



СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

БЮЛЛЕТЕНЬ



■ Гарантийная поддержка малого и среднего предпринимательства ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» в 2014 году с. 179

страница 116

Мониторинг использования средств на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы

страница 155

Использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство и приобретение объектов для размещения арбитражных судов

страница 206

Расходование средств на разработку современных технологий, в том числе информационных технологий, и их применение таможенными органами

Содержание

Информация о невыполнении мероприятий и целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (по результатам экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года по итогам 2014 года).....3

Трибуна аудитора

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения поручений Президента Российской Федерации и реализации законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
А.В. ФИЛИПЕНКО, В.С. КАТРЕНКО, Ю.В. РОСЛЯК22

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы» **В.Е. ЧИСТОВА, С.А. АГАПЦОВ, Ю.В. РОСЛЯК, С.И. ШТОГРИН, М.С. РОХМИСТРОВ, В.Н. БОГОМОЛОВ, А.И. ЖДАНЬКОВ, Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ, В.С. КАТРЕНКО, А.В. ФИЛИПЕНКО**.....116

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство и приобретение объектов для размещения арбитражных судов, введенных в эксплуатацию в 2013 году»
В.Ф. КОЛОМИЕЦ.....155

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства открытым акционерным обществом «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (г. Москва)» Т.Н. МАНУЙЛОВА	179
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого расходования средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, и практики их применения таможенными органами» С.И. ШТОГРИН	206
Аналитическая записка к оперативному отчету о ходе исполнения бюджета Союзного государства за январь-декабрь 2014 года А.И. ЖДАНЬКОВ, Р.П. САВРИЦКАЯ	241
<i>Рассмотрено Коллегией</i>	257
<i>Официальная хроника</i>	272
<i>Summary</i>	273

ИНФОРМАЦИЯ

о невыполнении мероприятий и целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (по результатам экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года по итогам 2014 года)

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы»

Отмечены отклонения от целевых значений показателя, предусмотренного Президентской программой повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы, по стажировке обучающихся за рубежом: в 2012 году на стажировку за рубежом направлено 9,08 % участников программы повышения квалификации, успешно прошедших аттестацию (при плане не менее 10 %), в 2013 году - 17,5 % (при плане не менее 20 %). В 2014 году на стажировку за рубежом направлено 9,97 % участников программы (при плане не менее 10 процентов).

2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

Большинство поручений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее - Указ № 596) исполнены, вместе с тем ряд поручений не выполнен, сроки исполнения отдельных поручений продлены на 2015-2016 годы.

Задача обеспечения организации обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием Правительством Российской Федерации реализуется с 2014 года (с нарушением срока, определенного Указом № 596, - начиная с 2013 года). Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382, утвердившее Положение о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, вступило в силу с 1 января 2014 года.

В 2014 году не в полной мере обеспечена организация аудита в отношении ряда инвестиционных проектов, например, таких крупных, как «Ре-

конструкция и модернизация международного аэропорта Курумоч (г. Самара)» и «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала на Обской губе».

Недостаточно эффективно функционирует механизм предоставления ОАО «МСП Банк» государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъекты среднего предпринимательства, действующие в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых. По состоянию на 1 января 2015 года банковские гарантии в объеме 2124,67 млн. рублей (5,3 % от потенциально возможного объема - 40 млрд. рублей) предоставлены 21 субъекту среднего предпринимательства, действующему в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых.

Отмечены риски недостижения в установленные сроки значений целевых показателей Указа № 596.

Так, в 2013 году количество высокопроизводительных рабочих мест, по расчетам Счетной палаты Российской Федерации, составило 17,5 млн. единиц (при целевом значении показателя 25 млн. рабочих мест к 2020 году). В период с 2014 по 2020 год необходимо создать 7,56 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Данный показатель отражен в восьми государственных программах Российской Федерации с совокупным целевым значением 1,5 млн. рабочих мест к 2020 году.

Доля инвестиций в объеме ВВП составила в 2014 году 18,6 %, согласно уточненному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году составит 18,1 % при целевом значении к 2015 году не менее 25 % и до 27 % - к 2018 году.

Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП (относительно уровня 2011 года) в 2012 году составило 103,1 %, в 2013 году - 105,4 %, в 2014 году - 107,8 % (предварительная оценка) (при целевом значении «увеличение к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года»).

В 2015 году прогнозируется снижение производительности труда на 2,2 % к уровню 2014 года, в 2016 году - повышение в 1,03 раза (при целевом значении показателя «увеличение к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года»).

Федеральными органами исполнительной власти не завершена работа по включению в планы деятельности показателей увеличения производи-

тельности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

При этом утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест предусматривает увеличение производительности труда к 2018 году только на 17,9 % от уровня 2011 года, что не соответствует положению Указа № 596.

Существует риск невыполнения поручения Указа № 596 в части завершения до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса. В рамках реализации программы приватизации на 2014-2016 годы в 2014 году осуществлена продажа пакетов акций 106 обществ на сумму 8,05 млрд. рублей (10,8 % от запланированного объема); проданы 11 объектов имущества казны Российской Федерации (3,7 %) на сумму 0,47 млрд. рублей, приняты решения о преобразовании в акционерные общества 33 ФГУП (2,1 процента).

3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Мероприятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) в 2014 году в целом выполняются, вместе с тем не обеспечено достижение ряда целевых показателей.

По данным Росстата, установленное на 2014 год Планом мероприятий («дорожной картой») в отраслях социальной сферы соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в соответствующем регионе в целом по Российской Федерации составило 73,2 % при установленном значении 59 %. Вместе с тем установленное значение не было достигнуто в 50 субъектах Российской Федерации.

Минимальное значение данного соотношения отмечается в Забайкальском крае (54,5 %), Республике Северная Осетия - Алания (55,1 %), Еврейской автономной области (56,6 %) и Красноярском крае (57,4 процента).

По итогам 2014 года (по данным Росстата) показатель средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования составил 96,7 % средней заработной платы в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 % (в 2013 году - 96,9 %). Не до-

стигнуто целевое значение показателя в 17 субъектах Российской Федерации (в 2013 году - в 22). Минимальное значение данного показателя зафиксировано в Республике Тыва - 93,1 %, в Республике Северная Осетия - Алания - 93,9 процента.

Отмечено отклонение от целевых значений показателя средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений - 94,3 % средней заработной платы в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 % (в 2013 году - 94,9 %). Значение этого целевого показателя не достигнуто в 36 субъектах Российской Федерации (в 2013 году - в 58 регионах).

Самый низкий уровень соотношения сложился в республиках Карелия (84,4 %), Дагестан (84,5 %) и г. Москве (70,2 %). При этом в двух последних регионах такая ситуация наблюдается второй год подряд: в 2013 году в г. Москве этот показатель составлял 69,8 %, а в Республике Дагестан - 82,8 процента.

Не достигнуто в 2014 году запланированное соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации. Данный показатель составил 49,5 % при установленном показателе 51 % (2013 году - 47,8 % при установленном плановом значении 50,1 процента).

В 2014 году рост средней заработной платы медицинских работников сопровождался одновременным снижением их числа: врачей и работников с высшим немедицинским образованием - на 2,3 %, или на 12,8 тыс. человек; средних медицинских и фармацевтических работников - на 2,8 %, или на 40,5 тыс. человек; младших медицинских работников - на 5,3 %, или на 36,7 тыс. человек.

Показатель, касающийся разработки и утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов, не выполнен. По информации Минтруда России, к 2015 году утверждены 403 профессиональных стандарта.

Не обеспечено достижение показателя Указа № 597 в части создания к 2015 году не менее пяти центров культурного развития в малых городах. До конца 2014 года ни один из центров культурного развития в малых городах в эксплуатацию не введен. Программа создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 2716-р.

Не закреплены на законодательном уровне правовые основы создания и порядка формирования Передвижного фонда ведущих российских му-

зеев, что создает риски для реализации мероприятий Указа № 597 по созданию такого фонда для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов и увеличению к 2018 году в два раза выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»

Отмечаются риски недостижения целевых значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее - Указ № 598). По итогам 12 месяцев 2014 года не достигнуты значения следующих показателей:

- «смертность населения от дорожно-транспортных происшествий» (по данным Росстата - 14,0 на 100 тыс. населения при планируемом 13,5) - недостижение на 3,6 процента;

- «смертность населения от новообразований» (по данным Росстата, 201,1 на 100 тыс. населения при планируемом 199,4).

За январь-декабрь 2014 года, по данным Росстата, в Российской Федерации умерло 1913,6 тыс. человек, что на 2,99 тыс. человек больше, чем за аналогичный период 2013 года (без учета Крымского федерального округа - 1879,3 тыс. человек, что на 1,04 тыс. человек больше, чем за аналогичный период 2013 года). В результате не достигнут целевой показатель по снижению смертности населения, установленный в государственной программе «Развитие здравоохранения», - фактическое значение 13,1 на 1000 населения при целевом значении 12,8, недостижение составило 2,3 процента.

По данным Росстата, рост смертности населения отмечен в 34 субъектах Российской Федерации, в 18 - ее стабилизация на уровне 12 месяцев 2013 года (в том числе в г. Москве). Наибольший рост смертности зарегистрирован Росстатом в Мурманской области (на 3,6 %, или на 256 человек), Астраханской области (на 3,3 %, или на 440 человек), Республике Коми (на 2,5 %, или на 128 человек) и Оренбургской области (на 2,2 %, или на 460 человек).

В то же время в 2013 году по сравнению с 2012 годом рост смертности был выявлен Росстатом только в 6 субъектах Российской Федерации, стабилизация - в 5 субъектах Российской Федерации.

В части младенческой смертности населения необходимо отметить, что, несмотря на общее снижение младенческой смертности (7,4 при планируемом 8,1 на 1000 родившихся), в 21 субъекте Российской Федерации Росстатом зарегистрирован прирост показателя, в том числе наибольший в Калининградской области (на 28,6 % - с 6,3 до 8,1 на 1000 родившихся, или на 23 ребенка), в Республике Адыгея (на 28,4 % - с 6,7 до 8,6 на 1000 родившихся, или на 11 детей), в Ленинградской области (на 17,2 % - с 5,8 до 6,8 на 1000 родившихся, или на 17 детей), в Республике Калмыкия (на 15,9 % - с 8,2 до 9,5 на 1000 родившихся, или на 4 ребенка), в Астраханской области (на 11,5 % - с 8,7 до 9,7 на 1000 родившихся, или на 17 детей), в Республике Марий Эл (на 11,0 % - с 7,3 до 8,1 на 1000 родившихся, или на 9 детей) и Саратовской области (на 7,5 % - с 6,7 до 7,2 на 1000 родившихся, или на 14 детей).

За январь-февраль 2015 года по сравнению с январем-февралем 2014 года, по данным Росстата, отмечен дальнейший рост смертности населения (на 2,2 %). Всего за первые 2 месяца 2015 года умерли 331,46 тыс. человек, что на 7,48 тыс. человек больше, чем за аналогичный период 2014 года (без Крымского федерального округа - 325,38 тыс. человек, что на 7,44 тыс. человек больше аналогичного периода 2014 года).

Рост смертности за первые 2 месяца 2015 года отмечен в 57 субъектах Российской Федерации (включая Республику Крым и г. Севастополь). Наибольший рост смертности населения зарегистрирован в Костромской области (на 11,5 %, или на 195 человек), Пермском крае (на 9,0 %, или на 556 человек), Архангельской области (на 8,6 %, или на 204 человека), Саратовской области (на 8,2 %, или на 470 человек) и г. Москве (на 7,0 %, или на 1642 человека).

Рост числа умерших происходит на фоне сокращения числа родившихся. Всего, по данным Росстата, за январь-февраль 2015 года родилось 293,9 тыс. человек, что на 12,0 тыс. человек меньше, чем за аналогичный период 2014 года. В результате естественная убыль населения увеличилась в 2,3 раза.

При этом отмечен рост смертности от следующих основных причин, определенных Указом № 598:

- болезни системы кровообращения - на 2,6 %, или на 4653 человека;
- новообразования - на 1,7 %, или на 923 человека.

Таким образом, динамика демографической ситуации за 2014 год по сравнению с 2013 годом, а также рост смертности населения на фоне снижения рождаемости за первые 2 месяца 2015 года свидетельствуют о не-

благоприятных тенденциях в демографической ситуации, что в 2015 году и последующих годах может привести к снижению положительного естественного прироста населения и недостижению целевых показателей, определенных Указом № 598.

Существует риск недостижения показателя по доведению объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов до 90 % в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 2782-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», куда включены 211 лекарственных препаратов, которые в Российской Федерации не производятся.

Вместе с тем, по данным Росстата, производство отечественной фармацевтической продукции в 2014 году сократилось на 6,6 % по отношению к 2013 году. Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилось производство онкологических препаратов (в тыс. упаковок) на 18,7 % и (в тыс. флаконов) на 16 %, противотуберкулезных препаратов (в тыс. упаковок) на 23,7 %, препаратов для лечения болезней эндокринной системы, органов пищеварения и других заболеваний (в тыс. упаковок) - на 18 процентов.

Товарооборот импортных лекарственных препаратов за январь-ноябрь 2014 года, по данным Росстата, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года сократился на 11,9 % (1,3 млрд. долл. США), что может привести к проблемам в лекарственном обеспечении населения.

Механизмы реализации стратегических нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Указа № 598, в полном объеме не созданы.

Не в полной мере реализуется Стратегия развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года. В нарушение установленных сроков до настоящего времени не утверждена концепция федеральной целевой программы «Развитие инновационных медицинских технологий в Российской Федерации на период до 2020 года» (срок - 2014 год), не начата работа по подготовке федеральной целевой программы «Развитие инновационных медицинских технологий в Российской Федерации на период до 2020 года» (срок - 2014-2015 годы).

Из шести ведомственных актов, планируемых к разработке Минздравом России в 2014 году в соответствии с Комплексом мер, направленных

на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», разработан только 1.

Не внесены в установленные Планом реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (2013-2014 годы) сроки изменения в федеральные законы «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части обеспечения рационального использования лекарственных препаратов, установления возможности проведения вневедомственной экспертизы обоснованности назначений лекарственных препаратов для медицинского применения. Не введена система электронных назначений лекарственных препаратов для медицинского применения.

Выявлены возможные проблемы в системе регулирования цен на лекарственные препараты. По данным Росздравнадзора, в декабре 2014 года по сравнению с ноябрем 2014 года и январем 2014 года наблюдается рост розничных и закупочных цен в амбулаторном и госпитальном сегментах как отечественного, так и импортного производства. Так, в декабре 2014 года по сравнению с январем 2014 года в среднем по России отмечен рост закупочных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты госпитального сегмента на 4,46 процента.

По данным Росздравнадзора, на 13 апреля 2015 года на отсроченном обслуживании 12121 рецепт, из них 6398 рецептов - по переданным полномочиям на льготное лекарственное обеспечение. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года отмечен рост рецептов на отсроченном обслуживании на 2332 рецепта, из них 971 - по переданным полномочиям на льготное лекарственное обеспечение.

Не разработаны 3 нормативных правовых акта, предусмотренных на 2014 год Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года.

Установлены проблемы при реализации комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 года № 614-р. Предусмотренное государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» значение показателя «обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)» - 40,2 на 10 тыс. населения в 2014-2020 годах не предполагает рост числа

врачей, что создает риски невыполнения задачи Указа № 598 по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров. Аналогичные показатели обеспеченности населения врачами отмечены в планах мероприятий («дорожных картах») субъектов Российской Федерации (до 35,8 на 10 тыс. населения к 2018 году).

В результате, по данным федерального статистического наблюдения, обеспеченность населения врачами в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизилась с 41,0 до 39,7 на 10 тыс. населения, что ниже планируемых показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (40,2 на 10 тыс. населения). Наблюдается сокращение числа врачей клинических специальностей - с 365,8 до 346,6 тыс. человек (без Крымского федерального округа), т.е. сокращение на 19228 человек. Снижение численности врачей клинических специальностей отмечено в 58 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с данными федерального статистического наблюдения, численность врачей на селе сократилась с 51,73 до 51,33 тыс. человек (без Крымского федерального округа), или на 400 врачей (в Крымском федеральном округе - 1028 врачей, работающих на селе).

Таким образом, в 2014 году достоверно установлено снижение численности медицинских работников, что не соответствует положению подпункта «г» пункта 2 Указа № 598 по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров.

При этом реализация Указа № 598 осуществляется Минздравом России в условиях отсутствия методики расчета потребности в необходимых средствах, что может привести к проблемам в его реализации в 2015 году и последующие годы.

5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

Нормативные правовые акты, методические рекомендации и иные документы, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ № 599), в основном приняты. Сохраняются риски недостижения в установленные сроки отдельных показателей Указа № 599.

Так, отмечается риск невыполнения показателя по достижению к 2016 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в воз-

расте от 3 до 7 лет. В 2013 году создано 401677 мест, или 74 %, в 2014 году - 386102 места, или 92 процента.

Наиболее острой проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на 1 января 2015 года остается в 14 субъектах Российской Федерации: в Красноярском (87,5 %) и Краснодарском краях (77,7 %), в республиках Саха (Якутия) (81,3 %), Алтай (87,7 %), Бурятия (85,0 %), Тыва (78,2 %), Дагестан (51,8 %), Ингушетия (27,6 %), Карачаево-Черкесской (86,4 %), Северная Осетия - Алания (86,9 %), Крым (79,4 %), Чеченской Республике (76,5 %), Омской области (87,9 %), г. Севастополе (86,7 процента).

К федеральному сегменту электронной очереди подключены 83 субъекта Российской Федерации. Общая численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных организациях дошкольного образования, зарегистрированных в электронной очереди по состоянию на 1 января 2015 года, составила 488977 человек, что существенно превышает целевой показатель, предусмотренный Планом деятельности Минобрнауки России (169 тыс. детей).

На территории Республики Крым осуществляется пилотное внедрение регионального решения электронной очереди, в г. Севастополе прорабатывается вопрос о реализации единого регионального решения по созданию электронной очереди.

Вместе с тем на федеральном уровне не сформирована нормативно-правовая база, регулирующая функционирование системы электронной очереди, обязательная для применения в субъектах Российской Федерации, что не позволяет обеспечить права на получение мест в детских садах лицам, состоящим в электронной очереди, и контроль за ее движением. Электронная очередь до настоящего времени нормативно не отнесена к числу государственных услуг.

В 2013-2014 годах по итогам реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования отмечена необходимость создания методики по определению стоимости создания одного места в дошкольных образовательных организациях в разрезе всех форм создания мест (за счет капитального ремонта, приобретения зданий и других форм).

По итогам 2014 года в ряде субъектов Российской Федерации отмечается превышение фактической стоимости создания одного места над установленной в соглашении (дополнительном соглашении):

- в части реконструкции - в Липецкой области с 421,7 до 624,5 тыс. рублей, в Карачаево-Черкесской Республике - с 211,9 до 223,1 тыс. рублей;
- в части приобретения - в Амурской области с 950,0 до 953,0 тыс. рублей;

- в части капитального ремонта - в Астраханской области - с 92,9 до 97,6 тыс. рублей, в Оренбургской области - с 116,3 до 200,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2014 году, как и в 2013 году, стоимость ввода одного места за счет одинаковых форм создания в различных субъектах Российской Федерации отличается в несколько раз, например:

- фактическая стоимость ввода одного места за счет строительства в Российской Федерации варьируется от 178,6 тыс. рублей в Костромской области до 1569,8 тыс. рублей в Республике Алтай;

- фактические затраты на ввод одного места в рамках реконструкции в Российской Федерации варьируются от 32,2 тыс. рублей во Владимирской области до 1061,1 тыс. рублей в Архангельской области;

- фактические затраты на ввод одного места в части приобретения в Российской Федерации варьируются от 18,6 тыс. рублей в Смоленской области до 992,2 тыс. рублей в Архангельской области;

- фактические затраты на ввод одного места в рамках капитального ремонта варьируются от 20,7 тыс. рублей в Вологодской области до 456,9 тыс. рублей в Мурманской области.

Установлены случаи, когда создание одного места в дошкольных образовательных организациях за счет реконструкции и приобретения зданий является более дорогостоящим. Так, например, средняя стоимость одного места в приобретенных объектах дошкольного образования Иркутской области в 2014 году составляет 901,9 тыс. рублей, а на объектах строительства - 627,2 тыс. рублей (ниже на 30,5 процента).

Вместе с тем приобретаемые здания для реализации программ дошкольного образования представляют собой вновь построенные объекты, к которым применяются нормы действующего законодательства, используемые при строительстве. Таким образом, указанное удорожание средней стоимости способствует неэффективному использованию средств федерального бюджета.

В 2014 году не достигнуто значение показателя Указа № 599 «доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» - 23,4 % при плановом значении 37 процентов.

Не достигнуто значение показателя Указа № 599 «увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 %, предусмотрев, что 50 % из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (62 % при плановом значении 86 процентов).

Следует отметить, что в государственной программе «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295, не учтено положение Указа № 599 в части того, что 50 % детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. В результате в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены, вследствие чего возникают риски неисполнения данного положения Указа № 599.

Кроме того, затруднено определение количества детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги в организациях дополнительного образования, так как аналогичные данные содержатся в нескольких статистических формах, что может привести к неоднократному учету детей и завышению фактической численности значения показателя, определенного Указом № 599, в связи с тем, что один и тот же ребенок может посещать различные организации дополнительного образования.

Несмотря на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (в 2013-2014 годах потрачено 19,5 млрд. рублей, в 2015-2017 годах предусмотрено выделение еще 37,6 млрд. рублей), плановое значение показателя «число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов», установленное в государственной программе «Развитие образования» на 2013-2020 годы, остается равным одному университету ежегодно на период 2013-2017 годов, что не способствует достижению показателя по вхождению к 2020 году в первую сотню ведущих мировых университетов не менее пяти российских вузов.

Затруднено исполнение пункта Указа № 599 в части перехода к нормативно-подушевому финансированию образовательных программ высшего

профессионального образования. Согласно пункту 11 приказа Минобрнауки России от 2 августа 2013 года № 638 «Об утверждении методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки» перечень стоимостных групп специальностей и направлений подготовки формируется, в том числе, на основании требований федеральных государственных образовательных стандартов (далее - ФГОС).

В соответствии с пунктом 12 данного приказа для стоимостной группы специальностей и направлений подготовки, предусматривающей минимальный размер базовых нормативных затрат в составе перечня сформированных стоимостных групп специальностей и направлений подготовки, значения составляющих базовых нормативных затрат рассчитываются, в том числе, на основании требований ФГОСов.

Вместе с тем на практике реализация указанного положения затруднена. Так, ряд ФГОСов не содержит конкретных требований к трудовым и материально-техническим ресурсам, на основании которых можно было бы произвести достоверный расчет стоимости специальности. Например, по специальности 01.03.01 «Математика» согласно требованиям к материально-техническому и учебно-методическому обеспечению программы бакалавриата перечень материально-технического обеспечения, необходимого для реализации программы бакалавриата, включает в себя лаборатории, оснащенные лабораторным оборудованием, в зависимости от степени сложности.

Динамика объемов финансирования государственных научных фондов свидетельствует о наличии рисков достижения предусмотренного Указом № 599 показателя общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей к 2018 году. Отмечается отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается в целях достижения указанного показателя.

В 2014 году доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), увеличена до 2,1 % при целевом значении до 2,44 % к 2015 году.

В 2013 году внутренние затраты на исследования и разработки составляли 1,127 % внутреннего валового продукта (в соответствии с Указом № 599 требовалось увеличение к 2015 году до 1,77 % внутреннего валово-

го продукта), доля образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах составила 9 % (при целевом значении «увеличение к 2015 году до 11,4 %»). Данные о динамике данного показателя в 2014 году отсутствуют.

**6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600
«О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации
доступным и комфортным жильем и повышению качества
жилищно-коммунальных услуг»**

Деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти в целом соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600), однако существуют риски невыполнения отдельных поручений.

Реализуется комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда. По данным субъектов Российской Федерации, целевые показатели расселения аварийного жилищного фонда, установленные на 2014 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, в полном объеме достигнуты в 57 субъектах Российской Федерации. В 26 субъектах Российской Федерации целевые показатели не выполнены, при этом в Республике Калмыкия, Забайкальском крае, Республике Тыва достижение целевого показателя составляет менее 10 процентов.

В этой связи необходимо на федеральном и региональном уровнях власти:

- принять меры по безусловному выполнению обеспечения переселения граждан из аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, предусмотрев в федеральном бюджете на 2015 год и 2016-2017 годы дополнительно 49 млрд. рублей (оценочно);

- обеспечить контроль исполнения показателя обеспечения земельными участками для строительства жилых помещений, обратив внимание на ситуацию в Саратовской и Ульяновской областях, в которых данный показатель составляет, соответственно, 19,1 % и 23,1 процента;

- расширить практику заключения контрактов на строительство жилых помещений с решением задачи обеспечения градостроительной и инженерной подготовки территорий, обратив внимание на ситуацию в Республике Карелия и Еврейской автономной области.

Недостаточно эффективно исполняются задачи Указа № 600 по:

- созданию благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечению формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- созданию условий и государственной поддержке ипотечно-накопительной системы;
- реализации мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных ресурсов.

Обеспечено достижение отдельных показателей Указа № 600, вместе с тем отмечены риски недостижения в установленные сроки значений ряда целевых показателей.

В 2014 году выдано более 1 млн. ипотечных жилищных кредитов в рублях при целевом показателе «до 2018 года увеличение выдаваемых ипотечных кредитов до 815 тысяч в год».

Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2014 году составила 10 % при целевом значении к 2017 году до 30 процентов.

Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному кредитованию (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен в 2014 году снизилось с 5,3 процентного пункта до 4,6 (при целевом показателе «снижение до 2018 года до уровня не более 2,2 процентного пункта»).

Имеется риск обеспечения до 2020 года предоставления доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия. В 2014 году значение показателя отмечается на уровне 7,02 процента.

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Нормативные правовые акты и иные документы, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - Указ № 601), в основном подготовлены в установленные сроки.

Вместе с тем до настоящего времени не определены требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном

виде, не определен порядок подключения информационных систем многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организаций к единой системе идентификации и аутентификации, не приняты нормативные правовые акты, предусматривающие расширение перечня выборных муниципальных должностей, совершенствование системы размещения судебных решений, возможность трансляции судебных заседаний с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикации отчетов о них.

Не исполнено мероприятие по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников.

Из 1803 многофункциональных центров, созданных по состоянию на 13 марта 2015 года, 15 % многофункциональных центров услуг не оказывали. Кроме того, до настоящего времени не обеспечено предоставление всеми центрами обязательных услуг в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 797.

Не достигнуто целевое значение по показателю «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут», в 2014 году время ожидания в очереди составило 42,4 минуты (в 2012 году - 55 минут, в 2013 году - 52 минуты).

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»

В целях реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее - Указ № 605), разработан и утвержден ряд документов стратегического планирования: Концепция внешней политики Российской Федерации, которая явилась правовой основой для разработки Концепции государственной политики

Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259; Концепция укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Вместе с тем из 16 мероприятий Плана по реализации Концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2014 года № 60-р, с окончанием срока реализации в 2014 году выполнены полностью только 11 мероприятий.

В силу специфики внешнеполитической сферы деятельности целевые показатели Указом № 605 не установлены. Стратегические цели и задачи, поставленные в нем, реализуются в рамках основных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие образования» на 2013-2020 годы, а также в планах деятельности МИДа России и Минэкономразвития России до 2018 года.

В 2014 году реализация части стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе № 605, была затруднена.

В условиях резко изменившейся международной обстановки в 2014 году МИДом России принято решение о приостановлении демаркации российско-украинской государственной границы, отложена реализация пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1959-р в части учреждения в 2014 году Генерального консульства Российской Федерации в г. Донецке, а также филиала российско-го центра науки и культуры в г. Харькове.

В связи с несогласованностью вопросов на местах в 2014 году не открыты отделения представительств Россотрудничества в Азербайджанской Республике (г. Гянджа), Республике Армения (г. Гюмри), учреждение которых предусмотрено Перечнем государств и городов в них, на территории которых планируется учреждение в 2013-2015 годах представительств Россотрудничества, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2013 года № 476.

Вместе с тем сроки утверждения разработанных государственной концепции поддержки русского языка за рубежом и концепции программы «Рус-

ская школа за рубежом», целью которых является реализация единой стратегии и тактики Российской Федерации в сфере общего образования на русском языке в международном образовательном пространстве, не соблюдены.

Следует отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 апреля 2014 года поставлена задача изменения формата Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, в части разработки качественных и количественных критериев оценки ее результатов на основе устанавливаемых показателей и индикаторов, совершенствования механизмов финансирования мероприятий, проводимых в зарубежных странах, а также создания эффективной системы управления Программой. Однако соответствующие изменения при разработке Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015-2017 годы внесены не были.

9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

Отмечены риски недостижения установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее - Указ № 606) демографических показателей.

Согласно предварительным оперативным данным Минтруда России, по итогам 2014 года суммарный коэффициент рождаемости составил 1,76, что превышает плановый показатель 2018 года (1,753).

Однако имеются риски, что в силу объективных причин в последующие годы темпы его роста могут замедлиться. Это связано с ухудшением демографической ситуации, предполагаемым сокращением в 2013-2018 годах на 6,7 % числа женщин, находящихся в репродуктивном возрасте (15-49 лет). При этом численность женщин в возрасте 20-29 лет, у которых отмечается наибольшие показатели рождаемости, сократится на 26,5 %. Эта тенденция будет продолжена, по меньшей мере, до 2020 года, поскольку уже заложена в возрастной структуре населения.

Существует риск недостижения к 2018 году целевого показателя ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации в 74 года.

Значение данного показателя в 2014 году, по предварительным данным, будет ниже планового значения, что в значительной степени связано с ростом на 2,2 % в 2014 году количества умерших по сравнению с 2013 годом.

Выборочный анализ мер, принимаемых в регионах по решению задачи Указа № 606 по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, показал их недостаточную эффективность. В большинстве субъектов Российской Федерации доля трудоустроенных женщин, имеющих детей, не превышает 40 % числа обратившихся в службы занятости. Решение указанной проблемы не нашло отражения в мероприятиях, целевых показателях и ресурсном обеспечении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

До настоящего времени не принят федеральный закон «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 марта 2015 года № 8К (1019) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения поручений Президента Российской Федерации и реализации законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо с приложением отчета Первому заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации В.В. Володиной.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения поручений Президента Российской Федерации и реализации законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, пункт 2.8.6.2).

Предмет мероприятия

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указ № 1688), иные законодательные и нормативные правовые акты в указанной сфере;

план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)», иные документы по реализации задач, установленных Указом № 1688, поручениями Президента Российской Федерации, а также отчеты об их исполнении;

письма, доклады федеральных органов исполнительной власти, содержащие информацию, рекомендации, предложения по обеспечению достижения целей и положений, предусмотренных Указом № 1688;

информация о мерах и результатах взаимодействия ведущих российских и иностранных организаций с Министерством образования и науки Российской Федерации в целях реализации Указа № 1688;

распоряжения, финансовая отчетность, иные документы и материалы, отражающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетными источниками, направленными на реализацию в 2013 году задач, поставленных в Указе № 1688, а также поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по его реализации;

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Цели мероприятия

Провести анализ реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, задач по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе установленных Указом № 1688, поручениями Президента Российской Федерации.

Оценка мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Объекты мероприятия

Министерство образования и науки Российской Федерации (по запросам), Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (по запросам), Министерство здравоохранения Российской Федерации (по запросам), Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (далее - Рособрнадзор, по запросам), Федеральная служба по надзору в сфере здра-

воохранения (далее - Росздравнадзор, по запросам), Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд, по запросам), Пенсионный фонд Российской Федерации (по запросам), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по запросам).

Исследуемый период: 2013-2014 годы.

Сроки проведения мероприятия: март 2014 года - март 2015 года.

Результаты мероприятия

В ходе анализа, проведенного по информации, предоставленной объектами мероприятия в соответствии с запросами, а также на основе использования результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, установлено следующее.

1. Анализ достаточности и своевременности принятия нормативных правовых актов, методических рекомендаций и иных документов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фондом по обеспечению реализации Указа № 1688

В целях реализации Указа № 1688, а также поручений Президента Российской Федерации от 17 марта 2013 года № Пр-539, от 18 апреля 2013 года № 877 (далее - поручения Президента Российской Федерации) и в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приняты нормативные правовые акты, которые отражены в отчете экспертно-аналитического мероприятия, проводимого Счетной палатой Российской Федерации за 2013 год и I полугодие 2014 года, от 17 сентября 2014 года № ОМ-172/12-04 (далее - Отчет от 17 сентября 2014 года), а также в отчете за 9 месяцев 2014 года от 5 декабря 2014 года № ОМ-201/12-04 (далее - Отчет от 5 декабря 2014 года). Отдельные основные положения из них приведены ниже.

Согласно статье 1 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 167-ФЗ), вопросы опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, могут быть отнесены к вопросам органов местного самоуправления, в случае если законом субъекта Российской Федерации

они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами. Кроме того, Федеральным законом № 167-ФЗ:

- увеличено единовременное пособие до 100 тыс. рублей на каждого ребенка при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и сестрами;

- смягчаются требования к российским усыновителям, опекунам, попечителям. Освобождены от необходимости проходить специальную подготовку лица, желающие усыновить ребенка, которые являются или были опекунами (попечителями) и не отстранялись от этих обязанностей;

- исключено требование о соответствии жилого помещения потенциального усыновителя санитарным и техническим правилам и нормам. Вместе с тем, если вместе с потенциальным усыновителем (опекуном, попечителем) проживает гражданин, страдающий опасным для окружающих заболеванием, в усыновлении (опекунстве, попечительстве) отказывают;

- сокращена разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком, как правило, она должна быть не менее 16 лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена;

- усовершенствована процедура выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, устройства их в детские дома;

- упрощена система отчетности опекунов и попечителей в части необходимости представления документов, подтверждающих произведенные за счет средств подопечного расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды;

- ужесточены требования к иностранным приемным семьям. Запрещается передавать детей из России иностранцам, состоящим в однополном браке, а также одиноким гражданам государств, в которых такие браки разрешены;

- увеличен срок, по истечении которого возможна передача детей на усыновление иностранцами. Он составляет не 6, а 12 месяцев после поступления сведений о ребенке в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, включаются в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок устройства детей, оставшихся без

попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 481) утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом до вступления в силу указанного постановления Правительства Российской Федерации (вступает в силу с 1 сентября 2015 года), устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в порядке, определенном пунктом 1 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с Требованиями к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 558, до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ.

Следует отметить, что положения Указа № 1688, направленные на развитие патронатных форм воспитания как одной из форм устройства, не исполняются в течение 2 лет.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот всех типов.

Статьей 14 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях,

предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании).

Особенности регулирования патронатного воспитания регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом анализ регионального законодательства в сфере опеки и попечительства показал, что по состоянию за 2014 год:

- в 46 субъектах Российской Федерации (56,5 % от общего количества субъектов Российской Федерации) не приняты нормативные правовые акты по устройству на патронатное воспитание (в Белгородской, Брянской, Архангельской, Астраханской, Ленинградской, Свердловской областях, республиках Коми и Татарстан, Еврейской автономной области и др.), что свидетельствует о том, что в России патронатное воспитание практически не реализуется;

- в 14 субъектах Российской Федерации (16,5 % от общего количества субъектов Российской Федерации) не приняты нормативные правовые акты по опеке и попечительству (в республиках Дагестан, Удмуртской, Чеченской, Коми, Амурской и Омской областях, г. Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Еврейской автономной области и др.);

- в 18 субъектах Российской Федерации (21,2 % от общего количества субъектов Российской Федерации) не приняты нормативные правовые акты по устройству в приемную семью (в Московской области, республиках Чувашия, Тыва, Саха (Якутия), Краснодарском крае и др.);

- в 4 субъектах Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты по устройству детей (в республиках Коми, Чеченской, Дагестан и Еврейской автономной области (4,7 процента).

Кроме того, по данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2013 год число патронатных семей на конец отчетного периода составляло 960. Из них воспитывающих 5 и более детей (без родных) - 4 семьи, 3-4 детей (без родных) - 65 семей, 1-2 детей (без родных) - 891 семья, число воспитывающихся в них детей (без родных) - 1328 детей. В 2014 году в 851 патронатной семье (из них воспитывающих 5 и более детей (без родных) - 2 семьи, 3-4 детей (без родных) - 51 семья, 1-2 детей (без родных) - 798 семей) воспитывались 1299 детей, что ниже значения 2013 года на 2,2 процента.

Таким образом, патронатная форма воспитания не развивается, а напротив, количество патронатных семей сокращается.

В соответствии с пунктами 22.4 и 22.5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, которым утвержден Федеральный план статистических работ, Минобрнауки России как субъект официального статистического учета обеспечивает выполнение работ по формированию официальной статистической информации об образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (по форме № Д-13 «Сведения об учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ежегодно до 11 марта (далее - форма № Д-13) и о выявлении и устройстве детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, (по форме № 103-РИК ежегодно до 1 марта). Учитывая данный факт, официальная информация за 2014 год по форме № Д-13 на момент формирования Отчета отсутствует, а по форме № 103-РИК - предварительная и требует уточнения. По информации Минобрнауки России, указанная информация будет представлена в срок до 1 апреля 2015 года.

Вместе с тем в целях установления дополнительных механизмов устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью рабочей группой по развитию института усыновления (удочерения) в Российской Федерации, созданной в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и экспертного сообщества, проработаны вопросы регулирования деятельности «профессиональных» замещающих семей.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Председателем Комитета Государственной Думы Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов О.Ю. Баталиной 12 ноября 2014 года внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание».

В целях реализации Указа № 1688 в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» внесены изменения в части наделения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти полномочиями по утверждению примерных дополнительных профессиональных программ для работников органов опеки и попечительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2013 года № 1302 «О внесении изменений в Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации и Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» Минобрнауки России

наделено полномочиями по утверждению примерных дополнительных профессиональных программ для работников органов опеки и попечительства.

При этом указанные программы до настоящего времени не утверждены. Минобрнауки России подготовлен проект приказа «Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства».

В соответствии с планом Минобрнауки России по разработке правовых актов Министерства и находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального агентства по делам молодежи, необходимых для реализации федеральных законов, утвержденным приказом Минобрнауки России от 29 сентября 2014 года № 1296, срок принятия указанного проекта приказа - март 2015 года.

Кроме того, законопроектом, внесенным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 24 июня 2014 года, вносятся изменения в статью 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», которая устанавливает порядок определения лиц, имеющих право быть опекунами или попечителями, в части упрощения процедуры опеки родителями над недееспособными детьми, достигшими 18-летнего возраста (инвалидами с детства).

Данный законопроект предусматривает, что для установления опеки над недееспособными детьми, достигшими 18-летнего возраста, родителю достаточно представить в органы опеки и попечительства заявление о назначении его опекуном и документы, доказывающие его родство.

Таким образом, нормативно-правовая база в области обеспечения реализации Указа № 1688 в целом сформирована, содержит цели, задачи и направления деятельности в этой сфере. Однако не все нормативные правовые акты вступили в силу, так как содержат отлагательные условия вступления их в законную силу. Так, постановление Правительства Российской Федерации № 481 вступает в силу с 1 сентября 2015 года.

Во исполнение положений (подпункт «б» пункта 1) Указа № 1688 в 2013 году по инициативе Правительства Российской Федерации принято 2 нормативных правовых акта: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон № 167-ФЗ.

Кроме того, в целях обеспечения реализации указанной нормы Минтрудом России издан приказ от 21 октября 2013 года № 547н «О внесении изменений в Порядок и условия назначения и выплаты государственных по-

соби́й гражда́нам, име́ющим дете́й, утвер́жденные́ при́казом Ми́нистерства́ здравоо́хранения́ и социа́льного разви́тия Росси́йской Феде́рации от 23 де́кабря 2009 го́да № 1012н».

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 Указа № 1688 издан Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Указанные нормативные правовые акты подготовлены в установленные сроки.

С целью обеспечения реализации комплекса мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, Минтруд России в соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» перечисляет Фонду средства федерального бюджета в виде субсидии.

Для обеспечения этого процесса по согласованию с Минфином России ежегодно Минтрудом России издается приказ об утверждении правил предоставления субсидии Фонду, и также заключается соответствующее соглашение между Фондом и Минтрудом России.

Так, в 2013 году субсидия Фонду предоставлялась в соответствии с приказом Минтруда России от 14 мая 2013 года № 204н «Об утверждении Правил предоставления в 2013 году из федерального бюджета субсидии Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и заключенным Соглашением от 21 июня 2013 года № 13-С-20-Т-135, в 2014 году - приказом Минтруда России от 12 февраля 2014 года № 98н «Об утверждении Правил предоставления в 2014 году из федерального бюджета субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Соглашением от 8 апреля 2014 года № 14-С-20-Т-39.

В части медицинского обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемый период приняты постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 116 и от 14 февраля 2013 года № 117, а также приказ Минздрава России от 11 апреля 2013 года № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью».

Анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и материалов, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, показал, что на настоящий момент организация медицинской помощи детям, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется только Порядком оказания педиатрической помощи, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 года № 366н, и Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 года № 822н.

Пунктом 20 Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, утвержденного приказом Минздрава России от 11 апреля 2013 года № 216н, предусматривается, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан в приоритетном порядке обеспечивает организацию несовершеннолетнему медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, медицинскую реабилитацию, санаторно-курортное лечение.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Однако Минздравом России до настоящего времени не внесены изменения в Порядок оказания педиатрической помощи, утвержденный прика-

зом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 года № 366н, и Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденный приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 года № 822н, в части установления внеочередного оказания медицинской помощи, расширения объема оказываемых данной категории детей медицинских услуг, сокращения сроков ожидания медицинской помощи и увеличения кратности ее оказания.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 116 содержит рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи устанавливать условия предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, медицинской помощи всех видов.

По мнению Минздрава России (письмо № 15-2/10/1-7030 от 30 декабря 2014 года), субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять условия предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, медицинской помощи всех видов в случае выявления у них заболеваний.

Однако проведенная оценка всех утвержденных территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а также на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - территориальные ПГГ), показала, что в рамках территориальных ПГГ установлены только положения, касающиеся проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

При этом Минздрав России, на который в соответствии с частью 5 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» возложены полномочия по мониторингу формирования, экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и оценке реализации таких программ, мониторинг включения в территориальные ПГГ условий предоставления

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, медицинской помощи всех видов не проводит.

Письма Минздрава России от 8 ноября 2013 года № 11-9/10/2-8309 и от 12 декабря 2014 года № 11-9/10/2-9388 о формировании и экономическом обосновании территориальных программ положений по установлению в рамках территориальных ППГ условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, медицинской помощи всех видов медицинской помощи не содержат.

При этом в 2014 году субъектами Российской Федерации не были соблюдены сроки представления в Минздрав России сведений о диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в случае выявления у них в ходе диспансеризации заболеваний - об оказании им медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь.

Так, из 83 отчетов субъектов Российской Федерации, представленных письмом Минздрава России от 17 октября 2014 года № 15-2/10/1-5528, в соответствии с отчетной формой № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних», утвержденной приказом Минздрава России от 15 февраля 2013 года № 72н, только 21 отчет направлен в Минздрав России в установленные сроки (не позднее 15 февраля 2014 года).

По остальным 62 субъектам Российской Федерации отчеты были представлены только в октябре 2014 года в ходе экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с запросом Минздрава России от 1 октября 2014 года № 12-78/12-04.

В начале 2015 года ситуация изменилась. По информации Минздрава России (письмо от 17 февраля 2015 года № 15-2/10/1-621), за 2014 год все субъекты Российской Федерации представили отчеты о диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в срок. При этом отчеты только 64 субъектов Российской Федерации приняты Министерством. По остальным 19 субъектам Российской Федерации (Ивановская, Кемеровская, Московская, Новгородская, Пензенская, Сахалинская, Ульяновская области, Камчатский край, республики Алтай, Башкортостан, Дагестан, Карачаево-Черкесская, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия - Алания, Удмуртская, Чувашская, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий автономный округ) отчеты направлены Минздравом России на доработку.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 116 и статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации на Минздрав России возложены полномочия по

утверждению порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан. Однако соответствующий приказ Минздрава России был утвержден только 18 июня 2014 года № 290н (вступил в силу только 29 августа 2014 года), то есть через 1,5 года после установления соответствующих полномочий. До момента вступления указанного приказа в силу действовали положения приказа Минздрава России от 10 сентября 1996 года № 332 «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями», которые не в полной мере соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 117, что ограничивает применение указанного постановления. Так, в частности, приказом Минздрава России от 10 сентября 1996 года № 332 не были установлены объем обследования граждан в соответствии с перечнем заболеваний, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 117, порядок учета ранее проведенных исследований и их допустимые сроки давности.

Кроме того, до настоящего времени не урегулированы вопросы различий в сроках действия медицинского заключения и иных документов, необходимых для получения заключения о возможности быть усыновителями. Так, пунктом 6 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275, установлено, что срок действия медицинского заключения составляет 6 месяцев. При этом срок действия иных документов, необходимых для получения заключения о возможности быть усыновителями, составляет 1 год. В то же время в действующей нормативно-правовой базе не урегулирован вопрос, касающийся обязанности повторного представления гражданином медицинского заключения по истечении срока его действия в случае, если процесс усыновления не завершен.

По информации Минздрава России (письмо от 30 декабря 2014 года № 15-2/10/1-7030), «в настоящее время проходит обсуждение с целью определения целесообразности и соответствия срокам предоставления государственной услуги по регистрации усыновления (удочерения)».

Нормативное регулирование реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот отражено в вопросе 6 настоящего Отчета.

Необходимо отметить, что в 2014 году, как и в 2013 году, не во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, в рамках которых осуществляются мероприятия по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их дополнительных прав и гарантий. Так, в 2014 году региональные программы не приняты в 14 субъектах Российской Федерации (Амурская, Курская, Оренбургская, Самарская, Тверская области, республики Крым, Дагестан, Тыва, Чеченская, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Ненецкий автономный округ, г. Севастополь, Забайкальский край). В программе Забайкальского края предусмотрена реализация мероприятий, направленных только на оказание медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В целом совершенствование нормативно-правовой базы позволило добиться определенных положительных результатов. Так, по данным статистики, в последние годы наблюдается снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Информация о выявлении и устройстве детей-сирот, по данным форм № 103-РИК, приведена в таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. к 2013 г., %
Выявлено и учтено детей за отчетный год	82177	74724	68770	61621	89,6
Всего выявлено и учтено детей на конец отчетного года	88522	79990	73331	65162	88,9
Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных на конец отчетного года (в том числе усыновленные)	654135	643757	630743	621774	98,6
в том числе: численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	105688	104028	88735	72151	81,3
численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	522697	516592	396849	407486	102,7
численность детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение	20022	18323	15439	13434	87,0
Умерли	181	161	187	156	83,4
Численность детей, от которых матери отказались при рождении	-	6230	5757	4983	86,6

За последние три года наблюдалось снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2013 году общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, составила 630743 человека, в 2014 году - 621774 человека и сократилась на 1,4 % по сравнению с 2013 годом.

Основными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются передача их на воспитание в семьи (опека, усыновление), определение в специализированные организации (дома ребенка, детские дома) и школы-интернаты.

Несмотря на устойчивое снижение в последние годы численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество ежегодно выявляемых детей этой категории остается значительным (в 2013 году - 68770, в 2014 году - 61621, сокращение составило 10,4 %). При этом большинство из них по-прежнему составляют социальные сироты, родители которых лишены родительских прав, хотя их доля в общем числе выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается (в 2013 году - 81,6 %, в 2014 году - 65,8 процента).

Численность родителей, лишенных родительских прав, в 2014 году составила 36697 человек, что на 8,6 % меньше, чем в 2013 году (40151 человек). Кроме того, наблюдается сокращение числа родителей, ограниченных в родительских правах (в 2013 году - 7123 родителя, в 2014 году - 6692 родителя), что может свидетельствовать о сокращении распространенности практики лишения родительских прав и о применении ограничения родительских прав как временной, предупредительной меры для обеспечения интересов детей.

По итогам 2013 года впервые с 2007 года зафиксирован рост устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи. Число устроенных в 2014 году на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 64024 человека, что на 1,7 % больше, чем в 2013 году (62973 человека).

Наибольшая доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, в 2013 году отмечена в Северо-Кавказском, Южном и Приволжском федеральных округах (85,3 %, 84,9 % и 83,2 %, соответственно), наименьшая - в Дальневосточном федеральном округе - 68,7 % (в целом по Российской Федерации - 78,3 %). В 39 субъектах Российской Федерации доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, ниже среднероссийского значения.

2. Анализ степени достижения целевых показателей, установленных подпунктами «б» и «в» пункта 1 Указа № 1688

Подпунктом «б» пункта 1 Указа № 1688 поставлены следующие задачи:

1. Предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей.

Исполнено частично.

В целях реализации подпункта «б» пункта 1 Указа № 1688 Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 229790-6 «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект), который принят Государственной Думой в первом чтении.

Целью законопроекта является повышение размера стандартных налоговых вычетов для лиц, на обеспечении которых находятся дети, в том числе лиц, усыновляющих (удочеряющих) детей, оставшихся без попечения родителей.

Законопроектом предусматривается расширение круга получателей стандартных налоговых вычетов на детей за счет включения в него супругов усыновителей.

Законопроект предусматривает увеличение стандартного налогового вычета за каждый месяц налогового периода родителям, супруге (супругу) родителя, усыновителям, супруге (супругу) усыновителя, на обеспечении которых находится ребенок, и предоставление его в следующих размерах:

2000 рублей - на второго ребенка (увеличение на 600 рублей);

4000 рублей - на третьего и каждого последующего ребенка (увеличение на 1000 рублей);

12000 рублей - на каждого ребенка-инвалида (увеличение на 9000 рублей).

Кроме того, законопроектом предполагается увеличить с 280000 рублей до 350000 рублей предельный размер дохода налогоплательщика в налоговом периоде, рассчитываемый с начала года нарастающим итогом, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется.

Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации постановлением от 26 апреля 2013 года № 2188-6 ГД.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановила Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам до-

работать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

На заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол заседания от 17 июня 2013 года № 100) принято решение перенести рассмотрение законопроекта на более поздний срок.

Следует отметить, что уже более 1,5 лет законопроект не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения во втором чтении.

2. Увеличение с 1 января 2013 года размера социальной пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы, до 8704 рублей.

Исполнено.

Указанный размер пенсии установлен с 1 января 2013 года подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

По информации ПФР, численность получателей социальной пенсии по состоянию на 1 января 2014 года составила 768,56 тыс. человек, из них: численность детей-инвалидов составила 579,1 тыс. человек, а число инвалидов с детства I группы - 189477. Общий объем расходов - 85130,2 млн. рублей, или 65426 млн. рублей и 19704,2 млн. рублей, соответственно, по указанным категориям получателей.

По оперативным данным ПФР, на 31 декабря 2014 года численность детей-инвалидов составила 598,91 тыс. человек, а расчетный объем расходов на выплату социальных пенсий - 76090,93 млн. рублей; число инвалидов с детства I группы - 190,91 тыс. человек, расчетный объем расходов по указанной категории - 24943,36 млн. рублей.

Таким образом, на 1 января 2015 года численность получателей социальной пенсии составила 789,82 тыс. человек и выросла на 21,26 тыс. человек, или 2,8 %, объем расходов на выплату социальных пенсий увеличился на 15904,06 млн. рублей, или 18,7 %, и составит 101034,29 млн. рублей.

3. Увеличение с 1 января 2013 года размера единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, предусмотренного Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Исполнено.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 167-ФЗ единовременное пособие в размере 100,0 тыс. рублей выплачивается с 1 января 2013 года в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами.

В соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в 2014 году проиндексирован.

По информации Минобрнауки России (письмо от 2 февраля 2015 года № МОН-П-341), сведения о количестве выплат единовременного пособия при передаче ребенка в семью в соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ указаны в следующей таблице:

	2013 г.	2014 г.
Количество усыновленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты)	6757	6616
Количество детей-сирот, при усыновлении которых было выплачено единовременное пособие (в размере 105000,0 руб. и 13741,99 руб.)	4807	5797
из них:		
при усыновлении ребенка-инвалида	99	224
при усыновлении ребенка старше 7 лет	377	884
при усыновлении детей, являющихся братьями и сестрами	345	685
Итого количество усыновленных детей-сирот, семьи которых получили пособие по 105 тыс. рублей на каждого ребенка (инвалида, старше 7 лет, братьев и сестер)	821	1793

За 2013 год российскими гражданами было усыновлено 6757 детей, за 2014 год - 6616 детей.

4. Изменение установленной разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком, оставив принятие окончательного решения на усмотрение суда.

Исполнено.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ (пункт 1 статьи 128 Семейного кодекса Российской Федерации), сняты жесткие возрастные ограничения между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком. В действующей редакции Семейного кодекса указанная разница «...должна быть, как правило, не менее шестнадцати лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена».

Подпунктом «в» пункта 1 Указа № 1688 поставлены следующие задачи:

1. Об увеличении с 1 января 2013 года размера компенсационной выплаты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря

2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет.

Исполнено.

Ежемесячные выплаты неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), который осуществляет уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы увеличены с 1,2 тыс. рублей до 5,5 тыс. рублей. Указанная выплата установлена с 1 января 2013 года Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее - Указ № 175).

