



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год»
в Федеральной службе
по труду и занятости
(руководитель Федеральной
службы по труду и занятости
М.Ю. Иванков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральной службе по труду и занятости (руководитель Федеральной службы по труду и занятости М.Ю. Иванков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
15 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по труду и занятости (далее – Роструд) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Роструду) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роструду как главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Роструде. По его результатам составлен акт, подписанный с замечаниями (пояснениями) проверяемой стороной. На замечания руководителя Роструда М.Ю. Иванкова дано соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты Российской Федерации по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности. В качестве контрольного показателя для расчета

существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 119 233 647,1 тыс. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как высокий, пороговое значение определено на уровне 0,5 %. На выбор величины порогового значения повлияла сумма выявленных в Роструде финансовых нарушений за 2020 финансовый год – около 8 млрд рублей, что значительно превысило уровень существенности, установленный на данный период.

Уровень существенности составил 596 168,2 тыс. рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: ГИИС «Электронный бюджет», в том числе подсистема бюджетного планирования, подсистема управления национальными проектами, подсистема учета и отчетности, подсистема информационно-аналитического обеспечения; Единый портал бюджетной системы (ЕПБС); ИАС УВГА (ППК ПОЛИГОН-СП); Единая система в сфере закупок; Подсистема мониторинга закупок (Спарк-маркетинг); Портал государственных программ.

1.2. Бюджетная отчетность Роструда за 2022 год представлена в АИС «Единая проектная среда» Федерального казначейства 14 февраля 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Вместе с тем после указанного срока в бюджетную отчетность Роструда Федеральным казначейством были внесены изменения, связанные с устранением выявленных Счетной палатой нарушений требований, установленных подпунктом 2 пункта 1 статьи 162, пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, в части принятия Рострудом бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам на общую сумму 4 855 044,6 тыс. рублей, в том числе: по КБК

150 0705 071P254610 521¹ в сумме 1 716 619,0 тыс. рублей, по КБК 150 0705 071P352940 521² – 3 138 425,6 тыс. рублей, что нашло отражение в бюджетной отчетности Роструда за 2021 год (в формах по ОКУД 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и 0503128НП «Отчет о бюджетных обязательствах (по национальным проектам)») и привело к искажению бюджетной отчетности Роструда за 2021 год на указанную сумму.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации³ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

Организация бюджетного учета Рострудом в 2021 году осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению⁴.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153⁵ Федеральное казначейство

¹ «Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости».

² «Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста».

³ Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

⁴ Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

⁵ Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

осуществляет переданные полномочия Роструда и территориальных органов по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

1.3. Роструд образован Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с пунктом 2 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 (далее – Положение № 324), Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

Согласно Положению № 324 Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

Роструд не имеет подведомственных государственных учреждений и организаций и не является их учредителем. Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года в организационную структуру Роструда входил 81 территориальный орган

по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере труда и занятости (государственные инспекции труда) (далее – ГИТ, территориальные органы Роструда), которые являются федеральными государственными казенными учреждениями и осуществляют функции в 83 субъектах Российской Федерации.

В Республике Крым и г. Севастополе территориальные органы Роструда не создавались и полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в субъектах Российской Федерации, с 2014 года переданы по соглашениям Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2021 году Роструд осуществлял бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и иными нормативными правовыми актами.

В целях реализации указанных полномочий Рострудом изданы приказы о возложении бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета на государственные инспекции труда, а также на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (город

федерального значения Севастополь, Республика Крым)⁶ с закреплением за ними кодов бюджетной классификации по доходам.

При проверке своевременности утверждения и доведения правовых актов по наделению территориальных органов и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями администраторов доходов нарушений не установлено.

По состоянию на 1 января 2022 года бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета установлены в отношении 119 КБК (с учетом подвида доходов), из которых источники неналоговых доходов федерального бюджета составляют 21,8 %, или 26 КБК.

На 2021 год прогнозные показатели по доходам установлены в объеме 3 520 407,8 тыс. рублей, исполнение составило 3 437 665,7 тыс. рублей, или 97,6 % установленного прогноза.

В структуре доходов федерального бюджета по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» в 2021 году объем неналоговых поступлений составляет 70,2 % (или 2 412 141,1 тыс. рублей), доля безвозмездных поступлений (доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) – 29,8 % (или 1 025 524,6 тыс. рублей).

В структуре неналоговых доходов федерального бюджета 97 % (или 2 345 810,0 тыс. рублей) приходится на поступления от уплаты административных штрафов за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права,

⁶ От 13 августа 2021 г. № 248 «Об осуществлении Федеральной службой по труду и занятости полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета», от 9 ноября 2021 г. № 344 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета», от 6 марта 2020 г. № 51 «Об осуществлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих часть переданных полномочий Российской Федерации в сфере соблюдения трудового законодательства, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета», от 6 августа 2021 г. № 243 «О порядке осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих часть переданных полномочий в сфере соблюдения трудового законодательства, полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, и иные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КБК 150 1 16 01051 01 0027 140, КБК 150 1 16 01051 01 0271 140, КБК 150 1 16 01051 01 9000 140) (далее – административные штрафы за нарушение трудового законодательства).

Исполнение прогноза по административным штрафам за нарушение трудового законодательства в 2021 году составило 77,8 %. Неисполнение прогноза обусловлено тем, что в 2021 году проведение контрольно-надзорных мероприятий было ограничено положениями Федерального закона от 30 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 1 969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В нарушение подпункта «б» пункта 12 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, согласно которому главные администраторы доходов бюджетов формируют в информационной системе и направляют для включения в перечень источников доходов Российской Федерации (далее – перечень) информацию об источниках доходов федерального бюджета, администрируемых соответствующим главным администратором доходов федерального бюджета, Рострудом в ГИИС «Электронный бюджет» не сформирована и не направлена для включения в перечень по главе 150

«Федеральная служба по труду и занятости» информация по источникам доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет, администрируемых Рострудом в соответствии с приказом от 23 августа 2021 г. № 248 (с изменениями) по 93 КБК с учетом подвида доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования доходов Роструда) утверждена приказом Федеральной службы по труду и занятости от 11 января 2021 г. № 2 (в редакции приказа Роструда от 27 июля 2021 г. № 227). Изменения согласованы Минфином России (письмо от 22 июля 2021 г. № 23-06-06/59002).

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» Рострудом в установленный срок (в 2-месячный срок после вступления в силу изменений в законодательство и нормативные правовые акты в части формирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) не внесены изменения в Методику прогнозирования доходов в связи с принятием Правительством Российской Федерации постановления от 14 сентября 2021 г. № 1 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», предусматривающего в том числе внесение изменений в Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования

№ 574), в части необходимости разработки методик прогнозирования доходов по установленной форме.

В нарушение пункта 2 Общих требований № 574, согласно которому главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и в случае, если территориальные органы осуществляют полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, федеральные органы государственной власти (государственные органы) разрабатывают методику прогнозирования по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, утверждают ее по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и доводят до своих территориальных органов, Рострудом не разработаны методики прогнозирования:

- по КБК 150 2 18 25291 01 0000 150⁷ и КБК 150 2 18 25294 01 0000 150⁸, в отношении которых в соответствии с приказом Роструда от 13 августа 2021 г. № 248 Роструд осуществляет полномочия главного администратора доходов;

- по КБК 150 1 16 10122 01 0000 140⁹ и КБК 150 1 16 10123 01 0000 140¹⁰, в отношении которых в соответствии с приказом Роструда от 19 октября 2021 г. № 320 полномочия главного администратора доходов осуществляют территориальные органы.

⁷ «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на повышение эффективности службы занятости из бюджетов субъектов Российской Федерации».

⁸ «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста из бюджетов субъектов Российской Федерации».

⁹ «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году».

¹⁰ «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году».

