

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

В 2016 году проводилась целенаправленная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществлялась разработка мер, направленных на обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты (далее – гражданские служащие) запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В отчетном периоде был представлен доклад Президенту Российской Федерации о реализации в Счетной палате порядка принятия гражданскими служащими и работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Счетной палатой, на которых распространяются запреты, установленные пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций.

Обобщенная информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции в Счетной палате ежеквартально направлялась в Администрацию Президента Российской Федерации.

Проводимая в Счетной палате в отчетном периоде работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В этой связи важное значение имели проверки, проводимые в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ).

За 2016 год по решению руководства Счетной палаты организовано проведение 445 проверок достоверности и полноты представляемых сведений, из них в отношении 117 главных инспекторов, одного ведущего инспектора, одного старшего инспектора, 13 гражданских служащих аппарата Счетной палаты, претендующих на присвоение классных чинов действительного государственного советника Российской Федерации, и 313 граждан, претендующих на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в аппарате Счетной палаты, в том числе в отношении 244 кандидатов, участвующих в конкурсе на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы в аппарате Счетной палаты.

В рамках проведенных проверок было подготовлено и направлено более 1800 запросов в государственные органы и организации (в том числе в правоохранительные органы, ФНС России, Росреестр и банки).

По итогам проверок были выявлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера одним заместителем директора департамента, 50 главными инспекторами, одним ведущим инспектором, одним старшим инспектором и 83 гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в аппарате Счетной палаты. Указанным кандидатам было отказано в приеме на государственную службу в Счетную палату.

По решению руководства Счетной палаты мероприятия по подготовке к рассмотрению на заседании Комиссии Счетной палаты Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия) материалов проверки в отношении одного ведущего инспектора были прекращены в связи с его увольнением по собственному желанию.

В целом был проведен анализ сведений, представленных 52 гражданами (имеющими стаж государственной гражданской службы) при поступлении на федеральную государственную гражданскую службу в аппарат Счетной палаты.

За отчетный период была организована работа по сбору и обработке справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год (далее – справки), представляемых в установленном порядке гражданскими служащими и работниками подведомственных организаций

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год были представлены 1024 гражданскими служащими, пятью работниками федерального бюджетного учреждения «Государ-

ственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» и четырьмя работниками федерального казенного учреждения «Федеральный центр информатизации Счетной палаты Российской Федерации», что составляет 100 процентов от числа лиц, обязанных представлять указанные сведения.

В соответствии с поручением Председателя Счетной палаты была организована работа по обеспечению своевременного представления в Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции заполненных с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК» справок должностных лиц, замещающих в Счетной палате государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и членов их семей.

Было принято и обработано более 2700 справок. Обработка указанных справок осуществлялась с использованием автоматизированной системы «Кадры».

В 2016 году предприняты комплексные меры (организационного и технического плана) для обеспечения конфиденциальности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, защиты от неправомерного или случайного доступа к ним, копирования, распространения и от иных неправомерных действий.

В рамках контроля за представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществлялось оперативное размещение на внутреннем информационном портале Счетной палаты информационно-аналитических материалов о количестве гражданских служащих, представивших указанные сведения, по каждому структурному подразделению аппарата Счетной палаты.

Согласно требованиям федеральных законов от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год, представленные 822 сотрудниками Счетной палаты (включая 14 человек, замещающих государственные должности Российской Федерации) и девятью работниками подведомственных организаций.

В отчетный период проводилась работа по совершенствованию правовой и организационно-методологической базы, необходимой для профилактики коррупционных и иных правонарушений. В этой связи было подготовлено шесть приказов Председателя Счетной палаты по вышеуказанным вопросам.

Как и прежде, действенным механизмом в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате являлась работа Комиссии.

В 2016 году проведено двенадцать заседаний Комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении двух граждан, замещавших должности директора департамента и заместителя начальника инспекции в аппарате Счетной палаты (в части соблюдения условия о получении согласия Комиссии на трудоустройство после увольнения с гражданской службы) и 57 гражданских служащих аппарата Счетной палаты, из них: в отношении двух заместителей директора департамента, одного заместителя начальника инспекции, 51 главного инспектора, двух ведущих инспекторов и одного старшего инспектора.

По итогам рассмотрения вопроса в отношении гражданина, ранее замещавшего должность директора департамента в аппарате Счетной палаты, Комиссия установила, что в его должностные обязанности входили отдельные функции государственного управления некоммерческой организацией, с которой им был заключен трудовой договор после увольнения с гражданской службы. При этом Комиссией было установлено, что при заключении указанного трудового договора нарушены требования статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части отсутствия соответствующего согласия Комиссии.

