



2020

«Содействие занятости населения»

ГП - 7

7. Госпрограмма «Содействие занятости населения»

7.1. Госпрограмма «Содействие занятости населения» (далее – ГП-7, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

Срок реализации: 2013 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-7 является Минтруд России, соисполнителем – ФМС России (2013 - 2016 годы), МВД России (2016 год), участниками – Роструд, Минфин России (2013 - 2018 годы), ФСС России (2016 год), МИД России (2015 - 2016 годы).

7.2. В 2019 году в ГП-7 изменения вносились 2 раза, постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 348 и от 30 ноября 2019 г. № 1558.

Финансовое обеспечение ГП-7 было приведено в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ. В ГП-7 во исполнение пункта 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 интегрированы мероприятия федеральных проектов (далее – ФП), входящих в состав нацпроектов «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография» и «Образование», разработанных в соответствии с Указом № 204¹.

7.3. В ГП-7 не в полном объеме учтены положения Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года², в частности, отсутствуют мероприятия и показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-7, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года	
1.1. «Сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан»	не предусмотрено

7.4. Приведенный в ГП-7 состав задач **не является исчерпывающим**, необходимым и достаточным для достижения ее целей. Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-7 **не является в полной мере достаточным** для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Так, одной из задач ГП-7 является обеспечение защиты трудовых прав граждан. Однако в госпрограмме **отсутствуют целевые показатели** (индикаторы), характеризующие решение этой задачи. В подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (далее – подпрограмма 1) отсутствуют мероприятия, направленные на снижение безработицы среди молодежи, которые предусматривали бы совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части механизма сбора информации о профессиональной деятельности выпускников образовательных организаций высшего образования, повышение эффективности профориентационной работы среди молодежи и информированности молодежи о возможностях трудоустройства.

Задачи подпрограммы 1 ГП-7 не приведены в соответствие с ФП «Содействие занятости женщин», входящим в нацпроект «Демография».

Так, задачи подпрограммы 1 ГП-7 дополнены задачей «Содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста». Однако в ФП «Содействие занятости женщин» в рамках реализации ГП предусмотрена задача «Содействие занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет».

7.5. В ГП-7 утверждены 4 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 30 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм (из них 8 - новых).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 22 Методических указаний³ показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Однако по показателю «Доля высококвалифицированных работников в общей численности работников, квалифицированных работников» на 2021 – 2024 годы не установлены плановые значения.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 13 января 2018 г. № ДМ-П13-77, данного в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 поручения Президента Российской Федерации от 31 декабря 2017 года об установлении целевых показателей, характеризующих структурную безработицу, в том числе молодежную безработицу, подпрограмма 1 дополнена 2 новыми показателями: «Удельный вес безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости» и «Уровень безработицы молодежи в возрасте 25 - 29 лет».

Однако в подпрограмме 1 отсутствуют мероприятия, направленные на снижение безработицы среди молодежи, предусматривающие совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части механизма сбора информации о профессиональной деятельности

³ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

выпускников образовательных организаций высшего образования, повышение эффективности профориентационной работы среди молодежи и информированности молодежи о возможностях трудоустройства.

7.6. Увязка мероприятий ГП-7 с госпрограммой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», предусматривающей, в частности, меры по реализации задачи, поставленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест **отсутствует**.

7.7. Структура ГП-7 в целом соответствует требованиям, содержащимся в Порядке № 588⁴ и в Методических указаниях.

Пунктом 12 Методических указаний установлено, что ожидаемые результаты реализации ГП – 7 указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией госпрограммы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации госпрограммы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации госпрограммы, их динамики. При этом формулировка ожидаемых результатов должна отражать прогресс в достижении целей и решении задач госпрограммы.

Однако представляется затруднительным измерить такие ожидаемые результаты реализации проекта ГП - 7, как поддержание социальной стабильности в обществе (по проекту госпрограммы в целом); развитие государственной службы занятости населения как эффективного посредника между работодателями и гражданами, ищущими работу (по подпрограмме 1); привлечение в бюджетный сектор квалифицированных специалистов; повышение качества оказываемых государственных и муниципальных услуг (по подпрограмме 3).