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований № 574, согласно которому методика прогнозирования в том числе содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя, Методика прогнозирования доходов Роструда не содержит источников данных в части описания показателей следующих прогнозируемых видов доходов: прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (КБК 150 1 11 09041 01 6100 120) (пункт 2.2 Методики прогнозирования доходов Роструда), прочие доходы от оказания платных услуг (КБК 150 1 13 01991 01 6000 130) (пункт 2.3 Методики прогнозирования доходов Роструда), доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (КБК 150 1 14 02013 01 6000 410, КБК 150 1 1402013 01 0000 440) (пункты 2.6 и 2.7 Методики прогнозирования доходов Роструда).

По данным ведомственной отчетности Роструда, на 1 января 2022 года не взыскано административных штрафов за нарушение трудового законодательства, начисленных ГИТ¹¹ на общую сумму 859 272,0 тыс. рублей, из которых: 511 556,3 тыс. рублей находятся в службе судебных приставов; 76 659,7 тыс. рублей – на обжаловании в судебных органах; 38 576,3 тыс. рублей – числятся за организациями, находящимися в стадии банкротства.

Рострудом не обеспечен контроль за деятельностью ГИТ, установленный пунктом 6.6 Положения № 324.

В результате в нарушение пункта 8 Положения о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерации в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257, ГИТ (Хабаровский край, Амурская, Волгоградская,

¹¹ Без учета данных органов исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя.

Тульская и Ульяновская области) в территориальные органы ФНС России не направлялись уведомления о наличии задолженности по денежным обязательствам и обязательным платежам – задолженности по уплате в федеральный бюджет административных штрафов за нарушение трудового законодательства организаций, находящихся в стадии банкротства.

Потенциальными резервами увеличения администрируемых Рострудом доходов является взыскание числящихся в качестве задолженности административных штрафов за нарушения трудового законодательства, находящихся на взыскании в службе судебных приставов, на обжаловании в судебных органах и процедурах банкротства.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Роструд как главный распорядитель средств федерального бюджета осуществлял бюджетные полномочия в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, обеспечив адресность и целевой характер использования в 2021 году бюджетных средств.

Роструду как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2021 год Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (приложение № 12) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 168 383 988,6 тыс. рублей. Изменения в Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ в части бюджетных ассигнований, предусмотренных Роструду в 2021 году, не вносились.

Объем бюджетных ассигнований, первоначально утвержденный Роструду сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2021 год (далее – бюджетная роспись) и доведенный до Роструда казначейскими уведомлениями (с датой введения в действие с 1 января 2021 года), соответствовал объемам, установленным Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

В ходе исполнения федерального бюджета 2021 года в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в бюджетную роспись по Роструду внесены изменения на общую сумму (-)46 524 189,3 тыс. рублей,

в том числе в сторону увеличения бюджетных ассигнований – на сумму 4 181 026,5 тыс. рублей, в сторону уменьшения – на сумму 50 705 215,8 тыс. рублей.

В резервный фонд Правительства Российской Федерации в результате изменения сводной бюджетной росписи перераспределено 35 305 744,8 тыс. рублей.

Роструду поручением Т.А. Голиковой от 10 февраля 2021 г. № ТГ-п45-1510 было установлено в срок до 17 февраля 2021 года обеспечить перераспределение в 2021 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

В целях реализации указанного поручения в соответствии с пунктом 12.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), Рострудом 1 марта 2021 года были сформированы предложения № 1-11-150/0004 на сумму 12 146 461,1 тыс. рублей по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2021 год и на 2022 и 2023 годов (приложение № 11 к Порядку № 184н, форма 0501065) по виду изменений «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации», основанием которых является подпункты «в» и «г» пункта 2 Правил внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения

экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (далее – Правила № 483).

Вместе с тем в случае внесения изменений по основаниям, предусмотренным указанными пунктами Правил № 483, главные распорядители бюджетных средств формируют предложения по перераспределению бюджетных ассигнований с обоснованием по форме согласно приложению № 1 к Правилам № 483.

Согласно справке об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период (ф. 0501051) от 18 марта 2021 г. № 1-03-000/0157 за счет уменьшения Роструду бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» увеличены показатели бюджетной росписи на 2021 год по главе 092 Минфин России по КБК 092 0401 07 1 02 50310 500 на сумму 12 146 461,1 тыс. рублей на предоставление межбюджетного трансферта бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан¹².

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Роструду бюджетной росписью (с учетом изменений) на 2021 год, составила 121 859 799,3 тыс. рублей, или 72,4 % утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетных ассигнований.

Роструду доведены бюджетные ассигнования и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2021 год по соответствующим кодам бюджетной

¹² В рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» основного мероприятия «Реализация мероприятий активной политики занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности».

классификации, общая сумма которых на 31 декабря 2021 года составила 121 859 799,3 тыс. рублей и 102 171 203,0 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 31 декабря 2021 года показатели лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Роструда на 2021 год, отличаются от показателей сводной бюджетной росписи на 2021 год (с изменениями) на сумму (-)19 688 596,3 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств не доведены Роструду по основаниям, установленным пунктом 7.2 Порядка № 184н, – на исполнение публичных нормативных обязательств по следующим КБК:

- 150 1003 03101 30040 313 – 10 912 092,9 тыс. рублей;
- 150 1003 03101 30080 313 – 128 012,8 тыс. рублей;
- 150 1003 03116 30240 313 – 8 558 341,1 тыс. рублей;
- 150 1003 03303 30260 313 – 58 933,8 тыс. рублей;
- 150 1003 03303 30550 313 – 31 215,7 тыс. рублей.

Исполнение Рострудом расходов федерального бюджета за 2021 год составило 119 233 647,0 тыс. рублей, или 97,8 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью, что отражено в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателя	РзПрз	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ на 2021 год	Утверждено бюджетной росписью на 2021 год (с учетом изменений)	ЛБО на 31.12.2022	Исполнено в 2021 году	Исполнено, в %, гр. 6 к гр. 4	Неисполненные назначения (роспись) на 01.01.2022
1	2	3	4	5	6	7	8
РОСТРУД (150)	-	168 383 988,6	121 859 799,3	102 171 203,0	119 233 647,0	97,8	2 626 152,3
Общегосударственные вопросы	0100	1 810,5	1 783,5	1 783,5	1 783,4	100,0	0,1
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	1 810,5	1 783,5	1 783,5	1 783,4	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	11 749 508,7	15 870 996,3	15 870 996,3	15 375 801,8	96,9	495 194,5
Общеэкономические вопросы	0401	11 749 508,7	15 870 996,3	15 870 996,3	15 375 801,8	96,9	495 194,5
Образование	0700	3 500,0	4 286,0	4 286,0	4 181,1	97,6	104,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение	0705	3 500,0	4 286,0	4 286,0	4 181,1	97,6	104,9

Наименование показателя	РзПрз	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ на 2021 год	Утверждено бюджетной росписью на 2021 год (с учетом изменений)	ЛБО на 31.12.2022	Исполнено в 2021 году	Исполнено, в %, гр. 6 к гр. 4	Неисполненные назначения (роспись) на 01.01.2022
1	2	3	4	5	6	7	8
квалификации							
Социальная политика	1000	156 629 169,4	105 982 733,5	86 294 127,2	103 851 880,7	98,0	2 130 852,8
Социальное обеспечение населения	1003	156 625 992,4	105 979 646,5	86 291 050,2	228 640 132,0	98,0	2 130 835,3
Охрана семьи и детства	1004	120,0	50,0	50,0	75,2	65,0	17,5
Прикладные научные исследования в области социальной политики	1005	3 057,0	3 037,0	3 037,0	3 037,0	100,0	0,0

Исполнение расходов федерального бюджета по кварталам сложилось следующим образом: I квартал – 25,6 % общей суммы годового исполнения, II квартал – 30,9 %, III квартал – 21,8 %, IV квартал – 21,7 %.

Таким образом, исполнение бюджета Роструда по расходам федерального бюджета в 2021 году является достаточно равномерным.

