

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

### 7.1.

#### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ПАЛАТАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным Федеральному Собранию. Возникающие в этой связи обязательства являются предметом особого внимания руководства и аудиторов Счетной палаты при организации взаимодействия с комитетами и комиссиями Совета Федерации и Государственной Думы.

В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания осуществлялось по уже показавшим свою эффективность направлениям:

представление позиции Счетной палаты при рассмотрении проектов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, исполнения федерального бюджета, отчета о работе Счетной палаты, а также отчета о работе Правительства Российской Федерации на заседаниях подкомитетов, комитетов, заседаниях фракций Государственной Думы, пленарных заседаниях палат Федерального Собрания;

представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также проектов государственных и федеральных целевых программ на заседаниях подкомитетов, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания, в том числе при рассмотрении проектов федеральных законов, на которые представлялись заключения Счетной палаты;

выступление или участие Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в заседаниях палат Федерального Собрания в рамках «правительственных часов»;

работа по подготовке информации по запросам членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

В период весенней и осенней сессий Федерального Собрания 2016 года состоялись 297 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты, из которых 149 прошли в Государственной Думе и 148 – в Совете Федерации.

Председатель Счетной палаты и заместитель Председателя Счетной палаты приняли участие в 62 мероприятиях, в том числе в 37 – в Государственной Думе и в 25 – в Совете Федерации, в их числе были:

парламентские слушания по следующим темам: «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики: выбор приоритетов»; «О параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; «О первоочередных мерах Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Банка России по обеспечению экономического роста»;

пленарные заседания палат Федерального Собрания по рассмотрению проектов федеральных законов, касающихся исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2015 год, внесения изменений в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов на 2016 год, федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Существенной составляющей взаимодействия Счетной палаты и палат Федерального Собрания стали подготовка к рассмотрению и рассмотрение на пленарных заседаниях палат Отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году. Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты отчитались о работе в 2015 году по соответствующим направлениям ее деятельности на заседаниях профильных комитетов в Государственной Думе и Совете Федерации.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 15 июня 2016 г. № 282 в адрес Счетной палаты был высказан ряд рекомендаций, в этой связи Счетной палатой были проведены соответствующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Информация о ходе реализации названного постановления была представлена в Совет Федерации 9 декабря 2016 года, в частности, сообщено следующее:

по вопросу проверки реализации долговой политики в субъектах Российской Федерации ежеквартально готовилась оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2016 год и в составе приложений к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета направлялась в Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство Российской Федерации;

по вопросу сбалансированности региональных бюджетов согласно Плану работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, в рамках которых анализировалась долговая политика ряда субъектов Российской Федерации. Отчеты по результатам указанных мероприятий в установленном порядке направлялись в Совет Федерации;

оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности, была проведена в рамках проверки исполнения Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности Федерального космического агентства (ликвидационная комиссия Роскосмоса). Заключение по результатам проверки направлено в Совет Федерации;

в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013 – 2015 годах» (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации) проверена реализация Стратегии инновационного развития. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Совет Федерации в установленном порядке;

в части подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса Счетная палата на постоянной основе готовила предложения и рекомендации по вопросам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации. Ряд предложений был реализован в 2016 году:

Федеральным законом от 15 февраля 2016 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» закреплена норма об установлении запрета на предоставление государственной (муниципальной) поддержки иностранным юридическим лицам, находящимся в офшорной юрисдикции и контролируемым офшорными компаниями, а также российским юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов;

в рамках Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было реализовано предложение Счетной палаты по закреплению в Бюджетном кодексе Российской Федерации следующих полномочий Министерства финансов Российской Федерации:

по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям;

по методическому обеспечению осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, не являющимися органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

Счетной палатой в 2016 году проведен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу формирования документов стратегического планирования с учетом пунктов Плана подготовки предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документов стратегического планирования. Отчеты по указанным мероприятиям были направлены в Совет Федерации.

В части представления позиции Счетной палаты при рассмотрении проектов федеральных законов, по которым направлялись ее заключения, можно выделить несколько примеров.

При рассмотрении на заседании Комитета Государственной Думы по охране здоровья законопроекта № 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья», которым определялись полномочия органа в сфере организации отдыха и оздоровления детей, направленные, прежде всего, на нормативное и методическое обеспечение деятельности организаций, предоставляющих услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению, путем разработки для них различного рода нормативов и показателей, а также создания системы независимой рейтинговой оценки их деятельности, был озвучен ряд замечаний и предложений Счетной палаты, в том числе о необходимости предусмотреть механизм контроля за соответствием организаций, предлагающих услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей,

установленным нормативам и показателям, а также отсутствия в законопроекте последствий для организаций, получивших низкий рейтинг по итогам независимой оценки. Также было обращено внимание на то, что законопроект предусматривал создание новой федеральной информационной системы – реестра сведений об организациях, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, при этом объем возникающих новых расходных обязательств оценен не был, а также не были сформулированы правовые последствия для организаций в случае включения или невключения их в реестр организаций по обеспечению отдыха детей.

По итогам доработки законопроекта, уже в принятом 28 декабря 2016 года Федеральном законе № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» была учтена позиция Счетной палаты, в том числе в части необходимости корректировки полномочий органа, определенного Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, а также о недостаточной обоснованности создания реестра организаций по обеспечению отдыха детей как с финансовой, так и с правовой точки зрения (создание реестра принятым федеральным законом не предусмотрено).

Кроме того, при рассмотрении в профильных комитетах Государственной Думы и Совета Федерации проекта федерального закона № 1135513-6 «О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», уточняющего механизм установления и пересмотра социальных доплат к пенсии, были учтены замечания Счетной палаты о необходимости установления предельных сроков направления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими пенсионное обеспечение военных пенсионеров и пенсионеров силовых структур, извещения о произведенных изменениях, индексации, увеличении денежных выплат органам Пенсионного фонда Российской Федерации с целью своевременного пересмотра ими размеров социальных доплат к пенсии, а также устранения противоречий между нормами законопроекта и действующими положениями Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Также при работе над законопроектом № 1041827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в рамках профильного комитета была учтена позиция Счетной палаты о необходимости установления предела продолжительности трудового стажа, который может быть подтвержден гражданами, проживающими на территории Республики Крым и г. Севастополя, в предусмотренном законопроектом льготном порядке, отличающемся от порядка, действующего для остальных граждан Российской Федерации.

Кроме того, при подготовке к рассмотрению в первом чтении на пленарном заседании Государственной Думы в декабре 2016 года законопроекта № 17731-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Счетной палаты Российской Федерации» (в части уточнения порядка осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой), инициированного депутатами Государственной Думы, была представлена позиция Счетной палаты как на заседании профильного подкомитета по взаимодействию со Счетной палатой, так и на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, а также на пленарном заседании Государственной Думы, которая впоследствии была учтена при доработке законопроекта ко второму чтению.

В рамках совещания, организованного Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, состоявшегося 21 сентября 2016 года, на тему «О снижении необоснованно высоких платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения трудоспособного возраста, уплачиваемых в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов субъектов Российской Федерации, и внесении необходимых изменений в законодательство», Счетной палатой отмечались основные проблемы в части: достоверности данных о численности застрахованных неработающих граждан; определения ФОМС статуса работающего; несоответствия между численностью застрахованных и численностью прикрепленных к медицинским организациям; проблемы расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ.

По итогам совещания, с учетом замечаний Счетной палаты, Правительству Российской Федерации дано поручение внести необходимые изменения в действующее законодательство. По результатам состоявшегося 10 ноября 2016 года совещания постановлением от 16 ноября 2016 г. № 495-СФ принято Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации в связи с ситуацией с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сложившейся в субъектах Российской Федерации.

С учетом предложений, содержащихся в Обращении, проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования» в декабре 2016 года внесен в Правительство Российской Федерации (в настоящее время находится в стадии согласования).

Важным направлением взаимодействия Счетной палаты и палат Федерального Собрания явилось участие Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в «правительственных часах».

Всего в 2016 году Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты участвовали в 16 «правительственных часах» в Государственной Думе и в 19 – в Совете Федерации.

Например, в рамках «правительственного часа» в Совете Федерации 29 июня 2016 года на тему «Об исполнении федерального бюджета за истекший период 2016 года» Председатель Счетной палаты обозначила несколько проблем, в том числе о доведении лимитов бюджетных обязательств, связанных с остатками по государственным контрактам, подлежащих оплате в 2015 году, о низком уровне ввода объектов по федеральной адресной инвестиционной программе, а также о низком уровне исполнения расходов главными распорядителями.

На регулярной основе палатами Федерального Собрания рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. За отчетный период состоялось 14 заседаний профильного подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на которых представители Счетной палаты докладывали о результатах указанных мероприятий и отвечали на вопросы членов Совета Федерации.

