



2020

«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»

ГП - 18

18. Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений».

18.1. Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее – ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304.

Срок реализации ГП-18 предусмотрен в три этапа: 2013 - 2020 годы; 2021 - 2025 годы и 2026 - 2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России, соисполнителей не предусмотрено, участниками в 2019 году являлись Росморречфлот и Росрыболовство.

18.2. В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в госпрограмму внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 345 с целью приведения ее в соответствие с параметрами Федерального закона № 459-ФЗ.

18.3. Госпрограмма в целом соответствует документам стратегического планирования Российской Федерации.

Основным отраслевым стратегическим документом, определяющим приоритеты и цели реализации государственной программы, является Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р (далее – Стратегия отрасли), целью которой является обеспечение создания современной продукции судостроения за счет достижения к 2035 году 80 процентов загрузки основных производственных фондов организаций отрасли, увеличение в 2,2 раза объема производства при одновременном росте в 2 раза производительности труда и повышение доли стоимости отечественной продукции в стоимости конечной гражданской продукции до 75 процентов.

Целью госпрограммы является увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году, а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов.

Цель госпрограммы в основном соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, а также целям, определенным в документах стратегического планирования в области судостроения и смежных отраслей.

ГП-18 содержит три показателя, обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596):

рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году;

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли;

динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году.

Вместе с тем отдельные задачи и целевые показатели (индикаторы) документов стратегического планирования отражены в госпрограмме не в полной мере. Например, Стратегией отрасли предусмотрены показатели (индикаторы) «Объем выпуска промышленной продукции организациями отрасли в денежном выражении по отношению к 2018 году (процентов)» и «Рост производительности труда в денежном выражении в организациях промышленности судостроительной отрасли по отношению к 2018 году (процентов)», при этом госпрограмма содержит показатели (индикаторы) «Объем выпуска судостроительной продукции организациями отрасли (водоизмещение порожнем) (тыс. тонн)» и «Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных организациях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году» (таблица).

Отсутствие единого методологического подхода к оценке эффективности госпрограммы и иных стратегических документов отрасли делает невозможным их сопоставление и создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражены в таблице:

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции, действующей в 2019 году)
1. Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р	
(Целевой индикатор) Объем выпуска промышленной продукции организациями отрасли в денежном выражении по отношению к 2018 году (процентов). (Целевой индикатор) Рост производительности труда в денежном выражении в организациях промышленности судостроительной отрасли по отношению к 2018 году (процентов).	Объем выпуска судостроительной продукции организациями отрасли (водоизмещение порожнем) (тыс. тонн). Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных организациях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году.
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р	
1.2. (Показатель) Увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и др.) до 5 - 10 % в 5 - 7 и более секторах экономики к 2020 году	Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,8 млрд. рублей).
3. Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 354	
2.1. (Ожидаемый результат) Обеспечение потребностей Российской Федерации в морских и речных судах, а также экспорта гражданской продукции в объеме около 2 % от мирового уровня.	Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (план – 54 %); Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,8 млрд. рублей).
4. Морская доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года	
(Задача) Обновление морского транспортного флота, повышение его конкурентоспособности на мировом фрахтовом рынке, снижение среднего возраста судов под Государственным флагом Российской Федерации. (Задача) Увеличение доли морского транспортного флота, зарегистрированного под Государственным флагом Российской Федерации, за счет развития механизмов долгосрочного финансирования. (Задача) Обновление средств специализированного флота, обеспечивающих видов транспортного флота (ледокольный, аварийно-спасательный, природоохранный, служебно-вспомогательный) в целях повышения качества предоставляемых услуг и безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним.	Обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений. Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции, действующей в 2019 году)
<p>5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204</p> <p>«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»</p>	
<p>Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:</p> <p>ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа</p>	<p>Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений</p>
6. Иные стратегические документы	
6.1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969	
<p>(Задача) Осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, сформировать парк авиационной техники и судов рыболовецкого флота, а также необходимую обеспечивающую инфраструктуру для работы в условиях Арктики</p> <p>(Задача) Обеспечить реструктуризацию объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры</p> <p>(Задача) Обеспечить реализацию государственной программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, предусматривающей также исследования в области глубоководной деятельности и гидронавтики, включая внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований</p>	<p>Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений</p>
6.2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года	
<p>Мы провели глубокую модернизацию оборонно-промышленных предприятий, оборонно-промышленного комплекса. Результат - увеличение объемов производства и, что особенно важно, существенный рост производительности труда. Оборонка демонстрирует здесь очень хорошие показатели и дает хороший пример. В 2016 году ожидаемый темп роста производства ОПК составит 10,1 процента, а ожидаемый темп роста производительности труда - 9,8 процента.</p> <p>И теперь необходимо нацелить отрасль на выпуск современной конкурентоспособной гражданской продукции для медицины, энергетики, авиации и судостроения, космоса, других высокотехнологичных отраслей. В ближайшее десятилетие ее доля должна составить не менее трети от общего объема производства в оборонно-промышленном комплексе.</p>	<p>Оценка соотношения выпуска гражданской продукции для судостроения с объемом производства в ОПК в госпрограмме не проводится</p>
<p>6.3. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года»</p> <p>утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года</p>	
<p>Будет продолжена реализация мер по достижению принципиального улучшения стратегических конкурентных позиций высокотехнологичных отраслей:</p> <p>судостроительной отрасли, обеспечивающей потребности государства и отечественного бизнеса за счет внедрения прорывных технологий создания и производства морских и речных судов, развития инжиниринга судостроительной промышленности до уровня лидеров судостроения, реализации программ импортозамещения и локализации производства комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений.</p>	<p>Обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений.</p> <p>Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений.</p>

