

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2017 года № 42К (1187) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Забайкальского края.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации с учетом информации о результатах контрольного мероприятия по пункту 3.13.0.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Направить информационные письма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и результативного использования средств
федерального бюджета, направленных на обеспечение
пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров,
произошедших в 2015 году на территории
Забайкальского края»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.0.9, 3.12.0.9.1-3.12.0.9.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Осуществление бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Забайкальского края, министерство природных ресурсов Забайкальского края, министерство сельского хозяйства Забайкальско-

го края, министерство территориального развития Забайкальского края, министерство труда и социального развития Забайкальского края;

государственные органы, которым направлены запросы о предоставлении информации, необходимой для проведения контрольного мероприятия:

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 27 июня по 14 июля 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных Забайкальскому краю на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений в части организации охраны лесов от пожаров.

2. Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае.

Проверяемый период деятельности: 2015 год, при необходимости более поздние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В результате возникновения чрезвычайной ситуации в апреле 2015 года, обусловленной установлением сухой погоды с сильным порывистым ветром и большим количеством природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края, случились многочисленные возгорания жилых домов и социально значимых объектов на всей территории Забайкальского края, что повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, нарушение условий их жизнедеятельности и значительные материальные потери.

В результате чрезвычайной ситуации произошло 1053 лесных пожара, огнем было пройдено почти 800 тыс. га территории Забайкальского края, утрачено 174 жилых дома (216 жилых помещений), из них 30 жилых помещений находились в муниципальной собственности, в которых проживали 200 семей (562 человека), частично повреждено 7 помещений.

Режим чрезвычайной ситуации в границах Забайкальского края введен с 13 апреля 2015 года.

По данным отчетности Рослесхоза, площадь земель лесного фонда, пройденная пожарами, в 2015 году составила 898,2 тыс. га, ущерб лесным насаждениям составил 427911,9 тыс. рублей.

Забайкальскому краю на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области охраны лесов от пожаров в 2015 году доведены субвенции в размере 690810,6 тыс. рублей, в том числе из нераспределенного резерва - 270620,9 тыс. рублей.

Правительству Забайкальского края выделены бюджетные ассигнования в сумме 106991,9 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших в 2015 году, в том числе на выплаты пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи, финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, единовременного пособия и развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан.

При этом бюджетные ассигнования в сумме 8074,3 тыс. рублей возвращены министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края в федеральный бюджет с разъяснением о невозможности возмещения фактически произведенных кассовых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации за счет целевых средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее - резервный фонд) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда на частичное финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в 2015 году, составил 98917,6 тыс. рублей.

В целях развертывания и содержания пунктов временного размещения правительству Забайкальского края выделены бюджетные ассигнования в размере 281,6 тыс. рублей на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 1341-р.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 563 Минтруду России были выделены ассигнования из федерального бюджета на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара на территории Забайкальского края, в сумме 27774,6 тыс. рублей.

Расходы на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления составили 14546,3 тыс. рублей, или 82,6 % заявленной суммы и 52,4 % выделенной.

Объем остатков средств составил 13228,3 тыс. рублей и перечислен в доход федерального бюджета.

Фактическая численность отдохнувших и оздоровленных людей составила 259 человек, что на 6 человек меньше заявленной численности, в том числе:

в Республике Крым - 162 человека (на 38 человек, или на 19 %, меньше заявленной численности) на общую сумму 11808,6 тыс. рублей;

в санаториях Забайкальского края - 97 человек (на 32 человека, или на 49,2 %, больше заявленной численности) на общую сумму 2737,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 в соответствии со статьей 132¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году предусмотрены иные межбюджетные трансферты в размере до 3488376,5 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, из них Забайкальскому краю - 365067,0 тыс. рублей.

Средства из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края поступали с 29 мая 2015 года в соответствии с заключенным с Минстроем России соглашением от 28 мая 2015 года № 05-178/С о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на финансовое обеспечение реализации мер поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры и дополнительных соглашений к нему.

В 2015 году средства федерального бюджета в бюджет Забайкальского края поступили в размере 364633,5 тыс. рублей, или 99,9 % предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 объема.

Исполнение составило 364633,5 тыс. рублей, или 99,9 % предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 объема.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в 2015 году были предоставлены иные межбюджетные трансферты в размере 31883,3 тыс. рублей. Средства федерального бюджета использованы в полном объеме.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных Забайкальскому краю на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений в части организации охраны лесов от пожаров

1.1. Анализ обоснованности формирования межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение переданных полномочий по охране лесов от пожаров (осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров)

1.2. Анализ целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение переданных полномочий по охране лесов от пожаров (осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров)

По результатам проверки министерства природных ресурсов Забайкальского края установлено.

Органом исполнительной власти Забайкальского края, исполняющим отдельные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, переданные в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, с 1 января 2017 года является министерство природных ресурсов Забайкальского края, осуществляющее, в том числе, организацию и обеспечение охраны и защиты лесов, включая организацию тушения лесных пожаров в лесном фонде на территории края, до 1 января 2017 года - государственная лесная служба Забайкальского края (далее - гослесслужба Забайкальского края).

Мероприятия по охране лесов от пожаров осуществляются за счет средств федерального бюджета и в порядке софинансирования за счет средств бюджета Забайкальского края краевым государственным специализированным автономным учреждением «Забайкальское лесохозяйственное объединение» (далее - КГСАУ «Забайкаллесхоз») и краевым государственным учре-

ждением «Читинская авиабаза» (далее - КГУ «Читинская авиабаза») в рамках государственного задания.

Организация тушения пожаров осуществляется в соответствии с уставом государственного казенного учреждения «Управление лесничествами Забайкальского края» (далее - ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края»).

Объемы финансового обеспечения деятельности по исполнению переданных полномочий в области лесных отношений, в том числе по охране лесов от пожаров в Забайкальском крае по виду расходов 530 «Субвенции», представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)			
	На 2015 г.	На 2016 г.	На 2017 г.
Объем субвенций на исполнение полномочий	961431,5	734864,0	565681,8
в том числе: на охрану лесов от пожаров	684275,2	454504,3	34617,6
из них дополнительно выделенные средства из нераспределенного резерва субвенций на основании решений Рослесхоза	270620,9	84499,4	25000,0

Расчет субвенций на 2015-2016 годы произведен в отсутствие порядка определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренного пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838.

Порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации утвержден приказом Минприроды России от 14 декабря 2015 года № 534, который вступил в силу 10 июня 2016 года.

Бюджетные ассигнования в форме субвенций на охрану лесов от пожаров доведены на 2015 год в размере 690810,6 тыс. рублей, в том числе из нераспределенного резерва - на сумму 270620,9 тыс. рублей.

Расчетная потребность в финансовом обеспечении мероприятий по охране лесов от пожаров на 2015 год в соответствии с нормативно-

техническими расчетами Министерства составила 821549,0 тыс. рублей, что больше запланированного Рослесхозом объема на исполнение переданных полномочий по охране лесов от пожаров на 16,7 %. Фактические расходы за 2015 год составили 684275,2 тыс. рублей, или 99 % запланированного на 2015 год, в том числе из нераспределенного резерва - 270620,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что реализация переданных в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, в том числе в части разработки и утверждения лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов, организации использования лесов, их охраны, в 2015-2017 годах осуществлялась Забайкальским краем недостаточно эффективно.

1. Государственная программа Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением правительства Забайкальского края от 18 июля 2014 года № 404 (далее - госпрограмма Забайкальского края, госпрограмма), в соответствии с которой в проверяемом периоде осуществлялось исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений в части охраны лесов от пожаров, не соответствует государственной программе Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 (далее - госпрограмма Российской Федерации).

Так, задачи госпрограммы Забайкальского края не в полной мере совпадают с установленными госпрограммой Российской Федерации задачами в сфере охраны лесов от пожаров. Задача госпрограммы Забайкальского края «повышение эффективности системы защиты и качества лесов» не соответствует задаче госпрограммы Российской Федерации «повышение эффективности управления лесами как основы устойчивого развития лесного сектора экономики».

Плановые значения целевых показателей по охране лесов от пожаров в госпрограмме Забайкальского края отличаются от предусмотренных в госпрограмме Российской Федерации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 399) на 2015-2017 годы. Так, значение целевого показателя «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, %» на 2015, 2016 и 2017 годы в госпрограмме Российской Федерации запланировано для Забайкальского края на уровне 15,2 %, 16,7 %, 35,44 %, а в госпрограмме Забайкальского края - 48,2 %, 26 % и 25 %, соответственно.

Таким образом, госпрограмма Забайкальского края не соответствует положениям раздела 1 «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Программы» госпрограммы Российской Федерации, согласно которым государственные программы субъектов Российской Федерации в области лесных отношений должны корреспондироваться с госпрограммой Российской Федерации и увязываться с общегосударственной системой целей, задач, показателей (индикаторов), рисков, показатели (индикаторы) должны полностью войти в состав государственных программ субъектов Российской Федерации в области лесных отношений с сохранением наименований и значений показателей (индикаторов), установленных в госпрограмме Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации.

Из трех показателей в области охраны лесов от пожаров, установленных госпрограммой Российской Федерации, предусмотренных для Забайкальского края, не выполнен ни один: «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве пожаров, %» (в 2015 году: план - 15,2 %, факт - 47,5 %, в 2016 году: план - 16,7 %, факт - 31 %); «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток со дня обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %» (в 2015 году: план - 64,7 %, факт - 33,6 %, в 2016 году: план - 65,5 %, факт - 54,1 %); «Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров, %» (в 2015 году: план - 44,2 %, факт - 86,1 %, в 2016 году: план - 42,7 %, факт - 70,1 процента).

По данным отчетности Рослесхоза, площадь земель лесного фонда, пройденная пожарами, в 2015 году составила 898,2 тыс. га, ущерб составил 427911,9 тыс. рублей; в 2016 году - 248,4 тыс. га, ущерб - 31872,8 тыс. рублей; в 2017 году - 110,3 тыс. га, ущерб - 60547,0 тыс. рублей.

2. В 2015 и 2016 годах критерий оценки эффективности «Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров», установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», не был достигнут. Так, согласно отчету о достижении целевых прогнозных показателей, направленному гослесслужбой Забайкальского края в Рослесхоз, плановый показатель в 2015 году составлял 0,01 %, фактический - 0,09 %, в 2016 году: план - 0,03 %, факт - 0,17 процента.

3. Показатели по площади, пройденной лесными пожарами, средней площади лесного пожара, по удельному весу крупных лесных пожаров в 2015 году значительно превышают средние пятилетние значения.

Основными причинами распространения лесных пожаров на значительные площади, перехода в категорию «крупные» в период 2015-2017 годов являются: несвоевременность обнаружения лесных пожаров из-за неэффективной системы мониторинга лесных пожаров, в том числе по причине несоблюдения кратности авиационного патрулирования; отсутствие надлежащего контроля при проведении сельскохозяйственных выжиганий со стороны глав местного самоуправления муниципальных районов, а также недостаточное привлечение дополнительных сил и средств для тушения пожаров, предусмотренных Сводным планом тушения Забайкальского края.

4. В нарушение пункта 9 Порядка формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) для государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственных заданий в Забайкальском крае, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 8 февраля 2011 года № 30 (утратил силу в связи с принятием постановления правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 556), гослесслужбой Забайкальского края финансовое обеспечение выполнения государственного задания было осуществлено сверх пределов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края от 23 декабря 2014 года № 1116-33К «О бюджете Забайкальского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», путем заключения дополнительных соглашений от 21 декабря 2015 года к соглашениям от 12 января 2015 года о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) КГСАУ «Забайкаллесхоз» и КГУ «Читинская авиабаза» на общую сумму 113474,1 тыс. рублей.

5. В соответствии со статьей 86 Лесного кодекса Российской Федерации лесной план субъекта Российской Федерации является основным документом лесного планирования.

Согласно приказу Рослесхоза от 5 октября 2011 года № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» в составе лесного плана субъекта Российской Федерации предусмотрены цели и задачи лесного планирования и, в частности, перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесных ресурсов, а также обеспечению охраны, защиты, воспроизводства и лесоразведения в разрезе лесничеств и лесопарков.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края ненадлежащим образом осуществлялись полномочия в области лесных отношений в части разработки лесного плана Забайкальского края и лесохозяйственных регламентов, предусмотренные пунктом 12.18.1.1 положения о министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503.

Так, на основании приказа Рослесхоза от 5 октября 2011 года № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» (приложение № 2 «Состав лесного плана субъекта Российской Федерации и порядок его подготовки») внесение изменений в лесной план субъекта Российской Федерации осуществляется при изменении границ защитных, эксплуатационных и резервных лесов, границ особо защитных участков лесов, проведении таксации лесов, изменении состояния лесов, обусловленном воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы, ветровалы, загрязнение радиоактивными веществами).

В ходе проверки установлено, что в нарушение предусмотренного приказом Рослесхоза от 5 октября 2011 года № 423 порядка министерством природных ресурсов Забайкальского края соответствующие изменения в лесной план Забайкальского края, утвержденный постановлением губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2008 года № 207 (далее - Лесной план), внесены не были.

Таким образом, Лесной план не содержит актуальной информации о состоянии лесов и об объемах планируемых мероприятий. Последние изменения в Лесной план в части уточнения количественных и качественных характеристик лесов были внесены постановлением губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2014 года № 84.

Приказом Минприроды России от 27 февраля 2017 года № 72 утвержден состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений, пунктом 16 которого предусмотрено внесение изменений в лесохозяйственные регламенты при изменении структуры и состояния лесов, включающих в себя сведения о лесных пожарах и лесных насаждениях, поврежденных вредными организмами, промышленными выбросами, ветровалами (буреломами) и другими негативными воздействиями, а также в результате лесопатологических обследований.

Проверкой установлено, что в нарушение приказа Минприроды России от 27 февраля 2017 года № 72 министерством природных ресурсов Забай-

кальского края не внесены изменения в лесохозяйственные регламенты лесничеств о состоянии лесов и об объемах планируемых мероприятий в соответствии с Лесным планом, что влечет недостоверность информации о характеристиках и состоянии лесного фонда и объемах планируемых лесохозяйственных мероприятий.

Так, в соответствии с Лесным планом ежегодно на территории Оленгуйского лесничества предусмотрено благоустройство 20 зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, однако лесохозяйственным регламентом предусмотрено всего 2, или в 10 раз меньше; на территории Красночикойского лесничества - благоустройство 79 зон отдыха граждан, однако лесохозяйственным регламентом Красночикойского лесничества - благоустройство всего 34 мест, или в 2,3 раза меньше.

В ходе выездного натурного осмотра в Оленгуйский филиал КГСАУ «Забайкаллесхоз» и проверки наличия пожарной техники и оборудования, инвентаря, средств связи и вспомогательных материалов, закрепленных за ПХС¹-3, установлены факты несоответствия имеющегося в наличии оборудования и инвентаря и числящегося на балансе учреждения (как в большую, так и в меньшую сторону, а также наличия инвентаря, требующего ремонта).

Учитывая конкретные критерии пожарной опасности лесов и погодных условий на всей территории Российской Федерации, в соответствии с частью 6 статьи 531 Лесного кодекса Российской Федерации приказом Рослесхоза от 27 апреля 2012 года № 174 были утверждены Нормативы противопожарного обустройства лесов, которые включают в себя меры противопожарного обустройства лесов и количество проектируемых мероприятий в расчете на 1000 га общей площади лесов.

Проверкой установлено несоответствие объемов мероприятий по противопожарному обустройству, предусмотренных к проведению Лесным планом на территориях лесничеств, лесохозяйственными регламентами лесничеств, и объемов мероприятий, предусмотренных Нормативами противопожарного обустройства лесов, утвержденными приказом Рослесхоза от 27 апреля 2012 года № 174, в связи с чем выполнение указанных мероприятий осуществляется не в полном объеме.

Так, на территории Карымского лесничества не в полном объеме осуществляется благоустройство зон отдыха, комплектация пожарной техникой и оборудованием. Норматив обеспеченности «Благоустройство зонами отдыха граждан, пребывающих в лесах в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации» на территории Оленгуйского лесничества

¹ ПХС - пожарно-химическая станция (специализированное подразделение лесохозяйственного предприятия).

согласно Нормативам противопожарного обустройства лесов, утвержденным приказом Рослесхоза от 27 апреля 2012 года № 174, должен составлять 13 зон отдыха. Однако лесохозяйственным регламентом Оленгуйского лесничества предусмотрено благоустройство всего двух зон отдыха.

6. Оснащенность техническими средствами и снаряжением не соответствует нормативам, определенным приказом Рослесхоза от 19 декабря 1997 года № 167 «Об утверждении Положения о пожарно-химических станциях». Пожарно-химические станции и пункты сосредоточения противопожарного инвентаря не укомплектованы средствами пожаротушения в соответствии с установленными нормами, оборудование и противопожарный инвентарь имеют значительный физический износ. Количество техники с износом свыше 80 % составляет 547 единиц, ее удельный вес - 68,7 % всего парка, состоящего на балансе. В том числе количество техники со стопроцентным износом - 512 единиц (64 процента).

7. Реализация планов тушения лесных пожаров, сводных планов тушения лесных пожаров недостаточно эффективна.

Так, за проверяемый период укомплектованность работниками наземных служб пожаротушения по большинству лесничеств обеспечивалась в соответствии с планами тушения лесных пожаров не в полном объеме. Количество отработанных месяцев в пожароопасный сезон с недостаточным количеством работников наземных служб пожаротушения не превышает 2-3 месяцев в связи с тем, что силы и средства задействовались исходя из выделяемых бюджетных ассигнований не на весь пожароопасный сезон.

8. По результатам проверок департаментом лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу Федерального агентства лесного хозяйства состояние готовности Забайкальского края к пожароопасным сезонам 2015-2017 годов оценивалось как «не готов» по причине недостаточной укомплектованности лесопожарных формирований личным составом и неполной обеспеченности наземных лесопожарных формирований средствами пожаротушения и индивидуальной защиты, а также инвентарем и спецодеждой.

9. В соответствии с уставом КГСАУ «Забайкаллесхоз», утвержденным распоряжением гослесслужбы Забайкальского края от 13 сентября 2012 года № 36-р, одним из основных видов деятельности являются работы по использованию в борьбе с лесными пожарами взрывчатых материалов.

В то же время выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров в соответствии с пунктом 37¹ статьи 81 Лесного

кодекса Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений.

Таким образом, содержащееся в уставе КГСАУ «Забайкаллесхоз» положение об использовании в борьбе с лесными пожарами взрывчатых материалов противоречит пункту 37¹ статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации.