В частности, по итогам рассмотрения в декабре 2016 года результатов контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2015 годах, а также в истекшем периоде 2016 года Федеральной службе государственной статистики на создание, развитие и сопровождение информационных систем» Росстату было рекомендовано ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта, предусматривающего правовое регулирование полномочий Росстата по созданию и развитию государственных информационных систем; наладить надлежащий учет имущества, приобретенного за счет средств, предусмотренных бюджетом Проекта «Развитие системы государственной статистики-2», и переданного Росстату, провести инвентаризацию основных средств и нематериальных активов в Росстате и подведомственных организациях; активизировать работу по уточнению организационно-правовой формы ФГУП ГМЦ Росстата с целью приведения ее в соответствие фактическим целям и задачам данного предприятия.

Так, по итогам рассмотрения Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам результатов контрольного мероприятия «Аудит соответствия мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, реализуемых субъектами Российской Федерации при исполнении ими в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года отдельных полномочий Российской Федерации, основам государственной политики в области развития лесного хозяйства» сенаторы рекомендовали Минприроды России выработать единый методологический подход к формированию, организации и реализации региональных программ в области лесного хозяйства, продолжить работу по достижению соответствия параметров региональных государственных программ в сфере лесного хозяйства целевым показателям государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы. Рослесхозу рекомендовано определить в соглашениях с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в области лесных отношений обязанности и ответственность сторон за невыполнение установленных обязательств, за недостижение целевых показателей (индикаторов) и невыполнение мероприятий федеральной госпрограммы; принять меры по повышению эффективности планирования финансового обеспечения мероприятий федеральной госпрограммы с учетом увеличения доли бюджетов субъектов Российской Федерации (решение от 18 апреля 2016 г. № 8-7).

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия «Аудит реализации в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года мероприятий подпрограммы «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», направленных на выполнение задач организации и осуществления государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и мероприятий по обеспечению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств» сенаторы обратили внимание Правительства Российской Федерации на необходимость своевременного исполнения плана мероприятий по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке. Кроме того, Правительству Российской Федерации рекомендовано поручить заинтересованным органам исполнительной власти проработать вопросы нормативного регулирования, в том числе в части использования организациями сведений об объемах произведенной продукции, зафиксированных в ЕГАИС, при представлении в налоговые органы налоговых деклараций по акцизам на алкогольную продукцию; установления процедур уничтожения алкогольной продукции, возвращенной производителю по причине несоответствия требованиям качества; декларирования объема использования этилового спирта для технических и иных целей, не связанных с производством алкогольной продукции объемом меньше 200 дал в год; порядка контроля и учета перевозок этилового спирта

и нефасованной спиртосодержащей продукции железнодорожным транспортом, в том числе оснащения приборами учета. Также сенаторы рекомендовали Росалкогольрегулированию усилить контроль за работой территориальных органов и за деятельностью ОАО «Росспиртпром», Минздраву России и Минпромторгу России – за производителями этилового спирта по фармакопейным статьям и спиртосодержащих лекарственных препаратов (решение от 10 октября 2016 г. № 19-2).

В итоговые документы по результатам мероприятий, проводимых в Федеральном Собрании, нередко включались поручения Счетной палате по актуальным вопросам, представляющим интерес для парламентариев.

Так, при рассмотрении в Государственной Думе в первом чтении законопроекта «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» постановлением Государственной Думы Счетной палате было поручено осуществлять мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, обратив особое внимание на выполнение мер, направленных на снижение уровня дотационности, рост налоговых и неналоговых доходов, осуществление мер по бюджетной консолидации.

При этом Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам совместно со Счетной палатой поручено организовать проведение в период весенней сессии 2017 года парламентских слушаний по вопросам новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе концепции нового бюджетного правила и о ходе реформирования системы межбюджетных отношений, в том числе о мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Организация парламентских слушаний совместно со Счетной палатой является новым форматом взаимодействия и отражает интерес парламентариев к мнению Счетной палаты при обсуждении принципиальных вопросов бюджетного законодательства.

Рассмотрение палатами Федерального Собрания отчета о работе Счетной палаты позволяет парламентариям не только подвести итог деятельности высшего органа внешнего государственного аудита (контроля), но и обозначить приоритеты в деятельности Счетной палаты на следующий год. При этом неоднократно в ходе пленарных заседаний, заседаний профильных комитетов отмечалась востребованность информации и аналитики Счетной палаты для практики законотворчества.

Анализ сложившейся практики взаимодействия Счетной палаты с палатами Федерального Собрания в 2016 году, направлений взаимодействия, уровня участия в мероприятиях, проводимых в Федеральном Собрании со стороны Счетной палаты, глубины обсуждения законодательных инициатив и результатов проводимых Счетной палатой проверок, дает основание сделать вывод о результативности взаимодействия Счетной палаты с палатами Федерального Собрания.

## 7.2.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ОРГАНАМИ

### ПРОКУРАТУРЫ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

### И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования федеральной собственности продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами и органами государственной безопасности.

В 2016 году в органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования, включая уголовно-правовые средства противодействия преступлениям, направлен 131 материал контрольных мероприятий Счетной палаты, из которых в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлены 84 материала (82 – на основании решений Коллегии Счетной палаты), в Следственный комитет Российской Федерации – 20 материалов (17 – по решениям Коллегии Счетной палаты), в МВД России – 7 материалов (6 – по решениям Коллегии Счетной палаты) и в ФСБ России – 20 материалов (15 – по решениям Коллегии Счетной палаты).

Количество переданных в 2016 году в органы прокуратуры, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, МВД России и ФСБ России по инициативе Счетной палаты материалов контрольной деятельности превышает показатели предшествующего периода на 11 % (131 и 118 материалов соответственно), при этом отмеченное снижение количества материалов, направленных в органы ФСБ России, (с 25 до 20) обусловлено существенными изменениями



в структуре выявляемых нарушений законодательства, реагирование на которые, в том числе уголовно-процессуальными средствами, отнесено к компетенции иных правоохранительных органов.

Между тем положительная динамика статистических показателей о результатах рассмотрения органами прокуратуры и следственными органами материалов контрольной деятельности Счетной палаты свидетельствует о формировании устойчивой тенденции повышения эффективности межведомственного взаимодействия по противодействию правонарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Так, по результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты органами прокуратуры в целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации компетентным должностным лицам внесено 264 представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению выявленных Счетной палатой нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечено 150 должностных лиц, объявлено семь предостережений о недопустимости нарушения закона, опротестовано четыре незаконных правовых акта, прокурорами возбуждено 112 дел об административных правонарушениях, в целях защиты экономических интересов государства в судах общей юрисдикции и арбитражных судах заявлено 368 исков, по результатам надзорных мероприятий в федеральный бюджет возвращено 142,5 млн. рублей.

Кроме того, органами прокуратуры по результатам надзорных мероприятий, проведенных по материалам контрольных проверок Счетной палаты, в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлен 91 материал, по результатам рассмотрения которых следователями возбуждено 32 уголовных дела, вынесено четыре процессуальных решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по 55 материалам проведение процессуальных проверок в настоящее время не завершено.

Обобщенные сведения о мерах прокурорского реагирования по материалам контрольной деятельности Счетной палаты приведены в таблице.

**Таблица. Меры прокурорского реагирования**

Меры прокурорского реагирования		Показатель
Внесено представлений		264
Опротестовано незаконных правовых актов		4
Материалы в порядке статьи 37 УПК Российской Федерации направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании		91
Из них	следственными органами по результатам рассмотрения материалов возбуждено дел	32
	вынесено процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовных дел	4
	проводится доследственная проверка	55
Возбуждено дел об административном правонарушении с привлечением виновных лиц к административной ответственности		112
Привлечено к дисциплинарной ответственности (лиц)		150
Направлено предостережений о недопустимости нарушения закона		7
Направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции		368
Ущерб, возмещенный государству мерами прокурорского реагирования (млн. рублей)		142,5
Отменено незаконных постановлений следователей		23
в том числе по инициативе Счетной палаты		4
Руководителям следственных органов внесено требований об устранении нарушений закона		4

На основании материалов контрольной деятельности, направленных Счетной палатой в Следственный комитет Российской Федерации, МВД России и ФСБ России, органами предварительного следствия в отчетном периоде возбуждено пять уголовных дел, 18 материалов контрольных мероприятий органами предварительного следствия приобщены к материалам ранее возбужденных уголовных дел, 14 материалов используются подразделениями МВД России и ФСБ России в оперативно-служебной деятельности. В десяти случаях результаты проверки изложенных в материалах контрольных мероприятий фактических обстоятельств в совокупности с установленными следственными подразделениями Следственного комитета Российской Федерации и МВД России дополнительными данными послужили основанием для вынесения процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В 2016 году в соответствии с соглашениями о сотрудничестве и межведомственными нормативными правовыми актами, регламентирующими его формы и методы, продолжена совместная работа с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации, в том числе в формате сформированных межведомственных рабочих групп.