Общая сумма неисполнения в 2021 году составила 2 626 152,3 тыс. рублей или 2,2 % утвержденных Роструду бюджетных ассигнований.

Данные по исполнению бюджетных ассигнований и лимитов в разрезе кодов видов расходов бюджетной классификации расходов федерального бюджета представлены в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	ВР	Сумма утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Сумма исполненных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Сумма неисполненных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 390 457,6	2 378 435,0	12 022,6	99,50
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 402 334,9	2 045 705,1	356 629,8	85,15
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	22 989 803,0	21 293 168,5	1 696 634,5	92,62
Межбюджетные трансферты	500	83 997 876,0	83 509 994,2	487 881,8	99,42

Наименование вида расходов	ВР	Сумма утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Сумма исполненных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Сумма неисполненных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	10 055 538,7	9 983 498,1	72 040,6	99,28
Иные бюджетные ассигнования	800	23 789,1	22 846,2	942,9	96,04
Итого	-	121 859 799,3	119 233 647,1	2 626 152,2	97,84

Наибольшая сумма неисполнения 1 696 634,5 тыс. рублей, или 92,6 % общей суммы неисполненных бюджетных назначений, сложилась по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», из которых наиболее значительные объемы неисполнения 1 620 238,4 тыс. рублей, или 61,7 % общей суммы неисполнения, сложились по виду расходов 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» (далее – ПНО). В 2021 году не использованы выделенные бюджетные ассигнования на выплаты компенсаций в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву, – 858 630,8 тыс. рублей и на выплаты компенсаций в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, – 734 468,7 тыс. рублей.

Остатки средств федерального бюджета обусловлены снижением численности получателей, в том числе в связи с естественной убылью, поскольку получателями компенсации являются инвалиды и люди пожилого возраста, отсутствием потребности на выплату задолженности по исполнению судебных решений по искам граждан и заявительным характером выплат.

Исполнение по всем ПНО по итогам 2021 года составило 18 068 357,9 тыс. рублей, или 99,6 % доведенных бюджетных ассигнований на 2021 год (без расходов на доставку пособий и компенсаций), что отражено в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

Наименование выплаты	ВР	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Бюджетная роспись на 2021 год с изменениями (ЛБО для ВР 244)	Исполнено в 2021 году	Испол- нено, в %	Остатки
1	2	3	4	5	6	7
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий (Чернобыльская АЭС) КБК 150 1003 03 1 01 30040	всего	10 963 532,6	10 966 488,7	10 273 500,1	-	692 988,6
услуги по доставке	244	51 439,7	54 395,8	54 393,9	99,99	1,9
выплаты	313	10 912 092,9	10 912 092,9	10 219 106,2	93,65	692 986,7
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий (производственное объединение «МАЯК») КБК 150 1003 03 1 01 30080	всего	128 606,8	128 495,8	87 015,7	-	41 480,1
услуги по доставке	244	594,0	483,0	466,2	96,52	16,8
выплаты	313	128 012,8	128 012,8	86 549,5	67,61	41 463,3
Компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву КБК 150 1003 03 1 16 30240	всего	8 627 911,4	8 558 341,1	7 775 368,2	-	858 630,8
услуги по доставке	244	69 570,3	75 657,9	75 321,0	99,55	336,9
выплаты	313	8 558 341,1	8 558 341,1	7 700 047,2	89,97	858 293,9
Пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций КБК 1003 03 1 16 30550	всего	31 363,7	31 372,0	29 420,8	-	1 951,2
услуги по доставке	244	148,0	156,3	151,2	96,74	5,1
выплаты	313	31 215,7	31 215,7	29 269,6	93,77	1 946,1
Ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) КБК 150 1003 03 1 16 30260	всего	59 523,1	59 156,1	33 604,6	-	25 551,5
услуги по доставке	244	589,3	222,3	219,2	98,61	3,1
выплаты	313	58 933,8	58 933,8	33 385,4	56,65	25 548,4
Итого, в том числе:	-	19 810 937,6	19 819 511,6	18 198 909,4	91,82	1 620 602,2
ВР 244	-	122 341,3	130 915,3	130 551,5	99,72	363,8
ВР 300	-	19 688 596,3	19 688 596,3	18 068 357,9	91,77	1 620 238,4

Финансирование Рострудом вышеперечисленных пособий и компенсаций осуществлялось в 2021 году в установленные сроки. В 2021 году выплаты гражданам произведены в полном объеме.

Задолженность по исполнению судебных решений по искам граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие аварий, на конец 2021 года отсутствовала.

В 2021 году бюджетные средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации Роструду не выделялись.

В части расходов на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд установлено следующее.

Рострудом деятельность по заключению государственных контрактов на закупки товаров, работ, услуг в 2021 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Планы – графики закупок Роструда утверждены и размещены в ЕИС в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ.

В общем объеме расходов федерального бюджета Роструда за 2021 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по виду расходов 200 составил 2 402 334,9 тыс. рублей, или 85,2 % утвержденных бюджетных назначений, что составляет 1,7 % общего объема кассового исполнения.

Экономия в результате применения Рострудом конкурентных способов составила в 2021 году 257,6 тыс. рублей.

В таблице 4 представлены данные об исполнении заключенных в 2021 году центральным аппаратом Роструда государственных контрактах.

Таблица 4

Способ размещения заказа, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ		Количество заключенных государственных контрактов, ед.	Общая сумма, заключенных государственных контрактов, тыс. руб.	Оплачено по государственным контрактам в 2020 году, тыс. руб.
2	(пункт 4 части 1 статьи 93) до 600 тыс. руб.	50	12 354,92	11 754,52

Способ размещения заказа, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ		Количество заключенных государственных контрактов, ед.	Общая сумма, заключенных государственных контрактов, тыс. руб.	Оплачено по государственным контрактам в 2020 году, тыс. руб.
3	Иные закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*, в том числе:	-	-	-
3.1.	пункт 1 части 1 статьи 93	4	7 605,1	7 344,54
3.2.	пункт 2 части 1 статьи 93	4	4 974,8	4 493,25
3.3.	пункт 3 части 1 статьи 93	2	41 114,12	41 114,12
3.4.	пункт 6 части 1 статьи 93	1	8 288,58	8 288,58
3.5.	пункт 8 части 1 статьи 93	5	3 220,32	2 442,16
3.6.	пункт 9 части 1 статьи 93	0	0,00	0,00
3.7.	пункт 29 части 1 статьи 93	2	7 518,28	7 202,25
3.8.	пункт 32 части 1 статьи 93	2	259,26	237,66
4	Итого	70	85 335,38	82 877,08
	Конкурентные способы закупки			
5	Аукцион	17	166 235,94	161 988,26
5	Конкурс	24	1 314 053,85	823 879,27
7	Запрос котировок	0	0	0
8	Запрос предложений	0	0	0
9	Итого	41	1 480 289,79	985 867,53
	Всего	111	1 565 625,17	1 068 744,61

* Ссылка на пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой установлено, что доля закупок, которые Роструд осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 28 % в совокупном годовом объеме закупок, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым закупки такого рода должны составлять не менее, чем 15 % совокупного годового объема закупок.

Годовой объем закупок на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей, который Роструд осуществил в 2021 году, составил 12 354,92 тыс. рублей, или 0,8 % совокупного годового объема закупок центрального аппарата Роструда, что соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому годовой объем закупок не должен превышать 2 млн рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн рублей.

В 2021 году Роструду неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами (договорами), не выставлялись, за исключением одного случая – Роструду выставлена неустойка в сумме 4,95 тыс. рублей за несвоевременную оплату по счетам Филиала № 11 «Горэнергосбыт» ПАО «МОЭК» за теплоэнергию.

В 2021 году девять государственных контрактов, заключенных Рострудом, были исполнены с нарушением сроков поставки товаров (услуг) со стороны исполнителей. Общая сумма пеней (штрафов) начисленных за просрочку по восьми контрактам составила 3 069,7 тыс. рублей.

