# ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

# о ходе исполнения [бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации](garantF1://70708078.0) за январь – март 2016 года

**1. Общие положения**

Оперативная информация о ходе исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – март 2016 года подготовлена в соответствии с пунктом 1.2.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 22 января 2016 г. № 2К (1077).

Оперативная информация подготовлена на основании результатов анализа отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) за I квартал 2016 года (ф. 0503117), представленного Фондом в Федеральное казначейство в форме электронного документа (протокол внешнего контроля от 21 января 2016 года б/н).

**2. Основные характеристики и особенности исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год**

Основные характеристики бюджета ПФР на 2016 год, утвержденные Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 364-ФЗ), приведены в таблице 1.

**Таблица 1**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета Фонда на 2016 год** | **Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 364-ФЗ** | **Исполнение на**  **1 апреля 2016 г.** | **% исполнения** |
| **ДОХОДЫ всего, в том числе:** | **7 528 833 056,9** | **1 822 899 437,9** | **24,2** |
| в части, не связанной с формированием накопительной части трудовой пенсии, в том числе: | 7 421 568 732,5 | 1 119 068 712,9 | 15,1 |
| за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета | 3 184 764 028,6 | 848 459 257,8 | 26,6 |
| из бюджетов субъектов Российской Федерации | 3 009 505,5 | 680 814,4 | 22,6 |
| **РАСХОДЫ всего, в том числе:** | **7 703 901 279,5** | **1 866 770 017,9** | **24,2** |
| в части, не связанной с формированием накопительной части трудовой пенсии | 7 421 568 732,5 | 1 603 573 656,5 | 21,6 |
| межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации | 1 080 097,0 | 17 493,0 | 1,6 |
| **ОБЪЕМ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА всего, в том числе:** | **-175 068 222,6** | **-43 870 580,0** | **25,1** |
| в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии | – | -136 334 933,5 | – |
| в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии | -175 068 222,6 | -180 205 513,5 | 102,9 |
| **Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств** | **7 315 247 006,4** | **1 589 877 303,1** | **21,7** |

Особенности исполнения бюджета ПФР на 2016 год:

расходная часть бюджета Фонда впервые сформирована с применением программного метода формирования бюджета;

бюджет Фонда исполняется в условиях сохранения «моратория» на передачу страховых взносов на накопительную пенсию (Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 373-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами   
варианта пенсионного обеспечения»);

на страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию направляются остатки средств на счетах Федерального казначейства, открытых в подразделении Центрального банка Российской Федерации, образовавшиеся в связи с реализацией сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поставленных в Российскую Федерацию в виде гуманитарной помощи, в сумме 988 132,7 тыс. рублей (часть 4 статьи 8 Федерального закона № 364-ФЗ).

**3. Анализ исполнения доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации**

3.1. Доходы бюджета ПФР в I квартале 2016 года составили 1 822 899 437,9 тыс. рублей, или 24,2 % прогнозируемого общего объема доходов бюджета ПФР, в том числе в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 1 119 068 712,9 тыс. рублей (15,1 %). В целом уровень исполнения доходной части бюджета ПФР за отчетный период по сравнению с аналогичным периодом выше на 3,2 процентных пункта.

Доходная часть бюджета Фонда формировалась в отчетном периоде 2016 года за счет: страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, сумм доходов на совокупный доход (минимальный налог), сумм задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, возмещений ущерба, прочих неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от нерезидентов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации и др.

Структура доходов бюджета ПФР за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование представлена в таблице 2.

**Таблица 2**

(тыс. рублей)

