



2020

«Реализация государственной национальной политики»

ГП - 46

46. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»

46.1. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики» (далее также – ГП-46, госпрограмма, государственная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Срок реализации: 2017 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-46 является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участников – 10.

46.2. В 2019 году в ГП-46 постановлениями Правительства Российской Федерации¹ 4 раза вносились изменения, согласно которым уточнены цели госпрограммы (к ним отнесены в том числе укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов); пересмотрены приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации, включая общие требования к ее реализации субъектами Российской Федерации; включены сведения о показателях (индикаторах) госпрограммы (подпрограмм), их значениях в разрезе субъектов Российской Федерации.

46.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

Госпрограмма содержит цели, задачи и показатели, предусмотренные Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (далее – Стратегия).

Целевые показатели реализации Стратегии в полном объеме включены в состав показателей (индикаторов) госпрограммы.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»	
1. Стратегии	
1.1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.	
1.1.1. Цели:	Соответствуют
«Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов»	«Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов»
«Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации)»	«Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации)»
«Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств»	«Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства,

¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 29, от 11 февраля 2019 г. № 109, от 29 марта 2019 г. № 360, от 30 ноября 2019 г. № 1552.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
	отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств»
«Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества»	«Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества»
«Гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений»	«Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений»
«Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество»	«Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество»
1.1.2. Задачи:	Соответствуют
«Обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав»	«Обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав»
«Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений»	«Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений»
«Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации»	«Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации»
«Содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации»	«Содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации»
«Формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей»	«Формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей»
«Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации»	«Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации»
«Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество»	«Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество»
«Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	«Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации»
«Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации»	
«Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации»	«Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации»
«Использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации»	«Использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации»
1.1.3. Целевые показатели:	Соответствуют
«Уровень общероссийской гражданской идентичности (в процентах)»	«Показатель 2 «Уровень общероссийской гражданской идентичности»
«Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (в процентах)»	«Показатель 1 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации»
«Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (в процентах)»	«Показатель 6 «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан»
«Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (в процентах)»	«Показатель 9 «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации»
«Количество межэтнических и межрелигиозных противоречий»	«Показатель 10 «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий»

46.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

Анализ структуры целей и задач, а также их согласованности не позволяет в полной мере однозначно оценить результаты реализации государственной программы, поскольку ожидаемые результаты реализации ГП-46 не указаны в виде количественных характеристик:

укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

повышение эффективности межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Для обеспечения достаточности целевых показателей, характеризующих реализацию госпрограммы, целесообразно проработать вопрос дополнения подпрограмм «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации», «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» и «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» показателями, характеризующими количество некоммерческих организаций, которым оказана государственная поддержка, долю субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, а также количество мероприятий, направленных на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве.

Значения целевых показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы: «Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в отчетном году», «Число участников Северо-Кавказского молодежного форума «Машук», «Количество проектов, поданных участниками Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» на конкурс молодежных проектов форума», «Количество мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, проведенных федеральными национально-культурными автономиями и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации» в течение нескольких лет зафиксированы на одном уровне, что не позволяет с достаточной степенью объективности оценить достижение целей и решение задач подпрограмм на основе фактически полученных значений этих показателей. Кроме того, они не отвечают

требованию адекватности согласно Методическим указаниям², поскольку очевидным образом не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи и не охватывают все существенные аспекты достижения цели или решения задачи госпрограммы (Подпрограммы «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» и Подпрограммы «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации»).

Кроме того, в госпрограмме отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие достижение результата по повышению эффективности межрегионального сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

46.5. Приказом ФАДН России от 18 апреля 2019 г. № 43 утвержден детальный план-график реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Детальный план-график), который разрабатывался и утвержден только на бумажном носителе и не утвержден усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ФАДН России.

Анализ соответствия структуры, состава госпрограммы, системы целей и задач требованиям порядка разработки госпрограмм и методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм показал, что ФАДН России не утвержден акт, регламентирующий управление реализацией ГП-46.

Госпрограмма не соответствует положениям Методических указаний.

Основное мероприятие подпрограммы государственной программы должно включать в себя не менее 2 мероприятий, вместе с тем текст ГП-46 не содержит сведений о мероприятиях, подлежащих реализации в рамках основных мероприятий. Кроме того, в Детальном плане-графике, который должен содержать полный перечень мероприятий и контрольных событий госпрограммы, фактически в состав основных мероприятий «Количество участников мероприятий, проводимых при участии российского казачества, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры и воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма» подпрограммы «Российское казачество» и мероприятий «Количество муниципальных образований, подавших заявки на участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализации иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Реализация государственной национальной политики» включены только по 1 мероприятию «Сохранение самобытной казачьей культуры и обеспечение участия российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

патриотизма» и «Развитие кадрового потенциала в сфере реализации государственной политики» соответственно.

