

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 ноября 2014 года № 50К (996) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения страховыми организациями контрактов (договоров) по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Российской Федерации и лиц, приравненных к ним»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения страховыми организациями контрактов (договоров) по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Российской Федерации и лиц, приравненных к ним»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность страховых организаций по исполнению контрактов (договоров) по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) (г. Москва) - по запросам; Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) (г. Москва) - по запросам; закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая Компания» (ЗАО «МАКС») (г. Москва); открытое акционерное общество «Страхо-

вое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ») (г. Москва); открытое акционерное общество «Чрезвычайная страховая компания» (ОАО «ЧСК») (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 29 мая по 7 ноября 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и внутренних распорядительных документов при организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц.

Цель 2. Проверка выполнения страховой организацией обязательств по государственным контрактам на страхование жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц (далее - государственные контракты или контракты).

Проверяемый период: 2012-2013 годы.

Краткая характеристика объектов проверки

Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны страны, а также иные функции.

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти и предназначено, в том числе, для реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Минобороны России и МЧС России в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соответствующими положениями о министерствах.

Положение о Министерстве обороны Российской Федерации утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082 (с изменениями и дополнениями).

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий сти-

хийных бедствий утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 (с изменениями и дополнениями).

Задачи по теме проверки (формированию госзаказов по обязательному государственному страхованию в интересах военнослужащих и контролю исполнения государственных контрактов) в проверяемый период возлагались:

- в МЧС России - на Финансово-экономический департамент (письмо директора Финансово-экономического департамента МЧС России С.Е. Сусликова от 30 июня 2014 года); проверяемые контракты подписаны представителями данного структурного подразделения: на 2012 год - заместителем директора Финансово-экономического департамента С.Е. Сусликовым, на 2013 год - директором Финансово-экономического департамента М.В. Лоскутовым;

- в Минобороны России - на Департамент экономического анализа и прогнозирования (до мая 2013 года на Департамент бюджетного планирования и социальных гарантий) (письмо заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В. Шевцовой от 30 июня 2014 года). При этом оба проверяемых государственных контракта подписаны руководителем других структурных подразделений Минобороны России: на 2012 год - начальником Управления государственного заказа Д.В. Морозовой (на основании доверенности Министра обороны Российской Федерации от 10 мая 2011 года), на 2013 год - директором Департамента размещения государственного заказа Д.В. Морозовой (на основании доверенности Министра обороны Российской Федерации от 12 декабря 2012 года).

ЗАО «МАКС», ОАО «СОГАЗ» и ОАО «ЧСК» (далее - Общества) являются коммерческими организациями и предназначены для ведения страховой и перестраховочной деятельности. Общества вправе осуществлять иные виды деятельности, любые действия и принимать любые решения, не противоречащие законодательству Российской Федерации. В своей деятельности Общества руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (с изменениями и дополнениями), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, представлен в приложении № 1 к отчету. Приложения в Бюллетене не публикуются), а также уставами (ЗАО «МАКС», ОАО «СОГАЗ» и ОАО «ЧСК»), утвержденными решениями годовых собраний акционеров.

В соответствии с уставами органами управления Обществ являлись: Общее собрание акционеров (высший орган); Совет директоров; Генеральный директор (единоличный исполнительный орган).

По состоянию на 1 января 2014 года оплаченный уставный капитал Обществ составлял:

- ОАО «СОГАЗ» - 15111,5 млн. рублей;
- ЗАО «МАКС» - 2800,0 млн. рублей;
- ОАО «ЧСК» - 630,0 млн. рублей.

Уставный капитал Обществ был сформирован без участия иностранных инвестиций.

В соответствии с уставными требованиями контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Обществ осуществляли ревизионные комиссии Обществ и внешние аудиторы. В рамках контрольного мероприятия представлены аудиторские заключения по результатам аудиторских проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности Обществ за проверяемые периоды.

По данным проверок аудиторских компаний, консолидированная финансовая отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Обществ по состоянию на отчетные даты, а также их финансовые результаты и движение денежных средств за 2012-2013 годы в соответствии с требованиями РСБУ и МСФО.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и внутренних распорядительных документов при организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц

1.1. Анализ действовавших законодательных и иных документов по вопросам, относящимся к теме настоящей проверки

В ходе контрольного мероприятия были исследованы и проанализированы законодательные, нормативные, распорядительные и иные документы в части вопросов, предусмотренных программой проверки.

