



2020

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», и обоснование его трассировки»



Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», и обоснование его трассировки»

Цель

Оценить международные соглашения (меморандумы) о формировании международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Проанализировать документы стратегического планирования мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции), капитальному ремонту автомобильных дорог международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Итоги проверки

Для создания международного транспортного маршрута Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан 22 сентября 2008 года подписан Меморандум о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Европу и Западный Китай.

12 сентября 2014 года правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества заключено Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, которым предусмотрено создание международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай». Этим соглашением предусмотрено открытие международного транспортного маршрута ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации по маршруту Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

Вместе с тем создание международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации планируется завершить не ранее 2027 года. При этом полноценное функционирование международного транспортного маршрута ЕЗК,

а также увеличение средней скорости движения транспортных средств обеспечено не будет до завершения работ в 2027 году на участке автомобильной дороги Владимир – Канаш, поскольку указанный участок находится в центральной части международного транспортного маршрута ЕЗК (создание эффекта «бутылочное горлышко»).

Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и федеральным проектом «Европа – Западный Китай» предусмотрено строительство до 2024 года автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань», входящей в состав международного транспортного маршрута ЕЗК, но программой деятельности Госкомпании «Автодор» это не предусмотрено.

Этапы строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань»



Перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» с 2021–2024 годов на 2021–2027 годы приведет к общему увеличению объема капитальных вложений на прогнозируемый 3-летний уровень инфляции.

Не на все участки автомобильных дорог, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК, планируемых к доведению нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны, имеется проектно-сметная документация.

Выводы

Документы стратегического планирования в области транспортной инфраструктуры Российской Федерации требуют корректировок с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о прохождении участков международного транспортного маршрута ЕЗК и сроков их строительства.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Внести изменения в следующие документы:

- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года (в части корректировки трассировки международного транспортного маршрута ЕЗК);
- Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (в части корректировки сроков реализации строительства);
- федеральный проект «Европа – Западный Китай» (в части корректировки сроков реализации строительства);
- Программа деятельности ГК «Автодор» (в части включения мероприятий по строительству автодороги «Москва – Нижний Новгород – Казань»).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», и обоснование его трассировки»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

13 декабря 2019 года

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.5.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, перечень поручений Президента Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № Пр-1260.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Деятельность ответственных исполнителей (соисполнителей) по развитию российских участков автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»;
- документы стратегического планирования федерального и регионального уровней, в которых нашли отражение мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»;
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях реализации мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай».

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценка эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию) российских участков международного

транспортного маршрута «Европа – Западный Китай», а также на капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в указанный маршрут, и обоснование его трассировки.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство транспорта Российской Федерации.
- Федеральное дорожное агентство.
- Правительство Самарской области.
- Правительство Республики Татарстан.
- Правительство Республики Башкортостан.
- Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

5. Исследуемый период

Истекший период 2019 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 12 сентября 2019 года по 17 декабря 2019 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

7.1. Оценка международных соглашений (меморандумов), заключенных в целях формирования международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай»

В рамках Форума руководителей приграничных регионов России и Казахстана 22 сентября 2008 года Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан подписан Меморандум о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Европу и Западный Китай по маршруту Санкт-Петербург – Казань – Оренбург – Актюбинск – Алма-Ата – граница Китайской Народной Республики.

Формирование международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» (далее – международный транспортный маршрут ЕЗК) определено

Соглашением от 12 сентября 2014 года о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, заключенным правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества.

Указанным соглашением предусмотрено открытие международного транспортного маршрута ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации маршрута Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

Между Минтрансом России и Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан 4 октября 2016 года заключено Соглашение о взаимодействии при формировании автодорожной инфраструктуры международного транспортного маршрута ЕЗК.

Указанным соглашением предусмотрено строительство новых автомобильных дорог и обеспечение надлежащего эксплуатационного состояния и пропускной способности существующих автодорог, оказание информационной, консультационной и иной поддержки в проработке Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор») в рамках формирования международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации.