| **Наименование показателей доходов бюджета** *(действующих с 01.01.2015)* | **Прогноз доходов бюджета Фонда на 2015 г.** | **Исполнение** | | **Прогноз доходов бюджета Фонда на 2016 г.** | **Исполнение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **за I квартал 2015 года** | **в % к прогнозу за год** | **за I квартал 2016 года** | **в % к прогнозу за год** |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой пенсии | 3 829 448 444,0 | 805 200 339,4 | 21,0 | 4 060 000 000,0 | 848 138 241,5 | 20,9 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной пенсии | 460 000,0 | 319 666,3 | 69,5 | 210 000,0 | 20 129,9 | 9,6 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) | 250 000,0 | 91 568,4 | 36,6 | 130 000,0 | 41 733,1 | 32,1 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, на выплату накопительной пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) | 40 000,0 | 10 749,1 | 26,9 | 20 000,0 | 3 774,9 | 18,9 |
| Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, на выплату доплат к пенсии | 6 553500,0 | 1 312 766,1 | 20,0 | 6 201 300,0 | 1 238 554,0 | 20,0 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) | 840 000,0 | 549 999,8 | 65,5 | 1 081 000,0 | 386 331,0 | 35,7 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, на выплату накопительной пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) | 160 000,0 | 97 287,5 | 60,8 | 259 000,0 | 65 346,4 | 25,2 |
| Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии | 1 915 200,0 | 487 625,2 | 25,5 | 1 975400,0 | 495 844,5 | 25,1 |
| Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», на выплату страховой пенсии | 25 966 200,0 | 4 948 267,9 | 19,1 | 26 470 000,0 | 4 966 444,6 | 18,8 |
| Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в п. 2-18 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», на выплату страховой пенсии | 62 939 900,0 | 12 034 138,9 | 19,1 | 64 290 000,0 | 12 144 389,9 | 18,9 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, на выплату страховой пенсии | 86 489 878,2 | 18 407 726,2 | 21,3 | 80 037 690,0 | 22 106 396,0 | 27,6 |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, на выплату накопительной пенсии | 0,0 | 184 072,9 |  | 0,0 | 89 140,8 |  |
| Страховые взносы в виде фиксированного платежа на выплату страховой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) | 185 000,0 | 48 042,1 | 26,0 | 145 000,0 | 37 262,6 | 25,6 |
| Страховые взносы в виде фиксированного платежа на выплату накопительной пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) | 65 000,0 | 16 656,4 | 25,6 | 54 000,0 | 11 307,2 | 20,9 |

Объем поступивших в бюджет ПФР страховых взносов на выплату страховой пенсии в I квартале 2016 года сопоставим с объемом средств, поступивших за аналогичный период 2015 года. В целом страховые взносы на выплату страховой пенсии за I квартал 2016 года на 42 937 902,1 тыс. рублей выше 2015 года, что обусловлено увеличением предельной величины базы для начисления страховых взносов с 711,0 тыс. рублей в 2015 году до 796,0 тыс. рублей с 1 января 2016 года.

Доходы бюджета Фонда за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2016 году формируются с учетом тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование для основной категории плательщиков исходя из ставки 22 % с сумм до предельной величины облагаемой базы и 10 % с сумм, превышающих предельную величину базы для начисления страховых взносов.

Прогнозируемый показатель поступления страховых взносов на накопительную пенсию на 2016 год сформирован за счет поступления задолженности по страховым взносам на накопительную пенсию, образовавшейся по состоянию на 1 января 2014 года. Уровень поступлений по сравнению с I кварталом 2015 года снизился почти на 60 п.п. Так, данные страховые взносы поступили в объеме 20 129,9 тыс. рублей, или 9,6 % от прогнозного показателя, что может быть связано с завышением показателя при планировании доходной части бюджета ПФР на 2016 год.

Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 – 18 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховой пенсии, составили 12 144 389,90 тыс. рублей, или 18,9 % от планируемого показателя. На таком же уровне (18,8 % от запланированных) поступили страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» и составили 4 966 444,60 тыс. рублей. Исполнение данных страховых взносов осуществляется на уровне аналогичного периода 2015 года.

В 2016 году сохраняется применение пониженных тарифов страховых взносов для отдельных плательщиков страховых взносов. Так, в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» для плательщиков страховых взносов, получивших статус резидента свободного порта Владивосток, применяется пониженный тариф страховых взносов в размере 6 процентов. При формировании доходной части бюджета ПФР на 2016 год пониженные тарифы страховых взносов для территорий опережающего социально-экономического развития порт Владивосток не учитывались. В этой связи Фонду могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР.

Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности, и взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачислены в бюджет ПФР на уровне 2015 года, 25 % и 20 % от прогнозируемого объема соответственно.

