



2021

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
на отчет об исполнении бюджета Фонда
социального страхования Российской
Федерации за 2020 год, представленный
Правительством Российской Федерации
Счетной палате Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 8 июля 2021 года

Содержание

1. Общие положения	3
2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	3
2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Фонда в 2020 году	3
2.2. Особенности Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ФСС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой	5
2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, в отчетном финансовом году, а также организации исполнения Закона о бюджете ФСС за 2020 год и соответствия его исполнения БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации	13
3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда	18
4. Анализ исполнения расходов бюджета Фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации	27
5. Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета	43
6. Межбюджетные отношения	44
7. Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда	50
8. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом.....	50
9. Анализ реализаций предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам контрольных мероприятий	51
10. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия	52
11. Выводы	52
12. Предложения	56



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате (далее – Заключение), подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Фонде социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд), а также экспертизы проекта федерального закона № 1179344-7 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год» (далее – законопроект об исполнении бюджета ФСС).

1.2. Отчет об исполнении бюджета ФСС за 2020 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату в установленный частью 1 статьи 149 БК РФ срок¹.

2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Фонда в 2020 году

Бюджет ФСС в 2020 году исполнялся в условиях социально-экономического развития, которые характеризуются показателями, представленными в следующей таблице².

-
1. Письмо Правительства Российской Федерации от 25 мая 2021 г. № 4909п-П45.
 2. Данные Росстата, размещенные на официальном сайте по состоянию на 14 апреля 2021 года, письмо Минфина России от 13 апреля 2021 г. № 23-06-06/27750 (ДСП).

Основные социально-экономические показатели	2019 год	2020 год	2020 год/ 2019 год (ед. изм.)	2020 год/ 2019 год (%)
Фонд заработной платы (млрд. руб.)	25 209,0	26 626,0	1 417,0	105,2
Предельная величина базы на одного работника для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (тыс. руб.) ³	865,0	912,0	47,0	105,4
База для начисления страховых взносов из тарифа 2,9 % (млрд. руб.) ⁴	20 610,2	21 544,0	933,8	104,5
Среднемесячная начисленная заработная плата работников (руб.)	47 867,0	51 083,0	3 216,0	106,0
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) (%)	103,0	104,9	1,9 п.п.	101,8
Численность рабочей силы на конец года (млн чел.)	75,4	74,9	-0,5	99,2
Число занятых в экономике на конец года (млн чел.)	71,8	70,6	-1,2	98,3
Численность безработных в среднем за месяц (млн чел.)	3,5	4,3	0,8	122,9
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в среднем за год (руб./мес.)	10 890	11 241	351,0	103,2
Количество юридических лиц на 1 января следующего года (тыс. ед.) ⁵	3 715,29	3 436,56	-278,73	92,5

С 1 февраля 2020 года государственные пособия были проиндексированы на 3 %⁶.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».
4. Отчет ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» по состоянию на 1 января 2021 года.
5. Отчет ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

Рисунок 1

Изменение размеров пособий в связи с рождением и воспитанием детей

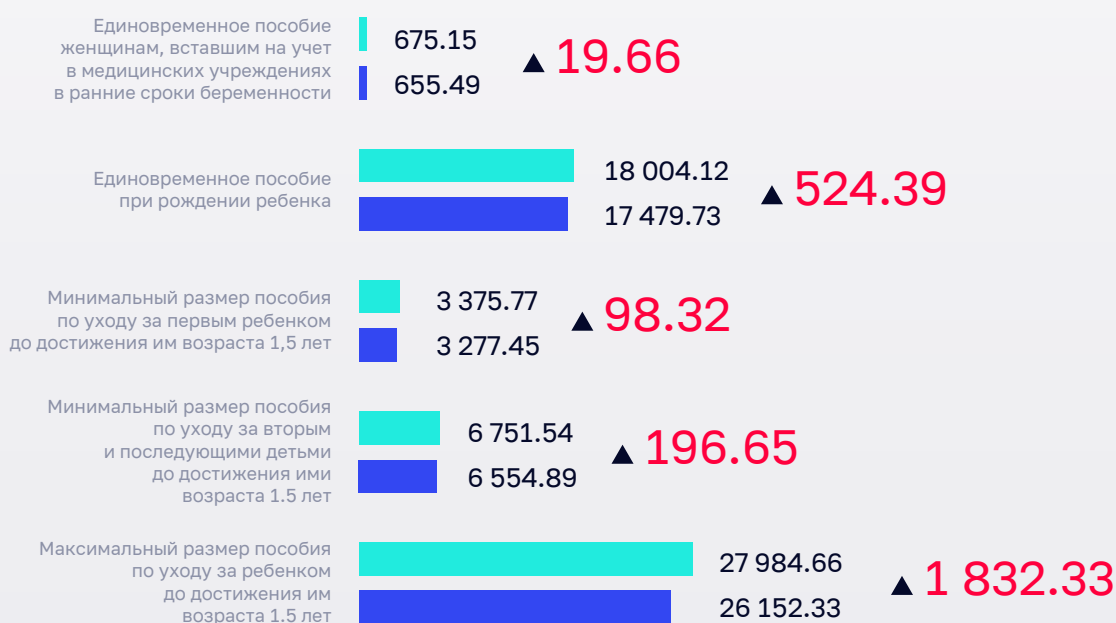
+ 3 %

на 1 февраля 2020 г.

+ 4.3 %

на 1 февраля 2019 г.

руб.



2.2. Особенности Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ФСС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет ФСС на 2020 год утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон

№ 384-ФЗ, Закон о бюджете ФСС). Изменения в бюджет ФСС в 2020 году не вносились.

В течение 2020 года основные характеристики бюджета ФСС были скорректированы на основании уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ФСС. Исполнение основных характеристик бюджета ФСС согласно консолидированному годовому отчету об исполнении бюджета ФСС за 2020 год представлено в следующей таблице.

Основные характеристики бюджета ФСС	Утверждено Федеральным законом № 384-ФЗ (тыс. рублей)	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью на 2020 год (тыс. рублей)	Исполнение за 2020 год (тыс. рублей)	Исполнение к показателю, утвержденному Федеральным законом № 384-ФЗ (%)	Исполнение к показателю уточненной сводной бюджетной росписи (%)
Доходы	811 577 920,5	912 005 465,2	903 411 604,1	111,3	99,1
Расходы, в том числе:	788 108 359,4	1 101 862 742,8	1 038 772 497,9	131,8	94,3
на реализацию публичных нормативных обязательств	676 685 646,0	907 726 224,3	888 977 055,5	131,4	97,9
Финансовый результат (-дефицит/+ профицит), в том числе в части:	23 469 561,1	-189 857 277,6	- 135 360 893,8	-	71,3
социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством	- 14 390 902,8	- 226 004 418,8	- 212 223 534,6	в 14,7 раза	93,9
социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	37 860 463,9	37 832 213,7	35 158 276,2	92,9	92,9

Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году

- обособленное исполнение бюджета в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – ВНиМ)⁷ и от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ)⁸;

-
7. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ).
8. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).

- главным администратором доходов ФСС по страховым взносам на социальное страхование на случай ВНиМ является ФНС России, от НСПиПЗ – ФСС;
- для отдельных плательщиков страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ сохранялись пониженные тарифы (от 0 до 2 %). Выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов компенсировались бюджету ФСС за счет средств федерального бюджета;
- в 2020 году сохранялись действующие с 2006 года тарифы страховых тарифов на социальное страхование от НСПиПЗ (от 0,2 до 8,5 %), дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса)⁹;
- ФСС был вправе принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов на социальное страхование от НСПиПЗ на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств, направляемый на указанные цели, мог быть увеличен до 30 %. При этом дополнительные 10 % страхователь имел право расходовать только на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. В 2020 году возможностью увеличения объема средств воспользовались 4,2 тыс. страхователей, на санаторно-курортное лечение направлено 37,97 тыс. работников предпенсионного возраста¹⁰.

Отмечается, что в 2020 году ряд страхователей, получивших разрешение на финансовое обеспечение санаторно-курортного лечения работников, были вынуждены приостановить их направление на санаторно-курортное лечение, поскольку в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 санаторно-курортные организации по требованию Роспотребнадзора приостанавливали предоставление услуг.

Сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на ВНиМ уменьшалась плательщиками на сумму произведенных ими расходов на выплату страхового обеспечения (далее – зачетный механизм)¹¹. На конец 2020 года в 77 субъектах Российской Федерации реализовывался пилотный проект, меняющий зачетный механизм на систему назначения и выплат пособий непосредственно территориальными органами ФСС

-
9. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 445-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
 10. В 2019 году возможностью увеличения объема средств воспользовались 5,0 тыс. страхователей, на санаторно-курортное лечение направлено 40,5 тыс. работников предпенсионного возраста.
 11. Пункт 2 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации.

(далее – прямые выплаты), из которых 18 субъектов Российской Федерации на прямые выплаты перешли в 2020 году¹².

ФСС предоставлял подведомственным Фонду ФБУ центрам социальной реабилитации (далее – центр реабилитации) бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг¹³, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства¹⁴, а также субсидии на иные цели (на приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, а также на проведение работ по капитальному ремонту зданий и помещений центров реабилитации)¹⁵.

С 2020 года впервые в бюджете ФСС предусмотрены средства федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи в виде оплаты стоимости санаторно-курортного лечения, проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гражданам, не отказавшимся от получения социальной услуги (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан)¹⁶. Ранее средства на данные цели, поступающие из федерального бюджета, предусматривались сводной бюджетной росписью бюджета Фонда.

Начиная с 2020 года ФСС начал осуществлять полномочия Российской Федерации по выплате гражданам капитализированных повременных платежей в случае, когда обязательства по их выплате в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от должника, который несет

-
12. С 1 января 2020 года – Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Иркутская, Кировская, Кемеровская, Оренбургская, Саратовская, Тверская области и Ямало-Ненецкий АО, с 1 июля 2020 года – Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Красноярский край, Ставропольский край, Волгоградская, Ленинградская, Тюменская и Ярославская области.
 13. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 579 «Об осуществлении органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации функций и полномочий учредителей федеральных государственных учреждений» (далее – постановление № 579), Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548 (далее – Правила № 1548).
 14. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495 (далее – Правила № 1495).
 15. Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.
 16. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, переходят к Российской Федерации¹⁷. За 2020 год платеж осуществлен 62 застрахованным лицам, израсходовано 8,95 млн. рублей.

Полномочия по размещению на банковских депозитах в кредитных организациях резерва страховых взносов на социальное страхование от НСПиПЗ с 2020 года переданы Федеральному казначейству¹⁸. За ФСС сохранились полномочия по формированию и расходованию средств указанного резерва¹⁹.

С 1 июля 2020 года решения о предоставлении инвалидам ТСП территориальными органами ФСС начали осуществляться на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, и только в случае отсутствия соответствующих сведений в указанном реестре – на основании представленных инвалидом документов²⁰.

Особенностью исполнения бюджета ФСС в 2020 году стало также введение ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19, и установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии.

- Так, с 1 апреля 2020 года для плательщиков страховых взносов, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП)²¹, были отменены страховые взносы по страхованию на случай ВНиМ²² в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля);

-
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 872 «О мерах по реализации статей 135 и 18994 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».
 18. Федеральный закон от 4 ноября 2019 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 1661 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
 19. Часть 3 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.
 20. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
 21. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 22. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ).

- организациям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции²³, на 6 месяцев были продлены сроки уплаты страховых взносов с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца – с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года²⁴;
- отдельные организации-плательщики страховых взносов, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, были освобождены от уплаты страховых взносов²⁵ в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июль 2020 года.

В соответствии с Правилами № 409 для организаций (согласно Перечню № 434) было предусмотрено упрощенное получение отсрочки, рассрочки по уплате страховых взносов в бюджет ФСС со сроком уплаты в 2020 году. Заявление о получении льготы рассматривалось, если было подано в налоговые органы до 1 декабря 2020 года. Отсрочка предоставлялась на 3 года или на 5 лет.

ФСС предоставлял следующие меры социальной поддержки, предусмотренные в целях снижения негативных последствий пандемии коронавируса:

- до конца 2020 года действовал особый порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности, предусматривающий, что минимальный размер данного пособия не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц²⁶;

-
23. Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 (далее – Перечень № 434).
24. Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 (далее – Правила № 409, постановление № 409).
25. Категории организаций указаны в статье 2 Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ):
- включенные в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ в связи с созданием в период с 1 декабря 2018 года по 29 февраля 2020 года или на основании налоговой отчетности за 2018 год в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организации, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Перечень № 474);
 - организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;
 - некоммерческие и религиозные организации, указанные в подпункте 196 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации.
26. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».

- в период карантина гражданам старше 65 лет листок нетрудоспособности выдавался дистанционно. Оплата пособия по временной нетрудоспособности производилась в течение 7 календарных дней со дня формирования электронного листка нетрудоспособности²⁷;
- с 20 марта по 30 июня 2020 года застрахованные лица, прибывшие в Российскую Федерацию с территорий стран, где были зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, а также проживающие совместно с ними застрахованные лица имели право на получение пособия по временной нетрудоспособности в течение 14 календарных дней на основании электронного листка нетрудоспособности²⁸;
- медицинскому персоналу и иным сотрудникам медицинских организаций, работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие (подозрение на наличие) коронавирусной инфекции²⁹, ФСС предоставлял дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты. Выплата производилась сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ. Размер выплаты установлен Указом № 313 в зависимости от тяжести вреда здоровью, причиненного работнику медицинской организации, коронавирусной инфекцией³⁰.

