

**Анализ информации, представленной субъектами  
Российской Федерации, в рамках мониторинга исполнения  
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации  
за январь - декабрь 2020года**

Ограничительные меры, связанные с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции, а также реализация мер государственной поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики на время уменьшения деловой и потребительской активности, оказали в 2020 году значительное влияние на социально-экономическое положение ряда регионов.

В наибольшей степени со снижением доходов столкнулись бюджеты с высокой долей сырьевого сектора (в отраслевой структуре прибыли которых высокая доля нефтегазового сектора, а также добычи и переработки металлов), имеющие высокий уровень бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем положительное влияние на исполнение региональных бюджетов оказали принятые Правительством Российской Федерации меры финансовой поддержки по обеспечению устойчивого финансового положения регионов.

1. Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году запланировано с профицитом в объеме 23,2 млрд рублей, при прогнозе по доходам – в объеме 14 122,1 млрд рублей, по расходам – в объеме 14 098,9 млрд рублей.

В течение года (по оперативной информации Федерального казначейства) плановые показатели на 2020 год скорректированы субъектами Российской Федерации и составили по доходам – 14 606,3 млрд рублей (103,4 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – в объеме 16 523,1 млрд рублей (117,2 % к прогнозной оценке Минфина России).

Плановые назначения по доходам (по сравнению с началом года) увеличены на сумму 784,9 млрд рублей, или на 5,7 %, что связано с увеличением бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям на сумму 1 173,1 млрд рублей, или на 47,1 %. При этом плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам снижены 378,5 млрд рублей, или на 4,6 % (по налогу на прибыль организаций снижены на 294,8 млрд рублей, или на 12,4 %, по налогу на доходы физических лиц – на 40,6 млрд рублей, или на 1,4 %).

На 1 января 2021 года сложился дефицит в объеме 676,5 млрд рублей. С суммарным профицитом в объеме 53,3 млрд рублей исполнены бюджеты

28 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 729,8 млрд рублей – 57 регионов. При этом дефицит г. Москвы составил 135,9 млрд рублей. По итогам 2019 года складывался профицит в объеме 4,7 млрд рублей (с суммарным профицитом в объеме 237,6 млрд рублей исполнены бюджеты 50 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 232,9 млрд рублей – 35 регионов).

Необходимо отметить, что более 640,0 млрд рублей, или 87,7 % дефицита, пришлось на регионы с сырьевой направленностью, а также на г. Москву, г. Санкт-Петербург, Московскую и Ленинградскую области. Так, в г. Москве дефицит составил 135,9 млрд рублей, Московской области – 87,8 млрд рублей, Кемеровской области – 41,7 млрд рублей, г. Санкт-Петербурге – 38,2 млрд рублей, Тюменской области – 37,6 млрд рублей, Республике Башкортостан – 37,3 млрд рублей, Ямало-Ненецком автономном округе – 32,5 млрд рублей, Свердловской области – 29,5 млрд рублей, Челябинской области – 28,3 млрд рублей.

В семи субъектах Российской Федерации дефицит превысил 20 % налоговых и неналоговых доходов регионов (Кемеровская область – 30,1 %, Удмуртская Республика – 24,8 %, Республика Башкортостан – 22,6 %, Республика Калмыкия – 22,4 %, Тюменская область – 21,6 %, Республика Хакасия – 21,5 %, Архангельская область – 21,3 %).

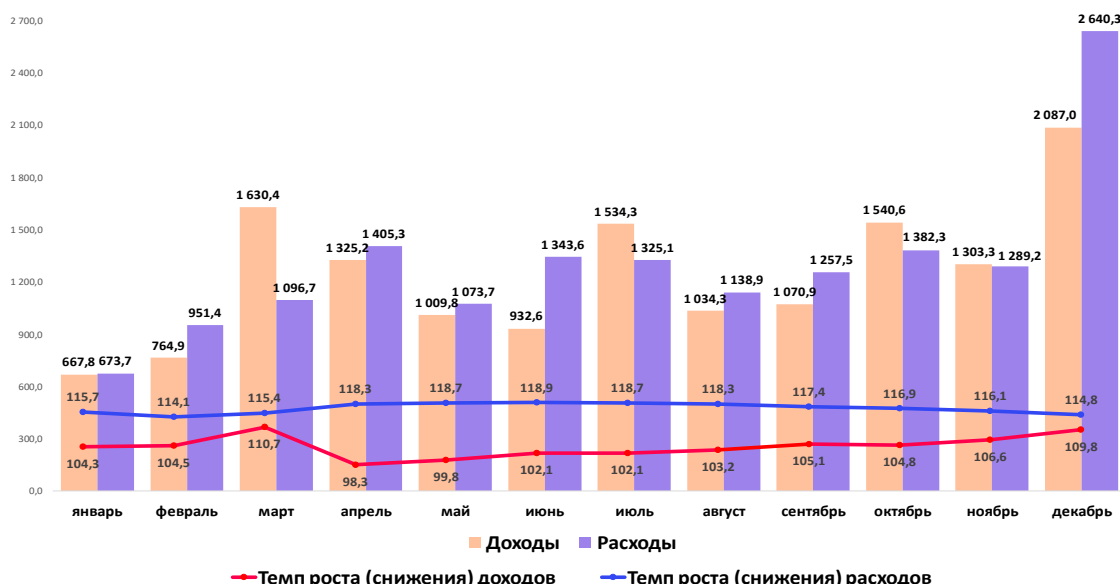
Исполнение доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации приведено в таблице 1.

Таблица 1

	2018 год			2019 год			2020 год		
	млрд. рублей	в % к бюджетным назначениям на 2018 год	в % к 2017 году	млрд. рублей	в % к бюджетным назначениям на 2019 год	в % к 2018 году	млрд. рублей	в % к бюджетным назначениям на 2020 год	в % к 2019 году
Доходы	12 392,5	105,2	108,4	13 572,3	101,8	109,5	14 901,2	102	109,8
Расходы	11 882,2	95,4	108,8	13 567,6	94,7	114,2	15 577,7	94,3	114,8
Профицит/дефицит	510,3	-	-	4,7	-	-	-676,5	-	-

В 2020 году по сравнению с 2019 годом доходы консолидированных бюджетов регионов увеличились на 9,8 % и составили 14 901,2 млрд рублей. Рост доходов обеспечен увеличением безвозмездных поступлений на 59,1 %. Исполнение расходов увеличилось на 14,8 % и составило 15 577,7 млрд рублей. Рост расходов связан в основном с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции.

Помесячная динамика исполнения доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов, а также динамика темпов роста исполнения доходов и расходов в 2020 году к 2019 году отражена на диаграмме 1.



Как видно из диаграммы, снижение доходов регионов в апреле и мае текущего года составило 1,2 % и 0,2 % соответственно. Во втором полугодии благодаря поддержке Правительства Российской Федерации показатели региональных доходов начали постепенно восстанавливаться и на конец года рост составил 109,8 %. При этом темп роста расходов в течение года оставался значительным. В условиях неблагоприятной экономической ситуации принятые Правительством Российской Федерации меры по поддержке регионов в части увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета обеспечили положительную динамику доходов регионов в июне – декабре 2020 года.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 1 329,8 млрд рублей, или на 9,8 %, и составили 14 901,2 млрд рублей, или 102 % прогнозируемых объемов (доходы г. Москвы составили 2 880,7 млрд рублей (19,3 % всех доходов)).

Снижение доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдалось в пяти регионах: в Тюменской области на 20,3 % (связано со снижением налога на прибыль организаций на 34,6 %), в Ямало-Ненецком автономном округе – на 11,9 % (связано со снижением налога на прибыль организаций на 45,7 %), в Сахалинской области – на 10,4 % (связано со снижением поступлений доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции на 38,1 %, а также со снижением безвозмездных поступлений на 28,1 %), в Чукотском автономном округе – на 4,1 % (связано с падением безвозмездных поступлений на 27,8 %), в Ненецком автономном округе – на 2,1 % (связано со снижением налога на прибыль организаций на 51,6 %).

