905,0	3 864,9	88,3	97,8
Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов»	1 765,7	1 765,7	777,1	-988,6	777,1	-988,6	776,0	1,1	99,9
Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»	24 081,9	24 081,9	25 141,7	1 059,8	26 988,5	2 906,6	26 454,7	533,8	98,0
Подпрограмма 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»	5 860,4	5 860,4	7 306,7	1 446,3	8 177,2	2 316,8	7 287,0	890,2	89,1
Подпрограмма 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	8 310,2	8 310,2	7 930,0	-380,2	7 930,0	-380,2	7 627,2	302,8	96,2

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-16	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 8 «Развитие системы технического регулирующего, стандартизации и обеспечение единства измерений»	2 916,1	2 916,1	2 901,7	-14,4	2 978,7	62,6	2 941,0	37,6	98,7
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	5 372,6	5 372,6	5 372,6	0,0	5 373,1	0,5	4 726,1	647,0	88,0

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-16 увеличены на 23 688,6 млн. рублей, или 9,3 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и составил 277 851,3 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 263 708,3 млн. рублей, что на 14 143,0 млн. рублей, или на 5,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями) (за 2017 год – недовыполнение 1,8 % (5 011,2 млн. рублей), в том числе: по подпрограммам «Развитие транспортного и специального машиностроения» – 11 569,0 млн. рублей, «Развитие производства средств производства» – 73,0 млн. рублей, «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» – 88,3 млн. рублей, «Развитие производства традиционных и новых материалов» – 1,1 млн. рублей, «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности» – 533,8 млн. рублей, «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» – 890,2 млн. рублей, «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» – 302,8 млн. рублей, «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» – 37,6 млн. рублей, Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» – 647,0 млн. рублей.

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются: длительность процедур подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий, заявительный характер субсидирования организаций, неисполнение контрагентами обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, низкие темпы реализации проектов, несвоевременное представление исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, экономия бюджетных средств.

16.13. Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 за счет средств федерального бюджета и организаций представлены в следующей таблице.

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-16	всего	218 556,2	263 708,1	45 151,9	20,6
	федеральный бюджет	218 556,2	263 708,1	45 151,9	20,6
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-
	юридические лица	-	-	-	-

Превышение фактических расходов средств федерального бюджета, произведенных в 2018 году, над расходами, утвержденными в паспорте госпрограммы (на 20,6 %), свидетельствует о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-16 при ее формировании.

16.14. ГП-16 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13, от 10 февраля 2018 г. № 141, от 30 марта 2018 г. № 368-15, от 1 октября 2018 г. № 1167, от 14 декабря 2018 г. № 1529) на 2018 год установлены значения по 74 показателям.

В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-16 фактические значения установлены по 59 показателям, или 79,7 %, по 15 показателям (20,3 %) указаны прогнозные значения, которые подлежат уточнению.

Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-16 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ Подпрограммы/ФЦП	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-16	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-16	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-16
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-16	3	2	66,7	0,0	127,1	94,9	120,7
Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»	5	3	60,0	0,0	144,5	94,7	136,9
Подпрограмма 2 «Развитие производства средств производства»	2	2	100,0	0,0	8,5	94,6	8,1
Подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	7	4	57,1	0,0	193,0	97,8	188,7
Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов»	10	7	70,0	0,0	44,0	99,9	43,9
Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»	3	2	66,7	0,0	112,1	98,0	109,9
Подпрограмма 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»	6	5	83,3	0,0	139,5	89,1	124,3

Госпрограмма/ Подпрограммы/ФЦП	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-16	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-16	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-16
Подпрограмма 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	18	12	66,7	0,0	95,4	96,2	91,8
Подпрограмма 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»	5	4	80,0	0,0	102,1	98,7	100,9
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»					100,0	88,0	88,0
Всего	59	41	69,5	0,0	127,1	94,9	120,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-16 и подпрограмм составил 69,5 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-16 составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 27,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-16.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» составило 60 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 44,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие производства средств производства» составило 100 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 91,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» составило 57,1 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 93 % по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» составило 70 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 56 % по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» составило 66,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 12,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» составило **83,3 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 39,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 89,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» составило **66,7 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 4,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,2 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» составило **80 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,7 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований по ряду подпрограмм показатели остались не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-16 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-16 (млн. рублей)	218 556,2	277 851,3*	127,1	271 993,7*
		263 708,3	120,7	266 982,5
Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	102,7	102,6	99,9	102,5
Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	105,1	-		99,7
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	103,2	-		99,2
Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	3,4	-		11,4
Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году	90,1	-		93,5
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств	5,3	6,3	118,9	3,8
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников	5,1	5,1	100,0	2,5

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **7 основных показателей** (индикаторов) ГП-16 плановые значения были **выполнены только по 2 показателям (28,6 %)**, по **4 показателям (57,1 %)** указаны **прогнозные (предварительные) значения**, по **1 показателю плановое значение не достигнуто (14,3 %)**.

Не достигнуто плановое значение показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» (план – 102,7 %, факт – 102,6 %) в связи с воздействием внешних факторов макроэкономического характера. Плановое значение устанавливалось исходя из предположений целевого сценария Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы, разработанного Минэкономразвития России (рост промышленности в целом 2,7 % в 2018 году).

16.15. Годовой отчет **не содержит** актуализированную по результатам 2018 года характеристику вклада основных результатов в решение задач и достижение целей госпрограммы. Кроме того, **отсутствует** оценка взаимовлияния достигнутых результатов при решении задач иных госпрограмм, которые могут оказывать влияние на реализацию ГП-16 (например, госпрограмма «Развитие транспортной системы» в части ее подпрограммы 2 «Дорожное хозяйство» и госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы в части основных мероприятий «Обновление парка сельскохозяйственной техники»).

Учитывая, что подпрограммы имеют недостаточный уровень сбалансированности показателей с ожидаемыми результатами проводимых в рамках подпрограмм основных мероприятий (например, решение задачи «обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской промышленности» не характеризуется ни одним целевым показателем), остается высокой степень риска необъективной оценки результатов решения основных задач ГП-16.

16.16. Из 147 контрольных событий выполнены в 2018 году в срок 122 контрольных события (83 %), не выполнены в установленный срок – 15 (10,2 %), **не выполнены – 10 (6,8 %).**

Отклонения в сроках выполнения контрольных событий связаны с длительным согласованием необходимых проектов актов с федеральными органами исполнительной власти или длительной процедурой подписания соглашений с организациями по причине отсутствия налаженного взаимодействия с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет». Фактически нарушения сроков выполнения контрольных событий не оказали влияние на успешную реализацию соответствующих основных мероприятий.

Так, по основному мероприятию 2.3 «Развитие промышленности силовой электротехники и энергетического машиностроения» не выполнено 4 контрольных события в связи с отказом получателей субсидий в реализации мер, направленных на компенсацию части затрат на закупку комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), необходимых для производства промышленного оборудования отраслей производства средств производства, и на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями. По

основному мероприятию 3.3 «Развитие индустрии детских товаров» не выполнено 6 контрольных событий в связи с отсутствием заявок на предоставление отдельных субсидий.

16.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-16 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			Лимиты бюджет-ных обяза- тельств на 01.07.2019	Кассовое исполне- ние на 01.07.2019
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:			
	всего	из них:		всего	из них:						
долго- сроч-ная		просро- ченная	долго- срочная		просро- ченная						
Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкуренто- способности»	38 150,4	2 934,3	-	17 861,1	1 700,4	-	-20 289,3	- 1 233,9	-	7 818,8	2 474,6
Минпромторг России	38 149,9	2 934,3		17 860,9	1 700,4		-20 289,1	-1 233,9		288 075,7	166 596,8
0412 1650290059 622	29 852,2			11 361,1			-18 491,1			583,2	583,2
0412 1660168460 812	3 531,5			3 219,6			-311,9			5 451,0	1 316,7
0412 1650365110 822	2 106,9	1 651,2		1 385,0	954,8		-721,9	-696,4			
0412 165П368700 812	1 843,6	1 283,1		1 115,9	745,6		-727,7	-537,5			
0412 1650360330 822	732,0			625,1			-106,9				
0412 1620190059 622	23,0			74,7			51,7				
0412 165П260135 812				46,9			46,9			380,9	146,3
0209 1640099998 413				31,3			31,3			515,9	328,7
0412 1670260660 632				1,3			1,3			400,1	107,2
0411 1660290059 622	60,8						-60,8				
Росстандарт	0,35			0,15			-0,20			3 438,3	804,3
0401 16Д0690019 242	0,25			0,12			-0,13			182,8	9,6
0401 16Д0690019 244	0,11			0,03			-0,07			305,0	90,1

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-16 по Минпромторгу России в размере 38 150,4 млн. рублей в основном сложилась в части субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями, субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и субсидий автономным учреждениям на иные цели.

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-16 **уменьшилась на 20 289,3 млн. рублей, или на 53,2 %** и по состоянию на 1 января 2019 года составила 17 861,1 млн. рублей.

16.18. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	1 153,9	511,9	44,4	-	-	-
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	1 153,9	511,9	44,4	-	-	-
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	1 153,9	511,9	44,4	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 1 153,9 млн. рублей (Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»). **Кассовое исполнение расходов составило 511,9 млн. рублей (44,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

В 2018 году **не предусматривался ввод в эксплуатацию объектов** капитального строительства, включенных в ФАИП.

16.19. Основным фактором, повлиявшим на ход реализации госпрограммы, явилась, как и в 2017 году, макроэкономическая ситуация. Ориентация основных мероприятий на поддержку инвестиционной активности и экспорта создавала существенную зависимость от внешних факторов торгового и платежного балансов, курса рубля, инвестиционной активности в экономике, высокой кредитной ставки.

Влияние указанных факторов на основные параметры госпрограммы фактически свелось к ограничению возможности достижения целевых показателей и одновременно к опережающему росту спроса на получение государственной поддержки.

16.20. Меры государственной поддержки отраслей промышленности в основном были направлены на стимулирование производственной деятельности организаций и повышение спроса на отечественную продукцию и осуществлялись посредством:

предоставления субсидий из федерального бюджета;

осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставления производителям займов федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития»;

предоставления налоговых льгот и таможенных преференций в соответствии с действующим законодательством;

заключения специальных инвестиционных контрактов;

установления условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г.

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

16.21. Анализ рисков реализации госпрограммы, учитывающий результаты анализа Минпромторгом России факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы и эффективность механизмов управления рисками и мер по их минимизации, в годовом отчете **отсутствует**. Состав мероприятий по управлению рисками **не определен**.

Содержащийся в дополнительных и обосновывающих материалах к ГП-16 анализ рисков выполнения госпрограммы **не актуализирован** по результатам ее реализации в 2018 году. Описание условий, при которых необходима реализация мероприятий по управлению рисками и принятие соответствующих решений, а также порядок организации мониторинга рисков отсутствуют. При этом предполагалось, что большинство из мероприятий по управлению рисками будут реализованы независимо от наступления рискованных событий.

16.22. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-16 Минпромторг России предоставил в Правительство Российской, Минэкономразвития России, Минфин России, Минкавказ России и Минвостокразвития России в установленный срок.

Уточненный годовой отчет Минпромторга России по ГП-16 направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

По состоянию на 15 августа 2019 года **годовой отчет** по ГП-16 в электронном виде **на портале государственных программ не размещен**, что не соответствует пункту 31 Порядка разработки госпрограмм.

Согласно годовому отчету за 2018 год оценка эффективности государственной программы в 2018 году составила **91,74 %** (в 2017 году – 90,0 %), что говорит **о высоком уровне эффективности**: «Развитие транспортного и специального машиностроения – 93,97 %, Развитие производства средств производства» - 84,31 %, «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» – 90,66 %, «Развитие производства традиционных и новых материалов» – 95,24 %, «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» – 94,70 %, «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» – 94,29 %, «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» – 92,15 %, «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» – 92,52 %.

16.23. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-16 в 2018 году составила 97,2 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности**

реализации государственной программы Российской Федерации», которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (100 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (94,7 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (93,8 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (75,0 %). **В 2017 году степень эффективности ГП-16 составила 80,7 %, что соответствовало уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-16 (73,8 %), реализации основных мероприятий (90,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 20,3 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 68 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 69,5 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 88,1 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,9 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минпромторгу России и Росстандарту за 2018 год **уменьшилась (высокий уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

Оценка эффективности реализации ГП-16 за **2017 год Счетной палатой также не проводилась**, поскольку доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 19,5 % (превышала 10 %).

16.24. Предложения Минпромторга России по дальнейшей реализации госпрограммы связаны в основном с необходимостью выделения из федерального бюджета дополнительного финансирования мероприятий.

16.25. В 2018 году в рамках ГП-16 осуществлялась реализация мероприятий приоритетных проектов «Международная кооперация и экспорт в промышленности» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» основного направления стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт».

По состоянию на 1 января 2019 года расходы на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт» составили 19 611,4 млн. рублей, или 99,9 % (19 631,4 млн. рублей) показателя сводной росписи (с изменениями).

Расходы на реализацию приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр» на повышение узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом) составили 46,9 млн. рублей, или 10,8 % (433,4 млн. рублей).

Низкий уровень исполнения мероприятия сложился в связи с заявительным характером предоставления субсидии.

17. Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»

17.1. Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (далее – ГП-17, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 349 госпрограмма утверждена в новой редакции в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Срок реализации – 2013 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

17.2. Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в госпрограмму, в том числе в связи с введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления

В связи с необходимостью обеспечения внедрения и активного использования передовых цифровых технологий при разработке, производстве и эксплуатации продукции авиационной промышленности ожидаемые результаты реализации госпрограммы и отдельных ее подпрограмм («Самолетостроение», «Вертолетостроение», «Авиационное двигателестроение», «Авиационные агрегаты и приборы») дополнены результатом следующего содержания: «Оцифровка существующей технической документации в единый формат».

17.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования Российской Федерации (Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации; Стратегии пространственного развития Российской Федерации; Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации) показал следующее.

До настоящего времени не утверждена Стратегия развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (поручение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807), что создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств при отсутствии стратегических ориентиров.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что ряд показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) и их значения не приведены в соответствии с положениями документов стратегического планирования. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<p>1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).</p>	
<p>Показатели: в 2008 - 2020 годах составит 11%, в результате объем инвестиций в основной капитал возрастет к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года;</p> <p>целью государственной политики в области развития авиационной промышленности и двигателестроения является в том числе достижение 10 - 15-процентного уровня мирового рынка продаж гражданской авиационной техники в 2020 - 2025 годах;</p> <p>снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники в среднесрочной перспективе не менее чем в 1,3 - 1,6 раза; повышение экологичности производства.</p>	<p>ГП-17 установленные значения показателя «объем инвестиций в основной капитал организаций отрасли авиастроения» предусматривают в период с 2019 года по 2025 год среднегодовое снижение объемов инвестиций в основной капитал от 19,7 % в 2019 году до 21,4 % в 2021 году.</p> <p>Количественные значения показателей, характеризующих долю поставок российской продукции авиационной промышленности в мировом рынке такой продукции, на 2020 - 2025 годы по отдельным отраслям не превышают 10 %. Например, доля поставок российских самолетов гражданской авиации в мировом рынке самолетов гражданской авиации в 2020 - 2025 годах запланирована на уровне 1,6 % - 4,5 %, доля поставок российских военных, транспортных и специальных самолетов в мировом рынке военных, транспортных и специальных самолетов – 4,9 % - 8,3 %, доля поставок российских авиационных двигателей для гражданских самолетов в мировом рынке авиационных двигателей для гражданских самолетов – 0,7 % - 1,1 %, доля поставок российских агрегатов и систем для воздушных судов в мировом рынке агрегатов и систем для воздушных судов – 2,5%-2,9%;</p> <p>не предусмотрен; не предусмотрен.</p>
<p>2. Стратегия развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1997-р):</p>	
<p>Показатель: в рамках лизинговой платформы в 2018 - 2025 годах планируется поставить на экспорт 215 гражданских воздушных судов нового типа («Сухой Суперджет 100» и МС-21) на общую сумму 7650 млн. долларов США</p>	<p>ГП-17 предусмотрен показатель «экспорт самолетов в денежном выражении, а также объем выполненных работ и оказанных услуг на внешнем рынке, нарастающим итогом с 2013 года». За 2018 - 2025 годы объем экспорта составит 2 094,5 млрд. рублей. Показатели, характеризующие количество поставляемых на экспорт самолетов, не предусмотрены.</p>

17.4. Цели ГП-17 и ее подпрограмм сформированы в соответствии с целями **проекта** Стратегии развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, который в настоящее время находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

Целью госпрограммы является создание конкурентоспособной авиационной техники отечественного производства для удовлетворения потребностей внутрироссийских перевозок с увеличением объема валовой добавленной стоимости в отрасли авиастроения в 3,5 раза по отношению к 2013 году.

Формулировки целей подпрограмм не соответствуют в полной мере критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания), в части измеримости и достижимости - цель должна быть достижима за период реализации госпрограммы, а достижение цели можно проверить. Так, предусмотренные целевые показатели (индикаторы), такие как «Доля поставок российских самолетов гражданской авиации», «Доля поставок российских авиационных двигателей для гражданских самолетов»,

«Доля поставок российских агрегатов и систем для воздушных судов», «Доля поставок российских бортовых авиационных комплексов для воздушных судов на мировом рынке самолетов гражданской авиации» не отражают позицию России на мировом рынке по объемам выпуска авиационной техники (воздушных судов) в целом, а предусмотренная динамика плановых значений указанных показателей в долгосрочной перспективе свидетельствует о рисках недостижения поставленных целей.

17.5. Госпрограммой в действующей редакции для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 73 показателя (индикатора), в том числе 15 - общепрограммных, 58 - по подпрограммам.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (11).

Составной частью цели госпрограммы является создание в Российской Федерации высококонкурентной авиационной промышленности. При этом показатели госпрограммы не в полной мере позволяют оценить достижение поставленной цели с использованием предложенной в ГП-17 системы показателей.

Госпрограммой предусмотрено 4 показателя, характеризующих производительность труда: «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения, тыс. рублей», «Динамика производительности труда в авиационной промышленности (в процентах к предыдущему году, в номинальном выражении), %», «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (в номинальном выражении), %», «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (с учетом индекса цен), %». Представляется, что установление 4 показателей, характеризующих производительность труда, избыточно.

Наименование показателя «Количество поставленных самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков), единиц» не предполагает, что в указанном показателе не учитываются какие-либо воздушные суда, кроме государственной авиации, при этом согласно алгоритму, приведенному в таблице № 9а к госпрограмме «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя», воздушные суда малой авиации в указанном показателе не учитываются. Кроме того, приведенный в таблице № 9а алгоритм не предусматривает, что в расчет включается поставка только коммерческим заказчикам, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний в части однозначности, предусматривающим одинаковое понимание существа измеряемой характеристики.

Кроме того, Счетной палатой отмечалось, что рекомендованное использование показателя «Совокупная выручка (нетто) от продаж товаров, работ и услуг гражданского, военного, специального и транспортного назначения корпораций и организаций авиационной промышленности, исключая торговый оборот», получаемого из строки 2110 годового отчета о финансовых результатах, т. е. суммы выручки в действующих ценах, для расчета показателя «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения», не соответствует требованию объективности, установленному

Методическими указаниями. Расчеты в действующих ценах не учитывают инфляционную составляющую роста указанного показателя. Как следствие, возможно возникновение ситуаций, когда при номинальном увеличении значений целевого показателя госпрограммы будет иметь место фактическое ухудшение (уменьшение объемов выручки и, соответственно, снижение производительности труда в сопоставимых ценах).

Также отмечалось, что ряд показателей, предусмотренных ГП-17, в том числе подпрограммой 1 «Самолетостроение», также учитывает продукцию отраслей авиастроения военного назначения. При этом государственная поддержка военного сегмента отрасли авиастроения в значительной степени осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса», что затрудняет оценку влияния мероприятий госпрограммы на показатели.

Таким образом, приведенная система общепрограммных показателей (индикаторов) не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач ГП-17, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний.

17.6. В дополнительных и обосновывающих материалах к госпрограмме указано о взаимосвязи ГП-17 с другими государственными программами Российской Федерации, в том числе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие транспортной системы», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие науки и технологий», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, «Развитие транспортной системы» и другие, которые будут оказывать влияние на ее реализацию.

При этом информация о целевых показателях, на которые оказывают влияние иные государственные программы Российской Федерации при реализации основных мероприятий ГП-17, не приведена.

17.7. Госпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. С учетом цели, а также задач госпрограммы, основной из которых является содействие разработке и продвижению отечественной авиационной техники, привлечение средств региональных бюджетов не предусмотрено.

Вместе с тем субъекты Российской Федерации могут предусматривать меры поддержки российских авиакомпаний, осуществляющих внутренние перевозки, направленные на стимулирование приобретения воздушных судов российского производства.

17.8. При формировании набора подпрограмм ГП-17 в целом соблюдены требования, установленные пунктом 46 Методических указаний в части учета критериев (целевая направленность, масштаб, требования к минимальному набору подпрограмм, управляемость).

При описании приоритетов и целей государственной политики (раздел «Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы» Госпрограммы) учтены

приоритеты и цели, содержащиеся в документах стратегического планирования, определяющих политику государства в сфере развития промышленного потенциала.

17.9. План реализации госпрограммы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 349 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы». Детальный план-график госпрограммы на 2018 год утвержден с нарушением установленного пунктом 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм срока на 90 дней приказом Минпромторга России от 28 июня 2018 г. № 2467.

17.10. В ГП-17 включено 6 подпрограмм и ФЦП с общим объемом финансирования на 2018 год 59 105,8 млн. рублей.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований по ГП-17 утвержден в сумме 65 692,0 млн. рублей, сводной бюджетной росписью – 72 076,7 млн. рублей.

Финансирование ГП-17 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

17.11. В общем объеме финансирования ГП-17 основная доля приходится на подпрограмму «Самолетостроение» - 33 966,7 млн. рублей, или 50,5 %, и подпрограмму «Авиационное двигателестроение» - 20 504,3 млн. рублей, или 30,5 %.

Взаимосвязь количества показателей (индикаторов) от установленного объема финансирования по подпрограммам отсутствует. Так, наибольшее количество показателей (индикаторов) установлено по подпрограммам «Самолетостроение» и «Вертолетостроение» (по 11 показателей), в то же время уровень финансирования ПП2 (2 257,1 млн. рублей, или 3,4 % общего объема средств ГП-17) значительно ниже уровня финансирования подпрограммы «Самолетостроение».

В разрезе направлений расходов основной объем финансирования приходится на осуществление взносов в уставные капиталы публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» (ПАО «ОАК») и акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация» (АО «ОДК») – 26 812,8 млн. рублей, или 39,9 % расходов по ГП-17, на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ – 25 238,0 млн. рублей, или 37,5 %, на предоставление субсидий предприятиям и лизинговым компаниям (13 видов субсидий) – 15 182,3 млн. рублей, или 22,6 %.

В течение года объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы увеличен на 12 970,9 млн. рублей. Несмотря на внесенные изменения в перечень реализуемых в течение 2018 года мероприятий, предусмотренные показатели (индикаторы) и их значения не изменялись.

17.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по госпрограмме, всего	59 105,8	65 692,0	72 076,7	67 259,0	93,3
в том числе:					
Минпромторг России	59 105,8	65 692,0	72 076,7	67 259,0	93,3
в % к итогу	100,0	100,0	100,0	100,0	

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено ГП-17	Предусмотрено Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	59 105,8	59 105,8	65 692,0	6 586,2	72 076,7	12 970,9	67 259,0	4 817,7	93,3
Подпрограмма «Самолетостроение»	31 815,7	31 815,7	32 494,7	679,0	38 700,8	6 885,1	33 966,7	4 734,2	87,8
Подпрограмма «Вертолетостроение»	2 100,3	2 100,3	2 170,3	70,0	2 257,1	156,8	2 257,1	-	100,0
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	12 604,3	12 604,3	20 504,3	7 900,0	20 504,3	7 900,0	20 504,3	0,0	100,0
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	254,8	254,8	1 695,1	1 440,3	1 695,1	1 440,3	1 677,7	17,4	99,0
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	9 497,2	9 497,2	7 792,1	-1 705,1	7 792,1	- 1 705,1	7 792,1	-	100,0
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	2 833,4	2 833,4	1 035,4	-1 798,0	1 035,4	- 1 798,0	1 035,3	0,2	100,0
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»	-	-	-	-	91,9	91,9	25,9	65,9	28,2

Следует отметить, что реализация ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» завершена в 2015 году. Вместе с тем в целях оплаты работ в рамках программы, подлежащих оплате в 2016 году, на основании предложений Минпромторга России в 2018 году были внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения объема соответствующих ассигнований.

17.13. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП «Развитие авиационной промышленности» на 2013 - 2025 годы	всего	66 484,8	77 845,6	11 360,74	17,1
	федеральный бюджет	59 105,8	67 259,0	8 153,20	13,8
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-
	средства юридических лиц	7 379,1	10 586,6	3 207,54	43,5

*По данным Сводного годового доклада.

Расходы на реализацию госпрограммы составили 77 845,6 млн. рублей, или 117,8 % расходов, предусмотренных утвержденной ГП-17 (66 484,8 млн. рублей), из них за счет средств юридических лиц – 10 586,6 млн. рублей, или 143,5 % предусмотренного объема (7 379,1 млн. рублей).

17.14. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП госпрограммы отражена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	8	5	62,5	-	121,9	93,3	113,8
Подпрограмма «Самолетостроение»	11	3	27,3	-	121,6	87,8	106,8
Подпрограмма «Вертолетостроение»	11	6	54,5	-	107,5	100,0	107,5
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	8	4	50,0	-	162,7	100,0	162,7
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	10	8	80,0	-	665,3	99,0	658,4
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	5	5	100,0	-	82,0	100,0	82,0
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	6	3	50,0	-	36,5	100,0	36,5
Всего	59	34	57,6	-	121,9	93,3	113,8

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 59 целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 34 показателям. **Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-17 и подпрограмм составил **57,6 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-17 составило 62,5 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 21,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17.

По подпрограмме 1 «Самолетостроение» составило **27,3 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 21,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 87,8 %).

По подпрограмме 2 «Вертолетостроение» составило **54,5 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 7,5 %** (исполнение – 100 %).

По подпрограмме 3 «Авиационное двигателестроение» составило **50,0 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 62,7 %** (исполнение – 100,0 %).

По подпрограмме 4 «Авиационные агрегаты и приборы» составило **80 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **в 6,7 раз** (исполнение – 99,0 %).

По подпрограмме 7 «Авиационная наука и технологии» – **100,0 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 18,0 %** (исполнение – 100,0 %).

По подпрограмме 8 «Комплексное развитие отрасли» составило **50,0 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 63,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение – 63,5 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы отражена в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения*** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение в 2017 г.
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	58 105,8	72 076,7* 67 259,0**	98 94,2	57 716,1* 55 508,8**
Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения (тыс. рублей)	463 529 193	433 377 604	93,5	443 884 649
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения (тыс. рублей)	1 227 452 714	1 140 467 379	92,9	1 168 117 498
Численность работников в промышленных организациях отрасли авиастроения (человек)	300 000	292 840	102,4	298 934
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения (тыс. рублей)	4 066	3 895	95,8	3 908
Рентабельность продаж промышленных организаций отрасли авиастроения (по валовой прибыли) (%)	24	28,5	118,8	27,7
Рентабельность активов промышленных организаций отрасли авиастроения (по чистой прибыли) (%)	2,3	3,2	139,1	2,6
Количество высокопроизводительных рабочих мест в промышленных организациях отрасли авиастроения (тыс. раб. мест)	210	229	109,0	230
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства (%)	25,0	25,0	100,0	22,3

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

По данным годового отчета о выполнении госпрограммы, не исполнено (не достигнуто) 25 показателей (индикаторов) (42,4 %), из них 3 – на уровне ГП-17.

По подпрограмме 1 «Самолетостроение» за 2018 год не исполнены 8 из 11 показателей (индикаторов), подпрограмме 2 «Вертолетостроение» - 5 из 11, подпрограмме 3 «Авиационное двигателестроение» - 4 из 8, подпрограмме 4 «Авиационные агрегаты и приборы» - 2 из 10, по подпрограмме 8 «Комплексное развитие отрасли» - 3 из 6 показателей (индикаторов).

17.15. Основными результатами реализации госпрограммы в 2018 году являются следующие:

в части сохранения статуса России как мировой авиационной державы - поставка на внешний и внутренний рынки 121 самолета, 10 воздушных судов малой авиации, 169 вертолетов, 846 авиационных двигателя гражданского и военного назначения;

в части обеспечения потребностей Российской Федерации в гражданских воздушных судах в значительной степени отечественными производителями - доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков составила 9,4 %, доля вертолетов российского производства - 90,8 %;

в части осуществления выхода на мировой рынок финальных интеграторов, интеграторов 1-го уровня, а также поставщиков 2-4 уровней в основных отраслях авиастроения - достижение 1 % доли поставок российских самолетов гражданской авиации в мировом рынке самолетов гражданской авиации; 10 % доли поставок российских вертолетов в мировом производстве вертолетов; 0,4 % доли поставок российских авиационных двигателей для гражданских самолетов в мировом рынке авиационных двигателей для гражданских самолетов; 8,0 % доли поставок российских авиационных двигателей для вертолетов в мировом рынке авиационных двигателей для вертолетов; 1,8 % доли поставок российских агрегатов и систем для воздушных судов (ВС) в мировом рынке агрегатов и систем; 7,9 % доли поставок российских бортовых авиационных комплексов для воздушных судов в мировом рынке авиационных комплексов;

в части обеспечения авиационной промышленностью значительного вклада в валовой внутренний продукт страны, гарантия значительного числа высококвалифицированных рабочих мест и обеспечение перехода экономики России на инновационные рельсы

развития - объем валовой добавленной стоимости отрасли авиастроения составил 433,4 млрд. рублей; количество высокопроизводительных рабочих мест в промышленных организациях отрасли авиастроения составило 229 тыс. рабочих мест; доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства составила 25%;

в части формирования конкурентоспособных и прибыльных организаций мирового уровня в основных отраслях авиастроения продолжается реструктуризация интегрированных структур ПАО «ОАК», АО «Вертолеты России», АО «ОДК», АО «Технодинамика», АО «КРЭТ».

17.16. В соответствии с утвержденным планом реализации в 2018 году предусматривалось 48 контрольных событий, из них выполнено 43 (7 с нарушением срока), 5 мероприятий не выполнены.

Не разработан конструктивно-технологический облик деталей, узлов и элементов систем двигателя демонстратора технологий для создания перспективного двигателя для вертолета с новыми функциональными возможностями; не проведен аудит и не получены свидетельства Росавиации об одобрении предприятий - разработчиков и изготовителей авиационного оборудования (не менее одного предприятия); не завершены квалификационные испытания и не получено одобрение Росавиации - свидетельство о годности комплектующего изделия, одобрительное письмо (не менее 2-х изделий); не разработаны предложения по мероприятиям, направленным на создание условий для производства российской авиационной техники, способной конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках; не поставлены за рубеж в 2018 году 4 новых воздушных судна российского производства с предоставлением гарантии остаточной стоимости в рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности».

В 2018 году утвержденным детальным планом-графиком к реализации было запланировано 90 контрольных событий, выполнено в срок – 73 контрольных события (81,1 % общего количества), позже установленного срока – 8 контрольных событий, не выполнено 9 контрольных событий (10 %).

Так, не проведена реконструкция и техническое перевооружение производства (частичная) для изготовления самолета Ил-114-300; не подготовлен и не согласован с Росавиацией/АРМАК план сертификационных работ по двигателю ТВ7-117СТ-01; не разработан конструктивный облик перспективного двигателя для вертолета с новыми функциональными возможностями (с реализацией концепции «мощность-тяга»).

17.17. За 2018 года дебиторская задолженность в рамках госпрограммы сократилась на 3 136,2 млн. рублей (34,4 %) и по состоянию на 1 января 2019 года составила 347,5 млн. рублей, из них просроченная – 279,3 млн. рублей.

Причиной образования задолженности является нарушение контрагентами сроков выполнения работ в рамках заключенных государственных контрактов. В связи с нарушением сроков выполнения НИОКР Минпромторгом России к исполнителям предъявляются претензии.

Сведения о дебиторской задолженности в разрезе кодов бюджетной классификации приведены в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			Сводная бюджетная роспись (с изменениями) на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого дебиторская задолженность по госпрограмме, в том числе:	3 483,7	0	194,8	347,5	0	279,3	-3 136,2	0,0	84,5	18 934,0	10 655,4
0411 17 10290019 241	88,3		88,3	210,0		210	121,7		121,7	17 922,9	10 352,1
0411 17 20290019 241	37,2		37,2				-37,2		-37,2	1 011,1	303,3
0411 17 60099998 241	65,6		65,6	65,6		65,6	0,0		0,0		
0412 17 60099998 414	85,4		3,7	58,4		3,7	-27,0		0,0		
0412 17 10168873 812				13,6			13,6		0,0		
0412 17 30199999 452	3 207,2						-3 207,2		0,0		

17.18. Сведения о предусмотренных и фактических объемах финансирования объектов капитального строительства в рамках госпрограммы приведены в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	1 411,9	1 195,9	84,7	2	0	0
подпрограмма «Государственная поддержка российских организаций самолетостроения»	1 320,0	1 170,0	88,6	0	-	-
Минпромторг России	1 320,0	1 170,0	88,6	0	-	-
Федеральная целевая программа «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»	91,9	25,9	28,2	2	0	0
Минпромторг России	91,9	25,9	28,2	2	0	0

Следует отметить, что реализация ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года» завершилась в 2015 году. Изменения в программу в части уточнения сроков реализации объектов капитального строительства не вносились.

Минпромторгом России не обеспечен ввод в эксплуатацию 2 объектов, включенных в ФАИП на 2018 год, строительство которых осуществляется в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы на период до 2015 года» ГП-17 («Техническое перевооружение и реконструкция экспериментально-исследовательского комплекса (г. Москва) и техническое перевооружение комплекса испытательных стендов (г. Лыткарино Московской области), 1-й этап» и «Техническое перевооружение комплекса испытательных стендов (г. Лыткарино Московской области), 2 этап»). Произведенные расходы федерального бюджета с начала реализации мероприятий в сумме 2 869,1 млн. рублей осуществлены без достижения конечного результата.

17.19. Основными факторами, повлиявшими на ход реализации госпрограммы, являются негативные изменения геополитической ситуации, сокращение спроса на авиационную технику на внутреннем рынке, отсутствие отечественных серийно выпускаемых сертифицированных материалов, а также доступных на рынке серийных отечественных образцов механообрабатывающих станков, установок для термообработки,

испытательных машин при проведении исследований и в производстве, факторы технического характера, присущие созданию авиационной техники.

Указанные и другие негативные факторы привели к увеличению себестоимости и снижению рентабельности выпускаемой продукции, осложнению технологического перевооружения производства и организации сделок, к увеличению стоимости поставок и к сдвигу сроков вывода разрабатываемой техники на рынок.

17.20. В 2018 году единственной запланированной и реализованной мерой государственного регулирования являлось освобождение организаций от налогообложения на территории Российской Федерации при выполнении НИОКР за счет средств бюджета. Согласно оценке эффективности мер государственного регулирования, представленной в годовом отчете о выполнении ГП-17 по итогам 2018 года, вышеуказанная мера позволила освободить организации авиационной промышленности от уплаты НДС на общую сумму 3 849,9 млн. рублей (в 2017 году объем выпадающих доходов федерального бюджета составил – 3 795,0 млн. рублей).

17.21. В Заключении Счетной палаты на проект госпрограммы отмечалось, что анализ рисков ее реализации не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и Методических указаний.

Так, не предусмотрена качественная, а также количественная оценка рисков. При описании мер по управлению рисками Минпромторг России ограничивается приведением лишь мер по минимизации, фактически – по предотвращению реализации рисков событий, имеющих общие направления деятельности («реструктуризация организаций отрасли, внедрение изменений, направленных на повышение эффективности разработок и производственной системы», «вывод из структуры организаций избыточных или неэффективных активов» и т. д.). Дополнительные меры в случае их наступления ответственным исполнителем не предусмотрены.

Не определена шкала выявленных рисков событий, в которой указываются диапазоны уровня влияния риска на результаты реализации госпрограммы. Идентификация рисков реализации госпрограммы проведена ответственным исполнителем неудовлетворительно, соответственно, мероприятия по управлению указанными рисковыми событиями в случае их наступления ответственным исполнителем не предусмотрены. Отсутствует совокупная оценка рисков реализации госпрограммы.

17.22. Согласно отчету Минпромторга России эффективность реализации ГП-17 по итогам 2018 года составляет 0,86, что является средним показателем эффективности, в том числе в разрезе подпрограмм: «Самолетостроение» – 0,81; «Вертолетостроение» – 0,8; «Авиационное двигателестроение» – 0,75; «Авиационные агрегаты и приборы» – 0,89; «Авиационная наука и технологии» – 1; «Комплексное развитие отрасли» – 0,87.

17.23. Предварительный отчет о ходе реализации ГП-17 представлен Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации (письмом от 3 марта 2019 г. №БО-14519/18), в Минфин России, Минкавказ России, в Минэкономразвития России, Минвостокразвития России (письмом от 6 марта 2019 г. №БО-14529/18) с нарушением установленного пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм срока.

Кроме того, в нарушение указанной нормы Минпромторгом России в установленный срок на Портале государственных программ не был размещен годовой отчет.

17.24. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации госпрограммы по итогам 2018 года составляет 94,5 % и ГП-17 отнесена к госпрограммам с

высокой степенью эффективности реализации (степень эффективности ГП-17 в 2017 году - 84 %, что соответствовало уровню «ниже среднего»).

В 2018 году, по оценке Счетной палаты, **степень эффективности ГП-17** соответствовала уровню «**низкая степень эффективности госпрограммы**». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 56,3 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 50,8% (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 85,6 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 93,3 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-17 уменьшилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию отсутствует (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 0 % (низкий уровень).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-17 в 2017 году соответствовала уровню «**низкая степень эффективности госпрограммы**». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 58,7 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 72,8 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,2 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-17 уменьшилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию отсутствует (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 0 % (низкий уровень).

17.25. В целях дальнейшей реализации ГП-17 Минпромторгом России был подготовлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 376 госпрограмма уточнена в новой редакции, в которой уточнены цели, показатели (индикаторы) госпрограммы и подпрограмм, объемы финансового обеспечения мероприятий.

Вместе с тем Счетной палатой отмечено, что цель проекта госпрограммы не взаимоувязана с реализацией положений документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых на федеральном уровне.

Так, формулировка цели госпрограммы не отражает взаимосвязь с положениями Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 г. № 204 в сфере развития международной кооперации и экспорта, предусматривающими в том числе достижение объема экспорта сырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год.

Кроме того, поставленная цель в приведенной в паспорте госпрограммы формулировке не соответствует критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний в части измеримости и достижимости.

17.26. В 2018 году в рамках ГП-17 осуществлялась реализация мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» основного направления стратегического развития Российской Федерации «Международная

кооперация и экспорт» (далее – приоритетный проект).

По состоянию на 1 января 2019 года расходы на предоставление субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, а также поставщикам и изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2013 - 2022 годах, в рамках приоритетного проекта составили 85,4 млн. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

17.27. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

17.27.3. Минпромторгом России в нарушение пункта 13 Положения о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61, ежемесячные и ежеквартальные сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых в рамках ГП-17 за счет бюджетных ассигнований резервного фонда, в Минфин России в 2018 году не направлялись.

Годовые сведения о результатах реализации мероприятий направлены с нарушением установленного срока на 4 дня (11 апреля 2019 года).

17.27.6. В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год проведены контрольные мероприятия «Проверка реализации комплекса мер, направленных на создание и поддержку продаж ближне-среднемагистрального самолета семейства МС-21, в 2014 - 2017 годах и истекшем периоде 2018 года» и «Проверка эффективного и целевого использования средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Авиационное двигателестроение» государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы», в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года».

Проверками выявлены нарушения Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, несоблюдения условий государственных контрактов и договоров.

18. Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»

18.1 Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (далее – ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304.

Срок реализации ГП-18 предусмотрен в три этапа: 2013 - 2020 годы; 2021 - 2025 годы и 2026 - 2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России, соисполнителей не предусмотрено, участниками являются Росморречфлот и Росрыболовство.

18.2. В госпрограмму внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 360 в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р об утверждении Перечня государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий.

18.3. Госпрограмма в целом соответствует документам стратегического планирования Российской Федерации.

ГП-18 содержит три показателя, соответствующих и обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»:

рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году;

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли;

динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году.

Кроме того, в госпрограмме отражены положения Стратегии развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р), Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р), Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Росрыболовства от 30 марта 2009 г. № 246).

Вместе с тем отдельные задачи и целевые показатели (индикаторы) документов стратегического планирования отражены в госпрограмме не в полной мере. Информация о

целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражены в следующей таблице:

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действующей в 2018 году
1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р	
1.1. (показатель) увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и др.) до 5 - 10 % в 5 - 7 и более секторах экономики к 2020 году	объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,6 млрд. рублей).
2. Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 354	
2.1. (ожидаемый результат) обеспечение потребностей Российской Федерации в морских и речных судах, а также экспорта гражданской продукции в объеме около 2 % от мирового уровня.	доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (план – 50 %)
3. Морская доктрина Российской Федерации утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года	объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,6 млрд. рублей)
(задача) обновление морского транспортного флота, повышение его конкурентоспособности на мировом фрахтовом рынке, снижение среднего возраста судов под Государственным флагом Российской Федерации;	обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений;
(задача) увеличение доли морского транспортного флота, зарегистрированного под Государственным флагом Российской Федерации, за счет развития механизмов долгосрочного финансирования;	
(задача) обновление средств специализированного флота, обеспечивающих видов транспортного флота (ледокольный, аварийно-спасательный, природоохранный, служебно-вспомогательный) в целях повышения качества предоставляемых услуг и безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	
Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года: ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений
5. Иные стратегические документы	
5.1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу утверждены Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969	
(задача) осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, сформировать парк авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимую обеспечивающую инфраструктуру для работы в условиях Арктики	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений
(задача) обеспечить реструктуризацию объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры	
(задача) обеспечить реализацию государственной программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, предусматривающей также исследования в области глубоководной деятельности и гидронавтики, включая внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований	
5.2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года	
Мы провели глубокую модернизацию оборонно-промышленных предприятий, оборонно-промышленного комплекса. Результат - увеличение объемов производства и, что особенно важно, существенный рост производительности труда. Оборонка демонстрирует здесь очень хорошие показатели и дает хороший пример. В 2016 году ожидаемый темп роста производства ОПК составит 10,1 процента, а ожидаемый темп роста производительности труда - 9,8 процента.	Оценка соотношения выпуска гражданской продукции для судостроения с объемом производства в ОПК в госпрограмме не проводится
И теперь необходимо нацелить отрасль на выпуск современной	

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
	в редакции, действующей в 2018 году
конкурентоспособной гражданской продукции для медицины, энергетики, авиации и судостроения, космоса, других высокотехнологичных отраслей. В ближайшее десятилетие ее доля должна составить не менее трети от общего объема производства в оборонно-промышленном комплексе.	
5.3. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года	
Будет продолжена реализация мер по достижению принципиального улучшения стратегических конкурентных позиций высокотехнологичных отраслей: судостроительной отрасли, обеспечивающей потребности государства и отечественного бизнеса за счет внедрения прорывных технологий создания и производства морских и речных судов, развития инжиниринга судостроительной промышленности до уровня лидеров судостроения, реализации программ импортозамещения и локализации производства комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений.	производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений; разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений

Следует отметить, что на данный момент осуществляется разработка новой редакции Стратегии развития судостроительной промышленности.

18.4. Целью ГП-18 является увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году (в текущих ценах), а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов.

При этом поставленная цель в госпрограмме не в полной мере взаимоувязана с положениями Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 г. № 204 (далее – Указ № 204) в сфере развития международной кооперации и экспорта, предусматривающими в том числе достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год (подпункт «а» пункта 14 Указа № 204).

Задачами госпрограммы являются:

разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений;

развитие инжиниринга в судостроительной промышленности до уровня сопоставимого со странами-лидерами судостроения;

обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений;

поддержка развития производственных мощностей;

развитие кадрового потенциала судостроения;

стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли.

В нарушение положений пункта 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), согласно которому «решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач

государственной программы», госпрограммой предусматриваются 6 задач, которым соответствуют только 4 подпрограммы. Вместе с тем решение таких задач госпрограммы, как «обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений», «развитие кадрового потенциала судостроения» и «стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли» не обеспечивается реализацией отдельных подпрограмм.

18.5. Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 29 показателей (индикаторов), в том числе 9 – на уровне госпрограммы, 20 – по подпрограммам (из них 5 показателей (индикаторов) федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники» на 2008 - 2016 года (далее – ФЦП «РГМТ»), реализация которой завершилась в 2016 году).

Состав показателей ГП-18 не в полной мере обеспечивает возможность оценки достижения цели и решения задач госпрограммы.

Решение задачи «обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений» не обеспечивается соответствующими показателями (индикаторами). В ГП-18 отсутствует показатель (индикатор), характеризующий динамику снижения зависимости от импорта.

В нарушение пункта 22 Методических указаний № 582 количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (10).

Следует отметить, что на конец 2018 года уровень достижения следующих плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы в действующей редакции не соответствовал (в меньшую сторону) результатам ее реализации:

объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,6 млрд. рублей, факт – 1,8 млрд. рублей), выполнение – 39 %;

доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (план – 50 %, факт – 40 %), выполнение – 80 %;

количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (план – 30 единиц, факт – 16 единиц), выполнение – 53 %;

количество внедренных в производство технологий (план – 15 единиц, факт – 6 единиц) выполнение – 40 %.

Таким образом, по 4 показателям (индикаторам) из 23 не достигнуты уровни плановых показателей, из них 2 показателя (индикатора) на уровне ГП-18.

Причиной недостижения плановых значений указанных выше показателей являются уменьшение количества судов, поставляемых на экспорт; завершение строительства на зарубежных верфях объектов морской техники для отечественных заказчиков; уточнение приоритетов в создании новых технологий, ввиду необходимости укрупнения и расширения финансирования работ, направленных на создание конкретных опытных образцов, в целях обеспечения импортозамещения техники для освоения шельфовых месторождений.

18.6. Подпрограммы и отдельные мероприятия ГП-18 носят межотраслевой характер.

В дополнительных и обосновывающих материалах к госпрограмме указано о взаимосвязи госпрограммы с другими государственными программами Российской Федерации, в том числе «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие транспортной системы», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

18.7. Госпрограмма реализуется без привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, в которых сосредоточено наибольшее количество судостроительных предприятий (Приморский край, Архангельская область, Ленинградская область, Волгоградская область, Республика Крым и так далее), в 2018 году являлись дотационными, соответственно, привлечение средств региональных бюджетов создаст риски невыполнения мероприятий госпрограммы.

18.8. Госпрограмма в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем по результатам экспертизы ГП-18 выявлены факты неполного соблюдения требований Методических указаний № 582 в части состава целевых показателей и задач (пункты 9, 22).

Кроме того, состав дополнительных и обосновывающих материалов представлен с нарушением пунктов 9 и 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588).

Так, в составе обосновывающих материалов отсутствуют сведения о целевых группах (физические и юридические лица), на которые направлено действие госпрограммы, и обоснование их выделения.

18.9. План реализации утвержден постановлением Правительства Российской

Федерации от 30 марта 2018 г. № 360 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы». Детальный план-график госпрограммы на 2018 год утвержден приказом Минпромторга России от 21 июня 2018 г. № 2405. Контрольные события равномерно распределены в течение года.

При этом в детальном плане-графике выполнение мероприятий, обеспечивающих достижение важнейших целевых показателей (создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест, увеличение доли продукции высокотехнологических и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года), установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», не предусмотрено.

18.10. Сведения об объеме бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-18 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

ГП	паспорт госпрограммы			Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями)		
	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
ГП-18	9 801,6	8 907,9	8 907,9	8 878,1	8 907,9	8 907,9

Ресурсное обеспечение реализации ГП-18 на 2018 год, предусмотренное паспортом госпрограммы, в объеме 9 801,6 млн. рублей соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в первоначальной редакции. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями), уменьшены на 923,5 млн. рублей, или на 9,4 %.

18.11. Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ в первоначальной редакции на 2018 год на реализацию госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 801,6 млн. рублей, из них Минпромторгу России – 9 350,6 млн. рублей (95,4 %), Росрыболовству – 451,1 млн. рублей (4,6 %).

Сводной бюджетной росписью на реализацию ГП-18 предусмотрено 9 259,9 млн. рублей, из них Минпромторгу России – 8 513,1 млн. рублей, Росрыболовству – 616,8 млн. рублей, Росморречфлоту – 130,0 млн. рублей.

Росморречфлоту бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятия «Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских судах на подводных крыльях». Основанием для включения указанного мероприятия в госпрограмму является поручение Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № Пр-937.

Отсутствует связь между изменениями расходов на реализацию ГП-18 и изменениями значений отдельных целевых показателей (индикаторов).

Так, несмотря на существенное сокращение бюджетных ассигнований по ГП-18 в 2018 году по сравнению с 2017 годом (в 2017 году – 13 019,7 млн. рублей, в 2018 году – 8 878,1 млн. рублей), плановые значения всех показателей (индикаторов) демонстрируют положительную динамику.

Так, количественные значения показателей по подпрограмме 4 «Государственная поддержка» («Доля гражданских судов (в денежном выражении), приобретенных с использованием механизма лизинга», «Количество судов, приобретенных с использованием механизма лизинга и кредитования (нарастающим итогом)», «Доля гражданских судов (в денежном выражении), приобретенных с использованием механизма кредитования») на 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличились, при этом объем финансирования подпрограммы уменьшился с 6 400,5 млн. рублей до 2 933,8 млн. рублей.

Показатель (индикатор) «Рост фондоворуженности промышленных организаций отрасли по отношению к 2013 году» подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» с показателей 2015 года (112 %) к 2021 году увеличится до 207 %. При этом в период с 2017 по 2018 годы финансовое обеспечение указанной подпрограммы не предусмотрено.

18.12. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-18 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	Предусмотрено ГП-18	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-18, всего	9 801,6	8 878,1	9 259,9	8 788,8	94,9
в том числе:					
Минпромторг России	9 350,6	8 297,0	8 513,1	8 329,5	97,8
в % к итогу	95,4	93,4	91,9	94,8	
Росрыболовство	451,1	451,1	616,8	333,2	54,0
в % к итогу	4,6	5,1	6,7	3,8	
Росморречфлот	-	130,0	130,0	126,1	97
в % к итогу	-	1,5	1,4	1,4	

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-18 приходится на Минпромторг России (92 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Росрыболовству (54 %).

В нарушение пункта 31 Порядка № 588 и пункта 77 Методических указаний № 582 Росрыболовством и Росморречфлотом информация для подготовки годового отчета Минпромторгу России (ответственному исполнителю) не представлена. Соответственно, причины неисполнения бюджетных ассигнований в годовом отчете по ГП-18 не отражены.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП госпрограммы отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-18	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-18	9 801,6	9 801,6	8 878,1	923,5	9 259,9	541,7	8 788,8	471,1	94,9
Подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки»	2 883,6	2 883,6	2 883,1	0,5	2 996,6	113,5	2 924,1	72,5	97,6
Подпрограмма 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	3 061,2	3 061,2	3 061,2	0	3 329,5	268,3	3 045,9	283,6	91,5
Подпрограмма 4 «Государственная поддержка»	3 856,8	3 856,8	2 933,8	923,0	2 933,8	0	2 818,7	115,1	96,1

Кассовое исполнение расходов составило 8 788,8 млн. рублей, что на 471,1 млн. рублей, или на 5,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – неисполнение составило 640,0 млн. рублей или 4,9 %), в том числе: по подпрограмме 1 – 72,5 млн. рублей (неисполнение 2,4 %; в 2017 году неисполнение – 4,2 %); по подпрограмме 2 – 283,6 млн. рублей (неисполнение 8,5 %, в 2017 году неисполнение – 15,1 %); по подпрограмме 4 – 115,1 млн. рублей (неисполнение 3,9 %, в 2017 году неисполнение – 1,6 млн. рублей).

18.13. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет всех источников представлены в следующей таблице.

млн. рублей

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-18	всего	10 413,9	9 311,1	-1 102,8	89,4
	федеральный бюджет	9 801,6	8 788,8	-1 012,8	10,3
	средства юридических лиц	612,2	522,2	-90,0	14,7

*По данным Сводного годового доклада.

Привлечение средств юридических лиц осуществлялось по подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в размере 522,2 млн. рублей (план – 612,2 млн. рублей).

Следует отметить, что Минпромторг России как государственный заказчик не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в необходимом объеме, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятия.

18.14. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-18 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-18	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП- 18	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-18
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-18	9	7	77,8	-	94,5	94,9	89,7
Подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки»	6	6	100	-	104	97,6	101,4
Подпрограмма 2 «Развитие гражданской морской и речной техники»	3	1	33,3	-	108,8	91,5	99,5
Подпрограмма 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	2	2	100	-	-		
Подпрограмма 4 «Государственная поддержка»	3	3	100	-	76,1	96,1	73,1
Всего	23	19	82,6	-	94,5	94,9	89,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер.

Из 9 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы плановые значения на 2018 год установлены по всем 9 показателям, фактические значения достигнуты по 7 показателям (77,8 %). Причинами недостижения плановых значений показателей являются уменьшение количества судов, поставляемых на экспорт; завершение строительства на зарубежных верфях объектов морской техники для отечественных заказчиков; уточнение приоритетов в создании новых технологий ввиду необходимости укрупнения и расширения финансирования работ, направленных на создание конкретных опытных образцов, в целях обеспечения импортозамещения техники для освоения шельфовых месторождений.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие гражданской морской и речной техники» составило 33,3 % при увеличении показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с утвержденными в ГП-18 (кассовое исполнение расходов составило 91,5 % показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» составило 100 %, при отсутствии финансирования на 2018 год.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Государственная поддержка» составило 100 %, при уменьшении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований на 23,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-18 (кассовое исполнение расходов составило 96,1 % показателей сводной бюджетной росписи).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-18 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2017 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-18 (млн. рублей)	9 801,6	9 259,9*	94,5	13 019,7
		8 788,8	89,7	12 379,7
Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году, %	146	163	112	147
Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня, %	37	37	100	32
Объем выпуска судостроительной продукции предприятий отрасли (водоизмещение порожнем), тысяча тонн	125	125	100	120
Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году, %	188	189	101	182
Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении), млрд. рублей	4,6	1,8	39	1,5
Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке, %	50	40	80	46
Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли, тысяча единиц	1,6	1,6	100	1,6
Рост мощностей по обработке металла в корпусообработывающем производстве по отношению к 2013 году, %	100	100	100	100
Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн, единиц	27	27	100	24

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Плановые значения показателей за 2018 год, соответствующих и обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» («Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году»; «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли»; «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году»), достигнуты.

Показатели (индикаторы) госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отсутствуют. В соответствии с таблицей № 9а «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» в госпрограмме применяются различные методы сбора, формы отчетности информации, в том числе формы государственного статистического наблюдения. При этом по всем показателям (индикаторам) на момент представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2018 год присутствуют фактические значения.

Анализ методик расчета показателей госпрограммы (таблица № 9а) показал, что показатели «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к

2013 году» и «Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году» определяются на основании объемов выпуска продукции в действующих ценах. При этом не учитывается инфляционная составляющая роста указанных показателей. Как следствие, возможно возникновение, когда при номинальном увеличении значений целевого показателя госпрограммы имеет место фактическое ухудшение (уменьшение объемов выпуска продукции в сопоставимых ценах). Указанные показатели не соответствуют требованию объективности, установленному Методическими указаниями № 582.

18.15. В госпрограмме предусмотрено решение 5 задач, которые реализуются посредством 4 подпрограмм.

В 2018 году реализация госпрограммы с использованием бюджетных средств осуществлялась в рамках подпрограммы 1 «Развитие судостроительной науки», подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», подпрограммы 4 «Государственная поддержка». За счет средств юридических лиц частично реализовывались работы в рамках подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений».

Все запланированные мероприятия госпрограммы реализованы в объеме, достаточном для достижения цели и решения задач госпрограммы.

В полном объеме осуществляются работы по фактическому получению следующих ожидаемых результатов:

создание научно-технического задела для производства конкурентоспособных высокоэкономичных судов и плавсредств гражданского назначения для морского, речного, рыбопромыслового флота и отраслей, осуществляющих добычу минеральных, биологических и энергетических ресурсов Мирового океана и континентального шельфа, а также судов научно-исследовательского и экспедиционного флота;

разработка новых технологий и инновационных проектов гражданской морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений, в том числе обладающих потенциально высокой конкурентоспособностью на мировом рынке;

создание производственных мощностей, обеспечивающих строительство, ремонт и модернизацию современных крупнотоннажных судов и морской техники;

осуществление обновления производственной базы организаций судостроительной промышленности;

создание необходимого задела для увеличения в структуре судостроения доли высокотехнологичной продукции.

18.16. Уточненный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России в предусмотренные сроки.

В соответствии с уточненным годовым отчетом из 27 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-18 на 2018 год, с нарушением предусмотренного срока наступили 2 контрольных события, 25 наступили в предусмотренные сроки.

По подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» запланированные, но не достигнутые результаты в 2018 году отсутствовали, однако имело место отклонение в сроках наступления контрольных событий, что обусловлено необходимостью согласования технических требований с заинтересованными государственными корпорациями и ФОИВ, а также в связи с длительностью конкурсных процедур.

По подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», подпрограмме 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли», подпрограмме 4 «Государственная поддержка», запланированные контрольные события достигнуты в предусмотренные сроки.

18.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-18 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджетна я роспись на 01.07.2019	Кассовое исполне- ние на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочна я	просро- ченная		долго- сроч-ная	про- срочен- ная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-18, в том числе:	3 665,7			772,1		165,5	-2 893,7		165,5	9 255,6	4 046,6
Росрыболовство, в том числе:	300,0			138,0		138,0	-162,0		138,0	381,6	283,5
0411 1820190019 241	300,0			138,0		138,0	-162,0		138,0	381,6	283,5
Минпромторг России, в том числе:	3 365,7			634,1		27,5	-2 731,7		27,5	8 723,9	3 763,1
0411 1810190019 241	32,4			27,5		27,5	-4,9		27,5	3 931,7	855,0
0412 1840167594 452	1 243,3			-		-	-1 243,3				
0412 1840168841 452	-			606,6		-	606,6				
0412 1840168844 452	870,0			-		-	-870,0				
0412 1840168845 452	1 220,0			-		-	-1 220,0				

По итогам 2018 года дебиторская задолженность по ГП-18 составила 772,1 млн. рублей, в том числе по Минпромторгу России – 634,1 млн. рублей (в том числе просроченная дебиторская задолженность – 27,5 млн. рублей), по Росрыболовству – просроченная дебиторская задолженность в сумме 138,0 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом дебиторская задолженность уменьшилась на 2 731,6 млн. рублей. Долгосрочная задолженность по ГП-18 отсутствует.

При этом по ГП-18 отражена долгосрочная кредиторская задолженность в размере 6,9 млн. рублей, которая сложилась по бюджетным инвестициям в рамках ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы (задолженность Минпромторга России в части переданных ФГУП «Крыловский государственный научный центр» инвестиций) по объекту «Строительство универсального офшорного бассейна, обеспечивающего проведение

комплексных гидродинамических испытаний приоритетной морской техники, в том числе судов и морской техники для освоения углеводородных ресурсов на шельфе» ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (кредиторская задолженность перед подрядчиком АО «Трест № 68» в сумме 6,9 млн. рублей по государственному контракту от 28 ноября 2016 г. № 12/2016).

18.19. К основным факторам, определяющим ход реализации государственной программы, следует отнести:

1. Макроэкономические факторы:

откладывание сроков начала активного освоения месторождений углеводородов на континентальном шельфе России из-за неблагоприятной мировой конъюнктуры спроса на углеводородное сырье или нерешенности международных юридических проблем;

сокращение государственного бюджета из-за колебаний цен на мировом рынке нефтепродуктов и экспортного сырья или по другим объективным причинам (например, масштабный экономический кризис, неблагоприятные колебания курса валют);

внешнеполитическая конъюнктура, влияющая на объемы международного кооперационного сотрудничества;

конъюнктура мирового рынка транспортных перевозок и судостроительной техники, влияющая на объем и доходность продаж судостроительной продукции.

2. Финансовые и временные факторы:

секвестр финансовых средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы, и изменение сроков их предоставления;

значительное снижение или отсутствие в федеральном бюджете средств на фундаментальные и прикладные исследования и работы по созданию научно-технического задела для перспективной морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений;

ухудшение финансово-экономического положения разработчиков и производителей судостроительной продукции и продукции нефтегазового машиностроения и, как следствие, дефицит внебюджетных средств на реализацию госпрограммы, банкротство организаций - исполнителей основных мероприятий госпрограммы или невозможность выполнения финансово неблагополучными организациями контрактов и обязательств, предусмотренных госпрограммой;

увеличение сроков строительства и снижение качества изделий отрасли из-за введенных санкций и необходимости осуществления импортозамещения или замены поставщиков комплектующего оборудования.

3. Социальные факторы:

ухудшение демографической ситуации в России и особенно в населенных пунктах, обеспечивающих кадрами организации судостроительной промышленности (в первую очередь моногорода, градообразующие предприятия);

снижение социальной и материальной обеспеченности работников в результате ухудшения финансово-экономического состояния организаций отрасли;

массовое увольнение работников в связи с банкротством организаций отрасли или по иным причинам;

снижение покупательной способности работников отрасли из-за инфляционных процессов в стране и регионе;

снижение темпов реализации мероприятий по улучшению условий труда и повышению его производительности в организациях отрасли из-за финансово-экономических и иных проблем (в том числе снижение темпов ввода в строй высокотехнологичных рабочих мест).

4. Организационные факторы:

изменения порядка управления и реализации госпрограммы, результатом которых будет задержка сроков начала ее широкомасштабной реализации;

возможное изменение структуры органов исполнительной власти и связанные с этим организационные трудности и проблемы;

нарушение сложившихся кооперационных связей организаций отрасли в связи с введенными санкциями;

сворачивание работ по координации и управлению ГП-18.

Все перечисленные факторы в той или иной степени оказывают воздействие на реализацию основных мероприятий и выполнение контрольных событий государственной программы.

18.20. Меры государственного регулирования направлены на предоставление государственной поддержки российским судостроительным предприятиям, а также на предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов. Дополнительно предлагаемые к реализации в рамках госпрограммы меры государственного регулирования отсутствуют.

18.21. Риски реализации госпрограммы, определяющие достижение ее целей и задач, в соответствии с дополнительными и обосновывающими материалами ГП-18 сгруппированы по различным факторам: макроэкономические риски, финансовые и временные риски, организационные риски, трудовые риски, программные риски.

Для компенсации последствий влияния этих рисков в 2018 году проводилась корректировка ряда программных мероприятий, содержание и механизма их реализации, а также пересмотр индикаторов и показателей госпрограммы.

Следует также отметить, что приведенные в ГП-18 риски ее реализации рассматривались без учета взаимного усиливающего/ослабляющего влияния.

18.22. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-18 в 2018 году составила 90,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-18 (91,0 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-18 (92,4 %), реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (62,5 %). В 2017 году степень эффективности ГП-18 составила 89,1 %, что соответствовало уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-18 (95,8 %), реализации основных мероприятий (94 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (65 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2018 году соответствует уровню «Средняя степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 83,7 % **(средний уровень)**, динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 72,3 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 96,3 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,9 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % **(средний уровень)**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год **сократилась (высокий уровень)**.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2017 году соответствовала уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 87,2 % **(средний уровень)**, динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78,7 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 85,7 % **(средний уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,1 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % **(средний уровень)**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год по Минпромторгу России **увеличилась (низкий уровень)**.

18.24. В рамках подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» в будущем, при условии сохранения (увеличения) объемов финансирования, предусмотрено развитие производственных мощностей судостроительной промышленности и содействие реализации кластерной политики в регионах, включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

В рамках подпрограммы 4 «Государственная поддержка» реализуется основное мероприятие «Предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов» по средствам предоставления субсидии российским транспортным компаниям, пароходствам и организациям рыбохозяйственного комплекса в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383 и от 2 апреля 2009 г. № 295.

Продолжится начатое в 2017 году предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию. Правилами предоставления субсидии предусмотрена единовременная выплата судоходной компании при сдаче судна, при этом средства могут использоваться исключительно на постройку нового судна. Выплата субсидии судовладельцу производится после сдачи нового судна в эксплуатацию, что позволяет рассматривать данную меру не как субсидию, а как возврат судовладельцу части доходов бюджета от налогов и сборов.

В целях увеличения доли пассажирских судов, построенных на отечественных верфях по проектам российских проектных организаций, восстановления компетенций и возобновления производства на отечественных верфях морских скоростных судов на подводных крыльях, а также снижения финансовой нагрузки на потребителя и обеспечения конкурентоспособной цены перевозки пассажира, в рамках госпрограммы осуществляется предоставление субсидий на возмещение организациям части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне, позволяющее открыть скоростные перевозки по ключевым маршрутам бассейна (пассажирские суда проекта 23160 «Комета 120М»). Кроме того, в обеспечение пассажирских перевозок в Нижегородской области и Ханты-Мансийском федеральном округе, реализуются проекты лизинга, направленные на строительство пассажирских судов на подводных крыльях проекта 23180 «Валдай-45Р».

В части поддержки обновления рыбопромыслового флота планируется предоставление субсидий российским организациям на строительство малотоннажных и среднетоннажных рыбопромысловых судов.

Также рассматривается возможность адресной поддержки строительства

крупнотоннажных судов путем компенсации из федерального бюджета заводу-изготовителю разницы между рыночной ценой судов и стоимостью их строительства на ООО «ССК Звезда».

18.25. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

18.25.1. В нарушение пунктов 69, 74 части VI приказа Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», согласно которым мониторинг реализации государственной программы осуществляется не реже одного раза в квартал, по результатам мониторинга формируется отчет по форме таблицы 15 приложения к данным Методическим указаниям, ответственный исполнитель ежеквартально (за исключением IV квартала), до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, заполняет и утверждает на портале государственных программ данные мониторинга реализации государственной программы по указанной форме, Минпромторгом России как ответственным исполнителем государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» не обеспечены проведение мониторинга ее реализации, а также формирование в установленном порядке отчета по форме таблицы № 15 к Методическим указаниям № 582.

18.25.2. Минпромторгом России ненадлежащим образом исполняются полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Так, Минпромторгом России в 2017 году ООО «ВОЛГОТРАНС» в соответствии с соглашениями от 4 октября 2017 г. № 020-11-466 и № 020-11-467 предоставлена субсидия на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию, на общую сумму 149,0 млн. рублей. Однако суда, строительство которых предусмотрено указанными соглашениями, в установленные судостроительными контрактами сроки не сданы (сроки окончания строительства – 1 июня и 1 июля 2018 года соответственно). При этом в соглашениях не предусмотрена обязанность получателей субсидии по осуществлению строительства судов в конкретные сроки, а также не установлена ответственность организаций за нарушение сроков окончания строительства судов, что может привести к недостижению цели предоставления субсидии (обновление флота судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации) и возможной утрате средств федерального бюджета в сумме 149,0 млн. рублей.

Кроме того, Минпромторгом России предоставлена субсидия ООО «ВОЛГОТРАНС» и ООО «ВодоходЪ» на общую сумму 561,0 млн. рублей на строительство новых гражданских судов, финансирование строительства которых осуществляется за счет средств, ранее предоставленных Минпромторгом России в виде вноса в уставный капитал

АО «ОСК» в целях реализации проектов лизинга транспортных судов (договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 22 декабря 2017 г. № 01-09/222) и проектов лизинга пассажирских судов (договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 25 апреля 2016 г. № 01-09/21).

При этом подпунктом «е» пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2017 г. № 502, и пунктами 3.2.6 соглашений от 27 сентября 2017 г. № 020-11-472 и от 27 июня 2018 г. № 020-11-2018-290 предусмотрено, что субсидия предоставляется на строительство нового гражданского судна, строительство которого ранее не поддерживалось за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами и муниципальными правовыми актами.

18.25.3. Минпромторгом России не обеспечено выполнение пунктов 5.4 договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 22 декабря 2017 г. № 01-09/222 (далее - договор № 222), от 26 апреля 2017 г. № 01-09/62 (далее - договор № 62), пункта 5.6 договора об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 22 декабря 2017 г. № 01-09/223 (далее - договор № 223), заключенных между Минпромторгом России, Росимуществом и АО «Объединенная судостроительная корпорация» (далее – АО «ОСК»), согласно которым в случае недостижения АО «ОСК» значений показателей эффективности (результативности) использования предоставленных бюджетных инвестиций, АО «ОСК» уплачивает штраф, который перечисляется в федеральный бюджет.

Указанными договорами об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций предусмотрен показатель результативности «изменение соотношения заемных средств и выручки в отчетном периоде и предыдущих периодах», плановое значение которого «меньше или равно 1». Фактическое значение показателя за 2017 год составило 4,2. При этом Минпромторгом России требования об уплате штрафных санкций не направлены. Размер штрафных санкций расчетно составляет по договору № 222 – 183,0 млн. рублей (15 % объема предоставленных бюджетных инвестиций); по договору № 223 – 43,5 млн. рублей (5 %); по договору № 62 – 329,0 млн. рублей (15 %).

18.25.4. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 11.4 госконтрактов (шифры «Адгезия-МА», «Октет-базис», «Покрытие», «ППР-Арктика-2», шифр «Регламентация-СП», «Сфера-Н», «Цепь-холод») Минпромторгом России не направлены требования к исполнителям работ (ФГУП «Крыловский государственный научный центр», АО «ЦНИИ «Курс»,

ООО «Технологические системы защитных покрытий», ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет», ФГУП «ВНИИ «Центр) об уплате штрафов в сумме 6,0 млн. рублей (расчетно) в связи с ненадлежащим исполнением условий госконтрактов по результатам 1 этапа в части направления в Минобрнауки России сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения, выполняемых в рамках госконтрактов, а также направления Минпромторгу России сведений и подтверждающих документов о практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках исполнения госконтрактов.

20. Результаты проверки и анализа исполнения за 2018 год государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы».

20.1. Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы» (далее – ГП-20, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 7.

20.2. В 2018 году изменения в Госпрограмму, в том числе в связи с введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления, не вносились.

20.3. В ГП-20 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

В части соответствия значений целевых показателей (индикаторов) установлено, что в нарушение пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), целевые показатели (индикаторы) ГП-20 сформированы без учета достижения целевых показателей (индикаторов), предусмотренных Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-20, приведена в таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегия развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118)	
<p>1.1. Цель стратегии – формирование к 2020 году ядра конкурентоспособной и высокотехнологичной отрасли по разработке и производству медицинских изделий.</p> <p>1.2. Задачи стратегии – технологическое перевооружение отрасли; интеграция в мировую индустрию производства и разработки медицинских изделий; запуск инновационного цикла.</p>	<p>Цель Программы – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.</p> <p>1.2. Задачи Программы – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности. Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности. Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической</p>

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<p>Ожидаемые результаты реализации стратегии, целевые индикаторы:</p> <p>увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России до 0,16 % (рост в 8 раз по сравнению с 2010 годом).</p>	<p>и медицинской промышленности.</p> <p>Целевые индикаторы и показатели Программы:</p> <p>- показатель отсутствует.</p>
<p>2. Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 23 октября 2009 г. № 965)</p>	
<p>2.1. Цель стратегии – переход на инновационную модель развития фармацевтической промышленности Российской Федерации.</p> <p>2.2. Задачи стратегии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение обеспеченности населения, учреждений системы здравоохранения и Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами отечественного производства, а также лекарственными средствами для лечения редких заболеваний. - повышение конкурентоспособности отечественной фармацевтической промышленности путем гармонизации российских стандартов по разработке и производству лекарственных средств с международными требованиями; - стимулирование разработки и производства инновационных лекарственных средств и поддержка экспорта российских лекарств, в том числе за счет выработки дополнительных механизмов финансирования оригинальных разработок; - защита внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции и выравнивание условий доступа на рынок для отечественных и зарубежных производителей; - осуществление технологического перевооружения российской фармацевтической отрасли; - совершенствование системы подтверждения соответствия качества лекарственных средств, включая меры по устранению избыточных административных барьеров по регистрации отечественных лекарств, и обеспечение надлежащего контроля за их качеством; - совершенствование системы подготовки специалистов для фармацевтической промышленности, в том числе создание новых программ обучения в соответствии с международными стандартами. <p>Целевые индикаторы и показатели Стратегии: экспорт фармацевтической продукции, на 2018 год – 25,0 % (инновационный сценарий), 7,8 % (инерционный сценарий).</p>	<p>Цель Программы – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.</p> <p>2.2. Задачи Программы – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности. Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности. Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.</p> <p>Целевые индикаторы и показатели Программы:</p> <p>- объем экспорта лекарственных средств, млрд. рублей, на 2018 год – 37,0 млрд. рублей.</p>

20.4. Анализ состава задач, решаемых ГП-20 и подпрограммами, оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей показали, что в целом ГП-20 сбалансирована по составу задач, решаемых в рамках Госпрограммы и подпрограмм.

20.5. В ГП-20 утверждены 10 общепрограммных целевых показателей (индикаторов) и 16 показателей (индикаторов) подпрограмм, выполнение которых предусмотрено в 2018 году.

Целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы (подпрограмм) в основном соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Методическими указаниями № 582, в части адекватности, точности, объективности, достоверности, однозначности, экономичности и сопоставимости показателей.

Вместе с тем по подпрограмме 2 не соблюдено требование пункта 22 Методических указаний, в соответствии с которым количество показателей (индикаторов) подпрограммы не должно более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках нее основных мероприятий.

Не отражен показатель, предусмотренный Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и характеризующий увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

Расчет обобщенного показателя (индикатора) ГП-20 «Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий» **произведен без учета значений аналогичных показателей**, планируемых в рамках подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств» (далее – Подпрограмма 1) и «Развитие производства медицинских изделий» (далее – Подпрограмма 2), в связи с чем **требуется его уточнение**. Указанное несоответствие уже было ранее отмечено Счетной палатой.

20.6. В ходе анализа межотраслевой взаимоувязки ГП-20 с другими государственными программами Российской Федерации установлено следующее.

В заключениях на проекты изменений в Госпрограмму Счетной палатой неоднократно отмечалось, что в составе дополнительных и обосновывающих материалов к проекту госпрограммы не представлялся перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. При этом отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ создает риски рассогласования в процессе их выполнения, а также снижает эффект от их реализации. Кроме того, отмечалось, что в проектах изменений в ГП-20 отсутствовал анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) ряда других государственных программ, что вело к рискам недостижения целевых показателей ГП-20 в случае невыполнения целевых показателей таких государственных программ.

Указанное привело к тому, что в Минпромторге России отсутствует информация о субсидируемых Минобрнауки России комплексных проектах по созданию высокотехнологичного производства в сфере медицинской промышленности, в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301.

Так, по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», в соответствии с договорами от 1 декабря 2015 г. № 02.G25.31.0144, от 1 июля 2013 г. № 02.G25.31.0103, от 1 декабря 2015 г. № 02.G25.31.0143, от 10 июля 2018 г. № 074-11-2018-028 Минобрнауки России предоставляются субсидии АО «НЭВЗ-КЕРАМИКС», ОАО «Красногорский завод им. С.А.Зверева», ЗАО «Медицинские технологии лтд», ООО «Производственная компания «Альтоника» соответственно с целью реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств («Разработка технологии импортозамещающего производства эндопротеза коленного сустава с суставными поверхностями, выполненными на основе биостабильного керамического матрикса», «Разработка и создание серийного производства эндопротезов крупных суставов с наноструктурными пористыми биоактивными покрытиями», «Разработка и организация производства рентгеночувствительных панелей на основе высококонтрастных конверсионных материалов для цифровых рентгеновских аппаратов», «Разработка технологии изготовления и постановка на производство импортозамещающей многофункциональной системы кохлеарной имплантации для реабилитации пациентов с сенсо-невральной тугоухостью»).

Также отсутствует анализ взаимосвязи ГП-20 с государственной программой Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 329, в рамках которой Минпромторгом России, к примеру, предоставляется субсидия АО «НПО «Андроидная техника» на реализацию комплексного проекта «Разработка и постановка на серийное производство робототехнического транспортного программно-аппаратного комплекса (ПАК) социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями» (договор от 17 октября 2016 г. №16411.1960168580.11.002).

20.7. ГП-20 привлечение средств региональных бюджетов не предусмотрено.

20.8. В целом структура, состав ГП-20, система целей и задач соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок), и Методических указаний № 582.

Вместе с тем в нарушение пунктов 69, 72, 74 Методических указаний № 582 Минпромторгом России как ответственным исполнителем ГП-20 не обеспечены проведение и координация осуществления мониторинга реализации Госпрограммы, информация от соисполнителей ГП-20 в 2018 году не запрашивалась и не была получена, сведения по форме Таблицы № 15 не формировались, на портале государственных программ Российской Федерации programs.gov.ru не размещены.

Кроме того, в нарушение пункта 53 Методических указаний № 582 порядок взаимодействия с государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями, публичными акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также с государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации госпрограммы ответственным исполнителем госпрограммы не определен, вследствие чего в госпрограмме отсутствуют инструменты, позволяющие управлять деятельностью упомянутых категорий юридических лиц в целях достижения целей и задач госпрограммы, оценки их вклада в реализацию целей и задач госпрограммы.

20.9. Анализ соблюдения ответственным исполнителем порядка планирования реализации ГП-20 показал следующее.

План реализации ГП-20 утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1673 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы».

Детальный план-график реализации ГП-20 на 2018 год утвержден приказом Минпромторга России от 29 января 2018 г. № 247.

20.10. Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию ГП-20 утверждены в объеме 11 220,0 млн. рублей, что соответствовало объему финансирования, установленному паспортом ГП-20. В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию ГП-20 установлены в сумме 10 894,8 млн. рублей, что меньше объема, установленного паспортом ГП-20, на 325,2 млн. рублей, или на 2,9 %. В ГП-20 изменения в части объема финансирования не внесены.

20.11. Анализ структуры и объемов финансовых ресурсов ГП-20 показал, что в общем объеме расходов на реализацию ГП-20 расходы федерального бюджета составили 70,6 %, за счет средств юридических лиц – 29,4 %.

ГП-20 в 2018 году предусмотрено софинансирование за счет внебюджетных источников в объеме 5 074,8 млн. рублей, фактические расходы составили 2 847,2 млн. рублей, или 56,1 % объема, предусмотренного Госпрограммой, что свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-20 за счет средств организаций.

Следует отметить, что Минпромторг России как государственный заказчик не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в объеме, предусмотренном заключенными договорами и государственными контрактами, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий, а также на достижении целевых показателей.

20.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по ГП-20 по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-20	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-20, всего	11 220,0	9 500,6	10 894,8	6 853,5	62,9
в том числе:					
Минпромторг России (020)	7 977,6	7 248,3	8 075,1	5 599,7	69,3
в % к итогу	71,1	76,3	74,1	81,7	
Минздрав России(056)	1 056,1	1 056,1	1 056,1	744,7	70,5
в % к итогу	9,4	11,1	9,7	10,9	
Минобрнауки России (074)	2 186,4	1 258,4	0,7	0,7	100,0
в % к итогу	19,5	13,2	0,0	0,0	
Минобрнауки России (075)	0,0	0,0	1 258,4	381,9	30,3
в % к итогу	0,0	0,0	11,6	5,6	
ФМБА России (388)	0,0	0,0	498,3	120,3	24,1
в % к итогу	0,0	0,0	4,6	1,8	
Росздравнадзор (060)	0,0	- 62,2	6,3	6,3	100,0
в % к итогу	0,0	- 0,6	0,06	0,1	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-20 осуществляли 5 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-20 приходится на Минпромторг России (81,7 %) и Минздрав России (10,9 %).

Наименьший уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечается у ФМБА России (24,1 %), Минобрнауки России (30,3 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-20 отражена в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрен о ГП-20	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр.4- гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
ГП-20	11 220,0	11 220,0	9 500,6	-1 719,4	10 894,8	1 394,2	6 853,5	4 041,3	62,9
Подпрограмма 1 «Развитие производства лекарственных средств»	7 750,7	7 750,7	6 462,6	-1 288,1	7 828,8	1 366,2	4 646,9	3 181,9	59,4
Подпрограмма 2 «Развитие производства медицинских изделий»	3 127,8	3 127,8	2 702,8	-425,0	2 730,8	28,0	1 911,2	819,6	70,0
Подпрограмма 3 «Комплексное развитие фармацевтической промышленности»	341,5	341,5	335,2	-6,3	335,2	0	295,4	39,98	88,1

20.13. В проекте ГП-20 участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и юридических лиц предусмотрено в части привлечения внебюджетных источников в рамках реализации комплексных проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов, по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов, проектов по организации производства медицинских изделий и осуществлению бюджетных инвестиций.

Финансирование ГП-20 за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов не предусмотрено.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 за счет средств федерального бюджета и юридических лиц отражены в таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-20	Всего	16 294,8	9 700,7	- 6 594,1	- 40,5
	федеральный бюджет	11 220,0	6 853,5	- 4 366,5	- 38,9
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-
	юридические лица	5 074,8	2 847,2	- 2 227,6	- 43,9

20.14. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) в разрезе ГП-20, подпрограмм ГП-20 отражена в таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначально го) к ГП-20	Сводная бюджетная роспись с изменениями и в % к ГП-20	Исполнено в % к	
	План	Фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренном у в ГП-20
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-20 (общепрограммные)	9	8	88,9	0	97,1	62,9	61,1
Подпрограмма 1 «Развитие производства лекарственных средств»	6	3	50	0	101,0	59,4	60,0
Подпрограмма 2 «Развитие производства медицинских изделий»	6	2	33,3	0	87,3	70,0	61,1
Подпрограмма 3 «Комплексное развитие фармацевтической промышленности»	3	1	33,3	0	98,2	88,1	86,5
Всего	24	14	58,3	0	97,1	62,9	61,1

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году по 26 целевым показателям (индикаторам) установлены плановые значения, из них **фактические значения представлены по 24 показателям (92,3 %)**.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-20 и подпрограмм составил 58,3 % (исполнение общепрограммных показателей (индикаторов) составило 88,9 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2,9 % по

сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – **62,9 %**).

Причиной неисполнения бюджетных ассигнований является отсутствие заявлений на заключение договоров по предоставлению субсидий организациям (потенциальных получателей субсидий), а также нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

Исполнение показателей (индикаторов) по Подпрограмме 1 составило 50 % при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – **59,4 %**), по Подпрограмме 2 и 3 – 33,3 % **при уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 12,7 % и 1,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 соответственно (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – **70,0 % и 88,1 %** соответственно).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) в целом по ГП-20 отражен в таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: Фактическое исполнение в 2017 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-20 (млн. рублей)	11 220,0	10 894,8* 6 853,5**	97,1 61,1	13 351,9* 10 901,9**
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской и фармацевтической промышленности (накопленным итогом)	14	14	100 %	11
Индекс производительности труда к предыдущему году	107,4	107,4 (оценка)	100 %	106,5
Увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года	629	629	100 %	571
Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий	53,3	56,7	106,4 %	39,7
Доля организаций, осуществивших технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей	45	45	100 %	43
Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности	280	280	100 %	201
Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции	74,2	80	107,8 %	61
Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий	149	72	48,3 %	44,5
Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегических значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	90	90,4	100,4 %	84,2
Объем привлеченных внебюджетных средств	6,7	6,7	100 %	4,55

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Следует отметить, что в заключении Счетной палаты на проект постановления «О внесении изменений в государственную программу «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы», направленном в Комитет

Государственной Думы по бюджету и налогам (письмо от 12 декабря 2018 г. № 01-4580/08-02), указывалось на **низкую долю показателей** (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм и ФЦП), характеризующих реализацию целей и задач программы, **определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.**

Так, доля показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, составляет 23,3 % (7 из 28 показателей ГП-20 включено в Федеральный план статистических работ). По остальным показателям сведения об исполнении формируются Минпромторгом России, являющимся ответственным за сбор данных.

20.15. В 2018 году детальным планом-графиком реализации запланировано 115 контрольных событий. По данным уточненного годового отчета, не выполнено 40 контрольных событий (34,8 % общего количества).

Согласно Перечню основных мероприятий ГП-20 Минобрнауки России (ранее - ФАНО России) является исполнителем основного мероприятия 1.6 «Создание иммунобиологических препаратов с механизмами действия, основанными на новейших мировых достижениях в области иммунобиологии» и двух контрольных событий:

(1.124) завершение модернизации производственного корпуса с созданием производственного участка инактивированной полиомиелитной вакцины на базе федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П.Чумакова РАН» со сроком наступления контрольного события – 30 июня 2020 года;

(1.125) освоение промышленного выпуска инактивированной полиомиелитной вакцины – 31 декабря 2020 года.

При этом Минобрнауки России бюджетные ассигнования на весь период реализации ГП-20 не предусмотрены, что **создает риски невыполнения** указанного основного мероприятия и контрольных событий.

5.2.20.16. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-20 отражен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2019 год	
	На начало года			На конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.05.2019
	Всего	Из них:		Всего	Из них:		Всего	Из них:			
		Долго срочная	Просроченная		Долго срочная	Просроченная		Долго срочная	Просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-20, в том числе:	4 612,4	0,0	278,5	5 901,5	780,2	408,0	1 289,1	780,2	129,4	13 452,1	2 026,8
Минпромторг России	3 677,7	0,0	278,5	5 374,0	780,2	237,9	1 696,3	780,2	- 40,7	11 336,4	879,8
0412 2040099998 466	2 230,4	0,0	0,0	2 230,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2019 год	
	На начало года			На конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.05.2019
	Всего	Из них:		Всего	Из них:		Всего	Из них:			
		Долго срочная	Просроченная		Долго срочная	Просроченная		Долго срочная	Просроченная		
0412 20104900559 622	0,0	0,0	0,0	1 594,4	0,0	0,0	1 594,4	0,0	0,0	0,0	0,0
0412 2010494009 466	0,0	0,0	0,0	70,0	0,0	0,0	70,0	0,0	0,0	1 439,0	0,0
0412 2020394009 466	0,0	0,0	0,0	280,9	0,0	0,0	280,9	0,0	0,0	976,6	174,4
0411 2020390059 622	0,0	0,0	0,0	150,0	0,0	0,0	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0411 2040099998 241	295,3	0,0	278,5	256,0	0,0	237,9	- 39,3	0,0	- 40,7	434,3	6,6
0411 2020390019 241	12,0	0,0	0,0	12,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	0,0
0412 2020367611 822	1 140,0	0,0	0,0	780,2	780,2	0,0	- 359,8	780,2	0,0	0,0	0,0
Минздрав России	315,5			221,0			- 94,5			260,0	260,0
0908 2010494009 464				218,9			218,9			260,0	260,0
0908 2010494009 465				2,1			2,1				
0412 2040099998 464	315,5			0,0			- 315,5				
Росздравнадзор	44,8			0,0			- 44,8			62,2	
0412 2010494009 414	44,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	- 44,8	0,0	0,0	62,2	0,0
ФМБА России	574,4			306,5		170,1	- 268,0		170,1	483,2	
0412 2010494009 414				170,1		170,1	170,1		170,1	483,2	
0412 2040099998 464	0,0			0,0			0,0				
0412 2040099998 414	170,1						-170,1				
0412 2010494009 414	404,3			136,4			- 268,0				

Дебиторская задолженность по ГП-20 на конец года составила 5 901,5 млн. рублей, в том числе по Минпромторгу России – 5 374,0 млн. рублей, или 91,1 %. Увеличение дебиторской задолженности на конец 2018 года по Минпромторгу России составило 1 696,3 млн. рублей, или 46,1 %. Основная причина – нарушение сроков выполнения государственных контрактов.

5.2.20.17. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения ФАИП за 2018 год отражен в таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году (%)
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по Госпрограмме, в том числе:	3 757,0	1 101,9	29,3	1	1	0
Минпромторг России	2 326,4	350,9	15,1	0	0	0
Минздрав России	1 056,1	744,7	70,5	1	1	100,0
Росздравнадзор	6,3	6,3	100,0	0	0	0
Минобрнауки России	0	0	0	0	0	0
ФМБА России	368,2	0	0	0	0	0

Уровень кассового исполнения реализации ГП-20 в части расходов по ФАИП составил 29,3 %. Наиболее низкий показатель кассового исполнения отмечается по Минпромторгу России – 15,1 %.

В соответствии с ФАИП в 2018 году к вводу в эксплуатацию предусмотрен объект Минздрава России «Реконструкция и техническое перевооружение института, расположенного по адресу: г. Москва, Нахимовский проспект, д. 45, для размещения «Научно-образовательного центра трансляционной медицины» государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации», который введен в установленный срок (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 декабря 2018 г. № 77-216000-008786-2018, выданное Комитетом государственного строительного надзора города Москвы).

5.2.20.18. Согласно отчету основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-20, являются негативные изменения геополитической ситуации, задержки в проведении клинических исследований лекарственных препаратов, увеличение сроков процедуры государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, задержка (увеличение срока) выполнения этапов работ в ходе исполнения государственных контрактов, необходимость корректировки проектно-сметной документации, а также увеличение срока реализации инвестиционных проектов.

5.2.20.19. Согласно приведенной в отчете по ГП-20 за 2018 год оценке эффективности мер государственного регулирования в 2018 году оказана государственная поддержка российским организациям в части предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат при реализации проектов по организации производства лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций, по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов, на возмещение затрат при реализации проектов по организации производства медицинских изделий, а также на реализацию проектов по организации и проведению клинических испытаний имплантируемых медицинских изделий.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 1590 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления дополнительных требований для госзакупок одноразовых медицинских изделий из ПВХ-пластиков.

В 2018 году зарегистрировано 22 российских лекарственных препарата, предназначенных для решения задач по обеспечению системы здравоохранения жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами отечественного производства для профилактики и лечения социально значимых и наиболее распространенных

заболеваний, поддержаны проекты по разработке лекарственных средств, на которые выделены субсидии на общую сумму 833,6 млн. рублей. По данным Росстата, индекс производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях в 2018 году, увеличился по сравнению с 2017 годом на 8,2 % (в ценах соответствующих лет), доля отечественных лекарственных препаратов в общем объеме рынка в натуральном выражении – 61,4 %, в стоимостном выражении – 30,5 %.

5.2.20.20. Оценка качества **анализа рисков** реализации ГП-20 и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками.

В Заключении Счетной палаты на проект Госпрограммы (от 12 апреля 2019 г. № ЗСП-92/08-02) отмечалось, что в дополнительных и обосновывающих материалах, представленных с проектом госпрограммы, анализ рисков ее реализации, а также описание мер управления рисками отражены.

5.2.20.21. Согласно отчету Минпромторга России эффективность реализации ГП-20 по итогам 2018 года составила 86,0 %, что является показателем эффективности «выше среднего», в том числе по Подпрограмме 1 - 93,0 % (высокая), Подпрограмме 2 - 76,0 % (выше среднего), Подпрограмме 5 - 83,0 % (выше среднего).

Минэкономразвития России оценило эффективность деятельности Минпромторга России в качестве ответственного исполнителя госпрограммы на уровне 87,5 %.

5.2.20.22. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-20 нарушений не выявила. Уточненный годовой отчет о реализации Госпрограммы по итогам 2018 года **направлен** Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России письмами от 23 апреля 2019 г. № ЦС-27200/19 и № ЦС-27204/19.

5.2.20.23. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации госпрограммы по итогам 2018 года составляет 88,3 %. ГП-20 отнесена к госпрограммам со степенью эффективности реализации «выше среднего» (степень эффективности ГП-20 в 2017 году – 80,8 %, что также соответствовало уровню «выше среднего»).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-20 в 2018 году составила 88,3 %, что соответствует оценке «степень эффективности выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения целей пилотных госпрограмм (94,8 %), степени достижения показателей структурных элементов пилотных госпрограмм (77,5 %), оценки эффективности реализации структурных элементов пилотной госпрограммы (65,8 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (65,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %). В 2017 году степень эффективности ГП-20 составила 80,8 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-20 (83,1 %), реализации основных

мероприятий (85,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (80,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-20 в 2018 году соответствует уровню **«Средняя степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 64,3 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 88 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 63 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 62,9 % (низкий уровень), уровень управления госпрограммой – 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по ГП-20 увеличилась (низкий уровень). В 2018 году ввод объектов составил 100 % (высокий уровень).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-20 в 2017 году соответствовала уровню **«низкая степень эффективности госпрограммы»**. Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 57,0 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 62,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 82,4 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 81,7 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 16,7 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-20 увеличилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию госпрограммы составил 26,5 % (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составил 50 % (**низкий уровень**).

5.2.20.24. В 2018 году во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 2211-р «О внесении изменений в перечень государственных программ Российской Федерации», а также в целях приведения ГП-20 в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» проводилась работа по внесению ряда изменений в ГП-20, среди которых: увеличение срока ее реализации на 4 года, создание на базе АО «Российская венчурная компания» специализированного (венчурного) фонда по поддержке инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности и в связи с этим изменение состава основных мероприятий ГП-20 и объема ресурсного обеспечения. Указанные изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 359 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305».

В заключениях Счетной палаты на проект госпрограммы 2018 и 2019 годов отмечалось, что срок реализации 33,3 % и 30,8 % основных мероприятий Госпрограммы совпадает со сроком ее реализации (2013 – 2020 годы) и (2013 – 2024 годы) соответственно, что не способствует проведению объективной оценки хода ее реализации. Количественный состав показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках нее основных мероприятий.

Кроме того, показатели Стратегии развития медицинской промышленности, характеризующие реализацию задачи по запуску инновационного цикла, такие как увеличение удельного веса инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров (до 15 %), а также количество продуктов, внедренных в производство по результатам реализации проектов (в рамках ФЦП «Фарма» – не менее 226), в ГП-20 соответствующими мероприятиями не обеспечены. При этом востребованность результатов проводимых фундаментальных исследований, предусмотренная Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, является основным критерием оценки их качества и результативности.

5.2.20.25. Мероприятия, реализуемые в рамках ГП-20, к приоритетным проектам (программам) не относятся.

5.2.20.26. В ходе проверки ГП-20 выявлены следующие нарушения и недостатки.

5.2.20.26.1. В 2018 году Минпромторг России субсидии на финансовое обеспечение государственного задания предоставлены федеральному бюджетному учреждению «Государственный институт лекарственных средств и надлежащих практик» в рамках основного мероприятия 1.4 «Реализация иных проектов в фармацевтической промышленности» в объеме 101,2 млн. рублей, кассовое исполнение расходов – 69,3 млн. рублей, или 68,5 %.

5.2.20.26.2. Одним из ожидаемых результатов реализации Госпрограммы является создание современного производства импортозамещающих медицинских изделий. При этом на импортозамещение 31 продукта Плана мероприятий по импортозамещению в отрасли медицинской промышленности Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 655 (27,9 % общего количества), не направлен ни один из поддерживаемых Минпромторгом России проектов.

Указанное свидетельствует о рисках невыполнения или затягивания сроков реализации отраслевого плана, а также необходимости пересмотра реализуемых мер государственной поддержки с учетом их направления на стимулирование проектов по разработке и производству тех продуктов и технологий, импортозамещение которых не осуществляется.

5.2.20.26.3. Минпромторгом России не проведена актуализация отраслевого документа стратегического планирования - Стратегии развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118, в части инструментов стратегии, объемов, источников финансирования, а также ожидаемых результатов реализации, целевых показателей и индикаторов, которая согласно сведениям об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы должна была быть проведена в срок до июня 2018 года.

23. Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»

23.1. Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (далее – ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 г.

Срок реализации: с 1 января 2011 года по 31 декабря 2020 года.

Ответственным исполнителем ГП-23 является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь и Роспечать, участников – 13.

23.2. В течение 2018 года в ГП-23 изменения вносились пять раз¹, касающиеся уточнения целей и задач ГП-23 и ее подпрограмм, количества, наименования и плановых значений целевых показателей (индикаторов) ГП-23.

Следует отметить, что в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1761 **замечания** Счетной палатой, которые были представлены при рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313» **частично учтены**. Однако ряд замечаний не учтен.

Так, в нарушение пункта 16 Методических указаний отдельные показатели (индикаторы) подпрограмм и федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» **не в полной мере соответствуют** требованию адекватности, так как их значения имеют отрицательную динамику или неизменны на протяжении ряда лет.

Кроме того, показатели «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий», «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития», «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций», «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения, единиц» **не обладают** свойством своевременности, так как срок предоставления (распространения) официальной статистической информации в соответствии с ФПСР установлен **позднее 25 апреля**.

В целях отражения прогресса в реализации нового основного мероприятия 4.12 «Реализация комплексных проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий на территории Российской Федерации» в подпрограмме 4 введен новый показатель «Степень готовности объектов университетского кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-

¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 4, от 17.02.2018 № 160, от 30.03.2018 № 369-16, от 25.09.2018 № 1138, от 30.12.2018 № 1761

Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики», плановые значения по которому **не установлены**.

Паспорт ГП-23 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1761) **не приведен** в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1559, согласно которому на 2018 год предусмотрены плановые значения целевых показателей (индикаторов) по федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы».

23.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования.

Цели и задачи ГП-23 **не в полной мере** соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования, **отсутствуют либо не соответствуют плановые значения** отдельных показателей (индикаторов), отражающих исполнение показателей документов стратегического планирования.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году (ред. от 30.12.2018)
1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203	
Цель - создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний.	Соответствующая цель отсутствует
Приоритет 3. Создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне.	Соответствующая цель отсутствует
Приоритет 4. Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.	Соответствующая цель отсутствует
Задачи приоритета 4:	Соответствующая задача отсутствует
4.1. реализация проектов по повышению доступности качественных медицинских услуг и медицинских товаров;	
4.2. создание различных технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг;	Соответствующая задача отсутствует
4.3. стимулирование российских организаций в целях обеспечения работникам условий для дистанционной занятости;	Соответствующая задача отсутствует
4.4. применение в органах государственной власти Российской Федерации новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;	Соответствующая задача отсутствует
4.5. совершенствование механизмов электронной демократии;	Соответствующая задача отсутствует
4.6. обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения;	Соответствующая задача отсутствует
4.7. создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни;	Соответствующая задача отсутствует
4.8. обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса;	Соответствующая задача отсутствует
4.9. сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета;	Соответствующая задача отсутствует
4.10. создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом;	Соответствующая задача отсутствует
4.11. внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях;	Соответствующая задача отсутствует
4.12. разработка мер, направленных на внедрение в российских организациях, в том числе в организациях жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организациях, российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, облачных вычислений, интернета вещей;	Соответствующая задача отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году (ред. от 30.12.2018)
4.13. обеспечение дистанционного доступа к банковским услугам, в том числе внедрение единых подходов к проверке сведений, предоставляемых при банковском обслуживании, в электронной форме.	Соответствующая задача отсутствует
Приоритет 5. Обеспечение национальных интересов в области цифровой экономики	Соответствующая задача отсутствует
2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642	
Цель - обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.	Соответствующая цель отсутствует
Задачи: 2.1. создание возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны;	Соответствующая задача отсутствует
2.2. создание условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам;	Соответствующая задача отсутствует
2.3. формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, создание условий для развития наукоемкого бизнеса;	Соответствующая задача отсутствует
2.2. формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок.	Соответствующая задача отсутствует
3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р	
Цель - Перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития.	Соответствующая цель отсутствует
Задача 1. развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;	Соответствующая задача отсутствует
Задача 2. повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;	Соответствующая задача отсутствует
Задача 4. формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;	Соответствующая задача отсутствует
Задача 5. обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений.	Соответствующая задача отсутствует
Целевой индикатор 11 «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций – всего, в том числе связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий»;	Соответствующий показатель отсутствует
Целевой индикатор 27 «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» (на 2016 и 2020 годы – в числе 10 ведущих стран мира);	Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий (план на 2017 г. – 42 место, на 2020 год – 40 место)
Целевой индикатор 28 «Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг».	Соответствующий показатель отсутствует
4. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года»	
Основные цели развития отрасли информационных технологий:	Соответствующая цель отсутствует
4.1. развитие сферы информационных технологий до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции;	
Задачи: 4.1.1. развитие человеческого капитала, в том числе за счет развития профильного образования и популяризации профессий отрасли;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.2. улучшение институциональных условий для работы компаний в России и снижение административных барьеров;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.3. поддержка экспорта и стимулирование глобализации отрасли;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.4. развитие в России исследований в сфере информационных технологий и смежных областях;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.5. развитие механизмов поддержки малого бизнеса, включая акселераторы, бизнес-инкубаторы, технопарки и институты, необходимые для улучшения инвестиционного климата;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.6. повышение грамотности населения в области информационных технологий;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.7. нормализация статистического наблюдения в отрасли;	Соответствующая задача отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году (ред. от 30.12.2018)
4.1.8. создание условий для развития глобальных лидеров в сфере информационных технологий в целях устранения диспропорций развития отрасли и формирования дополнительных возможностей для выкупа долей в уставном капитале компаний отрасли информационных технологий российскими инвесторами путем расширения пула крупных компаний отрасли информационных технологий в России за счет рыночных механизмов;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.9. дальнейшая глубокая информатизация важнейших отраслей экономики России, в том числе государственного сектора;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.10. стимулирование развития производства отечественной продукции посредством заказа государства и компаний с государственным участием;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.11. широкомасштабное открытие государственных баз данных;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.12. развитие инфраструктуры электронной коммерции;	Соответствующая задача отсутствует
Основные индикаторы: размер российской отрасли; объем тиражного программного обеспечения; объем услуг заказной разработки программного обеспечения; объем услуг системной интеграции; объем внутреннего рынка; объем продаж тиражного программного обеспечения; объем продаж услуг; объем продаж оборудования и аппаратно-программного комплекса.	Соответствующие показатели отсутствуют
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»	
Показатель «Снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году – до 2»;	Соответствующий показатель отсутствует
Показатель «Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году – до 15 минут».	Соответствующий показатель отсутствует
6. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646	
6.1. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области обороны страны:	
6.1.1. стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий;	Соответствующая задача отсутствует
6.1.2. совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, включающей в себя силы и средства информационного противоборства;	Соответствующая задача отсутствует
6.1.3. прогнозирование, обнаружение и оценка информационных угроз, включая угрозы Вооруженным Силам Российской Федерации в информационной сфере;	Соответствующая задача отсутствует
6.1.4. содействие обеспечению защиты интересов союзников Российской Федерации в информационной сфере.	Соответствующая задача отсутствует
6.2. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности:	
6.2.1. повышение безопасности функционирования образцов вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.2. повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.3. совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.4. повышение эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.5. нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей.	Задача подпрограммы 3: - противодействие распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия.
6.3. Цель в экономической сфере: сведение к минимально возможному уровню влияния негативных факторов, обусловленных недостаточным уровнем развития отечественной отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработка и производство конкурентоспособных средств обеспечения информационной безопасности, а также повышение объемов и качества оказания услуг в области обеспечения информационной безопасности.	Соответствующая цель отсутствует
6.3.1. Направления:	
6.3.1.1. инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличение доли продукции этой отрасли в валовом внутреннем продукте, в структуре экспорта страны;	Соответствующая задача отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году (ред. от 30.12.2018)
6.3.1.2. ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе;	Соответствующая задача отсутствует
6.3.1.3. повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработку, производство и эксплуатацию средств обеспечения информационной безопасности, оказывающих услуги в области обеспечения информационной безопасности, в том числе за счет создания благоприятных условий для осуществления деятельности на территории Российской Федерации;	Соответствующая задача отсутствует
6.3.1.4. развитие отечественной конкурентоспособной электронной компонентной базы и технологий производства электронных компонентов, обеспечение потребности внутреннего рынка в такой продукции и выхода этой продукции на мировой рынок.	Соответствующая задача отсутствует
6.4. Цель в области науки, технологий и образования: поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности.	Соответствующая цель отсутствует
6.4.1. Направления:	
6.4.1.1. достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной безопасности;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.2. создание и внедрение информационных технологий, изначально устойчивых к различным видам воздействия;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.3. проведение научных исследований и осуществление опытных разработок в целях создания перспективных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.4. развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности и применения информационных технологий;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.5. обеспечение защищенности граждан от информационных угроз, в том числе за счет формирования культуры личной информационной безопасности.	Соответствующая задача отсутствует
6.5. Цель в области стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства: формирование устойчивой системы неконфликтных межгосударственных отношений в информационном пространстве.	Соответствующая цель отсутствует
6.5.1. Направления:	
6.5.1.1. развитие национальной системы управления российским сегментом сети «Интернет».	Соответствующая задача отсутствует
7. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. 1632-р	
7.1. Цели:	
7.1.1. создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений, как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и на высокотехнологических рынках;	Соответствующая цель отсутствует
7.1.2. повышение конкурентоспособности на глобальном рынке, как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и экономики в целом.	Соответствующая цель отсутствует
7.2. Цель направления, касающегося нормативного регулирования: формирование новой регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для возникновения и развития современных технологий, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с их использованием (цифровой экономики).	Соответствующая цель отсутствует
7.2.1. Задачи:	
7.2.1.1. снятие ключевых правовых ограничений и создание отдельных правовых институтов, направленных на решение первоочередных задач формирования цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.2. формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.3. принятие мер, направленных на стимулирование экономической деятельности, связанной с использованием современных технологий, сбором и использованием данных;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.4. формирование политики по развитию цифровой экономики на территории Евразийского экономического союза, гармонизации подходов к нормативному правовому регулированию, способствующих развитию цифровой экономики на пространстве Евразийского экономического союза;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.5. создание методической основы для развития компетенций в области регулирования цифровой экономики.	Соответствующая задача отсутствует
7.3. Цели направления, касающегося кадров и образования:	
7.3.1. создание ключевых условий для подготовки кадров цифровой экономики;	Соответствующая цель отсутствует
7.3.2. совершенствование системы образования, которая должна обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами;	Соответствующая цель отсутствует
7.3.3. рынок труда, который должен опираться на требования цифровой экономики;	Соответствующая цель отсутствует
7.3.4. создание системы мотивации по освоению необходимых компетенций и участию кадров в развитии цифровой экономики России.	Соответствующая цель отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году (ред. от 30.12.2018)
7.4. Цель направления, касающегося формирования исследовательских компетенций и технологических заделов: создание системы поддержки поисковых, прикладных исследований в области цифровой экономики (исследовательской инфраструктуры цифровых платформ), обеспечивающей технологическую независимость по каждому из направлений сквозных цифровых технологий, конкурентоспособных на глобальном уровне, и национальную безопасность.	Соответствующая цель отсутствует
7.4.1 Задачи:	
7.4.1.1. формирование институциональной среды для развития исследований и разработок в области цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.4.1.2. формирование технологических заделов в области цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.4.1.3. формирование компетенций в области цифровой экономики.	Соответствующая задача отсутствует
7.5. Цели направления, касающегося информационной инфраструктуры:	
7.5.1. развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;	Соответствующая цель отсутствует
7.5.2. развитие системы российских центров обработки данных, которая обеспечивает предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных и позволяет, в том числе экспортировать услуги по хранению и обработке данных;	Соответствующая цель отсутствует
7.5.3. внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан;	Соответствующая цель отсутствует
7.5.4. создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.	Соответствующая цель отсутствует
7.6. Задачи цели направления, касающегося информационной безопасности:	
7.6.1. обеспечение единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации на всех уровнях информационного пространства;	Соответствующая задача отсутствует
7.6.2. обеспечение организационной и правовой защиты личности, бизнеса и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.6.3. создание условий для лидирующих позиций России в области экспорта услуг и технологий информационной безопасности, а также учет национальных интересов в международных документах по вопросам информационной безопасности.	Соответствующая задача отсутствует
7.6. Показатели в отношении экосистемы цифровой экономики:	
7.6.1. успешное функционирование не менее 10 компаний-лидеров (операторов экосистем), конкурентоспособных на глобальных рынках;	Соответствующий показатель отсутствует
7.6.2. успешное функционирование не менее 10 отраслевых (индустриальных) цифровых платформ для основных предметных областей экономики (в том числе для цифрового здравоохранения, цифрового образования и «умного города»);	Соответствующий показатель отсутствует
7.6.3. успешное функционирование не менее 500 малых и средних предприятий в сфере создания цифровых технологий и платформ и оказания цифровых услуг.	Соответствующий показатель отсутствует
7.7. Показатели в отношении кадров и образования:	
7.7.1. количество выпускников образовательных организаций высшего образования по направлениям подготовки, связанным с информационно-телекоммуникационными технологиями, - 120 тыс. человек в год;	Соответствующий показатель отсутствует
7.7.2. количество выпускников высшего и среднего профессионального образования, обладающих компетенциями в области информационных технологий на среднем мировом уровне, - 800 тыс. человек в год;	Соответствующий показатель отсутствует
7.7.3. доля населения, обладающего цифровыми навыками, - 40 процентов.	Соответствующий показатель отсутствует
7.8. Показатели в отношении формирования исследовательских компетенций и технологических заделов:	
7.8.1. количество реализованных проектов в области цифровой экономики (объемом не менее 100 млн. рублей) - 30 единиц;	Соответствующий показатель отсутствует
7.8.2. количество российских организаций, участвующих в реализации крупных проектов (объемом 3 млн. долл.) в приоритетных направлениях международного научно-технического сотрудничества в области цифровой экономики, - 10.	Соответствующий показатель отсутствует

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 предусмотрено увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. При этом плановые значения показателя (индикатора) ГП-23 «Динамика производительности труда в отрасли связи» установлены на уровне 106 % в 2017 - 2020 годах.

23.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

ГП-23 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-23 утверждены 8 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 84 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП. На 2018 год плановые значения были определены для **73 показателей**.

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» установлен в качестве **показателя реализации одновременно 3 основных мероприятий**: 4.1 «Управление развитием информационного общества», 4.2 «Развитие и эксплуатация электронного правительства», 4.6 «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий».

Кроме того, согласно приложению № 4 к паспорту ГП-23 указана взаимосвязь показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» с ОМ 4.1 «Управление развитием информационного общества», показателя «Доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе вакансий, на которые объявлен конкурс» - с ОМ 4.3 «Создание и внедрение современных информационных технологий в сфере государственного управления». Вместе с тем данные показатели напрямую **не характеризуют** эффективность реализации указанных мероприятий.

23.5. Анализ межотраслевой взаимоувязки ГП-23 с другими госпрограммами

Согласно паспорту госпрограмма оказывает влияние на достижение целей и решение задач ГП-34 «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», ГП-37 «Социально-экономическое развитие Калининградской области», ГП-43 «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», ГП-45 «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» в части реализации проектов по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В соответствии с информацией Минкомсвязи России, представленной в годовом отчете, ГП-23 взаимоувязана с рядом госпрограмм. Так, в 2018 году ГП-2 «Развитие образования» оказывала влияние на реализацию ряда основных мероприятий ГП-23 по подпрограмме 2 «Информационная среда» и подпрограмме 4 «Информационное государство».

Кроме того, ГП-23 взаимоувязана и оказывает влияние на достижение целей и решение задач ГП-2 «Развитие образования», ГП-8 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», ГП-11 «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы», ГП-15 «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП-27 «Развитие внешнеэкономической деятельности».

Вместе с тем в паспорте ГП-23 указанная **взаимосвязь отсутствует**.

23.6. План реализации ГП-23 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 369-16.

Детальный план-график реализации ГП-23 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минкомсвязи России от 19 апреля 2018 г. № 176 (в редакции от 11 сентября 2018 г. № 458).

В соответствии с детальным планом-графиком в целях реализации ГП-23 в 2018 году предусмотрено 112 мероприятий и 141 контрольное событие.

В соответствии с приложением № 5 к паспорту ГП-23 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 369-16) Минкомсвязью России **не включены** в детальный план-график три меры правового регулирования:

по ОМ 3.1 «Контроль и надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» - «устранение наличия правовых пробелов в части определения обязательного направления в Роскомнадзор вступивших в законную силу копий судебных актов о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской) в том числе в электронном виде»;

по ОМ 4.1 «Управление развитием информационного общества» - «раскрытие понятия электронного документа, определение принципов, порядка взаимодействия субъектов, положения о юридической значимости электронного документа, порядка создания и обработки электронных документов и осуществления электронного документооборота, ответственности за нарушение положений настоящего Федерального закона»;

по ОМ 4.2 «Развитие и эксплуатация электронного правительства» - «проведение комплекса мероприятий по переводу существующих и перспективных государственных информационных систем в систему федеральных и региональных центров обработки данных, установление надлежащего нормативного правового регулирования вопросов использования услуг облачных вычислений, закрепление использования при оказании государственных и муниципальных услуг единой информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры».

Следует отметить **неравномерность распределения контрольных событий** в течение года. Так, сроки наступления 64 % контрольных событий, оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации ГП-23, запланированы на IV квартал 2018 года.

23.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-23*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
ГП-23	всего	156 140,1	154 843,0	-1 297,1	-0,8
	федеральный бюджет	131 815,1	140 634,1	8 819,0	6,7
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	61,8	63,2	1,4	2,3
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	юридические лица	24 263,2	14 145,8	-10 117,4	-41,7

* Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-23 показал, что паспортом ГП-23 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-23 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов и юридических лиц.

Финансирование мероприятий за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году составило 63,2 млн. рублей (перевыполнение на 2,3 %, в 2017 году **недовыполнение - 3,1 %**); за счет средств юридических лиц – 14 145,8 млн. рублей, или 58,3 % (в 2017 году - 107,6 %).

В ходе анализа данных, представленных в таблице 21 к уточненному годовому отчету, было выявлено, что объем средств внебюджетных источников в рамках ФЦП в размере 20 581,9 млн. рублей **не соответствует** утвержденному ресурсному обеспечению ФЦП в 2018 году (15 955,3 млн. рублей) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985 «О федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы».

Таким образом, согласно данным годового отчета по ФЦП за 2018 год плановые показатели по привлечению внебюджетных средств в рамках ФЦП (15 955,3 млн. рублей) выполнены на 69 % (10 988,7 млн. рублей).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-23 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 131 815,1 млн. рублей, что соответствует объему ассигнований, установленному Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-23, составили: в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ – 134 255,7 млн. рублей, что

на 2 440,6 млн. рублей, или на 1,9 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-23 на 2018 год; в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 142 189,3 млн. рублей, что на 10 374,2 млн. рублей, или на 7,9 %, больше, чем в паспорте ГП-23.

23.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-23 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-23	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-23, всего	131 815,1	134 255,7	142 189,3	140 634,1	98,9
в том числе:					
Роспечать	78 375,0	79 159,9	83 125,1	83 110,2	100
в % к итогу	59,5	59,0	58,5	59,1	
Россвязь	13 644,3	15 633,5	15 652,9	15 546,80	99,3
в % к итогу	10,3	11,6	11,0	11,0	
Минкомсвязь России	23 704,8	22 580,1	25 793,9	24 818,9	96,2
в % к итогу	18,0	16,8	18,1	17,6	
Роскомнадзор	7 861,8	7 863,9	8 265,1	8 250,7	99,8
в % к итогу	6,0	5,9	5,8	5,9	
МВД России	4 445,6	5 074,2	5 077,9	4 870,9	95,9
в % к итогу	3,4	3,8	3,6	3,5	
Иные участники	3 783,6	3 944,1	4 274,5	4 036,60	94,3
в % к итогу	2,9	2,9	3,0	2,9	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-23 осуществляли 18 главных распорядителей бюджетных средств, в том числе Минкультуры России и Минпросвещения России, **не являющиеся участниками** госпрограммы согласно ее паспорту (в редакции постановления Правительства от 30 декабря 2018 г. № 1761).