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 320-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, предусмотрены ассигнования федерального бюджета в сумме 26056,7 млн. рублей. По оперативным данным ПФР, по состоянию на 1 января 2015 года фактические расходы составили 25349,0 млн. рублей, что составляет 97,2 % от предусмотренного объема ассигнований. Уточненная информация о фактических расходах будет представлена в годовом отчете Пенсионного фонда Российской Федерации.

По информации ПФР, по состоянию на 1 января 2014 года численность детей-инвалидов, в связи с уходом за которыми установлена ежемесячная денежная выплата в соответствии с Указом № 175, составила 361,6 тыс. человек, а численность инвалидов с детства I группы, в связи с уходом за которыми установлена ежемесячная денежная выплата, - 74,25 тыс. человек; объем расходов составил 22085 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года общая численность по указанным категориям увеличилась на 10,2 % с 435,85 тыс. человек до 480,16 тыс. человек, при этом по категории «численность детей-инвалидов, в связи с уходом за которыми установлена ежемесячная денежная выплата в соответствии с Указом № 175» увеличение произошло на 10,2 % и составило 398,57 тыс. человек, а по категории «численность инвалидов с детства I группы, в связи с уходом за которыми установлена ежемесячная денежная выплата в соответствии с Указом № 175» увеличение произошло на 9,9 % и составило 81,59 тыс. человек.

По информации ПФР, объем расходов по указанным категориям на 1 января 2014 года составил 22085 млн. рублей.

Необходимо отметить, что на 1 января 2015 года объем средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», составил 356395,4 млн. рублей, а кассовые расходы на государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации составили 344507,7 млн. рублей.

Таким образом, потребность в средствах федерального бюджета на осуществление указанных выплат по состоянию на 1 января 2015 года обеспечена в полном объеме.

2. О механизмах стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям, дифференцированного в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности, а также с учетом соответствующего районного коэффициента и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование; к осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в приемных и патронатных семьях, дифференцированных в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности, а также с учетом соответствующего районного коэффициента.

Не исполнено.

По информации Минобрнауки России (письмо от 2 февраля 2015 года № МОН-П-341), с 2014 года каждое полугодие проводится мониторинг деятельности регионов по обеспечению семейного устройства детей-сирот; ежемесячно - мониторинг сведений о достижении показателей обеспечения семейного устройства детей-сирот.

Кроме того, в перечень показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации внесен 12 показатель «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, всего, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов». Показатель рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства

Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» по данным форм федерального статистического наблюдения.

При этом необходимо отметить, что указанных мер недостаточно. Иного механизма стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям Правительством Российской Федерации не разработано.

3. О доведении к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Исполнено частично.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р утвержден план мероприятий («дорожная карта»), пунктом 5 раздела IV которого «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» определены целевые показатели повышения эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

В регионах разработаны «дорожные карты», направленные на достижение установленных целевых показателей, в том числе по повышению средней заработной платы педагогических работников, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № Пр-675 Минобрнауки России проведена работа по заключению соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (кроме Республики Крым и г. Севастополя) по достижению в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений в сфере образования и науки, определенных региональными «дорожными картами» (далее - Соглашения).

В Соглашениях также предусмотрено обязательное достижение установленных региональными «дорожными картами» целевых показателей

(нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений и привлечение средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций, в том числе, для повышения заработной платы¹.

Целевой индикатор отношения средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации на 2014 год установлен на уровне 90 процентов.

Согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, статистические данные по численности и начисленной заработной плате категорий работников публикуются Росстатом на 35 рабочий день после отчетного периода. В этой связи информация о заработной плате отдельных категорий работников по итогам 2014 года будет представлена позднее.

Согласно данным Росстата за январь-декабрь 2014 года целевое соотношение средней заработной платы к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации, установленное на 2014 год по педагогическим работникам образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, достигнуто и превышено в 52 регионах. Например, Пензенская область - 108,5 %, Кабардино-Балкарская Республика и Московская область - 106,4 %, Мурманская область - 106,0 %, Кировская область - 105,4 процента.

В 29 субъектах Российской Федерации указанное соотношение составило менее 90 %. По 2 субъектам Российской Федерации (Республика Ингушетия и Чукотский автономный округ) данные не опубликованы в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Соотношение средней заработной платы к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации на начало 2014 года составило 80,7 %, по результатам 2014 года - 87,7 %, увеличение составило 7,0 % от начала года.

Таким образом, целевой индикатор отношения средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организа-

¹ В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации).

ций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации на 2014 год (90 %) в целом по Российской Федерации не достигнут.

Кроме того, стоит отметить, что достигнуть и сохранить результат на протяжении всего 2014 года в полной мере удалось 34 субъектам Российской Федерации, что составляет фактически 41 % от общего числа субъектов Российской Федерации.

Результаты выполнения Соглашений учитываются при распределении дотации из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы по реализации указов Президента Российской Федерации.

Кроме того, учитывается и исполнение в соответствии с абзацем 4 подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принятых субъектами Российской Федерации обязательств по повышению эффективности и качества услуг, в том числе в сфере образования и социального обслуживания населения («дорожные карты»), включающих финансирование соответствующих мероприятий за счет собственных средств, а также мер по реорганизации неэффективных организаций.

Предусмотрены дотации² на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2014 год в размере 439771,9 млн. рублей.

Кроме того, на 2014 год в целях частичной компенсации расходов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, предусмотрены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 120,0 млрд. рублей³.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 2550-р для использования в 2015 году распределен резерв финансовой помощи в виде дотации в размере 23387,8 млн. рублей на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе предоставляемых в целях частичной

² Таблица 1 приложения 34 к Федеральному закону от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

³ Таблица 3 приложения 34 к Федеральному закону от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ и распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 года № 1311-р.

компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в дополнение к запланированным федеральным бюджетом на 2014 год объемам финансовых средств.

На 2015 год также предусмотрены дотации из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы по реализации Указов Президента Российской Федерации в сумме 80,0 млрд. рублей, из них распределено 60 млрд. рублей (Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ).

Нераспределенный остаток дотации в размере 20,0 млрд. рублей, по информации Минтруда России, будет распределен субъектам Российской Федерации с учетом заключений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по результатам реализации региональных «дорожных карт» и Соглашений, в том числе в части повышения заработной платы педагогическим работникам, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Дополнительно стоит отметить, что с начала 2014 года средняя заработная плата в целом по субъектам Российской Федерации увеличилась на 8,9 % (с 29960 рублей до 32611 рублей), в то время как средняя заработная плата педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за указанный промежуток времени выросла на 18,2 % (с 24177 рублей до 28586 рублей).

Кроме того, учитывая, что средства на софинансирование мероприятий по повышению заработной платы педагогическим работникам организаций, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выделены в полном объеме, а в ряде субъектов существует риск недостижения целевого индикатора, эффективность использования финансовых средств в части регионов снижена.

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, с учетом сезонных колебаний заработной платы оценка достижения целевых показателей по отдельным категориям работников осуществляется на основе официальных статистических данных по итогам года в целом.

4. Об уточнении содержания информации, представляемой органами опеки и попечительства в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и о периодичности обновления информации, содержащейся в названном банке.

Исполнено частично.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2005 года № 123 «О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» Минобрнауки России является федеральным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - федеральный оператор, государственный банк данных о детях).

Согласно статье 3 Федерального закона от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) целями формирования и использования государственного банка данных о детях являются осуществление учета детей, оставшихся без попечения родителей; оказание содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации; создание условий для реализации права граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, на получение полной и достоверной информации о детях, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации указанных целей Минобрнауки России осуществляет учет детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, желающих принять их на воспитание в свои семьи (далее - граждан).

Формирование, ведение и использование государственного банка данных о детях региональными операторами государственного банка данных о детях и федеральным оператором осуществляются с использованием прикладного программного обеспечения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях с соблюдением требований информационной безопасности и защиты персональных данных.

Правила учета органами опеки и попечительства детей, оставшихся без попечения родителей, формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, перечни сведений, содержащихся в нем, перечень и формы документов, необходимых для формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, порядок осуществления контроля за формированием, ведением и использованием государственного банка данных о детях, порядок хранения документов, необ-

ходимых для формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях установлены приказом Минобрнауки России от 21 февраля 2014 года № 136. Кроме того, согласно данному приказу увеличена частота обновления фотографии ребенка в анкете банка данных.

Необходимо отметить, что данный приказ до настоящего времени не вступил в силу, это произойдет после признания утратившими силу пунктов 1-3 и 5 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием», пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2005 года № 123 «О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» и пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2006 года № 210 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 и от 4 апреля 2002 года № 217».

Согласно приказу обновлен порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Установлены сроки предоставления руководителями организаций для детей-сирот, в которых находится ребенок, органами опеки и попечительства и региональными операторами актуализированной информации об установлении, изменении, уточнении или снятии диагноза у детей, оставшихся без попечения родителей, в течение 3 рабочих дней с даты ее поступления, но не реже 1 раза в год.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» полномочие по утверждению порядка предоставления сведений о состоянии здоровья детей, оставшихся без попечения родителей, для внесения в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, отнесено к полномочиям Минздрава России по согласованию с Минобрнауки России.

В промежуточных отчетах по результатам данного экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Российской Федерации информировала Администрацию Президента Российской Федерации и Минобрнауки России, что при ведении банка данных отмечаются нарушения сроков постановки на учет сведений о детях в государственный банк данных о детях,

внесения изменений и дополнений в анкеты детей, а также прекращения учета сведений о несовершеннолетних в государственном банке данных о детях. В целях устранения указанных замечаний Минобрнауки России издан приказ от 5 февраля 2015 года № 51 «Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Данный приказ направлен в субъекты Российской Федерации.

При этом пока еще отмечаются ситуации, когда анкеты детей-сирот, содержащиеся в государственном банке данных, не в полном объеме содержат документированную информацию о детях-сиротах, что не позволяет в полной мере ознакомиться с ней потенциальным усыновителям. Кроме того, сбор информации и ее обновление проводятся нерегулярно, например, ребенок получил статус на усыновление, а в государственном банке данных по-прежнему числится подлежащим только опеке и попечительству.

В ходе проведения селекторного совещания 13 февраля 2014 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было дано поручение о сокращении количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в течение 2014 года до 75 тыс. детей.

На 1 января 2015 года на федеральном учете в государственном банке данных о детях состоят сведения о 87,3 тыс. детей, что на 16,4 % больше значения, определенного указанным поручением.

При этом количество детей в банке данных сокращается. Так, за 2014 год указанное количество сократилось на 18,2 % по сравнению с аналогичным показателем 2013 года. Следует отметить, что сокращение численности детей в банках данных обусловлено не только снятием с учета детей, достигших 18 лет, но и увеличением количества детей, возвращенных кровным родителям и устроенных в семьи граждан.

(на начало года)

	Количество детей в банке данных	Количество граждан, обратившихся в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей		Количество граждан из числа обратившихся в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, принявших на воспитание детей*	
		российских граждан	иностраннных граждан	российских граждан	иностраннных граждан
2013 г.	119070	108	97	15	89
2014 г.	106646	140	40	19	32
2015 г.	87289	188	18	19	17

*В соответствии с приказом от 27 января 2011 года № 115 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1119» отчетные формы не учитывают численность категорий усыновителей, подавших заявление на получение единовременного пособия и получивших его по факту.

Количество просмотренных гражданами Российской Федерации анкет детей составляет в 2012 году 20847 штук, в 2013 году - 18971, в 2014 году - 14603 штуки.

При этом для оказания содействия в подборе ребенка в 2014 году обратилось только 188 граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации и 18 иностранных граждан. Указанное свидетельствует о низкой обращаемости в банк данных лиц, желающих усыновить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Число российских и иностранных граждан, принявших на воспитание в семьи детей-сирот, из обратившихся в государственный банк данных о детях, составляет 19 (10,1 %) и 17 (94,4 %) человек, соответственно.

Согласно статье 7 Федерального закона № 44-ФЗ документированная информация о гражданине (анкета гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью) создается в целях учета сведений о таких гражданах в государственном банке данных о детях и обеспечения доступа таких граждан к содержащейся информации в региональном банке данных о детях.

Минобрнауки России осуществляет предоставление государственной услуги по предоставлению гражданам информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, оказанию содействия гражданам в подборе ребенка, оставшегося без попечения родителей, для передачи его на воспитание в семью граждан, выдаче предварительных разрешений на усыновление (удочерение) детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Информацию о порядке предоставления данной услуги Минобрнауки России доводит до сведения заинтересованных лиц посредством размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и опубликования на сайте www.usynovite.ru. За 2014 год (с 1 января по 10 декабря 2014 года) данный сайт посетило 2783246 пользователей.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 21 февраля 2014 года № 136 признан утратившим силу приказ Минобрнауки России от 12 ноября 2008 года № 347, утверждающий Административный регламент Минобрнауки России по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и по выдаче предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Административный регламент предоставления Минобрнауки России государственной услуги по предоставлению гражданам информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, для передачи их на воспитание в семьи граждан, выдаче предварительных разрешений на усыновление (удочерение) детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержден приказом Минобрнауки России от 1 декабря 2014 года № 1529. Однако в связи с полученными замечаниями Минюста России указанный приказ отменен приказом Минобрнауки России от 2 февраля 2015 года № 39 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», который направлен на регистрацию в Минюст России.

В соответствии с планом Минобрнауки России по разработке правовых актов Министерства и находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального агентства по делам молодежи, необходимых для реализации федеральных законов, утвержденным приказом Минобрнауки России от 29 сентября 2014 года № 1296, срок принятия проекта приказа об утверждении указанного Административного регламента только III квартал 2015 года.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что конфиденциальная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, может быть использована федеральным оператором для создания производной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и распространения указанной информации посредством опубликования в средствах массовой информации или иным способом в целях информирования населения Российской Федерации о детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих устройству на воспитание в семьи.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 1 апреля 2014 года № Пр-672 и Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № ОГ-П8-5671 Минобрнауки России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О создании видеопаспортов детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно указанному распоряжению Правительства Российской Федерации предусматривается реализация пилотного проекта по созданию 150 видеопаспортов детей с целью их устройства на воспитание в семью. Единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по созданию видеопаспортов детей в 2014 году согласно проекту распоряжения определено ООО «Видеопаспорт».

3. Анализ соответствия показателей, установленных Указом № 1688, и мер по их достижению государственным программам Российской Федерации и государственным программам субъектов Российской Федерации и иным стратегическим документам

Анализ ряда стратегических документов, определяющих государственную политику в сфере опеки и попечительства, свидетельствует о необходимости их корректировки.

В Отчетах от 17 сентября 2014 года и от 5 декабря 2014 года отмечалось, что в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295, отсутствуют мероприятия, показатели и меры правового регулирования в указанной сфере деятельности, а также приведение ее в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Минобрнауки России письмом от 2 февраля 2015 года № МОН-П-341 проинформировало, что осуществляет подготовку проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана реализации и детального плана-графика реализации в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов государственной программы, которым предусматривается включение в подпрограмму «Вовлечение молодежи в социальную практику» мероприятия «реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Кроме того, реализация мероприятий по совершенствованию государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется согласно Плану мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 года № 367-р.

Так, пунктом 70 указанного Плана мероприятий в 2011-2015 годах предусмотрено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение подготовки и сопровождения замещающих семей, в том числе: апробация примерной программы подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей; создание в каждом субъекте Российской Федерации служб профилактики

социального сиротства и содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и организационно-методическая поддержка их деятельности.

С вступлением в силу с 1 сентября 2012 года Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 351-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 391 «О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 391), введена обязательная подготовка кандидатов в замещающие родители.

Минобрнауки России в целях реализации Федерального закона № 351-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации № 391 издан приказ от 20 августа 2012 года № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации».

В соответствии со статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проект приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» подготовлен и в настоящее время проходит процедуру согласования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р в План мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» внесен раздел, характеризующий сферу защиты детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях повышения эффективности и качества услуг в указанной сфере.

При этом в «дорожную карту» до настоящего времени не внесены изменения в части отражения сроков реализации мероприятий и установления значений ряда показателей, характеризующих сферу защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях обеспечения методической поддержки субъектов Российской Федерации при корректировке региональных отраслевых «дорожных карт» Минобрнауки России письмом от 20 марта 2014 года № АП-282/02 во все регионы направлена Инструкция по внесению изменений в региональные планы мероприятий («дорожные карты») повышения эффективности образования и науки.

Вместе с тем, как уже отмечалось в Отчете от 5 декабря 2014 года, анализ региональных «дорожных карт» показал, что не всеми субъектами Российской Федерации внесены соответствующие изменения в планы мероприятий («дорожные карты») в части совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в План мероприятий («дорожную карту») Воронежской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденный распоряжением правительства Воронежской области от 28 февраля 2013 года № 119-р, не включен раздел «VII. Изменения в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленные на повышение эффективности и качества услуг в данной сфере, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту», содержащий мероприятия и показатели по указанному вопросу. Аналогичная ситуация сложилась в Ивановской области.

Показатели, характеризующие государственную политику в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отраженные в региональных «дорожных картах», не приведены в соответствие и не коррелируют с показателями, установленными в долгосрочных целевых программах и государственных программах субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 раздела VII федеральной «дорожной карты» ответственными исполнителями всех мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соотнесенных с этапами перехода к эффективному контракту, являются субъекты Российской Федерации, при этом сроки реализации по трем из четырех предусмотренных мероприятий не определены, а значения показателей (численность специалистов организаций для

детей-сирот, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам, а также численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, возвращенных родителям, восстановленным в родительских правах, или родителям, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах) не установлены. Данное обстоятельство не позволяет оценить достижение предусмотренных показателей, а отсутствие сроков реализации мероприятий не способствует эффективному и своевременному решению поставленных задач.

Кроме того, одним из основных направлений указанного раздела является постинтернатная адаптация выпускников организаций для детей-сирот, при этом параметры оценки данного направления в «дорожной карте» не заложены.

В 2014 году общее число выпускников - лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет составляет 57257 человек, из них число выпускников организаций для детей-сирот по состоянию на 1 сентября 2014 года составляло 23847 детей (41,6 процента).

Большинство указанных выпускников (81,5 %) обучается в организациях профессионального образования (46662 человека), из них в организациях высшего профессионального образования - только 12,2 % от числа всех обучающихся. В органах службы занятости зарегистрировано только 15,8 % (9063 человека в возрасте до 23 лет).

Следует отметить, что размер вознаграждения лица, осуществляющего постинтернатный патронат выпускников, установлен только в 25 субъектах Российской Федерации. Средний размер указанного вознаграждения составляет 3950 рублей. Самый высокий размер установлен в Республике Адыгея (19700 рублей), Тамбовской области (18955 рублей), самый низкий - в Еврейской автономной области (850 рублей), Кемеровской области (1000 рублей).

В 57 субъектах Российской Федерации ведется региональная база данных выпускников, на учете состоят 48163 выпускника (84,1 % от их общего количества). Следует отметить, что в 2014 году произошло 18 суицидов выпускников в 14 регионах, в том числе: 3 - в Республике Хакасия, по 2 - в Алтайском крае и Ненецком автономном округе. Указанная информация представлена в приложении № 4 к настоящему Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее - План ме-

роприятий), которым определен ряд мероприятий по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ответственные исполнители и сроки реализации мероприятий. При этом реализация Плана мероприятий осуществляется с нарушением установленных сроков.

Так, в соответствии с пунктом 45 Плана мероприятий Минобрнауки России в сентябре 2014 года необходимо разработать методические рекомендации по апробации и внедрению программ психологического обследования кандидатов в опекуны, попечители, усыновители, при этом указанных рекомендаций на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в правовых информационных системах не содержится.

4. Анализ реализации мер, установленных подпунктом «а» пункта 1 Указа № 1688

4.1. Создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей.

Исполнено частично.

На развитие системы служб профилактики социального сиротства и поддержки семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлен Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2015 года (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) и комплексно решает вопросы социального сопровождения семей, имеющих детей, включая вопросы, касающиеся профилактики социального сиротства, оказания семьям, находящимся в социально опасном положении, необходимых услуг по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому, правовому сопровождению для предотвращения утраты ребенком родительского попечения (до 1 января 2015 года действовал Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в котором указанный механизм отсутствовал).

В соответствии со статьями 22 и 28 Федерального закона № 442-ФЗ организация социального обслуживания в субъекте Российской Федерации и социального сопровождения осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь на основе межведомственного взаимодействия.

В целях обеспечения исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации оптимальных условий для успешного введения института социального сопровождения Минтрудом России разработана модельная программа социального сопровождения семей с детьми, в том числе приемных и замещающих семей.

Модельной программой определены: порядок организации социального сопровождения семей, в том числе механизм выявления семей, нуждающихся в социальном сопровождении; основные этапы социального сопровождения; норматив штатной численности сотрудников, организующих социальное сопровождение семей и контроль за качеством социального сопровождения семей.

В настоящее время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 481 осуществляется реализация мероприятий, направленных на создание условий пребывания, приближенных к семейным.

Согласно пункту 7 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275, орган опеки и попечительства дает разъяснения гражданам Российской Федерации по вопросам, связанным с усыновлением, а также обеспечивает информирование граждан, желающих усыновить либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью, о детях, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также оказывает содействие в подготовке таких документов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 93 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» утверждены следующие изменения:

- упрощение формы отчета опекуна (попечителя) о хранении и использовании имущества подопечного;

- исключение из перечня обязательных документов, представляемых гражданами, желающими усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей, справки о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам;

- сокращение срока подготовки и выдачи органом опеки и попечительства заключений о возможности граждан быть усыновителями или опекунами с 15 до 10 дней;

- определение порядка осуществления органами опеки и попечительства контроля за условиями жизни и воспитания детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот;

- изменение порядка осуществления контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей и сроков предоставления соответствующих отчетов усыновителями.

Следует отметить, что наблюдается рост числа семей, желающих принять ребенка на воспитание в семьи. Так, в 2013 году число таких семей составляло 18354 семьи и выросло по сравнению с 2012 годом на 32,0 %. В 2014 году число семей, желающих принять ребенка на воспитание в семьи, также увеличилось на 42,1 % и составило 24242 семьи.

4.2. Упрощение процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая осуществление последующих мер государственной поддержки, предусмотрев, в том числе, снижение требований к нормативу площади жилого помещения при устройстве детей на воспитание в семью, сокращение перечня представляемых гражданами Российской Федерации в государственные органы документов и увеличение срока их действия, а также уменьшение объема отчетности, представляемой опекунами (попечителями) и приемными родителями в органы опеки и попечительства.

Исполнено.

В целях реализации Указа № 1688 приняты решения, обеспечивающие мероприятия по упрощению процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая осуществление последующих мер государственной поддержки.

Так, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 118:

- закреплены права и обязанности граждан, получивших заключение о возможности быть опекуном, в том числе:

право на получение информации о ребенке и сведений о наличии у него родственников;

право на обращение в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования ребенка, передаваемого под опеку;

обязанность личного знакомства с ребенком и установления с ним контакта;

обязанность ознакомления с документами ребенка и подтверждения в письменной форме факта ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка;

- исключена из перечня обязательных документов, предоставляемых гражданами, выразившими желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, справка о соответствии жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам;

- увеличен срок действия медицинского заключения о состоянии здоровья граждан, желающих усыновить ребенка или временно принять в свою семью, с трех до шести месяцев;

- упрощен порядок получения заключения о возможности быть опекуном (попечителем) гражданами, уже имеющими заключение о возможности быть усыновителем, а также постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители граждан, имеющих заключение о возможности быть опекуном (попечителем).

Вместе с тем, наряду с проводимой работой по упрощению процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляется целесообразным разработать механизмы защиты детей от жестокого обращения в приемных семьях и соответствующего контроля.

4.3. Совершенствование оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь.

Исполнено частично.

Установлен ряд проблем по организации в субъектах Российской Федерации диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первую очередь в отношении детей, переданных на воспитание в семьи, а также последующего оказания им медицинской помощи.

При этом анализ доступных официальных источников информации о результатах проведенной диспансеризации детей-сирот и детей, находя-

щихся в трудной жизненной ситуации, показал их несоответствие друг другу. Так, в 2013 году диспансеризацию, по данным Минздрава России, прошли 280196 пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования - 288818 детей, а по данным Росздравнадзора - 294615 детей.

Аналогичные несоответствия данных установлены и по итогам 2014 года. Так, по данным Росздравнадзора (письмо № 01-3622/15 от 16 февраля 2015 года), в 2014 году диспансеризацию прошли 257086 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях, и 262904 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан. Однако, по информации Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в 2014 году диспансеризацию прошли 252630 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях, и 252219 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан.

При этом данные различных ведомств не совпали ни по одному субъекту Российской Федерации.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (находящихся в стационарных учреждениях и переданных на воспитание в семьи), прошедших диспансеризацию в 2014 году, по данным Минздрава России, ФОМС и Росздравнадзора, приведена в таблице:

Субъект Российской Федерации	Численность детей, прошедших диспансеризацию		
	по данным ФОМС	по данным формы № 030-Д/с/о-13	по данным Росздравнадзора
Белгородская область	2354	2954	2958
г. Москва	16972	25413	25413
Архангельская область	4074	5197	5310
Краснодарский край	18128	19296	19296
Самарская область	12949	12916	12540
Свердловская область	16747	13031	12327

По мнению Минздрава России (письмо № 15-2/10/1-7030 от 30 декабря 2014 года), различие данных Росздравнадзора и Федерального фонда обязательного медицинского страхования связано с тем, что сбор информации по результатам диспансеризации осуществляется Росздравнадзором по количеству случаев проведенной диспансеризации, а Федеральным фондом обязательного медицинского страхования - по количеству оплаченных

случаев и случаев, предъявленных к оплате. Однако, учитывая, что сведения ФОМС основываются на реестрах счетов и счетов медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь, проходящих медико-экономический контроль и медико-экономическую экспертизу, данные, представленные ФОМС, можно считать более достоверными.

Различия между данными Минздрава России и других ведомств объяснены Министерством дефектами при внесении и своде данных о числе детей, прошедших диспансеризацию.

Таким образом, расхождения данных между Минздравом России и ФОМС может свидетельствовать об отсутствии контроля и объективной информации у Минздрава России, а также об отсутствии межведомственного взаимодействия между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и территориальными фондами обязательного медицинского страхования.

Процент выполнения плана диспансеризации суммарно в 2013 году составил 99,98 %. Однако в 9 субъектах Российской Федерации охват диспансеризацией пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не превышает 95 % (Оренбургская область - 81,9 %, Камчатский край - 87,0 %, Чукотский автономный округ - 90,5 %, Республика Калмыкия - 91,9 %, Республика Тыва - 93,2 %, Приморский край - 93,3 %, Ненецкий автономный округ - 94,1 %, Калужская область - 94,3 %, Белгородская область - 94,7 %). Также в 13 субъектах Российской Федерации установлен процент выполнения плана диспансеризации, превышающий 100,0 %, в том числе в г. Москве (107,3 %), Архангельской области (107,4 %), Хабаровском крае (105,4 %), Чувашской Республике (104,8 %), Удмуртской Республике (104,3 %), Челябинской области (104,2 %) и др.

В 2014 году, по данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования, процент выполнения диспансеризации составил 95,36 % (по детям, находящимся в стационарных учреждениях) и 88,14 % (по детям, переданным на воспитание в семьи). Наиболее низкий процент выполнения плана по диспансеризации отмечен в Ульяновской области (16,11 % и 26,76 %), Оренбургской области (62,18 % и 66,88 %), Чукотском автономном округе (62,42 % и 69,6 %), Кировской области (63,67 % и 73,45 %), Нижегородской области (69,07 % и 97,23 %), Республике Тыва (70,72 % и 85,82 %), а также в отношении детей, переданных на воспитание в семьи, - в г. Москве (9,93 %), Камчатском крае (28,17 %), Еврейской автономной области (35,12 %), Республике Северная Осетия - Алания

(38,54 %), Республике Карелия (47,18 %), Республике Ингушетия (49,5 %), Архангельской области (49,71 %), Ярославской области (56,1 процента).

В соответствии с полученной от Федерального фонда обязательного медицинского страхования информацией (письмо от 16 февраля 2015 года № 783130-1) проведен анализ тарифов на оплату I и II этапов диспансеризации как пребывающих в стационарных учреждениях, так и переданных на воспитание в семьи, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Приказом Минздрава России от 15 февраля 2013 года № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» установлен различный объем исследований при проведении диспансеризации детей по полу и возрасту: от 0 до 2 лет, от 3 до 4 лет, от 5 до 6 лет, от 7 до 13 лет, 14 лет и от 15 до 17 лет. Однако в 2013-2014 годах в Кабардино-Балкарской Республике тариф на оплату диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в зависимости от возраста и пола не изменялся, что не соответствует положениям приказа Минздрава России от 15 февраля 2013 года № 72н.

Также по ряду субъектов Российской Федерации выявлены значительные различия между стоимостью диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях и находящихся на воспитании в семьях, а также различия в размере тарифов между сопоставимыми регионами.

Тарифы на оплату диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте 14 лет в 2014 году представлены в таблице:

(руб.)

Субъект Российской Федерации	Стоимость первого этапа диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации		Стоимость первого этапа диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, переданных на воспитание в семьи	
	мальчики	девочки	мальчики	девочки
Смоленская область	2105,00	2105,00	2105,00	2105,00
Рязанская область	3540,50	3638,96	3540,50	3638,96
Ленинградская область	2775,40	2732,65	2775,40	2732,65
Калининградская область	3953,52	3863,41	3953,52	3863,41
Чувашская Республика	4269,45	4267,03	4269,45	4267,03
Кировская область	2155,74	2155,74	2155,74	2155,74
Приморский край	3812,16	4055,45	3812,16	4055,45
Хабаровский край	5084,08	5084,08	2900,00	2900,00

Данные различия свидетельствуют как об отсутствии единых подходов к расчету тарифов на оплату диспансеризации, так и о недостатках в организации контроля со стороны ФОМС за действиями территориальных фондов обязательного медицинского страхования и комиссий по разработке территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Анализ организации и результатов оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, проведен только по данным 2013 года, так как Минздрав России не представил полные сводные данные за 2014 год в связи с отправкой на доработку отчетных форм по 19 субъектам Российской Федерации.

По данным 2013 года у пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по результатам диспансеризации было зарегистрировано 781075 заболеваний, что составило в среднем 2,8 заболевания на одного осмотренного, из них впервые - 207473 заболевания (0,74 заболевания на одного осмотренного). По детям, находящимся на воспитании в семьях, ситуация несколько иная. Всего за 2013 год по итогам диспансеризации выявлено 274256 заболеваний, то есть в среднем 1,7 заболевания на одного обследованного, из них 101162 заболевания впервые (0,62 заболевания на одного осмотренного).

Также различается охват данных категорий детей диспансерным наблюдением в соответствии с зарегистрированными заболеваниями - 82,7 % и 72,9 %, соответственно.

Значительно различается и структура зарегистрированных заболеваний. У пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, преобладают психические расстройства и расстройства поведения (55,6 %), на втором месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (39,1 %), на третьем месте - болезни органов пищеварения (34,1 %), и на четвертом - болезни глаза и его придаточного аппарата (33,3 %). У детей, находящихся на воспитании в семьях, преобладают болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (29,7 %), на втором месте - болезни органов пищеварения (28,8 %), на третьем месте - болезни глаза и его придаточного аппарата (24,0 %), на четвертом месте - болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (17,8 процента).

Это может свидетельствовать как о неблагоприятном состоянии здоровья пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей,

находящихся в трудной жизненной ситуации, так и о возможных проблемах при проведении диспансеризации находящихся на воспитании в семьях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

При этом в дальнейшем результаты оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов более благоприятны у детей, находящихся на воспитании в семьях. Так, среди нуждающихся в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях по итогам диспансеризации прошли их только 40,4 % нуждающихся среди пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и 53,1 % нуждающихся детей, находящихся на воспитании в семьях. Прошли дополнительные консультации и исследования в стационарных условиях 32,2 % нуждающихся детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, и 52,9 % нуждающихся детей, находящихся на воспитании в семьях.

Также более высокий процент охвата лечением нуждающихся среди детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, переданных на воспитание в семьи, чем у детей, пребывающих в стационарных учреждениях:

	(в процентах)	
	Пребывающие в стационарных учреждениях дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	Дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, переданные на воспитание в семьи
Охват лечением в амбулаторных условиях и в условиях дневных стационаров от числа нуждающихся	96,05	99,76
Охват лечением в стационарных условиях от числа нуждающихся	88,90	96,14
Охват медицинской реабилитацией в амбулаторных условиях и в условиях дневных стационаров от числа нуждающихся	93,95	99,67
Охват медицинской реабилитацией и (или) санаторно-курортным лечением в стационарных условиях от числа нуждающихся	94,10	98,91

Таким образом, можно предположить, что доступность медицинской помощи выше в отношении детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, переданных на воспитание в семьи, чем у детей, пребывающих в стационарных учреждениях. Причинами таких несоответствий являются недостаточность нормативно-правовой базы в части порядка организации медицинской помощи указанным категориям граждан,

о чем упоминалось выше, и отсутствие контроля за представлением информации работниками стационарных учреждений о состоянии здоровья детей и оказании им необходимой медицинской помощи.

В соответствии с формой № 030-Д/с/о-13 по итогам диспансеризации в 2013 году оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее - ВМП) было рекомендовано 1425 детям, пребывающим в стационарных учреждениях, и 485 детям, находящимся на воспитании в семьях граждан. Всего ВМП по итогам диспансеризации предыдущих лет в 2013 году была оказана 3430 пребывающим в стационарных учреждениях детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и 1119 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся на воспитании в семьях граждан.

В то же время, по данным Минздрава России, за счет ассигнований федерального бюджета ВМП была оказана:

- в 2013 году 523 детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (11,5 % от всех случаев оказания ВМП), а также за 10 месяцев 2014 года - 338 детям;

- в 2014 году, по данным специализированной информационно-аналитической системы Минздрава России, 142 детям-сиротам и 346 детям, оставшимся без попечения родителей.

По информации Минздрава России, основными профилями ВМП за счет ассигнований федерального бюджета являются сердечно-сосудистая хирургия (25,0 %), педиатрия (17,9 %), травматология и ортопедия (17,8 %) и нейрохирургия (5,9 процента).

В соответствии с представленной Минздравом России информацией (письмо от 17 февраля 2015 года № 15-2/10/1-621) за 2014 год получили государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов 24685 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По оперативным данным из субъектов Российской Федерации, на конец 2014 года насчитывается 55 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, включенными в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403.

4.4. Осуществление контроля за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей.

Исполнено частично.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 116 полномочия по контролю за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации (в соответствии с порядком их проведения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей, возложены на Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения.

По информации, полученной из письма Росздравнадзора от 16 февраля 2015 года № 01-3622/5, за 2014 год по вопросу организации и осуществления диспансеризации проведено 376 проверок, из них: плановые - 316, внеплановые - 60. Проверено 376 медицинских организаций. Нарушения выявлены в 127 медицинских организациях (33,7 % от всех проверенных).

В ходе контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения:

1. Осуществление медицинской деятельности без соответствующей лицензии (Республика Башкортостан, Калининградская область).

2. Проведение диспансеризации неполным составом врачей-специалистов (отсутствие осмотра врача-психиатра) (Амурская область, Республика Алтай, Ленинградская область, Еврейская автономная область, Ульяновская область).

3. Нарушение порядка ведения медицинской документации:

- отсутствие даты осмотров врачей-специалистов, даты проведения исследований, даты заполнения формы, фамилии руководителя организации, печати учреждения; записи осмотров врачей-специалистов и данные обследования не вносятся в историю развития ребенка (Чеченская Республика, Забайкальский край, Амурская область, Владимирская область, Пермский край, Приморский край, Чувашская Республика, Еврейская автономная область, Республика Бурятия, Республика Коми, Республика Башкортостан, Ивановская область, Ульяновская область, Орловская область, Курская область, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Ленинградская область);

- в медицинской документации отсутствует добровольное информированное согласие несовершеннолетнего или его законного представителя на медицинское вмешательство (Чеченская Республика, Республика Калмыкия, Республика Бурятия, Ленинградская область, Еврейская автономная

область, Чувашская Республика, Забайкальский, Пермский, Приморский края, Республика Дагестан, Республика Коми, Ульяновская область, Орловская область, Белгородская область, г. Санкт-Петербург);

- в медицинскую документацию несовершеннолетнего не внесены рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой (Забайкальский край, Вологодская область, Ульяновская область, Республика Калмыкия, Республика Бурятия, Пермский край, Республика Карелия).

4. Несоблюдение предусмотренного объема исследований (отсутствуют сведения о проведении ультразвукового исследования щитовидной железы, репродуктивной сферы, исследования глюкозы крови и др.) (Пермский край, Амурская область, Республика Алтай, Еврейская автономная область, Ленинградская область, Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Республика Бурятия, Ульяновская область, Орловская область, Курская область, Республика Карелия, Ленинградская область);

5. Проведение осмотров врачом-специалистом, не имеющим соответствующей профессиональной подготовки (Амурская область, Еврейская автономная область, Пермский край, Забайкальский край, Республика Карелия, Республика Башкортостан).

Всего по результатам проверок выдано 122 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 6 протоколов об административном правонарушении.

По результатам контрольных мероприятий материалы направлялись в Министерство здравоохранения Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом качество проведенной в 2013 году диспансеризации по ряду субъектов Российской Федерации вызывает сомнение. Так, в ряде субъектов Российской Федерации процент выявленных заболеваний значительно ниже среднего по Российской Федерации - в Саратовской области (18,0 %), Алтайском крае (17,2 %), г. Санкт-Петербурге (13,0 %), Пермском крае (12,1 %), Ростовской области (11,7 %), Тамбовской области (11,4 %), Кемеровской области (7,3 %) и Пензенской области (5,4 %). Низкий процент детей, взятых под диспансерное наблюдение, выявлен Росздравнадзором в Ставропольском крае (4,7 %), Магаданской области (7,8 %), Кемеровской области (7,3 %), Пермском крае (9,6 %), Пензенской области (5,4 %), г. Санкт-Петербурге (5,0 %) и Тамбовской области (11,3 %), что может

свидетельствовать о проблемах в организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в указанных субъектах Российской Федерации.

4.5. Установление порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Исполнено частично. Анализ исполнения представлен в пункте 1 настоящего Отчета.

5. Анализ мер, принятых в рамках взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и институтами гражданского общества при реализации комплекса мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создан в 2008 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Пунктом 4 Указа № 1688 Фонду поручено во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и институтами гражданского общества реализовать комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей.

В 2013 году Фондом разработан и утвержден решением попечительского совета Фонда от 20 января 2014 года Комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей, на 2014 год (далее - Комплекс мер), средства на реализацию указанных мероприятий учтены в бюджете Фонда на 2014 год.

К реализации Комплекса мер в 2014 году привлечены органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, социально ориентированные некоммерческие организации, бизнес-структуры, средства массовой информации и общественно-политические организации.

По представленным Фондом отчетным данным, финансирование Комплекса мер осуществлялось за счет средств федерального бюджета в размере 308310,3 тыс. рублей в форме субсидии. Субсидия Фонду предоставлялась в соответствии с приказом Минтруда России от 12 февраля 2014 года № 98н «Об утверждении Правил предоставления в 2014 году из федерального бюджета субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Соглашением от 8 апреля 2014 года № 14-С-20-Т-39, заключенным между Фондом и Минтрудом России.

Согласно отчетным данным, представленным Фондом, Комплекс мер на 2014 год содержит 5 разделов, состоящих из 25 мероприятий, из них 4 мероприятия выполняются в рамках текущей деятельности Фонда (без дополнительного финансирования).

Направления мероприятий и их финансирование разделяются в соотношении, указанном в приложении № 3 к настоящему Отчету.

Анализ Комплекса мер показывает, что, несмотря на наличие у каждого мероприятия сформулированного ожидаемого результата, оценить степень и качество его достижения не представляется возможным ввиду отсутствия ясных и четко сформулированных критериев.

В отсутствие индикативной системы показателей и определенных конечных значений ожидаемых результатов, мониторинг эффективности мероприятий по реализации Комплекса мер позволяет оценить лишь динамику изменения ситуации, однако не дает возможности сделать выводы о качестве ожидаемых результатов.

Совпадение содержания различных мероприятий, заложенных в Комплексе мер, вызывает дублирование финансирования, что, в свою очередь, может повлечь риски неэффективного использования финансовых средств.

Кроме того, по отдельным мероприятиям наименования мероприятий совпадают или имеют схожий смысл с содержанием ожидаемых результатов.

Так, в пункте 17 Комплекса мер указано мероприятие «Проведение комплекса пяти всероссийских PR-акций и мероприятий, направленных на пропаганду ответственного родительства, отказа от жестокого обращения с детьми, позитивное восприятие института семейного устройства детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ожидаемым результатом, в том числе, является пропаганда.

Из запланированных Комплексом мер на 2014 год 23 мероприятия завершены в установленные сроки и в полном объеме, 2 мероприятия носят длительный характер исполнения и продолжают выполняться в 2015 году.

Так, по пункту 2 Комплекса мер выполнялись мероприятия 4 социальных программ субъектов Российской Федерации, отобранных по результатам конкурса, реализация которых предусмотрена в 2014-2015 годах. По пункту 4 Комплекса мер предусмотрена реализация 15 проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, из которых предусматривалось завершение выполнения 5 проектов, начатых в 2013 году. Своевременно в соответствии с утвержденными планами их реализации завершено выполнение 4 проектов, выполнение проекта «МАМА и Я - благополучная семья» (Ивановская область) в части реализации неисполненных в 2014 году мероприятий было продлено до 31 марта 2015 года. Выполнение 10 проектов, реализуемых с 1 апреля 2014 года, будет продолжено в 2015 году.

Всего по Комплексу мер утвержденный объем финансирования - 308310,3 тыс. рублей, фактически израсходовано средств федерального бюджета в 2014 году - 280472,6 тыс. рублей, или 90,97 процента.

По пунктам 15 и 16 Комплекса мер существует переходящий остаток в размере 18414,4 тыс. рублей в части оплаты за медиа-размещение социальной рекламы в декабре 2014 года, которая будет осуществлена в 2015 году.

Более половины израсходованных за 2014 год средств - 177498,9 тыс. рублей, или 63,29 %, приходится на реализацию информационно-коммуникативных мероприятий Комплекса мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства.

В целях пропаганды ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, противодействия жестокому обращению с детьми Фонд продолжает осуществлять поддержку работы и содействует информационному наполнению интернет-портала «Я - родитель» (www.ya-roditel.ru), количество посетителей портала за год выросло в 2 раза - с 381 тыс. человек в 2013 году до 762 тыс. человек в 2014 году.

Также в 2014 году Фондом проводилась рекламно-информационная кампания и осуществлялось размещение социальной рекламы на 14 федеральных каналах, в 5 журналах, на 5 интернет-ресурсах. Плакаты социальной рекламы размещались в общественном транспорте и на объектах наружной рекламы в 10 городах России, на информационных стендах

и интернет-ресурсах префектур и управ г. Москвы, в лечебных учреждениях в 14 городах России. Образцы социальной рекламы переданы 66 субъектам Российской Федерации для размещения в региональных СМИ, учреждениях, на информационных стендах.

В рамках проведения комплекса всероссийских PR-акций, в целях содействия укреплению детско-родительских отношений, ценностей семьи, ответственного родительства Фондом проведены: телемарафон «Защитим детей вместе»; футбольные турниры «Кубок отцов»; акции «Не ремень, а пряник» и «День семьи в зоопарке»; реализован PR-проект Фонда и продюсерской компании Ильи Авербуха «Ледовая Симфония». В сентябре стартовал проект «Я доверяю», включающий проведение комплекса PR-акций, направленных на продвижение единого общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122 среди детей, подростков и их родителей. Создан сайт проекта (yadoveray.ru) в шести городах России (Калининград, Ульяновск, Тверь, Петрозаводск, Ярославль и Самара).

Второй по объему израсходованных средств раздел Комплекса мер на 2014 год связан с внедрением и распространением эффективных социальных технологий и методик, направленных на формирование системы семейных ценностей, ответственного родительства и организацию сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На данный раздел приходится 98978,4 тыс. рублей, или 35,3 % израсходованных за 12 месяцев средств, в том числе на проведение V Всероссийской выставки-форума «Вместе - ради детей!», в работе которой приняли участие более 500 человек, в том числе представители Федерального Собрания Российской Федерации, Минобрнауки России, МВД России, ФСИН России; около 400 делегатов из 60 субъектов Российской Федерации; представители социально ориентированных некоммерческих организаций; ведущие российские эксперты в сфере поддержки семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; представители бизнес-структур и средств массовой информации. В рамках выставки-форума проведено более 100 тематических мероприятий, которые содействовали обмену успешным опытом в сфере социальной поддержки детей и семей с детьми.

В рамках реализации мероприятия по развитию системы профилактики отказов матерей от новорожденных в родильных домах, женских консультациях и детских больницах, а также внедрения развития технологий социального сопровождения семей, женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, с риском отказа

от ребенка, реализовывались 4 программы субъектов Российской Федерации (в Астраханской, Тульской, Калужской и Курганской областях).

Так, в Курганской области в рамках подпрограммы «Никому не отдам: профилактика отказов от новорожденных детей» созданы 2 мобильные консультационные бригады. В городах Курган и Шадринск созданы стационарные отделения (социальные гостиницы) для обеспечения бесплатного временного проживания женщин «группы риска», изменивших намерение отказаться от детей, в том числе новорожденных.

Со 110 девушками проведены групповые занятия-тренинги, направленные на формирование у них ценностных установок на ответственное супружество и родительство, осуществлен социальный патронаж 12 семей с несовершеннолетними матерями. В течение года проводилась работа с подростками, родителями, педагогами и работниками социальной службы по вопросам нравственно-полового воспитания и просвещения, семейных отношений, профилактики отказов от новорожденных, которой было охвачено около 400 человек.

Программа Фонда «Никому не отдам» в Астраханской, Калужской, Курганской, Тульской областях начала реализовываться с 2014 года. Согласно информации Фонда, в указанных регионах уже прослеживается некоторая положительная динамика сокращения числа отказов от новорожденных детей и числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях.

Так, удельный вес отказов от новорожденных в общей численности родившихся детей за 2014 год сократился в Астраханской области с 0,3 % до 0,2 %, в Курганской области - с 0,3 % до 0,15 %, в Калужской области - с 0,4 % до 0,1 %, в Тульской области - с 0,4 % до 0,2 процента.

Удельный вес матерей из числа намеревавшихся отказаться от новорожденного ребенка и изменивших решение об отказе от новорожденного ребенка (забравших ребенка) в общей численности матерей, с которыми была проведена работа, за 2014 год вырос в Астраханской области с 50 % до 65 %, в Курганской области - с 12 % до 53,3 %, в Калужской области - с 80 % до 83 %, в Тульской области - с 37,5 % до 52 процентов.

В рамках программы Фонда «Новая семья», рассчитанной на 2014-2015 годы, в Республике Бурятия, Республике Коми, Ставропольском крае, Астраханской, Воронежской, Курганской, Тюменской областях осуществляются мероприятия, направленные на подготовку граждан, изъявивших желание принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здо-

ровья. Кроме того, реализуются программы социального сопровождения замещающих семей. На базе учреждений социальной защиты населения и образования действуют 17 служб семейного устройства и сопровождения замещающих семей; 2 мобильные службы; 7 родительских клубов; 3 ресурсных центра; 4 лекотеки, услугами которых в 2014 году воспользовались около 5 тыс. семей с детьми.

По результатам реализации мероприятий программы, согласно информации Фонда, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, за 2014 год увеличилась в Республике Бурятия с 5094 человек до 5401 человека, в Республике Коми - с 547 до 629 человек, в Астраханской области - с 586 до 633 человек, в Курганской области - с 4336 до 4654 человек.

Численность детей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, сократилась в Курганской области с 67 до 46 человек; в Тюменской области - с 23 до 10 человек.

Вместе с тем в Фонде отсутствует механизм, позволяющий оценить устойчивость программ после завершения их финансирования Фондом.

Вместе с тем оказание субъектам Российской Федерации финансовой помощи в виде предоставления им межбюджетных трансфертов осуществляется в установленном порядке с оценкой достаточности у них средств на финансирование имеющихся расходных обязательств. Грантовая же поддержка Фондом осуществляется без учета финансовых возможностей бюджетов регионов, и реализация органами исполнительной власти субъектов программ Фонда (на которые выделяются гранты), выполняемая в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, в ряде случаев ведет к дублированию однотипных мероприятий на одной территории.

При этом существуют риски, что по завершении финансирования Фондом региональных программ непосредственно субъектом не будут предусматриваться средства на обеспечение устойчивости успешных проектов, реализация которых изначально была направлена на выполнение задач, поставленных в Указе № 1688.

Так, информация о дальнейшей реализации успешных проектов Фонда, завершенных в 2014 году («Мир в объективе» (Воронежская область), «Открытый мир» (Республика Татарстан), «Счастлив тот, кто счастлив дома» (Краснодарский край)) отсутствует. Также анализ реализуемых программ показал, что эффект от реализации части мероприятий не адекватен вложенным средствам.

Кроме того, вызывает сомнение эффективность использования финансовых средств по ряду программ, что, в свою очередь, может повлечь за собой риск отнесения их к неэффективным расходам.

Так, (на примере Астраханской области) в целях профилактики социального сиротства, в том числе предотвращения отказов матерей от новорожденных детей, постановлением правительства Астраханской области от 27 марта 2014 года № 90-П утверждена программа Астраханской области «Не бросай меня!» на 2014-2015 годы (далее - Программа), в приложении к которой утвержден перечень основных целей, задач и мероприятий, их исполнители, источники и объемы финансирования, а также показатели результативности выполнения Программы (далее - Перечень мероприятий).

В соответствии с пунктом 3.2 Перечня мероприятий на организацию службы «Экспресс-няня» (на базе ГКУ АО «Многопрофильный центр «Семья») по оказанию дополнительных услуг женщинам, изменившим намерение об отказе от новорожденного ребенка, было направлено 3,025 млн. рублей (средства субъекта - 1,5 млн. рублей, средства Фонда - 1,525 млн. рублей). Из средств Фонда фактически израсходовано 263 тыс. рублей, которые направлены на обучение 3 нянь в течение 2 месяцев и 3 нянь - в течение одного месяца, а также на выплату заработной платы 2 няням на протяжении 3 месяцев. Указанной услугой в 2014 году воспользовались всего 2 семьи с 2 детьми возраста до 3 лет, в то время как плановое значение показателя по указанному мероприятию - 50 женщин.

Таким образом, показатель результативности указанного мероприятия составил всего 4 % при общем объеме израсходованных средств 1,763 млн. рублей.

На 2015 год по указанному мероприятию предусмотрено продолжение финансирования в размере 3533,6 тыс. рублей и аналогичный показатель получателей услуг - 50 женщин.

Одним из мероприятий, отраженных в Перечне мероприятий, является открытие кабинета «СоДействие» по психологической реабилитации алкозависимых и их ближайшего окружения, на которое в 2014 году было направлено 2606,3 тыс. рублей (средства субъекта - 1500,0 тыс. рублей, средства Фонда - 1106,3 тыс. рублей). Из денег Фонда фактически израсходовано 0,85 млн. рублей, которые направлены на закупку ноутбука, принтера, телевизора, кислородного концентратора, зеркала-шпиона «Ги-зелла», психологической методики Тулуз-Пьерона, коррекционно-диагностического комплекса «Песочная магия», программно-аппаратного резонансно-акустического реабилитационного комплекса ПАРК.

В соответствии с Программой в 2014 году показатель «количество алкозависимых родителей и их ближайшего окружения, охваченных программным мероприятием» был установлен на уровне 150 человек, в то время как фактически к работе привлечены 2 семьи из 6 человек, в которых проживают 3 несовершеннолетних ребенка.

Таким образом, показатель результативности по указанному мероприятию составил 2 % при фактическом объеме финансирования 2352,4 тыс. рублей.

На 2015 год по указанному мероприятию также предусмотрено финансирование в размере 2485,5 тыс. рублей и аналогичный показатель охваченных алкозависимых родителей - 150 человек.

Также вызывает сомнение целесообразность открытия регионального центра психологической поддержки «София» (далее - центр «София») на базе ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам» Астраханской области (далее - Кризисный центр) для оказания психологической поддержки беременным, находящимся в трудной жизненной ситуации, на базе женских консультаций, поскольку указанные функции Кризисный центр исполняет в соответствии со своим положением и штатным расписанием.

Из 0,77 млн. рублей средств, перечисленных Фондом на открытие центра «София», 0,485 млн. рублей, или 63,64 % средств, направлено на оплату труда психологов (неиспользованный остаток средств - 0,286 млн. рублей).

Таким образом, фактически осуществляется дублирование функций, выполняемых Кризисным центром, предполагающих аналогичные услуги для той же категории женщин, и их дополнительное финансирование, которого можно было бы избежать при организации межведомственного взаимодействия между Кризисным центром и женскими консультациями. Указанное может свидетельствовать о неэффективном использовании средств, выделяемых на данную программу.

Мероприятие по внедрению инновационной технологии «Виртуальный дневник малыша», на которое в 2014 году было направлено 1610,0 тыс. рублей, имело запланированным показателем результативности охват 3 учреждений, в то время как основная цель указанной технологии - устройство временно помещенных в дом ребенка детей в кровные или замещающие семьи. Следовательно, показателем эффективности и результативности мероприятия должно быть отношение количества возвращенных в кровные семьи или устройства в семьи их замещающие к количеству охваченных детей указанной категории.

