



2020

«Юстиция»

ГП - 42

42. Госпрограмма «Юстиция»

42.1. Госпрограмма «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (с изменениями).

Срок реализации: 1 января 2013 года – 31 декабря 2026 года.

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России, соисполнителями – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют.

42.2. В 2019 году ответственным исполнителем в ГП-42 внесены изменения в части увеличения срока реализации госпрограммы до 31 декабря 2026 года, включения в состав госпрограммы ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)», изменения количества, уточнения наименований и значений показателей, а также ресурсного обеспечения ГП-42.

По итогам рассмотрения материалов к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» Счетная палата представила ряд замечаний, которые были **частично учтены** в изменениях в госпрограмму, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21.

Не учтены следующие замечания.

Система целевых показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм **не в полной мере** соответствует требованиям Порядка и Указаний в части соблюдения принципов необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.

Так, в целевых индикаторах и показателях подпрограммы 4 **отсутствуют** показатели, характеризующие деятельность ФССП России по ведению государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности.

Состав контрольных событий плана реализации госпрограммы «Юстиция» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в значительной степени **сформирован из**

ежегодно повторяющихся событий, характеризующих текущую деятельность Минюста России, ФСИН России и ФССП России.

42.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года, документам стратегического планирования

В ГП-42 не в полной мере учтены цели и задачи, предусмотренные Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р. Так, в государственной программе не нашла отражения цель Концепции «совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития» и не в полной мере учтены 5 ее задач.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»	
1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. 1772-р.	
1.1.Цель Концепции:	
Совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития.	-
1.2.Задачи Концепции:	
1.2.1. Разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания.	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. При этом ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» в составе госпрограммы содержит задачу «Создание дополнительных рабочих мест для осужденных к лишению свободы» и показатель «Численность осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду». Подпрограмма 3 госпрограммы содержит показатель «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных».
1.2.2. Модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций.	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. При этом Подпрограмма 3 госпрограммы содержит показатели: «Число случаев побега из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных» и «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц».

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1.2.3. Внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний.	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. Подпрограмма 3 госпрограммы содержит задачу «Развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности уголовно-исполнительной системы» и показатель «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц».
1.2.4. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы.	-
1.2.5. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.	-

42.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

ГП-42 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-42 **утверждены 8 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **34 показателя** (индикатора) на уровне **подпрограмм и ФЦП**.

При этом изменениями в ГП-42 в 2019 году помимо уточнения наименований и значений ряда показателей (индикаторов) госпрограммы **исключен** показатель подпрограммы 1 «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» в связи с отсутствием у Минюста России возможности влияния на его достижение.

Также **исключен** показатель подпрограммы 5 «Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» (единица измерения – тысяча рублей), который **заменен** показателем «Объем средств, необходимый для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву доведен в полном объеме» (единица измерения – процент), более точно отражающий обеспечение участия представителей Российской Федерации в рабочих, экспертных группах в рамках Гаагской конференции по международному частному праву.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы показывает, что **все показатели перевыполнены**. Так, показатель «Соблюдение требований

законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений) (%)» **перевыполнен в 10 раз**, что указывает на занижение прогнозной оценки значений данного показателя.

42.5. Реализация ГП-42 в 2019 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21.

Анализ количества и поквартального распределения контрольных событий свидетельствует о том, что по сравнению с 2018 годом на 2019 год запланировано выполнение большего количества контрольных событий, а их распределение стало более равномерным.

Вместе с тем реализация большинства контрольных событий детального плана-графика запланирована на IV квартал: на I квартал запланировано наступление 8 контрольных событий детального плана-графика (9,4 % количества контрольных событий, запланированных на 2019 год; в 2018 году – 1,3 %), во II квартале планировалось выполнить 11 контрольных событий (12,9 %; в 2018 году – 10,1 %), в III квартале – 18 контрольных событий (21,2 %; в 2018 году – 25,3 %), в IV квартале – 48 контрольных событий (56,5 %; в 2018 году – 63,3 %).

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден распоряжением Минюста России от 17 апреля 2019 г. № 445-р (своевременно).

Распоряжением Минюста России от 12 сентября 2019 г. № 1159-р в детальный план-график ГП-42 внесены изменения (ряд контрольных событий подпрограмм 2 и 3 изложены в новой редакции, изменен срок окончания реализации одного контрольного события подпрограммы 2, а также внесены изменения технического характера).