-
27. Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 402 (далее – постановление Правительства № 402).
28. Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 294.
29. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ № 313).
30. Единовременная страховая выплата установлена в следующих размерах:
- в случае смерти медицинского работника в результате инфицирования коронавирусной инфекцией при исполнении им трудовых обязанностей – 2 752 452 рубля;
 - в случае причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных коронавирусной инфекцией, включенных в перечень заболеваний, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 1272-р, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, – 68 811,00 рубля;
 - в случае стойкой утраты медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного коронавирусной инфекцией, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей:
 - инвалиду I группы – в размере 2 064 339 рублей;
 - инвалиду II группы – в размере 1 376 226 рублей;
 - инвалиду III группы – в размере 688 113 рублей.

В целях социальной поддержки работников медицинских организаций³¹ с 1 ноября 2020 года ФСС осуществлял ежемесячные специальные социальные выплаты за нормативную смену, с 1 декабря 2020 года – ежемесячные специальные социальные выплаты социальным работникам³².

С 8 июня 2020 года был повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. С учетом изменений размер пособия не может составлять ниже 6 752 рублей независимо от очередности рождения ребенка³³.

-
31. Категории медицинских работников установлены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020 - 2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1762).
 32. Перечень социальных работников и размер социальной выплаты определены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 «О государственной социальной поддержке в 2020–2021 годах работников стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги (участвующих в оказании социальных услуг, обеспечивающих их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1859).
 33. Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ).

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, в отчетном финансовом году, а также организации исполнения Закона о бюджете ФСС за 2020 год и соответствия его исполнения БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Анализ реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации

Бюджет ФСС в 2020 году был ориентирован на достижение национальных целей по сохранению населения, здоровья и благополучия людей, определенной Президентом Российской Федерации до 2030 года³⁴.

Фонд в рамках реализации государственной программы (далее – госпрограмма) «Доступная среда»³⁵ в 84 субъектах Российской Федерации (кроме г. Москвы) и г. Байконуре предоставлял инвалидам технические средства реабилитации и услуги, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее также – ТСР), обеспечивая выполнение задачи по росту продолжительности здоровой жизни инвалидов.

Показатель госпрограммы «Доступная среда» «Доля инвалидов, обеспеченных ТСР в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов», установленный на 2020 год на уровне 98 %, в Фонде составил 89,6 % (в 2019 году – 89,5 %) ³⁶.

Показатель «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов ТСР, в общем числе граждан, получивших ТСР», установленный на 2020 год на уровне 90 %, Фондом достигнут и составил 96,7 % (в 2019 году – 98,4 %) ³⁷.

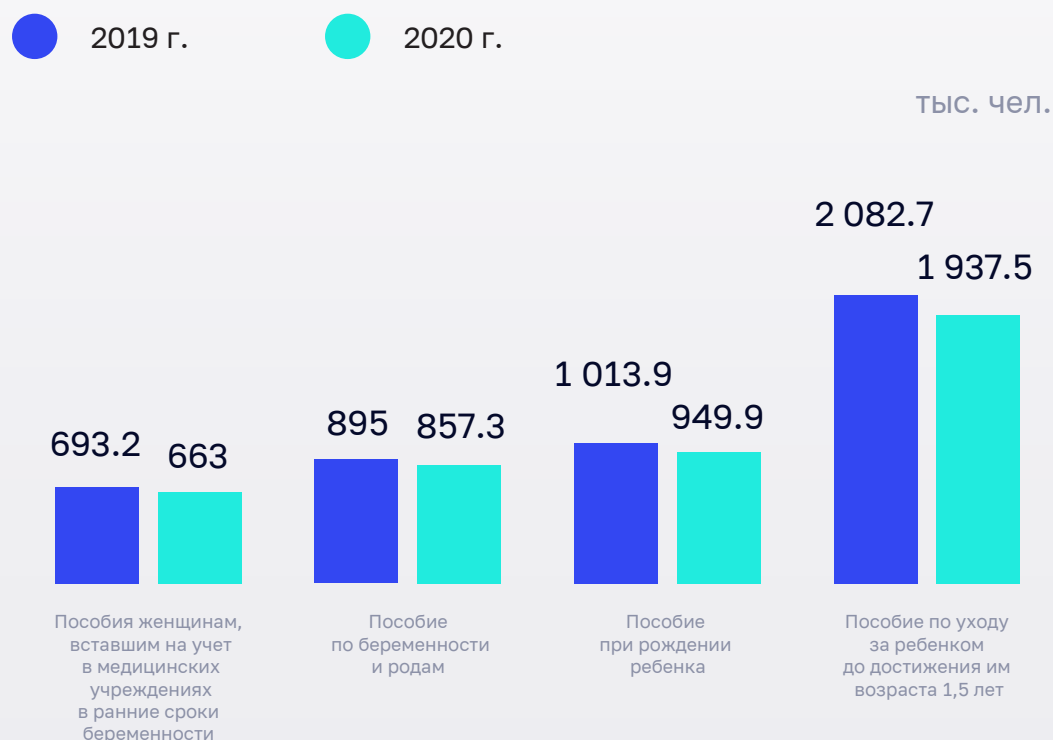
-
34. Подпункт «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
35. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.
36. По данным формы федерального статистического наблюдения № 1-СОБЕС (ТСР) «Сведения об обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, а также ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями».
37. По данным, размещенным на специализированном сайте («Ваш контроль») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан»³⁸ ФСС является ответственным исполнителем ряда мероприятий, связанных с исполнением публичных нормативных обязательств, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и обязательного социального страхования, направленных на достижение в стране позитивных демографических трендов.

Фонд в 2020 году выплачивал застрахованным лицам государственные пособия в связи с рождением и воспитанием детей.

Рисунок 2

Динамика предоставления застрахованным лицам государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей в 2019–2020 гг.



38. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

В 2020 году наблюдается уменьшение количества выплаченных пособий, что связано с уменьшением по сравнению с 2019 годом численности родившихся детей.

Фондом также оплачивались услуги по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан. В 2020 году было выдано 136,2 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение (в 2019 году – 165,6 тыс. путевок).

За счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»³⁹ Фонд обеспечивал оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – родовой сертификат).

С 2020 года в рамках расходов на оплату стоимости родового сертификата ФСС оплачивал новые услуги по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным женщинам из расчета 1,0 тыс. рублей на каждую женщину⁴⁰. Стоимость родового сертификата увеличена с 11,0 тыс. рублей в 2019 году до 12,0 тыс. рублей в 2020 году (рисунок 3).

Рисунок 3

Услуги, оплаченные ФСС за счет средств бюджета ФОМС, в 2019–2020 гг.



39. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1912 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233».

Согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года⁴¹ значимый вклад в достижение национальной цели по росту численности населения Российской Федерации и повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет должны внести меры, направленные на снижение уровня травматизма на производстве.

В 2020 году из 3,3 млн. страхователей, уплачивающих страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ, правом использования средств на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний своих работников воспользовались 66,4 тыс. страхователей (в 2019 году – из 3,5 млн страхователей правом воспользовались 53,5 тыс. страхователей).

Исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Показатели, установленные Указом № 601⁴², Фондом выполнены.

Так, показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в 2020 году – не менее 90 процентов» по факту в 2020 году составил 98,2 % (в 2019 году – 98,4 %).

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме в 2020 году не менее 70 процентов» составил 81 % (в 2019 году – 74,2 %).

За 2020 год посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг в ФСС поступило 1 251,7 тыс. обращений граждан о предоставлении государственных услуг (в 2019 году – 1 740,1 тыс. обращений).

Соответствие исполнения бюджета ФСС БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Во исполнение статьи 87 БК РФ и Правил № 621⁴³ реестр расходных обязательств формировался в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»)⁴⁴.

-
41. Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.
 42. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).
 43. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (далее – Правила № 621).
 44. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Во исполнение статей 160¹ и 160² БК РФ и постановления Правительства № 995⁴⁵ Фондом издан приказ № 741⁴⁶, определяющий бюджетные полномочия ФСС как главного администратора доходов, а также перечень территориальных органов, наделенных полномочиями администраторов доходов бюджета ФСС.

Учет поступлений в бюджет ФСС осуществлялся в 2020 году в соответствии с Порядком № 66н⁴⁷.

В целях реализации статьи 217¹ БК РФ ФСС вел кассовый план в соответствии с установленным порядком⁴⁸. Согласно статье 217 БК РФ ФСС вел сводную бюджетную роспись в соответствии с установленным им порядком⁴⁹.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства № 574⁵⁰ после вступления в силу с 10 ноября 2020 года приказа Минфина России № 215н⁵¹ изменения в Методику ФСС № 434⁵² в части расчета административных штрафов, установленных КоАП (КБК 000 1 16 01000 01 0000 140), а также штрафов, неустойки, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом (КБК 000 1 16 07010 00 0000 140), на дату проведения контрольного мероприятия ФСС не были внесены.

-
45. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 995).
 46. Приказ Фонда от 25 декабря 2019 г. № 741 «Об осуществлении Фондом социального страхования Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственными учреждениями - региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации».
 47. Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 66н.
 48. Утвержден приказом ФСС от 27 декабря 2017 г. № 649.
 49. Утвержден постановлением ФСС от 16 декабря 2019 г. № 158.
 50. Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 574) предусмотрено, что в случае внесения изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты в части формирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменения в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации должны быть внесены в 2-месячный срок после вступления соответствующих изменений.
 51. Приказ Минфина России от 28 сентября 2020 г. № 215н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н» (далее – приказ Минфина России № 215н).
 52. Методика прогнозирования и расчета доходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденная приказом Фонда от 26 августа 2019 г. № 434 (далее – Методика ФСС № 434).

В целях реализации статей 158, 162, 221 БК РФ деятельность территориальных органов и центрального аппарата Фонда осуществлялась в соответствии с утвержденными сметами расходов на 2020 год⁵³.

Консолидированная бюджетная отчетность ФСС составлена в соответствии с Инструкцией № 191н и требованиями Минфина России и Федерального казначейства⁵⁴. Фонд направил в электронном виде в Федеральное казначейство годовую консолидированную бюджетную отчетность ФСС за 2020 год в установленный Инструкцией № 191н⁵⁵ срок. Федеральным казначейством отчетность ФСС принята в системе «Электронный бюджет» 29 марта 2021 года.

Законопроект об исполнении бюджета ФСС подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда

В 2020 году в бюджет ФСС поступали доходы, предусмотренные статьей 146 БК Российской Федерации.

Исполнение бюджета Фонда по основным видам доходов представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено Федеральным законом № 384-ФЗ	Утверждено сводной бюджетной росписью (постановление ФСС от 28.12.2020 № 309)	Исполнено в 2020 году	% исполнения	
				к ФЗ № 384-ФЗ	к СБР
Доходы всего, в том числе:	811 577 920,5	912 005 465,2	903 411 604,1	111,3	99,1
страховые взносы, из них	748 931 448,1	748 776 336,1	693 613 168,7	92,6	92,6
по обязательному социальному страхованию на случай ВНИМ	615 181 055,6	615 181 055,6	559 557 887,8	91,0	91,0

53. Приказы ФСС от 18 декабря 2019 г. № 721 и от 31 декабря 2020 г. № 840.

54. Письма Минфина России от 12 января 2021 г. № 02-06-07/412 и Федерального казначейства от 12 января 2021 г. № 07-04-05/02-177.

55. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции приказа Минфина России от 30 ноября 2018 г. № 244н) (далее – Инструкция № 191н).

Наименование показателей	Утверждено Федеральным законом № 384-ФЗ	Утверждено сводной бюджетной росписью (постановление ФСС от 28.12.2020 № 309)	Исполнено в 2020 году	% исполнения	
				к ФЗ № 384-ФЗ	к СБР
по обязательному социальному страхованию от НСПиПЗ	133 750 392,5	133 595 280,5	134 055 280,9	100,2	100,3
налоги на совокупный доход	1 105,0	1 105,0	1 379,7	124,9	124,9
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	5 827,0	5 827,0	9 554,1	164,0	164,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12 166 375,6	12 166 375,6	3 186 502,9	26,2	26,2
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (в части компенсации затрат бюджета Фонда)	355 121,4	355 121,4	301 681,5	85,0	85,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	211,1	211,1	330,2	156,4	156,4
штрафы, санкции, возмещение ущерба	209 160,2	209 160,2	132 554,5	63,4	63,4
прочие неналоговые доходы	- 15 058 086,9	- 14 902 974,9	44 401 657,0	394,9	397,9
межбюджетные трансферты, в том числе:	64 966 759,0	165 394 303,7	162 370 408,0	249,9	98,2
средства федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление отдельных государственных полномочий	43 988 604,0	144 416 148,7	144 416 148,7	328,3	100,0
средства ФОМС на оплату стоимости родовых сертификатов	16 668 155,0	16 668 155,0	13 644 259,3	82,0	82,0
компенсация выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	4 310 000,0	4 310 000,0	4 310 000,0	100,0	100,0

Исполнение доходов в разрезе кодов бюджетной классификации (далее – КБК) приведено в приложении № 1 (таблица 1) к Заключению. Детализация доходов в сравнении с 2019 годом, представлена в приложении № 2 к Заключению.