В отчетном периоде проведено пять заседаний межведомственных рабочих групп, на которых обсуждены актуальные вопросы взаимодействия Счетной палаты с органами прокуратуры и предварительного следствия, вопросы организации следственной и надзорной работы по рассмотрению конкретных материалов контрольной деятельности Счетной палаты.

Примером эффективной совместной деятельности Счетной палаты, органов прокуратуры и предварительного следствия по противодействию преступлениям в финансово-бюджетной сфере являются следующие факты.

Так, по результатам проведения доследственной проверки по материалам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» 27 июля 2016 года следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области по факту мошенничества со стороны руководства ЗАО «Барель», связанного с причинением федеральному бюджету ущерба в размере свыше 25 млн. рублей в результате представления заведомо подложных сведений об объемах и видах выполненных работ по государственному контракту, возбуждено уголовное дело № 270058 по признакам состава преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество в особо крупных размерах).

15 марта 2016 года Московским межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации по результатам доследственной проверки, проведенной по материалам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в Федеральной таможенной службе, по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество в особо крупном размере), возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц ФТС России и сотрудников коммерческой структуры, совершивших хищение бюджетных средств на сумму 134,5 млн. рублей путем завышения цены государственных контрактов.

9 сентября 2016 года Юго-Западным следственным отделом на транспорте Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации по результатам доследственной проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность). Основанием для возбуждения уголовного дела также послужили материалы контрольного мероприятия Счетной палаты «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год» в Федеральной таможенной службе, в ходе которого установлены факты нарушения требований законодательства Российской Федерации при заключении должностными лицами Центрального таможенного управления ФТС России государственных контрактов на оказание услуг по осуществлению обеспечения и производства в интересах таможенных органов полетов воздушных судов на возмездной основе, связанные с завышением цены государственных контрактов на общую сумму 89,3 млн. рублей.

Анализ межведомственного взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами в сфере защиты экономических интересов государства уголовно-правовыми средствами, статистические данные о количестве возбужденных следственными органами уголовных дел свидетельствуют о повышении эффективности совместной работы по выявлению и пресечению преступлений в финансово-бюджетной сфере.

Так, по материалам Счетной палаты правоохранительными органами возбуждено пять уголовных дел. Помимо этого, в отчетном периоде восемь уголовных дел возбуждено по материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2014 – 2015 годов. Из числа 13 возбужденных органами предварительного следствия уголовных дел восемь возбуждено по фактам хищения бюджетных средств в особо крупных размерах, пять дел – о должностных преступлениях.

Обобщенные сведения об уголовных делах, возбужденных правоохранительными органами в 2016 году по материалам контрольной деятельности Счетной палаты, приведены в таблице.

№ п/п	Главный распорядитель бюджетных средств	Объект контроля	Сведения о возбуждении уголовного дела	Статья	Следственный орган
<b>По материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2016 года</b>					
1.	Федеральное агентство морского и речного транспорта	ФГБУ «Администрация «Волго-Балт»	Уголовное дело № 573518 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
2.	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области	Уголовное дело № 270058 возбуждено в отношении руководителей ЗАО «Барель»	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
3.	Минздрав России	ФГБУ «Научный центр экспертизы средств медицинского применения»	Уголовное дело № 11602007701000045 по признакам преступления	Часть 1 статьи 293 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
4.	Федеральное агентство водных ресурсов	ФГУ «Калмкаспвод»; ОАО «Калмыцкое дорожное управление»	Уголовное дело № 603774 по признакам преступления	Часть 7 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
5.	Администрация Краснодарского края	ООО «Тоннельдорстрой»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	МВД России
<b>По материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2014 – 2015 годов</b>					
6.	Правительство Республики Дагестан	ГКУ Республики Дагестан «Дагводсервис»	Уголовное дело № 66825 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
7.	Федеральное агентство водных ресурсов	Западно-Каспийское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов	Уголовное дело № 66826 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
8.	Федеральное агентство водных ресурсов	ФГУ «Запкасводхоз»	Уголовное дело № 66827 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
9.	Правительство Республики Дагестан	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	Уголовное дело № 66828 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
10.	Правительство Омской области	КУ Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений»	Уголовное дело № 816558 возбуждено по признакам преступления	Часть 1 статьи 293 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
11.	Правительство Республики Дагестан	ГКУ Республики Дагестан «Дагводсервис»	Уголовное дело № 668100 возбуждено по признакам преступления	Часть 1 ст. 285; часть 2 статьи 292 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
12.	Правительство Республики Дагестан	ГКУ Республики Дагестан «Дагводсервис»	Уголовное дело № 668101 возбуждено по признакам преступления	Часть 1 ст. 285; часть 2 статьи 292 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
13.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	ФАУ «ФЦЦС»; Научно-образовательный комплекс «Приморский океанариум»	Уголовное дело № 111431 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации



В 2016 году следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, МВД России и ФСБ России возбуждено пять уголовных дел по результатам прокурорских проверок, проведенных на основании материалов контрольной деятельности Счетной палаты. Кроме того, в отчетном периоде возбуждено 27 уголовных дел по материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2014 – 2015 годов. Из 32 уголовных дел, возбужденных следственными органами по поступившим из органов прокуратуры материалам проверок, 23 – возбуждены по фактам хищения бюджетных средств, в том числе в особо крупных размерах, шесть дел – о должностных преступлениях, три – о преступлениях иных видов.

Сведения об уголовных делах, возбужденных правоохранительными органами в 2016 году по результатам прокурорских проверок, проведенных на основании материалов контрольной деятельности Счетной палаты, представлены в таблице.

п/п	Главный распорядитель бюджетных средств	Объект контроля	Сведения о возбуждении уголовного дела	Статья УК РФ	Следственный орган
<b>По материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2016 года</b>					
1.	Федеральная служба в сфере природопользования	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Мурманской области	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 1 статьи 285 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
2.	Федеральная таможенная служба	Центральное таможенное управление	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 1 статьи 293 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
3.	Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации	ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 1 статьи 293 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
4.	Администрация Краснодарского края	ООО «Тоннельдорстрой»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	МВД России
5.	Администрация города Ярославля	МКУ «Агентство по строительству» г. Ярославля; ООО «Бизнес стиль»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	МВД России
<b>По материалам контрольной деятельности Счетной палаты 2014 – 2015 годов</b>					
1.	Минфин России	ЗАО «Осташковский кожевенный завод»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Статья 196 УК РФ	МВД России
2.	Министерство обороны Российской Федерации	ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации»	Уголовные дела возбуждены по признакам преступления	Часть 3 статьи 159 УК РФ (7 дел), часть 4 статьи 159 УК РФ (1 дело)	Следственный комитет Российской Федерации
3.	Министерство обороны Российской Федерации	Территориальные финансовые органы	Уголовные дела возбуждены по признакам преступления	Часть 4 статьи 160; часть 6 статьи 290 УК РФ (4 дела)	Следственный комитет Российской Федерации

п/п	Главный распорядитель бюджетных средств	Объект контроля	Сведения о возбуждении уголовного дела	Статья УК РФ	Следственный орган
4.	Министерство обороны Российской Федерации	Войсковые части военных округов	Уголовные дела возбуждены по признакам преступления	Часть 3 статьи 160 УК РФ; часть 4 статьи 159 УК РФ; часть 1 статьи 293 УК РФ (5 дел)	Следственный комитет Российской Федерации
5.	Министерство обороны Российской Федерации	Подведомственные организации	Уголовные дела возбуждены по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ (2 дела)	Следственный комитет Российской Федерации
6.	Министерство обороны Российской Федерации	Свердловское лесничество Минобороны России; ООО «Дорсерви-плюс»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 3 статьи 260 УК РФ	МВД России
7.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Главное управление МЧС России по Вологодской области	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 3 статьи 160 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
8.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	ФГБУ «Национальный парк «Кенозерский»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 3 статьи 159 УК РФ	МВД России
9.	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	ТУ Росимущества по городу Москве, ФГУП «ПромЭКС»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 1 статьи 330 УК РФ	МВД России
10.	Федеральное агентство лесного хозяйства	ГАУ Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
11.	Федеральное агентство лесного хозяйства	ГАУ Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение»	Уголовное дело возбуждено по признакам преступления	Пункт «б» части 2 статьи 285.1 УК РФ	Следственный комитет Российской Федерации
12.	Федеральное агентство лесного хозяйства	ФГУП «Рослесинфорг»	Уголовное дело № 11601450400000678 возбуждено по признакам преступления	Часть 4 статьи 159 УК РФ	МВД России

Таким образом, в 2016 году по результатам рассмотрения материалов контрольной деятельности Счетной палаты органами предварительного следствия возбуждено 45 уголовных дел, что превышает итоговые показатели предшествующего периода на 12,5 %.

