**45. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым   
и г. Севастополя»**

**45.1.**Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ГП-45, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

Согласно проекту паспортаГП-45, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-45):

срок реализации: 2019 – 2022 годы (в один этап).

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России, соисполнители – отсутствуют, участники госпрограммы – Минэнерго России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минтранс России,. Росжелдор, Росморречфлот, Росавтодор.

В соответствии с ведомственной структурой расходов законопроекта бюджетные ассигнования на реализацию ГП-45 запланированы по Минэнерго России, Минкультуры России, Минпросвещению России, Минобрнауки России, Росморречфлоту, Минэкономразвития России.

Бюджетные ассигнования по Минтрансу России,Росжелдору, Росавтодору   
на 2020 год и период 2021 – 2022 годы не предусмотрены.

В своих заключениях Счетная палата неоднократно отмечала, что состав участников ГП-45 является неполным и не обеспечивает достижение ее цели, решение ее задач и достижение планируемых результатов.

В соответствии с проектом паспорта задачами ГП-45 являются «стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым», «обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры», «устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня», «обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды».

Вместе с тем Ростуризм, осуществляющий правоприменительные функции в сфере туризма, туристской деятельности, и ФАДН России, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере государственной национальной политики, а также нормативно-правовому регулированию в указанной сфере деятельности, в состав участников проекта паспорта ГП-45 не включены.

Кроме того, в составе участников проекта паспорта ГП-45 отсутствуют Минтруд России, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, и Минздрав России, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Таким образом, существуют риски в реализации задач ГП-45 по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и города Севастополя до среднероссийского уровня,   
в том числе за счет достижения среднероссийского уровня по показателям (индикаторам): «Уровень безработицы», «Общий коэффициент смертности (число умерших   
на 1 000 человек населения)» и «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении».

ГП-45 не включена в какой-либо национальный проект, но оказывает влияние на достижение целей отдельных проектов.

В рамках ГП-45 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальные проекты.

**45.2.**  В соответствии с проектом паспорта целью ГП-45 является «создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики, а также социальной стабильности в Республике Крым и г. Севастополе».

Формулировка цели в проекте паспорта ГП-45 не соответствует положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункт 13 статьи 3), поскольку характеризует процессы реализации мероприятий («создание условий»), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

Цель проекта паспорта ГП-45 не соответствует свойствам, определенным в пункте 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), поскольку ее достижение неизмеримо.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-45 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Срок реализации ГП-45 не позволяет обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»   
(далее – Указ № 204).

Так, проектом паспорта ГП-45 не предусмотрено достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом № 204, например, по повышению ожидаемой продолжительности жизни, поскольку динамика плановых значений показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» недостаточна.

В частности, в проекте паспорта ГП-45 по Республике Крым прогнозируется увеличение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» с 72,2 года в 2019 году только до 73,2 года в 2022 году.

При этом Указом № 204 предусмотрено повышение ожидаемой продолжительности жизни в 2024 году до 78 лет.

Цель и задачи ГП-45 соответствуют отдельным положениям Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г.   
№ 13, где в качестве одной из приоритетных задач для достижения целей государственной политики регионального развития определено инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.

Задачи проекта паспорта ГП-45 в основном соответствуют положениям Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что установленный срок реализации ГП-45 не позволит решить задачу ГП-45 по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня, поскольку запланированная динамика отдельных показателей (индикаторов), характеризующих уровень жизни населения, недостаточна для достижения среднероссийского уровня.

Так, например, значение показателя (индикатора) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополь» в 2022 году   
в проекте паспорта ГП-45 запланировано на уровне в 36,1 тыс. рублей   
(в 2019 году – 30,7 тыс. рублей), в то время как значение показателя (индикатора) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» по Российской Федерации согласно данным Росстата уже по итогам 2018 года составило 43,4 тыс. рублей.

Для достижения цели и решения задач ГП-45 в ее структуре предусмотрены:

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»;

федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее – ФЦП «Крым»).

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 582 решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок. Пересечение сфер реализации подпрограмм не допускается.

