



2020

«Развитие внешнеэкономической деятельности»

ГП - 27

27. Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»

27.1. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 388 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»).

Согласно проекту паспорта ГП-27, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-27):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минтранс России (до 2020 года включительно), ФТС России, Росграница (до 2 февраля 2016 года), участников – 4, 2 участника (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (до 2018 года включительно), Министерство образования и науки Российской Федерации (до 15 мая 2018 года) исключены.

27.2. Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-27, достижения целей показал следующее.

Цели, задачи, целевые показатели (индикаторы), отраженные в проекте паспорта ГП-27, не в полной мере соответствуют целям и задачам, поставленным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

По сравнению с утвержденной ГП-27 цель госпрограммы изменена и представлена в следующей редакции: «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2030 году не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года, в том числе за счет увеличения торговли с государствами - членами Евразийского экономического союза; достижение в 2024 году объема экспорта оказываемых услуг в размере 71,1 млрд. долларов США; усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны».

Формулировка цели включает как наименование цели - «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (пункт 1, подпункт «г»)), так и показателя – «Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года» (пункт 2, подпункт «г»)) Указа № 474 и не соответствует цели

«Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год» (подпункт «а» пункта 14) Указа № 204.

Кроме того, достижение реального роста показателя «Экспорт несырьевых неэнергетических товаров к 2030 году не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года» выходит за рамки реализации ГП-27 (2024 год).

Также в Указе № 204 (подпункт «б» пункта 14) поставлена задача по формированию эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза.

Данная задача в проекте паспорта госпрограммы отсутствует. Одной из задач госпрограммы является формирование правовых и институциональных основ для создания и эффективного функционирования Евразийского экономического союза.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) Указа № 204 и Указа № 474, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-27, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-27
<p>Цель по Указу № 204 (пункт 14 подпункт «а»):</p> <p>достижение следующих целей и целевых показателей к 2024 году:</p> <p>«Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год.</p> <p>Цель по Указу № 474 (пункт 1 подпункт «г»)</p> <p>«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»</p> <p>Целевой показатель (пункт 2 подпункт «г») (на период до 2030 года):</p> <p>«реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года»</p>	<p>Цели ГП-27:</p> <p>«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2030 году не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года, в том числе за счет увеличения торговли с государствами - членами Евразийского экономического союза; достижение в 2024 году объема экспорта оказываемых услуг в размере 71,1 млрд. долларов США; усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны».</p> <p>Показатель ГП-27:</p> <p>«Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2020 год – 100 %, процентов, в текущих ценах»</p>
<p>Задача, поставленная в Указе № 204:</p> <p>«Формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза»</p>	<p>Задача, поставленная в ГП-27:</p> <p>«Формирование правовых и институциональных основ для эффективного функционирования Евразийского экономического союза</p> <p>ожидаемый результат:</p>

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-27
	«Диверсификация экспорта за счет последовательного увеличения экспорта несырьевых товаров»

Цель, указанная в проекте паспорта, не в полной мере соответствует критерию измеримости, предусмотренному пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

27.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП-27/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	86 177,7	2 169,0	2,5	88 346,7 88 729,4	76 420,3	76 721,5	78 467,4
Федеральный бюджет	86 177,7	2 169,0	2,5	88 346,7 88 729,4	76 420,3	76 721,5	78 467,4

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-27 показал, что паспортом ГП-27 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2021 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-27 также планируется только за счет средств федерального бюджета.

27.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета в 2020 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполнение	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержденная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	исполнение на 01.09.2020	% исполнения росписи	утвержденная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-27, %	утвержденная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-27, %	утвержденная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-27, %
Расходы по ГП-27, всего	86 102,4	88 346,7 88 729,4	88 729,4	47 504,6	53,5	86 792,3 76 420,3	88,1	84 379,2 76 721,5	90,9	81 851,2 78 467,4	95,9
в том числе:											
подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного	974,9	976,6 943,5	943,5	597,4	63,3	978,6 1 359,4	138,9	980,7 912,6	93,1	876,5 915,8	104,5