По государственному контракту от 14 декабря 2020 г. № 110-юр на выполнение в 2021 году работ по теме «Создание сервисов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг», заключенному Рострудом с ООО «БФТ» на сумму 472 000 тыс. рублей, работы исполнителем были фактически завершены с большими нарушениями установленных контрактами сроков. Так, по итогам экспертизы отчетных документов 1-й очереди предусмотренных по контракту работ было получено 11 актуальных замечаний, последнее из которых было устранено только 11 марта 2022 года. То есть готовая документация была подготовлена и прошла экспертизу с опозданием в 343 дня. Отчетные документы по 4-й очереди (заключительной) были направлены ООО «БФТ» в Роструд только 4 марта 2022 года, или с просрочкой в 83 дня. Рострудом требований об уплате неустоек (пеней, штрафов) в ООО «БФТ» не направлялось.

В конце марта 2022 года проводились приемочные испытания выполненных работ. В соответствии с условиями государственного контракта после приемки работ исполнителю работ будут выставлены претензии о нарушении сроков выполнения работ.

Такие значительные нарушения сроков выполнения работ ООО «БФТ» привели к срыву сроков запуска онлайн сервисов Роструда.

Проверкой при соблюдении Рострудом требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении следующих государственных контрактов:

- на развитие и модернизацию Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений;
- на развитие и техническую поддержку Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений;
- на изготовление и поставку мебели и предметов интерьера нарушений не установлено.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Роструда как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (приложение № 9) Роструд включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без определения кода группы, подгруппы, статьи и вида закрепленных источников.

Согласно бюджетной отчетности Роструда за 2021 год источником финансирования дефицита бюджета стали изменения остатков по расчетам федерального бюджета в сумме 115 795 981,2 тыс. рублей, которые сложились за счет поступлений средств в доход федерального бюджета в сумме (-) 3 437 665,8 тыс. рублей, и расчетов с финансовыми органами по платежам, произведенным за счет средств федерального бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в сумме 119 233 647,0 тыс. рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Роструда в течение продолжительного времени находится на высоком уровне.

Так, на 1 января 2017 года объем дебиторской задолженности составлял 1 393 615,4 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 1 273 486,7 тыс. рублей,

на 1 января 2019 года – 1 020 442,6 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 1 364 958,4 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 1 465 860,2 тыс. рублей.

На 1 января 2022 года дебиторская задолженность Роструда по сравнению с началом года увеличилась на 26,4 % и составила 1 852 755,2 тыс. рублей.

Соотношение объема дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец отчетного периода и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета отчетного периода составляет 29,4 %, соотношение дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец отчетного периода и объема кассовых расходов федерального бюджета отчетного периода – 0,7 %.

Основная часть дебиторской задолженности приходится на задолженность по доходам, которая по состоянию на 1 января 2021 года составляла 1 237 276,4 тыс. рублей, на конец 2021 года – 1 009 997,3 тыс. рублей, или 84,7 и 54,5 % в общем объеме дебиторской задолженности соответственно.

Дебиторская задолженность по доходам снизилась в 2021 году на 227 279,1 тыс. рублей, или на 18 %, в 2020 году – только на 7 %.

В состав дебиторской задолженности по доходам в основном входит дебиторская задолженность по оплате административных штрафов за нарушения трудового законодательства, администрируемых территориальными органами Роструда. На 1 января 2022 года она составляла 916 442,2 тыс. рублей и снизилась на 182 257,4 тыс. рублей по сравнению с началом года, или на 16,6 %.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 886 761,9 тыс. рублей, или 60,5 % общего объема задолженности. По состоянию на 1 января 2022 года она снизилась на 21,8 % и составила 694 038,9 тыс. рублей, или 37,6 %.

Основную часть просроченной дебиторской задолженности на конец года (627 529,9 тыс. рублей) составляет просроченная задолженность по доходам федерального бюджета, которая состоит из неоплаченных штрафов

за нарушение трудового законодательства. В течение 2021 года указанная задолженность значительно снизилась на 188 412,4 тыс. рублей, или на 23,1 %.

Основной причиной образования просроченной дебиторской задолженности по административным штрафам, начисленным за несоблюдение трудового законодательства и охране труда (постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1 035 «О государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда») является отсутствие у работодателей финансовой возможности своевременной оплаты указанных штрафов, проведение мероприятий по обжалованию в судах постановлений об административных правонарушениях трудового законодательства, вынесенных должностными лицами Роструда. В целях принудительного взыскания задолженности соответствующие материалы направляются в службу судебных приставов.

В 2021 году Рострудом утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по работе с дебиторской и кредиторской задолженностью на 2021 год. В результате исполнения Плана мероприятий оптимизирована работа по заключению государственных контрактов без применения авансовых платежей, по работе со службой судебных приставов в части взыскания в доход федерального бюджета платежей, проведена работа комиссий по признанию дебиторской задолженности невозможной к взысканию и как результат списание с баланса нереальной к взысканию задолженности.

Согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (приложение к ф. 0503160), объем сомнительной задолженности Роструда на начало 2021 года составлял 788 774,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 908 637,1 тыс. рублей, то есть указанная задолженность увеличилась на 119 862,8 тыс. рублей.

Территориальными органами Роструда в 2021 году объем списанной просроченной (нереальной к взысканию) задолженности в части административных штрафов за нарушение трудового законодательства составил 330 813,0 тыс. рублей, из которых 168 893,7 тыс. рублей (или 51 %)

отнесены на учет на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» (таблица 5).

Таблица 5

Количество дел, рассмотренных на заседании Комиссии ГИТ в целях списания административных штрафов		Сумма списанной просроченной (нереальной к взысканию) задолженности (тыс. рублей)	
Всего рассмотрено дел	Количество дел, по которым принято решение о списании	Всего (сч. 1 401 10 173)	Из нее отнесено на забалансовый счет 04
14 501	11 155	330 813,0	168 893,7

Потенциальным резервом увеличения доходов федерального бюджета является погашение задолженности по оплате административных штрафов за нарушения трудового законодательства.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на 1 января 2021 составила 121 242,3 тыс. рублей и увеличилась по состоянию на 1 января 2022 года незначительно до 125 530,1 тыс. рублей, или на 3,5 %. Долгосрочная задолженность составляет 896,7 тыс. рублей.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода составила 0,1 %.

В составе кредиторской задолженности Роструда на 1 января 2021 года отражена кредиторская задолженность по доходам в сумме 98 272,0 тыс. рублей, на 31 декабря 2021 года – 94 489,1 тыс. рублей. Снижение кредиторской задолженности по доходам составило 3 782,9 тыс. рублей, или 3,8 %. Данная задолженность состоит из невыясненных платежей по административным штрафам за нарушения трудового законодательства, администрирование которых осуществляют территориальные органы Роструда.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества)

3.1. Бюджетные инвестиции в 2021 году Роструду не выделялись.

3.2. В отчетности Роструда по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 1 января 2022 год по строке 300 «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию» отражен объект «Строительство Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 77/2», строительство которого осуществлялось в 2014–2017 годах в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы.

Правоустанавливающие документы на вышеуказанный объект, введенный в эксплуатацию в 2018 году, до настоящего времени ГИТ Краснодарского края не оформлены, что не позволило отразить данный объект на счете бюджетного учета «Основные средства» (010100000) и в 2019–2021 годах уплачивать имущественный налог на территории субъекта Российской Федерации.

4. Результаты проверки и анализа использования в отчетном году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

В 2021 году предоставление субсидий юридическим лицам на основании статьи 78 Бюджетного кодекса Рострудом не осуществлялось.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Роструд в 2021 году являлся участником четырех государственных программ Российской Федерации: «Социальная поддержка граждан»¹³ (далее – ГП-03); «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

услугами граждан Российской Федерации»¹⁴ (далее – ГП-05) «Содействие занятости населения»¹⁵ (далее – ГП-07); «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹⁶ (далее – ГП-08).