Значительный объем дохода бюджета ПФР в отчетном периоде составили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, из федерального бюджета в бюджет ПФР перечислено 849 140 072,2 тыс. руб., или 26,6 % от общей суммы предусмотренных средств (3 184 764 028,6 тыс. рублей), из бюджетов субъектов Российской Федерации – 680 814,4 тыс. рублей, или 22,6 % от предусмотренных средств.

Доходы в части безвозмездных поступлений от нерезидентов сформированы за счет поступлений от компетентных учреждений отдельных государств (Республика Болгария, Республика Беларусь, Литовская Республика и Эстонская Республика) в объеме 76 145,8 тыс. рублей, или 34,2 % от запланированных средств.

Уровень поступлений из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и от компетентных учреждений отдельных государств сопоставимы с уровнем поступлений за аналогичный период 2015 года.

Доходы от временного размещения Фондом средств, сформированных за счет сумм дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, составили 74 567,9 тыс. рублей, или 32,2 % от запланированного объема, что на 16,5 п.п. ниже поступлений 2015 года (207 606,9 тыс. рублей, или 47,7 %). При этом данные доходы запланированы на 2016 год на 54,3 % ниже, чем на 2015 год. Основной причиной уменьшения является сокращение прогнозируемого объема поступления дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (в 2015 – 22,4 млрд. рублей, в 2016 году – 14,4 млрд. рублей).

В 2016 году исполнение доходной части бюджета Фонда осуществляется при наличии неурегулированных законодательством вопросов, препятствующих эффективной работе органов ПФР по администрированию страховых взносов.

Так, сохранено неравенство в объеме нормативного обеспечения администрирования обязательных социальных платежей по сравнению с налоговым администрированием.

Отсутствует единая правоприменительная практика в части включения в базу для начисления страховых взносов ряда выплат. Перечень выплат, не подлежащих обложению страховыми взносами, установленный Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», сформулирован таким образом, что в условиях многообразия видов выплат в пользу работников не дает однозначного ответа на вопрос, облагается ли та или иная конкретная выплата страховыми взносами (например, выплаты донорам, оплата работодателем административных штрафов за сотрудников и т.д.). При этом механизмы оперативной актуализации перечня этих выплат отсутствуют.

3.2. По состоянию на 1 апреля 2016 года сумма задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование составляет 220 400 000,0 тыс. рублей. За I квартал 2016 года задолженность увеличилась на 28 781 728,3 тыс. рублей, или на 15 % выше по сравнению с объемом задолженности на 1 января 2016 года (191 618 721,7 тыс. руб.). Задолженность по пеням и штрафам составила 39 200 000,0 тыс. рублей и увеличилась на 11 348 977,0 тыс. рублей, или на 40,7 % (на 1 января 2016 года – 27 851 023,0 тыс. рублей).

Удельный вес недоимки по отношению к начисленным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование остается на уровне 2015 года и составляет 1,2 процента.

В целом на рост недоимки по страховым взносам оказало влияние увеличение почти на 7 % в 2015 году числа страхователей, находящихся в процедуре банкротства, и почти на 8 % страхователей, не сдающих отчетность более года.

Задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, признанная безнадежной к взысканию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 820 «О порядке признания безнадежными к взысканию и списания недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам», составила 34 337 763,1 тыс. рублей (15,6 % от общей суммы задолженности).

В целях уменьшения суммы задолженности Фондом в течение отчетного периода принимались меры по принудительному взысканию страховых взносов в соответствии с законодательством Российской Федерации, по принятию решений о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности, по предоставлению отсрочек (рассрочек), а также меры организационно-управленческого характера (информирование страхователей, ведение постоянного мониторинга, проведение совещаний с территориальными органами ПФР, подготовка методических писем).

За I квартал 2016 года от страхователей поступило 54 заявления о предоставлении отсрочек (рассрочек) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов, что на 19 заявлений, или 54,3 % больше, чем за аналогичный период 2015 года. Положительные решения приняты по 31 заявлению. Сумма задолженности, на которую предоставлена отсрочка (рассрочка), составила 56 302,8 тыс. рублей, в т.ч. по страховым взносам – 53 639,7 тыс. рублей, пеням – 2 663,1 тыс. рублей.