Сведения о количестве уголовных дел, возбужденных правоохранительными органами по материалам контрольных мероприятий Счетной палаты, проведенных в федеральных органах исполнительной власти, являющихся главными распорядителями бюджетных средств, и связанных с ними объектами контроля, приведены в таблице.

№ п/п	Главный распорядитель бюджетных средств	Связанные с главным распорядителем бюджетных средств объекты контроля	Сведения об уголовных делах, возбужденных по материалам контрольной деятельности Счетной палаты			
			хищения	должностные	иные	всего
1.	Минобороны России	ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации»; филиалы «Архангельский» и «Петербургский» ОАО «Славянка»; ФКУ «Управление финансового обеспечения Минобороны России по Ярославской, Костромской и Вологодской областям»; воинские части	17	2	1	20
2.	Минздрав России	ФГБУ «Научный центр экспертизы средств медицинского применения»		1		1
3.	Минфин России	ЗАО «Осташковский кожевенный завод»			1	1
4.	Минстрой России	ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов»	1			1
5.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Главное управление МЧС России по Вологодской области	1			1
6.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	ФГБУ «Национальный парк «Кенозерский»	1			1
7.	Федеральная таможенная служба	Центральное таможенное управление		1		1
8.	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области	1			1
9.	Федеральное агентство морского и речного транспорта	ФГБУ «Администрация «Волго-Балт»	1			1

№ п/п	Главный распорядитель бюджетных средств	Связанные с главным распорядителем бюджетных средств объекты контроля	Сведения об уголовных делах, возбужденных по материалам контрольной деятельности Счетной палаты			
			хищения	должностные	иные	всего
10.	Федеральное агентство водных ресурсов	Западно-Каспийское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов; ФГУ «Закаспводхоз»	3			3
11.	Федеральная служба в сфере природопользования	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Мурманской области		1		1
12.	Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации	ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы»		1		1
13.	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	Территориальное управление Росимущества по городу Москве; ФГУП «ПромЭКС»			1	1
14.	Федеральное агентство лесного хозяйства	Государственное автономное учреждение Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение»	2	1		3
15.	Правительство Республики Дагестан	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	2		2	4
16.	Правительство Омской области	Казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений»		1		1
17.	Администрация Краснодарского края	ООО «Тоннельдорстрой»	1			1
18.	Администрация города Ярославля	МКУ «Агентство по строительству» г.Ярославля; ООО «Бизнес стиль»	1			1

В текущем году планируется принять дополнительные меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия Счетной палаты с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации, в том числе в формате действующих межведомственных рабочих групп.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

## С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

В отчетном периоде Счетная палата в рамках выполнения задач, определенных Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», обеспечивала взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти с учетом порядка, определенного законодательством Российской Федерации.

В рамках межведомственного взаимодействия Счетная палата на постоянной основе участвует в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, созданных в Совете Безопасности Российской Федерации, президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, Контрольном управлении Президента Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации.

Формат межведомственных отношений с государственными органами финансового контроля позволил существенно повысить эффективность координации деятельности Счетной палаты и федеральных органов исполнительной власти при планировании, организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, использовании их результатов, исключить дублирование функций при планировании и проведении указанных мероприятий.

Кроме того, на заседаниях рабочих групп и комиссий, а также других организованных ими мероприятиях обсуждаются наиболее проблемные вопросы развития соответствующих отраслей российской экономики.

В отчетном периоде аудиторы Счетной палаты и другие ее представители приняли участие в заседаниях следующих рабочих групп и комиссий:

1) рабочей группы по инвентаризации расходных полномочий государственной власти субъектов Российской Федерации, образованной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком, в состав которой входят представители Минфина России, Минюста России, Минэкономразвития России, Совета Федерации и Государственной Думы.

В рамках деятельности указанной рабочей группы, на основании результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в области средств межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и расходования средств на жилищно-коммунальное хозяйство и региональные инвестиции, были подготовлены и направлены в Минфин России предложения по разработке методики оценки потребности регионов в бюджетных средствах, а также в отношении подходов к формированию объемов расходов на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации расходных полномочий;

2) Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов и Межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса при Контрольном управлении Президента Российской Федерации по вопросам развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов;

3) рабочей группы по реализации Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 годы по вопросу хода выполнения Программы в 2016 году и итогов ее реализации в целом;

4) комиссии Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта по вопросу хода исполнения поручений Президента Российской Федерации, касающихся подготовки и проведения в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу 2018 года. На заседании комиссии Счетной палатой была отмечена недостаточность принимаемых Минспортом России мер по устранению допущенных отставаний по срокам строительства ряда стадионов, а также проводимой Министерством работы по сокращению дебиторской задолженности. По результатам заседания работа Минспорта России, направленная на сокращение дебиторской задолженности по строительству стадионов, признана ненадлежащей, а также отмечена необходимость обеспечения Министерством соответствующей работы по сокращению задолженности;

5) Рабочей группы по подготовке к заседанию президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу повышения эффективности работы органов государственной власти по управлению государственным имуществом;

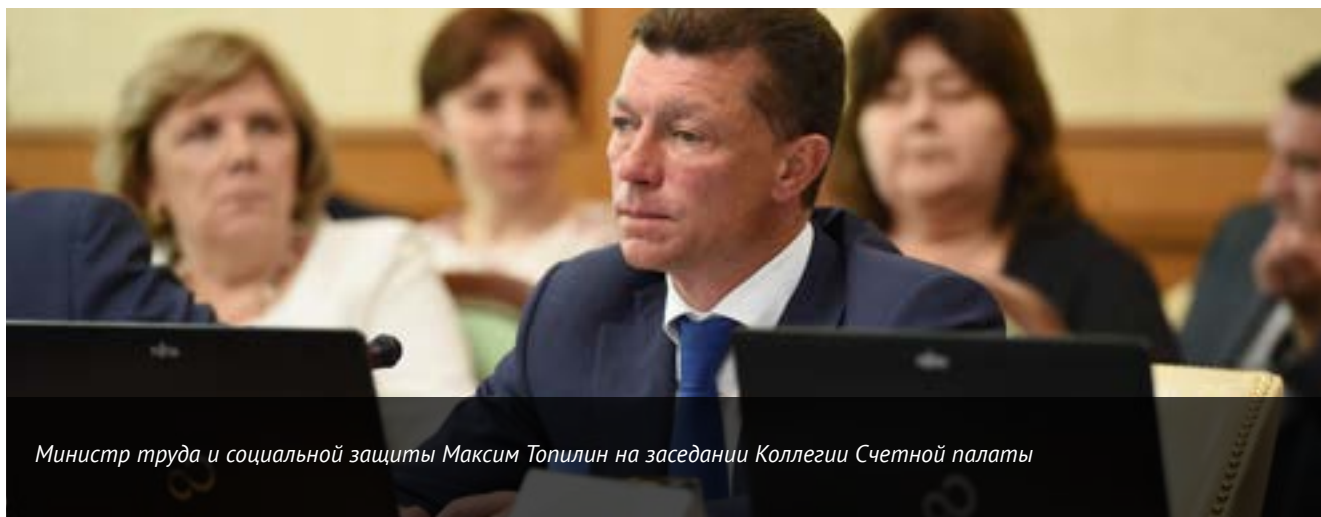
6) Организационного комитета по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и др.

Также в отчетном периоде представители Счетной палаты принимали участие в совещаниях, проводимых в аппарате Совета Безопасности Российской Федерации и Правительстве Российской Федерации, на которых обсуждались такие вопросы, как:

совершенствование государственной региональной политики в Российской Федерации;

реализация ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;





*Министр труда и социальной защиты Максим Топилин на заседании Коллегии Счетной палаты*

развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов и др.

Подобный формат взаимодействия позволил использовать результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной палатой, при выработке управленческих решений в сфере сельского хозяйства и рыболовства, природопользования и охраны окружающей среды, использования межбюджетных трансфертов и других вопросов социально-экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, представители Счетной палаты принимали участие в следующих мероприятиях, организованных органами государственной власти Российской Федерации:

Всероссийском сборе по подведению итогов деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2016 году и постановке задач на 2017 год;

совещании МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Минкомсвязи России в целях своевременного выполнения указания Президента Российской Федерации от 12 октября 2016 г. № 10663;

межведомственном научно-методическом семинаре на тему «Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности»;

коллегии Спецстроя России по вопросам «о ходе работ по завершению первого этапа строительства космодрома «Восточный», «отчет о документальном оформлении результатов строительства и расходовании денежных средств»;

совещании по вопросу «Об обеспечении эксплуатации и модернизации отдельных составных частей ГАС оценки финансово-технологических рисков, возникающих при выполнении государственного оборонного заказа» и др.

