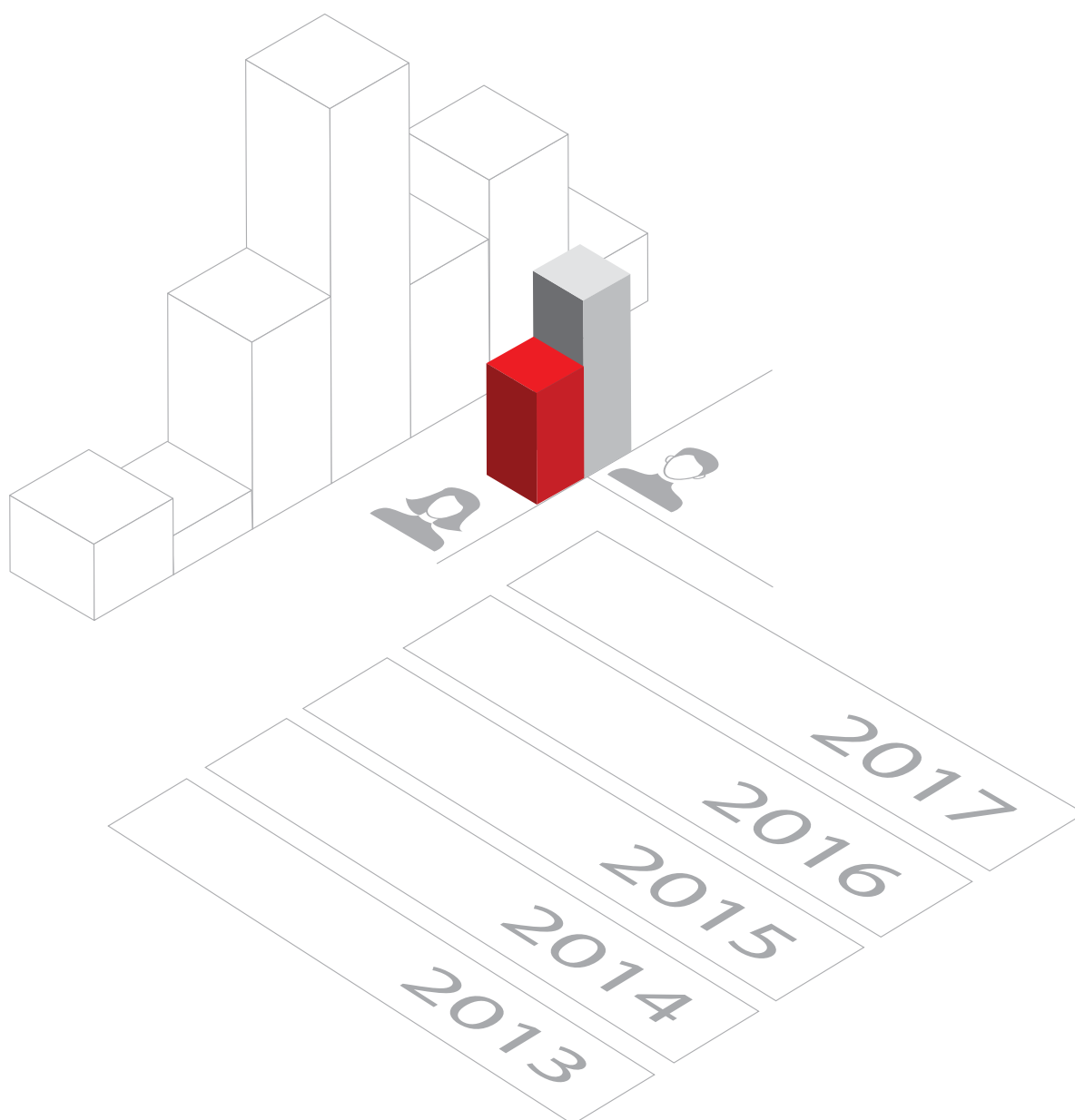

1.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



1.1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2015 – 2017 ГОДАХ

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего ¹	322	321	319
из них			
контрольных мероприятий	244	259	236
экспертно-аналитических мероприятий	78	62	83
Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего ²	2 594	3 211	4 841
из них			
объектов контрольных мероприятий	794	736	703
объектов экспертно-аналитических мероприятий	1 800	2 475	4 138
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, обращениям и запросам – всего ³	93	73	68
1) из них на основании			
поручений и обращений Президента Российской Федерации	12	18	17
постановлений Совета Федерации, запросов комитетов и комиссий Совета Федерации, обращений и запросов членов Совета Федерации	24	14	16
постановлений Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий Государственной Думы, обращений и запросов депутатов Государственной Думы	50	36	32
обращений и запросов Правительства Российской Федерации	-	-	-
2) из них с учетом			
обращений органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов государственной безопасности	22	11	14
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего	15	31 ⁴	23
из них			
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7	24	18
с высшими органами аудита других государств	8	8	5
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) (млрд. рублей/количество)	516,5/ 3 445	965,8/ 3 845	1 865,6/ 6 455