Основные меры по взысканию задолженности, принимаемые территориальными органами ПФР:

направление исполнительных документов взыскателем – территориальным органом ПФР в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи о взыскании страховых взносов, не превышающих в сумме 25 000,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

направление с ежемесячной периодичностью информации о задолженности организаций бюджетной сферы, согласно запросу, утвержденному приказом Минтруда России от 31 декабря 2014 г. № 1212 «О формировании Оперативной группы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по мониторингу ситуации в социально-трудовой сфере на 2015 год», в том числе для ее рассмотрения на селекторных совещаниях у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец;

направление писем в курирующие министерства и ведомства с информацией о недоимке по страховым взносам и задолженности по начисленным пеням и штрафам, образовавшихся у организаций бюджетной сферы, в целях принятия мер для ее снижения.

**4. Анализ исполнения расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации**

4.1. Сводная бюджетная роспись бюджета ПФР на 2016 год утверждена постановлением Правления ПФР от 16 декабря 2015 г. № 485п на сумму 7 703 901 279,5 тыс. рублей, что соответствовало Федеральному закону № 364-ФЗ.

В течение I квартала 2016 года в сводную бюджетную роспись внесены изменения, оформленные 9 постановлениями Правления ПФР. Изменения сводной бюджетной росписи были осуществлены на основании положений текстовых статей Федерального закона № 364-ФЗ.

Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по состоянию на 1  апреля 2016 года составил 7 671 126 850,0 тыс. рублей, что на 32 774 429,5 тыс. рублей, или на 2,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 364-ФЗ (таблица 3).

**Таблица 3**

(тыс. руб.)

| Наименование показателя | Код бюджетной классификации | | | | Изменения | Основание для изменения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рз | ПР | ЦСР | ВР |
| Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии | 10 | 01 | 03 1 3057 | 300 | +7 487 530,8 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия | 10 | 01 | 73 7 3118 | 300 | +500 000,0 | принятие ФЗ № 387-ФЗ  ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3077 | 300 | +116,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3077 | 300 | +260,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3077 | 300 | +127,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3078 | 300 | +116,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3078 | 300 | +293,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3078 | 300 | +154,5 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=65E3682B0FB5EBDFFDE3D2745DE16E1633611EC5BB9AD23DD09ADAFA1AzBi3O) Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" | 10 | 03 | 73 7 3067 | 300 | -108 997,8 | ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ |
| Осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам | 10 | 03 | 73 7 3068 | 300 | -37 998 328,1 | ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ |
| Осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам | 10 | 03 | 73 7 3069 | 300 | -2 644 477,8 | ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ |
| Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=65E3682B0FB5EBDFFDE3D2745DE16E1633621CCDB09FD23DD09ADAFA1AzBi3O) от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" | 10 | 03 | 73 7 3070 | 300 | -12 015,0 | ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ |
| Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=65E3682B0FB5EBDFFDE3D2745DE16E16336018C7B894D23DD09ADAFA1AzBi3O) от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" | 10 | 03 | 73 7 3071 | 300 | - 5 790,1 | ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3117 | 300 | +602,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3117 | 300 | +1 573,0 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов | 10 | 03 | 73 7 3117 | 300 | +508,3 | ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| Гарантийные взносы в фонд гарантирования пенсионных накоплений, уплачиваемые Пенсионным фондом Российской Федерации | 10 | 06 | 73 1 3581 | 800 | +3 898,7 | ч.3 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ |
| **ВСЕГО** |  |  |  |  | **+7 995 179,30**  **-40 769 608,80**  **-32 774 429,50** |  |

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 387-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия» сводная бюджетная роспись бюджета ПФР на 2016 год дополнена позицией «Осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)». На основании части 2 статьи 8 Федерального закона № 364-ФЗ, предусматривающей использование остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение пенсионных выплат гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Абхазия, было выделено 500 000,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление ежемесячной денежной выплаты инвалидам, ветеранам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий уменьшены на сумму 40 769 608,8 тыс. рублей в соответствии с требованиями части 1 статьи 5 Федерального закона № 364-ФЗ, согласно которой указанные объемы в 2016 году подлежат уменьшению на объем средств, предназначенных на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, исходя из численности граждан, не воспользовавшихся правом отказа от его получения.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 364-ФЗ предусмотрены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, связанные с возможным возникновением дополнительных расходных обязательств на реализацию мер по социальному обеспечению населения и других мер социальной защиты, в том числе мероприятий, связанных с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Изменения по данным статьям расходов внесены в сводную бюджетную роспись на сумму 3 749,8 тыс. рублей.