10. Министерством природных ресурсов Забайкальского края ненадлежащим образом исполнялись полномочия в области лесных отношений в части охраны лесов, в том числе осуществления мер пожарной безопасности, предусмотренные пунктом 12.18.1.6 положения о министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503.

В ходе анализа достоверности данных о силах и средствах лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования сводного плана тушения лесных пожаров Забайкальского края на 2017 год (далее - Сводный план) установлены факты недостоверности сведений об имеющихся на территории лесничеств края лесопожарных формирований.

Так, Сводным планом предусмотрено наличие сил и средств Верхне-Хилинского лесопожарного формирования первого типа (далее - ЛПФ-1) на территории Шилкинского лесничества, Зиловского ЛПФ-1 на территории Чернышевского лесничества. Однако в перечне лесопожарных формирований первого и второго типов, утвержденном приказом гослесслужбы Забайкальского края от 11 апреля 2013 года № 161-б, указанные ЛПФ не числятся.

Знаменское ЛПФ на территории Нерчинского лесничества в Сводном плане числится как ЛПФ второго типа (далее - ЛПФ-2), в то же время согласно приказу Знаменское ЛПФ отнесено к первому типу.

Калиновское ЛПФ на территории Нерчинского лесничества в Сводном плане числится как ЛПФ-1, в то же время согласно приказу Калиновское ЛПФ отнесено ко второму типу.

Нижне-Оленгуйское ЛПФ на территории Оленгуйского лесничества числится как ЛПФ-2, в то же время согласно приказу Нижне-Оленгуйское лесничество отнесено к первому типу.

Также в Сводном плане отсутствует информация о наличии отдельных ЛПФ. Так, Чернышевское ЛПФ-1, числящееся в приказе гослесслужбы Забайкальского края от 11 апреля 2013 года № 161-б, не поименовано в Сводном плане.

На территории Оленгуйского и Карымского лесничеств Забайкальского края выявлены несоответствия действительного наличия пожарной техни-

ки и оборудования, предусмотренных паспортами лесопожарных формирований, показателям Сводного плана: лесопожарных тракторов, плугов лесных, мотопомп, тракторов гусеничных, бензопил, зажигательных аппаратов и топоры-мотыг.

11. Фактическая численность работников КГСАУ «Забайкаллесхоз» в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилась на 100 человек (ниже 9,9 %). Штатное расписание КГСАУ «Забайкаллесхоз» в 2017 году укомплектовано всего на 49,9 %, в том числе рабочими лесопожарных бригад (лесоводами) на 31,8 %. Фактическая численность работников КГСАУ «Забайкаллесхоз» в 2017 году ниже численности 2015 года на 456 человек (снизилась на 44,9 процента).

Фактическая численность работников ПДПС КГУ «Читинская авиабаза» в 2017 году по сравнению с 2015 годом снизилась на 67 человек (ниже на 32,7 %). Штатное расписание ПДПС к уровню 2017 года укомплектовано на 91,3 %, летчиками-наблюдателями - на 57,1 процента.

Техническое оснащение и укомплектование личным составом лесопожарных формирований осуществляются в соответствии с доводимыми объемами финансового обеспечения.

В целях принятия мер по увеличению численности лесопожарных формирований гослесслужбой Забайкальского края неоднократно направлялись обращения в Федеральное агентство лесного хозяйства об увеличении субвенций на охрану лесов от пожаров, в том числе на содержание лесопожарных формирований.

12. Применяемый уровень кратности авиационного патрулирования лесов Забайкальского края ниже расчетного, установленного Инструкцией по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 года № 122, а также Рекомендациями по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб, утвержденными Рослесхозом 17 ноября 1997 года.

13. Большой удельный вес крупных лесных пожаров, а также несвоевременное реагирование лесопожарных служб на данные автоматизированной информационной системы дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (далее - ИСДМ-Рослесхоз) свидетельствуют о том, что количество привлекаемых сил и средств для тушения лесных пожаров недостаточное, система мониторинга лесных пожаров на территории Забайкальского края неэффективна. Вместе с тем в отсутствие нормативных правовых актов, предусматривающих наделение полномочиями органов государственной власти федерального и регионального уровней по туше-

нию природных (степных (ландшафтных) пожаров, пунктом 12.32 положения о министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503, на министерство природных ресурсов Забайкальского края возложены полномочия по тушению пожаров на землях, не входящих в лесной фонд, в рамках которых осуществляется тушение природных (степных (ландшафтных) пожаров, что создает риски недостаточно эффективного исполнения переданных полномочий в области охраны лесов от пожаров.

14. Подведомственными учреждениями гослесслужбы Забайкальского края авиационное патрулирование лесного фонда в 2015-2017 годах осуществлялось позже начала пожароопасного сезона (с задержками от 2 до 14 дней), что противоречит положениям приказа Рослесхоза от 22 сентября 1997 года № 122 «Об утверждении Инструкции по авиационной охране лесов», согласно которому с наступлением пожарной опасности в лесу увеличивается интенсивность авиапатрулирования.

Показатели работы по авиационной охране лесов в 2015-2017 годах представлены в следующей таблице:

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Начало пожароопасного сезона	19 марта	6 апреля	27 марта
Начало патрулирования	2 апреля	8 апреля	30 марта
Дата возникновения первого пожара	19 марта	6 апреля	27 марта
Количество пожаров, возникших до начала авиапатрулирования в НАСС	422	46	11
Общая площадь, пройденная пожарами в НАСС, га	898184,78	273275,66	110338,68
Количество лесных пожаров в НАСС	1377	616	624
из них обнаружено с применением авиации:			
количество	112	192	146
% от общего количества	8,1	32,1	23,3
в том числе ликвидировано самостоятельно силами ПДПС	60	64	45

15. Планы проведения проверок по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах гослесслужбой Забайкальского края выполнялись не в полном объеме. В 2015 году проведены 74 проверки из 87 запланированных на год, или 85,1 %, в 2016 году - 22 плановые проверки из 25 запланированных на год, или 88 процентов.

16. В ходе проведенного анализа эффективности организации работы по реагированию лесопожарных формирований на данные ИСДМ-Рослесхоз

установлено, что сотрудниками Федеральной диспетчерской службы лесного хозяйства в ходе осуществления контроля за достоверностью сведений о лесных пожарах в 2015 году было направлено 3 извещения уполномоченному органу субъекта Российской Федерации в области лесных отношений для представления объяснений по факту несовпадения или уточнения представленных сведений.

В течение 2015 года было внесено 107 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 73,8 тыс. га, в том числе 56,2 тыс. га покрытая лесом площадь.

В течение 2016 года было внесено 166 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 166,6 тыс. га, в том числе 148,1 тыс. га покрытая лесом площадь.

В течение 2017 года было внесено 111 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 47,1 тыс. га, в том числе 24,4 тыс. га покрытая лесом площадь.

Указанное свидетельствует о недостоверности данных о лесных пожарах, предоставляемых минприроды края (до 1 января 2017 года).

17. Существующие в Забайкальском крае лесоустroительные материалы устарели: площадь земель лесного фонда, на которой лесоустroйство проводилось более 10 лет назад, составляет 90 %. Площадь земель лесного фонда, на которой лесоустroйство проводилось до 10 лет назад, составляет 8,6 %, более 11-15 лет назад - 16,2 %, более 15 лет назад - 6,1 %, 21 и более лет - 69,1 процента территории.

Отсутствие актуальных сведений о состоянии и характеристиках лесного фонда негативно влияет на качество планирования мероприятий по предупреждению лесных пожаров.

18. В 2015 году государственное задание для подведомственных учреждений гослесслужбы Забайкальского края формировалось на основании Порядка формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) для государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственных заданий в Забайкальском крае, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 8 февраля 2011 года № 30 (далее - Порядок формирования государственных заданий от 8 февраля 2011 года № 30) (утратило силу с 1 января 2016 года).

В 2016-2017 годах государственное задание для подведомственных учреждений гослесслужбы Забайкальского края формировалось на основании Порядка формирования государственного задания на оказание госу-

дарственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Забайкальского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 556 (далее - Порядок формирования государственных заданий от 17 ноября 2015 года № 556).

В ходе проверки выявлены нарушения порядков формирования государственных заданий, утвержденных гослесслужбой Забайкальского края и министерством природных ресурсов Забайкальского края, для подведомственных учреждений.

18.1. Гослесслужбой Забайкальского края 12 января 2015 года утверждено государственное задание КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015 год.

Следует отметить, что государственное задание КГСАУ «Забайкаллесхоз» в 2015 году переутверждалось 18 раз.

Утвержденные гослесслужбой Забайкальского края государственные задания на 2015 год не соответствовали форме, установленной приложением № 1 к Порядку формирования государственных заданий от 8 февраля 2011 года № 30, что является нарушением пункта 3 указанного Порядка, согласно которому государственное задание формируется согласно приложению № 1.

Так, разделы 5 и 6 приложения № 1 Порядка формирования государственных заданий от 8 февраля 2011 года № 30 утратили силу в 2013 году, вместе с тем для КГСАУ «Забайкаллесхоз» и КГУ «Читинская авиабаза» в государственных заданиях на 2015 год они предусмотрены.

В нарушение пункта 4 Порядка формирования государственных заданий от 8 февраля 2011 года № 30 утвержденные государственные задания на 2015 год не формировались отдельно по каждому виду работ. Так, в государственном задании (в редакции от 28 декабря 2015 года) для КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015 год в пункте 1 задания определен перечень государственных работ, разделение задания на разделы в соответствии с видами работ не предусмотрено.

В ходе проверки установлено, что в 2015 году отдельные мероприятия по реализации государственной работы по предупреждению лесных пожаров и мониторингу пожарной безопасности исключены из первоначальной редакции государственного задания, в том числе: создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (30 км); устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения (43 шт.); эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения (47 шт.); благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах (102 шт.); строительство пожарных наблю-

дательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря (5 шт.); эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря (31 штука).

Также по отдельным мероприятиям в государственном задании (в окончательной редакции на 28 декабря 2015 года) произошло сокращение объема работ и финансирования, в том числе: прочистка противопожарных минерализованных полос (км) - на 27,7 %; установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах (шт.), - на 0,8 %; проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов (га) - на 4 %; реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (км), - на 4,4 %; эксплуатация (ремонт) лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (км), - на 10,3 процента.

Проверкой установлено, что объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике по охране лесов от пожаров в 2015 году по Забайкальскому краю, предусмотренные в государственном задании КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015 год, не соответствовали объемам мероприятий, установленным Лесным планом, что противоречит части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества и проектом освоения лесов.

В ходе проверки установлено, что в 2015 году на территории Забайкальского края не достигались показатели, установленные государственным заданием для КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015 год, подведомственного гослесслужбе Забайкальского края, а именно:

- по реконструкции лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, не выполнены на 4,4 % от установленного планом (план 40 км/факт 38,3 км);

- по эксплуатации (ремонту) лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, не выполнены на 9,4 % от установленного планом (план 236 км/факт 213,9 км);

- по прочистке противопожарных минерализованных полос не выполнены на 4,5 % от установленного планом (план 4,9 тыс. км/факт 4,7 тыс. км);

- по проведению профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов не выполнены на 3,9 % от установленного планом (план 29,4 тыс. га/факт 28,2 тыс. гектаров).

18.2. Гослесслужбой Забайкальского края 18 января 2016 года утверждено государственное задание КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2016 год. Указанное государственное задание гослесслужбой Забайкальского края для КГСАУ «Забайкаллесхоз» переутверждалось в 2016 году 28 раз.

Утвержденные государственные задания на 2016 год не соответствовали форме, установленной приложением № 1 к Порядку формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания от 17 ноября 2015 года № 556, что является нарушением пункта 3 указанного Порядка, согласно которому государственное задание формируется согласно приложению № 1.

Утвержденное приказом гослесслужбы Забайкальского края от 18 января 2016 года № 23 государственное задание № 1 КГСАУ «Забайкаллесхоз» предусматривало выполнение государственной работы - локализация и ликвидация очагов вредных организмов.

На основании приказа гослесслужбы Забайкальского края от 26 января 2016 года № 69 в государственное задание, утвержденное 18 января 2016 года, внесены изменения, что является нарушением пункта 6 Порядка формирования государственных заданий от 17 ноября 2015 года № 556, согласно которому в случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений).

Так, в государственное задание от 18 января 2016 года внесены изменения, которыми предусмотрено выполнение следующих государственных работ и услуг:

- локализация и ликвидация очагов вредных организмов;
- осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию и развитие туризма и отдыха в лесах;
- предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ;
- профилактика возникновения очагов вредных организмов;
- осуществление лесовосстановления и лесоразведения.

Также в нарушение пункта 2 Порядка формирования государственных заданий от 17 ноября 2015 года № 556 предусмотренные гослесслужбой Забайкальского края в государственном задании на 2016 год КГСАУ «За-

байкаллесхоз» государственные работы, такие как осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию и развитие туризма и отдыха в лесах, выполнение работ по лесному семеноводству, не соответствовали основным видам деятельности, установленным уставом КГСАУ «Забайкаллесхоз».

Кроме того, в государственном задании от 26 января 2016 года, утвержденным для КГСАУ «Забайкаллесхоз», в пункте 1 раздела 2.8 в наименовании работы указано «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ. Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров».

Вместе с тем в соответствии с ведомственным перечнем работ и услуг государственной лесной службы Забайкальского края, утвержденным приказом гослесслужбы Забайкальского края от 23 декабря 2015 года № 1234, наименование работы указано как «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ». При этом «Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств» является содержанием работы.

В 2016 году не достигались показатели, установленные государственными заданиями для КГСАУ «Забайкаллесхоз».

Так, не были достигнуты показатели:

- прокладка просек, противопожарных разрывов не выполнена на 72 % от установленного планом (план 13,7 км/факт 3,8 км);

- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов не выполнено на 42,9 % от установленного планом (план 33,5 тыс. га/факт 19,1 тыс. га);

- прочистка противопожарных минерализованных полос не выполнена на 10,5 % от установленного планом (план 8,8 тыс. км/факт 7,8 тыс. километров).

18.3. Министерством природных ресурсов Забайкальского края 13 января 2017 года утверждено государственное задание КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2017 год. Указанное государственное задание гослесслужбой Забайкальского края для КГСАУ «Забайкаллесхоз» переутверждалось в 2017 году 8 раз.

Государственное задание на 2017 год не соответствует форме, установленной приложением № 1 к Порядку формирования и финансового обеспе-

чения выполнения государственного задания от 17 ноября 2015 года № 556, что является нарушением пункта 3 указанного Порядка, согласно которому государственное задание формируется согласно приложению № 1.

19. В нарушение пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н, в соответствии с которым учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде, информация по КГСАУ «Забайкаллесхоз» с 2015 по 2017 год и по КГУ «Читинская авиабаза» с 2015 по 2016 год отсутствует на официальном сайте в сети «Интернет» www.bus.gov.ru.

20. В период с 25 марта 2015 года постановлением губернатора Забайкальского края от 24 марта 2015 года № 24 в лесах Забайкальского края вводился режим чрезвычайной ситуации.

В соответствии с указанным постановлением был создан межведомственный оперативный штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, которому поручено:

- ежедневно осуществлять координацию работ штабов по ликвидации чрезвычайной ситуации муниципальных районов и городских округов Забайкальского края с учетом складывающейся обстановки;
- задействовать силы и средства территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров на территории Забайкальского края на 2015 год.

Гослесслужбе Забайкальского края поручено привлечь силы и средства арендаторов и сторонних организаций для тушения лесных пожаров в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров по Забайкальскому краю на 2015 год, а также подготовить расчет сил и средств, необходимых для задействования на тушение лесных пожаров.

В соответствии с приложением к названному Сводному плану сторонними организациями являются организации, не осуществляющие использование лесов и привлекаемые к тушению лесных пожаров (муниципальные образования, сельские поселения).

Вместе с тем гослесслужбой Забайкальского края в нарушение постановления губернатора Забайкальского края от 24 марта 2015 года № 24 «О введении в лесах Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации» заключены с ФБУ «Авиалесоохрана» 25 государственных контрактов

на общую сумму 260555,1 тыс. рублей в соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в целях ликвидации чрезвычайной ситуации.

21. В проверяемом периоде между гослесслужбой Забайкальского края и ФБУ «Авиалесоохрана» заключен государственный контракт от 24 июля 2015 года № 52 в соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на выполнение работ по тушению лесных пожаров на территории Забайкальского края в 2015 году на сумму 7606,0 тыс. рублей после отмены режима чрезвычайной ситуации в лесах Забайкальского края (постановление губернатора Забайкальского края от 11 июня 2015 года № 58).

Основанием осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является потребность в определенных товарах, работах, услугах, возникшая вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера), и нецелесообразность применения иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени.

Учитывая, что режим чрезвычайной ситуации в лесах Забайкальского края был отменен, у заказчика имелась возможность провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, принятие должностными лицами гослесслужбы Забайкальского края решения о заключении государственного контракта с ФБУ «Авиалесоохрана» от 24 июля 2015 года № 52 на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ является нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, а также частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, в состав затрат ФБУ «Авиалесоохрана» на выполнение указанных работ в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего

порядок расчета и применения показателя рентабельности для бюджетных учреждений, включен показатель рентабельности (15 % полной себестоимости работ), в результате чего оплата гослесслужбой Забайкальского края указанных затрат в размере 910,2 тыс. рублей является необоснованной.

22. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации гослесслужбой Забайкальского края в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен государственный контракт от 30 апреля 2015 года № 26 с ООО «Торговый дом ЮТЕК» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку специализированной лесопожарной техники и оборудования в целях ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров на территории Забайкальского края в 2015 году (автомобиль УАЗ 390995 - 10 шт.; трактор «Форест 1.4Б» - 2 шт.) на сумму 11529,4 тыс. рублей.

Указанный государственный контракт был расторгнут по соглашению сторон (соглашение о расторжении государственного контракта от 15 мая 2015 года № 6/н) в связи с отсутствием средств, выделенных целевым назначением на приобретение специализированной лесопожарной техники.

Цель 2. Проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае

2.1. Формирование списков граждан, пострадавших в результате пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае

На основании заявлений граждан и актов комиссионного обследования утраченного имущества (имущества первой необходимости) граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, формировались списки граждан на получение финансовой помощи в связи с утратой ими имущества (имущества первой необходимости)

В целях проверки эффективного и целевого использования средств на оказание гражданам единовременной материальной помощи, финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости и выплаты единовременного пособия в ходе контрольного мероприятия были представлены списки граждан, нуждающихся в оказании указанных выплат, на основании которых производились перечисления, а также заявления граждан на выплаты.