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержден- ная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджет- ная роспись на 01.09.2020	исполне- ние на 01.09.2020	% исполне- ния росписи	утверж- денная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП-27, %	утверж- денная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП-27, %	утверж- денная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП-27, %
экономического сотрудничества»											
подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	1 561,1	0	283,8	8,6	3,04	0,0		0,0		0,0	
		283,8				0,0		0,0		0,0	
подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономи- ческой деятельности»	10 460,3	8 399,6	8 732,7	4 440,5	50,8	6 830,2	103,5	6 312,5	104,8	5 966,9	106,5
		8,732,7				7 067,9		6 618,6		6 354,5	
подпрограмма 4 «Совершенствова- ние системы государственно- го регулирования внешнеэкономи- ческой деятельности»	0,0	0,0	0,0			0,0		0,0		0,0	
		0,0				0,0		0,0		0,0	
подпрограмма 5 «Совершенствова- ние таможенной деятельности»	67 095,7	65 910,4	70 462,6	38 746,3	55,0	67 368,0	100,9	69 154,4	100,1	70 239,1	101,4
		70 462,6				67 993,0		69 190,3		71 197,0	
подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государствен- ную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономи- ческой деятельности»	6 010,5	13 060,1	8 306,8	3 751,8	45,2	11 615,5		7 931,6		4 768,6	
		8 306,8				0,0		0,0		0,0	

Как видно из таблицы, по состоянию на 1 сентября 2020 года, уровень кассового исполнения по ГП-27 составил 53,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом сводной бюджетной росписью по сравнению с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-27 увеличены на 382,7 млн. рублей, или на 0,4 %.

Количество подпрограмм в проекте паспорта уменьшено с 6 до 5. В соответствии с протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р.Белоусова от 14 июля 2020 г. № АБ-П13-117пр подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (включая мероприятия федерального проекта «Логистика международной торговли») из ГП-27 исключена и учтена в составе государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Показатели и основные мероприятия, относящиеся к подпрограмме 6, в проект

паспорта ГП-27 не включены.

Кроме того, по сравнению с действующей редакцией в проекте паспорта госпрограммы уменьшено количество основных мероприятий по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности».

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 из 5 подпрограмм ГП-27: подпрограммы 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества», подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» и подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности».

Финансирование подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» и подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-27 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 федеральных проектов, входящих в состав 2 национальных проектов.

Согласно представленному проекту паспорта ГП-27 в рамках подпрограммы 3 предусмотрена реализация федеральных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», а также федерального проекта «Экспорт образования» национального проекта «Образование».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-27 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-27 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-27 в законопроекте, и составляет: в 2021 году – 76 420,3 млн. рублей, в 2022 году – 76 721,5 млн. рублей, в 2023 году – 78 467,4 млн. рублей.

Следует отметить, что законопроектом на 2021 – 2023 годы в рамках финансирования ГП-27, подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности», федерального проекта Т6 «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено новое направление расходов Т0000 (КБК 139 0412 27 3 Т6 Т0000 200). Бюджетные ассигнования по указанному КБК запланированы по 150,7 млн. рублей ежегодно.

Основанием для планируемых расходов является статья 18, пункт 8 законопроекта, согласно которой «за выполнение в 2021 году функций агента Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мер государственной поддержки экспорта акционерному

обществу «Российский экспортный центр» выплачивается вознаграждение в общей сумме до 150 700,0 тыс. рублей».

Учитывая изложенное, объем бюджетных ассигнований по КБК 139 0412 27 3 Т6 Т0000 200 в общей сумме 301,4 млн. рублей, планируемый на 2022 – 2023 годы, является необоснованным.

Кроме того, согласно ОБАС (КБК 0113 27 3 02 90019 244), размещенному в информационной системе «Электронный бюджет», бюджетные ассигнования по направлению «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов (Прочая закупка товаров, работ и услуг)» на 2021 – 2023 годы сформированы по 89,95 млн. рублей ежегодно на обеспечение участия Российской Федерации в шести одних и тех же международных выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом.

В соответствии с проектом паспорта ГП-27 по показателю «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти» предусмотрена организация четырех, а не шести мероприятий ежегодно.

Таким образом, при отсутствии обоснованного расчета планируемых бюджетных ассигнований на реализацию выставочно-ярмарочных мероприятий, планируемые Минпромторгом России бюджетные ассигнования на 2021 – 2023 годы в общем объеме 269,9 млн. рублей на участие Российской Федерации в шести вышеуказанных международных выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом не являются обоснованными.

Представляется целесообразным внести изменения в ГП-27, скорректировав планируемые объемы бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы по КБК 0113 27 3 02 90019 244, исходя из плановых значений соответствующего показателя «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти» ГП-27.

Также законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 90,0 млн. рублей на мероприятие «Государственная поддержка реализации мероприятий, связанных с продвижением продукции на внешние рынки» (КБК 0412 27 3 Т6 20200 244) в целях достижения результата «Обеспечено участие Российской Федерации во всемирной выставке «ЭКСПО 2020» федерального проекта Т6 «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», что не соответствует объемам, предусмотренным паспортом федерального проекта, в сумме 894,4 млн. рублей.

