



2020

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

ГП - 8

8. Госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

8.1. Госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – ГП-8, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

Согласно проекту паспорта ГП-8, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-8):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем данной программы является МВД России, соисполнители не предусмотрены, участников – 16.

8.2. Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-8 по сравнению с действующей редакцией госпрограммы не изменились и в целом соответствуют приоритетам (целям и задачам) документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, в том числе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, положениям «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 и 2018 года, а также Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Задачи, показатели (индикаторы) и ожидаемые результаты проекта паспорта ГП-8 в целом соответствуют цели и достаточны для ее достижения.

Характеристики цели, задач, ожидаемых результатов и целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-8 в целом соответствуют требованиям, установленным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582. Следует отметить, что основные мероприятия ГП-8 увязаны с показателями (индикаторами) на уровне ГП-8 и ее подпрограмм.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-8 соответствуют показателям (индикаторам) утвержденной ГП-8 и в целом представляются достаточными для оценки ожидаемых результатов реализации госпрограммы.

Вместе с тем необходимо отметить, что ожидаемым результатом реализации ОМ 2.2 являются высокий образовательный уровень сотрудников органов внутренних дел; высокое качество специальной профессиональной подготовки вновь принятых на службу в органы внутренних дел сотрудников с учетом специфики их служебной деятельности; обеспечение

потребности органов внутренних дел в специалистах при подготовке кадров, в том числе по инженерно-техническим специальностям; развитие международного сотрудничества в области правоохранительной деятельности, подготовка специалистов для зарубежных стран по международным (межправительственным) соглашениям.

Прогресс в реализации ОМ 2.2 непосредственно характеризуются 1 показателем на уровне подпрограммы – показателем 2.1 «Качественная характеристика профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (коэффициент профессионализма)», сведения о достижении плановых значений которого в 2016 - 2019 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Тренд	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
			план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
2.1. «Качественная характеристика профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (коэффициент профессионализм)»	условная единица	+	0,332	0,382	0,334	0,367 ¹	0,337	0,390	0,339	0,3935

Коэффициент профессионализма согласно методике, утвержденной распоряжением МВД России от 23 февраля 2018 г. № 1/1986, определяется, главным образом, исходя из статистических данных о численности сотрудников, имеющих специальное (высшее и среднее юридическое) образование, обучающихся в ведомственных образовательных организациях без отрыва от службы, показателя среднего стажа службы в органах внутренних дел, а также весовых коэффициентов указанных компонентов. При этом не учитывается количество сотрудников органов внутренних дел, прошедших обучение по иным специальным образовательным программам высшего образования, в том числе по направлениям подготовки «Информационные системы и технологии», «Радиотехника», «Менеджмент», «Компьютерная безопасность», «Организация работы с молодежью» и др.

Таким образом, показатель 2.1 не дает достоверного представления о степени достижения всех ожидаемых результатов деятельности министерства по реализации основного мероприятия 2.2 и подпрограммы 2, в том числе по такому приоритетному

¹ Снижение фактически достигнутого значения показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом объясняется проведением масштабных организационно-штатных мероприятий, реализуемых в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» и № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

направлению, как повышение качества подготовки по инженерно-техническим специальностям, что несет риски искажения оценок результатов ГП-8.

В целях реализации рекомендации Счетной палаты МВД России для системного анализа и оценки состояния деятельности ведомственных образовательных организаций приказом от 24 декабря 2019 г. № 961 утвердило Инструкцию о проведении мониторинга федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая разработана в соответствии с Правилами осуществления мониторинга системы образования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования».

По результатам мониторинга полученных данных в 2021 году МВД России планирует подготовить предложения по дополнению системы показателей ГП-8 новым индикатором, характеризующим эффективность деятельности образовательных организаций.

8.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-8 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП-8/ проект паспорта ГП-8 (ФБ)	2021 год по проекту паспорта ГП-8 (ФБ)	2022 год по проекту паспорта ГП-8 (ФБ)	2023 год по проекту паспорта ГП-8 (ФБ)
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-8	% отклонения				
Всего	721 939,1	27 954,5	4,0%	719 850,0	735 167,2	756 335,4	782 197,4
				X			
Федеральный бюджет	717 225,2	25 474,1	3,7%	717 860,7	735 094,5	756 335,4	782 126,2
				744 550,5			
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 704,2	2 714,1	136,4%	1 989,3	72,7	71,1	71,2
				X			
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				X			
Юридические лица	9,6	-233,6	-96,0%	0,0	0,0	0,0	0,0
				X			

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-8 показал, что финансирование осуществлялось за счет средств федерального бюджета на 99,3 %.

Согласно проекту паспорта в 2021 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-8 планируется также только за счет средств федерального бюджета.

