



2021

# Заключение

на отчет об исполнении  
бюджета Пенсионного фонда  
Российской Федерации  
за 2020 год,  
представленный  
Правительством  
Российской Федерации  
Счетной палате  
Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 8 июля 2021 г.

# Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика исполнения Федерального закона о бюджете ПФР.....	4
3. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР по кодам бюджетной классификации доходов бюджета ПФР.....	20
4. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.....	36
5. Профицит (дефицит) бюджета ПФР и источники финансирования дефицита бюджета.....	55
6. Межбюджетные отношения.....	57
7. Анализ реализации текстовых статей бюджета ПФР.....	58
8. Формирование и инвестирование ПФР средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной пенсии.....	58
9. Анализ состояния внутреннего финансового контроля (аудита), осуществляемого органом управления ПФР.....	61
10. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения и информационных письмах, оформленных и направленных по результатам контрольных мероприятий.....	62
11. Выводы.....	63
12. Предложения.....	68



## Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) за 2020 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате (далее – Заключение), подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 9 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено по результатам контрольного мероприятия, проведенного в ПФР, а также экспертизы проекта федерального закона № 1180061-7 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2020 год» (далее – законопроект об исполнении бюджета ПФР).

**1.2.** Отчет об исполнении бюджета ПФР за 2020 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 149 Бюджетного кодекса<sup>1</sup>.

---

1. Письмо Правительства Российской Федерации от 25 мая 2021 г. № 4951п-П45.

## 2. Общая характеристика исполнения Федерального закона о бюджете ПФР

### 2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета ПФР в 2020 году

Бюджет ПФР в 2020 году исполнялся в условиях социально-экономического развития, которые характеризуются показателями, представленными в следующей таблице<sup>2</sup>:

Основные социально-экономические показатели	2019 г.	2020 г.	Отклонение в 2020/2019 г.	2020/2019 г., %
Фонд заработной платы, млрд руб.	25 209,0	26 626,0	1 417,0	105,2
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	103,0	104,9	1,9 п. п.	101,8
Предельная величина базы для исчисления взносов (тариф 22 %), млрд руб. <sup>3</sup>	22 097,2	23 426,8	1 329,6	106,2
База для начисления страховых взносов из тарифа 10 %, млрд руб.	3 776,2	3 864,8	88,6	102,3
Предельная величина базы на одного работника для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, тыс. руб.	1 150,0	1 292,00	142,00	112,3
Среднемесячная начисленная заработная плата работников, руб.	47 867,0	51 083,0	3 216,0	106,0
Численность рабочей силы на конец года, млн чел.	75,4	74,9	- 0,5	99,2
Число занятых в экономике на конец года, млн чел.	71,8	70,6	- 1,2	98,3
Численность безработных в среднем за месяц, млн чел.	3,5	4,3	0,8	122,9
Прожиточный минимум пенсионера (далее - ПМП) в среднем за год, руб.	9 002,0	9 240,0	238,0	102,6
Реальный размер назначенных пенсий, %	101,5	102,3	0,8 п. п.	100,8

2. Данные Росстата, размещенные на официальном сайте по состоянию на 14 апреля 2021 года, письмо Минфина России от 13 апреля 2021 г. № 23-06-06/27750 (ДСП).

3. Отчет ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» (далее - Отчет 8-СВ) по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).

Основные социально-экономические показатели	2019 г.	2020 г.	Отклонение в 2020/2019 г.	2020/2019 г., %
Количество юридических лиц на 1 января следующего года, тыс. ед. <sup>4</sup>	3 715,29	3 436,56	- 278,73	92,5
Число лиц, с выплат которым начислены страховые взносы в ПФР, тыс. чел.	73 708,91	69 206,61	- 4 502,30	93,5
Число индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств на 1 января следующего года, тыс. ед. <sup>5</sup>	4 040,10	3 625,82	- 414,28	89,7

Основные показатели пенсионного обеспечения представлены в следующей таблице:

Показатель	2019 г.	2020 г.	2020/2019 г.	2020/2019 г., %
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам, ежегодно с 1 января, %	7,05	6,6 <sup>6</sup>	- 0,45 п. п	
Стоимость одного пенсионного коэффициента, руб.	87,24	93,00	5,76	106,60
Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии, руб.	5 334,19	5 686,25	352,06	106,60
Индексация ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (ЕДВ) и социальных пособий на погребение ежегодно с 1 февраля на фактический индекс потребительских цен за предыдущий год <sup>7</sup> , %	4,3	3,0	- 1,3 п. п.	69,8
Индексация социальных пенсий и других выплат, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий ежегодно с 1 апреля по прогнозному индексу роста ПМП за предыдущий год <sup>8</sup> , %	2,0	6,1	4,1 п. п.	в 3,1 раза

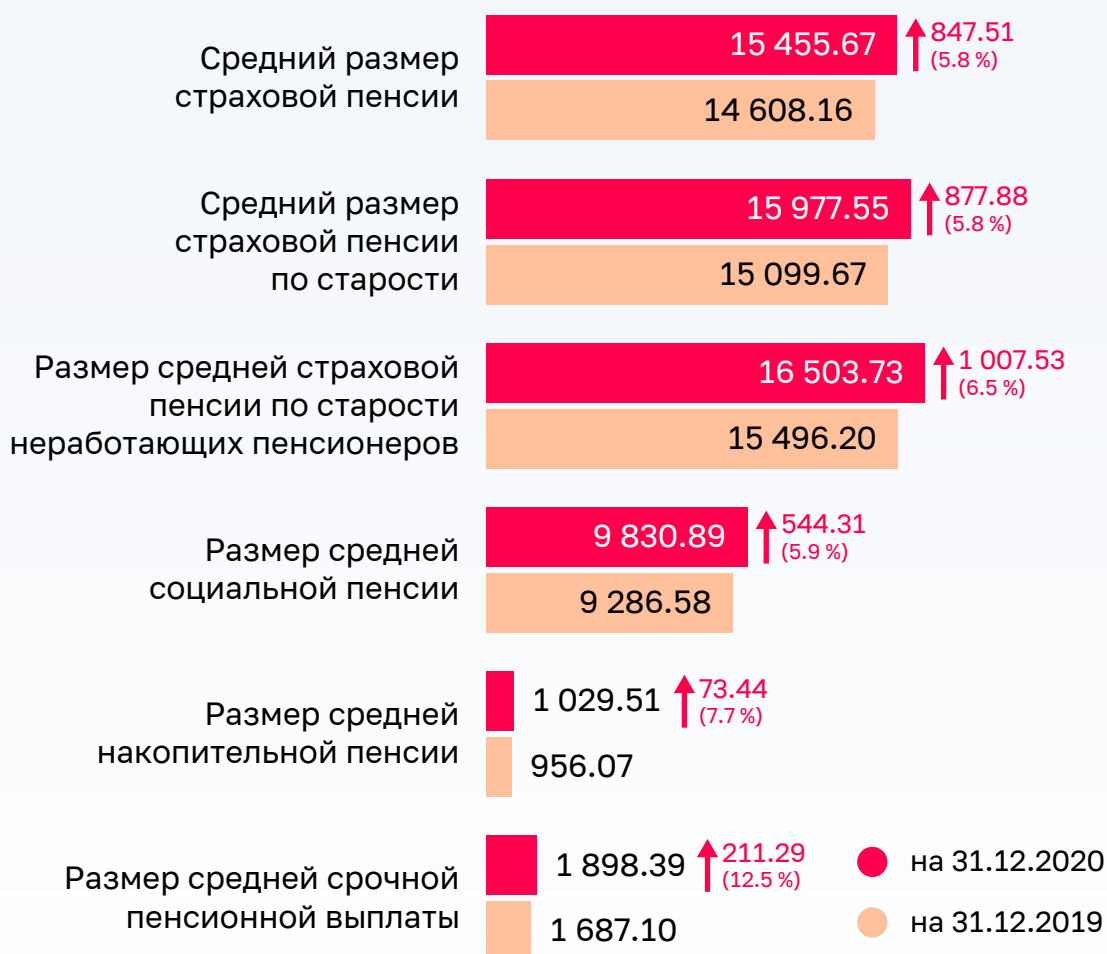
4. Отчет ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).
5. Отчет ф. № 1-ИП «Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).
6. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее - Федеральный закон № 350ФЗ).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 270 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2020 г. социальных пенсий».

Показатель	2019 г.	2020 г.	2020/2019 г.	2020/2019 г., %
Среднегодовой размер страховой пенсии, руб.	14 554,53	15 406,97	852,44	105,9
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости, руб.	15 041,36	15 920,52	879,16	105,8
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров, руб.	15 476,92	16 502,42	1 025,50	106,6
Среднегодовой размер накопительной пенсии, руб.	939	979,32	40,32	104,3
Среднегодовой размер социальной пенсии, руб.	9 239,68	9 723,42	483,74	105,2
Среднегодовое число пенсионеров, всего, тыс. чел., из них получателей:	44 579,1	44 397,0	- 182,1	99,6
страховых пенсий	40 899,1	40 648,6	- 250,5	99,4
государственных пенсий, в т. ч.:	3 761,9	3 788,6	26,7	100,7
социальных пенсий	3 197,9	3 202,7	4,8	100,2
накопительных пенсий	72,4	81,3	8,9	112,3
Среднегодовое число получателей срочной пенсионной выплаты, тыс. чел.	28,6	32,4	3,8	113,3
Среднегодовое число неработающих пенсионеров, получающих страховую пенсию, тыс. чел.*	30 945,0	30 943,0	- 2,0	100,0
Количество актуальных индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования на конец года, тыс. чел.	155 990,80	156 462,36	471,56	100,3

\* Кроме военнослужащих, получающих страховую пенсию по старости, и получателей страховой пенсии из числа граждан, выехавших на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

## Динамика средних размеров пенсий

руб.



В 2020 году страховые пенсии 30,90 млн неработающим пенсионерам проиндексированы с 1 января 2020 года на 6,6 %.

Страховые пенсии работающим пенсионерам пересчитаны с 1 августа 2020 года на основании сведений о поступивших страховых взносах за 2019 год<sup>9</sup>. Перерасчет осуществлен в отношении 11,09 млн работавших в 2019 году пенсионеров (в 2019 году – в отношении 12,18 млн работавших в 2018 году пенсионеров). Размер увеличения страховой пенсии в среднем составил 192,25 рубля (в 2019 году – 185,01 рубля).

В 2020 году ПФР назначил 1196,69 тыс. пенсий, из них 780,87 тыс. страховых пенсий по старости (в 2019 году – 1263,99 тыс. пенсий и 809,34 тыс. пенсий соответственно).

9. Пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400ФЗ).

## 2.2. Особенности Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ПФР и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет ПФР на 2020 год утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 383-ФЗ, Закон о бюджете ПФР). Параметры бюджета ПФР были изменены один раз<sup>10</sup>.

В течение 2020 года основные характеристики бюджета ПФР были скорректированы на основании уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ПФР. Исполнение основных характеристик бюджета ПФР согласно консолидированному годовому отчету об исполнении бюджета Фонда за 2020 год представлено в следующей таблице:

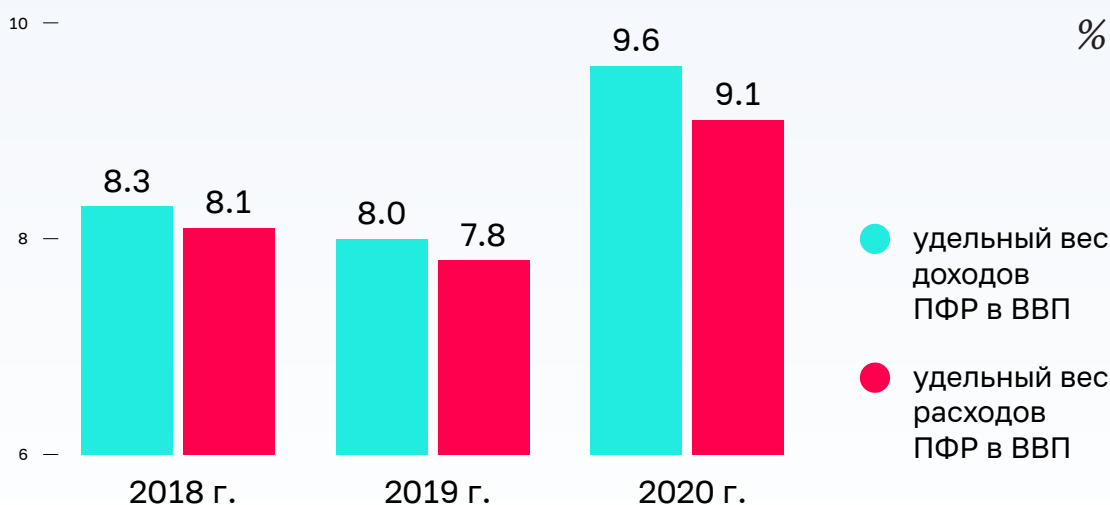
Основные характеристики бюджета ПФР	Утверждено Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений, тыс. руб.	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью на 2020 г., тыс. руб.	Исполнение за 2020 г., тыс. руб.	Исполнение к показателю, утвержденному Федеральным законом № 383-ФЗ, %	Исполнение к показателю уточненной сводной бюджетной росписи, %
Доходы	8 937 318 038,3	10 513 362 563,4	10 303 338 096,3	115,3	98,0
Расходы, в т. ч.:	9 146 494 250,2	9 875 889 005,4	9 727 695 792,5	106,4	98,5
на реализацию публичных нормативных обязательств	8 988 338 835,6	9 717 461 029,0	9 584 699 060,5	106,6	98,6
Финансовый результат, (-) дефицит / (+) профицит	- 209 176 211,9	637 473 558,0	575 642 303,8		

Удельный вес доходов и расходов бюджета ПФР в ВВП<sup>11</sup> представлен на следующей диаграмме:

- 
10. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 51ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 51ФЗ).
11. ВВП в 2018 году составил 104 335 млрд рублей (письмо Минэкономразвития России от 31 января 2020 г. № 518-ПБ/ДОЗи), в 2019 году – 110 046,1 млрд рублей (письмо Минэкономразвития России от 1 июня 2020 г. № 17550-ДМ/ДОЗи), в 2020 году – 106 967,5 млрд рублей (данные Росстата по состоянию на 14 апреля 2021 года).



## Удельный вес доходов и расходов бюджета ПФР в ВВП в 2018–2020 годах



Особенности исполнения бюджета Фонда в 2020 году:

- сохранение моратория на уплату страховых взносов на накопительную пенсию<sup>12</sup>. Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, в 2020 году составлял 258 месяцев<sup>13</sup> (в 2019 году – 252 месяца);
- отдельные плательщики платили страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) по пониженным тарифам<sup>14</sup>. С 2020 года на общий тариф (22 %) перешли хозяйственные общества и партнерства, внедряющие результаты интеллектуальной деятельности<sup>15</sup>, а также организации и индивидуальные предприниматели (далее – ИП), заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашения об осуществлении технико-внедренческой и туристско-рекреационной деятельности<sup>16</sup>. Выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов бюджету ПФР компенсировались за счет средств

12. Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 435ФЗ «О внесении изменений в статью 33<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6<sup>1</sup> Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».
13. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 446ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2020 год».
14. Статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации. Тариф страховых взносов для основной категории плательщиков в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на ОПС – 22%, с сумм выплат, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов, – 10%.
15. Подпункт 1 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.
16. Подпункт 2 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

федерального бюджета в объеме 69 340 000,0 тыс. рублей  
(в 2019 году – 54 560 000,0 тыс. рублей);

- для ИП с годовым доходом не более 300,00 тыс. рублей размер взноса в 2020 году составил 32,45 тыс. рублей (в 2019 году – 29,35 тыс. рублей), если доход превышал 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1% с суммы превышения, максимальный размер взноса – 259,60 тыс. рублей (за 2019 год – 234,83 тыс. рублей);
- минимальный уровень пенсионного обеспечения предусматривался не ниже ПМП, установленного в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышал общероссийскую величину ПМП (9 311,00 рублей)<sup>17</sup>.

В 2020 году продолжал действовать переходный период по увеличению возраста для назначения пенсии. Пенсии по старости назначались в 55,5 лет женщинам 1964 года рождения и в 60,5 лет мужчинам 1959 года рождения. Для получения страховой пенсии по старости минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент и страховой стаж составляли в 2020 году 18,6 балла и 11 лет соответственно.

Выплата ежемесячных денежных выплат (далее – ЕДВ) ветеранам с 2020 года осуществлялась с учетом новой категории граждан – лиц, принимавших в период с августа по сентябрь 1999 года участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан<sup>18</sup>.

Начиная с 2020 года средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на выплату ЕДВ, не включали в себя средства на оказание государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, санаторно-курортным лечением, проездом на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно<sup>19</sup>. Данные средства были предусмотрены напрямую Минздраву России, Минтруду России и Фонду социального страхования Российской Федерации.

ПФР в 2020 году предоставил некоторым категориям граждан Российской Федерации единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов<sup>20</sup>.

- 
17. Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 380ФЗ).
  18. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 320ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»).
  19. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178ФЗ «О государственной социальной помощи».
  20. Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» (далее – Указ № 100).

С 11 марта 2020 года ПФР начал предоставлять ежемесячную денежную выплату военнослужащим, проходившим военную службу в составе 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 года при проведении контртеррористической операции, а также членам семей погибших (умерших) указанных военнослужащих<sup>21</sup>.

С 2020 года ПФР в системе индивидуального (персонифицированного) учета ведет электронные трудовые книжки<sup>22</sup>.

Особенностью исполнения бюджета ПФР в 2020 году стало также введение ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением коронавирусной инфекции, и установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии.

Так, с 1 апреля действовали льготы по уплате страховых взносов для плательщиков, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства<sup>23</sup>.

Указанные плательщики в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рублей) в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов, уплачивали страховые взносы на ОПС по тарифу в размере 10 % вместо 22 %<sup>24</sup>.

Организациям и ИП, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавшим в связи с распространением коронавирусной инфекции<sup>25</sup>, были продлены сроки уплаты страховых взносов на шесть месяцев с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на четыре месяца с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года, а также с сумм, исчисленных ИП за 2019 год с дохода, превышающего 300,00 тыс. рублей<sup>26</sup>.

