



2020

Отчет

о промежуточных результатах
экспертно-аналитического
мероприятия «Анализ планирования
и реализации мероприятий
национального проекта
«Производительность труда
и поддержка занятости», включая
оценку сбалансированности целей,
задач, показателей, мероприятий
и финансовых ресурсов, а также
его соответствия долгосрочным
целям социально-экономического
развития Российской Федерации»



Краткие итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», включая оценку сбалансированности целей, задач, показателей, мероприятий и финансовых ресурсов, а также его соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации»

К участию в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» привлечено 36 регионов. Это в четверть больше, чем планировалось на 2019 год (29 регионов). С регионами заключены соглашения о реализации региональных проектов, которые направлены на повышение квалификации трудовых ресурсов, формирование управленческого резерва, поддержку занятости населения, оптимизации производственных процессов на предприятиях. До конца 2024 года к участию в реализации национального проекта планируется привлечь все 85 регионов.

Кассовое исполнение по национальному проекту осуществляется с мая 2019 года и составило на 1 ноября 2019 года 3 459,7 млн рублей (48,5 % показателя сводной бюджетной росписи).

Субъекты Российской Федерации заинтересованы в участии в национальном проекте. От отдельных предприятий в Минэкономразвития России поступают предложения о снижении нижнего порога участия в национальном проекте.

При этом отмечаются отдельные недостатки, связанные с разработкой и реализацией национального проекта. Запланированных результатов и мероприятий национального проекта может оказаться недостаточно для достижения национальных целей, в том числе по вхождению Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, методики расчета показателей производительности труда требуют корректировки, сроки расчета значений показателей национального проекта в рамках Федерального плана статистических работ не позволяют оценить вероятность достижения запланированных целей в установленные сроки для оперативного принятия управленческих решений.

Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», включая оценку сбалансированности целей, задач, показателей, мероприятий и финансовых ресурсов, а также его соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 3 сентября 2019 г. № 48 К (1344), п.1)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункты 2.4.10.1, 2.4.10.1.1, 2.4.10.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- деятельность участников, исполнителей и соисполнителей по разработке и реализации национального проекта (программы) «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – национальный проект, НП, национальный проект «Производительность труда»);
- документы национального проекта, включая паспорт, а также результаты мониторинга его реализации и входящих в него федеральных проектов;
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях реализации национального проекта;
- документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направленными на реализацию национального проекта;
- бюджетные ассигнования, выделенные главным распорядителем средств федерального бюджета исполнителям и соисполнителям национального проекта на финансовое обеспечение его мероприятий, утвержденные Федеральным законом от 29 ноября

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

- 3.1. Оценка нормативной и методической базы, регламентирующей разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации национального проекта.
- 3.2. Оценка ожидаемых результатов национального проекта, возможностей достижения целей и риски реализации национального проекта.
- 3.3. Оценка хода реализации, а также полученных фактических результатов, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей) национального проекта.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- 4.1. Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).
- 4.2. Автономная некоммерческая организация «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (г. Москва).

5. Исследуемый период

Истекший период 2019 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 8 мая 2019 года по 28 апреля 2020 года, в том числе:

- с 3 по 28 июня 2019 года и с 3 по 16 февраля 2020 года – с выездом на объект Министерство экономического развития Российской Федерации;
- с 1 по 22 ноября 2019 года – с выездом на объект автономная некоммерческая организация «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда».

7. Основные сокращения, используемые в отчете

- Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года – национальные цели;

- федеральный проект¹ «Системные меры по повышению производительности труда» – федеральный проект (ФП) «Системные меры»;
- федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» – федеральный проект (ФП) «Адресная поддержка»;
- федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» – федеральный проект (ФП) «Поддержка занятости»;
- автономная некоммерческая организация «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» – АНО «ФЦК»;
- региональные центры компетенций – РЦК;
- акционерное общество «Российский экспортный центр» – АО «РЭЦ»;
- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» – ВАВТ;
- федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности) – ФРП;
- подсистема управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» – подсистема «Электронный бюджет»;
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года – ОНДП-2024;
- Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года от 7 мая 2019 г. № 4043п-П13 – Единый план;
- Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, – ФПСР;
- соглашение между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости населения – соглашение о сотрудничестве Минэкономразвития России – регион;
- соглашение о реализации регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» на территории субъекта Российской Федерации – соглашение о реализации РП «Системные меры»;
- соглашение о реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на территории субъекта Российской Федерации – соглашение о реализации РП «Адресная поддержка»;
- соглашение о реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

1. Паспорта федеральных проектов утверждены протоколами заседания проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» от 18 декабря 2018 г. № 4.

на территории субъекта Российской Федерации – соглашение о реализации РП «Поддержка занятости»;

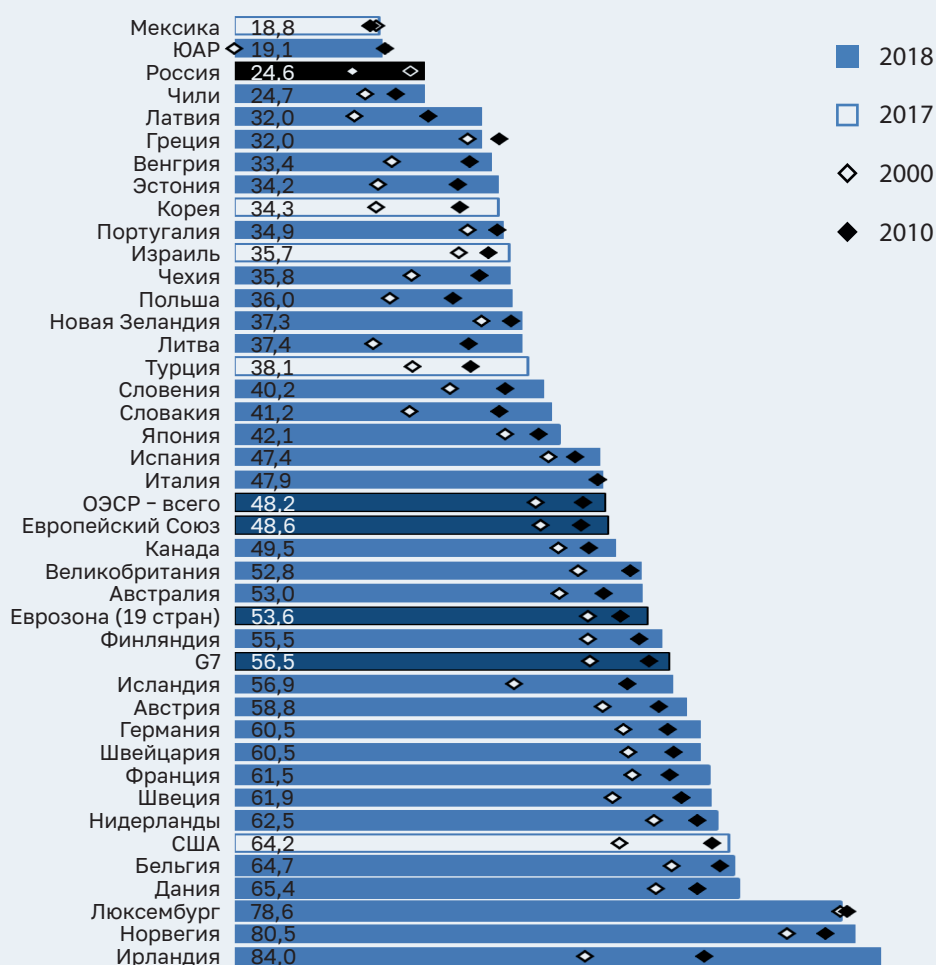
- соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации – соглашение о межбюджетном трансферте в рамках ФП «Адресная поддержка», соглашение о межбюджетном трансферте в рамках ФП «Поддержка занятости»;
- соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта между субъектом и предприятием – соглашение регион – предприятие;
- соглашения о сотрудничестве в целях реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» федерального и регионального проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» – соглашение ФЦК – предприятие, соглашение РЦК – предприятие.

8. Общая характеристика

Анализ данных Росстата, Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) показал, что в 2008–2017 годах уровень производительности труда в Российской Федерации был значительно ниже по сравнению со странами Европейского союза, странами «Большой семерки», странами ОЭСР и отдельными странами, входящими в число пяти крупнейших экономик мира.