18.4. Цель госпрограммы (увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году (в текущих ценах), а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 %) не в полной мере взаимоувязана с положениями Указа № 204¹ в сфере развития международной кооперации и экспорта, предусматривающими в том числе достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год (подпункт «а» пункта 14 Указа № 204).

Задачами госпрограммы являются:

разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений (далее также – задача 1);

развитие инжиниринга в судостроительной промышленности до уровня, сопоставимого со странами-лидерами судостроения (далее также – задача 2);

обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений (далее также – задача 3);

поддержка развития производственных мощностей (далее также – задача 4);

развитие кадрового потенциала судостроения (далее также – задача 5);

стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли (далее также – задача 4).

В нарушение положений пункта 17 Методических указаний², согласно которому «решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы», госпрограммой предусматриваются 6 задач, которым соответствуют только 4 подпрограммы:

¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки» (далее также – подпрограмма 1);

подпрограмма 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее также – подпрограмма 2);

подпрограмма 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» (далее также – подпрограмма 3);

подпрограмма 4 «Государственная поддержка» (далее также – подпрограмма 4);

федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники на 2009 – 2016 годы» (далее – ФЦП) (завершена в 2016 году).

Решение задач 3, 5 и 6 госпрограммы не обеспечивается реализацией отдельных подпрограмм. Вместе с тем, задача 3 «Обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений» является одной из ключевых задач, выполнение которой будет способствовать также достижению цели Стратегии национальной безопасности (в целях противодействия угрозам экономической безопасности предусмотрено осуществление рационального импортозамещения, снижения критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, развитие высокотехнологичных отраслей, укрепление позиций в том числе в области судостроения).

18.5. Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации в 2019 году предусмотрено 24 показателя (индикатора), в том числе 9 – на уровне госпрограммы, 6 по подпрограмме 1, 3 по подпрограмме 2, 2 по подпрограмме 3, 4 по подпрограмме 4.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (10).

При этом состав показателей ГП-18 не в полной мере обеспечивает возможность оценки достижения цели и решения задач госпрограммы. Так:

решение задачи 3 «Обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для

освоения шельфовых месторождений» не обеспечивается соответствующими показателями (индикаторами);

в ГП-18 отсутствует показатель (индикатор), характеризующий динамику снижения зависимости от импорта;

отсутствуют показатели (индикаторы), позволяющие оценить степень реализации мероприятия «Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских судах на подводных крыльях» в рамках подпрограммы 4 (реализуется с 2019 года);

в состав целевых показателей (индикаторов) не включены показатели (индикаторы), характеризующие изменение конкурентоспособности отрасли, критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, а также объемы судоремонта (при этом, например, Стратегия отрасли содержит показатель (индикатор) «Объем работ судоремонта на судоремонтных предприятиях (млрд. рублей)»).

По итогам 2019 года запланированные значения ряда показателей (индикаторов) госпрограммы не были достигнуты:

объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,8 млрд. рублей, факт – 1,4 млрд. рублей), выполнение – 29 % (общепрограммный показатель);

доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (план – 54 %, факт – 50 %), выполнение – 93 % (общепрограммный показатель);

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли (план – 1,9 тыс. единиц, факт – 1,3 тыс. единиц), выполнение – 68 % (общепрограммный показатель);

количество внедренных в производство технологий (план – 12 единиц, факт – 7 единиц) выполнение – 58 % (подпрограмма 2).

