



2021

# Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ хода реализации в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года мероприятий по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25 мая 2021 года



## Светлана Орлова

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

## Цели

Проанализировать реализацию мероприятий по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли.

## Итоги мероприятия

В целях безусловного исполнения поручений Президента Российской Федерации и принятия исчерпывающих мер, направленных на решение проблемных вопросов, поднятых Счетной палатой Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – Счетная палата), Правительством Российской Федерации в октябре 2019 года, принят План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли<sup>2</sup>.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие выявило ряд проблемных аспектов планирования мероприятий Плана № 9580п-П9, несмотря на длительный срок его подготовки и обсуждения.

В Плате № 9580п-П9 не были обозначены конечные цели и задачи реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, а также не определены целевые показатели и сроки их достижения для мониторинга и комплексной оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей и принятия соответствующих управленческих решений.

При отсутствии утвержденной Правительством Российской Федерации объединенной стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2035 года провести анализ соответствия мероприятий приоритетам, целям и задачам государственной политики в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве не представляется возможным.

- 
1. Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 29 декабря 2018 г. № ВМ-П9-9528 (далее – поручение № ВМ-П9-9528).
  2. Утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 22 октября 2019 г. № 9580п-П9 (далее – План № 9580п-П9).

Анализ результатов реализации Плана № 9580п-П9 показал, что запланированные мероприятия не обеспечат одномоментный переход на ресурсный метод с 2022 года. В этой связи Правительством Российской Федерации 10 декабря 2020 года был принят новый план мероприятий<sup>3</sup>, при этом действовавший план отменен<sup>4</sup>. Основной целью нового плана мероприятий является обеспечение начиная с 2022 года перехода на ресурсно-индексную модель (вместо ресурсной модели) определения сметной стоимости строительства<sup>5</sup>.

## Выводы

Новый план мероприятий концептуально не отменяет целей проводимой реформы системы ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации<sup>6</sup>.

Мероприятия, предусмотренные Правительством Российской Федерации, позволили обеспечить на протяжении переходного периода поддержание в работоспособном состоянии применяемого в настоящее время базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства и осуществить подготовку к переходу на ресурсно-индексную модель.

## Предложения Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Поручить Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- при подготовке стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2035 года предусмотреть в ней раздел, посвященный развитию ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли Российской Федерации;

- 
3. План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным 10 декабря 2020 г. № 11789п-П16 (далее – новый план мероприятий).
  4. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № П16-78920.
  5. Ресурсно-индексная модель позволяет использовать при определении сметной стоимости как информацию о текущих ценах строительных ресурсов, размещенных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС), так и информацию об индексах к строительным ресурсам, информация о стоимости которых отсутствует во ФГИС ЦС.
  6. Сроки окончательного перехода на ресурсную модель не установлены и будут определяться с учетом наполнения ФГИС ЦС информацией о текущих ценах строительных ресурсов.

- до перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства провести оценку изменений в системе ценообразования в строительной отрасли с использованием пилотных проектов по различным видам объектов капитального строительства;
- в целях исключения негативных последствий для строительной отрасли, связанных с повышением цен на основные ценообразующие ресурсы, выработать комплекс мер, учитывающих как условия повышения, так и условия снижения стоимости строительных ресурсов, исключающих дополнительное финансирование с привлечением бюджетных средств.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях определения экономически обоснованной стоимости строительства объектов, учитывающей региональную специфику, в рамках национальных проектов и государственных программ обеспечить организацию мониторинга строительных ресурсов и среднемесячного размера оплаты труда рабочих, занятых в строительной отрасли, в соответствии с требованиями Правил мониторинга строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452.

# 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.12.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

## 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Законодательные, нормативные правовые акты Российской Федерации и иные документы, связанные с вопросами государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере;
- документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами федерального бюджета и иными средствами, направленными на выполнение целевых мероприятий по совершенствованию системы государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере;
- деятельность Минстроя России и подведомственного ему федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» по совершенствованию системы государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере.

## 3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Проанализировать ход выполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года в части совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования и Плана № 9580п-П9.

3.2. Цель 2. Проанализировать финансовое обеспечение мероприятий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли.

3.3. Цель 3. Провести оценку деятельности Минстроя России и подведомственного ему федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» по реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере.

## 4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минстрой России) (по запросу).
- Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (г. Москва) (далее – ФАУ «Главгосэкспертиза России», Учреждение) (по запросу).

## 5. Исследуемый период

2019–2020 годы и истекший период 2021 года.

## 6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 26 августа 2020 года по 31 мая 2021 года.

## 7. Краткая характеристика сферы предмета экспертно-аналитического мероприятия

Вопросы ценообразования в строительстве уже давно находятся в сфере повышенного внимания со стороны Счетной палаты. Несовершенство действующей системы ценообразования создает риски, условия и предпосылки для необоснованного увеличения расходов федерального и регионального бюджетов на капитальное строительство.

По итогам проведенной Счетной палатой в 2014 году проверки<sup>7</sup> Президентом Российской Федерации дано поручение<sup>8</sup> Правительству Российской Федерации

- 
7. По результатам контрольного мероприятия «Анализ деятельности федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» и иных организаций, осуществляющих ценообразование, сметное нормирование и оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета» информация о наиболее существенных недостатках в действовавшей на тот момент системе ценообразования и сметного нормирования нашла свое отражение в письме Счетной палаты от 21 января 2015 г. № 01-124/08-Д, направленном Президенту Российской Федерации В.В. Путину.
  8. Поручение Президента Российской Федерации от 21 января 2015 г. № Пр-89 (далее – Поручение № Пр-89).

разработать план реформирования системы ценообразования в строительной отрасли, закрепив его основные положения в соответствующем федеральном законе.

Проведенное Счетной палатой в 2018 году мероприятие<sup>9</sup> показало ненадлежащее выполнение Правительством Российской Федерации Поручения № Пр-89<sup>10</sup>.

для справки

*Ключевым элементом совершенствования системы ценообразования является переход на ресурсный метод<sup>11</sup> определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также государственных компаний<sup>12</sup> (далее – ресурсный метод определения стоимости строительства, ресурсный метод, ресурсная модель).*

*Ресурсный метод основан на использовании государственных элементных сметных норм (далее – ГЭСН) и сметных цен строительных ресурсов, размещенных во ФГИС ЦС<sup>13</sup>.*

9. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ хода реализации и результатов, полученных в рамках выполнения целевых мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере, в 2015–2017 годах и истекшем периоде 2018 года».
10. Ряд механизмов, разработанных в период с 2016 по 2018 год в рамках реформы системы ценообразования, на практике оказался недостаточно эффективным, что привело к фактической невозможности перехода на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства в установленные сроки. При этом меры по поддержанию базисно-индексного метода в работоспособном состоянии и его развитию фактически были заморожены.
11. Условия перехода на ресурсный метод определены Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»:
  - размещение во ФГИС ЦС сметных цен строительных ресурсов;
  - утверждение и введение в действие сметных нормативов в установленном порядке, в том числе методик, предусматривающих применение ресурсного метода.
12. Применяется при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, а также сметной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома (общего имущества в многоквартирном доме), осуществляемого полностью или частично за счет средств специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо средств собственников помещений в многоквартирном доме, и в иных случаях, если это предусмотрено федеральным законом или договором.
13. ФГИС ЦС создана в соответствии с Положением о федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 959.

*Базисно-индексный метод основан на применении к сметной стоимости, определенной с использованием федеральных единичных расценок<sup>14</sup>, разработанных в базисном уровне цен (далее – ФЕР), соответствующих индексов изменения сметной стоимости (далее – Индексы).*

Информация о выявленных в результате экспертно-аналитического мероприятия проблемных вопросах была направлена Правительству Российской Федерации<sup>15</sup>. К рассмотрению Правительством Российской Федерации прилагались рекомендации по устранению выявленных Счетной палатой проблемных вопросов с предложениями по основным направлениям реформирования действующей системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

## 8. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

### 8.1. Анализ хода выполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года в части совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования и Плана № 9580п-П9

Президентом Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, посвященного вопросам развития сети автомобильных дорог общего пользования и обеспечения безопасности дорожного движения, утвержден перечень поручений, в том числе направленных на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с подготовкой проектной документации объектов капитального строительства и проведением ее государственной экспертизы (далее – Перечень поручений № Пр-1381ГС)<sup>16</sup>.

- 
14. Сведения, которые включены в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый в соответствии с Порядком формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 октября 2017 г. № 1470/пр (далее – ФРСН).
  15. Письмо Счетной палаты от 21 декабря 2018 г. № 01-4113/13-03.
  16. Части 1, 2, 4, 5 подпункта «д» пункта 1, часть 3 подпункта «а» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года.



В целях выполнения поручений Президента Российской Федерации<sup>17</sup> и принятия исчерпывающих мер, направленных на решение проблемных вопросов, поднятых Счетной палатой, Правительством Российской Федерации принят План № 9580п-П9<sup>18</sup>.

В анализируемый период в рамках исполнения Перечня поручений № Пр-1381ГС принято два постановления Правительства Российской Федерации и 37 ведомственных актов Министра России.

Кроме того, Федеральным законом от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ<sup>19</sup> установлена возможность включения в ФРСН информации о ФЕР, в том числе об их отдельных составляющих к сметным нормам, сведения о которых включены в ФРСН после 30 сентября 2017 года, и их применения при проектировании и строительстве («разморозка» расценок).