Уровень производительности труда и его динамика в 2000–2018 годах в долларах США (постоянные цены 2010 года) по паритету покупательской способности в Российской Федерации по сравнению со странами ОЭСР и международными объединениями представлен на графике:

ВВП за час рабочего времени, долл. США по ППС в ценах 2010 года в час

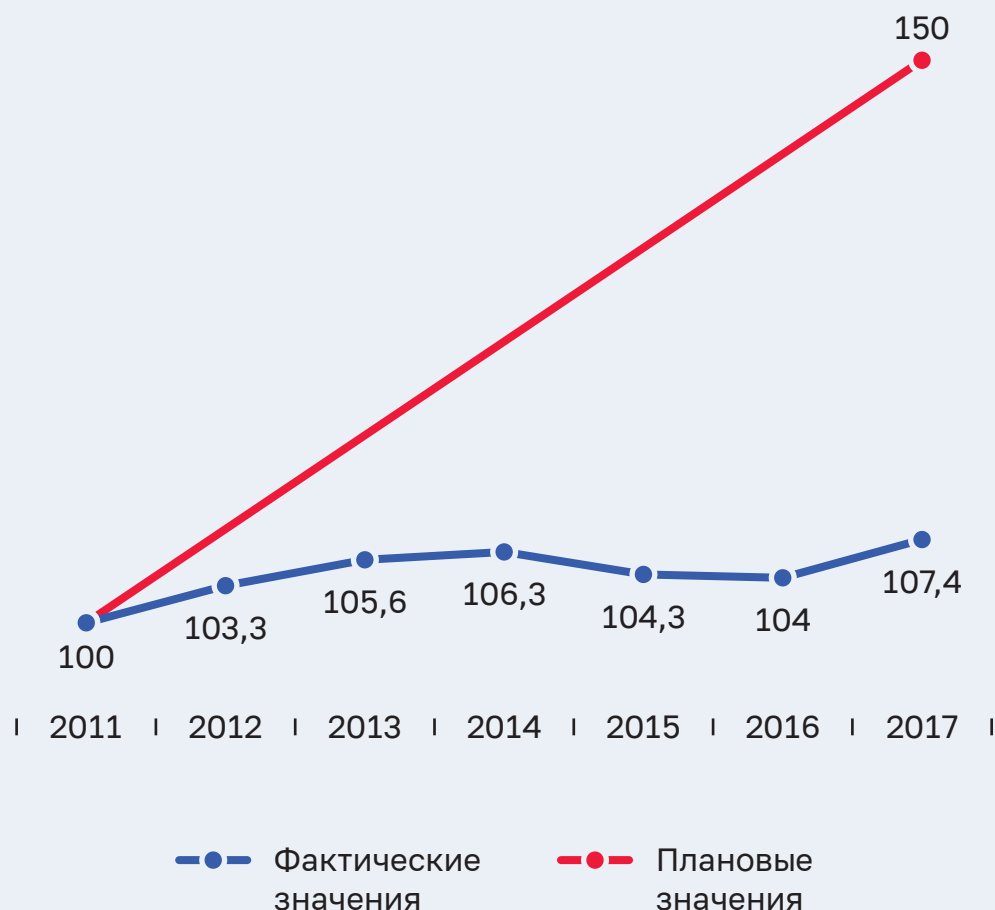


Президентом Российской Федерации неоднократно ставилась задача по повышению производительности труда в стране.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» поставлена задача по увеличению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года.

По итогам 2017 года производительность труда выросла на 7,4 % относительно 2011 года. С учетом фактической ретроспективной динамики целевое значение показателя за 2018 год не будет достигнуто. Динамика указанного показателя, по данным Росстата, представлена на следующей диаграмме:

Динамика производительности труда в 2011–2017 годах (по данным Росстата)



Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 августа 2017 года утвержден паспорт приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (далее – приоритетная программа). Одновременно утвержден паспорт приоритетного проекта «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – приоритетный проект). Предполагалось, что реализация приоритетной программы и приоритетного проекта будет стимулировать рост производительности труда не через техническое перевооружение производства, а через повышение эффективности производственных процессов и распространение лучших практик.

На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 декабря 2018 г. № 14) принято решение о досрочном завершении приоритетных программ и проектов с 1 января 2019 года.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации обозначил, что для дальнейшего изменения структуры национальной экономики, наращивания ее конкурентоспособности необходимо на принципиально ином уровне задействовать источники роста. Для этого требуется увеличить производительность труда на новой технологической, управленческой и кадровой основе. Нужно добиться, чтобы производительность труда на средних и крупных предприятиях базовых отраслей (промышленность, строительство, транспорт, сельское хозяйство и торговля) росла темпами не ниже 5 % в год, что позволит к концу следующего десятилетия выйти на уровень ведущих экономик мира.

Эти задачи нашли отражение в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204). В соответствии с пунктом 9 Указа № 204 необходимо обеспечить к 2024 году рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год, привлечение к реализации программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно и вовлечение не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики.

Разработанный в соответствии с требованиями Указа № 204 паспорт национального проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» направлен на снижение административных барьеров, формирование точек роста производительности, повышение квалификации трудовых ресурсов, формирование управленческого резерва на региональном уровне, поддержку занятости населения в регионах. Проект дает возможность повысить производительность труда за счет применения инструментов бережливого производства, повысить квалификацию и вовлеченность персонала, получить льготные кредиты в случае успеха программы на предприятии.

В рамках национального проекта предприятиям оказывается адресная поддержка, с помощью которой создаются индивидуальные решения по росту производительности труда за счет устранения всех видов потерь. Реализация национального проекта в таком формате направлена на формирование новой культуры производительности труда и постоянного совершенствования производства предприятия. Преимуществом национального проекта является то, что в рамках его мероприятий запланированы построение региональной инфраструктуры, направленной на долгосрочные изменения в сфере производительности труда, а также активное наполнение базы знаний реальными проектами повышения производительности труда.

По состоянию на 1 октября 2019 года в национальный проект вовлечено 681 предприятие, обучено 7 638 человек на предприятиях, создано 33 региональных центра компетенций и 56 потоков-образцов (оптимизированы производственные

и вспомогательные процессы) на предприятиях – участниках национального проекта совместно с экспертами АНО «ФЦК».

Имеются отдельные примеры предприятий, на которых в результате реализации мероприятий национального проекта заметно снизились показатели оборачиваемости запасов (в среднем на 20 %), времени протекания процесса (в среднем на 51 %), незавершенного производства (в среднем на 35,3 %). Также увеличился показатель выработки (в среднем на 99 %).

Как показал анализ оперативных данных ФСО России за май 2019 года «О некоторых аспектах реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», субъекты Российской Федерации заинтересованы в участии в национальном проекте. От отдельных предприятий в Минэкономразвития России поступают предложения о снижении нижнего порога участия в национальном проекте с 400 до 200 млн рублей, а также о включении в перечень базовых несырьевых отраслей вида экономической деятельности «Обработка и утилизация отходов».

По данным исследований удовлетворенности и осведомленности предприятий целевой группы – действующих и потенциальных участников национального проекта, проведенного ООО «Маграм МР» в рамках исполнения договора с Минэкономразвития России, уровень удовлетворенности предприятий работой ФЦК составил 92,6 %², а уровень осведомленности о возможностях повышения производительности труда – 56 %³.

На реализацию национального проекта на 2019–2024 годы предусматривается направить средства в размере 50 654,1 млн рублей, в том числе: федерального бюджета – 44 468,3 млн рублей, или 87,8 %, консолидированных бюджетов субъектов – 585,8 млн рублей, или 1,2 %, внебюджетных источников – 5 600 млн рублей, или 11 %.

По состоянию на 1 ноября 2019 года в соответствии с данными подсистемы «Электронный бюджет» в паспорт национального проекта внесено 4 изменения, в паспорта федеральных проектов «Системные меры» – 2 изменения, «Адресная поддержка» – 5 изменений, «Поддержка занятости» – 2 изменения (в отчете при анализе использованы версии паспортов национального и федеральных проектов с учетом этих изменений).

Структура национального проекта представлена на следующей схеме.

2. Выборка – 66 предприятий.