В 2020 всего в бюджет ФСС поступило 903 411 604,1 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 132 793 075,4 тыс. рублей, или на 17,2 %. Рост доходов связан в основном с увеличением поступлений межбюджетных трансфертов.

Доходы исполнены на 111,3 % прогнозируемого годового объема. Превышение фактически поступивших доходов над прогнозируемым объемом связано с поступлением в бюджет ФСС не планируемых Законом о бюджете ФСС на 2020 год средств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Основную долю в доходах ФСС (76,8 %) в 2020 году составляли страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования, которые поступили в объеме 693 613 168,7 тыс. рублей, что на 21 092 057,2 тыс. рублей (на 3 %) меньше поступлений 2019 года.

Годовой прогнозный план по страховым взносам выполнен на 92,6 %, что на 9,5 процентного пункта меньше, чем в 2019 году (102,1 %).

В целом снижение поступлений страховых взносов происходит за счет взносов на обязательное социальное страхование на ВНиМ, которые поступили в объеме 559 557 887,8 тыс. рублей (91 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2019 годом уменьшились на 23 768 160,5 тыс. рублей (на 4,1 %).

Показатели, влияющие на исчисление данных страховых взносов, представлены в следующей таблице⁵⁶.

Показатели	На 01.01.2019	На 01.01.2020	2020/2019 (%)	На 01.01.2021	2021/2020 (%)
Количество застрахованных (человек)	74 230 976	74 537 870	100,4	66 102 866	88,7
Фонд заработной платы (млрд. рублей)	23 170,0	25 209,0	108,8	26 626,0	105,2 ⁵⁷
Суммы выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц (млрд. рублей)	24 700,97	26 593,33	107,6	27 946,15	105,1
База для исчисления страховых взносов, всего (млрд. рублей)	19 156,06	20 610,16	107,6	21 544,01	104,5

56. Отчеты ФНС России ф. 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» на соответствующую дату.

57. По данным Минэкономразвития России.

Годовой прогнозный план по страховым взносам по социальному страхованию на случай ВНиМ выполнен на 91 %, что на 9,9 процентного пункта меньше, чем в 2019 году (100,9 %).

По данным ФНС России, коэффициент собираемости составил 101,1 % (в 2019 году – 100,9 %). Сохранившийся в 2020 году высокий уровень собираемости обусловлен досрочной уплатой авансовых платежей в декабре 2020 года по сроку уплаты 15 января 2021 года.

В 2020 году в связи с выпадающими доходами, в том числе связанными с применением нулевого тарифа в период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года организациями, признанными субъектами МСП, а также за апрель – июнь 2020 года компаниями малого бизнеса, ведущими деятельность в пострадавших от коронавируса отраслях и некоторыми социально-ориентированные некоммерческими организациями, бюджет ФСС недополучил 57 692 326,0 тыс. рублей. Выпадающие доходы за счет применения пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на ВНиМ были компенсированы из федерального бюджета только в объеме 4 310 000,0 тыс. рублей, что соответствует показателю, утвержденному Федеральным законом № 384-ФЗ, рассчитанному без применения льгот указанным выше организациям.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ поступили в объеме 134 055 280,9 тыс. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличились на 2 676 103,3 тыс. рублей, или на 2 %.

Годовой прогнозный план по данным страховым взносам выполнен на 100,2 %, что на 7,7 процентного пункта меньше, чем в 2019 году (107,9 %).

Средневзвешенный тариф составил 0,50 % (в 2019 году – 0,51 %), коэффициент собираемости – 97,7 % (в 2019 году – 99,2 %).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона № 125-ФЗ и Правилами № 409 в 2020 году принято 427 решений о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате данных страховых взносов на общую сумму 660 094,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года оставшаяся сумма к уплате по 203 решениям составила 537 908,7 тыс. рублей.

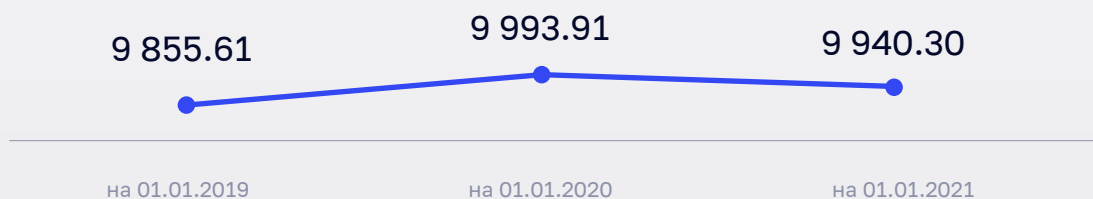
Число работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за 2020 год сократилось на 53,61 тыс. человек (на 0,5 %), в 2019 году по сравнению с 2018 годом был рост на 138,30 тыс. человек (на 1,4 %)⁵⁸.

58. Отчет Фонда (ф. 6-ФСС) «Информация о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей».

Рисунок 4

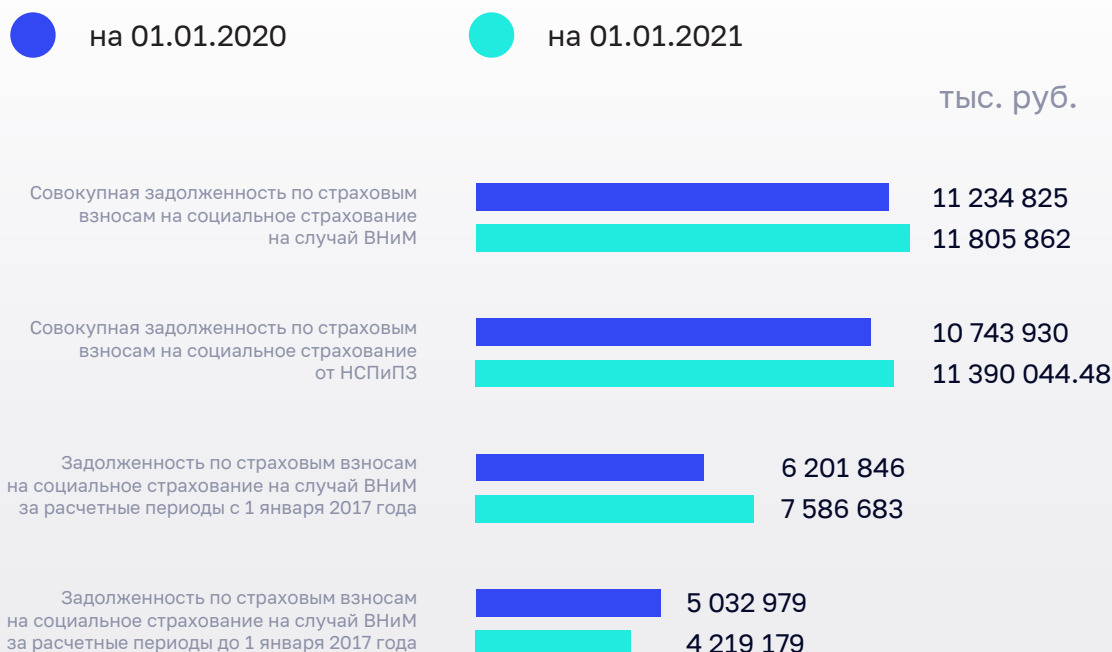
Изменение числа работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами

тыс. чел.



Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по уплате страховых взносов по видам социального страхования представлена на следующей диаграмме⁵⁹.

Рисунок 5



59. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» и информация ФСС о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей.

Совокупная задолженность по страховым взносам на социальное страхование на случай ВНиМ на 1 января 2021 года увеличилась за 2020 год на 571 037,0 тыс. рублей (на 5,1 %). При этом задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданная ФСС налоговым органам, уменьшилась на 813 800,0 тыс. рублей (на 16,2 %), а за расчетные периоды с 1 января 2017 года, наоборот, увеличилась на 1 384 837,0 тыс. рублей (на 22,3 %).

Совокупная задолженность по страхованию от НСПиПЗ за 2020 год увеличилась на 646 114,5 тыс. рублей (на 6 %).

В связи с принятыми ФСС мерами по взысканию задолженности по страхованию от НСПиПЗ за 2020 год в бюджет ФСС поступило 5 699 993,2 тыс. рублей (за 2019 год – 5 790 988,2 тыс. рублей). Фондом была списана безнадежная к взысканию задолженность в объеме 923 261,1 тыс. рублей (за 2019 год – 988 926,7 тыс. рублей).

За 2020 год по данному виду социального страхования территориальными органами ФСС проведено 25,15 тыс. выездных проверок (за 2019 год – 100,32 тыс. проверок), нарушения выявлены на сумму 100 311,6 тыс. рублей. Восстановлено в бюджет ФСС с учетом проверок прошлых периодов 132 472,8 тыс. рублей (132,1 %).

По результатам камеральных проверок недоимка по страховым взносам выявлена в объеме 8 685 044,8 тыс. рублей (в 2019 году – 7 769 078,8 тыс. рублей), из которой в бюджет ФСС восстановлено 7 314 060,2 тыс. рублей, или 84,2 % (в 2019 году – 6 743 468,1 тыс. рублей, или 84,2 %).

На начало 2020 года резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ (далее – резерв) составлял 197 896 396,6 тыс. рублей. За 2020 год резерв уменьшился на 160 866 859,3 тыс. рублей (в 5,3 раза) и на 1 января 2021 года составил 37 029 537,3 тыс. рублей. В 2020 году в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ средства резерва использовались в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета ФСС по обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ. Это также стало причиной невыполнения Федеральным казначейством планового показателя по доходам от инвестирования резерва в 2020 году. Данный доход был получен в объеме 3 186 412,6 тыс. рублей, что в 3,8 раза меньше прогнозируемого объема (12 166 375,60 тыс. рублей). Доходы от инвестирования резерва учтены по разделу 1 11 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности».

Налоги на совокупный доход (раздел доходов 1 05) составили 1 379,7 тыс. рублей (124,9 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2019 годом уменьшились на 3 188,7 тыс. рублей (на 69,8 %).

Поступления за счет задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (раздел доходов 1 09) составили 9 554,1 тыс. рублей (164 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2019 годом снизились

на 6 129,6 тыс. рублей (на 39 %). По сравнению с прогнозным показателем доходы увеличились в 1,6 раза в основном за счет задолженности по уплате единого социального налога за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года. На 1 января 2021 года указанная задолженность составила 787 813,1 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 884 754,9 тыс. рублей).

Поступления за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджета Фонда (раздел 1 13) составили 301 681,4 тыс. рублей (85 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2019 годом увеличились на 9 702,1 тыс. рублей (на 3,3 %). Доходы сложились за счет возврата в бюджет ФСС переплат прошлых лет.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (раздел 1 14), составили 330,2 тыс. рублей (156,4 % прогнозного показателя), что на 81,1 тыс. рублей (на 19,7 %) меньше, чем в 2019 году. Данные доходы сложились за счет реализации основных средств и материальных запасов.

Штрафы, санкции, возмещения ущерба (раздел 1 16) поступили в объеме 132 554,5 тыс. рублей (63,4 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2019 годом снизились на 77 652,6 тыс. рублей (на 36,9 %).

Прочие неналоговые доходы (раздел 1 17) за 2020 год составили 44 401 657,0 тыс. рублей. В рамках данного раздела, в том числе учтены средства плательщиков в сумме превышения произведенных ими расходов над суммой страховых взносов, подлежащих уплате в Фонд (далее – кредиторская задолженность перед страхователями). В течение 2020 года Фонд перечислил страхователям 94 846 776,6 тыс. рублей (в 2019 году – 106 998 402,3 тыс. рублей).

На 1 января 2021 года кредиторская задолженность перед страхователями (с учетом непогашенной задолженности за прошлые периоды) сложилась в объеме 132 429 532,8 тыс. рублей, увеличившись за 2020 год на 43 808 155,2 тыс. рублей. В этой задолженности 95 360 498,0 тыс. рублей – превышение расходов над начисленными страховыми взносами, которое должно быть возмещено ФСС в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 255-ФЗ, и 37 069 034,8 тыс. рублей – переплаты страховых взносов, которые будут учитываться налоговыми органами в счет предстоящих платежей по страховым взносам.

Рост кредиторской задолженности перед страхователями произошел по 8 территориальным органам ФСС⁶⁰, реализующим в 2020 году бюджет ФСС по «зачетному механизму». В общем объеме задолженности 62,6 % (82 898 785,8 тыс. рублей) задолженность территориальных органов ФСС по г. Москве, Московской области и Санкт-Петербургу.

60. Краснодарский край, Пермский край, г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский АО.

По разделу 1 17 также учитываются поступления по капитализированным платежам, которые составили 537 610,8 тыс. рублей (137,8 % прогнозного показателя), что на 5 603,4 тыс. рублей (на 1 %) меньше поступлений 2019 года. Сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, на 1 января 2021 года рассчитана в объеме 48 651 755,3 тыс. рублей по 4,56 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 января 2020 года – 46 066 827,8 тыс. рублей по 4,52 тыс. юридических лиц). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составила 204 726 452,5 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 201 048 652,4 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в бюджет ФСС Минфином России, в 2020 году составил 148 726 148,7 тыс. рублей.