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-23 приходится на Роспечать (58,5 % показателя сводной росписи с изменениями), Минкомсвязь России (18,1 %), Россвязь (11 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета в 2018 году у **Минобрнауки России (30 %), Минпросвещения России (40,6 %).**

23.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-23, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-23, а также уровень исполнения ГП-23, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/подпрограммы	ГП-23	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-23	131 815,1	131 815,1	134 255,7	2 440,6	142 189,3	10 374,2	140 634,1	1 555,2	98,9

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-23	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
подпрограмма 1 «Информационно- телекоммуникаци- онная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	27 991,8	27 991,8	29 170,1	1 178,3	30 094,5	2 102,7	29 478,1	616,4	98,0
подпрограмма 2 «Информационная среда»	69 776,6	69 776,6	70 562,7	786,1	74 617,9	4 841,2	74 562,3	55,5	99,9
подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	8 032,8	8 032,8	8 022,2	-10,6	8 683,5	650,7	8 518,0	165,5	98,1
подпрограмма 4 «Информационное государство»	17 494,5	17 494,5	17 981,3	486,8	20 274,1	2 779,6	19 556,3	717,8	96,5
федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	8 519,4	8 519,4	8 519,4	0	8 519,4	0	8 519,4	0	100

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-23 утверждены в объеме 131 815,1 млн. рублей, что соответствует объему утвержденных госпрограммой бюджетных ассигнований.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-23 увеличены на 5,9 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение расходов** составило 140 634,1 млн. рублей, что на **1,1 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 3,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» – 29 478,1 млн. рублей (недовыполнение 2 %, в 2017 году – 14,9 %); по подпрограмме 2 «Информационная среда» – 74 562,3 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2017 году – 0,1 %); по подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» - 8 518,0 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2017 году – 0,7 %); по подпрограмме 4 «Информационное государство» – 19 556,3 млн. рублей (недовыполнение 3,5 %, в 2017 году – 1,9 %).

По данным Сводного годового доклада, основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-23 в 2018 году, стали рост показателей инфляции и инфляционных ожиданий, ухудшение внешнеэкономических условий, социальные риски, связанные как с недостаточным объемом подготовки кадров для ИТ-отрасли, так и с рисками падения внутреннего спроса на ИКТ-продукцию, вызванного снижением реально располагаемых доходов населения.

23.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-23 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначально го) к ГП-23	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП-23	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-23
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-23	4	2	50	0	107,9	98,9	106,7
подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	8	8	100	0	107,5	98,0	105,3
подпрограмма 2 «Информационная среда»	14	14	100	0	106,9	99,9	106,9
подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	13	11	84,6	0	108,1	98,1	106,0
подпрограмма 4 «Информационное государство»	16	13	81,3	0	115,9	96,5	111,8
федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	11	10	90,9	0	100	100	100
Всего	66	58	87,9	0,0	107,9	98,9	106,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Согласно данным Сводного годового доклада из 93 целевых показателей (индикаторов) уровня госпрограммы, подпрограмм и ФЦП плановые значения на 2018 год установлены по 73 показателям, **фактические значения представлены по 66 показателям (90,4 %).**

Вместе с тем согласно данным уточненного годового отчета Минкомсвязи России плановые значения на 2018 год установлены по 72 показателям, фактические значения представлены по 67 показателям.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) уровня госпрограммы, подпрограмм и ФЦП составил 87,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-23.

Анализ свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и изменением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.** Так, по подпрограмме 4 «Информационное государство» кассовое исполнение составило 96,5 %, при этом исполнение показателей составило 81,3 %, **не достигнуто 3 показателя.** По подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» кассовое исполнение составило 98,1 %, при этом исполнение показателей составило 78,6 %, **не достигнуто 2 показателя.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) верхнего уровня госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/(гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-23 (млн. рублей)	131 815,1	142 189,3*	107,9	107,5
		140 634,1**	93,7	104
Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	41	-		-
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	70	74,8	106,9	64,3
Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев	54	72,3	133,9	71,4
Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития	1,9	-		1,9
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в общем числе домашних хозяйств	90	76,6	85,1	76,3
Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций	320	-		210,6
Динамика производительности труда по виду экономической деятельности "Деятельность в сфере телекоммуникаций"	106	97,6	92,1	100,6

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3,

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным уточненного годового отчета из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-23 плановые значения, установленные на 2018 год, были достигнуты по 2, по 3 показателям не представлены фактические значения, что существенно снижает качество оценки госпрограммы.

Согласно Сводному годовому докладу из 7 показателей на уровне госпрограммы **не приведены данные по 4 показателям**, в соответствии с данными уточненного годового отчета за 2018 год на уровне госпрограммы отсутствуют данные **только по 3 показателям**. Согласно Сводному годовому докладу в 2018 году на уровне госпрограммы **не достигнуто значение 1 показателя** – «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств».

По данным уточненного годового отчета, плановые значения **не достигнуты по 2 показателям**:

Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств (в 2018 году план - 90 %, факт - 76,6 %; в 2017 году план - 83 %, факт - 76,3 %);

Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (в 2018 году план - 106 %, факт - 97,6 %; в 2017 году план - 106 %, факт - 99,2 %). При этом динамика выполнения данного показателя снизилась на 1,6 процентного пункта.

По 7 показателям не представлены фактические значения на дату формирования уточненного годового отчета Минкомсвязи России, из них по 2 показателям подпрограммы 1 «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации», «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения», показателю ФЦП «Количество введенных в эксплуатацию объектов сетей цифрового вещания второго мультиплекса».

Следует отметить, что **показатель** «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации» (план - 95 единиц) рассчитывается в соответствии с Методикой измерения доступности универсальных услуг связи (далее - УУС) и работоспособности средств коллективного доступа. В 2018 году не был принят приказ Минкомсвязи России об утверждении данной Методики, мониторинг доступности УУС не осуществлялся.

Анализ показателей госпрограммы, фактические значения которых публикуются Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражены в следующей таблице.

Показатель	Единица измерения	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/ уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
Госпрограмма					
1. Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	единиц	41			Значение индикатора за 2018 год будет опубликовано в ежегодном отчете Международного Союза Электросвязи в декабре 2019 года.
2. Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития	единиц	1,9			В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 19 ноября 2018 г. № 630 срок предоставления информации - октябрь 2019 года.
3.Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь»	тыс.единиц	320			В соответствии с пунктом 1.30.24 ФПСР срок сбора и предоставления данной информации ежегодно 18 августа.
Подпрограмма 1					
1. Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения	единиц	84			Срок предоставления информации в соответствии с пунктом 18.8 ФПСР - (на 45-й рабочий день после отчетного периода). Показатель рассчитывается Росстатом по данным Минкомсвязи России с учетом данных о численности постоянного населения на 1 января соответствующего года (п. 1.8.1. ФПСР) как отношение числа активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги широкополосного доступа к сети Интернет, на численность постоянного населения на 1 января соответствующего года. Срок размещения информации 2 августа.

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Согласно данным годового отчета в 2018 году в открытой части **из 66** показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП, по которым согласно утвержденной госпрограмме установлены фактические значения, **не достигнуты 6 показателей (индикаторов) (9,1 %)**, в том числе **показатель** «Количество введенных в эксплуатацию объектов сетей цифрового вещания второго мультиплекса» (план – 2 061 единиц согласно утвержденному паспорту ГП-23, факт – 1 816 единиц).

Недостижение показателя «Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план - 56 %, факт - 49 %) связано с общим сокращением на 3 % (в том числе паспортов нового поколения – на 8,3 %) количества обращений за оформлением загранпаспортов граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации.

Недостижение показателя «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план - 77,4 %, факт - 61,8 %) связано с увеличением в 2018 году размера государственной пошлины за выдачу загранпаспорта нового поколения, сохранением на государственном уровне ограничений на авиасообщение с Египтом, постоянно растущие террористические угрозы на территории европейских стран, неготовность МФЦ осуществлять прием от граждан заявлений и выдачу загранпаспортов нового поколения.

Недостижение показателя «Количество выданных удостоверений личности моряка с биометрическими данными» (план - 50 тыс. штук, факт - 46,59 тыс. штук) связано с выдачей удостоверений по факту обращения.

Недостижение показателя «Доля нарушений, выразившихся в невыполнении предписаний, в общем количестве нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, в том числе в сфере персональных данных» (план - 6 %, факт - 18,83 %) связано с изменениями статьи 46 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и увеличением, в том числе повторных предписаний в общем количестве неисполненных предписаний по фактам нарушений требований операторами связи.

Недостижение показателя «Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных» (план - 2 %, факт - 0,2 %) связано с повышением количества поступивших жалоб субъектов персональных данных по сравнению с 2017 годом, итогами

информационно-просветительской деятельности Роскомнадзора и популяризацией деятельности Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

Согласно данным Минкомсвязи России значение данного показателя перевыполнено. Однако в соответствии с методикой расчета показателя (утверждена приказом Минкомсвязи России от 1 августа 2017 г. № 400) показатель рассчитывается как $D = (O(пб) * 100 / O(об)) - (O(по) * 100 / O(оо))$, где:

O(пб) - количество обращений, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных в предыдущем периоде, единиц;

O(об) - общее количество обращений, рассмотренных в предыдущем периоде, единиц;

O(по) - количество обращений, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных в отчетном периоде, единиц;

O(оо) - общее количество обращений, рассмотренных в отчетном периоде, единиц.

Отрицательное значение данного показателя говорит о невыполнении его значения, то есть об увеличении доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных.

Сохраняется **риск недостижения** в 2018 году показателя «Число высокопроизводительных мест по виду экономической деятельности «связь» (320 тыс. единиц, в 2017 году план – 290,2 тыс. единиц, факт - 210,6 тыс. единиц), фактическое значение в настоящее время не определено (в соответствии с пунктом 1.30.24 Федерального плана статистических работ, срок сбора и предоставления данной информации ежегодно, 18 августа).

Не представлены фактические значения по показателям «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации», «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения».

Отсутствует положительная динамика либо отмечена отрицательная динамика плановых значений на 2018 год в сравнении с предыдущим годом по ряду целевых показателей (индикаторов): на уровне госпрограммы - 28,6 % показателей (2 из 7); по подпрограмме 1 - 20 % показателей (2 из 10); по подпрограмме 2 – 7 % показателей (1 из 14); по подпрограмме 3 - 7 % показателей (1 из 14); по подпрограмме 4 – 25 % показателей (4 из 16); по ФЦП – 36,3 % показателей (4 из 11), что **не позволяет оценить прогресс** в достижении целей и задач госпрограммы, подпрограмм и ФЦП.

Показатель «Тираж печатных средств массовой информации, которым оказывается господдержка» **перевыполнен более чем в 6 раз**, (факт – 8 040 тыс. экземпляров, план - 1 311,6 тыс. экземпляров). Перевыполнение данного показателя в 6 раз установлено и в 2017 году (факт - 7 720,10 тыс. экземпляров, план - 1 311,6 тыс. экземпляров).

23.11. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм в разрезе субъектов Российской Федерации за 2018 год показал следующее.

В соответствии с паспортом ГП-23 показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» установлен в качестве показателя (индикатора) субъектов Российской Федерации по 81 субъекту Российской Федерации. Согласно данным уточненного годового отчета (таблица 16а) **в 2018 году** данный показатель (план – 70 %) выполнил 51 субъект (**63 %**), **в 2017 году** (план 60 %) – 47 субъектов (**58 %**).

23.12. По данным Сводного годового доклада, из 50 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-23 в 2018 году, **выполнено 47 контрольных событий (94 %)**.

Не выполнено 3 контрольных события:

1.3 «Введены в эксплуатацию 8417 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа» (плановая дата наступления - 30 сентября 2018 года) - на основе данных Минкомсвязи России не представляется возможным установить причины ненаступления указанного контрольного события;

1.4 «Введены в эксплуатацию 10 147 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа» (плановая дата наступления - 31 декабря 2018 года) - на основе данных Минкомсвязи России не представляется возможным установить причины ненаступления указанного контрольного события;

1.9 «Обеспечено частичное высвобождение полосы радиочастот 790 - 862 МГц в интересах развертывания базовых станций стандарта LTE не менее чем в 20 субъектах Российской Федерации» (плановая дата наступления - 31 декабря 2018 года) по причине отсутствия на отчетную дату Программы мероприятий по высвобождению полосы радиочастот 726-960 МГц от РЭС военного назначения.

Из 141 контрольного события детального плана-графика **выполнены 132 контрольных события (93,6 %)**, что подтверждается проверкой Счетной палаты.

23.13. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по всем видам расходов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-23 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-23, в том числе:	30 212,8	283,2	2,0	28 035,7	1 494,9		-2 177,2	1 211,7	-2,0	187 682,6	58 844,6
Роспечать, из них:	27 270,1	283,2		26 299,2			-970,8	-283,2		75 956,5	32 232,7
1201 2320562410 632	8 425,6			5 208,7			-3 216,9			20 500,8	10 786,2
1201 2320364950 812	6 599,5			6 111,8			-487,7			20 960,5	8 903,8
Минкомсвязь России, из них:	2 937,6		0,3	207,8			-2 729,7		-0,3	52 298,7	9 923,5
0410 2310592027 242	2 854,4						-2 854,4				
0410 2310168867 812				207,8			207,8			1 532,7	593,0
Минпросвещения России, из них:				28,4			28,4			86,9	16,0
1204 2320364910 812				28,4			28,4			70,0	16,0
Росархив, из них:	0,5			2,5			2,0			3 683,4	1 013,6
0113 2341190059 244	0,4			2,2			1,8			473,5	190,4
Росморречфлот, из них:	2,9			2,9			-0,04			39,3	20,3
0408 2341090019 242	2,9			2,9			-0,04			38,1	20,3
Россвязь, из них:	1,8		1,7	1 494,9	1 494,9		1 493,1	1 494,9	-1,7	26 051,9	7 314,4
0410 2310490019 244	1,8		1,7				-1,8		-1,7	23,9	9,0
0410 2310668869 812				1 494,9	1 494,9		1 494,9	1 494,9		12 165,0	1 575,3
Роскомнадзор, из них:	0,04						-0,04			9 751,4	3 500,5
0401 2330190019 242	0,005						-0,005			400,6	133,5
0401 2330190019 244	0,007						-0,007			499,5	244,1
Росстат, из них:	0,002			0,01			0,008			84,0	1,0
0113 2340192020 244	0,002			0,01			0,008			75,0	0,6

На 1 января 2018 года **дебиторская задолженность** по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 в размере 30 212,8 млн. рублей в основном сложилась по **Роспечати (90,1 %)** в связи с предоставлением Роспечатью субсидий методом «авансирования», в результате чего субсидии относятся на дебиторскую задолженность, списание которой будет произведено после рассмотрения и утверждения отчетности об использовании средств, как правило, в последующие периоды.

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность в части указанных субсидий в размере 283,2 млн. рублей была погашена.

Также отмечено уменьшение объемов дебиторской задолженности за 2018 год у Минкомсвязи России, Росморречфлота, Роскомнадзора.

Наибольший объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2018 год сложился у Россвязи (1 493,1 млн. рублей) в результате авансового платежа по соглашению на предоставление субсидии ПАО «Ростелеком» на создание интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка».

23.14. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, из них:	100,0	0	0	-	-	-
Росархив	100,0	0	0	-	-	-
подпрограмма 4 «Информационное государство»	100,0	0	0	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году Росархиву были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 100,0 млн. рублей на проектно-изыскательные работы в целях выполнения ОМ 4.11 «Сохранение и развитие архивных информационных ресурсов» в рамках подпрограммы 4 «Информационное государство».

В 2018 году **кассовое исполнение составило 0 %** в связи с поздним принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 2488-р «О выделении в 2018 году Росархиву из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на начало проектирования архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)».

Ввод в эксплуатацию объектов ФАИП в 2018 году не предполагался.

23.15. Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности ГП-23 в 2018 году Минкомсвязью России направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России, Минкавказ России в установленные сроки. Уточненный годовой отчет направлен в установленные сроки.

23.16. Анализ отчетных данных по реализации ГП-23 в 2018 году показал, что сохраняются риски, связанные с дальнейшим ухудшением макроэкономической ситуации в стране, и в связи с этим идет сокращение расходов (как бюджетных, так и внебюджетных) на реализацию мероприятий в сфере информационных технологий. Кроме того, недостаточность нормативного правового обеспечения по реализации отдельных мероприятий (в том числе по переходу к полному предоставлению отдельных государственных услуг в электронном виде) может негативно повлиять на темпы реализации госпрограммы в дальнейшем.

23.17. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2018 году составила 93,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (94,3 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (92,3 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (93,7 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (97,5 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2017 году составила 87,1 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-23 (86,4 %), реализации основных мероприятий (91,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-23 в 2018 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 87,4 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годов составляет 62,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,6 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,9 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** за 2018 год у Минкомсвязи России, Росморречфлота, Роскомнадзора, **образовалась у Минпросвещения России, выросла у Россвязи, Росархива и Росстата**, и в целом по ГП-23 уменьшилась (**высокий уровень**). Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-23 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей

(индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 94,2 % **(высокий уровень)**, уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годов составлял 60,9 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 89,6 % **(средний уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 96,7 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой составлял 83,3 % **(высокий уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роспечати, Россвязи, Роскомнадзору, Росморречфлоту, Росстату за 2017 год **уменьшилась, у Минкомсвязи России, – увеличилась** и в целом по ГП-23 увеличилась **(средний уровень)**.

24. Госпрограмма «Развитие транспортной системы»

24.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 и является пилотной государственной программой.

Срок реализации: 2018 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями: Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участниками - Минфин России и Росгидромет.

24.2. В течение 2018 года изменения в ГП-24 вносились 8 раз, в том числе постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 223, от 1 августа 2018 г. № 893, от 29 сентября 2018 г. № 1158, от 23 октября 2018 г. № 1262, от 14 ноября 2018 г. № 1366, от 28 ноября 2018 г. № 1431, от 14 декабря 2018 г. № 1531 и от 28 декабря 2018 г. № 1712 в связи с уточнением объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 и ожидаемых результатов ее реализации, а также переносом сроков ввода объектов в эксплуатацию.

24.3. Цели ГП-24, а также национальных и федеральных проектов, входящих в ее состав, в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также основным приоритетам и целям государственной политики в сфере транспорта, определенным в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Вместе с тем, в ГП-24 не учтены цели Транспортной стратегии¹ по формированию единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и снижению негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

Плановое значение показателя (индикатора) «Экспорт транспортных услуг», характеризующего достижение цели ГП-24 по повышению конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг, на 2024 год (25,0 млрд. долларов США) не соответствует значению аналогичного показателя (индикатора) в Транспортной стратегии (35,6 млрд. долларов США).

24.4. ГП-24 в целом сбалансирована по целям, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В связи с тем что ГП-24 является пилотной, включение в ее состав задач не предусмотрено.

В соответствии с паспортом ГП-24 достижение ее целей характеризуется 5 целевыми показателями (индикаторами).

Только один показатель (индикатор) «Доля автомобильных дорог регионального

¹ Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

значения, соответствующих нормативным требованиям» ГП-24 включен в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. Значения остальных 4 показателей (индикаторов) аккумулируются из показателей, включенных в формы федеральной статистической отчетности, а также на основании административной информации.

В нарушение подпункта «в» пункта 11 Правил² Минтрансом России по состоянию на 31 декабря 2018 года не утверждена методика расчета показателей (индикаторов) ГП-24.

В перечне целевых показателей и индикаторов ГП-24 содержится 29 показателей (индикаторов), значения по которым установлены на 2018 год. Кроме того, паспортами ведомственных проектов ГП-24, утвержденных Минтрансом России, Росавиацией, Ространснадзором, Росавтодором, Росжелдором и Росморречфлотом, предусмотрены дополнительные показатели (индикаторы), характеризующие степень реализации мероприятий ведомственных проектов.

В соответствии с паспортом ГП-24 включает 7 направлений (подпрограмм): «Железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор в сфере транспорта», «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие транспортной системы», «Комплексное развитие транспортных узлов» и состоит из проектной и процессной частей.

В 2018 году в состав направлений (подпрограмм) ГП-24 в проектную часть включены приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» и 8 ведомственных проектов, в процессную часть – 15 мероприятий.

24.5. На достижение целей ГП-24 оказывают влияние 15 других госпрограмм. Реализация ГП-24 обеспечивает развитие транспортной инфраструктуры, что создает условия для социального обеспечения, экономического роста и оказывает влияние на достижение целей практически всех госпрограмм.

24.6. В 2018 году реализация ГП-24 осуществлялась без детального плана-графика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В нарушение абзаца второго пункта 39 Правил **План мониторинга реализации ГП-24 на 2018 год утвержден не был.** Отчет о ходе реализации ГП-24 за 2018 год сформирован Минтрансом России на основе проекта плана мониторинга реализации ГП-24, направленного на согласование в Минэкономразвития России.

В нарушение пункта 35 Правил **порядок управления реализацией ГП-24, включая порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями, участниками и руководителями проектов (программ), входящих в состав пилотной государственной программы, Минтрансом России не утвержден.**

² Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242.

Проектом плана мониторинга предусмотрено наступление 97 контрольных точек³. В уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-24 (таблица № 5) отражены 125 контрольных точек.

Так, например, в уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-24 включены контрольные точки 3.1.1.8. «Введена в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочная полоса аэропортового комплекса Домодедово (г. Москва)», 3.1.1.9. «Введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса 3 аэропортового комплекса Шереметьево (г. Москва)», 3.1.1.10. «Завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры аэропорта г. Среднеколымска», которые не предусмотрены проектом плана мониторинга.

Следует отметить, что в основном контрольными точками являются даты ввода в эксплуатацию объектов строительства (реконструкции), даты заключения соглашений о предоставлении субсидий, предоставления межбюджетных трансфертов, заключения государственных контрактов. При этом по 73 контрольным точкам наступление контрольных событий запланировано на декабрь 2018 года (58,4 %), фактически в декабре контрольные события наступили по 43 из 125 контрольных точек (34,4 %).

Анализ показал, что при невыполнении в 2018 году 9 контрольных точек из 22 установленных по подпрограмме «Морской и речной транспорт» фактические значения показателей (индикаторов) равны или превышают плановые значения. В рамках подпрограммы «Железнодорожный транспорт» в установленный срок выполнены все 18 контрольных точек, вместе с тем показатель (индикатор) «Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий» не достигнут. Из установленных 444 км введено 263 км железнодорожных линий. Указанные факты свидетельствуют, что **набор контрольных точек не отражает реальные результаты реализации указанных подпрограмм.**

24.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

млн. рублей					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-24	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-24	Всего	2 067 758,8	1 331 247,8	-736 511,0	-35,6
	федеральный бюджет	799 213,9	813 674,8	14 460,9	1,8
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	666 071,8	37 370,0	-628 701,8	-94,4
	средства юридических лиц	486 006,9	431 203,0	-54 803,9	-11,3
	Фонд национального благосостояния	116 466,2	49 000,0	-67 466,2	-57,9

Паспортом ГП-24 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств юридических лиц и Фонда национального благосостояния.

³ По информации Минтранса России, проект плана мониторинга в рабочем порядке корректировался. Предложения по корректировке проекта плана мониторинга Минтрансом России в установленном порядке в Минэкономразвития России не направлялись.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-24 на 2018 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 799 213,9 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на реализацию ГП-24 составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 812 402,5 млн. рублей, что на 13 188,6 млн. рублей, или на 1,7 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-24 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 862 954,0 млн. рублей, что на 63 740,1 млн. рублей, или на 8 %, больше, чем в паспорте ГП-24.

Всего в 2018 году финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы составило 1 331 247,8 млн. рублей (64,4 % оценочных значений). При этом целевые показатели ГП-24 на 2018 год достигнуты в полном объеме, что свидетельствует о **несогласованности целевых показателей госпрограммы с ее ресурсным обеспечением**.

Основной объем расходов в 2018 году осуществлен за счет средств федерального бюджета – 813 674,8 млн. рублей, или 61,1 % общего объема на реализацию ГП-24 (101, % оценочных значений), средств юридических лиц (ОАО «РЖД», ГК «Автодор») – 1 125 364,8 млн. рублей, или 42,2 % (105,3 % оценочных значений), средства федерального бюджета составили 844 689,9 млн. рублей.

Реализация ГП-24 осуществляется с привлечением средств региональных бюджетов.

За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году, по данным отчета Минтранса России о ходе реализации ГП-24, привлечено 37 370,0 млн. рублей, что на 628 701,8 млн. рублей (5,6 % оценочных значений).

24.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-24 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
ГРБС	Предусмотрено ГП-24	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи (с изм.)
1	2	3	4	5	6
Расходы по госпрограмме, всего	799 213,9	812 402,5	862 954,0	813 674,8	94,3 %
Минтранс России		138 145,2	142 894,0	135 453,8	94,8 %
<i>в % к итогу</i>		<i>17 %</i>	<i>16,6 %</i>	<i>16,6 %</i>	
Росжелдор		104 990,5	117 078,9	116 190,0	99,2 %
<i>в % к итогу</i>		<i>12,9 %</i>	<i>13,6 %</i>	<i>14,3 %</i>	
Росавтодор		493 495,0	514 640,1	493 139,0	95,8 %
<i>в % к итогу</i>		<i>60,7 %</i>	<i>59,6 %</i>	<i>60,6 %</i>	
Росавиация		31 091,6	41 491,5	31 842,3	76,7 %
<i>в % к итогу</i>		<i>3,8 %</i>	<i>4,8 %</i>	<i>3,9 %</i>	
Росморречфлот		39 912,7	41 788,5	32 183,4	77 %
<i>в % к итогу</i>		<i>4,9 %</i>	<i>4,8 %</i>	<i>4 %</i>	
Ространснадзор		4 124,5	4 907,9	4 860,9	99 %
<i>в % к итогу</i>		<i>0,5 %</i>	<i>0,6 %</i>	<i>0,6 %</i>	
Минфин России		490,0	0,0	0,0	-
<i>в % к итогу</i>		<i>0,1 %</i>	<i>0 %</i>	<i>0 %</i>	
Росгидромет		153,1	153,1	5,4	3,5 %
<i>в % к итогу</i>		<i>0 %</i>	<i>0 %</i>	<i>0 %</i>	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-24 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-24 в 2018 году приходится на Росавтодор (59,6 % показателя сводной росписи с изменениями), Минтранс России (16,6 %) и Росжелдор (13,6 %).

Объем неисполненных бюджетных назначений в 2018 году составил 49 279,2 млн. рублей, или 5,7 %. Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавиации (76,7 %) и Росморречфлота (77 %).

24.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-24, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-24, а также уровень исполнения ГП-24 представлены в следующей таблице.

млн. рублей									
Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав ГП-24	Предусмотрено ГП-24	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Отклонение (гр. 4 – гр. 2)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Отклонение (гр. 6 – гр. 2)	Исполнено	Не исполнено (гр. 6-гр. 8)	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	799 213,9	799 213,9	812 402,5	+ 13 188,6	862 954,0	+ 63 740,2	813 674,8	49 279,2	94,3
Подпрограмма (направление) «Железнодорожный транспорт»	82 105,7	82 105,7	104 990,5	+ 22 884,7	117 078,9	+ 34 973,2	116 190,0	888,9	99,2
Подпрограмма (направление) «Дорожное хозяйство»	589 835,4	589 835,4	592 958,4	+ 3 122,9	616 010,3	+ 26 174,8	593 764,8	22 245,5	96,4
Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	-	31 250,0	31 250,0		31 436,0		31 144,7	291,3	99,1
Подпрограмма (направление) «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	55 290,5	55 290,5	46 044,7	-9 245,8	56 444,6	+ 1 154,2	46 647,7	9 796,9	82,6
Подпрограмма (направление) «Морской и речной транспорт»	50 244,6	50 244,6	45 812,7	-4 431,9	47 688,5	-2 556,1	32 183,4	15 505,1	67,5
Подпрограмма (направление) «Надзор в сфере транспорта»	4 161,1	4 161,1	4 124,5	-36,6	4 907,9	746,7	4 860,9	46,9	99,0
Подпрограмма (направление) «Комплексное развитие транспортных узлов»	12 114,2	12 114,2	13 114,1	1 000,0	13 130,9	1 016,7	12 967,7	163,2	98,8
Подпрограмма (направление) «Обеспечение реализации государственной программы»	5 462,3	5 462,3	5 357,6	-104,7	7 693,0	2 230,7	7 060,4	632,6	91,8

Кассовое исполнение расходов по ГП-24 составило 813 674,8 млн. рублей, или **94,3 %**, что на 49 279,2 млн. рублей, или на 5,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме «Железнодорожный транспорт» – 116 190,0 млн. рублей (недовыполнение 0,8 %); по подпрограмме «Дорожное хозяйство» – 593 764,8 млн. рублей (недовыполнение 3,6 %); по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» – 46 647,7 млн. рублей (недовыполнение 17,4 %), по подпрограмме «Морской и речной транспорт» – 32 183,4 млн. рублей (недовыполнение 32,5 %), по подпрограмме «Надзор в сфере транспорта» - 4 860,9 млн. рублей (недовыполнение 1 %), по подпрограмме «Комплексное развитие транспортных узлов» - 12 967,7 млн. рублей (недовыполнение 1,2 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 12 967,7 млн. рублей (недовыполнение 1,2 %).

Наиболее значительные суммы неисполненных назначений сложились по

подпрограмме «Дорожное хозяйство» – 22 245,5 млн. рублей (45,1 % в структуре неисполненных расходов), подпрограмме «Морской и речной транспорт» – 15 505,1 млн. рублей (31,5 %) и подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» - 9 796,9 (19,9 %).

24.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-24 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-24	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-24	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмо- тренному в ГП-24
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-24	2	2	100	0,0	108	94,3	101,8
Структурные элементы ГП-24:							
Подпрограмма (направление) «Железнодорожный транспорт»	5	2	0	0,0	142,6	99,2	141,5
Подпрограмма (направление) «Дорожное хозяйство»	14	11	78,6	0,0	104,4	96,4	100,7
Подпрограмма (направление) «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	4	2	50	0,0	102,1	82,6	84,4
Подпрограмма (направление) «Морской и речной транспорт»	15	12	80	0,0	94,9	67,5	64,1
Подпрограмма (направление) «Надзор в сфере транспорта»	4	4	100	0,0	117,9	99	116,8
Подпрограмма (направление) «Комплексное развитие транспортных узлов»	1	1	100	0,0	108,4	98,8	107,0
Подпрограмма (направление) «Обеспечение реализации государственной программы»	0	0	-	0,0	140,8	91,8	129,3
Всего	45	34	75,6	0,0	108	94,3	101,8

Примечание: в таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

На 2018 год установлены плановые значения по 61 показателю (индикатору) ГП-24, **фактические значения представлены по 45 показателям (73,8 %).**

На уровне ГП-24, согласно данным Сводного годового доклада, по 3 из 5 целей (показателей) представлены прогнозные значения.

В отчете о ходе реализации пилотной ГП-24 и оценке ее эффективности отсутствуют данные о выполнении отдельных показателей (индикаторов) реализации ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта», в том числе: «обновление парка грузовых вагонов» (плановое значение показателя на 2018 год – 10 тыс. единиц), «обновление парка пассажирских вагонов» (плановое значение показателя на 2018 год – 686 единиц), «обновление парка моторвагонного подвижного состава» (плановое значение показателя на 2018 год – 491 единица).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-24 и подпрограмм составил 75,6 %⁴ (исполнение показателей (индикаторов), характеризующих достижение целей ГП-24, составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных

⁴ Без учета показателей пилотной ГП-24, фактические значения которых в годовом отчете отсутствуют.

ассигнований на 8 % по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Железнодорожный транспорт» составило 40 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 42,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,2 %).

Анализ свидетельствует о том, что при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-24 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	ГП-24	Фактическое выполнение*	% выполнения (зр. 3/зр. 2)/ (зр. 2/зр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
Объем бюджетных ассигнований ГП-24 (млн. рублей)	X	799 213,9	862 954,1	108,0	883 410,2
	X		813 674,8	101,8	844 689,9
I. Показатели, характеризующие достижение целей ГП-24					
1. Транспортная емкость экономики	т-км на 1000 рублей внутр. валового продукта	30,1	29,0 ***	103,8	31,1
2. Транспортная подвижность населения	тыс. пасс.-км на 1 жителя	3,9	4,0 ***	102,6	3,8
3. Экспорт транспортных услуг	млрд. долларов	17,7	19,2 ***	108,5	16,9
4. Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к уровню 2016 года)	%	97,0	96,0	101,1	99
5. Доля протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в «час-пик»	%	75,0	75,0	100	77
II. Показатели, характеризующие достижение результатов структурных элементов ГП-24 (приоритетного и ведомственных проектов)					
1. Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий	км	444,4	263,2	59,2	248,7
2. Доля судозодных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности	%	9,4	7,8	120,5	9,4
3. Доля судозодных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень безопасности	%	0,3	0,3	100	0,3
4. Увеличение производственной мощности российских морских портов	млн. тонн	27,2	36,3	133,5	22
5. Обновление парка локомотивов	ед.	600	631	105,2	450
6. Пополнение транспортного флота (внутренний водный транспорт)	ед.	12	12	100	12
7. Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами	%	85,0	85,0	100	80
8. Объем перевалки грузов в российских морских портах	млн. тонн	811,2	816,5	100,7	765,3
9. Прирост объема транзитных перевозок	млн. тонн в год	1,8	2,0	111,1	2,9
10. Доля протяженности участков сети железных дорог, на которых имеются ограничения пропускной и провозной способности, в общей протяженности железных дорог	%	10,3	9,6	107,3	10,6
11. Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации	тыс. км/ %	4,9/75	4,9/75	100/100	4,9/75
12. Рост числа полетов, обслуживаемых аэронавигационной системой	полетов	1,57 x 10 ⁶	1,68 x 10 ⁶	107	1,5 x 10 ⁶
13. Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, с начала реализации ГП-24	часов	9,75 x 10 ⁴	9,75 x 10 ⁴	100	9,7 x 10 ⁴
14. Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос	ед	13	6	46,2	4
15. Завершение реконструкции (строительства) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры	ед	3	2	66,7	3
16. Общая протяженность платных участков автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги»	км	1 459,0	1 071,0	73,4	794,1

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	ГП-24	Фактическое выполнение*	% выполнения (зр. 3/зр. 2)/ (зр. 2/зр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта»					
30. Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей	км	286,3	263,2	91,9	111,2
31. Ввод в эксплуатацию новых железнодорожных линий	км	158,1	0,0	0	137,5
Ведомственный проект «Развитие сети федеральных автомобильных дорог общего пользования»					
32. Протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, на которых устранены ограничения пропускной способности путем проведения их строительства и реконструкции, в отчетном году	км	275,7	280,46	101,7	230,7
33. Протяженность построенных и реконструированных линий искусственного электроосвещения на автомобильных дорогах федерального значения, находящихся в управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, в отчетном году	тыс. пог. м	258,0	357,46	138,6	387,38
Ведомственный проект «Развитие сети федеральных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в доверительном управлении Государственной компании «Российские автомобильные дороги»					
34. Доля протяженности скоростных автомобильных дорог I технической категории в общей протяженности автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Государственной компании	%	72,3	71,1	98,3	68,4
35. Доля платных федеральных автомобильных дорог в общей протяженности автомобильных дорог, находящихся в доверительном управлении Государственной компании	%	42,1	33,5	79,6	27
Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»					
36. Доля протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в час пик	%	75	75	100	77
37. Доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию	%	50	62,3	124,6	51,1
38. Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети городских агломераций	%	50	30,4	164,5	47,1
39. Доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети городских агломераций (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения)	%	40	40,2	100,5	20
40. Общая протяженность объектов, в отношении которых проведены работы по строительству или реконструкции	км/год	108,9	321,9	295,6	264,6
41. Общая протяженность объектов, в отношении которых проведены работы по строительству или реконструкции объектов	м²/год	2 270 583	3 938 219	173,4	2 275 639
42. Общая протяженность объектов, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту	км/год	4 627,6	4 690,3	101,4	4 807,4
43. Общая протяженность объектов, в отношении которых проведены работы капитальному ремонту или ремонту	м²/год	39 733 810	48 204 693	121,3	49 381 856
44. Количество ликвидированных очагов аварийности	штук/год	713	1 153	161,7	1 385
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры морского транспорта»					
45. Увеличение производственной мощности портов Арктического бассейна	млн. тонн	8,0	23,5	293,8	6
46. Увеличение производственной мощности портов Северо-Западного бассейна	млн. тонн	5,7	2,8	49,1	11,4
47. Увеличение производственной мощности портов Азово-Черноморского бассейна	млн. тонн	6,5	3,0	46,2	2,7
48. Увеличение производственной мощности портов Дальневосточного бассейна	млн. тонн	7,0	7,0	100	1,9
49. Поставки судов обеспечивающего флота	ед.	7	2	28,6	2
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»					
50. Количество судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности	ед.	26	26	100	28
51. Количество судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень безопасности	ед.	1	1	100	1
52. Поставка судов обслуживающего флота внутреннего водного транспорта	ед.	1	1	100	0
Ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации»					

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	ГП-24	Фактическое выполнение*	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/(гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
53. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности	%	85,0	60	141,7	100
54. Оснащение патрульными судами (катера, вертолеты)	ед.	3	3	100	4
55. Прирост количества приобретенных передвижных контрольных пунктов транспортного контроля в отчетном периоде по отношению к уровню 2017 года	%	5,0	5	100	100

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр. 3/гр. 2.

*** Представлены прогнозные значения

Согласно данным Сводного годового доклада из **48 показателей (индикаторов) ГП-24 фактические значения представлены только по 24 показателям (50 %), в том числе по 3 показателям, характеризующим цели ГП-24.**

Не достигнуты плановые значения по 11 показателям (20 %). Так, не достигнуто значение показателя «Протяженность скоростных платных участков автомобильных дорог Государственной компании (нарастающим итогом)» ведомственного проекта «Развитие сети федеральных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в доверительном управлении Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (кассовое исполнение составило 73,4 %). При планируемом вводе 1 459,0 км введено в эксплуатацию 1 071,0 км. Из планируемых к вводу 13 взлетно-посадочных полос (показатель «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта») введено в эксплуатацию лишь 6 по причине расторжения государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, длительности переноса коммуникаций, необходимости корректировки проектно-сметной документации.

В 2018 году из **43 показателей**, характеризующих достижение результатов структурных элементов ГП-24 (приоритетного и ведомственных проектов пилотной ГП-24), **плановые значения были достигнуты по 32 показателям (74,4 %).**

24.11. Анализ основных результатов, достигнутых в 2018 году, оценка из вклада в решение задач и достижение целей ГП-24, показали следующее.

Целями ГП-24 в 2018 году являлись: ускорение товародвижения, снижение транспортоемкости экономики до 26,3 т-км на 1000 рублей внутреннего валового продукта; повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 4,2 тыс. пасс.-км на 1 жителя; повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта транспортных услуг до 19 млрд. долларов США; повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 10 % по отношению к

уровню 2016 года; снижение доли протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в час пик, до 68 процентов.

В целях ускорения товародвижения и снижения транспортоемкости экономики решались задачи по развитию современной и эффективной транспортной инфраструктуры.

В 2018 году общая протяженность объектов, в отношении которых проведены работы по строительству или реконструкции составила 321,9 км/год (121,7% к уровню 2017 года).

Доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию составила 62,3% (увеличение на 11,2% по сравнению с 2017 годом).

В 2018 году введено в эксплуатацию 6 взлетно-посадочных полос (в 2017 году – 4 ВПП), что ниже планового значения 2018 года на 7 ВПП.

В целях повышения доступности качественных транспортных услуг реализован комплекс мер по государственной поддержке перевозок на воздушном транспорте.

В результате на региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения (отправки) которых является г. Москва, было перевезено 16,48 млн. пассажиров, или на 15,1 % больше по сравнению с уровнем 2017 года (14,32 млн. пассажиров).

Для достижения цели по повышению конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг решались задачи по увеличению пропускной способности российских морских портов, устранению участков, лимитирующих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации.

Прирост объема транзитных перевозок составил в 2018 году 2,0 млн. тонн к уровню 2017 года (или 69 % к уровню 2017 года).

Объем перевалки грузов в морских портах России за 2018 год увеличился на 6,7 % по сравнению с 2017 годом и составил 816,5 млн. тонн.

Экспорт транспортных услуг в 2018 году составил 19,2 млрд. долларов США (113,6 % к уровню 2017 года).

Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила сократить число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 3 процентных пункта к уровню 2017 года.

В целях снижения доли протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в «час-пик» осуществлялись строительство и реконструкция участков автомобильных дорог. Так, доля протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в час пик сократилась на 2 процентных пункта к уровню 2017 года и составила 75 %.

24.12. По данным Сводного годового доклада, из 125 контрольных точек, предусмотренных проектом плана мониторинга реализации ГП-24, **выполнено 103 контрольных точки (82,4 % общего количества)**, в том числе позже установленного срока - 12.

Так, не наступили 5 из 6 контрольных точек ведомственного проекта «Развитие сети федеральных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в доверительном управлении Государственной компании «Российские автомобильные дороги», 8 из 20 контрольных точек ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта». Не введены в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы аэропортового комплекса Домодедово (3.1.1.8), 3-го аэропортового комплекса Шереметьево (3.1.1.9), аэропортовых комплексов г. Бомнака (3.1.1.13) и Новый (г. Хабаровск) (3.1.1.15), другие объекты.

Не наступили 6 из 7 контрольных точек ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры морского транспорта». Целью подпрограммы в части ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры морского транспорта» являлось повышение конкурентоспособности транспортной системы путем реализации мероприятий по развитию инфраструктуры морского транспорта, увеличению мощности российских портов на 189,1 млн. тонн в 2018 – 2021 годах. Завершен строительством лишь 1 объект из 7 установленных проектом плана мониторинга.

Не наступили 3 из 5 контрольных точек ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта». Целью Подпрограммы в части ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта» являлось увеличение пропускной способности внутренних водных путей протяженностью 3,3 тыс. км и повышение технического состояния судоходных гидротехнических сооружений в 2018 - 2021 годах. При этом, например, не завершены работы по объекту «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон. «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон» Объекты 1-го этапа (подготовительного периода)» с длиной причала 100 м. и протяженностью линии электропередач 1750 м.п» (4.2.1.2). Строительством завершено только 2 объекта из 5 установленных проектом плана мониторинга.

24.13. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-24 представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									(млн. рублей)	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			свод. бюджет. роспись на 1 июля 2018 г.	кассовое исполнение на 1 июля 2018 г.
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
Всего по ГП-24:	58 559,4	21 379,5	6 013,7	45 682,9	16 569,4	2 698,3	-12 876,5	-4 810,1	-3 315,4	141 426,6	26 619,7
Минтранс России всего, из них:	16 220,4	14 173,7	-	13 873,5	13 141,1	-	-2 346,9	-1 032,6	-	-	-
КБК 0408 24ЖВ194009 414	15 322,4	14 173,7	-	13 141,1	13 141,1	-	-2 181,3	-1 032,6	-	-	-
КБК 0409 24Б0399998 824	743,1	-	-	-	-	-	-743,1	-	-	-	-
КБК 0409 242В265151 824	-	-	-	713,3	-	-	713,3	-	-	-	-
Ространснадзор всего, из них:	16,2	-	-	33,3	-	-	17,1	-	-	1 565,5	231,4
КБК 0408 2450190019 242	1,5	-	-	1,6	-	-	0,1	-	-	458,5	13,4
КБК 0408 2450190019 244	4,5	-	-	20,5	-	-	16,0	-	-	1 107,0	218,0
Росавиация всего, из них:	19 593,4	3 960,9	5828,0	6 989,1	671,0	2 616,7	-12 604,3	-3 289,9	-3 211,3	-	-
КБК 0408 243В192027 414	13 970,0	3 003,6	2035,4	4 000,1	4,5	1 202,3	-9 969,9	-2 999,1	-833,1	-	-
КБК 0408 24Б0699998 414	5 466,0	957,2	3752,9	2 950,3	666,5	1 381,0	-2 515,7	-290,7	-2 371,9	-	-
Росавтодор всего, из них:	13 015,7	2,2	185,2	17 342,0	189,2	-	4 326,3	187,0	-185,2	131 997,8	25 699,1
КБК 0409 242В194009 414	12 367,2	0,7	27,3	12 377,5	189,2	-	10,3	188,5	-27,3	1 316,8	61,6
КБК 0409 2420192058 243	441,4	1,5	-	4 907,0	-	-	4 465,6	-1,5	-	130 681,0	25 637,5
Росжелдор всего, из них:	1 956,2	-	-	2 627,1	-	-	670,9	-	-	-	-
КБК 0408 2410294011 414	1 167,6	-	-	1 201,2	-	-	33,6	-	-	-	-
КБК 0408 2410211111 414	758,6	-	-	751,2	-	-	-7,4	-	-	-	-
КБК 0408 241В156770 540	-	-	-	645,5	-	-	645,5	-	-	-	-
Росморречфлот всего, из них:	7 292,0	3 242,7	0,5	4 355,9	2 568,1	81,6	-2 936,1	-674,6	81,1	7 710,5	666,4
КБК 0408 244В194009 414	4 495,1	2 300,9	-	2 703,0	2 391,2	81,6	-1 792,1	90,3	81,6	7 710,5	666,4
КБК 0408 24Б0599998 414	2 204,2	861,1	-	1 189,8	176,9	-	-1 014,4	-684,2	-	-	-
КБК 0408 2440390059 612	506,7	-	-	378,2	-	-	-128,5	-	-	-	-
Росгидромет всего, из них:	465,5	-	-	462,0	-	-	-3,5	-	-	152,8	22,8
КБК 0408 243В194009 464	457,1	-	-	453,8	-	-	-3,3	-	-	152,8	22,8

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам составила 58 559,4 млн. рублей и сложилась в основном по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства, в том числе по Росавиации – 19 593,4 млн. рублей (33,5 % общего объема задолженности), Минтрансу России – 16 220,4 млн. рублей (27,7 %), Росавтодору – 13 015,7 млн. рублей (22,2 %), Росморречфлоту – 7 292,0 млн. рублей (12,5 %), Росжелдору – 1 956,2 млн. рублей (3,3 %), Росгидромету – 465,5 млн. рублей и по Ространснадзору – 16,2 млн. рублей (0,8 % суммарно).

Следует отметить, что по итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 уменьшилась на 12 876,5 млн. рублей, или на 22 %.**

При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по Росавтодору увеличилась на 4 326,3 млн. рублей (33,2 %), по Росжелдору – на 670,9 млн. рублей (34,3 %), по Ространснадзору – на 17,1 млн. рублей (105,6 %) по сравнению с 1 января 2018 года.

По состоянию на 1 января 2019 года **общий объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 составил 45 682,9 млн. рублей.** Наиболее значительные объемы дебиторской задолженности числятся у Росавтодора (17 342,0 млн. рублей), Минтранса России (13 873,5 млн. рублей), Росавиации (6 989,1 млн. рублей) и Росморречфлота (4 355,9 млн. рублей).

Объем **просроченной дебиторской задолженности** по выданным авансам на 1 января 2019 года по ГП-24 составил **2 698,3 млн. рублей** и за год снизился на 3 315,4 млн. рублей, или на 55,1 %, при этом **по Росморречфлоту увеличение объема просроченной дебиторской задолженности** составило 81,1 млн. рублей, или **в 163,2 раза**, в основном в связи с невыполнением в установленные государственными контрактами сроки подрядной организацией работ на объекте «Строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт».

24.14. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)						
Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году (%)
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	209 848,1	172 847,2	82,4	169	122	72,2
Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»	3 861,8	3 179,3	82,3	0	0	-
Росжелдор	3 861,8	3 179,3	82,3	0	0	-
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	122 775,2	111 067,6	90,5	129	107	82,9
Росавтодор	122 775,2	111 067,6	90,5	129	107	82,9
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	41 646,4	32 645,4	78,4	25	7	28
Минтранс России	14 800,0	14 800,0	100			
Росавиация	26 693,3	17 840,0	66,8	24	7	29,2
Росгидромет	153,1	5,4	3,5	1	0	0
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	28 254,0	12 807,4	57,3	11	4	36,4
Минтранс России	5 900,0	0,0	-			
Росморречфлот	22 354,0	12 807,4	57,3	11	4	36,4
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	191,3	191,3	100	1	1	100
Ространснадзор	191,3	191,3	100	1	1	100
Подпрограмма «Комплексное развитие транспортных узлов»	13 119,4	12 956,2	98,8	3	3	100
Минтранс России	13 119,4	12 956,2	98,8	3	3	100

На реализацию ФАИП в 2018 году в рамках ГП-24 предусмотрены **лимиты бюджетных обязательств в сумме 209 848,0 млн. рублей.**

Кассовое исполнение расходов составило **172 847,2 млн. рублей (82,4 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП **Росавиацией** (66,8 %) обусловлен недостатками в планировании бюджетных инвестиций и некачественной работой подрядных организаций по строительству (реконструкцию) ряда объектов капитального строительства. Так, из предусмотренных к вводу в эксплуатацию 24 объектов введено лишь 7 (29,2 % общего количества). 7 из 17 объектов, не введенных в эксплуатацию в 2018 году, имеют техническую готовность менее 70% (объекты реконструкции аэропортов Шереметьево, «Домодедово», «Храброво», Среднеколымск,

Республика Саха (Якутия), Оссора (Камчатский край), Экимчан (Амурская область), аэропортовых комплексов в г. Зея (Амурская область) и в Саранске.

Росавтодором не обеспечен ввод в эксплуатацию в установленный срок 22 объектов капитального строительства (17,1 %).

В 2018 году в рамках реализации ГП-24 **введено 122 объекта ФАИП (72,2 %)** из 169 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2018 году.

24.15. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-24 показала, что годовой отчет за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-24 в основном соответствует требованиями нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки и реализации пилотных госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки. Оценка эффективности госпрограммы Минтрансом не проводилась ввиду отсутствия утвержденных Минэкономразвития России методических рекомендаций по проведению оценки эффективности реализации пилотных госпрограмм.

24.16. Анализ рисков реализации ГП-24 показал, что в 2018 году на ее реализацию повлияли следующие факторы:

изменение макроэкономических условий реализации госпрограммы, уточнение приоритетов социально-экономического развития;

изменение нормативной базы;

качество планирования и проектирования, несвоевременное заключение государственных контрактов с подрядчиками, в том числе из-за уточнения проектной документации, длительность согласования технических решений и оформления землеотвода, в значительной степени - невыполнение мероприятий по строительству (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры, запланированных в рамках ведомственных проектов, в основном по причине неисполнения подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам.

Следует также отметить риски, связанные с согласованием проектной документации, прохождением ее государственной экспертизы, получения разрешений у органов исполнительной власти, а также общественных слушаний.

24.17. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-24 в 2018 году составила 95,9 %, что соответствует оценке «Высокая степень эффективности»**, которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения целей пилотных госпрограмм (100 %), степени достижении показателей структурных элементов пилотных госпрограмм (92,9 %), оценки эффективности реализации структурных элементов пилотной госпрограммы (94,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

В 2017 году степень эффективности ГП-24 составила 89,7 %, что соответствовала уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-24 (94,6 %), реализации основных мероприятий (92,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает отсутствие фактических данных о достижении значительного количества показателей (индикаторов) реализации ГП-24, уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-24 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и объема незавершенного строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-24 в 2018 году соответствует уровню «**Низкая степень эффективности**» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,8 % (**низкий уровень**), динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 67 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных точек по плану мониторинга – 77,6 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 33,3 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-24 в целом за 2018 год уменьшилась (**высокий уровень**). Уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию по итогам 2018 года по ГП-24 в целом составил 72,2 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-24 в 2017 году соответствовала уровню «**Средний уровень эффективности**» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 80,0 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2015 год по сравнению с 2016 годом – 63,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 88,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,6 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-24 в целом за 2017 год уменьшилась (**высокий уровень**). Уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию по итогам 2017 года по ГП-24 в целом составил 72,9 % (**низкий уровень**).

25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы

25.1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее также – ГП-25, Госпрограмма) первоначально утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 с 1 января 2018 года ГП-25 утверждена¹ в новом формате пилотных госпрограмм Российской Федерации, предусматривающем реализацию ее мероприятий на основе механизмов проектного управления.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы, в том числе: I этап (1 января 2013 года – 31 декабря 2017 года, программный этап) и II этап (1 января 2018 года – 31 декабря 2020 года, проектный этап).

Ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнителем – Россельхознадзор, участников – 5 (Минфин России, Росавтодор, Росжелдор, ФАНО России², Минкультуры России).

25.2. В 2018 году цели ГП-25 в основном соответствовали целям и приоритетам социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащимся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности), Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, а также национальным целям развития Российской Федерации, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-25, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные Госпрограммой, в редакции, действовавшей в 2018 году
1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683)	
Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет:	
повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширения их доступа на рынки сбыта продукции;	отсутствуют

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

² До 1 мая 2018 года.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные Госпрограммой, в редакции, действовавшей в 2018 году
2. Поручение Президента Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 1136 в части внесения изменений в ГП-25, предусматривающих	
для повышения пищевой ценности сортов хлеба массового потребления увеличение к 2024 году валового сбора отечественной сильной и ценной по качеству пшеницы не ниже 32 миллионов тонн;	отсутствуют
увязку размеров субсидий с качеством производимого зерна;	отсутствуют
установление целевых индикаторов по всему жизненному циклу производства зерна и продуктов его переработки (клейковины, модифицированного крахмала, глюкозы и её производных, аминокислот, органических кислот, витаминов, разлагаемого биопластика и др.);	отсутствуют
разработку и внедрение механизма автоматизированного прогнозирования развития зернового комплекса, а также схемы рационального размещения объектов производства, хранения, транспортировки и переработки зерна для обеспечения устойчивого спроса на такую продукцию	отсутствуют
3. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	
Темп роста экспорта продукции АПК, % (коды ТН ВЭД 01-24) на 2018 год (плановое значение) – 106,5	темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2015 году (базовый год) - 100 процентов; в 2018 году - 117,3 - 123,5 процента.

25.3. Минсельхозом России как ответственным исполнителем пилотной ГП-25 в нарушение пунктов 35 и 36 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Порядок № 1242), не утверждены порядок управления реализацией пилотной государственной программы, включая порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями, участниками и руководителями федеральных проектов, ведомственных программ, входящих в состав пилотной государственной программы, и положение о порядке формирования и работы рабочей группы по реализации Госпрограммы, а также не создана рабочая группа по ее реализации.

В нарушение пункта 39 Порядка № 1242, в соответствии с которым план мониторинга реализации пилотной госпрограммы разрабатывается и утверждается в течение 30 дней после утверждения Правительством Российской Федерации пилотной госпрограммы, указанный план на 2018 год Минсельхозом России в 2018 году не утверждался.

Следует отметить, что планы мониторинга реализации ГП-25 на период с 1 января 2018 года по 30 апреля 2018 года, а также на период с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2018 года утверждены лишь в 2019 году совместным приказом Минсельхоза России от 26 февраля 2019 г. № 599 и Минэкономразвития России № 85 «Об утверждении планов мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717».

Таким образом, из-за отсутствия утвержденного плана мониторинга реализации ГП-25 контроль за реализацией и управление мероприятиями пилотной госпрограммы Минсельхозом России не осуществлялись.

25.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-25 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-25 *	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-25	Всего	298 317,6*	301 739,1*	3 421,5	1,1
	Федеральный бюджет	241 986,2	249 503,5	7 517,3	3,1
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	44 965,7	38 819,9	- 6 145,8	- 13,7
	Внебюджетные источники	11 365,7	13 415,7	2 050,0	18

*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-25 за счет средств федерального бюджета на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 241 986,2 млн. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-25, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 234 942,7 млн. рублей, что на 7 043,5 млн. рублей, или на 2,9 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-25 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 254 141,2 млн. рублей, что на 12 155,1 млн. рублей, или на 5 %, больше, чем в паспорте ГП-25.

Основной объем дополнительно выделенных из федерального бюджета средств в 2018 году предоставлен по 10 распоряжениям Правительства Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее также – резервный фонд) в сумме 16 557,2 млн. рублей, кассовое исполнение составило 16 027,2 млн. рублей, или 96,8 %; неисполненные бюджетные ассигнования – 530,0 млн. рублей, или 3,2 % от их общего объема.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и оценке эффективности ГП-25 фактическое исполнение ГП-25 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило в 2018 году 38 819,9 млн. рублей (на 13,7 % ниже запланированного значения), внебюджетных источников – 13 415,7 млн. рублей (на 18 % ниже запланированного значения).

25.5. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-25 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-25	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-25, всего	241 986,2	234 942,8	254 141,2	249 503,5	98,2
в том числе:					
Минсельхоз России	215 904,6	207 769,0	228 599,7	224 960,2	98,4
в % к итогу	89,2	88,4	89,9	90,2	х
Россельхознадзор	12 567,6	12 285,9	13 754,3	13 435,8	97,7
в % к итогу	5,2	5,2	5,4	5,4	х
Росавтодор	8 937,7	8 728,0	9 377,2	8 698,2	92,8
в % к итогу	3,7	3,7	3,7	3,5	х
Росжелдор	1 999,9	1 721,6	1 721,6	1 721,6	100
в % к итогу	0,8	0,7	0,7	0,7	х
Минфин России	1 887,8	3 749,8	-	-	-
в % к итогу	0,8	1,6	-	-	х
Минкультуры России	298,7	298,7	298,6	298,6	100
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	х
ФАНО России	389,8	389,8	-	-	-
в % к итогу	0,2	0,2	-	-	х
Минобрнауки России	-	-	389,7	388,8	99,8
% к итогу	-	-	0,2	0,1	х

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-25 осуществляли 6 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-25 приходится на Минсельхоз России (98,4 % показателя сводной бюджетной росписи).

Следует отметить, что **паспортом ГП-25** бюджетные ассигнования ФАНО России, Минфину России и Росжелдору **не предусмотрены**.

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавтодора (92,8 % показателя сводной бюджетной росписи). В 2016 и 2017 годах также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавтодора (81,9 % и 88,3 % соответственно).

Следует отметить, что основной объем неисполненных ассигнований 2018 года по Минсельхозу России (3 639,5 млн. рублей, или 1,6 % показателя сводной росписи) сложился по иным межбюджетным трансфертам на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (989,4 млн. рублей, или 3,7 % показателя сводной бюджетной росписи), субсидиям на льготное кредитование (744,8 млн. рублей, или 2,2 %, из них за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации – 297,1 млн. рублей, или 5,7 %), бюджетным ассигнованиям на проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций (331,6 млн. рублей, или 10,7 %), грантам в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе (456,3 млн. рублей, или 74,2 %), расходам в сфере информационно-коммуникационных технологий (212,5 млн. рублей, или 61,9 %).

25.6. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-25, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-25, а также уровень исполнения расходов по ГП-25 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-25	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполне- но	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-25	241 986,2	241 986,1	234 942,8	7 043,3	254 141,2	12 155,1	249 503,5	4 637,8	98,2
Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	58 310,7	58 310,7	59 310,7	1 000,0	64 310,4	5 999,7	64 095,4	215,0	99,7
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	102 002,6	102 002,6	86 746,0	-15 256,6	94 955,1	-7 047,5	93 045,1	1 910,1	98
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	10 000,0	10 000,0	14 000,0	4 000,0	14 000,0	4 000,0	14 000,0	-	100
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	659,5	659,5	900,6	241,1	1 496,1	836,6	1 430,7	65,4	95,6
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»	11 426,0	11 426,0	11 419,4	-6,6	11 426,0	-	11 225,4	200,6	98,2
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»	16 234,0	16 234,0	17 023,6	789,6	17 781,5	1 547,5	17 046,5	735,0	95,9
Подпрограмма «Управление реализацией Государственной программы»	28 337,0	28 337,0	29 165,7	828,7	31 288,9	2 952,0	30 834,0	454,9	98,5
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	13 862,5	13 862,5	15 223,0	1 360,5	17 729,4	3 866,9	17 211,7	517,7	97,1
Подпрограмма «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»	1 153,8	1 153,8	1 153,8	-	1 153,8	-	614,8	539,1	53,3

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-25 утверждены в объеме 241 986,2 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-25 за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями на реализацию госпрограммы, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-25 увеличены на 8,2 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-25 составило 249 503,5 млн. рублей, что на 4 637,7 млн. рублей, или **на 1,8 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год недовыполнение составило 5,9 %), в том числе по ведомственному проекту «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» – 93 045,1 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 1 910,1 млн. рублей, в 2017 году – 10 916,0 млн. рублей), по ведомственному проекту «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - 64 095,4 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 215,0 млн. рублей, в 2017 году по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» - 203,9 млн. рублей), по подпрограмме «Управление реализацией Государственной программы» – 30 834,0 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 454,9 млн. рублей, в 2017 году – 369,9 млн. рублей), по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» – 17 211,7 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 517,7 млн. рублей, в 2017 году – 1 342,6 млн. рублей), по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» – 17 046,5 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 735,0 млн. рублей, в 2017 году по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» – 1 323,9 млн. рублей), по ведомственному проекту «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» - 14 000,0 млн. рублей (в 2018 году бюджетные ассигнования на реализацию ведомственного проекта исполнены в полном объеме, в 2017 году по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» неисполнение составило 1,2 млн. рублей), по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» - 11 225,4 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 200,6 млн. рублей, в 2017 году по ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» - 274,7 млн. рублей), по приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» – 1 430,7 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 65,4 млн. рублей, в 2017 году по подпрограмме «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» - 151,5 млн. рублей), по подпрограмме «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» – 614,8 млн. рублей (в 2018 году недовыполнение составило 539,1 млн. рублей, в 2017 году по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» неисполнение составило 1,2 млн. рублей).

Низкий уровень исполнения сложился по подпрограмме «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» (53,3 %), приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (95,6 %) и подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» (95,9 %).

25.7. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-25 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-25	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-25, план	Исполнено в % к	
	план	фактиче- ское выпол- нение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменения- ми	объему, предусмотренн ому в госпрограм-ме
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-25	0	0	-	0,0			
Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	66	47	71,2	0,0	110,3	99,7	109,9
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	7	6	85,7	0,0	93,1	98,0	91,2
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	5	0	0	0,0	в 1,4 раза	100,0	в 1,4 раза
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	6	5	83,3	0,0	в 2,3 раза	95,6	в 2,2 раза
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»	0	0	0	0,0	100,0	98,2	98,2
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»	0	0	0	0,0	109,5	95,9	105,0
Подпрограмма «Управление реализацией Государственной программы»	0	0	0	0,0	110,4	98,5	108,8
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	0	0	0	0,0	127,9	97,1	124,2
Подпрограмма «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»	0	0	0	0,0	100,0	53,3	53,3
Всего	84	58	69,0	0,0	105,0	98,2	103,1

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям пилотной Госпрограммы и подпрограмм учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе.

В 2018 году из 97 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 97 показателям, **фактические значения представлены по 84 показателям (86,6 %)**, по **13 показателям не представлены фактические значения (13,4 %)**, из них по 11 показателям представлены предварительные данные.

Следует отметить, что в соответствии со Сводным годовым докладом на 2018 год по подпрограммам «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» и «Устойчивое развитие сельских территорий» показатели (индикаторы) не предусмотрены. При этом ГП-25 показатели (индикаторы) по указанным подпрограммам установлены. По данным уточненного Годового отчета о ходе реализации пилотной ГП-25 и об оценке ее эффективности по указанным подпрограммам плановые значения установлены и фактические значения представлены по 7 и 22 показателям соответственно, исполнение показателей (индикаторов) составило 71,4 % и 90,9 %.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-25 и подпрограмм составил **69 %** (на уровне ГП-25 по всем показателям (индикаторам) представлены предварительные данные) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 5 % по сравнению с утвержденными в ГП-25.

Исполнение показателей (индикаторов) по приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» и ведомственному проекту «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составило **83,3 % и 71,2 %** соответственно. При этом исполнение сводной бюджетной росписи, показатели которой были **увеличены в 2,3 раза и на 10,3 %**, составило 95,6 % и 99,7 % соответственно.

Низкое исполнение показателей ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», по информации Минсельхоза России, связано со сложными природно-климатическими условиями и чрезвычайными ситуациями, повлекшими снижение валового сбора отдельных сельхозкультур и недостижение расчетных показателей самообеспеченности и удельного веса в общих ресурсах внутреннего рынка. На достижение показателей также негативно повлияло удорожание ГСМ, рост затрат сельхозтоваропроизводителей на проведение сезонных полевых работ и, как следствие, снижение посевных площадей, снижение производства молока в домашних хозяйствах и значительная доля указанных домашних хозяйств в производстве молока.

По ведомственному проекту «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» **все показатели не достигнуты**. При этом исполнение сводной бюджетной росписи, показатели которой были **увеличены в 1,4 раза**, осуществлено в полном объеме.

Недостижение всех показателей в рамках указанного ведомственного проекта связано со снижением темпов приобретения техники в силу низких закупочных цен на растениеводческую продукцию, обусловленных наличием запасов из-за высоких урожаев 2017 года, ростом цен на ГСМ и увеличением стоимости сельхозтехники и оборудования.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-25 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-25	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-25 (млн. рублей)	241 986,1	254 141,2*	105	248 357,3*
		249 503,5	103,1	233 773,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, процентов	105,9 – 106,6	срок представления отчетности до 26.09.2018	-	108,0
Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд. рублей	3 600 – 3 750	срок представления отчетности до 30.12.2018	-	3 270,3

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-25	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2017 год, факт
Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса к 2015 году, процентов	123,5	срок представления отчетности на 70-й рабочий день после отчетного периода	-	127,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году, процентов	111,1 – 111,7	срок представления отчетности на 40-й рабочий день после отчетного периода	-	113,7
Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей	17 100 – 17 800	срок представления отчетности на 80-й рабочий день после отчетного периода	-	18 309,8

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.
Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по всем 5 целевым показателям (индикаторам) ГП-25 представлены предварительные значения.

Согласно данным годового отчета из 84 показателей (индикаторов) уровня подпрограмм, ведомственных проектов и приоритетного проекта **не выполнено 26 показателей (31 %).**

Так, следует отметить **снижение производства продукции растениеводства** в 2018 году (в связи с неблагоприятными погодными условиями во многих субъектах РФ (засуха, град, наводнение и др.), переувлажнением в период проведения уборки урожая и чрезвычайными ситуациями природного характера в регионах страны) с учетом высокого уровня производства растениеводческой продукции (рекордные валовые сборы отдельных сельхозкультур) относительно уровня 2017 года на 2,4 %. Снижение значения указанного показателя повлияло также на общий объем производства сельхозпродукции: индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий в 2018 году составил 99,4 % относительно уровня 2017 года, к уровню 2015 года - 107,4 %.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, представлен в следующей таблице.

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия					
Проектная часть					
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, процентов	105,9 – 106,6	107,4	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2018
2	Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд. рублей	3 600 – 3 750	3 265,2	нет данных	Срок представления отчетности до 30.12.2018
3	Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса к 2015 году, процентов	123,5	151,6	нет данных	Срок представления отчетности на 70-й рабочий день после отчетного периода

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
4	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году, процентов	111,1 – 111,7	-	нет данных	Срок представления отчетности на 40-й рабочий день после отчетного периода
5	Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей	17 100 – 17 800	20 294,8	нет данных	Срок представления отчетности на 80-й рабочий день после отчетного периода
Направление (подпрограмма) «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»					
1	Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии (тыс. т)	5 800,0	6 272,7	6 272,7	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018
2	Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций (тыс. т)	4 240,0	4 469,7	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018
3	Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них (тыс. т)	9 910,0	9 358,3	9 400,0	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018
4	Производство крупы (тыс. т)	1 570,0	1 526,2	1 520,3	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018
5	Производство плодоовощных консервов (млн. усл. банок)	9 800,0	9 793,4	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018
6	Производство масла сливочного (тыс. т)	253,0	257,9	257,9	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018
7	Производство сыров и сырных продуктов (тыс. т)	615,0	666,1	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 7.07.2018

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

По данным Сводного годового доклада, из 337 контрольных точек, включенных в план мониторинга реализации пилотной ГП-25, утвержденный совместным приказом Минсельхоза России от 26 февраля 2019 г. № 599 и Минэкономразвития России № 85 «Об утверждении планов мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», исполнено 285 контрольных точек (84,6 % общего количества), **не исполнено 52 контрольные точки (15,4 %).**

25.8. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-25 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности									(млн. рублей)	
	на начало года			на конец отчетного года			отклонение			2019 год	
	всего	из них		всего	из них		всего	из них		лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25	2 927,8	44,7	10,3	2 069,8	16,8	1,9	-858,0	-27,9	-8,4	306 033,3	133 441,1
Минобрнауки России, в том числе	161,3			118,1			-43,2			391,4	155,1
075 0411 25H0290059 612	161,3			118,1			-43,2			391,4	155,1
Россельхознадзор, в том числе	314,0	44,7		233,9	16,8		-80,1	-27,9		16 743,4	9 396,3
0411 2560790059 612	0,3			58,6			58,3				
0405 25K0394009 414	27,3	22,5		60,3	16,8		32,9	-5,7			
0108 2560792794 612	3,0			15,9			12,9				
0412 2560794009 414				1,9			1,9				

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного года			отклонение			лимиты бюджетных обяза- тельств на 01.07.2019	кассовое исполне- ние на 01.07.2019
	всего	из них		всего	из них		всего	из них			
		долго- сроч- ная	про- срочен- ная		долго- сроч- ная	про- срочен- ная		долго- сроч- ная	про- срочен- ная		
0412 2560790019 244	1,3			2,0			0,7				
0705 2560790019 244				0,1			0,1				
0705 2560792040 244				0,04			0,04				
0405 2520394009 414	37,3			37,3							
0412 2560793969 122	0,001						-0,001				
0412 2560790012 121	0,1						-0,1				
0412 2560790019 243	0,1						-0,1				
0412 2560790019 242	0,8			0,7			-0,1				
0412 2560793987 122	0,2						-0,2				
0405 25110290059 612	4,9			0,04			-4,9				
0411 25110290059 612	22,3			0,1			-22,2				
0405 2560790059 612	60,0			23,6			-36,4				
0405 2560794009 414	156,3	22,2		33,3			-123,0	-22,2			
Минсельхоз России, в том числе	2 452,5		10,3	1 717,7		1,9	-734,7		-8,4	264 198,1	107 965,6
0405 2560190059 612	1 186,5			1 500,3			313,8				
0405 25M0490059 612				77,1			77,1				
0705 2560190059 612	14,4			19,1			4,7				
0405 2560193987 612	1,1			3,2			2,1				
0405 251B15541F 523				1,4			1,4				
0412 2560190019 244	1,1		0,3	1,5		1,1	0,3		0,8		
0706 2560193490 612	0,3			0,6			0,3				
0705 2560193987 612	0,1			0,3			0,2				
0405 252B15472F 540				0,0001			0,0001				
0405 2520490019 244	0,7			0,7		0,7			0,7		
0705 2560490059 612	0,01						-0,01				
0412 2560190019 242	0,1			0,1		0,1	-0,01		0,1		
0405 2560493987 612	0,04						-0,04				
0405 2560490059 612	1,6			0,002			-1,6				
0405 2580099998 414	3,3		1,1				-3,3		-1,1		
0405 25K055473F 540	9,5						-9,5				
0405 25J025545F 523	11,1						-11,1				
0405 25M0394009 414	40,8		8,9				-40,8		-8,9		
0411 2560190059 612	166,2			113,4			-52,8				
0405 2580099998 612	110,4						-110,4				
0405 25J015544F 523	905,2						-905,2				

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25 в размере 2 927,8 млн. рублей в основном сложилась в части субсидий бюджетным учреждениям на иные цели и межбюджетных трансфертов (82,2 %, или 2 406,5 млн. рублей) по Минсельхозу России.

Следует отметить, что по итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25 уменьшилась** на 858,0 млн. рублей, или на 29,3 %, в том числе по Минсельхозу России – на 734,7 млн. рублей, или на 30 %, по Россельхознадзору – на 80,1 млн. рублей, или на 25,5 %, по Минобрнауки России – на 43,2 млн. рублей, или на 26,8 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 2 069,8 млн. рублей.

Просроченная задолженность по ГП-25 уменьшилась на 8,4 млн. рублей, или на 81,6 %.

25.9. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе	19 878,4	18 778,2	94,5	20	12	60,0
Направление (подпрограмма) «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 -2017 годы и на период до 2020 года»	13 885,5	13 151,6	94,7	-	-	-
Росавтодор	9 377,2	8 698,2	92,8	-	-	-
Минсельхоз России	4 209,7	4 154,7	98,7	-	-	-
Минкультуры России	298,6	298,6	100,0	-	-	-
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»	4 798,7	4 711,2	98,2	17	12	70,6
Минсельхоз России	4 798,7	4 711,2	98,2	17	12	70,6
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	835,4	724,7	86,7	2	0	0
Россельхознадзор	835,4	724,7	86,7	2	0	0
Подпрограмма «Управление реализацией государственной программы»	358,8	190,6	53,1	1	0	0
Россельхознадзор	358,8	190,6	53,1	1	0	0

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 19 878,4 млн. рублей**, в том числе по направлению (подпрограмме) «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (Росавтодор, Минсельхоз России, Минкультуры России) – 13 885,5 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» (Минсельхоз России) – 4 798,7 млн. рублей, по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (Россельхознадзор) – 835,4 млн. рублей, по подпрограмме «Управление реализацией государственной программы» (Россельхознадзор) – 358,8 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 18 778,2 млн. рублей (94,5 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств), в том числе по направлению (подпрограмме) «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» – 13 151,6 млн. рублей (94,7 %), по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» – 4 711,2 млн. рублей (98,2 %), по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» – 724,7 млн. рублей (86,7 %), по подпрограмме «Управление реализацией государственной программы» – 190,6 млн. рублей (53,1 %).

В 2018 году **введено 12 объектов (60 %)** из 20, подлежавших вводу.

Следует отметить, что в 2018 году в рамках направления (подпрограммы) «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» по Минсельхозу России из 51 объекта планировалось ввести в эксплуатацию 17 объектов, из которых завершено строительство 16 объектов. Разрешение на ввод объектов в эксплуатацию получено по 12 объектам, или 70,6 % количества запланированных к вводу в 2018 году и 23,5 % общего количества строящихся объектов.

По Россельхознадзору по данным ФАИП за 2018 год в рамках ГП-25 было включено 15 объектов капитального строительства, из них: по 13 переходящим объектам осуществлялись строительно-монтажные работы (в том числе осуществлен окончательный расчет по разработанным ПИР), по 2 объектам проводились ПИР.

Из 15 объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2018 год, по которым предусмотрены ЛБО на капитальные вложения, к вводу в эксплуатацию в 2018 году предусмотрено 3 объекта, фактически объекты не введены в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и направления ее в ФАУ «Главгосэкспертиза России» по 2 объектам³, а также расторжением государственного контракта по причине некачественного выполнения строительных работ по 1 объекту⁴.

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета являлись: невыполнение подрядчиками обязательств в полном объеме по заключенным контрактам; необходимость корректировки действовавшей проектно-сметной документации в связи с изменением ряда нормативно-правовых актов, регламентирующих требования к строительству лабораторий соответствующего уровня биологической безопасности.

25.10. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-25 показала следующее.

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы 28 февраля 2019 года размещен Минсельхозом России в электронном виде на Портале госпрограмм Российской Федерации, а также направлен в Минэкономразвития России и Минфин России (письмо от 28 февраля 2019 г. № ЕФ-17-27/2517) и в Правительство Российской Федерации (письмо от 28 февраля 2019 г. № ЕФ-17-07/2497), что соответствует установленному пунктом 42 Порядка № 1242 сроку (до 1 марта года, следующего за отчетным).

Уточненный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленные сроки – 22 апреля 2019 года.

³ «Реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5, г. Москва, Звенигородское шоссе, вл. 5» и «Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенных по адресу: город Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап».

⁴ «Реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, д. 15».

25.11. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-25 в 2018 году составила 94,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации пилотной государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 5 показателей: целей пилотной ГП-25 (97 %), показателей структурных элементов пилотной ГП-25 (96,4 %), эффективности реализации структурных элементов пилотной ГП-25 (73,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

По оценке Минэкономразвития России, **в 2017 году степень эффективности ГП-25 составила 84,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-25 (82,2 %), реализации основных мероприятий (91,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (89 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

При этом оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-25 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

Вместе с тем уровень выполнения контрольных событий по плану мониторинга реализации пилотной ГП-25 составляет 85,8 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 64,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 69 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения Госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,2 % (**высокий уровень**), уровень управления Госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность за 2018 год снизилась на 29,3 % (**высокий уровень**), при этом введено 60 % объектов (**низкий уровень**).

В 2017 году с учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, также превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности.

Вместе с тем уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 49,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения

показателей – 88,5 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения Госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,1 % (**средний уровень**), уровень управления Госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность за 2017 год увеличилась, прирост дебиторской задолженности составляет менее 5 % к общему объему кассовых расходов по госпрограмме (**средний уровень**), при этом введено 89,5 % объектов (**средний уровень**).

25.12. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-25

25.12.1. Минсельхозом России нарушен ряд требований нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов:

в нарушение подпункта «в» пункта 8 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 (далее – Правила № 1104), заключенные в 2018 году 134 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом не содержали положений, определяющих требования к договорам поставки продукции, по которым российская организация понесла затраты при осуществлении транспортировки такой продукции;

в нарушение подпункта «а» пункта 11 Правил № 1104 Минсельхозом России уведомления о принятом решении о заключении соглашения или об отказе в предоставлении субсидии направлялись в АО «Российский экспортный центр» позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня получения от АО «Российский экспортный центр» заключения о соответствии российской организации положениям, предусмотренным Правилами № 1104, для принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии) на 11 – 31 рабочий день;

в нарушение пунктов 3.1.2 разделов III «Условия и порядок предоставления субсидии» заключенных в 2018 году 134 соглашений о предоставлении в соответствии с Правилами № 1104 субсидий, согласно которым субсидия предоставляется при условии предоставления АО «Российский экспортный центр» в Минсельхоз России документов, подтверждающих факт произведенных получателем субсидии затрат, связанных с транспортировкой сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, на возмещение которых предоставляется субсидия, Минсельхоз России предоставил субсидии в сумме 829,1 млн. рублей при отсутствии указанных документов;

в нарушение подпункта «а» пункта 6 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1722, заключенные в 2018 году 24 соглашения между Минсельхозом России и заказчиками комплексных научно-технических проектов по форме, утвержденной приказом Минсельхоза России от 26 октября 2018 г. № 481, не содержали условий о запрете на перечисление целевых средств в качестве взноса в уставный (складочный) капитал другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), вклада в имущество другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), не увеличивающего его уставный (складочный) капитал, если нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления целевых средств, не предусмотрена возможность их перечисления указанному юридическому лицу (дочернему обществу юридического лица) на счета, открытые им в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации; в целях размещения средств на депозиты, а также в иные финансовые инструменты, за исключением случаев, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

25.12.2. Минсельхозом России нарушен ряд требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минсельхозом России приняты и оплачены за счет средств федерального бюджета работы по текущему ремонту помещений 2 этажа здания, расположенного по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д.1/11, не соответствующие условиям государственного контракта от 27 ноября 2018 г. № 336/4-ГК, на общую сумму 607,6 тыс. рублей;

Минсельхозом России в рамках государственного контракта от 27 ноября 2018 г. № 336/4-ГК за счет средств федерального бюджета осуществлен и оплачен текущий ремонт подвальных помещений на общую сумму 516,2 тыс. рублей, на которые у Минсельхоза России отсутствуют вещные или обязательственные права, что имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, определенные статьей 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

25.12.3. Минсельхозом России нарушен ряд требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640):

в нарушение пунктов 13, 22 Положения № 640, Минсельхозом России нормативные затраты на оказание госуслуги АЧ99 «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации», установленной в государственном задании ФГБУ «Управление служебными зданиями» при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (далее – ФГБУ УСЗ) от 30 марта 2018 г. № 082-00222-18-02, рассчитаны без применения базового норматива затрат;

в нарушение пункта 2 Положения № 640, Минсельхозом России при формировании в 2018 году государственного задания ФГБУ УСЗ показатель объема работы АЯ05 «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» завышен на 4,271 тыс. кв. метра, объем финансового обеспечения государственного задания по указанной работе завышен (расчетно) на 36 095,4 тыс. рублей (исходя из площади в размере 4,271 тыс. кв. метра и нормативных затрат в сумме 8 451,267 тыс. рублей за единицу работы).

25.12.4. Минсельхозом России, как главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов федерального бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета с июня 2018 года не осуществлялся внутренний финансовый аудит, предусмотренный пунктом 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 28 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, структурное подразделение и (или) должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, с июня 2018 года в Минсельхозе России не определены.

25.12.5. В нарушение пункта 30 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, Минсельхоз России в целях подтверждения использования ФГБУ УСЗ остатков субсидий на иные цели, предоставленных учреждению в 2018 году, направил в Минфин России в качестве информации о неисполненных обязательствах данные об обязательствах, которые фактически прекращены.

Так, в качестве неисполненных обязательств учреждения на сумму 444,5 млн. рублей были указаны госконтракты от 31 декабря 2018 г. № 242-Э и от 31 декабря 2018 г. № 243-Э, заключенные ФГБУ УСЗ и ФГУП «Управление строительства по Центральному федеральному округу Федеральной службы исполнения наказаний», на сумму 106,6 млн. рублей и 337,9 млн. рублей соответственно, которые по состоянию на 18 февраля 2019 года – дату формирования Минсельхозом России информации – были расторгнуты (соглашения о расторжении указанных госконтрактов по соглашению сторон заключены 14 февраля 2019 года).

25.12.6. В нарушение абзаца 2 пункта 25 Правил подготовки планов информатизации, согласно которому мероприятия по информатизации, получившие отрицательное заключение Минкомсвязи России по результатам рассмотрения итогового проекта плана информатизации, могут быть включены государственным органом в утвержденный план информатизации после получения положительного заключения Минкомсвязи России на данные мероприятия по информатизации, Россельхознадзором включены в план информатизации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный приказом от 16 ноября 2018 г., 2 мероприятия (АСЗИ ЦА Россельхознадзора; Аппаратные серверы для локальной вычислительной сети ЦА Россельхознадзора) на общую сумму 2,5 млн. рублей, по которым получено отрицательное заключение Минкомсвязи России.

25.12.7. На основании госконтрактов, заключенных в рамках реконструкции объекта ФАИП «Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», указанным учреждением в 2016 – 2017 годах за счет средств федерального бюджета на осуществление капитальных вложений приобретено лабораторное оборудование на общую сумму 130,6 млн. рублей.

При этом ФГБУ «Калининградская МВЛ» не введено в эксплуатацию и не используется лабораторное оборудование на общую сумму 52,8 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

26. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

26.1. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-26 является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство.

26.2. В 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации 30 марта 2018 г. № 380 в ГП-26 утверждена новая редакция госпрограммы, в рамках которой уточнен перечень основных мероприятий, предусмотренных в составе 8 подпрограмм, изменены наименования отдельных показателей (целевых индикаторов), методик их определения, а также параметры ресурсного обеспечения.

26.3. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полном объеме в ГП-26 (в редакции, действующей в 2018 году), приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегии	
1.1. Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246)	
1.1.1. Показатель «Объем добычи водных биоресурсов в год (2020 г.)» – 6 580 тыс. тонн	«Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.)» – 4 620 тыс. тонн
1.1.2. Показатель «Объем производства товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.)» – 5 255 тыс. тонн	«Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (2020 г.)» – 4 048,2 тыс. тонн
1.1.3. Показатель «Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров (2020 г.)» – 28 кг	«Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год) (2020 г.)» – 23,7 кг
1.1.4. Показатель «Выпуск продукции аквакультуры в год (2020 г.)» – 410 тыс. тонн	«Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение) (2020 г.)» – 232,3 тыс. тонн
1.1.5. Показатель «Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов в год (2020 г.)» – 30 ед	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.6. Показатель «Коэффициент обновления основных фондов отрасли в год (2020 г.)» – 10 %, в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (2020 г.) – 5,8 % рыбопромыслового флота (2020 г.) – 2,52 % вспомогательного флота (2020 г.) – 1,68 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.7. Показатель «Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.)» – 30 ед	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.8. Показатель «Доля высококвалифицированных кадров в общем количестве работающих в отрасли (2020 г.)» – 28 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.9. Показатель «Доля продукции с высокой степенью переработки (2020 г.)» – 85,7 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.10. Показатель	

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
«Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (2020 г.)» – 80 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.11. Показатель «Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении) в год (2020 г.)» – 429 тыс. тонн, в том числе: к предыдущему периоду (2020 г.) – 8,9 % к 2007 году (2020 г.) – 62,1 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.12. Показатель «Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему периоду (2020 г.)» – 20 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.13. Показатель «Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, всего (в ценах 2008 г.) (2020 г.)» – 96,3 млрд. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета (2020 г.) – 15,61 млрд. рублей;	Соответствующий показатель отсутствует
прочих источников финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации) (2020 г.) – 80,69 млрд. рублей.	«Объем привлеченных частных инвестиций в проекты, реализуемые с государственной поддержкой (нарастающим итогом по отношению к показателям 2016 г.) (2020 г.)» – 6,2 млрд. рублей –
1.1.14. Показатель «Доля продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (2020 г.)» – 0,94 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.2. «Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р)»	
1.2.1. Цель «Переход пищевой и перерабатывающей промышленности к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию»	Соответствующая цель отсутствует
1.2.2. Цель «Переработка новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий»	Соответствующая цель отсутствует
1.2.3. Цель «Производство экологически чистых продуктов питания»	Соответствующая цель отсутствует
1.2.4. Цель Обеспечение экологической безопасности продовольствия	Соответствующая цель отсутствует
1.2.5. Цель «Наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания»	Соответствующая цель отсутствует
1.2.6. Цель «Расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства»	Соответствующая цель отсутствует
1.2.7.1. Показатель «Из общего объема введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа к 2020 году более 60 % должны составлять мощности по консервному производству»	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.2. Показатель «К 2020 году на территории Дальневосточного федерального округа должны увеличиться на 30 % холодильные мощности, размещаемые в основных прибрежных пунктах для создания запасов сырья в межпутинный период»	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.3. Показатель «Из общего объема введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Северо-Западного федерального округа к 2020 году более 20 процентов должны составлять мощности по консервному производству»	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.4. Показатель «Доля введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Южного федерального округа в общероссийском объеме производства пищевой рыбной продукции (2020 г.)» – 4 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.5. Показатель «Из общего объема введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Южного федерального округа к 2020 году 13 процентов должны составлять мощности по консервному производству»	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.6. Показатель «Создание к 2020 году на территории Центрального федерального округа не менее 85 предприятий небольшой мощности, специализирующихся преимущественно на выпуске продукции рыбной гастрономии расширенного ассортимента»	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.7. Показатель «Развитие к 2020 году в Центральном федеральном округе холодильных мощностей за счет строительства 25 холодильников малой и средней емкости (от 10 до 50 тонн единовременного хранения)»	Соответствующий показатель отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1.2.8. Задача «Увеличение поставок рыбной продукции за счет роста производства»	Соответствующая задача отсутствует
1.2.8.1. Показатель «Объем производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.)» – 5,2 млн. тонн	«Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.)» – 4,0 млн. тонн
1.2.8.2. Показатель «Индекс физического объема инвестиций по отношению к 2010 году (2020 г.)» – 0,7 %	Соответствующий показатель отсутствуют
1.2.8.3. Показатель «Объем привлеченных в 2013 – 2020 годах инвестиций в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов» - 22,1 млрд. рублей	«Объем привлеченных частных инвестиций в проекты, реализуемые с государственной поддержкой (нарастающим итогом по отношению к показателю базового периода 2016 года (2020 г.)» – 6,2 млрд. рублей
1.2.9. Задача «Адресная поддержка приоритетных кластерных инициатив в области пищевой и перерабатывающей промышленности на федеральном уровне»	Соответствующая задача отсутствует
1.2.10. Задача «Повышение конкурентоспособности продукции организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, создания условий для обеспечения импортозамещения в отношении социально значимых продуктов питания и наращивания экспортного потенциала»	Соответствующая задача отсутствуют
1.2.10.1. Показатель «Объем производства кормовой рыбной муки (2020 г.)» – 240 тыс. тонн	Соответствующий показатель отсутствуют
2.10.2. Показатель «Повышение степени переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий (2020 г.)» – 80 %	Соответствующий показатель отсутствуют
1.3. «Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 189)»	
1.3.1. Цель «Повышение привлекательности российских морских терминалов для рыбохозяйственных, транспортных, торговых и иных заинтересованных организаций за счет улучшения качества и конкурентоспособности оказываемых портово-логистических, технических, сервисных и иных услуг, а также устранения имеющихся или возникающих инфраструктурных ограничений»	Соответствующая цель отсутствует
1.3.1.1. Показатель «Доля отечественных рыбопромысловых судов, проходящих техническое обслуживание в российских портах (по валовой вместимости) (2030 г.)» – 80%	Соответствующий показатель отсутствует
1.3.1.2. Показатель «Объем заказов российских морских терминалов по техническому обслуживанию крупно- и среднетоннажных рыбопромысловых судов (количество судов в год) (2030 г.)» – 440 ед.	Соответствующий показатель отсутствует
1.3.1.3. Показатель «Объем перевалки рыбопродукции в российских морских портах (млн тонн в год). (2030 г.)» – 3 млн тонн	Соответствующий показатель отсутствует
1.3.1.4. Показатель «Емкость припортовых холодильно-складских комплексов, тыс. тонн единовременного хранения(2030 г.)» – 440 тыс. тонн.	Соответствующий показатель отсутствует
2. «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)»	
2.1.1. Показатель «Объем добычи водных биоресурсов в год (2020 г.)» – 6 580 тыс. тонн	«Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.)» – 4 620 тыс. тонн
4.1. «Морская доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года)»	
4.1.1. Задача «Проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.2. Задача «Оптимизация управления рыбопромысловым флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыбопромыслового флота акваториях морей и океанов»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.3. Задача «Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности судового состава и инфраструктуры рыбопромыслового флота»	Соответствующая задача отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
4.1.4. Задача «Сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах исключительных экономических зон иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыбопромыслового флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.5. Задача «Создание системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.6. Задача «Разработка и реализация мероприятий, направленных на увеличение потребления населением Российской Федерации продукции из водных биологических ресурсов до уровней, обеспечивающих здоровое питание»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.7. Задача «Обеспечение максимальной безопасности водных экосистем в условиях необходимого и естественного для населения страны развития морской деятельности путем эффективного мониторинга потенциальных угроз для водных объектов и водных биологических ресурсов, разработки стратегии адекватного реагирования на возможное нанесение вреда водным биологическим ресурсам, неукоснительное соблюдение рыбохозяйственных требований к проектам морской деятельности на континентальном шельфе Российской Федерации на всех стадиях их реализации»	Соответствующая задача отсутствует

В редакции ГП-26, действующей в проверяемом периоде, учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

В то же время **состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов)** и их значений ГП-26 **не в полном объеме** соответствуют целевым ориентирам, установленным Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246) (далее – Стратегия рыбохозяйственного комплекса), разработанной в соответствии с Концепцией развития рыбного хозяйства на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р), Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р) (далее – Стратегия пищевой и перерабатывающей промышленности), а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) (далее – Концепция социально-экономического развития).

Так, объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2020 году по отношению к 2007 году в соответствии с ГП-26 должен увеличиться в 1,4 раза и составить 4 620,0 тыс. тонн, при этом, согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса и Концепции социально-экономического развития, его увеличение предусмотрено в 1,8 раза до 6 580,0 тыс. тонн.

Аналогично в ГП-26 занижено значение объема ежегодного производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных, установленное в 2020 году на уровне 4 048,2 тыс. тонн, при том что согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса и Стратегии

пищевой и перерабатывающей промышленности данный показатель установлен на уровне 5 255 тыс. тонн (5,2 млн. тонн).

Запланированный в ГП-26 на 2020 год объем ежегодного производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (232,3 тыс. тонн) в 1,8 раза меньше, по сравнению с выпуском продукции аквакультуры, предусмотренным Стратегией рыбохозяйственного комплекса (410,0 тыс. тонн).

Показатель, отражающий среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров, которое согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса должно составлять к 2020 году 28 кг, в ГП-26 не определен. При этом в ГП-26 установлен усредненный показатель ежегодного потребления рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (22,7 кг), определяемый только по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, без учета баланса ресурсов и использования рыбы и рыбопродуктов, рассчитываемого с учетом официальных статистических данных (таможенных данных) об уловах, производстве, запасах, экспорте и импорте рыбы и рыбопродукции.

Системой показателей (индикаторов) ГП-26 не предусмотрены целевые ориентиры Стратегии рыбохозяйственного комплекса, определяющие к 2020 году: количество ежегодно получаемых новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов (30 ед.); обновление основных фондов отрасли в год (10 %), в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (5,8 %), рыбопромыслового флота (2,52 %), вспомогательного флота (1,68 %); количество ежегодно внедряемых технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции (30 ед.); долю продукции с высокой степенью переработки (85,7 %); долю продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (0,94 %); степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (80 %), объем инвестиций в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, (в ценах 2008 г.) (96,3 млрд. рублей).

В составе задач, решаемых в рамках ГП-26, отсутствуют задачи, приведенные в Стратегии рыбохозяйственного комплекса, такие как: формирование развитого внутреннего рынка рыбной продукции и его эффективной функциональной инфраструктуры; развитие внешней торговли рыбными товарами высокой степени переработки водных биоресурсов.

Также в ГП-26 **не нашли своего отражения цели**, определенные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года, в том числе переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию, переработку новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий, производство экологически чистых продуктов питания, обеспечение экологической безопасности продовольствия, наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания, расширение

производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства.

В ГП-26 не определен комплекс мер, направленных на реализацию положений Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности, согласно которым в период 2013 – 2020 года объем инвестиций в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов должен составить не менее 22 104,3 млн. рублей, а рентабельность по отрасли за счет улучшения ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, роста производительности труда, проведения мероприятий по модернизации основных средств должна увеличиться в среднем на 12 %.

Кроме того, в ГП-26 не предусмотрен целевой показатель, отражающий динамику увеличения доли производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, которая в соответствии с Концепцией социально-экономического развития должна увеличиться с 51 % в 2007 году до 82 % в 2020 году.

Состав показателей (индикаторов) ГП-26 также **не в полном объеме** отражает приоритеты повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации и достижения технологического лидерства российской экономики, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596).

В ГП-26 не установлены три из пяти показателей, предусмотренных Указом № 596, в том числе: «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году», «Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года», «Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году».

Согласно Морской доктрине Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года) перед морским рыбным хозяйством поставлен ряд задач, которые не нашли отражения в ГП-26, в том числе: проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны (далее – ИЭЗ) Российской Федерации; оптимизация управления рыболовным флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыболовского флота акваториях морей и океанов; сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах ИЭЗ иностранных государств, в конвенционных районах и открытой

части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыбопромыслового флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова.

26.4. В соответствии с паспортом ГП-26 основными целями является обеспечение:

- перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;
- удельного веса отечественной рыбной продукции в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;
- конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

В соответствии с паспортом ГП-26 цели госпрограммы не в полной мере согласованы с задачами, решаемыми на уровне ГП-26 и ее подпрограмм.

Так, ни одна из задач не направлена на наращивание экспорта из России конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Более того, в рамках ГП-26 не предусмотрены меры государственного регулирования. В результате мероприятия по стимулированию развития отдельных направлений рыбохозяйственного сектора экономики сводятся исключительно к субсидированию субъектов хозяйственной деятельности, как на федеральном, так и региональном уровнях на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета.

Согласно действующей в проверяемом периоде редакции ГП-26 для оценки степени достижения поставленных целей на всем периоде ее реализации (2013 – 2020 годы) предусмотрено 53 показателя (индикатора).

Установленные на период 2018 – 2020 годов значения по 8 показателям (индикаторам) и на период 2019 – 2020 годов по 15 показателям (индикаторам) остаются неизменными, что не дает возможности оценить степень их влияния на достижение цели ГП-26.

Запланированная на период 2018 – 2020 годов отрицательная динамика по 7 показателям (индикаторам) также не отражает прогресс в достижении соответствующих целей и решении задач ГП-26.

Так, предусмотрено снижение по 2 основным показателям (индикаторам) на уровне госпрограммы: «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания» (с 126,6 % до 125,3 %) и «Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (с 36 % до 35 %).

Анализ обоснованности состава целевых показателей (индикаторов) ГП-26 свидетельствует об их недостаточности для полной оценки степени достижения программных целей и решения поставленных задач в рамках подпрограмм и основных мероприятий. Так, ни один из целевых показателей не характеризует достижение основной программной цели – обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития; внедрение новых технологий; развитие импортозамещающих подотраслей.

По подпрограмме «Охрана и контроль» ГП-26 не предусмотрены показатели, отражающие эффективность реализации основного мероприятия «Совершенствование разграничения полномочий в области контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения», в рамках которого органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется реализация переданных им полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов. В целях финансового обеспечения указанных полномочий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ежегодно предусматриваются субвенции, объемы которых доводятся Минфином России в рамках единой субвенции. Вместе с тем, распределение субвенций, оценка эффективности и контроль за реализацией переданных полномочий осуществляются Минсельхозом России совместно с Росрыболовством исходя из достижения значений по показателям, состав которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2256-р, а именно: «Доля протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» и «Доля площади водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей площади водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий».

26.5. Реализация ГП-26 осуществлялась Росрыболовством на основании Плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 380, и Детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13 июня 2018 г. № 292.

26.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено паспортом ГП - 26	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения (гр. 4/гр. 3*100)
1	2	3	4	5	6
ГП-26	всего	11 802,7	11 940,5	- 137,8	101,2
	федеральный бюджет	11 667,1	11 907,3	- 240,2	102,1
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	135,6	33,2	102,4	24,5
	юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0

*По данным Сводного годового доклада

Ресурсное обеспечение реализации ГП-26 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы за счет средств федерального бюджета в объеме 11 667,1 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года средства, предусмотренные на реализацию ГП-26, составили 12 359,5 млн. рублей, что на 692,4 млн. рублей, или на 5,6 % больше, чем в паспорте ГП-26.

С 2015 года предусмотрено участие субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования в реализации основного мероприятия ГП-26 по государственной поддержке аквакультуры и товарного осетроводства. Запланированное на 2018 год финансовое обеспечение мероприятий ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 135,6 млн. рублей, согласно представленным отчетам и результатам проверки исполнено на 24,5 % (33,2 млн. рублей).

26.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-26 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

(млн. рублей)	ГП-26	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-26, всего	11 667,1	11 587,2	12 359,5	11 907,3	96,3
в том числе:					
Росрыболовство	11 667,1	11 587,2	12 359,5	11 907,3	96,3
в % к итогу	100	100	100	100	x
Минсельхоз России	-	-	-	-	-
в % к итогу					

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 осуществляло Росрыболовство.

По итогам 2018 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 составило 96,3 %, что на 0,8 % выше уровня 2017 года (95,5 %).

26.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-26, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-26, а также уровень исполнения расходов по ГП-26 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/подпрограммы	ГП-26	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Отклонение (гр.6 - гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-26	11 667,1	11 667,1	11 587,2	-79,9	12 359,5	692,4	11 907,3	-452,2	96,3
Подпрограмма 1 «Организация	78,9	78,9	71,5	-7,4	71,5	-7,4	73,9	2,4	103,4**

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-26	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Отклонение (гр.6 - гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
рыболовства»									
Подпрограмма 2 «Развитие аквакультуры»	2 031,6	2 031,6	2 182,4	150,8	2 236,6	205,0	2 156,8	-79,8	96,4
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	4 059,8	4 059,8	4 207,9	148,1	4 287,1	227,3	4 287,1	0,0	100,0
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	911,7	911,7	911,7	0,0	911,7	0,0	895,8	-15,9	98,3
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	370,6	370,6	354,6	16,0	312,5	-58,1	114,4	-198,1	36,6
Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы»	2 871,6	2 871,6	2 836,1	-35,5	3 225,7	354,1	3 141,6	-84,1	97,4
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	529,7	529,7	209,8	-319,9	501,2	-28,5	424,7	-76,5	84,7
Подпрограмма 8 «Развитие осетрового хозяйства»	813,2	813,2	813,2	0,0	813,2	0,0	813,0	-0,2	100

** перевыполнение обусловлено курсовой разницей, невыполнение – остатком средств на банковском счете

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 утверждены в объеме 11 667,1 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-26 увеличены на 6,7 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-26 составило 11 907,3 млн. рублей, что на 452,2 млн. рублей, или на 3,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, в том числе по подпрограммам: «Организация рыболовства» – 73,9 млн. рублей (перевыполнение 3,4 %, в 2017 году – 3,3 %), «Развитие аквакультуры» – 2 156,8 млн. рублей (невыполнение 3,6 %, в 2017 году – 0 %), «Наука и инновации» – 4 287,1 млн. рублей (невыполнение 0 %, в 2017 году – 0 %), «Охрана и контроль» – 895,8 млн. рублей (невыполнение 1,7 %, в 2017 году – 0 %), «Модернизация и стимулирование» – 114,4 млн. рублей (невыполнение 63,4 %, в 2017 году – 42,8 %), «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» – 3 141,6 млн. рублей (невыполнение 3,4 %, в 2017 году – 1,5 %), «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – 424,7 млн. рублей (невыполнение 15,3 %, в 2017 году – 36,2 %) и «Развитие осетрового хозяйства» – 813,0 млн. рублей (невыполнение 0 %, в 2017 году – 0 %).

Неисполненные бюджетные ассигнования образовались в основном по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» в части межбюджетных трансфертов (198,1 млн. рублей, или 43,8 % от общего объема неисполненных назначений), что обусловлено досрочным погашением заемщиками кредитных договоров, уточнением графиков погашения кредитов, а также

не подтверждением получателями целевого использования кредитных средств, полученных на развитие аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства.

Также не использованы в полном объеме предусмотренные на 2018 год средства федерального бюджета по подпрограммам «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (84,7 %), «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации» (96,6 %), «Охрана и контроль» (98,3 %) и «Развитие аквакультуры» (96,4 %).

26.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-26 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-26	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-26	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2 *100)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-26
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-26	3	3	100	100	105,9	96,1	102,1
Подпрограмма 1 «Организация рыбоводства»	2	2	100	100	90,6	103,4	93,7
Подпрограмма 2 «Развитие аквакультуры»	6	2	33,3	100	110,1	96,4	106,2
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	2	2	100	100	105,6	100	105,6
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	5	4	80	100	100	98,3	98,3
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	5	3	60	100	84,3	36,6	30,9
Подпрограмма 6 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»	3	3	100	100	112,3	96,6	109,4
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	4	2	50	100	94,6	84,7	80,2
Подпрограмма 8 «Развитие осетрового хозяйства»	6	5	83,3	100	100	100	100
Всего	36	26	72,2	100,0	100,4	90,2	91,8

В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 53 показателей ГП-26 плановые значения на 2018 год установлены по 44 показателям, из них по 1 показателю фактическое значение не представлено, по 7 показателям представлена предварительная информация. Таким образом, **фактические значения представлены по 36 показателям (81,8 %).**

Уровень исполнения показателей (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил 72,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-26 составило 100 %) увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-26.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Организация рыболовства» составило **100 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 9,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 103,4 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Развитие аквакультуры» составило **33,3 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 10,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,4 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Наука и инновации» составило **100,0 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100,0 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Охрана и контроль» составило **80 %** при **неизменности** бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» составило **60 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 15,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 36,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 12,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» составило **50,0 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 84,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» составило **83,3 %** при **неизменности** бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 100 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-26 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единиц измерения)	ГП-26 (паспорт)	Фактиче- ское выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)***	Справочно: фактическое исполнение в 2017 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-26 (млн. рублей)	11 667,1	12 359,5*	105,9	12 487,7*
		11 907,3	102,1	12 148,3
Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (к базовому периоду), процентов	106,5	119,8	112,5	116,1
Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (к базовому периоду), процентов	126,6	140**	110,6	127,8
Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры включая посадочный материал (к базовому периоду), процентов	48	51,9	108,1	47
Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение), процентов	36	36	100,0	36,6
Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции, процентов	82,2	81**	98,5	80,3
Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение), тыс. тонн	3 964,5	4 164**	105,0	4 165,6
Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год), кг.	22,7	22,1**	97,4	21,5
Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство», тыс. ед.	35,8	35,8**	100,0	35,1
Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (по отношению к показателю 2011 года), процентов	150	105,8**	70,5	105,8

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Предварительные (прогнозные) данные.

*** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, - гр. 2/ гр. 3,
для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, - гр. 3 / гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **9 целевых показателей (индикаторов)** ГП-26 плановые значения **достигнуты по 3 (33,3 %)**, по **6 показателям** представлены **предварительные (прогнозные) данные (66,7 %)**.

Из 43 показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-26 в 2018 году плановое значение предусмотрено для 35. Из 35 показателей (индикаторов) подпрограмм **по 2 представлены предварительные данные**.

Таким образом, из 33 показателей (индикаторов) подпрограмм **не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) (30,3 %)**.

Плановые значения показателей «Количество содержащихся в составе ремонтно-маточных стад водных биологических ресурсов по видам в рамках утвержденного государственного задания (кроме осетровых видов рыб)» (план – 54,7 тыс. штук, факт – 54,158 тыс. штук), «Площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) (годовое значение)» (план – 6 483 га, факт – 6 275,75 га), «Количество водных биологических ресурсов, биологический анализ которых осуществлен в рамках утвержденного государственного задания» (план – 18,9 тыс. штук, факт – 14,91 тыс. штук), «Площадь

акватории, очищенной от мусора, брошенных сетей и иных бесхозных орудий лова в рамках утвержденного государственного задания» (план – 7 988 тыс. кв. м, факт – 7 654,04 тыс. кв. м) не достигнуты в связи с систематическим недофинансированием работ по осуществлению искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов.

Плановые значения показателей «Количество построенных и модернизированных судов рыбопромыслового флота с государственной поддержкой (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода)» (план – 8 единиц, факт – 6 единиц), «Объем введенных мощностей по хранению и переработке рыбной продукции с государственной поддержкой (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода)» (план – 310,4 тыс. тонн, факт – 308,4 тыс. тонн) не достигнуты из-за досрочного закрытия кредитных договоров рыбохозяйственных организаций и отсутствием новых заявителей на получение субсидии.

26.10. По данным Сводного годового доклада, из 114 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком, наступило 102 контрольных события (89,5 % общего количества).

26.11. Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			ЛБО на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
долго- срочная		просро- ченная	долго- срочная		просро- ченная	долго- срочная		просро- ченная			
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-26, в том числе:	381,7		9,5	152,1		1,2	-229,6		-8,4	14 378,9	6 806,2
Росрыболовство, из них:	381,7		9,5	152,1		1,2	-229,6		-8,4	14 378,9	6 806,2
0405 2660190039 244				3,3			3,3			22,1	11,7
0405 2620193987 612	7,3			9,5			2,2			13,0	13,0
0411 2630193987 612	9,2			10,9			1,7			16,4	16,4
0405 2640190059 612	4,0			5,5			1,5			4,0	4,0
0405 2640193987 612				1,0			1,0			2,0	
0405 2640293987 612	4,3			4,5			0,2			1,8	
0411 2630193974 612				0,1			0,1			0,7	0,7
0405 2620193974 612				0,0			0,0			0,3	0,3
0405 2670594009 466	1,2		1,2	1,2		1,2					
0706 2630193490 612	0,0						0,0				
0405 2640290059 612	0,1						-0,1			606,4	606,2
0412 2660190019 242	1,6			1,2			-0,4			96,4	19,8
0405 2670194009 414	0,5						-0,5			1,8	1,8
0405 2620190059 244	2,2		2,2				-2,2		-2,2		
0412 2660190019 244	4,3		0,6	0,7			-3,6		-0,6	508,6	200,6
0405 2670100000 414	5,6		5,6				-5,6		-5,6		
0411 2680690059 612	12,4			1,7			-10,7			8,0	
0405 2620190059 612	42,6			16,2			-26,4			30,0	
0411 2630190059 612	82,5			35,8			-46,7			152,6	152,6
0405 2620290059 612	203,9			60,4			-143,5			5,1	5,1

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках ГП-26 в размере 381,7 млн. рублей сложилась в основном за счет субсидий бюджетным учреждениям на иные цели – 366,3 млн. рублей (или 96 %).

По итогам 2018 года дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках ГП-26 сократилась на 229,6 млн. рублей, или на 60,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 152,1 млн. рублей, в том по предоставленным субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели – 145,6 млн. рублей (или 95,8 % общего объема).

26.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	501,2	424,7	84,7	2	0	0,0
Подпрограмма 7 "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"	501,2	424,7	84,7	2	0	0,0
Росрыболовство	501,2	424,7	84,7	2	0	0,0

Объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства был утвержден Росрыболовству в 2018 году по четырем объектам в рамках ФАИП по мероприятиям ГП-26 в сумме 821,1 млн. рублей, из них 291,4 млн. рублей (35,5 %) на оплату контрактов, заключенных в 2017 году и не исполненных в установленный срок. По состоянию на 1 июня 2018 года оплачено по госконтрактам, заключенным в 2017 году, всего 213,9 млн. рублей. Согласно уточненным показателям сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования уменьшены на 39 % (на 319,9 млн. рублей) до 501,2 млн. рублей.

При этом количество объектов капитального строительства, реализуемых в 2018 году в рамках ФАИП (2018 – 2020 годы), сокращено с 4 до 3, из них 2 объекта реконструкции предусмотрены к вводу в эксплуатацию до конца 2018 года¹.

Строительные работы по вновь начинаемому объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства Республики Карелия» в связи с отсутствием утвержденной проектной и рабочей документации в 2018 году не начаты и перенесены на неопределенный срок. В результате бюджетные ассигнования по объекту в размере 317,3 млн. рублей перераспределены на иные цели неинвестиционного характера. В связи с этим отмечены риски переноса запланированного на

¹ В рамках основного мероприятия 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» – объект «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток» (заказчик (застройщик): ФГБНУ «ТИНРО-Центр») с объемом финансирования 2,1 млн. рублей и в рамках основного мероприятия 7.4 ГП-26 «Повышение качества государственного мониторинга контроля добычи водных биологических ресурсов» – объект «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» (заказчик (застройщик): ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи») с объемом финансирования 78,5 млн. рублей. Также на 2018 год предусмотрено продолжение в рамках основного мероприятия 7.5 ГП-26 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» реконструкции, планируемой к завершению в 2020 году, по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» (заказчик (застройщик): ФГУП «Национальные рыбные ресурсы») с объемом финансирования 420,6 млн. рублей.

2021 год ввода объекта в эксплуатацию, недостижения плановых значений по показателю «Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал», отражающему степень реализации мероприятий подпрограммы «Развитие аквакультуры» ГП-26, и невыполнения поручений Президента Российской Федерации (19 декабря 2016 г. № Пр-2489, пункт 2), Правительства Российской Федерации (13 декабря 2016 г. № 2) и Государственной комиссии по подготовке к празднованию 100-летия образования Республики Карелия (26 апреля 2016 г. № 7) в части реализации данного объекта капитального строительства.

По итогам 2018 года кассовые расходы за счет бюджетных инвестиций составили 424,7 млн. рублей (84,7 % показателя сводной бюджетной росписи).

Из трех инвестиционных мероприятий ГП-26 реализовано в полном объеме только одно – основное мероприятие 7.5 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов», в рамках которого подрядчиком был передан ФГУП «Нацрыбресурс» объект, незавершенной реконструкции. Техническая готовность объекта составила 64 %.

Не состоялся предусмотренный на 2018 год ввод в эксплуатацию после реконструкции научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры в г. Владивостоке (основное мероприятие 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры»), в связи с выявленными в ходе приемки фактами несоответствия проектной документации, и регионального центра мониторинга и регионального информационного центра в г. Мурманске (основное мероприятие 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры»), в связи с неисполнением подрядчиками обязательств по выполнению строительно-монтажных работ.

Основной причиной низкого уровня исполнения явилось ненадлежащее планирование и включение Росрыболовством в проекты федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2021 годов» и ФАИП (2018 – 2020 годы) объемов капитальных вложений в объекты государственной собственности в отсутствие утвержденной проектной и рабочей документации по вновь начинаемым объектам капитального строительства, а также ненадлежащее администрирование средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию инвестпроектов, в том числе отсутствие своевременно принятого Росрыболовством акта об утверждении объектов государственной собственности Российской Федерации, не включенных в ФЦП на 2018 год, в строительство которых необходимо осуществить бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета.

Вследствие ненадлежащего контроля Росрыболовства за соблюдением законодательства Российской Федерации, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ и соглашениями о передаче полномочий государственного заказчика, подведомственными организациями (ФГБУ «ЦСМС» и ФГБНУ «ТИПРО-Центр», ФГУП «Нацрыбресурс») допущены многочисленные нарушения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок по переданным полномочиям, выразившиеся во внесении существенных изменений в условия госконтрактов, несоблюдении сроков расчетов с подрядчиками за выполненные работы (в том числе

при перечислении авансов), сроков размещения в ЕИС отчетов об исполнении госконтрактов, не предъявлении требований к недобросовестным подрядчикам, в том числе финансовые на сумму 5,7 млн. рублей.

За 2018 год количество объектов незавершенного строительства сократилось с 28 до 25 единиц или на 10,7 %, объем капитальных вложений по незавершенному строительству – с 1 894,3 млн. рублей до 1 881,8 млн. рублей, или на 0,7 %. Расходы на ПИР и ПСД на 1 января 2019 года по 7 объектам составили 75,0 млн. рублей.

В 2018 году введено в эксплуатацию 2 объекта с общим объемом капитальных вложений 414,5 млн. рублей, подлежащих вводу в 2016 – 2017 годах. Бюджетные расходы прошлых лет по 1 объекту «Реконструкция и расширение Абалакского осетрового рыбозаводного завода ФГУП «Госрыбцентр» с. Абалак, Тобольский район, Тюменская область» в сумме 21,2 млн. рублей списаны по результатам инвентаризации, проведенной в ходе реорганизационных мероприятий.

В 2018 году мероприятия по консервации объектов незавершенного строительства или возобновлению строительства (реконструкции) не проводились. Требования части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ в части обеспечения консервации объектов незавершенного строительства, строительство по которым не осуществляется более 6 месяцев, не соблюдены.

Принимаемые Росрыболовством меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, несвоевременны и малоэффективны.

Так, Росрыболовством не решен вопрос о завершении работ по 5 из 43 объектов незавершенного строительства, включенным в План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Росрыболовства, утвержденный распоряжением Росрыболовства от 1 сентября 2017 г. № 45-р, в том числе по объекту «Реконструкция Волгоградского осетрового рыбозаводного завода с садковой линией и рыбозаводным комплексом на Волжской ГЭС, пос. Рыбоводный Среднеахтубинского района Волгоградской области» с высокой степенью технической готовности 89,3 %, расходы федерального бюджета по которому в период 2009 – 2014 годов составили 251,2 млн. рублей.

Кроме того, Росрыболовством не принято управленческое решение о дальнейшем использовании начатых строителей в 2002 – 2010 годах 6 судов морского класса, из них 4 научно-исследовательских судна (НИС), с технической готовностью от 50 до 90 %. При этом корпуса судов и находящееся на них оборудование вследствие отсутствия надлежащей консервации пришли в негодность и утратили свою рыночную стоимость. В результате неэффективные расходы федерального бюджета на их строительство составили 506,0 млн. рублей.

26.13. По результатам анализа отмечено, что приведенная в уточненном Годовом отчете о ходе реализации ГП-26, размещенном на портале государственных программ, и представленном в Правительство Российской Федерации, оценка эффективности реализации является завышенной в отношении 2 из 8 подпрограмм ГП-26: «Модернизация и

стимулирование» и «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса».

26.14. Представленное в уточненном Годовом отчете по ГП-26 описание рисков реализации госпрограммы, в том числе описания механизмов управления ими и мер по их минимизации не содержит обоснований, соответствующих оценок и расчетов, а также не позволяет провести оценку всех возможных вариантов ее реализации, предотвратить и (или) минимизировать отрицательное воздействие негативных факторов.

Вместе с тем, начиная с 2015 года не было реконструировано (модернизировано) ни одно из семи научно-исследовательских судов, запланированных в рамках ГП-26. Таким образом, меры, направленные на решение задачи подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» по расширению ресурсной базы рыболовства, фактически не реализуются.

Предусмотренный на 2018 год ввод 2 объектов капитального строительства не состоялся. Также не было начато строительство объекта, включенного в ФАИП на 2018 год во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В связи с этим эффективность реализации подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в целом оценивается по итогам проверок в 2015 – 2018 годах как неудовлетворительная, основная цель данной подпрограммы по обеспечению инфраструктурного обеспечения инновационного развития рыбохозяйственного комплекса к 2024 году может быть не достигнута.