3. Выборка – 353 респондента.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ»

Основные показатели:

Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предыдущему году
(к 2024 году – 5 %)

Количество привлеченных к участию в реализации национального проекта субъектов Российской Федерации
(к 2024 году – 85 субъектов)

Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта (к 2024 году – не менее 10 тыс. предприятий нарастающим итогом)

Дополнительные показатели:

Прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к производительности труда в Российской Федерации (к 2024 году – 1,8 процентного пункта)

Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках национального проекта (к 2024 году – не менее 4 854 предприятий)

Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям
(к 2024 году – 95 %)

Федеральные проекты:

«СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ»

«АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА»

«ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ»

Задачи:

- Стимулирование предприятий
- Снижение административно-правовых ограничений
- Формирование системы подготовки кадров
- Международное взаимодействие
- Методологическое сопровождение
- Поддержка выхода на внешние рынки
- Формирование системы методической и организационной поддержки автоматизации и использования цифровых технологий
- Работа на крупных государственных компаниях, компаниях с государственным участием

- Формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях
- Стимулирование регионов к повышению производительности труда через систему грантовой поддержки
- Работа с партнерами

- Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях
- Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения

9. Промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия

9.1. Цель 1. Оценка нормативной и методической базы, регламентирующей разработку, корректировку, мониторинг и контроль хода реализации национального проекта

9.1.1. В целях реализации национальных и федеральных проектов постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Постановление № 1288)⁴ утверждены Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и Функциональная структура проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации.

Приказом от 30 ноября 2017 г. № 646 Минэкономразвития России утверждены Положение об организации проектной деятельности и Функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Минэкономразвития России. Они не приведены в соответствие с системой управления проектной деятельностью и понятийным аппаратом, установленным Постановлением № 1288, а также регулируют вопросы, касающиеся исключительно ведомственных проектов.

Они не регулируют инициирование, подготовку, реализацию, завершение, мониторинг и контроль национальных и федеральных проектов.

9.1.2. Приказом Минэкономразвития России от 20 декабря 2018 г. № 718 утверждено Положение об организации в Минэкономразвития России работы по обеспечению реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – Положение № 718) и создана Комиссия по проведению отбора субъектов Российской Федерации для заключения соглашений о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости населения.

В соответствии с Положением № 718 реализацию мероприятий национального проекта обеспечивает Департамент производительности и эффективности Минэкономразвития России.

Информация о заключении соглашений и договоров в рамках реализации национального проекта представлена на следующей схеме:

4. В связи с принятием Постановления № 1288 постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» утратило силу.

Заключение соглашений и договоров в рамках реализации НП «Производительность труда и поддержка занятости»



В рамках реализации национального проекта участвующий субъект Российской Федерации⁵ заключает с руководителями национального и федеральных проектов и главными распорядителями средств федерального бюджета в среднем 7 соглашений (о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда, о реализации регионального проекта в рамках каждого из трех федеральных проектов, о межбюджетных трансфертах по трем направлениям расходов). Предприятия – участники проекта также будут выполнять одновременно условия нескольких соглашений о сотрудничестве (с регионом и ФЦК или с регионом и РЦК). В рамках каждого соглашения предусмотрена соответствующая отчетность.

Таким образом, существует вероятность дублирования отчетности и усложнения процесса администрирования проекта.

5. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, руководитель регионального проекта.

9.2. Цель 2. Оценка ожидаемых результатов национального проекта, возможностей достижения целей и рисков реализации национального проекта

9.2.1. Механизмы достижения национальных целей, определенных Указом № 204, предусмотрены в ОНДП-2024.

В соответствии с ОНДП-2024 по каждой национальной цели должен быть сформирован план ее достижения, который устанавливает траектории выхода на целевые уровни, отражает факторы, оказывающие влияние на достижение цели, а также перечень государственных программ Российской Федерации, к сферам реализации которых относится управление соответствующими факторами. Правительством Российской Федерации утвержден Единый план.

В соответствии с ОНДП-2024 и Единым планом национальный проект окажет влияние на достижение 7 из 9 и 4 из 9 национальных целей соответственно:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения (по ОНДП-2024);
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет) (по ОНДП-2024);
- снижение в два раза уровня бедности (по ОНДП-2024);
- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции (по ОНДП-2024 и Единому плану);
- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа (по ОНДП-2024 и Единому плану);
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 % (по ОНДП-2024 и Единому плану);
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами (по ОНДП-2024 и Единому плану).

При этом, по оценке Минэкономразвития России, состав национальных целей, на которые направлен национальный проект, отличается от состава национальных целей по ОНДП-2024 и по Единому плану.

В паспорте национального проекта не отражен его вклад в достижение национальных целей, что не соответствует подпункту «а» пункта 8 Положения № 1288. Оценка вклада федеральных проектов национального проекта в достижение национальных целей направлена Минэкономразвития России в Правительство Российской

Федерации⁶ в составе материалов к проекту паспорта национального проекта и представлена в следующей таблице:

(%)

Федеральные проекты	Оценка вклада федеральных проектов в достижение национальных целей								
	А*	Б**	В***	Г4*	Д5*	Е6*	Ж7*	З8*	И9*
Системные меры	-	-	2	2	-	30	22	2	5
Адресная поддержка	-	-	5	4	1	5	-	8	1
Поддержка занятости	-	-	5	6	-	-	-	2	1
Итого	-	-	12	12	1	35	22	12	7

* А «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации».

**Б «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)».

***В «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции».

4*Г «Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации».

5*Д «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно».

6*Е «Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа».

7*Ж «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере».

8*З «Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов».

9*И «Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами».

Документы и расчеты, подтверждающие указанную оценку, в Минэкономразвития России отсутствуют.

При этом рост производительности труда, повышение экономической активности населения и увеличение рабочей силы в соответствии с ОНДП-2024 должны являться основными факторами ускорения темпов экономического роста. В этой связи отмечается риск того, что даже успешной реализации мероприятий национального проекта может оказаться недостаточно для того, чтобы обеспечить достижение указанной национальной цели.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ влияния результатов федеральных проектов на достижение национальных целей.

Так, для 60 мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта, при возможной оценке от 0 до 2⁷ и максимальном рейтинге 120 баллов на достижение

6. Письмо от 18 декабря 2018 г. № 37523-ВЖ/Д29и в Правительство Российской Федерации.

7. 0 – нет связи, 1 – косвенная связь, 2 – прямая связь.

каждой из национальных целей установлено, что национальный проект оказывает влияние на достижение 4 из 9 национальных целей:

- «Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов» – суммарный показатель соответствия составил 46 при индексе соответствия⁸ 38,3 %;
- «Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами» – 32 при индексе 26,7 %;
- «Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа» – 29 при индексе 24,2 %;
- «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» – 33 при индексе 27,5 %.

9.2.2. Анализ документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания на федеральном уровне, выявил, что показатели производительности труда не входят в перечень целевых, определенных Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года⁹, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации¹⁰, Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации¹¹.

Данные показатели отражены только в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года¹², в соответствии с которой повышение производительности труда, ресурсо- и энергоэффективности производственных процессов входит в число основных задач по реализации направления, касающегося обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики. Индекс производительности труда также входит в состав показателей состояния экономической безопасности.

В документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания по отраслевому принципу, данные о производительности труда измеряются с помощью различных показателей, в результате чего они оказываются несопоставимыми в отраслевом разрезе и в динамике. Результаты выборочного анализа 10 отраслевых стратегий представлены в следующей таблице:

8. Отношение общего количества баллов к максимально возможному.

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

10. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

11. Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

12. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208.