Составление и ведение сводной бюджетной росписи осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2. Расходы ПФР за I квартал 2016 года составили 1 866 770 017,9 тыс. рублей, или 24,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований Федеральным законом № 364-ФЗ и 24,3 % от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью. Расходы в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, составили 1 603 573 656,5 тыс. рублей, в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 263 196 361,4 тыс. рублей.

Расходы за I квартал 2016 года на 5,5 процентных пункта превысили расходы за аналогичный период 2015 года. Исполнение расходной части бюджета ПФР по разделам в сравнении с I кварталом 2015 года (в процентах) приведено в таблице 4 (к показателям сводной бюджетной росписи).

**Таблица 4**

(%)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **РЗ** | **ПР** | **1 квартал 2015 год** | **1 квартал 2016 год** |
|
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** |  |  | 18,8 | 24,3 |
| Международные отношения и международное сотрудничество | 01 | 08 | 0,0 | 70,4 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 14,5 | 13,8 |
| Образование | 07 | 00 | 17,3 | 7,2 |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 20,7 | 21,9 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 19,0 | 21,9 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 14,2 | 20,0 |
| Прикладные научные исследования | 10 | 05 | 0,0 | 0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 0,1 | 95,6 |

Расходы ПФР на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации в рамках международного сотрудничества по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составили 8 932,6 тыс. рублей, или 70,4 % от запланированных, что связано с уплатой членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения.

Расходы по разделу 01 13  «Другие общегосударственные вопросы» составили 14 977 141,8 тыс. рублей и не превысили уровень расходов за аналогичный период 2015 года.

Расходы на создание, реконструкцию, приобретение и аренду объектов социального и производственного комплексов (КБК 01 13 73 6 00 00000) в I квартале 2016 года составили  18 948,2 тыс. рублей, или 2,2 % от предусмотренных средств на данные цели (848 301,20 тыс. рублей).

В 2016 году предусмотрены расходы бюджета ПФР на строительство 6 объектов (в Московской области, в Саратовской области, в Калининградской области, в Свердловской области), проектно-изыскательские работы 3 объектов в Республике Крым, приобретение 1 объекта в г. Севастополе, а также на противопожарные мероприятия и присоединение к инженерным сетям 79 объектов.

В 2016 году объекты капитальных вложений Фонда не включаются в ФАИП и определяются Фондом самостоятельно. В этой связи Счетной палатой Российской Федерации было направлено обращение в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости внести изменение в Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств ПФР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419 (далее – Правила № 419), в части установления обязанности ПФР формировать и утверждать инвестиционную программу на очередной финансовый год и плановый период за счет средств бюджета ПФР, аналогично норме, предусмотренной для ФСС (Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421). До настоящего времени в Правила № 419 изменения не внесены.

По разделу 07 «Образование» расходы утверждены в объеме 108 592,2 тыс. рублей, израсходовано в I квартале 2016 года 7 771,7 тыс. рублей, или 7,2 %, что на 10,1 п.п. ниже уровня расходов прошлого года.

Кассовое исполнение расходов по разделу 10 «Социальная политика» составили 1 851 776 171,9 тыс. рублей, или 24,4 % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 364-ФЗ, и 24,5 % к показателю сводной бюджетной росписи.

Расходы, связанные с исполнением обязательств государства по пенсионному обеспечению граждан (раздел 10 01), в том числе по выплате страховой пенсии, накопительной пенсии и пенсий по государственному обеспечению на 1,2 п.п. выше уровня расходов I квартала 2015 года и составили 1 429 933 036,7 тыс. рублей, что на 12,2 % выше расходов I квартала 2015 года. Повышение объемов расходов обусловлено увеличением численности получателей пенсий до 42 734,9 тыс. человек (на 1 апреля 2015 г. – 42 268,4 тыс. человек).