По решению Председателя Счетной палаты информация о выявленном нарушении антикоррупционного законодательства была направлена в некоммерческую организацию и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

На основании данной информации трудовой договор с указанным бывшим гражданским служащим аппарата Счетной палаты расторгнут.

По результатам рассмотрения представленного ведущим инспектором аппарата Счетной палаты заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи Комиссия приняла решение, что причина непредставления им указанных сведений необъективна и является способом уклонения от их представления, и рекомендовала Председателю Счетной палаты применить к гражданскому служащему конкретную меру юридической ответственности.

Приказом Председателя Счетной палаты данному ведущему инспектору аппарата Счетной палаты объявлен выговор за совершенное им коррупционное правонарушение.

В связи с малозначительностью допущенных нарушений и отсутствием негативных последствий (вреда), учитывая соблюдение других ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, а также результаты исполнения должностных обязанностей, в соответствии с положениями Методических рекомендаций по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, разработанных Минтрудом России, Комиссия приняла решение указать 29 гражданским служащим на недопустимость несоблюдения в дальнейшем обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а в отношении шести главных инспекторов – принять к сведению информацию о результатах соответствующей проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении одного главного инспектора Комиссия установила, что представленные им сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера являются недостоверными и неполными. Одновременно был установлен факт совершения данным гражданским служащим действия, содержащего признаки состава преступления.

По поручению Председателя Счетной палаты и на основании решения Комиссии информация о совершении указанного действия и подтверждающие такой факт документы были направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

На основании рекомендации Комиссии приказом Председателя Счетной палаты с главным инспектором был расторгнут служебный контракт, он освобожден от замещаемой должности и уволен с федеральной государственной гражданской службы в связи с утратой представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему.

Также на одном из заседаний Комиссии рассмотрены материалы проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных одним главным инспектором за 2015 год и два предшествующих года, и соблюдения им ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации.

Комиссией было установлено, что главный инспектор не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов и что представленные им сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера являются заведомо недостоверными и неполными.

На основании решения Комиссии приказом Председателя Счетной палаты в соответствии с пунктами 1 и 2 части первой статьи 59² Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» к главному инспектору применена мера юридической ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершенные им коррупционные правонарушения.

По итогам рассмотрения материалов проверок на проведенных в 2016 году заседаниях и соответствующих рекомендаций Комиссии 12 главным инспекторам аппарата Счетной палаты объявлены замечания, четырем – выговоры, старшему инспектору объявлено замечание, два главных инспектора уволены в связи с утратой доверия за совершенные ими коррупционные правонарушения.

Информация о результатах проведенных заседаний Комиссии с условием соблюдения защиты персональных данных была размещена на внутреннем информационном портале и официальном веб-сайте Счетной палаты.

В отчетном периоде осуществлялся контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Счетной палатой (далее – подведомственные организации), а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений.

В частности, в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 было обеспечено издание подведомственными организациями локальных нормативных актов по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Также по результатам анализа проводимой в подведомственных организациях работы по периодической оценке коррупционных рисков был подготовлен и издан приказ Председателя Счетной палаты от 16 декабря 2016 г. № 107 «О внесении изменения в Перечень должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Счетной палатой, при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 18 февраля 2015 г. № 18».

Проводилась работа по обеспечению соблюдения ограничений, налагаемых на граждан, замещавших должности федеральной государственной гражданской службы в аппарате Счетной палаты, при заключении ими трудового или гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 Указа был проведен анализ поступивших в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» и статьей 64¹ Трудового кодекса Российской Федерации

в Счетную палату 33 уведомления коммерческих и некоммерческих организаций о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) на предмет осуществления бывшими гражданскими служащими аппарата Счетной палаты возможных функций государственного управления данными организациями.

По итогам проведенной работы выявлены факты несоблюдения гражданином, ранее замещавшим должность директора департамента в аппарате Счетной палаты, требований статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части неполучения согласия Комиссии на замещение должности в некоммерческой организации после увольнения с гражданской службы).

Особое внимание уделялось обеспечению исполнения нормативных документов, создающих основу механизма, способствующего реализации в аппарате Счетной палаты эффективных мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в частности, проведению анализа представляемых гражданскими служащими уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы.