Согласно детальному плану-графику на 2019 год запланирована реализация 85 контрольных событий.

42.6. Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-42	всего	282 044,7	328 670,9	46 626,2	16,5
	федеральный бюджет	282 044,7	328 670,9	46 626,2	16,5
	консолидированные бюджеты субъектов РФ				
	юридические лица				

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-42 показал, реализация мероприятий госпрограммы осуществлялась только за счет средств федерального бюджета.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-42, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 285 385,4 млн. рублей, что на 3 340,7 млн. рублей, или на 1,2 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-42 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 301 435,3 млн. рублей, что на 19 390,6 млн. рублей, или на 6,9 %, больше, чем в паспорте ГП-42.

42.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-42 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-42	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-42, всего	282 044,7	285 385,4	301 435,3	328 670,9	109,0
в том числе:					
Минюст России	4 961,2	5 070,6	9 107,0	7 952,7	87,3
в % к итогу	1,8	1,8	3,0	2,4	-
ФСИН России	229 114,0	230 428,3	235 257,6	263 789,6	112,1
в % к итогу	81,2	80,7	78,0	80,3	-
ФССП России	47 969,5	49 886,5	57 070,7	56 928,6	99,8
в % к итогу	17,0	17,5	18,9	17,3	-

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-42 осуществляли

3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-42 приходится на ФСИН России (78 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и ФССП России (18,9 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минюста России в 2019 году (**87,3 %**, 94 % - в 2018 году).

42.8. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-42, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-42, а также уровень исполнения ГП-42 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-42	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-42	282 044,7	282 044,7	285 385,4	3 340,7	301 435,3	19 390,6	328 670,9	-27 235,6	109,0
Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	258,3	258,3	250,2	-8,1	1 956,9	1 698,6	1 389,6	567,3	71,0
Подпрограмма 2 «Развитие судебно- экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 714,6	1 714,6	1 674,0	-40,6	2 274,9	560,3	2 274,9	0	100,0
Подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	226 714,0	226 714,0	228 034,8	1 320,8	231 007,1	4 293,1	262 974,9	-31 967,8	113,8
Подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	47 969,5	47 969,5	49 886,5	1 917,0	57 070,7	9 101,2	56 928,6	142,1	99,8
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного	2 988,4	2 988,4	3 146,4	158,0	4 875,2	1 886,8	4 288,2	587,0	88,0

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-42	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»									
федеральная целевая программа «Развитие уголовно- исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»	2 400,0	2 400,0	2 393,5	-6,5	4 250,5	1 850,5	814,7	3 435,8	19,2

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42 утверждены в объеме 282 044,7 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-42 на 2019 год (282 044,7 млн. рублей) приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, установленными Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-42 увеличены на 5,6 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов составило 328 670,9 млн. рублей, что **на 9 % больше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – 9 % объем перевыполнения), в том числе: по подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» – 262 974,9 млн. рублей (перевыполнение 13,8 %, 12,6 % - в 2018 году). Вместе с тем отмечено исполнение расходов **не в полном объеме** по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» – 567,3 млн. рублей (недовыполнение 29 %, в 2018 году – 20,9 %); по подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» – 587,0 млн. рублей (недовыполнение 12 %, в 2018 году – 3,8 %); **по федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» – 3 435,8 млн. рублей (недовыполнение 80,8 %, в 2018 году – 89,5 %).**

42.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-42 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-42	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-42	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-42
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-42	8	8	100	0	106,9	109,0	116,5
подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	9	8	88,9	0	757,6	71,0	538,0
подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	6	6	100	0	132,7	100,0	132,7
подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	7	7	100	0	101,9	113,8	116,0
подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	5	5	100	0	119,0	99,8	118,7
подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	4	4	100	0	163,1	88,0	143,5
федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»	3	1	33,3	0	177,1	19,2	33,9
Всего	42	39	92,9	0	106,9	109,0	116,5

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Согласно Сводному годовому докладу в 2019 году по **8 показателям (индикаторам)** уровня госпрограммы и **34 показателям (индикаторам)** подпрограмм и **ФЦП** установлены плановые значения и отражены фактические значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-42 и подпрограмм составил 92,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-42 составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 6,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-42.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-42 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)	Справочно: 2018 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-42 (млн. рублей)		301 435,3*	-	287 583,8
		328 670,9**	-	313 368,5
Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации (%)	0,01	0,02	200,0	0,018
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в стоимостном выражении (млн. рублей)	1 659,6	2 829,6	170,5	1 779,2
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в натуральном выражении (ед.)	118 970	127 062	106,8	140 439
Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений) (%)	0,1	0,01	1000,0	0,03
Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (%)	0,13	0,03	433,3	0,03
Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)	0,007	0,006	116,7	0,0065
Доля услуг, оказанных гражданам, использующим механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем объеме оказанных государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций (%)	70	99,9	142,7	99,0
Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (%)	0,092	0,013	707,7	0,004

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада **8 основных показателей (индикаторов)**

ГП-42 выполнены, при этом их **плановые значения значительно перевыполнены**, что свидетельствует **о низком уровне планирования**.