По информации Министра России, все поручения Перечня поручений № Пр-1381ГС исполнены, из них два поручения снято с контроля<sup>20</sup>. Более подробная информация приведена в приложении № 1 к отчету.

Планом № 9580п-П9 была запланирована реализация 15 мероприятий, предусматривающих поэтапный переход на ресурсную модель определения сметной стоимости объектов капитального строительства с 1 января 2022 года.

- 
17. В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 7 августа 2019 г. № МА-П9-6751 Министру России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями поручено обеспечить выполнение Перечня поручений № Пр-1381ГС.
  18. План мероприятий одобрен рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О развитии жилищного строительства и комфортной городской среды в Российской Федерации» на заседании, состоявшемся 22 апреля 2019 года (решение от 8 мая 2019 г. № ПР-116), и утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 22 октября 2019 г. № 9580п-П9. Основным исполнителем плана определен Министром России, соисполнителем – ФАУ «Главгосэкспертиза России».
  19. Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
  20. В части 1, 2 подпункта «д» пункта 1 Перечня поручений № Пр-1381ГС.

Стоимость строительства в текущем уровне цен	
До перехода на ресурсную модель	После перехода на ресурсную модель
ФЕР, ТЕР, ТСН, ОЕР, ИЕР* ×	Единая база ГЭСН* × Сметные цены ресурсов**
<div style="border: 2px solid red; padding: 5px; display: inline-block;">Индекс изменения сметной стоимости**</div>	
<p>* В ценах 2000 года (утвержденные до 30.09.2017. Основа ГЭСН, СНИР-91, ОЭСН, ИЭСН)</p> <p>** Рассчитанный на основании ресурсно-технологической модели</p>	<p>* Государственные элементные сметные нормы</p> <p>** ФГИС ЦС – автоматический сбор текущих цен мониторинга</p>

Мероприятиями Плана № 9580п-П9 запланировано принятие двух постановлений Правительства Российской Федерации и 28 ведомственных актов Минстроя России<sup>21</sup>.

Проведенный анализ<sup>22</sup> показал, что большинство нормативных правовых актов в рамках реализации Плана № 9580п-П9 принято с нарушением установленных сроков (задержка составила от двух до восьми месяцев).

Из 24 методических документов, предусмотренных пунктом 1.4 Плана № 9580п-П9, Минстроем России было разработано только 12 документов, из них лишь 9 утверждено ведомственными актами Минстроя России.

9 из 15 мероприятий выполнены полностью (из них 2 – с нарушением сроков), не завершено выполнение 6 мероприятий.

21. С учетом Плана-графика утверждения сметных нормативов (методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методик разработки и применения сметных норм), утвержденного министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушевым 27 сентября 2019 г. № 18-П/09 во исполнение пункта 1.3 Плана № 9580п-П9. Запланированы разработка и утверждение 24 методических документов.
22. В целях получения доказательств по результатам запросов, направленных Счетной палатой объектам экспертно-аналитического мероприятия, в национальные объединения саморегулируемых организаций (НОСТРОЙ, НОПРИЗ), в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, информация обрабатывалась с использованием методов сравнительного анализа (достижения запланированных результатов утвержденных Правительством Российской Федерации планов мероприятий) и анализа данных (путем изучения фактических данных и информации, сравнивая используемые ресурсы с достигнутыми результатами проводимой реформы ценообразования в строительной сфере).

Анализ принятых Минстроем России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» мер показал, что утвержденным Правительством Российской Федерации Планом №9580п-П9 предложения Счетной палаты в части реформирования действующей системы ценообразования и сметного нормирования в целом учтены<sup>23</sup>.

для справки

*Выполнение поручения № ВМ-П9-9528 снято с контроля<sup>24</sup>. Вместе с тем ход выполнения мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли находится на постоянном контроле Счетной палаты.*

*В рамках осуществления контроля выполнения поручения № ВМ-П9-9528 Счетная палата указывала на риски реализуемости планируемых мероприятий в установленные сроки.*

Реализация мероприятий, предусмотренных Планом № 9580п-П9, предполагала достижение конкретных результатов в сфере ценообразования и сметного нормирования.

Вместе с тем проведенный анализ указал на недостатки планирования мероприятий Плана № 9580п-П9, несмотря на длительный срок его подготовки и обсуждения.

В Плате № 9580п-П9 не были обозначены конечные цели и задачи реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, а также не определены целевые показатели и сроки их достижения для мониторинга и комплексной оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей мероприятий плана и принятия соответствующих управленческих решений.

При отсутствии утвержденной Правительством Российской Федерации объединенной стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства

- 
23. Предложение о перечислении в доход федерального бюджета платы за выполнение экспертизы проектной документации и других относящихся к основным видам деятельности работ, выполняемых на платной основе, а также о финансировании работ и услуг ФАУ «Главгосэкспертиза России», включенных в государственное задание за счет субсидии из федерального бюджета на основании утвержденных нормативов затрат, Минстрой России посчитал нецелесообразным (письмо Минстроя России от 21 февраля 2019 г. № 5891-ДВ/09).
24. Резолюция Председателя Счетной палаты от 22 ноября 2019 г. на докладную записку от 20 ноября 2019 г. № 13-2098/13-03вн.

до 2035 года<sup>25</sup> провести анализ соответствия мероприятий приоритетам, целям и задачам государственной политики в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве не представляется возможным.

Проведенный Минстроем России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» анализ реализации Плана № 9580п-П9 показал, что запланированные мероприятия не обеспечат одномоментный переход на ресурсный метод с 2022 года. В числе основных причин сложившейся ситуации необходимо выделить<sup>26</sup>:

- недостаточный уровень развития промышленного производства и рынка строительных материалов в отдельных регионах, не позволяющий обеспечить наполнение ФГИС ЦС сметными ценами на строительные ресурсы по полной номенклатуре в ближайшие годы для многих субъектов Российской Федерации;
- неэффективность ряда разработанных механизмов мониторинга цен строительных ресурсов, значительные трудности при их внедрении;
- недостаточность и недостоверность информации о ценах на строительные ресурсы во ФГИС ЦС: сведения для включения в систему представили 32,4 % включенных в соответствующий перечень юридических лиц<sup>27</sup>. ФГИС ЦС содержит информацию о стоимостных характеристиках, покрывающих лишь 13,3 % позиций классификатора строительных ресурсов (далее – Классификатор, КСР)<sup>28</sup>.

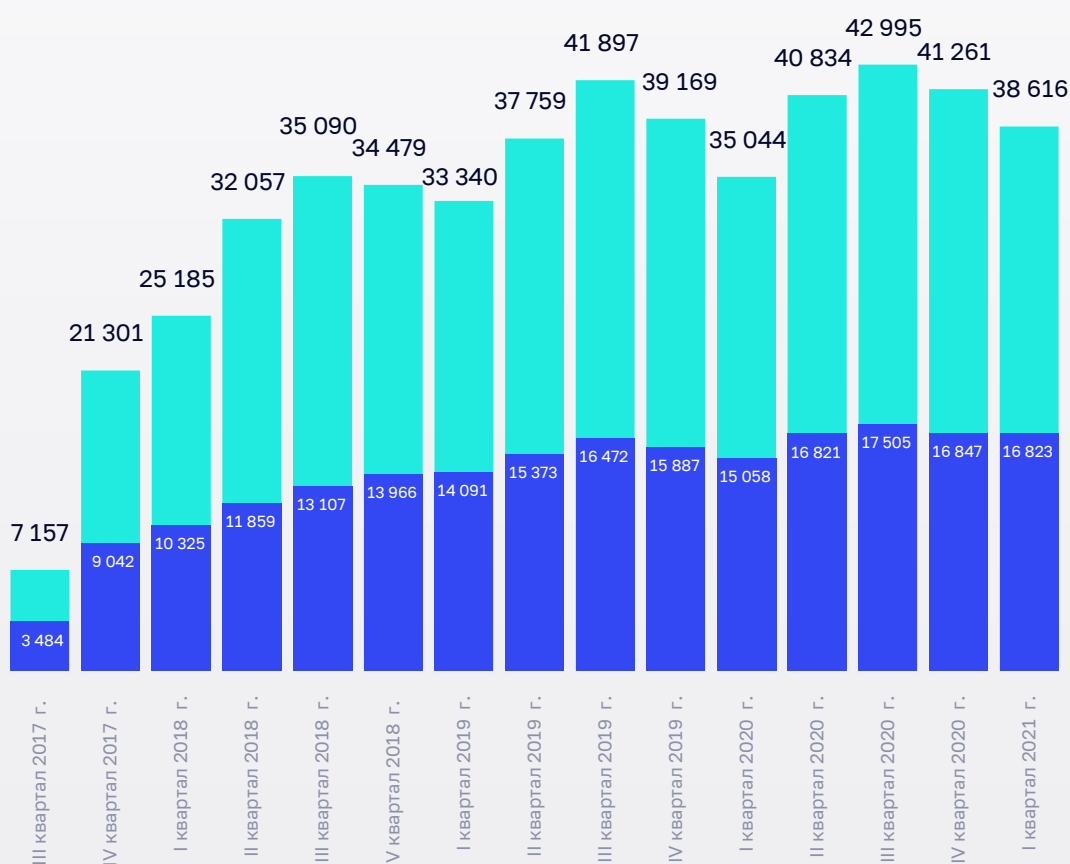
- 
25. Разработка стратегии развития строительной отрасли до 2030 года проводится Минстроем России согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (далее – Стратегия). В соответствии с утвержденным 3 марта 2020 г. № 3-П/01 «Планом деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период с 2019 по 2024 год» дата утверждения Стратегии определена на 2020 год. В установленные сроки Стратегия не утверждена.
- Минстроем России было принято решение о разработке объединенной Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2035 года (далее – объединенная Стратегия) под руководством заместителя Министра М.Б. Егорова.
- Письмом от 7 апреля 2020 г. № 13492-ВЯ/04 проект объединенной Стратегии представлен заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.
- В связи с принятием в Правительстве Российской Федерации решения о разработке Стратегии социально-экономического развития России (далее – Стратегия развития) разработка Стратегии развития ЖКХ и Стратегии развития строительной отрасли утратила актуальность.
26. В том числе по результатам анализа информации, представленной субъектами Российской Федерации по запросу Счетной палаты от 15 октября 2020 г. №12-15/13-03.
27. Указанные лица размещают во ФГИС ЦС информацию согласно Правилам мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452.
28. Классификатор строительных ресурсов, сформированный приказом Минстроя России от 2 марта 2017 г. № 597/пр, является основой государственного мониторинга цен строительных ресурсов и регулярно обновляется путем включения в КСР новых материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов. Порядок формирования и ведения классификатора строительных ресурсов утвержден приказом Минстроя России от 28 октября 2020 г. № 651/пр.