По сравнению с прогнозируемым объемом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденным Федеральным законом № 384-ФЗ (48 298 604,0 тыс. рублей), в бюджет ФСС было перечислено больше на 100 427 544,7 тыс. рублей (в 3,1 раза). По сравнению с 2019 годом трансферты увеличились на 105 877 804,5 тыс. рублей, или в 3,5 раза (в 2019 году поступило 42 848 344,2 тыс. рублей).

Значительное увеличение связано с поступлениями, не предусмотренными Федеральным законом № 384-ФЗ, в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд Правительства) (представлены в следующей таблице).

Доходы 2020 года	Поступило (тыс. рублей)	Источник финансирования
Средства на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты в соответствии с Указом № 313	19 505 998,9	19 415 998,9 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1372-р (на сумму 11 500 000,0 тыс. рублей) и от 18 декабря 2020 г. № 3395-р (на сумму 7 915 998,9 тыс. рублей), 90 000,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, перераспределенные с выплаты 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами в соответствии с письмом Минфина России от 19 мая 2020 г. № 13-05-21/41045)

Доходы 2020 года	Поступило (тыс. рублей)	Источник финансирования
Средства на осуществление специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1762	78 322 100,4	78 322 100,4 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 2898-р (на сумму 26 065 138,2 тыс. рублей) и от 18 декабря 2020 г. № 3407-р (на сумму 52 256 962,2 тыс. рублей)
Средства на осуществление специальной социальной выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам, из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в соответствии с постановлением № 1859	2 689 445,4	2 689 445,4 тыс. рублей за счет резервного фонда Правительства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2020 г. № 2980-р
ИТОГО	100 607 544,7	100 427 544,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства и 90 000,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета

Всего из резервного фонда Правительства в бюджет ФСС поступило 100 427 544,7 тыс. рублей, из федерального бюджета – 48 298 604,0 тыс. рублей.

Из бюджета ФОМС в бюджет ФСС перечислено 13 644 259,3 тыс. рублей (81,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ), что на 334 613,6 тыс. рублей, или на 2,4 %, меньше, чем в 2019 году (13 978 872,9 тыс. рублей).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В составе консолидированной отчетности ФСС сведения о дебиторской и кредиторской задолженности отражаются в отчете ф. по ОКУД 0503169.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2021 года числится на счетах 020500000 «Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в объеме 49 264 868,3 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность свыше 1 млн. рублей – 503 790,0 тыс. рублей), на счетах 020600000 «Расчеты по выданным

авансам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 538 185,1 тыс. рублей, на счете 021000000 «Расчеты с прочими дебиторами» – 136,2 тыс. рублей. За 2020 год данная задолженность увеличилась на 5 437 809,4 тыс. рублей, или на 12,3 % (в 2019 году – на 21,4 %), что обусловлено в основном увеличением задолженности по страховым взносам.

Кредиторская задолженность числится на счетах 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», 030402000 «Расчеты с депонентами», 030403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» в объеме 2 523 748,3 тыс. рублей, на счетах 020500000 «Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 142 837 145,8 тыс. рублей, на счете 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 26 968,6 тыс. рублей, на счете 040140000 «Доходы будущих периодов» – 350 714,5 тыс. рублей, на счете 040160000 «Резервы предстоящих расходов» – 970 981,4 тыс. рублей. В основном указанная задолженность (за исключением кредиторской задолженности перед страхователями) образовалась за не оплаченные Фондом и его территориальными органами коммунальные, транспортные услуги, услуги связи, выполненные работы до окончания отчетного периода.

4. Анализ исполнения расходов бюджета Фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

В 2020 году ФСС израсходовано 1 038 772 497,9 тыс. рублей (131,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 94,3 % показателя сводной бюджетной росписи), что на 300 668 525,2 тыс. рублей (на 40,7 %) больше расходов 2019 года.

Исполнение бюджета ФСС по расходам в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Рз	ПР	Показатель				
			утверждено ФЗ № 384-ФЗ	утверждено СБР	исполнено в 2020 году	исполнено к ФЗ № 384-ФЗ (%)	исполнено к СБР (%)
Всего			788 108 359,4	1 101 862 742,8	1 038 772 497,9	131,8	94,3
Общегосударственные вопросы	01		26 602 612,7	26 664 026,1	25 781 345,8	96,9	96,7

Наименование	Рз	ПР	Показатель				
			утверждено ФЗ № 384-ФЗ	утверждено СБР	исполнено в 2020 году	исполнено к ФЗ № 384-ФЗ (%)	исполнено к СБР (%)
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	7 902,7	7 902,7	7 580,6	95,9	95,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13	26 594 710,0	26 656 123,4	25 773 765,2	96,9	96,7
Образование	07		90 133,3	90 133,3	61 456,4	68,2	68,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	90 133,3	90 133,3	61 456,4	68,2	68,2
Социальная политика	10		761 415 613,4	1 075 108 583,4	1 012 929 695,7	133,0	94,2
Социальное обеспечение населения	10	03	760 252 574,3	1 073 945 544,3	1 011 860 739,5	133,1	94,2
Охрана семьи и детства	10	04	1 640,5	1 640,5	808,3	49,3	49,3
Прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	25 561,5	25 561,5	0,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	1 135 837,1	1 135 837,1	1 068 147,9	94,0	94,0

Информация об исполнении бюджета ФСС по расходам в разрезе КБК приведена в приложении № 1 (таблица 2) к Заключению.

Сводная бюджетная роспись бюджета ФСС (далее – СБР) по состоянию на 31 декабря 2020 года составила 1 101 862 742,8 тыс. рублей, что на 313 754 383,4 тыс. рублей (на 39,8 %) больше объема бюджетных назначений, утвержденных СБР на начало 2020 года. В 2020 году в СБР изменения вносились 102 раза, из них 14 раз в связи с экономией бюджетных средств. Составление и ведение СБР осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 БК РФ и Федеральным законом № 384-ФЗ.

Основная доля расходов бюджета ФСС (888 977 055,5 тыс. рублей, или 85,6 %) приходится на исполнение публичных нормативных обязательств, которые составили 139,3 % планового показателя и по сравнению с 2019 годом выросли на 250 973 138,2 тыс. рублей (на 39,3 %).

Не было исполнено 63 090 244,9 тыс. рублей (5,7 % показателя СБР), из которых 62 084 804,8 тыс. рублей (98,4% общего объема неисполненных назначений)

по расходам на социальное обеспечение населения⁶¹, 882 680,3 тыс. рублей (1,4 %) – на общегосударственные вопросы, 67 689,2 тыс. рублей (0,1 %) – на иные вопросы в области социальной политики, 28 676,9 тыс. рублей (0,05 %) – на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, 25 561,5 тыс. рублей (0,05 %) – на прикладные научные исследования в области социальной политики.

В рамках международного сотрудничества ФСС в 2020 году израсходовал 7 580,6 тыс. рублей (95,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и показателя СБР). Фондом было перечислено 117 600 швейцарских франков в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) на уплату ежегодного членского взноса⁶². Нарушений при исполнении международных обязательств не установлено.

Объем расходов на обеспечение деятельности ФСС и его территориальных органов⁶³ составил 25 773 765,2 тыс. рублей (96,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 96,7 % СБР), что на 624 485,5 тыс. рублей (на 2,5 %) больше расходов 2019 года.

В 2020 году на содержание территориальных органов и центрального аппарата Фонда израсходовано 24 644 955,5 тыс. рублей (2,4 % общего объема расходов ФСС), что на 710 380,7 тыс. рублей (на 3 %) больше, чем в 2019 году.

По состоянию на 1 января 2021 года организационно-штатная структура ФСС представлена центральным аппаратом Фонда и 85 территориальными органами ФСС.

Штатная численность Фонда на 1 января 2021 года составила 32 818 штатных единиц (за 2020 год уменьшилась на 10 штатных единиц), из них в территориальных органах – 31 959 штатных единиц (уменьшение на 7 штатных единиц), в центральном аппарате Фонда – 859 штатных единиц (уменьшение на 3 штатные единицы).

На оплату труда работников Фонда израсходовано 17 848 808,9 тыс. рублей (98,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР).

Среднемесячная заработная плата 1 работника центрального аппарата Фонда за 2020 год составила 104,14 тыс. рублей (в 2019 году – 101,92 тыс. рублей), территориального органа ФСС – 43,90 тыс. рублей (в 2019 году – 41,79 тыс. рублей).

61. Из которых 52 256 962,2 тыс. рублей на выплаты в январе-феврале 2021 года медицинским и социальным работникам рамках поддержки в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

62. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения», приказ ФСС от 28 января 2020 г. № 21 «Об уплате доли неправительственной части ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) за 2020 год».

63. Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».

На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий израсходовано 3 411 543,3 тыс. рублей (96,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР), что на 193 473,9 тыс. рублей (на 6 %) больше расходов 2019 года. Расходы осуществлялись в рамках Плана информатизации ФСС⁶⁴, сформированного Фондом в соответствии с Правилами № 365⁶⁵.

В плане информатизации содержатся сведения о 34 мероприятиях, в том числе 18 мероприятий, направленных на эксплуатацию подсистем, 16 мероприятий – на развитие действующих подсистем. В рамках реализации плана информатизации в 2020 году Фондом заключено 55 государственных контрактов. Значительная доля направлена на развитие и сопровождение действующих информационных систем – 1 147 444,1 тыс. рублей (33,6 %) и 2 261 099,2 тыс. рублей (66,4 %) соответственно.

Общий объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2020 год установлен Инвестиционной программой⁶⁶ в объеме 734 905,7 тыс. рублей, из них 301 774,0 тыс. рублей – ассигнования 2020 года и 433 131,7 тыс. рублей – разрешенные к использованию остатки прошлых лет, неиспользованные ранее центрами реабилитации.

Основную долю средств в рамках Инвестиционной программы (76,6 %, или 562 822,4 тыс. рублей) составили субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации центрам реабилитации (далее – субсидия).

Бюджетные назначения, предусмотренные Инвестиционной программой, в полном объеме доведены ФСС до территориальных органов расходными расписаниями⁶⁷ и центров реабилитации в соответствии с Правилами № 1495.

-
64. План информатизации ФСС на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов, утвержденный приказом ФСС от 12 мая 2020 г. № 279 (далее – приказ ФСС № 279, План информатизации).
65. Правила подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее – Правила № 365).
66. Инвестиционная программа государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 – 2022 годы, утвержденная приказом ФСС от 13 декабря 2019 г. № 715 (в редакции приказов ФСС от 17 февраля 2020 г. № 55, от 19 марта 2020 г. № 120, от 3 декабря 2020 г. № 750) (далее – Инвестиционная программа)
67. Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации по расходам, утвержденный постановлением ФСС от 31 декабря 2013 г. № 280.

Сведения об освоении средств территориальными органами ФСС и центрами реабилитации в 2020 году приведены в следующей таблице.

Получатель средств бюджета ФСС	Объект капитальных вложений	Планный объем бюджетных инвестиций, (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	Результат исполнения (%)
Ленинградское региональное отделение ФСС	Строительство административного здания	61 413,4	22 907,7	37,3
Санкт-Петербургское региональное отделение ФСС	Реконструкция административного здания	110 669,9	26 037,7	23,5
Итого по территориальным органам ФСС		172 083,3	48 945,4	28,4
центр реабилитации «Вольгинский»	всего, в том числе:	126 178,5	16 589,2	13,1
	реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции	16 574,1	1 126,1	6,8
	реконструкция здания клуба-столовой	109 604,4	15 463,1	14,1
центр реабилитации «Вятские Увалы»	всего, в том числе:	228 099,7	1 852,5	0,8
	модернизация комплекса очистных сооружений	216 669,3	400,0	0,2
	строительство теплого перехода из спального корпуса в водогрязелечебницу	11 430,4	1 452,5	12,7
реабилитационный и учебный центр	всего, в том числе:	104 385,7	265,4	0,3
	строительство центрального корпуса со столовой на 350 посадочных мест	17 018,5	0,0	0,0
	строительство спального корпуса на 170 мест	5 813,5	0,0	0,0
	реконструкция котельной и систем теплоснабжения	36 762,7	178,7	0,5
	модернизация системы водоснабжения и водоотведения	44 791,0	86,7	0,2
центр реабилитации «Тинаки»	реконструкция системы теплоснабжения	84 503,8	77 510,9	91,7
центр реабилитации «Ключи»	строительство спального корпуса на 150 мест	19 654,7	17 914,2	91,1
Итого по центрам реабилитации		562 822,4	114 132,2	20,3
Всего		734 905,7	163 077,6	22,2

В отсутствие надлежащего контроля со стороны ФСС, предусмотренного пунктом 3 постановления ФСС от 13 декабря 2019 г. № 154⁶⁸ центрами реабилитации «Вольгинский», «Вятские Увалы» и Реабилитационный и учебный центр в полном объеме не освоены выделенные капитальные вложения, что привело к отвлечению средств бюджета Фонда на счета подведомственных учреждений.

Так, центром реабилитации «Вольгинский» расходы на капитальные вложения составили 16 589,2 тыс. рублей (13,2 % перечисленных средств). Остаток неиспользованных средств на 1 января 2021 года составил 109 589,3 тыс. рублей и увеличился в течение 2020 года на 20 637,5 тыс. рублей (на 23,2 %).

