

НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ⁹

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты в 2016 году осуществлялась в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, утвержденным Коллегией Счетной палаты.

Комплекс указанных мероприятий характеризовался расширением проблематики и увеличением количества объектов аудита (контроля), а также существенно дополнялся тематическими проверками и экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми как по поручениям палат Федерального Собрания Российской Федерации и обращениям членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, обращениям граждан и организаций, так и по инициативе самой Счетной палаты.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились Счетной палатой в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации, на предприятиях, в учреждениях, организациях, банках и финансово-кредитных учреждениях, ассоциациях и объединениях вне зависимости от видов и форм собственности, получающих и использующих средства федерального бюджета, использующих федеральную собственность или управляющих ею, а также имеющих предоставленные федеральным законодательством или федеральными органами исполнительной власти налоговые, таможенные и иные финансовые льготы и преимущества.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись во всех субъектах Российской Федерации, многие из них с участием правоохранительных органов, ВОФК иностранных государств и стран – участниц Содружества Независимых Государств, а также контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

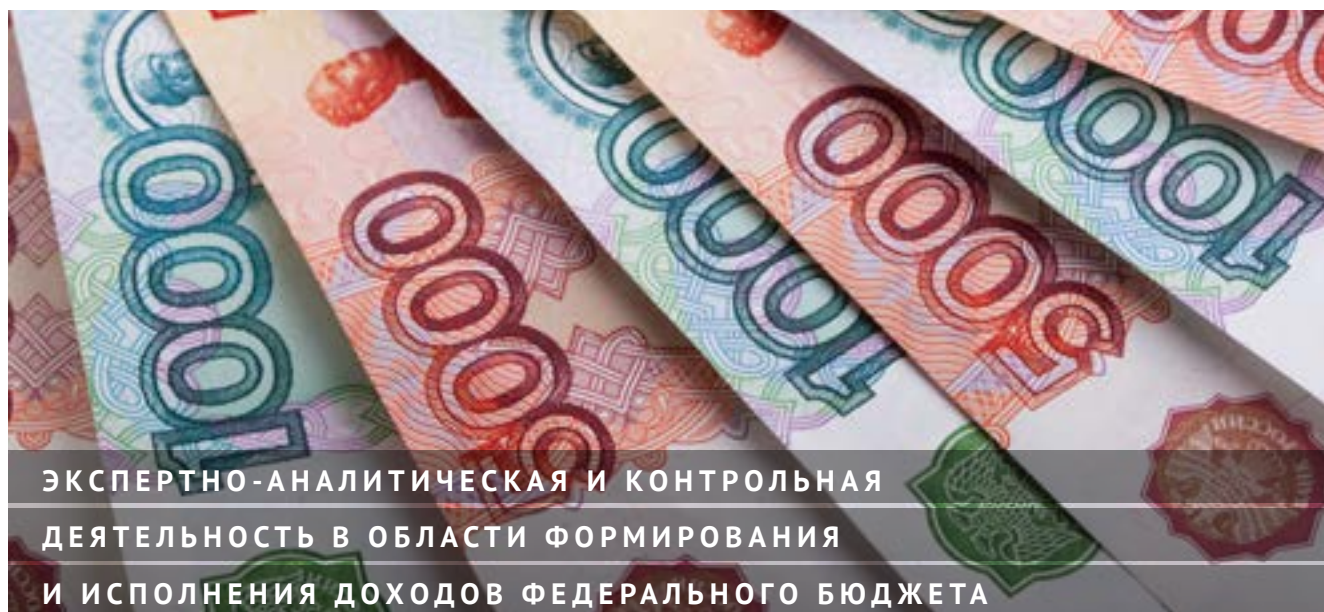
4.1.

КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ,
В ТОМ ЧИСЛЕ ПРОВЕДЕННЫЕ НА ОСНОВАНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДУМЫ, ПОРУЧЕНИЙ, ОБРАЩЕНИЙ И ЗАПРОСОВ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАПРОСОВ КОМИТЕТОВ И КОМИССИЙ
ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ОБРАЩЕНИЙ И ЗАПРОСОВ ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ДЕПУТАТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В отчетном периоде Счетной палатой на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации проведено 73 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия¹⁰.

⁹ Перечень наиболее важных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2016 году, приведен в приложении № 1 к Отчету.

¹⁰ Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2016 году на основании поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации, постановлений Совета Федерации и постановлений Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, обращений и запросов членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, приведен в приложении № 2 к Отчету.



ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ И КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

В отчетном периоде Счетной палатой на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации проведено 73 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия².

По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановления Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД – два экспертно-аналитических мероприятия:

мониторинг влияния поэтапного сокращения экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, акцизов на нефтепродукты с одновременным увеличением налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат («налоговый маневр») на доходы консолидированного бюджета Российской Федерации и динамику бюджетных доходов от нефтяных компаний;

анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 29 221,2 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат средств в сумме 50,2 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены 13 представлений Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью и сняты с контроля пять представлений, выполнены не полностью пять представлений, в стадии рассмотрения (срок исполнения не истек) находилось три представления. Кроме того, в 2016 году сняты с контроля семь представлений, направленных по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2014 и 2015 годах.

Также в 2016 году снято с контроля одно предписание, направленное Министерству обороны Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Анализ исполнения федеральными органами исполнительной власти Федерального закона от 29 ноября 2012 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части включения в число объектов обложения земельным налогом земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд (совместно с контрольно-счетными палатами Краснодарского края и Нижегородской области)», проведенного в 2014 году.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решению Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено четыре материала проверок, в Следственный комитет Российской Федерации – один материал. Кроме того, по обращению Федеральной службы безопасности Российской Федерации в адрес службы направлены материалы одной проверки.

По итогам рассмотрения материалов проведенных Счетной палатой проверок следственными органами возбуждено два уголовных дела, два материала приобщены к материалам предварительного следствия, четыре материала направлены

в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Органами прокуратуры внесено 13 представлений об устранении нарушений законодательства.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга выполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты возбуждено 12 дел об административных правонарушениях. Судебными органами по одному административному протоколу вынесено постановление о назначении административного наказания в сумме 5 000 рублей (штраф уплачен) и по трем протоколам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Восемь протоколов об административных правонарушениях направлены в судебный участок мирового судьи № 419 Хорошевского района г. Москвы.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры административного воздействия к 46 должностным лицам: объявлено два выговора, пять замечаний, депремированы 39 человек.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка работы органов и агентов валютного контроля за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности законодательства о валютном регулировании и валютном контроле, а также по сокращению дебиторской задолженности по уплате доначисленных таможенных платежей и наложенных штрафов в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года (при необходимости в более ранний период) при администрировании экспортно-импортных операций по товарам».

По итогам контрольного мероприятия установлено следующее.

Существующие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере, а также деятельность агентов и органов валютного контроля не создали предпосылок, способствующих кардинальному изменению ситуации, связанной с выводом капиталов.

В результате совершения мнимых импортно-экспортных товарных сделок незаконный вывод капиталов из Российской Федерации в период 2013 – 2015 годов составил 1,2 трлн. рублей.

В результате деятельности Росфиннадзора из суммы выявленных нарушений на участников ВЭД наложены штрафы в размере 663,4 млрд. рублей. Фактически взыскано в бюджет по постановлениям Росфиннадзора 0,003 млрд. рублей, что составляет 0,0005 % суммы выявленных нарушений.

Имеют место серьезные недостатки в оформлении материалов по фактам нарушения участниками ВЭД валютного законодательства.

Проверка свидетельствует о недостаточном уровне осуществления агентами и органами валютного контроля контрольной функции по предотвращению незаконного вывода денежных средств за рубеж.

Установлено, что уполномоченные банки при оформлении паспортов сделок и переводе денежных средств за рубеж не располагают достоверной и актуальной информацией о легитимности происхождения денежных средств на счетах участников внешнеэкономической деятельности и об их контрагентах.

По решению Коллегии Счетной палаты направлено представление Федеральной таможенной службе, информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации.

По результатам рассмотрения информационных писем и представления Счетной палаты вышеуказанными органами представлена информация о следующей проводимой работе:

Минфином России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наделения уполномоченных банков полномочиями отказывать в проведении валютных операций, противоречащих требованиям валютного законодательства, а также установления за нарушение валютного законодательства Российской Федерации такого вида административного наказания, как дисквалификация должностных лиц).

Кроме того, Правительством Российской Федерации внесены в Государственную Думу поправки к принятому в первом чтении проекту федерального закона № 888029-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающие требование о репатриации резидентами на свои счета в российских банках денежных средств, предоставленных нерезидентам по договорам займа. Поправками предусматривается внесение изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» с целью расширения перечня операций с денежными средствами, подлежащих обязательному контролю, операциями между резидентами и нерезидентами по договорам займа, если сумма, на которую

совершаются операции, равна или превышает 600 000 рублей либо равна сумме в иностранной валюте, эквивалентной 600 000 рублей, или превышает ее.

ФТС России изданы приказы от 16 ноября 2016 г. № 2134 «О совершенствовании работы таможенных органов по контролю за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности требований актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования» и от 12 декабря 2016 г. № 2328 «Об организации взаимодействия подразделений валютного контроля, оперативных подразделений и подразделений дознания таможенных органов Российской Федерации при выявлении признаков преступлений, предусмотренных статьями 193, 193.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Приказом ФТС России от 2 декабря 2016 г. № 2270 «О показателях результативности деятельности, показателях эффективности деятельности и индикативных показателях региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2017 год» разработан и утвержден показатель, характеризующий эффективность исполнения таможенными органами государственной функции органа валютного контроля.

Помимо этого, в таможенных органах были проведены служебные проверки, по итогам которых установлены отдельные случаи несвоевременного выявления нарушений валютного законодательства по вине должностных лиц таможенных органов. По результатам указанных служебных проверок меры материального воздействия применены к пяти должностным лицам (Находкинская таможня, Хабаровская таможня, Карельская таможня), на двух должностных лиц наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания (Карельская таможня).

2. Контрольное мероприятие «Проверка организации и осуществления процедур банкротства предприятий и организаций, отнесенных к первой группе должников, с целью снижения дебиторской задолженности по доходам».

Результаты проверки свидетельствуют об имеющихся недостатках в работе по представлению интересов государства в процедурах банкротства, которые требуют внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в части определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за подготовку заключений о наличии (отсутствии) признаков фиктивного или преднамеренного банкротства, а также совершенствования налогового администрирования в части обеспечения полной автоматизации соответствующих информационных ресурсов, позволяющих ввести в эксплуатацию блок «Банкротство».

В ходе осуществления процедур банкротства от всех организаций-банкротов в счет погашения задолженности, включенной в реестр требований кредиторов, в 2015 году поступило 6 917,5 млн. рублей, что составляет лишь 0,8 % общей суммы дебиторской задолженности, включенной в реестр требований кредиторов. В первом полугодии 2016 года данные показатели составили 3 322,2 млн. рублей и 0,3 % соответственно.

Из 444 банкротов, относящихся к первой группе должников, процедура финансового оздоровления в проверяемом периоде была введена только в отношении трех организаций, в результате была восстановлена их платежеспособность.

От организаций, входящих в первую группу должников, в том числе до введения процедуры банкротства, в налоговые органы было направлено 31 обращение о предоставлении рассрочки или отсрочки платежей. Ни по одному из них не принято положительного решения.

Дебиторская задолженность перед бюджетной системой Российской Федерации организаций первой группы должников по состоянию на 1 января 2016 года составляет 561,2 млрд. рублей, или 67,9 % суммы дебиторской задолженности всех налогоплательщиков-банкротов. За первое полугодие 2016 года указанные показатели увеличились до 750,0 млрд. рублей и 70,2 % соответственно.

Из основной части дебиторской задолженности должников-банкротов более 85 % приходится на конкурсное производство, что указывает на заинтересованность участников банкротства в распродаже имущества должника и скорейшем погашении указанной задолженности или ее списании, что в первую очередь относится к Федеральной налоговой службе как уполномоченному органу по представлению интересов Российской Федерации в делах о банкротстве и процедурах банкротства предприятий и организаций.

В результате сумма списанной дебиторской задолженности должников-банкротов перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2015 году составляет 131,2 млрд. рублей, что почти в 20 раз превышает показатель поступления платежей в счет погашения указанной задолженности, в первом полугодии 2016 года – 46,1 млрд. рублей, что в 14 раз больше суммы поступивших платежей.

Росимущественно не были приняты меры, предусмотренные пунктами 5.10, 5.24, 5.27, 5.30 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, по приватизации ФГУП «НПФ «Ресма» и сохранению имущественного комплекса предприятия. Кроме того, Минкультуры России не были приняты меры, которые могли бы восстановить платежеспособность ФГУП «НПФ «Ресма».

Несвоевременное проведение Росимуществом мероприятий по приватизации ФГУП «Мослес» либо его ликвидации обусловило последующее банкротство предприятия.

Результаты проверок, проведенных в рамках контрольного мероприятия, подтвердили указанные выводы: по причине недостаточного контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти государственные предприятия в связи с возникшей задолженностью по налогам распродажей государственного имущества, имеющего особое историческое и культурное значение или специальное назначение, которую осуществляет конкурсный управляющий, не заинтересованный в сохранности государственной собственности.

В результате представления ООО «Кратос», ЗАО «Русское белое золото» и ОАО «Костромахлебпром» в Межрайонную инспекцию ФНС России № 7 по Липецкой области, Межрайонную инспекцию ФНС России № 6 по Калужской области и Межрайонную инспекцию ФНС России № 2 по Костромской области соответственно банковских гарантий, которые впоследствии оказались поддельными, а также пропуска Межрегиональной инспекцией ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 3 срока действия банковских гарантий в консолидированный бюджет Российской Федерации не поступило 8,1 млрд. рублей.

По решению Коллегии Счетной палаты направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральную налоговую службу, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По состоянию на отчетную дату информационные письма и обращение находились в стадии рассмотрения.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – восемь контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Из них:

анализ вопросов ценообразования, включая сложившуюся кооперацию исполнителя и соисполнителей, по заключенным Министерством обороны Российской Федерации государственным контрактам на разработку и поставку отдельных образцов вооружения и военной техники в 2012 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808);

проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808);

проверка эффективности и законности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2015 годах на строительство (приобретение) служебного и постоянного жилья для военнослужащих и сотрудников Мини-

стерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, имеющих специальные звания (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808);

проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных органам Федеральной службы безопасности и органам государственной охраны на выполнение заданий по разработке и закупке специальной техники, предусмотренных государственным оборонным заказом и государственной программой вооружения, в 2014 году и прошедшем периоде 2015 года (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 16 ноября 2012 г. № 3.5-24/1323);

проверка реализации социальных гарантий в части медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России в 2014 году и за 9 месяцев 2015 года (обращения Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности от 5 ноября 2015 г. № 3.3-28/2010 и ФСБ России от 2 ноября 2015 г. № 9109Яв ДСП);

проверка эффективности и законности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808);

проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных Министерству обороны Российской Федерации на утилизацию вооружения и военной техники, и доходов от реализации продуктов утилизации в 2012 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808);

проверка законности, обоснованности и результативности расходования бюджетных средств, предусмотренных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года на закупки товаров, работ, услуг, в том числе в рамках государственного оборонного заказа (обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 73/2-1780-2015).

По результатам проведенных проверок установлены финансовые нарушения на общую сумму 380 649,9 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат средств в сумме 1 130,4 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены 34 представления Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года 16 представлений выполнены полностью, четыре оставались невыполненными, четыре выполнены частично и 10 находились в стадии рассмотрения, срок выполнения не наступил.

По результатам невыполнения представлений Счетной палаты направлено 10 предписаний, в том числе в Минобороны России, Минпромторг России, МЧС России, Федеральное агентство специального строительства и другие организации. По состоянию на 1 января 2017 года четыре предписания выполнены полностью, четыре находились в стадии рассмотрения и два оставались невыполненными.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решениям Коллегии Счетной палаты в органы прокуратуры и органы государственной безопасности направлено девять материалов.

По итогам рассмотрения указанных материалов вынесено 109 представлений прокурора об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, 17 материалов направлено в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, опротестовано два незаконных правовых акта, к дисциплинарной ответственности привлечено 57 лиц, возбуждено более 60 дел об административных правонарушениях.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры в 2015 году, следственными органами возбуждено 19 уголовных дел, вынесено восемь представлений прокурора об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, 19 материалов направлены в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 28 протоколов об административных правонарушениях, из них: по результатам рассмотрения восьми протоколов к административной ответственности привлечены 12 должностных лиц в виде наложения административного штрафа на общую сумму 110,0 тыс. рублей; по 10 протоколам постановления мировых судей обжалованы и на отчетную дату в законную силу не вступили; по двум протоколам судами вынесены постановления о прекращении производства по делу.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 13 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: объявлено четыре выговора, трое уволены, иные меры дисциплинарного воздействия применены к шести должностным лицам.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка эффективности и законности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2015 годах на строительство (приобретение) служебного и постоянного жилья для военнослужащих и сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, имеющих специальные звания».

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 3 511,9 млн. рублей.

Проверкой установлены нарушения Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, в части включения в федеральную адресную инвестиционную программу объекта при отсутствии положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства.

Решения (проекты решений) МЧС России о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью либо стоимостью приобретения менее 1,5 млрд. рублей отсутствовали для 91 объекта жилищного назначения общей стоимостью 8 985,5 млн. рублей, строительство (реконструкция) и проектирование которых осуществлялось в 2013 – 2015 годах.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса при отсутствии разрешения на строительство осуществлялось строительство четырех объектов жилищного назначения на общую сумму 1 177,4 млн. рублей.

В нарушение части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса и пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, строительство трех многоквартирных жилых домов осуществлялось ФКУ «УКС МЧС России» при отсутствии государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Кроме того, установлены нарушения при осуществлении закупок, в том числе при расчете начальной (максимальной) цены государственного контракта.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления МЧС России, ФКУ «УКС МЧС России», обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По фактам неправомерности действий отдельных должностных лиц при исполнении государственных контрактов Дорогомилловской межрайонной прокуратурой г. Москвы материалы проверки 19 декабря 2016 года направлены в Следственный комитет Российской Федерации для решения вопроса об уголовном преследовании.

Одновременно с этим в действиях должностных лиц исполнителей государственных контрактов Лефортовской и Савеловской межрайонными прокуратурами г. Москвы выявлены признаки преступлений, в связи с чем материалы проверки 20 декабря 2016 года направлены в территориальные органы МВД России по г. Москве.

2. Контрольное мероприятие «Проверка законности, обоснованности и результативности расходования бюджетных средств, предусмотренных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года на закупки товаров, работ, услуг, в том числе в рамках государственного оборонного заказа» в МЧС России.

Проверкой выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 175,4 млн. рублей, основные из которых при осуществлении закупок, в том числе нарушение сроков формирования и размещения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг, нарушение сроков подписания дополнительных соглашений и заключения государственных контрактов по государственному оборонному заказу.

Кроме того, установлено несоблюдение установленных минимальных объемов закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, а также несоблюдение принципов эффективности и результативности осуществления закупок.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в МЧС России и ФГБУ «Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях «Эмерком» со сроком исполнения 1 февраля 2017 года, письмо Президенту Российской Федерации, обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и ФСБ России, а также информационное письмо в ФАС России.

По итогам рассмотрения материалов Счетной палаты Генеральной прокуратурой внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства в части закупки ФКУ «ЦОД МЧС России» пожарно-спасательных мотоциклов по завышенной цене. Материалы Останкинской межрайонной прокуратурой г. Москвы направлены в УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве для проведения доследственной проверки.

3. Контрольное мероприятие «Проверка эффективности и законности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 4 426,4 млн. рублей.

В нарушение пункта 15 Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 324, общий объем государственных капитальных вложений по 11 объектам капитального строительства внутренних войск МВД России сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более, не обеспеченных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, необходимыми для реализации бюджетных инвестиций, составил 29 082,8 млн. рублей.

Кроме того, установлены нарушения в части изменения существенных условий по срокам исполнения государственного контракта на участие в долевом строительстве многоквартирных домов, заключенного между ФКУ «4 Центр заказчика-застройщика внутренних войск МВД России» и ЗАО «Мосстроймеханизация-5». При этом указанный государственный контракт во вновь установленный срок исполнен не был, объекты долевого строительства в количестве 1 363 квартир на сумму 4 426,4 млн. рублей не получены.

По результатам контрольного мероприятия направлены представление Главному командованию внутренних войск МВД России, информационное письмо в МВД России, информация (выписка из отчета о результатах) в ФСБ России по нарушению, допущенному при исполнении вышеуказанного госконтракта, а также отчет и информация об основных итогах – в палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, проводились и иные контрольные мероприятия, в том числе в Минобороны России, ФСБ России, ФСО России и на других объектах, однако, информация о выявленных нарушениях содержит сведения, составляющие государственную тайну, или имеет ограничительную пометку «для служебного пользования».

При этом в ходе указанных проверок выявлены системные проблемы, связанные с заключением государственных контрактов с единственными поставщиками и, прежде всего, в части формирования начальных (максимальных) цен контрактов.

Так, государственными заказчиками процедуры согласования и регистрации цены на продукцию военного назначения в ряде случаев не соблюдались.

Кроме того, установлены факты заключения государственных контрактов с исполнителями, не имеющими собственных производственных мощностей и ресурсов. Такие организации, по сути, являются управляющими компаниями и используют многоуровневую систему субподряда, что влечет за собой увеличение цены контракта.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись материалы в правоохранительные органы и ФАС России, а также доклады Президенту Российской Федерации и информационные письма в Правительство Российской Федерации.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – три контрольных мероприятия. Из них:

мониторинг результативности мероприятий, осуществляемых Министерством иностранных дел Российской Федерации по концентрации инвестиционных ресурсов в целях обеспечения ввода в 2015 году объектов капитального строительства на территории Российской Федерации и за рубежом (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

мониторинг реализации мер по увеличению объемов поддержки экспорта за счет субсидирования процентной ставки закрытого акционерного общества «Росэксимбанк» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (параллельно с контрольно-счетными палатами Калининградской области, Курской области и Омской области) (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 30 октября 2014 г. № 3.5-23/1619).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 36 184,5 млн. рублей.

В бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации по результатам проведенных мероприятий возвращено 399,4 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены участникам бюджетного процесса 28 представлений Счетной палаты, в том числе в: МИД России – восемь, Россотрудничество – четыре, Минэкономразвития России – два, иные органы государственной власти и их территориальные подразделения – девять, органы и организации Союзного государства – два, государственные организации и учреждения – три (МГИМО МИД России, ВКИЯ МИД России, ФГУП «ГлавУпДК при МИД России»).

По состоянию на 1 января 2017 года четыре представления выполнены полностью и сняты с контроля, выполнены не полностью 10 представлений, 14 представлений находились в стадии рассмотрения (срок выполнения не истек).

В связи с невыполнением отдельных пунктов представлений Счетной палаты были направлены четыре предписания Счетной палаты Министру иностранных дел Российской Федерации, из которых два выполнены полностью, по двум срок выполнения – 2017 год.

В рамках исполнения предписания Счетной палаты Управление делами Президента Российской Федерации в 2016 году обратилось в Арбитражный суд с иском о взыскании с ПАО «Совфрахт» ущерба, причиненного Российской Федерации в результате приватизации недвижимого имущества бывшего СССР, расположенного за рубежом. По итогам рассмотрения указанного иска судом принято решение о взыскании в доход федерального бюджета денежных средств в сумме, эквивалентной 29,7 млн. долларов США.

По результатам направленных в ФАС России обращений антимонопольными органами признаны нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок и проводятся необходимые процедуры по возбуждению административного производства о нарушениях в сфере контрактной системы и составлению протоколов об административном правонарушении. В отношении должностных лиц МИДа России антимонопольными органами возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

По решениям Коллегии Счетной палаты в правоохранительные органы направлено пять обращений, в том числе в Следственный комитет Российской Федерации – три, по запросу ФСБ России – материалы по двум контрольным мероприятиям.

В Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено шесть обращений, по результатам рассмотрения которых внесены 11 представлений прокурора об устранении нарушений закона; по результатам проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации доследственной проверки шесть материалов направлены в следственные органы в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, один материал проверки приобщен к материалам следствия.

По результатам обращения в Следственный комитет Российской Федерации в связи с выявленными нарушениями в использовании средств финансовой помощи Российской Федерации, предоставленной Республике Южная Осетия, документы приобщены к материалам уголовного дела.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонару-

шениях, инспекторами Счетной палаты составлено 118 протоколов об административном правонарушении, из которых по 73 делам судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания. К административной ответственности по делам об административных правонарушениях по четырем протоколам привлечено два юридических лица (ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» и МГИМО МИД России) и 73 должностных лица. Сумма поступивших в федеральный бюджет денежных средств по оплате административных штрафов в 2016 году составила 25,1 млн. рублей.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 27 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства: уволены восемь, объявлено два выговора и восемь замечаний, три должностных лица были понижены в должности, к шести должностным лицам применены иные дисциплинарные взыскания.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. В ходе проверки эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года на содержание территориальных органов – представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации, выявлено более 230 нарушений в сфере бюджетного законодательства, контрактной системы, предоставления государственных и муниципальных услуг, бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, а также нарушения в области регистрации (перерегистрации) прав на движимое и недвижимое имущество.

В ходе проверки составлено 22 протокола об административных правонарушениях по статьям 15.15.6 (нарушение порядка представления бюджетной отчетности) и 15.15.7 (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по 13 из них вынесены постановления о привлечении к административной ответственности с уплатой штрафов в общей сумме 130 тыс. рублей.

По итогам проверки направлено пять представлений: МИД России и его представительств в г. Калининграде, г. Пскове, г. Ростове-на-Дону и г. Санкт-Петербурге.

В целях выполнения представлений Счетной палаты представительством МИД России в г. Калининграде направлены в Росреестр документы, необходимые для государственной регистрации права оперативного управления представительством на 2 объекта недвижимости.

Представительством МИД России в г. Пскове оформлены право оперативного управления и охрannое обязательство на административное здание, являющееся объектом культурного наследия.

Внесены в реестр федерального имущества сведения о трех служебных автомобилях представительством МИД России в г. Калининграде, по трем транспортным средствам представительством МИД России в г. Санкт-Петербурге, по одному автомобилю представительством в г. Пскове.

Представительством МИД России в г. Ростове-на-Дону утверждена учетная политика для целей бухгалтерского учета, проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, а также заключен договор страхования на административное здание представительства.

Представительствами МИД России в г. Калининграде, г. Санкт-Петербурге, г. Пскове, г. Ростове-на-Дону размещена на стендах и официальных сайтах необходимая информация по вопросам предоставления государственных услуг.