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млн. рублей)	10 317,0	8 816,8	19 151,7
в том числе			
в ходе контрольных мероприятий	29,8	145,6	289,5
по результатам проведения контрольных мероприятий	10 287,2	8 671,2	18 862,2
Проведено заседаний Коллегии Счетной палаты	65	70	76
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	699	1 000	1 315
Направлено представлений Счетной палаты – всего	300	376	374
в том числе			
количество представлений Счетной палаты, выполненных в установленные сроки	124	156	147
количество представлений Счетной палаты, сроки выполнения которых не наступили	72	96	96
количество представлений Счетной палаты, не выполненных или выполненных не полностью	104	124	131
Направлено предписаний Счетной палаты – всего	52	58	63
в том числе			
количество предписаний Счетной палаты, выполненных в установленные сроки	23	35	49
количество предписаний Счетной палаты, сроки выполнения которых не наступили	22	18	8
количество предписаний Счетной палаты, не выполненных или выполненных не полностью	7	5	6
Количество направленных уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения	4	50	23
Количество участников бюджетного процесса, в отношении которых на основании уведомлений Счетной палаты Минфином России применены бюджетные меры принуждения	22 ⁵	50 ⁶	19
Взыскано сумм в бесспорном порядке/приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения (млн. рублей)	1 093,4 ⁵	2 620,6 ⁶	15 738,7
Направлено информационных писем – всего	349	476	410
в том числе			
Президенту Российской Федерации	23	11	17
в Правительство Российской Федерации	111	85	62
Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	365	248	593 ⁷

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в правоохранительные органы и органы государственной безопасности, по итогам рассмотрения которых	44	47	46
принято решений о возбуждении уголовного дела	13	45	35
приобщено к материалам предварительного следствия	6	18	38
принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	7	14	5
проводится проверка (оперативно-разыскные мероприятия)	26	69	84
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по итогам рассмотрения которых	74	84	89
внесено представлений об устранении нарушений закона	177	264	222
опротестовано незаконных актов	4	4	16
привлечено к дисциплинарной ответственности	76	150	48 ⁸
направлено в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	70	91	105
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	6	368	61 ⁹
в результате прокурорского реагирования государству возмещен ущерб (млн. рублей)	16,8	142,5	20,0
Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты – всего	299	411	389
из них			
количество дел об административных правонарушениях, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	-	226	243
Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество/сумма наложенных штрафов (тыс. рублей))	79/ 975,5	234/ 33 601,4	130 ¹⁰ / 23 223,6 ¹¹
Количество должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, – всего	344	412	456
из них			
замечаний	84	110	169
предупреждений	3	9	45
выговоров	46	117	118
других дисциплинарных взысканий	206	176	124

¹ С учетом мероприятий, проводимых в рамках оперативного анализа и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

² Приведено суммарное количество объектов по каждому контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию.

³ Общее количество мероприятий, проведенных по постановлениям, предложениям и обращениям палат Федерального Собрания Российской Федерации и обращениям органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов государственной безопасности.

⁴ Общее количество мероприятий, проведенных в 2016 году при участии высших органов финансового контроля зарубежных стран и стран СНГ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

⁵ По решениям Коллегии Счетной палаты Минфину России направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении 25 участников бюджетного процесса. Фактически Минфином России в 2015 году сокращены лимиты бюджетных обязательств 22 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на сумму 1 093,4 млн. рублей; 3 участниками бюджетного процесса возвращены средства в федеральный бюджет в добровольном порядке.

⁶ По решениям Коллегии Счетной палаты Минфину России направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении 50 участников бюджетного процесса. Фактически Минфином России в 2016 году сокращены лимиты бюджетных обязательств органам исполнительной власти республик Северная Осетия - Алания и Ингушетия на сумму 33,8 млн. рублей; с 48 участников бюджетного процесса средства в сумме 2 586,8 млн. рублей взысканы в федеральный бюджет в бесспорном порядке.

⁷ Информация о нормативных правовых и иных актах, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты, по объектам аудита (контроля) приведена в приложении № 3 к Отчету.

⁸ При снижении данного показателя в 2017 году возрос показатель количества должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий непосредственно на основании представлений Счетной палаты, в том числе в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».

⁹ Резкое увеличение данного показателя в 2016 году связано с предъявлением органами военной прокуратуры 360 исковых заявлений в суды по фактам выявленных Счетной палатой нарушений прав военнослужащих на полное и своевременное обеспечение денежным довольствием.

