**16. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**

**16.1.**Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

Согласно проекту паспортаГП-16 (далее – проект паспорта ГП-16):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, соисполнителем – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, участник – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Проект паспорта ГП-16 представлен в составе материалов к законопроекту без проектов паспортов подпрограмм.

**16.2.** Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-16 достижения целей проекта паспорта ГП-16 показал следующее.

Целью ГП-16 является создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности (в структуре отраслей, относящихся к предмету госпрограммы), способной к эффективному саморазвитию на основе интеграции в мировую технологическую среду, разработка и применение передовых промышленных технологий, обеспечивающих повышение производительности труда, нацеленных на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции, эффективно решающей задачи обеспечения экономического развития страны.

В формулировке цели госпрограммы учтена цель повышения производительности труда, необходимость которой определена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Цель ГП-16 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года, Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Согласно проекту паспорта ГП-16 приоритеты госпрограммы соответствуют Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, обеспечивают достижение цели «Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами», способствуют достижению целей «Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа», «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере», «Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов».

Вместе с тем цель ГП-16 в приведенной формулировке не соответствует критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), в части:

конкретности – используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование: «создание промышленности, способной к эффективному саморазвитию»;

достижимости и измеримости – цель должна быть достижима за период реализации госпрограммы, а ее достижение можно проверить.

В изложении цели ГП-16 имеются риски невозможности проверить ее достижение, так как анализ плановых значений целевых показателей (индикаторов) не отражает динамику развития отраслей промышленности в долгосрочной перспективе.

Составной частью цели госпрограммы является создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности. При этом показатели госпрограммы, определенные для оценки повышения конкурентоспособности («Индекс промышленного производства, к предыдущему   
году, %», «Индекс промышленного производства к 2011 году, %», «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %», «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %», «Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отншению к предыдущему году, %») определяют прежде всего наращивание объемов производства отрасли в натуральном и стоимостном выражениях, а также создание условий труда и его производительность, однако не позволяют оценить достижение цели госпрограммы.

Задачами ГП-16 являются:

обеспечение потребностей в продукции транспортного комплекса за счет внутреннего производства конкурентоспособной техники;

обеспечение промышленности средствами производства;

создание устойчиво развивающейся легкой и текстильной промышленности, индустрии детских товаров, сохранение производства изделий народных художественных промыслов и поддержание экономической стабильности организаций народных художественных промыслов;

обеспечение потребности промышленности в доступных, технологичных и экологичных традиционных и новых материалах;

расширение производства современной высокотехнологичной промышленной продукции;

ориентация промышленной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках;

обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской промышленности;

координация программ развития отраслей промышленности со спросом на технологическую продукцию;

создание инновационной инфраструктуры для развития традиционных и новых отраслей промышленности;

развитие системы технического регулирования, стандартизации, метрологии, в том числе обеспечение единства измерений, сохранение метрологического суверенитета Российской Федерации и содействие внедрению промышленными предприятиями наилучших доступных технологий;

создание безопасных условий для развития традиционных и новых отраслей промышленности на базе объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия.

Задачи ГП-16 (общепрограммные и ее подпрограмм) в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования.

Так, в перечень задач подпрограммы 5 входит задача по обеспечению достижения объема экспорта (в стоимостном выражении) конкурентоспособной промышленной продукции в размере 205 млрд. долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 60 млрд. долларов США в год, за счет развития международной конкурентоспособности промышленных предприятий, мотивации госкомпаний к повышению объема экспорта, реализации пакета отраслевых регуляторных мер и программ (стратегий) ускоренного развития экспорта. На решение указанной задачи направлен федеральный проект «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в составе которого показатель «Объем экспорта несырьевых неэнергоемких товаров» является общим целевым показателем.

Задачи подпрограмм ГП-16 в целом соответствуют общепрограммным задачам госпрограммы.

Отдельные недостатки в формулировках программных задач выражаются в следующем.

Задачи, решаемые госпрограммой, не в полной мере соответствуют требованиям Методических указаний в части обоснованности.

Так, например, не представляется возможным оценить уровень достижения задачи госпрограммы «Обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской промышленности» без приведения фактических и прогнозируемых числовых значений соответствующих показателей.

