



2020

«Развитие физической культуры и спорта»

ГП - 13

13. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»

13.1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Согласно проекту паспорта ГП-13, представленному в материалах к законопроекту (далее - проект паспорта ГП-13): срок реализации - 2013 - 2024 годы:

1-й этап: 2013 – 2020 годы;

2-й этап: 2021 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены, участников – 11.

Непосредственно в зону ответственности Минспорта России входят обеспечение достижения цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), «Увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и выполнение поставленной задачи - «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Действующей редакцией ГП-13 предусмотрен показатель «Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3 - 79 лет» с плановым значением на 2024 год 55 %, что соответствует целям, установленным Указом № 204.

13.2. Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-13 **не в полной мере соответствуют** показателям документов **стратегического планирования** в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-13, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-13
1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года¹ (далее – Стратегия - 2020)	
1.1. «Численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним	не предусмотрен

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-13
видам спорта» (целевое значение на 2020 год - 430 человек)	
1.2. «Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6 - 15 лет, %» (целевое значение на 2020 год – 50 %)	не предусмотрен
1.3. «Доля российских спортсменов - членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля, % ² (целевое значение на 2020 год – 100 %)	не предусмотрен
2. Общенациональная стратегия развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года²	
3.1. «Доля граждан, систематически занимающихся футболом»	не предусмотрен
3.2. «Численность занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по футболу»	Не предусмотрен
3.3. «Количество субъектов Российской Федерации, в которых футбол является базовым видом спорта» (целевое значение на 2021 год – 54 единицы)	«Количество субъектов Российской Федерации, в которых футбол включен в число базовых видов спорта» (целевое значение на 2021 год – 65 единиц)
3.3. «Численность тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, имеющих лицензию РФС или UEFA и зарегистрированных в ЕИАС»	не предусмотрен
3.4. «Отбор молодежных и юношеских спортивных сборных команд Российской Федерации на заключительные этапы первенств Европы и мира, Олимпийские игры»	не предусмотрен
3.5. «Количество организаций, получивших в РФС статус региональных центров подготовки футболистов»	не предусмотрен
3.6. «Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность по переподготовке и повышению квалификации тренеров и иных специалистов по футболу, заключивших соглашение с РФС и получивших общественную аккредитацию РФС»	не предусмотрен
3.7. «Загруженность объектов футбольной инфраструктуры»	не предусмотрен
3.8. «Место России в клубном рейтинге UEFA»	не предусмотрен
3.9. «Место России в рейтинге FIFA»	не предусмотрен
3. Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года³	
4.1. «Увеличение к 2020 году до 23,5 % доли лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе совершенствования спортивного мастерства»	«Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» (целевое значение на 2020 год – 25 %).
4.2. «Увеличение к 2020 году до 46 % доли лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки, имеющих спортивные разряды и звания, в общем количестве лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки»	не предусмотрен

² Утверждена приказом Минспорта России от 11 сентября 2017 г. № 797.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2245-р.

По 4 показателям целевые значения в ГП-13 на 2020 год⁴ пересмотрены в сторону увеличения по сравнению с ориентирами Стратегии - 2020 в связи с достижением значений целевых ориентиров в ранние периоды.

В проекте паспорта ГП-13 также **не отражена** реализация комплекса проблем (вызовов), установленных в **Стратегии - 2020** развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. В числе вызовов предстоящего долгосрочного периода указаны проблемы, обусловленные в том числе значительным отставанием от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий. При этом в целях, задачах и основных мероприятиях ГП-13 **не отражены механизмы решения** этих проблем, в том числе путем **формирования новой технологической базы развития физической культуры и спорта**, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биомеханики и биотехнологий, медицины, информатики, нанотехнологий и управления (развитие спортивной науки и высокотехнологичного отечественного производства спортивного оборудования и инвентаря).

Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-13, достижения целей проекта паспорта ГП-13 показал следующее.