Центром реабилитации «Вятские Увалы» израсходовано 1 852,5 тыс. рублей (0,8 %). Остаток неиспользованных средств на 1 января 2021 года составил 226 247,2 тыс. рублей и сократился в течение 2020 года на 1 477,3 тыс. рублей (на 0,6 %).

Реабилитационным и учебным центром израсходовано 265,4 тыс. рублей (0,3 %). Остаток неиспользованных средств на 1 января 2021 года составил 104 120,3 тыс. рублей и увеличился в течение 2020 года на 7 319,6 тыс. рублей (на 7,6 %).

Общий объем доведенных ФСС средств на осуществление капитальных вложений указанными центрами реабилитации исполнен на 18 707,1 тыс. рублей (на 4,1 % перечисленного объема финансирования).

Также не освоены средства Ленинградским и Санкт-Петербургским региональными отделениями ФСС, что вызвано нарушениями подрядными организациями сроков производства строительно-монтажных работ, а также банкротство подрядной организации.

Причиной неосвоения средств центрами реабилитации, как и в предыдущие годы, являлось отсутствие актуальной проектно-сметной документации на выполнение работ. Из 10 объектов, включенных в Инвестиционную программу, по 4 объектам проектно-сметная документация либо отсутствует, либо требует корректировки.

В проверяемом периоде было введено эксплуатацию 2 объекта строительства⁶⁹:

- центром реабилитации «Кристалл» завершено строительство и оформлено право оперативного управления на спальный корпус на 68 мест по адресу: Краснодарский край, г. Анапа, Пионерский проспект, 23а, стоимостью 183 539,4 тыс. рублей;

68. Постановление ФСС от 13 декабря 2019 г. № 154 «О плане государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020-2022 гг.» в редакции постановлений ФСС от 17 февраля 2020 г. № 23, от 19 марта 2020 г. № 37, от 3 декабря 2020 г. № 240.

69. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения на 1 января 2021 года (ф. 0503790).

- центром реабилитации «Ключи» завершено строительство и оформлено право оперативного управления на спальный корпус на 150 мест по адресу: Томская область, Томский район, пос. Ключи, стоимостью 312 509,5 тыс. рублей.

Проверкой правильности формирования первоначальной (балансовой) стоимости вышеуказанных объектов недвижимости нарушений не установлено.

Также в течение 2020 года центром реабилитации «Вольгинский» по объекту «Реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции» и центром реабилитации «Вятские Увалы» по объекту «Модернизация комплекса очистных сооружений» получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации.

Сведения об остатках субсидии на счетах центров реабилитации по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года приведены в следующей таблице.

Центр реабилитации	Остаток средств на 1 января 2020 года, разрешенный к использованию в 2020 году (тыс. рублей)	Объем субсидии, перечисленной ФСС в 2020 году (тыс. рублей)	Кассовые расходы в 2020 году (тыс. рублей)	Остаток средств на 01.01.2021 г. (тыс. рублей)
центр реабилитации «Вольгинский»	88 951,8	37 226,7	16 589,2	109 589,3
центр реабилитации «Вятские Увалы»	227 724,5	375,2	1 852,5	226 247,2
центр реабилитации «Ключи»	19 654,7	0,0	17 914,2	1 740,5
реабилитационный и учебный центр	96 800,7	7 585,0	265,4	104 120,3
центр реабилитации «Тинаки»	0,0	84 503,8	77 510,9	6 992,9
Итого	433 131,7	129 690,7	114 132,2	448 690,2

Неиспользованный остаток субсидии в проверяемом периоде увеличился на 15 558,5 тыс. рублей (на 3,6 %).

Объем дебиторской задолженности центров реабилитации перед ФСС увеличился за 2018 – 2020 годы на 254 575,9 тыс. рублей (в 2,3 раза) и составил на 1 января 2021 года 448 690,2 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерской отчетности⁷⁰ общая стоимость объектов незавершенного строительства на 1 января 2021 года составила 750 455,3 тыс. рублей. Динамика незавершенного строительства за период 2017–2020 годов приведена в следующей таблице.

70. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790).

Балансодержатель	На 01.01.2018 (тыс. рублей)	На 01.01.2019 (тыс. рублей)	На 01.01.2020 (тыс. рублей)	На 01.01.2021 (тыс. рублей)
центры реабилитации	825 422,1	886 061,5	899 320,1	520 527,2
территориальные органы ФСС	69 003,3	109 748,9	176 023,6	229 918,1
Итого	894 425,4	995 810,4	1 075 343,7	750 445,3

По результатам проведенной ФСС инвентаризации объектов незавершенного строительства⁷¹ по 16 объектам, находящимся на балансе центров реабилитации, определена нецелесообразность продолжения капитальных вложений. По состоянию на 1 января 2021 года совокупный объем затрат по данным объектам составил 34 838,1 тыс. рублей. Нецелесообразными к дальнейшей реализации признаны 2 объекта, находящиеся на балансе Хабаровского и Кировского региональных отделений Фонда с общим объемом капитальных вложений 886,9 тыс. рублей. Решения о списании произведенных затрат на момент проведения контрольного мероприятия не приняты.

Центрам реабилитации в 2020 году из бюджета ФСС предоставлялись субсидии на иные цели⁷², в рамках которых 5 центрам реабилитации («Вольгинский», «Волгоград», «Ключи», «Кристалл», «Тинаки») были предоставлены средства на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации (за исключением реконструкции с элементами реставрации) в сумме 81 427,1 тыс. рублей и на приобретение особо ценного движимого имущества в сумме 99 667,4 тыс. рублей.

Расходы на капитальный ремонт центрами реабилитации исполнены в сумме 67 002,0 тыс. рублей (74,7 % объема перечисленной ФСС субсидии на данные цели (с учетом остатка средств на 1 января 2020 года в сумме 8 242,8 тыс. рублей), на приобретение особо ценного движимого имущества – 101 981,9 тыс. рублей (74,8 % с учетом остатка на 1 января 2020 года – 36 557,2 тыс. рублей).

Неполное освоение центрами реабилитации указанных средств привело к образованию остатка, который на 1 января 2021 года составил 52 599,2 тыс. рублей (остаток в объеме 15 211,1 тыс. рублей возвращен в бюджет ФСС в 2021 году).

Расходы на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества в 2020 году составили 126 139,9 тыс. рублей (83,5 % предусмотренных средств),

71. Письмо Фонда от 3 июля 2020 г. № 02-09-15/17-02-15893.

72. КБК 393 1003 0370290059 612.

в том числе в территориальных органах ФСС – 84 815,8 тыс. рублей (78,2 %), в центральном аппарате – 41 324,1 тыс. рублей (96,8 %) ⁷³.

По результатам проверки обоснованности, правомерности и целевого характера расходов, осуществленных центральным аппаратом Фонда за счет лимитов бюджетных обязательств, нарушений не установлено. Задолженность по расчетам за оказанные услуги (выполненные работы) по капитальному ремонту имущества на балансе центрального аппарата Фонда на 1 января 2021 года не числится.

Балансовая стоимость основных средств на 1 января 2021 года составила 22 365 004,64 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 22 088 573,73 тыс. рублей) ⁷⁴, амортизация – 15 025 982,77 тыс. рублей (67,2 %) (на 1 января 2020 года – 14 543 056,91 тыс. рублей, или 65,8 %), остаточная стоимость основных средств – 7 292 458,62 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 7 498 953,56 тыс. рублей).

Учет имущества осуществлялся Фондом в соответствии с Положением № 447 ⁷⁵.

По состоянию на 1 января 2020 года на балансе в центральном аппарате Фонда и его территориальных органах находилось 950 автотранспортных средств, на 1 января 2021 года – 925 автотранспортных средств. Транспортные средства в 2020 году Фондом не приобретались. Списание осуществлялось в соответствии с установленным порядком ⁷⁶. Затраты центрального аппарата ФСС на их эксплуатацию в 2020 году по сравнению с предыдущим периодом уменьшились на 1 560,05 тыс. рублей (на 1,8 %).

В 2020 году за счет средств бюджета ФСС в соответствии с Правилами № 1548 и Положением № 640 ⁷⁷ ФСС осуществлял финансовое обеспечение выполнения центрами реабилитации государственных заданий на оказание государственных услуг (далее – государственное задание).

Государственные задания на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов центрам реабилитации утверждены ФСС 30 декабря 2019 года.

Значения натуральных показателей государственного задания в части услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению застрахованных лиц утверждены ФСС в соответствии с Планом распределения застрахованных лиц,

73. КБК 393 0113 0370290059 243.

74. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

75. Положение об учете федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447).

76. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

77. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

получивших повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания⁷⁸, в части услуг по реализации программ дополнительного профессионального образования – в соответствии с Планом повышения квалификации работников центрального аппарата ФСС и его территориальных органов⁷⁹.

Соглашения на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – соглашение на финансовое обеспечение государственного задания, субсидия на выполнение государственного задания) заключены ФСС с центрами реабилитации 24 января 2020 года.

Расходы на предоставление субсидий на выполнение государственного задания по 4 предоставляемым услугам на 2020 год были предусмотрены в сумме 4 050 386,2 тыс. рублей, из которых центрам реабилитации было перечислено 3 301 794,1 тыс. рублей (81,5 %). Остаток неисполненных средств в объеме 748 592,1 тыс. рублей сложился по причине корректировки объемов государственных услуг, обусловленной приостановлением деятельности центров реабилитации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)⁸⁰. Фактически центрами реабилитации израсходовано 3 335 057,7 тыс. рублей (с учетом остатка за 2019 год), что по сравнению с 2019 годом меньше на 559 391,5 тыс. рублей (на 14,4 %).

В 2020 году отдельно предусматривались средства Реабилитационному и учебному центру на выполнение государственного задания по предоставлению услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сумме 12 635,3 тыс. рублей (в 2019 году – 11 102,3 тыс. рублей). На предоставление данной услуги израсходовано 8 870,3 тыс. рублей, или 70,2 % (в 2019 году – 99,4 %). Остаток сложился по причине перевода обучения в дистанционный формат в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и переносом обучения на 2021 год. Фактически обучено 1 605 человек.

-
78. Приказ ФСС от 11 ноября 2019 г. № 654 «Об утверждении Плана распределения застрахованных лиц, получивших повреждения здоровья в следствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, направляемых на санаторно-курортное лечение или медицинскую реабилитацию в федеральные бюджетные учреждения центры реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации в 2019 году» в редакции приказа ФСС от 26 декабря 2019 г. № 753.
79. Приказ ФСС от 2 декабря 2019 г. № 696 «О планах повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год» в редакции приказов ФСС от 16 января 2020 г. № 11, от 7 февраля 2020 г. № 47, от 17 марта 2020 г. № 112, от 3 июня 2020 г. № 301, от 20 июля 2020 г. № 346, от 20 октября 2020 г. № 641, от 30 ноября 2020 г. № 731.
80. Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № ММ-П12-2363КВ, письмо ФСС от 26 марта 2020 г. № 02-09-15/16-02-6791.

Исходя из установленного базового норматива затрат⁸¹ стоимость единиц государственных услуг осталась на уровне 2019 года и утверждена Фондом на 2020 год по услуге «Медицинская реабилитация» (стоимость на 1 человека) от 59 066,0 рубля до 140 905,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение» (стоимость 1 койко-дня) – от 2 047,0 рубля до 3 191,0 рубля, «Медицинская реабилитация с сопровождением» (стоимость на 1 человека) – от 87 709,0 рубля до 207 800,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» (стоимость 1 койко-дня) – от 2 941,0 до 5 056,0 рубля, «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 190,19 рубля (стоимость 1 человеко-часа).

Количественные показатели государственных заданий сформированы в соответствии с заявленной потребностью территориальных органов ФСС.

Фактические значения по оказанию услуг лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в рамках государственного задания за 2020 год составили по государственной услуге «Медицинская реабилитация» – 1 114 человек (98,9 % плановых показателей) (в 2019 году – 99,7 %), «Санаторно-курортное лечение» – 1 100 588 койко-дней (97,3 %) (в 2019 году – 99,7 %), «Медицинская реабилитация с сопровождением» – 30 человек (96,8 %) (в 2019 году – 100 %), «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» – 38 389 койко-дней (97,8 %) (в 2019 году – 95,7 %), «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 45 448 человеко-часов (100 %) (в 2019 году – 99,9 %).

В 2020 году установленные Указом Президента Российской Федерации⁸² значения соотношения средней заработной платы медицинского персонала к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации не были достигнуты в 9 из 12 центрах реабилитации⁸³. Согласно пояснениям Фонда, недостижение обусловлено объективными причинами – уточнением Росстатом размера среднемесячной заработной платы за 2020 год после завершения операций по исполнению плана финансово-хозяйственной деятельности текущего года (15 апреля 2021 года), а также особенностями организации трудовой деятельности центров реабилитации в условиях противодействия распространению коронавирусной инфекции (открытие листков нетрудоспособности работникам центров реабилитации и оплате их исходя из размера среднедневного заработка).

