



2020

Отчет

о промежуточных результатах
экспертно-аналитического
мероприятия «Мониторинг
хода реализации мероприятий
национального проекта «Наука»,
необходимых для выполнения задач,
поставленных в Указе Президента
Российской Федерации от 7 мая 2018 г.
№ 204 «О национальных целях
и стратегических задачах
развития Российской Федерации
на период до 2024 года»



Г.С.ИЗОТОВА
Заместитель Председателя Счетной палаты
Российской Федерации

Краткие итоги экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Наука», необходимых для выполнения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Национальный проект «Наука», как указывается в паспорте проекта, оказывает влияние на достижение 6 из 9 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, обозначенных в Указе № 204. Наибольший вклад национальный проект вносит в достижение цели по ускорению технологического развития Российской Федерации, увеличению количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа.

На 1 ноября 2019 года кассовое исполнение мероприятий национального проекта «Наука» составило 72,3 % предусмотренных на 2019 год средств федерального бюджета (26 639,29 млн рублей), что является высоким уровнем.

Состав целевых показателей НП «Наука» и федеральных проектов, входящих в его состав, требует уточнения. Так, отсутствуют показатели, характеризующие внедрение инноваций. Некоторые целевые показатели являются количественными и не отражают качественные изменения сферы науки и технологий.

Достижение результатов нацпроекта напрямую зависит от внебюджетных средств, привлечение которых не гарантировано. К 2024 году доля внебюджетных средств в общем объеме нацпроекта должна превысить 50 %. При этом механизмы привлечения и детализации источников внебюджетных средств не проработаны.

Участие субъектов Российской Федерации в нацпроекте не предусмотрено, несмотря на то, что предложения по участию поступили от 53 субъектов Российской Федерации.

Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Наука», необходимых для выполнения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 сентября 2019 г. № 51К (1347), п.1)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункты 2.4.14, 2.4.14.1, 2.4.14.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Деятельность участников, исполнителей и соисполнителей по разработке и реализации мероприятий национального проекта «Наука» (далее – национальный проект);
- документы национального проекта и входящих в его состав федеральных проектов, включая паспорта, дополнительные и обосновывающие материалы, а также результаты мониторинга реализации национального проекта;
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях реализации мероприятий национального проекта;
- документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направленными на реализацию мероприятий национального проекта;
- бюджетные ассигнования, выделенные исполнителям и соисполнителям национального проекта на финансовое обеспечение его мероприятий, утвержденные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Оценить нормативную правовую и методическую базу, регламентирующую разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации национального проекта.

3.2. Оценить ожидаемые результаты национального проекта, возможности достижения его целей и риски его реализации.

3.3. Оценить ход реализации национального проекта, а также фактические результаты, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей) национального проекта.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

4.1. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

4.2. Высшие исполнительные органы государственной власти 85 субъектов Российской Федерации (по списку).

4.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук».

4.4. Иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, участвующие в реализации мероприятий национального проекта, при необходимости.

5. Исследуемый период

1 октября – 31 декабря 2018 года, истекший период 2019 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

4 июля 2019 года – 30 апреля 2020 года.

7. Промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия

В соответствии с национальными целями, определенными пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Правительству Российской Федерации поручено разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 г. для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальный проект по направлению «Наука».

Согласно подпункту «а» пункта 10 Указа № 204 Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере науки следует исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить достижение следующих целей и целевых показателей:

- «Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития»;
- «Обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей»;
- «Опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны».

Паспорт национального проекта «Наука»¹ (далее – национальный проект, НП «Наука»), разработанный в соответствии с требованиями Указа № 204, утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Национальный проект включает 3 федеральных проекта: «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» и «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» (далее – федеральные проекты).

1. Куратор национального проекта – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова, руководитель национального проекта – Министр науки и высшего образования Российской Федерации М.М.Котюков. Сроки начала и окончания мероприятий национального проекта: 1 октября 2018 года – 31 декабря 2024 года. Всего на реализацию национального проекта в период 2019–2024 годов предусматривается направить средства в размере 635 959,9 млн рублей, в том числе федерального бюджета – 404 787,6 млн рублей, или 63,6%, и средства внебюджетных источников – 231 172,3 млн рублей, или 36,4%.

7.1. Цель 1. Оценка нормативной правовой и методической базы, регламентирующей разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации национального проекта

7.1.1. Наличие и своевременность утверждения нормативной правовой и методической базы, необходимой для разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации национального проекта, а также ее соответствие требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации

Подготовка нормативных и методических документов по национальному проекту осуществлялась в разбивке на отдельные процессы. Каждый методический документ дополнялся специальным разъяснением по его применению. Значительную часть документов составляют протоколы заседаний структур разного уровня.

Разработка отдельных нормативных и методических документов осуществлялась по поручениям Председателя Правительства Российской Федерации, президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, а также проводилась ответственными федеральными органами исполнительной власти, федеральным проектным офисом Правительства Российской Федерации и центром компетенции проектного управления в соответствии с Планом мероприятий по развитию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2018 год².

Часть методических рекомендаций³ принята в конце 2018 года на стадии завершения подготовки паспортов национальных и федеральных проектов.

Контроль соблюдения требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере проектной деятельности, а также проведение самостоятельных контрольных мероприятий в отношении федеральных проектов осуществляет ведомственный проектный офис⁴. В соответствии с приказом Минобрнауки России от 29 марта 2019 г. № 175 «Об организации проектной деятельности в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» функции ведомственного проектного офиса возложены на департамент комплексных программ и проектов Минобрнауки России, а с 13 апреля 2019 года – на департамент проектной деятельности Минобрнауки России (приказ Минобрнауки России от 13 апреля 2019 г. № 225).

Пунктом 3 положения о межведомственной рабочей группе по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов

-
2. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 80-р.
 3. Методические рекомендации по подготовке региональных проектов направлены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 9861п-П6. Методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам протоколом от 3 декабря 2018 года № 14.
 4. Пункт 22 функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288).

при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам⁵ предусмотрено, что одной из основных задач межведомственной рабочей группы является осуществление мониторинга и контроля за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов, в том числе за достижением ключевых параметров, целей и целевых показателей, результатов и контрольных точек, а также решением задач и выполнением мероприятий. Однако механизм реализации межведомственной рабочей группой такой контрольной функции указанным положением не определен.

Необходимая нормативная база для разработки, корректировки и мониторинга реализации НП «Наука» создана на первоначальном этапе.

В целях реализации национального проекта приняты 13 постановлений и 3 распоряжения Правительства Российской Федерации.

Анализ нормативных правовых актов (далее – НПА), разработанных Минобрнауки России для обеспечения реализации мероприятий НП «Наука», выявил следующее.

Ряд НПА, регулирующих предоставление субсидий⁶, не содержат информацию о предоставлении субсидий в целях реализации НП «Наука» при наличии мероприятий, направленных на достижение его целей, что снижает информационную открытость и усложняет оценку объема средств, направляемых на реализацию национального проекта.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) бюджетные учреждения вправе осуществлять закупки за счет средств, полученных в качестве грантов, предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное, с соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В НПА и в соглашениях о предоставлении грантов, заключаемых в рамках НПА, регулирующих предоставление грантов в форме субсидий по федеральным проектам «Развитие научной и научно-производственной кооперации» и «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» не предусматриваются условия по осуществлению закупок получателями грантов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Утверждено президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

6. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку развития образования и науки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 332, Правила предоставления субсидий на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств в рамках подпрограммы «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 218.

Анализ осуществления закупок бюджетными учреждениями в рамках федеральных проектов «Развитие научной и научно-производственной кооперации» и «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» показал, что в случае реализации указанных закупок в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ закупки осуществляются в основном у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспечивается включение в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки копий заключенных договоров в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, что приводит к снижению прозрачности осуществления закупок.

Таким образом, в целях обеспечения прозрачности закупок представляется целесообразным в случае отсутствия уникальности закупаемых товаров, работ услуг в нормативных правовых актах о предоставлении грантов предусматривать условие по осуществлению закупок получателями грантов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Минобрнауки России при реализации мероприятий национального проекта не приняты надлежащие меры к соблюдению принципа открытости и доступности государственных органов, предусмотренного статьей 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Так, необходимые для реализации национального проекта и принятые НПА размещаются на официальном сайте Минобрнауки России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с несоблюдением установленных сроков (в течение 5 дней)⁷.

7.1.2. Соблюдение требований нормативных правовых актов, методических и иных документов президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, Правительства Российской Федерации, Федерального проектного офиса, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктом 8 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации⁸ одним из принципов подготовки национальных и федеральных проектов является отражение в паспортах национальных проектов их вклада в достижение национальных целей, определенных Указом № 204. Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 г. № ДМ-П6-5608 руководителям проектов при доработке паспортов национальных и федеральных проектов поручено обеспечить отражение в паспортах (в том числе вклада каждого мероприятия федерального проекта

7. Пункт 9 раздела II Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953.

8. Утверждено Постановлением № 1288.

в достижение цели национального проекта). Однако указанное положение в паспортах федеральных проектов НП «Наука» не отражено.

Решением проектного комитета по НП «Наука» Минобрнауки России поручено включить в план мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» мероприятие по разработке регламента работы международного наблюдательного совета для научных центров мирового уровня⁹. Однако планом мероприятий по реализации федерального проекта (приложение № 1 к федеральному проекту) такое мероприятие не предусмотрено.

Планом реализации НП «Наука» мероприятия по информационному освещению его реализации не предусмотрены, что не соответствует решению проектного комитета по НП «Наука»¹⁰.

Таким образом, паспорта НП «Наука» и федеральных проектов не в полной мере соответствуют методическим и иным документам по разработке, корректировке и мониторингу реализации национальных проектов.

7.2. Цель 2. Оценка ожидаемых результатов национального проекта, возможностей достижения его целей и риски его реализации

7.2.1. Вклад национального проекта в достижение национальных целей, установленных Указом № 204

Согласно дополнительным и обосновывающим материалам НП «Наука» и входящие в его состав федеральные проекты оказывают влияние на достижение 6 из 9 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года¹¹, определенных Указом № 204.

Наибольший вклад (15 %) установлен в достижение цели по ускорению технологического развития Российской Федерации, увеличению количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа (цель «е»). Влияние в размере 5 % установлено на обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере (цель «ж»), незначительный вклад (2 %) – на обеспечение устойчивого естественного роста

9. Пункт 2.1 протокола от 22 октября 2018 г. № 2.

10. Пункт 6 протокола от 7 марта 2019 г. № 1.

11. Указом № 204 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года: а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации; б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет); в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации; д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно; е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа; ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов; и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

численности населения Российской Федерации (цель «а»), повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет) (цель «б»), вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4% (цель «з») и создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами (цель «и»).

Оценка влияния мероприятий федеральных проектов на достижение национальных целей, %



На достижение национальной цели «Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа» оказывают влияние 63 мероприятия НП «Наука», финансовое обеспечение которых на 2019–2024 годы определено в размере 637 546,6 млн рублей за счет федерального бюджета.

На достижение национальной цели «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» влияние оказывают 2 мероприятия

НП «Наука» с объемом финансового обеспечения на 2019–2024 годы 1869,0 млн рублей за счет федерального бюджета.

Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 г. № 4043п-П13, НП «Наука» не определен ключевым инструментом по достижению 2 целей: «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации» и «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)», заявленных в обосновывающих и дополнительных материалах НП «Наука» (цели «а» и «б» соответственно), в связи с чем данные документы не согласуются в указанной части.

Оценка согласованности и сбалансированности национального проекта с документами стратегического планирования

Выборочный анализ документов стратегического планирования федерального уровня показал, что НП «Наука» не в полной мере согласуется с положениями указанных документов.