По результатам служебных проверок четырем сотрудникам представительства МИД России в г. Санкт-Петербурге объявлены выговоры, в представительстве МИД России в г. Калининграде объявлены замечания двум сотрудникам.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в рамках рассмотрения обращения Счетной палаты четырем территориальным представительствам МИДа России вынесены представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации. Кроме того, территориальными прокурорами Хабаровского края, г. Санкт-Петербурга и Калининградской области возбуждены дела об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения информационных писем Счетной палаты ФАС России проведены внеплановые проверки закупочной деятельности представительств МИДа России, управлениями ФАС России по Чеченской Республике, Республике Башкортостан, Псковской области, Новосибирской области, Краснодарского края, Иркутской области, Воронежской области в отношении семи должностных лиц территориальных представительств МИДа России в г. Грозном, г. Пскове, г. Уфе, г. Новосибирске, г. Краснодаре, г. Иркутске, г. Воронеже возбуждены дела об административных правонарушениях.

Росимуществом проводится работа по устранению выявленных нарушений в сфере имущественных отношений.

2. В ходе проверки целевого и эффективного использования федеральным государственным унитарным предприятием «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств субсидий из федерального бюджета, от приносящей доход деятельности, а также федерального имущества установлены нарушения законо-

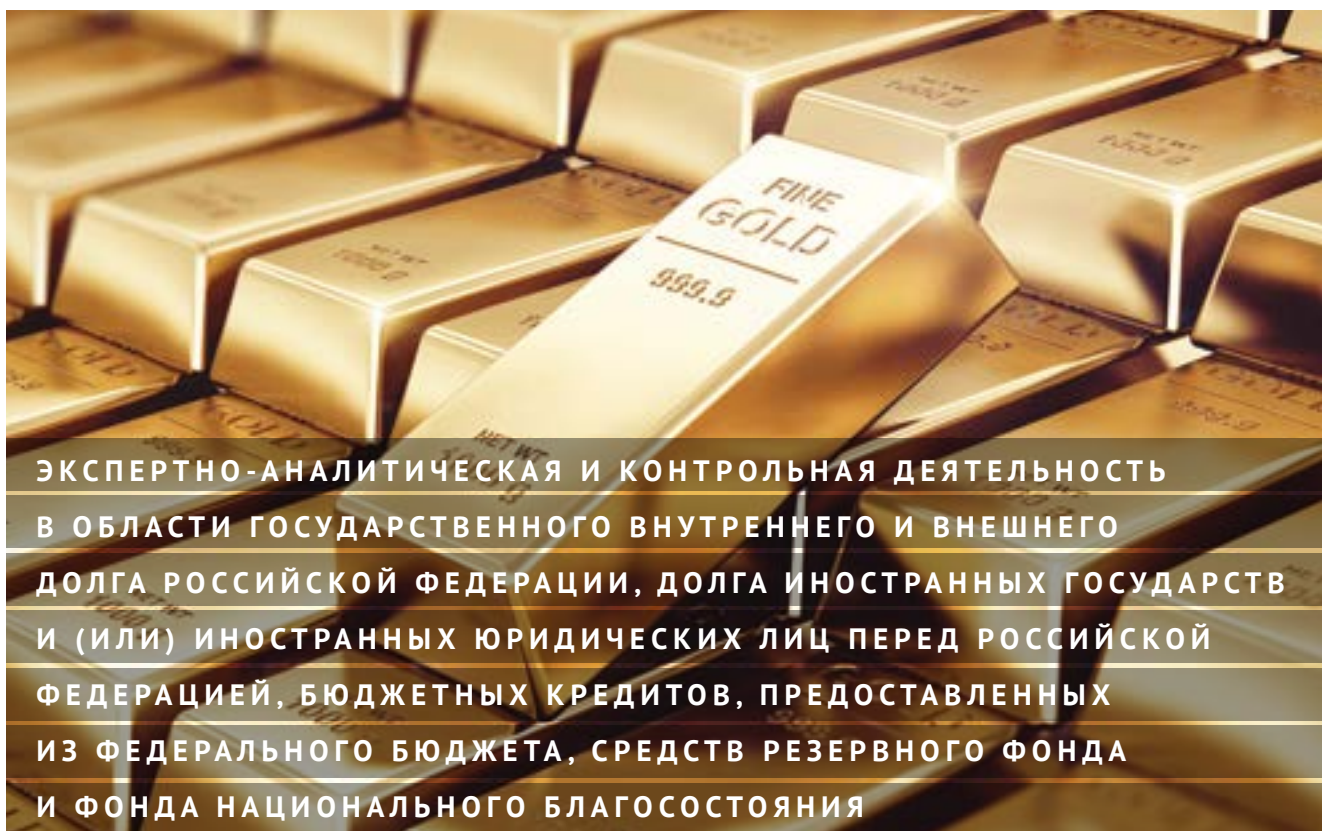
дательства в сфере осуществления уставной деятельности, учета и использования федерального недвижимого имущества.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в МИД России и ФГУП «ГлавУпДК при МИД России». О нарушениях, выявленных при использовании федерального недвижимого имущества, проинформировано Росимущество. Наиболее серьезные из выявленных нарушений составили содержание информационного письма в Правительство Российской Федерации, направлено обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В ходе проверки инспекторами Счетной палаты составлено шесть протоколов об административных правонарушениях в отношении предприятия и его должностных лиц по фактам нарушения условий предоставления субсидий (штрафы в общей сумме 24,5 млн. рублей в полном объеме перечислены в федеральный бюджет).

В ходе реализации представления Счетной палаты предприятием утверждены Регламент ценообразования на услуги ГлавУпДК при МИД России и филиалов, введена индивидуальная сегментация клиентов и определен предельный размер скидок, Порядок, регламентирующий предоставление объектов жилого фонда (квартир) в наем сотрудникам предприятия, Положение о премировании сотрудников структурных подразделений и филиалов предприятия с учетом специфики и эффективности деятельности каждого структурного подразделения (филиала), Положение о закупке, оптимизированы социальные расходы на 169,8 млн. рублей.

По результатам 30 служебных проверок уволено шесть сотрудников предприятия, в том числе два директора филиала. Вынесены выговоры девяти должностным лицам предприятия. Понижены в должности три сотрудника предприятия. Приказом МИД России от 1 декабря 2016 г. № 22465 освобожден от должности исполняющий обязанности начальника ФГУП «ГлавУпДК при МИД России».



**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ И КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО
ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДОЛГА ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ
И (ИЛИ) ИНОСТРАННЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПЕРЕД РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИЕЙ, БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, СРЕДСТВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА
И ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 27 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – пять контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Из них:

анализ условий и объемов размещения в 2015 году облигаций федерального займа с индексируемым номиналом и оценка последствий размещения данного вида ценных бумаг для федерального бюджета в Министерстве финансов Российской Федерации (постановление Государственной Думы от 2 декабря 2015 г. № 7753-6 ГД);

проверка деятельности открытого акционерного общества «РОСНАНО» по использованию средств, привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации в 2010 – 2015 годах, оценка эффективности их использования открытым акционерным обществом «РОСНАНО», а также рисков неисполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации (постановление Государственной Думы от 14 ноября 2014 г. № 5390-6 ГД);

мониторинг предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо заемщиками, определенными Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности, и по кредитам системообразующим организациям (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

мониторинг совершенствования системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации в целях поддержки экспорта промышленной продукции (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния, осуществляемых в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 30 октября 2014 г. № 3.5-23/1619, постановления Государственной Думы от 19 декабря 2014 г. № 5801-6 ГД и от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 12 144,6 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены 14 представлений Счетной палаты участникам бюджетного процесса и одно предписание Минфину России.

По состоянию на 1 января 2017 года одно представление Счетной палаты выполнено полностью и снято с контроля, два представления выполнены не полностью (Коллегией Счетной палаты сроки выполнения представлений продлены), 11 представлений и одно предписание Счетной палаты находились в стадии рассмотрения (срок исполнения по состоянию на отчетную дату не истек).

В рамках выполнения представлений Счетной палаты приняты следующие меры.

1. В представлении, направленном ФКУ «Пробирная палата России» по результатам проверки законности, результативности и эффективности осуществления в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года филиалами федерального казенного учреждения «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» возложенных функций, отмечалось отсутствие материалов по итогам проведения инвентаризации имущества на 1 января 2016 года в Волго-Вятской государственной инспекции пробирного надзора федерального казенного учреждения «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» (г. Нижний Новгород) (далее – Волго-Вятская ГИПН), в связи с чем достоверность данных бюджетной отчетности Волго-Вятской ГИПН на 1 января 2016 года данными инвентаризации не подтверждена. Кроме того, выявлены нарушения законодательства в части порядка и сроков хранения документов.

ФКУ «Пробирная палата России» предлагалось провести инвентаризацию имущества и обязательств Волго-Вятской ГИПН с целью корректировки бюджетной отчетности за 2015 год. Кроме того, предлагалось обеспечить охрану административных зданий филиалов ФКУ «Пробирная палата России» – государственных инспекций пробирного надзора с привлечением подразделений полиции в соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и пунктом 9 распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р.

В целях устранения установленных нарушений ФКУ «Пробирная палата России» в Волго-Вятской ГИПН проведена внеплановая инвентаризация. Комиссия, созданная приказом Волго-Вятской ГИПН от 1 марта 2016 г. № 6, обнаружила излишки неучтенного имущества, была определена их оценочная стоимость и излишки поставлены на учет.

В связи с уклонением МВД России от исполнения возложенной на него обязанности по охране государственных инспекций пробирного надзора ФКУ «Пробирная палата России» подало административное исковое заявление о признании незаконным бездействия МВД России в части организации охраны государственных инспекций пробирного надзора.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты были составлены два протокола об административных правонарушениях о привлечении должностного лица – начальника Волго-Вятской ГИПН к административной ответственности по статьям 15.11 и 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



По результатам выявленных нарушений в ходе проверки деятельности Волго-Вятской ГИПН направлены материалы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По итогам рассмотрения Генеральной прокуратурой Российской Федерации материалов получен ответ от 6 мая 2016 года, согласно которому по поручению прокуратуры г. Нижнего Новгорода УМВД России по г. Нижний Новгород организована следственная проверка, начальник Волго-Вятской ГИПН привлечен к дисциплинарной ответственности и освобожден от занимаемой должности.

2. По представлениям, направленным Минфину России и ОАО «РОСНАНО» по результатам проверки деятельности ОАО «РОСНАНО» по использованию средств, привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации в 2010 – 2015 годах, оценке эффективности их использования ОАО «РОСНАНО», а также рисков неисполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации в ОАО «РОСНАНО». Срок исполнения представлений Счетной палаты, установленный 1 октября 2016 года, продлен.

По состоянию на 1 января 2017 года Минфином России приняты следующие меры:

Минэкономразвития России проинформировано о представлении предложений от министерства по уточнению формы отчета о целевом использовании привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации кредитов и облигационных займов и порядка отражения использования указанных средств в части сроков их использования на финансирование проектов в сфере нанотехнологий;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1176 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2010 г. № 709», в котором учтены замечания Счетной палаты о необходимости уточнения понятия «руководящий состав АО «РОСНАНО» и утверждения методики анализа финансового состояния ОАО «РОСНАНО», проводимого агентом Правительства Российской Федерации на этапе предоставления госгарантий по обязательствам указанного принципала.

ОАО «РОСНАНО» приняты следующие меры:

подготовлены новая редакция договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющей организации, а также Методика расчета вознаграждений управляющей организации по договору управления, предусматривающие изменения в отношении комиссии за выходы по проектам с отрицательной реализованной доходностью. Указанные документы направлены в Росимущество для принятия решения по вопросу одобрения изменений в договор управления;

ООО «УК «РОСНАНО» разработан план по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, включающий 11 мероприятий с указанием срока их реализации, ожидаемого результата выполнения и ответственного лица за выполнение мероприятий, которые, в том числе, содержат предложения по совершенствованию системы стимулирующих выплат и вознаграждению управляющей организации в отношении инвестиционных проектов с отрицательной реализованной доходностью, разработку предложений по повышению эффективности инвестиционной деятельности, включая минимизацию рисков потерь по проектам, уточнение порядка привлечения и использования средств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации;

внедрено проведение мониторинга рисков наступления гарантийного случая по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, который предполагает на полугодовой основе проведение соответствующей оценки;

повторно направлены отчеты об использовании привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации облигационных займов в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решениям Коллегии Счетной палаты в органы прокуратуры и органы государственной безопасности направлены три материала.

По итогам рассмотрения указанных материалов вынесено одно представление прокурора об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, один материал направлен в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено три протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечены два должностных лица в виде наложения административных штрафов на общую сумму 32,0 тыс. рублей.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы».

По результатам проверки выявлено неэффективное использование средств федерального бюджета при исполнении контрактов, заключенных в рамках реализации проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы», на общую сумму 124,6 млн. рублей.

Минэкономразвития России не обеспечена в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства постановка на учет имущества, полученного Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации и Управлением Судебного департамента в г. Москве на общую сумму 318,1 млн. рублей.

Минэкономразвития России не была обеспечена надлежащая реализация мероприятий проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы», что привело к неисполнению первоначально установленного срока использования займа: вместо запланированных 5 лет фактическая реализация проекта осуществляется в течение 9 лет.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты для устранения выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений были направлены представления Счетной палаты Министерству экономического развития Российской Федерации и руководителю Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

В целях устранения установленных нарушений Судом по интеллектуальным правам в сентябре 2016 года приняты к бюджетному учету нефинансовые активы на сумму 56,4 млн. рублей, Конституционным Судом Российской Федерации в ноябре 2016 года осуществлена постановка на учет нефинансовых активов на сумму 6,6 млн. рублей.

Представления Счетной палаты Министерству экономического развития Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации со сроком исполнения 1 декабря 2016 года по результатам проверки целевого и эффективного использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы» не были исполнены в установленный срок. Решением Коллегии Счетной палаты срок их исполнения продлен до 1 мая 2017 года.

2. Контрольное мероприятие «Проверка и анализ выполнения обязательств юридических лиц перед Российской Федерацией по возврату (погашению) задолженности по бюджетным кредитам (ссудам) за 2013 – 2015 годы, а также эффективности выполнения государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» – агентом Правительства Российской Федерации функций по обеспечению возврата (погашения) задолженности по бюджетным кредитам (ссудам)».

По результатам контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 1 января 2016 года общая сумма задолженности 256 юридических лиц по денежным обязательствам перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (ссудам) составила 477,7 млрд. рублей.

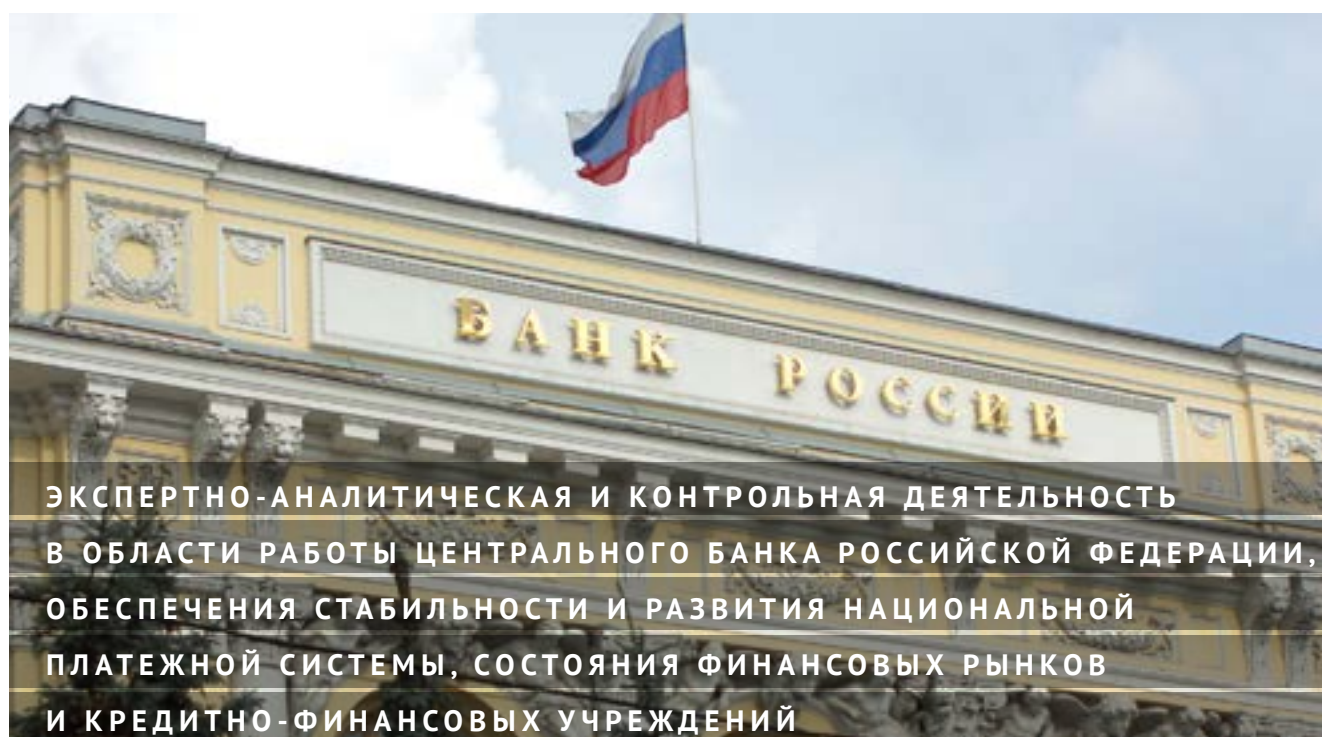
Просроченная задолженность составляет 425,4 млрд. рублей, или 89,1 % общей суммы задолженности, и имеется у 240 заемщиков. Большинство заемщиков, имеющих просроченную задолженность по бюджетным кредитам (ссудам), являются действующими предприятиями топливно-энергетического комплекса. При этом по суммам задолженности предприятий ТЭК данные аналитического учета Внешэкономбанка и данные бюджетного учета Минпромторга России имеют существенные отличия. Так, по данным бюджетного учета Минпромторга России как главного распорядителя бюджетных средств, задолженность предприятий ТЭК на 1 января 2016 года составила 17 005,3 млн. рублей, по данным Внешэкономбанка – 291 324,0 млн. рублей с учетом начисленных процентов, пеней и штрафов за несвоевременный возврат основного долга и неуплату процентов. Вместе с тем в составе бюджетной отчетности Минпромторга России информация об указанной задолженности вошла в сводные данные отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2015 год.

Таким образом, бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета за 2015 год, представленная Минфином России в Правительство Российской Федерации, не дает полного и достоверного представления о задолженности предприятий ТЭК по предоставленным бюджетным кредитам (ссудам).

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты Минфину России и Внешэкономбанку, а также информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

В целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков Правительством Российской Федерации 9 августа 2016 года дано поручение Минфину России, Минэкономразвития России и Минпромторгу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ГК «Внешэкономбанк» рассмотреть информацию Счетной палаты и принять необходимые меры со сроком исполнения до 1 ноября 2016 года.

Минфин России проинформировал Счетную палату о ходе работы по исполнению поручения Правительства Российской Федерации и сообщил, что пунктом 12 статьи 6 Федерального закона от «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено, что субсидии и бюджетные инвестиции из федерального бюджета предоставляются юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, при условии отсутствия у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, определенным в статье 93⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 18 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – два экспертно-аналитических мероприятия. Из них:

мониторинг и выборочные проверки условий и объемов размещения государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» облигаций федерального займа в субординированные займы банков и (или) оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов банков (постановления Государственной Думы от 19 декабря 2014 г. № 5807-6 ГД и от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

мониторинг и выборочные проверки направления и использования банками средств субординированных кредитов (займов, депозитов, облигационных займов), выданных в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (постановления Государственной Думы от 19 декабря 2014 г. № 5807-6 ГД и от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 19 897,0 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены 10 представлений Счетной палаты участникам бюджетного процесса. По итогам контроля реализации результатов мероприятий 2014 года были направлены два предписания Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

По состоянию на 1 января 2017 года два представления и два предписания выполнены полностью и сняты с контроля, одно представление выполнено не полностью (срок выполнения продлен), семь представлений находились на рассмотрении у адресатов.

Материалы одного контрольного мероприятия направлены в ФСБ России и используются в доказывании по уголовному делу.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка эффективности кредитования субъектов Российской Федерации кредитными организациями в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены случаи несоблюдения исполнительными органами субъектов Российской Федерации порядка осуществления государственных заимствований, несоблюдения территориальными органами Федерального казначейства порядка открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению регионального бюджета, нарушения при выполнении государственных задач и функций государственными органами субъектов Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Губернатору Самарской области, временно исполняющему обязанности Губернатора Ярославской области, представления Счетной палаты Губернатору Московской области, Губернатору Саратовской области, Губернатору Челябинской области, заместителю председателя Правительства Самарской области – министру управления финансами Самарской области, исполняющему обязанности директора департамента финансов Ярославской области.

В рамках устранения выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков Правительством Саратовской области полностью учтены требования статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации при работе над параметрами областного бюджета на 2016 и 2017 годы, Министерством финансов Саратовской области усилен контроль за недопущением в дальнейшем временного разрыва при привлечении заемных ресурсов для замещения ранее привлеченных кредитов по срокам их погашения, также за 2016 год сокращен объем государственного долга на 26,9 млн. рублей.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты Департаментом финансов Ярославской области предусмотрены мероприятия по осуществлению мониторинга объема заимствований Ярославской области. По контролю за привлечением кредитов кредитных организаций в объемах, минимально необходимых для исполнения расходных обязательств, изданы приказы Департамента финансов Ярославской области в части регулирования долговых обязательств Ярославской области.

В целях реализации представления Счетной палаты Министерством управления финансами Самарской области были приняты нормативные правовые акты, направленные на совершенствование сложившейся системы управления государственным долгом Самарской области, обеспечивающие повышение эффективности принятия управленческих решений при размещении средств областного бюджета на банковских депозитах, регулирующие вопросы привлечения кредитов кредитных организаций.

По представлениям Счетной палаты, направленным Губернатору Челябинской области и Губернатору Московской области, решением Коллегии Счетной палаты сроки контроля продлены до 31 января 2018 года.

По информационному письму Счетной палаты, направленному в Правительство Российской Федерации, на данный момент частично реализовано предложение Счетной палаты, касающееся включения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления бюджетам регионов кредитов из федерального бюджета, нормы, согласно которой в договоре (соглашении) о предоставлении бюджетного кредита в целях погашения долговых обязательств региона будет необходимо указывать перечень долговых обязательств, планируемых к погашению за счет предоставленных средств.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2017 г. № 348 в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год внесены изменения, которые предусматривают включение информации о перечне долговых обязательств, планируемых к погашению за счет предоставляемого бюджетного кредита, в соответствующее обращение о предоставлении бюджетного кредита, направляемое регионом в Минфин России.

2. Контрольное мероприятие «Проверка результативности деятельности в 2012 – 2014 годах и I – III кварталах 2015 года ОАО «ВЭБ-лизинг» – дочерней организации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической

деятельности (Внешэкономбанк)» как участника системы лизинговой поддержки субъектов экономики, в том числе при реализации проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Отсутствие в стратегических и иных документах Внешэкономбанка и ОАО «ВЭБ-лизинг» критериев определения «проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста» и их реализации не позволяет оценить фактическое участие АО «ВЭБ-лизинг» в деятельности по поддержке субъектов отечественной экономики и эффективность этой деятельности.

В нарушение нормативных актов ОАО ВЭБ-лизинга решения по сделкам принимались в основном без рассмотрения финансовым комитетом ОАО «ВЭБ-лизинг». В результате отсутствия предварительного анализа сделок как в части рисков Общества, так и с точки зрения платежеспособности лизингополучателей, объем новых сделок в 2014 и 2015 годах снизился на 66 % при значительном росте заимствований (157 %).

Со стороны органов управления ОАО «ВЭБ-лизинг» отсутствует контроль за реализацией инвестиционных проектов и проектов по участию в строительстве объектов энергетики, имеет место низкий уровень детализации и автоматизации процесса принятия решений по корпоративным сделкам.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление Счетной палаты в ОАО «ВЭБ-лизинг», информационное письмо в Государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и обращение в Федеральную службу безопасности Российской Федерации с приложением материалов проверки.

Материалы контрольного мероприятия, направленные в ФСБ России, используются в доказывании по уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, в отношении сотрудников ОАО «ВЭБ-Лизинг», находящегося в производстве ГСУ ГУ МВД России по Московской области.

Представление, направленное ОАО «ВЭБ-Лизинг», исполнено в полном объеме. Обществом приняты следующие меры по выполнению представления.

Разработана и утверждена в ноябре 2016 года Советом директоров новая Стратегия развития ОАО «ВЭБ-Лизинг» на период 2016 – 2021 годов.

ОАО «ВЭБ-Лизинг» разработаны и введены в действие внутренние нормативные документы, регламентирующие процесс принятия решений по корпоративным лизинговым сделкам, а также процедуры мониторинга и риск-менеджмента розничных лизинговых сделок.

Ключевые показатели эффективности для оценки работы менеджмента ОАО «ВЭБ-Лизинг» на 2017 год утверждены в ноябре 2016 года Советом директоров Общества (разработаны 10 ключевых показателей эффективности).



ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ И КОНТРОЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
НА ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ
РАСХОДОВ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, МЕЖДУНАРОДНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО, ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ
И РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ), ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ (В ТОМ ЧИСЛЕ
СИСТЕМУ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ) И МИГРАЦИОННУЮ ПОЛИТИКУ

По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 27 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – два контрольных мероприятия. Из них:

проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (параллельно с Контрольно-счетной палатой Калининградской области, Контрольно-счетной палатой Курской области, Контрольно-счетной палатой Омской области) (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 30 октября 2014 г. № 3.5-23/1619);

проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных в 2014 – 2015 годах и текущем периоде 2016 года из федерального бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в духовно-просветительской сфере, в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» (поручение Президента Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № Пр-979).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 59 080,8 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат средств в сумме 0,05 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены 40 представлений и шесть предписаний Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года 18 представлений и три предписания Счетной палаты выполнены полностью и сняты с контроля, 13 представлений выполнены не полностью. По трем невыполненным представлениям в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты направлены предписания (ФАДН России, Минкультуры России, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации).

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решениям Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено пять материалов проверок, в Следственный комитет Российской Федерации и МВД России – по два материала.