26.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-26** составила 92,1 %, что соответствует уровню **«Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (96,3 %), оценка показателей (индикаторов) уровня подпрограмм (86,9 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (89,5 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,0 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (50,0 %).

В 2017 году, по оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-26** составила **85,1 %**, что соответствует уровню **«Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) госпрограммы (77,5 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (95,2 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,8 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (82,5 %).

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 18,2 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 72,2 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 61,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 83,3 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 96,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 0,0 % (**низкий уровень**).

В 2017 году оценка эффективности ГП-26 Счетной палатой также не осуществлялась, в связи с тем что доля показателей, по которым представлены предварительные данные, составляла 11,9 %.

27. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»

27.1. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330. В 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 376 утверждена новая редакция ГП-27.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-27 является Минэкономразвития России, соисполнители – Минтранс России, ФТС России и Росграница (до 2 февраля 2016 года), участники – Минсельхоз России, Минпромторг России, Минфин России и Минобрнауки России.

27.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 376 в ГП-27 внесены изменения, которые подготовлены Минэкономразвития России в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807 (пункт 11), от 26 октября 2017 года № 7804п-П13 (пункт 63), от 20 декабря 2017 года № 9616п-П13 (пункт 8), а также письмом аппарата Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2018 г. № П43-5330 в целях приведения параметров ее финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ. Утвержден также План реализации ГП-27 на 2018 - 2020 годы, показатели (индикаторы) ГП-27 с распределением по субъектам Российской Федерации (Байкальский регион и Северо-Кавказский Федеральный округ), параметры ресурсного обеспечения и прогнозной оценки расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и иных внебюджетных источников, а также сведения о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах) реализации госпрограммы на территории Байкальского региона и Северо-Кавказского Федерального округа.

Финансовые показатели госпрограммы во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ.

Срок окончания реализации ГП-27 продлен с 31 декабря 2019 до 31 декабря 2020 года.

Анализ информации об изменениях, внесенных Минэкономразвития России в ГП-27, показал, что изменения подготовлены в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, а также в целях приведения параметров ее финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ.

ГП-27 не содержит ведомственных и федеральных целевых программ и включает 6 подпрограмм: подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического

сотрудничества» (далее – подпрограмма 1); подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза» (далее – подпрограмма 2); подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 3); подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 4); подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности» (далее – подпрограмма 5); подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 6).

27.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации, документам стратегического планирования

Целью ГП-27 является усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны, что не соответствует уровню целевых установок Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года¹, в соответствии с которой целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения Россией лидирующих позиций в мировой экономике, на что Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание². Таким образом, цель ГП-27 не характеризует достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, как это предусмотрено частью 1 статьи 28 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании» и противоречит пункту 7 Порядка № 588.

Кроме того, цель ГП-27 не соответствует требованиям пункта 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), в соответствии с которым цели государственной программы должны определять конечные результаты реализации государственной программы и соответствовать приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственной программы, определяемым в отраслевых документах стратегического

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 10 февраля 2017 г.).

² Заключение Счетной палаты Российской Федерации на государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (от 22 апреля 2014 г. № 01-995/04-03, поручение Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № ИШ-П2-3708), заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчеты Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2014 год и за 2015 год, заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект постановления о внесении изменений в Госпрограмму от 7 апреля 2017 г. № ЗСП-87/04-03.

планирования Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены в ГП-27 не в полной мере, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
1. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года		
1.1. Цели: укрепление экономического суверенитета Российской Федерации; обеспечение экономического роста	усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны	усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны
1.2. Задачи:		
1) выстраивание отвечающей национальным интересам Российской Федерации международно-правовой системы экономических взаимоотношений, недопущение ее фрагментации, ослабления или избирательного применения;	формирование национальной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности; формирование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно обеспечивающей национальные интересы и интересы российского бизнеса в процессе международного экономического сотрудничества с учетом изменившихся условий внешней среды; развитие системы таможенного администрирования; повышение эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации	формирование национальной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности; формирование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно обеспечивающей национальные интересы и интересы российского бизнеса в процессе международного экономического сотрудничества с учетом изменившихся условий внешней среды; развитие системы таможенного администрирования; повышение эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации
2) расширение партнерского взаимодействия и интеграционных связей в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), Шанхайской организации сотрудничества и других межгосударственных организаций;	формирование правовых и институциональных основ для создания Евразийского экономического союза как следующего этапа формирования интеграционного объединения Таможенного союза и Единого экономического пространства;	формирование правовых и институциональных основ для создания и функционирования Евразийского экономического союза как следующего этапа формирования интеграционного объединения Таможенного союза и Единого экономического пространства;
3) создание региональных и трансрегиональных интеграционных объединений с соблюдением национальных интересов Российской Федерации;	развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества;	развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества;
4) содействие российским организациям в трансфере и внедрении передовых технологий;		
5) расширение номенклатуры и объема экспорта несырьевой продукции, географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам Российской Федерации;		
6) обеспечение правовой консультативной поддержки законных интересов российских экспортеров за рубежом;		
7) оказание российским организациям содействия, в том числе путем заключения межправительственных соглашений, в расширении их участия в международной экономической кооперации;		

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
8) содействие развитию российских предприятий несырьевого сектора экономики, достижению ими уровня глобальных лидеров мировой экономики;		
9) развитие рыночной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание профессиональных услуг по продвижению российской продукции на зарубежные рынки.		
1.3. Показатели:		
индекс физического объема экспорта;	Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 119 %; 2018 – 120,5 %; 2019 – 122 %	Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100 % 2017 – 119 %; 2018 – 120,2 %; 2019 – 122 %; 2020 – 119 %
	Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров (%) 2017 – 107 %; 2018 – 107,8 %; 2019 – 106,8 %	Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100%: 2017 – 107 %; 2018 – 107,8 %; 2019 – 106,8 %; 2020 – 107 %
	Индекс роста числа организаций-экспортеров, 2011 год – 100 % 2017 – 150 %; 2018 – 160 %; 2019 – 165 %	Индекс роста числа организаций-экспортеров, 2011 год – 100 %: 2017 – 150 %; 2018 – 160 %; 2019 – 165 %; 2020 – 150 %
доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта;	Доля экспорта машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте Россией товаров в страны Содружества Независимых Государств, в ценах 2011 года (%) 2017 – 16,9 %; 2018 – 18,5 %; 2019 – 19,2 %	Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров, в ценах 2011 года (%): 2017 – 4,8 %; 2018 – 5 %; 2019 – 5,2 %; 2020 – 5,5 %
доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства;	показатели отсутствуют	показатели отсутствуют
2. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов		
2.1. В 2018 - 2020 гг. темпы роста экспорта товаров в реальном выражении будут постепенно снижаться с 3,2% в 2018 г. до 2,2% к концу периода, при этом темпы роста топливно-энергетических товаров составят в среднем около 1,0%. Экспорт несырьевых товаров в 2018 - 2020 гг. будет расти опережающим среднегодовым темпом в 4,5%.	Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 119 %; 2018 – 120,5 %; 2019 – 122 %	Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100 % 2017 – 119 %; 2018 – 120,2 %; 2019 – 122 %; 2020 – 119 %
	Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров (%) 2017 – 107 %; 2018 – 107,8 %; 2019 – 106,8 %	Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100% 2017 – 107 %; 2018 – 107,8 %; 2019 – 106,8 %; 2020 – 107 %
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года		
3.1. Задача:		
К 2024 году удвоить несырьевой неэнергетический экспорт до 250 млрд. долл. США	Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 119 %; 2018 – 120,5 %; 2019 – 122 %	Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100 % 2017 – 119 %; 2018 – 120,2 %; 2019 – 122 %; 2020 – 119 %
	Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров (%) 2017 – 107 %; 2018 – 107,8 %; 2019 – 106,8 %	Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %: 2017 – 107 %; 2018 – 107,8 %; 2019 – 106,8 %; 2020 – 107 %

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
увеличить ежегодный экспорт услуг, включая образование, медицину, туризм, транспорт до 100 млрд. долл. США.	показатели отсутствуют	показатели отсутствуют
2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года		
2.1. Цель:		
реализация национальных интересов, а также достижение главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике путем решения основных задач с учетом стратегических приоритетов, обеспечивающих национальную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации.	Цель подпрограммы 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (в рамках которой осуществляется предоставление субсидии федеральному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь»): развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества	Цель подпрограммы 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (в рамках которой осуществляется предоставление субсидии федеральному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь»): совершенствование и расширение возможностей международного экономического сотрудничества
2.2. Показатели: отсутствуют	Показатель основного мероприятия 1.1 «Расширение двустороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами»: Число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых в рамках Концепции формирования «нового облика» торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах	Показатели основного мероприятия 1.1 «Расширение двустороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами»: доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров (в ценах 2011 года); число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых при поддержке торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах

27.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

В целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта ГП-27 свидетельствует о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы.

Цели всех подпрограмм ГП-27 не отвечают критериям конкретности, измеримости и достижимости, предусмотренным пунктом 16 Методических указаний, что затрудняет проведение объективной оценки реализации госпрограммы.

Задачи ГП-27 по развитию системы таможенного администрирования и по повышению эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации дублируют наименование целей подпрограмм 5 и 6, что противоречит пункту 17 Методических указаний, в соответствии с которым решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок.

Анализ показателей (индикаторов) ГП-27 свидетельствует о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы. Система целевых показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка № 588 и Методических указаний № 582, так как не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения решения задач, поставленных в госпрограмме, как это предусмотрено пунктом 23 Методических указаний № 582.

Так, например, по подпрограмме 5 для оценки степени решения задачи «развитие информационно-коммуникационных технологий и обеспечение функционирования информационно-технических и программных средств» целевые показатели не предусмотрены.

В нарушение пункта 20 Методических указаний № 582, предусматривающего установление взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) государственной программы (подпрограммы):

реализация основного мероприятия 3.1 «Финансовая поддержка экспорта» не взаимосвязана с показателем «Объем кредитно-финансовой поддержки экспорта с участием группы РЭЦ»;

основное мероприятие 3.2 «Промоутерская поддержка экспорта и инвестиционного сотрудничества» увязано с показателем «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти», плановое значение которого на 2018 год не установлено.

В нарушение требований пункта 11 Порядка № 588 и пункта 22 Методических указаний № 582 система целевых показателей подпрограмм ГП-27 количественно не характеризует ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей, а также не в полной мере отвечает критериям необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.

Значения показателей, характеризующих результативность деятельности по продвижению продукции АПК на внешние рынки, предусмотренных в ГП-27, на 2018 - 2019 годы включены без учета фактических показателей по итогам 2017 года, в связи с чем представляются заниженными.

Кроме того, в паспорте приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», в рамках которого осуществляется поддержка экспортеров продукции АПК, предусмотрен не только количественный показатель³, но и

³ «Количество экспортеров, воспользовавшихся услугами группы РЭЦ, в том числе образовательными услугами, услугами Аналитического конъюнктурного центра, услугами по лицензированию экспортных поставок и проч., включая услуги,

показатель объема поддержанного экспорта⁴, оценка которого в случае реализации механизма поддержки экспортеров продукции АПК не осуществляется.

Ряд показателей не соответствуют требованию адекватности, так как очевидным образом не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи:

«Число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых при поддержке торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» - 250 ед. ежегодно;

«Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по предоставлению имеющим специальные звания сотрудникам и иным категориям граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в отношении общего объема финансирования, выделенного на эти цели» – значение показателя на 2017 - 2020 годы неизменно и составляет 99 процентов;

«Предельное время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров и транспортных средств представлена необходимая информация (документы) и товары и транспортные средства не идентифицированы как рискованные товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю» – значение показателя на 2017 - 2020 годы неизменно и составляет 20 минут.

ГП-27 предусмотрен целевой показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100 %» со значениями в 2018 - 2020 годах соответственно 120,2 %, 122 % и 119 %, что не соответствует Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, согласно которому предусмотрен рост экспорта несырьевых товаров в 2018 – 2020 годах опережающим среднегодовым темпом в 4,5 %.

При этом следует отметить, что Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года сформулирована задача удвоить несырьевой неэнергетический экспорт до 250 млрд. долл. США, а также увеличить ежегодный экспорт услуг, включая образование, медицину, туризм, транспорт до 100 млрд. долларов США.

предоставляемые онлайн, ед.» (в 2017 году – 6 600, в 2018 году – 7 400, в 2019 году – 7 700, в 2020 году – 8 000, в 2025 году – 12 000).

⁴ «Объем экспорта, поддержанного с участием группы РЭЦ (в том числе в рамках агентской функции Правительства Российской Федерации) (млрд. долларов США)».

Предусмотренный ГП-27 показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %», установлен на уровне 107,8 % в 2018 году, 106,8 % - в 2019 году, 107 % - в 2020 году. Целевые значения данного показателя не позволяют напрямую соотнести результативность выполнения соответствующих основных мероприятий 3.1 «Финансовая поддержки экспорта» и 3.П2 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» с поставленной Президентом Российской Федерации задачей.

Значительное количество показателей ГП-27 имеют различные базовые периоды, используемые в расчетах, что не позволяет дать объективную оценку динамике реализуемых мероприятий.

Так, например, базовым годом для расчета показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» является 2011 год, для показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров» - 2016 год.

27.5. Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограммы с другими госпрограммами

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что в ГП-27 не учтена взаимосвязь с государственными программами Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности», «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России) и государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ответственный исполнитель – Минфин России), в которых предусмотрены мероприятия по реализации мер государственной поддержки экспорта.

27.6. Детальный план-график реализации ГП-27 утвержден приказом Минэкономразвития России от 23 июня 2018 г. № 335, то есть с нарушением установленного пунктом 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации⁵ (далее – Порядок № 588) 20-дневного срока после утверждения Правительством Российской Федерации ГП-27 (30 марта 2018 года). Нарушение сроков утверждения детального плана-графика обусловлено длительностью его согласования с участниками и соисполнителями Госпрограммы.

Анализ плана реализации ГП-27 и детального плана-графика показал, что в целом перечень контрольных событий Плана реализации ГП-27 соответствуют основным мероприятиям госпрограммы.

Распределение контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-27 на 2018 – 2020 годы, в течение года представляется неравномерным, так как достижение 60 %

⁵ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

контрольных событий (12 из 20) предусмотрено в IV квартале. В 2018 году из 20 контрольных событий плана реализации ГП-27 не реализовано 1 контрольное событие (5 %), реализовано не в полном объеме 3 (15 %). Из 86 контрольных событий детального плана-графика реализации ГП-27 не реализовано 7 контрольных событий (8,1 %), реализовано не в полном объеме 1 контрольное событие.

27.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-27	Всего	74 423,4	76 687,7	2 264,3	3
	федеральный бюджет	74 423,4	76 687,7	2 264,3	3

*По данным Сводного годового доклада.

Привлечение средств региональных бюджетов на реализацию мероприятий ГП-27 не предусмотрено.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-27 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 74 423,4 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-27, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 75 999,4 млн. рублей, что на 1 576,1 млн. рублей, или на 2,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-27 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2018 года – 82 553,6 млн. рублей, что на 8 130,2 млн. рублей, или на 10,9 %, больше, чем в паспорте ГП-27.

27.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-27 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Паспорт ГП-27	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Роспись (СБР) 01.01.2019 г.	Кассовое исполнение за 2018 год	% исполнения росписи
Расходы по ГП, всего	74 423,4	75 999,4	82 553,6	76 687,7	92,9
Минпромторг России	2 765,7	2 765,7	3 747,6	2 819,7	75,2
% к итогу	3,72	-3,6	4,5	3,7	
Минобрнауки России	191,0	191,0	0	0	
% к итогу	0,26	0,3	0	0	
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	0	0	191,0	0	0
% к итогу	0	0	0,2	0	
Минсельхоз России	183,9	183,9	237,1	154,6	65,2
% к итогу	0,3	0,2	0,3	0,2	
Минтранс России	3 352,1	4 416,3	6 919,6	6 048,2	87,4
% к итогу	4,50	5,8	8,4	7,9	
Минэкономразвития России	9 312,9	6 718,8	6 962,9	5 555,7	79,8
% к итогу	12,5	8,8	8,4	7,2	
ФТС России	58 617,8	61 723,8	64 495,4	62 109,4	96,3
% к итогу	78,8	81,2	78,1	80,9	

Как следует из данных таблицы, в 2018 году отмечается достаточно низкий уровень кассового исполнения расходов соисполнителями и участниками ГП-27. Наименьшие показатели исполнения расходов у Минсельхоза России (65,2 %) и Минпромторга России (75,2 %). Аналогичная ситуация сложилась и в 2017 году, когда расходы Минсельхоза России составили 72,9 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи на 1 января 2018 года, а показатель кассовых расходов Минпромторга России за 2017 год составил 74,5 %.

В целях реализации мероприятий, направленных на продвижение продукции на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, Минсельхозом России предоставлялась субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр» (далее - АО «РЭЦ») в рамках основного мероприятия 3П2 **подпрограммы 3** на основании Соглашения от 23 марта 2018 г. № 082-11-2018-045. Кассовое исполнение расходов на указанные цели составило 154,63 млн. рублей, или 65,2 % уточненного показателя сводной бюджетной росписи. При этом показатели, характеризующие достижение ожидаемого результата основного мероприятия, превышают установленные плановые значения от 2 до 6 раз⁶, что обусловлено спросом компаний-экспортеров российской продукции АПК на реализуемый механизм государственной поддержки экспорта продукции АПК, а также повышенным интересом компаний импортеров к российской продукции в зарубежных странах.

Установлено, что оценка достижения АО «РЭЦ» показателей результативности, установленных Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 776, как это предусмотрено пунктом 4.1.5 Соглашения № 082-11-2018-045, Минсельхозом России не осуществлялась.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных расходов Минэкономразвития России по ГП-27 приходится на расходы, осуществляемые за счет средств федерального бюджета в рамках основного мероприятия 3.5 «Развитие деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по продвижению экономических интересов в глобальной экономике» **подпрограммы 3** «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической

⁶ Количество организаций сферы АПК, выставивших продукцию в постоянно действующих демонстрационно-дегустационных павильонах в иностранных государствах (при плане 45 единиц фактически 86); Количество организаций сферы АПК, продукция которых была представлена в рамках демонстрационно-дегустационных мероприятий (при плане 15 единиц фактически 61); Количество иностранных участников, посетивших действующие демонстрационно-дегустационные павильоны (при плане 110 человек фактически 655 человек).

деятельности» ГП-27 на обеспечение деятельности загранаппарата (83 %, или 4 097,5 млн. рублей). Кроме того, в 2018 году на обеспечение деятельности загранаппарата были также израсходованы средства, источником которых являются доходы торговых представительств от приносящей доход деятельности, а также остатки бюджетного финансирования прошлых лет, которые суммарно составили 323,2 млн. рублей, или 88,2 % уточненного объема лимитов бюджетных обязательств (366,57 млн. рублей). Объем неисполненных назначений по средствам дополнительного финансирования составил 43,3 млн. рублей.

Отмечается низкий уровень исполнения расходов на содержание загранаппарата по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в сумме 5,028 млн. рублей, или 27,7 % уточненных показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (18,13 млн. рублей), объем неисполненных назначений – 13,1 млн. рублей, что обусловлено не проведением капитальных ремонтов служебно-жилых зданий торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по причине передачи функций по осуществлению руководства ими, а также функций полномочного представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации и закрепленного за Минэкономразвития России на праве оперативного управления федерального недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования торговых представительств Российской Федерации, от Минэкономразвития России Минпромторгу России, согласно пункту 6 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

В нарушение пункта 2 распоряжения Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 28 сентября 2018 г. № 1302, в соответствии с которым Минэкономразвития России в месячный срок с даты издания распоряжения в установленном порядке передает, а Минпромторг России принимает по акту приема-передачи федеральное недвижимое имущество, акт приема-передачи расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования торговых представительств Российской Федерации, подписан 1 января 2019 года (на 2 месяца позже срока, установленного распоряжением от 28 сентября 2018 г. № 1302).

Во исполнение пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Минэкономразвития России были сокращены на 312,8 млн. рублей. Минэкономразвития России осуществлена частичная оплата выполненных работ по капитальному ремонту (включая оказание услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости и проведению

строительного контроля за выполнением работ) служебно-жилых зданий торговых представительств Российской Федерации только в рамках государственных контрактов, заключенных в 2017 году.

На конец 2018 года остатки средств на счетах заграничных учреждений (за исключением остатков средств, находящихся во временном распоряжении) составили 7,9 млн. долларов США (506,45 млн. рублей, из которых остатки средств федерального бюджета составили 4,099 млн. долларов США (261,98 млн. рублей), остатки средств от приносящей доход деятельности – 3,825 млн. долларов США), увеличившись по сравнению с началом года на 2,407 млн. долларов США (149,42 млн. рублей), в основном за счет роста поступлений доходов от разрешенных видов деятельности (прочие доходы от компенсации затрат, включая возврат НДС, возмещение стоимости коммунальных услуг).

В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 13 Инструкции № 157н, Положение об учетной политике в Минэкономразвития России, утвержденное приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2018 г. № 744 (далее - Положение об учетной политике в Минэкономразвития России), содержит норму о том, что пересчет кассовых расходов заграничных учреждений в рублевый эквивалент осуществляется исходя из средневзвешенного курса доллара США к российскому рублю за финансовый год, а не на дату совершения операций.

27.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-27, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-27, а также уровень исполнения расходов по ГП-27 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	74 423,4	74 423,4	75 999,4	1 576,0	82 553,6	8 130,2	76 687,6	5 865,9	92,9
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономи- ческой деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	836,6	836,6	803,4	-33,2	891,5	54,9	883,7	7,8	99,1
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	656,6	656,6	649,8	-6,7	1 625,4	968,8	1 060,7	564,6	65,3

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэконо- мической деятельности»	11 616,9	11 616,9	9 055,9	-2 560,9	10 247,1	-1 369,7	7 646,3	2 600,8	74,6
Подпрограмма 5 «Совершенствован- ие таможенной деятельности»	57 961,2	57 961,2	61 073,9	3 112,7	62 869,9	4 908,7	61 048,7	1 821,3	97,1
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономичес- кой деятельности»	3 352,1	3 352,1	4 416,3	1 064,1	6 919,6	3 567,5	6 048,2	871,4	87,4

Таким образом, исполнение расходов по ГП-27 составило 92,9 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение расходов в целом по ГП-27 составило **76 687,6 млн. рублей**, или 92,8 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по **подпрограмме 1** – 99 % (в связи с использованием в неполном объеме субсидии российским организациям на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген), по **подпрограмме 2** – 65,3 %, по **подпрограмме 3** – 75 % (низкий уровень исполнения расходов на реализацию основного мероприятия 3П2 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках внешнеэкономической деятельности»), по **подпрограмме 5** – 97,1 %, по **подпрограмме 6** – 87,4 %.

Наибольшее отклонение показателей бюджетной росписи от показателей, утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) сложилось по **подпрограмме 5** в большей степени обусловлено выделением дополнительных ассигнований, получаемых ФТС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2018 г. № 229-6 на выплату материального стимулирования федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата и таможенных органов ФТС России (сверх фонда оплаты труда) в сумме 1 104,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов на финансирование основного мероприятия 1.4 «Обеспечение дальнейшей интеграции России в глобальную торговую и экономическую

систему, участие в международных экономических организациях, форумах и соглашениях» **подпрограммы 1** составило 354,92 млн. рублей, или 97,8 % уточненных показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (362,74 млн. рублей). Исполнение расходов на уплату взносов в 10 международных организаций составило 294,34 млн. рублей, или 99,8 % уточненных показателей Федерального закона № 362-ФЗ, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств. Объем неисполненных назначений – 0,533 млн. рублей и обусловлен курсовой разницей (снижением курса доллара США к рублю). По сравнению с 2017 годом расходы на взносы в международные организации уменьшились на 35,0 млн. рублей, или на 10,6 %.

Расходы на организацию и проведение в г. Санкт-Петербурге 1-го Российско-Индийского экономического форума, а также практического семинара по быстрорастущим инновационным компаниям в рамках реализации проекта АТЭС № PPSTI 05 2017А составили суммарно 17,97 млн. рублей, или 99,3 % уточненных показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств. Объем неисполненных назначений сложился в сумме 0,12 млн. рублей (экономия по результатам электронного аукциона). При этом установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Минэкономразвития России несвоевременно направил в Федеральное казначейство информацию об исполнении 5 государственных контрактов (от 12 декабря 2018 г. № ГК-191-ГС/Д21, от 14 марта 2018 г. № ГК-28-ВП/Д21, от 10 апреля 2018 г. № ГК-47-ВП/Д21, от 14 июня 2018 г. № ГК-81-АТ/Д21, от 18 июля 2018 г. № ГК-99-АТ/Д21).

В рамках основного мероприятия 1.4 **подпрограммы 1** Минэкономразвития России ежегодно осуществляются расходы на оказание переводческих услуг и публикацией материалов (документов) нормативно-правового характера на русском языке в рамках переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР). Исполнение указанных расходов в 2018 году составило 2,82 млн. рублей, или 28,3 % уточненных показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств. Объем неисполненных назначений сложился в сумме 7,16 млн. рублей, что обусловлено проведением оплаты по факту представления актов выполненных работ.

Вместе с тем анализ исполнения указанных расходов показывает, что и в предыдущие финансовые годы кассовое исполнение было достаточно низким. В частности, за 2016 год исполнение составило 64,3 % (объем неисполненных назначений – 4,42 млн. рублей), за 2017 год – 4,3 % (объем неисполненных назначений – 11,93 млн. рублей). Приведенные факты свидетельствуют о неэффективном планировании Минэкономразвития России расходов на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации.

В 2018 году средства федерального бюджета в полном объеме (2,82 млн. рублей, эквивалент 38,95 тыс. евро с учетом курсовой разницы) направлены на погашение кредиторской задолженности 2017 года, образовавшейся за оказание переводческих услуг в рамках переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ОЭСР.

В рамках основного мероприятия 3П2 подпрограммы 3 осуществлялась реализация приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Исполнение расходов на реализацию приоритетного проекта по состоянию на 1 января 2019 года составило 3 189,05 млн. рублей из 5 975,2 млн. рублей, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, или 53,4 %. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 786,15 млн. рублей, из которых исполнение расходов в рамках ГП-27 составило 3 142,11 млн. рублей (в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - 46,93 млн. рублей). Из 32 контрольных точек, предусмотренных сводным планом приоритетного проекта на 2018 год, исполнены 30, в том числе 16 (50 %) исполнены с нарушением срока, не исполнено 2 (6,3 %).

Низкое исполнение расходов на реализацию мероприятий приоритетного проекта в 2018 году обусловлено рядом причин: несвоевременным принятием нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий приоритетного проекта, поздними сроками заключения соглашений о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий приоритетного проекта. Механизм государственной поддержки экспорта, направленной на развитие инструментов коммерческого и проектного финансирования в рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» фактически не был реализован в полном объеме.

В рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Федеральным законом № 362-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации» (далее – АНО Центр экспертизы ВТО) на финансовое обеспечение ее затрат в сумме 65,85 млн. рублей, а также на предоставление субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ») на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками. Бюджетные ассигнования на 2018 год на указанные цели планировались Минэкономразвития России в объемах, значительно превышающих потребности, без оценки фактических данных об объемах финансирования в предшествующий период, что привело к образованию значительных остатков средств субсидий и свидетельствует о недостаточной обоснованности планирования бюджетных

ассигнований.

Так, в 2018 году субсидия предоставлена АНО Центр экспертизы ВТО на основании Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 779, в соответствии с Соглашением от 23 мая 2018 г. № 139-11-2018-004 (далее – Соглашение от 23 мая 2018 г. № 139-11-2018-004) на сумму 65,85 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 41,0 млн. рублей (62,3 % лимитов бюджетных обязательств). Неиспользованный остаток средств составил 24,85 млн. рублей (37,7 %).

Образование остатков обусловлено отсутствием необходимости приобретения услуг консультантов и оплаты командировочных расходов в связи с отсутствием торговых споров. Кроме того, наличие остатков связано с наличием вакантных должностей АНО Центр экспертизы ВТО. На исполнение расходов повлияло также отсутствие возможности в течение 10 месяцев 2018 года осуществлять закупки иностранной валюты, необходимой для оплаты услуг сторонних иностранных организаций, оказывающих консультационные юридические услуги по договорам, заключаемым АНО Центр экспертизы по вопросам ВТО для обеспечения надлежащего представительства Российской Федерации в международных торговых спорах и формирования позиции Российской Федерации по вопросам деятельности в рамках ВТО, и услуг для обеспечения доступа к платным иностранным базам данных и специализированным изданиям по указанным вопросам. Изменения в Правила предоставления субсидии АНО Центр экспертизы ВТО внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № 1267. Таким образом, на неисполнение расходов повлияло в том числе несвоевременное принятие нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидии.

Следует отметить, что в 2017 году кассовое исполнение расходов АНО Центр экспертизы по вопросам ВТО за счет средств субсидии составило 48,1 % утвержденных бюджетных назначений (35,39 млн. рублей), остаток субсидии составил 38,2 млн. рублей.

Минэкономразвития России 20 июня 2018 года утверждены для санкционирования Управлением Федерального казначейства по г. Москве расходов средств субсидии, предоставленной АНО Центр экспертизы ВТО, сведения об операциях с целевыми средствами на 2018 год, которые не соответствуют направлениям расходования средств субсидии, установленным Правилами ее предоставления и Соглашением о предоставлении из федерального бюджета указанной субсидии (от 23 мая 2018 г. № 139-11-2018-004).

Так, в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления субсидии АНО Центр экспертизы ВТО, пунктом 1.1.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии АНО Центр экспертизы ВТО от 23 мая 2018 г. № 139-11-2018-004 средства субсидии направляются на финансовое обеспечение расходов, связанных с текущей

деятельностью АНО Центр экспертизы ВТО, тогда как Минэкономразвития России были согласованы расходы на возмещение ранее произведенных юридическим лицом фактических расходов за счет собственных средств со счетов, открытых ему в банке.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России за соблюдением целей, условий и порядка, предоставления субсидий, предусмотренного пунктом 14 Правил предоставления субсидии АНО Центр экспертизы ВТО, подпунктом 4.1.7 пункта 4.1 Соглашения от 23 мая 2018 г. № 139-10-2018-004 АНО Центр экспертизы ВТО в отчет о достижении показателей за 2018 год по показателю «Количество проведенных, в том числе обучающих, семинаров по тематике ВТО» необоснованно включило проведенное до заключения соглашения мероприятие: «Споры ВТО и ответственность за невыполнение принятых решений (совместно с «Деловой Россией», 30 января 2018 года)». Кроме того, вывод о достижении показателей, отражающих количество подготовленных АНО Центр экспертизы ВТО заключений по искам, является некорректным, так как в качестве заключений указаны и иные процессуальные документы.

Неиспользованный остаток средств субсидии АО «РЭЦ» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками, на 1 января 2019 года составил 1 405,035 млн. рублей (88,3 % бюджетных назначений). Аналогичная ситуация отмечалась и по итогам 2017 года, когда бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию указанных мероприятий, использованы не были. Фактические расходы в сумме 186,29 млн. рублей на компенсационные выплаты уполномоченным банкам составили 16,5 % прогнозного значения компенсационных выплат на 2018 год (1 126,27 млн. рублей), 11,7 % уточненной сводной бюджетной росписи (1 591,33 млн. рублей).

Причиной образования остатков является заявительный характер предоставления компенсационных выплат коммерческим банкам и поступление заявок на компенсационные выплаты меньше ожидаемых, что свидетельствует о недостатках при планировании обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидии и резервах планирования средств федерального бюджета. Необходимо отметить, что показатели результативности предоставления субсидии не отражают объем кассового исполнения расходов на компенсационные выплаты, соотношение прогнозируемого объема компенсационных выплат к фактическому исполнению расходов, не содержат методику расчета, что не позволяет оценить эффективность планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидии и эффективность расходования средств субсидии.

Таким образом, ежегодное наличие значительных остатков носит системный характер

и свидетельствует о недостаточно обоснованных расчетах бюджетных ассигнований на предоставление субсидии при их планировании.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий АО «РЭЦ», предусмотренного пунктом 17 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр», на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками⁷ (далее – Правила предоставления субсидии АО «РЭЦ»), и пунктом 4.1.7 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета указанной субсидии⁸ (далее - Соглашение от 4 июля 2017 г. № 139-11-022), АО «РЭЦ» в отчете о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 31 декабря 2018 года в значения показателей включены данные по соглашениям о финансировании, заключенным в 2017 году, а не в текущем году, что не соответствует порядку расчета указанных показателей (приложение № 6 к Соглашению от 4 июля 2017 г. № 139-11-022).

Кроме того, установленный приложением № 6 к Соглашению от 4 июля 2017 г. № 139-11-022 порядок расчета показателей результативности предоставления субсидии АО «РЭЦ» не отражает фактическое исполнение соглашений, заключенных АО «РЭЦ» с уполномоченными банками, в том числе в разрезе исполнения по годам в случае заключения соглашений о финансировании на срок более одного года, а также соотношение прогнозируемого объема компенсационных выплат коммерческим банкам к фактическому исполнению расходов на указанные цели, что не позволяет оценить результативность предоставления субсидии и степень влияния реализуемых мер, направленных на поддержку экспорта, в связи с чем показатели результативности и порядок их расчета нуждаются в корректировке.

По итогам 2018 года объем кредитно-финансовой поддержки экспорта, оказанной в форме льготного кредитования экспортеров, а также страхования коммерческих рисков, с участием Группы АО «Российский экспортный центр» составил 161 млрд. долларов США. Объем поддержанного несырьевого экспорта через различные формы международного присутствия составил 4,1 млрд. долларов США. Дальнейшая реализация мероприятий, связанных с кредитно-финансовой поддержкой экспорта будет осуществляться в рамках федерального проекта «Промышленный экспорт». Реализуется программа повышения узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом. АО

⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 620.

⁸ От 4 июля 2017 г. № 139-11-022.

«Российский экспортный центр» разработаны правила взаимодействия с отраслевыми, некоммерческими и деловыми ассоциациями. Заключены соглашения о взаимодействии с ассоциациями. Запущен и действует образовательный проект для развития экспортной инициативы и вовлечения российских предпринимателей к участию в ВЭД, действует портал «Навигатор по барьерам» и иные информационные ресурсы поддержки экспорта. На конец 2018 года действовало 38 точек присутствия АО «Российский экспортный центр» в 33 субъектах Российской Федерации.

Большая часть мер государственной поддержки экспорта, предусмотренных в рамках реализации приоритетного проекта, с 2019 года реализуется в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и федеральных проектов, входящих в его состав.

В рамках подпрограммы 2 осуществлялись мероприятия по созданию, развитию и имплементации системы соглашений по формированию и обеспечению функционирования ЕАЭС, на что ФТС России были выделены бюджетные ассигнования в размере 1 625,4 млн. рублей (в 2017 году - 2 813,1 млн. рублей). Кассовые расходы составили 1 060,7 млн. рублей (65,3 %) (в 2017 году - 2 611,7 млн. рублей - 92,8 %). Причинами неисполнения бюджетных назначений в сумме 564,7 млн. рублей (34,7 %) являются: отсутствие решения вопроса о демаркации границы между киргизской и таджикской сторонами (пункт пропуска «Кайрагач»), длительность процесса согласования киргизской стороной схемы движения в пункте пропуска «Торугарт»; необеспечение киргизской стороной постоянного электроснабжения пункта пропуска «Карамык» и как следствие - невозможность выполнения работ по реконструкции пункта пропуска; необеспечение киргизской стороной подъездных путей для выполнения работ по установке весового оборудования в соответствии с контрактом по реконструкции ЖДПП.

Для реализации **подпрограммы 5** ФТС России были выделены на 2018 год бюджетные ассигнования в сумме 62 869,98 млн. рублей (в 2017 году – 60 492,4 млн. рублей). Кассовое исполнение составило 61 048,68 млн. рублей, или 97,1 % (в 2017 году – 57 303,6 млн. рублей, или 94,7 %).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются: экономия средств по результатам проведенных аукционов, а также признание части аукционов несостоявшимися.

В рамках реализации задачи **подпрограммы 5** по снижению административных барьеров и сокращению издержек участников ВЭД путем оптимизации процессов совершения таможенных операций в 2018 году ФТС России внедрены и применяются технологии автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров, позволяющие существенно сократить время совершения таможенных операций и

исключить влияние человеческого фактора на принятие решений в области таможенного дела. В автоматическом режиме зарегистрировано более 1,8 млн. деклараций на товары, что почти в 1,9 раза превышает показатель 2017 года (более 960 тыс.); выпущено более 323 тыс. деклараций на товары, что в 3,8 раз превышает показатель 2017 года (более 84 тыс.).

Проведенная работа по расширению практики применения технологий автоматического совершения операций позволила достичь следующих показателей: доля автоматически зарегистрированных деклараций на экспортируемые товары - 82,8 %; доля автоматически зарегистрированных деклараций на импортируемые товары - 36,2 %; доля автоматически выпущенных деклараций на экспортируемые товары, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска, - 46,9 %; доля автоматически выпущенных деклараций на импортируемые товары, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска, - 26,6 %.

Продолжена работа по расширению практики применения электронного декларирования процедуры таможенного транзита, непосредственно способствующей сокращению времени оформления товаров и упрощению совершения таможенных операций, что позволило оформить за 2018 год порядка 940 тыс. электронных транзитных деклараций (98,8 % общего количества оформленных транзитных деклараций. В 2017 году оформлено 614 тыс. электронных транзитных деклараций, что составило 60,8 % от общего количества оформленных транзитных деклараций.

Среднее время совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенные процедуры экспорта/выпуска для внутреннего потребления для безрисковых поставок составило: 41 минута/1 час 21 минута.

В 2018 году в интересах таможенных органов выполнено 39 996 экспертиз и исследований, для иных органов государственной власти - 558 экспертиз и исследований.

Всего в 2018 году 12 291 таможенная экспертиза (57,76 % общего количества) выявила факты нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле. По результатам проведенных экспертиз дополнительно начислено в федеральный бюджет свыше 3 467 млн. рублей, возбуждено 4 266 дел об административных правонарушениях и 456 уголовных дел.

27.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-27 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-27	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-27	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-27
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-27	4	3	75	0	110,9	92,9	103
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	5	5	100	0	106,6	99,1	105,6
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	0	0	0	0	247,6	65,3	161,6
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	12	9	75	0	88,2	74,6	65,8
Подпрограмма 4 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	1	1	100	x	X	X	X
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	8	8	100	0	108,5	97,1	105,3
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	2	2	100	0	206,4	87,4	180,4
Всего	32	28	87,5				

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым.

По итогам 2018 года из **32 целевых** показателей (индикаторов) ГП-27, имеющих плановое значение, **достигнуты** целевые значения по **28 показателям** (из них в пределах установленных плановых значений – 3 показателя, с превышением плановых значений – 25 показателя), **по 4 целевым** показателям установленные в паспорте госпрограммы значения **не достигнуты**.

Из 4 основных целевых показателей ГП-27 в отчетном периоде не достигнуто плановое значение показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» (2011 год – 100 %) (факт – 97,9 %, план – 120,2 %). В соответствии с информацией уточненного годового отчета о реализации ГП-27, отрицательная динамика несырьевого неэнергетического экспорта обусловлена снижением стоимостных объемов поставок нефтепродуктов (по сравнению с более низкими ценами на углеводороды в 2018 году по сравнению с 2011 годом).

По остальным 3 основным целевым показателям в 2018 году плановые значения перевыполнены. По показателю «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров» (2016 год – 100 %) достигнуто значение на уровне 139,4 % при плановом значении 107,8 % (в 2017 году – 81,3 % при плане 119 %) в связи с увеличением объемов поставок злаков (пшеницы) по сравнению с базовым 2016 годом. Превышение планового значения показателя «Индекс роста числа организаций-экспортеров» (план – 160 %, факт – 240,89 %) обусловлено расширением мер поддержки экспорта, в том числе за счет реализации мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Следует отметить, что по итогам 2017 года по показателю «Индекс роста числа организаций-экспортеров» также отмечалось значительное превышение плановых значений (208,1 % при плане 140 %). Как неоднократно отмечала Счетная палата подобное превышение фактических значений показателей госпрограммы над плановыми по итогам года носит систематический характер, что свидетельствует о заниженных плановых значениях целевых показателей и некачественном планировании. Соответствующие изменения в ГП-27 не внесены.

Увеличение объема финансирования ГП-27 в 2018 году с 74 323,4 млн. рублей, предусмотренных в паспорте ГП-27 на 2018 год, до 82 553,6 млн. рублей предусмотренных сводной бюджетной росписью, не повлияло на достижение целевых показателей (индикаторов). Достижение плановых значений показателей ГП-27 и ее подпрограмм не увязано с параметрами кассовых расходов на реализацию входящих в ГП-27 мероприятий. Так, при достижении 75 % плановых значений показателей на уровне госпрограммы, кассовое исполнение расходов составило 92,9 % показателя сводной бюджетной росписи расходов и 103 % показателя объема финансового обеспечения реализации ГП-27, предусмотренного паспортом госпрограммы. По подпрограмме 2 не достигнуто плановое значение единственного показателя, при этом кассовое исполнение расходов составило 65,3 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью и 161,6 % объема финансирования, предусмотренного паспортом госпрограммы.

По подпрограмме 1 ГП-27 отмечается превышение плановых значений по всем 5 показателям, что свидетельствует о том, что плановые значения показателей были недостаточно обоснованы. При этом уровень кассовых расходов составил 99,1 % показателя сводной бюджетной росписи и 105,6 % финансового обеспечения, предусмотренного паспортом Госпрограммы.

Так, например, фактическое значение показателей «Число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых при поддержке торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» составило 526 проектов, при плановом уровне –

250 проектов (превышение в 2,1 раза), «Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров, в ценах 2011 года» - 6,1 %, при плановом значении – 5 %.

Фактическое значение единственного показателя «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза несырьевыми товарами и услугами, 2011 год – 100 %» подпрограммы 2 составило 103,8 %, что ниже планового значения на 9,2 процентных пункта. Низкий рост экспорта несырьевых товаров в рамках ЕАЭС (в 2017 году – 92,3 %) обусловлен незначительной динамикой импортного спроса государств – членов ЕАЭС из-за низких темпов их общеэкономического развития. При этом низкий показатель экспорта несырьевых товаров в значительной степени компенсирован быстрым ростом торговли.

По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» из 12 целевых показателей не достигнуты плановые значения 3 целевых показателей:

«Темпы роста числа посещений Единого портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети интернет, включая сайты торговых представительств Российской Федерации, 2014 год – 100 %» (план – 110 %, факт – 76,5 %), что, по данным Минэкономразвития России, обусловлено недостаточностью финансирования расходов на развитие Портала, проведением работ по повышению стабильности текущей версии Портала (вследствие чего снизилась индексация ресурса в поисковых системах), а также ростом количества иных активно продвигаемых ресурсов в сфере ВЭД, в т. ч. ресурсов акционерного общества «Российский экспортный центр» (АО «РЭЦ») в указанной сфере;

«Объем экспортных кредитов, и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками и иными участниками рынка с участием акционерного общества «Российский экспортный центр», млрд. рублей» (план 230 млрд. рублей, факт – 160 млрд. рублей), что свидетельствует о том, что фактически механизм государственной поддержки экспорта, направленной на развитие инструментов коммерческого и проектного финансирования в рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», в полной мере не реализован.

Фактическое значение единственного показателя по подпрограмме 4 «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, дней» составило 70,6 дня, снизившись по сравнению с 2017 годом (78,7 дня) и связано с наиболее оперативным рассмотрением ряда срочных поручений Правительства Российской Федерации в сфере таможенно-тарифного

регулирования.

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» по всем 8 целевым показателям зафиксировано превышение плановых значений, что является системным и свидетельствует о систематическом занижении их плановых значений.

Плановое значение одного из 2 целевых показателей подпрограммы 6 не достигнуто. Ввиду затянувшегося оформления Росимуществом документов по принятию в оперативное управление объектов пунктов пропуска, плановый показатель «Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска» выполнен не в полном объеме (103 % при плане 105 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-27 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2017 год факт
			4	
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	74 423,38	82 553,6	92,9	89 499,9
		76 687,6	103	85 426,5
Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100 %	120,20	97,9	81,4	68
Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %	107,80	139,4	129,3	115
Индекс роста числа организаций-экспортеров, 2011 год – 100 %	160	240,9	150,6	139
Рейтинг Всемирного банка Doing business по показателю "Международная торговля", позиция в рейтинге	100	100	100	140

Таким образом, как следует из данных, представленных в таблице, при сокращении объема финансирования ГП-27 в 2018 году по данным сводной бюджетной росписи (82 553,60 млн. рублей) по сравнению с финансированием в 2017 году (89 499,9 млн. рублей) уровень достижения целевых показателей демонстрирует положительную динамику, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между динамикой объемов финансирования и достижением плановых значений показателей.

27.11. В целях реализации приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества Минэкономразвития России в отчетном периоде реализован комплекс мер, направленных на развитие потенциала двустороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами, расширение интеграционного экономического сотрудничества Российской Федерации со странами Содружества Независимых Государств, повышение роли Российской Федерации в выработке мировой экономической и торговой политики через участие в деятельности Всемирной торговой организации (ВТО).

В 2018 году проведены заседания межправительственных комиссий по экономическому сотрудничеству, в рамках которых осуществлялась поддержка реализации 146 проектов в области модернизации и технологического развития экономики России. По итогам прошедших заседаний межправительственных комиссий подписано 42 документа,

решено 23 «проблемных вопроса».

В 2018 году подписаны Программа экономического сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики на 2018 - 2021 годы, Программа экономического сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан на 2019 - 2024 годы и План мероприятий по ее реализации с Перечнем перспективных совместных проектов экономических операторов на 2019 - 2024 годы, ряд программных документов и соглашений с Правительством Азербайджанской Республики.

В рамках проектной деятельности велась работа по реализации 160 паспортов внешнеэкономических проектов (из них: 133 – проекты по поддержке экспорта, 18 – привлечение инвестиций и резидентов, 8 – импорт технологий, 1 – импорт товаров), а также 247 технических заданий, в том числе 109 – по оказанию информационной поддержки федеральным органам исполнительной власти.

В целях обеспечения отвечающего российским интересам присутствия Российской Федерации на архипелаге Шпицберген в рамках основного мероприятия 1 подпрограммы 1 ГП-27 Минэкономразвития России в соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2016 г. № 376, заключено соглашение с ФГУП «ГТ «Арктикуголь» от 19 февраля 2018 г. № 139-11-2018-001 о предоставлении в 2018 году субсидии в сумме 465,66 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 30 марта 2018 г. № 139-11-020/5 подтверждена возможность использования в 2018 году остатка субсидии, сформировавшегося на конец 2017 года в сумме 63,14 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года, согласно данным отчетов, представленных ФГУП «ГТ «Арктикуголь», расходы на реализацию основного мероприятия составили 528,8 млн. рублей (с учетом остатка субсидии 2017 года).

В рамках реализации основного мероприятия 2.2 «Обеспечение деятельности наднациональных и межгосударственных органов Евразийского экономического союза с передачей им необходимых полномочий» подпрограммы 2 в 2018 году проведено 12 заседаний Совета Евразийской экономической комиссии, 42 заседания Коллегии Комиссии, 3 заседания Евразийского межправительственного совета, 2 заседания Высшего Евразийского экономического совета, в ходе заседаний Евразийского межправительственного совета и Высшего Евразийского экономического совета рассмотрено 80 ключевых вопросов, связанных с развитием евразийской интеграции.

Приняты наднациональные акты, представляющие итог гармонизации и унификации

регулирования – 98 решения Совета Комиссии, 40 распоряжений Совета Комиссии, 16 поручений, 221 решение Коллегии Комиссии, 202 распоряжения Коллегии Комиссии, 5 решений Евразийского межправительственного совета, 25 распоряжений Евразийского межправительственного совета, 29 решений Высшего Евразийского экономического совета, 10 распоряжение Высшего Евразийского экономического совета.

Одной из задач реализации ГП-27 является совершенствование и повышение эффективности финансовой поддержки экспорта. В целях решения указанной задачи в 2018 году осуществлялась реализация основного мероприятия ЗП2 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» подпрограммы 3.

Механизм государственной поддержки экспорта путем субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками, регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 620 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками» (далее – постановление № 620), в которое в 2018 году внесены изменения⁹.

Данная мера государственной поддержки экспорта, направленная на расширение участия коммерческих банков в финансировании экспортных проектов, реализуемых российскими компаниями, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства, призвана обеспечить массовый доступ российских экспортеров и зарубежных покупателей их продукции к экспортному финансированию на конкурентных условиях, сопоставимых с параметрами экспортных кредитов.

По итогам 2018 года 13 коммерческим банкам-участникам программы выплачена компенсация недополученных доходов по 29 кредитным соглашениям, общий объем предоставленных кредитов по которым составил 65 млрд. рублей, предоставленных участникам экспортной деятельности в целях реализации 139 экспортных контрактов на общую сумму 338,8 млрд. рублей.

Вместе с тем следует отметить, что в 2018 году расходы федерального бюджета на реализацию указанного основного мероприятия составили 186,29 млн. рублей, или 11,7 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи (1 591,33 млн. рублей), что свидетельствует о низком качестве планирования расходов и неэффективном использовании

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 692.

бюджетных средств. Аналогичная ситуация отмечалась и по итогам 2017 года. Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию указанных мероприятий, использованы не были.

27.12. Анализ отчета о реализации ГП-27» показал, что в нем Минэкономразвития России, являющимся ответственным исполнителем госпрограммы, **не представлены сведения** о запланированных, но недостигнутых результатах с указанием **нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий**, как это предусмотрено пунктом 78 Методических указаний № 582. Не представлены описания факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (пункт 81 Методических указаний № 582), а также информация об изменениях, внесенных в государственную программу, наличие которых предусмотрено пунктами 81 и 84 Методических указаний № 582.

27.13. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-27 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27, в том числе:	14 893,3	0,1	395,0	4 782,0		1 043,2	-10 111,3	-0,1	648,2	88 396,2	33 206,1
Минпромторг России, в том числе:	43,3			2 803,5			2 760,2			6 065,3	2 930,7
0412 273П260132 812				2 760,2			2 760,2				
0412 273П267481 822	43,3			43,3							
Минсельхоз России, в том числе:	51,6						-51,6				
0405 273П260134 812											
Минтранс России, в том числе:	449,8		381,0	146,9		58,7	-302,9		-322,3	6 766,1	1 890,1
0412 2760190059 242	0,1			47,9		47,9	47,8		47,9	546,2	123,9
0412 2760190059 244	449,7		381,0	99,0		10,9	-350,7		-370,2	2 425,4	929,5
ФТС России, из них:	4 262,1	0,1	14,0	1 711,4		984,5	-2 550,7	-0,1	970,5	69 673,7	27 262,6
0108 2750192794 244				451,8			451,8			371,9	
0106 2750190049 243	0,0			125,0			125,0			1 114,7	32,6
0106 2750190049 242	19,6		3,9	93,5			73,9		-3,9	5 450,3	1 226,2
0106 2750190039 244	7,8			9,2			1,4			173,9	91,6
0905 2750490059 243	2,8			3,2		3,2	0,4		3,2	71,1	24,2
0905 2750490059 831				0,1			0,1			6,8	6,7
0106 2750190049 121				0,0			0,0			22 785,2	9 865,5
0705 2750190049 244				0,0			0,0			75,1	16,5
0902 2750490059 111				0,0			0,0			581,0	240,6
0904 2750490059 111				0,0			0,0			31,3	14,5

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2019	кассовое исполне-ние на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-сроч-ная	про-сроч-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сроч-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сроч-чен-ная		
0905 2750294009 413	11,2			11,2							
0901 2750490059 242	0,0						0,0			12,8	1,7
0106 2750190038 242	0,0			0,0			0,0				
0106 2750190039 242	0,1			0,0			0,0			8,8	3,9
0106 2750190049 853	0,1			0,0			0,0			14,1	3,30,1
0901 2750490059 244							-0,1			112,0	59,6
0112 2750190049 241	0,3		0,3				-0,3		-0,3	7,0	
0106 2750190049 831	0,3						-0,3			36,2	32,7
0705 2750490059 244	0,4						-0,4			5,3	1,7
0106 2750190038 244	0,6			0,0			-0,6				
0106 2750294009 413	26,4			20,0			-6,4			446,2	139,6
0905 2750490059 244	14,8		2,7	2,8		2,7	-12,0			414,1	158,3
0902 2750294009 413	61,8						-61,8				
0108 2720192794 244	2 404,9			971,4		971,4	-1 433,4		971,4	1170,4	240,1
0106 2750190049 244	1 710,9	0,1	7,1	22,9		7,1	-1 688,0	-0,1		11 122,9	3 194,8
Минэкономразвития России, в том числе:	10 086,5			120,2			-9 966,3			5 357,2	1 093,1
0108 2730590039 244	69,7			100,1			30,3			87,1	60,6
0108 2730590039 880	0,0			2,3			2,3				
0108 2730590038 242	0,3			1,6			1,3				
0108 2730590038 244	15,1			16,1			1,0				
0108 2730590038 122	0,0						0,0				
0108 2730590038 880	0,0						0,0				
0108 2730590039 243	0,2						-0,2			1,5	
0108 2730590039 242	1,1			0,1			-0,1			5,4	2,1
0412 273П260138 822	10 000 0						-10 000,0				

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27 в размере 14 893,3 млн. рублей в основном сложилась по Минэкономразвития России (10 086,5 млн. рублей, или 67,7 % общего объема).

По итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27 уменьшилась на 10 111,3 млн. рублей, или почти в 3 раз, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 4 782,0 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2018 года сложилась по Минпромторгу России в объеме 2 803,5 млн. рублей, или 58,6 % объема дебиторской задолженности по ГП-27 на конец 2018 года; ФТС России – 1 711,4 млн. рублей, или 35,8 %.

27.14. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	120,8	120,8	100	1	1	100
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	120,8	120,8	100	1	1	100
ФТС России	120,8	120,8	100	1	1	100

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» (ФТС России) предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в объеме 120,8 млн. рублей на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году (приобретение здания для размещения Уральской электронной таможни и Уральского таможенного поста). Кассовое исполнение расходов составило 120,8 млн. рублей, или 100 % лимитов бюджетных обязательств, на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году.

В 2018 году объект ФАИП по ГП-27 введен.

27.15. Во исполнение пункта 31 Порядка № 588 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-27 (далее - годовой отчет) подготовлен Минэкономразвития России как ответственным исполнителем совместно с Минпромторгом России¹⁰, Минтрансом России¹¹, ФТС России¹² и акционерным обществом «Российский экспортный центр»¹³ (АО «РЭЦ»), являющимися соисполнителями и участниками ГП-27 и направлен в Правительство Российской Федерации¹⁴, а также в Минфин России, Минвостокразвития России и Минкавказ России¹⁵ в установленные сроки (до 1 марта 2019 года). Уточненный годовой отчет (далее – уточненный годовой отчет о реализации ГП-27) представлен в Правительство Российской Федерации письмом от 25 апреля 2019 г. № 12887-ТМ/Д12и.

В соответствии с пунктами 31 и 39 Порядка № 588 годовой отчет и уточненный годовой отчет о реализации ГП-27 размещены на портале государственных программ (programs.gov.ru) в установленном порядке с соблюдением сроков (27 февраля 2019 года, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации).

27.16. Анализ отчета о реализации ГП-27» показал, что в нем Минэкономразвития России, являющимся ответственным исполнителем госпрограммы, **не представлена информация** о вкладе государственной программы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования, характеристика вклада основных результатов в

¹⁰ Письмо от 27 февраля 2019 г. № 12754/03.

¹¹ Письмо от 1 марта 2019 г. № А10-Д13-22/3004.

¹² Письмо от 6 февраля 2019 г. № 01-51/06548.

¹³ Письмо от 13 февраля 2019 г. № 523.

¹⁴ Письмо от 27 февраля 2019 г. № 5555-ТМ/Д12и.

¹⁵ Письмо от 28 февраля 2019 г. № Д12и-6464.

решение задач и достижение целей государственной программы, как это предусмотрено пунктом 78 Методических указаний № 582. Не представлены **описание факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы** (пункт 81 Методических указаний № 582), а также информация об изменениях, внесенных в государственную программу, наличие которых предусмотрено пунктами 81 и 84 Методических указаний № 582.

27.17. В ГП-27 в редакции, действовавшей в 2018 году, в части Минэкономразвития России были запланированы 2 меры правового регулирования со сроком исполнения в 2018 году – в рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», все меры реализованы.

Кроме того, в 2018 году в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 779 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации», г. Москва» внесены изменения¹⁶, что было обусловлено, прежде всего, необходимостью наделения Центра экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации правом приобретения иностранной валюты для оплаты консультационных юридических услуг сторонних иностранных организаций, а также услуг обеспечения доступа к платным иностранным базам данных и специализированным изданиям.

27.18. В целом степень реализации ГП-27 в 2018 году согласно годовому отчету Минэкономразвития России о ходе реализации госпрограммы составила 0,95, а эффективность реализации - 1,02. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы)» в Министерстве экономического развития Российской Федерации установлено, что степень реализации ГП-27 составила 0,84.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-27 в 2018 году составила 95 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (95,4 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (96,6 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (99 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (85,2 %) и оценка эффективности деятельности

¹⁶ Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № 1267.

ответственного исполнителя (87,5 %). По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-27 в 2017 году составила 91,7 %, что соответствовала уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-27 (89,8 %), реализации основных мероприятий (97,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 в 2018 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 87,5 % **(средний уровень)**, динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 65,4 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 93,1 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 92,9 % **(средний уровень)**, уровень управления госпрограммой – 83,3 % **(высокий уровень)**). Дебиторская в части расходов федерального бюджета за 2018 год по Минпромторгу России **увеличилась**, по Минтрансу России, ФТС России, Минэкономразвития России, **уменьшилась** и в целом по ГП-27 **уменьшилась (высокий уровень)**. В 2018 году объект ФАИП по ГП-27 введен **(высокий уровень)**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 в 2017 году соответствовала уровню «Низкий уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 71,4 % **(низкий уровень)**, динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 67,9 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 94,4 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % **(средний уровень)**, уровень управления госпрограммой – 83,3 % **(высокий уровень)**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год по ФТС России, Минэкономразвития России, Минтрансу России и Минсельхозу России **увеличилась**, по Минтрансу России **уменьшилась** и в целом по ГП-27 **увеличилась (низкий уровень)**. Объекты, подлежащие к вводу в 2017 году, по ГП-27 отсутствовали.

28. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

28.1. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 7 (Минсельхоз России, Роснедра, Росгидромет, Минстрой России, Росприроднадзор, Росрыболовство, Росводресурсы).

28.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 373 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» финансовое обеспечение госпрограммы **приведено** в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ), а также **уточнен** состав задач ГП-28, направленных на достижение цели ГП-28 по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах, исключена задача по обеспечению социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охране и восстановлению водных объектов¹.

Также **скорректированы** цели подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (далее – Подпрограмма 1) в части выполнения экспортных обязательств Российской Федерации на основе современной геологической изученности и подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП-28 (далее – Подпрограмма 2) в части охраны и обеспечения безопасности водных объектов. Кроме того, задача по эффективному исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области водных отношений Подпрограммы 2 **дополнена** мерами по охране водных объектов в рамках **приоритетного проекта** «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» (далее – приоритетный проект «Сохранение реки Волги») и ожидаемым результатом в части улучшения пропускной способности водных объектов Волжского бассейна.

Показатели по приросту прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых Подпрограммы 1 ГП-28² в части их количества **приведены** в соответствие с требованиями пункта 22 Методических указаний.

¹ В соответствии с требованиями пункта 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – Методические указания).

² Путем сокращения 23 показателей (в том числе по олову, цирконии, графиту, кварцевому сырью) по причине достижения ими установленных плановых значений.

В состав федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» (далее – ФЦП «Развитие ВХК») **включены** мероприятия приоритетного проекта «Сохранение реки Волги» и **скорректированы** значения ее 11 показателей (при сокращении ее финансирования на 142,2 млн. рублей, или на 35,9 % (за счет всех источников), в том числе за счет средств федерального бюджета на 83,5 млн. рублей, или на 36,4 %).

Кроме того, раздел I ГП-28 **дополнен** сведениями о ее реализации на приоритетных территориях³, а также информацией о документах стратегического планирования, определяющих направления государственной политики по развитию минерально-сырьевой базы. В паспорт ГП-28 включены сведения по подпрограмме 4 «Обеспечение реализации государственной программы»⁴, что соответствует требованиям абзаца 5 пункта 12 Методических указаний.

28.3. Цели, задачи и показатели ГП-28 в целом соответствуют отраслевым документам стратегического планирования.

Вместе с тем анализ соответствия показателей ГП-28 стратегическим приоритетам показал, что **по ряду из них имеются различия**, информация о которых представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 30 марта 2018 г. № 373)
Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года⁵	
<i>Показатели:</i> К 2020 году среднегодовой прирост запасов: по нефти – до 500 млн. тонн, по природному газу – до 780 млрд. куб. метров, по золоту – до 220 тонн, по железной руде – до 190 млн. тонн, по меди – до 1250 тыс. тонн, по никелю – до 440 тыс. тонн	<i>Показатели Подпрограммы 1:</i> к 2020 году прирост запасов: по нефти – 5 106 млн. тонн (729 млн. тонн в год (расчетно), или 145,8 % от значения Стратегии), по природному газу – 6 425 млрд. куб. м (918 млрд. куб. м в год расчетно, или 117,7 % от значения Стратегии); по золоту – 3 908 тонн (558 тонн в год расчетно, или 253,6 % от значения Стратегии), по железной руде – 6 748,5 млн. тонн (964 млн. тонн в год расчетно, или 507,4 % от значения Стратегии), по меди – 1 2231,6 тыс. тонн (1 747 тыс. тонн в год расчетно, или 139,8 % от значения Стратегии); по никелю – 2 886,7 тыс. тонн (412 тыс. тонн в год расчетно, или 93,6 % от значения Стратегии).
Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года⁶	
<i>Показатели:</i> мелкомасштабная геологическая изученность (государственной геологической съемки территории масштаба 1:1 000 000) – 100 % к 2025 году; среднемасштабная геологическая изученность (государственной геологической съемки	<i>Показатель ГП-28:</i> прирост мелкомасштабной геологической изученности (в процентах к площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа): план (нарастающим итогом 2014 – 2024 годы) – 63,2 %; <i>Показатель Подпрограммы 1:</i>

³ В том числе целях, задачах, целевых показателях и ресурсном обеспечении (Приложения № № 8 – 27 к ГП-28) (в том числе в Дальневосточном федеральном округе при одновременном исключении раздела по опережающему развитию Дальнего Востока).

⁴ Срок реализации завершен в 2015 году.

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р, утратила силу с 22 декабря 2018 года.

⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р (далее – Стратегия развития МСБ).

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 30 марта 2018 г. № 373)
перспективных районов территории масштаба 1: 200 000) – 100 % к 2035 году.	прирост среднемасштабной геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа): план (нарастающим итогом 2014 – 2024 годы) – 857 000 км ² .
Энергетическая стратегия России на период до 2030 года⁷	
<i>Показатель:</i> прирост запасов нефти к концу 2 этапа реализации Стратегии (2020 – 2022 годы) – 5 597 млн. тонн.	<i>Показатель Подпрограммы 1:</i> прирост запасов нефти к 2020 году, нарастающим итогом «Нефть и конденсат С ₁ » – 5 106 млн. тонн.
Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (разработан Минэкономразвития России)	
Добыча нефти – 549 млн. тонн в 2018 году, 557,2 млн. тонн в 2019 году, 562,2 млн. тонн в 2020 году (прирост в 2019 году 1,5 %, в 2020 году 0,9 %).	<i>Показатель Подпрограммы 1:</i> прирост запасов по нефти и конденсату (С ₁) в год: к 2018 году на 550 млн. тонн, к 2019 году на 600 млн. тонн, к 2020 году на 757 млн. тонн.
Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года⁸	
<i>Показатели:</i> снижение удельной водоемкости внутреннего валового продукта Российской Федерации к 2020 году на 42 %, что составит 1,4 м ³ / тыс. рублей (в ценах 2007 года); снижение доли загрязненных сточных вод в общем объеме сброса к 2020 году в 2,5 раза, или до 36 % в 2020 году; увеличение численности защищенного от наводнений и другого негативного воздействия вод населения не менее чем в 2,5 раза за счет строительства сооружений инженерной защиты от наводнений и другого негативного воздействия вод (до 4,75 млн. человек); сокращение доли аварийных гидротехнических сооружений и приведение их к 2020 году в нормативное (безопасное) состояние.	<i>Показатель ГП-28:</i> снижение удельной водоемкости внутреннего валового продукта Российской Федерации к 2020 году до 0,74 м ³ ; фактическое значение в 2018 году составило 0,69 м ³ / тыс. рублей ВВП; <i>Показатели ФЦП «Развитие ВХК»:</i> сокращение доли загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке, к 2020 году до 84,7 %; увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, к 2020 году до 79,9 %; фактическое значение в 2018 году составило 77,8 %; увеличение доли гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние к 2020 году, до 57,8 %; фактическое значение в 2018 году составило 43,7 %.

Необходимо отметить, что **цель** ГП-28 по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья **содействует** реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), для чего Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года значимые для экономики полезные ископаемые с учетом обеспеченности балансовыми запасами разделены по 3 группам: удовлетворяющие

⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

⁸ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р.

необходимые потребности до 2035 года и в последующий период⁹; достигнутые уровни добычи, недостаточно обеспеченные запасами разрабатываемых месторождений на период до 2035 года¹⁰; дефицитные полезные ископаемые¹¹.

Кроме того, на решение задач по экологической реабилитации водных объектов¹², а также по сохранению уникальных водных объектов¹³, предусмотренных абзацами 7 и 8 подпункта «б» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации № 204, оказывает влияние выполнение показателей ФЦП «Развитие ВХК» «доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке» (факт 84,8 %, план 84,9 %) и «восстановление и экологическая реабилитация водных объектов», плановое значение которого перевыполнено в 2018 году в 2,3 раза (план 1 961 га, факт 4 479,8 га).

28.4. Цели госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствуют требованиям пункта 16 Методических указаний в отношении:

конкретности – используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование (например, «устойчивое обеспечение экономики», «устойчивое водопользование»);

достижимости и измеримости – имеются риски недостижения цели за период реализации ГП-28 и невозможности проверить ее достижение. Так, в 2018 году прирост запасов полезных ископаемых по алмазам, цинку и никелю за счет средств недропользователей не достигнут. Не обеспечен в полном объеме прирост прогнозных ресурсов полезных ископаемых по таким видам полезных ископаемых, как углеводородное сырье (включая шельф), золото, алмазы, уран, цинк, угли, кварцевое сырье по причине невыполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам.

Таким образом, существуют риски недостижения ожидаемых результатов реализации госпрограммы в части воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечивающей потребности устойчивого развития добывающих мощностей и базовых отраслей промышленности – топливно-энергетического, агрохимического и строительного комплексов, атомной промышленности, черной и цветной металлургии.

Анализ согласованности целей и задач показал, что Минприроды России не

⁹ Природный газ, медь, никель, олово, вольфрам, молибден, тантал, ниобий, кобальт, скандий, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье.

¹⁰ Нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье.

¹¹ Полезные ископаемые, внутреннее потребление которых в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом и (или) складированными запасами и минерально-сырьевая база которых в России характеризуется преимущественно низким качеством: уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавленый шпат, бентониты для литейного производства, полевошпатовое сырье, каолин, крупнолистовой мусковит, йод, бром, оптическое сырье.

¹² В том числе реализации проекта, направленного на сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волгу, устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранение экосистемы Волго-Ахтубинской поймы.

¹³ В том числе реализации федерального проекта по сохранению озера Байкал, а также мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Дона, Оби, Енисея, Амура, Урала, Печоры.

соблюдены требования пункта 17 Методических указаний, согласно которым решение задачи государственной программы должно являться целью соответствующей ей подпрограммы.

Так, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод определено одновременно целью и задачей ГП-28. При этом достижение указанной цели и задачи характеризуется только одним показателем ФЦП «Развитие ВХК» – «доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях».

28.5. Система показателей (индикаторов) ГП-28 **не соответствует** требованиям пунктов 22 и 23 Методических указаний, поскольку не обеспечивает в полной мере возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

Так, представляется затруднительным в полной мере оценить реализацию задачи ГП-28 по обеспечению рационального использования минерально-сырьевых ресурсов на основании трех показателей подпрограммы 1: «доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых», «добыча метана угольных пластов» и «доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в общем количестве проверенных»; и задачи по обеспечению безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений по двум показателям подпрограммы 2: «уровень аварийности гидротехнических сооружений» и «доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» и показателям ФЦП «Развитие ВХК».

Количество показателей подпрограммы 1 (107) в 5,6 раза превышает количество реализуемых в ее рамках основных мероприятий (19), что не соответствует пункту 22 Методических указаний.

Необходимо отметить, что значения показателей по приросту запасов по нефти и конденсату подпрограммы 1 не соответствуют данным Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Прогноз до 2020 года), а также данным по добыче нефти и конденсата Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (далее – Прогноз до 2036 года), что не соответствует требованиям пункта 7 Порядка разработки, которым предусмотрено формирование значений целевых показателей (индикаторов) с учетом

параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, согласно Прогнозу до 2020 года планируется увеличение добычи нефти до 553 млн. тонн к 2019 – 2020 годам, согласно Прогнозу до 2036 года – сохранение добычи нефти на уровне 555 млн. тонн в период 2025 – 2036 годов и 562 млн. тонн – к 2021 году. При этом, по данным отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-28 за 2018 год, прирост запасов по нефти и конденсату нарастающим итогом составил 3 752 млн. тонн (или 750,4 млн. тонн в год в среднем расчетно, начиная с 2014 года).

Показатель госпрограммы «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» не соответствует требованиям пункта 22 Методических рекомендаций в части сопоставимости (расчет производится на основании средних значений прироста и погашения запасов в недрах за последние 10 лет) и однозначности (предельно допустимое значение различается по видам полезных ископаемых). Указанный показатель является нерепрезентативным, поскольку применяется по всем полезным ископаемым без учета их видов.

Кроме того, **отсутствие** показателей по оценке выполнения задачи подпрограммы 2 по охране водных объектов в рамках приоритетного проекта «Сохранение реки Волги» не позволяет оценить прогресс в решении указанной задачи, а также результативность расходов на реализацию приоритетного проекта, что не соответствует пункту 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации¹⁴ (далее – Порядок разработки), предусматривающему необходимость отражения специфики развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы.

28.6. Планом реализации ГП-28 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение № 6 к госпрограмме ГП-28) (далее – План реализации ГП-28) определен состав контрольных событий, который соответствует требованиям пункта 31 Методических указаний в части отражения наиболее важных общественно значимых контрольных событий.

Так, Планом реализации ГП-28 предусмотрены группы контрольных событий:

отражающие подготовку научно обоснованных предложений по совершенствованию геологического изучения недр, воспроизводству и использованию минерального сырья; созданию комплектов специализированных карт для геологического обеспечения военно-инженерных задач по материалам работ, проведенных в 2018 году;

характеризующие результаты реализации мероприятий по обеспечению защиты населения от негативного воздействия вод (реконструкция гидротехнической станции № 117, трубчатый переезд Д-1000 и Д-500 в Волгоградской области, реконструкция и улучшение

¹⁴ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

технического состояния объектов Краснодарского водохранилища, реконструкция гидротехнических сооружений Сурского гидроузла в Пензенской области, берегоукрепление на р. Мокша в Республике Мордовия);

обобщающие информацию по объемам ежегодного прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых; перечню участков недр, передаваемых недропользователям в целях геологического изучения недр; перечню водохозяйственных мероприятий на водных объектах.

Также Планом реализации ГП-28 предусмотрено ежеквартальное выделение не менее одного контрольного события по каждой из подпрограмм и ФЦП «Развитие ВХК», их равномерное распределение в течение года, что соответствует требованиям пункта 36 Методических рекомендаций.

Детальный план-график реализации ГП-28 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Детальный план-график) утвержден приказом Минприроды России от 24 апреля 2018 г. № 173, то есть с нарушением срока, предусмотренного пунктом 30 (1) Порядка разработки, на 5 дней.

В целом в Детальный план-график включены контрольные события, количество которых более чем в 2 раза превышает количество основных мероприятий ГП-28, что обеспечивает возможность проведения эффективного мониторинга и контроля реализации госпрограммы, что соответствует требованиям пункта 32 Методических указаний, а также Плану деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2016 – 2021 годы, утвержденному 12 апреля 2017 года. При этом необходимо отметить, что в Детальный план-график не включены контрольные события по двум основным мероприятиям подпрограммы 1 (1.11 «Научно-техническое обеспечение геолого-разведочных работ» и 1.15 «Модернизация, проектирование и строительство научно-исследовательских судов и технологического оборудования для работ в Мировом океане, а также в пределах континентального шельфа, Арктики и Антарктики»), одному основному мероприятию подпрограммы 2 (2.3 «Выполнение работ по содержанию и обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений и охрана водохранилищ»), трем основным мероприятиям ФЦП «Развитие ВХК», что не соответствует требованиям пункта 37 Методических указаний.

Анализ хода реализации основных мероприятий ГП-28 показал, что 37,9 % контрольных событий наступили ранее установленного срока, что характеризует ненадлежащее планирование реализации госпрограммы.

28.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций

представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы*	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
ГП-28	всего	147 296,5	54 271,1	–93 025,4	–63,2
	федеральный бюджет	48 885,0	46 903,0	–1 982,0	–4,1
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 885,4	1 292,3	–593,1	–31,5
	юридические лица	96 526,1	6 078,0	–90 448,1	–93,7

Ресурсное обеспечение реализации ГП-28 из средств федерального бюджета согласно паспорту госпрограммы на 2018 год предусмотрено в объеме **48 885,0** млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных в Федеральный закон № 362-ФЗ изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-28, составил 48 992,6 млн. рублей, что на 107,6 млн. рублей, или на 0,2 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-28 на 2018 год.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 января 2019 года объем бюджетных ассигнований составил 53 018,4 млн. рублей, что на 4 133,3 млн. рублей, или на 8,5 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-28.

Расходы юридических лиц составили 6 078,0 млн. рублей, или 6,3 % их оценки в размере 96 526,1 млн. рублей, которые (по данным таблицы 21 уточненного годового отчета за 2018 год) предусматривались в целях реализации основных мероприятий «воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» (84 840,9 млн. рублей) и «воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» (6 245,3 млн. рублей).

Необходимо отметить, что, по данным информационно-аналитических материалов «Итоги работы Федерального агентства по недропользованию в 2018 году и планы на 2019 год», расходы недропользователей на воспроизводство минерально-сырьевой базы в 2018 году составили по предварительной оценке 427 млрд. рублей¹⁵, из которых 384 млрд. рублей направлены на воспроизводство сырьевой базы углеводородного сырья и 43 млрд. рублей – на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.

Низкий уровень исполнения расходов региональных бюджетов на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие ВХК» (81,3 %) связан с поздними сроками внесения в нее изменений¹⁶, в результате чего **не наступили:**

8 контрольных событий по разработке проектной документации по реконструируемым

¹⁵ По сравнению с 2017 годом отмечается рост на 27 %.

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1642 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах».

объектам (4) и по расчистке подводящих каналов насосных станций и водохранилищ в Астраханской области (4);

2 контрольных события по разработке проектной документации по реконструируемым объектам в Волгоградской области, что повлекло невыполнение 3 показателей по качеству подготовки гидротехнических сооружений и сооружений инженерной защиты и берегоукрепления.

Расходы за счет внебюджетных источников по ФЦП «Развитие ВХК» составили в 2018 году 5 363,9 млн. рублей, или 101,8 % от предусмотренных.

28.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-28 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изм.
Расходы по ГП-28, всего	48 885,0	48 992,6	53 018,4	46 903,0	88,5
<i>в том числе</i>					
Минприроды России	1 548,9	2 034,3	2 034,3	1 941,1	95,4
<i>в % к итогу</i>	3,2	4,2	3,8	4,1	
Роснедра	29 585,1	29 298,3	32 980,2	28 623,6	86,8
<i>в % к итогу</i>	60,5	59,8	62,2	61,0	
Минстрой России	2 696,4	2 696,4	2 698,0	2 694,6	99,9
<i>в % к итогу</i>	5,5	5,5	5,1	5,8	
Росводресурсы	12 117,0	12 097,1	12 439,4	11 139,8	89,6
<i>в % к итогу</i>	24,8	24,7	23,4	23,8	
Росрыболовство	679,5	679,5	679,5	679,5	100,0
<i>в % к итогу</i>	1,4	1,4	1,3	1,5	
Росгидромет	367,0	295,8	295,8	295,8	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,7	0,6	0,6	0,6	
Минсельхоз России	1 891,1	1 891,1	1 891,1	1 528,6	80,8
<i>в % к итогу</i>	3,9	3,8	3,6	3,2	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-28 осуществляли 7 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы в соответствии со сводной бюджетной росписью приходится на Роснедра (60,5 %) и Росводресурсы (24,8 %), уровень исполнения расходов федерального бюджета которых составляет: Роснедра – 86,8 %, Росводресурсы – 89,6 % (в 2017 году – 88,8 % и 93 % соответственно).

Так, по состоянию на 31 декабря 2018 года остатки неисполненных бюджетных ассигнований **Роснедр** составили 4 356,6 млн. рублей, из которых 4 313,1 млн. рублей, или 99 %, из-за неисполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам на выполнение работ, связанных с реализацией основных мероприятий подпрограммы 1.

Необходимо отметить, что в 2019 году Роснедрам бюджетные ассигнования увеличены на сумму 4 225,9 млн. рублей, в том числе на завершение расчетов по

государственным контрактам, заключенным с АО «Росгеология» на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод, – 4 224,6 млн. рублей. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 1118-р завершение расчетов на сумму 3 522,6 млн. рублей в целях реализации основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод продлено до 1 декабря 2019 года.

Росводресурсами не исполнены бюджетные ассигнования на сумму 1 299,6 млн. рублей (420,4 млн. рублей, или 32,3 % – по подпрограмме 2; на сумму 879,2 млн. рублей, или 67,7 % – по ФЦП «Развитие ВХК») вследствие невыполнения субъектами Российской Федерации обязательств при исполнении консолидированной субсидии, а также в связи с поздним внесением изменений в ФЦП «Развитие ВХК» (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1642).

В результате неосвоения Росводресурсами бюджетных ассигнований не введены в эксплуатацию 7 из 10 объектов, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), что привело к недостижению значений показателя «протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» (план – 56,3 км, факт – 51,1 км). Указанный факт может оказать влияние на достижение цели по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований также отмечается по Минсельхозу России – 1 528,6 млн. рублей, или 80,8 %, в связи с нереализацией отдельных мероприятий **приоритетного проекта «Сохранение реки Волги»** в рамках ФЦП «Развитие ВХК».

28.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-28, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-28, а также уровень исполнения расходов по ГП-28 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-28	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-28	48 885,0	48 885,0	48 992,6	107,6	53 018,4	4 133,4	46 903,0	6 115,4	88,5
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально- сырьевой базы, геологическое изучение недр»	29 681,7	29 681,7	30 119,9	438,2	33 801,8	4 120,1	29 441,8	4 360,0	87,1
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	8 266,9	8 266,9	8 336,9	70,0	8 464,7	197,8	8 043,2	421,5	95,0
ФЦП «Развитие водохозяйственног о комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах»	10 936,4	10 936,4	10 535,8	– 400,6	10 751,9	–184,5	9 418,0	1 333,9	87,6

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) бюджетные ассигнования по ГП-28 по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) увеличены на 8,5 % и составили 50 018,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-28 составило **46 903,0 млн. рублей**, что на 6 115,4 млн. рублей, или **на 11,5 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2018 года, в том числе: по подпрограмме 1 – 29 441,8 млн. рублей (невыполнение – 12,9 %, в 2017 году – 11,2 %), по Подпрограмме 2 – 8 040,9 млн. рублей (невыполнение – 5 %, в 2017 году – 3,7 %), по ФЦП «Развитие ВХК» – 9 418,0 млн. рублей (невыполнение – 12,4 %, в 2017 году – 5,6 %).

Основными причинами исполнения бюджетных ассигнований не в полном объеме явились несвоевременное (позднее) заключение государственных контрактов и невыполнение обязательств по ним в целях воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, а также невыполнение в рамках ФЦП «Развитие ВХК» в полном объеме 6 мероприятий. При этом необходимо отметить, что объекты ФАИП профинансированы в размере 3 949,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 528,3 млн. рублей, или 78 % утвержденных бюджетных ассигнований, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 420,8 млн. рублей, или 72 %¹⁷.

28.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-28 в разрезе подпрограмм и ФЦП «Развитие ВХК», а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-28	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-28	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-28
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-28	6	5	83,3	0	108,5	88,5	95,9
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	80	59	73,8	0	113,9	87,1	99,2
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	4	3	75	0	102,4	95,0	97,3
ФЦП «Развитие ВХК»	12	7	58,3	0	98,3	87,6	86,1
Всего	102	74	72,5	0	х	х	х

* В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в уточненном годовом отчете, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России.

Из 153 показателей (индикаторов) **плановые значения** на 2018 год установлены по **102 показателям (индикаторам)**. Плановые значения **достигнуты** по **74 показателям (индикаторам)** (72,5 %).

¹⁷ Согласно Отчету о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2018 год, направленному Росводресурсами в Минэкономразвития России.

По подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» **достигнуты** значения **59** показателей (индикаторов) из **80**, по которым установлены плановые значения, или **72,5 %**. При этом **расходы** на реализацию основных мероприятий подпрограммы 1 (по сравнению с первоначальной редакцией Федерального закона № 362-ФЗ) увеличены на 13,9 % – 33 801,8 млн. рублей.

Недостижение плановых значений 21 показателя (индикатора) подпрограммы 1 обусловлено:

неисполнением АО «Росгеология» в установленные сроки обязательств по государственным контрактам (показатели по приросту ресурсов и запасов могут быть достигнуты только после завершения работ) и, следовательно, **поздним** проведением апробации прогнозных ресурсов (по **8** показателям);

вероятностным характером геолого-разведочных работ (по **5** показателям) (углеводородное сырье на шельфе Д_л», «газ на шельфе Д_л», «нефть и конденсат на шельфе С₁», «никель С₁+С₂», «цементное сырье С₁+С₂»);

техническими ошибками прошлых лет – по **2** показателям («алмазы С₁+С₂», «угли Р₁+Р₂»).

Необходимо отметить, что показатели (индикаторы) подпрограммы 1 отличаются весьма вероятностным и неопределенным характером оценки, характеризуются большой погрешностью при их расчете, а также являются взаимозависимыми.

Так, на достижение показателя (индикатора) подпрограммы 1 «углеводородное сырье Д_л, всего, нарастающим итогом» со значением 36 858 млн. тонн условного топлива оказывают влияние выполнение показателей «нефть и конденсат Д_л, нарастающим итогом» (13 056 млн. тонн) и «газ Д_л, нарастающим итогом» (23 802 млрд. м³). При этом в 2018 году их плановые значения достигнуты в объеме 97,9 %, 81,7 % и 127,4 % соответственно. Кроме того, плановые и фактические значения рассматриваемых показателей имеют различия в единицах измерения. В подпрограмму 1 ГП-28 включены еще 8 аналогичных показателей по углеводородному сырью, состоящие из двух показателей каждый («нефть и конденсат на шельфе Д_л» – «газ на шельфе Д_л»; «нефть и конденсат С₁» – «газ С₁»; «нефть и конденсат на шельфе С₁» – «газ на шельфе С₁»; «нефть и конденсат С₁ в Арктической зоне» – «газ в Арктической зоне С₁»).

По подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» достигнуты плановые значения **3** из 4 показателей (индикаторов), или **75 %** при увеличении финансирования расходов на **2,4 %**.

В связи с незавершением в установленные сроки запланированных мероприятий по расчистке русел рек и дноуглублению значение показателя «доля протяженности участков

русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности», составило 19,8 % при плановом значении 58,52 %, что явилось следствием уменьшения финансирования работ, направленных на оптимизацию и пропускную способность русел рек. Указанный показатель также не был выполнен в 2017 году (факт – 25,91 % при плане – 97,55 %).

Таким образом, при **увеличении бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-28 **на 8,5 %** уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП составил **72,5 %**, что свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи** достижения значений показателей (индикаторов) **с объемами финансового обеспечения** реализации основных мероприятий ГП-28.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-28 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-28	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-28 (млн. рублей)	48 885,0	53 018,4*	108,5	52 523,9*
		46 903,0	95,9	47 900,7
Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа, процентов	6,03	6,03	100	5,99
Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, процентов	100	100	100	100
Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов	80	80	100	98
Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, процентов	2,45	1,74	71,0	2,4
Водоемкость внутреннего валового продукта, процентов	0,8	0,69	115,9	0,83
Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы, млн. рублей	160,8	188,8	117,4	213,1

* Показатель сводной бюджетной росписи.

**Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2 / гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3 / гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 6 показателей (индикаторов) госпрограммы** плановые значения достигнуты по **5 показателям, не достигнуты по 1 показателю (16,7 %)**.

Не достигнуто плановое значение показателя «Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения» (факт – 1,74 % при плане – 2,45 %) по причине прироста емкости водохранилищ не всеми объектами водообеспечения, вводимыми в эксплуатацию.

Объем средств федерального бюджета, предусмотренный на научные исследования и

разработки в рамках ГП-28 в 2018 году, составил 188,8 млн. рублей, что ниже планового значения на 2017 год на 62,3 %, а также достигнутого в 2017 году значения на 11,4 %.

Из 144 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП ГП-28 в 2018 **плановые значения предусмотрены по 96 показателям.**

В 2017 году не достигнуты плановые значения **27 показателей (индикаторов)** подпрограмм и ФЦП ГП-28.

В разрезе подпрограмм и ФЦП самый низкий уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) – 7 из 12 (или 58,3 %) – отмечается по ФЦП «Развитие ВХК» по причине нарушения субъектами Российской Федерации запланированных сроков выполнения работ. При этом расходы на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие ВХК» в 2018 году были сокращены на 1,7 % и составили 10 751,9 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в 2018 году плановые значения показателей «численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена» и «доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» не достигнуты даже с учетом снижения их значений при внесении изменений в ФЦП «Развитие ВХК».

В сфере **недропользования** уровень достижения показателей по приросту прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых Подпрограммы 1 в 2018 году (73,8 %) превысил уровень их достижения в 2017 году (62,6 %) на 11,2 %. Выполнены запланированные детальным планом-графиком контрольные события по основным видам твердых полезных ископаемых.

Воспроизводство минерально-сырьевой базы по приросту запасов золота, сурьмы, урана, хромовых и железных руд, меди, свинца, металлам платиновой группы, серебру, углю, вольфраму, молибдену, редкоземельным металлам, титану, апатитам, бентонитам, каолину и магнезиту обеспечено на уровне компенсации их добычи.

В рамках реализации мероприятия по выполнению региональных геолого-геофизических и геолого-съемочных работ выявлены 40 перспективных площадей. Прирост геолого-геофизической изученности территории России и ее континентального шельфа масштаба 1:1 000 000 составил 1 406,5 тыс. км² (или 6,03 %), из которых 783,9 тыс. км² – территории Дальнего Востока, что составляет 55,7 % обеспеченного мелкомасштабного прироста территории. Прирост геолого-геофизической изученности территории Российской Федерации масштаба 1:200 000 составил 77 тыс. км², включая территорию Дальнего Востока (30,8 тыс. км²).

Государственный мониторинг состояния недр, включая наблюдения за подземными водами, обеспечен по 6 445 скважинам при плане 6 410, в том числе по 5 800 скважинам государственной опорной наблюдательной сети. Кроме того, осуществлен мониторинг за опасными экзогенными геологическими процессами по 955 пунктам наблюдений (план – 935) и мониторинг состояния геодинамической активности геологической среды по 99 скважинам гидрогеодеформационного поля (план – 97) и 8 полигонам.

Вместе с тем по подпрограмме 1 плановые значения в 2018 году **не достигнуты** по 26,3 % показателей. Также не достигнуты показатели по приросту прогнозных ресурсов и запасов по таким видам стратегического минерального сырья, как золото, алмазы, уран и никель.

Не в полной мере реализованы мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов (поисковые работы на рудное золото и серебро в пределах Ньюктаминской перспективной площади), а также неметаллических полезных ископаемых (поисковые работы на кварцевое сырье для производства высокотехнологичной продукции на Центральном и Порт-Артуровском участках Татищевской площади (Челябинская область) из-за невыполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам от 2 августа 2016 г. № 1/2016 и от 4 октября 2018 г. № 3/18 соответственно.

Кроме того, реализация основных мероприятий подпрограммы 1 ГП-28 **не в полном объеме** способствовала достижению прогресса в решении задачи по воспроизводству минерально-сырьевой базы на основе повышения геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана.

Так, по 3 из 10 показателей (индикаторов) **не достигнуты** плановые значения по приросту прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых в Арктической зоне Российской Федерации и на шельфе («углеводородное сырье на шельфе D_L », «газ на шельфе D_L », «нефть и конденсат на шельфе C_1 »). При этом по 3 из 7 выполненных показателей Минприроды России отмечается вероятностный характер оценки и большая погрешность показателей («углеводородное сырье D_L в Арктической зоне Российской Федерации», «нефть и конденсат на шельфе D_L », «нефть и конденсат C_1 в Арктической зоне Российской Федерации»).

Также необходимо отметить, что колебание мировых цен на минеральное сырье и появление на мировых рынках новых крупных поставщиков минеральных ресурсов, разрабатывающих высококачественные месторождения твердых полезных ископаемых и осуществляющих добычу нетрадиционных видов углеводородного сырья, введение санкций

в отношении доступа отечественных топливных и энергетических компаний к технологиям, оборудованию и финансированию на зарубежных рынках приводит к обострению конкуренции между российскими и зарубежными компаниями.

В сфере охраны водных ресурсов **не достигнуто** решение задач ГП-28 по обеспечению безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, а также защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод в отчетном периоде, что в значительной степени связано с низкой эффективностью реализации основных мероприятий Подпрограммы 2 и ФЦП «Развитие ВХК» в субъектах Российской Федерации, в том числе в части своевременного введения в эксплуатацию объектов, включенных в ФАИП. Кроме того, не достигнуты плановые значения 6 из 16 установленных показателей (индикаторов) подпрограммы 2 и ФЦП «Развитие ВХК», что негативно повлияло на достижение цели ГП-28 по обеспечению устойчивого водопользования при сохранении водных экосистем и обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

28.11. Планом реализации ГП-28 предусмотрено **27** контрольных событий, из которых наступили **22**, или 81,5 % запланированного количества, при этом 11 событий наступили в установленный срок, 10 – ранее установленного срока, 1 – позже установленного срока.

Причинами ненаступления **5** контрольных событий являются:

невыполнение подрядчиком АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам от 2 августа 2016 г. № 1/2016 (1.1) и от 31 мая 2017 г. № 12-4 (1.8);

непроведение выездных мероприятий в связи с реформатированием приоритетного проекта «Сохранение реки Волга» в федеральный проект «Оздоровление реки Волга» (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 204 и поручением Медведева Д.А. от 22 мая 2018 г. № ДМ-п13-2858), а также невыполнение работ по доработке паспорта и сводного плана с учетом механизмов и источников финансирования (2.22, 2.23);

незавершение выполнения работ по берегоукреплению на реке Мокша в установленный срок по причине устранения подрядчиком замечаний по предписаниям заказчика (6.25).

Из предусмотренных детальным планом-графиком **153** контрольных событий наступили 132 (или 86,3 %).

Не наступило 21 контрольное событие, из них 2 по подпрограмме 1, 4 по подпрограмме 2, 15 по ФЦП «Развитие ВХК» – из-за позднего утверждения изменений в ФЦП «Развитие ВХК» и ФАИП (11 контрольных событий), переноса срока ввода объекта в эксплуатацию на 2019 год, необходимости внесения корректировки в проектно-сметную документацию, переноса противопаводковых мероприятий на 2020 год.

28.12. Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2019	Кассовое исполне- ние на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28, в том числе:	1 624,8		1,9	1 780,2		0,0	155,4		-1,9	55 000,1	17 617,4
Росводресурсы, из них:	640,5		0,0	640,4		0,0	-0,2			14 686,3	5 151,2
0406 2820290059 612	21,5			198,7			177,2			556,1	498,8
0406 2869999998 612	61,7			152,8			91,0			429,8	243,3
0705 2820690019 244	0,1			0,1			0,0			1,2	0,3
0406 2820690012 121	0,0			0,0			0,0			389,3	162,9
0406 2820290019 242	0,0						0,0			42,1	9,3
0406 2820690019 242	0,1		0,0	0,1		0,0	-0,1			67,9	16,3
0406 2820690019 244	0,5			0,3			-0,2			151,0	62,5
0406 2869999998 464	556,6			288,5			-268,1			483,1	393,4
Роснедра, из них:	533,4		1,9	12,1			-521,4		-1,9	33 218,8	9 506,1
0404 2810699999 244	1,9		1,9	9,2			7,4		-1,9	5 933,2	1 069,9
0404 2810490059 119	0,3			0,3						87,1	39,7
0404 2810490059 242	0,1			0,1						13,9	2,4
0404 2810490059 244	2,2			2,2						71,8	23,6
0404 2811690019 242	0,1			0,0			-0,1			94,9	30,2
0404 2811690019 244	0,2			0,1			-0,1			206,5	60,2
0404 2811290059 612	0,2			0,0			-0,2			41,7	30,8
0404 2810494009 414	0,4						-0,4				
0404 2810190059 612	3,9						-3,9				
0404 2810490059 612	30,4			0,1			-30,3			58,3	43,3
0404 2811560137 812	493,8						-493,8				
Росрыболовство, из них:	222,0			244,5			22,5			666,5	571,0
0605 286П299998 612				244,2			244,2				
0405 2869999998 612				0,0			0,0			52,7	52,7
0405 2860099998 612	222,0			0,2			-221,7				
Росгидромет, из них:	206,1			118,0			-88,1			305,9	69,2
0605 2869999998 464	119,3			75,4			-43,9			69,2	69,2
0605 2869999998 612	86,8			42,5			-44,3			236,7	
Минприроды России, из них:	22,8			765,4			742,6			1 456,9	646,4
0404 2810563652 452				716,9			716,9				
0412 282П290059 612				40,1			40,1				
0411 2869999998 612				7,2			7,2			93,7	46,8
0412 2869999998 612				1,1			1,1			230,9	115,4
0412 2860099998 612	2,0						-2,0				
0411 2830190019 241	2,2						-2,2				
0411 2860099998 612	2,7						-2,7				
0411 2811090019 241	15,9						-15,9			54,0	4,7

По итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28 **увеличилась** на 155,4 млн. рублей, или на 9,6 %, и по состоянию на 1 января 2019 года составила 1 780,2 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по Росводресурсам снизилась незначительно по причине образования остатков субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям.

28.13. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	7 200,8	6 023,7	83,7	16	4	25,0
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	1 203,3	1 203,2	99,9	1	0	0,0
<i>Роснедра</i>	1 203,3	1 203,2	99,9	1	0	0,0
Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 –2020 годах»	5 997,5	4 820,5	80,4	15	4	26,7
<i>Росводресурсы</i>	4 344,6	3 167,6	72,9	10	3	30,0
<i>Минсельхоз России</i>	1 528,6	1 528,6	100,0	3	1	33,3
<i>Росгидромет</i>	124,3	124,3	100,0	2	0	0,0

Исполнение расходов за 2018 год составило 6 023,7 млн. рублей (включая консолидированные субсидии – 2 319,6 млн. рублей), или 83,7 % лимитов бюджетных ассигнований в размере 7 200,8 млн. рублей.

В 2018 году в эксплуатацию введены 4 объекта (25 %) из 16, подлежащих вводу (Росводресурсы – 10, Минсельхоз – 3, Росгидромет – 2 объекта, Роснедра – 1 объект).

Наиболее низкое кассовое исполнение отмечается по Росводресурсам – 3 167,6 млн. рублей, или 72,9 %, в связи с поздним доведением бюджетных ассигнований (изменения в ФЦП «Развитие ВХК» внесены в декабре 2018 года), ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам, экономией по результатам проведенных торгов и корректировкой проектно-сметной документации. В эксплуатацию не введены 7 объектов из 10, что повлекло невыполнение показателя «протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» ФЦП «Развитие ВХК».

При исполнении Росгидрометом расходов в полном объеме в эксплуатацию не введен ни один из двух запланированных объектов, что обусловлено поздним проведением аукциона по выбору подрядчика.

Роснедрами объект «Реконструкция базового зернохранилища Федерального фонда зернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России» введен в эксплуатацию в I квартале 2019 года, то есть

на 70 дней позже срока, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657.

28.14. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем (Минприроды России) годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-28 показала следующее.

Минприроды России годовой отчет и уточненный годовой отчет направлены в установленные пунктом 31 Порядка разработки сроки письмами от 27 февраля 2019 г. № 02-19-53/4641и от 24 апреля 2019 г. № 02-19-53/9825 соответственно.

28.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-28 в 2018 году составила 92,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка достижения плановых значений показателей уровня госпрограммы (95,2 %), оценка достижения плановых значений показателей уровня подпрограмм (92,3 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (85,9 %), кассовое исполнение расходов федерального бюджета (90,8 %), эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-28 в 2017 году составила 78,4 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) ГП-28 (66,2 %, низкая оценка), эффективности реализации основных мероприятий (95,1 %, выше среднего), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,7 %, выше среднего), эффективности деятельности ответственного исполнителя (69,4 %, ниже среднего).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-28 соответствует уровню «Низкий уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 72,5 % (**низкий уровень**)), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 59,8 % (**низкий уровень**)), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,7 % (**средний уровень**)), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 88,5 % (**средний уровень**)), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год увеличилась на 155,4 млн. рублей (**средний уровень**)), уровень введенных в эксплуатацию объектов составляет 25 % (**низкий уровень**)).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-28 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех

показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 67,5 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 48,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 94,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 91,2 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год сократилась (**высокий уровень**), уровень введенных в эксплуатацию объектов составляет 57,1 % (**низкий уровень**).

28.16. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-28

28.16.1. Росводресурсы не обеспечили надлежащее выполнение Положения о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61 «О некоторых вопросах использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации».

При подготовке предложений о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 68,1 млн. рублей бюджету Кемеровской области на завершение строительства и реконструкции объекта «Строительство защитной дамбы с участком берегоукрепления на реке Кондома в Калтанском городском округе Кемеровской области. Корректировка» в целях защиты от негативного воздействия вод населения численностью 2305 человек, объектов экономики и инженерной инфраструктуры и проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающего направление средств резервного фонда на завершение строительства и реконструкции указанного объекта, не было учтено, что строительство объекта завершено, объект введен в эксплуатацию (№ RU 42-304-006-2018 от 20 марта 2018 года).

28.16.2. Росводресурсами не обеспечен контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в рамках контроля за использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, предусмотренный пунктом 10 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 79.

Так, в 2018 году в 3 субъектах Российской Федерации (Республика Тыва, Вологодская область и Хабаровский край) предусмотренные к завершению в текущем году 3 мероприятия на общую сумму 14 817,3 тыс. рублей («Расчистка русел рек Тапса и Устю-Черби у с. Черби Кызылского кожууна», «Расчистка протоки, соединяющей озеро Тудозеро и озеро Онежское Вытегорского района Вологодской области», «Расчистка и дноуглубление русел рек Тумнин и Худями в черте с. Уська-Орочская Ванинского муниципального района Хабаровского края»), не завершены. Запланированное значение целевого прогнозного показателя «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» не достигнуто.

29. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы

29.1. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

29.2. В 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 370 внесены изменения в основные параметры ГП-29 в целях приведения показателей ресурсного обеспечения реализации ГП-29 за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в соответствие с показателями, предусмотренными Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также корректировки состава показателей (индикаторов). Кроме того, в ГП-29 включены разделы по опережающему развитию приоритетных территорий, в число которых входят Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа, Байкальский регион, Арктическая зона Российской Федерации, Республика Крым, г. Севастополь и Калининградская область.

29.3. Цель и задачи ГП-29 в основном соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако динамика значений целевого показателя (индикатора) «Протяженность лесных дорог, построенных за год» ГП-29 не соответствует положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, согласно которой развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодочного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей, позволит существенно увеличить объемы использования лесов. Значения указанного целевого показателя на 2019 – 2020 годы имеют регрессивные тенденции, при этом по сравнению с редакцией ГП-29, действовавшей в 2018 году, его значения на 2020 год сокращены на 23 %.

Проблема, связанная со слабо развитой дорожно-транспортной инфраструктурой лесопользования, сдерживающая возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижающая экономическую доступность древесных лесных ресурсов, также была

указана в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

В ГП-29, действовавшую в 2018 году, включены два показателя, направленные на реализацию положений Указа № 596: «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» (план – 100,5 %, факт – 100 %) и «Доля высокопроизводительных рабочих мест» (план – 20,4 %, факт – 35,5 %).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 в ГП-29 включен показатель «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги» (план – 90 %, факт – 95,3 %).

29.4. В основном состав показателей (индикаторов) увязан с задачами и основными мероприятиями ГП-29 и ее подпрограмм.

В ГП-29 утверждены 5 целевых показателей (индикаторов) и 30 показателей (индикаторов) подпрограмм.

Из 35 целевых показателей ГП-29 в действовавшей в 2018 году редакции значения 8 на 2018 – 2020 годы статичны. Так, из пяти общепрограммных целевых показателей (индикаторов) значения одного из них не предусматривают наличие положительной динамики (статичны значения целевого показателя (индикатора) «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых (занятых) лесной растительностью земель лесного фонда» – предусмотрены на 2018 – 2020 годы на уровне 70,4 %). Из 30 целевых показателей на уровне подпрограмм 7 целевых показателей (индикаторов) в период с 2018 по 2020 год статичны.

Таким образом, приведенная система целевых показателей (индикаторов) не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач ГП-29 и ее подпрограмм, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания).

В подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» для оценки степени решения задачи «Создание условий для рационального, многоцелевого, неистощительного и эффективного использования лесов» предусмотрены 3 целевых показателя: «Протяженность лесных дорог, построенных за год», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда (процентов)» и «Площадь лесных плантаций», которые не охватывают все существенные

аспекты решения поставленной задачи.

Решение задачи подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством» по развитию международного сотрудничества по вопросам лесного хозяйства не характеризуется целевыми индикаторами (показателями). Кроме того, решение задачи подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» по повышению качества научно-аналитического обеспечения оценивается только целевыми показателями (индикаторами), относящимися к анализу объемов финансового обеспечения научных исследований («Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства», «Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований», «Внутренние затраты на исследования и разработки»).

Целевые показатели распределены по основным мероприятиям неравномерно. Так, наибольшее количество целевых показателей (индикаторов) приходится на основное мероприятие 1.4 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных полномочий» - 17 целевых показателей (индикаторов) из 35, или 48,6 %.

29.5. В ГП-29 отсутствует межотраслевая взаимоувязка с другими госпрограммами.

29.6. Реализация ГП-29 в 2018 году осуществлялась на основании Плана реализации в 2018 году и в плановый период 2019 и 2020 годов ГП - 29 (далее – план реализации), который постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 370.

Детальный план – график реализации в 2018 году и в плановый период 2019 и 2020 годов ГП-29 утвержден приказом Минприроды России от 28 мая 2018 г. № 225 (далее – детальный план-график), то есть с нарушением срока, предусмотренного пунктом 30 (1) Порядка разработки.

Детальный план график не соответствует требованиям абзаца 3 пункта 18 Методических указаний, согласно которому основное мероприятие должно включать в себя не менее двух мероприятий. Так, основное мероприятие 1.2 «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда» включает в себя одно мероприятие.

В рамках указанного основного мероприятия 1.2 Рослесхозом осуществляется финансовое обеспечение государственного задания на выполнение подведомственным ФБУ «Рослесозащита» государственной работы «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда». Кроме того, за счет средств, предусмотренных на реализацию основного мероприятия 1.2, Рослесхозом осуществляется также финансовое обеспечение выполнения государственного задания по государственной

работе «Мониторинг состояния лесных генетических ресурсов, обеспечение проведения контроля за оборотом репродуктивного материала лесных растений при воспроизводстве лесов».

Вместе с тем мероприятия по проведению мониторинга состояния лесных генетических ресурсов, обеспечению проведения контроля за оборотом репродуктивного материала лесных растений при воспроизводстве лесов ГП-29 не предусмотрены.

Контрольные события, согласно плану реализации ГП-29, распределены в течение 2018 года равномерно.

29.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-29*	Фактические расходы *	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-29	всего	75 301,3	71 029,5	- 4 271,8	- 5,7
	федеральный бюджет	33 291,9	33 479,4	187,5	0,6
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	11 491,8	13 788,3	2 296,5	20,0
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-
	юридические лица	30 517,6	23 761,9	- 6 755,7	- 22,1

*По данным Сводного годового доклада.

Расходы за счет средств федерального бюджета составили в 2018 году 33 479,4 млн. рублей, или на 0,6 % больше, чем предусмотрено планом, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 13 788,3 млн. рублей, или на 20 % больше по сравнению с предусмотренными, за счет средств юридических лиц - 23 761,9 млн. рублей, что меньше предусмотренных на 22,1 %.

Исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 20 % превысило запланированный уровень. Так, при оценке привлечения указанных средств в сумме 11 491,8 млн. рублей было фактически использовано на мероприятия ГП-29 13 788,3 млн. рублей. Средства бюджетов субъектов Российской Федерации были привлечены на реализацию основного мероприятия 1.5 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесных отношений» в целях организации на региональном уровне обеспечения управления реализацией мероприятий ГП-29.

Анализ данных таблицы свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц, который составил 77,9 % предусмотренного объема.

Аналогичная ситуация сложилась и в 2017 году. Так, финансирование мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц составило 68,8 % предусмотренного объема, исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысило запланированный уровень на 18,3 %.

29.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-29 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-29	Предусмотрено федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-29, всего	33 291,9	33 599,2	33 747,9	33 479,4	99,2
в том числе:					
Минприроды России	38,4	37,9	37,9	37,9	100
<i>в % к итогу</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	х
Рослесхоз	33 253,5	33 561,3	33 709,9	33 441,5	99,2
<i>в % к итогу</i>	99,9	99,9	99,9	99,9	х

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-29 приходится на Рослесхоз – 99,9 %, на Минприроды России – 0,1 %.

В 2018 году объем невыполнения плановых показателей расходов составил 268,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2019 года кассовое исполнение составило 99,2 %, или 33 479,4 млн. рублей.

Рослесхоз является основным исполнителем мероприятий ГП-29 в основном через финансовое обеспечение субъектов Российской Федерации в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. Так, доля указанных межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в рамках реализации госпрограммы в 2018 году составила около 80 % общей суммы расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы.

В то же время субъекты Российской Федерации не являются участниками реализации ГП-29 и не несут ответственности за невыполнение показателей (индикаторов).

29.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-29, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-29, а также уровень исполнения ГП-29 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-29	Предусмотрено федеральным законом № 362- ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом № 362-ФЗ (с изменения- ми)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-29	33 291,9	33 291,9	33 599,2	307,3	33 747,9	456,0	33 479,4	268,5	99,2
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	27 965,7	27 965,7	28 488,5	482,7	28 489,8	524,1	28 283,2	206,6	99,3
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	5 326,2	5 326,2	5 110,8	- 215,4	5 258,1	- 68,1	5 196,2	61,9	98,8

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 утверждены в объеме 33 291,9 млн. рублей, что соответствует объемам, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-29 увеличены на 0,4 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 по состоянию на 1 января 2019 года **составило 33 479,4 млн. рублей, или 99,2 % показателя сводной бюджетной росписи** (по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составило 28 283,2 млн. рублей, или 99,3 %, по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 5 196,2 млн. рублей, или 98,8 %), или 99,7 % объема, утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ (по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» - 99,3 %, по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 101,7 %).

Исполнение в 2018 году расходов федерального бюджета не в полном объеме обусловлено неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (205,9 млн. рублей, или 77,4 % объема неисполненных лимитов бюджетных обязательств), а также необоснованностью объема финансирования, предусмотренного на 2018 год на реализацию проекта «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России», реализуемого в рамках исполнения Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. № 8197-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (94,4 млн. рублей, или 35,6 % от объема неисполненных лимитов бюджетных обязательств).

29.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-29 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-29*	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-29	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-29
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-29	5	5	100,0	0	101,4	99,2	100,6
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	20	15	75,0	0	101,8	99,3	101,1
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	10	9	90,0	0	98,7	98,8	97,6
Всего	35	29	82,9	0	101,4	99,2	100,6

* По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 35 показателям, **фактические значения представлены по 35 показателям (100 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-29 и подпрограмм составил **82,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило **100 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 1,4 %** по сравнению с утвержденным в ГП-29.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составило **75 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 1,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» составило **90 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 1,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,8 %).

Анализ свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-29 и увеличением (уменьшением) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-29 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-29	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)*	Справочно: фактическое исполнение в 2017 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-29 (млн. рублей)	33 291,9	33 479,4	100,6	
Лесистость территорий Российской Федерации (%)	46,4	46,4	100,0	46,4

Показатель (единица измерения)	ГП-29	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)*	Справочно: фактическое исполнение в 2017 году
Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда (%)	70,4	70,4	100,0	70,4
Отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов (%)	62,8	82,2	130,9	92,0
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда в расчете на 1 га земель лесного фонда (руб. на га)	38,3	40,2	105,0	29,1
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины (%)	32,1	32,7	101,9	30,1

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-29 плановые значения были **выполнены по 5 (100 %)**.

Целевой показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в 2018 году (так же, как и в предыдущие годы) был перевыполнен на 5 % и составил 40,2 рублей на 1 га при плане в 38,3 рублей на 1 га.

Вместе с тем при показателях перевыполнения плана по состоянию на 1 января 2019 г. отмечается задолженность в 2018 году в федеральный бюджет платежей от использования лесов на сумму 1 431,2 млн. рублей, что свидетельствует о нереалистичности плановых значений указанного показателя.

Из 30 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуты плановые значения 6 показателей (индикаторов) (20 %).

29.11. По данным Сводного годового доклада, из 9 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-29, выполнено в срок 8 контрольных событий (88,9 % общего количества), не выполнено в срок – 1 (11,1 %).

Согласно данным Сводного годового доклада из запланированных **детальным планом-графиком** на 2018 год 86 контрольных событий выполнено в срок 85 (98,8 %), не выполнено 1 контрольное событие (1,2 %).

29.12. Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									Текущий год, млн. рублей	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			сводная бюджетная роспись на 1 июля текущего года	кассовое исполнение на 1 июля текущего года
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	про- сроч- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сроч- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сроч- чен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29, в том числе:	25,8			17,5			-8,3			39 233,3	17 108,2
Рослесхоз, из них:	17,8			15,2			-2,6			39 195,8	17 108,2
0407 2940390059 612	11,1			12,4			1,3			23,8	15,1
0407 2940390012 121				0,0			0,0			324,9	125,6
0407 2940390019 242	0,1			0,1			0,0			146,3	9,0
0407 2940390019 244	0,1			0,1			0,0			157,7	31,9
0407 2940393987 612	0,6						-0,6			1,6	1,6
0604 2940290059 612	6,0			2,6			-3,4			10,5	
Минприроды России, из них:	8,0			2,3			-5,7			37,5	
0411 2940290019 241	8,0			2,3			-5,7			37,5	

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 в размере 25,8 млн. рублей сложилась по Рослесхозу в основном в части субсидии на иные цели и по Минприроды России в части закупок научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Следует отметить, что по итогам 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 уменьшилась** на 8,3 млн. рублей, или на 32,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 17,5 млн. рублей. Сокращение обусловлено в основном уменьшением дебиторской задолженности на 5,7 млн. рублей по Минприроды России в части закупок научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, на 3,4 млн. рублей - по Рослесхозу в части субсидий на иные цели.

29.14. Согласно годовому отчету о реализации ГП-29, направленному Минприроды России в Минэкономразвития России, основными **факторами**, повлиявшими на исполнение ГП-29, являются:

резкое и слабо прогнозируемое негативное изменение климатических и погодных условий в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока, что привело к значительному увеличению числа пожаров, что, в свою очередь, потребовало незапланированного изменения ресурсного обеспечения большей части мероприятий ГП-29;

возникновение пожаров на труднодоступных территориях Сибири и Дальнего Востока, которое сопровождалось низкой степенью контроля (недопущения перехода в крупные

пожары) и снизило возможности их тушения в первые сутки, а также потребовало применения большего объема сил и средств, чем ранее планировалось;

сдерживание положительной динамики значений показателей мероприятий по использованию лесов обусловлено рядом субъективных (характер спроса на древесину, деятельность органов власти на местах, вопросы инфраструктурного обеспечения) и объективных причин (изменение инвестиционного климата в стране, валютного курса, другие внешнеполитические факторы);

изменение (сокращение) параметров финансового обеспечения подпрограмм, основных и отдельных мероприятий;

неблагоприятные погодные условия для заготовки древесины на территории Северо-Западного федерального округа.

В целом указанные **риски** были предусмотрены дополнительными обосновывающими материалами к ГП-29.

29.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-29 составила 98,7 %, что соответствует в 2018 году уровню «Высокая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей уровня госпрограммы ГП-29 (100 %), плановых показателей подпрограмм ГП-29 (94 %), эффективности реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,3 %), эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

В 2017 году, по оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-29 составила 95,3 %, что соответствует в 2017 году уровню «Высокая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей ГП-29 (92,5 %, выше среднего), эффективности реализации основных мероприятий (97,9 %, высокая), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,1 %, высокая), эффективности деятельности ответственного исполнителя (95 %, высокая).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-29 соответствует уровню **«Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,9 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 62,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 98,9 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,2 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность уменьшилась (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-29 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 85,7 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составлял 61,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 92,4 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 99,8 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой составлял 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность уменьшилась на 0,3 % общего объема кассовых расходов по госпрограмме (высокий уровень).

29.16. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-29.

29.16.1. В 2019 году, как и в предыдущие годы, Рослесхоз не организовал процесс сбора и обработки данных для расчета ряда фактических значений показателей (индикаторов) за отчетный финансовый год в целях формирования годового отчета о реализации ГП-29 за 2018 год.

В результате Рослесхозом не соблюдены надлежащим образом положения пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), согласно которому соисполнители представляют ответственному исполнителю информацию для подготовки годового отчета до 20 февраля, уточненную информацию - до 7 апреля года, следующего за отчетным. Направленный Рослесхозом (соисполнителем ГП-29 в Минприроды России) годовой отчет реализации ГП-29 (письмо от 8 апреля 2019 г. № МК-04-42/5926) содержит неуточненные сведения о фактическом исполнении ГП-29 в части 10 целевых показателей (индикаторов) за 2018 год.

Так, в соответствии с утвержденной приказом Рослесхоза от 29 декабря 2017 г. № 797 (с изменениями от 29 декабря 2018 г. № 1096) Методикой расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (далее – Методика расчета показателей (индикаторов) Госпрограммы), предусмотрено 10 целевых показателей (индикаторов), значения которых рассчитываются на основе данных форм государственного лесного реестра (далее – ГЛР), но на момент формирования годового отчета о реализации ГП-29 сведения по которым по итогам 2018 года не консолидированы, в связи с чем для расчета фактических значений указанных показателей применены данные форм ГЛР за 2017 год.

В соответствии с Порядком представления в Федеральное агентство лесного хозяйства

органами государственной власти и органами местного самоуправления документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре, утвержденным приказом Минприроды России от 11 ноября 2016 г. № 588, документированная информация, содержащаяся в ГЛР, представляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими ведение ГЛР, в Рослесхоз, осуществляющий обобщение документированной информации, содержащейся в ГЛР, ежегодно не позднее 1 марта (по формам № 1 - 5, 8 ГЛР, № 10 - 14 ГЛР). При этом срок консолидации Рослесхозом документированной информации, содержащейся в ГЛР, не установлен, в связи с чем корректировка представляемых субъектами Российской Федерации данных и обобщение документированной информации, содержащейся в ГЛР, осуществляется Рослесхозом ежегодно в течение первого полугодия.

29.16.2. Рослесхоз является исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств части А Проекта «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России», реализуемого в рамках исполнения Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. № 8197-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее – Проект).

