# ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**о ходе исполнения** [**бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации**](garantF1://70708078.0) **за январь – март 2016 года**

**1. Общие положения**

Оперативная информация о ходе исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – март 2016 года подготовлена в соответствии с пунктом 1.2.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 22 января 2016 г. № 2К (1077).

Оперативная информация подготовлена на основании результатов анализа консолидированного отчета об исполнении бюджета Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд) за март 2016 года (ф. 0503117), представленного Фондом в Федеральное казначейство в форме электронного документа 15 апреля 2016 года (протокол Федерального казначейства от 15 апреля 2016 года б/н) и финансового отчета об исполнении бюджета ФСС за 2015 год (ф. 6-ФСС).

2. Основные характеристики и особенности исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год

Основные характеристики бюджета Фонда на 2016 год утверждены Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 363-ФЗ).

Особенностью исполнения бюджета Фонда в 2016 году остается «зачетный принцип» формирования и использования значительной части его средств, при котором страхователи перечисляют в бюджет Фонда только разницу между суммой подлежащих уплате страховых взносов и произведенными ими за счет страховых взносов выплатами в пользу граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию (далее – «зачетный принцип»).

В 2016 году в 20 субъектах Российской Федерации продолжается реализация пилотного проекта, меняющего существующий «зачетный принцип» на систему непосредственного назначения и выплаты пособий региональными отделениями ФСС (далее – пилотный проект). Реализация пилотного проекта заканчивается 31 декабря 2016 года. При этом нормативно не предусмотрена обязанность Минтруда России или Фонда о проведении детального анализа результатов реализации пилотного проекта, изменения финансовых параметров обязательного социального страхования в регионах, участвующих в данном проекте, на основании итогов которого должны быть приняты решения о его дальнейших перспективах.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), отчетность по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование предоставляется плательщиками страховых взносов не позднее 20-го числа месяца, следующего за [отчетным](garantF1://57647449.120). В этой связи фактические результаты исполнения бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию отражены за 2015 год.

Итоги исполнения бюджета ФСС с учетом «зачетного принципа» и кассового исполнения за I квартал 2016 года представлены в таблице 1.

**Таблица 1**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета Фонда на 2015 год** | **Показатели, утвержденные ФЗ от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ** | **Кассовое исполнение основных показателей бюджета Фонда за I квартал 2016 года** | **(%)** | **Исполнение основных показателей бюджета с учетом «зачетной системы» за 2015 год** | **% от показателя ФЗ от 1 декабря 2014 г. № 386–ФЗ** |
| **1** | **2** | **3** | **4=3/2\*100** | **5** |  |
| **ДОХОДЫ всего, в том числе:** | **614 493 531,60** | **44 939 703,94** | ***7,3*** | **541  282  181,07** | ***104,2*** |
| страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | 97 657 500,00 | 20 104 909,61 | *20,6* | 95 734 845,80 | *104,6* |
| страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 471 158 207,30 | 41 318 499,92 | *8,8* | 435 382 972,82 | *98,6* |
| **РАСХОДЫ всего, в том числе:** | **647 978 476,60** | **45 155 983,86** | ***6,9*** | **612 140 807,44** | ***101,6*** |
| по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 516 892 621,40 | 20 762 617,30 | *4,0* | 479 898 272,46 | *99,7* |
| по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | 91 466 741,30 | 16 613 448,80 | *18,2* | 84 096 128,42 | *97,3* |
| **ОБЪЕМ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА** | **–33 484 945,00** | **-216 279,92** | ***0,7*** | **-70 858 626,37** | ***85,2*** |

Низкое кассовое исполнение бюджета ФСС обусловлено отсутствием информации о расчетах страхователей, произведенных с учетом «зачетного принципа» по итогам I квартала 2016 года.

