

**Анализ информации, представленной субъектами
Российской Федерации, в рамках мониторинга исполнения
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
за январь - март 2021 года**

Постепенная отмена ограничительных мер, введенных в условиях преодоления новой коронавирусной инфекции, способствовала постепенному восстановлению экономической ситуации субъектов Российской Федерации, инвестиционной и потребительской активности при возможном сохранении экономических рисков влияния эпидемиологических ограничений в 2021 году. Вторая волна пандемии замедлила процесс восстановления экономики в IV квартале 2020 года. Вместе с тем устойчивое восстановление производства и потребления возможно ожидать во второй половине 2021 года (при отсутствии негативных тенденций).

1. По прогнозной оценке Минфина России (на этапе формирования и обсуждения проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год), исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 году запланировано с дефицитом в объеме 413,6 млрд рублей, при прогнозе по доходам – в объеме 14 346,3 млрд рублей, по расходам – в объеме 14 759,9 млрд рублей. При этом в 2020 году при запланированном профиците в объеме 23,2 млрд рублей дефицит по итогам исполнения составил 676,6 млрд рублей.

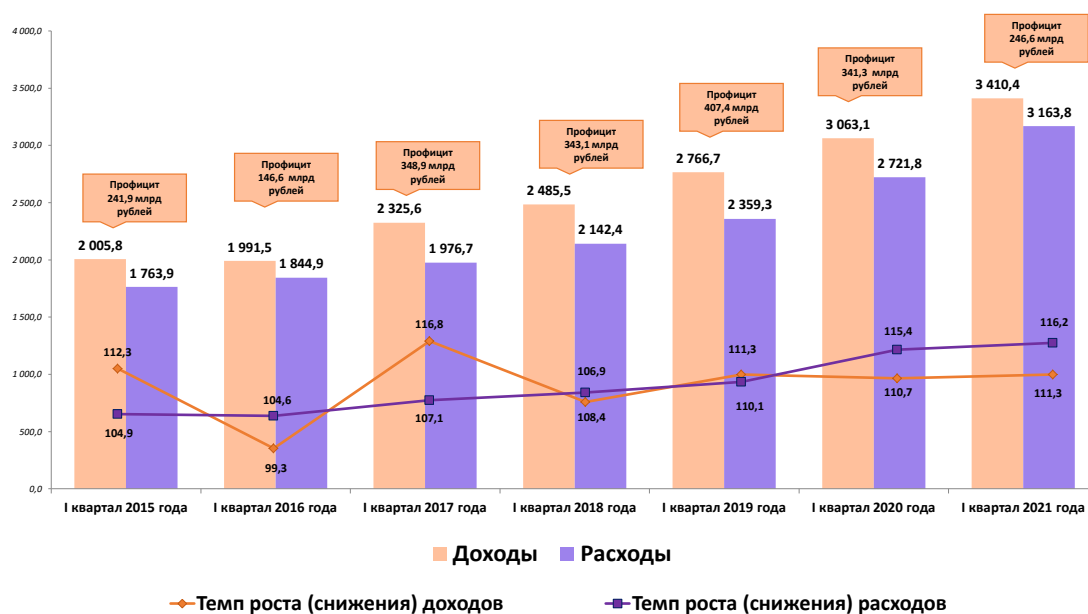
Исполнение доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I квартале 2021 года приведено в таблице 1.

Таблица 1

	В январе - марте 2021 года						Справочно: в январе - марте 2020 года		
	Прогнозная оценка Минфина России на 2021 год (млрд. рублей)	Плановые бюджетные назначения консолидиро- ванных бюджетов субъектов Российской Федерации	Исполнено (млрд. рублей)	в % к прогнозной оценке Минфина России	в % к бюджетным назначениям на 2021 год	в % к соответств ующему периоду 2020 года	(млрд. рублей)	в % к бюджетным назначениям на 2020 год	в % к соответств ующему периоду 2019 года
Доходы	14 346,3	13 953,4	3 410,4	23,8	24,3	111,3	3 063,1	21,9	110,7
Расходы	14 759,9	15 841,6	3 163,8	21,4	20,0	116,2	2 721,8	17,8	115,4
Профицит (+), дефицит (-)	-413,6	-1 537,3	246,6	-	-	-	341,3	-	-

Субъектами Российской Федерации планируется исполнить в 2021 году бюджеты с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 апреля 2021 года) в объеме 1 537,3 млрд рублей. По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 13 953,4 млрд рублей

(97,3 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 15 841,6 млрд рублей (107,3 % к прогнозной оценке Минфина России).



По информации Федерального казначейства, на 1 апреля 2021 года сложился профицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 246,6 млрд рублей (в соответствующем периоде 2020 года профицит составлял 341,3 млрд рублей). С суммарным профицитом в объеме 317,2 млрд рублей исполнены бюджеты 72 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 70,6 млрд рублей – 13 регионов. При этом дефицит г. Москвы составил 61,8 млрд рублей. В соответствующем периоде 2020 года с суммарным профицитом в объеме 357,9 млрд рублей исполнены бюджеты 69 регионов и с суммарным дефицитом в объеме 16,6 млрд рублей – 16 регионов.

На 1 апреля 2021 года доходы консолидированных бюджетов регионов выросли по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 11,3 % и составили 3 410,4 млрд рублей. Рост доходов обеспечен увеличением как налоговых и неналоговых доходов на 214,8 млрд рублей, или на 8,4 %, так и безвозмездных поступлений на 132,6 млрд рублей, или на 26,2 %. Исполнение расходов увеличилось на 16,2 % и составило 3 163,8 млрд рублей.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 347,3 млрд рублей, или на 11,3 %, и составили 3 410,4 млрд рублей (доходы г. Москвы – 708,0 млрд рублей, или 20,8 % объема доходов).

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли в 77 субъектах Российской Федерации, из них более чем на 30 % - в 10 регионах (наибольшие показатели темпа роста в Липецкой

области – 144,1 %, Белгородской области – 143,6 %, Самарской области – 142,5 %).

Снижение доходов отмечено в восьми регионах: в Сахалинской области – в 2 раза (связано со снижением налога на прибыль организаций на 35,6 млрд рублей, или в 3,4 раза), Ханты-Мансийском автономном округе – на 17,8 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 15,0 млрд рублей, или на 43,4 %), Республике Крым - на 17,2 % (связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 7,9 млрд рублей, или на 27,6 %), Ямало-Ненецком автономном округе – на 11,5 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 5,9 млрд рублей, или на 32,3 %), Тюменской области – на 8,3 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 4,0 млрд рублей, или на 12,4 %), Республике Саха (Якутия) – на 4,3 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 4,9 млрд рублей, или на 31 %), Калужской области – на 3,1 % (связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2,1 млрд рублей, или в 2,2 раза), Ленинградской области – на 2,5 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 1,0 млрд рублей, или на 6 %).

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена в таблице 2.