На рабочей встрече первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации и первого Вице-министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан¹ приняты решения об утверждении перспективной трассировки российской части международного транспортного маршрута ЕЗК, в том числе следующие участки:

- Санкт-Петербург – Москва (строящиеся автомобильные дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и «Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области» (пусковой комплекс № 3);
- Москва – подъезд к г. Чебоксары, проходящий по планируемой к строительству скоростной автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань»;
- Канаш – Самара, проходящий по автомобильным дорогам федерального значения А-151 и М-5 «Урал»;
- Самара – Оренбург, проходящий по проектируемому обходу г. Тольятти;
- Оренбург – Сагарчин, проходящий по автомобильной дороге федерального значения Р-239.

7.2. Наличие решений Правительства Российской Федерации о трассировке российского участка, входящего в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»

Строительство и реконструкция автомобильных дорог, формирующих систему платных автомагистралей и скоростных дорог, в том числе «Москва – Нижний Новгород – Казань, протяженностью 804 км, категория I, с 4-8 полосами движения», а также А-113 «Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области»

1. Протокол от 21 ноября 2018 года.

и М-11 «Москва – Санкт-Петербург» было предусмотрено в первоначальной редакции Схемы территориального планирования в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения².

В период 2016–2019 годов Правительством Российской Федерации принят ряд решений относительно корректировки прохождения российских участков международного транспортного маршрута ЕЗК.

1) Так, Правительственной комиссией по транспорту³ 27 июля 2016 года принято решение о корректировке международного транспортного маршрута ЕЗК в связи с необходимостью его прохождения через Самарско-Тольяттинскую агломерацию, а также о нецелесообразности реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения М-5 «Урал» и М-7 «Волга».

Кроме того, принято предложение ЗАО «Русская холдинговая компания» о признании автомагистрали «Меридиан» от международного пункта пропуска «Сагарчин» до границы с Республикой Беларусь частью (ответвлением) международного транспортного маршрута ЕЗК.

ГК «Автодор» во исполнение указанного решения проработан альтернативный маршрут прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК через Самарско-Тольяттинскую агломерацию (Санкт-Петербург – Москва – Казань – Самара – Оренбург).

Указанный вариант прохождения признан Минтрансом России наиболее приоритетным⁴.

2) Во исполнение решения Правительственной комиссии по транспорту о необходимости дополнительной проработки трассировки международного транспортного маршрута ЕЗК⁵ Минтрансом России признан целесообразным⁶ следующий вариант трассировки:

- участок Санкт-Петербург – Москва: по скоростной автомобильной дороге М-11 «Москва – Санкт-Петербург», ЦКАД (пусковые комплексы №№ 3 и 4);
- участок Москва – подъезд к Чебоксарам (пересечение с автомобильной дорогой А-151 «Цивильск – Ульяновск» в районе населенного пункта Канаш): по планируемой скоростной автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань»;
- участок Канаш – Самара: по автомобильной дороге А-151 «Цивильск – Ульяновск», далее по автомобильной дороге М-5 «Урал» (участок подъезда к г. Ульяновску);

2. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р (далее – Схема территориального планирования в области федерального транспорта).

3. Протокол от 27 июля 2016 г. № 5.

4. Протокол совещания от 31 октября 2017 г. № ЕД-62.

5. Пункт 2 раздела IV протокола от 13 апреля 2018 г. № 2.

6. Протокол совещания у Министра транспорта Российской Федерации Е.И.Дитриха от 2 августа 2018 г. № 43.

- участок Самара – Оренбург: по проектируемому обходу г. Тольятти с новым мостовым переходом через р. Волгу, далее по автомобильной дороге М-5 «Урал» (участок подъезда к г. Оренбургу);
- участок Оренбург – МАПП Сагарчин: по автомобильной дороге Р-239 «Казань – Оренбург – Акбулак – граница с Республикой Казахстан».

Указанный вариант прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК одобрен на совещании у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимова⁷.

3) Правительством Российской Федерации 30 сентября 2018 года утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года⁸, в состав которого входит федеральный проект «Европа – Западный Китай», предусматривающий строительство автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» и строительство «Обход г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу» (далее – Обход г. Тольятти).