Данные документы, действующие в проверяемом периоде, исходя из решаемых ими постановочных задач, условно можно разделить на 3 уровня (I, II и III). Каждый уровень формируется набором установленных актов (документов).

I уровень. Документы, регламентирующие юридическую и финансово-экономическую деятельность Обществ. Основополагающие из них:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об акционерных обществах»;
- уставы Обществ.

II уровень. Документы, регламентирующие порядок работы Обществ по заключению и исполнению контрактов (договоров) по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц, а также отражение проведенных операций в учете:

- федеральные законы (в том числе Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (далее - Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ);

- акты Правительства Российской Федерации (в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»);

- акты министерств и ведомств.

III уровень. Распорядительные и инструктивно-методические документы проверяемых Обществ. Основополагающие из них:

- правила обязательного государственного страхования (ОГС) Обществ;
- учетная политика Обществ;
- положения о структурных подразделениях Обществ, занимающихся ОГС, должностные инструкции сотрудников.

Как установлено в ходе проверки, деятельность страховых организаций в проверяемый период по исполнению контрактов (договоров) по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц (в части вопросов проверки)

в достаточной степени регламентировалась законодательными и иными нормативными правовыми актами, а также внутренними распорядительными и инструктивно-методическими документами Обществ.

1.2. Проверка соответствия учредительных, регистрационных (лицензионных) и организационно-распорядительных документов страховой организации требованиям Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, Общества в соответствии с пунктом 2 статьи 4.1 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее - Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1) осуществляли страховую деятельность на основании лицензий, выданных Федеральной службой страхового надзора.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ лицензии на осуществление обязательного государственного страхования военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц выдаются страховым организациям при условии их соответствия установленным действующим законодательством Российской Федерации требованиям по защите государственной тайны.

Согласно указанным требованиям в проверяемом периоде Общества имели лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В связи с истечением срока лицензии ЗАО «МАКС» 17 декабря 2013 года был представлен в УФСБ России по г. Москве и Московской области пакет документов на продление (получение) лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно пункту 6 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприя-

тий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 333, орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии в течение 30 дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

В случае необходимости проведения дополнительной экспертизы предприятия решение принимается в 15-дневный срок после получения заключения экспертизы, но не позднее чем через 60 дней со дня подачи заявления о выдаче лицензии и необходимых для этого документов.

В зависимости от сложности и объема подлежащих специальной экспертизе материалов руководитель органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, может продлить срок принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии до 30 дней.

Сообщений в Общество о проведении специальной экспертизы и продлении на дополнительные 30 дней срока выдачи лицензии от УФСБ России по г. Москве и Московской области не поступало.

ЗАО «МАКС» 26 февраля 2014 года (то есть через 70 дней со дня представления документов на продление (получение) лицензии) получило новую лицензию на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Срок действия предыдущей лицензии истек 19 февраля 2014 года.

Согласно данным, представленным в ходе проведения проверки, в период с 19 по 26 февраля 2014 года ЗАО «МАКС» в полном объеме получало и рассматривало материалы по страховым случаям военнослужащих и осуществляло соответствующие выплаты по ним, не имея в данный период действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Цель 2. Проверка выполнения страховой организацией обязательств по государственным контрактам на страхование жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц

2.1. Проверка организации работы в страховой организации по обязательному государственному страхованию военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц полноты и своевременности выполнения страховых обязательств

В конкурсах на оказание услуг по обязательному страхованию жизни и здоровья личного состава системы МЧС России признаны победителями:

- на 2012 год из 5 участников - ОАО «ЧСК», как заявитель с самыми выгодными условиями предоставления услуг по страхованию;

- на 2013 год из 6 участников - ОАО «СОГАЗ», как заявитель с самым выгодным предложением по цене контракта.

В конкурсах на оказание услуг по обязательному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России на 2012 и 2013 годы оба раза признано победителем ЗАО «МАКС»:

- на 2012 год - как единственный участник (конкурс был закрытым);

- на 2013 год - из 5 участников, как заявитель с самым выгодным предложением по цене контракта, с самым большим уставным капиталом из участников конкурса, с самым большим опытом работы в области обязательного государственного страхования, с самым большим штатом сотрудников и сетью филиалов.