Вместе с тем в структуре проекта паспорта ГП-45 не предусмотрены отдельные подпрограммы, направленные на решение ее задач, что создает риски недостижения ее цели, а также не позволяет объективно оценить ход решения соответствующих задач.

Пунктом 46 Методических указаний № 582 установлены требования к минимальному набору подпрограмм.

В частности, в составе государственной программы Российской Федерации не может быть менее двух подпрограмм, предусматривающих финансовое обеспечение.

В представленном проекте паспорта ГП-45 указанное требование не соблюдается.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-45, представлена в следующей таблице.

| **Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов** | **Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-45** |
| --- | --- |
| **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»** | |
| Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации | Динамика показателя «Численность населения (среднегодовая)» соответствует национальной цели |
| Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет) | Динамика показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» недостаточна для достижения национальной цели |
| Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции | Показатели «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе» и «Уровень безработицы» в полной мере не характеризуют достижение национальной цели |
| Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации | «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе» «Уровень безработицы» |
| Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно | Отсутствует |
| Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа | Отсутствует |
| Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере | Отсутствует |
| Создание в базовых отраслях экономики прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами | Отсутствует |
| **Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года** | |
| Стимулирование предпринимательской активности, развития инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым | За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым» |
| Обеспечения транспортной доступности и снятия инфраструктурных ограничений, повышения качества энергоснабжения и инженерной инфраструктуры | За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры» |
| Устранение диспропорций в региональном развитии и доведения уровня жизни населения Республики Крым и города Севастополя до среднероссийского уровня | За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» |
| Обеспечения межнационального согласия и эффективного использования туристско-рекреационного потенциала региона | За счет решения задачи «Обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды» |
| **Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года** | |
| **Цели** | |
| Обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни | Цель частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» |
| Обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов | Цель частично достигается за счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым» |
| Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач | Цель частично достигается за счет решения задач «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» и «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым» |
| **Задачи** | |
| Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации посредством | За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры» |
| Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях | За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым» |
| Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции | Отсутствует |
| Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала | Мониторинг за счет показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения» |
| **Ожидаемые результаты (показатели)** | |
| Сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности | За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» |
| Сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов | За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» |
| Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации | За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры» |
| Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | Отсутствует  (показатель отсутствует) |
| **Стратегия национальной безопасности Российской Федерации** | |
| **Положения стратегии** | |
| Сбалансированное, комплексное и системное развитие субъектов Российской Федерации, расширения и укрепления хозяйственных связей между ними | Частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» |
| Создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны | Частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» |
| Устранения инфраструктурных ограничений | За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры» |
| Стимулирование самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации | Отсутствует |
| Повышения инвестиционной и предпринимательской активности | За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым» |
| Укрепления бюджетной обеспеченности | Мониторинг за счет показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения» |
| Расширение количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития | За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым» |
| **Показатели (индикаторы)** | |
| Удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств | Показатель отсутствует |
| Ожидаемая продолжительность жизни | Показатель отражен |
| Валовой внутренний продукт на душу населения | Показатель «Валовой региональный продукт» |
| Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения) | Показатель отсутствует |
| Уровень безработицы | Показатель отражен |
| Доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования | Показатель отсутствует |
| Доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру | Показатель отсутствует |
| Доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам | Показатель отсутствует |

В проекте паспорта по ГП-45 утверждены наименования 12 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 43 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм и ФЦП (в том числе на уровне подпрограммы – 3 показателя индикатора, на уровне ФЦП – 40 показателей (индикаторов).

В составе показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-45 учтено два показателя (индикатора), предусмотренных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации   
от 31 декабря 2015 г. № 683, а именно «Ожидаемая продолжительность жизни»   
и «Уровень безработицы».

Вместе с тем состав показателей (индикаторов) ГП-45 является неполным.

Основные показатели (индикаторы) ГП-45 не характеризуют в полной мере решение задачи по стимулированию предпринимательской активности.

Показатели (индикаторы), «Размер валового регионального продукта на душу населения» и «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» частично характеризует решение указанной задачи.