В рамках подпрограммы «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» предусмотрена реализация 2 основных мероприятий, при этом сформировано 5 показателей (индикаторов), таким образом, количество показателей (индикаторов) Подпрограммы «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в 2,5 раза превышало количество реализуемых в рамках этой подпрограммы основных мероприятий.

Значения показателей (индикаторов) госпрограммы «Количество членов казачьих обществ», «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности» рассчитываются до 25 апреля, то есть после срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности ГП-46.

Методика оценки эффективности госпрограммы, утвержденная приказом ФАДН России от 12 февраля 2018 г. № 17 (далее – Методика оценки), не учитывает положений Методических указаний, поскольку эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается по каждой подпрограмме отдельно и не рассчитывается в целом по госпрограмме. Кроме того, эффективность использования средств федерального бюджета для каждой подпрограммы рассчитывается как среднее арифметическое степеней (степени реализации основных мероприятий каждой подпрограммы и степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по каждой подпрограмме), а не кассовые расходы федерального бюджета на реализацию госпрограммы в отчетном году и объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в отчетном году согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Кроме того, Методика оценки не предполагает анализа сведений об оценке деятельности участников госпрограммы в части реализации мероприятий ГП-46.

46.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-46 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-46	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
Государственная программа «Реализация государственной национальной политики»	Всего	2 695,0*	2 721,5	26,4	1,0
	федеральный бюджет	2 378,5	2 520,7	142,2	6,0
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	316,5*	200,7	-115,8	-36,6
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
	средства юридических лиц	0,0	0,0	0,0	0,0

* По данным уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-46.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников

финансирования ГП-46 показал, что источником ресурсного обеспечения ГП-46 являются исключительно средства федерального бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-46 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 2 695,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-46, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 2 364,0 млн. рублей, что на 14,5 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-46 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года - 3 198,2 млн. рублей, что на 819,7 млн. рублей, или на 34,5 %, больше, чем в паспорте ГП-46.

46.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-46 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-46	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы ГП-46, всего	2 378,5	2 364,0	3 198,2	2 520,7	78,8
в том числе:					
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (075)	235,2	235,2	235,2	235,2	100,0
в % к итогу	9,9	9,9	7,4	9,3	
МВД России (188)	37,8	37,8	19,2	19,1	99,4
в % к итогу	1,6	1,6	0,6	0,8	
ФАДН России (380)	1 943,8	1 930,1	2 782,9	2 106,5	75,7
в % к итогу	81,7	81,6	87,0	83,6	
ФГБОУ ВО «СПбГУ» (385)	80,0	80,0	80,0	80,0	100,0
в % к итогу	3,4	3,4	2,5	3,2	
ФГБОУ ВО «МГУ им.М.В. Ломоносова» (386)	60,7	60,7	60,7	60,7	100,0
в % к итогу	2,6	2,6	1,9	2,4	
Иные участники	21,1	20,3	20,3	19,4	95,6
в % к итогу	0,9	0,9	0,6	0,8	

Самый большой объем бюджетных ассигнований в 2019 году по госпрограмме предусмотрен ФАДН России в сумме 2 782,9 млн. рублей, или 87 % всего объема. Исполнение расходов по госпрограмме ФАДН России составило в сумме 2 106,5 млн. рублей, или 75,7 %.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета Росмолодежью – 81,5 %, не в полном объеме исполнены расходы МВД России (99,4 %).

46.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-46, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-46, а также уровень исполнения ГП-46 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено ГП-46	Предусмотрено федеральным законом 459-ФЗ (первоначаль- ный)	Предусмотрено федеральным законом 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-46, всего	2 378,5	2 378,5	2 364,0	-14,5	3 198,2	819,6	2 520,7	677,5	78,8
Подпрограмма 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	1 120,0	1 120,0	1 119,0	-1,0	1 923,4	803,4	1 263,1	660,3	65,7
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	374,5	374,5	372,3	-2,2	369,3	-5,2	365,2	4,1	98,9
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	45,9	45,9	45,6	-0,3	56,5	10,6	56,5	0,0	100,0
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	162,8	162,8	162,8	0,0	161,5	-1,3	160,2	1,3	99,2
Подпрограмма 5 «Социально- культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	37,8	37,8	37,8	0,0	19,2	-18,6	19,1	0,1	99,4
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	6,3	6,3	8,8	2,5	8,8	2,5	7,8	1,0	88,6
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	441,9	441,9	435,0	-6,9	435,0	-6,9	430,3	4,6	98,9
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации» Реализация государственной национальной политики»	189,4	189,4	182,7	-6,6	224,5	35,26	218,6	5,9	97,4

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-46 на 2019 год утверждены в объеме 2 378,5 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-46 увеличены на 35,3 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов составило **2 520,7 млн. рублей (78,8 %)**, что на 677,5 млн. рублей, или на 21,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи.

