



2020

«Экономическое развитие и инновационная экономика»

ГП - 15

15. Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»

15.1. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Срок реализации: 2013 – 2024 годы, продлен в 2020 году.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, Росстат, ФАС России. Количество участников – 16. По сравнению с 2018 годом в состав участников включена Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Госпрограмма включает 11 подпрограмм и 1 федеральную целевую программу. По сравнению с 2018 годом в ГП-15 включена подпрограмма Д «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

15.2. Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в госпрограмму, в том числе в связи с введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления

В течение 2019 года принято 9 постановлений Правительства Российской Федерации, вносящих изменения в ГП-15, согласно которым финансовые показатели и состав участников приведены в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ, срок реализации госпрограммы увеличен до 2024 года, в состав участников включена Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», состав подпрограмм и ФЦП увеличен на 1 подпрограмму (подпрограмма Д. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»), интегрированы мероприятия федеральных проектов, входящих в состав 6 национальных проектов, увеличено число показателей (индикаторов) госпрограммы со 116 до 140.

15.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы документам стратегического планирования Российской Федерации (стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации; стратегии пространственного развития Российской Федерации; основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации)

Указом № 204¹ определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года. Согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее - ОНДП) ГП-15 входит в состав ключевых программ, направленных на достижение 6 национальных целей.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При этом в паспорте ГП-15 упомянуты только 3 национальные цели. В данной связи цели реализации госпрограммы не в полной мере соответствуют национальным целям развития, на достижение которых направлена реализация ГП-15 согласно ОНДП.

В паспорте ГП-15 отсутствует показатель «Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)», предусмотренный Стратегией развития малого и среднего предпринимательства, значение которого на 2030 год запланировано в размере 20 %.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения либо отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные госпрограммой
1. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства	
1.1. Показатель «Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)»	-
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года	
2.1. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций (процентов)	«Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций (процентов)» к 2024 году – 50 %
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	
3.1. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций (процентов)	«Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций (процентов)» к 2024 году – 50 %
4. Указ Президента Российской Федерации № 204, ОНДП – вхождение в состав ключевых программ, направленных на достижение указанной национальной цели	
4.1. Вхождение Российской Федерации в число 5 крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %	Цель упомянута в паспорте, «Позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)», к 2024 году – 20-я позиция
4.2. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере	Цель упомянута в паспорте, показатель «Количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования (нарастающим итогом)»
4.4. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)	-
4.4. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов их общего числа	Цель упомянута в паспорте, показатель «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций (процентов)», к 2024 году – 50 %

4.5. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами	-
4.6. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации	-

15.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности

Паспорт ГП-15 предусматривает реализацию 10 задач. Количество задач было дополнено в 2019 году задачей «Повышение энергетической эффективности и снижение энергоемкости экономики Российской Федерации». Вместе с тем количество задач на 2 меньше общего количества подпрограмм и ФЦП, входящих в состав ГП-15. Таким образом, не все цели подпрограмм и ФЦП в составе ГП-15 могут быть соотнесены с задачами госпрограммы.

15.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

Реализация ГП-15 оценивается по 140 показателям (индикаторам). На уровне госпрограммы утверждено 12 целевых показателей (индикаторов) и 128 показателей (индикаторов) – на уровне подпрограмм и ФЦП. Из 140 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены для 94 показателей (индикаторов) (67,1 % общего числа показателей). Отсутствие по 46 показателям установленных целевых значений на 2018 – 2020 годы не соответствует пункту 22 Методических указаний², согласно которому показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения.

15.6. Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограммы с другими госпрограммами

В ГП-15 не отражена взаимосвязь с государственной программой Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» мероприятия которой оказывают влияние на реализацию задачи по содействию развитию особых экономических зон в России подпрограммы 1 «Инвестиционный климат».

15.7. Оценка возможности привлечения средств региональных бюджетов

Финансовое обеспечение госпрограммы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 8 396,7 млн. рублей, или 145,9 % планируемого объема (5 754,7 млн. рублей), что позволяет прогнозировать возможность привлечения дополнительных средств из этого источника.

5.1.8. Анализ соответствия структуры, состава госпрограммы, системы целей и задач требованиям порядка разработки госпрограмм и методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Паспорт ГП-15 разработан по форме, установленной Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588. Содержание паспорта госпрограммы соответствует требованиям Методических указаний.