В ходе контрольного мероприятия были рассмотрены заключенные по результатам конкурсов государственные контракты на 2012 и 2013 годы.

Для непосредственной организации работы по обязательному государственному страхованию военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц в Обществах действуют структурные подразделения:

- в ЗАО «МАКС» - Управление урегулирования страховых событий по личному страхованию;

- в ОАО «ЧСК» - Управление обязательного государственного страхования;

- в ОАО «СОГАЗ» - Отдел урегулирования убытков по обязательному страхованию от несчастных случаев и болезней.

Подразделения осуществляют свою деятельность в соответствии с утвержденными положениями. В Обществах организован процесс работы и делопроизводства по обязательному государственному страхованию.

В проверяемом периоде в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ, Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, утратил силу с 1 января 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а также внутренними правилами обязательного государственного страхования Общества осуществляли обязательное государственное страхование во-

еннослужащих и приравненных к ним в обязательном страховании лиц Минобороны России и МЧС России.

Страхование осуществлялось в соответствии с государственными контрактами, заключенными по результатам 3 открытых и 1 закрытого конкурсов. Заказчиками (или страхователями) являлись федеральные министерства, страховщиками - страховые компании. Исполнение обязательств по всем контрактам обеспечивалось банковскими гарантиями.

Срок действия контрактов 1 год. В то же время в каждом контракте предусмотрены страховые выплаты застрахованным лицам, уволенным в течение контрактного года, у которых страховой случай, предусмотренный абзацами вторым и третьим статьи 4 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ, наступит до истечения 1 года после увольнения с военной службы.

Размер страхового тарифа по обязательному государственному страхованию определяется страховщиком по согласованию со страхователем. Для определения тарифных ставок Обществами использовалась Методика (I) расчета тарифных ставок по массовым рисковым видам страхования, утвержденная распоряжением Федеральной службы Российской Федерации по надзору за страховой деятельностью от 8 июля 1993 года № 02-03-36 и рекомендованная страховым компаниям для расчета тарифных ставок по рисковым видам страхования (далее - Методика (I)).

На базе Методики (I) ОАО «ЧСК» была самостоятельно разработана Методика расчета тарифных ставок и страховых взносов при проведении обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, которая соответствовала рекомендациям Федеральной службы Российской Федерации по надзору за страховой деятельностью.

Источником финансирования контрактов являлись средства федерального бюджета Российской Федерации. Как установлено в ходе проверки, иных государственных средств (из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) на обязательное государственное страхование в рамках темы проверки в Общества не поступало.

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ (в редакции Федерального закона от 11 июня

2008 года № 86-ФЗ, действовавшей до 1 января 2014 года) согласованный со страхователем размер страхового тарифа подлежал согласованию с Минфином России.

В ходе проверки организации работы по данному вопросу установлено, что в нарушение указанной нормы страховые тарифы по государственным контрактам ЗАО «МАКС» на оказание в 2012 и 2013 годах услуг по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и граждан, призванных на военные сборы, не были согласованы с Минфином России.

Была рассмотрена представленная ЗАО «МАКС» переписка с Минфином России по вопросам согласования размера страхового тарифа. Минфин России истребовал недостающие данные и пояснения к расчетам. Так, на письмо Общества по согласованию тарифа государственного контракта на 2013 год Минфин России сообщил о невозможности согласования размера страхового тарифа по причине неполноты представленных Обществом данных. Несмотря на отсутствие предусмотренного действующим законодательством согласования тарифов с Минфином России, Минобороны России заключило с ЗАО «МАКС» государственные контракты в 2012 и 2013 годах.

Страховые тарифы по государственным контрактам ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ» на оказание в 2012 и 2013 годах услуг по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований, граждан, призванных на военные сборы, и сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России были согласованы с Минфином России в сентябре, соответственно, 2012 и 2013 годов. Между тем пунктами 7.4.7 данных государственных контрактов предусматривалось, что провести такое согласование следовало в срок до 1 июня 2012 года и 2013 года, соответственно.

Согласно части 12 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте (с 1 января 2014 года аналогичная норма предусмотрена в части 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ).

В соответствии с указанной нормой во всех рассмотренных в ходе контрольного мероприятия государственных контрактах на 2012 и 2013 го-

ды было зафиксировано право страхователя проверять ход их выполнения и качество услуг. Проверка показала, что Минобороны России и МЧС России как страхователи в период действия государственных контрактов не использовали указанное право проведения проверок качества оказываемых услуг, выполнения страховщиком требований и условий контракта.