Наименование стратегии	Показатель	Единица измерения и методика расчета показателя
Стратегия развития спортивной индустрии до 2035 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р)	Индекс производительности труда в сфере производства продукции спортивной индустрии к предыдущему году	В процентах. Рассчитывается стоимостным методом, согласно которому для расчета среднегодовой производительности труда в качестве результатов производственной деятельности использованы значения реальной валовой добавленной стоимости, а в качестве затрат труда – численность занятых работников и затраты рабочего времени в человеко-часах в отрасли спортивной индустрии
Транспортная стратегия Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р)	Производительность труда на транспорте	В тыс. приведенных тонно-километров на 1 человека в год. Методика расчета в стратегии не приводится
Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р)	Индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году	В процентах. Методика расчета в стратегии не приводится
Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 1756-р)	Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году	В процентах. Методика расчета в стратегии не приводится
Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р)	Производительность труда в отрасли	В процентах по отношению к предыдущему году. Рассчитывается как выработка продукции на одного работника в стоимостном выражении в сопоставимых ценах
Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 327-р)	Производительность труда на внутреннем водном транспорте	В процентах по отношению к 2010 году. Методика расчета в стратегии не приводится

Наименование стратегии	Показатель	Единица измерения и методика расчета показателя
Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р)	Соотношение уровня оплаты труда работников на железнодорожном транспорте общего пользования с общероссийским (с учетом роста производительности труда и дифференциации по регионам)	В размах. Методика расчета в стратегии не приводится
Стратегия развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118)	Производительность труда, с учетом стратегии	В тыс. рублей/человек. Методика расчета в стратегии не приводится
Стратегия развития легкой промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 24 сентября 2009 г. № 853)	Производительность труда одного работающего	В млрд руб. Методика расчета в стратегии не приводится
Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Росрыболовства от 30 марта 2009 г. № 246)	Рост производительности труда	В размах по отношению к 2007 году. Методика расчета в стратегии не приводится

Аналогичная ситуация имеет место в отношении показателей государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмм). Из 37 госпрограмм только 14 содержат показатели, характеризующие производительность труда. При этом общее количество показателей составляет 42 (14 – в паспортах госпрограмм, 28 – в паспортах подпрограмм). Половина показателей сконцентрирована в составе двух госпрограмм: «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (15 показателей) и «Развитие авиационной промышленности» (6 показателей).

Показатели документов стратегического планирования методологически не согласованы между собой. Они интерпретируют производительность труда в виде выпуска продукции (выработки) на одного сотрудника в стоимостных или натуральных величинах, или же в виде валовой добавленной стоимости, приходящейся на одного жителя региона, а также темпов прироста таких величин к предыдущему/базовому году. Примерами целевых показателей госпрограмм являются:

- показатели госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» – «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта, исходя из численности населения Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника» (в процентах) и «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта,

исходя из объема платных услуг, предоставляемых гражданам Российской Федерации, в расчете на одного штатного работника» (в рублях на одного штатного работника);

- показатель госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» – «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году (процентов)»;
- показатель госпрограммы «Социально-экономическое развитие Калининградской области» – «Производительность труда на 1 занятого в экономике, тыс. рублей».

В совокупности показатели госпрограмм не покрывают все виды экономической деятельности и не обеспечивают возможности вычисления ожидаемых темпов прироста производительности труда в целом по стране.

Единый показатель, характеризующий темпы роста производительности труда по стране в целом, в составе рассмотренных стратегий отсутствует.

9.2.3. Национальный проект реализуется в рамках двух госпрограмм: «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15) и «Содействие занятости населения» (далее – ГП-07).

Новой редакцией ГП-15 предусмотрено расширение целей и задач, а также включение мероприятий двух из трех федеральных проектов национального проекта «Производительность труда»: «Системные меры» и «Адресная поддержка». На проект постановления Счетной палатой было подготовлено и направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации заключение от 29 марта 2019 г. № ЗСП-71/04-02 (письмо от 29 марта 2019 г. № 02-917/04-02). По мнению Счетной палаты, мер, предложенных ГП-15 в рамках указанного национального проекта, недостаточно для существенного роста производительности труда в целом по стране для выполнения Указа № 204.

Учитывая, что фактор производительности труда оказывает значимое влияние на темпы экономического роста, перечень мероприятий федеральных проектов в рамках национального проекта требует существенной доработки. По мнению Счетной палаты, следует сосредоточиться на создании общих стимулов и рыночных механизмов повышения производительности труда, так как национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» должен стать базовым в обеспечении достижения двух национальных целей развития Российской Федерации:

- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %.

Системному повышению производительности труда должны способствовать меры, направленные на повышение эффективности не только внутренних процессов фирмы,

но и соответствующего товарного рынка и рынка факторов производства. Указанные меры как в государственной программе Российской Федерации, так и в национальном проекте отсутствуют.

Новой редакцией ГП-07 предусмотрено расширение целей и задач, а также включение в госпрограмму мероприятий федерального проекта «Поддержка занятости». На этот проект было подготовлено и направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации заключение от 21 марта 2019 г. № ЗСП-52/11-03 (письмо от 20 марта 2019 г. № 02-783/11-03).

По мнению Счетной палаты, показатели федерального проекта «Поддержка занятости» не в полной мере увязаны с целевыми показателями госпрограммы. Так, из пяти показателей федерального проекта «Поддержка занятости» только один дополнительный показатель полностью соответствует показателю ГП-07 «Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы пилотные проекты, единиц (не менее)».

Не включены в ГП-07 показатели: «Доля соискателей – получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы пилотные проекты, удовлетворенных полученными услугами», «Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы пилотные проекты, удовлетворенных полученными услугами».

9.2.4. Состав целевых и дополнительных показателей национального проекта и федеральных проектов недостаточен для объективной характеристики достижения поставленных в них целей, решения задач и достижения результатов.

Паспортом национального проекта предусмотрено 6 показателей, паспортами федеральных проектов – 14 (без учета показателей, которые дублируют показатели национального проекта), в том числе по федеральным проектам: «Системные меры» – 3, «Адресная поддержка» – 7, «Поддержка занятости» – 4 показателя.

Большая часть показателей национального и федеральных проектов не характеризует социально-экономический эффект от реализации мероприятий. Например, показатель «Количество измененных нормативных правовых и иных актов (доля от перечня)» не характеризует улучшение регуляторной среды и качественное совершенствование правовой базы, ограничиваясь формальным признаком наличия любых изменений в актах.

Шесть показателей федерального проекта «Системные меры» не полностью характеризуют восемь его целей и не охватывают всех ее существенных аспектов. Такие задачи, как «формирование системы подготовки кадров для обучения управленческого звена предприятий» и «международное взаимодействие» федерального проекта «Системные меры» (и их результаты), носят абстрактный характер, не имеющий четкой связи с достижением целевых показателей нацпроекта. Например, проведение международных конференций и международных стажировок само по себе не гарантирует повышения производительности труда в экономике.

Шесть показателей федеральных проектов дублируют показатели национального проекта. Такого рода дублирование показателей национального и федеральных

проектов представляется избыточным. При этом показатели федеральных проектов не устанавливают целевые ориентиры в отношении добавленной стоимости предприятий, среднемесячного количества работников предприятий, вовлеченных в национальный проект, в отраслевом и региональном разрезе, что не позволяет оценить реалистичность поставленных целей.

В национальном проекте отсутствует один из важнейших показателей производительности труда – количество продукции на единицу времени.

9.2.5. Приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2018 г. № 748 утверждены Методика расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации (далее – Методика расчета показателей производительности труда) и Методика расчета отдельных показателей национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – Методика расчета отдельных показателей национального проекта).

Несмотря на то что указанные методики утверждены Минэкономразвития России почти год назад, в течение года велась их доработка. Приказом Минэкономразвития России от 15 октября 2019 г. № 659 утверждена новая редакция Методики расчета показателей производительности труда, в том числе с учетом ряда предложений по результатам экспертной оценки методологии расчета показателей национального проекта, проведенной Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Методики расчета показателей производительности труда под базовыми несырьевыми отраслями экономики Российской Федерации понимаются обрабатывающие производства, строительство, транспортировка и хранение, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство. Кроме того, приказом Минэкономразвития России от 15 октября 2019 г. № 659 во исполнение пункта 9 раздела I протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда» от 11 июня 2019 г. № 4 перечень отраслей дополнен организациями сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Действие методики распространено также на государственные корпорации, юридические лица, указанные в распоряжении Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р.

Дополнение перечня отраслей окажет влияние на увеличение целевой группы предприятий – потенциальных участников национального проекта, расширяя его контуры. По мнению Счетной палаты, в связи с расширением сферы реализации национального проекта необходима разработка дополнительного обоснования возможности достижения поставленных целевых ориентиров по росту производительности труда.

Производительность труда в соответствии с Методикой расчета показателей производительности труда в общем виде измеряется как «отношение добавленной стоимости к численности сотрудников предприятий».

Для расчета производительности труда по предприятию используются показатели, подтверждаемые на основе данных, формируемых предприятиями и представляемых

в территориальные органы ФНС России, а также данных проаудированной консолидированной отчетности организаций, подготовленной в соответствии с требованиями международных стандартов финансовой отчетности.

Методика расчета показателей производительности труда не в полной мере синхронизирована с международной практикой в части определения затрат, так как согласно методике затраты труда определяются через количество занятых, а не количество отработанных человеко-часов, что не является корректным с точки зрения учета неполной занятости.