Одним из основных приоритетов государственной политики в долгосрочной перспективе является научно-технологическое развитие Российской Федерации в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, который предполагает существенное увеличение роли научно-технологического развития и его влияния на экономический рост. Научно-технологическое развитие Российской Федерации на прогнозный период определено Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации¹² (далее – Стратегия научно-технологического развития), на реализацию которой направлены в том числе мероприятия, предусмотренные в рамках НП «Наука».

В паспорте НП «Наука» не нашли отражения отдельные задачи и положения Стратегии научно-технологического развития. Так, не получила отражения задача по формированию эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок (подпункт «г» пункта 29 Стратегии научно-технологического развития).

Подпунктом «ж» пункта 32 Стратегии научно-технологического развития предусмотрено, что создание условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической и инновационной деятельности и лучшим российским практикам, обеспечивается в том числе путем поддержки отдельных территорий (регионов) с высокой концентрацией исследований, разработок, инновационной инфраструктуры, производства и их связи с другими субъектами Российской Федерации в части, касающейся трансфера технологий, продуктов и услуг.

12. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

Паспортом НП «Наука» не предусмотрены мероприятия по поддержке отдельных территорий (регионов). Также не предусмотрено участие в национальном проекте муниципальных образований, имеющих статус наукоградов, что осложнит преемственность реализуемых в сфере науки и технологий мероприятий.

В НП «Наука» не уделено внимание созданию условий, обеспечивающих взаимовлияние науки и общества посредством привлечения общества к формированию запросов на результаты исследовательской деятельности, переходу распорядителей бюджетных средств к модели «квалифицированного заказчика». Это предполагает создание системы формирования и выполнения стратегически значимых проектов, приемки научно-технических результатов и оценки результата их использования, развитию системы научно-технологического прогнозирования, анализа мировых тенденций развития науки, а также повышения качества экспертизы для принятия эффективных решений в области научного, научно-технологического и социально-экономического развития, государственного управления, рационального использования всех видов ресурсов, переходу к современным моделям статистического наблюдения, анализа и оценки экономической и социальной эффективности научной, научно-технической и инновационной деятельности, новых отраслей и рынков, определенных подпунктом «а» пункта 33, подпунктами «б», «ж», «з» пункта 34 Стратегии научно-технологического развития соответственно.

Целевые показатели национального проекта не в полной мере согласуются с показателями, по которым осуществляется мониторинг Стратегии научно-технологического развития¹³. Из 11 показателей, динамика которых подлежит мониторингу, 5 показателей отсутствуют в национальном проекте:

- «Доля инновационной продукции (товаров, услуг), созданной с использованием результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат российским правообладателям, в валовом внутреннем продукте»;
- «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций»;
- «Соотношение экспорта и импорта технологий и услуг технологического характера (включая права на результаты интеллектуальной деятельности)»;
- «Экспорт российских высокотехнологичных товаров»;
- «Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)».

Показатели, предусмотренные Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹⁴, в паспорте национального проекта отражены с меньшими значениями. Концепцией к 2020 году предусмотрено формирование около 20 научно-образовательных центров мирового уровня, интегрирующих передовые научные исследования и образовательные программы,

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 1824-р «Об утверждении Перечня показателей реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, динамика которых подлежит мониторингу».

14. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

решающих кадровые и исследовательские задачи общенациональных инновационных проектов, в то время как национальным проектом к 2020 году предусмотрено создание 10 центров, к 2021 году – 15 центров.

Предлагаемые к решению результаты и мероприятия по достижению целей национального проекта, интегрированные в государственную программу Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47)¹⁵, являются продолжением мероприятий прекратившей действие государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы¹⁶ (далее – ГПРНТ).

Федеральным проектом «Развитие научной и научно-производственной кооперации» предусмотрено создание 14 центров компетенций Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), представляющих собой структурное подразделение, создаваемое на базе вуза или научной организации. На 1 января 2019 года центры НТИ созданы и действуют с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 317 «О реализации Национальной технологической инициативы».

7.2.2. Обоснованность состава и значений целевых показателей национального проекта, а также возможности достижения запланированных целей (показателей) в результате его реализации

Достижение целей национального проекта характеризуется 7 целевыми показателями и 9 целевыми показателями федеральных проектов (6 основных и 3 дополнительных), из которых 1 показатель национального проекта дублируется в паспорте федерального проекта.

Показатели, включенные в Федеральный план статистических работ¹⁷, составляют более 50 % от общего числа показателей национального проекта и входящих в него федеральных проектов. Значения статистических показателей публикуются один раз в год, что затрудняет осуществление мониторинга реализации национального проекта. Так, из 7 показателей значения по 3 из них формируются к 31 августа, по 2 показателям – 30 сентября, по 2 показателям – 30 декабря. То есть оценить реализацию национального проекта за 2019 год возможно только в 2021 году, что не способствует оперативному принятию решений для повышения эффективности управления проектом.

Ряд целевых показателей НП «Наука», которые являются количественными, не отражают качественные изменения сферы науки и технологий.

Планируемое к 2024 году 5 место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемых приоритетами научно-технологического развития, не означает роста практического применения патентов. Также как и место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами

15. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301, утратила силу в 2019 году в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377, утвердившего ГП-47.

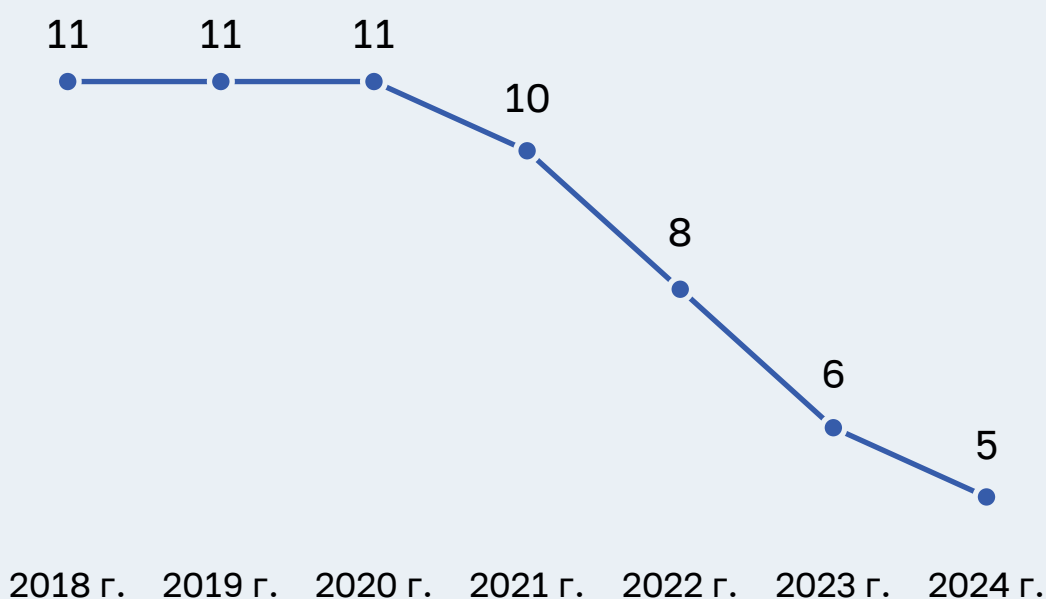
17. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных, не отражает реальный уровень развития научных исследований и разработок. Это подтверждается многолетней дискуссией российского научного сообщества по использованию библиометрических оценок работы ученых и уровня науки в целом. Публикации статей в международных базах являются для российских ученых платной услугой (например, стоимость публикации в изданиях, индексируемых в Scopus, составляет 40,0 тыс. рублей¹⁸).

Для оценки достижения цели «Обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей» в НП «Наука» установлены 2 показателя «Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных» и «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (процент)», совокупность которых не отражает привлекательность работы в Российской Федерации.

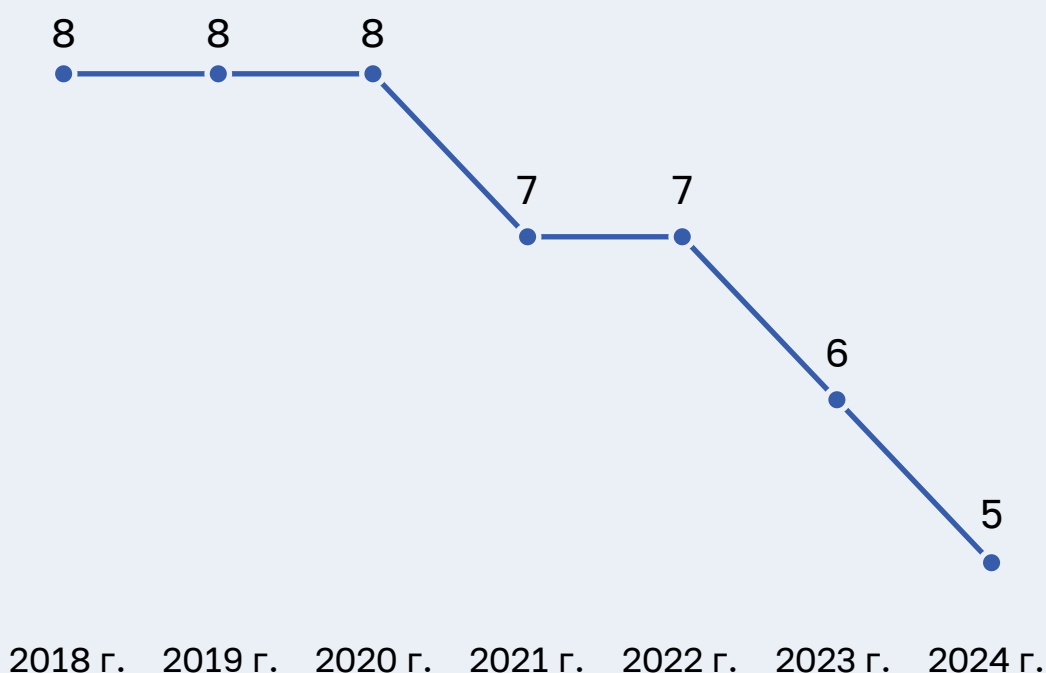
Динамика целевых показателей национального проекта представлена на диаграммах:

Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных



18. По данным сайта co-sp.com.

Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемых приоритетами научно-технологического развития



Методика расчета показателя «Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных», представленная в дополнительных и обосновывающих материалах к НП «Наука», отличается от методики, утвержденной приказом Минобрнауки России от 16 апреля 2019 г. № 234¹⁹, согласно которой расчет указанного показателя осуществляется по формуле:

$$M_{\text{рф}} = \min(M_{\text{WoS}}^{\text{рф}} ; M_{\text{Sc}}^{\text{рф}}), \text{ где:}$$

19. Приказ Минобрнауки России от 16 апреля 2019 г. № 234 «Об утверждении методики расчета целевых и дополнительных показателей для мониторинга национального проекта «Наука» и федеральных проектов «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации».

$M_{WoS}^{pФ}$, $M_{Sc}^{pФ}$ – место Российской Федерации по удельному весу количества научных статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации в международной базе данных Web of Science и Scopus за отчетный период соответственно.

