



2020

«Развитие федеративных  
отношений и создание условий  
для эффективного и  
ответственного управления  
региональными и  
муниципальными финансами»

**36. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

**36.1.** Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

Срок реализации: 2013 - 2024 годы (в 3 этапа).

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России, соисполнителем – Минюст России, участником – Минэкономразвития России.

**36.2.** В 2019 году в ГП-36 дважды вносились изменения: постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 325 и от 26 декабря 2019 г. № 1848 в части приведения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы в соответствие с федеральными законами № 459-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также актуализации сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий.

Отдельные изменения, связанные с введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления в ГП-36 не вносились.

**36.3.** Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р	
1.1. Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений, прежде всего путем разработки и введения в действие новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования реализующей ее правоприменительной практики	Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<p>1.2. Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:</p> <p>упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований;</p> <p>реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;</p> <p>обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления</p>	<p>Задачами ГП-36 являются совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами; совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти</p>
<p>2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р</p>	
<p>2.1. Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни</p>	<p>Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами</p>

**36.4.** Анализ обоснованности целей и задач ГП-36 показал, что в основном решение установленных задач позволяет обеспечить достижение ее цели. При этом необходимо отметить, что цель ГП-36 - содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами – не отвечает требованиям конкретности, измеримости и достижимости, так как под устойчивым исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации соответствующего периода необходимо понимать способность субъектов исполнять свои расходные обязательства (по собственным полномочиям, предметам совместного ведения и прочее) за счет собственных доходных источников и финансовой помощи из средств федерального бюджета в объемах, достаточных для минимизации привлечения заимствований, как источника покрытия возникающих дефицитов (в пределах установленных нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений). При этом в ГП-36 отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат субъектов Российской Федерации на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение.

Также отсутствует объективная оценка расходных обязательств субъектов Российской Федерации направленных на достижение национальных целей и решение стратегических задач развития Российской Федерации.

**36.5.** Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 34 показателя (индикаторов), в том числе 8 – на уровне госпрограммы, 26 – по подпрограммам.

Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями показали следующее.

В 2019 году при внесении изменений в состав показателей (индикаторов) ГП-36 включены 2 новых показателя, исключено 3 показателя. Вместе с тем согласно пункту 22 Методических указаний<sup>1</sup> исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации государственных программ не допускается.

В нарушение требований пункта 22 Методических указаний 4 из 37 показателей проекта ГП-36 и входящих в ее состав подпрограмм (в редакции проекта постановления) не соответствуют требованию адекватности, так как их значения на 2020 - 2022 годы неизменны, что не позволяет охарактеризовать прогресс в достижении цели ГП-36 и решении ее задач, в частности:

показатель 4 «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», значение которого с 2020 по 2024 год неизменно - 6 субъектов Российской Федерации;

показатель 2.3 «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (раз)», значение которого с 2020 по 2022 год неизменно - 2,6 раза. При этом одной из целей проекта ГП-36 является сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности;

показатель 2.5 «Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения указанных долговых обязательств», значение которого с 2020 по 2022 год неизменно и составляет 50 %;

показатель 2.6 «Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, в том числе в виде

---

<sup>1</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций», значение которого с 2020 по 2022 год неизменно и составляет 10 %.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта ГП-36 (подпрограмм) свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы (подпрограмм).

Так, в соответствии с паспортом подпрограммы 2 ее реализация позволит в том числе создать условия для увеличения налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом показатели, отражающие достижение соответствующих результатов и объем указанных доходов по годам, отсутствуют.

Также отсутствие индикаторов (показателей), напрямую касающихся финансовых возможностей местных бюджетов и качества управления муниципальными финансами, может затруднить мониторинг и оценку их состояния.

В ГП-36 отсутствуют показатели (индикаторы), разрабатываемые в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ.

**36.6. Взаимоувязка ГП-36 с другими госпрограммами отсутствует.**

**36.7.** Расходы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет государственных внебюджетных фондов и юридических лиц ГП-36 не предусмотрены.

**36.8.** В целом годовой отчет Минфина России за 2019 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-36 соответствует требованиям Порядка разработки госпрограмм<sup>2</sup> и Методическим указаниям.

Вместе с тем госпрограмма включена в Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 8 и пунктом 82 Порядка разработки госпрограмм государственная программа Российской Федерации должна содержать разделы и сводную информацию по опережающему развитию приоритетных территорий.