Кроме того, отмечается вероятность недостоверности расчета целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году по Российской Федерации», так как при регистрации предприятия могут использовать коды видов экономической деятельности, относящиеся к базовым несырьевым отраслям, но значительную долю в выручке таких предприятий может составлять выручка от видов деятельности в других отраслях.

В паспортах национального и федеральных проектов, Методике расчета отдельных показателей национального проекта «Производительность труда» отсутствует также однозначное определение понятия «предприятие – участник, внедряющий мероприятия национального проекта самостоятельно».

9.2.6. По состоянию на 1 октября 2019 года доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с РЦК), в общем количестве предприятий – участников национального проекта составила 11,9 % (81 предприятие), под федеральным управлением – 42,9 % (292), внедряющих самостоятельно – 45,2 % (308).

До конца 2024 года запланировано вовлечь в национальный проект 4,1 тыс. предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, что составляет 40,8 % от общего количества запланированных к вовлечению в национальный проект предприятий (10 тыс. предприятий). Доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта при помощи ФЦК, составит 21,7 %, при помощи РЦК – 37,5 %.

По мнению Счетной палаты, такая высокая доля предприятий, осуществляющих внедрение мероприятий самостоятельно, создает вероятность того, что при формальном достижении установленной цели по количеству привлеченных в рамках проекта предприятий эффективность и результативность реализуемых мер окажется недостаточной.

В соответствии с методическими рекомендациями ФЦК «Отбор предприятий для участия в ФП «Адресная поддержка» (приказ от 27 июня 2019 г. № 2019/1-073-1) предприятие, подавшее заявку, по результатам оценки ФЦК (РЦК) может рекомендоваться для участия в федеральном проекте как самостоятельно реализующее программу повышения производительности труда (без работы на предприятиях сотрудников ФЦК и РЦК), если оно имеет собственную развитую производственную систему. Такое предприятие уведомляется о том, что оно уже имеет

высокий уровень развития производственных процессов и не нуждается в дополнительной поддержке в рамках федерального проекта, но имеет возможность получения льготного займа ФРП.

Таким образом, достижение показателя, установленного Указом № 204, по вовлечению в реализацию национального проекта не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики планируется в значительной мере за счет вовлечения предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно.

Уровень выполнения показателя по количеству вовлеченных в реализацию национального проекта средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, по состоянию на 1 октября 2019 года уже составил 96,3 % от запланированного годового показателя. При этом может быть не достигнут показатель по количеству предприятий – участников, внедряющих мероприятия под региональным управлением. По состоянию на 1 октября 2019 года количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с РЦК), составило 81 (38 % от запланированного годового показателя), внедряющих мероприятий национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК) – 292 (68,7 %).

9.2.7. По данным Минэкономразвития России (письмо от 19 июня 2019 г. № Д29и20616), выбор для измерения производительности труда базовых несырьевых отраслей экономики обусловлен тем, что в Российской Федерации ориентированные на экспорт предприятия сырьевого сектора развиваются наиболее успешно. На долю базовых несырьевых отраслей экономики (сельское хозяйство, обрабатывающие производства, транспорт и строительство) приходится 30 % ВВП, в то время как на долю добывающего сектора – лишь 9 % ВВП. По уровню производительности труда в сельском хозяйстве Россия более чем в два раза отстает от развитых стран, в обрабатывающих производствах – более чем в три раза, а в сфере добычи полезных ископаемых находится в целом на уровне развитых стран.

9.2.8. Пунктом 6.3 паспорта национального проекта, утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), были установлены критерии отбора предприятий для участия в национальном проекте.

В соответствии с указанными критериями была утверждена Методика расчета показателей производительности труда. Согласно пункту 2 данной методики под предприятиями понимаются коммерческие организации, относящиеся к предприятиям базовых несырьевых отраслей экономики с объемом годовой выручки от 400 млн рублей до 30 млрд рублей, применяющих общую систему налогообложения либо единый сельскохозяйственный налог.

Вместе с тем в паспорте национального проекта, размещенном в подсистеме «Электронный бюджет», данные положения отсутствуют.

При этом пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» для малых предприятий установлено предельное значение дохода в размере 800 млн рублей, для средних – 2 млрд рублей.

Таким образом, Методика расчета показателей производительности труда допускает вовлечение в национальный проект не только средних и крупных предприятий, на которые ориентирован Указ № 204, но и малых предприятий в случае их годового оборота в диапазоне от 400 до 800 млн рублей.

По результатам выборочного анализа установлены предприятия – участники национального проекта, которые по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства отнесены к категории малых предприятий.

9.2.9. Установлено отсутствие четкой взаимосвязи между целевыми показателями по росту производительности труда на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и каждого отдельного предприятия-участника.

В соответствии с приложением к паспорту федерального проекта «Системные меры» по субъектам Российской Федерации декомпозированы плановые значения по 2 из 6 показателей федерального проекта: «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год, процент к предыдущему году», «Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, не менее, ед., нарастающим итогом».

По мнению Счетной палаты, с целью оперативного мониторинга на региональном уровне хода реализации федерального проекта «Системные меры» целесообразна декомпозиция по регионам еще двух показателей: «Количество руководителей, обученных по программе управленческих навыков для повышения производительности труда», «Количество предприятий – участников национального проекта, получивших акселерационную поддержку по развитию экспортного потенциала, нарастающим итогом».

Значения показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год, процент к предыдущему году» в паспорте федерального проекта «Системные меры» детализированы только по 36 субъектам, заключившим соответствующие соглашения. Декомпозиция прогнозного показателя по оставшимся 49 субъектам Российской Федерации не выполнена.

В соответствии с паспортом национального проекта показатель «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год, процент к предыдущему году» по 10 субъектам Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Нижегородская, Самарская, Калининградская, Свердловская, Челябинская, Белгородская, Калужская, Ростовская области) не запланирован.

9.2.10. Показатели национального проекта (6 показателей) включены в ФПСР и методики расчета для них утверждены¹³. Показатели федеральных проектов (14 показателей) в ФПСР не включены, утвержденная методика по ним отсутствует.

По 6 показателям национального проекта значения в рамках ФПСР рассчитываются только в целом за год и представляются с февраля по ноябрь года, следующего за отчетным (срок предоставления статистической информации по 2 показателям – до 1 апреля, по 3 показателям – до 1 ноября, по 1 показателю – до 5 февраля).

Аналогичная ситуация отмечается и на уровне федеральных проектов. Согласно методике расчета показателей из дополнительных и обосновывающих материалов федеральных проектов, из 14 показателей федеральных проектов годовую периодичность имеют 6 показателей. Для оставшихся 8 показателей периодичность не установлена. При этом по 7 показателям в соответствии с отчетами о ходе реализации федеральных проектов имеются квартальные данные.

Отмечается несогласованность сроков предоставления информации по трем показателям в ФПСР, паспорте национального проекта и паспорте федерального проекта «Системные меры». Так, в соответствии с последней версией паспорта национального проекта, размещенного в системе «Электронный бюджет» (по состоянию на 1 ноября 2019 года), срок представления данных по показателю «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики» определен «20 января следующего за отчетным периодом, ежегодно», в соответствии с ФПСР – 1 ноября (ежегодно), в соответствии с паспортом федерального проекта «Системные меры» – до 1 июня, следующего за отчетным годом, ежегодно. Аналогичная ситуация наблюдается и по остальным показателям национального проекта (не синхронизированы сроки предоставления информации, ее периодичность и ответственные исполнители).

Учитывая изложенное, оценивать возможность достижения запланированных значений целевых показателей в установленные сроки для оперативного принятия управленческих решений не представляется возможным.

9.3. Цель 3. Оценка хода реализации, а также полученных фактических результатов, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей) национального проекта

9.3.1. Анализ финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию национального проекта, показал низкий уровень их использования на 1 августа 2019 года.

