



2020

Оперативный доклад

об исполнении федерального
бюджета и бюджетов
государственных
внебюджетных фондов

январь — июнь 2020 года

Содержание

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года	4
Ключевые выводы.....	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	9
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	12
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета.....	15
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	23
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	44
6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года	50
7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета	57
8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	64
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	69
10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов	75
11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	78
12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	87
 Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2020 года.....	112

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – июнь 2020 года	120
Ключевые выводы.....	120
1. Общие положения.....	125
2. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ.....	125
3. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС	138
4. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС.....	146
5. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов	152
Раздел IV. Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – июнь 2020 года	153
Ключевые выводы.....	153
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году	155
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР	161
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР	168
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета	175
Раздел V. Анализ исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – июнь 2020 года.....	177
Ключевые выводы.....	177
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году	180
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС	185
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС	191
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета	196

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года

Ключевые выводы

1. Во втором квартале 2020 года российская экономика в полной мере ощутила влияние пандемии и последствия введения карантинных мер. Пиковый спад отмечался в апреле, однако затем началось постепенное замедление отрицательной динамики и восстановление роста ряда показателей. Цена на нефть после падения в апреле до 16,3 доллара США за баррель к июню отыграла снижение до значения 42,1 доллара США за месяц и в среднем за январь – июнь составила 39,4 доллара США, что однако значительно ниже значения первого полугодия 2019 года (65,8 доллара США за баррель). Курс рубля также после максимального ослабления в апреле начал укрепляться, однако его падение было менее существенным, и в целом за январь – июнь курс доллара США к рублю составил 69,1 рубля за доллар США, что только на 3,8 рубля выше аналогичного значения 2019 года (65,3 рубля за доллар США). На фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения (на 8 % за второй квартал и 3,7 % за первое полугодие), роста безработицы (до 6,2 % в июне и 5,4 % за первое полугодие) и последовавшего сокращения потребительского спроса (снижение оборота розничной торговли на 16,6 % во втором квартале и на 6,4 % за первое полугодие) инфляция замедлилась до 0,2 % за июнь. В целом с начала года по итогам июня инфляция составила 2,6 %, однако в годовом выражении в июне она составила 3,2 % и превысила прогнозный показатель, учтенный в статье 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (3 %).

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 9 091,5 млрд рублей, или 44,1 % прогнозируемого общего объема доходов, и уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 458,4 млрд рублей, или на 4,8 %, из них нефтегазовые доходы – на 1 460,9 млрд рублей, или на 35,4 %. При этом ненефтегазовые доходы увеличились на 1 002,5 млрд рублей, или на 18,5 %.

3. Наибольшее снижение доходов сложилось по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (на 1 133,9 млрд рублей, или на 36,4 %), вывозным таможенными пошлинами на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти (на 618,1 млрд рублей, или на 53,6 %); наибольшее увеличение по прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет (на 1 066,1 млрд рублей, или в 8 046 раза), доходам, полученным от продажи

на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (на 108,4 млрд рублей).

4. Объем сводной росписи с изменениями превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), на 2 267,2 млрд рублей (на 11,5 %), что на 1 502,7 млрд рублей (в 3 раза) больше аналогичного показателя 2019 года (764,5 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году в объеме 1 118,1 млрд рублей, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем на 1 января 2020 года составляет 1 121,0 млрд рублей); денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации, в объеме 1 066,0 млрд рублей.

5. Общий объем положительных изменений сводной росписи составил 5 426,9 млрд рублей, или 24,7 %, что на 4 184,9 млрд рублей, или в 4,4 раза, больше, чем за январь – июнь 2019 года (1 242,0 млрд рублей). Наибольшие объемы изменений сводной росписи составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (2 126,2 млрд рублей) и использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 432,1 млрд рублей). По предложениям главных распорядителей на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации направлено 679,7 млрд рублей в основном за счет сокращения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих (59,1 млрд рублей), предоставление дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (50,0 млрд рублей), модернизацию первичного звена здравоохранения (50,0 млрд рублей), предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (30,0 млрд рублей) и других.

6. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью выделено 1 419,7 млрд рублей, из которых 1 248,1 млрд рублей, или 88 %, направлены на решение вопросов финансового обеспечения мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции. По отдельным решениям о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, принятым в марте – апреле 2020 года, исполнение расходов не осуществлялось, либо осуществлено на крайне низком уровне (от 0,004 % до 17,2 %).

7. Уровень исполнения расходов (45,8 % показателя сводной росписи) является высоким за последние 4 года. Исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне

2020 года выше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года, на 476,2 млрд рублей, или на 5 %. Однако ниже среднего уровня, как и в январе – июне 2019 года, исполнены расходы по разделам «Средства массовой информации», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Культура, кинематография», «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт» и «Общегосударственные вопросы».

8. На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы по 8 главным распорядителям:

- Федеральная пробирная палата – 9,8 %;
- Минкомсвязь России – 10,6 %;
- Росмолодежь – 19,3 %;
- ФАДН России – 19,5 %;
- Минпросвещения России – 20,8 %;
- Росархив – 21,6 %;
- Минприроды России – 22,7 %;
- Минтранс России – 23 %.

По отдельным главным распорядителям исполнение за I полугодие 2020 года составило ниже среднего уровня исполнения расходов, а также ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года (Рособрнадзор – 26,4 %, Минэкономразвития России – 29,6 %, Росотрудничество – 32,4 %, ФАС России – 37,5 %, Минсельхоз России – 37,7 %, Росрыболовство – 44,9 %).

9. Исполнение расходов по завершению расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по отдельным государственным контрактам по ряду главных распорядителей не осуществлялось, либо осуществлялось на низком уровне (Росжелдор, Минобрнауки России, Минспорт России).

10. На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 7 госпрограмм (развитие Северного Кавказа, развитие фармацевтики, развитие сельских территорий, атомный комплекс, национальная политика, образование, управление госфинансами), из указанных госпрограмм – 4 исполнены ниже уровня за аналогичный период 2019 года.

11. Уровень исполнения расходов на реализацию нацпроектов и комплексного плана составил 35,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,7 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период 2019 года (32,4 % показателя сводной росписи с изменениями), но на 10,7 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (45,8 %). На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы по 3 нацпроектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (10,5 %), «Международная кооперация и экспорт» (14,8 %), «Экология» (21,8 %). Не осуществлялись расходы по 4 из 74 федеральных проектов (в аналогичном периоде 2019 года – по 9 из 75). При реализации

национальных и федеральных проектов отмечаются недостатки, связанные с нарушением сроков достижения результатов, формированием значительного количества запросов на изменение паспортов проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределением их финансового обеспечения, а также риски недостижения в 2020 году целевых показателей (обеспечение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, объем ввода жилья и иные показатели).

12. Исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – июнь 2020 года составило 25,1 % показателя сводной росписи (с изменениями), что на 3,5 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2019 года (21,6 %). Однако на уровне ниже 25 % исполнили расходы 34 из 55 главных распорядителей средств федерального бюджета, не начали осуществление расходов 3 главных распорядителя средств федерального бюджета (ГФС России, Ространснадзор и Следственный комитет Российской Федерации). В ФАИП на 1 июля 2020 года установлены ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, а также отсутствуют необходимые нормативные правовые акты по инвестиционным проектам на общую сумму 89,9 млрд рублей, или 10,1 % объема ФАИП, что незначительно ниже уровня аналогичного периода прошлого года (10,4 %). Так, не сняты ограничения с объектов и мероприятий Минэкономразвития России, Росморречфлота, Минобрнауки России, Росжелдора, Минздрава России. Правительством Российской Федерации по состоянию на 1 июня 2020 года приняты решения об увеличении сроков утверждения проектной документации (до 1 сентября 2020 года) в отношении 38 объектов, финансовое обеспечение строительства или реконструкции которых за счет средств федерального бюджета составляет 15,7 млрд рублей на 2020 год. По оперативным данным Росстата, на 1 июня 2020 года введено в эксплуатацию 9 из 395 объектов ФАИП, или лишь 2,3 % подлежащих вводу в 2020 году (на 1 июня 2019 года – 11 из 355 объектов, или 3,1%).

13. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 1 376,9 млрд рублей (43,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и увеличился по сравнению с I полугодием 2019 года в 1,6 раза. Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидий (29 %) и иных межбюджетных трансфертов (30,6 %). На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 14 главным распорядителям; не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов МЧС России.

14. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 954,6 млрд рублей, покрытие которого в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг, а также перечисления в федеральный бюджет остатков средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, счета которых открыты в Федеральном казначействе. При этом привлечение по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации составило 1,6 трлн рублей, что на 18,6 % больше аналогичного периода 2019 года, совокупный объем спроса

на аукционах по размещению ОФЗ со стороны инвесторов увеличился на 13,1 %, а доходность по средневзвешенной цене – уменьшилась (по ОФЗ-ПД составила от 4,77 % до 6,78 % годовых (в аналогичном периоде 2019 года – от 7,46 % до 8,56 %), ОФЗ-ИН – от 2,47 % до 2,98 % (от 3,22 % до 3,58 % годовых).

15. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность увеличения общего объема расходов федерального бюджета до 1,8 трлн рублей без внесения изменений в Федеральный закон № 380-ФЗ с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. В случае увеличения расходов за счет осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации¹ объем привлечения внутренних заимствований с учетом утвержденного объема может составить 4,1 трлн рублей на 2020 год, что будет максимальным объемом более чем за 15 лет.

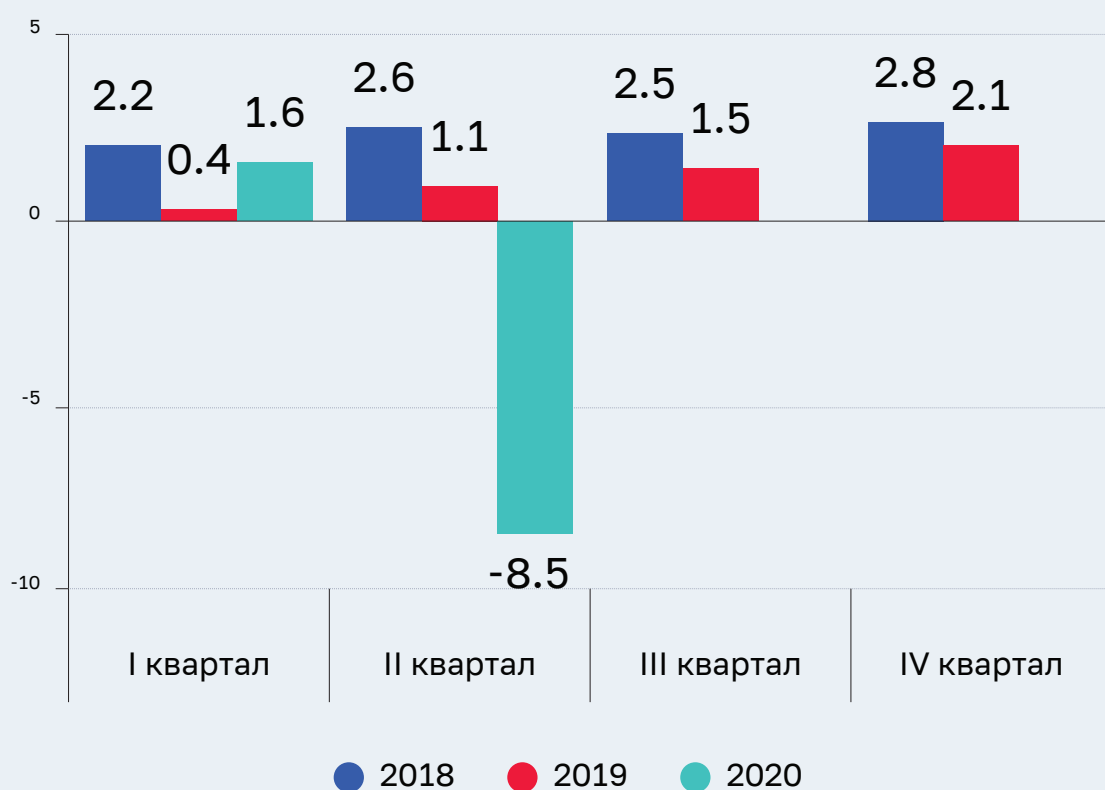
16. Средства ФНБ использовались только в рамках софинансирования пенсионных накоплений в объеме 3,7 млрд рублей, или 82,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ с изменениями (4,5 млрд рублей). Объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте составил 12 139,6 млрд рублей, или 10,7 % ВВП на 2020 год, из них объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России составляет 8 118,6 млрд рублей, или 7,2 % ВВП, объем вложений ФНБ в иные финансовые активы – 4 021,0 млрд рублей, или 3,5 % ВВП (из них 2 299,7 млрд рублей обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» с учетом переоценки их рыночной стоимости).

1. Данный источник приведен в справке Аппарата Правительства Российской Федерации к поправкам Правительства Российской Федерации к законопроекту, представленной к заседанию Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности на 30 июня 2020 года.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями от 18 марта 2020 года (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2020 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 113 631 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3 % (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года).

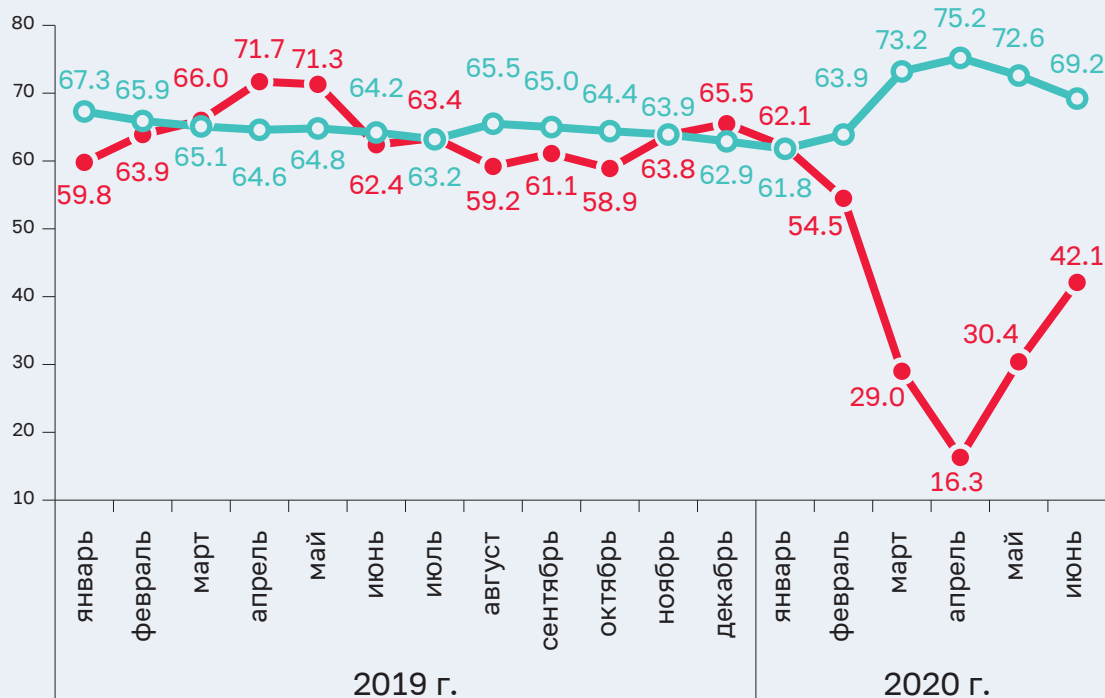
Темпы прироста ВВП в 2018–2020 годах*



* Источники данных: Росстат, Банк России (оценка за 2 квартал 2020 года)

В результате действия карантинных мер и последовавшей за ними приостановки деятельности предприятий снижение ВВП во втором квартале текущего года достигло 8,5 %. В целом за полугодие (по оценке Счетной палаты) снижение может составить 3,5 %.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2019 и 2020 годах*



- курс доллара США к рублю (рублей за доллар США)
- цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)

* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

В течение второго квартала нефтяные цены сначала упали до рекордных значений, а потом вернулись к относительно комфортным значениям по мере ослабления карантинных ограничений в крупнейших странах мира и после введения в действие договоренности ОПЕК+ об ограничении добычи нефти. Так, после рекордного падения до 16,3 доллара США за баррель в среднем за апрель цена на нефть марки «Юралс» за май и июнь отыграла более 25 долларов стоимости и в июне составила 42,1 доллара США за баррель, а в целом с начала года – 39,4 доллара США за баррель. Текущие значения значительно ниже аналогичных периодов 2019 года, когда за июнь цена на нефть марки «Юралс» составила 62,4 доллара США за баррель, а в целом за первое полугодие – 65,8 доллара США за баррель.

Динамика курса рубля во втором квартале в целом была относительно благоприятной. Максимальное ослабление российской валюты в текущем году было симметрично ситуации с нефтяными ценами и пришлось на апрель, когда курс доллара США к рублю достиг 75,2 рубля, однако уже в июне рубль укрепился на 6 рублей

до 69,2 рубля за доллар США. В целом за первое полугодие курс доллара США к рублю составил 69,1 рубля за доллар США. В отличие от нефтяных цен курс рубля по сравнению с аналогичными периодами 2019 года ослаб в гораздо меньшей степени: только на 5 рублей за июнь (в июне 2019 года – 64,2 рубля за доллар США) и на 3,8 рубля за первое полугодие (в январе – июне 2019 года – 65,3 рубля за доллар США).

После ажиотажного спроса и последовавшего за ним всплеска инфляции в марте уже в апреле – июне динамика цен на потребительском рынке замедлялась: с 0,8 % за апрель до 0,2 % за июнь. В целом с начала года по итогам июня инфляция составила 2,6 %.

Структура инфляции, июнь к декабрю



В формирование июньской инфляции основной и примерно равный вклад внесли продовольственные и непродовольственные товары (на 0,2 % и 0,3 % соответственно), тогда как удорожание услуг было минимальным (на 0,1%). Однако с начала года основной вклад в инфляцию все еще вносят продовольственные товары, подорожавшие по итогам июня с начала года на 4,3 %.

Несмотря на позитивную динамику, значение инфляции за июнь (0,2 %) выше, чем в июне 2019 года (0,04 %). Низкая база 2019 года спровоцировала рост годовой инфляции – до 3,2 % в июне.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – июнь 2020 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и их исполнение за январь – июнь 2020 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2020 год, утвержденный федеральным законом				Исполнено	
	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	январь – июнь	% (гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	8
ВВП, млрд рублей	110 237,0	110 732,0	112 863,0	113 631,0	47 772,4	42,0
Уровень инфляции, %	4,0	3,8	3,0	3,0	2,6	х
Доходы, млрд рублей	16 285,4	20 218,6	20 379,4	20 593,6	9 091,5	44,1
в % к ВВП	14,8	18,3	18,1	18,1	19,0	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	х	2 776,9	2 332,9	2 511,0	570,0	22,7
в % к ВВП	х	2,5	2,1	2,2	1,2	х
Расходы, млрд рублей	17 155,3	18 994,3	19 503,3	19 666,0	10 046,1	51,1
в % к ВВП	15,6	17,2	17,3	17,3	21,0	х
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	-869,8	1 224,4	876,1	927,6	-954,6	х
в % к ВВП за соответствующий период	-0,8	1,1	0,8	0,8	-2,0	х
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2021 года, млрд рублей	12 701,2	13 500,0	12 981,3	12 981,3	11 171,1	86,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд долларов США	71,9	64,3	64,4	64,4	51,0	79,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд евро	59,9	52,7	56,4	56,4	45,4	80,4
Справочно						
ненефтегазовый дефицит	-6 310,3	-6 712,0	-6 596,2	-6 596,2	-3 615,7	х
в % к ВВП	-5,7	-6,1	-5,8	-5,8	-7,6	х

В 2017–2020 годах основные характеристики федерального бюджета на 2020 год устанавливались 4 раза.

При этом объем доходов и расходов федерального бюджета в 2020 году увеличился. Первоначально Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» планировался дефицит федерального бюджета на 2020 год, при этом последующими федеральными законами о федеральном бюджете утверждался профицит федерального бюджета на 2020 год.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) общий объем доходов федерального бюджета увеличен на 214,2 млрд рублей и общий объем расходов – на 162,7 млрд рублей, что привело к установлению профицита федерального бюджета в объеме 927,6 млрд рублей (0,8 % ВВП).

Доходы федерального бюджета в январе – июне 2020 года составили 9 091,5 млрд рублей, или 44,1 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями); расходы – 10 046,1 млрд рублей, или 51,1 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями). Таким образом, в январе – июне сложился дефицит федерального бюджета, размер которого составил (-) 954,6 млрд рублей, при утвержденном Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) профиците в сумме 927,6 млрд рублей.

Покрытие дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг, а также средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, счета которых открыты в Федеральном казначействе.

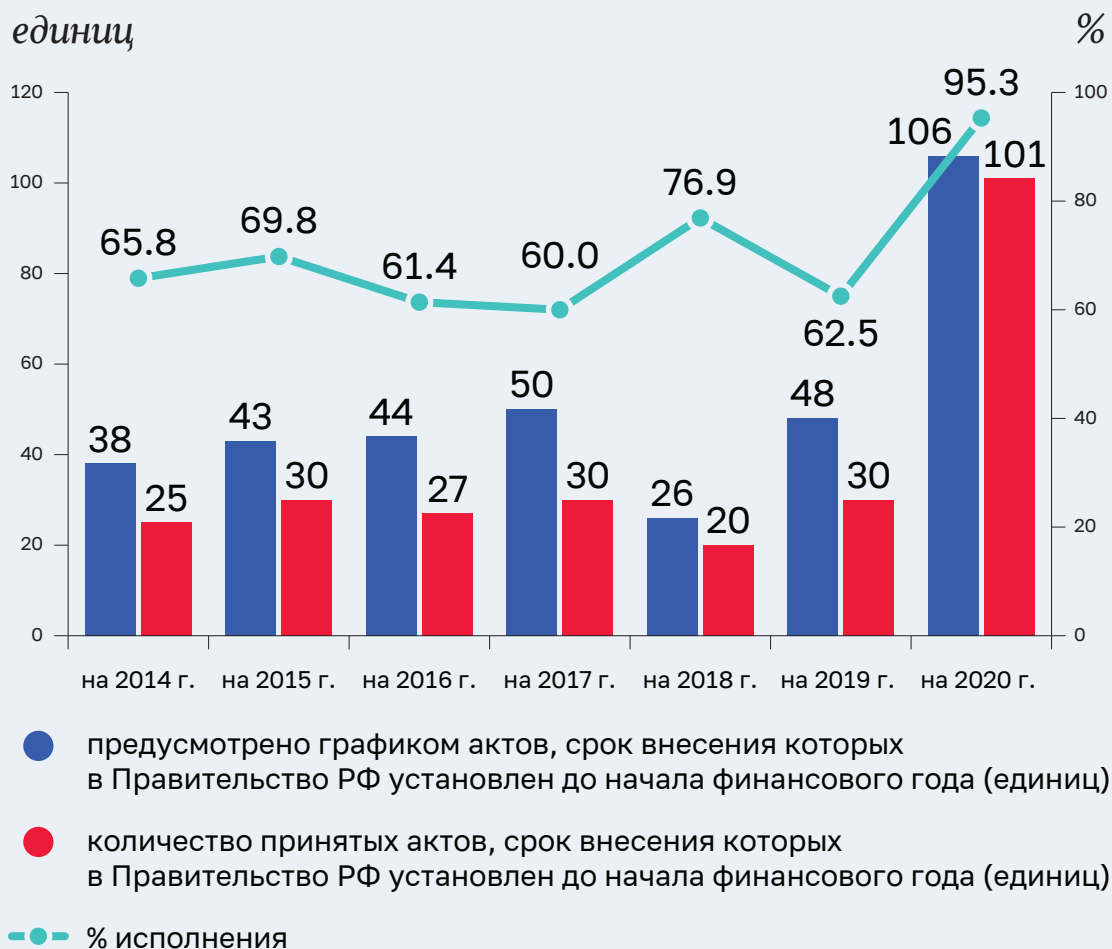
2.2. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) поручениями Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 9634п-П13, от 29 ноября 2019 г. № 10977п-П13 и от 20 февраля 2020 г. № 1355п-П13 утверждены графики подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо подготовить проекты 122 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) необходимо принять 118 НПА, в том числе до начала финансового года – 106 НПА.

До начала финансового года принято 101 из 106 НПА, или 95,3 % предусмотренных графиком их подготовки, что является самым высоким показателем за последние годы. По состоянию на 1 января 2020 года не утверждены проекты 5 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2019 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2020 годы в соответствии с утвержденными графиками НПА представлена на следующей диаграмме.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014 – 2020 годы



По состоянию на 1 июля 2020 года не утверждено 3 из 118 НПА, срок внесения которых в Правительство Российской Федерации первоначально установлен в декабре 2019 года:

- об утверждении Правил предоставления субсидий организациям промышленности из федерального бюджета на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на увеличение объемов реализации продукции и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции (ответственный исполнитель – Минпромторг России);
- об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на частичное возмещение затрат юридических лиц на реализацию мероприятий по строительству производственных мощностей сжижения природного газа, а также газозаправочной инфраструктуры криогенных автозаправочных станций (ответственный исполнитель – Минэнерго России);

- об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидии некоммерческим организациям на реализацию отдельных мероприятий Федеральной научно-технической программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры на 2019–2027 годы (ответственный исполнитель – Минобрнауки России).

Так, графиком подготовки НПА было предусмотрено внесение Минэнерго России в Правительство Российской Федерации проекта постановления «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на частичное возмещение затрат юридических лиц на реализацию мероприятий по строительству производственных мощностей сжижения природного газа, а также газозаправочной инфраструктуры криогенных автозаправочных станций» в декабре 2019 года. На основании письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № П9-72238 срок внесения проекта постановления Правительства Российской Федерации перенесен с 5 декабря 2019 года до 3 февраля 2020 года. По состоянию на 1 июля 2020 года постановление не принято.

Объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств по указанным принятым НПА по состоянию на 1 июля 2020 года составил 2 673,6 млн рублей.

Следует отметить, что 5 НПА приняты по истечении от 45 до 56 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись: Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтранс России. По истечении 114 и 199 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, приняты 2 НПА, ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минпросвещения России и Минтранс России, соответственно.

Счетная палата обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств федерального бюджета, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – июнь 2020 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федераль- ного бюджета на 2020 год в соот- ветствии с Федераль- ным законом № 380-ФЗ (с изме- нениями) (млн рублей)	Исполнение				Отклонение исполнения за январь- июнь 2020 года от исполнения за январь-июнь 2019 года		Справочно: Прогноз за 2019 год, млн рублей
		январь-июнь 2019 года		январь-июнь 2020 года		гр. 5 – гр.3 (млн рублей)	гр.5/ гр.3 *100 (%)	
		млн рублей	в % к про- гнозу за 2019 год	млн рублей	в % к про- гнозу за год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	20 593 572,9	9 549 863,6	47,8	9 091 484,1	44,1	-458 379,5	95,2	19 970 279,7
в % к ВВП	18,1	8,7		8,6				18,1
в том числе:								
нефтегазовые доходы	7 523 778,6	4 121 901,5	52,6	2 661 046,8	35,4	-1 460 854,7	64,6	7 841 027,6
в % к ВВП	6,6	3,8		2,5				7,1
в % к общей сумме доходов	36,5	43,2		29,3				39,3
нечеткие газо- вые доходы	13 069 794,2	5 427 962,1	44,8	6 430 437,3	49,2	1 002 475,2	118,5	12 129 252,1
в % к ВВП	11,5	5,0		6,1				11,0
в % к общей сумме доходов	63,5	56,8		70,7				60,7
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	20 531 514,5	9 533 846,4	47,9	9 076 237,3	44,2	-457 609,1	95,2	19 910 939,0
Справочно:								
доходы от управления средствами ФНБ	62 058,4	16 017,2	27,0	15 246,8	24,6	-770,4	95,2	59 340,7

В январе – июне 2020 года объем доходов федерального бюджета составил 9 091 484,1 млн рублей, или 44,1 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) (далее – прогноз доходов).

На объем поступлений доходов в федеральный бюджет наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в части введения новых налогов, увеличения налоговых ставок, в том числе в рамках продолжения «налогового маневра в нефтегазовой отрасли», увеличения объема налоговых льгот и иных преференций в нефтегазовой отрасли, а также разовые факторы, в том числе поступление в апреле текущего года части дохода, полученного Центральным Банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России».

По сравнению с январем – июнем 2019 года объем доходов уменьшился на 458 379,5 млн рублей, или на 4,8 %.

Ненефтегазовые доходы составили 6 430 437,3 млн рублей, или 49,2 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2019 года на 1 002 475,2 млн рублей, или на 18,5 %, что связано в основном с ростом поступлений прочих безвозмездных поступлений в федеральный бюджет (обусловлено разовым поступлением в апреле текущего года части дохода, полученного Центральным Банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России»), налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (обусловлено увеличением основной ставки налога с 18 % до 20 %², ростом объемов ВВП в IV квартале 2019 года – I кварталом 2020 года по сравнению с IV кварталом 2018 года – I кварталом 2019 года (на 2,1 %) ³, переносом в рамках мероприятий налогового администрирования возмещения сумм налога с IV квартала 2019 года на I квартал 2020 года), акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (обусловлено изменением цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива на Роттердамском рынке, повлиявших на изменение величины Кдемп, оказывающей влияние на размер налогового вычета суммы исчисленного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) и доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (за счет проведения дополнительных аукционов на право заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) крабов).

2. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

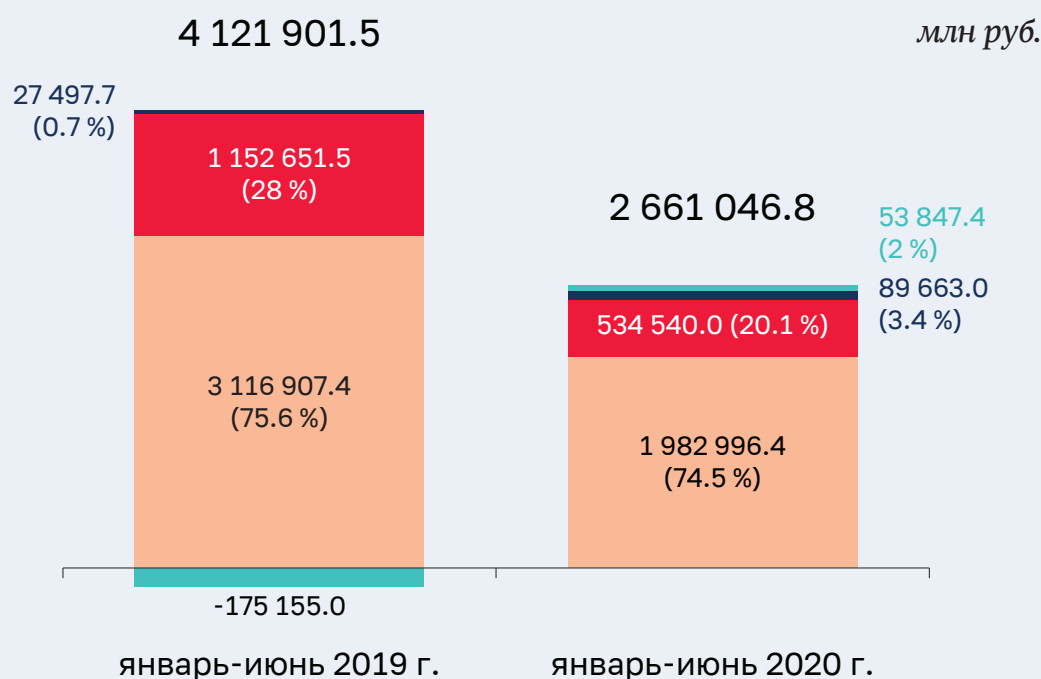
3. По данным Росстата, IV квартал 2019 года - I квартал 2020 года по отношению к IV кварталу 2018 года - I кварталу 2019 года, в текущих ценах.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составила 70,7 % и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 13,9 процентного пункта (в январе – июне 2019 года – 56,8 %).

Нефтегазовые доходы составили 2 661 046,8 млн рублей, или 35,4 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 1 460 854,7 млн рублей, или на 35,4 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составила 29,3 % и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года снизилась на 13,9 процентного пункта (в январе – июне 2019 года – 43,2 %).

Поступления нефтегазовых доходов в январе–июне 2019 и 2020 годов



- НДПИ в виде углеводородного сырья
- Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, товары, выработанные из нефти и газ природный
- Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья
- Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку

На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года оказало влияние уменьшение поступлений доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти в сумме 618 111,5 млн рублей, или на 53,6 %, НДПИ в виде углеводородного сырья на 1 133 911,0 млн рублей, или на 36,4 %, в основном в результате снижения средней

цены на нефть⁴, снижения объемов экспорта природного газа, вызванного как погодными условиями, так и спадом экономической активности в странах Европы в первой половине 2020 года в результате мер, предпринятых по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, при одновременном снижении цены на газ природный, а также изменения налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра» (поэтапное повышение ставки НДС и снижение ставки вывозной таможенной пошлины, введение возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующего затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, а также введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья), увеличения объема налоговых льгот и иных преференций в нефтегазовой отрасли. При этом демпфирующая компонента акциза на нефтяное сырье приняла в январе – июне 2020 года положительные значения на фоне снижения цен на нефть, в связи с чем суммарно акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку в первом полугодии 2020 года поступил в бюджет в сумме 53 847,4 млн рублей, или на 229 002,4 млн рублей больше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 5,7 % и 2,3 % ВВП соответственно (рост доли ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 0,7 процентного пункта, снижение доли нефтегазовых доходов составило 1,5 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 44,1 % прогноза на 2020 год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 10 подгруппам (налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; государственной пошлине; доходам от внешнеэкономической деятельности; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежам при пользовании природными ресурсами; доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; штрафам, санкциям, возмещению ущерба; прочим неналоговым доходам).

За январь – июнь 2020 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 219 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 23 520,1 млн рублей (из них доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году – на сумму 8 489,5 млн рублей; 177 видов (подвидов) безвозмездных поступлений – на сумму 6 916,2 млн рублей; специальные,

4. Средняя цена на нефть снизилась с 65,2 доллара США за баррель в декабре 2018 года – мае 2019 года до 43,1 доллара США за баррель в декабре 2019 года – мае 2020 года (в том числе с учетом произведенных в мае – июне 2020 года возвратов по вывозным таможенным пошлинам, ранее уплаченным по высоким ставкам, при закрытии полных деклараций на фоне низких ставок).

антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года – на сумму 4 123,8 млн рублей; акцизы на игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) дистиллятов, ввозимые на территорию Российской Федерации – на сумму 1 006,9 млн рублей).

За январь – июнь 2020 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 36 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 57 926,8 млн рублей (из них доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – на сумму 33 966,2 млн рублей; налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа – на сумму 12 321,7 млн рублей; доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – на сумму 2 166,3 млн рублей; разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации – на сумму 2 143,8 млн рублей; доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) – на сумму 1 827,9 млн рублей).