Стоит отметить, что в программе Астраханской области «Семья для каждого ребенка» на 2014-2015 годы, утвержденной постановлением пра-

вительства Астраханской области от 27 марта 2014 года № 91-П и направленной на профилактику социального сиротства и развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было отмечено, что в результате реализации социальных проектов на территории Астраханской области, в том числе таких, как «Видеопаспорт ребенка», в 2013 году в семьи было устроено 586 детей. По информации, размещенной на официальном сайте министерства труда и социальной защиты Астраханской области, проект «Видеопаспорт ребенка» - это информационно-поисковая система для усыновителей, позволяющая распространять информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, который реализуется в области с 2008 года. За это время было снято 283 видеопаспорта на детей от 0 до 14 лет, в результате просмотров которых в семьи был устроен 191 ребенок.

Таким образом, внедрение инновационной технологии «Виртуальный дневник малыша», отнесенное к разделу «Создание служб психологической поддержки в женских консультациях и родильных домах» Программы, по сути своей фактически есть аналог проекта «Видеопаспорт ребенка», в связи с чем целесообразность внедрения дублирующей технологии, как и ее инновационность, вызывают сомнения.

Дополнительно стоит отметить, что проект «Видеопаспорт ребенка» является общероссийским проектом, реализуемым при поддержке программы «Пока все дома», с 2014 года дополнительно поддержан и региональным телеканалом «Астрахань 24» посредством трансляции на региональной частоте.

Объем расходов на мероприятие Программы «Создание на базе ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам» бесплатной дистанционной школы ответственного материнства» в 2014 году составил 1,079 млн. рублей (средства субъекта - 0,8 млн. рублей, средства Фонда - 0,279 млн. рублей). Средства, выделенные Фондом, в рамках реализации указанного мероприятия в размере 100 % были направлены на приобретение товарно-материальных ценностей: компьютерной и аудиотехники, специализированного оборудования для учебных и производственных классов.

Согласно информации официального сайта указанного Кризисного центра, в 2014 году проведено 5 лекций, видео которых выложено на сайте. Указанные лекции проводились специалистами Кризисного центра и одним привлеченным врачом-акушером.

Общее количество затраченного времени на проведение занятий составило 14 часов, а охват аудитории - более 1000 женщин.

Таким образом, организация 1 занятия бесплатной дистанционной школы ответственного материнства в расчете на 1 получателя услуги фактически составила 1079 рублей.

На 2015 год запланировано проведение 24 лекций.

Программа Фонда «Не бросай меня!», кроме Астраханской области, реализуется также в Тульской, Калужской и Курганской областях.

Анализ структуры затрат мероприятий, финансируемых Фондом в рамках заключенных соглашений, показал, что подавляющую долю (69,1 %) от общего объема финансирования Фонда составляют затраты на приобретение материально-технических ценностей, из них: реабилитационного оборудования - более 20 %, мебели - 12,9 %, автотранспортных средств - 11,6 %, мультимедиа или фото-видео-аудио оборудования - 7,8 %, оргтехники - 5 %, компьютеров - 4,4 процента.

На втором месте расходы, связанные с кадровым обеспечением, - 17 %, в том числе: оплата услуг специалистов - 8 %, услуги по обучению и повышению квалификации специалистов, участвующих в реализации программы, - 4,9 %, оплата проезда и проживания - 3,7 процента.

Приобретение товаров первой необходимости для представителей целевых групп составило 10,8 % в структуре расходов мероприятий программы.

Структура расходов в Калужской области выглядит следующим образом:

- приобретение материально-технических ценностей - 74,5 %, из них: мебели - 32 %, реабилитационного оборудования - 25,5 %, спортивного, игрового оборудования и инвентаря - 9,2 %, оргтехники - 3 %;

- оплата услуг по обучению и повышению квалификации специалистов, участвующих в реализации программы, - 15,2 %;

- оплата реабилитационных услуг - 7 процентов.

В Тульской области:

- приобретение материально-технических ценностей - 91,5 %, из них: автотранспорта - 33,8 %, фото-видео (мультимедиа) оборудования - 19,3 %, мебели - 14,9 %, компьютеров - 6,4 %;

- оплата услуг по обучению и повышению квалификации специалистов, участвующих в реализации программы, - 8,5 процента.

Согласно пункту 7 Указа № 1688 и в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Минтруду России предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семей и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее - обеспечение детей-сирот) в объеме 16096,4 тыс. рублей.

В соответствии с заявками федеральных казенных учреждений среднего профессионального образования, находящихся в ведении Минтруда России, (далее - Учреждения) расходными расписаниями до бюджетополучателей были доведены средства федерального бюджета в объеме 15848,6 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ на выплату стипендии студентам, обучающимся в Учреждениях, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 17616,9 тыс. рублей. Согласно заявкам, представленным Учреждениями, расходными расписаниями до бюджетополучателей были доведены средства федерального бюджета в объеме 17616,9 тыс. рублей.

6. Анализ мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (выборочно), по выполнению указов и поручений Президента Российской Федерации и реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, в качестве мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее - дети-сироты) предусмотрено совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот, в том числе своевременное обеспечение их благоустроенными жилыми помещениями.

В целях совершенствования законодательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был принят Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который внес изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополни-

тельных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

С 1 января 2013 года детям-сиротам в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, должны однократно предоставляться благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения на 5 лет по достижении ими 18 лет, а также в случае приобретения этими лицами полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В соответствии с частью 3 статьи 92 Жилищного кодекса специализированное жилое помещение в отличие от жилого помещения по договору социального найма не подлежит отчуждению, передаче в аренду, внаем. По окончании срока действия договора найма специализированного помещения с сиротой заключается договор социального найма.

Принятие указанных поправок позволило обезопасить детей-сирот от незаконных сделок и мошеннических действий, влекущих утрату права детей-сирот на жилые помещения, а также законодательно закрепило единые правила для регионов по формированию списка детей-сирот, основанного на заблаговременном (при достижении возраста 14 лет) выявлении детей-сирот, нуждающихся в жилье, планировании средств для приобретения специализированных жилых помещений в государственный жилищный фонд субъекта Российской Федерации.

Право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда сохранилось также за лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического их обеспечения жилыми помещениями.

Нормативно-правовая база, направленная на реализацию мер по обеспечению жильем детей-сирот, в основном сформирована. Вместе с тем правоприменительная практика выявила необходимость совершенствования нового порядка жилищного обеспечения детей-сирот.

В настоящее время отсутствует механизм реализации мероприятий по вселению ребенка в ранее закрепленное за ним жилое помещение в связи с решениями судов об отказе в принудительном обмене жилого помещения лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей. Принудительный обмен также невозможен, если жилое помещение принадлежит высе-

ляемому гражданину на праве собственности, а не предоставлено по договору социального найма.

Норма о выселении лиц, лишенных родительских прав, без предоставления другого жилого помещения, предусмотренная частью 2 статьи 91 Жилищного кодекса, практически не применяется на практике.

Таким образом, дети, относящиеся к категории «социальных сирот» признаются нуждающимися в жилье в связи с невозможностью проживания в жилом помещении совместно с гражданами, лишенными в отношении них родительских прав.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р был утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Кроме того, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 7 июня 2013 года № ПР-1278 распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 года № 1701-р утвержден комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на период 2013-2017 годов (далее - комплекс мер).

Пункт 47 Плана мероприятий и пункты 1-5, 7-8 комплекса мер, закрепленные за Минфином России и Минобрнауки России, были в основном реализованы. В то же время в нарушение установленного Правительством Российской Федерации в пункте 47 Плана мероприятий срока (ноябрь 2013 года) методические рекомендации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот были направлены в субъекты Российской Федерации Минобрнауки России письмом от 8 апреля 2014 года № ВК-615/07.

Правительством Российской Федерации распоряжением от 22 января 2015 года № 72-р был утвержден новый комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, на 2015-2017 годы, включающий в себя в основном мероприятия, связанные с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот.

**7. Анализ использования бюджетных средств,
источником которых является субсидия из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение
жилыми помещениями детей-сирот (с использованием материалов
контрольных мероприятий)**

Распределение бюджетных ассигнований между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществлялось Минфином России по единой ме-

тодике в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1203 (далее - Правила).

В соответствии с пунктами 12 и 13 Правил размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежал сокращению до 20 % в случаях, если объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации, в текущем финансовом году не обеспечивает установленный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии, а также недостижения значения показателя результативности предоставления субсидии (численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений).

В соответствии с пунктом 14 Правил высвобождающийся объем субсидии должен быть перераспределен между бюджетами субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидий. Распределение (перераспределение) субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (пункт 5 Правил).

В 2013 году в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению жильем детей-сирот Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждено распределение субсидии 83 бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 6222919,1 тыс. рублей.

Минфином России в 2013 году заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений с 81 субъектом Российской Федерации на общую сумму 6185455,2 тыс. рублей с объемом средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 8066051,5 тыс. рублей и значением показателя результативности предоставления субсидии - численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в количестве 13822 человек.

Практически все соглашения в 2013 году заключены Минфином России во второй половине года (79 соглашений), из них в IV квартале 2013 года - 22 соглашения (27,2 %). Соглашение с г. Санкт-Петербургом заключено Минфином России 26 декабря 2013 года.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по результатам анализа отчетов субъектов Российской Федерации за 2012 год было утверждено перераспределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации в объеме 202792,8 тыс. рублей, в том числе уменьшены субсидии бюджетам республик Ингушетия, Татарстан, Тыва, Тульской области, городам Москве и Санкт-Петербургу, Еврейской автономной области - в связи с недостижением значения показателя результативности предоставления субсидии; бюджетам Иркутской и Тюменской областей - в связи с неисполнением условий софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Дополнительный объем субсидии в сумме 2602,7 тыс. рублей в бюджет Астраханской области не был перечислен в связи с отказом региона от подписания дополнительного соглашения о предоставлении субсидии.

В 2013 году субсидия не предоставлялась бюджету г. Москвы в сумме 25267,3 тыс. рублей, бюджету Еврейской автономной области - в сумме 9593,9 тыс. рублей (региональные программы не соответствовали требованиям, установленным пунктом 3 Правил).

В 2013 году контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществлялся Минфином России не на должном уровне.

В нарушение условий и порядка предоставления субсидии (пункт 2.1 соглашения от 23 октября 2013 года № 01-01-06/06-368) в 2013 году Астраханской областью был снижен объем предусмотренных в бюджете региона собственных средств на исполнение расходных обязательств по предоставлению детям-сиротам жилых помещений.

Несмотря на это, Минфином России не применялись меры, предусмотренные пунктом 14 (3) Правил, пунктом 3.4.1 указанного соглашения, в части приостановления предоставления субсидии (остатка субсидии) в одностороннем порядке в случае несоблюдения субъектом Российской Федерации условий соглашения.

В 2014 году в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями де-

тей-сирот Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Федеральный закон № 349-ФЗ) утверждено распределение субсидии 83 бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 6522919,1 тыс. рублей (на 4,8 % больше по сравнению с 2013 годом).

Предоставление субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2014 году осуществлялось в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В 2014 году Минфином России заключены соглашения с 82 субъектами Российской Федерации на общую сумму 5709311,5 тыс. рублей с объемом средств бюджетов субъектов Российской Федерации 9529968,1 тыс. рублей (на 18,1 % больше, чем в 2013 году) и значением показателя результативности предоставления субсидии - численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, - 14022 человека (на 1,4 % больше, чем в 2013 году).

Из общего количества соглашений во второй половине 2014 года заключено 51 соглашение (62 %), из них в IV квартале (до 30 октября) - 4 соглашения.

С учетом проведенного анализа отчетов субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий за 2013 год, информации, представленной субъектами Российской Федерации об объемах собственных средств, предусмотренных на предоставление жилых помещений детям-сиротам, Минфином России при заключении соглашений был уменьшен объем субсидии 24 регионам в связи с недостижением значения показателя результативности предоставления субсидии и 4 регионам - в связи с неисполнением условий софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на общую сумму 795792,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2014 году количество субъектов Российской Федерации, не исполнивших предусмотренные соглашениями обязательства по достижению значений показателя результативности предоставления субсидии, по сравнению с 2013 годом сократилось с 24 до 10 регионов.

Информация об объемах и причинах сокращения в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам представлена в приложении к настоящему Отчету.

Высвобождающийся объем субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации в 2014 году не перераспределялся, изменения в Федеральный закон № 349-ФЗ в части перераспределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации не вносились.

В 2014 году соглашение о предоставлении субсидии с г. Москвой также не заключалось, и, соответственно, средства федерального бюджета в сумме 17815,0 тыс. рублей бюджету г. Москвы не перечислялись.

Необходимо отметить, что средства субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам г. Москвой не использовались с 2010 года. Несмотря на это, Минфин России ежегодно подтверждал к использованию остаток субсидии, сложившийся на 31 декабря 2012 года, в сумме 68391,1 тыс. рублей. Указанные средства были возвращены в федеральный бюджет только в 2014 году.

Из федерального бюджета в регионы на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2013 году были перечислены средства в сумме 6185455,2 тыс. рублей, или 99,4 % от утвержденных бюджетных назначений, в 2014 году - 5709311,5 тыс. рублей (87,5 процента).

Перечисление средств субсидий из федерального бюджета осуществлялось Минфином России преимущественно во II полугодии 2013 и 2014 годов, что не позволило органам государственной власти субъектов Российской Федерации полностью использовать выделенные средства.

Так, в III квартале 2013 года Минфином России перечислены субсидии регионам в объеме 4437264,9 тыс. рублей (71,7 % от общего объема), в IV квартале - 1689288,6 тыс. рублей (27,3 процента).

В течение 2014 года отмечалось более равномерное перечисление субсидии: в III квартале 2014 года - 2095707,2 тыс. рублей (36,7 % от общего объема), в IV квартале - 712687,2 тыс. рублей (12,5 процента).

Средний уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидии сложился ниже уровня, установленного приказом Минфина России от 8 апреля 2013 года № 40н «Об утверждении средних уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», и составил в 2013 году 19,7 % (установлен 34 %), в 2014 году - 18,8 % (установлен 32 процента).

По оперативной информации Минфина России, на 1 января 2015 года кассовые расходы средств федерального бюджета (с учетом остатков 2013 года) составили 6038980,4 тыс. рублей (91,3 % от общей суммы поступивших средств), остаток неиспользованных субъектами Российской Федерации средств субсидии - 572794,9 тыс. рублей (сократился по сравнению с 2013 годом на 480186,2 тыс. рублей).

Информация о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (с учетом остатков) представлена в таблице:

(тыс. руб.)							
	Остаток на начало года	Поступило из федерального бюджета	Кассовый расход	Восстановлено остатков меж-бюджетного трансферта прошлых лет	Возвращено неиспользованных остатков прошлых лет в федеральный бюджет	Возвращено из федерального бюджета в объеме потребности в расходовании	Остаток на конец отчетного периода
2013 г.	880439,2	6185455,2	6003713,3	11071,2	890654,9	870383,7	1052981,1
2014 г.	1052981,1	5709311,5	6038980,4	2472,5	1054955,5	901965,7	572794,9

Наибольшие остатки неиспользованных субсидий сложились в бюджетах Кемеровской области - 170108,0 тыс. рублей (57 % от объема предоставленной субсидии), Ставропольского края - 34890,2 тыс. рублей (55,9 %), Забайкальского края - 87860,7 тыс. рублей (47 %), Саратовской области - 63503,6 тыс. рублей (45,7 процента).

Расходы региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот в 2014 году выросли по сравнению с 2013 годом на 1636879,3 тыс. рублей (на 6,7 %) и составили 26092691,5 тыс. рублей, из них по договорам найма специализированных жилых помещений - на 4624799,2 тыс. рублей (на 24,9 %) и составили 23202967,1 тыс. рублей.

Информация об использовании бюджетных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот по состоянию на 1 января 2015 года в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении к настоящему Отчету.

Следует отметить, что в 2015 году в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждено распределение субсидии 85 бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 6902849,6 тыс. рублей (на 5,8 % больше по сравнению с 2014 годом), в том числе Республике Крым - 33394,5 тыс. рублей, городу федерального значения Севастополь - 7331,5 тыс. рублей.

По оперативным данным Минфина России, на 1 января 2015 года обеспечено жилыми помещениями 28996 детей-сирот, или 27 % от численности детей-сирот, у которых на начало года право на получение жилого помещения возникло (107255 человек), из них по договорам найма специализированных жилых помещений - 25161 человек, что в 1,8 раза больше значения показателя результативности предоставления субсидии, предусмотренного соглашениями.

Следует отметить, что значения показателей по форме № 103-РИК за 2013 год и в отчетности Минфина России, составленной по данным отчетов субъектов Российской Федерации, имели значительные расхождения.

Информация о расхождении значений показателей по итогам 2013 года представлена в таблице:

Показатели	2013 г.			2014 г.		
	форма № 103-РИК	Минфин России	разница	форма № 103-РИК	Минфин России	разница
Численность детей-сирот, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек	262297	165123	97174	198687	189170	9517
Численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, человек	104094	86999	17095	115489	107255	8234
Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, человек	-	-	-	23700	23543	157

Принимаемые федеральными органами исполнительной власти и государственными органами власти субъектов Российской Федерации меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот недостаточны.

Несмотря на то, что в 2014 году субъектами Российской Федерации обеспечено жилыми помещениями детей-сирот на 5453 человека больше, чем в 2013 году (на 23,2 %), тенденция увеличения задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот отмечена в 61 субъекте Российской Федерации.

Численность детей-сирот, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением, увеличилась за 2 года (с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года) на 43070 человек (на 26 %) и составила 208193 человека.

Количество детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (задолженность), увеличилось за указанный период на 34592 человека (на 39,7 %) и составило 121591 человек.

Задолженность субъектов Российской Федерации по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями увеличилась в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 14336 человек (на 13,3 процента).

Наибольшая доля задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в общем объеме задолженности на 1 января 2015 года сложилась в Сибирском федеральном округе - 33 % (40639 человек), Приволжском федеральном округе - 17,7 % (21479 человек).

Задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (более 1 тыс. человек) на 1 января 2015 года (с учетом вступивших в силу и неисполненных судебных решений) образовалась в 41 субъекте Российской Федерации (на 1 января 2014 года - в 34 субъектах).

Наибольшая задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2014 году образовалась в Кемеровской области (8609 человек), Иркутской области (7374 человека), Забайкальском крае (4634 человека), Свердловской области (3962 человека), Саратовской области (3805 человек), Краснодарском крае (3455 человек).

Динамика роста задолженности отмечена также в регионах, считающихся «благополучными» в вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (Чукотский автономный округ, Камчатский край, Магаданская область, Республика Карелия, города Москва и Санкт-Петербург).

Информация о количестве детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано и обеспеченных жилыми помещениями, на 1 января 2015 года в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении к настоящему Отчету.

По данным субъектов Российской Федерации на 1 января 2015 года, численность детей-сирот, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями, увеличилась по сравнению с 1 января 2014 года на 541 человека и составила 18048 человек.

Необходимо отметить, что обеспечение детей-сирот жилыми помещениями на основании вступивших в законную силу судебных решений приводит к нарушению очередности предоставления детям-сиротам жилых помещений в текущем финансовом году.

При этом решения судов по предоставлению жилья детям-сиротам органами власти субъектов Российской Федерации исполняются не в полном объеме, что приводит к росту еще одной очереди из «внеочередников», имеющих преимущества по сравнению с другими детьми-сиротами, поставленными на учет в порядке очереди.

По информации Минфина России и Федерального казначейства, сведениями об объемах финансовых средств, необходимых для исполнения в полном объеме судебных решений, в том числе находящихся в исполни-

тельном производстве территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, они не располагают.

По информации субъектов Российской Федерации, на исполнение в полном объеме судебных решений требовалось на 1 января 2015 года 21049,5 млн. рублей.

Сведения об исполнении территориальными органами Федеральной службы судебных приставов судебных актов о предоставлении жилья детям-сиротам введены в ведомственную статистическую отчетность только с 2014 года.

По оперативным данным территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, на 1 января 2015 года остаток неисполненных исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам увеличился по сравнению с 1 января 2014 года на 1,5 тысячи и составил 16,2 тысячи исполнительных листов.

В течение 2014 года на исполнении находилось 26 тысяч исполнительных производств, прекращено 9,8 тысячи исполнительных производств, в том числе в связи с фактическим исполнением судебных актов - 8,6 тысячи исполнительных производств.

Для надлежащего исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам необходимый объем финансирования в течение 2014 года увеличился на 1,4 млрд. рублей и составил 14,7 млрд. рублей.

Сведениями об объемах финансовых средств, направленных на приобретение жилых помещений для детей-сирот в рамках исполнения судебных решений, органы Федеральной службы судебных приставов не обладают (письмо от 9 февраля 2015 года № 00011/15/7413-АП).

Основной рост задолженности субъектов Российской Федерации по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в 2013-2014 годах связан с расширением перечня лиц, относящихся к категории детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, за счет лиц, достигших возраста 23 лет и не реализовавших до 1 января 2013 года своих прав; недостаточностью финансирования мероприятий, направленных на строительство жилья для детей-сирот, а также недостаточными мерами, принимаемыми со стороны региональных и муниципальных органов власти.

Так, при проведении контрольного мероприятия в г. Сочи установлено, что на 1 сентября 2014 года в оперативное управление муниципального образования были переданы 160 квартир, расположенных по ул. Яна Фабрициуса (переселенческий фонд).

Несмотря на наличие жилых помещений, ни один из 75 детей старше 18 лет, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не был обеспечен квартирами.

В 2013 году в нарушение пункта 3.1.6 соглашений о предоставлении субсидии Удмуртская Республика, Астраханская область не обеспечили жилыми помещениями ни одного ребенка (задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на начало 2013 года составляла 1235 человек).

В 2014 году Республикой Ингушетия не было обеспечено жилыми помещениями ни одного ребенка, при этом задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на конец года составила 865 человек.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, установлены следующие нарушения и недостатки при предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

По данным формы № 103-РИК и данным, представленным республиками Ингушетия, Тыва, а также Сахалинской областью в Минфин России, указанными регионами в 2013 году в полном объеме были достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии и обеспечено жилыми помещениями 52, 314 и 226 детей-сирот, соответственно.

Согласно отчетным данным республик Ингушетия и Тыва, Сахалинской области указанные дети-сироты, как получившие жилые помещения по договорам найма специализированных помещений, исключены из списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Вместе с тем Счетной палатой Российской Федерации было установлено, что Министерством образования и науки Республики Ингушетия контракт с подрядчиком на приобретение жилых помещений, оплаченный в размере 152070,1 тыс. рублей (100-процентная предоплата договора), был по соглашению сторон расторгнут 26 декабря 2013 года, а срок передачи заказчику 52 квартир перенесен в соответствии с условиями данного соглашения на 10 декабря 2014 года.

Сроки окончания работ по заключенным Республикой Тыва в 2013 году государственным контрактам на строительство 314 жилых помещений в сумме 316023,5 тыс. рублей были установлены на 30 марта 2014 года и 30 декабря 2014 года.

На 10 апреля 2014 года Республикой Тыва было построено всего 295 жилых помещений, которые не были введены в эксплуатацию из-за отсутствия положительного заключения по технологическому присоединению к элек-

трическим сетям. Строительство других жилых помещений на момент проверки завершено не было.

Таким образом, в 2013 году республиками Ингушетия и Тыва не был обеспечен жилыми помещениями ни один из детей-сирот.

В Сахалинской области фактически получили жилые помещения 118 человек, так как остальные жилые помещения находились в стадии строительства с ориентировочным сроком сдачи в апреле 2014 года. Таким образом, 108 детей-сирот в 2013 году не были обеспечены жилыми помещениями.

По результатам контрольного мероприятия в Волгоградской области установлено неисполнение регионом условий, установленных соглашениями о предоставлении субсидии на 2013 год и на 2014 годы, в связи с чем Минфином России рассматривается вопрос применения к Волгоградской области бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в форме приостановления предоставления субсидии на 2015 год (письмо Минфина России от 17 февраля 2015 года № 01-02-01/06-7129).

В ряде случаев при предоставлении детям-сиротам жилых помещений их жилищные права нарушались. Предоставляемые жилые помещения не отвечали санитарным и техническим правилам и нормам, были непригодны для проживания.

Так, по данным Карачаево-Черкесской Республики, в 2012 году были обеспечены жилыми помещениями 39 человек, в отношении которых вступили в силу судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями.

Вместе с тем установлено, что приобретенные без предварительного обследования на предмет соответствия установленным законодательством требованиям помещения не соответствовали установленным санитарным и техническим требованиям и были непригодны для проживания. От проживания в указанных квартирах дети-сироты отказались.

Ранее в Новосибирской области 345 детей-сирот были расселены в коммунальных квартирах, при этом в одной квартире предоставлялось жилье разнополым лицам из числа детей-сирот, не имеющих родственных связей.

Установлены факты приобретения жилья для детей-сирот без систем водоснабжения, канализации, центрального отопления в Республике Бурятия, Волгоградской и Новосибирской областях.

Наиболее распространенным нарушением являлось предоставление в наем жилых помещений до регистрации на них права муниципальной собственности. Случаи нарушения требований статьи 672 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 60, 99, 100 Жилищного кодекса

в 2012 году установлены в Курской и Магаданской областях, в 2013 году - в Сахалинской области. Ранее аналогичные нарушения были выявлены в Белгородской области и Республике Алтай.

С нарушением норм предоставления жилого помещения (в большую и меньшую стороны) по договору социального найма предоставлялись в 2010-2012 годах жилые помещения в Архангельской, Воронежской, Оренбургской областях.

8. Анализ мер, принимаемых субъектами Российской Федерации, в целях исполнения Указа № 1688

По данным субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение мероприятий, направленных на меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, принявших ребенка (детей) на воспитание, составляет в 2013 году 27215329,1 тыс. рублей, в 2014 году - 30483168,2 тыс. рублей, из них на единовременные выплаты семьям, взявшим ребенка (детей) на воспитание, затрачены 7946503,9 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, использовано в 2013 году 37321732,8 тыс. рублей, в 2014 году - 42962159,9 тыс. рублей, в том числе:

на оплату труда персонала и начисления на оплату труда - 26381031,3 тыс. рублей и 27289397,9 тыс. рублей, соответственно.

на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 5093605,4 тыс. рублей и 4471963,4 тыс. рублей, соответственно.

В субъектах Российской Федерации осуществляется оптимизация сети организаций, в том числе, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по информации субъектов Российской Федерации, основной объем средств, полученных за счет проведения мероприятий по оптимизации, сформировался в 2014 году за счет средств от оптимизации численности персонала, в том числе административно-управленческого персонала - 321518,3 тыс. рублей, от сокращения и оптимизации расходов на содержание организаций - 248536,4 тыс. рублей, от реструктуризации сети - 185125,9 тыс. рублей. В целом по Российской Федерации число организаций для детей-сирот в 2012-2014 годах и численность в указанных организациях детей снижаются. Так, число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных организациях, медицинских организациях и организациях, оказывающих социальные услуги, со-

ставляло в 2013 году 114543 ребенка, в 2014 году - 104070 детей. Наибольшее сокращение числа детей отмечено в медицинских организациях - на 79,5 %. Несмотря на общую тенденцию к сокращению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 14 субъектах Российской Федерации их количество в медицинских организациях возросло. Наибольший рост отмечен в Смоленской области - на 19,1 %, Республике Калмыкия - на 14,3 % и Рязанской области - на 14,0 процента.

В 2013 году, по данным субъектов Российской Федерации, ими осуществляются следующие выплаты:

- региональный материнский (семейный) капитал (Самарская, Ивановская, Рязанская, Астраханская, Тюменская области и др.);

- единовременное пособие при усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Сахалинская область, Псковская область, Чукотский автономный округ и др.);

- единовременное пособие при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку (попечительство), в том числе в приемную семью (Кемеровская область, Республика Хакасия, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и др.);

- на приобретение мебели (обустройство) для ребенка при его передаче в приемную семью (Владимирская область, Пермский край, Челябинская область, Еврейская автономная область, Ростовская область и др.); на приобретение предметов детского ассортимента и продуктов детского питания (например, г. Санкт-Петербург);

- на обеспечение жилым помещением усыновленного ребенка (например, Калининградская область, 615 тыс. рублей);

- ко «Дню семьи» (например, Ненецкий автономный округ), при награждении почетным знаком многодетных матерей (например, Брянская область);

- ежегодные единовременные пособия приемным родителям (например, Саратовская область).

В 24 субъектах Российской Федерации при усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие в размере 100 тыс. рублей и более (Республика Карелия, Удмуртская и Чувашская республики, Пермский край, Воронежская, Иркутская, Мурманская, Самарская, Ульяновская и Ярославская области и др.). Указанный размер увеличивается при усыновлении ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка старше семи лет: со 100 до 120 тыс. рублей - в Амурской области, с 200 до 250 тыс. рублей - в Республике Коми, с 300

до 500 тыс. рублей - в Краснодарском крае, с 530 до 1 млн. рублей - в Сахалинской области (начиная с 1 января 2014 года).

В Ставропольском крае ежегодно в течение нескольких лет будет выплачиваться пособие, общий размер которого составит 750 тыс. рублей (с 1 января 2014 года), в Курганской области - 800 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2013 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработаны и утверждены планы мероприятий (программы) по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с разработанными Минобрнауки России методическими рекомендациями эти программы предусматривают:

- анализ ситуации в регионе за последние 3 года по вопросам профилактики социального сиротства, защиты прав, семейного устройства, функционирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальной адаптации выпускников этих организаций;
- мероприятия и ожидаемые результаты на период до 2018 года;
- ежегодные показатели, характеризующие достижение ожидаемых результатов, на период до 2018 года;
- мероприятия по стимулированию руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к расширению форм и методов семейного устройства воспитанников;
- реформирование сети и деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот).

Приказом Минобрнауки России от 26 августа 2013 года № 984 создан Совет Минобрнауки России по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - Совет Минобрнауки России). В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2014 года Минобрнауки России, Рособрудзором совместно с Минтрудом России, Минздравом России, Роспотребнадзором, членами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации создана рабочая группа для разработки плана мероприятий по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 481. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия указанный план мероприятий не

утвержден, информация о стадии его разработки в материалах Минобрнауки России не представлена.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы Комиссии по делам несовершеннолетних.

Количество уполномоченных организаций в субъектах Российской Федерации, осуществляющих отдельные полномочия в сфере опеки и попечительства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», увеличилось по сравнению с 2013 годом и составило 2732 организации.

При этом система сопровождения в Российской Федерации должным образом не создана, в различных субъектах Российской Федерации внедрены и функционируют лишь отдельные элементы системы. В 2014 году, как и в 2013 году, более всего не развита в регионах система медицинского сопровождения семьи - в 17 субъектах Российской Федерации указанный вид сопровождения отсутствует.

	(регионы)	
	2013 г.	2014 г.
Наличие в субъектах Российской Федерации системы сопровождения семьи		
в том числе:		
медицинского	66	68
социального	77	78
психолого-педагогического	80	81

Количество организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению замещающих семей, составляет в 2014 году 1477 организаций, что больше количества соответствующих организаций в 2013 году (1348).

Подготовка квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также развитие системы дополнительного образования, реализация программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы

В соответствии с пунктом 11 Требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 558, на работу в организацию для детей-сирот должны приниматься лица, имеющие необходимую профессиональную квалификацию, которая соответствует требованиям квалификационной ха-

рактики по должности, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации.

Обеспечение сферы опеки и попечительства квалифицированными кадрами относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Пунктом 5 Указа № 1688 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено обеспечить, в том числе, подготовку квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также развитие системы дополнительного образования, реализацию программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы.

Нормативы численности работников органа опеки и попечительства предусматриваются законами или нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем в целях оказания методической помощи рекомендации по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в субъекте Российской Федерации Минобрнауки России подготовлены и направлены еще в 2007 году (письмо от 25 июня 2007 года № АФ-226/06).

С учетом этих рекомендаций и количеством детского населения на начало 2014 года в целом по Российской Федерации работников органов опеки в городах должно быть не менее 9,6 тыс. человек, а в сельской местности - 5,4 тыс. человек, то есть всего не менее 15 тыс. человек. По состоянию на конец 2013 года по данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» количество таких работников составляло 10 тыс. человек, что на 33,3 % меньше планового количества.

В соответствии с пунктом 8 раздела II Протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 18 декабря 2014 года высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

- довести число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан до 1 штатной единицы специалиста по охране прав детей не более чем на 1,8 тыс. детского населения в городе и не более чем на 1,3 тыс. детского населения в сельской местности;

- довести число специалистов органа исполнительной власти, осуществляющего функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, до не менее 6 ра-

ботников на 1,8 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на региональном учете;

- выделить дополнительную численность специалистов по охране прав детей из расчета не менее 1 специалиста на 80 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот.

Во исполнение пункта 40 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы Минобрнауки России в 2012-2013 годах проведены курсы повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных форм обучения, более 2500 специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере управления образованием, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики социального сиротства, сопровождения замещающих семей, институтов повышения квалификации.

В ходе анализа информации, представленной субъектами Российской Федерации, установлено, что количество работников, занятых в сфере опеки и попечительства, выросло в сравнении с 2013 годом на 0,6 процента.

Обеспеченность сферы опеки и попечительства квалифицированными кадрами представлена в следующей таблице:

	(человек)	
	2013 г.	2014 г.
Численность специалистов, занятых в сфере опеки и попечительства	27244	28441
из них: численность прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам	10034	10623
Численность педагогических работников, занятых в сфере опеки и попечительства	25764	26272
из них: численность прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам	8631	9935

Анализ представленных данных свидетельствует о том, что менее 50 % педагогических работников прошли подготовку или освоили программы повышения квалификации.

В 29 субъектах Российской Федерации численность специалистов, занятых в сфере опеки и попечительства, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам, составила в 2014 году менее 20 %. Так, в Белгородской, Псковской

областях, Республике Ингушетия в 2014 году не было ни одного специалиста, прошедшего переподготовку или повышение квалификации.

Доля педагогических работников, занятых в сфере опеки и попечительства, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам, ниже 20 % отмечается в 14 субъектах Российской Федерации. В Чеченской Республике, Республике Тыва и Брянской области в 2014 году не было ни одного прошедшего переподготовку или повышение квалификации специалиста.

В целях оказания методической помощи в разработке и практической реализации мер, направленных на развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защиту прав детей этой категории в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 61, Минобрнауки России разработаны и опубликованы на сайте модули программ повышения квалификации специалистов «Усыновление в России».

В настоящее время рабочей группой совместно с Минобрнауки России на основе предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется разработка модели «профессиональной» замещающей семьи, включающей, в том числе, требования к уровню подготовки и квалификации «профессиональных» замещающих семей, функциональные возможности и обязанности.

Вместе с тем на основе определенных профессиональным стандартом «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» требований в настоящее время осуществляется подготовка приказа Минобрнауки России об утверждении примерных дополнительных профессиональных программ повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства. Сроки утверждения приказа не определены.

Следует отметить, что в соответствии с разделом 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» «дорожной карты», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р, предусмотрено повышение квалификации кадрового состава для работы в организациях для детей-сирот. Вместе с тем показатель и его значение, позволяющее оценить степень выполнения данного мероприятия, не определены. При корректировке региональных «дорожных карт» рядом

субъектов Российской Федерации также не установлен соответствующий показатель, а часть регионов не предусматривает соответствующих мероприятий в рамках реализации региональных «дорожных карт», например, г. Москва, Иркутская область, Алтайский край и другие.

Общее количество семей, находящихся в социально опасном положении, составляет 88,7 тыс. человек. В ходе анализа информации, представленной субъектами Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2014 года наибольшее количество семей, находящихся в социально опасном положении отмечается в Центральном федеральном округе - 22,1 тыс. человек, что составляет 25 % от общего количества указанных семей в России, в Приволжском федеральном округе - 22 тыс. человек, или 24,7 %, в Сибирском федеральном округе - 19,8 тыс. человек, или 22,3 %, в Уральском федеральном округе - 11,1 тыс. человек, или 12,5 процента.

Во всех субъектах Российской Федерации подготовлены методические рекомендации по профилактике социального сиротства.

Следует отметить, что в Республике Карелия и Магаданской области региональные целевые программы, направленные на профилактику социального сиротства, отсутствуют.

Кроме того, отмечаются следующие недостатки в превентивных мерах, принимаемых органами опеки и попечительства, направленных на профилактику социального сиротства:

- в Челябинской области публикации в средствах массовой информации по профилактике социального сиротства отсутствуют;
- в Курганской области и Республике Татарстан семьям материальная помощь не оказывается.

Вышеизложенное свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых регионами в части профилактики социального сиротства.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 года № 535 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки», а также новому Положению о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 594 Рособрнадзор наделен полномочиями по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан и за расходованием субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попече-

ния, в семью в части, касающейся назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

При осуществлении контроля за органами опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации Рособрнадзор руководствуется нормами Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Мониторинг Рособрнадзором проводится только в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (приказ Рособрнадзора от 14 июля 2014 года № 1085 «Об утверждении показателей и процедуры проведения мониторинга системы высшего образования Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки»).

В рамках контроля за деятельностью органов опеки и попечительства мониторинг не проводится.

При этом в рамках исполнения полномочий по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в 2011 году Рособрнадзором разработаны формы сбора данных о деятельности органов опеки и попечительства с различными сроками ее представления.

За время исполнения Рособрнадзором полномочий по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства проведено 68 выездных и документарных проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства, в том числе:

в 2013 году - 14 проверок в субъектах Российской Федерации: Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Саха (Якутия), Пермский край, Камчатский край, Костромская область, Липецкая область, Магаданская область, Нижегородская область, Псковская область, Смоленская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;

в 2014 году - 12 плановых проверок (в республиках Адыгея, Карелия, Марий Эл, Карачаево-Черкесской Республике, Ставропольском, Хабаровском краях, Воронежской, Курганской, Ленинградской, Оренбургской, Ростовской, Омской областях), а также 3 внеплановые проверки в Томской, Псковской областях и Ханты-Мансийском автономном округе.

По данным Рособрнадзора, по результатам проверок было выявлено более полутора тысяч нарушений законодательства Российской Федерации в сфере опеки и попечительства, основные из которых:

- не соблюдается установленный пунктом 3 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации месячный срок устройства выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан или в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- органами опеки и попечительства нарушаются сроки проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных и зачастую проводятся не уполномоченными на это лицами;

- не обеспечивается право подопечных на получение алиментов на содержание от родителей, находящихся в местах лишения свободы;

- не соблюдается установленный десятидневный срок выплаты гражданам единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Как уже отмечалось в Отчете от 5 декабря 2014 года, в настоящее время Положение о Рособрнадзоре не предусматривает возможность направления носящих обязательный характер предписаний, полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрения соответствующих дел в сфере деятельности органов опеки и попечительства, а также наложения каких-либо административных наказаний за выявленные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства.

За 2013 год Рособрнадзором было рассмотрено 141 обращение граждан по вопросам опеки и попечительства, включая жалобы на незаконные действия органов опеки и попечительства, в 2014 году - 93 обращения по вышеуказанным вопросам.

Таким образом, Рособрнадзором в целом выполняются возложенные на него функции по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства. Вместе с тем отсутствие действенных механизмов для применения санкций Рособрнадзором в отношении органов опеки и попечительства нивелируют его деятельность по контролю и надзору.

Анализ предоставляемых в субъектах Российской Федерации льгот показал, что:

- в 12 субъектах Российской Федерации (14,1 %) не установлены льготы при оказании медицинской помощи и оказании образовательных услуг: например, в республиках Тыва и Хакасия, Иркутской и Костромской областях;

- в 53 субъектах Российской Федерации (63,9 % от общего количества субъектов Российской Федерации) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечивают путевками на отдых. Например, в Республике Тыва, Калининградской области;

- льгота по возмещению расходов по оплате телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает ребенок, не установлена в 72 субъ-

ектах Российской Федерации, что составляет 84,7 % от общего числа субъектов. Так, в Приволжском федеральном округе такая льгота установлена только в Оренбургской области, в субъектах Южного федерального округа указанная льгота не установлена;

- по возмещению расходов по оплате за жилое помещение, в котором фактически проживает ребенок, и коммунальных услуг не установлена льгота в 38 субъектах Российской Федерации (44,7 %): в Ивановской, Смоленской, Тверской, Калининградской областях, в республиках Карелия, Дагестан, Ингушетия, Башкортостан и других. Иные льготы установлены только в 26 субъектах Российской Федерации.

Выводы

1. В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» реализованы следующие меры:

- увеличен размер социальной пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы до 8704 рублей;

- увеличено единовременное пособие на каждого ребенка при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и сестрами;

- увеличен размер компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет;

- изменена разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена;

- смягчены требования к российским усыновителям, опекунам, попечителям, освобождены от необходимости проходить специальную подготовку лица, желающие усыновить ребенка, которые являются или были опекунами (попечителями) и не отстранялись от этих обязанностей;

- исключено требование о соответствии жилого помещения потенциального усыновителя санитарным и техническим правилам и нормам;

- усовершенствована процедура выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, устройства их в детские дома;

- упрощена система отчетности опекунов и попечителей в части необходимости представления документов, подтверждающих произведенные за

счет средств подопечного расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды;

- ужесточены требования к иностранным приемным семьям, запрещается передавать детей из России иностранцам, состоящим в однополым браке, а также одиноким гражданам государств, в которых такие браки разрешены.

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволило добиться положительных результатов. Так, по данным статистики, в последние годы наблюдается снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2013 году общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, составила 630743 человека, в 2014 году - 621774 человека (сокращение на 1,4 % по сравнению с 2013 годом).

Большинство выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (в 2014 году выявлено 65162 человека) по-прежнему составляют социальные сироты, родители которых лишены родительских прав, хотя их доля сокращается (65,8 %). По итогам 2013 года впервые с 2007 года зафиксирован рост устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи. Число устроенных в 2014 году на воспитание в семьи детей составляет 64024 человека, что на 1,7 % больше, чем в 2013 году.

Численность родителей, лишенных родительских прав, в 2014 году составила 36697 человек, что на 8,6 % меньше, чем в 2013 году, количество родителей, ограниченных в родительских правах, также сократилось в 2014 году на 6 % и составило 6692 человека, что может свидетельствовать о сокращении распространенности практики лишения родительских прав и о применении ограничения родительских прав как временной, предупредительной меры для обеспечения интересов детей.

2. Не обеспечено принятие мер в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

2.1. На федеральном уровне:

2.1.1. Министерством образования и науки Российской Федерации:

2.1.1.1. Положения Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения ро-

дителей», направленные на уточнение порядка приема ребенка в патронатную семью и форм его воспитания, не исполняются в течение 2 лет.

2.1.1.2. Примерные дополнительные профессиональные программы для работников органов опеки и попечительства, утверждение которых предусмотрено Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ), не утверждены.

2.1.1.3. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295, не содержит мероприятий и показателей в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.1.1.4. Сроки реализации по трем из четырех мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных в разделе VII Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р, не определены.

Значения показателей (численность специалистов организаций для детей-сирот, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам, а также численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, возвращенных родителям, восстановленным в родительских правах, или родителям, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах), не установлены, что не позволяет оценить достижение предусмотренных показателей и не способствует эффективному и своевременному решению поставленных задач.

2.1.1.5. Правоприменительная практика выявила необходимость совершенствования порядка жилищного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части создания действенного механизма реализации мероприятий по принудительному обмену жилых помещений, при котором дети, оставшиеся без попечения родителей, по достижении совершеннолетия на основании судебных решений могли бы осуществить обмен жилых помещений с лицами, лишенными в отношении этих детей родительских прав.

2.1.2. Министерством здравоохранения Российской Федерации:

2.1.2.1. В территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи не учтено положение пункта 3

постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» в части установления условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, медицинской помощи всех видов. Проведенный анализ всех утвержденных территориальных программ показал, что в них предусмотрен только порядок проведения медосмотров и диспансеризации детей, условия последующего предоставления им медицинской помощи всех видов не указаны.

2.1.2.2. Не урегулирован вопрос обязанности повторного представления медицинского заключения медицинской организации о состоянии здоровья лица, желающего усыновить (удочерить) ребенка, по истечении срока его действия в случае, если процесс усыновления (удочерения) не завершен.

2.1.3. Проект федерального закона № 229790-6 «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении в 2013 году и предусматривающий предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей, на рассмотрение ко второму чтению не внесен.

2.1.4. Правительством Российской Федерации механизм стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям не разработан.

2.2. На уровне субъектов Российской Федерации:

2.2.1. В 2014 году, как и в 2013 году, не во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, в рамках которых осуществляются мероприятия по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их дополнительных прав и гарантий. Так, в 2014 году региональные программы не приняты в 14 субъектах Российской Федерации.

2.2.2. В 2014 году в 46 субъектах Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по устройству на патронатное воспитание, в 14 субъектах Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по опеке и попечительству, в 18 субъектах Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по устройству в приемную семью.

В 4 субъектах Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты в сфере устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

2.2.3. Рядом субъектов Российской Федерации не внесены изменения в региональные планы мероприятий («дорожные карты»), направленные на повышение эффективности образования и науки в части включения раздела по совершенствованию государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях корректировки региональных отраслевых «дорожных карт» во все регионы Минобрнауки России письмом от 20 марта 2014 года № АП-282/02 направлена Инструкция по внесению изменений в региональные планы мероприятий («дорожные карты») повышения эффективности образования и науки. При этом соответствующие мероприятия и показатели отсутствуют в «дорожных картах» Республики Северная Осетия - Алания, Воронежской и Ивановской областей.

3. По итогам реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» выявлены следующие недостатки:

3.1. В части выполнения показателей, связанных с оказанием медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, установленных подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», существует ряд проблем по организации в субъектах Российской Федерации диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первую очередь в отношении детей, переданных на воспитание в семьи, а также последующего оказания им медицинской помощи.

При этом анализ доступных официальных источников информации о результатах проведенной диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, показал их несоответствие друг другу.

Так, по данным Росздравнадзора, в 2014 году диспансеризацию прошли 257086 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях, и 262904 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи. Однако, по информации Федерального фонда обязательного медицинского

страхования, в 2014 году диспансеризацию прошли 252630 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях, и 252219 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи. Такие несоответствия могут свидетельствовать об отсутствии межведомственного взаимодействия и недостоверности собираемых данных в части диспансеризации и оказания медицинской помощи всех видов в случае выявления заболеваний.

Анализ тарифов на проведение диспансеризации показал отсутствие единых подходов к расчету тарифов со стороны Минздрава России и Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Программа диспансеризации состоит из одних и тех же медицинских услуг врачей-специалистов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях и проживающих в семьях. При этом в Хабаровском крае стоимость диспансеризации в первом случае составляет 5 тыс. рублей, а во втором случае (для переданных в семью) - 2,9 тыс. рублей. Стоимость диспансеризации в Смоленской области в 1,7 раза ниже, чем в Рязанской области, в Чувашской Республике - в 2 раза больше, чем в Кировской области.

3.2. В части реализации подпункта «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 в целях уточнения содержания информации, представляемой органами опеки и попечительства в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, согласно приказу Минобрнауки России от 21 февраля 2014 года № 136, обновлен порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

За 2014 год численность детей, оставшихся без попечения родителей, в банке данных сократилась на 18,2 % по сравнению с 2013 годом и составила 87,3 тыс. детей, при этом поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 13 февраля 2014 года о сокращении в течение 2014 года количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, до 75 тыс. детей не выполнено.

По состоянию на 1 января 2015 года для оказания содействия в подборе ребенка обратилось 188 граждан Российской Федерации и 18 иностранных граждан, что свидетельствует о низкой обращаемости в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, лиц, желающих усыновить (удочерить) детей. При этом количество просмотренных гражданами Российской Федерации анкет детей составило в 2014 году 14603.

Ряд анкет детей, содержащихся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не в полном объеме содержат документированную информацию о детях, что не позволяет в полной мере ознакомиться с ней потенциальным усыновителям. Кроме того, сбор информации и ее обновление проводится нерегулярно. К примеру, ребенок получил статус на усыновление (удочерение), а в государственном банке данных по-прежнему числится подлежащим только опеке и попечительству.

Минобрнауки России не утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению гражданам информации о детях из государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

3.3. По данным субъектов Российской Федерации, в результате мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации по оптимизации сети организаций, в том числе, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основной объем средств сформировался в 2014 году за счет средств от оптимизации численности персонала, в том числе административно-управленческого персонала - 321518,3 тыс. рублей.

В целом по Российской Федерации число организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012-2014 годах и численность в указанных организациях детей снижается. Так, число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных, медицинских организациях и организациях, оказывающих социальные услуги, составляло в 2013 году 114543 ребенка, в 2014 году - 104070 детей (снижение на 9,1 %). Наибольшее сокращение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отмечено в медицинских организациях - на 79,5 %. Несмотря на общую тенденцию к сокращению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 14 субъектах Российской Федерации их количество в медицинских организациях возросло. Наибольший рост отмечен в Смоленской области (на 19,1 %), Республике Калмыкия (на 14,3 %) и Рязанской области (на 14,0 процента).

3.4. В 2014 году система сопровождения в Российской Федерации должным образом не создана, в различных субъектах Российской Федерации внедрены и функционируют лишь отдельные элементы системы. Так, система медицинского сопровождения семьи не развита в 17 субъектах Российской Федерации, социального сопровождения - в 7 субъектах Российской Федерации, психолого-педагогического сопровождения - в 4 субъектах Российской Федерации.

3.5. Анализ представленных данных свидетельствует о том, что менее 50 % педагогических работников прошли подготовку или освоили программы повышения квалификации.

В 29 субъектах Российской Федерации численность специалистов, занятых в сфере опеки и попечительства, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам составила в 2014 году менее 20 %. Так, в Белгородской, Псковской областях, Республике Ингушетия в 2014 году не было обучено по указанным программам ни одного специалиста.

Доля педагогических работников, занятых в сфере опеки и попечительства, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам, ниже 20 % отмечается в 14 субъектах Российской Федерации. В Чеченской Республике, Республике Тыва и Брянской области в 2014 году не было ни одного прошедшего переподготовку или повышение квалификации специалиста.

3.6. Анализ превентивных мер, по данным Рособнадзора, в части профилактики социального сиротства, принимаемых органами опеки и попечительства субъектов Российской Федерации, свидетельствует об их недостаточности:

- в Чеченской Республике и Челябинской области публикации в средствах массовой информации по профилактике социального сиротства отсутствуют;
- в Курганской области и Республике Татарстан семьям материальная помощь не оказывается.

Кроме того, в Республике Карелия, Чеченской Республике и Магаданской области региональные целевые программы, направленные на профилактику социального сиротства, отсутствуют.

3.7. Анализ предоставляемых в субъектах Российской Федерации льгот показал, что в 12 субъектах Российской Федерации не установлены льготы при оказании медицинской помощи и оказании образовательных услуг, в 5 субъектах Российской Федерации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечивают путевками на отдых. Льгота по возмещению расходов по оплате телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает ребенок, не установлена в 72 субъектах Российской Федерации. По возмещению расходов по оплате за жилое помещение, в котором фактически проживает ребенок, и коммунальных услуг не установлена льгота в 38 субъектах Российской Федерации.

3.8. В 2014 году общее число выпускников - лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет

составляло 57257 человек, из них число выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 1 сентября 2014 года составляло 23847 детей, или 81,5 % от общего числа выпускников, из которых только 10 % обучаются в организациях высшего профессионального образования.

Размер вознаграждения лица, осуществляющего постинтернатный патронат выпускников, установлен только в 25 субъектах Российской Федерации. Средний размер указанного вознаграждения составляет 3950 рублей.

В 57 субъектах Российской Федерации ведется региональная база данных выпускников, на учете состоят 48163 выпускника (84,1 % от их общего количества). В 2014 году произошло 18 суицидов выпускников, причем 3 из них в Республике Хакасия.

3.9. Рособрнадзором выполняются возложенные на него функции по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства. Вместе с тем отсутствуют действенные механизмы для применения санкций Рособрнадзором в отношении органов опеки и попечительства.

В рамках контрольных мероприятий, проведенных Рособрнадзором, установлены следующие основные нарушения:

- органами опеки и попечительства нарушаются сроки проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, которые в ряде случаев проводятся не уполномоченными на это лицами;
- не обеспечивается право подопечных на получение алиментов на содержание от родителей, находящихся в местах лишения свободы.

3.10. Численность получателей социальной пенсии (детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы) на 1 января 2015 года выросла на 21,26 тыс. человек, или 2,8 %, и составила 789,82 тыс. человек, объем расходов на выплату социальных пенсий увеличился на 15904,06 млн. рублей, или 18,7 %, и составил 101034,29 млн. рублей.

Общая численность детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы, в связи с уходом за которыми установлена ежемесячная выплата (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы») на 1 января 2015 года увеличилась на 10,2 % и составила 480,2 тыс. человек. Объем расходов по указанным категориям на 1 января 2014 года составил 22085,1 млн. рублей.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, потребность в средствах федерального бюджета на осуществление указанных выплат по состоянию на 1 января 2015 года обеспечена в полном объеме. Дополни-

тельная потребность в выделении средств на выплаты указанным категориям граждан не возникала.

3.11. Анализ степени достижения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688, в части доведения к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации показал, что в 2014 году установленный показатель на текущий год достигнут и превышен в 52 регионах. Вместе с тем на протяжении всего 2014 года достигнуть и сохранить результат в полной мере удалось 34 субъектам Российской Федерации, что составляет 41 % от общего числа субъектов Российской Федерации. При этом 12 субъектов, или 14,5 %, не достигли по результатам года запланированных показателей. Сохранение указанной тенденции может повлечь риск недостижения запланированных показателей к 2018 году и, как следствие, невыполнение соответствующей задачи вышеназванного Указа.