По результатам рассмотрения материалов, направленных в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, внесено четыре представления должностным лицам об устранении нарушений, в отношении четырех материалов проводятся доследственные проверки, один материал передан в профильное управление ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 11 протоколов об административном правонарушении, по пяти протоколам вынесено постановление о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 80,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 28 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: трое уволены, объявлено 16 выговоров и пять замечаний, предупреждены два должностных лица, двое депремированы.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка использования государственных ресурсов для реализации федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2014 – 2015 годах». В ходе контрольного мероприятия установлено уменьшение бюджетных ассигнований из федерального бюджета в 2015 году в рамках единой субвенции на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния по сравнению с 2014 годом на 9,1 %, что повлекло за собой увеличение собственных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 11,7 % и в конечном итоге приводит к росту дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проведение Минфином России сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на регистрацию актов гражданского состояния осуществлено без учета Правил формирования и предоставления единой субвенции и Методики распределения субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 513, согласно которым

был сформирован первоначальный размер субвенции и осуществлено ее распределение по субъектам Российской Федерации, свидетельствует о необоснованном перераспределении бюджетной нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и снижении уровня финансовой обеспеченности переданных полномочий.

Указанные факты, а также проведенный анализ нормативного правового регулирования финансового обеспечения федеральных полномочий посредством предоставления единой субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, предусматривающего закрепление полномочий по формированию, распределению и контролю за расходованием средств субвенции за Минюстом России одновременно с закреплением за Минфином России полномочий по предоставлению и контролю за расходованием средств субвенций, не позволяют принимать оптимальные решения, направленные на обеспечение достаточного финансового обеспечения переданных полномочий.

Кроме этого, установлено, что Минюстом России не проводился анализ представленных субъектами Российской Федерации отчетов о расходах единой субвенции, а выявленные в ходе проверки факты нарушения сроков представления финансовой отчетности, наличие в отчетах о расходах средств субвенции арифметических ошибок свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Минюстом России контроля за расходованием субвенций из федерального бюджета как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Также Минюстом России не выполнены требования пункта 5 статьи 7 Федерального закона № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» в части утверждения единых требований к форматам сведений, вносимых в записи актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов, и не проводится работа по анализу используемого для реализации переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния имущества и обоснованности потребности в арендуемых помещениях с целью оптимизации расходов на указанные цели.

Административный регламент предоставления государственной услуги или иные нормативные правовые акты каких-либо норм по площади при размещении органов ЗАГС, в том числе по оборудованию соответствующих помещений для регистрации заключения брака в торжественной обстановке, не содержат. Как следствие, в ряде субъектов при соизмеримом количестве производимых записей актов гражданского состояния объем затрат на содержание имущества существенно отличается.

Отсутствие единой концепции построения информационной системы органов регистрации записей актов гражданского состояния, определяющей общие для всех требования к программным и аппаратным средствам, и системы проектного управления мероприятиями по информатизации привело к тому, что созданные (приобретенные) субъектами Российской Федерации информационные системы имеют различные платформы и алгоритмы формирования, хранения и передачи информации, что потребует при исполнении действующего законодательства в части формирования базовых государственных информационных ресурсов на основе сведений, содержащихся в электронных записях актов гражданского состояния, дополнительных расходов на приобретение программно-аппаратных средств, их модернизацию и перевод баз данных в единый формат.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление Счетной палаты Минюсту России и информационные письма Правительству Российской Федерации, Минфину России и Росстату. Минюстом России все требования представления выполнены. Представление снято с контроля.

В целях устранения нарушений, выявленных Счетной палатой, Минюстом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 4 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 159».

2. В ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2015 годах, а также в истекшем периоде 2016 года Федеральной службе государственной статистики на создание, развитие и сопровождение информационных систем» выявлены недостатки и нарушения на общую сумму 4 332,1 млн. рублей, в том числе:

нарушения с признаками нецелевого использования средств федерального бюджета, определенные статьей 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму 27,9 млн. рублей;

нарушения в сфере закупок в части изменения условий контракта (цены) на сумму 21,6 млн. рублей;

нарушения бухгалтерского учета в части неотражения в учете фактов создания и развития информационных систем и баз данных, а также консультационных услуг на общую сумму 1 024,2 млн. рублей;

нарушения при реализации Плана мероприятий по информатизации – 3 258,4 млн. рублей. В частности, при отсутствии утвержденных планов информатизации на 2014 – 2016 годы Росстатом формировались заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, проводились торги, по результатам которых заключено 89 государственных контрактов на реализацию мероприятий по информатизации

на общую сумму 3 258,4 млн. рублей, расходы по которым также при отсутствии утвержденных планов информатизации произведены в размере 1 311,9 млн. рублей, что является нарушением Правил подготовки планов информатизации государственных органов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365).

Кроме того, Росстатом откорректированные проекты планов информатизации на 2015 – 2016 годы на согласование в Минкомсвязи России и в Минфин России не направлялись.

Росстат, наряду с другими субъектами официального статистического учета, является оператором системы государственной статистики и, следовательно, обладает полномочиями по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных. Вместе с тем федеральными законами, положением о Росстате и другими нормативными правовыми актами полномочия Росстата на создание и модернизацию государственных информационных систем в этой сфере деятельности не определены. В настоящее время в федеральной государственной информационной системе координации информатизации за Росстатом зарегистрировано 12 информационных систем, в том числе государственная информационная система – информационно-вычислительная система Федеральной службы государственной статистики (далее – ИВС Росстата). При этом документы о вводе ИВС Росстата в эксплуатацию, нормативный правовой акт, регламентирующий ее функционирование, в Росстате отсутствуют. Сведения о территориальном размещении ИВС Росстата в Реестр территориального размещения технических средств информационных систем не внесены.

Проверкой также установлено, что Росстатом в электронных паспортах 11 информационных систем размещена недостоверная информация. Например, в электронные паспорта отдельных информационных систем внесена информация о правах на указанные объекты учета как на объекты исключительного права. При этом документы, подтверждающие такое право, в Росстате отсутствуют. К бюджетному учету данные объекты Росстатом не принимались.

В электронных паспортах ряда систем отсутствует информация о заключенных государственных контрактах на поставку товаров, работ и услуг, необходимых для их создания, развития и сопровождения, на сумму 128,7 млн. рублей, что свидетельствует о нарушении Росстатом установленных законодательством требований по учету информационных систем и отсутствию должного контроля как со стороны Росстата, так и со стороны Минкомсвязи России.

Не обеспечено направление в систему учета федерального имущества сведений о прикладном программном обеспечении АС «Перепись» стоимостью 3,0 млн. рублей.

Кроме того, были отмечены нарушения, допущенные Росстатом при реализации проекта «Развитие системы государственной статистики – 2» (далее – Проект). В частности, было отмечено ненадлежащее исполнение Росстатом обязанностей, предусмотренных договором о реализации Проекта, в части обеспечения согласования и утверждения плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта, контроля за расходованием средств федерального бюджета, а также обязанностей по обеспечению функционирования Межведомственного координационного совета. В свою очередь, Межведомственный координационный совет, в который входят представители Минэкономразвития России, Минфина России, Минкомсвязи России, Росстата и Фонда «Бюро экономического анализа», не осуществлял должным образом общее руководство и стратегический надзор за реализацией Проекта и не обеспечивал оперативное согласование вопросов, требующих межведомственной координации.

Следует отметить, что согласно полученным в ходе контрольного мероприятия данным доходы ФГБУ «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики» за период 2013 – 2015 годов и истекший период 2016 года составили 1 837,8 млн. рублей, из них наибольшая доля – 60,9 % (1 119,1 млн. рублей) приходится на доходы, полученные в рамках исполнения государственных контрактов на выполнение Производственного плана работ Росстата и на доработку и сопровождение программного обеспечения Росстата.

Таким образом, основные виды деятельности, предусмотренные уставом ФГБУ «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики» и фактически приносящие основной доход предприятию, связаны и выполняются в целях обеспечения реализации полномочий государственного органа (Росстата).

В этой связи организационно-правовая форма указанной организации не соответствует фактическим задачам и целям деятельности данного предприятия.

По результатам контрольного мероприятия направлены представление в Росстат и информационное письмо в Минкомсвязи России. По факту нецелевого использования бюджетных средств направлено обращение в Следственный комитет Российской Федерации. По факту отсутствия одиннадцати единиц оборудования балансовой стоимостью 18,98 млн. рублей, остаточной стоимостью 0,2 млн. рублей направлено обращение в МВД России.

По информации, представленной МВД России, по фактам, указанным в обращении, проведена проверка, по результатам которой признаков уголовно-наказуемого деяния либо административного правонарушения со стороны Федеральной службы государственной статистики не установлено.

По информации Следственного комитета Российской Федерации, Главным следственным управлением ведомства вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц Федеральной службы государственной статистики в связи с отсутствием в их действиях состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 285¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

В целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений Росстатом приняты следующие меры:

по результатам проведенной инвентаризации нематериальными активами признаны 24 информационных ресурса и баз данных ИВС Росстата, которые приняты к бюджетному учету;

обеспечено отражение в бюджетном учете оборудования и нематериальных активов, полученных в рамках реализации Проекта «Развитие системы государственной статистики – 2»;

проведена работа по приведению электронных паспортов информационных систем, зарегистрированных в системе учета информационных систем, в соответствие требованиям нормативных правовых актов в сфере информатизации;

сведения о прикладном программном обеспечении АС «Перепись» стоимостью 3,0 млн. рублей направлены в Росимущество для регистрации их в реестре федерального имущества;

в Минкомсвязь России направлены предложения о включении представителей данного министерства в состав Межведомственного координационного совета;

изданы следующие локальные нормативные правовые акты:

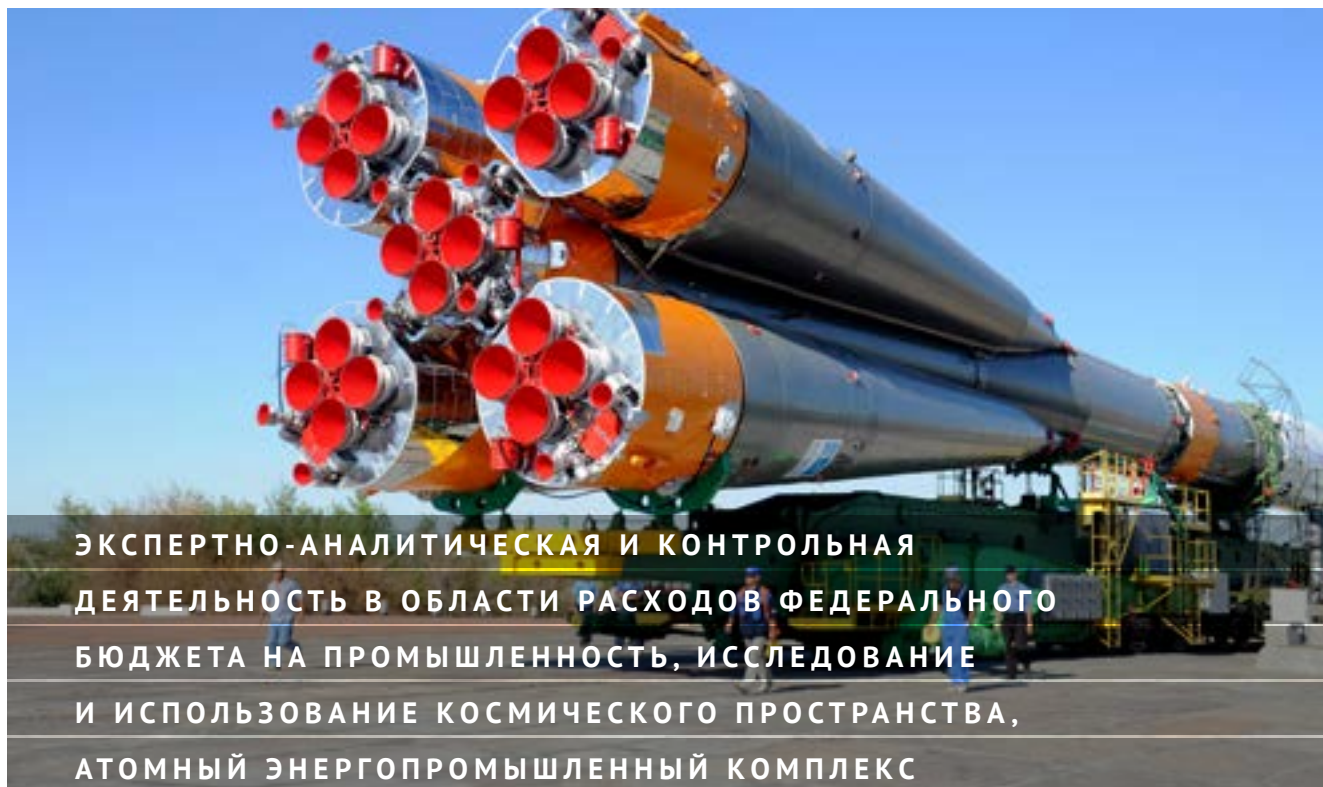
приказ от 3 июня 2016 г. № 263 «О внесении изменений в штатное расписание центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики, утвержденное приказом от 30 декабря 2015 г. № 670», которым создан отдел ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита Финансово-экономического управления Росстата;

приказ от 8 июля 2016 г. № 331 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики»;

приказ от 7 октября 2016 г. № 586 «О государственной информационной системе «Информационно-вычислительная система Росстата» и утверждено положение о данной системе;

приказ от 7 октября 2016 г. № 587, которым утвержден Порядок создания и эксплуатации в Росстате информационных систем, не являющихся государственными информационными системами или муниципальными информационными системами.

Представление выполнено не полностью, из 14 пунктов требований представления Росстатом выполнено 12. Счетной палатой продолжен контроль выполнения данного представления.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – 12 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 10 декабря 2015 г. № Пр-2578 (пункт 2) и от 26 октября 2016 г. № Пр-2061 проведены проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части деятельности, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации в 2014 – 2015 годах и проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в некоммерческую организацию «Фонд развития моногородов» в 2014 – 2016 годах.

В соответствии с постановлением Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

мониторинг и анализ целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, в части предоставления федеральному государственному унитарному предприятию «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» субсидии из федерального бюджета в размере 20,0 млрд. рублей на финансовое обеспечение расходов на реализацию мероприятий, связанных с завершением в 2015 году строительства объектов космодрома «Восточный», предназначенных для запуска космического аппарата ракетой-носителем «Союз-2»;

анализ деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по: целевому возвратному фондированию для финансирования поставки гражданских воздушных судов российского производства российским авиакомпаниям и рефинансирования текущих обязательств предприятий гражданской авиационной промышленности по кредитным договорам; субсидированию части затрат на уплату процентных ставок по кредитам, полученным в российских банках и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по сделкам приобретения лизинговыми компаниями воздушных судов в 2008 – 2015 годах;

мониторинг и оценка эффективности использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии;

мониторинг введения ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, при наличии двух и более заявок на поставку товара российского производства (в сфере лекарственных средств) и на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др.

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 332 698,5 млн. рублей, из них:

235 524,1 млн. рублей – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, выразившееся в отсутствии у Федерального космического агентства регистров бухгалтерского учета (данная сумма возврату в бюджет не подлежит);

50 062,2 млн. рублей – не перечисленный в доход федерального бюджета финансовый результат по завершённым работам. По результатам проведенной инвентаризации в бухгалтерском учете Федерального космического агентства отражена кредиторская задолженность по уплате в федеральный бюджет финансового результата по незавершённым контрактам в сумме 46 884,9 млн. рублей. Вопрос об источниках погашения кредиторской задолженности в настоящее время прорабатывается.

В отчетном периоде по результатам выполнения представлений Счетной палаты обеспечен возврат в федеральный бюджет 2 199,7 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий участникам бюджетного процесса было направлено 13 представлений и 8 предписаний Счетной палаты.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью (сняты с контроля) пять представлений и четыре предписания. В отношении одного представления и двух предписаний Счетной палаты на отчетную дату срок рассмотрения не наступил. В связи с неисполнением в установленный срок двух предписаний Счетной палаты в отношении Роскосмоса были составлены два протокола об административной ответственности на основании части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решению Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено четыре обращения, в Федеральную службу безопасности Российской Федерации – материалы по одной проверке.

По итогам рассмотрения материалов проверок Счетной палаты органами прокуратуры вынесено семь представлений, к дисциплинарной ответственности привлечены четыре должностных лица.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, по 26 из них материалы административных дел направлены в суд, по одному протоколу вынесено постановление о прекращении производства по делу. По всем протоколам, составленным в 2016 году и направленным в суд, в Счетную палату поступили постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 6 843,9 тыс. рублей. Уплачено 24 штрафа на общую сумму 6 833,9 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к девяти должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: объявлено семь выговоров и одно замечание, вынесено предупреждение о неполном должностном соответствии в отношении одного должностного лица.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации.

По результатам проверки отмечается, что в результате неэффективных управленческих решений бюджетные средства, выделенные на цели создания отдельных особых экономических зон (далее – ОЭЗ), значительно превышали реальные потребности. По состоянию на 1 января 2016 года объем не использованных управляющими компаниями средств федерального бюджета составил 24,8 млрд. рублей. Управляющие компании активно вели финансовую деятельность по размещению денежных средств и в период с 2006 по 2015 год получили совокупный процентный доход в сумме 29,3 млрд. рублей.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации не выполняют взятые на себя обязательства по финансированию строительства инфраструктуры ОЭЗ. Так, по состоянию на 1 января 2015 года обязательства региональных бюджетов не выполнены на более чем 40 % (45,7 млрд. рублей).

По состоянию на 1 января 2016 года введено в эксплуатацию 526 объектов инфраструктуры ОЭЗ, что составляет 69,4 % запланированных к строительству объектов (758). Количество объектов незавершенного строительства – 150.

Проверка показала, что назрела необходимость реформирования такого инструмента, как особые экономические зоны, с целью приведения его в соответствие с документами стратегического планирования и кардинального повышения эффективности данного инструмента.

По результатам проверки направлены представления в Минэкономразвития России и АО «Особые экономические зоны» (далее – АО «ОЭЗ») (оба представления выполнены и сняты с контроля), два информационных письма (одно – Президенту Российской Федерации), а также обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В рамках устранения выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков Минэкономразвития России обеспечило принятие постановления Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон», которым установлены новые расчетные показатели эффективности функционирования ОЭЗ, меры финансовой ответственности субъектов Российской Федерации и их применение в отношении ОЭЗ, функционирование которых по результатам оценки признано достаточно эффективным или неэффективным.

В целях установления нового порядка создания ОЭЗ и обоснования целесообразности их создания Минэкономразвития России подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в критерии создания особой экономической зоны», которым, в том числе, предусмотрено приведение критериев в соответствие с положениями Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», введение таких показателей ОЭЗ, как рентабельность, доходность и срок окупаемости, порядок их расчета, а также критериев наличия проекта планировки территории и перспективного плана развития ОЭЗ.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон», в соответствии с которым досрочно прекращено существование восьми особых экономических зон. При этом в связи с досрочным прекращением их существования долговая нагрузка федерального и регионального бюджетов сокращена на 6,1 и 2,5 млрд. рублей соответственно.

В рамках выполнения рекомендаций Счетной палаты по принятию мер по оптимизации размера земельных участков,

на которых расположены ОЭЗ, с целью исключения неэффективных расходов на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2016 г. № 980 «Вопросы создания особых экономических зон туристско-рекреационного типа на территории Иркутской области и Кабардино-Балкарской Республики», которым были уменьшены территории ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Иркутской области и Кабардино-Балкарской Республике, что позволило сократить долговую нагрузку федерального и регионального бюджетов на 4,7 и 4,8 млрд. рублей соответственно.

В настоящее время на подписании в органах исполнительной власти Иркутской области и Кабардино-Балкарской Республики находятся дополнительные соглашения к соглашениям о создании ОЭЗ, закрепляющие их новые границы.

В целях обеспечения контроля исчисляемой суммы дивидендов по акциям АО «ОЭЗ» за 2015 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, Минэкономразвития России принято распоряжение от 30 июня 2016 г. № 151Р-АУ «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества «Особые экономические зоны», в соответствии с которым 50 % чистой прибыли в размере 644,5 млн. рублей направлены на выплату дивидендов в порядке и форме, предусмотренных уставом АО «ОЭЗ». Также в августе 2016 года АО «ОЭЗ» уведомило Минэкономразвития России о выплате дивидендов по итогам 2015 года по акциям АО «ОЭЗ», принадлежащим Российской Федерации, на сумму 644,5 млн. рублей.

По результатам рассмотрения материалов Генеральной прокуратурой Российской Федерации внесены представления Министру экономического развития Российской Федерации и генеральному директору АО «ОЭЗ». К дисциплинарной ответственности привлечены три должностных лица АО «ОЭЗ».

2. Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в некоммерческую организацию «Фонд развития моногородов» в 2014 – 2016 годах.

Проверка показала, что механизм предоставления средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на диверсификацию экономики моногородов и создание рабочих мест в субъектах Российской Федерации, через некоммерческую организацию, не являющуюся участником бюджетного процесса, выводит бюджетные ассигнования за пределы бюджетного законодательства. Указанный механизм не позволяет в полной мере обеспечить исполнение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации принципов эффективности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, а также применение бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В результате нерационального планирования предоставленные бюджетные ассигнования значительно превышали реальные потребности Фонда развития моногородов и могли представляться в более короткие сроки. Объем неиспользованных средств на 1 января 2016 года составил 5 808,8 млн. рублей, на 1 октября 2016 года – 4 068,5 млн. рублей, на 16 ноября 2016 года – 2 245,7 млн. рублей.

Из 16 соглашений, заключенных Фондом развития моногородов с субъектами Российской Федерации, о софинансировании расходов по реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, закончено строительство объектов инфраструктуры только по трем соглашениям. Исполнение ряда соглашений, заключенных с субъектами Российской Федерации, по различным причинам приостановлено.

Фондом развития моногородов софинансируются расходы субъектов Российской Федерации на строительство объектов инфраструктуры шести индустриальных (промышленных) парков. При этом в Свердловской, Владимирской и Кировской областях резиденты, желающие реализовать инвестиционные проекты в промышленных парках и способные обеспечить в долгосрочной перспективе устойчивый спрос на инфраструктурные мощности, фактически отсутствуют.

В то же время за счет субсидии из федерального бюджета Фондом развития моногородов осуществлялась организация обучения и повышения квалификации государственных служащих и представителей бизнеса моногородов в негосударственном образовательном учреждении «Московская школа управления «Сколково». В 2015 – 2016 годах расходы на обучение 60 слушателей составили 133,0 млн. рублей. При этом стоимость обучения более чем в 11 раз превысила среднюю стоимость обучения по аналогичным программам, предлагаемым ведущими образовательными организациями Российской Федерации.

Выборочный анализ деятельности обученных членов команд показал, что в дальнейшем большинство из них не связывает свою трудовую деятельность с моногородами. При этом на указанные цели в 2016 – 2017 годах Фондом развития моногородов планируется направить еще 1 314,0 млн. рублей (900,0 тыс. рублей на одного слушателя).

Одним из ключевых показателей эффективности использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета указанному Фонду, является количество моногородов, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в более благоприятные категории.

Как показала проверка, Фонд развития моногородов взял на себя обязательства за счет субсидии из федерального бюджета в течение 2017 – 2018 годов перевести из 100 моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории всего три моногорода, при этом конкретные моногорода не названы.

В нарушение положений абзацев пятого и шестого пункта 80 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, Минэкономразвития России по состоянию на 1 октября 2016 года по субсидии, предоставленной Фонду развития моногородов, неправомерно уменьшило сумму дебиторской задолженности на сумму займа в объеме 407,0 млн. рублей.

Между тем выданные Фондом развития моногородов займы не могут считаться расходом и подлежат учету в составе дебиторской задолженности Минэкономразвития России до полного их погашения.

В ходе проверки выявлены и другие недостатки и нарушения в деятельности Минэкономразвития России и Фонда развития моногородов.

По результатам проверки направлено информационное письмо в Федеральное казначейство, представления Счетной палаты Минэкономразвития России и генеральному директору некоммерческой организации «Фонд развития моногородов». Срок выполнения представлений Счетной палаты продлен до 28 апреля 2017 года.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 23 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – четыре контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Среди них:

проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники (обращение 1/5 депутатов Государственной Думы от 16 июня 2016 г. № КНВ-4/24);

анализ влияния изменений природоохранного законодательства Российской Федерации на деятельность хозяйствующих субъектов в части сокращения негативного воздействия на окружающую среду (обращение депутата Государственной Думы от 3 июня 2015 г. № ГВК-5/51-71290);

проверка эффективности использования лесных ресурсов и средств федерального бюджета, направленных на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года (совместно со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (постановление Совета Федерации от 15 июня 2016 г. № 282-СФ);

аудит реализации в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года мероприятий подпрограммы «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», направленных на выполнение задач организации и осуществления государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и мероприятий по обеспечению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств (постановление Совета Федерации от 20 апреля 2016 г. № 156-СФ о проведении проверки в ЗАО «РФК»).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 13 617,6 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат в федеральный бюджет 74,6 млн. рублей, в том числе по результатам рассмотрения Минфином России уведомления Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения в отношении администрации Краснодарского края – 60,0 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было направлено 47 представлений и 11 предписаний Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью (сняты с контроля) 25 представлений Счетной палаты и семь предписаний, выполнено не полностью 11 представлений, в стадии рассмотрения (срок исполнения не истек) находилось 11 представлений и четыре предписания.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решению Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено 14 обращений, в органы предварительного следствия и в органы государственной безопасности направлено семь материалов проверок. Кроме того, по обращениям органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов государственной безопасности направлено четыре материала проверок.

По результатам рассмотрения обращений в правоохранительные органы возбуждено 15 уголовных дел и 11 дел об административных правонарушениях, внесено 22 представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и два представления в адрес сотрудников следственных органов в связи с непринятием мер к установлению обстоятельств, 24 материала проверок направлено в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, направлено два исковых заявления в суд, по трем материалам проверок по состоянию на отчетную дату проводились оперативно-разыскные мероприятия, по четырем материалам проверок приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

По фактам нарушения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установленным инспекторами Счетной палаты, ФАС России привлечены к административной ответственности семь должностных лиц с назначением штрафа в сумме 146,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых 11 должностных лиц привлечены к административной ответственности с назначением административных штрафов на общую сумму 135,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий применены меры дисциплинарного воздействия к 101 должностному лицу проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: уволены 25 человек, объявлено 36 выговоров, 23 замечания и два предупреждения, депремированы шесть должностных лиц, к девяти должностным лицам применены иные меры дисциплинарных взысканий.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Аудит реализации в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года мероприятий подпрограммы «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», направленных на выполнение задач организации и осуществления государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и мероприятий по обеспечению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Принятые меры в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р) позволили обеспечить за пять месяцев 2016 года рост поступления акцизов в бюджетную систему Российской Федерации на 17 % по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Вместе с тем действующим законодательством не урегулированы отдельные вопросы правового обеспечения, что создает предпосылки увеличения нелегального оборота алкогольной продукции и непоступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации. Так, не регламентирован порядок контроля и учета перевозок этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции железнодорожным и водным видами транспорта, в том числе порядок их оснащения приборами учета. Не урегулирована процедура уничтожения алкогольной продукции, возвращенной производителю по причине несоответствия требованиям качества, не предусмотрено требование о декларировании объема использования этилового спирта для технических и иных целей, не связанных с производством алкогольной продукции, объемом меньше 200 дал в год. Не определены нормативы затрат электрической и тепловой энергии на производство этилового спирта.