В отчетном периоде согласно приказу Счетной палаты от 21 мая 2014 г. № 66 было зарегистрировано и в установленный срок направлено Председателю Счетной палаты 29 уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы. С двумя гражданскими служащими (заместителем директора департамента и заместителем начальника отдела в департаменте), несвоевременно представившими уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы (при фактическом ее выполнении), проведены профилактические мероприятия, по результатам которых ими представлены уведомления с пояснениями причин допущенных нарушений. Информация о нарушении сроков представления соответствующего уведомления заместителем директора департамента была рассмотрена на заседании Комиссии.

Проводились мероприятия по обеспечению контроля за соблюдением гражданскими служащими аппарата Счетной палаты обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими должностных обязанностей. За 2016 год в соответствии с положением, утвержденным приказом Председателя Счетной палаты от 1 июля 2015 г. № 57, было зарегистрировано 14 уведомлений о получении 34 подарков. Осуществлялась подготовка материалов и предложений в Комиссию по приемке и выбытию нефинансовых активов (основные средства, нематериальные активы) и списанию материальных запасов в Счетной палате Российской Федерации для определения текущей оценочной стоимости подарков.

Был проведен анализ всех уведомлений о получении подарка на предмет соблюдения гражданскими служащими антикоррупционного законодательства Российской Федерации в части возможного возникновения конфликта интересов. Нарушений не выявлено.

В целях содействия принятию и укреплению мер, направленных на эффективную и действенную профилактику коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, повышения эффективности обеспечения соблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения, а также формирования у граждан нетерпимости к коррупционному поведению в круглосуточном режиме было организовано функционирование «телефона доверия Счетной палаты».

В отчетном периоде было получено, зарегистрировано и рассмотрено 21 обращение, поступившее на «телефон доверия Счетной палаты», не содержащее информацию о коррупционных и иных правонарушениях, допущенных гражданскими служащими, или о нарушении ими установленных запретов, ограничений, обязанностей и правил служебного поведения. По данным обращения были подготовлены и представлены Председателю Счетной палаты предложения о принятии мер реагирования на поступившую информацию.

Важное место в системе профилактических мер, принимаемых по противодействию коррупции за отчетный период, заняли мероприятия по повышению правовой грамотности и культуры поведения гражданских служащих.

Так, в целях информирования гражданских служащих об изменениях в антикоррупционном законодательстве Российской Федерации, исключения случаев представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и оказания практической помощи в заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в период с 17 по 19 февраля 2016 года проведена серия учебно-методических занятий по теме «О порядке представления федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В отчетном периоде гражданским служащим оказывалась консультативная, информационная и иная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения гражданских служащих. По указанным вопросам проведено более 1100 консультаций.

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции проводилась работа по актуализации раздела web-сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции».

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 26 января 2016 года о принятии мер по совершенствованию мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и (или) за счет средств Фонда национального благосостояния, Счетная палата приняла участие в подготовке распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 449-р «Об утверждении перечня крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния».

Предложения Счетной палаты по дифференциации весовых показателей критериев, используемых для расчета интегральной оценки возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации крупных проектов, были учтены при подготовке и принятии Правительством Российской Федерации постановления от 22 августа 2016 г. № 836 «О внесении изменений в Правила осуществления мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния».

Кроме того, Счетной палатой в рамках осуществления мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 1999 в Минэкономразвития России направлялась информация о результатах проведенных в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении крупных проектов с государственным участием в целях включения данной информации в сводный доклад, ежеквартально представляемый в Правительство Российской Федерации.

Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, в 2016 году

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, одной из восьми основных угроз государственной и общественной безопасности указана коррупция. Она является препятствием устойчивому развитию России и реализации стратегических национальных интересов.

Счетная палата в решении задачи по обеспечению мер по противодействию коррупции исходит из объективной необходимости повышения уровня государственного управления. Такой подход вытекает из понимания, что именно коррупция выступает в качестве основной преграды на пути повышения эффективности государственного управления и, прежде всего, при использовании государственных ресурсов.

Счетная палата в пределах своей компетенции принимает участие в мероприятиях, предусмотренных соответствующими национальными планами противодействия коррупции.

Следует отметить, что Счетная палата приняла активное участие в формировании Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 17. Все предложения к нему учтены в полной мере.

Пунктом 9 данного Указа установлена рекомендация Счетной палате отражать в информации о результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и в ежегодном отчете о своей работе, которые представляются палатам Федерального Собрания Российской Федерации, вопросы, касающиеся осуществления мер по противодействию коррупции.