Рисунок 1

## Динамика наполнения ФГИС ЦС информацией о строительных ресурсах

Количество предоставленных во ФГИС ЦС ценовых показателей за прошедшие периоды (без учета нулевых показателей)\*

- Количество позиций без учета нулевых показателей)
- Количество уникальных позиций в КСР



**127 816**  
позиций содержится в КСР

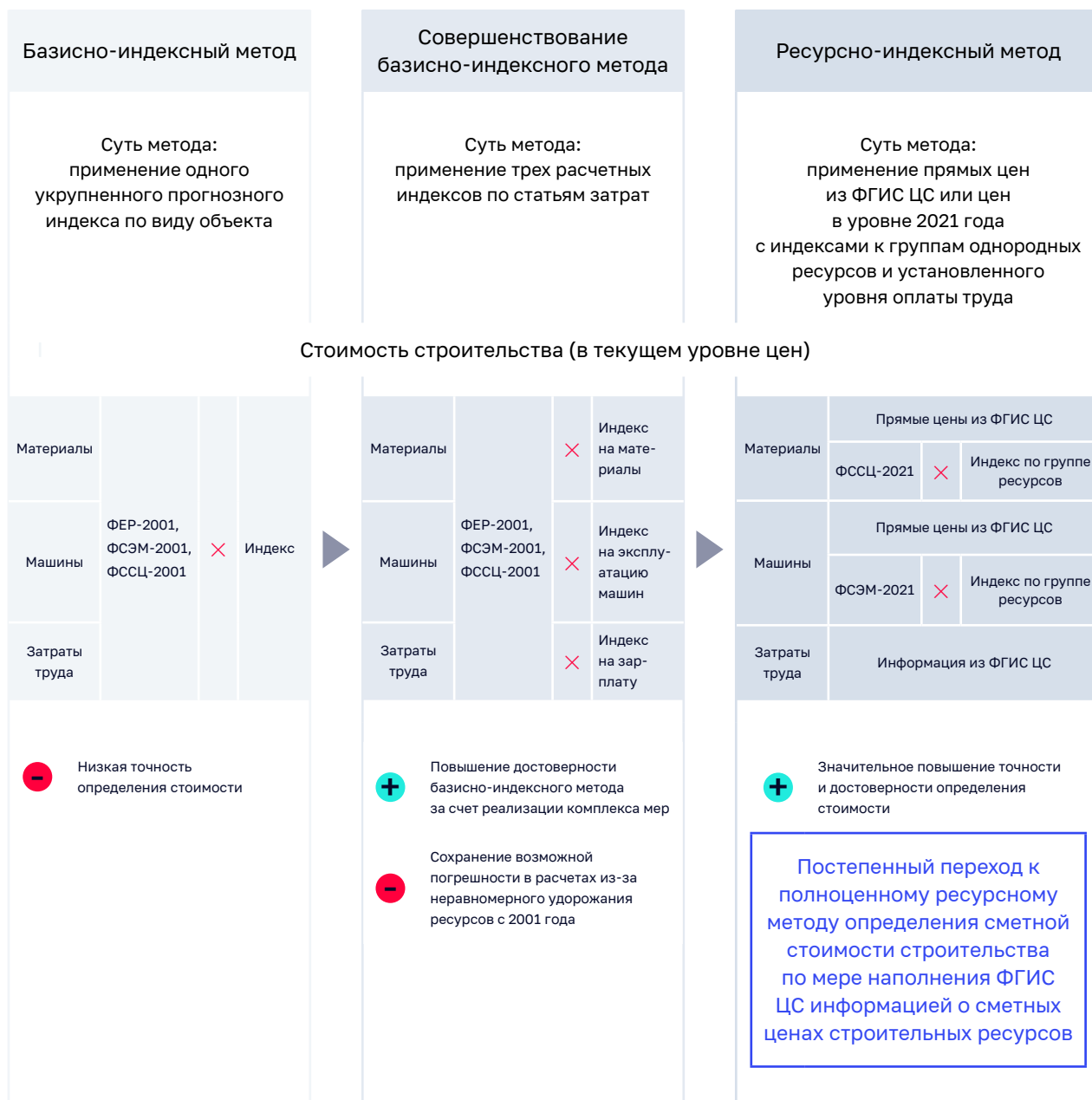


**≈49 000**  
позиций классификатора  
используются в нормах

\* По состоянию на 27 мая 2021 года

В этой связи Минстроем России в апреле 2019 года предложено вместо ресурсного метода осуществить с 2022 года переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства<sup>29</sup>.

Переход от базисно-индексного к ресурсно-индексному методу определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства



29. Предложения об актуализации Плана № 9580п-П9 были направлены в Правительство Российской Федерации (письмо от 7 апреля 2020 г. № 13534-ВЯ/09).

При ресурсно-индексном методе источниками формирования сметной стоимости строительства объектов в текущем уровне цен одновременно будут являться:

- информация о «прямых» сметных ценах из ФГИС ЦС;
- сметные цены в базисном уровне цен 2021 года с индексами по видам ресурсов для позиций, отсутствующих во ФГИС ЦС.

Внесенный Минстроем России в ноябре 2020 года проект нового плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации<sup>30</sup> поддержан Правительством Российской Федерации и утвержден 10 декабря 2020 г. № 11789п-П16<sup>31</sup> (далее – План № 11789п-П16, новый План).

При этом действовавший План № 9580п-П9 отменен<sup>32</sup>.

В отличие от Плана № 9580п-П9, в новый План, в частности, включены мероприятия, направленные:

- на совершенствование механизмов государственного мониторинга и агрегации цен на строительные ресурсы;
- на создание условий для повышения информационного наполнения ФГИС ЦС сведениями о ценах на строительные ресурсы путем интеграции с информационными системами ФНС России, Минпромторга России, Минтранса России и другими информационными системами;
- на повышение достоверности определения сметной стоимости строительства с применением базисно-индексного метода до перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства;
- на обеспечение перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

- 
30. Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 16 ноября 2020 г. № МХ-П16-14751.
31. Утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным 10 декабря 2020 г. № 11789п-П16. Соисполнителями плана определены: Минтранс России, ФАС России, Минфин России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минцифры России, ФАУ «Главгосэкспертиза России» и Госкорпорация «Роскосмос».
32. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № П16-78920.

Всего новым Планом запланировано 23 мероприятия, направленных на обеспечение начиная с 2022 года перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства<sup>33</sup>.

Рисунок 2

## Этапы реформирования системы ценообразования в строительстве



для справки

*По оценке ФАУ «Главгосэкспертиза России», переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства позволит повысить достоверность определения сметной стоимости по сравнению с базисно-индексным методом, применяемым в настоящее время, за счет исключения неточностей в расчетах, связанных с применением укрупненных Индексов и различной структуры затрат по видам объектов капитального строительства. К преимуществам ресурсно-индексного метода можно отнести:*

33. С учетом информационного наполнения ФГИС ЦС, позволяющей использовать как информацию о текущих ценах строительных ресурсов, размещенных во ФГИС ЦС, так и информацию об Индексах к строительным ресурсам, информация о стоимости которых отсутствует во ФГИС ЦС.



- возможность расчета и публикации Индексов для групп однородных строительных ресурсов по результатам мониторинга цен на индикативный ресурс из каждой однородной группы;
- сохранение высокой степени достоверности определения сметной стоимости строительства даже в условиях низкой наполняемости ФГИС ЦС;
- постоянное (ежеквартальное) повышение точности определения сметной стоимости строительства по мере информационного наполнения ФГИС ЦС.