Ситуацию на рынке алкогольной продукции осложняют риски вовлечения в нелегальный оборот фармацевтической субстанции этилового спирта (этанол). Несмотря на внесенные в 2016 году изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», не предусмотрен дальнейший учет в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) объемов закупки и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) организациями – производителями лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий.

Не внесены в Правительство Российской Федерации предусмотренные «дорожной картой» проекты федеральных законов, направленные на пресечение регионального протекционизма производителей этилового спирта, введение критериев выдачи лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, усиление контроля за производством пивных и солодовых напитков.

Результаты проверки ЗАО «РФК» показали, что предприятие осуществляет выпуск фармацевтической субстанции 95 % и 96 % спирта этилового (этанол) в таких упаковках, как автоцистерны емкостью от 12 тыс. до 50 тыс. литров и вагоны-цистерны емкостью от 50 тыс. до 68 тыс. литров, требования к которым устанавливаются на основании ГОСТов, принятых в 1980 – 1990 годах и регулирующих вопросы производства, хранения и перевозок этилового спирта из пищевого сырья, используемого в пищевой промышленности. Вместе с тем вопросы обращения фармацевтической субстанции этилового спирта и лекарственных средств в целом регулируются Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Приказом Минпромторга России от 14 июня 2013 г. № 916 утверждены Правила надлежащей производственной практики, устанавливающие требования к организации производства и контроля качества лекарственных средств, которые гармонизированы с международными актами, применяемыми в рамках Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). С учетом необходимости установления единых правил в сфере обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС использование указанных ГОСТов неприемлемо. Однако их применение обусловлено отсутствием в действующем законодательстве требований к объему тары и упаковке, в которой может осуществляться выпуск фармацевтической субстанции «этанол».

По результатам аудита направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации, Минпромторг России, Минздрав России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, ФАС России, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а также представления в Росалкогольрегулирование и ЗАО «РФК».

Правительством Российской Федерации поручено Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть неурегулированные вопросы.

Вопрос использования организациями сведений об объемах произведенной продукции, зафиксированных в ЕГАИС, при представлении в налоговые органы налоговых деклараций по акцизам на алкогольную продукцию урегулирован в рамках Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По вопросу установления порядка контроля учета перевозок этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции железнодорожным и водным видами транспорта Росалкогольрегулированием направлен в Минфин России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с перевозкой этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции на территории Российской Федерации».

В целях урегулирования вопроса вывоза изъятой из незаконного оборота алкогольной продукции Росалкогольрегулированием направлены предложения в Минфин России о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

По вопросу об изменении существующих норм естественной убыли при производстве и обороте (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, рассмотренном на заседании Экспертного совета при Росалкогольрегулировании (протокол от 30 ноября 2016 г. № 4), принято решение о создании

Рабочей группы и подготовке плана по указанному вопросу. При формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется включение научно-исследовательской работы по данной тематике в проект Плана проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2018 – 2020 годы.

В целях учета оборота фармацевтической субстанции этилового спирта в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предусматривающий введение для лиц, осуществляющих закупку и использующих фармацевтическую субстанцию этилового спирта (этанол) для производства спиртосодержащих лекарственных средств и спиртосодержащих медицинских изделий, обязанности по установке средств измерения на емкости для приемки фармацевтической субстанции этилового спирта (этанол), а также обязанности учета и декларирования указанной субстанции (пункт 14 «дорожной карты»).

По выявленным Счетной палатой фактам нарушений Генеральной прокуратурой Российской Федерации трем должностным лицам внесены представления, одно юридическое лицо решением Арбитражного суда Тульской области привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 50 тыс. рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечены 6 должностных лиц, из них пять уволены (в том числе два – по факту обнаружения инспекторами Счетной палаты в ходе проверки ООО «Эталон» продуктопровода, не учтенного в аппаратно-технологической схеме и не оснащенного автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема производимой продукции), одному должностному лицу объявлен выговор.

По результатам рассмотрения обращения, направленного в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по постановлению Новодеревеньковского межрайонного прокурора области ЗАО «РФК» привлечено к административной ответственности с назначением штрафа в размере 20 тыс. рублей. Ливенским отделом Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России по Орловской области проводится доследственная проверка по факту реализации ЗАО «РФК» фармацевтической субстанции этилового спирта для незаконного производства алкогольной продукции.

Кроме того, в целях устранения выявленных нарушений в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ЗАО «РФК» получена лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов.

2. Проверка использования государственных средств, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами, в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на территории Южного федерального округа показала наличие отдельных пробелов в законодательстве Российской Федерации (отсутствие оснований изъятия земельных участков для государственных нужд в целях строительства объектов инженерной защиты территорий от негативного воздействия вод; отсутствие механизма включения лиц, уклонившихся от заключения договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в реестр недобросовестных участников аукциона).

Общий объем выявленных нарушений составил 4 897,6 млн. рублей. Наибольший объем финансовых нарушений допущен при предоставлении из федерального бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (2 388,2 млн. рублей).

Так, при заключении соглашений о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства Администрацией Волгоградской области не представлено в Росводресурсы положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства «Берегоукрепление правого берега р. Волга в г. Волгограде» на откорректированную в 2015 году проектную документацию (1 820,6 млн. рублей), Администрацией Краснодарской области – положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства «Противопаводковые и берегоукрепительные мероприятия на реке Псоу в селе Веселое Адлерского района города Сочи (1-я очередь на устьевом участке реки длиной до 4 км)» (155,2 млн. рублей).

Установлены факты эксплуатации шести построенных объектов берегоукрепления, принятых на баланс, при отсутствии утвержденных деклараций безопасности гидротехнических сооружений.

Администрациями Краснодарского края и Волгоградской области не соблюдались сроки ввода объектов в эксплуатацию («Противопаводковые и берегоукрепительные мероприятия на реке Псоу в селе Веселое Адлерского района города Сочи (1-я очередь на устьевом участке реки длиной до 4 км)» и «Реконструкция Неберджаевского водохранилища в г. Новороссийске» (Краснодарский край); «Берегоукрепление правого берега р. Волга в р.п. Светлый Яр Волгоградской области» (Волгоградская область). При плановом сроке ввода в 2013 году объекты по состоянию на 1 июля 2016 года в эксплуатацию не введены.

По объекту капитального строительства «Защита территории Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Адагум, Неберджай, Баканка», реализация которого осуществлялась во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № 1015 «О мерах по ликвидации последствий стихийного бедствия – наводнения в Краснодарском крае», срок ввода в эксплуатацию также перенесен с 2015 года на 2018 год, что создает риски неисполнения данного Указа.

Кубанским и Нижне-Волжским бассейновыми водными управлениями Росводресурсов не обеспечено управление в области использования и охраны водных объектов в части установления режимов использования 26 водохранилищ и трех гидроузлов, в том числе крупнейших водохранилищ Российской Федерации (Волгоградское, Саратовское общей площадью 5,0 тыс. кв. км и объемом 45 куб. км), на разработку правил использования которых израсходовано 169,0 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств федерального бюджета.

В результате не определены установленные статьей 45 Водного кодекса Российской Федерации режимы наполнения, сработки (спуска воды) водохранилищ, пропуска паводков, а также использования их дна и берегов, что создает угрозу возникновения чрезвычайной ситуации и не обеспечивает защиту населения от наводнений.

В ходе контрольного мероприятия выявлены риски коррупционных проявлений при использовании государственных средств на общую сумму 1 320,4 млн. рублей, в том числе ущерб государству – 665,5 млн. рублей.

Так, при строительстве объектов инженерной защиты Крымского района Краснодарского края ГБУ Краснодарского края «Управление по строительству гидротехнических сооружений по Краснодарскому краю» были оплачены фактически не выполненные работы на сумму 541,0 млн. рублей подрядчику ООО «Тоннельдорстрой», признанному на момент оплаты банкротом по решению арбитражного суда.

О результатах проверки проинформировано Правительство Российской Федерации, направлены четыре представления Счетной палаты объектам аудита, обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации и ФСБ России, уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Минфин России, информационные письма в Ростехнадзор и Росприроднадзор.

По результатам рассмотрения уведомления о применении бюджетных мер принуждения к администрации Краснодарского края, направленного Счетной палатой в Минфин России, с субъекта Российской Федерации взыскано в доход федерального бюджета 60,0 млн. рублей за невыполнение в 2013 году установленного уровня финансирования по объекту капитального строительства региональной собственности.

По материалам Счетной палаты, направленным в правоохранительные органы, с 24 января 2017 года Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю по инициативе прокуратуры Краснодарского края организована доследственная проверка по факту представления администрацией Краснодарского края недостоверной выписки из закона о краевом бюджете на 2013 год, повлекшему необоснованное выделение Росводресурсами субсидии из федерального бюджета в сумме 60 млн. рублей, свидетельствующему о превышении должностных полномочий и имеющему признаки преступления, предусмотренные статьей 286 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, по информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, государственным заказчиком (государственным бюджетным учреждением Краснодарского края «Управление по строительству ГТС Краснодарского края») направлен иск в Арбитражный суд Краснодарского края 22 декабря 2016 года о расторжении государственных контрактов и взыскании с подрядчика ООО «Тоннельдорстрой» задолженности и неустойки. Арбитражным судом Волгоградской области принято решение (от 12 декабря 2016 года) о взыскании с субподрядчика ООО «Монолит», исполнявшего государственный контракт по строительству берегоукрепления р. Волги в п. Светлый Яр Волгоградской области, причиненного ущерба в размере 21,8 млн. рублей. Комитетом природных ресурсов и экологии Волгоградской области 2 февраля 2017 года направлен исполнительный лист в Федеральную службу судебных приставов.

В ходе проведения проверки в федеральный бюджет возвращены средства в размере 0,09 млн. рублей, неправомерно оплаченные за корректировку проектной документации по объекту «Берегоукрепление правого берега р. Волга в г. Волгограде». Кроме того, взыскана неустойка в размере 0,185 млн. рублей за ненадлежащее выполнение условий государственного контракта от 30 декабря 2014 г. № 17150-14 по строительству объекта «Берегоукрепление правого берега р. Волга в г. Волгограде».

В ходе проверки Администрацией Волгоградской области представлены гарантийные обязательства в адрес Росводресурсов на возмещение стоимости видовых площадок в сумме 11 млн. рублей, которые в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» не обеспечивают защиту от негативного воздействия вод.

Кроме того, в целях обеспечения завершения реконструкции и ввода в эксплуатацию Неберджаевского водохранилища в г. Новороссийске Администрация муниципального образования город Новороссийск в ходе проведения проверки обратилась с иском в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании неустойки в размере 30,9 млн. рублей с подряд-



чика ОАО «Зарубежводстрой» за нарушение сроков выполнения работ по муниципальному контракту на реконструкцию Неберджаевского водохранилища в г. Новороссийске, который удовлетворен 20 июля 2016 года в полном объеме. 10 октября 2016 года выдан исполнительный лист на принудительное взыскание средств с подрядчика, который направлен Администрацией муниципального образования город Новороссийск в Федеральную службу судебных приставов. Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 1 февраля 2017 года данное решение оставлено без изменений.

Кубанским бассейновым водным управлением Росводресурсов (далее – Кубанское БВУ) в отношении четырех подрядчиков, выполнявших строительно-монтажные работы, направлены в Арбитражный суд Краснодарского края иски о взыскании в доход федерального бюджета стоимости мероприятий по компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам. Кроме того, объект «Берегоукрепление и берегозащитные работы на р. Псоу от с. Веселое до пос. Ермоловка в Адлерском районе г. Сочи» введен в эксплуатацию. Объект оформлен в собственность Российской Федерации и внесен в реестр федерального имущества.

По результатам проведения служебной проверки двум должностным лицам Кубанского БВУ объявлено замечание.

3. Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и средств федерального бюджета, направленных на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», проведенное совместно со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основании постановления Совета Федерации от 15 июня 2016 г. № 282-СФ, и экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности государственного управления лесами Российской Федерации в 2010 – 2015 годах с целью реализации стратегических направлений развития лесного хозяйства».

В ходе мероприятий проведена оценка эффективности расходования субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, а также полноты и своевременности доведения до субъектов Российской Федерации указанных субвенций, анализ кредиторской задолженности субъектов Российской Федерации в связи с тушением лесных пожаров и объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на ее погашение.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения на сумму 2 875,0 млн. рублей, в том числе содержащие признаки нецелевого использования на сумму 19,5 млн. рублей. По указанным фактам направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого внесено одно представление и организованы две последовательные проверки.

По результатам служебной проверки, проведенной администрацией Приморского края, одному должностному лицу объявлено замечание.

О результатах контрольного и экспертно-аналитического мероприятий проинформировано Правительство Российской Федерации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что зарегистрированная площадь погибших и поврежденных лесных насаждений с 2010 года увеличилась в два раза и составила 0,6 % площади, покрытой лесом. От лесных пожаров погибло и повреждено лесных насаждений на площади 1 705,6 тыс. га, или 38 % общей площади погибших

и поврежденных лесных насаждений, или 0,3 % площади, покрытой лесной растительностью.

Одной из причин ухудшения в последние годы ситуации с лесными пожарами и увеличения нанесенного ущерба являются неэффективные управленческие решения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

В целях повышения эффективности борьбы с лесными пожарами и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, осуществляющих мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, и в развитие принятого 23 июня 2016 года Федерального закона № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2017 г. № 157 определен порядок формирования федерального штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров, а также штабов по координации деятельности по тушению лесных пожаров в федеральных округах.

Приказом Рослесхоза от 16 февраля 2017 г. № 65 установлено лесопожарное зонирование земель лесного фонда, учитывающее природную пожарную опасность, экономическое и экологическое значения лесов, а также социально-экономическое развитие территорий.

В ходе проведения мероприятий отмечено, что ежегодно доводимые Рослесхозом субъектам Российской Федерации объемы субвенций на проведение мониторинга и тушение лесных пожаров обеспечивают потребность в финансировании при минимальном и среднем уровнях горимости лесов.

Субъекты Российской Федерации при неконтролируемом распространении лесных пожаров в условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов и недостатке имеющихся сил и средств пожаротушения при отсутствии соответствующего финансового обеспечения привлекают дополнительные силы и средства, что приводит к образованию кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность погашается Рослесхозом из нераспределенного резерва субвенций на исполнение полномочий в области лесных отношений.

В ходе проверок выявлены факты необоснованного выделения Рослесхозом средств из нераспределенного резерва субвенций, по которым привлечены к административной ответственности должностные лица Рослесхоза.

В 2016 году средства нераспределенного резерва Рослесхозом выделялись в целях обеспечения предупредительных мер, в том числе увеличения кратности авиапатрулирования лесов, а также своевременного погашения возникшей кредиторской задолженности. В результате объем кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров за 2016 год составил 259,4 млн. рублей, что в 2,6 раза меньше, чем образовавшаяся задолженность 2015 года.

В ходе проводимых мероприятий отмечено, что объемы, источники финансирования и сроки реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» не взаимосвязаны с программами субъектов Российской Федерации в области развития лесного хозяйства, что не позволяет увязать стратегическое и бюджетное планирование.

По результатам устранения указанных нарушений в 2016 году приведены в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» параметры государственных программ пяти субъектов Российской Федерации (Московская область, Республика Коми, Сахалинская область, Республика Тыва, Тверская область).

В ходе проводимых мероприятий отмечены факты:

несвоевременного внесения изменения в Лесной план субъекта Российской Федерации, являющийся основным документом лесного планирования, что свидетельствует об отсутствии в них актуализированной информации о характеристике и состоянии лесов. В соответствии с требованиями представлений Счетной палаты, направленных объектам контроля, в 2016 году разработан и утвержден сводный план Московской области и внесены изменения в лесные планы трех субъектов Российской Федерации (Республики Коми, Тверской области, Ханты-Мансийского автономного округа);

утверждения субъектами Российской Федерации сводных планов тушения лесных пожаров и планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств, содержащих недостоверную информацию об организации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожарах. Объектами контроля указанные замечания учтены (Республика Хакасия, Приморский край).

В целях уточнения информации о привлекаемых силах и средствах пожаротушения на территории субъектов Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № «О внесении изменений в правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации».



**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ И КОНТРОЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
НА ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС, ТРАНСПОРТ,
ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО (ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ)**

По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – четыре контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Из них:

проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и другие мероприятия учреждениями, подведомственными Федеральному агентству морского и речного транспорта, в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» в государственной компании «Российские автомобильные дороги» (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предоставленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года организациям транспорта, осуществляющим региональные воздушные перевозки в Федеральном агентстве воздушного транспорта (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

анализ реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации (предложение Комитета Государственной Думы по энергетике от 29 декабря 2015 г. № 3.25-6/518/152843).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 37 015,5 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат средств в сумме 4,1 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий участникам бюджетного процесса были направлены 42 представления и пять предписаний Счетной палаты, в том числе главным распорядителям средств федерального бюджета и подведомственным им организациям – 30 представлений и четыре предписания.

Наибольшее количество представлений направлено Федеральному агентству морского и речного транспорта и подведомственным ему организациям (девять представлений Счетной палаты).

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью (сняты с контроля) 19 представлений и пять предписаний, выполнено не полностью 21 представление, находились в стадии рассмотрения два представления Счетной палаты.

По результатам проведенных контрольных мероприятий направлено семь обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, одно обращение в Следственный комитет Российской Федерации и одно обращение в МВД России, по итогам рассмотрения которых внесено восемь представлений прокурора об устранении нарушений закона, материалы пяти контрольных мероприятий направлены в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Следственным комитетом Российской Федерации по результатам рассмотрения материала Счетной палаты возбуждено уголовное дело по признакам преступления, выявленного в ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 29 протоколов об административных правонарушениях 21 должностного лица, из которых по 19 вынесены решения о назначении наказания в виде штрафа на общую сумму 275 тыс. рублей, из них: 11 оплачено на сумму 160 тыс. рублей, по двум вынесено устное замечание, по двум дело прекращено.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного взыскания к 21 должностному лицу, допустившему нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства о государственных закупках, о бухгалтерском учете и других нормативных правовых актов, в том числе уволены два, объявлены три выговора и 10 замечаний, депремированы пять, одно должностное лицо понижено в должности.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и другие мероприятия учреждениями, подведомственными Федеральному агентству морского и речного транспорта, в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года».

По результатам указанного мероприятия было выявлено нарушений на сумму 2 142,6 млн. рублей, в отношении должностных лиц проверенных объектов составлено три протокола об административном правонарушении.

В ходе проверки установлено, что Минтранс России функции по принятию нормативных правовых актов в сфере внутреннего водного транспорта выполняются не в полном объеме. Правила содержания внутренних водных путей и правила содержания судоходных гидротехнических сооружений не утверждены.

В связи с отсутствием утвержденных правил администрациями бассейнов внутренних водных путей применяются нормативные правовые акты, утвержденные более 20 лет назад.

Переданные Росморречфлотом полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росморречфлота государственных контрактов проверяемыми учреждениями выполнялись неэффективно. В частности, не обеспечена своевременная разработка проектно-сметной документации, получение положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России», не начата реализация этапов важнейших инвестиционных проектов подпрограммы «Внутренний водный транспорт».

Отмечены нарушения требований законодательства о контрактной системе. Росморречфлотом не обеспечен контроль целевого использования бюджетных средств ФГУП «Канал имени Москвы» по договору на предоставление субсидий и, соответственно, не выполнены полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части соблюдения получателями субсидий целей, установленных при их предоставлении. Отсутствовала надлежащая реализация полномочий по осуществлению прав собственника имущества.

Росморречфлотом и находящимися в его ведении бюджетными учреждениями допущены нарушения установленного порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества.

Проверкой установлены факты наличия признаков аффилированности между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и подрядными организациями, выполняющими работы по капитальному ремонту, а также наличие схемы выполнения государственного задания, содержащей признаки мошенничества должностных лиц бюджетного учреждения при заключении контрактов и выполнении работ по капитальному ремонту судоходных трасс водораздельного канала Волго-Балтийского водного пути и судового хода реки Волхов, которые повлекли потери государственных ресурсов в сумме 28,8 млн. рублей. По указанному факту Следственным комитетом Российской Федерации возбуждено уголовное дело № 573518 по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2017 года расследование не завершено.

Установлен факт нецелевого использования средств субсидии из федерального бюджета в сумме 196,8 млн. рублей, предоставленных ФГУП «Канал имени Москвы» на мероприятия по обводнению в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». За счет средств субсидии профинансированы мероприятия по обеспечению безопасности, не предусмотренные договором о предоставлении субсидии.

Кроме этого, выявлены факты принятия ФГБУ «Канал имени Москвы» бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств на сумму 1 700,0 млн. рублей. Установлены факты оплаты невыполненных работ по демонтажу оборудования на сумму 0,5 млн. рублей (во исполнение представления Счетной палаты указанные средства возвращены в федеральный бюджет).

Установлены нарушения требований бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, которые, в том числе, привели к занижению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль ФГБУ «Канал имени Москвы» и искажению бухгалтерской отчетности ФБУ «Администрация Волго-Балт» в части отражения себестоимости работ (оказываемых услуг).

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты ФГБУ «Канал имени Москвы» активизирована претензионно-исковая работа, направленная на обеспечение исполнения подрядчиками обязательств по государственным контрактам, восстановлены на счетах бухгалтерского учета необоснованно списанные расходы, обеспечена государственная регистрация вещных прав на закрепленные объекты недвижимого имущества. ФБУ «Администрация Волго-Балт» проведена работа по вводу в эксплуатацию и постановке на кадастровый учет завершенных строительством объектов. Во исполнение приказа Росморречфлота проведена служебная проверка в отношении лиц, на которых был возложен контроль за выполнением плана-графика мероприятий по реорганизации ФГУП «Канал имени Москвы», по результатам которой применены меры дисциплинарного взыскания к начальнику Управления имущественных отношений и правового обеспечения.

2. Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения норм государственного регулирования в сфере электроэнергетики и обоснованности расходов на осуществление регулируемой деятельности в 2014 – 2015 годах», проведенное в ПАО «Российские сети».

Результаты проверки дочерних (зависимых) обществ ПАО «Российские сети» свидетельствуют о том, что значительная часть инвестиций была направлена обществами на реализацию проектов, связанных с технологическим присоединением потребителей к электрическим сетям. При этом недостатки, допускаемые при формировании инвестпрограмм, приводят к строительству объектов, которые в течение длительного времени не используются или используются с недостаточной нагрузкой. Средняя нагрузка мощности по новым присоединениям составляет только 30 процентов от максимальной. В результате нет не только дохода от инвестированного капитала, но и планируемой выручки, что негативно влияет на результаты деятельности электросетевых компаний.

Высокий уровень инвестиций, осуществляемый электросетевыми компаниями, не обеспечивает улучшения состояния основных фондов, что негативно влияет на надежность оборудования и уровень безопасности энергетических объектов.

Так, ПАО «Россети» не обеспечено преодоление тенденции старения основных фондов электросетевых организаций за счет их модернизации и применения инновационных технологий при реконструкции, техническом перевооружении и строительстве электрических сетей. Увеличивается доля силовых трансформаторов со сверхнормативным сроком службы.

При существующем уровне физического износа электросетевого оборудования объем инвестиционной программы большинства дочерних обществ ПАО «Россети», порядок ее формирования и порядок реализации недостаточны для обновления основных производственных фондов организаций. Темпы износа оборудования электрических сетей опережают темпы модернизации и реконструкции объектов, что приводит к старению основного оборудования.

Фактически удельные операционные расходы ПАО «Россети», учтенные в составе тарифа, в расчете на условную единицу электротехнического оборудования превышали утвержденные более чем на 50 %. При этом превышение дочерними обществами ПАО «Россети» фактических операционных расходов относительно утвержденных регулирующими органами регионов вело к тому, что заложенные в действующих тарифах инвестиционные ресурсы использовались на покрытие убытков от операционной деятельности.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты в целях повышения эффективности деятельности электросетевого комплекса советами директоров дочерних (зависимых) обществ ПАО «Россети» разработаны и утверждены программы повышения операционной эффективности и сокращения расходов на 2016 – 2020 годы, а также планы мероприятий по повышению эффективности деятельности и улучшению финансово-экономического состояния. ПАО «Россети» обеспечено снижение численности административно-управленческого персонала дочерних (зависимых) обществ по сравнению с 2015 годом, утвержден План мероприятий по снижению просроченной кредиторской задолженности дочернего (зависимого) общества ПАО «Россети».

3. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации» проведено на основании анализа информации, полученной из 85 субъектов Российской Федерации, с целью оценки достижения плановых показателей поступлений средств в региональные дорожные фонды и результативности их использования.

По результатам анализа установлено, что по состоянию на 1 января 2016 года не соответствует нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию 61,9 % дорог регионального значения (314,1 тыс. км). При этом в 63 субъектах Российской Федерации более половины региональной дорожной сети не соответствует нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, в 28 субъектах Российской Федерации не соответствует нормативным требованиям более 70 %, а в пяти субъектах Российской Федерации – более 90 % дорог.

Анализ дорожно-транспортных происшествий, произошедших по причине сопутствующих дорожных условий, показал, что в 2014 – 2016 годах существенного снижения их количества не наблюдается.

Низкий уровень прогнозирования субъектами Российской Федерации администрируемых ими доходов, являющихся источниками формирования дорожных фондов, не в полной мере позволяет осуществлять эффективное планирование дорожной деятельности, направленной на мероприятия по развитию, модернизации, обеспечению сохранности существующей сети автомобильных дорог, и поддержание ее транспортно-эксплуатационного состояния.

Анализ региональных законов о дорожных фондах показал, что в ряде субъектов Российской Федерации помимо поступлений от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога утверждено только 2-3 вида доходов в качестве источников формирования дорожного фонда, в том числе в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Калмыкия, Волгоградской области, Республике Башкортостан, Республике Мордовия, Челябинской области, Республике Тыва, Республике Бурятия.

Таким образом, субъектами Российской Федерации на законодательном уровне ограничены источники формирования дорожных фондов, вследствие чего у регионов отсутствуют дополнительные возможности направления бюджетных средств на осуществление дорожной деятельности.

В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектами Российской Федерации не использованные в текущем финансовом году средства дорожных фондов в ряде случаев не направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожных фондов в очередном году.