Поступления налоговых доходов за январь – июнь 2020 года составили 6 533 085,4 млн рублей, или 41,4 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления неналоговых доходов за январь – июнь 2020 года составили 1 479 201,2 млн рублей, или 31 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 1 079 197,5 млн рублей, или в 47,3 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за январь – июнь 2020 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Исполнение январь-июнь				Отклонение исполнения января-июня 2020 года от:			
		2019 год		2020 год		Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями)		Исполнения января-июня 2019 года	
		млн рублей	в %	млн рублей	в %	млн рублей	%	млн рублей	%
			структура		структура				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	20 593 572,9	9 549 863,6	100,0	9 091 484,1	100,0	-11 502 088,8	44,1	-458 379,5	95,2
ФТС России*	5 481 208,9	2 729 249,9	28,6	2 042 099,2	22,5	-3 439 109,7	37,3	-687 150,7	74,8
ФНС России	13 162 365,7	6 263 239,6	65,6	5 363 594,7	59,0	-7 798 771,0	40,7	-899 644,9	85,6
Минфин России	393 316,0	67 242,5	0,7	1 127 302,3	12,4	733 986,3	в 2,9 раза	1 060 059,8	в 16,8 раза
Росимущество	635 890,5	64 214,1	0,7	13 298,5	0,1	-622 592,0	2,1	-50 915,6	20,7
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	920 791,8	425 917,5	4,5	545 189,4	6,0	-375 602,4	59,2	119 271,9	128,0

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – июне 2020 года, как и в соответствующем периоде прошлого года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (81,5 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 8,2 % доходов (в январе – июне 2019 года – 18,5 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2020 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный администратор доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Главные администраторы доходов с самым значительным невыполнением прогноза			
Роспечать	182,8	1,3	0,7
Росжелдор	20 245,4	179,1	0,9
Росимущество	635 890,5	13 298,5	2,1
Росаккредитация	134,9	4,4	3,3
Минтранс России	3007,5	328,9	10,9
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,4	0,05	12,5
Минкультуры России	1 888,7	264,4	14
Следственный комитет Российской Федерации	1 787,7	395,6	22,1
ФСО России	2 126,3	520	24,5
Рособрнадзор	533	142,4	26,7
.....			
Главные администраторы доходов с самым значительным перевыполнением прогноза			
ФАДН России	0,2	0,4	в 2 раза
Минпромторг России	837,6	1641	в 2 раза
Росгидромет	31,6	76,4	в 2,4 раза
ЦИК России	13,7	33,9	в 2,5 раза
Минфин России	393 316,0	1 127 302,3	в 2,9 раза
Росмолодежь	8,6	40,0	в 4,6 раза
Минобрнауки России	237,7	1573,9	в 6,6 раза
Ростуризм	0,9	8,3	в 9,2 раза
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	2,0	22,7	в 11,3 раза
Минсельхоз России	155,1	2 092,7	в 13,5 раза
Генпрокуратура России	19,3	424,4	в 22 раза
Минстрой России	59,1	1 565,7	в 26,5 раза
Минвостокразвития России	4,8	146,3	в 30,5 раза
Минэкономразвития России	2,0	1 722,1	в 861,1 раза

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, в частности, по отдельным видам безвозмездных поступлений. Также на высокий уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов, особенно поступлений от денежных взысканий (штрафов). В числе причин низкого уровня исполнения прогноза – наступление сроков уплаты отдельных платежей в более поздние периоды текущего года, что было предусмотрено главными администраторами в прогнозе кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год⁵, а также недостатки прогнозирования.

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета); постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»); сводной бюджетной росписью на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями); Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи); а также с иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 380-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 380-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год утвержден в сумме 19 503 319,9 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2020 год утверждена в сумме 19 503 319,9 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Федеральным законом № 52-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом

5. Приложение № 3.1 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

№ 380-ФЗ, увеличен на 162 670,0 млн рублей, или на 0,8 %, и составил 19 665 989,9 млн рублей.

В соответствии с пунктом 2¹ статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2020 год на 162 670,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год с учетом изменений (далее – сводная роспись с изменениями) составил 21 933 200,5 млн рублей, что на 2 267 210,6 млн рублей, или на 11,5 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и на 1 502 661,2 млн рублей (в 3 раза) больше аналогичного показателя 2019 года (764 549,4 млн рублей).

Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных средств федерального бюджета в 2019 году в объеме 1 118 061,0 млн рублей, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2020 года составляет 1 120 978,9 млн рублей); денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации, в объеме 1 066 047,7 млн рублей.

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год в объеме 2 267 210,6 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	297 152,9	297 152,9	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	288 712,0	
Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	183 800,3	183 800,3	
Пункт 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации	148 198,9	147 643,7	555,2

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом	63 482,3	63 482,3	
Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	59 888,3	59 888,3	
Пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	39 442,3	39 442,3	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда	16 656,5	14 293,8	2 362,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2019 году	13 325,2	13 325,2	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	10 320,2	10 320,2	
Итого		1 120 978,9	1 118 061,0	2 917,9
За счет других источников				
Часть 3 статьи 21 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		1 093 427,1	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	53 667,3	54 397,9 ⁶	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов		1 324,6	
Итого		53 667,3	1 149 149,6	
ВСЕГО		1 174 646,2	2 267 210,6	2 917,9

За январь – июнь 2020 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году, подлежащие использованию в 2020 году на те же цели, составило 820 908,1 млн рублей, что на 261 978,7 млн рублей, или на 46,9 %, больше соответствующего показателя за январь – июнь 2019 года (558 929,4 млн рублей).

6. Из них:

730,6 млн рублей – за счет не использованных по состоянию на 1 января 2020 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета, включая не использованные в 2019 году 59,8 млн рублей – остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования в рамках госпрограммы «Развитие образования»;

33 208,4 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, осуществляемое за счет средств, поступающих от привлечения осужденных к труду;

20 458,9 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, обособленными подразделениями федеральных казенных учреждений (их официальными представителями), находящимися за пределами Российской Федерации.

В 2020 году расширен перечень остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, которые направляются в следующем финансовом году на те же цели сверх объемов, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральным законом № 367-ФЗ предусмотрено направление в 2020 году на те же цели неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (увеличение сводной росписи составило 39 442,3 млн рублей) и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (147 643,7 млн рублей).

4.3. Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – июнь 2020 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 – Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета – всего	19 665 989,9	21 933 200,5	2 267 210,6	11,5
Общегосударственные вопросы	1 508 154,4	2 211 564,5	703 410,1	46,6
Национальная оборона	3 087 046,3	3 310 834,5	223 788,2	7,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 430 403,2	2 382 560,1	-47 843,1	-2
Национальная экономика	2 661 883,7	3 087 112,4	425 228,7	16
Жилищно-коммунальное хозяйство	260 809,7	372 635,4	111 825,7	42,9
Охрана окружающей среды	340 334,6	301 604,1	-38 730,5	-11,4
Образование	982 382,7	1 001 053,4	18 670,7	1,9
Культура, кинематография	144 352,8	147 486,3	3 133,5	2,2
Здравоохранение	1 077 918,8	1 165 236,7	87 317,9	8
Социальная политика	5 096 095,1	5 718 289,4	622 194,3	12,2

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 – Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Физическая культура и спорт	74 696,1	74 367,2	-328,9	-0,4
Средства массовой информации	94 793,4	95 913,7	1 120,3	1,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	896 955,5	896 955,5	0,0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 010 163,5	1 167 587,3	157 423,8	15,6

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2020 год, несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

4.4. За январь – июнь 2020 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 5 426 878,8 млн рублей, или 24,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 4 184 892,9 млн рублей, или в 4,4 раза, больше, чем за январь – июнь 2019 года.

Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – июнь 2020 года составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (39,2 %) и использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (26,4 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2019 и 2020 годы, внесенные в январе – июне 2019 и 2020 годов, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - июнь 2019 года		Январь - июнь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	211 806,7	17,1	2 126 161,9	39,2
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	58 806,1	4,7	1 432 083,9	26,4
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете			370 871,3	6,8
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	323 940,2	26,1	315 144,0	5,8
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	311 407,2	25,1	288 712,0	5,3
227	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 (2018) году, на основании решений Правительства Российской Федерации	130 633,3	10,5	183 800,4	3,4

Код вида изме- нений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - июнь 2019 года		Январь - июнь 2020 года	
		сумма	струк- тура, в %	сумма	струк- тура, в %
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	6 425,1	0,5	150 427,5	2,8
286	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации			147 643,7	2,7
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	700,0	0,1	73 299,7	1,4

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - июнь 2019 года		Январь - июнь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	26 650,0	2,1	63 482,3	1,2
228	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 (2018) году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 (2018) году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	45 898,9	3,7	59 888,3	1,1
229	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации			39 442,3	0,7
	Прочие	125 718,4	10,1	175 921,5	3,2
	Всего	1 241 985,9	100	5 426 878,8	100

4.5. В соответствии с частью 1 статьи 2¹ Федерального закона № 367-ФЗ (с изменениями) (статья 2¹ введена Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) установлено, что в ходе исполнения

федерального бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2¹ Федерального закона № 367-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 утверждены Правила внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (далее – Правила).

Подпунктом «а» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики (в соответствии с Перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (в редакции приказа Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н), указанному основанию соответствует код вида изменений 291); подпунктом «б» пункта 2 Правил – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (код вида изменений 292); подпунктами «в» и «г» пункта 2 Правил – на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений 293); подпунктом «д» пункта 2 Правил – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений 121).

В соответствии со статьей 2² Федерального закона № 367-ФЗ, введенной также Федеральным законом № 103-ФЗ, установлены требования к порядку согласования изменений в сводную бюджетную роспись, в соответствии с которыми Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия) предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 2¹ настоящего Федерального закона. Указанные предложения направляются Комиссией в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

В апреле – июне 2020 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией, а также копии протоколов заседаний Комиссии с принятыми решениями о согласии с предложениями главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2020 год.

По состоянию на 1 июля 2020 года в соответствии с решениями Комиссии внесены изменения в сводную роспись на 2020 год, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 689 927,1 млн рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2020 год по основаниям, установленным подпунктами «а», «б», «г» и «д» пункта 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, представлено в следующей таблице.

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Основание для внесения изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2020 год, млн рублей
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	подпункт «д» пункта 2 Правил	679 747,5
291	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	подпункт «а» пункта 2 Правил	6 240,0
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	подпункт «б» пункта 2 Правил	767,4
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, за исключением перераспределения, требующего внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, и перераспределения в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	подпункт «г» пункта 2 Правил	3 172,2
Всего			689 927,1

Основной объем перераспределения бюджетных ассигнований составляет увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации на 679 747,5 млн рублей, или 98,5 % общего объема перераспределения бюджетных ассигнований на 2020 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил.

Информация о перераспределении бюджетных ассигнований на 2020 год по предложениям главных распорядителей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, за I полугодие 2020 года представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

4.5.1. Кроме того, что в марте – июне 2020 года на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в сводную роспись внесены изменения по основанию, применяемому по коду вида изменения 254 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований» на общую сумму 2 462,2 млн рублей.

Так, по Минобороны России перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 83,0 млн рублей в связи с необходимостью увеличения бюджетных ассигнований на перевозку медицинского имущества и оборудования из Китая в Российскую Федерацию в целях противодействия распространению коронавирусной инфекции за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований на международную деятельность в связи со снижением стоимости контракта по результатам проведения торгов; по МВД России – в сумме 589,6 млн рублей на закупку лекарственных препаратов для осуществления медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции, за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России на обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами в рамках государственного оборонного заказа и снижением расхода горюче-смазочных материалов.

При этом необходимо отметить, что Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, определяют дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, порядок внесения изменений в сводную роспись в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в том числе мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Подпунктом «б» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения указанных бюджетных ассигнований, которому в соответствии с Перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи), соответствует новый код вида изменений 292 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий

распространения коронавирусной инфекции», введенный приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н.

4.5.2. Следует отметить, что изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, внесенные приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н, в том числе в части дополнения раздела 1 «Перечень видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств» приложения № 2 новыми кодами вида изменений, связанных с перераспределением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (коды вида изменений 291, 292 и 293 соответственно) вступают в силу 2 мая 2020 года. При этом изменения в сводную роспись по основанию, применяемому по коду вида изменения 292, вносились начиная с 20 апреля 2020 года.

4.6. По состоянию на 1 июля 2020 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2020 год составляет 19 910 376,9 млн рублей, что на 2 022 823,6 млн рублей, или на 9,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год с изменениями, из них 822 263,5 млн рублей (40,7 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 1 200 560,1 млн рублей (59,3 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 380-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

По состоянию на 1 июля 2020 года объем доведенных до главных распорядителей ЛБО на 2020 год составил 19 908 597,0 млн рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 19 151 611,7 млн рублей, или 96,2 % доведенного объема. Не распределенный главными

распорядителями остаток ЛБО на 2020 год составляет 756 985,3 млн рублей, или 3,8 % доведенного объема ЛБО.

4.7. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей внесены в сводную роспись на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на 288,7 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2019 году; на 59,9 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на 63,5 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»; на 13,3 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на			
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4

По сравнению с 2019 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2020 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, увеличился на 14,0 млрд рублей, или на 30,5 %, на предоставление

субсидий юридическим лицам – на 36,8 млрд рублей, или в 2,4 раза; на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, уменьшился на 22,5 млрд рублей, или на 7,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 2,1 млрд рублей, или на 13,6 %.

При этом Счетная палата обращает внимание на рост за последние несколько лет общего объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.8. В Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета внесены изменения (постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 1431), предусматривающие в том числе изменение с 1 июня на 1 октября текущего финансового года срока завершения получателями средств федерального бюджета расчетов по государственным контрактам, за счет неисполненных бюджетных ассигнований отчетного финансового года, а также исключение возможности по отдельным решениям Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации продления срока завершения расчетов по указанным государственным контрактам.

По отдельным главным распорядителям за I полугодие 2020 года исполнение расходов на оплату заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2019 году, не осуществлялось, либо осуществлялось на низком уровне, что свидетельствует о наличии рисков не осуществить завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по указанным государственным контрактам в срок не позднее 1 октября 2020 года.

Так, по Росжелдору внесены изменения в сводную роспись на 2020 год, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2019 году, по направлению расходов «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов» (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта» госпрограммы «Развитие транспортной системы» в сумме 20,3 млн рублей; Минобрнауки России – в рамках основного мероприятия «Развитие музейного дела» госпрограммы «Развитие культуры» в сумме 87,6 млн рублей; Минспорту России – в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация инфраструктуры и материально-технической базы для развития футбола» госпрограммы «Развитие

физической культуры и спорта» в сумме 15,0 млн рублей. Исполнение расходов за I полугодие 2020 года не осуществлялось.

По Росжелдору внесены изменения в сводную роспись на 2020 год, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2019 году, в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) в сумме 8 762,8 млн рублей. Исполнение расходов за I полугодие 2020 года составило 650,6 млн рублей, или лишь 7,4 %.

4.9. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – июнь 2020 года составило 10 046 125,9 млн рублей, или 51,1 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 45,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение расходов федерального бюджета за январь–июнь в 2010–2020 годах

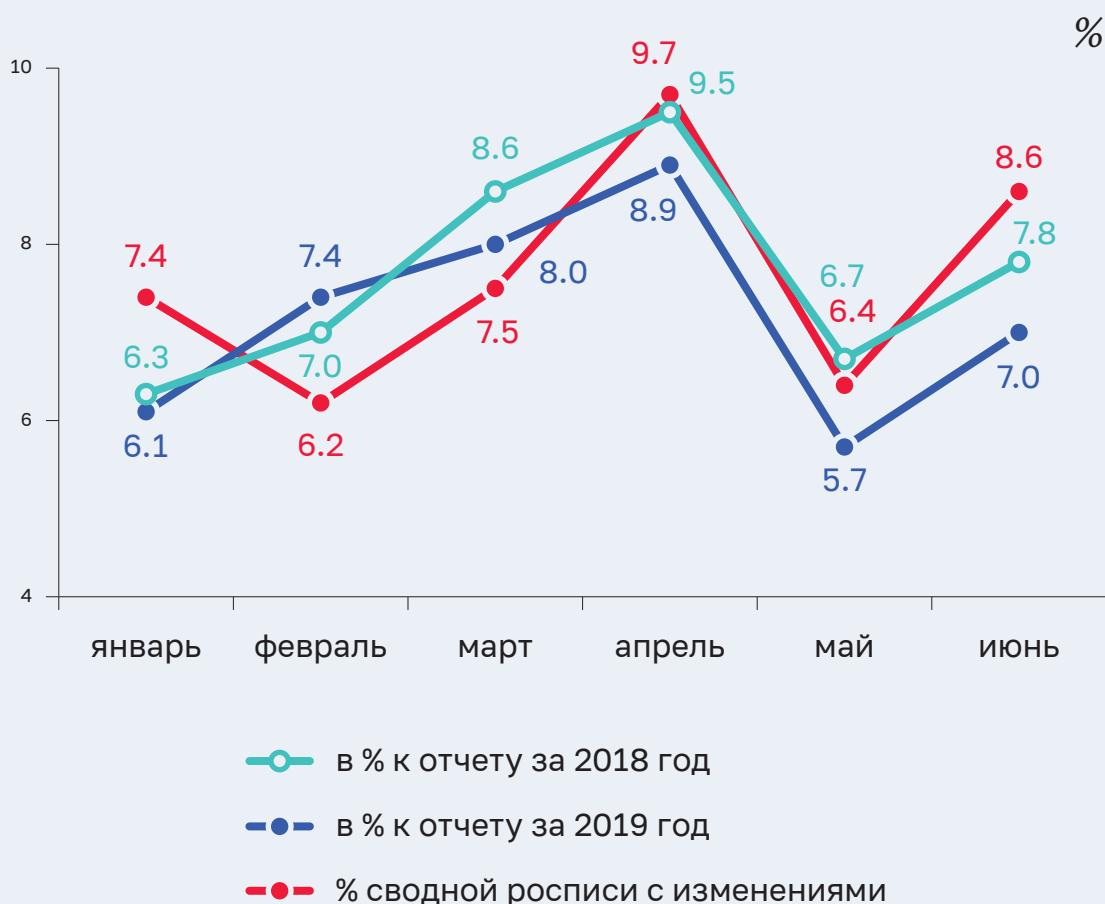


Уровень исполнения расходов в январе – июне 2020 года (45,8 % показателя сводной росписи с изменениями) является достаточно высоким за последние 4 года.

В абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2020 года выше аналогичного показателя 2019 года на 2 192,0 млрд рублей (на 27,9 %) и аналогичного показателя 2018 года – на 2 367,1 млрд рублей (на 30,8 %).

4.10. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2018 – 2020 годах представлен на следующей диаграмме.

Помесячное исполнение расходов федерального бюджета в 2018–2020 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2020 года выше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года, на 476,2 млрд рублей, или на 5 %.

Уровень исполнения расходов в феврале, марте и мае 2020 года сложился ниже уровня исполнения за аналогичные периоды 2018 и 2019 годов.

Следует отметить, что в апреле 2020 года расходы федерального бюджета исполнены в объеме 2 137,4 млрд рублей, уровень исполнения расходов за указанный период превышает аналогичный показатель ряда предыдущих лет.

4.11. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – июнь 2019–2020 годов представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета по разделам за январь–июнь 2019–2020 годов



Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в январе – июне 2019 года, отмечается по разделам «Средства массовой информации», «Национальная

безопасность и правоохранительная деятельность», «Культура, кинематография», «Национальная экономика» «Физическая культура и спорт» и «Общегосударственные вопросы».

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – июне 2020 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года, а также в закрытой части аналитической записки.

4.12. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – июне 2019 и 2020 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета в январе–июне 2019 и 2020 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов %



По всем группам видов расходов (кроме групп видов расходов «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Иные бюджетные ассигнования») уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2019 года.

Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в январе – июне 2019 года, отмечается по группам видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования».

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 43 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 июля 2020 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 17 440 258,1 млн рублей, что на 3 109 829,6 млн рублей, или на 17,8 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (14 330 428,5 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2020 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержит 46 госпрограмм, из которых утверждены 43 госпрограммы. Не утверждены госпрограммы «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», «Мобилизационная подготовка Российской Федерации» (их реализация предусматривается с 2021 года).

5.2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на 1 апреля 2020 года параметры финансового обеспечения 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 380-ФЗ на 2020, 2021 и 2022 годы. При этом по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ на 2020 год (180 110,3 млн рублей), меньше финансового обеспечения, предусмотренного проектом госпрограммы (180 225,5 млн рублей) на 115,2 млн рублей. Согласно пояснительной записке указанное расхождение обусловлено включением в финансовое обеспечение госпрограммы расходов на реализацию государственных заданий на оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовке федеральных госслужащих, предусмотренных распоряжением Правительства Российской

Федерации от 13 января 2020 г. № 11-р, которые зарезервированы в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 380-ФЗ.

Следует отметить, что Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» увеличены бюджетные ассигнования на 2020–2022 годы по госпрограммам «Развитие образования» и «Социальная поддержка граждан», на 2021–2022 годы по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». Таким образом, по указанным госпрограммам бюджетные ассигнования по состоянию на 1 апреля 2020 года приведены в соответствие только с показателями Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020, 2021 и 2022 годы.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм (открытая часть) увеличены на 283 161,7 млн рублей, или на 2,4 %.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2020 году приведена в таблице 1 приложения № 4 к аналитической записке.

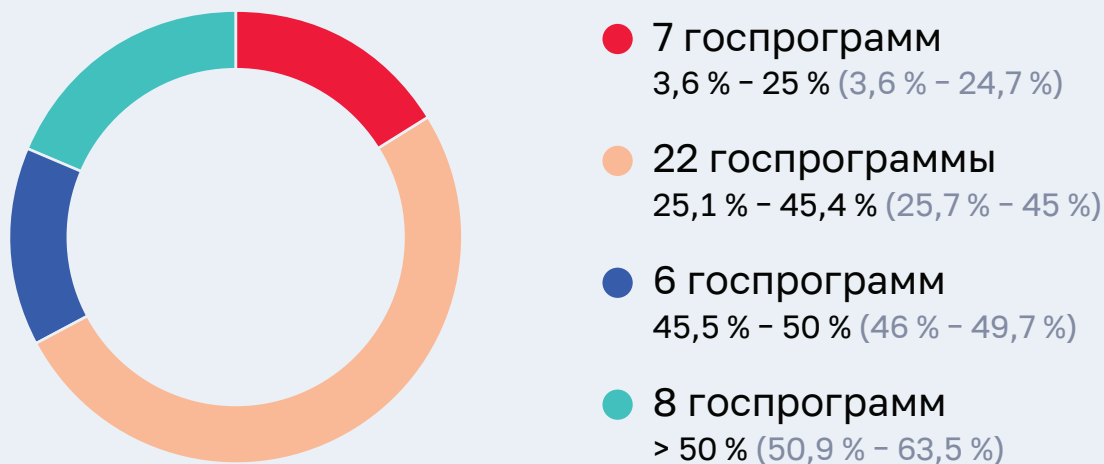
По результатам анализа проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей; ухудшением значений показателей; многократным изменением состава показателей; наличием низкой доли показателей, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

Отмечаются факты несоответствия ожидаемых результатов и показателей, предусмотренных госпрограммой (подпрограммой) с установленными в паспорте федерального проекта.

5.3. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 июля 2020 года исполнены в сумме 6 592 513,5 млн рублей, или 45,4 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 3,8 процентных пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (4 780 791,2 млн рублей, или 41,6 %).

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 июля 2020 года представлены на следующей диаграмме.

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 июля 2020 года



В отчетном периоде в рамках 9 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 14 подпрограммам на общую сумму 8 838,7 млн рублей.

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

По состоянию на 1 июля 2020 года на низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы (открытая часть) по 7 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.

Исполнение расходов (открытая часть) по 7 госпрограммам на 1 июля 2019 и 2020 годов

%



Следует отметить, что, по данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год, по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» степень эффективности оценена Минэкономразвития России на уровне ниже среднего – 71,3 %.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года.

Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 2 приложения № 4 к аналитической записке.

5.4. Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями) предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики»

(19 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (5 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации, утвержденным по состоянию на 1 июля 2020 года, приведена в таблице 3 приложения № 4 к аналитической записке.

5.5. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках пилотных госпрограмм⁷, которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года.



7. 5 пилотных госпрограмм для перевода с 2018 года на механизмы проектного управления: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Реализация госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» в качестве пилотной предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 105 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

На низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы» и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – 17,1 %, 23,9 %, 32,5 % и 36,8 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

5.6. В 2020 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП, ФЦП и приоритетных проектов, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

По информации Минфина России, во исполнение пункта 2 раздела IV Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 29 января 2019 г. № 1 и поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2019 г. № ДМ-П13-8262 в целях перевода госпрограмм на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации госпрограмм и национальных проектов (программ) Минфином России подготовлен и направлен на рассмотрение в Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, предусматривающий упорядочение программно-целевых инструментов, их синхронизацию по содержанию, порядкам их формирования, реализации и предоставления отчетности.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 3 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) приоритетных проектов (программ), совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016–2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение к 1 января 2019 года.

При этом по состоянию на 1 июля 2020 года сводной росписью предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 2 приоритетных проектов («Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Создание современной образовательной среды для школьников») в общей сумме 571,0 млн рублей, исполнение расходов составило 105,9 млн рублей, или 18,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

6.1. На реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – комплексный план) Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 129 633,5 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 июля 2020 года – 2 156 960,5 млн рублей, что на 433 980,4 млн рублей, или на 20,1 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (1 722 980,1 млн рублей).

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана увеличены на 131 180,5 млн рублей, или на 6,6 %. Так, по федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» бюджетные ассигнования увеличены на 19 300,0 млн рублей, по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» – на 111 880,5 млн рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) в 2020 году и комплексного плана представлена в таблице 1 приложения № 5 к аналитической записке.

В соответствии с паспортами национальных проектов (программ) и комплексным планом бюджетные ассигнования на их реализацию на 2020 год составляют 2 127 987,3 млн рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 1 718 727,7 млн рублей).

В первом полугодии 2020 года расходы не осуществлялись по 4⁸ из 74 федеральных проектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета (в аналогичном периоде 2019 года – по 9 из 75).

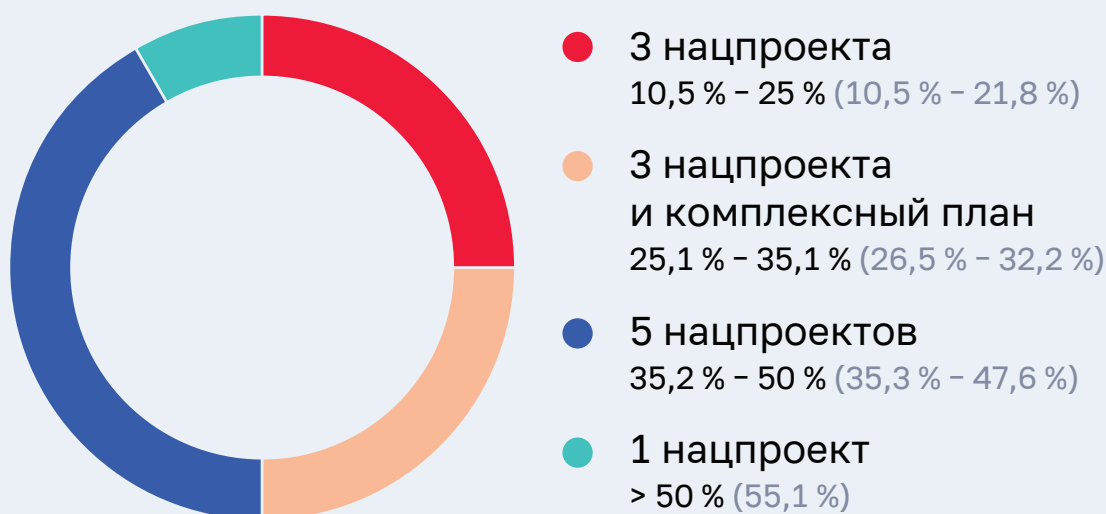
По состоянию на 1 июля 2020 года расходы на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана исполнены в сумме 757 517,5 млн рублей, или 35,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,7 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года (32,4 % показателя сводной росписи с изменениями) и на 10,7 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (45,8 %). Ниже указанного уровня (35,1 %) исполнены расходы по 6 национальным проектам (программам) и комплексному плану, выше – расходы по 6 национальным проектам – «Демография» (35,3 %), «Культура» (35,6 %), «Жилье и городская среда» (42,8 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (47,3 %), «Наука» (47,6 %), «Здравоохранение» (55,1 %).

8. «Внедрение наилучших доступных технологий», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Экспорт услуг», «Транспортно-логистические центры (ТЛЦ)».

Высокий уровень исполнения расходов по национальному проекту «Здравоохранение» (55,1 %) обусловлен исполнением расходов по федеральным проектам «Развитие экспорта медицинских услуг» (в полном объеме), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (90,9 %), «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» (76 %), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (72,7 %).

Так, в рамках федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» на уровне 72,7 % исполнены расходы на мероприятия по формированию и функционированию сети Национальных медицинских исследовательских центров, на уровне 90,8 % предоставлены субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на внедрение системы контроля качества медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, включающих в том числе инновационные медицинские технологии, и критериев оценки качества медицинской помощи в краевых, республиканских, областных, окружных медицинских организациях субъектов Российской Федерации. В рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в полном объеме (120 000,0 млн рублей) перечислены межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения).

Уровни исполнения национальных проектов (программ) и комплексного плана по состоянию на 1 июля 2020 года



На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы по 3 национальным проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (10,5 % показателя сводной росписи с изменениями), «Международная кооперация и экспорт» (14,8 %), «Экология» (21,8 %).

Информация о расходах на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана в разрезе групп видов расходов по состоянию на 1 июля 2020 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Группа вида расходов	Вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	157,4	51,3	32,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	93 139,4	5 370,9	5,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	114,2		
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	252 413,7	78 877,1	31,2
Межбюджетные трансферты, в том числе:	500	1 362 343,0	494 018,4	36,3
бюджетам субъектов Российской Федерации		814 034,4	215 832,9	26,5
бюджетам внебюджетных фондов		548 308,6	278 185,5	50,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	187 052,8	96 282,7	51,5
Иные бюджетные ассигнования	800	261 740,0	82 917,1	31,7
Итого		2 156 960,5	757 517,5	35,1

Как показал анализ, в отчетном периоде не исполнялись расходы, предусмотренные на социальное обеспечение и иные выплаты населению, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (5,8 %), а также на предоставление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (31,2 %).

В 2020 году в реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана принимает участие 62 главных распорядителя средств федерального бюджета. По состоянию на 1 июля 2020 года не начато исполнение расходов 6 главными распорядителями (ЦИК России, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», Ростуризм, Россвязь, Ростехнадзор, Роспечать), бюджетные

ассигнования сводной росписью с изменениями предусмотрены на общую сумму 6 517,3 млн рублей в рамках реализации 4 национальных проектов (программ): «Цифровая экономика Российской Федерации», «Демография», «Наука» и «Международная кооперация и экспорт».

Подробная информация об исполнении расходов на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в приложении № 2 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года.

В ходе анализа реализации национальных (федеральных) проектов (программ) выявлены следующие недостатки.

При реализации национальных и федеральных проектов отмечаются недостатки, связанные с неисполнением или низким уровнем исполнения расходов на их реализацию, нарушением сроков и (или) недостижением результатов, формированием значительного количества запросов на изменение паспортов национальных и федеральных проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения. Отмечаются риски недостижения в 2020 году целевых показателей и результатов, а также неготовность или низкая строительная готовность объектов по ряду федеральных проектов.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, а также преодолением кризиса и его последствий существуют риски реализации национальных проектов.

Так, по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» отмечается высокий риск недостижения целевого показателя по обеспечению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства к 2024 году до 25 млн человек, поскольку возникают значительные риски уменьшения (в абсолютном выражении) параметров сектора МСП, не обладающего достаточными ресурсами для возмещения издержек, связанных с введенными карантинными ограничениями.

Значительное снижение объема плановой помощи пациентам, в том числе плановых госпитализаций, диспансеризации, вакцинации взрослых и детей, предусмотренных национальным проектом «Здравоохранение» будет иметь негативный отложенный эффект и может привести к росту заболеваемости.

Введение ограничений на авиа- и железнодорожное сообщение снизит объем пассажиро- и грузоперевозок, вследствие чего существует риск недостижения ряда показателей комплексного плана в 2020 году.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в связи с возникшими ограничениями на строительство и снижение потребительского спроса существует риск недостижения запланированного объема ввода жилья в 2020 году и иных показателей проекта. Возможное увеличение сроков строительства жилых объектов в связи с приостановкой, а также снижение покупательной способности населения ведет к рискам недостижения цели по улучшению жилищных условий.

Также отмечаются риски по отдельным результатам федеральных проектов, связанных с инвестиционной деятельностью (строительство социальных, жилых объектов, инфраструктуры), проведением очных спортивных, культурных мероприятий,

обучением граждан для их дальнейшего трудоустройства, реализацией программ системной поддержки граждан старшего поколения.

Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 5 к аналитической записке.

6.2. По состоянию на 1 июля 2020 года в соответствии со сводной росписью с изменениями общий объем бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 2 156 960,5 млн рублей, что на 27 327,0 млн рублей, или на 1,3 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) на их реализацию (2 129 633,5 млн рублей).

В связи с принятием Федерального закона № 52-ФЗ согласно пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов и комплексного плана по коду вида изменений 110 «Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон» в объеме (+) 131 180,45 млн рублей.

Пунктом 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» предусмотрено, что остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2020 года в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение национальных проектов в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году, направляются в 2020 году на увеличение объемов соответствующих бюджетных ассигнований по соответствующим кодам классификации расходов федерального бюджета.

Внесение изменений в сводную роспись федерального бюджета в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на основании решений президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, принятых до 1 мая 2020 года.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по коду вида изменений 286 «Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» произведено в объеме

147 643,7 млн рублей по всем национальным проектам (программам) и комплексному плану.

Наибольший объем изменений, связанный с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований по коду вида изменений 286 отмечается по комплексному плану (40 350,8 млн рублей, или на 27,3 % общего объема бюджетных ассигнований сводной росписи (147 643,7 млн рублей) по коду вида изменений 286), национальным проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (26 779,6 млн рублей, или 18,1 %), «Демография» (23 635,4 млн рублей, или 16 %), «Экология» (18 736,7 млн рублей, или 12,7 %), «Международная кооперация и экспорт» (9 556,1 млн рублей, или 6,5 %), «Образование» (9 392,9 млн рублей, или 6,4 %), «Жилье и городская среда» (6 515,7 млн рублей, или 4,4 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (4 126,3 млн рублей, или 2,8 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (4 085,0 млн рублей, или 2,8 %), «Здравоохранение» (3 188,1 млн рублей, или 2,2 %), «Производительность труда и поддержка занятости» (920,5 млн рублей, или 0,6 %), «Наука» (218,6 млн рублей, или 0,1 %), «Культура» (138,0 млн рублей, или 0,1 %).

За январь – июнь 2020 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 238 153,0 млн рублей, или 11 % показателя сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану (2 156 960,5 млн рублей).

Наибольший объем положительных изменений отмечается по комплексному плану (77 792,4 млн рублей, или 32,7 % общего объема положительных изменений сводной росписи по национальным проектам (программам) и комплексному плану), национальным проектам (программам): «Экология» (33 755,3 млн рублей, или 14,2 %), «Цифровая экономика Российской Федерации» (29 466,3 млн рублей, или 12,4 %), «Демография» (24 720,4 млн рублей, или 10,4 %), «Международная кооперация и экспорт» (23 621,1 млн рублей, или 9,9 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (16 126,3 млн рублей, или 6,8 %), «Образование» (12 037,8 млн рублей, или 5,1 %).

Следует отметить, что в январе – июне 2020 года изменения бюджетных ассигнований сводной росписи на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана вносились по 10 кодам видов изменений, 6 из которых (коды видов изменений 281, 282, 283, 284, 285 и 286 предусматривают изменения, связанные с перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (программ).

Информация об изменениях сводной росписи, в том числе повлиявших на увеличение объема бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану на 2020 год, представлена в таблице 3 приложения № 5 к аналитической записке.