3.12. Мероприятия Комплекса мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей, на 2014 год, утвержденного решением попечительского совета Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от 20 января 2014 года, направленные на формирование в обществе указанных ценностей, в 2014 году выполнялись Фондом в соответствии с утвержденными сроками. За 2014 год в полном объеме выполнены 23 мероприятия, 2 - носят длительный характер и будут продолжены в 2015 году. Фондом за 2014 год израсходованы средства в сумме 280472,6 млн. рублей, что составило 90,97 % от запланированного на год показателя.

Вместе с тем мероприятия Комплекса мер не содержат индикативных показателей, в связи с чем в настоящее время возможна лишь оценка динамики изменения ситуации, но не качественная оценка достигнутых результатов реализованных мероприятий. Отсутствие индикативной системы показателей не позволяет сделать сравнительный анализ достижения результатов, оценить непосредственно вклад Фонда в достигнутые результаты, изменение динамики ситуации в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.

3.13. Совпадение содержания отдельных мероприятий, заложенных в разработанном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Комплексе мер, вызывает дублирование финансирования, что, в свою очередь, может повлечь риски неэффективного использования бюджетных средств. Мероприятие по открытию в Астраханской области регионального центра психологической поддержки «София» фактически приводит к дублированию функций ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам» Астраханской области, на базе которого создан центр «София». Внедрение инновационной технологии «Виртуальный дневник малыша» фактически дублирует программу «Видеопаспорт ребенка», реализуемую в Астраханской области с 2008 года, в связи с чем инновационность технологии сомнительна, а целесообразность - не оправдана, что, в свою очередь, обуславливает возникновение рисков неэффективного использования бюджетных средств.

3.14. Несмотря на положительные результаты завершенных мероприятий, отсутствует механизм, позволяющий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оценить устойчивость программ после завершения их финансирования Фондом. Кроме того, Фондом не разработан механизм дальнейшего внедрения успешных проектов и их сопровождения.

3.15. Анализ соглашений о выделении денежных средств в виде гранта в рамках реализации Программы «Не бросай меня!», реализуемой в 4 субъектах (Астраханская, Калужская, Курганская и Тульская области), показал, что в структуре расходов подавляющая составляющая (69,1 %) - это расходы на приобретение товарно-материальных ценностей, второе место (17 %) - расходы на обучение и повышение квалификации специалистов, участвующих в реализации Программы, далее (10,8 %) - расходы на приобретение товаров первой необходимости для целевой группы.

3.16. Выявлена крайне низкая результативность отдельных мероприятий, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, отсутствие обеспечения оперативного контроля за достижением запланированных результатов в 2014 году, что создает риски недостижения целевых индикаторов в 2015 году, и, как следствие, приводит к возможному неэффективному использованию выделяемых бюджетных средств. Так, в Астраханской области на мероприятие «Организация службы «Экспресс-няня» Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выделено 3,025 млн. рублей, в то время как его результативность в 2014 году составила 4 % (2 семьи из 50), а по

мероприятию «Открытие кабинета «Содействие» по психологической реабилитации алкозависимых и их ближайшего окружения» - 2606,3 млн. рублей при результативности 2 % (3 человека из 150).

3.17. Минтрудом России предусмотрены бюджетные ассигнования на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в подведомственных образовательных учреждениях по программам среднего профессионального образования по очной форме обучения, и выплату стипендии в общей сумме 33,7 млн. рублей. По данным Минтруда России, потребность в средствах федерального бюджета на осуществление данных расходов по состоянию на 31 декабря 2014 года обеспечена в полном объеме.

3.18. В 2014 году Минфином России заключены соглашения о предоставлении субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с 82 субъектами Российской Федерации на общую сумму 5709311,5 тыс. рублей и значением показателя результативности предоставления субсидии - численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в количестве 14022 человек (на 1,4 % больше, чем в 2013 году).

3.19. В 2014 году кассовые расходы средств федерального бюджета (субсидии) на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, (с учетом остатков) составили 6038980,4 тыс. рублей (91,3 % от общей суммы поступивших средств), остаток неиспользованных субъектами Российской Федерации средств субсидии составил 572794,9 тыс. рублей и сократился по сравнению с 2013 годом на 480186,2 тыс. рублей.

3.20. По результатам проведенного анализа отчетов субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за 2013 год, по информации, представленной субъектами Российской Федерации, об объемах собственных средств, предусмотренных на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Минфином России при заключении соглашений о предоставлении субсидии на предоставление жилых помещений был уменьшен в 2014 году объем субсидии 24 регионам в связи с недостижением значения показателя результативности предоставления субсидии и 4 регионам - в связи с неисполнением

условий софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на общую сумму 795792,6 тыс. рублей.

Высвобождающийся объем субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации в 2014 году не перераспределялся, изменения в Федеральный закон от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части перераспределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации не вносились.

В 2014 году количество субъектов Российской Федерации, не исполнивших предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обязательства по достижению значений показателя результативности предоставления субсидии, по сравнению с 2013 годом сократилось с 24 до 10 регионов.

3.21. Заключение соглашений о предоставлении субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и перечисление средств субсидий из федерального бюджета осуществлялось Минфином России преимущественно во II полугодии 2013 и 2014 годов, что не позволило органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полностью использовать выделенные средства.

3.22. Расходы региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014 году выросли по сравнению с 2013 годом на 6,7 % и составили 26092691,5 тыс. рублей, из них по договорам найма специализированных жилых помещений - на 24,9 % и составили 23202967,1 тыс. рублей.

3.23. На 1 января 2015 года обеспечено жилыми помещениями 28996 детей-сирот, или 27 % от численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло на начало года право на получение жилого помещения (107255 человек), из них по договорам найма специализированных жилых помещений - 25161 человек, что в 1,8 раза больше показателя результативности, предусмотренного соглашениями о предоставлении субсидии на предоставление жилых помещений.

3.24. Принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недостаточны.

Несмотря на то, что в 2014 году субъекты Российской Федерации обеспечили жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попе-

чения родителей, на 23,2 % больше, чем в 2013 году, тенденция увеличения задолженности по обеспечению жилыми помещениями указанных детей отмечена в 61 субъекте Российской Федерации.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (задолженность), увеличилось с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года на 34592 человека (на 39,7 %) и составило 121591 человек.

3.25. Основными причинами увеличения задолженности субъектов Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются:

- расширение перечня лиц, относящихся к указанной категории детей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, за счет лиц достигших 23 лет, не реализовавших до 1 января 2013 года своих прав;
- невозможность вселения ребенка в ранее закрепленное за ним жилое помещение;
- недостаточность финансирования мероприятий, направленных на строительство жилых помещений для данных детей.

3.26. По данным субъектов Российской Федерации, на 1 января 2015 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями, увеличилась по сравнению с 1 января 2014 года на 541 человека и составила 18048 человек. На исполнение в полном объеме судебных решений требуется 21049,5 млн. рублей.

3.27. По оперативным данным территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, на 1 января 2015 года количество неисполненных исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, увеличилось по сравнению с 1 января 2014 года на 1,5 тысячи и составило 16,2 тысячи исполнительных листов.

В течение 2014 года на исполнении находилось 26 тысяч исполнительных производств, прекращено 9,8 тысячи исполнительных производств, в том числе в связи с фактическим исполнением судебных актов - 8,6 тысячи исполнительных производств.

Для надлежащего исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, необходимый объем финансирования в течение 2014 года увеличился на 1,4 млрд. рублей и составил 14,7 млрд. рублей.

3.28. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществлялся Минфином России в 2013 году не на должном уровне.

В нарушение условий и порядка предоставления субсидии (пункт 2.1 соглашения от 23 октября 2013 года № 01-01-06/06-368) в 2013 году Астраханской областью был снижен объем предусмотренных в бюджете региона собственных средств.

Минфином России не применялись меры, предусмотренные пунктом 3.4.1 указанного соглашения, в части приостановления предоставления субсидии (остатка субсидии) в одностороннем порядке в случае нарушения субъектом Российской Федерации условий соглашения.

3.29. Средства субсидии, предоставленные г. Москве на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не использовались с 2010 года. Несмотря на это, Минфин России ежегодно подтверждал к использованию остаток субсидии, сложившийся на 31 декабря 2012 года в сумме 68391,1 тыс. рублей. Указанные средства были возвращены в федеральный бюджет только в 2014 году.

В 2014 году соглашение о предоставлении субсидии с г. Москвой не заключалось (региональная программа не соответствовала установленным требованиям), и средства федерального бюджета в сумме 17815,0 тыс. рублей бюджету г. Москвы не перечислялись.

3.30. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, установлено, что республиками Ингушетия и Тыва, Сахалинской областью представлены в Росстат и Минфин России недостоверные данные о количестве детей, обеспеченных в 2013 году жилыми помещениями.

Выявлены случаи нарушения субъектами Российской Федерации требований действующего законодательства при предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в части несоответствия жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, несоблюдения норм предоставления жилого помещения; предоставления в наем жилых помещений до регистрации права муниципальной собственности.

Предложения

1. Направить информационное письмо Первому заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации В.В. Володину.

2. Направить информационные письма в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, сохраняющим стабильную негативную тенденцию по недостижению показателя по доведению средней заработной платы отдельным категориям работников до установленного Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также по решению вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 марта 2015 года № 9К (1020) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.13.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность участников контрактной системы по использованию средств бюджетов всех уровней, направляемых на закупки товаров, работ и услуг; законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок; документы заказчиков, формируемые для организации и проведения закупок товаров, работ, услуг, в том числе планы-графики закупок, извещения об осуществлении закупок, документация о закупках, протоколы, контракты, отчеты заказчиков, акты, реестры контрактов и другие; результаты аудита в сфере закупок.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценка полноты и непротиворечивости правовых, информационных и методических основ обеспечения законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Определение объемов, структуры, эффективности закупок. Анализ и оценка контрактных расходов в разрезе государственных программ Российской Федерации.

Формирование обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросу); Федеральная антимонопольная служба (по запросу); Федеральное казначейство (по запросу); Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (по запросу); Федеральная служба государственной статистики (по запросу); контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации (по запросу); объекты контрольных мероприятий, включенные в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, в части, относящейся к настоящему экспертно-аналитическому мероприятию (по запросу).

Исследуемый период: 2014 год.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: февраль 2014 года - март 2015 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка полноты и непротиворечивости правовых, информационных и методических основ обеспечения законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам

С 1 января 2014 года вступил в действие Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), регулирующий весь цикл отношений в сфере закупок, начиная с этапа планирования закупок и заканчивая аудитом результатов закупок.

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено поэтапное вступление в силу некоторых его положений, при этом с учетом внесения изменений

в Федеральный закон № 44-ФЗ (с момента его принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принято 9 федеральных законов о внесении изменений) сроки введения некоторых таких положений неоднократно пролонгировались, в частности:

- планирование и обоснование закупок вводится с 1 января 2016 года (первоначальный срок введения - с 1 января 2015 года);
- нормирование в сфере закупок - с 1 января 2016 года (первоначальный срок введения - с 1 января 2014 года);
- введение в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок - с 1 января 2016 года;
- мониторинг закупок - с 1 января 2017 года (первоначальный срок введения - с 1 января 2016 года);
- использование каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд - с 1 января 2017 года;
- наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок работников контрактных служб, контрактных управляющих - с 1 января 2017 года (первоначальный срок введения - с 1 января 2016 года).

Контрактная система в сфере закупок представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

К основным участникам контрактной системы в сфере закупок, помимо заказчиков и участников закупок, относятся федеральные органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, перечень и полномочия которых приведены в таблице:

Основные участники	Полномочия в сфере закупок
Минэкономразвития России	Регулирование контрактной системы в сфере закупок. Мониторинг закупок (осуществляется с 1 января 2017 года). Выработка функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок и ее ведение в части поддержки ее пользователей
Федеральное казначейство	Контроль финансового обеспечения закупок (осуществляется с 1 января 2017 года). Ведение реестра контрактов. Ведение реестра банковских гарантий и размещение его в единой информационной системе в сфере закупок. Создание и развитие единой информационной системы в сфере закупок, ее обслуживание, ведение (за исключением поддержки ее пользователей), установление порядка регистрации и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок

Основные участники	Полномочия в сфере закупок
Счетная палата Российской Федерации	Аудит закупок за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов
ФАС России	Контроль в сфере закупок (в части соблюдения процедур закупок и заключения контрактов). Ведение реестра недобросовестных поставщиков
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора	Внутренний государственный финансовый контроль закупок (в части обоснования закупок и начальной (максимальной) цены контракта, нормирование, применение мер ответственности в рамках исполнения контракта, соответствие товаров (работ, услуг) условиям контракта, соответствие результатов исполнения контрактов целям осуществления закупок)
Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц	Общественный контроль в сфере закупок

Правовое обеспечение контрактной системы в сфере закупок

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в целях осуществления перехода к контрактной системе в сфере закупок Правительством Российской Федерации утверждались планы мероприятий по его осуществлению, предусматривающие принятие ряда подзаконных нормативных правовых актов:

- План мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2013-2015 годы¹ (далее - План реализации);

- План мероприятий по внедрению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год² (далее - План внедрения).

Подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и принятие ведомственных нормативных правовых актов осуществлялись федеральными органами исполнительной власти, при этом большая часть таких документов подготавливалась Министерством экономического развития Российской Федерации (59 % мероприятий) и Министерством финансов Российской Федерации (23 процента).

В соответствии с Планом реализации в 2013 году предусматривалось принятие ряда нормативных правовых актов, обеспечивающих с 1 января

¹ Поручение Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 года № ДМ-П13-3339.

² Поручения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2014 года № ДМ-П13-1226, от 30 июня 2014 года № ДМ-П13-4828.

2014 года вступление в силу Федерального закона № 44-ФЗ, в частности 37 постановлений Правительства Российской Федерации и 6 ведомственных нормативных правовых актов.

Анализ выполнения Плана реализации показал, что федеральными органами исполнительной власти, ответственными за подготовку проектов указанных документов, было обеспечено внесение в Правительство Российской Федерации 37 проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также принято 6 ведомственных нормативных актов. При этом Правительством Российской Федерации из подготовленных проектов документов было принято только 31 постановление Правительства Российской Федерации.

Согласно Плану внедрения в 2014 году федеральным органам исполнительной власти необходимо было обеспечить подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации 32 проектов нормативных правовых актов, а также принятие 7 ведомственных нормативных правовых актов.

Мониторинг реализации Плана внедрения показал, что в 2014 году федеральными органами исполнительной власти в полном объеме подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации 32 проекта нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, из 7 ведомственных нормативных правовых актов принято 6. При этом Правительством Российской Федерации из подготовленных проектов документов было принято только 20 постановлений Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем установлено, что часть проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по внедрению контрактной системы вносилась Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации с отступлением от Регламента Правительства Российской Федерации (без согласования Минюста России или с одновременным направлением в Минюст России проектов документов, без согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти или без учета их предложений и замечаний).

В целом за 2013-2014 годы в целях внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок было принято 51 постановление Правительства Российской Федерации и 12 ведомственных нормативных правовых актов (с учетом внесенных в соответствии с Планом внедрения в Правительство Российской Федерации проектов документов в 2015 го-

ду планируется принятие еще 12 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также одного ведомственного нормативного акта).

По итогам 2014 года не был принят полный комплекс подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих порядок нормирования, планирования и обоснования закупок, в частности, не утверждены:

- порядок обоснования закупок и форма такого обоснования;
- общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

В результате в декабре 2014 года были внесены изменения³, в очередной раз пролонгирующие сроки вступления указанных норм Федерального закона № 44-ФЗ. В данном случае усматривается взаимосвязь внесения изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, пролонгирующих сроки вступления отдельных положений указанного Закона (нормирование, планирование и обоснование закупок), с задержкой подготовки соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.

Очередной перенос сроков вступления в силу законодательных норм о планировании, обосновании и нормировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и, соответственно, непринятие всего комплекса подзаконных актов в этой сфере не позволяет решить изначально декларируемую задачу по регулированию Федеральным законом № 44-ФЗ всего цикла закупок, а также повысить эффективность закупочной деятельности, в том числе путем пресечения необоснованных закупок и закупок продукции с избыточными потребительскими свойствами.

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

В целях информационного обеспечения контрактной системы в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ создается единая информационная система в сфере закупок (далее - ЕИС).

³ Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

До ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляют Минэкономразвития России и Федеральное казначейство.

В целом объем средств, направленных на развитие и обеспечение функционирования Официального сайта за 2010-2014 годы⁴, составил около 2,8 млрд. рублей. Расходы Федерального казначейства и Минэкономразвития России на развитие и обеспечение функционирования Официального сайта с 2010 по 2014 год представлены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.*
Федеральное казначейство	209619,00	1222800,50	533900,60	352875,79	29411,60
создание Официального сайта	160539,00				
развитие Официального сайта		127612,60	218312,70	290067,76	26441,80
сопровождение Официального сайта		315587,90	315587,90	62808,03	2969,80
обеспечение системной интеграции при создании и эксплуатации Официального сайта	49080,00	32720,00			
поставка (включая установку и настройку) аппаратно-программного комплекса для обеспечения функционирования Официального сайта		746880,00			
Минэкономразвития России		101000,00	104000,00	106500,00	105950,00
оказание услуг по ведению и обслуживанию Официального сайта		101000,00	104000,00	106500,00	
Итого	209619,00	1323800,50	637900,60	459375,79	135361,60

* В связи с отсутствием утвержденных отчетов об исполнении планов информатизации за 2014 год указаны запланированные расходы.

При этом отсутствие на Официальном сайте интеграции функциональных процессов, начиная от планирования закупок и заканчивая заключением и исполнением контракта, а также каталога товаров, работ, услуг для

⁴ На основе анализа материалов, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» размещены в федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процессы подготовки и оценки проектов планов информатизации.

обеспечения государственных и муниципальных нужд (как инструмента повышения эффективности закупок за счет обеспечения сопоставимости однотипных закупок и мониторинга цен⁵), не позволяет в полной мере осуществлять предупреждающий контроль в сфере закупок.

Кроме того, сохраняется наличие проблем с работоспособностью Официального сайта, в частности, по информации, размещенной в открытой части данного сайта, в 2014 году зафиксировано 217 отказов сервисов и сбоев в его работе, а также 103 регламентные работы, во время которых Официальный сайт был недоступен.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС устанавливаются соответствующим нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, сроки внесения которого в Правительство Российской Федерации в 2014 году были пролонгированы на 3 месяца (с июля по октябрь 2014 года). Фактически указанное постановление было принято Правительством Российской Федерации только в январе 2015 года, которым установлен срок ввода в эксплуатацию ЕИС не позднее 1 января 2016 года.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ единая информационная система во взаимодействии с иными информационными системами должна обеспечивать контроль за соответствием⁶:

- информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- информации, включенной в планы-графики закупок, информации, содержащейся в планах закупок;
- информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках закупок;
- информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

⁵ В соответствии с частью 13 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ с 1 января 2014 года по 1 января 2017 года включительно формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд могут обеспечиваться федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в части отдельных товаров, работ, услуг.

⁶ На Официальном сайте данный функционал в настоящее время отсутствует.

- условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта.

Определенная работа по обеспечению создания ЕИС была начата в 2013 году. Так, в рамках соответствующего государственного контракта на общую сумму 6,9 млн. рублей были разработаны и Минэкономразвития России 23 декабря 2013 года приняты по акту концепция и техническое задание на создание ЕИС (как новой системы), включающие перечень функциональных требований к указанной системе. При этом в течение 9 месяцев 2014 года эти результаты Минэкономразвития России не использовались.

30 сентября 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» функционал по созданию и развитию ЕИС от Минэкономразвития России передан Федеральному казначейству, полномочия по разработке функциональных требований к ЕИС остались закрепленными за Минэкономразвития России.

Учитывая принятое решение о создании ЕИС на базе аппаратно-программного комплекса Официального сайта, разработанные Минэкономразвития России концепция и техническое задание на создание ЕИС, а также перечень функциональных требований потребовали доработки.

В октябре-декабре 2014 года функциональные требования к ЕИС были доработаны Минэкономразвития России с учетом предложений, в том числе поступивших от органов, осуществляющих контроль и аудит в сфере закупок (в части осуществления функций по контролю и аудиту в сфере закупок в ЕИС).

Федеральным казначейством в соответствии с функциональными требованиями на создание ЕИС, переданными Минэкономразвития России Федеральному казначейству 17 декабря 2014 года (письмо № 31727-ЕЕ/Д28и), было разработано техническое задание на создание ЕИС и 29 декабря 2014 года согласовано с Минэкономразвития России и Минфином России.

Федеральное казначейство 29 декабря 2014 года объявило о проведении открытого конкурса на выполнение работ (оказание услуг) по созданию, развитию и обеспечению функционирования прикладного программного обеспечения для информационного обеспечения реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер закупки на Официальном сайте 0173100003014000060), по результатам которого был заключен государственный контракт с ЗАО «ЛАНИТ» на сумму 525000,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ - февраль 2016 года.

Таким образом, передача полномочий по созданию ЕИС от Минэкономразвития России Федеральному казначейству, необходимость доработки изначально сформированных Минэкономразвития России концепции и технического задания на создание ЕИС (формировались под новую систему, впоследствии было принято решение формировать ЕИС на базе аппаратно-программного комплекса Официального сайта) привели к задержке работ по созданию ЕИС сроком на 1 год.

В целом планируемый объем средств, направляемых на создание, развитие и обеспечение функционирования ЕИС в 2015-2017 годах, без учета средств, направляемых в 2015 году на развитие и сопровождение действующего Официального сайта, составит порядка 1,8 млрд. рублей⁷.

Расходы Федерального казначейства и Минэкономразвития России на создание, развитие и обеспечение функционирования ЕИС⁸ в 2015-2017 годах, представлены в таблице:

	(тыс. руб.)		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Федеральное казначейство	850000,00	405000,00	355000,00
создание ЕИС	850000,00		
развитие ЕИС		300000,00	250000,00
сопровождение ЕИС		105000,00	105000,00
Минэкономразвития России		103800,00	97700,00
оказание услуг по ведению и обслуживанию ЕИС		103800,00	97700,00
Итого	850000,00	508800,00	452700,00

⁷ На основе анализа материалов, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» размещены в федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процессы подготовки и оценки проектов планов информатизации.

⁸ Без учета средств, направляемых в 2015 году на развитие и сопровождение действующего Официального сайта.

Методическое и кадровое обеспечение контрактной системы в сфере закупок

В рамках методического обеспечения контрактной системы в сфере закупок в целях ее внедрения Минэкономразвития России организовывало и принимало участие в различных форумах, конференциях, семинарах, вебинарах, круглых столах, посвященных вопросам реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также ежемесячно направляло в Правительство Российской Федерации обобщенную информацию о данной работе, включая информацию, поступающую от федеральных органов исполнительной власти о мероприятиях по оказанию практической и методической помощи государственным и муниципальным заказчикам, территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление функций нормативно-правового регулирования, контроля и аудита в сфере закупок.

Минэкономразвития России, Минфином России и Федеральной антимонопольной службой проводилась определенная работа по подготовке разъяснений положений Федерального закона № 44-ФЗ, применение которых у заказчиков вызывает затруднения.

В целях единообразного толкования и применения отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ в 2014 году были подготовлены 7 совместных писем Минэкономразвития России и ФАС России, 4 письма Минэкономразвития России и Минфина России. Ответы на вопросы по правоприменительной практике широкого круга участников закупок находят отражение в разделе Официального сайта «Часто задаваемые вопросы», ведение которого осуществляет Минэкономразвития России.

Минэкономразвития России была организована работа по вовлечению экспертного сообщества в подготовку предложений по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок. Приказом Минэкономразвития России от 18 марта 2014 года № 134 создан экспертный совет по контрактным отношениям при Министерстве экономического развития Российской Федерации, в работе которого на постоянной основе участвует ФАС России.

Определенное внимание актуальным вопросам контроля в сфере закупок уделяется в ежегодном докладе ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип профессионализма заказчиков, которым предусматривается осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок, а также поддержание и повышение уровня квалификации таких специалистов.

Приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 года № 631 в соответствии с положениями статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ было утверждено типовое положение (регламент) о контрактной службе, устанавливающее правила организации деятельности контрактной службы и ее функционал. При этом в работе контрактных служб (контрактных управляющих) не предусмотрено применение ключевых показателей эффективности их деятельности как основы для применения механизмов стимулирования за достижения высоких показателей по эффективности и результативности использования бюджетных средств на закупки.

Федеральными органами исполнительной власти предприняты определенные меры по подготовке своих профильных специалистов к работе в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. В частности, в рамках консультационных мероприятий, круглых столов по обсуждению вопросов по реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ проводили обучение работников в сфере закупок МВД России, Минэнерго России, Минкультуры России, ФАС России, Росфинмониторинг, Роструд, ФТС России.

При этом единые подходы по подготовке специалистов сферы закупок законодательно не установлены, что не позволяет обеспечить высокое качество их обучения.

В связи с чем Минэкономразвития России в декабре 2014 года разработаны проекты профессиональных стандартов необходимых уровней квалификации специалистов в сфере закупок с учетом требований законодательства Российской Федерации в области профессиональных стандартов и высшего профессионального образования (по итогам исполнения государственного контракта от 8 августа 2014 года № ГК-81-ЕЕ/21) и внесены в Минтруд России для последующего их направления в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям для проведения экспертизы.

Таким образом, при определенном уровне методического обеспечения контрактной системы в сфере закупок в 2014 году оставался не до конца решенным вопрос кадрового обеспечения системы закупок в части отсутствия единых подходов по подготовке специалистов сферы закупок, необходимость которых обусловлена реализацией принципа контрактной системы в сфере закупок (профессионализм заказчика), а также осуществлением переподготовки специалистов до 1 января 2017 года.

Осуществление контроля в сфере закупок

В соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ в 2014 году контроль в сфере закупок проводился ФАС России, Федеральной службой по оборонному заказу, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

Сведения о деятельности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля в сфере закупок за 2014 год в соответствии с функционалом, определенным Федеральным законом № 44-ФЗ, приведены в таблице:

	ФАС России	Рособоронзаказ	Росфиннадзор
Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.	52720	525	547
Доля внеплановых проверок, %	98	83,4	1,6
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	49562	1083	_*
Доля обоснованных жалоб, %	41	20	_*
Общее количество выданных предписаний, ед.	21703	154	85
Количество возбужденных административных дел, ед.	8982	829	_**
Объем наложенных административных штрафов, тыс. руб.	81976,0	16319,4	_**
Типичные нарушения	<p>Утверждение документации, не соответствующей требованиям законодательства.</p> <p>Нарушения порядка способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>Нарушения в части размещения информации на Официальном сайте</p>	<p>Утверждение документации, не соответствующей требованиям законодательства.</p> <p>Неправомерные действия комиссии при проведении закупок (отказ в допуске к участию, допуск к участию заявки, не соответствующей требованиям законодательства)</p>	<p>В части обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.</p> <p>Отсутствие претензионной работы заказчиков.</p> <p>Несвоевременное размещение плана-графика размещения заказов на Официальном сайте</p>

* Подача жалоб в Росфиннадзор положениями Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена.

** В 2014 году возбуждение административных дел Росфиннадзором не осуществлялось, так как в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность за нарушения в части планирования закупок (переходные положения), обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, непроведение претензионной работы.

При проведении контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на деятельность федеральных органов исполнительной власти по нормативному регулированию, мониторингу и контролю соблюдения законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд в условиях формирования контрактной системы»⁹ установлено, что ФАС России не в полной мере осуществляет контрольные полномочия, закрепленные за ней действующими нормативными правовыми актами.

Так, по итогам I полугодия 2014 года ФАС России был подан всего 1 иск о признании осуществленных с нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ закупок недействительными, по итогам 9 месяцев 2014 года - 2 иска. По результатам проверки ФАС России активизировала данную работу (за 2014 год подано 19 исков). Также указывалось на необходимость внедрения в практику работы проведения плановых проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (на 2014 год центральным аппаратом ФАС России не предусматривалось проведение плановых проверок, также в 2014 году не были запланированы плановые проверки рядом территориальных органов ФАС России, в частности Мурманским УФАС России, Нижегородским УФАС России, Ростовским УФАС России, Тверским УФАС России).

Росфиннадзором в 2014 году выявлено 248 нарушений на общую сумму 13070,0 млн. рублей. При этом к сфере деятельности Росфиннадзора в части осуществления контроля закупок относятся такие коррупциогенные этапы осуществления закупок, как определение и обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, целям осуществления закупки, а также применения мер ответственности в рамках исполнения контракта.

В соответствии с частью 21 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний. Порядок ведения указанного реестра,

⁹ Отчет контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты от 12 декабря 2014 года (протокол № 61К (1007)).

включающего в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре утверждаются Правительством Российской Федерации¹⁰.

Анализ Официального сайта выявил отсутствие на нем информации Росфиннадзора о проведении плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях, предусмотренной к размещению частью 21 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Осуществление не в полной мере контрольных полномочий в сфере закупок приводит к невозможности оказывать существенное влияние на повышение качества применения нового законодательства о контрактной системе в сфере закупок и к отсутствию положительной динамики по уменьшению нарушений законодательства о закупках. В связи с этим в 2015 году становится актуальной активизация работы по контролю в сфере закупок.

Общественный контроль в сфере закупок

В соответствии с положениями статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ в 2014 году общественное обсуждение закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей стало обязательным для всех заказчиков (в 2012-2013 годах обсуждение крупных закупок для федеральных заказчиков было обязательным, для заказчиков субъектов Российской Федерации и муниципальных заказчиков - носило рекомендательный характер).

В соответствии с материалами, представленными Минэкономразвития России (письмо от 26 января 2015 года № 1135-ЕЕ/Д28и), по состоянию на 17 декабря 2014 года процедура обязательного общественного обсуждения проведена в отношении 292 закупок стоимостью свыше 1 млрд. рублей (общая сумма закупок - более 2 трлн. рублей).

По итогам первого этапа общественных обсуждений 21 закупка на сумму 55,7 млрд. рублей была отменена заказчиками после получения ими замечаний в ходе такого обсуждения, по итогам второго этапа общественных обсуждений - 2 закупки на сумму 4,6 млрд. рублей. Большая часть указанных закупок, отмененных по результатам общественных обсуждений, приходилась на подведомственные учреждения Федерального дорожного агентства (6 закупок на общую сумму 18,7 млрд. рублей) и министерство финансов Московской области (7 закупок на сумму 12,1 млрд. рублей).

¹⁰ Не утвержден.

Наиболее распространенными нарушениями, на которые указывалось в рамках общественного обсуждения крупных закупок, были: некомплектность документации о торгах; необоснованность начальных (максимальных) цен контрактов; необоснованные требования к участникам закупок о предоставлении лицензий и иных разрешительных документов; нереалистичные условия исполнения контракта.

Необходимо отметить, что в 2014 году государственными и муниципальными заказчиками принимались дополнительные меры, направленные на обеспечение обязательного общественного обсуждения крупных закупок, в рамках реализации прав, предоставленных субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям нормами пункта 5 части 3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, по состоянию на декабрь 2014 года десять субъектов Российской Федерации и два муниципальных образования приняли нормативные правовые акты, регламентирующие иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд, соответственно, субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (кроме случая, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд. рублей). Указанные нормативные правовые акты, в том числе, предусматривают снижение порога начальной (максимальной) цены контракта в рамках закупок, подлежащих общественному обсуждению. В отдельных случаях такое снижение начальной (максимальной) цены контракта составило до 50 млн. рублей (постановления правительства Вологодской области от 13 января 2014 года № 2 и мэрии города Череповца Вологодской области от 3 февраля 2014 года № 659).

Основные результаты оценки правового, информационного, методического и кадрового обеспечения контрактной системы в сфере закупок приведены в таблице:

Контрактная система	Выявленные риски в 2014 г.	Предложения на 2015 г.	Ответственные
Нормативно-правовое обеспечение	Перенос сроков вступления в силу положений Федерального закона № 44-ФЗ, касающихся обоснования и нормирования закупок. Несвоевременность подготовки подзаконных нормативных правовых актов	Усиление координации и контроля в части подготовки проектов нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок	Минэкономразвития России, Минфин России
Информационное обеспечение	Значительное количество сбоев в работе Официального сайта.	Усиление контроля в части реализации мероприятий по созданию и внедрению ЕИС.	Федеральное казначейство, Минэкономразвития России

Контрактная система	Выявленные риски в 2014 г.	Предложения на 2015 г.	Ответственные
	Отсутствие на Официальном сайте интеграции функциональных процессов, начиная от планирования закупок и заканчивая заключением и исполнением контракта, а также каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что не позволяет в полной мере осуществлять контроль, в том числе предупреждающий. Затягивание сроков внедрения ЕИС	Создание межведомственной комиссии по приемке ЕИС в эксплуатацию	
Методическое и кадровое обеспечение	Отсутствие механизмов стимулирования сотрудников контрактных служб (контрактных управляющих). Отсутствие единых стандартов подготовки профильных специалистов в сфере закупок	Внедрение в работу контрактных служб (контрактных управляющих) ключевых показателей эффективности деятельности в сфере закупок. Разработка методических рекомендаций по программам дополнительного образования в сфере закупок. Внедрение стандартов подготовки профильных специалистов в сфере закупок	Минэкономразвития России
Контроль в сфере закупок	Осуществление не в полной мере контрольных полномочий приводит к невозможности оказывать существенное влияние на повышение качества применения нового законодательства о контрактной системе в сфере закупок и к отсутствию положительной динамики по уменьшению нарушений законодательства о закупках	Усиление контроля в части реализации контрольных полномочий в сфере закупок. Формирование ключевых показателей эффективности деятельности контрольных органов в сфере закупок	ФАС России, Росфиннадзор

Информация о выявленных недостатках в деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию контрактной системы в сфере закупок для принятия соответствующих мер была направлена Счетной палатой Российской Федерации в Правительство Российской Федерации (письмо от 29 декабря 2014 года № 01-4186/14-04).

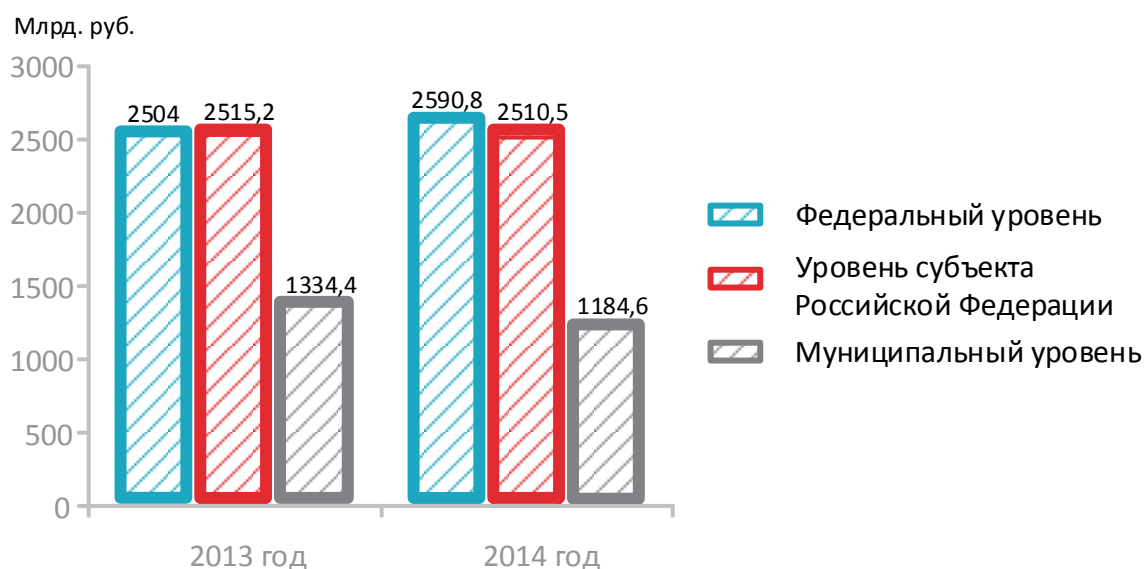
2. Определение объемов, структуры, эффективности закупок.

Анализ и оценка контрактруемых расходов в разрезе государственных программ Российской Федерации

По данным Федерального казначейства (письмо от 20 января 2015 года № 42-3.4-04/2) и информации, размещенной на Официальном сайте, в 2014 году в Российской Федерации объявлено 2,7 млн. закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на

общую сумму около 6,1 трлн. рублей, что на 4 % (по сумме) ниже уровня 2013 года, в том числе: на федеральном уровне - более 768 тыс. закупок; на уровне субъектов Российской Федерации - более 1,1 млн. закупок; на муниципальном уровне - более 858 тыс. закупок.

Общий объем закупок по уровням осуществления



В 2014 году из общего объема закупок объявлено 415 закупок товаров, работ, услуг стоимостью свыше 1 млрд. рублей на общую сумму 1,7 трлн. рублей (27,3 % к общему объему закупок 2014 года и на 26 % превышает показатель 2013 года). Основная доля таких закупок осуществлена федеральными заказчиками (73 % от общего объема закупок свыше 1 млрд. рублей).

В результате структура объявленных закупок по уровням заказчиков в стоимостном выражении по сравнению с 2013 годом претерпела изменения в сторону увеличения доли федеральных закупок. На региональном и муниципальном уровнях объем закупок по сравнению с 2013 годом сократился на 8,1 % и 11,2 %, соответственно.

Увеличение количества способов осуществления закупок, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, не оказало существенного влияния на структуру закупок (по способам закупок), основная доля объявленных закупок (по сумме) по-прежнему приходится на электронные аукционы (56 процентов).

Структура применяемых способов закупок (по уровням заказчиков)¹¹ представлена в таблице:

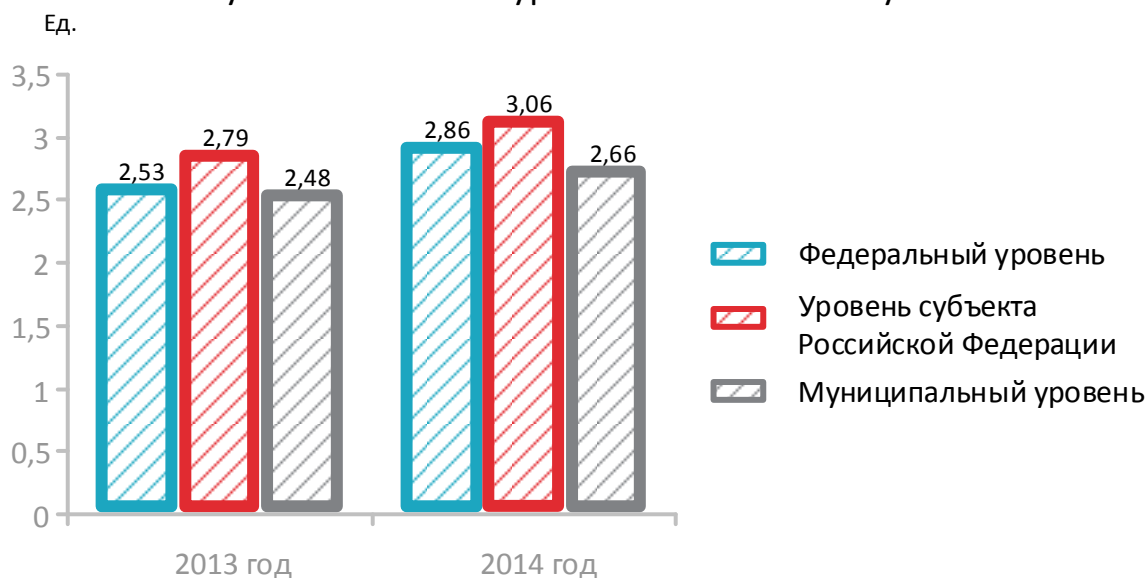
¹¹ Представлена информация по основным способам закупок.

Способ закупки	2014 г.	
	суммарная начальная (максимальная) цена контрактов, млрд. руб.	доля в общем объеме, %
Федеральный уровень		
Открытый конкурс	639,3	24,7
Конкурс с ограниченным участием	161,7	6,2
Электронный аукцион	952,4	36,8
Запрос котировок	20,3	0,8
Закупка у единственного поставщика*	773,1	29,8
Региональный уровень		
Открытый конкурс	446,6	19,3
Конкурс с ограниченным участием	122,3	5,3
Электронный аукцион	1564,7	67,7
Запрос котировок	31,1	1,4
Закупка у единственного поставщика*	113,5	4,9
Муниципальный уровень		
Открытый конкурс	121,4	10,3
Конкурс с ограниченным участием	67,3	5,7
Электронный аукцион	873,6	73,7
Запрос котировок	21,3	1,8
Закупка у единственного поставщика*	80,4	6,8

* Представлена информация без учета закупок малого объема и закупок у единственного поставщика по итогам состоявшихся конкурентных способов закупок.

В 2014 году увеличилось среднее количество заявок, подаваемых участниками конкурентных способов закупок. Так, на 1 лот по итогам 2014 года в среднем подавалось 2,9 заявки (в 2013 году - 2,6).

Среднее количество заявок на 1 лот, подаваемых участниками конкурентных способов закупок



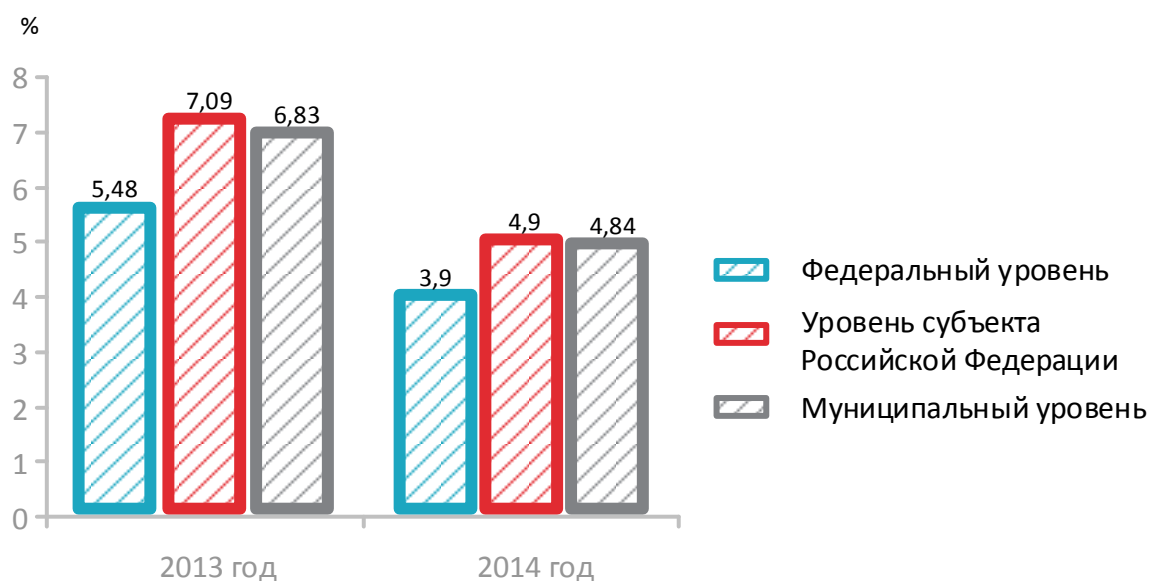
Изменение среднего количества заявок на 1 лот, подаваемых участниками закупок, в 2014 году по сравнению с 2013 годом (по уровням заказчиков) представлено в таблице:

Способ закупки	2013 г.	2014 г.	Изменение
Федеральный уровень			
Открытый конкурс	2,15	2,36	рост
Электронный аукцион	2,46	3,13	рост
Запрос котировок	2,66	2,19	снижение
Региональный уровень			
Открытый конкурс	2,05	2,33	рост
Электронный аукцион	2,85	3,27	рост
Запрос котировок	2,76	2,27	снижение
Муниципальный уровень			
Открытый конкурс	1,77	2,23	рост
Электронный аукцион	2,50	2,87	рост
Запрос котировок	2,49	2,09	снижение

Наиболее конкурентным способом закупки по итогам 2014 года в разрезе уровней заказчиков является:

- открытый конкурс - на федеральном уровне;
- электронный аукцион - на региональном уровне;
- запрос котировок - на региональном уровне.

Относительная экономия по итогам закупочных процедур



По данным Федерального казначейства, зафиксировано снижение относительной экономии по итогам осуществления закупок (отношение общего снижения начальных (максимальных) цен¹² к общему объему начальных (максимальных) цен закупок) с 7 % в 2013 году до 5 % в 2014 году, причем такая тенденция отмечена по всем уровням осуществления закупок.

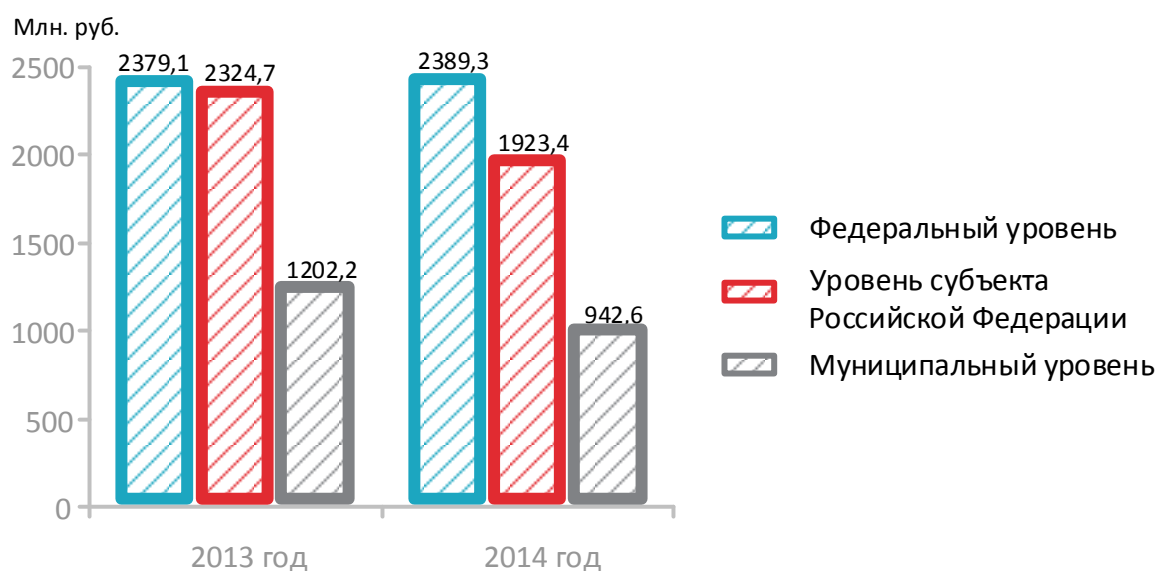
Снижение относительной экономии наблюдалось по всем способам закупок. Относительная экономия по итогам осуществления закупок в разрезе основных способов закупок в 2013-2014 годах представлена в таблице:

(%)

Способ закупки	2013 г.	2014 г.
Открытый конкурс	6,8	3,8
Конкурс с ограниченным участием	Не предусмотрен	2,3
Электронный аукцион	6,4	5,2
Запрос котировок	13,5	12,4
Запрос предложений	Не предусмотрен	1,0

В 2014 году по результатам осуществления закупок было заключено свыше 2,5 млн. государственных и муниципальных контрактов (с учетом переходящих закупок, размещенных в IV квартале 2013 года) на общую сумму около 5,3 трлн. рублей. Суммарная цена заключенных контрактов снизилась по сравнению с 2013 годом на 11 процентов.

Общая стоимость контрактов



¹² Рассчитывается как разность между начальной (максимальной) ценой контракта/лота, указанной в размещенном извещении о закупке, и стоимостью предложения участника-победителя по итогам осуществления закупки.

Десять крупнейших заказчиков в 2014 году (по начальной (максимальной) цене контрактов (лотов) в размещенных на Официальном сайте извещениях без учета закрытых закупок)¹³ приведены в таблице:

(млрд. руб.)

	Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов (лотов) в размещенных на Официальном сайте извещениях
Россвязь	163,0
Роскосмос	141,4
Департамент строительства города Москвы	93,1
Минпромторг России	91,7
Минспорт России	87,7
Росавиация	64,7
Минздрав России	53,9
ФКУ «Дирекция государственного заказчика по реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России»	47,2
ГКУ города Москвы по организации обращения с отходами производства и потребления «Мосэкопром»	47,1
Департамент информационных технологий города Москвы	45,2

Десять крупнейших поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2014 году (по сумме заключенных контрактов)¹⁴ представлены в таблице:

(млрд. руб.)

	Общая стоимость контрактов
ОАО «Ростелеком»	174,9
ООО «Балтийский завод - Судостроение»	84,4
ЗАО «ВАД»	79,9
ООО «Стройновация»	47,9
ООО «Стройгазконсалтинг»	42,9
ОАО «Сбербанк России»	33,5
ОАО «Стройтрансгаз»	33,0
АО «РКЦ «Прогресс»	31,9
ЗАО «Р-Фарм»	31,8
ОАО «НПК «Иркут»	31,7

Согласно статье 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (заказчик может осуществлять закупки как непосредственно у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, так и установить в документации о закупке требования о привлечении субпод-

¹³ По данным подсистемы АС «Анализ» Официального сайта по всем уровням заказчиков.

¹⁴ По данным подсистемы АС «Анализ» Официального сайта по всем уровням заказчиков.

рядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций).

По данным Минэкономразвития России, по итогам 2014 года сумма цен контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, составила 308 млрд. рублей, что на 62 % превышает показатель 2013 года. По предварительным оценкам объем субподрядных договоров, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, составляет не менее 277 млрд. рублей¹⁵.

По результатам анализа закупок необходимо отметить негативную тенденцию снижения относительной экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок (в 2012 году - 8 %, в 2013 году - 7 %, в 2014 году - 5 %), которая вызвана, в том числе, увеличением объема крупных закупок (на 26 %), особенно на федеральном уровне (73 % от общего объема закупок свыше 1 млрд. рублей), что определенным образом влияет на уровень конкуренции.

Зафиксированы не самые лучшие показатели конкурентности и эффективности закупок в 2014 году на федеральном уровне по сравнению с региональным и муниципальным уровнями. Оценка конкурентности и эффективности закупок по их уровням представлена в таблице:

	Федеральный уровень	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Среднее количество заявок на 1 лот	средний показатель	лучший показатель	худший показатель
Относительная экономия по итогам осуществления закупок	худший показатель	лучший показатель	средний показатель

3. Формирование обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной

¹⁵ Точный расчет фактических данных об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций можно будет произвести с 1 апреля 2015 года после размещения заказчиками на Официальном сайте соответствующих отчетов.

власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований (далее - органы аудита в сфере закупок).

Органы аудита в сфере закупок в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижений целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для достижения указанных целей органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления указанной деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

Счетная палата Российской Федерации в 2014 году в целях обеспечения эффективности применения нового функционала по аудиту в сфере закупок, предусмотренного новым законодательством о контрактной системе, а также с учетом полномочий, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», провела целый ряд мероприятий по соответствующим направлениям.

Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации в целях обеспечения проведения аудита в сфере закупок в 2014 году (наряду с организацией и проведением контроля) представлены в таблице:

	Мероприятия
Аудит в сфере закупок	Наряду с включением вопросов проверки закупочной деятельности объектов контроля в План работы Счетной палаты на 2014 год включены тематические контрольные мероприятия по аудиту в сфере закупок
Мониторинг контрактной системы в сфере закупок	В План работы Счетной палаты на 2014 год включено экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которого осуществлялся анализ развития контрактной системы в сфере закупок. Организовано проведение мониторинга информации, в том числе размещаемой на Официальном сайте (крупные контракты, продукция с избыточными потребительскими свойствами)

	Мероприятия
Подготовка заключений на законопроекты	Рассмотрено 24 законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по 12 законопроектам подготовлены заключения)
Методическое обеспечение аудита в сфере закупок	Утверждены методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок
Кадровое обеспечение	Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации внедрена программа обучения «Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд». 230 работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при повышении квалификации прослушали лекции по аудиту закупок, из них 55 человек обучились на профильной программе
Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти	Обеспечено участие представителей Счетной палаты Российской Федерации в межведомственном совете по контролю и аудиту в сфере закупок при Минэкономразвития России. Заключено соглашение о взаимодействии с Федеральной антимонопольной службой (за 2014 год по результатам контрольных мероприятий направлены 25 информационных писем, содержащих сведения о нарушениях законодательства о закупках, носящих признаки административных правонарушений*). В Федеральное казначейство направлены предложения по функционалу единой информационной системы в сфере закупок в части автоматизированного аудита и контроля
Взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации	Подготовлены предложения в проект межведомственного плана мероприятий по предупреждению и пресечению «откатов», получаемых за исполнение государственного и муниципального заказа (утвержден приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации)
Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	Направлены для использования в работе методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок. Совместно с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации сформирован обновленный раздел «Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц» классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Участие в окружных совещаниях, проведенных в городах Владимире и Кызыле
Взаимодействие с общественными организациями	Осуществляется взаимодействие с проектом «За честные закупки» (Общероссийский народный фронт), НП «Национальная ассоциация институтов закупок»
Международное сотрудничество	По инициативе Счетной палаты Российской Федерации создана и начала действовать Специальная группа ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок, в рамках деятельности которой на основе международного опыта планируется разработать универсальные подходы и процедуры проведения аудита государственных закупок

* По 19 обращениям Счетной палаты Российской Федерации получены письма от ФАС России об организованной работе, в том числе в части возбуждения дел об административных правонарушениях.