В нарушение требований пункта 21 Порядка работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 г. № 43 (далее - Порядок работы с проектами), и пункта 5.3.2 Договора поручения от 15 октября 2013 г. № 01-01-06/17-356, заключенного между Рослесхозом, Минфином России и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов, План реализации Проекта, отчеты о его выполнении, а также бюджет Проекта, включая смету операционных расходов на 2018 год, после утверждения федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов не утверждены уполномоченным лицом исполнителя Проекта по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушение пункта 23 Порядка работы с проектами и пункта 3 совместного приказа Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 г. № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» Рослесхозом не представлены в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации отчеты о ходе выполнения мероприятий по реализации Проекта 2018 года.

30. Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики»

30.1. Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – ГП-30, госпрограмма), утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-30 является Минэнерго России, участником – Минпромторг России.

30.2. В ходе реализации госпрограммы нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в течение 2018 года изменения в ГП-30 вносились 2 раза, в том числе: от 30 марта 2018 г. № 371 в связи с внесением изменений в объемы бюджетных ассигнований и ожидаемые результаты реализации госпрограммы; от 25 декабря 2018 г. № 1670 в части изменения Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня.

30.3. В госпрограмме отсутствуют 2 задачи и 64 показателя (индикатора), утвержденные Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2030 года; 2 задачи и 39 показателей, определенные Программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года; 2 цели и 4 задачи, содержащиеся в Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2035 года.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
Энергетическая стратегия России на период до 2030 года	
Цель	
Создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны	Частично учтена в цели «Надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду»
Задачи	
Повышение эффективности воспроизводства, добычи и переработки топливно-энергетических ресурсов для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на них	Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности; обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом
Модернизация и создание новой энергетической инфраструктуры на основе масштабного технологического обновления энергетического сектора экономики страны	Частично учтена в задаче «Развитие нефтегазовой и угольной отраслей топливно-энергетического комплекса для эффективного обеспечения углеводородным и угольным сырьем потребностей внутреннего рынка и выполнения обязательств по зарубежным контрактам; содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса»

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
Формирование устойчиво благоприятной институциональной среды в энергетической сфере	-
Повышение энергетической и экологической эффективности российской экономики и энергетики, в том числе за счет структурных изменений и активизации технологического энергосбережения	Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности
Дальнейшая интеграция российской энергетики в мировую энергетическую систему	-
Показатели	
Потребление электроэнергии внутренний спрос	-
Экспорт электроэнергии, сальдо	-
Доля нетопливных источников энергии в структуре производства электроэнергии	-
Доля газа в структуре топливообеспечения	-
Доля угля в структуре топливообеспечения	-
Добыча угля 365-410 млн. тонн к 2020 году	Добыча угля к 2020 году 425 млн. тонн (в редакции на 2017 год - 410 млн. тонн)
Внутреннее потребление первичных топливно - энергетических ресурсов	-
Внутреннее потребление нефти (переработка)	-
Внутреннее потребление газа	-
Внутреннее потребление твердого топлива	-
Внутреннее потребление электроэнергии	-
Экспорт российских энергоресурсов на период в том числе: сырая нефть, природный газ, уголь, электроэнергия.	-
Рост душевого энергопотребления	-
Рост душевого электропотребления	-
Рост душевого потребления моторного топлива	-
Снижение среднего износа основных производственных фондов	-
Ликвидация дефицита и поддержание устойчивого резерва электро- и теплогенерирующих мощностей, включающих поддержание резерва мощности электростанций на уровне 17 процентов общей установленной мощности электростанций в ЕЭС России	-
Удельная энергоемкость внутреннего валового продукта (процентов к 2005 году) не более 57 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (процентов к 2007 году) 9,41 % к 2020 году
Создание дополнительного энергетического потенциала экономического развития	-
Формирование высокотехнологического сегмента энергосервисных услуг	-
Среднее ежегодное снижение удельных потерь и расходов на собственные нужды на предприятиях ТЭК	-
Снижение удельных расходов топлива на производство тепла котельными	-
Создание динамически устойчивой и предсказуемой институционально-правовой среды функционирования энергетического сектора	-
Гармонизация соотношения вклада ТЭК в налоговые поступления в бюджетную систему страны и в общий объем инвестиций в основной капитал, обеспечивающая финансово-экономическую устойчивость предприятий ТЭК при выполнении ими своих бюджетных обязательств	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
Снижение удельных показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброса загрязненных сточных вод в водоемы, образования отходов предприятиями энергетического сектора (в процентах к 2005 году) не менее 40 ко 2 этапу (2020-2022 годы).	Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу 2,9 килограмма на одну тонну добычи к 2020 году
Обеспечение уровня эмиссии парниковых газов	-
Коэффициент утилизации попутного нефтяного газа	-
Прирост запасов нефти	-
Прирост запасов природного газа	-
Объемы глубокого бурения	-
Объемы сейсморазведки	-
Среднегодовые темпы запасов балансовых запасов угля	-
Доля балансовых запасов угля экономически эффективных для извлечения согласно мировым стандартам	-
Обеспечение прироста запасов урана	-
Коэффициент извлечения нефти	-
Доля Восточной Сибири и Дальнего Востока в добыче нефти	-
Прирост мощности магистральных трубопроводов для поставок нефти в дальнее зарубежье	-
Глубина переработки нефти 82-83 процентов ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Глубина переработки нефтяного сырья 85 процентов к 2020 году
Выход светлых нефтепродуктов	-
Индекс комплексности Нельсона	-
Душевое потребление нефтепродуктов	-
Доля восточного направления в общем объеме экспорта нефти и нефтепродуктов	-
Доля новых районов в суммарных объемах добычи газа	-
Доля независимых производителей газа и вертикально интегрированных нефтяных компаний в суммарных объемах добычи	-
Рост протяженности магистральных газопроводов (в процентах к уровню 2005 года) 13-15 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Ввод новых участков линейной части газопроводов, нарастающим итогом, 6315,4 километра к 2020 году
Доля реконструированных действующих газопроводов в общей протяженности Единой системы газоснабжения	-
Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в структуре экспорта газа	-
Доля сжиженного природного газа в структуре экспорта газа 10 – 11 процентов ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Доля объема экспорта сжиженного природного газа в общем объеме экспорта газа 10,2 процента к 2020 году
Удельный вес вновь вводимых мощностей по добыче в общем объеме добычи угля	-
Доля Восточных регионов страны (Канско-Ачинский бассейн, Восточная Сибирь, Дальний Восток) в общем объеме добычи угля	-
Объем мощностей угольных терминалов морских портов	-
Охват обогащением каменного энергетического угля (процентов) 55-60 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 49 процентов в 2020 году (в редакции на 2017 год – 55 процентов)
Калорийный эквивалент потребляемого на внутреннем рынке угольного топлива	-
Удельный вес прогрессивных технологий добычи в общем объеме добычи угля: подземный способ ("шахта-лава")	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
открытый способ (поточная и поточно-циклическая)	
Доля угля, используемая для получения продуктов глубокой переработки угля, в общем объеме добычи угля	-
Прирост добычи угля на одного занятого в отрасли угольной промышленности (в процентах к 2005 году) 250-260 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Объем добычи угля на одного занятого в отрасли – 3300 тонн/чел. в год в 2020 году (в редакции на 2017 год – 4500 тонн/чел.)
Темпы роста нагрузки на очистной забой в угольной промышленности	-
Уровень рекультивации земель от годового нарушения в угольной промышленности	-
Уровень сброса загрязненных сточных вод относительно общего сброса в угольной промышленности	-
Коэффициент водооборота в угольной промышленности	-
Вероятность бездефицитной работы энергосистем России	-
Коэффициент полезного действия угольных электростанций	-
Коэффициент полезного действия газовых электростанций	-
Коэффициент полезного действия атомных электростанций	-
Удельные расходы топлива на отпуск электроэнергии тепловых электростанций граммов условного топлива/кВт·ч (в процентах к 2005 году) не более 300 (90) ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с установленной мощностью 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива) 310 у.т./кВт·ч к 2020 году
Потери в электрических сетях (процентов отпуска электроэнергии в сеть) не более 10 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии 8,8 процента к 2020 году
Частота отключений теплоснабжения	-
Частота нарушений теплоснабжения по вине источников	-
Обновление тепловых сетей	-
Доля систем теплоснабжения, оснащенных новыми высокоэффективными технологиями эксплуатации	-
Коэффициент полезного использования тепла топлива на теплоэлектроцентралях	-
Средний удельный расход топлива в котельных	-
Повышение энергоэффективности зданий	-
Уровень тепловых потерь	-
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	
Показатели	
1 г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года	Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе в 2018 году (к предыдущему году) – 108,2 %
Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р	
Цель	
Создание российским угольным компаниям условий для стабильного обеспечения внутреннего рынка углем и продуктами его переработки, а также развития их экспортного потенциала	Стабильное обеспечение внутреннего рынка углем и продуктами его переработки, развитие экспортного потенциала, использование торфа в качестве энергоресурса (Цель подпрограммы 5)
Задачи	
Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
Развитие производственного потенциала угольной промышленности на основе ее модернизации, завершение реструктуризации и создание новых центров угледобычи	Развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля (Задача подпрограммы 5)
Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций Российской Федерации на мировом рынке угля	Развитие рынка угольной продукции (Задача подпрограммы 5)
Обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров	-
Обеспечение безопасности и охраны труда в угольной отрасли	Развитие системы промышленной и экологической безопасности в угольной промышленности (Задача подпрограммы 5)
Обеспечение экологической безопасности	Развитие системы промышленной и экологической безопасности в угольной промышленности
Развитие трудовых отношений и корпоративной социальной ответственности угольных компаний, совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности	Совершенствование производственно-экономической и социальной структуры угольной промышленности (Задача подпрограммы 5)
Показатели	
Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации долгосрочной программы, в общем объеме мощностей по добыче угля	-
Рентабельность активов (отношение чистой прибыли к стоимости всех активов)	-
Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики	-
Средняя дальность перевозки угольной продукции	-
Объем добычи на одного занятого в отрасли – 4500 тонн/чел. в год к 2020 году.	Объем добычи угля на одного занятого в отрасли – 3300 тонн/чел. в год в 2020 году (в редакции на 2017 год - 4500 тонн/чел.)
Производство товарной продукции на 1 занятого в отрасли за период реализации Программы (в ценах 2010 года)	-
Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом	-
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	-
Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты	-
Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу - 2,4-2,5 кг/тонн до 2020 года	Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу к 2020 году – 2,9 кг/тонн
Выплаты в бюджеты всех уровней (за этап)	-
Среднегодовой объем прироста запасов угля	-
Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля	-
Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли	-
Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли	-
Доля новых предприятий, введенных в период реализации Программы, в добыче угля по отрасли	-
Ввод мощностей по добыче угля (за этап)	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
Выбытие мощностей по добыче угля (за этап)	-
Средняя глубина разработки на шахтах	-
Коэффициент вскрыши на разрезах	-
Доля уклонов в общей протяженности вскрывающих и подготавливающих выработок на шахтах	-
Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 55 % к 2020 году	Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 49 процентов к 2020 году (в редакции на 2017 год – 55 процентов)
Соотношение цены газ/уголь на внутреннем рынке (на конец этапа)	-
Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке	-
Доля экспорта в поставках угольной продукции 42,9 процентов к 2020 году	Поставка угля на внешний рынок 175,8 млн. тонн в год к 2020 году (в редакции на 2017 год - 185 млн. тонн в год)
Соотношение долей угля, поставляемого российскими производителями на атлантический и азиатско-тихоокеанский рынки	-
Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов	-
Количество демонстрационных (тиражируемых проектов), обеспечивающих развитие угольной энергетики на базе чистых угольных технологий (проекты)	-
Относительное снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года	-
Объем добычи шахтного метана	-
Объем переработки угля для производства синтетического жидкого топлива и сопутствующих продуктов	-
Доля комплексного использования отходов угольного производства	-
Доля прибыли, направляемая угольными компаниями на развитие социальной сферы и выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ	-
Доля работников угольной промышленности, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам	-
Численность работников угольной промышленности с установленным в текущем году профессиональным заболеванием	-
Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема сброса	-
Коэффициент водооборота	-
Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных	-
Уровень рекультивации земель от годового нарушения	-
Удельный объем образования отходов	-
Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах	-
Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году – 200	Реальная среднемесячная заработная плата одного работника с учетом индекса потребительских цен к

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
% к 2020 году	2012 году – 102 % в 2020 году
Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума	-
Доля работников, имеющих профессиональное образование, в общем числе занятых в отрасли	-
Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1209-р	
Цель	
Формирование структуры генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства для обеспечения перспективного баланса производства и потребления электрической энергии и мощности в Единой энергетической системе России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах;	Соответствующая цель отсутствует
Предотвращение прогнозируемых дефицитов электрической энергии и мощности наиболее эффективными способами с учетом прогнозируемых режимов работы энергетических систем, необходимого технологического резерва и основных технологических ограничений	Частично учтена в цели «Надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду»
Определение основных направлений размещения линий электропередачи и подстанций, относимых к межсистемным связям и необходимых для обеспечения баланса производства и потребления электрической энергии и мощности по объединенным энергетическим системам, а также для обеспечения нормального электроэнергетического режима работы Единой энергетической системы России и выдачи мощности новых электрических станций, установленная мощность которых составляет 1000 МВт и выше, либо увеличения выдачи мощности существующих электрических станций, установленная мощность которых составляет 500 МВт и выше	-
Задачи	
анализ современного состояния электроэнергетики и существующей структуры объектов генерации и электросетевого хозяйства	-
разработка научно обоснованных предложений по оптимальной (рациональной) структуре генерирующих мощностей	Частично учтена в задаче «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса»
разработка научно обоснованных предложений по объемам вывода из эксплуатации генерирующего оборудования, модернизации оборудования или замещению новым оборудованием действующих генерирующих мощностей	Частично учтена в задаче «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса»
разработка предложений по составу электростанций, включая их характеристики и район размещения	-
разработка перспективных балансов мощности и электрической энергии в Единой энергетической системе России, объединенных энергетических системах и технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах до 2035 года	Частично учтена в задаче «обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом»

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
прогноз спроса на топливо	-
разработка предложений по развитию основной электрической сети Единой энергетической системы России напряжением 330 кВ и выше	-

Вместе с тем в госпрограмме отсутствуют показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» и «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов – к 2018 году».

30.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности

Задачи Программы соответствуют приоритетам государственной политики в области энергетики и обеспечивают достижение целей госпрограммы в рамках полномочий, закрепленных на федеральном уровне.

30.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-30 увязаны с мероприятиями Программы.

30.6. Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограмм с другими госпрограммами.

ГП-30 взаимоувязана с 7 государственными программами Российской Федерации.

30.7. Средства региональных бюджетов в качестве источников финансирования мероприятий госпрограммы в редакции, действовавшей в 2018 году, предусматривались в размере 303,1 млн. рублей на реализацию подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики».

30.8. Структура ГП-30 соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Состав подпрограмм, включенных в госпрограмму, соответствует требованиям Методических указаний и включает 7 подпрограмм: подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики», подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли», подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли», подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности», подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии», подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы».

Вместе с тем цели госпрограммы – «надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами» и «снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду» не обладают свойствами конкретности и измеримости, что не соответствует пункту 16 Методических указаний.

В нарушение пункта 18 Методических указаний набор основных мероприятий подпрограмм недостаточен для достижения их целей и решения задач.

Так, согласно приложению № 3 к госпрограмме по подпрограмме 3 «Развитие нефтяной отрасли» предусмотрено 3 основных мероприятия, реализация которых должна обеспечить решение 4 задач указанной подпрограммы, что не соответствует пункту 18 Методических указаний.

30.9. Текущее управление реализацией ГП-30 в 2018 году осуществлялось Минэнерго России в соответствии с планом реализации госпрограммы, утвержденным приложением №7 к ГП-30.

Утвержденный приказом Минэнерго России от 18 апреля 2018 г. № 290 детальный план-график реализации государственной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов содержит полный перечень мероприятий и контрольных событий госпрограммы.

Приказом Минэнерго России от 20 марта 2019 г. № 255 внесены изменения в детальный план-график в части наименования контрольных событий на 2018 год в соответствии с ГП-30 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 236) в частности:

Первоначальная редакция Детального плана-графика	Детальный план-график (в редакции приказа Минэнерго России от 20 марта 2019 г. №255)
3.3.1.1. Введено в эксплуатацию 10 установок вторичной переработки нефти	3.3.1.1. Введено в эксплуатацию 5 установок вторичной переработки нефти
4.6.2.1. Достигнут объем производства крупнотоннажных полимеров в Российской Федерации в 2018 году в 6,6 млн тонн	4.6.2.1. Достигнут объем производства крупнотоннажных полимеров в Российской Федерации в 2018 году в 6,4 млн тонн
5.4.1.1. Достигнут объем добычи торфа 1,1 млн тонн в 2018 году	5.4.1.1. Достигнут объем добычи торфа 0,95 млн тонн в 2018 году
5.5.1.1. Достигнута в 2018 году доля обогащаемого угля в общей добыче 46 процентов	5.5.1.1. Достигнута в 2018 году доля обогащаемого угля в общей добыче 45,5 процентов
5.7.1.1. Обеспечены в 2018 бесплатным пайковым углем 27,1 тыс. человек, относящихся к льготным категориям граждан	5.7.1.1. Обеспечены в 2018 бесплатным пайковым углем 25,7 тыс. человек, относящихся к льготным категориям граждан
5.7.1.4. Обеспечены в 2018 году 7,75 тыс. человек дополнительными пенсиями	5.7.1.4. Обеспечены в 2018 году 5,6 тыс. человек дополнительными пенсиями
5.7.2.1. Ликвидированы экологические и иные последствия ведения горных работ на ликвидируемых организациях угольной промышленности в 2018 году (реализация 17 проектов и разработка 5 проектов)	5.7.2.1. Ликвидированы экологические и иные последствия ведения горных работ на ликвидируемых организациях угольной промышленности в 2018 году (реализация 16 проектов и разработка 6 проектов)

Анализ внесенных изменений в детальный план-график реализации госпрограммы показал, что корректировка контрольных событий по пунктам 3.3.1.1, 5.7.1.4, 5.7.2.1 произведена под их фактическое выполнение.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 236 показатели (индикаторы) ГП-30 были скорректированы в сторону уменьшения плановых значений на 2018 год, информация об указанных показателях приведена в таблице.

	Наименование показателя	Ед.	ГП-30 (в ред. 25 декабря 2018 г. N 1670) План (% фактического выполнения от планового)	ГП-30 (ред. от 02.03.2018) План (% фактического выполнения от планового)	Факт (в соответствии с отчетом о реализации ГП-30)
1	Грузооборот нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	млрд.т км	55,5 (94,9 %)	51,2 (102,9 %)	52,7
2	Выработка моторных топлив (автомобильного бензина, дизельного топлива и топлива для реактивных двигателей) на нефтеперерабатывающих заводах Дальневосточного федерального округа	млн. тонн	4,4 (95,4%)	4,2 (100 %)	4,2
3	Количество модернизированных установок вторичной переработки нефти в год	штук	10 (50%)	5 (100 %)	5
4	Расход сжатого газа на работу автотранспорта	млрд. куб. метров в год	0,91 (77,5%)	0,62 (113,7 %)	0,705
5	Количество автогазонаполнительных станций	штук	520 (73,3%)	368 (103,5%)	381
6	Уровень газификации потребителей Дальневосточного федерального округа природным газом	процентов	13,4 (99,2%)	13,2 (100,7%)	13,3
7	Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение	тыс. штук	7,75 (72,2%)	5,6 (100%)	5,6

Согласно пункту 29 Методических указаний № 582 изменения в детальный план-график вносятся в соответствии с утвержденной формой (приложение № 13а к Методическим указаниям). Фактически внесенные в детальный план-график изменения не соответствовали форме, утвержденной Методическими указаниями.

30.10. Первоначально Федеральным законом № 362-ФЗ на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 в сумме 12 447,4 млн. рублей, что на 1 052,1 млн. рублей больше объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2018 год, установленного паспортом госпрограммы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в редакции от 30 декабря 2017 г. № 1709).

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 371 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» ресурсное обеспечение ГП-30 было приведено в соответствие с Законом № 362-ФЗ в первоначальной редакции.

По состоянию на 1 января 2019 года объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, утвержденный Законом о бюджете на 2018 год, составил 11 230,4 млн. рублей, что меньше показателя, установленного паспортом ГП-30, на 1 217,0 млн. рублей (в редакции от 25 декабря 2018 г. № 1670).

Сравнительная характеристика показателей финансового обеспечения госпрограммы, установленных паспортом и утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, приведена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-30 ред. от 30.12.17 № 1709)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Отклонение	Утверждено паспортом ГП-30 (ред. от 25.12.2018 № 1670)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5
Всего по Госпрограмме	11 395,3	12 447,4	1 052,1	12 447,4	11 230,4	- 1 217,0
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности (1)	63,8	65,1	1,3	65,1	60,2	-4,9
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)	5 759,8	6 759,8	1 000	6 759,8	5 759,8	-1 000,0
Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности (5)	3 055,4	3 103,1	47,7	3 103,1	2 934,5	-168,6
Развитие использования возобновляемых источников энергии (6)	13,7	13,4	-0,3	13,4	13,4	-
Обеспечение реализации государственной программы (7)	2 502,6	2 506,0	3,4	2 506,0	2 462,5	-43,5

30.11. При изменении объемов финансового обеспечения госпрограммы в 2018 году в целом бюджетные ассигнования уменьшены с 12 447,4 млн. рублей до 11 230,4 млн. рублей, при этом присутствует как увеличение значений целевых показателей, так и их снижение.

30.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета ГП-30 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Предусмотрено ГП-30	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнение	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-30, всего	12 447,4	11 230,4	11 438,0	11 169,4	97,6
в том числе:					
Минэнерго России	12 447,4	11 230,4	11 438,0	11 169,4	97,6
в % к итогу	100%	100%	100%	100%	100%

Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 утверждены в объеме 12 447,4 млн. рублей только Минэнерго России. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы на реализацию ГП-30 уменьшены на 1 009,4 млн. рублей, или на 8,1 %, и составили 11 438,0 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы составило 11 169,4 млн. рублей, или **97,6 %** показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета в рамках подпрограмм ГП-30 представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограмм, входящих в состав госпрограммы	Утверждено паспортом ГП- 30 (ред. от 25.12.2018)	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр.4 - 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр.6 - 2)	Исполнено	Не испол- нено	% испол- нения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего по Госпрограмме	12 447,4	12 447,4	11 230,4	-1 217	11 438,0	-1 009,4	11 169,4	268,6	97,6
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности (1)	65,1	65,1	60,2	-4,9	60,2	-4,9	28,8	31,4	47,8
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)	6 759,8	6 759,8	5 759,8	-1000	5 759,8	-1000	5 759,8	-	100
Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности (5)	3 103,1	3 103,1	2 934,5	-168,6	2 973,5	-129,6	2 846,4	127,1	95,7
Развитие использования возобновляемых источников энергии (6)	13,4	13,4	13,4	-	13,4	-	0	13,4	0
Обеспечение реализации государственной программы (7)	2 506	2 506	2 462,5	-43,5	2 631,1	125,1	2 534,4	96,6	96,3

По подпрограмме «Развитие использования возобновляемых источников энергии» расходы в 2018 году, как и в 2017 году, не осуществлялись.

Наиболее низкий уровень исполнения в 2018 году сложился по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» – 47,8 % (в 2017 году указанная подпрограмма исполнена на 99,8 %).

30.13. Анализ показателей, характеризующих исполнение расходов, направленных на реализацию ГП-30 за счет всех источников, показал следующее.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 за счет всех источников финансирования представлены в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
		ГП *		(гр.4 – гр.3)	
1	2	3	4	5	6
ГП-30	всего	1 193 502,1*	2 825 925,8*	1 632 423,7	137
	федеральный бюджет	12 447,4	11 169,4	-61,0	-1
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	303,1	303,1	0,0	0
	государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-
	юридические лица	1 181 968,6*	2 814 453,3*	1 632 484,7	138

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-30 показал, что помимо средств федерального бюджета в 2018 году на реализацию госпрограммы привлекались средства юридических лиц – 2 814 453,3 млн. рублей, или 99,6 % общего объема средств, направленных на реализацию ГП-30.

30.14. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм ГП-30 отражена в таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения ФЗ (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-30 «Энергоэффективность и развитие энергетики»	7	6	85,7	0,0	91,8	97,6	89,7
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	5	4	80,0	0,0	92,5	47,8	44,2
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	14	11	78,6	0,0	85,2	100	85,2
Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли»	9	6	66,6	0,0	0,0	0	0
Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли»	13	9	69,2	0,0	0,0	0	0
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	12	10	83,3	0,0	95,8	95,7	91,7
Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	2	1	50	0,0	100,0	0	0
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	4	0	0	0,0	105	96,3	101,1
ВСЕГО:	66	47	71,2	0,0	91,8	97,6	89,7

* ГП в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1670

* В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-30 и подпрограмм составил 71,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 составило 85,7 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-30.

Анализ представленных в таблице данных показал следующее.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-30 в 2018 году, утвержденный первоначальным Законом о бюджете, соответствовал ресурсному обеспечению паспорта

госпрограммы.

Соотношение объема финансирования на осуществление мероприятий госпрограммы в 2018 году, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями, к аналогичным показателям госпрограммы составило 91,8 %.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2018 году к показателям сводной бюджетной росписи с изменениями составило 97,6 %, к объему, предусмотренному госпрограммой, – 89,7 %.

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения ГП-30 показал, что при уменьшении показателя финансирования, утвержденного сводной бюджетной росписью в 2018 году на 8,2 % по сравнению с ресурсным обеспечением, утвержденным ГП-30, не достигнуты значения 19 показателей (индикаторов) подпрограмм и госпрограммы, что составляет 28,8 %, в том числе:

№ п/п	Наименование	План	Факт	%	Справочно: 2017 год факт
	Объем бюджетных ассигнований ГП-30 (млн. рублей)	12 447,4	11 438,0* 11 169,4**	91,9 89,7	103,4 % 99,5 %
Энергоэффективность и развитие энергетики					
	Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (в % к предыдущему году)	108,2	102,6	94,8	101,9
Подпрограмма 1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности					
2	Доля НИР Минэнерго России в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, результаты которых были реализованы в виде правовых актов, в общем количестве НИР в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, %	75	-	0	-
Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики					
3	Ввод генерирующих мощностей на территории ДФО в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1564, МВт	120	-	0	193,48
4	Отношение стоимости технологического присоединения к электрическим сетям в ДФО к среднероссийскому уровню	≤1	1,2	-	1,4
5	Количество случаев привлечения территориальных сетевых организаций по ст. 9.21 КОАП за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям территорий, указанных в пункте 24 статьи 8 Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	0	67	0	69
Подпрограмма 3. Развитие нефтяной отрасли					
6	Грузооборот нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, млрд. тонн·км	55,5	52,7	94,9	46,48
7	Выработка моторных топлив (автомобильного бензина, дизельного топлива и топлива для реактивных двигателей) на нефтеперерабатывающих заводах Дальневосточного федерального округа, млн. тонн	4,4	4,2	95,4	4,45
8	Количество модернизированных установок вторичной переработки нефти в год, штук	10	5	50	8
Подпрограмма 4. Развитие газовой отрасли					
9	Прирост активной емкости подземных хранилищ газа до 2020 года, нарастающим итогом (млрд. куб. метров)	10,8	10,4	96,3	10,3
10	Расход сжатого газа на работу автотранспорта (млрд. куб. метров)	0,91	0,705	77,1	0,6
11	Количество автогазонаполнительных станций, (штук)	520	381	73,3	354
12	Уровень газификации потребителей Дальневосточного федерального округа природным газом	13,4	13,3	99,2	13
Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности					
13	Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (%)	46	41,6	90,4	46,1
14	Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение, (тыс. штук)	7,75	5,6	72,2	6,57
Подпрограмма 6. Развитие использования возобновляемых источников энергии					
15	Ввод установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), МВт	670	370	55,2	139
Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»					
16	Доля ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), зарегистрированных в ГИС ТЭК, в общем количестве ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), (%)	20	0	0	-
17	Доля субъектов ГИС ТЭК, зарегистрированных в ГИС ТЭК, в общем количестве субъектов ГИС ТЭК, (%)	25	0	0	-
18	Доля ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), предоставляющих информацию в ГИС ТЭК в автоматизированном режиме, в общем количестве ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), (%)	20	0	0	0
19	Доля субъектов ГИС ТЭК, предоставляющих информацию в ГИС ТЭК, в общем количестве субъектов ГИС ТЭК	25	0	0	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.
Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

По 6 показателям неисполнение составляет от 0,1 % до 10 %, в том числе не достигнуто значение показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)», который обеспечивает достижение

соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

На результаты показателя в 2018 году в значительной степени повлияли общая экономическая ситуация в России.

Информация о зависимости достижения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы от уровня использования бюджетных ассигнований на ее реализацию отражена в таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	ГП*	Фактическое выполнение	% выполнения в 2018 г.	% выполнения в 2017 г.
Бюджетные ассигнования госпрограммы	млн. рублей	12 447,4	11 438,0**	91,9	103,4
			11 169,4***	89,7	99,5
Снижение энергоемкости ВВП Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы	процент	6,91	8,3	128,8	145,4
Глубина переработки нефтяного сырья	процент	77,9	83,4	107	100,6
Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии	процент	9,7	9,7	100	100
Добыча нефти, включая газовый конденсат	млн. тонн	547	555,9	101,6	99,8
Добыча газа природного и попутного	млрд. куб. метров	669,1	725,4	108,4	100,2
Добыча угля	млн. тонн	413	439,3	105,4	105,4
Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)	процентов	108,2	102,7	94,9	94,4

* ГП в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1670.

** Показатель бюджетной росписи.

*** Кассовое исполнение.

Из 7 показателей (индикаторов), установленных на уровне госпрограммы не достигнут в 2018 году, 1 показатель (14,3 %) «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе» в отчетном году выполнен на 94,9%. В предыдущем году выполнение указанного показателя (индикатора) составило 94,4 %.

В уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы факты несоответствия показателей госпрограммы данным, опубликованным на сайте Росстата, или их опубликование Росстатом позже срока представления уточненного годового отчета не приведены.

30.15. Ожидаемыми результатами реализации госпрограммы являются выполнение следующих показателей:

1) «Снижение к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий Программы на 9,4 % относительно уровня 2007 года» – обеспечено снижение энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий государственной программы на 8,3 % при показателе (индикаторе) на 2018 год 6,91 %. (к 2007 году);

2) повышение к 2020 году глубины переработки нефтяного сырья до 85 %, стабилизация ежегодной добычи нефти и конденсата в период до 2020 года на уровне 553 млн. тонн (в 2018 году достигнуто повышение глубины переработки нефти на 83,4 %, а также обеспечена добыча нефти, включая газовый конденсат на уровне 555,9 млн. тонн);

3) доведение к 2020 году объема добычи газа до 687,8 млрд куб метров в год (объем добычи природного газа составил в 2018 году – 725,4 млрд куб метров);

4) доведение к 2020 году объема добычи угля до 425 млн. тонн в год (объем добычи угля в 2018 году составил – 439,3 млн. тонн);

5) повышение до 2018 года производительности труда в топливно-энергетическом комплексе в 1,3 раза относительно уровня 2013 года (указанный результат не достигнут).

30.16. По данным Сводного годового доклада, из 17 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-30, в 2018 году выполнено 13 контрольных событий (76,5 % общего числа), из них с нарушением срока – 2, не выполнено 4.

Так, не выполнено контрольное событие 1.2 «Проведен федеральный конкурс проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2018 году в рамках международного форума «Российская энергетическая неделя» в связи с передачей функций по координации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Минэкономразвития России в 2018 году.

Контрольное событие 5.4 «Обеспечены в 2018 году бесплатным пайковым углем 27,1 тыс. человек, относящихся к льготным категориям граждан» - в связи с проведением газификации жилищного фонда, переездом в благоустроенные жилье, выбытием получателей по причине смертности, неявки.

Контрольное событие 5.7 «Обеспечены в 2018 году 7,75 тыс. человек дополнительными пенсиями» – в связи с увеличением среднего единовременного взноса (почти на 30 %) на одного человека в сравнении с 2017 годом и, как следствие, уменьшением количества получателей.

Контрольное событие 7.1 «Внесены изменения в Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» – в связи с задержкой издания Федерального закона от 5 июля 2018 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

Контрольное событие «Проведен мониторинг реализации национальных проектов по внедрению инновационных технологий – и новых материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса за 2017 год» в связи с тем, что необходимые сведения от ООО «УК «РОСНАНО» поступили позднее обозначенного срока.

В нарушение пункта 67 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 октября 2013 г. № 690, контрольные события в Плане реализации ГП-13 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов распределены в течение года неравномерно. Так, 13 контрольных событий (76,5 %) приходятся на IV квартал.

Детальным планом-графиком ГП-30 на 2018 год предусмотрено наступление 70 контрольных событий, из которых выполнено 59 (84,3 %), из них с нарушением срока – 2.

30.17. Анализ объемов дебиторской задолженности в части расчетов по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-30 представлен в таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		Долгосрочная	Просроченная		Долгосрочная	Просроченная		Долгосрочная	Просроченная		
ГП-30	21,3			134,3		5,3	113,1		5,3	18 597,5	12 205,9
Минэнерго России всего, из них:	21,3			134,3		5,3	113,1		5,3	18 597,5	12 205,9
0411 3070190059 612				88,2			88,2				
0411 3070390059 612	4,3			36,1			31,8			72,7	20,3
0402 3070394009 414	5,3			5,3		5,3			5,3		
0402 3070390059 612	0,8						-0,8				
0411 3010390059 612	10,9			4,8			-6,1				

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность Минэнерго России по ГП-30 по расчетам по авансовым платежам составила 21,3 млн. рублей. В течение 2018 года дебиторская задолженность увеличилась на 113,1 млн. рублей (в 6,3 раза) и составила на конец отчетного периода 134,3 млн. рублей.

30.18. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4 = 3/2*100$	5	6	$7 = 6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	30,6	0	0	1	-	0
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программ РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики» Минэнерго России	30,6	0	0	1	-	0

На реализацию ФАИП в 2018 году по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» Минэнерго России **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме 30,6 млн. рублей** по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программ РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики». Кассовое исполнение расходов в 2018 году отсутствует.

Объект реконструкции «Многэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» (техническая готовность – 92 %), подлежавший вводу в 2018 году, не введен.

При этом работы по реконструкции объекта подрядной организацией не выполняются более полутора лет, решения о дальнейшей реализации объекта Минэнерго России не приняты, объект не законсервирован, что создает риски его утраты. По результатам проведенной в 2018 году инвентаризации объекта установлено расхождение с данными бюджетного учета (недостача) на сумму 88,0 млн. рублей.

30.19. На реализацию государственной программы в 2018 году оказывали влияние следующие факторы: Сложившаяся неблагоприятная конъюнктура на мировых финансовых

и сырьевых рынках, прежде всего, сохранение низкой цены на нефть, а также другие сырьевые товары.

Кроме того, продолжили действовать внешнеэкономические ограничения и давление на российскую экономику со стороны стран Европы и США, что проявилось в том числе в закрытии европейского рынка капитала для коммерческих компаний и государственных финансовых институтов Российской Федерации.

30.20. Из 13 мер государственного регулирования, предусмотренных ГП-30 к реализации в 2018 году, не реализованы 3 меры, или 23 % их общего количества, в том числе не реализованы меры в рамках подпрограммы 1:

по реализации механизмов налогового стимулирования приобретения энергоэффективного оборудования и техники;

по предоставлению государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями.

Указанные механизмы в 2018 году не применялись в связи с передачей Минэкономразвития России функций по координации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

30.21. В результате проведенного анализа выявлены следующие риски реализации госпрограммы.

Недостижение результатов мероприятий госпрограммы по созданию благоприятных условий для формирования институтов и инфраструктуры, способствующих энергосбережению и повышению энергетической эффективности, по разработке и внедрению механизмов финансовой поддержки реализации проектов в этой области, по созданию нормативной правовой базы по поддержке мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации, проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, снижение добычи нефти в связи с увеличением операционных затрат на добычу 1 тонны нефти и сокращением внутренних источников для инвестиций.

30.22. Эффективность реализации ГП-30 за 2018 год, по оценке Минэкономразвития России, составила составляет 94,8 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации» и характеризуется следующими критериями: «Оценка показателей (индикаторов) уровня ГП» - 99,3 %, «Оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП» - 84,8 %, «Оценка эффективности реализации основных мероприятий» - 78,3 %, «Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» - 78,7 %, «Оценка эффективности ответственного исполнителя» - 100 %.

30.23. Годовой отчет за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-30 подготовлен Минэнерго России в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и

Методическими указаниями и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки.

30.24. По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2018 году соответствует уровню **«Низкая степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 70,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,7 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2017 год увеличилась (**средний уровень**), объект, подлежащий вводу в 2018 году, не введен (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2017 году соответствует уровню **«Низкая степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 67,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 95,8 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2017 год сократилась, объект, подлежащий вводу в 2017 году, не введен.

30.25. В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-30 Минэнерго России дальнейшая реализация госпрограммы программы продолжится с учетом новых целей и задач, продления срока реализации госпрограммы на период до 2024 года с наименованием «Развитие энергетики» в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13, Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, отраслевых документов стратегического планирования.

Соответствующие изменения госпрограммы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321».

34. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

34.1. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – ГП-34), госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Срок реализации: 2014 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 13.

34.2. В 2018 год изменения в ГП-34 вносились постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 362 и от 31 августа 2018 г. № 1030.

В 2018 году Минвостокразвития России разработан и представлен письмом от 27 февраля 2018 г. № АН-02-13/1716 на рассмотрение в Счетную палату Российской Федерации проект госпрограммы.

По результатам рассмотрения проекта госпрограммы Счетной палатой Российской Федерации было подготовлено заключение от 22 марта 2018 г. № ЗСП-71/13-04. Указанное заключение направлено письмом Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2018 г. № 01-886/13-04 в Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 362 ГП-34 изложена в новой редакции без учета замечаний, изложенных в заключении Счетной палаты Российской Федерации.

34.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что в ГП-34 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой ¹
1. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года	
1.1. Цель реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.	обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения на Дальнем Востоке
1.2. Задачи	повышение уровня социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний;	-
формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека;	-
снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока и Байкальского региона с остальными регионами России и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией путем формирования нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики;	-
формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала;	привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов на Дальний Восток;
сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы Севера).	-
1.3. Показатели	
Уровень доходов в месяц (тыс. рублей)	-
Рост реальных доходов населения (процентов в год по сравнению с предшествующим периодом)	-
Обеспеченность жильем (кв. метров на одного жителя)	Обеспеченность населения жильем, на человека
Количество крупных образовательных центров федерального значения (единиц)	-
Расходы на здравоохранение в расчете на одного жителя (рублей)	-
Уровень обеспеченности профессиональными кадрами в сфере культуры (процентов)	-
Обеспеченность детско-юношескими спортивными школами (процентов к среднему по России)	-
Доля производимой инновационной продукции (процентов ко всей промышленной продукции)	-
Плотность (густота) автодорог с твердым покрытием (км на 1000 кв. км территории)	-
Плотность (густота) железнодорожных путей (км на 1000 кв. км территории)	-
2. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации	
1. Задачи	
развития экономики на Дальнем Востоке	формирование и развитие на Дальнем Востоке территорий опережающего социально-экономического развития с благоприятными условиями для привлечения инвестиций; содействие реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке; содействие реализации инвестиционных проектов на территории Байкальского региона; привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов на Дальний Восток; организационно-правовое обеспечение ускоренного развития Дальнего Востока; создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов
завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно на Дальнем Востоке	-

¹ В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой ¹
2. Концепция развития острова Русский	
1.4. «Создания организационно-правовых и экономических условий развития острова Русский как международного научно-образовательного и технологического кластера»	-
1.5. Задачи	
создание на острове Русский эффективной площадки для осуществления международного сотрудничества и интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона;	-
создание научно-образовательного кластера для повышения кадрового потенциала, использования достижений фундаментальной науки Российской Федерации, разработки и внедрения новых технологий;	-
создание комфортного симбиоза городской и природной среды, обеспечивающего высокое качество жизни для специалистов кластера и жителей г. Владивостока;	-
реализация инвестиционных проектов, базирующихся на кадровом, научном-технологическом, геополитическом, природном и туристическом потенциалах острова Русский;	-
реализация комплекса мер, направленных на повышение общей инвестиционной и туристической привлекательности острова Русский на федеральном и международном уровнях;	
создание на острове Русский благоприятных условий осуществления инвестиционной и хозяйственной деятельности для российских и иностранных инвесторов;	-
реализация комплекса мероприятий по обеспечению упрощенного визового режима для иностранных туристов;	-
создание современной дорожно-транспортной, коммунальной, и телекоммуникационной инфраструктуры острова Русский, в том числе инфраструктуры морских пассажирских перевозок (по решению частных инвесторов);	-
создание инновационной электроэнергетической инфраструктуры острова Русский.	
1.6. Показатели:	
функционирование центра международного сотрудничества, включающего конгрессно-выставочный центр, включающий трансформируемый зал вместимостью до 2500 мест с возможностью установки временных трибун до 1100 мест, трансформируемые конгрессные площадки не менее чем на 3000 мест, специализированные выставочные площадки, многофункциональный пресс-центр, рассчитанный на работу 1200 журналистов, офисные площадки не менее 7150 кв. метров, парковочное пространство емкостью не менее 2000 машино-мест с необходимой дорожной подъездной инфраструктурой, гостиничную инфраструктуру объемом не менее 200 комнат уровня 3 и 4 звезды по международной классификации под управлением международного гостиничного оператора, и бизнес-центр.	-
Создание научно-образовательного кластера Общей площадью 483 тыс. кв. метров, в том числе технико-внедренческий парк общей площадью более 80 тыс. кв. метров, включающий бизнес-инкубатор, технопарк, дата-центр, инновационный культурный центр площадью не менее 4,8 тыс. кв. метров, центр морской робототехники составит не менее 4,2 тыс. кв. метров.	-
благоустроенная среда для жизни: создание многоэтажной жилой застройки составит не менее 700 тыс. кв. метров; создание малоэтажной жилой застройки общей площадью не менее 40 тыс. кв. метров; создание коттеджных поселков повышенной комфортности площадью от 44 тыс. кв. метров; качественных торгово-развлекательных площадей объемом не менее 55 тыс. кв. метров; международного медицинского центра, включающего диагностический и реабилитационный центр общей площадью от 8 тыс. кв. метров и пропускной способностью, составляющей 1500 пациентов в год.	-
развитие туристической инфраструктуры, включая: природный комплекс острова Русский, выполняющий задачу сохранения природного разнообразия, эколого-просветительскую и научно-образовательную функции; многофункциональный семейный центр - крытый водный парк с возможностью посещения бассейнов. В составе центра помимо аквапарка общей площадью не менее 4,6 тыс. кв. метров планируется создание гостиницы рекреационного типа с номерным фондом не менее 80 комнат с обширными зонами отдыха, кафе и развлекательной инфраструктурой. Максимальная вместимость аквапарка составит не менее 2000 посетителей; парк "Патриот"; международный центр водных видов спорта;	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой ¹
туристический комплекс "Владивостокская крепость". Туристический поток на остров Русский, который составит не менее 1,2 млн. посещений в год.	
проведение ежегодно не менее 20 конгрессов и выставок международного значения;	
привлечение частных инвестиций в размере не менее 55 млрд. рублей в ценах 2016 года;	объем частных инвестиций, привлеченных автономной некоммерческой организацией "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта"; объем фактически осуществленных частных инвестиций, привлеченных автономной некоммерческой организацией "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта"
создание не менее 7000 рабочих мест без учета сотрудников Дальневосточного федерального университета.	создание на территории Дальнего Востока к 2025 году 98,1 тысяч рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы; создание на территории Дальнего Востока к 2025 году 18,26 тысяч высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы;
3. Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года	
3.1. Цель стабилизация численности населения Дальнего Востока на уровне 6,2 млн. человек к 2020 году и ее увеличение до 6,5 млн. человек к 2025 году	рост численности населения Дальнего Востока и Байкальского региона к 2025 году увеличится до 11,2 млн. человек; численность постоянного населения Курильских островов - 24390 человек;
3.2. Задачи	
повышение рождаемости, обеспечивающего воспроизводство населения на Дальнем Востоке	-
снижение смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни	-
сокращение миграционного оттока постоянного населения с территории Дальнего Востока	-
привлечение на территорию Дальнего Востока мигрантов на постоянное место жительства с учетом возможностей их адаптации и интеграции в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития Дальнего Востока;	обеспечения положительной миграционной динамики за счет дополнительного притока и закрепления населения на Дальнем Востоке
содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства на Дальний Восток;	-
создание условий и стимулов закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечения молодых специалистов из других регионов.	-
Показатели:	
численность населения в 2017 году - 6,184 млн. человек, в 2018 году - 6,198 млн. человек, в 2019 году - 6,222 млн. человек, в 2020 году - 6,253 млн. человек и в 2025 году - 6,499 млн. человек;	Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января 2017 – 10,7 млн. человек, 2018- 10,7 млн. человек, 2019-10,7 млн. человек, 2020-10,9 млн. человек, 2021- 10,9 млн. человек, 2022- 11 млн. человек, 2023- 11 млн. человек, 2024- 11,1 млн. человек, 2025-11,2 млн. человек.
суммарный коэффициент рождаемости (количество детей, рожденных женщиной репродуктивного возраста (15 - 49 лет) в 2017 году - 1,916, в 2018 году - 1,938, в 2019 году - 1,959, в 2020 году - 1,983 и в 2025 году - 2,073;	-
смертность от всех причин (случаев на 1 тыс. человек населения) в 2017 году - 12,1, в 2018 году - 11,8, в 2019 году - 11,6, в 2020 году - 11,4 и в 2025 году - 10,5;	-
ожидаемая продолжительность жизни в 2017 году - 68,4 года, в 2018 году - 71 год, в 2019 году - 72 года, в 2020 году - 73 года и в 2025 году - 76 лет;	-
реальные денежные доходы населения (процентов от предыдущего года, 2025 год - от 2020 года) в 2017 году - 100, в 2018 году - 101,8, в 2019 году - 101, в 2020 году - 101,1 и в 2025 году - 107,2;	-
доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта (процентов от общей численности получателей государственной социальной помощи), в 2017 году - 13,5, в 2018 году - 14,2, в 2019 году - 15,3, в 2020 году - 16 и в 2025 году – 20.	-
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»	
3.1. Задачи в Азиатско-Тихоокеанском регионе:	
наращивать участие в региональных интеграционных процессах в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой ¹
регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;	
продвигать инициативы по формированию в Азиатско-Тихоокеанском регионе новой архитектуры безопасности и сотрудничества, основанной на коллективных внеблоковых началах, нормах международного права и принципе равной и неделимой безопасности;	-
разработать дополнительные предложения для включения в повестки дня Восточноазиатских саммитов и диалогового партнерства Россия - АСЕАН;	-
углублять равноправное доверительное партнерство и стратегическое взаимодействие с Китайской Народной Республикой, стратегическое партнерство с Республикой Индией, Социалистической Республикой Вьетнам, развивать взаимовыгодное сотрудничество с Японией, Республикой Корея, Австралией, Новой Зеландией и другими ключевыми государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.	-
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	
Задачи:	
ускорение социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий	-
5. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	
Задачи:	
до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;	-
до 2018 года: снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта; увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год; создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет; снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;	-
до 2020 года - предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.	-

Цели ГП-34 не в полной мере увязаны с целями Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 (далее – Основы регионального развития), а также с положениями Стратегии национальной безопасности, предусматривающей в среднесрочной перспективе сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, в долгосрочной перспективе – стимулирование самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации.

В частности, ГП-34 в части территорий Дальнего Востока и Байкальского региона не предусматривается достижение цели Основ регионального развития по повышению качества жизни граждан Российской Федерации.

Кроме того, формулировки целей ГП-34 **не соответствуют** пункту 3 статьи 3 **Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

В нарушение подпунктов «б» и «в» пункта 84 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок ГП), ГП-34 в части Арктической зоны Российской Федерации **не предусматривает достижения приоритетов и целей** социально-экономического развития Российской Федерации, предупреждения потенциальных рисков и угроз экономической безопасности и качеству жизни граждан на приоритетных территориях, **определенных в:**

Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969;

Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 г. № Пр-232.

Кроме того, ГП-34 **не реализовано поручение** Правительства Российской Федерации Минвостокразвития России по итогам совещания о предварительных результатах работы **по созданию территорий опережающего развития (далее – ТОР) на Дальнем Востоке** в 2015 - 2017 годах (совещание у Председателя Правительства Российской Федерации 5 мая 2017 года) в части организации мониторинга эффективности функционирования ТОР.

Цели ГП-34 не взаимоувязаны с системой приоритетов в сфере реализации ГП-34. Так, цели ГП-34 не предусматривают опережающего развития экономики и социальной сферы, а также развития транспортной инфраструктуры, развитие внешнеэкономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Целевые параметры реализации ГП-34 формировались Минвостокразвития России при отсутствии бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период и актуального прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период.

Задачи ГП-34 не в полной мере увязаны с основными задачами по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 (далее – Стратегия экономической безопасности).

Формулировки задач в ГП-34 не соответствуют положениям пункта 14 статьи 3 **Федерального закона № 172-ФЗ**, поскольку характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т.д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

В нарушение пункта 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), приведенный в ГП-34 **состав задач не является исчерпывающим, необходимым и достаточным** для достижения ее целей.

В нарушение пункта 12 Методических указаний **ожидаемые результаты** реализации ГП-34, приведенные в ее паспорте, **не характеризуют состояние экономики и социальной сферы**, которое планировалось достигнуть к 2025 году, а характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, такие как создание условий, обеспечивающих устойчивое развитие Дальнего Востока, наращивание уровня инвестиционной активности Дальнего Востока и Байкальского региона.

34.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

В нарушение пункта 22 Методических указаний система показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) не позволяет очевидным образом оценить прогресс в решении всех задач госпрограммы (подпрограмм).

В ГП-34 отсутствуют показатели (индикаторы), характеризовавшие ход решения отдельных задач ее подпрограмм.

В составе показателей (индикаторов) ГП-34 **не учтены показатели (индикаторы), предусмотренные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации**, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, **и показатели социально-экономического развития Российской Федерации**, определенные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606.

В подпрограмме 5 решение трех задач соотнесено с использованием единственного показателя «Количество принятых нормативных правовых актов, направленных на создание условий для устойчивого развития Дальнего Востока (единиц)», что является не достаточным.

При этом показатель (индикатор) «прирост высокопроизводительных рабочих мест», предусмотренный пунктом 2.6.1 раздела 2.6 «Показатели социально-экономического развития Российской Федерации, определенные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, в состав показателей (индикаторов) не включался.

Значения показателей (индикаторов) проекта госпрограммы сформированы без взаимосвязи с приоритетами в сфере реализации госпрограммы и без учета параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период от шести и более лет.

В нарушение подпункта «а» пункта 84 Порядка ГП показатели (индикаторы) госпрограммы в части Арктической зоны Российской Федерации не предусматривают достижения уровня выше среднего уровня по Российской Федерации.

Значения показателей (индикаторов) ГП-34 формировались без взаимосвязи с приоритетами в сфере реализации ГП-34 и без учета параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период от шести и более лет.

Достижение показателей качества жизни населения и социально-экономического развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийского уровня, предусмотренное подпунктом 1 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 525-СФ, ГП-34 не предусматривалось.

Состав показателей (индикаторов) ГП-34 не учитывал рекомендации подпункта 2 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 398-СФ. В ГП-34 целевые показатели, обеспечивающие ускоренное развитие макрорегиона, не предусматривались.

В нарушение пункта 11 Порядка ГП показатели (индикаторы) ГП-34 не характеризовали достижение к 2025 году ее цели по повышению уровня социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона в части социального развития макрорегиона.

Показатели (индикаторы) ГП-34 также не характеризовали достижение к 2025 году ее цели по обеспечению потребности в трудовых ресурсах и закреплению населения на Дальнем Востоке в части обеспечения потребности в трудовых ресурсах.

В нарушение пункта 22 Методических указаний основная часть показателей (индикаторов) ГП-34 агрегировалась по макрорегиону в целом и по Дальнему Востоку и Байкальскому региону, в частности, что, учитывая значительный уровень межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, не

обеспечивало необходимую объективность в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы в разрезе отдельных регионов.

Результаты анализа ГП-34 свидетельствуют о низкой доле показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм), характеризующих реализацию их целей и задач, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения. Так, доля показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, составляет 5,6 %.

Показатели (индикаторы) по подпрограмме 1 не позволяют оценить эффективность функционирования созданных ТОР.

34.5. Счетная палата обращает внимание, что **взаимоувязка ГП-34 с другими госпрограммами отсутствует.**

Следует отметить, что целевые значения показателей (индикаторов) ГП-34 не сбалансированы с целевыми значениями показателей для данного макрорегиона, в том числе отраженных в госпрограммах «Содействие занятости населения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения».

34.6. Реализация ГП-34 в 2018 году осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов», утвержденным приложением № 6 к ГП-34 (далее – план реализации ГП-34).

Детальный план-графика реализации ГП-34 на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов утвержден приказом Минвостокразвития России от 17 апреля 2018 г. № 68.

Детальный план-график в нарушение пункта 30¹ Порядка ГП не обеспечивает возможность эффективного мониторинга и контроля хода ее реализации. Отдельные меры правового регулирования, указанные в приложении № 4 к госпрограмме «Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», в детальном плане-графике не отражены.

План реализации ГП-34 содержит 8 контрольных событий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» (далее – ФЦП «Курилы»), входивших в структуру госпрограммы.

В рамках ФЦП «Курилы» контрольное событие 6.4 «Заключен государственный контракт на строительство Аварийно-спасательного центра мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций на Курильских островах» выполнено с отклонением от

запланированного срока, которое было предусмотрено в отсутствие бюджетных ассигнований на его выполнение, что привело к нарушению срока выполнения указанного контрольного события.

Набор контрольных событий госпрограммы лишь формально определяет достижение ее ожидаемых результатов на этапе планирования ее реализации.

Ожидаемым результатом ФЦП «Курилы» является обеспечение комплексного развития экономики, инфраструктуры и социальной сферы, способствующее созданию привлекательных условий хозяйствования и жизнедеятельности населения Курильских островов.

Для ФЦП «Курилы» утверждено 31 мероприятие и только 8 контрольных событий.

Таким образом, набор контрольных событий госпрограммы является недостаточным для достижения ожидаемого результата ФЦП «Курилы».

В рамках подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» в 2018 году исполнены с отклонением от запланированного срока следующие контрольные события:

контрольное событие 1.1.3.1 «Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации» (не было исполнено в срок ввиду длительной процедуры согласования проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»).

Неисполнение контрольного события 1.1.3.1 привело к невозможности исполнения контрольного события 1.2.2.1 «Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 05 2017 г. № 667 «Об установлении особенностей оформления виз в форме электронного документа и въезда в Российскую Федерацию на основании виз в форме электронного документа граждан иностранных государств, прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, и о внесении изменений в Положение о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность».

В рамках подпрограммы 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» не исполнены следующие контрольные события:

контрольное событие 3.1.1.1 «Отобраны инвестиционные проекты Байкальского региона подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития дальнего Востока и Байкальского региона»;

Ввиду отсутствия бюджетных ассигнований на реализацию новых инвестиционных проектов в Байкальском регионе в Федеральном законе № 362-ФЗ Минэкономразвития России в 2018 году не осуществлялся прием заявок на участие в отборе инвестиционных проектов, планируемых к реализации рамках подпрограммы 3.

Неисполнение контрольного события 3.1.1.1 привело к невозможности исполнения контрольного события 3.1.2.1 «Подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития дальнего Востока и Байкальского региона отобраны приоритетные инвестиционные проекты для реализации на территории Байкальского региона с участием акционерного общества «Фонд развития дальнего Востока и Байкальского региона» и контрольного события 3.2.1.1 «Утвержден перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Байкальского региона».

В рамках подпрограммы 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» ввиду длительного проведения согласительных процедур не выполнены следующие контрольные события:

4.2.6.1 «Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 390»;

4.2.6.2 «Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила предоставления из федерального бюджета».

В рамках подпрограммы 5 не исполнены следующие контрольные события:

5.2.1.1 «Поведено заседание рабочей группы по развитию г. Комсомольска-на-Амуре при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития дальнего Востока и Байкальского региона»;

5.2.1.2 «Поведено заседание рабочей группы по развитию г. Комсомольска-на-Амуре при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития дальнего Востока и Байкальского региона»;

5.3.2.9 «Осуществлена подготовка и сдача мониторинга качества финансового менеджмента в Министерство финансов Российской Федерации»;

5.3.2.10 «Осуществлена подготовка и сдача мониторинга качества финансового менеджмента в Министерство финансов Российской Федерации».

Контрольные события 5.3.2.9 и 5.3.2.10 не были исполнены в срок ввиду того, что в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н приказ Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н признан утратившими силу с 1 июля 2018 г., контрольные события 5.2.1.1 и 5.2.1.2 – по причине переноса сроков заседания рабочей группы по развитию г. Комсомольска-на-Амуре при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития дальнего Востока и Байкальского региона.

34.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-34	Всего	340 380,1	324 077,1	-16 303,0	-4,8
	федеральный бюджет	20 516,9	53 080,0	32 563,1	158,7
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5 297,0	4 900,6	-396,4	-7,5
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,00	0,0
	средства юридических лиц	314 566,2	266 096,4	-48 469,8	-15,4

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-34 показал, что паспортом ГП-34 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Также источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-34 в 2018 году являлись консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и юридические лица.

Согласно приложению 7 к Сводному годовому докладу о кассовом исполнении госпрограмм в 2018 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 4 900,6 млн. рублей, или 92,5 % планового значения (5 297,0 млн. рублей); за счет средств юридических лиц – 266 096,4 млн. рублей, или 84,6 % планового значения (314 566,2 млн. рублей).

Результаты анализа свидетельствуют об увеличении уровня финансирования мероприятий ГП-34 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федерации, который составил 92,5 % (в 2017 году – 71,6 %).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-34 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 20 516,9 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-34, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 21 354,0 млн. рублей, что на 837,1 млн. рублей, или на 4,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-34 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 53 644,1 млн. рублей, что на 33 127,2 млн. рублей, или на 161,5 %, больше, чем в паспорте ГП-34.

34.8. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-34	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-34, всего	20 516,9	21 354,0	53 644,1	53 080,0	98,9
в том числе:					
Минвостокразвития России	18 388,5	18 267,0	50 551,7	50 172,6	99,3
<i>в % к итогу</i>	<i>89,6</i>	<i>85,5</i>	<i>94,2</i>	<i>94,5</i>	
Минкомсвязь России	1 928,4	1 928,4	1 928,4	1 928,4	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>9,4</i>	<i>9,0</i>	<i>3,6</i>	<i>3,6</i>	
МЧС России	200,0	200,0	205,4	20,5	10,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,97</i>	<i>0,94</i>	<i>0,38</i>	<i>0,04</i>	
Минэкономразвития России	-	958,6	958,6	958,6	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>-</i>	<i>4,5</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-34 осуществляли 4 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-34 приходится на Минвостокразвития России (94,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

Минфину России, Минпромторгу России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минздраву России, Минстрою России, Минобрнауки России, Росрыболовству, Росавиации, Росавтодору, Росморречфлоту, являющимся участниками ГП-34 - бюджетные ассигнования на ее реализацию в 2018 году не предусмотрены.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у МЧС России (10,0 %). Неполное освоение средств федерального бюджета государственным заказчиком МЧС России обусловлено поздним заключением государственных контрактов (октябрь 2018 г.). В 2017 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета МЧС России (14,2 %).

34.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-34, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-34, а также уровень исполнения ГП-34 представлены в следующей таблице.

(млн.рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-34	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-34	20 516,9	20 516,9	21 354,0	837,1	53 644,1	33 127,2	53 080,0	564,0	98,9
Подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально- экономического развития Дальневосточного федерального округа»	11 672,4	11 672,4	8 375,7	-3 296,7	8 375,7	-3 296,7	8 375,6	0,09	100
Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»	5 022,8	5 022,8	8 143,5	3 120,7	16 244,2	11 221,4	16 244,2	0,06	100
Подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»	0,0	0,0	958,6	958,6	958,6	958,6	958,6	0,0	100
Подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	893,1	893,1	893,1	0,0	1 202,4	309,3	1 201,0	1,4	99,9
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально- экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	800,3	800,3	854,8	54,5	24 729,4	23 929,1	24 351,9	377,6	98,5
ФЦП «Социально- экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»	2 128,4	2 128,4	2 128,4	0,0	2 133,8	5,4	1 948,9	185,0	91,3

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-34 утверждены в объеме 20 516,9 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-34 увеличены на 151,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов составило 98,9 %, объем недовыполнения составил 564,0 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-34 составило 53 080,0 млн. рублей, что на 564,0 млн. рублей, или на 1,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 2,1 %), в том числе: по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» – 8 375,6 млн. рублей (уровень выполнения – 100 %, в 2017 году – 100 %), по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных

проектов в Дальневосточном федеральном округе» - 16 244,2 млн. рублей (уровень выполнения – 100 %, в 2017 году – недовыполнение 3,5 %), по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» – 958,6 млн. рублей (уровень выполнения – 100 %), по подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» – 1 201,0 млн. рублей (недовыполнение – 0,1 %, в 2017 году – недовыполнение 0,1 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» -24 351,9 млн. рублей (недовыполнение – 1,5 %, в 2017 году недовыполнение – 6,4 %), по ФЦП «Курилы» – 1 948,9 млн. рублей (недовыполнение – 8,7 %, в 2017 году недовыполнение – 1,2 %).

34.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-34 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона 362-ФЗ (первоначального) к ГП-34	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-34	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/ гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-34
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне госпрограммы	5	4	80	0,0	261,5	98,9	258,7
Подпрограмма «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»	5	5	100	0,0	71,8	100	71,8
Подпрограмма «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»	11	10	90,9	0,0	323,4	100	323,4
Подпрограмма «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»	1	1	100	0,0	-	100	-
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	7	7	100	0,0	134,6	99,9	134,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	3	3	100	0,0	3 090,0	98,5	3 042,9
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»	23	21	91,3	0,0	100,3	91,3	91,6
Всего	55	51	92,7	0,0	261,5	98,9	258,7

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 101 целевого показателя (индикатора) плановые значения на 2018 год установлены по 59 показателям, **фактические значения представлены по 55 показателям (93,2 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-34 и ФЦП, входящих в ГП-34, составил 92,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-34 составило 80 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 161,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-34.

Из 23 показателей (индикаторов) ФЦП «Курилы», по которым установлены целевые показатели на 2018 год, по 2 показателям целевые значения не достигнуты.

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-34 показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: фактическое исполнение в 2017 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	20 516,9	53 644,1*	261,5	13 586,1*
		53 080,0	258,7	13 301,9
Количество созданных на территории Дальнего Востока рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)	18,1	32,1	177,3	19
Количество созданных на территории Дальнего Востока высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)	4	10,8	270	4,6
Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций)	392,6	434,4	110,6	293,7
Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января	10,7	10,6	99,1	10,6
Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона	1 112,0	1 287,6	115,8	1 006,3

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 основных показателей (индикаторов) ГП-34 плановое значение было выполнено по 4.**

Не достигнуто плановое значение показателя «Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января, млн. человек» (план – 10,7; факт – 10,6) вследствие снижения уровня рождаемости на Дальнем Востоке и миграционных процессов, вызванные слабым развитием связывающей и социальной инфраструктуры, дороговизной жизни и ведения бизнеса, удаленностью внутренних рынков сбыта, дифференциацией доходов населения и неблагоприятными климатическими условиями.

В 2018 году из 51 показателя (индикатора) подпрограмм и ФЦП, входящих в ГП-34, не достигнуты целевые значения 3 показателей (индикаторов) (5,9 %).

Так, не были достигнуты плановые значения по следующим показателям:

«Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), единиц» (план – 4; факт – 3) вследствие изменения сроков реализации проектов;

«Объем налоговых доходов местных бюджетов на территории Курильских островов (год), млн. рублей» (план – 1 375,2; факт – 1 028,9) вследствие не установленного Законом Сахалинской области от 19 декабря 2016 г. № 112-30 «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» дополнительного (дифференцированного) норматива отчислений налога на доходы физических лиц, заменяющего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городских округов);

«Обеспеченность населения койко-местами в стационарах (мест на 10 000 населения), единиц» (план – 69,6, факт – 67,3) в связи с увеличением численности населения Курильского и Южно-Курильского районов по сравнению с 2017 годом, а также согласно приказу от 20 апреля 2018 г. № 182 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности в сфере здравоохранения».

34.11. По данным Сводного годового доклада, из 34 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-34, выполнено 31 контрольное событие (91,2 % общего количества), в том числе в срок наступило 30 контрольных событий, позже установленного срока – 1 контрольное событие.

Из 57 контрольных событий детального плана-графика **выполнено 49 контрольных событий (86 %)**, в том числе в срок наступило 45 контрольных событий, позже установленного срока – 4 контрольных события.

34.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-34 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34, в том числе:	2 342,5	771,6	771,6	4 273,3			1 930,8	-771,6	-771,6	58 596,6	16 735,5
Минэкономразвития России	1 570,5			1 570,5						1 882,8	
0412 34Д0169046 821	1 570,5			1 570,5							
Минкомсвязь России	771,6	771,6	771,6	2 700,0			1 928,4	-771,6	-771,6		
0410 34К0099998 812	771,6	771,6	771,6	2 700,0			1 928,4	-771,6	-771,6		
Минвостокразвития России	0,4			2,8			2,4			56 218,8	16 679,0
0401 34Д0390019 244	0,4			0,3			-0,04			325,9	126,9
0412 3440261800 632	0,01						-0,01			346,8	123,6
0401 34Д0390011 121				0,02			0,02			290,3	113,3
0412 3410160102 812				2,4			2,4			12 228,6	746,1

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34 в размере 2 342,5 млн. рублей в основном сложилась по Минэкономразвития России в части субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (67,0 %) и Минкомсвязи России в части субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих казначейскому сопровождению (32,9 %).

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34 увеличилась на 1 930,8 млн. рублей, или на 82,4 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 г. 4 273,3 млн. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности мер, принимаемых главными распорядителями средств федерального бюджета для сокращения объемов дебиторской задолженности.

34.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	205,4	20,5	10	-	-	-
ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»	205,4	20,5	10	-	-	-
МЧС России	205,4	20,5	10	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 205,4 млн. рублей (ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»). Кассовое исполнение расходов составило 20,5 млн. рублей (10 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

В 2018 не предусматривался ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, включенных в ФАИП.

34.13. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-34 показала, что **годовой отчет не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.**

Так, в нарушение пункта 81 Методических указаний годовой отчет **не содержит:**

анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы;

анализ последствий невыполнения основных мероприятий подпрограмм на реализацию госпрограммы;

анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры госпрограммы.

Кроме того, в годовом отчете **отсутствует информация** о порядке оценки Минвостокразвития России расходов юридических лиц за 2018 год.

Отмечается, что в нарушение подпункта «а» пункта 47 Порядка ГП представленный приказ Минвостокразвития России от 22 декабря 2016 г. № 320 «Порядок организации в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока работы по разработке, реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» по состоянию на 31 декабря 2018 г. **не утвержден в установленном порядке.**

В годовом отчете за 2018 год **отсутствует информация** о составе и результатах реализации мер государственного регулирования, в том числе сведений о запланированных и фактически реализованных мерах государственного регулирования и о мерах государственного регулирования, предлагаемых к реализации в текущем году и плановом периоде, что не соответствует пункту 82 Методических указаний.

34.14. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-34 в 2018 году составила 95,2 %, что соответствует высокой степени эффективности реализации государственной программы Российской Федерации**, которая определялась на основе следующих показателей: степени достижения целевых показателей ГП-34 (99,8 %), степени достижения целевых показателей подпрограмм (91,9 %), реализации основных мероприятий (87,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-34 в 2017 году составила **91,1 %**, что соответствует уровню **«Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-34 (97,6 %), реализации основных мероприятий (91 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-34 в 2018 году соответствует степени **«Эффективность реализации среднего уровня»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 93 % (высокий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 82,5 % (средний уровень), уровень кассового исполнения

госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,9 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год увеличилась на 3,6 % общего объема кассовых расходов по ГП-34 (средний уровень), при этом в 2018 году по ГП-34 не подлежали вводу объекты ФАИП.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-34 в 2017 году соответствует степени **«Эффективность реализации выше среднего уровня»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 88,8 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 90,2 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,9 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год увеличилась на 3,3 % общего объема кассовых расходов по ГП-34 (средний уровень), объекты не подлежали вводу.

**35. Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»
на период до 2025 года**

35.1. Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – ГП-35), госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

Срок реализации: 2013 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-35 является Минкавказ России, который реализует соответствующие полномочия с 16 декабря 2014 года, соисполнитель – 1, участников – 6.

35.2. В ГП-35 в 2018 году внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 374 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», в соответствии с которым:

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на период до 2025 года приведены в соответствие с требованиями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;

ГП-35 приведена в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

35.3. ГП-35 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования: Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Состав целей и задач ГП-35 в полной мере не учитывает цели и задачи социально-экономического развития, что не позволяет обеспечить реализацию государственной

политики в сфере социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-35, приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35
1. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р	
1.1. Цель Стратегии: Обеспечение условий для опережающего развития реального сектора экономики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, создания новых рабочих мест, а также для повышения уровня жизни населения	Цели ГП-35 частично соответствуют цели Стратегии
1.2. Задачи Стратегии: В результате реализации Стратегии Северо-Кавказский федеральный округ будет являться: 1. ведущим центром лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России и государствах - участниках СНГ; 2. крупным поставщиком экологически чистых продуктов питания; 3. развитым транспортным узлом, связывающим Россию со странами Средиземноморья и Закавказья; 4. привлекательной территорией для постоянного проживания	Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Стратегии
1.3. Показатели Стратегии (всего 11 показателей) – «Снижение безработицы до 5 процентов путем активного создания новых рабочих мест (более 400 тыс. рабочих мест)»	Из 5 показателей ГП-35, по которым предусмотрены плановые значения, только 1 частично соответствует показателям Стратегии – «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (10,8 %)»
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683	
2.1. Цели Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста): 1. Развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов; 2. Развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз; 3. Повышение доступности и качества медицинской помощи	Цели ГП-35 частично соответствуют целям Стратегии
2.2. Задачи Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста): 1. Обеспечение продовольственной безопасности; 2. Обеспечение большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений; 3. Создание высокоэффективных рабочих мест, благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержка социально значимой трудовой занятости; 4. Развитие промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы; 5. Модернизация и развитие приоритетных секторов национальной экономики; 6. Повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации; 7. Улучшение делового климата и создания благоприятной деловой среды	Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Стратегии
2.3. Показатели Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста 10 показателей): 1. Уровень безработицы (значение показателя не установлено)	Из 5 показателей ГП-35, по которым предусмотрены плановые значения, только 1 соответствует показателям Стратегии – «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (10,8 %)»

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35
3. Указ Президента Российской Федерации 19 декабря 2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	
3.1. Цели Стратегии (носят явно выраженный декларативный характер): 1. Упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации); 2. Сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; 3. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений; 4. Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; 5. Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов	Соответствующие цели отсутствуют
3.2. Задачи Стратегии: 1. Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; 2. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений; 3. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации; 4. Содействие национально-культурному развитию; 5. Формирование у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса; 6. Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России; 7. Формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; 8. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации; 9. Совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации; 10. Задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Соответствующие задачи отсутствуют
3.3. Показатели Стратегии не установлены	-
4. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р	
4.1. Целью Стратегии является перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития	Соответствующие цели отсутствуют
4.2. Задачи Стратегии: 1. Развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций; 2. Повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний; 3. Максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий; 4. Активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями	Соответствующие задачи отсутствуют
4.3. Показатели Стратегии: 1. Увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства до 40 - 50 процентов к 2020 году (в 2009 году - 9,4 процента); 2. Увеличение валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте до 17 - 20 процентов к 2020 году (в 2009 году - 12,7 процента); 3. Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции до 25 - 35 процентов к 2020 году (в 2010 году - 4,9 процента); 4. Повышение внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5 - 3 процентов валового внутреннего продукта к 2020 году (в 2010 году - 1,3 процента), из них больше половины - за счет частного сектора	Соответствующие показатели отсутствуют
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35
5.1. Цель Указа: Повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики	Цели ГП-35 частично соответствуют цели Указа
5.2. Задачи Указа (Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на достижение следующих показателей)	-
5.3. Показатели Указа (всего 5 показателей): Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году; Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году	Из 5 показателей ГП-35, по которым предусмотрены плановые значения, только 2 соответствуют показателям Указа: Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (944 единицы); Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (14 281,1 млн рублей)
6. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»	
6.1. Цели Основ: 1. Обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны; 2. Повышение качества их жизни; 3. Обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов; 4. Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач	Цели ГП-35 частично соответствуют целям Основ
6.2. Задачи Основ: 1. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации; 2. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях; 3. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции; 4. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала; 5. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении)	Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Основ
6.3. Показатели (результаты): 1. Сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности; 2. Сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов; 3. Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации; 4. Дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках; 5. Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Соответствующие показатели отсутствуют

35.4. В ГП-35 на 2018 год утверждено 18 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 156 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм. При этом плановые значения предусмотрены на 2018 год для 5 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 45 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

ГП-35 включает 5 основных целевых показателей (индикаторов), по которым предусмотрены плановые значения на 2018 год, 2 из которых соответствуют показателям, содержащимся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606.

Ни один из указанных показателей не достигнут в 2018 году:

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (в 2018 году – 291 высокопроизводительное рабочее место, или 30,8 % планового значения);

объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (в 2018 году – 10 079,0 млн рублей, или 70,6 % планового значения).

35.5. Реализация ГП-35 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2018 – 2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 374.

Детальный план-график реализации ГП-35 утвержден приказом Минкавказа России от 6 августа 2018 г. № 127 «Об утверждении детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов».

35.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения ГП-35	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.3 – гр.2)	% отклонения
1	2	3	4	5
Всего	23 759,3	22 772,9	-986,4	-4,2
Федеральный бюджет	14 078,4	13 884,8	-193,6	-1,4
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	262,9	262,9	0,0	0,0
Внебюджетные источники	9 418,0	8 625,1	-792,8	-8,4

**По данным Сводного годового доклада.*

Ресурсное обеспечение реализации ГП-35 за счет всех источников на 2018 год предусмотрено в объеме 23 759,3 млн. рублей.

Анализ сведений, представленных в таблице, свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-35 за счет внебюджетных средств, который составил 91,6 %, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-35 при ее формировании.

35.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-35 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-35	ФЗ № 362-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Исполнение	% исполнения уточненной бюджетной росписи
Всего	14 078,4	14 061,7	14 148,9	13 884,8	98,1
в том числе:					
Минкавказ России	13 187,5	13 170,7	13 257,9	12 993,9	98,0
в % к итогу	93,7	93,7	93,7	93,6	
Минздрав России	700,0	700,0	700,0	699,9	100,0
в % к итогу	5,0	5,0	4,9	5,0	
Минстрой России	191,0	191,0	191,0	191,0	100,0
в % к итогу	1,4	1,4	1,3	1,4	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-35 осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-35 приходится на Минкавказ России (93,7 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи), Минздрав России (4,9 %) и Минстрой России (1,3 %).

По Минкавказу России кассовое исполнение расходов составило 98,0 % уточненной сводной бюджетной росписи.

35.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-35, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-35, а также уровень исполнения ГП-35 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-35	ФЗ № 362-ФЗ (первоначальный)	ФЗ № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	СБР (с изменениями)	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполне- но	Не исполне- но	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-35	14 078,4	14 078,4	14 061,7	-16,7	14 148,9	70,4	13 884,8	264,0	98,1
«Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	500,0	500,0	500,0	0,0	500,0	0,0	500,0	0,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»	900,0	900,0	900,0	0,0	900,0	0,0	899,9	0,1	100,0
«Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»	500,0	500,0	500,0	0,0	500,0	0,0	500,0	0,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»	593,4	593,4	593,4	0,0	593,4	0,0	593,4	0,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»	500,0	500,0	500,0	0,0	500,0	0,0	500,0	0,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	945,9	945,9	945,9	0,0	945,9	0,0	787,6	158,2	83,3
«Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»	401,0	401,0	401,0	0,0	401,0	0,0	401,0	0,0	100,0
«Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»	4 355,0	4 355,0	4 355,0	0,0	4 355,0	0,0	4 290,9	64,1	98,5
«Обеспечение реализации ГП РФ «Развитие СКФО на период до 2025 года»	433,4	433,4	416,7	-16,7	503,9	70,4	465,0	38,9	92,3
«Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в СКФО»	80,0	80,0	80,0	0,0	80,0	0,0	77,3	2,7	96,6
«Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»	4 869,7	4 869,7	4 869,7	0,0	4 869,7	0,0	4 869,7	0,0	100,0

Уточненной сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по ГП-35 увеличены на 0,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-35 составило 13 884 847,8 тыс. рублей, что на 264 020,3 тыс. рублей, или на 1,9 %, меньше показателя уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе:

по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 – 2025 годы» – на 158 242,6 тыс. рублей (на 16,7 %) меньше показателя уточненной сводной бюджетной росписи);

по подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» – на 64 141,4 тыс. рублей (на 1,5 %) меньше показателя уточненной сводной бюджетной росписи);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» – на 38 871,4 тыс. рублей (на 7,7 %) меньше показателя уточненной сводной бюджетной росписи);

по подпрограмме «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» – на 2 707,7 тыс. рублей (на 3,4 %) меньше показателя уточненной сводной бюджетной росписи).

35.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-35 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			СБР с изм. в % к ГП-35	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)		СБР с изм.	объему, предусмотренному в ГП-35
1	2	3	4	6	7	8
Всего по ГП-35	50	19	38,0	100,5	98,1	98,6
ГП-35	5	2	40,0	100,5	98,1	98,6
«Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	4	2	50,0	100,0	100,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания на 2016 - 2025 годы»	5	2	40,0	100,0	100,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»	4	0	0,0	100,0	100,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»	5	1	20,0	100,0	100,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»	4	1	25,0	100,0	100,0	100,0
«Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	5	0	0,0	100,0	83,3	83,3
«Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»	4	1	25,0	100,0	100,0	100,0
«Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»	4	2	50,0	100,0	98,5	98,5
«Обеспечение реализации ГП РФ «Развитие СКФО» на период до 2025 года»	3	3	100,0	116,3	92,3	107,3
«Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в СКФО»	4	4	100,0	100,0	96,6	96,6
«Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»	3	1	33,3	100,0	100,0	100,0

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 174 целевых показателей (индикаторов) плановые и фактические значения на 2018 год установлены по 50 показателям.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-35 и подпрограмм составил 38,0 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-35 составило 40,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-35.

При 100-процентном исполнении по расходам крайне низкий уровень исполнения показателей (индикаторов) в 2018 году сложился по следующим подпрограммам ГП-35:

0 % – по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 – 2025 годы»;

0 % – по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 – 2025 годы»;

20 % – по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 – 2025 годы»;

25 % – по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы»;

25 % – по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 – 2025 годы»;

33,3 % – по подпрограмме «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа».

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-35 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения	(млн. рублей)
				Справочно: 2017 год, факт
Объем бюджетных ассигнований ГП-35, млн. рублей	14 078,4	14 148,9	100,5	17 342,9
		13 884,8	98,6	17 014,6
Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)	14 281,1	10 079,0	70,6	2 171,1
Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)	3 181	1 037	32,6	483
Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)	944	291	30,8	2
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год по Северо-Кавказскому федеральному округу	10,8	10,5	102,9	11,0
Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе	577 661	682 991	118,2	578 227

Согласно данным Сводного годового доклада из 50 показателей (индикаторов) ГП-35 плановые значения выполнены по 20 (40 %).

Вместе с тем, в Сводном годовом докладе указано, что в 2018 году не были достигнуты плановые значения по 27 показателям уровня подпрограмм¹, при этом согласно

¹ В приложении № 12 «Характеристика итогов реализации государственных программ Российской Федерации (пилотных государственных программ Российской Федерации) в 2018 году» к Сводному годовому докладу.

данным Росстата России в части показателя «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год по Чеченской Республике», который не достиг планового значения в 2018 году, уровень достижения плановых значений показателей ГП-35 должен быть скорректирован.

Таким образом, из 50 показателей (индикаторов) ГП-35 плановые значения выполнены по 19 (38,0 %).

Также отмечаем, что в уточненном годовом отчете о реализации ГП-35 в части фактических значений показателей (индикаторов) «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год по Карачаево-Черкесской Республике» и «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год по Чеченской Республике» Минкавказ России указал 13,3 % и 13,2 %, что отличается от фактических значений, рассчитанных Росстатом России. В соответствии с данными Росстата России указанные показатели (индикаторы) для Карачаево-Черкесской и Чеченской республик в 2018 году имеют значения 12,0 % и 13,7 % соответственно.

Кроме того, в приложении № 2 «О достижении в 2018 году значений показателей (индикаторов) уровня государственных программ Российской Федерации» Сводного годового доклада показатель (индикатор) «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год по Северо-Кавказскому федеральному округу» отмечен как показатель (индикатор), фактическое значение которого не достигнуто, при росте на 2,9 % по итогам 2018 года.

В 2018 году не достигнуты плановые значения по ряду показателей, из них:

«Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также по Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Дагестан и Чеченской Республике, что вызвано переносом сроков реализации ряда инвестиционных проектов на 2019 год и ограниченностью доступа инвесторов к кредитным ресурсам на территории Северо-Кавказского федерального округа;

«Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также по всем субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа, в связи с переносом ввода мощностей ряда инвестиционных проектов на более поздние сроки;

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также по всем субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа, в связи с переносом срока ввода мощностей ряда инвестиционных проектов на более поздние сроки;

«Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год по Северо-Кавказскому федеральному округу» в Республике Северная Осетия-Алания, Республике Ингушетия, Республике Дагестан и Чеченской Республике в связи с переносом ввода мощностей ряда инвестиционных проектов на более поздние сроки, а также с высоким уровнем традиционно незанятого населения, ростом численности трудовых ресурсов, высокой долей сельского населения и низким уровнем оплаты труда.

В 2018 году из 45 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуто 28 показателей (индикаторов) (62,2 %).

Невыполнение показателей (индикаторов) подпрограмм обусловлено, прежде всего отставанием от графиков реализации инвестиционных проектов, как в части привлечения инвестиционных ресурсов, так и в части мероприятий по строительству (реконструкции) или приобретению технологического оборудования для инвестиционных объектов. Кроме того, сказываются падение темпов производства, санкционная политика в отношении Российской Федерации и влияние ситуации на мировых рынках сырья и продовольствия.

35.10. Согласно годовому отчету в план реализации ГП-35 включено 154 контрольных события, из них реализовано 126 (81,8 %).

В детальный план-график реализации ГП-35 включено 233 контрольных события, из них реализовано 200 (85,8 %).

Следует отметить, что доля основных мероприятий ГП-35, срок реализации которых совпадает со сроком реализации ГП-35 (2017 – 2025 годы), составляет 48,3 %, что не способствует проведению объективной оценки хода ее реализации.

35.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-35 представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма задолженности									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			сводная бюджетная роспись на 01.06.2019	кассовое исполнение на 01.06.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-35, в том числе:	2 372 471,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2 372 471,8	0,0	0,0	3 510 209,4	131 543,3
Минкавказ России, из них:	2 372 471,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2 372 471,8	0,0	0,0	3 510 209,4	131 543,3
0401 35Г0190011 121	13,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-13,4	0,0	0,0	289 264,5	88 264,3
0401 35Г0190019 244	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,4	0,0	0,0	180 945,1	43 278,9
0412 35K0163981 452	2 372 457,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2 372 457,0	0,0	0,0	3 039 999,8	0,0

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-35 в размере 2 372,5 млн. рублей (100 % общего объема) сложилась по Минкавказу России. По итогам 2018 года дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-35 не имелось.

35.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год* (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году**	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	5 604,3	2 155,9	38,47	1	1	100
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2025 годы"	700,0	699,9	99,99	1	1	100
Минздрав России	700,0	699,9	99,99	1	1	100
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 – 2025 годы"	4 023,7	1 086,0	26,99	0	3	-
Минкавказ России	3 930,3	992,6	25,25	0	3	-
Минстрой России	93,4	93,4	100,00	0	0	-
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы"	353,3	0,0	0,0	0	0	-
Минкавказ России	353,3	0,0	0,0	0	0	-
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы"	527,3	370,0	70,17	0	0	-
Минкавказ России	429,7	272,4	63,39	0	0	-
Минстрой России	97,6	97,6	100,00	0	0	-

* Кассовые расходы в рамках ФАИП в 2018 году за счет средств всех источников составили 2 178,1 млн рублей или 38,9 %.

** По данным Минкавказа России, в 2018 году раньше срока введены в эксплуатацию 3 объекта из 5 объектов, запланированных к вводу в 2019 году:

Объекты Северного склона пос. Романтик. Этап 1. Пассажирская канатная дорога NL1. (секция 1. G1-G2, секция 2. G3-G4, секция 3. G5-G6);

Объекты Северного склона пос. Романтик. Этап 3. Горнолыжные трассы (NP1, NP2, NP3, NP4, NP1 bis) Северного склона пос. Романтик;
Объекты Северного склона пос. Романтик. Этап 5. Гараж ратраков. В настоящее время по данным объектам ведется оформление документации и оплата выполненных работ.

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 5 604,3 млн. рублей, кассовое исполнение расходов в целом по программе осуществлено в объеме 2 155,9 млн. рублей, или 38,5 %.

В 2018 году введен в эксплуатацию 1 объект капитального строительства, подлежащий вводу в 2018 году, или 100,0 %.

35.13. Первоначальный и уточненный годовой отчет направлены в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России к установленным срокам – 1 марта и 25 апреля 2019 года.

Анализ показал, что годовой отчет не соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

В нарушение подпункта «а2» пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), Минкавказом России не утвержден акт, регламентирующий порядок управления реализацией ГП-35.

В нарушение пункта 31 Порядка № 588 Минкавказом России не размещен в электронном виде на портале государственных программ годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-35 за 2018 год.

В нарушение пункта 73 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), не заполнены и не утверждены на портале государственных программ данные мониторинга реализации ГП-35.

В нарушение пункта 78 Методических указаний в годовом отчете не в полной мере представлено описание вклада ГП-35 в достижение показателей, указанных в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 года (далее – ОНДП 2018).

Так, в годовом отчете отсутствует информация о вкладе ГП-35 в достижение показателей Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, полученном в результате реализации подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе», и показатель «Доля общего объема инвестиций в ВВП (норма накопления основного капитала)», предусмотренный ОНДП 2018.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-35 в 2018 году составила 68,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы Российской Федерации ниже среднего», которая определяется на основе 5 оценок: уровня достижения утвержденных значений целевых показателей (индикаторов) ГП-35 уровня государственной программы – 66,8 %, уровня достижения утвержденных значений целевых показателей (индикаторов) ГП-35 уровня подпрограмм – 68,7 %, уровня эффективности реализации основных мероприятий – 84,8 %, уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета – 94,2 % и уровня эффективности деятельности ответственного исполнителя – 25,0 %.

В 2017 году степень эффективности ГП-35 составила 82,8 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня», которая определялась на основе 4 оценок: уровня достижения утвержденных значений целевых показателей (индикаторов) ГП-35 (87,9 %), уровня эффективности реализации основных мероприятий (82,5 %), уровня реализации (кассового исполнения) ГП-35 за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных источников (88,8 %) и уровня эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-35 в 2018 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП

составляет 37,6 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 86,1 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 81,5 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,1 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-35 на конец 2018 года отсутствует (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100,0 % (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-35 в 2017 году соответствовала уровню «Низкий уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 53,4 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 62,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 74,3 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,1 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по авансовым платежам за 2017 год увеличилась (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 60 % (низкий уровень).

36. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

36.1. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы (в 2 этапа).

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России, соисполнителем – Минюст России, участники отсутствуют.

36.2. В 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 364 в ГП-36 внесены изменения в части приведения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ), а также включения сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в соответствии с формами, предусмотренными совместным приказом Минэкономразвития России № 412, Минфина России № 124н, Минвостокразвития России № 243, Минкавказа России № 115 от 15 августа 2017 г. «Об утверждении требований к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации».

36.3. Анализ показал, что цели и задачи документов стратегического планирования не в полной мере отражены в госпрограмме. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р	
1.1. Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений, прежде всего путем	Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
разработки и введения в действие новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.	
1.2. Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач: упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований; реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов; обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;	Задачами ГП-36 являются совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации; сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами; совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р	
2.1. Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.	Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

36.4. Госпрограммой декларируется активная деятельность субъектов Российской Федерации в реализации ГП-36, при этом каких-либо мероприятий, осуществляемых непосредственно регионами, направленных на улучшение собственного финансового состояния, не предусматривается. Единственным инструментом вовлечения регионов в активную сферу реализации госпрограммы является рекомендация органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять региональные программы, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов и определяющие размеры средств на их реализацию в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год. С учетом рекомендательного характера указанного документа контроль и ответственность в указанном направлении не предусматриваются.

Таким образом, оценить вклад субъектов Российской Федерации в достижение целей и задач ГП-36 не представляется возможным.

Также следует отметить, что изначально разработка ГП-36 осуществлялась в отсутствие долгосрочного комплексного программного документа, определяющего основные цели, принципы и направления деятельности по созданию эффективной модели развития межбюджетных отношений.

ГП-36 является стратегическим документом в сфере межбюджетных отношений, при этом она не определяет непосредственно приоритеты государственной политики (в том числе на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий) в сфере управления региональными и муниципальными

финансами и является фактически распорядительным документом, в связи с чем остаются актуальными вопросы объективности мониторинга в части бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации по обеспечению минимально необходимых расходных полномочий без учета возникающих изменений налогового потенциала, региональной специфики и других основополагающих факторов, устанавливающих привязку бюджетных обязательств к реальным финансовым возможностям субъектов Российской Федерации.

36.5. Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 26 показателей (индикаторов), в том числе 8 – на уровне госпрограммы, 18 – по подпрограммам.

Анализ обоснованности состава и значений показателей (целевых индикаторов) ГП-36 (подпрограмм) свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-36.

Так, в ГП-36 предусмотрена подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий», целью которой является «совершенствование эффективности правового регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти, контроля за осуществлением переданных полномочий Российской Федерации». Единственный показатель указанной подпрограммы «доля нормативных правовых актов, закрепляющих за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществление полномочий, в общем количестве принимаемых нормативных правовых актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вопросам местного значения» в нарушение пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания) не отвечает требованию достаточности для обеспечения решения четырех задач подпрограммы.

В ГП-36 отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение. Также отсутствует объективная оценка расходных обязательств субъектов Российской Федерации в связи с исполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и задач госпрограмм, реализуемых в рассматриваемом периоде.

36.6. Взаимоувязка ГП-36 с другими госпрограммами отсутствует.

36.7. При реализации мероприятий направленных на выравнивание финансовых

возможностей субъектов Российской Федерации, следует в большей степени учитывать сложившуюся региональную специфику.

При этом расходы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет государственных внебюджетных фондов и юридических лиц ГП-36 не предусмотрены.

36.8. В целом годовой отчет Минфина России за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-36 соответствует требованиям Порядка и Методическим указаниям.

36.9. Реализация ГП-36 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 - 2019 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 373.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 - 2020 годы утвержден приказом Минфина России от 19 апреля 2018 г. № 289.

36.10. Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-18 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Годы	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)
1	2	3	4
2018	841 525,8	957 514,5	115 988,7
2019	793 350,9	793 350,9	-
2020	805 401,1	805 401,1	-

Ресурсное обеспечение реализации ГП-36 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 841 525,8 млн. рублей, что соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), увеличены на 115 988,7 млн. рублей, или на 13,8 %, и составили 957 514,5 млн. рублей.

36.11. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-36, всего	841 525,8	957 514,5	1 041 617,7	1 041 038,3	99,9
в том числе:					
Минфин России	841 485,8	957 474,5	1 041 577,7	1 040 998,3	99,9
<i>в % к итогу</i>	<i>99,99</i>	<i>99,996</i>	<i>99,996</i>	<i>99,996</i>	
Минюст России	40,0	40,0	40,0	40,0	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,01</i>	<i>0,004</i>	<i>0,004</i>	<i>0,004</i>	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-36 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств (Минфин России, Минюст России).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-36 в 2018 году составил 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями). В 2017 году уровень исполнения бюджетных ассигнований по ГП-36 составил 95,4 %.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-36 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-36й	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-36, всего	841 525,8	841 525,8	957 514,5	115 988,7	1 041 617,7	200 091,9	1 041 038,3	579,4	99,9
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	13 672,1	13 672,1	12 059,5	-1 612,6	12 059,5	- 1 612,6	11 829,9	229,6	98,1
Подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	827 813,7	827 813,7	945 415,0	117 601,3	1 029 518,2	201 704,5	1 029 168,4	349,8	99,97
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»									
Подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»	40,0	40,0	40,0		40,0		40,0		100,0

Бюджетные ассигнования по ГП-36 в 2018 году предусмотрены на реализацию 3 подпрограмм. На мероприятия подпрограммы «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» на 2018 год, как и в 2015 - 2017 годах, бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) бюджетные ассигнования по ГП-36 увеличены на 8,8 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

В 2018 году дополнительные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета в сумме 201 704,5 млн. рублей направлены на реализацию основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», в том числе на дотации на поддержку мер

по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации) – 164 849,6 млн. рублей, дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций – 30 622,2 млн. рублей, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 6 533,7 млн. рублей, при снижении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 301,0 млн. рублей. Одновременно были снижены бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Повышение эффективности предоставления и использования субвенций» подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», в том числе на единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура – 1 612,6 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-36 составило **1 041 038,3 млн. рублей**, что на 579,4 млн. рублей, или **на 0,1 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 4,6 %), в том числе по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» – 229,6 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2017 году – 2,1 %); по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 349,8 млн. рублей (недовыполнение – 0,03 %, в 2017 году – 4,6 %).

Освоение средств не в полном объеме по подпрограмме 1 (кассовое исполнение 98,1 %) связано с перечислением объема единой субвенции под фактическую потребность субъектов Российской Федерации на основании заявок (на 229,6 млн. рублей).

Неполное кассовое исполнение сложилось по подпрограмме 2 (99,97 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), что связано с неисполнением кассовых расходов, предусмотренных на реализацию мероприятия «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», в объеме 349,8 млн. рублей в связи с применением бюджетных мер принуждения к субъектам Российской Федерации, нарушившим требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в виде сокращения лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета.

Уровень исполнения бюджетных ассигнований по ГП-36 в 2018 году выше, чем в 2016 и 2017 годах (в 2018 году – 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), в 2017 году – 95,4 %, в 2016 году – 99,8 %).

36.12. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражаются в следующей таблице.

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-36	Всего	841 525,8	1 041 038,3	199 512,5	123,7
	Федеральный бюджет	841 525,8	1 041 038,3	199 512,5	123,7
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				

*По данным Сводного годового доклада.

Финансовое обеспечение реализации ГП-36 осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации не предусмотрены.

36.13. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-36, подпрограмм отражается в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-36	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-36	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-36
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-36	8	7	87,5	100,0	123,8	99,9	123,7
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	5	5	100,0	100,0	88,2	98,1	86,5
Подпрограмма 2 «Выравнивание возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	7	6	85,7	100,0	124,4	99,97	124,3
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»	4	4	100,0				
Подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»	1	1	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Всего	25	23	92,0	100,0	123,8	99,9	123,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 26 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по всем 26 показателям, **фактические значения представлены по 25 показателям (96,2 %), по 1 показателю представлены предварительные данные (3,8 %).**

В годовом отчете ГП-36 не приведена итоговая информация о выполнении показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию». Так, фактическое значение рассчитано на основании

заклучений по 4 из 8 субвенциям, входящих в состав единой субвенции, полученных от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм составил **92 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-36 составило **87,5 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 23,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» составило **100 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований **на 11,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» составило **85,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 24,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,97 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» составило **100 %** (бюджетные ассигнования не предусмотрены).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» составило **100 %**, в сводную бюджетную роспись изменения не вносились (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-36 отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-36 (млн. рублей)	841 525,8	1 041 617,7*	123,8	805 751,9*
		1 041 038,3	123,7	768 637,0
1. Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	13	12	92,3	13
2. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	36	38	105,6	36
3. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	28	28	100,0	28

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
4. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	8	7	114,3	8
5. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	0,37	0,19	194,7	0,38
6. Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	86	93	108,1	92,2
7. Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)	140,0	161,0	115,0	143,2
8. Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	40	40	100,0	35

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 из 8 основных показателей (индикаторов) ГП-36 плановые значения были выполнены по 7 (87,5 %).

Не достигнуто значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (план – 13 штук, факт – 12 штук) в связи со снижением темпов роста налогового потенциала отдельных субъектов Российской Федерации (Калужской области).

В 2018 году из 18 показателей (индикатора) подпрограмм по **одному** показателю **не приведены** фактические данные, плановые значения **не достигнуты** по **одному показателю (индикаторам) (5,6 %)** «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации» (план – 0 штук, факт – 1 штука), что обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

36.14. Согласно годовому отчету в 2018 году в рамках решения задач ГП-36 основной результат обеспечен за счет совершенствования механизма предоставления межбюджетных субсидий.

Сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности в 2018 году обеспечено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В рамках решения задач госпрограммы особое внимание уделялось качеству организации бюджетного процесса на уровне субъектов Российской Федерации, что было обеспечено в том числе путем проведения оценки качества управления региональными финансами и проведения мониторинга местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.

При этом в связи с недостаточным участием регионов в реализации государственной программы, к примеру, в связи с отсутствием отчетов субъектов по их оценке мероприятий государственной программы на устойчивое исполнение их бюджетов, объективный анализ степени ее положительного влияния на региональные финансы представляется затруднительным.

36.15. По данным Сводного годового доклада, из 28 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-36, выполнено 24 контрольных события (85,7 % общего количества), из 80 контрольных событий детального плана-графика выполнено 76 (95 %), из них 2 контрольных события с нарушением срока.

По подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» реализация контрольного события 2.2.1.1 «Распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» перенесена на более поздний срок с учетом необходимости одобрения трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений подходов к распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – соответствующее распределение было внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» контрольное событие 4.5.2.1 «Установлены нормативы формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год» реализовано принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 3027-р, утверждающего нормативы формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Продление сроков реализации указанного контрольного события (план наступления – 1 декабря 2018 года) обусловлено разработкой

новой методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1766), в соответствии с которой Минфин России полномочиями по установлению нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации не наделен. Вместе с тем Минфином России 29 октября 2018 года на официальном сайте Минфина России размещен расчет нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основании разработанной новой методики.

36.16. По итогам 2018 года дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-36 отсутствует.

36.17. Лимиты бюджетных обязательств на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году по ГП-36 не предусмотрены.

36.18. Согласно годовому докладу о ходе реализации ГП-36 применение мер бюджетного принуждения к субъектам Российской Федерации повлияло на неполное освоение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (уровень кассового исполнения – 99,97 %).

Неудовлетворительное качество бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами», не было достигнуто плановое значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации», а также показателя «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» в региональном разрезе.

36.19. Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 в 2018 году реализовывались меры государственного регулирования, запланированные в рамках госпрограммы:

заключение соглашений с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных

финансов субъектов Российской Федерации. Указанные соглашения должны содержать обязательства субъектов Российской Федерации по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, мер, направленных на бюджетную консолидацию, а также обязательства по обеспечению достижения ряда показателей экономического развития субъекта Российской Федерации, и содействия повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно годовому отчету по состоянию на 15 февраля 2018 г. указанные соглашения заключены со всеми субъектами Российской Федерации, являющимися получателями указанной дотации (73 региона);

заключение соглашений с высокодотационными субъектами Российской Федерации, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.

Указанные соглашения должны содержать дополнительные обязательства, что способствует улучшению финансового состояния высокодотационных регионов: субъекты Российской Федерации разрабатывают и реализуют мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, мобилизации налоговых поступлений, оптимизации бюджетных расходов, повышению качества организации бюджетного процесса.

36.20. При реализации ГП-36 могут возникнуть следующие проблемы: повышение рисков несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; увеличение просроченной кредиторской задолженности; снижение качества управления региональными и муниципальными финансами; рост нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

В годовом отчете о ходе реализации ГП-36 проведен **анализ наступления в 2018 году рисков**, повлиявших на ход реализации госпрограммы.

Так, наступление региональных рисков привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации.

Наступление административных рисков препятствовало оценке достижения показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам

государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию», поскольку в Минфин России информация о качестве выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий, необходимая для расчета значения указанного целевого показателя, представлена не всеми федеральными органами исполнительной власти.

Также на реализацию госпрограммы повлияло наступление правовых рисков, связанных с изменением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, исполнителям и участникам государственной программы не удалось достичь высокого качества управления рисками.

36.21. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-36 в 2018 году составила 96,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации высокая»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-36 (99 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-36 (94,4 %), реализации основных мероприятий (93,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %). **В 2017 году степень эффективности ГП-36 составила 90,5 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-36 (94,8 %), реализации основных мероприятий (97,4 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-36 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-36 в 2018 году соответствует уровню «Средний степень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 92 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 52 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 93,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,9 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская

задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2018 год **отсутствует (высокий уровень).**

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-36 в 2017 году соответствовала уровню **«Средний степень эффективности»:** уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 96 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом - 40 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 96,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2017 год **отсутствует (высокий уровень).**

36.22. В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 17 июля 2017 г. № 538, эффективность реализации подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» составила 100 %, подпрограммы 2 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 82,31 %, подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» – 90,91 %, подпрограммы 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» – 100 %.

В целом эффективность госпрограммы оценена как высокая (96,17 %), при этом эффективность подпрограммы 2 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» была рассчитана как средняя.

36.23. В 2018 году годовой отчет о ходе реализации ГП-36 направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, Минкавказ России в установленный срок.

Согласно сводному годовому докладу сведения о ходе реализации ГП-36 за 2018 год отражены на портале государственных программ. Однако данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации ГП-36 в 2018 году, на портале государственных программ не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

37. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области»

37.1. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ГП-37) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-37 является Минэкономразвития России, соисполнители не предусмотрены, участники: в 2013 году – Минсельхоз России, Минспорт России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минздрав России, Минобрнауки России, в 2014 – 2020 годах – Минсельхоз России, Минэнерго России, Росмолодежь, Росавтодор, Росморречфлот.

37.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 361 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311» внесены изменения в части приведения финансового обеспечения ГП-37 в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ.

37.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

ГП-37 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования, в том числе положения Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р, Стратегии пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые отражены в ГП-37 не в полной мере, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-37
1. Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р	
1.1. Цель	
«Повышение уровня жизни населения до европейского уровня на основе укрепления»	«Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»
1.1.1. Задачи	
«Обеспечение газозамещения»	В полной мере не учтена. Предусмотрен показатель «Уровень газификации региона» – 69,5 % к 2020 году
«Достижение социально приемлемого уровня тарифа на электроэнергию»	«Потребление электроэнергии» – 4933 млн. кВт ч к 2020 году)
«Превращение региона в экспортера электроэнергии в страны Балтии, Польшу, Швецию и Германию»	-
«Строительство инфраструктурных объектов г. Калининграда в связи с проведением чемпионата мира по футболу 2018 года»	«Создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата

	мира по футболу в 2018 году»
1.1.2. Показатели	
«Увеличение до 2020 года численности населения области до 1 млн. жителей»	-
«Увеличение до 2020 года темпов роста реальных доходов населения (в среднем за год) к концу периода до 108 %»	-
«Темп роста валового регионального продукта до 2020 года на 105 % -106 % (в среднем)»	В полной мере не учтен. Предусмотрен показатель «Объем валового регионального продукта на душу населения» – 434,8 тыс. рублей
«Индекс промышленного производства до 2020 года 106 % — 107 % (в среднем)»	-
«Индекс инвестиций в основной капитал до 2020 года 107 % - 108 % (в среднем)»	-
«Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (процентов численности населения) – 7 % к 2020 году»	«Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Калининградской области» – 13,4 % к 2020 году
2. Стратегия пространственного развития Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р	
2.1. Цель	
2.1.1. «Обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны»	«Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»
2.2. Задачи	
2.2.1. «Ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры»	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача «Создание опорной инфраструктуры области»
2.2.2. «Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, перечень которых приведен согласно приложению № 4, в том числе за счет опережающего среднероссийские темпы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, и обеспечения устойчивого прироста численности постоянного населения в указанном макрорегионе»	-
2.3. Показатели	
2.3.1. «Среднегодовые темпы роста валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, в которых располагаются перспективные крупные центры экономического роста Российской Федерации, процентов»	В полной мере не учтен. Предусмотрен показатель «Объем валового регионального продукта на душу населения»
2.3.2. «Отношение среднедушевого валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям (кроме Арктической зоны), к среднероссийскому значению»	-
2.3.3. «Межрегиональная дифференциация индекса человеческого развития по отношению к уровню 2017 года» (процентов)	-
2.3.4. «Рост транспортной подвижности населения по отношению к уровню 2017 года» (процентов)	В полной мере не учтен. Предусмотрены показатели: «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции»; «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения (процентов)»
2.3.5. «Рост экспорта услуг от транзитных перевозок по отношению к уровню 2017 года» (процентов)	-

В ГП-37 показатели, характеризующие выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, отражены не в полной мере, что не позволяет объективно оценить влияние реализации программных мероприятий на их исполнение.

Так, в состав показателей (индикаторов) ГП-37 включены всего 3 показателя, характеризующие выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При этом показатель «Производительность труда одного занятого в экономике» представлен в абсолютном значении (тысячи рублей) (плановое значение на 2018 год – 830,5 тыс. рублей) без соотнесения с уровнем 2011 года, что не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (подпункт «г» пункта 1), в соответствии с которым значение показателя установлено в относительной величине.

Кроме того, в соответствии с текстовой частью ГП-37 приоритеты государственной политики в области социально-экономического развития Калининградской области определены также в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Вместе с тем в составе показателей (индикаторов) ГП-37 показатели (индикаторы), характеризующие выполнение данных указов, отсутствуют.

37.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

Цель ГП-37 – «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» – не соответствует свойствам конкретности и измеримости, определенным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Вместе с тем достижение цели ГП-37 обеспечивается за счет решения 6 задач, которым соответствуют 1 подпрограмма и 1 ФЦП.

Не соблюдены требования пункта 18 Методических указаний, в соответствии с которым не допускается формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на достижение 2 и более задач подпрограммы. Так, решение задач «Обеспечение создания и содержания рабочих мест», «Улучшение экономических и социальных условий проживания в области», «Содействие созданию и поддержанию производства на территории Калининградской области» обеспечивается реализацией 1 мероприятия «Государственная поддержка организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Калининградской области».

В нарушение пункта 12 Методических указаний ожидаемые результаты госпрограммы не указаны в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией государственной программы) с описанием конкретных завершённых событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации государственной программы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики.

37.5. Реализация ГП-37 в 2018 году осуществлялась в соответствии с планом реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным приложением № 5 в составе госпрограммы.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 13 июня 2018 г. № 306 с нарушением установленного срока.

37.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-37 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-37*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-37	всего	71 470,2*	65 946,1*	-5 524,1	-7,7
	федеральный бюджет	62 897,0	64 262,6	1 365,6	2,2
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 723,2*	1 468,2*	-255,0	-14,8
	внебюджетные источники	6 850,0*	215,3*	-6 634,7	-96,9

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-37 показал, что паспортом ГП-37 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-37 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно Сводному годовому докладу фактическое финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 468,2 млн. рублей, или 85,2 % планового значения (6 693,9 млн. рублей), за счет средств внебюджетных источников - 215,3 млн. рублей, или 3,1 % планового значения (6 850,0 млн. рублей).

Счетная палата отмечает, что ежегодное низкое кассовое исполнение расходов за счет внебюджетных источников создает значительные риски для реализации мероприятия «Создание новых конкурентоспособных секторов экономики», реализация которого направлена на создание условий для развития на территории региона промышленности, включая отраслевые индустриальные кластеры, промышленные площадки, технологические парки в сфере высоких технологий и иные предприятия в сфере промышленности и предоставления услуг.

Ресурсное обеспечение ГП-37 за счет средств федерального бюджета на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 62 897,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-37, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) - 65 919,1 млн. рублей, что на 3 022,1 рублей, или на 4,8 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-37 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года - 65 921,7 млн. рублей, что на 3 024,7 млн. рублей, или на 4,8 %, больше, чем в паспорте ГП-37.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-37 при ее формировании.

37.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-37 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-37	Предусмотрено Федеральным законом № 362- ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-37, всего	62 897,0	65 919,1	65 921,7	64 262,6	97,5
в том числе:					
Минэкономразвития России	52 359,9	57 682,0	57 682,0	57 442,7	99,6
<i>в % к итогу</i>	83,2	87,5	87,5	89,4	
Росавтодор	7 173,5	7 173,5	7 176,1	6 756,3	94,2
<i>в % к итогу</i>	11,4	10,9	10,9	10,5	
Росмолодежь	63,6	63,6	63,6	63,6	100
<i>в % к итогу</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	
Росморречфлот	3 300,0	1 000,0	1 000,0	0,0	0
<i>в % к итогу</i>	5,2	1,5	1,5	0,0	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-37 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения

реализации мероприятий ГП-37 приходится на Минэкономразвития России (87,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавтотдора (94,2 %). Кроме того, расходы федерального бюджета по ГП-37 **не исполнены в полном объеме у Росморречфлота**.

37.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-37, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-37, а также уровень исполнения ГП-37 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-37	Федеральный закон № 362- ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-37, всего	62 897,0	62 897,0	65 919,1	3 022,1	65 921,7	3 024,7	64 262,6	1 659,1	97,5
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»	50 657,7	50 657,7	55 979,8	5 322,1	55 979,8	5 322,1	55 979,8	0,0	100
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	12 239,2	12 239,2	9 939,2	-2 300,0	9 941,9	-2 297,4	8 282,8	1 659,1	83,3

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-37 утверждены в объеме 62 897,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-37 увеличены на 0,004 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов составило **64 262,6 млн. рублей (97,5 %)**, что на 1 659,1 млн. рублей, или на 2,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 1,2 %).

По подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» уровень исполнения расходов составил 100 % (в 2017 году – недовыполнение 1,3 %); по ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года объем неисполненных расходов составил 1 659,1 млн. рублей (недовыполнение 16,7 %, в 2017 году - 0,1 %).

Низкое кассовое исполнение по ФЦП обусловлено сложившейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур и по результатам ввода объектов

в эксплуатацию, а также отсутствием расходов по государственному заказчику Росморречфлоту.

37.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-37 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона № 362- ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-37	Сводная бюджетная роспись с изменения ми в % к ГП-37	Исполнено в % к	
	план	фактиче- ское выполне- ние	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменения ми	объему, предусмотрен- ному в ГП-37
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-37	3	1	33,3	0	104,8	97,5	102,2
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально- экономического развития Калининградской области»	1	1	100	0	110,5	100	110,5
ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года	14	10	71,4	0	81,2	83,3	67,7
Всего	18	12	66,7	0	104,8	97,5	102,2

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 25 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 25 показателям, **фактические значения представлены по 18 показателям (72 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-37 и подпрограмм составил 66,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-37 составило 33,3 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 4,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-37.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-37 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года составило 71,4 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-37 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 83,3 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-37 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-37	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)	Справочно: 2017 год факт
1	2	3	4	5
«Объем бюджетных ассигнований ГП-37» (млн. рублей)	62 897,0	65 921,7*	104,8	55 213,0 *
		64 262,6**	102,2	54 558,5 **
«Объем валового регионального продукта на душу населения» (тыс. рублей)	393,2	450,9 (оценка)	114,6	414,7
«Производительность труда одного занятого в экономике» (тыс. рублей)	830,5	942,1 (оценка)	113,4	860,8
«Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (в текущих ценах)» (тыс. рублей)	62,6	110,8	177	95,9
«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (лет)	74	72,85	98,4	72,62
«Среднедушевые денежные доходы населения» (тыс. рублей)	28,8	27,0	93,8	26,7
«Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации» (процентов)	13,9	13,9 (оценка)	100	14,1

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-37 плановое значение было выполнено только по 1 (16,7 %), информация о фактическом значении 3 показателей (индикаторов) носит предварительный характер.

Не достигнуто плановое значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (план – 74 года, факт - 72,85 года).

Не достигнуто плановое значение показателя «Среднедушевые денежные доходы населения» (план – 28,8 тыс. рублей, факт – 27 тыс. рублей).

В 2018 году из 19 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП не достигнуто 4 показателя (индикатора) (21,1 %), по 8 показателям фактические данные не приведены.

По ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года показатель «Доля обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну (первую) смену, в общей численности обучающихся в государственных общеобразовательных организациях» не достигнут (план 90 %, факт - 88,1 %) в связи с увеличением количества учащихся общеобразовательных учреждений за счет растущей миграции.

Показатель «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения» (план 46,24 %, факт 54,5 %) в связи с увеличением числа местных дорог, не соответствующих нормативам.

37.10. По данным Сводного годового доклада, из 10 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-37, выполнено 8 контрольных событий (80 % общего количества), из **51 контрольного события** **детального плана-графика выполнены 49 (96,1 %).**

37.11. Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-38 по состоянию на начало и на конец 2018 года отсутствует.

37.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	$4 = 3/2 * 100$	5	6	$7 = 6/5 * 100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	5 792,3	4 138,0	71,4	3	1	33,3
ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года	5 792,3	4 138,0	71,4	3 ¹	1	33,3

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 5 792,3 млн. рублей**, в том числе по ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года - 5 792,3 млн. рублей (в том числе Росавтодор - 3 090,1 млн. рублей). **Кассовое исполнение расходов составило 4 138,0 млн. рублей (71,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

В 2018 году введен 1 объект.

37.13. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-7 показала, что годовой отчет не в

¹ в том числе 2 укрупненных мероприятия, в рамках которых объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), детализируются в соглашениях с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

полной мере соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Так, при описании конкретных результатов реализации ГП «Калининград», достигнутых за 2018 год, в годовом отчете ГП «Калининград» не приведены:

вклад госпрограммы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования (Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации);

основные результаты, достигнутые в отчетном году по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте госпрограммы и ее подпрограмме;

характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей госпрограммы.

37.14. Мероприятия, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию, а также мероприятия по управлению реализацией госпрограммы, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также на разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию в проекте госпрограммы не предусмотрены.

37.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-37 в 2018 году составила 96,3 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы (пилотной государственной программы Российской Федерации)»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-37 (98,7 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-37 (98,7 %), эффективности реализации основных мероприятий (94,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (62,5 %). **В 2017 году степень эффективности ГП-37 составила 87,2 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-37 (81,1 %), реализации основных мероприятий (97,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов)

ГП-7 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 28 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2018 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 65,8 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 73,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 83,3 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,5 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год отсутствует. Уровень ввода объектов составил 33,3 % (низкий уровень).

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляла 52 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2017 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 68 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 90,5 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,8 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 77,5 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год отсутствовала. В 2017 году ввод объектов не предусмотрен.

38. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»

38.1. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период» (далее - ГП-38) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366.

Срок реализации: 2015 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-38 является Минэкономразвития России, соисполнителем – Минпромторг России, участников 10.

38.2. В 2018 году ответственным исполнителем внесение изменений в ГП-38, в том числе в целях приведения ее параметров в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», не осуществлялось.

В целях приведения ГП-38 в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № 78 постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2019 г. № 719 внесены изменения в ГП-38 в части определения с 26 февраля 2019 года ответственным исполнителем госпрограммы, а также подпрограмм «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» и «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике», Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, участником – Минэкономразвития России.