6.3. По состоянию на 1 июля 2020 года ЛБО на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана утверждены и доведены до главных распорядителей в объеме 2 135 914,9 млн рублей, или 99 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем заблокированных ЛБО на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана составляет 21 045,6 млн рублей, или 1 % объема утвержденных ЛБО на указанные цели. Объем заблокированных ЛБО установлен по 8 национальным проектам (программам) и комплексному плану: «Образование» (7 247,0 млн рублей, 34,4 % общей суммы заблокированных ЛБО), «Экология» (6 849,8 млн рублей, или 32,5 %), «Наука» (2 592,1 млн рублей, или 12,3 %), «Цифровая экономика Российской Федерации» (1 931,3 млн рублей, или 9,2 %), «Здравоохранение» (1 358,5 млн рублей, или 6,5 %), комплексному плану (575,4 млн рублей, или 2,7 %), «Международная кооперация и экспорт» (460,2 млн рублей, 2,2 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативны» (30,8 млн рублей, или 0,1 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (0,4 млн рублей, или 0,002 %).

6.4. Значительная часть мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана реализуется субъектами Российской Федерации за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

В рамках 11 национальных проектов (программ) и комплексного плана сводной росписью на 1 июля 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 814 034,4 млн рублей, кассовое исполнение составило 215 832,9 млн рублей, или 26,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 8 к аналитической записке.

В рамках национальных проектов сводной росписью на 1 июля 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов на общую сумму 548 308,5 млн рублей, в том числе Фонду обязательного медицинского страхования – 120 000,0 млн рублей на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) (в рамках национального проекта «Здравоохранение»), Пенсионному фонду Российской Федерации – 428 308,6 млн рублей на предоставление материнского (семейного) капитала (в рамках национального проекта «Демография»).

Межбюджетные трансферты Фонду обязательного медицинского страхования в рамках национального проекта «Здравоохранение» на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) перечислены в полном объеме.

Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации в рамках национального проекта «Демография» предоставлены в сумме 158 185,5 млн рублей, или 36,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение по 2 межбюджетным трансфертам внебюджетным фондам составило 278 185,5 млн рублей, или 50,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

6.5. В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека принят Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) в котором определены 5 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года (сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация).

Правительству Российской Федерации до 30 октября 2020 года необходимо представить предложения по приведению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствие с Указом № 474.

7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

7.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 94 главными распорядителями, в январе – июне 2020 года составило 46 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в январе – июне 2020 года в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов главными распорядителями в январе–июне 2020 года

в % к сводной росписи с изменениями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года.

7.2. По 61 главному распорядителю (64,9 %) расходы исполнены в диапазоне от 9,8 % до 45 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 8 (8,5 %) исполнение составило менее 25 %: Федеральной пробирной палате – 9,8 % (образована согласно Указу Президента Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 529 на базе ФКУ «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации», объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной росписью на 1 июля 2020 года, составляет 751,0 млн рублей); Минкомсвязи России – 10,6 % (91 673,1 млн рублей); Росмолодежи – 19,3 % (16 946,2 млн рублей); ФАДН России – 19,5 % (3 128,2 млн рублей); Минпросвещения России – 20,8 % (251 218,2 млн рублей); Росархиву – 21,6 % (5 054,6 млн рублей); Минприроды России – 22,7 % (41 947,9 млн рублей); Минтрансу России – 23 % (183 193,7 млн рублей).

Следует отметить, что по указанным главным распорядителям (за исключением Федеральной пробирной палаты) исполнение расходов за I полугодие 2019 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2019 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	I полугодие 2019 года	2019 год	I полугодие 2020 года
Минкомсвязь России	11,6	77,1	10,6
Росмолодежи	16,8	96,5	19,3
ФАДН России	14,6	76	19,5
Минпросвещения России	18,2	82	20,8
Росархив	27,2	77,4	21,6
Минприроды России	27,9	59,8	22,7
Минтранс России	26,9	91,3	23

При этом по Минкомсвязи России, Росархиву, Минприроды России и Минтрансу России уровень исполнения расходов за I полугодие 2020 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

7.3. Анализ исполнения расходов за I полугодие 2020 года по группам вида расходов классификации расходов бюджетов по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 25 % сводной росписи с изменениями показал следующее.

Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сложился по Минкомсвязи России (4,2 % показателя сводной росписи с изменениями), Росмолодежи (12 %), ФАДН России (20 %), Минпросвещения России (15 %), Минприроды России (6,1 %) и Минтрансу России (16,1 %); по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – Росмолодежи (7,5 %); по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – Минпросвещения России (4,6 %), Росархиву (6 %) и Минтрансу России (9,3 %); по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – Минкомсвязи России (4,4 %), Росмолодежи (17,6 %), Минпросвещения России (17,6 %) и Минприроды России (13,5 %); по коду группы вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – Минкомсвязи России (13,8 %) и ФАДН России (15,7 %); по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – Минпросвещения России (3 %) и Минприроды России (7 %).

Информация по указанным главным распорядителям об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за I полугодие 2020 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне, представлена в приложении № 6 к аналитической записке.

7.4. По отдельным главным распорядителям исполнение за I полугодие 2020 года составило ниже среднего уровня исполнения расходов (менее 46 % показателя сводной росписи с изменениями). При этом уровень исполнения за I полугодие 2020 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года, а бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены сводной росписью в больших объемах, что свидетельствует о наличии рисков неисполнения установленных бюджетных ассигнований в полном объеме.

Так, по Рособrnадзору исполнение расходов за I полугодие 2020 года составило 26,4 % показателя сводной росписи с изменениями (на 6,5 процентных пунктов ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года); Минэкономразвитию России – 29,6 % (на 7,2 процентных пункта); Росотрудничеству – 32,4 % (на 10,2 процентных пункта); ФАС России – 37,5 % (на 8,1 процентных пункта); Минсельхозу России – 37,7 % (на 5,4 процентных пункта); Росрыболовству – 44,9 % (на 8,1 процентных пункта).

7.5. Анализ причин, по которым исполнение расходов за I полугодие 2020 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось, либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям показал следующее.

7.5.1. По Минтрансу России исполнение расходов составило 23 % показателя сводной росписи с изменениями.

Не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 13 800,0 млн рублей на предоставление субсидии ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях обеспечения

механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М в связи с отсутствием решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных средств. По информации Минтранса России во исполнение абзаца 6 подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2020 г. № Пр-937 подготовлены предложения по перераспределению части указанных средств на финансирование приобретения отечественной авиационной техники и покрытие убытков ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания».

7.5.2. По Росморречфлоту исполнение расходов составило 29,5 % показателя сводной росписи с изменениями. На низком уровне исполнены расходы на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – лишь 13,4 %.

В связи с поздним началом осуществления конкурсных процедур по объектам «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон. Объекты 2-го этапа» и отсутствием положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» по семи объектам ФАИП не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 7 182,4 млн рублей.

Кроме того, по Росморречфлоту не исполнены бюджетные инвестиции в объеме 7 444,4 млн рублей по причине непроведения конкурентных процедур по определению подрядчика/исполнителя по строительству морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Камчатском крае (в соответствии с условиями извещения №0573100002020000006 о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме⁹ рассмотрение и оценка заявок запланированы на конец июля 2020 года); в объеме 536,0 млн рублей по объекту «Ледокол мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker 7 для морских портов Северо-Западного (Балтийского) бассейна» по причине отсутствия заявок при проведении конкурса.

7.5.3. По Росавиации исполнение расходов составило 32,3 % показателя сводной росписи с изменениями. На низком уровне исполнены расходы на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – лишь 13,4 %.

Не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 481,8 млн рублей на строительство аэропорта Оссора (Камчатский край) в связи с приостановкой работ с 19 октября 2019 года на зимний период и проведением конкурса в мае 2020 года на заключение государственного контракта, в объеме 470,0 млн рублей на реконструкцию аэропорта Экимчан (Амурская область) (согласно информации Росавиации рассматривается дело о признании несостоятельным (банкротом) генерального подрядчика), в объеме 722,1 млн рублей на реконструкцию взлетно-посадочной полосы №1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово» в связи с расторжением государственного контракта с АО «СУ № 1» по причине банкротства подрядчика и корректировки проекта с последующим проведением конкурсных процедур.

9. размещенного в ЕИС 30 июня 2020 года

7.5.4. По Росавтодору исполнение расходов в целом составило 30,1 % показателя сводной росписи с изменениями, на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 29,3 %.

Не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 50,0 млн рублей на строительство «Перехода на км 33+050 автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, Московская область» по причине повторного прохождения государственной экспертизы проектной документации в связи с изменением конструктива и объемов работ; в объеме 15,5 млн рублей на «Мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения. Устройство стационарного электрического освещения на автомобильной дороге Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Тамбов – Волгоград – Астрахань, подъезд к г. Элисте км 201+174 – км 202+100» в связи с поздней подачей объявления об осуществлении закупки по объекту (июнь 2020 года).

7.5.5. По ФАДН России исполнение расходов составило 19,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной росписью с изменениями (1937,5 млн рублей, или 61,9 %), приходится на предоставлении субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности (далее – НКО в сфере духовно-просветительской деятельности), исполнение расходов на предоставление указанных субсидий составило 274,6 млн рублей, или 14,2 %.

В 2020 году реализация мероприятий, направленных на поддержку НКО в сфере духовно-просветительской деятельности, осуществляется в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 628. Распределение субсидий, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2019 г. № 981-р.

Кроме того, подтверждены остатки средств по субсидиям из федерального бюджета в объеме 658,7 млн рублей по НКО – получателям субсидии в 2019 году.

7.6. По состоянию на 1 июля 2020 года лимиты бюджетных обязательств на 2020 год по контрактным расходам¹⁰ утверждены в объеме 2 669,0 млрд рублей (открытая часть), в аналогичном периоде 2019 года – 2 387,0 млрд рублей. За январь – июнь 2020 года расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг

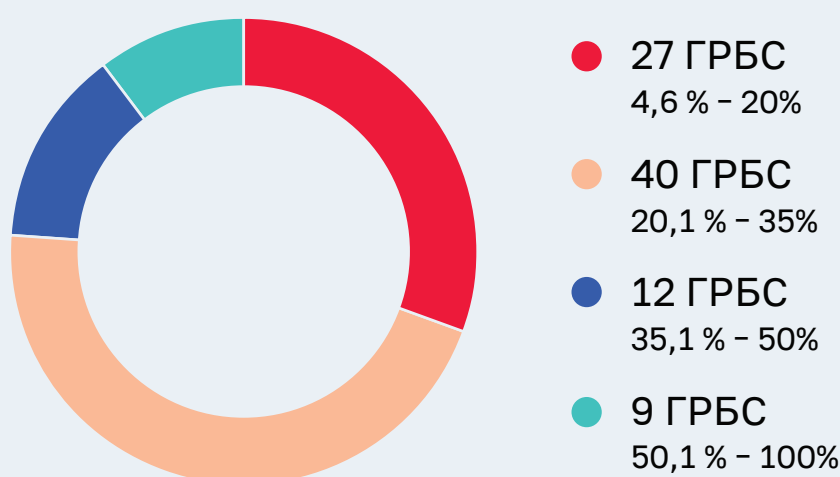
10. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

для государственных нужд (открытая часть) составили 926,8 млрд рублей, или 34,7 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 3,3 процентных пункта выше, чем за аналогичный период 2019 года (31,4 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактных расходов за январь – июнь 2020 года составило 41,5 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 4,2 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2019 года.

Исполнение контрактных расходов составляет от 4,6 % утвержденных ЛБО по Федеральной пробирной палате до 100 % по Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова.

Исполнение контрактных расходов федерального бюджета на 1 июля 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Следует отметить, что установлены регулярные изменения в план-график закупок. Так, по Росморречфлоту в январе – июне 2020 года внесено 8 изменений в план-график закупок. В ряде случаев объявление конкурсных процедур осуществлялось в июне 2020 года, что свидетельствует о некачественном планировании осуществления закупок.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – июнь 2020 года заключено 306 666 контрактов (федеральный уровень), что на 1,9 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – июнь 2020 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2019 году в 1,7 раза.

Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств



За январь – июнь 2020 года отмечается увеличение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года: с 210,3 млрд рублей (25 % объема контрактов) до 504,7 млрд рублей (34,5 %), или в 2,4 раза.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – июнь 2020 года на федеральном уровне составила 41,7 млрд рублей и увеличилась на 5,4 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (36,3 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,2 %, что на 0,7 процентного пункта ниже по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (4,9 %).

8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

8.1. Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 457 572,8 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 июля 2020 года в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2 190 965,8 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 1 791 331,1 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 67,6 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2020 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 52-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ с изменениями	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 июля 2020 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	406 131,4	51 441,4	457 572,8	2 190 965,8*	1 791 331,1*	857 207,5

* С учетом перераспределения зарезервированных средств в объеме 190 586,9 млн рублей, связанного с:

- увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с возвратом средств в объеме 6 292,5 млн рублей;
- увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с приведением объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствие с отчетными данными об исполнении федерального бюджета за 2019 год, в объеме 146,2 млн рублей;
- увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет иных зарезервированных средств в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, в общем объеме 184 148,2 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 857 207,5 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 721 328,2 млн рублей, или 84,1 % общего объема зарезервированных

бюджетных ассигнований), что на 470 650,7 млн рублей больше аналогичного периода 2019 года (на 1 июля 2019 года – 386 556,8 млн рублей).

8.2. Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2020 год в объеме 14 811,4 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия Федерального Собрания Российской Федерации) в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение (на 2 126 161,9 млн рублей) и уменьшение (на 1 419 645,1 млн рублей) объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2020 год резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2020 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Уменьшение бюджетных ассигнований	Бюджетные ассигнования на 2020 год в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 июля 2020 года
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	14 811,4	2 126 161,9	1 419 645,1	721 328,2

В соответствии с пунктом 4 статьи 94, пунктом 7 статьи 217, пунктом 4.2 статьи 132 и пунктом 51 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 и части 1 и 3 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации» на основании 8 распоряжений Правительства Российской Федерации,

а также решений Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации внесены изменения в показатели сводной росписи федерального бюджета, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 126 161,9 млн рублей:

- за счет не использованных в 2019 году остатков средств федерального бюджета и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий;
- за счет денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России»;
- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;
- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2020 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым отсутствуют соглашения.

С учетом внесенных изменений в сводную роспись общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 2 140 973,3 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации», на основании решений Правительства Российской Федерации в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на общую сумму 1 419 645,1 млн рублей, или 66,3 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Решения Правительства Российской Федерации, а также Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации, на основании которых внесены изменения в сводную роспись по состоянию на 1 июля 2020 года, предусматривающие увеличение и использование объема резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 7 к аналитической записке.

По состоянию на 1 июля 2020 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 721 328,2 млн рублей (на 1 июля 2019 года – 204 552,6 млн рублей).

8.2.1. По состоянию на 1 июля 2020 года принято порядка 80 решений Правительства Российской Федерации (открытая часть) о выделении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения

экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии в размере 1 318 718,3 млн рублей¹¹.

По решениям Правительства Российской Федерации наибольший объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено направить на:

- социальную поддержку семей, имеющих детей в возрасте до 16 лет – 496 500,5 млн рублей (Минфину России);
- предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией – 168 180,0 млн рублей (Минфину России), из них 100 000,0 млн рублей для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, 68 180,0 млн рублей – для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства – 138 380,0 млн рублей (Федеральному казначейству, Минэкономразвития России), из них 104 380,0 млн рублей (Федеральному казначейству) – на предоставление субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией и госслужащим, непосредственно реализующим мероприятия по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, а также работающим с заболевшими новой коронавирусной инфекцией – 104 281,2 млн рублей (Минздраву России, Минобрнауки России, Минтруду России и ФМБА России, федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», МВД России, ФСИН России, Роспотребнадзору, Минобороны России, Росгвардии, ФСБ России);
- осуществление специальных выплат в размере 12 130 рублей ежемесячно гражданам, принявшим в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному

11. Без учета распоряжений Правительства Российской Федерации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения (ДСП, секретно).

социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – 64 447,5 млн рублей (Минфину России, Минтруд России, Роструд);

- предоставление субсидий российским кредитным организациям:
 - на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам МСП, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости;
 - по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств;
 - на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП;
 - на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году по ставке до 6,5 процента годовых – 53 352,0 млн рублей (Минэкономразвития России, Минфину России);
- стимулирование деятельности в сфере промышленности и (или) внедрения наилучших доступных технологий, импортозамещения, повышения экспортного потенциала, повышения производительности труда, повышения уровня автоматизации и цифровизации промышленных предприятий, а также в целях оперативного решения критически важных и приоритетных задач по созданию, расширению или модернизации промышленных производств, их обеспечения оборотными средствами и увеличения объемов выпуска продукции предоставлены субсидии ФГАУ «Российский фонд технологического развития» – 40 000,0 млн рублей (Минпромторг России);
- предоставление субсидий российским авиакомпаниям и аэропортам на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок и на авиаперевозку пассажиров – 36 100,0 млн рублей (Росавиации);
- поддержку производителей российских автомобилей, специализированной техники и (или) оборудования, терпящих убытки на фоне распространения COVID-19 (возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций, возмещение части затрат по кредитам, выданным физическим лицам на приобретение автомобилей, закупку автомобилей скорой медицинской помощи класса С для нужд субъектов Российской Федерации, а также на реализацию мер поддержки производителей специализированной техники и оборудования) – 34 708,0 млн рублей (Минпромторг России);
- осуществление закупок аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации, теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха, автоматических

анализаторов, дефибрилляторов, инфузоматов, компьютерных рентгеновских томографов, контейнеров для транспортировки анализов, концентраторов кислорода, мониторов пациента, наборов для трудной интубации трахеи, обеззараживателей воздуха, парогенераторов, реанимационных консолей, рентгеновских аппаратов, транспортировочных боксов, дезинфекционных средств для обработки объектов, дезинфекционных средств индивидуальных, комплектов противозидемических (защитных) одноразового использования, масок медицинских одноразовых, перчаток нитриловых ряду федеральных органов исполнительной власти – 19 608,0 млн рублей (Минпромторгу России, Минобороны России, Росгвардии, ФСИН России, ГФС России, МВД России).

Информация о низком уровне исполнения, либо отсутствии исполнения расходов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии представлена в таблице 3 приложения № 7 к аналитической записке.

8.2.2. В I полугодии 2020 года на решение вопросов, не связанных с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, принято порядка 28 решений Правительства Российской Федерации (открытая часть) о выделении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в размере 104 977,6 млн рублей.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в первом полугодии 2020 года не осуществлялось (таблица 4 приложения № 7 к аналитической записке).

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) в сумме 2 696 669,4 млн рублей, что составляет 13,8 % общего объема расходов федерального бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за I полугодие 2020 года составило 1 376 884,4 млн рублей, или 51,1 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и 43,8 % показателя сводной росписи с изменениями (I полугодие 2019 года – 38,5 % и 37 % соответственно). По сравнению с I полугодием

2019 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на 57,4 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за I полугодие 2019 и 2020 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2019 год		2020 год				
	кассовое исполнение на 01.07.2019	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
Межбюджетные трансферты (МБТ)	874 515,1	37	2 696 669,4	3 141 339,2	1 376 884,4	43,8	157,4
в том числе:							
дотации	421 465,1	47	932 133,6	1 084 053,9	691 742,5	63,8	164,1
доля в общем объеме МБТ	48,2		34,6	34,5	50,2		
субсидии	151 002,1	23,8	873 971,9	951 101,8	275 658,1	29	182,6
доля в общем объеме МБТ	17,3		32,4	30,3	20		
субвенции	193 617,9	46,7	514 667,0	566 869,7	244 548,0	43,1	126,3
доля в общем объеме МБТ	22,1		19,1	18	17,8		
иные межбюджетные трансферты	108 430,1	25,7	375 896,9	539 313,8	164 935,7	30,6	152,1
доля в общем объеме МБТ	12,4		13,9	17,2	12		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по субсидиям (29 %) и иным межбюджетным трансфертам (30,6 %).

На 1 июля 2020 года межбюджетные трансферты предусмотрены по 12 разделам классификации расходов, из них по 5 разделам исполнение составило менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями, из них наименьший уровень по разделам: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (13,3 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,4 %).

Сводной росписью по состоянию на 1 июля 2020 года межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 11 национальных проектов и Комплексного плана в общем объеме 814 034,4 млн рублей (25,9 % общего объема межбюджетных трансфертов), исполнение по которым составило 215 832,9 млн рублей, или 26,5 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 5 национальным проектам и Комплексному плану уровень исполнения составил менее 25 %. Информация представлена на следующей диаграмме.

ТОП-6 национальных проектов с самым низким уровнем исполнения расходов в рамках МБТ



Исполнение межбюджетных трансфертов за I полугодие 2020 года осуществлено 38 из 39 главных распорядителей, по которым межбюджетные трансферты предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 июля 2020 года. Уровень исполнения расходов по 14 главным распорядителям (за I полугодие 2019 года по 13 главным распорядителям) составил менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями. Информация представлена на следующей диаграмме.

ТОП-14 ГРБС с самым низким исполнением расходов в рамках МБТ



Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов МЧС России (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 года № 1360-р сводной бюджетной росписью предусмотрена субсидия бюджету Мурманской области на софинансирование расходных обязательств по развертыванию в с. Белокаменка Кольского района Мурманской области быстровозводимого полевого госпиталя для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 969,0 млн рублей).

В I полугодии 2020 года показатели сводной бюджетной росписи по дотациям бюджетам субъектов Российской Федерации были увеличены (на 151 920,3 млн рублей, или на 16,3 %) в основном за счет средств, которые выделены на финансовое обеспечение мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19).

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1378-р предусмотрено выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 100 000,0 млн рублей из запланированных 200 000,0 млн рублей на предоставление регионам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для компенсации снижения поступления в 2020 году налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи пандемией новой коронавирусной инфекции¹². Объем дотации распределен 56 субъектам Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности на 2020 год не более 1,5, в которых по состоянию на 1 мая 2020 года произошло снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов. Кассовое исполнение составило 100 %. Предоставление второй части поддержки Правительством Российской Федерации в размере 100 000,0 млн рублей предполагается осуществлять по итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации за первое полугодие текущего года.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 748-р, от 17 апреля 2020 г. № 1049-р, от 30 апреля 2020 г. № 1176-р выделены бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 68 180,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 1641-р предусмотрено выделение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для частичной компенсации затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 4 900,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 50 % показателя сводной росписи с изменениями.

Также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 852-р Минздраву России выделены бюджетные ассигнования в сумме 53 505,4 млн рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за оказание медицинской помощи гражданам. Кассовое исполнение составило 63,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

12. В рамках исполнения пункта 8 перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 15 апреля 2020 г. (от 21 апреля 2020 г. № Пр-698), пункта 4.6 плана дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, одобренном на заседании Правительства Российской Федерации 16 апреля 2020 г. (протокол № 13, раздел I) и поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 30 апреля 2020 г. № ММ-П13-4288кв.

В соответствии с решениями Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия) и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483¹³ в показатели сводной росписи внесены изменения по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет сокращения (перераспределения) бюджетных ассигнований по иным направлениям расходов средств федерального бюджета, в том числе:

- за счет сокращения дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (компенсация регионам до 2/3 от применения инвестиционного налогового вычета) в сумме 30 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 июля 2020 года объем дотации составил 24 715,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 33,9 % показателя сводной росписи с изменениями;
- за счет сокращения дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в сумме 50 000,0 млн рублей.

Основными причинами низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: позднее заключение дополнительных соглашений субъектами Российской Федерации, в связи с отсутствием шаблона типовой формы соглашения с муниципальными образованиями; необходимость заключения дополнительных соглашений с субъектами Российской Федерации, в связи с новым требованием о пообъектной детализации мероприятий; заключением дополнительных соглашений субъектами Российской Федерации, в связи с перераспределением межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации на основании распоряжений Правительства Российской Федерации; сложившаяся эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции, а также введения режима самоизоляции, в связи с чем сроки проведения конкурентных процедур по закупке товаров, работ и услуг, поставка товаров, работ и услуг (и соответственно их оплата) были перенесены, а также полной остановкой работ; уточнение графиков перечисления средств; предоставление средств под фактическую потребность; позднее проведение конкурсных процедур на выполнение работ регионами; увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов строительства; несвоевременное заключение контрактов с генеральными подрядчиками; непредоставление хозяйственным партнерством гарантийных обязательств в рамках заключенного соглашения и другие.

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также причинах низкого уровня исполнения за I полугодие 2020 года представлена в приложении № 8 к аналитической записке.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации»

10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – ФАИП), утвержденной 28 ноября 2019 года Министром экономического развития Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ, составил 182,2 млрд рублей, или 25 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, что в 1,4 раза больше, чем в утвержденной ФАИП на 2019 год (133,2 млрд рублей, или 19,8 %).

В том числе объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам составил 71,6 млрд рублей, пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 110,6 млрд рублей.

В ФАИП, уточненной на 1 июля 2020 года, суммарный объем ограничений уменьшился на 131,5 млрд рублей, или на 72,2 %, в основном за счет пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).

При этом ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектной документации составили 38,0 млрд рублей, что на 8 % больше, чем на 1 июля 2019 года (35,2 млрд рублей).

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

	Утвержденная ФАИП	ФАИП, уточненная на 1 июля 2020 года	Справочно: ФАИП на 1 июля 2019 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	182,2 (25 %)	50,7 (5,7 %)	48,9 (6,3 %)
при отсутствии утвержденной проектной документации	71,6	38,0	35,2
при отсутствии пообъектной детализации	110,6	12,7	13,7
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)	107,0 (14,7 %)	39,2 (4,4 %)	31,7 (4,1 %)
Итого объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, включенные в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, нормативного правового акта	289,2 (39,7 %)	89,9 (10,1 %)	80,6 (10,4 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % СБР	-	25,1 %	21,6 %

Так, по состоянию на 1 июля 2020 года не сняты ограничения с объектов и мероприятий Минэкономразвития России с объемом бюджетных ассигнований 8,0 млрд рублей, Росморречфлота – 7,4 млрд рублей, Минобрнауки России – 6,5 млрд рублей, Росжелдора – 4,2 млрд рублей, Минздрава России – 3,8 млрд рублей.

Счетная палата отмечает, что по ряду объектов с неснятыми ограничениями ввод в эксплуатацию предусмотрен в 2020 году. Так, не сняты ограничения в связи с отсутствием проектной документации по 6 подлежащим вводу объектам Следственного комитета Российской Федерации, по 3 – Минприроды России, по 2 – Минобрнауки России, Росморречфлота, Генпрокуратуры России, по одному – Росжелдора, Роскомнадзора, Управления делами Президента Российской Федерации, в связи с отсутствием пообъектной детализации – по 5 Минэкономразвития России и 2 Минспорта России.

Следует отметить, что по Росавиации и Росморречфлоту до настоящего времени включены позиции «нераспределенные средства» с установленными ограничениями, общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год по которым составил в ФАИП на 1 июля 2020 года – 7,3 млрд рублей, что лишь на 1,2 млрд рублей, или на 14,1 % меньше, чем в утвержденной ФАИП (8,5 млрд рублей).

Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований, по которым в ФАИП установлены ограничения, на иные направления расходов федерального бюджета в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля текущего финансового года (на 1 сентября текущего финансового года в случаях, установленных актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а также в случае увеличения бюджетных ассигнований в текущем году в объеме остатка не использованных в отчетном году ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов) утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации. Указанное требование не распространяется на бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда.

Правительством Российской Федерации, по имеющейся информации, по состоянию на 1 июня 2020 года приняты решения об увеличении сроков утверждения проектной документации в отношении 38 объектов, финансовое обеспечение строительства или реконструкции которых за счет средств федерального бюджета составляет 15,7 млрд рублей на 2020 год.

Объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в ФАИП имеется указание на необходимость принятия нормативного правового акта, на 2020 год в утвержденной ФАИП составил 107,0 млрд рублей, или 14,7 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (ГОЗ), на 1 июля 2020 года – 39,2 млрд рублей, или 4,4 %, что на 7,5 млрд рублей выше, чем на 1 июля 2019 года (31,7 млрд рублей, 4,1 %).

Таким образом, по состоянию на 1 июля 2020 года 89,9 млрд рублей, или 10,1 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета ГОЗ (892,6 млрд рублей), до настоящего времени зарезервированы, работы не начаты по причине отсутствия

проектной документации, пообъектной детализации или необходимых нормативных актов (на 1 июля 2019 года – 80,6 млрд рублей, или 10,4 %).

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – июнь 2020 года, по информации Минфина России, составило 243,7 млрд рублей, или 25,1 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью (971,6 млрд рублей), что на 3,5 процентного пункта выше, чем за январь – июнь 2019 года (21,6 %).

На 1 июля 2020 года наименьший уровень кассовых расходов на ФАИП отмечается по национальным проектам «Экология» – 2,4 %, «Наука» – 4,2 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 12,1 %, национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» – 9,3 %.

Следует отметить, что за 6 месяцев 2020 года не осуществляли кассовые расходы 3 из 55 главных распорядителей средств федерального бюджета, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (ГФС России, Ространснадзор и Следственный комитет Российской Федерации).

На уровне ниже 25 % исполнены расходы 34 главными распорядителями средств федерального бюджета, или 61,8 % количества.

На 1 июля 2020 года в полном объеме не исполнены расходы Росморречфлотом по строительству морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Камчатском крае и ледокола ледового класса для морских портов Северо-Западного (Балтийского) бассейна в общей сумме 8,0 млрд рублей по причине непроведения конкурса, Росавиацией – по строительству и реконструкции аэропортов Оссора (Камчатский край), Экимчан (Амурская область), объектов аэропорта «Домодедово» в общей сумме 1,7 млрд рублей по причине банкротства подрядчиков, корректировки проекта, Росрыболовством – по созданию селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия в сумме 0,6 млрд рублей.

Кассовые расходы Минсельхоза России по реконструкции 6 гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети составили 2,3 млн рублей, или лишь 0,7 %, в связи с отсутствием положительных заключений государственной экспертизы по проектной документации.

По оперативным данным Росстата, на 1 июня 2020 года введено в эксплуатацию 9 объектов ФАИП, или лишь 2,3 % подлежащих вводу в 2020 году (395 объектов).

11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

11.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 47 взносов в уставные капиталы 40 акционерных обществ (далее – АО), 14 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства», «Российский экологический оператор»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 3 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» на 2020 год в общей сумме 365,6 млрд рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов



По состоянию на 1 июля 2020 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии ГК в целом составило 160,3 млрд рублей, или 43,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено на следующей диаграмме.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций

млрд руб.



- Утверждено сводной бюджетной росписью на 1 июля 2020 г.
- Предоставленные бюджетные ассигнования в 2020 году

По состоянию на 1 июля 2020 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 60,8 млрд рублей, или 62,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Росжелдором осуществлены взносы в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» в сумме 32,1 млрд рублей, что составляет 99,7 % показателя сводной росписи. Минпромторгом России осуществлены 7 из 8 взносов в уставный капитал АО в сумме 16,8 млрд рублей, или 91,9 % показателя сводной росписи. Минэнерго России в полном объеме осуществлены взносы в уставный капитал ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» и АО «Крымэнерго» в сумме 6,0 млрд рублей и 1,8 млрд рублей соответственно. ГК «Роскосмос» осуществлены 11 из 21 взноса в уставный капитал АО в сумме 2,8 млрд рублей, или 37,4 % показателя сводной росписи. Минкомсвязи России в полном объеме осуществлен взнос в АО «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики» в сумме 1,0 млрд рублей. По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью, по состоянию на 1 июля 2020 года кассовое исполнение отсутствовало.

Минпромторгом России не осуществлен взнос в уставный капитал АО «Российская венчурная компания» на финансовое обеспечение инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности в сумме 1,5 млрд рублей в связи с необходимостью корректировки нормативно-правовой базы для целей использования венчурным фондом современных инструментов инвестирования, в том числе в акции/доли компаний, реализующих инновационные проекты.

ГК «Росатом» не осуществлен взнос в уставный капитал АО «ИИЭФА им. Д.В. Ефремова» на цели строительства стендового комплекса по испытаниям технологий и оборудования для средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа и иных целей в атомной промышленности в сумме 1,35 млрд рублей в связи с тем, что по состоянию на 1 июля 2020 года заблокированы лимиты бюджетных обязательств вследствие необходимости согласования проекта изменений в ФАИП.

Отсутствие кассового исполнения по взносам в уставный капитал АО «Курорты Северного Кавказа» и АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в I полугодии 2020 года связано с ликвидационными мероприятиями Минкавказа России и передачей бюджетных ассигнований на указанные цели в сумме 4,5 млрд рублей и 2,5 млрд рублей соответственно Минэкономразвития России.

По состоянию на 1 июля 2020 года перечислено 10 из 14 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 67,2 млрд рублей, или 45,5 % показателя сводной росписи с изменениями: имущественный взнос в ГК «Фонд ЖКХ» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда – в сумме 35,4 млрд рублей (100 %), четыре имущественных взноса в ГК «ВЭБ.РФ» – в сумме 19,9 млрд рублей (81,4 %), имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных

домов – в сумме 9,0 млрд рублей (13,2 %), имущественный взнос в ГК «Ростех» в целях обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов – в сумме 1,7 млрд рублей (12,6 %), имущественный взнос в ГК «Автодор» – в сумме 0,8 млрд рублей (42,2 %) и имущественный взнос в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 0,4 млрд рублей (8,6 %).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» бюджетные ассигнования сводной росписи на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов увеличены на 35,3 млрд рублей до 38,3 млрд рублей за счет неиспользованных остатков средств в 2019 году (кассовое исполнение расходов на 1 июля 2020 года составило 9,0 млрд рублей, или 23,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 1193-р Минстрою России предусмотрен имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий, направленных на восстановление прав граждан – участников долевого строительства, граждан – членов жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 30,0 млрд рублей (кассовое исполнение на 1 июля 2020 года составило 6,8 млн рублей, или 0,02 % показателя сводной росписи с изменениями).

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2020 года заблокированы лимиты бюджетных обязательств по Минприроды России в связи с отсутствием утвержденного нормативного правового акта, регламентирующего правила предоставления субсидии на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым АО «РТ-Инвест» в ГК «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии в сумме 2,8 млрд рублей.

ГК «Автодор» предоставлены субсидии на общую сумму 32,4 млрд рублей, или 26,8 % показателя сводной росписи с изменениями. Следует отметить относительно низкий уровень использования бюджетных ассигнований Минтранс России по итогам I полугодия 2020 года на предоставление субсидий ГК «Автодор» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках федерального проекта «Европа – Западный Китай» в сумме 0,3 млрд рублей (5,3 % показателя сводной росписи с изменениями) и на осуществление деятельности

по доверительному управлению автомобильными дорогами в сумме 6,7 млрд рублей (18,8 %) в связи с непредставлением госкомпанией документов для оплаты денежных обязательств по факту произведенных расходов.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 июля 2020 года составил порядка 192 млрд рублей (на 1 июля 2019 года – порядка 179 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 июля 2020 года за январь – июнь 2020 года составили около 4,1 млрд рублей (на 1 июля 2019 года – порядка 4,0 млрд рублей).

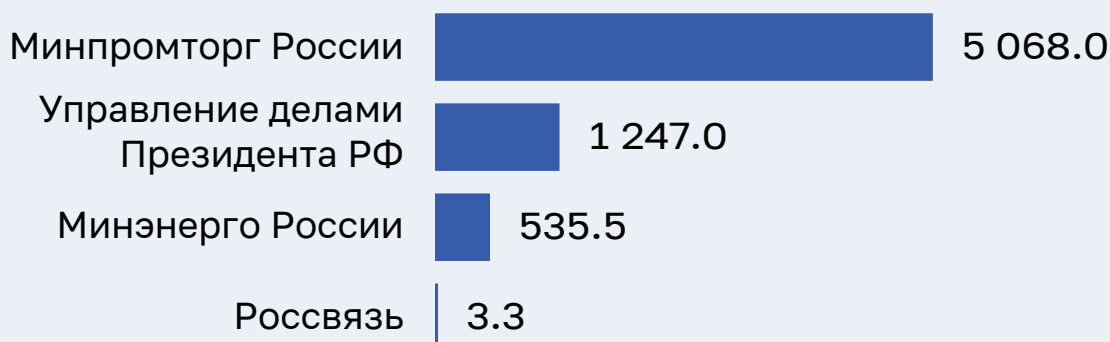
11.2. По состоянию на 1 июля 2020 года сводной росписью с изменениями по 42 главным распорядителям предусмотрено предоставление 431 субсидии юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 1 275,8 млрд рублей, из них 115 субсидий в сумме 167,2 млрд рублей предусмотрено в рамках реализации федеральных проектов.

Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2020 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2020 года на 45,8 млрд рублей, или в 6,6 раз, и составил 6,9 млрд рублей (0,5 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам), из них 1,2 млрд рублей, или 17,4 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, – субсидия на осуществление информационно-разъяснительного и экспертно-социологического сопровождения результатов и мероприятий национальных проектов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренная Управлению делами Президента Российской Федерации в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого», входящего в национальный проект «Образование». Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 983 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии на осуществление информационно-разъяснительного и экспертно-социологического сопровождения результатов и мероприятий национальных проектов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в связи с чем лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии утверждены 14 июля 2020 года.

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 июля 2020 года установлены заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных лимитов представлены на следующей диаграмме.

Заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам

млн руб.

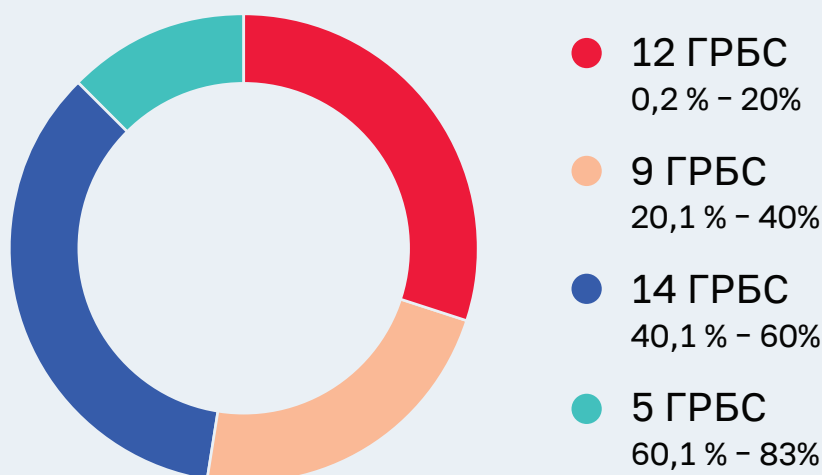


Наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств отмечается по Минпромторгу России на предоставление субсидий российским финансовым организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитным договорам или договорам факторинга, заключенным в 2020 году для целей исполнения договоров поставки автомобильной техники, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4 500,0 млн рублей). Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1035 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским финансовым организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитным договорам или договорам факторинга, заключенным в 2020 году для целей исполнения договоров поставки автомобильной техники», в связи с чем лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии утверждены 16 июля 2020 года.

За январь – июнь 2020 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 482,0 млрд рублей, или 37,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам на 1 июля 2020 года



Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам по Россвязи и МЧС России в связи с отсутствием правил предоставления субсидий на содержание специальных объектов, предусмотренных по Россвязи в объеме 3,3 млн рублей, и заявительным характером предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предусмотренных по МЧС России в объеме 90,0 млн рублей.

Следует отметить, что по 44 из 115 субсидий юридическим лицам, предусмотренных в рамках федеральных проектов, исполнение расходов не осуществлялось (по 44 субсидиям предусмотрено 30,8 млрд рублей).

11.3. В соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) остатки субсидий и взносов в валюте Российской Федерации, находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, на счетах в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2020 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями главных распорядителей.

По состоянию на 1 января 2019 года сумма остатков субсидий и взносов на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса, открытых

в территориальных органах Федерального казначейства¹⁴, составляет 141 699,3 млн рублей. Наибольший объем отмечается по остаткам субсидий и взносов, предоставленных юридическим лицам Госкорпорацией «Роскосмос» – 40 211,4 млн рублей, Минстроем России – 30 518,9 млн рублей, Минпромторгом России – 27 796,0 млн рублей, Минфином России – 14 690,8 млн рублей.

В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) главные распорядители средств федерального бюджета, предоставившие как получатели бюджетных средств из федерального бюджета субсидии и взносы, принимают до 1 мая 2020 года решение об использовании полностью или частично остатков указанных средств.

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 17 июня 2020 года сумма остатков субсидий и взносов, по которым приняты в установленный срок решения об их использовании полностью или частично, составляет 127 184,1 млн рублей, или 89,8 % объема остатков. Таким образом, решения об использовании не приняты в отношении остатков субсидий и взносов на сумму 14 515,2 млн рублей.

При отсутствии решений об использовании остатков по состоянию на 1 мая 2020 года остатки средств (за исключением остатков средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации – средств, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям, организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах) подлежат перечислению в доход федерального бюджета юридическими лицами (часть 13 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ с изменениями) либо в случае неперечисления остатков юридическими лицами – территориальными органами Федерального казначейства (часть 14 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ с изменениями).

Анализ объемов перечисленных в доход федерального бюджета остатков субсидий свидетельствует о том, что отдельными юридическими лицами, которым предоставлены субсидии, не выполнены требования части 13 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями). По информации Федерального казначейства, по состоянию на 17 июня 2020 года из остатков субсидий, подлежащих в соответствии с частями 13 и 14 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) перечислению в доход федерального бюджета в объеме 142,0 млн рублей, юридическими лицами перечислено 103,4 млн рублей, территориальными органами Федерального казначейства – 38,6 млн рублей.

Юридическими лицами осуществлено перечисление 72,8 % объема остатков субсидий, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета (в 2019 году – лишь 5,3 %). Так, не осуществлено перечисление отдельными юридическими лицами в доход федерального бюджета остатков субсидий, предоставленных Минфином России (31,6 млн рублей), Минпромторгом России (4,9 млн рублей), Минобрнауки России

14. По информации Федерального казначейства (письмо от 19 июня 2020 г. № 22-01-07/12100).

(812,7 тыс. рублей), Минкультуры России (417,9 тыс. рублей), Рострудом (388,1 тыс. рублей), Минэкономразвития России (275,3 тыс. рублей) и Минтрансом России (236,3 тыс. рублей). Территориальными органами Федерального казначейства осуществлено перечисление 27,2 % объема остатков субсидий.

В соответствии с частью 13 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) на остатки бюджетных инвестиций, по которым по состоянию на 1 мая 2020 года отсутствуют решения об их использовании, положение о перечислении в доход федерального бюджета не распространяется.

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2020 года остатки бюджетных инвестиций составили 140 039,2 млн рублей, что составляет 98,8 % общего объема остатков субсидий и взносов на 1 января 2020 года (141 699,3 млн рублей), из них главными распорядителями средств федерального бюджета приняты решения об использовании бюджетных инвестиций в объеме 125 666,0 млн рублей (89,7 % остатков бюджетных инвестиций на 1 января 2020 года).

По состоянию на 17 июня 2020 года не принимались решения главных распорядителей об использовании остатков бюджетных инвестиций в объеме 14 373,2 млн рублей (Минэнерго России, Госкорпорации «Росатом» и «Роскосмос», Минпромторг России, Минкомсвязь России и ряд других).

Счетная палата в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – июнь 2019 года отмечала целесообразность уточнения нормы о порядке использования остатков бюджетных инвестиций в случае отсутствия по состоянию на 1 мая соответствующего решения.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» установлено полномочие Правительства Российской Федерации об утверждении порядка¹⁵ принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам на цели, не связанные с капитальными вложениями. По информации Минфина России, при принятии указанных решений возможно учитывать остатки бюджетных инвестиций, ранее предоставленных соответствующему юридическому лицу из федерального бюджета на другие цели, потребность в которых в установленном порядке не подтверждена.

Норма Бюджетного кодекса Российской Федерации об установлении полномочия Правительства Российской Федерации об утверждении порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций, а также правила их принятия вступают в силу с 1 января 2021 года.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2020 года № 1041

12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

12.1. За январь – июнь 2020 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 954 641,8 млн рублей при утвержденном на отчетную дату профиците в размере 927 583,1 млн рублей (0,8 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 3 615,7 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 380-ФЗ (с изменениями) годовом ненефтегазовом дефиците в размере 6 596,2 млрд рублей (5,8 % ВВП).

По состоянию на 1 июля 2020 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 954 641,8 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 1 264 458,5 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 309 816,7 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в январе – июне 2020 года представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2020 года.

12.2. В январе – июне 2020 года Программа государственных внутренних заимствований в части 2020 года выполнена на 63 %, сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 1 096 143,5 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)¹⁶ (в части размещения – 1 612 604,3 млн рублей, или 69,4 %, в части погашения – (-) 516 460,7 млн рублей, или 88,3 %).

Привлечение по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации в январе – июне 2020 году на 18,6 % превысило привлечение в аналогичном периоде 2019 года.

В целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной

16. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

инфекции, принят ряд федеральных законов¹⁷, согласно которым внесены изменения в Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Так, согласно внесенным изменениям, подпунктом 15 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ предусмотрена норма о возможности осуществления внутренних (внешних) заимствований, в том числе с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации установленного Федеральным законом № 380-ФЗ, в целях замещения иных источников финансирования дефицита федерального бюджет.

Подпунктом 18 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ установлено, в том числе право Правительства Российской Федерации осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации установленного Федеральным законом № 380-ФЗ, а также с превышением программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации.

Кроме того, в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», помимо предусмотренных случаев Правительству Российской Федерации предоставлено право увеличить общий объем расходов федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 380-ФЗ и соответственно бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1,8 трлн рублей.

При этом согласно пояснениям Минфина России, указанные изменения возможны в связи с ранее утвержденной нормой про осуществление государственных заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного долга Российской Федерации и соответствующих программ государственных заимствований Российской Федерации.

Таким образом, объемы Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов составят более 3,5 трлн рублей, а привлечение по государственным ценным бумагам в валюте

17. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», Федеральный закон от 22 апреля 2020 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» и Федеральный закон от 25 мая 2020 г. № 155-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

Российской Федерации – 4,1 трлн рублей, что является максимальным объемом более чем за 15 лет.

Информация об исполнении указанных показателей в 2018–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

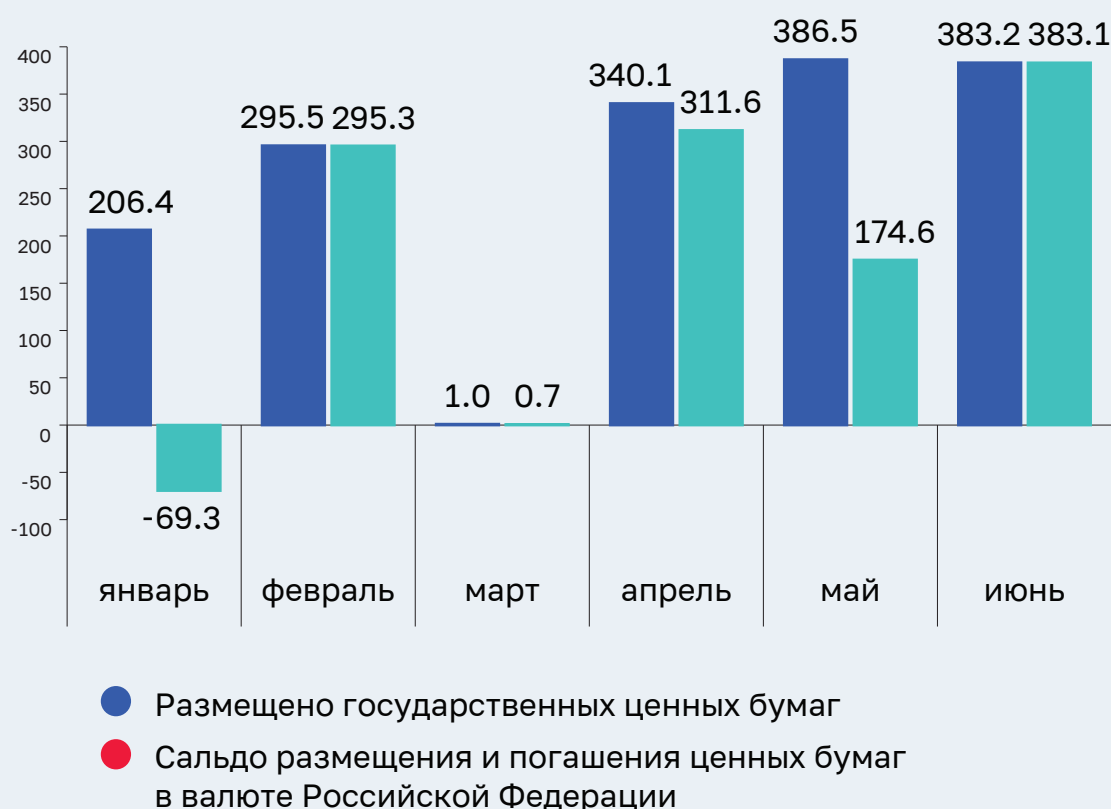
Динамика объема внутренних заимствований Российской Федерации в первом полугодии 2018–2020 гг.



Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2020 года представлена на следующей диаграмме.

Привлечение государственных ценных бумаг с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса РФ в январе–июне 2020 года

млрд руб.



В январе – июне 2020 года Минфин России провел 42 аукциона по размещению облигаций федеральных займов. При этом, согласно информационному сообщению Минфина России в связи с нестабильностью рыночной конъюнктуры в целях избежания избыточного давления на долговой рынок с 10 марта по 7 апреля 2020 года было приостановлено проведение аукционов по размещению ОФЗ¹⁸.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – июне 2018–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

18. Минфином России возобновлено проведение аукционов по размещению ОФЗ с 8 апреля 2020 года.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе–июне 2018–2020 годов

млрд руб.



Минфин России продолжает использовать порядок размещения ОФЗ на аукционах, в соответствии с которым на аукционах предлагается к размещению весь неразмещенный объем облигаций и не устанавливаются предельные объемы предложений облигаций на аукционах, наряду с фиксированным предельным объемом предложения.

При этом совокупный объем спроса на аукционах в январе – июне 2020 года со стороны участников рынка на государственные ценные бумаги на их условиях в 3,1 раза меньше предложения Минфина России.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в январе – июне 2020 года увеличился на 346 045,9 млн рублей, или на 13,1 %, а предложение Минфина России – на 2 826 645,7 млн рублей, или в 1,4 раза.

Доходность ОФЗ-ПД по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – июне 2020 года составила от 4,77 % до 6,78 % годовых и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (от 7,46 % до 8,56 % годовых), доходность ОФЗ-ИН – от 2,47 % до 2,98 % годовых и также уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (от 3,22 % до 3,58 % годовых).

Кроме того, Минфин России в январе – июне 2020 года продолжил размещать государственные ценные бумаги для населения, объем размещения ОФЗ-н по номинальной стоимости составил 5 477,7 млн рублей, что в 2 раза больше аналогичного показателя 2019 года (2 731,0 млн рублей).

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на II квартал 2020 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	Исполнение графика аукционов за I квартал 2020 года		II квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за II квартал 2020 года		
	млрд рублей	% исполнения объема размещения по графику	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
До 5 лет включительно	117,8	78,5	250	41,7	151,7	13,7	60,7
От 5 до 10 лет включительно	208,5	83,4	250	41,7	783,8	70,9	3,1 раза
От 10 лет	175,1	87,5	100	16,7	169,4	15,3	1,7 раза
Предельный объем размещения	501,3	83,6	600	100	1 104,9	100,0	1,8 раза

Аналогично графику на I квартал 2020 года, на II квартал 2020 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 600,0 млрд рублей, или 25,8 % планового показателя. Исходя из фактического размещения график аукционов по размещению облигаций федерального займа на II квартал 2020 года перевыполнен в 1,8 раза.

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 – 3 приложения № 9 к аналитической записке.

12.3. Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ предусмотрено, что сумма реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, предусмотренная на 2020 год Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ, может быть увеличена на сумму, определенную Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 1 июля 2020 года изменения в плановые объемы поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней и бюджетные ассигнования на выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней не вносились, исполнение указанных показателей составило 1 552,2 млн рублей, или 23,9 %, и (-) 4 881,4 млн рублей, или 46,5 %, соответственно.

12.4. Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 июля 2020 года составило 3 420,9 млн рублей, или 30,4 % планового показателя. Основной объем прогнозируемых поступлений, согласно утверждённому графику, ожидается во втором полугодии 2020 года.

Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации на 2020–2022 годы, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в I полугодии 2020 года не совершались.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступление средств по данному источнику увеличилось на 1 871,7 тыс. рублей или в 2,2 раза (1 549,2 млн рублей), что обусловлено в том числе продажей пакета акций АО «Воронежская опытная сельскохозяйственная станция» по цене 1 206,9 млн рублей при начальной цене аукциона 26,0 млн рублей, или в 46,4 раза меньше.

Информация об объемах указанных поступлений в январе – июне 2018–2020 годов представлена на следующей диаграмме.

Выполнение показателя поступлений федерального бюджета от приватизации в 2018–2020 гг.

млрд руб.



По оперативной информации Росимущества, в рамках реализации программы приватизации в отчетном периоде 2020 года:

- осуществлена продажа пакетов акций 18 хозяйственных обществ на сумму 3 105,7 млн рублей, в том числе акции 3 акционерных обществ на сумму 314,4 млн рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017–2019 годы, не включенных в план приватизации на 2020–2022 годы;
- принято решение об условиях приватизации в отношении 3 государственных предприятий. В отношении 2 ФГУП, преобразованных в акционерные общества, проводится работа по внесению 100 % акций в качестве имущественного взноса Российской Федерации в государственные корпорации «Роскосмос» и «Ростех»;
- продано 29 объектов имущества казны на сумму 123,9 млн рублей, в том числе 1 объект иного имущества на сумму 13,4 млн рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017–2019 годы, не включенный в план приватизации на 2020–2022 годы.

12.5. В первом полугодии 2020 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.6. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации в 2020 году не предусмотрено, их возврат составил 1 978,2 млн рублей, или 2,7 %. Указанные средства взысканы в федеральный бюджет из бюджета Республики Мордовия в соответствии с решениями Минфина России за несвоевременный возврат средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» и утверждена новая статья 2.3, согласно которой установлено право Правительства Российской Федерации принять решение перенести в 2020 году период погашения реструктурированных бюджетных кредитов с 2025 по 2034 год (реструктуризированных до 2017 года) и с 2025 до 2029 года (реструктуризированных в 2017 году) включительно ежегодно равными долями с возможностью ее досрочного погашения.

Так, в рамках расширения мер поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрена реструктуризация бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации.

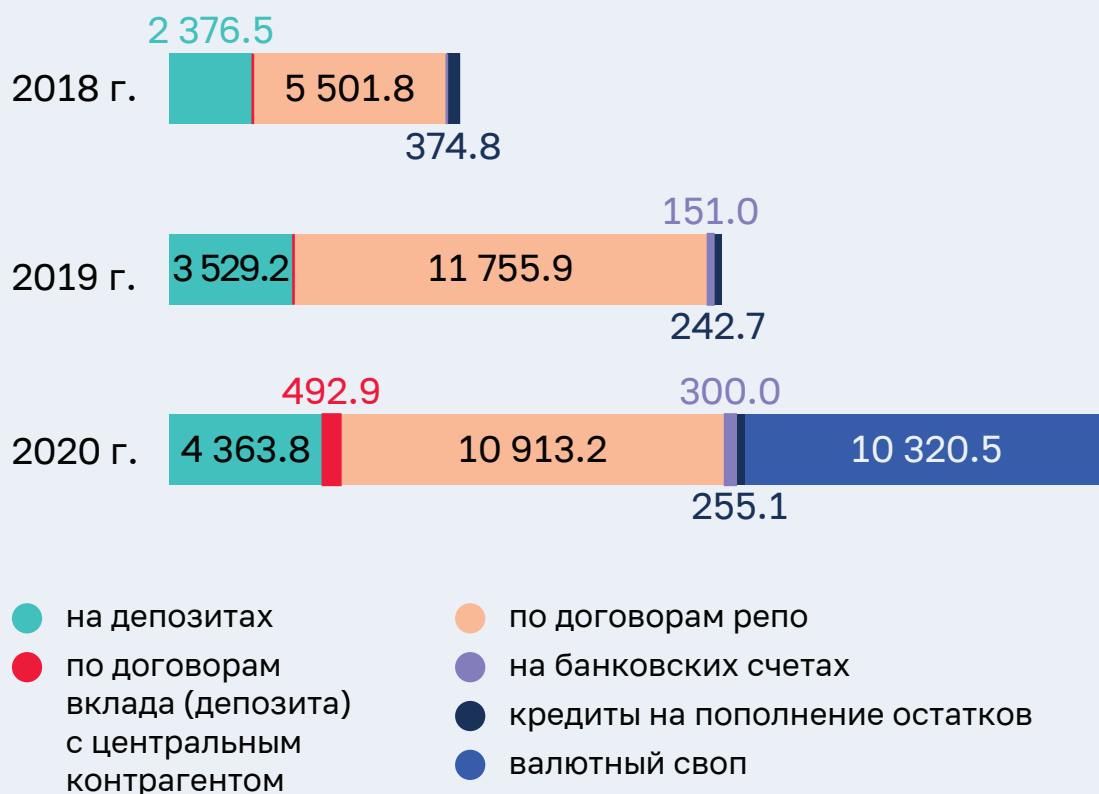
При этом установлен период погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту подлежит продлению на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2020 году до 2029 года включительно со следующими сроками погашения:

в 2020 году – полностью освобождаются от погашения долга, в 2021–2024 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025–2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности – с возможностью ее досрочного погашения.

12.7. Информация об объемах размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (размещение на депозитах, банковских счетах, по договорам репо, предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков бюджета и другие операции) в январе – июне 2018–2020 годов представлена на следующей диаграмме.

Динамика объемов размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в 2018–2020 гг.

млрд руб.



12.7.1. В январе – июне 2020 года отмечается уменьшение объемов размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах на 23,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Общий объем размещения средств на банковских депозитах в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) в январе – июне 2020 году составил 4 363 824,2 млн рублей, из них 3 616 174,0 млн рублей размещены в валюте Российской Федерации (из них 54,5 % – в одной кредитной организации, 45,5 % – на депозитах в 19 кредитных организациях): 2 436 712,0 млн рублей, или 67,4 %, – по фиксированной процентной ставке, 1 179 462,0 млн рублей, или 32,6 %, – по плавающей процентной ставке; 10 300 млн долларов США – в иностранной валюте (в 5 кредитных организациях по фиксированной процентной ставке).

По состоянию на 1 июля 2020 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на депозитах, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составили 1 339 462,0 млн рублей. Объем размещенных на депозитах средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составил 1 339 462,0 млн рублей¹⁹; средства, размещенные на депозитах средств федерального бюджета в иностранной валюте, возвращены в полном объеме.

Остатки размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на 1 июля 2018–2020 годов



19. Из них 1 139 462,0 млн рублей, или 85,1 %, со сроком возврата в 2020 году и 200 000,0 млн рублей, или 14,9 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»).

Средневзвешенный срок размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации по заключенным в отчетном периоде договорам уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года с 88 до 44 дней; в иностранной валюте не изменился и составил 12 дней.

Доходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на депозиты в январе – июне 2020 года увеличились на 12,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 47 360,6 млн рублей до 53 275,7 млн рублей), что связано с увеличением объемов размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах на 23,6 % (с 3 529 205,7 млн рублей до 4 363 824,2 млн рублей) и их возврата на 43,3 % (с 3 408 702,3 млн рублей до 4 886 093,9 млн рублей).

При этом отмечается снижение средневзвешенных процентных ставок по банковским депозитам с фиксированной процентной ставкой как в валюте Российской Федерации (с 7,4 % в 2019 до 5,29 % в 2020 году), так и в иностранной валюте (с 2,2 % в 2019 году до 0,65 % в 2020 году). Значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств федерального бюджета, находились в диапазоне 4,38 % – 6,32 % и снижались в течение января – июня 2020 года: с 6,17 % на 9 января 2020 года до 4,38 % на 30 июня 2020 года.

12.7.2. Общий объем размещения средств по заключенным договорам репо в январе – июне 2020 году составил 10 913 240,1 млн рублей, из них 9 089 210,1 млн рублей, или 83,3 %, – по фиксированной процентной ставке, средневзвешенный срок размещения по договорам репо составил 10 дней (в январе – июне 2019 году – 7 дней).

По состоянию на 1 июля 2020 года сумма средств, размещенных по договорам репо, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составила 978 430,0 млн рублей.

В январе – июне 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года отмечается уменьшение объемов размещения средств федерального бюджета по договорам репо на 7,2 % (с 11 755 941,4 млн рублей до 10 913 240,1 млн рублей) и их возврата на 11,8 % (с 11 369 486,4 млн рублей до 10 025 110,1 млн рублей), а также снижение средневзвешенной процентной ставки (по договорам репо с фиксированной ставкой) с 7,23 % годовых до 5,46 % годовых, что повлияло на объем поступлений от проведения указанных операций.

Доходы федерального бюджета от покупки (продажи) за счет средств федерального бюджета ценных бумаг по договорам репо в первом полугодии 2020 года уменьшились в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 6 816,9 млн рублей до 2 125,6 млн рублей).

12.7.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета и резервом средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного

социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций» Федеральным казначейством для размещения средств федерального бюджета заключены договоры банковского счета с Банк ВТБ (ПАО) от 14 февраля 2020 г. № 07-04-29/78 и ПАО Сбербанк от 26 марта 2020 г. № 07-04-29/80.

Согласно условиям договора счет открывается с установлением лимита максимально допустимого размера средств, в пределах которого могут быть размещены средства федерального бюджета, – 150,0 млрд рублей, минимального размера суммы денежных средств, хранящихся на счете, – 50,0 млрд рублей, а также с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов.

В отчетном периоде осуществлено размещение средств федерального бюджета в сумме 300 000,0 млн рублей, и возврат 150 000,0 млн рублей в рамках договора банковского счета от 14 февраля 2019 г. № 07-04-29/73.

В январе – июне 2020 года в доход федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 5 040,6 млн рублей.

12.7.4. В первом полугодии 2020 года согласно опубликованной на официальном сайте Федерального казначейства информации об операциях купли-продажи иностранной валюты и о заключении договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (далее – операции «валютный своп»), в соответствии с требованиями пункта 11 правил осуществления указанных операций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1449, размещение средств федерального бюджета в рамках операций «валютный своп» составило (-) 10 320 506,8 млн рублей, возврат – 10 220 527,8 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года средства, размещенные в рамках операций «валютный своп», срок возврата которых не наступил, составили 99 979,0 млн рублей.

В доход федерального бюджета в отчетном периоде 2020 года от проведения указанных операций поступило 2 106,4 млн рублей.

12.7.5. В январе – июне 2020 года в рамках заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом (на условиях фиксированной процентной ставки со сроками размещения от 7 до 14 дней) размещено 492 870,0 млн рублей, возврат составил 432 000,0 млн рублей. Поступления от размещения средств федерального бюджета по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом составили 453,2 млн рублей.

12.7.6. В отчетном периоде Федеральным казначейством осуществлялось предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 255 092,5 млн рублей, при этом возврат бюджетных кредитов составил 87 615,8 млн рублей.

Предоставление государственным внебюджетным фондам Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств не осуществлялось.

12.7.7. По состоянию на 1 июля 2020 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками²⁰, срок возврата которых не наступил, составляет 2 796 217,7 млн рублей, из них на депозитах – 1 339 462,0 млн рублей, банковских счетах – 150 000,0 млн рублей, по договорам репо – 978 430,0 млн рублей, по операциям «валютный своп» – 99 979,0 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 167 476,7 млн рублей, договора банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом – 60 870 млн рублей.

12.8. В январе – июне 2020 года размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, не осуществлялось, погашение составило (-) 286 770,6 млн рублей (86,7 % сводной росписи с изменениями), или (-) 3 830,7 млн долларов США. Уровень исполнения обусловлен погашением в апреле 2020 года облигаций внешних облигационных займов выпуска «Россия-2020» на сумму (-) 259 334,5,0 млн рублей, или (-) 3 477,7 млн долларов США.

Исполнение в январе – июне 2020 года Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации при плановом показателе 3 000,0 млн долларов США не осуществлялось.

12.9. В январе – июня 2020 года в рамках Программы государственных внешних заимствований привлечение кредитов (займов) составило 35,8 млн долларов США (2 700,6 млн рублей), или 23,3 % утвержденного объема (153,4 млн долларов США), в том числе по 6 проектам МБРР – 7,8 млн долларов США (550,6 млн рублей).

Погашение основного долга в отчетном периоде 2020 года по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 7 129,2 млн рублей (58 % сводной росписи с изменениями), или (-) 100,7 млн долларов США.

Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 9 к аналитической записке.

12.10. Разница между объемами предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов составила (-) 18 617,4 млн рублей (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 65 680,0 млн рублей (22,2 % сводной росписи с изменениями), возвращено в бюджет 47 062,6 млн рублей, или 42,7 % планового объема.

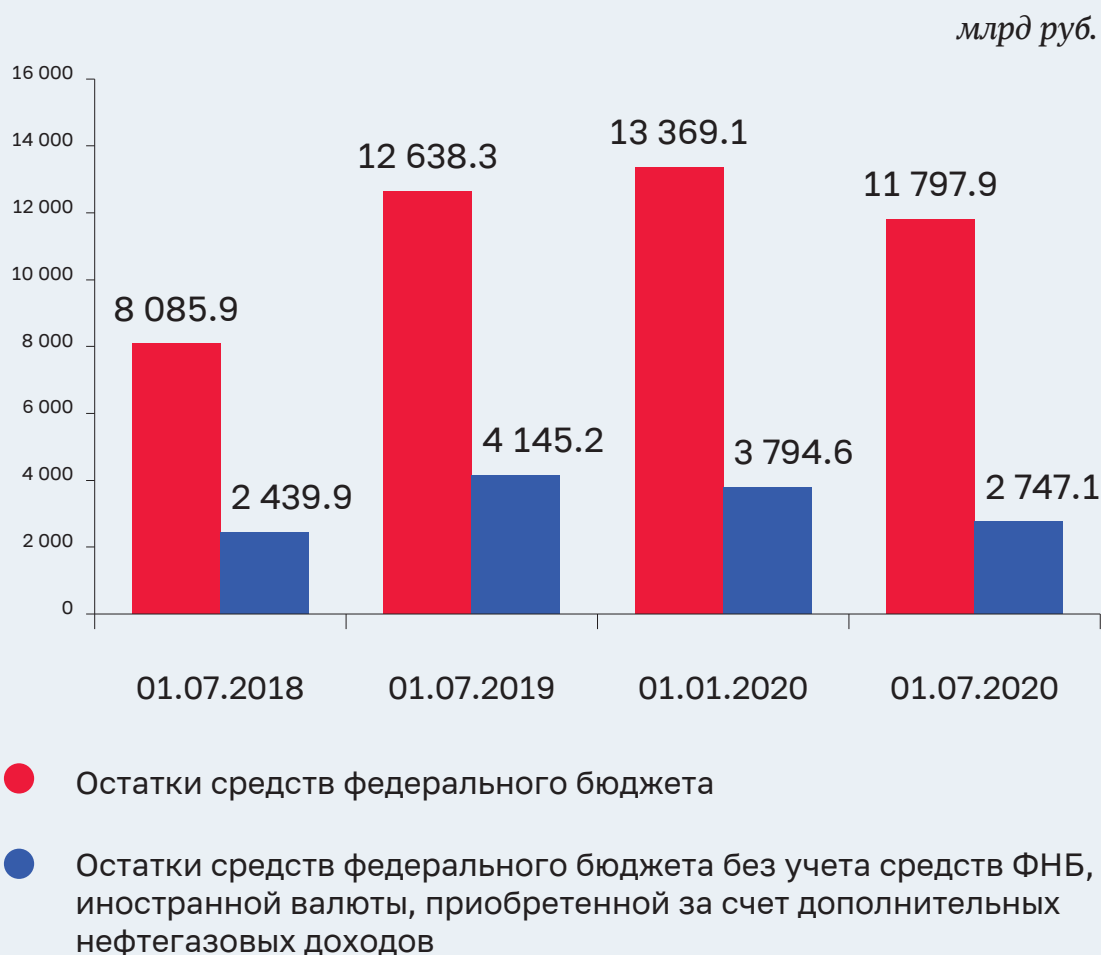
20. За исключением операций по покупке иностранной валюты в объеме дополнительных нефтегазовых доходов.

12.11. В январе – июне 2020 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.12. По данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета объема средств бюджетополучателей) за отчетный период уменьшились на 1 571 201,1 млн рублей, или на 11,8 %, и составили 11 797 864,1 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2018–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика объема остатков средств федерального бюджета



Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) уменьшились с начала года на 1 040 807,0 млн рублей (на 27,5 %) и составили 2 747 061,9 млн рублей.

12.13. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте на 1 июля 2020 года составил 12 139 601,9 млн рублей, что на 4 366 539,3 млн рублей, в 1,6 раза больше, чем на начало года.

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в январе – июне 2020 года, приведены в следующей таблице.

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года	7 773 062,6
Объем средств ФНБ, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 3 687,9
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ (в рублевом эквиваленте)	3 349 896,0
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	860 076,9
Переоценка на апрель – июнь стоимости акций ПАО Сбербанк, приобретенных за счет средств ФНБ	160 254,4
Совокупный объем ФНБ на 1 июля 2020 года	12 139 601,9

В марте 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2020 г. № 109 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2019 году, на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в суммах 20 630,8 млн долларов США, 18 431,1 млн евро и 3 589,3 млн фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачислены на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

Объем зачисленных 16 марта 2020 года средств в рублевом эквиваленте составил 3 349 896,0 млн рублей, что с учетом положительной курсовой разницы на 393 067,1 млн рублей, или 13,3 %, больше объема дополнительных нефтегазовых доходов за 2019 год, направленного на покупку иностранной валюты (2 956 828,9 млн рублей).

В результате указанного зачисления иностранной валюты объем средств ФНБ на счетах в Банке России по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 11 095 228,3 млн рублей (9,8 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год). Таким образом, объем ликвидных активов ФНБ превысил уровень 7 % ВВП (7 954 170,0 млн рублей) на 3 141 058,3 млн рублей.

В марте 2020 года часть средств ФНБ, размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России, в суммах 8 679,1 млн долларов США, 7 925,5 млн евро и 1 610,5 млн фунтов стерлингов была реализована за 1 494 000,0 млн рублей в целях приобретения

обыкновенных акций ПАО Сбербанк. Указанные акции в количестве 11 293 474 000 штук были приобретены у Банка России 10 апреля 2020 года за счет средств ФНБ в объеме 2 139 435,7 млн рублей (средства ФНБ были переведены со счетов в Банке России по учету средств ФНБ на единый счет федерального бюджета 9 апреля 2020 года).

Рыночная стоимость приобретенного пакета акций ПАО Сбербанк, рассчитанная на основании средневзвешенной цены акций, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 30 июня 2020 года, составила 2 299 690,1 млн рублей и увеличилась на 160 254,4 млн рублей, или на 7,5 %, по сравнению с объемом средств ФНБ, направленных на покупку указанных акций.

В апреле 2020 года средства ФНБ, размещенные на счетах в иностранной валюте в Банке России, в объеме 17,0 млн долларов США, 15,7 млн евро и 3,0 млн фунтов стерлингов реализованы за 2 877,3 млн рублей. Указанные средства ФНБ в объеме 810,6 млн рублей, ранее зачисленные на счет по учету средств ФНБ в российских рублях (в общем объеме 3 687,9 млн рублей) зачислены на счет по учету средств федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

По состоянию на 1 июля 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ снижалась с 79 % до 66,9 %.