Таким образом, по 4 из 24 показателей (индикаторов) ГП-18 не достигнуты уровни запланированных значений, из них 3 недостигнутых показателя (индикатора) – общепрограммные.

Причиной недостижения плановых значений указанных выше показателей является уменьшение количества судов, поставляемых на экспорт, завершение строительства на зарубежных верфях объектов морской техники, а также снижение количества вновь созданных высокопроизводительных рабочих мест, снижение количества разработанных технологий по сравнению с предыдущими годами.

18.6. Подпрограммы и отдельные мероприятия ГП-18 носят межотраслевой характер. Государственные программы Российской Федерации, оказывающие влияние на реализацию ГП-18:

«Развитие образования», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие транспортной системы».

18.7. Госпрограмма реализуется без привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

18.8. Госпрограмма в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм. Структура госпрограммы в целом соответствует требованиям, содержащимся в Методических указаниях.

Вместе с тем выявлены факты неполного соблюдения требований Методических указаний в части состава целевых показателей ГП-18 (пункт 22 Методических указаний). Кроме того, в нарушение пункта 53 Методических указаний Минпромторгом России порядок взаимодействия с государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями, публичными акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также с государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации ГП-18 не определен.

18.9. План реализации госпрограммы на период 2019 - 2021 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304» (приложение №6). Планом реализации ГП-18 на 2019 год предусмотрено 23 контрольных события, в том числе по подпрограмме 1 – 8 контрольных событий, по подпрограмме 2 – 4 контрольных события, по подпрограмме 3 – 4 контрольных события, по подпрограмме 4 – 7

контрольных событий. Выполнение контрольных событий равномерно распределено.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее ДПГ) утвержден приказом Минпромторга России от 20 июня 2019 г. № 2161, то есть с нарушением установленного пунктом 30(1) Порядка разработки госпрограмм³ срока (согласованный с Минэкономразвития России и Минфином России детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации госпрограммы (постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 345). В соответствии с уточненным годовым отчетом в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации ГП-18 запланировано 26 контрольных событий.

Контрольные события, плановое выполнение по которым предусмотрено в 2019 году, взаимосвязаны с пятью основными мероприятиями (далее также – ОМ):

ОМ 1.1 «Создание научно-технического задела для развития морской и речной техники гражданского назначения» - 4 контрольных события;

ОМ 1.4 «Системно-аналитическое и экспертное сопровождение научной деятельности» - 4 контрольных события;

ОМ 2.1 «Разработка новых технологий и создание инновационных проектов для производства гражданской морской и речной техники» - 4 контрольных события;

ОМ 3.1 «Реализация приоритетных проектов развития производственных мощностей гражданского судостроения» - 4 контрольных события;

ОМ 4.2 «Предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и(или) утилизации отдельных групп судов» - 7 контрольных событий.

В нарушение пункта 12 Методических указаний ожидаемые результаты реализации ГП-18 не указаны в виде качественных и количественных характеристик основных (ожидаемых) планируемых конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией госпрограммы) с описанием конкретных завершающих событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации госпрограммы, а также

³ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

значений показателей (индикаторов) на последний год реализации проекта госпрограммы, их динамики.

18.10. Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-18 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Паспорт госпрограммы			Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (первоначальная редакция)		
2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
8 907,9	14 807,9	14 807,9	8 907,9	14 807,9	14 807,9

Ресурсное обеспечение реализации ГП-18 на 2019 год, предусмотренное паспортом госпрограммы в объеме 8 907,9 млн. рублей, соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции. Бюджетные ассигнования на 2019 год, предусмотренные Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), увеличились на 5 199,7 млн. рублей, или на 66,2 %.

18.11. Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции на реализацию госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 8 907,9 млн. рублей, из них Минпромторгу России – 8 659,8 млн. рублей (97,2%), Росморречфлоту – 150,0 млн. рублей (1,7 %), Росрыболовству – 98,1 млн. рублей (1,1 %).

Уточненной сводной бюджетной росписью на реализацию ГП-18 предусмотрено 14 455,3 млн. рублей, из них Минпромторгу России – 8 366,5 млн. рублей, Росрыболовству – 283,5 млн. рублей, Росморречфлоту – 150,0 млн. рублей, Минтрансу России – 5 655,2 млн. рублей.