7.8. Реализация ГП-7 в 2019 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 348.

Детальный план-график утвержден приказом Минтруда России от 16 апреля 2019 г. № 258 с соблюдением установленного срока.

7.9. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции ассигнования на реализацию ГП-7 предусмотрены на 2019 год в сумме 65 510,7 млн. рублей, на 2020 год – 67 183,7 млн. рублей, на 2021 год – 67 397,8 млн. рублей, тогда как в паспорте ГП-7 на 2019 год бюджетные ассигнования составили 45 331,2 млн. рублей, что на 20 179,5 млн. рублей, или на 30,8 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных

⁴Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Федеральным законом № 459-ФЗ; на 2020 год – 45 999,6 млн. рублей, что на 21 184,1 млн. рублей меньше, или на 31,5 %; на 2021 год объем бюджетных ассигнований паспортом ГП-7 не предусмотрен.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации ресурсное обеспечение ГП-7 приведено⁵ в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ.

7.10. В ГП-7 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

7.11. Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП - 7*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-7	всего	72 450,8*	63 657,9*	-8 792,9	-12,1
	федеральный бюджет	65 510,7	63 657,9	-1 852,8	-2,8
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 940,1*	данные отсутствуют		

*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-7 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-7 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования мероприятий активной политики занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности, мероприятий, связанных с переобучением, повышением квалификации работников в рамках приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости», а также мероприятий по организации профессионального обучения граждан предпенсионного возраста востребованным в экономике навыкам и компетенциям в рамках ФП «Старшее поколение» нацпроекта «Демография»).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-7 на 2019 год предусмотрено паспортом в объеме 65 510,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 348 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».

В результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-7, составил в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) 64 535,3 млн. рублей, что на 975,5 млн. рублей, или на 1,5 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-7 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 65 036,5 млн. рублей, что на 474,2 млн. рублей, или на 0,7 %, меньше, чем в паспорте ГП-7.

Изменение связано в основном с уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам, предусмотренных Рострудом, на 960,5 млн. рублей, или на 1,8 % предусмотренной первоначально суммы, в связи со сложившейся стабильной ситуацией на рынке труда.

Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, на конец декабря 2019 года составила 691,4 тыс. человек, по сравнению с декабрем 2018 года снизилась на 1,81 тыс. человек, или на 0,3 % (в декабре 2018 года на учете состояло 693,21 тыс. человек).

Счетная палата ранее обращала внимание на то, что за последние годы сложилась стабильная практика завышения планируемых расходов на предоставление субвенций регионам на социальные выплаты безработным гражданам (в 2018 году общее сокращение в течение года бюджетных ассигнований на эти цели составило 19,9 % (7 815,6 млн. рублей) предусмотренной первоначально суммы, в 2017 году – 22,3 % (10 484,7 млн. рублей).

Данные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-7 при ее формировании.

7.12. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-7 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-7	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-07, всего	65 510,7	64 535,3	65 036,5	63 657,9	97,9
в том числе:					
Роструд	64 127,0	63 147,5	63 648,8	62 277,8	97,8
в % к итогу	97,9	97,8	97,9	97,8	х
Минтруд России	1 383,7	1 387,7	1 387,7	1 380,2	99,5
в % к итогу	2,1	2,2	2,1	2,2	х

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-7 осуществляли 2 главных распорядителя. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-7 приходится на Роструд (97,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у **Роструда (97,8 %)**, в основном по мероприятию, связанному с **переобучением, повышением квалификации работников предприятий** в целях поддержки занятости и повышения

эффективности рынка труда (**80,3 %**), а также по мероприятиям, связанным с **переобучением граждан предпенсионного возраста**, организованным органами службы занятости населения (**83 %**) и Союзом «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» (**92,5 %**). В 2018 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета также отмечался у Роструда (**98,4 %**)

Так, направлены на переобучение и повышение квалификации 52 354 работника (283,9 % запланированного целевого показателя 18,4 тыс. человек) 569 организаций, из них 914 человек - за пределы субъекта Российской Федерации. Завершили обучение 52 328 человек (283,7 % планового показателя), все работники сохранили занятость на предприятии, 2 человека трудоустроены в другой организации.