Анализ представленных списков на выплаты показал, что списки содержат многочисленные ошибки и неточности (отсутствие адреса места проживания, вида документа, серии и номера документа, кем и когда вы-

давался документ). В ходе анализа списков граждан, нуждающихся в оказании финансовой помощи, факты дублирования в списках либо повторные выплаты жителям Забайкальского края не выявлены.

2.2. Организация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара

Министерством труда и социального развития Забайкальского края (далее - минтруд Забайкальского края) направлялись заявки в Минтруд России на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми (детей в возрасте от 0 до 6 лет с одним из родителей (иным законным представителем) и детей школьного возраста, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, произошедшего 13 апреля 2015 года на территории Забайкальского края, путем их размещения в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Республики Крым и Забайкальского края (письмо от 6 мая 2015 года № 1100-СЧ).

От крупномасштабного пожара в 2015 году на территории Забайкальского края пострадали 157 пенсионеров (из них неработающих - 152 человека); детей от 0 до 17 лет - 262 человека.

Первоначально планировалось направить на отдых и оздоровление в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Республики Крым и Забайкальского края, 265 человек, в том числе: 44 неработающих пенсионера, 134 человека из числа семей с детьми (88 детей от 0 до 6 лет с 46 родителями), 87 детей школьного возраста с 8 сопровождающими (оплачивался только авиаперелет).

Расходы на отдых и оздоровление этих категорий граждан предполагались минтрудом Забайкальского края в общей сумме 17609,3 тыс. рублей, в том числе: 1919,6 тыс. рублей - на отдых и оздоровление неработающих пенсионеров, 9628,1 тыс. рублей - семей с детьми, 6061,6 тыс. рублей - детей школьного возраста.

Так, расходы на отдых и оздоровление в Республике Крым 200 человек и 8 сопровождающих детей школьного возраста (сопровождающим лицам оплачивался только авиаперелет туда и обратно) в общих расходах (17609,3 тыс. рублей) предполагались в сумме 15219,5 тыс. рублей, или 86,4 %, в том числе:

1171,3 тыс. рублей - на отдых и оздоровление 19 неработающих пенсионеров;

7986,5 тыс. рублей - на отдых и оздоровление 62 детей и 32 родителей;
6061,7 тыс. рублей - на отдых и оздоровление 87 детей школьного возраста и 8 сопровождающих.

Расходы на отдых и оздоровление 65 человек на территории Забайкальского края предполагались в сумме 2389,8 тыс. рублей, или 13,6 % общих расходов (17609,3 тыс. рублей), в том числе: 748,2 тыс. рублей - на отдых и оздоровление неработающих пенсионеров в количестве 25 человек, 1641,6 тыс. рублей - семей с детьми в количестве 26 детей и 14 родителей.

При расчете затрат на оздоровление и отдых в Республике Крым одного неработающего пенсионера учитывались следующие расходы: стоимость путевки - 22,5 тыс. рублей на 21 день, стоимость проезда туда и обратно - 39,2 тыс. рублей. В расходах на отдых и оздоровление в Забайкальском крае одного неработающего пенсионера учитывались стоимость путевки в сумме 25,9 тыс. рублей на 21 день и стоимость проезда туда и обратно - 4,0 тыс. рублей.

При расчете затрат на оздоровление и отдых семей с детьми в Республике Крым учитывались следующие расходы: стоимость путевки «Мать и дитя» - 114,0 тыс. рублей на 30 дней и стоимость проезда туда и обратно (ребенок и взрослый) - 62,8 тыс. рублей. В расходы на отдых и оздоровление в Забайкальском крае учитывались стоимость путевки «Мать и дитя» - 74,1 тыс. рублей на 30 дней и стоимость проезда туда и обратно (ребенок и взрослый) - 8,0 тыс. рублей.

При расчете затрат на оздоровление и отдых детей школьного возраста в Республике Крым учитывались следующие расходы: стоимость путевки на одну смену (21 день) - 19,9 тыс. рублей, стоимость проезда (туда и обратно) в сумме 42,0 тыс. рублей, а также расходы на проезд туда и обратно одного сопровождающего - 84,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 563 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара» (далее - Постановление № 563) Минтруду России были направлены бюджетные ассигнования, предусмотренные Минфину России по подразделу «Общэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» на финансовое обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также мер по оказанию гуманитарной помощи населению иностранных

государств, в размере 153128,7 тыс. рублей для предоставления в 2015 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, в том числе: 125354,1 тыс. рублей - бюджету Республики Хакасия и 27774,6 тыс. рублей - бюджету Забайкальского края.

Постановлением № 563 утверждены Правила предоставления в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, пунктом 9 которых предусмотрено перечисление иных межбюджетных трансфертов на счета органов Федерального казначейства для последующего перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Минтрудом России 22 июня 2015 года платежным поручением № 54 были направлены в органы Федерального казначейства по Забайкальскому краю бюджетные ассигнования в сумме 27774,6 тыс. рублей. Таким образом, минтруду Забайкальского края были направлены средства в размере, превышающем потребность, рассчитанную минтрудом Забайкальского края (17609,3 тыс. рублей) в 1,6 раза, что привело к формированию остатка межбюджетных трансфертов на счете министерства.

В соответствии с Постановлением № 563 и постановлением губернатора Забайкальского края от 13 апреля 2015 года № 34 «О введении на территории Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации» (утратило силу с 25 сентября 2015 года) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ минтрудом Забайкальского края заключались государственные контракты на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, с единственным поставщиком.

Начальная (максимальная) цена контракта определялась с применением метода сопоставимых рыночных цен в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела III Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567.

Минтрудом Забайкальского края (заказчик) заключен государственный контракт от 13 июля 2015 года № 001/15 с ООО «Крымские курорты» на сумму 14578,3 тыс. рублей на отдых и оздоровление (без лечения) на территории Республики Крым 200 человек, в том числе:

19 неработающих пенсионеров в санатории «Славутич», г. Алушта (с 14 августа по 5 сентября 2015 года);

62 ребенка (от 0 до 6 лет) и 32 взрослых в санатории «Славутич», г. Алушта;

87 детей школьного возраста в Национальном спортивно-оздоровительном центре пос. Заозерное, г. Евпатория. Также согласно государственному контракту 8 сопровождающим детей школьного возраста оплачивался только авиаперелет.

Заезд осуществлялся в период с августа по сентябрь 2015 года.

Стоимость услуг по организации отдыха и оздоровления в Республике Крым на одного человека, заложенная в стоимость контракта, представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование услуг	Стоимость услуг на одного человека
Неработающие пенсионеры	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению неработающих пенсионеров в санаторно-курортных организациях (продолжительность пребывания 21 день)	46,2
Обеспечение авиаперелета от г. Читы до г. Симферополя и обратно	25,8
Обеспечение проезда пенсионеров от аэропорта г. Симферополя до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно	1,0
Семьи с детьми (ребенок от 0 до 6 лет и один из родителей или законных представителей)	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению семей с детьми в санаторно-курортных организациях (продолжительность пребывания 30 дней)	47,8
Обеспечение авиаперелета от г. Читы до г. Симферополя и обратно	25,2
Обеспечение проезда семей с детьми от аэропорта г. Симферополя до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно	1,0
Дети школьного возраста и их сопровождающие	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей школьного возраста в организациях отдыха детей и их оздоровления (продолжительность пребывания 21 день)	43,1
Обеспечение авиаперелета от г. Читы до г. Симферополя и обратно	24,5
Обеспечение проезда семей с детьми от аэропорта г. Симферополя до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно	1,0

Согласно акту об оказании услуг от 27 октября 2015 года оздоровились и отдохнули 169 человек, что на 31 человека меньше заявленной численности по контракту, в том числе: 23 неработающих пенсионера (на 4 человека больше, чем заявлено в контракте); 44 ребенка и 32 родителя, что на

18 детей меньше; 63 ребенка школьного возраста, что на 24 человека меньше, и 7 сопровождающих вместо 8.

Фактическая стоимость оказанных услуг составила 11808,6 тыс. рублей, что на 2769,7 тыс. рублей, или на 18,9 %, меньше суммы контракта.

Заказчик произвел исполнителю оплату в общей сумме 12274,2 тыс. рублей (платежные поручения: от 3 августа 2015 года № 600670 на сумму 4406,8 тыс. рублей, от 11 августа 2015 года № 646735 на сумму 1341,3 тыс. рублей, от 11 августа 2015 года № 646736 на сумму 29,0 тыс. рублей, от 13 августа 2015 года № 659520 на сумму 3635,8 тыс. рублей, от 14 августа 2015 года № 664866 на сумму 70,0 тыс. рублей, от 14 августа 2015 года № 664865 на сумму 76,0 тыс. рублей, от 19 августа 2015 года № 686126 на сумму 2715,3 тыс. рублей).

Исполнитель осуществил возврат денежных средств в общей сумме 465,6 тыс. рублей (платежные поручения от 10 декабря 2015 года № 479 на сумму 265,6 тыс. рублей, от 10 декабря 2015 года № 480 на сумму 100,0 тыс. рублей, от 14 декабря 2015 года № 484 на сумму 100,0 тыс. рублей).

Выборочная проверка документов, подтверждающих оказанные услуги по организации отдыха и оздоровления пенсионеров, семей с детьми и детей школьного возраста в Республике Крым (акты выполненных работ, платежные поручения, билеты и обратные талоны санаторно-курортных путевок), показала, что ООО «Крымские курорты» закупило билеты 6 детям до 2 лет по цене как на ребенка до 12 лет. Стоимость авиабилетов на 6 детей составляла в общей сумме 130,8 тыс. рублей (стоимость билета Чита - Москва составляла 9,3 тыс. рублей, Москва - Симферополь - Москва - 12,5 тыс. рублей).

При этом в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 106 Воздушного кодекса Российской Федерации пассажир воздушного судна имеет право бесплатного провоза с собой одного ребенка в возрасте не старше двух лет без предоставления ему отдельного места.

Также следует отметить, что полный возраст 44 детей, отдохнувших в санатории «Славутич» с родителями, на момент заезда составлял: 7 месяцев - 1 человек, 1 год - 5 человек, 2 года - 8 человек, 3 года - 5 человек, 4 года - 8 человек, 5 лет - 8 человек, 6 лет - 9 человек. Детям на путевки скидки ООО «Крымские курорты» не предоставлялись (стоимость путевки составляла 47,8 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что трансфер от аэропорта г. Симферополя до санатория «Славутич» составлял 1,0 тыс. рублей на ребенка от 0 до 6 лет и 1,0 тыс. рублей на родителя. Детский билет не был предусмотрен и не заложен в стоимость контракта.

Таким образом, минтрудом Забайкальского края при определении цены контракта не учитывалась возможность льготного обеспечения путевками и проезда детей в возрасте от 0 до 6 лет, что влечет риски неэффективного использования средств федерального бюджета.

Минтрудом Забайкальского края (заказчик) заключен государственный контракт от 13 июля 2015 года № 002/15 с государственным автономным учреждением социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шиванда» Забайкальского края на сумму 2125,0 тыс. рублей на отдых и оздоровление (без лечения) 65 человек, в том числе 25 неработающих пенсионеров, 26 детей и 14 родителей. Заезд осуществлялся в период с августа по декабрь 2015 года.

Стоимость услуг по организации отдыха и оздоровления в реабилитационном центре «Шиванда» на одного человека, заложенная в стоимость контракта, представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)	
Наименование услуг	Стоимость услуг на одного человека
Неработающие пенсионеры	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению неработающих пенсионеров в санаторно-курортных организациях (продолжительность пребывания 21 день)	24,9
Обеспечение проезда пенсионеров от г. Читы до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно	0,5
Семьи с детьми (ребенок от 0 до 6 лет и один из родителей или законных представителей)	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению семей с детьми в санаторно-курортных организациях (продолжительность пребывания 30 дней)	36,0
Обеспечение проезда семей с детьми от г. Читы до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно	0,5
Обеспечение проезда семей с детьми от г. Читы до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно (детский)	0,2

Согласно акту об оказании услуг от 28 декабря 2015 года оздоровился и отдохнул 51 человек, что на 14 человек меньше заявленной численности по контракту, в том числе: 24 неработающих пенсионера (на 1 человека меньше, чем заявлено в контракте), при этом 2 человека отдохнули неполный срок - 12 дней, 1 человек - 13 дней и 1 человек - 20 дней; 14 детей (на 12 человек меньше) и 13 родителей (на 1 человека меньше).

Фактическая стоимость оказанных услуг составила 1550,6 тыс. рублей, что на 574,4 тыс. рублей, или на 27 %, меньше суммы контракта.

Заказчик произвел исполнителю оплату в размере 1792,4 тыс. рублей (платежные поручения от 18 августа 2015 года № 676998 на сумму 258,7 тыс. рублей, от 17 сентября 2015 года № 863635 на сумму 332,6 тыс. рублей, от

29 сентября 2015 года № 53156 на сумму 1201,1 тыс. рублей). Исполнитель осуществил возврат денежных средств заказчику на сумму 241,8 тыс. рублей (платежное поручение от 16 декабря 2015 года № 1005).

Полный возраст детей, отдохавших в реабилитационном центре «Шиванда» с родителями, на момент заезда составлял: 8 месяцев - 1 ребенок, 9 месяцев - 1 ребенок, 10 месяцев - 1 ребенок, 2 года - 1 ребенок, 3 года - 1 ребенок, 4 года - 2 ребенка, 5 лет - 3 ребенка, 6 лет - 4 ребенка.

В соответствии с приказом государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шиванда» от 12 января 2015 года № 4а утверждена стоимость проживания в реабилитационном центре. Льготы на проживание детей от 0 до 6 лет не предусмотрены.

Минтрудом Забайкальского края (заказчик) заключен государственный контракт от 16 сентября 2015 года № 003/15 с государственным автономным учреждением социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» Забайкальского края на сумму 1027,3 тыс. рублей на отдых и оздоровление (без лечения) 30 человек, в том числе 13 детей и 9 родителей, 8 детей школьного возраста. Заезд осуществлялся в период с сентября по декабрь 2015 года.

Стоимость услуг по организации отдыха и оздоровления в реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» на одного человека, заложенная в стоимость контракта, представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование услуг	Стоимость услуг на одного человека
Семьи с детьми (ребенок от 0 до 6 лет и один из родителей или законных представителей)	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению семей с детьми в санаторно-курортной организации (продолжительность пребывания 30 дней)	36,0
Обеспечение проезда семей с детьми до места нахождения санаторно-курортной организации и обратно	0,14
Обеспечение проезда семей с детьми до места нахождения санаторно-курортной организации и обратно	1,3
Дети школьного возраста	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей школьного возраста в санаторно-курортной организации (продолжительность пребывания 21 день)	25,2
Обеспечение проезда детей школьного возраста до места нахождения санаторно-курортной организации и обратно	0,14
Обеспечение проезда детей школьного возраста до места нахождения санаторно-курортной организации и обратно	1,6

Согласно актам об оказании услуг от 26 октября 2015 года и от 20 ноября 2015 года оздоровились и отдохнули 7 человек, что на 23 человека меньше заявленной численности по контракту, в том числе: 2 ребенка, что на 11 человек меньше, и 2 родителя, что на 7 человек меньше; 3 ребенка школьного возраста, что на 5 человек меньше.

Фактическая стоимость оказанных услуг составила 224,3 тыс. рублей, что на 803,0 тыс. рублей, или в 3,6 раза, меньше суммы контракта.

Заказчик произвел исполнителю оплату в сумме 224,3 тыс. рублей (платежные поручения: от 5 октября 2015 года № 96639 на сумму 123,0 тыс. рублей, от 15 декабря 2015 года № 609398 на сумму 101,3 тыс. рублей).

В соответствии с приказом государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» от 30 июля 2015 года № 111 утверждена стоимость проживания в реабилитационном центре. Льготы на проживание детей от 0 до 6 лет не предусмотрены.

Минтрудом Забайкальского края (заказчик) заключен государственный контракт от 16 сентября 2015 года № 004/15 с государственным автономным учреждением социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шиванда» Забайкальского края на сумму 2006,3 тыс. рублей на отдых и оздоровление (без лечения) 75 человек, в том числе 50 неработающих пенсионеров, 25 детей школьного возраста. Заезд осуществлялся с августа по декабрь 2015 года.

Стоимость услуг по организации отдыха и оздоровления в реабилитационном центре «Шиванда» на одного человека, заложенная в стоимость контракта, представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)	
Наименование услуг	Стоимость услуг на одного человека
Неработающие пенсионеры	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению неработающих пенсионеров в санаторно-курортных организациях (продолжительность пребывания 21 день)	24,9
Обеспечение проезда пенсионеров от г. Читы до места нахождения санаторно-курортных организаций и обратно	0,96
Дети школьного возраста	
Оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей школьного возраста в санаторно-курортных организациях (продолжительность пребывания 21 день)	25,2

Согласно акту об оказании услуг от 22 декабря 2015 года оздоровились и отдохнули 39 человек, что на 36 человек меньше заявленной численности по контракту, в том числе: 18 неработающих пенсионеров, что на 32 чело-

века меньше заявленной численности по контракту, 21 ребенок школьного возраста (на 4 человека меньше).

Фактическая стоимость оказанных услуг составила 962,8 тыс. рублей, в том числе:

стоимость путевок на 17 неработающих пенсионеров (21 день пребывания) - 423,4 тыс. рублей; стоимость путевки 1 пенсионера (3 дня пребывания) - 3,5 тыс. рублей; проезд от г. Читы до санатория 7 пенсионеров - 6,7 тыс. рублей;

стоимость путевок для 21 школьника - 529,2 тыс. рублей.

Заказчик произвел исполнителю оплату в объеме 984,1 тыс. рублей (платежные поручения: от 15 декабря 2015 года № 609399 на сумму 461,1 тыс. рублей и от 30 сентября 2015 года № 65238 на сумму 523,2 тыс. рублей). Исполнитель осуществил возврат денежных средств заказчику на сумму 21,3 тыс. рублей (платежное поручение от 18 декабря 2015 года № 1009).

Правилами, утвержденными Постановлением № 563, установлено, что организация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, производится путем их размещения в санаторно-курортных организациях, а также организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Сибирского федерального округа и Республики Крым. Минтруд Забайкальского края обеспечил отдых и оздоровление людей в санаториях, расположенных на территории Республики Крым и Забайкальского края.

Кассовые расходы на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара на территории Забайкальского края составили 14546,3 тыс. рублей, или 82,6 % заявленной суммы и 52,4 % распределенной суммы. Объем остатков средств составил 13228,3 тыс. рублей и перечислен в доход федерального бюджета.

