



2020

# «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»

ГП - 17

## **17. Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»**

**17.1.** Государственная программа «Развитие авиационной промышленности» (далее - Государственная программа, госпрограмма, ГП-17) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 312).

Согласно проекту паспорта ГП-17, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-17):

срок реализации – 2013 - 2025 годы;

ответственный исполнитель – Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

**17.2.** Проектом паспорта ГП-17 по сравнению с паспортом госпрограммы в действующей редакции предусматривается изменение цели госпрограммы.

Согласно действующей редакции ГП-17 основная цель госпрограммы - создание конкурентоспособной отечественной авиационной промышленности, обеспечивающей вовлеченность России в глобальную экономику с увеличением объема валовой добавленной стоимости отрасли авиастроения в 2,9 раза по отношению к 2013 году.

В проекте паспорта ГП-17 предусмотрено увеличение объема валовой добавленной стоимости отрасли авиастроения в 2,6 раза по отношению к 2013 году. При этом обоснование корректировки цели в материалах к проекту паспорта госпрограммы отсутствует.

В Заключении Счетной палаты на проект госпрограммы 2019 года отмечалось, что поставленная цель не взаимоувязана с реализацией положений документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых на федеральном уровне. Так, формулировка цели проекта госпрограммы не отражает взаимосвязь с положениями:

Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 г. № 204 (далее - Указ № 204) в сфере развития международной кооперации и экспорта, предусматривающими в том числе достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год (подпункт «а» пункта 14 Указа № 204);

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее - Концепция), согласно которой целью государственной политики в области развития авиационной промышленности и двигателестроения является в том числе достижение 10 - 15-процентного уровня мирового рынка гражданской авиационной техники в 2020 - 2025 годах;

национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (паспорт утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), предусматривающего увеличение

объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2024 году до 250 млрд. долларов США в год.

Проектом паспорта ГП-17 предусмотрено изменение цели подпрограммы «Авиационные агрегаты и приборы».

В соответствии с действующей редакцией подпрограммы целью подпрограммы является формирование отечественных конкурентоспособных отраслей авиационного агрегатостроения и приборостроения, продукция которых к 2025 году в части авиационных агрегатов и систем займет 2,9 % мирового рынка авиационных агрегатов и систем, а в части бортовых авиационных комплексов - 11,2 % мирового рынка бортовых авиационных комплексов.

В проекте паспорта госпрограммы показатели доли мирового рынка авиационных агрегатов и систем и бортовых авиационных комплексов снижены и составляют – «до 2 процентов». Такие изменения являются существенными, однако необходимые обоснования в материалах к проекту паспорта ГП-17 отсутствуют.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-17 *соответствуют* целям, задачам проекта паспорта ГП-17.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-17 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>1</sup>
<b>1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)</b>	
1.1. Показатели: «В 2008 - 2020 годах среднегодовой прирост объемов инвестиций в основной капитал составит 11 процентов, в результате объем инвестиций в основной капитал возрастет к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года»;  целью государственной политики в области развития авиационной промышленности и двигателестроения является в том числе «Достижение 10 - 15-процентного уровня мирового рынка продаж гражданской авиационной техники в 2020 - 2025 годах»;	ГП-17 количественное значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал организаций отрасли авиастроения» предусмотрено с 2017 года 130,6 млрд. рублей, при этом в период с 2017 по 2018 год планируемый рост объема инвестиций составляет 1,9 раза, с 2019 по 2025 годы объем инвестиций снижается с каждым годом (с 131,9 до 67,2 млрд. рублей).  Количественные значения показателей, характеризующих долю поставок российской продукции авиационной промышленности в мировом рынке такой продукции на 2020 - 2025 годы по отдельным отраслям не превышают 10 процентов. Например, доля поставок российских самолетов гражданской авиации в мировом рынке самолетов гражданской авиации в 2020 - 2025 годах запланирована на уровне 1,0 % - 2,9 %, доля поставок российских авиационных двигателей для гражданских самолетов в мировом рынке авиационных двигателей для гражданских самолетов - 0,4 % - 0,6 %. Доля поставок российских агрегатов и систем для воздушных судов в мировом рынке агрегатов и систем для воздушных судов и доля поставок российских бортовых авиационных комплексов для воздушных судов в