В целях координации и повышения эффективности работы по противодействию коррупции издан приказ Счетной палаты от 14 мая 2014 г. № 64 «О координации работы в Счетной палате Российской Федерации по противодействию коррупции», который обязывает аудиторов Счетной палаты включать в планируемые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия вопросы, связанные с противодействием коррупции. Начиная с 2014 года указанные вопросы включаются в программы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что, безусловно, дает свои положительные результаты. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и видеть те проблемы, которые требуют оперативного решения.

Счетной палатой по итогам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год (далее – проверка исполнения федерального бюджета за 2015 год) в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлены 30 обращений Счетной палаты (далее – обращение), содержащих материалы по 72 нарушениям, в том числе коррупционной направленности, выявленным в МИДе России, ФАДН России, Росприроднадзоре, Росгранице, Россельхознадзоре, Росавтодоре, Роснедрах, Росводоресурсах, Рослесхозе, Минобрнауки России, Роструде, Минприроды России, Минсельхозе России, Минтрансе России, ФАНО России, Минвостокразвития России, Минкультуры



Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергей Иванов на заседании Коллегии Счетной палаты

России, Минстрое России, Ростуризме, Роспотребнадзоре, ФМБА России, ФТС России, Росстандарте, Управлении делами Президента Российской Федерации, МЧС России, Минобороны России, Россотрудничестве, Минздраве России, Российской академии художеств, ФГБУК «Государственный Эрмитаж».

Следует отметить, что по-прежнему наиболее емкими для коррупционных проявлений остаются сферы строительства, закупок, взносов в государственные корпорации и различные фонды.

Так, например, в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Эрмитаж) выявлены следующие нарушения. Эрмитажем в 2015 году были заключены два договора на выполнение работ, услуг, расторгнутых впоследствии в связи с невыполнением работ. При этом в течение 2-х месяцев после их расторжения на тот же вид и объем работ Эрмитажем заключены новые договоры с увеличением стоимости работ на общую сумму 1,1 млн. рублей, что содержит признаки коррупционных рисков. Так, в 2015 году Эрмитажем по результатам электронного аукциона был заключен договор от 29 января 2015 года с ООО «Творческая мастерская Вершинин» на изготовление и поставку немонтируемого оборудования – поворотных столов на сумму 0,7 млн. рублей, который 30 января 2015 года был расторгнут. При этом по истечении двух месяцев по результатам электронного аукциона Эрмитажем был заключен новый договор от 8 апреля 2015 года на сумму 0,9 млн. рублей на указанные работы и объем с той же организацией, но с увеличением цены договора на 0,2 млн. рублей. Кроме того, Эрмитажем по результатам электронного аукциона с ООО «КАПРУС» был заключен договор от 23 марта 2015 года на выполнение работ по централизованному уходу за зелеными насаждениями Эрмитажа стоимостью 6,6 млн. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 25 июня 2015 года без номера указанный договор по обоюдному согласию сторон был расторгнут. Оплата за выполненные работы составила 0,8 млн. рублей, или 12 % стоимости договора, объем невыполненных работ составил 5,5 млн. рублей. На указанный объем работ Эрмитажем был заключен новый договор от 6 августа 2015 года с ООО «Неолик» на сумму 6,7 млн. рублей, что на 953,9 тыс. рублей больше, чем по договору с ООО «КАПРУС».

По результатам проверки направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По данным фактам прокуратурой г. Санкт-Петербурга генеральному директору Эрмитажа 15 июля 2016 года внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках с требованием о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверкой Минздрава России установлено следующее. Минздрав России в рамках исполнения полномочий по подготовке схемы территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198 «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации», установил в 2015 году ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России государственное задание на выпол-

нение государственной работы по доработке геоинформационной системы учета и ведения объектов здравоохранения федерального значения.

ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России в целях выполнения указанной государственной работы заключило на основании законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор от 14 января 2015 года с ООО «РусТрансДата» на сумму 16,96 млн. рублей. В ходе проверки установлено, что результат работ, принятый комиссией, созданной ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России (с участием сотрудников Минздрава России), и оплаченный в полном объеме, не соответствовал требованиям технического задания к договору от 14 января 2015 года, в связи с чем Минэкономразвития России отказало Минздраву России в согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения.