В ходе ЭАМ установлено, что резервом пополнения дорожных фондов субъектов Российской Федерации могут стать, в том числе, повышение уровня прогнозирования доходов, принятие действенных мер по взысканию задолженности по транспортному налогу, являющемуся основным источником формирования региональных дорожных фондов.

Значительная часть субъектов Российской Федерации требования об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения выполняла формально.

Несмотря на требования Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», шестью субъектами Российской Федерации (республики Карелия, Коми и Татарстан, Калининградская, Самарская и Челябинская области) не утверждены нормативы финансовых затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Сравнительный анализ показал, что объем фактических расходов на указанные цели, осуществляемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, существенно ниже объема аналогичных расходов, рассчитанных в соответствии с нормативами финансовых затрат, утвержденными высшими органами исполнительной власти регионов.

В результате установленные нормативы при планировании бюджетных ассигнований на обеспечение дорожной деятельности практически не используются.

Так, в 2015 году фактические расходы 21 субъекта Российской Федерации на содержание региональной сети автомобильных дорог составляли менее 50 % объема, рассчитанного исходя из нормативных затрат. По 13 регионам данный показатель составляет менее 30 % (в том числе в Курганской области – 5,9 %, в Омской области – 12,2 %, в Республике Бурятия – 13,2 %). Вместе с тем в некоторых регионах (Ханты-Мансийский автономный округ, Сахалинская, Тюменская, Воронежская, Ивановская области, Пермский край) фактические расходы на содержание региональной сети автомобильных дорог в 2014 – 2016 годах составляют от 50 % до 85 % нормативной потребности.

Нормативные затраты на содержание автомобильных дорог у регионов, имеющих общие границы и практически одинаковые климатические условия, как, например, в Республике Северная Осетия – Алания и Кабардино-Балкарской Республике, существенно отличаются.

Утвержденные большинством субъектов Российской Федерации поэтапные планы по переходу на финансирование автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения по установленным на их содержание нормативам финансовых затрат не выполняются.

Учитывая фактические объемы введенных в эксплуатацию автомобильных дорог, существуют риски недостижения показателя по удвоению строительства и реконструкции автодорог в 2013 – 2022 годах по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов, определенного поручением Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410.

По результатам рассмотрения информационного письма о результатах экспертно-аналитического мероприятия, направленного Счетной палатой в Правительство Российской Федерации, 72 субъектами Российской Федерации представлена информация о принятых мерах по соблюдению бюджетного законодательства в части использования бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов; по внесению изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в части формирования дорожных фондов, пересмотра утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, принятия мер по сокращению объемов дебиторской задолженности и незавершенного строительства.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 26 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – 10 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Среди них:

проверка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

оценка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

проверка законности и эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года (поручение Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № Пр-1191);

аудит эффективности расходования средств федерального бюджета на закупку кресел-колясок для инвалидов в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года (поручение Президента Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № Пр-1306, пункт 2);

проверка обоснованности показателей проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

проверка обоснованности показателей проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД);

проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808);

проверка расходования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на проведение информационно-разъяснительной работы среди населения в 2014 – 2015 годах (обращение депутата Государственной Думы от 25 августа 2015 г. № АВК - 770/110979);

проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013 – 2015 годах» (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации) (обращение 1/5 депутатов Государственной Думы от 24 апреля 2015 г. № КНВ-М-35/52012 с учетом обращения ФСБ России от 11 августа 2015 г. № 8/К/1-4477);

проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2014 годах и за истекший период 2015 года на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (совместно с контрольно-счетными органами Тамбовской области, Краснодарского края и Санкт-Петербурга) (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 10 236,6 млн. рублей.

В отчетном периоде по результатам рассмотрения Минфином России уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения в отношении 47 участников бюджетного процесса обеспечен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 2 526,8 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было направлено 32 представления и два предписания Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью (сняты с контроля) 23 представления Счетной палаты, выполнены не полностью два представления и одно предписание Счетной палаты, в стадии рассмотрения находились семь представлений и одно предписание (срок исполнения не истек).

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решению Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено семь материалов проверок, Федеральную службу безопасности Российской Федерации – два материала, Следственный комитет Российской Федерации – один материал.

По итогам рассмотрения материалов проверок Счетной палаты два материала приобщены к следствию, внесено 37 представлений прокурора об устранении нарушений закона, 28 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, пять материалов направлены в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонару-

шениях, инспекторами Счетной палаты составлено шесть протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых три должностных лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на общую сумму 15,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий применены меры дисциплинарного воздействия к 50 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: уволены 15 человек, объявлено 12 выговоров и 16 замечаний, депремированы семь должностных лиц.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации¹¹ проведена проверка законности и эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в 2014 – 2016 годах.

Число детей-сирот, которые нуждаются в жилье, за 2014 – 2015 годы возросло на более чем 30 тыс. человек и на 1 января 2016 года составило 229,82 тыс. человек. Задолженность субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем детей-сирот составляет 142,21 тыс. человек. За два года очередь увеличилась на более чем 24 тыс. человек, а число детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения, уменьшилось на более чем 1 000 человек.

Фактический средний срок ожидания получения жилого помещения с момента исполнения сироте 18 лет в целом по Российской Федерации составляет 5-7 лет. Однако установлены случаи, когда ожидание жилого помещения составило более 20 лет.

Более 90 % жилых помещений предоставляется детям-сиротам на основании судебных решений. В большинстве регионов реализовать свое право на жилое помещение, не имея судебного решения, сироте практически невозможно.

За 2014 – 2015 годы на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации израсходовано 59,5 млрд. рублей. В 2016 году планировалось израсходовать более 31 млрд. рублей. Из федерального бюджета на данные цели ежегодно выделяется субсидия. В 2016 году выделено более 6,9 млрд. рублей. Однако выделяемые средства регионами полностью не осваиваются, в частности, федеральные средства ежегодно не осваиваются в объеме около 10 %.

В настоящее время государственные полномочия по обеспечению жильем детей-сирот возложены на субъекты Российской Федерации, 62 региона передали их на уровень органов местного самоуправления. При этом контроль за исполнением муниципалитетами своих полномочий в регионах организован на низком уровне. Не всегда имеется информация о количестве жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд для детей-сирот, степени их сохранности и санитарно-техническом состоянии. Во всех проверенных регионах установлены факты нарушения законодательства Российской Федерации при формировании учетных дел детей-сирот.

Выявлены случаи, когда приобретенные жилые помещения длительное время детям-сиротам не передавались. Установлены факты предоставления недостаточно качественных жилых помещений, приобретаемых на вторичном рынке жилья в многоквартирных домах 1948 – 1972 годов постройки, с высокой степенью износа, требующих ремонта.

По результатам контрольного мероприятия направлено письмо Президенту Российской Федерации с предложениями поручить Правительству Российской Федерации совместно с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот; дополнительно проработать вопрос об экономической целесообразности строительства жилых помещений для детей-сирот в субъектах Российской Федерации, в том числе в сельской местности; перераспределить невостребованные жилые помещения другим детям-сиротам.

В Правительство Российской Федерации направлено письмо с рекомендациями поручить Минобрнауки России провести сверку данных о детях-сиротах, нуждающихся в предоставлении жилых помещений и обеспеченных жилыми помещениями. Министерству образования и науки Российской Федерации, органам исполнительной власти Приморского края, Смоленской, Саратовской, Ростовской и Кемеровской областей направлены представления Счетной палаты, срок выполнения которых не истек, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено обращение.

В рамках устранения выявленных нарушений проведена следующая работа.

В соответствии с приказом Минфина России от 7 декабря 2016 г. № 571 в связи с уведомлением Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения с администрации Амурской области в связи с несоблюдением условий финанси-

¹¹ От 22 июня 2016 г. № Пр-1191 по итогам пленарного заседания межрегионального форума Общероссийского народного фронта «Форум действий. Регионы».

рования при предоставлении субсидии из федерального бюджета на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями взысканы предоставленные из федерального бюджета средства в объеме 22,2 млн. рублей.

По результатам рассмотрения обращения, направленного в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, приняты следующие меры.

В связи с нарушениями законодательства Российской Федерации при размещении заказа и покупке квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не соответствующих техническому заданию, прокуратурой Краснинского района главе администрации муниципального образования «Краснинский район» внесено представление.

Кроме того, по изложенным в акте контрольного мероприятия Счетной палаты случаям нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по фактам ненадлежащего проведения закупочных процедур по приобретению жилых помещений прокурорами 16 районов Смоленской области в ноябре 2016 года главам муниципальных образований внесено 19 представлений об устранении нарушений закона. 15 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Для дачи уголовно-правовой оценки действиям должностных лиц органов местного самоуправления названной прокуратурой материалы проверки в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены в Смоленский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Смоленской области.

Результаты рассмотрения представлений, а также ход доследственной проверки контролируются прокуратурой Смоленской области.

2. В соответствии с постановлением Государственной Думы совместно с контрольно-счетными органами Краснодарского края, Тамбовской области и г. Санкт-Петербурга проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2014 годах и за истекший период 2015 года на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации».

За 2013 – 2015 годы на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) в целом израсходовано 73 432,0 млн. рублей. В 2015 году ТСР обеспечено 99,5 % инвалидов, состоящих на учете.

По субъектам Российской Федерации расходы на одного инвалида даже в пределах одного федерального округа существенно различаются. Например, в Центральном федеральном округе: в г. Москве они составляют 12,2 тыс. рублей, в Московской области – 43,8 тыс. рублей, в Ярославской области – 18,1 тыс. рублей, в Белгородской области – 19,7 тыс. рублей. Стоимость единицы изделия непосредственно связана с объемом выделяемых средств. Если объем средств увеличивается, то и закупочная стоимость изделия возрастает, если уменьшается, то и закупки по ряду ТСР стоят дешевле. При этом поставщиками по большей части являются не производители ТСР, а торговые организации, занимающиеся поставкой товаров.

Разброс цен свидетельствует об отсутствии рационального подхода к расходованию бюджетных средств. Одним из направлений решения этой проблемы могло бы стать установление референтных цен на отдельные виды ТСР.

Ежегодно численность граждан, получающих путевки на санаторно-курортное лечение, составляет не более 25-27 % численности нуждающихся. Причиной низкой обеспеченности граждан санаторно-курортным лечением является законодательное регулирование финансового обеспечения санаторно-курортного лечения как одного из элементов набора социальных услуг.

Объем средств на санаторно-курортное лечение формируется в соответствии с установленным нормативом из средств, выделяемых на ежемесячные денежные выплаты льготным категориям граждан, который значительно ниже стоимости путевки. Соответственно для оплаты путевки в санаторно-курортное учреждение одного гражданина льготной категории привлекаются средства из ежемесячных денежных выплат 14 граждан льготной категории. Сохранение данного механизма финансирования набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения не позволит обеспечить путевками всех, кто имеет право на льготу. Решением данного вопроса может стать законодательное изменение подходов к формированию объемов финансовых средств на указанные цели.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты Фонду социального страхования Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, администрации Тамбовской области, региональным отделениям Фонда социального страхования Российской Федерации в г. Калининграде, г. Санкт-Петербурге и г. Краснодаре.

В рамках выполнения представлений Счетной палаты проведена следующая работа:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 1287, которым в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты

инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1137, внесены изменения в части применения при расчете объема средств на обеспечение инвалидов ТСР вместо средней арифметической стоимости ТСР средневзвешенной как наиболее экономически выгодной. Наряду с этим уточнена формула расчета объема расходов на оплату услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу);

Минтрудом России заключены дополнительные соглашения к соглашениям о передаче осуществления части полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов с высшими органами исполнительной власти 11 субъектов Российской Федерации. Дополнительные соглашения предусматривают порядок передачи документов и информации от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации в случае отказа субъекта Российской Федерации от пролонгации соглашения, заключенного между Минтрудом России и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

специалистами ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России (далее – ФГБУ МСЭ Минтруда России) проведена проверка организации деятельности ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Краснодарскому краю» за 2013 – 2015 годы, выездная проверка организации деятельности ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области» за 2013 – 2015 годы (далее – МСЭ по Калининградской области). В целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений МСЭ по Калининградской области утвержден план по их устранению. Контроль за мероприятиями плана и сроками их реализации в настоящее время осуществляет ФГБУ МСЭ Минтруда России;

Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработан вопрос об уточнении уполномоченными органами предусмотренных в индивидуальной программе реабилитации (далее – ИПР) инвалида рекомендаций в случае, когда ИПР установлена бессрочно и в ней отсутствуют сведения о необходимых технических характеристиках ТСР. По результатам проработки данного вопроса подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240», предусматривающий, что уполномоченные органы направляют ИПР инвалида с бессрочно рекомендованными ТСР для ее оценки в учреждение медико-социальной экспертизы. При необходимости предусматривается, что оценка будет проводиться специалистами бюро медико-социальной экспертизы с выездом по месту жительства инвалида;

издан приказ Минтруда России от 18 июля 2016 г. № 374н, которым номенклатура видов подгузников приведена в соответствие с ГОСТ 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия» и ГОСТ 52557-2011 «Подгузники детские бумажные. Общие технические условия», виды подгузников сокращены с 34 до 15 наименований.

Наряду с этим в Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Минтруда России от 9 декабря 2014 г. № 998н, по результатам проработки вопроса с учреждениями медико-социальной экспертизы подготовлены изменения, предусматривающие оптимизацию видов кресел-колясок, протезов и ортезов. Минтрудом России подготовлен проект приказа о внесении изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 21 августа 2008 г. № 438н (далее – приказ 438н). Изменения предусматривают установление требований к численности, составу и профессиональной компетенции специалистов, осуществляющих медико-техническую экспертизу ТСР, а также распространение данного приказа на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия по обеспечению инвалидов.

Принят приказ Минтруда России от 27 декабря 2016 г. № 838н «Об утверждении Правил предоставления бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий» (зарегистрирован Минюстом России 23 января 2017 г. № 45350). В соответствии с приказом административные расходы ограничены до 4 % общего объема межбюджетного трансферта. Кроме того, данным приказом установлено, что порядок распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета между территориальными органами Фонда осуществляется в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1137.

В целях обеспечения контроля за планированием и расходованием средств федерального бюджета, предусмотренных

на обеспечение инвалидов ТСП, в должностные регламенты сотрудников Департамента по делам инвалидов Минтруда России внесены соответствующие изменения:

Фондом социального страхования Российской Федерации утверждена форма сведений о потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП; определены ответственные сотрудники за осуществление контроля за качеством планирования территориальными органами ФСС потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП; утвержден альбом отчетных форм по предоставлению территориальными органами ФСС путевок на санаторно-курортное лечение отдельным категориям граждан; утвержден порядок работы с системой формирования аналитической отчетности и осуществления контроля за обеспечением инвалидов ТСП; определены порядок и сроки предоставления территориальными органами ФСС уточненной потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП; проведена сверка в отношении инвалидов, нуждающихся в 2016 году в эндопротезировании, а также уточнена потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП на 2016 год. С учетом полученных результатов сверки первоначальный расчет потребности в средствах на обеспечение инвалидов ТСП скорректирован и согласован с Минтрудом России. В результате предусмотрена выплата компенсации за два самостоятельно приобретенных эндопротеза на основании решений суда.

Бюджетный учет в системе ФСС осуществляется в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации. Ежегодно постановлением ФСС «О представлении бюджетной отчетности Фонда социального страхования Российской Федерации» утверждаются специализированные приложения, в которых также отражаются расходы территориальных органов и центрального аппарата Фонда на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно.

Администрацией Тамбовской области представление Счетной палаты выполнено в полном объеме и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты в августе 2016 года. В рамках его выполнения проведена следующая работа.

В целях обеспечения контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы обеспечения инвалидов ТСП, приказами Управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области создан отдел по делам инвалидов; утвержден план осуществления контроля за деятельностью областных государственных учреждений социального обслуживания населения на 2016 год, в который включены проверки осуществления медико-технической экспертизой сроков принятия решений о замене (ремонте) ТСП, проверки выполнения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Калининградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации представление Счетной палаты выполнено в полном объеме и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты в августе 2016 года. В рамках его выполнения проведена следующая работа.

Принятые решения об отказе в замене или ремонте ТСП инвалидам, не представившим заключение, выданное специализированной организацией, о необходимости досрочной замены или ремонта изделия пересмотрены.

Проверка деятельности комиссии по медико-технической экспертизе включена в план работы контрольно-ревизионной группы на декабрь 2016 года. Кроме того, заместитель управляющего отделением ежеквартально докладывает управляющему отделением о работе комиссии. При проведении комиссии по медико-технической экспертизе строго соблюдается приказ № 438н.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в части срока принятия решения о выплате компенсации и срока выплаты компенсации включена в план работы контрольно-ревизионной группы на ноябрь-декабрь 2016 года.

Санкт-Петербургским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации представление Счетной палаты выполнено в полном объеме и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты в августе 2016 года. В ходе его выполнения проведена следующая работа.

В план мероприятий по устранению нарушений и замечаний Счетной палаты, утвержденный приказом регионального отделения, были внесены изменения в части проведения ежеквартальных внутренних проверок филиала № 31, в функции которого входит обеспечение (выплата компенсации) инвалидов ТСП по заявлениям, поданным в 2016 году.

В рамках реализации утвержденного плана мероприятий региональным отделением:

разработана и внедрена подпрограмма «Расчет нормы выдачи изделий», проведено обучение ответственных сотрудников филиала № 31 по работе с данной программой;

проведено внутреннее перераспределение должностных обязанностей в отделах филиала № 31 в соответствии с Регламентом взаимодействия подразделений регионального отделения при предоставлении государственных услуг льготной категории граждан;

оптимизирован еженедельный отчет сотрудников филиала № 31 о проделанной работе в разрезе сроков выплаты компенсации;

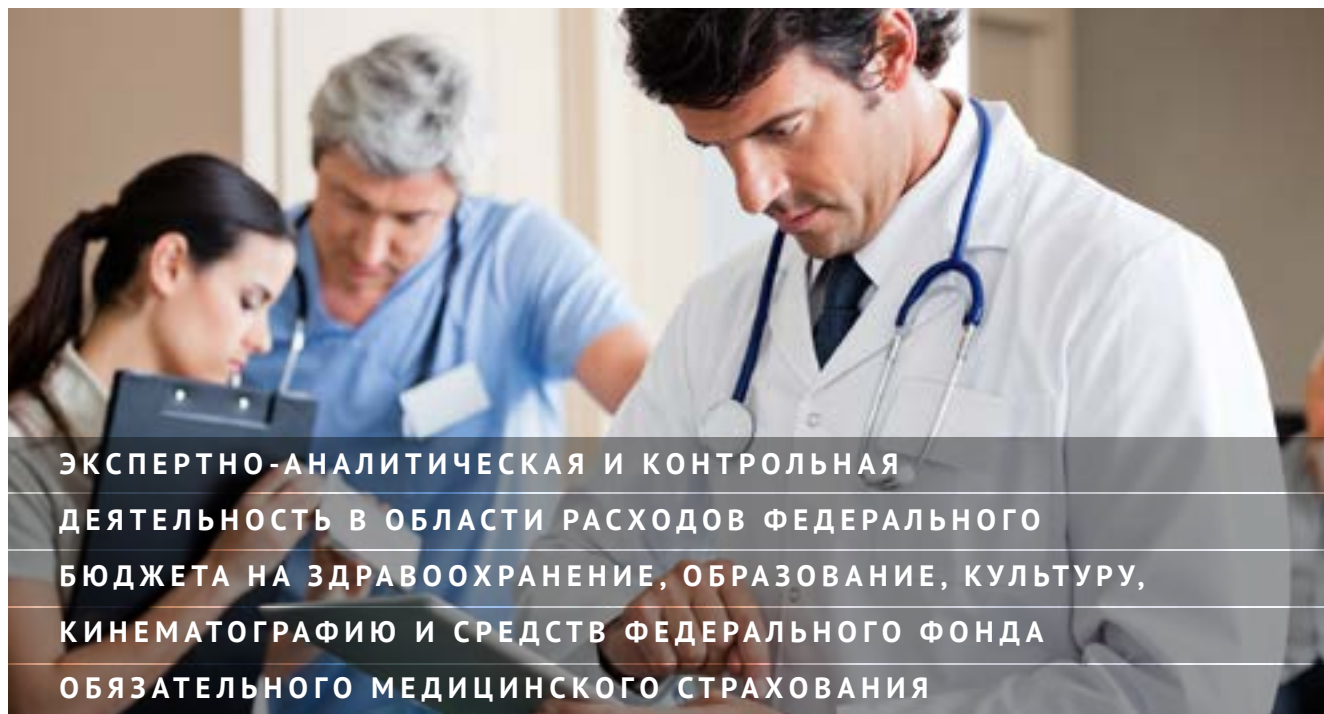
персональная ответственность за соблюдение сроков выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР возложена на директора филиала № 31;

контрольно-ревизионным отделом регионального отделения проведена проверка соблюдения филиалом № 31 сроков выплаты компенсации по заявлениям на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и протезно-ортопедические изделия. По результатам проверки установлены заявления, срок выплаты компенсации по которым филиалом не соблюден.

К директору филиала № 31 за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей применено дисциплинарное взыскание.

Краснодарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации представление Счетной палаты выполнено в полном объеме и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты в октябре 2016 года. В рамках его выполнения проведена следующая работа.

Согласно приказу регионального отделения ответственным должностным лицам поручено провести внутренний контроль деятельности регионального отделения и филиалов на предмет выявления и устранения нарушений законодательства Российской Федерации в 2016 году, осуществить внутренний аудит деятельности отдела организации



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 29 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – шесть контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Из них:

три контрольных мероприятия:

аудит доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая проверку планирования и реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отдельных мероприятий и показателей государственной программы «Развитие здравоохранения», а также проверка эффективности мероприятий, реализованных в рамках Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями (предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808, перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

проверка доступности услуг в сфере образования для граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

проверка доступности услуг в сфере культуры для граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

три экспертно-аналитических мероприятия:

оценка доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ планирования и реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отдельных мероприятий и показателей государственной программы «Развитие здравоохранения», а также анализ эффективности мероприятий, реализованных в рамках Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

оценка доступности услуг в сфере образования для граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2);

оценка доступности для населения услуг учреждений культуры, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (перечень поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, пункт 2).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 16 893,4 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат в бюджеты всех уровней 578,7 млн. рублей, в том числе по результатам рассмотрения Минфином России уведомления Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения – 33,8 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены 39 представлений и 6 предписаний Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью (сняты с контроля) 16 представлений Счетной палаты и пять предписаний Счетной палаты, выполнены не полностью 19 представлений и одно предписание, в стадии рассмотрения (срок выполнения не истек) находились четыре представления.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решению Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено 13 обращений, в Следственный комитет Российской Федерации – три материала, в ФСБ России – пять материалов проверок.

По итогам их рассмотрения возбуждено два уголовных дела (по проверке доступности услуг в сфере образования в Ярославской области и по проверке исполнения федерального бюджета за 2015 год в Минздраве России), внесено 18 представлений (в том числе по четырем мероприятиям, проведенным в 2015 году) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и привлечении виновных лиц к ответственности, к дисциплинарной ответственности привлечены семь человек, вынесено 18 постановлений о привлечении к административной ответственности с назначением штрафа; опротестовано два незаконных акта; в суды направлено пять административных исковых заявлений, по материалам двух проверок приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга выполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, сотрудниками Счетной палаты составлено 66 протоколов об административных правонарушениях, которые в установленном порядке для принятия мер были направлены в суды. Решения приняты по 64 протоколам.

По 63 протоколам судебными органами приняты решения о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 492,0 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2016 года оплачено 462,0 тыс. рублей. По одному протоколу в отношении первого заместителя Губернатора Псковской области Псковским городским судом принято решение о прекращении дела.

По результатам контрольных мероприятий, а также рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 71 должностному лицу проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: уволены 20 человек, объявлено 15 выговоров и 29 замечаний, депремированы три должностных лица, к иным мерам дисциплинарной ответственности привлечены четыре человека.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441, по проверке и оценке доступности услуг в сферах здравоохранения, образования и культуры.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий было проанализировано более 700 показателей из 85 субъектов Российской Федерации. Кроме того, на сайте Счетной палаты был проведен опрос по оценке гражданами доступности услуг в сферах здравоохранения, образования и культуры. Данный опрос охватил более 70 регионов страны и более 2 000 респондентов. В рамках контрольных мероприятий осуществлены выезды в шесть субъектов Российской Федерации: Чувашскую Республику, Брянскую, Вологодскую, Ивановскую, Псковскую и Ярославскую области.

В рамках проведенных мероприятий выявлены системные проблемы в сфере здравоохранения, образования и культуры, требующие принятия мер на федеральном и региональном уровнях.

На законодательном уровне критерии доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации установлены только в части здравоохранения.

Требования к размещению организаций образования, здравоохранения, культуры с учетом плотности и возрастного состава населения, транспортной инфраструктуры и иных показателей, отражающих доступность для населения услуг в социальной сфере, на законодательном уровне не установлены.

В результате объекты здравоохранения отражены лишь в 31 схеме территориального планирования субъектов Российской Федерации, объекты культуры – в 58 схемах, объекты образования – в 18 схемах, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении субъектами Российской Федерации своих полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Полномочия в области образования и культуры разделены по уровням власти и осуществляются как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях (здравоохранение – на уровне субъектов Российской Федерации). Как следствие, в разных субъектах Российской Федерации и в границах одного региона условия оказания услуг социальной сферы существенно различаются.

В сфере здравоохранения

При анализе информации, полученной от субъектов Российской Федерации, отмечается, что нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи установлены регионами в меньшем объеме по сравнению с нормативами, утвержденными Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, что ограничивает права граждан на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи.

Территориальные программы 61 субъекта Российской Федерации были утверждены с дефицитом средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в общем объеме 145,95 млрд. рублей (в 2015 году – 127,25 млрд. рублей, в 2014 году – 101,66 млрд. рублей). На 2016 год прирост дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 14,7 %.

Например, в ходе проверки в Ивановской и Псковской областях выявлено, что норматив случаев госпитализации на одного жителя в год в Ивановской области в 1,4 раза ниже среднего федерального норматива (0,015 при среднем федеральном нормативе 0,021), в Псковской области – в 1,8 раза ниже среднего федерального норматива (0,012), норматив койко-дней по паллиативной медицинской помощи на одного жителя в год в Ивановской области в 1,6 раза ниже среднего федерального норматива (0,057 при среднем федеральном нормативе 0,092), в Псковской области – в 2,3 раза ниже среднего федерального норматива (0,040).

В 2015 году субъектам Российской Федерации на лекарственное обеспечение граждан в рамках плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году дополнительно было выделено 18,0 млрд. рублей средств федерального бюджета, из которых израсходовано 17,3 млрд. рублей, или 96,1 %, и 9,4 млрд. рублей средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Однако это не повлияло на доступность лекарственных препаратов для населения.