В подпрограмме 4 задача «Формирование основы для создания и развития современной отрасли промышленности композитных материалов (композитов)» не отвечает критериям конкретности и достижимости, ее определение количественными и (или) качественными характеристиками затруднено: указанная задача носит неопределенно-долговременный характер («формирование основы для создания и развития…»), при этом затрудняется определение и ее конечного результата («…для создания и развития современной отрасли…»).

В подпрограмме 5 общая целевая направленность задач, связанных с поддержкой реализации инвестиционных проектов, определена только в одном случае («на развитие компонентной базы для всех гражданских отраслей промышленности, способствующих повышению уровня локализации в стране»), в другом случае – не определена вовсе, а имеет привязку лишь к источнику поступления поддержки («Российский фонд технологического развития»). В обоих случаях при оценке результатов выполнения указанных задач подпрограммы 5 потребуются дополнительные оценочные данные для установления целенаправленности расходования средств господдержки.

Затруднена также оценка выполнения задачи «Защита организаций промышленности, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков» с точки зрения определения ее количественных и качественных характеристик (соответствующий показатель (индикатор) не установлен).

**16.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП-16/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП-16 | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего** | **263 708,2** | **45 151,9** | **20,6** | **313 312,2 / 356 811,2** | **471 781,9** | **534 562,8** | **621 911,8** |
| Федеральный бюджет | 263 708,2 | 45 151,9 | 20,6 | 313 312,2 / 356 811,2 | 471 781,9 | 534 562,8 | 621 911,8 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | - | - | - |  |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов | - |  |  |  |  |  |  |
| Юридические лица |  |  |  |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-16 показал, что паспортом ГП-16 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Превышение фактических расходов средств федерального бюджета, произведенных в 2018 году, над расходами, утвержденными в паспорте ГП-16 (на 20,6 %), свидетельствует о недостаточном качестве планирования объема финансового обеспечения ГП-16.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-16 планируется за счет средств федерального бюджета.

**16.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Наименование показателя | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден- ная ГП-16 (паспорт)/ проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне- ния  росписи | утвержден-  ная ГП-16 (паспорт)/ проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-  ной ГП-16, % | утвержден-  ная ГП-16 (паспорт)/ проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-16, % | утвержден-ная ГП-16 (паспорт)/ проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-16, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-16, всего** | **263 708,3** | **313 312,2** | **356 811,2** | **216 471,0** | **60,7** | **310 164,6** | **152,1** | **347 334,4** | **153,9** | **425 106,0** | **146,3** |
| **356 811,2** | **471 781,9** | **534 562,8** | **621 911,8** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения» | 208 762,0 | 236 641,4 | 272 206,6 | 184 017,6 | 67,6 | 246 520,2 | 157,6 | 262 134,2 | 161,2 | 262 134,2 | 168,4 |
| 272 206,6 | 388 494,9 | 422 484,6 | 441 377,6 |
| подпрограмма «Развитие производства средств производства» | 1 269,3 | 5 098,4 | 4 968,3 |  | - | 4 698,4 | 57,4 | 4 798,4 | 58,3 | 4 798,4 | 66,7 |
| 4 968,3 | 2 698,4 | 2 798,4 | 3 198,4 |
| подпрограмма «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» | 3 864,9 | 3 757,2 | 3 677,2 | 1 770,1 | 48,1 | 2 057,2 | 67,1 | 2 057,2 | 67,1 | 2 057,2 | 67,1 |
| 3 677,2 | 1 380,5 | 1 380,5 | 1 380,5 |
| подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов» | 776,0 | 900,0 | 450,0 | 3,8 | 0,8 | 900,0 | 44,4 | 900,0 | 111,1 | 900,0 | 55,6 |
| 450,0 | 400,0 | 1 000,0 | 500,0 |
| подпрограмма «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» | 26 454,7 | 44 467,1 | 44 668,3 | 18 263,5 | 40,9 | 37 926,4 | 115,6 | 62 827,7 | 121,0 | 140 618,6 | 102,3 |
| 44 668,3 | 43 846,0 | 76 020,5 | 143 911,8 |
| подпрограмма «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» | 7 287,0 | 8 840,2 | 9 596,8 | 2 764,8 | 28,8 | 8 278,9 | 154,2 | 6 740,4 | 213,0 | 6 740,4 | 225,6 |
| 9 596,8 | 12 763,4 | 14 355,9 | 15 206,1 |
| подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» | 7 627,2 | 10 225,3 | 14 725,3 | 6 787,9 | 46,1 | 6 791,9 | 245,5 | 4 889,4 | 275,2 | 4 889,4 | 274,5 |
| 14 725,3 | 16 671,9 | 13 456,2 | 13 419,4 |
| подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» | 2 941,0 | 3 382,6 | 3 596,6 | 1 358,0 | 37,8 | 2 991,8 | 104,3 | 2 987,2 | 102,7 | 2 979,8 | 97,9 |
| 3 596,6 | 3 121,2 | 3 066,9 | 2 918,1 |
| президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» | 4 726,1 | - | 516,4 | 432,4 | 83,7 | - |  | - |  | - |  |
| 516,4 | - | - | - |
| подпрограмма «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации» |  | - | 2 405,7 | 1 073,0 | 44,6 | - |  | - |  | - |  |
| 2 405,7 | 2 405,7 | **-** | **-** |