При этом комиссией работы были приняты без замечаний, и в дальнейшем при установлении фактов несоответствия результатов работ требованиям договора учреждением претензионная работа не проводилась. Кроме того, Минздравом России в рамках согласования актуализированной схемы территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения в нарушение пункта 16 Положения о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198, не обеспечены в месячный срок со дня получения отрицательного заключения Минэкономразвития России (письмо от 15 июля 2015 г. № 18891-АЦ/Д27и) доработка проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения и повторное направление его в Минэкономразвития России для подготовки соответствующего заключения.

Минздравом России повторно проект схемы был направлен на согласование письмом от 15 января 2016 г. № 13-5/10/2-74. Однако Минэкономразвития России своим письмом от 28 марта 2016 г. № 8505-АЦ/Д27и повторно отказало в согласовании проекта схемы в связи с его несоответствием законодательству Российской Федерации.

По результатам проверки направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по итогам рассмотрения которого сообщено, что проверкой исполнения контракта ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России с ООО «РусТрансДата» от 14 января 2015 года подтвердился довод о необоснованной приемке некачественно выполненных работ. Коптевской межрайонной прокуратурой г. Москвы директору ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России внесено представление об устранении требований законодательства о контрактной системе. По итогам его рассмотрения три сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры к устранению недостатков работ, в отношении действий должностных лиц названного учреждения проводится проверка в порядке, предусмотренном статьями 144 – 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки в ФМБА России установлено, что в нарушение статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» ФМБА России совершена крупная сделка без согласования с собственником имущества, а именно: куплен мобильный пневмоангар МПА 22-11-1100 для хранения медицинского оборудования «Система протонной терапии Proteus 235» стоимостью 8,5 млн. рублей. Возмещение расходов за организацию поставки оборудования для пневмоангара составило 1,1 млн. рублей, возмещение расходов на доставку пневмоангара в место установки – 124,0 тыс. рублей, возмещение затрат по страхованию доставки – 9,0 тыс. рублей, возмещение расходов на поставку, монтаж, пуско-наладку системы отопления в пневмоангаре – 1,0 млн. рублей, возмещение расходов по монтажу пневмоангара – 0,4 млн. рублей, вознаграждение агента составило 2,5 млн. рублей. В связи с этим стоимость приобретения пневмоангара составила 13,6 млн. рублей. На 2015 год остаточная стоимость пневмоангара МПА 22-11-1100 отражена в бухгалтерском учете в размере 11,4 млн. рублей.

ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» ФМБА России в 2015 году на основании агентского договора от 14 декабря 2015 года реализован ООО «Текома» мобильный пневмоангар МПА 22-11-1100 за 4,6 млн. рублей также без согласования с собственником имущества. Таким образом, мобильный пневмоангар МПА 22-11-1100 был продан на 6,8 млн. рублей ниже остаточной стоимости, отраженной в 2015 году в бухгалтерском учете на момент продажи.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого в настоящее время проводятся проверочные мероприятия. Хорошевской межрайонной прокуратурой г. Москвы директору ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» ФМБА России 14 июля 2016 года внесено представление.

Проверкой исполнения федерального бюджета за 2015 год в ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества

и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (далее – ФГБУ «ВГНКИ») установлено, что в нарушение Соглашения от 15 января 2015 года о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенного ФГБУ «ВГНКИ» с Россельхознадзором, за счет средств субсидии на выполнение государственного задания учреждением были осуществлены расходы на служебные командировки за пределы территории Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по вступлению Российской Федерации во Всемирную торговую организацию в сумме 4,0 млн. рублей, не связанные с выполнением государственного задания.

По указанному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Результаты рассмотрения данного обращения Пресненской межрайонной прокуратурой 28 июня 2016 года направлены в отдел экономической безопасности и противодействия коррупции УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве для организации доследственной проверки, которая в настоящее время не завершена.

В ходе проверки Минсельхоза России установлено следующее.

Минсельхоз России в соответствии с соглашением от 1 декабря 2015 г. № 1819/13-с (далее – Соглашение) предоставил ООО «Кавикорм Инжиниринг» грант на реализацию перспективного инновационного проекта в агропромышленном комплексе. В нарушение подпункта «е» пункта 6, подпункта «г» пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июля 2015 г. № 678 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (далее – Правила) и пункта 2.2.7 Соглашения ООО «Кавикорм Инжиниринг» осуществило расходование средств гранта в сумме 14,7 млн. рублей не по целевому назначению (на приобретение имущества организации, признанной банкротом, заработную плату генерального директора общества и другие цели). При этом в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правил грант был предоставлен ООО «Кавикорм Инжиниринг» при отсутствии у данного общества документов, подтверждающих права на технологическую или конструкторскую документацию в объеме, необходимом для реализации проекта. Кроме того, заключенное Соглашение не соответствовало Правилам.