В целях реализации Федерального закона № 363-ФЗ приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1474, утверждающее правила выделения «Российскому союзу промышленников и предпринимателей» за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 300 000,0 тыс. рублей на организацию разработки и актуализации профессиональных стандартов для коммерческих организаций, внедрение и сопровождение системы оценки профессиональных квалификаций, в том числе на разработку и ведение информационно-справочных ресурсов, обучение экспертов по оценке квалификации;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1472, утверждающее правила выделения «Национальному агентству развития квалификаций» –100 000,0 тыс. рублей на формирование и актуализацию базы данных востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, а также на создание и сопровождение интернет-ресурса по востребованным на рынке труда новым и перспективным профессиям, ориентированного на широкий круг пользователей;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1473, утверждающее правила выделения «Агентству развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия» – 100 000,00 тыс. рублей на выполнение функций базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 2782-р, которым утверждены объемы средств за счет обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение расходов по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации в размере:

7 707 636,10 тыс. рублей – на финансовое обеспечение данных расходов Фондом;

1 671 576,90 тыс. рублей – на предоставление межбюджетного трансферта из бюджета Фонда для предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, исполняющим полномочия Российской Федерации по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации.

**3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации**

3.1. Сведения об уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование за 2015 год (ф. 6-ФСС) представлены в таблице 2.

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2015 год** | | **2014 год** | |
| **Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний** | **Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи материнством** | **Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний** | **Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи материнством** |
| Начислено за год (тыс. рублей) | 97 150 338,82 | 437 133 644,94 | 93 157 943,99 | 416 113 246,61 |
| Уплачено за год (тыс. рублей) | 95 734 845,80 | 435 382 972,82 | 92 457 399,20 | 416 061 113,40 |
| Уплачено от начисленных (%) | 98,5 | 99,6 | 99,3 | 99,9 |

В 2015 году фонд оплаты труда, на который начислялись страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (20 318,87 млрд. рублей), превысил прогнозные показатели (18 599 млрд. рублей). В этой связи процент сбора страховых взносов должен был сложиться выше запланированного. Однако, за счет увеличения в 2015 году на 29,2 % (3 348 765,80 тыс. рублей) задолженности по уплате страховых взносов коэффициент полноты сбора страховых взносов не превысил плановый (99,6 %).

В 2016 году фонд заработной платы, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование, прогнозируется в объеме 19 903 млрд. рублей. Уплата страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством основной категорией страхователей осуществляется по тарифу в размере 2,9 процента. Страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляются по среднему страховому тарифу по видам экономической деятельности в размере 0,50  процента.

По состоянию на 1 января 2016 года численность работающих граждан составила 55 814,53 тыс. человек (на 1 января 2015 года – 56 438,41 тыс. человек), число страхователей, состоящих на учете в ФСС – 5 545,85 тыс. страхователей (на 1 января 2015 года – 5 335,95 тыс. страхователей).

3.2. Согласно отчету об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) по состоянию на 1 апреля 2016 года доходная часть бюджета Фонда исполнена на 7,3 % (44 939 703,94 тыс. рублей), за аналогичный период 2015 года доходы бюджета Фонда складывались с отрицательным значением (–) 15 250 587,57 тыс. рублей.

На отрицательное кассовое исполнение прошлого года повлиял возврат в федеральный бюджет и бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) неиспользованных ФСС средств прошлых лет в объеме (–) 55 003 383,67 тыс. рублей. В I квартале 2016 года остатки неиспользованных средств возвращены в объеме (–) 48 950,85 тыс. рублей, из них, в федеральный бюджет – 2 170,84 тыс. рублей, в бюджет ФОМС – 46 780,01 тыс. рублей.

Фондом в 2016 году произведены возвраты средств плательщикам страховых взносов в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий по обязательному социальному страхованию над суммой начисленных страховых взносов в объеме (–) 24 916 023,61 тыс. рублей (за аналогичный период 2015 года (–) 23 341 223,19 тыс. рублей), из них по взаимозачетам по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – (–) 24 836 172,21 тыс. рублей, обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – (–) 79 851,40 тыс. рублей.

С положительной динамикой по сравнению с аналогичным периодом прошлого года складывается исполнение доходной части бюджета Фонда за счет страховых взносов.