В сентябре 2016 года в рамках участия в Московском финансовом форуме, организованном Минфином России совместно с Правительством Москвы, представители Счетной палаты выступили с докладом на тему «Основные подходы к совершенствованию государственного финансового контроля в Российской Федерации», в котором были затронуты вопросы совершенствования сложившейся в настоящее время системы государственного финансового контроля.

Счетная палата сама нередко выступает организатором рабочих встреч, целью которых является повышение эффективности использования бюджетных средств.

Так, например, в отчетном периоде Счетной палатой было организовано и проведено совещание, в котором приняли участие представители Минфина России и МЧС России, по вопросам совершенствования механизмов нормативно-правового регулирования при использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в том числе в части внесения соответствующих изменений в Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110.

В рамках межведомственного взаимодействия Счетная палата также принимала участие в работе коллегий Минсельхоза России, Минспорта России, Минтруда России, Минпромторга России, Минкомсвязи России, Минтранса России, Минэнерго России, МВД России, Минобороны России, Росморречфлота, Росавиации, Ространснадзора, Росстандарта, Росводресурсов, Росрезерва, Росстата, Росалкогольрегулирования, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Спецстроя России, ФСКН России, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, совета коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации и других ведомств, на которых обсуждались итоги работы указанных ведомств в 2015 году и основные направления деятельности в 2016 году и последующие годы.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – КСО) осуществляется в соответствии с федеральными законами «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашениями о сотрудничестве между Счетной палатой и КСО субъектов Российской Федерации, Положением о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате, планами работы Счетной палаты и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате.

Сформировавшиеся две устойчивые формы взаимодействия Счетной палаты с КСО – на основе двусторонних соглашений и в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате (далее – Совет) получили в отчетном году дальнейшее развитие.

Работа была нацелена на повышение качества и эффективности внешнего государственного и муниципального аудита (контроля), дальнейшее позиционирование КСО как независимых органов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) и укрепление их авторитета в регионе. В центре внимания находились вопросы повышения эффективности совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, совершенствования методологического, правового и информационно-аналитического обеспечения, реализации принципа прозрачности, совершенствования системы повышения профессиональной подготовки сотрудников КСО.

Впервые в отчетном году было реализовано новое направление взаимодействия – проведение Счетной палатой обучающих семинаров для сотрудников КСО при подготовке к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. В качестве основных тем семинаров следует выделить формирование и использование бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации, реализацию долговой политики субъектами Российской Федерации и анализ ее влияния на исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации, эффективность использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, доступность услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности.

Необходимо отметить, что при организации процесса обучения активно использовались возможности созданного в 2015 году Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» (далее – Портал), что позволило существенно расширить состав участников и географию охвата аудитории, а также вовлечь в данный процесс КСО муниципальных образований.

В отчетном году была заложена основа и для такого нового направления взаимодействия, как проведение заседаний Коллегии Счетной палаты с участием КСО в формате видеоконференцсвязи. Так, при рассмотрении результатов экспертно-аналитических мероприятий, посвященных анализу формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации и оценке эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования, в видеоконференции принимали участие КСО всех субъектов Российской Федерации.

Также 31 августа 2016 года организована и проведена видеоконференция с КСО субъектов Российской Федерации на тему «Ключевые вопросы, цели и задачи мероприятий по проверке реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования» (соответствующая информация размещалась на едином портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации [portalkso.ru](http://portalkso.ru)).

В рамках видеоконференции выступили сотрудники направления деятельности Счетной палаты по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование, культуру, кинематографию и средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, представители Контрольно-счетной палаты Воронежской области, осуществлялся обмен мнениями в режиме онлайн между представителями Счетной палаты и КСО субъектов Российской Федерации. По итогам видеоконференции приняты решения о принятии к сведению информации выступавших участников и ее учете при проведении контрольных мероприятий региональными КСО.

В рамках деятельности Совета и его Президиума была продолжена активная работа по повышению результативности и скоординированной работы отделений в федеральных округах и комиссиях.

В центре внимания рабочих органов Совета постоянно находились вопросы осуществления аудитов государственных программ субъектов Российской Федерации и в сфере закупок, аудита эффективности государственных инвестиций и анализа долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, а также совершенствования практики реализации положений законодательства об административной ответственности за бюджетные нарушения.

Принимая во внимание важность обеспечения единства классификации нарушений действующего законодательства, комиссией Совета по вопросам методологии была продолжена работа по анализу опыта внедрения КСО Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор). Проведенная работа позволила сделать вывод о необходимости периодической актуализации Классификатора, постоянного мониторинга и анализа практики отражения итогов деятельности КСО в соответствии с Классификатором.

Не менее значимым направлением деятельности комиссии являлось обобщение практики проведения КСО аудитов в целях накопления примеров неэффективного использования ресурсов. Проблематика эффективности использования бюджетных средств сохраняет свою актуальность на настоящем этапе, в силу этого работа по накоплению типовых фактов в данной сфере представляется важной и требующей дальнейшего продолжения.

Как и прежде, остается приоритетной реализация единых подходов в методологическом обеспечении деятельности КСО.

Информационно-аналитической комиссией Совета была проделана работа по обобщению опыта КСО по проведению экспертизы государственных программ. Результаты анализа выявили существенные различия в регламентации этого важнейшего полномочия региональным законодательством и его практической реализации КСО.

Помимо этого, обобщен опыт КСО по проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот. По итогам этой работы был сформулирован ряд предложений, в частности, о необходимости возмещения налоговых льгот в случае отсутствия ожидаемого бюджетного эффекта и конкретизации сроков достижения запланированных результатов, о внедрении в практику обязательного ежегодного рассмотрения законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации отчетности по предоставленным налоговым и иным льготам и преимуществам и другие.





*Семинар-совещание с региональными контрольно-счетными органами по вопросу проверки доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан*

Комиссией также проанализирован опыт КСО муниципальных образований по проведению проверок в сферах жилищно-коммунального хозяйства, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также доработана форма «Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» с учетом введения Классификатора.

Основное внимание правовой комиссии Совета было направлено на проведение комплексного анализа законодательства субъектов Российской Федерации, регламентирующего полномочия КСО как участников бюджетного процесса и стратегического планирования, а также анализа реализации КСО отдельных полномочий (по осуществлению аудита в сфере закупок, по подготовке предложений по осуществлению главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита и контроля). В ходе этой работы выявлены сходства и различия, а также тенденции в регламентации региональным законодательством полномочий органов внешнего государственного финансового контроля. Результаты анализа положены в основу разработки предложений по совершенствованию федерального законодательства, регламентирующего деятельность КСО.

Комиссией также осуществлялся мониторинг судебной практики по наиболее актуальным вопросам, связанным с процессуально-правовым статусом КСО в судопроизводстве и реализацией их полномочий. По итогам мониторинга подготовлен обзор материалов судебной практики, который используется КСО в их практической деятельности.

На регулярной основе оказывалась правовая помощь в связи с обращениями КСО по различным вопросам их деятельности.

Комиссией Совета по развитию внешнего муниципального финансового контроля проводился мониторинг состояния внешнего муниципального финансового контроля в разрезе субъектов Российской Федерации и федеральных округов, который включал такие параметры, как количество, штатная численность и статус сотрудников контрольно-счетных органов. Полученные результаты подтвердили существующие проблемные вопросы в деятельности КСО муниципальных образований: незавершенность создания контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах, что не позволяет городским и сельским поселениям передать полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля контрольно-счетным органам муниципальных районов; недостаточная штатная численность КСО (в первую очередь городских округов и муниципальных районов) затрудняет исполнение полномочий в полном объеме.

Кроме того, был обобщен опыт муниципальных КСО по реализации результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении местных бюджетов, участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Изучен опыт взаимодействия КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на двусторонней и многосторонней основе. По результатам анализа комиссией выработаны предложения по повышению эффективности деятельности региональных объединений.

На регулярной основе оказывалась помощь муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам организации их деятельности.

Принимая во внимание важность совершенствования внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, особенно на уровне городских округов и муниципальных районов, работа по анализу эффективности деятельности муниципальных КСО останется приоритетной задачей и в дальнейшем.

Анализу соблюдения КСО принципа гласности была посвящена работа комиссии Совета по этике. Проведен анализ информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов в сети «Интернет», разработаны соответствующие методические рекомендации, осуществлен мониторинг использования и наполнения Портала. Все это позволило улучшить качественную и количественную наполняемость сайтов, повысить активность КСО по размещению информации на Портале и использованию его сервисов.