*Вместе с тем возможно изменение стоимости строительства объектов как в большую, так и в меньшую сторону относительно стоимости, определенной существующим в настоящее время базисно-индексным методом. При отсутствии утвержденной сметно-нормативной базы в уровне цен 2021 года работа по апробации новых подходов в рамках осуществляемой реформы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в анализируемом периоде не проводилась. Оценка изменений в системе ценообразования строительной отрасли с использованием пилотных проектов по различным видам объектов капитального строительства не осуществлялась.*

**В рамках исполнения нового Плана Минстроем России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» реализованы следующие мероприятия:**

- в Правила мониторинга строительных ресурсов<sup>34</sup> внесены изменения как в части увеличения источников информации, так и в части порядка расчета Индексов<sup>35</sup>;
- сформирована номенклатура ценообразующих строительных ресурсов для расчета Индексов к группам однородных ресурсов;
- совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведена работа по выбору из каждой группы однородных ресурсов одного (или более) строительного ресурса (далее – ресурсы-представители), наиболее часто применяемых при строительстве объектов капитального строительства<sup>36</sup>. Определены 411 ресурсов-представителей из 166 однородных групп, которые вошли в состав сводной номенклатуры ценообразующих ресурсов<sup>37</sup>.

34. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452.

35. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 604 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

36. В том числе с учетом наличия заводов-изготовителей и крупных поставщиков материальных ресурсов на территории субъекта Российской Федерации.

37. Утверждена приказом Минстроя России от 27 ноября 2020 г. № 732/пр «О внесении изменения в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 500/пр».

*С I квартала 2021 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют данные о ценах указанных строительных ресурсов с целью обеспечения возможности расчета Индексов по однородным группам в разрезе ресурсов-представителей в рамках перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.*

**По оценке ФАУ «Главгосэкспертиза России», количество ресурсов-представителей может быть увеличено с целью повышения точности расчета Индексов<sup>38</sup>.**

**В целях организации государственного мониторинга цен на строительные ресурсы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации сформированы<sup>39</sup> региональные центры мониторинга стоимости строительных ресурсов<sup>40</sup> (далее – региональные центры мониторинга, РЦМ).**

*По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», за период с 2019 года до конца марта 2021 года Индексы были пересчитаны расчетным методом<sup>41</sup> и опубликованы<sup>42</sup> для 73 субъектов Российской Федерации и ЗАТО Саров<sup>43</sup>, представивших в установленном порядке данные о текущей стоимости строительных ресурсов с приложением обосновывающих документов.*

38. По мере расширения номенклатуры групп однородных ресурсов.
39. Региональные центры мониторинга созданы:
- путем выделения в структуре органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации отдельных подразделений (55 субъектов Российской Федерации);
  - на базе подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации автономных учреждений, казенных учреждений, бюджетных учреждений (16 субъектов Российской Федерации);
  - в рамках заключенных договоров с коммерческими организациями (13 субъектов Российской Федерации).
- В восьми субъектах Российской Федерации РЦМ созданы вновь, в остальных субъектах полномочиями по осуществлению мониторинга цен наделены существующие подразделения, работающие по направлению ценообразования, или для данных работ привлекаются профильные организации на договорной основе.
40. Во исполнение части 3 подпункта «а» пункта 3 Перечня поручений № Пр-1381ГС.
41. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12 июля 2019 г. № ДМ-П9-41пр органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в целях пересчета Индексов расчетным методом должны были быть представлены данные о стоимости строительных ресурсов с приложением обосновывающих документов по субъектам Российской Федерации в соответствии с Методикой расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2019 г. № 326/пр.
42. По полной или частичной номенклатуре видов объектов капитального строительства.
43. Закрытое административно-территориальное образование Саров на юге Нижегородской области с градообразующим предприятием, специализирующимся на развитии ядерных технологий.

Для 19 субъектов Российской Федерации рассчитаны и опубликованы Индексы к элементам прямых затрат. Данные о стоимости строительных ресурсов с приложением обосновывающих документов не представлены органами исполнительной власти 12 субъектов Российской Федерации<sup>44</sup>. Соответственно, Индексы расчетным методом для указанных субъектов не пересчитывались.

В рамках реализации мероприятий нового Плана проводятся работы, направленные на формирование федеральной сметно-нормативной базы (далее – ФСНБ) в уровне цен 2021 года (ФСНБ-2021)<sup>45</sup>.

Более подробная информация о разработанных и утвержденных нормативных правовых актах<sup>46</sup> приведена в приложении № 2 к отчету.

Минстроем России утвержден порядок, устанавливающий правила планирования, рассмотрения и утверждения сметных нормативов, применяемых для определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – Порядок)<sup>47</sup>.

Следует отметить, что новый Порядок усовершенствовал процесс разработки сметных нормативов, применяемый ранее. Вместе с тем, как показал проведенный анализ<sup>48</sup>, несмотря на принятые меры по совершенствованию процедур планирования и утверждения сметных норм, требуется решение ряда вопросов, препятствующих системной работе по наполнению ФСНБ новыми нормами.

- 
44. Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Волгоградская, Воронежская, Костромская, Ленинградская, Пензенская, Ульяновская области, Еврейская автономная область, Красноярский край, г. Москва, г. Санкт-Петербург.
45. 1. Развитие ФГИС ЦС в целях получения информации о ценах строительных ресурсов от поставщиков, субъектов Российской Федерации, госкомпаний и торговых площадок.  
2. Актуализация КСР в части учета в кодах девяти знаков в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).  
3. Актуализация ФССЦ, ФСЭМ и КСР в части номенклатуры и стоимостных показателей строительных ресурсов.
46. В рамках исполнения Плана № 9580п-П9, Плана № 11789п-П16, а также нормативных правовых актов, разработанных по поручениям Правительства Российской Федерации и Минстроя России сверх мероприятий, предусмотренных указанными планами.
47. Приказ Минстроя России от 13 января 2020 г. № 2/пр «Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов и о признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 710/пр «Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов».
48. В целях получения информации, документов и материалов, необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия по запросу Счетной палаты от 15 октября 2020 г. № ЗИ13-128/13-03, Минстроем России письмами от 10 ноября 2020 г. № 45129-ИФ/09, от 18 января 2021 г. № 1099-ИФ/09 представлена информация о ходе выполнения Перечня поручений № Пр-1381ГС и Плана № 9580п-П9 в 2019–2020 годах.

В первую очередь следует отметить отсутствие государственного финансирования работ по сметному нормированию и, как следствие, незначительное количество инициаторов разработки сметных норм (далее – Инициаторы) среди государственных органов власти, в том числе субъектов Российской Федерации.

для справки

*По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», нормативные затраты на разработку и (или) актуализацию сметных норм для ФАУ «Главгосэкспертиза России» на 2021 год составляют 517 946,79 рубля за норму.*

Другим фактором, который оказывает негативное влияние на объемы и качество разрабатываемых сметных норм, является сложность подбора площадок строительства для проведения нормативных наблюдений или отсутствие своевременного доступа специалистов-нормировщиков к таким площадкам.

В результате разработка сметных норм осуществляется преимущественно государственными компаниями в отношении узкоспециализированных норм, имеющих отраслевую специфику. Кроме того, отсутствие объектов и специфика строительного производства зачастую приводят к переносу сроков выполнения работ. Это, в свою очередь, приводит к переносу сроков разработки норм (рисунок 3).

Требует внимания факт отмены в рамках регуляторной гильотины<sup>49</sup> Единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы (далее – ЕНиР)<sup>50</sup>. ЕНиР составляют фундаментальную нормативную базу по труду, применяются практически во всех разрабатываемых сметных нормах и являются неотъемлемой частью системы ценообразования и сметного нормирования.

для справки

*Сроки разработки зависят от множества факторов, среди которых можно выделить: организационные и временные затраты на выделение финансирования и выбор разработчика сметных норм, выбор объектов для проведения нормативных наблюдений и непосредственное проведение нормативных наблюдений, сбор исходных данных (проектная и рабочая документация, данные по расходу материальных ресурсов и т. п.) для разработки сметных*

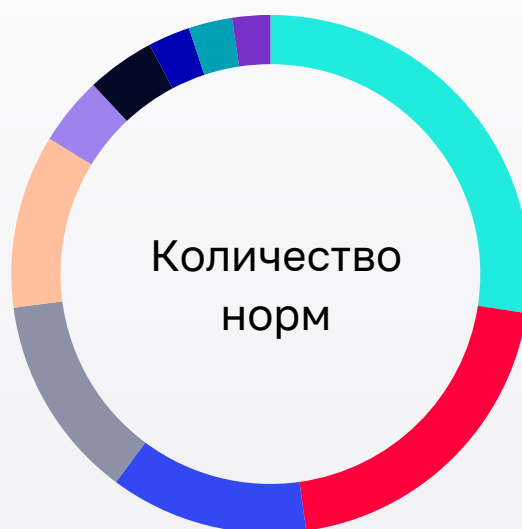
49. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 857 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов и отдельных положений актов, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а также об отмене акта федерального органа исполнительной власти Российской Федерации».
50. В целях систематизации законодательства Российской Федерации признано недействующим постановление Государственного строительного комитета СССР, Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и Секретариата Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 5 декабря 1986 г. № 43/512/29-50 «Об утверждении Единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы (ЕНиР)».

норм, уточнение номенклатуры (увеличение количества) разрабатываемых сметных норм.

По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», в среднем срок разработки сметной нормы составляет 1,5 года, например, разработка сметных норм на анодное глубинное заземление из блочно-комплектных конструкций в заранее пробуренные скважины ПАО «Транснефть» (рисунок 4).

