**12. Госпрограмма *«*Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы*»***

**12.1.**Госпрограмма *«*Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы*»* (далее –   
ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от15 апреля 2014 г. № 326.

Согласно проекту паспортаГП-12, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-12):

срок реализации: 2012 – 2020 годы;

ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 12.

Следует отметить, что в проекте паспорта ГП-12 отсутствует участник   
программы – Роспотребнадзор. При этом в 2019 году в рамках ГП-12 Роспотребнадзору выделены бюджетные ассигнования в сумме 506,9 млн. рублей.

**12.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-12 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-12, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-12 |
| --- | --- |
| Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р | |
| Значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» - 100 % в 2020 году | Значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году достигнет 85,5 % |
| Значение показателя «Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды)» - 84,7 % в 2020 году | Значение показателя «Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды)» - 48 % в 2020 году |
| Увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных о состоянии  окружающей среды, ее загрязнении по отношению к уровню **2009** года | Увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных по отношению к уровню **2008** года |

Таким образом, три показателя проекта ГП-12 не соответствуют Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р   
(далее – Стратегия № 1458-р).

Задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-12 в целом соответствуют целям, задачам проекта паспорта ГП-12. Проект паспорта ГП-12 в целом сбалансирован по целям, задачам и ожидаемым результатам.

Поставленная в проекте паспорта ГП-12 цель соответствует критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), а также Методическими рекомендациями Минэкономразвития России от 20 мая 2019 г. № Д19и-16402 (далее – Методические рекомендации № Д19и-16402).

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-12 в целом соответствуют цели и задачам проекта паспорта госпрограммы.

**12.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 40 640,9 | 2 125,3 | 5,5 | 58 254,0/ 56 876,9 | 79 680,6 | 93 622,3 | 103 440,6 |
| Федеральный бюджет | 39 236,4 | 1 785,2 | 4,8 | 58 254,0/  56 876,9 | 79 680,6 | 93 622,3 | 103 440,6 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 1 404,5 | 340,1 | 32 |  |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов |  |  |  |  |  |  |  |
| Юридические лица |  |  |  |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-12 показал, что паспортом ГП-12 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-12 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 1 404,5 млн. рублей (в части финансирования мероприятий приоритетного проекта «Чистая страна» в сумме 1 226,9 млн. рублей, мероприятия 1.4 «Государственная поддержка мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в области обращения с отходами» в сумме 151,1 млн. рублей и мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» в сумме 26,5 млн. рублей).

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-12 планируется за счет средств федерального бюджета.

**12.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-12 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-12 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-12, % | утвержден-ная ГП-12 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-12, % | утвержден-ная ГП-12 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной  ГП-12, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по  ГП-12 -всего** | **39 236,4** | **58 254,0/56 876,8** | **56 876,9** | **24 926,1** | **43,8** | **79 921,8/**  **79 680,6** | **-0,3** | **93 444,4/**  **93 622,3** | **0,2** | **100 800,0/**  **103 440,6** | **2,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды» | 6 052,8 | 28 383,0/25 846,5 | 25 846,5 | 6 190,0 | 23,9 | 47 606,8/  44 670,1 | -6,2 | 62 258,6/  58 376,3 | -6,2 | 67 159,3/  68 760,0 | 2,4 |
| подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России» | 7 699,8 | 9 585,6/ 9 588,9 | 9 588,9 | 5 829,7 | 60,8 | 8 349,3/  8 975,6 | 7,5 | 8 597,7/  9 330,7 | 8,5 | 9 274,4/  9 665,3 | +4,2 |
| подпрограмма 3 «Гидрометеоро-логия и монито-ринг окружаю-щей среды» | 15 372,2 | 15 080,4/14 915,0 | 14 915,0 | 10 584,2 | 70,9 | 14 295,4/  16 320,4 | 14,2 | 14 755,9/  15 401,6 | 4,4 | 15 917,5/  15 243,6 | -4,2 |
| подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» | 1 305,6 | 1 310,9/ 2 599,7 | 2 599,7 | 1 852,9 | 71,3 | 5 157,4/  5 201,6 | 0,9 | 1 782,2/  4 463,7 | 150,5 | 1 922,5/  3 877,9 | 101,7 |
| подпрограмма П «Приоритетный проект «Чистая страна»» | 5 966,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| подпрограмма 9 федеральный проект «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 050,0/  6 050,0 | 0 | 6 526,3/  5 893,8 | -9,7 |
| ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» | 2 839,2 | 3 894,0/ 3 926,7 | 3 926,7 | 469,3 | 11,9 | 4 512,9/  4 512,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В ГП-12 утверждены 8 подпрограмм и 2 федеральные целевые программы, из них по 3 подпрограммам и 1 ФЦП сроки реализации истекли (по подпрограмме 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» – в 2015 году; по подпрограмме 8 «Ликвидация накопленного экологического ущерба» – в 2016 году; по подпрограмме П «Приоритетный проект «Чистый страна» – в 2018 году; по федеральной целевой программе «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008 – 2016 годы» – в 2016 году).