Работа отделений Совета в федеральных округах строилась в тесном взаимодействии с комиссиями Совета. Обобщался опыт работы членов отделений, их взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами государственной власти, оказывалось содействие в проведении курсов повышения квалификации сотрудников КСО, проводились межрегиональные совещания и семинары, на которых обсуждались такие актуальные вопросы, как:

внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации (Сибирский федеральный округ, февраль 2016 года);

аудит эффективности использования государственных и муниципальных средств (Центральный федеральный округ, апрель 2016 года; Дальневосточный федеральный округ, сентябрь 2016 года);

методологические основы проведения объективной оценки рисков, связанных с использованием муниципальных ресурсов (Сибирский федеральный округ, апрель 2016 года);

реализация полномочий контрольно-счетных органов как участников стратегического планирования (Северо-Западный федеральный округ, май 2016 года);

внешний финансовый контроль в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (Приволжский федеральный округ, сентябрь 2016 года);

внешний финансовый контроль и резервы бюджетов субъектов Российской Федерации в современных экономических условиях (Северо-Западный федеральный округ, сентябрь 2016 года).

Отделением Совета в Южном федеральном округе оказывалась помощь в становлении контрольно-счетных органов Республики Крым и г. Севастополя. В отделениях проводилась работа по оказанию содействия в создании региональных объединений КСО и выработке предложений по совершенствованию их деятельности.

Впервые Счетной палатой совместно с отделением Совета в Северо-Западном федеральном округе был проведен российско-китайский семинар, посвященный аудиту эффективности крупномасштабных проектов с государственными инвестициями (г. Санкт-Петербург, апрель 2016 года).

В отчетном году была продолжена положительно зарекомендовавшая себя практика участия членов Президиума Совета в работе панельной дискуссии Петербургского международного экономического форума. На аудиторской дискуссии юбилейного XX форума обсуждались особенности бюджета как инструмента экономической политики.

Основные итоги деятельности Совета, взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами были подведены на совместном заседании Совета и его Президиума в декабре 2016 года. Проведение такого мероприятия было апробировано в формате видеоконференцсвязи.

В центре внимания членов Совета находились вопросы реализации приоритетных проектов и роли органов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) в мониторинге и анализе формирования и исполнения приоритетных проектов, оценке рисков и реализуемости проектов. Это направление, несомненно, станет одним из ключевых в деятельности Счетной палаты и всех контрольно-счетных органов.

На совместном заседании также обсуждались вопросы выведения взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов на качественно новый уровень, что предполагает повышение координирующей роли Счетной палаты в работе отделений в федеральных округах и комиссий Совета. Для реализации этих задач Советом были утверждены соответствующие изменения в Положение о Совете, приняты новые типовые положения о его рабочих органах, дополнены полномочия ответственного секретаря, уточнены вопросы ведения комиссий, а также создана новая комиссия Совета по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов.

Принимая во внимание важность определения единых подходов к организации и осуществлению взаимодействия Счетной палаты с КСО и учитывая накопленный практический опыт, в отчетном году был стандартизирован порядок взаимодействия Счетной палаты с КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Реализация новых задач позволит укрепить и расширить сотрудничество Счетной палаты с КСО, придать ему дополнительный импульс и вывести на качественно новый уровень эффективности.





*Председатель Счетной палаты Татьяна Голикова на панельной сессии «Особенности бюджета как инструмента экономической политики» Санкт-Петербургского международного экономического форума*

Стратегия деятельности Счетной палаты на 2013 – 2019 годы предусматривает обеспечение информационной открытости ведомства, повышение прозрачности и подотчетности обществу.

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важным принципом деятельности Счетной палаты является гласность – один из важнейших признаков гражданского общества. Он заложен и в законе о Счетной палате, согласно которому контрольный орган регулярно информирует о своей деятельности средства массовой информации. Практически ежедневно на сайте Счетной палаты публикуются и рассылаются журналистам пресс-релизы, посвященные результатам проверок.

В 2016 году Счетная палата распространила 292 пресс-релиза, а российские СМИ, в том числе на их основе, выпустили 75 тыс. материалов о деятельности контрольного органа (в среднем по 205 сообщений в день), что на 3 % больше, чем в 2015 году.

В 2016 году Счетная палата усилила свое присутствие в социальных медиа. Ведомство уже было успешно представлено в таких социальных сетях, как Facebook, Twitter и YouTube. Теперь список аккаунтов высшего органа финансового контроля страны пополнился страницами в Одноклассниках, ВКонтакте и Instagram. За год в сообществах было сделано 1,5 тыс. публикаций, в том числе 58 видеороликов по результатам контрольных мероприятий. Ключевые события с участием руководства Счетной палаты освещались в социальной сети Twitter в режиме онлайн. Полноценное присутствие Счетной палаты во всех самых популярных социальных медиа позволяет всем заинтересованным пользователям оперативно получать информацию о деятельности ведомства на удобной площадке, задать интересующий вопрос и получить на него ответ, высказать свое мнение и быть услышанными. В прошлом году от пользователей было получено более 4,5 тыс. вопросов и комментариев, а суммарная аудитория всех сообществ выросла до 166,5 тыс. пользователей.

Продолжал активно функционировать официальный сайт Счетной палаты. За прошлый год его посетило 1,26 млн. интернет-пользователей.

Ежемесячно на сайте размещается официальное издание – Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, в котором в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» публикуются отчеты о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В 2016 году в Счетной палате был впервые проведен ежегодный конкурс на звание лучшего сотрудника и лучшее структурное подразделение «Лучший аудит». Цели конкурса – выявление наиболее результативных сотрудников и подразделений и поощрение их достижений, повышение эффективности деятельности, распространение положительного опыта.

Поступательное развитие современной системы государственного финансового контроля напрямую зависит от взаимодействия всех его составных частей, а также от сотрудничества с гражданами. В 2016 году Счетная палата продолжила работу по обеспечению обратной связи с населением в сфере обеспечения контроля наиболее проблемных участков экономики и органов исполнительной власти для достижения социально значимых целей.

Деятельность по организации и работе с обращениями граждан осуществлялась в рамках повышения ее качества и защиты нарушенных прав и интересов граждан Российской Федерации, объединений граждан, в том числе юридических лиц.

В Счетной палате сложилась практика анализа содержащейся в обращениях граждан информации о фактах нарушений бюджетного законодательства и ее последующего использования при планировании контрольных мероприятий или непосредственном проведении плановых проверок, что позволяет совершенствовать бюджетный процесс и бюджетное устройство, внешний государственный аудит средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственности и иных ресурсов.

В 2016 году в Счетной палате отделом по работе с обращениями граждан и обеспечению деятельности Общественной приемной Счетной палаты Российской Федерации зарегистрированы и рассмотрены 2 405 обращений – жалоб, заявлений, ходатайств и предложений, поступивших от граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (далее – граждане).

В их числе 1 468 обращений в электронной форме, поступивших посредством подраздела «Отправить обращение» интерактивного сервиса «Общественная приемная» веб-сайта Счетной палаты, что составляет более 60 % общего числа поступивших обращений.

Направлениями деятельности Счетной палаты в рамках полномочий рассмотрены 378 обращений граждан с вопросами исполнения федерального бюджета и использования и управления государственной собственностью.

Обращения граждан по вопросам, не относящимся к компетенции Счетной палаты, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» были переадресованы в соответствующие уполномоченные инстанции.

В частности, в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в 2016 году по принадлежности и по просьбе авторов были направлены 45 обращений, в региональные органы власти и управления – 562, в федеральные органы исполнительной власти – 540, в органы прокуратуры – 405, в контрольно-счетные органы – 219, в кредитные организации – 116, в федеральные фонды – 44, в органы Следственного комитета Российской Федерации – 39, в судебные органы – 8, в государственные корпорации – 10, в органы местного самоуправления – 9, обращения направлены также в иные органы.

Заявителям были направлены 722 разъяснения по интересующим их проблемам, граждане также уведомлялись о переадресации обращений в иные инстанции для рассмотрения по компетенции.

Всего в качестве мер реагирования на обращения граждан были подготовлены и направлены 4 248 писем.

Тематический анализ поступившей корреспонденции показал, что в 2016 году преобладали обращения, касающиеся вопросов<sup>15</sup> исполнения федерального бюджета – 412; защиты прав и свобод граждан с жалобами на должностных лиц – 312; промышленности, строительства и транспорта – 254; нарушений в сфере здравоохранения и социального обеспечения – 248; расходования средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 217; деятельности кредитных организаций – 216; жилищно-коммунального хозяйства и тарифов на ЖКУ – 197; обеспечения жильем граждан – 190; сферы труда и заработной платы – 187; науки, культуры, информации и спорта – 154; бюджетов муниципального уровня – 122; политики – 77; образования – 76 и иных областей.

Наибольшее количество обращений граждан поступило из г. Москвы, Московской области и г. Санкт-Петербурга.

В Общественной приемной Счетной палаты в 2016 году был осуществлен личный прием 49 граждан и представителей организаций, от них приняты 26 письменных обращений.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № 936 в День Конституции Российской Федерации 12 декабря 2016 года Счетная палата участвовала в проведении общероссийского дня приема граждан.