¹⁰ Данное значение показателя сформировано с учетом выявленных Счетной палатой фактов совершения одними и теми же должностными лицами неоднократных административных правонарушений, при этом зафиксирован рост количества вынесенных судами постановлений о назначении административного наказания.

¹¹ Резкое увеличение данного показателя в 2016 году связано с тем, что судом были вынесены 3 постановления о наложении административных штрафов на юридическое лицо (ФГУП «ГлавУпДК при МИД России») в размере 24 487,8 тыс. рублей.



В 2017 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями был охвачен 4 841 объект во всех субъектах Российской Федерации.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы составила **1 865,67 млрд. рублей** (6 455 нарушений), в том числе:

1) нарушений при формировании и исполнении бюджетов – **599,0/2 078** (в 2016 году – 488,3/1 685), из них:

нарушений в ходе формирования бюджетов – **56,6/213** (в 2016 году – 45,9/121);

нарушений при реализации ФАИП – **42,7/191** (в 2016 году – 8,5/152);

нарушений в ходе исполнения бюджетов – **499,7/1 654** (в 2016 году – 433,5/1 395);

нарушений в ходе формирования и исполнения бюджета Союзного государства при разработке и реализации его программ – **0,04/20** (в 2016 году – 0,04/17);

2) нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **813,6/587** (в 2016 году – 339,3/300);



Заседание Коллегии Счетной палаты

3) нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – **0,97/354** (в 2016 году – 3,9/293);

4) нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – **118,4/2 317** (в 2016 году – 53,1/898);

5) нарушений в сфере деятельности Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений, других банков, небанковских кредитных организаций, входящих в банковскую систему Российской Федерации, государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, – **0,06/10** (в 2016 году – 0/11);

6) нарушений в ходе использования средств финансовой и гуманитарной помощи Российской Федерации, предоставляемой иностранным государствам, при реализации международных договоров, межправительственных соглашений и в области соглашений о разделе продукции – **0,55/39** (в 2016 году – 15,8/15);

7) иных нарушений – **298,2/956** (в 2016 году – 32,1/485).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 813,6 млрд. рублей (43,6 % общего объема нарушений) и нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 599,0 млрд. рублей (32,1 % общего объема нарушений).

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил 4,7 млрд. рублей/64 нарушения (в 2016 году – 1,1 млрд. рублей/43 нарушения), неэффективного использования федеральных и иных ресурсов – 34,8 млрд. рублей/114 нарушений (в 2016 году – 33,3 млрд. рублей/158 нарушений).

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и Регламентом Счетной палаты Российской Федерации в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2017 год проведено 76 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

4 841

ОБЪЕКТ ОХВАЧЕН
ПРОВЕРКАМИ В 2017 ГОДУ

6 455

НАРУШЕНИЙ ВЫЯВЛЕНО
В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОВЕРОК

1 423

ВОПРОСА РАССМОТРЕНО
НА ЗАСЕДАНИЯХ КОЛЛЕГИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

1 423 вопроса, в том числе 337 – по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и заключениям Счетной палаты на проекты федеральных законов. О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала палаты Федерального Собрания Российской Федерации, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций.

Особо важные результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий докладывались главе государства. В 2017 году Президент Российской Федерации был проинформирован о результатах следующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

аудита эффективности расходования Министерством промышленности и торговли Российской Федерации бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупку автомобилей скорой медицинской помощи, а также услуг по их доставке ФМБА России и в субъекты Российской Федерации в 2016 году;

проверки туристско-рекреационных кластеров «Амур» (Амурская область), «Северная мозаика» (Республика Саха (Якутия), «Елец» (Липецкая область), «Тункинская долина» (Республика Бурятия) в части, касающейся эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств внебюджетных источников при создании и функционировании указанных туристско-рекреационных кластеров;

анализа эффективности расходования Министерством обороны Российской Федерации бюджетных ассигнований на цели закупок работ и услуг, связанных

с заправкой топливом авиационной техники Министерства обороны Российской Федерации на аэродромах Омск (Северный) и Степь, а также закупок горюче-смазочных материалов (за исключением этилового спирта) для поставок на эти аэродромы;

аудита эффективности расходования Минпромторгом России бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупку школьных автобусов российского производства, а также расходов, связанных с обеспечением их доставки до конечного потребителя, в 2016 году;

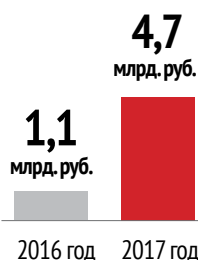
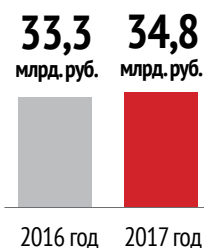
анализа результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов;

проверки реализации в 2013 – 2016 годах и за истекший период 2017 года мероприятий Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, принятой в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в части решения задачи по совершенствованию государственного регулирования цен на лекарственные препараты для медицинского применения, обеспечение которыми осуществляется в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, включая оценку отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 – 2020 годы»;