Сведения об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ Российской Федерации представлены в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. руб.)

Наименование государственной программы Российской Федерации	Код ГП	Утверждено бюджетной росписью на 01.01.2021	Исполнено на 01.01.2021	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
«Социальная поддержка граждан»	03	32 817 820,2	31 032 108,6	94,6	1 782 711,6
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	10 829,0	10 829,0	100,0	0,00
«Содействие занятости населения»	07	89 028 498,1	88 188 577,5	99,1	839 920,6
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	08	504,9	0,0	0,0	504,9
Итого	-	121 857 652,2	119 230 515,1	97,8	2 627 137,1

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований за 2020 год составила 2 627 137,1 тыс. рублей, или 2,2 % показателей, утвержденных бюджетной росписью с изменениями.

Отчеты о реализации мероприятий государственных программ за 2020 год Рострудом направлены ответственным исполнителям государственных программ ГП-03, ГП-05 и ГП-07 в установленном порядке в установленные сроки.

5.1. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ Роструду на реализацию мероприятий ГП-08 (специальные мероприятия по государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства) на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 3 603,7 тыс. рублей. Во исполнение постановления Правительства

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1 710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 для эффективного использования средств федерального бюджета Роструду были уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 3 098,8 тыс. рублей для перераспределения их в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В связи с отсутствием постановлений (определений) о применении мер социальной поддержки в отношении вышеуказанных категорий граждан мероприятия и расходы по ним в рамках ГП-08 в 2021 году не осуществлялись. Неиспользованные на 1 января 2022 года бюджетные средства в сумме 504,9 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

5.2. Роструду как участнику ГП-03 на финансовое обеспечение реализации четырех основных мероприятий подпрограмм 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» на 2021 год ГП-03 было предусмотрено 34 428 943,7 тыс. рублей. Соответствующие бюджетные ассигнования утверждены Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и бюджетной росписью в первоначальной редакции. С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись, в том числе в связи с перераспределением бюджетных средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации, сумма бюджетных ассигнований на мероприятия ГП-03 уменьшена до 32 817 820,2 тыс. рублей.

Исполнение по ГП-03 в 2021 году составило 31 032 108,6 тыс. рублей, или 94,6 % уточненной бюджетной росписи, не исполнено бюджетных назначений на 1 января 2022 года на сумму 1 785 711,6 тыс. рублей (таблица 7).

Таблица 7
(тыс. руб.)

Наименование основного мероприятия ГП 03	Предусмотрено ГП-03, Федеральным законом № 385- ФЗ, на 2021 год бюджетной росписью на 01.01.2021	Утверждено бюджетной росписью на 01.01.2022	Исполнено на 01.01.2022	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
Всего по ГП-03	34 428 943,7	32 817 820,2	31 032 108,6	94,6	1 785 711,6
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	34 338 056,9	32 727 292,1	30 969 083,2	94,6	1 758 208,9

Наименование основного мероприятия ГП 03	Предусмотрено ГП-03, Федеральным законом № 385- ФЗ, на 2021 год бюджетной росписью на 01.01.2021	Утверждено бюджетной росписью на 01.01.2022	Исполнено на 01.01.2022	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
ОМ 1.1 «Оказание мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний»	21 944 636,2	20 787 087,4	19 963 630,2	96,0	823 457,2
ОМ 1.13 «Осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам»	279 148,9	101,1	20,1	19,9	81,0
ОМ 1.16 «Оказание мер государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, гражданам в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву, получившим увечье или иное повреждение здоровья, а также членам их семей»	12 114 271,8	11 940 103,6	11 005 432,9	92,2	934 670,7
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	90 886,8	90 528,1	63 025,4	69,6	27 502,7
ОМ 3.3 «Обеспечение выплаты ежемесячных пособий и пособий (компенсаций) на проведение летнего оздоровительного отдыха детям погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов государственной власти»	90 886,8	90 528,1	63 025,4	69,6	27 502,7

Мероприятия ГП-03 в 2021 году выполнены в полном объеме.

В соответствии с Детальным планом – графиком реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным приказом Минтруда России от 9 апреля 2021 г. № 228, Роструд является ответственным исполнителем четырех контрольных событий, все контрольные события выполнены своевременно.

Согласно приложению № 1 к ГП-03 Роструд не входит в число ответственных исполнителей по показателям (индикаторам) государственной программы, в связи с чем оценить степень влияния реализации Рострудом основных мероприятий ГП-03 на достижение их плановых значений не представляется возможным.

5.3. Роструду как участнику ГП-05 на финансовое обеспечение реализации мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 829,0 тыс. рублей (для центрального аппарата Роструда – 8 113,0 тыс. рублей, для территориальных

органов – 2 716,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 10 829,0 тыс. рублей. Предусмотренные мероприятия выполнены в полном объеме. Субсидии на приобретение жилья получили трое государственных гражданских служащих Роструда.

5.4. Роструду как участнику ГП-07 на финансовое обеспечение реализации основных мероприятий подпрограмм 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и 3 «Развитие институтов рынка труда» на 2021 год ГП-07 было предусмотрено 133 947 943,3 тыс. рублей. Соответствующие бюджетные ассигнования утверждены Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и бюджетной росписью в первоначальной редакции. С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись, в том числе в связи с уменьшением финансирования на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, перераспределенными в резервный фонд Правительства Российской Федерации, сумма бюджетных ассигнований на мероприятия ГП-07 уменьшилась до 89 028 498,1 тыс. рублей.

Исполнение по ГП-07 в 2021 году составило 88 188 577,5 тыс. рублей, или 99,1 % уточненной бюджетной росписи, не исполнено бюджетных назначений на 1 января 2022 года на сумму 839 920,6 тыс. рублей (таблица 8).

Таблица 8

(тыс. руб.)

Наименование подпрограммы ГП 07, основного мероприятия	Предусмотрено ГП-07 Федеральным законом № 385-ФЗ, бюджетной росписью на 01.01.2021	Утверждено бюджетной росписью на 01.01.2022	Исполнено на 01.01.2022	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
ГП-07, всего	133 947 943,3	89 028 498,1	88 188 577,5	99,1	839 920,6
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	131 184 137,3	85 378 722,7	84 617 038,4	99,1	761 684,3
ОМ 1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»	578 632,4	578 470,6	547 957,5	94,7	33 513,1
ОМ 1.4 «Мониторинг состояния рынка труда»	0,0	0,0	0,0	0	х
ОМ 1.5 «Социальные выплаты безработным гражданам и оптимизация критериев назначения и размеров пособия по безработице»	122 193 445,0	73 150 492,4	72 805 873,6	99,5	344 618,8

Наименование подпрограммы ГП 07, основного мероприятия	Предусмотрено ГП-07 Федеральным законом № 385-ФЗ, бюджетной росписью на 01.01.2021	Утверждено бюджетной росписью на 01.01.2022	Исполнено на 01.01.2022	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
ОМ 1.6D6 Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	473 336,7	472 128,8	182 037,6	38,6	290 091,2
ОМ 1.P2 Федеральный проект «Содействие занятости»	7 938 723,2	11 177 630,9	11 084 169,7	99,2	93 461,3
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	2 763 806,0	3 649 775,4	3 571 539,1	97,9	78 236,3
ОМ 3.3 «Развитие социального партнерства»	1 810,5	1 783,5	1 783,4	99,99	0,07
ОМ 3.5 «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»	2 761 995,5	3 647 991,9	3 569 755,7	97,9	78 236,2

В 2021 году Роструд являлся исполнителем 7 основных мероприятий, в том числе 2 федеральных проектов, в рамках которых выполнялись 12 мероприятий в соответствии с планом реализации ГП-07.

В соответствии с Детальным планом – графиком реализации ГП-07 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным приказом Минтруда России от 24 апреля 2021 г. № 281 (далее – детальный план-график ГП-07), Роструд является ответственным исполнителем по 10 контрольным событиям ГП-07, которые выполнены Рострудом в установленные сроки.