- 
21. Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации» (далее – Указ № 180).
  22. Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 436ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».
  23. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209ФЗ).
  24. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
  25. Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 (далее – Перечень № 434).
  26. Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 (далее – Правила № 409).

Отдельные ИП и организации – плательщики страховых взносов были освобождены от уплаты страховых взносов на ОПС<sup>27</sup> в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года.

Для ИП и иных организаций<sup>28</sup> было предусмотрено упрощенное получение отсрочки, рассрочки по уплате страховых взносов со сроком уплаты в 2020 году<sup>29</sup>.

Отсрочка предоставлялась на три года или на пять лет, если заявление о поручении данной льготы подано в налоговые органы до 1 декабря 2020 года.

ПФР предоставлял дополнительные меры социальной поддержки семьям с детьми, предусмотренные в целях снижения негативных последствий пандемии:

- ежемесячную выплату в размере 5,0 тыс. рублей семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, которые предусмотрены в виде материнского (семейного) капитала<sup>30</sup>;
- ежемесячную выплату в размере 5,0 тыс. рублей семьям, в которых первый ребенок родился (был усыновлен) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года<sup>31</sup>;
- единовременную выплату в размере 10,0 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет<sup>32</sup> и на детей в возрасте от 0 до 16 лет<sup>33</sup>;
- единовременную выплату родителям, усыновителям, опекунам и попечителям детей в возрасте до 8 лет в размере 5,0 тыс. рублей на каждого ребенка<sup>34</sup>.

- 
27. Категории организаций указаны в статье 2 Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»:
- ИП и включенные в соответствии с Федеральным законом № 209ФЗ в связи с созданием в период с 1 декабря 2018 года по 29 февраля 2020 года или на основании налоговой отчетности за 2018 год в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организации, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Перечень № 474);
  - организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации, субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;
  - некоммерческие и религиозные организации, указанные в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации.
28. Перечень № 434.
29. Правила № 409.
30. Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 249), постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 474 «Об утверждении Правил осуществления выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – постановление № 474).
31. Указ № 249 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 317).
32. Указ № 249 в редакции Указа № 317, постановление № 474.
33. Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 412).
34. Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 797).

Также Фондом предоставлялась ежемесячная выплата в размере 12,13 тыс. рублей сотрудникам организаций, добровольцам, которые в период эпидемии приняли на временное проживание, в том числе под временную опеку, инвалидов, граждан старшего возраста, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей<sup>35</sup>.

### 2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в отчетном финансовом году, а также организации исполнения федерального закона о бюджете Фонда за 2020 год и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

#### Анализ реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Президентом Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2020 года (далее – Послание) поручено увеличить материнский (семейный) капитал (далее – МСК) на 150 тыс. рублей при рождении с 2020 года второго (последующего) ребенка, а также установить право на МСК семьям, в которых начиная с 2020 года родится первый ребенок.

Поручение Президента Российской Федерации реализовано Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» (далее – Федеральный закон № 35ФЗ).

Указанным Законом также продлено право на МСК, установленное Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256ФЗ), до 31 декабря 2026 года.

Кроме того, с 2020 года Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 305ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» реализовано поручение Президента Российской Федерации, данное в Послании от 20 февраля 2019 года, по повышению «планки с полутора до двух прожиточных минимумов на члена семьи» при предоставлении ежемесячных выплат, в том числе за счет средств МСК<sup>36</sup>. Одновременно период получения ежемесячной выплаты увеличен до достижения ребенком трех лет (до 2020 года – до достижения ребенком полутора лет).

---

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 797 «Об утверждении Правил осуществления специальных выплат гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства № 797).

36. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

С 2020 года возобновлена ежегодная индексация размера МСК. Для семей, в которых родился первый ребенок, размер МСК в 2020 году составлял 466 617,00 рублей, при рождении второго (или последующего) ребенка с учетом дополнительного увеличения на 150,0 тыс. рублей – 616 617,00 рублей.

Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено обеспечить на период до 2024 года устойчивый рост реальных доходов граждан, а также рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции<sup>37</sup>.

В 2020 году страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,6 %, что выше инфляции за 2019 год в 2,2 раза.

Показатели, определяющие уровень пенсионного обеспечения, за последние три года приведены в следующей таблице:

Год	Средний размер назначенных пенсий (по данным Росстата), руб.	Средне-годовой размер величины ПМП за год (по данным Росстата), руб.	Средний размер начисленной заработной платы (по данным Минэкономразвития России), руб.	Кэф-фициент замещения трудовой пенсией по старости до 40 % утраченного заработка, %	Обеспечение среднего размера назначенных страховых пенсий по старости на уровне 2,5–3 ПМП, ПМП	Фактический индекс потребительских цен на конец года (по данным Росстата), %	Доля межбюджетного трансферта на ОПС в общем объеме доходов бюджета ПФР, %	Реальный размер назначенных пенсий в % к предыдущему году (по данным Росстата)
2018	13 360,21	8 483,00	43 724,00	30,6	1,58	104,3	7,7	100,8
2019	14 163,40	9 002,00	47 867,00	29,6	1,57	103,0	12,1	101,5
2020	14 985,50	9 240,00	51 083,00	29,4 <sup>38</sup>	1,62	104,9	16,5	102,3

По состоянию на 1 января 2021 года страховую пенсию по старости в размере 40 % величины среднемесячной заработной платы получали 9 976,18 тыс. человек, что на 186,36 тыс. человек (на 1,8 %) меньше, чем в 2019 году. Доля данных пенсионеров в общей численности получателей страховых пенсий составила 25,5 % (по итогам 2019 года – 27,9 %).

37. Подпункт «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», которым предусматривается в рамках национальной цели развития Российской Федерации до 2030 года по сохранению населения, здоровья и благополучия людей обеспечение роста пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

38. Предварительные данные Росстата по состоянию на 13 апреля 2021 года.

Из 780,87 тыс. человек, которым в 2020 году была назначена страховая пенсия по старости, коэффициент замещения 40 % и выше сложился у 678,98 тыс. человек (87 %). При этом, как и в 2019 году, у 75 % данных граждан заработная плата перед выходом на пенсию составляла не более 20,00 тыс. рублей в месяц.

### Соответствие исполнения бюджета ПФР Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Во исполнение статьи 87 Бюджетного кодекса и Правил № 621<sup>39</sup> реестр расходных обязательств формировался в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»)<sup>40</sup>.

В нарушение пункта 1 статьи 47.1 Бюджетного кодекса и пунктов 4 и 7 Порядка № 302н<sup>41</sup> ПФР в ГИИС «Электронный бюджет» не велся реестр источников доходов бюджета ПФР.

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и подпунктом «д» пункта 1 Правил № 995<sup>42</sup> для осуществления полномочий администратора доходов по коду главы 392 (ПФР) издано распоряжение ПФР № 688р<sup>43</sup>, приложение № 2 к которому содержит 86 администраторов доходов бюджета ПФР, в том числе 84 отделения ПФР в субъектах Российской Федерации и г. Байконуре, а также Исполнительную дирекцию ПФР (далее – ИД ПФР) и Межрегиональный информационный центр ПФР. Согласно приказу Минфина России № 207н<sup>44</sup> Фонд является главным администратором 91 вида доходов.

- 
39. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (далее – Правила № 621).
  40. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
  41. Порядок формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 302н (далее – Порядок № 302н).
  42. Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).
  43. Распоряжение правления ПФР от 19 декабря 2019 г. № 688р «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации Пенсионным фондом Российской Федерации и территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации» (далее – распоряжение ПФР № 688р).
  44. Приказ Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (с изменениями, далее – приказ Минфина России № 207н).

В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил № 995<sup>45</sup> после издания приказов Минфина России, предусматривающих введение новых КБК по главе 392 (ПФР)<sup>46</sup>, Фондом внесены изменения в свой правовой акт в части администрирования новых КБК с нарушением установленного срока на 239 дней и 172 дня<sup>47</sup>.

Фондом утверждена Методика прогнозирования доходов ПФР № 304ра<sup>48</sup>, согласно которой прогнозирование осуществлялось по 69 видам доходов.

В нарушение подпункта «д» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов № 574<sup>49</sup> в Методике прогнозирования доходов ПФР № 304ра<sup>50</sup> алгоритм расчета прогнозных показателей поступлений доходов по КБК 392 116 01151 01 9000 140<sup>51</sup> в части административных штрафов, предусмотренных статьей 15.33.2 КоАП, не учитывает количество правонарушений и размер платежа.

Фондом не обеспечено внесение в Методику прогнозирования доходов ПФР № 304ра вида дохода по КБК 392 2 02 53128 06 0000 150<sup>52</sup> в связи с дополнением указанного КБК по главе 392 «ПФР» приказом Минфина России № 87н.

- 
45. В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 Правил № 995 предусмотрено, что орган управления государственным внебюджетным фондом вносит соответствующие изменения в правовые акты о наделении своих территориальных органов полномочиями администраторов доходов бюджета ПФР в двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство.
46. Приказом Минфина России от 10 марта 2020 г. № 36н, вступившим в силу с 27 апреля 2020 года, глава 392 (ПФР) дополнена КБК 392 2 02 53127 06 0000 150 «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на единовременную выплату некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», приказом Минфина России от 12 мая 2020 г. № 87н, вступившим в силу с 3 июля 2020 года (далее – приказ Минфина России № 87н), глава 392 (ПФР) дополнена КБК 392 2 02 53128 06 0000 150 «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 года № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации» и КБК 392 2 02 53129 06 0000 150 «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей».
47. Распоряжение правления ПФР от 21 декабря 2020 г. № 790р «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации Пенсионным фондом Российской Федерации и территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации».
48. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденная распоряжением правления ПФР от 19 июня 2017 г. № 304ра (далее – Методика прогнозирования доходов ПФР № 304ра).
49. Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования к Методике прогнозирования доходов № 574).
50. В редакции распоряжения правления ПФР от 18 марта 2020 г. № 144р.
51. «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».
52. «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 года № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации».



ПФР исполняет полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС). Установлено, что в нарушение абзаца 2 статьи 38.1 Бюджетного кодекса ПФР осуществлял распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств. Фондом как ГРБС перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, предусмотренный подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, не утвержден.

В целях реализации статьи 217<sup>1</sup> Бюджетного кодекса ПФР вел кассовый план в соответствии с установленным порядком<sup>53</sup>. Согласно статье 217 Бюджетного кодекса ПФР вел сводную бюджетную роспись (далее – СБР) в соответствии с установленным ПФР Порядком № 542п<sup>54</sup>.

Установлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» показатели обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) на 2020–2022 годы не соответствуют показателям бюджетных ассигнований, утвержденных сводной СБР (представлены в следующей таблице):

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.
СБР, тыс. руб.	9 875 889 005,4	9 501 233 002,2	9 965 919 341,3
ОБАС, тыс. руб.	9 875 663 395,0	9 499 509 529,2	9 963 537 590,9
Разница (+/-), тыс. руб.	+ 225 610,4	+ 1 723 473,0	+ 2 381 750,4

Несоответствие связано с некорректной работой ГИИС «Электронный бюджет» при выборе кодов видов изменений 300<sup>55</sup> и 904<sup>56</sup> по КБК 392 0113 73 2 00 90059 242<sup>57</sup>, КБК 392 0113 73 2 00 90059 149<sup>58</sup>, КБК 392 0113 73 2 00 90059 141<sup>59</sup>, которые в результате увеличивают показатели СБР по расходам.

- 
53. Распоряжение правления ПФР от 17 декабря 2019 г. № 678р «О составлении и ведении кассового плана исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020 году».
54. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ПФР, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств ПФР, утвержденный постановлением правления ПФР от 22 октября 2019 г. № 542п (далее – Порядок № 542п).
55. «Изменения лимитов бюджетных обязательств, не приводящие к изменению сводной росписи».
56. «Изменения, не приводящие к изменению сводной росписи».
57. «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)».
58. «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)».
59. «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)».

Формирование и ведение бюджетной сметы ИД ПФР осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет», как это предусмотрено Порядком № 141н<sup>60</sup>.

Вместе с тем в нарушение пункта 34 Порядка № 141н ПФР в 2020 году в ГИИС «Электронный бюджет» 19 раз вносились изменения в показатели бюджетной сметы с присвоением кода вида изменений 800<sup>61</sup> без детализации по кодам видов изменений, предусмотренных указанным приказом Минфина России (810, 820, 830, 840).

Годовой консолидированный отчет об исполнении бюджета ПФР за 2020 год сформирован в соответствии с установленными требованиями<sup>62</sup>, представлен в МОУ ФК<sup>63</sup> с использованием подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в сроки, установленные пунктом 295 Инструкции № 191н. Отчетность принята МОУ ФК 30 марта 2021 года<sup>64</sup>.

Законопроект об исполнении бюджета ПФР за 2020 год подготовлен в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы Российской Федерации.

## 2.4. Анализ участия ПФР в реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике

ПФР участвует в реализации федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»<sup>65</sup> в части предоставления семьям, имеющим детей, дополнительных мер государственной поддержки в виде МСК.

В целях улучшения качества предоставления государственной услуги по реализации Федерального закона № 256ФЗ в 2020 году были внесены следующие изменения:

- установлена возможность обратиться за распоряжением средствами МСК путем подачи заявления в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ)<sup>66</sup>;
- разрешено использовать МСК на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, а также на компенсацию затрат

---

60. Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н).

61. «Изменения показателей сметы, не приводящие к изменению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств».

62. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), совместное письмо Минфина России № 02-06-07/412 и Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12 января 2021 года.

63. Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК, ФК).

64. Письмо МОУ ФК от 30 марта 2021 г. № 02-01-05/6833.

65. Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

66. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

за построенный (реконструированный) такой объект строительства, расположенный на садовом участке<sup>67</sup>.

Начиная с 15 апреля 2020 года государственный сертификат на МСК начал выдаваться проактивно (беззаявительно) на основании сведений о рождении ребенка, поступающих в ПФР из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

### Исполнение майских указов Президента Российской Федерации

В 2020 году Фонд продолжил реализацию указов Президента Российской Федерации 2012 года<sup>68</sup>. По Указу № 595 единовременную выплату получили 1 249 человек, ее средний размер составил 3 857,14 рубля.

Все показатели, установленные Указом № 601, в 2020 году Фондом выполнены.

Показатель «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 %» по факту составил в 2020 году 98,2 % (в 2019 году – 98,1%). За 2020 год было получено 862,63 тыс. оценок граждан (в 2019 году – 1 185,49 тыс. оценок), средняя оценка по пятибалльной шкале, как и в 2019 году, составила 4,9 балла.

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2018 году не менее 70 %» составил в 2020 году 83 % (в 2019 году – 79 %).

В 2020 году в ПФР поступило 137 459,65 тыс. обращений граждан, связанных с получением государственных услуг, что на 36 107,01 тыс. обращений (на 35,6 %) больше, чем в 2019 году. Наиболее востребованными способами обращения являлись личный кабинет застрахованного лица на официальном сайте ПФР (57,5 % обращений) и ЕПГУ (23,3 %). Доля личных обращений в территориальный орган ПФР по сравнению с 2019 годом снизилась на 3,9 процентного пункта и составила 9,9 %.

---

67. Статья 10 Федерального закона № 256ФЗ (в редакции Федерального закона № 35ФЗ).

68. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» (далее – Указ № 595) и № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

### 3. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР по кодам бюджетной классификации доходов бюджета ПФР

Исполнение бюджета ПФР по доходам представлено в следующей таблице:

Показатель дохода	2019 г.		2020 г.			Изменение доходов в 2020/2019 г., тыс. руб.	Изменение доходов в 2020/2019 г., %
	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к ФЗ о бюджете ПФР, %	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к ФЗ о бюджете ПФР, %	исполнено к СБР, %		
Всего доходов, в т. ч.:	8 780 997 005,2	101,0	10 303 338 096,3	115,3	98,0	1 522 341 091,1	117,3
по распределительной составляющей <sup>69</sup>	8 720 193 222,5	100,8	10 258 892 239,0	115,4	98,1	1 538 699 016,5	117,6
по накопительной составляющей <sup>70</sup>	60 803 782,7	137,0	44 445 857,3	94,6	84,2	- 16 357 925,4	73,1

Всего в бюджет ПФР поступило 10 303 338 096,3 тыс. рублей, что на 1 522 341 091,1 тыс. рублей (17,3 %) больше, чем в 2019 году. Рост доходов связан в основном с увеличением поступлений межбюджетных трансфертов.

Доходы исполнены на 115,3 % прогнозируемого годового объема. Превышение фактических доходов над прогнозируемым объемом связано с поступлением в бюджет ПФР не планируемых Законом о бюджете ПФР на 2020 год средств – в основном из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд Правительства).

Исполнение доходов в разрезе их видов представлено в следующей таблице:

Наименование показателя	КБК, раздел		за 2019 г.		за 2020 г.			в % к 2019 г.
			кассовое исполнение	% показателя в законе	кассовое исполнение	% показателя в законе	% к уточненному прогнозу	
Налоговые и неналоговые доходы	1	00	5 463 665 525,0	102,5	5 504 713 834,6	96,4	96,4	100,8
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	1	02	5 409 516 824,5	102,2	5 459 774 669,4	96,3	96,3	100,9

69. Часть, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – распределительная составляющая бюджета ПФР).

70. Часть, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – накопительная составляющая бюджета ПФР).