Задачи проекта паспорта ГП-13 **не в полной мере соответствуют структуре** госпрограммы.

Так, проектом паспорта ГП-13 предусмотрена задача «Вовлечение граждан, проживающих на сельских территориях, в регулярные занятия физической культурой и спортом», решение которой обеспечивается реализацией подпрограммы «Спорт на селе».

При этом проектом паспорта ГП-13 **не предусмотрены мероприятия на реализацию указанной подпрограммы**, а также финансовое обеспечение реализации указанной подпрограммы, что не соответствует пунктам 17, 18 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), согласно которым задачи подпрограммы должны решаться посредством реализации

⁴ «Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %», «Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов, %», «Количество квалифицированных тренеров и тренеров – преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения, тыс. человек», «Единовременная пропускная способность объектов спорта, %».

основных мероприятий и ведомственных целевых программ, а набор основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограммы должен быть необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы.

По данным Минспорта России, проект подпрограммы «Спорт на селе», содержащий цели, задачи, набор основных мероприятий и показателей, в настоящее время находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти. В целях финансирования подпрограммы Минспорт России в рамках формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направил в Минфин России предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы.

Предложения Минспорта России о выделении дополнительных бюджетных ассигнований не были поддержаны Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период, в связи с чем вопрос финансового обеспечения подпрограммы будет решен Минспортом России за счет перераспределения бюджетных ассигнований в рамках госпрограммы по итогам исполнения федерального закона о федеральном бюджете за первое полугодие 2021 года.

Решение задачи «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» **не обеспечивается реализацией отдельной подпрограммы**, что не соответствует пункту 17 Методических указаний № 582, согласно которому решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Решение данной задачи предусмотрено подпрограммой 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»⁵ и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»⁶.

Цели подпрограмм 1 «Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни», 2 «Обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва» и 3 «Создание условий для проведения на высоком организационном уровне Чемпионата

⁵ Данная подпрограмма содержит задачу «Создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов».

⁶ Включена задача «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Минспортом России для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов».

мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» полностью **дублируют задачи** ГП-13, что **не соответствует** пункту 17 Методических указаний № 582, согласно которому решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок.

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) в проекте паспорта ГП-13, ее подпрограмм и ФЦП **не позволяют оценить их достаточность** для достижения ее целей и решения задач.

В соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний № 582 количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

При этом задачу 5 «Повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта» подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» характеризует единственный показатель «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта». Данный показатель характеризует только степень вовлеченности СОНКО в процесс оказания услуг в области физической культуры и спорта. При этом он не позволяет оценить степень эффективности их участия в данном процессе. Таким образом, один указанный показатель не позволит в полной мере оценить решение указанной задачи.

Согласно пункту 13 Методических указаний № 582 паспорт подпрограммы разрабатывается по форме согласно приложению № 2 и заполняется аналогично паспорту государственной программы.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 582 ожидаемые результаты реализации госпрограммы указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых конечных результатов, позволяющих однозначно оценить результаты реализации госпрограммы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики.

Вместе с тем целевые индикаторы подпрограммы 7 ГП-13⁷, позволяющие однозначно оценить «обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне», в системе показателей подпрограммы 7 ГП-13 отсутствуют.

⁷ «Численность населения, занимающегося хоккеем»; «Количество физкультурных, спортивных и тренировочных мероприятий по хоккею».

В подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры» не предусмотрено ни одного показателя, характеризующего решение задачи «Обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества».

Показатель ГП-13 «Доля населения Российской Федерации, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)» не соответствует принципу объективности, определенному пунктом 22 Методических указаний № 582, и может быть достигнут (расти) при фактическом ухудшении состояния сферы, на улучшение которой он направлен (не характеризует успешность работы по привлечению граждан к выполнению нормативов).