Низкое исполнение федерального бюджета обусловлено выполняемыми в рамках подпрограммы «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» мероприятиями 33 некоммерческих организаций в рамках предоставляемых ФАДН России субсидий из федерального бюджета в целях государственной поддержки мероприятий в сфере духовно-просветительской деятельности, направленных на снижение межэтнической и межконфессиональной напряженности на территории Российской Федерации, а именно создание духовно-просветительских центров путем реконструкции (реставрации, приспособления) существующих зданий или строительства новых объектов капитального строительства.

Реализация указанных мероприятий осуществляется в соответствии с нормами, установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации, строительными нормами и правилами, федеральными законами и актами Правительства Российской

Федерации, обеспечивающими требования к наличию документации, необходимой для организации строительства, реконструкции или реставрации, что в том числе регулирует сроки и этапы выполнения работ, что, соответственно, влияет на своевременность освоения средств субсидии.

Самый большой объем бюджетных ассигнований в 2019 году по госпрограмме предусмотрен по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в сумме 1 923,4 млн. рублей, или 60,1 % общего объема (объем неисполненных расходов составил 660,3 млн. рублей, или недовыполнение на 34,3 %). Исполнение расходов по указанной подпрограмме составило 1 263,1 млн. рублей, или 65,7 % показателей сводной бюджетной росписи.

По подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» – 369,3 млн. рублей, или 11,6 % (объем неисполненных расходов составил 4,1 млн. рублей, или недовыполнение на 1,1 %); по подпрограмме «Русский язык и языки народов России» – 56,5 млн. рублей, или 1,8 % (исполнение составило 100 %); по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» – 161,5 млн. рублей, или 5 % (объем неисполненных расходов составила 1,3 млн. рублей, или недовыполнение на 0,8 %); по подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» – 19,2 млн. рублей, или 0,6 % (объем неисполненных расходов составил 0,1 млн. рублей, или недовыполнение на 0,5 %); по подпрограмме «Российское казачество» – 8,8 млн. рублей, или 0,3 % (объем неисполненных расходов составил 1,0 млн. рублей, или недовыполнение на 11,4 %); по подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» – 435,0 млн. рублей, или 13,6 % (объем неисполненных расходов составил 4,6 млн. рублей, или недовыполнение на 1,1 %); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 224,5 млн. рублей, или 7 % общего объема бюджетных ассигнований (объем неисполненных расходов составил 5,9 млн. рублей, или недовыполнение на 2,6 %).

Мероприятия, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию, а также мероприятия в рамках подпрограммы 8, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также на разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию госпрограммы, отсутствуют.

Кроме того, в ФАДН России отсутствуют документы и материалы, подтверждающие достижение субъектами Российской Федерации значений показателей результативности использования субсидий: на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России; на поддержку экономического и

социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук»; бюджету Республики Саха (Якутия), в связи с чем существуют риски осуществления ФАДН России ненадлежащего контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению достижения значений показателей результативности использования субсидий. При этом ФАДН России не воспользовалось предусмотренным пунктом 4.2.1 соглашений о предоставлении указанных субсидий правом запрашивать у субъектов Российской Федерации документальное подтверждение соблюдения принятых ими обязательств.

Процедура оценки, предусмотренная пунктом 4 Методики оценки не позволяет проверить достоверность сведений, содержащихся в представленных некоммерческой организацией (далее также – НКО) справках, подтверждающих отсутствие у НКО на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подписанных руководителем некоммерческой организации.