Все субъекты Российской Федерации перевыполнили показатель по численности мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников.

Доля трудоустроенных работников в численности работников, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в рамках мероприятий в области поддержки занятости, составила 100 %.

Доля кассового освоения средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 16 субъектах Российской Федерации составила 99 % -100 %, в 7 - от 60 % до 85 %, в 8 - от 19 % до 59 % (Рязанская область – 19,1 %, Алтайский край – 20,7 %, Ростовская область – 20,9 %, Липецкая область – 29,1 %, Тульская область – 31,3 %, Челябинская область – 46,2 %, Ставропольский край – 54,7 %, Свердловская область – 58,7 %).

Одной из причин низких темпов реализации мероприятий в ряде субъектов Российской Федерации является длительная процедура отбора предприятий для участия в проекте и поздний срок заключения соглашений на получение статуса участника нацпроекта по линии Минэкономразвития России (регион - предприятие), а также несоответствие предприятий критериям отбора в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России и АНО «Федеральный центр компетенций».

Также при достижении плановых показателей по численности обученных работников неосвоение средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета обусловлено низкой стоимостью и небольшой продолжительностью обучения по образовательным программам.

Низкое кассовое исполнение **по переобучению граждан предпенсионного возраста**, организованное органами службы занятости населения - **83 %**, организованное Союзом «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» – **92,5 %**, обусловлено экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур по предоставлению образовательных услуг. Отдельные субъекты Российской Федерации заявляли о недостаточности своих

финансовых ресурсов на реализацию этого мероприятия в 2019 году в условиях прохождения гражданами обучения вне места постоянного проживания (на проезд к месту обучения в другую местность и обратно, на проживание в общежитии в период обучения, выплату суточных и т. д). В то же время в других регионах объем выделенных на эти цели средств превышен (в Липецкой, Тверской, Смоленской областях стоимость обучения 1 человека составляло от 11,0 тыс. рублей до 35,0 тыс. рублей, при этом из федерального бюджета выделяются средства исходя из стоимости 68,5 тыс. рублей).

По данным мониторинга по итогам 2019 года органами службы занятости населения заключены договоры на организацию обучения 117 132 человек (234,3 % запланированной численности) предпенсионного возраста в 85 субъектах Российской Федерации. Направлено на обучение 141 437 человек, или 188,6 % запланированного целевого показателя 75,0 тыс. человек, их них: 116 325 человек – органами службы занятости населения (232,6 % запланированной численности 50,0 тыс. человек); 25 112 человек – Союзом «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» с (100,4 % запланированной численности 25,0 тыс. человек).

Все субъекты Российской Федерации перевыполнили показатель по численности граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование.

Доля сохранивших занятость работников предпенсионного возраста, прошедших обучение, в целом по Российской Федерации составила 99,4 % при плановом показателе 85 %; доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших обучение, - 93,3 % при плановом показателе 85 %.

Низкое кассовое исполнение - 88,5 % отмечается по реализации мероприятий по развитию трудовой мобильности. Остаток в сумме 57,6 млн. рублей, или 11,5 % утвержденных бюджетных ассигнований (Камчатский край – 4,9 млн. рублей, или 26,4 %, Приморский край – 52,6 млн. рублей, или 38,1 %) образовался в связи с трудоустройством граждан в ноябре - декабре 2019 года (несвоевременное оформление трудовых договоров) и, соответственно, невыполнением финансовых обязательств перед работодателями, которые будут возмещены за счет лимитов 2020 года.