13.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год (исполнение)		2020 год				2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	% исполнения росписи	утвержденная ГП-13 (паспорт)/ проект паспорта ГП-13	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	исполнение на 01.09.2020	% исполнения росписи			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	78 195,7	91,1	69 958, 4/ 69 721,2	69 721,2	32 530,5	46,7	60 398,1	59 391,7	49 719,4
Федеральный бюджет	78 195,7	91,1	69 958, 4/ 69 721,2	69 721,2	32 530,5	46,7	60 398,1	59 391,7	49 719,4
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	-	-	-	-	-	-	-	-	-

* По данным уточненного Отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2020 год за счет всех источников финансирования ГП-13 показал, что паспортом ГП-13 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В проекте паспорта ГП-13 и материалах к законопроекту информация о реализации мероприятий ГП-13 в 2021 - 2023 годах за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц не представлена. Проектом паспорта ГП-13 реализация ее мероприятий в 2021 - 2023 годах планируется за счет средств федерального бюджета.

13.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год (исполнение)	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержденная ГП-13 (паспорт)/ проект паспорта ГП-13	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	исполнение на 01.09.2020	% исполнения к росписи	утвержденная ГП-13 (паспорт)/ проект паспорта ГП-13	отклонение проекта паспорта ГП-13 от утвержденной ГП-13, %	утвержденная ГП-13 (паспорт)/ проект паспорта ГП-13	отклонение проекта паспорта ГП-13 от утвержденной ГП-13, %	утвержденная ГП-13 (паспорт)/ проект паспорта ГП-13	отклонение проекта паспорта ГП-13 от утвержденной ГП-13, %
Расходы по ГП-13, всего	78 195,7	69 958,4/ 69 721,2	69 721,2	32 530,5	46,7	58 610,4/ 60 398,1	3,1	60 105,4/ 59 391,7	-1,2	46 540,6/ 49 719,4	6,8
в том числе											
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	9 999,4	14 379,3/ 15 332,3	15 332,3	5 817,3	37,9	14 908,5/ 15 552,1	4,3	13 531,7/ 13 954,1	3,1	11 140,9/ 10 988,8	-1,4
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	30 863,1	30 365,6/ 26 115,4	26 115,4	16 384,4	62,7	30 841,6/ 33 174,5	7,6	34 540,3/ 35 008,2	1,4	30 230,1/ 33 075,9	9,4
Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»	16 280,5	-/ -	-	-	-	-		-		-	
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	1 168,3	750,5/ 1 849,4	1 849,4	1 061,7	57,4	756,3/ 756,3	0,4	770,7/ 760,0	-1,4	658,4/ 771,7	17,2
Подпрограмма «Развитие хоккея в Российской Федерации»	5 473,2	7 648,6/ 7 156,2	7 156,5	3 320,9	46,4	5 472,0/ 6 122,0	11,9	2 983,9/ 2 983,9	0,0	2 922,0/ 1 686,8	-42,3
Подпрограмма «Развитие футбола в Российской Федерации»	5 458,2	6 883,4/ 6 898,7	6 898,7	2 219,9	32,2	4 793,2/ 4 793,2	0,0	6 505,7/ 6 685,4	2,8	1 589,3/ 3 196,2	101,1
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	8 502,9	9 931,0/ 12 369,0	12 369,0	3 726,3	30,1	-	-	-		-	

В ГП-13 утверждено 6 подпрограмм и 2 ФЦП, из них сроки реализации окончены: по подпрограмме «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» в 2019 году и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» в 2015 году.

В 2020 году завершается срок действия ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2021 - 2023 годы **на реализацию 5 подпрограмм** ГП-13: подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»; подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»; подпрограммы 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»; подпрограммы 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации»; подпрограммы 8 «Развитие футбола в Российской Федерации».

Согласно проекту паспорта ГП-13 предусмотрено выполнение дополнительной задачи «Вовлечение граждан, проживающих на сельских территориях, в регулярные занятия физической культурой и спортом».