<sup>15</sup> Количественные показатели вопросов, содержащихся в обращениях граждан, указаны исходя из того, что в одном и том же обращении присутствовали вопросы, касающиеся нескольких тематик.

Информация, содержащаяся в обращениях граждан, учитывалась при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, в 2016 году направлениями деятельности Счетной палаты в рамках контрольных мероприятий проверена информация по 31 обращению граждан и организаций, из них:

по обращению гражданина В. о проведении внеплановой проверки в Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) в связи с допускаемыми нарушениями при размещении заказов на оказание услуг по осуществлению текущего и капитального ремонтов зданий представительств Россотрудничества за рубежом. Информация, изложенная в обращении, была проверена в рамках контрольного мероприятия «Оценка результативности использования средств федерального бюджета на обеспечение надлежащего технического состояния объектов федерального недвижимого имущества, расположенных за пределами Российской Федерации, предназначенных для обеспечения деятельности представительств Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству». Факты нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной службы представителями Россотрудничества в ряде стран при выборе поставщиков были подтверждены (Кипр, Финляндия, Непал, Люксембург, Болгария и др.).

Кроме того, по обращению гражданина В., в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год в Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству» были проанализированы эффективность использования средств бюджета на обеспечение деятельности Россотрудничества, соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также случаи несвоевременного доведения до представительств за рубежом показателей бюджета на 2016 год. Факты, изложенные в обращении, подтверждены частично. Относительно несвоевременного доведения лимитов бюджетных обязательств до представительств Россотрудничества за рубежом составлено два протокола об административных правонарушениях в отношении двух должностных лиц, которые привлечены к административной ответственности (ст. 15.15.11 КоАП Российской Федерации). В части командирования в период с 25 по 27 декабря 2015 года 20 должностных лиц центрального аппарата Россотрудничества в зарубежные страны расходы федерального бюджета в объеме 1 001,8 тыс. рублей признаны неэффективными.

Помимо этого, в рамках проведенных мероприятий в Россотрудничестве были учтены обращения гражданина И. о возможных нарушениях бюджетного законодательства и законодательства о противодействии коррупции и гражданина А. о проведении проверки по расходованию бюджетных средств, выделенных на строительство Российского центра науки и культуры в Кабуле. Факты, изложенные в обращениях, подтверждены частично. В отношении информации о возможных нарушениях законодательства при подборе в зарубежных странах кандидатов для их обучения в российских вузах в ходе проведенных проверок выявлены системные недостатки в указанной сфере деятельности Россотрудничества. Выявленные нарушения и недостатки нашли отражение в информационном письме Председателю Правительства Российской Федерации. По отдельным фактам многочисленных нарушений законодательства Российской Федерации в части обеспечения надлежащего технического состояния объектов федеральной собственности за рубежом и исполнения бюджета за 2015 год направлены обращения Счетной палаты в Следственный комитет Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Материалы проверки запрошены ФСБ России. По результатам проверки расходованию бюджетных средств, выделенных на строительство Российского центра науки и культуры в Кабуле, по обращению Счетной палаты Росимуществом проведено совещание при участии представителей Россотрудничества, по итогам которого приняты меры и учтены в реестре федерального имущества сведения в отношении 21 объекта недвижимого имущества в Афганистане. По отдельным фактам, выявленным в ходе контрольных мероприятий, направлены обращения Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации.

Информация, изложенная в обращении гражданина С., о возможных нарушениях при использовании средств бюджета Союзного государства редакцией газеты «Союзное вече» проверена в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2015 год» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Союзного государства за 2015 год» в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России». По результатам контрольного мероприятия выявлено значительное количество нарушений при использовании средств бюджета Союзного государства, выделенных на проведение мероприятий по информационному строительству Союзного государства в 2015 году.

По обращению гражданина Ю. о возможном нецелевом использовании средств федерального бюджета Россотрудничеством факты, отраженные в обращении, проверены в рамках контрольных мероприятий «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года федеральным органам

исполнительной власти на реализацию мер государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» и «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год в Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству». Проведенными мероприятиями выявлены случаи ненадлежащего расходования бюджетных средств на ФЦП «Русский язык». По обращению Счетной палаты Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведена проверка, доводы о ненадлежащем исполнении государственных контрактов нашли свое подтверждение. В связи с возможными мошенническими действиями со стороны исполнителей госконтрактов органами прокуратуры проводятся доследственные проверки.

Информацию, содержащуюся в 17 обращениях граждан, предполагается проверить в ходе запланированных на 2017 год контрольных мероприятий Счетной палаты.

## 7.7.

### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ



*Российско-китайский семинар на тему «Роль ВОФК в системе государственной власти и гражданском обществе. Оценка деятельности Правительства»*

Счетная палата осуществляет свою международную деятельность в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», положениями Лимской и Мексиканской деклараций Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), на основе Плана мероприятий по обеспечению международного сотрудничества Счетной палаты.

При этом высший орган аудита (ВОА) России также руководствуется основными положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и внешнеполитическими установками высшего руководства страны.

Главными целями данной деятельности в 2016 году являлись:

- повышение авторитета Счетной палаты в международном аудиторском сообществе;
- сохранение и повышение уровня и качества взаимодействия с ВОА зарубежных стран и международными аудиторскими организациями.

В интересах реализации данных целей работа велась по следующим основным направлениям:

- обеспечение российского представительства на ключевых позициях в международных организациях и иных многосторонних объединениях ВОА;

- содействие процессам, нацеленным на укрепление авторитета России на мировой арене, недопущение его ослабления вследствие неблагоприятной международной обстановки и возникновения новых угроз национальной безопасности;

- участие в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с зарубежными ВОА, позволяющих максимально эффективно применить полученный международный опыт в проведении аудитов, а также поделиться своими знаниями и навыками в этой области;

- использование международного опыта по повышению роли ВОА в совершенствовании системы государственного управления;



расширение форматов сотрудничества и направлений взаимодействия в рамках аудиторского сообщества.

Несмотря на все сложности, связанные со стремлением геополитических противников Российской Федерации ограничить ее возможности по укреплению своей роли на международной арене, на полях мирового аудиторского сообщества Счетной палате удалось не только сохранить, но и укрепить свои позиции и возможности активного участия в деятельности международных аудиторских организаций.

Одним из наиболее значимых результатов международной деятельности Счетной палаты за последнее десятилетие стало решение международного аудиторского корпуса, принятое на XXII Конгрессе ИНТОСАИ (7 – 11 декабря 2016 года, г. Абу-Даби, ОАЭ) утвердить Российскую Федерацию в качестве страны-хозяйки проведения XXIII Конгресса ИНТОСАИ. Это крупнейшее и важнейшее в мировом аудиторском сообществе событие пройдет в Москве в 2019 году и соберет руководителей ВОА практически всех стран мира. Проведение Конгресса обеспечивает особый статус Счетной палаты в аудиторской среде: с декабря 2016 года на Председателя Счетной палаты возложены функции Первого вице-президента ИНТОСАИ и Первого заместителя Председателя Управляющего совета ИНТОСАИ, а с 2019 по 2022 год Председатель Счетной палаты примет обязанности Президента ИНТОСАИ. Кроме того, в период с 2016 по 2025 год Счетная палата будет автоматически являться членом Управляющего совета ИНТОСАИ.

Помимо признания роли и значимости, данное обстоятельство предполагает и получение дополнительных возможностей: руководство второй по величине международной организацией позволяет влиять на принимаемые ею решения, более тесно взаимодействовать с другими международными организациями (ООН, ОЭСР, Мировой банк и т.д.), управлять процессами разработки стандартов и методических рекомендаций в области финансового контроля и аудита, которые ложатся в основу деятельности ВОА всех стран мира.

В этом контексте продолжалась активная работа по продвижению русского языка в качестве официального языка ИНТОСАИ, главным результатом которой стало одобрение XXII Конгрессом рекомендации Управляющего совета ИНТОСАИ принять русский язык в качестве дополнительного языка этой международной аудиторской организации.

Площадка Конгресса также активно использовалась в целях активизации и расширения деятельности Счетной палаты в рабочих органах ИНТОСАИ. Следует отметить, что в рамках ИНТОСАИ Счетная палата осуществляет руководство Рабочей группой по ключевым национальным показателям и Рабочей группой по аудиту государственных закупок.

Всего в 2016 году Счетная палата принимала участие в деятельности 13 групп, комитетов и подкомитетов ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и АЗОСАИ, продолжает занимать лидирующее положение в форматах сотрудничества по линии СНГ, ЕАЭС, ШОС, БРИКС и ряда других.