<sup>1</sup> В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>1</sup>
«Снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники в среднесрочной перспективе не менее чем в 1,3 - 1,6 раза»;	мировом рынке бортовых авиационных комплексов для воздушных судов с 2019 по 2023 годы постоянно снижаются (с 2,0 % до 1,7 % и с 8,6 % до 1,3 % в 2023 году).
«Повышение экологичности производства»	не предусмотрен;
<b>3. Стратегия развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1997-р)</b>	не предусмотрен.
3.1. Показатели: «В рамках лизинговой платформы в 2018 – 2025 годах планируется поставить на экспорт 215 гражданских воздушных судов нового типа («Сухой Суперджет 100» и МС-21) на общую сумму 7 650 млн. долларов США»;	ГП-17 предусмотрен показатель «Экспорт самолетов в денежном выражении, а также объем выполненных работ и оказанных услуг на внешнем рынке, нарастающим итогом с 2013 года». За 2019 – 2025 годы объем экспорта составит 2 537 млрд. рублей. Показатели, характеризующие количество поставляемых на экспорт самолетов, не предусмотрены.
«Общий объем государственной поддержки (взносы в капитал специализированной лизинговой компании и субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях) для обеспечения поставки запланированного количества воздушных судов за 2018 – 2025 годы должен составить 73,7 млрд. рублей, в том числе в 2018 – 2020 годах 23,8 млрд. рублей»	Начиная с 2015 года в целях поддержки продаж воздушных судов и пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» осуществляется взнос в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания». Сведения об определении специализированной лизинговой компании и объемах ее финансирования в ГП-17 отсутствуют (ответственный Минтранс России)

**17.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-17 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 по проекту паспорта ГП-17	2021 по проекту паспорта ГП-17	2022 по проекту паспорта ГП-17	2023 по проекту паспорта ГП-17
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-17	% отклонения				
Всего	79 335,1	12 298,8	15,5	80 866,0	75 495,0	75 498,7	75 512,4
Федеральный бюджет	67 973,7	8 044,1	11,8	80 866,0	75 495,0	75 498,7	75 512,4
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Юридические лица	11 361,4	4 254,7	37,5	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-17 показал, что для реализации мероприятий в ГП-17 привлечены средства юридических лиц в объеме 11 361,4 тыс. рублей, или 14,3 % общего объема расходов.

Необходимо отметить, что проект паспорта ГП-17, представленный в составе материалов к законопроекту, содержит данные об объемах финансирования мероприятий ГП-17 в 2020 – 2023 годах только за счет средств федерального бюджета.

**17.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-17 за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2023 годах представлены в следующей таблице.**

(млн. рублей)

	2019 год исполнение	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержден- ная ГП-17 (паспорт)/ проект паспорта ГП-17	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	исполнение на 01.09.2020	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП-17 (паспорт)/ проект паспорта ГП-17	отклонение проекта паспорта ГП-17 от утвержден- ной ГП-17, %	утвержден- ная ГП-17 (паспорт)/ проект паспорта ГП-17	отклонение проекта паспорта ГП-17 от утвержден- ной ГП-17, %	утвержден- ная ГП-17 (паспорт)/ проект паспорта ГП-17	отклонение проекта паспорта ГП-17 от утвержден- ной ГП-17, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-17, всего</b>	<b>67 973,7</b>	<b>83 263,4/ 80 866,0</b>	80 866,0	<b>45 612,6</b>	56,4	<b>83 848,9/ 75 495,0</b>	<b>-10,0</b>	<b>83 862,9/ 75 498,7</b>	<b>-10,0</b>	<b>83 862,9/ 75 512,4</b>	<b>-10,0</b>
Самолетостроение	37 155,5	55 536,3/ 54 622,0	54 622,0	29 998,6	54,9	45 589,4/ 33 404,7	-26,7	45 589,4/ 35 174,6	-22,8	45 589,4/ 37 214,8	-18,4
Вертолетостроение	1 932,9	2 377,8/ 2 251,5	2 251,5	660,9	29,3	2 427,8/ 2 827,8	+16,5	2 477,8/ 3 077,8	+24,2	2 477,8/ 3 069,9	+23,9
Авиационное двигателестроение	18 708,7	12 408,1/ 12 408,1	12 408,1	9 621,6	77,5	22 929,4/ 22 929,4	0	22 929,4/ 22 929,4	0	22 929,4/ 22 007,3	-4,0
Авиационные агрегаты и приборы	1 400,0	2 588,5/ 2 539,3	2 539,3	897,9	35,4	2 549,2/ 2 540,0	-0,4	2 549,2/ 2 540,0	-0,4	2 549,2/ 2 540,0	-0,4
Авиационная наука и технологии	7 721,9	7 734,9/ 7 638,1	7 638,1	3 685,3	48,2	7 785,3/ 7 768,5	-0,2	7 799,3/ 7 805,5	+0,08	7 799,3/ 7 785,6	-0,2
Комплексное развитие отрасли	1 054,9	2 617,8/ 1 407,0	1 407,0	748,3	53,2	2 567,8/ 6 024,6	+134,6	2 517,8 / 3 971,3	+57,7	2 517,8/ 2 894,8	+15,0
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В ГП-17 утверждены 6 подпрограмм и 1 федеральная целевая программа, срок реализации которой истек в 2015 году.