Фактическая численность отдохнувших и оздоровленных людей составила 259 человек, что на 6 человек меньше заявленной численности, в том числе: в Республике Крым - 162 человека (на 38 человек, или на 19 %, меньше заявленной численности) на общую сумму 11808,6 тыс. рублей, в санаториях Забайкальского края - 97 человек (на 32 человека, или на 49,2 %, больше заявленной численности) на общую сумму 2737,7 тыс. рублей. В связи с болезнями людей, медицинскими противопоказаниями, семейными обстоятельствами, нежеланием детей школьного возраста отдыхать без родителей произошли отказы от поездок.

В ходе проверки установлено, что из общей численности отдохнувших и оздоровленных граждан (259 человек) все граждане являлись пострадавшими от крупномасштабного природного пожара, произошедшего 13 апреля 2015 года на территории Забайкальского края, что подтверждено утвержденными губернатором Забайкальского края списками граждан, нуждающихся в оказании материальной помощи в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в связи с природными пожарами на территории Забайкальского края.

2.3. Использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

Бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в целях частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, предоставлялись бюджету Забайкальского края согласно Правилам выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 13 Правил перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 % предусмотренного в решении Правительства Российской Федерации объема бюджетных ассигнований осуществляется в 10-дневный срок в установленном порядке в целях своевременного оказания гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП), финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости (далее - ФП) и единовременного пособия (далее - ЕП).

Перечисление бюджетных ассигнований во исполнение решений Правительства Российской Федерации в рамках финансового обеспечения пунктов временного размещения и питания пострадавших граждан (далее - ПВР) осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения в соответствии с пунктом 15 Правил.

Правительству Забайкальского края предполагалось выделить бюджетные ассигнования в сумме 106991,9 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших в 2015 году, в том числе на выплаты пострадавшим гражданам ЕМП, ФП, ЕП и содержание ПВР.

Получателем и главным распорядителем бюджетных средств, направленных в бюджет Забайкальского края из резервного фонда для частичного финансирования мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате лесных пожаров, являлось министерство социальной защиты населения Забайкальского края на основании положения о министерстве социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 26 марта 2014 года № 122 (утратило силу в связи с изданием постановления правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502 «Об утверждении положения о министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края»).

Информация о сроках и объемах перечисленных и доведенных межбюджетных трансфертов в разрезе распоряжений Правительства Российской Федерации представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Реквизиты распоряжений Правительства Российской Федерации	Объем выделенных бюджетных ассигнований	Реквизиты платежных поручений	Объем направленных бюджетных ассигнований	Нарушенные сроки в соответствии с Правилами
№ 781-р от 30 апреля 2015 г.	90296,0	№ 573 от 30 апреля 2015 г.	87484,8	
		№ 151 от 28 мая 2015 г.	2811,2	
№ 1341-р от 13 июля 2015 г.	3881,6	№ 640 от 13 августа 2015 г.	3881,6	21 день (ЕМП, ФП, ЕП)
№ 1457-р от 25 июля 2015 г.	4740,0	№ 650 от 13 августа 2015 г.	4740,0	9 дней (ЕМП, ФП, ЕП)
№ 62-р от 23 января 2016 г.	7424,3	№ 649969 от 12 февраля 2016 г.	7424,3	10 дней (ЕП)
№ 2323-р от 1 ноября 2016 г.	650,0	№ 358231 от 23 ноября 2016 г.	650,0	12 дней (ЕМП, ФП)

Исходя из изложенного следует, что в нарушение пункта 13 Правил Минфином России при доведении бюджетных ассигнований из резервного фонда до минтруда Забайкальского края на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, не со-

блюдались сроки перечисления межбюджетных трансфертов (10 дней) в целях своевременного оказания помощи пострадавшим гражданам. Нарушение сроков при перечислении бюджетных ассигнований в бюджет Забайкальского края в 4 из 5 случаев составило от 9 до 21 дня.

Кроме того, не соблюдались требования в части установленного пунктом 13 Правил размера межбюджетного трансферта, подлежащего перечислению в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (30 %). В 4 из 5 случаев межбюджетные трансферты направлялись в размере 100 процентов.

При этом бюджетные ассигнования в сумме 8074,3 тыс. рублей, направленные в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 2323-р и от 23 января 2016 года № 62-р, возвращены минтрудом Забайкальского края в федеральный бюджет платежными поручениями от 16 декабря 2016 года № 526455 и от 20 октября 2016 года № 82129 на основании письма Министерства финансов Российской Федерации, направленного 1 апреля 2016 года № 06-07-17/18800, с разъяснением о невозможности возмещения фактически произведенных кассовых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации за счет целевых средств резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда на частичное финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в 2015 году, составил 98917,6 тыс. рублей.

В целях своевременного покрытия расходов на ликвидацию последствий лесных пожаров минтруд Забайкальского края издал приказ от 30 апреля 2015 года № 628 «Об осуществлении государственным казенным учреждением «Единый социальный расчетный центр» Забайкальского края полномочия по предоставлению единовременной материальной помощи гражданам, утратившим имущество в результате чрезвычайной ситуации 2015 года в Забайкальском крае».

В соответствии с порядком предоставления единовременной материальной помощи гражданам, утратившим имущество в результате чрезвычайной ситуации 2015 года в Забайкальском крае, утвержденным постановлением правительства Забайкальского края от 28 апреля 2015 года № 181, государственное казенное учреждение «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края (далее - Учреждение) осуществляло выплаты пострадавшим гражданам.

Сводная информация по доведению бюджетных ассигнований минтрудом Забайкальского края до Учреждения представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Реквизиты расходного расписания	Дата доведения бюджетных ассигнований	Объем бюджетных ассигнований	Примечание
009/001	5 мая 2015 года	75354,8	
009/004	6 мая 2015 года	(-)33688,8	отозваны
009/001	8 мая 2015 года	12130,0	
009/001	15 мая 2015 года	200,0	
009/001	18 мая 2015 года	15600,0	
009/001	17 июня 2015 года	2811,2	
009/002	17 июня 2015 года	700,0	
009/001	1 июля 2015 года	5900,0	
009/001	3 августа 2015 года	2400,0	
009/001	10 августа 2015 года	5400,0	
009/033	21 августа 2015 года	8340,0	
009/002	21 октября 2015 года	1700,0	
009/001	16 ноября 2015 года	100,0	
009/001	30 ноября 2015 года	600,0	
009/005	17 декабря 2015 года	(-)11,2	отозваны
009/002	25 декабря 2015 года	1100,0	
Всего		98636,0	

В результате анализа представленной информации установлено, что временной период по доведению бюджетных ассигнований минтрудом Забайкальского края до Учреждения в целях дальнейшего оказания финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных пожаров в 2015 году, составил от 1 до 7 месяцев.

Таким образом, начало оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате пожаров на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, осуществлено через 23 дня (в размере 42 % общего объема выделенных средств, направленных на оказание помощи) и завершено по истечении более чем 6 месяцев (в размере 1 процента).

Анализ платежных документов, представленных в ходе контрольного мероприятия Учреждением по доведению бюджетных ассигнований до кредитных организаций на счета получателей или организации почтовой связи с доставкой в целях дальнейшей выплаты помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных пожаров на территории Забайкальского края в 2015 году, показал, что первая заявка на кассовый расход Учреждением осуществлена 6 мая 2015 года № 00008328 и последняя 28 декабря

2015 года № 00021568. Временной период перечисления бюджетных ассигнований на оказание ЕМП, ФП и ЕП пострадавшим гражданам составил 7 месяцев (по мере поступления средств из Минфина России).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 1341-р правительству Забайкальского края выделены бюджетные ассигнования в размере 281,6 тыс. рублей на ПВР.

Сводные данные о количестве граждан, планируемых к размещению в ПВР и питания для эвакуируемых граждан Забайкальского края, и о необходимых бюджетных ассигнованиях (утверждены губернатором Забайкальского края К.К. Ильковским) приведены в следующей таблице:

Наименования ПВР и питания	Количество планируемых к размещению граждан	Необходимые бюджетные ассигнования, тыс. руб.
Дом-интернат н.п. Южный Аргалей	2	8,0
СОШ с. Казаново	4	16,0
ПНДИ пос. Первомайский	38	62,4
Общежитие ПЛ-15 пос. Первомайский	50	83,2
Реабилитационный центр «Дружба» н.п. Чернышевск	10	56,0
СОШ с. Алеур	5	4,0
Чернышевский детский дом «Гнездышко» н.п. Чернышевск	16	51,2
г. Чита «Атамановский дом-интернат»	1	0,8
Всего	126	281,6

В целях развертывания и содержания ПВР для пострадавших в лесных пожарах граждан минтруд Забайкальского края предоставил субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ) из бюджета Забайкальского края государственному автономному учреждению социального обслуживания «Атамановский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Забайкальского края (далее - Автономное учреждение) на основании заключенного между сторонами соглашения от 18 августа 2015 года № 46ИЦ (далее - Соглашение).

Таким образом, указанная субсидия была предоставлена спустя 4 месяца после возникновения чрезвычайной ситуации на территории Забайкальского края (13 апреля 2015 года).

В соответствии с пунктом 2.4 Соглашения Автономное учреждение вправе получать и расходовать по целевому направлению субсидию на развертывание и содержание ПВР в период с 13 по 21 апреля 2015 года в сумме 281,6 тыс. рублей. Согласно пункту 2.2 Соглашения учредитель

в лице минтруда Забайкальского края требует частичного или полного возврата предоставленной Автономному учреждению субсидии, если фактическое исполнение Автономным учреждением мероприятия меньше по объему, чем это предусмотрено. Также в соответствии с пунктом 2.3 Соглашения Автономное учреждение обязуется возвращать субсидию или ее часть в случае, если фактически исполненное мероприятие меньше по объему, чем это предусмотрено.

Согласно представленному расчету расходов на одного человека в день на содержание в ПВР «Горняк» предусмотрено 0,8 тыс. рублей, что соответствует подпункту «в» пункта 2 Правил.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия произведен перерасчет объема фактически исполненного мероприятия на основании представленных документов с информацией о временном периоде пребывания в ПВР пострадавших граждан, в результате которого установлено, что сумма затраченных Автономным учреждением средств в период с 13 по 21 апреля 2015 года фактически составила 60,8 тыс. рублей, в связи с чем в соответствии с пунктами 2.2 и 2.3 Соглашения средства в объеме 220,8 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет. При этом минтрудом Забайкальского края предусмотренное Соглашением требование о возврате предоставленной субсидии при фактическом исполнении мероприятия в меньшем объеме не направлялось.

В соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено обращение взыскания на наличные денежные средства, обнаруженные у должника, в том числе хранящиеся в банках или иных кредитных организациях.

Исходя из ответа на запрос Счетной палаты, полученного от ФССП России (от 12 июля 2017 года № 00151/17/65099-ДА) в рамках контрольного мероприятия, следует, что обращения взыскания на расчетные счета граждан, пострадавших и получивших ЕМП и ФП в связи с утратой имущества первой необходимости в рамках ликвидации последствий природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края, осуществлялись: в 2015 году - по 8 исполнительным производствам, в 2016 году - по 38, в 2017 году - по 2. Вместе с тем в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание не может быть обращено на суммы ЕМП.

Согласно ответу на запрос контроль видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание, УФССП России по Забайкальскому краю не

осуществляет по причине непредоставления кредитными организациями сведений об источнике поступления денежных средств на лицевые счета граждан, и в случае взыскания с граждан указанных средств, УФССП России по Забайкальскому краю предлагает гражданам самостоятельно предоставлять судебным приставам документы, подтверждающие, что взысканные денежные средства относятся к доходам, на которые в соответствии с действующим законодательством не может быть обращено взыскание.

2.4. Финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктур

Правительством Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, принято решение о выделении в 2015 году из федерального бюджета бюджету Забайкальского края 365067,0 тыс. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429).

Указанным постановлением утверждены Правила предоставления в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры (далее - Правила № 429).

Между Минстроем России и правительством Забайкальского края заключено Соглашение от 28 мая 2015 года № 05-178/С (далее - Соглашение № 05-178/С) о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на финансовое обеспечение реализации мер поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры в размере 123062,8 тыс. рублей (первоначальная редакция).

В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающего заключение соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов главными распорядителями средств федерального бюджета в двухнедельный срок после принятия акта Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, Минстроем России Соглашение № 05-178/С заключено с нарушением установленного срока на 14 дней.

В 2015 году к Соглашению № 05-178/С заключены 7 дополнительных соглашений, сумма межбюджетных трансфертов увеличена до 364633,5 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 22 декабря 2015 года № 7 общий объем средств федерального бюджета определен в размере 364633,5 тыс. рублей на мероприятия, приведенные в следующей таблице:

	Общая площадь, кв. м	Стоимость 1 кв. м, тыс. руб.	Размер расходного обязательства, тыс. руб.
Частный жилищный фонд			
Строительство жилья	5364,0	40,0	214560,0
Проведение капитального ремонта	313,1	5,0	890,3
Приобретение жилья	1358,5	30,0	40755,0
Муниципальный жилищный фонд			
Строительство жилья	1176,0	40,0	47040,0
Проведение капитального ремонта	90,5	5,0	452,4
Приобретение жилья	72,4	30,0	2172,0
Коммунальная инфраструктура			
Строительство			58763,9
Итого:			364633,5

Полномочия главных распорядителей средств федерального бюджета, поступивших в краевой бюджет на финансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструк-

туры, осуществляли минтерразвития Забайкальского края и департамент городского имущества и земельных отношений Забайкальского края.

В 2015 году Минстроям России иные межбюджетные трансферты перечислены минтерразвития Забайкальского края в соответствии с заключенным Соглашением № 05-178/С в объеме 364633,5 тыс. рублей (100 %), в том числе:

29 мая 2015 года - 123062,8 тыс. рублей;
6 июля 2017 года - 52221,8 тыс. рублей;
22 июля 2015 года - 37032,0 тыс. рублей;
31 июля 2015 года - 20670,0 тыс. рублей;
6 августа 2015 года - 30210,4 тыс. рублей;
19 августа 2015 года - 64800,0 тыс. рублей;
27 ноября 2015 года - 12561,0 тыс. рублей;
23 декабря 2015 года - 24075,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года числился остаток иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 4702,2 тыс. рублей (1,3 % объемов финансирования, определенных Соглашением № 05-178/С и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429), который возвращен в полном объеме в федеральный бюджет платежным поручением от 28 января 2016 года № 20394.

На 2016 год остаток иных межбюджетных трансфертов подтвержден Минстроям России в сумме 1659,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 20 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Постановление № 1456), пункту 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации возврат главными администраторами доходов федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации остатка межбюджетных трансфертов, в отношении которых принято решение о наличии потребности в направлении их в 2016 году на те же цели, осуществляется не позднее 30 рабочих дней со дня поступления указанных средств в федеральный бюджет.

В нарушение пункта 20 Постановления № 1456 возврат в доход бюджета Забайкальского края остатков межбюджетных трансфертов 2015 года в объеме 1659,0 тыс. рублей, в отношении которых Минстроям России принято решение о наличии потребности в направлении их в 2016 году на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строитель-

ству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, осуществлен Минстроем России платежным поручением от 25 марта 2016 года № 731402, т.е. с превышением установленного срока - не позднее 16 марта 2016 года.

По состоянию на 1 января 2017 года остатки иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета не выявлены.

По данным бюджетной отчетности минтерразвития Забайкальского края, объем незавершенного строительства по реализации мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 на 1 января 2016 года составлял 270334,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года - отсутствует.

В минтерразвития Забайкальского края в 2016 году УФК по Забайкальскому краю проведена выездная проверка правомерности использования средств федерального бюджета, предоставленных в 2015 году бюджету Забайкальского края, иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429.

Указанной проверкой выявлены финансовые нарушения на сумму 11370,00 тыс. рублей, в том числе: 2520,00 тыс. рублей - оказание минтерразвития Забайкальского края государственной поддержки не в полном объеме; 8850,00 тыс. рублей - нецелевое использование бюджетных средств.

Проверкой УФК по Забайкальскому краю полноты предоставленных документов и обоснованности включения граждан в список граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания либо утраченных в результате пожара, произошедшего на территории Забайкальского края (далее - Список), нарушения не установлены.

В ходе проверки сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации проведена выборочная проверка полноты состава документов, необходимых для включения граждан в Список, а также обоснованности принятия решения о включении граждан в Список. В результате выявлены следующие нарушения.

1. Пунктом 7 Правил № 429 установлено, что к членам семьи граждани-на относятся постоянно проживающие и зарегистрированные либо при-

знанные в судебном порядке постоянно проживающими по месту жительства в утраченном жилье на момент чрезвычайной ситуации совместно с ним его супруг или супруга, дети (в том числе усыновленные, находящиеся под опекой (попечительством), находящиеся на воспитании в приемных семьях), родители и усыновители этого гражданина и его внуки, а также иные лица, признанные решением суда членами семьи гражданина, если они вселены в утраченное жилье гражданином в качестве членов его семьи.

Пунктом 5 Порядка осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2015 года, обусловленной установлением сухой ветреной погоды и большим количеством природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 14 мая 2015 года № 223 (далее - Порядок № 223), определен состав документов, необходимых для включения гражданина и членов его семьи в Список.

При этом согласно пункту 11 Порядка № 223 гражданину отказывается во включении в Список в случае непредставления необходимых документов.

В нарушение указанных положений Порядка № 223 минтерразвития Забайкальского края был сформирован Список при отсутствии в составе документов гражданина Б. документа, подтверждающего статус члена семьи гражданина.

Данное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

2. Подпунктом «а» пункта 4 Правил № 429 предусмотрено, что трансферты предоставляются на финансовое обеспечение реализации мероприятий по предоставлению мер поддержки гражданам, имеющим другое жилое помещение (долю в жилом помещении), если его площадь менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 9 Правил № 429 определено, что при расчете размеров трансфертов не учитываются граждане, которые помимо утраченного или требующего капитального ремонта жилья имеют в собственности иное жилое помещение, пригодное для проживания.

Пунктом 7 Порядка № 223 определен перечень документов, которые указанный гражданин вправе представить по собственной инициативе.

При этом в случае непредставления указанных в настоящем пункте документов гражданином по собственной инициативе для рассмотрения

заявления уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня регистрации заявления запрашивает данные документы (их копии или содержащуюся в них информацию) в органах государственной власти, органах местного самоуправления, подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организациях с использованием системы межведомственного информационного взаимодействия.

Проверкой установлено, что документы, необходимые для включения гражданина и членов его семьи в Список в соответствии с пунктом 7 Порядка № 223, гражданами не представлены, а минтерразвития Забайкальского края в нарушение установленного Порядка № 223 не запрошены справки органов государственной регистрации, органа, осуществляющего техническую инвентаризацию, о наличии или отсутствии жилых помещений на праве собственности у членов семьи следующих граждан:

заявитель Б. - на 2 членов семьи;

заявитель Щ. - на 1 члена семьи.