анализа экономической эффективности пригородных железнодорожных перевозок пассажиров, системы их тарифного регулирования, результативности предоставленных налоговых льгот, субсидий и других форм государственной поддержки;

анализа эффективности использования бюджетных средств, направленных на внедрение глобальной спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС в интересах модернизации экономики и развития регионов страны;

проверки финансово-экономического состояния передаваемых в ведение Министерства обороны Российской Федерации федерального государственного

НЕЦЕЛЕВОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕНЕЭФФЕКТИВНОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

бюджетного учреждения «Управление капитального строительства № 900 при Федеральном агентстве специального строительства» и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении упраздняемого Федерального агентства специального строительства;

проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» в ФГБУ «Российская академия наук» и проверки использования в 2015 году, а также в истекшем периоде 2016 года (при необходимости – в более ранние периоды) федерального имущества ФГБУ «Российская академия наук» и его региональными отделениями;

проверки использования Республикой Южная Осетия финансовой помощи Российской Федерации в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года;

проверки результативности мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции, а также эффективности использования в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на развитие производства плодово-овощной продукции в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы;

проверки использования бюджетных ассигнований в 2016 году, направленных на реализацию проектов электроэнергетики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564;

анализа обоснованности и результативности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, в части предоставления ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходов на реализацию мероприятий, связанных с завершением в 2015 году строительства объектов космодрома «Восточный», предназначенных для запуска космического аппарата ракетой-носителем «Союз-2»;

проверки реализации программ деятельности ФГУП «Почта России», а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных предприятию в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», за период 2014 – 2016 годов и истекший период 2017 года;

оценки эффективности предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокуль-

турное развитие народов России (2014 – 2020 годы)»;

промежуточных результатов проверки и оценки эффективности использования средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направленных на реализацию региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения, в части строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров.

Основные итоги работы по отдельным видам обеспечения деятельности Счетной палаты

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

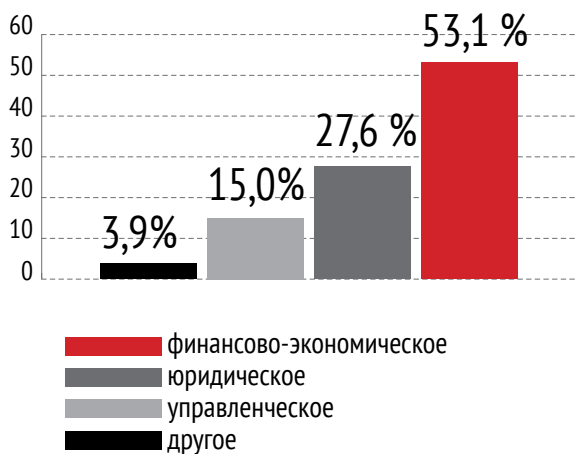
В отчетном периоде придавалось большое значение повышению эффективности кадровой политики, нацеленной на привлечение, сохранение и развитие профессиональных кадров Счетной палаты.

В 2017 году осуществлены меры по повышению объективности и прозрачности процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включения в кадровый резерв путем внедрения механизма приема в электронном виде документов кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, а также включения в кадровый резерв посредством единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации.

По итогам 5 конкурсов на замещение вакантных должностей в аппарате Счетной палаты, проведенных с использованием системы отбора и процедуры тестирования, 7 человек признаны победителями конкурса, 46 человек включены в кадровый резерв. Эффективное использование кадрового резерва в Счетной палате в течение года подтверждает решение Председателя Счетной палаты о повышении в должности 21 государственного гражданского служащего из числа специалистов, состоящих в кадровом резерве.

Целенаправленная работа по отбору кадров с использованием современных кадровых технологий позволила привлечь к работе в Счетной палате государственных гражданских служащих, имеющих высокий профессиональный уровень и практические навыки контрольной и управленческой деятельности. Среди них 99,6 % имеют высшее образование, 122 государственных гражданских служащих имеют ученую степень.

Профессиональное образование сотрудников Счетной палаты (в %)



Одним из инструментов повышения эффективности деятельности Счетной палаты является профессиональное развитие гражданских служащих.

В истекшем году дополнительное профессиональное образование получили свыше 280 гражданских служащих.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты

В 2017 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счетной палаты в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности являлись разработка новых и актуализация действующих стандартов и методических документов Счетной палаты в соответствии с планом методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», дополняющих законодательно установленный перечень функций Счетной палаты функцией по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в текущем финансовом году, в отчетном году разработан и утвержден стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 206 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

В целях обеспечения информационной открытости деятельности Счетной палаты, соблюдения принципа гласности при осуществлении ею внешнего государственного аудита (контроля) разработан и утвержден стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 5 «Организация и осуществление информационной деятельности Счетной палаты Российской Федерации», определяющий характеристики, правила и процедуры организации и осуществления в Счетной палате информационной деятельности.