С учетом изложенного Счетная палата полагает целесообразным привести параметры проекта паспорта ГП-27 и законопроекта (КБК 0412 27 3 Т6 20200 244) в соответствие с параметрами финансового обеспечения мероприятия «Государственная поддержка

реализации мероприятий, связанных с продвижением продукции на внешние рынки» Т6 «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-27 за счет средств федерального бюджета уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-27 (в 2021 году – на 12,0 %, в 2022 году – на 9,1 %, в 2023 году – на 4,1 %). в связи с исключением из ее состава подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности».

При низком кассовом исполнении расходов за 2019 год по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (67,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) и за 8 месяцев 2020 года (50,4 % показателя сводной бюджетной росписи) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) уменьшаются на 1 331,7 млн. рублей, или на 15,9 %, в 2021 году, на 211,6 млн. рублей, или на 3,1 %, в 2022 году и незначительно увеличиваются на 0,7 % в 2023 году.

Плановое значение одного показателя «Количество иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования» из 9 показателей подпрограммы 3 в проекте паспорта ГП-27 уменьшено на 2021 – 2023 годы (с 302 до 268 на 2021 год, с 341 до 302 на 2022 год, с 382 до 341 на 2023 год). В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в мире существует риск невыполнения данного показателя.

Кроме того, по 3 показателям подпрограммы 3: «Количество вновь выявленных ограничительных (специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных, нетарифных, технических, санитарных и фитосанитарных, административных) мер в отношении российских товаров, услуг и инвестиций на внешних рынках», «Количество устраненных ограничительных (специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных, нетарифных, технических, санитарных и фитосанитарных, административных) мер в отношении российских товаров, услуг и инвестиций на внешних рынках», «Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации» отмечается достижение уже в 2019 году установленных на 2023 год плановых значений, что свидетельствует о занижении плановых значений показателей и требует корректировки.

27.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-27 показал следующее.

27.5.1. Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-27 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Показатели (индикаторы)	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	в действующей редакции	в проекте паспорта	в действующей редакции	в проекте паспорта	в действующей редакции	в проекте паспорта	в действующей редакции	в проекте паспорта
Основные целевые показатели госпрограммы, общие для действующей редакции паспорта ГП-27 и проекта паспорта ГП-27								
Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2020 год - 100%, в текущих ценах процентов		123,6		133,9		149,5		167,3
Отклонение	X	123,6	X	133,9	X	149,5	X	167,3
Объем экспорта оказываемых услуг, млрд. долларов США	76	76	82	53,9	88	62,9	94	69,3
Отклонение	X	0	X	-28,1	X	-25,1	X	-24,7
Основные целевые показатели госпрограммы, исключенные из редакции проекта паспорта ГП-27								
Рейтинг Всемирного банка Doing Business по показателю «Международная торговля» (позиция в рейтинге)	80		70		60		50	
Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2017 год - 100 процентов	123,6		133,9		149,5		167,3	

Как видно из таблицы, в проекте ГП-27 количество показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы уменьшено. Исключены показатели «Рейтинг Всемирного банка (Doing Business) по показателю «Международная торговля» и, как следствие, из перечня результатов исключен результат «Существенное повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка (Doing Business) по показателю «Международная торговля» (40-е место к 2024 году)» и показатель «Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2017 год - 100 процентов». Добавлен показатель «Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2020 год - 100 процентов».

Следует отметить, что показатель (индикатор) «Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2017 год - 100 процентов» был добавлен в ГП-27 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 338 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и менее чем через год предложен к исключению из ГП-27.

Использование в расчетах одного и того же показателя различных базовых периодов не

позволяет дать объективную оценку динамике реализуемых мероприятий. Счетная палата ранее неоднократно указывала на это, однако изменения, учитывающие замечания Счетной палаты, в проекте паспорта ГП-27 не учтены.

По информации Минэкономразвития России, показатель «Рейтинг Всемирного банка (Doing Business) по показателю «Международная торговля» исключен в связи с отсутствием в ГП-27 мероприятий, реализуемых в рамках выполнения данного показателя.

По сравнению с действующей редакцией в проекте паспорта госпрограммы изменены (уменьшены) значения показателя «Объем экспорта оказываемых услуг, млрд. долларов США»; (на 2021 год - с 82 до 53,9 млрд. долларов США; на 2022 год - с 88 до 62,9 млрд. долларов США; на 2023 год – с 94 до 69,3 на 2023 год) в целях исключения риска его недостижения. В основном недостижение значения показателя связано с отсутствием финансирования основного мероприятия 3.1 «Финансовая поддержка экспорта».