Так, по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (КБК 393 1 02 02050 07 0000 160) поступило 20 104 909,62 тыс. рублей, или 20,6 % от запланированного объема средств, что на 1,16 п.п. больше чем в первом квартале 2015 года (19,4 %), страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (КБК 393 1 02 02090 07 0000 160) – в объеме 41 318 499,92 тыс. рублей, или 8,8 % от запланированного объема, что на 0,9 п.п. больше 2015 года (7,9 %).

Доходы от размещения временно свободных средств Фонда (КБК 393 1 11 02060 07 0000 120) на 2016 год предусмотрены в объеме 5 291 230,0 тыс. рублей. Данные доходы за январь – март 2016 года отсутствуют (за этот же период 2015 года доходы составляли 580 189,32 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2016 года резерв страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составил 102 616 390,50 тыс. рублей. Временно свободные средства резерва в I квартале 2016 года размещены на банковских депозитах в кредитных организациях в сумме 1 082 550,00 тыс. рублей. Отсутствие принятых изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1396 не позволило Фонду разместить в кредитных организациях средства резерва в объеме 101 533 840,5 тыс. рублей. Учитывая, что размещение данных средств запланировано на срок до 10 месяцев, то при размещении средств позднее апреля 2016 года существуют риски недопоступления доходов в бюджет Фонда.

Недоимка, пени, штрафы по страховым взносам (КБК 182 1 09 08030 07 1000 140) зачислены в бюджет ФСС в сумме 2 838,19 тыс. рублей, или 10,5 % от запланированного объема (за аналогичный период 2015 года – 5 796,14 тыс. рублей, или 10,2 %).

Поступления по капитализированным платежам (КБК 393 1 17 04000 01 6000 180) составили 18,6 % (64 899,58 тыс. рублей) от утвержденного показателя (349 383,8 тыс. рублей), что значительно ниже поступлений аналогичного периода 2015 года (147 190,32 тыс. рублей, или 47,6 %). Сумма рассчитанных капитализированных платежей по более 4,3 тыс. предприятий, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ, составляет более 56 млрд. рублей. Отнесение Фонда с 2007 года к кредиторам третьей очереди, а также ликвидация юридических лиц без наличия конкурсной массы лишает Фонд возможности взыскания с ликвидируемых юридических лиц рассчитанных сумм капитализированных платежей в полном объеме.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечислены в бюджет ФСС в объеме 5 595 804,58 тыс. рублей, или 26,8 % предусмотренных средств (20 865 102,90 тыс. рублей), из бюджета ФОМС – в объеме 2 733 359,19 тыс. рублей, или 14,6 % от запланированных средств (18 754 011,00 тыс. рублей).

На оплату отдельным категориям граждан санаторно-курортного лечения, включая стоимость проезда к месту лечения и обратно, из федерального бюджета перечислены в бюджет Фонда полностью в объеме 3 910 018,40 тыс. рублей.

3.3. Информация о состоянии недоимки по уплате страховых взносов, пеням и штрафам представлена в таблице 3.

**Таблица 3**

(тыс. руб.,ед)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | | | обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | | |
| по состоянию на 1 января 2015 года | по состоянию на 1 января 2016 года | за отчетный период | по состоянию на 1 января 2015 года | по состоянию на 1 января 2016 года | за отчетный период |
| недоимка по страховым взносам | 3 964 496,81 | 5 454 413,30 | 1 489 916,49 | 5 817 890,86 | 5 990 787,046 | 172 896,18 |
| задолженность по пеням и штрафам | 533 700,0 | 700 012,90 | 166 312,90 | 1 813 600,0 | 1 604 642,867 | -208 957,14 |
| количество страхователей, находящихся в процедуре банкротства | 30 768 | 32 962 | 2 194 | 30 768 | 32 962 | 2 194 |
| недоимка по страхователям, находящимся в процедуре банкротства | 1 386 305,88 | 2 064 375,81 | 678 069,93 | 3 324 223,71 | 3 343 174,183 | 18 950,47 |
| количество направленных 2015 году требований Отделений ФСС | х | х | 914 631 | х | х | 1 042 978 |
| средства, поступившие 2015 году в счет удовлетворения требований Отделений ФСС | х | х | 3 805 063,59 | х | х | 2 806 912,32 |
| количество страхователей, не сдающих отчетность более года | х | 1 179 667 | х | х | 1 179 670 | х |
| сумма недоимки страхователей, не сдающих отчетность более года | х | 418 234,78 | х | х | 362 052,61 | х |
| количество соглашений об отсрочках (рассрочках) по уплате взносов | 0 | 8 | х | х | 15 | х |