7.13. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-7, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-7, а также уровень исполнения ГП-7 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-7	Федеральный закон № 459- ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459- ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6 - гр. 2)	Испол- нено	Не испол- нено	% исполнен ия (гр. 8 / гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-7	65 510,7	65 510,7	64 535,3	-975,5	65 036,5	-474,2	63 657,9	1 378,6	97,9
Подпрограмма 1 «Активная занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	61 252,0	61 252,0	60 291,5	-960,5	60 119,0	-1 133,0	59 003,2	1 115,8	98,1
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	4 190,3	4 190,3	4 181,4	-8,8	4 855,1	664,9	4 592,3	262,8	94,6
Подпрограмма 5 «Безопасный труд»	68,5	68,5	62,4	-6,1	62,4	-6,1	62,4	0,0	100

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-7 утверждены в объеме 65 510,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-7 увеличены на 0,8 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов составило **63 657,9 млн. рублей (97,9 %)**, что на 1 378,6 млн. рублей, или на 2,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – недовыполнение 1,5 %).

По подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» объем неисполненных расходов составил 1 115,8 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2018 году – 1,4 %); по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» – 262,8 млн. рублей (недовыполнение 5,4 %, в 2018 году – 2,2 %).

Низкое кассовое исполнение по программе 3 «Развитие институтов рынка труда» в основном связано с невостребованностью бюджетных ассигнований (7,2 % выделенных средств) по основному мероприятию 3.5 «Надзор и контроль в сфере труда и занятости», что вызвано снижением количества проверок. В 2019 году территориальными органами Роструда в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 128,5 тыс. проверок (в т. ч. по оплате труда – 30,2 тыс. проверок, по трудовым договорам – 8,4 тыс. проверок), что на 6,2 % меньше, чем в 2018 году (137 тыс. проверок). Из общего количества проведенных проверок в плановом порядке (запланировано 14 тыс. проверок) было проведено 10,1 тыс. проверок, или 7,3 % общего количества проведенных проверок, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 91 % общего количества проведенных проверок.

7.14. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-7 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-7	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-7	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-7
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-7	4	2	50	0	99,3	97,9	97,2
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	17	13	76,5	0	98,1	98,1	96,3
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	9	7	77,8	0	115,9	94,6	109,6
Подпрограмма 5 «Безопасный труд»	3	2	66,7	0	91,1	100	91,1
Всего	33	24	72,7	0	99,3	97,9	97,2

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2019 году из 34 целевых показателей (индикаторов) плановые значения установлены по 34 показателям, **фактические значения представлены по 33 показателям (97,1 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-7 и подпрограмм составил 72,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило 50 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-7.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» составило 76,5 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» составило 77,8 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 15,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 5 «Безопасный труд» составило 66,7 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Анализ свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи** между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-7 и изменением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-7 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП - 7	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3 / гр.2) / **	Справочно: 2018 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-7 (млн. рублей)	65 510,7	65 036,5*	99,3	37 088,2*
		63 657,9	97,2	36 521,0
Уровень безработицы, % (по методологии Международной организации труда)	4,8	4,6	104,3	4,8
Уровень регистрируемой безработицы, %	1,5	1	150,0	0,9
Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда, %	31	21	67,7	20
Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников, %	37	38,3	96,6	37,9

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада и данным Росстата **из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-7 плановые значения не были выполнены по 2 (50 %):**

«Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 31 %, факт – 21 %) в связи с имевшейся тенденцией опережающего снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости по сравнению с общей численностью безработных, что связано с уменьшением в 2019 году периода выплаты пособия по безработице некоторым категориям граждан (для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством, граждан, уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявших в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, а также для граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, период выплаты пособия по безработице не может превышать три месяца;

«Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников» (план – 37 %, факт – 38,3 %), это вызвано тем, что в 2018 году были приняты и в 2019 году вступили в силу особенности специальной оценки условий труда, изменившие систему оценки вредных факторов у ряда рабочих мест (водители городского пассажирского транспорта и медицинские работники). В результате условия труда на таких рабочих местах стали считаться вредными и соответственно, увеличилось количество рабочих мест с вредными условиями труда. В 2018 году данный показатель также не был выполнен (план – 37 %, факт – 37,9 %).

В 2019 году из 29 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуты 7 показателей (индикаторов) (24,1 %).