Таблица 2

	I квартал 2017 года			I квартал 2018 года			I квартал 2019 года			I квартал 2020 года			I квартал 2021 года		
	млрд. рублей	в % к 2016 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2017 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2018 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2019 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2020 году	удельный вес в доходах
Доходы, в том числе:	2 325,6	116,8	100	2 485,5	106,9	100	2 766,7	111,3	100	3 063,1	110,7	100	3 410,4	111,3	100
налоговые и неналоговые доходы, из них:	1 995,4	115,4	85,8	2 134,2	107	85,9	2 369,2	111	85,6	2 557,3	107,9	83,5	2 772,1	108,4	81,3
налог на прибыль организаций	703,5	130,5	30,3	788,5	112,1	31,7	882,1	111,9	31,9	876,4	99,4	28,6	1 007,0	114,9	29,5
налог на доходы физических лиц	658,4	106,8	28,3	750,4	114	30,2	808,8	107,8	29,2	905,7	112	29,6	937,8	103,5	27,5
по группе акцизов	135,7	105,9	5,8	133,7	98,5	5,4	172,6	129,1	6,2	180,9	104,8	5,9	207,0	114,4	6,1
по группе налогов на имущество	227,4	112,9	9,8	184,7	81,2	7,4	193,9	105	7	259,4	133,8	8,5	264,9	102,1	7,8
безвозмездные поступления, из них:	330,3	125,6	14,2	351,2	106,3	14,1	397,5	113,2	14,4	505,7	127,2	16,5	638,3	126,2	18,7
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	324,9	103,8	14	338,1	104,1	13,6	370,7	109,6	13,4	471,2	127,1	15,4	586,4	124,4	17,2

В январе – марте 2021 года доходы консолидированных бюджетов регионов увеличились как за счет налоговых и неналоговых доходов (темпа роста составил 108,4 %), так и за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней (126,2 %).

При этом в структуре доходов продолжается тенденция снижения удельного веса налоговых и неналоговых доходов с 86,8 % в I квартале 2016 года до 81,3 % в I квартале 2021 года, что является наименьшим показателем за последние пять лет. По сравнению с I кварталом 2020 года

удельный вес поступлений налога на прибыль организаций вырос на 0,9 процентного пункта, но не достиг уровня I квартала 2019 года (31,9 %). Удельный вес НДФЛ снизился с 30,9 % в I квартале 2016 года до 27,5 % в I квартале 2021 года.

Вместе с тем удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы вырос с 15,7 % в I квартале 2016 года до 17,2 % в I квартале 2021 года.

На показатели исполнения налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации влияют основные социально-экономические показатели. Так, по данным Росстата, в отчетном периоде индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации составил 98,7 % (в I квартале 2020 года – 102,6 %).

По видам экономической деятельности в среднем по Российской Федерации индекс промышленного производства в отчетном периоде составил: по добыче полезных ископаемых – 92,7 % (в I квартале 2020 года – 101 %), по обрабатывающим производствам – 100,9 % (в I квартале 2020 года – 105,6 %), по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – 109,6 % (в I квартале 2020 года – 96 %), по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 111,9 % (в I квартале 2020 года – 98,2 %).

2.1. Налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде выросли на 214,8 млрд рублей, или на 8,4 %, и составили 2 772,1 млрд рублей. Основными налогами, формирующими налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов, как и прежде, являются налог на прибыль организаций (36,3 % в объеме налоговых и неналоговых доходов) и НДФЛ (33,8 %).

2.1.1. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций по сравнению с I кварталом 2020 года выросли на 130,6 млрд рублей, или на 14,9 %, и составили 1 007,0 млрд рублей. Без учета поступлений г. Москвы (283,1 млрд рублей) поступления данного налога составляют 723,9 млрд рублей. Исполнение прогнозируемого на 2020 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 34,2 %.

Снижение объемов данного налога произошло в 18 регионах, из них наибольшее в Сахалинской области – в 3,4 раза, Ханты-Мансийском автономном округе – в 1,8 раза, Ямало-Ненецком автономном округе – на 32,3 %, Республике Саха (Якутия) – на 31 %, Республике Крым – на 18 %.

Значительное снижение поступлений налога на прибыль организаций в Сахалинской области¹ (на 35,6 млрд рублей) обусловлено досрочной уплатой в марте 2020 года налога на прибыль организаций при выполнении Соглашения о разделе продукции в рамках проекта «Сахалин-2» по результатам деятельности за 2019 год в сумме 26,3 млрд рублей. По информации Сахалинской области, уплата налога по итогам деятельности за 2020 год будет произведена оператором проекта, как и в предшествующие отчетные годы, в апреле 2021 года.

Также отмечается снижение поступлений налога на прибыль в рамках проекта «Сахалин-1», уплачиваемого иностранными участниками проекта по итогам 2020 года, на 8,6 млрд рублей, или на 42,1 % (снижение налоговой базы в долларовом эквиваленте в результате падения в 2020 году цен на нефть на мировых рынках сырья).

Кроме того, на 0,6 млрд рублей снижены поступления по налогу на прибыль организаций в рамках традиционной системы налогообложения (в основном от подрядчиков и субподрядчиков организаций - участников шельфовых проектов за счет снижения налогооблагаемой базы в результате сокращения в 2020 году объемов выполненных работ).

В Ямало-Ненецком автономном округе² снижение поступлений налога на прибыль организаций обусловлено снижением авансовых платежей от крупнейших налогоплательщиков в связи с наличием переплаты, а также предоставлением уточненных налоговых деклараций «к уменьшению» по налогу на прибыль организаций за отчетные периоды 2020 года.

Отрицательная динамика поступления налога на прибыль организаций в Республике Саха (Якутия)³ связана со снижением налогооблагаемой базы предприятий нефтедобывающей отрасли, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков, а также с поступлением в 2020 году «разовых» платежей от предприятия нефтедобывающей отрасли – участника консолидированной группы налогоплательщиков вследствие роста внереализационных доходов в результате резкого ослабления курса рубля в I квартале 2020 года.

На поступление налога в Республике Крым⁴ также повлияли разовые платежи, произведенные в 2020 году крупнейшим налогоплательщиком Республики, а также представление деклараций к уменьшению налогового обязательства по итогам 2020 года.

¹ Письмо Правительства Сахалинской области от 15 апреля 2021 г. № 3.03-1283/21.

² Письмо Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Артюхова Д.А. от 15 апреля 2021 г. № 89/01-04-04/6393.

³ Письмо Правительства Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2021 г. № 536-П1.

⁴ Письмо Совета министров Республики Крым от 15 апреля 2021 г. № 4833/4.

Таким образом, на поступление налога на прибыль организаций продолжают оказывать влияние значительные суммы возвратов переплат (зачетов в счет текущих платежей) в связи с представлением организациями деклараций «к уменьшению» (Республика Хакасия⁵, Ленинградская⁶, Нижегородская⁷, Томская⁸ области).

В январе – марте 2021 года, по данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) 159,9 млрд рублей, что на 36,3 млрд рублей, или на 18,5 %, меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 апреля 2020 года (196,2 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 24,85 млрд рублей, что на 5,8 млрд рублей, или на 18,4 %, ниже уровня прошлого года.

Поступления налога на прибыль от КГН в доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – марте 2021 года составили 135,1 млрд рублей, что на 30,5 млрд рублей, или на 18,4 %, ниже суммы поступления налога в аналогичном периоде 2020 года.

Прирост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – марте 2021 года в консолидированные бюджеты отмечается в 30 субъектах Российской Федерации, среди которых наибольший прирост поступлений наблюдается в Красноярском крае (10,0 млрд рублей), Липецкой области (4,8 млрд рублей), Мурманской области (3,3 млрд рублей), Вологодской области (3,0 млрд рублей). На данные регионы приходится 61 % прироста поступлений, в том числе на Красноярский край – 28,8 %.