По состоянию на 1 января 2016 года (с учетом «зачетного принципа» исполнения бюджета Фонда) сумма недоимки, пеней и штрафов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составила 6 154 426,20 тыс. рублей (в том числе недоимка по взносам – 5 454 413,30 тыс. рублей, задолженность по пеням и штрафам – 700 012,90 тыс. рублей). Рост составил 37,6  процента.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний общая сумма недоимки по состоянию на 1 января 2016 года составила 7 595 429,90 тыс. рублей (в том числе недоимка по взносам – 5 990 787,04 тыс. рублей, задолженность по пеням и штрафам – 1 604 642,86 тыс. рублей). Рост недоимки составил 3 %, что обусловлено списанием Фондом в 2015 году безнадежной к взысканию задолженности в объеме 1 234 130,40 тыс. рублей.

Недоимка по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством списана в объеме 351 207,30 тыс. рублей и не оказала существенного влияния на ее объем.

Существенные различия в динамике роста задолженности по двум видам социального страхования обусловлены также тем, что задолженность по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством начала расти с нуля в 2010 году (после отмены единого социального налога), тогда как страховые взносы в рамках страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с момента их введения в 2000 году администрировались Фондом.

В целом на рост недоимки оказало влияние увеличение почти на 7 % в 2015 году числа страхователей, находящихся в процедуре банкротства, и почти на 8 % страхователей, не сдающих отчетность более года. Доля недоимки страхователей, находящихся в процедуре банкротства, составила по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 55,8 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 37,8 процента.

С 1 января 2016 года вступили в действие ряд мер в части урегулирования задолженности страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

изменен порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов (статья 18 Федерального закона № 125-ФЗ);

территориальным органам ФСС предоставлено право запрашивать у банков информацию о наличии счетов в банках (кредитных организациях) и (или) об остатках денежных средств на счетах организаций, индивидуальных предпринимателей, а также выписки по операциям на счетах организаций, индивидуальных предпринимателей (статья 222 Федерального закона № 125-ФЗ).

С 1 января 2016 года срок уплаты страховых взносов по двум видам социального страхования стал единым – не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, за который начисляются страховые взносы (статья 22 Федерального закона № 125-ФЗ).

**4. Анализ исполнения расходов Фонда социального страхования Российской Федерации**

4.1. Сводная бюджетная роспись бюджета Фонда на 2016 год утверждена Председателем Фонда 21 декабря 2015 года на сумму 647 978 476,60 тыс. рублей, что соответствовало показателям Федерального закона № 363-ФЗ. Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 апреля 2016 года составили 655 913 083,80 тыс. рублей, что на 7 934 607,20 тыс. рублей, или на 1,2 % больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 363-ФЗ.

Сводная бюджетная роспись увеличена:

по КБК 10 03 03 1 06 51930 «Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно» на сумму 3 910 018,40 тыс. рублей (пункт 4 статьи 5 Федерального закона № 363-ФЗ, предусматривающий расходы Фонда по оплате стоимости путевок на санаторно-курортное лечение и оплаты стоимости проезда к месту лечения и обратно, письмо Минфина России от 29 января 2016 г. № 12-07-11/4000);

по КБК 10 03 04 2 02 39570 «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации» сводная бюджетная роспись увеличена на 518 301,9 тыс. рублей (подпункт 2 пункта 5 статьи 7 Федерального закона № 363-ФЗ, предусматривающий использование в 2016 году остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования Фондом межбюджетных трансфертов в 2015 году);