Проверкой установлено ненадлежащее исполнение органами государственной власти Ивановской и Псковской областей полномочий, определенных Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья

граждан в Российской Федерации» в части организации льготного лекарственного обеспечения граждан.

Так, законом Ивановской области сокращен перечень групп населения, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями. В перечень не включены участники Великой Отечественной войны, военнослужащие, Герои Советского Союза и Российской Федерации и другие категории граждан.

В связи с дефицитом бюджета Псковской области не обеспечены в полном объеме лекарственными препаратами лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими орфанными заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности.

Минздравом России не проведена работа по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части персонифицированного учета застрахованных граждан. В ходе мероприятий было выявлено, что регистр застрахованных лиц включает категории граждан, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию (военнослужащих и приравненных к ним в организации оказании медицинской помощи лиц).

Так, Территориальным фондом ОМС Ивановской области в 2016 году выявлено 549 военнослужащих и приравненных к ним лиц, не подлежащих ОМС, но имеющих полис ОМС. Территориальным фондом ОМС Псковской области в областной регистр застрахованных в системе ОМС в 2015 году и за 5 месяцев 2016 года внесены 69 военнослужащих как неработающие граждане. В результате в 2015 году из бюджета Псковской области перечислены страховые взносы на ОМС 69 указанных военнослужащих как за неработающих граждан в общей сумме 433,8 тыс. рублей, за 5 месяцев 2016 года – 180,8 тыс. рублей. Объем завышения субвенции из бюджета ФОМС в Территориальный фонд ОМС Псковской области на указанную категорию граждан составил в 2015 году 570,0 тыс. рублей, за 5 месяцев 2016 года – 242,6 тыс. рублей.

Данные граждане получают медицинскую помощь как за счет средств федерального бюджета, так и в рамках территориальных программ ОМС, что привело к дополнительной финансовой нагрузке на региональные бюджеты и создало риски ограничения доступности медицинской помощи застрахованным гражданам.

Оценка доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе в удаленных районах и сельской местности, выявила факты, свидетельствующие о сокращении доступности медицинских услуг.

В 2015 году отмечено сокращение на 3 200 поликлинических подразделений, входящих в состав медицинских организаций, и на 246 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и фельдшерских пунктов (далее – ФП) (в сельской местности преимущественно оказывается доврачебная первичная медико-санитарная помощь на базе ФАП и ФП), которое не компенсируется ростом на 367 единиц врачебных амбулаторий и на 184 единицы отделений общеврачебной практики; сократилось 40,9 тыс. коек. Несмотря на рост финансирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 6 % (с 1,8 трлн. рублей в 2014 году до 1,9 трлн. рублей в 2015 году), за 2015 год по сравнению с 2014 годом число посещений врачей сократилось на 57,9 млн. посещений, в том числе на 50,0 млн. посещений – в рамках обязательного медицинского страхования, из них на 4,8 млн. посещений – в рамках диспансеризации, на 3,0 млн. уменьшилось число вызовов скорой медицинской помощи, количество случаев госпитализации уменьшилось на 606,9 тысячи. Сокращаются объемы медицинской помощи, оказываемой сельским жителям. Так, за 2015 год в расчете на одного сельского жителя число посещений ФАП сократилось на 9,5 %, число госпитализаций сельских жителей уменьшилось на 3,4 %.

Установлено недостижение значения целевого показателя обеспеченности населения врачами (в госпрограмме «Развитие здравоохранения» – 40,2 человека на 10 тыс. населения, по итогам 2015 года – 37,1 человека на 10 тыс. населения), что в первую очередь обусловлено сокращением за год на 8,4 тыс. человек врачей клинических специальностей (терапевтов, педиатров, хирургов, гинекологов и других). В 16 субъектах Российской Федерации коэффициент совместительства превышает 1,7 ставки на одного врача, а в Тульской области, Курганской области и Еврейской автономной области он составляет 2,0 – 2,1 ставки на одного врача.

Ни один субъект Российской Федерации не обеспечил достижение всех планируемых значений целевых критериев доступности качества оказания медицинской помощи, установленных территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, 70,6 % регионов не смогли обеспечить выполнение не менее трети показателей доступности медицинской помощи.

По поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокурорами в шести субъектах Российской Федерации (республики Алтай, Саха (Якутия), Ивановская, Калининградская, Псковская области, Еврейская автономная область) информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, оказания медицинской помощи подтвердилась.

Прокурорами названных субъектов внесено четыре представления.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министру здравоохранения Российской Федерации направлена информация о результатах проверки с предложением принять меры по усилению контроля за реализацией территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи. Согласно информации

Минздрава России по всем фактам нарушения законодательства Российской Федерации выданы предписания, требования которых исполнены. Гражданам, страдающим онкологическими заболеваниями, оказана помощь в получении необходимых препаратов.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты Правительству Ивановской области и Администрации Псковской области.

Согласно информации Правительства Ивановской области схема территориального планирования объектов здравоохранения размещена на портале федеральной государственной информационной системы территориального планирования. Также законом Ивановской области уточнен перечень групп населения, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890.

Администрацией Псковской области проводятся мероприятия по внесению изменений в схему территориального планирования области. Также в проекте закона Псковской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено финансирование расходов для закупки лекарственных препаратов для льготной категории граждан.

В указанных субъектах осуществлена выверка данных по застрахованным неработающим лицам, в результате чего из списка исключены граждане, имеющие статус военнослужащих и лиц, приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи.

В связи с невыполнением в полном объеме отдельных пунктов представлений подготовлены предписания Счетной палаты губернаторам Ивановской и Псковской областей.

В целях устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений прокурорами Ивановской и Псковской областей внесено четыре представления, в суды направлено три административных исковых заявления, вынесено шесть постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, принесен один протест на незаконные положения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Рассмотрение актов прокурорского реагирования и устранение нарушений законодательства Российской Федерации находятся под контролем прокуроров указанных субъектов Российской Федерации.

В сфере образования

В ходе проведенных мероприятий отмечается динамика снижения в течение 2013 – 2015 годов расходов федерального бюджета на отрасль «Образование» (в 2015 году на 4 % меньше, чем в 2014 году, в 2014 году на 5,7 % меньше, чем в 2013 году). Снижается и доля расходов на образование в общем объеме расходов федерального бюджета: с 4,5 % в 2013 году до 3,9 % в 2015 году.

В 67 субъектах Российской Федерации в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации схемы территориального планирования не имеют объектов образования, из 18 субъектов Российской Федерации, утвердивших схемы по объектам образования, в шести размещение образовательных организаций представлено в виде карт.

Так, в Чувашской Республике схема утверждена указом Президента Чувашской Республики, тогда как полномочия возложены на Кабинет Министров. По данному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По результатам его рассмотрения Счетная палата была проинформирована о том, что на Указ Президента Чувашской Республики, утвердивший названную схему, принесен протест, в Кабинет Министров Республики направлена информация о необходимости принятия мер по разработке и утверждению схемы территориального планирования. Данный протест удовлетворен, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики организована соответствующая работа.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отсутствие критериев доступности образовательных услуг привело к нерациональному размещению образовательных организаций. Например, в деревне Яныши Чебоксарского района Чувашской Республики введена в эксплуатацию школа на 165 ученических мест и 40 мест для дошкольников, которая загружена на 66 %. При этом в 2003 году остановлено строительство школы на 180 мест взамен аварийной в деревне Б. Карачуры того же района, которая перегружена, и более 40 школьников вынуждены ежедневно ездить на обучение на общественном транспорте в школы города Чебоксары, находящиеся на расстоянии свыше 10 км.

Согласно проведенному анализу информации субъектов Российской Федерации продолжается сокращение количества детских садов (в 2015 году в сельской местности закрыто 102 детских сада). Почти 3,5 тысячи населенных пунктов находятся на расстоянии свыше 50 километров до детского сада. Несмотря на проведенные мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования, в регионах 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет по итогам 2015 года не достигнута.

В ходе проверки в Ярославской области установлено, что строительство девяти объектов дошкольных образовательных организаций, ввод которых запланирован на 2015 год, не завершено по причине неисполнения подрядчиками принятых на себя обязательств. В нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации техническими заказчиками не обеспечена консервация четырех объектов капитального строительства. Дебиторская задолженность подрядчиков перед заказчиками составила более 100 млн. рублей. Основную сумму неотработанных авансов составляют федеральные средства.

По данному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По результатам его рассмотрения прокуратурой г. Ярославля внесено представление первому заместителю мэра города и прокуратурой Ярославской области внесено представление исполняющему обязанности Председателя Правительства Ярославской области. Решениями Арбитражного суда Ярославской области удовлетворены иски заказчика о взыскании с подрядчика неустойки по трем контрактам в размере свыше 18 млн. рублей. По информации Правительства Ярославской области, с подрядчика взысканы суммы неотработанных авансов в размере более 40 млн. рублей. Прокуратурой г. Ярославля в отношении подрядчика возбуждено три дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также 6 дел по части 1.4 статьи 7.30 в отношении заказчика. К дисциплинарной ответственности привлечены два должностных лица. Также по факту мошеннических действий подрядчика следственной частью Следственного управления Управления МВД России по Ярославской области возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации. Кроме того, материалы проверки направлены в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации для решения вопроса об уголовном преследовании директора муниципального казенного учреждения г. Ярославля «Агентство по строительству» по признакам преступления, предусмотренного частью 1¹ статьи 293 (халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Отмечается, что в целом по Российской Федерации в более чем 55 тысячах населенных пунктов с численностью населения до 5 000 человек, где проживает почти 290 тыс. детей школьного возраста, отсутствуют общеобразовательные организации, что может значительно ограничивать возможности сельских жителей в получении образовательных услуг. Выявлены факты несоблюдения установленных СанПиНом нормативов транспортного обслуживания обучающихся, отсутствия оснащения школьных автобусов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (1,0 тыс. единиц) и тахографами (3,7 тыс. единиц).

Например, в Ярославской области установлены случаи перевозки детей по маршрутам с превышением времени нахождения в пути по дорогам, не отвечающим требованиям безопасности пассажиров согласно актам обследования ГИБДД. В нарушение норм СанПиНа в Чувашии установлены случаи отсутствия перевозки детей на расстояние свыше 3 км. По данным фактам направлены представления Счетной палаты Губернатору Ярославской области (снято с контроля) и Главе Кабинета Министров Чувашской Республики (срок выполнения продлен до 30 июня 2017 года).

По итогам проведенного анализа информации регионов в 2015 году отмечается рост числа школьников, обучающихся во вторую смену (увеличилось на 21,3 тыс. человек в городах (на селе снизилось на 3 000 детей), в третью смену (увеличилось на 8,4 тыс. человек в городах и на 0,7 тыс. человек в селе), что существенно ограничивает для них доступность дополнительных образовательных услуг. Например, в Чувашской Республике во вторую смену учатся 7,7 тыс. детей, в Ярославской области – 12,8 тыс. детей.

Одним из существенных факторов, влияющих на качество образования, является уровень квалификации педагогических работников. Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что в сельских школах уровень квалификации педагогов значительно ниже, чем в городских школах, 5,5 тысячи из них не имеют высшего либо среднего профессионального образования и преподают практически все предметы. При этом, по данным субъектов Российской Федерации, в 2015 году на 10 % снизилось финансирование программ по привлечению квалифицированных педагогических кадров в сельскую местность.

В 2015 году не получили аттестаты почти 24 тыс. выпускников, что в два раза выше аналогичного показателя 2014 года, более половины из них – выпускники сельских школ. Средний балл ЕГЭ у сельских выпускников ниже, чем у городских жителей, что свидетельствует о более низком качестве образования в сельской местности.

В 2015 году закончили школу 625 тысяч учащихся, при этом статистика не располагает данными об их дальнейшем жизненном пути: сколько поступили в вуз, в организации среднего профессионального образования, трудоустроились. В формах федерального статистического наблюдения отражается общее число поступивших, в том числе выпускников предыдущих лет, а также лиц, получающих второе образование.

Отмечается сокращение числа общежитий в организациях среднего профессионального образования, что затрудняет получение образования для иногородних студентов.

По итогам 2015 года численность обучающихся студентов по образовательным программам высшего образования снизилась по сравнению с 2014 годом на 6,8 %, что влечет за собой риски снижения доступности высшего образования.

Оценка трудоустройства выпускников вузов осуществляется на основании данных Пенсионного фонда Российской Федерации, который учитывает устроившимися по специальности всех, за кого работодатель перечислил хотя бы один взнос в Пенсионный фонд. Однако данный факт не означает, что выпускник работает по специальности и на постоянной основе, что затрудняет планирование контрольных цифр приема в вузы и приводит к избытку невостребованных профессий на рынке труда.

По данным Минтруда России, каждый третий студент вузов учится по направлению «экономика и управление», доля таких специалистов в общем спросе на работников всего 14 %. Еще больший дисбаланс отмечается в гуманитарных науках – 20 % и 3 %. Согласно отчетности Росстата число безработных с высшим образованием возросло за 2015 год на 20 %, что указывает на насыщение рынка труда специалистами с высшим образованием по ряду специальностей.

При этом Минобрнауки России контрольные цифры приема на гуманитарные и педагогические направления увеличены на 500 мест, конкурс на эти направления также вырос с 5,9 до 7,4 человека на место, что может повлечь за собой риски дальнейшей невостребованности выпускников на рынке труда и требует пересмотра общих подходов к определению контрольных цифр приема в соответствии с потребностями отраслей экономики, а также повышения эффективности профориентации школьников.

В сфере культуры

Согласно проведенному анализу информации субъектов Российской Федерации общее число учреждений культуры в Российской Федерации в 2015 году сократилось на 2,6 тыс. учреждений, в том числе число библиотек уменьшилось на 1,3 тыс. единиц, объем пополнения книжного фонда библиотек уменьшился по сравнению с 2014 годом на 5,3 %.

Кроме того, число библиотек в сельской местности и число зарегистрированных в них пользователей снизились на 2,5 % и на 2,3 % соответственно. Доступ к сети «Интернет» для пользователей обеспечивают только 51,3 % сельских библиотек. К Национальной электронной библиотеке (НЭБ) подключено только 2,4 % библиотек, которые находятся в основном в городах. Несмотря на то, что по сравнению с 2014 годом число таких библиотек увеличилось в более чем два раза, реализация проекта НЭБ не обеспечивает повышения доступности услуг библиотек для населения, что подтверждается также данными опроса Счетной палаты (79,0 % респондентов никогда не слышали о портале НЭБ, 5,9 % указали, что библиотеки их региона такой доступ не обеспечивают). Так, в Вологодской области к указанной системе подключено две библиотеки, в Брянской области – одна. При этом в Вологодской области в период с июля 2015 года по май 2016 года за услугами НЭБ обратились всего 22 пользователя, из которых ни один в полном объеме информацию не получил.

Выездные формы библиотечного обслуживания также не обеспечивают повышение доступности услуг библиотек для населения, особенно в сельской местности и отдаленных районах (в целом по Российской Федерации число передвижных библиотек составило всего 415 единиц, а в 27 регионах такие библиотеки отсутствуют).

Число культурно-досуговых учреждений (КДУ) уменьшилось на 1,6 тыс. учреждений, одновременно на 2,3 тыс. единиц уменьшилось число клубных формирований (кружков, творческих коллективов, клубов по интересам и т.п.). В 50 субъектах Российской Федерации снизилось число клубных формирований (кружков, самодеятельных творческих коллективов) в сельской местности. В 38 субъектах Российской Федерации при снижении числа клубных формирований уменьшилось и количество их участников.

В 26 субъектах Российской Федерации отсутствует специализированный автотранспорт (автоклубы). По данным регионов, из 91,1 тыс. населенных пунктов, не имеющих стационарных КДУ, в 2015 году выездная форма культурно-досугового обслуживания осуществлялась в 17,2 тыс. населенных пунктах (18,8 % общего числа населенных пунктов, не имеющих КДУ). В 9,9 тыс. населенных пунктов (57,4 %) такие выезды осуществляются не чаще одного раза в квартал.

Снижение возможности участия населения в клубных формированиях и посещения культурно-массовых мероприятий формирует риски недостижения целей государственной культурной политики, определенных в Основах государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808.

Из 85 субъектов Российской Федерации сведения о количестве и деятельности организаций частной формы собственности, осуществляющих кинопоказ, представил только 71 регион (остальные регионы информацией о деятельности указанных организаций не располагают).

Сложившаяся ситуация не позволяет осуществлять выработку единой политики в отношении оказания услуг кинопоказа, в том числе влиять на долю российских фильмов в общем объеме кинопроката. Тематическое содержание кинопроката определяется собственниками организаций частной формы собственности, осуществляющих кинопоказ.

Несмотря на увеличение в 2015 году количества кинозалов в целом по Российской Федерации, согласно данным регионов количество государственных организаций кинопоказа уменьшилось. При этом в сельской местности их число уменьшилось на 323 единицы (81 % общего числа сократившихся организаций).

По данным субъектов Российской Федерации, в 2015 году полностью отсутствовали государственные организации кинопоказа в 9 субъектах Российской Федерации, при этом в сельской местности отсутствуют государственные организации кинопоказа в 27 регионах.

Несмотря на то, что число киносеансов российских фильмов в 2015 году увеличилось по сравнению с 2014 годом, их доля в общем числе киносеансов невелика (19,8 %). Доля посещений российских фильмов в общем объеме посещений киносеансов составила всего 17,9 %. Выездные формы кинопоказа также не получили должного развития. Число передвижных кино- и видеоустановок в 2015 году составило 291 единицу. При этом большинство из них предназначены для фильмов, снятых на пленку. Число цифровых передвижных кино- и видеоустановок в целом по Российской Федерации составило всего 101 единицу.

Таким образом, полученные результаты могут свидетельствовать о снижении доступности услуг социальной сферы для населения, особенно в сельской местности.

По результатам мероприятий по оценке доступности услуг в сфере культуры направлены представления Губернатору – председателю Правительства Брянской области и Губернатору Вологодской области, а также информационное письмо в Минкультуры России.

В целях устранения нарушений, выявленных Счетной палатой, ГБУК «Брянская областная научная библиотека имени Ф.И. Тютчева» на ремонт комплекса информационно-библиотечного обслуживания населенных пунктов выделены средства областного бюджета в сумме 0,1 млн. рублей. Библиобус введен в эксплуатацию 5 сентября 2016 года. В Вологодской области были приняты меры по взаимодействию с главами муниципальных районов – направлены письма с рекомендациями по обеспечению условий доступности услуг в сфере культуры для населения, в том числе в удаленных районах и сельской местности.

К восьми должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного воздействия: уволены четыре человека, объявлено одно замечание, иные меры применены к трем лицам. Представления Счетной палаты сняты с контроля.

По результатам проведенного комплекса мероприятий по оценке доступности для населения услуг социальной сферы были направлены письма высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации о целесообразности проведения анализа сложившейся ситуации, принятия комплекса мер и информирования в установленном порядке Счетной палаты.

В План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год включены экспертно-аналитические мероприятия по анализу и оценке мер, принятых субъектами Российской Федерации по результатам мероприятий, проведенных в 2016 году.

Результаты проведенного комплекса мероприятий по оценке доступности для населения услуг социальной сферы были учтены при подготовке сводного доклада Президенту Российской Федерации об исполнении пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441.

2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года» установлено, что из 56 действующих страховых медицинских организаций (СМО) на 1 ноября 2016 года уставный капитал в размере менее 120,0 млн. рублей был установлен в 34 страховых медицинских организациях, на 1 декабря 2016 года – в восьми страховых медицинских организациях. К данным восьми СМО прикреплены 9,4 млн. застрахованных лиц, или 6,4 % общего количества застрахованных лиц. Таким образом, в соответствии со статьей 32⁶ Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 363-ФЗ) существует риск приостановления действия лицензий данных восьми СМО, что не позволит им в 2017 году заключить с территориальными фондами обязательного медицинского страхования договоры о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования и может отрицательно сказаться на осуществлении обязательного медицинского страхования и оплате медицинской помощи в отношении 9,4 млн. застрахованных лиц.

Единые подходы к разработке и принятию внутренних нормативных документов, определяющих порядок защиты страховой медицинской организацией прав застрахованных лиц в системе ОМС, Минздравом России и ФОМС не сформированы. Отсутствует методологическая и унифицированная правовая база в указанной сфере. Принятые ФОМС и Минздравом России нормативные правовые акты не взаимоувязаны.

Проанализированная нормативная правовая база показывает, что обеспечение защиты прав застрахованных лиц сведено только к их информационному сопровождению. При этом какие-либо иные нормативные правовые акты, которые предусматривают возможность напрямую защищать интересы застрахованных лиц, отсутствуют.

Мониторинг численности страховых представителей в субъектах Российской Федерации показал существенные расхождения по степени обеспеченности страховыми представителями застрахованных лиц в различных СМО, что свидетельствует об отсутствии обоснованных расчетов нормативной нагрузки на отдельного страхового представителя.

Например, в Новосибирской области филиалом ООО «СК Ингосстрах-М» в г. Новосибирске предусмотрено сопровождение одним страховым представителем 314 327 застрахованных лиц, что в 16,3 раза больше, чем в филиале «Новосибирск-медицина» ОАО «РОСНО-МС», и в 13,1 раза больше, чем в ООО «СМО «СИМАЗ-МЕД».

В 2015 году установлен рост активов СМО на 28 550,8 млн. рублей (с 71 504,1 млн. рублей до 100 055,0 млн. рублей), увеличение стоимости внеоборотных активов – на 679,0 млн. рублей (с 8 717,1 млн. рублей до 9 396,1 млн. рублей), увеличение стоимости оборотных средств – на 28 361,3 млн. рублей (с 69 602,9 млн. рублей до 97 964,2 млн. рублей). При этом объем свободных денежных средств уменьшился на 1 941,9 млн. рублей (с 15 011,7 млн. рублей до 13 069,8 млн. рублей), что свидетельствует о вложении свободных денежных средств в нефинансовые активы СМО.

Установлено, что объем средств, полученных СМО в результате применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, увеличился с 64 916,3 млн. рублей в 2014 году до 71 783,3 млн. рублей в 2015 году, что может свидетельствовать как о снижении качества деятельности медицинских организаций при оказании медицинской помощи, так и об увеличении числа медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи, направленных на выявление СМО нарушений, влекущих за собой возврат целевых средств ОМС, часть из которых направлялась в доход СМО (4 198,4 млн. рублей в 2014 году и 4 425,0 млн. рублей в 2015 году).

Анализ формирования и использования собственных средств СМО, проведенный в ходе мероприятия, свидетельствует о «потере системой ОМС» (средств, которые не пошли на оплату медицинской помощи) ежегодно около 30,5 млрд. рублей. При этом накопленные активы СМО, включая их имущество, доходные и финансовые вложения, превышающие 100,0 млрд. рублей, ежегодно получаемые собственные дополнительные доходы, не связанные с ОМС (в том числе от инвестиций), позволяют говорить о формировании на базе отдельных СМО самостоятельных финансовых организаций, для которых собственные средства являются достаточными и позволяющими обеспечивать их деятельность вне рамок ОМС.

Также отмечается, что на 1,9 % сократилось количество жалоб застрахованных лиц (с 38,3 тыс. жалоб до 37,6 тыс. жалоб). В то же время отмечено увеличение на 28,7 % числа жалоб на качество медицинской помощи (с 6,3 тыс. жалоб до 8,1 тыс. жалоб). С учетом общей численности застрахованных лиц (146,5 млн. человек) данное количество жалоб может расцениваться как минимальное, не отражающее истинное состояние организации медицинской помощи в Российской Федерации.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия подтверждены ранее указываемые Счетной палатой факты, свидетельствующие, что активная работа с застрахованными лицами по установлению рисков нарушения их прав, а также в целях профилактических мероприятий, не проводится – организация защиты прав застрахованных граждан ограничена только прямыми обращениями застрахованных лиц и их жалобами (2,5 % общего числа застрахованных лиц).

Обсуждение результатов экспертно-аналитического мероприятия проходило по видеосвязи при участии 83 регионов, в том числе представителей территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на основании решения Коллегии Счетной палаты направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации, ФОМС, Минфин России, Росстат и Центральный банк Российской Федерации.

По итогам рассмотрения информационного письма Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 27 декабря 2016 года дано поручение Минздраву России и ФОМС принять соответствующие меры.

В соответствии с представленной информацией Минздравом России и ФОМС подготовлен проект приказа о внесении изменений в Порядок организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, утвержденный приказом ФОМС от 1 декабря 2010 г. № 230, который размещен на официальном сайте regulation.gov.ru.

ФОМС разработаны методические рекомендации по мультидисциплинарному подходу к проведению экспертизы качества медицинской помощи.



**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ И КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В ОБЛАСТИ СРЕДСТВ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТАМ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ И РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ НА ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ**

По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 14 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, по поручениям Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – три контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Из них:

проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года (совместно со Счетной палатой Ульяновской области) (перечень поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № Пр-2821, пункт 1.5);

оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга субъектов Российской Федерации (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) (поручение Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № Пр-318, пункт 1);

анализ использования бюджетных средств региональными операторами при реализации установленных функций (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области) (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД; предложения Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 6 665,4 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат в бюджеты всех уровней 1 838,0 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий участникам бюджетного процесса было направлено 19 представлений Счетной палаты.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнено полностью и снято с контроля шесть представлений, выполнено не полностью восемь представлений, находилось в стадии рассмотрения пять представлений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по решениям Коллегии Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено семь обращений, в Следственный комитет Российской Федерации – три материала.

По итогам рассмотрения материалов проверок Счетной палаты правоохранительными органами внесено 23 представления прокурора об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, пять материалов направлены в следственные органы в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, направлено одно исковое заявление в суд. По результатам рассмотрения одного материала Счетной палаты следственными органами

проводилась проверка, по результатам которой принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга выполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 46 протоколов об административных правонарушениях, по 13 вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов. Уплачено в федеральный бюджет 137,2 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 23 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: уволены семь человек, объявлено восемь выговоров, два замечания и пять предупреждений, депримировано одно должностное лицо.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

В соответствии с постановлением Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД и предложениями Совета Федерации от 28 октября 2015 г. № 3.5-23/1808 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования бюджетных средств региональными операторами при реализации установленных функций» (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области).

В 2012 году в Жилищный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, определившие порядок проведения капитального ремонта (далее – капремонт), принципы организации данной работы, права и ответственность участников процесса. Формирование региональных систем капремонта общего имущества многоквартирных домов в целом завершено во всех 85 регионах, включая Республику Крым и г. Севастополь.

Вместе с тем проведенный анализ показал, что указанные условия по 12 анализируемым субъектам Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, республики Дагестан, Крым и Тыва, Забайкальский и Пермский края, Воронежская и Тверская области, города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, Чукотский автономный округ) полностью выполнены только в Санкт-Петербурге. В г. Москве и Воронежской области не выполнено более половины обязательных условий.