№ подпрограммы (ОМ)	Наименование основного мероприятия	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (в первоначальной редакции)	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная бюджетная роспись на 31.12.2019 г	Изменения	Количество установленных показателей (индикаторов)	Количество выполненных показателей (индикаторов)
1		2	3	4	5=4-2	6	7
ГП 18, ВСЕГО		8 907,9	14 107,6	14 455,3	5 547,4	9	6
Подпрограмма 1		4 087,5	3 263,5	3 327,6	-759,9	6	6

№ подпрограммы (ОМ)	Наименование основного мероприятия	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (в первоначальной редакции)	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная бюджетная роспись на 31.12.2019 г	Изменения	Количество установленных показателей (индикаторов)	Количество выполненных показателей (индикаторов)
ОМ 1.1.	Создание научно-технического задела для развития морской и речной техники гражданского назначения (Минпромторг России)	3 867,5	3 043,5	3 107,6	-759,9	6	6
ОМ 1.4.	Системно-аналитическое и экспертное сопровождение научной деятельности (Минпромторг России)	220,0	220,0	220,0	-		
Подпрограмма 2		2 126,5	2 185,3	2 468,8	342,4	3	2
ОМ 2.1	Разработка новых технологий и создание инновационных проектов для производства гражданской морской и речной техники (Минпромторг России, Росрыболовство)	2 126,5	2 185,3	2 468,8	342,4	3	2
Подпрограмма 4		2 693,9	8 658,9	8 658,9	5 965,0	4	4
ОМ 4.2	Предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, парокходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов (Минпромторг России, Росморречфлот, Минтранс России)	2 693,9	8 658,9	8 658,9	5 965,0	4	4

Бюджетные ассигнования на ГП - 18 были увеличены на 5 547,4 млн. рублей, или на 62,3 % первоначально утвержденных бюджетных назначений, и составили на конец 2019 года 14 455,3 млн. рублей.

По всем подпрограммам, кроме подпрограммы 1, в период 2019 года бюджетные ассигнования увеличены. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году произошло по подпрограмме 4 (на 5 964,9 млн. рублей) по ОМ 4.2 «Предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, парокходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и

(или) утилизации отдельных групп судов», в частности, на реализацию нового мероприятия 4.2.7 «Субсидия публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта» (5 655,2 млн. рублей). Ассигнования в указанном объеме увеличены в ходе исполнения бюджета в 2019 году Минтрансу России, как ответственному исполнителю указанного мероприятия.

Несмотря на неисполнение мероприятия 4.2.7 (кассовое исполнение по подпрограмме 4 составило 34,5 %), установленные для данной подпрограммы показатели достигнуты.

Уменьшение ассигнований по подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» составило 759 888,5 тыс. рублей. При этом 6 установленных показателей (индикаторов) этой подпрограммы достигнуты.

Изменение индикаторов в ряде случаев носит отложенный характер, связь между изменениями расходов на реализацию ГП-18 и изменениями значений отдельных целевых показателей (индикаторов) неочевидна.

18.12. Исполнение бюджетных ассигнований на ГП-18 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-18	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-18, всего	8 907,9	14 107,6	14 455,3	8 203,7	56,8
В том числе:					
Минпромторг России	8 659,8	8 302,4	8 366,5	7 788,1	93,1
в % к итогу	97,2	58,8	57,9	94,9	
Росрыболовство	98,1	0,0	283,5	283,5	99,9
в % к итогу	1,1	0,0	2,0	3,5	
Росморречфлот	150,0	150,0	150,0	132,1	88,1
в % к итогу	1,7	1,1	1,0	1,6	
Минтранс России	-	5 655,2	5 655,2	0,0	0,0
в % к итогу	-	40,1	39,1	0,0	

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП госпрограммы отражается в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-18	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-18	8 907,9	8 907,9	14 107,6	5 199,7	14 455,3	5 547,4	8 203,7	6 251,6	56,8
Подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки»	4 087,5	4 087,5	3 263,5	-824,0	3 327,6	759,9	3 224,1	103,5	96,9
Подпрограмма 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	2 126,5	2 126,5	2 185,3	58,8	2 468,8	342,4	1 993,8	475,0	80,8
Подпрограмма 4 «Государственная поддержка»	2 693,9	2 693,9	8 658,9	5 965,0	8 658,9	5 965,0	2 985,7	5 673,2	34,5

Бюджетные ассигнования по ГП-18 исполнены на сумму 8 203 674,9 тыс. рублей, или 56,8 % СБР, неисполненные назначения – 6 251 629,6 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение расходов отмечается по подпрограмме 4 – 5 673,2 млн. рублей, из них 5 655,2 млн. рублей не исполнено по расходам на реализацию нового мероприятия 4.2.7 «Субсидия публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта».