В течение минувшего года велась активная работа в интересах дальнейшего развития межведомственного взаимодействия Счетной палаты по линии Шанхайской организации сотрудничества. В мае 2016 года в столице Республики Казахстан г. Астане состоялась третья встреча руководителей ВОА стран – членов ШОС и утвержден план деятельности, предусматривающий как мероприятия, содействующие обмену знаниями среди высших органов аудита стран – членов ШОС, так и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях на двусторонней и многосторонней основе. Данное предложение было единогласно поддержано всеми участниками встречи. В настоящее время ведется работа по более активному привлечению к сотрудничеству высших органов аудита стран-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС.

В 2016 году также были сделаны практические шаги по установлению нового формата взаимодействия ВОА по линии БРИКС. При активном участии Счетной палаты в июне в г. Пекине состоялась встреча руководителей ВОА государств – членов группы БРИКС. По итогам заседания сторонами одобрено совместное заявление, подтверждающее стремление всех участников встречи к дальнейшему развитию сотрудничества ВОА в этом формате.

Значительный объем работы был проделан в рамках взаимодействия по линии ЕАЭС. Следует отметить определенный результат этой деятельности – перевод сотрудничества ВОА стран – участниц ЕАЭС в практическую плоскость. Так, в 2016 году в пятистороннем формате (совместно с ВОА Армении, Белоруссии, Казахстана и Киргизии) проведены контрольные мероприятия по вопросам соблюдения в 2015 году порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, а также по внешнему аудиту в органах ЕАЭС (Суде Евразийского экономического союза и в Евразийской экономической комиссии).

В 2016 году была продолжена работа по линии Совета руководителей высших органов финансового контроля стран – членов СНГ, деятельность которого можно отнести к действенным механизмам развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Счетная палата в 2016 году продолжила свою работу в составе Аудиторского комитета Организации Объединенных Наций, результаты которой имеют важное значение для ООН в целом. Получила свое дальнейшее развитие и практика участия представителей Счетной палаты в составе российских делегаций на организуемых ООН мероприятиях, в частности, в Комиссии социального развития ООН.





*Представители региональных контрольно-счетных органов России и Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики на российско-китайском семинаре в Счетной палате*

Кроме того, Счетная палата приняла активное участие в создании международного стандарта по сбору аудиторских доказательств, разработка которого ведется в рамках технического комитета Международной организации по стандартизации (ISO/PC 295).

Одним из приоритетных направлений международной деятельности в 2016 году была антикоррупционная проблематика. Счетная палата продолжила свою активную деятельность в Рабочей группе ИНТОСАИ по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем. Традиционно приняла участие в Евразийском антикоррупционном форуме, собравшем ведущих экспертов в области борьбы с коррупцией. Представила своего кандидата в аудиторский комитет Международной антикоррупционной академии – одной из наиболее авторитетных организаций в мире, связанной с проблематикой борьбы с коррупцией. Участие представителя Счетной палаты в проведении независимого внешнего аудита деятельности Академии обеспечивает его соответствие самым высоким стандартам прозрачности, подотчетности и юридической обоснованности, а его результаты способствуют реализации Академией ее функций.

Одним из важнейших направлений международной деятельности Счетной палаты в последние годы является проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с зарубежными ВОА. И 2016 год не стал исключением.

Так, в отчетном периоде проведены аудиты с ВОА Монголии (параллельное контрольное мероприятие, совместно с КСО республик Бурятия и Тыва, Забайкальского края, по тематике государственного регулирования охраны окружающей среды), с ВОА Таджикистана (совместное контрольное мероприятие в ОАО «Сангудинская ГЭС-1»), с ВОА Белоруссии (совместные контрольные мероприятия по тематике бюджета Союзного государства, атомной электростанции на территории Белоруссии, а также параллельное контрольное мероприятие по проверке реализации программы Союзного государства «Компомат»), с ВОА Абхазии (по вопросу использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации).

В рамках деятельности по использованию международного опыта по повышению роли ВОА в совершенствовании системы государственного управления в соответствии с Программой сотрудничества между ВОА России и Китая на 2014 – 2016 годы в апреле 2016 года в г. Москве и г. Санкт-Петербурге прошел двухсекционный семинар с участием руководства ВОА Китая и КСО субъектов Российской Федерации. Тематами секций стали «Роль ВОА в системе государственной власти и гражданском обществе. Оценка деятельности правительства» и «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями».



*Совместное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь в формате видеоконференции*

В июне 2016 года делегация Счетной палаты приняла участие во II Международном семинаре по аудиту, контролю и проверке (Гавана, Куба). В рамках мероприятия в ходе двусторонних переговоров представителей руководства ВOA России и Кубы были закреплены договоренности о проведении параллельных контрольных мероприятий по тематике гражданской авиации в 2017 году, а также по тематике энергетики в 2018 году.

В июне 2016 года в г. Осло в ходе мероприятий, посвященных 200-летию со дня основания Управления Генерального аудитора Королевства Норвегия, представителями руководства Счетной палаты и Управления Генерального аудитора Королевства Норвегия достигнуты договоренности о продолжении десятилетнего аудиторского сотрудничества ВOA двух стран по тематике охраны окружающей среды с участием КСО субъектов арктической зоны России.

В отчетном периоде Счетная палата принимала активное участие в подготовке и проведении крупномасштабных мероприятий. Так, в июне 2016 года в рамках Петербургского международного экономического форума была организована специальная аудиторская дискуссионная панель на тему «Особенности бюджета как инструмента экономической политики» с привлечением представителей зарубежных ВOA (Италии, Мексики, Кипра, Аргентины, Китая и других стран) и ведущих российских экспертов.

Кроме того, на полях ПМЭФ-2016 проведены рабочие встречи Председателя Счетной палаты с руководителями ВOA Азербайджана, Италии и Мексики, в ходе которых были обсуждены состояние и перспективы двустороннего и многостороннего сотрудничества.

В ходе международных мероприятий в течение 2016 года проведены официальные и рабочие встречи с руководителями и представителями авторитетных ВOA и международных организаций. Так, в рамках XXII Конгресса ИНТОСАИ в г. Абу-Даби в декабре 2016 года состоялись встречи Председателя Счетной палаты с руководителями и представителями руководства ВOA ЮАР, Италии, Венгрии, Словакии, Норвегии и Кубы, а также большое количество переговоров на рабочем уровне.

Итогами этой работы стали:

проявленный рядом стран (Германия, Израиль, Индия, Китай, Норвегия, Польша, Португалия, Сербия, США, Турция, Финляндия, Франция, Швеция, ЮАР) интерес к участию в совместной работе по тематике информационной открытости ВOA;





потенциальная готовность к проведению координированных контрольных мероприятий по тематике, представляющей взаимный интерес (Азербайджан, Бразилия, Вьетнам, Германия, Израиль, Индонезия, Индия, Испания, Иран, Киргизия, Норвегия, ОАЭ, Польша, Португалия, Саудовская Аравия, Сербия, Словения, США, Турция, Франция, Финляндия, Швеция, ЮАР). Главным образом речь идет об аудитах, связанных с достижением целей устойчивого развития (ЦУР) в соответствии с Программой ООН 2030 в сфере здравоохранения, образования, защиты окружающей среды, а также по вопросам, касающимся проблем Каспия, реализации крупных инвестиционных проектов, транспорта, энергетики (в том числе атомной), предупреждения и ликвидации последствий катастроф;

поддержка инициатив Счетной палаты по созданию стандартов и методических рекомендаций в рамках деятельности рабочих органов ИНТОСАИ (Рабочих групп по КНП, по оценке программ, по оценке результативности деятельности высших органов аудита и других);

готовность подписать обновленные редакции соглашений о двустороннем сотрудничестве, придав им прагматическую направленность. При этом с рядом стран достигнута принципиальная договоренность о подписании таких документов впервые (Франция, Португалия, ОАЭ, Саудовская Аравия). Предполагается, что дальнейшее взаимодействие со всеми ВОА будет строиться на основании планов, содержащих, в том числе, координированные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия;

готовность организовать эффективный обмен опытом и знаниями в областях, представляющих взаимный интерес. Зарубежными коллегами была поддержана инициатива российской стороны, касающаяся проведения соответствующих мероприятий по критически важным тематикам, связанным в том числе с ЦУР.

Таким образом, совокупным и весомым итогом международной деятельности Счетной палаты в минувшем году явилось значительное укрепление ее позиций и авторитета в мировом аудиторском сообществе, нашедших свое проявление в решении XXII Конгресса ИНТОСАИ в г. Абу-Даби о выборе России в качестве страны-хозяйки очередного Конгресса Международной организации высших органов аудита. XXIII Конгресс, который состоится в 2019 году в г. Москве, и следующие три года деятельности ИНТОСАИ пройдут под флагом председательства Счетной палаты Российской Федерации, что обеспечит благоприятные условия для ее дальнейшей успешной международной деятельности в ближайшей и отдаленной перспективе.