---

<sup>2</sup> Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Требования к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации утверждены совместным приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России, Минкавказа России от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115.

В соответствии с приложением № 8 к госпрограмме в редакции проекта постановления на приоритетных территориях предусмотрена реализация подпрограммы 1 и подпрограммы 2.

Согласно приложению № 7 к госпрограмме в редакции проекта постановления предусмотрен только один показатель (индикатор), характеризующий достижение целей и решение задач подпрограммы 2 на приоритетных территориях, что не соответствует пункту 23 Методических указаний, поскольку не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач госпрограммы на приоритетных территориях, поставленных в проекте ГП-36, также плановые значения показателя «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» по отдельным субъектам Российской Федерации, входящим в состав приоритетных территорий, установлены ниже среднероссийского уровня, что не соответствует требованиям пункта 84 Порядка разработки госпрограмм.

**36.9.** Реализация ГП-36 в 2019 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2019 - 2021 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 325.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2019 - 2021 годы утвержден приказом Минфина России от 16 апреля 2019 г. № 172.

**36.10.** Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Годы	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)
1	2	3	4
<b>2019</b>	900 493,4	968 680,1	68 186,7
<b>2020</b>	888 264,4	888 264,4	-
<b>2021</b>	903 575,9	903 575,9	-

Ресурсное обеспечение реализации ГП-36 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 900 493,4 млн. рублей, что соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), увеличены на 68 186,7 млн. рублей, или на 7,6 %, и составили 968 680,1 млн. рублей.

**36.11.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-36, всего</b>	<b>900 493,4</b>	<b>968 680,1</b>	<b>979 571,9</b>	<b>939 764,5</b>	<b>95,9</b>
в том числе:					
Минфин России	900 453,4	968 640,1	979 531,9	939 724,5	95,9
в % к итогу	99,996	99,996	99,996	99,996	
Минюст России	40,0	40,0	40,0	40,0	100,0
в % к итогу	0,004	0,004	0,004	0,004	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-36 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств (Минфин России, Минюст России).

Минэкономразвития России бюджетные ассигнования на 2019 год не предусматривались, при этом оно является ответственным исполнителем совместно с Минфином России основного мероприятия 3.5 «Поощрение субъектов Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-36 в 2019 году составил 95,9 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями). В 2018 году уровень исполнения бюджетных ассигнований по ГП-36 составил 99,9 %.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-36 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом  № 459-ФЗ  (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом  № 459-ФЗ  (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения  (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-36, всего	900 493,4	900 493,4	968 680,1	68 186,7	979 571,9	79 078,5	939 764,5	39 807,4	95,9
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	13 748,8	13 748,8	13 403,0	-345,8	13 403,0	-345,8	13 091,5	311,5	97,7
Подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	886 704,6	886 704,6	955 237,1	68 532,5	966 128,9	79 424,3	926 633,0	39 495,9	95,9
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»									
Подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»	40,0	40,0	40,0		40,0		40,0		100

Бюджетные ассигнования по ГП-36 в 2019 году предусмотрены на реализацию 3 подпрограмм. На мероприятия подпрограммы «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» на 2019 год, как и в 2015 – 2018 годах, бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) бюджетные ассигнования по ГП-36 увеличены на 1,1 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). В 2019 году дополнительные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета в сумме 10 891,8 млн. рублей направлены на реализацию основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» в части дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая средства резервного фонда



Правительства Российской Федерации).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-36 составило **939 674,5 млн. рублей**, что на 39 809,4 млн. рублей, или **на 4,1 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – недовыполнение 0,1 %), в том числе по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» – 311,5 млн. рублей (недовыполнение 2,3 %, в 2018 году – 1,9 %); по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 39 495,9 млн. рублей (недовыполнение – 4,1 %, в 2018 году – 0,03 %). Освоение средств не в полном объеме по подпрограмме 1 (кассовое исполнение 97,7 %) связано с перечислением объема единой субвенции под фактическую потребность субъектов Российской Федерации на основании заявок (на 311,5 млн. рублей).