Ассигнования в указанном объеме увеличены в ходе исполнения бюджета в 2019 году Минтрансу России как ответственному исполнителю указанного мероприятия. Однако Минтрансом России ассигнования не исполнены в связи с поздним заключением соглашения с ПАО «ГТЛК» (от 28 декабря 2019 г. № 103-21-2019-002). В 2020 году указанные средства Минтрансом России в установленном порядке восстановлены на те же цели.

Отсутствие Минтранса России в составе соисполнителей (участников) ГП-18 в редакции, действовавшей в 2019 году, учитывая объемы финансирования, предусмотренные ему в рамках ГП-18, привело к несбалансированности плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы. Кроме того, низкое исполнение госпрограммы (56,8 %)

фактически не отразилось на результатах оценки эффективности реализации госпрограммы, в том числе на уровне выполнения показателей (индикаторов) ГП-18.

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-18 приходится на Минпромторг России (57,9 %). Уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минпромторгу России составляет 93,1 %.

18.13. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет всех источников представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-18	всего	9 333,2	8 431,4	-901,8	90,3
	федеральный бюджет	8 907,9	8 203,7	-704,2	92,1
	средства юридических лиц	425,3	227,7	-197,6	53,5

*По данным уточненного годового отчета.

Согласно уточненному годовому отчету по ГП-18 за 2019 год оценка расходов на реализацию госпрограммы составила 9 333,2 млн. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 8 907,9 млн. рублей, средства юридических лиц – 425,3 млн. рублей.

Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в госпрограмме в 2019 году не предусмотрены.

Фактический уровень финансирования мероприятий госпрограммы составил 8 431,4 млн. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 8 203,7 млн. рублей, средства юридических лиц – 227,7 млн. рублей. Согласно данным уточненного годового отчета ГП-18 плановые показатели по привлечению внебюджетных средств выполнены на 53,5 %. Привлечение средств юридических лиц осуществлялось по подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений».

Минпромторг России как государственный заказчик не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств

в необходимом объеме, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятия.

18.14. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-18 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Закона о ФБ на 2019 год (первоначального) к ГП-18	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-18	Исполнено в %	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			К сводной бюджетной росписи с изменениями	К объему, предусмотренному в ГП-18
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-18	9	6	66,7	-	162,3	56,8	92,1
Подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки»	6	6	100	-	81,4	96,9	78,9
Подпрограмма 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	3	2	66,7	-	116,1	80,8	93,8
Подпрограмма 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	2	2	100	-	-		
Подпрограмма 4 «Государственная поддержка»	4	4	100	-	321,4	34,5	110,8
Всего	24	20	83,3	-	162,3	56,8	92,1

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

При увеличении показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с первоначально утвержденными в ГП-18 на 62,3 %, или на 5 547,4 млн. рублей, из 9 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы фактические значения достигнуты по 6 показателям (66,7 %). Причинами недостижения плановых значений показателей ГП-18 являются:

по показателю «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)» - уменьшение количества судов, поставляемых на экспорт. Учитывая, что средняя стоимость поставляемого на экспорт танкера река-море составляет около 800 млн

рублей, увеличение или снижение количества экспортированных судов в несколько раз может вызывать резкое изменение значения показателя ввиду его натурального выражения;

по показателю «Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке» - завершение строительства на зарубежных верфях дорогостоящих объектов морской техники для отечественного заказчика. Завершение строительства в 2019 году объектов морской техники на зарубежных верфях увеличило стоимость внутреннего рынка, тем самым снизив долю отечественной продукции судостроительной отрасли;

по показателю «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли» - снижение количества отчитывающихся по данному показателю организаций, а также снижение количества вновь созданных высокопроизводительных рабочих мест по конкретным предприятиям.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» составило 100 % при уменьшении показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с утвержденными в ГП-18 на 18,6 %, или на 759,9 млн. рублей (кассовое исполнение расходов составило 96,9 % показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» составило 66,7 % при увеличении показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с утвержденными в ГП-18 на 16,1 %, или на 342,4 млн. рублей (кассовое исполнение расходов составило 80,8 % показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» составило 100 % при отсутствии финансирования на 2019 год.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Государственная поддержка» составило 100 % при кассовом исполнении расходов 34,5 % к сводной бюджетной росписи (увеличение сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований составило в 3,2 раза, или 5 965,0 млн. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями в ГП-18).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-18 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)***	Справочно: 2018 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-18 (млн. рублей)	8 907,9	14 455,3*	162,3	9 259,9
		8 203,7**	92,1	8 788,8
Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году, %	161	166	103	163
Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня, %	42	42	100	37
Объем выпуска судостроительной продукции предприятий отрасли (водоизмещение порожнем), тыс. тонн	130	130	100	125
Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году, %	195	195	100	189
Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении), млрд. рублей	4,8	1,4	29,2	1,8
Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке, %	54	50	92,6	40
Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли, тыс. ед.	1,9	1,3	68,4	1,6
Рост мощностей по обработке металла в корпусообрабатывающем производстве по отношению к 2013 году, %	119	119	100	100
Объем выпуска судов водоизмещением более 80 тонн, единиц	29	34	100	27

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение.

*** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-18 плановые значения были выполнены по 6 показателям (66,7 %), не выполнено 3 показателя (33,3 %).

Плановые значения показателей госпрограммы за 2019 год достигнуты по двум из трех показателей, обеспечивающих исполнение Указа № 596:

«Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году»;

«Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году»).

Один из трех показателей, обеспечивающих исполнение Указа № 596, по итогам 2019 года не достигнут. Так, показатель «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли» составил 1,3 тыс. единиц, или 68,4 % установленного плана (1,9 тыс. единиц), что обусловлено снижением количества отчитывающихся по данному показателю организаций и, кроме того, снижением количества вновь созданных высокопроизводительных рабочих мест по конкретным предприятиям.

Показатели (индикаторы) госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата, или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отсутствуют. В соответствии с таблицей № 9а «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» в госпрограмме применяются различные методы сбора, формы отчетности информации, в том числе формы государственного статистического наблюдения. При этом по всем показателям (индикаторам) на момент представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2019 год присутствуют фактические значения.

Анализ методик расчета показателей госпрограммы (таблица № 9а) показал, что показатели «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году» и «Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году» определяются на основании объемов выпуска продукции в действующих ценах. При этом не учитывается инфляционная составляющая роста указанных показателей. Как следствие, возможно возникновение ситуаций, когда при номинальном увеличении значений целевого показателя госпрограммы имеет место фактическое ухудшение ситуации (уменьшение объемов выпуска продукции в сопоставимых ценах). Указанные показатели не соответствуют требованию объективности, установленному Методическими указаниями.

18.15. В госпрограмме предусмотрено решение 6 задач, которые реализуются посредством 4 подпрограмм.

В 2019 году реализация госпрограммы с использованием бюджетных средств осуществлялась в рамках подпрограммы 1 «Развитие судостроительной науки», подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», подпрограммы 4 «Государственная поддержка».

За счет средств юридических лиц частично реализовывались работы в рамках подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений».

Все запланированные мероприятия госпрограммы реализованы в объеме, достаточном для достижения цели и решения задач госпрограммы.

В полном объеме осуществляются работы по фактическому получению следующих ожидаемых результатов:

создание научно-технического задела для производства конкурентоспособных высокоэкономичных судов и плавсредств гражданского назначения для морского, речного, рыбопромыслового флота и отраслей, осуществляющих добычу минеральных, биологических и энергетических ресурсов Мирового океана и континентального шельфа, а также судов научно-исследовательского и экспедиционного флота;

разработка новых технологий и инновационных проектов гражданской морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений, в том числе обладающих потенциально высокой конкурентоспособностью на мировом рынке;

создание производственных мощностей, обеспечивающих строительство, ремонт и модернизацию современных крупнотоннажных судов и морской техники;

осуществление обновления производственной базы организаций судостроительной промышленности;

создание необходимого задела для увеличения в структуре судостроения доли высокотехнологичной продукции.

18.16. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-18 направлен в Правительство Российской Федерации Минпромторгом России письмом от 17 марта 2020 г. № РО-17922/09 с нарушением установленного срока на 17 дней (в соответствии с пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм годовой отчет представляется ответственным исполнителем в срок до 1 марта года, следующего за отчетным).

Уточненный годовой отчет по ГП-18 за 2019 год Минпромторгом России был направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 23 апреля 2020 г. № РО-28595/09, в Минэкономразвития России, в Минфин России, в Минвостокразвития России письмом от 23 апреля 2020 г. № РО-28614/09 в срок, установленный пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм (до 25 апреля года, следующего за отчетным).

Также следует отметить, что в соответствии с пунктами 69, 74 Методических указаний мониторинг реализации госпрограммы осуществляется не реже одного раза в квартал, согласно данным Методическим указаниям ответственный исполнитель ежеквартально (за исключением IV квартала), до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, заполняет и утверждает на портале государственных программ данные мониторинга реализации госпрограммы по указанной форме. Минпромторгом России как ответственным исполнителем ГП-18 не обеспечены проведение мониторинга ее реализации, а также формирование в установленном порядке отчета по форме таблицы № 15 к Методическим указаниям.