Так, по подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» **из 17 показателей (индикаторов) не достигнуты 4 показателя (23,5 %):**

«Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» (план – 69 %, факт – 64,2 %) в связи с несовпадением спроса и предложения рабочей силы на рынке труда как по территориальному признаку, так и в профессионально-квалификационном разрезе, а также в связи с тем, что в структуре безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, более 20 % составляют граждане, испытывающие трудности в поиске работы (граждане ищущие работу впервые – 15 %, граждане, более года не работавшие, – 19 %, граждане предпенсионного возраста и пенсионного возраста – 12 %). В 2018 году данный показатель также не был достигнут по тем же причинам и составил 66,5 % при плане 68 %;

«Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» (план – 0,7 %, факт – 0,3 %), что вызвано низким уровнем финансовой поддержки безработных граждан, оказываемой субъектами Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги «Содействие безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости» (размер финансовой поддержки составляет от 225,0 тыс. рублей до 1 млн. рублей (по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации) для работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и включенных в перечень, и 225,0 тыс. рублей для работодателей, осуществляющих деятельность на территории иных субъектов Российской Федерации,

включенных в перечень). По итогам 2018 года данный показатель также не был достигнут и составил 0,3 % при плановом значении 0,7 %;

«Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения» (план – 71 %, факт – 68 %), это связано с тем, что максимальный размер пособия по безработице на 2019 год установлен для 2 категорий граждан: в размере 8 000 рублей для граждан, признанных в установленном порядке безработными, и 11 280 рублей для граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными. Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения для граждан, признанных в установленном порядке безработными (за исключением граждан предпенсионного возраста), составило 68 %; для граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными, – 96 %.

«Доля привлекаемых иностранных работников в численности рабочей силы (экономически активного населения)» (план – 2,6 %, факт - 3,1 %), увеличение показателя произошло за счет иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов преимущественно в следующих субъектах Российской Федерации: г. Москва – 457 тыс. иностранных граждан, работающих по патентам, по состоянию на 31 декабря 2019 года и 185 тыс. – по состоянию на 31 декабря 2018 года (увеличение на 272 тыс.); г. Санкт-Петербург и Ленинградская область – 290 тыс. по состоянию на 31 декабря 2019 года и 84 тыс. по состоянию на 31 декабря 2018 года (увеличение на 206,9 тыс.). Вопросы оформления, выдачи и стоимости патентов относятся к компетенции МВД России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» из 9 не достигнуты 2 показателя (22,2 %):

«Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников» (план – 32,9 %, факт – 32,4 %);

«Доля граждан, проинформированных о ведении работодателями сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде, в общей численности работников организаций» (план – 5 %, факт – 2 %), это вызвано тем, что в связи с принятием 1 октября 2019 года приказа Минтруда России № 651 «О плане мероприятий по проведению Министерством, Рострудом и Пенсионным фондом Российской Федерации информационно-разъяснительной работы среди граждан в части формирования и ведения сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде в 2019 - 2021 годах» работа по информированию проводилась только в IV квартале 2019 года.

По подпрограмме 5 «Безопасный труд» из 3 показателей не достигнут 1 показатель (33,3 %) «Численность лиц с установленным впервые профессиональным заболеванием» (план – 7 200 человек, факт – 3 651 человек). Снижение удельного веса выявленной хронической профессиональной патологии у работников связано, в первую очередь с низким качеством проведения периодических медицинских осмотров в отдельных типах медицинских учреждений (низкой выявляемостью профессиональных заболеваний в негосударственных лечебно-профилактических организациях).

7.15. В течение 2019 года сохранена социальная стабильность в обществе, не произошло критического роста напряженности на рынке труда, осуществлялась поддержка занятости наиболее нуждающихся категорий населения.

Безработными по методологии Международной организации труда являются 3,5 млн. человек. Численность безработных по сравнению с декабрем 2018 года сократилась на 6,1 %. Уровень безработицы сократился на 0,2 процентного пункта и составил 4,6 % численности рабочей силы.

Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, на конец декабря 2019 года составила 691,4 тыс. человек, по сравнению с декабрем 2018 года снизилась на 1,81 тыс. человек, или на 0,3 % (в декабре 2018 года на регистрационном учете состояло 693,21 тыс. человек).