15.9. План реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в приложении № 11 к паспорту ГП-15. Детальный план-график реализации ГП-15 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2019 г. № 207, изменения в которые вносились в течение года 1 раз.

Согласно плану реализации ГП-15 в 2019 году выполнялись 64 основных мероприятия со сроком окончания позднее 2019 года. В соответствии с детальным планом-графиком в 2019 году выполнялись 300 мероприятий, для 37 из которых срок окончания планировался в 2019 году.

В рамках ГП-15 в 2019 году выполнялись 543 контрольных события. Максимальное количество контрольных событий - 300 (55,2 %, 39 не выполнено) приходится на IV квартал 2019 года, из них на 31 декабря 2019 года – 230 (42,4 %, 30 не выполнено), что не соответствует требованиям пункта 36 Методических указаний в части равномерности распределения контрольных событий в течение года.

Неравномерное планирование контрольных событий с наибольшей долей исполнения (55,2 %) в конце финансового года не позволяет в полной мере осуществлять мониторинг хода реализации ГП-15 в течение года и своевременно принимать меры для устранения возникающих проблем, что увеличивает риск неисполнения мероприятий ГП-15 и невыполнения целевых показателей реализации госпрограммы.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 –2020 годы)» (далее – ФЦП «Развитие») предусмотрена реализация 15 мероприятий. Срок исполнения в 2019 году запланирован по 4 мероприятиям, 3 из которых по факту реализованы, по 1 мероприятию информация о реализации не представлена. По 15 мероприятиям ФЦП «Развитие» в 2019 году запланировано наступление 28 контрольных событий, из которых 19 (67,9 %) наступили вовремя или досрочно, 8 (28,6 %) контрольных событий завершены с нарушением запланированных сроков и по 1 контрольному событию отсутствует информация о завершении.

Отмечается неравномерное планирование контрольных событий с наибольшей долей исполнения (57,1 %) в IV квартале отчетного периода, что не позволяет в полной мере осуществлять мониторинг хода реализации ФЦП «Развитие» в течение года и своевременно принимать меры для устранения возникающих проблем, что увеличивает риск неисполнения мероприятий ФЦП «Развитие» и невыполнения целевых показателей.

По итогам 2019 года Минэкономразвития России обеспечено сохранение достигнутых целевых показателей оплаты труда профессорско-преподавательского состава (далее – ППС) и научных сотрудников (НС) подведомственных учреждений, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. Средняя заработная плата ППС составила – 206 % (по г. Москве) и 227 % (по Камчатскому краю), НС – 234 % к средней заработной плате по соответствующему региону.

15.10. Анализ и оценка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограмму в федеральном законе о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период,

в сравнении с расходами, предусмотренными в паспорте утвержденной госпрограммы (по годам)

Ресурсное обеспечение реализации ГП-15 за счет средств федерального бюджета на 2019 год установлено Федеральным законом № 459-ФЗ в сумме 144 728,6 млн. рублей, что на 395,4 млн. рублей, или на 0,3 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом госпрограммы в объеме 145 124,0 млн. рублей. На 2020 год Федеральным законом № 459-ФЗ утверждены 147 230,9 млн. рублей, на 2021 год - 144 664,2 млн. рублей, что на 315,2 млн. рублей и 310,2 млн. рублей соответственно меньше паспорта (147 546,1 млн. рублей и 144 974,4 млн. рублей).

15.11. Анализ и оценка структуры и объемов финансовых ресурсов госпрограммы, подпрограмм и ФЦП, их увязки с установленными целевыми показателями

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-15 в 2019 году, составили 163 468,2 млн. рублей, что на 18 344,2 млн. рублей (12,6 %) больше, чем в паспорте ГП-15.

15.12. Анализ показателей, характеризующих **кассовое исполнение расходов федерального бюджета** на отчетный финансовый год и на плановый период, и сводной бюджетной росписи по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета, доля участия которых составляет более 1 % объема расходов, предусмотренного в отчетном финансовом году на госпрограмму в целом, отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по госпрограмме, всего	145 124,0	144 728,6	163 468,2	148 576,0	90,8
в том числе:					
Министерство финансов Российской Федерации	11 685,9	11 685,9	11 885,9	11 613,5	97,7
в % к итогу	8,1	8,1	7,3	7,8	
Министерство экономического развития Российской Федерации	61 948,2	61 629,6	65 635,0	57 370,9	87,4
в % к итогу	42,7	42,6	40,2	38,6	
Федеральная служба государственной статистики	18 275,3	18 451,9	22 549,4	21 191,5	93,8
в % к итогу	12,6	12,7	13,8	14,2	