по КБК 10 03 01 4 01 39640 «Оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни» в объеме – 1 834 710,0 тыс. рублей (в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 7 Федерального закона № 363-ФЗ, предусматривающими возможность использования в 2016 году остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования Фондом межбюджетных трансфертов в 2015 году);

по КБК 10 03 04 2 02 55080 «Иные межбюджетные трансферты федеральному бюджету на предоставление субвенций на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» на 1 671 576,9 тыс. рублей (в соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона № 363-ФЗ, предусматривающей выделение межбюджетного трансферта из бюджета Фонда федеральному бюджету на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, исполняющим полномочия Российской Федерации по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации).

Составление и ведение сводной бюджетной росписи осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2.  Анализ расходов бюджета ФСС произведен на основании данных ежемесячного отчета о кассовом исполнении (ф. 0503117). При этом с учетом «зачетного принципа» исполнения бюджета ФСС информация о расходах по состоянию на 1 апреля 2016 года является полной только в части расходов на содержание органов Фонда и обеспечение его деятельности, а также расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС на обеспечение инвалидов техничесми средствами реабилитации (далее – ТСР), оплату льготной категории граждан стоимости путевок в санаторно-курортные организации, а также стоимости проезда к месту лечения и обратно и другие выплаты.

В целом кассовое исполнение бюджета Фонда за I квартал 2016 года составило 45 155 983,86 тыс. рублей, или 6,9 % от утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ показателя, и 6,9 % от показателя сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение бюджета ФСС за I квартал 2016 года в сравнении с аналогичным периодом 2015 года приведено в таблице 4.

**Таблица 4**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **РЗ** | **ПР** | **по состоянию на 01.04.2015 (%)** | **по состоянию на 01.04.2016 (%)** |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | 00 | 16,8 | 16,7 |
| **Международные отношения и международное сотрудничество** | 01 | 08 | 0,0 | 81,5 |
| **Другие общегосударственные вопросы** | 01 | 13 | 16,8 | 16,7 |
| **Образование** | 07 | 00 | 0,2 | 0,4 |
| **Социальная политика** | 10 | 00 | 4,8 | 6,5 |
| **Прикладные научные исследования в области социальной политики** | 10 | 05 | 0,0 | 0,0 |
| **Другие вопросы в области социальной политики** | 10 | 06 | 17,2 | 10,0 |

В целом кассовые расходы за I квартал 2016 года сопоставимы с расходами за аналогичный период 2015 года.

По разделу 01  «Общегосударственные вопросы» расходы составили 4 107 208,06 тыс. рублей, или 16,7 % от запланированных средств (24 628 342,40 тыс. рублей), что соотносится с уровнем расходов I квартала 2015 года (4 319 972,66 тыс. рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения» Фондом перечислены средства на уплату ежегодного членского взноса в МАСО (КБК 01 08 00 0 00 00000) в объеме 6 330,02 тыс. рублей, или 81,5 % от запланированных средств на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации в рамках международного сотрудничества (7 762,20 тыс. рублей).

Расходы на бюджетные инвестиции (КБК 01 13 03 7 02 94009) на 2016 год утверждены в объеме 181 248,10 тыс. рублей, из них на приобретение – 168 326,50 тыс. рублей, на строительство – 12 921,60 тыс. рублей. Приказом Фонда от 25 декабря 2015 г. № 619 утверждена инвестиционная программа государственных капитальных вложений в строительство, реконструкцию и приобретение административных зданий и сооружений для территориальных органов Фонда на 2016 год. Программа предусматривает приобретение 10 служебных помещений для филиалов ФСС в Республике Крым, 1 помещения в г. Севастополе и реконструкцию здания Санкт-Петербургского регионального отделения ФСС. В I квартале 2016 года средства на строительство и реконструкцию зданий Фондом не расходовались.