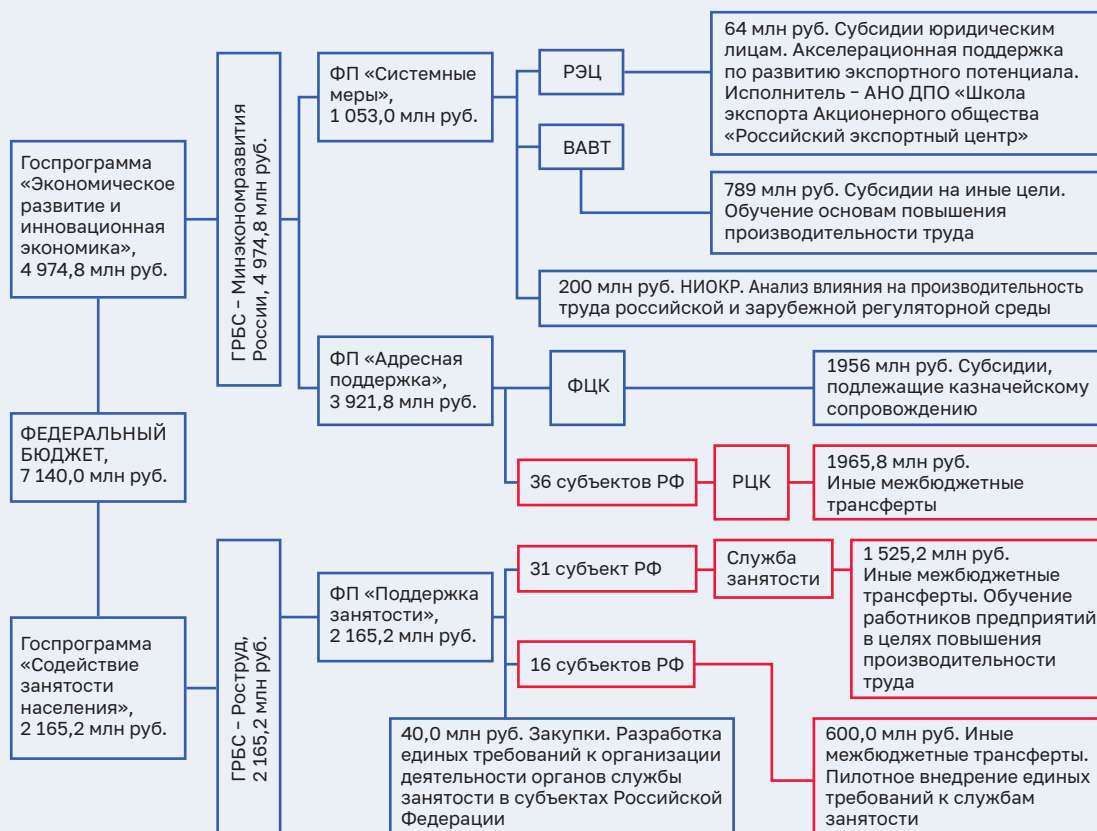
Это вызывает сомнение в обоснованности запланированных средств, достижения результатов и показателей. Информация об объемах финансирования национального проекта «Производительность труда» и федеральных проектов в 2019 году за счет всех источников, а также об использовании средств федерального бюджета на 1 ноября 2019 года представлена в таблице:

13. Приказ Минэкономразвития России от 28 декабря 2018 г. № 748.

(млн руб.)

	Всего	Консолидированные бюджеты субъектов (без учета межбюджетных трансфертов)	Федеральный бюджет		
			утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ	исполнено на 1 ноября 2019 г.	% испол- нения
НП «Производительность труда»	7 251,9	111,9	7 140,0	3 459,7	48,5
ФП «Системные меры»	1 053,0	0,0	1 053,0	807,0	76,6
ФП «Адресная поддержка»	3 921,8	0,0	3 921,8	1 928,8	49,2
ФП «Поддержка занятости»	2 277,1	111,9	2 165,2	723,8	33,4

Схема планируемого финансирования мероприятий национального проекта на 2019 год за счет средств федерального бюджета



Кассовое исполнение по национальному проекту осуществляется только с мая 2019 года и составило на 1 ноября 2019 года 3 459,7 млн рублей, или 48,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета связан в основном с несвоевременными:

- утверждением правил и поздним заключением соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам (АО «РЭЦ», ФЦК);
- распределением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта (в апреле 2019 года);
- проведением конкурсных процедур в целях заключения государственных контрактов (только с мая 2019 года).

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 руководители национальных и федеральных проектов совместно с Минфином России должны были обеспечить принятие нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации и организациям на финансовое обеспечение мероприятий национальных и федеральных проектов, до 31 декабря 2018 года.

Соответствующие нормативные правовые акты в рамках национального проекта в установленные сроки не приняты.

1) В рамках федерального проекта «Системные меры» правила предоставления субсидии в целях оказания образовательных и информационно-консультационных услуг, направленных на развитие экспортного потенциала предприятий – участников региональных программ «Повышение производительности труда и поддержка занятости», утверждены только 26 апреля 2019 года (постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 513)¹⁴. Соглашение о предоставлении субсидии между Минэкономразвития России и РЭЦ заключено 26 июня 2019 года.

Извещения о проведении открытых конкурсов в электронной форме для закупки научно-исследовательских работ «Формирование непрерывной программы по выявлению и снятию административных барьеров и подготовка перечня административных барьеров, препятствующих росту производительности труда» и «Оценка затрат предприятий на преодоление административных барьеров в базовых несырьевых отраслях экономики и оценка возможности снятия или минимизации таких барьеров для предприятий» размещены 28 мая 2019 года. Контракты на общую сумму 65,8 млн рублей¹⁵ заключены 11 июля 2019 года. Срок сдачи результатов – 31 октября 2019 года.

14. Госпрограммой «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрен срок внесения проекта указанного нормативного правового акта в Правительство Российской Федерации в марте 2019 года.

15. Сумма начальных (максимальных) цен по данным процедурам составляет 87,6 млн рублей.

В соответствии с отчетом о ходе реализации национального проекта на 1 октября 2019 года заключены соглашения о расторжении указанных 2 контрактов в связи с нарушением условий со стороны исполнителя.

По состоянию на 1 октября 2019 года конкурсные процедуры на оставшуюся сумму лимитов бюджетных обязательств (134,2 млн рублей) не объявлены.

2) В рамках федерального проекта «Адресная поддержка» в 2019 году 36 субъектам Российской Федерации, участвующим в реализации национального проекта, предусмотрена поддержка из федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 1 965,8 млн рублей.

Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации только 26 апреля 2019 года.

Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов между Минэкономразвития России и субъектами Российской Федерации в рамках федерального проекта «Адресная поддержка» заключены в третьей декаде июня 2019 года.

3) Финансирование ФЦК осуществлялось в 2018 году в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в части создания и деятельности Федерального центра компетенций в сфере производительности труда и интернет-платформы управленческой и технологической компетенции». На указанные цели было предусмотрено предоставление субсидии ФЦК в сумме 500,0 млн рублей. При этом кассовое исполнение за 2018 год составило 265,2 млн рублей, или 53 % запланированного объема.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ на предоставление субсидии ФЦК на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в 3,9 раза больше суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2018 год, и в 7,4 раза больше фактического исполнения, сложившегося в 2018 году (на 2019 год предусмотрено 1 956,0 млн рублей, на 2020 год – 2 293,0 млн рублей, на 2021 год – 2 280,9 млн рублей).

В этой связи отмечается возможность неисполнения части бюджетных назначений на 2019 год, которая может снизить эффективность реализации национального проекта.

9.3.2. Информация о количестве заключенных соглашений с регионами по состоянию на 1 ноября 2019 года представлена в следующей таблице:

Наименование	НП	Федеральные проекты			
		«Системные меры»	«Адресная поддержка»	«Поддержка занятости»	
Соглашения о сотрудничестве по повышению производительности					
План на 2019 год нарастающим итогом	29	-	-	-	
Факт на 1 ноября 2019 года	36	-	-	-	
Соглашения о реализации регионального проекта					
План на 2019 год нарастающим итогом	-	29	29	31	
Факт на 1 ноября 2019 года	-	36****	36****	31	
Количество региональных проектов по данным системы «Электронный бюджет»					
	-	36	38	31	
Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов					
План на 2019 год (млн рублей)*	-	-	1 965,8	600,0**	1 525,2***
Факт (кассовое исполнение на 1 ноября 2019 года, млн рублей)	-	-	1 041,87	220,16	475,82

* Предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации о распределении субсидий.

** Повышение эффективности службы занятости.

*** Переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

**** Внепланово привлечено 7 субъектов Российской Федерации.

Соглашения о реализации региональных проектов в рамках федерального проекта «Системные меры» заключены между руководителем федерального проекта и руководителями региональных проектов по 36 субъектам Российской Федерации (по состоянию на 1 ноября 2019 года).