Дополнительными и обосновывающими материалами к НП «Наука» расчет места Российской Федерации в международных базах данных Web of Science, Scopus определяется как средневзвешенное значение, занимаемое в каждом из 7 установленных приоритетных направлений:

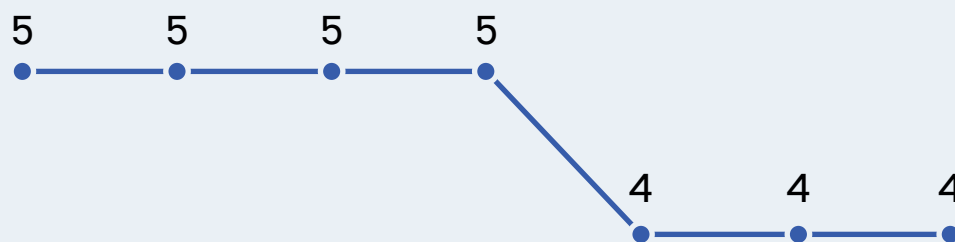
$$\sum_{i=1}^7 \frac{\min(M_{WoS} ; M_{Sc})}{7}$$

Наличие разных методик расчета указанного показателя национального проекта может отразиться на достоверности оценки при расчете его значения.

НП «Наука» за период с 2018 по 2021 год планируется достичь 5 места по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) при том, что в качестве базового значения показателя установлено 4 место.

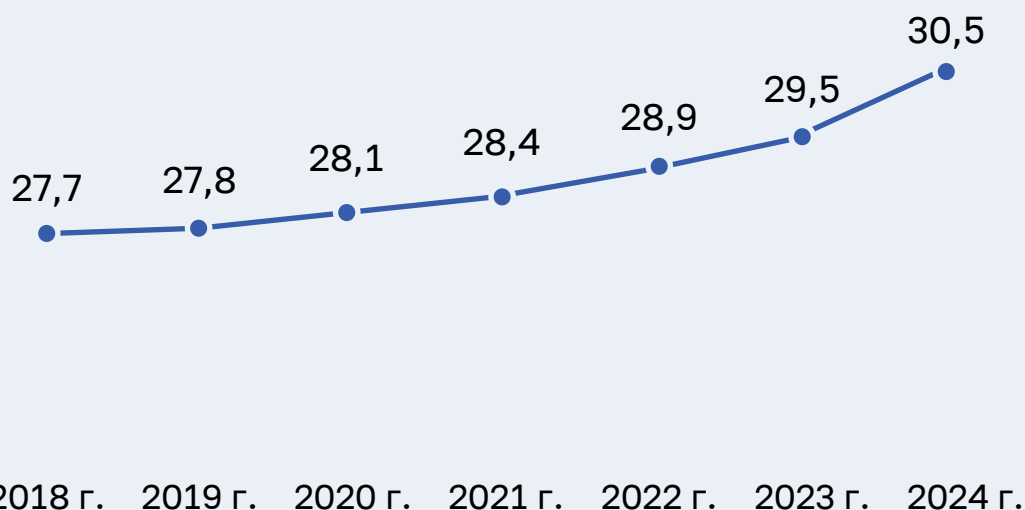
Дополнительные и обосновывающие материалы НП «Наука» пояснений по вопросу занижения величины показателя не содержат.

Место Российской Федерации по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным ОЭСР)



2018 г. 2019 г. 2020 г. 2021 г. 2022 г. 2023 г. 2024 г.

Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго кварталей, индексируемых в международных базах данных, тыс. чел.



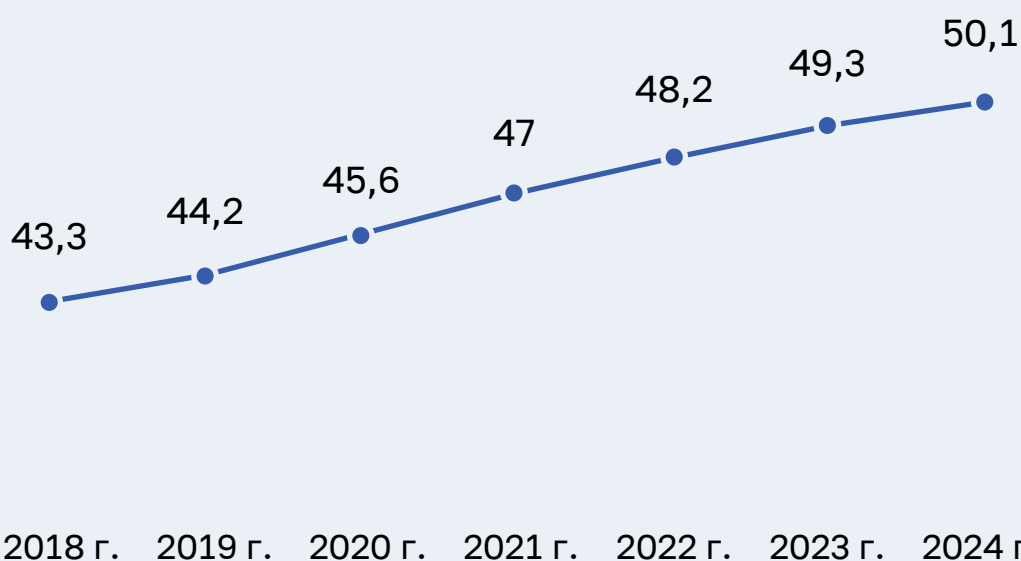
Согласно статистическим данным число публикаций российских ученых в западных рецензируемых журналах увеличилось, а их цитируемость не выросла. С 2007 по 2017 год число статей российских ученых в научных журналах, индексируемых в международных базах данных выросло: в Web of Science – с 25 091 до 51 012, в Scopus – с 28 561 до 58 507. При этом индекс цитирования FWCI в Scopus достигает среднемирового значения лишь в некоторых областях²⁰.

Согласно данным формы № 2-наука общая численность исследователей в Российской Федерации за период 2006–2015 годов снизилась на 2,4 %. В разных возрастных группах изменения отличались. Так, численность исследователей в возрасте до 29 лет включительно повысилась на 16,1 %, в возрасте 30–39 лет – на 68,8 %, то есть сфера

20. Российская наука в Scopus и WoS: количество или качество (<https://indicator.ru/article/2019/02/08/rossijskaya-nauka-v-scopus-i-wos-kolichestvo-ili-kachestvo/>).

исследований становится моложе и доля исследователей в возрасте до 40 лет в настоящее время составляет более 40 %.

Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей, %



Численность исследователей тесно связана с динамикой подготовки кадров высшей квалификации. В 2006–2010 годах²¹ численность аспирантов характеризуется стабильностью, а с 2011 года снижается на 9 тыс. человек ежегодно. Это сказывается на численности исследователей. Снижение общей численности аспирантов привело и к снижению выпуска аспирантуры с 2013 по 2015 год на 25,6 %. На фоне снижения численности аспирантов уменьшалось и число аспирантов с защитой диссертации: если в период с 2006 по 2011 год с защитой выпускались 30 % аспирантов, то в 2014 и 2015 годах – 18 % аспирантов, то есть защищается в лучшем случае каждый пятый аспирант.

По данным НИУ «Высшая школа экономики» (далее – ВШЭ)²², в 2017 году в Российской Федерации исследованиями и разработками занимались 707,9 тыс. человек, что на 33,3 % меньше, чем в 1995 году (1 061,0 тыс. человек). Число

21. По данным формы № 1-НК «Сведения о работе аспирантуры и докторантуры».

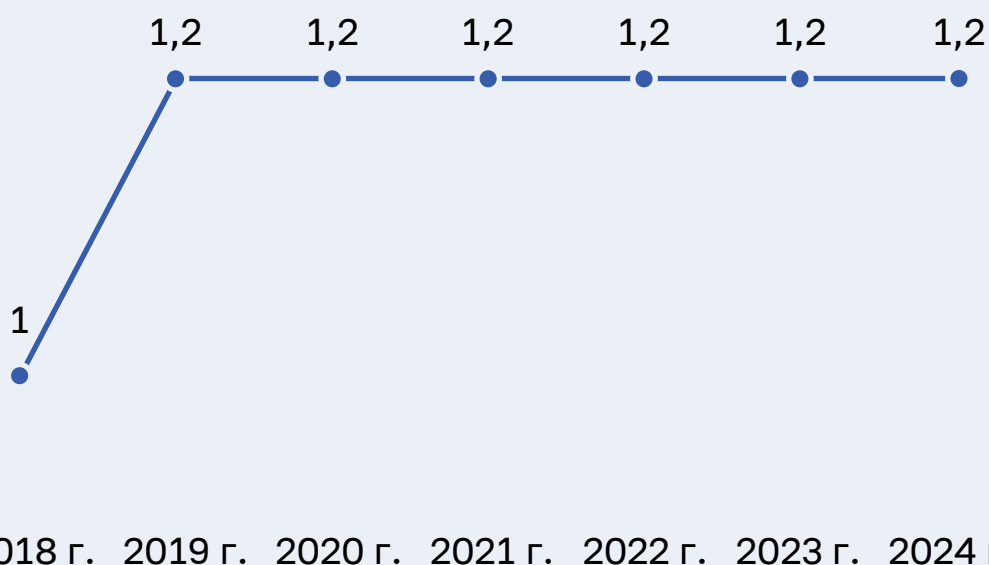
22. Статистический сборник «Индикаторы науки», Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2019 г.

исследователей в 2017 году в Российской Федерации составляло 57 человек на 10 тыс. человек, занятых в экономике. Тогда как в Израиле на 10 тыс. человек приходится 174 исследователя, в Республике Корея – 138 исследователей, в Великобритании – 92 исследователя. Средний возраст исследователей в Российской Федерации в 2017 году составлял 51 год, в 1994 году – 49 лет.

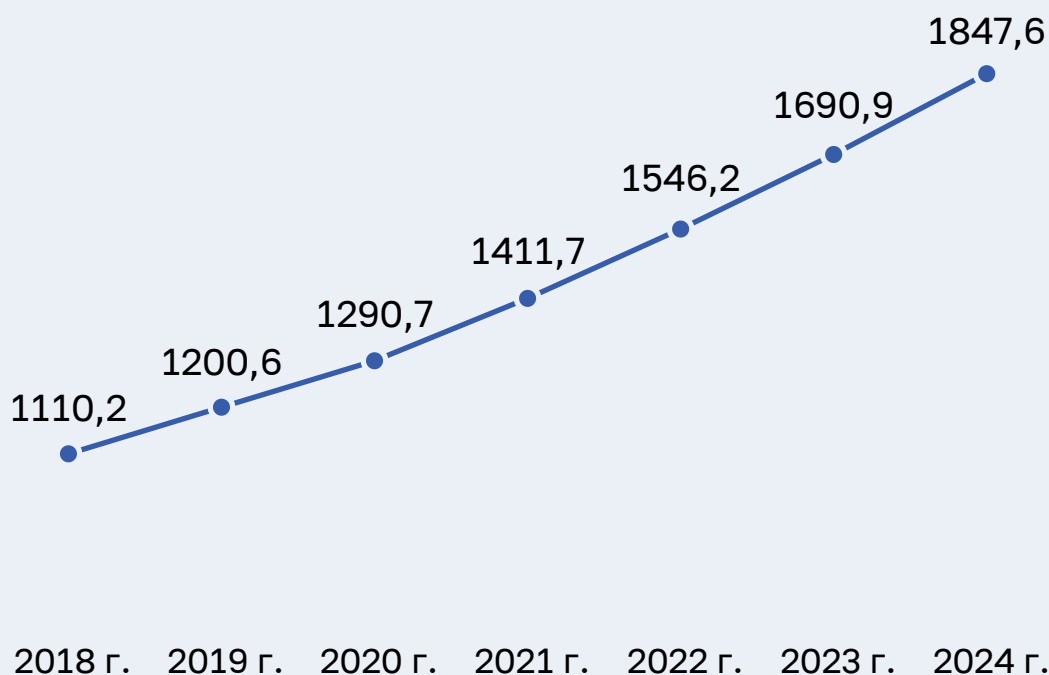
Показатель национального проекта «Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта» представляется к использованию только для целей мониторинга самого показателя. Это не обеспечивает оценку достижения цели национального проекта в части ускорения технологического развития страны. Наибольшее значение данного показателя зафиксировано в 2009 году – на уровне 1,2 (по причине финансового кризиса объем ВВП снизился на 7,8 % по сравнению с предыдущим годом с одновременным увеличением внутренние затраты на исследования и разработки (ВЗИР) на 10,5 %). Данный показатель является индикатором уровня финансового обеспечения сферы науки.