В то же время в 55 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в январе – марте 2021 года по сравнению с январем – мартом 2020 года в целом на 65,3 млрд рублей, в том числе более половины этого снижения (59 %, или 38,3 млрд рублей) пришлось на два региона – г. Москву (15,3 млрд рублей) и Ханты-Мансийский автономный округ (23,1 млрд рублей).

2.1.2. Поступления НДФЛ выросли по сравнению с I кварталом 2020 года на 32,1 млрд рублей, или на 3,5 %, и составили 937,8 млрд рублей. Без учета поступлений г. Москвы (256,2 млрд рублей) поступления данного налога составляют 681,5 млрд рублей. Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 22,6 %.

⁵ Письмо Правительства Республики Хакасия от 15 апреля 2021 г. № 7/1687-1-13.

⁶ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 15 апреля 2021 г. № 02-14/313.

⁷ Письмо Минфина Нижегородской области от 14 апреля 2021 г. № Исх-306-178253/21.

⁸ Письмо Департамента финансов Томской области от 25 апреля 2021 г. № 50-05/25-75.

Снижение поступлений данного налога отмечается в 18 субъектах Российской Федерации, из них наибольшее в Сахалинской области на 13,8 %, Псковской области - на 11,1 %, Ненецком автономном округе - на 10,3 %.

На снижение поступления НДФЛ в консолидированный бюджет Сахалинской области на 1,0 млрд рублей, или на 13,8 %, повлияло отсутствие в текущем году поступления налога, начисленного с суммы выплаченных предприятиями рыбной отрасли дивидендов.

Снижение данного налога в Ненецком автономном округе⁹ связано с досрочной уплатой НДФЛ от организации в I квартале 2020 года.

Рост заработной платы и улучшение администрирования обеспечили увеличение данного налога в 67 субъектах Российской Федерации. По оценке Росстата, темп роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы в январе - феврале 2021 года по сравнению с январем - февралем 2020 года составил 107,1 % (в соответствующем периоде 2020 года отмечался темп роста 108,8 %), реальной среднемесячной начисленной заработной платы – 101,6 % (в соответствующем периоде 2020 года – 106,3 %).

2.1.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления составили 207,0 млрд рублей (выросли по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 26,1 млрд рублей, или на 14,4 %), из них:

акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступили в объеме 34,3 млрд рублей (выросли на 14,3 %);

доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 38,4 млрд рублей (выросли на 8,3 %);

доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 57,9 млрд рублей (выросли на 16,4 %);

доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и

⁹ Письмо администрации Ненецкого автономного округа от 15 апреля 2021 г. № 01-31/2972.

местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 81,1 млрд рублей (выросли на 16,1 %).

Рост поступлений обусловлен увеличением с 1 января 2021 года ставок для подакцизных товаров, а также увеличением норматива межбюджетного распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты.

2.1.4. По группе имущественных налогов в январе – марте 2021 года общая сумма поступлений увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 5,5 млрд рублей, или на 2,1 %, и составила 264,9 млрд рублей, из них поступления по налогу на имущество организаций – 194,2 млрд рублей (увеличились на 6,3 %), по земельному налогу – 36,3 млрд рублей (снизились на 11,1 %), по транспортному налогу – 28,1 млрд рублей (снизились на 6,2 %), по налогу на имущество физических лиц – 5,8 млрд рублей (выросли на 7,6 %).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов по-прежнему не высокий и составляет 7,8 % (доля региональных налогов – 6,5 %, местных налогов – 1,3 %). Данные налоги не оказывают значительного влияния на формирование доходной базы регионов.

2.2. Основной объем безвозмездных поступлений (91,9 %) составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, объем которых в отчетном периоде увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 115,2 млрд рублей, или на 24,4 %, и составил 586,4 млрд рублей.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021 год предусмотрены сводной бюджетной росписью в сумме 3 200,7 млрд рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 766,5 млрд рублей (23,9 % общего объема межбюджетных трансфертов).

В I квартале 2021 года бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечислены в объеме 585,4 млрд рублей (18,3 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе дотации – 215,3 млрд рублей (21,6 %), субсидии – 153,4 млрд рублей (13,8 %), субвенции – 139,8 млрд рублей (24,1 %), иные межбюджетные трансферты – 76,8 млрд рублей (15,1 %).

По сравнению с соответствующим периодом 2020 года объем перечисленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета межбюджетных трансфертов увеличился на 24,3 %, в том числе по субсидиям – в 2,2 раза, субвенциям – на 31,9 %, иным межбюджетным

трансфертам – в 2,5 раза. При этом в отчетном периоде отмечается снижение дотаций на 18,6 %.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов на 1 апреля 2021 года составило 98,2 млрд рублей (12,8 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе субсидии – 29,738,0 млрд рублей (8,8 %), субвенции – 38,1 млрд рублей (23,2 %), иные межбюджетные трансферты – 22,1 млрд рублей (12,9 %).

По отношению к показателям аналогичного периода 2020 года объем перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов в январе – марте 2021 года увеличился в 1,8 раза, что в основном обеспечено ростом перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в 4,5 раза, «Жилье и городская среда» - в 3,6 раза, «Здравоохранения» - в 1,8 раза, «Демографии» - в 1,6 раза и «Образование» - на 18,6 %.

2.3. На реализацию национальных (федеральных) проектов субъектами Российской Федерации предусмотрено направить в 2021 году средства в объеме 1 432,5 млрд рублей.

На 1 апреля 2021 года из бюджетов регионов направлены средства в объеме 192,3 млрд рублей (13,4 % предусмотренных средств). Наибольший объем средств направлен на реализацию национальных проектов «Демография» – 91,1 млрд рублей (19,8 % предусмотренных средств), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 29,2 млрд рублей (9,8 %), «Жилье и городская среда» – 17,7 млрд рублей (8,2 %), «Образование» – 12,5 млрд рублей (7,3 %), «Здравоохранение» – 13,6 млрд рублей (10,1 %).

В разрезе направлений расходов наибольший объем средств перечислен бюджетами субъектов Российской Федерации на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 77,2 млрд рублей (23,1 % предусмотренных средств), на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности – 40,4 млрд рублей (17 %), на межбюджетные трансферты – 28,3 млрд рублей (7,1 %), на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 26,9 млрд рублей (16,7 %), на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 17,2 млрд рублей (6,9 %).

Местными бюджетами на реализацию национальных проектов предусмотрено направить средств в объеме 407,3 млрд рублей.

На 1 апреля 2021 года местными бюджетами направлены средства в объеме 28,3 млрд рублей (7 % предусмотренных средств), из них наибольший объем на национальные проекты «Демография» – 9,9 млрд рублей (12,6 %), «Образование» – 4,2 млрд рублей (6,4 %), «Жилье и городская среда» – 7,9 млрд рублей (5,2 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 3,4 млрд рублей (5,2 %).

3. Расходная часть бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – марте 2021 года сформирована с учетом приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ и непрограммных направлений деятельности, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и иных приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 204, а также с учетом иных мероприятий, связанных с обеспечением решений (поручений) Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

Расходы консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 апреля 2021 года составили 3 163,8 млрд рублей и выросли по сравнению с показателем аналогичного периода 2020 года на 442,0 млрд рублей, или на 16,2 % (на 1 апреля 2020 года отмечался рост расходов на 15,4 %). Рост расходов отмечается в 80 регионах, при этом в 50 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в г. Севастополе – на 57,5 %, Самарской области – на 49,8 %, Республике Ингушетия – на 41 %, Амурской области – на 38,9 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 35,1 %, г. Москве – на 33,2 %, Республике Дагестан – на 32,7 % и Чеченской Республике – на 28,4 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Республике Крым – на 8,1 %, Сахалинской области – на 7,7 %, Чукотском автономном округе – на 6,3 %, Тюменской области – на 5,9 % и Магаданской области – на 0,3 %.