При оценке степени исполнения плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы на 2019 год установлено, что из 23 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-18 в 2019 году, наступило 22 контрольных события, не наступило – 1 контрольное событие: контрольное событие 3.4 «Завершение 1 очереди строительства» подпрограммы 3 с плановым сроком 31 декабря 2019 года не завершено в связи с переносом планового срока ввода в эксплуатацию ряда объектов в соответствии с действующим графиком строительства и ввода в эксплуатацию сооружений, необходимых для реализации производственной программы ССК «Звезда». Степень наступления контрольных событий плана реализации ГП-18 составляет 95,7 %. При этом доля невыполненных контрольных событий по подпрограмме 3 составила 25 %.

В соответствии с уточненным годовым отчетом в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации ГП-18 в 2019 году запланировано 26 контрольных событий. Из указанных 26 контрольных событий наступило 24 контрольных события, из

которых позже срока – одно контрольное событие. Не наступило 2 контрольных события. Степень наступления событий детального плана-графика ГП-18 составила 92,3 %.

5.1.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме. Указанная информация отражается в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								2019 год, млн. рублей		
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		сводная бюджетная роспись на 1 июля текущего года	кассовое исполнение на 1 июля текущего года	
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		долго-срочная			просроченная
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-18, в том числе:	772,1		27,5	304,5		304,5	-467,5		277,1	21 744,0	7 819,4
Минпромторг России, в том числе:	634,1		27,5	304,5		304,5	-329,5		277,1	16 504,3	6 585,6
0411 1820190019 241				191,1		191,1	191,1		191,1	682,9	237,0
0411 1810190019 241	27,5		27,5	113,4		113,4	86,0		86,0	3 542,7	925,6
0412 1840168841 452	606,6						-606,6			0,0	
Росрыболовство, в том числе:	138,0						-138,0				
0411 1820190019 241	138,0						-138,0				

Просроченная дебиторская задолженность по ГП-18 по состоянию на 1 января 2020 года составила 304,5 млн. рублей.

Перечень контрагентов, по расчетам с которыми за выполнение НИОКР в рамках государственных контрактов сложилась просроченная дебиторская задолженность, приведен в таблице.

Наименование контрагента	Сумма задолженности, млн. рублей
ПО КБК 0411 1810190019 241	113,4
АО «ЦНИИ «Курс»	54,0

Наименование контрагента	Сумма задолженности, млн. рублей
ФГУП «Крыловский государственный научный центр»	24,0
АО «Концерн «Океанприбор»	19,3
ФГБОУВО «МИРЭА - Российский технологический университет» (далее – МИРЭА)	9,1
ФГАОУВО «НИТУ «МИСиС» (далее – МИСиС)	7,0
ПО КБК 041 1820190019 241	191,1
ОАО «НПО «ЦКТИ»	102,0
ОАО «Салаватнефтемаш»	39,0
АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады»	30,0
АО «ЦКБ МТ Рубин»	20,1

Следует отметить, что задолженность по расчетам с МИРЭА и МИСиС образовалась в 2017 году в связи с невыполнением учреждениями обязательств, предусмотренных госконтрактами (от 21 ноября 2016 г. № 16411.1810190019.09.025 и от 24 октября 2016 г. № 16411.1810190019.09.010 соответственно).

Определением Арбитражного суда г.Москвы от 7 ноября 2019 года по делу № А40-53651/18-5-43 принято решение удовлетворить частично встречные требования Минпромторга России и взыскать с МИРЭА неустойку в размере 5,0 млн. рублей за нарушение сроков выполнения работ. Апелляционная жалоба учреждения отклонена, подана кассационная жалоба.

Определением Арбитражного суда г.Москвы от 7 ноября 2019 года по делу № А40-31263/19-5-292 требования Минпромторга России отклонены в полном объеме, принято решение о взыскании с Министерства в пользу МИСиС долга в размере 16,3 млн. рублей, а также пени в размере 1,9 млн. рублей. Апелляционная жалоба Минпромторга России отклонена, подана кассационная жалоба.

По сравнению с началом 2019 года дебиторская задолженность в рамках ГП-18 на 1 января 2020 года сократилась в 2,5 раза. Вместе с тем с 27,5 млн. рублей до 304,5 млн. рублей увеличилась просроченная задолженность.

Долгосрочная задолженность по ГП-18 отсутствует.

18.18. ГП-18 в 2019 году расходов по ФАИП не содержит.