Рисунок 3

## Основные Инициаторы по плану на 2021 год



565

ОАО «РЖД»

223

Иные

56

ПАО АК «АЛРОСА»

420

Частное учреждение  
ГК «Росатом» «ОЦКС»

88

ПАО «Газпром нефть»

49

Минтранс России

255

ПАО «Транснефть»

88

ФАУ «Главгосэкспертиза России»

263

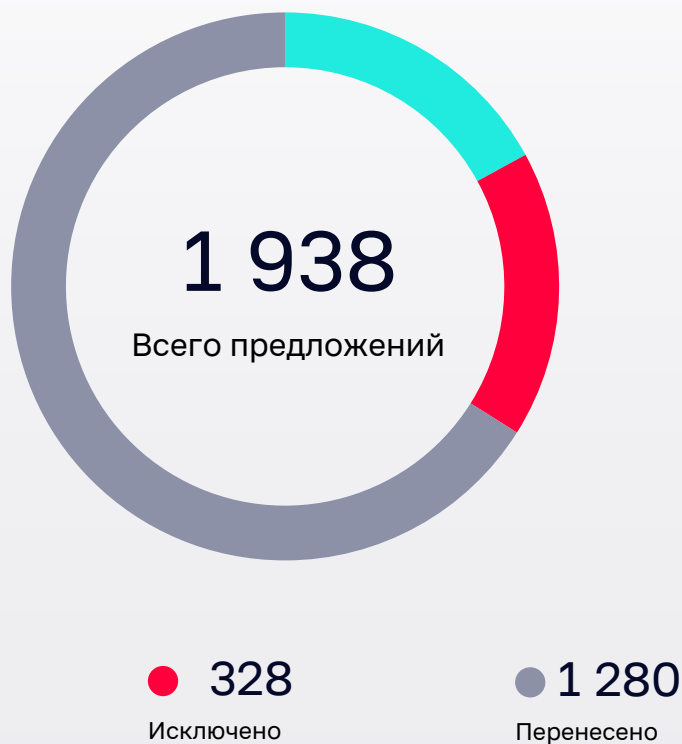
ПАО «НК «Роснефть»

54

ПАО «РусГидро»

Рисунок 4

## План разработки (актуализации) сметных нормативов на 2020 год



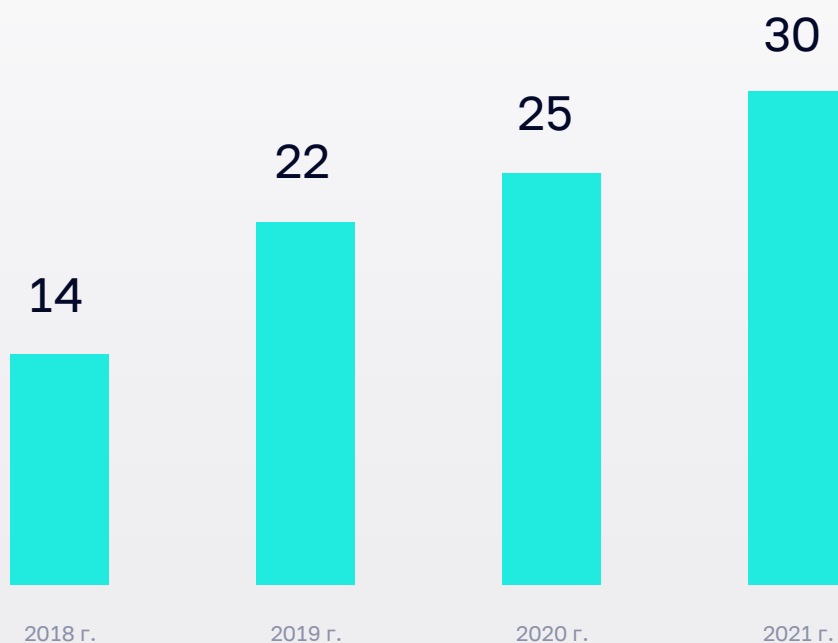
По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России»<sup>51</sup>, порядка 60 % инициированных к разработке сметных норм в Плане утверждения сметных норм на 2020 год перенесены из плана предыдущего года<sup>52</sup>.

51. В целях получения информации, документов и материалов, необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия, по запросу Счетной палаты от 15 октября 2020 г. № ЗИ13-127/13-03 ФАУ «Главгосэкспертиза России» письмами от 10 ноября 2020 г. № 01-01-12/16023-СЛ, от 23 ноября 2020 г. № 01-01-12/16606-СЛ и от 18 января 2021 г. № 01-01-2/342-СЛ представлена информация о ходе выполнения Перечня поручений № Пр-1381ГС и Плана № 9580п-П9 в 2019-2020 годах.
52. Основные факторы, влияющие на исполнение Плана утверждения сметных норм на 2020 год:
- перенос сроков разработки сметных нормативов ввиду отсутствия площадок для проведения нормативных наблюдений, отсутствия финансирования работ и т. д.;
  - разработка сметных норм в течение нескольких лет;
  - необходимость расширения номенклатуры (линейки) сметных норм, часто выявляемая в процессе разработки;
  - отсутствие санкций в отношении разработчиков сметных нормативов за неисполнение плана.

Вместе с тем количество организаций, инициирующих разработку сметных норм, неуклонно растет и с 2018 года увеличилось более чем в два раза.

Рисунок 5

## Количество Инициаторов



Устарели и не соответствуют современным методам выполнения работ справочники базовых цен, предназначенные для определения стоимости работ по инженерным изысканиям и работ по подготовке проектной документации, сведения о которых включены в ФРСН. Сроки их актуализации взаимосвязаны с утверждением методических документов в указанной сфере<sup>53</sup>.

По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», разработка новых сметных нормативов, предназначенных для определения сметной стоимости работ

53. Методика определения стоимости работ по подготовке проектной документации, которая в настоящее время проходит процедуру утверждения в Минстрое России, устанавливает порядок разработки методик определения нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации (далее – МНЗ) с учетом современных требований к составу и содержанию проектной документации, порядку выполнения работ по подготовке проектной документации. Указанные МНЗ планируется разрабатывать взамен справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, сведения о которых включены в ФРСН.

по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, осуществляется в плановом режиме<sup>54</sup>, однако вопрос об утверждении методик, необходимых для их разработки, до сих пор не решен. Не урегулирован вопрос с регистрацией утвержденных Минстроем России методических документов в Минюсте России<sup>55</sup>. Дополнительная информация приведена в приложении № 3 к отчету.

Несмотря на то, что мероприятия Плана № 9580п-П9 и нового Плана направлены на поэтапный переход на ресурсную модель определения сметной стоимости объектов капитального строительства, конкретный срок перехода на ресурсную модель в планах не зафиксирован.

Условия перехода на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства – это одномоментное:

- утверждение и введение в действие государственных сметных нормативов в установленном порядке, в том числе методик, предусматривающих применение ресурсного метода;
- размещение во ФГИС ЦС сметных цен строительных ресурсов, определенных в установленном порядке<sup>56</sup>.

Сроки размещения во ФГИС ЦС сметных цен строительных ресурсов определяются Правительством Российской Федерации. При этом сроки перехода на ресурсный

---

54. Планом утверждения (актуализации) сметных нормативов на 2021 год, утвержденным приказом Минстроя России от 25 декабря 2020 г. № 867/пр, предусмотрена разработка 11 МНЗ с началом разработки в 2021 году.

55. На момент проведения в 2018 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ хода реализации и результатов, полученных в рамках выполнения целевых мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере, в 2015–2017 годах и истекшем периоде 2018 года» утверждение указанных методик, по информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», предполагалось в декабре 2019 года.

56. Условия перехода на ресурсный метод определены Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 191-ФЗ и обеспечиваются одновременным выполнением следующих условий:

- 1) включение сведений о сметных нормативах, утвержденных в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса, в ФРСН в установленном порядке;
- 2) введение в действие указанных в пункте 1 настоящей части сметных нормативов;
- 3) размещение во ФГИС ЦС сметных цен строительных ресурсов, определенных в соответствии с частью 5 статьи 8.3 Градостроительного кодекса.



метод дважды переносились: в первый раз – с 2017 года на начало 2019 года, затем с 2019 года на начало 2022 года<sup>57</sup>.

Следует отметить, что новым Планом зафиксирован переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства со II квартала 2022 года<sup>58</sup>.

для справки

*По мнению Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России», это позволит осуществить возможность одновременного перехода к применению полноценного ресурсного метода в субъектах Российской Федерации (по мере их готовности к такому переходу) и, в свою очередь, избежать негативных последствий для строительного комплекса Российской Федерации в целом.*

При этом уже в IV квартале 2021 года запланировано утверждение ФСНБ в уровне цен 2021 года (пункт 2.4 Плана № 1789п-П16), что является одним из основных условий обеспечения возможности перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

Учитывая сжатые сроки исполнения запланированных мероприятий по переходу на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства (II квартал 2022 года), необходимо обеспечить повышение интенсивности выполняемых в настоящее время в рамках Плана № 1789п-П16 работ с целью обеспечения возможности их завершения в установленные сроки.

## 8.2. Анализ финансового обеспечения мероприятий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли

Как следует из представленной Минстроем России информации, расходы на мероприятия по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в том числе на эксплуатацию и развитие ФГИС ЦС

57. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» такие цены должны появиться до 15 декабря 2017 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 514 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452» срок размещения сметных цен строительных ресурсов перенесен на начало 2019 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 604 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлен новый срок размещения сметных цен строительных ресурсов – начало 2022 года.
58. С постепенным переходом в дальнейшем на полноценный ресурсный метод определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства по мере наполняемости ФГИС ЦС информацией о текущих сметных ценах строительных ресурсов по регионам Российской Федерации.

за счет средств федерального бюджета в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года, не осуществлялись.