По указанным фактам направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого прокуратурой ЮВАО г. Москвы 8 июля 2016 года материалы о неправомерных действиях ООО «Кавикорм Инжиниринг» направлены в отдел экономической безопасности и противодействия коррупции УВД по ЮВАО МВД России для организации доследственной проверки, которая до настоящего времени не завершена.

По фактам нарушений, допущенных при предоставлении и расходовании гранта, Министру сельского хозяйства Российской Федерации вынесено представление. Минсельхозом России в адрес ООО «Кавикорм Инжиниринг» направлено уведомление от 29 апреля 2016 года с требованием возврата выданного гранта. В связи с невыполнением требования Минсельхоз России направил иск в Арбитражный суд Ульяновской области к ООО «Кавикорм Инжиниринг». Иск находится на рассмотрении.

По результатам проверки в Федеральной таможенной службе и Центральном таможенном управлении (далее – ЦТУ) выявлены факты заключения государственных контрактов на оказание услуг по обеспечению и производству полетов воздушных судов, выделенных для таможенных органов, с аффилированными коммерческими организациями, без соблюдения принципа добросовестной конкуренции между участниками закупок.

Так, в 2014 – 2015 годах ЦТУ заключено с частными организациями семь государственных контрактов на оказание услуг по осуществлению обеспечения и производству полетов воздушных судов, выделенных в интересах таможенных органов Российской Федерации на возмездной основе, на общую сумму 89,3 млн. рублей.

Техническим заданием к контрактам предусмотрены оплата летного часа, обеспечение авиатопливом и авиамаслами, оказание аэронавигационных и аэропортовых услуг, а также осуществление наземного обслуживания.

Вместе с тем пунктами 3 и 12 постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2002 г. № 87 «Об авиации Федеральной таможенной службы» предусмотрено, что обслуживание и охрана воздушных судов ФТС России производятся как персоналом таможенных органов, так и силами и средствами соответствующих подразделений федеральных органов исполнительной власти на основании договоров, что, в свою очередь, указывает на неправомерность заключения ЦТУ договоров с частными организациями.

В нарушение положений статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ЦТУ в рамках государственного контракта от 12 декабря 2014 г. № 300 были оплачены предоставленные услуги в общей сумме 30,2 млн. рублей.

Шесть государственных контрактов были заключены ЦТУ на основании указаний ФТС России в порядке осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающим заключение контрактов на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку. Вместе с тем в нарушение указанной нормы предметом заключенных контрактов являлись обеспечение и производство исполнителем полетов воздушного судна, выделенного в интересах таможенных органов Российской Федерации, на возмездной основе.

Вышеизложенные обстоятельства могут свидетельствовать о наличии признаков необоснованного ухода от конкурентных способов закупки, а также коррупционных рисков при заключении государственных контрактов.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, согласно информации которой, в ходе проведенных транспортными прокуратурами проверок выявлены нарушения действующего законодательства. Начальнику ЦТУ внесено представление, материалы проверки направлены руководителю Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации для проведения проверки в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства.

В ходе аудита реализации в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года мероприятий подпрограммы «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», направленных на выполнение задач организации и осуществления государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и мероприятий по обеспечению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств установлено следующее.

Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – МРУ по СКФО) на основании определения от 29 апреля 2014 г. № 07-14/276 в отношении ООО «Стандарт Спирт» было возбуждено дело об административном правонарушении и проведении административного расследования по части 1 статьи 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции). ООО «Стандарт Спирт» привлечено к административной ответственности. МРУ по СКФО вынесено представление.

В ходе административного производства по делу установлены факты эксплуатации основного технологического оборудования при отсутствии или повреждении пломб на коммуникациях либо автоматических средствах измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, опломбированных (опечатанных) лицензирующим органом, что в соответствии с абзацем пятнадцатым пункта 3 статьи 20 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке.

Однако с 2014 года МРУ по СКФО не обращалось с заявлением в Росалкогольрегулирование по вопросу аннулирования лицензии ООО «Стандарт Спирт» от 21 апреля 2011 г. № Б 097853 (со сроком действия до 20 апреля 2016 года) на производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта (ректификованного из пищевого сырья), в том числе спирта-сырца, головной фракции этилового спирта.