Однако, поскольку на значения указанных показателей (индикаторов) оказывает влияние, в том числе объем бюджетных ассигнований, представляется целесообразным предусмотреть показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета» (пункт 2.1.6 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – ФПСР).

Отсутствуют показатели (индикаторы) характеризующие решение задачи по обеспечению благоприятных условий для развития межнациональных отношений.

Предлагаемый состав основных показателей (индикаторов) в проекте паспорта   
ГП-45 не характеризует в полной мере достижение ожидаемых результатов ее реализации по обеспечению транспортной доступности полуострова Крым в целях интегрирования его в экономическое пространство Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и устранению межэтнических конфликтов, а также созданию благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым и г. Севастополе.

В составе показателей (индикаторов) не учтены показатели (индикаторы) Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р (далее – Стратегия № 941-р) (например, «Число ночевок в гостиницах и аналогичных средствах размещения»).

Вместе с тем Стратегией № 941-р предусмотрена задача по интеграции Республики Крым и г. Севастополя в систему управления сферой туризма Российской Федерации, смягчению негативных эффектов переходного периода и обеспечения развития туризма.

**45.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 138 704,3 | 21 634,2 | 13,5 | 150 467,0/  155 984,8 | 102 153,1 | 84 578,0 | 91 396,2 |
| Федеральный бюджет | 138 704,3 | 21 634,2 | 13,5 | 150 467,0/  155 984,8 | 102 153,1 | 84 578,0 | 91 396,2 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации |  |  |  |  |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов |  |  |  |  |  |  |  |
| Юридические лица |  |  |  |  |  |  |  |

\* По данным программного комплекса «Полигон СП».

Проектом паспорта ГП-45 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем согласно утвержденной редакции ФЦП «Крым» финансовое обеспечение реализации ее мероприятий предусмотрено в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-45 планируется за счет средств федерального бюджета.

**45.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-45 (паспорт)/  проект паспорта | СБР на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполнения росписи | утвержден-  ная ГП-45 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-45, % | утвержденная ГП -45(паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-45, % | утвержден-ная ГП-45 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной ГП-45, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-45, всего** | 138 704,3 | 150 467,0  /  155 984,8 | 155 984,8 | 49 680,4 | 31,85 | 120 659,7  /  102 153,1 | -18 506,6  /  -15,3 % | 26 261,3  /  84 578,0 | 58 316,7  /  222 % | 12 099,2  /  91 396,2 | 79 297  /  655,4 % |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» | 138 704,3 | 150 467,0  /  155 984,8 | 155 984,8 | 49 680,4 | 31,85 | 120 659,7  /  102 153,1 | -18 506,6  /  -15,3 % | 26 261,3  /  84 578,0 | 58 316,7  /  222 % | 12 099,2  /  91 396,2 | 79 297  /  655,4 % |

В 2018 году на реализацию ГП-45 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 155 066,2 млн. рублей,   
что на 1,1 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-45 составило 138 704,3 млн. рублей, что на 16 361,9 млн. рублей, или на 10,6 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 7,1 %),   
в том числе: по ФЦП «Крым» – 138 704,3 млн. рублей (недовыполнение 10,6 %,   
в 2017 году – 7,1 %).

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 12 294,0 млн. рублей, или на 8,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения (31,9 % сводной бюджетной росписи).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ФЦП «Крым».

Финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» законопроектом не предусмотрено.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-45 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-45 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-45 в законопроекте, и составляет   
в 2020 году – 102 153,1 млн. рублей, в 2021 году – 84 578,0 млн. рублей,   
в 2022 году – 91 396,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-45 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-45**в 2020 году на 15,3 % с последующим увеличением в 2021 году – на 222 %,   
в 2022 году – на 655,4 %.

При этом столь существенные изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП-45 не отражаются на динамике плановых значений ее  показателей (индикаторов).

Объем финансового обеспечения реализации ФЦП «Крым» в законопроекте составляет в 2020 году – 102 153,1 млн. рублей, в 2021 году – 84 578,0 млн. рублей,   
в 2022 году – 91 396,2 млн. рублей (соответствует проекту паспорта ГП-45   
в 2020 – 2022 годах).

Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

Основная доля средств федерального бюджета на реализацию ГП-45 в соответствии с законопроектом приходится на Минэкономразвития России   
(2020 год – 90,2 %, 2021 год – 86,9 %, 2022 год – 96,9 %), Минпромторг России   
(2020 год – 1,8 %), Минпросвещения России (2020 год – 3,7 %) и Минобрнауки России (2020 год – 3,8 %).

**45.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-45 показал следующее.

**45.5.1.** В проекте паспорта по ГП-45 утверждены наименования 12 целевых показателей (индикаторей) на уровне госпрограммы и 43 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП (в том числе на уровне подпрограммы – 3 показателей (индикаторов), на уровне ФЦП – 40 показателей (индикаторов).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**45.5.2.** Согласно данным доклада «О ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2018 год» **из 16 показателей (индикаторов)** ФЦП «Крым» **плановые значения были выполнены по 4**.

Информация о показателях (индикаторах) ФЦП «Крым» выполненных   
не в полном объеме в 2018 году представлена в следующей таблице.

| **Наименование выполненных не в полном объеме целевых индикаторов и показателей** | **План Факт** | **Причина невыполнения целевого индикатора, показателя** |
| --- | --- | --- |
| Прирост протяженности электропередачи (годовой ввод) (км) | 9,996/0 | Работы по устройству высоковольтных линий завершены, получено разрешение на пуско-наладочные работы, документы направлены в Ростехнадзор для получения ЗОС. |
| Восстановление изношенных сетей за счет реконструкции (годовой ввод), г. Севастополь (км) | 1,577/0 | В соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок. |
| Количество новых и реконструированных канализационных сооружений (годовой ввод) Республика Крым (единиц) | 1/0 | В соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок. Отставание от графика производства работ более 3 месяцев, из-за позднего начала выполнения СМР. |
| Протяженность берегозащитных дамб по руслу реки (годовой ввод), г. Севастополь (км) | 3,519/1,307 | Объект «Строительство берегозащитных дамб на р. Черной» - планируется к исключению из Программы.  Объект «Строительство берегозащитных дамб на р. Каче» - в соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок. |
| Площадь рекультивируемых полигонов (годовой ввод), Республика Крым (га) | 10/5 | В соответствии с полученной документацией на объект предусмотрена мощность 5 га, который был достигнут в 2018 году. |
| Ввод объектов теплоснабжения после реконструкции и строительства (годовой ввод), г. Севастополь (штук) | 7/0 | В соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок. |
| Доля открытых после реконструкции пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации в общем количестве установленных на территории Республики Крым пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (нарастающим итогом) (%) | 8,33/0 | Причиной недостижения показателя является нарушение ранее запланированного срока ввода ВПП Симферополь в эксплуатацию. Показатель будет достигнут в 2019 году после ввода в эксплуатацию в установленном порядке. |
| Количество введенных объектов портовой инфраструктуры в  г. Севастополе (годовой ввод), (единиц) | 2/0 | В соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок. |
| Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в Республике Крым (годовой ввод), (км) | 17,703/0 | «Строительство объездной дороги г.Симферополя на участке Дубки-Левадки» - согласно проекту Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок.  «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода. «Строительные работы завершены. Объект не введен. ЗОС не получен ввиду несоответствия стадии «П» со стадией «РД». |
| Ввод в эксплуатацию объектов образования (годовой ввод) (единиц) | 13/3 | В соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок.  По 1 объекту - строительные работы завершены. Прогнозный срок ввода - январь 2019 года. |
| Количество объектов культурного наследия, на которых выполнены научно-исследовательские, противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы в Республике Крым (годовой ввод) (единиц) | 2/0 | Позднее заключение контрактов с подрядными организациями. Документация проходит экспертную оценку обоснования инвестиций. Прогнозный срок - март 2019 года. |
| Количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территории Республики Крым и г. Севастополя на постоянное место жительства (человек) | 820/200 | В соответствии с проектом Плана-графика сроки актуализированы на более поздний срок. |

В связи с тем что ГП-45 утверждена в 2019 году, в уточненном сводном годовом докладе Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2018 год отсутствуют результаты оценки эффективности ГП-45.