В рамках основного мероприятия 8.Т1 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в авиационной промышленности» бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Промышленный экспорт» в госпрограмме в 2021 - 2023 годах не предусмотрены.

По состоянию на 1 сентября 2020 года при уменьшении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 2 397,4 млн. рублей, или на 2,3 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 56,4 %**.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 6 подпрограмм «Самолетостроение», «Вертолетостроение», «Авиационное двигателестроение», «Авиационные агрегаты и приборы», «Авиационная наука и технологии», «Комплексное развитие отрасли». Финансирование ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» законопроектом не предусмотрено.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-17 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-17 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-17 в законопроекте.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-17 за счет средств федерального бюджета **сокращается** по сравнению с предусмотренным бюджетными ассигнованиями в утвержденной ГП-17, в 2021 году - на 10,0 %, в 2022 году – на 10,0 %, в 2023 году – на 10,0 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-17 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

При **низком** кассовом исполнении расходов за 2019 год по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» - 57,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год и за 8 месяцев 2020 года - 53,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2020 год законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются** на 3 456,8 млн. рублей, или на 134,0 %, в 2021 году, на 1 453,5 млн. рублей, или на 57,7 %, в 2022 году, на 377,0 млн. рублей, или на 15,0 %, в 2023 году по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения 2 показателей указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-17 из 5 пересмотрены в сторону уменьшения относительно утвержденной ГП-17, 3 показателя остались без изменений.

Законопроектом на 2021 – 2023 годы на выполнение мероприятий ГП-17 предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на:

выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на 2021 год – 33 790 670,6 тыс. рублей в сумме, на 2022 год – 35 145 289,3 тыс. рублей, на 2023 год – 31 810 630,8 тыс. рублей;

предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, на 2021 год – в сумме 19 951 800,0 тыс. рублей, на 2022 год – 19 751 800,0 тыс. рублей, на 2023 год – 20 851 800,0 тыс. рублей;

предоставление субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) на 2021 год – 507 798,5 тыс. рублей в сумме, на 2022 год – 511 480,9 тыс. рублей, на 2023 год – 525 251,8 тыс. рублей;

предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат, связанных с производством (реализацией) товаров (выполнением работ), оказанием услуг, на 2021 год - в сумме 12 028 755,3 тыс. рублей, на 2022 год – 13 514 047,1 тыс. рублей, на 2023 год – 14 644 688,1 тыс. рублей;

предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих казначейскому сопровождению, на 2021 год – в сумме 9 215 975,8 тыс. рублей, на 2022 год – 6 576 038,0 тыс. рублей, на 2023 год – 7 680 056,0 тыс. рублей.

Анализ финансового обеспечения мероприятий госпрограммы, реализация которых предусматривается законопроектом на 2021 - 2023 годы, показал следующее.

**По расходам на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат, связанных с производством (реализацией) товаров**

**(выполнением работ), оказанием услуг (ВР 811).**

Ряд расходов на предоставление субсидий в обоснованиях бюджетных ассигнований, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет», не содержит необходимых расчетных документов и обоснований.