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Федеральная антимонопольная служба	3 188,1	3 217,0	5 417,6	4 207,6	77,7
в % к итогу	2,2	2,2	3,3	2,8	
Федеральная служба по аккредитации	409,4	399,3	485,3	476,1	98,1
в % к итогу	0,3	0,3	0,3	0,3	
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	2 897,6	2 897,4	2 979,2	2 972,9	99,8
в % к итогу	2,0	2,0	1,8	2,0	
федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно- технической сфере»	8 753,9	8 753,9	8 793,9	8 793,9	100,0
в % к итогу	6,0	6,0	5,4	5,9	
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	35 846,3	35 698,0	43 606,2	39 873,3	91,4
в % к итогу	24,7	24,7	26,7	26,8	
иные участники *	2 119,2	1 995,5	2 115,7	2 076,2	98,1
в % к итогу	1,5	1,4	1,3	1,4	

Данные по остальным 8 ГРБС (участникам госпрограммы с долей менее 1 %) отражены одной строкой «Иные участники».

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено госпрог- раммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	145 124,0	144 883,9	144 28,6	-395,4	163 468,2	18 344,2	148 576,0	14 892,2	90,9
Подпрограмма 1 «Инвестиционный климат»	3 258,3	3 258,3	3 240,3	-18,0	4 935,6	1 677,3	4 913,1	22,5	99,5
Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего	53 202,3	53 202,3	53 202,3	0,0	55 384,9	2 182,6	51 179,5	4 205,4	92,4

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено госпрог- раммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
предприниматель- ства»									
Подпрограмма 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	33 674,6	33 674,6	33 637,2	-37,4	40 522,1	6 847,5	38 295,3	2 226,8	94,5
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного управления»	900,9	900,9	748,7	-152,1	834,7	-66,1	711,8	122,9	85,3
Подпрограмма 5 «Стимулирование инноваций»	16 205,7	16 205,7	16 183,7	-22,0	16 521,5	315,8	12 574,7	3 946,8	76,1
Подпрограмма 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»	3 188,1	3 188,1	3 217,0	29,0	5 417,6	2 229,5	4 207,6	1 210,0	77,7
Подпрограмма 7 «Управленческие кадры»	1 418,2	1 178,0	1 298,0	-120,2	1 418,2	0,0	1 367,9	50,2	96,5
Подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	1 069,1	1 069,1	942,9	-126,3	1 054,3	-14,9	862,1	192,2	81,8
Подпрограмма 9 «Официальная статистика»	17 735,3	17 735,3	17 911,9	176,6	22 009,4	4 274,1	20 710,3	1 299,1	94,1
Подпрограмма Б «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11 935,9	11 935,9	11 935,9	0,0	11 935,9	0,0	11 863,6	72,4	99,4
Федеральная целевая программа Г «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»	2 473,6	2 473,6	2 359,2	-114,4	3 382,5	908,9	1 873,7	1 508,8	55,4
Подпрограмма Д «Энергосбережение	62,0	62,0	51,5	-10,6	51,5	-10,6	16,4	35,1	31,9

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено госпрог- раммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
и повышение энергетической эффективности»									

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-15 составило 148 576,0 млн. рублей, что на 14 892,2 млн. рублей, или на 9,1 % меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год недовыполнение составило 7,0 %).

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-15 приходилась на Минэкономразвития России (57 370,9 млн. рублей, 42,7 % показателя сводной росписи с изменениями, и Росреестр (39 873,3 млн. рублей, 24,7 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у ФАС России (77,7 % показателя сводной росписи с изменениями), Управления делами Президента Российской Федерации (78,9 %), Минэкономразвития России (87,4 %), Росимущества (96,7 %), Росаккредитации (98,2 %).

Неисполнение Минэкономразвития России назначений сводной бюджетной росписи в сумме 8 264,0 млн. рублей в основном обусловлено:

заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг - 3 741,5 млн. рублей (в том числе 180,8 млн. рублей в рамках национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» по субсидиям АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», далее – НП «Производительность труда» и АНО ФЦК);

перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации - 1 064,4 млн. рублей (в том числе 181,2 млн. рублей в рамках НП «Производительность труда», 17,3 млн. рублей в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» субсидии Фонду моногородов);

экономией по результатам конкурсных процедур – 0,8 млн. рублей;

иными причинами - 3 457,4 млн. рублей (из них 2 130,7 млн. рублей не использовано российскими кредитными организациями по субсидиям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства).