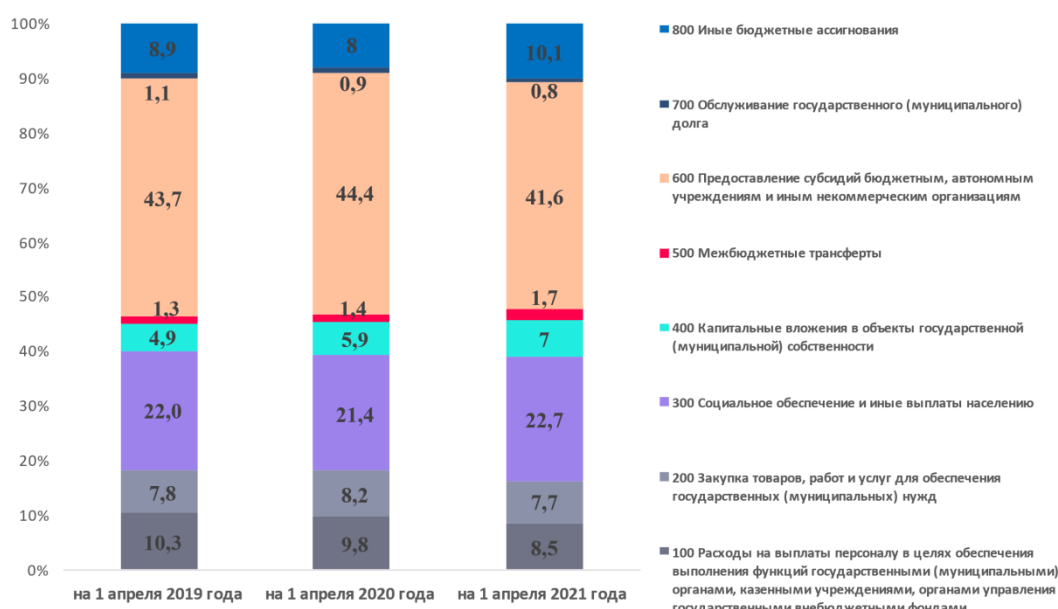
В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 10 «Социальная политика» (25 %), 07 «Образование» (24,5 %), 04 «Национальная экономика» (19 %), 09 «Здравоохранение» (9,8 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,5 %).

3.1. По сравнению с показателями 2020 года выросли расходы по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 2,6 %, 04 «Национальная экономика» - на 52,4 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 10,2 %, 06 «Охрана окружающей среды» - на 12,3 %, 07 «Образование» - на 7,5 %, 08 «Культура, кинематографическая и театральная деятельность» - на 1,1 %, 09 «Здравоохранение» - на 0,8 %, 10 «Социальная политика» - на 0,7 %, 11 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 0,6 %, 12 «Образование» - на 0,5 %, 13 «Здравоохранение» - на 0,4 %, 14 «Социальная политика» - на 0,3 %, 15 «Образование» - на 0,2 %, 16 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 17 «Социальная политика» - на 0,1 %, 18 «Образование» - на 0,1 %, 19 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 20 «Социальная политика» - на 0,1 %, 21 «Образование» - на 0,1 %, 22 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 23 «Социальная политика» - на 0,1 %, 24 «Образование» - на 0,1 %, 25 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 26 «Социальная политика» - на 0,1 %, 27 «Образование» - на 0,1 %, 28 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 29 «Социальная политика» - на 0,1 %, 30 «Образование» - на 0,1 %, 31 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 32 «Социальная политика» - на 0,1 %, 33 «Образование» - на 0,1 %, 34 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 35 «Социальная политика» - на 0,1 %, 36 «Образование» - на 0,1 %, 37 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 38 «Социальная политика» - на 0,1 %, 39 «Образование» - на 0,1 %, 40 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 41 «Социальная политика» - на 0,1 %, 42 «Образование» - на 0,1 %, 43 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 44 «Социальная политика» - на 0,1 %, 45 «Образование» - на 0,1 %, 46 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 47 «Социальная политика» - на 0,1 %, 48 «Образование» - на 0,1 %, 49 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 50 «Социальная политика» - на 0,1 %, 51 «Образование» - на 0,1 %, 52 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 53 «Социальная политика» - на 0,1 %, 54 «Образование» - на 0,1 %, 55 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 56 «Социальная политика» - на 0,1 %, 57 «Образование» - на 0,1 %, 58 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 59 «Социальная политика» - на 0,1 %, 60 «Образование» - на 0,1 %, 61 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 62 «Социальная политика» - на 0,1 %, 63 «Образование» - на 0,1 %, 64 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 65 «Социальная политика» - на 0,1 %, 66 «Образование» - на 0,1 %, 67 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 68 «Социальная политика» - на 0,1 %, 69 «Образование» - на 0,1 %, 70 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 71 «Социальная политика» - на 0,1 %, 72 «Образование» - на 0,1 %, 73 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 74 «Социальная политика» - на 0,1 %, 75 «Образование» - на 0,1 %, 76 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 77 «Социальная политика» - на 0,1 %, 78 «Образование» - на 0,1 %, 79 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 80 «Социальная политика» - на 0,1 %, 81 «Образование» - на 0,1 %, 82 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 83 «Социальная политика» - на 0,1 %, 84 «Образование» - на 0,1 %, 85 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 86 «Социальная политика» - на 0,1 %, 87 «Образование» - на 0,1 %, 88 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 89 «Социальная политика» - на 0,1 %, 90 «Образование» - на 0,1 %, 91 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 92 «Социальная политика» - на 0,1 %, 93 «Образование» - на 0,1 %, 94 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 95 «Социальная политика» - на 0,1 %, 96 «Образование» - на 0,1 %, 97 «Здравоохранение» - на 0,1 %, 98 «Социальная политика» - на 0,1 %, 99 «Образование» - на 0,1 %, 100 «Здравоохранение» - на 0,1 %.

09 «Здравоохранение» - на 14,8 %, 10 «Социальная политика» - на 17,1 %, 11 «Физическая культура и спорт» - на 9,4 %.

Снижение расходов произошло по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - на 0,7 %, 02 «Национальная оборона» - на 2,7 %, 08 «Культура и кинематография» - на 4,1 %, 12 «Средства массовой информации» - на 10,3 %, 13 «Обслуживание государственного долга» - на 0,9 %.

В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 апреля 2021 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 41,6 %, или 1 317,1 млрд рублей (в аналогичном периоде 2020 года – 44,4 %, 2019 года – 43,7 %), и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 22,7 %, или 718,3 млрд рублей (в 2020 году – 21,4 %, 2019 году – 22 %), что отражено на диаграмме 4.



Необходимо отметить увеличение доли капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с 4,9 % в 2019 году до 7 % в 2021 году.

3.2. В январе – марте 2021 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 601,9 млрд рублей и увеличились в 1,5 раза в основном за счет роста расходов по подразделам 0408 «Транспорт» - в 2,8 раза, 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 33,8 %, 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 21,5 %.