По состоянию **на 1 сентября 2019 года,** **при уменьшении** бюджетных ассигнований по ГП-12 сводной бюджетной росписи на 1 521,3 млн. рублей, или на 2,6 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений),наблюдается **низкий уровень кассового исполнения - 43,8 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 5 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-12: подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды», подпрограмма «Биологическое разнообразие России», подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике», подпрограмма «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» (с 2021 года) и ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 –   
2020 годы» (до 2020 года). Реализация подпрограммы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» предусматривается начиная с 2021 года в связи с окончанием реализации в 2020 году ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

В рамках реализации ГП-12 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 6 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-12 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-12 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-12 в законопроекте, и составляет в 2020 году –   
79 680,6 млн. рублей, в 2021 году – 93 622,3 млн. рублей, в 2022 году –   
103 440,6 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-12 за счет средств федерального бюджета **уменьшается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-12** в 2020 году на 0,3 %, в 2021 и 2022 годах **увеличивается** на 0,2 % и 2,6 % соответственно.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

**12.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-12 показал следующее.

12.5.1. В проекте паспорта по ГП-12 предусматривается в 2020 году 8 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 55 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм, в 2021 и 2022 годах 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 53 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм.

Необходимо отметить, что в представленном проекте паспорта ГП-12 на уровне госпрограммы указан показатель «Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений», при этом в сводной информации по ГП-12 указанный показатель отсутствует.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

12.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 7 основных показателей (индикаторов)** ГП-12 **плановые значения были выполнены по 4, по 1 показателю представлена оценка фактического значения.**

**Не достигнуты** плановые значения **двух** основных показателей:

«Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (98,6 %), что обусловлено пространственной динамичностью 55 видов млекопитающих, обитающих на ООПТ федерального значения;

«Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (99,5%), что связано с влиянием интенсивности и масштабов учетных работ, природных и антропогенных факторов (климатические флуктуации, кормовые условия, антропогенное влияние на пути миграций).

В 2018 году из 95 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 83 показателям, **фактические значения представлены по 60 показателям (72,3 %), по 23 показателям отсутствовали фактические значения** или представлены предварительные (прогнозные) значения.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-12 и подпрограмм составил **80,0 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-12 составило **66,7 %**) при **увеличении**сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 7,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12.

**В проекте паспорта ГП-12 отражены 3 показателя на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения.**

Так, отсутствовали фактические значения по показателю на уровне госпрограммы «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. валового внутреннего продукта в постоянных ценах» и показателю на уровне подпрограмм «Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I-IV классов опасности» по причине предоставления информации по указанным показателям в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – ФПСР), в срок 29 апреля ежегодно (п. 57.3), а также показателю на уровне подпрограмм «Доля сбросов загрязненных сточных вод, приходящихся на крупнейших водопользователей, в общем объеме загрязненных сточных вод» по причине предоставления информации в срок 30 мая ежегодно (пункт 23.1).