Динамика объема внутренних затрат на исследования и разработки характеризуется скачком при том, что обосновывающие и расчетные материалы в отношении источников и механизмов роста в НП «Наука» отсутствуют:

Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта



Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, не менее млрд руб. в год



В последние годы удельный вес затрат на исследования и разработки в объеме ВВП практически не растет. По данным ОЭСР, по итогам 2017 года доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП составляет 1,1 % против 1,05 % в 2000 году. По этому показателю Россия замыкает третью десятку стран, занимая 28 место²³, в то время как в Южной Корее аналогичный показатель находился на уровне 4,55 %, в Японии – 3,21 %, в Германии – 3,04 %, в США – 2,79 %, в Великобритании – 1,66 %, в Китае – 2,15 %. В среднем по странам – членам ОЭСР показатель составил 2,37 %.

Отставание России от экономически развитых стран становится еще более очевидно, если обратиться к абсолютным значениям. Так, валовые расходы на НИОКР в России (в постоянных ценах по паритету покупательной способности (ППС) в 2017 году составили 38,08 млрд долларов США. Для сравнения в США валовый объем расходов на НИОКР в 2017 году находился на уровне 483,7 млрд долларов США,

23. <https://data.oecd.org/rd/gross-domestic-spending-on-r-d.htm>.

в Китае – 444,8 млрд долларов США, в Японии – 155,1 млрд долларов США, в Германии – 110,6 млрд долларов США, в Южной Корее – 84,3 млрд долларов США, в Великобритании – 43,2 млрд долларов США²⁴.

В условиях бюджетных ограничений одним из инструментов увеличения финансирования исследовательской деятельности являются средства предпринимательского сектора, но, по данным Росстата, по итогам 2016 года доля бизнеса как источника финансирования науки сократилась с 32,9 до 28,1% общих затрат на науку, или до 265,3 млрд рублей. Для стран-лидеров в сфере исследований и разработок в среднем характерна обратная пропорция: по данным ОЭСР, по итогам 2016 года около 26,7% затрат на НИР осуществляется за счет средств государства, а около 61,4% – за счет средств предприятий.

Объем внебюджетных средств, предусмотренный федеральным проектом «Развитие научной и научно-производственной кооперации», втрое превышает объем финансирования за счет средств федерального бюджета. Это требует разработки механизмов их привлечения, а также обоснований и детализации источников этих средств. При этом НП «Наука» не содержит механизмов привлечения дополнительных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № 158 утверждена программа «Фабрики проектного финансирования», в рамках реализации которой государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» возмещаются расходы в связи с предоставлением кредитов и займов. В 2018 году финансирование указанных расходов составило 1 200,0 млн рублей, в 2019 году – 1 850,0 млн рублей, в 2020 году – 1 850,0 млн рублей, в 2021 году – 1 850,0 млн рублей²⁵.

Согласно приложению к Меморандуму о финансовой политике Внешэкономбанка²⁶ к числу приоритетных отраслей (секторов) экономики, в которых реализуются проекты Внешэкономбанка, отнесен научно-инновационный комплекс (наука, передовая инфраструктура научных исследований и разработок, высокотехнологичные и опытные производства).

В рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» предусмотрено создание 35 селекционно-семеноводческих и селекционно-племенных центров (до конца 2021 года) и не менее 5 агробиотехнопарков, каждый из которых обеспечит годовую выручку не менее 1 млрд рублей. Средства федерального бюджета на это мероприятие не предусмотрены. Минобрнауки России только прорабатывает участие 5 регионов в создании агробиотехнопарков. Механизмы привлечения внебюджетных источников не разработаны. Представленные в Федеральной научно-технической программе развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы²⁷ данные свидетельствуют

24. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=MSTI_PUB#.

25. Согласно Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

26. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № 1510-р.

27. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996.

о сокращении вклада бизнеса в финансирование исследований и разработок в области сельскохозяйственных наук – с 14,8 % в 2002 году до 9,4 % в 2016 году.

Среди показателей НП «Наука» и федеральных проектов отсутствуют показатели, характеризующие внедрение инноваций.

Согласно индексу инновационной активности ВОИС (Всемирная организация интеллектуальной собственности) по итогам 2017 года Россия заняла 46-е место в мире. При ежегодном увеличении вложений ресурсов в инновационную деятельность результативность падает.

Показатели только одного федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» оказывают прямое влияние на цели национального проекта.

Отдельные целевые показатели не в полной мере отражают достижение результата. Например, показатель «Выполненный объем работ и услуг по направлению «Разработка», завершившийся изготовлением, предварительными и приемочными испытаниями опытного образца (опытной партии), млрд рублей» хотя и подтверждается данными статистики, однако формируется таким образом, что нельзя однозначно сказать, что его рост обусловлен выполнением мероприятий федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации».

Федеральным проектом «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» предусмотрено до конца 2021 года введение в эксплуатацию цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования. Это обеспечит безбарьерный доступ исследователям к заказу услуг с использованием инфраструктуры, в том числе к оцифрованным коллекциям и банкам данных организаций, выполняющих научные исследования и разработки. На реализацию данного мероприятия предусмотрены ассигнования федерального бюджета в объеме 1,7 млрд рублей. В связи с чем целесообразно дополнить перечень показателей реализации мероприятий указанного федерального проекта показателем, характеризующим объем внебюджетных средств, привлеченных за счет подключения внешних пользователей к цифровой системе управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования.

Планом реализации федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» результаты мероприятия предусмотрены только для ведущих организаций. Например, результат по разработке и внедрению в производство новых технологий (не менее 100 в течение 2022–2024 годов).

Таким образом, результаты федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» отражают деятельность только ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки.

Учитывая изложенное, состав целевых и дополнительных показателей НП «Наука» не достаточен для объективной оценки достижения его целей и требует уточнения имеющихся показателей и дополнения показателями, отражающими достижения цели национального проекта.

Согласно разъяснениям по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов²⁸ оценка обеспеченности целей и целевых показателей национального проекта осуществляется экспертным путем и характеризует вклад федеральных проектов в достижение цели и целевых показателей национального проекта. При этом дополнительными и обосновывающими материалами к НП «Наука» оценка обеспеченности целей и целевых показателей национального проекта изложена в виде финансового вклада мероприятия федеральных проектов.

Так, мероприятия федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследования и разработок в Российской Федерации» составляют 45 % и более от общего объема финансовых ресурсов, направляемых на реализацию целей национального проекта. Меньший вклад финансовых ресурсов (20–25 %) дает федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»:

Оценка обеспеченности целей и целевых показателей национального проекта финансовыми ресурсами федеральных проектов, в %

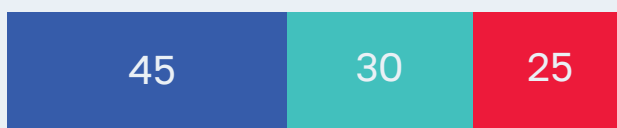
Опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом ВВП страны



Обеспечение привлекательности работы в РФ для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей



Обеспечение присутствия России в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития



● ФП «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в РФ»

● ФП «Развитие научной и научно-производственной кооперации»

● ФП «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»

28. Пункт 1.10.3, направлены письмом Аппарата Правительства РФ от 13 июня 2018 г. № П6-29821.

7.2.3. Достаточность финансовых и иных ресурсов, предусмотренных и фактически направленных на реализацию мероприятий национального проекта

На реализацию мероприятий НП «Наука» на 2019–2024 годы предусмотрены 635 959,88 млн рублей:

(млн руб.)

	Объем финансового обеспечения по годам реализации						Всего
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
НП «Наука»	50 517,49	61 318,01	76 517,24	111 046,3	148 080,47	188 480,37	635 959,88
федеральный бюджет	37 762,09	42 195,88	55 111,01	80 404,86	97 904,86	91 408,87	404 787,56
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
внебюджетные источники	12 755,4	19 122,13	21 406,23	30 641,44	50 175,61	97 071,5	231 172,31

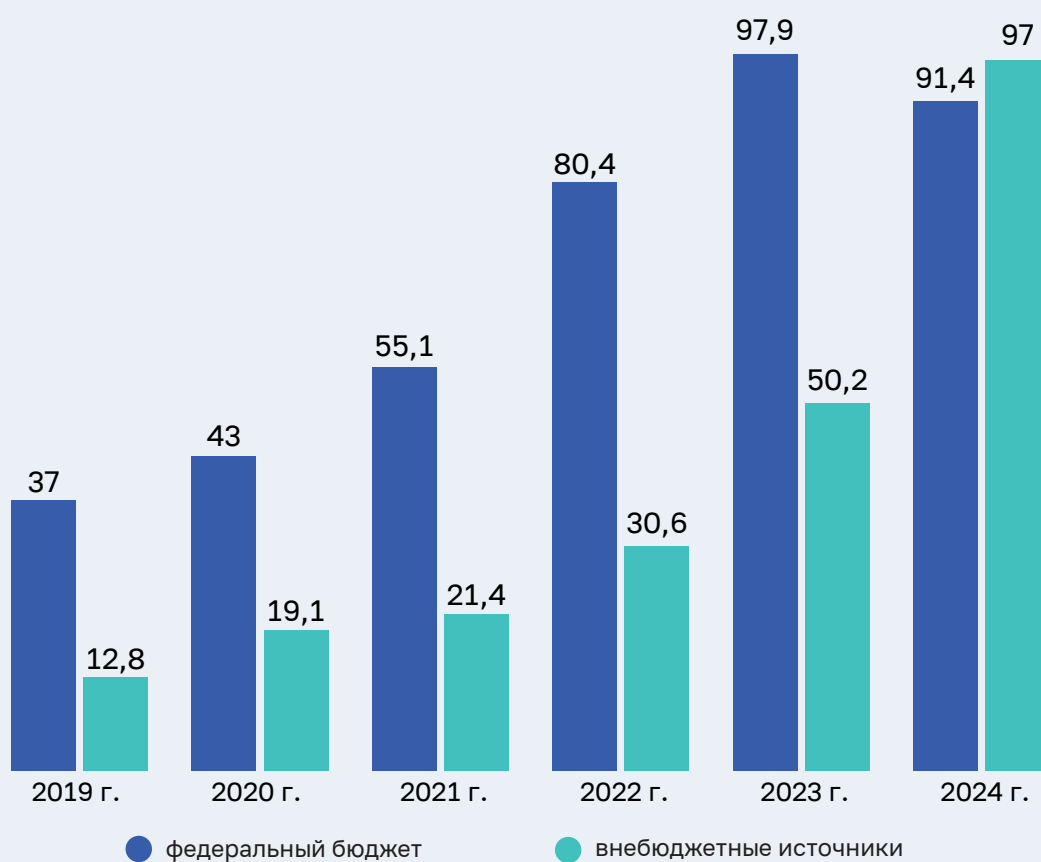
Соотношение средств федерального бюджета и планируемого объема внебюджетных средств показано на диаграмме:

Объем финансового обеспечения НП «Наука» в 2019–2024 годах



При этом паспорт НП «Наука» не содержит анализа имеющихся возможностей по привлечению внебюджетных источников, в том числе частных инвестиций в развитие инновационных проектов. При этом плановый рост объема внебюджетных средств (к 2024 году – в 7,6 раза) превышает темпы роста средств федерального бюджета (к 2024 году – в 2,5 раза):

Объем финансового обеспечения национального проекта «Наука» по годам реализации, млрд руб.



Финансовое обеспечение федеральных проектов на 1 ноября 2019 года составляет:

(млн руб.)