15.13. Анализ показателей, характеризующих исполнение расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов

субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций на реализацию госпрограммы, подпрограмм, ФЦП

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-15*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	Всего	250 678,8	296 288,1	45 609,4	18,2
	федеральный бюджет	145 124,0	148 576,0	3 452,0	2,4
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5 754,7	8 396,7	2 642,0	45,9
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
	средства юридических лиц	99 800,1	139 315,5	39 515,4	39,6

*По данным Сводного годового доклада.

Финансовое обеспечение госпрограммы из всех источников было запланировано в сумме 250 678,8 млн. рублей, фактические расходы составили 296 288,1 млн. рублей, или 118,2 %, финансирование за счет средств юридических лиц составило 139 315,5 млн. рублей, или 139,6 % планируемого объема (99 800,1 млн. рублей), за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 8 396,7 млн. рублей, или 145,9 % планируемого объема (5 754,7 млн. рублей).

15.14. Количественные характеристики достижения значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм, ФЦП (количество и примеры невыполненных показателей), в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации. Анализ и оценка влияния изменений объема финансирования при реализации госпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП

Из 140 целевых показателей (индикаторов) ГП-15 плановые значения на 2019 год установлены по 94 показателям (индикаторам) подпрограмм и ФЦП «Развитие». По 16 показателям (17 % общего числа показателей ГП-15) запланированные по годам количественные значения отсутствуют, что не позволяет оценить их достижение.

Информация о достижении установленный значений целевых показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП ГП-15 представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ Подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»	5	5	100	0	112,6	90,9	102,4
Подпрограмма 1 «Инвестиционный климат»	11	8	72,7	0	151,5	99,5	150,8
Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства»	4	3	75,0	0	104,1	92,4	96,2
Подпрограмма 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	5	5	100	0	120,3	94,5	113,7
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного управления»	5	5	100	0	92,7	85,3	79,0
Подпрограмма 5 «Стимулирование инноваций»	11	9	81,8	0	101,9	76,1	77,6
Подпрограмма 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»	5	5	100	0	169,9	77,7	132,0
Подпрограмма 7 «Управленческие кадры»	7	4	57,1	0	100,0	96,5	96,5
Подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	3	3	100	0	98,6	81,8	80,6
Подпрограмма 9 «Официальная статистика»	8	8	100	0	124,1	94,1	116,8
Подпрограмма Б «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	2	2	100	0	100,0	99,4	99,4
Федеральная целевая программа Г «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»	9	9	100	0	136,7	55,4	75,7
Подпрограмма Д «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	3	3	100	0	83,1	31,9	26,5
Всего	78	69	88,5	0			

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения,

представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-15	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение в году, предшествующем отчетному
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	145 124,0	163 468,2*	112,6	*
		148 576,0**	102,4	**
1 «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций», процентов	15	нет данных	-	6,3
2 «Позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)», место	30	28	107.1	31
3 «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» процентов	90	97.7	108.6	90,1
4 «Доля решений Федеральной антимонопольной службы по тарифам, отмененным вступившими в законную силу решениями суда» процентов	3	0	0	0
5 «Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе», процентов	93	93	100	91
6 «Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий Программы по отношению к 2007 году», процентов	9,11	нет данных	0	-
7 «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», млн. человек	19,6	нет данных	0	-
8 «Доля малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте», процентов	22,9	нет данных	0	-
9 «Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта», процентов	8,8	17.2	195.5	-
10 «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году», процентов	101,4	нет данных	0	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Уровень выполнения установленных значений показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 88,5 % (плановое значение достигнуто по 69 показателям, по 16 показателям

фактические данные не представлены или приведены предварительные (прогнозные значения), исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 100 % (плановое значение достигнуто по 5 показателям) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 12,6 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» составило 72,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 51,5 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,5 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления» составило 100 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,3 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 85,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 69,9 % по сравнению с утвержденными объемами финансирования в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 77,7 %).

Указанное позволяет сделать вывод, что в ГП-15 отсутствовала увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с достижением целевыми показателями плановых значений.