Неполное кассовое исполнение по подпрограмме 2 (кассовое исполнение 95,9 %) связано с неисполнением кассовых расходов, предусмотренных на реализацию мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня», в объеме 39 495,9 млн. рублей в связи с переносом остатков дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2020 год (39 442,3 млн. рублей), а также вследствие отказа субъекта Российской Федерации от поощрения региональной команды в 2019 году и экономии средств при уплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания при предоставлении данных межбюджетных трансфертов (53,6 млн. рублей).

Уровень исполнения бюджетных ассигнований по ГП-36 в 2019 году ниже чем в 2018 году, при этом выше чем в 2017 году (в 2019 году – 95,9 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), в 2018 году – 99,9 %, в 2017 году – 95,4 %).

**36.12.** Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражаются в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-36	Всего	900 493,4	939 764,5	39 271,1	104,4

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
	Федеральный бюджет	900 493,4	939 764,5	39 271,1	104,4
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				

\*По данным Сводного годового доклада.

Финансовое обеспечение реализации ГП-36 осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации не предусмотрены.

**36.13.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-36, подпрограмм отражается в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459 -ФЗ (первоначального) к ГП-36	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-36	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-36
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ГП-36</b>	5	3	60,0	100	108,8	95,9	104,4
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	4	3	75	100	97,5	97,7	95,2
Подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	6	5	83,3	100	109	95,9	104,5
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»	6	6	100	-	-	-	-
Подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»	3	3	100	100	100	100	100
<b>Всего</b>	<b>24</b>	<b>20</b>	<b>83,3</b>	<b>100</b>	<b>108,8</b>	<b>95,9</b>	<b>104,4</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2019 году из 34 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 25 показателям, **фактические значения представлены по 24 показателям (96 %), по 1 показателю представлены предварительные данные (4 %).**

В годовом отчете ГП-36 не приведена итоговая информация о выполнении показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию». Так, фактическое значение рассчитано на основании заключений по 7 из 8 субвенциям, входящим в состав единой субвенции, полученных от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм составил **83,3 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-36 составило **60 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 8,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» составило **75 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований **на 2,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,7 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» составило **83,3 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» составило **100 %** (бюджетные ассигнования не предусмотрены).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» составило **100 %**, в сводную бюджетную роспись изменения не вносились (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Анализ свидетельствует о том, что в основном **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-36 отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2018 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-36 (млн. рублей)	900 493,4	979 571,9*	108,8	1 041 617,7*
		939 764,5	104,4	1 041 038,3
1. Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	13	13	100,0	12
2. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	6	6	100,0	7
3. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	0,18	0,19	94,7	0,19
4. Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)	160,0	171,0	106,9	161,0
5. Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	45,0	40,0	88,9	40,0

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-36 плановые значения были выполнены по 3 (60 %).

Не достигнуто значение двух показателей:

«Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» (план – 0,18 %, факт – 0,19 %) в связи с низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

Превышение фактических значений над запланированными выявлено в 9 регионах (республики Ингушетия, Мордовия, Хакасия, Пермский, Хабаровский края, Орловская, Ярославская, Псковская, Магаданская области);

«Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» (план – 45 %, факт – 40 %) в связи с совершенствованием разграничения полномочий между уровнями публичной власти (полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора изъято у органов государственной власти субъектов Российской Федерации без права его передачи федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора, утратили силу значительная часть соглашений, заключенных между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий).

В 2019 году из 20 показателей (индикатора) подпрограмм по **одному** показателю **не приведены** фактические данные, плановые значения **не достигнуты** по **двум показателям (индикаторам) (10 %)**: «Количество субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых в рамках реализации приоритетных программ, национальных и (или) федеральных проектов)» (план – 55 единиц, факт – 61 единица), что обусловлено переводом отдельных иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий в связи с ограничением в соответствии со статьей 132<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации начиная с 1 января 2024 года случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов; «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» (план – 2,6 раза, факт – 2,7 раза) в связи с опережающим ростом объема налогового потенциала по субъектам Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности за счет большего размера налоговой базы данных регионов.

**36.14.** Согласно годовому отчету в 2019 году в рамках решения задач ГП-36 проведена работа по консолидации субсидий, увеличению доли межбюджетных трансфертов, распределяемых федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках мероприятий программы осуществлялось распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, межбюджетных трансфертов бюджетам закрытых административно-территориальных образований, предоставление единой субвенции для осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

В рамках подпрограммы 4 «Совершенствование разграничения полномочий между

уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» актуализированы перечни полномочий, возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, продолжена работа по проработке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения и перераспределения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществлен мониторинг состояния и развития местного самоуправления в Российской Федерации, а также организован и проведен Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».