Минэкономразвития России не проводилась оценка по утвержденной методике оценки эффективности ФЦП.

В соответствии с проектом паспорта ГП-45 предусмотрено увеличение количества значений показателей (индикаторов) с 34 показателей в 2019 году до 43 (индикаторов) в 2020 году. В 2021 и 2022 году количество значений показателей (индикаторов) составило 39 и 40 значений показателей соответственно.

При увеличении количества значений показателе (индикаторов) на 2020 год по сравнению с 2019 годом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 18 506,5 млн. рублей (15,3 %).

**45.5.3.** Информация о новых (уточненных) основных целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-45 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Наименование показателя (индикатора) | | Единица измерения | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| паспорт | проект паспорта | паспорт | проект паспорта | паспорт | проект паспорта | паспорт | проект паспорта |
| 1 | Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом) | километров | 95,4 | 92,4 | 117,98 | 66,5 | 30,262 | 48,4 |  | 14,4 |
| 2 | Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях | единиц | 16310 |  | 19245 |  | 24045 |  | 24525 |  |
| 3 | Количество мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях | единиц |  | 14505 |  | 15680 |  | 21304 |  | 20130 |
| 4 | Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям | километров | 2112,1 | 2079,2 | 2448,7 | 2447,9 | 2785,9 | 2816,9 | 3123,1 | 3149 |
| 5 | Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1 | г. Севастополь |  | 13,8 | 13,1 | 13,8 | 13 | 13,7 | 12,9 | 13,7 | 12,8 |
| 6 | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6.1 | Республика Крым |  | 72,16 | 72,2 | 72,49 | 72,5 | 72,82 | 72,8 | 73,16 | 73,2 |
| 6.2 | г. Севастополь |  | 72,39 | 72,7 | 72,72 | 73,1 | 73,06 | 73,4 | 73,39 | 73,7 |
| 7 | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе | тыс. рублей | 30,6 | 30,7 | 32,2 | 32,6 | 34,3 | 34,5 | 36,1 | 36,1 |
| 8 | Удельные капитальные вложения (нарастающим итогом) осуществленные участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны | млн. рублей | 44,3 | 56,8 | 49,7 | 62,2 | 52,7 | 65,4 | 54,7 | 68,9 |

Система целевых показателей проекта паспорта ГП-45, входящих в ее состав подпрограммы и ФЦП, не в полной мере соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний № 582.

Показатель (индикатор) «Валовой региональный продукт на душу населения» не соответствует требованиям своевременности и регулярности, установленным пунктом 22 Методических указаний № 582.

Данные для расчета указанного показателя, а именно получаемые в соответствии с пунктом 1.2.6 ФПСР, значения по показателю «Валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих и постоянных ценах» поступают с задержкой в один год.

В соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 582 перечень показателей (индикаторов) государственной программы необходимо формировать с учетом возможности расчета значений данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Так, например, значение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» в соответствии с пунктами 1.8.8 и 2.1.8 ФПСР рассчитывается предварительно 15 марта, а итоговые данные по указанному показателю представляются 15 августа.

Кроме того, в соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 582 недопустима корректировка наименований показателей (индикаторов), которая повлияет на смысловое значение или исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации государственных программ. Каждый индикатор должен иметь возможность сопоставления его текущего значения с предыдущим значением в рамках государственной программы.

Вместе с тем проектом паспорта ГП-45 предусмотрено изменение наименования показателя (индикатора) «Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» на «Количество мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организация», что приведет к невозможности сопоставления его значений с предыдущими значениями.

Кроме того, проектом паспорта ГП-45 без должного обоснования предусмотрено исключение следующих трех показателей (индикаторов):

«Реконструкция и строительство канализационных очистных сооружений   
(годовой ввод)»;

«Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена (нарастающим итогом)»;

«Доля сведений, находящихся в распоряжении органов власти Республики Крым   
и г. Севастополя, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и необходимых для предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, передающихся с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия».