2.2. Проверка расчетов по контрактам (договорам) страхования.

Анализ страховых взносов, поступивших по договорам страхования военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц, и их целевого использования.

Проверка своевременности, полноты и обоснованности страховых выплат (выборочно), анализ обращений и жалоб

2.2.1. В ходе контрольного мероприятия были исследованы экономические обоснования (расчеты тарифной ставки, страхового взноса), а также пояснения и переписка, предоставленные к заключенным государственным контрактам.

В соответствии с Методикой (I) расчета тарифных ставок по массовым рисковым видам страхования (ОАО «ЧСК» в соответствии с разработанной Методикой), Обществами были подготовлены экономические обоснования размера тарифной ставки и страховых взносов по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним в обязательном страховании лиц. Для проведения расчетной оценки тарифной ставки использовались: среднестатистические данные о количестве страховых случаев, а также сведения о размере страховых выплат по ним и численности лиц, подлежащих страхованию. При этом в соответствии с действующей редакцией Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ в проверяемый период (с 1 января 2012 года) размеры страховых выплат установлены в абсолютных суммах и не зависят от размеров денежного довольствия застрахованных лиц. После расчета страхового тарифа (брутто-взнос на одного застрахованного) Обществами определялся общий страховой взнос (суммарный брутто-взнос контракта) по данному виду страхования.

В ходе проверки оценка предоставленных расчетов ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ» подтвердила их достаточность и обоснованность (корректность).

При рассмотрении расчетов тарифной ставки ЗАО «МАКС» по государственным контрактам на 2012 и 2013 годы была установлена их недостаточная корректность (обоснованность): не ясен источник использованных статистических данных о количестве страховых случаев, недостаточно

обосновано применение рисковых надбавок. При определении общего страхового взноса по контрактам на 2012 и 2013 годы численность застрахованных (военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации) принималась без учета изменений количественного состава в связи с организационно-штатными мероприятиями, проведенными в Минобороны России в указанный период.

2.2.2. В ходе контрольного мероприятия были рассмотрены платежно-расчетные документы Обществ в части исполнения страхователями порядка уплаты страховых премий по государственным контрактам 2012 и 2013 годов. В соответствии с требованиями данных контрактов были представлены акты сверки расчетов по итогам 2012 и 2013 годов, подписанные страхователями и страховщиками, а также платежные поручения на перечисление средств:

- ОАО «ЧСК» и МЧС России за 2012 год;
- ОАО «СОГАЗ» и МЧС России за 2013 год;
- ЗАО «МАКС» и Минобороны России за 2012 и 2013 годы.

В актах зафиксировано, что страховые премии, предусмотренные контрактами, в полном объеме перечислены Минобороны России и МЧС России на расчетные счета страховых компаний.

Страховые выплаты Обществами по контрактам 2012 года производились в 2013 и 2014 годах (в соответствии с положениями контрактов), по контрактам 2013 года - в 2014 году (в соответствии с положениями контрактов). Как установлено в ходе проверки, сверок по данным расчетам МЧС России и Минобороны России (по контрактам на 2012 год - по выплатам в 2013 и 2014 годах, по контрактам на 2013 год - по выплатам в 2014 году) со страховыми компаниями не проводилось.

Как показала проверка, страховые суммы при наступлении страховых случаев начислялись и выплачивались в размерах, установленных статьей 5 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ (в редакции федеральных законов от 8 ноября 2011 года № 309-ФЗ и от 23 июля 2013 года № 251-ФЗ). Страховые суммы выплачивались в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы. Размер страховых сумм увеличивался (индексировался) с учетом уровня инфляции. Решения об увеличении (индексации) страховых сумм принимались Правительством Российской Федерации (постановления от 12 апреля 2013 года № 333 и от 17 июня 2014 года № 554).