4) Правительством Российской Федерации внесены изменения⁹ в Схему территориального планирования в области федерального транспорта в части размещения автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань», которая будет соответствовать категории 1Б с четырьмя полосами движения.

19 июня 2019 года на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации принято решение о создании рабочей группы с участием представителей Минфина России, Минэкономразвития России, Минтранса России и Минстроя России (далее – рабочая группа) в целях определения объемов затрат, источников финансирования, политических, социальных и экологических рисков по реализации проекта реконструкции автомобильной дороги М-7 «Волга», включая обходы городов, в рамках международного транспортного маршрута ЕЗК.

Кроме того, 6 августа 2019 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам¹⁰ принято решение о приостановлении реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань».

5) Во исполнение поручения¹¹ Председателя Правительства Российской Федерации рабочей группой предложено разделить строительство автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» на следующие этапы:

- 2020–2024 годы – строительство участков Москва – Владимир (145,5 км) и Канаш – Шали (142,8 км);

7. Протокол от 29 августа 2018 г. № МА-П9-59пр.

8. Распоряжение от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

9. Распоряжение от 8 июня 2019 г. № 1249-р.

10. Протокол от 6 августа 2019 г. № 11.

11. Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № ДМ-П9-33пр.

- 2021–2025 годы – строительство участка Владимир – Арзамас (267 км);
- 2022–2027 годы – строительство участка Арзамас – Канаш (239,1 км).

Проектно-сметную документацию на все участки планируется подготовить одновременно.

Также в целях повышения безопасности дорожного движения и доведения нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны с 2020 по 2024 год планируется провести дополнительные мероприятия на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК.

Предлагаемый вариант реализации международного транспортного маршрута ЕЗК был поддержан Председателем Правительства Российской Федерации¹².

С учетом вышеизложенного трассировка международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации соответствует варианту трассировки, предложенному в августе 2018 года Минтрансом России.

Стоит отметить, что полноценное функционирование международного транспортного маршрута ЕЗК, а также увеличение средней скорости движения транспортных средств обеспечено не будет до завершения в 2027 году работ на участке автомобильной дороги «Владимир – Канаш», поскольку указанный участок находится в центральной части международного транспортного маршрута ЕЗК (эффект «бутылочного горлышка»).

Перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» с 2021–2024 годов на 2021–2027 годы приведет к общему увеличению объема капитальных вложений на прогнозируемый 3-летний уровень инфляции.

7.3. Проанализировать согласованность и взаимоувязку документов стратегического планирования федерального и регионального уровней в части включения мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции), а также капитальному ремонту автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»

1) Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года¹³ (далее – Транспортная стратегия) на территориях Республик Татарстан, Башкортостан и Оренбургской области предусмотрено создание международного транспортного маршрута ЕЗК по направлению Казань – Шали – Сорочьи Горы (с мостовым переходом через р. Каму) – Алексеевское – Альметьевск – Бавлы – Кумертау – Соль-Илецк – граница Казахстана.

12. Поручение от 30 октября 2019 г. № ДМ-П9-9403.

13. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р.

В соответствии с паспортом федерального проекта «Европа – Западный Китай» завершение строительства 729 км автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» запланировано на 2024 год, Обхода г. Тольятти (97 км) – на 2023 год.

Аналогичный показатель (протяженность) в части строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» предусмотрен государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы»¹⁴ (далее – Государственная программа).

Следует отметить, что Программой деятельности ГК «Автодор»¹⁵ строительство автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» предусмотрено только в части обходов городов Балашихи и Ногинска.

Таким образом, с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о трассировке международного транспортного маршрута ЕЗК и выделении этапов строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» с окончательным вводом в эксплуатацию в 2027 году требуется корректировка вышеуказанных программных документов.

2) В июне 2015 года в рамках Петербургского международного экономического форума ГК «Автодор», Федеральный центр проектного финансирования, Республика Татарстан, Республика Башкортостан и Оренбургская область подписали соглашение о сотрудничестве и обмене информацией при формировании международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации (далее – Соглашение о сотрудничестве).