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации						Всего
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	13 149,84	24 483,63	21 613,41	26 803,97	43 575,65	88 083,46	217 709,96
в том числе:							
федеральный бюджет	5 724,84	12 596,9	7 915,08	9 790,43	11 457,94	12 419,86	59 905,05
внебюджетные источники	7 425,00	11 886,73	13 698,33	17 013,54	32 117,71	75 663,60	157 804,91
Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	26 270,87	29 731,16	43 803,83	71 732,33	91 404,82	87 396,91	350 339,92
в том числе:							
федеральный бюджет	20 940,47	22 495,76	36 095,93	58 104,43	73 346,92	65 989,01	276 972,51
внебюджетные источники	5 330,40	7 235,40	7 707,90	13 627,90	18 057,90	21 407,90	73 367,40
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	11 096,78	7 103,22	11 100,00	12 510,00	13 100,00	13 000,00	67 910,00
в том числе:							
федеральный бюджет	11 096,78	7 103,22	11 100,00	12 510,00	13 100,00	13 000,00	67 910,00
внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0

Наибольшую долю финансирования (55 %) в общем объеме финансового обеспечения национального проекта имеет федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»:

Объем финансирования федеральных проектов в общем объеме финансирования НП «Наука»



Сравнительный анализ расходов на развитие науки и технологий в предыдущие годы показал, что ГПРНТ были предусмотрены ассигнования федерального бюджета на общую сумму 351 113,7 млн рублей.

Согласно паспорту государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» на 2019 и 2020 годы ассигнования федерального бюджета на реализацию программы, за исключением подпрограммы 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования», составят 453 017,0 млн рублей. Рост бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы составил 101 903,3 млн рублей, или 29,0 %. Финансовое обеспечение национального проекта составит в 2019 и 2020 годах 79 957,97 млн рублей²⁹ из указанной суммы.

29. Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Таким образом, значительного увеличения бюджетных ассигнований на науку в 2019 и 2020 годах не произошло.

Статистические исследования свидетельствуют, что сфера исследований и разработок фундаментально недофинансирована. По данным ВШЭ, расходы Российской Федерации на исследования и разработки в 2017 году составили 1,11 % ВВП (34 место) при среднем показателе в мире – 2,2 %³⁰. Даже при увеличении расходов на исследования и разработки в два раза по сравнению с 2017 годом (в 2017 году расходы федерального бюджета по ГПНТР составляли 150 815,7 млн рублей, или 1,16 % ВВП) Российская Федерация сможет войти лишь в первую двадцатку стран.

Россия участвует менее чем в 5 % из тех научных направлений, которые наиболее активно развиваются на глобальном рынке исследований и инноваций³¹. Это в 3–4 раза меньше, чем в сравнимых по ВВП странах, и недостаточно для достижения целевого показателя, установленного Указом № 204 по обеспечению присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ объем средств, предусмотренный на реализацию национального проекта, составил на 2019 год 36 992,18 млн рублей, на 2020 год – 42 965,79 млн рублей, на 2021 год – 55 111,01 млн рублей.

Согласно паспорту НП «Наука» расходные обязательства субъектов Российской Федерации при реализации национального проекта не предусмотрены, в связи с чем субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации не предоставляются.

Финансовое обеспечение мероприятий федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» по созданию передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности, включая создание и развитие сети уникальных научных установок класса «мегасайенс» недостаточно для осуществления масштабных научных прорывов.

Согласно информации Минобрнауки России³² дополнительная потребность в финансовом обеспечении из федерального бюджета на 2019–2024 годы составляет 333 150,1 млн рублей, в том числе:

- на создание первого этапа исследовательской инфраструктуры уникальных научных установок класса «мегасайенс» – 28 210,0 млн рублей;
- на проведение международных научных исследований на уникальных научных установках класса «мегасайенс» – Сибирский кольцевой источник фотонов (СКИФ) – 1 580,0 млн рублей;

30. Статистический сборник «Индикаторы науки», Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2019 г.

31. Доклад Центра стратегических разработок и Высшей школы экономики «Двенадцать решений для нового образования» на XIX апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества, 2018 г.

32. Письмо Минобрнауки России от 28 декабря 2018 г. № МН-1603/СК.

- на оплату труда новых исследователей, участвующих в реализации национального проекта, с учетом индексации фонда оплаты труда, и расходы на закупку материалов – 303 360,1 млн рублей.

За период 2003–2017 годов среднегодовая стоимость основных фондов исследования и разработок в России выросла в 1,4 раза, причем за 3 последних года – в 1,3 раза и в 2017 году достигла 1966,2 млрд рублей³³, что свидетельствует об укреплении материально-технической базы российской науки. Повысился уровень технической оснащенности исследований и разработок. Стоимость машин и оборудования в течение 2003–2017 годов увеличилась в 2 раза и достигла 827,5 млрд рублей, при этом доля технических средств составляет более 40 % стоимости основных фондов. Стратегическая задача обновления не менее 50 % приборной базы, поставленная Указом № 204, решается в рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 2019 г. № 356 «О мерах по развитию синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры» Минобрнауки России проводится работа по разработке федеральной научно-технической программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры на 2019–2027 годы, в которой будут определены объемы и источники финансирования мероприятий. В связи с этим объем дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых для развития научной инфраструктуры, может быть уточнен.

В 2019 году на обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки, предусмотрено 4 351,2 млн рублей. Согласно паспорту федерального проекта электронная база данных объектов приборной базы организаций, выполняющих НИР, как основа для определения критериев и проведения мониторинга обновления приборной базы будет сформирована к концу I квартала 2020 года. Таким образом, в 2019 году обновление приборной базы осуществляется согласно показателям, установленным без учета данных мониторинга, при отсутствии инвентаризационного обследования организаций, выполняющих исследования и разработки.

Отсутствие конкретных механизмов наращивания средств из внебюджетных источников при их значительных ожидаемых объемах, предусмотренных в федеральных проектах «Развитие научной и научно-производственной кооперации» и «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» (157 804,9 млн рублей и 73 367,4 млн рублей соответственно) несет риски для выполнения задач национального проекта.

33. По данным Института статистических исследований и экономики знаний НИУ «Высшая школа экономики», issek.hse.ru.

7.2.4. Риски, связанные с управлением национальным проектом, в том числе при взаимодействии на федеральном и региональном уровнях

Проектный комитет по НП «Наука» возглавляет Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (председатель проектного комитета) Т.А.Голикова. Заместителем председателя проектного комитета является Министр науки и высшего образования Российской Федерации М.М.Котюков. В состав проектного комитета входят представители Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Управления делами Президента Российской Федерации, государственных корпораций, Российской академии наук, образовательных организаций высшего образования и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Представители субъектов Российской Федерации или организаций (структур), представляющих интересы регионов, в состав проектного комитета не включены. Это отрицательно сказывается на создании условий для участия субъектов Российской Федерации в национальном проекте.

В целях регулирования вопросов разработки и реализации национальных проектов принято Постановление № 1288. Им утверждены Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и функциональная структура проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации. Также исполняется поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 года № ДМ-П13-2858 «Об обеспечении реализации Указа Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и утверждены 5 методических документов³⁴.

Нормативные правовые и методические документы по реализации национальных проектов содержат преимущественно описание организационных процедур, инструкции по заполнению формализованных документов (паспортов, планов, отчетов), при этом не включают необходимого методического сопровождения реализации национальных проектов.

В целях организации работы по реализации национального проекта Минобрнауки России приняты ведомственные акты, регулирующие проектную деятельность:

- приказ от 23 августа 2018 г. № 670 «Об организации в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации работы по проектной деятельности в рамках НП «Наука», федеральных проектов, в отношении которых Министерство науки

34. Методические рекомендации по организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти (утверждены Правительством Российской Федерации 12 марта 2018 г. № 1937п-П6); Методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты (утверждены протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 3 декабря 2018 № 14); Методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта (утверждены протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 17 декабря 2018 г. № 15); Методические указания по разработке национальных проектов от 04.06.2018 г. № 4072п-П6, разработанные в целях реализации положений Указа № 204; Методические указания по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 22 марта 2019 года № 2523п-П6.

и высшего образования Российской Федерации является функциональным заказчиком, и ведомственных проектов (программ)»;

- приказ от 29 марта 2019 г. № 175 «Об организации проектной деятельности в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации».

НП «Наука» не предусмотрено участие субъектов Российской Федерации, при этом регионы имеют значительную заинтересованность в реализации национального проекта. Это подтверждают поступившие в Минобрнауки России предложения от 53 субъектов Российской Федерации.

Согласно запросу Минобрнауки России (письмо от 27 июля 2019 г. № МН-133/АМ) поступили предложения по участию в национальном проекте от 40 регионов по созданию научно-образовательных центров (далее – НОЦ) на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики. От 34 регионов имеются предложения по обновлению приборной базы ведущих научных организаций и университетов, от 33 – по созданию новых лабораторий и поддержке молодых ученых, от 28 – по разработке и внедрению в реализацию совместно реальным сектором экономики технологий в сфере сельского хозяйства и медицине, от 24 – по созданию научных центров мирового уровня, в том числе от 8 – по математическим и от 12 – по геномным научным центрам, от 24 – по развитию научной аспирантуры и совершенствованию системы подготовки кадров для сферы исследований и разработок, от 22 – по созданию центров компетенций НТИ, от 14 – по подготовке управленческих кадров для сферы исследований и разработок и развития системы карьерных лифтов в науке, от 4 – по развитию научного флота. Получены предложения от регионов, отобранных в качестве пилотных для отработки типовой модели развития территорий с высокой концентрацией научного и инновационного потенциала – Новосибирской и Томской областей, а также городов федерального значения, традиционно являющихся лидерами по развитию исследований и разработок.

По итогам заседания³⁵ с представителями 26 субъектов Российской Федерации, проявивших заинтересованность в создании на их территории научно-образовательных центров мирового уровня, Минобрнауки России поддержаны предложения по созданию НОЦ субъектами Российской Федерации вне мероприятий, направленных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 537³⁶. Это потребует разработки нормативной правовой и методической базы реализации такого рода мероприятий и включения их в федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации».

В рамках национального проекта не запланировано создание системы управления, обеспечивающей межведомственную координацию в сфере науки и технологий. Это может привести к несогласованности действий заинтересованных

35. Протокол от 28 мая 2019 г. № МН-П-12/МЛ.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 537 «О мерах государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики».

государственных органов исполнительной власти и иных организаций – участников национального проекта, а также к «двойному» финансированию аналогичных мероприятий.

Так, в рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» на предоставление доступа научным и образовательным организациям Российской Федерации к международным базам данных Минобрнауки России предусмотрено 1 600,0 млн рублей. Для обеспечения национальной подписки к базам данных федеральному государственному бюджетному учреждению «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – РФФИ) в рамках государственного задания на оказание услуг (предоставление работ) доведены предусмотренные НП «Наука» средства для заключения соответствующих договоров.

Анализ закупок услуг по предоставлению доступа российских организаций к международным базам данных выявил ведомственную разобщенность и несогласованность, которая приводит к неэффективным расходам, выражающимся в оплате одних и тех же услуг разными ведомствами.

В 2018 году РФФИ по итогам проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0373100028818000048) на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ООО «100К20» заключен лицензионный договор от 13 июня 2018 г. № 049-18п05-18 на предоставление неисключительной лицензии по обеспечению доступа к ресурсам издательства Springer Nature некоммерческим научным и образовательным российским организациям на сумму эквивалентную 5 738,85 тыс. евро.