2.2.3. Размеры страховых выплат Обществ по государственным контрактам 2012 и 2013 годов по состоянию на 1 июля 2014 года представлены в таблице:

| Наименование страховых компаний | Контракт | Размер страховых выплат, млн. руб. | | | |
|---------------------------------|------------|------------------------------------|--------------|------------|------------------------|
| | | по состоянию на 1 июля 2014 г. | в том числе: | | |
| | | | за 2012 г. | за 2013 г. | за I полугодие 2014 г. |
| ОАО «ЧСК» | На 2012 г. | 1095,6 | 559,9 | 489,9 | 45,8 |
| ОАО «СОГАЗ» | На 2013 г. | 798,9 | - | 485,9 | 313,0 |
| ЗАО «МАКС» | На 2012 г. | 3761,5 | 2045,9 | 1519,0 | 196,6 |
| | На 2013 г. | 3425,0 | - | 2216,9 | 1208,1 |

Как следует из представленных данных, по контрактам:

- на 2012 год ОАО «ЧСК» выплачено 1095,6 млн. рублей (страховая премия установлена в контракте в размере 1280,0 млн. рублей), страховой резерв составляет 184,4 млн. рублей (что составляет 14,4 % от страховой премии).

Примечание: страховые резервы формируются для обеспечения исполнения обязательств по страхованию и используются исключительно для осуществления страховых выплат. Страховщик вправе их инвестировать и размещать установленным нормативными актами образом (статья 26 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1);

- на 2013 год ОАО «СОГАЗ» выплачено 798,9 млн. рублей (страховая премия установлена в контракте в размере 935,2 млн. рублей), страховой резерв составляет 136,3 млн. рублей (14,6 % от страховой премии);

- на 2012 год ЗАО «МАКС» выплачено 3761,5 млн. рублей (страховая премия установлена в контракте в размере 5386,9 млн. рублей), страховой резерв составляет 1625,4 млн. рублей (30,2 % от страховой премии);

- на 2013 год ЗАО «МАКС» выплачено 3425,0 млн. рублей (страховая премия установлена в контракте в размере 5367,1 млн. рублей), страховой резерв составляет 1942,1 млн. рублей (36,2 % от страховой премии).

Таким образом, остатки страховых резервов ЗАО «МАКС» по проверяемым контрактам (по контракту 2012 года в размере 1625,4 млн. рублей и по контракту 2013 года в размере 1942,1 млн. рублей) значительно превышают аналогичные остатки ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ». Уровень страховых резервов по контрактам страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц в ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ» составил, соответственно, 14,4 % и 14,6 % от страховой премии, а по контрактам ЗАО «МАКС» - 30,2 % и 36,2 % от страховой премии.

Таким образом, страховые резервы ЗАО «МАКС» сложились в размерах, кратно превышающих уровень резервов по аналогичным контрактам, заключенным с ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ», несмотря на то, что фактическая численность военнослужащих была больше, чем предусматрива-

лось расчетами. Это свидетельствует о значительном завышении базовой тарифной ставки в расчете на одного застрахованного.

Динамика фактически произведенных выплат по контрактам за период 2012-2014 годов свидетельствует, что за первый год объемы страховых выплат составляют порядка 50-55 %, второй - 35-40 %, третий - 5-7 % и на возможные остальные периоды резервируются (прогнозно) 3-5 %. Так, по контрактам на 2012 год фактически произведенные выплаты за 2012 и 2013 годы составили для ОАО «ЧСК» 95,8 %, а для ЗАО «МАКС» - 94,7 % от общей суммы произведенных выплат.

Согласно проведенной Счетной палатой оценке-прогнозу, с учетом динамики произведенных выплат, для исполнения своих обязательств по контрактам 2012 и 2013 годов ЗАО «МАКС» потребуется порядка 320,0 и 740,0 млн. рублей, соответственно. Таким образом, страховые резервы Общества по состоянию на 1 июля 2014 года превышают величину прогнозируемых выплат по указанным контрактам на 2,5 млрд. рублей, в том числе: по государственному контракту на 2012 год - на 1,3 млрд. рублей, по государственному контракту на 2013 год - на 1,2 млрд. рублей. Это привело к завышению расходов и нерациональному расходованию средств Минобороны России при заключении государственных контрактов на 2012 и 2013 годы.