В рамках указанного соглашения проведена предварительная трассировка дороги «Кумертау – Сагарчин – граница Республики Казахстан» по территории Республик Башкортостан, Татарстан и Оренбургской области.

Вместе с тем автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения указанных субъектов Российской Федерации в международный транспортный маршрут ЕЗК не включены.

2.1) Республикой Татарстан осуществляются работы по развитию участка Шали (М-7 «Волга») – Бавлы (М-5 «Урал») как самостоятельного направления (участок ранее планировался к включению в международный транспортный маршрут ЕЗК).

Завершено строительство I очереди автодороги «Сорочьи Горы – Шали».

В 2016 году введен в эксплуатацию второй пусковой комплекс мостового перехода через реку Кама у с. Сорочьи Горы.

Также осуществляется строительство участка Алексеевское – Альметьевск протяженностью 145 км в рамках государственно-частного партнерства.

14. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

15. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности ГК «Автодор»).

2.2) Республикой Башкортостан в целях реализации Соглашения о сотрудничестве частично выполнены проектно-изыскательские работы по проекту строительства автомобильной дороги «Бавлы – Кумертау» на сумму 300 млн рублей.

Дальнейшие работы по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) приостановлены в связи с тем, что прохождение международного транспортного маршрута ЕЗК по территории Республики Башкортостан не предусмотрено.

2.3) Оренбургской областью разработан и утвержден проект планировки и межевания территории под проектирование и строительство новой автомобильной дороги «Кумертау – Сагарчин – граница Республики Казахстан» протяженностью 172 км. Объем капитальных вложений на реализацию данного проекта составил 102,0 млн рублей.

Общий объем капитальных вложений Республики Башкортостан и Оренбургской области в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве составил 402 млн рублей, при этом результаты указанных работ остались не востребованными в связи с тем, что прохождение международного транспортного маршрута ЕЗК по территориям указанных субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

7.4. Проанализировать деятельность Федерального дорожного агентства и его подведомственных учреждений, правительства Самарской области, ГК «Автодор»

1) Росавтодором в период 2020–2024 годов планируется провести мероприятия на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК, в целях повышения безопасности дорожного движения и доведения нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны.

Общая протяженность входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений, составляет 846 км (I категории – 84,43 км, II категории – 607,84 км, III категории – 153,7 км), из них соответствует транспортно-эксплуатационному состоянию 789,6 км, или 93,3 %.

Кроме того, общая протяженность участков автодорог, рассчитанных на нормативную осевую нагрузку до 11,5 тонны на ось, составляет 360,6 км, до 10 тонн на ось – 485,4 км.

При этом Росавтодором для доведения расчетной нагрузки до 11,5 тонны на ось по участкам автомобильных дорог, входящим в международный транспортный маршрут ЕЗК, планируется проведение дорожных работ только на 429,0 км (48 участков автомобильных дорог).

Таким образом, в настоящее время Росавтодором не предусмотрены работы по доведению участков автомобильных дорог до нормативной нагрузки 11,5 тонны на ось общей протяженностью 56,4 км, входящих в состав международного транспортного маршрута ЕЗК.

В связи с отсутствием ПСД определить необходимый объем финансовых затрат на проведение дорожных работ не представляется возможным.

Так, на 1 ноября 2019 года ПСД разработана в отношении 14 участков автомобильных дорог общей протяженностью 139,1 км. Сметная стоимость выполнения строительно-монтажных работ составляет 4 871,7 млн рублей.

В отношении участков автомобильных дорог протяженностью 289,9 км ПСД не разработана, предполагаемая Росавтодором стоимость работ составляет 32 206,3 млн рублей.

2) В рамках реализации мероприятий международного транспортного маршрута ЕЗК распоряжениями правительства Самарской области¹⁶ утверждена документация по планировке территории в целях строительства мостового перехода через р. Волгу с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал».

В мае–июне 2018 года получены положительные заключения государственной экспертизы на строительство мостового перехода через р. Волгу (1 этап). Сметная стоимость в ценах I квартала 2018 года составляет 42 426,4 млн рублей.