38.3. ГП-38 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования: Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № Пр-232, Стратегии пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражаются в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой ¹
1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969	
1.1. Цель	
Приведенная ниже цель носит явно выраженный декларативный характер 1.1.1. В сфере социально-экономического развития - расширение ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья	-
1.2. Задачи	
1.2.1. «Осуществить геолого-геофизические, гидрографические и картографические работы по подготовке материалов для обоснования внешней границы Арктической зоны Российской Федерации»	-
1.2.2. «Обеспечить существенный прирост балансовых запасов полезных ископаемых арктических морских месторождений, в том числе путем реализации государственной программы изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации, а также начало работ по освоению нефтегазовых месторождений в Арктической зоне Российской Федерации»	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача: Развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации в Арктике
1.2.3. «Осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, сформировать парк авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимую обеспечивающую инфраструктуру для работы в условиях Арктики»	-
1.2.4. «Оптимизировать экономические механизмы «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных, источников энергии, реконструкции и модернизации выработавших ресурс энергетических установок, внедрения энергосберегающих материалов и технологий»	-
1.2.5. «Сформировать систему контроля за обеспечением безопасности судоходства, управлением транспортными потоками в районах интенсивного движения судов, в том числе за счет реализации комплекса мер по гидрометеорологическому и навигационному обеспечению в Арктической зоне Российской Федерации»	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача: Обеспечение национального суверенитета Российской Федерации в части обеспечения безопасности внутрироссийских и международных транспортных перевозок в Арктической зоне Российской Федерации (подпрограмма 2)
1.2.6. «Создать систему комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача: Повышение уровня гидрометеорологической безопасности, защищенности жизненно важных объектов и населения от опасных природных явлений, негативных последствий изменения климата в Арктической зоне Российской Федерации (подпрограмма 2)
2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденная Президентом Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № Пр-232	
2.1. Цель	
Приведенная ниже цель носит явно выраженный декларативный характер 2.1.1. Реализация национальных интересов, а также достижение главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике путем решения основных задач с учетом стратегических приоритетов, определенных в Основах, обеспечивающих национальную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	-
2.2. Показатели	
2.2.1. «Увеличение доли Арктической зоны Российской Федерации в валовом внутреннем продукте Российской Федерации и в структуре национального экспорта»	Доля валового регионального продукта, произведенного в Арктической зоне Российской Федерации, в суммарном валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации
2.2.2. «Рост удельного веса региональной наукоемкой инновационной продукции (и услуг) в общем объеме продаж внутри Российской Федерации и в экспорте»	Удельный вес наукоемких инновационных товаров, работ (услуг) организаций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ (услуг) по Арктической зоне Российской Федерации
2.2.3. «Увеличение темпов роста производительности труда на предприятиях Арктической зоны Российской Федерации»	-
2.2.4. «Прирост балансовых запасов полезных ископаемых за счет проведения геологоразведочных работ в Арктической зоне Российской Федерации»	-

¹ В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой ¹
2.2.5. «Увеличение ожидаемой продолжительности жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации»;	-
2.2.6. «Соотношение объема привлеченных дополнительных финансовых средств (с учетом иностранных инвестиций) на реализацию проектов в Арктической зоне Российской Федерации за счет развития государственно-частного партнерства, интенсификации международного сотрудничества и общего объема ассигнований федерального бюджета на эти цели»;	-
2.2.7. «Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного и 10 процентов наименее обеспеченного населения Арктической зоны Российской Федерации (региональный децильный коэффициент)»;	-
2.2.8. «Удельный вес возобновляемых источников воспроизводства ресурсной базы (включая электроэнергию) в общем объеме ресурсной базы (в том числе в энергобалансе и энергопотреблении) Арктической зоны Российской Федерации»;	-
2.2.9. «Грузооборот по трассам Северного морского пути»;	-
2.2.10. «Коэффициент доступности авиаперевозок в Арктической зоне Российской Федерации»;	-
2.2.11. «Коэффициент естественного прироста населения Арктической зоны Российской Федерации (на 1000 человек)»;	-
2.2.12. «Доля населения Арктической зоны Российской Федерации, имеющего постоянный доступ к отвечающему санитарно-эпидемиологическим нормам питьевому снабжению, от общей численности населения Арктической зоны Российской Федерации»;	-
2.2.13. «Доля загрязненных (без очистки) и недостаточно очищенных сточных вод от общего объема сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты»;	-
2.2.14. «Доля рекультивированных земель от общей площади земель, подвергшихся нарушению, включая земли, подвергшиеся радиоактивному и химическому загрязнению в Арктической зоне Российской Федерации»;	-
2.2.15. «Численность популяций редких и исчезающих видов животных, занесенных в Красную книгу России, обитающих в Арктической зоне Российской Федерации»;	-
2.2.16. «Доля населения, использующего сеть «Интернет», от общей численности населения Арктической зоны Российской Федерации»;	-
2.2.17. «Объем предотвращенного экономического ущерба в результате поисково-спасательной деятельности»;	-
2.2.18. «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики Арктической зоны Российской Федерации в валовом внутреннем продукте Российской Федерации»;	Удельный вес наукоемких инновационных товаров, работ (услуг) организаций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ (услуг) по Арктической зоне Российской Федерации
2.2.19. «Количество экспедиций морских научных исследований, морских ресурсных исследований (живых и неживых ресурсов) в Арктической зоне Российской Федерации»;	-
2.2.20. «Доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Арктической зоне Российской Федерации от общего количества вооружения, военной и специальной техники в Арктической зоне Российской Федерации»	-
3. Стратегия пространственного развития Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р	
3.1. Цель	
3.1.1. Обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны	-
3.2. Задачи	
3.2.1. Ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача: Создание условий для развития Северного морского пути в качестве национальной транспортной магистрали Российской Федерации в Арктике и развитие системы гидрометеорологического обеспечения мореплавания в его акватории
3.3. Показатели	
3.3.1. «Межрегиональная дифференциация индекса человеческого развития по отношению к уровню 2017 года» (процентов)	-
3.3.2. «Рост транспортной подвижности населения по отношению к уровню 2017 года» (процентов)	-
3.3.3. «Рост экспорта услуг от транзитных перевозок по отношению к уровню 2017 года» (процентов)	-

38.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

Структура и состав ГП-38, системы целей и задач не в полной мере соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок 588), и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Так, цель ГП-38 не соответствует свойствам конкретности, измеримости и достижимости, установленным пунктом 16 Методических указаний.

В нарушение пункта 12 Методических указаний ожидаемые результаты реализации госпрограммы указаны в виде процессных характеристик и не содержат описания конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты ее реализации. Формулировки ожидаемых результатов не отражают прогресс в достижении цели и решении задач госпрограммы.

Кроме того, ожидаемые результаты реализации госпрограммы указаны в виде процессных характеристик и не содержат описания конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты ее реализации, что не соответствует пункту 12 Методических указаний.

В ГП-38 утверждено 24 показателя (индикатора), в том числе 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 18 на уровне подпрограмм.

В ГП-38 не учтены показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, в том числе показатели «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Коэффициент естественного прироста населения Арктической зоны Российской Федерации (на 1000 человек)», «Доля добавленной стоимости высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте Арктической зоны Российской Федерации», «Индекс производительности труда» и «Объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути», формируемые по Арктической зоне Российской Федерации.

ГП-38 не предусматривает обеспечения значений показателей социального развития территорий Арктической зоны Российской Федерации на уровне не ниже средних значений по Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № Пр-528.

Кроме того, в состав показателей (индикаторов) ГП-38 включены только два показателя, включенные в Федеральный план статистических работ, утвержденный

распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р: «Доля валового регионального продукта, произведенного в Арктической зоне Российской Федерации, в суммарном валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации» и «Удельный вес наукоемких инновационных товаров, работ (услуг) организаций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ (услуг) по Арктической зоне Российской Федерации».

38.5. В соответствии с текстовой частью ГП-38 в составе государственных программ Российской Федерации выделены 14 государственных программ, часть основных мероприятий которых реализуется в Арктической зоне Российской Федерации и ориентирована на решение ее проблемных вопросов, а также 9 федеральных целевых программ, в рамках которых осуществляется реализация мероприятий на территориях, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р «О перечне государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий» соответствующий раздел и (или) сводная информация по опережающему развитию Арктической зоны Российской Федерации должны быть сформированы в 29 государственных программах Российской Федерации.

Отмечается, что в указанный перечень федеральных целевых программ не включена ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570, в рамках которой реализуются мероприятия в Беломорском, Кемском и Лоухском муниципальных районах Республики Карелия, территории которых включены в состав Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

38.6. План реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не утвержден. В 2018 году реализация ГП-38 осуществлялась Минэкономразвития России в соответствии с планом реализации ГП-38 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1064.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 2 ноября 2017 г. № 597.

38.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-38 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмм а	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-38*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-38	всего	1 094,7*	748,1*	-346,6	-31,7
	федеральный бюджет	632,1	691,9	59,8	9,5
	внебюджетные источники	462,6*	56,2*	-406,4	-87,9

*По данным Сводного годового доклада.

Согласно Сводному годовому докладу фактическое финансирование за счет внебюджетных источников составило 56,2 млн. рублей, или 22,1 % планового значения (462,6 млн. рублей).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-38 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 791,9 млн. рублей, что не соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции) (632,1 млн. рублей).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-38, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 582,1 млн. рублей, что на 209,8 млн. рублей, или на 26,5 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-38 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 741,9 млн. рублей, что на 50 млн. рублей, или на 6,3 %, меньше, чем в паспорте ГП-38.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-38 при ее формировании.

38.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-14 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-38	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-38, всего	791,9	582,1	741,9	691,9	93,3
в том числе:					
Минстрой России	59,8	0,0	59,8	59,8	100,0
	7,6	0,0	8,1	8,6	
Минэкономразвития России	100,0	-50,0	50,0	0,0	0,0
	12,6	-8,6	6,7	0,0	
Росгидромет	363,0	363,0	363,0	363,0	100,0
	45,8	62,4	48,9	52,5	
Росгвардия	269,1	269,1	269,1	269,1	100,0
	34,0	46,2	36,3	38,9	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-38 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-38 приходится на Росгидромет (48,9 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росгвардию (36,3 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается отсутствие исполнения расходов федерального бюджета у Минэкономразвития России по основному мероприятию 1.1 «Обеспечение формирования и функционирования опорных зон развития», что связано с принятием решения о нецелесообразности реализации указанного мероприятия до принятия федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», основные положения которого должны были коррелироваться с подготавливаемым техническим заданием на выполнение научно-исследовательских работ по формированию опорных зон развития в Арктике.

В части мероприятия 1.5 «Формирование и реализация государственной информационной политики Российской Федерации в Арктике и продвижение международного сотрудничества» было принято решение о нецелесообразности определения единственного поставщика по данному направлению.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ предусмотрено перераспределение (возврат) в 2018 году бюджетных ассигнований с указанного мероприятия Минэкономразвития России в федеральный бюджет в объеме 50,0 млн. рублей.

38.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-14, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-38, а также уровень исполнения ГП-38, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-38	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8 /гр. 6)
Расходы по госпрограмме, всего	791,9	632,1	582,1	-209,8	741,9	-50	691,9	50	93,3
Подпрограмма «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально- экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»	522,8	363	313	-209,8	472,8	-50	422,8	50	89,4

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-38	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	отклоне- ние (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Испол- нено	Не испол- нено	% исполне- ния (гр. 8 /гр. 6)
Подпрограмма «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»	269,1	269,1	269,1	0	269,1	0	269,1	0	100
Подпрограмма «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально- сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации»	0	0	0	0	0	0	0	0	-

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-38 утверждены в объеме 632,1 млн. рублей, что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой (791,9 млн. рублей).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-38 увеличены на 27,5 %. Кассовое исполнение расходов составило 93,3 %, объем недовыполнения составил 50,0 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-38 составило 691,9 млн. рублей, что на 50,0 млн. рублей, или на 6,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, при этом по подпрограмме 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» - 422,8 млн. рублей (недовыполнение – 10,6 %), по подпрограмме 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» - 269,1 млн. рублей (уровень выполнения 100 %).

38.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-38 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-38	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-38	Исполнено в % к	
	план	фактиче- ское выполне- ние	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП- 38
ГП-14	2	0	0	79,8	93,7	93,3	87,4

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-38	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-38	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-38
Подпрограмма 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»	4	1	25	69,4	90,4	89,4	80,9
Подпрограмма 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»	1	0	0	100	100	100	100
Всего	7	1	14,3	79,8	93,7	93,3	87,4

В 2018 году из 24 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 7 показателям, **фактические значения представлены по 7 показателям** (100 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-38 и подпрограммам составил 14,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-38 отсутствует) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 6,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-38.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» составило 25 % (из 4 показателей выполнен один) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 9,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-38 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 89,4 %).

По подпрограмме 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» на 2018 год установленное значение имеет 1 показатель, который не выполнен, при этом объем бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью соответствует утвержденной госпрограмме, исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-14 представлен в следующей таблице.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-38	Фактическое выполнение (млн. рублей)	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2017 год, факт
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)		741,9*		0,0
		691,9**	93,3	0,0
«Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений» (проценты)	58	0	0	
«Уровень осведомленности граждан Российской Федерации о деятельности государства в Арктике» (проценты)	8	0	0	

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3,

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 2 основных показателей (индикаторов) ГП-38 плановое значение не было достигнуто ни по одному из показателей.

Не достигнуто плановое значение показателя «Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений» (план – 58 %, факт – 0 %) в связи с тем, что мероприятие Росгидромета «Модернизация и развитие гидрометеорологической сети наблюдений за состоянием окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации» запланировано на 2021 – 2025 годы. Данная техническая ошибка учтена при внесении изменений в ГП-38 постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 371.

Не достигнуто плановое значение показателя «Уровень осведомленности граждан Российской Федерации о деятельности государства в Арктике» (план – 8 %, факт – 0 %) в связи с тем, что мероприятие 1.5 «Формирование и реализация государственной информационной политики Российской Федерации в Арктике и продвижение международного сотрудничества» Минэкономразвития России в 2018 году не реализовано.

В 2018 году из 5 показателей (индикаторов) подпрограмм, входящих в ГП-38, не достигнуты целевые значения 4 показателей (индикаторов) (80 %).

Так, показатели 1.1 «Количество подготовленных проектов методических и аналитических документов, используемых для принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности» (план – 11, факт – 0), 1.4 «Количество информационных сообщений по различным темам, связанным с развитием Арктической зоны Российской Федерации» (план – 1 200, факт – 0) и 1.5 «Количество проведенных общественно значимых мероприятий, в том числе международных, посвященных вопросам развития Арктики» (план – 1, факт – 0) подпрограммы 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» не

выполнены в связи с тем, что связанные с ними мероприятия Минэкономразвития России в 2018 году не реализованы.

Показатель 2.6 «Количество поставленных (модернизированных) мобильных комплексов (нарастающим итогом)» (план – 3, факт – 0) не достигнут в связи с тем, что в рамках реализации мероприятия 2.5 «Формирование (модернизация) нестационарной системы защиты территории и акватории морских портов» подпрограммы 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» Росгвардией заключен двухгодичный контракт на поставку указанного оборудования, вследствие чего фактическое достижение показателя будет осуществлено по итогам 2019 года.

38.11. По данным Сводного годового доклада, из 12 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-38, не выполнено ни одно контрольное событие, из 13 контрольных событий детального плана-графика выполнено 1 контрольное событие (7,7 %).

38.12. Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-38 по состоянию на начало и на конец 2018 года отсутствует.

38.13. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Процент введенных объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	363,0	363,0	100	-	-	-
подпрограмма «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»	363,0	363,0	100			

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы Росгидромету по подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере **363,0 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 363,0 млн. рублей (100 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

В 2018 году ввод объектов не предусмотрен.

38.14. ГП-38 меры государственного регулирования (налогового, таможенного, тарифного, кредитного) не предусмотрены.

38.15. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-38 показала, что годовой отчет не в полной мере соответствовал требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм. Так, в нарушение пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, в годовом отчете отсутствует сводная информация о ходе реализации государственной программы на приоритетных территориях Дальневосточного федерального округа, в том числе по субъектам Российской Федерации (подпункт «и(1)»).

38.16. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-38 в 2018 году составила 9,2 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации госпрограммы (пилотной государственной программы Российской Федерации)»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-38 (0 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-38 (20 %), эффективности реализации основных мероприятий (5,3 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (84,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %). В 2017 году результаты оценки эффективности ГП-38 в уточненном сводном годовом докладе Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год отсутствовали.

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-38 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровни дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-38 в 2018 году соответствует уровню «Низкий уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 14,3 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 7,7 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 93,3 % (средний уровень), уровень управления госпрограммой – 50 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год отсутствует. В 2018 году ввод объектов не предусмотрен.

39. Госпрограмма «Управление федеральным имуществом»

39.1. Госпрограмма «Управление федеральным имуществом» (далее – ГП-39, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-39 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Росимущество и Росрезерв.

ГП-39 состоит из двух подпрограмм:

подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации», ответственным исполнителем определено Росимущество;

подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом», ответственным исполнителем определен Росрезерв (содержит сведения, отнесенные к государственной тайне).

Входящие в состав ГП-39 подпрограммы реализуются только в сфере деятельности уполномоченных органов исполнительной власти (Росимущества и Росрезерва) и носят ведомственный характер. Подпрограммы не взаимоувязаны по целям, задачам, мероприятиям, ресурсному обеспечению и искусственно включены в состав ГП-39, что свидетельствует об отсутствии у ГП-39 исчерпывающих признаков государственных программ, предусмотренных подпунктом 31 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок).

39.2. В 2018 году в ГП-39 дважды вносились изменения:

постановлением Правительства Российской Федерации 30 марта 2018 г. № 367-14 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» ГП-39 изложена в новой редакции, в соответствии с которой срок действия ГП-39 продлен на год (до 2020 года), параметры ГП-39 приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2018 г. № 653 в тексте ГП-39 слова «жилья эконом-класса» заменены словами «стандартного жилья».

39.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов)

документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-39, приведены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные 29 сентября 2018 г.	
1.1. Пункт 1.9 Раздела 2. При этом будет повышаться эффективность управления компаниями с государственным участием за счет совершенствования механизмов корпоративного управления.	Мероприятия по совершенствованию механизмов корпоративного управления ГП-39 не предусмотрены.
1.2. Кроме того, будет реализован комплекс мер, направленных на совершенствование механизмов управления земельными ресурсами в Российской Федерации, включая: <...> законодательное установление порядка передачи земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации.	Мероприятия по совершенствованию земельного законодательства ГП-39 не предусмотрены.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р «Об утверждении прогнозного плана приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы»	
2.1. В 2017 - 2019 годах будет продолжена работа по отмене утративших актуальность ограничений на приватизацию определенных видов федерального имущества и дальнейшей оптимизации количества стратегических предприятий и акционерных обществ в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.	В рамках реализации цели 1 подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» предусмотрена отмена утративших актуальность ограничений на приватизацию государственного имущества. В то же время меры правового регулирования, перечисленные в ГП-39, не предусматривают внесения изменений в нормативно-правовые акты, предусматривающие ограничения на приватизацию определенных видов федерального имущества.

39.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

В числе ожидаемых результатов ГП-39 предусмотрено: утверждение к 2020 году прогнозного плана приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020 - 2022 годы; усовершенствование системы управления государственным материальным резервом с применением современных информационно-технологических ресурсов к 2020 году.

Указанные результаты реализации ГП-39 не соответствуют пункту 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), поскольку не включают качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов, не содержат

описания конкретных завершенных событий, позволяющих однозначно оценить результаты реализации ГП-39.

Следует отметить, что **цели ГП-39 не соответствуют критериям, определенным пунктом 16 Методических указаний**, поскольку сформулированы неконкретно (имеют размытую формулировку), без соблюдения критерия измеримости (их достижение сложно проверить) и релевантности (неполное соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы), а также не определяют конечные результаты реализации госпрограммы.

Общепрограммные показатели, указанные в паспорте ГП-39, частично характеризуют ход исполнения подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» и не увязаны с целями и задачами подпрограммы 2 «Управление государственным материальным резервом».

Используемая система показателей (индикаторов) ГП-39 не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач госпрограммы, что не соответствует пункту 11 Порядка, пунктам 22 и 23 Методических указаний: в паспортах подпрограмм ГП-39 не предусмотрены показатели, характеризующие эффективность управления хозяйственными обществами с участием Российской Федерации в уставном капитале, выполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, эффективность государственных закупок и продажи объектов материального резерва.

При формировании показателей (индикаторов) ГП-39 и методик их расчета не применялась система показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом», что не соответствует пункту 22 Методических указаний.

Следует отметить, что абсолютно все целевые показатели (индикаторы) являются относительными и измеряются в процентах. Не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что также затрудняет объективную характеристику эффективности хода ее реализации.

В соответствии с паспортом ГП-39 из общего объема бюджетных средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации», наибольший объем приходится на основное мероприятие 1.6 «Обеспечение реализации подпрограммы» (в 2013 году – 92,4 %, в 2014 году – 83,2 %, в 2015 году – 85,8 %, в 2016 году – 88,4 %, в 2017 году – 90,4 %, в 2018 году – 90,6 %). **Финансирование мероприятий по обеспечению реализации подпрограммы 1** (основное мероприятие 1.6), то есть расходы на содержание центрального аппарата и

территориальных органов Росимущества, в 2017 и 2018 годах ежегодно составляет **более 90 %** установленных лимитов, а на реализацию непосредственно программных мероприятий приходится **не более 10 %** объемов финансирования.

39.5. Межотраслевая взаимосвязь ГП-39 с другими государственными программами Российской Федерации **отсутствует**.

39.6. План реализации госпрограммы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30 марта 2018 г. № 367-14 (приложение № 5).

Детальный план-график реализации ГП-39 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 19 апреля 2018 г. № 213 (далее – детальный план-график).

39.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице (открытая часть).

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-39	Всего	23 047,6*	22 428,5	619,1	2,7
	Федеральный бюджет	23 047,6*	22 428,5	619,1	2,7

*По данным Сводного годового доклада.

Источником ресурсного обеспечения ГП-39 является исключительно федеральный бюджет.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-39 на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 23 047,6 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-39, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 22 990,8 млн. рублей, что на 56,8 млн. рублей, или на 0,2 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-39 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 25 576,3 млн. рублей, что на 2 528,7 млн. рублей, или на 11 %, больше, чем в паспорте ГП-39.

39.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-39 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-39	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-39, всего	23 047,6	22 990,8	25 576,3	22 428,5	87,7
в том числе:					
Росрезерв	18 989,6	19 002,3	20 897,9	18 005,8	86,2
в % к итогу	82,4	82,7	81,7	80,3	x
Росимущество	4 058,0	3 988,5	4 678,4	4 422,7	94,5
в % к итогу	17,6	17,3	18,3	19,7	x

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-39 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-39 приходится на Росрезерв (81,7 % показателя сводной росписи с изменениями), доля Росимущества составляет 18,3 %.

Минэкономразвития России, являющемуся ответственным исполнителем ГП-39, бюджетные ассигнования на ее реализацию не предусмотрены.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росрезерва (86,2 %) и Росимущества (94,5 %), неосвоение бюджетных ассигнований составило 2 892,1 млн. рублей и 255,7 млн. рублей соответственно. В 2017 году по Росрезерву неосвоение бюджетных ассигнований составило 836,8 млн. рублей, или 4,3 % объема сводной бюджетной росписи с изменениями, то есть объем неосвоенных средств по итогам 2018 года в 3,5 раза превышает аналогичный показатель за 2017 год.

39.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-39, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-39, а также уровень исполнения расходов по ГП-39 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-39	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6- гр. 2)	Исполнено	Не испол- нено	% Исполни- ния (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-39	23 047,6	23 047,6	22 990,8	-56,8	25 576,3	2 528,7	22 428,5	3 147,8	87,7
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	4 058,0	4 058,0	3 988,5	-69,5	4 678,4	620,4	4 422,7	255,7	94,5
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	18 989,6	18 989,6	19 002,3	12,7	20 897,8	1 908,2	18 005,8	2 892,1	86,2

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-39 утверждены в объеме 23 047,6 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-39 увеличены на 11,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-39 составило **22 428,5 млн. рублей**, что на 3 147,8 млн. рублей, или **на 12,3 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 4,6 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» – 4 422,7 млн. рублей (недовыполнение – 5,5 %, в 2017 году – 5,7 %); по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» – 18 005,8 млн. рублей (недовыполнение – 13,8 %, в 2017 году – 4,3 %).

Основной объем неосвоенных средств по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» сложился в рамках основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы государственного материального резерва» (освоено 5 365,2 млн. рублей, или 67,4 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью (7 961,7 млн. рублей), в связи с поздним заключением государственных контрактов на строительно-монтажные работы по созданию объектов государственного материального резерва на приоритетных территориях, неполучением в установленные сроки заключений государственной экспертизы по реконструкции объектов резервуарного парка. Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в 2018 году в установленном порядке возвращены в федеральный бюджет и в 2019 году восстановлены в полном объеме.

39.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-39 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-39	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-39	Исполнено в % к	
	план	фактиче- ское выполне- ние	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-39
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-39	2	2	100	100	111	87,7	97,3
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	14	10	71,4	100	115,3	94,5	109
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	4	3	75	100	110	86,2	94,8
Всего	20	15	75	100	111	87,7	97,3

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году из 23 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 20 показателям, при этом **фактические значения представлены по всем 20 показателям (100 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-39 и подпрограмм составил **75 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-39 составило **100 %**) при увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 11 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» составило **71,4 %** (по итогам 2017 года – 83,3 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 15,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,5 %). Анализ исполнения показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 свидетельствует о том, что при увеличении бюджетных ассигнований не все показатели выполнены в 2018 году.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» составило **75 %** (по итогам 2017 года – 100 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 10 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 86,2 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-39 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-39 (млн. рублей)	23 047,6	25 576,3*	109,7	24 352,1*
		22 428,5	97,3	23 227,4
Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием (процентов)	10	13,6	136	18,4
Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации (процентов)	21	24	114,3	17,5

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада по всем показателям ГП-39 плановые значения достигнуты (**100 %**).

В условиях неполного освоения средств федерального бюджета в 2018 году (на уровне 87,7 % показателя сводной бюджетной росписи) наблюдается значительное (от 114,3 % до 136 %) перевыполнение по обоим показателям уровня госпрограммы. Перевыполнение наблюдалось и по итогам 2017 года (102,9 % и 141,5 % соответственно), однако плановые значения на 2018 год при утверждении ГП-39 в новой редакции не уточнялись.

По итогам 2018 года не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (индикаторам) на уровне подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»:

«Доля денежных средств, поступивших в федеральный бюджет в отчетном году от продажи акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ от планируемого объема поступлений в федеральный бюджет соответствующих денежных средств в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на соответствующий год (за исключением поступлений от продажи акций крупнейших акционерных обществ)» (план – 100 %, факт – 43,6 %);

«Доля полномочий Росимущества, осуществляемых с использованием ФГИАС ЕСУГИ» (план – 45 %, факт – 42,2 %).

Также **не было достигнуто плановое значение по одному показателю (индикатору)** на уровне подпрограммы 2 «Управление государственным материальным резервом»:

«Степень готовности создания объектов государственного материального резерва на приоритетных территориях» (план – 10,5 %, факт – 4,6 %).

Следует отметить **существенное перевыполнение плановых значений отдельных показателей (индикаторов)**, что свидетельствует о **формальном подходе к планированию значений показателей (индикаторов) ГП-39**.

Так, по показателю «Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году» плановое значение **перевыполнено на 44,6 %** (план – 13 %, факт – 18,8 %).

В отчете о реализации ГП-39 в 2018 году **не объясняется перевыполнение на 30 %** планового значения по показателю «процент сокращения площади земельных участков казны Российской Федерации, не вовлеченных в хозяйственный оборот, по отношению к площади земельных участков казны Российской Федерации в 2012 году (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте)» (план – 30 %, факт – 39 %). Плановое значение показателя на 2018 год, установленное ниже фактического значения 2017 года (35 %), не скорректировано при утверждении ГП-39 в новой редакции в марте 2018 года.

Не подтверждается обоснованность указанного в отчете о реализации ГП-39 в 2018 году **фактического значения по показателю** «Доля государственных услуг, переведенных на оказание в электронном виде, от общего числа услуг, оказываемых Росимуществом» на уровне 100 %. Указанное значение не может быть достигнуто, поскольку государственная услуга по прекращению прав физических и юридических лиц в случае добровольного отказа от прав на земельные участки в электронной форме Росимуществом в 2018 году не предоставлялась.

В нарушение Методики расчета показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» ГП-39 (приложение к приказу Росимущества от 14 мая 2018 г. № 164) Росимуществом при расчете показателя (индикатора) «Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году» использованы данные информационной системы отраслевых структурных подразделений (ИС ОСП) вместо данных реестра федерального имущества.

Кроме того, неверно произведен расчет фактического значения показателя «Процент ежегодного сокращения количества акционерных обществ с государственным участием по отношению к предыдущему году», который фактически составил 3,2 % (при плановом значении 6,0 %), а не 8,4 %.

Необходимо отметить, что все **целевые показатели (индикаторы) ГП-39** являются

относительными и **измеряются в процентах** (не установлены абсолютные величины), что затрудняет проведение объективной оценки эффективности хода реализации ГП-39.

В целом уровень достижения показателей (индикаторов) ГП-39 в отчетном 2018 году и предшествующем периоде позволяет подтвердить возможность достижения в последующих годах плановых значений по большинству их них. Вместе с тем недостаточная взаимосвязь применяемой системы показателей (индикаторов) с реализуемыми задачами, ресурсным обеспечением ГП-39, несбалансированность их плановых значений влекут формирование необъективной оценки эффективности реализации госпрограммы.

39.11. По данным Сводного годового доклада, из 8 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-39, выполнено 8 контрольных событий (100 %).

В соответствии со Сводным годовым докладом детальным планом-графиком реализации ГП-39 в 2018 году запланировано 200 контрольных событий, из которых **не выполнено 8 событий (4 %)**, все в рамках подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»:

контрольное событие 1.2.9.1 «Направлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в части реализации государственного и муниципального имущества на торгах) в Правительство Российской Федерации»;

контрольное событие 1.3.10.4 «По итогам года проведены совещания с территориальными управлениями Росимущества посредством видео-конференц-связи по вопросу реализации плана-графика оптимизации состава федерального имущества Банка России путем перераспределения объектов недвижимого имущества, не используемого Банком России, в пользу иных публично-правовых образований, в том числе органов государственной или муниципальной власти, либо его приватизации»;

контрольное событие 1.5.4.1 «Направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в Правительство Российской Федерации»;

контрольное событие 1.6.2.18 «Заключен государственный контракт на приобретение простых неисключительных прав (лицензий) на использование антивирусного программного обеспечения для нужд Росимущества в 2019 году»;

контрольное событие 1.6.8.31 «Проведен ежегодный обязательный медицинский профилактический осмотр (диспансеризация) государственных гражданских служащих центрального аппарата Росимущества»;

контрольное событие 1.6.8.49 «Утверждена программа деятельности подведомственного ФГУП»;

контрольное событие 1.7.1.1 «Доля государственных функций, выполняемых государственным органом посредством информационной системы, составляет 45%»;

контрольное событие 1.7.2.1 «Доля отечественного и свободно распространяемого программного обеспечения, установленного и используемого в Росимуществе, составляет 50 %».

Позже установленного срока исполнено 19 контрольных событий (9,5 %).

39.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-39 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019	
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгос- рочная	про- срочен- ная		долгос- рочная	про- срочен- ная		долгос- рочная			просро- ченная
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39, в том числе:	311,4		0,05	93,6		0,03	-217,8		-0,02	17 029,5	7 060,5
Росимущество, из них:	3,6		0,05	4,1		0,03	0,5		-0,02	4 861,6	1 508,7
0113 3810690019 244	2,64		0,01	3,27			0,63		-0,01	598,2	214,5
0113 3810690019 242	0,61		0,02	0,46			-0,16		-0,02	612,4	109,9
0113 3810399999 244	0,21		0,03	0,24		0,03	0,03			389,0	92,0
Росрезерв, из них:	307,8			89,5			-218,3			12 167,9	5 551,8
0109 3820290059 244	307,8			89,5			-218,3			2 692,1	1 158,2

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39 в размере 311,4 млн. рублей приходилась на Росрезерв в сумме 307,8 млн. рублей (98,8 % общего объема) и Росимущество в сумме 3,6 млн. рублей. Указанная дебиторская задолженность в основном сложилась в части закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Следует отметить, что по итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39 уменьшилась на 217,8 млн. рублей, или на 69,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 93,6 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности на 1 января 2019 года образован Росрезервом (89,5 млн. рублей, или 96 %) за счет авансов за услуги связи, транспортные услуги, а также работы по выполнению капитального ремонта. Указанная задолженность погашена Росрезервом в I квартале 2019 года.

39.13. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	7 961,7	5 365,1	67,4	4	4	100
подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	7 961,7	5 365,1	67,4	4	4	100
Росрезерв	7 961,7	5 365,1	67,4	4	4	100

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 7 961,7 млн. рублей** по подпрограмме «Управление государственным материальным резервом» (Росрезерв). **Кассовое исполнение расходов составило 5 365,1 млн. рублей (67,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

Неисполненные бюджетные назначения составили 2 596,6 млн. рублей по причине невыполнения подрядчиками своих обязательств и позднего заключения государственного контракта на строительно-монтажные работы.

В 2018 году по ГП-39 подлежало вводу и было введены 4 объекта ФАИП.

39.14. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-39 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленные сроки (первоначальный – 1 марта 2019 года, уточненный – 25 апреля 2019 года).

Вместе с тем в годовом отчете о реализации ГП-39 не представлено аргументированное обоснование причин значительного недовыполнения одних показателей (индикаторов) в сочетании с перевыполнением других или значительного перевыполнения по большинству плановых показателей (индикаторов) в отчетном периоде; перераспределения бюджетных ассигнований между основными мероприятиями госпрограммы (подпрограммы) в отчетном году; исполнения плана реализации госпрограммы (подпрограммы) в отчетном периоде с нарушением запланированных сроков, в том числе невыполнения (нарушения сроков выполнения) контрольных событий программы, что не соответствует пункту 94 Методических указаний.

В нарушение пункта 32 Порядка, пункта 78 Методических указаний годовой отчет о реализации ГП-39 не содержит информации о причинах невыполнения в установленные сроки мероприятий 1.2.9 «Подготовка федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в части реализации государственного и муниципального имущества на торгах)», 1.5.4 «Подготовка постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации».

39.15. В нарушение подпункта «а(2)» пункта 47 Порядка, пункта 72 Методических указаний, предусматривающих утверждение ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации акта, регламентирующего управление реализацией государственной программы Минэкономразвития России, как ответственным исполнителем ГП-39 указанный акт не утвержден.

39.16. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-39 в 2018 году составила 96,8 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (100 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (93,4 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (96,1 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (81,2 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %). **В 2017 году степень эффективности ГП-39 составила 91,9 %, что соответствовало уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценка показателей (индикаторов) ГП-39 (91,4 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (96 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,1 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (85 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-39 по итогам 2018 года соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составляет 75 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 66,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 91,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 87,7 % (**средний уровень**), уровень качества управления

госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

По итогам 2017 года уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составлял 88,2 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 47,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 92,7 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Росимуществу за 2017 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов Росрезервом составлял 100 % (**высокий уровень**).

40. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

40.1. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-40) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320. Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-40 является Министерство финансов Российской Федерации, участниками - Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба (с 2016 года), Министерство экономического развития Российской Федерации (2017 год).

40.2. В 2018 году изменения в ГП-40 были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 340 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В ГП-40 внесены изменения в задачи ГП-40, цели и задачи подпрограмм ГП-40, в состав и плановые значения показателей (индикаторов) ГП-40 и ее подпрограмм, ресурсное обеспечение ГП-40 и входящих в нее подпрограмм, а также в состав основных мероприятий и сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации ГП-40.

Кроме того, срок реализации подпрограммы 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» изменен с 31 декабря 2020 г. на 31 декабря 2017 года.

40.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года документам стратегического планирования показал следующее.

Целью ГП-40 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка. Для достижения цели ГП-40 предусмотрено решение 11 задач посредством реализации 11 подпрограмм, что свидетельствуют о сбалансированности целей и задач ГП-40.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в ГП-40, приведена в таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
1.1. Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р, далее - Стратегия). Показатели Стратегии (к 2020 году): «Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (процентов к валовому	Показатели подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» не соответствуют показателям Стратегии: показатель 7.1 "Рейтинг доступности кредитования для малого и среднего бизнеса (показатель «Getting credit» проекта "Doing business» Всемирного банка)" (место в рейтинге); показатель 7.2 «Доля аудиторских организаций, осуществляющих аудиторскую деятельность по международным стандартам аудита, в общем количестве

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
<p>внутреннему продукту, без обязательного медицинского страхования)» – 35 %;</p> <p>«Объем совокупной страховой премии (без обязательного медицинского страхования)» – 61 млрд. рублей;</p> <p>«Доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии» – 30 %;</p> <p>«Доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии» – 6 %;</p> <p>«Доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии» – (-) 33 %;</p> <p>«Объем страховых премий на душу населения» – 62 рубля.</p>	<p>аудиторских организаций» (процентов);</p> <p>показатель 7.3 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации» (процентов);</p> <p>показатель 7.4 «Качество результатов контрольных мероприятий в валютной сфере» (процентов);</p> <p>показатель 7.5 «Качество результатов анализа информации для проведения контрольных мероприятий в валютной сфере» (процентов);</p> <p>показатель 7.6 «Результативность внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», с учетом риск-ориентированного подхода к планированию и назначению контрольных мероприятий» (процентов);</p> <p>показатель 7.7 «Качество результатов внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности» (процентов);</p> <p>показатель 7.8 «Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (процентов)</p>
<p>1.2. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»</p>	<p>Цели и задачи госпрограммы соответствуют цели Стратегии и стратегическим национальным приоритетам Российской Федерации при развитии информационного общества</p>
<p>2. Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р, далее - Концепция).</p>	<p>Цели и задачи госпрограммы соответствуют цели и задачам Концепции.</p>
<p>3. Указы Президента Российской Федерации</p>	
<p>3.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».</p> <p>Показатель Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601:</p> <p>уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов</p>	<p>Показатель подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» основного мероприятия 1.3 «Развитие нормативно-правового и методического обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг»:</p> <p>показатель 1.3 «Отношение количества принятых нормативных правовых актов, направленных на расширение практики оказания государственных (муниципальных) услуг негосударственными организациями и внедрение конкурентных принципов финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг, к общему количеству проектов нормативных правовых актов, подлежащих принятию в указанных целях», в 2018 г. – 70 %</p>
<p>3.2. Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования»</p>	<p>Цель и задача госпрограммы соответствуют целям Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13</p>
<p>4. Доктрина</p>	<p>-</p>
<p>5. Иные стратегические документы</p>	
<p>5.1. Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, далее - Программа).</p> <p>Стратегическим целевым ориентиром Программы является достижение значения Индекса открытости бюджета для Российской Федерации 85 баллов к 2020 году с входением Российской Федерации в группу стран, «предоставляющих обширную информацию гражданам о бюджете»</p>	<p>Показатель госпрограммы - показатель 5 «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством», целевое значение которого к 2020 году установлено на уровне 81 балл, что не соответствует целевому значению указанного показателя, установленного Программой, к 2020 году на уровне 85 баллов.</p>
<p>5.2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. (далее – ОН/ДП).</p> <p>В соответствии с подразделом 1.3. «Финансовые рынки и банковский сектор» раздела 2. «Меры</p>	<p>Показатели подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»:</p> <p>показатель 7.1 «Рейтинг доступности кредитования для малого и среднего бизнеса (показатель "Getting credit" проекта "Doing business" Всемирного банка)" (место в рейтинге);</p> <p>показатель 7.2 «Доля аудиторских организаций, осуществляющих аудиторскую</p>

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2018 году
государственной политики по достижению национальных целей развития» ОНДП будет осуществляться непрерывный мониторинг состояния финансовых рынков и банковского сектора и оценки эффективности мер государственного регулирования на основе показателей, установленных Основными направлениями развития финансового рынка, разрабатываемыми Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг»	деятельность по международным стандартам аудита, в общем количестве аудиторских организаций» (процентов); показатель 7.3 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации» (процентов); показатель 7.4 «Качество результатов контрольных мероприятий в валютной сфере» (процентов); показатель 7.5 «Качество результатов анализа информации для проведения контрольных мероприятий в валютной сфере» (процентов); показатель 7.6 «Результативность внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», с учетом риск-ориентированного подхода к планированию и назначению контрольных мероприятий» (процентов); показатель 7.7 «Качество результатов внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (процентов); показатель 7.8 «Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (процентов)

В целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта ГП-40 свидетельствует о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-40.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 370 в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» с учетом замечаний и предложений Счетной палаты Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми с 2019 года реализуется существенно измененная ГП-40, срок действия которой продлен до 2024 года, предусматривающая реализацию в новой структуре входящих в нее подпрограмм, обновленный состав основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов).

40.4. Целью ГП-40 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка.

Для достижения указанных целей в 2018 году ГП-40 предусматривает решение 12 задач посредством реализации 11 подпрограмм, информация о которых приведена в таблице.

Задачи ГП-40	Подпрограмма, посредством которой достигается решение задачи ГП-40
Задача 1 «Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов»	Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»
Задача 2 «Совершенствование нормативно-правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности, системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»	Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»
Задача 3 «Обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами»	Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»
Задача 4 «Совершенствование системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, контроля в сфере валютных правоотношений, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций»	Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»
Задача 5 «Повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности	Подпрограмма 5

Задачи ГП-40	Подпрограмма, посредством которой достигается решение задачи ГП-40
налоговой системы Российской Федерации»	«Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»
Задача 6 «Эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»
Задача 7 «Обеспечение правовых условий для повышения эффективности функционирования финансового рынка, в том числе банковской и страховой сферы, сферы рынка ценных бумаг, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создания международного финансового центра, совершенствование системы контроля в сфере валютных правоотношений, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций»	Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»
Задача 8 «Обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений с иностранными государствами, их объединениями, форумами, группами, международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства финансов Российской Федерации) и финансовыми организациями, в том числе многосторонними банками развития, другими международными организациями по финансовым вопросам, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию»	Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»
Задача 9 «Повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами»	Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»
Задача 10 «Повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»
Задача 11 «Повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка»	Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»
Задача 12 «Создание необходимых условий для деятельности государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» как института развития проектного финансирования»	Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о сбалансированности целей и задач ГП-40.

40.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-40 и их увязка с мероприятиями.

Реализация основных мероприятий ГП-40 характеризуется 111 целевыми показателями (индикаторами), в том числе: 6 целевых показателей (индикаторов) утверждены на уровне госпрограммы, 105 целевых показателей (индикаторов) - на уровне подпрограмм.

Согласно приложению № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» к ГП-40 в составе показателей (индикаторов) в 2018 году плановые значения запланированы по 76 показателям (индикаторам).

40.6. ГП-40 носит обеспечивающий характер и ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов реализации государственной политики в сфере общественных (государственных и муниципальных) финансов через развитие правового регулирования и методического обеспечения.

40.7. Источником финансирования ГП-40 являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, привлечение средств региональных бюджетов **не предусматривается**.

40.8. Реализация ГП-40 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План реализации), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 340.

Следует отметить, что План реализации не сбалансирован по срокам наступления контрольных событий, в частности, **на IV квартал 2018 года приходилось 42 контрольных события**, или 84 % общего количества контрольных событий (50 контрольных событий).

Детальный план-график реализации ГП-40 утвержден приказом Минфина России от 18 апреля 2018 г. № 278. Приказом Минфина России от 15 августа 2018 г. № 1719 детальный план график реализации ГП-40 утвержден в новой редакции.

По результатам проведенного анализа отмечаются факты несоблюдения пунктов 36 и 37 Методических указаний, устанавливающих порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, в том числе при разработке ГП-40 в 2018 году не обеспечено равномерное распределение контрольных событий ГП-40, а также соответствие состава контрольных событий и мероприятий детального плана-графика реализации ГП-40 планам деятельности Федерального казначейства.

Детальным планом-графиком реализации ГП-40 в 2018 году запланировано достижение 307 контрольных событий, из которых со сроком реализации в IV квартале – 219 контрольных событий, или 71,3 % общего количества контрольных событий. В отчетном периоде продолжена практика Минфина России по внесению изменений в детальный план-график реализации ГП-40 в последних числах декабря (приказ Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 3325) в части исключения контрольных событий и переноса сроков окончания реализации мероприятий и контрольных событий на более поздние, в том числе на следующий год. Так, по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» исключено 3 контрольных события, по подпрограмме 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» срок реализации по 2-м контрольным событиям перенесен на 2019 год.

40.9. ГП-40 полностью финансируется за счет средств федерального бюджета.

Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-40 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

ГП-40	Паспорт госпрограммы			Федеральный закон № 362-ФЗ		
	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
Расходы	1 257 258,0	1 201 003,3	1 258 439,9	1 257 258,0	1 201 003,3	1 258 439,9
Источники финансирования дефицита	-1 415 674,8	-1 450 417,0	-1 683 788,0	-1 415 674,8	-1 450 417,0	-1 683 788,0

Ресурсное обеспечение реализации ГП-40, предусмотренное паспортом ГП-40, соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ в первоначальной редакции.

В соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на реализацию ГП-40 предусмотрены бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в сумме **1 252 449,0** млн. рублей, что на 4 809,0 млн. рублей, или на 0,4 %, меньше предусмотренных паспортом ГП-40, а также бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в сумме (-) **1 175 265,0** млн. рублей, что на 240 409,8 млн. рублей, или на 17 %, меньше предусмотренных паспортом ГП-40.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год, предусмотренные на реализацию ГП-40, представлены в таблице.

Наименование подпрограммы	Паспорт ГП-40	Федеральный закон № 362-ФЗ в редакции		Отклонение
		от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ	
1	2	3	4	5 = 4 - 2
Расходы федерального бюджета				
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	110 359,7	71 715,0	83 532,1	-26 827,6
Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	128 261,4	128 826,6	128 767,4	506,0
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	834 228,2	833 869,5	823 579,9	-10 648,3
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	172,5	172,5	172,5	0,0
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	77 210,6	69 735,6	83 890,8	6 680,2
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"»	2 344,1	2 344,1	2 252,4	-91,7
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 151,1	3 254,9	3 211,5	60,4
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 530,4	1 591,4	1 591,2	60,8
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»	100 000,0	100 000,0	125 451,3	25 451,3
Расходы по ГП-40, всего	1 257 258,0	1 211 509,7	1 252 449,0	-4 809,0
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета				
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	-1 399 618,3	-1 277 474,9	-1 159 402,5	240 215,9
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	0,0
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	-2 056,5	-1 862,6	-1 862,6	193,9
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	-8 500,0	-8 500,0	-8 500,0	0,0
Источники по ГП-40, всего	-1 415 674,8	-1 293 337,5	-1 175 265,0	240 409,8

В разрезе подпрограмм ГП-40 наибольшее снижение предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета по сравнению с паспортом ГП-40 отмечается по подпрограмме 2 «Нормативно-

методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» - на 24,3 %, или на 26 827,6 млн. рублей, по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - на 1,3 %, или на 10 648,3 млн. рублей. Указанные изменения связаны с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на резервный фонд Правительства Российской Федерации, с 52 603,6 млн. рублей до 13 896,6 млн. рублей (в 3,8 раза) и на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 600 510,4 млн. рублей до 590 510,4 млн. рублей (на 1,7 %);

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) бюджетных ассигнований по сравнению с паспортом ГП-40, отмечается по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» с (-) 1 399 618,3 млн. рублей до (-) 1 159 402,5 млн. рублей (на 240 215,9 млн. рублей) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по следующим основным мероприятиям:

по основному мероприятию 6.2 «Обеспечения своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Российской Федерации» в общей сумме 227 779,9 млн. рублей в связи с непроведением в 2018 году операции обмена облигаций федеральных займов, уменьшением (по сравнению с запланированным) объема погашения государственных ценных бумаг в результате проведения операции обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в марте 2018 года и непроведением в декабре 2018 года операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте и в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам;

по основному мероприятию 6.4 «Оказание государственной гарантийной поддержки национальной промышленности, реализации инвестиционных проектов (в том числе региональных), экспорта, развития малого и среднего предпринимательства, выполнения гособоронзаказа» в общей сумме 5 347,3 млн. рублей в связи со своевременным исполнением принципалами своих обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации и изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам;

по основному мероприятию 6.10 «Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств-заемщиков» в сумме 7 088,6 млн. рублей в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам.

40.10. Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) наибольший объем бюджетных ассигнований (в основном расходы на обслуживание государственного долга и оказание гарантийной поддержки национальной промышленности) предусмотрен на

реализацию подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» – 823 579,9 млн. рублей (65,8 % общего объема бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета). Результативность 12 основных мероприятий подпрограммы 6 характеризуется показателем 2 «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» и показателем 4 «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)» уровня ГП-40 и 7 показателями (индикаторами) подпрограммы 6.

Бюджетные ассигнования на финансирование подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов», подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» ГП-40 не предусматриваются.

40.11. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по ГП-40 по главным распорядителям средств федерального бюджета отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по госпрограмме, всего	1 257 258,0	1 252 449,0	1 342 409,3	1 208 108,0	90
в том числе:					
Министерство финансов Российской Федерации	1 089 894,5	1 084 686,2	1 128 220,6	999 620,4	88,6
в % к итогу	86,7	86,6	84,0	82,7	
Федеральная налоговая служба	128 261,4	128 767,4	167 790,4	164 032,1	97,8
в % к итогу	10,2	10,5	13,8	14,5	
Федеральное казначейство	37 571,7	37 404,2	44 279,9	42 369,2	95,7
в % к итогу	3	3	3,3	3,5	
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	1 530,4	1 591,2	2 118,4	2 086,4	98,5
в % к итогу	0,1	0,1	0,2	0,2	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме, всего	-1 415 674,8	-1 175 265,0	-1 175 265,0	-1 115 758,2	94,9
в том числе:					
Министерство финансов Российской Федерации	-1 415 174,8	-1 174 765,0	-1 174 765,0	-1 115 307,0	94,9
в % к итогу	100	100	100	100	
Федеральное казначейство	-500	-500	-500	-451,1	90,2
в % к итогу	0	0	0	0	

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-40 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-40 приходится на Минфин России (84 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС России (13,8 %).

В целом неисполнение расходов по ГП-40 в 2018 году составило 134 301,2 млн. рублей (10 % показателя сводной росписи с изменениями).

Наибольший объем неисполненных назначений также сложился по Минфину России – в сумме 128 600,3 млн. рублей (11,4 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС – 3 758,3 млн. рублей (2,2 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам приведены в таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	1 257 258,0	1 257 258,0	1 252 449,0	-4 809,0	1 342 409,3	85 151,2	1 208 108,0	134 301,2	90,0
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	110 359,7	110 359,7	83 532,1	-26 827,6	153 578,9	43 219,1	45 005,1	108 573,7	29,3
Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	128 261,4	128 261,4	128 767,4	506,0	167 790,4	39 528,9	164 032,1	3 758,3	97,8
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	834 228,2	834 228,2	823 579,9	-10 648,3	821 987,5	-12 240,7	808 467,3	13 520,2	98,4
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	172,5	172,5	172,5	0,0	172,5	0,0	155,8	16,7	90,3
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	77 210,6	77 210,6	83 890,8	6 680,2	65 770,9	-11 439,6	57 816,7	7 954,2	87,9
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	2 344,1	2 344,1	2 252,4	-91,7	2 326,4	-17,7	1 904,9	421,5	81,9
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 151,1	3 151,1	3 211,5	60,4	3 213,0	61,9	3 188,4	24,6	99,2

Госпрограмма/подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (перво- начальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполне- ния (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 530,4	1 530,4	1 591,2	60,8	2 118,4	588,0	2 086,4	32,0	98,5
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»	100 000,0	100 000,0	125 451,3	25 451,3	125 451,3	25 451,3	125 451,3	0	100
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме, всего	-1 415 674,8	-1 415 674,8	-1 175 265,0	240 409,8	-1 175 265,0	240 409,8	-1 115 758,3	-59 506,8	94,9
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	-1 399 618,3	-1 399 618,3	-1 159 402,5	240 215,9	-1 159 402,5	240 215,9	-1 102 501,4	-56 901,0	95,1
Подпрограмма 7 «Эффекти- вное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	0,0	-5 500,0	0,0	-4 757,3	-742,7	86,5
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово- экономического сотрудничества Российской Федерации»	-2 056,5	-2 056,5	-1 862,6	193,9	-1 862,6	193,9	0,0	-1 862,6	0
Подпрограмма 10 «Государ- ственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	-8 500,0	-8 500,0	-8 500,0	0,0	-8 500,0	0,0	-8 499,5	-0,5	100

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-40 составило 1 208 108,0 млн. рублей, что на 134 301,2 млн. рублей, или на 10 %, меньше показателей сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 5,9 %).

По подпрограмме 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» исполнение расходов составило 29,3 % (в 2017 году – 67,3 %) показателя сводной бюджетной росписи в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований, зарезервированных до принятия Правительством Российской Федерации решений об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (недовыполнение – 99 175,3 млн. рублей).

По подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» исполнение расходов составило 97,8 % (в 2017 году – 96 %), что связано с неисполнением подрядными организациями принятых по контрактам обязательств и несвоевременным вводом объектов капитального строительства в эксплуатацию (недовыполнение – 2 343,5 млн. рублей).

По подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» исполнение расходов составило 98,4 % (в 2017 году 96,9 %) в связи с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (недовыполнение – 8 336,3 млн. рублей), а также с отсутствием гарантийных случаев по государственным гарантиям Российской Федерации (недовыполнение – 4 011,6 млн. рублей).

По подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» исполнение расходов составило 87,9 % (в 2017 году – 72,4 %) связано с переносом срока начала реализации проекта «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» с привлечением средств займа Нового банка развития на 2019 год, а также с уточнением объемов взносов в международные организации (недовыполнение – 7 954,2 млн. рублей).

Кассовое исполнение источников финансирования дефицита федерального бюджета за 2018 год по ГП-40 составило (-) 1 115 758,3 млн. рублей, что на (-) 59 506,8 млн. рублей, или на 5,1 %, меньше показателей сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - (-) 1 102 501,4 млн. рублей (недовыполнение – 4,9 %); по подпрограмме 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» - (-) 4 757,3 млн. рублей (недовыполнение – 13,5 %); по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» исполнение не осуществлялось (недовыполнение – 100 %); по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» - (-) 8 499,5 млн. рублей (недовыполнение – 0,006 %).

40.12. Сведения о финансовом обеспечении ГП-40 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-40*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения (гр. 5 / гр. 3)
1	2	3	4	5	6
ГП-40	всего	1 257 258,0	1 208 108,0	-49 150,0	3,9
	федеральный бюджет	1 257 258,0	1 208 108,0	-49 150,0	3,9
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	средства юридических лиц				

*По данным сводного годового доклада.

Следует отметить, что информация об исполнении ГП-40 за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в Сводном годовом докладе не представлена.

40.13. Количественная характеристика достижения значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм (количество и примеры невыполненных показателей), в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации. Анализ и оценка влияния изменений объема финансирования при реализации госпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-40 в разрезе подпрограмм отражена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-40	6	5	83,3	0,0	106,8	90,0	96,1
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	5	4	80	x	x	x	x
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	8	8	100	0,0	139,2	29,3	40,8
Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	5	4	80	x	x	x	x
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	10	10	100	0,0	130,8	97,8	127,9
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	7	6	85,7	0,0	98,5	98,4	96,9
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	8	8	100	0,0	100	90,3	90,3
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	4	4	100	0,0	85,2	87,9	74,9
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	5	5	100	0,0	99,2	81,9	81,3
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	7	6	85,7	0,0	102	99,2	101,2
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	6	2	33,3	0,0	138,4	98,5	136,3
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»	4	1	25	0,0	125,5	100	125,5
Всего	75	63	84	0,0	x	x	x

* В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым.
По госпрограмме не включен показатель 12.5 «Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

В 2018 году из 111 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 76 показателям, **предварительные данные представлены по 1 показателю.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-40 и входящих в ее состав подпрограмм составил **84 %**.

Рост бюджетных ассигнований в 2018 году относительно запланированных паспортом ГП-40 объемов (таблица «Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности» по состоянию на 1 января 2019 года, приложение № 6 к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год) отмечен по 5 подпрограммам (подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса», подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации», подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней», подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»), из них по итогам 2018 года **значения показателей (индикаторов) не достигнуты** по подпрограмме 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» из 6 установленных показателей (индикаторов), достигнуто плановое значение по 2 показателям (индикаторам), по подпрограмме 12 «Формирование института развития проектного финансирования» из 5 установленных показателей (индикаторов), достигнуто плановое значение по 1 показателю (индикатору).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-40 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение в 2017 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-40 (млн. рублей)	1 257 258,0	1 342 409,3* 1 208 108,0**	111,1 90,0	1 156 299,5* 1 087 531,3**
Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту (%)	-7,7	-6,1	126,2	-7,9
Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту (%)	20	12,1	165,3	12,6
Собираемость налогов и сборов (%)	98,06	100,36	102,3	99,44
Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's, Fitch Ratings, Moody's) (место)	BB+(Ba1)	Standard&Poor's - «BBB-» Fitch Ratings - «BBB-» Moody's - «Ba1»	-	Standard&Poor's - «BB+» Fitch Ratings - «BBB-» Moody's - «Ba1»
Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)	78	72	92,3	72
Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета (%)	65	71,8	110,5	63

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-40 плановые значения были выполнены по 5 (83,3 %).**

Не достигнуто плановое значение показателя «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» (план - 78 баллов, факт – 72 балла), установленный ГП-40 для оценки достижения результатов основных мероприятий 3.1 «Повышение открытости и доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» и 3.2 «Реализация проекта «Бюджет для граждан» подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами».

Следует отметить, что согласно данным годового отчета Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2018 год и Сводного годового доклада по показателю 6 «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» фактическое значение составило 71,8 %, что не соответствует значению данного показателя, приведенному в отчете Минфина России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), по состоянию на 1 января 2019 года (предварительный годовой мониторинг), представленном в составе материалов к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год, по данным которого средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета за отчетный год составил 75,2 балла.

Согласно данным Сводного годового доклада по итогам 2018 года из 70 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм не достигнуты значения по 11 показателям (индикаторам), или 15,7 %.

Таким образом, в оценку исполнения показателей на уровне ГП-40 и подпрограмм в Сводном годовом докладе включена **оценка 1 показателя, который носит предварительный характер** («Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»).

По оценке Счетной палаты, в 2018 году **из 69** показателей (индикаторов) подпрограмм (без учета показателей, значения которых носят предварительный характер) **не достигнуто 11 показателей (индикаторов) (15,9 %).**

Анализ обоснованности целевых значений показателей (индикаторов) ГП-40 свидетельствует о недостаточности показателей (индикаторов) для оценки в полной мере степени достижения целей и решения задач ГП-40 и ее подпрограмм. Так, по 16 показателям

(индикаторам) ГП-40 и подпрограмм, или по 21,1 % общего количества показателей (индикаторов) ГП-40, фактическое исполнение по итогам 2018 года превысило установленные плановые значения целевых показателей (индикаторов) более чем в 1,5 раза, что не в полной мере позволяет количественно характеризовать ход реализации ГП-40 и ее подпрограмм, решение основных задач и достижение целей ГП-40.

Федеральным планом статистических работ срок представления (распространения) официальной статистической информации пользователям по показателям «Состояние внешнего и внутреннего долга Российской Федерации» (пункт 36.1 ФПСР) установлен 1 сентября (ежегодно), по показателям «Возрастно-половой состав населения на 1 января текущего года» (пункт 1.8.3. ФПСР) – 30 августа (ежегодно).

Анализ показателей ГП-40, по которым в уточненном годовом отчете Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности ГП-40 за 2018 год **используются данные со сроком опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета** о ходе реализации ГП-40 за отчетный период (до 25 апреля года, следующего за отчетным), отражен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»				
1. «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более»	20	12,61	-	1 сентября 2019 г.
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»				
1.«Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, не более»	100	65	-	1 сентября 2019 г.
2.«Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации, не менее»	65	72,9	-	1 сентября 2019 г.
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»				
1.«Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения»	2,2	3,2	-	30 августа 2019 г.
2.«Объем легальной розничной продажи водки на душу совершеннолетнего населения»	6,2	6,1	-	30 августа 2019 г.
3.«Объем легальной розничной продажи алкогольной продукции (за исключением водки, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) на душу совершеннолетнего населения»	11,7	12	-	30 августа 2019 г.

40.14. Планом реализации ГП-40 предусмотрено в 2018 году выполнение 50 наиболее значимых контрольных событий, из которых 45 контрольных событий исполнено и 5 контрольных событий – не исполнено. В том числе:

не внесены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений об утверждении стандартов по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (контрольное событие 2.7);

не внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях определения правовых основ инициативного бюджетирования (контрольное событие 3.7);

не внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о систематизации и кодировании информации в Российской Федерации (контрольное событие 9.1).

Детальным планом-графиком реализации ГП-40 предусмотрено к реализации в 2018 году 71 мероприятие и 307 контрольных событий, из которых фактически выполнено 63 мероприятий (88,7 %) и 290 контрольных событий (94,5 %). В 2018 году не реализовано 8 мероприятий и 17 контрольных событий.

40.15. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-40 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме, в том числе:	1 567,2	10,1	705,8	1 140,8	78,4	369,7	-426,3	68,3	-336,1
Минфин России, в том числе:	355,6	0,0	0,0	180,9	0,0	0,0	-174,7	0,0	0,0
092 0113 3980290059 244	8,6	0,0	0,0	95,4	0,0	0,0	86,8	0,0	0,0
092 0113 3960392795 244	42,9	0,0	0,0	5,5	0,0	0,0	-37,4	0,0	0,0
092 0113 3960392796 244	303,6	0,0	0,0	78,4	0,0	0,0	-225,2	0,0	0,0
Федеральное казначейство, в том числе:	617,9	0,0	479,2	458,9	0,0	0,0	-159,1	0,0	-479,2
100 0106 3920490019 243	479,2	0,0	479,2	0,0	0,0	0,0	-479,2	0,0	-479,2
100 0106 3920490019 242	116,5	0,0	0,0	415,7	0,0	0,0	299,3	0,0	0,0
Росалкогольрегулирование, в том числе:	0,2	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0
160 0106 3990190019 244	0,2	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0
ФНС России, в том числе:	593,4	10,1	226,6	500,9	78,4	369,7	-92,5	68,3	143,1
182 1006 3940290019 244	69,4	0,0	0,0	27,1	0,0	0,0	-42,3	0,0	0,0
182 0106 3940294009 414	523,3	10,1	226,6	473,2	78,4	369,7	-50,1	68,3	143,1

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам и авансовым платежам по ГП-40 в размере 1 567,2 млн. рублей в основном сложилась по Федеральному казначейству – 617,9 млн. рублей (39,4 %), из них в части закупки товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, и по ФНС России – 593,4 млн. рублей (37,9 %), из них в части закупки товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

За 2018 год дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-40 уменьшилась на 426,3 млн. рублей, или на 27,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 1 140,8 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 336,1 млн. рублей, или на 47,6 %, и составила 369,7 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2018 года сложилась по ФНС России – в объеме 500,9 млн. рублей, или 43,9 % общего объема дебиторской задолженности по ГП-40 на конец 2018 года, и Федеральному казначейству – в объеме 458,9 млн. рублей, или 40,2 %.

40.16. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4 = 3/2 * 100$	5	6	$7 = 6/5 * 100$
Всего по ГП-40, в том числе:	4 172,4	1 828,8	43,8	6	1	16,7
подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	4 172,4	1 828,8	43,8	6	1	16,7
ФНС России	4 172,4	1 828,8	43,8	6	1	16,7

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год предусмотрены лимиты бюджетных обязательств по подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» (ФНС России) в размере 4 172,4 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 1 828,8 млн. рублей, или 43,8 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (в 2017 году – 88,5 %).

Федеральной адресной инвестиционной программой в 2018 году предусмотрен ввод в эксплуатацию 6 объектов. По итогам отчетного года 5 объектов (83,3 %) не введены в эксплуатацию, в основном в связи с невозможностью выполнения и оплаты работ по технологическому присоединению к системе теплоснабжения, невыполнением подрядной организацией всех обязательств по государственному контракту и нарушением сроков выполнения работ, установленных календарным планом.

40.17. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм включая основные мероприятия, причин нереализованных (частично реализованных) мероприятий и оценка последствий их влияния.

В связи с отсутствием законодательно установленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации полномочий Минфина России по утверждению единых для всех уровней бюджетной системы стандартов внутреннего финансового аудита, а также по нормативному и методическому обеспечению проведения мониторинга качества финансового менеджмента, в том числе необходимого для организации эффективного внутреннего финансового контроля и аудита; единых стандартов внутреннего госфинконтроля, регулирующих деятельность всех органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля (не только Федерального казначейства); методических рекомендаций по проведению финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) мониторинга качества финансового менеджмента)

в 2018 году не завершена реализация мероприятия 2.1.2 «Разработка стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», мероприятия 2.1.3 «Совершенствование системы внутреннего финансового контроля и аудита в секторе государственного управления» и мероприятия 2.7.1 «Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, обеспечение полноты системы показателей качества финансового менеджмента» и входящих контрольных событий подпрограммы 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса».

Не реализовано контрольное событие 3.4.1.2 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях определения правовых основ инициативного бюджетирования» подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами». Указанное контрольное событие направлено на закрепление роли инициативного бюджетирования в развитии практик участия граждан в развитии общественной инфраструктуры. В ходе согласования с Минюстом России проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» было принято решение о необходимости определения правовых основ инициативного бюджетирования в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в этой связи в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации срок внесения законопроекта перенесен на 1 марта 2019 года.

В отчетном году не реализовано контрольное событие 10.1.2.3, входящее в мероприятие 10.1.2 «Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части вопросов государственного регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» подпрограммы 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней». Минфином России не принят приказ «Об утверждении Порядка согласования федеральным казенным учреждением «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» нормативно-технических и технических документов, разрабатываемых аффилированными организациями».

40.18. В соответствии с приложением № 3 к ГП-40 «Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в 2018 году предусмотрена подготовка и принятие 25 нормативных правовых актов.

По итогам 2018 года принято 13 федеральных законов и 7 постановлений Правительства Российской Федерации.

Степень выполнения запланированных мер правового регулирования в сфере реализации ГП-40 в 2018 году составила 80 %.

40.19. По информации Минфина России, достигнутый уровень эффективности реализации ГП-40 в 2018 году оценивается на уровне 96,9 %, что ниже уровня 2017 года (98,2 %), в том числе оценка степени реализации мероприятий – 0,94 балла, оценка степени соответствия запланированному уровню затрат – 0,90 балла, оценка эффективности использования средств федерального бюджета – 1 балл, оценка эффективности реализации подпрограмм – 96,8 %, оценка степени достижения показателей (индикаторов) - 0,97 балла.

При расчете степени соответствия запланированному уровню расходов на реализацию подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» и подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами», по которым в 2018 году не предусмотрено финансовое обеспечение, степень соответствия запланированному уровню расходов на реализацию подпрограмм принималась равной 1, то есть полностью достигнутой планового значения.

Кроме того, Минфином России при оценке степени достижения показателей (индикаторов) подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования» учитывался уровень достижения показателя 12.5 «Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», имеющего по итогам 2018 года предварительные значения.

По данным Сводного годового доклада, по итогам 2018 года итоговая интегральная оценка эффективности реализации ГП-40 составила 96,2 %, что соответствует высокой степени эффективности реализации государственной программы Российской Федерации, в том числе: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-40 составила 98,7 %, оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-40 – 96,7 %, оценка эффективности реализации основных мероприятий ГП-40 – 94,1 %, оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета – 85,6 %, оценка эффективности деятельности Минфина России в качестве ответственного исполнителя – 75 %.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-40 в 2018 году соответствует **среднему уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-40 и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 84 % (**средний уровень**)), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2017 годом – 47,1 % (**низкий уровень**)), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 92,3 % (**высокий уровень**)), уровень кассового исполнения ГП-40 (с учетом источников финансирования дефицита федерального бюджета) к сводной бюджетной росписи составляет 92,5 % (**средний уровень**)), уровень управления ГП-40 составляет 87,5 %

(**высокий уровень**). Снижение дебиторской задолженности к кассовым расходам по ГП-40 в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2018 год составил 0,04 % (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 16,7 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-40 в 2017 году соответствовала **среднему уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-40 и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 86,8 % (**средний уровень**, доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 4,2 %), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2016 годом – 57,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 91,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения ГП-40 к сводной бюджетной росписи составляет 86,1 % (**средний уровень**), уровень управления ГП-40 составляет 100 % (**высокий уровень**). Прирост дебиторской задолженности к кассовым расходам по ГП-40 в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2017 год составил 0,05 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 83,3 % (**средний уровень**).

40.20. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-40 показала, что **годовой отчет в основном соответствует** требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2018 год подготовлен Минфином России 25 апреля 2018 года в соответствии с требованиями пункта 32 Порядка и разделом VIII «Подготовка годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы и докладов о ходе реализации государственной программы» Методических указаний.

В нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Федеральным казначейством как участником государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» уточненная информация для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы ответственному исполнителю (Минфину России) предоставлена 19 апреля 2019 года с нарушением установленного срока (до 7 апреля 2019 года) на 12 дней.

42. Госпрограмма «Юстиция»

42.1. Госпрограмма «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (с изменениями).

Срок реализации: 1 января 2013 года – 31 декабря 2020 года.

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России, соисполнителями – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют.

42.2. В 2018 году ответственным исполнителем в паспорт ГП-42 внесены изменения в части количества, уточнения наименований, плановых и фактических значений показателей, ресурсного обеспечения госпрограммы, а также в части мер правового регулирования в сфере реализации госпрограммы.

По итогам рассмотрения материалов к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» Счетной палатой был представлен ряд замечаний, которые были **частично учтены** в изменениях в паспорт госпрограммы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 372.

Не учтены следующие замечания.

Система целевых показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм **не в полной мере** соответствует порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, и методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, в части соблюдения принципов необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.

Так, в паспорте госпрограммы **отсутствуют** целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить достижение задачи 2 «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний», на решение которой направлена подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний».

Кроме того, в целевых индикаторах и показателях подпрограммы 4 **отсутствуют** показатели, характеризующие деятельность ФССП России по ведению государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 420 утверждена федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)». Вместе с тем в 2018 году указанная ФЦП в паспорт ГП-42 **не была включена**.

42.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

ГП-42 содержит цели, задачи, показатели, предусмотренные следующими документами стратегического планирования: Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

Госпрограммой учтены показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601, вместе с тем **не в полной мере учтены** цели и задачи, предусмотренные Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: из 3 целей Концепции в госпрограмме содержится одна, из 13 задач Концепции в государственной программе учтены 6. Так, **не нашли отражения** в ГП-42 следующие цели Концепции: «совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития» и «гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами».

Кроме того, госпрограммой **не предусмотрены** показатели, содержащиеся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»: «Правительству Российской Федерации обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе», «Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе», «Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций,

младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе» и «Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе», несмотря на наличие в структуре ФСИН России образовательных и научных учреждений, учреждений здравоохранения и соответствующих категорий работников.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»	
1. Указы Президента Российской Федерации	
1.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	
1.1.1. Правительству Российской Федерации обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.2. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.3. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.4. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
2. Другие стратегические документы	
2.1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. 1772-р	
Цели Концепции:	
2.1.1. Совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
2.1.2. Гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
Задачи Концепции:	
2.1.3. Создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях	Соответствующая задача и показатель отсутствуют
2.1.4. Осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного	Соответствующая задача и показатель отсутствуют

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
2.1.5. Разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. В госпрограмму включен показатель «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных» (по данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2018 год фактическое значение показателя составило 0,9 % при плановом значении 7,6 %)
2.1.6. Модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. В госпрограмму включен показатель «Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных» (по данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2018 год фактическое значение показателя составило 0,0015 единиц при плановом значении 0,016 единиц)
2.1.7. Внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. В госпрограмму включен показатель «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц» (по данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2018 год фактическое значение показателя составило 29,427 тыс. человек при плановом значении 11,5 тыс. человек)
2.1.8. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы	Соответствующая задача и показатель отсутствуют
2.1.9. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями	Соответствующая задача и показатель отсутствуют

42.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

ГП-42 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-42 утверждены **8 целевых показателей (индикаторов)** на уровне госпрограммы и **32 показателя (индикатора)** на уровне подпрограмм.

При этом изменениями в ГП-42 в 2018 году помимо уточнения названий и целевых значений ряда показателей (индикаторов) госпрограммы **исключен** показатель «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение».

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей госпрограммы свидетельствует о **недостаточности** предлагаемой системы показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы. Так, **отсутствие** в

системе целевых показателей подпрограммы 4 показателя, характеризующего уровень исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, **не позволяет** оценить выполнение соответствующей задачи госпрограммы – «повышение уровня исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов».

Состав целевых показателей целесообразно дополнить показателями, позволяющими оценить качество оказания юридических услуг (в части подпрограммы 1), показателем, характеризующим уровень исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также показателем, учитывающим внесенные изменения в Положение о ФССП России в части наделения ее дополнительными функциями по ведению реестра организаций, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр и надзор за указанным видом деятельности (в части подпрограммы 4).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы показывает, что **все показатели перевыполнены**. Так, показатель «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (%)» **перевыполнен в 23,5 раза**, что указывает на занижение прогнозной оценки значений данного показателя.

42.5. Реализация ГП-42 в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 372.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден распоряжением Минюста России от 19 апреля 2018 г. № 473-р (своевременно). Распоряжением Минюста России от 17 августа 2018 г. № 945-р в детальный план-график внесены изменения, согласованные с Минфином России и Минэкономразвития России.

Согласно детальному плану-графику на 2018 год запланирована реализация 8 мероприятий и 79 контрольных событий.

Наибольшее количество контрольных событий приходится на подпрограмму 1 – 24 контрольных события (30,4 %), причем реализация 18 из них запланирована **на IV квартал**; на подпрограмму 2 – 5 контрольных событий (6,3 %); на подпрограмму 3 – 23 контрольных события (29,1 %), из них 17 – **в IV квартале**; на подпрограмму 4 – 17 контрольных событий (21,5%); на подпрограмму 5 – 10 контрольных событий (12,7 %). Приведенные данные свидетельствуют **о неравномерном распределении** контрольных событий детального плана-графика в течение года.

Согласно Сведениям о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм госпрограммы «Юстиция» реализованы все запланированные на 2018 год контрольные события.

42.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-42	всего	262 542,3	313 368,5	50 826,2	19,4
	федеральный бюджет	262 542,3	313 368,5	50 826,2	19,4
	консолидированные бюджеты субъектов РФ				
	юридические лица				

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-42 показал, что реализация мероприятий госпрограммы осуществлялась только за счет средств федерального бюджета.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-42, составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) – 275 583,6 млн. рублей, что на 13 041,3 млн. рублей, или на 5 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-42 на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 287 583,8 млн. рублей, что на 25 041,5 млн. рублей, или на 9,5 %, больше, чем в паспорте ГП-42.

42.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-42 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-42	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-42, всего	262 542,30	275 583,6	287 583,8	313 368,5	109,0
в том числе:					
ФСИН России	217 297,46	226 055,7	229 229,4	255 720,3	111,6
в % к итогу	82,8	82,0	79,7	81,6	-
ФССП России	40 934,88	44 682,0	51 758,2	51 444,7	99,4
в % к итогу	15,6	16,2	18,0	16,4	-
Минюст России	4 309,95	4 845,9	6 596,2	6 203,5	94,0
в % к итогу	1,6	1,8	2,3	2,0	-

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-42 осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-42 приходится на ФСИН России (79,7 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и ФССП России (18,0 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минюста России (94,0 %). В 2017 году у Минюста России также отмечался низкий уровень

исполнения (97,4 %).

42.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-42, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-42, а также уровень исполнения ГП-42 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-42	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-42	262 542,3	262 542,3	275 583,6	13 041,3	287 583,8	25 041,5	313 368,5	-25 784,7	109,0
Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	171,3	171,3	171,3	0,0	1 171,3	1 000,0	926,0	245,3	79,1
Подпрограмма 2 «Развитие судебно- экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 542,2	1 542,2	1 542,2	0,0	1 542,2	0,0	1 540,9	1,3	99,9
Подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	217 297,5	217 297,5	226 055,7	8 758,2	226 829,4	9 531,9	255 467,4	-28 638,0	112,6
Подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	40 934,9	40 934,9	44 682,0	3 747,1	51 758,2	10 823,3	51 444,7	313,5	99,4
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	2 596,4	2 596,4	3 132,4	536,0	3 882,7	1 286,3	3 736,5	146,2	96,2
федеральная целевая программа «Развитие уголовно- исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»	0,0	0,0	0,0	0,0	2 400,0	2 400,0	253,0	2 147,0	10,5

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42 утверждены в объеме 262 542,3 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-42 на 2018 год (262 542,3 млн. рублей) приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, установленными Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-42 увеличены на 4,4 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Изменения связаны с увеличением выплат по решениям Европейского суда по правам человека, расходов на выплаты персоналу, пособий, компенсаций и иных выплат, расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, а также расходов на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих.

Кассовое исполнение расходов составило 313 368,5 млн. рублей, что **на 9,0 % больше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – объем перевыполнения 11,6 %), в том числе по подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» – 255 467,4 млн. рублей (перевыполнение - 12,6 %, в 2017 году - 14,8 %). Вместе с тем отмечено исполнение расходов **не в полном объеме** по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» – 926,0 млн. рублей (недовыполнение - 20,9 %, в 2017 году – 8,5 %); по подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» – 3 736,5 млн. рублей (недовыполнение - 3,8 %, в 2017 году – 1,7 %).

Федеральным законом № 362-ФЗ **не предусмотрены бюджетные ассигнования** на мероприятия ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)», при этом **сводной бюджетной росписью предусмотрено 2 400,0 млн. рублей**, в том числе бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа – 2 150,0 млн. рублей, прочая закупка товаров, работ и услуг – 250,0 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов по указанной программе составило 253,0 млн. рублей (10,5 %).

42.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-42 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-42	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-42	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-42
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-42	8	8	100	0,0	109,5	109,0	119,4
подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	10	9	90,0		683,8	79,1	540,6
подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	6	6	100		100	99,9	99,9
подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	7	7	100		104,4	112,6	117,6
подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	5	5	100		126,4	99,4	125,7

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-42	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-42	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-42
подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	4	3	100		149,5	96,2	143,9
федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»						10,5	
Всего	40	38	95		109,5	109,0	119,4

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2018 году по всем 40 показателям (индикаторам) установлены плановые и отражены фактические значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-42 и подпрограмм составил 95 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-42 составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 9,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-42.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-42 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/ гр. 2)**	Справочно: 2017 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-42 (млн. рублей)		287 583,8	-	265 167,7
		313 368,5	-	295 830,8
Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации (%)	0,009	0,018	200,0	0,019
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в стоимостном выражении (млн. рублей)	1 529,08	1 779,21	116,4	2 121,34
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в натуральном выражении (ед.)	91 032	140 439	154,3	144 798,0
Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений) (%)	0,1	0,03	333,3	0,01
Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (%)	0,14	0,03	466,7	0,01
Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)	0,007	0,0065	107,7	0,004
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем количестве оказанных государственных услуг в сфере некоммерческих организаций (%)	70	99	141,4	93,9
Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (%)	0,094	0,004	2350,0	0,0042

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:
для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3,
для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 372 внесены изменения в наименования и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-42, а также исключен показатель «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение».

Согласно данным Сводного годового доклада **8 основных показателей (индикаторов) ГП-42** выполнены, при этом их **плановые значения перевыполнены значительно**, что свидетельствует **о низком уровне планирования**.

Из **32** показателей (индикаторов) подпрограмм **не выполнено 2 показателя**. Так, показатель подпрограммы 1 «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» (план – 3 436, факт – 5 145 единиц) не был достигнут в связи с изменением законодательства Российской Федерации, повлекшим увеличение количества нотариальных действий, а также с изменениями, регламентирующими порядок оплаты услуг правового и технического характера. При этом данный показатель **не был достигнут ранее** (в 2017 году план - 3 645, факт – 4 669 единиц, в 2016 году план – 3 839, факт – 5 047 единиц).

Кроме того, **не достигнуто плановое значение** показателя подпрограммы 5 «Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» (план – 7 946,0 тыс. рублей, факт – 7 201,31 тыс. рублей). При этом данный показатель следует считать выполненным, так как членский взнос Российской Федерации уплачен в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву в объеме, установленном бюджетом указанной конференции.

Согласно **данной справке** в рамках госпрограммы «Юстиция» обеспечивается достижение 4 показателей Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. **№ 604**. Следует отметить, что **положения Указа № 604 не распространяются на ФСИН России**, ответственного исполнителя подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» госпрограммы «Юстиция», в связи с тем, что служба во ФСИН России относится к государственной службе иных видов и не является военной службой. Указанное замечание **неоднократно** направлялось Счетной палатой в ходе рассмотрения Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2015 – 2017 годов.

При проверке правильности расчета целевых показателей (индикаторов) ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» согласно данным годового отчета о реализации ФЦП и раздела 3 формы федерального статистического наблюдения № 1-ФЦП по сравнению с данными отчета КС-31 за 2018 год были выявлены **факты некорректного расчета фактических значений** показателей:

«Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам» - **завышение** на 0,49 процентного пункта;

«Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации» - **занижение** на 0,2 процентного пункта.

В нарушение пункта 5 Методики расчета целевых показателей эффективности мероприятий ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)», согласно которому целевой показатель «Численность осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» производится исходя из показателя среднесписочной численности осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью ФСИН России использовались данные о среднесписочной численности осужденных, привлеченных к труду, в том числе на работах по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений, что привело к **завышению** фактического значения данного показателя **в 1,4 раза**. Таким образом, запланированное значение данного показателя (40,3 %) в отчетном периоде **не достигнуто**.

42.10. По данным Сводного годового доклада, **выполнены все контрольные события**, предусмотренные планом реализации ГП-42 и детальным планом-графиком реализации ГП-42, в 2018 году (15 и 79 контрольных событий соответственно).

42.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по всем видам расходов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-42 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. руб.								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2019	кассовое исполне- ние на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42, в том числе:	331,5		175,7	767,9		12,9	436,4		-162,8	293 347,9	140 240,3
ФСИН России, из них:	293,8		175,6	651,7		12,9	357,8		-162,7	232 247,0	113 863,4
0305 4230890049 223	89,5		2,3	495,7		2,2	406,2		-0,07	16 582,7	5 162,1
0305 4230890049 244	88,5		80,1	74,0		4,3	-14,5		-75,8	23 225,1	10 920,2
0305 4260099998 413	58,7		58,5	34,0		1,0	-24,7		-57,5		
ФССП России, из них:	33,2		0,1	112,9			79,7		-0,1	54 720,1	23 398,7
0304 4240190019 244	31,2		0,1	110,6			79,5		-0,1	5 127,0	2 420,3
0304 4240190012 129	1,1			0,3			-0,7			10 662,2	4 648,5
0304 4240290019 242	0,5			0,1			-0,3			1 363,7	324,6
Минюст России, из них:	4,5			3,4			-1,1			6 380,8	2 978,2
0304 4250290019 244	2,9			2,9			-0,01			601,8	194,9
0304 4250290039 244	0,9						-0,9			5,6	3,6
0304 4250290019 242	0,5			0,4			-0,04			163,5	26,7

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 сложилась в размере в размере 331,5 млн. рублей.

По итогам 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 выросла на 436,4 млн. рублей, или на **131,6 %**, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 767,9 млн. рублей. При этом отмечено снижение объемов дебиторской задолженности у Минюста России.

42.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2018 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2018 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, из них:	3 091,1	521,0	16,9	7	0	0
ФСИН России	941,1	484,2	51,5	3	0	0
подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	941,1	484,2	51,5	3*	0	0
ФСИН России	2 150,0	36,8	1,7	4	0	0
федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)»	2 150,0	36,8	1,7	4*	0	0

* в рамках государственного оборонного заказа.

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году ФСИН России в рамках государственного оборонного заказа были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 3 091,1 млн. рублей, в том числе в целях выполнения основного мероприятия «Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях» на строительство жилых помещений для постоянного проживания сотрудников - 861,5 млн. рублей; по 3 объектам незавершенного строительства, финансовое обеспечение которых ранее было предусмотрено ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», - 79,6 млн. рублей, а также на строительство (реконструкцию) 24 объектов и проведение проектных и изыскательских работ по 118 объектам в рамках реализации ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» - 2 150,0 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило **521,0 млн. рублей (16,9 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств) в связи с поздним доведением ФСИН России лимитов бюджетных обязательств до распорядителей и получателей средств федерального бюджета на указанные цели в октябре 2018 года, невыполнением подрядчиками условий

государственных контрактов на проектирование и строительство 9 жилых домов, а также с некачественным планированием бюджетных инвестиций ФСИН России, осуществившей в 2018 году корректировку объемов финансирования по 10 объектам капитального строительства.

В 2018 году ФСИН России в рамках подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» осуществлялись проектирование и строительство 11 жилых домов, ввод в эксплуатацию не запланирован, **3 объекта незавершенного строительства в эксплуатацию не введены**; по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» **работы не выполнялись** на 134 объектах из 142.

Из **7 объектов**, запланированных к вводу в 2018 году, **не введен ни один**.

42.13. Проверка полноты и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-42 показала, что годовой отчет в целом соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем в ходе анализа годового отчета о реализации госпрограммы в 2018 году установлены **расхождения** данных таблицы 22 «Отчет о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации» и таблицы 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» с данными формы 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» бухгалтерской отчетности и данными отчетов федеральных бюджетных учреждений о выполнении государственного задания.

42.14. Анализ отчетных данных по реализации ГП-42 в 2018 году показал, что **основными факторами риска** стали следующие:

изменение действующего законодательства Российской Федерации. Данный фактор является прогнозируемым и частично управляемым ввиду того, что Минюст России участвует в нормотворческой деятельности в сфере своей компетенции;

для функционирования уголовно-исполнительной системы важным фактором является выполнение социальных гарантий, предусмотренных законодательством для сотрудников правоохранительных органов, в полном объеме;

для выполнения ФССП России задач и основных мероприятий госпрограммы важным фактором является выработка и реализация комплексных мер по повышению результативности фактического исполнения требований исполнительных документов в условиях постоянного увеличения нагрузки и сокращения штатной численности, в том числе путем внесения изменений в законодательство, проведения структурных внутриведомственных изменений, повсеместного внедрения информационных технологий.

42.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-42 в 2018 году составила 99,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (100 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (98,7 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (100 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (96 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

В 2017 году степень эффективности ГП-42 составила 98,6 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-42 (97,4 %), степени реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %). Таким образом, в 2018 году итоговая интегральная оценка Минэкономразвития России степени эффективности реализации ГП-42 не изменена. При этом уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2018 году по сравнению с 2017 годом **снизился** на 0,4 процентного пункта.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2018 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 95,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 57,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 100 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 109,0 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **увеличилась** у ФССП России и ФСИН России (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 0 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 92,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 62,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 97,9 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 111,6 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** по Минюсту России, ФССП России и ФСИН России (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

46. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»

46.1. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики» (далее – ГП-13(1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Срок реализации: 2017 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13(1) является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участников – 10.

46.2. В 2018 году в ГП-13(1) постановлениями Правительства Российской Федерации¹ четыре раза вносились изменения, согласно которым уточнены цели госпрограммы (к ним отнесены в том числе укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов); пересмотрены приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации, включая общие требования к ее реализации субъектами Российской Федерации; включены сведения о показателях (индикаторах) госпрограммы (подпрограмм), их значениях в разрезе субъектов Российской Федерации.

46.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования.

Госпрограмма содержит цели, задачи и показатели, предусмотренные следующими документами стратегического планирования: Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, и Планом мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации 23 декабря 2015 г. 2648-р (далее – План мероприятий). Госпрограмма содержит цели, соответствующие целям Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

План мероприятий предусматривает достижение 92 индикаторов. Госпрограмма предусматривает достижение 27 показателей (индикаторов), из них 12 показателей (индикаторов) соответствуют количественным индикаторам, установленным Планом мероприятий, 15 показателей (индикаторов), предусмотренных госпрограммой и достигаемых в ходе ее реализации, не предусмотрены Планом мероприятий.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 67, от 17 февраля 2018 г. № 1657, от 30 марта 2018 г. № 375 и от 7 апреля 2018 г. № 423.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»	
1. Стратегии	
1.1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.	
1.1.1. Цели:	Соответствуют
Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов.	Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов.
Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации).	Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации).
Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.	Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества.	Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества.
Гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений.	Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.
Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.	Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество;
1.1.2. Задачи:	Соответствуют
Обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав.	Обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав
Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.	Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.
Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации.	Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации.
Содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации.	Содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации
Формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей.	Формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей
Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации.	Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации.
Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.	Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество
Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.	Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации
Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации.	
Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.	Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации
Использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.	Использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации
1.1.3. Целевые показатели:	Соответствуют
Уровень общероссийской гражданской идентичности (в процентах).	Показатель 2 «Уровень общероссийской гражданской идентичности».

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (в процентах).	Показатель 1 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации»
Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (в процентах).	Показатель 6 «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан»
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (в процентах).	Показатель 9 «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации»
Количество межэтнических и межрелигиозных противоречий.	Показатель 10 «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий»
2. Концепция	-
3. Указ Президента Российской Федерации	-
4. Доктрина	-
5. Иные стратегические документы	-
5.1. План мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. 2985-р/	
I. Обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав (госпрограмма)	Не в полной мере учтены показатели
Показатель: количество обращений граждан	
Показатель: наличие (отсутствие) фактов нарушения принципа равенства граждан	
Показатель: количество фактов, получивших освещение в средствах массовой информации	
II. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений (подпрограмма 2)	Учтены
Показатель: количество участников мероприятий	
Показатель: количество мероприятий	
Показатель: количество разработанных туристских маршрутов	
Показатель: количество туристов	
Показатель: не менее 11 войсковых казачьих обществ, принимающих участие в формировании и развитии этнокультурных казачьих кластеров	
Показатель: количество участников школы не менее 150 человек	
Показатель: количество участников лагеря не менее 100 человек	
III. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Учтены
Показатель: количество субъектов Российской Федерации, реализующих программы, направленные на поддержку социального, экономического и этнокультурного развития народов России	
Показатель: объем средств, предусмотренных на поддержку социального, экономического и этнокультурного развития народов России на региональном уровне	
Показатель: количество мероприятий, реализованных в рамках программ (подпрограмм)	
Показатель: объем средств, предусмотренных на поддержку социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на региональном уровне	
Показатель: количество участников мероприятий, направленных на сохранение культур и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации	
Показатель: уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	
Показатель: количество реализованных мероприятий	
Показатель: количество участников мероприятий	
IV. Содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации	Учтены
Показатель: количество участников	
Показатель: количество творческих коллективов	
Показатель: количество снятых фильмов	
Показатель: количество участников акции не менее 300 тыс. человек	
Показатель: количество участников не менее 500 человек	
Показатель: количество привлеченных самостоятельных коллективов этнокультурных центров не менее 10	
Показатель: количество зрителей не менее 1000 человек	
Показатель: количество участников форума не менее 100 человек	
Показатель: количество участников самостоятельных коллективов не менее 300 человек ежегодно	
Показатель: количество зрителей не менее 3000 человек ежегодно	
Показатель: количество участников мероприятия не менее 1000 человек	
Показатель: количество участников форума не менее 100 человек	
Показатель: количество участников конкурса;	
Показатель: количество участников лагеря не менее 50 человек	
Показатель: количество участников не менее 150 человек	

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Показатель: количество участников фестиваля не менее 1000 человек	
Показатель: количество участников не менее 100 человек	
Показатель: количество участников в номинациях фотоконкурса не менее 100 человек	
V. Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации	Учтены
Показатель: количество проведенных мероприятий	
Показатель: количество участников	
Показатель: количество языков, охваченных системой мониторинга	
Показатель: количество проблемных ситуаций, выявленных в ходе мониторинга	
Показатель: количество рекомендаций, подготовленных для субъектов Российской Федерации	
Показатель: количество проведенных исследований и подготовленных на их основе аналитических записок	
Показатель: количество передач и публикаций, посвященных использованию русского языка в информационном пространстве	
Показатель: количество программ	
Показатель: количество участников форума-диалога не менее 100 человек	
Показатель: количество участников семинара-совещания не менее 100 человек	
VI. Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество	Не в полной мере учтены показатели
Показатель: количество нормативных правовых актов	
Показатель: количество выявленных факторов	
Показатель: количество субъектов Российской Федерации, использующих методическое пособие	
Показатель: количество методических рекомендаций и памяток	
VII. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации	Учтено
Показатель: количество участников конкурса	
Показатель: ежегодное проведение 1 всероссийского совещания и 8 окружных совещаний с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	
Показатель: количество межэтнических и межрелигиозных противоречий, выявленных системой мониторинга	
Показатель: количество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, использующих систему мониторинга не реже трех раз в неделю	
Показатель: количество методических рекомендаций, подготовленных по итогам исследований	
Показатель: количество проведенных научных исследований	
Показатель: количество публикаций	
Показатель: количество внеплановых проверок	
Показатель: количество мер правового реагирования, принятых по результатам проверок	
Показатель: количество федеральных государственных гражданских служащих, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации	
Показатель: количество государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, занимающихся проблемами межнациональных и межконфессиональных отношений, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации	
Показатель: количество субъектов Российской Федерации, в которых образовательные организации осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации по учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации	
Показатель: количество официальных сайтов, на которых в соответствии с рекомендациями созданы соответствующие разделы	
Показатель: методические рекомендации	
VIII. Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Учтено
Показатель: количество представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций, включенных в состав общественных советов, иных экспертно-консультативных органов	
Показатель: количество организаций, получивших поддержку	
Показатель: количество участников мероприятий	
Показатель: количество поддержанных мероприятий	
Показатель: проведение не менее 1 конференции в каждом из федеральных округов	
Показатель: количество участников конференций	
IX. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Учтено
Показатель: количество информационных материалов	
Показатель: количество размещенных материалов	
Показатель: количество пресс-конференций, видео-мостов	
Показатель: количество пресс-конференций, круглых столов, лекций	
Показатель: количество участников	
Показатель: количество семинаров	
Показатель: количество поддержанных проектов	
Показатель: доля проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, в общем числе поддержанных проектов	

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Показатель: количество публикаций ежегодно	
Показатель: вовлечение в позитивное освещение межнациональной тематики не менее 600 федеральных и региональных средств массовой информации	
Показатель: мониторинг и отбор не менее 3500 публикаций в средствах массовой информации	
Показатель: участие во Всероссийском конкурсе журналистов «СМИРотворец» средств массовой информации из всех федеральных округов	
Показатель: количество участников школы не менее 300 человек	
Показатель: издание 2 раза в год тиражом 1000 экземпляров	
Показатель: количество информационно-аналитических материалов, подготовленных по итогам мониторинга	
Х. Использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Учтено
Показатель: количество представителей институтов гражданского общества, участию которых в международных мероприятиях оказано содействие	
Показатель: количество мероприятий ежегодно	
Показатель: количество участников ежегодно	
Показатель: количество выступлений российских исполнителей в российских центрах науки и культуры за рубежом	
Показатель: количество культурно-образовательных поездок	
Показатель: количество участников культурно-образовательных поездок	
Показатель: количество реализованных проектов ежегодно	

46.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

Цели госпрограммы не в полной мере соответствуют свойствам конкретности и достижимости, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Цель госпрограммы «Поддержка развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения» подпрограммы «Русский язык и языки народов России» не в полной мере соответствует критериям, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, в части достижимости.

В ГП-13(1) утверждены 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 19 показателей (индикатора) на уровне подпрограмм.

46.5. Реализация ГП-13(1) в 2018 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 375 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (приложение № 5 к госпрограмме).

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом ФАДН России от 20 апреля 2018 г. № 52.

46.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-13(1) за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-13(1)	всего	2 410,1	2 769,8	359,7	5,2
	федеральный бюджет	2 410,1	2 536,5	126,4	5,2
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
	территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	-
	юридические лица	0,0	0,0	0,0	-
	внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-13(1) показал, что источником ресурсного обеспечения ГП-13(1) являются исключительно средства федерального бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-13(1) на 2018 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 2 410,1 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-13(1), составили: в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) 2 397,6 млн. рублей, что на 12,5 млн. рублей, или на 0,5 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-13(1) на 2018 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года - 3 352,6 млн. рублей, что на 955,0 млн. рублей, или на 39,8 %, больше, чем в паспорте ГП-13(1).

46.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-13(1) по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-13 (1)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по госпрограмме, всего	2 410,1	2 397,6	3 352,6	2 536,5	75,7
в том числе:					
Минкультуры России	13,6	11,2	11,2	11,2	100
в % к итогу	0,6	0,5	0,3	0,4	-
Министерство образования и науки Российской Федерации	232,8	232,8	0,0	0,0	0
в % к итогу	9,7	9,7	0,0	0,0	-
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации			232,8	232,8	100
в % к итогу			6,9	9,2	-
Росмолодежь	4,9	4,9	4,9	4,0	81,5
в % к итогу	0,2	0,2	0,1	0,2	-
Ростуризм	0,0	0,0	0,0	0,0	-
в % к итогу	0,0	0,0	0,0	0,0	-
МВД России	37,0	36,9	16,3	16,0	98
в % к итогу	1,5	1,5	0,5	0,6	-
Управление делами Президента Российской Федерации	2,5	2,5	2,5	2,5	100
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	-
ФАДН России	1 979,6	1 970,1	2 945,7	2 130,8	72,3
в % к итогу	82,1	82,2	87,9	84,0	-
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»	78,4	78,4	78,4	78,4	100
в % к итогу	3,3	3,3	2,3	3,1	-
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»	59,6	59,6	59,6	59,6	100

	ГП-13 (1)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<i>в % к итогу</i>	2,5	2,5	1,8	2,3	-
Роспечатать	1,7	1,3	1,3	1,3	100
<i>в % к итогу</i>	0,1	0,1	0,04	0,05	-

Самый большой объем бюджетных ассигнований в 2018 году по госпрограмме предусмотрен ФАДН России в сумме 2 945,7 млн. рублей, или 87,9 % всего объема. Исполнение расходов по госпрограмме ФАДН России составило в сумме 2 130,8 млн. рублей, или 72,3 %.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у МВД России (98,0 %), Федеральное агентство по делам молодежи (81,5 %), ФАДН России (72,3 %).

46.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-13(1), федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-13(1), а также уровень исполнения ГП-13(1) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-13 (1)	Федеральный закон № 362-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Откло- нение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6 - гр. 2)	Испол- нено	Не испол- нено (гр.8- гр.6)	% Испол- нения (гр.8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	2 410,1	2 410,1	2 397,6	-12,5	3 352,6	942,5	2 536,5	-816,1	75,7
Подпрограмма 1 «Государственно- общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	1 346,30	1 346,3	1 342,8	-3,5	2 291,6	945,3	1 487,0	-804,60	64,9
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	358,2	358,2	355,6	-2,60,0	355,6	-2,6	350,8	-4,8	98,6
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	6,3	6,3	5,8	0,5	5,8	-0,5	5,5	-0,3	94,5
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	117,2	117,2	117,2	0	117,9	0,7	116,2	-1,7	98,6
Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	37	37	36,9	-0,1	16,3	-20,7	16	-0,3	98
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	6,3	6,3	4,5	-1,8	4,5	0	4,5	0	100
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	385,1	385,1	384,1	-1	384,1	50	384,1	0	100
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы»	153,7	153,7	150,7	-3	176,9	27	172,4	-4,5	97,5

Федеральным законом № 362-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13(1) на 2018 год утверждены в объеме 2 410,1 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-13(1) увеличены на 39,8 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов составило **2 536,5 млн. рублей (75,7 %)**, что на 816,1 млн. рублей, или на 24,3 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи. Основной причиной неисполненных бюджетных назначений в отчетном периоде являлся низкий уровень предоставления ФАДН России субсидий некоммерческим организациям в сфере духовно-просветительской деятельности для создания духовно-просветительских центров, что свидетельствует о существенных недостатках организации управления финансами. Низкое предоставление субсидий связано с не востребованностью субсидий некоммерческими организациями по причине снижения интенсивности строительного сезона (особенности климатических условий некоторых субъектов Российской Федерации).

Самый большой объем бюджетных ассигнований в 2018 году по госпрограмме предусмотрен по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в сумме 2 291,6 млн. рублей, или 68,4 % общего объема (объем неисполненных расходов составил 804,6 млн. рублей, или недовыполнение на 35,1 %). Исполнение расходов по указанной подпрограмме составило 1 487,0 млн. рублей, или 64,9 % показателей сводной бюджетной росписи. Основной причиной неисполненных бюджетных назначений в отчетном периоде является низкий уровень предоставления субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности.

По подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» – 384,1 млн. рублей или 11,5 % (исполнение составило 100 %); по подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» – 355,6 млн. рублей, или 10,6 % (объем неисполненных расходов составил 350,8 млн. рублей, или недовыполнение на 1,3 %); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 176,9 млн. рублей, или 5,3 % от общего объема бюджетных ассигнований (объем неисполненных расходов составил 4,5 млн. рублей, или недовыполнение на 2,5 %); по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» – 117,9 млн. рублей, или 3,5 % (объем неисполненных расходов составила 1,7 млн. рублей, или недовыполнение на 1,4 %); по подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» – 16,3 млн. рублей, или 0,5 % (объем неисполненных расходов составил 0,3 млн. рублей, или недовыполнение на 1,8 %); по подпрограмме «Русский язык и языки народов России» – 4,5 млн. рублей или 0,2 % (объем неисполненных расходов составил 0,3 млн. рублей, или недовыполнение на 5,2 %); по подпрограмме «Российское казачество» – 4,5 млн. рублей, или 0,1 % (исполнение составило 100 %).

Показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности в соглашениях, заключенных ФАДН России с автономными некоммерческими организациями, отличаются от показателей, установленных постановлением Правительства Российской

Федерации от 30 мая 2018 г. № 628 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № 134», и показателей госпрограммы.

46.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-13(1) в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 362-ФЗ (первоначального) к ГП-13 (1)	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-13 (1)	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»							
На уровне госпрограммы	9	8	88,9	0	139,1	75,7	105,2
Подпрограмма 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	2	2	100	0	170,2	64,9	110,5
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	2	2	100	0	99,3	98,6	97,9
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	2	2	100	0	92,2	94,5	87,2
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	2	2	100	0	100,6	98,6	99,2
Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	2	2	100	0	44,1	98	43,2
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	2	2	100	0	70,8	100	70,8
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	4	4	100	0	99,7	100	99,7
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы»	1	1	100	0	115,1	97,5	112,1
Всего	26	25	96,2	0	139,1	75,7	105,2

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Достижение непосредственных и конечных результатов реализации госпрограммы фиксируется 27 индикаторами (9 показателей (индикаторов) госпрограммы и 18 показателей (индикаторов) подпрограмм). Из 9 показателей уровня госпрограммы достигли своего значения 8. **Не достигнут показатель «Количество членов казачьих обществ (тыс. человек)»**, плановое значение которого должно составлять 182 тыс. человек, фактически – 170 тыс. человек.

В 2018 году из 27 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 27 показателям, **фактические значения не представлены по 1 показателю.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-13(1) и подпрограмм составил 96,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13(1) составило 88,9 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 39,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-13(1).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 70,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13(1) (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 64,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 15,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13(1) (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,5%).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-13(1) представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)	Справочно: фактическое исполнение в году, предшествующем отчетному
1	2	3	4	5
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»				
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)		3 352,6	-	2 957,4
		2 536,5	-	1 961,8
Показатель 1. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации (%)	80	86	107,5	78,9
Показатель 2. Уровень общероссийской гражданской идентичности (%)	73	74	101,4	84
Показатель 3. Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года (%)	1,2	1,22	101,7	0,7
Показатель 4. Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ед.)	18	18	100	16
Показатель 5. Количество членов казачьих обществ (тыс. человек)	182	170	93,4	182
Показатель 6. Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан (%)	86	91	105,8	93
Показателя 7. Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (ед.)	550	5 586	1 015,6	2 979
Показатель 8. Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования (человек)	15	16	113,8	11
Показатель 9. Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации (%)	63	64	106,7	62

Фактически достигнутые значения показателей «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности», «Количество граждан, принявших участие в мероприятиях в сфере духовно-просветительской деятельности, реализованных в рамках программ некоммерческих организаций», «Доля иностранных граждан, успешно сдавших экзамен по русскому языку,

истории России и основам законодательства Российской Федерации, в общем количестве иностранных граждан, сдавших экзамен» госпрограммы за 2018 год значительно превышают их плановый уровень, что указывает на занижение прогнозной оценки значений данных показателей.

Показатель «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (ед.)» перевыполнен в 10 раз, что указывает на занижение прогнозной оценки значений данного показателя.

Результаты проверки и анализа реализации госпрограммы за 2018 год показывают, что запланированные значения вышеуказанных целевых показателей (индикаторов) в основном достигнуты. Плановые значения ряда показателей существенно отличаются от их фактических значений.

В годовом отчете ФАДН России о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы установлены несоответствия данным, в том числе представленным субъектами Российской Федерации:

фактические значения показателей (индикаторов) «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности» и «Количество граждан, принявших участие в мероприятиях в сфере духовно-просветительской деятельности, реализованных в рамках программ некоммерческих организаций» согласно годовому отчету составили 5 586 единиц и 67,4 тыс. человек, что не соответствует значениям показателей результативности за 2018 год (5 438 единиц и 661,45 тыс. человек соответственно), указанных в отчетах субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2019 года, направленных в ФАДН России;

фактическое значение показателя (индикатора) «Доля иностранных граждан, успешно сдавших экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, в общем количестве иностранных граждан, сдавших экзамен» (процентов) согласно годовому отчету составило 48 %, что не соответствует значению показателя результативности за 2018 год (93 %), указанному в письме Минобрнауки России от 28 марта 2019 г. № МН-532/ИБ.

Кроме того, показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, установленные соглашением, отличаются от показателей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 628, и показателей госпрограммы.

В таблице 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной

программы» к отчету об итогах реализации госпрограммы за 2018 год контрольные события основного мероприятия 3.1 «Поддержка и популяризация русского языка» подпрограммы 3 «Русский язык и языки народов России» (далее – подпрограмма 3) отсутствуют.

Следует отметить, что показатель (индикатор) 3.1 «Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России» увязан с основным мероприятием 3.1 «Поддержка и популяризация русского языка» и отражает выполнение задачи «Обеспечение сохранения и развития русского языка». Ожидаемым непосредственным результатом указанного мероприятия является поддержка развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения.

Таким образом, отсутствие контрольных событий основного мероприятия 3.1 «Поддержка и популяризация русского языка» затруднит оценку хода реализации задачи «Обеспечение сохранения и развития русского языка», предусмотренной подпрограммой 3.

В соответствии с пунктом 301 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, приказом ФАДН России от 28 февраля 2018 г. № 159 внесены изменения в детальный план-график реализации госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный приказом ФАДН России от 20 апреля 2018 г. № 52.

В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы 6 участников госпрограммы представили ФАДН России как ответственному исполнителю госпрограммы информацию для подготовки годового отчета в установленный срок. Минобрнауки России направлена информация с нарушением установленного срока на 30 дней. Управлением делами Президента Российской Федерации не представлена информация для подготовки годового отчета в 2018 году. Ростуризм в 2018 году мероприятия госпрограммы не реализовывал.

46.10. По данным Сводного годового доклада, из 52 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-13(1), выполнены все 52 (100 % общего количества), из **65 контрольных событий детального плана-графика выполнены все 62 (95,4 %), в том числе 2 с нарушением срока.**

46.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-13(1) представлен в следующей таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности, млн. рублей								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосроч- ная	просрочен- ная		долгосроч- ная	просрочен- ная		долго- срочная	просрочен- ная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 (1), в том числе:	13,8	0,0	13,5	0,0	0,0	0,0	-13,8	0,0	-13,5
ФАДН,	13,8	0,0	13,5	0,0	0,0	0,0	-13,8	0,0	-13,5
из них									
0113468000000000	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,04	0,0	0,0
01134610161630632	13,73	0,0	13,5	0,0	0,0	0,0	-13,73	0,0	-13,5
07054680192040244	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,03	0,0	0,0

Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (счет 020600000) по госпрограмме «Реализация государственной национальной политики» показал, что по состоянию на 1 января 2018 года объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам составлял 13,8 млн. рублей, на 1 января 2019 года задолженность отсутствовала. Снижение объема дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам в 2018 году составило 13,8 млн. рублей, из них наибольший объем в сумме 13,5 млн. рублей образован по виду расходов 632 «Субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления)».

Просроченная дебиторская задолженность в сумме 13,5 млн. рублей образовалась в связи с несвоевременным направлением платежным поручением от 11 января 2016 г. № 1 автономной некоммерческой организацией Строительный реставрационный центр «Возрождение» г. Сердобск Пензенской области денежных средств федерального бюджета за выполненные работы подрядной организации, выделенных в составе субсидии на создание и развитие духовно-просветительского центра.

В соответствии с приказом ФАДН России от 26 ноября 2018 г. № 142 была проведена инвентаризация дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета. По результатам инвентаризации и в целях сокращения дебиторской задолженности ФАДН России комиссией по списанию дебиторской и кредиторской задолженности (приказ от 28 декабря 2018 г. № 162 «О создании Комиссии ФАДН России по списанию дебиторской и кредиторской задолженности») дебиторская задолженность **списана по истечении срока исковой давности.**

46.12. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-13(1) показала, что годовой отчет соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

46.13. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-13(1) в 2018 году составила 97,8 %, что соответствует уровню **«Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня ГП-13(1) (99,3 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-13(1) (100 %), реализации основных мероприятий (96,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (85,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

В 2018 году, по оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13(1) соответствовала уровню **«средняя степень эффективности госпрограммы»**. Уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 92,3 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 75 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 96,2 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 75,7 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность за 2018 год уменьшилась (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13(1) за 2017 год соответствует **«Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,1 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 99 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 66,3 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ФАДН России за 2017 год уменьшилась (**высокий уровень**).

Приложение к подразделу 9. «Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по непрограммным направлениям, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, ведомственной структуре расходов федерального бюджета»
Заключения Счетной палаты

Таблица № 1

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности (открытая часть)

(млн. рублей)

Наименование	Код	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Структура расходов	Объем неисполнения	% исполнения к росписи
Итого		5 412 650,4	5 286 295,7	5 230 281,6	100,0	56 014,1	98,9
Развитие пенсионной системы	71	3 019 511,3	3 020 813,6	3 020 296,9	57,7	516,8	100,0
Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации	77	11 783,4	11 914,6	11 622,1	0,2	292,5	97,5
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации	78	6 293,0	6 438,2	6 049,5	0,1	388,7	94,0
Следственный комитет Российской Федерации	88	40 547,2	41 066,5	40 425,8	0,8	640,7	98,4
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	89	99 993,8	104 847,8	93 651,3	1,8	11 196,6	89,3
Государственная судебная власть	90	192 587,9	207 462,3	205 832,6	3,9	1 629,7	99,2
Прокуратура Российской Федерации	91	69 684,1	68 509,7	68 365,2	1,3	144,5	99,8
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	92	270,2	408,6	404,7	0,01	3,9	99,0
Счетная палата Российской Федерации	93	3 831,7	3 837,5	3 792,9	0,1	44,6	98,8
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	94	4 190,7	4 361,2	18 414,5	0,4	-14 053,4	422,2
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	95	5 532,9	5 534,5	5 352,7	0,1	181,9	96,7
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	96	10 686,7	10 722,2	10 233,2	0,2	489,0	95,4
Государственная корреспонденция	97	3 813,5	3 829,4	3 721,0	0,1	108,3	97,2
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	99	1 943 923,9	1 796 549,4	1 742 119,1	33,3	54 430,3	97,0

1. Анализ отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации (форма 0507012), представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2018 год на основании статей 264⁹ и 264¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Отчет), показал следующее.

1.1. Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2018 год резервного фонда Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 362-ФЗ	Изменения бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 193-ФЗ	Изменения бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 458-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год в соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год в соответствии с 7 распоряжениями Президента Российской Федерации	Бюджетные ассигнования на 2018 год в соответствии со сводной росписью с изменениями
«Резервный фонд Президента Российской Федерации»	10 000,0	6 734,0	5 000,0	1 868,4	18 920,3	4 682,1
% изменений		+ 67,3 %	+ 29,9 %	+ 8,6	- 80,1 %	

Наибольший объем средств резервного фонда¹ был направлен Росавтодору для последующего предоставления указанных средств бюджету Республики Крым в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в Республике Крым (4 500,0 млн. рублей), 5 министерствам (Минздраву России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минтруду России, Минспорту России) для организаций здравоохранения, культуры, социального обслуживания, образовательных и физкультурно-спортивных организаций на капитальный ремонт учреждений и приобретение оборудования и транспорта (1 089,6 млн. рублей).

В Отчет включены данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение отдельных мероприятий, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации в 2017 году, которые были увеличены главным распорядителям в 2018 году путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Так, Росавтодору были увеличены бюджетные ассигнования в сумме 540,1 млн. рублей, в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в г. Севастополе (распоряжение Президента Российской Федерации от 9 сентября 2017 г. № 312-рп).

¹ Анализ осуществлялся на основании Отчета, не содержащего сведения ограниченного доступа.

Исполнение в 2018 году составило 206,4 млн. рублей, или 38,2 % предусмотренных бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации в 2018 году составило 16 812,9 млн. рублей, или 86,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Низкий уровень использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации установлен по Минтрансу России (27,7 % бюджетных ассигнований, выделенных на изготовление в 2018 году памятных медалей «За строительство Крымского моста»), что связано с неисполнением обязательств контрагентов по изготовлению медалей. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Минтрансом России требования об уплате пени за просрочку исполнения поставщиком своих обязательств по государственному контракту в размере 0,9 млн. рублей (расчетно) не направлялись.

По Росавтодору уровень исполнения бюджетных ассигнований, выделенных на предоставление субсидий бюджету Республики Крым в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в Республике Крым составил 49,8 % (2 240,4 млн. рублей), что связано с непредоставлением уполномоченными органами Республики Крым необходимых материалов (положительного заключения экспертизы проектной документации) по новым объектам капитального ремонта дорог.

1.2. Анализ изменений объема бюджетных ассигнований на 2018 год резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года представлен в разделе 9. Заключение Счетной палаты.

В ходе исполнения федерального бюджета за 2018 год было установлено, что отдельные мероприятия, на которые выделялись средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году, не были реализованы, средства резервного фонда не предоставлялись или не использовались.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 491-р Росжелдору распределены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 645,5 млн. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Нижегородской области на реализацию мероприятия по продлению линии метрополитена в Нижнем Новгороде. Указанные средства были возвращены Министерством строительства Нижегородской области 28 января 2019 года.

Федеральным законом № 458-ФЗ бюджетные ассигнования в размере 399,6 млн. рублей, выделенные Росреестру из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная

экономика» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 528-р, были сокращены. При этом изменение в указанное распоряжение, устанавливающее иное направление расходов резервного фонда Правительства Российской Федерации, не вносилось.

Минспортом России средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2018 г. № 919-р на предоставление субсидии бюджету Республики Карелия для реконструкции универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ Республики Карелия «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» (20 288,1 млн. рублей) Правительству Республики Карелия не предоставлены.

Анализ результатов реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что отдельными главными распорядителями не обеспечено достижение показателей, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации о предоставлении бюджетных ассигнований резервного фонда.

Так, **Росавиации** в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № 2106-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования, в том числе на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Дальневосточного федерального округа (300,0 млн. рублей), имея ввиду обеспечение осуществления в Дальневосточном федеральном округе региональных авиаперевозок в объеме до 45 000 пассажиров.

Однако исполнение указанных расходов составило только 75,3 млн. рублей (25,1 % предусмотренного объема).

Росводресурсами не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 116,5 млн. рублей, предусмотренные на предоставление субсидии в целях завершения реализации объекта «Берегоукрепление Саратовского водохранилища у с. Рождествено Волжского района Самарской области, I этап строительства» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июля 2018 г. № 1399-р), в связи с установлением Главным следственным управлением ГУ МВД России по Самарской области факта выполнения работ, не соответствующих утвержденной проектно-сметной документации и, как следствие, невозможности продолжения строительно-монтажных работ на объекте. Соглашение с правительством Самарской области не заключено.

В отдельных случаях **показатели, установленные в распоряжениях Правительства Российской Федерации, значительно перевыполнены при неполном освоении**

бюджетных средств, что свидетельствует о недостаточной увязке их с финансовым обеспечением мероприятий.

Так, установленное распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 729-р² значение показателя по привлечению в агропромышленный комплекс заемных ресурсов (не менее 180 млрд. рублей) было перевыполнено в 2,6 раза при исполнении расходов на уровне 94,3 %.