Вместе с тем при отсутствии указанных документов гражданке Б. на основании пункта 1 распоряжения правительства Забайкальского края от 28 декабря 2015 года № 702-р бесплатно в общую долевую собственность в равных долях с двумя членами семьи Б. предоставлен жилой дом, расположенный по адресу: Забайкальский край, Читинский район, с. Смоленка, мкр. Благодатный, д. 8, общей площадью 56,5 кв. м, стоимостью 2157,4 тыс. рублей, а также гражданке Щ. в соответствии с постановлением администрации муниципального района «Читинский район» от 26 января 2016 года № 85 «О заключении договора найма специализированного (маневренного) жилого помещения во владение и пользование» предоставлен жилой дом, расположенный по адресу: Забайкальский край, Читинский район, с. Смоленка, мкр. Благодатный, д. 51, общей площадью 73 кв. м, стоимостью 2840,5 тыс. рублей.

Данные нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия - предоставлены копии документов органов государственной регистрации о наличии или отсутствии жилых помещений на праве собственности, полученные 5 июля 2017 года представителем минтерразвития Забайкальского края.

В целях предоставления финансовой поддержки для проведения капитального ремонта жилых помещений граждан, являвшихся собственниками жилых помещений, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, оказана финансовая помощь в размере 505,3 тыс. рублей двум гражданам.

Строительство жилых помещений и коммунальной инфраструктуры

Строительство жилых помещений и коммунальной инфраструктуры в рамках ликвидации последствий пожаров 2015 года осуществлялось государственным казенным учреждением «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее - ГКУ «Служба единого заказчика», Учреждение), находящимся в ведении минтерразвития Забайкальского края, выполняющего функции учредителя.

Согласно бюджетной отчетности минтерразвития Забайкальского края за 2015 год (ф. № 0503324) кассовые расходы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, а также мероприятий по строительству и восстановлению коммунальной и социальной инфраструктуры составили 320363,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений (КБК 069 00005015055474414 310), которые в соответствии с условиями заключенных ГКУ «Служба единого заказчика» государственных контрактов направлены на следующие цели:

260117,7 тыс. рублей - оплата работ по строительству жилых домов взамен утраченных в результате пожаров 2015 года;

51396,1 тыс. рублей - оплата работ по строительству объектов коммунальной инфраструктуры;

8850,0 тыс. рублей - оплата работ по реконструкции 2-3 этажей ГУЗ «Забайкальский краевой центр медицинской реабилитации» (далее - Реконструкция 2-3 этажей ГУЗ) под жилые помещения квартирного типа.

Государственные контракты заключены без применения конкурентных способов закупки с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Перечень единственных поставщиков в составе трех подрядных организаций (ООО «Бизнес-Индустрия», ООО «ДСК Забайкальская» и ООО «Звезда») утвержден правительством Забайкальского края в рамках заседания региональной комиссии по чрезвычайным ситуациям и направлен для согласования в Минстрой России письмом минтерразвития Забайкальского края от 19 мая 2015 года № 14-5124.

Строительство жилья на территории Забайкальского края осуществлялось в соответствии с типовыми проектами с использованием газобетона, СИП-панелей, бруса, клееного бруса, по следующим типоразмерам жилых домов: в размере 33 кв. м для одиноких граждан, 42 кв. м на семью из двух человек

и по 18 кв. м на каждого члена семьи при составе семьи из трех и более человек, но не более общей площади утраченного жилья (за исключением семей с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, общая площадь жилья определяется из расчета 18 кв. м на каждого члена семьи).

Разработка проектной документации с обязательным прохождением государственной экспертизы для определения достоверности сметной стоимости проекта в Забайкальском крае осуществлялась подрядными организациями в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

Первоначально Соглашением № 05-178/С предусмотрено строительство 54 жилых помещений (из них 26 - муниципальных) площадью 2334 кв. м на общую сумму 93360,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением, принятым по итогам совещания по вопросу строительства домов гражданам, лишившимся жилых помещений в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами, под председательством губернатора Забайкальского края К.К. Ильковского (протокол от 3 июня 2015 года № ПРШ-89-15), директору ГКУ «Служба единого заказчика» Г.В. Литвинцеву поручено принять меры к строительству 140 жилых домов (в том числе 26 - муниципальных).

ГКУ «Служба единого заказчика» заключены государственные контракты от 4 июня 2015 года на выполнение работ по строительству 160 жилых домов общей площадью 8325 кв. м, что отражено в следующей таблице:

Реквизиты заключенного контракта / генеральный подрядчик	Расходные обязательства в соответствии с контрактами		Расходные обязательства в соответствии с Соглашением (в ред. от 28.05.2015 г.)		Отклонение (+/-)	
	площадь, кв. м	сумма, тыс. руб.	площадь, кв. м	сумма, тыс. руб.	площадь, кв. м	сумма, тыс. руб.
Строительство жилых домов, всего	8325,0	333000,0	2334,0	93360,0	-5991,0	-239640,0
ГК № 210-ЧС от 04.06.2015 г. / ООО «ДСК Забайкальская»	2592,0	103680,0	-	-	-	-
ГК № 211-ЧС от 04.06.2015 г. / ООО «Бизнес-Индустрия» (Чернышевский, Читинский районы)	3645,0	145800,0	-	-	-	-
ГК № 212-ЧС от 04.06.2015 г. / ООО «Бизнес-Индустрия» (Александрово-Заводской, Приаргунский, Читинский районы)	2088,0	83520,0	-	-	-	-

В соответствии с указанными контрактами источником финансирования работ по строительству объектов жилого фонда являются «субсидии из федерального бюджета».

В нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГКУ «Служба единого заказчика» в 2015 году приняты бюджетные обяза-

тельства по заключенным государственным контрактам в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 239640,0 тыс. рублей.

Указанное нарушение отражено также по результатам выездной проверки ТУ Росфиннадзора в Забайкальском крае (акт от 13 октября 2015 года). При этом прокуратурой Забайкальского края за ненадлежащее исполнение обязанностей, выразившееся, в том числе, в принятии в 2015 году бюджетных обязательств сверх установленных лимитов, направлены руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю соответствующие материалы для решения вопроса об уголовном преследовании директора ГКУ «Служба единого заказчика» Г.В. Литвинцева (письмо от 21 марта 2017 года № 7/1-126-2017).

Кроме того, согласно информации прокуратуры Забайкальского края от 29 июня 2017 года Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю в декабре 2016 года в отношении бывших должностных лиц ГКУ «Служба единого заказчика», в том числе бывшего директора Учреждения Г.В. Литвинцева, возбуждено уголовное дело по факту получения в составе организованной группы взятки в виде денежных средств на общую сумму не менее 14198,4 тыс. рублей от директоров ООО «ДСК Забайкальская» и ООО «Бизнес-Индустрия», в том числе за участие указанных фирм в выполнении государственных контрактов на строительство жилых домов взамен утраченных в результате пожаров 2015 года (контракты от 4 июня 2015 года № 210-ЧС, № 211-ЧС, № 212-ЧС, от 5 июня 2015 года № 213-ЧС).

В течение 2015 года данные о пострадавших уточнялись по причине вынесения судебных решений о признании граждан пострадавшими и включении их в соответствующие списки, а также ввиду отказа граждан от предоставления приобретенного жилья в пользу строительства (и наоборот), что стало причиной уточнений условий заключенных государственных контрактов в части объема и стоимости выполненных работ.

В окончательной редакции Соглашения № 05-178/С с учетом внесенных изменений (дополнительное соглашение от 22 декабря 2015 года № 7) предусматривалось строительство 6540 кв. м жилых помещений на общую сумму 261600,0 тыс. рублей, что на 61123,1 тыс. рублей меньше уточненных обязательств ГКУ «Служба единого заказчика» по заключенным контрактам.

В результате по состоянию на 1 января 2016 года кредиторская задолженность перед заказчиками по заключенным контрактам на строительство жилых помещений и объектов коммунальной инфраструктуры составила

85485,0 тыс. рублей, из которых 61028,7 тыс. рублей (72 %) - за выполненные работы по строительству жилых домов.

Сведения о кредиторской задолженности по заключенным государственным контрактам представлены в следующей таблице:

Реквизиты заключенного контракта	Уточненные расходные обязательства субъекта в соответствии с контрактом		Уточненные расходные обязательства субъекта в соответствии с Соглашением		Оплачено работ в 2015 г. за счет средств федерального бюджета		Кредиторская задолженность на 01.01.2016 г.	Экономия/перерасход средств федерального бюджета (гр. 7 - гр. 5)
	площадь, кв. м	сумма, тыс. руб.	площадь, кв. м	сумма, тыс. руб.	площадь, кв. м	сумма, тыс. руб.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Строительство жилых помещений								
Всего	8121,0	322723,1	6540,0	261600,0	6502,9	260117,7	61028,7	-1482,3
ГК № 210-ЧС (в ред. от 25.01.2016 г.)	2511,0	99745,4	-	-	2180,2	87207,6	12537,8	87207,6
ГК № 211-ЧС (в ред. от 21.01.2016 г.)	3639,0	144605,9	-	-	2966,2	118647,1	25958,8	118647,1
ГК № 212-ЧС (в ред. от 21.01.2016 г.)	1899,0	75491,8	-	-	1356,6	54263,0	21228,7	54263,0
ГК № 258-ЧС от 07.10.2015 г.	72,0	2880,0	-	-	0,0	0,0	1303,3	0,0
Строительство объектов коммунальной инфраструктуры (с. Смоленка, Читинский район)								
Всего	-	55255,4	-	58763,9	-	51396,1	3859,3	-7367,8
№ 11.7500.2705.15 от 06.10.2015 г. Электрические сети	-	3859,3	-	-	-	0,0	3859,3	0,0
ГК № 213-ЧС от 05.06.2015 г. Тепловые сети. Котельная	-	51396,1	-	-	-	51396,1	0,0	51396,1
Реконструкция 2-3 этажей ГУЗ								
ГК № 227-ЧС от 09.07.2015 г.	1105	29500,0	0	0	-	8850,0	20597,0	+8850,0
Итого	-	407478,5	-	-	-	320363,9	85485,0	0,0

По итогам проведенной УФК по Забайкальскому краю в 2016 году проверки ГКУ «Служба единого заказчика» и минтерразвития Забайкальского края (акты от 4 и 18 октября 2016 года, соответственно) установлено, что часть средств федерального бюджета в сумме 8850,0 тыс. рублей была направлена ГКУ «Служба единого заказчика» на Реконструкцию 2-3 этажей ГУЗ под жилые помещения квартирного типа (аванс по контракту № 227-ЧС),

что не соответствует целям предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленных Правилами № 429.

В соответствии с решением Минфина России от 28 декабря 2016 года № 801 средства федерального бюджета, использованные не по целевому назначению, в сумме 8850,0 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета (заявка на возврат от 9 января 2017 года № ДОВ-62).

В течение 2016 года кредиторская задолженность по заключенным контрактам в общей сумме 85485,0 тыс. рублей частично погашена за счет средств краевого бюджета (57047,0 тыс. рублей) и по состоянию на 1 июля 2017 года составила 30000,0 тыс. рублей (с учетом работ, принятых в 2016 году на сумму 1562,0 тыс. рублей по ГК от 7 октября 2015 года № 258-ЧС).

Согласно представленным минтерразвития Забайкальского края пояснениям остаток кредиторской задолженности в сумме 30000,0 тыс. рублей числится на балансе ГКУ «Служба единого заказчика» в связи с предоставлением в мае 2015 года в целях оперативной ликвидации последствий пожаров по решению губернатора Забайкальского края К.К. Ильковского денежных средств подрядным организациям в общей сумме 30000,0 тыс. рублей (15000,0 тыс. рублей - ООО «Бизнес-Индустрия» и 15000,0 тыс. рублей - ООО «ДСК Забайкальская») на строительство жилых домов для пострадавших граждан из Фонда развития Забайкальского края (далее - Фонд).

В связи с тем, что расчет подрядными организациями с Фондом в сумме 30000,0 тыс. рублей не был произведен, Фонд обратился в порядке судебного производства с иском в Арбитражный суд Забайкальского края к ГКУ «Служба единого заказчика», а также к Забайкальскому краю в лице минтерразвития Забайкальского края и министерства финансов Забайкальского края по взысканию указанных денежных средств с учетом заключенных Фондом с подрядными организациями договоров уступки права требования по неоплаченным государственным контрактам.

Четвертым арбитражным апелляционным судом Забайкальского края 12 мая 2017 года вынесено решение о взыскании с Забайкальского края в лице министерства финансов Забайкальского края за счет краевого бюджета в пользу Фонда 15000,0 тыс. рублей (выданных ООО «Бизнес-Индустрия»). Судебное разбирательство по 15000,0 тыс. рублей, выданным ООО «ДСК Забайкальская», не окончено, дело находится на рассмотрении в Арбитражном суде Забайкальского края. Списание указанной задолженности будет произведено по результатам перечисления денежных средств в Фонд за счет казны Забайкальского края.

Всего в 2015 году в ходе реализации мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в рамках заключенных ГКУ «Служба единого заказчика» государственных контрактов было построено (реконструировано) 154 жилых помещения площадью 9192,9 кв. м, из которых:

133² жилых помещения общей площадью 7984 кв. м построены (из них 5 - реконструированы) и переданы в собственность граждан (в том числе 28 жилых помещений - в собственность муниципальных образований в целях заключения договоров социального найма) в рамках заключенного Соглашения № 05-178/С. При этом за счет средств межбюджетных трансфертов оплачено 6540,0 кв. м жилой площади, исходя из планового значения показателя результативности. Разница плановой и фактической площади построенных жилых помещений обусловлена решением губернатора Забайкальского края о строительстве жилых помещений взамен утраченных в результате пожаров, исходя из социальной нормы (в соответствии с пунктом 7 Правил № 429 размер трансфертов рассчитывался, исходя из предоставления гражданам жилья по социальной норме, но не более общей площади утраченного жилья);

11 жилых помещений общей площадью 552,8 кв. м переданы администрации муниципального района «Читинский район» для расселения жителей бывшего военного городка № 57, с. Смоленка, не вошедших в Список к Соглашению № 05-178/С в связи с отказом Минстроя России (исх. от 20 ноября 2015 года № 37599-ЛС/03), дальнейшее проживание которых в военном городке было невозможно по причине полностью уничтоженной коммунальной инфраструктуры;

9 жилых помещений площадью 579,8 кв. м переданы муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 сентября 2012 года;

1 жилое помещение площадью 73,6 кв. м предоставлено по решению суда, вступившему в силу в феврале 2016 года (за счет средств краевого бюджета).

По итогам исполнения контрактов на строительство объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета завершено строительство объектов «Тепловые сети мкр. КВБЛ в с. Смоленка», «Теплоснабжение микрорайона КВБЛ в с. Смоленка. Котельная» (разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от 24 и 18 декабря 2015 года, соответственно), за счет средств краевого бюджета за-

² С учетом дополнительно построенного жилого помещения площадью 76,4 кв. м для семьи О.Д. Подойницыной в целях оказания государственной поддержки в полном объеме по итогам проверки УФК по Забайкальскому краю.

вершено строительство объекта «Электроснабжение жилого массива с. Смоленка Читинского района» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 6 мая 2016 года).

В целях осмотра жилых помещений, построенных взамен признанных непригодными для проживания либо утраченных в результате пожаров 2015 года в рамках государственного контракта от 4 июня 2015 года № 211-ЧС (генеральный подрядчик ООО «Бизнес-Индустрия»), 1 июля 2017 года сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации, представителями минтерразвития Забайкальского края и ГКУ «Служба единого заказчика» осуществлен выезд в Читинский район, с. Иван-Озеро и с. Смоленка, мкр. Благодатный.

По результатам осмотра жилых помещений в с. Смоленка, мкр. Благодатный, (дома из газобетона с централизованным тепло- и водоснабжением) установлены отдельные случаи строительного брака и визуальных дефектов, сведения о которых зафиксированы соответствующими актами осмотра.

Кроме того, по итогам проведенной беседы с жителями мкр. Благодатный установлено наличие жалоб граждан, основная часть которых связана с отсутствием необходимой вентиляции и повышенной влажности в жилых домах, по причине чего в зимний период времени на чердачных помещениях образуется значительный объем конденсата и наледи, что способствует образованию плесени и негативно влияет на здоровье проживающих граждан.

При этом с 2015 года по настоящее время ГКУ «Служба единого заказчика» зафиксировано 28 обращений граждан по качеству возведенного жилья (для пострадавших от пожаров в апреле 2015 года), из которых:

20 обращений граждан, зарегистрированных в 2015 году, удовлетворены силами ООО «Бизнес-Индустрия» в добровольном порядке в соответствии с гарантийными обязательствами (5 лет);

8 обращений граждан, зарегистрированных в 2016 году, проживающих в с. Смоленка, мкр. Благодатный, до настоящего времени не удовлетворены. При этом ГКУ «Служба единого заказчика» подготовлено и подано в Арбитражный суд Забайкальского края исковое заявление к ООО «Бизнес-Индустрия» об обязанности исполнить гарантийные обязательства по государственному контракту от 4 июня 2015 года № 211-ЧС, в соответствии с которым 16 января 2017 года возбуждено гражданское дело № А78-312/2017, не рассмотренное по существу по состоянию на 1 июля 2017 года.

Следует отметить, что в органах исполнительной власти Забайкальского края информация о добровольном страховании гражданами жилых до-

мов, пострадавших в результате пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, отсутствует.

По информации минтерразвития Забайкальского края, имели место факты отказа страховых организаций от страхования гражданами жилых домов по причине ветхости жилищного фонда, значительный физический износ которого подтверждается данными Счетной палаты Российской Федерации и региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (по состоянию на 1 июля 2017 года площадь только аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года, на территории Забайкальского края, по данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, составляет 81,70 тыс. кв. м, в нем проживают 4,41 тыс. человек).

2.5. Осуществление компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям (в том числе личным подсобным хозяйствам)

По предварительным данным минсельхоза Забайкальского края (письмо в Минсельхоз России от 15 апреля 2015 года № 01-04-06/33), ущерб в сельском хозяйстве региона составил 83,0 млн. рублей. В результате чрезвычайной ситуации природного характера «Природный пожар» пострадали 28 животноводческих стоянок, сгорело более 500 тонн грубых кормов, 660 тонн семян зерновых и кормовых культур, 3 зернотока, уничтожено и повреждено 74 единицы сельскохозяйственной техники, в том числе 30 тракторов.

По итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22 апреля 2015 года о мерах по восстановлению жилых домов и объектов жизнеобеспечения, пострадавших в результате природных пожаров, произошедших в апреле 2015 года на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края (пункт 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Д.Н. Козака от 22 апреля 2015 года № ДК-П4-57пр), Минсельхозу России, Правительству Республики Хакасия, правительству Забайкальского края поручено определить размер ущерба, причиненного сельскохозяйственным товаропроизводителям, включая ЛПХ, в результате чрезвычайной ситуации и совместно с Минфином России до 28 апреля 2015 года внести в установленном порядке проекты нормативных актов Правительства Российской Федерации о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края для оказания финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

До издания приказа Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера» и его регистрации в Минюсте России 5 мая 2015 года документы и сведения для осуществления оценки ущерба минсельхозом Забайкальского края формировались на основании методических рекомендаций по определению прямых затрат на восстановление объектов сельского хозяйства, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера в агропромышленном комплексе (включая ЛПХ).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 апреля 2015 года № Пр-743 и Председателя Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 года № ДМ-П13-2776 правительством Забайкальского края было направлено в Минсельхоз России 2 письма с материалами по заявленному ущербу сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая ЛПХ, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, для проведения его экспертной оценки (от 27 апреля 2015 года № 1012-КИ, от 6 мая 2015 года № 01-04-06/54).

Минсельхоз России во исполнение протокола № ДК-П4-57пр письмом от 28 апреля 2015 года № АТ-19-07/5715 направил в Правительство Российской Федерации проект распоряжения о направлении бюджетных ассигнований на предоставление Минсельхозом России иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, в размере 47495,5 тыс. рублей (70 % подтвержденного Минсельхозом России ущерба), в том числе Забайкальскому краю - 16081,5 тыс. рублей, согласованный с Минфином России (письмо от 28 апреля 2015 года № 19-04-05/24573).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р Забайкальскому краю выделены бюджетные ассигнования на выплату сельскохозяйственным товаропроизводителям компенсации ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 года, в размере 16081,5 тыс. рублей.

На основании проведенной Минсельхозом России экспертной оценки дополнительно представленных сведений сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших при чрезвычайной ситуации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 года № 892-р в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 го-

да № 783-р были внесены изменения, согласно которым объем межбюджетного трансферта Забайкальскому краю составил 31883,3 тыс. рублей, или 70 % суммы ущерба, подтвержденного актами ФГБУ «Россельхозцентр» (45547,5 тыс. рублей).

Информация о результатах экспертизы гибели сельскохозяйственных животных, утраты материальных ценностей и ущерба объектов инфраструктуры в результате природного пожара на территории Забайкальского края и компенсации ущерба представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Вид сельскохозяйственного товаропроизводителя	Гибель сельскохозяйственных животных			Утрата материальных ценностей, ущерб объектов инфраструктуры	Экспертиза ущерба в Минсельхозе России		Выделено средств из федерального бюджета	Доведено до пострадавших хозяйств
	скот, голов	птица, голов	прямой понесенный ущерб		направлено	согласовано		
Сельскохозяйственные предприятия, КФХ	3131	0	27868,6	210290,8	238159,4	38810,8	26391,3	26391,3
Личные подсобные хозяйства	1178	882	8668,8	0,0	8668,8	6736,7	5492,0	5492,0
Общая сумма	4309	882	36537,4	210290,8	246828,2	45547,5	31883,3	31883,3

При этом согласно проведенной ФГБУ «Россельхозцентр» оценке материалов по ущербу сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края (акты от 27 апреля 2015 года № 002/3, от 7 мая 2015 года № 003д/3, от 27 апреля 2015 года № 002/6, от 7 мая 2015 года № 002д/6, от 27 апреля 2015 года № 002/4, от 7 мая 2015 года № 002д/4, от 7 мая 2015 года № 002д/3-ЛПХ) сумма подтвержденного Минсельхозом России ущерба составила 45547,5 тыс. рублей, или 18,5 % первоначально заявленного в размере 246828,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1441 (далее - Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов, постановление Правительства Российской Федерации № 1441), между Минсельхозом России и правительством Забайкальского края было заключено соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера от

1 июня 2015 года № 810/19-с (далее - Соглашение № 810/19-с), предметом которого являлось предоставление в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера в 2015 году, в размере 31883,3 тыс. рублей.

По условиям Соглашения № 810/19-с Минсельхоз России обязался своевременно доводить бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а правительство Забайкальского края, в свою очередь, обязалось осуществлять финансирование расходов на компенсацию им ущерба за счет средств федерального бюджета на основании порядка предоставления компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, и перечня документов, необходимых для их получения, установленных нормативным правовым актом Забайкальского края, а также обеспечивать целевое и эффективное использование иных межбюджетных трансфертов.

Для выполнения своих обязательств в рамках Соглашения № 810/19-с Минсельхоз России по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», ЦСР 2565473 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», ВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» перечислил в Забайкальский край иные межбюджетные трансферты в сумме 31883,3 тыс. рублей, или 100 % выделенного объема.

При выделении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям минсельхоз Забайкальского края руководствовался Порядком предоставления из бюджета Забайкальского края средств на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году, утвержденным постановлением правительства Забайкальского края от 20 мая 2015 года № 230 (далее - Порядок предоставления средств на компенсацию ущерба).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов Порядок предоставления средств на компенсацию ущерба конкретизировал цели направления средств на компенсацию ущерба, определив их направление расходования, тем самым заменив компенсационный характер указанных средств на государственную поддержку и ограничив права получателей субсидий на компенсацию ущерба при использовании указанных средств.

При этом, как показала проверка, в 15 из 55 отчетов об использовании в 2015 году субсидий, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в минсельхоз Забайкальского края, установлены отдельные факты направления субсидий на цели, не предусмотренные условиями их предоставления.

Так, в рамках возмещения ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, по отдельным соглашениям о предоставлении субсидий на компенсацию ущерба, заключенным с минсельхозом Забайкальского края, сельскохозяйственными товаропроизводителями указанная субсидия была использована на приобретение кормов для животных, семян зерновых культур, что не было предусмотрено региональными правилами (в редакции, действовавшей до 16 сентября 2015 года), а также на приобретение минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, что также не было предусмотрено региональными правилами (в редакции, действовавшей до 11 декабря 2015 года), в том числе условиями заключенных соглашений.

Также в нарушение второго абзаца пункта 10 Порядка предоставления средств на компенсацию ущерба, согласно которому перечисление средств получателям субсидии осуществляется минсельхозом Забайкальского края в течение 5 рабочих дней после поступления средств от министерства финансов Забайкальского края, субсидии четырем сельскохозяйственным товаропроизводителям в сумме 2055,5 тыс. рублей были перечислены с нарушением установленного срока (до 7 рабочих дней).

Следует отметить, что средства государственной поддержки, оставшиеся от перераспределения между ее получателями, в сумме 5508,9 тыс. рублей доводились до 115 пострадавших сельскохозяйственных товаропроизводителей более двух месяцев с момента поступления указанных средств в минсельхоз Забайкальского края.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что минсельхоз Забайкальского края в нарушение пункта 10 Порядка предоставления средств на компенсацию ущерба осуществлял распределение субсидий не

пропорционально доле суммы выделенных бюджетных ассигнований в общей сумме возмещенных получателям затрат.

При расчетном уровне компенсации, составляющем 81,3 % размера подтвержденного ущерба, фактическое возмещение ущерба по отдельным получателям субсидии осуществлялось в диапазоне от 41,6 % до 95 % от размера подтвержденного Минсельхозом России ущерба.

Так, размер компенсации ущерба, предоставленной ИП «Ж», составил 304,9 тыс. рублей, или 95 % подтвержденного Минсельхозом России размера ущерба сельскохозяйственного товаропроизводителя (321,0 тыс. рублей), в то же время при предоставлении компенсации производственному кооперативу «КП» ее размер составил 1390,8 тыс. рублей, или 66,6 % подтвержденного размера ущерба, по результатам оценки Минсельхоза России (2087,2 тыс. рублей).

При осуществлении проверки целевого и эффективного расходования средств, предоставленных из федерального бюджета на компенсацию ущерба, установлено, что в нарушение Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов минсельхозом Забайкальского края необоснованно перечислена субсидия на компенсацию ущерба в размере, превышающем размеры ущерба, подтвержденного оценкой Минсельхоза России.

Так, по оценке Минсельхоза России (акты ФГБУ «Россельхозцентр» от 7 мая 2015 года № 002д/6 и № 002д/3), размер ущерба индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства (далее - ИП ГКФХ) «К» составил 112,9 тыс. рублей.

Вместе с тем в рамках соглашения от 11 июня 2015 года б/н на предоставление государственной поддержки - субсидии на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, минсельхозом Забайкальского края ИП ГКФХ «К» выплачена субсидия в размере 170,8 тыс. рублей, или на 57,9 тыс. рублей (т.е. в 1,5 раза) больше размера ущерба, подтвержденного оценкой Минсельхоза России (112,9 тыс. рублей) (платежные поручения от 15 июня 2015 года № 259678 на сумму 79,0 тыс. рублей, от 9 июля 2015 года № 441141 - 45,1 тыс. рублей, от 15 июля 2015 года № 469845 - 19,4 тыс. рублей, от 7 августа 2015 года № 631227 - 27,3 тыс. рублей).

При этом, исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации № 1441, иной межбюджетный трансферт предоставляется на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций при-

родного характера и подтвержденного на основании проведенной Минсельхозом России оценки.

Таким образом, минсельхозом Забайкальского края ИП ГКФХ «К» перечислена субсидия в объеме 170,8 тыс. рублей на компенсацию ущерба с превышением суммы оценки ущерба, произведенной Минсельхозом России, - 112,9 тыс. рублей, в связи с чем средства в размере 57,9 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что из 115 получателей субсидий отчеты об использовании субсидий были представлены только 55 получателями (47,8 % их общего количества).

В нарушение пункта 11 Порядка предоставления средств на компенсацию ущерба минсельхоз Забайкальского края не осуществлял проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

В ходе проверки установлено, что Минсельхозом России по отдельным сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края произведена ненадлежащая оценка ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, предусмотренная пунктом 4 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Так, согласно акту анализа дополнительных материалов по гибели объектов животноводства в личных подсобных хозяйствах, представленных регионами, пострадавшими от чрезвычайной ситуации «Природный пожар» в весенний период 2015 года, от 7 мая 2015 года № 002д/3 - ЛПХ, размер ущерба ЛПХ В. от гибели 1 головы КРС составил 0,03 тыс. рублей, ЛПХ Е. от гибели 5 голов КРС - 0,09 тыс. рублей, ЛПХ Н. от гибели 3 голов КРС - 0,06 тыс. рублей, при этом фактические затраты, представленные Забайкальским краем, составили 28,0 тыс. рублей, 87,5 тыс. рублей, 59,5 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, по указанным гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сумма компенсации ущерба была занижена расчетно на 107,3 тыс. рублей, или в 596 раз.

При этом за счет средств государственной поддержки, оставшихся от перераспределения между ее получателями, минсельхоз Забайкальского края перечислил в 2015 году указанным гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, компенсацию ущерба в сумме 107,3 тыс. рублей, в том числе: ЛПХ В. - 19,6 тыс. рублей, ЛПХ Е. - 55,0 тыс. рублей и ЛПХ Н. - 32,7 тыс. рублей.

Приложение к Отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются иные

межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, составленному минсельхозом Забайкальского края по форме, утвержденной приказом Минсельхоза России от 20 мая 2015 года № 206, содержит некорректные данные по отдельным получателям субсидии в части размера причитающейся компенсации ущерба исходя из его оценки, проведенной Минсельхозом России.

**Оценка осуществления контроля уполномоченных органов
исполнительной власти за использованием средств
федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий
пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае,
а также наличия коррупционных рисков при распределении,
предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов**

В части осуществления контроля за использованием средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае, следует отметить следующее.

В минтерразвития Забайкальского края в 2015 году в целях реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры обратились 222 заявителя.

По результатам рассмотрения заявок на предмет соответствия постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 минтерразвития Забайкальского края приняты следующие положительные решения:

- в отношении включения в Список на предоставление жилого помещения по 144 заявлениям;
- на предоставление жилых помещений взамен утраченных от муниципальных образований по 30 заявкам, в том числе 4 заявки по решению суда.

Для граждан, пострадавших в результате природных пожаров, приобретено 34 жилых помещения. Осуществлено строительство 133 жилых помещений. Выполнен капитальный ремонт 7 жилых помещений: 5 помещений в с. Казаново Шилкинского района - работы выполнены в полном объеме, 2 гражданам предоставлена финансовая поддержка для самостоятельного проведения ремонта.

Проведена в полном объеме Реконструкция 2-3 этажей ГУЗ под жилые помещения квартирного типа в мкр. Благодатный с. Смоленка Читинского района с переводом в жилой дом, в результате данного мероприятия 16 жилых помещений предоставлены гражданам (из них 5 - гражданам, утратившим жилые помещения в результате пожаров).

Введены в эксплуатацию объекты инженерной инфраструктуры в мкр. Благодатный с. Смоленка Читинского района, а именно: модульная котельная, тепловые сети, воздушные линии электропередачи в мкр. Благодатный (Читинский район).

В целях осуществления мониторинга и контроля за ходом реализации мероприятий по строительству жилых домов, а также объектов коммунальной инфраструктуры создан оперативный штаб по строительству домов под председательством первого заместителя председателя правительства Забайкальского края А.И. Шеметова (копии протоколов заседания штаба представлены минтерразвития Забайкальского края).

В соответствии с приказом минтерразвития Забайкальского края от 19 мая 2015 года № 30 «Об организации контроля за ходом строительства» определены ответственные лица за ходом строительства жилых помещений на территориях муниципальных районов.

В рамках организации взаимодействия с подрядными организациями в целях недопущения срыва сроков строительства при реализации мероприятий социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, минтерразвития Забайкальского края еженедельно осуществлялся сбор информации, и материалы в виде отчетов о ходе строительства направлялись в Минстрой России.

В соответствии с постановлением правительства Забайкальского края от 27 июня 2014 года № 371 «Об утверждении порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств Забайкальского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Забайкальского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» минтерразвития Забайкальского края проведены контрольные мероприятия в подведомственном учреждении ГКУ «Служба единого за-

казчика» за 2015 и 2016 годы в части средств, выделенных на содержание аппарата Учреждения.

По информации Минстроя России от 30 июня 2017 года № 23135-ЮГ/05, выездные проверки в целях контроля реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктур Минстроем России не проводились.

Вместе с тем наличие выявленных контрольными органами финансовых нарушений законодательства в деятельности минтерразвития Забайкальского края и подведомственного ему ГКУ «Служба единого заказчика» свидетельствует о ненадлежащем осуществлении минтерразвития Забайкальского края полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части осуществления внутреннего финансового контроля подведомственных ему получателей бюджетных средств, а также об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минстроя России.

**Анализ информации, размещенной на сервисе «Опросы»
в государственной информационной системе «Официальный сайт
для размещения информации об осуществлении государственного
(муниципального) финансового аудита (контроля)
в сфере бюджетных правоотношений»**

При проведении контрольного мероприятия в рамках взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с обществом при проведении внешнего государственного аудита (контроля) проведен анализ информации, размещенной на сервисе «Опросы» в государственной информационной системе «Официальный сайт для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Результаты анализа открытого опроса в соответствии с предметом проверки целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края, показали следующее.

Информация об организации выплат денежных средств гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, была получена в период с 28 июня 2017 года по 11 июля 2017 года, в опросе приняли участие 18 человек.

Из общего числа опрошенных 22,2 % полагают, что они должны были быть включены в списки пострадавших граждан, но включены не были. Около 43 % опрошенных граждан испытывали проблемы при включении в списки пострадавших.

Более половины опрошенных граждан не были осведомлены о мерах, принимаемых органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления, по предотвращению возникновения пожаров на территории края, более 80 % опрошенных считают принятые меры поддержки недостаточными и остались недовольны качеством построенного жилья. Все опрошенные указали на длительность принятия решений.

Всего лишь у 5,6 % опрошенных имущество было застраховано от пожара в страховых компаниях, денежные компенсации от которых всеми застрахованным гражданами были получены своевременно и в полном объеме. При этом 77,8 % опрошенных полагают, что выплаты из федерального и краевого бюджетов осуществлены несвоевременно или не в полном объеме, и 72,2 % опрошенных граждан не получили новое жилье взамен утраченного.

Следует отметить, что в органах исполнительной власти Забайкальского края информация о добровольном страховании гражданами жилых домов, пострадавших в результате пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, отсутствует.

По информации минтерразвития Забайкальского края, имели место факты отказа страховых организаций от страхования гражданами жилых домов по причине ветхости жилищного фонда, значительный физический износ которого подтверждается данными Счетной палаты Российской Федерации и региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию» (по состоянию на 1 июля 2017 года площадь только аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года, на территории Забайкальского края, по данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, составляет 81,70 тыс. кв. м, в нем проживают 4,41 тыс. человек).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольных мероприятий в правительстве Забайкальского края, министерстве территориального развития Забайкальского края, министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, министерстве сельского хозяйства Забайкальского края и министерстве природных ресурсов Забайкальского края подписаны без замечаний и возражений.

Выводы

1. Проверка министерства природных ресурсов Забайкальского края в части обоснованности формирования межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение переданных полномочий по охране лесов от пожаров (осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), а также их целевого и эффективного использования

1. Забайкальскому краю на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области охраны лесов от пожаров в 2015 году доведены бюджетные ассигнования в форме субвенций в размере 690810,6 тыс. рублей, в том числе из нераспределенного резерва - 270620,9 тыс. рублей.

Расчетная потребность в финансовом обеспечении мероприятий по охране лесов от пожаров на 2015 год в соответствии с нормативно-техническими расчетами министерства составила 821549,0 тыс. рублей, что больше запланированного Рослесхозом объема на исполнение переданных полномочий по охране лесов от пожаров на 16,7 %. Фактические расходы за 2015 год составили 684275,2 тыс. рублей, или 99 % запланированных на 2015 год, в том числе из нераспределенного резерва - 270620,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что реализация переданных в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, в том числе в части разработки и утверждения лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов, организации использования лесов, их охраны, в 2015-2017 годах осуществлялась Забайкальским краем недостаточно эффективно.

1.1. Задачи государственной программы Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края на 2014-2020 годы» не в полной мере совпадают с задачами в сфере охраны лесов от пожаров, установленными государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы. Задача госпрограммы Забайкальского края «Повышение эффективности системы защиты и качества лесов» не соответствует задаче госпрограммы Российской Федерации «Повышение эффективности управления лесами как основы устойчивого развития лесного сектора экономики».

Плановые значения целевых показателей по охране лесов от пожаров в государственной программе Забайкальского края отличаются от предусмотренных государственной программой Российской Федерации на 2015-2017 годы. Так, плановое значение целевого показателя «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, %» на 2015, 2016

и 2017 годы государственной программы Российской Федерации запланировано для Забайкальского края на уровне 15,2 %, 16,7 %, 35,44 %, а в госпрограмме Забайкальского края - 48,2 %, 26 % и 25 %, соответственно.