С 1 января 2019 года, впервые с 2009 года, увеличился размер минимального и максимального пособия по безработице. Эта выплата выросла почти в 2 раза - до 1 500 и 8 000 рублей соответственно. Для граждан предпенсионного возраста, которым до выхода на пенсию осталось отработать менее 5 лет, максимальное пособие по безработице составило 11 280 рублей (на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2018 года).

С 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 11 280 рублей, что соответствует прожиточному минимуму трудоспособного населения за II квартал 2018 года.

По состоянию на 31 декабря 2019 года приказами Минтруда России утверждено 1 300 профессиональных стандартов. В 2019 году, по предварительным данным Росстата, реальная зарплата по отношению к 2018 году составила 102,9 %, к 2011 году рост реальной зарплаты составил 1,21 раза.

В целях обеспечения занятости работников организаций, проводящих модернизацию и импортозамещение производства, продолжена реализация мероприятий в области поддержки занятости в рамках ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» нацпроекта «Повышение производительности

труда и поддержка занятости». В 2019 году прошли обучение 52 328 человек, или 283,7 % планового показателя (18 443 человека), все прошедшие обучение работники сохранили занятость (принял участие 31 регион).

В 2019 году началась реализация мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста. В рамках ФП «Старшее поколение» нацпроекта «Демография» прошли обучение более 140 тыс. человек (показатель перевыполнен более чем в 1,8 раза), из них: 115,1 тыс. человек при содействии органов службы занятости, 25,1 тыс. человек - при содействии Союза «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)».

7.16. По данным Сводного годового доклада, из 59 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-7, **выполнено 58 контрольных события (98,3 % общего количества)**, в том числе выполнено позже срока 3 контрольных события (5,1 %), выполнено в установленный срок - 55 контрольных событий (93,2 %).

Из 121 контрольного события детального плана-графика **выполнено 120 (99,2 %)**, в том числе выполнено позже срока 7 контрольных событий, срок 1 контрольного события не наступил.

7.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-7 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		сводная бюджетная роспись на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	долго-срочная	просроченная	всего	долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам* по ГП-7, в том числе	24,11	-	19,04	28,11		19,16	4,0	-	0,12	120 514,0	51 939,2
Роструд, из них:	23,96	-	19,04	28,11	0,00	19,16	4,15	-	0,12	119 278,5	51 100,5
150 0401 0710254780	-	-	-	3,52	-	-	3,52	-	-	500,00	52,25
150 0401071P360326	-	-	-	0,39	-	-	0,39	-	-	1 721,1	819,67
150 04010730590011	-	-	-	0,01	-	-	0,01	-	-	234,03	120,29
150 04010730590012	0,014	-	-	-	-	-	-0,014	-	-	1 495,59	764,64
150 04010730590019	23,94	-	19,04	24,19	0,00	19,16	0,25	-	0,12	1 435,88	460,53
150 10030710552900				0,001			0,001			54 267,5	45 095,7
Минтруд России, из них:	0,15	-	-	-	-	-	-0,15	-	-	1 235,5	838,7
149 10050730190059	0,01	-	-	-	-	-	-0,01	-	-	167,72	83,81
149 10060730168856	0,14	-	-	-	-	-	-0,14	-	-	253,6	69,07

* По синтетическому коду счета 1206000000.

На 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7 (счет 1206000000) составила 28,1 млн. рублей и сложилась полностью по Роструду, при этом по счету 1206000000 по виду расходов 242 (закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) задолженность составила 19,9 млн. рублей, или 70,9 % общей суммы.

Таким образом, по итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7 увеличилась на 4,0 млн. рублей, или на 16,6 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 28,1 млн. рублей.

7.18. Расходы и ввод объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год **не предусмотрены**.

7.19. Негативные факторы, повлиявшие на ход реализации государственной программы, не выявлены.

7.20. В целях недопущения снижения размера социальных выплат незащищенным группам населения с низкой конкурентоспособностью на рынке труда выплачивались пособия по безработице, стипендия в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости; оказывалась финансовая поддержка безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости; оказывалась материальная поддержка несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период участия в общественных работах, временного трудоустройства.