В целях установления единого подхода к организации работы Счетной палаты по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности в части мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, реализуемых в рамках проектной деятельности Правительства Российской Федерации, в отчетном году разработаны и утверждены Методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

В связи с необходимостью установления единого подхода к исчислению размера убытков (ущерба) государству от действий (бездействия) в отношении объектов недвижимого имущества в рамках контрольных мероприятий, предполагающих проверку эффективности управления федеральным имуществом, при реализации Счетной палатой своих задач, функций и полномочий в отчетном году разработаны и утверждены Методические рекомендации по исчислению размера убытков (ущерба) государству от действий (бездействия) в отношении объектов недвижимого имущества.

В целях реализации положений статьи 40 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 34, разработаны и утверждены Методические рекомендации по подготовке заключений Счетной палаты Российской Федерации на итоговые отчеты о результатах реализации программ Союзного государства.

Актуализация стандартов и методических документов Счетной палаты осуществлялась путем разработки и утверждения новых редакций, что было обусловлено в основном изменениями в бюджетном законодательстве Российской Федерации и Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации».

В отчетном периоде разработаны и утверждены в новой редакции стандарты внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», СГА 103 «Финансовый аудит (контроль)»,



Визит делегации Счетного суда Республики Словения в Счетную палату

СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 1 «Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации», Методические рекомендации по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования федеральных и иных ресурсов, Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок.

В связи с необходимостью уточнения процедуры проведения оценки (анализа) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации внесены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 11 «Организация взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации внесены изменения в стандарты внешнего государственного аудита (контроля) СГА 106 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и СГА 302 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)».

В целях выявления и анализа проблем, возникающих при проведении совместных контрольных мероприятий по линии Евразийского экономического союза (ЕАЭС), и выработки предложений по их устранению в Счетной палате в 2017 году создана рабочая группа по совершенствованию взаимодействия высших органов аудита государств – членов Евразийского экономического

союза «О перспективах развития внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС», в рамках деятельности которой осуществлялись рассмотрение и обобщение предложений о внесении изменений в стандарты внешнего аудита (контроля) в органах Евразийского экономического союза, которые утверждены совместным Решением высших органов государственного финансового контроля государств – членов Евразийского экономического союза от 9 марта 2016 года.

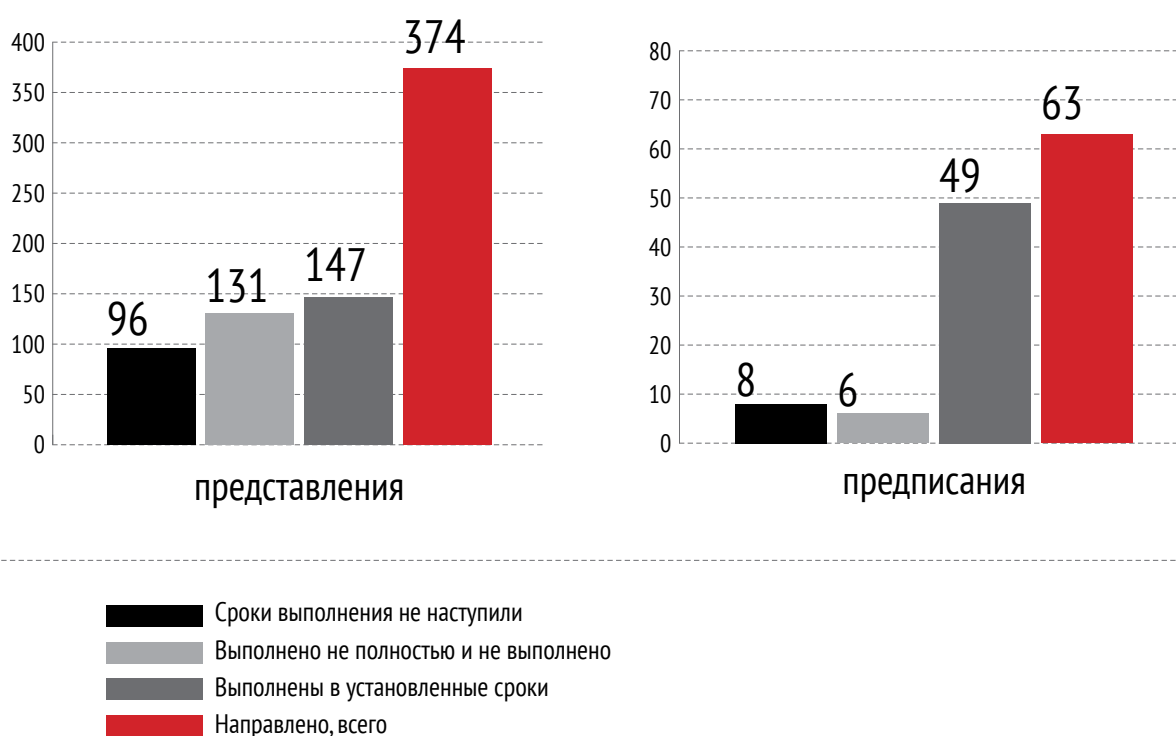
В целях обеспечения учета лучшего международного опыта организаций, объединяющих высшие органы внешнего государственного аудита (контроля), а также подготовки содержательных вопросов участия Счетной палаты в международных мероприятиях по тематике стандартов аудита для высших органов аудита (контроля) в рамках деятельности рабочей группы по координации вопросов, связанных с проблематикой международных стандартов, осуществлялась работа по подготовке предложений к проектам международных стандартов по обращениям управляющих и рабочих органов Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ).