46.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-46 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год (первоначального) к ГП-46	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-46	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне госпрограммы	9	7	77,8	0,0	134,5	78,8	106,0
Подпрограмма 1 «Государственно- общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	5	5	100	0,0	171,7	65,7	112,8
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	2	2	100	0,0	98,6	98,9	97,5
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	2	2	100	0,0	123,1	100,0	123,1
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	2	2	100	0,0	99,2	99,2	98,4
Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	2	1	50	0,0	50,8	99,4	50,5
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	2	1	50	0,0	140,2	88,6	124,2
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	4	4	100	0,0	98,4	98,9	97,4
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы	2	2	100	0,0	118,5	97,4	115,4

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о отчетный год (первоначального) к ГП-46	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-46	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»							
Всего	30	26	86,7	0,0	134,5	78,8	106,0

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Достижение непосредственных и конечных результатов реализации госпрограммы фиксируется 30 индикаторами (9 показателей (индикаторов) госпрограммы и 21 показатель (индикатор) подпрограмм). Из 9 показателей уровня госпрограммы достигли своего значения 7. **Не достигнуты показатели:** «Количество членов казачьих обществ (тыс. человек)», плановое значение которого должно составлять 171 тыс. человек, фактически – 170,2 тыс. человек, «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий», плановое значение которого должно составлять 157 единиц, фактически – 156 единиц.

В 2019 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 30 показателям, **фактические значения не представлены по 5 показателям.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-46 и подпрограмм составил 86,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-46 составило 77,8 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 34,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-46.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 71,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-46 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 65,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Русский язык и языки народов России» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 23,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-46 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-46 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,4 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-46 представлен в

следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-46	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)	Справочно: фактическое исполнение в году, предшествующем отчетному
1	2	3	4	5
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»				
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)		3 198,2*	-	3 352,6*
		2 520,7**	-	2 536,5**
Показатель 1 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации (%)»	80,5	82,9	103,0	86
Показатель 2 «Уровень общероссийской гражданской идентичности (%)»	75	91	121,3	74
Показатель 3 «Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года (%)»	-	-	-	1,22
Показатель 4 «Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ед.) »	20	20	100,0	18
Показатель 5 «Количество членов казачьих обществ (тыс. человек)»	171	170,2	99,5	170
Показатель 6 «Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан (%)»	93,1	96	103,1	91
Показатель 7 «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (ед.)»	5 600	5 990	107,0	5 586
Показатель 8 «Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования (человек) »	20	33	165,0	16
Показатель 9 «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации (%)»	64	87	135,9	64
Показатель 10 «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий»	157	156	99,4	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение.

Фактически достигнутые значения показателей «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», «Уровень общероссийской гражданской идентичности», «Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», «Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан», «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности», «Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования», «Доля граждан, не испытывающих

негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации» госпрограммы за 2019 год значительно превышают их плановый уровень, что указывает на занижение прогнозной оценки значений данных показателей.

46.10. По данным Сводного годового доклада, из 73 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-46, выполнены 72 (98,6 % общего количества), **из 73 контрольных событий детального плана-графика выполнены все 72 (98,6 %), в том числе 8 с нарушением срока, не наступило 1 контрольное событие.**

46.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-46 представлен в следующей таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности, млн. рублей								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-46, в том числе:	0	0	0	30,5	0	0	30,5		
МГУ имени М.В.Ломоносова				23,1			23,1		
0706 4670290059 611				23,1			23,1		
Санкт-Петербургский государственный университет				6,1			6,1		
0706 4670290059 611				6,1			6,1		
ФАДН				1,3			1,3		
1403 4620155160 523				1,1			1,1		
0705 4680192040 244				0,1			0,1		
0113 4680190019 244				0,0			0,0		

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

46.12. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-46 показала, что ФАДН России годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-46 за 2019 год в Минвостокразвития России (федеральный орган исполнительной власти, ответственный за социально-экономическое развитие приоритетной территории) не направлен.

Годовой отчет за 2019 год сформирован ФАДН России без участия ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», Росмолодежи, Управления делами Президента Российской Федерации. Указанными учреждениями информация для подготовки годового отчета за 2019 год не представлена.

В годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы при описании конкретных результатов реализации ГП-46, достигнутых за отчетный год, отсутствует информация о вкладе госпрограммы в достижение показателей, указанных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря

2012 г. № 1666. Кроме того, в годовом отчете указано неверное количество межбюджетных трансфертов – 3. В отчетном периоде в рамках ГП-46 предоставлялись межбюджетные трансферты по 4 основным мероприятиям.

46.13. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-46 в 2019 году составила 98,5 %, что соответствует уровню **«Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня ГП-46 (99,9 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-46 (99 %), реализации основных мероприятий (93,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (86,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

В 2019 году, по оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-46 соответствовала уровню **«Средняя степень эффективности»**. Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 86,7 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 84 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 78,8 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-46 за 2019 год увеличилась (**средний уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-46 за 2018 год соответствует **среднему уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 96,2 % (**высокий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 75 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 75,7 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ФАДН России за 2018 год **уменьшилась** (**высокий уровень**).