По разделу 07 «Образование» расходы за январь – март 2016 года составили 727,80 тыс. рублей, или 0,4 % от утвержденных средств (201 273,40 тыс. рублей), что сопоставимо с уровнем расходов за I квартал 2015 года.

По разделу 10  «Социальная политика» в целом за I квартал 2016 года израсходовано 41 048 047,98 тыс. рублей, или 6,6 % от показателя, утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ и 6,5 % от показателя сводной бюджетной росписи. Расходы на данные цели сложились на 1,7 п.п. выше, чем за аналогичный период 2015 года.

Увеличение расходов в I квартале 2016 года по сравнению с данным периодом 2015 года сложилось практически по всем социальным выплатам (приложение к настоящей информации). Данная ситуация обусловлена тем, что с 1 июля 2015 года увеличилось число субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте (добавились Республика Татарстан, Белгородская, Ростовская и Самарская области). Кроме того, в I квартале 2015 года практически не осуществлялась выплата социальных пособий гражданам, проживающим в Республике Крым и г. Севастополе. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 42 «Об установлении с 1 февраля 2016 года размера индексации выплат, пособий компенсаций» социальные пособия с 1 февраля 2016 года проиндексированы на 7 %. При этом при планировании бюджетных ассигнований на исполнение Фондом отдельных государственных полномочий по предоставлению социальных гарантий в виде пособий была учтена доиндексация размеров пособий с 1 февраля 2016 года на 6,4 процента.

Так, на 2,1 п.п. увеличились расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (КБК 10 03 03 1 24 30910) и составили 8 832 832,80 тыс. рублей, или 4,1 % от утвержденных бюджетных назначений, в 2015 году – 3 957 044,78 тыс. рублей, или 2 % от утвержденного показателя.

Расходы на выплату пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (КБК 10 03 03 1 01 30920) произведены в объеме 4 555 679,60 тыс. рублей, или 3,9 % от утвержденного показателя, в 2015 году – 2 025 222,34 тыс. рублей, или 1,9 % от утвержденного показателя.

Расходы на выплату пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (КБК 10 03 03 1 01 30820), произведены в объеме 4 266 292,50 тыс. рублей, или 2,9 % от утвержденного показателя, в 2015 году – 1 915 887,10 тыс. рублей, или 1,5 % от утвержденного показателя.

Оценить риски недостаточности средств бюджета ФСС на выплату данных социальных пособий, в том числе за счет средств федерального бюджета, возможно только после получения отчетной формы ф.6-ФСС по итогам I квартала 2016 года со сведениями, содержащими информацию о фактических расходах в 2016 году с учетом «зачетного принципа».

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни (КБК 10 03 01 4 01 39640) израсходовано 4 350 221,70 тыс. рублей, или 21,1 % от показателя сводной бюджетной росписи, в аналогичном периоде 2015 года – 4 290 517,23 тыс. рублей, или 20,8 % от утвержденного показателя.

За счет средств федерального бюджета израсходовано 1 758 119,10 тыс. рублей, или 7 % от утвержденного показателя сводной бюджетной росписи.

Как и в I квартале 2015 года, отсутствует кассовое исполнение по выплате пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатенском полигоне» (КБК 10 03 03 1 30880) и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» (КБК 10 03 03 1 30890).

Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом № 1244-I (КБК 10 04 03 3 02 30030) расходы составили 24 926,03 тыс. рублей, или 1 % от запланированных средств, в 2015 году – 4 067,50 тыс. рублей, или 0,2 % от запланированных средств.

Объем израсходованных средств на обеспечение инвалидов ТСР (КБК 10 03 04 2 02  39570) составил 8,5 % от утвержденного показателя сводной бюджетной росписи, что сопоставимо с уровнем расходов аналогичного периода 2015 года.