Установленное распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 г. № 1620-р³ значение показателя по приобретению дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в регионах (не менее 90 тыс. тонн) превышено в 4,3 раза при исполнении расходов на предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям на уровне 99,7 процентов.

Отельными главными распорядителями не обеспечено надлежащее выполнение требований Положения о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61 (далее - Положение № 61), и контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, подготовка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о направлении средств из резервного фонда **Росводресурсам** на завершение строительства защитной дамбы с участком берегоукрепления на реке Кондома в Калтанском городском округе Кемеровской области в объеме 68,1 млн. рублей осуществлена без учета полученного 20 марта 2018 года разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (распоряжение от 26 мая 2018 г. № 1002-р). Кроме того, Росводресурсами не обеспечен контроль за исполнением обязательств, предусмотренных соглашением с Кемеровской областью, что повлекло неправомерный расход средств на оплату страхования строительно-монтажных рисков (расчетно 3,2 млн. рублей).

Минстроем России представлен в Минфин России проект распоряжения

² Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 222 320,9 тыс. рублей на предоставление субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, имея в виду достижение результата по привлечению в агропромышленный комплекс заемных ресурсов в размере не менее 180000000 тыс. рублей.

³ Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 5000000 тыс. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, имея в виду приобретение дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в субъектах Российской Федерации не менее 90 тыс. тонн в 2018 году.

Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидии бюджету Республики Бурятия на софинансирование реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан – Удэ». 1 этап. 1 пусковой комплекс» в рамках ФЦП «Байкал» без обоснования запрашиваемого объема бюджетных ассигнований резервного фонда на предоставление межбюджетного трансферта.

Минстроем России в 2018 году не представлен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 1001-р (неисполненные назначения по Республике Бурятия – 7,9 млн. рублей); **Минспортом России** не подготовлены проекты распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 июня 2018 г. № 1263-р, от 29 октября 2018 г. № 2332-р в связи с невозможностью использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в полном объеме⁴.

Отдельными главными распорядителями несвоевременно направлялись в Минфин России сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году, что является нарушением требований пункта 13 Положения № 61.

Так, Минтрудом России сведения о результатах реализации мероприятий, осуществленных за счет бюджетных ассигнований резервного фонда, за декабрь 2018 года представлены в Минфин России с нарушением установленного срока на 21 рабочий день; **Минспортом России** - на 15 дней.

Минстроем России сведения о результатах реализации мероприятий в Минфин России не представлялись.

В Отчет включены данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение отдельных мероприятий, выделенных главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году, которые были увеличены главным распорядителям в 2018 году путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

⁴ Нарушение пункта 9 Положения № 61, согласно которому в случае, если бюджетные ассигнования, выделенные за счет бюджетных ассигнований резервного фонда, не могут быть использованы в полном объеме в текущем финансовом году, главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым им были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда или о признании его утратившим силу,

Так, Минпромторгу России были увеличены бюджетные ассигнования в сумме 2 228,7 млн. рублей в целях завершения расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2017 году, в объеме, не превышающем остатков не использованных на начало 2018 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных контрактов, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 981-р, от 15 ноября 2017 г. № 2519-р, от 17 ноября 2017 г. № 2543-р). Исполнение указанных расходов составило 99,9% показателей, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 91,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

1.3. Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2018 год **резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий** по состоянию на 1 января 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2018 год, утвержденные Федеральным законом № 362-ФЗ	Уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год в соответствии с 57 распоряжениями Правительства Российской Федерации и 1 постановлением Правительства Российской Федерации	Бюджетные ассигнования на 2018 год в соответствии со сводной росписью с изменениями
«Резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»	4 918,3	2 632,4	2 285,9
% изменений		- 53,5 %	

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий направлялись на оплату расходов по доставке гуманитарной помощи населению зарубежных стран, восполнение в государственном материальном резерве материальных ценностей, выпущенных для обеспечения оказания гуманитарной помощи населению зарубежных стран, осуществление мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших на территориях субъектов Российской Федерации.

В Отчет включены данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение отдельных мероприятий, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2017 году.

Так, в 2018 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись на сумму 32,2 млн. рублей, в целях завершения расчетов по государственным контрактам на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2017 году, в объеме, не превышающем остатков не использованных на начало 2018 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных контрактов, выделенных из резервного фонда **Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий** (5 распоряжений Правительства Российской Федерации).

Следует отметить, что по 15 распоряжениям Правительства Российской Федерации, предусматривающих выделение бюджетных ассигнований на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, а также выплату единовременного пособия, предусмотренного подпунктом «е» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 в 2017 году, Минфином России были допущены **нарушения 10-дневного срока перечисления бюджету субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов**, как это предусмотрено указанными Правилами.

Также МЧС России совместно с Минфином России допускались **нарушения сроков рассмотрения вопросов выделения бюджетных ассигнований** из Резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, установленные указанными Правилами.

Так, распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1632-р о выделении бюджетных ассигнований Правительству Республики Саха (Якутия) на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи, на проведение аварийно-спасательных работ и неотложных аварийно-восстановительных работ издано спустя 46 дней с даты подписания соответствующего поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21 июня 2018 г. № ЮБ-П4-3573.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда составило 2 525,7 млн. рублей, или 94,8 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Приложение к подразделу 10 «Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании»
Заключения Счетной палаты

Таблица № 1

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета

(млн. рублей)

Наименование разделов, подразделов классификации расходов бюджетов	Код Рз Пр	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение	Структура расходов	% исполнения
1	2	3	4		5
Итого:		736 377,9	697 124,0	100,0	94,7
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	29 239,1	28 144,7	4,0	96,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	9 393,9	9 393,9	1,3	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	88,2	88,2	0,01	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, в том числе:	0400	458 741,4	432 652,1	62,1	94,3
<i>Общэкономические вопросы</i>	<i>0401</i>	<i>1 034,8</i>	<i>1 019,6</i>	<i>0,1</i>	<i>98,5</i>
<i>Топливо-энергетический комплекс</i>	<i>0402</i>	<i>27,3</i>	<i>27,3</i>	<i>0,004</i>	<i>100</i>
<i>Исследование и использование космического пространства</i>	<i>0403</i>	<i>4 784,9</i>	<i>4 784,9</i>	<i>0,7</i>	<i>100</i>
<i>Воспроизводство минерально-сырьевой базы</i>	<i>0404</i>	<i>127,3</i>	<i>127,3</i>	<i>0,02</i>	<i>100</i>
<i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	<i>0405</i>	<i>52 946,4</i>	<i>51 448,8</i>	<i>7,4</i>	<i>97,2</i>
<i>Водное хозяйство</i>	<i>0406</i>	<i>852,3</i>	<i>762,6</i>	<i>0,1</i>	<i>89,5</i>
<i>Транспорт</i>	<i>0408</i>	<i>91 695,3</i>	<i>84 760,4</i>	<i>12,2</i>	<i>92,4</i>
<i>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</i>	<i>0409</i>	<i>13 163,4</i>	<i>13 134,3</i>	<i>1,9</i>	<i>99,8</i>
<i>Связь и информатика</i>	<i>0410</i>	<i>10 871,9</i>	<i>10 734,6</i>	<i>1,5</i>	<i>98,7</i>
<i>Прикладные научные исследования в области национальной экономики</i>	<i>0411</i>	<i>12 272,1</i>	<i>11 994,0</i>	<i>1,7</i>	<i>97,7</i>
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	<i>0412</i>	<i>270 965,8</i>	<i>253 858,4</i>	<i>36,4</i>	<i>93,7</i>
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	5 900,0	57,3	0,01	1,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	79 506,3	78 871,1	11,3	99,2
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	28 469,4	25 858,0	3,7	90,8
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	12 916,6	12 836,8	1,8	99,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	79,1	78,3	0,01	99,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	4 956,7	4 932,2	0,7	99,5
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	23 335,6	20 511,5	2,9	87,9
СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИИ МАССОВОЙ	1200	83 751,5	83 699,9	12,0	99,9

Таблица № 2

**Информация о главных распорядителях с низким уровнем исполнения либо
отсутствием исполнения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам**

Наименование главного распорядителя	Объем непредоставления субсидии (млн. рублей)	Причина неисполнения
в том числе:	39 253,9	
Минпромторг России	8 777,3	<p>В основном связано с заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, а также с поздним принятием нормативного правового акта, устанавливающего правила предоставления в 2018 году субсидий.</p> <p>Так, Правила предоставления в 2018 году субсидий изготовителям воздушных судов на финансовое обеспечение затрат, связанных с формированием оборотного склада запасных частей воздушных судов нового типа, а также с внедрением сервисных бюллетеней на воздушных судах нового типа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 21 декабря 2018 г. № 1621.</p>
Минэкономразвития России	6 341,6	<p>Не предоставлены субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд моногородов) в сумме 3 806,1 млн. рублей в связи с отсутствием подтвержденной указанной некоммерческой организацией фактической потребности в бюджетных ассигнованиях, а также акционерному обществу «Российский экспортный центр» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческим банкам - в сумме 1 405,0 млн. рублей.</p> <p>Следует отметить, что Счетная палата неоднократно отмечала недостаточно обоснованное планирование бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий, которые значительно превышают потребность. Так, Минэкономразвития России не учитывалась оценка фактических данных об объемах финансирования в предшествующий период, что привело к образованию значительных остатков средств (неисполненные бюджетные обязательства Минэкономразвития России по предоставлению субсидий Фонду моногородов по состоянию на 1 января 2018 года составили 6 904,7 млн. рублей, АО «РЭЦ»- 263,0 млн. рублей).</p>
Минфин России	5 842,7	<p>Не предоставлены субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей в сумме 5 842,7 млн. рублей (исполнение составило 1 %, предусмотренных на указанные цели бюджетных ассигнований), что обусловлено фактической потребностью и спросом граждан Российской Федерации на получение жилищных (ипотечных) кредитов (займов).</p>
Минтранс России	5 900,0	<p>Не предоставлена субсидия ПАО «ГТЛК» на осуществление капитальных вложений по приобретению объектов недвижимого имущества - гражданских судов водного транспорта в целях</p>

Наименование главного распорядителя	Объем непредоставления субсидии (млн. рублей)	Причина неисполнения
		лизинга (аренды) таких судов, в связи с поздним принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1671.
Росавиация	12,6	В полном объеме не востребованы бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с подготовкой и реализацией мероприятий по сносу (демонтажу) зданий (сооружений), благоустройству территории и возмещению убытков собственникам зданий (сооружений), расположенных на земельных участках в Солнечногорском районе Московской области» в связи с поздним завершением конкурсных процедур и заключением контракта на выполнение работ в декабре 2018 года.
Минкавказ России/	64,1	<p>Минкавказу России были предусмотрены субсидии резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на финансовое обеспечение строительства (реконструкции, технического перевооружения) объектов капитального строительства, а также на приобретение оборудования, в сумме 71,4 млн. рублей. Объем предоставленных средств составил 7,2 млн. рублей (10,1 %), что связано с отсутствием претендентов на участие в отборе резидентов и свидетельствует о низкой активности резидентов туристического кластера по привлечению заемных ресурсов для создания объектов туристической индустрии. В 2016 – 2018 годах единственным получателем субсидии являлось ООО «Трамплин 1650», отобранное комиссией Минкавказа России в 2016 году.</p> <p>Счетной палатой отмечалось, что механизм субсидирования резидентов ОЭЗ является неэффективным инструментом, так как не способствует инвестиционной активности организаций – резидентов ОЭЗ. Так, в 2016 – 2017 годах также отмечалось низкое освоение бюджетных средств (7 % и 16 % соответственно), причиной которого являлось отсутствие претендентов на получение субсидии.</p> <p>Следует отметить, что Минкавказом России с учетом замечаний Счетной палаты предложения по распределению бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ не формировались.</p>
Минприроды России	395,0	Не предоставлена субсидия АО «Росгеология» на финансовое обеспечение затрат на опытно-промышленные работы и проектирование в сумме 395,0 млн. рублей в связи с поздним утверждением правил предоставления субсидии (утверждены 28 декабря 2018 года, соглашение о ее предоставлении заключено 29 декабря 2018 года).

Информация об установленных Счетной палатой фактах нарушений и недостатков при предоставлении субсидий юридическим лицам

Вид нарушения	Факт нарушения
Нарушение, установленных правилами и соглашениями о предоставлении субсидий, сроков рассмотрения документов и принятия решений о предоставлении субсидий, а также сроков их перечисления	Минприроды России субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» перечислены пяти организациям с нарушением установленного срока от 7 до 24.
	Госкорпорацией «Роскосмос» позже установленного срока приняты решения о предоставлении субсидии по 4 заявлениям ФГУП «ЦЭНКИ», позже установленного срока заключены два соглашения о предоставлении субсидии, что является нарушением пункта 10 Правил предоставления субсидий ¹ . В нарушение пункта 13 указанных Правил ² по трем соглашениям средства перечислены позже установленного срока от 2 до 17 дней.
	Минсельхозом России уведомления о принятии решения о заключении соглашения (или об отказе в предоставлении субсидии) направлялись в АО «Российский экспортный центр» позже установленного срока на 11 – 31 рабочий день ³ .
Нарушения положений нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий	Минсельхозом России субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, перечисленной российским организациям, в сумме 829,1 млн. рублей, или 100 % запланированного объема, предоставлены в отсутствие документов, подтверждающих факт произведенных получателями субсидий затрат, что является нарушением соглашений о предоставлении данных субсидий. Кроме того, в нарушение правил предоставления указанной субсидии соглашения о ее предоставлении не содержали положений, определяющих требования к договорам поставки продукции.
	В нарушение подпункта «а» пункта 3 и пункта 15 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организациям на формирование и ведение Федерального информационного фонда стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 479, согласно которым субсидия предоставляется в целях возмещения фактически осуществленных и документально подтвержденных затрат по комплектованию Федерального информационного фонда стандартов, Росстандартом предоставлена субсидия в сумме 4,1 млн. рублей (расчетно) на компенсацию затрат на оплату труда и начисления на оплату труда работников Отдела переводов документов ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», выполняющих работы по утвержденным Росстандартом планам перевода на русский язык международных стандартов ИСО и национальных стандартов иностранных государств, которые должны быть выполнены непосредственно Росстандартом и представлены им во ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» для комплектования Федерального информационного фонда стандартов ⁴ .
	Минпромторгом России не проводились проверки соблюдения получателями субсидий целей, условий и порядка предоставления субсидий (ООО «Брянский камвольный комбинат», ОАО «Павлово-

¹ Правила предоставления в 2012 - 2019 годах субсидий из федерального бюджета на поддержку организаций, осуществляющих имущественное страхование рисков при запусках и летных испытаниях космических аппаратов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 804.

² В соответствии с пунктом 13 указанных Правил перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на расчетный счет, открытый получателю субсидии в кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней со дня принятия Госкорпорацией «Роскосмос» решения о предоставлении субсидии.

³ Установлен пунктом 11 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104.

⁴ В соответствии подпунктом «а» пункта 8 Положения о порядке формирования и ведения Федерального информационного фонда стандартов и правилах пользования им, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 589.

Вид нарушения	Факт нарушения
	Посадский камвольщик», ООО «Комтекс», ООО «Чайковская текстильная компания»). В результате оценка эффективности использования получателями субсидий Минпромторгом России не проведена. Сведения о достижении показателя эффективности предоставления субсидии ООО «Брянский камвольный комбинат» и ОАО «Павлово-Посадский камвольщик» соответствующими документами не подтверждены, информация о представлении ООО «Комтекс» отчетов о выполнении условий предоставления субсидии и достижении показателя эффективности предоставления субсидии в Минпромторге России отсутствует, ООО «Чайковская текстильная компания» не обеспечено достижение показателя эффективности предоставления субсидии, предусмотренного пунктом 15 Правил № 857 ⁵ .
Не соблюдение требований правил предоставления субсидий в части применения штрафных санкций в связи с недостижением юридическими лицами, получателями субсидий значений показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.	<p>Госкорпорацией «Роскосмос» не применены штрафные санкции в связи с недостижением АО «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» значений показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета АО «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева», для финансового обеспечения затрат, связанных с погашением полученных в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» кредитов и уплатой процентов по ним (снижение показателя отношения величины задолженности по кредитам и займам к выручке, рост коэффициента покрытия процентов по кредитам и займам).</p> <p>Минспортом России решения о применении штрафных санкций в отношении спортивных федераций ООО «Федерация санного спорта России», ООО «Федерация керлинга России», ООО «Союз конькобежцев России», ООО «Федерация прыжков на лыжах с трамплина и лыжного двоеборья России», ООО «Всероссийская федерация парусного спорта» и ООО «Федерация современного пятиборья России» не принимались, несмотря на то, что в соответствии с отчетами о достижении значений показателей результативности использования субсидий, фактическое достижение показателей результативности в 2018 году составило 80 %⁶.</p>
Недостаточный уровень эффективности использования субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы АО на осуществление бюджетных инвестиций, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям (государственной компании), необеспечение достижения запланированных показателей, занижение плановых значений.	<p>Неисполнение расходов Минэкономразвития России по предоставлению субсидии АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – АНО ФЦК) в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в части создания и деятельности АНО ФЦК и интернет-платформы управленческой и технологической компетенции составило 234,8 млн. рублей (47 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели).</p> <p>Согласно итоговому отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась указанная субсидия причиной невыполнения двух контрольных точек: «не разработаны дорожные карты мероприятий программы повышения производительности труда на предприятиях по 10 субъектам, отобранным в 2018 году» и «на ИТ-платформе АНО ФЦК не введены в эксплуатацию сервисы «Единое окно» мер поддержки и «Маркетплейс» является отсутствие финансирования АНО «ФЦК». При этом, что в соответствии с данными отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась указанная субсидия, в 2018 году около половины расходов АНО ФЦК составили выплаты персоналу, а непосредственно на выполнение мероприятий, предусмотренных программой, израсходовано всего 22,9 % (60,6 млн. рублей).</p>

⁵ В нарушение пункта 20 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 857, пункта 4.1.4 соглашений о предоставлении субсидий.

⁶ В соответствии с пунктом 4.1.12 шести соглашений о предоставлении субсидий, заключенных со спортивными федерациями, Минспорт России обязуется в случае, если получателем субсидии не достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии, применять штрафные санкции.

Вид нарушения	Факт нарушения
	<p>В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления АО «РЭЦ» субсидии на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути (Минэкономразвития России) плановые значения двух показателей («Объем предоставленного уполномоченными банками финансирования», «Объем поддержанного уполномоченными банками экспорта продукции (товаров, работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности)» выполнены на уровне 200,8 % и 595,5 % соответственно. При этом субсидия предоставлена не в полном объеме (186,3 млн. рублей, или 11,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью).</p> <p>Необходимо отметить, что показатели результативности предоставления данной субсидии не отражают объем кассового исполнения расходов на компенсационные выплаты, соотношение прогнозируемого объема компенсационных выплат к фактическому исполнению расходов, не содержат методику расчета, что не позволяет оценить эффективность планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидии и эффективность расходования средств субсидии. Кроме того, в отчете о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 31 декабря 2018 года в значения показателей включены данные по соглашениям о финансировании, заключенным в 2017 году, а не в текущем году, что не соответствуют порядку расчета указанных показателей.</p>
	<p>Объем неисполненных расходов на предоставление субсидии Фонду моногородов в рамках реализации Приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» (Минэкономразвития России) в 2018 году составил 3 806,1 млн. рублей (39,5 %), в 2017 году – 6 904,7 млн. рублей (60,9 %), что обусловлено отсутствием у Фонда моногородов подтвержденной потребности в выделенных средствах.</p> <p>По результатам экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу и оценке хода реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», проведенного Счетной палатой в 2018 – 2019 годах, установлено, что несмотря на выполнение отдельных показателей эффективности программы, ряд показателей значительно превысили плановые значения (например, объем привлеченных инвестиций в моногорода, получивших поддержку за счет субсидии, более чем в 3 раза превышал плановое значение целевого показателя), меры государственной поддержки монопрофильных территорий не дали значительных и устойчивых положительных результатов (например, в большинстве монопрофильных муниципальных образований на протяжении ряда лет число выбывших граждан преобладает над числом прибывших, снижается численность трудоспособного населения. Так, за период действия Программы с 2016 по 2018 годы общая численность населения моногородов в целом сократилась на 38,6 тыс. человек и на 1 января 2019 года составляла 13 469,36 тыс. человек). Предусмотренные программой показатели результативности и методики их расчета не дают объективную оценку эффективности реализуемых мер государственной поддержки по обеспечению стабильности моногородов и достигнутых результатов.</p>

Вид нарушения	Факт нарушения
<p>Несоответствие отдельных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий юридическим лицам, требованиям, установленным статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>В нарушение подпункта «а» пункта 8 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям на создание и ведение Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 478, и подпункта «а» пункта 8 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организациям на формирование и ведение Федерального информационного фонда стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 479, в 2 соглашениях отсутствует положение, предусматривающее согласие ФГУП «Стандартинформ» на осуществление Росстандартом и органом государственного финансового контроля обязательных проверок соблюдения порядка, целей и условий предоставления субсидии.</p> <p>Аналогичное условие не включено в 22 соглашения о предоставлении субсидий, заключенных Росстандартом с юридическими лицами, не являющимися государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, хозяйственными товариществами и обществами с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческими организациями с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах, что является нарушением пункта 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта «г» пункта 23 Правил предоставления субсидии на разработку международных, региональных и национальных документов в области стандартизации, обеспечивающих применение и исполнение требований технических регламентов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1394.</p> <p>В нарушение требований подпункта «д» пункта 6 Правил № 478 и Правил № 479 по 2 контрактам Росстандартом предоставлена субсидия ФГУП «Стандартинформ» в размере 1,4 млн. рублей и 35,7 млн. рублей, несмотря на то, что указанное предприятие находилось в процессе реорганизации.</p>
<p>Факты нарушений, отдельными главными распорядителями Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1722</p>	<p>В нарушение абзаца девятого подпункта «а» пункта 6 соответствующих Правил в соглашениях о предоставлении из федерального бюджета субсидий, заключенных Минвостокразвития России с АО «Корпорация развития Дальнего Востока» и АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», отсутствовали условия о запрете перечисления целевых средств на счета, открытые в банках юридическим лицам, заключившим с указанными организациями договоры (контракты, соглашения). В соглашении Росморречфлота с ФГУП «Гидрографическое предприятие» не включены условия о запрете на перечисление средств в качестве взноса в уставный (складочный) капитал другого юридического лица (дочернего общества), а также в целях размещения средств на депозиты и в иные финансовые инструменты, за исключением случаев, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.</p>
<p>Нарушение части 12 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ</p>	<p>Минэнерго России в нарушение части 12 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ не приняты по состоянию на 1 мая 2018 года решения об использовании полностью или частично остатков бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета ПАО «Россети» в сумме 141,6 млн. рублей и ПАО «РусГидро» - 899,3 млн. рублей, не использованных по состоянию на 1 января 2018 года и находящихся на лицевых счетах в территориальных органах Федерального казначейства. Изменения в</p>

Вид нарушения	Факт нарушения
	<p>договоры о предоставлении бюджетных инвестиций не внесены.</p> <p>В целях использования остатка бюджетных инвестиций, предоставленных ПАО «Россети», на финансирование иных мероприятий утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 239⁷.</p> <p>Вместе с тем использование остатков целевых средств в рамках данного постановления Правительства Российской Федерации не осуществлялось, изменения в договоры бюджетных инвестиций, предусматривающие условия перераспределения образовавшейся экономии бюджетных инвестиций не внесены, что не позволяет использовать имеющиеся средства на реализацию инвестиционных проектов.</p> <p>В соответствии с частью 8 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году ПАО «РусГидро» по решению Правительства Российской Федерации вправе использовать целевые средства в размере 899,3 тыс. рублей на реализацию инвестиционного проекта «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край. Корректировка 2017». По состоянию на 30 июля 2019 года решение Правительства Российской Федерации об использовании указанных средств не принято. Соответствующий проект нормативного правового акта Минэнерго России разработан, вместе с тем в Правительство Российской Федерации не внесен, в связи с отсутствием его согласования Минфином России.</p>

⁷ постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 239 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1076»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1076 «О предоставлении бюджетных инвестиций публичному акционерному обществу «Российские сети» в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов капитального строительства в целях создания инфраструктуры энергоснабжения к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу»

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО в разрезе главных распорядителей

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2019	Кассовое исполнение	Кассовое исполнение, в %		Количество взносов, фактическое исполнение (единиц)
					к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями)	к сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8
109	Росжелдор	46 936,6	57 921,6 ¹	57 921,6	123,4	100	4
020	Минпромторг России	27 889,5	27 889,5	27 739,5	99,5	99,5	9
092	Минфин России	25 000,0	25 000,0	25 000,0	100	100	1
167	Росимущество	25 000,0	25 000,0	25 000,0	100	100	1
139	Минэкономразвития России	9 200,0	9 200,0	9 200,0	100	100	2
370	Минкавказ России	9 153,4	9 153,4	9 153,4	100	100	2
069	Минстрой России	8 531,6	8 531,6	8 531,6	100	100	2
730	ГК «Роскосмос»	7 292,0	7 292,0	7 056,3	96,8	96,8	19
082	Минсельхоз России	4 000,0	4 000,0	4 000,0	100	100	1
725	ГК «Росатом»	2 538,2	2 538,2	2 538,1	100	100	9
051	Минприроды России	716,9	716,9	716,9	100	100	1
071	Минкомсвязь России	1 000,0	1 000,0	1 000,0	100	100	1
022	Минэнерго России	251,9	251,9	0,0	0	0	1
	Всего	167 510,2	178 495,2	177 857,4	106,2	99,6	53

¹В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Федерального закона № 362-ФЗ (с учетом изменений) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2018 г. № 2745-р принято решение об увеличении уставного капитала ОАО «Российские железные дороги» на 10 985,0 млн. рублей в целях реализации проектов по развитию железнодорожной инфраструктуры за счет поступления средств из бюджета г. Москвы в указанном размере.

Таблица № 5

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании в разрезе организаций

(млн. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2018 год	Утверждено сводной рописью на 01.01.2019	Объемы предоставленных бюджетных ассигнований в 2018 году			
			сумма	в % к общему объему	в % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	в % к показателю сводной рописи на 01.01.2019
1	2	3	4	5	6	7
Всего	442 797,0	464 279,5	454 890,4	100	102,7	98
<i>в том числе:</i>						
ГК «ВЭБ.РФ»	131 913,8	137 014,5	136 995,1	30,1	103,9	100
ГК «Российские автомобильные дороги»	98 765,1	101 161,8	100 417,4	22,1	101,7	99,3
ОАО «РЖД»	46 936,6	57 921,6	57 921,6	12,7	123,4	100
ПАО «Промсвязьбанк»	25 000,0	25 000,0	25 000,0	5,5	100	100
АО «Россельхозбанк»	25 000,0	25 000,0	25 000,0	5,5	100	100
ГК «Ростех»	20 817,1	20 817,1	20 817,1	4,6	100	100
ГК «Росатом»	16 291,1	16 291,1	16 291,0	3,6	100	100
ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация»	13 712,8	13 712,8	13 562,8	3	98,9	98,9
АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»	13 250,0	13 250,0	13 250,0	2,9	100	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	9 200,0	9 200,0	9 200,0	2	100	100
АО «ДОМ.РФ»	8 531,6	8 531,6	8 531,6	1,9	100	100
публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства»	5 000,0	8 000,0	43,5	0	0,9	0,5
ГК «Фонд ЖКХ»	5 006,9	5 006,9	5 006,9	1,1	100	100
АО «Корпорация развития Северного Кавказа»	4 869,7	4 869,7	4 869,7	1,1	100	100
АО «Курорты Северного Кавказа»	4 283,6	4 283,6	4 283,6	0,9	100	100
АО «Росагролизинг»	4 000,0	4 000,0	4 000,0	0,9	100	100
Иные	10 218,6	10 218,7	9 699,9	2,1	15,2	15,2

Информация о главных распорядителях с низким уровнем исполнения либо отсутствием исполнения расходов на предоставление взносов в уставный капитал АО

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Информация о предоставлении и использовании взносов (субсидий)	(млн. рублей) Объем неисполненных бюджетных ассигнований на 1 января 2019 года
Взносы в уставный капитал АО		
Минэнерго России	В рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» Минэнерго России не осуществлен взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» на иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова в 2018 году в объеме 251,87 млн. рублей , предусмотренный Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ, в связи с поздним заключением договора о предоставлении бюджетных инвестиций (20 декабря 2018 года) и отсутствием согласованного пообъектного распределения бюджетных ассигнований.	251,9
ГК «Роскосмос»	По итогам 2018 года ГК «Роскосмос» не исполнены в полном объеме взносы в уставный капитал АО «Конструкторское бюро «Арсенал» имени М.В.Фрунзе» и АО «Сибирские приборы и системы» (82,5 млн. рублей и 40,0 млн. рублей соответственно) . АО «Конструкторское бюро «Арсенал» имени М.В. Фрунзе» в течение 2018 года не устранены замечания, выданные Росимуществом на отчет об оценке рыночной стоимости акций АО «Конструкторское бюро «Арсенал». Следует отметить, что по итогам 2017 года ГК «Роскосмос» также не был исполнен в полном объеме взнос в уставный капитал АО «Конструкторское бюро «Арсенал» имени М.В.Фрунзе» в сумме 46,4 млн. рублей. Федеральным законом от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ ГК «Роскосмос» были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал АО «Сибирские приборы и системы» в сумме 40,0 млн. рублей. В течение второго полугодия 2018 года АО «Сибирские приборы и системы» не проведена эмиссия акций, соответствующие документы в ГК «Роскосмос» не представлены, в результате чего по итогам 2018 года не заключен договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций при осуществлении взносов в уставные капиталы акционерных обществ. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ уменьшен взнос в уставный капитал АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (ГК «Роскосмос») на 194,0 млн. рублей, или на 37,3 %, до 326,0 млн. рублей (по итогам 2018 года кассовое исполнение составило 212,7 млн. рублей , или 65,3 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями в связи с отказом акционерного общества от получения средств по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение корпуса по производству кузнечно-прессовых изделий»).	235,8
Минпромторг России	Минпромторгом России не в полном объеме исполнены расходы по осуществлению одного из девяти взносов в уставные капиталы АО. Так, взнос в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в целях последующих взносов в уставные капиталы дочерних обществ на финансирование объектов производственной инфраструктуры самолета Ил-96-400М исполнен в сумме 1 170,0 млн. рублей, или 88,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (1 320,0 млн. рублей) в связи со снижением сметной стоимости объекта на 150,0 млн. рублей по результатам проверки достоверности сметной стоимости, проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза России».	150,0
ИТОГО		637,8

Информация об остатках по состоянию на 1 января 2019 года не использованных акционерными обществами взносов в их уставные капиталы

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Информация о предоставлении и использовании взносов	(млн. рублей) Объем не использованных юридическими лицами взносов на 1 января 2019 года
Минкавказ России	<p>Минкавказом России в 2018 году направлены взносы в уставные капиталы АО «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее – АО «КРСК») в размере 4 869,7 млн. рублей в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа и АО «Курорты Северного Кавказа» (далее – АО «КСК») в размере 4 283,6 млн. рублей для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.</p> <p>При этом на лицевых счетах АО «КРСК» и АО «КСК» имелись значительные остатки средств, направленных из федерального бюджета на увеличение их уставных капиталов, в том числе до 2018 года. Так, согласно данным Автоматизированной системы Федерального казначейства на лицевых счетах АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю по состоянию на 1 января 2019 года находились средства в сумме 8 176,75 млн. рублей (на 1 января 2018 года – 4 442,5 млн. рублей), из них более двух лет – 1 983,8 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2019 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составлял 7 431,75 млн. рублей.</p> <p>По состоянию на 1 января 2019 года, по данным АО «КСК», объем неиспользованных средств федерального бюджета составил 8 828,6 млн. рублей (на 1 января 2018 года – 8 056,1 млн. рублей), на 1 апреля 2019 года – 8 590,6 млн. рублей.</p>	17 005,4
Минсельхоз России	<p>В связи с заключением договора о предоставлении бюджетных инвестиций между Минсельхозом России и АО «Росагролизинг» только 24 декабря 2018 года взнос в уставный капитал АО «Росагролизинг» в сумме 4 000,0 млн. рублей в целях приобретения сельхозтехники (129 тракторов, 147 комбайнов, 218 ед. автотехники и 622 ед. прочей сельхозтехники) для ее дальнейшего предоставления в аренду был перечислен 27 декабря 2018 года. В результате на лицевом счете АО «Росагролизинг» на 1 января 2019 года образовался остаток средств в объеме 4 000,0 млн. рублей, который в установленном порядке разрешен к использованию в 2019 году на те же цели. По состоянию на 1 июля 2019 года остаток неиспользованных средств составил 1 991,4 млн. рублей.</p>	4 000,0
ГК «Роскосмос»	<p>По состоянию на 1 января 2019 года не использованы взносы в уставный капитал АО, перечисленные ГК «Роскосмос» в последние рабочие дни 2018 года, в сумме 3 711,5 млн. рублей, что составляет 52,6 % от общего объема предоставленных ГК «Роскосмос» взносов в ставные капиталы АО в 2018 году.</p> <p>Согласно данным Автоматизированной системы Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2019 года АО «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф.Решетнёва», АО «Научно-производственное предприятие «Квант», АО «Научно-производственное предприятие «Геофизика-Космос» и АО «Научно-производственная корпорация «Космические системы мониторинга, информационно-управляющие и электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна», АО «Научно-исследовательский институт электромеханики», ПАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П. Королева» не использованы взносы в уставный капитал в сумме</p>	3 711,5

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Информация о предоставлении и использовании взносов	Объем не использованных юридическими лицами взносов на 1 января 2019 года
	1 337,5 млн. рублей, 677,3 млн. рублей, 225,0 млн. рублей и 588,2 млн. рублей, 455,0 млн. рублей, 428,5 млн. рублей соответственно, перечисленные ГК «Роскосмос» на их счета только 27 и 28 декабря 2018 года.	
Минкомсвязь России	Средства в размере 1 000,0 млн. рублей , предусмотренные Федеральным законом № 362-ФЗ Минкомсвязи России на предоставление взноса в уставный капитал АО «ИТМО Хайпарк» , поступили на лицевые счета АО «ИТМО Хайпарк» в УФК по г. Санкт-Петербургу 29 декабря 2018 года в соответствии с договором от 26 декабря 2018 г. № 01-08/261. Согласно данным автоматизированной системы Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2019 года средства в сумме 1 000,0 млн. рублей находились на лицевом счете АО «ИТМО Хайпарк» в УФК по г. Санкт-Петербургу и не использовались на цели предоставления взноса, из которых по состоянию на 1 июля 2019 года использовано только 17,5 млн. рублей , или 1,8 %. Аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2017 года, когда АО «ИТМО Хайпарк» по состоянию на 1 января 2018 года не были использованы средства федерального бюджета в сумме 321,0 млн. рублей, которые по состоянию на 1 января 2019 года также находились на лицевом счете АО «ИТМО Хайпарк» в УФК по г. Санкт-Петербургу. Из указанных средств в сумме 321,0 млн. рублей по состоянию на 1 июля 2019 года использовано 279,9 млн. рублей , или 87,2 %.	1 000,0
ИТОГО		25 716,9

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации за 2018 год в разрезе главных распорядителей

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2019	Кассовое исполнение	Кассовое исполнение, в %		Количество взносов, фактическое исполнение (единиц)
					к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями)	к сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8
092	Минфин России	125 451,3	125 451,3	125 451,3	100	100	1
303	Управление делами Президента РФ	20 817,1	20 817,1	20 817,1	100	100	1
725	ГК «Росатом»	13 605,8	13 605,8	13 605,8	100	100	2
350	Минвостокразвития России	5 503,3	10 604,0 ¹	10 604,0	192,7	100	1
069	Минстрой России	10 006,9	13 006,9 ²	5 050,4	50,5	38,8	3
103	Минтранс России	1 885,0	1 996,8 ³	1 971,4	104,6	98,7	1
020	Минпромторг России	959,2	959,2	939,9	98	98	2
	Всего	178 228,6	186 441,1	178 439,9	100,1	95,7	11

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 2230-р принято решение о выделении Минвостокразвития России субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ.РФ» в размере 5 100,7 млн. рублей для реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа с участием АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1630-р принято решение о выделении Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 3 000,0 млн. рублей для предоставления субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации имущественный взнос Российской Федерации в ГК «Автодор» увеличен на 111,8 млн. рублей в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в отчетном 2017 году.

**Информация о главных распорядителях с низким уровнем исполнения либо
отсутствием исполнения расходов на предоставление имущественных взносов и
субсидий государственным корпорациям (государственной компании)**

(млн. рублей)

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Информация о предоставлении и использовании взносов (субсидий)	Объем неисполненных бюджетных ассигнований на 1 января 2019 года
Имущественные взносы Российской Федерации		
Минстрой России	По итогам 2018 года не осуществлен имущественный взнос в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» в объеме 5 000,0 млн. рублей , предусмотренный Минстрою России Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ. Из выделенных Минстрою России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1630-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в сумме 3 000,0 млн. рублей публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» предоставлено только 43,5 млн. рублей, или 1,5 % показателя сводной бюджетной росписи, в виде имущественного взноса Российской Федерации для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов.	7 956,5
Минтранс России	Минтранс России не в полном объеме (98,7 %) доведен имущественный взнос Российской Федерации в ГК «Автодор» (сводной бюджетной росписью предусмотрено 1 996,8 млн. рублей) по причине не завершения в 2018 году ряда работ по регистрации объектов автомобильных дорог и земельных участков.	25,4
Минпромторг России	В 2018 году субсидия ГК «ВЭБ.РФ» в сумме 19,2 млн. рублей в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса не предоставлялась, соглашение о предоставлении указанной субсидии между ГК «ВЭБ.РФ» и Минпромторгом России не заключено.	19,2
ИТОГО		8 001,2
Субсидии государственным корпорация (государственной компании)		
Минтранс России	Минтранс России не в полном объеме перечислена субсидия ГК «Автодор» на осуществление деятельности по строительству и реконструкции автомобильных дорог в размере 99,1 % от показателей сводной бюджетной росписи (77 080,5 млн. рублей), что обусловлено отсутствием положительного заключения государственной экспертизы по ряду проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог, переносом изъятия земельных участков на 2019 год по причине судебных разбирательств, переносом срока выполнения работ на более поздний период по причине не соблюдения собственником коммуникаций (газопроводов) согласованных сроков освидетельствования работ по переустройству коммуникаций и задержке производства работ.	719,0
Минфин России	Субсидия ГК «Роскосмос» на выполнение возложенных на нее государственных полномочий, предусмотренная Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) в сумме 31,1 млн. рублей , в 2018 году не перечислялась.	31,1
ИТОГО		750,1

Приложение к подразделу 11 «Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд»
Заключения Счетной палаты

Таблица № 1

Информация об объемах неиспользованных на 1 января 2018 года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых подлежали увеличению в 2018 году бюджетные ассигнования на оплату заключенных государственных контрактов и соответственно увеличенных бюджетных ассигнований в 2018 году

млн. рублей

Наименование главного распорядителя	Код	Неисполненные бюджетные обязательства на 01.01.2018	Сумма, в пределах которой могут быть использованы бюджетные ассигнования (по данным Федерального казначейства)	Объем внесенных изменений в 2018 году (на основании предложений главных распорядителей)	Исполнено на 01.01.2018 по данным Федерального казначейства	Продление сроков, разрешение к использованию после 1 июня по данным Федерального казначейства	Отозвано лимитов бюджетных обязательств на 01.06.2018 по данным Федерального казначейства
Итого:		345 342,1	288 871,7	275 267,8	174 492,2	86 136,5	3 264,1
Федеральное агентство научных организаций	007	590,0	590,0	580,0	59,4	509,0	11,7
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	4 140,5	4 140,0	3 966,2	2 857,6	1 006,1	-
Министерство энергетики Российской Федерации	022	596,5	573,1	134,4	3,5	130,9	-
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	048	18,1	18,1	16,6	13,3	-	3,3
Федеральное агентство по недропользованию	049	3 461,9	3 460,8	3 456,5	2 217,8	872,0	366,7
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	051	6,5	6,5	4,0	4,0	-	0,0
Федеральное агентство водных ресурсов	052	16,8	16,8	11,5	5,5	-	6,0
Федеральное агентство лесного хозяйства	053	7,1	7,1	0,5	0,5	-	-
Министерство культуры Российской Федерации	054	7 409,7	7 328,1	7 257,6	2 515,2	4 461,7	280,7
Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	1 578,1	1 578,1	1 562,4	420,5	1 122,4	19,5
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	060	77,2	77,2	77,2	11,7	-	65,6
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	43,5	43,5	41,4	41,4	-	0,0
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	5,3	5,3	-	-	-	-
Министерство образования и науки Российской Федерации	074	1 046,4	1 046,4	985,7	345,5	640,2	0,0
Федеральное агентство по рыболовству	076	467,5	467,5	462,3	382,1	76,5	3,7
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	077	74,8	74,8	-	-	-	-
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	081	204,1	204,1	196,7	49,9	143,2	3,7
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	379,8	379,8	304,8	127,2	52,3	125,3

Наименование главного распорядителя	Код	Неисполненные бюджетные обязательства на 01.01.2018	Сумма, в пределах которой могут быть использованы бюджетные ассигнования (по данным Федерального казначейства)	Объем внесенных изменений в 2018 году (на основании предложений главных распорядителей)	Исполнено на 01.01.2018 по данным Федерального казначейства	Продление сроков, разрешение к использованию после 1 июня по данным Федерального казначейства	Отозвано лимитов бюджетных обязательств на 01.06.2018 по данным Федерального казначейства
Федеральное агентство связи	084	0,1	0,1	-	-	-	-
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	089	11,6	11,6	11,0	9,9	-	1,1
Федеральное агентство по делам молодежи	091	17,4	17,4	16,7	16,7	-	-
Министерство финансов Российской Федерации	092	139,5	139,5	47,2	36,6	-	0,2
Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	095	11,7	11,7	9,7	9,7	-	-
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	096	2,1	2,1	0,9	0,9	-	0,0
Федеральное казначейство	100	1 266,5	1 266,5	1 154,5	1 063,9	-	90,7
Министерство транспорта Российской Федерации	103	1 161,1	1 148,6	1 137,0	-	-	-
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	106	165,7	156,6	153,5	148,5	-	5,0
Федеральное агентство воздушного транспорта	107	9 815,0	9 815,0	9 761,3	1 739,8	8 020,7	0,8
Федеральное дорожное агентство	108	3 739,0	3 739,0	0,7	0,7	-	-
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	658,6	658,5	398,4	122,0	274,5	1,9
Федеральное агентство морского и речного транспорта	110	1 859,9	1 840,6	1 787,2	405,1	1 381,2	0,9
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	135	7,3	7,3	4,2	2,5	-	1,7
Министерство экономического развития Российской Федерации	139	141,9	140,4	99,5	97,2	-	2,2
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141	790,3	741,9	738,6	160,6	567,0	10,6
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	257,0	257,0	36,2	28,2	-	8,0
Федеральная служба по труду и занятости	150	171,6	171,6	160,9	84,7	-	17,7
Федеральная таможенная служба	153	818,2	817,9	618,3	480,4	-	137,9
Федеральное архивное агентство	155	21,2	21,1	1,8	1,7	-	0,1
Федеральная служба государственной статистики	157	16,8	16,8	8,1	7,7	-	0,4
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	160	3,0	3,0	2,2	2,1	-	0,1
Федеральная антимонопольная служба	161	5,7	5,7	5,7	3,0	-	2,7
Федеральная служба по аккредитации	165	121,8	121,8	115,1	115,0	-	0,1
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	167	135,9	120,1	15,2	15,2	-	0,0
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	168	0,3	0,3	0,2	0,2	-	0,0
Федеральная служба по	169	46,8	46,8	46,3	23,6	22,7	-

Наименование главного распорядителя	Код	Неисполненные бюджетные обязательства на 01.01.2018	Сумма, в пределах которой могут быть использованы бюджетные ассигнования (по данным Федерального казначейства)	Объем внесенных изменений в 2018 году (на основании предложений главных распорядителей)	Исполнено на 01.01.2018 по данным Федерального казначейства	Продление сроков, разрешение к использованию после 1 июня по данным Федерального казначейства	Отозвано лимитов бюджетных обязательств на 01.06.2018 по данным Федерального казначейства
гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды							
Федеральное агентство по государственным резервам	171	849,9	849,9	783,1	453,7	326,7	2,7
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	172	5,0	5,0	1,2	1,2	-	0,0
Федеральное агентство по туризму	174	5,7	5,7	-	-	-	-
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	177	2 438,2	2 431,1	2 394,1	1 843,5	15,0	535,6
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	180	496,9	496,7	483,6	221,4	225,9	29,8
Федеральная налоговая служба	182	1 843,8	1 843,5	1 783,6	1 404,8	352,1	26,7
Министерство обороны Российской Федерации	187	6 957,2	6 147,6	6 062,9	-	-	-
Министерство внутренних дел Российской Федерации	188	6 294,9	5 884,7	5 218,7	3 410,7	1 382,8	425,2
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	302	0,2	0,2	0,0	0,0	-	-
Управление делами Президента Российской Федерации	303	4 242,6	4 176,3	3 858,7	680,6	3 107,8	70,3
Счетная палата Российской Федерации	305	8,8	8,8	4,8	4,8	-	-
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	308	57,4	57,4	45,6	45,6	-	-
Министерство иностранных дел Российской Федерации	310	634,3	634,3	316,9	301,8	-	15,1
Министерство юстиции Российской Федерации	318	593,9	21,2	13,7	9,3	3,8	0,5
Федеральная служба исполнения наказаний	320	3 021,1	3 015,3	394,3	264,1	116,6	12,9
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	321	437,8	437,8	421,2	136,9	283,8	0,5
Федеральная служба судебных приставов	322	212,5	212,3	178,4	84,6	70,2	23,0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	330	74,4	74,4	34,8	34,8	-	-
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	333	1,6	1,6	1,1	1,1	-	-
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	350	11,1	11,1	0,5	0,4	-	0,1
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	370	15,2	15,2	9,5	9,5	-	0,0
Федеральное агентство по делам национальностей	380	3,0	3,0	0,3	0,3	-	0,0
Федеральное медико-биологическое агентство	388	1 201,5	1 201,5	1 201,4	290,4	911,0	-
Генеральная прокуратура Российской Федерации	415	136,4	136,4	135,7	82,7	41,8	0,5
Следственный комитет Российской Федерации	417	1 366,5	1 365,3	1 359,1	444,9	843,2	71,0
Конституционный Суд	436	4,8	4,8	-	-	-	-

Наименование главного распорядителя	Код	Неисполненные бюджетные обязательства на 01.01.2018	Сумма, в пределах которой могут быть использованы бюджетные ассигнования (по данным Федерального казначейства)	Объем внесенных изменений в 2018 году (на основании предложений главных распорядителей)	Исполнено на 01.01.2018 по данным Федерального казначейства	Продление сроков, разрешение к использованию после 1 июня по данным Федерального казначейства	Отозвано лимитов бюджетных обязательств на 01.06.2018 по данным Федерального казначейства
Российской Федерации							
Верховный Суд Российской Федерации	437	58,9	58,9	11,2	11,2	-	-
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	2 462,2	2 404,7	2 246,4	1 380,2	793,1	68,1
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	498	14,9	14,9	4,6	4,5	0,1	0,0
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	721	3,6	3,6	1,8	1,8	-	0,0
Федеральная служба по финансовому мониторингу	724	3,8	3,8	1,6	1,6	-	-
Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	725	598,2	598,2	598,2	577,6	-	20,6
Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос"	730	12 158,2	12 158,2	11 480,3	531,9	431,3	-
Министерство спорта Российской Федерации	777	775,0	581,2	166,0	33,7	132,3	-

2. Информация о причинах неполного исполнения на 1 января 2018 года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых подлежали увеличению в 2018 году бюджетные ассигнования на оплату заключенных государственных контрактов и соответственно увеличенных бюджетных ассигнований в 2018 году по отдельным главным распорядителям

ГК «Роскосмос» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 8 831,5 млн. рублей на оплату заключенных в декабре 2017 года государственных контрактов, предусматривающих условие о казначейском обеспечении обязательств.

Росавиации увеличены бюджетные ассигнования, необходимые для оплаты поставленных товаров, выполненных работ по государственным контрактам, заключенным в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие транспортной системы», неоплаченным в 2017 году в связи с невыполнением условий контрактов исполнителями, а также представлением поставщиками в январе 2018 года счетов за оказанные в декабре 2017 года услуги.

МВД России увеличены бюджетные ассигнования в сумме 2 000,1 млн. рублей на оплату заключенного в декабре 2017 года государственного контракта на приобретение специального топлива и ГСМ, по которому не представилось возможность выплатить в соответствии с условиями контракта аванс в связи с несвоевременным открытием поставщиком в территориальном органе Федерального казначейства лицевого счета для учета операций со средствами юридического лица, не являющегося участником бюджетного процесса.

Средства ФКУ «ЦОУМТС МВД России» в сумме 3,8 млн. рублей остались неиспользованными в 2017 году **в связи с несвоевременным представлением АО «Гознак» документов**, подтверждающих оказание услуг и выполнение работ в рамках государственного контракта на оплату услуг по персонализации бланков паспортно-визовых документов нового поколения.

МВД России увеличены бюджетные средства в сумме 39,3 млн. рублей на оплату расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий, неисполненные в 2017 году **в связи с несвоевременным исполнением поставщиком обязательства** по поставке расходных материалов для оргтехники, а также **несвоевременным представлением первичных учетных документов**, подтверждающих оказание услуг и выполнение работ.

3. Информация о фактах низкого уровня использования отдельными главными распорядителями предоставленных им в 2018 году дополнительных бюджетных ассигнований

Росводресурсам увеличены бюджетные ассигнования в сумме 5,8 млн. рублей на оплату заключенного в 2017 году государственного контракта для завершения строительства по объекту «Инженерная защита левого берега реки Амур у сел Красная Орловка и Чесноково Михайловского района Амурской области». До 1 июня 2018 года средства не использованы в связи с незавершением работ по причине сложных погодных условий.

Минсельхозу России увеличены бюджетные ассигнования в объеме 88,0 млн. рублей на оплату заключенного в 2017 году государственного контракта на проведение научно-исследовательской работы по теме «Разработка системы поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса» в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». До 1 июня 2018 года средства не использованы в связи с невыполнением подрядчиком контрактных обязательств.

Минсельхозу России увеличены бюджетные ассигнования в объеме 31,4 млн. рублей на оплату заключенного в 2017 году государственного контракта в рамках реализации мероприятий ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 – 200 годы)». До 1 июня 2018 года средства не использованы в связи с длительностью проведения закупочных процедур на выполнение работ по комплексной реконструкции ФКП «Щелковский биокомбинат».

Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации увеличены бюджетные ассигнования в сумме 4,35 млн. рублей на оплату заключенного в 2017 году государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке научно обоснованных норм нагрузки судей и работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов были. До 1 июня 2018 года средства не использованы.

4. Информация о фактах необеспечения в 2018 году отдельными главными распорядителями расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года

Россельхознадзор в срок до 25 декабря 2018 года, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 1045-р, не завершены расчеты по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 12,7 млн. рублей в отношении трех объектов капитального строительства, в том числе по объекту «Реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, д. 15» (12,2 млн. рублей) в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по контракту и его расторжением, а также отсутствием заявок на участие при повторном проведении конкурентных процедур.

Роснедрами в срок до 1 ноября 2018 года, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 1036-р, не завершены в полном объеме расчеты по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 37,7 млн. рублей по государственным контрактам на реализацию мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых в связи с невыполнением соответствующего объема работ.

ФМБА России в срок до 25 декабря 2018 года, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 984-р, не завершены расчеты по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 368,2 млн. рублей по объекту «Строительство опытно-промышленного производства субстанций и готовых лекарственных форм лекарственных средств с использованием постгеномных технологий, в том числе предназначенных для защиты войск и населения от поражающих факторов оружия массового поражения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, медицинского обеспечения персонала на предприятиях с особо опасными условиями труда на базе Федерального государственного унитарного предприятия Научно-производственный центр «Фармзащита» в связи с незавершением работы по проектированию (корректировке проектной документации).

Приложение к подразделу 12 «Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий и использования субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений» Заключения Счетной палаты

Таблица № 1

Общий объем средств бюджетных и автономных учреждений и их остатки
в 2015 - 2018 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Увеличение/уменьшение в 2018 году по сравнению с 2017 годом	
					млрд. рублей	в %
Итого объем средств бюджетных и автономных учреждений	1 583,7	1 653,1	1 698,5	1 931,7	233,2	13,7
<i>Итого остаток на конец года</i>	<i>177,1</i>	<i>186</i>	<i>229,5</i>	<i>249,7</i>	<i>20,2</i>	<i>8,8</i>
Субсидии из федерального бюджета	954,9	979,2	984,6	1 154,6	170,0	17,3
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	744,8	771	747,2	901,2	154,1	20,6
<i>остаток на конец года</i>	<i>26,6</i>	<i>22,3</i>	<i>32</i>	<i>32,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,6</i>
Субсидии на иные цели	183,4	192,6	219,5	222,1	2,6	1,2
<i>остаток на конец года</i>	<i>36,4</i>	<i>45,1</i>	<i>61,6</i>	<i>54,1</i>	<i>-7,5</i>	<i>-12,2</i>
Субсидии на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества	26,7	15,6	17,9	31,3	13,4	74,9
<i>остаток на конец года</i>	<i>13,7</i>	<i>10,3</i>	<i>10,1</i>	<i>18</i>	<i>7,9</i>	<i>78,2</i>
Поступления от приносящей доход деятельности	565	600,3	635,1	681	45,9	7,2
<i>остаток на конец года</i>	<i>85,3</i>	<i>91,6</i>	<i>108,1</i>	<i>123,6</i>	<i>15,5</i>	<i>14,3</i>
Средства по обязательному медицинскому страхованию	63,8	73,6	78,8	96,1	17,3	22
<i>остаток на конец года</i>	<i>9,2</i>	<i>10,7</i>	<i>11,1</i>	<i>12,6</i>	<i>1,5</i>	<i>13,5</i>
<i>остаток средств во временном распоряжении</i>	<i>5,9</i>	<i>6</i>	<i>6,6</i>	<i>9,2</i>	<i>2,6</i>	<i>39,4</i>

Таблица № 2

Информация о нарушениях пунктов Положения о формировании государственного задания*

Факт нарушения	пункт Положения о формировании государственного задания	Наименование главного распорядителя
Включение отдельных государственных услуг (работ), не предусмотренных учредительными документами , в государственном задании	пункт 2	Минкультуры России, Минприроды России, Минсельхоз России, Управление делами Президента Российской Федерации
Отсутствие показателя объема и (или) качества в государственном задании, недопустимые отклонения выполнения государственного задания	пункт 3	Минэнерго России, Минкультуры России, Минвостокразвития России
Утверждение государственных заданий по отдельным подведомственным учреждениям с нарушением установленного срока	пункт 5	Минкультуры России, Госкорпорация «Роскосмос»
Осуществление расчета финансового обеспечения выполнения государственных заданий при отсутствии утвержденных нормативных затрат ,	пункт 11, 13, 21, 22, 31, 32, 35, 38, 41	Минвостокразвития России, Минкомсвязи России, Минкультуры России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минфин России, Минюст

Факт нарушения	пункт Положения о формировании государственного задания	Наименование главного распорядителя
нарушения порядка определения нормативных затрат на выполнение работ (оказание услуг)		России, МИД России, Управление делами Президента Российской Федерации, Росводресурсы, Роспатент, Ростехнадзор, ФАС России, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»
Определение нормативных затрат на выполнение работ для отдельных учреждений при отсутствии установленного порядка определения нормативных затрат на выполнение работ	пункт 28	Минкультуры России, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»
Использование некорректного коэффициента платной деятельности (или неприменение коэффициента платной деятельности) при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий по отдельным учреждениям	пункт 33	Минэнерго России, Минюст России, Роспатент, Росрезерв, Росздравнадзор, Госфильмофонд России, Роспечать, Госкорпорация «Роскосмос»
Нарушение порядка перечисления субсидии, платежа, завершающего выплату субсидии	пункт 45, 46	Минвостокразвития России, Ростехнадзор, Росздравнадзор, Роспечать
Нарушение сроков представления предварительного отчета, годового отчета о выполнении государственного задания	пункт 46, 47	Минюст России, Госкорпорации «Роскосмос»
Отсутствие утвержденных правил осуществления контроля за выполнением государственного задания	пункт 48	Роспотребнадзор, ФССП России

*Подробная информация о фактах нарушений, допущенных главными распорядителями в ходе формирования и утверждения государственных заданий и использования федеральными учреждениями средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, представлена в таблице № 13 «Нарушения и недостатки установленные в ходе проверки формирования и утверждения государственных заданий и использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели» к подразделу 12 Заключения Счетной палаты.

Таблица № 3

Информация об иных нарушениях и недостатках при формировании и исполнении государственных заданий*

Факт нарушения	Наименование главного распорядителя
Несоответствие данных бухгалтерской отчетности, отраженных в ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» по отдельным учреждениям, данным фактического выполнения государственных заданий	Минюст России, Минкультуры России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Росимущество, Росаккредитация
Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений об учреждениях и размещения их на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	16 главных распорядителей средств федерального бюджета (Минэкономразвития России, Минспорт России, Минздрав России, Минкультуры России, Минвостокразвития России, Минстрой России, Госкорпорация «Роскосмос», Росводресурсы, ФАС России, Фонд содействия информации, Росстат, Роспечать, Госфильмофонд России, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
Расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания	Минкультуры России
Иные недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки финансового обеспечения государственного задания	Минприроды России, Минвостокразвития России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Управление делами Президента Российской Федерации, Рособрнадзор, Росводресурсы, Рослесхоз, Росмолодежь, ФАС России, Роснедра

*Подробная информация о фактах нарушений, допущенных главными распорядителями в ходе формирования и утверждения государственных заданий и использования федеральными учреждениями средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, представлена в таблице № 13 «Нарушения и недостатки установленные в ходе проверки формирования и утверждения государственных заданий и использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели» к подразделу 12 Заключения Счетной палаты.

Таблица № 4

**Примеры перевыполнения в 2018 году показателей, установленных
государственным заданием**

Наименование главного распорядителя, по учреждениям которого установлены факты значительного перевыполнения	Наименование государственной работы (единица измерения)	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя	Перевыполнение показателей
Минкультуры России	Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов (м2)	24 620	967 653	39,3 раз
	Организация и проведение мероприятий (ед.)	5	303	60,6 раз
	Организация и проведение мероприятий (культурно-массовых) (ед.)	1	26	26 раз
Росрыболовство	Осуществление мечения молоди водных биологических ресурсов (за исключением осетровых видов рыб), выпускаемой в водные объекты рыбохозяйственного значения (тыс. штук)	22 688	179 883,833	7,9 раз
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	обеспечение постоянного функционирования программно-технических средств электронных служб и сервисов центрального узла информационных систем федеральных арбитражных судов, программного обеспечения судебного делопроизводства федеральных арбитражных судов (ед.)	1	7	7 раз

Таблица № 5

**Информация об уровне выполнения государственных заданий в разрезе сфер деятельности
(%)**

Отрасль и сфера деятельности	Уровень выполнения государственного задания			Увеличение/уменьшение в 2018 году по сравнению с 2017 годом
	2016 год	2017 год	2018 год	
1	2	3	4	5 = гр. 4 – гр. 3
Обеспечение предоставления государственных услуг в сфере интеллектуальной собственности	114,3	115,5	218,9*	103,4
Общественное питание	-	-	165,5**	-
Деятельность в области юстиции	100	126,4	116,5	-9,9
Связь, информатика и средства массовой информации	108,9	112,8	109,2	-3,6
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и безопасность людей на водных объектах, гражданская оборона	112,6	105	108,1	3,1
Сельское хозяйство, ветеринария и рыболовство	99,4	100,3	106,0	5,7
Культура, кинематография, туризм	109	100,8	105,2	4,4
Геодезия и картография	103,3	101,9	104,9	3,0
Социальная защита населения	101,4	102,6	103,6	1,0
Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет объектов недвижимости	108,5	105	103,5	-1,5
Молодежная политика	100,3	103,5	102,9	-0,6
Здравоохранение	103,8	102,7	102,1	-0,6
Воспроизводство и использование природных ресурсов	107,2	113,9	102,0	-11,9
Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения	100	102,5	102,0	-0,5
Энергоэффективность и энергетика	100	100	102,0	2,0
Защита прав потребителей	106,3	103,7	101,6	-2,1
Наука	101,3	106,9	101,2	-5,7
Охрана окружающей среды	97,8	102,7	101,1	-1,6
Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации, и не отнесенные к иным видам деятельности	124,9	114,5	100,9	-13,6
Образование	103,2	101,1	100,4	-0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, градостроительная деятельность, строительство и архитектура	101,3	100	100,2	0,2
Управление государственными (муниципальными)	-	100	100,0	0,0

Отрасль и сфера деятельности	Уровень выполнения государственного задания			Увеличение/уменьшение в 2018 году по сравнению с 2017 годом
	2016 год	2017 год	2018 год	
1	2	3	4	5 = гр. 4 – гр. 3
финансам, ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, составление и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, налоговое консультирование				
Опека и попечительство	95,7	94,9	99,5	4,6
Физическая культура и спорт	109,5	99,8	99,5	-0,3
Лесное и водное хозяйство	101,2	100	99,0	-1,0
Транспорт и дорожное хозяйство	107,4	116,2	98,6	-17,6
Космическая деятельность	100	100	92,1	-7,9
Национальная оборона	102,1	96,1	89,3***	-6,8
Технологический и атомный надзор	-	100	84,8****	-15,2

* Все 8 услуг, оказываемых учреждениями Роспатента, перевыполнены в пределах от 37 до 138 %.

** В указанной сфере в 2018 году оказывалось только 2 услуги. По услуге «Организация проведения протокольных мероприятий» (Управление делами Президента Российской Федерации), плановое значение составило 219 558 человек, фактически услуга была предоставлена 373 349 человек, или на 70 % больше.

*** Невыполнение плановых показателей государственных заданий в сфере «Национальная оборона», в том числе в пределах допустимого отклонения, связано с отчислением граждан при обучении по программам военной подготовки по собственному желанию, или за неуспеваемость.

**** В данной сфере в 2018 году выполнялись 4 работы (учреждения Ростехнадзора) в том числе «Работы по осуществлению технических, лабораторных и иных измерений в части обеспечения контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности» уровень выполнения которой составил 84,7 %

Таблица № 6

Использование субсидий на иные цели в 2018 году

Направление использования субсидии	Средства субсидии, запланированные к использованию (в том числе с учетом остатка) в 2018 году (млн. рублей)	Использовано средств субсидии в 2018 году (млн. рублей)	Уровень использования средств субсидии (%)
Итого	237 181,4	193 512,9	81,6 %
Капитальный ремонт, реставрация, текущий ремонт, содержание имущества	43 729,7	23 651,4	54,1*
Приобретение нефинансовых активов (основные средства, материальные запасы)	32 277,3	22 872,9	70,9*
Мероприятия специализированных программ	47 765,9	37 672,3	78,9*
Премии, выплаты стимулирующего характера	5 242,7	4 429,0	84,5
Компенсационные выплаты, пособия	1 511,0	1 298,1	85,9
Организации мероприятий, конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов	470,7	425,1	90,3
Гранты	36 777,7	34 199,6	93,0
Прочие	1 368,1	1 319,8	96,5
Стипендии	68 038,2	67 644,7	99,4

* Основная причина неполного использования - длительность конкурсных процедур, позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий, экономия по результатам торгов

Таблица № 7

Объемы доходов учреждений за 2015 – 2018 годы и их доля в общем объеме средств учреждений

(млрд. рублей)

Наименование	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	сумма	доля в общем объеме (в %)	сумма	доля в общем объеме (в %)	сумма	доля в общем объеме (в %)	сумма	доля в общем объеме (в %)
Приносящая доход деятельность	565,0	37,2	600,3	38,0	635,1	39,2	681,0	37,1
в % к предыдущему году	109,9		106,3		105,8		107,2	
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	744,8	49,0	770,9	48,8	747,2	46,1	901,2	49,1
в % к предыдущему году	108,6		103,5		96,9		120,6	
Субсидии на иные цели	183,4	12,1	193,5	12,2	219,5	13,6	222,1	12,1
в % к предыдущему году	70,9		105,0		113,4		101,2	
субсидии на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества	26,7	1,8	15,6	1,0	17,9	1,1	31,3	1,7
в % к предыдущему году	55,6		58,4		114,7		174,9	
Итого	1 519,8		1 580,3		1 619,7		1 835,6	

Таблица № 8

**Сведения о доли доходов учреждений по приносящей доход деятельности в общем
объеме средств учреждений**

Наименование ГРБС	Итого	Объем субсидий бюджетных и автономных учреждений в 2018 году	Доходы по приносящей доход деятельности за 2018 год	Доля доходов от приносящей доход деятельности в общем объеме
ИТОГО	1 835 668,4	1 154 650,0	681 018,4	37,1
Росстандарт	18 781,5	216,9	18 564,6	98,8
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	1 242,4	123,5	1 118,9	90,1
Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации	9 451,3	1 562,2	7 889,1	83,5
Министерство транспорта Российской Федерации	14 235,2	2 368,5	11 866,7	83,4
Федеральное дорожное агентство	1 162,2	252,6	909,6	78,3
Федеральная служба судебных приставов	440,7	102,4	338,3	76,8
Верховный Суд Российской Федерации	2 790,3	698,6	2 091,8	75,0
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	2 917,2	820,3	2 096,9	71,9
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	3 370,4	1 052,4	2 318,0	68,8
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	16 846,6	5 309,9	11 536,8	68,5
Росаккредитация	130,6	45,0	85,6	65,5
Министерство экономического развития Российской Федерации	3 965,4	1 398,3	2 567,0	64,7
Министерство энергетики Российской Федерации	3 462,3	1 317,3	2 144,9	62,0
Министерство иностранных дел Российской Федерации	8 334,9	3 290,2	5 044,7	60,5
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	17 103,1	7 572,8	9 530,4	55,7
Генеральная прокуратура Российской Федерации	822,4	368,7	453,7	55,2
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"	20 895,3	9 532,9	11 362,4	54,4
Федеральная служба государственной статистики	38,7	18,3	20,4	52,7
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	2 119,4	1 008,5	1 111,0	52,4
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	1 236,7	613,1	623,6	50,4
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	50 297,6	25 246,9	25 050,7	49,8
Федеральное агентство воздушного транспорта	11 487,9	5 779,3	5 708,7	49,7
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный Эрмитаж"	5 225,5	2 680,3	2 545,3	48,7
Федеральное агентство связи	4 638,2	2 434,8	2 203,4	47,5
Федеральное агентство морского и речного транспорта	44 248,2	23 556,9	20 691,3	46,8
Министерство юстиции Российской Федерации	4 469,9	2 393,7	2 076,2	46,4
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	30 044,0	16 123,5	13 920,5	46,3
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	25 827,3	14 313,5	11 513,8	44,6
Министерство здравоохранения Российской Федерации	154 015,2	87 468,4	66 546,8	43,2
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный академический Большой театр России"	8 628,0	4 920,2	3 707,8	43,0
Федеральная налоговая служба	2 470,9	1 442,5	1 028,4	41,6

Наименование ГРБС	Итого	Объем субсидий бюджетных и автономных учреждений в 2018 году	Доходы по приносящей доход деятельности за 2018 год	Доля доходов от приносящей доход деятельности в общем объеме
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	678 125,9	397 345,1	280 780,8	41,4
Управление делами Президента Российской Федерации	111 464,3	68 072,8	43 391,5	38,9
Федеральное агентство лесного хозяйства	9 570,5	5 992,3	3 578,2	37,4
Федеральное космическое агентство/Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос"	2 963,9	1 953,8	1 010,1	34,1
Министерство культуры Российской Федерации	86 310,6	56 944,5	29 366,1	34,0
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	22 145,1	14 661,6	7 483,5	33,8
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный университет"	14 987,6	10 142,1	4 845,4	32,3
Федеральное медико-биологическое агентство	50 578,9	34 603,4	15 975,5	31,6
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук"	6 217,0	4 331,8	1 885,2	30,3
Федеральное агентство по рыболовству	16 936,5	11 909,4	5 027,1	29,7
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	62 217,2	44 193,0	18 024,2	29,0
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	2 637,9	1 874,1	763,8	29,0
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	20 388,1	14 826,6	5 561,5	27,3
Федеральное архивное агентство	166,4	122,3	44,1	26,5
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	4 536,7	3 421,5	1 115,2	24,6
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	7 757,5	5 890,1	1 867,5	24,1
Росреестр	12 295,0	9 413,5	2 881,6	23,4
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации"	1 087,8	854,8	233,0	21,4
Министерство финансов Российской Федерации	1 929,1	1 550,6	378,5	19,6
Федеральная антимонопольная служба	1 140,7	926,4	214,4	18,8
Федеральное агентство по недропользованию	12 129,3	9 952,0	2 177,4	18,0
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	10 536,7	8 907,7	1 629,0	15,5
Министерство спорта Российской Федерации	25 928,1	22 410,9	3 517,2	13,6
Министерство просвещения Российской Федерации	14 866,0	13 153,8	1 712,2	11,5
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова"	284,6	253,1	31,5	11,1
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	3 600,7	3 273,9	326,8	9,1
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	1 999,9	1 827,3	172,6	8,6
Федеральное агентство водных ресурсов	4 928,9	4 706,1	222,8	4,5
Федеральное агентство по делам молодежи	830,5	826,2	4,3	0,5
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российский фонд фундаментальных исследований"	21 177,3	21 075,1	102,2	0,5
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	95,0	94,7	0,3	0,3
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"	8 099,2	8 074,9	24,3	0,3
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	4 223,1	4 218,9	4,2	0,1
Министерство образования и науки Российской Федерации	389,8	389,8		0,0
Росрезерв	205,0	205,0		0,0
Министерство обороны Российской Федерации	142 211,2	142 211,2		0,0

Таблица № 9

**Структура, объемы и динамика доходов учреждений по приносящей доход деятельности
в 2016 – 2018 годах**

(млрд. рублей)

Наименование	2016 год	2017 год	Прирост/уменьшение (2017 год - 2016 год)		2018 год	Прирост/уменьшение (2018 год - 2017 год)	
			сумма	в %		сумма	в %
Доходы - всего	600,4	635,1	34,8	5,8	681,0	45,9	7,2
Доходы от оказания платных услуг (работ)	515,2	559,5	44,3	8,6	590,4	30,9	5,5
доля в общем объеме (в %)	85,8	88,1			86,7		
Прочие доходы (гранты и пожертвования, иные безвозмездные перечисления, поступления от внешнеэкономической деятельности)	64,6	54,7	-9,9	-15,3	70,6	15,9	29,0
доля в общем объеме (в %)	10,8	8,6			10,4		
Доходы от собственности (аренда)	13,3	13,3	0	0	14,3	1,0	7,6
доля в общем объеме (в %)	2,2	2,1			2,1		
Доходы от операций с активами (от выбытий основных средств, материальных запасов, ценных бумаг, кроме акций)	6,3	6,3	0	0	4,2	-2,1	-34,0
доля в общем объеме (в %)	1	1			0,6		
Доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия	1	1,3	0,3	30	1,6	0,3	20,8
доля в общем объеме (в %)	0,2	0,2			0,2		

Таблица № 10

**Структура, объемы и динамика расходов учреждений по приносящей доход деятельности в
2016 – 2018 годах**

(в млрд. рублей)

Наименование	2016 год	2017 год	Отклонение (2017 год - 2016 год)	в %	2018 год	Отклонение (2018 год - 2017 год)	в %
Расходы - всего	584,9	624,5	39,6	6,8	657,9	33,4	5,3
Оплата труда и начисления	329,5	350,5	21,0	6,4	376,0	25,5	7,3
доля в общем объеме (в %)	56,3	56,1			57,2		
Закупка товаров, работ и услуг	241,6	253,8	12,2	5,0	259,4	5,6	2,2
доля в общем объеме (в %)	41,3	40,6			39,4		
Иные расходы (обслуживание долговых обязательств, безвозмездные перечисления бюджетам, социальное обеспечение, приобретение финансовых и нефинансовых активов, налоги, сборы, иные платежи)	13,8	20,2	6,4	46,4	22,5	2,3	11,4
доля в общем объеме (в %)	2,4	3,2			3,4		
в том числе налоги, сборы и иные платежи	10,8	11,2	0,4	3,7	13,0	1,8	16,1
доля в общем объеме (в %)	1,8	1,8			2,0		

**Уровень выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности по видам деятельности
федеральных учреждений¹**

(млрд. рублей)

Вид деятельности учреждения	Доходы			Расходы		
	утверждено плановых назначений	исполнено плановых назначений	уровень исполнения	утверждено плановых назначений	исполнено плановых назначений	уровень исполнения
По приносящей доход деятельности	701,2	681,0	97,1 %	742,3	657,9	88,6 % *
Субсидии на выполнение государственных заданий	856,6	856,7	100 %	875,9	849,3	97 % **
Субсидии на иные цели	211,4	211,0	99,8 %	230,7	192,2	83,3 % ***
Итого	1 769,2	1 748,7	98,8 %	1 848,9	1 699,4	91,9 %

* Исполнение расходов в 2018 году за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, на уровне менее 80 % установлено по учреждениям, подведомственным 14 главным распорядителям средств федерального бюджета и 1 учреждения, наделенного правами главного распорядителя. Наименьший уровень исполнения расходов установлен по учреждениям, находящимся в ведении Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, – 40,8 %, Минвостокразвития России – 50,4 %, Росавиации – 56,5 %.

**Уровень исполнения расходов, осуществленных за счет субсидий на выполнение государственных заданий, в 2018 году по учреждениям, подведомственным ФАС России, составил 62,3 %.

*** Исполнение расходов в 2018 году за счет субсидий на иные цели на уровне менее 80 % установлено по учреждениям, подведомственным 19 главным распорядителям средств федерального бюджета, и 4 учреждениям, наделенным правами главного распорядителя. Наименьший уровень исполнения расходов установлен по учреждениям, находящимся в ведении Госкорпорации «Роскосмос», – 0 %, Росимущества – 1 %, Росреестра – 13,1 %.

¹ По данным бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, представленной в Счетную палату, без учета данных Минобороны России, Росрезерва (доведение субсидий осуществляется в открытой части, отчетность представлена в составе материалов, составляющих государственную тайну)

Нарушения и недостатки установленные в ходе проверки формирования и утверждения государственных заданий и использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Наименование объекта контроля	Код главного администратора средств федерального бюджета	Содержание факта нарушения либо неэффективного использования ресурсов	Сумма по операциям, исполненным с нарушениями	Дата, номер представления или информационного письма (куда направлено)
1	2	3	4	5
1. Нарушения по проверки формирования и финансового использования государственного задания				
Включение в государственное задание услуг (работ), не предусмотренных учредительными документами				
Минкультуры России	054	1924908252. В нарушение пункта 2 Положения № 640 Минкультуры России установило государственное задание ФГБОУ ВО «Московская государственная консерватория им. П.И.Чайковского» на 2018 год на оказание государственной услуги «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации», не соответствующей основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами Консерватории в пределах государственного задания.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Минприроды России	051	В нарушение пункта 2 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому государственное задание должно формироваться в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения, Минприроды России сформировало и утвердило государственные задания двум подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям (далее – ФГБУ) на 2018 год не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных государственных учреждений. Так, в государственном задании ФГБУ «Информационно-аналитический центр развития водохозяйственного комплекса» предусмотрена работа «Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду» не отнесенная к основным видам деятельности учреждения согласно пункту 15 Устава ФГБУ «Информационно-аналитический центр развития водохозяйственного комплекса», утвержденного приказом Минприроды России от 2 декабря 2011 г. № 936. В государственном задании ФГБУ «Центральное бюро информации Минприроды России» предусмотрена работа «Экологическое просвещение населения» не отнесенная к основным видам деятельности учреждения согласно пункту 16 Устава ФГБУ «Центральное бюро информации Минприроды России», утвержденного приказом Минприроды России от 31 мая 2011 г. № 495.		29 мая 2019 г. № ПР 09-85/09-05;
Минсельхоз России	082	В нарушение пункта 2 Положения № 640, в соответствии с которым государственное задание формируется с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, Минсельхозом России при формировании в 2018 году государственного задания ФГБУ «УСЗ» показатель объема работы «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» (далее – работа АЯ05), превышен на 4,271 тыс. кв. метра. Так, госзаданием ФГБУ «УСЗ» от 23 ноября 2018 г. № 082-00222-18-03 установлен показатель выполнения работы АЯ05, в объеме 25,8920 тыс. кв. метра. В соответствии с договором безвозмездного пользования помещениями здания, находящегося в оперативном управлении, от 17 августа 2009 г. № Д-30/182-1, заключенным между ФГБУ «УСЗ» и Минсельхозом России, площадь помещений, переданных вышеуказанным учреждением Минсельхозу России, составляет 21,6210 тыс. кв. метра. При этом помещения площадью 3,3956 тыс. кв. метра используются самим ФГБУ «УСЗ» и в безвозмездное пользование Минсельхоза России не переданы. Также установлено, что в расчет площади по государственному заданию включены площади прилегающей территории в размере 0,8754 тыс. кв. метра, не закрепленной за учреждением на праве постоянного бессрочного пользования и не переданной Минсельхозу России. В связи с вышеизложенным объем финансового обеспечения государственного задания ФГБУ «УСЗ» по работе АЯ05 превышен (расчетно) на 36 095,4 тыс. рублей (исходя из площади в размере 4,271 тыс. кв. метра и нормативных затрат в сумме 8 451,267 тыс. рублей за единицу работы).	36 095,4	14 мая 2019 г. № ПР 09-59/09-02
Отсутствие показателя объема и (или) качества в государственном задании, недопустимые отклонения выполнения государственного задания				

1	2	3	4	5
Минэнерго России	022	В государственных заданиях на 2018 год ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» на выполнение работы «Координация программ местного развития и решение социальных проблем, вызванных реструктуризацией угольной промышленности» и ФГБУ «ГУРШ» на выполнение работы «Решение вопросов реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов» в качестве показателя объема работы установлен показатель «Ежеквартальные отчеты», который не характеризует качество и объем (содержание) государственных работ, что не в полной мере соответствует пункту 3 Положения № 640, согласно которому государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы).		31 мая 2019 г. ПР 10-139/10-02
Минкультуры России	054	1986667155. В нарушение абзаца 6 пункта 3 Положения № 640, согласно которому устанавливаемые на текущий финансовый год значения допустимых (возможных) отклонений в процентах или абсолютном выражении от установленных показателей объема в отношении отдельной государственной услуги либо общее допустимое (возможное) отклонение - в отношении государственного задания или его части могут быть изменены только при формировании государственного задания на очередной финансовый год, Минкультуры России в течение 2018 года изменило допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема услуг в сфере образования в размере 30 %, установив общее допустимое (возможное) отклонение в отношении государственного задания в целом вместо допустимых отклонений от установленных показателей объема по каждой государственной услуге.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Минвостокразвития России	350	1993523658. В нарушение пункта 3 Положения № 640, согласно которому государственное задание формируется согласно приложению № 1 к Положению № 640, предусматривающему, что показатели, характеризующие качество работы, заполняются в соответствии с показателями, характеризующими качество услуг (работ), установленными в общероссийском базовом перечне или федеральном перечне, а при их отсутствии или в дополнение к ним - показателями, характеризующими качество, установленными при необходимости органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений, главным распорядителем средств федерального бюджета, в ведении которого находятся федеральные казенные учреждения, и единицы их измерения, Минвостокразвития России в государственном задании от 28 декабря 2017 г. № 350 00001 18 00 ПР ФАНУ «Востокгосплан» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов вместо показателей, характеризующих качество работы, установленных в утвержденном Минобрнауки России в установленном порядке в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» федеральном перечне (уникальный номер реестровой записи 730000Ф.99.1.БВ10АА00006) в отношении государственной работы «Проведение прикладных научных исследований», предусмотрело показатель «Удельный вес утвержденных в установленные сроки отчетов от общего числа (характеризует содержание работ)».		№ ПР 13-67/13-04 от 23 мая 2019 г.
Утверждение государственных заданий с нарушением установленного срока				
Минкультуры России	054	В нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640) и пункта 17 Постановления № 1705 Минкультуры России в ГИИС «Электронный бюджет» государственные задания двум подведомственным министерству федеральным государственным бюджетным учреждениям на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвердило позже установленного срока. Так, государственное задание ФГБУК «Центр культурных стратегий и проектного управления» (РОСКУЛЬТПРОЕКТ) № 054-00285-18-00 утверждено статс-секретарем – заместителем Министра культуры Российской Федерации А.В.Журавским 19 января 2018 года, на 3 рабочих дня позже установленного срока (16 января 2018 года). Государственное задание ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» № 054-00258-18-00 утверждено заместителем Министра культуры Российской Федерации О.В.Рыжковым 22 января 2018 года, на 4 рабочих дня позже установленного срока (16 января 2018 года). ЛБО на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий доведены Минкультуры России как получателю средств федерального бюджета расходными расписаниями от 18 декабря 2017 г. № 00054/0002539.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Осуществление расчета финансового обеспечения выполнения государственных заданий при отсутствии утвержденных нормативных затрат, нарушения порядка определения нормативных затрат на выполнение работ (оказание услуг), порядка расчета финансового обеспечения выполнения государственного задания				
Ростехнадзор	498	В нарушение пункта 4.1.2 Соглашения от 9 февраля 2018 г. № 498-03-2018-001 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ, заключенного Ростехнадзором с ФГБУ «Центр регистра ГТС», которым предусмотрено обязательство Ростехнадзора размещать на официальном сайте Учредителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о нормативных затратах, на основании которых рассчитан размер Субсидии, указанный в соглашении, не позднее 30 рабочих дней после утверждения нормативных затрат (внесения в них изменений), Ростехнадзором на официальном сайте значения нормативных затрат на выполнение работ ФГБУ «Центр регистра ГТС», утвержденные 27 декабря 2017 года, размещены 3 апреля 2019 года, то есть с нарушением срока более чем на 13 месяцев. Кроме того, размещенные на сайте файлы, содержащие информацию о значениях нормативных затрат, утвержденных в отношении подведомственных учреждений, не содержат данных о подписи должностного лица и дате утверждения нормативных затрат, файлы, содержащие информацию о значениях нормативных затрат в отношении ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» не содержат грифа утверждения, включающего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) уполномоченного лица и дату утверждения, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, что предусмотрено пунктом 14 Положения № 640.		13.05.2019 г. № ПР 09-54/09-03

1	2	3	4	5
ФАНУ "Восточный центр государственного планирования"	350	1978676304. В нарушение пункта 21 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Минвостокразвития России, утвержденного приказом Минвостокразвития России от 17 октября 2016 г. № 252, результаты расчетов нормативных затрат на выполнение государственных работ ФАНУ «Востокгосплан» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы в Минвостокразвития России на утверждение не направлялись.		от 23 мая 2019 г. № ПР 13-68/13-04 ФАНУ "Востокгосплан"
Минфин России	092	1900906403. В нарушение пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания для ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее – ФГБУ «НИФИ») в сформированном Минфином России обосновании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 28 декабря 2017 года рассчитан с учетом затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, в сумме 2 204,6 тыс. рублей (на уплату земельного налога), которые не подтверждены расчетами и данными бухгалтерского учета. Земельный участок, на котором расположено здание ФГБУ «НИФИ», в установленном порядке не оформлен.	2 204,6	ПР 01-161/16-09 от 05.06.2019
ФАС России	161	В нарушение пункта 11 Положения № 640, согласно которому объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат, ФАС России в 2018 году объем субсидии на выполнение государственного задания ФБУ «ИТЦ ФАС России» определила без учета нормативных затрат, утвержденных заместителем руководителя ФАС России. Так, в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (ф. 0505200) в графе 8 указаны значения нормативных затрат, не соответствующие нормативным затратам, утвержденным заместителем руководителя ФАС России в соответствии с требованиями Положением № 640, что не соответствует требованиям пунктов 1193, 1194 раздела 79 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н.		29.05.2019 № ПР 14-73/14-04
Минтранс России	103	В нарушение пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640, и пункта 5 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, применяемый при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение государственных работ государственными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минтранс России, утвержденного приказом Минтранса России от 25 мая 2016 года № 130, Минтрансом России объем финансового обеспечения выполнения государственного задания ФАУ «Российский дорожный научно-исследовательский институт» № 103-0002-18-00 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного 28 декабря 2017 года, рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат. Нормативные затраты на работы «Анализ, мониторинг и актуализация данных о стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 километра дорог общего пользования» (уникальный номер реестровой записи 632100Ф.99.1.АШ03АА03001) и «Создание и поддержка отраслевых информационных баз данных и мониторинг тенденций развития автодорожного комплекса Российской Федерации» (уникальный номер реестровой записи 724000Ф.99.1.АШ02АА00000) утверждены 28 февраля 2018 года.	78 855,0	30 мая 2019 г. ПР 10-102/10-03
Минсельхоз России	082	В нарушение пунктов 13, 22 Положения № 640, предусматривающих, что нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе базового норматива затрат на оказание государственной услуги, значение которого утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, Министерством нормативные затраты на оказание госуслуги АЧ99, установленной в государственном задании ФГБУ «УСЗ» от 30 марта 2018 г. № 082-00222-18-02, рассчитаны без применения базового норматива затрат. На момент утверждения Минсельхозом России указанного государственного задания ФГБУ «УСЗ» по госуслуге АЧ99, базовые нормативы затрат на оказание данной услуги Минсельхозом России не утверждены.		14 мая 2019 г. № ПР 09-59/09-02

1	2	3	4	5
Ростехнадзор	498	В нарушение пункта 29 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются на работу в целом или в случае установления в государственном задании показателей объема выполнения работы - на единицу объема работы, Ростехнадзором при установлении показателей объема работы, нормативные затраты на единицу объема работы не рассчитывались, а определялись на работу в целом. Так, государственными заданиями для ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» № 498-00002-18-01 от 8 февраля 2018 года и №498-00002-18-02 от 8 августа 2018 года установлены показатели объема выполнения работы «Работы по осуществлению технических, лабораторных и иных измерений в части обеспечения контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности», содержанием которой является «Технические, лабораторные и иные измерения» в количестве 5242 (2621) единицы. При этом согласно значениям нормативных затрат, утвержденным 27 декабря 2017 года и 8 августа 2018 года, для ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» установлены нормативные затраты на работу в целом без расчета нормативных затрат на единицу объема работы. Государственным заданием для ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора № 498-00003-18-00 от 27 декабря 2017 года установлены показатели объема выполнения по государственной работе «Сопровождение деятельности аттестационных комиссий», содержанием которой является «Разработка и актуализация экзаменационных билетов (тестов)» в объеме 2 отчетов, при этом расчет стоимости единицы объема работы в значениях нормативных затрат для ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора, утвержденных 27 декабря 2017 года, не приведен.		13.05.2019 г. № ПР 09-54/09-03
Росводресурсы	052	В нарушение пункта 38 Положения № 640, согласно которому нормативные затраты учитываются при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, Рослесхозом при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «Рослесинфорг» не учитывались значения нормативных затрат на выполнение государственных работ. В ОБАС на 2018 год при расчете объема субсидии на выполнение работы «Обеспечение установления границ лесничеств» применены нормативные затраты на 1 ед. объема работы в сумме 17 251 423,8 рублей, или на 2,4 % меньше, чем утверждено Рослесхозом.		09.01.2019 г. № ПР 09-1/09-03
Росводресурсы	052	В нарушение пункта 38 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, (далее – Положение № 640) согласно которому нормативные затраты учитываются при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, Рослесхозом при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФБУ «Рослесозащита» не учитывались значения нормативных затрат на выполнение государственной работы «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда», утвержденные Заместителем руководителя Рослесхоза 14 июля 2016 г. на 2017 год и 28 июля 2017 г. - на 2018 год, в том числе в части затрат на общехозяйственные нужды, непосредственно связанных с выполнением государственной работы (в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2017 год затраты меньше установленных нормативных затрат на 10 428,7 тыс. рублей, на 2018 год – на 10 056,4 тыс. рублей) и в части затрат на коммунальные услуги (на 2017 год затраты меньше установленных нормативных затрат на 13 359,8 тыс. рублей, на 2018 год – на 12 051,5 тыс. рублей).		28 декабря 2018 г. № ПР 09-381/09-03
Роспатент	168	В нарушение абзаца второго пункта 41 Положения о формировании государственного задания, предусматривающего возможность изменения нормативных затрат в течение срока выполнения государственного задания (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, Роспатентом 20 ноября 2018 года изменены нормативные затраты на выполнение государственных работ (оказание государственных услуг) ФГБУ ФАПРИД. При этом нормативные правовые акты Российской Федерации, приводящие к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ ФАПРИД на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, не принимались.		31.05.2019 № ПР 14-75/14-04
Минкультуры России	054	1933577284. В нарушение абзаца 2 пункта 41 Положения № 640, согласно которому изменение нормативных затрат в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, Минкультуры России вносило изменения в нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) библиотекам, театрам, концертным организациям и музеям посредством применения отраслевых коэффициентов, в отсутствие случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Минкультуры России	054	1947935002. В нарушение абзаца 3 пункта 41 Положения № 640, согласно которому объем субсидии может быть увеличен в течение срока выполнения государственного задания в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот, Минкультуры России в целях оказания дополнительной поддержки увеличило объем субсидии на госзадание 40 подведомственным учреждениям культуры без увеличения показателей государственного задания на общую сумму 1 013 594,8 тыс. рублей (расчетно) в отсутствии оснований, предусмотренных вышеуказанной нормой.	1 013 594,8	ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.

1	2	3	4	5
Минюст России	318	<p>Пунктом 41 Положения о формировании государственного задания установлено, что изменение нормативных затрат в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания. Объем субсидии может быть увеличен в течение срока выполнения государственного задания в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.</p> <p>При отсутствии вышеназванных условий Минюстом России были изменены нормативные затраты на выполнение работ ФБУ Дальневосточный РЦСЭ Минюста России и ФБУ Московская ЛСЭ Минюста России и заключены дополнительные соглашения:</p> <p>с ФБУ Дальневосточный РЦСЭ Минюста России от 5 октября 2018 года к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 23.01.2018 № 318-03-2018-055 об увеличении суммы субсидии на 7 500 тыс. рублей; с ФБУ Московская ЛСЭ Минюста России от 24 октября 2018 года к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 24.01.2018 № 318-03-2018-031 об увеличении суммы субсидии на 1 257,4 тыс. рублей.</p>		31.05.2019 г. № ПР 07-125/07-02
Минкомсвязь России	071	В нарушение пункта 41 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, Минкомсвязью России осуществлялись изменения нормативных затрат в течение срока выполнения государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, установленного ФГБУ НИИ «Восход», 16 февраля 2018 года и 15 марта 2018 года при отсутствии нормативных правовых актов Российской Федерации, приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.		ПР 02-133/02/1-03 от 31.05.2019
СПбГУ	385	1930974732. В нарушение пункта 32 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, СПбГУ в 2018 году не направлял на согласование в Минфин России значения нормативных затрат на выполнение государственных работ.		12-156/12-04 от 31 мая 2019 г.
ФАС России	161	В нарушение пункта 35 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с которым значения затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного учреждения утверждаются путем проставления грифа утверждения, ФАС России утвердила нормативные затраты на оказание государственных услуг/работ ФБУ «ИТЦ ФАС России» в редакции от 20 ноября 2018 года без учета затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного учреждения.		29.05.2019 № ПР 14-73/14-04
Минюст России	318	В нарушение пункта 46 Положения о формировании государственного задания и раздела IV Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 24 января 2018 г. № 318-03-2018-046 между Минюстом России и федеральным бюджетным учреждением Тюменская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации, согласно которым в случае если показатели предварительной оценки достижения плановых показателей годового объема оказания государственных услуг, указанные в предварительном отчете, меньше показателей, установленных в государственном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений), то государственное задание подлежит уточнению в соответствии с указанными в предварительном отчете показателями, Минюстом России государственное задание ФБУ Тюменская ЛСЭ Минюста России не было уточнено в соответствии с указанным в предварительном отчете показателем, который меньше показателя, установленного в государственном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений 5 %). Так, при плановом значении показателя, установленного в государственном задании, 907 единиц, фактическое значение составило 703 единицы или 77,5%. В нарушение пункта 41 Положения о формировании государственного задания, согласно которому уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания, Минюст России уменьшил объем субсидии ФБУ Тюменская ЛСЭ Минюста России без соответствующего изменения государственного задания.		31.05.2019 г. № ПР 07-125/07-02

1	2	3	4	5
Ростехнадзор	498	В нарушение пункта 41 Положения № 640, согласно которому изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с Положением № 640, в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, Ростехнадзором 20 декабря 2018 года были изменены нормативные затраты на выполнение государственных работ ФГБУ «Центр регистра ГТС» при отсутствии оснований, определенных указанной нормой, и, как следствие, изменен (увеличен) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания от 27 декабря 2017 г. № 498-00004-18-00 на 418,1 тыс. рублей (с 6 617,1 тыс. рублей до 7 035,2 тыс. рублей) при неизменности объема государственных работ, предусмотренных указанным государственным заданием.	418,1	13.05.2019 г. № ПР 09-54/09-03
Определение нормативных затрат на выполнение работ для отдельных учреждений при отсутствии установленного порядка определения нормативных затрат на выполнение работ				
Минкультуры России	054	1926573123. В нарушение пункта 28 Положения № 640, согласно которому нормативные затраты на выполнение работы федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации, определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в порядке, установленном указанными учреждениями по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации (если иной порядок определения нормативных затрат на выполнение работ не установлен уставом федерального бюджетного или автономного учреждения), Минкультуры России, как органом выполняющим функции и полномочия учредителя в части формирования и утверждения государственного задания, нормативные затраты на выполнение работ ФГБУ «Российская академия художеств» определены и утверждены 29 декабря 2017 года в отсутствие порядка определения нормативных затрат на выполнение работ.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
РАЖВиЗ Ильи Глазунова	424	1936642842. В нарушение пунктов 28 и 32 Положения № 640, согласно которым нормативные затраты на выполнение работы федеральными бюджетными и автономными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в порядке, установленном указанными учреждениями по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) уполномоченного лица и дату утверждения, указанными учреждениями по согласованию с Минфином России, Академией порядок определения нормативных затрат на выполнение работ не установлен, значения нормативных затрат на выполнение работ не утверждены.		ПР 12-120/12-04 от 30 мая 2019 г.
Использование некорректного коэффициента платной деятельности, или его неприменение при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания				
Минэнерго России	022	В нарушение пункта 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому в случае если федеральное бюджетное учреждение осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минэнерго России в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, включены затраты на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности.		31 мая 2019 г. ПР 10-139/10-02
Роспатент	168	В нарушение пункта 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), предусматривающего в случае осуществления учреждениями приносящей доход деятельности расчет затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, с применением коэффициента платной деятельности, который определяется как отношение планируемого объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии и доходов от платной деятельности, определяемых исходя из объемов указанных поступлений, при осуществлении в 2017 и 2018 годах подведомственными учреждениями ФГБУ ФИПС и ФГБУ ФАПРИД иной приносящей доход деятельности коэффициенты платной деятельности при расчете объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2018 год Роспатентом не определялись и не учитывались.		31.05.2019 № ПР 14-75/14-04

1	2	3	4	5
Росрезерв	171	В нарушение пункта 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, Росрезервом при формировании финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2018 год для федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт проблем хранения Федерального агентства по государственным резервам» (далее – ФГБУ «НИИПХ Росрезерва»), осуществляющего иную приносящую доход деятельность, расчет затрат на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается имущество учреждения (налог на имущество и земельный налог), произведен без применения коэффициента платной деятельности. Так, согласно плану финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год ФГБУ «НИИПХ Росрезерва» уплата налога на имущество и земельного налога в полном объеме (800,0 тыс. рублей) предусмотрена за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.		29 мая 2019 г. № ПР 09-79/09-04
Росздравнадзор	060	1928217670. В нарушение пункта 33 Положения № 640, согласно которому в случае если федеральное бюджетное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Росздравнадзор рассчитал объем финансового обеспечения государственных заданий на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» и ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники», выполняющих работы сверх установленных государственными заданиями на платной основе, в части затрат на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности.		ПР 12-136/12-03 от 31 мая 2019 г.
Госфильмофонд России	591	1989932422. В нарушение пункта 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, Госфильмофондом в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включены затраты на уплату налогов без учета коэффициента от платной деятельности, что привело к завышению объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Госфильмофонда на 14 905,4 тыс. рублей (расчетно).	14 905,4	ПР 12-84/12-02 от 29 мая 2019 г.
Минюст России	318	В нарушение пункта 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), согласно которому в случае, если федеральное бюджетное учреждение осуществляет иную приносящую доход деятельность, в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов, рассчитанные с применением коэффициента платной деятельности, Минюстом России при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2018 год судебно-экспертным учреждениям Минюста России, осуществляющим приносящую доход деятельность, коэффициент платной деятельности не применялся.		31.05.2019 г. № ПР 07-125/07-02
Роспечать	135	В нарушение пунктов 33 и 35 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с которыми в случае, если федеральное бюджетное учреждение оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, а также затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного или автономного учреждения рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Роспечатью при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания на 2018 год подведомственными бюджетными учреждениями не применялись коэффициенты платной деятельности.		ПР 02-99/02/1-02 от 29.05.2019
Нарушение порядка перечисления субсидии, платежа, завершающего выплату субсидии				
Ростехнадзор	498	В нарушение пункта 45 Положения № 640 Ростехнадзором в I квартале 2018 года субсидия на выполнение государственного задания перечислена ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» в сумме, превышающей 25 процентов, и первом полугодии 2018 года в сумме, превышающей 50 процентов годового размера субсидии. Так, в I квартале 2018 года перечислено 4 120,0 тыс. рублей, или 29,4 % годового размера субсидии, а в первом полугодии перечислено 8 240,0 тыс. рублей, или 58,8 % годового размера субсидии на выполнение государственного задания (14 018,8 тыс. рублей).		13.05.2019 г. № ПР 09-54/09-03

1	2	3	4	5
Росздравнадзор	060	1907698894. В нарушение пункта 46 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с которым перечисление платежа, завершающего выплату субсидии в IV квартале, должно осуществляться после предоставления в срок, установленным государственным заданием, федеральным бюджетным учреждением предварительного отчета о выполнении государственного задания в части предварительной оценки достижения плановых показателей годового объема оказания государственных услуг за соответствующий финансовый год субсидия на выполнение государственного задания в IV квартале 2018 года в сумме 233 632,2 тыс. рублей перечислена Росздравнадзором ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» 7 ноября 2018 года до предоставления учреждением предварительного отчета о выполнении государственного задания (срок представления – 1 декабря текущего года).		ПР 12-136/12-03 от 31 мая 2019 г.
Минвостокразвития России	350	1927880352. В нарушение пункта 46 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее - Положение № 640), предусматривающего перечисление платежа, завершающего выплату субсидии, в IV квартале после предоставления автономным учреждением предварительного отчета о выполнении государственного задания в части предварительной оценки достижения плановых показателей годового объема оказания государственных услуг за соответствующий финансовый год, Минвостокразвития России перечислена ФАНУ «Востокгосплан» субсидия (платежное поручение от 8 ноября 2018 г. № 634005) в размере 23 674,625 тыс. рублей до предоставления предварительного Отчета о выполнении государственного задания ФАНУ «Востокгосплан» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (предварительный отчет представлен 23 ноября 2018 года).		№ ПР 13-67/13-04 от 23 мая 2019 г.
Роспечать	135	В нарушение пункта 45 Положения № 640, в соответствии с которым перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия, 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев, в первом полугодии 2018 года средства субсидии доведены Роспечатью до ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» в размере, превышающем 50 процентов годового размера субсидии на 758,45 тыс. рублей, в течение 9 месяцев 2018 года средства субсидии доведены Роспечатью до учреждения в размере, превышающем 75 процентов годового размера субсидии на 3,1 тыс. рублей.		ПР 02-99/02/1-02 от 29.05.2019
ФАС России	161	В нарушение пункта 4.1.7 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 19 января 2018 г. № 161-03-2018-002 ФАС России расчет средств субсидии, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с невыполнением ФБУ «ИТП ФАС России» государственного задания, осуществила с использованием нормативных затрат, не утвержденных ФАС России. Согласно расчету, произведенному ФАС России, размер нормативных затрат составляет 150 029 829,69 рублей, при этом согласно Значениям нормативных затрат на оказание государственных услуг/работ Федеральным бюджетным учреждением «Информационно-технический центр ФАС России» на 2018 год, утвержденным заместителем руководителя ФАС России, нормативные затраты по невыполненной работе составляют 150 547 160,20 рублей.		29.05.2019 № ПР 14-73/14-04
Нарушение сроков представления годового отчета о выполнении государственного задания				
Минюст России	318	В соответствии с пунктом 47 Положения о формировании государственного задания федеральные бюджетные учреждения представляют органам, осуществляющим функции и полномочия их учредителей, отчет о выполнении государственного задания в соответствии с требованиями, установленными в государственном задании. При этом судебно-экспертные учреждения Министерства юстиции Российской Федерации представили в Минюст России предварительные отчеты об исполнении государственного задания с нарушением срока (до 5 декабря текущего года): Вологодская – на 7 дней (дата создания и утверждения отчета – 13 декабря 2018 года), Чувакская и Саратовская – на 8 дней (дата создания и утверждения отчета – 14 декабря 2018 года), Тульская, Краснодарская, Якутская, Томская и ФБУ Дальневосточный РПСЭ Минюста России – на 11 дней (дата создания и утверждения отчета – 17 декабря 2018 года). Иркутская ЛСЭ Минюста России сформировала и утвердила годовой отчет о выполнении государственного задания 20 февраля 2019 года с нарушением срока его представления на 18 дней (срок в соответствии с государственным заданием – до 1 февраля года, следующего за отчетным).		31.05.2019 г. № ПР 07-125/07-02
Отсутствие утвержденных правил осуществления контроля за выполнением государственного задания				
ФССП России	322	1990302775. В нарушение абзаца 2 пункта 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, ФССП России, как орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина», не установила Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания в отношении ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина».		31.05.2019 г. №ПР 07-121/07-02

1	2	3	4	5
Роспотребнадзор	141	1920684906. В нарушение пункта 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, правила осуществления контроля за выполнением государственного задания учреждениями, в отношении которых Роспотребнадзор осуществляет функции и полномочия учредителя, а также является главным распорядителем средств федерального бюджета, не утверждены.		ПР 12-138/12-03 от 31 мая 2019г.
Расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания				
Минкультуры России	054	1981049822. В нарушение пунктов 2.2 и 4.3.3 соглашения от 15 января 2018 г. № 054-03-2018-180 в редакции дополнительного соглашения от 5 декабря 2018 г. № 054-03-2018-180/3, заключенного Минкультуры России с Консерваторией на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, согласно которому объем субсидии был увеличен на 7 100,0 тыс. рублей в целях проведения текущего ремонта звукового оборудования, Консерваторией 7 072,22 тыс. рублей были израсходованы на коммунальные услуги, что не соответствует целям предоставления субсидии. При этом текущий ремонт звукового оборудования не осуществлялся.	7 072,2	ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Минкультуры России	054	1952177514. В нарушение пункта 2.2 соглашения от 22 января 2018 г. № 054-03-2018-180 в редакциях дополнительных соглашений от 25 января 2018 № 054-03-2018-180/1 и от 13 марта 2018 г. № 054-03-2018-180/2, заключенных Минкультуры России с Консерваторией на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, согласно которым Консерватории были предоставлены дополнительные объемы субсидии на повышение оплаты труда во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597) на общую сумму 246 810,3 тыс. рублей, Консерваторией выплачена заработная плата концертмейстерам, не относящимся к категории преподавателей образовательных учреждений высшего образования, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, в общей сумме 32 777,2 тыс. рублей.	32 777,2	ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Иные недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки финансового обеспечения государственного задания				
ФАС России	161	В нарушение пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которого показатели государственного задания используются для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным учреждением, ФАС России при определении объема субсидии на выполнение государственного задания ФБУ «ИТЦ ФАС России» не использовала показатели объемов выполняемых работ, установленных в утвержденном государственном задании.		29.05.2019 № ПР 14-73/14-04
ФАС России	161	ФАС России в 2016 – 2018 годах установила ФБУ «ИТЦ ФАС России» государственное задание, которое в части выполнения работ по проектированию создания информационно-аналитической системы сбора данных о ценах и их сравнения в сфере государственного оборонного заказа и гражданской сфере (далее – ИАС ГОЗ) фактически выполнялось сторонней организацией (ЗАО «Ланит») в рамках заключенного государственного контракта на сумму 37 000,0 тыс. рублей за счет средств субсидий на указанные цели в объеме 52 068,2 тыс. рублей. ФБУ «ИТЦ ФАС России» выполняло только управленческие функции, а также функции заказчика (подготовка документации, разработка технического задания, приемка результатов работ). При этом из норм статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что выполнение работ в соответствии с государственным заданием является обязанностью государственного учреждения и не может быть передано другим юридическим лицам. Таким образом, в отсутствие должного контроля со стороны ФАС России ФБУ «ИТЦ ФАС России» работы по проектированию создания ИАС ГОЗ за счет средств субсидии на выполнение государственного задания самостоятельно не выполнялись, а были переданы сторонней организации. Остаток средств субсидии от данных хозяйственных операций составил 15 068,2 тыс. рублей (расчетно).		29.05.2019 № ПР 14-73/14-04
Роснедра	049	В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ФГБУ «Росгеолфонд» в контракты от 27 апреля 2018 г. № ОК-3/18 и от 21 мая 2018 г. № ОК-8/18 на выполнение работ по информационному обеспечению кадастра и работ по наполнению федерального фонда геологической информации первичными и интерпретированными данными о ресурсном потенциале недр, подлежащие оплате за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.		27 мая 2019 г. № ПР 09-71/09-05

1	2	3	4	5
Минприроды России	051	Минприроды России не должным образом осуществляло полномочия по формированию и утверждению государственных заданий, предусмотренные подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, в ходе проведения проверки установлено, что ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела» (далее - ФГБУ «ИАЦ Заповедного дела») на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утверждено государственное задание от 25 декабря 2017 г. № 051-00038-18, которое содержало 5 научно-исследовательских работ. В рамках выполнения государственного задания № 051-00038-18 была выполнена и принята научно-техническим советом учреждения научно-исследовательская работа «Разработка методических рекомендаций по организации научно-исследовательской деятельности на особо охраняемых территориях» (протокол от 4 июля 2018 г. № 1). Кроме того, по результатам выполненной работы сотрудникам, принимающим участие в ее выполнении, была выплачена премия за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на общую сумму 1 164,3 тыс. рублей (приказ директора ФГБУ «ИАЦ Заповедного дела» от 4 июля 2018 г. № 22/Ф). ФГБУ «ИАЦ Заповедного дела» по результатам выполнения научно-исследовательской работы в Минприроды России направлен отчет (письмо от 19 сентября 2019 г. № 487), информация о рассмотрении и принятии которого в учреждение не поступала. Вместе с тем в соответствии с изменениями, внесенными в государственное задание от 19 декабря 2018 года, проведение научно-исследовательских работ было исключено.	1 164,3	29 мая 2019 г. № ПР 09-85/09-05;
ФАНУ "Восточный центр государственного планирования"	350	1924627924. В нарушение абзаца второго пункта 4 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, ФАНУ «Востокгосплан» предварительный отчет о выполнении государственного задания № 350-00001-18-00 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов был сформирован в форме бумажного документа. В государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» предварительный отчет сформирован в ходе контрольного мероприятия.		
Минэкономразвития России	139	В нарушение пункта 6 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому государственное задание утверждается на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования федерального бюджета, государственное задание № 139-00002-18-00 федеральному бюджетному учреждению «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (далее – ФБУ «ФРЦ») от 28 декабря 2017 года утверждено на 2018 год, значение показателей объема работ на 2019 и 2020 годы не установлены, при этом бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение государственного задания предусмотрены Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2019 год и 2020 годы.		31 мая 2019 г. № ПР 04-130/04-03
Минсельхоз России	082	В нарушение пункта 8 Положения № 640 Минсельхоз России формировал и утверждал ФГБУ «УСЗ» государственное задание на 2018 год не в соответствии с федеральным перечнем (классификатором) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации по виду деятельности «Транспорт и дорожное хозяйство», утвержденным Минтрансом России (далее – Федеральный перечень Минтранса России) и размещенным на сайте www.bus.gov.ru. Государственное задание от 30 марта 2018 г. № 082-00222-18-02 ФГБУ «УСЗ» по услуге «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации» (уникальный номер реестровой записи 490300Ф.99.0.АЧ99АА04000, далее – госуслуга АЧ99) сформировано в объеме 31 400 машино-часов. Вместе с тем основанием для включения данной услуги в Федеральный перечень Минтранса России и соответственно основанием для включения услуги в государственное задание является Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 г. № 1370 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации», который не предусматривает автотранспортного обслуживания государственных гражданских служащих Минсельхоза России. В результате Минсельхозом России в 2018 году неправомерно перечислены ФГБУ «УСЗ» бюджетные ассигнования на оказание госуслуги АЧ99 в сумме 26 514,2 тыс. рублей (расчетно: 31 400 часов x 0,84444 тыс. рублей – нормативные затраты на единицу работы).	26 514,2	14 мая 2019 г. № ПР 09-59/09-02
Рособрнадзор	077	1916965067. В нарушение пункта 13 Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержденных приказом Рособрнадзора от 21 августа 2018 г. № 1178 (далее – Правила осуществления контроля), результат проведения контроля за выполнением государственного задания на основании предварительного отчета (отчета) не оформлялся справкой, подписанной должностными лицами структурного подразделения Рособрнадзора, осуществляющего координацию деятельности учреждения.		ПР 12-94/12-04 от 29 мая 2019 г.
Росводресурсы	052	В нарушение пункта 40 Положения № 640, в соответствии с которым финансовое обеспечение оказания государственных услуг (выполнения работ) обособленными подразделениями федерального государственного учреждения, осуществляется в пределах рассчитанного в соответствии с Положением № 640 объема финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным государственным учреждением в соответствии с правовым актом федерального государственного учреждения, создавшего обособленное подразделение, при фактическом предоставлении филиалам средств на выполнение государственного задания ФГБУ «Рослесинфорг» указанный правовой акт не издан. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.		-

1	2	3	4	5
РАЖВиЗ Ильи Глазунова	424	1956628876. В соответствии с пунктом 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), предоставление субсидии федеральным бюджетным учреждениям, выполняющим функции главного распорядителя средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с правовым актом этого учреждения, содержащим положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года и порядок взаимодействия структурных подразделений учреждения по предоставлению субсидии. При этом приказ и.о. ректора Академии от 9 января 2018 г. № 1 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Российской академией живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» не содержит положений, определяющих порядок взаимодействия структурных подразделений учреждения по предоставлению субсидии.		ПР 12-120/12-04 от 30 мая 2019 г.
Росводресурсы	052	В нарушение Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга, утвержденного приказом Минприроды России от 5 апреля 2017 г. № 156, в 2017 - 2018 годах Рослесхозом сформированы и доведены до подведомственного ФБУ «Рослесозащита» утвержденные начальниками Управления охраны и защиты лесов Рослесхоза технические задания на выполнение государственного задания по государственной работе «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда», которые включали перечень работ по охране лесов от радиоактивного загрязнения, в частности по сбору информации о миграции радионуклидов внутри лесных экосистем, определению плотности загрязнения земель лесного фонда путем отбора коллективных проб почвы и лесной подстилки в лесных кварталах и прямых лабораторных измерений каждой коллективной пробы, определению количественных и качественных характеристик древесных и недревесных лесных ресурсов на участках, отводимых в пользование, не относящихся к государственному лесопатологическому мониторингу. Кроме того, выполнение указанных мероприятий в соответствии со статьёй 83 Лесного кодекса Российской Федерации относится к переданным субъектам Российской Федерации полномочиям.		28 декабря 2018 г. № ПР 09-381/09-03
Росводресурсы	052	В 2017 - 2018 годах доведенные Рослесхозом до подведомственного ФБУ «Рослесозащита» государственные задания на выполнение государственной работы «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда» согласно техническим заданиям, утвержденным начальниками Управления охраны и защиты лесов Рослесхоза, включали в себя объемы работ по охране лесов от радиоактивного загрязнения, в частности по сбору информации о миграции радионуклидов внутри лесных экосистем, определению плотности загрязнения земель лесного фонда путем отбора коллективных проб почвы и лесной подстилки в лесных кварталах и прямых лабораторных измерений каждой коллективной пробы, определению количественных и качественных характеристик древесных и недревесных лесных ресурсов на участках, отводимых в пользование, которые не предусмотрены Порядком осуществления государственного лесопатологического мониторинга, утвержденным приказом Минприроды России от 5 апреля 2017 г. № 156. Кроме того, выполнение указанных мероприятий в соответствии со статьёй 83 Лесного кодекса Российской Федерации относится к переданным субъектам Российской Федерации полномочиям.		-
Рослесхоз	053	Показатели объемов государственной работы «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда», предусмотренные в государственном задании на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов № 053-00006-17-001, утвержденном 19 января 2017 года заместителем руководителя Рослесхоза, (показатель объема - «количество отчетов» со значением «1»), а также в государственном задании на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов № 053-00004-18-00, утвержденном 17 января 2018 года руководителем Рослесхоза, (показатель объема - «площадь земель лесного фонда» со значением 97,3 млн. гектаров) не отражают плановый результат непосредственного исполнения работ. В соответствии с Порядком осуществления государственного лесопатологического мониторинга, утвержденным приказом Минприроды России от 5 апреля 2017 г. № 156, в рамках указанной работы выполняется ряд работ, относимых к наземным и дистанционным методам осуществления государственного лесопатологического мониторинга, с различными единицами измерения (например, для регулярных наземных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов - тыс. га, выборочных наблюдений за популяциями вредных организмов, шт. пунктов детального надзора и др.). При этом в государственном задании на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на выполнение государственного лесопатологического мониторинга планирование объема работ осуществлено только по одному виду работ - регулярные наземные наблюдения.		28 декабря 2018 г. № ПР 09-381/09-03
Росмолодежь	091	1907142041. В нарушение пункта 56 Инструкции № 33н в форме 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» в графе 5 не отражен остаток предоставленной субсидии на выполнение государственного задания ФГПУ «Роспредприниматель» в сумме 8,6 тыс. рублей, а по графе 7, в которой указываются фактически произведенные учреждением расходы на выполнение государственного задания на отчетную дату, не отражены расходы на общую сумму 490,5 тыс. рублей, а именно фактические расходы ФГПУ «Роспредприниматель» за счет остатка предоставленной субсидии на выполнение государственного задания в 2017 году в сумме 8,6 тыс. рублей и фактические расходы ФГБУ «Ресурсный молодежный центр» на закупленные материальные запасы на сумму 481,9 тыс. рублей. Скорректированная форма принята Федеральным казначейством и представлена в Счетную палату Российской Федерации. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.		ПР 12-89/12-04 от 29.25.2019 г.