В целях стимулирования организации безработными гражданами и гражданами, ищущими работу, собственного дела с оформлением государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или созданием юридического лица, создания ими дополнительных рабочих мест предоставлены льготы при исчислении налогооблагаемой базы для целей уплаты налога на прибыль при получении выплат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания такими гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан (статьи 221, 223, 273 Налогового кодекса Российской Федерации).

7.21. Анализ рисков реализации ГП-7 показал, что основными рисками в сфере реализации ГП-7, в первую очередь, являются последствия воздействия негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера, которые напрямую могут препятствовать выполнению поставленных задач.

В частности, к основным рискам относятся финансовые риски, вызванные недостаточностью объемов финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий активной политики занятости населения, что сказалось, например, на выполнении показателя по трудоустройству безработных граждан в другой местности.

7.22. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-7 в 2019 году составила 87,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-7 (89,2 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-7 (93,2 %), эффективности реализации основных мероприятий (95,9 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (97 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (25 %). В 2018 году **степень эффективности ГП-7 составила 94,1 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-7 (95,2 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-7 (78 %), эффективности реализации основных мероприятий (99 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-7 соответствует среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 74 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 96,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 97,9 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составил 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2019 год **увеличилась (средний уровень)**. В 2019 году ввод объектов не предусмотрен.

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 22,2 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2018 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 76,7 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом - 59 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам - 98,1 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи - 98,5 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой - 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2018 год уменьшилась и в целом по ГП-7 сократилась (**высокий уровень**). В 2018 году ввод объектов не предусмотрен.

7.23. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-7 показала, что годовой отчет

соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

7.24. Анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что информация о реализации ГП-7 соответствует данным годового отчета Минтруда России, направленного в Минэкономразвития России, и подтверждается результатами проверок Счетной палаты.

7.25. Согласно предложениям по дальнейшей реализации ГП-7, представленной ответственным исполнителем госпрограммы – Минтрудом России, в 2019 году будет продолжена реализация ГП-7, при этом срок ее реализации будет продлен до 2024 года с учетом интегрирования в госпрограмму мероприятий федеральных проектов нацпроектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография», «Образование» и «Цифровая экономика».

7.26. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-7

7.26.1. В нарушение пункта 32 Порядка № 588 уточненный годовой отчет о ходе реализации в 2019 году госпрограммы «Содействие занятости населения», представленный Минтрудом России в Правительство Российской Федерации (письмо от 24 апреля 2020 г. № 16-3/10/П-3775), не содержит оценки эффективности госпрограммы.

7.26.2. Минтрудом России в уточненном годовом отчете о ходе реализации в 2019 году госпрограммы не отражены данные и информация, подтверждающая реализацию отдельных основных мероприятий и контрольных событий, как это предусмотрено пунктом 80 Методических указаний. Так, в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения» информация не указана в отношении мероприятий 3.1.5, 3.2.3, 3.D4.3, 5.1.1 и контрольных событий 3.2.3.1, 3.2.3.1, 3.D4.3.1, 3.E6.1.2, 5.1.3.3, 5.1.4.3, 5.2.2.2, 5.3.2.1.

7.26.3. Рострудом как участником госпрограммы информация для подготовки годового отчета направлена ответственному исполнителю – Минтруду России с нарушением установленных сроков для направления отчета (до 10 февраля) - на 18 дней, уточненного отчета (до 1 апреля) - на 10 дней.

7.26.4. При отсутствии надлежащего со стороны Роструда контроля, установленного пунктом 4.1.2 Соглашений с получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов 17 субъектов Российской Федерации направили отчеты позже установленного срока (в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»), в том числе в рамках ФП «Старшее поколение» нацпроекта «Демография» и ФП «Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости». При этом в ряде случаев срок был

нарушен от 2 до 31 дня (КБК ФП «Старшее поколение» 150 04 01 071P352940; КБК ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» 150 04 01 071L355690; КБК «Субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» 150 04 01 07 1 02 54780).

7.26.5. Рострудом как ответственным исполнителем за достижение контрольной точки 2.9 «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту», установленной Планом мероприятий по реализации ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости», плановый срок достижения контрольной точки нарушен на 208 дней (КБК ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» 150 04 01 071L300000).