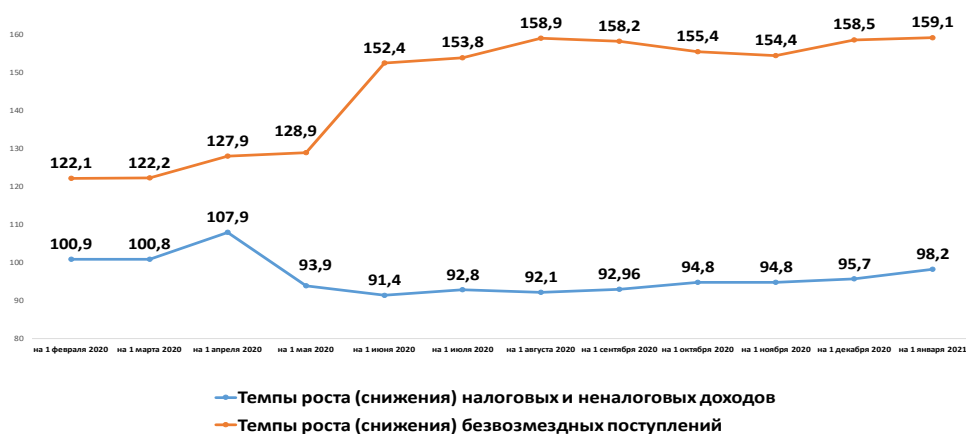
Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена в таблице 2.

Таблица 2

	2018 год			2019 год			2020 год		
	млрд. рублей	в % к 2017 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2018 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2019 году	удельный вес в доходах
<b>Доходы, в том числе:</b>	12 392,5	115,2	100	13 572,3	109,5	100	14 901,2	109,8	100
налоговые и неналоговые доходы, из них:	10 222,2	113,8	82,5	10 992,9	107,5	81	10 798,4	98,2	72,5
налог на прибыль организаций	3 104,7	122,8	25,1	3 358,2	108,2	24,7	2 927,0	87,2	19,6
налог на доходы физических лиц	3 654,2	112,4	29,5	3 956,4	108,3	29,2	4 253,1	107,5	28,5
по группе акцизов	632,4	103,4	5,1	755,3	119,4	5,6	797,9	105,6	5,4
по группе налогов на имущество	1 397,0	111,7	11,3	1 350,9	96,7	10	1 358,0	100,5	9,1
безвозмездные поступления, из них:	2 170,2	122,5	17,5	2 579,4	118,9	19	4 102,7	159,1	27,5
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	2 085,2	122,4	16,8	2 453,1	117,6	18,1	3 776,0	153,9	25,3

Рост доходов наблюдался в 80 субъектах Российской Федерации (наибольший в г. Севастополе – на 54,5 %, Республике Тыва – на 43,2 %, Еврейской автономной области – на 40,2 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 35,2 %) и обеспечен ростом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (темп роста по сравнению с 2019 годом составил 153,9 %). Их удельный вес также вырос на 7,2 процентного пункта и составил 25,3 %. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов, напротив, снизился с 81 % в 2019 году до 72,5 % в 2020 году.

Помесячная динамика темпов роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2020 году по сравнению с соответствующими периодами 2019 года отражена на диаграмме 2.



Во II квартале началось сокращение налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов регионов и в июне падение было зафиксировано на уровне 8,6 %, по итогам 2020 года оно составило 1,8 %. Сокращение связано в основном с отрицательной динамикой по налогу на прибыль организаций, поступления по которому снизились на 12,8 %.

В 2020 году более чем на 90 % за счет налоговых и неналоговых поступлений формируют свои доходы пять регионов, в том числе: г. Санкт-Петербург (92 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (91,7 %), Тюменская область (90,7 %), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (90,6 %), Сахалинская область (90,5 %).

Вместе с тем сохраняется зависимость регионов от финансовой помощи из федерального бюджета. Доходы семи субъектов Российской Федерации на 1 января 2021 года более чем на 70 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Республика Ингушетия - 86,3 %, Чеченская Республика - 83,7 %, Республика Тыва - 82,7 %, Республика Дагестан - 74,2 %, Карачаево-Черкесская Республика - 73,6 %, Республика Крым - 72,5 %, г. Севастополь - 72,2 %).

**2.1.** Налоговые и неналоговые доходы в 2020 году снизились по сравнению с 2019 годом на 194,5 млрд рублей, или на 1,8 %, и составили 10 798,4 млрд рублей. Их удельный вес снизился с 81 % в 2019 году до 72,5 % в 2020 году.

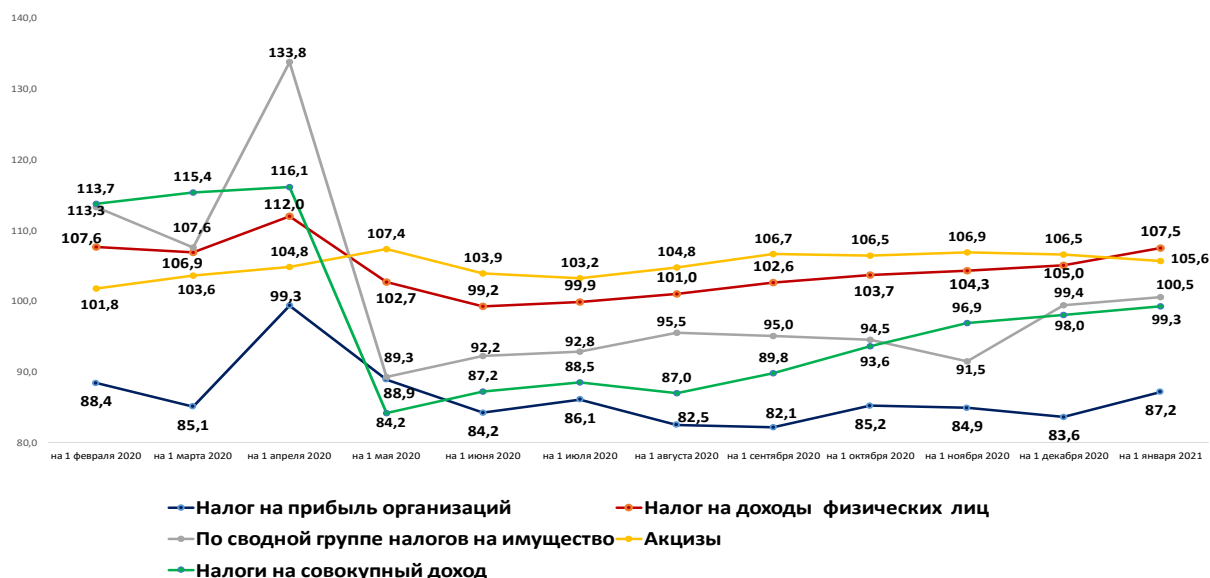
Снижение налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдалось в 37 регионах, из них наибольшее в Тюменской области (на 24,4 %), Ненецком автономном округе (на 23,6 %), Республике Коми (на 16,1 %), Ямало-Ненецком автономном округе (на 15,8 %), Кемеровской области (на 14,8 %), Республике Татарстан (на 14,5 %), Астраханской области (на 14,4 %).

Положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов наблюдалась в 48 регионах, из них наибольший рост отмечен в Чукотском автономном округе (на 56,2 %), Магаданской области (на 25,4 %), Республике Алтай (на 21,4 %), Республике Ингушетия (на 19,5 %), Амурской области (на 16,1 %).

В структуре доходов существенную долю, как и прежде, занимают налог на прибыль организаций (19,6 % в объеме доходов) и налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) (28,5 %). Удельный вес акцизов и по группе налогов на имущество незначительный – 5,4 % и 9,1 % соответственно.

На показатели исполнения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в значительной мере влияют основные социально-экономические показатели. Так, по данным Росстата, в отчетном периоде индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации составил 97,1 % (в 2019 году – 103,4 %).

Помесячная динамика темпов роста (снижения) по основным видам налогов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2020 году по сравнению с соответствующим периодом 2019 года отражена на диаграмме 3.



В течение 2020 года наблюдается отрицательная динамика поступлений по налогу на прибыль организаций, что оказало значительное влияние на снижение налоговых и неналоговых доходов регионов. Наибольшее снижение данного налога по сравнению с аналогичным показателем прошлого года отмечается в июле (на 17,5 %), августе (на 17,9 %) и на конец года сокращение составило 12,8 %. Положительная динамика в 2020 году относительно поступлений 2019 года отмечается по НДФЛ (темп роста составил 107,5 %) и акцизам (105,6 %), по группе налогов на имущество (100,5 %).

**2.1.1.** Доходы от уплаты налога на прибыль организаций по сравнению с 2019 годом снизились на 431,2 млрд рублей, или на 12,8 %, и составили 2 927,0 млрд рублей. Поступления г. Москвы составляют 793,1 млрд рублей, или 27,1 % (снизились по сравнению с 2019 годом на 8,5 %). Исполнение прогнозируемого на 2020 год объема поступлений по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 99 %.

Снижение объемов данного налога произошло в 63 регионах, из них более чем на 40 % – в восьми регионах (Республика Тыва – на 57,8 %, Ненецкий автономный округ – на 51,6 %, Республика Коми – на 48,8 %, Ямало-Ненецкий автономный округ – на 45,7 %, Астраханская область – 45,2 %, Республика Хакасия – на 44,7 %, Республика Татарстан – на 41,9 %, Пермский край – на 40,7 %). Прирост отмечен в 22 регионах, из них наибольший в Чукотском автономном округе (в 2,3 раза), Магаданской области (на 50,7 %), Тамбовской области (на 24,9 %), Воронежской области (на 20,4 %), Амурской области (на 16,1 %), Республике Мордовия (на 11,9 %), Ленинградской области (на 11,3 %), Тверской области (на 10,9 %).