В рамках федерального проекта «Поддержка занятости» утверждены региональные проекты 31 субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 1 ноября 2019 года средства регионам в рамках федерального проекта «Адресная поддержка» перечислены в размере 1 041,87 млн рублей, что составляет 53 % предусмотренных средств, в рамках федерального проекта «Поддержка занятости» – 695,98 млн рублей (32,7 %).

9.3.3. Некоторые субъекты Российской Федерации отмечают недостатки в рамках реализации региональных проектов, в том числе:

- наличие завышенных значений показателя по количеству предприятий-участников, не согласованных с регионом;
- дополнительная административная нагрузка (предоставление отчетов в ежеквартальном режиме);
- необходимость обучения экспертов регионального центра компетенций;
- сдвиг сроков из-за несвоевременного финансирования из федерального бюджета.

Например, недостижение показателя «Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта» отмечается в качестве ключевого риска в Самарской области. Установленное значение данного показателя для Самарской области на 2024 год составляет 250 единиц.

При этом, по данным Самарстат, по итогам 2018 года на территории области осуществляли деятельность всего 214 организаций, соответствующих критериям по включению в число участников национального проекта. Предложения Самарской области о корректировке показателя неоднократно направлялись в Минэкономразвития России (до 130–150 единиц к 2024 году), но учтены не были.

9.3.4. Анализ качества формирования планов реализации федеральных проектов показал, что ряд контрольных точек федеральных проектов не предусматривает соответствующих детализирующих их мероприятий и не содержит описания результата и требуемой информации об ответственном исполнителе, уровне контроля.

Кроме того, отмечается наличие в планах результатов, которые не обеспечены контрольными точками и мероприятиями. Так, по результату «Разработана и проведена программа по поддержке внедрения автоматизации и использования цифровых технологий. Количество предприятий, прошедших программу...» федерального проекта «Системные меры» контрольные точки и мероприятия не заданы.

Ряд контрольных точек не имеет сроков окончания. Например, четыре контрольные точки не имеют даты окончания в рамках результатов «Подготовлен комплекс мер по нефинансовому стимулированию внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов...» и «Подписаны меморандумы о взаимодействии со странами-лидерами в области повышения производительности труда». В федеральном проекте «Поддержка занятости» 10 контрольных точек двух результатов не имеют сроков окончания.

В плане мероприятий по реализации федерального проекта «Адресная поддержка» отсутствуют мероприятия по созданию «фабрики процессов»¹⁶, предусмотренные

16. Площадка, обеспечивающая практическое обучение принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов.

постановлением № 510¹⁷. При этом в формулу расчета размера иных межбюджетных трансфертов включена предельная стоимость создания фабрики процессов в субъекте Российской Федерации, которая составляет не более 4,5 млн рублей.

Таким образом, планы мероприятий по реализации федеральных проектов, сформированные в системе «Электронный бюджет», не могут считаться полноценным и действенным инструментом планирования и контроля за ходом реализации федеральных проектов и нуждаются в доработке.

9.3.5. Счетная палата отмечает неравномерное достижение дополнительного показателя национального проекта по количеству средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках национального проекта. На 1 июля 2019 года состоялось подписание только одного договора между ФРП и ООО НПП «Тасма» (Республика Татарстан) на сумму 80,5 млн рублей, и только начиная с июля 2019 года 35 участников национального проекта получили займы по программе льготного кредитования для субъектов малого и среднего предпринимательства. До конца 2019 года мерами поддержки в рамках национального проекта должны воспользоваться 60 предприятий.

Отчеты о реализации национального и федеральных проектов не содержат информации о риске недостижения в 2019 году показателя по количеству предприятий (300 предприятий), получивших акселерационную поддержку по развитию экспортного потенциала на базе РЭЦ, по причине позднего заключения соглашения между Минэкономразвития России и РЭЦ (26 июня 2019 года).

Информация о том, что возможное количество участников до конца года составит не более 100 компаний, направлена Минэкономразвития России в Аппарат Правительства Российской Федерации в составе материалов к заседанию проектного комитета письмом от 17 мая 2019 г. № 15569-ПЗ/Д29и. В качестве предложения указано на необходимость корректировки соответствующего результата с перераспределением 200 компаний на последующие годы.

По итогам первого полугодия 2019 года в большинстве регионов отсутствовало пятидесятипроцентное достижение установленных на год значений показателей по количеству вовлеченных в реализацию национального проекта средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики (в 21 регионе) и по количеству сотрудников предприятий, обученных инструментам повышения производительности труда (в 34 регионах). Информация о количестве регионов, не достигших 50 % годовых значений показателей федерального проекта, представлена в следующей таблице:

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 510 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

	Количество регионов, не достигших 50 % годовых значений показателей
Количество вовлеченных в реализацию национального проекта средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики	21
Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК)	22
Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с РЦК)	29
Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно	6
Количество сотрудников предприятий, обученных инструментам повышения производительности труда	34
Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК)	17
Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК)	16
Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда самостоятельно	36

9.3.6. Анализ паспортов федеральных проектов показал, что из 60 результатов федеральных проектов к 1 октября 2019 года необходимо достичь 11 результатов.

Анализ отчетности, представленной Минэкономразвития России, о ходе реализации национального и федеральных проектов показал, что по состоянию на 1 октября 2019 года достигнуто 6 результатов, а остальные 5 результатов находятся в процессе выполнения.

К 1 марта 2019 года требовалось включить мероприятия по повышению производительности труда в долгосрочные программы развития крупных государственных компаний, компаний с государственным участием, а также определить инструменты и ресурсы для повышения производительности труда, внедрить рекомендации, установить целевые показатели роста не ниже 5 % ежегодно. По состоянию на 1 октября 2019 года указанная работа не была завершена.

Кроме того, по состоянию на 1 октября 2019 года не внесены в Правительство Российской Федерации и управляющие органы институтов развития нормативные правовые акты и решения управляющих органов институтов развития, предусматривающие изменение условий предоставления мер государственной поддержки с учетом критериев по повышению производительности труда. Не создана система мониторинга и анализа правоприменения измененных нормативных

правовых актов на предприятиях. Не оценены затраты предприятий на преодоление административных барьеров в связи с отсутствием методологии оценки таких затрат, которая должна была принята до конца августа 2019 года.

Выполнение указанных мероприятий отложено на конец ноября и декабрь 2019 года.

9.3.7. По результатам выборочного анализа (объем выборки составил 252 предприятия из 681 предприятия, вовлеченного в реализацию национального проекта на 1 октября 2019 года) установлено, что 50 предприятий – участников национального проекта (7,3 %) пользуются иными мерами государственной поддержки, в том числе:

- 21 предприятие является субъектом малого и среднего предпринимательства – получателем поддержки акционерного общества «Корпорация малого и среднего предпринимательства»;
- 1 предприятие является резидентом особых экономических зон;
- 32 предприятия получают субсидии по линии Минпромторга России на:
 - компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов¹⁸ (12 предприятий);
 - компенсацию части затрат на транспортировку продукции¹⁹ (7 предприятий);
 - компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014–2019 годах на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в 2014–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности²⁰ (6 предприятий);
 - возмещение части затрат, понесенных в 2015–2019 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях,

-
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014–2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в 2014–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности».

созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств²¹ (1 предприятие);

- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2019 годах, на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению²² (1 предприятие);
- финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры²³ (1 предприятие).

При этом по линии Минпромторга России два предприятия – участника национального проекта являются получателями двух субсидий, а одно предприятие – трех субсидий.

Таким образом, рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей не ниже 5 % в год к 2024 году может являться следствием не только реализации мер, осуществляемых в рамках национального проекта, но и других форм государственной поддержки.

10. Выводы

10.1. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» направлен на снижение административных барьеров, формирование точек роста производительности, повышение квалификации трудовых ресурсов, формирование управленческого резерва на региональном уровне, поддержку занятости населения в регионах. Национальный проект дает возможность повысить производительность труда за счет применения инструментов бережливого производства, повысить квалификацию и вовлеченность персонала, получить льготные кредиты в случае успеха программы на предприятии.

По состоянию на 1 октября 2019 года в национальный проект вовлечено 681 предприятие, обучено 7 638 человек на предприятиях, создано 33 региональных центра компетенций и 56 потоков-образцов (оптимизированы производственные

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015–2019 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015–2019 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 г. № 30 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2019 годах, на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 109 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры».