Сведения об указанных субсидиях представлены в следующей таблице:

Наименование субсидии	КБК	По состоянию на 01.09.2020			Законопроект		
		роспись	исполнено.	% исполнения	2021 год	2022 год	2023 год
Субсидии компаниям – производителям воздушных судов для местных и региональных воздушных линий на компенсацию части затрат на сертификацию таких воздушных судов, а также на компенсацию части затрат на реализацию проектов по подготовке и сертификации производства воздушных судов для местных и региональных воздушных линий	020 0412 17 1 01 67750 811	0,0	0,0	0,0	90 000,0	90 000,0	90 000,0
Субсидии российским компаниям отрасли авиационного приборостроения и агрегатостроения на компенсацию части затрат на реализацию проектов по выходу предприятий отрасли на мировой рынок в качестве поставщиков компонентов и агрегатов 2 - 4 уровней	020 0412 17 4 01 67740 811	0,0	0,0	0,0	40 000,0	40 000,0	40 000,0
Субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям развития авиационной промышленности	020 0412 17 7 01 68865 811	0,0	0,0	0,0	122 732,7	156 058,6	1 422 400,1
Итого					252 732,7	286 058,6	1 552 400,1

В рамках подпрограммы 1 «Самолетостроение» в законопроекте предусмотрены субсидии компаниям – производителям воздушных судов для местных и региональных воздушных линий на компенсацию части затрат на сертификацию таких воздушных судов, а также на компенсацию части затрат на реализацию проектов по подготовке и сертификации производства воздушных судов для местных и региональных воздушных линий по КБК 020 0412 17 1 01 67750 811 в объемах на 2021 - 2023 годы - 90 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Правила предоставления субсидий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 623 (далее – Правила № 623).

В соответствии с Правилами № 623 целью предоставления субсидии является стимулирование развития на территории Российской Федерации разработки и производства воздушных судов для местных и региональных воздушных линий (воздушное судно с максимальной взлетной массой до 8 600 килограммов пассажировместимостью не более 19 человек).

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет», предоставление указанной субсидии Минпромторгом России планируется на компенсацию затрат на сертификацию воздушного судна Т-500 (МВ-500) ООО «Фирма «МВЕН» в объеме 90 000,0 тыс. рублей ежегодно. При этом расчеты указанного объема субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствуют.

Необходимо отметить, что Т-500 – российский легкомоторный самолет сельскохозяйственного назначения, предназначен для проведения авиахимработ, а также мониторинга окружающей среды, обследования крупных промышленных объектов, осуществления воздействия на погоду, обработки лесов от вредителей и ликвидации разливов нефти.

Т-500 представляет собой цельнокомпозитный одноместный низкоплан и для перевозки пассажиров на местных и региональных воздушных линиях не предназначен.

В связи с этим в соответствии с пунктом 1 Правил № 623 возмещение затрат на выполнение сертификационных работ самолета МВ-500 не соответствует цели предоставления субсидии.

Кроме этого в соответствии с подпунктом б пункта 3 Правил № 623 право на получение субсидии предоставляется организациям при условии отсутствия у организации на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

По информации СПАРК-Интерфакс, оценочная сумма взыскиваемой задолженности по налогам с ООО «Фирма «МВЕН» по состоянию на 2 октября 2020 года составляет 10,8 млн. рублей.

Также следует отметить, что Минпромторгом России в 2018 году уже осуществлена государственная поддержка в части возмещения понесенных затрат ООО «Фирма «МВЕН» в объеме 4,7 млн. рублей на возмещение затрат на проведение сертификационных работ по обеспечению получения сертификата типа самолета МВ-500 (соглашение о предоставлении субсидии от 12 декабря 2018 г. № 020-11-2018-987).

Соглашением о предоставлении субсидии от 12 декабря 2018 г. № 020-11-2018-987 предусмотрены показатели результативности использования субсидии:

количество поставленных вновь созданных воздушных судов в объемах, установленных бизнес-планом, – 5 воздушных судов (со сроком выполнения 31 декабря 2019 года);

получение сертификатов в сроки, установленные договором на сертификацию – 1 (со сроком выполнения 31 декабря 2018 года).