Наибольшее снижение данного налога отмечалось в регионах, в отраслевой структуре прибыли которых высокая доля нефтегазового сектора, а также добычи и переработки металлов. В регионах с диверсифицированной экономикой отмечается прирост поступлений налога на прибыль организаций.

На снижение данного налога в Республике Тыва<sup>1</sup> оказало влияние поступление разового характера в 2019 году. Также на поступление доходов в Республике оказывают влияние ограничительные меры по предотвращению распространения коронавирусной инфекции и снижение экономической активности. По итогам 2020 года общая сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Республики Тыва с учетом принятых мер поддержки бизнеса в период пандемии составила 261,0 млн рублей.

В Ненецком автономном округе<sup>2</sup> снижение обусловлено нестабильной экономической ситуацией на рынке энергоресурсов и падением мировых цен на нефть. Кроме того, снижение сложилось от организации при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» (снижение суммы прибыльной нефти, а исходя из нее и налоговой базы для исчисления налога, а также рост расходов налогоплательщика на обустройство месторождения).

В Республике Хакасия<sup>3</sup> снижение обусловлено падением налогооблагаемой базы в основных отраслях экономики региона (цветной металлургии, добывающей (угольной) промышленности и энергетики) в результате негативной ситуации в мировой экономике, а также в результате ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. По сравнению с 2019 годом снижение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций составило более 34 %. В результате снижения налоговой базы переплата по налогу на прибыль организаций по состоянию на 1 декабря 2020 года составила 1,8 млрд рублей.

На поступления налога на прибыль организаций в Ямало-Ненецком автономном округе<sup>4</sup> повлияло ухудшение финансовых показателей деятельности крупнейших налогоплательщиков – предприятий нефтегазового сектора на фоне общемировых экономических проблем, а также возврат переплаты на основании представленных уточненных налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций «к уменьшению».

В Республике Татарстан<sup>5</sup> на поступления налога на прибыль также оказало влияние снижение цен на нефть и снижение добычи и реализации нефти в соответствии с межправительственными договоренностями на нефтяном рынке.

В Кемеровской области – Кузбассе<sup>6</sup> снижение поступлений данного налога связано со снижением прибыли 20 крупнейших угольных компаний, вызванным падением цен на мировом рынке угля и проблемами, связанными с вывозом угля из области. Средняя цена энергетического угля на мировом рынке за 2020 год по сравнению с 2019 годом снизилась на 22 %, средняя цена коксующегося угля – на 31 %. В результате за январь – октябрь 2020

<sup>1</sup> Письмо Минфина Республики Тыва от 25 января 2021 г. № АЗ-199.

<sup>2</sup> Письмо администрации Ненецкого автономного округа от 22 января 2021 г. № 01-31/404.

<sup>3</sup> Письмо Минфина Республики Хакасия от 2 января 2021 г. № 7/233-1-13.

<sup>4</sup> Письмо Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 января 2021 г. № 89/01-04-04/777.

<sup>5</sup> Письмо Минфина Республики Татарстан от 22 января 2021 г. № 02-21/357.

<sup>6</sup> Письмо минфина Кузбасса от 22 января 2021 г. № 06-26/1/06-26/1/244.

года прибыль прибыльных организаций Кемеровской области – Кузбасса снизилась на 39,7 %, в том числе по виду деятельности «добыча угля» – на 53,9 % или более чем в 2 раза по сравнению с уровнем 2019 года.

Основными причинами уменьшения поступлений налога на прибыль организаций в Астраханской области<sup>7</sup> стало снижение уплаты налога консолидированными группами налогоплательщиков (далее - КГН) нефтегазовой отрасли в результате падения цен на нефть и ростом курса доллара, а также ухудшение макроэкономических показателей в стране и регионе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В Республике Коми<sup>8</sup> снижение в первую очередь обусловлено снижением поступлений от крупных налогоплательщиков - участников КГН нефтяной, газовой и угольной промышленности, а также снижением поступлений от организаций целлюлозно-бумажной промышленности, не входящей в КГН.

Деятельность КГН продолжает оказывать отрицательное влияние на поступление налога на прибыль организаций в ряде субъектов Российской Федерации.

В январе - ноябре 2020 года, по данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций КГН 505,9 млрд рублей, что на 154,3 млрд рублей, или на 23,4 %, меньше аналогичного показателя соответствующего периода 2019 года (660,2 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 81,9 млрд рублей, что на 20,8 млрд рублей, или на 20,3 %, ниже уровня прошлого года.

Поступления налога на прибыль от организаций КГН в доходы консолидированных субъектов Российской Федерации в январе – ноябре 2020 года составили 424,0 млрд рублей, что на 133,5 млрд рублей, или на 23,9 %, ниже суммы поступления налога в аналогичном периоде 2019 года.

Прирост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – ноябре 2020 года в консолидированные бюджеты регионов обеспечили 15 субъектов Российской Федерации, среди которых наибольший прирост поступлений отмечен в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (51,2 млрд рублей), Ленинградской области (9,8 млрд рублей), Республике Саха (Якутия) (9,7 млрд рублей). Данные регионы обеспечили 87,1 % прироста поступлений, в том числе Ханты-Мансийский автономный округ - Югра – 63,1 %.

В то же время в 70 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в январе – ноябре 2020 года по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 214,5 млрд рублей, в том числе почти половина этого снижения (56,2 %, или 120,7 млрд рублей) пришлось на четыре региона – г. Москву (65,8 млрд рублей), Республику Татарстан (28,1 млрд рублей), Красноярский край (13,8 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (12,9 млрд рублей).

<sup>7</sup> Письмо минфина Астраханской области от 22 января 2021 г. № 04-01-01-18/13.

<sup>8</sup> Письмо Минфина Республики Коми от 20 января 2021 г. № 17-13-37.



По данным ФНС России, наибольшее влияние на снижение поступлений налога на прибыль организаций от КГН в основном оказало снижение поступлений по организациям, входящим в КГН газовой отрасли, что обусловлено ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций в связи со снижением средних мировых цен на сырьевые ресурсы.

**2.1.2.** Поступления НДФЛ увеличились по сравнению с 2019 годом на 296,7 млрд рублей, или на 7,5 %, и составили 4 253,1 млрд рублей. Более 40 % поступлений данного налога обеспечивают г. Москва (1 162,5 млрд рублей, или 27,3 %), г. Санкт-Петербург (300,7 млрд рублей, или 7,1 %), Московская область (273,1 млрд рублей, или 6,4 %). Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) оценивается на уровне 106,9 %, при этом в шести регионах плановые назначения выполнены в объеме менее 100 %.

Рост поступления НДФЛ отмечается во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Краснодарского края<sup>9</sup>, где снижение составило 13 % и связано со снижением деловой активности хозяйствующих субъектов.

Положительная динамика поступлений НДФЛ обеспечивается в основном за счет роста в указанный период номинальной и реальной среднемесячной начисленной заработной платы, а также уплатой в 2020 году налога физическими лицами с доходов от разовых сделок по продаже активов с полученных дивидендов.

По оценке Росстата, темп роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы в январе – ноябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 105,5 % (в соответствующем периоде 2019 года отмечался темп роста 107,2 %), реальной среднемесячной начисленной заработной платы – 102,2 % (в 2019 году – 102,5 %).

**2.1.3.** В отчетном периоде по сравнению с 2019 годом отмечается незначительный рост поступлений по группе налогов на имущество (на 7,1 млрд рублей, или на 0,5 %). Их удельный вес в доходах консолидированных бюджетов регионов снизился по сравнению с 2019 годом на 0,8 процентного пункта и составил 9,1 % (доля региональных налогов составляет 7,4 %, местных налогов – 1,7 %).

Поступления по налогу на имущество организаций составили 910,1 млрд рублей (снизились на 1 %), по земельному налогу – 180,6 млрд рублей (снизились на 2 %), по транспортному налогу – 187,1 млрд рублей (выросли на 6,8 %), по налогу на имущество физических лиц – 78,7 млрд рублей (выросли на 11,4 %).

Снижение поступлений по налогу на имущество организаций обусловлено предоставлением мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с распространением коронавирусной инфекции (списание налога за II квартал 2020 года, установление пониженных налоговых ставок для объектов

<sup>9</sup> Письмо Минфина Краснодарского края от 22 января 2021 г. № 205-02.04-08-405/21.

недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется исходя из кадастровой стоимости). Кроме того, снижение платежей обусловлено ростом возвратов переплаты на расчетные счета налогоплательщиков.

На поступления по налогу на имущество организаций в ряде регионов также продолжает оказывать влияние исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения (Республика Карелия<sup>10</sup>, Республика Хакасия, Забайкальский край<sup>11</sup>, Архангельская<sup>12</sup>, Волгоградская<sup>13</sup>, Кемеровская, Мурманская<sup>14</sup>, Новосибирская<sup>15</sup>, Свердловская<sup>16</sup>, Тульская<sup>17</sup>, Тюменская<sup>18</sup>, Челябинская<sup>19</sup> области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра<sup>20</sup>).

Снижение поступлений земельного налога в местные бюджеты связано с оспариванием кадастровой стоимости земельных участков крупнейшими плательщиками (юридическими лицами) (за счет действия с 1 января 2020 года результатов кадастровой оценки земель населенных пунктов) и производимыми перерасчетами и возвратами на расчетные счета налогоплательщиков излишне уплаченных сумм налога.

Увеличение поступлений налога на имущество физических лиц обусловлено расширением налоговой базы по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

**2.1.4.** По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления составили 797,9 млрд рублей (выросли по сравнению с 2019 годом на 42,6 млрд рублей, или 5,6 %), из них:

акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступили в объеме 163,4 млрд рублей (выросли на 6,9 %);

доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 154,9 млрд рублей (снизились на 3,3 %);

<sup>10</sup> Письмо Правительства Республики Карелия от 21 января 2021 г. № 474/12.1-08/МФ-и.

<sup>11</sup> Письмо минфина Забайкальского края от 22 января 2021 г. № 01/1-18-68.

<sup>12</sup> Письмо Правительства Архангельской области от 21 января 2021 г. № 02-08/2.

<sup>13</sup> Письмо первого заместителя Губернатора Волгоградской области Дорждеева А.В. от 22 января 2021 г. № 06-08-01-20/363.

<sup>14</sup> Письмо Правительства Мурманской области от 22 января 2021 г. № 02-02/172-ВШ.

<sup>15</sup> Письмо Правительства Новосибирской области от 21 января 2021 г. № 91Т/1.

<sup>16</sup> Письмо Правительства Свердловской области от 21 января 2021 г. № 01-01-57/470.

<sup>17</sup> Письмо Правительства Тульской области от 20 января 2021 г. № 55-к-21/429.

<sup>18</sup> Письмо департамента финансов Тюменской области от 22 января 2021 г. № 0211/01-10-М0202.

<sup>19</sup> Письмо Минфина Челябинской области от 20 января 2021 г. № 11/1-13/8/5/129.

<sup>20</sup> Письмо Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 22 января 2021 г. № Исх-ВД-1457.

доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 207,4 млрд рублей (выросли на 10 %);

доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 279,1 млрд рублей (выросли на 10,8 %).

**2.2.** Основной объем безвозмездных поступлений (92 %) составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, объем которых в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 53,9 % и составил 3 776,0 млрд рублей.

По сравнению с 2019 годом рост безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней отмечается в 82 субъектах Российской Федерации, из них наибольший в Республике Коми – в 3 раза, Самарской и Свердловской областях – в 2,4 раза, Республике Татарстан и Ненецком автономном округе – в 2,2 раза, г. Москве – в 2,1 раза.

Снизилась безвозмездные поступления в трех регионах (Чукотском автономном округе - на 44,4 %, Сахалинской области - на 42,9 %, Ханты-Мансийском автономном округе - на 3,1 %).

**2.2.1.** Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год предусмотрены сводной бюджетной росписью в сумме 3 804,8 млрд рублей. На 1 января 2021 года бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечислены в объеме 3 698,4 млрд рублей (97,2 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе дотации – 1 303,7 млрд рублей (99,7 %), субсидии – 1 011,5 млрд рублей (94,2 %), субвенции – 606,2 млрд рублей (97,9 %), иные межбюджетные трансферты – 777,0 млрд рублей (96,6 %).

По сравнению с 2019 годом объем перечисленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета межбюджетных трансфертов увеличился на 54,9 %, в том числе по дотациям – на 41,1 %, субсидиям – на 81,7 %, субвенциям – на 52,9 %, иным межбюджетным трансфертам – на 52,4 %.

**2.2.2.** В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации предусмотрены средства из федерального бюджета на реализацию национальных проектов.

Сводной бюджетной росписью на 1 января 2021 года в рамках национальных проектов предусмотрены средства межбюджетных трансфертов в объеме 857,7 млрд рублей, или 22,5 % общего объема межбюджетных трансфертов, в том числе субсидии в сумме 478,6 млрд рублей (44,6 % объема субсидий), субвенции – 124,4 млрд рублей (20,1 %

объема субвенций) и иные межбюджетные трансферты – 254,7 млрд рублей (31,7 % объема иных межбюджетных трансфертов).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в рамках национальных (федеральных) проектов составило 814,75 млрд рублей, или 95 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 442,8 млрд рублей (92,5 %), субвенций – 122,55 млрд рублей (98,5 %), иных межбюджетных трансфертов – 294,4 млрд рублей (97,9 %).

**2.2.3.** На реализацию национальных (федеральных) проектов субъектами Российской Федерации предусмотрено направить в 2020 году средства в объеме 1 612,8 млрд рублей.

На 1 января 2021 года из бюджетов регионов направлены средства в объеме 1 488,3 млрд рублей (92,3 % предусмотренных средств). Наибольший объем средств направлен на реализацию национальных проектов «Демография» – 429,1 млрд рублей (91,6 % предусмотренных средств), «Образование» – 160,3 млрд рублей (86,6 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 320,8 млрд рублей (95 %), «Здравоохранение» – 209,2 млрд рублей (93,1 %), «Жилье и городская среда» – 190,9 млрд рублей (91,3 %).

В разрезе направлений расходов наибольший объем средств перечислен бюджетами субъектов Российской Федерации на межбюджетные трансферты – 423,9 млрд рублей (91,2 % предусмотренных средств), на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 285,6 млрд рублей (94,8 % предусмотренных средств), на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 273,1 млрд рублей (93 %), на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности – 248,3 млрд рублей (85,6 %), на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 223,0 млрд рублей (98,3 %).

Местными бюджетами на реализацию национальных проектов предусмотрено направить средства в объеме 519,6 млрд рублей.

На 1 января 2021 года местными бюджетами направлены средства в объеме 469,1 млрд рублей (90,3 % предусмотренных средств), из них наибольший объем на национальные проекты «Жилье и городская среда» – 155,0 млрд рублей (88,6 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 100,0 млрд рублей (95,1 %), «Демография» – 90,2 млрд рублей (88,5 %), «Образование» – 77,1 млрд рублей (87,6 %), «Экология» – 33,2 млрд рублей (92,9 %).

**3.** Расходная часть бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – декабре 2020 года сформирована с учетом приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ и непрограммных направлений деятельности, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и иных приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации

от 7 мая 2012 г. № 204, а также с учетом иных мероприятий, связанных с обеспечением решений (поручений) Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации, в том числе связанных с реализацией экономических и социальных мер, озвученных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

В ходе исполнения бюджета в январе - декабре 2020 года в регионах возникли новые расходные обязательства, связанные с реализацией мероприятий, направленных на борьбу с пандемией, а также мероприятий в рамках снижения негативных последствий в экономике в связи с распространением коронавирусной инфекции, в их числе дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда. Учитывая риски снижения доходов, в большинстве регионов в отчетном периоде была проведена инвентаризация расходов для дальнейшего сокращения непервоочередных расходов, определена потребность дополнительных расходов на проведение мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на поддержку граждан и бизнеса.

Расходы консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 января 2021 года составили 15 577,7 млрд рублей и выросли по сравнению с показателем 2019 года на 2 010,1 млрд рублей, или на 14,8 % (на 1 января 2020 года отмечался рост расходов на 14,2 %). Рост расходов отмечается в 83 регионах, при этом в 72 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в Республике Тыва – 42,7 %, Республике Ингушетия – 39 %, г. Севастополе – 38,9 %, Кабардино-Балкарской Республике – 38,8 %, Республике Дагестан – 38,6 %, Еврейской автономной области – 34,9 %, Республике Марий Эл – 34,7 %, Республике Хакасия – 34,3 %, Республике Калмыкия – 33,6 %, Амурской области – 31,9 % и Республике Карелия – 30,3 %. Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Чукотском автономном округе – на 11,4 % и Сахалинской области – на 1,7 %.

Исполнение предусмотренного объема расходов оценивается на уровне 94,3 %.