Выполнение данной задачи запланировано в рамках мероприятий дополнительно включенной в проект паспорта ГП-13 подпрограммы «Спорт на селе».

При этом проект паспорта ГП-13 не содержит сведений о финансировании данной подпрограммы.

По состоянию **на 1 сентября 2020 года объем** бюджетных ассигнований по ГП-13 согласно сводной бюджетной росписи на 237,2 млн. рублей, или на 0,3 %, превысил объем средств, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений). По состоянию на 1 сентября 2020 года уровень **кассового исполнения** – 46,7 %. Кассовое исполнение за аналогичный период 2019 года (на 1 сентября 2019 года) составило 35,6 %.

Наименьший показатель кассового исполнения по состоянию на 1 сентября 2020 года отмечается по мероприятиям в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» - 30,1 %.

Низкий уровень кассового исполнения ФЦП носит систематический характер. По состоянию на 1 сентября 2019 года процент освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», составил 27,8 %.

В 2020 году возникли дополнительные сложности по реализации инфраструктурных проектов в области физической культуры и спорта в части приостановки строительных работ в связи с распространением коронавирусной инфекции.

В рамках реализации ГП-13 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию федерального проекта «Спорт - норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография».**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-13 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-13 не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-13 в законопроекте, и составляет: в 2021 году - 60 398,1 млн. рублей, в 2022 году - 59 391,7 млн. рублей, в 2023 году - 49 719,4 млн. рублей.

Изменения в финансовое обеспечение выполнения основного мероприятия 1.3 «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе на территории Дальнего Востока» по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» внесены в проект закона о бюджете на 2021 - 2023 годы после направления Минспортом России предложений в Минэкономразвития России и Минфин России по внесению изменений в госпрограмму.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-13 за счет средств федерального бюджета по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-13 в 2021 году увеличивается на 3,1 %, в 2022 году – уменьшается на 1,2 %, в 2023 году – увеличивается на 6,8 %.

13.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-13.

13.5.1. В проекте паспорта ГП-13 **предусмотрено 3 целевых показателя** (индикатора) на уровне госпрограммы и **22 показателя** (индикатора) на уровне подпрограмм на 2021 - 2023 годы.

Проектом паспорта ГП-13 на уровне госпрограммы целевое значение показателя «Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских играх» на 2020 год предусмотрено на уровне 31,1 % (в связи с проведением летних Олимпийских игр 2020 года в Токио). На период 2021 – 2023 годов целевые значения по показателю не установлены.

В марте текущего года Международным олимпийским комитетом в условиях пандемии коронавируса принято решение о переносе игр на 2021 год. При этом в проекте паспорта целевое значение данного показателя на 2021 год не скорректировано.

В соответствии с проектом паспорта ГП-13 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов), по которым установлены плановые значения, до 23 в 2023 году по сравнению с 2019 годом (в 2019 году - 45 показателей (индикаторов), в 2020 году - 45, в 2021 году - 24, в 2022 году - 24, в 2023 году - 23). Законопроектом также предусмотрено **уменьшение бюджетных ассигнований** на реализацию ГП-13 в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 9 323,1 млн. рублей (13,4 %), в 2022 году по отношению к 2021 году - на 1 006,4

млн. рублей (1,7 %), в 2023 году по отношению к 2022 году – на 9 672,3 млн. рублей (16,3 %).

Несмотря на то что в 2019 году **24 показателя (53,3 %)** ГП-13 были **перевыполнены**, в проекте паспорта ГП-13 **предусмотрена корректировка 2 показателей** на 2021 - 2023 годы с учетом их фактического превышения в 2019 году.

В связи с перевыполнением плановых значений показателей в 2019 году проектом паспорта ГП-13 внесены изменения в плановые значения показателей «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (увеличены плановые значения на 2020 - 2023 годы) и плановые значения показателя «Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта» (увеличены плановые значения на 2020 - 2023 годы в связи с перевыполнением плановых показателей в 2019 году).