Минобороны России и МЧС России осуществляли сверки расчетов (с составлением актов) лишь 1 раз в течение срока действия государственных контрактов (по итогам года, на который был заключен контракт). Между тем фактические страховые выплаты по контракту на 2012 год производились в 2013 и 2014 годах, а по контракту на 2013 год выплаты производились в 2014 году. По этим выплатам сверки расчетов не производились. Таким образом, Минобороны России и МЧС России не осуществляли должного сопровождения государственных контрактов, не владели полной информацией о расходовании перечисленных в страховые компании страховых взносов.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что страховые тарифы по государственным контрактам, заключенным Минобороны России, в нарушение требований законодательства не были согласованы с Минфином России, представляется необходимым предложить Минобороны России провести по данным фактам служебное расследование, а также проверку расчетов и выполненных работ (выплат по страховым случаям) и принять исчерпывающие меры для устранения указанных нарушений и недостатков.

2.2.4. В ходе контрольного мероприятия выборочно были рассмотрены в Обществах страховые дела (досье - пакеты документов на бумажном но-

сителе) по страховым случаям при осуществлении обязательного государственного страхования.

Дела открывались на основании документов, подтверждающих наступление страховых случаев, формировались и велись в соответствии с требованиями нормативных документов. Размеры страховых выплат определялись и выплачивались согласно статье 5 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что при организации работы (документооборота) и осуществлении выплат страховых сумм имели место недостатки, которые были вызваны как объективными, так и субъективными причинами.

2.2.4.1. Установлены следующие неточности по ведению ряда страховых дел:

- дата регистрации страхового дела в базе указана более ранняя, чем штамп Почты России о получении и передаче документов Обществу (ОАО «ЧСК»);

- отсутствуют подписи заявителя (ОАО «СОГАЗ» и ЗАО «МАКС»);

- справки военно-врачебных комиссий (ВВК) не соответствуют требованиям нормативных документов (ОАО «СОГАЗ»).

Кроме того, во всех страховых делах ЗАО «МАКС» не проставлялся входящий порядковый номер поступающей корреспонденции, также не проставлялись исходящие номера и даты писем по страховым делам. Вместо этого ставились номер и дата страхового дела, что не позволяет достоверно установить сроки поступления документов по страховым случаям и соблюдение сроков выплат страховых сумм.

2.2.4.2. Имели место случаи задержки выплат страховых возмещений.

Так, пунктом 9.4 государственного контракта на 2012 год предусматривался однодневный срок выплаты страховых сумм со дня получения страховщиком (ОАО «ЧСК») документов, необходимых для принятия решения об указанной оплате. В ходе произведенной выборочной проверки 10 страховых дел ОАО «ЧСК» в 3 случаях был нарушен установленный срок (срок выплаты варьировался от 3 до 7 дней при предусмотренном контрактом сроке выплат в течение 1 суток).

2.2.4.3. В ряде страховых дел, в частности, по дорожно-транспортным происшествиям (далее - ДТП), отсутствуют справки медицинского освидетельствования и справки о ДТП. В этих случаях не представляется возможным определить причину ДТП, а также то, находился ли потерпевший

в состоянии алкогольного опьянения или нет (от чего зависит страховая выплата).

В ходе проведения контрольного мероприятия исследованы дела (случаи) по вопросам о выплате страховых сумм, по которым страховыми компаниями было принято решение об отказе в выплате.

Так, ЗАО «МАКС» было принято решение об отказе в выплате по контракту на 2012 год в 445 случаях, по контракту на 2013 год - в 362 случаях. В ходе выборочного рассмотрения данных случаев установлено, что основной причиной отказов явилось «общее заболевание, не связанное с периодом прохождения военной службы», обратившихся лиц.

В ОАО «ЧСК» по государственному контракту на 2012 год принято решение об отказе в выплате в 31 случае. Основными причинами отказов являлись:

- увольнения с военной службы (или службы) в связи с признанием застрахованного лица военно-врачебной комиссией не годным к военной службе или ограниченно годным к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им в период прохождения по контракту военной службы (или службы);
- случаи, находящиеся в прямой причинной связи с алкогольным опьянением застрахованного лица или вследствие совершения им общественно опасного деяния.

ОАО «СОГАЗ» в рамках государственного контракта на 2013 год отказано в выплате единовременного пособия 1 заявителю.

В ходе контрольного мероприятия была рассмотрена организация работы в Обществах с жалобами и обращениями застрахованных лиц и граждан. Так, в ОАО «ЧСК» по контракту на 2012 год зафиксировано 98 обращений и заявлений застрахованных лиц и граждан (что составляет 2,1 % от общего количества случаев страховых выплат). В ОАО «СОГАЗ» жалоб не установлено. В ЗАО «МАКС» было предъявлено 30 обращений (что составляет порядка 0,12 % от общего количества случаев страховых выплат), в том числе по контракту на 2012 год - 19 обращений, по контракту на 2013 год - 11 обращений.