15.15. Анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году, оценка их вклада в решение задач и достижение целей госпрограммы, подпрограмм и ФЦП

Результаты реализации госпрограммы выражены в количественных и качественных показателях.

По итогам 2019 года 2 количественных показателя реализации госпрограммы достигнуты. По 3 показателям итоговые целевые значения превышены. Так, показатель «Увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта до 10 процентов» по факту составил 17,2 %;

показатель «Повышение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году не менее 90 % (с сохранением этого значения до конца реализации Программы)» составил фактически 97,7 %; показатель «Уменьшение доли решений Федеральной антимонопольной службы по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, до 2 процентов в 2021 году (с сохранением этого значения до конца реализации Программы)» фактически составил 0 %.

При этом по 5 из 10 количественных показателей реализации госпрограммы сведения по итогам 2019 года будут доступны с учетом сроков публикации соответствующей статистической отчетности - 1 декабря 2020 года.

Анализ 7 качественных показателей реализации госпрограммы показывает планомерное выполнение в целях их достижения к 2024 году.

15.16. Оценка степени исполнения плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы на очередной финансовый год и на плановый период, включая анализ результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий ФЦП, в отчетном финансовом году

В рамках ГП-15 в 2019 году выполнялись 64 основных мероприятия, все со сроком окончания позже 2019 года. В соответствии с детальным планом-графиком всего выполнялись 300 мероприятий, из них у 37 срок окончания – 2019 год, из них не выполнены 9 мероприятий (27,3 %), 5 мероприятий выполнены позже срока на 7 – 118 дней.

Из 543 контрольных событий в 2019 году не выполнено 57 событий (10,5 % общего количества), выполнено с опозданием 51 контрольное событие (9,4 %, срок задержки – от 1 до 299 дней).

5.1.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме.

Указанная информация отражается в следующей таблице.

ГП-15/ГРБС/КБК	Сумма задолженности, млн. руб.						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
ГП-15	439,6		0,3	3 599,5	4,8	0,7	3 159,9	4,8	0,4	352 025,3	174 821,5
Минэкономразвития России	1,1			2 931,7			2 930,6			124 681,6	32 119,0
0412 155L268501 632				1 775,2			1 775,2			2 293,0	639,9
0709 155D367711 632				470,2			470,2			4 036,2	47,9
0705 157L100100 612				438,1			438,1			789,0	260,0
0412 152I555270 523				152,1			152,1			15 774,7	9 272,9
0412 155L252960 540				50,4			50,4			2 007,5	813,6
0412 152I455270 523				37,9			37,9			2 771,6	2 536,1
0412 151П162300 632				6,2			6,2				
0412 152I855270 523				1,6			1,6			1 006,6	724,3
0709 1570290059 612	1,1						-1,1			60,3	60,3
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	70,7			408,4	4,8		337,7	4,8		45 224,9	20 333,0
0412 153D207000 245				396,2			396,2			2 329,4	484,2
0412 15Г0099998 414				1,0			1,0			355,1	68,9

ГП-15/ГРБС/КБК	Сумма задолженности, млн. руб.						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
ГП-15	439,6		0,3	3 599,5	4,8	0,7	3 159,9	4,8	0,4	352 025,3	174 821,5
0412 1530190012 129				0,0			0,0			4 033,9	2 052,3
0412 1530190019 243	0,0						0,0			147,1	16,6
0412 1530190019 242	2,6			1,7			-0,9			3 829,9	1 391,0
0412 1530390019 245	6,5						-6,5			342,3	98,1
0412 1530190019 244	24,2			9,5	4,8		-14,7	4,8		3 862,2	1 566,8
0412 1530190059 612	37,4						-37,4			453,5	453,5
Минобрнауки России				150,0			150,0			1 500,0	35,9
0412 1550763200 632				150,0			150,0			1 500,0	35,9
Росстат	11,2		0,3	46,7			35,5		-0,3	32 184,4	16 392,5
0113 1590292020 244				39,3			39,3			3 737,7	1 246,2
0113 1590292020 242				0,2			0,2			7 701,9	5 608,0
0113 1590592020 244	0,5			0,7			0,2			515,7	115,7
0113 159P308300 244				0,1			0,1			158,9	0,5
0705 1590192040 244				0,0			0,0			3,5	0,0
0113 1590692020 244				0,0			0,0			515,0	123,0
0113 159P308300 242				0,0			0,0			15,1	0,6
0113 1590190011 129	0,0			0,0			0,0			266,9	116,7
0113 1590190011 121	0,0			0,0			0,0			903,6	457,8
0113 1590592020 242	0,0			0,0			0,0			73,0	2,8
0113 1590492020 244	0,0			0,0			0,0			10,0	
0113 1590190019 244	6,1		0,1	4,3			-1,8		-0,1	833,5	320,2
0113 1590190019 242	4,5		0,1	2,0			-2,5		-0,1	2 343,8	153,6
ФАС России	1,7			25,5			23,9			5 599,1	2 126,0
0411 1560490019 241				24,1			24,1			1 091,9	119,7
0401 1560490012 121	0,0			0,0			0,0			1 110,6	565,1
0401 1560490019 122	0,0			0,0						58,1	9,5
0401 1560490019 242	0,1			0,1			0,0			633,0	31,5
0401 1560490011 129	0,1			0,0			0,0			254,3	181,2