В отчетном году продолжена работа по переводу на русский язык и профессиональному редактированию стандартов ИНТОСАИ, начатая в 2015 году. Англоязычная и русскоязычная версии 25 стандартов ИНТОСАИ подготовлены к размещению на внутреннем информационном интранет-портале Счетной палаты и на портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет», а также для размещения на веб-сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях дальнейшего продвижения передового опыта в области внешнего государственного аудита (контроля) среди русскоязычных представителей высших органов аудита европейского и азиатского регионов.

1.2.

МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ХОДЕ И ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Информация о выполнении представлений и предписаний Счетной палаты



Счетная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса, включая институты гражданского общества, широкие слои населения.

В соответствии со статьями 26 и 27 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата направляет органам государственной

власти Российской Федерации, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации.

По итогам проведенных контрольных мероприятий Минфину России, главным распорядителям средств федерального бюджета, иным участникам бюджетного



Рабочая встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина с Председателем Счетной палаты Татьяной Голиковой

процесса направлено 374 представления, 63 предписания и 410 информационных писем. Президенту Российской Федерации направлено 17 информационных писем, в Правительство Российской Федерации – 62 информационных письма.

Из общего количества направленных в 2017 году представлений и предписаний Счетной палаты (437) выполнены полностью или не полностью 331. На конец отчетного периода 104 представления и предписания находились на рассмотрении у адресатов. По 3 не исполненным в срок предписаниям Счетной палаты составлены протоколы об административном правонарушении (Роскосмос, Росстандарт) на основании части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе выполнения представлений Счетной палаты в федеральный бюджет возвращено 19,2 млрд. рублей, в том числе по результатам рассмотрения уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения – 15,7 млрд. рублей. При этом в ходе проведения контрольных мероприятий возвращено 0,3 млрд. рублей, по завершении контрольных мероприятий по результатам рассмотрения представлений Счетной палаты – 18,9 млрд. рублей.

Кроме того, в 2017 году Счетной палатой предотвращено незаконное расходование средств федерального бюджета на сумму 12,4 млрд. рублей. Также по итогам контрольного мероприятия Счетной палаты Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» в конце 2017 года погашена задолженность прошлых лет перед федеральным бюджетом по международным договорам Федерального космического агентства в объеме 46,9 млрд. рублей (поступление отражено в доходах федерального бюджета как некассовая операция).

Помимо этого приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, к различным видам ответственности. Всего по представлениям Счетной палаты в отчетном периоде к ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации привлечены 456 должностных лиц.

В 2017 году с учетом дополнительных полномочий, предоставленных Федеральным законом от 27 октября 2015 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», продолжена работа по привле-

чению к административной ответственности должностных и юридических лиц, совершивших административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления, связанная с реализацией полномочий должностными лицами органов финансового контроля.

Всего в 2017 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 389 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых за правонарушения, совершенные в финансово-бюджетной сфере, к административной ответственности привлечены 130 лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 23,2 млн. рублей.

В настоящее время судами рассмотрено 243 дела об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 23,2 млн. рублей, из которых к настоящему моменту в доход государства лицами, привлеченными к административной ответственности, уплачено 15,2 млн. рублей.

По итогам рассмотрения направленных Счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий представлений и предписаний в 2017 году было принято 593 нормативных правовых и иных акта и их проектов (НПА) (в 2016 году – 248), в том числе: 19 федеральных законов, 3 акта Президента Российской Федерации, 59 НПА Правительства Российской Федерации и 512 ведомственных НПА. Признаны утратившими силу 5 НПА.

Наиболее актуальными вопросами нормативно-правового регулирования указанных актов являются особенности исполнения федерального бюджета в 2017 году, прогнозирование поступлений доходов в федеральный бюджет и оценка эффективности расходования бюджетных средств, использование и размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, принятие решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утверждение порядка формирования программ государственных гарантий Российской Федерации, проведение анализа финансового состояния принципала при предоставлении государственных гарантий Российской Федерации

и в течение срока их действия, исчисление и взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, предоставление мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, направление извещений застрахованным лицам о состоянии пенсионного счета накопительной пенсии и о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений, государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции.