Наименование показателя	КБК, раздел		за 2019 г.		за 2020 г.			в % к 2019 г.
			кассовое исполнение	% пока- зателя в законе	кассовое исполнение	% пока- зателя в законе	% к уточ- ненному прогнозу	
Налоги на совокупный доход	1	05	3 228,0	138,8	(-) 43,4	-	-	-
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1	09	132 815,1	88,2	82 164,5	в 1,8 раза	в 1,8 раза	61,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1	11	46 497 661,0	148,6	28 356 884,9	80,9	80,9	61,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1	13	5 442 989,4	131,9	5 734 069,8	136,9	136,9	105,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1	14	3 974,2	151,3	3 916,5	в 2,4 раза	в 2,4 раза	98,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1	16	2 086 111,5	118,3	10 701 628,3	в 6,2 раза	в 6,2 раза	в 5,1 раза
Прочие неналоговые доходы	1	17	- 18078,7	-	60 544,6	в 6,0 раза	в 6,0 раза	
Безвозмездные поступления	2	00	3 317 331 480,2	98,7	4 798 624 261,7	148,8	99,9	144,7
Безвозмездные поступления от нерезидентов	2	01	819 728,9	145,9	1 136 338,1	133,2	99,7	138,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в т. ч.:	2	02	3 312 033 440,9	98,7	4 788 878 795,7	148,6	99,9	144,6
из федерального бюджета	2	02	3 308 710 623,1	98,7	4 786 797 365,9	148,8	100,0	144,7
из бюджетов субъектов Российской Федерации	2	02	3 322 817,8	93,2	2 081 429,8	46,7	46,7	62,6
от негосударственных организаций	2	04	4 982 755,4	129,5	8 617 407,8	в 3,4 раза	104,0	172,9
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2	18	11 672,3	-	138 143,4	-	-	в 11,8 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2	19	- 516 117,3	-	- 146 423,3	-	102,0	в 3,5 раза

Исполнение доходов в разрезе КБК приведено в приложении № 1 (таблица 1) и приложении № 2 к Заключению.

Поступления страховых взносов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Кассовое исполнение за 2019 г.	Исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР за 2019 г., %	Утверждено ФЗ № 383-ФЗ / уточненный прогноз доходов бюджета ПФР на 2020 г.	Кассовое исполнение за 2020 г.	% кассового исполнения в 2020 г. к закону / к уточненному прогнозу	2020/2019 г., тыс. руб. /%
Доходы, всего, из них:	8 780 997 005,2	101,0	8 937 318 038,3/ 10 513 362 563,4	10 303 338 096,3	115,3/98,0	1 522 341 091,1/ 117,3
Страховые взносы на обязательное социальное страхование <sup>71</sup> , в т. ч.:	5 409 516 824,5	102,2	5 671 022 019,4/ 5 671 022 019,4	5 459 774 669,4	96,3/96,3	50 257 844,8/ 100,9
Страховые взносы на ОПС, из которых:	5 393 996 949,4	102,1	5 655 322 573,4/ 5 655 322 573,4	5 448 767 096,2	96,3/96,3	54 770 146,8/ 101,0
на выплату страховых пенсий	5 393 661 889,8	102,1	5 655 139 156,3/ 5 655 139 156,3	5 448 553 241,8	96,3/96,3	54 891 352,0/ 101,0
страховые взносы, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии	5 165 892 846,9	102,1	5 410 696 630,5/ 5 410 696 630,5	5 220 014 559,1	96,5/96,5	54 121 712,2/ 101,0
страховые взносы в фиксированном размере	149 010 689,6	100,2	160 936 633,4/ 160 936 633,4	148 384 671,9	92,2/92,2	- 626 017,7/ 99,6
страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ <sup>72</sup> , из них:	78 327 765,5	100,0	83 130 739,0/ 83 130 739,0	79 702 594,5	95,9/95,9	1 374 829,0/ 101,8
за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400ФЗ (список № 1) <sup>73</sup>	22 888 166,4	99,8	24 356 417,8/ 24 356 417,8	23 371 937,4	96,0/96,0	483 771,0/ 102,1

71. С учетом взносов на выплату страховой и накопительной пенсии, взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, взносов, организаций угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (далее – ДСВ).

72. Часть 1 статьи 30 Федерального закона № 400ФЗ.

73. Виды работ, указанные в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400ФЗ.

Наименование показателя	Кассовое исполнение за 2019 г.	Исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР за 2019 г., %	Утверждено ФЗ № 383-ФЗ / уточненный прогноз доходов бюджета ПФР на 2020 г.	Кассовое исполнение за 2020 г.	% кассового исполнения в 2020 г. к закону / к уточненному прогнозу	2020/2019 г., тыс. руб. /%
за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 – 18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400ФЗ (список № 2) <sup>74</sup>	55 439 599,1	100,2	58 774 321,2/ 58 774 321,2	56 330 657,1	95,8/95,8	891 058,0/ 101,6
страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС	138 074,8	в 2,6 раза	172 721,4/ 172 721,4	304 863,9	в 1,76 раза / в 1,76 раза	166 789,1/ в 2,2 раза
на выплату накопительных пенсий	335 059,6	- 1,2 раза	183 417,1/ 183 417,1	213 854,4	119,3/119,3	- 121 205,2/ 63,8
дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (далее – ДСВ) <sup>75</sup>	4 098 019,8	104,3	4 504 248,8/ 4 504 248,8	3 429 871,7	76,1/76,1	668 148,1/ 83,7
взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации	8 956 717,2	124,0	8 670 006,1/ 8 670 006,1	5 169 142,2	59,6/59,6	- 3 787 575,0/ 57,7
взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии	2 510 945,1	106,5	2 554 938,8/ 2 554 938,8	2 436 613,8	95,4/95,4	- 74 331,3/ 97,0

Объем страховых взносов 2020 года превысил поступления 2019 года на 50 257 844,9 тыс. рублей, или на 0,9 % (в 2019 году по отношению к 2018 году – на 9 %). Рост поступлений сложился в I и IV кварталах 2020 года<sup>76</sup>,

74. Виды работ, указанные в пунктах 2 – 18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400ФЗ.

75. Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 56ФЗ).

76. Увеличение поступлений за I и IV кварталы составило в целом 170 695 450,0 тыс. рублей (135 910 700,0 тыс. рублей и 34 784 750,0 тыс. рублей соответственно).

во II и в III кварталах по сравнению с аналогичным периодом 2019 года взносы уменьшились на 120 437 580,0 тыс. рублей (на 4,4 %).

Годовой прогнозный план по страховым взносам выполнен на 96,3 %, что на 5,9 процентного пункта меньше, чем в 2019 году (102,2 %).

Доля взносов в доходах ПФР снизилась на 8,6 процентного пункта и составила 53 % (за 2019 год – 61,6 %).

Коэффициент собираемости составил в 2020 году 100,9 % (в 2019 году – 100,6 %).

Сохранившийся в 2020 году высокий уровень собираемости обусловлен авансовыми платежами в декабре 2020 года по сроку уплаты 15 января 2021 года.

В целом бюджет ПФР в 2020 году недополучил страховых взносов на выплату страховой пенсии в объеме 206 555 477,2 тыс. рублей. Поступившие страховые взносы обеспечили потребность ПФР на выплату страховой пенсии на 73,7 % (в 2019 году – 76,6 %).

Показатели, влияющие на исчисление страховых взносов, представлены в следующей таблице:

Показатели	на 01.01.2019	на 01.01.2020	2020/2019 г., %	на 01.01.2021	2021/2020 г., %
Число лиц, с выплат которым исчислены страховые взносы, чел.	73 386 991	73 708 907	100,4	69 206 612	93,9
Фонд заработной платы, млрд руб.	23 170,00	25 209,00	108,8	26 626,00	105,2 <sup>77</sup>
Суммы выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц, млрд руб.	24 766,47	26 721,18	107,9	28 137,33	105,3
База для исчисления страховых взносов, всего, млрд руб.	23 916,34	25 873,43	108,2	27 291,67	105,5

Рост представленных в таблице показателей в 2020 году по сравнению с 2019 годом ниже, чем рост аналогичных показателей годом ранее.

Наибольший рост поступлений по сравнению с 2019 годом (в 2,2 раза) и по сравнению с прогнозом (в 1,76 раза) сложился по взносам, поступившим от лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС. Так, на 1 января 2021 года добровольно вступили в правоотношения по ОПС 38 821 человек (на 1 января 2020 года – 4 545 человек). Взносы уплатили 10 665 граждан (в 2019 году – 3 032 человека).

77. По данным Минэкономразвития России.



Наибольшее снижение поступлений по сравнению с 2019 годом (на 42,3 %) и по сравнению с прогнозом (на 40,4 %) наблюдается по взносам, уплачиваемым организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации. На снижение повлияло введение комплекса ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Динамика показателей, влияющих на исчисление данных взносов, представлена в следующей таблице:

Наименование показателей	на 01.01.2019	на 01.01.2020	2020/2019 г., %	на 01.01.2021	2021/2020 г., %
Число лиц, с выплат которым начислены страховые взносы по дополнительному тарифу, чел.	20 559	20 592	100,2	19 705	95,7
Суммы выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц, млн руб.	57 809,71	67 393,91	116,6	57 385,65	85,1
База для исчисления страховых взносов по дополнительному тарифу, млн руб.	55 268,77	64 563,94	116,8	54 567,67	85,8

По сравнению с прогнозом на 23,9 % и по сравнению с 2019 годом на 16,3 % меньше поступили ДСВ. Это обусловлено продолжающимся снижением числа застрахованных лиц, желающих формировать накопительную пенсию за счет ДСВ. На конец 2020 года в целях уплаты ДСВ было зарегистрировано 15 945,92 тыс. человек, из них в 2020 году – 171 человек. ДСВ в 2020 году уплатили всего 379,04 тыс. человек, что на 91,95 тыс. человек (на 19,5 %) меньше, чем в 2019 году.

Доля лиц, уплативших ДСВ, в общей численности граждан, вступивших в правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ, в 2020 году снизилась до 2,4 %<sup>78</sup>. Средний размер ДСВ, поступивших от застрахованных лиц, составил 8 896,61 рубля (в 2019 году – 8 560,95 рубля), от работодателей – 7 875,55 рубля (в 2019 году – 7 429,28 рубля). Из общей суммы ДСВ взносы работодателей в пользу 7,32 тыс. застрахованных лиц составили 1,7 % (в 2019 году – 1,6 % в пользу 8,86 тыс. человек).

Перед бюджетом ПФР по уплате страховых взносов образовалась совокупная задолженность, динамика которой за 2020 год представлена на следующей диаграмме:

78. В 2019 году – 3 %, в 2018 году – 3,8 %, в 2017 году – 4,2 %, в 2016 году – 4,7 %.

## Динамика совокупной задолженности перед бюджетом ПФР по уплате страховых взносов за 2020 год

тыс. руб.



За 2020 год совокупная задолженность выросла на 6 376 535,0 тыс. рублей (на 2,5 %). За 2019 год ее рост составлял 21 606 893,0 тыс. рублей (7,7 %).

Задолженность, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, уменьшилась на 31 598 597,0 тыс. рублей (на 24,8 %), за расчетные периоды с 1 января 2017 года увеличилась на 38 425 132,0 тыс. рублей (на 29,2 %). В общем объеме совокупной задолженности 36 % (95 707 394,0 тыс. рублей) составляет задолженность ИП.

Анализ по видам доходов показал, что ниже прогнозного показателя наряду со страховыми взносами исполнены также доходы от использования ПФР имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (вид доходов 111).

Поступление доходов по разделу 111 приведено в следующей таблице:

Показатель дохода	2019 г.		2020 г.		2020/ 2019 г., тыс. руб.	2020/ 2019 г., %, раз
	кассовое исполнение, тыс. руб.	испол- нение к уточ- ненному прог- нозу, %	кассовое исполнение, тыс. руб.	испол- нение к уточ- ненному прогнозу, %, раз		
Всего доходы, в т. ч.:	46 497 661,0	148,6	28 356 884,9	80,9	- 18 140 776,1	61,0
от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленных управляющими компаниями в ПФР (КБК 392 1 11 02051 06 0000 120)	33 914 360,5	149,4	19 620 086,8	84,6	- 14 294 273,7	57,9
от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет СПН (КБК 392 1 11 02052 06 0000 120)	11 239,1	80,2	6 944,3	117,5	- 4 294,8	61,8
от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм ДСВ и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ (КБК 392 1 11 02053 06 0000 120)	114 660,7	116,5	67 057,7	67,7	- 47 603,0	58,5
от инвестирования средств резерва ПФР по ОПС (КБК 392 1 11 02210 06 0000 120)	12 446 168,4	147,1	8 655 731,9	73,7	- 3 790 436,6	69,5
от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 05036 06 0000 120)	8 387,4	в 2 раза	6 292,6	58,4	- 2 094,8	75,0
прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 09046 06 0000 120)	2 844,9	-	771,6	в 4,3 раза	-	-

Из таблицы видно, что прогнозный показатель по доходам по разделу 111 выполнен на 80,9 %. Не выполнен показатель в основном за счет доходов от инвестирования СПН, перечисленных в ПФР управляющими компаниями, осуществляющими доверительное управление СПН (далее – УК). При планировании расчет данных доходов осуществлялся исходя из динамики поступлений за 2016–2019 годы в виде выделения доли СПН, подлежащих передаче УК в ПФР (2,6 %), и из прогноза прироста СПН в объеме 903 692 982,5 тыс. рублей. Фактически на 1 января 2020 года прирост составил 832 035 396,6 тыс. рублей (объем переданных в доверительное управление СПН –

951 835 268,2 тыс. рублей, стоимость чистых активов – 1 867 544 027,7 тыс. рублей). При этом доля СПН, перечисленных УК от суммы прироста, составила 2,1 %.

Уменьшение доходов по сравнению с 2019 годом связано с тем, что ПФР планировал данные доходы с учетом предварительных результатов переходной кампании по смене страховщика по ОПС 2019 года. Фактически по результатам переходной кампании объем выводимых из УК СПН и, соответственно, сумма доходов в составе СПН уменьшились (в 2020 году в НПФ было перечислено 12 206 895,9 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше по сравнению с 2019 годом (40 414 022,0 тыс. рублей).

Планирование доходов от временного размещения средств, сформированных за счет страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходов от реализации активов, приобретенных за счет СПН, осуществлялось исходя из прогноза взносов, направляемых на временное размещение, в сумме 282 675,3 тыс. рублей, и дохода от их размещения – 2,09 %. Фактически было размещено 819 300,0 тыс. рублей, доход сложился на уровне 0,827 %. Кроме того, были получены 168,4 тыс. рублей по депозитам, размещенным в ноябре и декабре 2019 года.

Страховые взносы размещались от 13 до 66 дней в объемах от 1 000,0 тыс. рублей (ПАО «АКБ «ПЕРЕСВЕТ») до 200 000,0 тыс. рублей (ПАО «Банк ВТБ»).

Минимальная процентная ставка размещения составила 4,35 % годовых (ПАО «АКБ «ПЕРЕСВЕТ»), максимальная – 6,11 % годовых (ПАО «Совкомбанк»).

На 1 января 2020 года размещенные на депозитах страховые взносы на накопительную пенсию составляли 54 000,0 тыс. рублей (средства, сформированные за счет средств страховых взносов на накопительную пенсию, поступивших в III квартале 2019 года).

В 2020 году кредитными организациями осуществлен возврат средств и уплачены проценты в сумме 168,4 тыс. рублей. Совокупный объем размещенных взносов в 2020 году составил 876 300,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2021 год), проценты получены в сумме 6 775,9 тыс. рублей.

На 1 января 2021 года объем размещенных средств составил 57 000,0 тыс. рублей. Нарушений при организации размещения взносов не установлено.

Неисполнение прогноза доходов от временного размещения средств, сформированных за счет ДСВ, обусловлено тем, что при формировании бюджета на 2020 год расчет осуществлялся исходя из прогнозных объемов средств ДСВ, направляемых на временное размещение в 2020 году, в общей сумме 6 147 465,9 тыс. рублей и прогнозируемого показателя дохода от их размещения в среднем в 2020 году – 1,61 % (с учетом сокращения срока инвестирования ДСВ по сравнению со сроками размещения страховых взносов). Фактически совокупный объем ДСВ, которые были направлены на временное размещение в 2020 году и по которым был получен доход, составил 9 189 700,0 тыс. рублей, показатель дохода сложился на уровне 0,616 %. Кроме того, в 2020 году получены доходы в сумме 10 463,4 тыс. рублей по депозитам, заключенным в IV квартале 2019 года (размещение ДСВ, поступивших в III и IV кварталах 2019 года).

На 1 января 2020 года сумма размещенных ДСВ составляла 2 571 000,0 тыс. рублей, которые в 2020 году кредитными организациями были возвращены и уплачены проценты в сумме 10 463,4 тыс. рублей. Объем размещенных ДСВ в 2020 году

составил 11 330 700,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2021 год), по которым получены проценты в сумме 56 594,3 тыс. рублей. На 1 января 2021 года объем ДСВ, размещенных на депозитах, составил 2 141 000,0 тыс. рублей.

ДСВ размещались от 13 до 138 дней в объемах от 30 000,0 тыс. рублей (ПАО «Совкомбанк») до 879 000,0 тыс. рублей (АО «СМП Банк»). Минимальная ставка составляла 4,35 % годовых (ПАО «АКБ «ПЕРЕСВЕТ»), максимальная – 6,11 % годовых (ПАО «Совкомбанк»). Нарушений при передаче средств ДСВ в НПФ и в доверительное управление УК не установлено.

Планирование доходов от инвестирования средств резерва по ОПС (далее – РОПС) осуществлялось исходя из прогнозного показателя дохода 7,20 %, фактически данный показатель составил 5,45 %.

На 1 января 2020 года средства РОПС, размещенные на депозитах, составляли 154 400 000,0 тыс. рублей, которые в 2020 году кредитными организациями были возвращены, уплачены проценты в сумме 4 877 307,2 тыс. рублей. Совокупный объем средств РОПС, размещенных на депозитах в 2020 году, составил 355 265 000,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2021 год), по которым получены проценты в сумме 3 778 424,6 тыс. рублей. На 1 января 2021 года на депозитах сумма размещенных средств РОПС составила 170 650 000,0 тыс. рублей.

Средства РОПС размещались от 24 до 185 дней в объемах от 50 000,0 тыс. рублей (АО «СМП Банк») до 78 000 000,0 тыс. рублей (ПАО «Банк ВТБ»). Минимальная процентная ставка размещения составила 4,12 % годовых (АО «Банк ГПБ»), максимальная – 5,66 % годовых (АО «Банк ГПБ»). Нарушений при отборе заявок на размещение на депозиты РОПС не установлено.

Распоряжением правления ПФР от 19 февраля 2020 г. № 95р минимальный размер РОПС установлен в объеме 9 161 903,3 тыс. рублей и рассчитан в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 706<sup>79</sup>.