27.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год из 24 целевых показателей (индикаторов) ГП-27 представлены данные по 20 показателям (83,3 %), по 4 показателям данные не представлены. С превышением плановых значений достигнуты целевые значения по 15 показателям (58,3 %), по 3 целевым показателям, установленным в паспорте госпрограммы, значения не достигнуты, по 2 представлены предварительные значения.

Большое количество показателей с превышением фактических значений свидетельствует о занижении их плановых значений.

Из 4 показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 плановые значения были выполнены по 2, не выполнен 1 показатель, еще по 1 показателю представлено предварительное значение.

Не достигнуто плановое значение основного показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100 процентов» (план – 122 %, факт – 92,7 %). В соответствии с информацией уточненного годового отчета о реализации ГП-27 отрицательная динамика несырьевого неэнергетического экспорта обусловлена снижением в стоимостном выражении поставок нефтепродуктов в результате падения средних контрактных цен.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-27 и подпрограмм в 2019 году составил 62,5 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 составило 50,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 5,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-27.

В проекте паспорта ГП-27 отражены 4 показателя подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» на 2021 год, по которым в 2019 году отсутствовали фактические значения.

Так, в Сводном годовом докладе за 2019 год отсутствуют значения следующих показателей: «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти», «Количество накопленных партнеров Минпромторга России (крупных компаний, объединений деловых кругов, институтов развития, субъектов Российской Федерации), подписавших с начала базисного периода соглашения о взаимодействии во внешнеэкономической сфере», «Количество рассмотренных заявок от лабораторий (центров) на получение разрешения выдавать по результатам исследований (испытаний) протоколы с использованием знака национальной системы аккредитации и расположенным слева от него знаком договоренности о взаимном признании международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC MRA)», «Количество иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования».

В соответствии со Сводным годовым докладом за 2019 год установлена степень эффективности ГП-27 ниже среднего.

Проектом паспорта ГП-27 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 21 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 24 показателя (индикатора), в 2020 году - 22, в 2021-2023 годах – по 21). Уменьшение связано с исключением из ее состава подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности», а также 2 показателей на уровне госпрограммы.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта ГП-27 и подпрограмм свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы, подпрограмм, а также ожидаемых результатов основных мероприятий. Система показателей (индикаторов) не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в проекте ГП-27.

Так, показатель проекта подпрограммы 3 «Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации» (плановое значение в период 2020 – 2023 годов на уровне 37 единиц ежегодно) не характеризует достижение цели подпрограммы 3 – «Совершенствование государственной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности».

Целевые показатели (индикаторы) проекта Госпрограммы и подпрограмм в ряде случаев не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Методическими указаниями (адекватность, объективность, достоверность, однозначность, сопоставимость, своевременность и регулярность) и Порядком разработки госпрограмм.

В нарушение пункта 22 Методических указаний следующие показатели не соответствуют требованию адекватности, так как не позволяют охарактеризовать прогресс в достижении цели и реализации задач соответствующей подпрограммы:

«Число внешнеторговых проектов компаний, реализуемых при поддержке торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» (плановый показатель на 2020 – 2024 гг. – 300 проектов ежегодно, без динамики) (подпрограмма 1);

«Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти» - значение показателя на 2020 – 2024 годы (плановый показатель на 2020 – 2024 гг. – 4 ежегодно, без динамики) (подпрограмма 3);

«Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации» – значение показателя на 2019 – 2024 годы (плановый показатель на 2020 – 2023 гг. – 37 ежегодно, без динамики) (подпрограмма 3);

«Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» (плановый показатель на 2020 – 2023 гг. – 68 суток) (подпрограмма 4).

«Суммарная мощность поликлиник Федеральной таможенной службы» (плановый показатель количества посещений в день на 2021 – 2023 гг. – 1 455) (подпрограмма 4).

В целом анализ состава и значений целевых показателей проекта паспорта ГП-27 свидетельствует об их недостаточности, а также о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Кроме того, показатели (индикаторы), представленные в проекте паспорта госпрограммы, не сопоставимы с показателями федеральных и национальных проектов, мероприятия которых реализуются в рамках ГП-27.

Так, показатель подпрограммы 2 «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами – членами Евразийского экономического союза несырьевыми товарами, 2016 год – 100 процентов» не соответствует показателю 4.1 национального проекта «Международная кооперация и экспорт» - «Объем торгового товарооборота между Россией и государствами - членами ЕАЭС», измеряемого в млрд. долларов США.

Паспортом ГП-27 значение показателя «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов за счет нового строительства

(приобретения) в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями (тыс.кв.метров)» ОМ 5.2 «Развитие административной и социальной инфраструктуры таможенных органов Российской Федерации» подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» не установлено.