В 2019 году РФФИ по итогам проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0373100028819000022) на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ООО «Сабскрипшн100К20» заключен сублицензионный договор от 5 июня 2019 г. № 028-19/п3-19 на предоставление неисключительной лицензии по обеспечению доступа к ресурсам издательства Springer Nature некоммерческим научным и образовательным российским организациям на сумму, эквивалентную 8 895,217 тыс. евро. При этом по сравнению с 2018 годом число баз данных сократилось с 9 до 5 продуктов.

Согласно заключенным РФФИ договорам доступ к базам данных предоставляется российским научным и образовательным организациям (режим национальной подписки), перечень организаций является открытым и формируется по мере поступления заявок. Таким образом, количество организаций не влияет на цену договора.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л.Духова», подведомственное Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ также заключило договор от 20 декабря 2018 г. № 112018/01 на оказание услуг по передаче неисключительного права использования ресурсов компании Springer Nature в 2019 году на сумму

1239,9 тыс. рублей. Перечень продуктов аналогичен перечню баз данных, доступ к которым предоставляется по договорам, заключаемым РФФИ.

Выявлены следующие недостатки, связанные с управлением национальным проектом:

- несоблюдение сроков реализации мероприятий;
- отсутствие порядка привлечения средств из внебюджетных источников;
- непрозрачность закупок, осуществляемых некоммерческими организациями за счет средств федерального бюджета, предоставляемых им в форме грантов;
- недостаточная информированность о реализации национального проекта заинтересованных сторон, потенциальных участников, общественности.

Согласно информации субъектов Российской Федерации к основным проблемам реализации НП «Наука» относятся³⁷:

- недостаточная мотивация предприятий реального сектора экономики к участию в НОЦ, связанная с отсутствием конкретных мер, обеспечивающих экономическую эффективность, безопасность и долгосрочный характер партнерства таких предприятий с научными и образовательными организациями;
- отсутствие у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полной и достоверной информации о планируемых мероприятиях в рамках национального проекта.

7.2.5. Реализация мероприятий национального проекта в моногородах не планируется. Однако по мнению генерального директора некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» И.В.Макеевой, комплексная работа по моногородам доказала свою эффективность при реализации программы «Комплексное развитие территории» и главы моногородов выражают готовность своих городов стать пилотной площадкой для такой работы³⁸.

7.3. Цель 3. Оценка хода реализации национального проекта, а также фактических результатов, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей) национального проекта

7.3.1. Качество формирования сводного плана мероприятий по реализации национального проекта и планов мероприятий по реализации федеральных проектов

Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач национального проекта обеспечивается путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации национального проекта, состоящего из планов мероприятий по реализации федеральных проектов. Это предусмотрено

37. Согласно информации 80 субъектов Российской Федерации.

38. [Моногорода.рф/news](http://monogoroda.rf/news).

Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ)³⁹ (далее – Методические указания).

При этом сводный план мероприятий по реализации НП «Наука» отсутствует.

Планы мероприятий по реализации федеральных проектов, входящих в состав НП «Наука» (далее – планы мероприятий)⁴⁰ не в полной мере соответствуют Методическим указаниям. Планы мероприятий разработаны не на 3 года, а на весь срок действия НП «Наука» (на 6 лет), что не соответствует требованиям абзаца 3 пункта 5 Методических указаний.

Следует отметить, что формирование плана мероприятий на 3 года осуществляется в соответствии с требованиями ГИИС «Электронный бюджет», согласно которым планы мероприятий формируются на каждый год, в котором имеется промежуточное значение результата федерального проекта.

Не в полной мере соблюдены требования к структуре планов мероприятий⁴¹ – включены контрольные точки, мероприятия по которым отсутствуют. Например, в планах мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» (обеспечение организации деятельности по программам создания и развития центров компетенций НТИ, обеспечение деятельности не менее 14 центров компетенций НТИ, введение информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы) в промышленную эксплуатацию)⁴² и федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» (заключение соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (включено в реестр соглашений)⁴³.

Достижение целевых показателей затруднительно, так как в планах не указаны сроки начала реализации мероприятий. В федеральном проекте «Развитие научной и научно-производственной кооперации» отсутствуют сроки начала по 25 мероприятиям, в федеральном проекте «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» – по 13 мероприятиям, в федеральном проекте «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» – по 30 мероприятиям.

Планами мероприятий в 2019–2020 годах предусмотрена разработка и принятие «прочих типов документа», что не позволяет оценить уровень их принятия и значимости для реализации национального проекта.

39. Утверждены Правительством Российской Федерации 4 июня 2018 г. № 4072п-П6.

40. Утверждены протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Наука» от 18 апреля 2018 г. № 1.

41. Форма планов с учетом пункта 8 Методических указаний определена в приложении 1 «План мероприятий по реализации федерального проекта» к паспорту федерального проекта.

42. Пункты 3.2.1, 3.3.1, 13.6.1 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации».

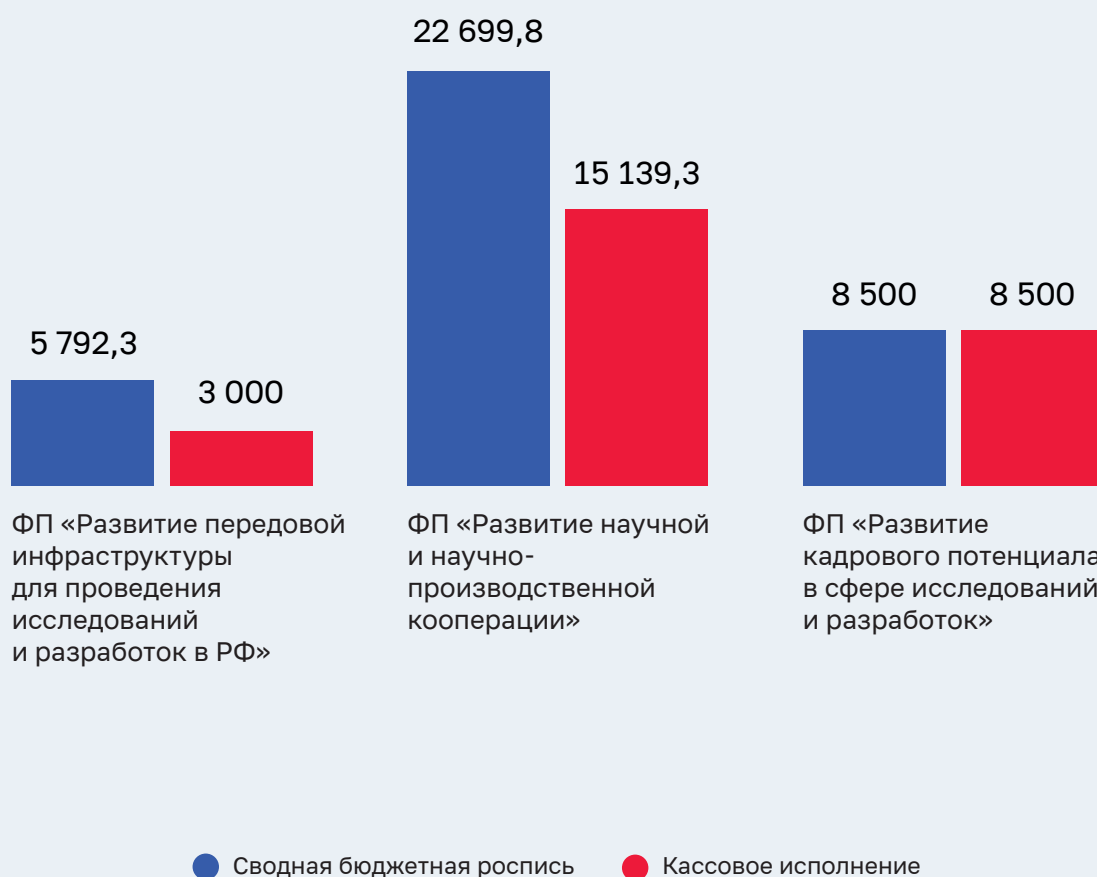
43. Пункт 26.5 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации».

7.3.2. Ход реализации национального проекта

Наименование	Бюджетные ассигнования				Исполнено		
	утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ			установленные СБР по состоянию на отчетную дату	сумма, млн руб.	в % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ	в % к бюджетным ассигнованиям, установленным сводной бюджетной росписью
	2019 г.	2020 г.	2021 г.				
НП «Наука»	36 992,18	42 965,79	55 111,01	36 992,18	26 733,05	72,27	72,27
в том числе: Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	5 021,60	11 429,4	7 115,08	5 792,34	3 000,0	59,74	51,79
Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	22 370,58	20 736,39	36 095,93	22 699,84	15 139,29	67,67	66,69
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	9 600,00	10 800,00	11 900,00	8 500,00	8 500,0	88,54	100

По данным Минфина России, на 1 ноября 2019 года исполнено 26,7 млрд рублей, или 72,3%, в том числе в размере федеральных проектов исполнение составило:
(млн руб.)

Исполнение федеральных проектов на 1 ноября 2019 года, млн руб.



Функционирование НОЦ предполагает объединение потенциалов ведущих научных и образовательных организаций высшего образования вне зависимости от их ведомственной принадлежности с организациями реального сектора экономики, бизнес-структурами.

При этом критерии отнесения научных центров к центрам мирового уровня нормативно не закреплены, в том числе они отсутствуют в Методических рекомендациях по формированию программ деятельности научно-образовательных центров мирового уровня, утвержденных Минобрнауки России 24 июля 2019 года.

Требует дополнительного обоснования, предусмотренное паспортом НП «Наука» введение преференций для НОЦ, в их числе: свободные закупки внутри НОЦ,

возможность сдачи в аренду инфраструктуры без согласования с учредителем, освобождение от уплаты налога на прибыль, осуществление образовательной деятельности по программам магистратуры и аспирантуры без получения лицензий и прохождения аккредитации.

Создание специализированных лабораторий для проведения научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ (НИР и ОКР) предусмотрено в рамках мероприятия по созданию НОЦ. При этом методики оценки эффективности расходов на НИР и ОКР отсутствуют, что может привести к неэффективному расходованию средств федерального бюджета.

Федеральным проектом «Развитие научной и научно-производственной кооперации» предусмотрено создание на базе ведущих университетов сети специализированных учебных научных центров (далее – СУНЦ) по начальной подготовке высококвалифицированных кадров для инновационного развития России: до 2024 года – 8 СУНЦ, в том числе в 2019 году – 4 таких центра. Начальная подготовка высококвалифицированных кадров будет осуществляться в СУНЦ с последней ступени основного общего образования с последующим продолжением их обучения в ведущих университетах России. Нормативная ведомственная база, в том числе положение о СУНЦ, не разработаны, несмотря на то что в 2019 году на поддержку запланированы средства в размере 700,0 млн рублей.

Ранее поддержка СУНЦ из федерального бюджета осуществлялась только в рамках государственного задания на услугу «Реализация основных общеобразовательных программ основного/среднего общего образования». Так как законодательством Российской Федерации не предусмотрено предоставление полного государственного обеспечения обучающимся в специализированных структурных подразделениях образовательных организаций высшего образования, расходы на интернатное содержание детей, включая питание, несли родители (законные представители) обучающихся. Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на развитие сети специализированных учебных научных центров⁴⁴ предусмотрено расходование предоставленных грантов не только на приобретение учебно-лабораторного и научного оборудования, программного обеспечения, ремонт и модернизацию помещений СУНЦ, но и на расходы, связанные с обеспечением проживания и питания обучающихся. Это положительно повлияет на доступность обучения в СУНЦ для талантливых детей из других регионов и из малообеспеченных семей.

Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации» предусматривает на 2019 год поддержку 4 уже существующих СУНЦ. Минобрнауки России 1 июля 2019 года проведен отбор заявок на предоставление в 2019 году ведущим университетам грантов в форме субсидий на развитие сети СУНЦ, в котором участвовало 17 вузов. На развитие сети СУНЦ в 2019–2021 годах запланированы

44. Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на развитие сети специализированных учебных научных центров по начальной подготовке высококвалифицированных кадров для инновационного развития России, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2019 № 575.