Плановые значения 6 показателей, которые были перевыполнены в 2019 году, были скорректированы постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 314 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

При этом по 8 показателям, по которым фактические значения за 2019 год превысили плановые значения на 2020 год, Минспорт России не осуществлял корректировку плановых значений этих показателей на 2020 год и период 2021 - 2023 годов.

По 2 из указанных показателей фактические значения 2019 года более чем на 33 % и 76 % превышают плановые значения, установленные на период завершения ГП-13 (2024 год).

Показатель «Доля публикаций российских исследователей в сфере физической культуры и спорта в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в общем количестве публикаций исследователей научных организаций в сфере физической культуры и спорта» в 2019 году был достигнут на уровне 3,2 % (план – 1,9 %). При этом проектом паспорта ГП-13 его показатели предусмотрены: на 2020 год – 2,0 %, на 2021 год – 2,1 %, на 2022 год – 2,2 %, на 2023 год – 2,3 %.

Показатель «Количество спортивных, культурно-массовых и иных мероприятий, проведенных на стадионах» в 2019 году был достигнут на уровне 220 единиц (план – 100 единиц). При этом проектом паспорта ГП-13 его показатели предусмотрены: на 2020 год – 105 единиц, на 2021 год – 110 единиц, на 2022 год – 115 единиц, на 2023 год – 120 единиц.

С учетом фактического уровня достижения значений в предыдущие годы **трудновыполнимой представляется задача достижения плановых значений следующих целевых показателей.**

По подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» показатель «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта» с плановыми значениями на 2021 год - 2,8 %, 2022 год – 3,0 %, 2023 год – 3,2 %.

Риски связаны с систематическим недостижением плановых значений показателя на протяжении нескольких лет.

Согласно Отчету о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год при плановом значении 2,6 % фактически достигнутое значение указанного показателя составило 1,6 %.

Следует отметить, что взаимоувязанное с указанным показателем мероприятие госпрограммы 1.2 «Вовлечение населения в занятия физической культурой и массовым спортом» не включено в Детальный план-график реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный приказом Минспорта России от 10 апреля 2020 г. № 294 (с учетом изменений), что, в свою очередь, не позволяет осуществлять мониторинг данного показателя в привязке к мероприятиям.

Кроме того, паспорт госпрограммы не содержит данные о декомпозиции плановых значений данного показателя по субъектам Российской Федерации, что затрудняет регионам определить целевые ориентиры по его достижению и не устанавливает их достижение обязательным.

При этом согласно пункту 16 Методических указаний № 582 приложения к госпрограмме должны содержать перечень и сведения о показателях (индикаторах) государственной программы в разрезе субъектов Российской Федерации с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации в случае участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы.

Таким образом, систематическое недостижение плановых значений данного показателя во многом обусловлено низкой «управляемостью» его достижения со стороны Минспорта России.

Проектом паспорта ГП-13 предусмотрен показатель «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 - 54 лет, мужчины в возрасте 30 - 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего

возраста» с плановыми значениями на 2021 год – 37,1 %, 2022 год – 41,3 %, 2023 год – 46,8 %.

Показатель введен в 2019 году и по итогам года был не достигнут. При плановом значении 29,4 % фактическое значение указанного показателя составило 28,9 %.

Согласно Отчету о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год 10 из 85 регионов не достигли плановых значений данного показателя.

Основными причинами недостижения являются: недостаток штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с взрослым населением; низкий уровень заработной платы работников сферы физической культуры и спорта; уменьшение реальных доходов населения; недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями шаговой доступности.

С учетом распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 существуют риски недостижения плановых значений данного показателя после 2020 года.

По подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» показатель «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника» установлен в проекте паспорта ГП-13 с плановыми значениями на 2021 год 151 человек, 2022 год – 153 человека, 2023 год – 155 человек.