Среди основных причин обращений следующие:

- предоставление застрахованными лицами документов на выплату страховой суммы в связи с полученными ими в период прохождения военной службы травмами либо увечьями, не являющимися страховыми случаями согласно действующим нормативным правовым актам;
- предоставление застрахованными лицами документов на выплату страховой суммы в связи с установлением им инвалидности по причинам,

не связанным с заболеваниями, полученными ими в период прохождения военной службы.

Были рассмотрены организация и ведение претензионно-исковой работы Обществ. За 2012-2014 годы к ЗАО «МАКС» в суды предъявлены 504 исковых требования застрахованных лиц Минобороны России (в том числе: по контракту 2012 года - 110 исков, по контракту 2013 года - 94 иска) из разных субъектов Российской Федерации. Из общего числа исков порядка 35 % удовлетворены (полностью или частично), примерно по 10 % исков идут производства (или временно приостановлены).

Застрахованными лицами МЧС России исковые требования в суды к ОАО «ЧСК» по государственному контракту на 2012 год не выставлялись, к ОАО «СОГАЗ» по государственному контракту на 2013 год - одно требование (суд отказал в удовлетворении искового требования).

2.3. Проверка достоверности отчетности за проверяемый период по результатам обязательного государственного страхования военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц и ее соответствия данным бухгалтерского учета

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в Обществах осуществлялись в соответствии с требованиями действующего законодательства. Обществами разработаны и утверждены необходимые внутренние документы.

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде велся с применением компьютерной технологии обработки учетной информации с использованием специального программного модуля, а также программы «1С: Бухгалтерия».

Бухгалтерский учет операций по обязательному государственному страхованию осуществлялся в соответствии с планом счетов страховой организации. Информация о начисленной страховой премии отражалась на счете 92 «Страховые премии (взносы)», расчеты по страховой премии фиксировались на счете 78 «Расчеты по страхованию, сострахованию и перестрахованию». Поступления страховых взносов от страхователей в страховую организацию отражались бухгалтерской проводкой по дебету счетов 50, 51, 52, кредиту счета 78.

Для учета страховых выплат в бухгалтерском учете использовался счет 22 «Страховые выплаты». К данному счету были открыты субсчета, в том числе: 22.1 «Страховые выплаты по договорам страхования», 22.2 «Страховые выплаты по договорам сострахования», 22.5 «Возврат страховых премий (взносов) и выкупные суммы».

Формы годовых отчетов Обществ № 11-страховщик, а также специальные формы статистической отчетности №№ 1-с, 2-с за 2012 и 2013 годы содержат данные по начисленным страховым премиям и произведенным выплатам страховых сумм в части обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц (включая лиц, застрахованных Минобороны России и МЧС России). Из рассмотренной отчетности следует, что Общества имеют достаточный запас платежеспособности для осуществления выплат по всем рассмотренным государственным контрактам и в последующие периоды.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Замечания от руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Страховые организации ЗАО «МАКС», ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ» осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим законодательством. Наличие установленных регистрационных и лицензионных документов, размеры уставного капитала, финансовая устойчивость и достаточный запас платежеспособности позволяют Обществам в целом успешно исполнять обязанности страховщиков по рассмотренным государственным контрактам с Минобороны России и МЧС России.

2. В целом страховые организации ЗАО «МАКС», ОАО «ЧСК» и ОАО «СОГАЗ» обеспечили выполнение государственных контрактов 2012 и 2013 годов по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Российской Федерации и приравненных к ним лиц в Министерстве обороны Российской Федерации и Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Деятельность страховых организаций в проверяемый период по исполнению контрактов (договоров) по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Минобороны России, МЧС России и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц (в части вопросов проверки) в достаточной степени регламентировалась законодательными и иными нормативными правовыми актами, а также внутренними распорядительными и инструктивно-методическими документами Обществ.