В соответствии с проектом паспорта ГП-12 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **62** в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году – 61 показатель (индикатор), в 2020 году - 63, в 2021 и 2022 годах - 62). При этом законопроектом **увеличиваются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-12**увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 13 941,7 млн. рублей (17,5 %), в 2022 году - на 9 818,3 млн. рублей (10,5 %).

В нарушение пункта 22 Методических указаний № 582 количественный состав показателей (индикаторов) по двум подпрограммам ГП-12 более чем в 2 раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (подпрограммы «Биологическое разнообразие России» и «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»).

Предлагаемый проектом ГП-12 состав показателей не в полной мере позволит оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

Проведенный анализ соответствия показателей госпрограммы требованиям пункта 22 Методических указаний № 582 показал, что система показателей ГП-12 и входящих в ее состав подпрограмм и федеральных целевых программ не в полной мере отвечает принципу достаточности.

Так, решение двух задач подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»: «Развитие экспедиционной деятельности в целях реализации научных проектов в Арктике, в том числе в рамках международного сотрудничества» и «Комплексное изучение природной среды на архипелаге Шпицберген, прилегающем континентальном шельфе и в акватории Северного Ледовитого океана в интересах экономического развития и безопасности Российской Федерации, создания единой инфраструктуры систем мониторинга природных процессов, состояния и загрязнения окружающей среды в регионе» – характеризуется одним показателем «Количество экспедиций по исследованию высокоширотной Арктики, в том числе на архипелаге Шпицберген», что представляется недостаточным для оценки степени достижения двух указанных задач подпрограммы 4.

Аналогичное замечание имеется и в отношении показателя подпрограммы 4 «Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности», который является единственной характеристикой степени решения двух задач подпрограммы 4: «Выполнение требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике» и «Содействие сохранению и развитию системы Договора об Антарктике».

Следует также отметить, что показатели «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» отражают только факт направления ТКО на обработку и утилизацию и не будут свидетельствовать о доле обработанных и утилизированных ТКО, что не соответствует принципу однозначности и не позволит оценить прогресс в достижении целей и решении задач в соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний № 582.

Также проектом паспорта ГП-12 не предусмотрены меры и целевые показатели по стимулированию раздельного сбора отходов, в первую очередь пищевых, что препятствует эффективной работе предприятий по переработке отходов, являющихся для них сырьем.

Кроме того, вследствие проблемы сбора исходных данных, используемых для расчета целевого индикатора федерального проекта «Сохранение озера Байкал» «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, %», существует риск некорректного отражения сведений о выполнении мероприятий госпрограммы в указанной части.

В рамках федерального проекта «Сохранения озера Байкал» по мероприятиям, ответственным исполнителем которых определены Росводресуры, установлен показатель «Увеличение протяженности сооружений инженерной защиты, километры». Вместе с тем набор целевых показателей указанного федерального проекта не соотносится с целью и целевыми индикаторами, установленными Указом Президента Российской Федерации   
№ 204, поскольку показатель «Увеличение протяженности сооружений инженерной защиты, километры» отражает исключительно ход реализации мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», направлен на защиту объектов экономики и населения от подтопления и не коррелируется с заявленной целью проекта «Сохранение озера Байкал»: «Экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое».

Также проектом паспорта ГП-12 не предусмотрен показатель «Количество извлеченных из реки Волга и утилизированных судов, ед.», характеризующий реализацию мероприятий по ликвидации (рекультивации) накопленного экологического ущерба, представляющих угрозу реки Волга, что противоречит п. 22 Методических указаний № 582, и не даст возможности в полной мере оценить результативность планируемых мероприятий.