За 2019 год при плановом значении 147 человек на одного работника фактически достигнутое значение указанного показателя составило 143,3 человека.

Решение задачи обеспечения кадрового потенциала в регионах привело к тому, что динамика прироста количества штатных работников в отрасли превысила динамику увеличения количества занимающихся физической культурой и спортом граждан.

Наблюдается систематическое недостижение показателя «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу» на протяжении нескольких лет, по которому проектом паспорта ГП-13 установлены плановые значения: на 2021 год – 57 500 мест, на 2022 год – 58 400 мест, на 2023 год – 59 300 мест.

Согласно Отчету о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год при плановом значении 55 756 созданных мест фактически достигнутое значение указанного показателя составило 47 099 мест. Процент недостижения планового значения показателя – 15,5 %.

С учетом текущего процента недостижения, а также негативного влияния на показатель распространения новой коронавирусной инфекции существует риск, что плановые значения показателя на 2021 - 2023 годы достигнуты не будут.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения.

13.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год из 47 целевых показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм плановые значения установлены по 45 показателям (индикаторам), **достигнуты значения по 32 показателям (индикаторам) (71,1 %)**, в том числе по 2 показателям на уровне госпрограммы.

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения ГП-13 показал, что **при увеличении объемов финансирования**, утвержденных сводной бюджетной росписью, в 2019 году, **на 48,3 %** по сравнению с ресурсным обеспечением, утвержденным паспортом ГП-13, **не достигнуты значения 13 показателей (индикаторов)** на уровне подпрограмм и ФЦП, или 28,9 %.

Так, по подпрограмме **1 «Развитие физической культуры и массового спорта» не достигнуты значения 2 показателей:**

«Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» (план – 29,4 %, факт – 28,9 %);

«Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта» (план – 2,6 %, факт – 1,6 %).

По данным Минспорта России, 10 из 85 субъектов Российской Федерации не достигли плановых значений по указанному показателю ввиду ряда проблем, связанных прежде всего с: недостатком штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с взрослым населением, низким уровнем заработной платы работников сферы физической культуры и спорта, уменьшением реальных доходов населения, недостаточной обеспеченностью спортивными сооружениями.

По подпрограмме **4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» не достигнуты значения следующих 2 показателей:**

«Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической

культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника» (план – 147 человек, факт – 143,3 человека). Показатель рассчитывается на основе данных Росстата. Муниципальные образования решили задачу обеспечения кадрового потенциала, но при этом динамика прироста количества штатных работников в отрасли превысила динамику увеличения количества занимающихся физической культурой и спортом граждан;

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу» (план – 55 756 единиц, факт – 47 099 единиц). Недостижение показателя обусловлено тем, что экономические условия в субъектах Российской Федерации не позволили обеспечить в сфере физической культуры и спорта повышения уровня заработной платы, что, соответственно, не позволило создать рабочие места с уровнем оплаты выше среднего.

По подпрограмме **7 «Развитие хоккея в Российской Федерации»** не достигнуто значение **1 показателя** - «Численность населения, занимающегося хоккеем» (план – 640 тыс. человек, факт – 606 тыс. человек).

По подпрограмме **8 «Развитие футбола в Российской Федерации»** не достигнуты значения следующих **2 показателей**:

«Доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общей численности лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по виду спорта «футбол» (план – 28,2 %, факт – 27,6 %). Причина недостижения: доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом, снизилась в связи с увеличением количества занимающихся на этапе начальной подготовки и спортивно-оздоровительном этапе. На данных этапах спортивные разряды и звания не присваиваются;

«Количество женских футбольных клубов высшего и первого дивизиона (нарастающим итогом) (план – 33 единиц, факт – 26 единиц). Невыполнение показателя обусловлено отсутствием у ряда клубных команд финансовых возможностей для участия (заявки) в соревнованиях всероссийского уровня.