В сентябре 2018 года Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области заключены государственные контракты на разработку проектной документации на строительство подъездных путей с обходом городского округа Тольятти (2 и 3 этапы общей протяженностью 59,4 км).

Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области в марте 2019 года заключены договоры на внесение изменений в проектную документацию на строительство мостового перехода через р. Волгу (1 этап). Срок завершения работ – 31 декабря 2019 года.

Кроме того, разработку проектной документации на строительство 4 и 5 этапов общей протяженностью 32,2 км планируется осуществить в рамках концессионного соглашения.

Таким образом, ПСД разработана только в отношении мостового перехода протяженностью 3,7 км.

Правительством Самарской области принято решение¹⁷ о заключении концессионного соглашения о создании (строительстве) и эксплуатации автомобильной дороги «Строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута ЕЗК».

Правительством Самарской области с хозяйственным партнерством «Концессионная компания «Обход Тольятти» заключено концессионное соглашение от 16 октября 2019 года стоимостью 120 825,5 млн рублей, в том числе за счет концедента – 67 355,1 млн рублей (55,7 %), за счет средств концессионера – 53 470,4 млн рублей

16. От 7 апреля 2017 г. № 267-р, от 29 мая 2017 г. № 445-р и от 10 мая 2018 г. № 318-р.

17. Распоряжение от 15 октября 2019 г. № 938-р.

(44,3%), сроком действия – до 2039 года, общий срок строительства – 4 года (до 2023 года).

Общая протяженность автомобильной дороги и мостового перехода составляет 99,7 км.

В соответствии с данными информационной системы «СПАРК-Интерфакс» одним из учредителей хозяйственного партнерства «Концессионная компания «Обход Тольятти» является ООО «Инфракап» (дата регистрации компании 1 декабря 2016 года) с долей в уставном капитале – 74,5 %.

В период 2017–2018 годов ООО «Инфракап» получен чистый убыток на сумму 63,2 млн рублей, что может свидетельствовать о рисках банкротства общества.

3) Срок заключения договоров на разработку проектной документации в части строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» в соответствии с Планом-графиком реализации мероприятий в рамках федеральных проектов комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – План-график)¹⁸ установлен на 30 сентября 2019 года.

Конкурс на разработку проектной документации Госкомпанией «Автодор» не объявлен в связи с приостановлением реализации мероприятий по строительству указанной автомобильной дороги¹⁹.

На 1 ноября 2019 года Госкомпанией «Автодор» заключено только три договора на разработку проектов планировки территории по строительству автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» (участки км 80 – км 729).

Объявлены конкурсные процедуры на выполнение работ по разработке документации по планировке территории по указанной автомобильной дороге (участок км 0 – км 80).

7.5. Оценить использование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции), а также капитальному ремонту автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»

1) Общий объем финансирования в соответствии с федеральным проектом составляет 539 591,9 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 323 067,5 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,

18. Подготовлен ГК «Автодор» в рамках исполнения пункта 1 поручения первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С.Алафинова от 21 февраля 2019 г. № ИА-17/27 и направлен в адрес Минтранса России письмом от 20 марта 2019 г. № 3450-ФП.

19. Протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 6 августа 2019 г. № 11.

а также паспортом федерального проекта «Европа – Западный Китай» Минтрансу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление в 2019 году субсидии ГК «Автодор» в целях строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» в сумме 2 631,4 млн рублей.

На 1 ноября 2019 года лимиты бюджетных обязательств Минфином России доведены до Минтранса России только на сумму 143,0 млн рублей.

До настоящего времени соглашение о предоставлении субсидии ГК «Автодор» на реализацию мероприятий федерального проекта «Европа – Западный Китай» Минтрансом России не заключено по причине, как отмечалось ранее, необходимости корректировки государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и Программы деятельности ГК «Автодор».

Кассовое исполнение на 1 ноября 2019 года по реализации указанных мероприятий отсутствует.