Проект паспорта ГП-12 содержит показатель «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)». Несмотря на достигнутые значения данного показателя в 2016, 2017 и 2018 годах (16,4 млн. человек, 13,5 млн. человек, 13,4 млн. человек соответственно), проектом госпрограммы не произведена корректировка плановых значений на период до 2022 года.

Также Стратегией № 1458-р предусмотрено, что значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году достигнет 100 %. Значение указанного показателя в госпрограмме (показатель 3.8 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году составляет 85,5 %. При этом фактическое значение показателя в 2018 году уже составило 85,5 %. Указанное значение не позволит очевидным образом оценить прогресс достижения цели и решения задач подпрограммы 3, что предусмотрено пунктом 22 Методических указаний № 582.

По федеральному проекту «Комплексная система обращения с ТКО» отсутствует обоснование вклада мероприятий и достаточности планируемых результатов в достижение его показателей. Так, не представляется возможным оценить вклад, а также необходимость и достаточность мероприятий для достижения результатов по вводу в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации и обработке – «Введено в промышленную эксплуатацию 23,1 млн. тонн мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО», «Введено в промышленную эксплуатацию 37,1 млн. тонн мощностей по обработке ТКО»; в достижение показателей по увеличению доли отходов, направляемых на обработку и утилизацию отходов, – «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» (36%) и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» (60%). Кроме того, в 2019 году средства федерального бюджета в размере 3 321,8 млн. рублей (более 90 % предусмотренных на реализацию федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами») возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Таким образом, при отсутствии обоснованности планируемых к получению результатов и их достаточности для достижения цели и показателей; мероприятий, учитывающих приоритеты государственной политики в сфере обращения с отходами, высок риск недостижения цели и целевых показателей по эффективному обращению с отходами производства и потребления.

12.5.3. Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-12 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-12 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-12 |
| --- | --- |
| Показатели подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» | | |
| показатель 4.6 «Выполнение нормативных объемов измерений, отражающих загрязнение атмосферного воздуха»;  показатель 4.7 «Количество модернизированных пунктов государственной гидрометеорологической сети, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации (нарастающим итогом)»;  показатель 4.8 «Оправдываемость морских метеорологических, гидрологических и ледовых прогнозов, составленных с использованием автоматизированной ледово-информационной системы "Север"»;  показатель 4.9 «Количество проведенных экспедиций с целью мониторинга радиоактивного загрязнения окружающей среды Арктической зоны РФ в местах затопленных и затонувших АПЛ, а так же других объектов с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами». | отсутствует | |

Введение новых показателей в состав показателей ГП-12 обусловлено включением в структуру подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» пяти основных мероприятий.

При этом в нарушение пункта 1 раздела III Методических рекомендаций   
№ Д19и-16402 в составе материалов, прилагаемых к письмам Минприроды России от   
24 июля 2019 г. № 02-12-53/17394 и от 20 сентября 2019 г. № 08-12-53/22756, направленным в Минфин России и Минэкономразвития России, отсутствует пояснительная записка по предлагаемым изменениям, включая описание и обоснование изменений по каждой таблице, а также сведения о порядке сбора информации и методике расчета предлагаемых в ГП-12 новых показателей по формам приложения 9 и 9а к методическим рекомендациям, что не позволяет произвести оценку объективности и адекватности плановых значений и установить сроки формирования их фактических значений.

Проектом паспорта ГП-12 предусмотрены два целевых показателя, сроки представления информации по которым установлены ФПСР позже срока предоставления ответственными исполнителями уточненного годового отчета о ходе реализации ГП (25 апреля ежегодно), в том числе показатель «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах», срок предоставления информации по которому в соответствии с ФПСР – ежегодно 29 апреля (пункт 57.3) и «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории», срок предоставления информации по которому в соответствии с ФПСР – ежегодно 30 мая (пункт 2.9.48).