Не достигнуты 3 из 34 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП:

показатель подпрограммы 1 «Число нотариусов в Российской Федерации» (в 2019 году план – 7 959 человек, факт – 7 945 человек) по причине сложения нотариусами своих полномочий по собственному желанию;

показатель ФЦП «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации» (в 2019 году план – 69,2 %, факт – 68,8 %) в связи с сокращением общего количества исправительных учреждений, а также неисполнением условий заключенных государственных контрактов подрядными организациями, в результате которого не были введены в эксплуатацию 11 объектов;

показатель ФЦП «Численность осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» (в 2019 году план – 40,3 %, факт – 32,3 %) обусловлено изменением методики расчета показателя.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 г. № 1478 в ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» плановое значение указанного показателя на 2019 год установлено на уровне 29,7 %, что ниже фактически достигнутого. Аналогичное изменение внесено в ГП-42 постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 361-16.

42.10. По данным Сводного годового доклада, из 27 контрольных событий плана реализации ГП-42 на 2019 год наступило 26 контрольных событий.

Не выполнено контрольное событие 7.1. «Ввод в эксплуатацию объекта «Исправительная колония № 7» (пос. Бычиха, Костромская область), строительство общежития на 100 мест» в связи с неисполнением условий государственного контракта генеральной подрядной организацией (по состоянию на 31 декабря 2019 года техническая готовность объекта составила 22 %).

Из 85 контрольных событий, запланированных на 2019 год в рамках детального плана-графика наступило 82.

Не выполнены 3 контрольных события:

3.3.3.1 «Введены в эксплуатацию 4 жилых дома на 290 квартир» (подпрограмма 3) по причине срыва сроков выполнения работ подрядной организацией по строительству жилого дома на 50 квартир в Кировской области, а также невыполнения сроков введения в эксплуатацию жилого дома на 120 квартир в Красноярском крае в связи с поздним доведением бюджетных ассигнований, возникшим в результате проблем с их перераспределением, в результате чего государственный контракт на выполнение комплекса работ по строительству жилого дома заключен 23 декабря 2019 года;

3.5.1.1 «В 2019/2020 учебном году все осужденные, подлежащие обязательному общему образованию в соответствии с требованиями нормативных правовых документов, зачислены в образовательные организации» (подпрограмма 3). На начало 2019/2020 учебного года подлежало обязательному общему образованию 37 887 человек, из них зачислены для обучения в образовательные организации 37 875 человек;

7.2.1 «Ввод в эксплуатацию объекта «Исправительная колония № 7 (пос. Бычиха, Костромская область), строительство общежития на 100 мест» (ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»).

42.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым

платежам по всем видам расходов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-42 представлен в следующей таблице.

	Сумма задолженности, млн. руб.									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42, в том числе:	769,5		12,4	637,3	46,6	3,5	-132,2	46,6	-9,0	323 021,3	151 047,9
Минюст России, из них	3,3			1,8		0,1	-1,6		0,1	7 313,7	3 587,9
0304 4250290019 243				0,4			0,4			48,4	10,5
0304 4250290012 129	0,0			0,0						422,4	190,1
ФССП России, из них:	113,4			155,6			42,1			69 686,7	27 264,7
0304 4240190019 244	110,9			148,7			37,9			5 795,5	2 237,7
0304 4240190019 243				3,8			3,8			28,7	7,2
0304 4240190012 121	2,1			2,2			0,2			130,3	0,0
ФСИН России, из них	652,8		12,4	479,9	46,6	3,4	-172,8	46,6	-9,0	246 020,9	120 195,3
0305 4270099998 413	33,0			147,8	32,3	0,2	114,8	32,3	0,2	4 113,5	239,0
0305 4230890049 243	0,2			2,9		0,6	2,7		0,6		
0305 4230393971 244	0,0			0,6			0,6			705,8	296,8

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 сложилась в размере 769,5 млн. рублей.

По итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 снизилась на 132,2 млн. рублей, или на **17,2 %**, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 637,3 млн. рублей. При этом отмечено **увеличение** объемов дебиторской задолженности у ФССП России.

42.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, из них:	5 173,7	921,2	17,8	21*	6	28,6
Подпрограмма «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	1 186,1	367,5	31,0	6*		
Минюст России	22,0	22,0	100,0	-		
ФСИН России	1 164,1	345,5	29,7	6*		
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»	3 987,6	553,7	13,9	15*		
ФСИН России	3 987,6	553,7	13,9	15*		

**в рамках государственного оборонного заказа*

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году в рамках ГП-42 были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 5 173,7 млн. рублей, в том числе по Минюсту России – 22,0 млн. рублей, по ФСИН России – 5 151,7 млн. рублей. **Кассовое исполнение** составило 921,2 млн. рублей или **17,8 %**.

Из 21 запланированного к вводу в 2019 году объекта **ФСИН России** **введены только 6 объектов**.

Из 3 объектов капитального строительства – жилых домов для сотрудников уголовно-исполнительной системы, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в рамках мероприятия ФАИП в 2019 году, не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию двух объектов («жилой дом в Красноярском крае» и «жилой дом в Кировской области»). Фактические расходы по строительству двух объектов капитального строительства («жилой дом в Амурской области» и «жилой дом в Кемеровской области»), планируемых к завершению строительством в рамках мероприятия ФАИП в 2020 году, по состоянию на 31 декабря 2019 года составляли 2,4 % и 3 % запланированного объема финансирования соответственно, в связи с чем **риски срыва завершения в 2020 году** строительства и ввода в эксплуатацию указанных объектов **оцениваются как высокие**.

Кассовое исполнение федерального бюджета по расходам на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2019 году составило 553,7 млн. рублей, или 13,9 % показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Основные причины неисполнения бюджетных назначений на проектирование, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства обусловлены неисполнением отдельными контрагентами обязательств по заключенным государственным контрактам на выполнение работ и оказание услуг, а также некачественным планированием мероприятий и их ресурсного обеспечения в рамках реализации ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» со стороны государственного заказчика - ФСИН России.

Проверка показала, что **ФСИН России** как государственным заказчиком ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» **не обеспечен контроль** за своевременным вводом в эксплуатацию 14 объектов капитального строительства (реконструкции) из 15 объектов, предусмотренных к вводу в рамках реализации мероприятий ФЦП в 2019 году. В данной связи **риски** увеличения числа обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных к лишению свободы лиц, связанные с необеспечением надлежащих условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, оцениваются **как значительные**.

42.13. Минюст России своевременно (срок – до 1 марта) подготовил и направил в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» (письма от 27 февраля 2020 г. № 05/21654-АА, № 05/21652-АА и № 05/21650-АА соответственно).

Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» (далее – годовой отчет) направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России своевременно (срок – до 25 апреля) письмами от 23 апреля 2020 г. № 05/47954-ВП, № 05/47964-ВП, № 05/47967-ВП соответственно. Годовой отчет размещен в электронном виде на портале государственных программ.

Проверка полноты и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-42 показала, что годовой отчет в целом соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем анализ годового отчета показал следующее:

в таблице 22 «Отчет о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации» установлено **расхождение фактического значения показателя объема работы** «Производство судебных экспертиз по уголовным, гражданским, арбитражным делам и по делам об административных правонарушениях (в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы возмещаются (отнесены) за счет средств федерального бюджета), а также судебных экспертиз и экспертных исследований при проверке сообщения о преступлении» с *данными отчетов* судебно-экспертных учреждений Минюста России о выполнении государственного задания (таблица 22 – 89 578 единиц; отчеты о выполнении государственного задания – 88 574 единицы);

фактическое значение показателя подпрограммы 2 «Количество судебных экспертиз по уголовным, гражданским, арбитражным делам и делам об административных правонарушениях, судебных экспертиз и экспертных исследований при проверке сообщения о преступлении, выполненных в рамках государственного задания (в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы возмещаются (отнесены) за счет средств федерального бюджета)» в таблице 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» годового отчета **не соответствуют** *данным отчетов* о выполнении государственных заданий судебно-экспертными учреждениями Минюста России и данным таблицы 22 годового отчета и составляет 88 752 единицы;