-
81. Базовые нормативы затрат на оказание услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению на 2020 год утверждены Минздравом России 12 июля 2019 года. Базовые нормативы затрат и территориальные корректирующие коэффициенты на оказание услуг по реализации программ дополнительного профессионального образования на 2019 год утверждены Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № МН-Пр-10/СК.
82. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
83. Согласно сведениям о численности и оплате труда работников сферы здравоохранения по категориям персонала (ф. ЗП-здрав) на 1 января 2021 года.

В ходе проверки организации ФСС закупочной деятельности установлено, что План-график закупок № 202002731000007001 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Фондом 27 декабря 2019 года и размещен в ЕИС в сфере закупок в установленном порядке⁸⁴. Объемы закупки товаров, работ, услуг, включенные в план-график закупок Фонда, обоснованы предусмотренным Порядком № 1279⁸⁵.

Согласно данным ЕИС в сфере закупок в План-график закупок Фонда на 2020 год внесены 52 изменения, необходимость которых была обусловлена корректировками бюджетных назначений, а также потребностью в перераспределении экономии средств, сложившейся по результатам ранее проведенных конкурсных процедур и по результатам исполнения заключенных контрактов.

Всего в 2020 году центральным аппаратом Фонда проведено 53 электронных аукциона и 18 открытых конкурсов в электронной форме, по результатам которых сложилась экономия бюджетных средств в общей сумме 60 390,9 тыс. рублей.

Сведения о результатах проведенных конкурсных процедур приведены в следующей таблице.

Форма конкурсного отбора поставщиков, подрядчиков	Количество (ед.)	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс. рублей)	Цена контракта (тыс. рублей)	Экономия (тыс. рублей)
Электронный аукцион	50	1 019 964,0	974 117,3	45 846,7
Не состоялось	3	121 775,7	-	-
Открытый конкурс в электронной форме	17	2 527 569,2	2 513 025,0	14 544,2
Не состоялось	1	48 078,6	-	-

Совокупный годовой объем закупок Фонда в 2020 году составил 3 707 322,6 тыс. рублей. Совокупный объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 38 900,5 тыс. рублей.

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, ведется в Фонде в соответствии со статьей 73 БК РФ.

84. Часть 7 статьи 17, часть 10 статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

85. Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Порядок № 1279).

Проверкой правильности и обоснованности установления начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) нарушений не установлено. В большинстве случаев расчет НМЦК произведен Фондом методом анализа рынка на основании информации, полученной в результате запросов цен товаров, работ, услуг.

Объем закупок товаров, работ и услуг, осуществленных в проверяемом периоде у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 399 024,6 тыс. рублей, или 47 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (848 471,38 тыс. рублей).

Закупка товаров, работ и услуг осуществлялась в пределах норм, утвержденных приказом ФСС № 248⁸⁶.

По подразделу 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» Фондом израсходовано 61 456,4 тыс. рублей (68,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР). Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено экономией в результате проведения конкурентных процедур, а также из-за отменены проведения конкурсных процедур на обучение по направлению «Конфликтология» на сумму 6 800,0 тыс. рублей, частичной отмены обучения работников центрального аппарата Фонда в связи с сокращением количества программ обучения работе в информационных системах ФСС, на повышение квалификации работников в дистанционном режиме контракт заключен на меньшее количество человек.

Обучение сотрудников осуществлялось Фондом в соответствии с утвержденным планом на 2020 год⁸⁷. Центральным аппаратом Фонда в дистанционном режиме обучено 6 721 работник Фонда, стоимость обучения 1 человека составила 3 994,71 рубля, что на 27,75 рубля, или на 0,7 %, ниже запланированной стоимости обучения.

Также в 2020 году в рамках заключенных государственных контрактов до 600,0 тыс. рублей обучено 114 человек, средняя стоимость составила – 17 651,75 рубля.

В территориальных органах ФСС обучено 4 753 сотрудника, фактическое исполнение государственных контрактов составило 23 725,3 тыс. рублей (95,9 %).

По подразделу 10 00 «Социальная политика» израсходовано 1 012 929 695,7 тыс. рублей (133 % показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда, и 94,2 %

86. Приказ ФСС от 20 июня 2016 г. № 248 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации» (далее - приказ ФСС № 248).

87. Приказ ФСС от 2 декабря 2019 г. № 696 «О планах профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год».

показателя СБР), что на 300 039 328,0 тыс. рублей (на 42,1 %) больше по сравнению с 2019 годом (712 890 367,7 тыс. рублей).

Основную долю (80,9 %) в рамках данного раздела составляют расходы по обязательному социальному страхованию на ВНиМ (819 606 040,4 тыс. рублей, или 132,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и к СБР и 78,9 % общего объема расходов). По сравнению с 2019 годом расходы выросли на 235 830 271,6 тыс. рублей (на 40,4 %).

Основная доля расходов (62,3 %) по данному виду социального страхования приходится на выплату пособий по временной нетрудоспособности.

На его выплату в 2020 году израсходовано 510 770 479,9 тыс. рублей, или 171 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 98,3 % показателя СБР. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 232 018 024,8 тыс. рублей, или в 1,8 раза.

По сравнению с запланированным число оплаченных дней по временной нетрудоспособности увеличилось 194,61 млн. дней, по сравнению с 2019 году – на 185,65 млн. дней. Продолжительность одного случая временной нетрудоспособности увеличилась с 11,35 дня в 2019 году до 12,50 дня в 2020 году. Среднедневной размер пособия составил 1 020,40 рубля, что выше запланированного на 4,5 % (на 44,22 рубля) и на 15,3 % больше по сравнению с 2019 годом.

Число случаев по выплате пособий по временной нетрудоспособности составило 40 052,5 тысяч, что на 12 307,4 тыс. случаев, или на 44,4 %, больше показателя 2019 года (27 745,1 тыс. случаев).

Увеличение расходов на выплату данного пособия в первую очередь обусловлено его предоставлением в 2020 году находящимся на карантине работающим лицам в возрасте 65 лет и старше, а также лицам, прибывшим в Российскую Федерацию с территорий стран, где были зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, а также проживающим совместно с ними застрахованным лицам.

Так, работающим гражданам старше 65 лет оплачено 6 245,73 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 68 551 327,5 тыс. рублей, лицам, прибывшим с территорий иностранных государств и проживающим с ними застрахованным лицам, – 32,55 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 452 751,7 тыс. рублей.

На рост расходов также повлияло установление размера пособия не ниже МРОТ. На это повышение из бюджета ФСС было израсходовано 3 506 574,0 тыс. рублей.

На выплату пособий, связанных с рождением и воспитанием детей⁸⁸, в 2020 году израсходовано 294 305 909,4 тыс. рублей, что на 3 326 997,1 тыс. рублей (на 1,1 %) больше расходов за 2019 год. Увеличение связано с ростом размеров пособий в связи с их индексацией, а также повышением в июле 2020 года минимального размера пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Расходы на данные пособия составили 96,5 % утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ показателя. Невысокий уровень исполнения связан с уменьшением в 2020 году числа рожденных детей. Так, по данным Росстата, в 2020 году родились 1 435,8 тыс. детей (в 2019 году – 1 481,1 тыс. детей), при планировании бюджета на 2020 год данный показатель был учтен, как 1 587,6 тыс. детей.

Сведения о расходовании средств бюджета ФСС по видам пособий по социальному страхованию на случай ВНиМ, в том числе связанных с рождением и воспитанием детей, в 2019–2020 годах представлены в приложении № 3 к Заключению.

В рамках социального страхования от НСПиПЗ Фонд предоставлял пособия по временной нетрудоспособности, единовременные и ежемесячные страховые выплаты.

По данному виду социального страхования всего израсходовано 103 462 452,5 тыс. рублей (95,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР, 10 % общего объема расходов). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 2 828 845,4 тыс. рублей (на 2,8 %).

Из указанных расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности израсходовано 2 605 178,4 тыс. рублей (85 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР). Это меньше расходов 2019 года на 148 337,9 тыс. рублей, или на 5,4 %, что связано с уменьшением на 420 тыс. оплаченных дней по временной нетрудоспособности (на 15,6 %). Средний размер дневного пособия составил 1 140,36 рубля, что на 0,9 % меньше запланированного.

На единовременные страховые выплаты израсходовано 2 137 697,3 тыс. рублей (131,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 94,1 % СБР), что на 488 107,9 тыс. рублей, или на 29,6 %, больше расходов 2019 года. Средний размер выплаты составил 164 362,40 рубля и увеличился по сравнению с 2019 годом на 5 135,62 рубля, или на 3,2 %. В 2020 году произведено 13,01 тыс. единовременных страховых выплат.

На ежемесячные страховые выплаты израсходовано 59 866 851,9 тыс. рублей (95,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 96,6 % СБР).

88. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам, пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Снижение расходов по сравнению с запланированными обусловлено уменьшением в 2020 году количества выплат на 340 тыс. выплат (на 6,4 %). В 2020 году осуществлено 4,95 млн. ежемесячных страховых выплат.

Число страховых случаев по сравнению с 2019 годом уменьшилось на 18,6 %. Средний размер степени утраты профессиональной трудоспособности снизился на 0,4 процентного пункта и в 2020 году составил 40,2 %.

Сведения о расходовании средств бюджета ФСС по видам пособий по социальному страхованию от НСПиПЗ в 2019–2020 годах представлены в приложении № 4 к Заключению.

На доставку и пересылку страховых выплат Фондом в 2020 году израсходовано 183 666,8 тыс. рублей (80,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР).

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от НСПиПЗ и обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний израсходовано 23 191 429,6 тыс. рублей (94,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР), что на 1 538 735,8 тыс. рублей (на 7,1 %) больше расходов 2019 года.

За счет указанных средств в 2020 году для 82,0 тыс. человек приобретены лекарства, изделия медицинского назначения и индивидуального ухода (в 2019 году – для 90,4 тыс. человек), 10,6 тыс. пострадавших оплачены услуги по специальному медицинскому и бытовому уходу (в 2019 году – 10,7 тыс. человек), 26,0 тыс. пострадавших получили санаторно-курортное лечение (в 2019 году – 38,9 тыс. человек), 33,4 тыс. пострадавших обеспечены техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в 2019 году – 35,6 тыс. человек), более 0,9 тыс. пострадавших – транспортными средствами (в 2019 году – 1,3 тыс. человек), 64 застрахованным лицам оплачены услуги по профессиональному обучению или переобучению (в 2019 году – 67 человек).

Средства также направлены на проведение специальной оценки условий труда на 1 135,2 тыс. рабочих мест (2019 год – 1 185,6 тыс. рабочих мест), на обязательные периодические медицинские осмотры 1 848,99 тыс. работников (2019 год – 2 147,8 тыс. работников), занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению 33,32 тыс. работников (2019 год – 56,7 тыс. работников), на приобретение средств индивидуальной защиты для 7 042,99 тыс. застрахованных лиц (2019 год – 2 023,3 тыс. застрахованных лиц).

На прикладные научные исследования и разработки в бюджете Фонда на 2020 год было предусмотрено 25 561,5 тыс. рублей. Средства остались невостребованными. В 2020 году планировалось выполнение 2 научно-исследовательских работ (далее – НИР), по НИР не выполнены по причине отказа подразделений центрального аппарата ФСС от закупочных процедур и расторжения заключенного контракта.

На «Другие вопросы в области социальной политики» (подраздел 10 06) израсходовано 1 068 147,9 тыс. рублей (94 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР). По данному разделу сложилась экономия средств в ходе выполнения конкурентных процедур, уменьшились расходы по исковым заявлениям к территориальным органам ФСС.

5. Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ФСС в 2020 году исполнен с дефицитом в объеме 135 360 893,8 тыс. рублей (Федеральным законом № 384-ФЗ установлен профицит в объеме 23 469 561,1 тыс. рублей), включая:

- дефицит в части обязательного социального страхования на случай ВНиМ – 212 223 534,6 тыс. рублей (в 2019 году – 1 525 911,1 тыс. рублей);
- профицит в части обязательного социального страхования от НСПиПЗ – 35 158 276,2 тыс. рублей (в 2019 году – 34 422 017,7 тыс. рублей);
- профицит в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на исполнение отдельных государственных полномочий, – 41 639 839,6 тыс. рублей (в 2019 году – дефицит 286 931,8 тыс. рублей);
- профицит в части межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС – 64 525,0 тыс. рублей (в 2019 году – дефицит 94 619,9 тыс. рублей).

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ являлись остатки по данному виду страхования на 1 января 2020 года, а также средства по обязательному социальному страхованию НСПиПЗ⁸⁹.

Обеспеченность расходов доходами в 2020 году по социальному страхованию на случай ВНиМ составила 68,3 % (в 2019 году – 99,9 %), от НСПиПЗ – 133,4 %, что на уровне 2019 года.

Ниже 100% обеспеченность расходов доходами по социальному страхованию на ВНиМ отмечена в 85 территориальных органах ФСС (в 2019 году – в 67 территориальных органах ФСС). Наименьшая обеспеченность сложилась в Республике Ингушетия – 30,8 % (23,3 %), в Чеченской Республике – 35 % (39,6 %), наибольшая – в Магаданской области – 96,3 % (128,6 %), Республике Крым – 85,6 % (114,9 %), г. Москве – 83,7 % (124,1 %), г. Севастополе – 75,5 % (114,7 %), Ямало-Ненецком автономном округе – 76,7 % (108,2 %).