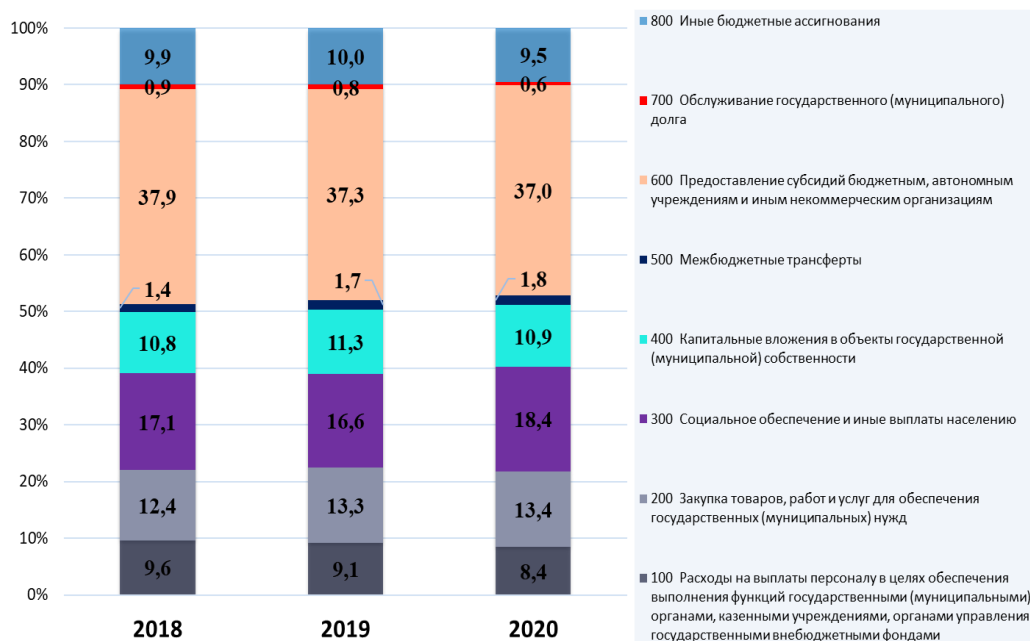
В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (22,8 %), 10 «Социальная политика» (21,3 %), 04 «Национальная экономика» (20,5 %), 09 «Здравоохранение» (12,9 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,5 %).

**3.1.** По сравнению с показателями 2019 года расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» выросли на 11,5 %, 02 «Национальная оборона» - на 15,5 %, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 10,5 %, 04 «Национальная экономика» - на 8 %, 07 «Образование» - на 5,9 %, 08 «Культура и кинематография» - на 1,2 %, 09 «Здравоохранение» - в 1,7 раза, 10 «Социальная политика» - на 23,6 %, 11 «Физическая культура и спорт» - на 13,4 %.

Снижение расходов произошло по разделам 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 4,5 %, 06 «Охрана окружающей среды» - на

0,6 %, 12 «Средства массовой информации» - на 0,01 %, 13 «Обслуживание государственного долга» - на 5 %.

В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 января 2021 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 37 %, или 5 766,1 млрд рублей (в 2019 году – 37,3 %, 2018 году – 37,9 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 18,4 %, или 2 866,4 млрд рублей (в 2019 году – 16,6 %, 2018 году – 17,1 %), что отражено на диаграмме 4.



**3.2.** В январе - декабре 2020 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 3 192,3 млрд рублей и увеличились на 8 % в основном за счет роста расходов по подразделам 0406 «Водное хозяйство» - на 15,4 %, 0408 «Транспорт» - на 10,5 %, 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 10,9 %, 0410 «Связь и информатика» - на 30,8 %.

Расходы на национальную экономику выросли в 74 субъектах Российской Федерации, из них в 22 регионах – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Республике Тыва – в 1,9 раза, Республике Калмыкия и Амурской области – в 1,5 раза, Республике Марий Эл, Республике Хакасия, Магаданской и Псковской областях – в 1,4 раза, Республике Адыгея – на 35,1 %, Республике Северная Осетия (Алания) – на 33,2 %, Республике Карелия – на 33 % и Ненецком автономном округе – на 32,2 %.

В Республике Карелия, Республике Хакасия, Ивановской<sup>21</sup>, Омской<sup>22</sup>, Псковской<sup>23</sup>, Ярославской<sup>24</sup> областях и других регионах рост расходов на национальную экономику обусловлен в том числе осуществлением в отчетном периоде расходов по государственной поддержке малого и

<sup>21</sup> Письмо заместителя Председателя Правительства Ивановской области Яковлевой Л.В. от 20 января 2021 г. № 02-13-О-20.

<sup>22</sup> Письмо заместителя Председателя Правительства Омской области Ушакова Д.В. от 20 января 2021 г. № ИСХ-21/ПР-295/03.

<sup>23</sup> Письмо заместителя Губернатора Псковской области Бариновой Т.А. от 25 января 2021 г. № ФН-07-90.

<sup>24</sup> Письмо департамента финансов Ярославской области от 22 января 2021 г. № ИХ 33-0218/21.

среднего предпринимательства, а также оказанием неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции за счет федеральных целевых средств.

Кроме того, причина увеличения расходов в Псковской области связана с выделением средств из федерального бюджета на создание инженерной инфраструктуры на земельном участке, расположенном в границах муниципального образования «Псковский район» (Моглино-2) для реализации инвестиционных проектов в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Псковской области, а также с увеличением расходов на содержание и функционирование Центра обработки вызовов «Системы 112» в 2020 году.

В Республике Алтай<sup>25</sup> расходы по разделу «Национальная экономика» выросли за счет увеличения бюджетных ассигнований на реализацию индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай, в Омской области - создания акционерного общества «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Авангард» в целях создания промышленно-производственной особой экономической зоны.

В Волгоградской области рост расходов на национальную экономику связан с реализацией в регионе мероприятий по защите от негативного воздействия вод, обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, охране и восстановлению водных объектов (строительство, реконструкция объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений), в Камчатском крае – с увеличением расходов на предоставление субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии по отпускным сниженным тарифам.

В Магаданской области<sup>26</sup> по разделу «Национальная экономика» осуществлен взнос в уставной капитал акционерного общества «Корпорация развития Магаданской области», созданного с целью улучшения инвестиционного климата Магаданской области, содействия в формировании эффективной инвестиционной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов. Также за счет средств, дополнительно поступивших из федерального бюджета, произведены расходы на создание и докапитализацию созданной микрофинансовой организации с целью поддержки малого и среднего предпринимательства.

В Ярославской области указанные расходы выросли в связи с увеличением расходов в рамках региональной программы «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности», а также расходов на осуществление регулярных

<sup>25</sup> Письмо минфина Республики Алтай от 21 января 2021 г. № 06-01-11/142.

<sup>26</sup> Письмо исполняющего обязанности Губернатора Магаданской области Бодяева Ю.А. от 28 января 2021 г. № 540/01/13.

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в связи с переходом на контрактную систему.

В Воронежской области<sup>27</sup> выросли расходы по подразделу «Транспорт», что обусловлено поступлением средств из федерального бюджета, обеспечением условий софинансирования из областного бюджета и увеличением расходов на субсидирование авиаперевозчиков на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа на региональных маршрутах между субъектами Российской Федерации, в Алтайском крае<sup>28</sup> - рост расходов обусловлен оказанием дополнительной поддержки транспорта, в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В Челябинской области рост расходов по разделу связан с увеличением расходов на проведение мероприятий по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, а также на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в муниципальных образованиях Челябинской области.

В Республике Карелия в отчетном периоде причиной роста расходов послужило предоставление субсидий АО «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов, Фонду развития промышленности Республики Карелия - на оказание поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности и субсидий ГУП РК «Карелавтотранс» и ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» - на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, и на финансовое обеспечение затрат, сложившихся в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, а также на предоставление средств федерального бюджета на строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры (в рамках реализации Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 - 2024 годы).

В Тульской области<sup>29</sup>, напротив, расходы на национальную экономику снизились, что обусловлено сокращением объема субсидии уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг, в Хабаровском крае<sup>30</sup> снижение расходов обусловлено сокращением объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 января 2021 года выросли на 10,9 % и составили 1 421,4 млрд рублей, или 44,5 % всех расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 75 субъектах Российской Федерации, при этом в 32 регионах расходы на дорожное хозяйство выросли на 20 % и более.

<sup>27</sup> Письмо Губернатора Воронежской области Гусева А.В. от 20 января 2021 г. № 17-01-11/И-247.

<sup>28</sup> Письмо Правительства Алтайского края от 22 января 2021 г. № 380.

<sup>29</sup> Письмо Правительства Тульской области от 20 января 2021 г. № 55-л-21/429.

<sup>30</sup> Письмо минфина Хабаровского края от 21 января 2021 г. № 22-12-204.