По состоянию на 2 октября 2020 года отчеты о достижении показателей результативности использования субсидии ООО «Фирма «МВЕН» не представлены, в Минпромторге России отсутствуют.

Таким образом, в связи с отсутствием необходимых обоснований, документов и расчетов расходов, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет», по КБК 020 0412 17 1 01 67750 811 и на основании изложенного можно сделать вывод о необоснованности предусмотренных в законопроекте объемах бюджетных ассигнований в объеме 90 000,0 тыс. рублей на 2021 – 2023 годы.

В рамках подпрограммы 4 «Авиационные агрегаты и приборы» законопроектом предусмотрены субсидии российским компаниям отрасли авиационного приборостроения и



агрегатостроения на компенсацию части затрат на реализацию проектов по выходу предприятий отрасли на мировой рынок в качестве поставщиков компонентов и агрегатов 2 - 4 уровней.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет», предоставление указанной субсидии планируется АО «КРЭТ» на компенсацию затрат на сертификацию в объеме 40 000,0 тыс. рублей на 2021 - 2023 годы ежегодно.

В рамках подпрограммы 7 «Авиационная наука и технологии» законопроектом предусмотрены субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям развития авиационной промышленности.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет», предоставление указанной субсидии планируется АО «Технодинамика» на компенсацию затрат на выполнение НИОКР на 2021 год – в объеме 122 732,7 тыс. рублей, на 2023 год – 156 058,6 тыс. рублей, на 2023 год – 1 422 400,1 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в ГИИС «Электронный бюджет» необходимых расчетов и обоснований по указанным видам расходов сделать вывод об их обоснованности не представляется возможным.

**По расходам на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению (ВР 812).**

В рамках подпрограммы 8 «Комплексное развитие отрасли» Минпромторгом России планируется предоставление субсидии российским организациям на финансовое обеспечение и возмещение затрат при реализации проектов по созданию инфраструктуры сети центров послепродажного обслуживания авиационной техники отечественного производства (КБК 020 0412 17 8 02 64753 812) в объеме на 2021 год – 4 000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 40 674,1 тыс. рублей, на 2023 год – 664 213,5 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в ГИИС «Электронный бюджет» необходимых расчетов и обоснований по указанному виду расходов сделать вывод об их обоснованности не представляется возможным.

**17.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-17 показал следующее.**

**17.5.1.** В проекте паспорта по ГП-17 предусматривается **10** целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы, **55** показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2021 - 2023 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**17.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год из 10 основных показателей (индикаторов) ГП-17 плановые значения были выполнены по 3.**

Не достигнуты в том числе индикаторы «Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения» (план – 470 840 288 тыс. рублей, факт – 403 508 585,0 тыс. рублей) и «Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения» (план – 1 239 053 390,0 тыс. рублей, факт – 1 061 864 698,0 тыс. рублей), что связано с недостижением выручки по подпрограммам «Самолетостроение», «Вертолетостроение» и «Авиационное приборостроение», что, в свою очередь, влияет на уровень валовой добавленной стоимости.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-17 и подпрограмм в 2019 году составил **42,8 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-17 составило **30 %**) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-17.

Наиболее важными факторами, повлиявшими на ход реализации госпрограммы в 2019 году, являются:

санкционный режим, обусловленный введением дополнительных санкций со стороны США, который ведет, в том числе, к снижению экспортных продаж вертолетной и самолетной техники военного назначения, снижению уровня рентабельности производства. Снижение возможности закупки иностранных ПКИ и материалов, а также оборудования в рамках инвестиционных проектов;

снижение поставок SSJ-100, обусловленное существенными изменениями среднесрочной конъюнктуры рынка в сегменте 100-местных самолетов, недостаточно развитая система ППО, отказ зарубежных покупателей от исполнения своих обязательств по твердым заключенным контрактам, неудовлетворительный имидж самолета;

ограниченные финансовые возможности коммерческих эксплуатантов по закупкам вертолетной техники, которые повлияли на снижение объемов закупок вертолетов гражданского назначения, прежде всего на внутреннем рынке;

корректировка действующего государственного оборонного заказа, других программ государственных заказчиков.