В течение 2014 года Счетной палатой проводился целый ряд мероприятий по мониторингу системы государственных закупок.

Так, по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации в I квартале 2014 года анализа информации, размещаемой главными распорядителями бюджетных средств на Официальном сайте, был выявлен ряд нарушений, влияющих на эффективность, прозрачность и конкурентность закупок, в частности, был выявлен целый ряд фактов отсутствия планов-графиков закупок на 2014 год, несоответствия содержания размещенных планов-графиков закупок на 2014 год требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также случаи непроведения

обязательного общественного обсуждения закупок стоимостью свыше 1 млрд. рублей.

Счетной палатой Российской Федерации в целях устранения выявленных недостатков и нарушений указанные сведения были направлены в Правительство Российской Федерации (письмо от 5 мая 2014 года № 01-1140/14-Д), в связи с чем Правительством Российской Федерации 22 мая 2015 года было дано соответствующее поручение федеральным органам исполнительной власти и главным распорядителям бюджетных средств об устранении нарушений и неукоснительном соблюдении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (№ ДМ-П13-3755).

Также при проведении экспертно-аналитического мероприятия пристальное внимание уделялось вопросам нормативно-правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок (анализ информации в разделе 1 настоящего отчета). При этом неоднократно отмечались такие актуальные темы, как обоснование и нормирование в сфере закупок, без внедрения которых не решается задача по пресечению закупок продукции с избыточными потребительскими свойствами.

Так, в рамках мониторинга информации, размещаемой на Официальном сайте, выявляется целый ряд автомобилей класса люкс (от 3 до 6 млн. рублей), которые можно отнести к закупкам с избыточными потребительскими свойствами, например, технические задания на автомобили включали такие требования, как боковые подножки с подсветкой, вентиляция сидений автомобиля, аудио-система премиум класса, возможность подключения Irod, отделка всего салона алькантарой, люк из тонированного безопасного стекла с электроприводом со встроенными фотоэлементами солнечной батареи, ионизатор воздуха.

Заказчиками таких закупок в 2014 году выступали ФКУ «Управление автомобильной магистрали М-54 «Енисей» Федерального дорожного агентства» (реестровый номер закупки на Официальном сайте 0312100005614000003), ФКУ «Управление автомобильной дороги общего пользования федерального значения «Вилуй» Федерального дорожного агентства» (0316100000614000003), ФГБУ «Управление капитального строительства № 900 при Федеральном агентстве специального строительства» (0373100084114000053), ФКУ «Управление автомобильной магистрали Невер - Якутск Федерального дорожного агентства» (0316100007214000013), ФКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» (0318100058614000244).

Счетной палатой Российской Федерации в 2014 году было проведено более 100 контрольных мероприятий, в рамках которых проверялась закупочная деятельность объектов аудита (контроля).

При этом контрольные мероприятия касались проверок закупок, осуществленных как по требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, так и заказов, которые объявлялись до 2014 года и размещались в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По результатам указанных контрольных мероприятий выявлено 312 нарушений при осуществлении закупок и исполнении государственных контрактов на общую сумму 45,6 млрд. рублей¹⁶, в том числе:

- нарушение условий государственного или муниципального контракта (7,6 млрд. рублей);
- осуществление государственных или муниципальных закупок с нарушением установленного порядка (5,4 млрд. рублей);
- несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (2,7 млрд. рублей);
- иные нарушения.

Непосредственно нарушений законодательства о закупках¹⁷ выявлено на общую сумму 39,6 млрд. рублей (276 нарушений), основная часть которых касалась:

- неразмещения или нарушения сроков размещения планов-графиков закупок или сроков внесения изменений;
- несоблюдения порядка проведения торгов;
- нарушения порядка заключения контрактов;
- нарушения порядка размещения заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- нарушения условий контрактов, в том числе необоснованное их изменение;
- неприменения мер ответственности по контракту.

Нарушения Федерального закона № 44-ФЗ были выявлены Счетной палатой Российской Федерации при проведении 21 контрольного мероприятия,

¹⁶ По результатам контрольных мероприятий, включенных в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, в том числе завершенных в 2015 году (по открытой и закрытой части).

¹⁷ Основная часть выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений касалась закупок, проведенных по ранее действующему законодательству о размещении заказов.

в рамках которого проверено 36 заказчиков, в том числе 26 заказчиков федерального уровня, 10 заказчиков регионального уровня. Нарушения выявлены в закупках на общую сумму порядка 7 млрд. рублей, в том числе:

- нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего;
- отсутствие документа, регламентирующего проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;
- несоответствие плана-графика размещения заказов установленным формам, его размещение с нарушением установленных сроков, несоблюдение порядка внесения изменений в план-график, размещение части процедур закупок до опубликования на Официальном сайте плана-графика размещения заказов;
- отсутствие в проекте контракта обязательных условий;
- несоблюдение требований при формировании закупки (лота);
- несоответствия протоколов проведения конкурсов установленным требованиям (в части не указания порядка оценки по неценовым критериям);
- осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, не предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- отсутствие в единой информационной системе отчета об исполнении контракта (отдельного этапа контракта);
- неиспользование поставленных товаров (их использование не по назначению или неэффективно).

Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в 2014 году, по этапам осуществления закупок представлено в таблице:

	Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Счетной палатой	
	количество, ед.	доля, %
Организация закупок	9	14
Планирование закупок	8	13
Документация (извещения) о закупках	19	30
Заклученные контракты	8	13
Закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя	1	1
Процедуры закупок	9	14
Исполнение контракта	3	5
Применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту	1	2
Иные нарушения, связанные с проведением закупок	5	8

Также необходимо отметить факты коррупционных проявлений, которые выявляются при проведении контрольных мероприятий, затрагивающих закупочную деятельность объектов проверки. Так, при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг бюджетными и автономными учреждениями в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных юридических лиц» в ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» установлен факт аффилированности заместителя директора учреждения (руководитель контрактной службы, председатель комиссии по закупкам) с организациями, с которыми заключались государственные контракты. В целом объем нарушений законодательства о размещении заказа и законодательства о контрактной системе на указанном объекте составил 4,4 млрд. рублей (материалы направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации)¹⁸.

Основные нарушения законодательства о закупках, выявленные в ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», представлены в таблице:

Типы нарушений (по этапам закупок)	Факты нарушений (сокращенно)
Планирование закупок	В планах-графиках закупок отсутствовала информации об условиях финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса) по каждому заказу, а также полный перечень закупок
	План-график закупок на 2014 год размещен с нарушением срока
	Осуществлялись закупки до размещения на Официальном сайте плана-графика закупок на 2014 год
Осуществление процедур закупок	Не проведено ни одной процедуры торгов и запроса котировок для субъектов малого предпринимательства в 2013 году
	Не проводились общественные обсуждения закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей
	В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта указывались только источники информации о ценах, при обращении к которым проверить соблюдение порядка их обоснования представлялось возможным (выявлено 9 таких заказов на общую сумму 12,4 млрд. рублей)
	В извещениях о торгах указывались наименования предмета заказа, не соответствующие перечню товаров и содержанию оказываемых услуг, указанных в документации о торгах
Заключение и исполнение контрактов (договоров)	Заключен контракт до исполнения предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, выданного антимонопольным органом (контракт на сумму 72 млн. рублей)
	Заключен контракт на сумму, превышающую начальную (максимальную) цену контракта (превышение составило 4,3 млрд. рублей)
	Не соблюдался порядок выплаты авансов по заключенным контрактам (по условиям

¹⁸ Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты 23 июля 2014 года (протокол № 37К (983)).

Типы нарушений (по этапам закупок)	Факты нарушений (сокращенно)
	контрактов авансирование предусматривалось в размере 30 %, фактически выплачивались авансовые платежи в размерах от 45 % до 95 % от стоимости контрактов)
	Нарушались сроки подачи сведений о заключении, исполнении (расторжении) контрактов в Федеральное казначейство (13 фактов с нарушениями сроков от 2 дней до 6 месяцев)

По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (процедурного и финансового характера), в том числе влияющие на эффективность и результативность осуществления закупок.

В ходе проверки ФАС России выявлено, что в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» антимонопольный орган не утвердил регламент проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков¹⁹ (документ утвержден после проведения проверки на объекте).

У целого ряда объектов проверки выявлены нарушения в сфере планирования закупок (в частности, в ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей», ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России»²⁰, Центральной энергетической таможне²¹).

В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия» установлено, что при проведении администрацией Главы Республики Ингушетия открытых аукционов в электронной форме в проекты государственных контрактов на общую сумму порядка 435 млн. рублей не

¹⁹ Отчет контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на деятельность федеральных органов исполнительной власти по нормативному регулированию, мониторингу и контролю соблюдения законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд в условиях формирования контрактной системы» утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12 декабря 2014 года (протокол № 61К (1007).

²⁰ Отчет контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг бюджетными и автономными учреждениями в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных юридических лиц» утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 23 июля 2014 года (протокол № 37К (983).

²¹ Отчет контрольного мероприятия «Проверка соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении нефтепродуктов, бензина, топлива, моторных масел, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации (Таможенного союза) в 2013 году и истекшем периоде 2014 года» утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 24 декабря 2014 года (протокол № 64К (1010).

были включены предусмотренные частями 4 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом²².

В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2013 году и прошедшем периоде 2014 года на ликвидацию чрезвычайной ситуации и ее последствий в Дальневосточном федеральном округе» установлено, что правительством Хабаровского края контракты на выполнение аварийно-спасательных работ, неотложных аварийно-восстановительных работ и работ по развертыванию и содержанию пунктов временного размещения и питания для эвакуированных граждан необоснованно заключены с единственными подрядчиками по работам, которые не включены в Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р²³.

По итогам проведенного аудита в сфере закупок (по закупкам, осуществленным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ) Счетной палатой Российской Федерации направлено 12 представлений объектам контроля (аудита), 4 обращения направлено в правоохранительные органы, 6 обращений - в контрольные органы.

Счетная палата Российской Федерации уделяет пристальное внимание анализу контрактов на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Из 280 проанализированных контрактов, заключенных в 2014 году на сумму свыше 1 млрд. рублей, на общую сумму около 1,3 трлн. рублей выявлено 50 контрактов на общую сумму около 272,4 млрд. рублей (21 %), которые заключены с организациями, входящими в иерархию владения юридических лиц, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях.

По уровням осуществления закупок максимальный процент таких контрактов (по сумме) зафиксирован на региональном уровне - 32 % (на федеральном уровне - 21 %, на муниципальном уровне - отсутствуют).

Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание на исключение из сферы государственных закупок офшорных

²² Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 23 июля 2014 года (протокол № 37К (983).

²³ Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17 октября 2014 года (протокол № 47К (993)).

компаний. Этот вопрос является актуальным, в том числе в связи с введением секторальных экономических санкций в отношении Российской Федерации.

Контракты на сумму свыше 1 млрд. рублей, заключенные в 2014 году с организациями, которые входят в иерархию владения юридических лиц, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях, представлены в таблице:

	Количество контрактов	Сумма контрактов, млрд. руб.	В том числе контракты, заключенные с организациями, которые входят в иерархию владения юридических лиц, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях									
			1 уровень		2 уровень		3 уровень		4 уровень		5 уровень	
			количество контрактов	сумма контрактов, млрд. руб.	количество контрактов	сумма контрактов, млрд. руб.	количество контрактов	сумма контрактов, млрд. руб.	количество контрактов	сумма контрактов, млрд. руб.	количество контрактов	сумма контрактов, млрд. руб.
Федеральный уровень	183	1007,5	17	69,0	14	89,7	2	32,7	1	1,7	1	1,4
Региональный уровень	85	245,8	12	72,9	2	3,5	1	1,5	0	0,0	0	0
Муниципальный уровень	12	35,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Итого	280	1288,3	29	141,9	16	93,2	3	34,2	1	1,7	1	1,4

При этом законопроект, устанавливающий запрет на участие офшорных компаний в закупках, внесен Правительством Российской Федерации только в январе 2015 года (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы от 19 января 2015 года № 216).

Законопроектом предусматривается установить запрет на заключение государственных контрактов только с компаниями, зарегистрированными в офшорных зонах, что не решает вопроса по деофшоризации российской экономики, прозрачности финансовых потоков и повышения налоговых поступлений. В частности, законопроектом не исключаются из сферы государственных закупок юридические лица, учредителями которых являются как на первом, так и на втором уровне иерархии владения компании, зарегистрированные в иностранных юрисдикциях, не установлен также запрет на привлечение исполнителем государственного контракта третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей) из числа офшорных компаний.

Заключение Счетной палаты на законопроект было направлено в Государственную Думу 12 февраля 2015 года.

Счетная палата Российской Федерации в рамках выполнения задач, определенных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», осуществляет взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по вопросам внешнего государственного аудита (контроля), в том числе аудита закупок.

Контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (далее - КСО) в 2014 году проведено 282 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок (из 82 КСО, представивших сведения, аудит в сфере закупок в 2014 году проводили 53 КСО).

В рамках указанных мероприятий КСО проверено более 1 тыс. заказчиков (более 13 тыс. закупок на общую сумму 24,2 млрд. рублей), в том числе 702 заказчика регионального уровня, 360 - муниципального уровня.

По результатам проверок за указанный период выявлено более 2 тыс. нарушений, связанных с осуществлением закупок (нарушения выявлены в закупках на общую сумму 7,4 млрд. рублей).

Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных КСО в 2014 году, представлено в таблице:

	Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных КСО в 2014 году	
	количество, ед.	доля, %
Организация закупок	103	4
Планирование закупок	351	15
Документация (извещения) о закупках	659	28
Заключенные контракты	122	5
Закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя	268	11
Процедуры закупок	79	3
Исполнение контракта	571	24
Применение обеспечительных мер и мер ответственности по контракту	18	1
Иные нарушения, связанные с проведением закупок	214	9

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, КСО направлено 95 представлений и 2 предписания объектам контроля (аудита), 31 обращение - в правоохранительные органы, 24 обращения - в контрольные органы в сфере закупок.

Выявляемые нарушения по результатам аудита в сфере закупок как Счетной палатой Российской Федерации, так и КСО охватывают все этапы

закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов, применением его результатов.

В качестве причин выявляемых в рамках контрольных мероприятий недостатков и нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, наряду с действиями (бездействиями) должностных лиц объектов проверки, отмечается сложное законодательство о контрактной системе в сфере закупок, включая большое количество подзаконных нормативных правовых актов, а также недостаточную квалификацию профильных специалистов объектов проверок.

Выводы

1. В целом результаты экспертно-аналитического мероприятия показывают, что Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не создал предпосылок для повышения эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

По итогам 2014 года цели, которые изначально ставились перед новым законодательством о контрактной системе в сфере закупок (при внесении законопроекта), не достигнуты (экономия бюджетных средств по результатам закупок снижается, на низком уровне остается прозрачность закупок, не внедрена система планирования, обоснования и нормирования закупок, не снижается количество выявляемых нарушений в сфере закупок).

Федеральный закон № 44-ФЗ в действующей редакции с учетом отложенных норм не стал полноценным инструментом регулирования всего цикла осуществления закупочной деятельности, увязывающего вопросы бюджетного планирования, полноценного отражения закупочной деятельности в информационной системе, контроля и мониторинга закупок, и по своей сути не изменил подходы и требования к закупочной деятельности, установленные ранее Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Анализ правового обеспечения внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок, в том числе в рамках выполнения планов мероприятий Правительства Российской Федерации, показывает, что в целом федеральными органами исполнительной власти обеспечиваются подго-

товка и внесение соответствующих проектов нормативных правовых актов, а также принятие ведомственных нормативных актов.

При этом в 2014 году не решена задача по пресечению необоснованных закупок и закупок продукции с избыточными потребительскими свойствами.

Очередной перенос сроков вступления в силу законодательных норм о планировании, обосновании и нормировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и, соответственно, непринятие всего комплекса подзаконных актов в этой сфере также не позволили решить изначально декларируемую задачу по регулированию Федеральным законом № 44-ФЗ всего цикла закупок.

3. Оценка информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок показала, что в 2014 году не внедрена единая информационная система, как основной инструмент обеспечения открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Передача полномочий по созданию ЕИС от Минэкономразвития России Федеральному казначейству, а также необходимость доработки изначально сформированных Минэкономразвития России концепции и технического задания на создание ЕИС (изначально формировались под новую систему, впоследствии было принято решение формировать ЕИС на базе аппаратно-программного комплекса официального сайта zakupki.gov.ru), привели к задержке работ по созданию ЕИС на 1 год.

Установлено, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, где до ввода в эксплуатацию ЕИС размещается соответствующая информация о закупках, отсутствует интеграция функциональных процессов, начиная от планирования закупок и заканчивая заключением и исполнением контракта, а также не внедрен каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что не позволяет в полной мере осуществлять предупреждающий контроль в сфере закупок. Выявлены также проблемы с работоспособностью официального сайта www.zakupki.gov.ru.

4. Анализ показал, что, несмотря на положительную практику методического обеспечения контрактной системы в сфере закупок, остается не до конца решенным вопрос кадрового обеспечения системы закупок в части отсутствия единых подходов по подготовке специалистов сферы закупок, что способствовало бы высокому качеству их обучения и, соответственно, предупреждению нарушений законодательства.

Кроме того, несмотря на установление законодательством о контрактной системе в сфере закупок принципа профессионализма, в работе контрактных служб (контрактных управляющих) не предусмотрено применение ключевых показателей эффективности их деятельности, как основы для применения механизмов стимулирования за достижение высоких показателей по эффективности и результативности использования бюджетных средств на закупки.

5. По результатам анализа осуществления контроля в сфере закупок установлено, что контрольными органами не в полной мере осуществляются полномочия, закрепленные за ними соответствующими нормативными правовыми актами, что приводит к невозможности оказывать существенное влияние на повышение качества применения нового законодательства о контрактной системе в сфере закупок и, соответственно, формировать предпосылки к снижению количества нарушений и недостатков в этой сфере. Так, ФАС России не внедрено в практику проведение плановых проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Требуется активизация работы антимонопольного органа по подаче исков в суд о признании осуществленных с грубыми нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ закупок недействительными.

Требуется активизации и повышение эффективности контрольной деятельности в сфере закупок у Росфиннадзора (в 2014 году выявлено 248 нарушений на общую сумму 13070,0 млн. рублей). При этом к сфере деятельности Росфиннадзора в части осуществления контроля закупок относятся такие коррупциогенные этапы осуществления закупок, как определение и обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, целям осуществления закупки, а также применения мер ответственности в рамках исполнения контракта.

6. Увеличение количества способов осуществления закупок, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, не оказало существенного влияния на структуру закупок (по способам закупок), основная доля объявленных закупок (по сумме) по-прежнему приходится на электронные аукционы (56 процентов).

По итогам анализа закупок необходимо отметить общую негативную тенденцию снижения относительной экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок (в 2012 году - 8 %, в 2013 году - 7 %, в 2014 году -

5 %), которая вызвана, в том числе, увеличением объема крупных закупок (на 26 %), определенным образом влияющих на уровень конкуренции.

7. Счетной палатой Российской Федерации в 2014 году организованы и проведены мероприятия по обеспечению проведения аудита в сфере закупок по ряду направлений деятельности (методическое и кадровое обеспечение, межведомственное взаимодействие и др.), что создает предпосылки к повышению эффективности этой деятельности в 2015 году.

Определенную работу в этом направлении в рамках нового законодательства о контрактной системе в сфере закупок провели контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации. Вместе с тем представленная информация показывает, что не всеми КСО в течение 2014 года предприняты меры по обеспечению проведения аудита в сфере закупок: из 82 КСО, представивших сведения, аудит в сфере закупок проводили 53 КСО.

8. В 2014 году Счетной палатой Российской Федерации было проведено более 100 контрольных мероприятий, в рамках которых проверялась закупочная деятельность объектов аудита (контроля). По результатам указанных проверок выявлено 276 нарушений законодательства о размещении заказов и законодательства о контрактной системе в сфере закупок на общую сумму 39,6 млрд. рублей.

При этом нарушения Федерального закона № 44-ФЗ были выявлены Счетной палатой Российской Федерации при проведении 21 контрольного мероприятия, в рамках которых проверено 36 заказчиков федерального и регионального уровней (нарушения выявлены в закупках на общую сумму порядка 7 млрд. рублей).

9. В рамках проводимого мониторинга заключения крупных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (на сумму свыше 1 млрд. рублей) Счетная палата Российской Федерации выявляет контракты, которые заключаются с организациями, входящими в иерархию владения юридических лиц, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях (1-5 уровней иерархии владения).

Из 280 проанализированных контрактов, заключенных в 2014 году на сумму свыше 1 млрд. рублей, на общую сумму около 1,3 трлн. рублей выявлено 50 таких контрактов на общую сумму около 272,4 млрд. рублей (21 процент).

10. По результатам проводимых в 2014 году Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий выявлялся весь спектр нару-

шений законодательства о закупках, причем на всех этапах закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов, применением его результатов. Неснижение количества выявляемых нарушений в сфере закупок (количество нарушений в 2014 году остается на уровне 2013 года) свидетельствует об актуальности осуществления аудита в сфере закупок в 2015 году и проведения мероприятий по повышению его эффективности.

В целях устранения установленных недостатков считаем необходимым:

- обеспечить в 2015 году утверждение всего комплекса нормативных правовых актов по обоснованию и нормированию в сфере закупок, при этом определив порядок методологического обеспечения в этой сфере, а также внедрить мониторинг системы нормирования в сфере закупок на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- внедрить с 2016 года единую информационную систему с функционалом, обеспечивающим проведение предупреждающего контроля в сфере закупок;

- повысить эффективность реализации функций по контролю в сфере закупок, в том числе рассмотреть вопрос о создании единого федерального контрольного органа в сфере закупок;

- принять дополнительные меры по повышению эффективности подготовки специалистов в сфере закупок, в том числе обеспечить внедрение ключевых показателей эффективности деятельности контрактных служб (контрактных управляющих) и механизма их мониторинга;

- обеспечить скорейшее принятие законопроекта о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, исключаящие из сферы государственных закупок офшорные компании (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы от 19 января 2015 года № 216), при этом установив запрет на участие в закупках не только офшорных компаний, но и юридических лиц, учредителями которых являются компании, зарегистрированные в иностранных юрисдикциях, а также на привлечение исполнителем контракта третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей) из числа офшорных компаний.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2015 года № 11К (1022) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство и приобретение объектов для размещения арбитражных судов, введенных в эксплуатацию в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Арбитражному суду Липецкой области.

Направить информационные письма в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство и приобретение объектов для размещения арбитражных судов, введенных в эксплуатацию в 2013 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Правоустанавливающие, финансовые и иные документы, подтверждающие и обосновывающие совершение операций со средствами федерального бюджета, выделенными из федерального бюджета на проектно-изыскательские работы, капитальное строительство и приобретение объектов недвижимого имущества для размещения арбитражных судов, и являющиеся основанием для распоряжения государственной собственностью, управления и пользования федеральным имуществом (платежные документы, государственные контракты (договоры), регистры и данные счетов бюджетного учета, показатели бюджетной, статистической и иной ведомственной отчетности); деятельность объектов, связанная с выполнением требований нормативных правовых актов Российской Федерации в части: своевременности оформления и регистрации прав на распоряжение госу-

дарственной собственностью и пользование имуществом; обеспечения целевого, результативного и эффективного использования средств федерального бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Арбитражный суд Липецкой области (г. Липецк); Арбитражный суд Тамбовской области (г. Тамбов).

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-март 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить правомерность и эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение объектов недвижимого имущества, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкцию зданий судов, обеспечение деятельности которых осуществляется объектами контрольного мероприятия, а также использования и содержания федерального имущества.

Проверяемый период деятельности: 2008-2013 годы (и другие отчетные периоды при необходимости).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В своей деятельности Арбитражный суд Липецкой области (далее - Липецкий суд) и Арбитражный суд Тамбовской области (далее - Тамбовский суд) руководствовались Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральным законом от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», другими федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, распоряжениями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, решениями органов судейского сообщества России, принятыми в пределах их полномочий, приказами и распоряжениями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (далее - Судебный департамент).

Арбитражные суды субъектов Российской Федерации входят в систему арбитражных судов в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12 марта 2014 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и прекращением деятельности Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее - ВАС РФ) с 6 августа 2014 года полномочия по организационному обеспечению деятельности арбитражных судов переданы Судебному департаменту.

Результаты контрольного мероприятия

В ходе проверки правомерности и эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение объектов недвижимого имущества, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкцию зданий судов, обеспечение деятельности которых осуществляется объектами контрольного мероприятия, а также использования и содержания федерального имущества установлено следующее.

В 2004-2013 годах ВАС РФ осуществлялось финансирование расходов Липецкого и Тамбовского судов на строительство (приобретение) объектов, вводимых в эксплуатацию в 2013 году, за счет государственных капитальных вложений, выделенных на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) в объемах бюджетных ассигнований, выделенных ему в соответствующем финансовом году в рамках следующих федеральных целевых программ (далее - ФЦП):

- «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы (далее - ФЦП на 2002-2006 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 805;

- «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы (далее - ФЦП на 2007-2012 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583;

- «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (далее - ФЦП на 2013-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство (приобретение) зданий арбитражных судов в период с 2004 по 2013 годы, составил 1020084,9 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство здания Липецкого суда в сумме 710084,9 тыс. рублей, из них: проектно-изыскательские работы - 26492,3 тыс. рублей, строительство здания - 683592,6 тыс. рублей;

- на приобретение здания Тамбовского суда в 2013 году в сумме 310000,0 тыс. рублей.

Арбитражными судами фактически использованы 1020061,1 тыс. рублей, или 99,99 %, в том числе: на строительство здания Липецкого суда - 710061,1 тыс. рублей, на приобретение здания Тамбовского суда - 310000,0 тыс. рублей. Неисполненные обязательства в сумме 23,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Анализ реализации цели по строительству здания Липецкого суда показал следующее.

ФЦП на 2002-2006 годы не было предусмотрено финансирование строительства здания Липецкого суда. Финансирование строительства Липецкого суда было начато в рамках ФАИП на 2004 год и на 2005 год на проектно-изыскательские работы в сумме 10300,0 тыс. рублей, в том числе: на 2004 год - 800,0 тыс. рублей, на 2005 год - 9500,0 тыс. рублей.

ФАИП на 2007 год и на 2008 год предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы в сумме 11082,3 тыс. рублей, в том числе: 2007 год - 6532,3 тыс. рублей, 2008 год - 4550,0 тыс. рублей.

ФЦП на 2007-2012 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 года № 30) бюджетные ассигнования на строительство здания Липецкого суда были предусмотрены в сумме 347316,1 тыс. рублей на 2009-2012 годы (в 2009 году - 5000,0 тыс. рублей; в 2011 году - 130812,0 тыс. рублей; 2012 году - 211504,1 тыс. рублей), в том числе: проектно-изыскательские работы в 2009-2011 годах - 5110,0 тыс. рублей (2009 год - 5000,0 тыс. рублей, 2011 год - 110,0 тыс. рублей);

ФАИП на 2009 год предусмотрены расходы в сумме 5000,0 тыс. рублей, на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов - в сумме 130812,0 тыс. рублей, в том числе: на строительство здания суда - 130702,0 тыс. рублей, на проектно-изыскательские работы - 110,0 тыс. рублей, на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на строительство - 211504,1 тыс. рублей.

ФЦП на 2013-2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 1488) бюджетные ассигнования на строительство здания в 2013 году были предусмотрены в сумме 341386,5 тыс. рублей (площадь - 6658,0 кв. м, срок ввода в действие - 2013 год).

ФАИП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрены расходы в сумме 341386,5 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденными заместителем Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации В.Н. Исайчевым титульными списками вновь начинаемых строек на очередной финансовый год и на плановый период, заключениями государственной экспертизы на проектно-сметную документацию, а также приказами ВАС РФ об утверждении проектно-сметной документации, в проверенном периоде за счет выделенных бюджетных ассигнований осуществлялось строительство здания Липецкого суда по адресу: г. Липецк, пл. Петра Великого, д. 7.

Согласно договору передачи части функций государственного заказчика от 23 января 2004 года № 46 между ВАС РФ и Липецким судом Липецкому суду, размещенному по адресу: г. Липецк, ул. Октябрьская, передана часть функций государственного заказчика по строительству здания суда.

В целях строительства здания Липецкого суда были заключены договор от 3 ноября 2004 года № 30 с ООО «Архитектурно-проектная мастерская № 3» на выполнение проектно-изыскательских работ и государственный контракт от 2 декабря 2011 года № 22/11 с ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М» на строительство здания по адресу: г. Липецк, пл. Петра Великого, д. 7.

В соответствии с абзацем 21 раздела III ФЦП на 2007-2012 годы при проектировании зданий и оборудовании «офисов судьи» арбитражного суда следует исходить из потребности, составляющей 160 кв. м общей площади на 1 судью.

ВАС РФ письмом от 17 октября 2003 года № УК-2/36-3 довел до Липецкого суда перспективную штатную численность судей для проектирования здания суда в количестве 40 единиц.

Исходя из установленной нормы 160 кв. м общей площади на 1 судью, показатель общей площади здания для его проектирования должен был составить 6400,0 кв. м ($160,0 \times 40 = 6400,0$).

Согласно ФЦП на 2007-2012 годы показатель мощности (общая площадь здания) Липецкого суда был определен в размере 6700,0 кв. м. Срок ввода его в действие - 2012 год.

Таким образом, в нарушение требований абзаца 21 раздела III ФЦП на 2007-2012 годы Минэкономразвития России в приложение № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы было включено мероприятие по строительству здания Липецкого суда с показателем общей площади здания на 300,0 кв. м ($6700,0 - 6400,0 = 300,0$) больше установленной потребности.

Впоследствии указанный показатель был скорректирован в ФЦП на 2013-2020 годы и составил 6658,0 кв. м. Срок ввода в действие объекта перенесен на 2013 год.

Согласно Разрешению на ввод объекта в эксплуатацию № RU48320000-53, выданному Управлением градостроительного контроля департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Липецка от 17 апреля 2014 года, разрешающему ввод в эксплуатацию здания Липецкого суда (выдано взамен разрешения № RU48320000-218 от 20 декабря 2013 года), общая площадь здания фактически составила 7391,9 кв. м при плановой - 6658,0 кв. метра.

По данным технического паспорта, составленного ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация», мощность здания Липецкого суда составляет 7391,9 кв. м, включая площадь помещений технического этажа и технического подполья, лестничных клеток, гаражей, электрощитовой. Площадь здания суда была рассчитана в ходе обследования объекта и изготовления учетно-технической документации согласно требованиям нормативных правовых документов.

Согласно письму ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация» от 9 февраля 2015 года № 227 разница между плановой и фактической площадью здания объясняется тем, что в экспликации помещений каждого этажа указаны проектные площади всех помещений, включая помещения технического этажа и лестничные клетки, за исключением помещений технического подполья, гаражей и электрощитовой. Но при расчете общей площади этажа и здания указанные помещения не были в них включены.

Согласно указанному выше письму в проекте здания Липецкого суда содержались помещения лестничных клеток с 1 по 6 этаж площадью 159,5 кв. м, центральной лестницы - 41,6 кв. м, помещения технического этажа - 327,2 кв. м. Не были указаны в проекте помещения техподполья, гаражей и электрощитовой, площадь которых, по данным инвентаризации, составила: техподполья - 44,9 кв. м, гаражей - 103,0 кв. м, электрощитовой - 20,3 кв. метра.

Таким образом, в общую площадь здания Липецкого суда не были включены указанные выше помещения общей площадью 696,5 кв. м ($159,5 + 41,6 + 327,2 + 44,9 + 103,0 + 20,3 = 696,5$)

Изложенное выше в совокупности с тем, что Липецким судом как заказчиком-застройщиком были приняты и оплачены работы по строительству здания, не отвечающего потребности общей площади здания на 40 су-

дей площадью 991,9 кв. м ($7391,9 - 6400,0 = 991,9$), привело к избыточным расходам федерального бюджета в сумме 95281,3 тыс. рублей¹.

В соответствии с пунктом 3.9 Договора передачи функций государственного заказчика ВАС РФ заказчику-застройщику от 23 января 2004 года № 46 заказчик-застройщик (Липецкий суд) осуществляет проверку применяемых цен и предъявленной к оплате документации подрядных организаций, поставщиков, проектно-изыскательских и других организаций за выполненные работы, поставленную продукцию и оказанные услуги, несет ответственность за целевое и эффективное использование средств федерального бюджета.

Построенное и введенное в эксплуатацию здание Липецкого суда не в полной мере отвечает требованиям Свода правил по проектированию и строительству СП 31-109-2003 «Здания арбитражных судов», утвержденного приказом ВАС РФ от 20 марта 2003 года № 14 (далее - Свод правил), (заложены в основу задания на проектирование) в части норматива по количеству залов судебных заседаний (по нормативу на 40 судей исходя из таблицы 2 Свода правил - 20 залов, по факту спроектировано - 10 залов) и их планировке (не имеют 2 входов для судей и лиц, участвующих в процессе, и для публики), а также площади совещательной комнаты (по нормативу - не менее 14 кв. м, по факту - 8 комнат от 7,4 до 11,7 кв. метра).

Таким образом, Липецким судом не в полной мере обеспечено выполнение функций заказчика-застройщика в процессе строительства здания суда, в том числе допущены избыточные расходы средств федерального бюджета в сумме 95281,3 тыс. рублей.

Приказом ВАС РФ от 12 октября 2006 года № 94 «О предоставлении арбитражным судам Российской Федерации полномочий государственного заказчика по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Липецкому суду с 1 января 2006 года переданы полномочия государственного заказчика на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за счет выделяемых ему средств федерального бюджета.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Липецким судом допущены нарушения нормативных правовых актов при заключении и исполнении государственных контрактов (договоров).

¹ $710061,106 : 7391,9 \times 991,9 = 95281,3$ тыс. рублей, где 710061,106 тыс. рублей - затраты на строительство Липецкого суда; 7391,9 кв. м - фактическая площадь здания; 991,9 кв. м - площадь, превышающая потребность общей площади здания на 40 судей.

В нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) в случае, не предусмотренном статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения торгов (запроса котировок) заключен государственный контракт от 17 октября 2011 года № 14/11 с ООО «БИЛС» на возмещение затрат на проведение государственной экспертизы проекта строительства здания суда на сумму 110,0 тыс. рублей (оплата в сумме 110,0 тыс. рублей).

По результатам закрытого конкурса на проведение строительства здания Липецкого суда в 2011 году заключен государственный контракт от 2 декабря 2011 года № 22/11 с ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М» в сумме 653730,3 тыс. рублей со сроком исполнения в 2013 году.

Приложением № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 года № 775) на строительство здания Липецкого суда на момент заключения государственного контракта были предусмотрены инвестиции до 2012 года.

В Федеральном законе от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции Федерального закона от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ) бюджетные ассигнования на финансирование федеральной целевой программы в части строительства Липецкого суда на 2013 год отсутствовали. Бюджетные ассигнования на финансирование федеральной целевой программы в части строительства Липецкого суда на 2013 год были включены только в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции Федерального закона от 7 июня 2013 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»). На момент заключения государственного контракта проект долгосрочной федеральной целевой программы в целях строительства зданий арбитражных судов на 2013 год отсутствовал. ФЦП на 2013-2020 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ) Липецким судом заключен государственный контракт в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год, установленных на соответствующие цели ФЦП на 2007-2012 годы, на общую сумму 306413,9 тыс.

рублей со сроками их реализации, превышающими сроки реализации указанной федеральной целевой программы более чем на 1 год.

Анализ использования бюджетных средств для строительства здания Липецкого суда (далее - Объект) в 2011 году показал следующее.

В 2011 году ФЦП на 2007-2012 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 года № 30) на строительство здания Липецкого суда предусматривались 130812,0 тыс. рублей, в том числе на проектно-изыскательские работы - 110,0 тыс. рублей. Фактически в 2011 году Липецким арбитражным судом на проектно-изыскательские работы использовано в общей сумме 4089,3 тыс. рублей, в том числе: на экспертизу проекта - 110,0 тыс. рублей (исполнитель - ООО «БИЛС»), проектно-изыскательские работы (разработка рабочей документации) - 3979,3 тыс. рублей (исполнитель - ООО «Архитектурно-проектная мастерская № 3»), строительно-монтажные работы - 126722,7 тыс. рублей (исполнитель - ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М»).

Основанием для перечисления бюджетных средств Липецким арбитражным судом на проектно-изыскательские работы в 2011 году в сумме 3979,3 тыс. рублей, не предусмотренные пунктом 2 приложения № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы, послужили изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, в части перераспределения лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ по Объекту в объеме 3979,3 тыс. рублей с целью оплаты рабочей документации по предложению ВАС РФ (письмо от 22 августа 2011 года № ВАС-С05/УМТО-1625), согласованные Минэкономразвития России (письмо от 21 сентября 2011 года № 20495-ОС/17Д).

Согласно ответу Минэкономразвития России (исх. от 27 февраля 2015 года № 4185-ЕЕ/Д17и) в адрес Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с его письмом от 19 марта 2009 года № 3995-ОС/Д17 в данной ситуации внесение указанных изменений в ФАИП и ФЦП не требовалось.

Однако согласно разделу V ФЦП на 2007-2012 годы текущее управление и контроль за ходом выполнения программы осуществляются государственным заказчиком-координатором программы и ее государственными заказчиками, функции которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, а также государственные заказчики программы с учетом выделенных на реализацию программы средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты на мероприятия.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых

программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, государственный заказчик целевой программы в пределах своих полномочий подготавливает проекты решений Правительства Российской Федерации о внесении в нее изменений.

Таким образом, исходя из содержания вышеуказанных норм права, федеральная целевая программа должна содержать актуальную информацию в части финансового обеспечения выполняемых работ, в частности, в случае изменения финансирования проектно-изыскательских работ соответствующие изменения в части увеличения объема расходов на проектно-изыскательские работы по Объекту в 2011 году на сумму 3979,3 тыс. рублей должны были быть своевременно отражены в ФЦП на 2007-2012 годы (в приложении № 6).

Разъяснения Минэкономразвития России - государственного заказчика-координатора программы (письмо от 19 марта 2009 года № 3995-ОС/Д17) о том, что таких изменений в ФАИП и ФЦП не требовалось, являются необоснованными, так как привели к искажению информации, отраженной в нормативном правовом акте - постановлении Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583 (редакция от 1 ноября 2012 года) «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы» (в пункте 2 приложения № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы по строке «проектно-изыскательские работы» на сумму 3,979 млн. рублей, использованных в 2011 году на разработку рабочей документации по объекту «Строительство здания Арбитражного суда Липецкой области»).

Нормативно-методическая база для расчета (обоснования) перспективной штатной численности судей арбитражных судов в ВАС РФ и подведомственных ему казенных учреждений отсутствует. При определении перспективной штатной численности судей Липецкий суд исходил из судебной нагрузки на судей арбитражных судов в месяц (15,6 дела в месяц на 1 судью), рассчитанной ФГУП «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования». На момент согласования перспективной штатной численности судей нагрузка на 1 судью увеличилась и, по информации Липецкого суда, составляла 32 дела в месяц. В результате перспективная штатная численность судей с учетом возможного на момент проектирования здания суда принятия федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых

в отношении гражданина-должника», введение в действие которого предполагало увеличение сферы подсудности дел арбитражным судам по вопросам применения налогового законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве) физических лиц, должна составлять 40 единиц (письмо ВАС РФ от 17 октября 2003 года № УК-2/36-3).

Анализируя динамику увеличения штатной численности судей Липецкого суда, следует отметить, что за десятилетие (с 2003 года по 2015 год) ее показатель остался без изменения. По состоянию на 1 января 2014 и 2015 годов штатная численность судей составляет 19 единиц, из них 1 должность вакантная.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в здании Липецкого суда имеются свободные помещения, которые не используются (125,9 кв. м), помещения, используемые не по назначению (110,0 кв. м), а также помещения, выделенные под кабинеты для секретарей суда и помощников судей с избыточной площадью (182,7 кв. м), что приводит к неэффективному использованию федерального имущества балансовой стоимостью 40210,3 тыс. рублей (418,6 кв. м x 96,059 тыс. рублей = 40210,3 тыс. рублей). Неэффективное использование имущества обусловлено, в том числе, невыполнением требований ФЦП на 2007-2012 годы и Свода правил в части проектирования общей площади здания.

По результатам анализа договоров аренды установлено следующее.

Липецким судом в соответствии с договором аренды от 1 сентября 2014 года № 3 передано во временное пользование ООО «Торговый дом «Евростиль» помещение площадью 19,5 кв. м для организации питания судей и работников аппарата суда. Размер арендной платы составлял 13,7 тыс. рублей в месяц. По состоянию на 10 февраля 2015 года в доход федерального бюджета в установленном порядке перечислено 82,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактически ООО «Торговый дом «Евростиль» использует помещения общей площадью 108,6 кв. м, в том числе: моечная - 5,2 кв. м, горячий цех - 24,4 кв. м, моечная - 5,2 кв. м, холодный цех - 7,4 кв. м, коридор - 21,8 кв. м, комната для хранения продуктов - 3,6 кв. м, туалет - 2,1 кв. м, гардероб - 4,2 кв. м, мясо-рыбный цех - 9,8 кв. м, овощной цех - 9,6 кв. м, производственное помещение - 15,3 кв. метра.

Таким образом, в федеральный бюджет недопоступила арендная плата за фактически используемые без оформления договорных отношений помещения Липецкого суда площадью 89,1 кв. метра.

В ходе осмотра помещений столовой (буфета) в здании суда было установлено, что ООО «Торговый дом «Евростиль» использовало основные средства, находящиеся на балансе Липецкого суда (оборудование для приготовления пищи, хранения продуктов питания и т.д.), приобретенные Липецким судом за счет средств федерального бюджета на сумму 914,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) основные средства, находящиеся на балансе Липецкого суда, балансовой стоимостью 914,6 тыс. рублей использовались ООО «Торговый дом «Евростиль» без документального оформления договорных отношений.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 298 Гражданского кодекса казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти), а также является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника.

Разрешение Росимущества на передачу имущества балансовой стоимостью 914,6 тыс. рублей в целях организации питания судей и работников аппарата Липецкого суда не получено.

Таким образом, передача основных средств во временное пользование без согласования с собственником имущества и без документального оформления договорных отношений осуществлена в нарушение пункта 1 статьи 161 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса. В результате Липецким судом осуществлено неэффективное использование федерального имущества балансовой стоимостью 914,6 тыс. рублей.

В соответствии с ФЦП на 2013-2020 годы на 2013 год (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 1488) для приобретения здания Тамбовского суда был предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 310000,0 тыс. рублей (мощность - 5842,0 кв. м, срок ввода в действие - 2013 год).

Анализ решений, принятых Минэкономразвития России, ВАС РФ и Тамбовским судом в целях приобретения здания Тамбовского суда, показал следующее.

Тамбовский суд в настоящее время размещен в 4-этажном здании с подземным этажом по адресу: г. Тамбов, ул. Пензенская/Мичуринская, д. 67/12, построенном и введенном в эксплуатацию в 1995 году. Согласно письму Тамбовского суда (исх. № ПК-734 от 15 августа 2012 года) здание не соответствует санитарным, противопожарным нормам и требованиям безопасности при проведении судебных заседаний. При перспективной штатной численности суда в количестве 30 судей, доведенной ВАС РФ, и нормативной потребности в общей площади здания 4800,0 кв. м в соответствии с нормами 160,0 кв. м на одного судью, общая площадь здания, занимаемая в настоящее время судом, составляет 1183,8 кв. м, или 24,7 % от норматива.

Мероприятия по размещению Тамбовского суда в новом здании осуществлялись в рамках следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», в котором предусматривалось проведение проектных и изыскательских работ для предполагаемого строительства здания Тамбовского суда в г. Тамбове со следующими показателями: мощность - 4,6 тыс. кв. м, объем бюджетных ассигнований, всего - 19000,0 тыс. рублей, в том числе: 2019 год - 8900,0 тыс. рублей, 2020 год - 10100,0 тыс. рублей; срок ввода в действие - 2020 год;

- от 22 ноября 2013 года № 1055 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы». Постановлением Правительства Российской Федерации внесены изменения в позицию 3 приложения № 3 ФЦП на 2013-2020 годы, согласно которым исключаются проведение проектных и изыскательских работ в указанные ранее сроки и объемы средств на их выполнение. Вместе с тем предусматривается приобретение здания для Тамбовского суда в г. Тамбове со следующими показателями: мощность - 5,8 тыс. кв. м, срок ввода в действие - 2013 год, объем бюджетных ассигнований на приобретение здания в 2013 году - 310000,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 23 декабря 2013 года б/н, заключенным Арбитражным судом Тамбовской области в лице председателя Арбитражного суда Тамбовской области Д.Н. Игнатьева, действующего на основании Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» с одной стороны, и ЗАО «Офис Регион Тамбов» в лице генерального директора управляющей организации А.С. Захарова, действующего на основании

Устава и Договора передачи полномочий исполнительных органов управляющей организации от 14 января 2005 года № У/ОФ-01/05, приобретено 9-этажное здание с техническим этажом и подвалом, строительным объемом 24100,00 куб. м, общей площадью 5842,4 кв. м, расположенное по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, (земельный участок общей площадью 2105,0 кв. м с кадастровым номером 68:29:0010139:49) (далее - Объект).

Предмет договора: 9-этажное здание (подземная этажность - 1), общей площадью 5842,4 кв. м, кадастровый номер: 68:29:0101040:91, расположенное по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126.

Объект недвижимости (здание) принадлежал продавцу (ЗАО «Офис Регион Тамбов») на праве собственности. Свидетельство о государственной регистрации права собственности (серия 68 АБ № 664640) выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области 19 июля 2013 года. ЗАО «Офис Регион Тамбов» (ИНН 6829008926, КПП 682901001, ОГРН 104688231327) зарегистрировано по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Бастионная, д. 29.

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 договора общая стоимость Объекта составляет 310000,0 тыс. рублей, в том числе налог на добавленную стоимость (18 %) в размере 47288,1 тыс. рублей. Оплата производится покупателем из средств федерального бюджета в рамках ФЦП на 2013-2020 годы путем перечисления на р/с 40702810500010000022 Московского филиала ЗАО АКБ «Тексбанк», г. Москва, к/с 30101810500000000938, БИК 044585938.

Включение позиции «Приобретение здания для Тамбовского суда в г. Тамбове» в ФЦП на 2013-2020 годы и ФАИП не предполагало продолжения финансового обеспечения Тамбовского суда в части капитальных расходов федерального бюджета. Указанное здание должно было использоваться для размещения Тамбовского суда с момента его приобретения, чего не случилось до момента окончания контрольного мероприятия на Объекте (Тамбовский суд) - 6 февраля 2015 года.

Согласно приложению № 4 к ФЦП на 2013-2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 1488) срок ввода в действие приобретаемого здания предусматривается с момента его приобретения.

Объект недвижимости - здание по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, не закончен строительством как здание для размещения Тамбовского суда (с учетом ввода объектов капитального строительства в действие и в первую очередь применительно к вводу зданий

арбитражных судов). На момент проведения проверки приобретенный объект недвижимости не используется и согласно данным бухгалтерской отчетности Тамбовского суда на 1 января 2014 и 2015 годов числится на счете 01061000 «Вложения в нефинансовые активы в недвижимое имущество учреждения» (форма по ОКУД 0503130).

Приобретенное здание для Тамбовского суда введено в эксплуатацию как здание бизнес-центра, а не как здание арбитражного суда и не приспособлено нести в полном объеме нагрузки, требования к которым установлены нормативными документами в строительной отрасли для арбитражных судов.

Председателем Тамбовского суда Д.Н. Игнатьевым в адрес Генерального директора Судебного департамента А.Г. Гусева направлено письмо (исх. № ПК-542 от 5 августа 2014 года), в котором сообщается, что внутренняя планировка и отделка здания не произведены, что позволяет выполнить проектирование и отделку помещений в соответствии с функциональной спецификой, определенной законодательными актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность судебной системы.

Советом судей Тамбовской области направлено обращение в Судебный департамент от 23 января 2015 года № СС 2/2015 о необходимости планирования капитального ремонта приобретенного здания для обеспечения надлежащего уровня судопроизводства в Тамбовском суде.

Кроме того, для достижения требуемого результата необходимо включение данного мероприятия в федеральную целевую программу с дополнительным выделением средств федерального бюджета на выполнение достройки и дооборудования здания после обследования на предмет его соответствия необходимой специфике. Ориентировочная стоимость дооборудования системами жизнеобеспечения в ценах 2013 года составляет не менее 210586,4 тыс. рублей (расчетно, исходя из аналогичных затрат при строительстве здания Липецкого суда).

Заключение ВАС РФ о соответствии приобретенного здания Тамбовского суда требованиям к системам жизнеобеспечения здания и объемным характеристикам, регламентируемым Сводом правил СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009. Общественные здания и сооружения» (далее - Свод правил), утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 635/10, строительным нормам и правилам Российской Федерации СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения», принятым постановлением Госстроя России от 23 июня 2003 года № 108, СНиП 21-01-97 «По-

жарная безопасность зданий и сооружений», принятым постановлением Минстроя России от 13 февраля 1997 года № 18-7, руководящим документам Министерства внутренних дел Российской Федерации РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств», утвержденным Министерством внутренних дел Российской Федерации 6 ноября 2002 года, отсутствует.

Администрацией г. Тамбова ЗАО «Офис Регион Тамбов» выданы разрешения на строительство № RU 68 306000-267, № RU 68 306000-466 объекта капитального строительства (7 этажей) общей площадью 5389,5 кв. м со строительным объемом - 23900,0 куб. м, площадью застройки - 855,0 кв. метра.

Рабочий проект «Расчет конструкций здания» в интересах ЗАО «Офис Регион Тамбов» по объекту «Бизнес-центр» в г. Тамбове по адресу: ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, выполнен ООО «Архитектурная мастерская «Дизайн-проект» в 2007 году с учетом временных нагрузок на указанное здание в соответствии со СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия». В расчетах использованы равномерно распределенные нагрузки для служебных помещений административного, инженерно-технического, научного персонала организаций и учреждений; офисов, классных помещений учреждений просвещения; бытовых помещений (гардеробные, душевые, умывальные, уборные) промышленных предприятий и общественных зданий и сооружений, для которых принимаются нормативные значения равномерно распределенных нагрузок - 200 кг на 1 кв. метр.

Здания арбитражных судов в соответствии с функциональной спецификой их деятельности, установленной Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации», кроме помещений руководства суда, рабочих помещений судей, помещений структурных подразделений аппарата суда, помещений вспомогательного и обслуживающего персонала, должны быть оборудованы залами судебных заседаний с соответствующими помещениями, архивами для хранения документов из материалов судебных дел. Для указанных помещений здания суда согласно строительным нормам и правилам СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия» должны применяться следующие параметры равномерно распределенных нагрузок:

- для участков с возможным скоплением людей (выходящих из производственных помещений, залов, аудиторий и т.п.) - 400 кг на 1 кв. м;
- для книгохранилищ и архивов - 500 кг на 1 кв. метр.

Согласно таблице 2 Свода правил количество залов судебных заседаний для перспективной штатной численности в количестве 30 судей составит 12 залов.

Таким образом, согласно расчетам, представленным в рабочем проекте «Расчет конструкций здания», существуют риски несоответствия равномерно распределенных нагрузок приобретенного здания суда нормам равномерно распределенных нагрузок для зданий арбитражных судов. Достройка и дооборудование здания возможны после обследования на предмет его соответствия равномерно распределенным нагрузкам с учетом специфики здания.

Отсутствуют документы, подтверждающие информацию о внесенных в проектные документы изменениях основных характеристик объекта строительства:

- в отчет по инженерным изысканиям в связи с увеличением этажности объекта капитального строительства до 9 этажей;
- в проектную документацию в связи с увеличением общей площади до 5842,4 кв. м, площади застройки - до 987,4 кв. м, строительного объема - до 23900,0 куб. м.

Для надлежащего размещения Тамбовского суда с учетом норматива площади на 1 судью, утвержденного показателями ФЦП на 2013-2020 годы (160 кв. м), перспективной численности судей (30 единиц) общая площадь здания суда должна быть не менее 4800,0 кв. м. С учетом площади помещений, не относящихся к процессу судопроизводства и являющихся конструктивными особенностями объекта (помещения для размещения газовой автономной отопительной системы площадью 796,3 кв. м), необходимо приобретение здания общей площадью не менее 5596,3 кв. м. Площадь приобретенного объекта недвижимости составляет 5842,4 кв. м и превышает нормативно установленную на 246,1 кв. метра.

В результате принятых управленческих решений Минэкономразвития России, ВАС РФ и Тамбовским судом в декабре 2013 года в собственность Российской Федерации приобретен объект незавершенного строительства для размещения Тамбовского суда стоимостью 310000,0 тыс. рублей. Приобретенный объект незавершенного строительства (здание под офисы) по своему функциональному назначению не приспособлен для отправления правосудия арбитражным судом, а средств федерального бюджета, необходимых для его дооборудования и окончания строительства, в ФЦП на 2013-2020 годы не предусмотрено.

С учетом изложенного и в совокупности с тем, что объект согласно требованиям ФЦП на 2013-2020 годы должен быть введен в действие

в 2013 году, а, следовательно, не позднее 1 января 2014 года в приобретенном здании должен был начаться процесс отправления правосудия, средства федерального бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей использованы без достижения требуемого результата.

Кроме того, Тамбовским судом в период 2014 и 2015 годов в целях содержания неиспользуемого по состоянию на 6 февраля 2015 года здания суда произведены расходы средств федерального бюджета в общей сумме 1508,2 тыс. рублей.