4. В ходе проверки установлено, что в процессе заключения государственных контрактов, а также организации работы (документооборота) и осуществлении выплат страховых сумм имели место недостатки и нарушения, которые были вызваны, в том числе, субъективными причинами. В частности, Минобороны России и МЧС России не использовали свое право, зафиксированное в государственных контрактах на 2012 и 2013 годы, в части проведения в период действия контрактов проверок качества оказываемых услуг, выполнения страховщиком требований и условий контрактов.

5. Результаты проверки свидетельствуют о том, что расчеты тарифной ставки ЗАО «МАКС» по государственным контрактам на 2012 и 2013 годы недостаточно корректны, в результате чего остатки страховых резервов Общества по проверенным государственным контрактам значительно превышают уровень остатков по аналогичным контрактам, заключенным с другими страховыми компаниями, а также величину прогнозируемых предстоящих выплат за счет страховых резервов. Вследствие этого оказались завышены страховые взносы Минобороны России по контрактам, по прогнозной оценке Счетной палаты, на сумму 2,5 млрд. рублей, в том числе: по государственному контракту на 2012 год - на 1,3 млрд. рублей, по государственному контракту на 2013 год - на 1,2 млрд. рублей.

При этом Минобороны России не осуществляло должного текущего сопровождения государственных контрактов, не анализировало поступающую от страховщика квартальную отчетность (количество страховых случаев и размер выплат) и, как следствие, не оформляло дополнительных соглашений на уменьшение сумм страховой премии.

6. Указанный некорректный расчет тарифной ставки и перечисление Минобороны России завышенных страховых взносов за счет средств федерального бюджета стало возможным в результате того, что в нарушение норм статьи 9 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ страховые тарифы по контрактам с Минобороны России не были согласованы ЗАО «МАКС» с Минфином России. Несмотря на отсутствие необходимого согласования тарифов, Минобороны России заключило государственные контракты с ЗАО «МАКС» в 2012 и 2013 годах.

7. Минобороны России и МЧС России осуществляли сверки расчетов (с составлением актов) по государственным контрактам лишь 1 раз в течение срока действия контрактов (по итогам года, на который был заключен контракт). Между тем страховые выплаты по контрактам на 2012 год производились также и в 2013 и 2014 годах, а по контрактам на 2013 год выплаты производились в 2014 году. По этим выплатам сверки расчетов не

производились. Таким образом, Минобороны России и МЧС России не осуществляли должного сопровождения государственных контрактов, не владели полной информацией о расходовании перечисленных в страховые компании страховых взносов.

8. В период с 19 по 26 февраля 2014 года ЗАО «МАКС» в полном объеме получало и рассматривало материалы по наступившим страховым случаям в рамках страхования жизни и здоровья военнослужащих и осуществляло соответствующие страховые выплаты, не имея в данный период действующей лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Данная ситуация стала возможной в результате отсутствия должного контроля со стороны Общества за организацией работы со сведениями, составляющими государственную тайну, а также несоблюдения со стороны УФСБ России по г. Москве и Московской области сроков принятия решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензии, установленных в пункте 6 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 333.

Предложения

1. Предложить Министерству обороны Российской Федерации:

- провести служебное расследование по фактам согласования с ЗАО «МАКС» завышенных размеров страховых тарифов и страховых взносов по государственным контрактам на 2012 и 2013 годы и заключения указанных контрактов в отсутствие согласования страховых тарифов с Минфином России, предусмотренного статьей 9 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ (в редакции Федерального закона от 11 июня 2008 года № 86-ФЗ, действовавшей до 1 января 2014 года);
- провести проверку расчетов и выплат по страховым случаям в рамках заключенного государственного контракта на 2012 год, осуществленных в 2013 и 2014 годах, а также проверку расчетов и выплат по страховым случаям в рамках заключенного государственного контракта на 2013 год, осуществленных в 2014 году;
- принять иные исчерпывающие меры для устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

2. Предложить Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий провести проверку расчетов и выплат по страховым случаям в рамках заключенного государственного контракта на 2012 год, осуществленных в 2013 и 2014 годах, а также проверку расчетов и выплат по страховым случаям в рамках заключенного государственного контракта на 2013 год, осуществленных в 2014 году.

3. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации и Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществлять надлежащий контроль за исполнением страховщиками условий контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. По результатам контрольного мероприятия:

- направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения страховыми организациями контрактов (договоров) по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих Российской Федерации и лиц, приравненных к ним» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- направить представление в Министерство обороны Российской Федерации;

- направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ПЕРЧЯН