Изменение в 2020 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

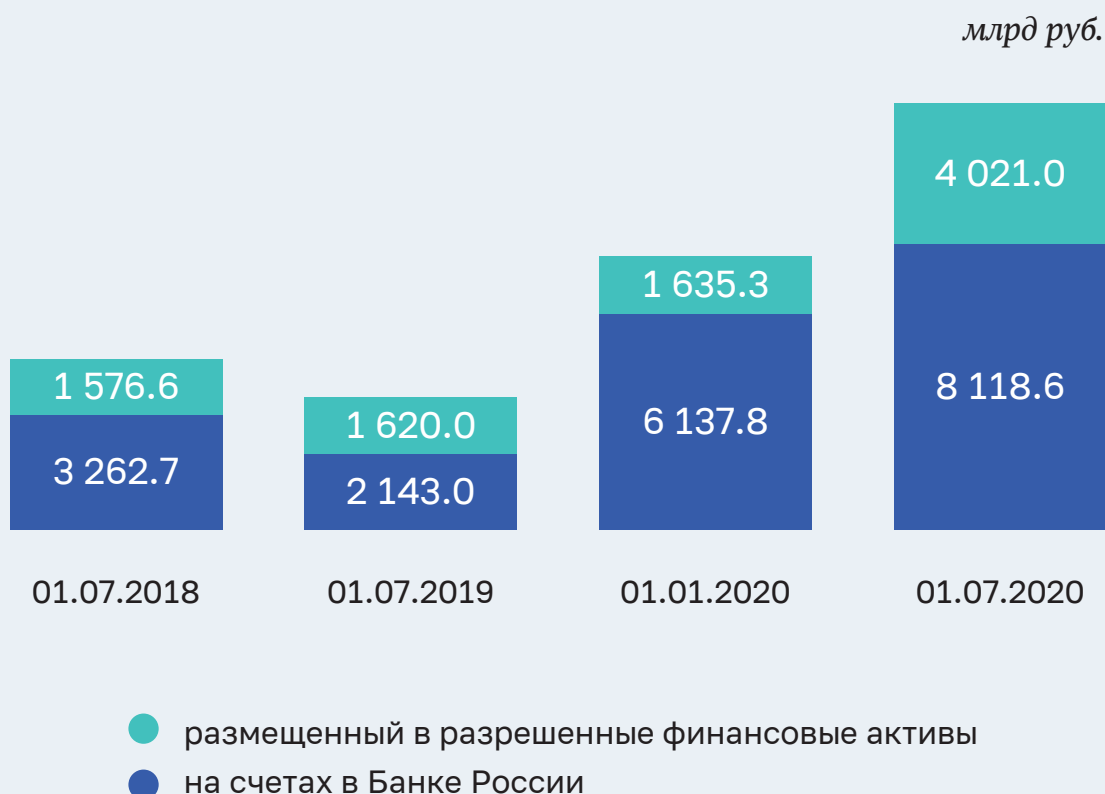
млн рублей

Показатель	На 1 января 2020 года	На 1 июля 2020 года
Совокупный объем ФНБ	7 773 062,6	12 139 601,9
% к ВВП*	6,8	10,7
в том числе		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 137 765,4	8 118 618,7
% к ВВП*	5,4	7,1
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	1 635 297,2	4 020 983,2
% к ВВП*	1,4	3,6

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (113 631 млрд рублей), утвержденный на 2020 год Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ (в редакции Федерального закона от 18.03.2020 № 52-ФЗ).

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2018–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2018–2020 годах



В целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», согласно которому внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части приостановления действия нормы об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств Фонда национального благосостояния на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

При этом установлено, что в 2020 году Правительство Российской Федерации в случае превышения базовой цены на нефть, определяемой в соответствии

с пунктом 4 статьи 96.6 Бюджетного кодекса, среднего за отчетный календарный месяц уровня цены нефти марки «Юралс», определяемого в соответствии с пунктом 3 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации, вправе использовать, начиная с текущего месяца, средства ФНБ на цели, указанные в пункте 1 статьи 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, без утверждения федеральным законом о федеральном бюджете.

Следует отметить, что объем потенциального использования средств ФНБ ограничен значением объема недополученных нефтегазовых доходов в финансовом году в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 96.10²¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 716 постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» приведено в соответствие с указанными изменениями бюджетного законодательства.

В январе – марте 2020 года на приобретение иностранной валюты направлено 703 937,0 млн рублей, при этом приобретено 4 857,3 млн долларов США, 4 406,9 млн евро и 838,7 млн фунтов стерлингов). Указанный объем учитывает приобретенную иностранную валюту за счет дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных за декабрь 2019 года и учтенных в расчете на январь 2020 года. Кроме того, текущий период операций по покупке иностранной валюты определяется как период с пятого рабочего дня текущего месяца до четвертого (включительно) рабочего дня (расчетного) следующего месяца (перечисление валюты осуществляется Федеральным казначейством в день, следующий за расчетным).

В апреле – июне 2020 года цена на нефть сложилась ниже базовой цены, в связи с чем согласно «бюджетному правилу» осуществлена продажа иностранной валюты в объеме 2 681,7 млн долларов США, 2 423,6 млн евро и 480,3 млн фунтов стерлингов, рублевый эквивалент которой составил 423 712,4 млн рублей.

Таким образом, согласно Порядку проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния, утвержденному приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387, по состоянию на 1 июля 2020 года сальдо операций по покупке/продаже иностранной валюты составило 280 224,7 млн рублей.

21. Согласно пункту 6 статьи 96.10 Бюджетного кодекса, в случае, если на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, превышает 5 % объема ВВП, ежегодный объем использования средств ФНБ в очередном финансовом году, первом году планового периода и втором году планового периода на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда не может превышать абсолютное значение объема недополученных нефтегазовых доходов в соответствующем финансовом году.

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июне 2020 года и в таблице 5 приложения № 9 к аналитической записке.

Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в январе – июне 2020 года в федеральный бюджет, составила 15 246,8 млн рублей, или 24,6 % уточненного прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2020 году (62 058,4 млн рублей).

12.14. По предварительным данным, за январь – июнь 2020 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 1 173 061,5 млн рублей, или на 8,6 %, и по состоянию на 1 июля 2020 года составил 14 740 414,0 млн рублей (13 % утвержденного ВВП).

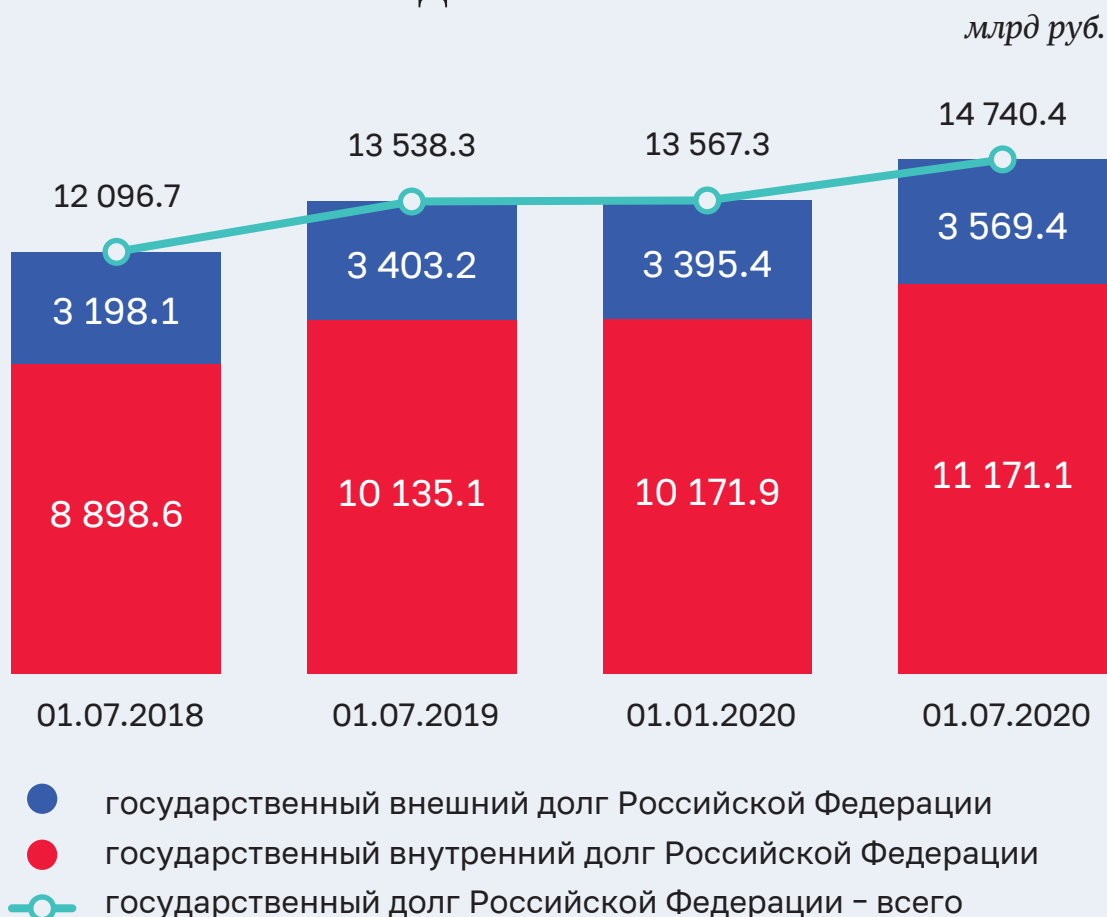
Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 999 127,7 млн рублей, или на 9,8 %, и составил 11 171 059,9 млн рублей, или 86,1 % уточненного верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (12 981 289,9 млн рублей). Его доля в общем объеме увеличилась с 75 % до 75,8 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился на 3 822,0 млн долларов США, или на 7 %, и составил 51 026,3 млн долларов США (79,2 % уточненного верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 64,4 млрд долларов США). При этом в рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 173 933,8 млн рублей, или на 5,1 %, и на 1 июля 2020 года составил 3 569 354,1 млн рублей²², его доля в общем объеме увеличилась с 25 % до 28,9 %.

Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2018–2020 годах представлены на следующей диаграмме.

22. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2020 года составили соответственно 61,9057 рубля за 1 доллар США и 69,3406 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 июля 2020 года – 69,9513 рубля за 1 доллар США и 78,6812 рубля за 1 евро)

Изменение объема государственного долга Российской Федерации в 2018–2020 годах



12.14.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 июля 2020 года составил 10 417 954,3 млн рублей, за январь – июнь 2020 года его объем увеличился на 1 086 552,4 млн рублей, или на 11,6 %, доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 91,7 % до 93,3 %.

Рост государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за январь – июнь 2020 года произошел, в основном, за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 1 198 575,0 млн рублей, или на 18,5 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН – на 73 038,0 млн рублей, или на 19,7 %.

По состоянию на 1 июля 2020 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД

со сроками погашения в 2021–2044 годах (73,7 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022–2034 годах (15,2 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2023–2028 годах (4,3 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 июля 2020 года составил 753 105,5 млн рублей, за январь – июнь 2020 года его объем уменьшился на 87 424,7 млн рублей, или на 10,4 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 89 977,2 млн рублей по 26 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 2 552,5 млн рублей по 5 государственным гарантиям.

В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» дополнен статьей 2.1 Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ Правительство Российской Федерации в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году наделяется правом принимать решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации с превышением общего объема предоставляемых гарантий, установленного на 2020 год Программой, и верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Федеральным законом от 22 апреля 2020 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» статья 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ дополнена частью 18, согласно которой в 2020 году Правительство Российской Федерации вправе предоставлять государственные гарантии с превышением показателей программ государственных гарантий и верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ.

Федеральным законом от 25 мая 2020 г. № 155-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» утверждена статья 1151-2, устанавливающая

новый вид гарантии, предоставляемой в пользу одного бенефициара в обеспечение исполнения обязательств нескольких российских юридических лиц (принципалов), в том числе принципалов, которые будут определены после предоставления гарантии. Кроме того, часть 18 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ дополнена положениями, наделяющими Правительство Российской Федерации правом по принятию решений о предоставлении в 2020 году гарантий, не только не предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на 2020 год, но и о предоставлении гарантий на условиях, отличных от установленных программами государственных гарантий на 2020 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 753 утверждены Правила²³ предоставления указанных гарантий.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2020 г. № 250 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам российских юридических лиц по удовлетворению требований государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», возникающих в связи с исполнением поручительств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» заключен договор о предоставлении гарантии и предоставлена «зонтичная» гарантия на сумму до 220,0 млрд рублей со сроком действия до 31 марта 2025 года.

Согласно выписки из Государственной долговой книги Российской Федерации за июнь 2020 года данных об увеличении государственного внутреннего долга Российской Федерации на соответствующие суммы в связи с фактическим возникновением обязательств, обеспеченных указанной «зонтичной» гарантией, по состоянию на 1 июля 2020 года, не предусмотрены.

Также следует отметить, подпунктом 4 пункта 6.1 проектом Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (далее – проект Плана) предусмотрена следующая мера гарантийной поддержки – Программа кредитования с использованием системы зонтичных гарантий (поручительств ВЭБ.РФ) производителей инновационной продукции и потребителей такой продукции.

12.14.2. По состоянию на 1 июля 2020 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 36 822,2 млн долларов США, или 72,5 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 13 336,3 млн долларов США, или 26,1 %, займам международных финансовых организаций – 462,1 млн долларов США, или 0,9 %, кредитам правительств иностранных государств – 384,5 млн долларов США, или 0,8 %, прочая задолженность – 21,1 млн долларов США, или 0,04 %.

23. Правила предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам российских юридических лиц по удовлетворению требований государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», возникающих в связи с исполнением поручительств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 753.

По состоянию на 1 июля 2020 года в связи с увеличением фактических обязательств принципалов государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 83,5 млн долларов США и согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации составил 13 336,3 млн долларов США. В рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 112 471,2 млн рублей и по состоянию на 1 июля 2020 года составил 932 895,0 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – июне 2020 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

Исполнение обязательств гаранта (Минфин России) по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в отчетном периоде 2020 года не осуществлялось.

12.14.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – июнь 2020 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 349 741,5 млн рублей, или 39 % показателя сводной росписи, что на 6 712,4 млн рублей, или на 1,9 %, меньше объема расходов за аналогичный период 2019 года.

Доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета составила 3,5 %, что является самым низким значением последних двух лет (2018 год – 5 %, 2019 год – 4,5 %). Сложившийся уровень расходов на обслуживание государственного долга обусловлен снижением расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации и ростом общих расходов федерального бюджета в 2020 году.

Динамика объема указанных расходов в 2018–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2018–2020 гг.

млрд руб.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации за январь – июнь 2020 года составляют 267 974,5 млн рублей, или 35,8 % сводной росписи, что на 11,7 % меньше аналогичного показателя 2019 года, что в основном обусловлено действием статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации²⁴.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в январе – июне 2020 года составили 81 766,9 млн рублей, или 55,1 % сводной росписи, или 1 111,7 млн долларов США, в том числе расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, 80 948,0 млн рублей (1 100,3 млн долларов США).

24. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в январе – июне 2020 года на 28 704,2 млн рублей, или на 54,1 %, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года связано, главным образом, с размещением в 2019 году облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (выпуска № 12840086V, а также дополнительных выпусков № 12840080V и № 12840086V на общую сумму по номинальной стоимости 5 500,0 млн долларов США).

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблицах 6 – 10 приложения № 9 к аналитической записке.

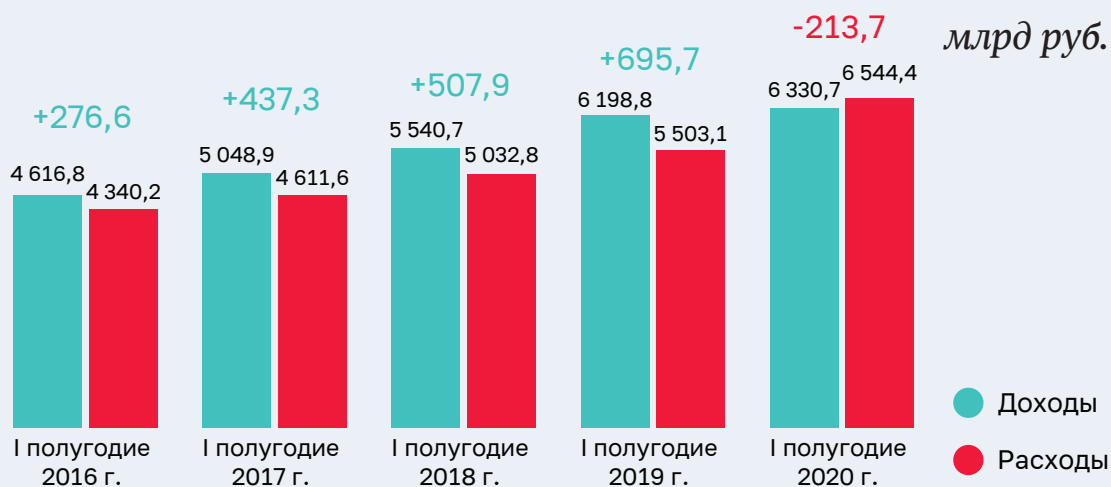
Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2020 года

Влияние кризисных явлений, вызванных ухудшением экономической ситуации в различных отраслях экономики, а также профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в полной мере проявилось во II квартале 2020 года.

В январе – июне 2020 года консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в объеме 213,7 млрд рублей (с суммарным профицитом в объеме 173,6 млрд рублей исполнены бюджеты 38 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 387,3 млрд рублей – 47 регионов). При этом дефицит г. Москвы составил 160,0 млрд рублей. В январе – июне 2019 года складывался профицит в объеме 695,7 млрд рублей.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2020 года выросли по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 2,1 % и составили 6 330,7 млрд рублей (без учета г. Москвы доходы исполнены в объеме 5 143,9 млрд рублей), или 45 % прогнозируемых объемов. Расходы выросли на 18,9 % и составили 6 544,4 млрд рублей (без учета объема расходов г. Москвы – 5 197,6 млрд рублей), или 41,2 % предусмотренных объемов.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов



Субъектами Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2020 года скорректированы плановые назначения (по сравнению с началом года) по доходам в сторону увеличения безвозмездных поступлений на сумму 234,9 млрд рублей, или на 1,7 %, при этом плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам снижены 146,1 млрд рублей, или на 1,8 % (по налогу на прибыль организаций снижены на 95,2 млрд рублей, или на 4,2 %, по налогу на доходы физических лиц – на 36,2 млрд рублей, или на 1,2 %).

Снижение доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдалось в 16 регионах, из них наибольшее в Ямало-Ненецком автономном округе – на 19,2 %, Тюменской области – на 17,2 %, Ненецком автономном округе – на 15,4 %, Республике Коми – на 9,8 %, Астраханской области – на 9,7 %, Кемеровской области – на 7,8 %, Республике Татарстан – на 7,5 %. Снижение доходов связано с падением налога на прибыль организаций в данных субъектах Российской Федерации, которое составило от 26,3 % в Тюменской области до 56,5 % в Ненецком автономном округе.

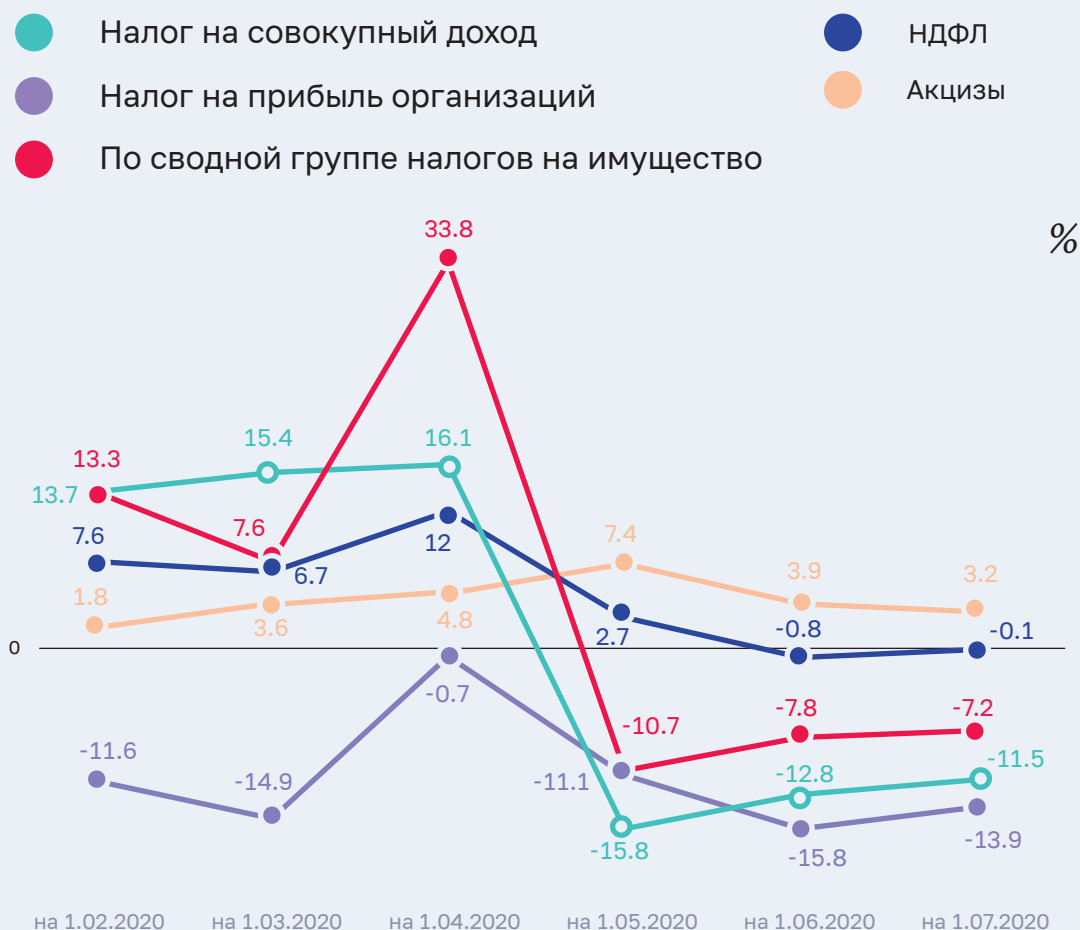
Увеличение доходов наблюдалось в 69 субъектах Российской Федерации, из них наибольшее в Еврейской автономной области – на 39,3 %, Республике Ингушетия – на 35,2 %, Республика Тыва – на 32,3 %, Республика Калмыкия – на 30,2 %.

Рост доходов обеспечен в основном ростом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (темп роста по сравнению с соответствующим периодом 2019 года составил 157 %). Их удельный вес также вырос на 7,7 процентного пункта и составил 22 %. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов, напротив, снизился с 84,7 % в первом полугодии 2019 года до 76,9 % в первом полугодии 2020 года.

Налоговые и неналоговые доходы снизились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 7,2 %, что связано с отрицательной динамикой по основным видам налогов. Поступления налога на прибыль организаций снизились на 13,9 % (наибольшее снижение в Республике Тыва (на 62,5 %), Республике Хакасия (на 61,2 %), Ненецком автономном округе (на 56,5 %), налога на доходы физических лиц – на 0,1 % (наибольшее снижение в Республике Дагестан (на 17 %), Республике Адыгея (на 13,8 %), Ярославской области (на 8 %), по группе налогов на имущество – на 7,2 % (наибольшее снижение в Чеченской Республике (на 26,1 %), Республике Мордовия (на 25,3 %), Ульяновской области (на 23,3 %).

Динамика темпов роста (снижения) по основным видам налогов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в январе – июне 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года отражена на диаграмме.

Динамика поступления основных видов налогов в консолидированные бюджеты



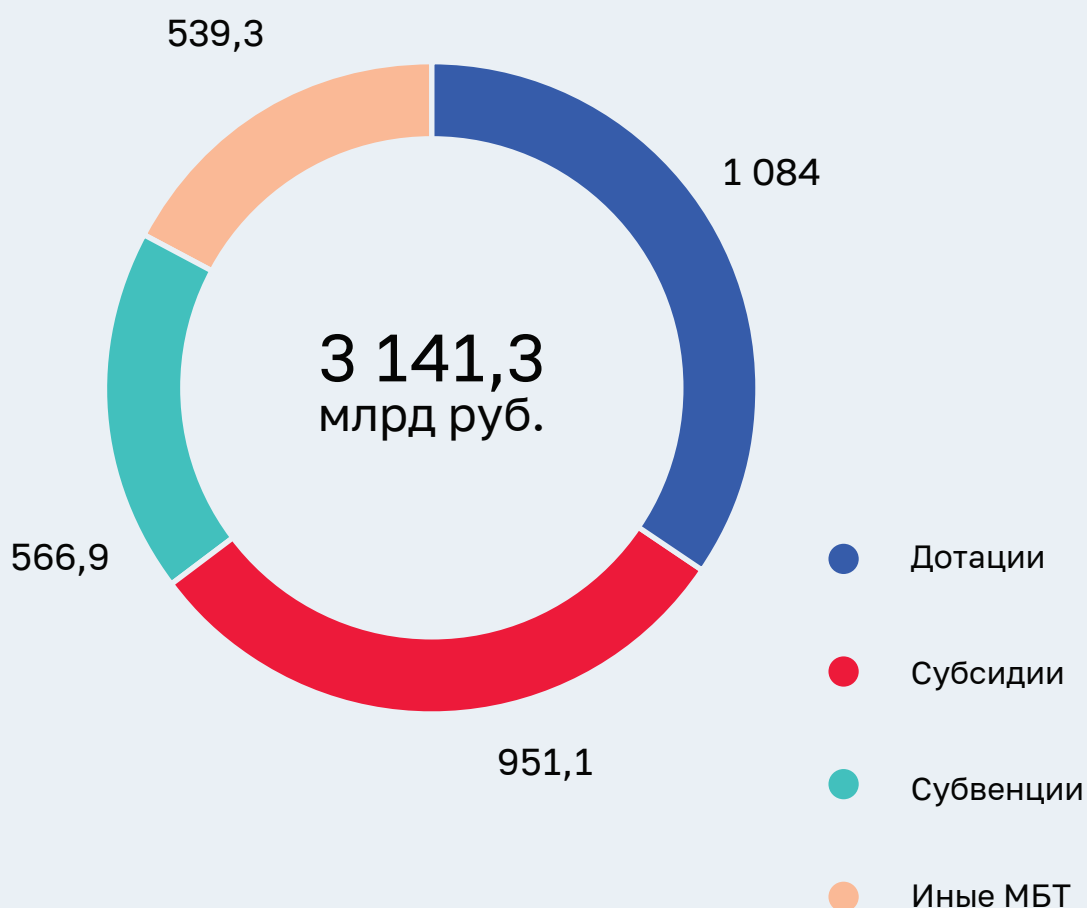
В структуре доходов удельный вес налога на прибыль организаций снизился на 4,6 процентного пункта и составил 24,3 %, НДФЛ – на 0,7 процентного пункта и составил 28 %, по группе налогов на имущество – на 0,9 процентного пункта и составил 8,7 %.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 июля 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 3 141,3 млрд рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 814,0 млрд рублей. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на 1 июля 2020 года составило 1 376,9 млрд рублей, или 43,8 % объема сводной бюджетной росписи, из них по национальным проектам – 215,8 млрд рублей (26,5 % объема

сводной бюджетной росписи), в том числе субсидий – 122,1 млрд рублей (26,3 %), субвенций – 53,0 млрд рублей (35,5 %), иных межбюджетных трансфертов – 40,7 млрд рублей (20,3 %).

Структура межбюджетных трансфертов бюджетам регионов

млрд руб.

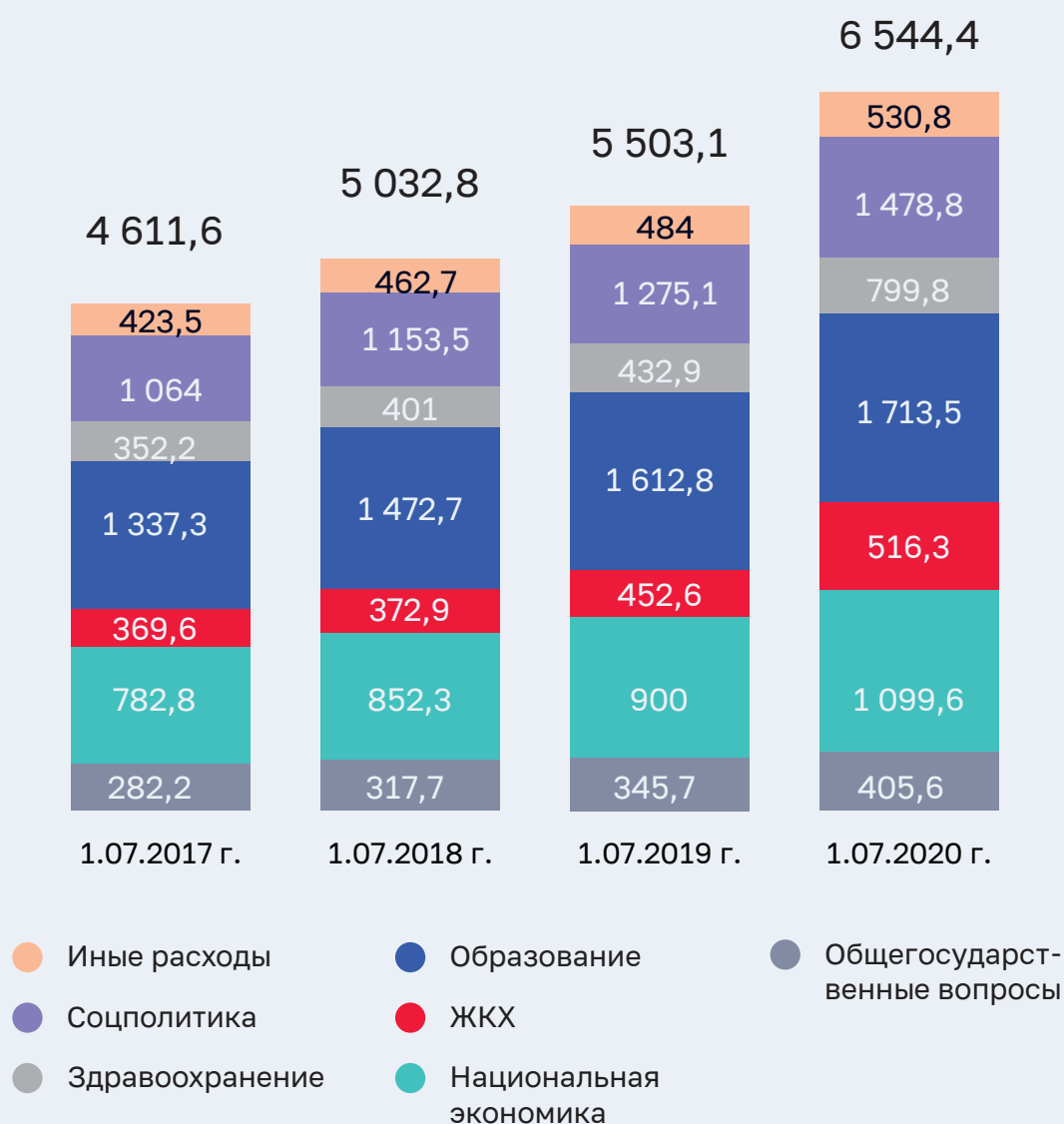


Рост расходов отмечается в 83 регионах, при этом в 68 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в г. Москве – на 35,7 %, Республике Адыгея – на 32,5 %, Республики Калмыкия – на 32 %, Республике Бурятия – на 29,4 %, Республике Ингушетия – на 28,9 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Калининградской области – на 5,6 % и Чукотском автономном округе – на 1,1 %.

Структура и динамика расходов консолидированных бюджетов регионов

млрд руб.



В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (26,2 %), 10 «Социальная политика» (22,6 %), 04 «Национальная экономика» (16,8 %), 09 «Здравоохранение» (12,2 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (7,9 %), что отражено в следующей таблице.

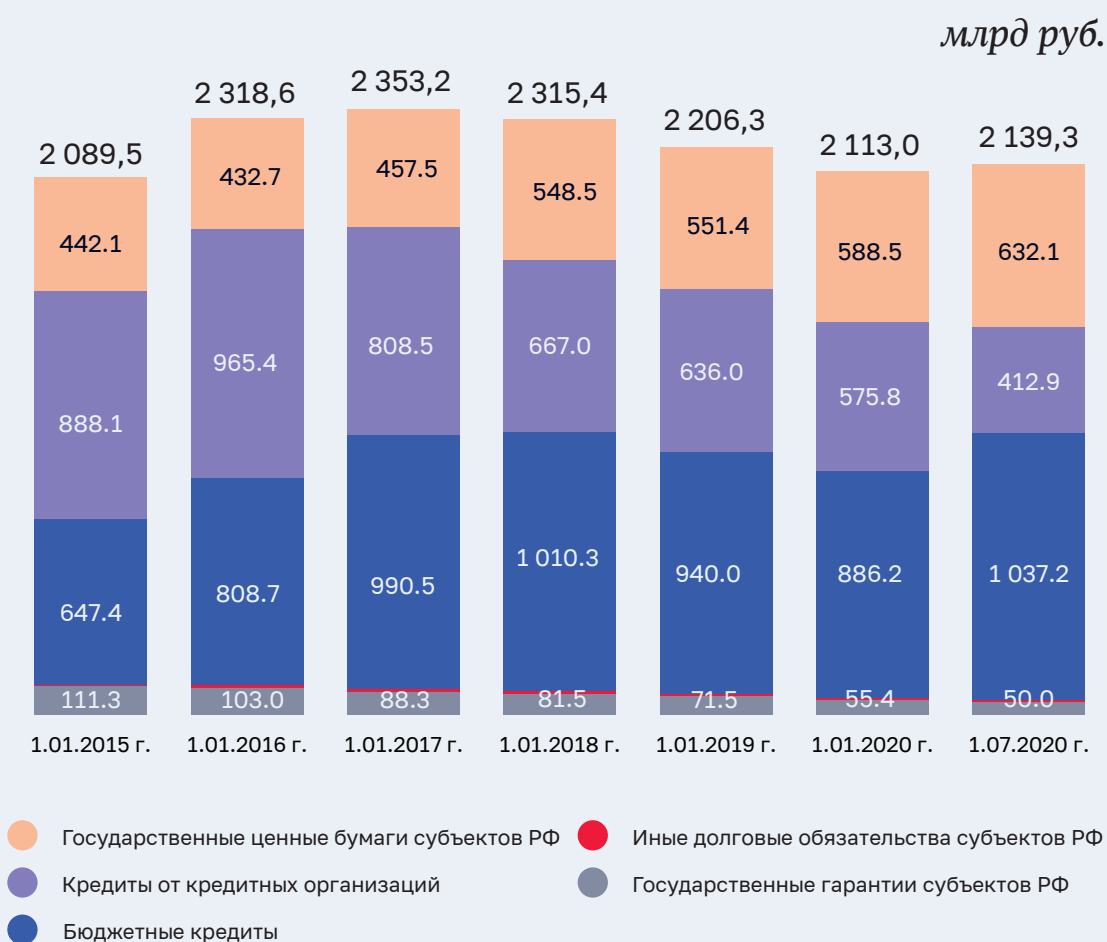
Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 июля 2020 года, млрд рублей	В % к утвержденным бюджетным назначениям	В % к общему объему расходов	В % к январю – июню 2019 года	Справочно: январь-июнь 2019 года к январю – июню 2018 года, в %
0100 «Общегосударственные вопросы»	405,6	34,3	6,2	117,3	108,8
0200 «Национальная оборона»	2,1	37,5	0,03	112	108,9
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	67,4	38,3	1	120,9	107,7
0400 «Национальная экономика»	1 099,6	33,4	16,8	122,4	105,6
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	516,3	35,8	7,9	114,1	121,4
0600 «Охрана окружающей среды»	20,4	27,2	0,3	136,2	95,1
0700 «Образование»	1 713,5	46,5	26,2	106,2	109,5
0800 «Культура и кинематография»	225,0	43,4	3,4	107,4	106,6
0900 «Здравоохранение»	799,8	47,2	12,2	184,8	108
1000 «Социальная политика»	1 478,8	46,1	22,6	116	110,5
1100 «Физическая культура и спорт»	140,7	35,3	2,1	114	106,8
1200 «Средства массовой информации»	25,1	48,5	0,4	105,9	103,8
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	50,0	36,5	0,8	91,6	93,6
1400 «Межбюджетные трансферты»	0,9	0,3	0,001	68,7	136,8
Итого:	6 544,4	41,2	100	118,9	109,4

Основная причина роста расходов социальной направленности связана с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, увеличением МРОТ с 1 января 2020 года, реализацией указов Президента Российской Федерации.