По состоянию на 31 декабря 2020 года средняя стоимость чистых активов по всем договорам доверительного управления составила 1 945 569 696,6 тыс. рублей, объем средств РОПС – 170 784 686,7 тыс. рублей, или 8,8 %.

В 2020 году в РОПС направлено 16 954 857,7 тыс. рублей, из них суммы отчислений от дохода от инвестирования СПН в объеме 2 290 475,8 тыс. рублей, СПН, не полученные правопреемниками умерших застрахованных лиц, – 3 245 963,1 тыс. рублей, доходы от инвестирования РОПС – 8 655 731,9 тыс. рублей, средства потерянного застрахованными лицами инвестиционного дохода в результате досрочной смены страховщика – 2 029 046,3 тыс. рублей.

Средства, зачисляемые в РОПС, и используемые средства РОПС утверждались распоряжениями правления ПФР. Средства в ПФР из УК поступили в полном объеме в период с 28 января по 6 февраля 2020 года.

---

79. Правила определения минимального размера резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 706 (далее – Правила № 706).

Неисполнение показателя по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР, связано с окончанием срока действия договоров аренды, уменьшением площади переданных в аренду помещений.

Со значительным увеличением по сравнению с прогнозными показателями исполнены доходы за счет поступлений штрафов, санкций и возмещения ущерба (вид дохода 116) и за счет безвозмездных поступлений от негосударственных организаций (вид дохода 204).

Так, штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в объеме 10 701 628,3 тыс. рублей (в 6,2 раза больше уточненного прогноза) и по сравнению с 2019 годом выросли в 5,1 раза. Основную долю в этих доходах (71,9 %, или 7 692 012,8 тыс. рублей) составили поступления изымаемых в собственность Российской Федерации в соответствии с решениями судов денежных средств, в отношении которых не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства их законного получения, а также денежные средства, обращенные в собственность государства на основании обвинительных приговоров судов по делам о преступлениях коррупционной направленности (14,8 %, или 1 583 310,2 тыс. рублей).

В составе данных доходов учитываются в том числе доходы от предъявленных финансовых санкций за несоблюдение страхователями Федерального закона № 27-ФЗ<sup>80</sup>.

В 2020 году ПФР составлено 1 339,9 тыс. актов о нарушениях Федерального закона № 27-ФЗ (в 2019 году – 1 480,5 тыс. актов), принято 1 163,1 тыс. решений о привлечении страхователей к ответственности на сумму 2 023 461,7 тыс. рублей (в 2019 году – 1 300,5 тыс. решений на сумму 2 359 729,7 тыс. рублей). Оплачено страхователями по решениям о привлечении к ответственности и требованиям 651 462,4 тыс. рублей (в 2019 году – 887 589,1 тыс. рублей).

Проверка показала, что 37 % нарушений (496,7 тыс. нарушений) выявлено в г. Москве и Московской области и в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Средства гарантийного возмещения, перечисляемые в бюджет ПФР государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» при наступлении гарантийного случая в отношении средств застрахованных лиц<sup>81</sup>, гарантийного возмещения при наступлении гарантийного случая в отношении средств РОПС<sup>82</sup>, а также средства, перечисляемые Банком России в счет возмещения недостатка СПН<sup>83</sup>, в 2020 году в ПФР не поступали.

---

80. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Федеральный закон № 27ФЗ).

81. Часть 8 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 422ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 422ФЗ).

82. Часть 10 статьи 6 Федерального закона № 422ФЗ.

83. Часть 7 статьи 21 Федерального закона № 422ФЗ. В ПФР от Банка России средства поступают в счет возмещения недостаточности СПН застрахованных лиц, формировавших накопительную пенсию в НПФ, у которых была аннулирована лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (вид дохода 2 04) по сравнению с показателем, утвержденным Законом о бюджете ПФР на 2020 год, увеличились в 3,4 раза и составили 8 617 407,8 тыс. рублей, что также в 1,7 раза больше поступлений 2019 года.

Основная доля по данному виду доходов (99,1%) приходится на СПН, поступившие из НПФ для перечисления в доверительное управление в УК или в государственную управляющую компанию (далее – ГУК (ВЭБ РФ)). Поступления из НПФ составили 8 539 296,3 тыс. рублей, что на 3 717 491,1 тыс. рублей (77,1%) больше, чем в 2019 году.

СПН поступали в ПФР из НПФ по следующим основаниям:

- по заявлениям о переходе в ПФР и выборе инвестиционного портфеля УК – 8 276 013,3 тыс. рублей (104,77 тыс. человек)<sup>84</sup> (в 2019 году – 4 733 211,2 тыс. рублей, 75,67 тыс. человек);
- по договорам ОПС, заключенным застрахованными лицами с НПФ, не вступившим в силу, в том числе в связи со смертью застрахованного лица, – 68 871,0 тыс. рублей (в 2019 году – 35 092,9 тыс. рублей);
- во исполнение решений судов по искам о защите прав застрахованных лиц – 194 412,0 тыс. рублей<sup>85</sup> (в 2019 году – 53 501,1 тыс. рублей).

СПН, сформированные за счет средств МСК, поступившие в бюджет ПФР от НПФ в случае отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) МСК на формирование накопительной пенсии или в случае смерти застрахованного лица, составили 12 214,4 тыс. рублей, что на 12% меньше уточненного прогноза (13 887,1 тыс. рублей) и на 12,2% меньше поступлений 2019 года (13 911,8 тыс. рублей). Отклонение от запланированного объема связано с количеством поданных заявлений об отказе от направления средств МСК на накопительную пенсию (41 заявление).

По КБК 392 2 04 06040 06 0000 180, КБК 392 2 04 06060 06 0000 180<sup>86</sup> прогнозные показатели не устанавливались<sup>87</sup>, при этом доходы поступили в объеме 65 897,1 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет ПФР из Минфина России и из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2020 году составил 4 788 878 795,7 тыс. рублей (148,6% показателя, утвержденного Законом о бюджете

---

84. Распоряжение правления ПФР от 23 апреля 2020 г. № 231р.

85. НПФ «БОЛЬШОЙ» – 359,7 тыс. рублей, НПФ «БУДУЩЕЕ» – 77 166,3 тыс. рублей, НПФ ВТБ – 524,7 тыс. рублей, НПФ «ГАЗФОНД ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» – 626,3 тыс. рублей, НПФ «ОТКРЫТИЕ» (ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ НПФ) – 2 092,6 тыс. рублей, НПФ «САФМАР» – 1 127,1 тыс. рублей, НПФ (ОПК) «СОГЛАСИЕ» – 1 150,5 тыс. рублей, НПФ «ЭВОЛЮЦИЯ» (НЕФТЕГАРАНТ) – 111 364,7 тыс. рублей.

86. «СПН, полученные бюджетом ПФР от НПФ для зачисления их в РОПС в связи с отсутствием правопреемников умерших застрахованных лиц, а также проценты за неправомерное пользование СПН НПФ, являвшимся предыдущим страховщиком по ОПС, и средства, направленные указанным НПФ на формирование имущества, предназначенного для обеспечения уставной деятельности указанного НПФ, сформированные за счет дохода от инвестирования неправомерно полученных СПН застрахованных лиц» и «СПН, перечисленных НПФ в бюджет ПФР в связи с проведением в отношении НПФ процедур, влекущих обязанность передачи СПН бюджету ПФР».

87. В соответствии с Методикой прогнозирования доходов № 304ра показатели по этим КБК в бюджете ПФР на очередной финансовый год не планируются.

ПФР, и 99,9% показателя СБР), что на 1476 845 354,8 тыс. рублей (44,6%) больше объема средств, поступивших в 2019 году.

По сравнению с прогнозируемым объемом трансфертов, утвержденным Федеральным законом № 383-ФЗ (3 221 901 809,7 тыс. рублей), в бюджет ПФР было перечислено на 1566 976 986,0 тыс. рублей больше (в 1,49 раза). Увеличение связано с поступлениями, не предусмотренными Федеральным законом № 383-ФЗ.

Так, на выполнение восьми новых обязательств поступило 724 444 558,5 тыс. рублей (представлены в следующей таблице).

Новые доходы 2020 г.	Поступило за 2020 г., тыс. руб.	Источник финансирования
Средства на единовременную выплату некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.	68 308 101,1	59 825 580,9 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Правительства, 8 482 520,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета
Средства на осуществление ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Указом № 180	44 677,4	средства федерального бюджета
Средства на дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей (пять новых выплат, раздел 10 04)	655 946 180,0	569 342 464,0 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Правительства, 86 603 716,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета
Средства на специальные выплаты гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	145 600,0	резервный фонд Правительства
<b>Итого</b>	<b>724 444 558,5</b>	<b>629 313 644,9 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Правительства, 115 130 913,6 тыс. руб. – из федерального бюджета</b>

Всего из резервного фонда Правительства в бюджет ПФР поступило 1570 733 363,3 тыс. рублей, из которых 941 419 718,4 тыс. рублей – средства для покрытия дефицита бюджета ПФР в 2020 году и для обеспечения ПФР социальных гарантий по выплате пенсий в 2021 и 2022 годах<sup>88</sup>.

88. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 2616-р «О выделении Минфину России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации».



Доля поступивших межбюджетных трансфертов в доходах ПФР увеличилась с 37,7 % в 2019 году до 46,5 % в 2020 году.

Основную долю (53,4 %) в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют средства, предназначенные на финансирование выплаты страховых пенсий, их структура представлена в следующей таблице:

	Объем трансферта, тыс. руб.		Отклонение	
	2019 г.	2020 г.	2020/2019 г., тыс. руб.	2020/2019 г., %
Всего предусмотрено в бюджете в финансовом году	1 907 827 378,8	1 704 836 165,0	- 202 991 213,8	89,4
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде, всего,	1 907 827 378,8	2 559 652 167,4	651 824 788,6	в 1,34 раза
в т. ч.:				
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	692 377 063,4	694 130 692,1	1 753 628,7	100,3
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	95 673 662,8	100 869 575,5	5 195 912,7	105,0
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	54 560 000,0	69 340 000,0	14 780 000,0	127,2
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	1 065 216 652,6	1 695 311 899,8	630 095 247,2	в 1,6 раза

Объем межбюджетных трансфертов, предназначенных для выплаты страховых пенсий, по сравнению с 2019 годом увеличился на 651 824 788,6 тыс. рублей (в 1,34 раза).

Доля данных средств в доходах ПФР составила 24,8 % (в 2019 году – 21,7 %).

Увеличение произошло в основном за счет трансферта на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР). При этом в начале 2020 года Федеральным законом № 51-ФЗ данный трансферт был уменьшен на 126 188 573,0 тыс. рублей и на 2020 год утвержден в объеме 840 495 897,40 тыс. рублей (на 224 720 755,2 тыс. рублей меньше по сравнению с 2019 годом).

Одновременно Минфином России в СБР федерального бюджета на 2020 год были перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные на ОПС, в объеме 86 603 716,0 тыс. рублей, направленные на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей<sup>89</sup>.

Таким образом, в целом на ОПС в 2020 году Минфином России было перечислено из федерального бюджета 753 892 181,4 тыс. рублей и из резервного фонда Правительства – 941 419 718,4 тыс. рублей (всего 1 695 311 899,8 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом данный трансферт увеличился на 630 095 247,2 тыс. рублей (в 1,6 раза). Его доля в доходах бюджета ПФР выросла до 16,5 % (за 2019 год – 12,1 %).

Объем поступивших в бюджет ПФР средств, предназначенных на выплаты, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета и резервного фонда Правительства, составили 2 229 226 628,3 тыс. рублей (46,6 % поступивших трансфертов), что на 819 722 526,9 тыс. рублей, или на 58,2 %, больше, чем в 2019 году (1 409 504 101,4 тыс. рублей, или 42,5 % поступивших трансфертов).

В целях реализации Послания на реализацию МСК межбюджетный трансферт из федерального бюджета был увеличен на 111 880 450,0 тыс. рублей и составил на 2020 год 428 308 561,5 тыс. рублей (поступил в объеме 100 % предусмотренных средств).

Из бюджетов субъектов Российской Федерации поступило 2 081 429,8 тыс. рублей (46,7 % уточненного прогноза).

За счет средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений граждан<sup>90</sup> поступило 3 688 984,4 тыс. рублей (82 % уточненного прогноза). По сравнению с 2019 годом поступления уменьшились на 1 054 881,3 тыс. рублей (на 22,2 %).

На выплату материального обеспечения специалистам, осуществлявшим деятельность в области ядерного оружейного комплекса, на основании заявок ПФР<sup>91</sup> поступило 7 511 655,8 тыс. рублей (95,9 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР на 2020 год, и 100 % показателя СБР). Федеральным законом № 380-ФЗ средства предусматривались Минобороны России в объеме 39 411,4 тыс. рублей и Госкорпорации «Росатом» – 7 794 342,5 тыс. рублей.

---

89. Письмо Минфина России от 15 июля 2020 г. № 13-05-12/61869 об изменении показателей бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2020 год и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год, передаваемых бюджету ПФР в связи с изменениями в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение мер поддержки семей, имеющих детей, в связи реализацией указов № 249 и № 412.

90. КБК 392 2 02 55185 06 0000 151, Федеральный закон № 56ФЗ.

91. Правила финансового обеспечения расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях, осуществляющих виды деятельности в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, и военных представительствах Минобороны России, созданных в этих организациях, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 г. № 549.

## Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность за 2020 год в целом уменьшилась на 96 546 949,3 тыс. рублей (34,2 %) и составила на 1 января 2021 года 185 597 605,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 150 367 308,1 тыс. рублей (уменьшение на 122 683 87,5 тыс. рублей, или 44,9 %).

Дебиторская задолженность по доходам составила 185 375 775,4 тыс. рублей, что на 35,2 % меньше, чем на начало 2020 года. Основная доля (88,4 %, или 163 801 226,4 тыс. рублей) приходится на расчеты со страхователями по уплате страховых взносов. Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками, осуществляемым Фондом как администратором доходов, составила 21 574 549,0 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 58,6 %.

Дебиторская задолженность по расходам уменьшилась на 3,4 % и на 1 января 2021 года составила 221 830,4 тыс. рублей. Основную долю в этой задолженности (68 %) на начало 2021 года составляли расчеты ПФР по авансам (150 858,5 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность за 2020 год в целом увеличилась на 54 830 976,6 тыс. рублей, или на 4,1 %, и составила на 1 января 2021 года 1 408 555 908,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 612,9 тыс. рублей (уменьшение на 50,5 тыс. рублей, или на 3 %).

Наибольшая доля (95,6 %, или 1 332 949 329,0 тыс. рублей) в кредиторской задолженности приходится на задолженность по доходам, которая за 2020 год увеличилась на 3,6 %. Расчеты с плательщиками страховых взносов на 1 января 2021 года составили 1 332 617 038,5 тыс. рублей, что на 3,6 % больше, чем на начало 2020 года, что обусловлено моментом возникновения требования к плательщикам, определенного датой представления расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам.

На 1 января 2021 года кредиторская задолженность по расходам, характеризующая обязательства Фонда, составила 75 522 689,6 тыс. рублей (8 042 397,6 тыс. рублей, или на 11,7 % больше, чем на начало 2020 года). В составе данной задолженности 85,6 % (64 675 708,1 тыс. рублей) – расчеты по пенсиям, пособиям и иным социальным выплатам, включая суммы выплат, приостановленных на законных основаниях. По сравнению с началом 2020 года данные расчеты увеличились на 15,2 %.

## 4. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Объем расходов на 2020 год утвержден Законом о бюджете ПФР в сумме 9 146 494 250,2 тыс. рублей. Исполнение по расходам представлено в следующей таблице:

Показатель дохода	2019 г.		2020 г.			Изменение расходов в 2020/2019 г., тыс. руб.	Изменение расходов 2020/2019 г., %
	израсходовано, тыс. руб.	исполнено к ФЗ о бюджете ПФР, %	израсходовано, тыс. руб.	исполнено к ФЗ о бюджете ПФР, %	исполнено к показателю СБР, %		
Всего расходов, в т. ч.:	8 627 131 752,7	99,0	9 727 695 792,5	106,4	98,5	1 100 564 039,8	112,8
по распределительной составляющей	8 564 312 635,6	99,0	9 691 940 856,6	106,5	98,6	1 127 628 221,0	113,2
по накопительной составляющей	62 819 117,1	93,3	35 754 935,9	84,3	79,2	- 27 064 181,2	56,9
Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств	8 404 602 079,8	98,5	9 584 699 060,5	106,6	98,6	1 180 096 980,7	114,0

Неисполненные назначения составили 148 193 212,9 тыс. рублей (1,5 % показателей СБР), в том числе 116 520 164,0 тыс. рублей (78,6 % общего объема неисполненных назначений) по разделу «Охрана материнства и детства», 9 261 046,3 тыс. рублей (6,2 %) – на социальное обеспечение населения, 9 132 645,6 тыс. рублей (6,1 %) – на иные вопросы в области социальной политики, 8 670 348,1 тыс. рублей (5,6 %) – на пенсионное обеспечение.

На начало 2020 года СБР соответствовала показателям, утвержденным Законом о бюджете ПФР на 2020 год<sup>92</sup>. В СБР в 2020 году внесено 31 изменение. По состоянию на 31 декабря 2020 года объем показателей СБР увеличился на 729 394 755,2 тыс. рублей (на 8 %).

Уменьшение показателей СБР в течение 2020 года составило 1 310 578,3 тыс. рублей, увеличение – 834 934 990,0 тыс. рублей. Ведение СБР осуществлялось Фондом

92. Постановление правления ПФР от 10 декабря 2019 г. № 671п «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и лимитов бюджетных обязательств Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

в соответствии с частью 2 статьи 217 Бюджетного кодекса и положениями Федерального закона № 383-ФЗ.

Нарушений сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до распорядителей средств не установлено. Заявки распорядителей бюджетных средств по расходам удовлетворены в полном объеме.

Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлено в следующей таблице:

Наименование показателя	за 2019 г.		за 2020 г.			2020/ 2019 г., тыс. руб.	2020/ 2019 г., %
	кассовое исполнение, тыс. руб.	% показателя в законе	кассовое исполнение, тыс. руб.	% показателя в законе	% к СБР		
Общегосударственные вопросы (01 00)	111 388 451,2	93,6	117 736 066,1	96,3	96,3	6 347 614,9	105,7
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	7 284,8	109,8	8 440,3	98,3	98,3	1 155,5	115,9
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	111 381 166,4	93,6	117 727 625,8	96,3	96,3	6 346 459,4	105,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	128 474,1	99,6	127 725,6	94,6	94,6	- 748,5	99,4
Пенсионное обеспечение (10 01)	7 660 602 173,4	99,9	8 024 303 079,4	100,1	99,9	363 700 906,0	104,7
Социальное обеспечение населения (10 03)	516 145 704,7	94,7	600 118 622,5	108,9	98,5	83 972 917,8	116,3
Охрана семьи и детства (10 04)	291 512 791,8	89,6	967 522 496,4	в 2,3 раза	89,3	676 009 704,6	в 3,1 раза
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	19 970,0	33,1	15 020,0	33,2	33,2	- 4 950,0	75,2
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	47 334 187,5	80,8	17 872 782,5	66,2	66,2	- 29 461 405,0	37,8

Информация об исполнении бюджета ПФР по расходам в разрезе КБК приведена в приложении № 1 (таблица 2) к Заключению.

В рамках международного сотрудничества ПФР в 2020 году по сравнению с 2019 годом произвел уплату членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) больше на 1155,5 тыс. рублей (на 15,9%), что обусловлено повышением членского взноса на 5100 швейцарских франков и курсом швейцарского франка<sup>93</sup>.

Фонд перечислил членский взнос 5 июня 2020 года, чем нарушил пункт 7.2 Финансового регламента МАСО, в соответствии с которым членский взнос должен быть внесен не позднее 31 марта текущего года<sup>94</sup>. Причиной нарушения является то, что с 7 февраля 2020 года ПФР оформлял дополнительное соглашение с МОУ ФК, обеспечивающим учет и проведение операций Фонда в иностранной валюте, которое было подписано 20 марта 2020 года. При этом в период с 20 марта по 1 июня 2020 года курс швейцарского франка значительно превышал предусмотренный бюджетом ПФР на 2020 год (73,00 рубля). Уплата взноса была произведена при стабилизации курса франка.

Объем расходов на обеспечение деятельности ПФР и его территориальных органов<sup>95</sup> в 2020 году по сравнению с 2019 годом вырос на 6346459,4 тыс. рублей (на 5,7%). Доля данных расходов в общем объеме расходов ПФР снижается на протяжении трех последних лет (в 2018 году – 1,4%, в 2019 году – 1,3%, в 2020 году – 1,2%).

За 2020 год количество подведомственных ПФР учреждений сократилось на 154 единицы и на 1 января 2021 года составило 1025 единиц. Предельная штатная численность сотрудников (без обслуживающего персонала) за 2020 год сократилась на 521 единицу и на 1 января 2021 года составила 106576,5 единицы.

В 2020 году права и обязанности отделения ПФР по Еврейской автономной области переданы отделению ПФР по Хабаровскому краю<sup>96</sup>, отделения ПФР по Ненецкому автономному округу – отделению ПФР по Архангельской области<sup>97</sup>.

- 
93. КБК 39201087350092794862, уплата осуществляется в соответствии с пунктом 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 25 мая 1992 г. № 2845-1 «О представительстве Российской Федерации в Международной ассоциации социального обеспечения», согласно которому Фонд принимает участие в деятельности МАСО в рамках своей компетенции в качестве полноправного члена и осуществляет уплату доли неправительственной части ежегодных членских взносов в МАСО (пункт 53 Устава МАСО). Согласно Уставу и Финансовому регламенту МАСО, а также приказу Минздравсоцразвития России от 5 мая 2012 г. № 487 «Об уплате ежегодных членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)» ПФР уплачивает ¼ долю ежегодного членского взноса полноправных членов от Российской Федерации (Минтруд России, ФСС России, ФОМС России) в Ассоциации, объем которой на 2020 год составил 75 баллов, что эквивалентно 117600 швейцарских франков.
94. Уплата взносов в международную организацию производится в соответствии с пунктом 1 постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 25 мая 1992 г. № 2845-1 «О представительстве Российской Федерации в Международной ассоциации социального обеспечения».
95. Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Оплата труда работников ПФР, услуг связи, коммунальных услуг, аренда помещений, выплаты компенсационного характера работникам системы ПФР, приобретение основных средств, капитальный ремонт помещений, строительство объектов общегосударственного назначения, развитие и модернизация корпоративной сети передачи данных (КСПД) и другие расходы, связанные с текущей деятельностью Фонда (исполнение судебных актов, уплата налогов, сборов, иных платежей).
96. Постановление ПФР от 17 февраля 2020 г. № 79п «О реорганизации некоторых территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в Хабаровском крае и Еврейской автономной области».
97. Постановление ПФР от 26 марта 2020 г. № 209п «О реорганизации некоторых территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в Архангельской области и Ненецком автономном округе».

Фонд оплаты труда по системе ПФР в 2020 году составил 68 117 363,4 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2019 годом на 13,3 %. С 1 октября 2020 года заработная плата сотрудников ПФР проиндексирована на 4 %.

Средний размер заработной платы в 2020 году в центральном аппарате ПФР составил 91,9 тыс. рублей (в 2019 году – 78,0 тыс. рублей), в территориальных органах ПФР – 46,8 тыс. рублей (в 2019 году – 40,6 тыс. рублей).

На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий израсходовано 12 343 287,5 тыс. рублей (87,2 % предусмотренных бюджетных ассигнований – 14 149 503,3 тыс. рублей), что на 2 852 877,8 тыс. рублей (на 30,1 %) больше расходов за 2019 год. Расходы осуществлялись в рамках Плана информатизации ПФР<sup>98</sup>. Основная доля средств (40,6 %) израсходована на обеспечение функционирования и поддержку прикладного и системного программного обеспечения.

На капитальные вложения в объекты государственной собственности израсходовано 1 040 317,0 тыс. рублей (67,8 % предусмотренных бюджетных ассигнований СБР – 1 534 913,4 тыс. рублей), в том числе на приобретение объектов недвижимости – 195 004,8 тыс. рублей, на строительство (реконструкцию) – 845 312,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом расходы уменьшились на 213 779,8 тыс. рублей (на 17 %).

За 2020 год Фондом не освоено 494 596,4 тыс. рублей, что обусловлено экономией при заключении государственных контрактов, снижением фактических затрат в процессе строительных работ, а также неисполнением обязательств подрядчиком, в том числе в связи с приостановкой строительных работ в период пандемии коронавирусной инфекции.

Расходы осуществлялись ПФР в рамках Инвестиционной программы ПФР<sup>99</sup>.

В 2020 году территориальными органами ПФР приобретено три здания площадью 7 555,4 кв. м общей стоимостью 195 004,8 тыс. рублей<sup>100</sup>. Средняя стоимость одного кв. м составила 25,8 тыс. рублей (в 2019 году – 36,2 тыс. рублей).

Расходы, связанные со строительством зданий, составили 565 104,0 тыс. рублей. Основная доля в этих расходах (64,7 %, или 365 649,0 тыс. рублей) приходится на строительство центра по установлению пенсий и социальных пособий в Чеченской Республике, начатое в 2020 году.

В рамках Инвестиционной программы ПФР в 36 территориальных органах ПФР на техническое перевооружение зданий израсходовано 166 488,1 тыс. рублей, в 28 территориальных органах ПФР на проектные и изыскательные работы

---

98. План информатизации ПФР на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов, утвержденный распоряжением правления ПФР от 14 февраля 2020 г. № 77р (далее – План информатизации).

99. Утверждена постановлением правления ПФР от 4 декабря 2019 г. № 662п.

100. Здание для УПФР в г. Кургане и Центра по выплате пенсий и обработке информации ПФР в Курганской области (стоимостью 86 123,8 тыс. рублей), здание (помещение) для Центра по выплате пенсий и обработке информации ПФР в Алтайском крае, г. Барнаул (56 185,8 тыс. рублей) и помещение для Отделения ПФР по Амурской области в г. Благовещенск (52 695,2 тыс. рублей).

и экспертизу проектно-сметной документации – 34 280,4 тыс. рублей, в 11 территориальных органах ПФР на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения – 78 978,3 тыс. рублей, в 5 территориальных органах ПФР на услуги, работы для целей капитальных вложений – 384,8 тыс. рублей.

Объемы капитальных вложений в объекты незавершенного строительства увеличились за 2020 год на 121 019,4 тыс. рублей (на 3,1 %) и составили 3 944 681,0 тыс. рублей. Увеличение обусловлено началом строительства в 2020 году зданий для Центра установления пенсий и социальных выплат ПФР в Чеченской Республике, а также началом технического перевооружения и строительных работ на 15 объектах Фонда.

На капитальный ремонт зданий и помещений израсходовано 1 346 554,0 тыс. рублей (89,8 % утвержденного показателя СБР – 1 500 000,0 тыс. рублей), что на 202 008,3 тыс. рублей (на 13 %) меньше 2019 года. План целевого распределения средств на капитальный ремонт на 2020 год включал 384 объекта и осуществление проектных и изыскательских работ, экспертизы по капитальному ремонту на 206 объектах.

Общая площадь фактически занимаемых зданий и помещений ПФР увеличилась в 2019 году на 7,21 тыс. кв. м и составила 2 300,75 кв. м, из них площадь помещений в оперативном управлении выросла на 18,59 тыс. кв. м и составила 1 739,10 тыс. кв. м, площадь помещений в безвозмездном пользовании уменьшилась на 2,19 тыс. кв. м и составила 132,41 тыс. кв. м, площадь арендуемых помещений уменьшилась на 9,20 тыс. кв. м и составила 429,24 тыс. кв. м.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в части организации бухгалтерского учета, установлено следующее.

Постановлением правления ПФР от 25 декабря 2019 г. № 728п<sup>101</sup> утверждена Учетная политика по исполнению бюджета ПФР.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2020 год в соответствии с распоряжением правления ПФР от 14 октября 2020 г. № 628р<sup>102</sup> проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств ИД ПФР.

Акт инвентаризации резервов предстоящих расходов от 1 января 2021 г. № 1 (приложение № 110 к Учетной политике ПФР) Фондом оформлен ненадлежащим образом. Акт инвентаризации не утвержден руководителем Фонда, инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф. по ОКУД 0504089) на 1 января 2021 года № 0000-000002 не содержит заключение комиссии в части наличия (отсутствия) расхождений с данными бухгалтерского учета по доходам будущих периодов (счет 401.40).

---

101. Постановление правления ПФР от 25 декабря 2019 г. № 728п «Об утверждении Учетной политики по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» (далее – Учетная политика ПФР, постановление правления ПФР от 25 декабря 2019 г. № 728п).

102. Распоряжение правления ПФР от 14 октября 2020 г. № 628р «О проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств Исполнительной дирекции ПФР».



В нарушение пункта 118 Инструкции 157н<sup>103</sup> ИД ПФР учет противогазов в количестве 282 штук в сумме 737,8 тыс. рублей вместо аналитического счета 105.35 «Мягкий инвентарь» осуществлялся аналитическом на счете 105.36 «Прочие материальные запасы».

ПФР нарушены положения пункта 173.1 Инструкции № 191н в части заполнения сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. по ОКУД 0503190), поскольку в указанной форме, сформированной на 1 января 2021 года, по 13 объектам незавершенного строительства не заполнены графы, отражающие плановые сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта.

Проверка постановки на балансовый учет объектов недвижимого имущества показала, что по состоянию на 1 января 2021 года ПФР не приняты меры по обеспечению государственной регистрации права оперативного управления на нежилое здание общей площадью 4 993,1 кв. м, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, д. 4, стр. 1, а также права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок общей площадью 12 889,0 кв. м, находящийся по адресу: г. Москва, ул. Академика Анохина, вл. 20, в соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

За 2020 год ИД ПФР заключено 479 контрактов на сумму 16 989 534,9 тыс. рублей, в том числе путем проведения открытых конкурсов, аукционов и запросов котировок – 175 контрактов (36,5 %), с единственным поставщиком – 99 контрактов (20,7 %), по закупкам малого объема – 204 контракта (42,6 %).

Экономия в результате проведения конкурентных процедур сложилась в объеме 771 393,6 тыс. рублей (4,3 % расходов на закупки).

Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 2 031 645,3 тыс. рублей (19,7 % совокупного годового объема закупок, за исключением закупок у единственного поставщика).

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников (раздел 7 00) израсходовано 127 725,6 тыс. рублей (94,6 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР), что сопоставимо с аналогичными расходами в 2019 году. В 2020 году обучение прошли 18,34 тыс. работников системы ПФР<sup>104</sup>, средняя стоимость обучения одного сотрудника составила 6 963,2 рубля (на 2,2 % больше, чем в 2019 году).

---

103. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных), утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

104. План обучения кадров системы Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, утвержденный постановлением правления ПФР от 20 июня 2019 г. № 354п.

На пенсионное обеспечение (подраздел 10 01) с учетом доставки израсходовано 8 024 303 079,4 тыс. рублей (100,1% показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,9% показателя СБР), что на 363 700 906,0 тыс. рублей (на 4,7%) больше расходов 2019 года.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 383-ФЗ на доставку пенсий и социальных пособий в 2020 году израсходовано 38 808 094,10 тыс. рублей (в 2019 году – 38 213 736,5 тыс. рублей). Данные расходы составили 0,4% от расходов на публичные нормативные обязательства (в 2019 году – 0,5%).

Из 25 социальных выплат в рамках пенсионного обеспечения (без единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей, которую ПФР выплачивал в 2020 году пенсионерам, не получившим ее в 2017 году) расходы по сравнению с 2019 годом уменьшились по 13 выплатам.

Детализация расходов по видам пенсионного обеспечения, в том числе в сравнении с 2019 годом, представлена в приложении № 3 к Заключению.

В расходах на пенсионное обеспечение 98,5% составляют расходы на выплату страховой пенсии и по государственному пенсионному обеспечению (7 901 143 337,0 тыс. рублей).

На выплату страховой пенсии израсходовано 7 414 986 013,3 тыс. рублей (100,2% показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 100% уточненной СБР), из них на доставку пенсий – 32 853 225,2 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 361 634 945,5 тыс. рублей (на 5,1%), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий и численности неработающих пенсионеров. Данные представлены в следующей таблице:

Категории пенсионеров	Численность пенсионеров, тыс. чел.		Рост (снижение) за 2020 г.		Средний размер пенсий, руб.		Рост (снижение) за 2020 г.	
	на 31.12.2019	на 31.12.2020	тыс. чел.	%	на 31.12.2019	на 31.12.2020	руб.	%
Получатели страховых пенсий:	39 755,3	39 267,5	- 487,8	- 1,2	14 608,16	15 455,67	847,51	5,8
по старости	36 322,5	35 864,2	- 458,3	- 1,3	15 099,67	15 977,55	877,88	5,8
по инвалидности	2 048,8	2 021,7	- 27,1	- 1,3	9 352,66	9 862,93	510,27	5,5
по случаю потери кормильца	1 384,0	1 381,6	- 2,4	- 0,2	9 488,33	10 092,20	603,87	6,4

В общем объеме расходов на выплату страховой пенсии 14 894 421,3 тыс. рублей (123,59 тыс. человек) составили расходы на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

Расходы на доплаты страховых пенсий по результатам проведенного с 1 августа 2020 года в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ перерасчета работающим пенсионерам составили 10,7 млрд рублей (в 2019 году – 11,3 млрд рублей).

В 2020 году ПФР 20,46 тыс. застрахованным лицам были назначены страховые пенсии по старости ранее общеустановленного возраста в связи с наличием страхового стажа 42 года и 37 лет (мужчины и женщины соответственно).

По состоянию на 1 января 2021 года увеличенную на 25 % фиксированную выплату к страховой пенсии по старости и по инвалидности в связи с работой в сельском хозяйстве получают 902,4 тыс. пенсионеров.

В 2020 году общий объем средств для обеспечения выплаты страховой пенсии составил 8 291 227 370,9 тыс. рублей, из которых 2 559 652 167,4 тыс. рублей (30,9 %) – средства федерального бюджета, 5 465 114 531,8 тыс. рублей – страховые взносы и прочие доходы, направляемые на выплату страховой пенсии, 210 898 636,9 тыс. рублей – остаток средств на выплату страховой пенсии, сложившийся на 1 января 2020 года, 55 562 034,8 тыс. рублей – перераспределение средств МСК на выплату страховой пенсии.

Суммарный объем расходов, осуществляемых за счет поступивших доходов, направляемых на выплату страховой пенсии, составил 7 543 807 448,3 тыс. рублей, из которых 119 045 847,6 тыс. рублей – средства на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ПФР.

На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению<sup>105</sup> израсходовано 486 157 323,7 тыс. рублей (98 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 99,5 % уточненной СБР), из них на доставку – 2 123 713,7 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 26 302 019,0 тыс. рублей (на 5,7%), что обусловлено увеличением размеров пенсий и числа их получателей за 2020 год на 47,7 тыс. человек. Средний размер пенсии составил 9 405,95 рубля (на 31 декабря 2019 года – 8 928,92 рубля).

На выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее – ФСД) израсходовано 71 197 279,2 тыс. рублей (112,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 99 % показателя СБР), что на 23 163 543,6 тыс. рублей (на 24,5 %) меньше расходов 2019 года.

Фактическая среднегодовая численность получателей по сравнению с планируемой уменьшилась на 164,5 тыс. человек и составила 2 905,6 тыс. человек, среднегодовой размер выплаты увеличился на 255,6 рубля и составил 1 975,31 рубля. По сравнению с 2019 годом среднегодовое число получателей уменьшилось на 806,7 тыс. человек

---

105. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

(среднегодовое число получателей в 2019 году составило 3 712,3 тыс. человек). В 2020 году ФСД получали неработающие пенсионеры в 54 субъектах Российской Федерации (в 2019 году ФСД получали неработающие пенсионеры в 69 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре). Уменьшение количества субъектов связано с тем, что в 15 субъектах Российской Федерации региональный ПМП на 2020 год был установлен выше показателя по Российской Федерации (9 311 рублей). Неработающим пенсионерам, в случае, если общая сумма денежных выплат была меньше регионального прожиточного минимума в этих субъектах Российской Федерации, устанавливалась региональная социальная доплата.