Сведения о достижении Рострудом закрепленных за ним в ГП-07 как ответственным исполнителем значений показателей (индикаторов) за 2021 год приведены в следующей таблице 9.

Таблица 9

(%)

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)		
	2020 год	2021 год	
		план	факт
1	2	3	4
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»			
Уровень регистрируемой безработицы	3,2	2,1	1,0
Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы	70,0	70,0	55,3
Удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	8,9	7,9	6,8
Доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в отчетном периоде, в общей численности работников, предусмотренной соглашением	79,0	83,0	99,4
Доля привлеченных работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец отчетного периода, в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках соглашения	85,0	86,0	98,4
Доля граждан, завершивших обучение, из числа граждан отдельных категорий, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в рамках	-	85	91

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)		
	2020 год	2021 год	
		план	факт
1	2	3	4
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»			
федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»			
Количество субъектов Российской Федерации – участников федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации центров занятости населения, ед.	-	61	61
Удельный вес безработных граждан в возрасте 16 – 29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16 – 29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости	6,9	6,0	6,5
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»			
Отношение просроченной задолженности по заработной плате к ежемесячному фонду заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности	0,4	0,4	0,32*

*Для расчета индикатора Рострудом использованы предварительные данные:

Согласно приложению № 1 к ГП-7 Роструд в 2021 году входил в число ответственных исполнителей по 9 показателям (индикаторам).

Значения по 7 показателям (индикаторам) ГП-07 достигнуты, по 2 – не выполнены. На отклонения от плановых значений повлияла ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Роструд в 2021 году участвовал в реализации мероприятий двух федеральных проектов.

6.1. Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – ФП D6).

Ожидаемым результатом мероприятия ФП D6 является создание федеральной централизованной платформы, функционирующей на базе единой цифровой платформы «Работа в России» и обеспечивающей информационно-технологическую поддержку новой модели центров занятости населения в соответствии с Едиными требованиями к организации деятельности органов службы занятости как современных «кадровых центров», оперативно и продуктивно действующих в отношении рисков безработицы и неэффективной занятости, содействующих реализации профессионального потенциала граждан и удовлетворению потребности работодателей в кадровых ресурсах.

В 2021 году Роструду выделено финансирование в общей сумме 473 336,7 тыс. рублей на реализацию двух мероприятий:

- обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России»;
- создание сервисов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

В 2021 году осуществлялось развитие и модернизация ЕЦП «Работа в России» и был выполнен ряд мероприятий, а именно: разработаны современные методы получения и анализа информации о состоянии рынка труда с применением технологий «больших данных»; разработаны дополнительные инструменты поддержки работодателей и соискателей с использованием человеко-машинных комплексов; разработаны дополнительные сервисы по оптимизации процедур подбора резюме и вакансий с использованием технологий машинного обучения и нейросетей, включая профилирование лиц, ищущих работу; осуществлена модернизация функциональных возможностей ЕЦП «Работа в России» по предложениям пользователей; внедрен справочник моделей компетенций с применением технологий сопоставления данных; проведены работы по SEO-оптимизации для повышения ранжирования страниц портала «Работа в России» в поисковых системах; проведено UX-исследование в целях анализа обратной связи от пользователей после внедрения нового дизайна и ввода в постоянную эксплуатацию новых подсистем ЕЦП «Работа в России».

В рамках второго мероприятия в 2021 году выполнены работы по анализу существующей практики предоставления государственных услуг и осуществления полномочий в области содействия занятости населения (в том числе особенностей, существующих в субъектах Российской Федерации), разработаны целевые порядки и осуществлялись работы по переводу в цифровой формат

с использованием портала «Работа в России» 14 государственных услуг и полномочий в области содействия занятости населения. В результате созданы условия для перехода от предоставления государственных услуг к осуществлению полномочий с использованием одновременно ЕЦП «Работа в России». Данная модель предоставления государственных услуг и осуществления полномочий консолидирует обеспечение занятости населения по всей стране и высокого качества и уровня оказываемых на территории страны государственных услуг и сервисов, переведенных в электронный вид.

Однако подрядчиком в установленные сроки не выполнены работы по государственному контракту по созданию сервисов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, средства федерального бюджета в сумме 290 091,2 тыс. рублей не освоены. В марте 2022 года проводились опытная эксплуатация и приемочные испытания созданных сервисов.

6.2. Федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – ФП Р2).

В 2021 году Роструду выделено финансирование в общей сумме 11 177 630,9 тыс. рублей на реализацию двух мероприятий, оказывающих влияние на достижение целевого показателя «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»:

- повышение эффективности службы занятости;
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан.

В 2021 году повышение эффективности службы занятости проводилось в 61 субъекте Российской Федерации. Рострудом были заключены соглашения на бюджетный цикл 2021–2023 годов о предоставлении субсидии с 61 субъектами Российской Федерации, реализующими мероприятия по повышению

эффективности службы занятости в 2021 году, и с 23 субъектами Российской Федерации, реализующими мероприятия с 2022–2023 годов.

На 2021 год определены лимиты бюджетных обязательств в виде субсидии на сумму 628 200,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 607 416,2 тыс. рублей, или 96,7 %, 61 субъект Российской Федерации принял необходимые региональные нормативные акты, провел конкурсные процедуры, осуществил мероприятия, направленные на модернизацию пилотных центров занятости населения.

Одной из задач федерального проекта является предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки в целях содействия занятости населения посредством реализации мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан.

Мероприятия федерального проекта «Содействие занятости» в 2021 году были призваны оказать поддержку мерам, принимаемым органами власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации региональных планов по восстановлению рынка труда, в том числе:

- содействовать в трудоустройстве гражданам, испытывающим трудности на региональных рынках труда;
- повысить конкурентоспособность граждан – участников мероприятий федерального проекта на рынке труда, повысить их навыки и компетенции, мотивацию граждан к активной занятости;
- сформировать дополнительные интеграционные процессы между региональными органами занятости, региональными операторами, осуществляющими обучение, хозяйствующими субъектами с целью обеспечения оперативного реагирования СЗН и образовательных организаций на запросы от работодателей;
- стимулировать процессы перетока граждан из «серой» занятости в легальный рынок труда.

Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан осуществлялась в 2021 году тремя федеральными операторами: АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет», которым Рострудом были предоставлены гранты в форме субсидии из федерального бюджета на основании статьи 78¹ Бюджетного кодекса в общей сумме 10 055 538,7 тыс. рублей.

Мероприятия реализовывались с апреля 2021 года для отдельных категорий граждан, в частности: граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан; граждан в возрасте 50 лет и старше; граждан предпенсионного возраста; женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста.

Кассовый расход средств федерального бюджета по мероприятию составил 9 983 498,1 тыс. рублей, или 99,3 %, сумма неисполненных лимитов бюджетных обязательств – 72 040,6 тыс. рублей.

Кроме того, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» выделенный грант в полном объеме не использован в связи с уменьшением сроков и стоимости программ обучения. Остаток составил 603 310,0 тыс. рублей.

Согласно отчетам о достижении значений результатов предоставления гранта всеми получателями установленные в соглашениях на 2021 год показатели перевыполнены (таблица 10).

Таблица 10

Наименование показателя	Плановые значения	АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)»		ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»		ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»	
		факт, чел.	перевыполнение, в %	факт, чел.	перевыполнение, в %	факт, чел.	перевыполнение, в %
Численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности, начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по окончании обучения, но не позднее 15 декабря соответствующего финансового года	42 191	49 991	18,5	62 076	47,13	58 389	38,39
Численность прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование участников мероприятий	56 255	56 270	0,03	70 690	25,66	65 249	15,99

Таким образом, в 2021 году результат федерального проекта «Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, включая безработных граждан; граждане в возрасте 50-ти лет и старше; граждане предпенсионного возраста; женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет; женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста» составил 194 890 человек (115,5 % плановой численности).