Расходы на национальную экономику выросли в 53 субъектах Российской Федерации, из них в 39 регионах – на 20 % и более. Наибольший

рост сложился в Амурской области – в 4 раза, Самарской области – в 3,9 раза, г. Москве – в 2,6 раза, Новосибирской области – в 2,3 раза, Чувашской Республике, Новгородской области, Ненецком автономном округе и г. Севастополе – в 1,9 раза, Чеченской Республике – в 1,8 раза, Курганской, Ленинградской областях и Чукотском автономном округе – в 1,7 раза.

В Мурманской области¹⁰ рост расходов по разделу 04 «Национальная экономика» обусловлен увеличением субсидии АО «Корпорация развития Мурманской области» в связи с исполнением полномочий специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Мурманской области, в том числе по реализации принципов «одного окна» для инвестора. В Нижегородской области увеличение указанных расходов связано с финансированием мероприятий по поддержке организаций и лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (возмещение затрат на оплату труда и коммунальные услуги).

Напротив, в Архангельской области¹¹ расходы на национальную экономику снизились, что обусловлено в основном уменьшением расходов по подразделу «Транспорт за счет уменьшения расходов на реконструкцию аэропортового комплекса «Соловки» (в 2020 году расходы осуществлялись за счет средств федерального бюджета, в 2021 году средства федерального бюджета не предусмотрены), а также на организацию транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам водного транспорта.

В Липецкой области¹² отмечается снижение расходов на организацию перевозок пассажиров автомобильным и железнодорожным транспортом, а также на оказание аэропортовых услуг. В Сахалинской области снижение расходов обусловлено отсутствием заявок от получателей субсидий на возмещение недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Сахалинской области и в обратном направлении, а также субсидий в связи с деятельностью аэропорта.

В Республике Хакасия снижение расходов по данному разделу связано с погашением в I квартале 2020 года кредиторской задолженности, а также в связи со снижением расходов на мероприятия в рамках реализации региональных проектов по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, исполнение которых запланировано во II квартале 2021 года.

¹⁰ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 13 апреля 2021 г. № 02-02/1197-МС.

¹¹ Письмо первого заместителя Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В. от 13 апреля 2021 г. № 2-08/7.

¹² Письмо администрации Липецкой области от 16 апреля 2021 г. № 02-05-64ВЩ-1445.

В Ямало-Ненецком автономном округе расходы на национальную экономику снизились за счет уменьшения расходов на возмещение авиакомпаниям затрат по уплате лизинговых платежей за воздушные суда иностранного производства, в том числе в связи с передачей данных расходов в бюджет Тюменской области за счет программы «Сотрудничество».

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 апреля 2021 года выросли на 33,8 % и составили 205,0 млрд рублей, или 34,1 % всех расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 62 субъектах Российской Федерации, при этом в 46 регионах расходы на дорожное хозяйство выросли на 20 % и более.

В Республике Карелия¹³, Краснодарском крае¹⁴, Приморском крае¹⁵, Амурской¹⁶, Астраханской¹⁷, Брянской¹⁸, Волгоградской¹⁹, Воронежской²⁰, Кемеровской²¹, Нижегородской, Омской²², Тамбовской²³ и Ульяновской²⁴ областях рост расходов на данную сферу связан с оплатой выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также с финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В Тульской области рост расходов дорожных фондов связан с увеличением объемов работ по зимнему содержанию автодорог в связи с погодными условиями, а также с исполнением заключенных в 2020 году

¹³ Письмо Министерства финансов Республики Карелия от 13 апреля 2021 г. № 3254/12.1-08/МФ

¹⁴ Письмо Министерства финансов Краснодарского края от 15 апреля 2021 г. № 205-02.04-08-2444/21.

¹⁵ Письмо Правительства Приморского края от 15 апреля 2021 г. № 11/4347.

¹⁶ Письмо заместителя Председателя Правительства Амурской области Кобелева В.А. от 12 апреля 2021 г. № 01-4-2285.

¹⁷ Письмо заместителя Председателя Правительства Астраханской области Рязановой Е.Н. от 15 апреля 2021 г. № 04-01-01-18/287.

¹⁸ Письмо Департамента финансов Брянской области от 14 апреля 2021 г. № 17-01/1/980.

¹⁹ Письмо первого заместителя Губернатора Волгоградской области Дорждеева А.В. от 12 апреля 2021 г. № 06-08-01-20/2642.

²⁰ Письмо Правительства Воронежской области от 13 апреля 2021 г. № 17-05-11/И-2183.

²¹ Письмо Министерства финансов Кузбасса от 14 апреля 2021 г. № 06-26/1/1284.

²² Письмо заместителя Председателя Правительства Омской области Ушакова Д.В. от 13 апреля 2021 г. № исх-21/ПР-2563/03.

²³ Письмо Главы администрации Тамбовской области Никитина А.В. от 14 апреля 2021 г. № 1.1-02/3844.

²⁴ Письмо временно исполняющего обязанности Губернатора Ульяновской области Русских А.Ю. от 12 апреля 2021 г. № В-5-01/9284исх.

переходящих контрактов по ремонту и реконструкции автомобильных дорог и мостовых переходов.

3.3. Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде снизились на 23 % и составили 30,5 млрд рублей. Снижение расходов отмечается в 52 субъектах Российской Федерации, из них наибольшие показатели сложились в Брянской области – в 10 раз, Республике Карелия – в 5,2 раза, Республике Крым – в 4 раза, Белгородской области – в 3,5 раза, Республике Татарстан – в 3,2 раза, Саратовской области – в 3 раза, Калининградской и Рязанской областях – в 2,6 раза, Республике Калмыкия – в 2,5 раза, Московской области – в 2,4 раза, Республике Марий Эл и Тюменской области – в 2,3 раза, Сахалинской области – в 2,2 раза и Пензенской области – в 2 раза.

В Воронежской и Ивановской²⁵ областях причина снижения расходов на сельское хозяйство связана с уменьшением государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета. В Липецкой области снижение расходов отмечается за счет ликвидации субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на развитие сельскохозяйственного производства в поселениях в части стимулирования развития заготовительной деятельности и (или) первичной переработки сельскохозяйственной продукции. В Краснодарском крае снижение расходов на сельское хозяйство связано с осуществлением в I квартале 2020 года расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с фактически выполненными работами (оказанными услугами).

В Ярославской области²⁶ снижение расходов обусловлено поздним заключением соглашений с сельскохозяйственными товаропроизводителями на предоставление мер государственной поддержки в ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет» в связи с техническими проблемами.

Напротив, в Приморском крае расходы на сельское хозяйство выросли за счет увеличения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в Смоленской области²⁷ - в связи с увеличением субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и проведение культуртехнических мероприятий согласно поданным заявкам и

²⁵ Письмо заместителя Председателя Правительства Ивановской области Яковлевой Л.В. от 1 апреля 2021 г. № 02-13-О-131.

²⁶ Письмо Департамента финансов Ярославской области от 15 апреля 2021 г. № ИХ33-1563/21.

²⁷ Письмо заместителя Губернатора Смоленской области Гусева А.А. от 14 апреля 2021 г. № МЭДО-04/0761Исх.

предоставленным документам, в Ульяновской области – в связи с поддержкой промышленной переработки продукции растениеводства.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в I квартале 2021 года выросли на 10,2 % и составили 268,2 млрд рублей.