В составе ГП-16 утверждены 9 подпрограмм и 1 федеральная целевая программа. По ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» срок реализации истек 31 декабря 2018 года.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года при увеличении**бюджетных ассигнований по ГП-16 сводной бюджетной росписи на 26 320,4 млн. рублей, или на 8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) уровень кассового исполнения составляет 60,7 % к СБР на 1 сентября 2019 года.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 9 подпрограмм** ГП-16: («Развитие транспортного и специального машиностроения», «Развитие производства средств производства», «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров», «Развитие производства традиционных и новых материалов», «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности», «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности», «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности», «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений», «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации»). Финансирование президентской программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» законопроектом в 2020 - 2022 годах не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-16 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию (частично) 6 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов:

«Промышленный экспорт», «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту» национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;

«Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» национального проекта «Наука»;

«Цифровые технологии», «Информационная безопасность» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;

«Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-16 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-16 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-16 в законопроекте, и составляет: в 2020 году – 471 781,9 млн. рублей, в 2021 году – 534 562,8 млн. рублей, в 2022 году – 621 911,8 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-16 за счет средств федерального бюджетаувеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-16в 2020 году на 52,1 %, в 2021 году – на 53,9 %, в 2022 году – на 46,3 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению.

При низком кассовом исполнении расходов за 2018 год по подпрограмме 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» (89,1 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 9 месяцев 2019 года (28,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 4 484,5 млн. рублей, или на 54 % (более чем в 1,5 раза), по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом по 4 показателям («Количество технологий мирового уровня, патентов и других правоохранных документов, полученных в результате государственной поддержки в рамках подпрограммы»; «Количество организаций, воспользовавшихся льготным доступом к специализированному программному обеспечению»; «Число патентных заявок на изобретения организаций реабилитационной индустрии, поданных в России и за рубежом»; «Количество созданных инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций») отмечается достижение в 2018 году установленного на 2020 (2021, 2022) год планового значения, что требует пересмотра плановых значений показателей и уровня финансирования указанной подпрограммы.

**16.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-16 показал следующее.

**16.5.1.** В проекте паспорта по ГП-16 предусматривается 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, 72 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2020 год и 69 – на 2021 - 2022 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**16.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 7 основных показателей (индикаторов)** ГП-16 **плановые значения были выполнены по 2, по 4 показателям не представлены фактические значения.**

**Не достигнуто** плановое значение одного основного показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %» (план – 102,7 %, факт – 102,6 %) в связи с тем, что плановое значение устанавливалось исходя из предположений целевого сценария Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, разработанного Минэкономразвития России (рост промышленности в целом 2,7 % в 2018 году). Фактически развитие происходило по базовому сценарию/хуже базового сценария в силу воздействия внешних факторов макроэкономического характера.

В 2018 году из 200[[1]](#footnote-1) показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 74 показателям, фактические значения представлены по 59 показателям (79,7 %), по 15 показателям указаны прогнозные значения, которые подлежат уточнению.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-16 и подпрограмм составил 69,5 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-16 составило 66,7 %) при увеличениисводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 59 295,1 млн. рублей, или на 27,1 %, по сравнению с утвержденными в ГП-16.

