

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минфин России, соисполнителем - Росалкогольрегулирование, участниками - Федеральное казначейство, ФНС России, Росфиннадзор.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	729 182,0	х	789 638,6	х	838 009,7	х
Проект новой редакции ГП	729 182,0	-	789 638,6	-	838 009,7	-
Утверждено в новой редакции	729 182,0	-	789 638,6	-	838 009,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	933 051,9	х	1 071 987,0	х	1 180 956,9	х	1 310 989,9	х
Проект новой редакции ГП	933 051,9	-	1 071 987,0	-	1 180 956,9	-	1 310 989,9	-
Утверждено в новой редакции	933 051,9	-	1 071 987,0	-	1 180 956,9	-	1 310 989,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

По сравнению с предыдущей Госпрограммой в новую редакцию ГП внесены существенные изменения.

1. В связи с объединением Госпрограмм «Управление государственными финансами» и «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» в одну «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в состав Госпрограммы добавлена новая цель «Повышение эффективности функционирования финансового рынка» и образована подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений».

2. По результатам доработки в новую редакцию ГП добавлены также: новая подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами», две новые задачи «Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества в рамках проводимой Минфином России государственной политики», «Совершенствование российского законодательства в сфере регулирования финансового рынка», а также мероприятия, реализуемые в рамках Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р.

3. По результатам анализа установлено, что состав целевых показателей проекта государственной программы в нарушение требований Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Минэкономразвития России (далее - Методические указания), недостаточен для отражения решения основных задач государственной программы. Отсутствуют показатели, характеризующие ход решения 6 из 13 задач проекта Госпрограммы.

Ряд целевых показателей подпрограмм не соответствует требованиям положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, и Методических указаний.

4. В подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» не предусмотрено финансовое обеспечение погашения государственного долга Российской Федерации, планируемое в законах о федеральном бюджете в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета.

При этом установлен целевой показатель «Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета», в расчете которого заложен показатель объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на погашение государственного долга Российской Федерации.

5. Анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации проекта ГП, содержащийся в представленных материалах, не соответствует требованиям Методических указаний, предъявляемых к содержанию соответствующего раздела.

Так, в представленных материалах отсутствуют качественные и количественные оценки рисков, а также описание мер управления рисками реализации государственной программы, что является нарушением требований Методических указаний.

6. План реализации и детальный план-график реализации проекта государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» по состоянию на момент проведения экспертизы в Счетную палату не представлены.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.