В соответствии с постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31 марта 2015 года в рамках рассмотрения дела № А20-2150/2014 был конфискован этиловый спирт, принадлежащий ООО «Стандарт Спирт», в объеме 1 175 080 л. Указанное постановление, а также постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского федерального округа от 9 июня 2015 года решением Верховного Суда Российской Федерации (постановление от 2 сентября 2015 г. № 308-АД15-9886) оставлено без изменения, жалоба ООО «Стандарт Спирт» – без удовлетворения.

По указанным фактам Счетной палатой было направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого руководителю МРУ по СКФО 22 августа 2016 года внесено представление в связи с выявленными нарушениями законодательства в сфере предоставления услуг по маркировке алкогольной продукции, а также при проведении мероприятий по наложению ареста на основное технологическое оборудование. Требования признаны обоснованными и удовлетворены.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка состояния строительства, реконструкции и технического перевооружения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» выявлены следующие факты нарушения законодательства Российской Федерации.

Федеральным государственным казенным учреждением «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (далее – ФГКУ «Росгранстрой») в лице директора Махачкалинского филиала ФГКУ «Росгранстрой» с ООО «Новотэк» были заключены государственные контракты от 16 декабря 2014 г. № 79.14/ГК/05 на выполнение работ

по реконструкции многостороннего автомобильного пункта пропуска Яраг-Казмаляр (далее – МАПП Яраг-Казмаляр) и от 8 декабря 2014 г. № 77.14/ГК/05 на техническое перевооружение многостороннего автомобильного пункта пропуска Тагиркент-Казмаляр (далее – МАПП Тагиркент-Казмаляр), предусматривающие поставку рентгентелевизионного оборудования (далее – РТУ) марки HI-SCAN Heimann Smiths GmbH (производства Федеративной Республики Германия).

В ходе проведения работ в рамках заключенных государственных контрактов в указанных пунктах пропуска было установлено рентгентелевизионное оборудование марки X-ray Center – XRC (производства Турецкой Республики). Замена РТУ была согласована директором Махачкалинского филиала ФГКУ «Росгранстрой» по обращению подрядчика ООО «Новотэк». При этом в нарушение пункта 1.18 технических заданий изменения в наименованиях и технических (качественных, функциональных) характеристиках оборудования были произведены без согласования с соответствующими структурами государственных контрольных органов (ФСБ России, ФТС России) и не были внесены в государственные контракты.

Вместе с тем ФГКУ «Росгранстрой» в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ были приняты и в последующем оплачены работы, в рамках которых было смонтировано оборудование в количестве 10 единиц, в общей сумме 47,6 млн. рублей.

При проведении контрольного мероприятия ФГКУ «Росгранстрой» не были представлены материалы и доказательства, указывающие на улучшенные потребительские свойства оборудования, что не подтверждает обоснованность применения норм части 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, при замене и оплате оборудования, предусмотренного указанными государственными контрактами, без внесения в них соответствующих изменений, при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность (улучшение потребительских свойств) такой замены, был нанесен предполагаемый ущерб экономическим интересам Российской Федерации (расчетно, исходя из разницы в стоимости оборудования) в размере 17,3 млн. рублей.

Кроме того, в нарушение требований Сборника сметных затрат на строительство временных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 г. № 45, Махачкалинским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» по указанным выше государственным контрактам на техническое перевооружение за счет средств федерального бюджета неправомерно произведена оплата за временные титульные здания и сооружения в общей сумме 0,2 млн. рублей, возведение которых документально не подтверждается. Актом приема-передачи указанные здания и сооружения Махачкалинскому филиалу ФГУП «Росгранстрой» не передавались.

Изложенные факты, связанные с ненадлежащим исполнением государственных контрактов, выразившимся в не согласованной в установленном порядке и немотивированной замене рентгентелевизионного оборудования, свидетельствуют о наличии коррупционных рисков при исполнении соответствующих государственных контрактов и приемке выполненных работ и о возможном ущербе экономическим интересам Российской Федерации на общую сумму 17,5 млн. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По результатам их рассмотрения выяснилось, что ФГКУ «Росгранстрой» в вышеперечисленных пунктах пропуска без каких-либо согласований и соразмерного уменьшения стоимости работ было установлено более дешевое рентгентелевизионное оборудование производства Турецкой Республики. Разница в стоимости составила более 17 млн. рублей. Несмотря на это, все работы были приняты директором Махачкалинского филиала ФГКУ «Росгранстрой» без замечаний и оплачены в полном объеме, предусмотренном контрактными обязательствами.