В Краснодарском крае, Псковской и Тверской<sup>31</sup> областях рост расходов на данную сферу связан с оплатой выполненных работ по действующим государственным контрактам, с увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В Кабардино-Балкарской Республике<sup>32</sup>, Республике Хакасия, Республике Карелия, Алтайском крае, Забайкальском крае, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Магаданской, Омской, Тверской и Ярославской областях объем расходов по подразделу «Дорожное хозяйство» увеличился за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В Архангельской области увеличение расходов на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» обеспечено за счет собственных источников.

В Курской области<sup>33</sup> уменьшение объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда согласно прогнозируемому поступлению доходов, формирующих дорожный фонд, повлияло на уменьшение количества заключенных контрактов на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

**3.3. Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** в отчетном периоде увеличились незначительно - на 0,1 % и составили 264,5 млрд рублей. Рост расходов отмечается в 49 субъектах Российской Федерации, из них наибольшие показатели роста сложились в Республике Марий Эл – в 1,8 раза, Ульяновской области – в 1,6 раза, Республике Адыгея, Республике Калмыкия и Ульяновской области – в 1,6 раза, Республике Карелия – в 1,5 раза, Республике Ингушетия и Республике Хакасия - в 1,4 раза.

В Краснодарском крае расходы на сельское хозяйство выросли в связи с увеличением расходов, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, в Республике Хакасия – с перечислением субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в большем объеме в целях своевременного и качественного проведения сезонных полевых работ, а также в качестве мер дополнительной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях пандемии, в Республике Карелия – с увеличением объема поддержки сельскохозяйственного производства в части введения возможности предоставления авансовых платежей на приобретение высокопродуктивных семян, минеральных удобрений и известковых

<sup>31</sup> Письмо Правительства Тверской области от 22 января 2021 г. № 21/391-07-МП.

<sup>32</sup> Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 25 января 2021 г. № 32-01-06/203.

<sup>33</sup> Письмо Губернатора Курской области Старовойта Р.В. от 21 января 2021 г. № 01-11/54.

материалов, в целях пополнения производственных запасов ОАО «Совхоз «Ведлозерский» и ОАО «Совхоз «Толвуйский».

Напротив, в Воронежской, Курской, Липецкой<sup>34</sup> и Тамбовской<sup>35</sup> областях расходы на сельское хозяйство снизились, что связано с уменьшением государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет уменьшения средств на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе и, соответственно, софинансирования на эти цели из регионального бюджета.

**3.4.** Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – декабре 2020 года снизились на 4,5 % и составили 1 329,9 млрд рублей.

Основная причина снижения объема расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в отчетном периоде связана с уменьшением расходов по указанному разделу в г. Москве<sup>36</sup> – на 21,8 %, что обусловлено приостановлением работ по благоустройству в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, а также со снижением объемов ремонтно-восстановительных работ водопроводно-канализационных сетей и с завершением в 2020 году уплаты лизинговых платежей по приобретению жилищно-коммунальной техники.

В 68 субъекте Российской Федерации отмечается рост расходов, из них в 35 регионах расходы выросли более, чем на 20 % (в Кабардино-Балкарской Республике – в 3 раза, Республике Хакасия – в 2,1 раза, Республике Крым – в 1,9 раза, Республике Калмыкия – в 1,8 раза, Республике Северная Осетия - Алания, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Архангельской, Саратовской областях и г. Севастополе – в 1,6 раза).

В 2020 году основные причины роста расходов на жилищно-коммунальное хозяйство связаны с увеличением расходов на предоставление субвенций на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, с увеличением финансирования мероприятий по формированию современной городской среды за счет средств федерального бюджета и средств софинансирования из региональных бюджетов, а также на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Так, в Архангельской, Тульской и Ярославской областях рост расходов объясняется в основном увеличением объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на строительство в текущем году жилых домов в целях переселения граждан из

<sup>34</sup> Письмо администрации Липецкой области от 26 января 2021 г. № 02-05-128/177.

<sup>35</sup> Письмо главы Администрации Тамбовской области Никитина А.В. от 22 января 2021 г. № 1.1-02/4153.

<sup>36</sup> Письмо заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы от 29 января 2021 г. № 21-42-1881/20.

аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, произведенными расходами по предоставлению гражданам – собственникам жилых помещений выкупной стоимости за изымаемое жилое помещение, расположенное в аварийном жилищном фонде (в 2019 году данные расходы отсутствовали).

В Республике Хакасия, Камчатском крае<sup>37</sup>, Архангельской и Ярославской областях расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились, что связано со значительным ростом тарифов на коммунальные услуги и, как следствие, с увеличением объема субсидий на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными предельными индексами, в Воронежской области рост обеспечен финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В Кабардино-Балкарской Республике и Калужской<sup>38</sup> области рост расходов на жилищно-коммунальное хозяйство связан с необходимостью развития системы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также с необходимостью реализации региональных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды», «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна».

В Ярославской области также осуществлялось финансирование по заключенным государственным контрактам и актам выполненных работ в части мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода» и мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в части строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги». Кроме того, выросли расходы на формирование современной городской среды и расходы на предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, а также расходы на реконструкцию (модернизацию) объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, степень износа которых превышает 60 %.

Увеличение расходов в Республике Хакасия также связано с погашением муниципальными образованияами в 2020 году кредиторской задолженности 2019 года, оплатой выполненных работ в рамках реализации

---

<sup>37</sup> Письмо минфина Камчатского края от 21 января 2021 г. № 33.02-07/141.

<sup>38</sup> Письмо минфина Калужской области от 21 января 2021 г. №02-01-30/319-21.

мероприятий национальных проектов и государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» на условиях софинансирования за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета.

Напротив, в Сахалинской области<sup>39</sup> расходы на жилищно-коммунальное хозяйство снизились в связи с уменьшением объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в рамках реализации мероприятий по строительству (приобретению на первичном и вторичном рынке) жилья для различных категорий граждан, строительству инженерной и транспортной инфраструктуры, включая благоустройство территории, в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в 2020 году, уменьшением объема бюджетных ассигнований на софинансирование расходов муниципальных образований по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, а также в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в 2020 году. В Липецкой области сократились расходы на благоустройство территорий муниципальных образований.

**3.5.** Удельный вес затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов в январе – декабре 2020 года составляет 57 %.

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2020 года до 12 130 рублей (в 2019 году – 11 280 рублей), сохранение и поддержание определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации уровня достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам и индексация заработной платы «неуказных» категорий работников, а также выделение бюджетных средств на межбюджетные трансферты из федерального бюджета в рамках национальных проектов и инициатив Президента Российской Федерации, озвученных в Послании Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Кроме того, основная причина роста расходов социальной направленности в отчетном периоде связана с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции.

**3.6.** По разделу 07 «Образование» на 1 января 2021 года расходы составили 3 552,5 млрд рублей и выросли по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 5,9 %. Увеличение расходов отмечено в 73 регионах, из них в 23 – на 10 % и более. Наибольшие показатели роста сложились в Республике Ингушетия – в 1,4 раза, Республике Дагестан – на 30,7 %, г. Севастополе – на 30,5 %, Магаданской области – на 21,9 %, Республике Хакасия – на 21,8 %, Амурской области – на 16,9 %, Чеченской Республике – на 16,5 %, Республике Карелия и Кемеровской области – на 15,7 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий национального проекта «Образование», рост расходов на

<sup>39</sup> Письмо минфина Сахалинской области от 22 января 2021 г. № Исх-3.03-218/21.

образование в отчетном периоде обусловлен реализацией мер, озвученных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

Также на увеличение расходов по данной сфере по-прежнему влияют рост расходов на капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, на укрепление материально-технической базы образовательных организаций, на расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся, на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме того, в Амурской области<sup>40</sup> рост расходов на образование связан с проведением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций, в Камчатском крае – увеличением расходов на оплату коммунальных услуг автономным и бюджетными учреждениями, в Липецкой области - повышением на 10 % оплаты труда младших воспитателей дошкольных образовательных организаций и осуществлением оплаты выполненных работ по строительству детских садов в г. Липецке и школы на 800 мест в г. Усмань.

В Краснодарском крае, Тюменской и Челябинской областях рост расходов по разделу 07 «Образование» обусловлен расширением предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с ростом количества воспитанников и учащихся и реализацией мероприятий, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях, а также мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции.

В Республике Крым<sup>41</sup> увеличились расходы на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях образования, строительство шести детских садов и двух общеобразовательных школ, а также на разработку проектно-сметной документации для строительства 10 дошкольных образовательных учреждений, в Тульской области - на укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных образовательных организаций.