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, увеличился по состоянию на 1 июля 2020 года по сравнению с началом года (2 493,4 млрд рублей) на 15,9 млрд рублей, или на 0,6 %, и составил 2 509,3 млрд рублей.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2020 года вырос по сравнению с началом года на 26,4 млрд рублей, или на 1,2 %, и составил 2 139,3 млрд рублей.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов



Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2020 года имел место в 33 субъектах Российской Федерации, при этом значительный в г. Санкт-Петербурге (на 82,7 %), Республике Ингушетия (на 64,2 %), Камчатском крае (на 51,1 %), Республике Тыва (на 38 %), Мурманской области (на 29,8 %), Иркутской области (на 26,5 %), Свердловской области (на 24,6 %).

Снизился госдолг в 34 регионах, в 16 регионах – остался на уровне начала года. Не имеют долговых обязательств Сахалинская область и г. Севастополь.

На 1 июля 2020 года задолженность по кредитам от кредитных организаций снизилась по сравнению с началом года на 162,9 млрд рублей (на 28,3 %) и составила 412,9 млрд рублей, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 5,3 млрд рублей (на 9,7 %) и составила 50,0 млрд рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, выросла на 151,0 млрд рублей, или на 17 %, и составила 1 037,2 млрд рублей, по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 43,6 млрд рублей (на 7,4 %) и составила 632,1 млрд рублей.

В структуре долговых обязательств доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 6,6 процентного пункта и составила 48,5 %, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 7,9 процентного пункта и составила 19,3 %.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» в качестве мер поддержки региональным и местным бюджетам увеличен срок использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) за счет средств федерального бюджета с 90 до 180 дней, а также изменены условия реструктуризации бюджетных кредитов.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, на 1 июля 2020 года составил 370,0 млрд рублей (снизился по сравнению с началом года на 10,5 млрд рублей, или на 2,8 %). В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (63 %) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (29,4 %).

В сложившейся экономической ситуации необходимо анализировать дальнейшую динамику поступления налоговых и неналоговых доходов с целью объективной оценки социально-экономического положения регионов, выявления рисков, препятствующих восстановлению экономики субъектов Российской Федерации.

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – июнь 2020 года

Ключевые выводы

1. Исполнение бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в первом полугодии 2020 года осуществлялось в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с которой в нормативные правовые акты были внесены изменения в части принимаемых государством мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков и обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций.
2. За январь – июнь 2020 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили доходы в размере 1 266 708,9 млн рублей, или 53,5 % прогнозируемого годового объема (2 367 232,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (49,7 %) на 3,8 процентного пункта. При этом основную часть доходов (79,7 %) составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование. На фоне карантинных мер показатели хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде сопоставимы с аналогичными показателями 2019 года, в том числе за счет роста в 2020 году фонда начисленной заработной платы работникам по всем видам экономической деятельности.
3. Поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – июнь 2020 года составили 1 009 250,4 млн рублей, или 47,6 % прогнозируемого годового объема (2 119 928,7 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (47,9 %). Наибольшую долю (62,6 %) суммы поступлений от страховых взносов на обязательное медицинское страхование в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составили поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения – 631 344,9 млн рублей, из них:
 - поступления от плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, составили 621 017,2 млн рублей, или 46,0 % прогнозируемого

годового объема (1 349 056,5 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (46,7 %);

- поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в фиксированном размере¹ за январь – июнь 2020 года составили 10 327,7 млн рублей, или 38,2 % прогнозируемого годового объема (27 027,4 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (44,2 %) на 6 процентных пунктов.

В части недоимки по страховым взносам на обязательное медицинское страхование работающего населения необходимо отметить, что совокупная задолженность по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на 1 июля 2020 года составила 85 748,7 млн рублей. При этом с начала года указанная задолженность увеличилась на 14 387,0 млн рублей, или на 20,2 %. Наибольшая доля задолженности приходится на следующие регионы: г. Москва (17 200,8 млн рублей, или 20,1 % общей суммы задолженности), Московская область (5 069,6 млн рублей, или 5,9 %), г. Санкт-Петербург (4 153,7 млн рублей, или 4,8 %), Краснодарский край (3 375,8 млн рублей, или 3,9 %), Свердловская область (2 383,2 млн рублей, или 2,8 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 июля 2020 года 42,5 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

4. Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля², коэффициента дифференциации³ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг⁴, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

-
1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.
 2. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».
 3. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
 4. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Размер поступлений в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь – июнь 2020 года составил 377 905,0 млн рублей, или 50,8 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (50,1 %).

5. Сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составила 246 742,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (246 742,1 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (94,3 %) на 5,7 процентного пункта, из них:

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов⁵ страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – июнь 2020 года составил 11 956,2 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (11 956,2 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (50,0 %) на 50,0 процентного пункта;
- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами⁶, за январь – июнь 2020 года составил 25,8 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (25,8 млн рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования не поступали, так как законодательная норма действует на период 2020–2021 годов;
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) за январь – июнь 2020 года составил 120 000,0 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (120 000,0 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %);
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) за январь – июнь 2020 года составил 114 760,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (114 760,1 млн рублей). Бюджетные ассигнования

5. Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

6. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

на указанные цели из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году не предусматривались.

6. В январе – июне 2020 года расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в общей сумме 1179 012,4 млн рублей, или 49,8 % утвержденного годового показателя (2 368 610,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (49,7 %). При этом основную часть расходов (99,9 %), произведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (1178 781,6 млн рублей).

7. По состоянию на 1 июля 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования перечислены субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации⁷ в объеме 1113 602,0 млн рублей, или 50,0 % назначений, что аналогично соответствующему показателю 2019 года (49,8 %).

За счет указанных субвенций в январе – июне 2020 года оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. Согласно информации Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – июнь 2020 года⁸ медицинская помощь оказана 2 161 759 пациентам с онкологическими заболеваниями на общую сумму 141 687,2 млн рублей, из них:

- в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана 1 588 244 пациентам на сумму 8 109,1 млн рублей за 6 591 637 случаев медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 219 518 пациентам на сумму 57 191,2 млн рублей за 653 102 случая лечения;
- в стационарных условиях – 353 997 пациентам на сумму 76 386,8 млн рублей за 730 636 госпитализаций.

8. В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»⁹ подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за январь – июнь 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования произведены расходы в общей

7. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

8. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

9. Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

сумме 51 089,3 млн рублей, или 49,6 % годовых бюджетных назначений (103 092,0 млн рублей), из них:

- на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 49 939,2 млн рублей, или 49,7 % годовых бюджетных назначений (100 592,0 млн рублей);
- медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 1 150,1 млн рублей, или 46,0 % годовых бюджетных назначений (2 500,0 млн рублей).

9. Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год сформирован в объеме 21 058,4 млн рублей¹⁰.

По состоянию на 1 июля 2020 года в сводную бюджетную роспись Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесены изменения в связи с направлением средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на следующие цели, предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 382-ФЗ¹¹:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ¹², – в сумме 18 344,0 млн рублей¹³, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹⁴. За январь – июнь 2020 года Фондом на указанные цели перечислено 7 796,2 млн рублей, или 42,5 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (18 344,0 млн рублей);
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров

10. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13 января 2020 г. № 1.

11. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

12. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

13. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 12 марта 2020 г. № 3.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

населения – в сумме 1159,7 млн рублей¹⁵, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹⁶. За январь – июнь 2020 года Фондом на указанные цели перечислено 492,9 млн рублей, или 42,5 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (1159,7 млн рублей);

- на исполнение судебных актов – в сумме 0,5 млн рублей¹⁷.

1. Общие положения

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 382-ФЗ).

Анализ информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – июнь 2020 года показал следующее.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 июля 2020 года указана в приложении.

2.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2020 году

2.1.1. В 2020 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), предусмотренных указами Президента

15. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 12 марта 2020 г. № 3.

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

17. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 19 марта 2020 г. № 4.

Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204¹⁸ и от 7 мая 2012 г. № 597¹⁹, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Общей особенностью хода исполнения бюджета ФОМС является то, что в первом полугодии 2020 года исполнение осуществлялось в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Основными структурными особенностями бюджета ФОМС 2020 года являются:

1) включение с 2020 года в состав бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС средств:

- на обеспечение нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) – в сумме 114 760,1 млн рублей;
- на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами²⁰, – в сумме 25,8 млн рублей;

2) включение в состав расходов бюджета Фонда на 2020 год субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения (далее – ЧСЗ) на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации²¹, – в сумме 2 500,0 млн рублей;

3) включение в состав субвенции средств:

- на финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации²²;

18. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

19. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

20. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

21. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 501 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ.

22. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2019 г. № ДМ-П14-3355.

- на финансовое обеспечение проводимых в амбулаторных условиях дорогостоящих диагностических и лабораторных исследований в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации²³.

Следует также отметить следующее.

С 1 января 2020 года установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения в 2020 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда является использование (перераспределение) в соответствии с решениями Фонда средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда:

- на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда в случае недостаточности доходов бюджета ФОМС для финансового обеспечения их исполнения;
- на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) межбюджетных трансфертов для:
 - формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ;
 - осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- на оплату расходов Фонда на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 4 к Федеральному закону № 382-ФЗ по целевой статье расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» ведомственной целевой программы «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подраздела «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» классификации расходов бюджетов, в случае недостаточности указанных бюджетных ассигнований, образовавшейся в ходе исполнения бюджета Фонда в 2020 году;
- на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения в федеральные законы № 326-ФЗ и № 323-ФЗ, согласно которым установлено, что в 2020–2022 годах в соответствии с законом о федеральном бюджете бюджетам ТФОМС будут направляться межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат

23. Поручение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № ТГ-П12-5035.

медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Правила предоставления таких средств установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940²⁴.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р²⁵ утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910²⁶ утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р²⁷ утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Также к особенностям хода исполнения бюджета ФОМС в первом полугодии 2020 года можно отнести:

- перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС в 100 процентном объеме в первом квартале 2020 года;
- увеличение объема направленного из федерального бюджета бюджету ФОМС межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение оказания медицинской

-
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».
25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».
27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

помощи больным с онкологическими заболеваниями в 2020 году на 50 000,0 млн рублей, или на 71,4 %, при этом размер указанного межбюджетного трансферта – (120 000,0 млн рублей) соответствует объему финансового обеспечения указанных целей, предусмотренных на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Отдельно следует отметить внесенные изменения в нормативные правовые акты в части принимаемых государством мер в условиях возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период с 1 апреля до 31 декабря 2020 года для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, применяются пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размере 5,0 % .

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 209ФЗ в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 434), а также организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, продлены установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты страховых взносов, в частности, на 6 месяцев (исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года) и на 4 месяца (исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года).

В целях предоставления мер налоговой поддержки отдельным категориям налогоплательщиков в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ):

- для индивидуальных предпринимателей и включенных в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ на основании налоговой отчетности за 2018 год в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организаций, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
- для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями соответствующих субсидий и грантов;
- для централизованных религиозных организаций;
- для религиозных организаций, входящих в структуру централизованных религиозных организаций;
- для социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;
- для иных некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
- в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, применяется пониженный тариф страховых взносов в размере 0,0 %.

(тыс. рублей)

Мера поддержки	Основание	Выпадающие доходы ²⁸	
		на 2020 год	в том числе первое полугодие за счет II квартала 2020 года
Выпадающие доходы в связи с введением мер поддержки малого и среднего предпринимательства – снижение ставки до 5,0 % с доходов выше минимального размера оплаты труда	Федеральный закон № 102-ФЗ	1 034 770,1	258 692,5 (за 2 месяца)
Выпадающие доходы в связи с введением мер поддержки индивидуальных предпринимателей и организаций малого и среднего предпринимательства для пострадавших отраслей, СОНКО – отмена и перенос уплаты	постановление Правительства Российской Федерации № 409, Федеральный закон № 172ФЗ с учетом СОНКО по перечню Минэкономразвития России	17 380 480,5	9 480 262,1

28. Данные ФНС России (письмо от 21 июля 2020 г. № БВ-18-1/1215@).

Выпадающие доходы в связи со снижением тарифа страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства свыше минимального размера оплаты труда с 5,1 % до 5,0 % рассчитаны на основании данных информационных ресурсов ФНС России о базе для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за 2019 год (персонифицированный учет – раздел 3 расчета по страховым взносам КНД 1151111²⁹). Расчет произведен по каждому застрахованному лицу, учтенному в отчетности за 2019 год по субъектам малого и среднего предпринимательства, с доходов свыше одного минимального размера оплаты труда по всем категориям застрахованных лиц (все тарифы страховых взносов) с учетом темпов роста облагаемой базы в соответствии с темпами роста фонда заработной платы (98,4 %), по прогнозу Минэкономразвития России от 16 июня 2020 года.

Выпадающие доходы в связи с введением мер поддержки индивидуальных предпринимателей и организаций малого и среднего предпринимательства для пострадавших отраслей, СОНКО в виде тарифа 0 % во II квартале 2020 года и переносом сроков уплаты рассчитаны на основании данных информационных ресурсов ФНС России о поступлениях страховых взносов, администрируемых ФНС России, за 2019 год по ОКВЭД пострадавших отраслей, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 434.

Важно отметить также меры, принятые Фондом в рамках борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в первом полугодии 2020 года.

Фондом совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации в целях обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций в особых условиях проведена работа по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере ОМС.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в Федеральный закон № 326-ФЗ, устанавливающие порядок финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Источником финансирования указанных мероприятий определены средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет субъекта Российской Федерации для последующего перечисления в нормированный страховой запас ТФОМС.

Кроме того, в целях организации оказания медицинской помощи в особых условиях постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432 «Об утверждении особенностей реализации базовой программы обязательного медицинского страхования» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 432) утверждены особенности реализации базовой программы ОМС

29. Форма утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 18 сентября 2019 г. № ММВ-7-11/470@ «Об утверждении формы расчета по страховым взносам, порядка ее заполнения, а также формата представления расчета по страховым взносам в электронной форме и о признании утратившим силу приказа Федеральной налоговой службы от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@».

в условиях угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, направленные на урегулирование отдельных вопросов оказания медицинской помощи.

Так, получение медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара в плановой форме и назначение отдельных инструментальных и лабораторных исследований (компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ультразвуковое исследование сердечнососудистой системы) осуществляются по направлению врача, оказывающего первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинской организации, выбранной гражданином для получения первичной медико-санитарной помощи, или по направлению, выданному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

При этом медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой и эндокринной системы, а также пациентам, находящимся на заместительной почечной терапии (диализ) оказывается в полном объеме.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 26 марта 2020 г. № ТГ-П12-2352кв субъектами Российской Федерации внесены изменения в тарифные соглашения о реализации базовой программы ОМС, которыми урегулированы вопросы оплаты оказания медицинской помощи в особых условиях.

Так, установлены тарифы на оплату лечения пациентов с COVID-19 в условиях круглосуточного стационара в зависимости от степени тяжести лечения, а также увеличены подушевые нормативы финансирования медицинской помощи в амбулаторных условиях с учетом высвободившихся средств в связи с временным приостановлением проведения профилактических мероприятий.

В целях стабильного финансового обеспечения медицинских организаций в период действия особых условий приказом Минздрава России от 9 апреля 2020 г. № 299н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н» (далее – Правила ОМС), в указанные правила внесены изменения, согласно которым размер аванса, предоставляемого ТФОМС страховым медицинским организациям на основании заявки на авансирование, может составлять до 100% среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние три месяца либо с периода начала действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования (в случае периода действия договора менее трех месяцев), а для медицинских организаций, включенных в реестр медицинских организаций в соответствии с частью 21 статьи 15 Федерального закона № 326-ФЗ – до 100% размера финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Комиссия), в расчете на месяц.

При этом размер аванса не может превышать размер финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на месяц.

Таким образом, созданы условия для стабильного финансового обеспечения медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по территориальным программам ОМС, с учетом предоставления аванса на оплату медицинской помощи в размерах, сопоставимых с суммой финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на 3 последних месяца (месяц).

В связи с перенесением на более поздние сроки оказания медицинской помощи в плановой форме в стационарных условиях и условиях дневного стационара на фоне продолжения авансирования медицинских организаций до 100% среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи, возникают риски невыполнения медицинской организацией обязательств по выполнению распределенных решением комиссии объемов предоставления медицинской помощи. В целях минимизации указанного риска в настоящее время Фондом совместно с Минздравом России подготовлен и проходит согласование в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432», предусматривающий:

- конкретизацию периода наличия угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией датой снятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мер, после чего будет возобновляться проведение профилактических мероприятий, в том числе в части диспансеризации, в также деятельность медицинских организаций в обычном режиме;
- внесение изменений в порядок финансирования страховых медицинских организаций и медицинских организаций в период угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, в части авансирования оплаты медицинской помощи в размере 1/12 объема годового финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного решением Комиссии, без учета фактического выполнения объемов предоставления медицинской помощи;
- дополнение постановления Правительства Российской Федерации № 432 нормами, предусматривающими повторное проведение мероприятий, предусмотренных указанным постановлением Правительства Российской Федерации, при повторном введении высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

2.1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

По оценке, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 июня 2020 года составила 146,6 млн человек, сократившись с начала года на 182,9 тыс. человек, или на 0,1 % (за аналогичный период предыдущего года – на 65,3 тыс. человек, или на 0,04 %). На фоне карантинных ограничений миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения только на 17,4 %.

В январе – мае текущего года демографическая обстановка была неблагоприятной: в 79 субъектах Российской Федерации отмечалось снижение числа родившихся, одновременно в 29 субъектах возросло число умерших. Так, число родившихся в январе – мае 2020 года составило 562,5 тыс. человек, что на 38 тыс. человек, или на 6,3 %, меньше, чем за аналогичный период 2019 года (600,5 тыс. человек). Число умерших возросло до 783,8 тыс. человек, что на 2,5 тыс. человек, или на 0,3 %, больше, чем в январе – мае 2019 года (781,3 тыс. человек). В целом по стране число умерших в 1,4 раза превысило число родившихся (в аналогичном периоде 2019 года – в 1,3 раза), в 40 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5 – 2,4 раза.

В результате естественная убыль населения в январе – мае 2020 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года возросла более чем на 20 % и составила 221,3 тыс. человек (в январе – мае 2019 года – 115 тыс. человек).

Ситуация на рынке труда ухудшалась в результате приостановки работы большинства предприятий на время выходных дней, объявленных с 28 марта по 15 мая, и по мере углубления кризиса, вызванного пандемией.

Численность занятых в экономике в июне 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократилась почти на 2 млн человек и составила 70,1 млн человек. В среднем за первое полугодие численность занятых сократилась до 70,7 млн человек (в первом полугодии 2019 года – 71,5 млн человек).

Одновременно численность безработных возросла почти на треть: с 3,3 млн человек в июне 2019 года до 4,6 млн человек в июне 2020 года. В среднем за первое полугодие численность безработных составила 4 млн человек (в аналогичном периоде 2019 года – 3,5 млн человек). Уровень безработицы к июню достиг максимума с 2012 года – 6,2 %, за первое полугодие – 5,4 %.

Численность официально зарегистрированных безработных может продолжить расти в ближайшие месяцы из-за потенциального сокращения количества рабочих мест. При этом часть обращений в службу занятости может быть отложена гражданами на более поздний период в связи с началом дачного сезона.

Информация о среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(человек)

Наименование разреза	Май 2020 года	Апрель 2020 года	Май 2019 года	Период с начала 2020 года	Соответ- ствующий период с начала 2019 года	Темпы роста		
						отчетного месяца в % к		периода с начала отчетного года в % к соот- ветствую- щему периоду с начала прошлого года
						преды- дущему месяцу	соот- ветству- ющему месяцу прошлого года	
Всего по Российской Федерации по всем видам эко- номической деятельности	43 610 252	43 795 765	43 707 149	43 998 458	43 751 714	99,6	99,8	100,6

По представленной в таблице информации, наблюдается незначительное снижение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в мае 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 0,4 %. При этом в январе – мае 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года наблюдается рост – 100,6 %.

Как следствие приостановки производств в связи с карантинными мерами и сокращения численности занятых сократились доходы граждан. Так, за II квартал реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 8 % (во II квартале 2019 года – рост на 1 %). В целом за полугодие снижение составило 3,4 % (в аналогичном периоде 2019 года – 0,3 %).

При этом реальная начисленная заработная плата, занимающая ведущее место в структуре денежных доходов населения, в апреле в годовом выражении снизилась только на 2 %, а уже в мае выросла на 1 %, то есть ее изменение не симметрично динамике реальных располагаемых денежных доходов населения. Информация за июнь о реальной начисленной заработной плате еще отсутствует, однако за январь – май по сравнению с аналогичным периодом 2019 года ее прирост составил 3,4 %.

Информация о среднемесечной заработной плате работников по всем видам экономической деятельности в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(рублей)

Наименование разреза	Май 2020 года	Апрель 2020 года	Май 2019 года	Период с начала 2020 года	Соответ- ствующий период с начала 2019 года	Темпы роста		
						отчетного месяца в % к		периода с начала отчетного года в % к соот- ветствующе- му периоду с начала прошлого года
						преды- дущему месяцу	соответ- ствующе- му месяцу про- шлого года	
Всего по Российской Федерации по всем видам эко- номической деятельности	50 746,50	49 407,50	48 803,00	49 084,20	46 218,90	102,7	104,0	106,2

По представленной в таблице информации наблюдается рост среднемесячной заработной платы работников в мае 2020 по сравнению с предыдущим месяцем – на 2,7 %. В январе – мае 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост составил 106,2 %.

Информация о размере фонда начисленной заработной платы работникам в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

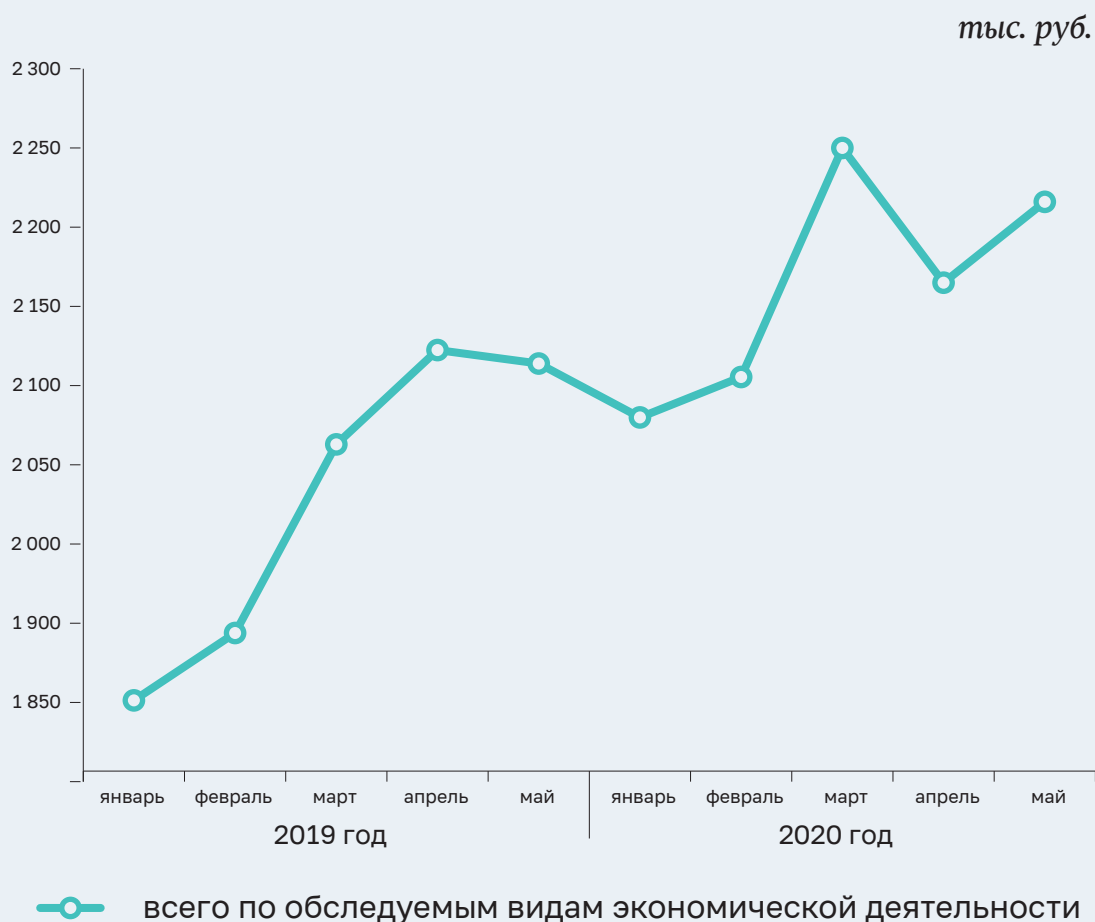
(млрд рублей)

Наименование разреза	Май 2020 года	Апрель 2020 года	Май 2019 года	Период с начала 2020 года	Соответ- ствующий период с начала 2019 года	Темпы роста		
						отчетного месяца в % к		периода с начала отчетного года в % к соот- ветствующе- му периоду с начала прошлого года
						преды- дущему месяцу	соответ- ствующе- му месяцу про- шлого года	
Всего по Российской Федерации по всем видам эко- номической деятельности	2 213,1	2 163,8	2 133,0	10 798,2	10 110,8	102,3	103,8	106,8

По представленной в таблице информации наблюдается рост фонда начисленной заработной платы работникам в мае 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 2,3 %. В январе – мае 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост составил 106,8 %.

Динамика размера фонда начисленной заработной платы работников по всем видам экономической деятельности за январь – май 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года представлена на следующей диаграмме.

Динамика размера фонда начисленной заработной платы работников



На фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения (на 8 % за II квартал и на 3,7 % за полугодие), роста безработицы (до 6,2 % в июне и до 5,4 % за полугодие) и последовавшего сокращения потребительского спроса (снижение оборота розничной торговли на 16,6 % во II квартале и на 6,4 % за полугодие) инфляция замедлилась до 0,2 % за июнь. Однако в годовом выражении в июне она превысила прогнозный показатель, учтенный в статье 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) и составила 3,2 %.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС

3.1. За январь – июнь 2020 года в бюджет Фонда поступили доходы в размере 1 266 708,9 млн рублей, или 53,5 % прогнозируемого годового объема доходов бюджета Фонда на 2020 год (2 367 232,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (49,7%). При этом основную часть доходов (79,7%) составили поступления страховых взносов на ОМС (1 009 250,4 млн рублей), из которых 631 344,9 млн рублей, или 62,6 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 377 905,4 млн рублей, или 37,4 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Сравнительный анализ структуры доходов Фонда за январь – июнь 2020 года и аналогичный период 2019 года, а также доходная часть бюджета ФОМС 2020 года в разрезе видов поступлений за отчетный период представлены на следующих диаграммах.

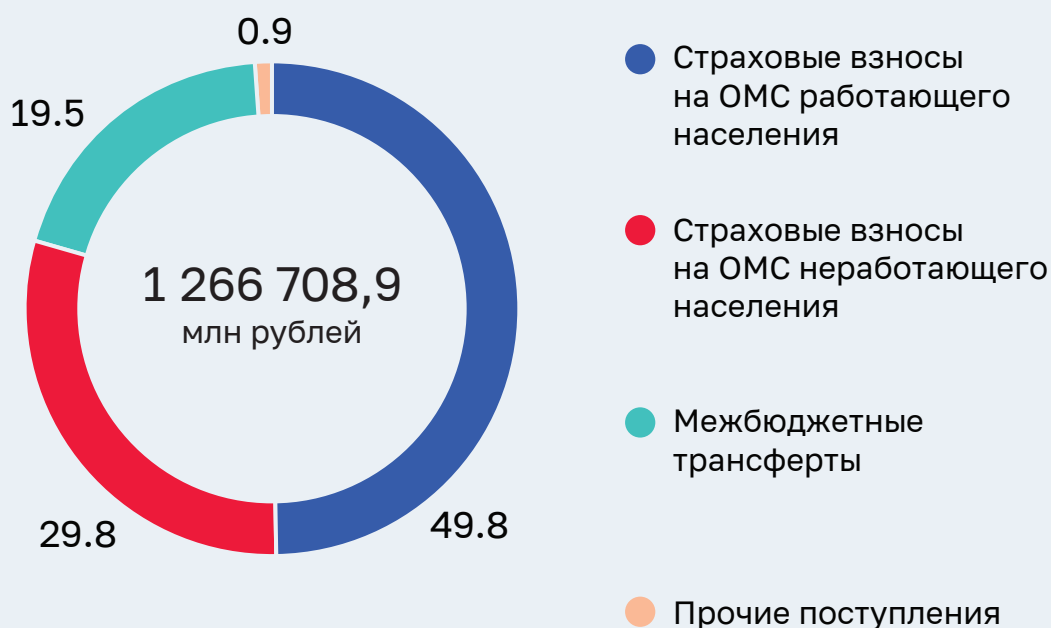
Структура доходов ФОМС в январе-июне 2019 и 2020 годов

млн руб.



Структура доходов ФОМС по видам поступлений в январе-июне 2020 г.

процентных пунктов



Увеличение доли безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджета Фонда на 13,1 процентного пункта связано с расширением перечня предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов, а также с перечислением их в 100 процентном объеме в I квартале 2020 года.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета ФОМС в январе – июне 2020 года по сравнению с показателями 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 433-ФЗ ³⁰	исполнение		Федеральный закон № 382-ФЗ	исполнение	
		сумма	%		сумма	%
ДОХОДЫ ВСЕГО, млн рублей	2 098 172,40	1 041 665,10	49,7	2 367 232,50	1 266 708,90	53,5
Страховые взносы на ОМС, из них:	2 019 145,20	966 524,20	47,9	2 119 928,70	1 009 250,40	47,6
страховые взносы на ОМС работающих граждан, зачисляемые исходя из процентной ставки	1 278 258,20	596 734,80	46,7	1 349 056,50	621 017,20	46,0
страховые взносы на ОМС работающих граждан в фиксированном размере	21 615,70	9 547,70	44,2	27 027,40	10 327,70	38,2
страховые взносы на ОМС неработающих граждан	719 271,40	360 241,70	50,8	743 844,80	377 905,40	50,8
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, из них:	78 981,80	74 490,90	94,3	246 742,10	246 742,10	100,0
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС	8 981,80	4 490,90	50,0	11 956,20	11 956,20	100,0
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с необложением доходов физических лиц (не ИП) за оказание услуг для личных, домашних и (или) иных нужд страховыми взносами на ОМС	не предусмотрено			25,8	25,8	100,0

30. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции до принятия Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Наименование показателя	2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 433-ФЗ ³⁰	исполнение		Федеральный закон № 382-ФЗ	исполнение	
		сумма	%		сумма	%
на финансовое обеспечение нестраховых расходов	не предусмотрено			114 760,10	114 760,10	100,0
на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями	70 000,00	70 000,00	100,0	120 000,00	120 000,00	100,0

Важно отметить, что на фоне карантинных мер показатели хода исполнения бюджета Фонда в первом полугодии 2020 года сопоставимы с аналогичными показателями 2019 года, в том числе за счет роста в 2020 году фонда начисленной заработной платы работникам по всем видам экономической деятельности, при незначительном снижении их среднесписочной численности в январе – мае 2020 года.

3.2. Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, за январь – июнь 2020 года составили 621 017,2 млн рублей, или 46,0 % прогнозируемого годового показателя (1 349 056,5 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (46,7 %).

3.3. Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере³¹ за январь – июнь 2020 года составили 10 327,7 млн рублей, или 38,2 % прогнозируемого показателя (27 027,4 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (44,2 %) на 6 процентных пунктов.

3.4. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным Федеральной налоговой службы совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 июля 2020 года составила 85 748,7 млн рублей. С начала 2020 года указанная задолженность увеличилась

31. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в пункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере – 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

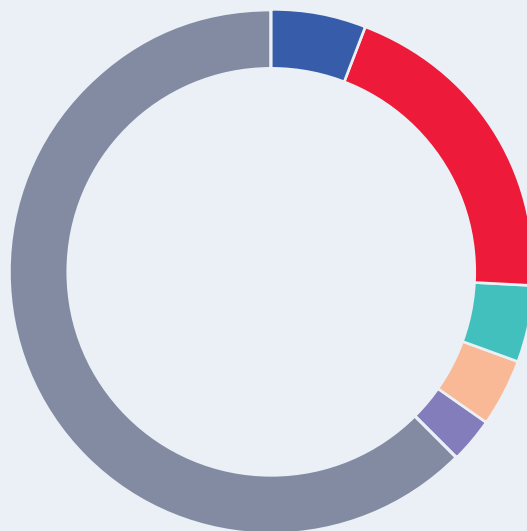
на 14 387,0 млн рублей, или на 20,2 %. При этом за 6 месяцев 2020 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения за расчетные периоды до 1 января 2017 года на 2 004,8 млн рублей (или на 5,2 %).

Из общей суммы задолженности наибольшая доля приходится на следующие регионы: г. Москва (17 200,8 млн рублей, или 20,1 % общей суммы задолженности), Московская область (5 069,6 млн рублей, или 5,9 %), г. Санкт-Петербург (4 153,7 млн рублей, или 4,8 %), Краснодарский край (3 375,8 млн рублей, или 3,9 %), Свердловская область (2 383,2 млн рублей, или 2,8 %).

Доля наибольших сумм задолженности субъектов Российской Федерации в совокупной задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения представлена на следующей диаграмме.

Доля регионов в совокупной задолженности по уплате страховых взносов

- 5 069.6 млн рублей (6 %) Московская область
- 17 200.8 млн рублей (20 %) г. Москва
- 4 153.7 млн рублей (5 %) г. Санкт-Петербург
- 3 375.8 млн рублей (3 %) Краснодарский край
- 2 383.2 млн рублей (3 %) Свердловская область
- 53 565.6 млн рублей (63 %) Прочие регионы



Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 июля 2020 года 42,5 % составляет задолженность, образованная до 1 января 2017 года, когда администратором страховых

взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

На образование задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения влияют следующие факторы:

- недофинансирование бюджетных учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов;
- прирост неисполненных обязательств по уплате страховых взносов в фиксированном размере, расчет которых производится налоговыми органами самостоятельно. Причина в действующем правовом регулировании, фактически предполагающем возможность возникновения обязательств без наличия источников их исполнения (пункт 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации). До 60 % лиц, которым налоговыми органами производятся начисления страховых взносов в фиксированном размере, не имеют счетов, имущества и не выплачивают долги по причине отсутствия источников выплаты;
- иные факторы (том числе уточнение налоговых обязательств налогоплательщиками, невыполнение обязательств со стороны контрагентов, доначисления по результатам контрольных мероприятий).

Основными факторами, повлиявшими на прирост задолженности по страховым взносам, зачисляемым в бюджеты внебюджетных фондов Российской Федерации, за январь – июнь 2020 года являются:

- представление в январе, апреле 2020 года расчетов по страховым взносам за IV квартал 2019 года и за I квартал 2020 года;
- неуплата текущих платежей и доначисления по результатам проведенной контрольной работы;
- реализация Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», поручения Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № АБ-П13-4718кв, постановления Правительства Российской Федерации № 409 в части приостановления применения мер взыскания задолженности и соответствующих обеспечительных мер, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, с 1 апреля до 1 июля 2020 года в отношении всех налогоплательщиков – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- принятие Федерального закона № 172-ФЗ в части применения пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в размере 0,0 %.