2 295,2 млн рублей⁴⁵ в соответствии с соглашениями, заключенными Минобрнауки России с ведущими университетами.

В рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок Российской Федерации» на создание в 2019–2021 годах цифровой автоматизированной системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования предусмотрено 1 719,03 млн рублей, в том числе в 2019 году – 636,34 млн рублей. На 1 ноября освоение составило 0 %, что может отразиться на сроках выполнения мероприятия и достижении целей национального проекта.

Согласно паспорту федерального проекта предполагается, что цифровая система будет в том числе выполнять роль агрегатора информации со всех систем коллективного пользования, содержать актуальные реестры оборудования и услуг, в которых отражена стоимость, условия использования, актуальные графики загрузки, наличие материалов, образцов, реализовывать функции мониторинга загрузки научной инфраструктуры, алгоритмы контроля необходимости обновления оборудования и сервисного обслуживания.

Следует отметить, что Минобрнауки России без учета подведомственных организаций выступает оператором 24 информационных системы (далее – ИС) различной направленности, в том числе ИС «Система управления НИР», ИС «Единая государственная информационная система учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР)», которые ежегодно дорабатываются, в том числе с привлечением дополнительных средств федерального бюджета. ИС «Система управления НИР» и ЕГИСУ НИОКТР функционируют в целях информационного обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Создание новой информационной системы может привести к дублированию функций действующих ИС, а также неэффективному использованию средств федерального бюджета.

Таким образом, создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования требует дополнительного, в том числе экономического, обоснования.

Федеральным проектом «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» предусмотрено, что доля молодых исследователей в возрасте до 39 лет к 2024 году составит не менее 50,1 % от общей численности российских ученых и не менее 26,7 тысячи из них будут иметь ученую степень кандидата наук.

С целью сокращения оттока успешно защитивших кандидатскую диссертацию аспирантов из научно-образовательной сферы и стимулирования их к продолжению исследовательской или преподавательской карьеры федеральным проектом «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» предусмотрен результат

45. ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» – 575,5 млн рублей; ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» – 570,1 млн рублей; ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» – 574,1 млн рублей; ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» – 575,5 млн рублей.

1.11 «Число аспирантов, успешно защитивших диссертационную работу и выбравших карьеру исследователя или преподавателя, увеличилось в не менее чем 1,25 раза». Данный результат достигается путем привлечения в профессию аспирантов на стадии реализации ими научно-исследовательских проектов (результат 1.1), их привлечения к выполнению научных проектов по приоритетам научно-технологического развития (результат 1.2) и к работе в лабораториях, созданных в соответствии с результатом 1.5, то есть сделан акцент на научной сфере жизни молодых исследователей. При этом мероприятия по комплексной социальной поддержке аспирантов (например, строительство комплексных инфраструктурных объектов, решающих одновременно вопросы трудоустройства, предоставления жилья, обеспечение местами в садах и школах) федеральным проектом не предусмотрены. Это может отразиться на достижении цели по обеспечению привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей.

Правительством Российской Федерации не утверждена Программа строительства инновационной жилищной и социальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения целевой мобильности участников научно-технологического развития при ведущих научных и образовательных организациях, предусмотренная пунктом 34 Плана мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития на 2017–2019 годы⁴⁶ при сроке исполнения – 31 августа 2018 года.

НП «Наука» не предусматривает мероприятия по развитию жилищной инфраструктуры, ссылаясь в том числе на национальный проект «Образование», в рамках которого за 6 лет предусмотрено ввести в эксплуатацию 77,6 тыс. мест в студенческих городках. При этом по данным формы ВПО-2 число обучающихся, не обеспеченных местами в общежитиях, превышает эту цифру и составляет 105 тыс. человек. По данным Минобрнауки России, на строительство кампусов в 2019–2024 годах запланировано выделить из федерального бюджета 102,3 млрд рублей (потребность только для ведущих вузов составляет не менее 400,0 млрд рублей).

Риск обеспечения привлекательности работы в России для ведущих ученых и молодых перспективных исследователей связан с низким уровнем престижа научной работы. По данным Росстата, в 2017 году удельный вес выпускников вузов, связавших профессиональную карьеру с наукой, не превышал 1%, а с учетом занимаемых ими исследовательских должностей еще меньше – 0,7%. Успешное достижение цели национального проекта невозможно без реализации широкого комплекса мер, нацеленных на привлечение и закрепление ведущих ученых и молодежи в науке, устранение барьеров (в том числе нефинансовых), препятствующих построению успешной исследовательской карьеры.

Меры по привлечению высококвалифицированных исследователей национальным проектом не предусмотрены.

Существенной проблемой является разница в оплате труда научных сотрудников по регионам страны. По данным Росстата⁴⁷, в первом полугодии 2019 года средняя

46. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 1325-р.

47. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/itog-monitor02-19.html.

заработная плата научных сотрудников в г. Москве составляла 125,5 тыс. рублей, в Новосибирской области – 64,6 тыс. рублей, при том, что результативность научно-исследовательской деятельности сибирских ученых не ниже. По данным мониторинга эффективности деятельности организаций высшего образования 2018 года, проведенного Минобрнауки России⁴⁸, значения показателей научно-исследовательской деятельности составили:

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей*	
		НГУ	МГУ
Количество цитирований публикаций, изданных за последние 5 лет, индексируемых в информационно-аналитической системе научного цитирования Web of Science в расчете на 100 НПП	ед.	5 930,91	568,69
Количество цитирований публикаций, изданных за последние 5 лет, индексируемых в информационно-аналитической системе научного цитирования Scopus в расчете на 100 НПП	ед.	6 402,14	360,70
Количество цитирований публикаций, изданных за последние 5 лет, индексируемых в Российском индексе научного цитирования (далее – РИНЦ) в расчете на 100 НПП	ед.	3 298,82	468,50
Число публикаций организации, индексируемых в информационно-аналитической системе научного цитирования Web of Science в расчете на 100 НПП	ед.	275,83	71,46
Число публикаций организации, индексируемых в информационно-аналитической системе научного цитирования Scopus в расчете на 100 НПП	ед.	316,91	79,45
Число публикаций организации, индексируемых в информационно-аналитической системе научного цитирования РИНЦ в расчете на 100 НПП	ед.	192,24	123,04
Доходы от НИОКР (за исключением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных фондов поддержки науки) в расчете на одного НПП	тыс. руб.	293,46	351,02

* ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»

По итогам анализа реализации мероприятий, достижения контрольных точек, результатов федеральных проектов установлены факты нарушения сроков и указания некорректной информации.

Так, в федеральном проекте «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» результат «Оформление земельного участка под строительство объекта ЦКП «СКИФ» достигнут с несоблюдением срока на 18 дней (план – 1 апреля 2019 года, факт – 19 апреля 2019 года).

48. http://indicators.miccedu.ru/monitoring/2018/_vpo/inst.php?id=178.

По ряду результатов в отчете о ходе реализации федеральных проектов указаны некорректные сведения. Например, срок достижения результата «Обеспечен свободный доступ научным и образовательным организациям на основе ежегодной подписки в информационно-коммуникационной сети Интернет к востребованным научным журналам, их коллекциям, базам данных научного цитирования, ресурсам, содержащим сведения и перечни научной информации и результатов, включая патентные и массивы «больших данных» федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» в отчете указан 1 февраля 2019 года, то есть указан результат, достигнутый за счет средств, выделенных РФФИ в целях обеспечения свободного доступа к базам данных в 2018 году. При этом договор по обеспечению свободного доступа к международным базам данных за счет средств федерального бюджета, выделенных РФФИ в 2019 году в рамках НП «Наука», заключен 5 июня 2019 года.

7.3.3. Фактическое достижение запланированных целей (показателей) федеральных проектов представлено в таблице:

№ п/п	Наименование показателей	Фактическое выполнение 2018 г.	Фактическое выполнение на 1 июля 2019 г.	Плановое значение 2019 г.
ФП «Развитие научной и научно-производственной кооперации»				
1.	«Выполненный объем работ и услуг по направлению разработка, оканчивающихся изготовлением, предварительными и приемочными испытаниями опытного образца (опытной партии)», млрд руб.	236,8	236,8	248,1
2.	«Количество статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных», тыс. ед.	14,31	14,31	15,3
3.	«Прирост количества патентов на изобретения с участием организаций – участников НОЦ, а также центров компетенций НТИ в рамках реализации проектов (по отношению к базовому значению)», тыс. ед.	0	0	0
4.	«Прирост количества крупных или средних российских компаний, вовлеченных в разработку технологий, продуктов, услуг в рамках реализации проектов НОЦ и НТИ (по отношению к базовому значению)», тыс. ед.	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Фактическое выполнение 2018 г.	Фактическое выполнение на 1 июля 2019 г.	Плановое значение 2019 г.
ФП «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»				
5.	«Прирост количества статей ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки по профилю деятельности «Генерация знаний», в изданиях, индексируемых в международных базах данных», %	108,7	107,1	107,1
6.	«Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)», тыс. руб./чел.	847	854	854
7.	«Прирост числа внесенных в Государственный реестр селекционных достижений (по отношению к базовому значению)», %	114,3	-	103
ФП «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»				
8.	«Доля исследователей в возрасте до 39 лет от общей численности российских исследователей», %	43,9	43,9	44,2
9.	«Численность исследователей в возрасте до 39 лет включительно, имеющих ученую степень кандидата наук», тыс. чел.	23,9	23,9	24,6

Плановые значения по 2 показателям федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» занижены по сравнению с фактическими значениями показателей за 2018 год.

8. Выводы

8.1. НП «Наука», как указывается в паспорте проекта, оказывает влияние на достижение 6 из 9 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, обозначенных в Указе № 204. Наибольший вклад национальный проект вносит в достижение цели по ускорению технологического развития Российской Федерации, увеличению количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа.

Установлена несогласованность Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и обосновывающих

и дополнительных материалов национального проекта в части отсутствия указания в Едином плане на то, что НП «Наука» является ключевым инструментом достижения 2 целей: «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации» и «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)» (цели «а» и «б» Указа № 204 соответственно).

8.2. Национальный проект не полностью отражает положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (в части количества научно-образовательных центров мирового уровня) и Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (например, подпункта «г» пункта 29, подпункта «ж» пункта 32, подпункта «а» пункта 33, подпунктов «б», «ж», «з» пункта 34).

В паспорте национального проекта не в полном объеме нашли отражение отдельные положения Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации. В частности, задача по формированию эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок, а также мероприятия по поддержке отдельных территорий (регионов). Не уделено внимание созданию условий, обеспечивающих взаимодействие науки и общества посредством привлечения общества к формированию запросов на результаты исследовательской деятельности, переходу распорядителей бюджетных средств к модели «квалифицированного заказчика». Это предполагает создание системы формирования и выполнения стратегически значимых проектов, приемки научно-технических результатов и оценки результата их использования, развитию системы научно-технологического прогнозирования, анализа мировых тенденций развития науки, а также повышения качества экспертизы для принятия эффективных решений в области научного, научно-технологического и социально-экономического развития, государственного управления, рационального использования всех видов ресурсов, переходу к современным моделям статистического наблюдения, анализа и оценки экономической и социальной эффективности научной, научно-технической и инновационной деятельности, новых отраслей и рынков.

8.3. Объем средств из федерального бюджета, предусмотренный на реализацию национального проекта в 2019–2024 годах составляет 635 959,88 млн рублей, в том числе: на 2019 год – 36 992,18 млн рублей, на 2020 год – 42 965,79 млн рублей, на 2021 год – 55 111,01 млн рублей. По состоянию на 1 ноября 2019 года исполнено 72,3 %.