Рост расходов отмечается в 57 субъектах Российской Федерации, из них в 24 регионах расходы выросли более, чем на 20 % (в Еврейской автономной области – в 3,5 раза, Республике Крым – в 3,2 раза, Новосибирской области – в 2,7 раза, Карачаево-Черкесской Республике – в 2,5 раза, Мурманской области – в 2,2 раза, Чеченской Республике – в 2 раза, Ярославской области – в 1,8 раза, Республике Северная Осетия – Алания, Курской, Саратовской, Томской областях и г. Севастополе – в 1,6 раза).

В I квартале 2021 года основные причины роста расходов на жилищно-коммунальное хозяйство связаны с увеличением расходов на предоставление субвенций на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, с увеличением финансирования мероприятий по формированию современной городской среды за счет средств федерального бюджета и средств софинансирования из региональных бюджетов, а также на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В Еврейской автономной области²⁸ расходы на 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличились в связи с исполнением годовых ассигнований по расходам на выплату компенсаций организациям, предоставляющим гражданам коммунальные услуги, части потерь в доходах, возникших в связи с установлением ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги на территории Еврейской автономной области в I квартале 2021 года.

В Архангельской области рост указанных расходов в основном обусловлен увеличением бюджетных инвестиций из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Реконструкция зданий жилищного фонда (устройство вентилируемых фасадов многоквартирных домов) в г. Мирный Архангельской области».

²⁸ Письмо заместителя Председателя Правительства Еврейской автономной области Садаева А.В. от 15 апреля 2021 г. № 03-03/3214.

В Ярославской области причина роста расходов связана с увеличением в 2021 году количества заключенных муниципальных контрактов на приобретение квартир в рамках субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, а также в связи с интенсивным строительством объектов в рамках реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в части строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства.

В Свердловской области²⁹ рост расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» связан с проектированием и строительством объектов для проведения XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге.

В Магаданской области³⁰ отмечается снижение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, что связано с уменьшением в 2021 году объема средств, поступающих от ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро», с целью доведения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней цен (тарифов), учитываемых при определении надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями электрической энергии (мощности), устанавливаемой в целях достижения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

Также в Хабаровском крае³¹ по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» обусловлено тем, что финансирование расходов на тарифное регулирование осуществляется под фактическую потребность.

В Тульской области снижение расходов связано в основном за счет сокращения расходов на благоустройство в связи с погодными условиями.

3.5. Удельный вес затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов в январе – марте 2021 года составляет 59,3 %.

²⁹ Письмо заместителя Губернатора Свердловской области Чемезова О.Л. от 9 апреля 2021 г. № 01-01-57/4233.

³⁰ Письмо исполняющего обязанности Губернатора Магаданской области Колядина А.М. от 16 апреля 2021 г. № 2622/01/13.

³¹ Письмо Министерства финансов Хабаровского края от 7 апреля 2021 г. № 22-12-1577.

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2021 года до 12 792 рублей (в 2020 году – до 12 130 рублей, 2019 году – до 11 280 рублей), сохранение и поддержание определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам и индексация заработной платы «неуказных» категорий работников, а также выделение бюджетных средств на межбюджетные трансферты из федерального бюджета в рамках национальных проектов.

Кроме того, основная причина роста расходов социальной направленности в отчетном периоде связана с реализацией мероприятий по предупреждению и борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе - марте 2021 года расходы составили 776,2 млрд рублей и выросли по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 7,5 %. Увеличение расходов отмечено в 74 регионах, из них в 29 – на 10 % и более. Наибольшие показатели роста сложились в Республике Ингушетия – в 1,5 раза, Алтайском крае – в 1,4 раза, Иркутской области – на 28 %, Магаданской области и г. Севастополе – на 22 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий национального проекта «Образование», рост расходов на образование в отчетном периоде обусловлен реализацией мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

Также на увеличение расходов по данной сфере по-прежнему влияет рост расходов на капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, на укрепление материально-технической базы образовательных организаций, на расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся, на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных

организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В Амурской области увеличение расходов по данному направлению обусловлено ростом расходов на дополнительное образование детей в связи с внедрением персонифицированного финансирования на территории области, а также расширением сети образовательных организаций таких как Кванториумы (мобильные кванториумы), IT-кубы, Точки роста на базе общеобразовательных организаций.

В Забайкальском крае³² увеличение расходов связано приобретением средств индивидуальной защиты, термометров, рециркуляторов и дезинфицирующих средств для муниципальных образовательных учреждений.

В Республике Бурятия³³ рост расходов обеспечен за счет увеличения субсидии на оплату труда обслуживающего персонала муниципальных общеобразовательных организаций в связи с необходимостью оплаты услуг сторонних организаций в части оплаты труда поваров и работников кухни, участвующих в обеспечении питанием обучающихся, а также за счет обеспечения с 1 января 2021 года компенсации питания родителям (законным представителям) обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому.

В Омской области рост расходов связан с увеличением расходов капитального характера в связи с графиком выполнения работ, что обусловлено обязательствами по федеральным соглашениям по вводу в эксплуатацию в 2021 году объектов Адресной инвестиционной программы Омской области - общеобразовательная школа в р.п. Черлак Черлакского района Омской области, общеобразовательная школа в р.п. Горьковское Горьковского района Омской области, строительство которых осуществляется в рамках мероприятий национального проекта «Образование». В Республике Хакасия, Приморском крае, Ханты-Мансийском³⁴ и Ямало-Ненецком автономных округах рост расходов обеспечен за счет увеличения объема ассигнований на строительство (реконструкцию) дошкольных и общеобразовательных учреждений, а также проведения ремонтных работ капитального характера и текущее содержание учреждений.

³² Письмо Министерства финансов Забайкальского края от 14 апреля 2021 г. № 01/1-18-150.

³³ Письмо Правительства Республики Бурятия от 15 апреля 2021 г. № 01.08-015-ИЗ3369/21.

³⁴ Письмо заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа Дюдиной В.А. от 13 апреля 2021 г. № 01-Исх-ВД-9448.

В Нижегородской области отмечается снижение расходов на образование, что связано с введением режима экономии в 2021 году на текущее содержание образовательных учреждений, а также на финансирование мероприятий в области образования.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – марте 2021 года расходы составили 308,6 млрд рублей и выросли по сравнению с показателем аналогичного периода 2020 года – на 14,8 %. Рост отмечен в 58 субъектах Российской Федерации, из них в 32 регионах – более чем на 20 % (в г. Севастополе – в 3,7 раза, Карачаево-Черкесской Республике – в 2,4 раза, Ивановской области – в 2 раза, Ставропольском крае и Рязанской области – в 1,9 раза, Республике Дагестан – в 1,8 раза, Кировской области – в 1,7 раза, Нижегородской, Тульской и Ярославской областях – в 1,6 раза).

Основные причины роста расходов на здравоохранение в отчетном периоде во всех регионах (кроме причин, связанных с повышением оплаты труда) связаны с финансовым обеспечением мероприятий по предупреждению и борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, с осуществлением выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Также в целях финансового обеспечения мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией произведены расходы на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в стационарах и на дому, на обследования заболеванием коронавирусной инфекцией работников учреждений здравоохранения и пациентов при оказании медицинской помощи.