На основании постановления Махачкалинского транспортного прокурора, вынесенного в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Махачкалинским следственным отделом на транспорте Южного следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации по данному факту 9 июня 2016 года возбуждено и расследуется уголовное дело по части 1 статьи 293 (халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения направленных транспортной прокуратурой представлений Махачкалинским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» начата претензионная работа по истребованию с ООО «Новотэк» необоснованного обогащения в сумме более 17 млн. рублей, в том числе 189,3 тыс. рублей по строительству временных зданий и сооружений, возведение и прием которых документально не подтверждены. ООО «Новотэк» 6 июля 2016 года перечислило на счет Махачкалинского филиала ФГКУ «Росгранстрой» денежные средства в сумме 189,3 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием «Аудит доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая проверку планирования и реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отдельных мероприятий и показателей государственной программы «Развитие здравоохранения», а также проверка эффективности мероприятий, реализованных в рамках Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями» выявлены признаки аффилированности директора Департамента здравоохранения Ивановской области (замещавшего данную должность в период с апреля 2012 года по август 2015 года)

с ООО «ФО Волжская мануфактура» (ИНН 3702041317) и ООО «Аптека центральная» (ИНН 3702594167), являющимися поставщиками по контрактам на закупку лекарственных средств, заключенным в указанный период времени.

Так, по данным информационной системы «СПАРК», одним из совладельцев ООО «Аптека центральная» и ООО «ФО Волжская мануфактура» является гражданка К. (доля – 50 %), которая, в свою очередь, является одним из учредителей ООО «Медицина» (ИНН 3702032190, адрес: 153031, Ивановская область, г. Иваново, линия 23-я, д. 13). При этом учредителем ООО «Медицина» также является гражданин Р. (доля – 33,33 %), состоящий в родственной связи с указанным выше бывшим директором Департамента здравоохранения Ивановской области.

Департаментом здравоохранения Ивановской области осуществлены закупки лекарственных препаратов у ООО «ФО Волжская мануфактура» и ООО «Аптека центральная» на сумму 62,8 млн. рублей в 2014 году, 181,2 млн. рублей – в 2015 году и 4,3 млн. рублей – в 2016 году.

По данным информационной системы «СПАРК», ООО «Аптека центральная» и ООО «ФО Волжская мануфактура» также осуществляли поставки товаров в учреждения здравоохранения Ивановской области: в 2014 году – на сумму 82,6 млн. рублей, в 2015 году – на сумму 75,9 млн. рублей, в 2016 году – на сумму 11,3 млн. рублей.

По результатам проверки направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которой сообщено, что в действиях бывшего начальника указанного департамента выявлены факты ограничения конкуренции при подготовке и утверждении документации на закупку лекарств. Так, в конкурсную документацию на приобретение ряда лекарств включались условия об их остаточном сроке годности в процентном соотношении, чем ограничивалось число участников закупки. Прокуратурой Ивановской области применены меры прокурорского реагирования.

В части реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, Счетной палатой с учетом неудовлетворительного состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, было инициировано рассмотрение вопроса его совершенствования на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Данный вопрос был рассмотрен 19 июля 2016 года.

В целях подготовки доклада Председателя Счетной палаты «О состоянии и мерах по совершенствованию внутреннего финансового аудита в федеральных государственных органах» в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2015 год проведен анализ состояния внутреннего финансового аудита 102 главных администраторов средств федерального бюджета. Полученные результаты свидетельствуют о сохранении недостаточного уровня его организации в большинстве главных администраторов бюджетных средств. Так, в 43 главных администраторах средств федерального бюджета (более чем в 42 %) внутренний финансовый аудит не осуществлялся или осуществлялся не на должном уровне.

По результатам указанного доклада в соответствии с протоколом № 54 заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 19 июля 2016 года Правительству Российской Федерации поручено:

до 1 ноября 2016 года дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 положениями:

о подчиненности субъекта внутреннего финансового аудита непосредственно и исключительно руководителю главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета;

об установлении критериев оценки бюджетных рисков при осуществлении внутреннего финансового контроля и определении инструментов анализа бюджетных рисков при проведении внутреннего финансового аудита, включающего определение внутренних бюджетных операций, имеющих коррупционные риски;

до 1 октября 2016 года обеспечить совершенствование порядка расчета показателей качества финансового менеджмента и формирования отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента в целях усиления роли показателей, характеризующих качество внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В августе 2016 года Правительством Российской Федерации даны Минфину России соответствующие поручения. В настоящее время Минфином России поручения Правительства Российской Федерации реализованы не в полной мере.