С 1 февраля 2016 года страховые пенсии и фиксированная выплата к ним неработающих пенсионеров проиндексированы на 4 %, стоимость пенсионного коэффициента составила 74,27 рублей (по состоянию на 1 января 2016 года – 71,41 рубль).

Средний размер страховой пенсии, включая фиксированную выплату, составил 13 100,14 рубля, размер фиксированной выплаты – 4 558,93 рубля.

Расходы на социальное обеспечение населения составили 100 349 663,0 тыс. рублей, что выше уровня I квартала 2015 года на 2,9 процентных пункта.

С 1 февраля 2016 года на 7 % проиндексированы размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, Герои Советского Союза и России, Герои Социалистического Труда и др.).

Средства на предоставление материнского (семейного) капитала израсходованы в объеме 60 939 214,4 тыс. рублей, или 20,0 % от утвержденных Федеральным законом № 364-ФЗ, и 20,0 % к показателю сводной бюджетной росписи, что на 5,8 п.п. выше по сравнению с I кварталом 2015 года и связано с получением единовременной выплаты в размере 20,0 тыс. рублей.

По данным ПФР на 1 апреля 2016 года за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал обратились 223,4 тыс. семей с детьми (с начала реализации программы – 7 107,2 тыс. семей с детьми).

В рамках Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» единовременную выплату получили 2 025,9 тыс. семей с детьми, в том числе в 2016 году – 191,6 тыс. семей.

По разделу 10  06 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы составили 260 554 257,8 тыс. рублей и исполнены на 95,6 % в связи с передачей средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды в сумме 260 312 602,3 тыс. рублей и уплатой ПФР гарантийных взносов в фонд гарантирования пенсионных накоплений в сумме 239 467,4 тыс. рублей.

Расходы на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в отчетном периоде, как и в 2015 году, не осуществлялись.

4.3. Федеральным законом № 364-ФЗ дефицит бюджета ПФР на 2016 год утвержден в объеме 175 068 222,6 тыс. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

Согласно приложению № 3 к Федеральному закону № 364-ФЗ источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2016 год являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета ПФР в течение финансового года в объеме (–) 3 184 277,6 тыс. рублей и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР в объеме 178 252 500,2 тыс. рублей.

За I квартал 2016 года расходы бюджета ПФР составили 1 866 770 017,90 тыс. рублей и превысили доходы (1 822 899 437,90 тыс. рублей), в связи с чем сложился дефицит в объеме (–) 43 870 580,00 тыс. рублей, в том числе профицит в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, в объеме 136 334 933,50 тыс. рублей и дефицит в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – (–) 180 205 513,50 тыс. рублей.

Данные об источниках финансирования дефицита бюджета Фонда приведены в следующей таблице 5.