18.19. К основным факторам, определяющим ход реализации государственной программы, следует отнести:

1) макроэкономические факторы: откладывание сроков начала активного освоения месторождений углеводородов на континентальном шельфе России из-за неблагоприятной мировой конъюнктуры спроса на углеводородное сырье или нерешенности международных юридических проблем; сокращение государственного бюджета из-за колебаний цен на мировом рынке нефтепродуктов и экспортного сырья или по другим объективным причинам (например, масштабный экономический кризис, неблагоприятные колебания курса валют); внешнеполитическая конъюнктура, влияющая на объемы международного кооперационного сотрудничества; конъюнктура мирового рынка транспортных перевозок и судостроительной техники, влияющая на объем и доходность продаж судостроительной продукции;

2) финансовые и временные факторы: секвестр финансовых средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы, и изменение сроков их предоставления; значительное снижение или отсутствие в федеральном бюджете средств на фундаментальные и прикладные исследования и работы по созданию научно-технического задела для перспективной морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений; ухудшение финансово-экономического положения разработчиков и производителей судостроительной продукции и продукции нефтегазового машиностроения и, как следствие, дефицит внебюджетных средств на реализацию госпрограммы, банкротство организаций - исполнителей основных мероприятий госпрограммы или невозможность выполнения финансово неблагоприятными организациями контрактов и обязательств, предусмотренных госпрограммой; увеличение сроков строительства и снижение качества изделий отрасли из-за введенных санкций и необходимости осуществления импортозамещения или замены поставщиков комплектующего оборудования;

3) социальные факторы: ухудшение демографической ситуации в России и особенно в населенных пунктах, обеспечивающих кадрами организации судостроительной промышленности (в первую очередь моногорода, градообразующие предприятия); снижение социальной и материальной обеспеченности работников в результате ухудшения финансово-экономического состояния организаций отрасли; массовое увольнение работников в связи с банкротством организаций отрасли или по иным причинам; снижение покупательной способности работников отрасли из-за инфляционных процессов в стране и регионе;

снижение темпов реализации мероприятий по улучшению условий труда и повышению его производительности в организациях отрасли из-за финансово-экономических и иных проблем (в том числе снижение темпов ввода в строй высокотехнологичных рабочих мест);

4) организационные факторы: изменения порядка управления и реализации госпрограммой, результатом которых будет задержка сроков начала ее широкомасштабной реализации; возможное изменение структуры органов исполнительной власти и связанные с этим организационные трудности и проблемы; нарушение сложившихся кооперационных связей организаций отрасли в связи с введенными санкциями; сворачивание работ по координации и управлению ГП-18.

Все перечисленные факторы в той или иной степени оказывают воздействие на реализацию основных мероприятий и выполнение контрольных событий государственной программы.

18.20. Меры государственного регулирования направлены на предоставление государственной поддержки российским судостроительным предприятиям, а также на предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов.

В рамках мер правового государственного регулирования, предусмотренных государственной программой, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 9 марта 2019 г. № 254 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383 «Об утверждении правил предоставления субсидий российским транспортным компаниям и пароходствам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2019 годах на закупку гражданских судов, а также лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2019 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов», продление действия постановления на новый период).

Дополнительно предлагаемые к реализации в рамках госпрограммы меры государственного регулирования:

постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1917 «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № 1584 «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов».

18.21. Риски реализации госпрограммы, определяющие достижение ее целей и задач, в соответствии с дополнительными и обосновывающими материалами ГП-18 сгруппированы по различным факторам: макроэкономические риски, финансовые и временные риски, организационные риски, трудовые риски, программные риски.

Для компенсации последствий влияния этих рисков в проверяемом периоде проводилось корректировка ряда программных мероприятий, содержания и механизма их реализации, а также пересмотр индикаторов и показателей госпрограммы.

Приведенные в ГП-18 риски ее реализации рассматривались без учета взаимного усиливающего/ослабляющего влияния.

18.22. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-18 в 2019 году составила 88,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-18 (87,8 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-18 (97,2 %), реализации основных мероприятий (91,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (67,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %). В 2018 году степень эффективности ГП-18 составила 90,9 %, что соответствовала уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего», которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-18 (91,0 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-18 (92,4 %), реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов

федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (62,5 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2019 году соответствует уровню **«Средняя степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,4 % **(средний уровень)**, динамика достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 65,3 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 92,3 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,1 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % **(средний уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2019 год **сократилась (высокий уровень)**.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2018 году соответствовала уровню **«Средняя степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 83,7 % **(средний уровень)**, динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 72,3 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 96,3 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,9 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % **(средний уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год **сократилась (высокий уровень)**.