ГП-15/ГРБС/КБК	Сумма задолженности, млн. руб.						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
ГП-15	439,6		0,3	3 599,5	4,8	0,7	3 159,9	4,8	0,4	352 025,3	174 821,5
0401 1560490019 244	1,4			1,3			-0,1			491,8	178,5
Минфин России	15,7			31,6			15,9			10 785,9	4 612,4
0412 1560262180 632				26,1			26,1			5 867,3	2 340,0
0412 1560162180 632	15,7			5,5			-10,3			4 618,6	2 121,5
Роспатент	0,0			4,8			4,7			3 481,3	1 803,9
0112 1550690059 612	0,0			4,6			4,6			116,5	116,5
0113 1550690019 244	0,0			0,1			0,1			33,8	12,7
Росаккредитация	0,2			0,7		0,7	0,5		0,7	452,3	171,8
0113 1540390019 244	0,2			0,7		0,7	0,5		0,7	84,6	24,5
0113 1540390011 121				0,0			0,0			115,4	51,9
0113 1540390019 242	0,0						0,0			72,9	16,8
ФТС России	7,3			0,1			-7,2			225,0	170,1
0412 1560162190 632	7,3			0,1			-7,2			225,0	170,1
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	331,7						-331,7			7 845,1	4 255,9
0411 1550290059 612	50,8						-50,8			2 896,0	1 448,0
0412 1550292501 612	66,1						-66,1				
0412 1550290059 612	214,8						-214,8			801,9	301,0

По состоянию на 1 января 2019 года общий объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-15 составил 439,6 млн. рублей.

Дебиторская задолженность в целом по ГП-15 по авансовым платежам увеличилась по состоянию на 1 января 2020 года на 3 159,9 млн. рублей (в 8,2 раза) и составила 3 599,5 млн. рублей.

15.18. Анализ оценки объемов расходов (с указанием причин неполного кассового исполнения) и уровня ввода объектов (при наличии такой информации с указанием причин) в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы за отчетный год.

Указанная информация отражается в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4 = 3/2 * 100$	5	6	$7 = 6/5 * 100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	3 668,2	1 941,3	52,9	0	0	0
15 2 15 55270	1 980,2	1 494,2	75,5	0	0	0
15 Г 00 99998	1 688,0	446,4	26,4	0	0	0

В рамках выполнения работ по строительству централизованных архивохранилищ велись работы на 2 объектах со сроком сдачи 31 декабря 2020 года:

в архивохранилище Приволжского федерального округа, с. Столбище, Республика Татарстан, техническая готовность составляет 83 %;

в архивохранилище Центрального федерального округа, г. Калуга, техническая готовность составляет 12 %. Низкий уровень исполнения расходов по ФАИП обусловлен расторжением государственного контракта на выполнение работ по строительству в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств. В настоящее время в Арбитражном суде Калужской области по иску подрядной организации находится дело № А23-6473/2019 о признании недействительной односторонней сделки об отказе от исполнения государственного контракта на выполнение работ по строительству.

15.19. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП, включая основные мероприятия, причин нереализованных (частично реализованных) мероприятий и оценка последствий их влияния

Основными факторами, повлиявшими на ход реализации госпрограммы, являются нестабильность международной обстановки и введение дополнительных экономических санкций против Российской Федерации со стороны Евросоюза, США и иных стран, усиление конкуренции на мировых рынках энергоносителей и геополитическая напряженность.