Вместе с тем формирование НП «Наука» не привело к существенному увеличению бюджетных ассигнований на науку в 2019 и 2020 годах. Рост ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в рамках которой реализуются федеральные проекты национального проекта,

на 2019 и 2020 годы составил 29,0 % по сравнению с ранее действовавшей государственной программой.

Достижение результатов национального проекта находится в прямой зависимости от финансирования за счет внебюджетных средств, которые не гарантированы. Доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения национального проекта в среднем составляет 36 % в 2019–2024 годах, а к 2024 году должна превысить 50 %. Однако в настоящий момент не созданы механизмы привлечения, обоснования и детализации источников внебюджетных средств.

8.4. Состав целевых и дополнительных показателей НП «Наука» не достаточен для объективной оценки достижения его целей и требует уточнения.

Ряд целевых показателей национального проекта, являясь количественными, не отражают качественные изменения сферы науки и технологий.

По показателю «Место по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития)» занижено базовое значение при том, что дополнительные и обосновывающие материалы национального проекта пояснений по указанному вопросу не содержат.

Показатель «Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта» представляется к использованию только для целей мониторинга самого показателя, при этом не обеспечивает оценку достижения цели национального проекта в части ускорения технологического развития страны.

Показатель роста объема внутренних затрат на исследования и разработки характеризуется значительной динамикой при том, что паспорт национального проекта не содержит анализа имеющихся возможностей по привлечению внебюджетных источников, в том числе частных инвестиций в развитие инновационных проектов, что может повлиять на достижение установленного объема внебюджетных средств.

При этом среди показателей национального проекта и федеральных проектов отсутствуют показатели, характеризующие внедрение инноваций.

Плановые значения по двум показателям федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» занижены по сравнению с фактическими значениями показателей за 2018 год.

Кроме того, методика расчета показателя «Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных», представленная в дополнительных и обосновывающих материалах к национальному проекту, отличается от методики, утвержденной приказом Минобрнауки России от 16 апреля 2019 г. № 234, что может привести к недостоверности при оценке расчета его значения и потребует дополнительной проработки и уточнения расчета значения указанного показателя.

В целом показатели, включенные в Федеральный план статистических работ, составляют более 50 % от общего числа показателей национального проекта и входящих в него федеральных проектов и публикуются один раз в год, что затрудняет осуществление мониторинга реализации национального проекта.

8.5. Нормативно-правовая и методическая база для разработки, корректировки и мониторинга реализации НП «Наука» на первоначальном этапе, создана. Она содержит преимущественно описание организационных процедур, инструкции по заполнению формализованных документов (паспортов, планов, отчетов).

8.6. Ряд нормативных правовых актов, необходимых для реализации национального проекта, регулирующих предоставление субсидий, не содержат информации о НП «Наука» при наличии мероприятий, направленных на его реализацию. Это снижает информационную открытость и затрудняет оценку объема средств, направляемых на реализацию национального проекта. Целесообразно рассмотреть вопрос об их дополнении информацией о предоставлении субсидий в целях реализаций НП «Наука».

8.7. В НПА, соглашениях о предоставлении грантов в форме субсидий по федеральным проектам «Развитие научной и научно-производственной кооперации» и «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» не предусматриваются условия по осуществлению закупок получателями грантов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ. В результате бюджетные учреждения реализуют право, предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляют закупки в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ, в основном, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспечивая включение в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, копий заключенных договоров, что приводит к снижению прозрачности осуществления закупок.

8.8. Минобрнауки России при реализации мероприятий национального проекта не приняты надлежащие меры к соблюдению принципа открытости и доступности государственных органов и органов местного самоуправления⁴⁹. Нормативные правовые акты, принятые в рамках реализации национального проекта, размещались на официальном сайте Минобрнауки России в сети Интернет с несоблюдением сроков к их размещению.

8.9. В рамках национального проекта не планируется создание системы управления, обеспечивающей межведомственную координацию в сфере науки и технологий. Это может привести к несогласованности действий федеральных органов исполнительной власти и участников национального проекта и «двойному» финансированию аналогичных мероприятий.

49. Предусмотренного статьей 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Так, предоставление доступа к одним и тем же международным базам данных научных изданий осуществляется различными ведомствами независимо друг от друга (Минобрнауки России и государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»).

Не предусмотрено участие субъектов Российской Федерации в НП «Наука» несмотря на то, что предложения по участию поступили в Минобрнауки России от 53 субъектов Российской Федерации. Не предусмотрены и расходные обязательства субъектов Российской Федерации при реализации национального проекта, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации не предоставляются.

8.10. Паспорта НП «Наука» и входящих в его состав федеральных проектов, а также дополнительные и обосновывающие материалы к ним не в полной мере соответствуют методической базе.

В паспортах федеральных проектов не отражен их вклад в достижение национальных целей, определенных Указом № 204.

Не в полной мере соблюдены требования к структуре планов мероприятий федеральных проектов. Например, включены контрольные точки, мероприятия по которым отсутствуют. По 68 мероприятиям федеральных проектов в планах мероприятий не указаны сроки начала реализации мероприятий.

Планами мероприятий федеральных проектов в 2019–2020 годах предусмотрена разработка и принятие «прочих типов документа», что не позволяет оценить уровень их принятия и значимости для реализации национального проекта.

Планом реализации национального проекта не предусмотрены мероприятия по информационному освещению его реализации.

8.11. Реализация отдельных мероприятий федеральных проектов, достижение контрольных точек и результатов федеральных проектов характеризуется нарушением сроков выполнения мероприятий.

8.12. В рамках плана мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» нормативно не закреплены критерии отнесения научно-образовательных центров (НОЦ) к центрам мирового уровня. Отсутствие достаточных оснований для формирования НОЦ, в том числе выбор регионов, в которых они формируются, с одной стороны, может привести к неэффективным государственным инвестициям в проекты, которые не станут НОЦ мирового уровня в силу отсутствия для этого достаточных условий и объективных предпосылок; с другой стороны, оставить без необходимой поддержки субъекты Российской Федерации, которые являются реальными лидерами научно-технологического развития России и обладают объективными характеристиками для развития НОЦ мирового уровня.

Дополнительного обоснования также требует предусмотренное паспортом НП «Наука» введение преференций для НОЦ (свободные закупки внутри НОЦ, возможность сдачи в аренду инфраструктуры без согласования с учредителем, освобождение от уплаты налога на прибыль, осуществление образовательной

деятельности по программам магистратуры и аспирантуры без получения лицензий и прохождения аккредитации).

В рамках мероприятия по созданию НОЦ предусмотрены специализированные лаборатории для проведения научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ (НИР и ОКР), методики оценки эффективности расходов на НИР и ОКР при этом отсутствуют.

При этом объем внебюджетных средств на создание НОЦ более чем в два раза превышает финансирование из федерального бюджета, что требует определения механизмов, обеспечивающих инвестиционную привлекательность и эффективность капиталовложений в сфере исследований и разработок.

Не разработана нормативная ведомственная база, в том числе положение о специализированных учебных научных центрах (СУНЦ).

Федеральным проектом не предусмотрено мероприятие по разработке регламента работы международного наблюдательного совета для научных центров мирового уровня, что не соответствует решению проектного комитета по НП «Наука».

8.13. Федеральным проектом «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» предусмотрено до конца 2021 года введение в эксплуатацию цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования (в том числе ЦКП, УНУ), предоставляющей безбарьерный доступ исследователям к заказу услуг с использованием инфраструктуры, в том числе к оцифрованным коллекциям и банкам данных организаций, выполняющих научные исследования и разработки. Целесообразно дополнить перечень показателей реализации мероприятий указанного федерального проекта показателем, характеризующим объем внебюджетных средств, привлеченных за счет подключения внешних пользователей к цифровой системе управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования.

Создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования требует дополнительного, в том числе экономического, обоснования.

8.14. В рамках федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» не предусмотрен ряд мероприятий. Так, проект не содержит мероприятия по комплексной социальной поддержке аспирантов (например, строительство комплексных инфраструктурных объектов, решающих одновременно вопросы трудоустройства, предоставления жилья, обеспечения местами в садах и школах). Также не утверждена Программа строительства инновационной жилищной и социальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения целевой мобильности участников научно-технологического развития при ведущих научных и образовательных организациях⁵⁰, при сроке исполнения – 31 августа 2018 года. Это затрудняет достижение цели национального проекта по обеспечению

50. Предусмотрена пунктом 34 Плана мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития на 2017–2019 годы.

привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей.

Успешное достижение цели национального проекта невозможно без реализации широкого комплекса мер, нацеленных на привлечение и закрепление ведущих ученых и молодежи в науке. Существенной проблемой является разница в оплате труда научных сотрудников по регионам страны. Меры по изменению данной ситуации в федеральном проекте предусмотрены в недостаточном объеме.

8.15. Результаты анализа хода реализации национального проекта указывают на формирование ряда рисков.

Первая группа рисков связана с финансовым обеспечением национального проекта. Данные риски сопряжены с недостаточным финансированием запланированных мероприятий, в том числе по созданию и развитию сети уникальных научных установок класса «мегасайенс». До настоящего времени не определены объемы и источники финансирования на проведение 2 крупных научных мероприятий в 2019 году.

При отсутствии или неполном вложении внебюджетных средств существует высокий риск неисполнения мероприятия национального проекта, прежде всего в части федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации». В целом отмечается системный риск фундаментального недофинансирования российской сферы исследований и разработок по сравнению со странами – лидерами научно-технологического и инновационного развития. Это является ограничением для достижения страной мирового экономического лидерства, целей ускорения технологического развития и обеспечения присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития.

Вторая группа рисков связана с управлением и реализацией национального проекта. На федеральном уровне к ней относятся:

- риски несоблюдения сроков реализации мероприятий;
- риски, связанные с отсутствием порядка привлечения средств из внебюджетных источников;
- риски, связанные со снижением прозрачности закупок, осуществляемых некоммерческими организациями за счет средств федерального бюджета, предоставляемых им в виде грантов в форме субсидий;

риски недостаточной информированности заинтересованных сторон, участников, общественности о реализации национального проекта.

На региональном уровне установлены следующие риски:

- риски недостаточной мотивации предприятий реального сектора экономики к участию в создании научно-образовательных центров мирового уровня, связанные с отсутствием конкретных мер, обеспечивающих экономическую эффективность,

безопасность и долгосрочный характер партнерства таких предприятий с научными и образовательными организациями;

- риски, связанные с отсутствием у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полной и достоверной информации о планируемых мероприятиях в рамках национальных проектов.

В настоящий момент в системе управления реализацией национального проекта инструменты минимизации всех указанных рисков отсутствуют.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопросы:

- о внесении изменений в паспорта НП «Наука» и федеральных проектов, входящих в его состав, в части приведения в соответствие с нормативными и методологическими документами, регулирующими разработку, реализацию и мониторинг национальных проектов, а также документами стратегического планирования;
- о разработке нормативно-правовой базы по созданию и функционированию специализированных учебных научных центров (СУНЦ), а также нормативном закреплении критериев отнесения научно-образовательных центров мирового уровня (НОЦ) к центрам мирового уровня;
- об определении механизмов привлечения внебюджетных источников НП «Наука»;
- о дополнительном экономическом обосновании создания цифровой автоматизированной системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования;
- о дополнении НП «Наука» (федеральных проектов) показателями, характеризующими внедрение инноваций;
- о дополнении НП «Наука» (федеральных проектов) мероприятиями по привлечению высококвалифицированных исследователей, разработке регламента работы международного наблюдательного совета для научных центров мирового уровня, информационному освещению национального проекта.

9.2. Направить промежуточный отчет и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