Анализ расходования средств на обеспечение инвалидов ТСР за I квартал 2016 года произвести не представляется возможным, поскольку в нарушение пункта 12 Правил предоставления бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 30 января 2015 г. № 52н, отчет о расходах на данные цели территориальных органов Фонда по состоянию на 20 апреля 2016 года не подготовлен (установленный срок представления отчетности Фонда в Минтруд России – не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Расходы по страховому обеспечению по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (КБК 10 03 03 1 20 00000) составили 14 645 383,9 тыс. рублей, или 19,0 % от утвержденного показателя сводной бюджетной росписи, что сопоставимо с расходами за аналогичный период 2015 года (19,9 %). Основная доля расходов приходится на предоставление ежемесячных страховых выплат (КБК 10 03 03 1 20 30970) – в объеме 12 965 480,5 тыс. рублей, или 23,9 % от утвержденного показателя сводной бюджетной росписи. В 2016 году в соответствии с Федеральным законом № 363-ФЗ максимальный размер ежемесячной страховой выплаты не может превышать в январе 2016 года 65 330,00 рубля, в феврале – декабре 2016 года – 69 510,00 рубля.

Расходы на предоставление единовременных страховых выплат (КБК 10 03 03 1 20 30960) произведены на сумму 401 058,60 тыс. рублей, или 15,7 % от утвержденного годового объема. Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты, составляет в январе 2016 года 84 964,20 рубля, в феврале – декабре 2016 года – 90 401,90 рубля.

Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (КБК 10 03 03 1 20 39630) составили 1 223 372,60 тыс. рублей, или 6,1 % от утвержденного показателя, в 2015 году – 1 454 161,45 тыс. рублей, или 7,8 % от утвержденного показателя. В соответствии с Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н, страхователи могут обращаться с заявлением о финансовом обеспечении предупредительных мер в территориальный орган Фонда по месту регистрации до 1 августа текущего календарного года. Таким образом, учитывая столь длительный срок, предусмотренный законодательством для обращения страхователей за финансовым обеспечением расходов на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и их санаторно-курортного лечения, в первом полугодии показатель по расходам будет предельно низкий.

4.3. В соответствии с Федеральным законом № 363-ФЗ дефицит бюджета Фонда утвержден в объеме (–) 33 484 945,00 тыс. рублей, включая объем дефицита в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме (–) 45 501 573,60 тыс. рублей и объем профицита в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 12 016 628,60 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда по состоянию на 1 апреля 2016 года составил (–) 216 279,92 тыс. рублей (0,6 % от планового показателя).

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда составили 216 279,92 тыс. рублей и сложились за счет увеличения остатков средств Фонда на (+) 84 412 999,25 тыс. рублей и уменьшения остатков средств Фонда на (–) 84 629 490,67 тыс. рублей и курсовой разницы по средствам бюджета Фонда в объеме (+) 211,5 тыс. рублей.

4.4. По состоянию на 1 апреля 2016 года остаток неизрасходованных в 2015 году средств федерального бюджета составил 4 013 249,0 тыс. рублей, средства ФОМС – 219 682,5 тыс. рублей.

**Выводы**

1. Кассовое исполнение бюджета Фонда за I квартал 2016 года по доходам составило 7,3 % (44 939 703,94 тыс. рублей).

Низкое кассовое исполнение бюджета ФСС обусловлено отсутствием информации о расчетах страхователей, произведенных с учетом «зачетного принципа» по итогам I квартала 2016 года.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством поступили в объеме 41 318 499,92 тыс. рублей, или 8,8 % от запланированного объема, что почти на 1 п.п. больше чем в первом квартале 2015 года (7,9 %), страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – в объеме 20 104 909,62 тыс. рублей, или 20,6 % от запланированного объема 2016 года, что на 1,16 п.п. больше чем в первом квартале 2015 года (19,4 %).

2. В I квартале 2016 года размер средств резерва страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, размещенных на банковских депозитах в кредитных организациях, составил 1 082 550,00 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года резерв страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составил 102 616 390,50 тыс. рублей. Временно свободные средства резерва в I квартале 2016 года размещены на банковских депозитах в кредитных организациях в сумме 1 082 550,00 тыс. рублей. Отсутствие принятых изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1396 не позволило Фонду разместить в кредитных организациях средства резерва в объеме 101 533 840,5 тыс. рублей. Учитывая, что размещение данных средств запланировано на срок до 10 месяцев, то при размещении средств позднее апреля 2016 года существуют риски недопоступления доходов в бюджет Фонда.

3. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечислены в бюджет ФСС в объеме 5 595 804,58 тыс. рублей, или 26,8 % объема средств, запланированного Федеральным законом № 363-ФЗ (20 865 102,90 тыс. рублей), из бюджета ФОМС – в объеме 2 733 359,19 тыс. рублей, или 14,6 % от запланированных средств (18 754 011,00 тыс. рублей).

4. По состоянию на 1 января 2016 года сумма недоимки по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составила 6 154 426,20 тыс. рублей. Рост недоимки составил 37,6 процента.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний общая сумма недоимки составила 7 595 429,90 тыс. рублей. Рост недоимки составил 3 %. На объем недоимки по данному виду социального страхования повлияло списание Фондом в 2015 году безнадежной к взысканию задолженности в объеме 1 234 130,40 тыс. рублей.

Недоимка по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством списана в объеме 351 207,30 тыс. рублей и не оказала существенного влияния на ее объем.

5. Кассовое исполнение бюджета Фонда по расходам за I квартал 2016 года составило 45 155 983,86 тыс. рублей, или 7 % от утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ показателя, и 6,9 % от показателя сводной бюджетной росписи. В целом кассовые расходы за I квартал 2016 года сопоставимы с расходами за аналогичный период 2015 года.

6. За I квартал 2016 года расходы на социальную политику составили 41 048 047,98 тыс. рублей, или 6,6 % от показателя, утвержденного Федеральным законом № 363-ФЗ и 6,5 % от показателя сводной бюджетной росписи. Расходы на данные цели сложились на 1,7 п.п. выше, чем за аналогичный период 2015 года.

Увеличение расходов наблюдается практически по всем социальным выплатам. Данная ситуация обусловлена, в том числе, тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 42 «Об установлении с 1 февраля 2016 года размера индексации выплат, пособий компенсаций» с 1 февраля 2016 года проиндексированы на 7 %. При этом при планировании объемов бюджетных ассигнований на исполнение Фондом отдельных государственных полномочий по предоставлению социальных гарантий в виде пособий была учтена доиндексация размеров пособий с 1 февраля 2016 года на 6,4 процента.

Оценить риски недостаточности средств бюджета ФСС на выплату социальных пособий, в том числе за счет средств федерального бюджета, возможно только после получения отчетной формы ф.6-ФСС по итогам I квартала 2016 года со сведениями, содержащими информацию о фактических расходах в 2016 году с учетом «зачетного принципа».

7. Объем израсходованных средств на обеспечение инвалидов ТСР составил 8,5 % от утвержденного показателя сводной бюджетной росписи.

При этом анализ расходования средств на указанные цели произвести не представляется возможным, поскольку в нарушение пункта 12 Правил предоставления бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 30 января 2015 г. № 52н, отчет о расходах на данные цели территориальных органов Фонда по состоянию на 20 апреля 2016 года не подготовлен (установленный срок представления отчетности Фонда в Минтруд России – не позднее   
15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

8. Реализация пилотного проекта предусматривается до 31 декабря 2016 года. При этом нормативно не предусмотрена обязанность Минтруда России или Фонда о проведении детального анализа результатов реализации пилотного проекта, изменения финансовых параметров обязательного социального страхования в регионах, участвующих в данном проекте, на основании итогов которого должны быть приняты решения о его дальнейших перспективах.

9. По состоянию на 1 апреля 2016 года остаток неизрасходованных в 2015 году средств федерального бюджета составил 4 013 249,0 тыс. рублей, средства ФОМС – 219 682,5 тыс. рублей.

10. Дефицит бюджета Фонда по состоянию на 1 апреля 2016 года составил (–) 216 279,92 тыс. рублей (0,6 % от планового показателя).

Аудитор Счетной палаты

Российской Федерации В.С. Катренко