Финансирование мероприятий осуществляется ФАУ «Главгосэкспертиза России» за счет собственных средств, не относящихся к доходам, полученным в результате выполнения государственной услуги по проведению экспертизы проектной документации и проверке достоверности определения сметной стоимости строительства.

Источником финансирования мероприятий являются, в частности, доходы от размещения денежных средств на депозитных счетах в кредитных организациях. Указанные доходы аккумулировались на расчетном счете Учреждения, с которого осуществлялось финансирование мероприятий по ценообразованию и сметному нормированию.

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания по направлению «Ценообразование и сметное нормирование» ФАУ «Главгосэкспертиза России» не выделялись<sup>59</sup>.

В соответствии с позицией Минфина России<sup>60</sup> финансирование осуществляется за счет собственных средств ФАУ «Главгосэкспертиза России» до исчерпания имеющихся источников в рамках утвержденного государственного задания.

По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», по состоянию на 1 января 2021 года объем свободных средств, размещенных в финансово-кредитных учреждениях, составляет 9 700 млн рублей<sup>61</sup>.

По предварительной оценке ФАУ «Главгосэкспертиза», объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в рамках утвержденного нового Плана<sup>62</sup>, составит порядка 273,5 млн рублей<sup>63</sup> (более подробная информация приведена в приложении № 4 к отчету).

---

59. Письма Минстроя России от 6 декабря 2019 г. № 46925-СБ/05 и от 26 октября 2020 г. № 43153-СБ/05.

60. Письмо Минфина России от 5 декабря 2019 г. № 19-06-13/94851.

61. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 13 мая 2021 г. № 01-01-2/6741-ИМ.

62. По состоянию на 1 мая 2021 года, без учета затрат на выполнение системных работ по поддержанию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в актуальном состоянии, а также мероприятий по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, осуществляемых собственными силами работников ФАУ «Главгосэкспертиза».

63. 152,92 млн рублей – в 2021 году; 120,58 млн рублей – в 2022 году. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 мая 2021 г. № 01-01-2/7704-СЛ.

Расходы на финансирование мероприятий по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве в 2014–2016 годах<sup>64</sup> составили 1 375 млн рублей за счет средств федерального бюджета<sup>65</sup>.

Расходы на реализацию мероприятий по реформированию ценообразования и сметного нормирования в строительстве в 2017–2021 годах<sup>66</sup> за счет средств ФАУ «Главгосэкспертиза России» (работы по договорам подряда) составляют 502,51 млн рублей, из них на мероприятия:

- по разработке и актуализации сметных нормативов – 109,64 млн рублей;
- на мероприятия по созданию, модернизации и эксплуатации ФГИС ЦС – 229,61 млн рублей;
- по созданию ФСНБ-2021 – 163,26 млн рублей.

Информация о фактических и планируемых в 2021 году расходах на финансирование мероприятий по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве приведена в [приложении № 5 к отчету](#).

для справки

*Закупки товаров, работ и услуг Минстроем России в 2019–2020 годах и в истекшем периоде 2021 года в рамках осуществления мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере, не осуществлялись. Государственные услуги, предоставляемые посредством ФГИС ЦС, не оказываются<sup>67</sup>.*

- 
64. По дополнительному запросу Счетной палаты Минстрой России предоставил информацию о фактических расходах, осуществленных в 2014–2021 годах на финансирование мероприятий по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве и мероприятий по созданию, модернизации и эксплуатации ФГИС ЦС (письма Минстроя России от 19 февраля 2021 г. № 6504-ИФ/09, от 1 марта 2021 г. № 7595-ИФ/09).
65. Объемы финансирования по заключенным соглашениям на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов», в том числе на осуществление текущей деятельности.
66. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 мая 2021 г. № 01-01-2/7704-СЛ.
67. Согласно Типовому регламенту взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30.

### 8.3. Оценка деятельности Минстроя России и подведомственного ему учреждения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере

В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере, Минстроем России совместно с ФАУ «Главгосэкспертиза России» налажена системная работа:

- по разработке и актуализации ГЭСН и ФЕР в соответствии с планами, ежегодно утверждаемыми Минстроем России;
- по разработке и утверждению актуальных сметных нормативов на работы по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий<sup>68</sup> в соответствии с планами, ежегодно утверждаемыми Минстроем России;
- по установлению экономически обоснованного среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли;
- по организации и проведению на постоянной основе обучающих семинаров по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли (рисунок 6).

Информация о принятых в 2019–2020 годах нормативных правовых актах<sup>69</sup>, принятие которых не было предусмотрено утвержденными Правительством Российской Федерации планами мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли, приведена в приложении № 6 к отчету.

для справки

*В 2018–2020 годах реализация функций и полномочий Минстроя России в части вопросов ценообразования в строительстве была закреплена за департаментом ценообразования и градостроительного зонирования<sup>70</sup> (далее – Департамент). Штатная численность Департамента по состоянию на 1 января 2021 года составляет 21 единицу, фактическая численность – 15 (укомплектовано на 70 %).*

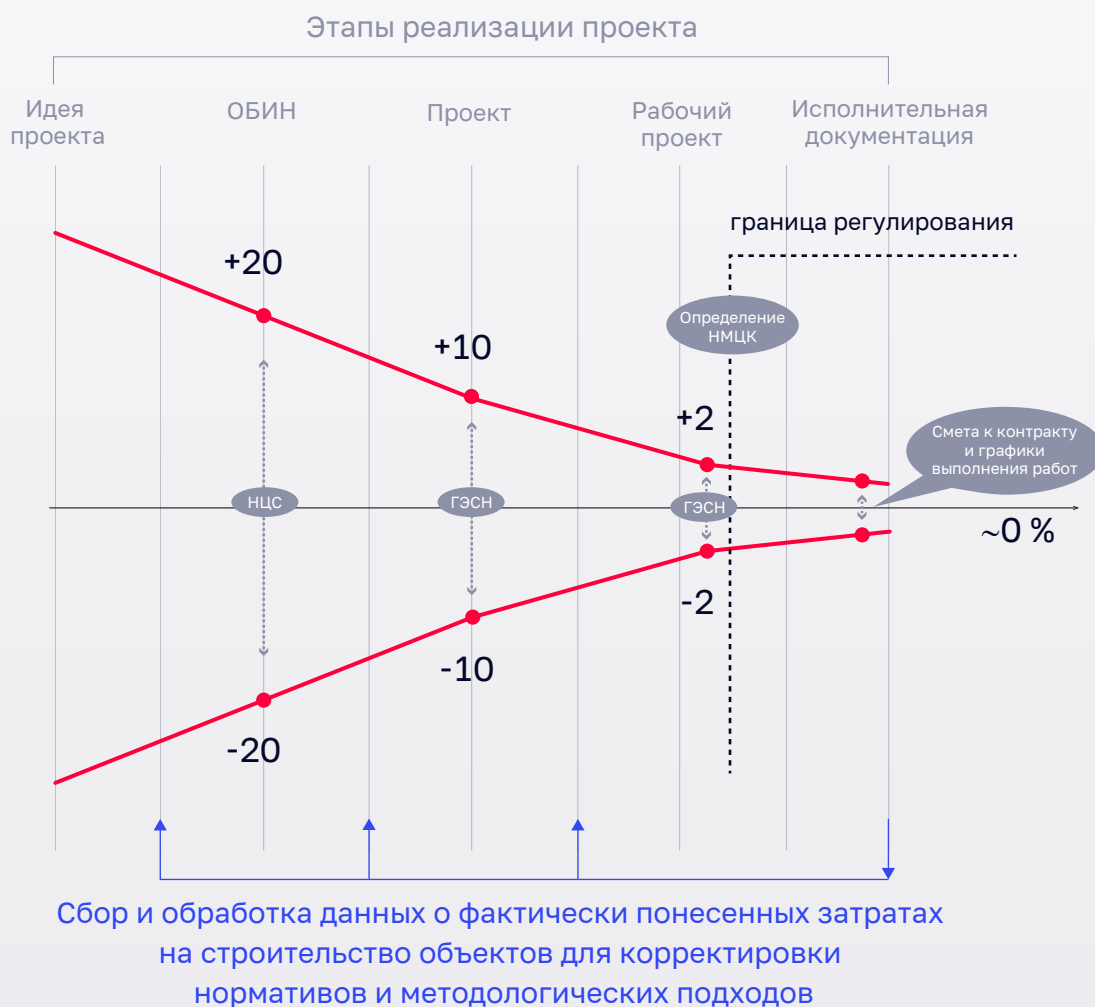
68. Переработка действующих сборников цен с включением дополнительных показателей.
69. В рамках реализации мероприятий по совершенствованию системы государственного ценообразования, сметного нормирования в строительной сфере.
70. В соответствии с пунктами 3.1.15.1 – 3.1.15.17 положения о департаменте ценообразования и градостроительного зонирования, утвержденного приказом Минстроя России от 8 июля 2016 г. № 488/пр.

В структуре ФАУ «Главгосэкспертиза России» три профильных структурных подразделения, к компетенции которых относятся вопросы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, штатная численность составляет 105 единиц, фактическая численность – 100 (укомплектованы на 95 %).

Рисунок 6

## Перспективная схема определения сметной стоимости строительства на разных этапах проектирования

—●— погрешность %



В 2019 году в рамках выполнения Плана № 9580п-П9 проводились работы:

- по поэтапной оптимизации процедуры разработки Индексов, включая их расчет<sup>71</sup>;
- по утверждению обновленной ФСНБ, включающей в себя сметные нормы и расценки, учитывающие использование новых технологий строительства.