8.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-8 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержден- ная ГП-8 (паспорт)/	сводная бюджетная роспись на 1.09.2020	исполнение на 01.09.2020*	% исполне- ния росписи	утвержденная ГП-8 (паспорт)/	отклонение проекта паспорта ГП-8 от утвержденной ГП-8, %	утвержден- ная ГП-8 (паспорт)/	отклонение проекта паспорта ГП-8 от утвержденной ГП-8, %	утверж- денная ГП-8 (паспорт)/	отклонение паспорта утвержден- ной ГП-8 от проекта паспорта ГП-8, %
		проект паспорта ГП-8				проект паспорта ГП-8		проект паспорта ГП-8		проект паспорта ГП-8	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по	717 225,2	717 860,7	744 550,5	453 005,3	60,8	736 869,7	-0,2	760 267,4	-0,5	784 794,4	-0,3
ГП-8 - всего		744 550,5				735 094,5		756 335,4		782 126,2	
Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»	553 589,8	559 484,4	571 752,5	362 970,2	63,5	577 133,9	1,4	599 554,8	1,1	627 600,9	0,4
		571 752,5				585 484,2		606 155,4		629 946,5	
Подпрограмма «Обеспечение реализации ГП -8»	153 109,3	146 924,7	162 065,1	88 791,9	54,8	149 474,9	-6,1	152 249,3	-6,4	149 432,7	-2,8
		162 065,1				140 375,6		142 563,0		145 194,9	
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения»	9 272,6	10 000,0	9 181,6	783,7	8,5	10 260,9	-10,0	8 463,3	-10,0	7 760,9	-10,0
		9 181,6				9 234,8		7 617,0		6 984,8	
ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»	1 253,4	1 451,6	1 551,3	459,4	29,6	-	-	-	-	-	-
		1 551,3				-		-		-	

В ГП-8 утверждены 3 подпрограммы, 1 федеральная целевая программа, срок реализации которой истекает в 2020 году.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 3 подпрограмм, включенных в состав ГП-8:** подпрограммы «Реализация полномочий в сфере внутренних дел», подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-8 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-8 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-8 в законопроекте, и в 2021 году составляет 735 094,5 млн. рублей, в 2022 году – 756 335,4 млн. рублей, в 2023 году – 782 126,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-8 за счет средств федерального бюджета **уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-8 в 2021 году на 0,2 %, в 2022 году – на 0,5 %, в 2023 году на 0,3 %.**

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-8 сводной бюджетной росписи на 26 689,8 млн. рублей, или на 3,7 %, по сравнению с

Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 60,8 %**.

8.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-8.

8.5.1. В проекте паспорта по ГП-8 предусматривается 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы, 21 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм.

8.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **не выполнены 5 показателей (индикаторов)**, в том числе два на уровне ГП-8.

По подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» не достигнуты следующие плановые значения основных показателей:

«Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба по уголовным делам, оконченным следователями, в %» (плановый показатель - 40,15 %, фактический – 13,1 %);

«Уровень соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, в %» (плановый показатель – 84 %, фактический – 81,5 %);

«Уровень укомплектованности личным составом органов внутренних дел Российской Федерации, в %» (плановый показатель - 95,4 %, фактический – 92,1 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-8 и подпрограмм в 2019 году составил 82,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-8 составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 4,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-8.

В проекте паспорта ГП-8 отражены 6 показателей на 2021 год, по всем этим показателям в 2019 году приводились фактические значения.

На уровне подпрограмм из 21 показателя (индикатора) отражен 1 показатель, добавленный в 2020 году, фактическое значение по которому в 2019 году отсутствовало: «Количество объектов учета, находящихся в федеральной базе данных геномной информации (нарастающим итогом)».

В соответствии с проектом паспорта ГП-8 общее количество показателей (индикаторов), предусмотренных на 2021 год, уменьшились по сравнению с 2019 годом на 2, при этом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2021 год на 19 664,5 млн. рублей, или на 2,7 %, по сравнению с 2019 годом.

Три показателя (индикатора) ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», срок действия которой заканчивается в 2020 году, соответствуют 3 показателям (индикаторам) подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения»,

финансирование которой предусмотрено начиная с 2021 года.

Состав показателей (индикаторов) на уровне ГП-8 не изменился и в целом позволяет оценить динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

При этом отмечается наличие на уровне ГП-8 2 показателей, предлагаемые значения которых ниже фактически достигнутых в 2019 году:

«Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений» (фактическое выполнение в 2019 году – 5,2 %, плановое значение на 2021 год – 5,69 %);

«Количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2012 году» (фактическое выполнение в 2019 году – 63,8 %, плановое значение на 2021 год – 93,7 %).

8.5.3. Проектом паспорта ГП-8 по сравнению с утвержденной ГП-8 предусмотрена корректировка в 2021 году 4 значений показателей (индикаторов), в 2022 и 2023 годах – 24.

По подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» в 2021 году проектом паспорта по сравнению с утвержденной ГП-8 предусмотрено изменение значений следующих значений показателей (индикаторов):

«Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах МВД России (нарастающим итогом)» - 1 042 762 человека, вместо 1 064 080 человек;

«Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в составе группы лиц по предварительному сговору, организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации, в общем числе лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации» - 13,8 % вместо 12,4 %.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2021 году проектом паспорта по сравнению с утвержденной ГП-8 предусмотрено изменение значений следующих значений показателей (индикаторов):

«Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения» - 0,65 тыс. человек вместо 0,69 тыс. человек;

«Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, нуждающихся в жилых помещениях для постоянного проживания» - 28,91 тыс. человек вместо 33,19 тыс. человек.

Указанная корректировка свидетельствует об ухудшении прогноза в отношении преступлений, связанных с оборотом наркотиков, и улучшении прогноза в отношении обеспечения сотрудников внутренних дел жилыми помещениями.

8.6. В соответствии с проектом паспорта ГП-8 количество показателей (индикаторов) в 2021 году уменьшается (в 2020 году – 30 показателей (индикаторов), в 2021 году – 27, в 2022 году - 27, в 2023 году – 27). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2022 год на 21 240,9 млн. рублей, или на 2,9 % и на 2023 год на 47 031,0 млн. рублей, или на 6,9 %, по сравнению с 2021 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)									
	Объем бюджетных ассигнований* (тыс. рублей)	Всего показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекр. действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (тыс. рублей)	кол-во показателей
Всего показателей									
2020 год	744 550,5	30	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	735 094,5	27	21	1	4	1	4	-9 456,0	-3
2022 год	756 335,4	27	21	3	3	0	0	21 240,9	0
2023 год	782 126,2	27	2	3	22	0	0	25 790,8	0
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2020 год	744 550,5	6	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	735 094,5	6	3	0	3	0	0	-9 456,0	0
2022 год	756 335,4	6	4	0	2	0	0	21 240,9	0
2023 год	782 126,2	6	0	0	6	0	0	25 790,8	0
по подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»									
2020 год	571 752,5	10	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	585 484,2	10	9	0	1	0	0	13 731,7	0
2022 год	606 155,4	10	8	1	1	0	0	20 671,2	0
2023 год	629 946,5	10	1	1	8	0	0	23 791,1	0
по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»									
2020 год	162 065,1	8	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	140 375,6	8	7	1	0	0	0	-21 689,5	0
2022 год	142 563,0	8	6	2	0	0	0	2 187,4	0
2023 год	145 194,9	8	1	2	5	0	0	2 631,9	0
по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения»									
2020 год	9 181,6	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	9 234,8	3	2	0	0	1	0	53,2	1
2022 год	7 617,0	3	3	0	0	0	0	-1 617,8	0
2023 год	6 984,8	3	0	0	3	0	0	-632,2	0

	Объем бюджетных ассигнований* (тыс. рублей)	Всего показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекр. действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (тыс. рублей)	кол-во показателей
по ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»									
2020 год	1 551,3	4	-	-	-	-	-	-	-
2021 год		0	0	0	0	0	4	-	- 4
2022 год		0	-	-	-	-	-	-	-
2023 год		0	-	-	-	-	-	-	-

* В соответствии с проектом паспорта ГП-8.

По подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» в 2021 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 13 731,7 млн. рублей (2,4 %) при увеличении значений 9 показателей**, в 2022 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 20 671,2 млн. рублей (3,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 8 показателей, в 2023 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 23 791,1 млн. рублей (3,9 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значения 1 показателя. В 2022 – 2023 годах значения показателей подпрограммы по сравнению с предыдущим годом снижаются по 1 показателю. Сохраняются значения подпрограммы на уровне предыдущего года в 2021 – 2022 годах по 1 показателю и в 2023 году по 8 показателям.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 21 689,5 млн. рублей (13,4 %) при увеличении значений 7 показателей**, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 187,4 млн. рублей (1,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 6 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 631,9 млн. рублей (1,8 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значения 1 показателя. В 2021 году по сравнению с предыдущим годом снижается значение 1 показателя, в 2022 - 2023 годах 2 показателей подпрограммы. Сохраняются на уровне предыдущего года в 2023 году значения по 5 показателям.

По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» в 2021 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 53,2 млн. рублей (0,6 %) при увеличении значений 2 показателей**, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 617,8 млн. рублей (17,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 3 показателей, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 632,2 млн. рублей (8,3 %) по сравнению с 2022 годом – значения показателей остаются без изменений. Значения показателей подпрограммы в 2021 – 2023 годах не снижаются по сравнению с предыдущим годом и ни по одному из показателей на уровне предыдущего года. Сохраняются значения подпрограммы на уровне предыдущего года в 2023 году по 3 показателям.