По состоянию на 1 января 2016 года в рамках региональных программ в целом по Российской Федерации завершен капитальный ремонт в 21,3 тыс. многоквартирных домов (далее – МКД) общей площадью 65,6 млн. кв. метров, в которых проживают 2,5 млн. человек. Стоимость выполненных работ за счет всех источников финансирования составила 51,43 млрд. рублей. Всего региональными программами запланировано проведение работ по капитальному ремонту в 735,5 тыс. МКД общей площадью 2,3 млрд. кв. метров.

При этом ни один из анализируемых регионов (за исключением Тверской и Воронежской областей) в 2014 и 2015 годах не выполнил в полном объеме принятый в рамках региональной программы краткосрочный план капитального ремонта.

Как показал анализ региональных программ капитального ремонта, полный перечень видов работ по нему, определенный частью 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации, был предусмотрен только в г. Санкт-Петербурге, Республике Дагестан и Тверской области. При этом ремонт лифтовых шахт не предусмотрен ни в одном из анализируемых регионов, а замена лифтового оборудования – только в семи субъектах Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Забайкальский и Пермский края, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Тверская область). Программами также не предусмотрена возможность проведения дополнительных работ по повышению энергоэффективности зданий (утепление фасадов зданий, оконная столярка, установка автоматики сантехнических устройств и т.д.).

В ходе проведенного анализа были установлены следующие недостатки в части нормативно-правового регулирования.

Так, Правительством Российской Федерации не был принят ряд необходимых нормативных правовых актов, регламентирующих порядки проведения региональными операторами закупок товаров, работ и услуг; отбора кредитных организаций для открытия своих счетов; учета и контроля использования полученных средств господдержки и средств собственников помещений.

Не утверждены порядок и условия размещения региональным оператором временно свободных средств фонда капитального ремонта в российских кредитных организациях. Отсутствие указанного нормативного акта в условиях финансово-экономического кризиса и высокого уровня инфляции (11,4 % – в 2014 году и 12,9 % – в 2015 году) создает риски обесценивания средств граждан в виде взносов на капитальный ремонт и невыполнения региональных программ капитального ремонта в запланированных объемах.

Проведенный анализ показал, что фактически отсутствует целостная система технического учета состояния жилищного фонда, что содержит риски необоснованного включения (или исключения) МКД в региональную программу; нарушения порядка очередности проведения капитального ремонта; необоснованного определения необходимого перечня и состава работ.

Как показал проведенный анализ, несмотря на наличие значительного количества помещений, находящихся в федеральной, региональной и муниципальной собственности, ведение обособленного учета расходов на оплату взносов на капитальный ремонт и начисленных штрафных санкций действующими указаниями Минфина России о порядке применения бюджетной классификации не предусмотрено, что не позволяет определить необходимый объем бюджетных ассигнований на эти цели в расходах федерального бюджета.

Согласно данным выборочного анализа в 2014 – 2015 годах по большинству помещений, находящихся в оперативном управлении и хозяйственном ведении Минфина России, Минстроя России, Росреестра, Росимущества и подведомственных им учреждений и организаций, уплата взносов на капитальный ремонт не производилась. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2016 году отдельно также не предусмотрены. По данным Минстроя России и Фонда ЖКХ, задолженность по взносам на капитальный ремонт по помещениям, находящимся в федеральной собственности, в 2015 году составила около 119 млн. рублей при собираемости взносов на капитальный ремонт по таким помещениям менее 1,0 %.

Аналогичная ситуация отмечается и на региональном уровне. Так, в 2014 году бюджетные ассигнования на указанные цели не были предусмотрены в четырех анализируемых субъектах Российской Федерации (Пермский и Забайкальский края, Воронежская и Тверская области), в 2015 году – в шести субъектах Российской Федерации (республики Дагестан и Тыва, Тверская и Воронежская области, Пермский край, Чукотский автономный округ). На 2016 год бюджетные ассигнования на уплату взносов на капитальный ремонт предусмотрены только законами о бюджете Кабардино-Балкарской Республики, Забайкальского края, Тверской области, г. Санкт-Петербурга и г. Москвы.

Основные причины неуплаты взносов на капитальный ремонт – низкая платежная дисциплина и недостаточная бюджетная обеспеченность. Вместе с тем несвоевременная уплата взносов на капитальный ремонт содержит риски вынужденного выделения дополнительных бюджетных ассигнований из средств федерального, региональных и местных бюджетов в случае предъявления региональными операторами претензий по уплате взносов и штрафных санкций или их последующего взыскания в судебном порядке.

Как было установлено в ходе анализа, минимальный размер взноса на капитальный ремонт за 1 кв. метр общей площади значительно различается в зависимости от региона (от 3 рублей в г. Санкт-Петербурге до 15 рублей в г. Москве).

При этом анализ, проведенный на примере г. Санкт-Петербурга, показывает невозможность осуществления всего объема работ в рамках капитального ремонта за счет установленного в данном субъекте Российской Федерации взноса на капитальный ремонт (в 2015 году – 3 рубля за 1 кв. м общей площади) даже в случае его 100-процентной собираемости. Так, за счет взносов на капитальный ремонт могли быть собраны средства в размере 514,44 млн. рублей, или 6,84 % общей стоимости работ, предусмотренных краткосрочным планом на 2015 год.

Всего в 2015 году в целом по Российской Федерации собрано 96,9 млрд. рублей взносов собственников помещений, доля собираемости в среднем составила около 76 %, что на 11 % больше аналогичного показателя за 2014 год. Крайне низкая собираемость взносов на капитальный ремонт (менее 20 %) отмечается в Чукотском автономном округе, Кабардино-Балкарской Республике, республиках Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Тыва и Дагестан.

По решению Коллегии Счетной палаты направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации и Правительство Московской области.

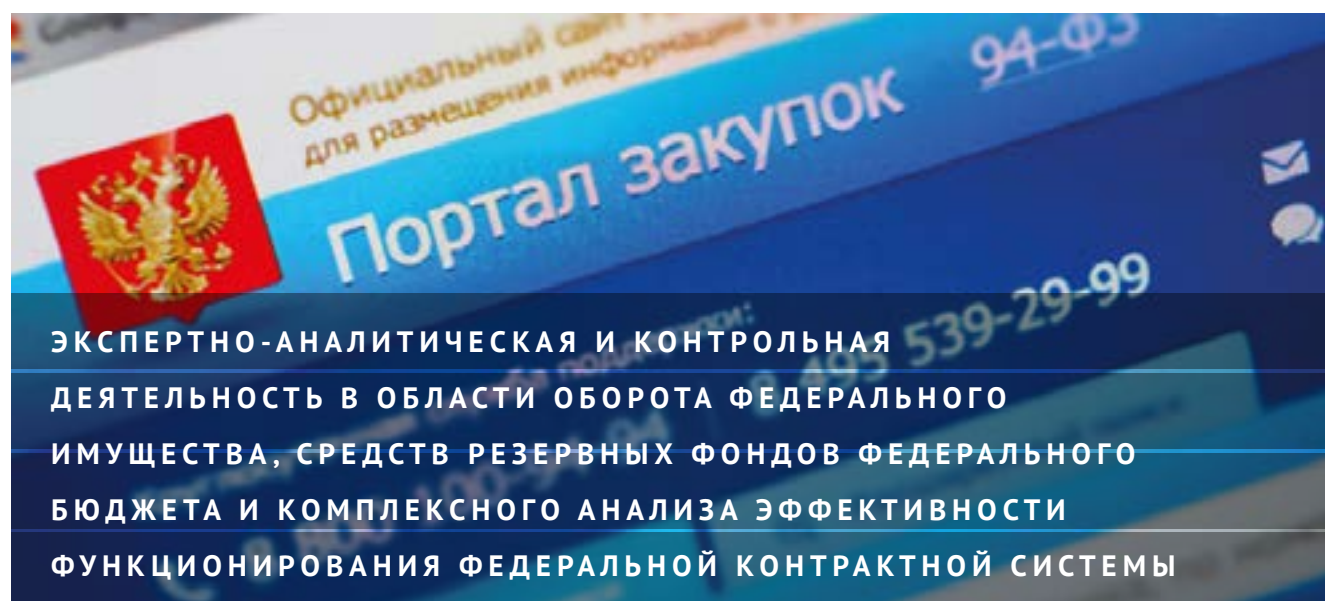
По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные правовые акты:

в части реализации положений части 3 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации – постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 453 «Об утверждении Правил размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта в многоквартирных домах»;

в части реализации положений части 3 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации – постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 454 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором»;

в части реализации положений части 11 статьи 180 и части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации – постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Кроме того, в целях разъяснения и единообразного использования понятий «предельная стоимость», «стоимость, предложенная региональным оператором» и «смета на ремонт, утвержденная собранием собственников помещений» Минстрой России в настоящее время осуществляет разработку соответствующих изменений в части 3 и 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено 18 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, запросов и поручений Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации – два контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Среди них:

проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг бюджетными учреждениями и акционерными обществами в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц в федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Физико-технический институт имени А.Ф. Иоффе Российской академии наук», в открытом акционерном обществе «Летно-исследовательский институт имени М.М. Громова» (поручение Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № Пр-318);

мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации (постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на сумму 7 770,5 млн. рублей.

В отчетном периоде обеспечен возврат в бюджеты всех уровней 14,8 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий участникам бюджетного процесса были направлены 30 представлений и 2 предписания Счетной палаты.

По состоянию на 1 января 2017 года выполнены полностью (сняты с контроля) 14 представлений, выполнены не полностью 10 представлений и одно предписание, находились в стадии рассмотрения шесть представлений и одно предписание.

По решениям Коллегии Счетной палаты в 2016 году направлено восемь обращений в органы прокуратуры, органы государственной безопасности и правоохранительные органы: в Генеральную прокуратуру Российской Федерации – шесть и по одному в МВД России и Следственный комитет Российской Федерации.

По итогам рассмотрения материалов проверок Счетной палаты следственными органами возбуждены два уголовных дела, органами прокуратуры внесено шесть представлений об устранении нарушений законодательства, восемь материалов направлены в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, к дисциплинарной ответственности привлечены шесть должностных лиц.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга исполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено 42 протокола об административных правонарушениях, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, из них по 20 делам вынесено решение о назначении наказания (штрафы на общую сумму 195 тыс. рублей), по шести – устное замечание, по трем – принято решение о прекращении дела, одно дело находится в стадии рассмотрения.

По результатам контрольных мероприятий, а также рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 21 должностному лицу проверенных организаций, допустившему нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации: 12 должностным лицам объявлены выговоры, девяти – замечания.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Комплекс мероприятий в целях анализа деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по управлению имуществом казны Российской Федерации, по итогам которых отмечается необходимость пересмотра подходов к управлению имуществом государственной казны Российской Федерации.

Количество объектов недвижимого и движимого имущества казны (за исключением пакетов акций акционерных обществ, земельных участков) на 15 июня 2016 года, по данным Росимущества, составляло 76 321 объект. Однако сведения информационных систем Росимущества о количественном составе и структуре имущества казны не актуальны и не соответствуют показателям иных ведомств. В частности, эксплуатируемая с июля 2013 года Роснедрами информационно-аналитическая система «Федеральный реестр скважин» содержит сведения о фонде скважин, пробуренных за счет средств государственного бюджета, в отношении 133 179 объектов, что в 16 раз больше количества объектов, учтенных Росимуществом.

Инвентаризация объектов казны систематически не проводится, что также способствует искажению данных об их стоимости как в отчетности Росимущества, так и в консолидированном балансе Российской Федерации. Величина завышения данных о балансовой стоимости недвижимого имущества казны Российской Федерации на начало 2016 года составила 1 423,3 млрд. рублей, или 80 % его совокупной стоимости. Например, в тысячу раз, или на 20 млрд. рублей, завышена стоимость объекта «Памятник погибшим воинам-интернационалистам», расположенного в г. Москве на Поклонной горе.

Доходы от передачи в пользование и продажи объектов казны находятся на уровне от 1 до 3 млрд. рублей в год, при этом доля доходов от приватизации не превышает 10 %. Количество объектов имущества казны, которые предназначены для передачи в аренду, составляет всего 5 %, для приватизации – 2 % общего количества объектов казны.

Росимущество не располагает необходимыми средствами на содержание объектов казны, ежегодно направляя на данные цели менее 0,5 млрд. рублей, что приводит к необходимости выделения дополнительных бюджетных средств на оплату исполнительных листов на уровне половины этой суммы.

Не решена проблема учета, сохранности и вовлечения в оборот объектов государственной казны, в силу закона относящихся исключительно к федеральной собственности и имеющих сугубо отраслевую специфику (объекты недропользования, особо опасные объекты и другие). Росимущество не обладает необходимой компетенцией, не имеет специалистов соответствующей квалификации и не может осуществлять как надлежащее использование, так и обеспечение сохранности данных объектов с учетом соблюдения соответствующих норм безопасности.

2. Контрольное мероприятие «Проверка обоснованности направления и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных на финансовое обеспечение расходов, связанных с проведением XV Международного конкурса имени П.И. Чайковского, а также распределения поступлений при его подготовке и проведении», по результатам которого обеспечен возврат в федеральный бюджет 4,3 млн. рублей, использованных с нарушением законодательства Российской Федерации.

Минфином России по результатам контрольного мероприятия подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации», который письмом от 21 декабря 2016 г. № 01-02-01/16-76896 внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации, а также разрабатываются предложения по совершенствованию регулирования вопросов, связанных с установлением (взиманием) платежей, формирующих доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или остающихся в распоряжении бюджетных и автономных учреждений, иных организаций.

По результатам проведенной Генеральной прокуратурой проверки сведений об установленных Счетной палатой фактах нарушения законодательства Российской Федерации материалы проверки в соответствии со статьей 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены в следственные органы для совершения процессуальных действий.

3. Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг бюджетными учреждениями и акционерными обществами в условиях реализации требований

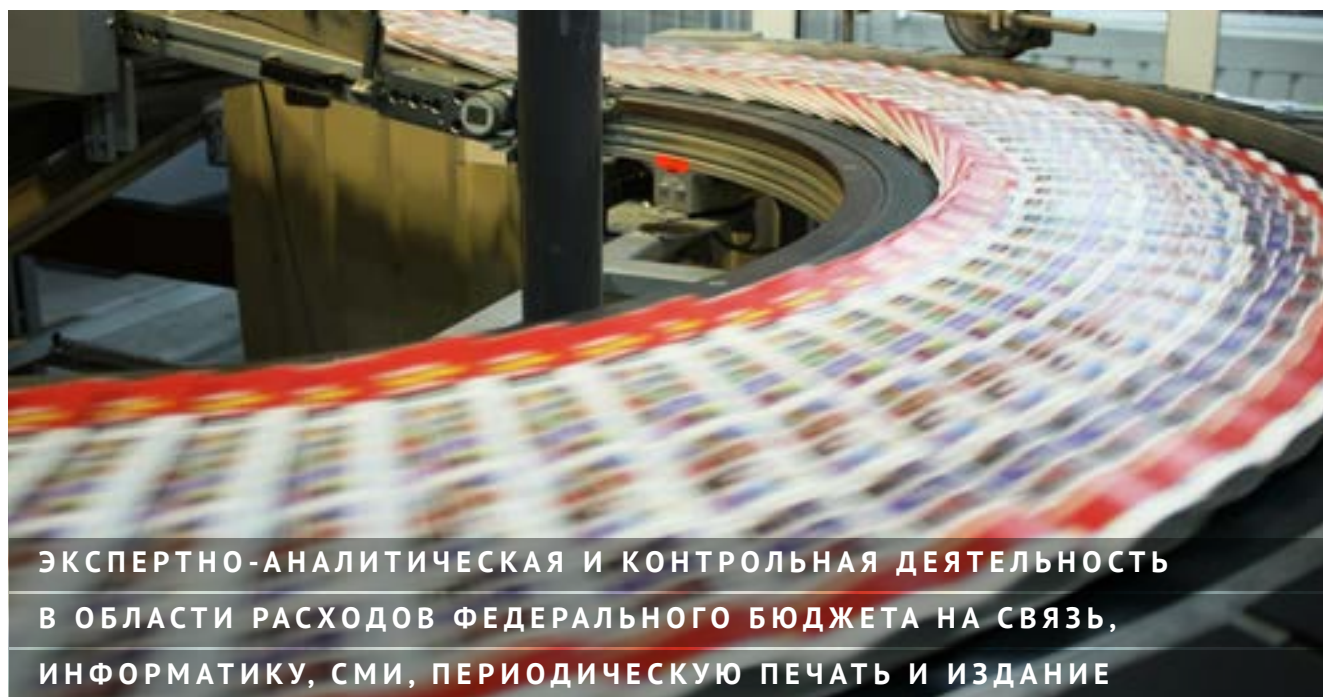
к осуществлению закупок, установленных федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц» в федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Физико-технический институт имени А.Ф.Иоффе Российской академии наук» (далее – ФТИ имени А.Ф.Иоффе), в открытом акционерном обществе «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова», по итогам которого выявлены нарушения и недостатки по планированию закупок, обоснованию начальных (максимальных) цен договоров, случаи неприменения ФТИ имени А.Ф.Иоффе антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов, заключении контрактов до предоставления обеспечения исполнения, авансирование подрядчика в размере, значительно превышающем потребности в ресурсах для выполнения строительно-монтажных работ, что привело к установленному факту размещения подрядчиком части средств аванса на банковском депозите и получению им процентного дохода, а также признаки аффилированности сотрудников ФТИ имени А.Ф.Иоффе с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), что может свидетельствовать о наличии коррупционных рисков при осуществлении учреждением закупок товаров, работ, услуг.

В ходе проверки закупочной деятельности открытого акционерного общества «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова» (далее – ОАО «ЛИИ имени М.М.Громова») установлено, что по отдельным договорам размер авансовых платежей составлял от 50 % до 80 % стоимости договора (со сроками исполнения таких договоров более 12 месяцев). При этом ОАО «ЛИИ имени М.М.Громова» не всегда применялись надлежащие обеспечительные меры в целях минимизации рисков неисполнения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) своих обязательств по заключенным договорам.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты ФТИ имени А.Ф.Иоффе, ОАО «ЛИИ имени М.М.Громова», информационные письма – в Федеральное агентство научных организаций, в Федеральную антимонопольную службу, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Прокуратурой г. Санкт-Петербурга 22 апреля 2016 года руководителю ФТИ имени А.Ф.Иоффе внесено представление, требования прокурора удовлетворены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Московской области в отношении ОАО «ЛИИ имени М.М.Громова» генеральному директору общества 29 апреля 2016 года внесено представление, 25 апреля 2016 года – предостережение о недопустимости нарушения законодательства в части осуществления необходимого годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. С 19 мая 2016 года Управлением по экономической безопасности и противодействию коррупции МВД России по Московской области проводится доследственная проверка.



По указанному направлению деятельности Счетной палаты в 2016 году проведено восемь контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в связи с обращением ФСБ России от 2 ноября 2015 г. № 9109-Яв в 2016 году проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на выполнение работ по созданию, развитию и эксплуатации электронного правительства в 2014 – 2015 годах» в Минкомсвязи России и ПАО «Ростелеком».

По результатам проверок установлены финансовые нарушения на общую сумму 3 711,8 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было направлено 12 представлений Счетной палаты участникам бюджетного процесса.

По состоянию на 1 января 2017 года пять представлений Счетной палаты выполнены полностью и сняты с контроля, выполнено не полностью четыре представления, три представления находились в стадии рассмотрения (срок исполнения не истек).

По решению Коллегии Счетной палаты по итогам проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание территориально обособленного инновационного центра «Иннополис», завершено в декабре 2015 года, в январе 2016 года направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого Прокуратурой Верхнеуслонского района Республики Татарстан 12 февраля 2016 года руководителю исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района вынесено представление с требованием о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Требования прокурора удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо.

В ходе проведения контрольных мероприятий и мониторинга выполнения предписаний Счетной палаты в отношении должностных лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты составлено семь протоколов об административных правонарушениях, по которым наложены административные штрафы на общую сумму 53,7 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты применены меры дисциплинарного воздействия к двум должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, в виде замечаний.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных в 2016 году по данному направлению деятельности Счетной палаты, можно выделить следующие.

1. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направляемых на выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», проведенное в федеральном государственном унитарном предприятии «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее – ФГУП «РТРС») и трех его филиалах в Республике Хакасия, Забайкальском крае и Псковской области.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

При строительстве объектов сети цифрового наземного телевизионного вещания допускались отклонения объемов и состава выполненных работ от утвержденной государственной экспертизой сметной документации. При этом на момент проведения работ с отклонением от проектной документации отсутствовали согласованные заказчиком и подрядчиком корректировки к рабочей и проектной документации.

На момент проведения проверки Стратегия развития ФГУП «РТРС» на 2013 – 2015 годы, утвержденная приказом Роспечати от 11 декабря 2013 г. № 395, не соответствовала постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. № 985 «О федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» (в редакции от 29 августа 2015 года) в части сроков реализации и объемов финансирования.

В ходе проверки были также выявлены нарушения в бухгалтерском учете.

Отмечен недостаточный контроль филиалов ФГУП «РТРС» за соблюдением сроков выполнения работ по заключенным договорам и за ходом и качеством работ подрядчиков.

По результатам контрольного мероприятия направлены представление ФГУП «РТРС», а также информационное письмо руководителю Роспечати.

Представление выполнено ФГУП «РТРС» полностью:

разработана новая Стратегия развития предприятия на 2016 – 2018 годы;

в Учетную политику ФГУП «РТРС» внесены соответствующие дополнения и изменения: План счетов бухгалтерского учета, содержащийся в приложении № 2 к приказу ФГУП «РТРС» от 31 декабря 2015 г. № 188, дополнен перечнем забалансовых счетов бухгалтерского учета;

предусмотрена возможность изменения и дополнения плана счетов в оперативном порядке в связи с производственной необходимостью и особенностями автоматизированной системы учета;

сформулирован способ определения величины создаваемого резерва предстоящей оплаты отпусков сотрудников ФГУП «РТРС».

2. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на выполнение работ по созданию, развитию и эксплуатации электронного правительства в 2014 – 2015 годах».

В ходе проверки было установлено, что из трех предусмотренных государственной программой «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» показателей оценки эффективности реализации мероприятий по развитию и эксплуатации электронного правительства в 2014 году не были достигнуты два показателя: «Доля электронного документооборота между органами государственной власти и местного самоуправления в общем объеме межведомственного документооборота» (план – 70 %, факт – 63,8 %) и «Доля органов государственной власти и местного самоуправления, использовавших средства электронной цифровой подписи» (план – 88 %, факт – 85,9 %).

Таким образом, средства федерального бюджета, предусмотренные на электронное правительство в 2014 году в сумме 2,8 млрд. рублей, были использованы Минкомсвязью России без достижения запланированного госпрограммой результата.

ПАО «Ростелеком» было определено единственным исполнителем работ по созданию, развитию и эксплуатации инфраструктуры электронного правительства соответствующими решениями Правительства Российской Федерации. При этом фактически работы выполнялись субподрядными организациями.

Стоимость работ, выполняемых непосредственно ПАО «Ростелеком», в части эксплуатации инфраструктуры электронного правительства составляла порядка 25 % сумм государственных контрактов, в части развития инфраструктуры электронного правительства – всего около 10 %.

По итогам контрольного мероприятия выявлено завышение цены государственных контрактов по эксплуатации электронного правительства, заключенных Минкомсвязью России с ПАО «Ростелеком» в 2015 и 2016 годах на сумму 37,4 млн. рублей, в связи с применением в тарифах дополнительной прибыли в размере 10 %.

В ходе проверки были установлены нарушения законодательства в сфере закупок в части заключения Минкомсвязью России государственных контрактов с единственным исполнителем ПАО «Ростелеком» без применения конкурентных способов определения исполнителя на общую сумму 94 млн. рублей.

Минкомсвязью России в рамках ФЦП «Электронная Россия» в период 2009 – 2010 годов были приобретены оборудование и программное обеспечение государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАСУ). Обслуживание технических средств ГАСУ осуществлялось ПАО «Ростелеком». В 2014 году оборудование ГАСУ было выведено из состава обслуживаемого оборудования инфраструктуры электронного правительства в связи с передачей функции по эксплуатации Федеральному казначейству.

Указанное оборудование Федеральному казначейству не передавалось и на дату проведения проверки более года находилось на складе ПАО «Ростелеком» без юридических обязательств общества по обеспечению его хранения, что свидетельствует не только о рисках утраты работоспособного оборудования, но и о неэффективном использовании федерального имущества, стоимость приобретения которого составила 316,1 млн. рублей (расчетная).

По результатам проверки направлены представление Минкомсвязи России, а также информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

В рамках принятия мер по выполнению представления Минкомсвязи России в государственном контракте по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства на 2017 год предусмотрены акты приема-передачи оборудования с указанием его балансовой и остаточной стоимости.

Правительством Российской Федерации дано поручение Минкомсвязи России от 23 июля 2016 г. № АД-П10-4397 рассмотреть доклад Счетной палаты и принять необходимые меры, в соответствии с которыми Минкомсвязи России в августе 2016 года направлен доклад в Правительство Российской Федерации и Счетную палату.

В целях исполнения представления и указанного поручения Правительства Российской Федерации Минкомсвязи России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313», предусматривающий два показателя: «Интегральный показатель качества эксплуатации инфраструктуры электронного правительства» и «Доля федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и субъектов Российской Федерации, использующих единый электронный сервис СМЭВ при межведомственном электронном взаимодействии, из числа участников межведомственного электронного взаимодействия».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 380 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» утверждены указанные изменения.

Также среди наиболее значимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой, можно выделить следующие.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и выборочные проверки направления и использования банками средств субординированных кредитов (займов, депозитов, облигационных займов), выданных в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».



Заместитель Председателя Счетной палаты Вера Чистова на заседании Коллегии

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В целях повышения капитализации российских банков Минфин России в 2014 году осуществил имущественный взнос в государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ») путем передачи облигаций федерального займа (ОФЗ) номинальной стоимостью 1 трлн. рублей. На 1 января 2017 года 31 кредитной организации (с учетом реорганизаций и присоединений) переданы ОФЗ на сумму 836,88 млрд. рублей. Оставшийся объем ОФЗ в сумме 1,12 млрд. рублей предусмотрен для направления АКБ «Российский капитал».

Докапитализированные банки по итогам 2015 года сгенерировали около 30 % убытков, полученных банковским сектором страны, по итогам 2016 года – уже более 40 %. При этом и в 2015, и 2016 годах на долю докапитализированных банков пришлось 20 % прибыли банковского сектора.