В 2020 году осуществлены мероприятия:

- по разработке и утверждению методических документов, а также утверждению порядка формирования и ведения КСР;
- по оформлению исключительных прав Российской Федерации на электронную базу ГЭСН и ФЕР;
- по поэтапной оптимизации процедуры разработки Индексов, включая расчет Индексов в отношении объектов использования атомной энергии, и актуализации КСР<sup>72</sup>;
- по расчету Индексов к элементам затрат по видам объектов капитального строительства<sup>73</sup>;
- по актуализации сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов и перечней специализированных ценообразующих строительных ресурсов<sup>74</sup>.

В 2019 году государственным заданием ФАУ «Главгосэкспертиза России» предусматривалась проверка 600 проектов сметных нормативов и разработка 50 проектов ГЭСН.

Фактически проведена проверка 606 проектов сметных нормативов, разработаны и одобрены НЭС при Минстрое России<sup>75</sup> 59 проектов ГЭСН.

- 
71. В отношении автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов.
72. В части: устранения несоответствий в присвоении кодов строительным ресурсам; учета номенклатуры строительной продукции, изготавливаемой на основании специально разработанных требований крупных компаний; исключения из наименований указаний на конкретных производителей; устранения несоответствий присвоенных кодов в КСР и государственных элементных сметных норм; учета в кодах, присваиваемых строительным ресурсам, девяти знаков в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).
73. Для применения в том числе при определении сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства.
74. Для обеспечения подготовки перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.
75. Протоколы заседаний Научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – НЭС при Минстрое России) от 21 июня 2019 г. № 401-ПРМ-ИТ, от 18 октября 2019 г. № 713-ПРМ-ИТ.

*НЭС<sup>6</sup> является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, созданным с целью выработки рекомендаций и предложений по совершенствованию нормирования и ценообразования в области строительства. Общее количество членов НЭС – 20.*

Основными задачами и функциями НЭС являются в том числе рассмотрение разработанных (актуализированных) проектов сметных нормативов, выработка рекомендаций об утверждении (отказе в утверждении) Минстроем России проектов сметных нормативов и о включении их в ФРСН.

Пересчитаны стоимостные показатели по 21 сборнику укрупненных нормативов цены строительства (далее – НЦС) с использованием информации о стоимости строительных ресурсов в уровне цен по состоянию на 1 января 2019 года.

Актуализированные показатели в количестве 6 118 рассмотрены и одобрены НЭС при Минстрое России, утверждены приказами Минстроя России и размещены во ФГИС ЦС<sup>77</sup>.

Разработано 19 364 Индекса, что составляет 121,03 % установленного значения на 2019 год (16 000 условных единиц).

В 2020 году:

- проверено 952 проекта сметных нормативов и расчетных обоснований к ним с подготовкой соответствующих заключений;
- рассмотрены предложения<sup>78</sup> об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований в объеме 1 414 единиц;
- разработано (актуализировано) 99 проектов ГЭСН, из них 48 ГЭСН утверждены приказами Минстроя России<sup>79</sup>, 51 проект одобрен НЭС при Минстрое России;
- пересчитаны Индексы в количестве 23 275 единиц;
- разработаны три проекта методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, которые в настоящее время находятся на утверждении в Минстрое России;

- 
76. Приказом Минстроя России от 21 декабря 2018 г. № 836/пр утверждено положение о Научно-экспертном совете по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
77. Протокол заседаний НЭС при Минстрое России от 18 октября 2019 г. № 713-ПРМ-ИТ.
78. Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.
79. Приказы Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 171/пр и от 1 июня 2020 г. № 295/пр.

- подготовлены и приказами Минстроя России<sup>80</sup> утверждены четыре дополнения к ФСНБ-2020. В ФСНБ включено более 3 100 новых и актуализированных сметных норм и расценок (из них более 1 500 новых), и более 2 400 сметных цен строительных ресурсов.

В 2021 году Минстроем России утверждены дополнения и изменения № 5 и № 6 к ФСНБ-2020<sup>81</sup>, предусматривающие утверждение 1 904 новых и актуализированных сметных норм, из них 1 370 новых. В результате в ФСНБ-2020 включено более 4 900 новых и актуализированных сметных норм и расценок (из них более 2 800 новых).

Переработано и подготовлено к утверждению более 2 400 показателей НЦС, а также разработано более 200 новых показателей.

В 2021 году Минстроем России утвержден 21 актуализированный сборник НЦС<sup>82</sup>.

Актуализированные сборники НЦС содержат 6 440 показателей НЦС и 9 982 коэффициента, которые позволяют учитывать изменения стоимости строительства, связанные с особенностями конкретного субъекта Российской Федерации.

В 2019 году обеспечена доработка ФГИС ЦС в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 514 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452».

В 2020 году обеспечена эксплуатация и развитие ФГИС ЦС, включая ее техническую поддержку ФГИС ЦС, сопровождение программно-аппаратного комплекса системы, прикладного программного обеспечения и информационную поддержку пользователей ФГИС ЦС.

Обеспечена автоматизация во ФГИС ЦС процесса сбора сведений<sup>83</sup>, необходимых для формирования Индексов, и процессов расчета и размещения укрупненных Индексов и Индексов по элементам затрат.

для справки

*Полный перечень поставщиков информации, обязанных предоставлять информацию во ФГИС ЦС<sup>84</sup>, включает в себя 15 614 юридических лиц. Из них зарегистрированных в системе поставщиков информации – 4 557.*

- 
80. Приказы Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 171/пр, №172/пр, от 1 июня 2020 г. № 294/пр, № 295/пр, от 30 июня 2020 г. № 353/пр, от 20 октября 2020 г. № 635/пр, № 636/пр.
  81. Приказы Минстроя России от 9 февраля 2021 г. № 50/пр и № 51/пр, от 24 мая 2021 г. № 320/пр и №321/пр.
  82. Показатели НЦС сформированы в ценах по состоянию на 1 января 2021 года.
  83. От федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций.
  84. Сформирован в соответствии с пунктом 10 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452.



По данным Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России», степень наполнения системы составила 29 %, информация в ней представлена одной третьей частью организаций, обязанных это сделать. В этой связи о достижении целей создания ФГИС ЦС в настоящее время говорить преждевременно, что объясняется незаинтересованностью производителей в размещении данных на платформе и неудобством ее использования.

Нынешнее состояние и низкая динамика наполнения ФГИС ЦС показывают, что необходимы дополнительные стимулы для наполнения системы. Кроме того, ограничена информация о текущем состоянии проводимого мониторинга цен строительных ресурсов, ходе информационного наполнения ФГИС ЦС, статистике работы зарегистрированных в системе организаций и т. п. Подробная информация представлена в [приложении № 7](#) к отчету.

Минстроем России совместно с ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляется контроль выполнения мероприятий и достижения целевых показателей<sup>85</sup>. Информация представлена в [приложении № 8](#) к отчету.

В целях автоматизации разработки государственной сметно-нормативной базы и государственного мониторинга стоимости строительных ресурсов ФАУ «Главгосэкспертиза России» проводились работы по созданию информационно-аналитической системы ценообразования в строительстве (далее – ИАС ЦС)<sup>86</sup>. Действующий функционал ИАС ЦС позволяет:

- автоматизировать работы по актуализации базы данных строительных ресурсов, расчет сметных цен строительных ресурсов, разработку и актуализацию сметных норм, создание и ведение базы данных сметных нормативов;
- отслеживать процесс разработки проекта сметного норматива, начиная с этапа планирования до этапа его утверждения;
- систематизировать, накапливать и хранить сведения и материалы по сметным нормам, в том числе по обосновывающим материалам, поступающим в комплекте с нормами, в цифровом формате.

В настоящее время ИАС ЦС работает как внутренний инструмент Учреждения без возможности доступа внешних пользователей. При необходимой доработке продукт может быть подготовлен к тиражированию и передаче опыта эксплуатации для организаций, специализирующихся на разработке элементных сметных норм.

---

85. В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере.

86. В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. № ДК П10 277пр).

Подробная информация о возможностях ИАС ЦС представлена в [приложении № 9](#) к отчету.

Как показал проведенный анализ, границы аспектов ценообразования, которыми совместно занимаются Минстрой России и ФАУ «Главгосэкспертиза России», в настоящее время значительно расширились и не сводятся только лишь к определению сметной стоимости.

Выделяются четыре основных направления.

Первое направление – это планирование инвестиций с применением укрупненных нормативов цены строительства, второе – определение непосредственно сметной стоимости строительства, третье – формирование начальной максимальной цены контракта (НМЦК) и четвертое – непосредственно реализация контракта и взаимодействие между заказчиками и подрядчиками.

В связи с многочисленными изменениями в законодательстве и нормативно-технической базе строительства в 2019–2020 годах<sup>87</sup> у строительного сообщества (в том числе и у контролирующих органов) возникает очень много вопросов по всем аспектам ценообразования.

В отчетном периоде сотрудники Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» приняли участие в более чем 60 совещаниях, семинарах и конференциях по вопросам совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли, работе со ФГИС ЦС и мониторингу цен строительных ресурсов, проводимых в Москве и регионах Российской Федерации.