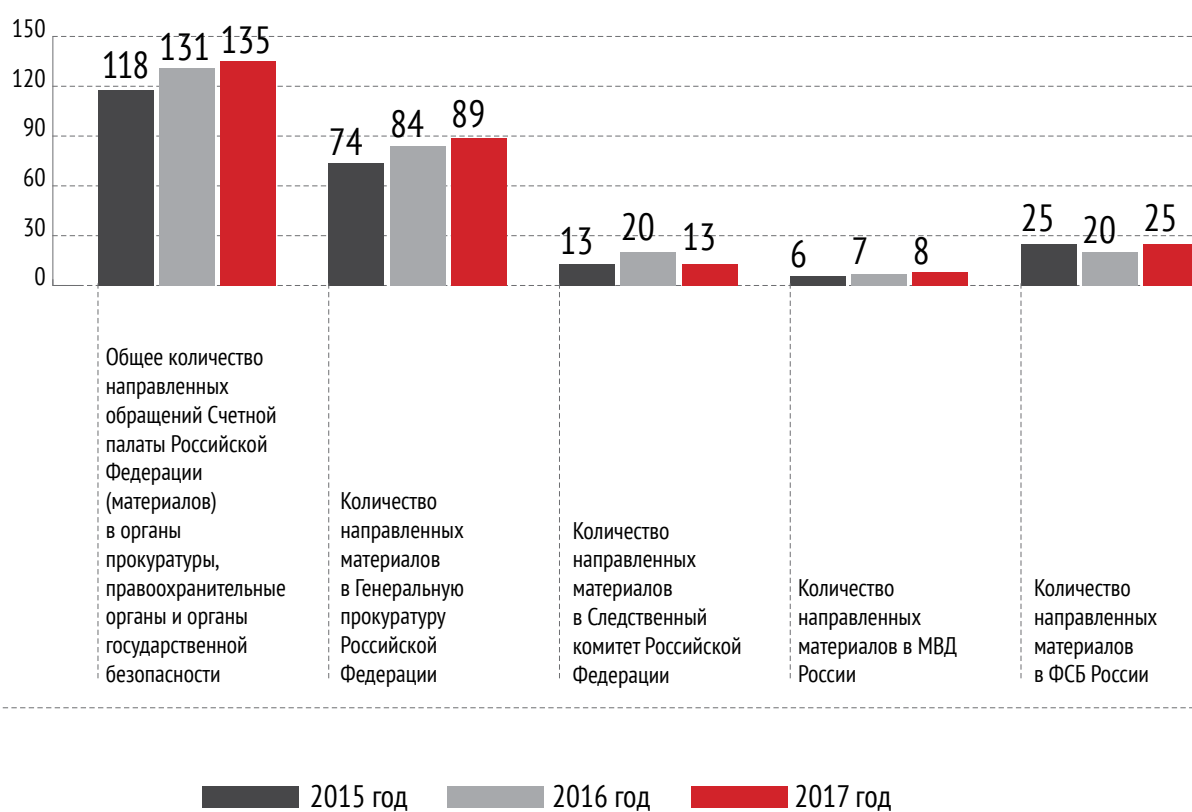
Отдельно необходимо отметить нормативные правовые акты, связанные с корректировкой (принятием в новой редакции, внесением изменений) государственных программ Российской Федерации в сферах здравоохранения, экономического развития и инновационной экономики, развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, воспроизводства и использования природных ресурсов, развития лесного хозяйства.

Большое внимание уделено проблемам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в том числе научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ), утверждения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

Сводные данные о мерах, принятых Счетной палатой в 2017 году по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по объектам аудита (контроля) приведены в приложении № 3 к Отчету.

В 2017 году в органы прокуратуры, органы предварительного следствия и органы государственной безопасности для принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер реагирования, включая уголовно-правовые средства противодействия преступлениям, направлено 135 материалов контрольных мероприятий Счетной палаты (в 2016 году – 131).