По **ФЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2016 – 2020 годы»** не достигнуты плановые значения **6 показателей**:

«Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 – 15 лет» (план – 42,2 %, факт – 41,2 %). Несмотря на увеличение общей численности детей и молодежи в возрасте 6 – 15 лет, занимающихся в спортивных организациях в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, значительное увеличение в 2019 году общей численности детей и молодежи в возрасте 6 – 15 лет не позволило достичь планового значения показателя;

«Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом) (план – 37 единиц, факт – 35 единиц). Субъектами Российской Федерации было принято решение о направлении предусмотренных объемов бюджетных ассигнований на иные объекты, в т. ч. с уменьшением общего числа создаваемых объектов спорта;

«Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Дальневосточном федеральном округе (нарастающим итогом)» (план – 19 единиц, факт – 14 единиц). Срок ввода 5 объектов перенесен **на 2020 год**: 3 объекта в Республике Бурятия (оформление документов на ввод в эксплуатацию до 1 февраля 2020 года); 2 объекта в Хабаровском крае (по причине попадания объектов в зону затопления из-за паводковой ситуации в Хабаровском крае в августе – сентябре 2019 года);

«Количество созданных в рамках Программы объектов для массового спорта в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)» (план – 3 единицы, факт – 2 единицы). Срок ввода 1 объекта (реконструкция стадиона «Горняк») **перенесен на 2020 год** в связи с поздним заключением соглашения, электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на торги;

«Количество комплектов спортивных площадок для занятий физической культурой в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)» (план – 220 единиц, факт – 150 единиц). Субъектом Российской Федерации было принято решение об увеличении размерности спортивных площадок в целях увеличения их функциональности, в связи с чем количество спортивных площадок уменьшилось, 11 спортивных площадок поставлены к введению в эксплуатацию в I квартале 2020 года;

«Количество созданных в рамках Программы объектов спорта в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства (нарастающим итогом) (план – 11 единиц, факт – 3 единицы). В связи с тем, что распределение субсидий на 2019 год осуществлялось в 2018 году, субъекты Российской Федерации не заключали соглашения в рамках государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), так как не имели информации об объеме средств из федерального бюджета на софинансирование строительства спортивных объектов (распределение субсидий на 2019 год произошло летом 2018 года, и до получения точной информации об объемах субсидий, предусмотренных субъекту Российской Федерации не рисковали заключать соглашения, чтобы не остаться один на один с обязательствами о софинансировании по заключенному соглашению), поэтому соглашения ГЧП заключались уже в конце года и даже в течение 2019 года. В связи с указанными причинами и учитывая сроки строительства, ввод объектов в эксплуатацию в 2019 году не был осуществлен, и запланирован к переносу на 2020 год.

При этом значения **24 показателей** (индикаторов) ГП-13 в 2019 году (**53,3 %**) были **перевыполнены**.

13.5.3. Новых (уточненных) целевых показателей (индикаторов) госпрограммы проектом паспорта ГП-13 не предусмотрено.

13.6. В соответствии с проектом паспорта ГП-13 планируется **уменьшение бюджетных ассигнований** на 2021 – 2023 годы (в 2021 году – на 9 323,1 млн. рублей (13,4 %), в 2022 году – на 1 006,4 млн. рублей (1,7 %), в 2023 году – на 9 672,3 млн. рублей (16,3 %) и **сокращение количества показателей** (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм с 45 показателей в 2020 году до 24 показателей в 2021 году, что обусловлено в основном окончанием реализации в 2020 году ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

Следует отметить, что в связи окончанием реализации в 2020 году ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» в проекте паспорта ГП-13 отсутствуют мероприятия и показатели по строительству (реконструкции) спортивных объектов в рамках ГЧП (или концессионных соглашений).