Кроме того, в Республике Карелия, Ивановской, Липецкой и Мурманской областях рост расходов на здравоохранение обусловлен расходами, связанными с обеспечением профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, а также на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

В Липецкой области расходы на здравоохранение выросли в связи с оплатой расходов на укрепление материально-технической базы учреждений

здравоохранения области и на строительство операционного блока с отделением анестезиологии и реанимации областного онкологического диспансера в г. Липецке. В Новосибирской области отмечается рост расходов на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

В Челябинской области³⁵ увеличение расходов вызвано финансовым обеспечением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а именно: выплату заработной платы, коммунальные услуги, приобретение продуктов питания, лекарственных средств и изделий медицинского назначения для специализированных служб (психоневрологическая, противотуберкулезная и другие службы). В Ярославской области рост расходов связан с финансированием в 2021 году объекта «Строительство детской поликлиники ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», а также с погашением в I квартале 2021 года кредиторской задолженности по льготному лекарственному обеспечению за счет средств областного бюджета.

Напротив, в Магаданской области по разделу 09 «Здравоохранение» отмечается уменьшение расходов, что связано с оплатой в I квартале 2020 года долгосрочных контрактов на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на программное обеспечение по вводу программного обеспечения в эксплуатацию в рамках развития регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) Магаданской области и на поставку компьютерного оборудования, а также на модернизацию лечебного корпуса МОГБУЗ «Ольская районная больница».

В Архангельской области уменьшение расходов по разделу 09 «Здравоохранение» обусловлено снижением объемов медицинской помощи в связи с введением ограничительных мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В Астраханской области снижение расходов по разделу 09 «Здравоохранение» произошло ввиду экономии по субсидиям автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – марте 2021 года составили 791,6 млрд рублей и увеличились по сравнению с показателями 2020 года на 17,1 %. Рост расходов отмечается в 81 регионе, из

³⁵ Письмо Министерства финансов Челябинской области от 13 апреля 2021 г. № 11/1-13/8/40/1130.

них в 52 указанные расходы выросли на 20 % и более (в Республике Бурятия, Республике Дагестан, Республике Ингушетия и Кабардино-Балкарской Республике – в 1,6 раза, Чеченской Республике и Чувашской Республике – в 1,5 раза, Забайкальском крае и Саратовской области – в 1,4 раза).

Кроме причин, связанных с повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан:

- с реализацией национального проекта «Демография»;
- с индексацией размеров социальных выплат с 1 января 2021 года;
- с осуществлением ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (данные выплаты начали предоставляться с июня 2020 года);

- с ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;

- с увеличением расходов за счет субвенции из федерального бюджета на выполнение полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по выплате пособия по безработице, материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице и в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, а также стипендии гражданам, обучающимся по направлению органов службы занятости;

- с ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- с установлением регионального материнского (семейного) капитала при рождении первого ребенка;

- с ежемесячной выплатой в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка из средств федерального бюджета в связи с увеличением численности получателей данной выплаты;

- с ежемесячной денежной выплатой, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (изменение критерия нуждаемости);

- с социальными выплатами безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации»;

- с выплатами региональных социальных доплат к пенсии;

с продлением в 2021 году закрытого режима в отдельных учреждениях социального обслуживания в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции;

с увеличением расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2021 год утверждены в объеме 783,3 млрд рублей с ростом к показателю 2020 года на 5,3 %. По состоянию на 1 апреля 2021 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 200,3 млрд рублей, или 25,6 % утвержденного объема на 2021 год (783,3 млрд рублей) и 7,2 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года (7,4 % - на 1 апреля 2020 года). Темп роста показателя 2021 года к показателю 2020 года составил 105,8 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения по состоянию на 1 апреля 2021 года отсутствует.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – марте 2021 года составили 24,4 млрд рублей и снизились по сравнению с показателями аналогичного периода 2020 года на 0,9 %. При этом отмечается замедление темпов снижения указанных расходов. Так, в январе – марте 2020 году по сравнению с показателем 2019 года снижение расходов составило 9,8 %, в 2019 году по сравнению с показателем 2018 года снижение расходов составило – 8,7 %, в 2018 году к 2017 году - 17,5 %, в 2017 году к 2016 году – 8,2 %. В 2016 году по отношению к 2015 году отмечался рост указанных расходов на 22,8 %.

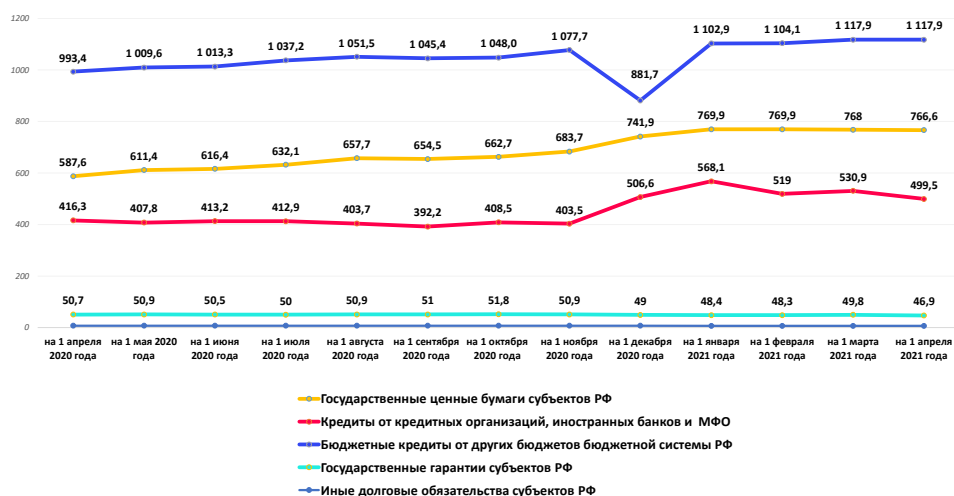
По состоянию на 1 апреля 2021 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга не осуществлялись Республикой Ингушетия, Республикой Крым, Чеченской Республикой, Алтайским краем, Тюменской областью, Чукотским автономным округом, г. Москвой и г. Севастополем.

Вместе с тем в 21 субъекте Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в Пермском крае – в 8 раз, г. Санкт-Петербурге – в 6 раз, Камчатском крае – в 2,5 раза, Челябинской области – в 2,4 раза, Кемеровской области – в 2 раза, Республике Башкортостан – в 1,6 раза, Архангельской и Иркутской областях – в 1,4 раза.

По состоянию на 1 апреля 2021 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,88 % объема налоговых и неналоговых доходов. В восьми регионах отношение указанных расходов к объему налоговых и неналоговых доходов равно или превышает 4 % (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Орловская, Псковская, Томская, Ульяновская и Ярославская области).

4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 2 798,1 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2021 года (2 883,7 млрд рублей) снизился на 85,6 млрд рублей, или на 3 %.

4.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 2 437,6 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2021 года (2 496,0 млрд рублей) на 58,4 млрд рублей или на 2,3 %, в том числе за счет уменьшения государственного долга субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций с 568,1 млрд рублей до 499,5 млрд рублей – на 68,6 млрд рублей, или на 12,1 %, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – с 48,4 млрд рублей до 46,9 млрд рублей, на 1,5 млрд рублей, или на 3 %, по государственным ценным бумагам с 769,9 млрд рублей до 766,6 млрд рублей, на 3,3 млрд рублей, или на 0,4 %. При этом государственный долг субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с января по март 2021 года увеличился с 1 102,9 млрд рублей до 1 117,9 млрд рублей – на 15,0 млрд рублей, или на 1,4 %.



Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года уменьшился по сравнению с 1 января 2021 года в 35 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга отмечено в Тюменской области – на 68,1%, в Пермском крае – на 50,8%, Тверской области – на 32,7%

Вместе с тем рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – март 2021 года имел место в 14 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Сахалинской области – на 63,2%, в Чукотском автономном округе – на 15,8%, в Ростовской области – на 9,2%.