**Таблица 5**

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** |
| **Источники финансирования дефицита бюджета - всего** | **183 063 401 900,00** | **43 870 580 017,00** |
| **Источники внутреннего финансирования бюджета** | 158 906 899 700,00 | 193 302 869 598,47 |
| Уменьшение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, временно размещенных в ценные бумаги | - | - |
| Курсовая разница по средствам финансового резерва бюджета ПФР | - | 3 985 296,44 |
| Увеличение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, переданных управляющим компаниям | - | 7 181 081 353,10 |
| Уменьшение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, переданных управляющим компаниям | 160 578 179 900,00 | 200 773 354 477,01 |
| Увеличение остатков средств выплатного резерва бюджета ПФР, переданных государственной управляющей компании средствами выплатного резерва | -1 443 496 700,00 | -310 658 450,36 |
| Уменьшение остатков средств выплатного резерва бюджета ПФР, переданных государственной управляющей компании средствами выплатного резерва | - | 63 177 591,54 |
| Увеличение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, переданных государственной управляющей компании средствами выплатного резерва | -227 783 500,00 | -53 023 232,79 |
| Уменьшение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, переданных государственной управляющей компании средствами выплатного резерва | - | 15 085 862,61 |
| **Источники внешнего финансирования бюджета** |  |  |
| **Изменение остатков средств** | 24 156 502 200,00 | -149 432 289 581,11 |
| **увеличение остатков средств, всего** | -3 862 480 600,00 | -2 342 478 685 797,27 |
| Увеличение остатков денежных средств финансового резерва бюджета ПФР | - | -1 746 713 607 350,27 |
| Уменьшение остатков денежных средств пенсионных накоплений бюджета ПФР | -2 464 908 300,00 | -428 281 853 124,39 |
| Уменьшение остатков денежных средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата | -1 156 100,00 | -99 398 662,67 |
| Уменьшение остатков денежных средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных в пользу застрахованных лиц (уменьшение остатков денежных средств выплатного резерва ПФР) | -594 500,00 | -380 179 460,74 |
| Увеличение остатков денежных средств резерва ПФР по обязательному пенсионному страхованию | -717 618 700,00 | -78 803 648 199,20 |
| Увеличение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, временно размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях | - | -80 179 999 000,00 |
| Увеличение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных за счет сумм дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, временно размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях | -678 203 000,00 | -8 020 000 000,00 |
| **уменьшение остатков средств, всего** | 28 018 982 800,00 | 2 193 046 396 216,16 |
| Уменьшение остатков денежных средств финансового резерва бюджета ПФР | 7 991 280 600,00 | 1 610 382 659 432,12 |
| Уменьшение остатков денежных средств пенсионных накоплений бюджета ПФР | - | 394 106 630 357,66 |
| Уменьшение остатков денежных средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата | - | 69 558 448,40 |
| Уменьшение остатков денежных средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных в пользу застрахованных лиц (уменьшение остатков денежных средств выплатного резерва ПФР) | - | 374 358 119,38 |
| Уменьшение остатков денежных средств резерва ПФР по обязательному пенсионному страхованию | - | 77 713 190 858,60 |
| Уменьшение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, временно размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях | 20 027 702 200,00 | 98 479 999 000,00 |
| Уменьшение остатков средств пенсионных накоплений бюджета ПФР, сформированных за счет сумм дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, временно размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях | - | 11 920 000 000,00 |

4.4. Остаток на 1 января 2016 года составил 219 548 370,6 тыс. рублей, в том числе 157 620 908,4 тыс. рублей по распределительной составляющей (остатки на счетах) и 61 927 462,2 тыс. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части пенсии, из которых 41 000 000,0 тыс. рублей временно размещены в депозиты в кредитных организациях. По информации ПФР, в структуре остатка по распределительной составляющей средства на выплату страховой пенсии составили 56 061,7 млн. рублей, или 31,4 % к общей сумме остатка. Неиспользованный остаток средств на различные социальные выплаты сложились в сумме 101 559,2 млн. рублей (68,6 %), в том числе средства на выплату ежемесячных денежных выплат – 31 510,8 млн. рублей, на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению – 26 454,9 млн. рублей, на выплату материнского (семейного) капитала – 18 991,1 млн. рублей, на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии – 7 536,20 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2016 года остаток неиспользованных средств составил 368 690 804,1 тыс. рублей, из них 293 661 955,7 тыс. рублей по распределительной составляющей (остатки на счетах) и 75 028 848,4 тыс. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части пенсии, из которых 18 800 000,0 тыс. рублей временно размещены в депозиты в кредитных организациях.

В составе доходов по распределительной составляющей учтены средства межбюджетного трансферта, полученные ПФР на обязательное пенсионное страхование в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ в объеме 124 261 573,0 тыс. рублей.

**Выводы**

1. Бюджет ПФР в 2016 году исполняется в условиях сохранения «моратория» на передачу страховых взносов на накопительную пенсию.

С 1 февраля 2016 года страховые пенсии и фиксированная выплата к ним неработающих пенсионеров проиндексированы на 4 %, стоимость пенсионного коэффициента составила 74,27 рублей (по состоянию на 1 января 2016 года – 71,41 рубль).

Средний размер страховой пенсии, включая фиксированную выплату, составил 13 100,14 рубля, размер фиксированной выплаты – 4 558,93 рубля.