Вместе с тем привлечение финансирования за счет внебюджетных источников позволило бы направить дополнительные средства на решение задач ГП-13.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	69 721,2	45	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	60 398,1	24	24	-	1	-	21	- 9 323,1	-21
2022 год	59 391,7	24	21	-	2	1	1	- 1006,4	-
2023 год	49 719,4	23	21	-	2	-	1	- 9 672,3	-1
в том числе									
На уровне госпрограммы									
2020 год	69 721,2	3	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	60 398,1	2	2	-	-	-	1	-9 323,1	-1
2022 год	59 391,7	3	2	-	-	1	-	- 1006,4	1
2023 год	49 719,4	2	2	-	-	-	1	-9 672,3	-1
по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта»									
2020 год	15 332,3	7	-	-	-	-	-	-	-

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2021 год	15 552,1	7	7	-	-	-	-	219,8	-
2022 год	13 954,1	7	7	-	-	-	-	-1 598,0	-
2023 год	10 988,8	7	7	-	-	-	-	-2 965,3	-
по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»									
2020 год	26 115,4	8	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	33 174,5	5	4	-	-	-	3	7 059,1	-3
2022 год	35 008,2	5	4	-	1	-	-	1 833,7	-
2023 год	33 075,9	5	3	-	2	-	-	-1 932,8	-
по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»									
2020 год	1 849,4	5	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	756,3	3	3	-	-	-	2	-1 093,1	-2
2022 год	760,0	3	3	-	-	-	-	3,7	-
2023 год	771,7	3	3	-	-	-	-	11,7	-
по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»									
2020 год	12 369,0	15	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	-	0	-	-	-	-	15	-12 369,0	-15
2022 год	-	0	-	-	-	-	-	0,0	-
2023 год	-	0	-	-	-	-	-	0,0	-
по подпрограмме «Развитие хоккея в Российской Федерации»									
2020 год	7 156,2	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	6 122,0	2	2	-	-	-	-	-1 034,2	-
2022 год	2 983,9	2	2	-	-	-	-	-3 138,1	-
2023 год	1 686,8	2	2	-	-	-	-	-1 297,1	-
по подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации»									
2020 год	6 898,7	5	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	4 793,2	5	5	-	-	-	-	-2 105,5	-
2022 год	6 685,4	4	3	-	1	-	1	1 892,3	-1
2023 год	3 196,2	4	4	-	-	-	-	-3 489,3	

* В соответствии с проектом паспорта ГП-13.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 219,8 млн. рублей (1,4 %) при увеличении**

значений 7 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при *уменьшении* бюджетных ассигнований на 1 598,0 млн. рублей (10,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 7 показателей, в 2023 году при *уменьшении* бюджетных ассигнований на 2 965,3 млн. рублей (21,3 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 7 показателей.

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в 2021 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 7 059,1 млн. рублей (27 %) при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2020 года, в 2022 году при *увеличении* бюджетных ассигнований на 1 833,7 млн. рублей (5,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при *уменьшении* бюджетных ассигнований на 1 932,3 млн. рублей (5,5 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 093,1 млн. рублей (59,1 %) при увеличении значений 3 показателей** к уровню 2020 года, в 2022 году при *увеличении* бюджетных ассигнований на 3,7 млн. рублей (0,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 3 показателей, в 2023 году при *увеличении* бюджетных ассигнований на 11,7 млн. рублей (1,5 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 3 показателей.

По подпрограмме «Развитие хоккея в Российской Федерации» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 034,5 млн. рублей (14,5 %) при увеличении значений 2 показателей** к уровню 2020 года, в 2022 году при *уменьшении* бюджетных ассигнований на 3 138,1 млн. рублей (51,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей, в 2023 году при *уменьшении* бюджетных ассигнований на 1 297,1 млн. рублей (43,5 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 2 показателей.

По подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 2 105,5 млн. рублей (30,5 %) при увеличении значений 5 показателей**, в 2022 году при *увеличении* бюджетных ассигнований на 1 892,2 млн. рублей (39,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при *уменьшении* бюджетных ассигнований на 3 489,2 млн. рублей (52,2 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 4 показателей.