В Республике Хакасия рост расходов на образование связан с увеличением количества направлений мероприятий по региональным

<sup>40</sup> Письмо первого заместителя Председателя Правительства Амурской области Половайкиной Т.Г. от 22 января 2021 г. № 01-4274.

<sup>41</sup> Письмо Минфина Республики Крым от 22 января 2021 г. № 5263/26/10-32.

проектам «Современная школа» в части создания материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах («Точка роста»), «Успех каждого ребенка» в части создания детских и мобильных технопарков «Кванториум» и «Цифровая образовательная среда» в части внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

В Ивановской области увеличение расходов на образование обусловлено увеличением объема предоставления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

Напротив, в Кабардино-Балкарской Республике, Оренбургской<sup>42</sup> и Воронежской областях расходы по разделу «Образование» в 2020 году снизились, что обусловлено уменьшением объемов предоставляемых из федерального бюджета субсидий и приостановлением деятельности образовательных организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Кроме того, в Кабардино-Балкарской Республике объем федеральных субсидий на строительство блоков ясельных групп сократился в 2 раза в связи с завершающим этапом строительства данных объектов.

В Сахалинской области снижение расходов по разделу «Образование» связано с уменьшением субсидий муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие образования, субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству образования Сахалинской области в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в 2020 году.

**3.7.** В условиях пандемии наибольшая финансовая нагрузка легла на систему здравоохранения. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – декабре 2020 года расходы составили 2 002,1 млрд рублей и значительно выросли по сравнению с показателем аналогичного периода 2019 года – в 1,7 раза. Рост отмечен во всех субъектах Российской Федерации, из них в 78 регионах – более чем на 30 % (в Ивановской области – в 3,3 раза, Республике Тыва и г. Севастополе – в 2,8 раза, Республике Дагестан и Республике Ингушетия – в 2,6 раза, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Марий Эл, Республике Мордовия и Саратовской области – в 2,5 раза).

Основные причины значительного роста расходов на здравоохранение в отчетном периоде во всех регионах (кроме причин, связанных с повышением оплаты труда) связаны с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, оплатой работ по оснащению (переоснащению) дополнительно создаваемого и

<sup>42</sup> Письмо минфина Оренбургской области от 22 января 2021 г. № 17/02-26/142.

перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, осуществлением выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения, осуществлением выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Также в целях финансового обеспечения мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией произведены расходы на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи и автомобилей для амбулаторного звена, на обеспечение транспортного обслуживания пациентов и медицинских работников, на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в стационарах и на дому, на обследования заболеванием коронавирусной инфекцией работников учреждений здравоохранения и пациентов при оказании медицинской помощи, на оснащение лабораторий, осуществляющих диагностику коронавирусной инфекции, на дополнительные меры поддержки и защиты медицинских работников и их семей в условиях коронавируса (питание и проживание работников в период режима повышенной готовности, социальные выплаты).

Кроме того, в Липецкой области увеличение расходов обусловлено выделением дополнительных бюджетных ассигнований на мероприятия в рамках национального проекта «Здравоохранение», в том числе произведена оплата выполненных работ по строительству и оснащению операционного блока с отделением анестезиологии и реанимации областного онкологического диспансера в г. Липецке, а также приобретения, монтажа и оснащения модульных фельдшерско-акушерских пунктов. В Магаданской области проведена модернизацией лечебного корпуса МОГБУЗ «Ольская районная больница», в Тамбовской области проведены мероприятия по переоснащению медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, что также повлияло на рост расходов в сфере здравоохранения. В Тульской области рост расходов связан со строительством объектов здравоохранения: нового корпуса ГУЗ «Тульский областной перинатальный центр» и онкологического центра в г. Туле и увеличением количества пациентов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

В Ивановской, Липецкой, Магаданской и Тамбовской областях увеличены расходы на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ), в Калужской области расходы выросли в связи с ростом численности пациентов, нуждающихся в дорогостоящих

лекарственных препаратах, с выделением средств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС и на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, в Челябинской области - рост связан с финансированием расходов на обеспечение детей, нуждающихся в проведении лечения дорогостоящим лекарственным препаратом международного непатентованного наименования «нусинерсен» (торговое наименование – «спинраза»).

В Республике Карелия увеличение расходов обусловлено реализацией мероприятий по оказанию гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также мероприятий по обеспечению качественными безопасными лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет.

В Омской области причины роста объема расходов по разделу 09 «Здравоохранение» обусловлены оплатой кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 1 января 2020 года, в рамках реализации региональных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и «Борьба с онкологическими заболеваниями».

В Республике Крым рост расходов связан с выделением межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы в связи с заключением соглашения между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Средства направлены на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение оборудованием государственных медицинских учреждений.

**3.8.** Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – декабре 2020 года составили 3 319,7 млрд рублей и увеличились по сравнению с показателями 2019 года на 23,6 %. Рост расходов отмечается во всех регионах, из них в 80 указанные расходы выросли на 10 % и более (в Кабардино-Балкарской Республике – в 2 раза, Республике Дагестан, Республике Тыва, Чеченской Республике и Еврейской автономной области – в 1,6 раза, Республике Алтай, Республике Бурятия, Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике и Астраханской области – в 1,5 раза).

Кроме причин, связанных с повышением заработной платы отдельных категорий работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией национального проекта «Демография»;

- индексацией размеров социальных выплат с 1 января 2020 года, в том числе по ежемесячной денежной выплате на третьего и последующего ребенка до достижения 3-х лет;

- увеличением расходов на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка по причине внесения



изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части пересмотра критерия нуждаемости с 1,5-кратной до 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения и изменения возраста ребенка с 1,5 лет до 3-х лет;

ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;

ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

индексацией размера выплат на содержание детей в приемных семьях, семьях опекунов;

установлением регионального материнского (семейного) капитала при рождении первого ребенка;

увеличением расходов на региональную доплату к пенсии;

увеличением расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексацией коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, по состоянию на 1 января 2021 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 743,8 млрд рублей, или 100 % расчетного показателя ФФОМС на 2020 год и 6,9 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года (6,6 % - на 1 января 2020 года). Темп роста показателя 2020 года к показателю 2019 года составил 103,3 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения по состоянию на 1 января 2021 года отсутствует.

Также увеличение расходов по разделу 10 «Социальная политика» по сравнению с аналогичным периодом 2019 года обусловлено выделением дополнительных средств из федерального бюджета в связи с ухудшением экономической ситуации и предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции на оказание дополнительной материальной поддержки граждан, а также с выделением новых субсидий из федерального бюджета, в частности на:

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3-х до 7 лет включительно (новая субсидия из федерального бюджета);

социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

единовременную материальную помощь отдельным категориям граждан, признанных безработными, в связи с ухудшением экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также на оплату отпусков и выплату компенсаций за неиспользованные отпуска.

Кроме того, в Амурской области рост расходов по разделу 10 «Социальная политика» произошел по причине реализации мероприятий «Социальная выплата на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений», «Предоставление многодетным семьям единовременной денежной выплаты, дополнительной единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений в связи с утратой жилых помещений в результате паводка, произошедшего в июле – августе 2019 года на территории Амурской области», «Ремонт жилых помещений ветеранов Великой Отечественной войны».

В Республике Карелия рост расходов на социальную политику связан также с предоставлением в 2020 году единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В Липецкой области причиной роста также является перенос бюджетных ассигнований с раздела 07 «Образование» на 10 «Социальная политика» финансирование Г(О)БУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству» и субвенций на питание, школьную и спортивную форму. Кроме того, увеличились расходы на предоставление социальных выплат на строительство индивидуального жилья многодетным семьям.

В Сахалинской области увеличение расходов на социальную политику объясняется реализацией в 2020 году инвестиционных проектов по созданию и реконструкции комплекса – пансионатов для ветеранов, домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

В Тюменской области рост расходов на социальную политику связан с увеличением размера регионального материнского (семейного) капитала на третьего и последующего ребенка с 40 до 100 тыс. рублей и оказанием адресной социальной помощи гражданам, соблюдающим режим самоизоляции из числа граждан старше 65 лет и граждан, имеющих хронические заболевания, в рамках реализации мероприятий, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

**3.9.** Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – декабре 2020 года составили 100,5 млрд рублей и снизились по сравнению с показателями 2019 года на 5 %. В 2019 году по сравнению с показателем 2018 года снижение расходов составило 5,1 %, в 2018 году к 2017 году – 16,8 %, в 2017 году к 2016 году – 12,9 %. В 2016 году по отношению к 2015 году отмечался рост указанных расходов на 3,2 %.

Снижение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлено его структурным изменением в пользу бюджетных кредитов (привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение более «дорогих» коммерческих кредитов).

По состоянию на 1 января 2021 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга не осуществлялись г. Севастополем.