В частности, в период с 1 января 2014 года по 1 февраля 2015 года осуществлены расходы средств федерального бюджета по КОСГУ 223 «Коммунальные расходы» в сумме 686,0 тыс. рублей, по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - в сумме 274,6 тыс. рублей, по КОСГУ 226 «Прочие услуги, работы» - в сумме 547,6 тыс. рублей.

Приобретенное здание не закончено строительством, не приспособлено для использования его в качестве административного здания суда для осуществления правосудия и в настоящее время не планируется к вводу в действие Судебным департаментом (данный объект не включен Минэкономразвития России в мероприятия ФЦП и ФАИП с 2014 года).

С учетом изложенного и в совокупности с тем, что объект согласно требованиям ФЦП на 2013-2020 годы должен быть введен в действие в 2013 году, а, следовательно, не позднее 1 января 2014 года в приобретенном здании должен был начаться процесс отправления правосудия, расходы в сумме 1508,2 тыс. рублей на его содержание при отсутствии бюджетных средств на его ввод в действие как здания арбитражного суда, являются избыточными и в перспективе имеют тенденцию к росту.

Анализ коррупционных рисков и реализуемых мер, направленных на их снижение при использовании бюджетных средств, выделенных объектам контрольного мероприятия на капитальное строительство и приобретение зданий, показал следующее.

Арбитражными судами организовано общее выполнение мер, направленных на противодействие коррупции, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Ежегодно утверждались планы противодействия коррупции, при этом конкретные меры, направленные на снижение коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство, не предусматривались.

Коррупционных рисков при реализации целей по строительству здания Липецкого суда и приобретению здания для Тамбовского суда не выявлено.

Вместе с тем следует отметить следующее.

Начальником Управления материально-технического обеспечения ВАС РФ Г.С. Савчуком при заключении предварительного договора купли-продажи здания для размещения Тамбовского суда допущено превышение полномочий, выразившееся в его подписании при отсутствии полномочия и соответствующей доверенности.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (позиция 3 приложения № 3 программы) в первоначальной редакции предусмотрено проведение проектных и изыскательских работ для строительства здания Арбитражного суда Тамбовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 1055 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» мероприятия по производству проектных и изыскательских работ в сроки и объемах, указанных ранее, исключены. При этом было запланировано приобретение здания для Арбитражного суда Тамбовской области в г. Тамбове площадью 5,8 тыс. кв. м, со сроком ввода в эксплуатацию в 2013 году и объемом бюджетных ассигнований на приобретение здания в 2013 году в размере 310000,0 тыс. рублей.

23 декабря 2013 года между Арбитражным судом Тамбовской области (в лице председателя Арбитражного суда Тамбовской области Д.Н. Игнатьева) и ЗАО «Офис Регион Тамбов» (г. Тамбов) заключен договор купли-продажи 9-этажного здания с техническим этажом и подвалом, строительным объемом 24100,0 куб. м и общей площадью 5842,4 кв. м, расположенного по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126. Общая стоимость Объекта составила 310000,0 тыс. рублей, оплата произведена за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП.

Вместе с тем включение в ФЦП и ФАИП позиции «Приобретение здания для Арбитражного суда Тамбовской области в г. Тамбове» не предполагало продолжение финансирования Арбитражного суда Тамбовской области в части капитальных расходов федерального бюджета.

Согласно бюджетной отчетности за 2013 и 2014 годы фактически приобретенное здание числится на балансе вышеуказанного суда и является объектом незавершенного строительства. Начиная с декабря 2013 года по настоящее время в данном здании отправление правосудия не осуществляется.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что для совершения сделки купли-продажи и введения объекта в эксплуатацию ЗАО «Офис Регион Тамбов» 25 июня 2013 года было получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 68 306000-443 (далее - разрешение), выданное председателем комитета градостроительства администрации г. Тамбова.

Основанием для получения разрешения явилось заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 19 июня 2013 года № 26 (далее - заключение), утвержденное приказом (распоряжением) от 19 июня 2013 года № 156 руководителя Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области.

Исходя из фактической оценки состояния объекта и объема выполненных работ при его строительстве по состоянию на 6 февраля 2015 года Счетной палатой Российской Федерации выявлены грубые нарушения требований правил пожарной безопасности, а также несоответствие объекта санитарным и техническим нормам, что является небезопасным для эксплуатации здания и проведения в нем судебных заседаний.

В частности, с применением средств технической фиксации (фотосъемки) в здании зафиксировано отсутствие пожарной сигнализации, средств пожаротушения, нерабочее состояние вентиляционной системы. Перегородки для помещений не оборудованы (имеется только 10 %), двери и сантехника не установлены, помещения не оштукатурены, обустройство полов отсутствует, лестничные марши не окончены строительством. Места общего пользования для ввода в эксплуатацию не подготовлены.

Однако, несмотря на указанное множество грубых нарушений, допущенных по результатам выполнения работ по капитальному строительству объекта, консультантом Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области В.Н. Родновым в присутствии заместителя директора ЗАО «Офис Регион Тамбов» подписан акт итоговой проверки соответствия капитального строительства и реконструкции объекта от 18 июня 2013 года, который также был положен в основу выдачи заключения, подписанного тем же консультантом Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области В.Н. Родновым.

Составление консультантом Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области В.Н. Родновым акта соответствия объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и про-

ектной документации при наличии указанных выше недостатков, о которых последний не мог не знать, является незаконным и противоречит требованиям Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, и статье 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Указанными действиями В.Н. Роднов, являясь должностным лицом государственного строительного надзора Тамбовской области, превысил служебные полномочия, чем допустил существенное нарушение прав и законных интересов государства, которое выразилось в приобретении в собственность Российской Федерации объекта незавершенного строительства под видом объекта, принятого в эксплуатацию.

Кроме того, средства федерального бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей, использованные Арбитражным судом Тамбовской области на приобретение здания суда в г. Тамбове, фактически израсходованы без достижения требуемого результата.

В результате проведенного контрольного мероприятия конкретная сумма ущерба, причиненного государству, установлена не была.

ВАС РФ и Судебным департаментом, в силу его правопреемственности, как государственными заказчиками ФЦП на 2013-2020 годы не были приняты решения о включении приобретенного здания суда в мероприятия указанной программы с целью его достройки, возможной реконструкции и дооборудования для возможности отправления правосудия.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Липецкий суд подписан без замечаний.

Замечания Тамбовского суда в адрес Счетной палаты Российской Федерации поступили 25 февраля 2015 года № А-1304.

Выводы

ВАС РФ на капитальное строительство объекта, введенного в эксплуатацию, и приобретенного объекта недвижимости в 2013 году арбитражным судам Липецкой и Тамбовской области выделены 1020084,9 тыс. рублей. Судами для строительства Липецкого суда и приобретения здания Тамбовского суда использованы 1020061,1 тыс. рублей, или 99,99 %. Неиспользованные средства в сумме 23,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюд-

жет. При оценке правомерности и эффективности расходования средств федерального бюджета выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Избыточные расходы средств федерального бюджета в сумме 95281,3 тыс. рублей в связи со строительством площадей, превышающих потребность общей площади здания Липецкого суда на 40 судей.

2. Приобретенное здание для Тамбовского суда по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, согласно бюджетной отчетности за 2013 и 2014 годы числится на его балансе как объект незавершенного строительства. Указанное здание не используется, процесс правосудия в здании не осуществляется. Средства федерального бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей, выделенные на приобретение здания Тамбовского суда, использованы без достижения требуемого результата.

3. Расходы средств федерального бюджета на содержание приобретенного здания Тамбовского суда в сумме 1508,2 тыс. рублей являются избыточными и в перспективе имеют тенденцию к росту.

4. Липецким судом не в полной мере обеспечено соблюдение бюджетного законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд:

- в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса государственный контракт (договор) заключен с превышением лимитов бюджетных обязательств, установленных на соответствующие цели ФЦП на 2007-2012 годы, на общую сумму 306413,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ в случаях, не предусмотренных статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения торгов (запроса котировок) заключен государственный контракт от 17 октября 2011 года № 14/11 с ООО «БИЛС» на возмещение затрат на проведение государственной экспертизы проекта строительства здания суда на сумму 110,0 тыс. рублей.

5. Неэффективное использование федерального имущества общей балансовой стоимостью 41124,9 тыс. рублей, в том числе:

- 40210,3 тыс. рублей - помещения, которые не используются или используются не по назначению, а также помещения, выделенные под кабинеты для секретарей суда и помощников судей с избыточной площадью, общей площадью 418,6 кв. метра;

- 914,6 тыс. рублей - основные средства использовались ООО «Торговый дом «Евростиль» для приготовления пищи без согласования с соб-

ственником имущества и оформления договорных отношений в нарушение пункта 1 статьи 161 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса.

6. Отсутствие оформленных договорных отношений на используемые ООО «Торговый дом «Евростиль» помещения Липецкого суда площадью 89,1 кв. м привело к недопоступлению в доход федерального бюджета соответствующей арендной платы.

7. Липецким судом не в полной мере обеспечено выполнение установленных функций заказчика-застройщика в части расходования бюджетных средств, организации и осуществления капитального строительства, а также использования федерального имущества.

8. Тамбовский суд в настоящее время размещен в здании, не соответствующем санитарным, противопожарным нормам и требованиям безопасности. Площадь здания, занимаемая судом, составляет 24,7 % от необходимой площади здания, исходя из норматива, установленного ФЦП на 2007-2012 годы.

9. Заключение ВАС РФ о соответствии приобретенного здания для Тамбовского суда требованиям к системам жизнеобеспечения здания и объемным характеристикам, регламентируемым Сводом правил, отсутствует. Существуют риски несоответствия равномерно распределенных нагрузок приобретенного здания нормам равномерно распределенных нагрузок для зданий арбитражных судов.

Приобретенное здание может быть введено в эксплуатацию в качестве объекта недвижимости, пригодного для отправления правосудия, только после достройки с учетом требований к данной группе общественных зданий; реконструкции в части возможной необходимости укрепления прочностных характеристик здания по результатам проведения предпроектного обследования; дооборудования системами жизнеобеспечения. Ориентировочная стоимость дооборудования системами жизнеобеспечения в ценах 2013 года составляет не менее 210586,4 тыс. рублей.

10. ВАС РФ и Судебным департаментом как государственными заказчиками ФЦП на 2013-2020 годы не приняты решения о включении мероприятий капитального характера по достройке, дооборудованию, возможной реконструкции приобретенного здания для Тамбовского суда в указанную программу.

11. Разъяснения Минэкономразвития России - государственного заказчика-координатора программы (письмо от 19 марта 2009 года № 3995-ОС/Д17) об отсутствии необходимости вносить изменения в ФАИП и ФЦП в части

фактических расходов по объекту капитального строительства на разработку рабочей документации привели к искажению информации, отраженной в пункте 2 приложения № 6 к федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583 (редакция от 1 ноября 2012 года), по строке «проектно-изыскательские работы» на сумму 3,979 млн. рублей, использованных в 2011 году на разработку рабочей документации по объекту «Строительство здания Арбитражного суда Липецкой области».

Предложения

1. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации.
3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации.
4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Арбитражному суду Липецкой области.
5. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.
6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Директор Департамента по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на общегосударственные вопросы (за исключением расходов на международные отношения, международное сотрудничество, фундаментальные исследования и резервные фонды), органы прокуратуры, юстиции (в том числе систему исполнения наказаний) и миграционную политику

В.Ф. КОЛОМИЕЦ

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 апреля 2015 года № 13К (1024) «Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства открытым акционерным обществом «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (г. Москва)»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову и в акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

Направить информацию об основных итогах и отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Общероссийский народный фронт, Общественную палату Российской Федерации, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства открытым акционерным обществом «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (г. Москва)»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД, пункт 3.

Предмет мероприятия

Деятельность открытого акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» по реализации мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель мероприятия

Оценить эффективность использования средств, выделенных открытому акционерному обществу «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее - Агентство, ОАО «НДКО «АКГ») из федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Объект мероприятия

Открытое акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (г. Москва).

Исследуемый период: 2014 год.

Сроки проведения мероприятия: октябрь 2014 года - апрель 2015 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов Агентства, регламентирующих предоставление Агентством банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций, вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) может осуществляться, в том числе, путем предоставления государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 740-р (далее - распоряжение № 740-р) в целях оказания гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства создано открытое акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

Согласно пункту 3 распоряжения № 740-р и пункту 2 распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 11 июня 2014 года № 445-р единственным учредителем Агентства является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

В 2014 году в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций в уставной капитал

Агентства направлены 50,0 млрд. рублей бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Банком России Агентству выдана лицензия на осуществление банковских операций от 26 июня 2014 года № 3526-Д. В связи с изменением наименования (с «Открытое акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» на «Акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий») 28 октября 2014 года Банком России Агентству выдана лицензия на осуществление банковских операций, состав которых не изменился.

В состав совета директоров Агентства входят: Д.В. Тулин - председатель совета директоров, первый заместитель председателя Банка России; члены совета директоров: С.В. Барсуков - директор Департамента Минфина России; Н.И. Ларионова - директор Департамента Минэкономразвития России; Ю.А. Лещевская - директор Департамента Минэкономразвития России; А.В. Данилов-Данильян - член наблюдательного совета Сбербанка России, руководитель экономической рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации, председатель Комитета Торгово-промышленной палаты по инвестиционной политике, Г.С. Изотова - председатель правления Агентства, М.М. Пиотровская - председатель совета директоров КБ «Ренессанс Кредит», С.А. Сагайдак - старший вице-президент Сбербанка России.

Согласно уставу Агентства и бизнес-плану Агентства на 2014-2019 годы, утвержденным распоряжением Росимущества от 11 июня 2014 года № 445-р, целью деятельности Агентства является реализация мер гарантийной поддержки финансирования малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет формирования национальной системы гарантийных организаций, обеспечение доступности кредитных и иных финансовых ресурсов для субъектов МСП, а основной вид деятельности Агентства - предоставление банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций (далее - РГО), вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств.

Задачами деятельности Агентства являются: улучшение условий кредитования субъектов МСП; разработка и внедрение единых стандартов процедур выдачи и обслуживания гарантийных продуктов организациями национальной системы гарантийных организаций; организация работы партнерской сети РГО и кредитных организаций на базе принятых стандартов и единой системы управления рисками; организация единой информа-

ционной системы; координация и мониторинг национальной системы гарантийных организаций, повышение эффективности деятельности РГО.

Порядок и условия предоставления банковских гарантий Агентством определены регламентом предоставления банковских гарантий (утвержден решением совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года), которым установлены требования к заемщикам, условия и порядок предоставления банковских гарантий.

Агентством разработаны порядок взаимодействия с банками-партнерами и региональными гарантийными организациями при оформлении банковских гарантий (утвержден решением правления Агентства от 21 августа 2014 года) и регламент исполнения обязательств по договорам банковских гарантий Агентства, а также регламент отбора финансовых организаций - партнеров Агентства и регламент аккредитации региональных гарантийных организаций (утверждены решением совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года), определяющие общие условия, принципы, порядок отбора финансовых организаций-партнеров и аккредитации региональных гарантийных организаций в рамках предоставления Агентством банковских гарантий в интересах субъектов МСП.

Агентством утверждены регламент проведения мониторинга контрагентов по предоставленным банковским гарантиям (решение правления Агентства от 13 ноября 2014 года) и методика оценки финансовой устойчивости банков - партнеров Агентства (решение правления Агентства от 30 января 2015 года).

Таким образом, в основном разработаны и утверждены учредительные и внутренние документы Агентства для осуществления деятельности по предоставлению банковских гарантий, обеспечивающих обязательства РГО и субъектов МСП по договорам кредита, займа и иных долговых обязательств.

Необходимо отметить, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № ИШ-П13-8997 по итогам ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова Минэкономразвития России и Росимуществу поручалось с участием Банка России обеспечить утверждение стратегии развития национальной гарантийной системы ОАО «НДКО «АКГ», предусмотренной бизнес-планом Агентства, в срок до 19 февраля 2015 года.

На заседании Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства 11 февраля 2015 года прошло обсуждение проекта стратегии развития национальной гарантийной

системы поддержки субъектов МСП до 2020 года, по результатам которого Минэкономразвития России было дано поручение доработать указанный проект в срок до 19 февраля 2015 года (протокол от 11 февраля 2015 года № 1).

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России, Минфину России, Минпромторгу России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Внешэкономбанка и акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» поручалось подготовить предложения по созданию на основе инфраструктуры ОАО «НДКО «АКГ» государственного института развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем передачи ему ОАО «МСП Банк». Предметом деятельности этого института должна быть реализация государственной политики в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, в том числе: финансовой, инфраструктурной и методологической поддержки. О результатах поручалось доложить в срок до 10 марта 2015 года в Правительство Российской Федерации с проектом доклада для рассмотрения на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу о мерах по развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и при необходимости с проектом нормативных правовых актов.

Приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74 утверждены основные положения Стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года (далее - Основные положения Стратегии развития национальной гарантийной системы), которые опубликованы на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации (economy.gov.ru).

В соответствии с Основными положениями Стратегии развития национальной гарантийной системы основной целью деятельности Агентства является увеличение объемов гарантийной поддержки МСП в рамках стратегических альянсов с финансовыми организациями и взаимодействия с РГО.

В Основных положениях Стратегии развития национальной гарантийной системы определены основные этапы реализации национальной гарантийной системы:

- 2015 год - этап пилотного внедрения единых стандартов работы, интегрированной системы управления рисками и единого информацион-

ного пространства в РГО, формирования сети банков-партнеров и продуктовой линейки;

- 2016-2018 годы - этап активного роста путем использования новых конкурентных преимуществ - механизмов рефинансирования и секьюритизации активов, обеспеченных гарантийной поддержкой;

- 2018-2020 годы - этап реализации Стратегии, в рамках которого пройдет тиражирование стандартов работы, интегрированной системы управления рисками, продуктовой линейки национальной гарантийной системы.

Согласно письму Агентства в Минэкономразвития России от 12 марта 2015 года № 313 Агентством осуществляется доработка Стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, включая детальный план мероприятий по ее реализации, который планируется представить для утверждения Минэкономразвития России в срок до 1 апреля 2015 года.

2. Анализ деятельности Агентства по организации работы партнерской сети региональных гарантийных организаций и кредитных организаций в целях создания и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом обеспечения минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, в части превышения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации с учетом предоставления гарантийной поддержки)

Общие условия, принципы, порядок аккредитации и принятия решения о заключении с РГО соглашений о порядке сотрудничества по предоставлению Агентством банковских гарантий в интересах субъектов МСП определены регламентом аккредитации региональных гарантийных организаций (утвержден решением совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года, с изменениями от 25 июля 2014 года и от 30 сентября 2014 года).

Финансовым и операционным планом Агентства на 2014 год (утвержден решением совета директоров Агентства от 25 июля 2014 года) в 2014 году планировалось осуществить аккредитацию 80 РГО и 27 банков-партнеров.

По состоянию на 31 декабря 2014 года были подписаны 82 соглашения с РГО, которые определяют порядок сотрудничества в части предоставления Агентством банковских гарантий, обеспечивающих исполнение части обязательств РГО или части обязательств заемщика при наличии поручительства РГО.

По результатам проведенного анализа установлено, что по состоянию на 31 декабря 2014 года партнерская сеть, позволяющая осуществлять эффективное взаимодействие Агентства и региональных гарантийных организаций, практически не действовала.

За период с июня по декабрь 2014 года Агентством была предоставлена только одна контргарантия ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» на сумму 22,0 млн. рублей сроком на 5 лет в пользу Банка ВТБ 24 по договору поручительства ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» по обязательству субъекта МСП - ООО «Реабилитационный центр кинезитерапии», специализирующегося в сфере медицинских услуг.

По состоянию на 31 декабря 2014 года между Агентством и кредитными организациями, развивающими кредитование субъектов МСП, были заключены 28 партнерских соглашений (с учетом ЗАО «ГЕНБАНК» (г. Москва), соглашение с которым планировалось заключить в 2015 году).

Указанием Банка России от 21 октября 2014 года № 3422-У «О внесении изменений в положение Банка России от 26 марта 2004 года № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности» внесены соответствующие изменения, которые позволяют кредитным организациям относить банковские гарантии Агентства к обеспечению первой категории качества. Указанное изменение позволит формировать обязательные резервы по кредитам, обеспеченным такой гарантией, по пониженным коэффициентам, способствуя повышению заинтересованности банков в использовании механизма гарантийной поддержки Агентства.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД «О проекте федерального закона № 448266-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Правительству Российской Федерации рекомендовано обеспечить минимизацию процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, в части превышения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации с учетом предоставления гарантийной поддержки.

Вместе с тем по результатам анализа типовых соглашений, заключенных Агентством и банками-партнерами, установлено, что в типовых соглашениях не предусмотрены условия для банков по минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам МСП с учетом предоставления Агентством гарантийной поддержки.

В декабре 2014 года Агентством в 27 банков-партнеров были направлены обращения, указывающие, что приоритетным направлением деятельности Агентства является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступности кредитования при недостаточности заложенного имущества и снижение процентных ставок. При этом указывалось, что ключевой задачей Агентства является задача снижения процентной ставки по кредитам под гарантии Агентства. Также в письмах содержалась просьба о подтверждении со стороны банков преференций в ценообразовании по кредитным продуктам с использованием гарантии Агентства.

Из 27 банков на момент проведения мониторинга только 7 банков (ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва), АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва), ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие» (г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра), ЗАО «ГЕНБАНК» (г. Москва), Банк «Возрождение» (ОАО) (г. Москва), Российский национальный коммерческий банк (ОАО) (г. Москва), ОАО «Транскапиталбанк» (Нижегородский филиал, г. Нижний Новгород) в ответах проинформировали о своей позиции относительно ставок по кредитным продуктам с использованием гарантий, предоставляемых Агентством, по сравнению со ставками по кредитным продуктам для субъектов МСП без предоставления гарантий Агентства.

Так, письмом от 23 декабря 2014 года № 69057 ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва) сообщило о повышении с 17 декабря 2014 года ставок по кредитным продуктам для субъектов МСП с 27 % до 33 % годовых для сегмента малого предпринимательства (ключевая ставка Банка России с 16 декабря 2014 года - 17 % годовых). При этом ставка по кредитным продуктам с использованием гарантий Агентства применяется с дисконтом не менее 1 процента.

Письмом от 9 декабря 2014 года № 32399 АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва) проинформировал Агентство, что с 5 декабря 2014 года запущен продукт «Бизнес-Успех» для финансирования компаний малого бизнеса, в соответствии с которым для клиентов при оформлении банковской гарантии Агентства процентная ставка по кредиту составит 19 % годовых. При этом ключевая ставка Банка России в этот период составила 9,5 процента.

Также письмом от 26 декабря 2014 года № 35879 было сообщено, что АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва) сохраняет ценовую преференцию (до уровня 1,5 %) для клиентов, имеющих в качестве обеспечения гарантию Агентства.

В письме Российского национального коммерческого банка (ОАО) от 16 января 2015 года № 170 сообщается, что банком установлены процент-

ные ставки по кредитным продуктам для субъектов МСП от 21 % до 28,3 % годовых. При этом ставка по кредитным продуктам с использованием гарантий Агентства применяется с дисконтом не менее 1 % (ключевая ставка Банка России с 16 декабря 2014 года - 17 % годовых).

ОАО «Транскапиталбанк» (Нижегородский филиал, г. Нижний Новгород) письмом от 24 декабря 2014 года № 02-03/11Ф/830 сообщило, что 18 декабря 2014 года процентная ставка по ранее утвержденному кредиту ООО «Сигнум НН» (с учетом предоставления гарантии Агентства) была повышена до 22 % годовых при базовой ставке банка по аналогичным кредитным продуктам без предоставления гарантий Агентства не менее 25 % годовых (в этот период ключевая ставка Банка России составляла 17 % годовых).

Таким образом, процентные ставки, применяемые указанными банками - партнерами Агентства при кредитовании субъектов МСП с учетом гарантийной поддержки Агентства, превышают ключевую ставку Банка России (расчетно) на 5 % - ОАО «Транскапиталбанк» (Нижегородский филиал, г. Нижний Новгород), на 9,5 % - АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва), на 15 % - ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва).

Взаимодействие Агентства и банков-партнеров в основном налажено, но проведена недостаточная работа по минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам МСП с учетом гарантийной поддержки, оказываемой Агентством. Процентные ставки по кредитам субъектов МСП остаются высокими относительно ключевой ставки Банка России.

3. Оценка деятельности Агентства по предоставлению и исполнению банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций, вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств

3.1. Анализ критериев отбора организаций, являющихся субъектами МСП, при предоставлении гарантийной поддержки (с учетом приоритетности предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой)

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД «О проекте феде-

рального закона № 448266-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Правительству Российской Федерации при реализации Агентством мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства было рекомендовано исходить из приоритетности предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой.

Бизнес-планом Агентства определены основные условия предоставления гарантий. Заемщик (принципал) должен являться юридическим лицом - субъектом МСП, основным видом деятельности которого не является розничная и оптовая торговля, при этом целями кредитования должно быть финансирование приобретения основных средств в собственность или долгосрочную аренду или создание и увеличение основных средств, включая строительство, реконструкцию или капитальный ремонт.

В соответствии с бизнес-планом Агентства одной из приоритетных групп в рамках целевого сегмента поддержки Агентства являются крестьянские (фермерские) хозяйства, а также малые предприятия, занимающиеся производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

Критерии отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки установлены регламентом предоставления банковских гарантий, утвержденным решением совета директоров от 27 июня 2014 года (с изменениями).

Анализ критериев отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки Агентства показал, что Агентством применяются критерии, аналогичные применяемым к заемщикам - субъектам МСП при предоставлении гарантий в рамках системы государственной гарантийной поддержки, в том числе: соответствие категории субъектов малого и среднего предпринимательства, установленной Федеральным законом № 209-ФЗ; отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам перед бюджетами всех уровней; отсутствие процедур и угроз несостоятельности (банкротства), фактов нарушения порядка возврата кредитов в предыдущие периоды деятельности и др.

Кроме того, перечень критериев Агентства дополнен следующими: заемщик не должен иметь в составе участников (акционеров) лиц (физических, юридических), являющихся участниками (акционерами) заемщиков,

в связи с обязательствами которых ранее была предоставлена банковская гарантия и которые допустили нарушение порядка возврата кредита, а также заемщик не должен находиться в стадии ликвидации, реорганизации.

Следует отметить, что внутренними документами, разработанными Агентством в целях реализации гарантийной поддержки субъектов МСП, не установлена приоритетность предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой.

В соответствии с каталогом продуктов акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», являющимся приложением к правилам взаимодействия банков с акционерным обществом «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» при их отборе и предоставлении банковских гарантий, утвержденным в качестве приложения к регламенту отбора финансовых организаций-партнеров (решение совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года), Агентство предоставляет три типа гарантийных продуктов, ориентированных на обеспечение исполнения субъектами МСП кредитных обязательств по договорам банковского кредитования и исполнение РГО обязательств по договорам поручительства:

- прямые гарантии - банковские гарантии, предоставляемые Агентством в пользу банка в целях обеспечения исполнения обязательств субъекта МСП по кредитному договору;

- синдицированные гарантии - банковские гарантии, предоставляемые Агентством в пользу банка в целях обеспечения исполнения обязательств субъекта МСП по кредитному договору, обязательным условием выдачи которых является наличие поручительства РГО в структуре обеспечения кредита;

- контргарантии - банковские гарантии, предоставляемые Агентством в пользу банка в целях обеспечения исполнения обязательств РГО по договору поручительства.

В период с июня по декабрь 2014 года деятельность Агентства по предоставлению банковских гарантий характеризуется следующим.

В Агентство поступили 439 заявок субъектов МСП на предоставление банковских гарантий на общую сумму 6,2 млрд. рублей, из которых были рассмотрены 375 заявок. Отклонены 43 заявки на предоставление гарантий по следующим причинам: выявление негативной информации в отношении деловой репутации заемщика в 23 случаях (53,5 %); неудовлетвори-

тельное финансовое положение заемщика в 18 случаях (41,9 %); наличие риска использования кредитных средств на цели, противоречащие требованиям Агентства, в 2 случаях (4,6 процента).

За период деятельности Агентства по состоянию на 31 декабря 2014 года выданы 212 гарантий (в том числе: 207 прямых гарантий, 4 синдицированные гарантии и 1 контргарантия) на общую сумму 1,4 млрд. рублей, или 22,6 % от суммы поступивших заявок.

Согласно правилам взаимодействия банков с акционерным обществом «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» при их отборе и предоставлении банковских гарантий, утвержденным в качестве приложения к регламенту отбора финансовых организаций-партнеров (решение совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года), Агентство подтверждает банку предоставление банковской гарантии или сообщает об отказе в предоставлении банковской гарантии в срок не позднее 3 рабочих дней с даты получения заявки банка на получение банковской гарантии по кредиту субъекта МСП и соответствующих документов в случаях, когда запрашиваемая сумма банковской гарантии не более 15 млн. рублей (включительно); не позднее 5 рабочих дней в случаях, когда запрашиваемая сумма банковской гарантии свыше 15 млн. рублей и не более 50 млн. рублей (включительно); не позднее 10 рабочих дней в случаях, когда запрашиваемая сумма банковской гарантии свыше 50 млн. рублей.

Необходимо отметить, что во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительством Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р был утвержден план мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (далее - План мероприятий).

Согласно Плану мероприятий предусмотрено предоставление Агентством гарантий субъектам МСП: в 2014 году - 990 гарантий, в 2015 году - 2690 гарантий, в 2016 году - 4360 гарантий, в 2017 году - 5840 гарантий, в 2018 году - 6390 гарантий (нарастающим итогом).

За период деятельности Агентства с июня по декабрь 2014 года выданы 212 гарантий, или 21,4 % от установленного Планом мероприятий на 2014 год количества (990 гарантий).

Таким образом, целевой показатель по предоставлению Агентством гарантий субъектам МСП, установленный Планом мероприятий на 2014 год, не достигнут.

Гарантии выдавались субъектам МСП, задействованным в следующих отраслях:

Отраслевая структура предоставленных гарантий	Количество выданных гарантий, шт.	% от общего количества	Сумма выданных гарантий, млн. руб.	% от общей суммы
Производство	54	25,5	278,9	19,5
Сельское хозяйство	2	0,9	35,6	2,5
Легкая и текстильная промышленность	5	2,4	216,9	15,1
Строительство	6	2,8	160,8	11,2
Оптовая торговля (на цели инвестиционного характера)	10	4,7	78,0	5,4
Розничная торговля (на цели инвестиционного характера)	18	8,5	34,0	2,4
Приобретение недвижимости, аренда недвижимости, оборудования	23	10,8	313,6	21,9
Бытовые услуги	1	0,5	5,0	0,3
Транспортные услуги	34	16,0	81,8	5,7
Другие услуги (питание, медицинские, др.)	54	25,5	216,5	15,1
Другое	5	2,4	12,5	0,9
Итого	212	100,0	1433,6	100,0

Анализ отраслевой структуры предоставленных гарантий показал, что в 2014 году наибольший объем выданных гарантий (42 % общего количества предоставленных гарантий и 21,2 % общей суммы выданных гарантий) приходился на сферу предоставления услуг. Предоставление гарантий субъектам МСП в сфере производства составило 25,5 % общего количества предоставленных гарантий и 19,5 % общей суммы выданных гарантий, в сфере оптовой и розничной торговли (на цели инвестиционного характера) - 13,2 % и 7,8 %, соответственно.

В 2014 году сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлены только 2 гарантии (ООО «ТХК» и ИП ГКФХ Алимов В.Л., Волгоградская область), или 0,9 % от общего числа гарантий (212 гарантий), на сумму 35,6 млн. рублей (2,5 % от общей суммы гарантий (1433,6 млн. рублей) для расширения деятельности в сферах растениеводства и выращивания зерновых и зернобобовых культур.

Анализ деятельности Агентства по выдаче гарантий в региональном разрезе показал, что в 2014 году гарантии выдавались субъектам МСП, зарегистрированным в 55 субъектах Российской Федерации.

Наибольшее количество гарантий выдано субъектам МСП г. Москвы (23 гарантии на сумму 93,6 млн. рублей), г. Санкт-Петербурга (14 гарантий на сумму 95,7 млн. рублей), Иркутской области (11 гарантий на сум-

му 228,1 млн. рублей), Курской области (9 гарантий на сумму 11,0 млн. рублей), Волгоградской области, Краснодарского края и Республики Татарстан (по 8 гарантий на суммы 43,6 млн. рублей, 12,2 млн. рублей и 55,4 млн. рублей, соответственно), Московской, Нижегородской областей и Ставропольского края (по 7 гарантий на суммы 37,3 млн. рублей, 36,1 млн. рублей и 39,2 млн. рублей, соответственно), в остальных регионах Российской Федерации субъектам МСП были предоставлены 110 гарантий на общую сумму 782 млн. рублей.

По результатам проведенного анализа следует отметить, что в 2014 году инструмент гарантийной поддержки, реализуемый Агентством, использовался недостаточно активно, в то время как востребованность этого инструмента со стороны субъектов МСП достаточно высока.

3.2. Анализ уровней (величин) процентных ставок по кредитам, выдаваемым кредитными организациями субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках системы гарантийной поддержки, реализуемой Агентством

Информация об уровне процентных ставок по предоставленным в июне-декабре 2014 года под гарантии Агентства банками-партнерами кредитам представлена в следующей таблице:

	Срок кредита	Сумма кредита, млн. руб.	Процентная ставка по кредиту, % годовых
АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва)	до 3 лет	17,40	13,70-24,20
	от 3 лет и выше	556,13	13,10-25,10
АКБ «Инвестторгбанк» (ОАО) (г. Москва)	до 3 лет	-	-
	от 3 лет и выше	6,00	21,00
Банк «Возрождение» (ОАО) (г. Москва)	до 3 лет	17,48	13,30
	от 3 лет и выше	125,22	12,80-13,70
Банк ВТБ 24 (ПАО) (г. Москва)	до 3 лет	28,60	13,00-15,50
	от 3 лет и выше	1692,05	12,50-20,60
ЗАО «ГЕНБАНК» (г. Москва)	до 3 лет	26,00	17,00-18,00
	от 3 лет и выше	-	-
ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва)	до 3 лет	103,30	12,25-27,00
	от 3 лет и выше	449,46	12,90-28,00
ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)	до 3 лет	0,86	19,00
	от 3 лет и выше	352,86	13,10-22,17
ОАО «Транскапиталбанк» (г. Москва)	до 3 лет	-	-
	от 3 лет и выше	137,00	13,25-15,00
ОАО Банк «Санкт-Петербург» (г. Санкт-Петербург)	до 3 лет	20,00	22,03
	от 3 лет и выше	-	-
ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» (г. Москва)	до 3 лет	-	-
	от 3 лет и выше	62,00	16,75

	Срок кредита	Сумма кредита, млн. руб.	Процентная ставка по кредиту, % годовых
ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие» (г. Москва)	до 3 лет	-	-
	от 3 лет и выше	7,17	15,65
РНКБ (ОАО) (г. Москва, все филиалы - Республика Крым)	до 3 лет	2,00	18,00
	от 3 лет и выше	-	-
Всего		3603,5	12,25-28,00

Анализ условий кредитов, выданных банками-партнерами в 2014 году под гарантии Агентства, показал, что по кредитам на срок до 3 лет процентная ставка составила 12,3-27,0 % годовых, а по кредитам на срок 3 года и выше - 12,5-28,0 % годовых.

При этом в течение 2014 года Банк России неоднократно повышал ключевую ставку. Так, с марта 2014 года ключевая ставка выросла с 5,5 % до 7,0 %, с 25 апреля 2014 года - 7,5 %, с 25 июля 2014 года - 8,0 %, с 5 ноября 2014 года - 9,5 %, с 12 декабря 2014 года - 10,5 %, с 16 декабря 2014 года - 17,0 процента.

3.3. Анализ исполнения Агентством обязательств по предоставленным банковским гарантиям

Согласно информации Агентства (письмо от 20 февраля 2015 года № 271), в 2014 году в Агентство не поступали требования по исполнению обязательств по выданным банковским гарантиям. В связи с этим Агентство обязательства по предоставленным банковским гарантиям не исполняло.

4. Анализ деятельности Агентства по выявлению рисков кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, классификации рисков, оценке рисков, определению факторов риска, разработке предложений по управлению рисками заемщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности», положением Банка России от 16 декабря 2003 года № 242-П «Об организации внутреннего контроля в кредитных организациях и банковских группах», Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и уставом Агентства разработана Политика управления рисками ОАО «НДКО «Агентство кредитных гарантий» (утверждена решением совета директоров Агентства от 29 августа 2014 года) (далее - Политика управления рисками), которая определяет цель и задачи управления рисками, классификацию рисков, участников процесса управления рисками и их функции.

Согласно Политике управления рисками основными рисками деятельности Агентства являются:

- кредитный риск - риск возникновения у Агентства убытков вследствие неисполнения, несвоевременного либо неполного исполнения должником (контрагентом) финансовых обязательств перед Агентством согласно условиям соответствующих договоров (соглашений);

- операционный риск - риск возникновения убытков в результате несоответствия характеру и масштабам деятельности Агентства и (или) требованиям действующего законодательства внутренних порядков и процедур проведения банковских операций и других сделок, их нарушения служащими Агентства и (или) иными лицами (вследствие некомпетентности, непреднамеренных или умышленных действий или бездействия), несоответствия (недостаточности) функциональных возможностей (характеристик), применяемых Агентством информационных, технологических и других систем и (или) их отказов (нарушений функционирования), а также в результате воздействия внешних событий;

- правовой риск - риск возникновения у Агентства убытков вследствие несоблюдения Агентством требований нормативных правовых актов и заключенных договоров; допускаемых правовых ошибок при осуществлении деятельности; несовершенства правовой системы; нарушения контрагентами нормативных правовых актов, а также условий заключенных договоров;

- репутационный риск - риск возникновения у Агентства убытков в результате уменьшения числа клиентов (контрагентов), вследствие формирования в обществе негативного представления о финансовой устойчивости Агентства, качестве оказываемых им услуг или характере деятельности в целом.

В таблице приведено базовое распределение ответственности за управление основными видами рисков Агентства среди участников процесса управления рисками:

	Органы управления и коллегиальные рабочие органы Агентства, осуществляющие контроль за управлением и/или непосредственное управление риском	Структурные подразделения, вовлеченные в процесс управления рисками
Кредитный риск	Совет директоров Правление Кредитный комитет Инвестиционный комитет	Департамент координации гарантийных организаций Департамент управления рисками Правовой департамент Служба экономической безопасности Финансовый департамент Департамент гарантийных операций

	Органы управления и коллегиальные рабочие органы Агентства, осуществляющие контроль за управлением и/или непосредственное управление риском	Структурные подразделения, вовлеченные в процесс управления рисками
Операционный риск	Совет директоров Правление	Все подразделения Агентства Ответственный сотрудник по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма
Правовой риск	Совет директоров Правление	Правовой департамент Департамент управления рисками Управление делами
Репутационный риск	Все органы управления и комитеты Агентства	Все подразделения и сотрудники Агентства

Одним из ключевых рисков Агентства является кредитный риск, возникающий при предоставлении гарантий и размещении денежных средств Агентства.

Для оценки кредитного риска в соответствии с регламентом проведения мониторинга контрагентов по предоставленным банковским гарантиям (утвержден правлением Агентства 13 ноября 2014 года) применяется Методика оценки финансового состояния контрагента (утверждена правлением Агентства 19 ноября 2014 года) (далее - Методика), устанавливающая типовые для банковской системы требования к глубине анализа принципалов. В соответствии с разделом 2 Методики «Последовательность действий при проведении анализа финансово-хозяйственной деятельности заемщика» с целью управления кредитным риском по крупным гарантиям установлено требование по подготовке заключений по рискам по заявкам на предоставление гарантий. Вышеуказанные заключения содержат итоги оценки принципалов (на основе анализа их финансово-хозяйственной деятельности), проводимой с целью снижения рисков, возникающих вследствие возможного невыполнения ими своих обязательств перед Агентством.

В целях контроля уровня кредитного риска Агентством был проведен мониторинг финансового состояния заемщиков (принципалов) за III квартал 2014 года на основании квартальной отчетности субъектов МСП по следующим показателям: оценка финансового состояния заемщика, состояние финансируемого проекта, состояние залога и иного обеспечения по кредитному соглашению и др.

Согласно отчету по мониторингу финансового состояния заемщиков (принципалов) за III квартал 2014 года, подготовленному Департаментом управления рисками Агентства, рассмотренному на заседании Кредитного комитета Агентства 4 декабря 2014 года (далее - Отчет по мониторингу), не имеется информация о наличии фактов ухудшения финансового состояния заемщиков (принципалов). По заключению Агентства принятие до-

полнительных мер по улучшению качества сформированного портфеля гарантий по состоянию на 1 октября 2014 года не требовалось.

В целях управления кредитным риском, возникающим при размещении денежных средств Агентства, Агентством оценивается финансовое положение банков, допущенных к участию в аукционах по размещению денежных средств Агентства в соответствии с положением Банка России от 26 марта 2004 года № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности», а также с требованиями к кредитным организациям, установленными в инвестиционных декларациях Агентства и в правилах размещения денежных средств Агентства (утверждены решением совета директоров Агентства 27 июня 2014 года).

Осуществление выездных проверок в рамках мониторинга и оценки финансового положения заемщиков (принципалов) нормативными документами Агентства не предусматривается.

5. Анализ использования средств, выделенных Агентству из федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оценка деятельности Агентства по управлению финансовыми активами

Как было указано выше, по состоянию на 31 декабря 2014 года из выделенных средств федерального бюджета (50000,0 млн. рублей) Агентством были выданы 212 гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме 1433,6 млн. рублей, из них сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлены гарантии на сумму 35,6 млн. рублей.

Согласно решению заседания совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года (протокол № 6-п) размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии составлял 1,75 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии. Решением совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года (протокол № 13-п) размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии был снижен до 1,25 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии.

Размер дохода, полученного Агентством в 2014 году от предоставления гарантий, составил 19,9 млн. рублей.

Фактические расходы на содержание Агентства с учетом капитальных затрат в 2014 году составили 204,6 млн. рублей, или 46,7 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства.

Сведения о расходовании средств на содержание Агентства с учетом капитальных затрат в 2014 году приведены в следующей таблице:

	Утвержденная смета	Исполнение сметы	(тыс. руб.) Исполнено, %
Текущие расходы	298271,80	170905,59	57,3
Оплата труда	114132,00	87535,00	76,7
Начисления на оплату труда и другие выплаты	34468,00	12221,55	35,5
Расходы на страхование жизни и медицинское страхование сотрудников Агентства	270,00	251,50	93,1
Административно-хозяйственные расходы	138123,80	67968,98	49,2
Расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирование платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)	11278,00	2928,56	26,0
Капитальные затраты	139600,00	33697,34	24,1
Капитальные вложения в основные фонды	26833,83	13359,58	49,8
Капитальные вложения в области строительства (реконструкции) и материально-технического обеспечения деятельности	8558,87	6872,63	80,3
Капитальные вложения в области информатизации	16888,96	6486,95	38,4
Капитальные вложения, связанные с обеспечением безопасности и охраны объектов Агентства	1386,00	0,00	0,00
Другие затраты капитального характера (приобретение прав использования программных продуктов)	112766,17	20337,76	18,0
Итого	437871,80	204602,93	46,7

Наибольший объем использованных средств (87,5 млн. рублей, или 51,2 % от общей суммы текущих расходов (170,9 млн. рублей) и 42,8 % от общей суммы расходов (204,6 млн. рублей) составляют расходы на оплату труда.

Низкое фактическое исполнение сметы расходов отмечается по статьям: «Капитальные вложения в области информатизации» - 38,4 % от установленного планового показателя (16888,96 тыс. рублей), «Расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирование платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)» - 26 % от установленного планового показателя (11278,0 тыс. рублей), «Другие затраты капитального характера (приобретение прав использования программных продуктов)» - 18 % от установленного планового показателя (112766,17 тыс. рублей).

По состоянию на 31 декабря 2014 года фактическая численность Агентства составила 54 сотрудника, или 85,7 % установленной штатным расписанием (63 единицы).

Согласно инвестиционным декларациям Агентства, утвержденным решениями совета директоров Агентства от 7 июля 2014 года, от 2 октября 2014 года и от 18 ноября 2014 года, Агентство осуществляет инвестирование временно свободных денежных средств в следующие виды активов:

- банковские депозиты, номинированные в валюте Российской Федерации (при условии соблюдения требований к банкам, установленных декларацией) и/или в депозиты Центрального банка Российской Федерации;

- облигации федерального займа, эмитированные Министерством финансов Российской Федерации, обращающиеся на рынке ценных бумаг или специально выпущенные для размещения средств институциональных инвесторов, а также при их первичном размещении, если условиями выпуска ценных бумаг предусмотрено обращение на организованном рынке ценных бумаг или они специально выпущены для размещения средств институциональных инвесторов, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2014 года объем средств, размещенных на банковских депозитах, составлял 38765,0 млн. рублей.

Основные итоги размещения средств с июня по декабрь 2014 года на банковские депозиты в разбивке по банкам представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)						
Банк	Размещено	Количество договоров депозита	Возвращено	Объем размещенных средств на конец года	Средневзвешенная ставка, % годовых	Сумма полученных процентов
ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)	41797583,00	9	37848500,00	3949083,00	10,59	526785,49
Банк ВТБ 24 (ПАО) (г. Москва)	50664000,00	7	38024000,00	12640000,00	10,76	601484,55
ГПБ ОАО (г. Москва)	25198500,00	5	25198500,00	0,00	9,40	391514,48
ОАО «Банк ВТБ» (г. Санкт-Петербург)	19126000,00	5	12828000,00	6298000,00	11,84	164204,30
ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» (г. Москва)	25000,00	1	25000,00	0,00	10,40	21,37
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	6360000,00	1	0,00	6360000,00	13,88	51024,82
АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва)	6290000,00	1	0,00	6290000,00	14,06	50881,79
ПАО Росбанк (г. Москва)	3227916,00	1	0,00	3227916,00	13,50	25071,62
Итого	152688999,00	30	113924000,00	38764999,00	10,95	1810988,42

Сроки размещения средств на банковские депозиты в 2014 году составляли от 3 до 91 дня.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в 2014 году составила 10,95 % годовых.

За 2014 год от размещения временно свободных средств на банковских депозитах Агентством фактически были получены процентные доходы в сумме 1811,0 млн. рублей.

В соответствии с инвестиционной декларацией (утверждена правлением от 18 ноября 2014 года) Агентство придерживается консервативной политики, формируя портфель облигаций федерального займа (далее - ОФЗ). Дюрация сформированного портфеля ОФЗ не должна превышать 5 лет. Все приобретаемые облигации классифицируются как долговые обязательства, удерживаемые до погашения (инвестиционный портфель).

По состоянию на 31 декабря 2014 года объем средств, направленных на приобретение государственных ценных бумаг (облигации 6 выпусков облигаций федеральных займов с постоянным купонным доходом), составлял 12,8 млрд. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)							
Дата покупки	Серия	Дата погашения	Количество ценных бумаг, шт.	Номинал	Доходность на дату приобретения, % годовых	Балансовая стоимость на дату приобретения	НКД на дату приобретения
11.07.2014	ОФЗ 25082	11.05.2016	1025000	1025000	7,99	993497,93	9793,00
11.07.2014	ОФЗ 26212	19.01.2028	1085000	1085000	8,70	958367,28	32789,65
16.07.2014	ОФЗ 26214	27.05.2020	3472720	3472720	8,47	3170878,55	26643,94
16.07.2014	ОФЗ 26215	16.08.2023	2642000	2642000	8,54	2415562,92	70859,68
16.07.2014	ОФЗ 26216	15.05.2019	5289097	5289097	8,54	4945924,33	54371,92
29.08.2014	ОФЗ 26206	14.06.2017	305000	305000	9,60	290379,22	4453,00
Итого			13818817	13818817		12774 610,24	198911,19

Купонный доход, фактически полученный Агентством по указанным государственным ценным бумагам в 2014 году, составил 459,8 млн. рублей.

В соответствии с инвестиционными декларациями Агентства максимальная доля в инвестиционном портфеле облигаций федерального займа должна составлять не более 30 %. В августе 2014 года объем вложений в ОФЗ вплотную приблизился к установленному пороговому значению.

В течение июля-августа 2014 года доходность приобретения ОФЗ постепенно возрастала, увеличившись, в частности, по среднесрочным ОФЗ с 7,99 % годовых в первой половине июля 2014 года до 9,6 % годовых на конец августа.

Анализ приведенной в таблице информации также показывает, что дюрация сформированного Агентством портфеля ОФЗ не превышает срока, установленного в инвестиционных декларациях Агентства (5 лет).

6. Анализ системы внутреннего контроля Агентства в целях оценки степени ее соответствия задачам деятельности Агентства; осуществление мероприятий по противодействию коррупции

В соответствии с полномочиями, определенными уставом и внутренними документами Агентства, внутренний контроль осуществляют органы, службы и сотрудники, образующие систему органов внутреннего контроля Агентства: общее собрание акционеров Агентства; совет директоров; правление, председатель правления и его заместители; ревизионная комиссия; главный бухгалтер и его заместители; служба внутреннего аудита; служба внутреннего контроля; ответственный сотрудник по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Система внутреннего контроля Агентства включает следующие виды контроля: предварительный, текущий, последующий контроль; система управления рисками, в т.ч. контрольные механизмы, предусмотренные для выявления, оценки, мониторинга рисков, присущих деятельности Агентства; контроль правильности и своевременности документального оформления и отражения в бухгалтерском учете операций (сделок) Агентства; контроль мероприятий по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; контроль правильности и своевременности ведения налогового учета; контроль информационных потоков.

Положение об организации системы внутреннего контроля Агентства (утверждено советом директоров Агентства 29 августа 2014 года) устанавливает правила организации внутреннего контроля Агентства в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, учредительными и внутренними регулирующими документами Агентства.

Планом проверок службы внутреннего аудита Агентства на 2014 год (утвержден правлением Агентства от 29 октября 2014 года) в IV квартале 2014 года было предусмотрено проведение проверки «Анализ бизнес-процессов в рамках предоставления гарантий/контргарантий».

Согласно отчету службы внутреннего аудита Агентства по результатам анализа бизнес-процессов в рамках предоставления гарантий/контргарантий, утвержденному советом директоров 29 декабря 2014 года, были выявлены отдельные недостатки системы внутреннего контроля в рамках бизнес-процессов предоставления гарантий, в том числе не определен перечень

внутренних документов, являющихся достаточными для подтверждения сделки по банковской гарантии в структурных подразделениях Агентства, а также отмечалось отсутствие автоматизации в рамках бизнес-процессов по предоставлению гарантий (системы электронного документооборота с банками, информационно-аналитических баз Агентства, информационной системы Агентства).

Агентством были разработаны и утверждены документы, касающиеся осуществления мероприятий по противодействию коррупции: антикоррупционная политика Агентства, определяющая цели и задачи Агентства в области противодействия коррупции; порядок предотвращения конфликта интересов в Агентстве, в соответствии с которым определены виды потенциальных конфликтов интересов, принципы и этапы управления конфликтами интересов, меры по предупреждению и регулированию конфликтов интересов; порядок уведомления работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работника Агентства, и положение о подарках и знаках делового гостеприимства Агентства.

Выводы

1. Учредительные и внутренние документы Агентства для осуществления деятельности по предоставлению банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам кредита, займа и иных долговых обязательств, в целом разработаны и утверждены.

2. Основные положения Стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года утверждены приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74.

На момент проведения мониторинга Агентством осуществлялась доработка Стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, включая детальный план мероприятий по ее реализации.

3. Анализ критериев отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки показал, что Агентством применяются критерии, аналогичные применяемым к заемщикам - субъектам МСП при предоставлении гарантий в рамках системы государственной гарантийной поддержки, в том числе: соответствие категории субъектов малого и среднего пред-

принимательства, установленной Федеральным законом № 209-ФЗ; отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам перед бюджетами всех уровней; отсутствие процедур и угроз несостоятельности (банкротства), фактов нарушения порядка возврата кредитов в предыдущие периоды деятельности и др.

Внутренними документами, разработанными Агентством в целях реализации гарантийной поддержки субъектов МСП, не установлена приоритетность предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой.

Агентство фактически предоставляет банковские гарантии на основе заявок банков-партнеров, в которых уже определены конкретные заемщики - субъекты МСП, работающие в определенных сферах деятельности, а также условия кредитования проектов субъектов МСП и, по сути, не оказывает влияния на процесс стимулирования развития МСП, в том числе в части кредитов и займов на поддержку проектов в реальном секторе экономики.

4. По состоянию на 31 декабря 2014 года Агентством выданы 212 гарантий, или 21,4 % от количества, установленного планом мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р (990 гарантий).

В 2014 году инструмент гарантийной поддержки, реализуемый Агентством, использовался недостаточно активно, в то время как востребованность этого инструмента со стороны субъектов МСП достаточно высока.

5. За период деятельности Агентства по состоянию на 31 декабря 2014 года из 50,0 млрд. рублей, выделенных Агентству на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов МСП из федерального бюджета, выданы 212 гарантий (в том числе: 207 прямых гарантий, 4 синдицированные гарантии и 1 контргарантия) на общую сумму 1,4 млрд. рублей, из них сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлены гарантии на сумму 35,6 млн. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2014 года партнерская сеть, позволяющая осуществлять эффективное взаимодействие Агентства и региональных га-

рантийных организаций, практически не действовала. За период с июня по декабрь 2014 года Агентством была предоставлена только одна контргарантия ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» на сумму 22,0 млн. рублей сроком на 5 лет в пользу Банка ВТБ 24 по договору поручительства ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» по обязательству субъекта МСП - ООО «Реабилитационный центр кинезитерапии», специализирующегося в сфере медицинских услуг.