89. Часть 2 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

Обеспеченность расходов доходами по страхованию от НСПиПЗ ниже 100 % отмечена, как и в 2019 году, в 18 территориальных органах ФСС. Наименьшая обеспеченность сложилась в Карачаево-Черкесской Республике – 22,4 % (21 %), в Республике Ингушетия – 34,4 % (24,7 %), Чеченской Республике – 47,8 % (45,8 %), наибольшая в г. Москве – в 3,7 раза (в 4,2 раза), в Магаданской области – в 3,4 раза (3,3 раза), в Чукотском автономном округе – в 2,5 раза (в 2,3 раза).

По состоянию на 1 января 2021 года остатки средств бюджета Фонда уменьшились в целом на 135 360 944,7 тыс. рублей (на 59,9 %) и составили 90 744 123,4 тыс. рублей, из которых остатки по социальному страхованию от НСПиПЗ – 46 670 341,3 тыс. рублей (с учетом резерва – 37 029 537,3 тыс. рублей), федерального бюджета – 42 505 140,1 тыс. рублей, бюджета ФОМС – 1 568 642,0 тыс. рублей.

6. Межбюджетные отношения

За счет средств бюджета ФОМС на оплату стоимости услуг в рамках родового сертификата израсходовано 13 360 332,3 тыс. рублей (80,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 74,4 % показателя СБР). По сравнению с 2019 годом расходы уменьшились на 503 152,6 тыс. рублей (на 3,6 %). Уменьшением в 2020 году оплаченных организациям здравоохранения оказанных женщинам и детям услуг на основании талона № 1 и талона № 2, что вызвано в целом уменьшением рожденных в 2020 году детей.

На амбулаторно-поликлиническом этапе в период беременности (женские консультации и пр.) услуги оплачены 1 244,7 тыс. женщинам (на основании талона № 1 родовых сертификатов), что на 46,2 тыс. женщин, или на 3,6 %, меньше по сравнению с 2019 годом (1 290,9 тыс. женщин).

В период родов и в послеродовой период (родильные дома, перинатальные центры и т. п.) услуги оплачены 1 312,2 тыс. женщин (на основании талона № 2 родовых сертификатов), что на 49,8 тыс. женщин, или на 3,7 %, меньше по сравнению с 2019 годом (1 362,0 тыс. женщин).

По диспансерному (профилактическому) наблюдению ребенка в течение первого года жизни оказано 1 461,5 тыс. услуг, что на 332,4 тыс. услуг, или на 18,5 %, меньше по сравнению с 2019 годом (1 793,9 тыс. услуг).

За счет средств федерального бюджета ФСС выплачивались пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий⁹⁰, оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами, пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов.

Детализация расходов по видам пособий, финансируемых за счет средств федерального бюджета, в том числе в сравнении с 2019 годом, представлена в приложении № 5 к Заключению.

С 2020 года Фонд за счет средств федерального бюджета осуществлял новые полномочия по выплате гражданам капитализированных повременных платежей. На данные цели израсходовано 8 954,6 тыс. рублей (12,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ и показателя СБР). Выплата осуществлена 62 гражданам. Расходы осуществлялись по фактическому поступлению исполнительных производств из Минфина России и обращений граждан, давших согласие на переход права требования обязательств должника по выплате капитализированных повременных платежей к Российской Федерации.

На обеспечение дополнительных гарантий отдельным категориям граждан, установленных в период пандемии коронавирусной инфекции ФСС израсходовано 60 115 188,5 тыс. рублей (59,8 % показателя, предусмотренного СБР, в том числе на осуществление:

- единовременных страховых выплат отдельным категориям медицинских работников, установленных Указом № 313 – 13 858 131,4 тыс. рублей (71 %);
- ежемесячных специальных социальных выплат за нормативную смену работникам медицинских организаций в соответствии с постановлением № 1762 – 44 380 053,3 тыс. рублей (56,7 %);
- ежемесячных специальных социальных выплат социальным работникам в соответствии с постановлением № 1859 – 1 877 003,8 тыс. рублей (69,8 %).

В 2020 году Фонд осуществлял полномочия по обеспечению инвалидов ТСП во всех субъектах Российской Федерации (кроме г. Москвы) и в г. Байконуре.

90. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-1), Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ).

Общий объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ФСС на 2020 год на обеспечение инвалидов ТСП, включая административные расходы, составил 33 265 063,4 тыс. рублей.

Всего, включая остаток неиспользованных средств за 2019 год в сумме 301 809,9 тыс. рублей объем средств, предусмотренный СБР, составил 33 566 873,2 тыс. рублей (с учетом административных расходов) (в 2019 году – 29 958 383,5 тыс. рублей).

Перечисление межбюджетных трансфертов в бюджет ФСС осуществлялось Минтрудом России на основании соглашения между Минтрудом России и Фондом от 17 февраля 2020 г. № 20-С-13-038/02-11-13/11-03-636П⁹¹.

В 2020 году израсходовано 33 114 078,3 тыс. рублей (99,5 %), в том числе на предоставление ТСП – 32 163 904,7 тыс. рублей, на административные расходы – 950 173,6 тыс. рублей (в 2019 году – 28 734 713,8 тыс. рублей, на административные расходы – 922 801,5 тыс. рублей).

На 31 декабря 2020 года не освоено 453 246,9 тыс. рублей, что на 151 437,0 тыс. рублей (на 50,2 %) больше по сравнению с остатком на конец 2019 года.

В 2020 году в территориальные органы ФСС поступило 409,13 млн. заявок на предоставление (замену) ТСП на сумму 33 358 053,4 тыс. рублей, было выдано 409,99 млн. единиц ТСП (услуг), обеспечены ТСП (услугами) 1 110,25 тыс. человек.

По сравнению с 2019 годом количество заявленных ТСП увеличилось на 28,16 млн единиц (на 7,4 %), количество выданных изделий увеличилось на 24,83 млн единиц (на 6,4 %), число обеспеченных ТСП (услугами) инвалидов снизилось на 67,47 тыс. человек (на 5,7 %). Обеспеченность инвалидов ТСП за 2020 год составила 98,8 % (в 2019 году – 98,5 %).

Исполнение заявок в 2020 году составило 86,5 % (недостаточность средств – 5 087 297,4 тыс. рублей), в 2019 году – 87,6 % общей потребности на обеспечение инвалидов ТСП (недостаточность средств – 4 099 397,0 тыс. рублей).

Низкий уровень обеспеченности в 2020 году отмечен в территориальных органах ФСС по Ямало-Ненецкому автономному округу (93 %), Республике Крым (93,3 %), Республике Дагестан (94 %), Еврейской автономной области (94,2 %), Самарской области (94,8 %), Московской области (96,1 %), Ненецкому автономному округу (96,4 %), Краснодарскому краю (97,8 %).

91. Пункт 8 Правил предоставления в 2020 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 10 декабря 2018 г. № 776н (далее – приказ Минтруда России № 776н).

На 1 января 2021 года задолженность ФСС перед инвалидами составила 4,98 млн. изделий на сумму 9 580 833,2 тыс. рублей (на начало 2020 года – 5,84 млн. изделий на сумму 8 386 684,4 тыс. рублей, на начало 2019 года – 10,03 млн. изделий на сумму 6 164 923,2 тыс. рублей).

В 2020 году Фонд неоднократно обращался в Минтруд России с просьбой о выделении дополнительных средств на погашение задолженности перед инвалидами по ТСП⁹². Дополнительные средства в 2020 году на данные цели не были предусмотрены.

На оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан в 2020 году в бюджет ФСС из федерального бюджета поступило 5 539 349,2 тыс. рублей. СБР ассигнования на данные цели (включая остаток неиспользованных средств за 2019 год в сумме 54 261,5 тыс. рублей) утверждены в объеме 5 593 610,7 тыс. рублей. Израсходовано 4 235 387,9 тыс. рублей (76,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 75,7 % показателя СБР).

Остаток средств на конец 2020 года составил 1 363 407,3 тыс. рублей, из них 839 971,2 тыс. рублей – средства по оплате путевок на санаторно-курортное лечение, 523 436,1 тыс. рублей – средства по оплате проезда к месту лечения и обратно (на 1 января 2020 года остаток составлял 54 261,5 тыс. рублей).

Неисполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что в 2020 году в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 санаторно-курортные организации по требованию Роспотребнадзора приостанавливали предоставление услуг.

Неиспользованные в 2020 году территориальными органами ФСС средства сохранены Фондом за теми же регионами на 2021 год без перераспределения.

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением уменьшилась с 21,7 % в 2019 году до 19,8 % в 2020 году. Самая высокая обеспеченность сложилась в Чукотском автономном округе (39,7 %) (в 2019 году в Камчатском крае – 48 %), самая низкая – в Красноярском крае (5,1 %) (в 2019 году в Алтайском крае – 11,2 %).

За получением путевок на санаторно-курортное лечение в 2020 году обратились 124,7 тыс. человек (в 2019 году – 163,71 тыс. человек). Было приобретено 136,16 тыс. путевок (в 2019 году – приобретено 165,57 тыс. путевок)⁹³. На санаторно-курортное лечение направлено 115,75 тыс. граждан льготной категории и 20,41 тыс. сопровождающих граждан (в 2019 году – 142,68 тыс. человек и 22,89 тыс. человек).

92. Письма от 27 июля 2020 г. № 02-11-09/11-03-3141-П, от 14 августа 2020 г. № 02-11-09/11-03-3445-П, от 27 ноября 2020 г. № 02-11-09/11-03-5527.

93. В связи с эпидемиологической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией (COVID-19), расторгнуты государственные контракты на закупку 14,6 тыс. санаторно-курортных путевок.

По состоянию на 1 января 2021 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получения путевки, составила 524,61 тыс. человек (на 1 января 2020 года – 564,35 тыс. человек).

На обеспечение граждан бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с государственным контрактом от 30 декабря 2010 г. № ФПКБА-10-1051/327 с ОАО «Федеральная пассажирская компания» израсходовано 793 732,5 тыс. рублей (в 2019 году – 1 060 459,3 тыс. рублей).

Фондом в 2020 году заключен государственный контракт от 9 января 2020 г. № 1 на сумму 21,88 млн. рублей на возмездное оказание услуг по перевозке граждан - получателей социальных услуг на железнодорожном транспорте в поездах дальнего следования с АО ТК «Град Сервис Экспресс» по маршруту г. Санкт-Петербург – г. Севастополь – г. Санкт-Петербург и г. Москва – г. Симферополь – г. Москва. Расходы составили 15,44 млн. рублей (70,6 %).

В 2020 году Фондом было выдано гражданам 315,4 тыс. талонов, обеспечивающих их проездом к месту лечения и обратно (в 2019 году – 758,6 тыс. талонов), в том числе в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии между Фондом и ОАО «Российские железные дороги» от 29 декабря 2017 г. № 281 было оформлено 180,6 тыс. электронных талонов для получения проездного документа (в 2019 году – 282,8 тыс. электронных талонов).

Остатки средств из федерального бюджета и из бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2021 года представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

	Остаток на 01.01.2020	Поступило из федерального бюджета	Возврат средств за прошлые годы	Кассовый расход	Возврат средств РО	Возврат средств в федеральный бюджет	Остаток на 01.01.2021
Федеральный бюджет	865 300,5	144 416 148,7	407 087,2	102 343 673,0	393 694,2	446 029,1	42 505 140,1
ФОМС	1 504 117,0	13 644 259,3	223 179,0	13 360 332,3	221 273,0	221 308,0	1 568 642,0
Итого	2 369 417,5	158 060 408,0	630 266,2	115 704 005,3	614 967,2	667 337,1	44 073 782,1

Остатки неиспользованных средств федерального бюджета за 2020 год увеличились на 41 704 364,6 тыс. рублей (18,6 раза), из которых остатки средств, предусмотренных на выплату:

- пособий по уходу за ребенком и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, – 23 104,7 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 462 529,6 тыс. рублей);

- пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 502,5 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 2 407,3 тыс. рублей);
- пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 3 900,4 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 3 870,6 тыс. рублей);
- капитализированных повременных платежей – 62 287,5 тыс. рублей;
- на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами – 189 748,7 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 34 033,7 тыс. рублей);
- на обеспечение инвалидов ТСП – 453 246,9 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 301 809,9 тыс. рублей);
- на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению – 1 363 407,4 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 54 261,6 тыс. рублей);
- на компенсационные выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации – 5 724,2 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 5 671,2 тыс. рублей);
- на предоставление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты (COVID-19) – 5 647 867,5 тыс. рублей;
- на ежемесячные специальные социальные выплаты работникам медицинских организаций (COVID-19) – 33 942 090,1 тыс. рублей. Значительный остаток обусловлен тем, что средства в бюджет ФСС на данные выплаты были перечислены в конце 2020 года⁹⁴ с учетом обеспечения данных выплат в начале 2021 года;
- на ежемесячные специальные социальные выплаты социальным работникам (COVID-19) – 812 441,6 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета ФОМС за 2020 год увеличился на 64 525,0 тыс. рублей, или на 4,3 %.

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ⁹⁵ остатки средств расходуются ФСС в 2021 году на те же цели.

94. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 2898-р на сумму 26 065 138,2 тыс. рублей и от 18 декабря 2020 г. № 3407-р на сумму 52 256 962,2 тыс. рублей.

95. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

7. Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда

Положения текстовых статей Федерального закона № 384-ФЗ исполнены в полном объеме. Информация об исполнении представлена в приложении № 1 (таблица 7) к Заключению.

8. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом

Контроль финансово-хозяйственной деятельности осуществляется Фондом путем проведения ревизий Департаментом контрольно-ревизионной работы, положение о котором утверждено приказом Фонда от 8 сентября 2020 г. № 497.

В проверяемом периоде проведение контрольных мероприятий в территориальных органах ФСС осуществлялось в соответствии с планами внутреннего контроля и внутреннего аудита⁹⁶.

В 2020 году в рамках внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) проведены 22 плановые проверки территориальных органов ФСС (в 2019 году – 34). Внеплановые проверки территориальных органов ФСС не проводились.

По всем проверенным территориальным органам ФСС достоверность представленной объектом аудита бюджетной отчетности признана достоверной, порядок ведения бюджетного учета соответствующим методологии и стандартам. По итогам проведенных проверок меры дисциплинарной ответственности не применялись.

В соответствии с планом внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду центров реабилитации⁹⁷ проведено 6 проверок их деятельности. Директорам центров реабилитации предложено разработать и представить в Фонд планы мероприятий по отмеченным недостаткам, подразделениям центрального аппарата Фонда – обеспечить методологическое и информационное сопровождение центров реабилитации по устранению и недопущению отмеченных недостатков.

96. План внутреннего контроля и внутреннего аудита государственных учреждений – региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год утвержден приказом ФСС от 7 февраля 2019 г. № 46.

97. План внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2020 год утвержден приказом Фонда от 29 ноября 2019 г. № 694.

В соответствии с планом осуществления ведомственного контроля в сфере закупок территориальных органов Фонда и подведомственных ему федеральных бюджетных учреждений⁹⁸ проведены проверки в 16 территориальных органах ФСС и 3 центрах реабилитации. По итогам проверок меры дисциплинарной ответственности не применялись.

В соответствии с пунктом 5 СГА 311⁹⁹ оценка эффективности ВФА осуществляется по результатам 2 этапов оценки ВФА. Интегральная оценка организации ВФА составила 6,7 баллов (высокая), результатов ВФА – 2,6 балла (высокая).

Надежность внутреннего финансового контроля признана ФСС как достаточно надежная в 81 территориальном органе Фонда, как недостаточно надежная – в 4 территориальных органах.

9. Анализ реализаций предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам контрольных мероприятий

Счетной палатой в 2020 году ФСС было направлено представление от 28 августа 2020 г. № ПР 02-160/12-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год».

Представление выполнено Фондом в полном объеме и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты.

-
98. План осуществления ведомственного контроля в сфере закупок территориальных органов Фонда и подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2020 год утвержден приказом Фонда от 27 декабря 2019 г. № 757.
99. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК (далее – СГА 311).

10. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

Заместителем председателя ФСС М.Ю.Барбазюком направлены замечания (пояснения) к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год» (письмо от 7 мая 2021 г. № 02-11-05/04-04-2792-П). Заключение на замечания (пояснения) ФСС утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 8 июня 2021 г. № 12-403/12-03вн.

11. Выводы

11.1. Консолидированная бюджетная отчетность ФСС за 2020 год соответствует требованиями бюджетного законодательства, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Фонда по состоянию на 1 января 2021 года. Показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета ФСС за 2020 год соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

11.2. Выполнение ФСС бюджетных полномочий в ходе исполнения Федерального закона № 384-ФЗ осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем Фондом в нарушение пункта 4 постановления Правительства № 574 после вступления в силу приказа Минфина России № 215н по состоянию на конец апреля 2021 года не внесены изменения в Методику прогнозирования доходов ФСС № 434 в части расчета административных штрафов, установленных КоАП, а также штрафов, неустойки, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (соответствующие изменения в Методику прогнозирования доходов ФСС № 434 внесены приказом ФСС от 14 мая 2021 г. № 190).

11.3. По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, основные параметры бюджета ФСС за 2020 год исполнены по доходам на сумму 903 411 604,1 тыс. рублей, в том числе по социальному страхованию на случай ВНиМ – 607 382 505,8 тыс. рублей, от НСПиПЗ – 138 620 728,4 тыс. рублей.

По расходам бюджет исполнен на 1 038 772 497,9 тыс. рублей.

Бюджет ФСС исполнен с дефицитом в объеме 135 360 893,8 тыс. рублей, включая дефицит по социальному страхованию на случай ВНиМ – 212 223 534,6 тыс. рублей и профицит по социальному страхованию от НСПиПЗ – 35 158 276,2 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на сбалансированность бюджету ФСС в 2020 году не выделялись. Источником финансирования дефицита по обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ являлись остатки по данному виду страхования на 1 января 2020 года, а также средства по обязательному социальному страхованию НСПиПЗ.

В этой связи резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ за 2020 год уменьшился на 160 866 859,3 тыс. рублей (в 5,3 раза) и на 1 января 2021 года составил 37 029 537,3 тыс. рублей.

11.4. Поступивший в бюджет ФСС объем доходов в сумме 903 411 604,1 тыс. рублей исполнен на 111,3 % прогнозируемого годового объема на 2020 год. По сравнению с 2019 годом доходы ФСС выросли на 132 793 075,4 тыс. рублей (на 17,2 %). Рост произошел за счет поступлений межбюджетных трансфертов, предусмотренных на исполнение в 2020 году новых социальных обязательств, отсутствующих в Законе о бюджете ФСС на 2020 год.

11.4.1. Объем перечисленных Минфином России в бюджет ФСС межбюджетных трансфертов составил 148 726 148,7 тыс. рублей, что на 105 877 804,5 тыс. рублей (в 3,5 раза) больше, чем в 2019 году.

По сравнению с прогнозируемым объемом межбюджетных трансфертов, утвержденным Федеральным законом № 384-ФЗ (48 298 604,0 тыс. рублей) было перечислено больше на 100 427 544,7 тыс. рублей, или в 3,1 раза.

В составе перечисленных Минфином России межбюджетных трансфертов, средства резервного фонда Правительства на финансовое обеспечение 3 новых выплат, связанных с социальной поддержкой медицинских и социальных работников в период пандемии коронавирусной инфекции, составили 100 427 544,7 тыс. рублей.

11.4.2. Основную долю в доходах бюджета ФСС (76,8 %, или 693 613 168,7 тыс. рублей) составили страховые взносы по двум видам обязательного социального страхования.

11.4.2.1. Взносы на социальное страхование на случай ВНиМ поступили в сумме 559 557 887,8 тыс. рублей и по сравнению с 2019 годом снизились на 23 768 160,5 тыс. рублей (на 4,1 %). Годовой прогнозный план выполнен на 91 %, что на 9,9 процентного пункта меньше, чем в 2019 году (100,9 %).

Коэффициент собираемости составил 101,1 % (в 2019 году – 100,9 %). Сохранившийся в 2020 году высокий уровень собираемости обусловлен досрочной уплатой авансовых платежей в декабре 2020 года по сроку уплаты 15 января 2021 года. Доходы обеспечили расходы по данному виду социального страхования на 68,3 % (в 2019 году – 99,9 %).

В связи с применяемыми в 2020 году налоговыми льготами бюджет ФСС по социальному страхованию на ВНиМ недополучил 57 692 326,0 тыс. рублей страховых взносов. При этом выпадающие доходы были компенсированы бюджету ФСС только в объеме 4 310 000,0 тыс. рублей.

Совокупная задолженность по уплате данных взносов перед бюджетом ФСС на 1 января 2021 года составила 11 805 862,0 тыс. рублей, увеличившись с начала года на 571 037,0 тыс. рублей (на 5,1 %).

11.4.2.2. Страховые взносы на социальное страхование от НСПиПЗ поступили в объеме 134 055 280,9 тыс. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличились на 2 676 103,3 тыс. рублей (на 2 %).

Годовой прогнозный план выполнен на 100,2 %, что на 7,7 процентного пункта меньше, чем в 2019 году (107,9 %). Коэффициент собираемости составил 97,7 % (в 2019 году – 99,2 %). Доходы обеспечили расходы на уровне 2019 года, на 133,4 %.

Совокупная задолженность по уплате страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ за 2020 год увеличилась на 646 114,5 тыс. рублей (на 6 %) и составила на 1 января 2021 года 11 390 044,5 тыс. рублей.

11.4.3. В 2020 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность, сложившуюся в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов, в объеме 94 846 776,6 тыс. рублей. На начало 2021 года объем кредиторской задолженности ФСС перед страхователями составил 132 429 532,8 тыс. рублей, увеличившись за 2020 год на 43 808 155,2 тыс. рублей.

11.5. Расходы ФСС за 2020 год составили 1 038 772 497,9 тыс. рублей (131,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 94,3 % показателя СБР). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 300 668 525,2 тыс. рублей (на 40,7 %). Значительный рост связан с увеличением размеров пособий и социальных выплат в связи с их индексацией с 1 февраля 2020 года на 3 %, а также новыми обязательствами ФСС, предусмотренными в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Основную долю (85,6 %, или 888 977 055,5 тыс. рублей) составили расходы на исполнение публичных нормативных обязательств.

Значительнее всего по сравнению с 2019 годом увеличились расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности по страхованию на случай ВНиМ. Рост составил 232 018 024,8 тыс. рублей (в 1,8 раза). Всего на данный вид пособия израсходовано 510 770 479,9 тыс. рублей (171 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ).

Такой рост обусловлен выплатами данного пособия работающим гражданам старше 65 лет, гражданам, вернувшимся с территорий стран, где были зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, лицам, проживающим совместно с ними, а также с установлением размера данного пособия не ниже МРОТ.

11.6. ФСС в 2020 году осуществил 3 новых выплаты, установленных в целях снижения негативных последствий пандемии коронавирусной инфекции медицинским и социальным работникам. Все поставленные перед ФСС задачи по осуществлению данных выплат в 2020 году были выполнены.

На данные выплаты израсходовано 60 115 188,5 тыс. рублей (60 % предусмотренных на данные цели средств). Расходы осуществлены в полном объеме, однако часть средств, предусмотренных на данные выплаты, была перечислена в бюджет ФСС в конце 2020 года с учетом обеспечения расходов в начале 2021 года.

11.7. Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию Фонд обеспечил в 2020 году техническими средствами реабилитации (ТСР) 1 110,25 тыс. инвалидов. В 2020 году в ФСС поступило 409,13 млн. заявок на предоставление (замену) ТСР, было выдано 409,99 млн. единиц ТСР (услуг).

На данные цели израсходовано 33 114 078,3 тыс. рублей, что на 3 456 563,0 тыс. рублей (на 11,7%) больше, чем в 2019 году. Обеспеченность инвалидов ТСР за 2020 год составила 98,8 % (в 2019 году – 98,5 %).

Вместе с тем на 1 января 2021 года задолженность ФСС перед инвалидами составила 4,98 млн. изделий. Для полного удовлетворения инвалидов в ТСР дополнительно требовалось в 2020 году 5 087 297,4 тыс. рублей.

11.8. На оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан израсходовано 4 235 387,9 тыс. рублей, или 76,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ. Остаток средств за 2020 год составил 1 363 407,3 тыс. рублей, который направлен в 2021 году на те же цели.

Неисполнение обусловлено ограничительными мерами, связанными с приостановлением в 2020 году деятельности санаторно-курортных организаций в связи с карантинными мероприятиями.

В 2020 году ФСС выдано 136,2 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение граждан (в 2019 году – 165,6 тыс. путевок). Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением снизилась с 21,7 % в 2019 году до 19,8 % в 2020 году. На конец 2020 года не были обеспечены 524,61 тыс. человек (на конец 2019 года – 564,35 тыс. человек).

11.9. За 2020 год остатки на счетах ФСС уменьшились на 135 360 944,7 тыс. рублей (на 59,9 %) и на начало 2021 года составили 90 744 123,4 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета и средств резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличился на 41 639 839,6 тыс. рублей (в 49,1 раза) и составил 42 505 140,1 тыс. рублей, бюджета ФОМС – на 64 525,0 тыс. рублей (на 4,3 %) и составил 1 568 642,0 тыс. рублей.

11.10. В ходе проверки установлен ненадлежащий контроль со стороны ФСС за освоением центрами реабилитации «Вольгинский», «Вятские Увалы» и Реабилитационным и учебным центром капитальных вложений, что привело к нерациональному отвлечению средств бюджета Фонда.

Так, центром реабилитации «Вольгинский» капитальные вложения освоены на 13,2 % перечисленных из бюджета ФСС средств, центром реабилитации «Вятские Увалы» – 0,8 %, Реабилитационным и учебным центром – 0,3 %.

В целом субсидия на капитальные вложения центрами реабилитации освоена на 20,3 % средств, предусмотренных им Инвестиционной программой ФСС на 2020 год. Остаток неиспользованной центрами реабилитации субсидии на 1 января 2021 года составил 448 690,2 тыс. рублей (79,7 %) (на 1 января 2020 года – 433 131,7 тыс. рублей).

11.11. Законопроект об исполнении бюджета ФСС за 2020 год подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

12. Предложения

12.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Фонд социального страхования Российской Федерации.

12.2. Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