В проекте паспорта ГП-16 отражены 4 показателя на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения.

Так, согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, фактические значения общепрограммных показателей формируются:

«Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» - 29 сентября года, следующего за отчетным;

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» - 15 февраля второго года, следующего за отчетным;

«Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» - 18 августа года, следующего за отчетным;

«Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году» - 20 мая года, следующего за отчетным.

В соответствии с проектом паспорта ГП-16 предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 78 в 2022 году на относительно 2018 года (в 2018 году - 74 показателя (индикатора), в 2019 году - 82, в 2020 году - 81, в 2021 году - 78, в 2022 году - 78).

Из 9 общепрограммных показателей 2 отражают цели, обозначенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204: «Объем экспорта несырьевых неэнергетических промышленных товаров» и «Объем экспорта продукции машиностроения».

Кроме того, определены еще 5 показателей экспорта по подпрограммам ГП-16:

«Объем экспорта средств производства» в подпрограмме 2;

«Объем экспорта товаров для детей» в подпрограмме 3;

«Объем экспорта продукции (химическая промышленность)» и «Доля экспорта в структуре выпуска продукции химического комплекса глубокой переработки в общем количестве внутреннего производства» в подпрограмме 4;

«Экспорт российской промышленной продукции по приоритетным отраслям промышленности» в подпрограмме 5.

По подпрограмме 1 на 2020 год установлены значения для всех 6 показателей, на 2021 - 2022 годы – для 5; исключен 1 показатель («Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий» основного мероприятия 1.3), который в 2018 году не был достигнут.

5 показателей подпрограммы 2 не взаимоувязаны с основными мероприятиями по отдельности, что затрудняет оценку результативности каждого из мероприятий.

В подпрограмме 5 основное мероприятие 5.2 взаимоувязано с 6 показателями, что является избыточным. Вместе с тем для федерального проекта «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту» показатель не установлен.

В подпрограмме 6 показатель «Количество созданных инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций» взаимоувязан с основным мероприятием 6.1 «Поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» и одновременно с федеральным проектом «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации», что затрудняет оценку результативности каждого из них по отдельности.

**16.5.3.** Новых (уточненных) целевых показателей (индикаторов) относительно редакции действующей госпрограммы проект паспорта ГП-16 не содержит.

Исключается 1 показатель подпрограммы 6, взаимоувязанный с федеральным проектом «Цифровые технологии» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» и предусмотренный действующей редакцией госпрограммы, - «Увеличение объема выручки проектов (по разработке наукоемких решений, по продвижению продуктов и услуг по заказу бизнеса) на основе внедрения «сквозных» цифровых технологий, %»; при этом указанный показатель паспортом национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» не предусмотрен.

В этой связи паспорт ГП-16 требует существенной доработки в части взаимоувязки показателей госпрограммы и национальных проектов.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-16 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-16 |
| --- | --- |
| Исключен | Увеличение объема выручки проектов (по разработке наукоемких решений, по продвижению продуктов и услуг по заказу бизнеса) на основе внедрения «сквозных» цифровых технологий, % |