для справки

*По информации Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России», в рамках текущей деятельности проводится разъяснительная работа, в рамках которой за период 2019–2020 годов рассмотрены и предоставлены более четырнадцать тысяч разъяснений по вопросам применения представителями строительного комплекса и экспертного сообщества положений документов в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве.*

В том числе в ноябре 2020 года проведена обучающая сессия по наиболее актуальным вопросам реформирования системы ценообразования и сметного нормирования для сотрудников Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

---

87. Принятие новых методик определения сметной стоимости строительства, пересчет Индексов, разработка актуализированных сборников НЦС и пр.

Информационные материалы по направлению деятельности в области ценообразования и сметного нормирования на регулярной основе публикуются во ФГИС ЦС, на сайтах Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В целях определения системных подходов и основных направлений совершенствования деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России» разработана собственная долгосрочная стратегия развития до 2025 года<sup>88</sup>.

Стратегией предусмотрены мероприятия по дальнейшему развитию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве после перехода на ресурсно-индексный метод<sup>89</sup>.

Действующая методология ценообразования и сметного нормирования не учитывает возможные резкие (скачкообразные) изменения рыночных цен на строительные ресурсы<sup>90</sup>, оказывающие влияние на фактическую конечную стоимость объектов капитального строительства в рамках действующих контрактов<sup>91</sup>.

---

88. Приказ от 31 декабря 2020 г. № 316 «Об утверждении Стратегии развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 2025 года» (далее – Стратегия).

89. В частности:

- автоматизация процессов планирования, разработки и экспертизы сметных нормативов на платформе ФГИС ЦС;
- интеграция ФГИС ЦС с существующими электронными торговыми площадками для повышения точности расчетов за счет получения дополнительной информации о стоимости строительных ресурсов исходя из фактических сделок;
- интеграция с государственной информационной системой Единый государственный реестр заключений (ГИС ЕГРЗ) Минстроя России в части создания инструментов оценки и прогнозирования потребности в строительных ресурсах по типам объектов и с учетом национальных/региональных проектов и стоимости таких ресурсов;
- проработка возможности создания дополнительной электронной площадки в рамках разработки нового платформенного решения, с возможностью интеграции во ФГИС ЦС для осуществления сделок купли-продажи строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов на основании Классификатора, утверждаемого Минстроем России.

90. Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допускается увеличение цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, но не более чем на тридцать процентов. Однако порядок внесения изменений в цену контракта по причинам, непосредственно связанным с резким повышением цен на строительную продукцию в настоящее время, нормативными правовыми актами не определен.

91. В отношении действующих контрактов, реализуемых государственными и муниципальными заказчиками, заключенных на срок не менее одного года, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

*По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», динамика изменения стоимости основных ценообразующих ресурсов, оказывающих существенное влияние на итоговую стоимость строительства, в период с марта 2020 года по январь 2021 года показала рост цен на металлоизделия строительного сортамента порядка 70–75 % на всей территории Российской Федерации.*

По экспертной оценке Минстроя России, увеличение стоимости металлических изделий и конструкций приводит к росту стоимости строительства объектов капитального строительства, в том числе детских садов – на 6 %, больниц – на 4 %, административных зданий – на 3 %, мостов с металлическими пролетными строениями – на 18 %, многоквартирных монолитных жилых домов – на 4 %.

В связи с этим существуют риски реализации объектов капитального строительства, создаваемых в рамках национальных проектов:

- невозможность (затруднение) исполнения заключенных контрактов;
- существенный рост себестоимости жилья (низкомаржинальных проектов), что может привести к остановке строительства и увеличению количества обманутых дольщиков.

## 9. Выводы

9.1. Поручения Президента Российской Федерации, предусмотренные частями 1, 2, 4, 5 подпункта «д» пункта 1, частью 3 подпункта «а» пункта 3 перечня поручений от 17 июля 2019 г. № Пр–1381ГС, по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года исполнены.

9.2. Мероприятия<sup>92</sup>, предусмотренные Правительством Российской Федерации, позволили обеспечить поддержание в работоспособном состоянии на переходный период применяемого в настоящее время базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства и осуществить подготовку к переходу на ресурсную модель.

9.3. Принятие Правительством Российской Федерации нового Плана мероприятий с отменой Плана № 9580п-П9 концептуально не отменяет целей проводимой реформы системы ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации.

---

92. Планы мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденные заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 22 октября 2019 г. № 9580п-П9 и заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным 10 декабря 2020 г. № 11789п-П16 (далее – мероприятия).

9.4. Постепенный переход к применению полноценного ресурсного метода определения сметной стоимости строительства по мере увеличения объема информации о сметных ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС позволит избежать негативных последствий для строительного комплекса, неизбежных при одномоментном переходе к его применению.

9.5. Минстроем России совместно с ФАУ «Главгосэкспертиза России» налажена системная работа: актуализация ФСНБ-2020 в настоящее время обеспечивается на регулярной основе.

9.6. На сегодняшний день ФГИС ЦС является единой платформой ценообразования в строительстве и позволяет обеспечить информационную поддержку процесса и порядка определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

9.7. Работа в части сметного нормирования нуждается в дальнейшем продолжении, так как не все современные строительные технологии имеют соответствующий норматив. Кроме того, действующая сметно-нормативная база требует своевременной актуализации.

9.8. Информационно-аналитическая система ценообразования в строительстве ФАУ «Главгосэкспертиза России» является востребованным программным продуктом для выполнения задач в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.

9.9. Начатое в 2014 году реформирование системы ценообразования в строительной отрасли (переход на ресурсный метод определения сметной стоимости) не завершено. Конечные сроки ее завершения не установлены.

9.10. Планирование мероприятий осуществляется Минстроем России при отсутствии утвержденной стратегии развития строительной отрасли (как в целом по отрасли, так и в части ценообразования и сметного нормирования), что отрицательно сказывается на качестве планирования и достижении конечных результатов.

9.11. Правительством Российской Федерации предусмотрен переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства после утверждения федеральной сметно-нормативной базы в уровне цен 2021 года (начиная со II квартала 2022 года). В этой связи апробация новых подходов в рамках осуществляемой реформы ценообразования и сметного нормирования в строительстве и перехода к ресурсному (ресурсно-индексному) методу расчета сметной стоимости не проводилась.

9.12. Действующим законодательством не предусмотрена возможность изменение цены государственного (муниципального) контракта при его исполнении в связи с существенным увеличением стоимости строительных ресурсов.

9.13. Отмена Единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы (ЕНиР) усложнит актуализацию государственной сметно-нормативной базы.

9.14. В Классификатор включено 127 816 позиций, в том числе 107 516 – материалы, 18 215 – оборудование и 2 085 – машины и механизмы; из них используется в государственных сметных нормах примерно 49 000 позиций строительных ресурсов (менее 40 %).

9.15. Размещаемая во ФГИС ЦС статистическая информация недостаточна для анализа ее текущего состояния и динамики наполнения данными.

9.16. В 2019–2020 годах бюджетные ассигнования из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания ФАУ «Главгосэкспертиза России», а также мероприятий, направленных на совершенствование ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, в том числе на разработку и внедрение информационных систем, не выделялись. Финансирование указанных мероприятий осуществлялось ФАУ «Главгосэкспертиза России» за счет собственных средств.

9.17. В ряде субъектов Российской Федерации созданные региональные центры мониторинга стоимости строительных ресурсов или организации, наделенные полномочиями по мониторингу цен строительных ресурсов, не могут в полном объеме выполнять поставленные перед ними задачи. Отмечается недостаточный потенциал для осуществления качественного мониторинга.

## 10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- 1) поручить Минстрою России:
  - при подготовке стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2035 года предусмотреть в ней раздел, посвященный развитию ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли Российской Федерации (срок – декабрь 2021 года);
  - до перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства провести оценку изменений в системе ценообразования строительной отрасли с использованием пилотных проектов по различным видам объектов капитального строительства (срок – 2021–2022 годы);
  - в целях исключения негативных последствий для строительной отрасли, связанных с повышением цен на основные ценообразующие ресурсы, выработать комплекс мер, учитывающих как условия повышения, так и условия снижения стоимости

- строительных ресурсов, исключаящих дополнительное финансирование с привлечением бюджетных средств (срок – декабрь 2021 года);
- на период разработки и утверждения новых норм труда при производстве строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ рассмотреть возможность использования при разработке (актуализации) сметных норм ранее действовавших норм времени в составе сборников ЕНиР (срок – декабрь 2021 года);
  - уточнить положения Порядка разработки сметных нормативов, предусмотрев возможность использования ИАС ЦС ФАУ «Главгосэкспертиза России», организациями, специализирующимися на разработке элементарных сметных норм, в целях разработки (актуализации) и проверки сметных нормативов (срок – 2021–2022 годы);
  - рассмотреть вопрос о возможности исключения из КСР ресурсов, не обеспеченных производителями строительной продукции ценами и необходимыми расценками (срок – II квартал 2022 года);
  - обеспечить размещение во ФГИС ЦС статистической информации о текущем состоянии проводимого мониторинга цен строительных ресурсов, ходе информационного наполнения ФГИС ЦС, работе зарегистрированных в системе организаций и т. п. (срок – декабрь 2021 года);
- 2) рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях определения экономически обоснованной стоимости строительства объектов, учитывающей региональную специфику, в рамках национальных проектов и государственных программ обеспечить организацию мониторинга строительных ресурсов и среднемесячного размера оплаты труда рабочих, занятых в строительной отрасли, в соответствии с требованиями Правил мониторинга строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 (срок – I квартал 2022 года).

10.2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: № № 1–9 на 42 л. в 1 экз.