Несоответствие данных бухгалтерской отчетности, отраженных в ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» по отдельным учреждениям, данным фактического выполнения государственных заданий

1	2	3	4	5
Росимущество	167	В нарушение пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, согласно которому бухгалтерская отчетность составляется на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности, Росимущество в графе 6 формы 0503762 «Сведений о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» отразило значение фактического показателя исполнения государственного задания с превышением на 0,5 % данных Отчета о выполнении государственного задания № 167-00001-18-01 (форма 0506501) ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества.		31.05.2019 № ПР 14-100/14-01
Минкультуры России	054	1993225414. В нарушение пункта 65.1 Инструкции № 33н, Минкультуры России в графе 6 «Количество фактически» в строке 1195 форме 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного задания» (далее – ф. 0503762) вместо значения фактических показателей отражены плановые значения показателей исполнения государственного задания.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Минкультуры России	054	1909082446. В нарушение пункта 65.1 Инструкции № 33н, Консерватория в графе 6 «Количество фактически» в форме 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного задания» (далее – ф. 0503762) вместо значения фактических показателей отражены плановые значения показателей исполнения государственного задания.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Росаккредитация	165	В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 65.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, Росаккредитацией по строке «Научно-методическое обеспечение» в форме 0503762 «Сведения о результатах деятельности по исполнению государственного задания» количественные показатели планового и фактического исполнения государственного задания указаны равными 1 условной единице, что не соответствует данным отчета о выполнении государственного задания ФАУ «Национальный институт аккредитации» от 1 февраля 2019 г. № 165-00001-18-01 (6 единиц).		30.05.2019 г. № ПР 07-109/07-02
Минюст России	318	В нарушение пункта 65.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, согласно которому сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания, отражаемые в форме 0503762, должны содержать обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении в структуре видов услуг (работ), Минюстом России в форме 0503762 отражены количественные величины, не соответствующие данным отчета об исполнении государственного задания на 2018 год подведомственного ему федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» (далее – ФБУ НЦПИ) в части работы «Осуществление издательской деятельности. Журналы. Печатная форма». По указанной работе в государственном задании и отчете о его выполнении плановое значение составляет 63 120 штук, фактическое – 63 234 штуки, при этом в ф. 0503762 по этим же показателям приведены значения 63 136 и 63 250 штук соответственно. Следует отметить, что данные ф. 0503762 годовой отчетности, представленные ФБУ НЦПИ соответствуют отчету о выполнении государственного задания.		31.05.2019 г. № ПР 07-125/07-02
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	Судебным департаментом в составе годовой бюджетной отчетности представленной в Счетную палату Российской Федерации в сведениях о результатах деятельности подведомственного ему федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» по исполнению им государственного (муниципального) задания на 1 января 2019 года (форма по ОКУД 0503762), содержится искаженная информация, а именно: по трем работам с уникальными номерами реестровой записи 773300Ф.99.1.АЖ45АА08002 «Лицензии на использование офисного пакета программ (редактор текстов, табличный редактор, программа подготовки презентаций) для вновь приобретаемых рабочих станций (бессрочно), (количество лицензий, единица)», 773300Ф.99.1.АЖ45АА07002 «Лицензии на операционные системы для вновь приобретаемых рабочих станций (бессрочно), (количество лицензий, единица)», 773300Ф.99.1.АЖ45АА07002 «Лицензии на подключение рабочих станций к серверу для вновь приобретаемых рабочих станций (бессрочно), (количество лицензий, единица) (количество лицензий, единица)», вместо фактически закупленных 5 654 единиц указано значение 5 500; не содержится показатель по закупленным 19 комплектам ПАК СВСЗ тип 2.		19.05.2019 г. № ПР 07-74/07-04
Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений об учреждениях и размещения их на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»				

1	2	3	4	5
ФАС России	161	В отсутствие должного контроля со стороны ФАС России, предусмотренного пунктом 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России» (г. Казань) не обеспечило размещение на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.gov.ru) электронные копии положения о филиале и годовой бухгалтерской отчетности (форма 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»), размещение которых предусмотрено пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.		29.05.2019 № ПР 14-73/14-04
Фонд содействия инновациям	226	В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, Фондом не соблюден установленный срок размещения документов (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем их принятия) на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru). Годовая бухгалтерская отчетность за 2018 год размещена позднее установленного срока на 29 рабочих дней.		Информационное письмо от 27 мая 2019 г. № ПР 08-183/08-01 в ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-
Росстат	157	В нарушение пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), Росстатом не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru отдельных документов и информации ФГБУ «НИИ статистики Росстата» в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов): План финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «НИИ статистики Росстата» на 2018 год, утвержденный руководителем Росстата 29 декабря 2018 года (уточненный), размещен 18 апреля 2019 года (превышение срока – более 3 месяцев); Отчет о результатах деятельности ФГБУ «НИИ статистики Росстата» и об использовании закрепленного за ним федерального имущества в 2018 году утвержден директором ФГБУ «НИИ статистики Росстата» 1 марта 2019 года, согласован заместителем руководителя Росстата 18 марта 2019 года, размещен 20 апреля 2019 года (превышение срока – 19 рабочих дней); формы бухгалтерской отчетности ФГБУ «НИИ статистики Росстата» за 2018 год размещены в период с 18 по 20 апреля 2019 года (превышение срока – 12 рабочих дней и более).		06.06.2019 г. № ПР 04-162/04-03
Роспечать	135	Роспечатью осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных бюджетных учреждений, предусмотренный пунктом 5 ¹ статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В соответствии с приказом Роспечати от 16 марта 2018 г. № 104 подведомственным бюджетным учреждениям переданы права по размещению на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов о федеральных государственных учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям. При этом учреждениями не обеспечено размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) информации и документов, установленных пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н: сведения (документы) о проведенных в отношении ФГБУ «Редакция «Российской газеты» контрольных мероприятиях и их результатах за 2018 год; годовая бухгалтерская отчетность ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» за 2018 год; годовая бухгалтерская отчетность ФГБУ «РГМЦ» за 2018 год, отчет о результатах деятельности ФГБУ «РГМЦ» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, сведения (документы) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах		ПР 02-99/02/1-02 от 29.05.2019
ФАНУ "Восточный центр государственного планирования"	350	1937892745. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного Приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФАНУ «Востокгосплан» не обеспечило открытость и доступность электронных копий документов через официальный сайт www.bus.gov.ru, а именно: баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) за 2018 год, справки по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725) за 2018 год; отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738) за 2018 год; отчета о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723) за 2018 год; пояснительной записки к балансу учреждения (ф. 0503760) за 2018 год. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.		
ФАУ "Проектная дирекция Минстроя России"	069	1952148028. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н ФАУ «Проектная дирекция» не обеспечило открытость данных и доступность документов, путем предоставления через официальный сайт электронных копий актуальных редакций следующих документов: документов, содержащих сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения, годовой бухгалтерской отчетности Учреждения за 2017 год, отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2017 год, плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за 2018 год.		№ ПР 13-77/13-03 от 29 мая 2019 г.

1	2	3	4	5
Минздрав России	056	1952064961. В нарушение пункта 10 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 и пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, согласно которым отчет о выполнении государственного задания размещается		ПР 12-158/12-03 от 03 июня 2019 г.
Госфильмофонд России	591	1995751233. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н Госфильмофонд не обеспечил открытость и доступность документов, путем предоставления через официальный сайт электронных копий актуальных редакций следующих документов: решения учредителя о назначении руководителя учреждения, положения о филиалах, устава Госфильмофонда, плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год.		ПР 12-84/12-02 от 29 мая 2019 г.
Минкультуры России	054	1936929503. В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2011 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, Минкультуры России не обеспечено размещение информации о годовой бухгалтерской отчетности за 2018 год (ф.0503762, 0503721, 0503730, 0503730) ФГБУК «Российский государственный академический камерный «Вивальди-оркестр» и ФГБУК «Московский государственный академический симфонический оркестр под управлением Павла Когана» на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
СПбГУ	385	1914710392. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86-н, не обеспечено размещение на официальном сайте электронной копии государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 28 декабря 2017 г. № 9983п-П17, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец, с учетом изменений от 20 февраля 2018 г. № 1375п-П17.		12-156/12-04 от 31 мая 2019 г.
Минспорт России	777	1990310490. В нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которыми в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) подлежат размещению документы, перечень которых установлен указанным Федеральным законом, Минспортом России информация в отношении подведомственных учреждений ФГБОУ ВО «Великолукская государственная академия физической культуры и спорта», ФГБОУ ПОО «Государственное среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва г. Щелково МО», ФГБУ «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» и ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» не размещалась, права по размещению на официальном сайте www.bus.gov.ru документов о государственном (муниципальном) учреждении подведомственным учреждениям не передавались. Так на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru по состоянию на 15 апреля 2019 года не размещена информация о фактических результатах деятельности ФГБОУ ВО «Великолукская государственная академия физической культуры и спорта» (отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год), ФГБОУ ПОО «Государственное среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва г. Щелково МО» (отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год), ФГБУ «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год по виду финансового обеспечения «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» и «приносящая доход деятельность»), ФГБУ «ТЦСКР «Крымский» (лицензия на осуществление медицинской деятельности от 28 августа 2017 года серия ФС 0023338 № ФС-82-01-000084 с приложением, отчет о результатах деятельности и об использовании имущества за 2018 год от 20 февраля 2019 года).		ПР 11-155/11-02 от 31.05.2019 Минспорт России
Минкультуры России	054	1938937162. В нарушение пункта 27 Положения № 640 и пункта 5 Приказа Минфина России от 7 сентября 2018 г. № 190н Минкультуры России в течение 2018 года не обеспечило направление в Федеральное казначейство изменений, внесенных в состав и значения отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание услуг в сфере культуры и кинематографии в целях их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Росводресурсы	052	В нарушение пунктов 7, 10 Положения 640, ФГБУ «Рослесинфорг» при фактическом предоставлении филиалам средств на выполнение государственных работ, содержащихся в государственном задании на 2017 год, распределение показателей объема государственных работ, содержащихся в указанном государственном задании по филиалам по форме, установленной для государственного задания не осуществлялось, а также на сайте www.bus.gov.ru не размещено в 2017 и 2018 годах. Нарушение устранено в ходе проверки контрольного мероприятия.		-
Минэкономразвития России	139	В нарушение пункта 10 Положения № 640, согласно которому отчеты о выполнении государственного задания размещаются на сайте www.bus.gov.ru, Минэкономразвития России не обеспечило формирование и представление информации и документов, необходимых для включения в реестр государственных заданий для последующего размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) в отношении подведомственной организации ФБУ «ФРЦ». Отчет о выполнении государственного задания за 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года на указанном сайте не размещен.		31 мая 2019 г. № ПР 04-130/04-03

1	2	3	4	5
ФБУ "Российский центр защиты леса"	052	В нарушение пункта 10 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном федеральному государственному учреждению, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями размещается в установленном Минфином России порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), ФБУ «Рослесозащита» не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru распределения между филиалами показателей объема государственных работ в 2017 и 2018 годах.		28.12.2018 г. № ПР 09-382/09-03
РАЖВиЗ Ильи Глазунова	424	1981569676. В нарушение пункта 10 Положения № 640, согласно которому распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном федеральному государственному учреждению, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями и отчет о выполнении государственного задания, не содержащие сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), отчет о выполнении государственного задания за 2018 год на сайте www.bus.gov.ru не размещен.		ПР 12-120/12-04 от 30 мая 2019 г.
МГУ	386	1988049474. В нарушение пункта 10 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому отчеты о выполнении государственного задания размещаются на сайте www.bus.gov.ru, МГУ по состоянию на 1 мая 2019 года отчет о выполнении государственного задания на 2018 год на указанном сайте не размещен.		ПР 12-116/12-04 от 30 мая 2019 г.
2. Нарушения и недостатки, связанные с использованием бюджетными и автономными учреждениями субсидий на иные цели				
Росимущество	167	Перечень субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), предоставляемых из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденным приказом Росимущества от 21 мая 2015 г. № 202 Росимуществом не актуализирован и не соответствует Перечню кодов целевых субсидий, предоставляемых федеральным бюджетным учреждениям и федеральным автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина от 13 декабря 2017 г. № 226н, в части кодов и наименования целевых субсидий.		31.05.2019 № ПР 14-100/14-01
Роспатент	168	Предоставление Роспатентом субсидии на иные цели ФГБУ ФАПРИД в сумме 26 950,0 тыс. рублей с целью погашения задолженности перед АО «Адмиралтейские верфи», связанной с ненадлежащим исполнением договора от 28 февраля 2013 г. № 13-007/1 на оказание услуг по проведению инвентаризации, разработке научно-методического аппарата, позволяющего определить долю Российской Федерации в общем объеме прав на результаты интеллектуальной деятельности, образовавшейся в рамках иной приносящей доход деятельности учреждения, не соответствует статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций государства.	26 950,0	31.05.2019 № ПР 14-75/14-04
Росстандарт	172	Росстандартом в конце декабря 2018 года представлены 10 ФБУ ЦСМ субсидии на иные цели на общую сумму 199,7 млн. рублей. В этой связи ФБУ ЦСМ средства субсидий в 2018 году не использовались. Кроме того, в нарушение пункта 4.1.3 соглашения от 18 декабря 2018 г. № 172-02-2018-002, пункта 4.1.3 соглашения от 18 декабря 2018 г. № 172-02-2018-003 и пункта 4.1.3 соглашения от 18 декабря 2018 г. № 172-02-2018-009 Росстандартом субсидии ФБУ «Кемеровский ЦСМ», «Красноярский ЦСМ» и «Ставропольский ЦСМ» перечислены 26 декабря 2018 года.		31 мая 2019 г. № ПР 08-142/08-02
ФССП России	322	В нарушение подпункта 4.1.2 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенного ФССП России с федеральным государственным автономным учреждением «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – Учреждение) от 5 июля 2018 г. № 322-02-2018-001 (далее – Соглашение), согласно которому ФССП России надлежало обеспечить перечисление субсидии на счет Учреждения (л/с 31186Н49830) в соответствии с графиком перечисления субсидии – до 1 августа 2018 года, ФССП России осуществила перечисление субсидии 17 августа 2018 года (платежное поручение № 409827 на сумму 15 065,2 тыс. рублей), то есть с нарушением установленного срока на 17 календарных дней.		31 мая 2019 г. № ПР 07-121/07-02
ФАУ "Проектная дирекция Минстроя России"	069	1921718632. В нарушение пункта 4.3.4 Соглашения о предоставлении федеральному автономному учреждению «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» из федерального бюджета субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 2 июля 2018 г. № 069-02-2018-002, заключенному Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России», Учреждение не направляло в Минстрой России отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за III квартал 2018 года.		№ ПР 13-77/13-03 от 29 мая 2019 г.

1	2	3	4	5
Минкультуры России	054	1919359715. В 2018 году Минкультуры России перечисляло субсидии на иные цели ФГБОУ «Государственный историко-архитектурный музей-заповедник «Кижи» в сумме 47 300,0 тыс. рублей, ФГБОУ «Государственный центральный музей современной истории России» в сумме 193 825,5 тыс. рублей, ФГБУК «Государственный Ростово-Ярославский архитектурно-художественный музей-заповедник» - 56 240,4 тыс. рублей, с нарушением графиков предусмотренных пунктами 3.1.1. соответствующих соглашений.		ПР12-135/12-02 от 31 мая 2019 г.
Роснедра	049	В нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 БК Российской Федерации, подпункта «д» пункта 39(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, Правила предоставления из федерального бюджета целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства по недропользованию, утвержденные Роснедрами приказом от 23 июля 2015 г. № 490, не содержат порядка определения размера субсидии на иные цели и (или) порядка расчета размера субсидии на иные цели с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация исходя из целей предоставления субсидии на иные цели).		27 мая 2019 г. № ПР 09-71/09-05
Минсельхоз России	082	В нарушение пункта 30 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, в соответствии с которым главные распорядители средств федерального бюджета или органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, направляют в Министерство финансов Российской Федерации на согласование информацию о неисполненных обязательствах не позднее 20 апреля текущего финансового года, Минсельхоз России в целях подтверждения использования ФГБУ «УСЗ» остатков субсидий на иные цели, предоставленных учреждению в 2018 году, направил в Минфин России в качестве информации о неисполненных обязательствах данные об обязательствах, которые фактически были прекращены. Так, в качестве неисполненных обязательств учреждения на сумму 444 545,5 тыс. рублей были указаны государственные контракты от 31 декабря 2018 г. № 242-Э и от 31 декабря 2018 г. № 243-Э, заключенные ФГБУ «УСЗ» с ФГУП «Управление строительства по Центральному федеральному округу Федеральной службы исполнения наказаний», на сумму 106 601,1 тыс. рублей и 337 944,4 тыс. рублей соответственно, которые по состоянию на 18 февраля 2019 года – дату формирования Минсельхозом России информации, были расторгнуты (соглашения о расторжении вышеуказанных государственных контрактов по согласию сторон заключены 14 февраля 2019 года).	444 545,5	14 мая 2019 г. № ПР 09-59/09-02
Минфин России	092	1912855267. В результате недостаточного контроля со стороны Минфина России, установленного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» за деятельностью бюджетных и казенных учреждений подведомственных Минфину России, в нарушение пункта 3.1 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 25 февраля 2015 г. № 29н, ФГБУ «НИФИ» направило в Минфин России расчет и финансово-экономическое обоснование размера субсидии на иные цели, не содержащие обосновывающую информацию по мероприятиям научно-методической поддержки Республики Узбекистан на сумму 2 506,4 тыс. рублей, по мероприятиям научно-методической поддержки Республики Армения – на сумму 18 561,4 тыс. рублей, подтверждающую потребность учреждения в осуществлении указанных расходов.		ПР 01-161/16-09 от 05.06.2019
МГУ	386	1932362535. В нарушение пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому организации при отсутствии по состоянию на 1 мая текущего финансового года (30-й рабочий день со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) утвержденных сведений об операциях с целевыми средствами не позднее 1 июня текущего финансового года (35-го рабочего дня со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) перечисляют в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке в доход федерального бюджета соответствующие неподтвержденные остатки целевых средств (соответствующие средства от возврата дебиторской задолженности), МГУ неподтвержденные в 2018 году остатки целевых средств: субсидии на цели осуществления капитальных вложений в сумме 51 330,5 тыс. рублей, а также остатки субсидий на иные цели в сумме 37 163,9 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета с нарушением установленного срока (не позднее 1 июня 2018 года) от 14 до 66 календарных дней.		ПР 12-116/12-04 от 30 мая 2019 г.

Таблица № 1

**Информация о распоряжениях Правительства Российской Федерации,
устанавливающих иной срок завершения расчетов по оплате государственных
контрактов на строительство (реконструкцию) объектов ФАИП по неисполненным
обязательствам 2017 года**

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
1	12.04.2018	649-р	Росгидромету обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 46 094 тыс. рублей , предусмотренным в рамках государственного контракта, заключенного в целях реализации мероприятия «Строительство научно-исследовательского судна» федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» раздела «Охрана окружающей среды» классификации расходов бюджетов.
2	18.04.2018	696-р	Следственному комитету Российской Федерации обеспечить до 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 1 088 184,3 тыс. рублей по государственным контрактам на строительство комплекса зданий Следственного комитета Российской Федерации со встроенной автостоянкой на 200 машино-мест и встроенными административно-бытовыми помещениями (г. Москва, пер. Технический, владение 2).
3	21.04.2018	723-р	Минкультуры России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 1 974 488,2 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта «Реконструкция и реставрация с приспособлением для современного использования объекта федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Политехнический музей», Новая площадь, д. 3/4, Тверской район, Центральный административный округ города Москвы. 1 этап».
4	24.04.2018	499	Осуществить в 2018 году бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере остатков средств федерального бюджета на 1 января 2018 г., не превышающем 30572,16 тыс. рублей, на оплату государственных контрактов, подлежавших оплате в 2017 году, в проектирование и реконструкцию объекта капитального строительства «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, строение 2» федерального государственного бюджетного учреждения «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации. Министерству энергетики Российской Федерации - главному распорядителю средств федерального бюджета обеспечить в 2018 году завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в отношении объекта капитального строительства, указанного в пункте 1 данного постановления, в размере 30 572,16 тыс. рублей не позднее 25 декабря 2018 года.
5	12.05.2018	896-р	Генеральной прокуратуре Российской Федерации обеспечить до 31 августа 2018 года включительно завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 109 158,4 тыс. рублей по государственным контрактам в отношении объекта капитального строительства «Реконструкция объекта Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий работников органов прокуратуры Российской Федерации «Истра» по адресу: Московская область, Истринский район, д. Аносино. Второй этап».

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
6	18.05.2018	923-р	Подведомственному Минтрансу России федеральному государственному казенному учреждению «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год, предусмотренным государственными контрактами по реализации следующих мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»:
			«Дооснащение международного многостороннего воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации международного аэропорта Домодедово терминал 2» в размере 224 809,38 тыс. рублей;
			«Дооснащение воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Москва (Внуково)» в размере 95 770,96 тыс. рублей;
			«Дооснащение воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Москва (Шереметьево)» в размере 123 409,37 тыс. рублей.
7	18.05.2018	929-р	Минкультуры России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 9 439,7 тыс. рублей, предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта «Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление зданий бывшей городской усадьбы XVIII - XIX вв. (г. Москва, ул. Волхонка, д. 8, строения 7, 8, 9, 10, 11) под музейно-административные здания».
8	18.05.2018	930-р	Министерству науки и высшего образования Российской Федерации обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год, предусмотренным государственными контрактами в отношении следующих объектов капитального строительства:
			«Реконструкция корпуса № 10 ФИАН для создания лаборатории высокотемпературной сверхпроводимости и оснащения лаборатории научным оборудованием, г. Москва, Ленинский просп., д. 53, 1-я очередь - реконструкция корпуса № 10 ФИАН» в размере 168 987,4 тыс. рублей;
			«Создание центра разработки иммунобиологических лекарственных препаратов на базе Федерального научного центра исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН, г. Москва» в размере 340 000,0 тыс. рублей.
9	18.05.2018	932-р	Росавиации обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 9 756 989,4 тыс. рублей, предусмотренным государственными контрактами, реализуемыми в рамках выполнения мероприятий «Реконструкция и развитие аэродрома международного аэропорта Шереметьево, I очередь реконструкции», «Развитие Московского авиационного узла. Строительство комплекса новой взлетно-посадочной полосы (ВПП-3) Международного аэропорта Шереметьево, Московская область», «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства)», «Реконструкция второй летной зоны аэропорта «Домодедово», «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта «Храброво», г. Калининград, Калининградская область», «Реконструкция аэропортового комплекса Волгоград (г. Волгоград)», «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Саранск), I этап реконструкции. Расширение мест стоянок воздушных судов», «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Саранск), II этап реконструкции», «Реконструкция (восстановление) искусственных аэродромных покрытий и замена светосигнального оборудования на ИВПП-1 международного аэропорта Нижний Новгород. II этап строительства», «Реконструкция и модернизация международного аэропорта Курумоч (г. Самара)», «Реконструкция (восстановление) аэродромных покрытий в аэропорту Кольцово, г. Екатеринбург, Свердловская область (II очередь)», «Реконструкция аэропортового комплекса «Чертовицкое» (г. Воронеж)», «Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (г. Нижнекамск, Республика Татарстан)», «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)», «Реконструкция ИВПП-2 аэропорта Якутск (II очередь строительства), Республика Саха (Якутия)», «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Кызыл)», «Реконструкция аэропорта Среднеколымск, Республика Саха (Якутия)», «Реконструкция аэропорта Саккырыр, Республика Саха (Якутия)», «Реконструкция аэропорта Тикси, Республика Саха (Якутия)», «Реконструкция аэродрома Охотск, Хабаровский край - федеральный бюджет», «Реконструкция аэропорта Херпучи, Хабаровский край», «Реконструкция

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			аэропортового комплекса в г. Зея (Амурская область)», «Реконструкция аэропорта Экимчан (Амурская область)», «Реконструкция посадочной площадки Бомнак (Амурская область)», «Реконструкция аэропорта Беринговский (Чукотский автономный округ)», «Строительство аэропорта Оссора (Камчатский край)», «Реконструкция аэропортового комплекса «Баратаевка» (г. Ульяновск), «Обеспечение развития медицинского центра гражданской авиации (ЦКБ ГА)» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».
10	18.05.2018	933-р	<p>Минспорту России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 165 972,9 тыс. рублей, предусмотренным государственными контрактами в отношении следующих объектов капитального строительства федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»:</p> <p>«Строительство зала для спортивной гимнастики» федерального государственного бюджетного учреждения «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое», дер. Агафониха, Дмитровский район, Московская область, - 46 949,6 тыс. рублей;</p> <p>«Реконструкция нежилого здания - легкоатлетический манеж, литера Б, под/Б, расположенного по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, Центральный округ, ул. им. Буденного, дом № 161/ул. им. Митрофана Седина, дом № 148 (корректировка проекта)» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», г. Краснодар, - 116 683,3 тыс. рублей;</p> <p>«Строительство и создание федерального центра подготовки по зимним видам спорта. 5-й этап. Общежитие гостиничного типа на 250 мест для проживания спортсменов» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чайковский государственный институт физической культуры», г. Чайковский, Пермский край, - 2 340 тыс. рублей.</p>
11	22.05.2018	941-р	Федеральному бюджетному учреждению науки «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обеспечить не позднее 25 декабря 2018 г. завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 64 774,4 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «5 этап - реконструкция детского поликлинического отделения корпуса по ул. Московская, 12».
12	22.05.2018	942-р	Федеральному бюджетному учреждению науки «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 231 225,2 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «4 этап - реконструкция административно-производственного корпуса по ул. Попова, 30, с пристроем».
13	22.05.2018	947-р	Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 18 734 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса ФФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ХМАО - Югре в Белоярском районе и в Березовском районе, г. Белоярский».
14	22.05.2018	948-р	Федеральному бюджетному учреждению науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 252 117,2 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «Строительство научно-методического

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			центра по профилактике и борьбе со СПИДом.
15	24.05.2018	967-р	Федеральному казенному учреждению «Казанская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации обеспечить завершение расчетов по неисполненным обязательствам по государственным контрактам 2017 года в размере 15 608,4 тыс. рублей в отношении объекта капитального строительства «Строительство и реконструкция корпуса № 3, здания гаража со складскими помещениями и столярным цехом «Казанская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздравсоцразвития России по ул. Ершова, 49а в г. Казань Республики Татарстан» не позднее 25 декабря 2018 года.
16	25.05.2018	984-р	Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации обеспечить завершение не позднее 25 декабря 2018 года расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 455 896,7 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «Реконструкция здания по адресу: г. Москва, ул. Островитянова, д. 1, стр.1 для организации Центра доклинических трансляционных исследований».
17	25.05.2018	986-р	ФМБА России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 368 175,4 тыс. рублей по государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Строительство опытно-промышленного производства субстанций и готовых лекарственных форм лекарственных средств с использованием постгенных технологий, в том числе предназначенных для защиты войск и населения от поражающих факторов оружия массового поражения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, медицинского обеспечения персонала на предприятиях с особо опасными условиями труда на базе Федерального государственного унитарного предприятия Научно-производственный центр «Фармзащита» Федерального медико-биологического агентства. Строительство лабораторного корпуса с опытными участками по разработке технологий производства субстанций и готовых форм лекарственных средств моноклональных антител на базе ФГУП НПЦ «Фармзащита» ФМБА России по адресу: Московская область, г. Химки, Вашутинское шоссе, 11».
18	26.05.2018	1006-р	Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 463 027,5 тыс. рублей по государственному контракту на выполнение работ по реконструкции административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы».
19	29.05.2018	1015-р	Росреестру обеспечить не позднее 1 ноября 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 128 787,8 тыс. рублей по государственным контрактам, заключенным в целях реализации мероприятия «Строительство централизованного архивохранилища Центрального федерального округа, г. Калуга» федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)».
20	29.05.2018	1022-р	Федеральному казенному учреждению «Дирекция государственного заказчика по реализации федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России» обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 16 735,9 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)». Подпроект 3: Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги», реализуемого в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
21	30.05.2018	1033-р	Минсельхозу России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 52 281,1 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «Строительство и реконструкция учебных корпусов и общежитий (I этап - строительство учебно-лабораторного корпуса и модульной котельной с инженерной подготовкой территории) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет».
22	30.05.2018	1037-р	<p>Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 948 107,3 тыс. рублей и 35 351,1 тыс. рублей соответственно по государственным контрактам на выполнение проектных и изыскательских работ, а также работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства:</p> <p>«Федеральный центр по подготовке и повышению квалификации специалистов, занимающихся обучением водителей транспортных средств, специалистов по приему квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами различных категорий и подкатегорий, водителей транспортных средств различных категорий, включая водителей транспортных средств из числа людей с ограниченными физическими возможностями, по подготовке и повышению квалификации специалистов по обучению управлению транспортными средствами лиц с ограниченными физическими возможностями на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирская государственная автомобильно-дорожная академия (СибАДИ)», г. Омск»;</p> <p>«Восстановление и реконструкция главного учебного корпуса ГОУ ВПО МГУ Леса, г. Мытищи-5, Московская область»;</p> <p>«Учебно-лабораторный корпус, 2-я очередь, г. Санкт-Петербург»;</p> <p>«Учебно-лабораторные корпуса МФТИ, г. Долгопрудный, Московская область. I этап - вынос и строительство сетей и объектов инженерного обеспечения»;</p> <p>«Учебно-лабораторные корпуса МФТИ, г. Долгопрудный, Московская область. IV этап - строительство учебно-лабораторного корпуса № 1»;</p> <p>«Строительство учебно-лабораторного комплекса ГОУ ВПО «Северо-Кавказского государственного технического университета (СевКавГТУ)» по проспекту Кулакова, 2 в 527 квартале г. Ставрополя»;</p> <p>«Реконструкция аварийного учебно-лабораторного корпуса, г. Красноярск»;</p> <p>«Завершение строительства. Главный учебный корпус ОмГУ им. Ф.М.Достоевского»;</p> <p>«Студенческое общежитие на 500 студентов и 35 семей профессорско-преподавательского состава в г. Старый Оскол, Белгородской области»;</p> <p>«Строительство комплекса общежитий с реконструкцией существующих зданий для МГТУ им. Н.Э.Баумана, г. Москва»;</p> <p>«Общежитие ФГБОУ ИВО "Московский государственный гуманитарно-экономический университет»;</p> <p>«Общежитие с кафе Поморского государственного университета им. М.В.Ломоносова в г. Архангельске»;</p> <p>«Строительство общежития на 600 мест МГУ им. Н.П.Огарева»;</p> <p>«Общежитие квартирного типа на территории ДГТУ по адресу: г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1»;</p> <p>«Бассейн ФГАОУ ВО "Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского»;</p> <p>«Плавательный бассейн Севастопольского государственного университета»;</p> <p>«Строительство нового корпуса научно-инновационных технологий СПбАУ РАН (3-я очередь) по адресу: г. Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Хлопина, д. 8, корп. 3, лит. А. федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования и науки «Санкт-Петербургский национальный исследовательский Академический университет Российской академии наук»;</p> <p>Проектирование, строительство и реконструкция объектов Севастопольского государственного университета, г. Севастополь, в том числе:</p> <p>«Общежитие на 1200 мест Севастопольского государственного университета, г. Севастополь»;</p>

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			<p>«Реконструкция комплекса общежитий № 3 и № 4 Севастопольского государственного университета, г. Севастополь»;</p> <p>«Строительство учебно-лабораторного корпуса Севастопольского государственного университета, г. Севастополь (1-я очередь)»;</p> <p>«Строительство учебно-лабораторного корпуса Севастопольского государственного университета, г. Севастополь (2-я очередь)»;</p> <p>«Реконструкция библиотеки Севастопольского государственного университета, г. Севастополь»;</p> <p>Проектирование, строительство и реконструкция объектов Крымского федерального университета имени В.И.Вернадского, в том числе:</p> <p>«Учебно-лабораторный комплекс ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» в г. Симферополе по ул. Киевская, 181, 1 очередь – Учебно-административный корпус (I этап. Физико-технический институт)»;</p> <p>«Учебно-лабораторный комплекс ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» в г. Симферополе по ул. Киевская, 181, 2 очередь – Учебно-административный корпус (II этап. Студенческий центр, Административный корпус)»;</p> <p>«Учебно-лабораторный комплекс ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» в г. Симферополе по ул. Киевская, 181, 3 очередь (III этап) - завершение строительства учебного корпуса Архитектурно-строительной академии; строительство учебного корпуса Института иностранной филологии»;</p> <p>«Завершение строительства учебного корпуса ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» г. Симферополь, ул. Севастопольская, 2 Пул. Субхи, 4»;</p> <p>«Общежитие на 450 мест ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в г. Симферополе район ул. Ялтинская, 20»;</p> <p>«Общежитие на 250 мест ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» в г. Симферополе район ул. Ялтинская, 20»;</p> <p>«Общественно-бытовой корпус ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» в г. Симферополе район ул. Ялтинская, 20».</p> <p>«Комплекс зданий круглогодичной дружины «Галактика»;</p> <p>«Жилой дом на 160 квартир для обслуживающего персонала дружины «Галактика» и специалистов по обслуживанию детей с ограниченными возможностями»;</p> <p>«Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. I очередь (1 этап - реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ «Артек». Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап - реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап - сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап - сети водоотведения, 5 этап - сети электроснабжения) 2 этап - реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения в рамках мероприятия «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым» федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».</p>
23	30.05.2018	1041-р	<p>Минкультуры России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 119 996,2 тыс. рублей, предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Московский Художественный академический театр имени А.П.Чехова», строительство здания филиала МХАТ имени А.П.Чехова по адресу: г. Москва, ЮАО, пересечение проспекта Андропова с Нагатинской улицей» в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)».</p>
24	30.05.2018	1043-р	<p>Минкультуры России обеспечить не позднее 31 октября 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 132 254,6 тыс. рублей, предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «Реконструкция объектов музея «Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум», г. Санкт-Петербург».</p>
25	30.05.2018	1045-р	<p>Россельхознадзору обеспечить до 25 декабря 2018 года включительно завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 156 561,4 тыс. рублей, предусмотренным государственными контрактами в отношении следующих объектов капитального строительства:</p>

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			<p>«Реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, д. 15» - в размере 12237,2 тыс. рублей;</p> <p>«Реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым» - в размере 66791,8 тыс. рублей;</p> <p>«Реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5», г. Москва, Звенигородское шоссе, вл. 5» - в размере 77532,4 тыс. рублей.</p>
26	30.05.2018	1061-р	<p>Росморречфлоту обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 1 343 350,9 тыс. рублей, предусмотренным государственными контрактами: а) на реализацию в рамках направления (подпрограммы) «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», следующих мероприятий:</p> <p>«Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград»;</p> <p>«Реконструкция объектов федеральной собственности (гидротехнических сооружений) в морском порту Магадан»;</p> <p>«Реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Певек, Чукотский автономный округ»;</p> <p>«Модернизация береговых производственных объектов и сооружений»;</p> <p>«Реконструкция Рыбинского гидроузла»;</p> <p>«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути»;</p> <p>«Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон»;</p> <p>«Учебно-тренажерный центр Якутского института водного транспорта (филиала) ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет водного транспорта»;</p> <p>б) на реализацию в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», следующих мероприятий:</p> <p>«Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов обеспечения безопасности мореплавания в морских портах полуострова Крым»;</p> <p>«Строительство рейдового водолазного катера».</p>
27	30.05.2018	1062-р	<p>Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации обеспечить до 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год, предусмотренным государственными контрактами в отношении следующих объектов капитального строительства:</p> <p>строительство здания для размещения Иркутского областного суда - в размере 371 605,2 тыс. рублей;</p> <p>реконструкция комплекса зданий со строительством пристройки для размещения Ярославского областного суда, г. Ярославль, Советская площадь, д. 5, и ул. Советская, д. 3а, - в размере 7 000 тыс. рублей;</p> <p>строительство здания для размещения Нижнекамского городского суда Республики Татарстан - в размере 145 776 тыс. рублей;</p> <p>строительство Дома правосудия в г. Набережные Челны - в размере 198 117 тыс. рублей;</p> <p>реконструкция не завершенного строительства здания для размещения Железнодорожного и Ленинского районных судов Самарской области, г. Самара, ул. Тухачевского, д. 226, - в размере 104 122,1 тыс. рублей;</p> <p>строительство здания Центрального районного суда, г. Красноярск, ул. Сурикова, 63 «А», - в размере 2 810,6 тыс. рублей;</p> <p>строительство здания для размещения Кемеровского областного суда - в размере 514 449,5 тыс. рублей;</p> <p>строительство здания для размещения Пермского краевого суда - в размере 31 984,4 тыс.</p>

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			<p>рублей;</p> <p>строительство здания для размещения Городецкого городского суда - строительство - в размере 16 690,5 тыс. рублей;</p> <p>реконструкция не завершеного строительством здания для размещения Автозаводского районного суда, г. Нижний Новгород, просп. Октября, - в размере 77 910 тыс. рублей;</p> <p>строительство здания Володарского районного суда, г. Брянск, - в размере 36 903,1 тыс. рублей;</p> <p>строительство здания Лабытнангского городского суда, г. Лабытнанги, Ямало-Ненецкий автономный округ, - в размере 86 420,4 тыс. рублей;</p> <p>комплекс правосудия в г. Петропавловске-Камчатском, корпус 1, блоки 3, 4, 6, 9 (2-я очередь строительства), - в размере 46 255 тыс. рублей.</p>
28	30.05.2018	1063-р	<p>Минпромторгу России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 250 000 тыс. рублей, предусмотренным государственными контрактами в отношении объекта капитального строительства «Реконструкция и техническое перевооружение производства для выпуска новых лекарственных форм социально значимых препаратов, федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный завод медицинских препаратов», г. Москва».</p>
29	30.05.2018	1067-р	<p>Управлению делами Президента Российской Федерации обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года, предусмотренным государственными контрактами в отношении следующих объектов капитального строительства:</p> <p>«Реконструкция и расширение общественного центра пионерского лагеря «Олимпийская деревня» на 720 мест круглогодичного функционирования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Всероссийский детский центр «Орленок», г. Туапсе, Краснодарский край, - в размере 504 836,7 тыс. рублей;</p> <p>«Строительство и реконструкция федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации, ул. Маршала Тимошенко, д. 15, г. Москва. Строительство котельной, гаража, складов, с реконструкцией инженерных сетей и кислородной станции. I этап. Строительство котельной» - в размере 265 771,7 тыс. рублей;</p> <p>«Строительство и реконструкция федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации, ул. Маршала Тимошенко, д. 15, г. Москва. Строительство котельной, гаража, складов, с реконструкцией инженерных сетей и кислородной станции. III этап. Реконструкция инженерных сетей и кислородной станции» - в размере 22 809,4 тыс. рублей;</p> <p>«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Клиническая больница № 1» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: г. Москва, Старовольнская ул., д. 10. Реконструкция патолого-анатомического корпуса» - в размере 10 222,1 тыс. рублей;</p> <p>«Реконструкция терапевтического корпуса федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации» - в размере 256 734,8 тыс. рублей;</p> <p>«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации, ул. Маршала Тимошенко, д. 15, г. Москва. Строительство вертолетной площадки» - в размере 3 173,4 тыс. рублей;</p> <p>«Реконструкция (в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию) здания федерального государственного бюджетного учреждения «Детский медицинский центр» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: г. Москва, Старопанский пер., д. 3, стр. 1» - в размере 156 032,8 тыс. рублей;</p> <p>«Строительство, реконструкция (в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию) объекта капитального строительства - федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Марьино» Управления делами Президента Российской Федерации, расположенного в Курской области, Рыльский район, пос. Марьино, ул. Центральная, д. 1» - в размере 69 971,4 тыс. рублей;</p>

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дом отдыха «Туапсе» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, Голубая бухта, с. Бжид. Реконструкция котельной» - в размере 52 630 тыс. рублей;
			«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Дубовая роща» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Ленина, д. 83. Реконструкция столовой, кинозала, плавательного бассейна, центральной проходной со строительством административно-хозяйственного блока и благоустройством территории» - в размере 352 901,7 тыс. рублей;
			«Физкультурно-оздоровительный комплекс в федеральном государственном автономном учреждении «Оздоровительный комплекс «Архангельское» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: г. Москва, поселение Воскресенское, п/о Воскресенское» - в размере 226 411,1 тыс. рублей;
			«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рублево-Звенигородский лечебно-оздоровительный комплекс» Управления делами Президента Российской Федерации, п/о Горки-10, Одинцовский район, Московская область. Пансионат «Назарьево». Реконструкция корпусов № 2, 3, 4, 6-этажной пристройки (спальный корпус) в корпусе № 2» - в размере 218 391,3 тыс. рублей;
			«Реконструкция ресторанного комплекса на месте бывшей спортбазы федерального государственного бюджетного учреждения «Оздоровительный комплекс «Бор» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: п/о Одинцово-Вахромеево, Домодедовский район, Московская область» - в размере 168 792,4 тыс. рублей;
			«Реконструкция корпуса № 2 федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Москва» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Анджиевского, дом 8» - в размере 216 673,6 тыс. рублей;
			«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, ул. Виноградная, д. 27. Укрепление берегового склона в районе открытого плавательного бассейна» - в размере 3 526,9 тыс. рублей;
			«Федеральное государственное автономное учреждение «Оздоровительный комплекс «Рублево-Успенский» Управления делами Президента Российской Федерации, п/о «Усово», Одинцовский район, Московская область. Реконструкция дачных строений в д/п «Усово» - в размере 8 170,7 тыс. рублей;
			«Федеральное государственное автономное учреждение «Оздоровительный комплекс «Рублево-Успенский» Управления делами Президента Российской Федерации, п/о Усово, Одинцовский муниципальный район, Московская область. Реконструкция главного корпуса № 1 ОК «Сосны» - в размере 21 422,1 тыс. рублей;
			«Комплекс зданий Администрации Президента Российской Федерации по адресу: г. Москва, Ипатьевский пер., д. 4 - 10, стр. 1. Реконструкция здания конференц-зала» - в размере 12 285,4 тыс. рублей;
			«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Автобаза № 2» Управления делами Президента Российской Федерации, Башиловская ул., д. 24, стр. 1, г. Москва. Реконструкция здания» - в размере 43 746,7 тыс. рублей;
			«Реконструкция (в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию) объекта капитального строительства «Городская усадьба (дом Бобринских)» по адресу: г. Москва, ул. Малая Никитская, д. 12, стр. 1, 2, 7, 12» - в размере 703 526,9 тыс. рублей.
30	30.05.2018	1068-р	ФНС России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год, предусмотренным государственными контрактами в отношении следующих объектов капитального строительства:
			«Физкультурно-оздоровительный комплекс ФБЛПУ «Санаторий «Радуга» ФНС России», г. Сочи» - в размере 76 979,1 тыс. рублей;
			«Спальный корпус на 300 мест ФБЛПУ «Санаторий «Радуга» ФНС России», г. Сочи, ул.Виноградная» - в размере 112 968,1 тыс. рублей;
			«Наружные внеплощадочные инженерные сети ФБЛПУ «Санаторий «Радуга» ФНС России», г. Сочи» - в размере 6 286 тыс. рублей.

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
31	30.05.2018	1069-р	Минэнерго России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 100 329,13 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактом в отношении мероприятия «сооружение электросетевого энергомоста Российская Федерация - полуостров Крым. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская-Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская» федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».
32	30.05.2018	1072-р	ФМБА России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 638 238,4 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактами в отношении объекта капитального строительства «Проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г.Димитровград, Ульяновская область».
33	30.05.2018	1074-р	ФССП России обеспечить до 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 70 177,8 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области, г. Благовещенск» (Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 279/2).
34	31.05.2018	1076-р	Минкультуры России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 174 384,1 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический» - строительство фондохранилища и инженерных сетей по адресу: г. Севастополь, Гагаринский район, Микрорайон «Омега-2», между улицей Павла Корчагина, улицей Челнокова и проспектом Античный».
35	31.05.2018	1078-р	Минкультуры России обеспечить не позднее 1 августа 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год в размере 1 861,8 тыс. рублей , предусмотренным государственным контрактом в отношении объекта капитального строительства «Реконструкция объекта «Усадьба «Старое Озеро» по адресу: Ростовская область, Шолоховский район, 5 км к северо-востоку от х. Щербуневский».
36	31.05.2018	1104-р	Минкультуры России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2017 год, предусмотренным государственным контрактами на общую сумму 739 292,1 тыс. рублей в отношении объектов капитального строительства по следующим объектам:
			Федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Московское академическое художественное училище». Строительство учебного корпуса по адресу: г. Москва, Суховский вал, дом 73, кор. 2;
			Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление зданий городской усадьбы Голицыных (г. Москва, ул. Волхонка, д. 14, строения 3, 4, 5 и 8) под Галерею искусства стран Европы и Америки XIX - XXI вв.;
			Многофункциональный студенческий комплекс по адресу: г. Москва, ЦАО, ул. Малая Грузинская, вл. 24, стр. 1, 3, вл. 26, стр. 1;
			Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник» строительство музейного центра Рязанского историко-архитектурного музея-заповедника, г. Рязань, ул. Соборная, д. 20 а;
			Строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра - театра Европы по адресу: г. Санкт-Петербург, Звенигородская улица, д. 7, литер А;
			Федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Школа-студия (училище) при государственном академическом ансамбле народного танца имени Игоря Моисеева». Приспособление для современного использования с элементами реставрации здания «Школы-студии (училища) при государственном академическом ансамбле народного танца имени Игоря Моисеева» по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 30/2, стр. 5 - 6;
			Строительство инженерных сетей и сооружений. Корректировка;

№ п/п	Реквизиты нормативных правовых актов		Содержание
	Дата	Номер	
			Строительство депозитарно-реставрационного и выставочного центра (г. Москва, Малый Знаменский пер., д. 8, строение 9, Колымажный пер., д. 4, строение 2, д. 6, строение 1);
			Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление здания (г. Москва, Малый Знаменский пер., д. 8, строение 1) под Научно-информационный центр;
			Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление домовладения 3/5 (г. Москва, Малый Знаменский пер.) под Картинную галерею искусства старых мастеров;
			Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Мариинский театр». Реконструкция Концертного зала Мариинского театра с пристройкой двух вспомогательных административно-бытовых корпусов (строительство Южного вспомогательного корпуса), Санкт-Петербург, ул. Декабристов, д. 39, литера Б;
			Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского-Корсакова» - реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт-Петербург, в том числе проектирование.
37	31.05.2018	1106-р	МВД России обеспечить не позднее 25 декабря 2018 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 401 066,9 тыс. рублей , предусмотренным государственными контрактами, заключенными в рамках мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не включенных в федеральные целевые программы, в том числе:
			по строительству служебного жилья - в размере 348 463,3 тыс. рублей;
			по строительству жилых помещений для постоянного проживания - в размере 52 603,6 тыс. рублей.

Вместе с тем рядом главных распорядителей средств федерального бюджета указанные расчеты в установленные сроки в полном объеме не завершены.

Следует отметить, что по 36 объектам капитального строительства 11 главных распорядителей продление сроков завершения расчетов предыдущего года осуществлялось как в 2018 году, так и в 2017 году, в том числе **Росавиации** (реконструкция международных аэропортов Шереметьево, Нижний Новгород и Курумоч (г. Самара), аэропорта «Домодедово», аэропортовых комплексов в г. Зeya (Амурская область), «Баратаевка» (г. Ульяновск), «Баландино» (г. Челябинск) и «Чертовицкое» (г. Воронеж), **ФМБА России** (строительство лабораторного корпуса на базе ФГУП НПЦ «Фармзащита» ФМБА России, г. Химки, проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Димитровград, Ульяновская область), **Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации** (здания для Кемеровского областного суда, Городецкого и Лабытнангского городских судов, Центрального городского суда (г. Красноярск), Автозаводского (г. Нижний Новгород) районных судов), **Следственному комитету Российской Федерации** (строительство комплекса зданий со встроенной автостоянкой на 200 машино-мест и встроенными административно-бытовыми помещениями), **Минобрнауки России** (13 объектов) и другим.

При этом срок завершения расчетов еще раз продлен на **2019 год** по объектам **Росавиации** по реконструкции и развитию аэродрома международного аэропорта

Шереметьево, аэропортов «Домодедово», международных аэропортов Нижний Новгород и Курумоч (г. Самара), а также по объектам **ФМБА России** по строительству опытно-промышленного производства субстанций и готовых лекарственных форм лекарственных средств с использованием постгеномных технологий и по строительству лабораторного корпуса с опытными участками по разработке технологий производства субстанций и готовых форм лекарственных средств моноклональных антител на базе Научно-производственного центра «Фармзащита».

Это свидетельствует о **недостатках в планировании и осуществлении бюджетных инвестиций** и приводит к увеличению объемов незавершенного строительства.

В 2019 году **остаток неиспользованных в 2018 году лимитов** бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов составил 72 323,5 млн. рублей, что на 38 604,5 млн. рублей, или в **2,1 раза, больше, чем в 2018 году.**

Информация о структуре лимитов бюджетных обязательств на реализацию ФАИП и показателях кассового исполнения ФАИП за 2018 год

млн. рублей

Показатель	Объем лимитов бюджетных обязательств	Доля в объеме ЛБО на ФАИП, %	Кассовое исполнение	Уровень исполнения, %
Всего	738 996,0	100	604 583,0	81,8
Бюджетные инвестиции, в том числе:	520 450,6	70,4	413 543,6	79,5
Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации	378 016,9	51,2	292 043,8	77,3
Бюджетные инвестиции в объекты собственности юридических лиц	14 685,9	1,9	14 198,2	96,7
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ	1 320,0	0,2	1 170,0	88,6
Бюджетные инвестиции в объекты в рамках государственного оборонного заказа	126 427,8	17,1	106 131,7	83,9
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты, в том числе:	75 527,9	10,2	67 310,1	89,1
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности бюджетным (автономным) учреждениям, ФГУП	34 010,8	4,6	31 693,0	93,2
Субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества	20 700,0	2,8	14 800,0	71,5
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ	20 817,1	2,8	20 817,1	100,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	143 017,4	19,4	123 729,3	86,5

Основными причинами низкого уровня кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП (81,8 % объема лимитов бюджетных обязательств) стали: включение в ФАИП объектов, не готовых в соответствии с требованиями законодательства к началу строительства, некачественная разработка проектной документации, поздние сроки проведения конкурсных процедур, невыполнение обязательств подрядными организациями при отсутствии надлежащего контроля со стороны государственных заказчиков.

**Информация о показателях кассового исполнения ФАИП за 2018 год
в разрезе главных распорядителей**

млн. рублей

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Объем ЛБО на 2018 год	Объем кассовых расходов	Уровень кассового исполнения, %
100 %			
Минприроды России	69,0	69,0	100
Ространснадзор	191,3	191,3	100
Минтруд России	750,2	750,2	100
ФГБОУ ВО «РАНХиГС»	2 231,6	2 231,6	100
ФГБОУ ВПО «СПбГУ»	482,0	482,0	100
ФГБУК «Госфильмофонд»	20,0	20,0	100
ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт»	7 084,0	7 084,0	100
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	288,8	288,8	100
Минобороны России	80 823,5	80 823,5	100
Росздравнадзор	6,3	6,3	100
Роснедра	1 203,3	1 203,2	100
99,6 % - 90 %			
ГК «Росатом»	23 690,8	23 584,3	99,6
Минкавказ России	4 713,3	4 556,1	96,7
Генеральная прокуратура Российской Федерации	1 465,1	1 411,7	96,4
Минсельхоз России	11 508,6	10 847,3	94,3
Минстрой России	7 792,1	7 321,8	94
Росжелдор	15 106,3	14 161,5	93,7
Росавтодор	187 400,5	174 599,0	93,2
Минэнерго России	3 219,5	2 937,1	91,2
Ростуризм	3 282,8	2 990,9	91,1
Ниже 90 %			
Минэкономразвития России	75 079,1	66 719,0	88,9
Следственный комитет Российской Федерации	1 988,1	1 695,6	85,3
Росрыболовство	501,2	424,7	84,7
Верховный Суд Российской Федерации	61,0	50,9	83,4
Росгвардия	9 813,4	8 103,3	82,6
Минтранс России	34 149,4	28 061,5	82,2
Ниже 80 %			
Росгидромет	686,4	538,8	78,5
Росводресурсы	4 523,6	3 528,3	78
Росархив	1 083,7	834,5	77
Минздрав России	28 880,0	21 942,0	76
Управление делами Президента Российской Федерации	42 649,8	31 966,6	75
Россельхознадзор	1 431,2	1 034,3	72,3
Минспорт России	18 491,7	13 028,4	70,5
Росрезерв	7 961,7	5 365,2	67,4
Росавиация	26 693,3	17 840,0	66,8
МВД России	11 570,3	7 571,1	65,4

Минпросвещения России	11 684,4	7 598,3	65
Минобрнауки России	16 167,0	9 823,2	60,8
МИД России	1 769,2	1 040,1	58,8
Росморречфлот	24 987,1	14 158,4	56,7
ФМБА России	5 052,2	2 783,0	55,1
ФТС России	648,5	346,6	53,5
ГК «Роскосмос»	16 416,2	8 261,6	50,3
Ниже 50 %			
Росреестр	1 407,5	653,3	46,4
Минпромторг России	5 212,4	2 378,9	45,6
МЧС России	2 241,2	988,7	44,1
ФНС России	4 172,4	1 828,8	43,8
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	10 221,1	4 303,6	42,1
Роспотребнадзор	2 684,3	888,1	33,1
Минкультуры России	15 579,2	4 624,9	29,7
ФССП России	395,2	116,9	29,6
ФСИН России	3 091,1	521,0	16,9
Минюст России	374,0	3,8	1

**Информация об объемах лимитов бюджетных обязательств и кассовом исполнении
расходов на реализацию ФАИП в разрезе госпрограмм
и непрограммных направлений деятельности**

млн. рублей

Наименование госпрограммы	Объем ЛБО на ФАИП на 2018 год	Объем кассовых расходов на ФАИП	Уровень кассового испол- нения, %
100 %			
«Доступная среда» на 2011 – 2020 годы (ГП-04)	750,2	750,2	100
«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (ГП-43)	363,0	363,0	100
98,8 % - 90 %			
«Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (ГП-22)	25 175,5	24 876,6	98,8
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (ГП-35)	5 604,3	5 447,0	97,2
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05)	6 265,4	5 992,5	95,6
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (ГП-25)	19 878,4	18 778,2	94,5
<i>Непрограммное направление деятельности «Прокуратура Российской Федерации»</i>	876,7	823,3	93,9
«Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы (ГП-12)	2 200,7	2 051,7	93,2
«Развитие образования» (ГП-02)	18 755,8	17 393,1	92,7
<i>Непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»</i>	100 287,4	91 655,0	91,4
Ниже 90 %			
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (ГП-45)	148 687,8	133 226,1	89,6
«Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28)	7 231,8	6 344,1	87,7
«Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26)	501,2	424,7	84,7
«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (ГП-17)	1 411,9	1 195,9	84,7
<i>Непрограммное направление деятельности «Следственный комитет Российской Федерации»</i>	1 821,3	1 528,9	83,9
«Обеспечение государственной безопасности» (ГП-32)	130,6	108,4	83,0
«Развитие транспортной системы» (ГП-24)	209 848,1	172 847,2	82,4
Ниже 80 %			
«Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы (ГП-14)	10 430,7	7 757,8	74,4
<i>Непрограммное направление деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов»</i>	40 969,5	30 331,2	74,0
«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (ГП-37)	5 792,3	4 138,0	71,4
«Развитие здравоохранения» (ГП-01)	32 844,9	23 388,1	71,2
«Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13)	18 491,7	13 028,4	70,5
«Управление федеральным имуществом» (ГП-38)	7 961,7	5 365,2	67,4

Наименование госпрограммы	Объем ЛБО на ФАИП на 2018 год	Объем кассовых расходов на ФАИП	Уровень кассового испол- нения, %
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (ГП-08)	11 589,3	7 589,2	65,5
«Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15)	2 477,5	1 525,7	61,6
«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» (ГП-21)	21 409,6	13 124,9	61,3
«Развитие внешнеэкономической деятельности» (ГП-27)	648,5	346,6	53,5
Ниже 50 %			
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (ГП-10)	3 955,8	1 867,8	47,2
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (ГП-16)	1 153,9	511,9	44,4
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39)	4 172,4	1 828,8	43,8
«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (ГП-11)	19 497,1	8 138,5	41,7
«Внешнеполитическая деятельность» (ГП-41)	627,0	191,7	30,6
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы (ГП-20)	3 757,0	1 101,8	29,3
«Юстиция» (ГП-42)	3 091,1	521,0	16,9
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (ГП-34)	205,4	20,5	10
Кассовые расходы не осуществлялись			
«Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (ГП-23)	100,0	0,0	0,0
«Энергоэффективность и развитие энергетики» (ГП-30)	30,6	0,0	0,0

Информация о показателях ввода в эксплуатацию объектов ФАИП за 2013 - 2018 годы

Год	Общее количество объектов ФАИП*, ед.	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию, ед.	Доля объектов, подлежащих вводу в отчетном году, в общем количестве, %	Количество объектов, ед.		Доля в общем количестве объектов, подлежащих вводу в отчетном году, %	
				введенных в эксплуатацию в срок	не введенных	введенных объектов	не введенных объектов
2013	3 086	897	29,1	528	369	58,9	41,1
2014	2 492	772	31,0	365	407	47,3	52,7
2015	1 834	557	30,4	281	276	50,5	49,5
2016	1 574	443	28,1	244	199	55,1	44,9
2017	1 354	408	30,1	263	145	64,5	35,5
2018	1345	398	29,6	217	181	54,5	45,5

Счетная палата неоднократно отмечала низкую динамику ввода в эксплуатацию объектов в течение года. Так, по итогам первого полугодия 2018 года было введено в эксплуатацию лишь 24 объекта, или **5,1 %** количества, предусмотренного к вводу в 2018 году, по итогам 9 месяцев 2018 года – 55 объектов, или 11,7 % (за первое полугодие и 9 месяцев 2017 года введено соответственно 14 объектов (3 %) и 38 объектов (7,9 %).

Не введены в эксплуатацию **Минкультуры России** и его подведомственными учреждениями 48 из 49 объектов, запланированных к вводу в 2018 году, или 98 % количества, **Росавтодором** 22 объекта из 130 (16,9 %), **Росавиацией** – 17 объектов из 23 (73,9 %), **Росморречфлотом** – 13 объектов из 20 (65 %), **Минобрнауки России** 12 объектов из 20 (60 %), **Минпросвещения России** – 5 объектов из 6 (83,3 %), **Минздравом России** – 4 объекта из 12 (33,3 %), **Минэнерго России** – 2 объекта из 3 (66,7 %).

По результатам проектно-изыскательских работ, предусмотренных к завершению в 2018 году, не разработана проектная документация по 10 из 11 объектов **Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации**, или 90,9 % количества, отсутствуют положительные заключения государственной экспертизы по 14 из 33 объектов **Росавтодора** (42,4 %), по 5 из 7 объектов **Росавиации** (71,4 %), по 4 из 8 объектов **Росморречфлота** (50 %), по 2 объектам **Росжелдора** (100 %).

**Информация об основных недостатках при планировании расходов на реализацию
ФАИП главными распорядителями средств федерального бюджета и
Минэкономразвития России как координатором программы**

Наименование главного распорядителя	Основные недостатки
1. Включение объектов, не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, что приводит к резервированию средств федерального бюджета, исключению объектов из ФАИП в течение финансового года	
Минэкономразвития России	По итогам 2018 года в ФАИП остались неснятыми ограничения в связи с отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) Минэкономразвития России на сумму 51,0 млн. рублей (7 объектов); инвестиционные проекты, по которым требование о принятии нормативных правовых актов не выполнено, в 2018 году составили 661,2 млн. рублей, или 0,8 % от общего объема бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты Минэкономразвития России.
Минздрав России	По итогам 2018 года в ФАИП остались неснятыми ограничения по объектам: «Строительство хирургического корпуса с инженерными коммуникациями и сооружениями ГБУЗ Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница», г. Ярославль (объем финансирования 200,0 млн. рублей) – отсутствовало заключение государственной экспертизы проектной документации; «Строительство нового корпуса ГУЗ «Тульский областной перинатальный центр», г. Тула (объем финансирования 32,5 млн. рублей) - по причине недобросовестного выполнения работ подрядной организацией и отсутствия положительных заключений государственной экспертизы на корректировку проектной документации (заключение экспертизы проектной документации получено лишь в январе 2019 года).
Минкультуры России	По итогам 2018 года в ФАИП остались неснятыми ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по 3 объектам: приспособление для современного использования с элементами реставрации здания «Школы-студии (училища) при государственном академическом ансамбле народного танца имени Игоря Моисеева» по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 30/2, стр. 5-6 (реконструкция реставрация) (с объемом финансирования 850,0 млн. рублей); строительство учебного корпуса ФГБПОУ «Московское академическое художественное училище» (175,0 млн. рублей); комплексная реконструкция, реставрация и приспособление зданий бывшей городской усадьбы XVIII-XIX вв. (г. Москва, ул. Волхонка, д. 8, строения 7, 8, 9, 10, 11) под музейно-административные здания (строительство) (90,5 млн. рублей).

Наименование главного распорядителя	Основные недостатки
Управление делами Президента Российской Федерации	В связи с отсутствием нормативного правового акта о предоставлении Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) субсидии на осуществление капитальных вложений на общую сумму 43,1 млн. рублей, указанные средства в полном объеме возвращены в федеральный бюджет.
Росархив	В связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного сводного заключения о проведении публичного технологического аудита по объекту «Федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов» объем незавершенного строительства увеличился на 1 126,1 млн. рублей.
Росавиация	По причине позднего получения положительных заключений государственной экспертизы по объектам «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства). II этап реализации, Московская область» (май 2018 года) и «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» (сентябрь 2018 года) утвержденные бюджетные назначения на 2018 год в объемах 699,7 млн. рублей и 300,0 млн. рублей не использованы.
Росрыболовство	Бюджетные ассигнования на осуществление инвестиций в создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия, в объеме 317,3 млн. рублей включены в ФАИП с отметкой о необходимости принятия правового акта . Кроме того, по объекту отсутствовала утвержденная в установленном порядке проектная документация . В связи с этим после издания Росрыболовством соответствующего приказа (от 24 июля 2018 г. № 501) объект не был включен в ФАИП. После получения отрицательного заключения государственной экспертизы на проектную документацию бюджетные ассигнования по предложению агентства были перераспределены Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ на другие цели ведомства (в основном на оплату труда работников подведомственных учреждений в связи с повышением МРОТ).
Росморречфлот	В связи с отсутствием пообъектной детализации мероприятия «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Северо-Двинской шлюзованной системы» в срок до 1 октября 2018 года Росморречфлоту сокращены бюджетные ассигнования на реализацию объекта в объеме 100,0 млн. рублей.
2. Существенное увеличение сроков строительства объектов	
Минпромторг России	С 2015 года на 2018 год перенесен срок ввода в эксплуатацию 2 объектов Минпромторга России «Техническое перевооружение и реконструкция экспериментально-исследовательского комплекса (г. Москва) и техническое перевооружение комплекса испытательных стендов (г. Лыткарино Московской области), 1-й этап» и «Техническое перевооружение комплекса

Наименование главного распорядителя	Основные недостатки
	<p>испытательных стендов (г. Лыткарино Московской области), 2 этап» (бюджетные инвестиции в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы на период до 2015 года» государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»). Минпромторгом России не обеспечен ввод в эксплуатацию указанных объектов в 2018 году.</p> <p>Произведенные расходы федерального бюджета с начала реализации мероприятий в сумме 2 869,1 млн. рублей (по этапу I – 2 139,8 млн. рублей, по этапу II – 729,3 млн. рублей) осуществлены без достижения результата.</p>
Росавтодор, Росавиация, Росморречфлот, Росжелдор	<p>С 2018 года на более поздний период перенесены сроки ввода в эксплуатацию, а также разработки проектной документации:</p> <p>Росавтодором - по 36 объектам, из них по 14 проектно-изыскательским работам,</p> <p>Росавиацией - по 17 объектам, из них по 4 проектно-изыскательским работам,</p> <p>Росморречфлотом - по 13 объектам, из них по 1 проектно-изыскательской работе,</p> <p>Росжелдором - по 3 объектам, из них по 2 проектно-изыскательским работам.</p>
3. Включение объектов в ФАИП в IV квартале и в декабре 2018 года	
Росводресурсы	<p>В связи с поздними сроками внесения изменений в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (22 декабря 2018 года) в части интеграции в нее приоритетного проекта «Оздоровление Волги» бюджетные ассигнования на проведение ПИР по 6 объектам в объеме 31 млн. рублей не исполнены (по ним до конца года в ФАИП сохранилась отметка о необходимости принятия нормативного правового акта).</p>
ФМБА России	<p>Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 840,0 млн. рублей, предусмотренные согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 1692 на приобретение объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства», изменения в ФАИП внесены лишь в конце декабря 2018 года (письмо Минэкономразвития России от 29 декабря 2018 г. № 39388-АТ/Д17и)</p>

**Информация об основных нарушениях и недостатках, допущенных при реализации
ФАИП в 2018 году**

№ п/п	Нарушения или недостатки при реализации ФАИП
Использование средств федерального бюджета на осуществление капитальных вложений без достижения результата	
1.	<p>ФБУК «Государственный Эрмитаж» в 2018 году не обеспечена результативность использования бюджетных средств, предоставленных на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища - III очередь, IV этап строительства (2-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А». Так, кассовые расходы в 2018 году исполнены на уровне 39,5 % объема бюджетных ассигнований (703,4 млн. рублей). Остатки в сумме 425,9 млн. рублей, образовались в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию. В соответствии с подписанными актами строительно-монтажные работы на объекте приостанавливались на 803 календарных дня. Срок реализации данного мероприятия в ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» установлен на 2017 год. Техническая готовность объекта на 1 января 2019 года составляет 55 %. В ФАИП на 2018 год мероприятие не включено. На момент проверки публичный технологический и ценовой аудит в отношении данного объекта не проведен и планируется после корректировки проектной документации - на II - III кварталы 2019 года. Учитывая время, необходимое на корректировку проектной документации с повторным прохождением государственной экспертизы и на проведение публичного технологического аудита, имеются риски существенного увеличения сроков строительства объекта. Кроме того выявлены риски увеличения сметной стоимости строительства объекта: общий объем принятых и оплаченных ФГБУК «Государственный Эрмитаж» работ, потребность в которых возникла в результате уточнения проектных решений, составила 27,5 млн. рублей, что превышает на 14,0 млн. рублей объем резерва средств на непредвиденные работы и затраты, установленный договором на строительство объекта (по данным учреждения, оплата осуществляется за счет экономии средств строительных работ по конструктивной части (монолита).</p>
2.	<p>Росрыболовством до настоящего времени не решен вопрос о дальнейшем использовании 6 судов морского класса (с технической готовностью от 50 % до 90 %), начатых строительством в 2002 – 2010 годах, корпуса которых и находящееся на них оборудование при отсутствии решения о консервации пришли в негодность и утратили рыночную стоимость, в результате чего неэффективные расходы за счет средств федерального бюджета составили 506,0 млн. рублей.</p>
3.	<p>Минспортом России не используются результаты выполненных в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство и создание федерального тренировочного центра в среднегорье в «Ергаки» (Красноярский край)», что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, в размере 235,8 млн. рублей.</p>
4.	<p>По состоянию на 1 января 2019 года у отдельных главных распорядителей средств федерального бюджета в составе незавершенного строительства числятся затраты на разработку проектной документации, с применением которой не созданы объекты капитального строительства и не планируется их создание.</p> <p>Так, в составе незавершенного строительства Росавиации по состоянию на 1 января 2019 года числятся затраты в сумме 1 671,5 млн. рублей на разработку проектной документации по 28 объектам, строительство (реконструкция) которых не</p>

№ п/п	Нарушения или недостатки при реализации ФАИП
	<p>осуществлялось, Минтранса России – 917,6 млн. рублей (по 29 объектам), Росморречфлота – 199,1 млн. рублей (по 16 объектам), Росжелдора - 423,8 млн. рублей (по 10 объектам).</p> <p>По состоянию на 1 января 2019 года на балансе учреждений ФСИН России числится проектная документация на строительство и реконструкцию объектов уголовно-исполнительной системы на общую сумму 411,5 млн. рублей, разработанная за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)», с использованием которой не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства) и не предполагается их дальнейшее возведение.</p> <p>По состоянию на 1 января 2018 года на балансе Росстата числились два объекта незавершенного строительства (расходы на проектную документацию по реконструкции административных зданий территориальных органов Росстата) на общую сумму 3,7 млн. рублей. Указанная документация разработана за счет средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году в рамках ФЦП «Развитие государственной статистики России в 2007 - 2011 годах». Согласно плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральной службе государственной статистики, утвержденному руководителем Росстата 14 июля 2017 г. № 77-у, предусмотрено списание указанной проектной документации в связи с проводимой оптимизацией площадей.</p>
5.	<p>Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в 2018 году списаны произведенные до 2018 года затраты на разработку проектной документации на общую сумму 59,5 млн. рублей по 10 объектам. Кроме того, установлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета на общую сумму 118,9 млн. рублей, направленные на разработку проектной документации по 10 объектам, по которым строительство и ввод в эксплуатацию в 2019 - 2020 годах не планируется.</p>
Нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации	
1.	<p>В нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство осуществлялось при отсутствии разрешений на строительство, например:</p> <p>3 объектов Управления делами Президента Российской Федерации (реконструкция котельной, строительство глубоководного выброса очищенных сточных вод и очистных сооружений ФГБУ «Дом отдыха «Туапсе» Управления делами Президента Российской Федерации и реконструкция здания ФГБУ «Автобаза № 2» Управления делами Президента Российской Федерации);</p> <p>1 объекта Минобрнауки России («Лаборатория клонального микроразмножения с биотронным комплексом, пос. Михнево, Московская область»).</p>
2.	<p>Использование объектов строительства осуществлялось при отсутствии разрешения на ввод в эксплуатацию, например:</p> <p>в нарушение части 1 и части 2 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в помещении по адресу: Краснодарский край, ул. Ставропольская, 77/2, размещались сотрудники Государственной инспекции труда в Краснодарском крае (Роструд) в период с июля 2017 года по декабрь 2018 года;</p> <p>осуществлялось использование объекта Россельхознадзора - «Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап»;</p> <p>подведомственным Минпросвещения России ФГБОУ «Лицей-интернат комплексного формирования личности детей и подростков» в г. Геленджик в нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ</p>

№ п/п	Нарушения или недостатки при реализации ФАИП
	«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, эксплуатируются без разрешения на ввод в эксплуатацию 5 объектов, в том числе 2 учебно-жилых корпуса, законченные строительством в период 2000 - 2005 годов.
	В нарушение требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, не обеспечена консервация объектов незавершенного строительства, работы на которых прекращены на срок более 6 месяцев , например: Минтранс России – 30 объектов с объемом вложений 13,3 млрд. рублей, Росавиация – 13 объектов (4,3 млрд. рублей), Росавтодор – 53 объектов (3,0 млрд. рублей), Росморречфлот – 5 объектов (6,3 млрд. рублей), Минэнерго России – 1 объект (1,5 млрд. рублей), а также Минэкономразвития России (5 объектов), ФСИН России (5 объектов), ФССП России (1 объект), подведомственные учреждения Росреестра (3 объекта), ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» (2 объекта), РАН (1 объект).
Нарушения правил и условий предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)	
1.	<p>В нарушение абзаца 3 и 4 части 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому в соглашении о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов должны содержаться цель осуществления бюджетных инвестиций и их объем с разбивкой по годам в отношении каждого объекта капитального строительства, соответствующие объему, предусмотренному ФАИП, заключенное соглашение о передаче полномочий содержало объемы бюджетных инвестиций и объекты, не соответствующие ФАИП.</p> <p>Так, в соответствии с Соглашением о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности от 30 июня 2015 года (с изменениями), заключенным Минэнерго России с ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, в 2018 году объем бюджетных инвестиций предусмотрен в размере 3 088,6 млн. рублей на реализацию 1 объекта капитального строительства – «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская - Андреевская - Вышестеблиевская (Тамань)».</p> <p>При этом в ФАИП в 2018 году предусмотрена реализация ФГБУ «РЭА» Минэнерго России 2 объектов капитального строительства с общим объемом финансирования 2 937,0 млн. рублей: «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская - Андреевская - Вышестеблиевская (Тамань)» (2 836,7 млн. рублей) и «Сооружение электросетевого Энергомоста Российская Федерация - полуостров Крым. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская-Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская» (100,3 млн. рублей).</p>
Нарушения Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716	
1.	В нарушение пункта 30 Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716,

№ п/п	Нарушения или недостатки при реализации ФАИП
	<p>Министром России направил в Минэкономразвития России по двум объектам капитального строительства Иркутской области предложения по внесению изменений в данные об объектах капитального строительства, включенных в ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в части снятия установленного ограничения на перечисление субсидии субъектам Российской Федерации в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», которые не соответствуют показателям положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и соглашения, заключенного Министром России и Правительством Иркутской области (отклонение более чем в 12 раз).</p>
2.	<p>В нарушение пункта 7 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 19 мая 2014 г. № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации не представлены в Минэкономразвития России в месячный срок с даты доведения выписки из ФАИП сведения по каждому объекту капитального строительства, указанные в пункте 5 указанного Порядка. Представленные сведения по 7 введенным в эксплуатацию в 2018 году объектам не были включены в информационный ресурс ФАИП из-за выявленных Минэкономразвития России неточностей;</p> <p>в нарушение пункта 7.1 указанного Порядка в федеральную государственную систему «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование Федеральной адресной инвестиционной программы» (КИС ФАИП) Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, Росреестром, Госкорпорацией «Роскосмос» не направлялись ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, фотографии объектов капитального строительства (с указанием даты съемки), иллюстрирующие ход строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), а также введенных в эксплуатацию объектов и приобретенных зданий; электронные (сканированные) версии документов по каждому объекту капитального строительства.</p>
Иные нарушения и недостатки	
1.	<p>Установлены факты представления главными распорядителями средств федерального бюджета в Минэкономразвития России недостоверных сведений о ходе реализации ФАИП за 2018 год, например:</p> <p>объекты «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта «Храброво» (2-й этап), г. Калининград, Калининградская область» и «Реконструкция аэропортового комплекса (Саранск), II этап реконструкции, г. Саранск» в форме 1 и 2 отчета Росавиации о ходе реализации ФАИП за 2018 год отражены как полностью введенные в эксплуатацию. Вместе с тем отдельные совокупности объектов по указанным объектам реконструкции в 2018 году не введены, в том числе: по объекту «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта «Храброво» (2-й этап), г. Калининград, Калининградская область» отсутствует разрешение на ввод совокупности объектов № 2; по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (Саранск), II этап реконструкции, г. Саранск» отсутствует разрешение на ввод совокупности объектов № 3;</p> <p>в отчете Минобрнауки России содержались недостоверные сведения в части кассовых расходов, также в нем не отражены произведенные ФКУ «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» расходы на строительство объекта «Лаборатория клонального</p>

№ п/п	Нарушения или недостатки при реализации ФАИП
	<p>микроразмножения с биотронным комплексом, пос. Михнево, Московская область», который исключен из ФАИП в декабре 2018 года;</p> <p>в отчете Минспорта России приведена недостоверная информация о количестве введенных в эксплуатацию объектов. В отчете указано, что в отчетном периоде введены в эксплуатацию 62 объекта, в то время как фактически введено 63 объекта.</p>
2.	<p>В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в рамках исполнения государственного контракта от 27 октября 2015 г. № 501 Управлением Росреестра по Калужской области на основании акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 25 декабря 2015 г. № 6 приняты и оплачены работы по строительству, в том числе оплачена закупка свай, параметры которых не соответствуют проектной и рабочей документации, в количестве 596 шт. и работы по их погружению на общую сумму 6,3 млн. рублей. При этом в целях устранения указанных нарушений Управлением Росреестра по Калужской области заключены государственные контракты на корректировку проектной и рабочей документации, что привело к дополнительному расходованию средств федерального бюджета в размере 0,2 млн. рублей.</p> <p>Указанные нарушения, выявленные Ростехнадзором, привели к остановке строительных работ.</p>

Информация об объемах незавершенного строительства за счет средств федерального бюджета по итогам 2018 года

млн. рублей

Наименование	На 1 января 2018 года	На 1 января 2019 года	Доля в общем количестве	Изменение за 2018 год	
				объем	%
Общий объем незавершенного строительства	2 482 871,9	2 372 440,8		-110 431,1	- 4,4
Количество главных распорядителей средств федерального бюджета	60	60		-	-
Количество объектов незавершенного строительства, ед.	12 072	12 752	100 %	+680	+ 5,6
в том числе:					
строительство объектов не начиналось	3 320	3 257	25,5 %	- 63	- 1,2
строительство ведется	2 901	2 712	21,3 %	- 189	- 6,5
приостановлены	1 983	1 935	15,2 %	- 48	- 2,4
в т.ч. законсервированы	59	52		- 7	-11,9
завершены строительством и введены в эксплуатацию, но государственная регистрация прав на которые не начата либо не завершена	2 340	2 885	22,6 %	+ 545	+ 23,3
предусмотрено к выбытию (списанию, сносу, передаче), проводятся процедуры по приватизации (продаже), передаче в концессию	362	290	2,3 %	- 72	-19,9
информация отсутствует	1 166	1 673	13,1 %	+ 507	+43,5

**I. Расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов
бюджетам субъектов Российской Федерации**

Таблица 1

**Информация об исполнении межбюджетных трансфертов по разделам
классификации расходов в 2018 году**

(млн. рублей)

Наименование	Код раздела/ под- раздела	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная ропись	Кассовое исполнение	Струк- тура, %	к показателям, %	
						федерального закона (с изменениями)	сводной бюджетной рописи (с изменениями)
Общегосударственные вопросы	01	14 463,9	15 332,7	14 762,1	0,7	102,1	96,3
Национальная оборона	02	2 841,3	2 841,3	2 813,9	0,1	99	99
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	175,5	446,3	376,8	0,02	214,8	84,4
Национальная экономика	04	379 614,6	415 514,8	398 765,3	19,5	105	96
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	45 736,7	39 618,9	36 804,1	1,8	80,5	92,9
Охрана окружающей среды	06	5 793,3	9 250,8	9 006,0	0,4	155,5	97,4
Образование	07	53 586,8	80 062,0	69 732,4	3,4	130,1	87,1
Культура, кинематография	08	7 404,3	8 329,6	7 926,1	0,4	107	95,2
Здравоохранение	09	47 715,5	107 890,9	98 758,7	4,8	207	91,5
Социальная политика	10	284 402,8	307 638,4	295 017,7	14,4	103,7	95,9
Физическая культура и спорт	11	17 496,3	17 538,9	15 408,8	0,8	88,1	87,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям	14	981 410,2	1 098 579,8	1 095 421,3	53,6	111,6	99,7
в том числе							
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	644 843,3	644 843,3	644 843,3	58,8	99,9	99,95
иные дотации	1402	301 871,1	390 969,4	390 969,4	35,7	129,5	100
прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	34 695,8	62 767,1	59 958,4	5,5	172,8	95,5
Итого		1 840 641,2	2 103 044,4	2 044 793,3	100	111,1	97,2

Основной объем **субсидий (49,8 %)** приходится на раздел классификации расходов бюджетов 04 «Национальная экономика», **субвенций (76,8 %)** на раздел 10 «Социальная политика», **иных межбюджетных трансфертов (61,1 %)** – 04 «Национальная экономика».

На **низком уровне (менее 90 %)** осуществлялось финансирование **субсидий по 3 разделам** классификации расходов: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (76,6 %), 09 «Здравоохранение» (82,6 %) и 11 «Физическая культура и спорт» (88,7 %), **иных межбюджетных трансфертов по 2 разделам** классификации расходов: 07 «Образование» (83,4 %) и 11 «Физическая культура и спорт» (86 %).

Таблица 2

**Информация об исполнении межбюджетных трансфертов по формам в разрезе
главных распорядителей бюджетных средств в 2018 году**

(млн. рублей)

Наименование	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная ропись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% к показателям	
					сводной рописи (с изменениями)	2017 года
Всего	1 841 232,2	2 103 044,4	2 044 793,3	58 251,1	97,2	121
в том числе:						
Дотации	946 714,4	1 035 812,7	1 035 462,9	-349,8	100	136,4
в том числе:						
Минфин России	946 714,4	1 035 812,7	1 035 462,9	-349,8	100	136,4
Субсидии	388 927,3	408 177,0	381 848,4	-26 328,6	93,5	91
в том числе:						
Минэкономразвития России	84 011,0	83 429,1	74 959,8	-8 469,3	89,8	114,5
Минздрав России	31 525,7	42 018,9	34 574,0	-7 444,9	82,3	в 1,9 раза
Минпросвещения России		38 647,8	36 458,6	-2 189,3	94,3	
Минстрой России	64 320,7	64 923,7	62 810,4	-2 113,3	96,7	103,3
Росавтодор	17 387,0	19 096,1	17 495,8	-1 600,3	91,6	57,6
Минспорт России	11 158,0	11 698,7	10 473,3	-1 225,5	89,5	83,3
Росводресурсы	4 854,2	5 063,0	4 118,6	-944,4	81,3	81,6
Минсельхоз России	92 239,9	98 226,1	97 820,2	-405,9	99,6	68,4
Минтруд России	17 329,6	17 211,3	16 861,8	-349,5	98	89,7
Роструд	1 175,9	1 175,0	836,5	-338,5	71,2	в 1,7 раза
Ростуризм	3 282,8	3 282,8	2 990,9	-291,9	91,1	90,6
Минприроды России	4 139,4	4 039,9	3 805,5	-234,4	94,2	144,2
Росрыболовство	353,5	311,7	113,8	-198,0	36,5	61,7
Минкультуры России	6 274,0	6 251,8	6 064,0	-187,7	97	110,3
Минкавказ России	3 449,3	3 449,3	3 291,1	-158,2	95,4	121,9
Росавиация	400,0	400,0	300,0	-100,0	75	
Росреестр	100,0	100,0	69,4	-30,6	69,4	143
Минкомсвязь России	1 352,7	1 637,3	1 622,0	-15,3	99,1	в 1,6 раза
Минобрнауки России		383,1	370,9	-12,2	96,8	
МВД России	205,1	205,1	197,1	-8,0	96,1	94,1
Росархив	196,3	239,9	234,1	-5,8	97,6	в 11,7 раза
Федеральное агентство по делам национальностей	462,2	462,9	457,4	-5,5	98,8	99,4
Минэнерго России	5 759,8	5 759,8	5 759,8		100	67,7
Рособрнадзор	100,0	100,0	100,0		100	18,5
Росмолодежь	63,6	63,6	63,6		100	98
Минобрнауки России	38 786,5					
Субвенции	287 567,4	345 178,9	331 679,6	-13 499,3	96,1	101,7
в том числе:				0,0		
Минтруд России	184 502,1	207 508,4	196 847,2	-10 661,2	94,9	105,7
Минздрав России	7,8	34 615,1	33 779,2	-836,0	97,6	100,4
Росводресурсы	1 795,2	1 795,2	1 395,9	-399,3	77,8	93,3
Минстрой России	5 375,5	5 375,5	5 011,5	-364,0	93,2	58
Роструд	44 132,3	44 130,1	43 779,3	-350,8	99,2	86,1
ФМБА России	8 235,7	8 235,7	7 994,5	-241,2	97,1	104,2
Минфин России	12 059,5	12 059,5	11 829,9	-229,6	98,1	108,7
Рослесхоз	26 374,8	26 374,8	26 168,1	-206,6	99,2	116,2
Судебный департамент при Верховном Суде	517,7	517,7	414,3	-103,4	80,0	в 19,7 раза
Минпросвещения России		1 208,7	1 132,5	-76,3	93,7	
Минобороны России	2 841,3	2 841,3	2 813,9	-27,4	99	112,6
Росимущество	9,4	9,4	6,8	-2,6	72,6	97,8
Росреестр	370,8	370,8	370,2	-0,6	99,8	114
Россельхознадзор	73,8	73,8	73,5	-0,3	99,6	99,7
Роснедра	42,0	42,0	41,9	-0,1	99,9	83,6
Ростехнадзор	16,7	16,67	16,66	-0,01	99,9	101,8
Росприроднадзор	4,3	4,3	4,3	-0,03	99,4	103,9

Наименование	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% к показателям	
					сводной росписи (с изменениями)	2017 года
Минобрнауки России	1 208,7					
Иные межбюджетные трансферты	217 432,2	313 875,9	295 802,4	-18 073,5	94,2	в 1,6 раза
в том числе:						
Минпросвещения России		42 546,5	35 523,4	-7 023,0	83,5	
Росавтодор	68 363,7	81 855,7	75 065,7	-6 790,0	91,7	96,9
Минсельхоз России	38 089,9	43 948,8	42 729,8	-1 219,0	97,2	в 11,5 раза
Минспорт России	6 316,8	5 611,3	4 845,9	-765,4	86,4	48,6
Минэкономразвития России	55 979,8	57 703,4	57 072,5	-630,9	98,9	116,5
Минстрой России	5 659,6	6 758,5	6 305,8	-452,8	93,3	в 6,5 раза
Минпромторг России	6 491,3	6 575,3	6 188,5	-386,8	94,1	
Минвостокразвития России		23 775,4	23 449,4	-326,0	98,6	
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	1 429,2	1 364,6	1 152,5	-212,2	84,5 ¹	116,6
Минздрав России	11 613,3	26 701,6	26 527,8	-173,8	99,3	в 1,9 раза
Минтруд России	7 145,7	7 317,1	7 281,9	-35,2	99,5	95,4
Минкультуры России	547,0	737,9	712,6	-25,4	96,6	76,6
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	448,2	378,2	355,4	-22,8	94	115,9
МЧС России		181,2	177,2	-4,0	97,8	в 7,5 раза
Минфин России		3 346,4	3 343,2	-3,3	99,9	75,3
ФМБА России	92,9	92,9	90,9	-2,0	97,8	95,9
Минэнерго России	915,5	915,5	914,5	-1,0	99,9	31,7
Минприроды России		3 300,0	3 300,0		100	
Росжелдор		645,5	645,5		100	9,2
Рослесхоз	80,0	80,0	80,0		100	100
Минюст России	40,0	40,0	40,0		100	100
Минобрнауки России	14 219,1					

Таблица 3

Информация о поквартальном исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018 году

(проценты)

Наименование	Перечисление межбюджетных трансфертов в 2018 году				
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	в том числе: декабрь
Межбюджетные трансферты, всего	16,5	23,0	22,4	38,1	22,5
в том числе					
Дотации	19,4	22,8	22,2	35,6	21,4
в том числе					
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	25,0	25,2	25,0	24,7	8,2
иные дотации	10,0	18,9	17,6	53,5	43,1
Субсидии	9,1	25,7	22,7	42,5	24,1
в том числе					
субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	12,8	27,0	17,7	42,5	22,9
субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	3,6	22,9	19,5	54,0	28,3
консолидированные субсидии	10,7	26,9	29,0	33,4	21,7
Субвенции	24,4	25,1	23,1	27,4	12,2
Иные межбюджетные трансферты	7,0	17,9	21,8	53,3	35,8

¹ В связи с отсутствием потребности у регионов межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Информация о нарушениях (недостатках) условий предоставления из федерального бюджета дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018 году

Нарушения (недостатки)	Нормативный правовой акт	Пояснения
Не внесены изменения в сводную бюджетную роспись на общую сумму 349,8 млн. рублей	Пункт 7 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2007 г. № 105н	В 2018 году по решениям Минфина России (4 приказа) сокращено предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам Кабардино-Балкарской Республики, Республики Мордовия, Орловской и Псковской областям в соответствии с пунктом 5 статьи 130, со статьями 306.3 и 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 349,8 млн. рублей в связи с превышением по итогам 2017 года предельного объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации, установленного пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
Не определены цели предоставления межбюджетного трансферта	Пункт 5 Положения о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61	Цели не определены в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 440-р, от 27 апреля 2018 г. № 780-р, от 26 июля 2018 г. № 1545-р, от 8 октября 2018 г. № 2162-р, от 15 ноября 2018 г. № 2502-р, от 20 декабря 2018 г. № 2852-р, № 2862-р.
Распределение не всех дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации осуществлено в соответствии с методиками	Пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации»	В 2018 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации: 1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 440-р в размере 20 000,0 млн. рублей. Распределение дотаций осуществлено с учетом предельного уровня финансирования расходного обязательства субъектов Российской Федерации и уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, не превышающего 1,5. 2) В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 780-р в размере 16 349,2 млн. рублей. Распределение дотаций осуществлено исходя из оценки суммы дополнительных расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату установленных на федеральном уровне районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате с 1 января 2018 года и дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года, уменьшенной на суммы дополнительных поступлений по НДФЛ с заработных плат работников государственных и муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в 2018 году и на объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 440-р. Также, учтен уровень финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, определенный на основе расчетной бюджетной обеспеченности на 2018 год с учетом распределения дотаций пропорционально дефицитам «модельных» бюджетов. Частичная

Нарушения (недостатки)	Нормативный правовой акт	Пояснения
		компенсация дополнительных расходов консолидированных бюджетов предусматривается регионам, у которых уровень расчётной бюджетной обеспеченности не превышает 1,5, и регионам, в которых региональная минимальная заработная плата не превышает установленный на федеральном уровне минимальный размер оплаты труда.
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации двум субъектам Российской Федерации предоставлены без заключения соглашений	Пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» (далее – Порядок № 231)	В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации дотации на общую сумму 290,0 млн. рублей предоставлены Псковской области и Новгородской области без заключения соглашений. В соответствии с пунктом 4 Порядка № 231 предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на основании отдельных поручений и указаний Президента Российской Федерации осуществляется в соответствии с соглашением , заключаемым Минфином России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.
Рекомендации трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений не выполнены		Из поступивших в резервный фонд Правительства Российской Федерации остатков средств федерального бюджета на 1 января 2018 года, образовавшихся в связи с неполным использованием дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году в объеме 36,7 млрд. рублей, субъектам Российской Федерации распределены 30,6 млрд. рублей. Трехсторонняя комиссия по вопросам межбюджетных отношений рекомендовала Минфину России проработать подходы к распределению 6,1 млрд. рублей, зарезервированных на предоставление указанных дотаций.
Не представление субъектами Российской Федерации <u>полной информации (обоснований)</u> о расходах и выполнении обязательств	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2018 г. № 2852-р	Из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджету Краснодарского края дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 482,2 млн. рублей на возмещение расходов на оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной выпадением обильных осадков 24 – 25 октября 2018 года. Администрацией Краснодарского края не представлена Минфину России информация о количестве граждан, которым оказана помощь, а также сумма компенсации . По мнению Счетной палаты, выделение бюджетных ассигнований в связи с чрезвычайной ситуацией в субъекте Российской Федерации не из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий освобождает субъект Российской Федерации от обязательного представления обоснований объемов запрашиваемых средств и выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110.
	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2018 г. № 2862-р	Из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджету Республики Ингушетия дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 270,0 млн. рублей для погашения задолженности по расходам на обязательное медицинское страхование неработающего населения. В информации, представленной Республикой Ингушетия Минфину России, не указаны получатели средств, реквизиты платежных документов, состояние задолженности .

Информация о необеспечении отдельными главными распорядителями выполнения условий предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и других обязательств, предусмотренных в Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее - Правила № 999)

Нарушение (недостатки)	Пункты Правил № 999	Главный распорядитель	Пояснения
Неосуществление отбора субъектов Российской Федерации с учетом критериев, предусмотренных в Правилах № 395 ²	Подпункт «в» пункта 4	Росрыболовство	В связи с тем, что не проверялось наличие у соответствующего субъекта рыболовной инфраструктуры и земельных участков, выделенных для осуществления товарной аквакультуры, отмечены значительные риски неостребованности в полном объеме запланированных Росрыболовством на 2018 – 2020 годы межбюджетных трансфертов.
Отсутствие в Правилах предоставления субсидий порядка оценки эффективности использования субсидий, а также перечня показателей результативности (результатов) использования субсидий , соответствующих показателям (индикаторам) госпрограммы Российской Федерации	подпункт «д» пункта 4	Минэконом-развития России	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570 (Приложение № 6), не содержат порядок оценки эффективности использования субсидий и перечень показателей результативности (результатов) использования субсидий.
		Минстрой России	Правила предоставления консолидированных субсидий: на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) и на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды не содержат показатели результативности (результаты) использования субсидий по каждому из мероприятий и (или) объектов капитального строительства.
Отсутствие в соглашениях о предоставлении субсидии перечня объектов капитального строительства	пункты 10, 11	Минстрой России	В соглашении о предоставлении субсидии из резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание разовой финансовой помощи бюджету Республики Алтай на реализацию мероприятий по оздоровлению Телецкого озера и развитию соответствующей территории, включая благоустройство набережных в с. Иогач и с. Артыбаш Турочакского района, мероприятие не детализировано до объектов капитального строительства.
		Минкавказ России	В соглашении, заключенном Минкавказом России и Республикой Дагестан, о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, указано только основное мероприятие.
Отсутствие в соглашениях условий о перечислении субсидии из бюджета субъекта	подпункт «л(1)» пункта 10	Минэконом-развития России	Субсидия на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

² Правила предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 395.

Нарушение (недостатки)	Пункты Правил № 999	Главный распорядитель	Пояснения
Российской Федерации местным бюджетам или их утверждение в конце года			Субсидия на финансирование мероприятий ФЦП развития Калининградской области (изменения внесены 15 ноября 2018 года).
Обеспечение не в полной мере выполнения условий о возврате средств в федеральный бюджет из бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с недостижением субъектами Российской Федерации значений показателей результативности использования субсидий и невыполнением условий соглашений	пункт 20	Минприроды России	Не направлены требования о возврате средств субсидий на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба Хабаровскому краю и Челябинской области.
		Ростуризм	Не направлены требования о возврате средств субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» Псковской области и Республике Адыгея.
		Минэконом-развития России	Возврат средств осуществлен Калининградской областью с нарушением срока (до 1 июня), установленного пунктом 16 Правил № 999 (18 июня 2018 года)
		Росводресурсы	Не направлены требования о возврате субсидии на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» Иркутской области.
		Минстрой России	Не направлены требования о возврате субсидии на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» Республике Бурятия.

Таблица 6

Информация об иных нарушениях и недостатках при формировании и исполнении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, а также факты ненадлежащего контроля главными распорядителями за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий и других обязательств, предусмотренных соглашениями

Нарушения (недостатки)	Главный распорядитель средств	Пояснения
Отсутствие порядка отбора субъектов Российской Федерации	Рособрнадзор	В нарушение пункта 4 Правил № 1642³ Порядок отбора утвержден Рособрнадзором только 24 октября 2018 года (Приказ № 1461) с вступлением в силу с 3 февраля 2019 года.
Нарушение, установленных сроков, представления документов в отношении объектов, предлагаемых для финансового обеспечения	Ростуризм	В нарушение пункта 9 Правил № 644⁴ Республиками Карелия, Ингушетия и Тверской областью документы предоставлены, с нарушением установленного срока (30 октября текущего финансового года) на 86 календарных дней (25 января 2018 года).
Непредставление (заключение с нарушениями) соглашений о совместной заинтересованности в результатах реализации проекта (с указанием размера привлекаемых в рамках государственно-частного партнерства средств внебюджетных источников)	Ростуризм	В нарушение подпункта «в» пункта 9 Правил № 644: Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская Республики соглашения о совместной заинтересованности в результатах реализации проекта не представляли ; Республика Адыгея, Удмуртская Республика, Тверская область представили 11 соглашений, которые заключены не высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а Министерствами, муниципальными образованиями.
Отсутствие в соглашениях отчета об исполнении графика выполнения	Минстрой России	В заключенных соглашениях о предоставлении консолидированных субсидий на реализацию программ

³ Правила предоставления субсидий на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

⁴ Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и авторитетских кластеров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644.

Нарушения (недостатки)	Главный распорядитель средств	Пояснения
мероприятий		формирования современной городской среды и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) не предусмотрен отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по строительству объектов, что не соответствует приложению № 8 к типовой форме соглашения № 232н.
Неисполнение (несоблюдение) графиков выполнения мероприятий по инвестиционным проектам	Минкавказ России	Не выполнены мероприятия по четырем инвестиционным проектам Чеченской Республикой, по трем проектам – Кабардино-Балкарской Республикой, по одному проекту – Ставропольским краем, Республиками Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республикой.
	Минстрой России	Не соблюдены графики выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства Республиками Северная Осетия, Бурятия, Ингушетия, Дагестан, Магаданской, Сахалинской областями, Камчатским краем.
Нарушение сроков представления отчетов о достижении значений показателей результативности субъектами Российской Федерации	Роструд	Отчеты представлены с нарушениями срока , установленного соглашением о предоставлении субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, на 4-5 дней 5 субъектами Российской Федерации (Чукотский АО, Республика Дагестан, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край).
	Ростуризм	Отчеты представлены с нарушениями срока , установленного соглашением о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» 8 субъектами Российской Федерации (Республики Ингушетия, Адыгея, Алтай, Кабардино-Балкарская, Чувашская Республики, Тверская и Новгородская области, Хабаровский край).
	Рореестр	Отчеты представлены с нарушениями срока , установленного соглашением о предоставлении субсидии на проведение комплексных кадастровых работ на 3-9 дней 4 субъектами Российской Федерации (Республика Башкортостан, Забайкальский край, Пермский край и г. Севастополь).
	Минкавказ России	Отчеты представлены с нарушениями срока , установленного соглашением о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, Республиками Дагестан и Ингушетия.
Нарушение сроков представления (не представления) отчетов в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет»	Минспорт России	Не разместили отчеты в ГИИС «Электронный бюджет» 3 региона (Красноярский край, Республика Тыва, Псковская область); 8 регионов нарушили сроки размещения отчетов от 5 до 128 дней (Красноярский край, Республики Дагестан, Адыгея, Тыва, Алтай, Саратовская, Самарская, Калужская области).
	Ростуризм	С нарушением сроков , установленных соглашениями о предоставлении субсидии на проведение комплексных кадастровых работ, представлены: отчеты о расходах бюджета - 12 субъектами Российской Федерации; отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий – 13 субъектами Российской Федерации.
	Минкавказ России	С нарушением сроков , установленных соглашениями о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, годовой отчет о достижении показателей результативности использования субсидий и графика выполнения мероприятий по инвестиционным проектам представили Республики Дагестан и Ингушетия.
Отсутствие документов , связанных с исполнением условий предоставления субсидий	Росводресурсы	У Росводресурсов отсутствуют данные бухгалтерского учета и первичная документация, связанная с исполнением Кемеровской области условий предоставления субсидии бюджету Кемеровской области, что повлекло неправомерный расход средств заказчиком на оплату страхования строительно-монтажных рисков в размере 1 % от сметной стоимости строительства в 2018 году - расчетно 680,7 тыс. рублей за счет

Нарушения (недостатки)	Главный распорядитель средств	Пояснения
		средств федерального бюджета, которые не предусмотрены Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации ⁵ .
Несоблюдение Правил отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов , утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н	Минстрой России	Работы, связанные с комплексным обустройством береговой линии, включающие торговые павильоны, создание инфраструктуры маломерного флота (два причальных пирса для причаливания и зимнего отстоя, слип для спуска на воду маломерных судов, наплавные причалы для стоянки катеров, имеющих общую огороженную территорию), дноуглубительные работы по объекту капитального строительства «Строительство набережной, устройство пирсов и штрафстоянки для судов» по адресу: Республика Алтай, Турочакский район, с. Артыбаш и с. Иогач. Первый пусковой комплекс» отражены по подразделу 0503 «Благоустройство», который не предусматривает все виды указанных работ.
	Минстрой России	Осуществлены расходы на реализацию мероприятий «Проведение ремонтно-восстановительных работ селепровода на реке Герхожан-Суу (расчистка от селевых наносов)» по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», а не по подразделу 0406 «Водное хозяйство»; на реализации мероприятий, связанных с ликвидацией последствий затопления паводковыми водами населенных пунктов Республики Саха (Якутия), произошедшего в мае 2018 года по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», а не по 0502 «Коммунальное хозяйство».
	Минэконом-развития России	Осуществлены расходы на реализацию мероприятия: в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» на реконструкцию и строительство объектов транспортного и дорожного хозяйства запланированы и исполнены в 2018 году по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» вместо подразделов 0408 «Транспорт» и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»; в рамках ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» «Строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец)» - по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», вместо подраздела 0408 «Транспорт»; в целях реконструкции помещений под детскую поликлинику , то есть учреждение здравоохранения, оказывающего амбулаторную медицинскую помощь, - по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», вместо подраздела 0902 «Амбулаторная помощь».

Таблица 7

Информация о фактах ненадлежащего контроля отдельными главными распорядителями за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, предусмотренных соглашениями, в части достижения показателей результативности использования субсидий

Наименование субсидии	Главный распорядитель средств	Субъект Российской Федерации	Примечание
Субсидии в рамках реализации мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной	Росавтодор	18 субъектов Российской Федерации	В рамках реализации мероприятия в 2018 году должны быть введены в эксплуатацию 925,6 км автомобильных дорог. При этом на 1 января 2019 года фактически введены 783,2 км (84,6 %), на 1 апреля 2019 года значение показателя результативности использования субсидии увеличилось на 69,7 км и составило 852,9 км (92,1 %). При этом Забайкальским

⁵ Приложением №8 к МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1.

Наименование субсидии	Главный распорядитель средств	Субъект Российской Федерации	Примечание
продукции в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2018 годы и на период до 2020 года»			краем, Республиками Алтай, Крым и Ленинградской областью при доведении Росавтодором лимитов бюджетных обязательств в полном объеме автомобильные дороги в эксплуатацию не вводились.
Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» по мероприятиям:	Росвод-ресурсы	В 2018 году указанные мероприятия не завершены, что привело к недостижению следующих плановых показателей результативности использования субсидии:	
– капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности		Курганская область, Тульская область	Не в полном объеме выполнен показатель «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние».
– восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидация их засорения и загрязнения		Республика Алтай	В полном объеме не выполнен показатель «Численность населения, проживающего в непосредственной близости к участкам водных объектов, экологические условия проживания которого улучшены в результате выполнения природоохранных мероприятий».
– строительство, реконструкция объектов инженерной защиты и берегоукрепления		Магаданская область, Архангельская область, Хабаровский, Краснодарский, Алтайский края	Не в полном объеме выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2018 года».
Субсидии на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»	Росвод-ресурсы	Иркутская область	В полном объеме не выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2018 года» по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка».
	Минстрой России	Республика Бурятия	Не достигнут показатель «Прирост мощности объектов капитального строительства».
Субсидии на проведение комплексных кадастровых работ	Росреестр	Псковская область	Не в полном объеме выполнен показатель «Фактическая доля земельных участков, учтенных в ЕГРН, с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в ЕГРН в Псковской области», установленный соглашением 53 %, по состоянию на 31 декабря 2018 года показатель составил 47,3 %.
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	Минздрав России	Недостижение установленных соглашениями показателей результативности связано со следующими причинами:	
		Ярославская область, Тульская область	отсутствие по состоянию на 1 октября 2018 г. положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России».
		Тульская, Магаданская, Калининградская области	недобросовестное выполнение работ подрядными организациями, необходимость корректировки проектной документации.
		Красноярский край	недостаточные темпы проведения работ.
		Кемеровская область	позднее предоставление подрядчиком на проверку заказчику актов выполненных работ.
		Республика Хакасия	поставка медицинского оборудования осуществляется по заключенным контрактам, в том числе со сроком поставки в 2019 году.
Субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	Минздрав России	Не достигнуты показатели:	
		Республика Крым, г. Севастополь	«Охват населения субъекта Российской Федерации профилактическими медицинскими осмотрами в целях выявления туберкулеза».
		Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика	«Охват населения субъекта Российской Федерации медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию».

Наименование субсидии	Главный распорядитель средств	Субъект Российской Федерации	Примечание
		Астраханская область	«Уровень информированности населения в возрасте 18 - 49 лет по вопросам ВИЧ-инфекции».
		27 субъектов Российской Федерации ⁶	«Доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты»
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	Минкультуры России	Псковская область Омская область	Не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства». Кроме того, не исполнен график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства).
Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	Ростуризм	Республика Адыгея, Псковская область	Не достигнут показатель «Инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры, (млн. рублей)». В связи с включением в объемы фактически привлеченных внебюджетных средств объемов средств по туристским объектам, которые в перечень объектов, определенных соглашением, не включены
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности, предоставленной субъектам Российской Федерации в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта»	Минспорт России	Республика Мордовия Московская область Республика Тыва Псковская область	Не достигнуты показатели результативности: «Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии», «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию»
Субсидии на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации	Минстрой России	Республики Северная Осетия, Бурятия, Ингушетия, Дагестан, Магаданская, Сахалинская области, Камчатский край	Не достигнуты показатели результативности по снижению уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействия разрушительных землетрясений
Субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа	Минкавказ России	Республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская Республики	Не в полной мере достигнуты показатели по объему инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
Субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба	Минприроды России	Хабаровский край, Челябинская область	
Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК	Минсельхоз России	71 субъект Российской Федерации	
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	Минсельхоз России	Камчатский край	
Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	Минпросвещения России	Астраханская область Тюменская область, Магаданская область, г. Севастополь	
Субсидии на софинансирование	Минпросве-	Республика Коми	

⁶ Республики Дагестан, Калмыкия, Крым, Мордовия, Хакасия, Алтайский, Камчатский, Приморский края, Астраханская, Владимирская, Костромская, Курганская, Липецкая, Мурманская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Рязанская, Саратовская, Тверская, Томская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Наименование субсидии	Главный распорядитель средств	Субъект Российской Федерации	Примечание
капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление ими субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	щения России		
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	Минпросвещения России	Республика Тыва, Республика Ингушетия, г. Севастополь	

Таблица 8

Информация о необеспечении отдельными главными распорядителями выполнения требований и условий предоставления субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 61 (далее – Положение № 61, Правила № 61)

Нарушения (недостатки)	Пункты	Главный распорядитель	Пояснения
Отсутствие обращений руководителей субъектов Российской Федерации на предоставление межбюджетных трансфертов	пункт 6 Положения № 61	Минспорт России	В составе документов проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда отсутствуют обращения высшего должностного лица Республики Карелии, Республики Тыва, Республики Алтай, Калужской области, Псковской области, содержащих обязательство субъекта Российской Федерации по реализации соответствующих мероприятий в 2018 году.
Отсутствие утвержденной формы заявки о перечислении субсидии (иного межбюджетного трансферта)	пункт 8 Правил № 61	Росархив	В отсутствие формы заявки бюджету Республики Адыгея перечислены субсидии на строительство национального архива Республики Адыгея.
		Минтруд России	В отсутствие формы заявки бюджету Республики Ингушетия перечислены средства иного межбюджетного трансферта на капитальный ремонт объектов государственного бюджетного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей».
		Минстрой России	В отсутствие формы заявки перечислены субсидии: бюджету Республики Бурятия на софинансирование реконструкции объекта капитального строительства; бюджету Тульской области на софинансирование строительства автомобильной дороги в г. Туле.
Невнесение изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации в связи с невозможностью использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в полном объеме	пункт 9 Положения № 61	11 главных распорядителей ⁷	Из 56 межбюджетных трансфертов (субсидий, иных межбюджетных трансфертов), предоставленных в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, по 28 межбюджетным трансфертам (50 %) не исполнены расходы на общую сумму 2 040,9 млн. рублей, из них по 3 межбюджетным трансфертам кассовое исполнение главными распорядителями не осуществлялось в полном объеме.

⁷ Минздрав России, Минстрой России, Минкультуры России, Минспорт России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минкомсвязь России, МЧС России, Росавтодор, Росводресурсы.

Нарушения (недостатки)	Пункты	Главный распорядитель	Пояснения
Нарушение сроков представления проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований	Пункт 10 Положения № 61	Минком-связь России	Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на восстановление в 2018 году не использованных в 2017 году остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субсидии бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных систем, был представлен в Минфин России 20 марта 2018 года с нарушением установленного срока на 6 календарных дней
Непредставление обоснований запрашиваемых объемов бюджетных ассигнований резервного фонда на предоставление межбюджетного трансферта	Пункт 11 Положения № 61	Минстрой России	Не представлены обоснования запрашиваемых объемов бюджетных ассигнований резервного фонда на предоставление субсидии: бюджету Республики Бурятия на софинансирование реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан – Удэ». 1 этап. 1 пусковой комплекс» в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»; бюджету Республики Алтай на реализацию мероприятий по оздоровлению Телецкого озера и развитию соответствующей территории
Представление (непредставление) с нарушением срока сведений о результатах реализации мероприятий, осуществленных за счет бюджетных ассигнований резервного фонда (не позднее 7 апреля 2019 года)	Пункт 13 Положения № 61	Минтруд России	Сведения о результатах реализации мероприятий, за декабрь 2018 года представлены с нарушением установленного срока на 21 рабочий день. Кроме того, представлена информация не в полном объеме, поскольку сведения о перечислении бюджетных ассигнований 4 субъектам Российской Федерации на сумму 121,1 млн. рублей в ней не отражены. За 4 квартал 2018 года сведения представлены на 15 дней позже установленного срока
		Минспорт России	Сведения о реализации мероприятий, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2018 г. № 1262-р (за ноябрь 2018 года) и от 29 октября 2018 г. № 2332-р (за октябрь, ноябрь и декабрь 2018 года), не представлялись
		Минком-связь России	Сведения о результатах реализации мероприятий в 2018 году, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 528-р, в Минфин России за ноябрь и за 4 квартал 2018 года не представлялись
		Минстрой России	Сведения о результатах реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» за счет бюджетных ассигнований резервного фонда за 2018 год не представлялись
		ФАДН России	Сведения о результатах реализации мероприятий на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за 2018 год представлены с нарушением установленного срока на 9 дней
Недостижение результатов реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации		Минспорт России	Не достигнуты результаты реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2018 г. № 971-р, в части увеличения обеспеченности Республик Алтай и Тыва спортивными сооружениями в связи с невведением в эксплуатацию в срок до 1 января 2019 года спортивных объектов
		Минтруд России	Ожидаемые результаты мероприятий по проведению капитального ремонта и приобретению оборудования для объектов социальной сферы в полном объеме не достигнуты . В результате позднего перечисления (25 декабря 2018 года) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 57,0 млн. рублей бюджетам Новосибирской области (45,7 млн. рублей на реализацию мероприятия по закупке автотранспорта для перевозки лиц с ограниченными возможностями здоровья) и Республики Ингушетия (11,3 млн. рублей на капитальный ремонт объектов ГБУ социального обслуживания системы социальной защиты населения «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей»), они возвращены в федеральный бюджет в полном объеме

Таблица 9

Информация о несоблюдении пункта 6 Правил предоставления в 2018 году субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации
Положения № 61 в части установленных сроков заключения соглашений с субъектами Российской Федерации (не позднее 30 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда)

№ п/п	Наименование	Дата, номер распоряжения Правительства Российской Федерации	Дата заключения соглашений в 2018 году	Субъект Российской Федерации	% исполнения ГРБС	% кассового расхода региона
	Минздрав России					
1	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	21 июля 2018 г. № 1509-р	6 сентября, 6 сентября, 13 сентября, 19 сентября, 24 октября	Республика Хакасия, Хабаровский край, Кемеровская область, Тульская область, Красноярский край	100	100
		3 ноября 2018 г. № 2387-р	14 декабря	Хабаровский край		
2	Иной межбюджетный трансферт на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения государственной собственности Республики Северная Осетия - Алания за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 сентября 2018 г. № 1836-р	5 октября	Республика Северная Осетия - Алания	100	99,2
3	Субсидии на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 марта 2018 г. № 368-р	июнь-август	84 субъекта Российской Федерации	94,6	99,8
4	Субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	16 мая 2018 г. № 905-р	8 октября, 8 октября, 17 октября, 1 ноября, 13 ноября	Республика Алтай, Кировская область, Псковская область, Республика Хакасия, Курганская область	100	100
5	Субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	23 мая 2018 г. № 958-р	24 сентября 22 ноября	Республика Хакасия Ивановская область	99,8	100
		4 июля 2018 г. № 1354-р	24 сентября	Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Архангельская, Кемеровская, Омская, Орловская области		
6	Иные межбюджетные трансферты на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в 2017 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	30 июня 2018 г. № 1310-р	сентябрь-декабрь	24 субъекта Российской Федерации	99,6	96
	Минобразования России					
7	Иные межбюджетные трансферты на оказание финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 августа 2018 г. № 1628-р	1 ноября, 2 ноября, 12 декабря	Костромская область, Краснодарский край, Саратовская область,	100	90,3

№ п/ п	Наименование	Дата, номер распоряжения Правительства Российской Федерации	Дата заключения соглашений в 2018 году	Субъект Российской Федерации	% испол- нения ГРБС	% кассового расхода региона
8	Иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Северная Осетия - Алания на мероприятия, связанные с обеспечением в 2018 году на уровне не менее 90 процентов технической готовности трех зданий дошкольных образовательных организаций, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 августа 2018 г. № 1629-р	29 октября	Республики Северная Осетия - Алания	100	99,3
	Минтруд России					
9	Иной межбюджетный трансферт на капитальный ремонт здания, наружных сетей водопровода и канализации, наружного освещения, благоустройство и озеленение территории за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	14 ноября 2018 г. № 2470-р	20 декабря	Республика Ингушетия	100	0,0
10	Субсидии на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	10 мая 2018 г. № 882-р	14 июня, 14 июня, 27 июня	Камчатский край, Тульская область, Республика Башкортостан	100	100
	Минстрой России					
11	Субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	10 мая 2018 г. № 881-р	30 сентября	Тульская область	98,9	100
12	Иной межбюджетный трансферт бюджету Красноярского края на финансовое обеспечение подготовки города Красноярска к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 октября 2018 г. № 2115-р	19 ноября	Красноярский край	100	100
13	Субсидии бюджету Кабардино-Балкарской Республики на финансовое обеспечение реализации мероприятия по ликвидации последствий схода селевых потоков 14 - 15 августа 2017 года на реке Герхожан-Суу за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 августа 2018 г. № 1640-р	12 ноября	Кабардино-Балкарская Республика	100	21
14	Субсидии на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	26 мая 2018 г. № 1001-р	24 июля	Республика Бурятия	96,9	100
15	Субсидия бюджету Республики Алтай на реализацию мероприятий по оздоровлению Телецкого озера и развитию соответствующей территории за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	8 августа 2018 г. № 1658-р	5 октября	Республика Алтай	0,0	0,0
	Минкультуры России					
16	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	17 мая 2018 г. № 916-р	16 июля	Нижегородская область	98,4	100
17	Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	17 мая 2018 г. № 917-р, № 918-р	17 августа, 23 августа	Псковская область, Омская область	55,6	100
	Минспорт России					
18	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	24 мая 2018 г. № 1001-р	19 июля, 24 июля, 2 августа	Республика Алтай, Республика Тыва, Калужская область	99,5	100

№ п/ п	Наименование	Дата, номер распоряжения Правительства Российской Федерации	Дата заключения соглашений в 2018 году	Субъект Российской Федерации	% испол- нения ГРБС	% кассового расхода региона
19	Иной межбюджетный трансферт бюджету Красноярского края на компенсацию затрат (возмещение расходов), понесенных на создание периметров безопасности, обустройство инфраструктуры специализированного автомобильного парка по обслуживанию участников и гостей XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и удаленного пункта досмотра грузов, поставляемых на объекты Универсиады, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	29 октября 2018 г. № 2332-р	7 декабря, 24 декабря	Красноярский край	49,9	100
20	Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	17 мая 2018 г. № 919-р	1 августа	Псковская область	68,9	100
	Минкомсвязь России					
21	Субсидии бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий по созданию информационно-коммуникационных и телекоммуникационных систем для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	15 июня 2018 г. № 1185-р	5 октября	Красноярский край	99,997	100
	Минсельхоз России					
22	Субсидии на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	30 апреля 2018 г. № 836-р	29 июня	Республика Дагестан	100	100
	Минэкономразвития России					
23	Иные межбюджетные трансферты бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя в целях возмещения осуществленных расходов бюджетов Республики Крым и г. Севастополя на завершение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	26 июня 2018 г. № 1281-р	3 сентября (соглашение) 3 декабря (доп.согл.) 23 октября	Республика Крым г. Севастополь	63,4	98,4
	Росархив					
24	Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	31 мая 2018 г. № 1086-р	29 ноября	Республика Адыгея	100	100
	Росавтодор					
25	Субсидии бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	13 июля 2018 г. № 1452-р	8 октября	Республика Бурятия	95,1	100
	Росводресурсы					
26	Субсидии на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	26 мая 2018 г. № 1002-р 3 июля 2018 г. № 1350-р, № 1351-р, № 1352-р. 7 июля 2018 г. № 1399-р	14 августа 5 сентября, 7 сентября, 19 сентября не заключено	Кемеровская область Пермский край, Ярославская область, Вологодская область Самарская область	44,9	99,7

По информации Минфина России, основными причинами не заключения в срок указанных соглашений являются: позднее заключение государственных контрактов из-за неоднократного продления аукциона в связи с отсутствием заявок участников; не представление документов, подтверждающих расходы, понесенные на создание объектов; длительность подготовки и согласования распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований (декабрь 2018 года); необходимость внесения изменений в ФАИП.