2. Доходы бюджета ПФР в I квартале 2016 года составили 1 822 899 437,9 тыс. рублей, или 24,2 % прогнозируемого общего объема доходов бюджета ПФР, в том числе в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 1 119 068 712,9 тыс. рублей (15,1 %). В целом уровень исполнения доходной части бюджета ПФР за отчетный период по сравнению с аналогичным периодом выше на 3,2 процентных пункта.

3. Объем поступивших в бюджет ПФР страховых взносов на выплату страховой пенсии в I квартале 2016 года сопоставим с объемом средств, поступивших за аналогичный период 2015 года. В целом страховые взносы на выплату страховой пенсии за I квартал 2016 года на 42 937 902,1 тыс. рублей выше 2015 года, что обусловлено увеличением предельной величины базы для начисления страховых взносов с 711,0 тыс. рублей в 2015 году до 796,0 тыс. рублей с 1 января 2016 года.

Прогнозируемый показатель поступления страховых взносов на накопительную пенсию на 2016 год сформирован за счет поступления задолженности по страховым взносам на накопительную пенсию, образовавшейся по состоянию на 1 января 2014 года. Уровень поступлений по сравнению с I кварталом 2015 года снизился почти на 60 п.п. Так, данные страховые взносы поступили в объеме 20 129,9 тыс. рублей, или 9,6 % от прогнозного показателя, что может быть связано с завышением показателя при планировании доходной части бюджета ПФР на 2016 год.

4. Значительный объем дохода бюджета ПФР в отчетном периоде составили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, из федерального бюджета в бюджет ПФР перечислено 849 140 072,2 тыс. руб., или 26,6 % от общей суммы предусмотренных средств (3 184 764 028,6 тыс. рублей), из бюджетов субъектов Российской Федерации – 680 814,4 тыс. рублей, или 22,6 % от предусмотренных средств.

Уровень поступлений из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и от компетентных учреждений отдельных государств сопоставимы с уровнем поступлений за аналогичный период 2015 года.

5. По состоянию на 1 апреля 2016 года сумма задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование составляет 220 400 000,0 тыс. рублей. За I квартал 2016 года задолженность увеличилась на 28 781 728,3 тыс. рублей, или на 15 % выше по сравнению с объемом задолженности на 1 января 2016 года (191 618 721,7 тыс. руб.). Задолженность по пеням и штрафам составила 39 200 000,0 тыс. рублей и увеличилась на 11 348 977,0 тыс. рублей, или на 40,7 % (на 1 января 2016 года – 27 851 023,0 тыс. рублей). Удельный вес недоимки по отношению к начисленным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование остается на уровне 2015 года и составляет 1,2 процента.

6. Расходы ПФР за I квартал 2016 года составили 1 866 770 017,9 тыс. рублей, или 24,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований Федеральным законом № 364-ФЗ, и 24,3 % от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью. Расходы в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, составили 1 603 573 656,5 тыс. рублей, в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 263 196 361,4 тыс. рублей. Расходы за I квартал 2016 года на 5,5 процентных пункта превысили расходы за аналогичный период 2015 года.

7. В 2016 году объекты капитальных вложений Фонда не включаются в ФАИП и определяются Фондом самостоятельно. В этой связи Счетной палатой Российской Федерации было направлено обращение в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости внести изменение в Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств ПФР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419 части установления обязанности ПФР формировать и утверждать инвестиционную программу на очередной финансовый год и плановый период за счет средств бюджета ПФР, аналогично норме, предусмотренной для ФСС (Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421). До настоящего времени в Правила № 419 изменения не внесены.

8. За I квартал 2016 года дефицит бюджета ПФР составил (–) 43 870 580,00 тыс. рублей, в том числе профицит в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, в объеме 136 334 933,50 тыс. рублей и дефицит в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – (–) 180 205 513,50 тыс. рублей.

9. По состоянию на 1 апреля 2016 года остаток неиспользованных средств составил 368 690 804,1 тыс. рублей, из них 293 661 955,7 тыс. рублей по распределительной составляющей (остатки на счетах) и 75 028 848,4 тыс. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части пенсии.

В составе доходов по распределительной составляющей учтены средства межбюджетного трансферта, полученные ПФР на обязательное пенсионное страхование в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ в объеме 124 261 573,0 тыс. рублей.

Аудитор Счетной палаты

Российской Федерации В.С.Катренко