**16.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-16 в 2019 году предусмотреноуменьшение количества показателей (индикаторов) до 78 к 2022 году (в 2019 году - 82 показателя (индикатора), в 2020 году – 81, в 2021 году – 78, в 2022 году - 78). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-16 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 62 780,9 млн. рублей (13,3 %), в 2022 году - на 87 349,0 млн. рублей (16,3 %) по сравнению с 2021 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигнова-ний\* (млн. рублей) | ВВсего пока-зате-лей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекращают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 356 811,2 | **82** | - | - | - | - | - | - | - |
| **2020 год** | 471 781,9 | **81** | **53** | **10** | **18** | **0** | **1** | **114 970,7** | **-1** |
| **2021 год** | 534 562,8 | **78** | **49** | **9** | **20** | **0** | **3** | **62 780,9** | **-3** |
| **2022 год** | 621 911,8 | **78** | **45** | **6** | **27** | **0** | **0** | **87 349,0** | **0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 356 811,2 | 9 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 471 781,9 | 9 | 3 | 5 | 1 | 0 | 0 | 114 970,7 | 0 |
| 2021 год | 534 562,8 | 9 | 3 | 4 | 2 | 0 | 0 | 62 780,9 | 0 |
| 2022 год | 621 911,8 | 9 | 4 | 1 | 4 | 0 | 0 | 87 349,0 | 0 |
| подпрограмма 1  «Развитие транспортного и специального машиностроения» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 272 206,6 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 388 494,9 | 6 | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 116 288,3 | 0 |
| 2021 год | 422 484,6 | 5 | 4 | 0 | 1 | 0 | 1 | 33 989,7 | -1 |
| 2022 год | 441 377,6 | 5 | 4 | 0 | 1 | 0 | 0 | 18 893,0 | 0 |
| подпрограмма 2  «Развитие производства средств производства» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 4 968,3 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 2 698,4 | 5 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | -2 269,9 | 0 |
| 2021 год | 2 798,4 | 5 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 2022 год | 3 198,4 | 5 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 400 | 0 |
| подпрограмма 3  «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 677,2 | 7 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 1 380,5 | 7 | 4 | 1 | 2 | 0 | 0 | -2 296,7 | 0 |
| 2021 год | 1 380,5 | 7 | 6 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2022 год | 1 380,5 | 7 | 4 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| подпрограмма 4  «Развитие производства традиционных и новых материалов» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 450 | 9 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 400 | 9 | 7 | 1 | 1 | 0 | 0 | -50 | 0 |
| 2021 год | 1 000,0 | 8 | 7 | 1 | 0 | 0 | 1 | 600 | -1 |
| 2022 год | 500 | 8 | 6 | 0 | 2 | 0 | 0 | -500 | 0 |
| подпрограмма 5  «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 44 668,3 | 13 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 43 846,0 | 13 | 8 | 0 | 5 | 0 | 0 | -822,3 | 0 |
| 2021 год | 76 020,5 | 12 | 8 | 1 | 3 | 0 | 1 | 32 174,5 | -1 |
| 2022 год | 143 911,8 | 12 | 6 | 2 | 4 | 0 | 0 | 67 891,3 | 0 |
| подпрограмма 6  «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 9 596,8 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 12 763,4 | 6 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 166,6 | 0 |
| 2021 год | 14 355,9 | 6 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 1 592,5 | 0 |
| 2022 год | 15 206,1 | 6 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 850,2 | 0 |
| подпрограмма 7  «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 14 725,3 | 18 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 16 671,9 | 18 | 17 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 946,6 | 0 |
| 2021 год | 13 456,2 | 18 | 16 | 0 | 2 | 0 | 0 | -3 215,7 | 0 |
| 2022 год | 13 419,4 | 18 | 16 | 0 | 2 | 0 | 0 | -36,8 | 0 |
| подпрограмма 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 596,6 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 3 121,2 | 5 | 2 | 1 | 2 | 0 | 0 | -475,4 | 0 |
| 2021 год | 3 066,9 | 5 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | -54,3 | 0 |
| 2022 год | 2 918,1 | 5 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | -148,8 | 0 |
| подпрограмма 9  «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 2 405,7 | 4 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 2 405,7 | 3 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | -1 |
| 2021 год | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | -2 405,7 | 0 |
| 2022 год | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-16.

По подпрограмме 2 «Развитие производства средств производства» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 269,9 млн. рублей (на 45,7 %) при увеличении значений 4 показателей, снижении значений 1 показателя; объем бюджетных ассигнований по указанной подпрограмме незначительно увеличивается (в 2021 году – на 100,0 млн. рублей, в 2022 году – на 400,0 млн. рублей) при увеличении значений 2 показателей и снижении значений 3 показателей ежегодно.

Аналогичная динамика наблюдается и по подпрограмме 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» - в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 296,7 млн. рублей (на 62,5 %) при увеличении значений 4 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года; в 2021 и 2022 годах объем бюджетных ассигнований по указанной подпрограмме планируется оставить на уровне 2020 года, при этом в 2021 году предусмотрено увеличение значений 6 показателей и сохранение значения 1 показателя на уровне 2020 года, в 2022 году - увеличение значений 4 показателей и сохранение значений 3 показателей на уровне 2021 года.

Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» отличается увеличением значений почти всех показателей при резких колебаниях планируемого объема ежегодного финансирования. В 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 50,0 млн. рублей (на 11 %) при увеличении значений 7 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 600,0 млн. рублей (150 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 7 показателей, снижение значения 1 показателя (1 показатель исключен), в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 500,0 млн. рублей (50 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей.