в таблице 17 годового отчета *описание достигнутого результата контрольного события* 3.1.1.1 «В 2019 году произведена выплата лицам, не имеющим права на пенсию, при их увольнении со службы из УИС в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в полном объеме» **не соответствует** *запланированному (ожидаемому) результату*, который следует из наименования контрольного события. Достигнутым результатом указанного контрольного события, отмеченного как исполненное, согласно годовому отчету является доведение бюджетных ассигнований до учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с заявленной потребностью. Информация непосредственно о выплатах в отчете отсутствует. Таким образом, по контрольному событию, отмеченному как реализованное, сведения о достигнутых результатах не дают представления о полноте выполнения указанного контрольного события. Аналогично с контрольным событием 3.3.4.1 «В 2019 году в полном объеме произведены выплаты

денежного довольствия и социальные выплаты сотрудникам УИС в соответствии с действующими нормативными правовыми актами» (результат – осуществлено доведение лимитов бюджетных обязательств до учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в полном объеме);

согласно годовому отчету выполнено контрольное событие 3.8.3.1 «Обеспечены в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалида лица, остро нуждающиеся в средствах технической реабилитации, в 2019 году». При этом в информации о результатах реализации контрольного события указано, что общее количество инвалидов в учреждениях УИС, нуждающихся в технических средствах реабилитации, составило 2 905 человек, из них обеспечено техническими средствами реабилитации – 2 456 человек (84,5 %). Информация о количестве остро нуждающихся в средствах технической реабилитации инвалидов в годовом отчете отсутствует, что **не позволяет сделать вывод** о степени их обеспечения необходимыми средствами и, соответственно, о выполнении указанного контрольного события;

действующая Методика оценки эффективности госпрограммы «Юстиция» не позволяет в полной мере оценить реализацию госпрограммы «Юстиция». Так, согласно расчетам по методике Минюста России, самой эффективной в 2019 году оказалась ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» (высокая эффективность). При этом именно по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» сложился самый низкий уровень кассового исполнения расходов (19,2 %), из 2 контрольных событий 1 не выполнено, а 2 показателя из 3 не достигли плановых значений. В то же время эффективность реализации подпрограммы 2, все контрольные события и показатели которой выполнены, а процент исполнения росписи – 100 %, признается удовлетворительной.

42.14. В годовом отчете отмечены следующие факторы (причины), повлиявшие на ход реализации госпрограммы в 2019 году:

1) Длительность процедуры согласования проектов нормативных правовых актов (этот фактор оказал влияние на выполнение контрольного события 1.5.1.1 «Подготовлены предложения на 2020 год по распределению субвенций между субъектами Российской Федерации, предусмотренных для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния»);

2) Изменения законодательства, а также складывающаяся следственно-судебная практика (этот фактор влияет на показатель «Доля решений должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, признанных судами незаконными при осуществлении

исполнительного производства, в общем объеме исполнительного производства (качество работы, включая ее правильность, своевременность и полноту)»);

3) Основные причины низких темпов реализации ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» - неисполнение отдельными контрагентами обязательств по заключенным государственным контрактам на выполнение работ и оказание услуг, а также отсутствие утвержденной проектной документации.

Наибольшие риски относятся к реализации ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)». Информация **о мерах по управлению рисками** в годовом отчете **отсутствует**.

Анализ годового отчета свидетельствует о том, что управление рисками при реализации госпрограммы «Юстиция» в основном **ограничивается учетом потенциальных рисков при планировании значений показателей** госпрограммы, подпрограмм и ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)».

42.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-42 в 2019 году составила 99,2 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения показателей (индикаторов) уровня госпрограммы ГП-42 (100 %), степени достижения показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-42 (99,4 %), степени реализации основных мероприятий (95,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,7 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-42 в 2018 году составила 99,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения показателей (индикаторов) уровня госпрограммы ГП-42 (100 %), степени достижения показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-42 (98,7 %), степени реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

Таким образом, в 2019 году итоговая интегральная оценка Минэкономразвития России степени эффективности реализации ГП-42 не изменена, при этом степень реализации основных мероприятий снизилась на 4,8 процентного пункта и уровень кассового исполнения - на 0,3 процентного пункта.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2019 году соответствовала среднему уровню эффективности: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 92,9 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 74,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 95,3 % (высокий уровень), уровень кассового

исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 109 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета уменьшилась (**высокий уровень**). Уровень ввода объектов ФАИП составил 28,6 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2018 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 97,3 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 54,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 100 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 109 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета увеличилась у ФССП России и ФСИН России (**средний уровень**).