Информация о направленных обращениях (материалах)
Счетной палаты в органы прокуратуры, правоохранительные органы
и органы государственной безопасности



Меры прокурорского реагирования

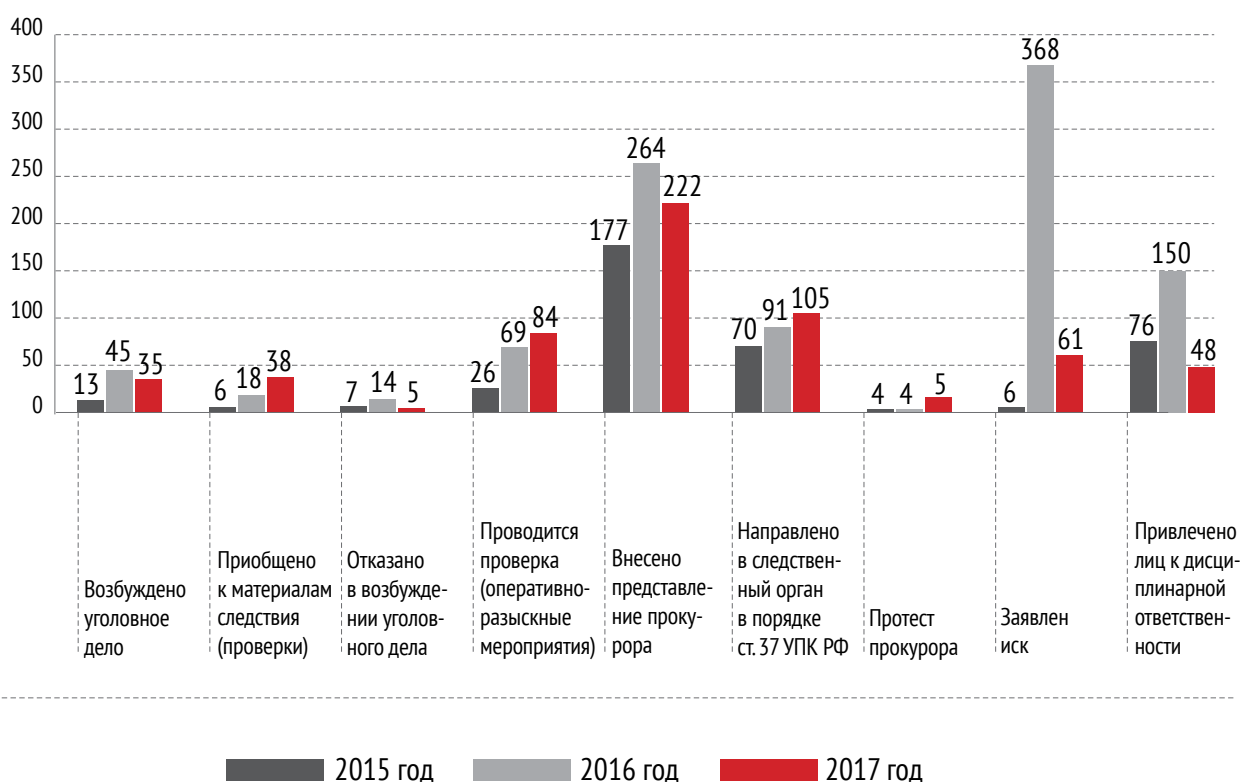
Меры прокурорского реагирования		Показатель
Внесено представлений		222
Опротестовано незаконных правовых актов		16
Материалы в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании		105
из них	следственными органами по результатам рассмотрения материалов возбуждено дел	20
	вынесено процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела	2
	проводится доследственная проверка	76
	приобщено к материалам расследования (к материалам проверок, оперативным материалам)	7
Возбуждено дел об административном правонарушении с привлечением виновных лиц к административной ответственности		129
Привлечено к дисциплинарной ответственности (лиц)		48
Направлено предостережений о недопустимости нарушения закона		9
Направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции		61
Ущерб, возмещенный государству мерами прокурорского реагирования (млн. рублей)		20,0
Отменено незаконных постановлений следователей		37
в том числе по инициативе Счетной палаты		4
Руководителям следственных органов внесено требований об устранении нарушений закона		5

Так, по результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты органами прокуратуры, правоохранительными органами и органами государственной безопасности в целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации внесено компетентным должностным лицам 222 представления, объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения закона, опротестовано 16 незаконных правовых актов, прокурорами возбуждено 129 дел об административных правонарушениях, к дисциплинарной ответственности привлечены 48 должностных лиц, в целях защиты экономических интересов государства в судах общей юрисдикции и арбитражных судах заявлен 61 иск.

Помимо этого в результате принятых органами прокуратуры по материалам Счетной палаты мер реагирования государству возмещено 20,0 млн. рублей.

На основании представленных Счетной палатой результатов контрольной деятельности органами прокуратуры, правоохрнительными органами и органами государственной безопасности в анализируемом периоде в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 105 материалов, по результатам рассмотрения которых следователями возбуждено 35 уголовных дел, вынесено 5 процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела и по 84 материалам проведение процессуальных проверок в настоящее время продолжается.

Информация о результатах рассмотрения обращений (материалов) Счетной палаты



Сводные данные о результатах рассмотрения материалов Счетной палаты правоохрнительными органами и органами государственной безопасности по объектам аудита (контроля) приведены в приложении № 4 к Отчету.