В целях возможности объективной оценки реализации ОМ 5.2 Счетная палата полагает целесообразным предусмотреть в качестве целевых индикаторов и показателей подпрограммы 5 следующее:

доля освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных в форме инвестиций на приобретение (строительство) объектов недвижимого имущества в федеральную собственность, в общем объеме финансирования, выделенного на эти цели (%);

доля объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию в текущем году (%).

Предлагаемый состав и значения целевых показателей (индикаторов) в ряде случаев не позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

Так, запланированный без динамики показатель «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти, единиц» (ответственный исполнитель – Минпромторг России) не позволяет оценить основное направление – «Совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности» основного мероприятия 3.2 «Промоутерская поддержка экспорта и инвестиционного сотрудничества» подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности».

27.5.3. Информация о новых целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-27 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-27	Целевые показатели, предусмотренные ГП-27
«Темпы роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2020 год - 100 процентов»	-

27.6. Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Всего показа- телей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекра- щают действие	Отклонение от предыдущего года	
			увели- чены	сни- жены	сохра- нены на уровне	начинают действие с соответст- вующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показате- лей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	88 729,4	22	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	76 195,7	21	9	5	7	0	0	12 533,7	-1
2022 год	76 272,3	21	11	4	6	0	0	-76,6	0
2023 год	78 006,2	21	11	4	6	0	0	-1 733,9	0
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2020 год	88 729,4	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	76 195,7	2	1	1	0	0	0	12 533,7	0
2022 год	76 272,3	2	2	0	0	0	0	-76,6	0
2023 год	78 006,2	2	2	0	0	0	0	-1 733,9	0
по подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»									
2020 год	943,5	3	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	1 359,5	3	1	0	2	0	0	-416,0	0
2022 год	912,6	3	1	0	2	0	0	446,9	0
2023 год	915,8	3	1	0	2	0	0	-3,2	0
по подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза»									
2020 год	283,8	1	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0,0	1	1	0	0	0	0	283,8	0
2022 год	0,0	1	1	0	0	0	0	0,0	0
2023 год	0,0	1	1	0	0	0	0	0,0	0
по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»									
2020 год	8 732,7	10	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	6 917,2	9	4	1	4	0	0	1 815,5	1
2022 год	6 467,9	9	5	1	3	0	0	449,3	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Всего показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
2023 год	6 203,8	9	5	1	3	0	0	264,1	0
по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»									
2020 год	0,0	1	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0,0	1	0	0	1	0	0	0,0	0
2022 год	0,0	1	0	0	1	0	0	0,0	0
2023 год	0,0	1	0	0	1	0	0	0,0	0
по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности»									
2020 год	70 462,6	5	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	67 919,1	5	2	3	0	0	0	2 543,5	0
2022 год	68 891,7	5	2	3	0	0	0	-972,6	0
2023 год	70 886,6	3	2	3	0	0	0	- 1994,9	0
по подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»									
2020 год	8 306,8	0	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0,0	0	0	0	0	0	0	8 306,8	0
2022 год	0,0	0	0	0	0	0	0	0	0
2023 год	0,0	0	0	0	0	0	0	0	0

* В соответствии с проектом паспорта ГП-27.

Анализ значений целевых показателей ГП-27 свидетельствует, что по большинству из них динамика несопоставима с динамикой объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основных мероприятий, результативность которых характеризуют целевые показатели (индикаторы).

По подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» на 2021 – 2023 годы из 3 показателей 2 запланированы без динамики, один показатель «Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров, в текущих ценах» - с

незначительной положительной динамикой (0,1 – 0,2 % в год). При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий указанной подпрограммы 1 имеют разнонаправленную динамику: в 2021 году по сравнению с 2020 годом они увеличиваются на 416,0 млн. рублей (на 44,1 %), в 2022 году по сравнению с 2021 годом - уменьшаются на 446,9 млн. рублей (на 35,3 %), в 2023 году - незначительно увеличиваются (на 0,4 %).

По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» из 9 показателей установлено снижение планового значения только одного показателя (11,1 %), без динамики к 2023 году запланированы 3 показателя (33,3 %), плановые значения 5 показателей (55,6 %) установлены с положительной динамикой при сокращении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы с 8 732,7 млн. рублей в 2020 году до 6 354,5 млн. рублей (на 27,2 %) в 2023 году.

Значения 9 целевых показателей (индикаторов) подпрограмм зафиксированы на весь период реализации проекта госпрограммы на одном уровне, что не является обоснованным, так как не позволяет в полной мере оценить эффективность реализуемых мероприятий и не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний.