Согласно Сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемым изменениям цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих

регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанным Минэкономразвития России, по состоянию на 16 июня 2020 года темп роста фонда заработной платы на 2020 год прогнозируется на уровне 98,4 %.

Текущий темп роста заработной платы составляет 106,2 % (за январь – май 2020 года, по данным Росстата), согласно данным Минэкономразвития России имеется тенденция к его снижению и по результатам года темп роста ожидается в размере 99,5 %.

По информации ФНС России (письмо от 21 июля 2020 г. № БВ-18-1/1215@), принимая во внимание волатильность заработной платы, а также планируемый тренд ее снижения до 99,5 % и увеличения уровня безработицы (+1,1 процентного пункта к уровню 2019 года) в связи со сложившимися экономическими условиями, существует риск замедления восстановления уровня поступлений страховых взносов в бюджет Фонда, несмотря на меры поддержки, принимаемые Правительством Российской Федерации для обеспечения устойчивого развития экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Одновременно существуют риски снижения собираемости в 2020 году взносов в связи с мерами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 409, при исполнении положений которого для ФНС России существенно ограничены контрольно-надзорные функции, в частности:

- до 30 июня были приостановлены проверки и меры взыскания;
- на 6 месяцев перенесены предельные сроки направления требований об уплате страховых взносов (срок представления расчетов по страховым взносам за I квартал 2020 года был перенесен на 15 мая 2020 года).

3.5. Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля³², коэффициента дифференциации³³ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг³⁴, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – июнь 2020 года составил 377 905,4 млн рублей, или 50,8 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (50,1 %).

3.6. В январе – июне 2020 года размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи

32. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

33. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона № 382-ФЗ.

34. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона № 382-ФЗ.

с установлением пониженных тарифов³⁵ страховых взносов на ОМС составил 11 956,2 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (11 956,2 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (50,0 %) на 50 процентных пунктов.

3.7. В отчетном периоде размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами³⁶, составил 25,8 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (25,8 млн рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели не направлялись, так как законодательная норма действует на период 2020 и 2021 годов.

3.8. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 120 000,0 млн рублей³⁷, или 100,0 % прогнозируемого показателя (120 000,0 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

3.9. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и ВМП, не включенной в базовую программу ОМС) составил 114 760,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового показателя (114 760,1 млн рублей). Указанные бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету ФОМС предусмотрены начиная с 2020 года.

3.10. В январе – июне 2020 года в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 10 067,5 млн рублей, в том числе:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 1,9 млн рублей, или 0,02 % общей суммы возвращенных остатков;

35. Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

36. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

37. Сумма соответствует объему финансового обеспечения на указанные цели, предусмотренному на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

- возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 9 988,2 млн рублей, или 99,2 %;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 77,4 млн рублей, или 0,8 %.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС

4.1. В январе – июне 2020 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 1179 012,4 млн рублей, или 49,8 % утвержденного годового объема (2 368 610,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (49,7 %), из них расходы по разделам составили:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 230,8 млн рублей, или 22,5 % утвержденного показателя (1 025,1 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (29,1 %) на 6,6 процентного пункта;
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 1178 781,6 млн рублей, или 49,8 % утвержденного годового показателя (2 367 573,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (49,8 %);
- по разделу 10 «Социальная политика» – 0,004 млн рублей, или 20,0 % утвержденного годового показателя (0,018 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (25,6 %) на 5,6 процентного пункта.

По разделу 07 «Образование» расходы Фондом не производились.

Таким образом, основную часть расходов (99,9 %), произведенных Фондом в январе – июне 2020 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Более подробно расходы Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за январь – июнь 2020 года и аналогичный период 2019 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ ³⁸	Исполнение за январь – июнь 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной рописью	Испол- нение за январь – июнь 2020 года	Исполне- ние в % к показателю	
								Федераль- ного закона № 382-ФЗ	свод- ной бюд- жетной рос- писи
		2019 год			2020 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
РАСХОДЫ ВСЕГО, из них		2 190 422,0	1 089 547,5	49,7	2 368 610,9	2 368 610,9	1 179 012,4	49,8	49,8
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	834,9	243,2	29,1	1 025,1	1 025,1	230,8	22,5*	22,5*
ОБРАЗОВАНИЕ	07	11,8	4,2	35,9	11,8	11,8		-	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, из них	09	2 189 575,3	1 089 300,1	49,8	2 367 573,9	2 367 573,9	1 178 781,6	49,8	49,8
Ведомственная целевая программа «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации», из них		100 799,0	53 213,3	52,8	103 092,0	103 092,0	51 089,3	49,6	49,6
субсидии медицин- ским организациям ЧСЗ на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Россий- ской Федерации		-	-	-	2 500,0	2 500,0	1 150,1	46,0	46,0*
финансовое обеспе- чение ВМП, не вклю- ченной в базовую программу ОМС, оказываемой граж- данам Российской Федерации федераль- ными государствен- ными учреждениями		94 559,0	46 973,3	49,7	100 592,0	100 592,0	49 939,2	49,7	49,7

38. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции до принятия Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ ³⁸	Исполнение за январь – июнь 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Федеральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной росписью	Испол- нение за январь – июнь 2020 года	Исполне- ние в % к показателю	
								Федераль- ного закона № 382-ФЗ	свод- ной бюд- жетной рос- писи
		2019 год			2020 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Ведомственная целевая программа «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации», из них		2 072 915,8	1 030 499,0	49,7	2 247 813,8	2 247 813,3	1 122 229,1	49,9	49,9
субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации		2 068 521,1	1 029 974,9	49,8	2 225 430,0	2 225 430,0	1 113 602,0	50,0	50,0
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС		-	-	-	-	18 344,0	7 796,2	-	42,5*
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		-	-	-	-	1 159,7	492,9	-	42,5*
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 325,4	524,0	39,5	1 325,4	1 325,4	338,0	25,5	25,5*
финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		3 069,3	-	-	21 058,4	1 554,1		-	-

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ ³⁸	Исполнение за январь – июнь 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной росписью	Испол- нение за январь – июнь 2020 года	Исполне- ние в % к показателю	
								Феде- раль- ного закона № 382-ФЗ	свод- ной бюд- жетной рос- писи
		2019 год				2020 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, вклю- чая создание современ- ной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», из них		15 855,9	5 583,2	35,2	16 668,2	16 668,2	5 462,7	32,8	32,8*
оплата медицинской помощи женщинам в период беремен- ности, родов и в по- слеродовом периоде, а также профилакти- ческого медицинско- го осмотра ребенка в течение перво- го года жизни		15 855,9	5 583,2	35,2	16 668,2	16 668,2	5 462,7	32,8**	32,8**
Непрограммные направления деятель- ности органов управ- ления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации		4,6	4,6	100,0	-	0,5	0,5	-	100,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	0,018	0,0046	25,6	0,018	0,018	0,0036	20,0	20,0

* Низкий процент исполнения создает риск неисполнения расходной части бюджета Фонда в полном объеме.

** Данный вид расходов носит заявительный характер.

4.2. По состоянию на 1 июля 2020 года Фондом перечислены субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 1113 602,0 млн рублей, или 50,0 % утвержденного годового показателя (2 225 430,0 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (49,8 %).

За счет субвенций субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. По данным ФОМС³⁹, в январе – июне 2020 года медицинская помощь оказана 2 161 759 пациентам с онкологическими заболеваниями, что больше аналогичного показателя 2019 года

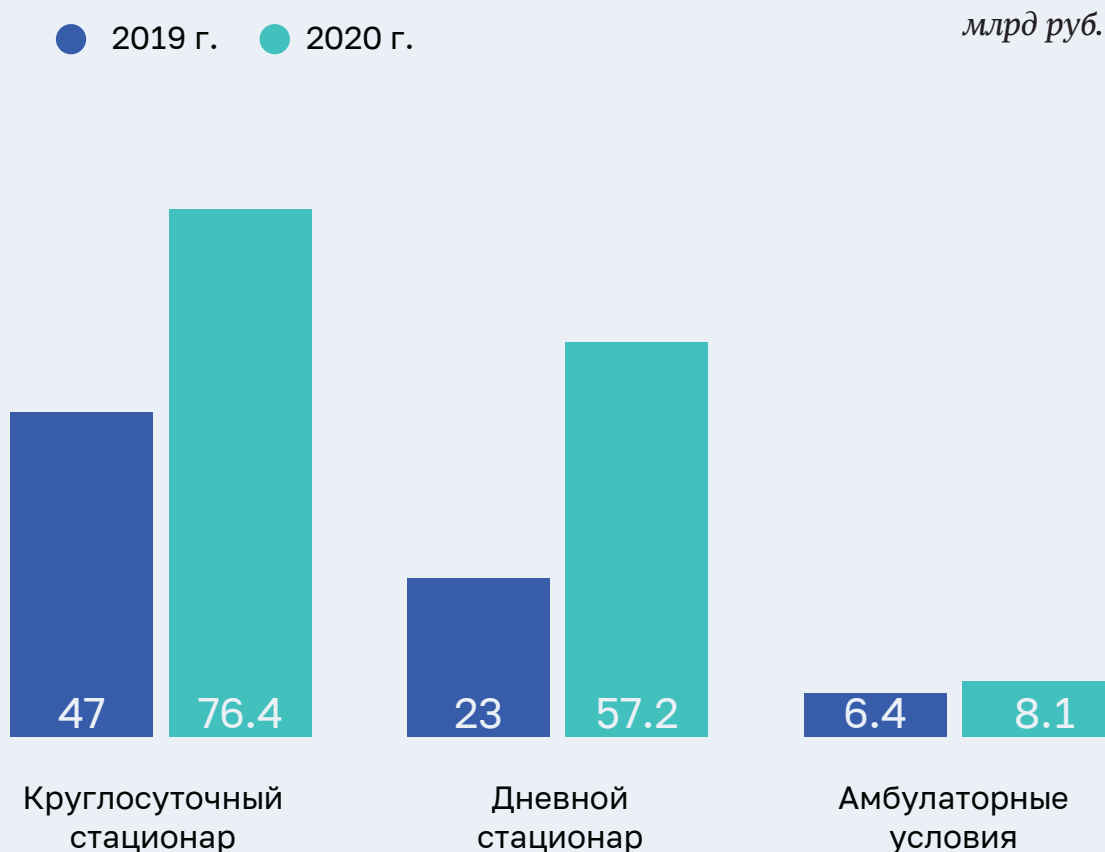
39. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

на 120 808 пациентов, или на 5,9 %, на общую сумму 141 687,2 млн рублей, что больше на 65 332,9 млн рублей, или на 85,6 %, из них:

- в амбулаторных условиях – 1 588 244 пациентам на сумму 8 109,1 млн рублей за 6 591 637 случаев медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 219 518 пациентам на сумму 57 191,2 млн рублей за 633 102 случая лечения;
- в стационарных условиях – 353 997 пациентам на сумму 76 386,8 млн рублей за 730 636 госпитализаций.

Информация об оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в январе – июне 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года представлена на следующей диаграмме.

Объем оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями



Рост числа случаев лечения и госпитализаций связан с повышением выявляемости онкологических заболеваний, в том числе благодаря осуществлению в 2020 году денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

4.3. В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, за январь – июнь 2020 года Фондом произведены расходы в общей сумме 51 089,3 млн рублей, или 49,6 % утвержденного годового показателя (103 092,0 млн рублей), из них:

- на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 49 939,2 млн рублей, или 49,7 % утвержденного годового показателя (100 592,0 млн рублей);
- медицинским организациям ЧСЗ на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 1 150,1 млн рублей, или 46,0 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн рублей).

4.4. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 1 июля 2020 года перечислены бюджету Фонда социального страхования в размере 5 462,7 млн рублей, или 32,8 % утвержденного годового показателя (16 668,2 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (35,2 %) на 2,4 процентного пункта. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

4.5. Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС перечислены в размере 7 796,2 млн рублей, или 42,5 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (18 344,0 млн рублей).

4.6. Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения перечислены в размере 492,9 млн рублей, или 42,5 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (1 159,7 млн рублей).

4.7. НСЗ Фонда на 2020 год сформирован в размере 21 058,4 млн рублей⁴⁰.

40. В соответствии с распоряжением ФОМС от 13 января 2020 г. № 1.

По состоянию на 1 июля 2020 года в сводную бюджетную роспись Фонда внесены изменения в связи с направлением средств НСЗ ФОМС на следующие цели, предусмотренные Федеральным законом № 382-ФЗ⁴¹:

- на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, – в сумме 18 344,0 млн рублей⁴², что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р⁴³;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в сумме 1159,7 млн рублей⁴⁴, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р⁴⁵;
- на исполнение судебных актов – в сумме 0,5 млн рублей⁴⁶.

5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов

На 1 июля 2020 года текущий профицит бюджета Фонда составил 87 696,5 млн рублей, при том что утвержденный на 2020 год объем дефицита составил 1 378,4 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 июля 2020 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2020 года (36 398,3 млн рублей) на 87 694,1 млн рублей и составил 124 092,4 млн рублей.

41. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 382-ФЗ.

42. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

43. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

44. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

45. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

46. В соответствии с распоряжением ФОМС от 19 марта 2020 г. № 4.

Раздел IV. Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – июнь 2020 года

Ключевые выводы

1. В первой половине 2020 года особенностью исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) стало введение карантинных противовирусных мероприятий, в результате которых была приостановлена деятельность предприятий и организаций. Данное обстоятельство негативно отразилось на прогнозе показателей социально-экономического развития Российской Федерации до конца 2020 года и, соответственно, на исполнении доходной части бюджета ПФР. ПФР был наделен полномочиями по предоставлению дополнительных мер государственной поддержки отдельным категориям граждан в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.
2. Всего в бюджет ПФР за январь – июнь 2020 года поступило 4 840 549,07 млн рублей, или 54,2 % прогнозируемого объема доходов. Это на 641 786,06 млн рублей, или на 15,3 %, больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. При этом рост доходов происходил за счет поступлений средств из федерального бюджета.
3. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 2 215 036,37 млн рублей, что на 38,2 % больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Доля данных средств в доходах ПФР выросла с 38,2 % в первом полугодии 2019 года до 45,8 % в первом полугодии 2020 года. С 2020 года ПФР предоставляет гражданам 7 новых выплат, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета, 5 из них – в рамках мер поддержки населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. На данные выплаты в бюджет ПФР поступило 629 647,91 млн рублей. При этом часть средств была выделена из федерального бюджета путем перераспределения межбюджетного трансферта, предназначенного бюджету ПФР на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС).
4. Межбюджетные трансферты на выплату страховых пенсий на 2020 год запланированы в объеме 1 704 836,17 млн рублей, что на 202 991,20 млн рублей меньше, чем в 2019 году. В первом полугодии 2020 года в бюджет ПФР поступило 858 537,56 млн рублей, или 50,4 % объема указанных межбюджетных трансфертов.

5. Доходы за счет поступления страховых взносов на ОПС в целом увеличились на 44 341,39 млн рублей, или на 1,7 %, и составили 45,7 % прогнозируемого объема. Увеличение объема страховых взносов сложилось за счет поступлений в I квартале 2020 года. За апрель – июнь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступивших страховых взносов уменьшился на 91 569,28 млн рублей (на 6,5 %). Уровень поступлений страховых взносов от прогнозируемого объема по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшился на 2,9 процентного пункта. Доля страховых взносов в доходах ПФР снизилась на 7,1 процентного пункта и составила 53,6 % (в первом полугодии 2019 года – 60,7 %).

6. Совокупная задолженность по страховым взносам перед бюджетом ПФР с начала года выросла на 79 711,84 млн рублей, или на 30,8 %, и на 1 июня 2020 года составила 338 715,84 млн рублей. Основной рост задолженности приходится на II квартал 2020 года и обусловлен сложившейся эпидемиологической ситуацией.

7. За январь – июнь 2020 года ПФР израсходовал 4 794 205,41 млн рублей, или 49,1 % показателя сводной бюджетной росписи ПФР. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 775 989,55 млн рублей, или на 19,3 %. Основное увеличение произошло за счет расходов на дополнительные выплаты семьям с детьми, предусмотренные в рамках поддержки населения в период пандемии коронавируса. На данные цели ПФР израсходовал 535 634,3 млн рублей. Расходы на выплату страховых пенсий выросли на 212 318,0 млн рублей (на 6,5 %), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,6 %, увеличением числа получателей страховых пенсий на 68,16 тыс. человек, а также с уменьшением числа работающих получателей страховых пенсий на 135,12 тыс. человек.

8. Средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера на 1 июля 2020 года составил 16 491,63 рубля и по сравнению с 1 июля 2019 года увеличился на 1 010,26 рубля. Соотношение среднего размера назначенных пенсий со средним размером начисленной заработной платы за январь – апрель 2020 года выросло до 30,4 % (на начало 2020 года – 29,6 %).

9. В 2020 году темпы сокращения численности работающих пенсионеров замедлились в 3 раза. Если за первое полугодие 2019 года число работающих пенсионеров сократилось на 333,56 тыс. человек (на 3,5 %), то за первое полугодие 2020 года – на 109,32 тыс. человек.

В отчете об исполнении бюджета ПФР (ф. по ОКУД 0503117) все выплаты, предусмотренные на меры социальной поддержки семей с детьми, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, учитываются в разделе 10 04 «Охрана семьи и детства» на одном коде бюджетной классификации, что не соответствует требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениям приказа Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» и не обеспечивает открытость и прозрачность расходов.

10. Бюджет ПФР за первое полугодие 2020 года при прогнозируемом дефиците в объеме 209 176,21 млн рублей исполнен с профицитом в сумме 46 343,66 млн рублей. По распределительной составляющей бюджета ПФР остаток средств на 1 июля 2020 года составил 372 091,76 млн рублей, увеличившись за январь – июнь 2020 года на 37 023,54 млн рублей.

11. По предварительной оценке Счетной палаты, снижение прогнозного показателя по фонду заработной платы, уменьшение тарифа для организаций малого и среднего предпринимательства, а также отсрочка по уплате платежей для организаций, наиболее пострадавших от вынужденного простоя в работе, вызванного новой коронавирусной инфекцией, приведет в 2020 году к снижению плановых показателей по поступлениям страховых взносов в бюджет ПФР на сумму свыше 559 млрд рублей. Для выполнения обязательств по пенсионному обеспечению не исключается увеличение трансферта из федерального бюджета на недостающую сумму. Окончательный (более точный) прогноз возможно сделать по итогам исполнения бюджета ПФР за 9 месяцев 2020 года.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за 2019 год, текстовых статей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений¹ (далее – Федеральный закон № 383-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР² и ФНС России³, показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году

1.1. Особенности исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджета ПФР, стали введение ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, и установление дополнительных социальных мер поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.

С 1 апреля и до конца 2020 года плательщики страховых взносов, признанные субъектами малого или среднего предпринимательства (далее – МСП)⁴, в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на ОПС⁵ в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам

1. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 51-ФЗ).

2. Письмо Счетной палаты от 3 марта 2020 г. № ЗИ 12-63/12-03.

3. Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации в АИС УВГА.

4. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

5. Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС исходя из тарифа 22 % определена в сумме 1 292,00 тыс. рублей (на 2019 год – 1 150,00 тыс. рублей).

каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля), уплачивают страховые взносы на ОПС по тарифу в размере 10 %⁶.

Кроме того, организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции⁷, продлены сроки уплаты страховых взносов на 6 месяцев с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года, а также с сумм, исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300,00 тыс. рублей⁸.

ПФР начал исполнять полномочия по реализации новых мер социальной поддержки граждан Российской Федерации.

Так, всем семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет, в апреле – июне 2020 года предоставлялась ежемесячная выплата в размере 5 000,00 рубля. Выплата предусматривалась лицам, имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные в виде материнского (семейного) капитала (далее – МСК) и не зависела от доходов семьи, наличия работы, а также от получения иных мер социальной поддержки⁹. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 49 671,74 млн рублей¹⁰. На 31 июля 2020 года выплату получили 3 065,42 тыс. семей на 3 263,40 тыс. детей¹¹.

Кроме того, ежемесячные выплаты в размере 5 000,00 рубля предоставлялись семьям, в которых первый ребенок родился (был усыновлен) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года¹². На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР

-
6. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации».
 7. Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434.
 8. Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409.
 9. Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 249), постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 474 «Об утверждении правил осуществления выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – постановление № 474).
 10. Уточнены показатели бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2020 год и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», передаваемых бюджету ПФР, в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей в связи с Указом № 249, внесенных в соответствии с приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств» (письмо Минфина России от 9 апреля 2020 г. № 13-05-08/28414).
 11. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
 12. Указ № 249 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 317).

поступило 24 949,33 млн рублей¹³. На 31 июля 2020 года выплату получили 1 443,99 тыс. семей¹⁴.

Начиная с 1 июня 2020 года ПФР начал осуществлять единовременную выплату в размере 10 000,00 рубля на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет¹⁵. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 212 220,60 млн рублей¹⁶. На 31 июля 2020 года выплату получили 16 014,84 тыс. семей на 22 618,16 тыс. детей¹⁷.

С 23 июня 2020 года в дополнение к социальным выплатам, предусмотренным Указом № 249 (в редакции Указа № 317), ПФР осуществляет единовременную выплату в размере 10 000,00 рубля на детей в возрасте от 0 до 16 лет¹⁸. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 274 341,37 млн рублей¹⁹.

Данная выплата предоставляется гражданам, получившим социальные выплаты в соответствии с Указом № 249, на основании имеющихся в распоряжении ПФР документов и сведений без подачи такими гражданами заявлений (документов).

ПФР производил ежемесячные специальные выплаты в размере 12 130,00 рубля сотрудникам государственных и негосударственных организаций, добровольцам, которые в период эпидемии приняли на временное проживание, в том числе под временную опеку, инвалидов, граждан старшего возраста, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей²⁰. На данную выплату из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 145,60 млн рублей²¹.

Средства в полном объеме поступили в бюджет ПФР. На 15 июля 2020 года выплату получили 5,12 тыс. человек, взявших под временную опеку 7,01 тыс. человек, на эти цели израсходовано 40 322,50 млн рублей²².

-
13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1370-р о выделении в 2020 году бюджетных ассигнований в целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей (далее – распоряжение № 1370-р).
 14. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
 15. Указ № 249 в редакции Указа № 317, постановление № 474.
 16. Распоряжением Правительства № 1370-р предусмотрено 197 209,80 млн рублей, и 15 010,80 млн рублей было перечислено в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Минфином России внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с Указом № 249.
 17. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
 18. Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».
 19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 1674-р о выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на осуществление единовременной выплаты семьям, имеющим детей.
 20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 797 «Об утверждении Правил осуществления специальных выплат гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 797).
 21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 1441-р о выделении Минфину России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетного трансферта бюджету ПФР на осуществление специальных выплат в размере 12 130 рублей ежемесячно гражданам, принявшим в период с 1 апреля по 30 июня 2020 г. на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
 22. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

1.2. Неработающим пенсионерам страховые пенсии с 1 января 2020 года проиндексированы на 6,6 %. Изменение основных параметров пенсионного обеспечения с 1 января 2020 года представлено на следующей диаграмме.

Изменение основных параметров пенсионного обеспечения с 1 января 2020 года

руб.



В 2020 году, как и в предыдущие годы, минимальный уровень пенсионного обеспечения неработающих пенсионеров предусмотрен не ниже прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину прожиточного минимума пенсионера, установленную в сумме 9 311,00 рубля²³.

23. Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

1.3. В 2020 году продолжает действовать переходный период по увеличению возраста для назначения пенсии²⁴. С этого года пенсионный возраст повысился еще на один год, а общее увеличение по сравнению с 2018 годом составило два года. Пенсии по старости назначаются на 6 месяцев позже прежнего пенсионного возраста – в 55,5 года женщинам 1964 года рождения и в 60,5 года мужчинам 1959 года рождения. Для женщин 1965 года рождения и мужчин 1960 года рождения назначение пенсии перенесено на 1,5 года (на вторую половину 2021 года и первую половину 2022 года). Назначение пенсии осталось в прежних возрастных границах для граждан, имеющих льготы по досрочному выходу на пенсию. Для получения пенсии минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент и страховой стаж составляют 18,6 балла и 11 лет соответственно²⁵.

1.4. С 1 февраля 2020 года размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) проиндексирован на 3 %²⁶.

Выплата ЕДВ ветеранам с 2020 года осуществляется с учетом новой категории граждан – лиц, принимавших в период с августа по сентябрь 1999 года участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан²⁷.

1.5. С 1 апреля 2020 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста прожиточного минимума пенсионера, проиндексированы на 6,1 %²⁸.

1.6. С 2020 года размер МСК установлен в сумме 466 617,00 рубля²⁹.

Программа МСК продлена до 31 декабря 2026 года, право на МСК предоставлено семьям, в которых начиная с 2020 года родится первый ребенок³⁰. Для семей, в которых родится первый ребенок, размер МСК составит 466 617,00 рубля, при рождении второго (или последующего) ребенка размер МСК дополнительно увеличивается на 150,00 тыс. рублей и составляет 616 617,00 рубля³¹.

С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК получают семьи, в которых среднедушевой доход

24. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

25. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ).

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

27. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 270 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2020 г. социальных пенсий».

29. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

30. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»).

31. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации³² (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

С 12 апреля 2020 года семьям предоставлена возможность использовать МСК на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, а также на компенсацию затрат за построенный (реконструированный) объект индивидуального жилищного строительства, расположенный на садовом земельном участке.

С 11 апреля 2020 года семьи, получившие государственный сертификат на МСК, могут обратиться в ПФР посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» путем подачи заявления в электронной форме, подписанного простой электронной подписью лица, получившего сертификат (его представителя)³³. На 21 июля 2020 года из 270,62 тыс. поданных заявлений о распоряжении средствами МСК данной услугой воспользовались 70,88 тыс. семей (26,2 %)³⁴.

Начиная с 15 апреля 2020 года предусмотрена возможность получения сертификата на МСК в беззаявительном порядке. Сведения о рождении ребенка, дающем право на получение сертификата на МСК, будут поступать в ПФР из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – ЕГР ЗАГС). С 1 января 2021 года решение о выдаче сертификата на МСК будет приниматься в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления в территориальный орган ПФР сведений, содержащихся в ЕГР ЗАГС (ранее – 10 рабочих дней), заявление о распоряжении средствами МСК подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней (ранее – в месячный срок).

1.7. ПФР предоставил некоторым категориям граждан Российской Федерации – инвалидам и ветеранам войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками, единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, которая составила 75,00 тыс. рублей, тыловикам, а также бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто – 50,00 тыс. рублей³⁵.

32. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей») (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ).

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

34. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

35. Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов».

1.8. С 11 марта 2020 года ПФР предоставляет ежемесячную денежную выплату в размере 65 619,50 рубля военнослужащим, проходившим военную службу в составе 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 года при проведении контртеррористической операции, а также членам семей погибших (умерших) указанных военнослужащих³⁶. Расходы на данные цели на 2020 год предусмотрены в объеме 44,68 млн рублей. В бюджет ПФР из федерального бюджета поступило 11,17 млн рублей³⁷.

1.9. С 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года (включительно) сведения о приеме и об увольнении работников должны поступать в ПФР не позднее рабочего дня, следующего за днем издания работодателем соответствующего приказа³⁸. Оперативная передача сведений в ПФР необходима для того, чтобы предприятия могли быстрее получить государственную поддержку на осуществление деятельности, сохранение занятости и оплаты труда работникам в условиях кризисных явлений, связанных с коронавирусной инфекцией³⁹.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – июнь 2020 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

2.1. За январь – июнь 2020 года в бюджет ПФР поступило 4 840 549,07 млн рублей, что на 641 786,06 млн рублей (на 15,3 %) больше, чем за аналогичный период 2019 года. Исполнение доходов в 2020 году составило 54,2 % прогнозируемого объема.

Исполнение бюджета ПФР по доходам представлено на следующей диаграмме.

-
36. Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации» (далее – Указ № 180).
37. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 544-р о выделении главным распорядителям средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в 2020 году расходных обязательств Российской Федерации, связанных с осуществлением единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, и об изменениях в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – распоряжение № 544-р).
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 г. № 590 «Об особенностях порядка и сроках представления страхователями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации сведений о трудовой деятельности зарегистрированных лиц».
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Структура доходов ПФР

млн руб.



Как видно из диаграммы, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года за январь – июнь 2020 года доходы выросли за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Поступления из федерального бюджета увеличились на 611 451,84 тыс. рублей, или на 38,2 %.

Доходы за счет страховых взносов⁴⁰ увеличились на 44 341,39 млн рублей (на 1,7 %) и составили 45,7 % прогнозируемого объема (за январь – июнь 2019 года – 48,6 %). Увеличение сложилось за счет поступлений страховых взносов в I квартале 2020 года. За апрель – июнь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления страховых взносов уменьшились на 91 569,28 млн рублей (на 6,5 %).

Доля страховых взносов в доходах ПФР снизилась на 7,1 процентного пункта и составила 53,6 % (за январь – июнь 2019 года – 60,7 %).

40. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

Взносы на накопительную пенсию поступили в сумме 12,6 млн рублей, что в 5,9 раза меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Также на 74,92 млн рублей (на 5,8 %) меньше поступило взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности, и на 1 248,56 млн рублей (на 30,0 %) – взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

Динамика поступлений доходов за апрель – июнь 2019 и 2020 годов представлена в таблице.

Показатель	2019 год					2020 год				
	на 01.04	на 01.05	на 01.06	на 01.07	01.07/ 01.04	на 01.04	на 01.05	на 01.06	на 01.07	01.07/ 01.04
ДОХОДЫ (млн руб.), из них:	2 040 246,0	2 810 166,9	3 496 185,9	4 198 763,0	205,8%	2 195 533,2	3 218 213,1	3 865 048,5	4 840 549,1	220,5%
к предыду- щему месяцу (млн рублей)		769 920,9	686 019,0	702 577,1			1 022 679,9	646 835,4	975 500,6	
к предыду- щему месяцу,%		137,7%	124,4%	120,1%			146,60%	120,1%	125,24%	
страховые взносы всего (млн руб.), в том числе:	1 148 891,3	1 612 618,8	2 072 670,0	2 549 463,9	221,9%	1 284 802,0	1 717 487,7	2 136 254,6	2 593 805,2	201,9%
к предыду- щему месяцу (млн рублей)		463 727,5	460 051,5	476 793,9			432 685,7	418 766,9	457 550,6	
к предыду- щему месяцу,%		140,4%	128,5%	123,0%			133,7%	124,40%	121,4%	
страховые взно- сы на выплату страховой пен- сии (млн руб.)	1 145 575,9	1 608 200,7	2 067 130,6	2 542 768,5	222,0%	1 281 448,2	1 713 611,3	2 131 780,4	2 588 733,9	202,0%
к предыду- щему месяцу (млн рублей)		462 624,8	458 929,9	475 637,9			432 163,1	418 169,1	456 953,5	
к предыду- щему месяцу,%		140,4%	128,5%	123,01%			133,7%	124,4%	121,4%	

В марте 2020 года в связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год⁴¹ в Федеральный закон № 383-ФЗ были внесены изменения, согласно которым доходы в целом увеличились на 13 467,09 млн рублей (на 0,2 %) и составили 8 937 318,04 млн рублей.

41. Федеральный закон № 51-ФЗ.

С учетом повышения прогнозного размера фонда заработной платы (далее – ФЗП) в 2020 году (до 26 087,00 млрд рублей)⁴² доходы за счет страховых взносов на ОПС прогнозировались в объеме 5 671,02 млрд рублей.

Вместе с тем согласно среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года⁴³ ФЗП на 2020 год снижен на 1 327,00 млрд рублей (на 5,1 %) и прогнозируется в объеме 24 760,00 млрд рублей, что на 449,00 млрд рублей (на 1,8 %) меньше показателя 2019 года (25 209,00 млрд рублей).

Исходя из указанного прогноза объем поступлений за счет страховых взносов на ОПС в 2020 году может составить 5 339,78 млрд рублей. Таким образом, поступления доходов от страховых взносов на ОПС могут снизиться на 331 млрд рублей, или на 5,8 % прогнозируемого показателя.

Кроме того, снижение поступлений страховых взносов за счет уменьшения тарифа для организаций МСП может составить более 228 млрд рублей⁴⁴.

Всего, по предварительной оценке Счетной палаты, в бюджет ПФР в 2020 году может недопоступить свыше 559 млрд рублей.

2.3. Совокупная задолженность по страховым взносам за январь – май 2020 года⁴⁵ увеличилась на 79 711,84 млн рублей (на 30,8 %). Основная доля (65,5 %) приходится на задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая за 5 месяцев 2020 года выросла на 90 083,75 млн рублей (на 68,4 %). Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, с начала года уменьшилась на 10 372,78 млн рублей (на 8,2 %). Изменение задолженности представлено на следующем графике (млн рублей).

42. Прогнозный фонд оплаты труда увеличился на 178,00 млрд рублей – с 25 909,00 млрд рублей до 26 087,00 млрд рублей.

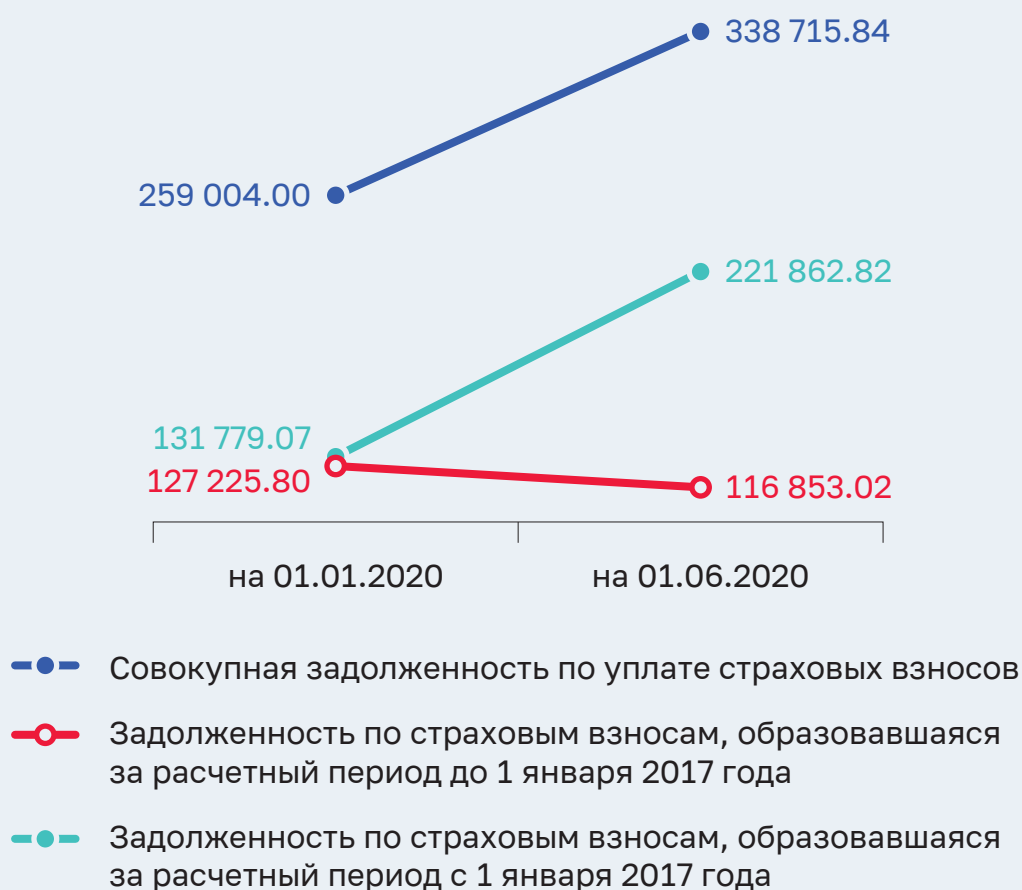
43. О сценарных условиях функционирования экономики и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (письмо Минэкономразвития России от 1 июня 2020 г. № 17550-ДМ/ДОЗи, направленное письмом Минфина России от 2 июня 2020 г. № 23-06-06/47219 (вх. в Счетной палате от 3 июня 2020 г. № 2804).