Таким образом, госпрограмма Забайкальского края не соответствует положениям раздела 1 «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Программы» госпрограммы Российской Федерации, согласно которым государственные программы субъектов Российской Федерации в области лесных отношений должны корреспондироваться с госпрограммой Российской Федерации и увязываться с общегосударственной системой целей, задач, показателей (индикаторов), рисков, показатели (индикаторы) должны полностью войти в состав государственных программ субъектов Российской Федерации в области лесных отношений с сохранением наименований и значений показателей (индикаторов), установленных госпрограммой Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации.

В 2015 и 2016 годах критерий оценки эффективности «Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров», установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 194, не был достигнут (в 2015 году: план - 0,01 %, факт - 0,09 %, в 2016 году: план - 0,03 %, факт - 0,17 процента).

Показатели по площади, пройденной лесными пожарами, средней площади лесного пожара, по удельному весу крупных лесных пожаров в 2015-2017 годах значительно превышают средние пятилетние значения, что связано с несвоевременностью обнаружения лесных пожаров из-за неэффективной системы мониторинга лесных пожаров, в том числе по причине несоблюдения кратности авиационного патрулирования, отсутствия надлежащего контроля при проведении сельскохозяйственных выжиганий со стороны глав местного самоуправления муниципальных районов, а также недостаточного привлечения дополнительных сил и средств для тушения пожаров, предусмотренных Сводным планом тушения Забайкальского края.

1.2. В нарушение пункта 9 Порядка формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) для государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственных заданий в Забайкальском крае, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 8 февраля 2011 года № 30, гослесслужбой Забайкальского края финансовое обеспечение выполнения

государственного задания было осуществлено сверх пределов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края от 23 декабря 2014 года № 1116-33К «О бюджете Забайкальского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», путем заключения дополнительных соглашений от 21 декабря 2015 года к соглашениям от 12 января 2015 года о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) КГСАУ «Забайкаллесхоз» и КГУ «Читинская авиабаза» на общую сумму 113474,1 тыс. рублей.

1.3. Министерством природных ресурсов Забайкальского края ненадлежащим образом осуществлялись полномочия в области лесных отношений в части разработки лесного плана Забайкальского края и лесохозяйственных регламентов, предусмотренные пунктом 12.18.1.1 положения о министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503.

В нарушение предусмотренного приказом Рослесхоза от 5 октября 2011 года № 423 порядка подготовки лесного плана министерством природных ресурсов Забайкальского края соответствующие изменения в Лесной план, утвержденный постановлением губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2008 года № 207, внесены не были, в результате чего Лесной план не содержит актуальной информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий.

В нарушение приказа Минприроды России от 27 февраля 2017 года № 72, регламентирующего порядок разработки лесохозяйственных регламентов, министерством природных ресурсов Забайкальского края не внесены изменения в лесохозяйственные регламенты лесничеств о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий в соответствии с Лесным планом, что влечет недостоверность информации о характеристиках и состоянии лесного фонда и объемах планируемых лесохозяйственных мероприятий.

Проверкой установлено несоответствие объемов мероприятий по противопожарному обустройству, предусмотренных к проведению Лесным планом на территориях лесничеств, лесохозяйственными регламентами лесничеств, с объемами мероприятий, предусмотренных Нормативами противопожарного обустройства лесов, утвержденными приказом Рослесхоза от 27 апреля 2012 года № 174, в связи с чем выполнение указанных мероприятий осуществляется не в полном объеме.

Существующие в Забайкальском крае лесоустроительные материалы устарели, что негативно влияет на качество планирования мероприятий по предупреждению лесных пожаров.

1.4. Министерством природных ресурсов Забайкальского края ненадлежащим образом выполнялись полномочия в области лесных отношений в части охраны лесов, в том числе осуществления мер пожарной безопасности, предусмотренные пунктом 12.18.1.6 положения о министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503.

Так, Сводный план тушения лесных пожаров Забайкальского края на 2017 год не содержит достоверной информации о наличии пожарной техники и оборудования, что существенно влияет на проведение качественного мониторинга пожарной опасности в лесах и координацию сил подразделений пожарной охраны при тушении лесных пожаров.

Оснащенность техническими средствами и снаряжением не соответствует нормативам, определенным приказом Рослесхоза от 19 декабря 1997 года № 167. Пожарно-химические станции и пункты сосредоточения противопожарного инвентаря не укомплектованы средствами пожаротушения в соответствии с установленными нормами, оборудование и противопожарный инвентарь имеют значительный физический износ.

Применяемый уровень кратности авиационного патрулирования лесов Забайкальского края ниже расчетной величины, установленной Инструкцией по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 года № 122 «Об утверждении Инструкции по авиационной охране лесов», а также Рекомендациями по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб, утвержденными Рослесхозом 17 ноября 1997 года.

В нарушение приказа Рослесхоза от 22 сентября 1997 года № 122 подведомственными учреждениями гослесслужбы Забайкальского края авиационное патрулирование лесного фонда в 2015 и 2017 годах осуществлялось с нарушением сроков начала патрулирования (с задержками от 2 до 14 дней).

Количество привлекаемых сил и средств для тушения лесных пожаров недостаточное, система мониторинга лесных пожаров на территории Забайкальского края неэффективна. В отсутствие нормативных правовых актов, предусматривающих наделение полномочиями органов государственной власти федерального и регионального уровней по тушению природных (степных (ландшафтных) пожаров, пунктом 12.32 положения о министер-

стве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503, на министерство природных ресурсов Забайкальского края возложены полномочия по тушению пожаров на землях, не входящих в лесной фонд, в рамках которых осуществляется тушение природных (степных (ландшафтных) пожаров, что создает риски недостаточно эффективного исполнения переданных полномочий в области охраны лесов от пожаров.

В проверяемом периоде фактическая численность работников подведомственных учреждений имеет тенденцию к снижению (фактическая численность работников КГСАУ «Забайкаллесхоз» в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилась на 100 человек, в 2017 году - ниже 2015 года на 456 человек; фактическая численность работников ПДПС КГУ «Читинская авиабаза» в 2017 году по сравнению с 2015 годом снизилась на 67 человек).

Кроме того, планы проведения проверок по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах гослесслужбой Забайкальского края выполнялись не в полном объеме (в 2015 году проведены 74 проверки из 87, в 2016 году - 22 плановые проверки из 25).

2. В ходе проверки выявлены нарушения порядков формирования государственных заданий, утвержденных гослесслужбой Забайкальского края (в 2015-2016 годах) и министерством природных ресурсов Забайкальского края (в 2017 году) для подведомственных учреждений.

В нарушение пункта 3 Порядка формирования государственных заданий от 8 февраля 2011 года № 30, а также пункта 3 Порядка формирования государственных заданий от 17 ноября 2015 года № 556 государственные задания КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015-2017 годы не соответствовали форме, установленной приложением № 1 к указанным порядкам.

В нарушение пункта 4 Порядка формирования государственных заданий от 8 февраля 2011 года № 30 утвержденные государственные задания КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015 год не формировались отдельно по каждому виду работ.

Проверкой установлено, что объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике по охране лесов от пожаров в 2015 году по Забайкальскому краю, предусмотренные государственным заданием КГСАУ «Забайкаллесхоз» на 2015 год, не соответствовали объемам мероприятий, установленным Лесным планом, что противоречит части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации,

в соответствии с которой меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества и проектом освоения лесов.

На основании приказа гослесслужбы Забайкальского края от 26 января 2016 года № 69 в государственное задание КГСАУ «Забайкаллесхоз», утвержденное 18 января 2016 года, внесены изменения, что является нарушением пункта 6 Порядка формирования государственных заданий от 17 ноября 2015 года № 556, согласно которому в случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений).

Также в нарушение пункта 2 Порядка формирования государственных заданий от 17 ноября 2015 года № 556 предусмотренные гослесслужбой Забайкальского края в государственном задании на 2016 год КГСАУ «Забайкаллесхоз» государственные работы, такие как осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию и развитие туризма и отдыха в лесах, выполнение работ по лесному семеноводству, не соответствовали основным видам деятельности, установленным уставом КГСАУ «Забайкаллесхоз».

3. Предусмотренные уставом КГСАУ «Забайкаллесхоз», утвержденным распоряжением гослесслужбы Забайкальского края от 13 сентября 2012 года № 36-р, положения об использовании в борьбе с лесными пожарами взрывчатых материалов противоречат пункту 37¹ статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которому выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений.

4. Гослесслужбой Забайкальского края в нарушение постановления губернатора Забайкальского края от 24 марта 2015 года № 24 «О введении в лесах Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации» заключены с ФБУ «Авиалесоохрана» 25 государственных контрактов на общую сумму 260555,1 тыс. рублей в соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в целях ликвидации чрезвычайной ситуации.

В нарушение требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфе-

ре закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», должностными лицами гослесслужбы Забайкальского края заключен государственный контракт с ФБУ «Авиалесоохрана» от 24 июля 2015 года № 52 на сумму 7606,0 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ после отмены режима чрезвычайной ситуации в лесах Забайкальского края в соответствии с постановлением губернатора Забайкальского края от 11 июня 2015 года № 58.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации гослесслужбой Забайкальского края в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен государственный контракт от 30 апреля 2015 года № 26 с ООО «Торговый дом ЮТЕК» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на поставку специализированной лесопожарной техники и оборудования в целях ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, на территории Забайкальского края в 2015 году на сумму 11529,4 тыс. рублей.

2. Проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае

2.1. В части формирования списков граждан, пострадавших в результате пожаров, произошедших в 2015 году в Забайкальском крае, организации мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара

1. Согласно заявке минтруда Забайкальского края от 6 мая 2015 года № 1100-СЧ потребность в средствах федерального бюджета на отдых и оздоровление в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Республики Крым и Забайкальского края, составила 17609,3 тыс. рублей. За эти средства должны были отдохнуть 265 человек, в том числе: 44 неработающих пенсионера, 134 человека из числа семей с детьми (88 детей от 0 до 6 лет с 46 родителями), 87 детей школьного возраста с 8 сопровождающими (оплачивался только авиаперелет).

2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 563 Минтруду России были выделены бюджет-

ные ассигнования на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара на территории Забайкальского края, в сумме 27774,6 тыс. рублей.

Указанные средства Минтрудом России были направлены в органы Федерального казначейства по Забайкальскому краю для минтруда Забайкальского края. Таким образом, минтруду Забайкальского края были выделены средства в размере, превышающем рассчитанную потребность (17609,3 тыс. рублей) в 1,6 раза, что привело к формированию остатка межбюджетных трансфертов на счете минтруда Забайкальского края.

3. Расходы на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, составили 14546,3 тыс. рублей, или 82,6 % заявленной суммы и 52,4 % распределенной. Объем остатков средств составил 13228,3 тыс. рублей и перечислен в доход федерального бюджета.

Фактическая численность отдохнувших и оздоровленных людей составила 259 человек, что на 6 человек меньше заявленной численности, в том числе: в Республике Крым - 162 человека (на 38 человек, или на 19 %, меньше заявленной численности) на общую сумму 11808,6 тыс. рублей, в санаториях Забайкальского края - 97 человек (на 32 человека, или на 49,2 %, больше заявленной численности) на общую сумму 2737,7 тыс. рублей. В связи с болезнями людей, медицинскими противопоказаниями, семейными обстоятельствами, нежеланием детей школьного возраста отдыхать без родителей произошли отказы от поездок.

4. Минтруд Забайкальского края при определении цены контракта с ООО «Крымские курорты» не учитывал возможность льготного обеспечения путевками и проезда детей в возрасте от 0 до 6 лет, что влечет риски неэффективного использования средств федерального бюджета.

Так, ООО «Крымские курорты» закупило билеты 6 детям до 2 лет по цене как на ребенка до 12 лет. Стоимость авиабилетов на этих детей составляла в общей сумме 130,8 тыс. рублей.

Полный возраст 44 детей, отдохавших на территории Республики Крым в санатории «Славутич» с родителями, на момент заезда составлял: 7 месяцев - 1 человек, 1 год - 5 человек, 2 года - 8 человек, 3 года - 5 человек, 4 года - 8 человек, 5 лет - 8 человек, 6 лет - 9 человек. Детям на путевки

скидки ООО «Крымские курорты» не предоставлялись (стоимость путевки составляла 47,8 тыс. рублей).

Трансфер от аэропорта г. Симферополя до санатория «Славутич» составлял 1,0 тыс. рублей на ребенка от 0 до 6 лет и 1,0 тыс. рублей на родителя.

5. В ходе проверки установлено, что из общей численности отдохнувших и оздоровленных граждан (259 человек) все граждане являлись пострадавшими от крупномасштабного природного пожара, произошедшего 13 апреля 2015 года на территории Забайкальского края, что подтверждено утвержденными губернатором Забайкальского края списками граждан, нуждающихся в оказании материальной помощи в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в связи с природными пожарами на территории Забайкальского края.

2.2. В части использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 из резервного фонда правительству Забайкальского края выделены бюджетные ассигнования в сумме 106991,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших в 2015 году, в том числе на выплаты пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи, финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, единовременного пособия и развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан.

При этом бюджетные ассигнования в сумме 8074,3 тыс. рублей возвращены министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края в федеральный бюджет в связи с невозможностью возмещения фактически произведенных кассовых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации за счет целевых средств резервного фонда.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда на частичное финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией лесных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в 2015 году, составил 98917,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Минфином России при доведении бюджетных ассигнований из резервного фонда до минтруда Забайкальского края на финансо-

вое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, не соблюдались сроки перечисления межбюджетных трансфертов (10 дней) в целях своевременного оказания помощи пострадавшим гражданам. Нарушение сроков при перечислении бюджетных ассигнований в бюджет Забайкальского края в 4 из 5 случаев составило от 9 до 21 дня.

Кроме того, не соблюдались требования в части установленного пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда размера межбюджетного трансферта, подлежащего перечислению в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (30 %). В 4 из 5 случаев межбюджетные трансферты направлялись в размере 100 процентов.

Временной период по доведению бюджетных ассигнований минтруда Забайкальского края до ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения Забайкальского края», осуществлявшего выплаты пострадавшим гражданам, составил от 1 до 7 месяцев (по мере поступления средств из Минфина России).

Таким образом, начало оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате пожаров на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, осуществлено через 23 дня (в размере 42 % общего объема выделенных средств, направленных на оказание помощи) и завершено по истечении более чем 6 месяцев (в размере 1 процента).

В целях развертывания и содержания пунктов временного размещения правительству Забайкальского края выделены бюджетные ассигнования в размере 281,6 тыс. рублей на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 1341-р, т.е. спустя 4 месяца после возникновения чрезвычайной ситуации (13 апреля 2015 года).

В ходе контрольного мероприятия произведен перерасчет объема фактически исполненного мероприятия в рамках Соглашения от 18 августа 2015 года № 46ИЦ, заключенного минтрудом Забайкальского края и ГАУ СО «Атамановский дом-интернат для престарелых и инвалидов», о предоставлении субсидии по содержанию пунктов временного размещения с информацией о временном периоде пребывания в пункте временного размещения и питания пострадавших граждан, в результате которого установлено, что сумма затраченных средств в период с 13 по 21 апреля 2015 года фактически составила 60,8 тыс. рублей, в связи с чем средства в объеме 220,8 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

В соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено обращение взыска-

ния на наличные денежные средства, обнаруженные у должника, в том числе хранящиеся в банках или иных кредитных организациях.

По информации ФССП России, на расчетные счета граждан, получивших единовременную материальную и финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости в рамках ликвидации последствий пожаров, произошедших на территории Забайкальского края, обращены взыскания: в 2015 году - по 8 исполнительным производствам, в 2016 году - по 38, в 2017 году - по двум. Вместе с тем в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание не может быть обращено на суммы единовременной материальной помощи.

2.3. В части финансового обеспечения реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры

1. Правительством Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края, принято решение о выделении в 2015 году из федерального бюджета бюджету Забайкальского края 365067,0 тыс. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429).

В 2015 году Минстроем России иные межбюджетные трансферты перечислены минтерразвития Забайкальского края в объеме заключенного соглашения и дополнительных соглашений к нему (364633,5 тыс. рублей, или 100 процентов).

По состоянию на 1 января 2016 года в Забайкальском крае числился остаток иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 4702,2 тыс. рублей, возвращенный в полном объеме в федеральный бюджет в 2016 году.

На 2016 год остаток иных межбюджетных трансфертов с использованием на установленные цели подтвержден Минстроем России в сумме 1659,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года остатки иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета не выявлены.

Объем незавершенного строительства по реализации мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 на 1 января 2016 года составлял 270334,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года - отсутствует.

2. В период с 2015 по 2016 год по результатам плановых проверок расходования средств, выделенных на реализацию мероприятий по строительству и восстановлению коммунальной и социальной инфраструктуры, контрольными и надзорными органами выявлены финансовые нарушения на общую сумму 251010,0 тыс. рублей, в том числе:

239640,0 тыс. рублей - ГКУ «Служба единого заказчика» в 2015 году приняты бюджетные обязательства сверх расчетной потребности в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

8850,0 тыс. рублей - ГКУ «Служба единого заказчика» в 2015 году неправомерно направлены на реконструкцию 2-3 этажей государственного учреждения здравоохранения «Забайкальский краевой центр медицинской реабилитации» под жилые помещения квартирного типа (нецелевое использование бюджетных средств);

2520,0 тыс. рублей - минтерразвития Забайкальского края не оказана в полном объеме государственная поддержка семье.

3. В результате принятия подведомственным минтерразвития Забайкальского края ГКУ «Служба единого заказчика» в 2015 году бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов кредиторская задолженность по заключенным контрактам на строительство жилых помещений и объектов коммунальной инфраструктуры по состоянию на 1 января 2016 года составила 85485,0 тыс. рублей, 61028,7 тыс. рублей (72 %) из которых приходится на выполненные работы по строительству жилых домов взамен утраченных.

В течение 2016 года кредиторская задолженность по заключенным контрактам в общей сумме 85485,0 тыс. рублей частично погашена за счет средств краевого бюджета (57047,0 тыс. рублей) и по состоянию на 1 июля 2017 года составила 30000,0 тыс. рублей.

Остаток кредиторской задолженности в сумме 30000,0 тыс. рублей числится на балансе ГКУ «Служба единого заказчика» в связи с предоставлением в мае 2015 года в целях оперативной ликвидации последствий пожаров по решению губернатора Забайкальского края К.К. Ильковского денежных средств подрядным организациям в общей сумме 30000,0 тыс. рублей (15000,0 тыс. рублей - ООО «Бизнес-Индустрия» и 15000,0 тыс. рублей - ООО «ДСК Забайкальская») на строительство жилых домов для пострадавших

граждан из Фонда развития Забайкальского края. Погашение указанной задолженности будет произведено по результатам перечисления денежных средств в названный Фонд за счет бюджета Забайкальского края.