По подпрограмме 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» планируется уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году на 3 215,7 млн. рублей (на 19,2 %) при увеличении значений 16 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года; в 2022 году при незначительном уменьшении бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом (на 36,8 млн. рублей, или 0,37 %) предусмотрена аналогичная 2021 году динамика значений показателей – увеличение значений 16 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей.

На подпрограмму 9 «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации» планируются бюджетные ассигнования только на 2020 год при увеличении значения 1 показателя и сохранении на уровне 2019 года значений 2 показателей. На 2021 и 2022 годы бюджетные ассигнования не планируются при сохранении на уровне 2020 года значений 3 показателей.

**16.7.** С учетом степени эффективности ГП-16 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы: в 2020 году – 19,2 % показателей (14 показателей из 73) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 17,4 % показателей (12 показателей из 69) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 17,4 % показателей (12 показателей из 69) на уровне подпрограмм госпрограммы.

С 2020 года прекращается финансирование субсидии производителям специализированной техники или оборудования (ЦСР 16 1 03 68775). Вместе с тем значение взаимоувязанного показателя «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий)» на 2020 год установлено на уровне 108 %. Значения указанного показателя ежегодно с 2015 года не достигали плановых (по итогам 2018 года фактическое его значение достигло 93,7 % при плановом 105,7 %).

Кроме того, с субсидией взаимоувязан еще один показатель - «Индекс реализации отечественной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, к предыдущему году», значения которого предусмотрены паспортом ГП-16 на 2020 – 2022 годы (104,3 % - на 2020 год, 108,9 % - на 2021 год, 109,3 % - на 2022 год).

В связи с этим прекращение финансирования соответствующей меры государственной поддержки в рамках мероприятия 1.3 в части развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности влечет существенные риски недостижения 2 из 6 показателей подпрограммы 1 ГП-16, значения которых предусмотрены на 2020 год.

Таким образом, требуется взаимоувязка перечня показателей подпрограммы 1   
ГП-16 с объемами финансирования, предусмотренными законопроектом на реализацию мероприятия 1.3 ГП-16.

В рамках подпрограммы 2 законопроектом планируется выделение бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы в объеме 1 198,4 млн. рублей ежегодно на субсидирование российских организаций на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (ЦСР 16 2 05 60980). Несмотря на заявление Минпромторга России о высокой потребности промышленных предприятий в субсидии, в 2019 году указанная мера господдержки в достаточном объеме не реализована.

Так, кассовое исполнение расходов по указанной субсидии на 1 сентября 2019 года составило 0 % от 622,2 млн. рублей (СБР на 1 сентября 2019 года). Поскольку в 2018 году объем финансирования реализован на 94,6 % от 1342,4 млн. рублей, а также есть вероятность повышения уровня кассового исполнения до конца 2019 года, потребность в бюджетных ассигнованиях со стороны предприятий отраслей средств производства на 2020 - 2022 годы в объеме 1 198,35 млн. рублей ежегодно представляется завышенной, в связи с чем существует возможность снизить финансирование на 2020 – 2022 годы до   
1 000,0 млн. рублей ежегодно.

В качестве меры государственной поддержки 3 субсидии подпрограммы 2 (ЦСР 16 2 02 60701, ЦСР 16 2 03 60282, ЦСР 16 2 05 60980) направлены на достижение 5показателей, значения которых определены на 2019 год. По итогам 2018 года усматриваются следующие риски недостижения значений показателей в 2020 году.

Плановое значение показателя «Объем отгруженных импортозамещающих средств производства» (12,9 млрд. рублей) достигнуто на 70,5 % (9,1 млрд. рублей). При этом фактические значения показателя в 2016 году составляли 68,9 млрд. рублей, в 2017 году – 26 млрд. рублей.

Таким образом, в 2017 - 2018 годах прослеживается ежегодное снижение показателей более чем в 2,5 раза по сравнению с предыдущим годом. Между тем на 2019 год запланировано значение показателя – 20,3 млрд. рублей (то есть вдвое больше фактического значения, достигнутого в 2018 году), на 2020 год – 37,3 млрд. рублей (то есть вчетверо больше фактического значения, достигнутого в 2018 году). Однако с учетом практики реализации подпрограммы 2 в 2016 - 2018 годах (ежегодное снижение значений показателя в несколько раз), плановое значение на 2020 год является необоснованно завышенным, что влечет риск их недостижения.