Взаимодействие Агентства и банков-партнеров в основном налажено, но проведена недостаточная работа по минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам МСП с учетом гарантийной поддержки, осуществляемой Агентством. Процентные ставки по кредитам субъектов МСП остаются высокими относительно ключевой ставки Банка России.

6. Анализ условий кредитов, выданных банками - партнерами Агентства в 2014 году в объеме 3,6 млрд. рублей под гарантии Агентства, показал, что по кредитам на срок до 3 лет процентная ставка составила 12,3-27,0 % годовых, а по кредитам на срок 3 года и выше - 12,5-28,0 % годовых.

При этом ключевая ставка Банка России выросла с марта 2014 года с 5,5 % до 7,0 %, с 25 апреля 2014 года - 7,5 %, с 25 июля 2014 года - 8,0 %, с 5 ноября 2014 года - 9,5 %, с 12 декабря 2014 года - 10,5 %, с 16 декабря 2014 года - 17,0 процента.

7. Фактические расходы на содержание Агентства с учетом капитальных затрат в 2014 году составили 204,6 млн. рублей, или 46,7 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства.

Наибольший объем использованных средств (87,5 млн. рублей, или 51,2 % от общей суммы текущих расходов (170,9 млн. рублей) и 42,8 % от общей суммы расходов (204,6 млн. рублей) составляют расходы на оплату труда.

Низкое фактическое исполнение сметы расходов отмечается по статьям: «Капитальные вложения в области информатизации» - 38,4 % от установленного планового показателя (16,9 млн. рублей), «Расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирование платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)» - 26 % от установленного планового показателя (11,3 млн. рублей), «Другие затраты капитального характера (приобретение прав использования программных продуктов)» - 18 % от установленного планового показателя (112,8 млн. рублей).

8. В 2014 году согласно информации Агентства требований по исполнению обязательств по выданным банковским гарантиям не поступало. В связи с этим Агентство обязательств по предоставленным банковским гарантиям не исполняло.

9. Согласно отчету Агентства по мониторингу финансового состояния заемщиков (принципалов) за III квартал 2014 года информации о наличии фактов ухудшения финансового состояния заемщиков/принципалов не имеется. По заключению Агентства принятие дополнительных мер по улучшению качества сформированного портфеля гарантий по состоянию на 1 октября 2014 года не требовалось.

Осуществление выездных проверок в рамках мониторинга и оценки финансового положения заемщиков (принципалов) нормативными документами Агентства не предусматривается.

10. Размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии с 27 июня 2014 года по 30 сентября 2014 года составлял 1,75 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии. С 30 сентября 2014 года размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии был снижен до 1,25 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии. Размер дохода, полученного Агентством в 2014 году от предоставления гарантий, составил 19,9 млн. рублей.

11. Объем средств, размещенных Агентством на банковских депозитах в 2014 году, составил 38765,0 млн. рублей.

В 2014 году от размещения временно свободных средств на банковских депозитах Агентством фактически были получены процентные доходы в сумме 1811,0 млн. рублей. Сроки размещения средств на банковские депозиты в 2014 году составляли от 3 до 91 дня, средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты - 10,95 % годовых.

Объем средств, направленных Агентством на приобретение государственных ценных бумаг (6 выпусков облигаций федеральных займов с постоянным купонным доходом) в 2014 году, составлял 12,8 млрд. рублей.

Купонный доход, фактически полученный Агентством по государственным ценным бумагам в 2014 году, составил 459,8 млн. рублей.

В течение июля-августа 2014 года доходность приобретения облигаций федерального займа постепенно возрастала, увеличившись, в частности, по среднесрочным ОФЗ с 7,99 % годовых в первой половине июля 2014 года до 9,6 % годовых на конец августа. При этом уровень инфляции за 2014 год составил 11,4 процента.

Предложения

1. Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Общероссийский народный фронт и Общественную палату Российской Федерации.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации и акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 апреля 2015 года № 15К (1026) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого расходования средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, и практики их применения таможенными органами»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной таможенной службе.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.

Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого расходования средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, и практики их применения таможенными органами»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, обращение депутатов Государственной Думы от 28 февраля 2014 года № БМВ-4/107/72064.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность ФТС России по расходованию средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, практика внедрения и результаты применения таможенными органами указанных технологий. Документы, аналитическая и иная информация, связанная с вопросами, предусмотренными программой проверки.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральная таможенная служба, Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России, Южное таможенное управление ФТС России, Ростовская таможня Южного таможенного управления ФТС России, Российская таможенная академия.

Срок проведения контрольного мероприятия: с ноября 2014 года по апрель 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка целевого расходования средств федерального бюджета на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, (далее - современные технологии) и практики их применения таможенными органами.

Проверяемый период деятельности: 2012-2014 годы (при необходимости более ранние периоды).

Результаты контрольного мероприятия

1. В соответствии с пунктом 5.55 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 года № 809, Федеральная таможенная служба разрабатывает, создает и эксплуатирует информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

Основными стратегическими документами, определяющими цели ускорения и усовершенствования таможенных операций и таможенных процедур с одновременным повышением эффективности таможенного контроля и осуществления правоохранительной деятельности, внедрение технологий таможенного декларирования и выпуска товаров, являются: План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1125-р, Стратегия развития таможенной службы до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2575-р, и Концепция развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов до 2020 года, утвержденная приказом ФТС России от 13 августа 2013 года № 1526.

Решение стоящих перед таможенными органами Российской Федерации стратегических задач по повышению уровня экономической безопасности Российской Федерации, максимальному содействию внешнеторговой деятельности, созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полному и своевременному поступлению доходов в федеральный бюджет, обеспечению соблюдения запретов и ограничений, защите отечественных производителей связано с внедрением в деятельность таможенных органов современных информационно-коммуникационных технологий, с развитием Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

В настоящее время таможенными органами используются 88 программных продуктов.

Все программные продукты объединены в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная информационная система таможенных органов» (далее - ЕАИС ТО), сведения о которой внесены в реестр федеральных государственных информационных систем 7 октября 2011 года № 0152 (Электронный паспорт от 7 октября 2011 года № ФС-77110152).

Структура Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов



Приказом ФТС России от 13 августа 2013 года № 1526 утверждена Концепция развития Единой автоматизированной информационной систе-

мы таможенных органов до 2020 года (далее - Концепция развития ЕАИС ТО), которая определяет единую информационно-техническую политику в вопросах развития и внедрения в таможенные органы информационных технологий, а также цели, задачи, основные принципы и приоритетные направления развития ЕАИС ТО.

Приоритетными направлениями развития ЕАИС ТО являются:

- интеграция приложений и информационных ресурсов ЕАИС ТО, в том числе межведомственная интеграция и интеграция в рамках Таможенного союза;

- реализация межведомственного электронного взаимодействия, оказание государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде;

- совершенствование системы обеспечения безопасности информации ЕАИС ТО с учетом устойчивого роста количества нарушителей и угроз со стороны глобального информационного пространства;

- обеспечение непрерывного функционирования ЕАИС ТО за счет повышения стабильности внутренней системы электроснабжения, расширения пропускной способности каналов передачи информации, развития системы резервирования каналов передачи информации и телекоммуникационного оборудования, повышения надежности программных средств, обеспечивающих реализацию информационных технологий.

Создание, сопровождение, модернизация информационных технологий в проверяемом периоде регламентировались Порядком организации процессов жизненного цикла программных средств информационных систем и информационных технологий таможенных органов, утвержденным приказом ФТС России от 3 февраля 2010 года № 183.

Как результат развития информационных технологий в таможенном деле в 2014 году были поданы более 4,3 млн. деклараций на товары в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - электронная декларация, ЭДТ), что составило 99,87 % от общего количества деклараций на товары (в 2013 году поданы более 4,4 млн. деклараций, 98,6 % от общего количества деклараций на товары; в 2012 году - более 4,1 млн. деклараций, что составило 94,9 % от общего количества деклараций на товары).

Для сравнения в 2011 году в таможенные органы были поданы 3,2 млн. деклараций на товары в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что составляло 77,5 % от общего количества деклараций на товары.

С применением технологии удаленного выпуска в 2014 году оформлено более 448 тыс. деклараций на товары, что составило более 10,4 % от общего количества зарегистрированных деклараций, поданных в электронном виде (в 2013 году - 442 тыс. деклараций, или 10 % от общего количества зарегистрированных, в 2012 году - 237 тыс. деклараций, или 5,8 % от общего количества деклараций на товары, выпущенных в электронной форме). В 2011 году количество деклараций на товары, оформленных с применением технологии удаленного выпуска, составляло 54 тыс., или 1,7 % от количества деклараций на товары, выпущенных в электронной форме.

Сокращено время прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки.

	Время прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, часов							
	2012 г.	2013 г.		2014 г.				
		III квартал	IV квартал	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	итого
Импорт	48	48	48	2 часа 41 минута	6 часов 41 минута	5 часов 41 минута	4 часа 35 минут	5 часов 2 минуты
Экспорт	4	4	4	1 час 58 минут	1 час 40 минут	1 час 33 минуты	1 час 25 минут	1 час 40 минут

2. Расходы ФТС России в 2012-2014 годах в сфере создания, сопровождения, модернизации информационных технологий (вид расходов 242) и сфере проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (вид расходов 241) приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Создание, сопровождение, модернизация информационных технологий*	Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ
2012 г.		
Бюджетные ассигнования	4860669,70	355057,0
Расходы	4756220,20	334082,0
Исполнение, %	97,8	94,1
2013 г.		
Бюджетные ассигнования	5358626,60	287600,0
Расходы	5103329,70	272301,5
Исполнение, %	95,2	94,7
2014 г.		
Бюджетные ассигнования	4153693,50	54000,8

	Создание, сопровождение, модернизация информационных технологий*	Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ
Расходы	4010391,40	49037,8
Исполнение, %	96,5	90,8

* Без расходов на услуги связи.

3. Разработанные для ФТС России программные средства учитываются и хранятся в Фонде алгоритмов и программ ФТС России (далее - ФАП ФТС России), который в настоящий момент включает 850 единиц хранения программных средств, технической документации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в таможенных органах должна проводиться инвентаризация активов и обязательств. Во исполнение решения Коллегии ФТС России от 25 мая 2012 года и приказа ФТС России от 28 июня 2012 года № 1242 в течение 2012 года проведена инвентаризация программных продуктов с целью выявления их на предмет устаревших или не применяемых в деятельности таможенных органов.

Согласно пункту 3 акта инвентаризации Фонда алгоритмов и программ ФТС России подлежала исключению из ФАП ФТС России, списанию с баланса Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России (далее - ЦИТТУ) и уничтожению в соответствии с установленным порядком утратившая актуальность и практическую потребность научно-техническая продукция за период с 1 января 1999 года по 31 декабря 2006 года. В ходе проверки материалы по выполнению данного пункта предоставлены не были.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в предоставленном ЦИТТУ перечне всех программных средств, содержащихся в ФАП ФТС России состоят 95 программных продуктов, в то время как в перечне используемых на февраль 2015 года представлено 88 программных продуктов. При сравнительном анализе выявлено, что в ФАП ФТС России не указаны 4 используемых продукта, такие как: АПС «Лицевые счета», КПС «Обмен данными», АПС «Платежи-Анализ», КПС «Таможенная часть ЭДТиТС», а в используемых продуктах отсутствуют 11 программных продуктов: АС «Управление НСИ», АИС БД «Экспертиза», АПС «Категорирование», ИРС «Доход», КПС «СРТК ВВНВ-У», КПС «Гаранты», КПС «Гарантии», КПС «Таможенная часть ЭДТиТС», КПС «Визуализация», КПС «Статистическая отчетность», КПС «Административные правонарушения».

Таким образом, в ФАП ФТС России не включены 4 программных продукта, а 11 программных продуктов из числа включенных не используются в ФАП ФТС России.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 утверждены Правила подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, которыми определена подготовка ежегодных планов информатизации, их утверждение, а также публикация.

Следует отметить, что планы информатизации ФТС России на 2012-2014 годы не содержат критериев (показателей) четко (напрямую) увязанных с исполнением стратегических документов, определяющих направления развития информационных технологий ФТС России, как-то: План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования», Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности» государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и Концепция развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов до 2020 года.

На момент окончания проверки отчет о выполнении плана информатизации ФТС России в срок¹ не сформирован и в Минкомсвязи России не направлен.

5. В работе программных продуктов, разработанных по заказам ФТС России, имеются серьезные недостатки.

5.1. Комплекс программных средств для железнодорожных пунктов пропуска (далее - КПС «ЖДПП») не обеспечивает учет в отношении иностранных контейнеров, временно ввозимых железнодорожным транспортом. Учет в таможенных органах ведется на бумажном носителе, это усложняет осуществление контроля за сроками временного ввоза и последующим вывозом иностранных контейнеров.

5.2. При оформлении операций временного ввоза/вывоза в комплексе программных средств для автомобильных пунктов пропуска (далее - КПС «АПП») при запросе информации из базы данных транспортных средств проверка осуществляется в течение 2 минут, и только по истечении двухми-

¹ Установлен Минкомсвязью России в соответствии с Правилами подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении (пункт 6), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365, 27 февраля 2015 года (письмо Минкомсвязи России от 23 января 2015 года № ОП-П8-717).

нутного интервала ожидания возможно продолжение работы с программой. Указанное приводит к потерям времени и увеличивает продолжительность совершения таможенных операций.

5.3. При применении комплекса программных средств для авиационных пунктов пропуска (далее - КПС «Авиа-ПП») не заложена обязанность подачи предварительной информации в электронном виде о прибытии и убытии воздушных судов в международных аэропортах, и работники таможенных постов вынуждены вносить в ручном режиме большой объем соответствующей информации. Это приводит к необоснованной дополнительной нагрузке на должностных лиц таможенных органов.

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 года № 137 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза» при декларировании припасов, вывозимых с территории Российской Федерации, не указывается вес брутто (графа 35 не заполняется, указывается вес нетто - графа 38).

Вместе с тем в КПС «Авиа-ПП» не предусмотрено указание веса нетто товаров, а контроль в КПС «Авиа-ПП» идет по весу брутто. Указанное приводит к разночтениям в учете фактического вывоза товаров в КПС «Аналитическая отчетность» (автоматизированное программное средство (далее - АПС «СКВВ») как имеющим превышения фактического вывоза товаров (и в данном случае от заявленного в декларации на товары веса «0») отнимается фактически вывозимый вес, который в КПС «Авиа-ПП» указывается в поле «Вес брутто»).

6. Отдельные программные продукты, на создание которых были израсходованы бюджетные средства, так и не были внедрены в деятельность таможенных органов.

6.1. В рамках реализации Проекта по модернизации информационной системы таможенных органов (далее - Проект) 28 декабря 2009 года ФТС России был заключен государственный контракт № 283 CDP/ICB/006-S «Разработка и внедрение интегрированных компонентов ЕАИС, автоматизирующих ключевые рабочие процессы таможенного дела» на сумму 14518,7 тыс. долл. США (далее - Контракт), в преамбуле которого обозначена цель контракта - разработка и внедрение интегрированных полнофункциональных ключевых компонентов ЕАИС таможенных органов (далее - ИК ЕАИС).

Срок исполнения Контракта был определен 18 месяцев, т.е. к середине 2011 года.

Дополнением № 2/164 от 29 ноября 2010 года в связи с необходимостью учета положений Таможенного кодекса Таможенного союза был увеличен объем контрактного задания путем включения в выполнение дополнительных работ в технические требования контракта. Стоимость дополнительных работ составила 1318,6 тыс. долл. США.

В дальнейшем в связи с изменениями в таможенном законодательстве, вызванными образованием Таможенного союза, дополнением № 3/39 от 20 марта 2012 года срок реализации Контракта продлен до 27 июля 2013 года.

Вместе с тем в мае 2013 года ФТС России было принято решение о завершении работ по созданию ИК ЕАИС к июню 2013 года на стадии опытной эксплуатации. В связи с этим подписано дополнение № 6/125 от 31 мая 2013 года к Контракту, которым предусматривалось завершение работ с проведением опытной эксплуатации ИК ЕАИС на объектах пилотной зоны с соответствующим уменьшением общей стоимости работ на 610646,68 долл. США.

Таким образом, внедрение интегрированных полнофункциональных ключевых компонентов ЕАИС в рамках Контракта не осуществлено, что было предусмотрено условиями Контракта (включая план Проекта).

В рамках Контракта должны были быть разработаны 10 автоматизированных систем: интеграции бизнес-процессов (АС ИБП), совершения таможенных операций и таможенного контроля (АС ТОиТК), учета и контроля за взиманием денежных средств (АС УТД), управления рисками (АС УР), таможенного контроля после выпуска товаров и таможенных проверок (АС ТКПВ), программная задача приема и формирования почтовых сообщений для системы обмена информацией о перемещении товаров и транспортных средств (ПЗ «Шлюз Зеленый коридор»), ведения архива входящих и исходящих сообщений и обеспечения доступа к нему пользователей и аудиторов (АС ПАВИС), приема и формирования сообщений для системы обмена информацией о книжках МДП, выданных МСАТ (ПЗ «Шлюз МСАТ»), комплексной поддержки процессов взаимодействия участников ВЭД и иных заинтересованных лиц с таможенными органами (АС ПВВ), загрузки данных и комплексного администрирования ЦБД ЕАИС ФТС России (АС ПКА и ЗИ), из состава ИК ЕАИС.

В настоящее время в целях внедрения в деятельность таможенных органов осуществляется модернизация 2 автоматизированных систем.

В период с 3 по 14 июня 2013 года проведена опытная эксплуатация ИК ЕАИС на объектах пилотной зоны. По итогам опытной эксплуатации

подписан заключительный акт от 28 июня 2013 года № 4 сдачи-приемки выполненных технических услуг по контракту № 283 CDP/ICB/006-S.

Вместе с тем протоколы опытной эксплуатации на объектах пилотной зоны в ФТС России отсутствуют и в ходе проверки представлены не были.

По мнению Главного управления информационных технологий ФТС России (далее - ГУИТ ФТС России), применение ИК ЕАИС в режиме опытной эксплуатации продемонстрировало наличие сдерживающих факторов правового, методологического и технического характера, которые определили нецелесообразность ее дальнейшего продолжения на объектах пилотной зоны (в том числе в связи с вступлением в силу документов Таможенного союза).

Однако проектом² было предусмотрено выявление возможностей для усовершенствования системы (согласно договору - все информационные технологии, материалы и прочие товары, подлежащие поставке в рамках Контракта), что было также оплачено в рамках Контракта.

По итогам исполнения Контракта ФТС России передала ЦИТТУ ФТС России научно-техническую продукцию, документацию и программные средства (19 CD-дисков) на общую сумму 442239,19 тыс. рублей.

В ходе демонстрации продуктов, разработанных в рамках государственного контракта, на стендовом оборудовании ЦИТТУ ФТС России были представлены демонстрационные версии программных продуктов ИК ЕАИС без проведения нагрузочных тестовых испытаний на информационные каналы и без подключения к обслуживающим базам данных.

Все демонстрировавшиеся программные продукты содержат устаревшую информацию, относящуюся к периоду 2010 года, и на момент проверки являются неактуальными и не соответствующими требованиям современного таможенного законодательства Российской Федерации и Таможенного союза.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что первоначальные условия Контракта со стороны исполнителя не выполнены, вместе с тем Контракт оплачен полностью, на момент проведения проверки компоненты ИК ЕАИС в таможенных органах в эксплуатацию не введены, что свидетельствует о недостижении установленного результата при осуществленных затратах бюджетных средств в сумме 442239,19 тыс. рублей. Кроме того, осуществлены затраты на приобретение оборудования, закупленного ФТС России³ для обеспечения экс-

² Пункт 3.4 Плана проекта «Гарантийное обслуживание и сопровождение Системы».

³ Государственный контракт № 153 CDP/ICB/007-G.

плуатации планируемых к созданию программных продуктов, в общей сумме 257806,75 тыс. рублей.

6.2. Начиная с 2012 года, не внедрены в деятельность таможенных органов разработанные за счет бюджетных средств программные продукты из состава ИРС «Доход»: КПС «Имущество», АПС «Штрафы», АПС «Задолженность» и КПС «Применение льгот» стоимостью 110206,14 тыс. рублей.

В результате неисполнения со стороны исполнителя своих обязательств по контракту от 24 ноября 2011 года № 4261-11-04/37 в части внедрения в деятельность таможенных органов АПС «Штрафы», АПС «Задолженность», КПС «Применение льгот», КПС «Имущество» в адрес исполнителя только 26 октября 2012 года направлена претензия с требованием уплаты неустойки за неисполнение обязательств в размере 6676,44 тыс. рублей, с чем исполнитель не согласился.

В итоге в 2012 году контракт исполнен не был, но лишь 14 мая 2013 года ЦИТТУ ФТС России было принято решение об обращении в суд с иском о его расторжении и о выплате неустойки, который не был удовлетворен. Судебная тяжба продолжается.

В настоящее время в таможенных органах продолжает использоваться программное средство КПС «КТП-Р», которое является устаревшим, применяется с 2002 года, сопровождение его не осуществляется, автоматическая функция расчета пени работает некорректно, в связи с чем расчет пени производится должностными лицами таможенных органов вручную. Ввод данных об образовании, погашении, исключении задолженности в разрезе участников ВЭД и документов начисления осуществляется в ручном режиме.

Не внедрен КПС «Применение льгот», на момент проверки сбор и учет, а также и направление в вышестоящий таможенный орган данных о предоставленных льготах осуществляется вручную.

Аналогичная ситуация и с АПС «Штрафы».

Используемое в настоящее время программное средство АРМ «Штрафы» (DOS версия 1996 года) не учитывает произошедшие изменения действующего законодательства об административных правонарушениях, об исполнительном производстве, не позволяет делать необходимые выборки для подготовки ответов на запросы, формировать отчеты в автоматическом режиме, а осуществляется в ручном режиме, что приводит к значительным затратам рабочего времени.

Учет задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, а также информации о текущем состоянии задолженности на последнее число от-

четного месяца в настоящее время осуществляется в соответствии с приказом ФТС России от 29 декабря 2012 года № 2710 «Об отчетности таможенных органов Российской Федерации по основным направлениям деятельности перед ФТС России в 2013 году» с помощью устаревшего программного средства АРМ «КТП-РТ».

Вместо КПС «Имущество» для учета распоряжения товарами и транспортными средствами, обращенными в федеральную собственность, таможенными органами применяются таблицы в формате Excel, формирование отчетности осуществляется также в ручном режиме.

При этом всего в период с 2008 по 2012 год на сопровождение программных средств из состава ИРС «Доход» было израсходовано свыше 123,0 млн. рублей. В тот же период расходы на их модернизацию составили 73,3 млн. рублей.

6.3. Не обеспечено применение во всех таможенных органах АПС «Анализ рисков», на разработку и внедрение которой в период 2009-2012 годов были израсходованы бюджетные средства в сумме 31888,00 тыс. рублей.

По итогам эксперимента по применению АПС «Анализ рисков» в Центральном и Южном таможенных управлениях в 2010 году только в 2013 году Управление рисков и оперативного контроля ФТС России уведомило ЦИТТУ ФТС России о нецелесообразности дальнейшего использования этого продукта, поскольку он не отвечает его требованиям.

В соответствии с приказами ФТС России от 11 сентября 2014 года № 1757 и от 16 марта 2015 года № 444 АПС «Анализ рисков» внедрена в эксплуатацию на объекте пилотной зоны в Приволжском таможенном управлении, по результатам которой 1 мая 2015 года планируются подведение итогов и представление предложения о целесообразности ее дальнейшего применения.

Задержка с введением в эксплуатацию АПС «Анализ рисков» в период с момента завершения эксперимента в Южном таможенном управлении (далее - ЮТУ) и Центральном таможенном управлении (далее - ЦТУ) ФТС России (30 декабря 2010 года) в течение более 4 лет, затраты на создание АПС «Анализ рисков» балансовой стоимостью 31888,00 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия можно признать нерезультативными и экономически неэффективными.

6.4. ФТС России в период 2009-2015 годов осуществлены расходы на разработку и введение в эксплуатацию информационно-аналитической си-

стемы при выявлении и расследовании преступлений и административных правонарушений в сфере таможенного дела (АС «Витязь»).

В период 2009-2011 годов ФТС России за счет средств займа 4689 RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития оплачены разработка и внедрение указанной автоматизированной системы на сумму 1186,1 тыс. долл. США (срок реализации до 30 июня 2011 года) и закуплено оборудование для информационно-аналитической системы стоимостью 1360,5 тыс. долл. США.

В 2012 году в рамках государственного контракта от 18 декабря 2012 года № 211 ФТС оплачены поставка оборудования, лицензии на программное обеспечение, а также работы по установке, настройке и вводу в эксплуатацию АС «Витязь», оказание консультаций по базовому прикладному программному обеспечению указанной автоматизированной системы на общую сумму 61478,66 тыс. рублей. Местом поставки и установки оборудования, а также выполнения работ были определены 66 таможенных органов.

В 2015 году ЦИТТУ ФТС России заключен государственный контракт от 24 февраля 2015 года № 6641-15-01/03 на выполнение работ по сопровождению автоматизированной системы общей стоимостью 9000,95 тыс. рублей. При этом количество таможенных органов, в которых предусмотрено сопровождение данной автоматизированной системы, сокращено по сравнению с теми, в которых она подлежала внедрению, с 66 объектов до 3.

Продемонстрировать функционирующую систему в ходе проверки ФТС России не смогла. По состоянию на текущий момент АС «Витязь» является неработоспособной и не пригодной для использования заказчиком. Из информации ФТС России, внедрение программного продукта не завершено, не осуществлено подключение баз данных АС «Витязь» к первичным источникам информации центральной базы данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, при этом в соответствии с государственным контрактом от 18 декабря 2012 года № 211 должны были быть выполнены работы по ее внедрению в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов, включая поставку необходимого товара - оборудования и неисключительных прав на использование программного обеспечения, общей стоимостью 61478,6 тыс. рублей.

Всего на разработку и введение в эксплуатацию АС «Витязь», начиная с 2009 года, осуществлены расходы в размере 2,5 млн. долл. США и 61,47 млн. рублей, при этом на момент контрольного мероприятия программный про-

дукт не работоспособен и в деятельности таможенных органов не применяется, что свидетельствует о безрезультативности произведенных расходов.

6.5. В 2009 году ФТС России приобретены по контракту от 18 декабря 2009 года № 250 права на использование программного обеспечения для накопления и последующей обработки документов (инструментальная система управления базами данных и документальная система поиска информации) с годовой технической поддержкой с общей суммой затрат 5171,45 тыс. рублей:

- 626 лицензий инструментальной системы управления базами данных «CronosPlus»;

- 113 лицензий документальной системы поиска информации «Cros».

Данные лицензии были распределены в 122 таможенных органа ФТС России. В то же время в рамках положений приказа ФТС России от 3 апреля 2014 года № 612 предусмотрено применение данных программных продуктов в рамках пилотной зоны функционирования Единой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности на базе указанного программного обеспечения только в 7 таможенных органах: ГУБК ФТС России, Центральной оперативной, Центральной акцизной, Центральной энергетической, Внуковской, Шереметьевской и Домодедовской таможнях. Остальные лицензии: 556 лицензий инструментальной системы управления базами данных «CronosPlus» и 95 лицензий документальной системы поиска информации «Cros», в настоящий момент не используются.

При этом, как показала проверка в ГУБК ФТС России, по состоянию на момент проверки Единая система информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности на базе программного обеспечения (инструментальная система управления базами данных «CronosPlus» и документальная система поиска информации «Cros») не работоспособна по причине фактического отсутствия банков данных.

Всего на приобретение права на использование программного обеспечения «CronosPlus» и «Cros» для фактически не используемой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности, а также их техническое сопровождение, начиная с 2009 года, в рамках трех государственных контрактов осуществлены расходы в размере 8887,28 тыс. рублей.

6.6. Проверкой установлено, что ФТС России заключила контракты по предоставлению информации о зарегистрированных юридических лицах

и индивидуальных предпринимателях одновременно с двумя организациями стоимостью, соответственно, 339,84 тыс. рублей (ежеквартально) и 9674,68 тыс. рублей (на год).

Значительный объем информации по указанной тематике ФТС России получает в рамках взаимодействия с другими органами исполнительной власти, а также может быть получен бесплатно на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти.

Так, информационный обмен с ФНС России налажен в соответствии с договором между ФТС России и ФНС России по приказу ФТС России от 10 февраля 2010 года № 01-11/5973, информационный обмен с МВД - в соответствии с ТКМВ между ФТС России и МВД России и Центральным адресным бюро, информационный обмен с ФМС России - в соответствии с договором между ФТС России и ФМС России. Информация о действительности паспорта может быть получена бесплатно с сайта ФМС России (fms.gov.ru).

При этом условия предоставления, в том числе открытой бесплатной информации, были определены при проведении торгов на заключение государственных контрактов.

Таким образом, проведенный в ходе проверки анализ использования ФТС России информационных ресурсов выявил наличие ежегодного осуществления излишних расходов на получение аналогичной информации из разных источников.

Использование приборов и оборудования

1. На пунктах пропуска таможенные органы имеют 42 мобильных инспекционно-досмотровых комплекса (далее - МИДК), из 45 существующих в пунктах пропуска площадок для работы 42 МИДК только 14 снабжены стационарным электропитанием. В остальных случаях источником электропитания для МИДК служит дизель-генератор, что приводит к дополнительным расходам на топливо для них.

Нерационально используются программно-технические комплексы сбора, передачи и контроля в «on-line» режиме информации, полученной с применением ИДК (далее - ПТК «Контроль ИДК») на сумму 48842,569 тыс. рублей. Общие затраты на приобретение 56 штук составили 119992,5 тыс. рублей.

Так, из 13 инспекционно-досмотровых комплексов Южного таможенного управления ПТК «Контроль ИДК» используются только в 7 МИДК.

2. В таможенных органах эксплуатируется 2648 систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов (СТСО ДРМ) «Янтарь».

Вместе с тем с 1 июля 2011 года не решен вопрос о рациональном использовании 30 комплектов указанного оборудования, освободившегося с момента снятия таможенного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы Российской Федерации, общей балансовой стоимостью 87281,43 тыс. рублей. В то же время для оборудования новых строящихся Росграницей (ФГКУ Росгранстрой) пунктов пропуска приобретаются дополнительные объемы вышеуказанного оборудования.

3. Несмотря на актуальность внедрения новых и передовых информационных технологий, ФТС России не реализован контроль за осуществлением транзита и доставкой товаров с использованием системы спутникового позиционирования и/или электронных пломб.

Хотя ФТС России в 2011 году был проведен эксперимент по использованию электронных пломб и системы спутникового позиционирования при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита автомобильным транспортом, результат по его внедрению в деятельность таможенных органов достигнут не был.

В 2012 году ФТС России был заключен государственный контракт от 22 ноября 2012 года № 191 на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Проведение исследований и разработка предложений по созданию и применению системы контроля доставки товаров под таможенным контролем на основе спутниковой радионавигационной системы ГЛОНАСС (шифр «Доставка»)» на общую сумму 2000 тыс. рублей.

Несмотря на актуальность поставленных задач для таможенных органов Российской Федерации, государственный контракт не был исполнен и был расторгнут ФТС России. В результате указанные современные технологии не применяются таможенными органами контроля.

4. В целях повышения эффективности таможенного контроля в отношении экспортируемых лесоматериалов таможенные органы оснащены 198 портативными приборами идентификации лесо- и пиломатериалов лиственных и хвойных пород древесины «Кедр» и «Кедр-М» общей балансовой стоимостью 305552,29 тыс. рублей.

Проверка показала, что портативные приборы идентификации лесоматериалов лиственных и хвойных пород древесины при таможенных досмотрах на таможенных постах практически не применяются в связи с тем, что при измерениях дают многочисленные ошибки в определении пород лесоматериалов.

Таким образом, установлено нерациональное использование указанного высокотехнологического оборудования.

5. ФТС России не решен вопрос о введении в действие аналитического показателя по определению эффективности применения сегментов Ведомственной автоматизированной управляющей информационной системы оперативного реагирования на обнаружение незаконного перемещения деющих и радиоактивных материалов через государственную границу Российской Федерации (ВАУИС), что затрудняет определение эффективности применения таможенными органами сегментов ВАУИС, в то время как общие расходы федерального бюджета на ВАУИС и ВЛЗ составили свыше 250,7 млн. рублей.

Недостатки при размещении заказов и исполнении государственных контрактов

1. Российской таможенной академией допущены нарушения положений пункта 6 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18Н, устанавливающего, что внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки.

Так, нарушения сроков размещения на официальном сайте zakupki.gov.ru изменений в планы-графики размещения заказов академии на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год выявлены в 17 случаях (приведены в приложении № 3) (приложения в Бюллетене не публикуются). Из них в 2 случаях извещения о проведении закупок были размещены на официальном сайте до размещения изменений в плане-графике.

2. При проведении открытого конкурса на осуществление в период 2013-2014 годов опытно-конструкторской работы «Комплекс тренажерных систем для подготовки должностных лиц таможенных органов» (шифр «Инспектор») стоимостью 195,00 млн. рублей Российской таможенной академией в конкурсной документации в нарушение требований статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта недостаточно качественное и сформировано на основании информации,

которая не соответствует предмету заказа. С дополнительным соглашением от 24 мая 2013 года стоимость контракта составила 207,35 млн. рублей.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены на официальном сайте размещена базовая трудоемкость разработки со ссылкой, что расчеты проведены на основании ранее заключенного контракта по аналогичной работе.

При этом отсутствуют исходные данные, используемые для расчета структуры цены: количество сотрудников, необходимых для выполнения работ, их квалификация и специализация, обоснование командировочных и накладных расходов, расчеты себестоимости работ по контракту. Также отсутствует ссылка на реквизиты ранее заключенного контракта по аналогичной работе.

В результате в рамках указанного государственного контракта были оплачены материалы и оборудование (аудио-, видеооборудование и компьютерная техника) на сумму 11489,48 тыс. рублей, не предусмотренные конкурсной документацией и государственным контрактом.

В соответствии с частью 1 статьи 525, частью 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации поставка товаров для государственных нужд осуществляется на основе государственного контракта, который заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Таким образом, должностными лицами Российской таможенной академии в нарушение указанных норм гражданского законодательства без проведения торгов была произведена закупка и оплачены материалы и оборудование на сумму 11489,48 тыс. рублей, в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

3. Не обеспечен централизованный контроль за заключением контрактов на сопровождение используемых таможенными органами автоматизированных систем.

Так, в период 2012-2014 годов допущены факты дублирования сопровождения и технической поддержки программных продуктов в рамках государственных контрактов, заключенных ЦИТТУ ФТС России и Южным таможенным управлением ФТС России.

В период 2012-2014 годов в ЮТУ ФТС России и подчиненных ему таможенных органах осуществлялось сопровождение подсистем Единой ав-

томатизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО) в соответствии с государственными контрактами⁴ общей стоимостью 59992,94 тыс. рублей.

В тот же период ЦИТТУ ФТС России был заключен 51 государственный контракт на выполнение работ по сопровождению подсистем Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов на общую сумму 1724,35 млн. рублей.

При этом ряд контрактов заключен Южным таможенным управлением и ЦИТТУ ФТС России с 2 компаниями через управляющую компанию.

4. При проведении открытого конкурса на осуществление в период 2013-2014 годов опытно-конструкторской работы «Специальное программное обеспечение многофункционального учебно-методического и научного центра ФТС России» (СПО МУМНЦ шифр «Ситуация») в качестве обоснования начальной (максимальной) цены на официальном сайте размещена ссылка на 3 источника.

(руб.)	
Источник информации	Информация
Расчет РТА	195000000,00
Реестр контрактов (http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=151172)	200000000,00
Реестр контрактов (http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=1652406)	200000000,00

Средняя начальная (максимальная) цена контракта - 198333,3 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта - 195000000 рублей.

По первому источнику (расчет РТА) - информация на официальном сайте отсутствует.

По второму пункту на официальном сайте размещена информация о заключении государственного контракта Министерством культуры Российской Федерации с Главным информационно-вычислительным центром Министерства культуры Российской Федерации на выполнение работ по созданию информационных ресурсов отрасли культуры, развитию и поддержке отраслевых электронных баз данных и мониторингу развития отрасли на сумму 200,00 млн. рублей. Конкурсная документация на официальном сайте отсутствует.

⁴ От 6 февраля 2012 года № 0158100019711000117_46453 (18190900,00 рубля), от 26 февраля 2013 года № 0158100019713000004_46453 (8641000,00 рубля), от 6 сентября 2013 года № 0158100019713000070_46453 (14414100,00 рубля), от 7 июля 2014 года № 0158100019714000010_46453 (18746937,00 рубля).

По третьему пункту на официальном сайте размещена информация о заключении государственного контракта Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» (ОАО «ПО «УОМЗ») на выполнение (лот № 6) НИОКР «Изготовление и проведение испытаний опытных образцов многофункционального аппарата ингаляционной анестезии для взрослых и детей и физиотерапевтического оборудования реабилитационного назначения» (шифр «Неотек 2.1») на сумму 200,00 млн. рублей.

Данные работы по своему содержанию, по срокам исполнения государственного контракта, по функциональному применению результатов работ и сферы применения не соответствуют планируемым работам по разработке специального программного обеспечения многофункционального учебно-методического и научного центра ФТС России и, соответственно, стоимость приведенных работ не может обосновывать установленную начальную (максимальную) стоимость планируемой закупки.

5. При выполнении государственного контракта от 29 сентября 2014 года по внешнему благоустройству территории Российской таможенной академии (в границах землепользования) с переносом ограждения вертикальной планировки исполнителем работы, предусмотренные технической документацией, в полном объеме не выполнены, также не поставлен и не использован ряд материалов.

Так, не было в частности осуществлено изготовление части металлических секций ограждения, их монтаж, подготовка под покраску и непосредственно покраска, а также ряд иных работ, предусмотренных контрактом.

В то же время согласно актам о приемке выполненных работ от 26 ноября 2014 года по форме КС-2, подписанным заказчиком и исполнителем, работы выполнены в полном объеме. Невыполненные работы и товары были оплачены в общей сумме оплаты контракта (2000,0 тыс. рублей).

Таким образом, в результате действий должностных лиц Российской таможенной академии в нарушение условий пункта 3.1 государственного контракта была осуществлена оплата невыполненных работ, в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

6. В результате несоблюдения ЦИТТУ ФТС России условий государственного контракта⁵ от 17 декабря 2013 года № 276 в части соблюдения

⁵ На выполнение работ второй очереди внедрения Автоматизированной системы контроля качества программных средств Единой автоматизированной системы таможенных органов, включая поставку (передачу) неисключительных прав на использование программного обеспечения.

сроков и порядка приемки выполненных работ исполнитель контракта обратился в декабре 2014 года с иском в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании неустойки (штрафов, пени) в размере 41030,2 тыс. рублей.

Несоблюдение условий контракта со стороны ЦИТТУ ФТС России может привести к дополнительным расходам федерального бюджета.

7. Российской таможенной академией не было обеспечено взыскание пени и штрафов за счет обеспечения исполнения государственных контрактов.

Только через 46 дней после направления претензии в адрес подрядчика в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту на выполнение работ по ремонту (замене) окон в общежитии академия направила требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии на сумму 638,9 тыс. рублей. В нарушение взятых на себя обязательств в качестве гаранта банк не выплатил академии указанную сумму. В настоящее время вопрос о погашении пени академией не решается.

В аналогичном случае - при невыполнении своевременно работ по капитальному ремонту системы нижнего розлива отопления, горячего и холодного водоснабжения общежития академия не воспользовалась правом взыскания пени за счет обеспечения исполнения государственного контракта, предоставленного подрядчиком в виде банковской гарантии, выданной банком 22 августа 2014 года № А-1120. Данная банковская гарантия вступила в силу с 22 августа 2014 года и действовала по 31 января 2015 года. На момент осуществления контрольного мероприятия срок действия банковской гарантии истек.

8. В ходе исполнения договора по аренде столовой, заключенного в 2010 году по результатам аукциона, в нарушение норм антимонопольного законодательства была отменена оплата аренды за июль-август 2012-2014 годов дополнительными соглашениями к договору аренды. Общая сумма неуплаты платежей, включая НДС, в федеральный бюджет за 2012-2013 годы составила 817,4 тыс. рублей.

Вместе с тем пересмотр в сторону уменьшения цены заключенного на торгах договора аренды государственного имущества запрещен нормами антимонопольного законодательства.

Так, пунктом 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимо-

нопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Правила заключения договоров аренды) предусмотрено, что документация об аукционе (конкурсе) должна содержать порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения.

Согласно разъяснениям ФАС России от 1 ноября 2011 года по применению статьи 17.1 закона о защите конкуренции, Правил заключения договоров аренды - изменение цены договора в рамках заключенных дополнительных соглашений изменяет существенные условия договора, что без проведения торгов является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 закона о защите конкуренции. Кроме того, уменьшение арендной платы является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем требования Правил заключения договоров аренды об установлении в аукционной документации положения, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, Российской таможенной академией соблюдены не были.

Таким образом, действиями должностных лиц Российской таможенной академии причинен ущерб федеральному бюджету в виде недопоступления доходов федерального бюджета при сдаче в аренду федерального имущества в сумме 817,4 тыс. рублей.

9. Российской таможенной академией не обеспечено использование находящегося в федеральной собственности и закрепленного за академией земельного участка (250 кв. м) для собственных нужд академии.

Земельный участок не огорожен, используется для стоянки автотранспорта, в том числе посетителей расположенного рядом торгового центра, а также для проезда в прилегающий жилой квартал, имеющий самостоятельный подъезд. На момент проверки не осуществлены работы по технической инвентаризации и кадастровому учету, постановке на баланс и оформлению прав в отношении дорожных покрытий, находящихся на земельном участке.

Профессиональное образование

За период 2012-2014 годов обучение по образовательным программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в академии и филиалах прошли

5183 человека, в том числе: в 2012 году - 1655 человек, в 2013 году - 1766 человек, в 2014 году - 1762 человека.

В сфере дополнительного профессионального образования за период 2012-2014 годов в ИДОПиПК, ИПД академии и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии прошли обучение по дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации и профессиональная переподготовка) 39407 должностных лиц и работников таможенных органов, в том числе: в 2012 году - 11859 человек, в 2013 году - 13618 человек, в 2014 году - 13930 человек.

По итогам подготовки кадров высшей квалификации (аспирантура) защитили диссертационные работы 62 человека, в том числе: в 2012 году - 16 человек, в 2013 году - 42 человека, в 2014 году - 4 человека, в том числе защитили докторские диссертации 4 человека, из них: в 2012 году - 1 человек, в 2013 году - 2 человека, в 2014 году - 1 человек. В настоящее время в Российской таможенной академии по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры обучаются всего 8502 человека, из них: за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета - 3822 человека, по договорам, оплачиваемым физическими и юридическими лицами, - 4680 человек.

Вузообразующей специальностью в академии является специальность «Таможенное дело», целью которой является подготовка квалифицированных специалистов, готовых к решению профессиональных задач по видам деятельности в структурных подразделениях таможенных органов, предприятиях и организациях различных отраслей народного хозяйства, в том числе ведущих внешнеэкономическую деятельность. По специальности «Таможенное дело» в академии и филиалах обучается 4156 человек, в том числе: за счет бюджетных ассигнований обучаются 2297 человек, по договорам, оплачиваемым физическими и юридическими лицами, - 1859 человек.

Также в академии и филиалах осуществляется обучение по образовательным программам бакалавриата направлений подготовки «Экономика», «Менеджмент», «Юриспруденция», образовательным программам магистратуры направлений подготовки «Экономика», «Менеджмент», «Юриспруденция». Завершается подготовка специалистов по специальностям «Экономика и управление на предприятии (таможня)», «Мировая экономика», «Юриспруденция».

Информация об образовательной деятельности в разрезе уровней образования представлена в таблице:

(чел.)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Среднесписочная численность научно-педагогических работников	177,49	177,65	179,19
Численность обучающихся в системе			
Высшего образования:	9335	9164	8987
Российская таможенная академия (г. Люберцы)			
Бакалавры, специалисты, магистры	3535	3519	3530
Аспиранты	187	194	197
Итого:	3722	3713	3727
Санкт-Петербургский филиал имени В.Б. Бобкова			
Бакалавры, специалисты, магистры	2714	2604	2435
Ростовский филиал			
Бакалавры, специалисты, магистры	1698	1601	1601
Владивостокский филиал			
Бакалавры, специалисты, магистры	1201	1246	1224
Дополнительного профессионального образования	11859	13618	13930
Доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников Российской таможенной академии (%)	23,3	23,4	25,0

Финансирование академии:

(тыс. руб.)

	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
2012 г.	1223667,4	1210475,6	98,92	13191,8
2013 г.	1085975,1	1078107,5	99,28	7867,6
2014 г.	990176,70	967231,30	97,68	22945,40

Основную долю расходов академии составляют оплата труда сотрудников (работников) и начисления на оплату труда:

(тыс. руб.)

	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
2012 г.	535869,01	525687,5	98,13	9992,3
2013 г.	576464,0	570506,0	98,97	5958,0
2014 г.	628867,30	624693,90	99,34	4173,40

При проверке расходов установлено, что Российской таможенной академией в 2014 году были заказаны и оплачены три научно-исследовательских работы на общую сумму 4590 тыс. рублей, в том числе:

- 2 работы для использования в научно-исследовательской деятельности научно-исследовательского института Российской таможенной академии в сфере проведения исследований и разработки алгоритмов моделирования процессов таможенного контроля (шифр «Алгоритм-2014»), а также разработка методического аппарата мониторинга, анализа, оценки и формирования элементов таможенной политики Таможенного союза (шифр «Оценка-2014»);

- 1 работа по обоснованию основной образовательной программы и компетентностной модели направления подготовки «Товароведение» (уровень бакалавриата).

Указанные работы оплачены за счет средств, выделенных на реализацию подпрограммы 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» (далее - подпрограмма) (ЦСР - 02 4 0059, ВР - 241, КОСГУ - 226).

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, по целевой статье 02 4 0000 «Подпрограмма «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» «отражаются расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы по соответствующим направлениям расходов».

Вместе с тем, расходование бюджетных средств на приобретение услуг по выполнению данных научно-исследовательских работ не отвечает целям реализации подпрограммы и соответствующим для ФТС России направлениям расходов.

Цели подпрограммы - создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, задачи подпрограммы: вовлечение молодежи в общественную деятельность; обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи; обеспечение эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» за счет

бюджетных ассигнований федерального бюджета (приложение № 4 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы») в части ФТС России предусматривает ассигнования в части реализации основного мероприятия 4.3 «Совершенствование деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России и Росмолодежи» (далее - мероприятие 4.3).

Ожидаемые результаты мероприятия 4.3. подпрограммы: увеличение эффективности деятельности федеральных государственных организаций, находящихся в ведении Минобрнауки России и Росмолодежи, за счет повышения эффективности труда их сотрудников; числа проведенных мероприятий для молодежи.

При этом следует отметить, что Российская таможенная академия не находится в ведении Минобрнауки России и Росмолодежи.

Основные направления реализации мероприятия 4.3 подпрограммы: повышение эффективности инструментов взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями.

Связь с показателями государственной программы (подпрограммы): удельный вес численности молодых людей от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, число мероприятий для молодежи.

Указанные факты свидетельствуют о нецелевом использовании бюджетных средств, выразившемся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, в том числе: средства бюджета бюджетной системы Российской Федерации по целевой статье расходов 02 4 0000 «Подпрограмма «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», направление расходов на реализацию подпрограммы 0059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» направлены и использованы для оплаты денежных обязательств на выполнение научно-исследовательских работ, не соответствующих указанной целевой статье расходов, а также целям, задачам, ожидаемым результатам реализации государственной программы (госпрограммы), на реализацию которой выделены указанные средства.

При этом согласно представленным в ходе контрольного мероприятия пояснениям указанные бюджетные ассигнования были выделены Российской таможенной академии (ФТС России) в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» не по соответствующим статьям КБК, в то же время, несмотря на обращения в ФТС России и Минобрнауки России, изменения в них не были внесены.

При этом одна из указанных выше научно-исследовательских работ по теме «Проведение исследований и разработка методического аппарата мониторинга, анализа, оценки и формирования элементов таможенной политики Таможенного союза для использования в научно-исследовательской деятельности научно-исследовательского института Российской таможенной академии» (шифр «Оценка-2014») стоимостью 1500 тыс. рублей, принятая и оплаченная в ходе исполнения государственного контракта⁶ Российской таможенной академией в ноябре 2014 года, состоит в основном из текста защищенной в 2014 году в Российской таможенной академии докторской диссертации.

При этом осуществлено сплошное (без изменений и дополнений) заимствование текста из указанной диссертационной работы, текст научно-исследовательской работы идентичен докторской диссертации в части оглавления, введения и списка используемой литературы. В научно-исследовательской работе ссылка на использование докторской диссертации отсутствует.

Указанное свидетельствует о фактическом невыполнении исполнителем своих обязательств по государственному контракту и техническому заданию, поскольку согласно контракту исполнитель должен был выполнить работы лично и только в случае невозможности выполнить работы лично исполнитель вправе привлечь для этого третьих лиц с согласия заказчика, оставаясь ответственным перед заказчиком за действия третьих лиц.

Также установлены факты невыполнения со стороны сотрудников Российской таможенной академии, являвшихся членами комиссии для приемки научно-исследовательской работы, всех действий по обеспечению контроля за качеством выполненной научно-исследовательской работы, впоследствии оплаченной за счет средств федерального бюджета.

⁶ От 23 сентября 2014 года № 280 «Проведение исследований и разработка методического аппарата мониторинга, анализа, оценки и формирования элементов таможенной политики Таможенного союза для использования в научно-исследовательской деятельности научно-исследовательского института Российской таможенной академии» (шифр «Оценка-2014»).

Докторская диссертация была выполнена в научно-исследовательском центре ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия», для использования в научно-исследовательской деятельности которого и заказывалась в дальнейшем НИР.

В период обучения докторанту с 6 сентября 2010 года по 5 сентября 2013 года за счет средств федерального бюджета была выплачена стипендия в сумме 112,8 тыс. рублей, а также разовые выплаты (компенсационные денежные выплаты на питание, одежду, литературу) в размере 47 тыс. рублей.

Председатель комиссии для приемки результатов научно-исследовательской работы⁷ и член комиссии являлись членами диссертационного совета, рассмотревшего и принявшего защиту диссертации.

Член комиссии для приемки результатов научно-исследовательской работы, директор научно-исследовательского института Российской таможенной академии, являлся научным руководителем (консультантом) докторской диссертации.

Одновременно с этим данный сотрудник подготовил техническое задание на выполнение указанной научно-исследовательской работы и являлся инициатором проведения закупки на ее выполнение.

В ходе контрольного мероприятия был представлен отзыв на докторанта, отражающий актуальность темы диссертации, решение в диссертации научной проблемы, наличие ряда научных результатов, что свидетельствует о знании сотрудником - членом комиссии содержания докторской диссертации.

В научно-исследовательской работе указано, что разработана авторская методика для комплексной оценки состояния, выявления проблем и установления перспектив развития международных интеграционных объединений. В то же время основы предложенной методики изложены в ранее выполненной в Российской таможенной академии научно-исследовательской работе студентов, научным руководителем которой являлся также данный сотрудник.

Таким образом, в действиях должностных лиц Российской таможенной академии при оплате научно-исследовательских работ, а также при сдаче и приемке одной из них усматривается наличие возможных признаков составов преступлений, предусмотренных статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нецелевое расходование бюджетных средств)

⁷ Приказ Российской таможенной академии от 19 ноября 2014 года № 742 «О создании комиссии для приемки результатов научно-исследовательской работы».

и статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность), а в действиях лиц, исполнявших управленческие функции в коммерческих организациях, являвшихся исполнителями по государственным контрактам, - наличие признаков состава преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

По объяснению Российской таможенной академии, выполненная НИР действительно опирается на материалы диссертации лица, являющегося исполнителем данной научно-исследовательской работы. Вместе с тем данное лицо является работником организации исполнителя и исполнителем данной научно-исследовательской работы и в соответствии со статьей 1228 Гражданского кодекса Российской Федерации обладало исключительными правами на результат интеллектуальной деятельности, полученный в диссертационном исследовании, и в соответствии с пунктом 3 указанной статьи могло передать исключительное право на свою интеллектуальную собственность.

Указанное подтверждает вывод о неисполнении исполнителем возложенных контрактом и техническим заданием (приложение к контракту) обязанности по проведению исследований.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На результаты контрольного мероприятия поступили возражения руководителей объектов контрольного мероприятия (Центральное информационно-техническое таможенное управление, Южное таможенное управление, ФТС России) и пояснения (Российская таможенная академия), результаты рассмотрения которых учтены при подготовке отчета.

Выводы

1. В 2012-2014 годах в сфере создания, сопровождения, модернизации информационных технологий бюджетные ассигнования ФТС России составили на 2012 год 4860669,70 тыс. рублей, на 2013 год - 5358626,60 тыс. рублей и на 2014 год - 4153693,50 тыс. рублей. Из указанных ассигнований были израсходованы 4756220,20 тыс. рублей (97,8 %), 5103329,70 тыс. рублей (95,2 %) и 4010391,40 тыс. рублей (96,5 %), соответственно.

На проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ ФТС России в 2012-2014 годах были выделены бюджетные ассигнования на 2012 год 355057,0 тыс. рублей, на 2013 год - 287600,0 тыс. рублей и на 2014 год - 54000,8 тыс. рублей, которые израсходованы в 2012 году

в сумме 334082,0 тыс. рублей, в 2013 году - 272301,5 тыс. рублей, в 2014 году - 49037,8 тыс. рублей.

2. В настоящее время таможенными органами используются 88 программных продуктов.

3. В работе программных продуктов, разработанных по заказам ФТС России, имеются серьезные недостатки.

3.1. КПС «ЖДПП» не обеспечивает учет в отношении иностранных контейнеров, временно ввозимых железнодорожным транспортом. Учет ведется таможенными органами на бумажном носителе, что практически не обеспечивает контроль за вывозом ранее временно ввезенных контейнеров.

3.2. КПС «АПП» при запросе информации из базы данных транспортных средств проверка осуществляется в течение 2 минут, и только по истечении двухминутного интервала ожидания возможно продолжение работы с программой. Указанное приводит к потерям времени и увеличивает продолжительность совершения таможенных операций.

3.3. Таможенные органы осуществляют прием предварительной информации на бумажных носителях и ее ручное внесение в КПС «АвиаПП», что создает дополнительную нагрузку на должностных лиц без законодательно возложенной обязанности осуществлять данные функции.

4. Отдельные программные продукты, на создание которых были израсходованы бюджетные средства, так и не были внедрены в деятельность таможенных органов.

4.1. В таможенных органах не внедрены и в эксплуатацию не введены интегрированные компоненты ЕАИС, автоматизирующие ключевые рабочие процессы таможенного дела, расходы на создание которых составили 442239,19 тыс. рублей, а также на приобретение оборудования для обеспечения их эксплуатации - 257806,75 тыс. рублей.

4.2. Начиная с 2012 года, не внедрен в деятельность таможенных органов разработанный за счет бюджетных средств целый ряд программных продуктов из состава ИРС «Доход»: КПС «Имущество», АПС «Штрафы», АПС «Задолженность» и КПС «Применение льгот».

При этом расходы на модернизацию неработоспособных и сопровождение неиспользуемых программных средств составили 73,3 млн. рублей, а стоимость выведенных из эксплуатации перечисленных программных средств составила 110206,14 тыс. рублей.

При этом таможенные органы в своей деятельности по причине отсутствия указанных программных средств ведут учет и контроль по вопросам начисления и учета задолженности, льгот, штрафных санкций и изъятого имущества вручную, с применением Excel, а также старых не поддерживаемых программных средств.

4.3. Не обеспечено применение в деятельности всех таможенных органов АПС «Анализ рисков», затраты на разработку и создание которой в период 2009-2012 годов в сумме 31888,00 тыс. рублей можно признать нерезультативными и экономически неэффективными.

4.4. Программный продукт АС «Витязь», в отношении которого, начиная с 2009 года, осуществлены расходы по разработке и введению в эксплуатацию прототипа, а также выполнение работ по внедрению в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов, соответственно, в размере 2546,59 тыс. долл. США и 61478,6 тыс. рублей, не работоспособен и не используется, что свидетельствует о безрезультативности произведенных расходов.

4.5. Единая система информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности на базе программного обеспечения (инструментальная система управления базами данных «CronosPlus» и документальная система поиска информации «Cros») не работоспособна по причине фактического отсутствия банков данных.

Всего на приобретение права на использование программного обеспечения «CronosPlus» и «Cros» для фактически не используемой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности, а также их техническое сопровождение, начиная с 2009 года, в рамках трех государственных контрактов осуществлены расходы в размере 8887,28 тыс. рублей.

Не используются приобретенные за счет бюджетных средств 556 лицензий инструментальной системы управления базами данных «CronosPlus» и 95 лицензий документальной системы поиска информации «Cros».

4.6. Осуществляются излишние расходы при получении услуг по предоставлению информации, которая может быть получена из внешних и бесплатных источников, по контрактам, заключенным ФТС России на выполнение аналогичных задач одновременно с двумя разными юридическими лицами.

5. Из 45 существующих в пунктах пропуска площадок для работы 42 мобильных инспекционно-досмотровых комплексов только 14 снабжены стационарным электропитанием.

В ряде таможенных органов инспекционно-досмотровые комплексы недоукомплектованы необходимыми программно-техническими комплексами сбора, передачи и контроля информации (ПТК «Контроль ИДК») либо не укомплектованы ими полностью. Кроме того, ПТК «Контроль ИДК» требует доработки, хотя на его создание потрачено 48842,569 тыс. рублей.

6. Длительное время не используются 30 комплектов систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов (СТСО ДРМ) «Янтарь», не востребованных таможенными органами с момента снятия таможенного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы Российской Федерации (1 июля 2011 года), общей балансовой стоимостью 87281,43 тыс. рублей, в то время как для оборудования новых строящихся пунктов пропуска необходимы дополнительные объемы вышеуказанного оборудования.

7. Портативные приборы идентификации лесоматериалов лиственных и хвойных пород древесины при таможенных досмотрах на таможенных постах практически не применяются в связи с тем, что при измерениях дают многочисленные ошибки в определении пород лесоматериалов.

Таким образом, установлено нерациональное использование указанного высокотехнологического оборудования общей балансовой стоимостью 305552,29 тыс. рублей.

8. Не решен вопрос о введении в действие аналитического показателя по эффективности применения сегментов Ведомственной автоматизированной управляющей информационной системы оперативного реагирования на обнаружение незаконного перемещения делящихся и радиоактивных материалов через государственную границу Российской Федерации (ВАУИС), что затрудняет определение эффективности применения таможенными органами сегментов ВАУИС.

9. Установлены нарушения и недостатки при размещении заказов и исполнении государственных контрактов.

9.1. Российской таможенной академией допущены нарушения положений пункта 6 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18Н, устанавливающего, что внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется не позднее чем за

10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки.

9.2. При выполнении государственного контракта от 29 сентября 2014 года по внешнему благоустройству территории Российской таможенной академии (в границах землепользования) с переносом ограждения работы, предусмотренные технической документацией, в полном объеме не выполнены, также не поставлен и не использован ряд материалов. Вместе с тем, несмотря на невыполнение работ в полном объеме, эти работы и товары были оплачены в общей сумме оплаты контракта (2000,0 тыс. рублей), в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

9.3. В ходе исполнения договора по аренде столовой Российской таможенной академии с Центральным военным потребительским обществом, заключенного в 2010 году по результатам аукциона, в нарушение требований статьи 17.1 закона о защите конкуренции была отменена оплата аренды за июль-август 2012-2014 годов дополнительными соглашениями к договору аренды. Общая сумма неуплаты платежей, включая НДС, в федеральный бюджет за 2012-2013 годы составила 817,4 тыс. рублей.

Таким образом, действиями должностных лиц Российской таможенной академии причинен ущерб федеральному бюджету в виде недопоступления доходов федерального бюджета при сдаче в аренду федерального имущества в сумме 817,4 тыс. рублей.

10. Не обеспечивается полноценная претензионная работа.

Не было обеспечено взыскание пени и штрафов на обеспечение исполнения государственного контракта на выполнение работ по ремонту (замене) окон в общежитии Российской таможенной академии.

При невыполнении своевременно работ по капитальному ремонту системы нижнего розлива отопления, горячего и холодного водоснабжения и канализации общежития № 2 академия не воспользовалась правом взыскания пени за счет обеспечения исполнения государственного контракта, предоставленного подрядчиком в виде банковской гарантии. Данная банковская гарантия вступила в силу с 22 августа 2014 года и действовала по 31 января 2015 года. На момент осуществления контрольного мероприятия срок действия банковской гарантии истек.

11. Не обеспечено использование земельного участка, находящегося в федеральной собственности, закрепленного за Российской таможенной академией, для ее нужд.

12. При закупке услуг по созданию комплекса тренажерных систем для подготовки должностных лиц таможенных органов (шифр «Инспектор») допущены следующие нарушения.

12.1. В конкурсной документации по проведению ОКР на разработку комплекса тренажерных систем для подготовки должностных лиц таможенных органов (шифр «Инспектор»), размещенной на официальном сайте, в нарушение требований статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта недостаточно качественное и сформировано на основании информации, которая не соответствует предмету заказа.

12.2. В результате необоснованно сформированной начальной (максимальной) цены контракта должностными лицами Российской таможенной академии в нарушение части 1 статьи 525, части 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации без проведения торгов была произведена закупка и оплачены материалы и оборудование (аудио-, видеооборудование и компьютерная техника) на сумму 11489,48 тыс. рублей, не предусмотренные конкурсной документацией, государственным контрактом, а также не предусмотренные академией при расчете начальной (максимальной) цены контракта, в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

13. Российской таможенной академией в 2014 году были заказаны и оплачены три научно-исследовательских работы на общую сумму 4590 тыс. рублей. Указанные работы оплачены за счет средств, выделенных на реализацию подпрограммы 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295.

Вместе с тем расходование бюджетных средств на приобретение услуг по выполнению данных научно-исследовательских работ не отвечает целям реализации подпрограммы и соответствующим для ФТС России направлениям расходов.

Российской таможенной академией в ноябре 2014 года принята и оплачена научно-исследовательская работа стоимостью 1500 тыс. рублей, текст которой состоит более чем на 80 % из текста, защищенной ранее в Российской таможенной академии докторской диссертации.

Таким образом, в действиях должностных лиц Российской таможенной академии при оплате научно-исследовательских работ, а также при сдаче

и приемке одной из них, усматривается наличие признаков составов преступлений, предусмотренных статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нецелевое расходование бюджетных средств) и статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность), а в действиях лиц, исполнявших управленческие функции в коммерческих организациях, являвшихся исполнителями по государственным контрактам, - наличие признаков состава преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

Предложения

- 1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.
- 3.** Направить представление в Федеральную таможенную службу.
- 4.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.
- 5.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к оперативному отчету о ходе исполнения бюджета Союзного государства за январь-декабрь 2014 года

1. Общие положения

Оперативный отчет о ходе исполнения бюджета Союзного государства 2014 года (далее - оперативный отчет) подготовлен Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в соответствии со статьей 39 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства), пунктом 5 Плана совместных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пунктом 1.6.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пунктом 8 Плана работы Главного управления контроля бюджетно-финансовой сферы Комитета государственного контроля Республики Беларусь в 2015 году.

Оперативный отчет подготовлен на основании результатов оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Союзного государства в 2014 году, проверок бюджетных росписей, платежных документов на осуществление операций со средствами бюджета Союзного государства, а также данных отчетности Постоянного Комитета Союзного государства (далее - Постоянный Комитет), Федерального казначейства, Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства и иных участников бюджетного процесса.

2. Исполнение Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» в 2014 году

Бюджет Союзного государства на 2014 год утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 декабря 2013 года № 4 «О бюджете Союзного государства на 2014 год» (далее - Декрет № 4). Доходы бюджета сформированы за счет безвозмездных перечислений - отчислений государств - участников Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рублей, в том числе: отчислений Российской Федерации - 3167000,0 тыс. рублей, отчислений Республики Беларусь -

1705000,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета установлена в сумме 4872000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 17, 32, 33 и 35 Договора «О создании Союзного государства» от 8 декабря 1999 года, статьи 61 Порядка формирования и исполнения бюджета, постановлениями Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 11 «О внесении изменений и дополнений в проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 5 декабря 2014 года № XLXII-9 одобрены изменения и дополнения в бюджет Союзного государства на 2014 год в части уточнения доходов и расходов.

Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 1 «О внесении изменений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» (далее - Декрет № 1) в бюджет Союзного государства на 2014 год внесены изменения, согласно которым доходная и расходная части бюджета Союзного государства увеличены на 686662,3 тыс. рублей и составили 5558662,3 тыс. рублей.

Увеличение доходной и расходной частей бюджета Союзного государства осуществлено:

- на сумму 81,4 тыс. рублей, полученных государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее - ТРО Союза) от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, и направленных на расходы по телерадиовещанию в соответствии со статьей 3 Декрета № 4;

- на сумму 633726,5 тыс. рублей за счет целевых остатков, образовавшихся на 1 января 2014 года у главных распорядителей средств бюджета в ходе выполнения соответствующей программы при значении показателя их кассового исполнения в 2013 году не менее 90 % годовых бюджетных назначений и программ, утвержденных Советом Министров Союзного государства в IV квартале 2013 года, независимо от показателя их кассового исполнения (ФСБ России, Минсельхоз России, Роскосмос, Рослесхоз, Минздрав России, Роспотребнадзор, МЧС России, ФМБА России, Госпогранкомитет Республики Беларусь, Национальная академия наук Республики Беларусь, МЧС Республики Беларусь) в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Декрета № 4;

- на сумму 52854,4 тыс. рублей за счет остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Декрета

№ 4 на основании постановлений Совета Министров Союзного государства от 19 июня 2014 года № 4 «Об участии Союзного государства в создании в Светлогорском районе Гомельской области памятного знака, посвященного операции «Багратион»; от 24 июля 2014 года № 5 «Об увеличении финансирования расходов на проведение мероприятия Союзного государства «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России в 2014 году»; от 7 августа 2014 года № 6 «О финансировании расходов на обеспечение деятельности Постоянного Комитета Союзного государства на 2014 год».

Уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов на 2014 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства 26 декабря 2014 года в объеме 5558662,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Союзного государства не соблюдены требования 3 текстовых статей:

- пункта 2 статьи 22 Декрета № 4 в части необеспечения Постоянным Комитетом представления в III квартале 2014 года Совету Министров Союзного государства отчетов государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков о ходе реализации трех программ Союзного государства, по которым освоение бюджетных средств составило менее 50 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на I полугодие 2014 года. В этой связи Советом Министров Союзного государства не приняты соответствующие решения о дальнейшей реализации этих программ;

- пункта 2 статьи 15 Декрета № 4 в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 633726,5 тыс. рублей в отсутствие обоснованной потребности в направлении целевых остатков средств бюджета дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2014 год;

- пункта 3 статьи 21 Декрета № 1 в части невыполнения условий по финансированию расходов в 2014 году, связанных с переходом на новую систему оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания, по причине утверждения порядка оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания после окончания финансового года (постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 6).

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Декрета № 4 Совет Министров Союзного государства обеспечивает общее руководство по исполнению бюджета Союзного государства и контроль за его исполнением в соответ-

ствии с нормативными правовыми актами Союзного государства по формированию и исполнению бюджета Союзного государства.

Согласно статье 23 Декрета № 4 Постоянный Комитет организует исполнение и исполняет бюджет Союзного государства в соответствии с Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, и осуществляет текущий и оперативный контроль за исполнением бюджета Союзного государства.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

В соответствии с Договором «О создании Союзного государства» от 8 декабря 1999 года доходы бюджета Союзного государства формируются за счет безвозмездных перечислений и неналоговых доходов.

Согласно пунктам 17 и 18 Порядка формирования и исполнения бюджета неналоговые доходы включают доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы и иные суммы принудительного изъятия, доходы ТРО Союза, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и иные неналоговые доходы.

В январе-декабре 2014 года бюджет Союзного государства исполнен по доходам в сумме 5582527,0 тыс. рублей, или 100,4 % уточненной бюджетной росписи на 2014 год, в том числе отчисления государств - участников Союзного государства составили 4872000,0 тыс. рублей (100 % уточненной бюджетной росписи на 2014 год); неналоговые доходы - 710527,0 тыс. рублей (103,5 процента).

Данные по исполнению доходов бюджета Союзного государства за январь-декабрь 2014 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)				
КБК		Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Отклонение
3000000	Безвозмездные перечисления	4872000,0	4872000,0	-
2000000	Неналоговые доходы	686662,3	710527,0	+ 23864,7
2010000	Доходы от имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных организаций	81,4	11765,9	+ 11684,5

КБК		Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Отклонение
2020000	Возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году	-	9912,0	+ 9912,0
2070000	Штрафные санкции, возмещение ущерба	-	1452,5	+ 1452,5
2090000	Прочие неналоговые доходы	686580,9	687396,6	+ 815,7
	Всего доходов	5558662,3	5582527,0	+23864,7

Как видно из таблицы, фактическое превышение показателя неналоговых доходов составило 23864,7 тыс. рублей, что на 3,5 % больше показателя, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью на 2014 год, и включает в себя:

- проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь, в сумме 11150,8 тыс. рублей;

- доходы, полученные ТРО Союза от проката художественного фильма «Брестская крепость» в сумме 500,7 тыс. рублей, которые являются доходами бюджета Союзного государства;

- прочие поступления в сумме 33,0 тыс. рублей;

- возврат бюджетных средств, полученных и не использованных в 2013 году, в сумме 9912,0 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 293,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 9619,0 тыс. рублей);

- штрафные санкции в сумме 1452,5 тыс. рублей (пеня за неисполнение сроков платежей и обязательств по заключенным договорам на территории Республики Беларусь, штрафы по результатам проверок КРУ Минфина Республики Беларусь и возмещение ущерба (на территории Республики Беларусь);

- прочие неналоговые доходы в сумме 815,7 тыс. рублей на территории Российской Федерации (страховое возмещение Фонда обязательного медицинского страхования в сумме 313,9 тыс. рублей, возврат по договору добровольного медицинского страхования в сумме 79,5 тыс. рублей, возмещение расходов за обслуживание в залах официальных лиц и делегаций сотрудников Постоянного Комитета, Секретариата Парламентского Собрания Союзного государства, услуг связи в сумме 422,3 тыс. рублей).

Соотношение отчислений государств - участников Союзного государства и неналоговых доходов за январь-декабрь ряда лет представлено в таблице:

(%)							
Источники доходов	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Взносы государств-участников	83,8	85,6	86,3	95,4	98,2	91,4	87,3
Неналоговые доходы	16,2	14,4	13,7	4,6	1,8	8,6	12,7

Из таблицы видно, что доходная часть бюджета (как и в предыдущие годы) в большей части формируется за счет отчислений из национальных бюджетов государств-участников (87,3 % поступивших доходов).

4. Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью расходов на 2014 год объем бюджетных ассигнований составил 5558662,3 тыс. рублей, в том числе: на территории Российской Федерации - 3794281,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 1764381,3 тыс. рублей.

Финансирование расходов главных распорядителей (получателей) бюджетных средств составило 4966115,4 тыс. рублей, или 89,3 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год.

Кассовые расходы составили 4785867,9 тыс. рублей, или 86,1 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год, и не выполнены на 772794,4 тыс. рублей, в том числе: на территории Российской Федерации в сумме 570565,8 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 202228,6 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных ассигнований, установленных уточненной росписью, в основном связано с:

- не востребованностью в полном объеме отчислений государств - участников Союзного государства на финансирование расходов, предусмотренных бюджетом, в сумме 545394,4 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 402170,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 143223,5 тыс. рублей);
- неосвоением в полном объеме средств, выделенных на реализацию совместных программ (целевые остатки средств на счетах бюджетополучателей) в сумме 227400,0 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 168394,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 59005,1 тыс. рублей).

При этом по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов»

Счетная палата Российской Федерации отмечала отсутствие необходимости доведения Постоянным Комитетом до ФСБ России неиспользованных остатков средств бюджета Союзного государства, образовавшихся на 1 января 2015 года в сумме 2716,9 тыс. рублей по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий программы (строительство пункта базирования дивизиона пограничных сторожевых катеров в г. Пскове завершено в декабре 2014 года, закупка материально-технических средств для пограничных органов в 2014 году произведена в полном объеме).

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства в январе-декабре 2014 года по разделам функциональной классификации расходов бюджета представлено в таблице:

	Уточненная бюджетная роспись	Финансирование		Кассовое исполнение	
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Органы Союзного государства (в том числе расходы на проведение заседаний ВГС, Совета Министров, ГВУ)	465190,8	462305,6	99,4	451975,5	97,2
Международная деятельность	2300,0	1798,6	78,2	1638,0	71,2
Военно-техническое сотрудничество	18000,0	17956,1	99,8	17667,0	98,2
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	874615,4	874600,8	100,0	871868,3	99,7
Промышленность, энергетика и строительство	1151468,0	1101471,9	95,7	1101471,9	95,7
Сельское хозяйство и рыболовство	524808,3	349145,3	66,5	217116,3	41,4
Транспорт, связь и информатика	548491,7	546076,6	99,6	546076,6	99,6
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	689475,9	677172,9	98,2	643523,9	93,3
Образование	53704,4	52051,6	96,9	51982,0	96,8
Культура, искусство и кинематография	124776,9	123578,8	99,0	123528,8	99,0
Средства массовой информации	671008,0	665438,1	99,2	665082,3	99,1
Здравоохранение и физическая культура	35200,0	35169,7	99,9	34592,1	98,3
Социальная политика	59446,0	59349,4	99,8	59345,2	99,8
Прочие расходы	340176,9	-	-	-	-
Всего	5558662,3	4966115,4	89,3	4785867,9	86,1
Программы	3784936,8	3544555,6	93,6	3376160,7	89,2
Мероприятия	709527,2	698649,2	98,5	695898,4	98,1
Органы и учреждения Союзного государства	724021,4	722910,6	99,8	713808,8	98,6
Прочие расходы	340176,9	-	-	-	-

Как видно из таблицы, наибольший процент кассового исполнения приходится на содержание органов и учреждений Союзного государства

(98,6 % уточненной сводной бюджетной росписи) и выполнение мероприятий - 98,1 %, а на выполнение программ - 89,2 процента.

В январе-декабре 2014 года увеличение кассового исполнения по сравнению с 2013 годом составило 0,5 процентного пункта, в том числе: по программам - 5,5 процентного пункта, по мероприятиям - 2,6 процентного пункта.

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства по функциональной классификации расходов показал следующее.

Ни по одному из 14 разделов бюджетной классификации расходы не были исполнены в полном объеме. Аналогичная ситуация имела место в 2013 году.

По 11 разделам бюджетной классификации исполнение составило от 93,3 % по разделу «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» до 99,8 % по разделу «Социальная политика».

Низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 разделам: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 41,4 %, «Международная деятельность» - 71,2 процента.

В январе-декабре 2014 года по разделу «Прочие расходы» функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства остались невостребованными средства в сумме 340176,9 тыс. рублей по следующим причинам:

- в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 29 финансовое обеспечение реализации новой программы «Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства» предусматривается с 2015 года;
- финансирование производства фильма «Первая мировая» не осуществлялось в связи с неприятием соответствующего постановления Совета Министров Союзного государства.

Анализ исполнения расходов бюджета по ведомственной классификации расходов показал следующее.

В январе-декабре 2014 года профинансированы 29 главных распорядителей (получателей) бюджетных средств (на территории Республики Беларусь - 11, на территории Российской Федерации - 18).

В полном объеме исполнены средства только 10 главными распорядителями (получателями) средств союзного бюджета: ФСТЭК России, ФМБА

России, Роскосмос, ОАЦ при Президенте Республики Беларусь, Госпогранкомитет Республики Беларусь, МВД России, МЧС России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минпромторг России.

Низкий уровень освоения бюджетных средств сложился у Рослесхоза - 19,1 %, концерна «Белнефтехим» - 59,2 процента.

Анализ качества управления государственными финансами показал следующее.

В январе-декабре 2014 года Постоянным Комитетом внесены 18 изменений в сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства, что на 16 изменений меньше, чем в 2013 году (34 изменения). Общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 735487,2 тыс. рублей (15,4 % объема кассовых расходов бюджета), объем отрицательных изменений - 129,3 тыс. рублей.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статей 6, 11, 12, 15 Декрета № 4.

Суммы изменений бюджетных ассигнований в уточненной бюджетной росписи и их основания отражены в таблице:

(тыс. руб.)

	Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись	в том числе	
		на территории России	на территории Беларуси
Статья 6 Декрета № 4	52854,3	28999,9	23854,4
Статья 11 Декрета № 4	48825,0	47500,0	1325,0
Статья 15 (пункт 2) Декрета № 4	633726,5	433340,0	200386,5
Статья 15 (пункт 3) Декрета № 4	81,4	70,1	11,3
Статья 12 Декрета № 4	- 129,3	- 129,3	-
Итого	735357,9	509780,7	225577,2

Согласно статье 11 Декрета № 4 внесены изменения в расходную часть бюджета по перераспределению бюджетных назначений между видами расходов - за счет средств, предусмотренных по виду расходов «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» раздела 30 «Прочие расходы», профинансированы дополнительные расходы на оплату труда (с начислениями) должностных лиц Постоянного Комитета на сумму 47500,0 тыс. рублей по виду расходов «Содержание Постоянного Комитета Союзного государства» раздела «Органы Союзного государства»; предусмотрено дополнительное финансирование по виду расходов «Фестиваль «Молодежь - за Союзное государство» раздела «Культура, искусство и кинематография» на 500,0 тыс. рублей.

Анализ внесенных изменений по главным распорядителям средств бюджета показал низкое качество финансового планирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Декрета № 4 в январе-декабре 2014 года по предложениям 11 главных распорядителей (получателей) бюджетных средств (КГБ Республики Беларусь, Госпогранкомитет Республики Беларусь, МЧС Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, ФСБ России, МЧС России, Минобрнауки России, Роспотребнадзор, ФМБА России, Постоянный Комитет, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России) внесены 22 изменения в сводную бюджетную роспись расходов бюджета в части перераспределения средств по статьям экономической классификации расходов бюджета на общую сумму 351542,9 тыс. рублей, из них в IV квартале 2014 года на сумму 84313,8 тыс. рублей (24 % объема внесенных изменений). За аналогичный период 2013 года 9 главными распорядителями (получателями) бюджетных средств были внесены 15 изменений на общую сумму 57820,0 тыс. рублей.

Одной из проблем качества финансового планирования является невосребованность в полном объеме целевых остатков средств отдельными бюджетополучателями. Так, целевые остатки средств бюджета по 4 главным распорядителям бюджетных средств на 1 января 2014 года составили 373027,5 тыс. рублей, которые были доведены им в течение года в полном объеме. Неиспользованные остатки средств на 1 января 2015 года составили 177633,0 тыс. рублей, или 47,6 % доведенных объемов целевых остатков.

Объемы неиспользованных остатков средств бюджета приведены в таблице:

	Главные распорядители (получатели)	Целевые остатки средств на 1 января 2014 г.	Целевые остатки средств на 1 января 2015 г.
«Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли»	НАН Беларуси	50491,7	2414,4
«Совместная деятельность по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года»	МЧС Беларуси	127127,5	8878,0
	Рослесхоз	20600,0	33649,0
«Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура»	НАН Беларуси	9808,3	663,0
	Минсельхоз России	165000,0	132029,0
Всего		373027,5	177633,0

При этом доведение целевых остатков средств бюджета Союзного государства до распорядителей (получателей) осуществлялось Постоянным Комитетом при отсутствии обоснованной потребности в направлении их на те же цели дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2014 год.

Кассовое исполнение расходов союзного бюджета в 2014 году осуществлялось достаточно неравномерно. Анализ поквартального исполнения расходов бюджета Союзного государства в отчетном периоде в сопоставлении с уточненной сводной бюджетной росписью представлен в таблице:

(%)

	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2014 г.	Кассовое исполнение	Отклонение (+, -)
I квартал 2014 г.	19,3	9,2	- 10,1
II квартал 2014 г.	25,1	21,2	- 3,9
III квартал 2014 г.	25,1	16,9	- 8,2
IV квартал 2014 г.	30,5	38,8	+ 8,3
Всего за 2014 г.	100,0	86,1	- 13,9

За январь-декабрь 2014 года указанное отклонение составило 13,9 %. Значительный расход бюджетных средств (38,8 %) произведен в последнем квартале финансового года, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

Следует отметить, что ситуация с неравномерным исполнением расходов бюджета не изменяется на протяжении последних лет, что свидетельствует о непринятии Постоянным Комитетом действенных мер по повышению качества планирования бюджетных расходов.

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства за ряд лет представлен в таблице:

(% выполнения от уточненных показателей)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Фактические доходы	100,8	100,8	100,5	100,6	100,4
Финансирование расходов	97,3	95,1	92,3	94,5	89,3
Кассовое исполнение расходов	95,7	93,3	86,9	85,6	86,1
Остатки средств бюджета на 1 января, млн. руб.	381,4	576,4	1163,6	1521,5	1777,7

Как видно из таблицы, процент кассового исполнения в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился на 0,5 процентного пункта, по сравнению с 2012 годом - снижение на 0,8 процентного пункта, а с 2010-2011 годами - снижение на 9,6 и 7,2 процентного пункта, соответственно.

Превышение доходов над расходами бюджета Союзного государства по состоянию на 1 января 2015 года по кассовому исполнению бюджета составило 796659,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 1777746,0 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза (или на 256282,5 тыс. рублей), в том числе: неиспользованные остатки на счете в Федеральном казначействе составили 1016683,1 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,1 раза, на счете в Главном государственном казначействе Минфина Республики Беларусь - 761062,9 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза.

Следует отметить, что на рост остатков средств в российских рублях на конец отчетного периода повлияла положительная курсовая разница в сумме 146204,2 тыс. рублей (сложившаяся в результате повышения курса белорусского рубля по отношению к российскому рублю), которая учтена в отчете Министерства финансов Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь за 2014 год.

Анализ реализации программ и мероприятий Союзного государства показал следующее.

Государственными заказчиками не приняты меры по полному использованию выделенных на реализацию программ средств бюджета Союзного государства.

В январе-декабре расходы на реализацию 10 программ исполнены в сумме 3376160,7 тыс. рублей (89,2 % объема бюджетных ассигнований уточненной бюджетной росписи на 2014 год, предусмотренных на реализацию программ).

В полном объеме исполнены расходы только по 1 программе «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий».

По 7 программам исполнение составило от 93,3 % по программе «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» до 99,8 % по программе «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ и проектов Союзного государства».

Низкий уровень исполнения расходов сложился на территории Российской Федерации по программе «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» (26 %); на территории Республики Беларусь - «Разработка инновационных технологий и техники для производства кон-

курентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (59,2 процента).

Причинами низкого уровня исполнения расходов по указанным программам явились:

- нарушение головным исполнителем (ООО «Западносибирский биотехнический центр по селекции и семеноводству картофеля и топинамбура») сроков выполнения работ, предоставления отчетов и актов сдачи-приемки по 2 этапам работ государственному заказчику (Минсельхоз России) в рамках реализации программы «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура».

При этом следует отметить, что Счетная палата Российской Федерации в течение года неоднократно указывала на риски невыполнения указанной программы в полном объеме;

- концерн «Белнефтехим» не обеспечил своевременную организацию выполнения мероприятий программы «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы»: поздний срок открытия финансирования (III квартал 2014 года); заключение контрактов на выполнение части работ с российскими предприятиями в белорусских рублях и подписание актов сдачи-приемки работ в последней декаде декабря 2014 года, что не позволило своевременно (до 25 декабря 2014 года) произвести оплату за выполненные работы.

В 2014 году завершено выполнение 2 программ «Разработка и создание нового поколения микросистемотехники и унифицированных интегрированных систем двойного назначения на ее основе», «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ и проектов Союзного государства». По состоянию на 1 января 2015 года неиспользованные остатки по указанным программам в сумме 2951,1 тыс. рублей возвращены в бюджет Союзного государства.

Кассовые расходы на реализацию 28 мероприятий составили 695898,4 тыс. рублей (98,1 % объема бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год, предусмотренных на реализацию мероприятий).

В полном объеме исполнены расходы по 5 мероприятиям: «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность», «Гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся Союзного государства «За честь Отчизны», «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске», «Совместная выставка из музейных фондов России и Беларуси, посвященная 70-летию

освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков», «Издание и распространение журнала «Союзное государство».

Расходы на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства, Высшего Государственного Совета Союзного государства и Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства составили 16,5 %, что обусловлено проведением в 2014 году только 1 заседания Совета Министров (21 октября 2014 года) и 1 заседания Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства (9 октября 2014 года).

Выводы

1. Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 1 «О внесении изменений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» бюджет Союзного государства на 2014 год определен по доходам и расходам в сумме 5558662,3 тыс. рублей.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2014 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства 26 декабря 2014 года в объеме 5558662,3 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета Союзного государства в 2014 году исполнены в сумме 5582527,0 тыс. рублей (100,4 % уточненной сводной бюджетной росписи 2014 года), в том числе: за счет отчислений государств - участников Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рублей (100 %), неналоговых доходов - 710527,0 тыс. рублей (103,5 процента).

Доходная часть бюджета, как и в предыдущие годы, формировалась за счет отчислений из национальных бюджетов государств-участников (87,3 % поступивших доходов).

3. Анализ организации и исполнения бюджета за 2014 год показал недостаточный уровень качества управления государственными финансами:

- кассовое исполнение составило 4785867,9 тыс. рублей, или 86,1 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год. Отставание в кассовом исполнении по отношению к уточненной сводной бюджетной росписи 2014 года составило 13,9 процентного пункта;

- значительная часть годовых бюджетных ассигнований исполнена в последнем квартале финансового года (38,8 % уточненной сводной бюджетной росписи), что не способствовало эффективному использованию бюджетных средств;

- общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных уточненной сводной бюджетной росписью на 2014 год, составил

772794,4 тыс. рублей и связан в основном с не востребо­ванностью отчислений государств - участников Союзного государства на финансирование расходов, предусмотренных бюджетом в сумме 545394,4 тыс. рублей, и неосвоением средств, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий, в сумме 227400,0 тыс. рублей.

- по состоянию на 1 января 2015 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 1777746,0 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза, или на 256282,5 тыс. рублей;

4. Государственными заказчиками не приняты меры по обеспечению полного использования средств бюджета, выделенных в январе-декабре 2014 года на реализацию программ Союзного государства.

Наибольший объем неиспользованных средств сложился по 4 государственным заказчикам: Минсельхоз России (132029,0 тыс. рублей), Рослесхоз (33649,0 тыс. рублей), МЧС Беларуси (8878,0 тыс. рублей), НАН Беларуси (3076,3 тыс. рублей).

Из 14 предусмотренных к финансированию разделов бюджетной классификации Союзного государства наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 разделам: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 41,4 %, «Международная деятельность» - 71,2 процента.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился на территории Российской Федерации по программе «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» (26 %); на территории Республики Беларусь - по программе «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (59,2 процента).

5. В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2014 году не соблюдены требования 3 тестовых статей:

- пункта 2 статьи 22 Декрета № 4 в части необеспечения Постоянным Комитетом представления в III квартале 2014 года Совету Министров Союзного государства отчетов государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков о ходе реализации трех программ Союзного государства, по которым освоение бюджетных средств составило менее 50 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на I полугодие 2014 года. В этой связи Советом Министров Союзного государства не приняты соответствующие решения о дальнейшей реализации этих программ;

- пункта 2 статьи 15 Декрета № 4 в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 633726 тыс. рублей в отсутствие обос-

нованной потребности в направлении целевых остатков средств бюджета дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2014 год;

- пункта 3 статьи 21 Декрета №1 в части невыполнения условий по финансированию расходов в 2014 году, связанных с переходом на новую систему оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания.

Предложения

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь по результатам анализа исполнения бюджета Союзного государства за 2014 год полагают целесообразным предложить Совету Министров Союзного государства:

- принять меры по усилению дисциплины государственных заказчиков по своевременному выполнению программ и исполнению бюджета Союзного государства;

- рассмотреть вопрос о ходе выполнения программ «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» и «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» с целью минимизации рисков их невыполнения на очередном заседании Совета Министров Союзного государства;

- поручить Постоянному Комитету Союзного государства принять действенные меры по улучшению качества управления государственными финансами в части:

обеспечения исполнения бюджетных обязательств, утвержденных Декретом о бюджете Союзного государства;

сокращения количества и объемов изменений сводной бюджетной росписи;

равномерности кассовых расходов бюджета Союзного государства в течение финансового года.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь**

Р.П. САВРИЦКАЯ

**Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
в мае 2015 года рассмотрены 150 вопросов, среди них:**

1. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 789987-6 «О внесении изменений в статьи 192 и 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

2. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (упразднено) **(В.Е. Чистова)**

3. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по оборонному заказу (упразднено) **(В.Е. Чистова)**

4. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации **(В.Е. Чистова)**

5. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков **(В.Е. Чистова)**

6. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Следственном комитете Российской Федерации **(В.Е. Чистова)**

7. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной от-

четности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по военно-техническому сотрудничеству **(В.Е. Чистова)**

8. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации **(В.Е. Чистова)**

9. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве связи **(В.Е. Чистова)**

10. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций **(В.Е. Чистова)**

11. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям **(В.Е. Чистова)**

12. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **(В.Е. Чистова)**

13. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» **(С.А. Агапцов)**

14. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (**С.А. Агапцов**)

15. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном дорожном агентстве (**В.Н. Богомолов**)

16. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (**В.Н. Богомолов**)

17. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта (**В.Н. Богомолов**)

18. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта (**В.Н. Богомолов**)

19. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве транспорта Российской Федерации (**В.Н. Богомолов**)

20. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (**В.Н. Богомолов**)

21. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве энергетики Российской Федерации **(В.Н. Богомолов)**

22. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по тарифам **(В.Н. Богомолов)**

23. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве финансов Российской Федерации **(В.В. Дубинкин)**

24. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в Министерстве финансов Российской Федерации и Федеральном казначействе» **(В.В. Дубинкин)**

25. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

26. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

27. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджет-

ной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве водных ресурсов **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

28. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

29. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

30. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

31. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

32. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по недропользованию **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

33. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

34. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

35. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по рыболовству **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

36. О результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Государственного бюро по аудиту и административному контролю Государства Палестина «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных в виде гуманитарной помощи Государству Палестина для строительства общеобразовательной школы в г. Вифлееме» **(А.И. Жданьков)**

37. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству **(А.И. Жданьков)**

38. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве иностранных дел Российской Федерации **(А.И. Жданьков)**

39. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Российской академии художеств **(В.С. Катренко)**

40. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджет-

ной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» **(В.С. Катренко)**

41. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский гуманитарный научный фонд» **(В.С. Катренко)**

42. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский фонд фундаментальных исследований» **(В.С. Катренко)**

43. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Российской академии наук **(В.С. Катренко)**

44. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве спорта Российской Федерации **(В.С. Катренко)**

45. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации **(В.С. Катренко)**

46. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по труду и занятости **(В.С. Катренко)**

47. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

48. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

49. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

50. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Конституционном Суде Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

51. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Верховном Суде Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

52. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

53. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Счетной палате Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

54. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по аккредитации **(В.Ф. Коломиец)**

55. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Генеральной прокуратуре Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

56. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по финансовому мониторингу **(В.Ф. Коломиец)**

57. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе финансово-бюджетного надзора **(В.Ф. Коломиец)**

58. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе государственной статистики **(В.Ф. Коломиец)**

59. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации **(В.Ф. Коломиец)**

60. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе исполнения наказаний **(В.Ф. Коломиец)**

61. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе судебных приставов (**В.Ф. Коломиец**)

62. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной миграционной службе (**В.Ф. Коломиец**)

63. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве юстиции Российской Федерации (**В.Ф. Коломиец**)

64. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном казначействе (**В.Ф. Коломиец**)

65. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Управлении делами Президента Российской Федерации (**В.Ф. Коломиец**)

66. О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности полевых учреждений Центрального банка Российской Федерации (Банка России) в части обслуживания ими федерального бюджета и других федеральных денежных средств за 2014 год» (**А.В. Перчян**)

67. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Центральном банке Российской Федерации (**А.В. Перчян**)

68. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном

бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве регионального развития Российской Федерации (**Ю.В. Росляк**)

69. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве Российской Федерации по делам Крыма (**Ю.В. Росляк**)

70. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа (**Ю.В. Росляк**)

71. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (**Ю.В. Росляк**)

72. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (преобразовано) (**Ю.В. Росляк**)

73. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 773822-6 «О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о недопущении снижения бюджетных ассигнований на социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера при сокращении объема расходов федерального бюджета) (**Ю.В. Росляк**)

74. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (**М.С. Рохмистров**)

75. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (**М.С. Рохмистров**)

76. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве научных организаций (**М.С. Рохмистров**)

77. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной антимонопольной службе (**М.С. Рохмистров**)

78. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (**М.С. Рохмистров**)

79. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по туризму (**А.В. Филипенко**)

80. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» (**А.В. Филипенко**)

81. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной

службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (**А.В. Филипенко**)

82. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном агентстве по делам молодежи (**А.В. Филипенко**)

83. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (**А.В. Филипенко**)

84. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (**А.В. Филипенко**)

85. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (**А.В. Филипенко**)

86. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (**А.В. Филипенко**)

87. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве культуры Российской Федерации (**А.В. Филипенко**)

88. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки (**А.В. Филипенко**)

89. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральном архивном агентстве (**А.В. Филипенко**)

90. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный академический Большой театр России» (**А.В. Филипенко**)

91. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (**А.В. Филипенко**)

92. О результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты, обоснованности, результативности и эффективности расходования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, направляемых на организацию оказания медицинской помощи населению закрытых административно-территориальных образований» (**А.В. Филипенко**)

93. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджет-

ной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве образования и науки Российской Федерации (**А.В. Филипенко**)

94. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве здравоохранения Российской Федерации (**А.В. Филипенко**)

95. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (**А.В. Филипенко**)

96. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной налоговой службе (**С.И. Штогрин**)

97. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Федеральной таможенной службе (**С.И. Штогрин**)

Официальная хроника

13 мая аудитор Счетной палаты Российской Федерации Юрий Росляк выступил в Государственной Думе в рамках «правительственного часа», посвященного вопросам деятельности Минстроя России, с участием Министра строительства и ЖКХ Михаила Меня.

14 мая заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Вера Чистова выступила на заседании Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения бюджета за 2014 год.

18 мая Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила на заседании Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы.

20 мая аудитор Счетной палаты Российской Федерации Сергей Агапцов выступил в Государственной Думе в рамках «правительственного часа», посвященного перспективам импортозамещения в России, с участием Министра промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Мантурова.

20 мая по представлению Президента Российской Федерации Совет Федерации назначил на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации Татьяну Блинову, заместителя Министра труда Российской Федерации.

22 мая Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила на пленарном заседании Государственной Думы с отчетом о работе Счетной палаты в 2014 году.

28 мая руководитель аппарата Счетной палаты Юрий Воронин выступил перед участниками круглого стола в рамках V Петербургского международного юридического форума на тему: «Какая пенсионная система нужна современной России?».

29 мая Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова встретила с делегацией Исламской Республики Иран, возглавляемой Председателем Комиссии по планированию, бюджету и расчетам Меджлиса (Парламента) Исламского Совета Ирана г-ном Голамрезой Таджгардуном. Встреча, в которой принял участие Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Иран в Российской Федерации Мехди Санаи, состоялась по просьбе иранской стороны.

Summary
Information
on Non-Fulfillment of Activities and Targets
of the Russian Federation President's Decrees as of May 7, 2012
(based on the results of expert and analytical activities
on monitoring of fulfillment of the Russian Federation President's Decrees
dated May 7, 2012 as of year-end 2014)

(p. 3)

Results of monitoring performed by the Audit Chamber of the Russian Federation, in respect to fulfillment of the Russian Federation President's Decrees dated May 7, 2012 as of year-end 2014:

Decree No. 594 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On the Presidential Program of Advanced Training of Engineering Personnel in 2012-2014;

Decree No. 596 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Long-Term National Economic Policy;

Decree No. 597 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Activities on Implementation of National Social Policy;

Decree No. 598 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Improving of National Policy in Health Care;

Decree No. 599 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Measures on Implementation of National Policy in Education and Science;

Decree No. 600 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Measures on Provision of Citizens of the Russian Federation with Affordable and Comfortable Housing and Quality Improvement of Housing and Utilities Services;

Decree No. 601 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Main Areas of Improvement of Public Administration System;

Decree No. 605 of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 On Measures on Implementation of Foreign Policy of the Russian Federation.

Alexander Filipenko, Vladimir Katrenko,
Yury Roslyak

(p. 22)

Statement of the findings of expert and analytical activity «Analysis of Execution of Instructions of the President of the Russian Federation and Implementation of the Legislation of the Russian Federation on the Issues of Improving Public Policy in the Area of Protection of Orphans and Children Without Parental Care».

The subject of the control activity:

legislative and other regulatory legal enactments of the Russian Federation passed for execution of the instructions of the President of the Russian Federation and of Decree No. 1688 of the President of the Russian Federation dated December 28, 2012 On Some Measures on Implementation of Public Policy in the Area of Protection of Orphans and Children Without Parental Care (hereinafter - Decree No. 1688), other legislative and regulatory legal enactments in this area;

plan of activities («road map») Improvement of Efficiency and Quality of Services in the Area of Social Services (in 2013-2018), other documents on implementation of tasks specified by Decree No. 1688, the instructions of the President of the Russian Federation, as well as the reports of their execution;

letters, reports of federal executive authorities with the information, recommendations, proposals on the assurance of achievement of objectives and provisions set by Decree No. 1688;

information on measures and results of interaction of the leading Russian and foreign organizations and the Ministry of Education and Science of the Russian Federation in order to implement Decree No. 1688;

executive orders, financial statements, other documents and materials reflecting funds operated in the federal budget and the extra-budgetary resources allocated for implementation of the tasks in 2013, as provided for by Decree No. 1688 as well as by the instructions of the President of the Russian Federation and the Government of the Russian Federation for its implementation;

activities of federal executive authorities and executive authorities of constituent entities of the Russian Federation for implementation of the laws in force with respect to provision of residential accommodation for orphans and children without parental care as well as children under guardianship not having an attached residential accommodation.

The objectives of the activity:

1. To analyze implementation of tasks by federal executive authorities and executive authorities of constituent entities of the Russian Federation, the Fund supporting the children in a hardship, on implementation of public policy in the area of rights protection of orphans and children without parental care, including those provided for by Decree No. 1688, and the instructions of the President of the Russian Federation.

2. To assess the activities of federal executive authorities and executive authorities of constituent entities of the Russian Federation for implementation of the laws in force with respect to provision of residential accommodation

for orphans and children without parental care as well as the children under guardianship not having an attached residential accommodation.

The audited entities:

Ministry of Education and Science of the Russian Federation;

Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation;

Ministry of Healthcare of the Russian Federation;

Ministry of Finance of the Russian Federation;

Federal Education and Science Supervision Service;

Federal Service for the Supervision of Healthcare;

Fund Supporting Children in a Hardship;

Pension Fund of the Russian Federation;

executive authorities of constituent entities of the Russian Federation.

**Vera Chistova, Sergey Agaptsov, Yury Roslyak, Sergey Shtogrin,
Maxim Rokhmistrov, Valery Bogomolov, Alexander Zhdankov,
Vladimir Katrenko, Bato-Zhargal Zhambalnimbuev, Alexander Filipenko**
(p. 116)

Report on the findings of expert and analytical activity «Monitoring of Efficiency of the Use of Budget Funds Allocated For the Procurement of Goods, Works and Services For Public and Municipal Needs under the Conditions of the Contract System Formation».

The subject of the expert and analytical activity:

1. Activity of entities of the contract system on the use of budget funds of all the levels, allocated for procurement of goods, works and services.
2. Legislation of the Russian Federation and the statutory and regulatory enactments on the contract system in the area of procurement.
3. Clients' documents generated for organization and procurement of goods, works, services, including procurement time lines, procurement notices, procurement documentation, protocols, contracts, clients' reports, statements, contract registers, etc.
4. Results of audit in the area of procurement.

Objectives of the expert and analytical activity:

1. To assess completeness and consistency of legal, information and methodological frameworks of legality, appropriateness, justification, timeliness, efficiency, effectiveness of spendings on procurement under contracts that are planned to be concluded, have been concluded and have been performed.

2. To determine scopes, structure, efficiency of procurement. To analyze and assess contracted spendings in terms of the public programs of the Russian Federation.

3. To present the summarized information on the findings of audit in the area of procurement, including identification of causes of detected deviations, violations and weaknesses, preparation of proposals on the elimination thereof and on improvement of the contract system in the area of procurement.

Objects of the expert and analytical activity:

Ministry of Economic Development of the Russian Federation (upon request);

Federal Anti-Monopoly Service (upon request);

Federal Treasury (upon request);

Federal Service for Financial and Budgetary Supervision (upon request);

Federal State Statistics Service (upon request);

control and accounting bodies of constituent entities of the Russian Federation (upon request);

audited entities included in the Work Plan of the Accounts Chamber of the Russian Federation for 2014 with regard to this expert and analytical activity (upon request).

Viktor Kolomiyets

(p. 155)

Report on the results of the control activity «Audit of the Use of the Federal Budget Funds Allocated for Capital Construction and Acquisition of Premises, put into operation in 2013, for Arrangement of Arbitration Courts».

The subject of the control activity:

entitling, financial and other documents which support and substantiate the performance of operations with the federal budget funds allocated for design and survey works, capital construction and acquisition of the items of immovable property for arrangement of arbitration courts, and which are the ground for disposition of public property, management and use of the federal property (namely, payment documents, public contracts (agreements), registers and data of accounts of budgetary accounting, indices of budget, statistical and other reporting);

activities of the entities related with fulfillment of the requirements of regulatory legal enactments of the Russian Federation with regard to:

- timeliness of execution and registration of rights to disposition of public property and its use;

- provision of targeted and efficient use of federal budget funds.

The audited entities:

1. Arbitration Court of the Lipetsk Oblast (Lipetsk city);
2. Arbitration Court of the Tambov Oblast (Tambov city).

The objective of the control activity: to assess the legibility and efficiency of spending the federal budget funds allocated for acquisition of the items of immovable property, design and survey works, capital construction and reconstruction of the buildings of courts, which activity is performed with use of audited entities, as well as use and maintenance of federal property.

Tatyana Manuylova

(p. 179)

Report on the interim results of the expert and analytical activity «Monitoring of Implementation of the Measures of Guaranteed Support of Small and Medium Enterprise by Open Joint-Stock Company Non-Bank Deposit and Credit Organization - Credit Guarantee Department (Moscow city)» for 2014.

The subject of the control activity: activity of Open Joint-Stock Company Non-Bank Deposit and Credit Organization - Credit Guarantee Department on implementation of measures of guaranteed support of small and medium-sized business entities.

The objective of the control activity: to assess the efficiency of use of the federal budget funds allocated to Open Joint-Stock Company Non-Bank Deposit and Credit Organization - Credit Guarantee Department for implementation of measures of guaranteed support of small and medium-sized business entities.

The audited entity: Open Joint-Stock Company Non-Bank Deposit and Credit Organization - Credit Guarantee Department (Moscow city).

Sergey Shtogrin

(p. 206)

Report on the findings of the control activity «Audit of Targeted Spending of the Federal Budget Funds for 2012-2014 (if necessary, for earlier periods) for Development, Creation, Modernization, Maintenance of Modern Technologies, including IT Solutions, and Practice of Their Application by the Customs Authorities».

The subject of the control activity: activities of the Federal Customs Service (FCS of Russia) on targeted spending of the federal budget funds for 2012-2014 (if necessary, for earlier periods) for development, creation, modernization, maintenance of modern technologies, including IT solutions, and practice of implementation and the results of application of these technologies by the customs authorities. Documents, analytical and other information related to the matters covered by the audit program.

The audited entities:

Federal Customs Service;

Central Information and Engineering Customs Directorate of FCS of Russia;

Southern Customs Directorate of FCS of Russia;

Rostovskaya Customs of the Southern Customs Directorate of FCS of Russia;

Russian Customs Academy.

The objective of the control activity: to audit targeted spending of the federal budget funds for development, creation, modernization, maintenance of modern technologies, including IT solutions, and practice of their application by the customs authorities.

Alexander Zhdankov, Raisa Savritskaya

(p. 241)

Briefing note to the operational report on progress in implementing the budget of the Union State for January-December, 2014.

The operational report on progress in implementing the budget of the Union State of 2014 (hereinafter as the operational report) has been prepared by the Accounts Chamber of the Russian Federation and the Committee of State Supervision of the Republic of Belarus in accordance with Article 39 of the Procedure of Formation and Execution of the Federal Budget of the Union State approved by Resolution No. 3 of the High National Council of the Union State dated April 12, 2002 in Item 5 of the Plan of Joint Activities of the Committee of State Supervision of the Republic of Belarus and of the Accounts Chamber of the Russian Federation for 2015, in Item 1.6.1 of the Work Plan of the Accounts Chamber of the Russian Federation for 2015, in Item 8 of the Work Plan of the General Directorate of Budget and Finance Supervision of the Committee of State Supervision of the Republic of Belarus in 2015.

The operational report has been prepared on the basis of the findings of operational control of progress in implementing the budget of the Union State in 2014, of audits of budget financing targets, payment documents for performing the operations of the Union State budget funds, as well as the data of reporting of the Permanent Committee of the Union State, the Federal Treasury, the Main Treasury Department of the Ministry of Finance of the Republic of Belarus, key spending units (recipients) of the budget funds of the Union State and other participants of the budget process.

Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации основан в 1997 году

Издатель: Счетная палата Российской Федерации

Содержание Бюллетеня № 6 утверждено решением
Коллегии Счетной палаты Российской Федерации
от 26 мая 2015 года

Выпускается в соответствии с Федеральным законом
«О Счетной палате Российской Федерации»

Бюллетень зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Эл № 77-4479 от 23 апреля 2001 года.
Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск -
руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. Воронин

Адрес издателя: 119991, Москва, ул. Zubovskaya, 2.
Адрес официального сайта: www.audit.gov.ru

Контактные телефоны
986-16-07, 986-16-55,
факс 986-07-70
E-mail: Bull@ach.gov.ru

© Счетная палата Российской Федерации, 2015.
При использовании размещенных материалов
ссылка на Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации обязательна.