**36.15.** По данным Сводного годового доклада, все 28 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-36, выполнены, из них 2 контрольных события с нарушением срока, все 90 контрольных событий детального плана-графика реализованы, из них 4 контрольных события с нарушением срока.

По подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» реализация контрольного события 2.1 «Распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» и контрольного события 2.2 «Размещены на официальном сайте Минфина России результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» перенесена на более поздний срок, что обусловлено учетом при определении налогового потенциала в целях распределения указанной дотации региональных налоговых льгот (расходов), признанных эффективными в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации методикой оценки эффективности таких льгот. Указанная работа потребовала дополнительной перепроверки данных с данными налоговой отчетности, представляемой ФНС России.

**36.16.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-36 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-36, в том числе:				3,4			3,4			1 097 812,3	696 810,4
Минфин России				3,4			3,4			1 097 812,3	696 810,4

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2019	Кассовое исполнение на 01.07.2019
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
0113 3610459000 530				3,4			3,4			14 108,8	5 920,0

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-36 отсутствует. На конец года образовалась дебиторская задолженность по Минфину России в размере 3,4 млн. рублей, которая сложилась по единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации.

**36.17. Лимиты бюджетных обязательств на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году по ГП-36 не предусмотрены.**

**36.18.** Согласно годовому докладу о ходе реализации ГП-36 госпрограмма содержит меры правового регулирования, основные из которых направлены на уточнение и разграничение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отдельных сферах и на совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов. Все основные мероприятия в части запланированных мер правового регулирования в 2019 году выполнены.

**36.19.** По данным Минфина России, на ход реализации ГП-36 в 2019 году повлияли следующие **факторы и риски**.

Наступление **региональных рисков** привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации и повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3.

Наступление **административных рисков** препятствовало оценке достижения показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию», поскольку в Минфин России не представлена информация о качестве выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий, необходимая для расчета значения указанного целевого показателя, Минприроды России, Минсельхозом России, Минюстом России, Минздравом России, Рособrnадзором.

Достичь плановых значений показателей «Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» и «Количество субсидий, предоставляемых из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых в рамках реализации приоритетных программ, национальных и (или) федеральных проектов)» не представлялось возможным в связи с наступлением **правовых рисков** - изменением законодательства Российской Федерации.

**36.20.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-36 в 2019 году составила 95,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации высокая»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-36 (96,7 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-36 (97,8 %), реализации основных мероприятий (97,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %). **В 2018 году степень эффективности ГП-36 составила 96,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации высокая»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-36 (99 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-36 (94,4 %), реализации основных мероприятий (93,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2019 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-36 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-36 в 2019 году соответствует уровню **«Средняя степень эффективности»**: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 83,3 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 31,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 97,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,9 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2019 год увеличилась на 3,4 млн. рублей (**высокий уровень**).

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-36 в 2018 году соответствовала уровню **«Средняя степень эффективности»**: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 92 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 52 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 93,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,9 % (**высокий уровень**), уровень управления



госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2018 год **отсутствует (высокий уровень)**.

**36.21.** В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 17 июля 2017 г. № 538, эффективность реализации подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» составила 94,8 %, подпрограммы 2 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 96,2 %, подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» – 100 %, подпрограммы 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» – 100 %. Эффективность госпрограммы оценена как высокая (97,8 %).

**36.22.** В 2020 году особое внимание планируется уделить следующим направлениям: сокращение дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития; создание условий для субъектов Российской Федерации по увеличению расходов инвестиционного характера; усиление работы с «высокодотационными» регионами в части сокращения просроченной кредиторской задолженности и контроля за финансированием субъектами Российской Федерации первоочередных расходных полномочий; ускорение процесса доведения бюджетных ассигнований до субъектов Российской Федерации.

С учетом тенденций развития системы межбюджетных отношений, а также замечаний Счетной палаты, профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, предложений экспертов МГУ имени М.В.Ломоносова предполагается корректировка перечня показателей государственной программы, в том числе характеризующих качество управления региональными и муниципальными финансами, а также отражение качества проводимой регионами долговой политики как фактора поддержания сбалансированности региональных бюджетов.