По показателю «Количество высокопроизводительных рабочих мест (в отраслях производства средств производства)» в 2018 году вместо планового значения 1085 единиц достигнуто значение в 127 единиц (11,7 % от планового). На 2019 - 2022 годы значения показателя снижены до уровня фактически достигнутого значения в 2018 году. Однако Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 определена задача по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году. В этой связи показатель «Количество высокопроизводительных рабочих мест (в отраслях производства средств производства)» является одним из ключевых для выполнения задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, в отраслях производства средств производства. Вместе с тем вклад в достижение показателя по данному направлению (54 высокопроизводительных рабочих места в 2016 году, 53 – в 2017 году, 127 – в 2018 году, 133 (план) – в 2019 году) следует признать крайне незначительным.

Финансирование субсидии организациям легкой промышленности (ЦСР 16 3 01 64642) на 2020 – 2022 годы не предусматривается. Из 5 субсидий, предоставляемых в рамках реализации мероприятия 3.1 и финансирование которых осуществляется в 2019 году, с 2020 года прекращается финансирование 3 субсидий (ЦСР 16 3 01 60741, ЦСР 16 3 01 64642, ЦСР 16 3 01 68683), в том числе 2 (ЦСР 16 3 01 60741, ЦСР 16 3 01 68683) – в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ.

Взаимосвязанный с основным мероприятием 3.1 показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство кожи и изделий из кожи)» по итогам 2018 года достигнут на уровне 94,1 % (план – 102,3 %, факт – 96,3 %) по причине снижения спроса на изделия из натуральной кожи. С учетом значительного снижения (в 3,4 раза) бюджетного финансирования в 2020 году (до 765,5 млн. рублей) по сравнению с 2019 годом (2 612,2 млн. рублей по СБР на 1 сентября 2019 год), а также отсутствия повышения спроса на соответствующую продукцию присутствует высокий риск недостижения значения показателя (106 %) в 2020 году (на 2021 и 2022 годы – по 107 %).

С 2020 года прекращается финансирование основного мероприятия 3.3 подпрограммы 3 ГП-16. Между тем реализация указанного мероприятия оценивается по результатам достижения 3 показателей («Доля российских товаров для детей на рынке детских товаров (за исключением детского питания)», «Объем экспорта товаров для детей» и «Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (индустрия детских товаров)»), значения которых установлены на 2020 – 2022 годы. В этой связи присутствует риск недостижения указанных показателей.

Таким образом, присутствует несогласованность внутри подпрограммы 3 между вопросами установления значений показателей (установлены) и финансирования (отсутствует) основного мероприятия 3.3.

С 2020 года прекращается финансирование из федерального бюджета 2 субсидий (ЦСР 16 4 02 62140, ЦСР 16 4 02 68211) и вместе с тем основного мероприятия 4.2 подпрограммы 4 ГП-16. Однако согласно паспорту подпрограммы 4 реализация указанных мер господдержки оценивается 3 показателями («Дома деревянные заводского изготовления», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели)» и «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них)»), значения которых определены на 2020 – 2022 годы. В этой связи присутствует риск недостижения указанных показателей.

Аналогичная ситуация имеет место относительно основных мероприятий 4.3 «Развитие химического комплекса» (установлены 2 показателя, в том числе «Объем экспорта продукции (химическая промышленность), млрд. долларов США») и 4.4 «Развитие производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них» (установлены 2 показателя), финансовое обеспечение которых на 2020 – 2022 годы законопроектом не предусматривается. В этой связи присутствует риск недостижения указанных показателей.

Таким образом, присутствует несогласованность внутри подпрограммы 4 между вопросами установления значений показателей (установлены) и финансирования (отсутствует) основных мероприятий 4.2, 4.3, 4.4.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы*.*

1. Большая часть показателей госпрограммы, утвержденных ранее (на 2013 – 2017 годы), – 61 % (122 показателя) отражены в аналитических целях и не имеют плановых значений на 2018 – 2020 годы. [↑](#footnote-ref-1)