**45.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-45 предусмотрено **увеличение количества значений показателей** (индикаторов) с 34 показателей в 2019 году до 43(индикаторов) в 2020 году. В 2021 и 2022 году количество значений показателей (индикаторов) составит 39 и 40 значений показателей соответственно.

При увеличении количества значений показателей (индикаторов) **на 2020 год** по сравнению с 2019 годом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования** на 18 506,5 млн. рублей (15,3 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигнова-ний\* (млн. рублей) | вВсего пока-зателей | Количество показателей, значения которых по сравнению с пр. периодом | | | | прекра-щают дейст-вие | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увеличе-ны | сниже-ны | сохра-нены на уровне | начинают действие со следующего года | бюджет-ных ассигно-ваний (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Всего показателей |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 155 984,8 | 34 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 102 153,1 | 43 | 22 | 5 | 3 | 13 | 4 | -53 831,7 | 9 |
| 2021 год | 84 578,0 | 39 | 23 | 10 | 4 | 2 | 7 | -17 575,1 | -4 |
| 2022 год | 91 396,2 | 40 | 27 | 6 | 3 | 4 | 3 | 6 818,2 | 1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 155 984,8 | 14 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 102 153,1 | 14 | 13 | 1 | 0 | 0 | 0 | -53 831,7 | 0 |
| 2021 год | 84 578,0 | 14 | 13 | 1 | 0 | 0 | 0 | -17 575,1 | 0 |
| 2022 год | 91 396,2 | 14 | 12 | 2 | 0 | 0 | 0 | 6 818,2 | 0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и  г. Севастополя» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 0 | 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 0 | 3 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2021 год | 0 | 3 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 2022 год | 0 | 3 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 155 984,8 | 17 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 102 153,1 | 26 | 8 | 2 | 3 | 13 | 4 | -53 831,7 | 9 |
| 2021 год | 84 578,0 | 22 | 9 | 8 | 3 | 2 | 6 | -17 575,1 | -4 |
| 2022 год | 91 396,2 | 23 | 14 | 3 | 2 | 4 | 3 | 6 818,2 | 1 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-45.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым   
и г. Севастополя» в 2019 году планируется объем бюджетных ассигнований на уровне   
0,0 млн. рублей **при сохранении значений 1 (одного) показателя** на уровне 2020 года   
до 2022 года и **увеличении значений 1 (одного) показателя ежегодно по отношению к предыдущему году до 2022 года.**

По ФЦП «Крым» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 53 831,7 млн. рублей (34,5 %) при увеличении значений 8 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2019 года,   
в 2021 году при снижении бюджетных ассигнований на 17 575,1 млн. рублей (на 17,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 9 показателей, снижение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 6 818,2 млн. рублей (8,1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 14 показателей, снижение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

При уменьшении бюджетных ассигнований по ГП-45 на 2020 – 2021 годы большинство значений показателей (индикаторов), представленных в проекте паспорта   
ГП-45, по сравнению с предыдущим периодом увеличиваются.

**45.7.** В ГП-45 предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, по которым отсутствует разработанная в установленном порядке проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, что создает риски несвоевременного или неполного освоения бюджетных ассигнований, запланированных на строительство объектов, а также срыва сроков реализации мероприятий и ввода объектов в эксплуатацию и, как следствие, существуют риски недостижения плановых значений следующих показателей (индикаторов):

«Валовой региональный продукт на душу населения»;

«Объем инвестиций в основной капитал на душу населения»;

«Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом)»;

«Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям»;

«Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)»;

«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»;

«Количество новых и реконструированных канализационных очистных сооружений (годовой ввод)»;

«Количество новых и реконструированных канализационных сооружений (годовой ввод)»;

«Протяженность берегозащитных дамб по руслу реки (годовой ввод)»;

«Ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения (годовой ввод)»;

«Количество действующих индустриальных парков (годовой ввод)»;

«Протяженность новых и реконтруируемых канализационных коллекторов (годовой ввод)».