4. Органами исполнительной власти Забайкальского края в рамках реализации мероприятий по ликвидации последствий пожаров в апреле 2015 года оперативно приняты меры по обеспечению жильем пострадавших:

приобретено 34, построено 138 жилых помещений, из них 37 семьям жилые помещения предоставлены по договорам социального найма, 16 - специализированного найма, остальные - переданы в собственность гражданам;

проведен капитальный ремонт 5 жилых помещений;

оказана финансовая поддержка 2 гражданам (собственникам жилых помещений) для самостоятельного проведения капитального ремонта.

Строительство жилых домов, капитальный ремонт жилых помещений завершены в 2015 году.

5. В ходе проведения проверки зафиксировано наличие у граждан значительного объема обоснованных претензий к качеству возведенного жилья, которые до настоящего времени не удовлетворены (дефекты внутренней отделки, отсутствие нормативной естественной вентиляции и повышенная влажность в жилых домах, что способствует образованию плесени и негативно влияет на здоровье проживающих граждан). В настоящее время Арбитражным судом Забайкальского края рассматривается дело о понуждении ООО «Бизнес-Индустрия» (одного из застройщиков) исполнить гарантийные обязательства по государственному контракту от 4 июня 2015 года № 211-ЧС на выполнение работ по строительству жилых домов для пострадавших граждан вследствие пожаров в Забайкальском крае.

Кроме того, реализованные проекты по строительству жилья гражданам не адаптированы к сельской местности (не предусмотрено обустройство подвальных и чердачных помещений).

Также необоснованно применены проектные решения в части внутренней отделки помещений, не оправдавшие себя в ходе эксплуатации в условиях сельской местности (натяжные потолки).

6. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающего заключение соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий,

иных межбюджетных трансфертов главными распорядителями средств федерального бюджета в двухнедельный срок после принятия акта Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, Минстроем России соглашение от 28 мая 2015 года № 05-178/С с правительством Забайкальского края заключено с нарушением установленного срока на 14 дней.

7. В нарушение пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» возврат в доход бюджета Забайкальского края остатков межбюджетных трансфертов 2015 года в объеме 1659,0 тыс. рублей, в отношении которых Минстроем России принято решение о наличии потребности в направлении их в 2016 году на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, осуществлен платежным поручением от 25 марта 2016 года № 731402 с превышением установленного срока - не позднее 16 марта 2016 года.

8. Следует отметить, что в органах исполнительной власти Забайкальского края информация о добровольном страховании гражданами жилых домов, пострадавших в результате пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года, отсутствует.

По информации минтерразвития Забайкальского края, имели место факты отказа страховых организаций от страхования гражданами жилых домов по причине ветхости жилищного фонда, значительный физический износ которого подтверждается данными Счетной палаты Российской Федерации и региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (по состоянию на 1 июля 2017 года площадь только аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года, на территории Забайкальского края, по данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, составляет 81,70 тыс. кв. м, в нем проживают 4,41 тыс. человек).

9. По информации Минстроя России от 30 июня 2017 года № 23135-ЮГ/05, выездные проверки в целях контроля реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также

мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры Минстроем России не проводились.

Вместе с тем наличие выявленных контрольными органами финансовых нарушений законодательства в деятельности минтерразвития Забайкальского края и подведомственного ему ГКУ «Служба единого заказчика» свидетельствует о ненадлежащем осуществлении минтерразвития Забайкальского края полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части осуществления внутреннего финансового контроля подведомственных ему получателей бюджетных средств, а также об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минстроя России.

2.4. В части осуществления компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям (в том числе личным подсобным хозяйствам)

1. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в 2015 году были предоставлены иные межбюджетные трансферты в размере 31883,3 тыс. рублей. Средства федерального бюджета использованы в полном объеме.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1441 утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

В нарушение Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края средств на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году, утвержденный постановлением правительства Забайкальского края от 20 мая 2015 № 230, конкретизировал цели направления средств на компенсацию ущерба, определив их направление расходования, тем самым заменив компенсационный характер указанных средств на государственную поддержку и ограничив права получателей субсидий на компенсацию ущерба при использовании указанных средств. При этом, как показала проверка,

в 15 из 55 отчетов об использовании в 2015 году субсидий, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в минсельхоз Забайкальского края, установлены отдельные факты направления субсидий на цели, не предусмотренные условиями их предоставления.

3. В нарушение абзаца второго пункта 10 Порядка предоставления средств на компенсацию ущерба, согласно которому перечисление средств получателям субсидии осуществляется минсельхозом Забайкальского края в течение 5 рабочих дней после поступления средств от министерства финансов Забайкальского края, субсидии четырем сельскохозяйственным товаропроизводителям в сумме 2055,5 тыс. рублей были перечислены минсельхозом Забайкальского края с нарушением установленного срока (до 7 рабочих дней).

Средства государственной поддержки, оставшиеся от перераспределения между ее получателями, в сумме 5508,9 тыс. рублей доводились до 115 пострадавших сельскохозяйственных товаропроизводителей более двух месяцев с момента поступления указанных средств в минсельхоз Забайкальского края.

4. В нарушение пункта 10 Порядка предоставления средств на компенсацию ущерба минсельхоз Забайкальского края осуществлял распределение субсидий не пропорционально доле суммы выделенных бюджетных ассигнований в общей сумме возмещенных получателям затрат.

При расчетном уровне компенсации, составляющем 81,3 % размера подтвержденного ущерба, фактическое возмещение ущерба по отдельным получателям субсидии осуществлялось в диапазоне от 41,6 % до 95 % размера подтвержденного Минсельхозом России ущерба.

5. В нарушение Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов минсельхозом Забайкальского края необоснованно перечислена субсидия на компенсацию ущерба в размере, превышающем размеры ущерба, подтвержденного оценкой Минсельхоза России.

Так, по оценке Минсельхоза России (акты ФГБУ «Россельхозцентр» от 7 мая 2015 года № 002д/6 и № 002д/3), размер ущерба индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства «К» составил 112,9 тыс. рублей.

Вместе с тем в рамках соглашения от 11 июня 2015 года б/н на предоставление государственной поддержки - субсидии на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного харак-

тера, минсельхозом Забайкальского края, ИП ГКФХ «К» выплачена субсидия в размере 170,8 тыс. рублей, или на 57,9 тыс. рублей (т.е. в 1,5 раза) больше размера ущерба, подтвержденного оценкой Минсельхоза России (112,9 тыс. рублей) (платежные поручения от 15 июня 2015 года № 259678 на сумму 79,0 тыс. рублей, от 9 июля 2015 года № 441141 - 45,1 тыс. рублей, от 15 июля 2015 года № 469845 - 19,4 тыс. рублей, от 7 августа 2015 года № 631227 - 27,3 тыс. рублей).

При этом, исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1441, иной межбюджетный трансферт предоставляется на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера и подтвержденного на основании проведенной Минсельхозом России оценки.

Таким образом, минсельхозом Забайкальского края ИП ГКФХ «К» перечислена субсидия в объеме 170,8 тыс. рублей на компенсацию ущерба с превышением суммы оценки ущерба, произведенной Минсельхозом России, - 112,9 тыс. рублей, в связи с чем средства в размере 57,9 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

6. В нарушение пункта 11 Порядка предоставления средств на компенсацию ущерба минсельхоз Забайкальского края не осуществлял проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

7. Приложение к Отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, составленному минсельхозом Забайкальского края по форме, утвержденной приказом Минсельхоза России от 20 мая 2015 года № 206, содержит некорректные данные по отдельным получателям субсидии в части размера причитающейся компенсации ущерба исходя из его оценки, проведенной Минсельхозом России.

8. Вследствие ненадлежащей оценки ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, проведенной Минсельхозом России в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1441, размер компенсации

ущерба, причиненного трем гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, был занижен (расчетно) на 107,3 тыс. рублей, или в 596 раз.

Предложения

- 1.** Направить представление губернатору Забайкальского края.
- 2.** Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.
- 3.** Направить информационное письмо Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
- 4.** Направить информационное письмо Министру сельского хозяйства Российской Федерации.
- 5.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ



**Губернатор
Забайкальского края**

Чайковского ул., д. 8, г. Чита, 672021

тел.: (302-2) 35-34-93, 35-21-84

факс: (302-2) 35-82-48

e-mail: gov@e-zab.ru

Аудитору Счетной палаты
Российской Федерации

Ю.В. Росляку

07.08.2017 г. № 1441-НЖ

на № _____ от _____

Уважаемый Юрий Витальевич!

Рассмотрев представление Счетной палаты Российской Федерации от 21 июля 2017 года № 13-183/13-03, сообщаю следующее.

По пункту 1 резолютивной части:

проект правового акта по внесению в государственную программу Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства на 2014-2020 годы» изменения в части приведения в соответствие с государственной программой «Развитие лесного хозяйства Российской Федерации на 2014-2020 годы» планового значения целевого показателя «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров на 2015-2017 годы» подготовлен. В настоящее время проект акта проходит предусмотренную процедуру согласования и будет утвержден до 1 сентября 2017 года.

По пункту 2 резолютивной части:

Лесной план Забайкальского края принят на 2008-2018 годы. Для внесения в него изменений необходимо определить подрядчика работ путем проведения конкурсных процедур. Изменения в Лесной план Забайкальского края планируется внести до 31 декабря 2017 года.

По пункту 3 резолютивной части:

объемы противопожарного обустройства лесов будут приведены в соответствие с Нормативами противопожарного обустройства лесов при внесении изменений в Лесной план до 31 декабря 2017 года.

По пункту 4 резолютивной части:

2 августа 2017 года государственное задание на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов приведено в соответствие с Порядком фор-

мирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных учреждений Забайкальского края.

По пункту 5 резолютивной части:

изменения в устав КГСАУ «Забайкаллесхоз» согласованы распоряжением министерства природных ресурсов Забайкальского края от 4 августа 2017 года № 92-р. Утверждение устава наблюдательным советом планируется осуществить до 15 августа 2017 года.

По пункту 6 резолютивной части:

министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее - министерство) 20 июля 2017 года направило ИП ГКФХ Карпову В.Н. требование о возврате полученных средств в сумме 57894,86 рубля, выплаченных больше размера ущерба, оцененного согласно актам ФГБУ «Россельхозцентр» № 002д/6 и № 002д/3 от 7 мая 2015 года (прилагается). Срок исполнения направленного требования истекает 29 августа. В случае невозврата указанных средств в досудебном порядке министерство обратится с исковым заявлением в арбитражный суд.

По пункту 7 резолютивной части:

министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края осуществлен отзыв средств в сумме 220,8 тыс. рублей, предоставленных в форме субсидии на иные цели государственному автономному учреждению социального обслуживания «Атамановский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Забайкальского края, на базе которого был открыт пункт временного размещения. Указанные средства поступили на лицевой счет министерства 1 августа 2017 года согласно платежному поручению № 2853. Заявкой на возврат № 1109zv000000138 от 3 августа 2017 года (платежное поручение № 545361 от 4 августа 2017) данные средства министерством возвращены в федеральный бюджет.

По пункту 8 резолютивной части:

министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края и министерством природных ресурсов Забайкальского края издан приказ о проведении служебного расследования для уточнения обстоятельств, повлекших нарушения, указанные в представлении. По завершении расследования информацию о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших данные нарушения, будет сообщено дополнительно.

По пункту 9 резолютивной части:

министерством территориального развития Забайкальского края информация в отношении заключения государственных контрактов без лимитов принята к сведению.

В отношении нарушений на сумму 8850,0 тыс. рублей правительством Забайкальского края в Минстрой России был направлен проект дополнительного соглашения с целью приведения в соответствие со статьями расходов расходование средств федерального бюджета (исх. № 3065-НЖ от 29 ноября 2016 года). В связи с тем, что Минстроем России проект дополнительного соглашения не был подписан, сумма средств федерального бюджета в размере 8850,0 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет 9 января 2017 года.

Проведено выездное совещание с целью осмотра жилых помещений, расположенных по адресу: Забайкальский край, Читинский район, с. Смоленка, мкр. Благодатный, построенных для переселения граждан, пострадавших в результате действия природных пожаров в апреле 2015 года. По итогам совещания принято решение в целях выявления недостатков, допущенных в ходе строительства 138 жилых помещений, создать комиссию по установлению фактов нарушений, допущенных при производстве строительно-монтажных работ.

Также прорабатывается вопрос проведения независимой экспертизы организациями, имеющими право на проведение обследования технического состояния жилых домов, с изготовлением заключения, включающего в себя мероприятия по устранению нарушений и оценку стоимости работ.

По результатам заключения ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края обратится к ООО «Бизнес-Индустрия» по вопросу исполнения гарантийных обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 4 июня 2015 года № 211-ЧС. В случае неисполнения ООО «Бизнес-Индустрия» взятых на себя обязательств в рамках указанного государственного контракта необходимые работы по устранению недостатков, допущенных в ходе строительства жилых помещений, будут проведены за счет средств Забайкальского края с последующим представлением понесенных затрат к ООО «Бизнес-Индустрия» в судебном порядке.

Учитывая процедуры проведения закупок, предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для проведения работ по совершению закупки на проведение обследования специализированной организацией технического состояния жилых домов, с изготовлением заключения, включающего

в себя мероприятия по устранению нарушений и оценку стоимости работ, необходимо не менее 60 дней, проведение данных работ - 60 дней, проведение закупки на выполнение ремонтных работ жилых помещений - не менее 60 дней. В связи с тем, что период положительных температур наружного воздуха в Забайкальском крае наступает в апреле, работы планируются завершить в августе 2018 года.

В целях устранения выявленных нарушений министерством сельского хозяйства Забайкальского края проведена дополнительная проверка предоставления субсидии на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году (природного пожара), (далее - субсидия) с целью выявления и устранения допущенных ошибок. С сотрудниками проведена разъяснительная работа о недопустимости впредь подобных нарушений.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края будет разработан план устранения недостатков после проведения служебных расследований и выявления причин.

Кроме того, дополнительно сообщаю.

По пункту 1.1 описательной части:
пояснения даны выше по пункту 1 резолютивной части.

По пункту 1.2 описательной части:
пояснения даны выше по пункту 2 резолютивной части.

По пункту 1.3 описательной части:
пояснения даны выше по пункту 3 резолютивной части.

По пункту 1.4 описательной части:
пояснения даны выше по пункту 4 резолютивной части.

По пункту 1.5 описательной части:
пояснения даны выше по пункту 5 резолютивной части.

По пункту 2.1 описательной части:

в целях эффективного использования бюджетных средств, развития сельскохозяйственного производства и использования сельскохозяйственными товаропроизводителями полученных субсидий на компенсацию только на сельскохозяйственные нужды и восстановление хозяйства после понесенных в результате чрезвычайной ситуации затрат постановлением правительства Забайкальского края от 20 мая 2015 года № 230 было определено, что субси-

дии могут быть использованы на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственных животных, строительство сельскохозяйственных объектов, приобретение семян под посев 2016 года, минеральных удобрений и средств защиты растений, заготовку, транспортировку и приобретение кормов, ГСМ, запасных частей, гашение бюджетных кредитов и/или кредитов, займов на проведение сельскохозяйственных работ, гашение задолженности перед организациями, осуществляющими материально-техническое снабжение агропромышленного комплекса и осуществившими разработку проектно-сметной документации на восстановление объектов инфраструктуры, пострадавшей в результате чрезвычайной ситуации.

До проверки Счетной палатой Российской Федерации в 2017 году данное постановление было признано утратившим силу в связи с ранее выявленными несоответствиями требованиям федеральных Правил предоставления иных бюджетных трансфертов и Порядка, утвержденного постановлением правительства Забайкальского края от 20 мая 2015 года № 230.

В результате этого выплата субсидий в 2017 году произведена без указания направлений расходования субсидий (постановление правительства Забайкальского края от 23 мая 2017 года № 207).

По пункту 2.2 основной части:

пояснения даны выше по пункту 6 резолютивной части.

По пункту 2.3 основной части:

в 2015 году распределение субсидий осуществлено не пропорционально доле суммы выделенных бюджетных ассигнований в общей сумме не возмещенных получателями затрат в связи с постоянными уточнениями суммы возмещения получателям субсидий. Данное обстоятельство связано с предоставлением сельскохозяйственными товаропроизводителями неполного комплекта документов, подтверждающих обоснованность заявленного ущерба.

По пункту 2.4 основной части:

нарушение срока доведения субсидий четырем товаропроизводителям допущено в связи с дополнительным перечислением средств, произошедшим из-за образовавшейся экономии на сумму 4678,0 тыс. рублей.

На дату перечисления субсидии ГУП «Племенной завод Комсомолец» находился в стадии банкротства (1518,2 тыс. рублей), что соответствовало условиям предоставления субсидий. ООО КФХ Макаров В.А. уменьшен размер компенсации ущерба по результатам рыночной оценки, проведенной после утверждения актов гибели, на сумму 3159,8 тыс. рублей.

По пункту 2.5 основной части:

министерством сельского хозяйства Забайкальского края проведена служебная проверка по факту непроведения обязательных проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных постановлением правительства Забайкальского края от 20 мая 2015 года № 230. По результатам проверки установлено, что специалист, на которого были возложены функции по обеспечению обязательной проверки за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, уволился 17 октября 2016 года, поэтому вынести ему дисциплинарное взыскание не представляется возможным.

Кроме того, сообщая, что в соответствии с поручением Минприроды России от 27 июля 2017 года № 85-р КГСАУ «Забайкаллесхоз» до 15 августа 2017 года приведет паспорта лесопожарных формирований и пожарно-химических станций в соответствие с фактическим наличием и планами тушения лесных пожаров (сводным планом). До 1 сентября 2017 года будет разработана программа по приведению оснащения пожарно-химических станций в соответствие с Положением о пожарно-химических станциях. До 1 сентября 2017 года будут подготовлены предложения об увеличении численности КГУ «Читинская авиабаза» до 250 человек, а также план мероприятий по увеличению численности КГСАУ «Забайкаллесхоз». На сегодняшний день на федеральном уровне не определен орган исполнительной власти, ответственный за тушение пожаров на землях, не входящих в лесной фонд. В связи с этим на территории Забайкальского края обязанности по тушению степных пожаров возложены на министерство природных ресурсов Забайкальского края. При внесении изменений в федеральное законодательство будут внесены соответствующие изменения в положение о министерстве природных ресурсов Забайкальского края.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.¹

Н.Н. ЖДАНОВА

¹ Приложения в Бюллетене не публикуются.