На выплату накопительной пенсии<sup>106</sup> израсходовано 991 623,3 тыс. рублей (86,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР), что на 158 790,9 тыс. рублей (19,1 %) больше расходов 2019 года.

В течение 2020 года число получателей накопительной пенсии увеличилось на 8,47 тыс. человек (на 31 декабря 2020 года – 85,60 тыс. человек, на 31 декабря 2019 года – 77,13 тыс. человек). Средний размер накопительной пенсии на конец 2020 года составил 1 031,34 рубля (на 31 декабря 2019 года – 956,07 рубля).

С учетом повышения пенсионного возраста в 2020 году 377 застрахованным лицам ПФР была назначена накопительная пенсия без назначения им страховой пенсии по старости, в том числе досрочной (в 2019 году – 478 застрахованным лицам).

Для выплаты накопительной пенсии из доверительного управления УК Фондом в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) был выведен в 2020 году совокупный объем СПН в сумме 2 531 509,85 тыс. рублей. Из этой суммы в ГУК (ВЭБ РФ) средствами выплатного резерва Фондом перечислено 2 488 052,4 тыс. рублей. ГУК (ВЭБ РФ) средствами выплатного резерва в 2020 году для осуществления указанных выплат перечислено в ПФР 1 017 694,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года Фондом в ГУК (ВЭБ РФ) средствами выплатного резерва передано 14 371 137,7 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 15 841 495,5 тыс. рублей.

В 2020 году согласно статье 12 Федерального закона № 360-ФЗ проведена корректировка накопительной пенсии по результатам инвестирования средств выплатного резерва за 2019 год. Размер корректирующего коэффициента составил 1,091330531281<sup>107</sup>, объем средств, направленных на корректировку, – 1 526 792,2 тыс. рублей. По данным ПФР, корректировка осуществлена 77,64 тыс. получателям накопительной пенсии, увеличение размера накопительной пенсии составило в среднем 87,3 рубля.

На единовременную выплату СПН израсходовано 13 939 476,7 тыс. рублей (124 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ,

---

106. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

107. Утвержден распоряжением правления ПФР от 24 апреля 2020 г. № 235р.

и 99,8 % показателя СБР), что на 1711 524,8 тыс. рублей (14 %) больше расходов 2019 года. Превышение расходов над плановым показателем обусловлено увеличением фактического числа получателей по сравнению с планируемым на 218,57 тыс. человек. Численность получателей в 2020 году составила 594,62 тыс. человек, средний размер выплаты – 23,4 тыс. рублей (в 2019 году – 669,48 тыс. человек и 18,24 тыс. рублей соответственно).

Для финансирования единовременных выплат СПН Фондом ежемесячно из УК выводились СПН, совокупный объем которых в 2020 году составил 13 922 415,9 тыс. рублей, из них инвестиционный доход – 5 295 966,3 тыс. рублей. Кроме того, на единовременную выплату СПН был направлен остаток средств, образовавшийся на счете ИД ПФР на 1 января 2020 года, в объеме 48 530,4 тыс. рублей.

На срочную пенсионную выплату (далее – СПВ) израсходовано 749 317,9 тыс. рублей (97,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и СБР), что на 168 344,8 тыс. рублей (29 %) больше расходов 2019 года.

По состоянию на 1 января 2021 года численность получателей СПВ составила 34,12 тыс. человек, средний размер СПВ – 1 894,38 рубля (на 1 января 2020 года – 30,68 тыс. человек и 1 687,10 рубля соответственно).

Для финансирования СПВ ПФР ежемесячно выводил из УК СПН, совокупный объем которых составил 1 152 931,5 тыс. рублей. Из средств, выведенных из доверительного управления УК, в ГУК (ВЭБ РФ) средствами выплатного резерва было перечислено 1 112 692,4 тыс. рублей. Из ГУК (ВЭБ РФ) для осуществления СПВ было выведено 812 999,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года Фондом передано в ГУК (ВЭБ РФ) средствами выплатного резерва для осуществления СПВ 3 750 425,1 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2021 года – 4 050 118,1 тыс. рублей.

В 2020 году в соответствии с положениями Федерального закона № 360-ФЗ осуществлена корректировка размера СПВ с учетом коэффициента 1,079995735390<sup>108</sup>. Объем средств, направленных на корректировку, составил 343 414,0 тыс. рублей. Корректировка осуществлена 31,81 тыс. получателям СПВ, увеличение размера выплаты составило в среднем 134,8 рубля.

Расходы ПФР на социальное обеспечение населения (подраздел 10 03) составили 600 118 622,5 тыс. рублей (108,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР на 2020 год, и 98,5 % показателя СБР), что на 83 972 917,8 тыс. рублей (16,3 %) больше расходов 2019 года. Превышение на 0,8 % расходов над утвержденным Федеральным законом № 383-ФЗ показателем связано с новыми социальными обязательствами, которые не предусматривались Законом о бюджете ПФР на 2020 год.

---

108. Утвержден распоряжением правления ПФР от 24 апреля 2020 г. № 235р.

Источником финансирования социальных выплат по разделу 10 03 в 2020 году явились средства федерального бюджета, в том числе передаваемые Фонду органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации, средства резервного фонда Правительства (575 898 847,9 тыс. рублей), а также страховые взносы на выплату страховой пенсии на финансирование расходов на выплату социального пособия на погребение умерших пенсионеров, получавших страховую или накопительную пенсию (9 775 519,1 тыс. рублей).

За счет остатка средств федерального бюджета, образовавшегося в бюджете ПФР на 1 января 2020 года, осуществлялось финансирование расходов на предоставление единовременных выплат некоторым категориям граждан в связи с 65-летием, 67-летием, 70-летием и 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. На данные выплаты израсходовано 14 388,5 тыс. рублей (далее – выплаты на социальную поддержку в связи с соответствующей годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов).

В рамках указанного подраздела предусмотрены расходы на 24 вида социальных выплат, из которых 3 выплаты были установлены в 2020 году.

- 1) Единовременная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, предусмотренная Указом № 100. Размер выплаты в зависимости от категории получателя составил 50,0 тыс. рублей<sup>109</sup> и 75,0 тыс. рублей<sup>110</sup>. На предоставление выплаты израсходовано 63 882 799,3 тыс. рублей (93,5 % показателя СБР). Выплату получили 1 036,0 тыс. человек, что на 11 % меньше планового числа получателей (1 156,30 тыс. человек).

В целом на указанную выплату Минфином России в бюджет ПФР было перечислено 68 308 101,1 тыс. рублей, из которых 59 825 580,9 тыс. рублей из резервного фонда Правительства<sup>111</sup> и 8 460 720,2 тыс. рублей – из федерального бюджета. При этом средства федерального бюджета в связи с отсутствием при формировании проекта бюджета ПФР КБК по данной выплате были зарезервированы в объеме средств, предназначенных на единовременную выплату в размере 10 000 рублей инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, приуроченную ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Данная ситуация объясняет низкие расходы по отношению к утвержденному Федеральным законом № 383-ФЗ показателю по единовременной выплате инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, приуроченной ко Дню Победы

---

109. Ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5ФЗ «О ветеранах», бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто.

110. Инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 1–3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5ФЗ «О ветеранах», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны.

111. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 544-р.

в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (499 103,2 тыс. рублей, или 5,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР на 2020 год, и 89,5 % показателя СБР). Расходы по данной выплате были уменьшены Фондом в СБР в марте 2020 года<sup>112</sup>.

- 2) Ежемесячная денежная выплата военнослужащим, проходившим военную службу в составе 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 года при проведении контртеррористической операции, а также членам семей погибших (умерших) указанных военнослужащих в соответствии с Указом № 180. Расходы на ее предоставление в 2020 году 68 получателям составили 36 717,0 тыс. рублей (82,2 % показателя СБР). Размер выплаты – 65 619,5 рубля ежемесячно.
- 3) Специальная выплата в размере 12,13 тыс. рублей гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с постановлением Правительства № 797, выплачиваемая ПФР в 2020 году в рамках социальной поддержки населения в период карантинных мероприятий, связанных с пандемией коронавирусной инфекции.

На предоставление данной выплаты из резервного фонда Правительства поступило 145 600,0 тыс. рублей<sup>113</sup>. При этом объем средств на данные цели в конце декабря 2020 года был уменьшен до 116 144,8 тыс. рублей (по фактическим расходам ПФР)<sup>114</sup>. Оставшиеся средства в объеме 29 455,2 тыс. рублей на момент проведения проверки Фондом в Минфин России не возвращались.

Специальную выплату в 2020 году получили 5 813 семей, принявших на сопровождаемое или временное проживание 5 840 человек.

Основная доля (68,8 %) по подразделу 10 03 приходится на расходы на осуществление ЕДВ, которые составили 413 057 327,4 тыс. рублей (98,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,7 % показателя СБР). Это на 0,7 % больше расходов 2019 года. Рост расходов в 2020 году обусловлен в основном индексацией с 1 февраля 2020 года размеров ЕДВ на 3 %.

Число получателей ЕДВ за 2020 год уменьшилось на 343,7 тыс. человек, или на 2,3 %, (на 1 января 2020 года – 15 251,9 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 14 908,2 тыс. человек). Указанная тенденция в основном обусловлена снижением на 260,0 тыс. человек, или на 2,3 %, численности инвалидов – получателей ЕДВ (на 1 января 2020 года – 11 493,5 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 11 233,5 тыс. человек).

---

112. Постановлением правления ПФР от 12 марта 2020 г. № 179п «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и лимиты бюджетных обязательств Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением правления ПФР от 10 декабря 2019 г. № 671п».

113. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 1441-р.

114. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 3597-р.

Информация о расходах на выплату ЕДВ по категориям получателей представлена в следующей таблице:

Наименование выплаты	Кассовые расходы за 2020 г., тыс. руб.	% исполнения		Причины отклонения
		к Закону о бюджете ПФР на 2020 г.	к СБР	
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС (КБК 10 01 73 7 00 30670 000)	15 790 139,5	97,4	99,4	Снижение численности получателей на 27472 чел. (1,7%). Фактическая численность – 1 630 094 чел. (план – 1 657 566 чел.)
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Семипалатинском полигоне (КБК 10 01 73 7 00 30700 000)	553 793,5	99,1	99,1	Снижение численности получателей на 1 644 чел. (0,8%). Фактическая численность – 45 407 чел. (план – 47 051 чел.)
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации в 1957 на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (КБК 10 01 73 7 00 30710 000)	407 731,2	98,2	98,2	Снижение численности получателей на 805 чел. (4,9%). Фактическая численность – 15 628 чел. (план – 16 433 чел.)
ЕДВ Героям Советского Союза и России и полным кавалерам ордена Славы (КБК 10 01 73 7 00 30720 000)	1 183 779,1	99,9	99,9	Увеличение численности получателей на 234 чел. (1,5%). Фактическая численность – 1 530 чел. (план – 1 507 чел.)
ЕДВ Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы (КБК 10 01 73 7 00 30730 000)	511 124,9	100,5	99,8	Увеличение среднегодового размера выплаты на 4 244,44 руб. (9%). Снижение численности получателей на 50 чел. (5,7%) и фактическая численность – 824 чел. (план – 874 чел.)
ЕДВ ветеранам (КБК 10 01 73 7 00 30690 000)	72 346 451,2	95,2	99,3	Снижение численности получателей на 86 358 чел. (4,2%). Фактическая численность – 1 981 134 чел. (план – 2 067 492 чел.)
ЕДВ инвалидам (КБК 10 01 73 7 00 30680 000)	322 264 308,0	99,2	99,9	Снижение численности получателей на 218 201 чел. (1,9%). Фактическая численность – 11 233 540 чел. (план – 11 451 741 чел.)
Итого расходов,	413 057 327,4	98,44	99,66	
из них расходы на доставку ЕДВ	2 020 443,1	88,00	88,00	



На осуществление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и детьми-инвалидами<sup>115</sup>, в целом израсходовано 109 504 475,8 тыс. рублей (101 % показателя Закона о бюджете ПФР и 98,8 % показателя СБР), что на 17 207 590,4 тыс. рублей (на 15,7 %) больше объема расходов 2019 года.

Основное увеличение расходов произошло за счет ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, на которую израсходовано 65 373 317,2 тыс. рублей, что на 16 057 572,6 тыс. рублей (32,6 %) больше, чем в 2019 году. Увеличение связано с повышением среднегодового размера указанной выплаты на 14,4 % (с 7 381,4 рубля в 2019 году до 8 442,7 рубля в 2020 году) и ростом числа получателей на 11 484 человека, или на 1 % (на 1 января 2021 года – 632 572 человека, на 1 января 2020 года – 621 088 человек).

Для осуществления данной компенсации из федерального бюджета поступило 37 871 735,0 тыс. рублей, что на 27 392 739,97 тыс. рублей (с учетом остатка средств на 1 января 2020 года) меньше фактической потребности в средствах на 2020 год. Финансирование осуществлялось с привлечением неиспользованных на 1 января 2020 года средств в размере 28 267 413,3 тыс. рублей, предназначенных на социальную поддержку в связи с соответствующей годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, на компенсацию затрат граждан, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность и на предоставление МСК.

Расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, составили 44 131 158,6 тыс. рублей (101 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 99 % показателя СБР). Компенсацию в 2020 году получали 2 802,3 тыс. граждан (в 2019 году – 2 738,3 тыс. граждан).

На компенсацию затрат граждан, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность, израсходовано 300 057,9 тыс. рублей (114,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 99,6 % показателя СБР), что на 55 153,8 тыс. рублей (на 15,5 %) меньше расходов 2019 года. Компенсацию в 2020 году получили 7,0 тыс. пенсионеров и 61 член их семей (в 2019 году – 8,96 тыс. человек).

На финансирование указанной компенсации в 2020 году из федерального бюджета поступило 262 622,0 тыс. рублей. При этом неиспользованный остаток средств по данной выплате на 1 января 2020 года составлял 2 058 432,5 тыс. рублей, в связи

---

115. КБК 10 03 03 1 18 31030 000, КБК 10 03 03 1 18 30390 000.

с чем финансирование из федерального бюджета не требовалось.

При этом за 2020 год сложившийся остаток средств практически полностью израсходован на финансирование выплат гражданам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

Расходы на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года составили 2 499 606,0 тыс. рублей (56,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР на 2020 год и СБР). По сравнению с 2019 годом расходы сократились на 1 530 390,4 тыс. рублей, или на 38 %. Расчетный остаток средств федерального бюджета за 2020 год увеличился в 14,5 раза и составил 2 086 414,3 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2020 года – 144 354,2 тыс. рублей).

Из-за введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции в 2020 году компенсацию получили 165 529 человек, что на 40 % меньше планового показателя (274 434 человек) и на 39 % меньше (104 053 человек), чем в 2019 году (269 582 получателей).

Детализация расходов по подразделу 10 03 и их обоснования по КБК, в том числе в сравнении с 2019 годом, представлена в приложении № 4 к Заключению.

На реализацию МСК (подраздел 10 04) израсходовано 317 939 976,1 тыс. рублей (74,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 26 453 223,7 тыс. рублей (на 9,1 %), что обусловлено возобновлением в 2020 году индексации размера МСК и распространением с 2020 года права на МСК на семьи с одним ребенком.

Более чем в два раза увеличилось число получателей за счет средств МСК ежемесячной выплаты, что обусловлено ростом допустимого уровня среднедушевого дохода семьи для возникновения права на выплату (с полуторакратной до двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации), а также продлением периода ее получения до достижения ребенком возраста с полутора до трех лет.

Информация о реализации дополнительной меры государственной поддержки семей с детьми в виде МСК представлена в следующей таблице:

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	в т. ч.		2020/2019 г., тыс. ед. / %
		2019 г.	2020 г.	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК, тыс. ед.	10 870,9	697,8	1 208,0	581,1 / в 1,9 раза
Всего распорядилось средствами (частью средств) МСК, тыс. чел., в т. ч. на:	8 354,9	971,6	1 099,0	127,1 / 113,1
улучшение жилищных условий	6 929,8	648,0	642,5	- 5,4 / 99,2
% общего количества распоряжений	82,9	66,7	58,5	- 8,2 п. п.
получение образования ребенком (детьми)	1 074,8	199,8	186,4	- 13,4 / 93,3
% общего количества распоряжений	12,9	20,6	17,0	- 3,6 п. п.
формирование накопительной пенсии матери	5,2	0,6	0,5	- 0,066 / 89,1
% общего количества распоряжений	0,1	0,1	0,0	- 1 п. п.
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,3	0,07	0,08	0,013/117,6
% общего количества распоряжений	0,0	0,0	0,0	
Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка, на конец года, тыс. чел.	344,8	123,1	269,2	146,1 / в 2,2 раза

Количество выданных сертификатов МСК в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось в 1,9 раза. Из 1208 тыс. выданных сертификатов 379,7 тыс. (или 31,4%) было выдано семьям с одним ребенком. При этом количество сертификатов, выданных семьям при рождении (усыновлении) второго (или последующего) ребенка, также увеличилось на 130,5 тыс. (на 18,7%) и составило в 2020 году 828,3 тыс. На данный рост повлияло предоставление с 15 апреля 2020 года права получить сертификат в беззаявительном (проактивном) режиме. В 2020 году в данном порядке было выдано 641,3 тыс. сертификатов (53,1% всех выданных в 2020 году сертификатов)<sup>116</sup>.

116. В соответствии с пунктом 3.20.0.3 Плана работы Счетной палаты на 2021 год проводится контрольное мероприятие по проверке использования средств федерального бюджета на реализацию МСК, целями которого являются оценка обоснованности расходования средств на реализацию МСК, основываясь на качестве предоставления государственной услуги по его распоряжению, а также оценка перспективы реализации данной меры поддержки. Отчет по результатам контрольного мероприятия будет представлен в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после рассмотрения его результатов на Коллегии Счетной палаты в июле 2021 года.

По подразделу 10 04 в 2020 году также велся учет расходов на дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, предоставленные в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. На данные цели в бюджет ПФР поступило 655 946 180,0 тыс. рублей, израсходовано 649 566 314,6 тыс. рублей (99 % показателя СБР).