Вместе с тем в 17 субъекте Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в Архангельской области – на 47,4 %, Томской области – на 30 %, Иркутской и Московской областях – на 25,5 %, Республике Калмыкия – на 22,2 %, Свердловской области – на 20,5 %, г. Санкт-Петербурге – на 18,2 % и Республике Тыва – на 16,7 %.

По состоянию на 1 января 2021 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,9 % объема налоговых и неналоговых доходов. В пяти регионах отношение указанных расходов к объему налоговых и неналоговых доходов равно или превышает 4 % (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Курганская и Орловская области).

**4.** Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2021 года составил 2 883,4 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2020 года (2 493,2 млрд рублей) увеличился на 390,2 млрд рублей, или на 15,7 %.

**4.1.** Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года составил 2 496,0 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2020 года (2 113,0 млрд рублей) на 383,0 млрд рублей, или на 18,1 %, за счет увеличения государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 886,2 млрд рублей до 1 102,9 млрд рублей – на 216,7 млрд рублей, а также по государственным ценным бумагам с 588,5 млрд рублей до 769,9 млрд рублей – на 181,3 млрд рублей, или на 30,8 %. При этом государственный долг субъектов Российской Федерации уменьшился по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных организаций с 575,8 млрд рублей до 568,1 млрд рублей – на 7,6 млрд рублей, или на 1,3 %, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – с 55,4 млрд рублей до 48,4 млрд рублей, на 7,0 млрд рублей, или на 12,5 %.

Динамика объема государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 января 2020 года по 1 января 2021 года отражена на диаграмме 5.



Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года увеличился по сравнению с 1 января 2020 года в 48 субъектах Российской Федерации. Наибольшее увеличение государственного долга отмечено в г. Санкт-Петербурге – в 2,8 раза, Пермском крае – в 2,3 раза, Кемеровской области - Кузбассе - в 1,9 раза, Камчатском крае – в 1,7 раза. В отчетном периоде Сахалинской областью привлечены кредиты от кредитных организаций в объеме 8,0 млрд рублей.

Вместе с тем государственный долг субъектов Российской Федерации уменьшился за январь - декабрь 2020 года в 25 субъектах Российской Федерации, в том числе в Ямало-Ненецком автономном округе – в 1,6 раза, Ивановской области – на 14,5 %, Ханты-Мансийском автономном округе – на 13,8 %, Брянской области – на 12,1 %.

В 11 субъектах Российской Федерации объемы государственного долга по сравнению с 1 января 2020 года не изменились.

Не имеет долговых обязательств по состоянию на 1 января 2021 года г. Севастополь.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года приведены в таблице 3.

Таблица 3

Долговое обязательство	По состоянию:				1 января 2021 года к 1 января 2020 года, в %
	на 1 января 2020 года		на 1 января 2021 года		
	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	
Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации	588 530,4	27,9	769 878,8	30,8	130,8
Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций	575 767,8	27,2	568 125,1	22,7	98,7
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	55 358,1	2,6	48 413,7	1,9	87,5
Бюджетные кредиты	886 190,7	41,9	1 102 896,6	44,2	124,5
Иные долговые обязательства	7 127,7	0,3	6 731,5	0,3	94,4
ИТОГО	2 112 974,6	100	2 496 045,9	100	118,1

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 41,9 % на 1 января 2020 года до 44,2 % на 1 января 2021 года, или на 2,3 процентного пункта. В структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года увеличение доли бюджетных кредитов отмечено в 50 субъектах Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (2,3 процентного пункта) имело место в 41 субъектах Российской Федерации.

Доля государственных ценных бумаг увеличилась с 27,9 % до 30,8 %, или на 2,9 процентного пункта. В структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года увеличение доли государственных ценных бумаг отмечено в 14 субъектах Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (2,9 процентного пункта), имело место в 12 субъектах Российской Федерации.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 27,2 % на 1 января 2020 года до 22,7 % на 1 января 2021 года, или на 4,5 процентного пункта. В структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года уменьшение доли кредитов от кредитных организаций отмечено в 38 субъектах Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (4,5 процентного пункта) имело место в 29 субъектах Российской Федерации.

Доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации уменьшилась с 2,6 % на 1 января 2020 года до 1,9 % на 1 января 2021 года, или на 0,7 процентного пункта.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2021 года в субъектах Российской Федерации отмечается увеличение государственного долга субъектов Российской Федерации в основном за счет увеличения на 216,7 млрд рублей (с 886,2 млрд рублей до 1 102,9 млрд рублей) долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**4.2.** По состоянию на 1 января 2021 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 1 102,9 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2020 года (886,2 млрд рублей) на 216,7 млрд рублей, или на 24,5 %.

Увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2020 года отмечено в 52 субъектах Российской Федерации.

Государственный долг по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2020 года не изменился в 28 субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2021 года шесть субъектов Российской Федерации: г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В шести субъектах Российской Федерации (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Крым, Астраханская, Владимирская, Воронежская) по состоянию на 1 января 2021 года государственный долг состоит из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

Наибольшие значения доли бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года приведены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн рублей	Доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации, %
	Российская Федерация		44,2
1	Алтайский край	1 852,8	99,8
2	Вологодская область	15 609,5	99,4
3	Калужская область	27 048,4	95,9
4	Кабардино-Балкарская Республика	6 961,9	95
5	Мурманская область	12 847,3	94,1
6	Чувашская Республика - Чувашия	8 346,1	93,8
7	Брянская область	8 151,0	93,2
8	Ленинградская область	2 693,3	91,4
9	Республика Татарстан (Татарстан)	86 360,8	88
10	Республика Северная Осетия - Алания	7 267,0	86,3

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем частью 3 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в 2020 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов

Российской Федерации.

В декабре 2020 года Минфином России предоставлены бюджетные кредиты 53 субъектам Российской Федерации на общую сумму 223,6 млрд рублей. Однако 30 декабря 2020 года Кабардино-Балкарская Республика вернула часть основного долга по предоставленному кредиту в сумме 0,5 млрд рублей.

В федеральном бюджете на 2020 год предусмотрено погашение бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации в объеме 73,5 млрд рублей.

В марте текущего года произведено взыскание в федеральный бюджет средств из бюджета Республики Мордовия в сумме 1,98 млрд рублей в соответствии с решениями Минфина России (приказы Минфина России от 27 февраля 2019 г. № 92 и № 93).

По состоянию на 1 января 2021 года шесть субъектов Российской Федерации (Республика Марий Эл, Приморский край, Мурманская область, Псковская область, Смоленская область, Тамбовская область) осуществили погашение основного долга по бюджетным кредитам на общую сумму 3,9 млрд рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 субъект Российской Федерации освобождается в 2020 году от погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), период погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам подлежит продлению до 2029 года включительно.

По состоянию на 1 января 2021 года 67 субъектов Российской Федерации заключили с Минфином России дополнительные соглашения, предусматривающие изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляются территориальными органами Федерального казначейства на основании заключенных с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями договоров о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) установлена плата в размере 0,1 % годовых.

По состоянию на 1 января 2021 года задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, не имеется.

**4.3.** Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2021 года составил 568,1 млрд рублей и уменьшился по сравнению с началом года (575,8 млрд рублей) на 7,6 млрд рублей, или на 1,3 %.

Снижение государственного долга субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций в январе - декабре 2020 года отмечено в 34 субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств перед кредитными организациями по состоянию на 1 января 2021 года 29 субъектов Российской Федерации.

Рост долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций отмечен в 24 субъектах Российской Федерации, наибольший – в Республике Хакасия – в 2,8 раза, Пермском крае – в 2,6 раза, Иркутской и Липецкой областях – в 2 раза. В 2020 году вновь привлечены кредиты от кредитных организаций в Республике Коми в объеме 8,0 млрд рублей, в Республике Башкортостан 4,0 млрд рублей, в Кемеровской области – Кузбассе – 23,0 млрд рублей, в Камчатском крае – 3,0 млрд рублей, в Сахалинской области – 8,0 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении наблюдается у трех субъектов Российской Федерации: Московская область – 63,2 млрд рублей, Хабаровский край – 35,6 млрд рублей, Удмуртская Республика – 35,0 млрд рублей.

Государственный долг по кредитам от кредитных организаций по сравнению с 1 января 2020 года не изменился в 27 субъектах Российской Федерации.

**4.4.** Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2021 года составил 387,4 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2020 года (380,2 млрд рублей) на 7,2 млрд рублей, или на 1,9 %, за счет увеличения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций – на 4,9 млрд рублей, или на 1,9 %, а также долга по муниципальным ценным бумагам – на 3,4 млрд рублей, или на 15,8 %.

Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам уменьшился с начала года на 0,9 млрд рублей, или на 1 %.