Кроме того, имели место:

перенос сроков принятия нормативных правовых актов, связанный с длительным согласованием на межведомственном уровне;

изменение организационно-правовых факторов, связанных с интеграцией федеральных проектов в государственную программу, в том числе особенности организации исполнения расходов федерального бюджета на национальные (федеральные) проекты в течение года;

принятие отдельных решений в течение отчетного года, связанных в том числе с выделением средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации;

управленческие факторы, влияющие на реализацию государственной программы, связанные с недостаточной ответственностью должностных лиц отдельных органов государственной власти, являющихся соисполнителями и участниками государственной программы (низкая исполнительская дисциплина, несвоевременность разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий государственной программы, распространенность формального подхода).

15.20. Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования показывает наличие большого количества переносов сроков по принятию нормативных правовых актов, связанных с длительным согласованием на межведомственном уровне.

15.21. Оценка качества анализа рисков при реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками неудовлетворительная.

Единственное мероприятие, в котором присутствует упоминание о рисках, - мероприятие 1.1.9, имеющее контрольное событие 1.1.9.2 «Актуализированы методические рекомендации Минэкономразвития России по реализации проектов ГЧП (МЧП) и концессий: создание готовых форм, моделей и алгоритмов действий инвестора и публичной стороны (концедента), матрицы рисков, типовых проектов в различных отраслях». Данное мероприятие не состоялось.

15.22. Оценка эффективности реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП в отчетном финансовом году

По данным уточненного годового отчета, эффективность реализации ГП-15 в 2019 году составила 0,86 и признается средней. Степень эффективности ГП-15 в 2018 году указывалась как 0,9, что также соответствует среднему уровню, однако в 2019 году отмечается ее снижение.

Эффективность реализации ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)», входящей в ГП-15, составляет 0,78 и признается удовлетворительной.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-15 в 2019 году составила 95,9 %, что соответствует оценке «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-15 (100 %), оценки показателей подпрограмм (93,5 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (83,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (87,9 %), оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

Эффективность ГП-15 в 2018 году составляла 87,9 %.

Поскольку доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 17 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2019 году.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 87,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 64,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 84,8 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 90,9 % (**средний**

уровень), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2019 год **увеличилась (низкий уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

За 2018 год **указанная госпрограмма, по оценке Счетной палаты**, также не подлежала оценке.

15.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем, соисполнителем, участником госпрограммы **порядка подготовки годового отчета** о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы, включая полноту и своевременность представления ответственному исполнителю информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности ГП-15 представлен в Правительство Российской Федерации и Минфин России 28 февраля 2020 года в срок, установленный пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм³. Уточненный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2018 год (далее - уточненный отчет о реализации ГП-15) направлен 24 апреля 2020 года в срок.

В нарушение пунктов 78, 81, 84 и 86 Методических указаний и пункта 32 Порядка разработки госпрограмм годовой и уточненный отчеты о реализации ГП-15 не содержат: информацию о вкладе ГП-15 в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования; характеристику вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы; описание информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в государственную программу.

15.24. Оценка **предложений по дальнейшей реализации** госпрограммы и их обоснований

В рамках реализации ГП-15 Минэкономразвития России предлагает включение новых подпрограмм: «Туризм», «Управление федеральным имуществом» и «Развитие моногородов» в связи с особой значимостью мероприятий по развитию монопрофильных муниципальных образований.

Кроме того, предлагается принять дополнительные меры по нивелированию рисков реализации госпрограммы в условиях ухудшения экономической ситуации, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции.

15.2. **Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия**

По итогам анализа ФЦП «Развитие» установлено, что функции государственного заказчика-координатора - Минэкономразвития России не исполняются в полном объеме, о чем свидетельствуют следующие обстоятельства:

не обеспечена эффективная реализации мероприятий участниками ФЦП – из 28 контрольных событий, установленных детальным планом-графиком к реализации в 2019 году, 8 контрольных

³ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

событий выполнены позже установленного срока, по 1 контрольному событию отсутствует информация о его завершении;

из 9 показателей (индикаторов) по 7 зафиксировано перевыполнение. Практически все плановые значения показателей ФЦП «Развитие» являются недостаточно напряженными и легкодостижимыми и требуют корректировки, что также указывает на отсутствие проведения со стороны Минэкономразвития России требуемой работы;

не осуществлен должный анализ использования средств федерального бюджета – в 2019 году общее исполнение расходов федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие» составило лишь 55,4 % (1 873 688,5 тыс. рублей) показателей сводной бюджетной росписи.