С начала докапитализации по 1 января 2017 года банки предоставили в экономику порядка 9,7 трлн. рублей кредитов, в том числе в 2016 году – 7,7 трлн. рублей. Фактическое увеличение задолженности по размещенным средствам на 1 января 2017 года составило около 1,4 трлн. рублей (14,2 % от объема размещенных средств). За проверяемый период на пополнение оборотных средств направлено около 80 % средств, а объем средств, направленный на инвестиционные проекты, составил лишь 4,5 % (406,5 млрд. рублей).

На 1 января 2017 года обязательство по росту объемов кредитования приоритетных отраслей на 1 % в месяц не выполнено шестью банками. По итогам трех кварталов 2016 года банками-нарушителями уплачено штрафов на общую сумму 190 млн. рублей. Из шести проверенных в IV квартале 2016 года банков превышение фонда оплаты труда на 1 января 2017 года допущено тремя банками, при этом превышение фонда оплаты труда двумя кредитными организациями допускается.

В ходе проверок, проведенных Счетной палатой в IV квартале 2016 года в пяти из шести проверенных кредитных организаций, выявлены факты отражения недостоверных данных в ежемесячных отчетах по увеличению совокупного объема кредитования в российских рублях на общую сумму 6,3 млрд. рублей и в трех кредитных организациях – в ежеквартальных отчетах о выполнении обязательств об уровне вознаграждения (оплаты труда) на сумму 144,7 млн. рублей. Систематически выявляемые Счетной палатой факты отражения банками в отчетах недостоверных или некорректных данных свидетельствуют об отсутствии со стороны ГК «АСВ» должного контроля за достоверностью этих данных.

Счетная палата предложила ГК «АСВ» выйти с инициативой о разработке порядка применения санкций к банкам, у которых выявлено искажение отчетности (недостоверное отражение банками данных в отчетах в ГК «АСВ») при проведении проверок высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), а также внешними аудиторами.

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо в ГК «АСВ», а также обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которые в настоящее время находятся на рассмотрении у адресатов.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации» в 2016 году.

Согласно полученным в ходе мониторинга данным объем объявленных открытых закупок государственного, муниципального и корпоративного сектора в целом по стране в 2016 году составил порядка 32,2 трлн. рублей (рост 9,5 %), в том числе:

в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) – 3 млн. закупок на 6,5 трлн. рублей (рост к 2015 году 1,5 %);

в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) – 1,5 млн. закупок на 25,7 трлн. рублей (рост – 11,6 %).

Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, выявлено 898 нарушений законодательства в сфере закупок на общую сумму 53,1 млрд. рублей (включая открытые сведения, информацию ограниченного доступа и гостайну), в том числе:

823 нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 48,8 млрд. рублей (в 2015 году – 450 нарушений на общую сумму более 17 млрд. рублей);

75 нарушений положений Федерального закона № 223-ФЗ на общую сумму 4,3 млрд. рублей (в 2015 году – 20 нарушений на 620 млн. рублей).

По итогам проверок Счетной палатой отмечен ряд положительных изменений в части реализации Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе рост относительной экономии по результатам закупок для федеральных и муниципальных нужд – 8,8 % в сравнении с 7,6 % по итогам 2015 года. Также произошел рост объявленных закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (объявлено в 2016 году на сумму 1,9 трлн. рублей, прирост на 35 %).

Среди отрицательных моментов реализации Федерального закона № 44-ФЗ отмечается отсутствие на протяжении двух последних лет роста показателей конкурентности закупок (среднее количество участников закупок – 3 заявки на 1 лот). Причины, по мнению Счетной палаты, – постоянно меняющееся и сложное законодательство о контрактной системе, что затрудняет правоприменительную практику, а также затянувшийся переход на электронные конкурсы и запросы котировок.

Мониторинг также выявил ряд проблем при планировании, нормировании и обосновании закупок. Так, планы закупок не стали в полной мере источником обоснований бюджетных ассигнований на закупки при формировании бюджета на 2017 – 2019 годы. Сохраняется значительный разброс предельных цен на одноименные товары у различных федеральных органов исполнительной власти (от 4 до 37,5 раза). До сих пор выявляется значительное количество нарушений при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов. Однако, Методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, которыми руководствуются государственные заказчики, носят необязательный характер, что не влечет ответственности за их неприменение или неправильное применение, а также имеет риски неэффективного расходования бюджетных средств. очередной раз отложено внедрение Каталога товаров, работ, услуг как одного из источников информации о рыночных ценах.

Кроме указанных проблем, следует обратить внимание, что при проведении контрольных мероприятий Счетной палатой выявляются факты установления заказчиками размера аванса по долгосрочным контрактам, не соизмеримого с объемом работ, выполняемых в первые годы строительства, что позволяет подрядчикам размещать большую часть полученных средств от заказчика в банке и получать процентный доход.

Касаясь системы корпоративных закупок, регулируемой Федеральным законом № 223-ФЗ, необходимо отметить, что положительных изменений в ее развитии не происходит, сохраняются коррупционные риски:

доля открытых и понятных процедур конкурса и аукциона по-прежнему остается незначительной (за 2016 год – 5,1 %, за 2015 год – 4,1 %);

снизилось среднее количество заявок, подаваемых участниками конкурентных способов закупок на 1 лот (в 2016 году составило 1,66 заявки, в 2015 году – 1,76);

снизилась относительная экономия по результатам закупок с 1,75 % до 1,55 %.

Основными причинами низкой конкуренции и эффективности являются:

отсутствие исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупок (корпоративными заказчиками применяется около 5000 способов закупок), сохраняется большое количество электронных площадок (более 170 площадок);

отсутствие исчерпывающего перечня оснований для заключения договора с единственным поставщиком. Федеральный закон № 223-ФЗ позволяет устанавливать неограниченное количество случаев осуществления закупок у единственного поставщика, уходя от конкурентных процедур закупок;

отсутствие в Федеральном законе № 223-ФЗ норм, направленных на повышение эффективности расходования средств на закупки (необходимость обоснования начальных (максимальных) цен договоров, запрет на конфликт интересов).

По результатам мероприятия направлено письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями по повышению эффективности осуществления государственных и корпоративных закупок, которое в настоящее время находится на рассмотрении у адресата.

Обобщенная информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия согласно статье 98 Федерального закона № 44-ФЗ размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в разделе «Информация о результатах деятельности органов аудита (44-ФЗ)».

4.2.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ

ПО ОБРАЩЕНИЯМ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ

ОРГАНОВ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В отчетном периоде с учетом обращений органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов государственной безопасности проведены 11 контрольных мероприятий, из них 2 контрольных мероприятия совместно с ФСБ России.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования субсидий из федерального бюджета на государственное задание и на иные цели, а также бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2015 году и за истекший период 2016 года» в ФГБНУ «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр» (далее – ФГБНУ «ТИНРО-Центр»), проведенного в связи с обращением ФСБ России от 28 ноября 2015 г. № 10101-Яв ДСП, объем выявленных нарушений составил 204,8 млн. рублей, из которых 0,99 млн. рублей использованы ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт пресноводного рыбного хозяйства» (далее – ФГБНУ «ВНИИПРХ») на цели, не предусмотренные государственным заданием (командировочные расходы и содержание ремонтно-маточных стад осетровых видов рыб на Конаковском заводе по осетроводству), 0,95 млн. рублей – с грубым нарушением требований законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете (недостоверно отражена в годовой бухгалтерской отчетности стоимость капитальных вложений, произведенных в 1991 – 1992 годах при строительстве объекта «Центр селекции и индустриального рыбоводства» (0,72 млн. рублей), и не учтена на забалансовом счете стоимость имущества, переданного в возмездное пользование (0,23 млн. рублей).

В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и условий государственных контрактов, заключенных с ООО «ВЛАДВИК» на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток» (далее – «Реконструкция НПЦ аквакультуры») в 2015 и 2016 годах, ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (до 2015 года – ФГУП «ТИНРО-Центр») как государственным заказчиком неправомерно осуществлена оплата фактически не выполненных объемов работ, а также работ, выполненных по завышенным расценкам, с нарушением строительных норм и правил и с отклонением от утвержденного проекта, что свидетельствует о причинении вреда экономическим интересам государства в размере 57,1 млн. рублей.

Кроме того, Росрыболовство в превышение полномочий администратора доходов бюджета, неправомерно согласовало (письмо от 16 сентября 2014 г. № 5549-ВС/У09) использование ФГУП «ТИНРО-Центр» для выполнения работ, предусмотренных проектно-сметной документацией по объекту, часть неустойки в сумме 14,2 млн. рублей, которая была выплачена предприятию в 2014 году по банковской гарантии АБ «ИНТЕРПРОГРЕССБАНК» в счет не исполненных генподрядчиком – ООО «Проектно-Строительная Компания» – обязательств по государственному контракту от 26 апреля 2012 г. № 0173100013512000008-0007297-01 (контракт заключен Росрыболовством для обеспечения государственных нужд, в последующем сторона контракта заменена и функции государственного заказчика переданы ФГУП «ТИНРО-Центр»).

При этом не были соблюдены требования пункта 3 статьи 41 и пункта 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, являются неналоговыми доходами и подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 %.

В результате недополученный в 2014 году доход федерального бюджета составил 14,2 млн. рублей.

По указанным фактам инспекторами Счетной палаты возбуждены 4 дела об административных правонарушениях, по результатам которых должностные лица ФГБНУ «ВНИИПРХ» привлечены к административной ответственности с наложением штрафов в сумме 50,0 тыс. рублей (оплачены в полном объеме).

Кроме того, ФГБНУ «ВНИИПРХ» обеспечен возврат в доход федерального бюджета средств в сумме 57,9 тыс. рублей (неправомерно оплаченные командировочные расходы за счет средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидии на финансовое обеспечение государственного задания).

По итогам проверки направлены представления двум объектам аудита, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, проинформированы ФСБ России, ФАС России и Росрыболовство.

Проведенная проверка в связи с обращением Счетной палаты, направленным в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, подтвердила информацию о неправомерной приемке и оплате работ по реконструкции научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры (г. Владивосток), выполненных ООО «ВЛАДВИК» в рамках государственных контрактов от 28 сентября 2015 года и от 20 июня 2016 года на общую сумму 57,1 млн. рублей, а также неправомерном использовании ФГБНУ «ТИНРО-Центр» денежных средств в сумме 14,2 млн. рублей, полученных по банковской гарантии в качестве неустойки по государственному контракту от 26 апреля 2012 года с ООО «Проектно-Строительная Компания». Материалы проверки в данной части направлены 28 октября 2016 года в Следственное отделение по Фрунзенскому району г. Владивостока Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю для решения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц по части 1 статьи 293 (халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Приморской межрайонной природоохранной прокуратурой по фактам нарушений, установленным Счетной палатой, в отношении должностных лиц ФГБНУ «ТИНРО-Центр» возбуждены 2 дела об административном правонарушении, внесено 1 представление.

К дисциплинарной ответственности привлечены 15 должностных лиц, из которых одно должностное лицо уволено, шести – вынесены замечания, восьми – объявлены выговоры.

По обращению не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы совместно с ФСБ России проведена проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013 – 2015 годах.

Наиболее значимой проблемой, выявленной по результатам проверки «Сколкова», явилось отсутствие обоснований объемов выделяемой субсидии из федерального бюджета и связи этих объемов с достижением результатов.

Большинство установленных значений показателей подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» в 2013 – 2015 годах были достигнуты. Однако оказалось невозможным оценить обоснованность плановых значений этих показателей, поскольку отсутствовала методика их расчета. Такая методика была утверждена Минфином России только в декабре 2015 года в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Не очень качественно были сформулированы и сами показатели. Например, показатель, характеризующий объем частных инвестиций, привлеченных в проект «Сколково», ни в 2013 году, ни в 2014 году достигнут не был, а в 2015 году его содержание и методика подсчета были изменены, в результате чего сопоставимость значений этого показателя в динамике отсутствует. Показатель, характеризующий динамику сокращения сроков коммерциализации проектов участников, не отвечает критерию однозначности ввиду сложности его подсчета, а его значение в 2015 году было рассчитано Фондом «Сколково» не в соответствии с утвержденной Минфином России методикой.

Несмотря на перевыполнение показателей, уровень эффективности реализации подпрограммы, если оценивать его по методике такой оценки, утвержденной Минэкономразвития России, оказался на низком уровне. Это произошло в результате отсутствия увязки целевых показателей подпрограммы с мероприятиями и событиями, которые должны были вести к достижению их плановых значений, а своевременная актуализация всех этих элементов, необходимых для оценки реализации подпрограммы, не происходила.

За 2013 – 2015 годы субсидия из федерального бюджета Фонду составила 58,1 млрд. рублей. При этом на начало 2013 года у Фонда имелся остаток субсидии прошлых лет в объеме 22,9 млрд. рублей. Кроме того, в 2015 году по ранее заключенным договорам исполнителями было возвращено Фонду 0,5 млрд. рублей. Таким образом, общий объем средств

Фонда в проверяемом периоде составлял 81,5 млрд. рублей.

Расходы Фонда и его дочерних обществ в 2013 – 2015 годах составили 65 млрд. рублей, или около 80 % располагаемых объемов. При планировании субсидий Минфин России не учитывал имеющиеся у Фонда неиспользованные остатки.

Так, в 2013 году при наличии остатков неиспользованных средств в объеме 22,9 млрд. рублей Фонду, в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2013 год, была предоставлена субсидия в размере 13,5 млрд. рублей. Расходы Фонда в 2013 году за счет субсидии составили около 20,5 млрд. рублей, то есть почти на 2,5 млрд. рублей меньше имевшегося остатка. В результате субсидия 2013 года в полном объеме перешла на 2014 год в виде неиспользованного остатка. Данная ситуация обусловила формирование неиспользованных остатков и в последующих 2014 и 2015 годах. Неиспользованный остаток субсидий на 1 января 2016 года составил 16,5 млрд. рублей.

Свободные средства размещались Фондом на счетах в кредитных организациях, что принесло Фонду 5 млрд. рублей дополнительного дохода.

В составе доходов Фонда субсидия составляет около 80 %, а в составе консолидированных расходов – почти 94 %. При этом в Федеральном законе от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» сказано, что его финансовое обеспечение осуществляется в первую очередь за счет собственных средств управляющей компании и дочерних обществ, и лишь потом – за счет средств федерального бюджета и иных источников.

Однако расходы за счет собственных средств, не считая частных инвестиционных вложений на создание объектов инфраструктуры, росли довольно медленно и не оправдали ожиданий, предусмотренных в прогнозах консолидированных бюджетов Фонда: в 2013 году за счет иных источников обеспечено 2,8 % расходов вместо 3,9 % запланированных, в 2014 году – 5,9 % вместо 17 %, а в 2015 году – менее 10 % вместо 27,9 %.

По результатам мероприятия в Фонд было направлено представление Счетной палаты.

По результатам выполнения представления Фондом принят ряд внутренних нормативных актов:

утверждена методика определения начальной (максимальной) цены договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Фонда и его дочерних юридических лиц;

издан порядок принятия решений о досрочном исключении юридических лиц из реестра участников проекта, который предусматривает, в частности, сокращение временного периода между моментом выявления Фондом нарушений правил проекта в деятельности участника и лишением его соответствующего статуса;

утверждена организационная структура Фонда и дочерних обществ, внесены изменения в положение о бюджетировании.

По выявленным фактам нарушений трудового законодательства проведена служебная проверка, по итогам которой ряд сотрудников привлечен к дисциплинарной ответственности.

О результатах контрольного мероприятия проинформировано Правительство Российской Федерации.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минфином России инициировано внесение комплекса изменений в подпрограмму 10 государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и правила предоставления субсидий в рамках подпрограммы 10, предполагающих реализацию предложений Счетной палаты в части:

установления порядка расчета (методики) субсидии с указанием данных, обосновывающих ее размер;

конкретизации цели предоставления субсидии в зависимости от этапа реализации проекта и выполнения определенных задач;

корректировки плановых значений показателей (индикаторов) подпрограммы 10 в целях их актуализации с учетом фактически сложившихся значений за истекший период и исходя из необходимости обеспечения взаимосвязки показателей, основных мероприятий и контрольных событий, связанных с ее выполнением.

С учетом установленных бюджетным законодательством сроков приведения государственных программ в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете срок контроля за ходом исполнения поручения Правительства Российской Федерации продлен до 28 апреля 2017 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 г. № 14 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 г. № 1144 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части установления формулы расчета размера субсидии Фонду.

По результатам проверки использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013 – 2015 годах, было направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.



В письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации сообщалось, что в действиях управляющей компании «Сколково» выявлены нарушения требований части 5 статьи 10 Федерального закона от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», выразившиеся в непринятии в течение длительного времени решений о досрочном лишении участников соответствующего статуса.

В связи с допущенными нарушениями Генеральной прокуратурой Российской Федерации президенту управляющей компании «Сколково» внесено представление. Результат его рассмотрения и ход доследственных проверок контролируются Генеральной прокуратурой Российской Федерации и прокуратурами г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

4.3.

КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ СОВМЕСТНО (ПАРАЛЛЕЛЬНО)

С ВЫСШИМИ ОРГАНАМИ АУДИТА ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ

В 2016 году продолжилось сотрудничество с зарубежными высшими органами государственного аудита (контроля) (ВОФК). Приоритетным направлением в осуществлении двустороннего сотрудничества являлось проведение параллельных и совместных контрольных мероприятий. Всего в отчетном году с ВОФК зарубежных стран проведено восемь совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Соглашением о проведении совместного контрольного мероприятия Счетная палата и Контрольная палата Республики Абхазия провели проверку использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, в ходе которой выявлен ряд системных недостатков и нарушений при использовании средств финансовой помощи.

Государственная программа социально-экономического развития Республики Абхазия на 2016 – 2020 годы и комплексные программы развития отраслей и районов Республики Абхазия, определяющие реализацию Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, не разработаны.

Законодательство, регулирующее поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в Республике Абхазия, не создано, нормативные правовые акты Кабинета министров Республики Абхазия в данной сфере отсутствуют.

Казначейское исполнение республиканского бюджета Абхазии осуществляется только с 1 августа 2016 года (сроки перехода неоднократно переносились с 1 января 2015 года до 1 июля 2016 года).

Абхазской стороной в 2015 – 2016 годах в нарушение условий соглашений о порядке оказания финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия, не допускающих финансирование мероприятий



Обсуждение итогов проверки строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь

инвестиционного характера, осуществлено финансирование за счет финансовой помощи строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов в объеме 83,8 млн. рублей.

В 2015 – 2016 годах абхазской стороной допущено нецелевое использование финансовой помощи Российской Федерации на социально-экономическое развитие и осуществление бюджетных инвестиций в объеме 95,1 млн. рублей.

Так, Правительством Республики Абхазия производились расходы на обеспечение паспортизации населения республики, охрану имущественных комплексов санаториев, приобретение и пошив формы для личного состава МВД и Государственного таможенного комитета Республики Абхазия из Резервного фонда Президента Республики Абхазия, формируемого за счет финансовой помощи Российской Федерации, средства которого в соответствии с требованиями Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» должны были использоваться только на непредвиденные расходы (при стихийных бедствиях, лечение граждан республики и т.д.).

Неэффективно использованы абхазской стороной как финансовая помощь Российской Федерации прошлых лет, так и имущество, созданное за счет финансовой помощи Российской Федерации, в объеме 1 336,7 млн. рублей.

По итогам проверки направлены информационные письма Президенту Российской Федерации, Президенту Республики Абхазия, в Правительство Российской Федерации, в Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия Правительством Республики Абхазия разработан План, в соответствии с которым принимаются меры по вводу в эксплуатацию четырех детских садов, подготовлен бизнес-план реанимации молочного завода. Подготовлен ряд проектов в рамках мероприятия «Государственное софинансирование инфраструктурных проектов и проектов развития реального сектора» Инвестиционной программы содействия социально-экономического развитию Республики Абхазия на 2015 – 2017 годы.

По предложению Счетной палаты Минкавказом России с целью предупреждения неэффективного и нецелевого использования средств финансовой помощи разработан проект регламента взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (Минтруд России, МВД России), ответственными за реализацию соглашений, заключенных в рамках исполнения Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о союзничестве и стратегическом партнерстве от 24 ноября 2014 года.

Минкавказом России перечисление финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций осуществляется только на основании представленных Министерством финансов Республики Абхазия разработанной в установленном порядке проектно-сметной документации, контрактов и первичных документов.

Министерством финансов Республики Абхазия по согласованию с Минфином России разработан план-график мероприятий по сближению бюджетного законодательства Республики Абхазия с законодательством Российской Федерации. В рамках указанного плана-графика в настоящее время в Республике Абхазия разработаны и утверждены в новой редакции инструкции по бюджетному учету, формы регистров бюджетного учета и классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы.

В соответствии с Соглашением о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь проведена проверка исполнения обязательств сторон по Соглашению

между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанному 15 марта 2011 года.

В целях финансирования строительства Правительству Республики Беларусь Российской Федерацией предоставлен государственный кредит в размере до 10 млрд. долларов США.

На протяжении 2015 – 2016 годов при строительстве атомной электростанции как белорусскими, так и российскими подрядчиками не выполнялись планы-графики строительно-монтажных работ по первому энергоблоку. Возведение зданий реактора и турбины, определяющее продолжительность строительства всей атомной станции, находилось на «критическом пути» графика строительства.

В ходе проверки установлено, что на общую ситуацию с соблюдением сроков строительства негативно повлияли следующие факторы: длительное рассмотрение белорусской стороной вопросов технической возможности монтажа корпуса реактора и системы главного циркуляционного насоса, перенос сроков окончания работ по возведению шахты реактора и монтажу корпуса реактора, отсутствие на объекте достаточного количества строительного персонала (нехватка достигала 800 человек, или 15 %). Кроме того, введение на территории Республики Беларусь с 1 июня 2016 года лицензирования деятельности в области использования атомной энергии по выполнению работ и предоставлению эксплуатирующим организациям услуг, влияющих на безопасность, приводило к значительным затратам средств и времени субподрядных организаций на получение лицензий и сертификатов.

При этом со стороны российского генподрядчика осуществлялось слабое управление подрядными организациями. Так, по 131 договору (13 % общего количества) вследствие нарушений контрактных обязательств продлевались сроки выполнения работ, в отдельных случаях до 2-х лет. Со стороны ЗАО «Атомстройэкспорт» претензионно-исковая работа практически не велась, в результате, на начало 2016 года задолженность 34 субподрядчиков перед ЗАО «Атомстройэкспорт» превысила 655 млн. рублей.

Результаты реализации замечаний и предложений, сформулированных по проблемным вопросам сотрудничества в строительстве Белорусской атомной электростанции, будут проанализированы в ходе проведения высшими органами государственного аудита России и Республики Беларусь совместного контрольного мероприятия в 2017 году.

4.4.

КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ
МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ СОВМЕСТНО
(ПАРАЛЛЕЛЬНО) С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ
ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на объектах, расположенных в субъектах Российской Федерации, Счетная палата привлекает к участию контрольно-счетные органы (КСО) этих субъектов. В 2016 году совместно и параллельно с КСО субъектов Российской Федерации проведены 24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам проверки порядка предоставления и эффективности использования в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешне-экономическую деятельность, проведенной совместно с контрольно-счетными палатами Нижегородской и Новосибирской областей, Ставропольского края и Чувашской Республики, установлено, что услуги центров (агентств) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) (далее – ЦПЭ), Евро Инфо Консультационных (Корреспондентских) центров (ЕИКЦ), региональных интегрированных центров (далее – РИЦ) не всегда являются востребованными, их перечни и содержание в целом схожи.

При этом на мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов (МСП), осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, в 2011 – 2016 годах затрачено 1 647,2 млн. рублей, из которых 1 298,9 млн. рублей – средства федерального бюджета в виде субсидии субъектам Российской Федерации, 348,3 млн. рублей – средства бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объем заявок субъектов Российской Федерации на участие в конкурсном отборе на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению деятельности ЦПЭ, ЕИКЦ и РИЦ ежегодно составлял в среднем 1 – 2 % общего объема запрашиваемой субсидии из федерального бюджета (300 – 400 млн. рублей). В среднем 20 – 30 % субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по обеспечению деятельности ЦПЭ, ЕИКЦ и РИЦ, заявки на конкурсный отбор не направляли, в том числе по причине ограничений, связанных с предельным объемом субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации и наличием более востребованных мер государственной поддержки субъектов МСП.

Ежегодный мониторинг использования субсидии и оценка эффективности мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП, проводимые Минэкономразвития России только с 2015 года, осуществляются без анализа целесообразности дальнейшего проведения мероприятий, в том числе их состава и востребованности конечными получателями. Оценка фактических объемов использования субсидии за предыдущие периоды не предусмотрена.

По результатам проверки направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России с предложениями, в том числе по исключению дублирования действующих механизмов по развитию МСП в отношении одних и тех же получателей государственной поддержки, замещения прямой бюджетной поддержки предпринимательства за счет использования институтов развития.

По итогам проверки внесены изменения в Правила предоставления субсидии на государственную поддержку МСП, направленные, в том числе, на объединение мероприятий, исключение дублирования мер поддержки, а также на применение нового порядка осуществления кассовых расходов субъектов Российской Федерации.

В Новосибирской области приняты меры по устранению и недопущению в дальнейшем фактов ограничения конкуренции, связанных с участием в работе комиссии по развитию МСП представителей организации-заявителя на получение субсидии в рамках реализации мероприятия по обеспечению деятельности РИЦ.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2015 году и истекший период 2016 года на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (совместно со Счетной палатой Красноярского края), проведена сверка спортивных объектов Универсиады, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2016 год (далее – ФАИП), и объектов, предусмотренных подпрограммой «Развитие массовой физической культуры и спорта» государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»¹².

По результатам сверки Минэкономразвития России внесены изменения в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП на 2016 год, в части мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов, включенных в Перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлено отсутствие в Соглашении, заключенном между Минспорта России и АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» значений показателей результативности предоставления субсидии¹³.

По результатам проверки направлены представление Счетной палаты Минспорту России и обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Минспорт России сообщил, что в дополнительном соглашении с исполнительной дирекцией уточнен перечень показателей результативности предоставления субсидии и определены порядок и сроки возврата неиспользованных остатков субсидии.

По результатам рассмотрения материалов проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2015 году и истекший период 2016 года на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, Генеральной прокуратурой Российской Федерации с привлечением прокуратуры Красноярского края организована проверка по фактам превышения полномочий при размещении государственного заказа и завышения цены по контракту, по итогам которой внесены представления первому заместителю Губернатора Красноярского края – председателю Правительства Красноярского края, руководителям краевых организаций «Академия биатлона» и «Центр спортивной подготовки». К дисциплинарной ответственности привлечены пять должностных лиц.

¹² Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30 сентября № 518-п.

¹³ Нарушение подпункта «и» пункта 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организацией «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 965.