Информация о произведенных выплатах представлена в следующей таблице:

Наименование выплаты	Число детей, на которых назначена выплата, тыс. чел.	Число семей, получивших выплаты, тыс. ед.	Расходы, тыс. руб.
Ежемесячные выплаты в размере 5 000 руб. семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал, на каждого ребенка в возрасте до трех лет (Указ № 249, постановление № 474)	3 365,6	3 162,8	49 762 282,0
Ежемесячные выплаты в размере 5 000 руб. семьям, в которых первый ребенок рожден в период с 01.04.2017 по 01.01.2020 (Указ № 249 в редакции Указа № 317)	1 554,6	1 554,6	20 645 965,0
Единовременная выплата в размере 10 000 руб. семьям с детьми на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет (Указ № 412)	23 488,8	16 787,0	235 193 219,0
Единовременная выплата в размере 10 тыс. руб. семьям с детьми на каждого ребенка до 16 лет (Указ № 249 в редакции Указа № 317)	27 601,7	*	276 017 335,0
Единовременная выплата в размере 5 000 руб. семьям с детьми на каждого ребенка до 8 лет (Указ № 797)	13 589,5	*	67 947 513,6
<b>Итого расходов</b>			<b>649 566 314,6</b>

\* Учет семей, получивших пособие, производился ПФР на основании заявлений, поданных на осуществление выплат. Указанные выплаты назначались проактивно, в связи с чем учет семей, получивших пособие, ПФР не велся.

Более подробная информация о расходах на указанные выше выплаты семьям с детьми представлена в приложении № 5 к Заключению.

В отчете об исполнении бюджета ПФР (ф. по ОКУД 0503117) все выплаты, предусмотренные на меры социальной поддержки семей с детьми, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, учтены на одном КБК 392 10 04 03 3 01 31290.

Подобный порядок учета соответствовал требованиям приказа Минфина России № 207н. Вместе с тем объединение учета на одном КБК расходов, которые в соответствии со статей 6 Бюджетного кодекса относятся к публичным нормативным обязательствам, не позволил обеспечить в бюджетной отчетности ПФР принцип открытости и прозрачности расходов, что не соответствует положению пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым каждому публичному

нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов.

Поставленные перед ПФР задачи по осуществлению новых выплат, в том числе в проактивном порядке, были выполнены. Все выплаты произведены своевременно.

На прикладные научные исследования в области социальной политики (подраздел 10 05) израсходовано 15 020,0 тыс. рублей (33,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР).

По сравнению с 2019 годом расходы уменьшились на 4 950,0 тыс. рублей (на 25 %). Неиспользованными в 2020 году остались 30 170,0 тыс. рублей.

За счет израсходованных средств была оплачена научно-исследовательская работа на тему «Обоснование ожидаемого периода нахождения на пенсии различных категорий застрахованных лиц для солидарного и накопительного компонентов».

Одновременно в течение года ПФР был расторгнут государственный контракт о проведении научно-исследовательской работы на тему «Разработка методического обеспечения выполнения актуарных функций в системе ПФР для достижения целевых ориентиров долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» стоимостью 7 950,0 тыс. рублей.

По подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» израсходовано 17 872 782,5 тыс. рублей (66,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). По сравнению с 2019 годом расходы уменьшились на 29 461 405,0 тыс. рублей (в 2,6 раза).

Данные расходы формировались в основном (на 91 %) за счет передачи СПН в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц о переходе из ПФР в НПФ.

Всего ПФР в 2020 году были переданы в НПФ СПН на сумму 16 263 483,2 тыс. рублей (64,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР), что на 29 097 543,7 тыс. рублей (в 2,8 раза) меньше, чем в 2019 году.

В составе СПН, переданных в НПФ:

- СПН (с учетом результатов инвестирования) – 12 849 095,6 тыс. рублей, из них подлежащие передаче в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц, поступивших в ПФР в 2019 году («переток») 12 206 895,9 тыс. рублей;
- средства ДСВ, поступившие в ПФР за III, IV кварталы 2019 года и I, II кварталы 2020 года, – 1 764 469,3 тыс. рублей;
- средства (часть средств) МСК – 57 778,2 тыс. рублей;
- взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших ДСВ, поступивших в ПФР, – 1 592 140,1 тыс. рублей.

Итоги переходной кампании 2019 года представлены в следующей таблице:

Показатели	Переходная кампания		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Численность застрахованных лиц, сменивших страховщика по ОПС, тыс. чел., всего,	4 903,71	1 597,50	431,00 <sup>117</sup>
из них:			
сменили ПФР на НПФ	2 858,11	587,30	138,80
доля в общем числе лиц, сменивших страховщика в переходную кампанию, %	58,3	36,8	32,2
сменили один НПФ на другой НПФ	1 968,82	936,20	187,33
доля в общем числе лиц, сменивших страховщика в переходную кампанию, %	40,1	58,6	43,5
сменили НПФ на ПФР	76,78	74,00	104,91
доля в общем числе лиц, сменивших страховщика в переходную кампанию, %	1,6	4,6	24,3
Сумма потерянного инвестиционного дохода в результате досрочной смены страховщика, тыс. руб.	33 854 842,52	11 456 523,4	2 037 001,8

В фонд гарантирования пенсионных накоплений государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в 2020 году ПФР в сроки, установленные пунктом 10 статьи 15 Федерального закона № 422-ФЗ, перечислил гарантийные взносы в объеме 446 642,8 тыс. рублей<sup>118</sup> (99,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР), что на 8 854,1 тыс. рублей (на 2 %) больше, чем в 2019 году. Увеличение суммы взносов связано с повышением средней стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении по всем договорам доверительного управления СПН, средствами выплатного резерва и СПН застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, на 2 %<sup>119</sup>.

На проведение информационно-разъяснительной работы (далее – ИРР) израсходовано 1 162 656,5 тыс. рублей (94,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете и СБР), в том числе расходы ИД ПФР составили 1 148 735,1 тыс. рублей, территориальных органов ПФР – 13 921,4 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 532 406,9 тыс. рублей (84,5 %).

Планом мероприятий по проведению Минтрудом России, Федеральной службой по труду и занятости и ПФР ИРР среди граждан в части формирования сведений

117. В том числе заявления о переходе к новому страховщику, поданные в 2015 году, для которых подошел пятилетний срок их рассмотрения.

118. Расчет осуществляется в соответствии с Указанием Банка России от 7 октября 2014 г. № 3416-У.

119. Средняя стоимость чистых активов на 31 декабря 2018 года составляла 1 796 056 161,8 тыс. рублей, на 31 декабря 2019 года – 1 832 380 650,3 тыс. рублей.

о трудовой деятельности работников в электронном виде<sup>120</sup> на Фонд были возложены задачи по выпуску и распространению видео- и радиоматериалов, распространению печатных материалов, проведение информационной кампании в сети Интернет, работе со средствами массовой информации по вопросам введения электронной трудовой книжки. Объем средств на указанные мероприятия составлял 266 934,30 тыс. рублей. На увеличение объема производства социальной рекламы по актуальным социально значимым вопросам и обеспечения ее размещения в федеральных средствах массовой информации Фонду было разрешено дополнительно использовать 250 000,0 тыс. рублей<sup>121</sup>.

Неисполнение в 2020 году расходов в объеме 67 968,0 тыс. рублей связано с экономией в результате проведения конкурентных процедур, а также с нарушением исполнителем обязательств по государственному контракту на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции стоимостью 57 048,0 тыс. рублей.

## 5. Профицит (дефицит) бюджета ПФР и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ПФР за 2020 года исполнен с профицитом в объеме 575 642 303,8 тыс. рублей. Финансовый результат исполнения бюджета ПФР представлен в следующей таблице:

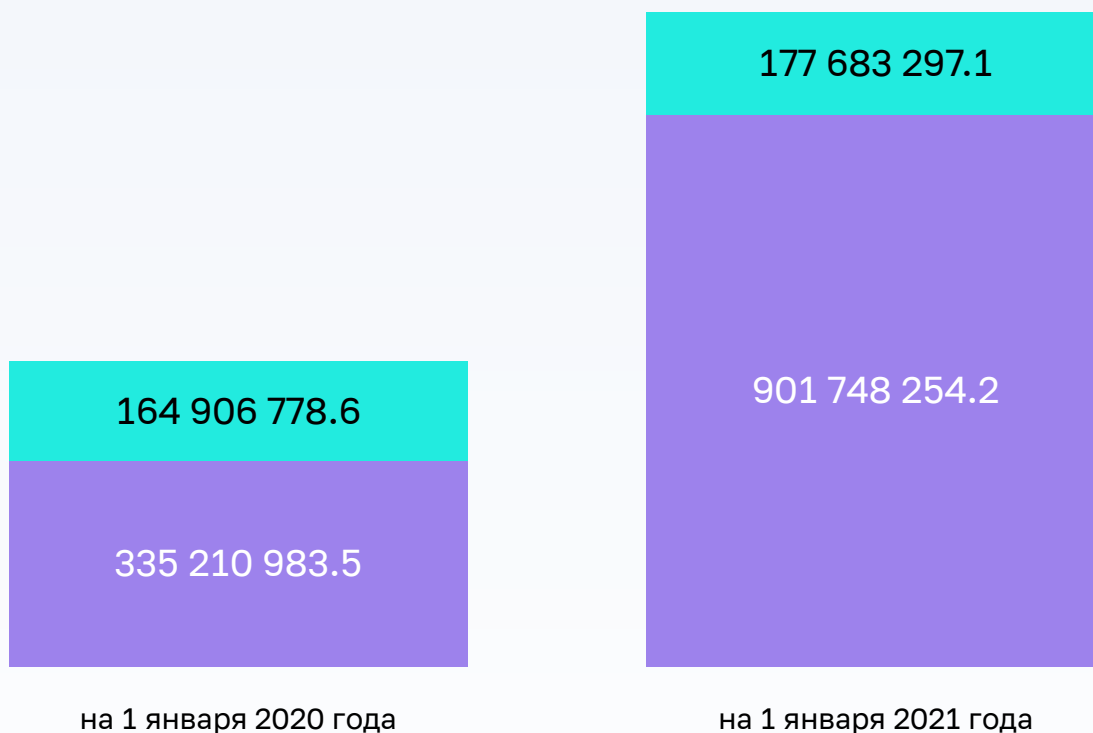
Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений, тыс. руб.	Утверждено СБР на 2020 г., тыс. руб.	Исполнение за 2020 г., тыс. руб.
Текущий дефицит (-), профицит (+) всего, в т. ч.:	- 209 176 211,9	637 473 558,0	575 642 303,8
по распределительной составляющей бюджета ПФР	- 213 740 679,3	629 857 133,9	566 951 382,4
по накопительной составляющей	4 564 467,4	7 616 424,1	8 690 921,4
источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР, всего, в т. ч.:	209 176 211,9	- 637 473 558,0	- 575 642 303,8
увеличение (-)/уменьшение (+) остатков средств бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, курсовая разница	213 740 679,3	- 629 857 133,9	- 566 951 382,4
увеличение (-) / уменьшение (+) остатков средств пенсионных накоплений, курсовая разница	- 4 564 467,4	- 7 616 424,1	- 8 690 921,4

120. Утвержден приказом Минтруда России от 1 октября 2019 г. № 651.

121. Подпункт 13 пункта 4 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № 6192-7 ГД «Об информации Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилина».

## Структура остатка средств бюджета ПФР

тыс. руб.



- Остаток средств по накопительной составляющей
- Остаток средств по распределительной составляющей

Остаток средств бюджета ПФР за 2020 год в целом увеличился в 2,16 раза и на 1 января 2021 года составил 1 079 431 551,3 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 500 117 762,1 тыс. рублей)<sup>122</sup>. Значительное увеличение произошло за счет распределительной составляющей, что связано с увеличением почти в 2 раза в 2020 году трансферта на ОПС. При отсутствии дополнительного трансферта, перечисленного в бюджет ПФР в конце 2020 года, по распределительной составляющей сложился бы дефицит в объеме около 290,0 млрд рублей (расчетно), который покрывался остатком, сложившимся на 1 января 2020 года.

В составе остатка по распределительной составляющей на 1 января 2021 года 901 437 069,7 тыс. рублей – средства на счетах бюджета в ФК, 311 184,5 тыс. рублей – на счетах в кредитных организациях, по накопительной составляющей –

122. Остатки средств бюджета ПФР по распределительной составляющей увеличились в 2,7 раза, по накопительной составляющей – на 7,75%.



4 835 297,1 тыс. рублей – средства на счетах бюджета в ФК, 172 848 000,0 тыс. рублей – СПН, размещенные в депозиты.

Расчетные остатки целевых средств федерального бюджета увеличились в 1,26 раза (с 119 621 098,5 тыс. рублей до 151 286 509,7 тыс. рублей) и составили 16,8 % остатка по распределительной составляющей (в 2019 году – 35,7 %). В течение 2020 года остатки средств федерального бюджета, сложившиеся на 1 января 2020 года, были привлечены в объеме 55 562 034,8 тыс. рублей. Остатки, образовавшиеся на 1 января 2021 года будут направлены в 2021 году на те же цели<sup>123</sup>.

## 6. Межбюджетные отношения

В бюджет ПФР средства поступали из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета поступило 4 786 797 365,9 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета объемов средств.

Из бюджетов субъектов Российской Федерации поступило 2 081 429,8 тыс. рублей, в том числе на осуществление расходов, связанных с назначением страховой пенсии по старости по предложению органов службы занятости в соответствии со статьей 32 Закона № 1032-1 – 2 080 742,9 тыс. рублей, на выплату пособия на погребение умерших не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг – 686,9 тыс. рублей. Возмещение указанных расходов осуществлялось ПФР при получении от его территориальных органов подтверждающих данные расходы документов<sup>124</sup>.

ПФР вернул в 2020 году в федеральный бюджет остатки субсидии на софинансирование социальных программ в объеме 143 660,4 тыс. рублей, а также в бюджеты субъектов Российской Федерации остатки трансфертов прошлых лет на социальные выплаты в соответствии с Законом № 1032-1 в сумме 2 762,9 тыс. рублей.

При осуществлении межбюджетных отношений нарушений не установлено.

---

123. Часть 1 статьи 8 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 388ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

124. Правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам, утвержденные приказом Минтруда России от 22 февраля 2019 г. № 116н.

## 7. Анализ реализации текстовых статей бюджета ПФР

Положения текстовых статей Федерального закона № 383-ФЗ выполнены в полном объеме. Информация об исполнении представлена в приложении № 1 (таблица 7) к Заключению.

## 8. Формирование и инвестирование ПФР средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной пенсии

### 8.1. Ведение ПФР бухгалтерского учета и учета пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц

Бюджетный учет в ПФР велся в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета, Инструкцией № 157н и учетной политикой ПФР. Бухгалтерский учет СПН осуществлялся с использованием счетов, предусмотренных рабочим планом финансового органа ПФР, рабочим планом получателя бюджетных средств и рабочим планом главного распорядителя бюджетных средств с применением программного комплекса «1С: Предприятие».

Ведение обособленного учета СПН обеспечивалось Фондом путем выделения в составе счетов соответствующих синтетических субсчетов<sup>125</sup>. Кроме того, учет операций по движению СПН осуществлялся на забалансовом счете СПН21 «Средства пенсионных накоплений», учет сведений о видах финансовых инструментов, в которые осуществлено вложение средств УК, – на забалансовом счете 40 «Активы в управляющих компаниях».

Средства, относящиеся к СПН (страховые взносы, ДСВ, средства федерального бюджета на софинансирование ДСВ, правопреемников умерших застрахованных лиц, РОПС, МСК, выплатного резерва и др.), МОУ ФК в ОПЕРУ-1 Банка России учитывались на счете 40401810800002001901 (лицевой счет ПФР в МОУ ФК № 02954Ф03921 (далее – основной счет).

---

125. Подпункт 8 пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации».

Общий объем остатков средств на основном счете на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года соответственно составил 7 881 345,0 тыс. рублей и 4 835 217,6 тыс. рублей, из них:

- ДСВ – 519 517,3 тыс. рублей и 477 498,6 тыс. рублей;
- средства единовременной выплаты СПН – 48 630,4 тыс. рублей и 54 098,6 тыс. рублей;
- инвестиционный доход, поступивший от НПФ, – 36,2 тыс. рублей и 36,2 тыс. рублей;
- средства, сформированные за счет страховых взносов, – 3 234 156,7 тыс. рублей и 1 870 320,0 тыс. рублей;
- средства правопреемников умерших застрахованных лиц – 3 383 544,5 тыс. рублей и 3 433 058,3 тыс. рублей;
- средства МСК на формирование накопительной пенсии – 433,4 тыс. рублей и 433,4 тыс. рублей;
- средства МСК, ранее направленные на формирование накопительной пенсии, – 63 782,6 тыс. рублей и 77 341,3 тыс. рублей;
- средства получателей срочной пенсионной выплаты – 129 512,5 тыс. рублей и 205 161,6 тыс. рублей;
- средства выплатного резерва – 166 607,3 тыс. рублей и 236 815,1 тыс. рублей;
- средства РОПС – 310 124,2 тыс. рублей и 134 690,2 тыс. рублей.

Учет СПН ведется в соответствии с установленными требованиями.

Индивидуальный (персонифицированный) учет застрахованных лиц в ПФР организован в соответствии с положениями Федерального закона № 27-ФЗ и Инструкцией о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета<sup>126</sup>.

## 8.2. Результаты инвестирования средств пенсионных накоплений (СПН)

По состоянию на 1 января 2020 года в ПФР действовал 21 договор доверительного управления с 18 УК (включая 2 договора с ГУК (ВЭБ РФ)), на 1 января 2021 года – 20 договоров с 17 УК (включая 2 договора с ГУК (ВЭБ. РФ)). В 2020 году прекращен договор доверительного управления с АО УК «РФЦ-Капитал».

Объем СПН, переданных в доверительное управление УК, на 1 января 2020 года составил 915 708 759,5 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 909 853 111,6 тыс. рублей.

Данные об объемах СПН, переданных в доверительное управление УК, и стоимости чистых активов приведены в следующей таблице:

---

126. Утверждена приказом Минтруда России от 21 декабря 2016 г. № 766н.

тыс. руб.