и вспомогательные процессы) на предприятиях – участниках национального проекта совместно с экспертами АНО «ФЦК».

10.2. К участию в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» привлечено 36 регионов. Это в четверть больше, чем планировалось на 2019 год (29 регионов). С регионами заключены соглашения о реализации региональных проектов, которые направлены на повышение квалификации трудовых ресурсов, формирование управленческого резерва, поддержку занятости населения, оптимизации производственных процессов на предприятиях. До конца 2024 года к участию в реализации национального проекта планируется привлечь все 85 регионов.

10.3. В ходе проверки установлены отдельные недостатки, которые, по мнению Счетной палаты, могут негативно сказаться на дальнейшей реализации национального проекта.

10.4. Паспорт национального проекта, дополнительные материалы к нему, а также их электронная версия, размещенная в подсистеме «Электронный бюджет», не содержат информации о вкладе в достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом № 204, что не соответствует подпункту «а» пункта 8 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного Постановлением № 1288.

Оценка вклада в достижение национальных целей производилась Минэкономразвития России только в материалах к проекту паспорта национального проекта, представленных в Правительство Российской Федерации письмом от 20 декабря 2018 г. № 37956-ГС/Д29и, и предусматривает, что реализация национального проекта окажет влияние на достижение 7 из 9 национальных целей, тогда как Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года предусмотрено влияние на 7 из 9 и 4 из 9 национальных целей соответственно.

При этом состав национальных целей по оценке Минэкономразвития России отличается от состава национальных целей по ОНДП-2024 и Единому плану.

Вклад национального проекта в достижение национальной цели «вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %», составляет лишь 12 %.

При этом рост производительности труда, повышение экономической активности населения и увеличение рабочей силы в соответствии с ОНДП-2024 должны являться основными факторами ускорения темпов экономического роста. Даже успешной реализации мероприятий национального проекта может оказаться недостаточно для того, чтобы обеспечить достижение национальной цели по вхождению России в число пяти крупнейших экономик мира.

10.5. Большая часть показателей национального и федеральных проектов не характеризует социально-экономический эффект от реализации мероприятий. Например, показатель «Количество измененных нормативных правовых и иных актов (доля от перечня)» не характеризует улучшение регуляторной среды и качественное совершенствование правовой базы, ограничиваясь формальным признаком наличия любых изменений в соответствующих актах.

Такие задачи, как «формирование системы подготовки кадров для обучения управленческого звена предприятий» и «международное взаимодействие» федерального проекта «Системные меры», и их результаты носят абстрактный характер, не имеющий четкой связи с достижением целевых показателей национального проекта.

Показатели федеральных проектов не устанавливают целевые ориентиры в отношении добавленной стоимости предприятий, среднемесячного количества работников предприятий, вовлеченных в национальный проект, в отраслевом и региональном разрезе, что не позволяет оценить реалистичность поставленных целей.

В национальном проекте отсутствует один из важнейших показателей производительности труда – количество продукции на единицу времени, что не соответствует международной практике и затрудняет международные сопоставления.

Недостаточно проработана взаимосвязь между целевыми показателями, характеризующими рост производительности труда на уровне страны в целом в регионах.

10.6. В паспортах национального и федеральных проектов, методиках расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации и отдельных показателей национального проекта отсутствует однозначное определение понятия «предприятие – участник, внедряющий мероприятия национального проекта самостоятельно».

Не исключается возможность недостоверности расчета целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году по Российской Федерации», так как при регистрации предприятия могут использовать коды видов экономической деятельности, относящиеся к базовым несырьевым отраслям, хотя значительную долю в их выручке может составлять выручка от видов деятельности по другим отраслям.

10.7. Согласно пункту 2 Методики под предприятиями понимаются коммерческие организации, относящиеся к предприятиям базовых несырьевых отраслей экономики с объемом годовой выручки от 400 млн до 30 млрд рублей, применяющих общую систему налогообложения либо единый сельскохозяйственный налог.

Вместе с тем в паспорте национального проекта, размещенном в подсистеме «Электронный бюджет», данные положения отсутствуют.

При этом пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления

предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» для малых предприятий установлено предельное значение дохода в размере 800 млн рублей, для средних – 2 млрд рублей.

Методика расчета показателей производительности труда допускает вовлечение в национальный проект не только средних и крупных предприятий, на которые ориентирован Указ № 204, но и малых предприятий в случае их годового оборота в диапазоне от 400 до 800 млн рублей.

10.8. До конца 2024 года запланировано вовлечь в национальный проект 4,1 тыс. предприятий, самостоятельно внедряющих мероприятия национального проекта, что составляет 40,8 % от общего количества запланированных к вовлечению в национальный проект предприятий (10,0 тыс. предприятий).

По мнению Счетной палаты, такая высокая доля предприятий, самостоятельно внедряющих мероприятия, создает вероятность, что при формальном достижении установленной цели по количеству привлеченных в рамках проекта предприятий, эффективность и результативность мер окажется недостаточной.

10.9. По 6 показателям национального проекта значения в рамках ФПСР рассчитываются только в целом за год и представляются с февраля по ноябрь года, следующего за отчетным (срок предоставления статистической информации по 2 показателям – до 1 апреля, по 3 показателям – до 1 ноября, по 1 показателю – до 5 февраля). В связи с этим не представляется возможным оценить вероятность достижения запланированных значений целевых показателей в установленные сроки для оперативного принятия управленческих решений.

10.10. Кассовое исполнение по национальному проекту осуществляется только с мая 2019 года и составило на 1 ноября 2019 года 3 459,7 млн рублей (48,5 % показателя сводной бюджетной росписи).

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета связан в основном с несвоевременным утверждением правил и поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, несвоевременным распределением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в апреле 2019 года), а также заключением Минэкономразвития России контрактов по итогам конкурсных процедур только в июле 2019 года и их последующим расторжением.

В этой связи отмечаются риски неисполнения соответствующих бюджетных назначений на 2019 год, которые могут повлиять на эффективность реализации национального проекта.

10.11. Субъектами Российской Федерации отмечается вероятность в рамках реализации региональных проектов: наличие повышенных (не согласованных с регионом) значений показателей, вероятность недостижения показателей, несвоевременное доведение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета,

отсутствие в субъекте достаточного количества предприятий, соответствующих критериям отбора, и нежелание бизнеса по разным причинам вступать в проект.

10.12. Анализ отчетности о ходе реализации национального проекта и федеральных проектов показал, что из 11 результатов федеральных проектов, которые необходимо достичь к 1 октября 2019 года, достигнуто 6. Пять результатов не достигнуты: не включены мероприятия по повышению производительности труда в долгосрочные программы развития крупных государственных компаний, компаний с государственным участием, не внесены в Правительство Российской Федерации и управляющие органы институтов развития нормативные правовые акты и решения управляющих органов институтов развития, предусматривающие изменение условий предоставления мер государственной поддержки с учетом критериев по повышению производительности труда, не создана система мониторинга и анализа правоприменения измененных нормативных правовых актов на предприятиях, не оценены затраты предприятий на преодоление административных барьеров, так как отсутствует методология оценки таких затрат, которая должна была принята до конца августа 2019 года.

Выполнение указанных мероприятий отложено на конец ноября и декабрь 2019 года.

По итогам первого полугодия 2019 года в большинстве регионов отсутствовало пятидесятипроцентное достижение установленных на год значений показателей по количеству вовлеченных в реализацию национального проекта средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики (в 21 регионе) и по количеству сотрудников предприятий, обученных инструментам повышения производительности труда (в 34 регионах).

10.13. Счетная палата отмечает неравномерность достижения дополнительного показателя национального проекта «Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках национального проекта», хотя до конца 2019 года ими планируется охватить 60 предприятий. По состоянию на 1 июля мерами поддержки воспользовалось только одно предприятие, на 1 октября – 36 предприятий.

10.14. Как показал анализ, рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей не ниже 5 % в год к 2024 году может являться следствием не только реализации мер, осуществляемых в рамках национального проекта, но и других форм государственной поддержки.

По результатам выборочного анализа установлено, что 50 предприятий – участников национального проекта (7,3 %) пользуются иными мерами государственной поддержки, включая поддержку, предоставляемую акционерным обществом «Корпорация малого и среднего предпринимательства» и Минпромторгом России.

11. Предложения

11.1. Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия и информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации.

11.2. Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