**17.5.3.** Информация о уточненных целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-17 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), отраженные в проекте паспорта ГП-17	Целевые показатели(с указанием значений в случае наличия), предусмотренные ГП-17
«Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения, тыс. рублей» (2021 год - 518 228 844; 2022 год – 573 769 681; 2023 год – 560 944 112)	«Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения, тыс. рублей» (2021 год - 558 546 878; 2022 год – 628 203 953; 2023 год – 655 895 952)
«Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения, тыс. рублей» (2021 год – 1 363 760 117; 2022 год - 1 509 920 212; 2023 год – 1 476 168 715)	«Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения, тыс. рублей» (2021 год – 1 469 860 206; 2022 год – 1 653 168 298; 2023 год – 1 726 041 980).
«Численность работников в промышленных организациях отрасли авиастроения, человек (2021 год - 296 950, 2022 год - 295 000, 2023 год – 294 600)	«Численность работников в промышленных организациях отрасли авиастроения, человек» (2021 год - 296 762; 2022 год - 292 000; 2023 год – 290 000)
«Производительность труда в организациях отрасли авиастроения, тыс. рублей» (2021 год – 4 593; 2022 год - 5 118; 2023 год – 5 011)	«Производительность труда в организациях отрасли авиастроения, тыс. рублей» (2021 год – 4 593; 2022 год - 5 662; 2023 год – 5 952)
«Рентабельность продаж организаций отрасли авиастроения (по валовой прибыли), %» (2021 год – 16,9, 2022 год – 17,2, 2023 год – 17,5)	«Рентабельность продаж организаций отрасли авиастроения (по валовой прибыли), %» (2021 год – 15; 2022 год – 16,1; 2023 год – 14,6)
«Рентабельность активов организаций отрасли авиастроения (по чистой прибыли), %» (2021 год – 3,1; 2022 год – 3,2; 2023 год – 3,3)	«Рентабельность активов организаций отрасли авиастроения (по чистой прибыли), %» (2021 год – 2,2; 2022 год – 2,4; 2023 год – 1,6)
«Количество высокопроизводительных рабочих мест в организациях отрасли авиастроения, тыс. ед.» (2021 год – 210, 2022 год - 211, 2023 год – 211)	«Количество высокопроизводительных рабочих мест в организациях отрасли авиастроения, тыс. ед.» (2021 год – 230, 2022 год – 232, 2023 год – 233)
«Доля результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках реализации мероприятий Программы, введенных в хозяйственный оборот, %» (2021 год – 68, 2022 год – 73, 2023 год – 75)	«Доля результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках реализации мероприятий Программы, введенных в хозяйственный оборот, %» (2021 год – 82, 2022 год – 83, 2023 год – 83)