	Всего			в т. ч.:					
				ГУК (расширенный портфель и портфель государственных ценных бумаг)			УК		
	передано в управляющие компании	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста
По состоянию на 01.01.2020	915 708 759,50	1 867 544 027,68	951 835 268,18	905 492 255,67	1 833 934 517,37	928 442 261,70	10 216 503,83	33 609 510,31	23 393 006,48
По состоянию на 01.01.2021	909 853 111,6	1 970 471 035,9	1 060 617 924,3	901 877 211,1	1 936 817 573,9	1 034 940 362,8	7 975 900,5	33 653 462,0	25 677 561,5

Численность застрахованных лиц, формирующих СПН в ПФР, представлена в следующей таблице:

тыс. руб.

Численность застрахованных лиц в УК, чел.	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Государственная управляющая компания ГУК (ВЭБ РФ)	39 560 159	38 629 068	38 221 047
Управляющие компании, отобранные по результатам конкурсов (частные компании)	300 636	275 007	212 807
<b>Всего</b>	<b>39 860 795</b>	<b>38 904 075</b>	<b>38 433 854</b>

В 2020 году в результате инвестирования СПН совокупно сумма доходов составила 130 060 813,8 тыс. рублей, из них 16 УК получены доходы в объеме 130 062 708,5 тыс. рублей: ГУК (ВЭБ РФ) по двум инвестиционным портфелям – 127 203 996,7 тыс. рублей, 15 частными УК – 2 858 711,8 тыс. рублей, УК «ПРОМСВЯЗЬ» получен убыток в сумме 1 894,7 тыс. рублей.

Расходы УК по инвестированию СПН составили 829 459,2 тыс. рублей (из них частных УК – 33 915,1 тыс. рублей), в том числе на оплату услуг специализированного депозитария – 534 403,2 тыс. рублей (19 441,4 тыс. рублей), профессиональных участников рынка ценных бумаг – 283 163,7 тыс. рублей (19 441,4 тыс. рублей), аудиторов – 4 752,6 тыс. рублей (1 437,5 тыс. рублей), на обязательное страхование – 6 840,0 тыс. рублей (3 839, тыс. рублей), прочие расходы – 299,7 тыс. рублей (203,3 тыс. рублей). Вознаграждение УК за 2020 год составило 895 513,6 тыс. рублей, из них ГУК (ВЭБ РФ) – 614 171,9 тыс. рублей, частных УК – 281 341,7 тыс. рублей.

Коэффициенты прироста инвестиционных портфелей по результатам 2020 года сложились от 0,984946386196 (УК «ПРОМСВЯЗЬ») до 1,102477949192 (СБЕР УПРАВЛЕНИЕ АКТИВАМИ УК), ГУК (ВЭБ РФ) по портфелю государственных ценных бумаг – 1,077699647874, по расширенному инвестиционному портфелю – 1,067722527625.

Доходность инвестирования СПН УК составила от (-) 1,33 % годовых (УК «ПРОМСВЯЗЬ») до 10,36 % (СБЕР УПРАВЛЕНИЕ АКТИВАМИ УК), ГУК (ВЭБ РФ) по портфелю государственных ценных бумаг – 7,95 % годовых, по расширенному инвестиционному портфелю – 6,87 %.

## 9. Анализ состояния внутреннего финансового контроля (аудита), осуществляемого органом управления ПФР

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 160.2-1 Бюджетного кодекса с 1 января 2020 года Правила № 193<sup>127</sup> признаны утратившими силу.

Согласно статье 160.2-1 Бюджетного кодекса орган управления государственным внебюджетным фондом осуществляет внутренний финансовый аудит (далее – ВФА).

Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие ВФА, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление ВФА с соблюдением федеральных стандартов ВФА, установленных Минфином России.

В нарушение абзаца третьего пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса ПФР на момент проведения контрольного мероприятия (29 апреля 2021 года) внутренние нормативные акты, обеспечивающие осуществление ВФА, не изданы.

В проверяемом периоде ВФА осуществлялся в соответствии с Положением об осуществлении внутреннего финансового аудита в Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 33п<sup>128</sup>.

Всего в 2020 году проведены две аудиторские проверки, в результате которых финансовых нарушений не выявлено, бюджетная отчетность признана достоверной.

В соответствии с пунктом 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса с 1 января 2020 года установлена обязанность органов управления государственными внебюджетными

---

127. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее – Правила № 193) (действовали до 1 января 2020 года).

128. Постановлением правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 714п признано утратившим силу.

фондами проводить мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств соответствующего бюджета в установленном им порядке, включающим в себя правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, формирования и представления информации, необходимой для проведения указанного мониторинга; правила формирования и представления отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента (далее – финансовый менеджмент).

Как установлено в ходе проверки, полномочия, предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, в 2020 году осуществлялись ПФР ненадлежащим образом. Мониторинг качества финансового менеджмента не проводился. Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в ПФР не установлен.

## 10. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения и информационных письмах, оформленных и направленных по результатам контрольных мероприятий

В 2020 году ПФР выполнял представления Счетной палаты (далее – представление) по итогам контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год» (от 28 августа 2020 г. № ПР 02-161/12-03) и «Проверка деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации по организации индивидуального (персонифицированного) учета, расходованию средств на его функционирование, а также по соблюдению прав застрахованных лиц в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года» (от 22 мая 2020 г. № ПР 12-50/12-03).

Представление от 22 мая 2020 г. № ПР 12-50/12-03 выполнено и снято Счетной палатой с контроля, исполнение представления от 28 августа 2020 г. № ПР 02-161/12-03 продлено до 31 августа 2021 года.

## 11. Выводы

**11.1.** Консолидированная бюджетная отчетность ПФР за 2020 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Фонда по состоянию на 1 января 2021 года. Показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета ПФР за 2020 год соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

Выявленные нарушения и недостатки не повлияли на показатели отчета об исполнении бюджета ПФР за 2020 год.

**11.2.** Выполнение ПФР бюджетных полномочий в ходе исполнения Федерального закона № 383-ФЗ осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом.

В то же время при проверке установлены следующие нарушения и недостатки.

**11.2.1.** В нарушение пункта 1 статьи 47.1 Бюджетного кодекса и пунктов 4 и 7 Порядка № 302н ПФР в ГИИС «Электронный бюджет» не велся реестр источников доходов бюджета ПФР.

**11.2.2.** В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил № 995 после издания приказов Минфина России, предусматривающих введение новых КБК по главе 392 (ПФР), Фондом внесены соответствующие изменения в свой правовой акт с нарушением установленного срока на 172 дня и 239 дней.

**11.2.3.** В нарушение подпункта «д» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов № 574 в Методике прогнозирования доходов ПФР № 304ра алгоритм расчета прогнозных показателей поступлений доходов в части административных штрафов, предусмотренных статьей 15.33.2 КоАП, не учитывает количество правонарушений и размер платежа.

**11.2.4.** Фондом не внесены изменения в Методику прогнозирования доходов ПФР № 304ра в части дохода по КБК 392 2 02 53128 06 0000 150 в связи с дополнением указанного КБК приказом Минфина России № 87н.

**11.2.5.** В нарушение абзаца 2 статьи 38.1 Бюджетного кодекса ПФР осуществлял распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств. Фондом как ГРБС не утвержден перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, предусмотренный подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

**11.2.6.** Изменение показателей бюджетной сметы ПФР осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет» 19 раз с нарушением пункта 34 Порядка № 141н.

### **11.3. Выявлены нарушения и недостатки при ведении бюджетного учета.**

11.3.1. Фондом ненадлежащим образом оформлен акт инвентаризации резервов предстоящих расходов от 1 января 2021 г. № 1. Акт не утвержден руководителем Фонда, инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами не содержит заключения комиссии в части наличия (отсутствия) расхождений с данными бухгалтерского учета по доходам будущих периодов (счет 401.40).

11.3.2. В нарушение пункта 118 Инструкции 157н учет противогозов вместо аналитического счета 105.35 «Мягкий инвентарь» осуществлялся на аналитическом счете 105.36 «Прочие материальные запасы».

11.3.3. ПФР нарушены положения пункта 173.1 Инструкции № 191н, касающиеся заполнения сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (ф. по ОКУД 0503190), поскольку в указанной форме на 1 января 2021 года по 13 объектам незавершенного строительства не отражены сроки начала реализации и окончания реализации инвестиционного проекта.

**11.4.** По результатам проверки Счетной палаты основные параметры бюджета ПФР за 2020 год исполнены по доходам на сумму 10 303 338 096,3 тыс. рублей, по расходам – 9 727 695 792,5 тыс. рублей.

Доходы ПФР составили 9,6 % ВВП (в 2019 году – 8 % ВВП), расходы – 9,1 % ВВП (в 2019 году – 7,8 % ВВП).

Бюджет ПФР исполнен с профицитом в объеме 575 642 303,8 тыс. рублей, в том числе по распределительной составляющей – 566 951 382,4 тыс. рублей и по накопительной составляющей – 8 690 921,4 тыс. рублей.

**11.5.** По сравнению с 2019 годом доходы ПФР выросли на 1 522 341 091,1 тыс. рублей (на 17,3 %) и исполнены на 115,3 % прогнозируемого объема, утвержденного Законом о бюджете ПФР на 2020 год.

Рост доходов связан с дополнительными средствами, поступившими в 2020 году из федерального бюджета и резервного фонда Правительства, на исполнение новых социальных обязательств, не предусмотренных Законом о бюджете ПФР на 2020 год, в том числе на социальную поддержку семей с детьми в условиях пандемии коронавируса.

**11.6.** Межбюджетные трансферты, поступившие из Минфина России и бюджетов субъектов Российской Федерации, составили 4 788 878 795,7 тыс. рублей. Это на 1 476 845 354,8 тыс. рублей (на 44,6 %) больше средств, поступивших в 2019 году.

По сравнению с их прогнозируемым объемом, утвержденным Законом о бюджете ПФР на 2020 год (3 221 901 809,7 тыс. рублей), в бюджет ПФР было перечислено больше на 1 566 976 986,0 тыс. рублей (в 1,49 раза).



Из общего объема поступивших межбюджетных трансфертов средства резервного фонда Правительства составили 1 570 733 363,3 тыс. рублей, из которых 629 313 644,9 тыс. рублей – средства на осуществление восьми новых выплат, отсутствующих в Законе о бюджете ПФР на 2020 год, и 941 419 718,4 тыс. рублей – на покрытие дефицита бюджета ПФР в 2020 году и обеспечение ПФР социальных гарантий по выплате пенсий в 2021 и 2022 годах.

Доля трансфертов в доходах ПФР увеличилась до 46,5 % (за 2019 год – 37,7 %).

На выплату страховых пенсий Минфином России перечислено 2 559 652 167,4 тыс. рублей, что на 651 824 788,6 тыс. рублей (в 1,34 раза) больше, чем в 2019 году. Рост произошел в основном за счет трансферта на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР), который по сравнению с 2019 годом увеличился на 630 095 247,2 тыс. рублей (в 1,6 раза), его доля в доходах бюджета ПФР выросла до 16,5 % (за 2019 год – 12,1 %).

**11.7.** Остатки средств бюджета ПФР за 2020 год увеличились в 2,16 раза и на 1 января 2021 года составили 1 079 431 551,3 тыс. рублей, из них остаток по распределительной составляющей – 901 748 254,2 тыс. рублей (увеличился в 2,7 раза), по накопительной составляющей – 177 683 297,1 тыс. рублей (на 7,7 %).

Остатки целевых средств федерального бюджета за 2020 год увеличились в 1,26 раза и на начало 2021 года составили 151 286 509,7 тыс. рублей.

**11.8.** Страховые взносы поступили в объеме 5 459 774 669,4 тыс. рублей, что на 50 257 844,9 тыс. рублей (на 0,9 %) больше поступлений 2019 года.

Коэффициент собираемости составил 100,9 % (в 2019 году – 100,6 %).

Сохранившийся в 2020 году высокий уровень собираемости обусловлен досрочной уплатой авансовых платежей в декабре 2020 года по сроку уплаты 15 января 2021 года.

Годовой прогнозный план по страховым взносам выполнен на 96,3 %, что на 5,9 процентного пункта меньше, чем в 2019 году.

Бюджет ПФР в 2020 году недополучил страховых взносов на выплату страховой пенсии в объеме 206 555 477,2 тыс. рублей. Поступившие страховые взносы обеспечили потребность ПФР на выплату страховой пенсии на 73,7 % (в 2019 году – 76,6 %).

**11.9.** За 2020 год совокупная задолженность по страховым взносам на ОПС выросла на 6 376 535,0 тыс. рублей (на 2,5 %) и на начало 2021 года составила 265 831 399,0 тыс. рублей. В общем объеме совокупной задолженности 36 % (95 707 394,0 тыс. рублей) составляет задолженность ИП.

**11.10.** За 2020 год ПФР израсходовано 9 727 695 792,5 тыс. рублей, или 106,4 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР на 2020 год, и 98,5 % показателя СБР. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 1 100 564 039,8 тыс. рублей (на 12,8 %).

Основные расходы (95,5 %, или 9 584 699 060,5 тыс. рублей) приходится на исполнение публичных нормативных обязательств.

Изменения в СБР в 2020 году являются обоснованными и внесены с учетом положений статьи 217 Бюджетного кодекса и Федерального закона № 383-ФЗ.

Неисполненные назначения составили 148 193 212,9 тыс. рублей, или 1,5 % показателей СБР. Их наибольший объем (110 134 116,1 тыс. рублей, или 74,3 % общего объема неисполненных назначений) приходится на расходы на предоставление МСК.

**11.11.** Самое низкое исполнение по сравнению с утвержденным Законом о бюджете ПФР на 2020 год показателем (33,2 %) сложилось по расходам на прикладные научные исследования в области социальной политики. На протяжении нескольких лет при формировании проектов бюджетов ПФР на очередной финансовый год и на плановый период Счетная палата в своих заключениях отмечала недостаточное качество планирования и обоснования расходов на данные цели и риски неполного освоения средств.

Также низкое исполнение сложилось по расходам на другие вопросы в области социальной политики (66,2 %), которые формируются в основном за счет передачи СПН в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц о переходе из ПФР в НПФ.

Всего ПФР в 2020 году в НПФ были переданы СПН на сумму 16 263 483,2 тыс. рублей (64,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР), что на 29 097 543,7 тыс. рублей (в 2,8 раза) меньше, чем в 2019 году. Снижение связано с итогом переходной кампании 2019 года (смена страховщика по ОПС). По сравнению с переходной кампанией 2018 года в 2019 году страховщика по ОПС сменили в 3,7 раза меньше застрахованных лиц (431,0 тыс. человек), ПФР на НПФ сменили 138,8 тыс. застрахованных лиц, что меньше в 1,2 раза. Потери застрахованными лицами дохода от инвестирования СПН при досрочной смене страховщика уменьшились в 5,6 раза и составили 2 037 001,8 тыс. рублей.

**11.12.** ПФР в 2020 году все социальные обязательства перед гражданами по повышению пенсий и социальных выплат выполнялись в установленные сроки.

С 1 января 2020 года страховые пенсии неработающим пенсионерам были увеличены на 6,6 %, что в 2,2 раза выше уровня инфляции за 2019 год.

Работающим пенсионерам страховые пенсии повышены с 1 августа 2020 года, их размеры после перерасчета в среднем увеличились на 192,25 рубля (в 2019 году – на 185,01 рубля).

С 1 февраля 2020 года ЕДВ и другие социальные выплаты увеличены на 3 %.

С 1 апреля 2020 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста ПМП, проиндексированы на 6,1 %.

На 31 декабря 2020 года средний размер страховой пенсии составил 15 455,67 рубля (увеличился за 2020 год на 847,51 рубля), средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров – 16 503,73 рубля (увеличился на 1 007,53 рубля).

Соотношение между средним размером назначенных страховых пенсии по старости к ПМП составило 162,2 % (в 2019 году – 157,3 %), соотношение между средним размером пенсий и средней заработной платой – 29,4 % (в 2019 году – 29,6 %).

Реальный размер назначенных пенсий составил 102,3 % (в 2019 году – 101,5 %).

**11.13.** ПФР в 2020 году осуществил шесть новых выплат, установленных в целях снижения негативных последствий пандемии коронавирусной инфекции (пять выплат, связанных с социальной поддержкой семей с детьми, и одну выплату гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Поставленные перед ПФР задачи по осуществлению данных выплат, в том числе в проактивном порядке, в 2020 году были выполнены.

На данные выплаты израсходовано 649 682 459,40 тыс. рублей (99 % показателя СБР), из которых 649 566 314,6 тыс. рублей – на выплаты семьям с детьми и 116 144,8 тыс. рублей – на единовременную выплату гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание нуждающихся граждан.

В отчете об исполнении бюджета ПФР (ф. по ОКУД 0503117) все выплаты, предусмотренные на меры социальной поддержки семей с детьми, связанные с поддержкой семей с детьми в период пандемии коронавирусной инфекции, учтены на одном КБК. В целом это соответствует требованиям приказа Минфина России № 207н. Однако объединение учета на одном КБК расходов, которые согласно статье 6 Бюджетного кодекса отнесены к публичным нормативным обязательствам, не позволило обеспечить в бюджетной отчетности принцип открытости и прозрачности расходов, что не соответствует пункту 4 статьи 21 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым каждому публичному нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов.

**11.14.** В нарушение пункта 7.2 Финансового регламента Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) ПФР перечислил в МАСО членский взнос с нарушением установленного срока на 65 дней.

**11.15.** В нарушение абзаца третьего пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса ПФР не изданы внутренние нормативные акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита.

**11.16.** ПФР ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, установленные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса. Мониторинг качества финансового менеджмента не проводился, порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в ПФР не установлен.

**11.17.** ПФР не приняты меры в соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ по обеспечению государственной регистрации права оперативного управления на нежилое здание общей площадью 4 993,1 кв. м, а также права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок общей площадью 12 889,0 кв. м.

**11.18.** Законопроект об исполнении бюджета ПФР за 2020 год подготовлен в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы Российской Федерации.

## 12. Предложения

**12.1.** Направить представление Счетной палаты председателю правления ПФР.

**12.2.** Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2020 год» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Правительство Российской Федерации.