Таблица 10

Информация о нарушениях (недостатках) в части формирования, предоставления, распределения и использования субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Нарушения (недостатки)	Главный распорядитель средств	Пояснения
Необеспечение контроля за исполнением субъектами Российской Федерации мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей в рамках контроля за целевым использованием средств, предоставляемых в виде субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	Росводресурсы	Нарушение пункта 10 Правил № 79⁸. В 2018 году в Республике Тыва, Вологодской области, Хабаровском крае, предусмотренные к завершению 3 мероприятия не завершены . Запланированное значение целевого прогнозного показателя «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» не достигнуто . При этом, Вологодской областью не освоены бюджетные средства, дополнительно выделенные из нераспределенного резерва субвенций, в объеме 2 328,0 тыс. рублей. Наибольшее неосвоение средств в виде субвенций допущено г. Москвой (100 % предоставленного объема, Магаданской областью (100 %), Чукотским АО (74,1 %), что привело к недостижению целевых прогнозных показателей Магаданской областью и г. Москвой.
Неутверждение формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений	Ростехнадзор	Нарушение пункта 6 Правил № 1270, № 1271⁹. Отчеты направлялись по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 17 февраля 2016 г. № 54, изданного на основании утративших силу Правил предоставления указанных субвенций.
Неосуществление надлежащего контроля за осуществлением расходов бюджетов в части представления отчетов о расходах бюджетов и соблюдения сроков ее представления	Росприроднадзор	Нарушение пункта 6 Правил № 1160¹⁰. В ходе проверки была представлена информация об отчете о расходах бюджета г. Севастополя за 9 месяцев 2018 года. Информация об отчетах о расходах бюджетов г. Севастополя на иные отчетные даты и отчета Республики Крым за 2018 год отсутствует.
	Ростехнадзор	Нарушение пункта 6 Правил № 1271. Годовой отчет о расходах бюджета г. Севастополь представлен с нарушением срока на 9 дней.
Неэффективное использование бюджетных средств	Минстрой России	В бюджеты субъектов Российской Федерации перечислены субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя почти в полном объеме (99,1 % средств предусмотренных сводной бюджетной росписью), при фактическом обеспечении в г. Севастополе жильем 1 семьи указанной категории граждан путем предоставления единовременной выплаты на приобретение жилых помещений в сумме 1,526 млн. рублей, или 0,55 %

⁸ Правила охраны поверхностных водных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 79.

⁹ Правила предоставления субвенций бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № 1270, № 1271.

¹⁰ Правила расходования и учета средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1160.

Нарушения (недостатки)	Главный распорядитель средств	Пояснения
		перечисленных средств субвенции.
Нарушение сроков согласования целевых прогнозных показателей и перечня мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей (на 51 календарный день)	Росимущество	Нарушение пункта 4 Правил № 210¹¹.
Отсутствие данных о достижении целевых прогнозных показателей и указание ссылок на недействующие нормативные правовые акты	Росимущество	Отчеты о расходах бюджетов Республики Крым и г. Севастополя, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом.
Неразмещение в информационной системе «Бюджетное планирование» соглашений о предоставлении субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий в сфере управления федеральным имуществом	Росимущество	Нарушение пункта 43 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», утвержденного 9 декабря 2017 г. № 1496.

Таблица 11

Информация о нарушениях (недостатках) в части формирования, предоставления, распределения и использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Нарушения (недостатки)	Пояснения
1. Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (Минвостокразвития России)	
Содержание в соглашениях недостоверных сведений об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий	В нарушение подпункта «а» пункта 12 Правил № 254¹² соглашения, заключены с высшими исполнительными органами государственной власти Магаданской области, Еврейской автономной области, Хабаровского края, Чукотского автономного округа, Амурской области, Приморского края, Камчатского края, Сахалинской области, Республики Саха (Якутия).
Отсутствие в соглашениях перечня мероприятий наименования мероприятий в рамках расходного обязательства субъекта Российской Федерации	Информация о наименованиях мероприятий отсутствует в отчете о достижении значений показателей результативности расходов бюджета субъекта Российской Федерации, что не позволяет определить достижение значений показателей по конкретному мероприятию.
Неосуществление контроля за соблюдением обязательств, предусмотренных соглашением в части достижения значений показателей результативности расходов бюджета субъекта Российской Федерации	Из семи отобранных подкомиссией и подлежащих реализации в 2018 году мероприятий плана социального развития центров экономического роста Приморского края в 2018 году завершено только одно.
Ненаправление требования о возврате средств иного межбюджетного трансферта	В нарушении пункта 15 Правил № 254 не направлено требование о возврате средств Администрации Приморского края.
2. Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (Минсельхоз России)	

¹¹ Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 210.

¹² Правила предоставления и распределения указанных иных межбюджетных трансфертов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 254.

Нарушения (недостатки)	Пояснения
Несоответствие соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта типовой форме соглашения	Нарушение пункта 6 Правил № 1441¹³. В соглашениях отсутствуют реквизиты правового акта субъекта Российской Федерации, обуславливающего расходные обязательства субъекта Российской Федерации; положение о необходимости представления платежных документов , связанных с исполнением расходных обязательств субъекта Российской Федерации в территориальные органы Федерального казначейства; приложение, устанавливающее форму отчета о расходах субъекта Российской Федерации.
Отсутствие в соглашениях формы и сроков представления высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации заявки на перечисление иных межбюджетных трансфертов.	Нарушение подпункта «г» пункта 7 Правил № 1441.
3. Иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - резервный фонд по чрезвычайным ситуациям) (Минфин России)	
Допущение нарушения 10-дневного срока перечисления бюджету субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов	Нарушения сроков допущены по 15 распоряжениям Правительства Российской Федерации.
Нарушения сроков рассмотрения вопросов выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям, установленных пунктом 9 Правил № 110, МЧС России совместно с Минфином России (10-дневный срок со дня подписания поручения, если в поручении срок не указан)	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1632-р издано спустя 46 дней с даты подписания соответствующего поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21 июня 2018 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. № 2090-р издано спустя 30 дней с даты подписания соответствующего поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29 августа 2018 года.
4. Иные межбюджетные трансферты бюджету Краснодарского края на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры в городе Геленджик путем заключения концессионного соглашения (Минстрой России)	
Несоответствие соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта типовой форме соглашения	Минстроем России заключено соглашение с Администрацией Краснодарского края, в котором мероприятие не детализировано до объектов капитального строительства. При этом указанное соглашение заключено более чем через 5 месяцев после внесения изменений в Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ, предусматривающие бюджетные ассигнования на указанные мероприятия.

Как и в предыдущие годы **отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие правила предоставления межбюджетных трансфертов**, и решения Правительства Российской Федерации об их распределении **утверждались в конце финансового года**, что привело к образованию неиспользованных на конец отчетного периода средств федерального бюджета.

Так, IV квартале 2018 года утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (постановление Правительства Российской Федерации 24 ноября 2018 г. № 1413), изданы два распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов (от 8 октября 2018г. № 2157-р, от 22 декабря 2018 г. № 2906-р). В результате, сложились низкие показатели исполнения по иным межбюджетным трансфертам на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 96,3 % и на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию АПК – 98,7 %.

¹³ Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1441.

Таблица 12

Информация об остатках межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации по отдельным главным распорядителям бюджетных средств в 2018 году

(млн. рублей)

	Остатки на 1 января 2019 года	Доля в объеме остатков, %	Субъект Российской Федерации	Остатки на 1 января 2019 года	Доля в объеме остатков трансферта %
Всего	3 308,0	100,0			
Минздрав России	828,9	25,1			
иные межбюджетные трансферты в целях развития паллиативной медицинской помощи за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	235,7	28,4	Московская область Пермский край Тверская область Республика Башкортостан	61,7 39,2 26,9 16,3	26,2 16,6 11,4 6,9
иные межбюджетные трансферты на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	199,8	24,1	Приморский край Республика Коми Ставропольский край Новосибирская область	52,0 44,0 28,2 24,5	26,0 22,0 14,1 12,3
иные межбюджетные трансферты на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	192,7	23,2	Приморский край Тульская область Свердловская область	56,1 26,5 25,5	29,1 13,8 13,2
Росжелдор	645,5	19,5			
иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	645,5	100,0	Нижегородская область	645,5	100,0
Минпросвещения России	558,3	16,9			
иные межбюджетные трансферты на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	315,5	56,5	Новгородская область Республика Саха	221,9 79,0	70,3 25,0
иные межбюджетные трансферты на оказание финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	144,4	25,8	Костромская область	144,4	100,0
Минстрой России	322,8	9,8			
субсидии бюджету Кабардино-Балкарской Республики на финансовое обеспечение реализации мероприятия по ликвидации последствий схода селевых потоков 14 - 15 августа 2017 года на реке Герхожан-Суу за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	72,3	22,4	Кабардино-Балкарская Республика	72,3	100,0
субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	60,5	18,7	Воронежская область	60,4	99,99
субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	48,1	14,9	Республика Дагестан Республика Чувашия Республика Саха (Якутия)	19,6 7,1 7,8	40,9 14,7 16,3
Минвостокразвития России	230,2	7,0			
иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	230,2	100,0	Хабаровский край	230,2	100,0
Минтруд России	208,8	6,3			

	Остатки на 1 января 2019 года	Доля в объеме остатков, %	Субъект Российской Федерации	Остатки на 1 января 2019 года	Доля в объеме остатков трансферта %
субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	64,8	31,0	г. Москва	64,7	99,99
субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	64,6	30,9	Свердловская область	44,8	69,9
Минфин России	170,1	5,1			
иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	161,0	94,7	Республика Саха (Якутия)	160,4	99,9

Таблица 13

Информация об остатках межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации по отдельным субъектам Российской Федерации в 2018 году

(млн. рублей)

Наименование	Поступило из федерального бюджета в 2018 году	Кассовый расход субъекта Российской Федерации		Остаток на 1 января 2019 года	Удельный вес в объеме остатков, %
		млн. рублей	%		
ВСЕГО	1 009 330,4			3 308,0	100,0
в том числе:					
Нижегородская область	17 126,7	16 462,3	96,1	664,4	20,1
иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	645,5	-	0,0	645,5	97,2
Хабаровский край	17 916,7	17 599,7	98,2	317,1	9,6
иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	2 463,1	2 232,9	90,7	230,2	72,6
иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности	730,0	686,7	94,1	43,3	13,7
Республика Саха (Якутия)	12 217,0	11 934,9	97,9	282,4	8,5
иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	612,7	452,3	73,8	160,4	56,8
иные межбюджетные трансферты на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	677,9	598,9	88,3	79,0	28,0
Новгородская область	6 244,0	6 016,6	96,4	227,5	6,9
иные межбюджетные трансферты на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	330,5	108,6	32,9	221,9	97,5
Костромская область	4 006,8	3 835,8	95,7	195,2	5,9
иные межбюджетные трансферты на оказание финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	152,4	8,0	5,2	144,4	74,0

Наименование	Поступило из федерального бюджета в 2018 году	Кассовый расход субъекта Российской Федерации		Остаток на 1 января 2019 года	Удельный вес в объеме остатков, %
		млн. рублей	%		
Приморский край	14 200,4	14 072,1	99,1	128,7	3,9
иные межбюджетные трансферты на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	56,1	-	0,0	56,1	43,6
иные межбюджетные трансферты на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	52,0	-	0,0	52,0	40,4
Московская область	23 905,5	23 816,4	99,6	90,8	2,7
иные межбюджетные трансферты в целях развития паллиативной медицинской помощи за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	165,6	104,0	62,8	61,7	67,9
субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	46,8	35,2	75,2	11,6	12,8
Пермский край	10 800,9	10 719,4	99,2	80,9	2,4
иные межбюджетные трансферты в целях развития паллиативной медицинской помощи за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	78,0	40,7	52,7	39,2	48,5
иные межбюджетные трансферты на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	85,0	69,0	81,2	16,0	19,7
Новосибирская область	13 640,1	13 581,2	99,6	79,8	2,4
иной межбюджетный трансферт на приобретение автомобильного транспорта за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	45,7	-	0,0	45,7	57,3
Иные межбюджетные трансферты на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	35,0	10,5	30,0	24,5	30,7
Кабардино-Балкарская Республика	7 054,7	6 982,2	99,0	72,7	2,2
субсидия бюджету Кабардино-Балкарской Республики на финансовое обеспечение реализации мероприятия по ликвидации последствий схода селевых потоков 14 - 15 августа 2017 года на реке Герхожан-Суу за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	91,7	19,3	21,0	72,4	99,6

Анализ соблюдения бюджетного законодательства, в части обеспечения возврата в установленные сроки (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года (до 30 января 2019 года) в федеральный бюджет остатков межбюджетных трансфертов показал, что **в нарушение пункта 5 статьи 242** Бюджетного кодекса Российской Федерации возврат единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура рядом субъектов осуществлен несвоевременно Республикой Дагестан на сумму 2,9 млн. рублей, Пермским краем - на сумму 398,0 тыс. рублей, Кабардино-Балкарской Республикой - на сумму 1,7 тыс. рублей.

**Информация об исполнении консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2018 году**

Показатели	Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	<p>1. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 11,9 % ВВП, что на 0,2 процентного пункта выше показателя в 2017 году (11,7 %).</p> <p>Увеличение доходов наблюдается во всех 85 регионах, из них значительное в Тюменской области (на 43,5 %), Ханты-Мансийском автономном округе (на 41,7 %), Республике Хакасия (на 39,8 %), Республике Карелия (на 32,3 %).</p> <p>Без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 10 347,7 млрд. рублей, или 10 % ВВП, что на 0,2 процентного пункта выше показателя 2017 года.</p> <p>Более чем на 90 % за счет налоговых и неналоговых поступлений формируют свои доходы 11 регионов, в том числе г. Москва (96,8 %), Тюменская область (96,1 %), г. Санкт-Петербург (95,8 %), Ханты-Мансийский автономный округ (94,8 %), Ленинградская область (93,4 %), Московская область (92,3 %), Ненецкий автономный округ (92,3 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (91,7 %), Свердловская область (91,6 %), Республика Коми (90,8 %), Самарская область (90,4 %).</p> <p>2. Поступления налоговых платежей в доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 9 428,7 млрд. рублей, или 76,1 % общего объема доходов указанных бюджетов. По сравнению с 2017 годом их доля снизилась на 0,2 процентного пункта (2017 год – 76,3 %), а темп роста составил 114,9 % (в 2017 году – 108,3 %).</p> <p>Налоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 9,1 % ВВП, что выше показателя 2017 года на 0,2 процентного пункта.</p> <p>В общей сумме налоговых поступлений доля федеральных налогов составила 79,7 %, что на 0,4 процентного пункта больше, чем в 2017 году (79,3 %). Доля региональных налогов уменьшилась с 12,3 % до 12,2 %, доля налогов, относящихся к специальным налоговым режимам осталась на уровне 2017 года (5,5 %), доля местных налогов уменьшилась с 2,9 % до 2,6 %.</p> <p>На увеличение доли поступлений федеральных налогов в 2018 году оказало влияние существенное увеличение поступлений налога на прибыль организаций (на 22,8 % к 2017 году).</p> <p>Темп роста поступлений региональных и местных налогов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 111,7 % (в 2017 году – 111,9 %).</p> <p>3. Неналоговые доходы не оказывают существенного влияния на формирование доходов бюджетов регионов. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила 6,4 %, что на 0,9 процентного пункта меньше показателя 2017 года (2017 год – 7,3 %).</p> <p>Общий объем неналоговых поступлений в доходы бюджетов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 793,6 млрд. рублей (101,6 % к 2017 году). Основной объем неналоговых доходов формируется за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также доходов от продажи материальных и нематериальных активов, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.</p> <p>4. В структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации доля безвозмездных поступлений составила 17,5 % (в 2017 году – 16,5 %).</p> <p>Из общей суммы безвозмездных поступлений (2 170,2 млрд. рублей) поступления из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов составили 2 044,8 млрд. рублей, или 94,2 % общей суммы безвозмездных поступлений. По сравнению с 2017 годом объем поступлений межбюджетных трансфертов увеличился на 21 %, их доля в общих доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличилась с 15,7 % до 16,5 %.</p> <p>Доходы 18 субъектов Российской Федерации более чем на 40 % сформирована за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них у 9 регионов указанная доля составляет свыше 60 (Республика Ингушетия (80,7 %), Чеченская Республика (79,8 %), Республика Тыва (75,4 %), Республика Крым (69,5 %), Республика Алтай (69 %), Карачаево-Черкесская Республика (67,3 %), Республика Дагестан (67,2 %), г. Севастополь (64,7 %), Калининградская область (60,3 %)).</p>
Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	<p>1. Объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 11,4 % ВВП, что на 0,3 процентного пункта ниже показателя 2017 года. Начиная с 2009 года наблюдается устойчивая тенденция к снижению указанного показателя.</p> <p>Темпы роста расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году (109,9 %) по сравнению с 2017 годом увеличился на 1,1 процентного пункта.</p> <p>Рост расходов отмечается в 83 регионах, при этом в 40 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них значительно в Республике Хакасия (на 22,5 %), Республике Алтай (на 22,3 %), Сахалинском крае (на 20,4 %). Снижение расходов отмечено в Республике Мордовия – на 3,4 % и Республике Марий Эл – на 0,2 %.</p> <p>2. Удельный вес затрат консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на</p>

Показатели	Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
	<p>социальные обязательства в общем объеме расходов в ходе исполнения бюджетов составляет 53,7 %. В структуре общего объема расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (25,4 %), 04 «Национальная экономика» (20,8 %), 10 «Социальная политика» (20,3 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,2 %) и 09 «Здравоохранение» (8 %).</p> <p>3. По сравнению с 2017 годом рост расходов отмечен по 11 разделам бюджетной классификации, наибольшее увеличение наблюдалось по разделу 06 «Охрана окружающей среды» (на 48,6 %), 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 19,1 %), 01 «Общегосударственные вопросы» (на 14,1 %), 09 «Здравоохранение» (на 12,2 %), 07 «Образование» (на 12,1 %). Также снижение расходов отмечается по разделам: 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», 02 «Национальная оборона» и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 16,8 %, на 5,1 % и на 4,4 % соответственно.</p> <p>4. Снижение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлено его структурным изменением в пользу бюджетных кредитов, а также снижением процентных ставок по действующим коммерческим кредитам.</p> <p>В 19 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в г. Санкт-Петербурге указанные расходы выросли в 9 раз, Республике Крым – в 3 раза, Курской области – на 37 %, Карачаево-Черкесской Республике и Томской области – на 36 %.</p> <p>В 2018 году расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 1,1 % объема налоговых и неналоговых доходов (в 2017 году – 1,6 %). В четырех регионах отношение указанных расходов к объему налоговых и неналоговых доходов равно или превышает 4 % (Республика Мордовия, Костромская, Орловская и Тамбовская области).</p> <p>5. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов в 2018 году наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 37,9 %, или 4 503,8 млрд. рублей (в 2017 году – 36,1 %), и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 17,1 %, или 2 025,95 млрд. рублей (в 2017 году – 17,4 %).</p> <p>Необходимо отметить, что доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за последние три года снизилась с 12,6 % в 2016 году до 10,8 % в 2018 году.</p>
Профицит (дефицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	<p>Профицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 510,3 млрд. рублей (в 2017 году дефицит составил 51,9 млрд. рублей).</p> <p>С суммарным профицитом в объеме 575,2 млрд. рублей исполнены бюджеты 70 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 64,9 млрд. рублей – 15 регионов.</p> <p>Наибольший объем профицита в 2018 году сложился в г. Москве – 61,5 млрд. рублей (в 2017 году – 1,8 млрд. рублей), Ямало-Ненецком автономном округе – 45,8 млрд. рублей (15,2 млрд. рублей), Ханты-Мансийской автономном округе – 41,3 (дефицит - 17,3 млрд. рублей).</p> <p>Наибольший объем дефицита сложился в Московской области – 31,7 млрд. рублей (в 2017 году - 14,7 млрд. рублей), Хабаровском крае – 10,3 млрд. рублей (6,3 млрд. рублей), Сахалинской области – 8,5 млрд. рублей (7,1 млрд. рублей), Республике Мордовия – 7,0 млрд. рублей (10,1 млрд. рублей).</p>

Таблица 15

Информация о государственном долге субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Показатели	Анализ государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
Государственный долг субъектов Российской Федерации	<p>Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с началом года снизился на 109,1 млрд. рублей, или на 4,7 %. При этом госдолг регионов за декабрь увеличился на 151,1 млрд. рублей, или на 7,4 %.</p> <p>В 2018 году рост госдолга по сравнению с началом года произошел в 16 субъектах Российской Федерации, при этом значительный в Тюменской области (в 2,2 раза), Московской области (на 32,4 %), Хабаровском крае (на 19,4 %), Приморском крае (на 18,7 %), Республике Мордовия (на 12,5 %). Снижение объемов госдолга отмечается в 65 регионах, из них значительное в Кемеровской области (на 40,4 %), Ненецком автономном округе (на 39,8 %), Иркутской области (на 33,9 %), Ямало-ненецком автономном округе (на 33,4 %), Республике Коми (на 26,3 %), Ростовской области (на 25,3 %), Ханты-Мансийском автономном округе (на 24,6 %). Не имеют государственный долг 2 региона (Сахалинская область и г. Севастополь). При этом объем долга муниципальных образований, входящих в состав Сахалинской области, составил 2,9 млрд. рублей.</p> <p>Наиболее значительные суммы долговых обязательств имеют Краснодарский край (140,2 млрд. рублей, что составляет 66,6 % объема собственных доходов), Московская область (128,8 млрд. рублей и 28,1 %), Красноярский край (103,9 млрд. рублей и 52,3 %).</p>

Показатели	Анализ государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	<p>В 2018 году снижение задолженности бюджетных кредитов произошло в 77 регионах. На уровне 2017 года задолженность по бюджетным кредитам сохранилась в Тюменской области. Наибольшее снижение отмечается в Республике Саха (Якутия) (на 56,7 %), Республике Карелия (на 25,7 %), Псковской области (на 25 %), Кабардино-балкарской Республике (на 23,6 %), Курганской области (на 23,4 %), Ростовской области (на 22,7 %).</p> <p>В 15 субъектах Российской Федерации объем долговых обязательств по бюджетным кредитам составляет более 75 % общего объема госдолга субъекта Российской Федерации (республиках Алтай, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Крым, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Чеченской Республике, Алтайском, Камчатском краях, Владимирской, Вологодской, Калужской, Ленинградской областях, Чукотском автономном округе).</p> <p>Высокая доля бюджетных кредитов свидетельствует, что в сложной экономической ситуации регионы испытывают трудности с погашением и рефинансированием своих долговых обязательств без финансовой помощи Правительства Российской Федерации.</p>
Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	<p>Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2019 года не изменилась по сравнению с 1 января 2018 года и составила 28,8 %. Вместе с тем увеличение доли в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций отмечено в 41 субъекте Российской Федерации, в том числе наибольшее в Республике Карелия, Республике Мордовия, Волгоградской, Курганской, Магаданской, Московской, Орловской, Псковской, Смоленской, Томской, Тульской, Ярославской областях.</p> <p>Снижение задолженности по коммерческим кредитам отмечено в 28 субъектах Российской Федерации. Доля коммерческих кредитов превышала среднероссийское значение (28,8 %) в 45 субъектах Российской Федерации, наибольшее значение отмечено в Республике Бурятия (79,6 %), Псковской области (71,9 %), Хабаровском крае (71,2 %), Курганской области (67,7 %), Архангельской области (59,1 %), Магаданской области (57,7 %), Московской области (55,3 %).</p>
Государственные гарантии и государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации	<p>Доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации уменьшилась с 3,5 % на 1 января 2018 года до 3,2 % на 1 января 2019 года, или на 0,3 процентного пункта, доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации увеличилась с 23,7 % до 25 %, или на 1,3 процентного пункта.</p> <p>Увеличение доли долговых обязательств, выраженных в государственных ценных бумагах субъектов Российской Федерации, в совокупном объеме государственного долга субъектов Российской Федерации за 2018 год свидетельствует о расширении использования рыночных инструментов при осуществлении государственных заимствований. Вместе с тем 40 субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года не имели долговых обязательств, выраженных в ценных бумагах субъекта Российской Федерации. В 2018 году 22 субъекта Российской Федерации планировали размещение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, при этом размещение осуществлено только 15 субъектами Российской Федерации.</p>
Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации	<p>Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации (далее – долг муниципальных образований), по состоянию на 1 января 2019 года увеличился по сравнению с началом года на 3,9 млрд. рублей, или на 1,1 %, в основном за счет увеличения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций на 15,3 млрд. рублей, или на 6,3 %.</p> <p>Долг муниципальных образований увеличился в 47 субъектах Российской Федерации, при этом превышение среднероссийского значения, сложившегося на уровне 1,1 %, отмечено в 43 регионах. Значительное увеличение муниципального долга отмечено в Курганской области – в 2,1 раза, Ханты-Мансийском автономном округе – в 1,5 раза, Рязанской области – на 37,9 %, Сахалинской области – на 29,6 %, Хабаровском крае – на 26,1 %, Ставропольском крае – на 17,5 %, Забайкальском крае – на 16,8 %.</p> <p>Вместе с тем уменьшение долговых обязательств муниципальных образований отмечено в 31 субъекте Российской Федерации, наибольшее снижение имело место в Тюменской области – в 6,4 раза, Калужской области и Ямало-Ненецком автономном округе – в 1,6 раза, Камчатском крае – на 27,5 %, Чукотском автономном округе – на 21,3 %, Белгородской области – на 19,6 %, Пермском крае – на 18,7 %.</p> <p>По состоянию на 1 января 2019 года муниципальные образования шести субъектов Российской Федерации не имели долговых обязательств (Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Крым, г. Москва, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь).</p> <p>Анализ показал, что в структуре долговых обязательств муниципальных образований, за 2018 год доля долга муниципальных образований по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, увеличилась с 65,6 % до 69 %, или на 3,4 процентного пункта.</p> <p>Доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет муниципальных образований от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшилась с 24,6 % до 23,3 %, или на 1,3 процентного пункта, доля муниципальных гарантий – с 4,1 % до 2,9 %, или на 1,2 процентного пункта, доля муниципальных ценных бумаг – с 5,7 % до 4,6 %, или на 0,8 процентного пункта.</p>

II. Расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов

Таблица 16

Информация о внесенных изменениях в Федеральный закон № 362-ФЗ в течение 2018 года в части бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов

(млн. рублей)

Наименование показателя	Федеральный закон № 362-ФЗ	Изменения от 03.07.2018 № 193-ФЗ	Изменения от 29.11.2018 № 458-ФЗ	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изм.)
1	2	3	4	5
По разделу 0900 «Здравоохранение»	32 193,7	-	-	32 193,7
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	32 193,7	-	-	32 193,7
По разделу 1000 «Социальная политика»	3 388 472,6	-67 550,3	-568,0	3 320 354,3
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (открытая часть)	3 342 138,1	-68 291,2	-568,0	3 273 278,9
из них:				
на обязательное пенсионное страхование	693 734,6	-61 347,1	-	632 387,5
на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению	453 755,7	-4 114,9	-	449 640,8
на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам	358 490,4	-2 231,1	-	356 259,3
на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам	73 191,1	-442,8	-	72 748,3
на осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"	16 048,6	-99,8	-	15 948,9
на выплату дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций	3 809,3	-33,2	-	3 776,1
на осуществление ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы	1 230,5	-7,7	-	1 222,8
на осуществление ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы	619,9	-3,9	-	616,0
на выплату социального пособия на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за умерших, получавших пенсии по государственному пенсионному обеспечению	328,1	-3,8	-	324,3
на осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	578,5	-3,6	-	574,9
на осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча"	452,5	-2,8	-	449,7
на выплату доплат к пенсиям	40,4	-0,4	-	40,1
на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния	5 543,8	-	-419,1	5 124,7
на материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации	7 529,0	-	-148,9	7 380,1
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации	46 334,6	740,9	-	47 075,4
из них:				
на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	26 474,6	740,9	-	27 215,5
Всего	3 420 666,3	-67 550,3	-568,0	3 352 548,1

Таблица 17

**Информация об объемах компенсации выпадающих доходов бюджетам
государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов
страховых взносов**

(млн. рублей)

Наименование показателя	2018 г.	в % к преды- дущему году	2017 г.	в % к преды- дущему году	2016 г.
1	2	3	4	5	6
Всего на компенсацию выпадающих доходов	548 563,7	115,1	476 495,4	114,1	417 477,8
Пенсионному фонду Российской Федерации	499 900,0	115,2	433 970,0	110,7	392 036,8
Федеральному фонду обязательного медицинского страхования	32 193,7	117,6	27 385,4	107,6	25 441,0
Фонду социального страхования Российской Федерации	16 470,0	108,8	15 140,0	-	-

Таблица 18

**Информация об объемах предоставленных межбюджетных трансфертов Пенсионному
фонду Российской Федерации на выплату страховой пенсии и на софинансирование
формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда
национального благосостояния**

(млн. рублей)

Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2018 год в % к 2017 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Валоризация расчетного капитала	505 684,8	566 228,5	587 392,3	624 307,2	680 098,0	676 877,5	688 373,9	682 932,3	99,2
Обеспечение сбалансированности бюджета ПФР	924 410,0	1 033 141,0	942 809,7	336 317,0	0	0	0	0	-
Компенсация выпадающих доходов бюджету ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	69 550,0	304 388,9	330 090,6	288 222,7	342 898,3	392 036,8	433 970,0	499 900,0	115,2
Возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	3 158,2	3 632,5	5 523,2	6 559,8	9 065,3	12 078,9	16 934,9	25 200,8	148,8
Софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния	3 402,9	3 863,3	5 923,3	12 422,6	9 428,1	6 765,9	5 543,8	5 124,7	92,4
Межбюджетные трансферты на обязательное пенсионное страхование	-	-	-	-	814 180,6	988 588,3	932 729,9	632 387,5	67,8
Итого	1 506 205,9	1 911 254,2	1 871 739,1	1 267 829,3	1 855 670,3	2 076 347,4	2 077 552,5	1 845 545,3	88,8

Информация об исполнении государственными внебюджетными фондами Российской Федерации расходов, на цели которых предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2018 году

Наименование государственного внебюджетного фонда	Анализ исполнения расходов
Пенсионный фонд Российской Федерации	<p>1. Кассовые расходы федерального бюджета (открытая часть) на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) в 2018 году составили 3 225 612,0 млн. рублей, что на 34,2 млн. рублей меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью.</p> <p>В 2018 году межбюджетные трансферты бюджету ПФР предоставлены в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан» в сумме 922 177,5 млн. рублей (28,6 % общей суммы межбюджетных трансфертов бюджету ПФР) и непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы» в сумме 2 303 434,5 млн. рублей (71,4 % общей суммы межбюджетных трансфертов бюджету ПФР).</p> <p>2. В 2018 году продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение материального обеспечения пенсионеров. Проиндексированы страховые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации: с 1 января 2018 года страховые пенсии выросли на 3,7 процента.</p> <p>В результате средний размер страховой пенсии по старости на конец 2018 года составил 14 184 рубля (103,1 % к концу предыдущего года).</p> <p>С 1 апреля 2018 года увеличены социальные пенсии на 2,9 процента. Средний размер социальной пенсии на конец 2018 года составил 9 084 рубля в месяц, что на 3,3% больше, чем на конец 2017 года. Одновременно повышены социальные выплаты, размеры которых зависят от роста социальных пенсий.</p> <p>С 1 февраля 2018 года проиндексирован размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на 2,5 процента.</p> <p>В 2018 году на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в бюджет Пенсионного фонда направлены средства федерального бюджета в сумме 2 000,0 млн. рублей.</p> <p>В 2018 году размер материнского (семейного) капитала составил 453 026,0 рублей. На предоставление материнского (семейного) капитала в 2018 году направлено 341 499,7 млн. рублей.</p> <p>3. По ряду расходов, осуществляемых ПФР, источником которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, кассовое исполнение в 2018 году сложилось на достаточно низком уровне.</p> <p>Так, исполнение ПФР расходов, направленных на осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия, составило 8,2 млн. рублей (70,1 % объема средств, перечисленных ПФР на эти цели в 2018 году), на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – 1 615,6 млн. рублей (80,8 %).</p> <p>4. В результате неполного использования в 2018 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных государственным внебюджетным фондам Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2019 года образовались остатки средств межбюджетных трансфертов бюджету ПФР (расчетно) на общую сумму 99 362,1 млн. рублей (на 1 января 2018 года – 69 930,3 млн. рублей).</p> <p>По итогам 2018 года остаток средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР: на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (ЦСР 03 6 01 52090) расчетно составил 451,6 млн. рублей, что в 6,7 раза больше, чем было на 1 января 2018 года (67,2 млн. рублей); на предоставление материнского (семейного) капитала (ЦСР 03 3 05 30790) расчетно составил 58 054,9 млн. рублей, что в 3,1 раза больше, чем было на 1 января 2018 года (18 869,6 млн. рублей); на осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия (ЦСР 73 7 00 31210) расчетно составил 8,4 млн. рублей, что в 1,7 раза больше, чем было на 1 января 2018 года (4,9 млн. рублей).</p>
Фонд социального страхования	<p>1. Кассовые расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) в 2018 году составили 51 924,5 млн. рублей, или 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе в рамках госпрограммы «Доступная среда» на 2011-2020</p>

Наименование государственного внебюджетного фонда	Анализ исполнения расходов
Российской Федерации	<p>годы – 27 215,5 млн. рублей (52,4% общей суммы межбюджетных трансфертов бюджету ФСС) и «Социальная поддержка граждан» – 24 709,0 млн. рублей (47,6% общей суммы межбюджетных трансфертов бюджету ФСС).</p> <p>2. Объем бюджетных ассигнований, перечисленных бюджету ФСС на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, составил в 2018 году 27 215,5 млн. рублей. Кассовое исполнение ФСС расходов на указанные цели составило 27 081,0 млн. рублей (98,6 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (27 469,7 млн. рублей).</p> <p>Неполное освоение бюджетных средств на указанные цели обусловлено поздним поступлением заявок (в ноябре-декабре 2018 года) на технические средства реабилитации и невозможностью проведения в 2018 году конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» из-за длительной процедуры проведения торгов.</p> <p>В рамках реализации Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на оказание социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в 2018 году из федерального бюджета направлено 4 858,6 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов ФСС составило 4 824,5 млн. рублей (97,2 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (4 962,1 млн. рублей).</p> <p>3. По ряду расходов, осуществляемых ФСС, источником которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, кассовое исполнение в 2018 году сложилось на низком уровне.</p> <p>Так, не исполнены ФСС в полном объеме расходы (в сумме 0,05 млн. рублей), направленные на выплату пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов.</p> <p>На достаточно низком уровне исполнены ФСС расходы на пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» - 0,2 млн. рублей (84,6 % объема средств, перечисленных Фонду на эти цели); на пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» - 14,4 млн. рублей (88,8 %).</p>
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	<p>1. Кассовые расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в 2018 году составили 32 193,7 млн. рублей, или 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).</p> <p>2. Указанные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в полном объеме направлены на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование.</p> <p>Действие изменений, внесенных в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации, которыми устанавливаются пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование для организаций, осуществляющих производство и реализацию анимационной аудиовизуальной продукции, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.</p> <p>Однако расчет выпадающих доходов бюджета ФФОМС на 2018 год для льготной категории российских организаций, осуществляющих производство и реализацию анимационной аудиовизуальной продукции, Минфином России не производился, что связано согласно пояснениям Минфина России со сроками подготовки и внесения изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации, которые не позволили учесть льготную категорию налогоплательщиков (организации, осуществляющие производство и реализацию анимационной аудиовизуальной продукции) при формировании основных характеристик бюджетов государственных внебюджетных фондов¹⁴.</p> <p>Вместе с тем при внесении в течение 2018 года изменений в Федеральный закон № 362-ФЗ изменения, учитывающие увеличение объема межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов по категории плательщика – организации, осуществляющие производство и реализацию анимационной аудиовизуальной продукции, также не вносились.</p>

¹⁴ В соответствии с пунктом 53 графика подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № ИШ-П13-2351, срок представления основных характеристик бюджетов государственных внебюджетных фондов 26 июня 2017 года.

Таблица № 1

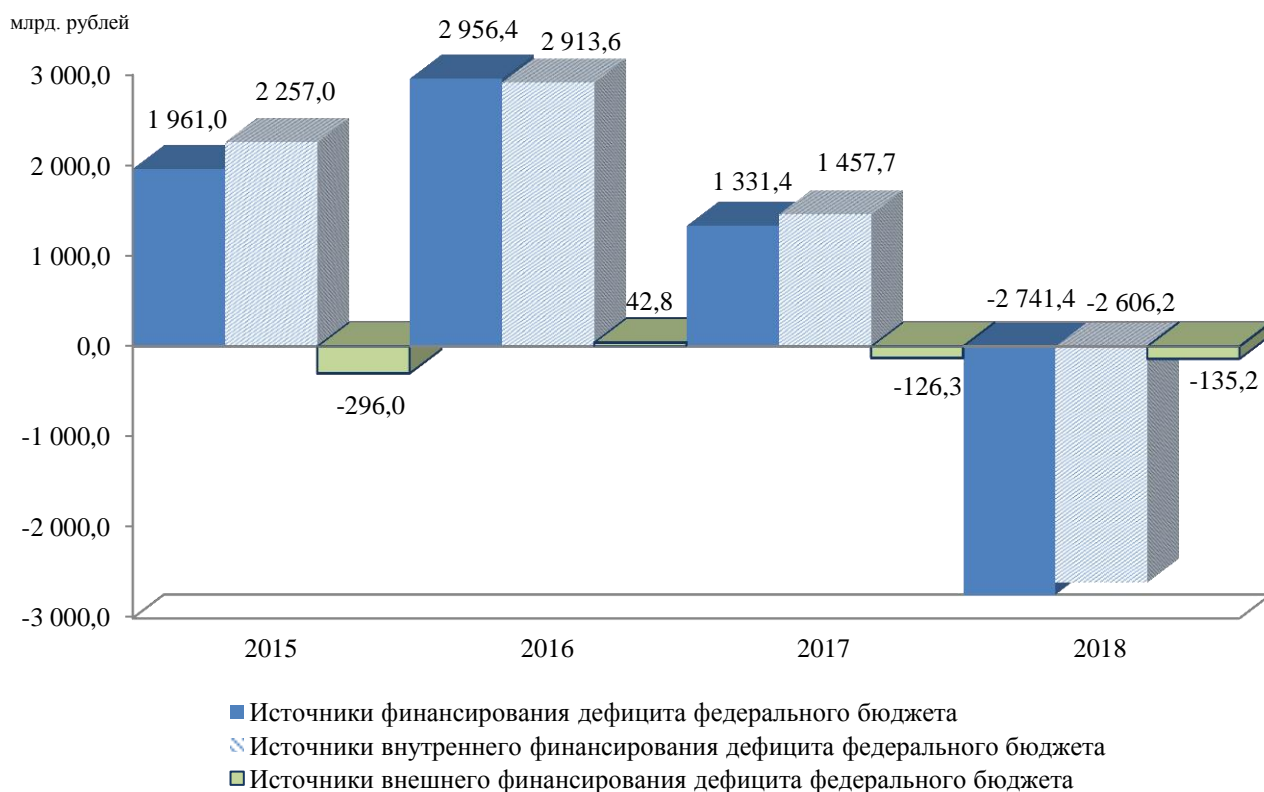
Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП за 2015 – 2018 годы

(млрд. рублей)

	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
	Федераль- ный закон № 384-ФЗ (с изм.)	испол- нение	% испол- нения	Федераль- ный закон № 359-ФЗ (с изм.)	испол- нение	% испол- нения	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (с изм.)	испол- нение	% испол- нения	Федераль- ный закон № 362-ФЗ (с изм.)	испол- нение	% испол- нения
Дефицит (-), профицит (+)	-2 165,9	-1 961,0	90,5	-3 034,4	-2 956,4	97,4	-2 008,1	-1 331,4	66,3	2 138,7	2 741,4	128,2
в % к ВВП	2,9	2,4		3,7	3,4		-2,2	-1,4		2,1	2,6	
Первичный дефицит (-), (профицит (+),	-1 572,9	-1 442,3	91,7	-2 394,8	-2 335,1	97,5	-1 277,8	-622,2	48,6	2 953,0	3 547,3	120,1
в % к ВВП	2,1	1,7		2,9	2,7		-1,4	-0,7		2,9	3,4	
Ненефтегазо- вый дефицит	-8 045,8	-7 823,7	97,2	-7 811,9	-7 800,4	99,9	-7 803,3	-7 303,3	93,6	-6 684,0	-6 276,4	93,9
в % к ВВП	10,9	9,4		9,4	9,1		8,5	7,9		-6,6	6,1	
Справочно: ВВП	73 515,0	83 094,3	113,0	82 815,0	86 014,2	103,9	92 224,0	92 101,3	99,9	101 164,0	103 875,8	102,7

Диаграмма № 1

Динамика источников финансирования дефицита в 2015 – 2018 годах



**Анализ исполнения Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) по основным
источникам внутреннего финансирования дефицита за 2018 год**

(млн. рублей)

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к нему	Показатели, утвержденные сводной бюджетной рописью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр.4/гр.2)
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	-2 044 364,3*	-660 226,3	-2 606 188,9	1,3 раза
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	661 770,8*	-531 090,8	507 535,9	76,7
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 192 861,6	x	1 036 575,0	86,9
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-531 090,8*	-531 090,8	-529 039,1	99,6
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации	15 783,8		12 787,5	81,0
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-1 000,0	-8 500,0	-999,5	100,0
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-8 500,0*	-8 500,0	-8 499,5	100,0
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	7 500,0*	x	7 500,0	100,0
Курсовая разница по средствам федерального бюджета, в том числе:			839 248,5	
курсовая разница по средствам ФНБ			405 278,5	
курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета			433 969,9	
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-26 013,0*	-26 013,0		
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	71 685,4	0,0	69 883,1	97,5
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	71 685,4	x	69 883,1	97,5
Прочие источники внутреннего финансирования, в том числе:	-5 500,0	-54 500,0	-53 757,3	9,8 раз
компенсационные выплаты по сбережениям граждан	-5 500,0*	-5 500,0	-4 757,3	86,5
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности за счет средств ФНБ		-49 000,0	-49 000,0	
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния		-29 000,0	-29 000,0	
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния		-20 000,0	-20 000,0	
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-1 021,9	-1 862,6	843,0	-82,5
Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-1 862,6*	-1 862,6		0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	840,6	x	843,0	100,3
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны, из них:	1 872,7	0,0	2 359,6	1,3 раза
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	1 872,7	x	2 359,6	1,3 раза
Увеличение финансовых активов в государственной			167 989,8	

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к нему	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр.4/гр.2)
1	2	3	4	5
(муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации				
во временном распоряжении федеральных казенных учреждений			1 900,2	
иных организаций			233 320,5	
государственных внебюджетных фондов			-67 231,0	
Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)			0,0	
Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)			-559 201,7	
Возврат бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), предоставленных за счет средств федерального бюджета			559 201,7	
Покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо			-149 915,0	
Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо			-17 306 890,0	
Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо			17 156 975,0	
Изменение финансовых активов в федеральной собственности по операциям купли-продажи иностранной валюты и заключенным договорам, являющимся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта			0,0	
увеличение			-349 808,8	
уменьшение			349 808,8	
ИТОГО: Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета изменения остатков	717 577,8	-621 966,3	1 395 975,5	1,9 раза
Изменение остатков денежных средств федерального бюджета, в том числе:	-2 761 942,1*	-38 260,0	-4 002 164,4	1,4 раза
Изменение остатков денежных средств ФНБ	1 113 326,2*		-151 175,4	
увеличение остатков денежных средств ФНБ			-4 360 538,7	
уменьшение остатков денежных средств ФНБ	1 113 326,2		4 209 363,3	
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета	218 011,6*		456 443,2	2,1 раза
увеличение остатков средств			-73 906 196,7	
уменьшение остатков средств	218 011,6		74 362 639,9	
Изменение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (уменьшение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте)	-4 093 279,9*		-3 612 490,2	
увеличение	-4 093 279,9		-6 002 329,8	
уменьшение			2 389 839,7	
Изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств ФНБ, размещенных в депозитах в кредитных организациях и Внешэкономбанке		-38 260,0	1 501,5	
увеличение		-38 260,0	-363 817,4	
уменьшение			365 318,8	
Изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях			-696 443,6	
увеличение			-5 983 635,4	
уменьшение			5 287 191,8	

* Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

**Анализ исполнения показателей Программы государственных внутренних заимствований
Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
в части 2018 года:**

(млн. рублей)

Виды долговых обязательств	Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ		Исполнено по состоянию на 1 января 2019 года			Перевыполнено (недовыполнено)	
	начальная редакция	уточненная редакция	через финансовые органы	некассовые операции	итого	Сумма	%
1	2	3	4	5	6	7=3-6	8
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, всего:	817 041,9	661 770,8	507 535,9	0	507 535,9	154 234,9	23,3
в том числе:							
Размещение	1 448 132,6	1 192 861,6	1 036 575,0	0	1 036 575,0	156 286,6	13,1
Погашение	-631 090,8	-531 090,8	-529 039,1	0	-529 039,1	-2 051,7	0,4

Диаграмма № 2

Данные по динамике объемов привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним в 2015 - 2018 годах



Таблица № 4

Информация о проведении Минфином России в 2018 году аукционов по размещению выпусков ОФЗ

Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в 2018 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млрд. рублей	Доходность по средневзвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млрд. рублей	Объем выручки, млрд. рублей
22	25083RMFS	ОФЗ-ПД	15.12.2021	308 471,9	от 6,55 до 8,43	274 227,3	279 302,9
4	26212RMFS	ОФЗ-ПД	19.01.2028	80 913,6	от 7,07 до 7,45	78 927,6	79 782,1
2	26214RMFS	ОФЗ-ПД	27.05.2020	15 000,0	от 7,99 до 8,01	6 144,8	6 027,3
3	26221RMFS	ОФЗ-ПД	23.03.2033	54 259,2	от 7,40 до 7,72	54 259,2	57 101,1
3	26222RMFS	ОФЗ-ПД	16.10.2024	60 000,0	от 6,97 до 7,21	60 000,0	61 481,9
19	26223RMFS	ОФЗ-ПД	28.02.2024	265 000,0	от 6,77 до 8,70	223 251,8	217 627,7
9	26224RMFS	ОФЗ-ПД	23.05.2029	135 000,0	от 7,12 до 8,84	119 214,1	114 150,3
8	26225RMFS	ОФЗ-ПД	10.05.2034	125 000,0	от 7,37 до 8,68	119 186,3	117 249,9
5	29012RMFS	ОФЗ-ПК	16.11.2022	40 000,0	от 7,32 до 8,30	22 191,8	22 785,9
6	52002RMFS	ОФЗ-ИН	02.02.2028	80 588,8	от 2,89 до 3,42	77 734,3	75 202,4
81			Всего	1 164 233,4		1 035 137,1	1 030 711,3

Таблица № 5

Сведения о количестве проведенных аукционов и доходности облигаций федерального займа в 2015 – 2018 годах

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
ОФЗ-ПД				
количество аукционов, единиц	33	49	82	70**
доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 9,45 до 15,27	от 8,05 до 10,74	от 6,90 до 8,59	от 6,55 до 8,84
ОФЗ-ПК				
количество аукционов, единиц	42	36	16	5
доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 11,24 до 16,28	от 10,02 до 14,44	от 9,41 до 10,48	от 7,32 до 8,30
ОФЗ-ИН				
количество аукционов, единиц	3	2	не размещались	6
доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,68 до 3,27	от 2,47 до 2,64	-	от 2,89 до 3,42

*- 4 аукциона признаны не состоявшимися

** - 3 аукциона признаны не состоявшимися

Таблица № 6

Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, в разрезе сроков обращения, установленных при выпуске

(млн. рублей)

Сроки обращения ОФЗ/ГСО/ОВОЗ, установленные при выпуске	на 01.01.16	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %	на 01.01.17	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %	на 01.01.18	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %	на 01.01.19	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %
Государственный внутренний долг РФ, выраженный в государственных ценных бумагах РФ (ОФЗ/ГСО/ОВОЗ), всего:	5 573 094,5	100,0	6 100 340,6	100,0	7 247 123,9	100,0	7 749 474,1	100,0
в том числе:								
краткосрочные обязательства (до 1 года)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
среднесрочные обязательства (от 1 года до 5 лет)	739 343,3	13,3	545 000,0	8,9	372 371,7	5,1	513 857,2	6,6
Темпы прироста	- 24,2%		- 26,3%		-31,7%		38,0%	
долгосрочные обязательства (от 5 лет до 30 лет)	4 833 751,2	86,7	5 555 340,6	91,1	6 874 752,2	94,9	7 235 616,9	93,4
Темпы прироста	11,2%		14,9%		23,8%		5,2%	

Диаграмма № 3

Данные об объемах спроса и предложения на аукционах Минфина России по размещению облигаций федеральных займов в 2015 – 2018 годах представлены



Диаграмма № 4

Динамика доли нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов и объемов их вложений в ОФЗ в 2018 году

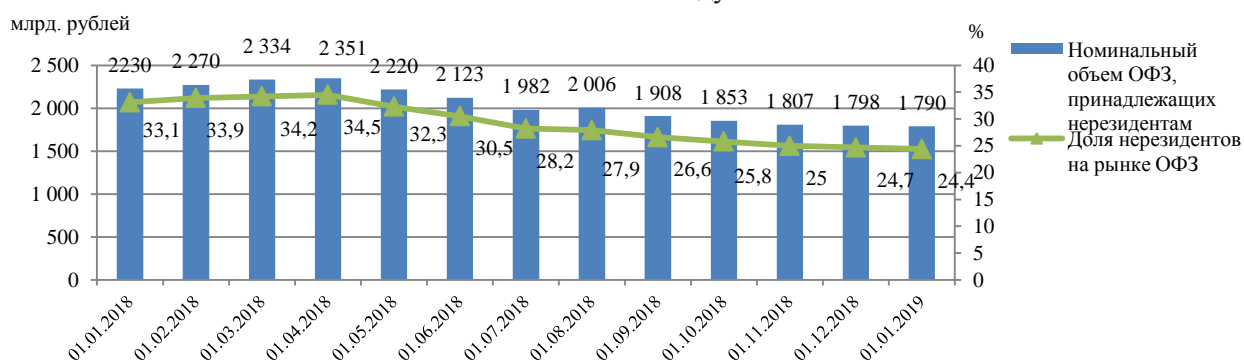


Диаграмма № 5

Динамика доли нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов и объемов их вложений в ОФЗ в 2015 – 2018 годах

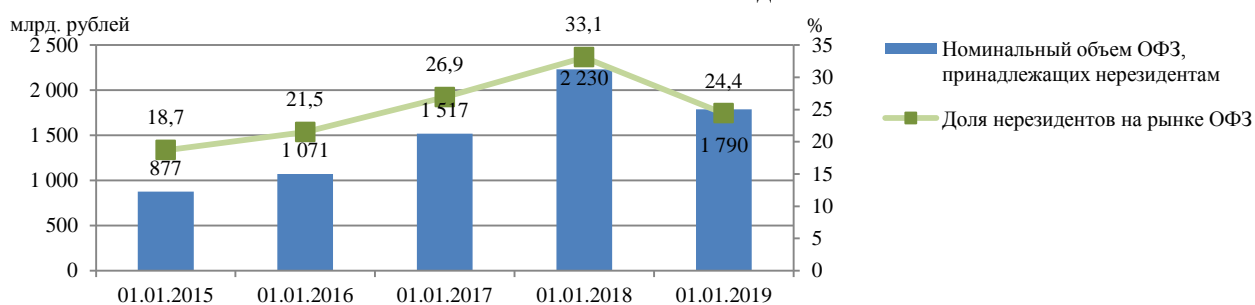
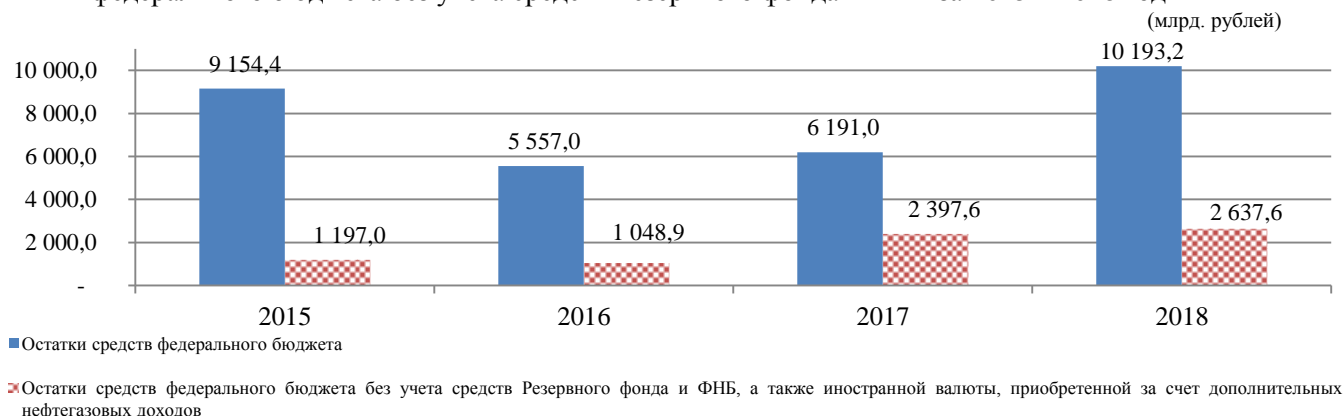


Диаграмма № 6

Динамика объемов остатков средств федерального бюджета и объемов остатков средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и ФНБ за 2015 – 2018 годы



Анализ изменения объемов остатков средств федерального бюджета в 2017 – 2018 годах

Наименование	на 01.01.2017		на 01.01.2018		на 01.01.2019		Изменение
	объем, млрд. рублей	структура, %	объем, млрд. рублей	структура, %	объем, млрд. рублей	структура, %	
Всего	1 048,9	100,0	3 239,4	100,0	7 091,9	100,0	3 852,5
в том числе:							
дополнительные нефтегазовые доходы, подлежащие зачислению в резервный фонд (Фонд национального благосостояния) в очередном финансовом году			841,8	25,9	4 454,3	62,8	3 612,5
остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в очередном финансовом году на те же цели	124,5	11,9	390,4	12,1	559,4	7,9	169,0
в том числе:							
Инвестиционный фонд Российской Федерации	1,0	0,1					0,0
Федеральный дорожный фонд	16,6	1,6	19,4	0,6	24,9	0,4	5,5
обязательства на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году, в том числе с применением казначейского обеспечения обязательств	72,8	6,9	275,2	8,5	357,1	5,0	81,9
бюджетные ассигнования на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства и правоохранительной деятельности	24,8	2,4	77,2	2,4	130,6	1,8	53,4
субсидии юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий	7,6	0,7	15,9	0,5	26,7	0,4	10,8
субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» (с учетом остатков бюджетных ассигнований по заключенным государственным контрактам)					15,4	0,2	15,4
создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ФОМС	1,5	0,1	0,8		0,002		-0,8
резервный фонд Президента Российской Федерации	0,2		1,9	0,1	4,7	0,1	2,8
иные остатки, подлежащие направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации	148,1	14,1	280,3	8,7	282,6	4,0	2,3
из них:							
остатки иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет					4,3	0,1	4,3

Наименование	на 01.01.2017		на 01.01.2018		на 01.01.2019		Изменение
	объем, млрд. рублей	структура, %	объем, млрд. рублей	структура, %	объем, млрд. рублей	структура, %	
в организациях, реализующих программы дошкольного образования							
остатки не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на едином счете бюджета, предоставленные в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации			17,6	0,5	14,2	0,2	-3,4
изменение иных остатков средств федерального бюджета, предусмотренное соответствующим приложением			218,0	6,7	0,0		-218,0
остатки средств федерального бюджета на счетах без учета дополнительных нефтегазовых доходов, подлежащих зачислению в Фонд национального благосостояния в очередном финансовом году, и остатков бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащих использованию в очередном финансовом году на те же цели и на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации	776,3	74,0	1 491,3	46,0	1 762,4	24,9	271,1
в том числе:							
остатки средств на валютных счетах Федерального казначейства	51,8	4,9	94,3	2,9	309,9	4,4	215,6
остатки на счетах бюджетополучателей в кредитных организациях (с учетом средств в пути)	3,2	0,3	21,7	0,8			-21,7
остатки на счетах заграничных учреждений в иностранной валюте	11,3	1,1	8,2	0,2	6,1	0,1	-2,1
остатки Федерального казначейства на депозитных счетах в кредитных организациях	232,0	22,1	870,8	26,9	1 567,3	22,1	696,5
прочие остатки на едином счете Федерального казначейства в рублях (временно свободные - расчетно)	478,0	45,6	496,3	15,3	-87,7	-1,2	-584,0

Динамика плановых и фактических поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, за 2015 – 2018 годы

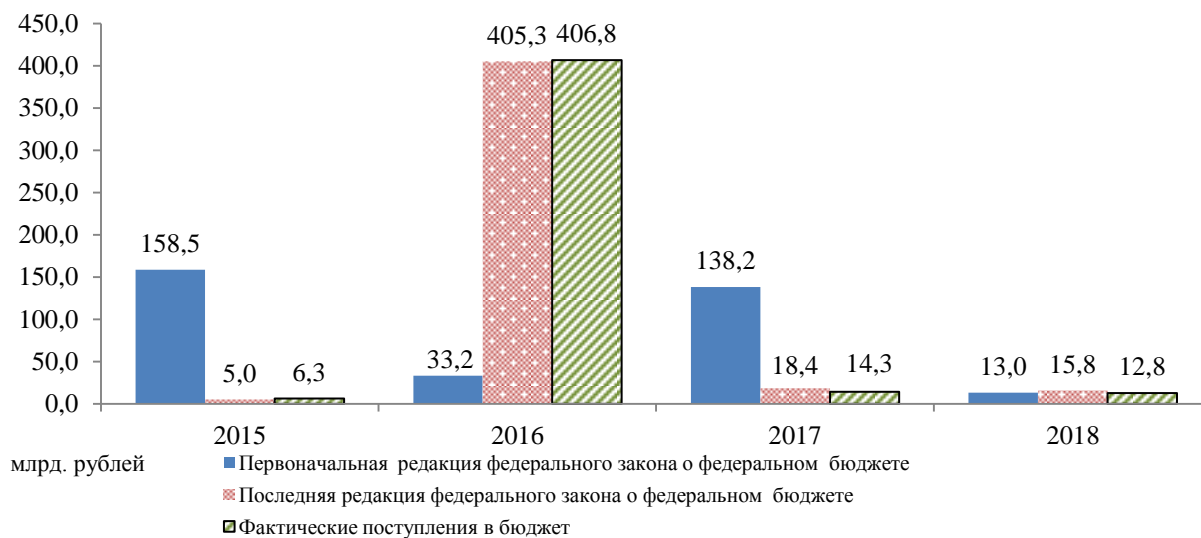
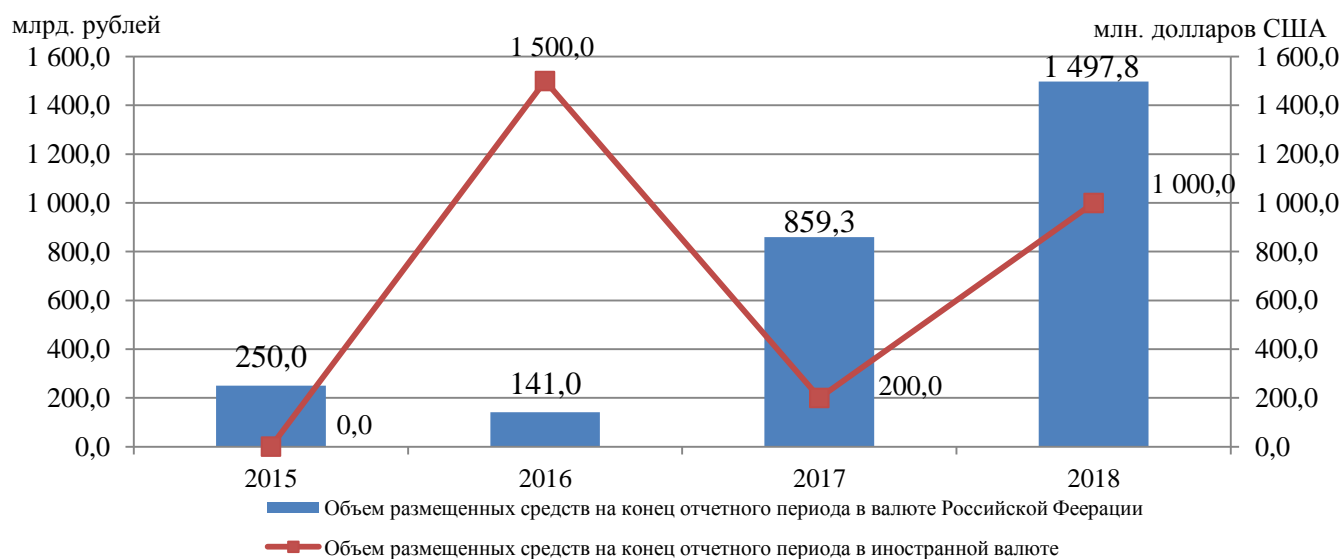


Диаграмма № 8

Информация об остатках средств федерального бюджета, размещенных на депозитах на конец отчетного периода, в 2015 – 2018 годах



**Анализ исполнения Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) по основным
источникам внешнего финансирования дефицита за 2018 год**

(млн. рублей)

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362- ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к нему	Показатели, утвержденные сводной бюджетной рописью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/ гр. 2)
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВНЕШНЕГО ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	-94 355,7*	-602 298,7	-135 177,4	
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	16 729,0*	-354 909,6	-50 214,9	-300,2
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	371 638,6	0,0	303 751,8	81,7
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-354 909,6*	-354 909,6	-353 966,7	99,7
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), МФО, иных субъектов международного права и иностраннх юридических лиц в иностранной валюте (далее – кредиты в иностранной валюте)	-7 532,7	-17 496,6	-15 209,6	201,9
Получение Российской Федерацией кредитов в иностранной валюте	8 663,9	х	1 518,1	17,5
Погашение Российской Федерацией кредитов в иностранной валюте	-16 196,6*	-17 496,6	-16 727,7	103,3
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	-3 497,8	-2 197,8	0,0	0,0
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-100 054,2	-227 694,7	-69 752,9	69,7
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-227 694,7	-227 694,7	-202 767,8	89,1
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностраннх юридическим лицам, в федеральный бюджет	127 640,5	х	133 014,9	104,2

* Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

**Анализ исполнения показателей Программы государственных внешних заимствований
Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
в части 2018 года:**

Наименование показателя	Предусмотрено Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2018 год (Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ с изменениями)		Исполнено за 2018 год			
			Сумма		%	
	млн. рублей	млн. долл. США	млн. рублей	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларо в США
ВСЕГО	9 196,3	215,0	-65 424,5	-983,4	-	-
Государственные ценные бумаги	16 729,0	325,6	-50 214,9	-744,8	-	-
<i>Привлечение (размещение)</i>	<i>371 638,6</i>	<i>6 180,0</i>	<i>303 751,8</i>	<i>5 096,1</i>	<i>81,7</i>	<i>82,5</i>
<i>Погашение</i>	<i>-354 909,6</i>	<i>-5 854,4</i>	<i>-353 966,7</i>	<i>-5 840,9</i>	<i>99,7</i>	<i>99,8</i>
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, полученные в иностранной валюте	-7 532,7	-110,6	-15 209,6	-238,6	-	-
<i>Привлечение (использование)</i>	<i>8 663,9</i>	<i>147,8</i>	<i>1 518,1</i>	<i>23,4</i>	<i>17,5</i>	<i>15,8</i>
<i>Погашение</i>	<i>-16 196,6</i>	<i>-258,4</i>	<i>-16 727,7</i>	<i>-261,9</i>	<i>103,3</i>	<i>101,4</i>

Таблица № 1

Информация о движении средств Фонда национального благосостояния в 2018 году
(в рублевом эквиваленте)

(млн. рублей)

	Остатки средств ФНБ на 1 января 2018 года	Поступление средств	Используй- вание средств	Размещение в финансовые активы	Курсовая разница	Остатки средств ФНБ на 1 января 2019 г. Всего
Средства ФНБ – всего,	3 752 935,5	906 721,6	1 113 326,2		489 716,7	4 036 047,6
в том числе:						
в Банке России	2 204 449,0	906 721,6	1 113 326,2	-55 080,8	412 860,9	2 355 624,4
из них:						
на софинансирование пенсионных накоплений	-		5 124,7			
в ценных бумагах российских эмитентов, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов				-49 000,0		
размещено средств ФНБ на депозиты в 2018 году				-11 168,1		
возврат ВЭБ.РФ средств с депозитов				5 087,2		
в ВЭБ.РФ	582 700,9			6 080,9	-7 582,3	581 199,49
размещено средств ФНБ на депозиты в 2018 году				11 168,1		
возврат ВЭБ.РФ средств с депозитов				-5 087,2		
в ценных бумагах российских эмитентов, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов	349 559,1	-	-	49 000,0	48 827,0	447 386,1
в ценных бумагах Украины	172 800,6	-	-	-	35 611,2	208 411,8
в привилегированных акциях кредитных организаций	278 992,0	-	-	-	-	278 992,0
на субординированный депозит в ПАО «Банк ВТБ»	100 000,0	-	-	-	-	100 000,0
на субординированный депозит в «Газпромбанк» (АО)	38 433,9	-	-	-	-	38 433,9
на депозит в ПАО «Банк ВТБ»	26 000,0	-	-	-	-	26 000,0

Таблица № 2

Информация об остатках средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы

Наименование показателя	Остатки средств на счете фонда на 1 января 2018 года по видам валют					Остатки средств на счете фонда на 1 января 2019 года по видам валют				
	млн. рублей	млн. долларов США	млн. евро	млн. фунтов стерлингов	всего в рублевом эквиваленте с учетом курсовой разницы, млн. рублей	млн. рублей	млн. долларов США	млн. евро	млн. фунтов стерлингов	всего в рублевом эквиваленте с учетом курсовой разницы, млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Объем средств Фонда национального благосостояния - всего,	778 525,2	29 016,7	15 136,9	3 355,2	3 752 935,5	1 186 255,4	22 375,0	13 411,8	2 601,7	4 036 047,6
в том числе:										
на счетах в Банке России	0,0	15 649,3	15 136,9	3 355,2	2 204 449,0	0,0	15 261,7	13 411,8	2 601,7	2 355 624,4
на депозитах во Внешэкономбанке	222 469,3	6 254,0	0,0	0,0	582 700,9	581 199,5	0,0	0,0	0,0	581 199,5
на субординированных депозитах, всего	138 433,9	0,0	0,0	0,0	138 433,9	138 433,9	0,0	0,0	0,0	138 433,9
из них в кредитных организациях:										
в Банке ВТБ (ПАО)	100 000,0				100 000,0	100 000,0				100 000,0
за счет указанных средств приобретены облигации ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение тягового подвижного состава»	60 200,0				60 200,0	60 200,0				60 200,0
в "Газпромбанк" (АО)	38 433,9				38 433,9	38 433,9				38 433,9

[illegible]

Наименование показателя	Остатки средств на счете фонда на 1 января 2018 года по видам валют					Остатки средств на счете фонда на 1 января 2019 года по видам валют				
	млн. рублей	млн. долларов США	млн. евро	млн. фунтов стерлингов	всего в рублевом эквиваленте с учетом курсовой разницы, млн. рублей	млн. рублей	млн. долларов США	млн. евро	млн. фунтов стерлингов	всего в рублевом эквиваленте с учетом курсовой разницы, млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ВИДОВ ЦЕННЫХ бумаг: «Строительство «интеллектуальных сетей» - облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-3»	1 080,0				1 080,0	1 080,0				1 080,0
«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» - облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»	4 050,0				4 050,0	4 050,0				4 050,0
«Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно- Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал» - облигации ОАО «Ямал СПГ»		2 363,3			136 128,8		2 363,3			164 182,6

Наименование показателя	Остатки средств на счете фонда на 1 января 2018 года по видам валют					Остатки средств на счете фонда на 1 января 2019 года по видам валют				
	млн. рублей	млн. долларов США	млн. евро	млн. фунтов стерлингов	всего в рублевом эквиваленте с учетом курсовой разницы, млн. рублей	млн. рублей	млн. долларов США	млн. евро	млн. фунтов стерлингов	всего в рублевом эквиваленте с учетом курсовой разницы, млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» - привилегированные акции ОАО «РЖД»	50 000,0				50 000,0	70 000,0				70 000,0
«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии» - привилегированные акции АО «Атомэнергопром»	57 500,0				57 500,0	57 500,0				57 500,0
«Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат» - облигации ООО «ЗапСибНефтехим»		1 750,0			106 149,6		1 750,0			121 573,6
«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»					0,0	29 000,0				29 000,0
средства фонда, размещенные в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации		3 000,0			172 800,6	х	3 000,0	х	х	208 411,8

Таблица № 3

Информация о финансировании за счет средств ФНБ самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями)

№	Наименование инфраструктурного проекта	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. рублей	Финансовый актив, в который размещены средства ФНБ в целях финансирования проекта	Объем размещенных средств на 1 января 2018 года, млрд. рублей	Объем размещенных средств на 1 января 2019 года, млрд. рублей	Остаток на 1 января 2019 года средств, который может быть направлен на финансирование проектов, млрд. рублей
1	«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»	150,0	Субординированный депозит в Банке ГПБ (АО), облигации ГК «Автодор»	38,4	67,4	82,6
2	«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»	150,0	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	50,0	70,0	80,0
3	«Строительство железной дороги Элегест – Кызыл – Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва»	86,86	-	0,0**	0,0**	-
4	«Строительство «интеллектуальных сетей»	1,1	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-3»	1,1	1,1	-
5	«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»	27,0	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»	4,1	4,1	22,9
6	«Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»	150,0	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	150,0*	150,0*	-
7	«Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа»	7,5	-	0,0**	0,0**	-
8	«Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна»	10,3	-	0,0**	0,0**	-

№	Наименование инфраструктурного проекта	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. рублей	Финансовый актив, в который размещены средства ФНБ в целях финансирования проекта	Объем размещенных средств на 1 января 2018 года, млрд. рублей	Объем размещенных средств на 1 января 2019 года, млрд. рублей	Остаток на 1 января 2019 года средств, который может быть направлен на финансирование проектов, млрд. рублей
9	«Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России»	22,0	-	0,0**	0,0**	-
10	«Приобретение тягового подвижного состава»	60,2	Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)***	60,2	60,2	-
11	«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	эквивалент 2,4 млрд. евро в рублях, но не более 150,0 млрд. рублей	Привилегированные акции АО «Атомэнергпром»	57,5	57,5	92,5
12	«Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	эквивалент 1,75 млрд. долларов США в рублях, но не более 157,5 млрд. рублей)	Облигации ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический Комбинат»	118,6 (эквивалент 1,75 млрд. долларов США)*	118,6 (эквивалент 1,75 млрд. долларов США)*	-
	X	X	Депозит в Банке ВТБ (ПАО)	26,0	26,0	-
	X	X	Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)**	39,8	39,8	-
	Итого (в рублевом эквиваленте)	972,5		545,7	594,7	278,0

* сумма средств ФНБ в рублях, направленных на приобретение ценных бумаг, номинированных в долларах США

** финансирование инфраструктурных проектов не было начато за счет средств ФНБ до 1 января 2018 года

*** на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) размещены средства ФНБ в объеме 100,0 млрд. рублей, из которых на финансирование проекта «Приобретение тягового подвижного состава» было направлено 60,2 млрд. рублей путем приобретения Банком ВТБ (ПАО) облигаций ОАО «РЖД». Остаток средств, не направленных на финансирование проектов, составляет 39,8 млрд. рублей.

Диаграмма № 1

Динамика объема и структуры государственного долга
Российской Федерации в 2015 – 2018 годах

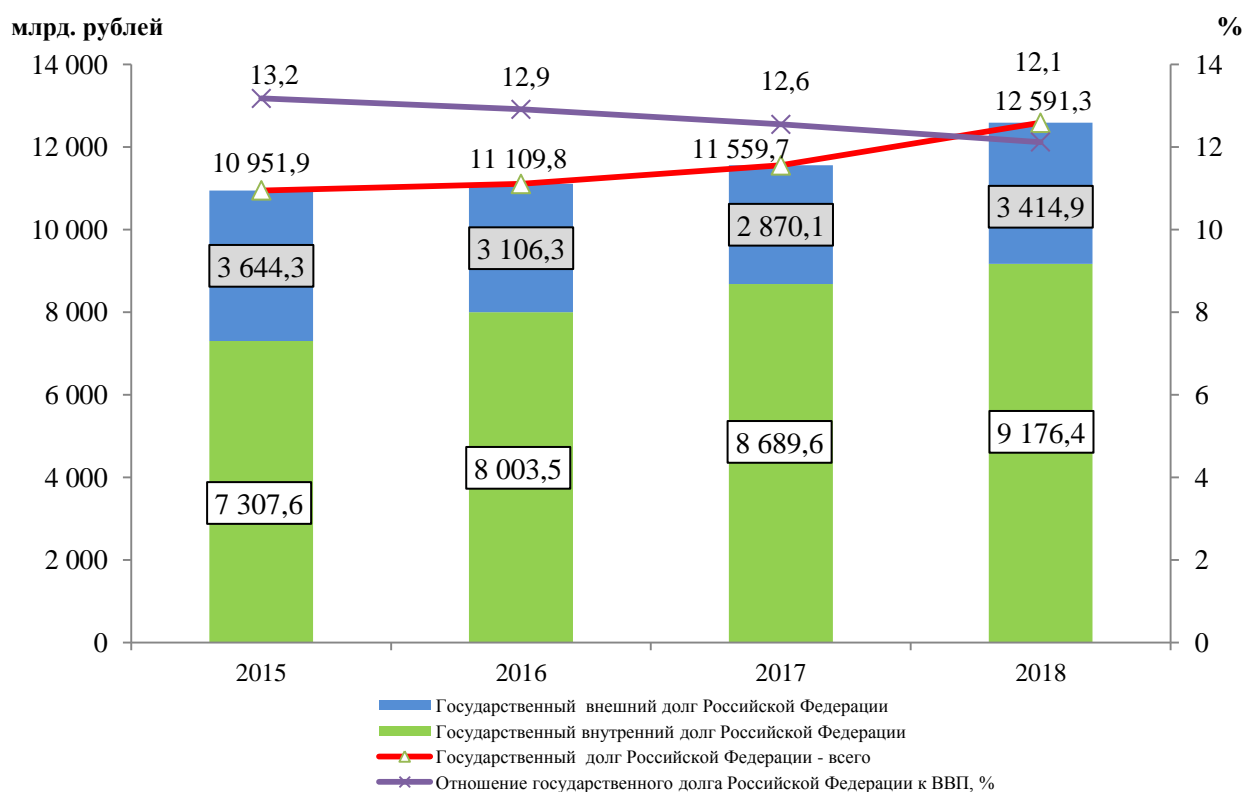


Таблица № 1

**Информация об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга
Российской Федерации в 2018 году**

(млн. рублей)

Показатели	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации				Изменение за 2018 год (+, -)	
	на 1 января 2018 года		на 1 января 2019 года		сумма	%
	сумма	структура, %	сумма	структура, %		
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации – всего	7 247 123,9	83,40	7 749 474,1	84,45	502 350,2	6,9
в том числе:						
облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	4 283 621,2	49,30	4 929 433,8	53,72	645 812,6	15,1
облигации федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД)	539 838,2	6,21	416 868,2	4,54	- 122 970,0	- 22,8
облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	1 748 438,9	20,12	1 731 778,8	18,87	- 16 660,2	- 1,0
облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	168 519,0	1,94	253 451,3	2,76	84 932,3	50,4
облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	39 156,5	0,45	55 641,9	0,61	16 485,4	42,1
государственные сберегательные облигации (ГСО) – всего	377 550,0	4,34	362 300,0	3,95	- 15 250,0	- 4,0
в том числе:						
государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС)	245 550,0	2,82	230 300,0	2,51	- 15 250,0	- 6,2
государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ФПС)	132 000,0	1,52	132 000,0	1,44	0,0	0,0
облигации внутренних облигационных займов (ОВОЗ)	90 000,0	1,04	0,0	0,0	- 90 000,0	- 100,0
государственный внутренний заем Российской Федерации 1991 года	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации*	1 442 514,6	16,6	1 426 922,1	15,55	- 15 592,5	- 1,1
ИТОГО	8 689 638,5	100,0	9 176 396,2	100,0	486 757,7	5,6

* В 2018 году списана задолженность¹ по 103 государственным гарантиям на общую сумму 115 666,2 млн. рублей в связи с частичным или полным исполнением принципалами обязательств перед бенефициарами и истечением срока, на который предоставлена государственная гарантия Российской Федерации.

При этом в 2018 году в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации были включены возникшие обязательства в общей сумме 100 073,7 млн. рублей, вытекающие из 63 государственных гарантий Российской Федерации.

¹ В соответствии со статьей 98¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если истек срок государственной гарантии Российской Федерации, а также в случае исполнения в полном объеме принципалом своих обязательств долговое обязательство считается полностью прекращенным и списывается с государственного внутреннего долга Российской Федерации. При этом Минфином России издается акт о списании с государственного внутреннего долга Российской Федерации долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, в соответствии с которым осуществляется уменьшение объема государственного внутреннего долга по видам списываемых государственных долговых обязательств на сумму их списания, но без отражения соответствующих сумм списания (уменьшения) в источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

Таблица № 2

**Информация об изменении структуры государственного внутреннего долга
Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской
Федерации, в 2018 году**

(млн. рублей)

Показатели	Структура, %		Изменение (+, -), процентные пункты
	на 1 января 2018 года	на 1 января 2019 года	
Государственные ценные бумаги Российской Федерации – всего	100,0	100,0	
в том числе:			
ОФЗ-ПД	59,11	63,61	+4,5
ОФЗ-ПК	24,13	22,35	-1,78
ОФЗ-АД	7,45	5,38	-2,07
ОФЗ-ИН	2,33	3,27	+0,94
ГСО-ППС	3,39	2,97	-0,42
ГСО-ФПС	1,82	1,7	-0,12
ОФЗ-н	0,54	0,72	+0,18
ОВОЗ	1,24	0	-1,24
государственный внутренний заем Российской Федерации 1991 года	0,000001	0,000001	0,0

Таблица № 3

**Выполнение Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте
Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на
1 января 2019 года**

№ п/п	Цель гарантирования	Предусмотрено Федеральным законом № 362- ФЗ с изменениями, млн. рублей	Исполнение на 1 января 2019 года, млн. рублей	Исполнение, %	Предоставленные государственные гарантии
1	По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	30 000,0	16 100,0	53,7	одна государственная гарантия от 29 декабря 2018 г. № ГГ-18-2/Е00000 по обязательствам АО «РСК «МиГ» с наличием права регрессного требования
2	По кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа	10 000,0	0,0	-	
3	По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе	9 000,0	0,0	-	
4	По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым акционерным обществом «РОСНАНО» на реализацию инвестиционных проектов в сфере наноиндустрии, финансирование инвестиционных фондов нанотехнологий, а также на погашение кредитов либо облигационных займов, привлеченных АО «РОСНАНО» ранее на реализацию целей, указанных в уставе АО «РОСНАНО»	13 400,0	13 400,0	100	одна государственная гарантия от 27 декабря 2018 г. № ГГ-18-1/Е00000 по обязательствам АО «РОСНАНО» - 13 400,0 млн. рублей без права регрессного требования
5	По облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках «фабрики» проектного финансирования, а также на цели приобретения у Внешэкономбанка прав требования по кредитам (займам), предоставленным таким лицам	294 000,0	294 000,0	100	одна государственная гарантия от 29 декабря 2018 г. № 04-04-10/520 по обязательствам ООО «Специализированное общество проектного финансирования Фабрика проектного финансирования» без права регрессного требования
	Итого	356 400,0	323 500,0	90,8	
	Бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Российской Федерации по возможным гарантийным случаям				
	за счет расходов федерального бюджета	4 011,6	0,0	0,0	
	за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета	26 013,0	0,0	0,0	

Информация об объеме и структуре государственного внешнего долга Российской Федерации (в долларовом и рублевом эквивалентах) за 2018 год

Показатели	Объем и структура государственного внешнего долга Российской Федерации									
	на 1 января 2018 года			на 1 января 2019 года			Изменение за 2018 год* (+, -)			
	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США		млн. рублей	
							сумма	%	сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации	49 827,3	100,0	2 870 062,9	49 156,5	100,0	3 414 932,0	-670,8	-1,3	544 869,1	19,0
в том числе:										
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в т.ч.:	38 212,7	76,7	2 201 057,6	36 570,7	74,4	2 540 590,3	-1 641,9	-4,3	339 532,7	15,4
Облигации внешних облигационных займов Российской Федерации	38 209,5	76,7	2 200 874,9	36 568,0	74,4	2 540 401,5	-1 641,5	-4,3	339 526,6	15,4
Облигации внутреннего государственного валютного облигационного займа	3,2	0,0	182,7	2,7	0,0	188,8	-0,5	-15,6	6,1	3,3
2. Кредиты правительств иностранных государств, международных финансовых организаций (МФО), прочая задолженность, в т.ч.:	1 257,4	2,5	72 428,0	1 018,4	2,1	70 749,2	-239,0	-19,0	-1 678,8	-2,3
кредиты правительств	559,4	1,1	32 219,4	489,4	1,0	34 000,0	-69,9	-12,5	1 780,6	5,5
займы МФО	677,6	1,4	39 029,1	508,7	1,0	35 337,6	-168,9	-24,9	-3 691,5	-9,5
прочая задолженность	20,5	0,0	1 179,5	20,3	0,0	1 411,6	-0,2	-1,0	232,2	19,7
3. Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	10 357,2	20,8	596 577,4	11 567,4	23,5	803 592,5	1 210,2	11,7	207 015,1	34,7

* Округлены фактические значения изменений.

Таблица № 5

Выполнение Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

№ п/п	Цель гарантирования	Наименование принципала	Предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями, млн. долларов США	Исполнение на 1 января 2019 года, млн. долларов США	Исполнение, %	Предоставленные государственные гарантии
1.1	По обязательствам импортеров по оплате промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по экспортным контрактам с российскими экспортерами	импортеры	1 000,0	0,0	0	
1.2	По обязательствам российских экспортеров либо импортеров по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом)	российские экспортеры, импортеры				
1.3	По обязательствам иностранных государств по государственным гарантиям этих иностранных государств, предоставленным в обеспечение исполнения обязательств импортеров по экспортным контрактам с российскими экспортерами, либо по кредитам, привлеченным импортерами на цели выполнения ими обязательств по экспортным контрактам с российскими экспортерами	иностранное государство				
2	По обязательствам АО РОСЭКСИМБАНК по кредитам, привлекаемым на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	АО РОСЭКСИМБАНК	100,0	0,0	0	
3.1	По обязательствам российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг) по удовлетворению регрессных требований АО РОСЭКСИМБАНК, возникших в связи с исполнением банковских гарантий, предоставленных последним по обязательствам российских экспортеров		100,0	0,0	0	
3.2	По обязательствам АО РОСЭКСИМБАНК по его банковским гарантиям, предоставленным по обязательствам российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг)					
4	По обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по договорам страхования, перестрахования экспортных кредитов и инвестиций, а также по договорам поручительства и независимым гарантиям	АО «ЭКСПАР»	20 000,0	20 000,0	100,0	одна государственная гарантия от 27 декабря 2018 г. № 13840083V*
	Всего		21 200,0	20 000,0	94,3	
	Бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Российской Федерации по возможным гарантийным случаям					
	за счет расходов федерального бюджета		0,0	0,0	0,0	
	за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета		53,6	0,0	0,0	

* В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 759 «О государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» государственная гарантия Российской Федерации на сумму до 20 млрд. долларов США на срок до 31 декабря 2042 г. включительно в обеспечение исполнения обязательств акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по портфелю заключенных таким акционерным обществом договоров страхования экспортных кредитов и инвестиций, договоров перестрахования, договоров поручительства и предоставленных указанным акционерным обществом независимых гарантий вступает в силу со дня внесения в Государственную долговую книгу Российской Федерации записи о прекращении обязательств по государственной гарантии Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № 13840063V на сумму до 10 млрд. долларов США.

Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации в части государственных гарантий в иностранной валюте (период: 01.12.2018 - 31.12.2018), АО «ЭКСПАР» предоставлена государственная гарантия Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 13840083V на сумму до 20 млрд. долларов США на срок до 31 декабря 2042 г.

Таблица № 6

Информация об изменении в 2018 году государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте

Наименование	На 1 января 2018 года		На 1 января 2019 года		Изменение за 2018 год (+,-)			
	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США		млн. рублей	
					сумма	%	сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	10 357,2	596 577,4	11 567,4	803 592,5	1 210,2	11,7	207 015,1	34,7
в том числе по гарантиям:								
на поддержку экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	1 073,8	61 853,5	630,6	43 809,4	- 443,2	- 41,3	- 18 044,1	- 29,2
на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков	9 142,3	526 596,7	10 773,3	748 427,1	1 631,0	17,8	221 830,4	42,1
по кредиту на осуществление инвестиционного проекта	141,1	8 127,2	163,5	11 356,0	22,4	15,9	3 228,8	39,7

Диаграмма № 2

Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2015 - 2018 годах

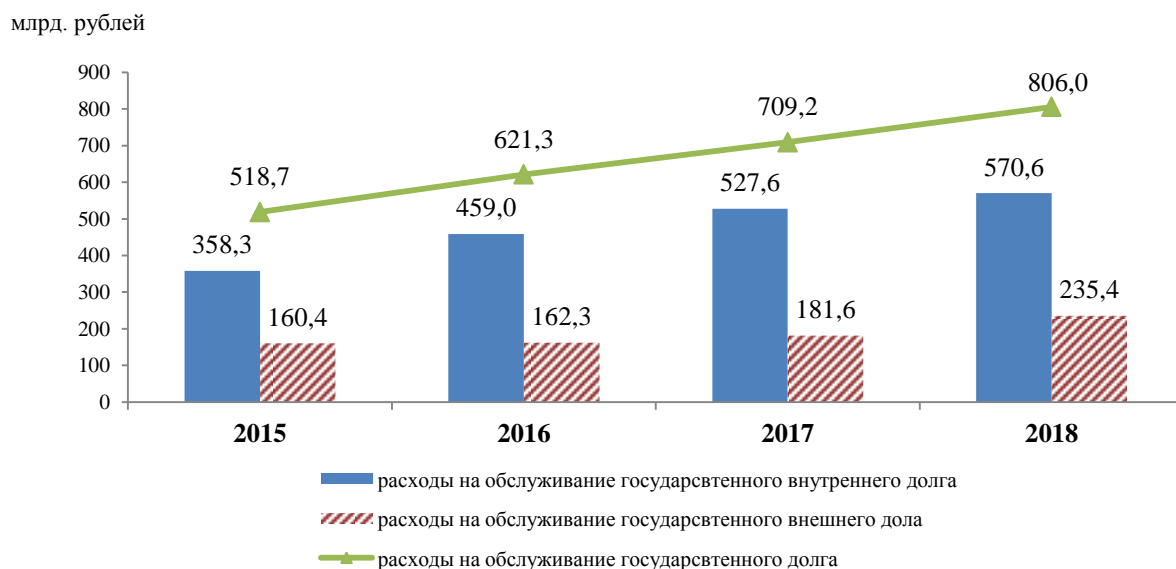


Таблица № 7

**Анализ расходов федерального бюджета на обслуживание
государственного долга Российской Федерации за 2018 год**

(млн. рублей)

Наименование показателя	Исполнено за 2017 год	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Утверждено уточненной сводной бюджетной рописью	Исполнено за 2018 год	
				сумма	в % к объему, утвержденному уточненной сводной бюджетной рописью
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации – всего	709 157,4	814 310,9	814 310,9	805 974,6	99,0
<i>доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %</i>	<i>4,3</i>	<i>4,8</i>	<i>4,7</i>	<i>4,8</i>	
расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	527 608,3	590 510,4	575 510,4	570 558,2	99,1
<i>доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %</i>	<i>74,4</i>	<i>72,5</i>	<i>70,7</i>	<i>70,8</i>	
расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	181 549,1	223 800,5	238 800,5	235 416,4	98,6
<i>доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %</i>	<i>25,6</i>	<i>27,5</i>	<i>29,3</i>	<i>29,2</i>	
<i>Справочно:</i>					
расходы федерального бюджета - всего	16 420 303,1	16 808 848,2	17 491 254,3	16 713 002,7	95,6

Таблица № 8

**Объемы и структура расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2017 -
2018 годах по видам государственных ценных бумаг**

Вид государственных ценных бумаг	Расходы на обслуживание в 2017 году, млн. рублей	Доля в общем объеме в 2017 году, %	Расходы на обслуживание в 2018 году, млн. рублей	Доля в общем объеме в 2018 году, %	Изменение, (+,-) млн. рублей	Изменение, %
1	2	3	4	5	6=4-2	7=6/2*100
ОФЗ, всего	493 275,6	93,5	540 413,4	94,7	47 137,8	9,6
в том числе:						
ОФЗ-ПД	240 371,6	45,6	335 603,6	58,8	95 232,0	39,6
ОФЗ-ПК	206 685,4	39,2	160 512,7	28,1	-46 172,7	-22,3
ОФЗ-АД	41 352,0	7,8	36 276,7	6,4	-5 075,3	-12,3
ОФЗ-ИН	4 153,5	0,8	4 692,8	0,8	539,3	13,0
ОФЗ-н	713,1	0,1	3 327,6	0,6	2 614,5	366,6
ГСО, всего	27 267,7	5,2	26 612,3	4,7	-655,4	-2,4
в том числе:						
ГСО-ППС	19 129,5	3,6	18 709,1	3,3	-420,4	-2,2
ГСО-ФПС	8 138,2	1,5	7 903,2	1,4	-235,0	-2,9
ОВОЗ	7 065,0	1,3	3 532,5	0,6	-3 532,5	-50,0
Итого	527 608,3	100,0	570 558,2	100,0	42 949,9	8,1

Таблица № 9

Формирование расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2017 - 2018 годах

(млн. рублей)

Показатели	2017	2018	Изменение за 2018 год (+,-)	Изменение, %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации (1)	574 288,1	590 065,9	15 777,8	2,7
Уменьшение расходов на обслуживание в соответствии со ст. 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (2), всего:	46 679,8	19 507,7	- 27 172,1	- 58,2
в том числе:				
Уменьшение расходов на обслуживание на сумму полученного накопленного купонного дохода	30 790,0	15 689,3	- 15 100,7	- 49,0
Уменьшение расходов на обслуживание на сумму поступлений, превышающих номинальную стоимость облигаций	12 489,4	3 818,4	- 8 671,0	- 69,4
Уменьшение расходов на обслуживание на сумму разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения по ОФЗ-АД	3 400,4	0,0	- 3 400,4	- 100,0
Итого расходы на обслуживание с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3)=(1)-(2)	527 608,3	570 558,2	42 949,9	8,1

Таблица № 10

Объемы и структура расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2017 - 2018 годах в разбивке по видам долговых обязательств

Виды долговых обязательств	2017 год			2018 год			Изменение за 2018 год (+, -)			
	млн. долл. США	млн. рублей	доля в общей сумме расходов, %	млн. долл. США	млн. рублей	доля в общей сумме расходов, %	млн. долл. США	%	млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8=5-2	9=8/2	10=6-3	11=10/3
Обслуживание государственного внешнего долга, всего	3 128,5	181 549,1	100,0	3 757,2	235 416,4	100,0	628,7	20,1	53 867,3	29,7
в том числе:										
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	3 103,0	180 073,0	99,2	3 727,5	233 503,6	99,2	624,5	20,1	53 430,6	29,7
в том числе:										
еврооблигации	3 102,9	180 067,7	99,2	3 727,3	233 490,1	99,2	624,4	20,1	53 422,4	29,7
ОВГВЗ	0,09	5,2	0,0	0,2	13,5	0,0	0,1	111,1	8,3	159,6
2. Кредиты правительств иностранных государств, займы международных финансовых организаций	25,5	1 476,2	0,8	29,7	1 912,8	0,8	4,2	16,5	436,6	29,6
в том числе:										
кредиты правительств	11,5	662,2	0,4	14,1	910,9	0,4	2,6	22,6	248,7	37,6
займы МФО	14,0	813,9	0,4	15,6	1 001,9	0,4	1,6	11,4	188,0	23,1

Таблица № 11

Сведения об объеме и структуре совокупного внешнего долга Российской Федерации в 2017 – 2018 годах

(млн. долларов США)

	01.01.2017	01.01.2018	Структура, %	01.01.2019	Структура, %	Изменение за 2018 год	
						сумма	%
Всего	511 752	518 213	100	454 680	100	-63 533	- 12,3
1. Органы государственного управления	39 143	55 628	10,7	43 955	9,7	-11 673	- 21,0
Федеральные органы управления	38 931	55 410	10,7	43 801	9,6	-11 609	- 21,0
Новый российский долг	37 886	54 809	10,6	43 292	9,5	-11 517	- 21,0
кредиты МФО	858	713	0,1	539	0,1	-174	- 24,4
МБРР	671	575	0,1	447	0,1	-128	- 22,3
прочие	187	138	0,0	92	0,02	-46	- 33,3
ценные бумаги в иностранной валюте	11 662	15 030	2,9	16 686	3,7	1 656	11,0
ценные бумаги в российских рублях	25 032	38 781	7,5	25 772	5,7	-13 009	- 33,5
прочая задолженность	334	285	0,1	294	0,1	9	3,2
Долг бывшего СССР	1 045	601	0,1	510	0,1	-91	- 15,1
задолженность перед бывшими социалистическими странами	395	20	0,0	20	0,004	0,0	-
задолженность перед прочими официальными кредиторами	629	559	0,1	489	0,1	-70	- 12,5
прочая задолженность	21	21	0,0	0	-	-21	- 100,0
Субъекты Российской Федерации	212	219	0,0	154	0,03	-65	- 29,7
ценные бумаги в российских рублях	212	219	0,0	154	0,03	-65	- 29,7
2. Центральный банк	12 077	14 480	2,8	11 880	2,6	-2 600	- 18,0
3. Банки	119 395	103 385	20,0	84 609	18,6	-18 776	- 18,2
4. Прочие секторы	341 137	344 719	66,5	314 236	69,1	-30 483	- 8,8
долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	136 436	144 400	27,9	136 262	30,0	-8 138	- 5,6
кредиты и депозиты	187 836	181 358	35,0	158 919	35,0	-22 439	- 12,4
долговые ценные бумаги	5 987	8 162	1,6	7 427	1,6	-735	- 9,0
торговые кредиты	2 981	3 073	0,6	3 063	0,7	-10	- 0,3
задолженность по финансовому лизингу	4 681	4 239	0,8	3 698	0,8	-541	- 12,8
прочая задолженность	3 217	3 487	0,7	4 868	1,1	1 381	39,6
Справочно: Международные резервы Российской Федерации	377 741	432 742		468 495		35 753	8,3

Таблица № 12

Объем совокупного внешнего долга Российской Федерации в сопоставлении с международными резервами в 2015 – 2018 годах

(млрд. долларов США)

Дата	Международные резервы Российской Федерации	в том числе фонды			Международные резервы Российской Федерации без учета фондов	Совокупный внешний долг Российской Федерации	Отношение совокупного внешнего долга Российской Федерации (%) к:	
		Стаб. фонд	Резервный фонд	ФНБ			международным резервам	международным резервам без учета фондов
01.01.2015	385,46		87,91	78,00	219,55	599,9	155,6	273,2
01.01.2016	368,4		49,95	71,72	246,73	518,48	140,7	210,1
01.01.2017	377,74		16,03	71,87	289,84	511,75	135,5	176,6
01.01.2018	432,74		0,0	65,15	367,59	518,21	119,8	141,0
01.01.2019	468,49			58,10	410,39	454,68	97,1	110,8

1. Нормативное правовое регулирование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Положения об осуществлении главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 252-ФЗ), который вступил в силу 4 августа 2013 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 «Об утверждении правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89» утверждены Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 325 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства Российской

Федерации № 325) Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита дополнены положением о разработке руководителем объекта внутреннего финансового аудита плана мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений в соответствии с предложениями и рекомендациями субъекта внутреннего финансового аудита и осуществлении контроля за его выполнением.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 325 закреплено подчинение субъекта внутреннего финансового аудита непосредственно и исключительно руководителю главного администратора (администратору) бюджетных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 325 также введено определение внутреннего финансового аудита, возможность передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, проведение проверки достоверности бюджетной отчетности с применением риск-ориентированных подходов, срок формирования годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены бюджетные полномочия Минфина России по нормативному и методическому обеспечению осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, не являющимися органами, указанными в пункте 2 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Минфином России приказом от 30 декабря 2016 г. № 822 утверждены Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации направлены на обеспечение единого подхода к организации и проведению главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

Методические рекомендации содержат примерную (рекомендуемую) форму плана внутреннего финансового аудита и пример расчета значения приоритетности направления аудита, объекта аудита; примерную (рекомендуемую) форму программы аудиторской

проверки; примерную (рекомендуемую) форму акта аудиторской проверки; примерную (рекомендуемую) форму отчета о результатах аудиторской проверки.

Приказом Минфина России от 27 июля 2018 г. № 1668 «О внесении изменений в Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 822» Методические рекомендации дополнены примерной (рекомендуемой) формой соглашения о передаче полномочия распорядителя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета, администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» нормативная и методологическая база осуществления внутреннего финансового аудита подлежит значительной переработке (признание утратившими силу отдельных нормативных правовых актов, разработке новых нормативных правовых актов, в том числе федеральных стандартов осуществления внутреннего финансового аудита).

2. Информация об оценке организации системы внутреннего финансового аудита

При анализе организации системы внутреннего финансового аудита принимались во внимание группы показателей «Управление и структура внутреннего финансового аудита», «Организация планирования внутреннего финансового аудита», «Организация осуществления внутреннего финансового аудита, включая степень охвата аудиторскими проверками объектов внутреннего финансового аудита, подведомственных главному администратору бюджетных средств, администратору бюджетных средств», «Соблюдение субъектом внутреннего финансового аудита порядка составления и представления отчета о результатах аудиторских проверок объектов внутреннего финансового аудита и годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, проведенных субъектом внутреннего финансового аудита, реализация замечаний и рекомендаций субъектом внутреннего финансового аудита», «Взаимодействие субъекта внутреннего финансового аудита со Счетной палатой и другими органами государственного финансового контроля». В результате анализа определены интегральные оценки организации системы внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств.

Результаты анализа показывают, что нормативные акты о создании подразделений внутреннего финансового аудита принимались главными администраторами средств федерального бюджета в течение 2018 года.

Так, приказом генерального директора Большого театра России от 27 апреля 2018 г. № 280-од с 1 мая 2018 года в структуру аппарата управления и прочий персонал добавлен новый отдел внутреннего финансового аудита, который находится в непосредственном подчинении генерального директора театра.

В 2018 году отдельными главными администраторами средств федерального бюджета приняты нормативные акты об осуществлении внутреннего финансового аудита. Так, Минобрнауки России Положение об осуществлении Министерством науки и высшего образования Российской Федерации внутреннего финансового аудита утверждено приказом от 25 октября 2018 г. № 52н, а зарегистрировано в Минюсте России только 10 января 2019 г. В Минпросвещения России Положение об осуществлении Министерством просвещения Российской Федерации внутреннего финансового аудита утверждено приказом от 25 декабря 2018 года.

Планы осуществления внутреннего финансового аудита на 2018 год разрабатывались и утверждались главными администраторами **в течение 2018 года, в том числе в отсутствие утвержденного порядка** составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита.

В Росжелдоре план внутреннего финансового аудита утвержден 17 января 2018 года, Минэкономразвития России – 19 января 2019 года, в Росимуществе – 7 февраля 2019 года, в Ространснадзоре – 14 февраля 2019 года, в Роспатенте – 14 марта 2019 года, в Совете Федерации – 9 апреля 2019 года.

В Росархиве порядок составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита отсутствует.

В Минтруде России годового плана внутреннего финансового аудита не утверждался.

По результатам анализа организация системы внутреннего финансового аудита оценивается как:

высокая (интегральная оценка от 5 до 7 баллов) в 67 главных администраторах средств федерального бюджета (70,5 % общего количества проверенных главных администраторов средств федерального бюджета);

средняя (интегральная оценка от более чем 2 до менее чем 5 баллов) в 21 главных администраторах средств федерального бюджета (22,1 % общего количества проверенных главных администраторов средств федерального бюджета);

низкая (интегральная оценка от 1 до 2 баллов) в 6 главных администраторах средств федерального бюджета (6,3 % общего количества проверенных главных администраторов средств федерального бюджета) (Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Росавиация, Росавтодор, ФСВТС России).

3. Информация об оценке результатов деятельности внутреннего финансового аудита.

Анализ результатов деятельности внутреннего финансового аудита свидетельствует о том, что отдельными главными администраторами средств федерального бюджета не осуществлялась оценка надежности внутреннего финансового контроля, подготовка рекомендаций и предложений по повышению его эффективности, подтверждение соответствия бюджетного учета стандартам и достоверности бюджетной отчетности.

Так, годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита **не содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля и достоверности сводной бюджетной отчетности** главного администратора бюджетных средств в Государственной Думе, Росжелдоре, Росводресурсах, Рослесхозе, Россотрудничестве, Эрмитаже.

В Минтрансе России, Минкультуры России, ФСИН России, Большом театре, Госфильмофонде годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита **не содержит информацию, подтверждающую выводы о достоверности сводной бюджетной отчетности.**

В Росстандарте и ФМБА России годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита **отсутствует.**

4. Результаты деятельности внутреннего финансового аудита оцениваются:

как высокие в 56 главных администраторах средств федерального бюджета (63,6 %);

как средние в 23 главных администраторах средств федерального бюджета (26,1 %);

как низкие в 9 главных администраторах средств федерального бюджета (10,2 %)

(Росжелдор, Росимущество, Роспатент, Росстандарт, Ростуризм, Конституционный Суд Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»).

Приложение к подразделу 20 «Анализ выявленных нарушений, а также реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных главным распорядителям бюджетных средств, и обращениях в правоохранительные органы
Заключения Счетной палаты

1. По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2018 год, был сформирован ряд предложений, реализация которых будет способствовать устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков при исполнении федерального бюджета.

1.1. Счетной палатой **предлагалось**, в частности, продолжить работу по обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита главными распорядителями бюджетных средств; принять меры по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; осуществить мероприятия по обеспечению регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости; принять меры по развитию доходного потенциала бюджетной системы Российской Федерации, совершенствованию учета доходов федерального бюджета; провести работу по устранению нарушений и недостатков бухгалтерского учета и бюджетной отчетности, обеспечению своевременного формирования государственных заданий и предоставлению субсидий из федерального бюджета в целях его финансового обеспечения, принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации.

1.2. Анализ реализации представлений показал, что Минкультуры России, Минприроды России, ГФС России, Государственный Эрмитаж, ФСО России, ГКУ «21 пожарноспасательный отряд федеральной противопожарной службы по г. Москве, ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации, Ростуризм, ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», Росалкогольрегулирование, Росаккредитация, Роструд, Рослесхоз, Росморречфлот, ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», ФКУ «Речводпуть», ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» **выполнили все требования, содержащиеся в представлениях Счетной палаты.**

1.3. По результатам выполнения представлений Счетной палаты отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в 2019 году **приняты следующие меры.**

1.3.1. В части нормативного регулирования в сфере бюджетных отношений

ФССП России внесены изменения в приказ от 5 февраля 2019 г. № 46 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов» в части исключения пункта 5 приложения к нормативным затратам на оснащение мебелью и отдельными материально-техническими средствами служебных жилых помещений (квартир) центрального аппарата ФССП России и иных жилых строений, помещений (кроме квартир), полученных (выделенных, предоставленных) установленным порядком.

Росрезервом принят приказ от 23 мая 2019 г. № 131, в котором актуализированы и детализированы нормативы цен на поставку автоматизированных рабочих мест и иных технических средств для обработки информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну.

ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» принят приказ от 18 июня 2019 г. № 21П «О внесении изменений в приказ от 1 апреля 2015 г. № 22 «Об утверждении Положения о служебных командировках», согласно которому нормативы командирования приведены в соответствие с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729.

1.3.2. В части развития доходного потенциала бюджетной системы Российской Федерации, совершенствования учета доходов федерального бюджета приказом Росморречфлота от 25 июня 2019 г. № 574 внесены изменения в методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрирование которых осуществляет Федеральное агентство морского и речного транспорта и подведомственные ему федеральные казенные учреждения.

1.3.3. В части совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств

Приказом Росморречфлота от 16 мая 2019 г. № 179к субъект внутреннего финансового аудита Росморречфлота (отдел внутреннего аудита) выведен из состава Управления экономики и финансов и передан в прямое подчинение заместителю Министра транспорта Российской Федерации – руководителю федерального агентства морского и речного транспорта, что обеспечило функциональную независимость субъекта внутреннего финансового аудита Росморречфлота.

Рослесхозом при составлении плана аудиторских проверок на 2019 год указаны темы аудиторских проверок и ответственные исполнители. В отчетах о проведении аудиторских проверок, начиная с 2019 года, указываются выводы, предложения и рекомендации по минимизации бюджетных рисков, а также предложения по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Роскомнадзором приняты меры по соблюдению требований Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2014 № 193 в части включения в отчеты о результатах аудиторской проверки, проведенной Роскомнадзором в рамках внутреннего финансового аудита, выводов о достоверности бюджетной отчетности.

Ростуризмом приведен в соответствие с требованием пункта 55 Правил внутреннего финансового контроля и аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по туризму, утвержденный приказом Ростуризма от 16 декабря 2015 г. № 541-Пр-15.

1.3.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций Театра в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

1.3.5. В части учета федерального имущества

Роскомнадзором направлены в систему учета федерального имущества: карты сведений об объектах учета и документы по 6 объектам учета, которые по состоянию на 1 января 2018 года уже числились на учете Роскомнадзора, подтверждающие приобретение объектов учета, из которых по двум объектам в системе учета федерального имущества еще не отражена балансовая стоимость 877,1 тыс. рублей; а также сведения о прекращении права оперативного управления на объект движимого имущества «Мобильный комплекс радиомониторинга и пеленгования», снятый с бюджетного учета 31 марта 2011 года. Кроме того, внесены изменения в сведения об объектах учета в части приведения в соответствие балансовой стоимости и остаточной стоимости данным бюджетного учета.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу направлены в систему учета федерального имущества сведения об объекте имущества (заборе смешанном), об изменении остаточной стоимости 12 объектов, изменения реквизитов свидетельств на право оперативного управления на объекты недвижимости и реквизитов свидетельств на право постоянного (бессрочного) пользования на два земельных участка, а также сведения о прекращении права оперативного управления на 22 объекта.

ФГБОУ «Московская государственная консерватория имени П.И.Чайковского» направлены в систему учета федерального имущества сведения об особо ценном движимом имуществе в количестве 789 315 единиц на сумму 18,4 млн. рублей.

1.3.6. В части обеспечения регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости.

ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» направлены в Минкультуры России необходимые документы в целях согласования распоряжения недвижимым имуществом в зданиях, расположенных по адресам: г. Москва, Театральная пл., д. 1 (часть пом. 65 (1 кв. м) и часть пом. 156 (1 кв. м), ул. Большая Дмитровка, д. 4/2, часть пом. 91 (1 кв. м), находящихся в оперативном управлении Театра и переданных ПАО «Банк ВТБ» для установки 3 банкоматов.

1.3.7. В части соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (взыскании штрафов, пени за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами, проведение претензионно-исковой работы).

ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России перечислена в федеральный бюджет чистая прибыль за 2017 год, доначисленная в 2018 году, в размере 5,2 млн. рублей.

Минприроды России направлены требования в Правительство Хабаровского края и Правительство Челябинской области о возврате средств субсидий на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба.

Минкультуры России направлены претензии в адрес генерального директора АО «Баварский дом» в связи с нарушением принятых обязательств в части не предоставления банковских гарантий.

ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» направлено в адрес контрагентов по государственным контрактам 7 требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой и невыполнением обязательств по государственным контрактам.

1.3.8. В части размещения сведений на официальных сайтах Российской Федерации.

Федеральным казначейством обеспечено размещение на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет (www.bus.gov.ru) копии документов в отношении ФКУ «ЦОКР».

Роструд разместил на официальном сайте в сети Интернет информацию в соответствии с Перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953.

Минтрансом России размещены данные об объектах незавершенного строительства в ГАИС «Управление» и учетная политика на официальном сайте ведомства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» актуализировало сведения, размещенные на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

В соответствии с пунктом 26 (2) Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти», федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, **обязаны размещать на своих официальных сайтах** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация **о результатах проверок**, проведенных в федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и подведомственных организациях, **и принятых или принимаемых** федеральным органом исполнительной власти, его территориальными органами и подведомственными организациями **мерах по устранению и недопущению выявленных по результатам проверок нарушений**.

Анализ информации, размещенной на официальных сайтах федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации¹, показал невыполнение федеральными органами исполнительной власти требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении

¹ Анализ информации, размещенной на официальных сайтах в сети «Интернет», осуществлялся по состоянию на 19 августа 2019 г.

доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Так, в результате выборочной проверки, проведенной Счетной палатой, на сайтах отдельных федеральных органов исполнительной власти информация о результатах проверок не размещена.

1.3.9. В части устранения нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и недостоверности годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Анализ реализации требований Счетной палаты отражен в разделе 6 «Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета».

1.4. Проведенный анализ показал, что **по состоянию на 26 августа 2019 года** отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета **не были выполнены требования** Счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

ФССП России, Минтрудом России не обеспечено размещение информации в телекоммуникационной сети «Интернет».

Роспатентом не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» дополнительные сведения, подтверждающие документы по объекту недвижимости с реестровым номером П13770006322, а также сведения и подтверждающие документы для внесения в реестр новых сведений о лице, обладающем правами на объект учета.

Минтрудом России не утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, не приведено Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита, утвержденное приказом Минтруда России от 10 марта 2016 г. № 95н, в соответствие с пунктами 28, 30, 31 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. №193.

Минтрансом России не обеспечена подчиненность субъекта внутреннего финансового аудита Министру транспорта Российской Федерации.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу не приняты меры по установлению прав пользования сетями (водопровода, канализации, электроустановок, тепловыми сетями и сетями горячего водоснабжения).

МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае не направлены в систему

учета федерального имущества записи и подтверждающие документы о кадастровой стоимости 560 земельных участков.

Роспатентом, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области, МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае не проведены проверки по каждому из выявленных фактов законодательства Российской Федерации, не рассмотрен вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Минтрудом России, Минстроем России, Роспатентом, МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае не приняты меры по устранению выявленных недостатков, а также устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

По результатам выполнения представлений Счетной палаты Коллегией Счетной палаты принято решение о продлении срока контроля за реализацией представлений. Главные распорядители средств федерального бюджета проинформированы о принятом Коллегией Счетной палаты решении.

2. По результатам контрольных мероприятий направлено 10 обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 2 обращения в Следственный комитет Российской Федерации, 2 обращения в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Таблица № 1

Сведения о принятых правоохранительными органами мерах реагирования

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
1	2	3	4
Генеральная прокуратура Российской Федерации			
1	от 15.05.2019 № 01-1404/09-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном агентстве лесного хозяйства.	По сообщению Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее - Генеральная прокуратура) с целью уголовно-правовой оценки выявленных нарушений по инициативе Преображенского межрайонного прокурора города Москвы отделом МВД России по району Сокольники 05.07.2019 организована процессуальная проверка.
2	от 31.05.2019 № 01-1741/12-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации».	По сообщению Генеральной прокуратуры по материалам Домодедовской городской прокуратуры следственным отделом по городскому округу Домодедово Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Московской области 11.07.2019 организована процессуальная проверка. 22.07.2019 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 (халатность) Уголовного Кодекса российской Федерации.
3	от 31.05.2019 № 01-1748/02/2-05	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений	По сообщению Генеральной прокуратуры в целях принятия мер по исключению нарушений закона и привлечения к

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
		законодательства Российской Федерации должностными лицами в Следственном комитете Российской Федерации.	ответственности виновных лиц прокуратурой г. Калуги 01.08.2019 генеральному директору ООО «Каскад-Энерго» внесено представление.
4	от 31.05.2019 № 01-1760/07-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве юстиции Российской Федерации.	По сообщению Генеральной прокуратуры от 02.07.2019 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
5	от 05.06.2019 № 01-1632/14-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области.	По сообщению Генеральной прокуратуры от 03.07.2019 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
6	от 05.06.2019 № 01-1881/03-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральной таможенной службе и Шереметьевской таможне.	По сообщению Генеральной прокуратуры в целях устранения выявленных нарушений законодательства Московским прокурором по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте начальнику Шереметьевской таможни 24.06.2019 внесено представление, Учитывая, что в действиях должностных лиц Шереметьевской таможни усматриваются признаки уголовно наказуемых деяний, материалы направлены руководителю Московского следственного отдела на воздушном и водном транспорте Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации для организации проверки в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.
Следственный комитет Российской Федерации (далее - СК России)			
1	от 15.05.2019 № 01-1405/09-03	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Федеральном агентстве лесного хозяйства.	По сообщению заместителя руководителя Главного следственного управления СК России от 22.06.2019 производится сбор дополнительных материалов, необходимых для разрешения вопроса об организации процессуальной проверки в порядке ст.ст. 144-145 Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации.
2	от 05.06.2019 № 01-1890/03-03	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Федеральной таможенной службе и Шереметьевской таможне.	По сообщению руководителя Московского межрегионального следственного управления на транспорте СК России 28.06.2019 по поступившим материалам организована процессуальная проверка.
Федеральная служба безопасности Российской Федерации			
1	от 16.05.2019 № 09-156/09-03	Направлены материалы по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства.	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
2	от 30.05.2019 № 02-1680/02-05	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Министерстве внутренних дел Российской Федерации.	По сообщению Руководителя службы ФСБ России от 25.06.2019 проверка не завершена.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации органами прокуратуры должностным лицам внесено 5 представлений об устранении выявленных нарушений закона, в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 5 материалов, по результатам рассмотрения которых следователями возбуждено 1 уголовное дело, по 4 материалам проведение процессуальных проверок не завершено. По 3 материалам контрольной деятельности надзорные мероприятия органами прокуратуры не завершены.

Не завершены по направленным в ФСБ России материалам 2 проверки, кроме того по направленным в СК России двум материалам контрольной деятельности 2 доследственные проверки.

3. По результатам проведения контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона 362-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год инспекторами Счетной палаты выявлено 21 административное правонарушение, по которым вынесены процессуальные решения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Для рассмотрения дел об административных правонарушениях в суды общей юрисдикции направлен 21 протокол об административных правонарушениях.

По делам об административных правонарушениях, выявленных в финансово-бюджетной сфере, возбужденным инспекторами Счетной палаты в ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона 362-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год, судебными органами в 4 случаях вынесены постановления по делам об административных правонарушениях, вступившие в законную силу, с назначением административных штрафов, общий размер которых по состоянию на 22 августа 2019 года составил 40 тыс. рублей.

4. По результатам проверок Счетной палаты уволен заместитель руководителя Рослесхоза, руководитель департамента конкурентных процедур и имущественных отношений Шевченко И.В.,

объявлены выговоры трем должностным лицам: начальнику отдела сопровождения государственных программ по развитию деятельности в Арктике и

Антарктике Департамента гидрометеорологии, изучения Арктики, Антарктики и Мирового океана Минприроды России Данилину Д.С., финансовому директору – главному бухгалтеру ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Минстроя России Евдокимову О.В. и заместителю финансового директора – главного бухгалтера ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Минстроя России Успенской М.В.,

объявлены замечания десяти должностным лицам: заместителю директора Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов Минприроды России Минухину Р.Б., начальнику отдела планирования развития водохозяйственных комплексов Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов Минприроды России Терещенко Е.Г., начальнику отдела закупок Финансового управления Минкультуры России Валитовой О.А. начальнику учебного отдела Минкультуры России Баранову А.А., заместителю руководителя Департамента капитального ремонта и эксплуатации объектов Минкультуры России Качмазовой Л.Н., заместителю начальника управления по финансовым операциям Финансового управления Минкультуры России Шкариной В.И., четырем должностным лицам ФССП.