В 35 субъектах Российской Федерации объемы государственного долга по сравнению с 1 января 2021 года не изменились.

Не имеет долговых обязательств один субъект Российской Федерации - г. Севастополь.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 апреля 2021 года приведены в таблице 3.

Таблица 3

Долговое обязательство	По состоянию:				1 апреля 2021 года к 1 января 2021 года, в %
	на 1 января 2021 года		на 1 апреля 2021 года		
	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	
Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации	769 878,8	30,8	766 582,9	31,4	99,6
Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций	568 125,1	22,8	499 476,0	20,5	87,9
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	48 413,7	1,9	46 939,3	1,9	97
Бюджетные кредиты	1 102 896,6	44,2	1 117 864,7	45,9	101,4
Иные долговые обязательства	6 731,5	0,3	6 731,5	0,3	100
ИТОГО	2 496 045,9	100	2 437 594,5	100	97,7

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - март 2021 года доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 44,2 % на 1 января 2021 года до 45,9 % на 1 апреля 2021 года, или на 1,7 процентного пункта. В структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - апрель 2021 года увеличение доли бюджетных кредитов отмечено в 41 субъекте Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (1,7 процентного пункта) имело место в 25 субъектах Российской Федерации.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 22,8 % на 1 января 2021 года до 20,5 % на 1 апреля 2021 года, или на 2,3 процентного пункта. В структуре долговых

обязательств субъектов Российской Федерации за январь - март 2021 года уменьшение доли кредитов от кредитных организаций отмечено в 35 субъектах Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (2,3 процентного пункта) имело место в 20 субъектах Российской Федерации.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации незначительно увеличилась с 30,8 % на 1 января 2021 года до 31,4 % на 1 апреля 2021 года. Доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации в течение I квартала 2021 года не изменилась и составила 1,9 %.

Таким образом, в течение I квартала 2021 года можно констатировать уменьшение государственного долга субъектов Российской Федерации на 58,5 млрд рублей, при этом в 35 субъектах Российской Федерации произошло уменьшение государственного долга, рост государственного долга имел место в 14 субъектах Российской Федерации, в 35 субъектах Российской Федерации объемы государственного долга не изменились, один субъект Российской Федерации не имеет долговых обязательств.

4.2. По состоянию на 1 апреля 2021 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 1 117,9 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2021 года (1 102,9 млрд рублей) на 15,0 млрд рублей, или на 1,4 %.

Увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2021 года отмечено в девяти субъектах Российской Федерации, наибольшее в Сахалинской области – на 100 % (по состоянию на 1 января 2021 года Сахалинская область не имела задолженности по бюджетным кредитам), в Республике Саха (Якутия) - в 3,3 раза, в Камчатском крае - в 1,7 раза, в Республике Алтай – на 30,2%, в Ростовской области - на 28,6%, в Липецкой области – на 24,5%.

Государственный долг по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2021 года уменьшился в четырех субъектах Российской Федерации: Магаданской области, Ставропольском крае, Новгородской области и Ивановской области.

Государственный долг по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2021 года не изменился в 72 субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств по бюджетным кредитам по состоянию на 1 апреля 2021 года пять субъектов Российской Федерации: г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ.

Доля бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года превысила

среднероссийское значение (45,9 %) в 55 субъектах Российской Федерации.

В 11 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Крым, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Астраханская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Тверская область) по состоянию на 1 апреля 2021 года государственный долг состоит из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

Наибольшие значения доли бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года приведены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн рублей	Доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации, %
	Российская Федерация		45,9
1	Алтайский край	1 852,85	99,7
2	Чувашская Республика - Чувашия	8 346,13	99,6
3	Вологодская область	15 609,54	99,4
4	Калужская область	27 048,37	95,9
5	Кабардино-Балкарская Республика	6 961,90	95
6	Мурманская область	12 847,33	92,1
7	Ивановская область	9 701,42	91,8
8	Ленинградская область	2 693,30	91,4
9	Курская область	8 256,65	89,4
10	Республика Татарстан (Татарстан)	86 360,84	88,4

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации, составляет 51 509,6 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, а также на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, заключенным с субъектами Российской Федерации. По состоянию на 1 апреля 2021 года задолженность по вышеуказанным кредитам не погашалась.

В декабре 2020 года субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов на общую сумму 223 622,6 млн рублей. Указанные кредиты должны быть в полном объеме погашены не позднее 1 июля 2021 года. По состоянию на 1 апреля 2021 года пять субъектов Российской Федерации (Ставропольский край, Ивановская область, Магаданская область,

Новгородская область, Ульяновская область) осуществили возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в общей сумме 5 060,2 млн рублей.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляются территориальными органами Федерального казначейства на основании заключенных с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями договорами о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатка средств на едином счете бюджета установлена плата в размере 0,1 процента годовых.

По состоянию на 1 апреля 2021 года территориальными органами Федерального казначейства было предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на общую сумму 31,7 млрд рублей, в том числе бюджетам субъектов Российской Федерации - 25,6 млрд рублей, местным бюджетам – 6,1 млрд рублей.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 499,5 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2021 года (568,1 млрд рублей) на 68,6 млрд рублей, или на 12,1 %.

Снижение государственного долга субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций в январе - марте 2021 года отмечено в 30 субъектах Российской Федерации, при этом превышение среднероссийского значения (20,5 %) отмечено в 37 субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств перед кредитными организациями по состоянию на 1 апреля 2021 года 42 субъекта Российской Федерации.

Рост долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций отмечен в семи субъектах Российской Федерации: в Томской области – на 17,1 %, в Хабаровском крае – на 8,4 %, в Магаданской области – на 7,4 %, в Республике Хакасия – на 6,6 %, в Ульяновской области – на 4,2 %, в Республике Коми – на 2,5 %, в Республике Калмыкия – на 0,3 %.

По состоянию на 1 апреля 2021 года наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении наблюдается у семи субъектов Российской Федерации: Московская область - 63,2 млрд рублей, Хабаровский край - 38,6 млрд рублей, Удмуртская Республика - 34,4 млрд рублей, Архангельская область - 23,7 млрд рублей, Кемеровская область – Кузбасс - 23,0 млрд рублей, Ростовская область - 22,9 млрд рублей, Республика Мордовия - 20,6 млрд рублей.

Государственный долг по кредитам от кредитных организаций по сравнению с 1 января 2021 года не изменился в 48 субъектах Российской Федерации.

4.4. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 360,5 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2021 года (387,7 млрд рублей) на 27,2 млрд рублей, или на 7 %, за счет уменьшения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций - на 29,2 млрд рублей, или на 11 %, а также уменьшения долга по муниципальным ценным бумагам - на 1,0 млрд рублей, или на 4,1 %, и по муниципальным гарантиям - на 0,5 млрд рублей, или на 6,9 %.

Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился с начала года на 3,5 млрд рублей, или на 3,8 %.

В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (235,5 млрд рублей, или 65,3 %) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (94,7 млрд рублей, или 26,3 %).

В январе – марте 2021 года рост долга муниципальных образований отмечается в 14 субъектах Российской Федерации, снижение - в 63 субъектах Российской Федерации, не изменился в муниципальных образованиях трех субъектов Российской Федерации. Не имеют долговых обязательств муниципальные образования шести субъектов Российской Федерации.