**17.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-17 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **65** в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 63 показателей (индикаторов), в 2020 году - 65, в 2021 году - 65, в 2022 году – 65). При этом законопроект **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-17 увеличиваются по сравнению с 2021 годом на 3,7 млн. рублей, в 2023 году - на 13,8 млн. рублей по сравнению с 2022 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по ГП-17 и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2020 год</b>	<b>80 866,0</b>	<b>65</b>							
<b>2021 год</b>	<b>75 495,0</b>	<b>65</b>	<b>41</b>	<b>19</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>- 5 371,0</b>	<b>0</b>
<b>2022 год</b>	<b>75 498,7</b>	<b>65</b>	<b>47</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,7</b>	<b>0</b>
<b>2023 год</b>	<b>75 512,4</b>	<b>65</b>	<b>47</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>13,8</b>	<b>0</b>
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2020 год	80 866,0	10							
2021 год	75 495,0	10	8	2	0	0	0	- 5 371,0	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2022 год	75 498,7	10	9	1	0	0	0	3,7	0
2023 год	75 512,4	10	5	4	1	0	0	13,8	0
по подпрограмме «Самолетостроение»									
2020 год	54 622,0	15							
2021 год	33 404,7	15	9	4	2	0	0	-21 217,3	0
2022 год	35 174,6	15	12	1	2	0	0	1 769,9	0
2023 год	37 214,8	15	13	0	2	0	0	2 040,2	0
по подпрограмме «Вертолетостроение»									
2020 год	2 251,5	11							
2021 год	2 827,8	11	9	2	0	0	0	576,3	0
2022 год	3 077,8	11	9	1	1	0	0	250,0	0
2023 год	3 069,9	11	7	4	0	0	0	-7,9	0
по подпрограмме «Авиационное двигателестроение»									
2020 год	12 408,1	8							
2021 год	22 929,4	8	7	1	0	0	0	10 521,3	0
2022 год	22 929,4	8	4	3	1	0	0	0	0
2023 год	22 007,3	8	6	1	1	0	0	-922,1	0
по подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы»									
2020 год	2 539,3	10							
2021 год	2 540,0	10	2	6	2	0	0	0,7	0
2022 год	2 540,0	10	5	2	3	0	0	0,0	0
2023 год	2 540,0	10	8	0	2	0	0	0,0	0
по подпрограмме «Авиационная наука и технологии»									
2020 год	7 638,1	6							
2021 год	7 768,5	6	2	3	1	0	0	130,4	0
2022 год	7 805,5	6	4	1	1	0	0	37,0	0
2023 год	7 785,6	6	4	0	2	0	0	-19,9	0
по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли»									
2020 год	1 407,0	5							
2021 год	6 024,6	5	4	1	0	0	0	4 617,6	0
2022 год	3 971,3	5	4	1	0	0	0	-2053,3	0
2023 год	2 894,8	5	4	1	0	0	0	-1 076,5	0
по ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на									

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»									
2020 год	0,0	0	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0,0	0	-	-	-	-	-	-	-
2022 год	0,0	0	-	-	-	-	-	-	-
2023 год	0,0	0	-	-	-	-	-	-	-

В целом по госпрограмме в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 5 371,0 млн. рублей при увеличении значений 41 показателя, снижении значений 19 показателей и сохранении на уровне 2020 года 5 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 3,7 млн. рублей по сравнению с 2020 годом увеличены значения по 47 показателям, снижены по 10 показателям и сохранены значения по 8 показателям, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 13,8 млн. рублей по сравнению с 2022 годом – 47 значений показателей увеличены, снижены по 10 и сохранены по 8 показателям.

По подпрограмме «Самолетостроение» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 21 217,3 млн. рублей (38,8 %) при увеличении значений 9 показателей, снижении значений 4 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 769,9 млн. рублей (5,3 %) по сравнению с 2021 годом - увеличение значений 12 показателей, снижение значений 1 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 040,2 млн. рублей (5,8 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 13 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Вертолетостроение» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 576,3 млн. рублей (25,6 %) при увеличении значений 9 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 0 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 250,0 млн. рублей (8,8 %) по сравнению с 2021 годом - увеличение значений 9 показателей, снижение значений 1 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателей, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 7,9 млн. рублей (0,25 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 7 показателей, снижение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 0 показателей.

По подпрограмме «Авиационное двигателестроение» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 10 521,3 млн. рублей (84,7 %) при увеличении значений 7 показателей, снижении значений 1 показателей и сохранении значений 0 показателей на уровне 2020 года, в 2022

году при сумме бюджетных ассигнований, сохраненной на уровне 2021 года, - увеличение значений 4 показателей, снижение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 922,1 млн. рублей (4,0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 6 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значений 1 показателя.

По подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 0,7 млн. рублей (0,03 %) при увеличении значений 2 показателей, снижении значений 6 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при сумме бюджетных ассигнований сохраненной на уровне 2021 года - увеличение значений 5 показателей, снижение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей, в 2023 году при сумме бюджетных ассигнований сохраненной на уровне 2022 года – увеличение значений 8 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Авиационная наука и технологии» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 130,4 млн. рублей (1,7 %) при увеличении значений 2 показателей, снижении значений 3 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 37,0 млн. рублей (0,5 %) по сравнению с 2021 годом - увеличение значений 4 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 19,9 млн. рублей (0,25 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 4 617,6 млн. рублей (328,2 %) при увеличении значений 4 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 0 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 053,3 млн. рублей (34,1 %) по сравнению с 2021 годом увеличение значений 4 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 0 показателей, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 076,5 млн. рублей (27,1 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значений 0 показателей.