Показатели федерального проекта исполнены:

- «Доля завершивших обучение из числа граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан; а также граждан в возрасте 50-ти лет и старше; граждан предпенсионного возраста; женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет; женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» составила 91 % (плановое значение показателя – 85 %);

• «Численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности, начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по окончании обучения, но не позднее 15 декабря» составила, по данным федеральных операторов, 145 916 человек (115,3 % плановой численности).

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Общий объем межбюджетных трансфертов, утвержденных Рострудом на 2021 год Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, составил 134 201 222,5 тыс. рублей, сумма доведенных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели – 83 997 876,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году общая сумма межбюджетных трансфертов, предусмотренных Рострудом, уменьшилась в 2,6 раза (на 130 325 376,0 тыс. рублей).

Исполнение по межбюджетным трансфертам в 2021 году составило 83 509 994,2 тыс. рублей, или 99,5 %. Не исполнены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 487 881,8 тыс. рублей (таблица 11).

Таблица 11

(тыс. руб.)

Наименование выплаты	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Оптимизация в Резервный фонд Правительства РФ	Бюджетная роспись на 2021 год с изменениями и ЛБО	Исполнено в 2021 году	Исполнено, в %	Остатки
1	2	3	4	5	6	7
Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения по КБК 150 0401 07102 54780 521	500 000,0	0,0	500 000,0	466 541,6	93,3	33 458,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения и повышения эффективности службы занятости по КБК 150 0401 071P2 52910 521	628 200,0	0,0	628 200,0	607 416,2	96,7	20 783,8

Наименование выплаты	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Оптимизация в Резервный фонд Правительства РФ	Бюджетная роспись на 2021 год с изменениями и ЛБО	Исполнено в 2021 году	Испол- нено, в %	Остатки
1	2	3	4	5	6	7
Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере трудового законодательства по КБК 150 0401 07305 54350 530	27 080,7	0,0	27 080,7	27 048,4	99,9	32,3
Субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, по КБК 150 1003 03101 51370 530	10 852 496,8	1 160 393,9	9 962 102,9	9 603 114,4	96,4	88 988,5
Субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» по КБК 150 1003 07105 52900 530	122 193 445,0	33 657 258,9	73 150 492,4	72 805 873,6	99,5	344 618,8
Итого	134 201 222,5	34 817 652,8	84 267 876,0	83 509 994,2	99,5	487 881,8

Нарушений Рострудом в 2021 году целей, условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов не установлено.

Рострудом не обеспечен контроль за соблюдением условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов, предусмотренный пунктом 19 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (приложение № 25) и пунктом 4.1.2 соглашений (с изменениями) от 12 декабря 2019 г. № 150-09-2020-010, от 13 декабря 2019 г. № 150-09-2020-003, от 28 декабря 2020 г. № 150-09-2021-085.

Так, 3 субъектами Российской Федерации (Архангельской и Курганской областями, Республикой Коми) из 15 не обеспечено достижение в 2021 году значений результатов предоставления субсидий, установленных указанными

соглашениями, – «Доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ, в отчетном периоде в общей численности работников, предусмотренной соглашением» (Курганская область и Республика Коми) и «Доля привлеченных работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность, на конец отчетного периода в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках соглашения» (Архангельская область).

8. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

Роструд не участвовал в подготовке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, поскольку не был включен в качестве исполнителя в график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для его реализации.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами власти

Итоговая оценка качества управления государственными финансами¹⁷ в Роструде составила 31,5 балла из 48 возможных¹⁸ и фактически осталась на том же уровне, как годом ранее, – 30,5 балла.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов

¹⁷ Рассчитано в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245).

¹⁸ Оценка не проводилась по показателям: «ФАИП, незавершенное строительство» в связи с отсутствием расходов по ФАИП; «Учет и отчетность» в связи с передачей полномочий по ведению бюджетного учета Федеральному казначейству; «Выполнение государственных заданий» в связи с тем, что Роструд не устанавливает государственные задания.

исполнительной власти» Рострудом не обеспечено размещение на официальном сайте ежеквартальных сведений за 2021 год о качестве финансового менеджмента, предусмотренных пунктом 26(2) Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного данным постановлением Правительства Российской Федерации.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В 2021 году численность сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита в Роструде составила одну единицу. Субъект внутреннего финансового аудита был образован без образования структурного подразделения в центральном аппарате Роструда путем наделения должностного лица Роструда полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В соответствии с планом внутренних финансовых аудиторских проверок, осуществляемых в Роструде на 2021 год, проведено пять проверок. Внеплановые проверки в проверяемом периоде не проводились.

Объем проверенных бюджетных ассигнований не установлен.

В целом в 2021 году Рострудом соблюдались федеральные стандарты внутреннего финансового аудита, установленные Минфином России.

Оценка организации внутреннего финансового аудита в Роструде¹⁹, полученная расчетным путем, свидетельствует о высоком уровне эффективности внутреннего финансового аудита в Роструде в 2021 году.

Вместе с тем в 2021 году установлены отдельные нарушения.

В нарушение пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового

¹⁹ Оценка произведена на основании СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. N 4ПК.

аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – Федеральный стандарт № 160н), в соответствие с которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее 5 рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, руководителем внутреннего финансового аудита программа аудиторского мероприятия «Предварительный аудит бюджетной отчетности за 2021 год (по результатам 6 месяцев)» с датой начала 9 августа 2021 года утверждена 5 августа 2021 года (на 3 рабочих дня позже установленного срока); программа аудиторского мероприятия «Предварительный аудит бюджетной отчетности за 2021 год (по результатам 6 месяцев)» с датой начала 1 июля 2021 года утверждена 29 июня 2021 года (на 3 рабочих дня позже установленного срока).

В нарушение подпункта «е» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, заключения по результатам внутреннего финансового аудита в Роструде «Аудит соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Роструда», «Предварительный аудит бюджетной отчетности за 2021 год» (по результатам 9 месяцев), «Аудит бюджетной отчетности за 2021 год» (2 части) не содержат дату их подписания.

11. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с полномочиями, определенными Положением № 324, Роструд осуществляет управление государственным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления.

Центральным аппаратом Роструда в 2021 году использовалось 2 объекта недвижимости общей площадью 9 679,7 кв. м, на которые в установленном порядке оформлено право оперативного управления.

По состоянию на 1 января 2021 года для размещения ГИТ в субъектах Российской Федерации использовалось 340 объектов недвижимости общей площадью 65 421,2 кв. м, из них: 291 административных зданий и офисных помещений общей площадью 63 126,7 кв. м и 49 гаражей общей площадью 2 294,5 кв. м, из них за ГИТ на праве оперативного управления закреплено 167 объектов общей площадью 44 076,4 кв. м (143 административных здания и офисных помещения площадью 42 944,7 кв. м и 24 гаража площадью 1 131,7 кв. м).

Изменение площади помещений, находящихся в оперативном управлении ГИТ, связано с приемом в оперативное управление помещений ГИТ в Республике Коми, Краснодарском крае и передачей (отказом от оперативного управления) ГИТ в Ханты-Мансийском автономном округе, Сахалинской области, г. Санкт-Петербурге и Пермском крае.

По состоянию на 1 января 2022 года общее количество объектов недвижимости для размещения ГИТ в субъектах Российской Федерации уменьшилось до 299 объектов. Их общая площадь оставила 66 521,2 кв. м, в том числе 250 административных зданий и офисных помещений общей площадью 64 536,8 кв. м и 49 гаражей общей площадью 1 984,4 кв. м.

По состоянию на 1 января 2022 года Рострудом в реестр федерального имущества внесены все объекты недвижимого имущества, на которых оформлено право оперативного управления.

Из числа вышеуказанных объектов право оперативного управления распространяется на 166 объектов недвижимости общей площадью 45 674,0 кв. м (142 административное здание и офисное помещение общей площадью 44 811,8 кв. м, 23 гаража общей площадью 862,2 кв. м).

Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации произведена в установленном порядке в отношении 160 объектов недвижимости общей площадью 42 041,4 кв. м, в том числе 138 административных зданий и офисных помещений (41 201,9 кв. м) и 22 гаража (839,5 кв. м).

Оформление права оперативного управления на 4 помещения и 1 гараж ГИТ в Сахалинской области, Забайкальском и Краснодарском краях, Новгородской области на данный момент не завершено в связи с отсутствием регистрации права Российской Федерации на объекты.

В 2021 года центральным аппаратом и ГИТ объекты недвижимости в аренду третьим лицам не передавались.

В безвозмездном пользовании ГИТ на 1 января 2022 года находилось 53 объекта недвижимости общей площадью 10 276,1 кв. м, из них: 51 помещение и 2 гаража.

По состоянию на 1 января 2022 года на праве аренды ГИТ использовался 81 объект недвижимости общей площадью 10 571,1 кв. м, из них 57 помещений (9 516,6 кв. м) и 24 гаража (1 054,5 кв. м), что составляет 27 % общего количества объектов недвижимости и 15,9 % общей площади объектов недвижимости центрального аппарата Роструда и ГИТ. Расходы на аренду в 2021 году составили 70 399,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года ГИТ использовался 51 земельный участок общей площадью 54 724,7 кв. м, в том числе находящиеся в федеральной собственности 45 земельных участков общей площадью 48 732,2 кв. м (осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 39 земельных участков общей площадью 37 238,8 кв. м и регистрация договоров аренды), использовались на правах аренды 2 земельных участка общей площадью 383,4 кв. м и на праве ограниченного пользования 4 земельных участка общей площадью 11 110,0 кв. м, не находящихся в федеральной собственности.

Рострудом в 2021 году во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327 и в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2013 г. № 784, определяющим порядок и сроки размещения информации на межведомственном портале Росимущества об имущественных комплексах федеральных органов исполнительной власти и их подведомственных организаций, руководителям

ГИТ в субъектах Российской Федерации обеспечено размещение требуемой информации на межведомственном портале Росимущества.

Нарушений при использовании центральным аппаратом Роструда федеральной собственности не установлено.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Роструда за 2021 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в Счетную палату в установленный срок.

12.2. Достоверность бюджетной отчетности Роструда за 2021 год (с учетом внесенных изменений на общую сумму 4 855 044,6 тыс. рублей по замечаниям Счетной палаты) подтверждается.

12.3. Сумма поступлений в доход федерального бюджета в 2021 году составила 3 437 665,7 тыс. рублей, или 97,6 % прогнозного показателя.

12.4. Рострудом в 2021 году допускались нарушения при прогнозировании доходов федерального бюджета в части несоответствия отдельных положений Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в Федеральной службе по труду и занятости, осуществляющей бюджетные полномочия главного администратора доходов, Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, а также в части формирования перечня источников доходов Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет».

12.5. Принимаемые Рострудом меры по сокращению дебиторской задолженности и выявлению безнадежной к взысканию задолженности были недостаточны, в том числе Рострудом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью ГИТ, установленный пунктом 6.6 Положения № 324. В результате в нарушение пункта 8 Положения о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерации в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257, ГИТ (Хабаровский край, Амурская, Волгоградская, Тульская и Ульяновская области) в территориальные органы ФНС России не направлялись уведомления о наличии задолженности по денежным обязательствам и обязательным платежам – задолженности по уплате в федеральный бюджет административных штрафов за нарушение трудового законодательства организаций, находящихся в стадии банкротства.

12.6. Потенциальными резервами увеличения администрируемых Рострудом доходов являются числящиеся в качестве задолженности суммы административных штрафов за нарушения трудового законодательства, составляющие 859 727,0 тыс. рублей, находящиеся на взыскании в службе судебных приставов, на обжаловании в судебных органах и процедурах банкротства.

12.7. При внесении изменений в бюджетную роспись расходов федерального бюджета Рострудом не соблюдены Правила внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, в части непредставления в ГИИС «Электронный бюджет» необходимой формы обоснований для перераспределения бюджетных средств.

12.8. В 2021 году из резервного фонда Правительства российской Федерации Роструду средства федерального бюджета не выделялись. В резервный фонд Правительства Российской Федерации в результате изменения сводной бюджетной росписи по Роструду перераспределено 35 305 744,8 тыс. рублей.

12.9. Исполнение Рострудом расходов федерального бюджета за 2021 год

составило 119 233 647,0 тыс. рублей, или 97,8 % объема предусмотренных бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью.

12.10. Общая сумма неисполнения в 2021 году составила 2 626 152,3 тыс. рублей, наибольшая из которой – 1 696 634,5 тыс. рублей, или 92,6 % общей суммы неисполненных бюджетных назначений, сложилась по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

В основном в 2021 году не использованы выделенные бюджетные ассигнования на выплаты компенсаций в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву, в сумме 858 630,8 тыс. рублей и на выплаты компенсаций в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, – 734 468,7 тыс. рублей.

Остатки средств федерального бюджета обусловлены снижением численности получателей, в том числе в связи с естественной убылью получателей компенсаций (основной контингент – инвалиды и люди преклонного возраста), с отсутствием потребности на выплату задолженности по исполнению судебных решений по искам граждан и в связи с заявительным характером выплат.

12.11. Общий объем межбюджетных трансфертов, утвержденных Рострудом на 2021 год, составил 83 997 876,0 тыс. рублей, что в 2,6 раза меньше, чем в 2020 году.

Исполнение по межбюджетным трансфертам в 2021 году составило 83 509 994,2 тыс. рублей, или 99,5 %. Не исполнены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 487 881,8 тыс. рублей. Основная сумма остатков 344 618,8 тыс. рублей образовалась по причине снижения численности получателей, зарегистрированных в качестве безработных в декабре 2021 года, по сравнению с прогнозируемой.

Нарушений целей и условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов Рострудом в 2021 году не установлено.

12.12. Установлены отдельные недостатки при осуществлении Рострудом контроля за соблюдением условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В результате 3 субъектами Российской Федерации (Архангельской и Курганской областями, Республикой Коми) из 15 не обеспечено достижение в 2021 году значений результатов предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, установленных соглашениями об их предоставлении.

12.13. В общем объеме расходов федерального бюджета Роструда за 2021 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составил 2 402 334,9 тыс. рублей, или 85,2 % утвержденных бюджетных назначений.

Проверкой соблюдения Рострудом требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении государственных контрактов в 2021 году не установлено.

12.14. Дебиторская задолженность Роструда в течение продолжительного времени находится на высоком уровне. На 1 января 2022 года дебиторская задолженность Роструда по сравнению с началом года увеличилась на 26,4 % и составила 1 852 755,2 тыс. рублей (916 442,2 тыс. рублей – дебиторская задолженность по оплате административных штрафов за нарушения трудового законодательства, администрируемых территориальными органами Роструда), в том числе просроченная – 694 038,9 тыс. рублей (627 529,9 тыс. рублей – просроченная задолженность по доходам федерального бюджета, которая состоит из неоплаченных штрафов за нарушение трудового законодательства).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года по сравнению с началом года увеличилась незначительно до 125 530,1 тыс. рублей, или на 3,5 %.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода составила 0,1 %, то есть кредиторская задолженность является незначительной.

12.15. В целом в 2021 году Рострудом соблюдались федеральные стандарты внутреннего финансового аудита, установленные Минфином России.

Оценка организации внутреннего финансового аудита в Роструде свидетельствует о высоком уровне эффективности внутреннего финансового аудита в Службе в 2021 году.

Вместе с тем в 2021 году установлены отдельные нарушения, не повлиявшие на уровень эффективности внутреннего финансового аудита в 2021 году.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы по труду и занятости.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки Федеральной службы по труду и занятости в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

С.И. Штогрин