**12.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-12 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **62** в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году – 61, в 2020 году - 63, в 2021 и 2022 годах - 62). При этом законопроектом **увеличиваются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-12**увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 13 941,7 млн. рублей (17,5 %), в 2022 году - на 9 818,3 млн. рублей (10,5 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | ВВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | коли-чества показа-телей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **56 876,9** | **61** | - | - | - | - | - | - | - |
| **2020 год** | **79 680,6** | **63** | **38** |  | **23** | **2** |  | **22 803,8** | **2** |
| **2021 год** | **93 622,3** | **62** | **33** |  | **21** | **8** | 9 | **13 941,7** | **-1** |
| **2022 год** | **103 440,6** | **62** | **38** |  | **24** |  |  | **9 818,3** |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 56 876,9 | 8 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 79 680,6 | 8 | 7 |  | 1 |  |  | 22 803,8 |  |
| 2021 год | 93 622,3 | 9 | 6 |  | 2 | 1 |  | 13 941,7 | 1 |
| 2022 год | 103 440,6 | 9 | 7 |  | 2 |  |  | 9 818,3 |  |
| по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 25 846,5 | 10 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 44 670,1 | 11 | 8 |  | 2 | 1 |  | 18 823,6 | 1 |
| 2021 год | 58 376,3 | 11 | 8 |  | 3 |  |  | 13 706,2 |  |
| 2022 год | 68 760,0 | 11 | 9 |  | 2 |  |  | 10 383,7 |  |
| по подпрограмме «Биологическое разнообразие России» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 9 588,9 | 18 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 8 975,6 | 18 | 14 |  | 4 |  |  | -613,3 |  |
| 2021 год | 9 330,7 | 18 | 14 |  | 4 |  |  | 355,1 |  |
| 2022 год | 9 665,3 | 18 | 13 |  | 5 |  |  | 334,6 |  |
| по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 14 915,0 | 12 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 16 320,4 | 12 | 1 |  | 11 |  |  | 1 405,4 |  |
| 2021 год | 15 401,6 | 12 | 3 |  | 9 |  |  | -918,8 |  |
| 2022 год | 15 243,6 | 12 | 2 |  | 10 |  |  | -158,0 |  |
| по подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 2 599,7 | 4 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 5 201,6 | 5 | 1 |  | 3 | 1 |  | 2 601,9 | 1 |
| 2021 год | 4 463,7 | 8 | 2 |  | 3 | 3 |  | -737,9 | 3 |
| 2022 год | 3 877,9 | 8 | 3 |  | 5 |  |  | -585,8 |  |
| по подпрограмме 9«Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 0 | 0 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 0 | 0 |  |  |  |  |  | 0 |  |
| 2021 год | 6 050,0 | 4 |  |  |  | 4 |  | 6 050,0 | 4 |
| 2022 год | 5 893,8 | 4 | 4 |  |  |  |  | -156,2 |  |
| ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 926,7 | 9 | - | - | - | - | - |  | - |
| 2020 год | 4 512,9 | 9 | 7 |  | 2 |  |  | 586,2 |  |
| 2021 год | 0 | 0 |  |  |  |  | 9 | -4 512,9 | -9 |
| 2022 год | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-№.

По подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» в 2020 году планируется **увеличение** **бюджетных ассигнований на 18 823,6 млн. рублей (72,8 %) при увеличении значений 8 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличениибюджетных ассигнований на 13 706,2 млн. рублей (30,7 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 8 показателей и сохранение значений 3 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 10 383,7 млн. рублей (17,8 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 9 показателей и сохранение значений 2 показателей на уровне 2021 года.

По подпрограмме «Биологическое разнообразие России» в 2020 году планируется **уменьшениебюджетных ассигнований на 613,3 млн. рублей (6,4 %) при увеличении значений 14 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2019 года,   
в 2021 году при увеличениибюджетных ассигнований на 355,1 млн. рублей (4,0 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 14 показателей и сохранение на уровне   
2020 года значений 4 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 334,6 млн. рублей (3,6%) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 13 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей.

По подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»   
в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 405,4 млн. рублей (9,4 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении на уровне 2019 года значений 11 показателей**, в 2021 году при уменьшениибюджетных ассигнований на 918,8 млн. рублей (5,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателейи сохранение на уровне 2020 года значений 9 показателей, в 2022 году при уменьшениибюджетных ассигнований на 158,0 млн. рублей (1,0 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 10 показателей.

По подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 2 601,9 млн. рублей (100,1 %) при увеличении значения 1 показателя, сохранении на уровне 2019 года значений 3 показателей** и начале действия 1 показателя, в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 737,9 млн. рублей (14,2 %) по сравнению с 2020 годом при увеличении значений 2 показателей, сохранении на уровне 2020 года значений 3 показателей и начале действия 3 показателей, в 2022 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 585,8 млн. рублей (13,1 %) по сравнению с 2021 годом при увеличении значений 3 показателей и сохранении на уровне 2020 года значений 5 показателей.

По ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 586,2 млн. рублей (14,9 %) при увеличении значений 7 показателей и сохранении на уровне 2019 года значений 2 показателей.** В 2020 году прекращается срок реализации ФЦП.

По **подпрограмме «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»** в 2021 году планируются бюджетные ассигнования в сумме 6 050,0 млн. рублей и начинают действие 4 показателя подпрограммы. В 2022 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований** на 156,2 млн. рублей (2,6 %) по сравнению с 2021 годом при **увеличении значений 4 показателей**.

Кроме того, при уменьшении бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы по   
ГП-12 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-12, имеют разнонаправленную динамику.

Согласно проекту паспорта ГП-12, в 2020 году сохранены на уровне предыдущего года значения 23 показателей, в 2021 году - значения 21 показателя, в 2022 году - значения 24 показателей.

Так, на одном и том же уровне планируются значения показателей на 2019 –   
2022 годы «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, процент» – 70 %, «Доля проверенных морских объектов в общем количестве подконтрольных морских объектов» – 4 %, «Доля площади особо охраняемой природной территории (государственные природные заповедники и национальные парки), пройденной огнем при пожарах антропогенного воздействия, в общей площади особо охраняемых природных территорий, затронутой пожарами, процент» – 2 %, «Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» – 95 %, «Количество информационных ресурсов Росгидромета, интегрируемых в Единую государственную систему информации об обстановке в Мировом океане» – 1 275 единиц и другие.

**12.7.** Учитывая степень эффективности ГП-12 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 37,5 % (3 показателя из 8) на уровне госпрограммы и 27,3 % показателей (15 показателей из 55) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 и 2022 годах – 33,3 % (3 показателя из 9) на уровне госпрограммы и 26,4 % показателей (14 показателей из 53) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В целях обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным произвести корректировку планового значения показателя «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)» в 2020 – 2022 годах в сторону увеличения, так как в 2017 – 2018 годах показатель значительно перевыполнялся; а также корректировку наименования показателя «Увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении по отношению к уровню 2008 года» в целях приведения его в соответствие с показателем, предусмотренном Стратегией № 1458-р.

Также предлагается предусмотреть в составе показателей ГП-12 показатель «Количество извлеченных из реки Волга и утилизированных судов, ед.», характеризующий реализацию мероприятий по ликвидации (рекультивации) накопленного экологического ущерба, представляющего угрозу реки Волга.

Кроме того, учитывая, что строительство защитных сооружений на берегах озера Байкал не соответствует целям и задачам федерального проекта «Сохранение озера Байкал», считаем целесообразным мероприятие «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р. п. Листвянка» исключить из федерального проекта «Сохранение озера Байкал» и завершить его в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», а показатель, характеризующий реализацию указанного мероприятия – «Увеличение протяженности сооружений инженерной защиты, километры», – предусмотреть в составе показателей государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»*.*