8. Выводы

8.1. В целях обеспечения развития стабильного транспортного сообщения для осуществления международных автомобильных перевозок и создания международного транспортного маршрута Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан 22 сентября 2008 года подписан Меморандум о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Европу и Западный Китай.

12 сентября 2014 года правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества заключено Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, которым предусмотрено создание международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Указанным соглашением предусмотрено открытие международного транспортного маршрута ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации по маршруту Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

Вместе с тем создание международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации планируется завершить не ранее 2027 года.

При этом полноценное функционирование международного транспортного маршрута ЕЗК, а также увеличение средней скорости движения транспортных средств обеспечено не будет до завершения работ в 2027 году на участке автомобильной дороги «Владимир – Канаш», поскольку указанный участок находится в центральной части международного транспортного маршрута ЕЗК (создание эффекта «бутылочное горлышко»).

8.2. Документы стратегического планирования в области транспортной инфраструктуры Российской Федерации требуют корректировок с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о прохождении участков международного транспортного маршрута ЕЗК и сроков их строительства.

Правительством Российской Федерации 30 октября 2019 года принято решение об окончательном прохождении международного транспортного маршрута ЕЗК, а также о выделении отдельных этапов строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» с завершением работ в 2027 году.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и федеральным проектом «Европа – Западный Китай» предусмотрено строительство до 2024 года автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань», входящей в состав международного транспортного маршрута ЕЗК.

Кроме того, строительство указанной дороги Программой деятельности ГК «Автодор» не предусмотрено.

8.3. Изменение сроков строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» связано в том числе с решениями Правительства Российской Федерации, принятыми в период 2018–2019 годов, по рассмотрению альтернативных маршрутов, включая реконструкцию автомобильной дороги федерального значения М-7 «Волга».

При этом еще в июле 2016 года Правительственной комиссией по транспорту было принято решение о нецелесообразности реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения М-5 «Урал» и М-7 «Волга» в рамках создания международного транспортного маршрута ЕЗК.

Следует отметить, что окончательный вариант прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК, принятый Правительством Российской Федерации 30 октября 2019 года, полностью соответствует маршруту, предложенному Минтрансом России и одобренному Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в августе 2018 года.

8.4. Паспортом федерального проекта «Европа – Западный Китай» предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета реализации в 2019 году мероприятий по строительству участков международного транспортного маршрута ЕЗК в объеме 4 688,0 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 ноября 2019 года отсутствует.

8.5. Подтвердить объем финансовых вложений (539 591,9 млн рублей и 115 465,9 млн рублей) в объекты строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» и «Обход г. Тольятти с новым мостовым переходом через р. Волгу» (соответственно) не представляется возможным в связи с тем, что ПСД имеется не в полном объеме.

Так, по объекту строительства «Обход г. Тольятти с новым мостовым переходом через р. Волгу» общей протяженностью 99,7 км ПСД разработана только в отношении мостового перехода (3,7 км).

При этом в октябре 2019 года заключено концессионное соглашение о создании (строительстве) и эксплуатации указанного объекта стоимостью 120 825,5 млн рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований в размере 67 355,1 млн рублей (55,7 %).

Установлено, что одним из учредителей хозяйственного партнерства «Концессионная компания «Обход Тольятти» является ООО «Инфракап» с долей в уставном капитале 74,5 %, которым в период 2017–2018 годов получен чистый убыток на сумму 63,2 млн рублей, что может свидетельствовать о рисках банкротства общества.

Также не на все участки автомобильных дорог федерального значения Росавтодора, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК, планируемых к доведению нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны, имеется ПСД.

8.6. Перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» с 2021–2024 годов на 2021–2027 годы приведет к общему увеличению объема капитальных вложений на прогнозируемый 3-летний уровень инфляции.

8.7. В период с 2012 по 2015 год Республикой Башкортостан и Оренбургской областью в рамках планируемого прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК были осуществлены капитальные вложения на сумму 402,0 млн рублей.

Вместе с тем с учетом принятых в 2016–2019 годах Правительством Российской Федерации решений об изменении международного транспортного маршрута ЕЗК результаты указанных работ остались не востребованными.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

9.2. Направить информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