44. По оценкам А.Г.Силуанова, «только за 9 месяцев у предприятий малого и среднего бизнеса дополнительно высвободятся ресурсы в сумме 285 млрд рублей».

45. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» на имеющуюся в Счетной палате дату. Размещен в АИС УВГА.

Изменение задолженности по уплате страховых взносов

млн руб.

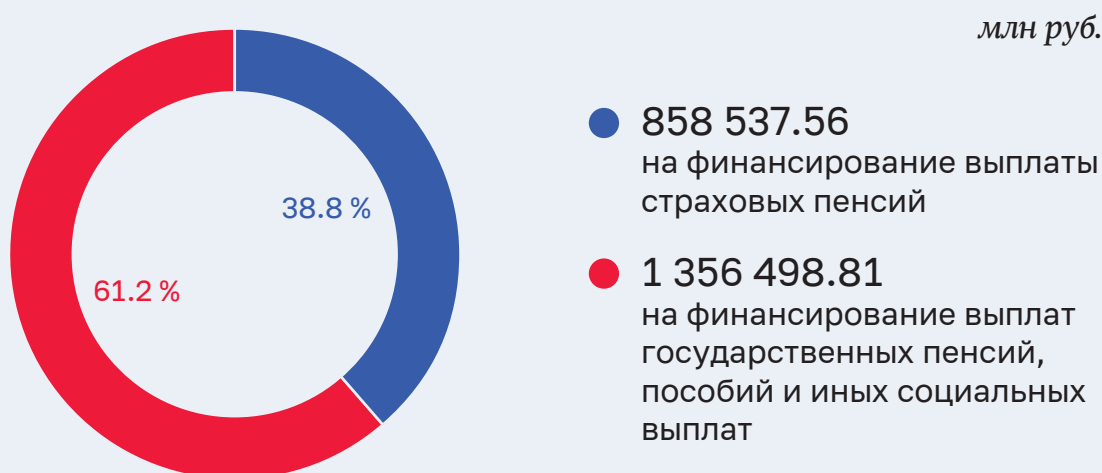


Как показал анализ, основной рост задолженности произошел во II квартале 2020 года, что обусловлено неуплатой текущих платежей и приостановкой деятельности большинства предприятий в связи с коронавирусной инфекцией. Так, за I квартал рост задолженности составил 35 470,72 млн рублей, во II втором квартале – 54 613,03 млн рублей (в 1,5 раза превышает рост в I квартале).

2.4. Из федерального бюджета поступило 2 215 036,37 млн рублей (68,8 % прогнозируемого показателя)⁴⁶, что на 38,2 % больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Значительное увеличение поступлений связано с наличием большого числа новых выплат, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Основная доля средств (60 %) поступила во II квартале 2020 года.

Доля указанных средств в доходах ПФР составила 45,8 % (за январь – июнь 2019 года – 38,2 %). Структура средств федерального бюджета в бюджете ПФР представлена на следующей диаграмме.

Средства федерального бюджета



Как видно из диаграммы, основная доля трансферта приходится на социальные выплаты, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета.

Структура трансферта из федерального бюджета на выплату страховых пенсий представлена в следующей таблице.

46. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 1 028,00 млн рублей (23,1 %).

	Объем трансферта за первое полугодие 2019 года (млн рублей)	% в общем объеме трансфер- тов на выплату страховых пенсий	% посту- плений от запла- ниро- ванного объема транс- ферта на 2019 год	Объем трансферта за первое полугодие 2020 года (млн рублей)	% в общем объеме трансфер- тов на выплату страховых пенсий	% посту- плений от запла- ниро- ванного объема транс- ферта на 2020 год
Всего предусмотрено в бюджете в финансовом году	1 907 827,37			1 704 836,17		
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде, всего, в том числе:	870 367,86	100,0	45,6	858 537,56	100,0	50,4
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	316 589,84	36,4	45,7	320 593,07	37,4	46,2
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	37 793,79	4,3	39,5	50 434,79	5,9	50,0
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	27 280,00	3,1	50,0	34 540,00	4,0	49,8
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	488 704,23	56,2	45,5	452 969,7	52,7	53,9

Поступления средств федерального бюджета на выплату страховых пенсий по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшились на 11 830,30 млн рублей (на 1,4 %). Доля межбюджетного трансферта на ОПС в доходах ПФР составила 9,4 % (в январе – июне 2019 года – 11,6 %).

Федеральным законом № 51-ФЗ на 2020 год межбюджетный трансферт на ОПС был сокращен на 126 188,57 млн рублей и утвержден в объеме 840 495,90 млн рублей. По сравнению с 2019 годом данный трансферт уменьшился на 224 720,76 млн рублей (на 11,8 %).

Кроме того, Минфином России сводной бюджетной росписью федерального бюджета перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 61 682,54 млн рублей, предусмотренные на ОПС, и направлены на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с Указом № 249.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) по состоянию на 30 июня 2020 года составил 9 767 473,17 млн рублей, превысив на 620 978,92 млн рублей (на 6,8 %) показатель, утвержденный Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений.

Показатели СБР увеличились на 629 692,99 млн рублей, в том числе за счет дополнительных средств, поступивших из федерального бюджета, предусмотренных на предоставление:

- дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции (поступило из федерального бюджета 561 183,04 млн рублей);
- ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации⁴⁷ (СБР увеличена на 44,68 млн рублей);
- единовременной выплаты гражданам Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (из федерального бюджета поступило 68 308,10 млн рублей)⁴⁸;
- специальной выплаты гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁴⁹ (из федерального бюджета поступило 145,60 млн рублей).

Кроме того, СБР предусмотрены расходы за счет остатков средств федерального бюджета прошлых лет на единовременные выплаты отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия и 73-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (10,04 млн рублей)⁵⁰, а также на выплату не полученной в 2017 году гражданами единовременной выплаты в размере 5,00 тыс. рублей⁵¹ (1,53 млн рублей).

Показатели СБР уменьшены на 8 714,07 млн рублей, в том числе на предоставление ежегодной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации ко дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов⁵² (8 460,72 млн рублей), ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (5,84 млн рублей), ЕДВ ветеранам (123,50 млн рублей) и ЕДВ инвалидам (124,71 млн рублей). Причины уменьшения в основном связаны с уменьшением числа получателей указанных выплат.

47. Указ № 180.

48. Распоряжение № 544-р.

49. Постановление № 797.

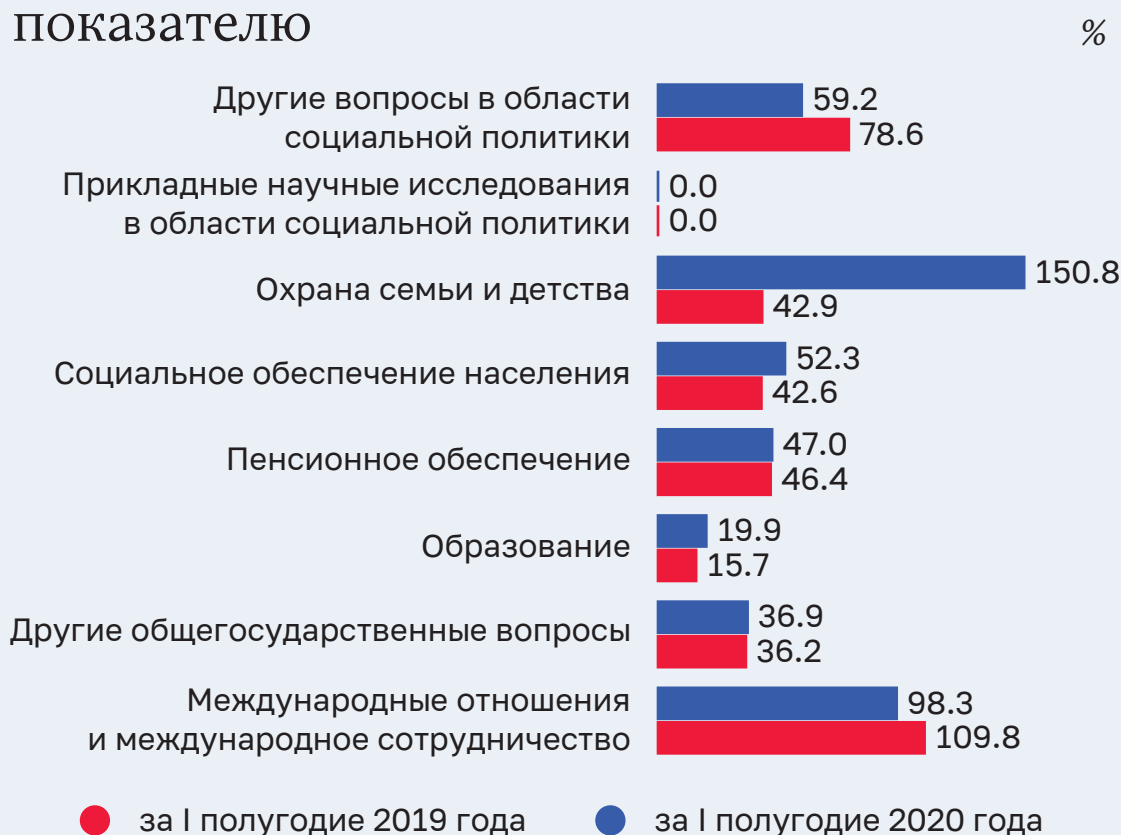
50. КБК 392 10 03 03104 30770 000, 392 10 03 03104 30780 000, 392 10 03 03104 31170 000 и 392 10 03 03104 31220 000.

51. Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».

52. КБК 392 10 03 03104 31240 000.

3.2. За январь – июнь 2020 года ПФР израсходовано 4 794 205,41 млн рублей (52,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 49,1 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы увеличились на 775 989,55 млн рублей (на 19,3 %). Основная доля (52,3 %) расходов в первом полугодии 2020 года приходится на январь – март.

Исполнение расходов по основным разделам и подразделам бюджетной классификации к прогнозируемому Федеральным законом № 383-ФЗ показателю



Как видно из представленных данных, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года значительно выросли только расходы по разделу «Охрана семьи и детства» (на 107,9 процентного пункта), что обусловлено предоставлением новых выплат, связанных с социальной поддержкой семей с детьми в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Средства на предоставление данных выплат были перечислены в бюджет ПФР из федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 383-ФЗ.

Во II квартале 2020 года ПФР перечислил членские взносы в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) в размере 8,44 млн рублей (98,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ).

На приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства в территориальные органы ПФР перечислил 197,44 млн рублей (11,1 % предусмотренных на данные цели средств – 1 774,91 млн рублей).

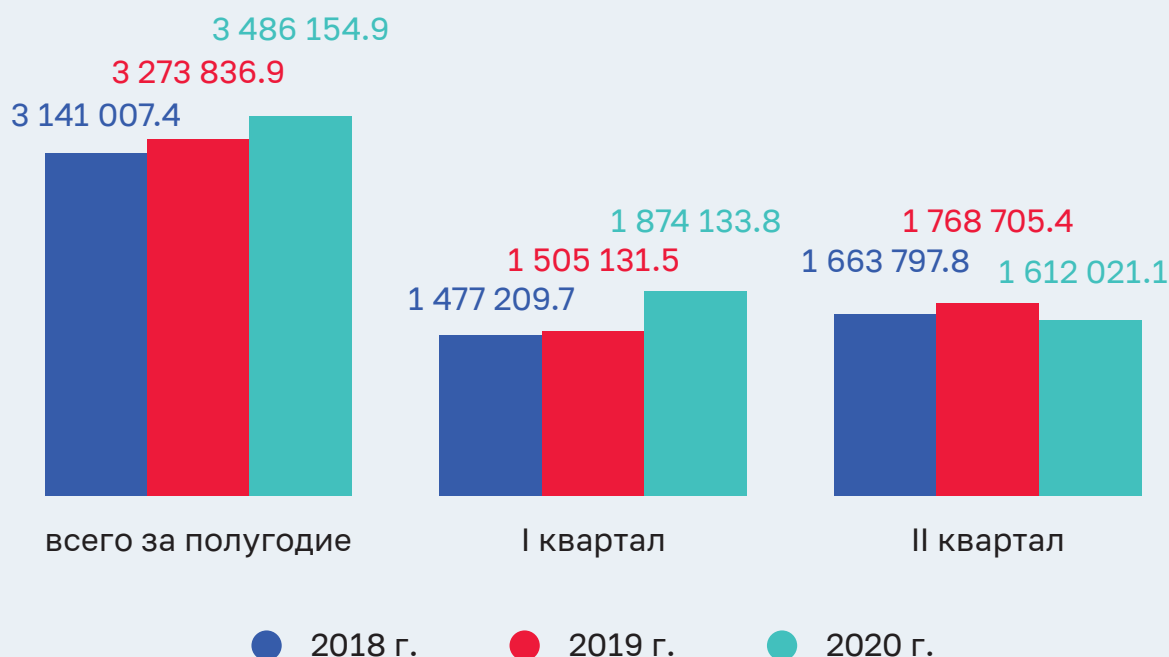
Все средства территориальными органами ПФР освоены. При этом в целом низкий процент освоения средств связан с приостановлением строительных работ, обусловленным периодом самоизоляции в период пандемии коронавируса.

Исполнение расходов по подразделу «Пенсионное обеспечение» практически находится на уровне аналогичного периода прошлого года (47 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). Всего за январь – июнь на данные цели израсходовано 3 772 007,41 млн рублей, что на 214 952,02 млн рублей (на 6,0 %) больше расходов аналогичного периода прошлого года.

В рамках данного подраздела 92 % приходится на выплату страховых пенсий, 6 % – на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, 1 % – на предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии и 1 % – на иные пенсионные выплаты.

Расходы на выплату страховых пенсий в первом полугодии 2018–2020 годов

млн руб.



Расходы на выплату страховых пенсий по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились в целом на 212 318,0 млн рублей (на 6,5 %), что обусловлено тремя факторами: увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,6 %, увеличением численности получателей страховых пенсий на 68,16 тыс. человек и уменьшением численности работающих пенсионеров – получателей страховых пенсий на 135,12 тыс. человек.

Динамика численности получателей пенсий представлена в следующей таблице.

Вид пенсии	На 1 июля 2019 года	На 1 января 2020 года	На 1 июля 2020 года	Чел. / %, 1 июля 2020/ 1 января 2020
Всего получателей пенсий (чел.), из них:	43 463 158	43 552 710	43 560 859	8 149 / 0,0
получателей страховых пенсий, в том числе:	39 705 193	39 773 458	39 773 353	-105/ -0,0
пенсий по старости	36 280 050	36 345 850	36 384 012	38 162/0,1
пенсий по инвалидности	2 041 987	2 050 630	2 024 358	-26 272/- 1,3
пенсий по случаю потери кормильца	1 383 156	1 376 978	1 364 983	-11 995/-0,9
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:	3 757 965	3 779 252	3 787 506	8 254/0,2
получателей социальных пенсий	3 186 051	3 199 574	3 199 914	340/0,0
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	76 830	78 038	78 123	85/0,1
получателей накопительной пенсии	72 132	78 046	81 869	3 823/4,9
получателей срочной пенсионной выплаты	28 182	31 059	32 664	1 605/5,2
Всего работающих пенсионеров	9 336 150	9 317 387	9 208 071	-109 316/-1,2
Всего работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию	8 922 606	8 892 038	8 787 490	-104 548 /-1,2

Анализ показал, что в 2020 году темп сокращения числа работающих пенсионеров замедлился в 3 раза. Так, за первое полугодие 2019 года численность работающих пенсионеров сократилась на 333,56 тыс. человек (на 3,5 %), а за аналогичный период 2020 года – на 109,32 тыс. человек (на 1,2 %).

Изменение средних размеров пенсий представлено на следующем графике.

Изменение средних размеров пенсий



Средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера с 1 июля 2019 года увеличился на 1 010,26 рубля и составил на 1 июля 2020 года 16 491,63 рубля, превысив средний размер страховой пенсии на 593,28 рубля (на 3,7 %).

Соотношение среднего размера назначенных пенсий со средним размером начисленной заработной платы выросло с 29,6 % (на начало года) до 30,4 % (за январь – апрель 2020 года)⁵³.

В 2020 году на 11 474,00 млн рублей (на 25,3 %) уменьшились расходы на федеральную социальную доплату к пенсии (далее – ФСД). Это обусловлено уменьшением с 69 субъектов Российской Федерации в 2019 году до 54 субъектов Российской Федерации в 2020 году, в которых неработающие пенсионеры получают ФСД.

53. Данные Росстата на имеющуюся дату.

Соответственно, на 972,01 тыс. человек (на 25 %)⁵⁴ уменьшилась численность получателей ФСД. Средний размер ФСД по сравнению с началом года увеличился на 27,38 рубля, или на 1,4 % (на 1 июля 2020 года – 1 963,68 рубля, на 1 января 2020 года – 1 936,30 рубля).

На социальное обеспечение населения ПФР в целом израсходовал за январь – июнь 2020 года 315 437,23 млн рублей, что на 83 023,26 млн рублей, или в 1,4 раза, больше, чем за первое полугодие 2019 года.

Основное увеличение расходов на социальное обеспечение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло за счет единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (63 437,5 млн рублей). Данные расходы в 2019 году не предусматривались.

На 4 207,92 млн рублей (на 2,2 %) увеличились расходы на ЕДВ, которые составили 190 962,67 млн рублей. Увеличение обусловлено индексацией размеров выплат с 1 февраля 2020 года. При этом число получателей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на 211,76 тыс. человек (на 1,4 %)⁵⁵.

Почти в 2 раза (на 14 817,2 млн рублей) увеличились расходы на ежемесячные выплаты неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за инвалидом с детства I группы, что связано с увеличением размера этих выплат с июля 2019 года с 5 000,00 рубля до 10 000,00 рубля⁵⁶.

На 1 230,3 млн рублей (на 5,9 %) увеличились расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, что обусловлено увеличением числа получателей данной компенсации – неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами.

Расходы на специальную выплату гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁵⁷, в размере 12 130,00 рубля составили 50,53 млн рублей (34,7 % утвержденного показателя СБР).

На реализацию программы МСК за январь – июнь 2020 года израсходовано 109 954,74 млн рублей (25,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений). Это на 29 795,04 млн рублей меньше расходов аналогичного периода 2019 года.

Число обратившихся за использованием средств МСК в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 4 %. При этом увеличение

54. На 1 июля 2019 года – 3 877,77 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 3 884,35 тыс. человек, на 1 апреля 2020 года – 2 907,11 тыс. человек, на 1 июля 2020 года – 2 905,76 тыс. человек.

55. Число получателей ЕДВ на 1 января 2019 года составляло 15 230,34 тыс. человек, на 1 апреля 2019 года – 15 147,85 тыс. человек, на 1 июля 2019 года – 15 100,81 тыс. человек, на 1 декабря 2019 года – 15 014,52 тыс. человек, на 1 июля 2020 года – 14 889,05 тыс. человек.

56. Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

57. Постановление № 797.

обращений происходит за счет получателей ежемесячной денежной выплаты за счет МСК. Количество обращений за использованием средств МСК на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком уменьшилось.

Информация о реализации программы МСК представлена в следующей таблице⁵⁸.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. чел. / %)
		за первое полугодие 2019 года	за первое полугодие 2020 года	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	10 235,07	304,64	571,81	267,17 / 187,8
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. чел.), в том числе на:	7 939,35	427,15	444,28	17,13 / 104,0
улучшение жилищных условий	6 734,17	319,58	263,16	-56,42 / 82,3
% общего количества обращений	84,8	74,8	59,2	
получение образования ребенком (детьми)	924,27	58,39	46,39	-12,0 / 79,4
% общего количества обращений	11,6	13,4	10,4	
формирование накопительной пенсии матери	5,52	0,37	0,35	-0,02 / 94,5
% общего количества обращений	0,1	0,1	0,1	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,381	0,053	0,055	0,002 / 103,8
% общего количества обращений	0,0	0,0	0,0	
на предоставление ежемесячной выплаты ⁵⁹	275,01	48,76	134,32	85,56 / почти в 2,8 раза
Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка на конец отчетного периода (тыс. чел.)		76,19	161,68	85,49 / в 2,1 раза

За рождение первого ребенка по состоянию на 15 июля 2020 года выдано 189,89 тыс. государственных сертификатов на получение МСК. Заявления о распоряжении средствами МСК подали 11,99 тыс. семей, положительные решения ПФР приняты в отношении 7,82 тыс. заявлений⁶⁰. На распоряжение средствами МСК семьями с первым ребенком израсходовано 3 068,49 млн рублей.

58. При рождении (усыновлении) второго или последующего ребенка.

59. Федеральный закон № 418-ФЗ.

60. Остальные заявления на 15 июля 2020 года находятся на стадии принятия решения.

Следует отметить, что расходы на выплаты семьям, имеющим детей, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, в отчете об исполнении бюджета ПФР (ф. 0503117) отражены в разделе 10 04 по КБК 392 1004 03301 31290 (на 1 июля 2020 года – 535 634,3 млн рублей, или 95,4 % предусмотренных средств). При этом в данный КБК объединено 4 выплаты, предусмотренные Указом № 249 и Указом № 412.

В то же время в соответствии с приказом Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» по коду направления расходов 31290 отражаются расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на осуществление дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Указом № 249.

Объединение учета расходов в один КБК не обеспечивает принципы открытости и прозрачности расходов и не соответствует положению абзаца третьего пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым каждому публичному нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов⁶¹.

4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. За январь – июнь 2020 года бюджет ПФР исполнен с профицитом в объеме 46 343,66 млн рублей (при прогнозируемом дефиците (-) 209 176,21 млн рублей), в том числе с профицитом по распределительной составляющей⁶² – 37 237,23 млн рублей и профицитом по накопительной составляющей⁶³ – 9 106,44 млн рублей.

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР представлено на следующей диаграмме.

61. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются Минфином России.

62. Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

63. Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР

млн руб.



Остаток средств по распределительной составляющей бюджета ПФР за январь – июнь 2020 года увеличился на 37 023,54 млн рублей и составил на 1 июля 2020 года 372 091,76 млн рублей.

Раздел V. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – июнь 2020 года

Ключевые выводы

1. Особенностью исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) в первой половине 2020 года стало введение карантинных противовирусных мероприятий. Данное обстоятельство негативно отразилось на прогнозе показателей социально-экономического развития Российской Федерации до конца 2020 года и, соответственно, на исполнении бюджета ФСС. ФСС был наделен полномочиями по предоставлению дополнительных страховых гарантий медицинским работникам, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, или с пациентами с подозрением на эту инфекцию.
2. В бюджет ФСС за январь – июнь 2020 года поступили кассовые доходы в сумме 237 612,76 млн рублей, или 29,3 % прогнозируемого объема доходов. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года доходы увеличились на 51 244,81 млн рублей, или на 27,5 %. Рост доходов в основном обусловлен увеличением количества субъектов Российской Федерации, перешедших на реализацию пилотного проекта, в соответствии с которым страховые взносы в бюджет ФСС начали уплачиваться в полной сумме, в которой они начислены, без вычета произведенных расходов на выплату работодателями государственных пособий (далее – пилотный проект).
3. В пилотном проекте в январе – июне 2020 года участвовали 69 субъектов Российской Федерации (в аналогичном периоде прошлого года – 50 субъектов Российской Федерации). С 1 июля 2020 года к пилотному проекту присоединятся еще 8 субъектов Российской Федерации.
4. Основную долю в доходах ФСС составляют страховые взносы по двум видам обязательного социального страхования. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года за январь – июнь кассовые поступления за счет страховых взносов по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличились на 29 472,50 млн рублей (на 19,6 %) и составили 179 963,60 млн рублей, по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 1 503,10 млн рублей (на 2,6 %) и составили 59 392,90 млн рублей. Темп роста поступлений по страховым взносам в апреле – июне 2020 года по сравнению с этим же периодом прошлого года значительно снизился.

Так, за апрель – июнь 2019 года рост по двум видам страховых взносов составил 223,1 %, в апреле – июне 2020 года не превысил 209,4 %.

5. Задолженность перед бюджетом ФСС по взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с начала года увеличилась на 1,9 % и составила 11 447,30 млн рублей, по страховым взносам на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – на 4,4 % и составила 11 216,47 млн рублей.

6. В 2020 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий) в объеме 32 568,7 млн рублей. Всего на 1 января 2020 года кредиторская задолженность перед страхователями составляла 104 195,48 млн рублей.

7. Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 1 июля 2020 года составил 196 813,85 млн рублей. Доход от размещения Федеральным казначейством во II квартале 2020 года резерва в кредитных организациях в бюджет ФСС на 1 июля 2020 года не поступал.

8. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 25 295,90 млн рублей, что на 40,2 %, больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. С 2020 года в бюджете ФСС из федерального бюджета предусмотрены средства в объеме 11 590,00 млн рублей на предоставление дополнительных страховых гарантий в виде единовременной страховой выплаты отдельным категориям медицинских работников.

9. Кассовые расходы ФСС за январь – июнь 2020 года составили 243 640,03 млн рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличились на 93 470,35 млн рублей, или на 62,2 %. Рост расходов обусловлен увеличением размеров пособий и социальных выплат в связи с их индексацией с 1 февраля 2020 года на 3 %, увеличением числа территориальных органов ФСС, вступивших в реализацию пилотного проекта, а также ростом расходов в связи с выплатой ФСС больничных листов с учетом новых условий, предусмотренных Правительством Российской Федерации в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

10. В 2020 году ФСС за счет средств социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством осуществлял не предусмотренные в бюджете ФСС расходы, связанные с выплатой пособий по временной нетрудоспособности работающим гражданам старше 65 лет, гражданам, вернувшимся с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, а также лицам, проживающим совместно с ними, доведением размера пособия до МРОТ. На все указанные выплаты в январе – июне 2020 года ФСС израсходовал почти 13 % предусмотренного объема расходов по данному виду социального страхования на 2020 год (298 662,27 млн рублей). Средства федерального

бюджета на дополнительные гарантии населению по выплате пособий по временной нетрудоспособности в период пандемии коронавируса бюджету ФСС не предусматривались. В этой связи существует риск недостаточности средств в 2020 году для исполнения ФСС социальных обязательств по данному виду социального страхования. Окончательную оценку можно сделать при поступлении полных данных о расходах бюджета ФСС, то есть с учетом субъектов Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по зачетному механизму.

11. На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ФСС перечислил территориальным органам в январе – июне 2020 года 12 698,19 млн рублей, или 39 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью бюджета ФСС. Все перечисленные средства территориальными органам ФСС израсходованы.

12. На 2,8 % с начала 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилась очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение, и на 1 июля 2020 года она составила 625,31 тыс. человек (на 1 июля 2019 года – 642,51 тыс. человек). В первом полугодии 2020 года за получением путевок обратились 61,18 тыс. человек, что на 15,31 тыс. человек меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

13. Бюджет ФСС за январь – июнь 2020 года исполнен с дефицитом в объеме 6 027,27 млн рублей. Дефицит по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составил 31 252,20 млн рублей. Источником финансирования дефицита по данному виду социального страхования явились остатки на 1 января 2020 года в сумме 13 354,00 млн рублей, а также средства страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При этом использование средств другого вида социального страхования не соответствует положениям части 2 статьи 3 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) и статье 20 Федерального закона от 6 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (далее – Федеральный закон № 165-ФЗ), в соответствии с которыми при нехватке средств для обеспечения выплат по какому-либо из видов социального страхования Правительством Российской Федерации предусматриваются межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Остаток средств по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшился на 27 704,2 млн рублей (в 2,1 раза) и составил на 1 июля 2020 года (-) 14 350,20 млн рублей.

14. По предварительной оценке Счетной палаты, снижение прогнозного показателя по фонду заработной платы, отмена уплаты взносов для организаций малого и среднего предпринимательства в 2020 году приведут к снижению поступлений в бюджет ФСС страховых взносов на обязательное социальное страхование

по временной нетрудоспособности и в связи с материнством на сумму свыше 90 млрд рублей. Для исполнения социальных обязательств не исключается выделение бюджету ФСС трансферта из федерального бюджета на недостающую сумму. Более точный прогноз возможно сделать по итогам 9 месяцев 2020 года с учетом сведений субъектов Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по зачетному механизму.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за январь – июнь 2020 года, текстовых статей Федерального закона № 384-ФЗ, а также информации, полученной от ФСС с использованием АИС «Единая проектная среда» и ФНС России¹, показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году

1.1. Особенности исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджета ФСС, стали введение ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, и установление дополнительных социальных мер поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.

Так, с 1 апреля и до конца 2020 года для плательщиков страховых взносов, признанных субъектами малого или среднего предпринимательства (далее – МСП)², в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля), отменены страховые взносы по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством³.

Кроме того, организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции⁴, на 6 месяцев продлены сроки уплаты страховых взносов на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с выплат и иных вознаграждений,

1. Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации – АИС УВГА.

2. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации».

4. Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434.

начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца – с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года⁵.

До 31 декабря 2020 года установлен особый порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности, предусматривающий, что минимальный размер данного пособия не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц⁶. По состоянию на 28 июля 2020 года оплачено 959,58 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 6 768,54 млн рублей. Общая сумма доплат пособия до уровня МРОТ составила 862,76 млн рублей⁷.

На период карантина в связи с распространением новой коронавирусной инфекции работающие граждане старше 65 лет получали листок нетрудоспособности дистанционно. Оплата пособия по временной нетрудоспособности производилась в течение 7 календарных дней со дня формирования электронного листка нетрудоспособности⁸. По состоянию на 28 июля 2020 года ФСС работающим гражданам старше 65 лет оплачено 3 514,04 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 38 550, 27 млн рублей⁹.

С 20 марта по 30 июня 2020 года застрахованные лица, прибывшие в Российскую Федерацию с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV), а также проживающие совместно с ними застрахованные лица имели право на получение пособия по временной нетрудоспособности в течение 14 календарных дней на основании электронного листка нетрудоспособности¹⁰. По состоянию на 28 июля 2020 года оплачено 32,55 тыс. листов нетрудоспособности, оформленных на граждан, вернувшихся из-за границы, на сумму 452,43 млн рублей¹¹.

Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских

-
5. Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409.
 6. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».
 7. Информация на основании данных, представляемых ФСС в рамках оперативного мониторинга ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 43-П.
 8. Временные правила оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 402.
 9. Информация на основании данных, представляемых ФСС в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
 10. Временные правила оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 294.
 11. Информация на основании данных, представляемых ФСС в рамках оперативного мониторинга ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 43-П.

работников» (далее – Указ № 313) врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, установлены дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты. Данная страховая выплата производится за счет средств федерального бюджета сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 11 500,00 млн рублей¹².

Кроме того, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2020 год путем перераспределения общей суммы трансфертов, передаваемых бюджету ФСС из федерального бюджета, в объеме 90,0 млн рублей.

Средства поступили в бюджет ФСС в объеме 2 571,49 млн рублей (22,4 % предусмотренных средств). На 1 июля 2020 года израсходовано 1 044,49 млн рублей (40,6 % перечисленных из федерального бюджета средств).

Размер единовременной страховой выплаты установлен Указом № 313 в зависимости от тяжести вреда здоровью, причиненного медицинскому работнику новой коронавирусной инфекцией¹³.

С 8 июня 2020 года в 2 раза повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет: размер пособия по уходу за первым ребенком увеличен с 3 375 рублей до 6 752 рублей, по уходу за вторым (последующим ребенком) – с 6 752 рублей до 13 504 рублей¹⁴.

1.2. Все пособия и иные социальные выплаты с 1 февраля 2020 года проиндексированы на 3 %¹⁵. Увеличение размеров государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей представлено на следующей диаграмме.

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1372-р.

13. Единовременная страховая выплата установлена в следующих размерах:

- в случае смерти медицинского работника в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией при исполнении им трудовых обязанностей – 2 752 452 рубля;
- в случае причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных новой коронавирусной инфекцией, включенных в перечень заболеваний, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 1272-р, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, – 68 811,00 рубля;
- в случае стойкой утраты медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей:
 - инвалиду I группы – в размере 2 064 339 рублей;
 - инвалиду II группы – в размере 1 376 226 рублей;
 - инвалиду III группы – в размере 688 113 рублей.

14. Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

Увеличение размеров государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей

руб.

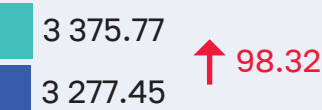
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности



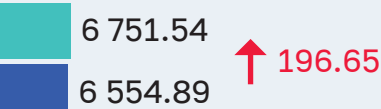
Единовременное пособие при рождении ребенка



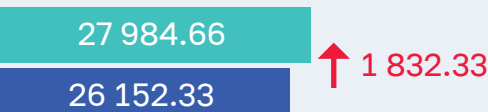
Минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет



Максимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет



Минимальный размер пособия по уходу за вторым и последующими детьми до достижения им возраста 1,5 лет



● на 1 февраля 2020 года (на 3 %) ● на 1 февраля 2019 года (на 4,3 %)

1.3. Начиная с 2020 года ФСС осуществляет полномочия Российской Федерации по выплате гражданам капитализированных повременных платежей в случае, когда обязательства по их выплате в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от должника, который несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, переходят к Российской Федерации¹⁶. За январь –июнь 2020 года платеж осуществлен 9 застрахованным лицам, расходы составили 1,40 млн рублей.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 872 «О мерах по реализации статей 135 и 189⁹⁴ Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

1.4. ФСС 12 подведомственным центрам реабилитации предоставляет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства¹⁷, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг¹⁸, а также субсидии на иные цели (на приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, а также на проведение работ по капитальному ремонту зданий и помещений центров реабилитации)¹⁹.

1.5. С 2020 года в бюджете ФСС впервые предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи в виде оплаты стоимости санаторно-курортного лечения, проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гражданам, не отказавшимся от получения социальной услуги (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан)²⁰. До 2020 года средства на данные цели, поступающие из федерального бюджета, предусматривались сводной бюджетной росписью бюджета ФСС.

1.6. Начиная с 2020 года полномочия по размещению на банковских депозитах в кредитных организациях резерва на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний переданы Федеральному казначейству²¹. За ФСС сохранились полномочия по формированию и расходованию средств резерва²².

1.7. С 2020 года в рамках расходов на оплату стоимости родового сертификата за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ФСС оплачивает новые услуги по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным женщинам из расчета 1,00 тыс. рублей за каждую женщину²³. Стоимость родового сертификата увеличена с 11,00 тыс. рублей в 2019 году до 12,00 тыс. рублей в 2020 году.

17. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495.

18. Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548.

19. Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.

20. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

21. Федеральный закон от 4 ноября 2019 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации».

22. Часть 3 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1912 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233».

1.8. ФСС вправе принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств, направляемый на указанные цели, в 2020 году может быть увеличен до 30 %. При этом дополнительные 10 % могут быть израсходованы страхователем только на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. По данным ФСС, в 2020 году возможностью увеличения объема средств воспользовался 31 страхователь, на санаторно-курортное лечение направлены 70 работников предпенсионного возраста.

1.9. С 1 июля 2020 года решения о предоставлении инвалидам ТСП территориальными органами ФСС принимаются на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, и только в случае отсутствия соответствующих сведений в указанном реестре – на основании представленных инвалидом документов²⁴.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ФСС за январь – июнь 2020 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

2.1. Кассовые доходы за январь – июнь 2020 года составили 237 612,76 млн рублей (29,3 % прогнозируемого объема доходов) и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросли на 51 244,81 млн рублей (на 27,5 %) ²⁵.

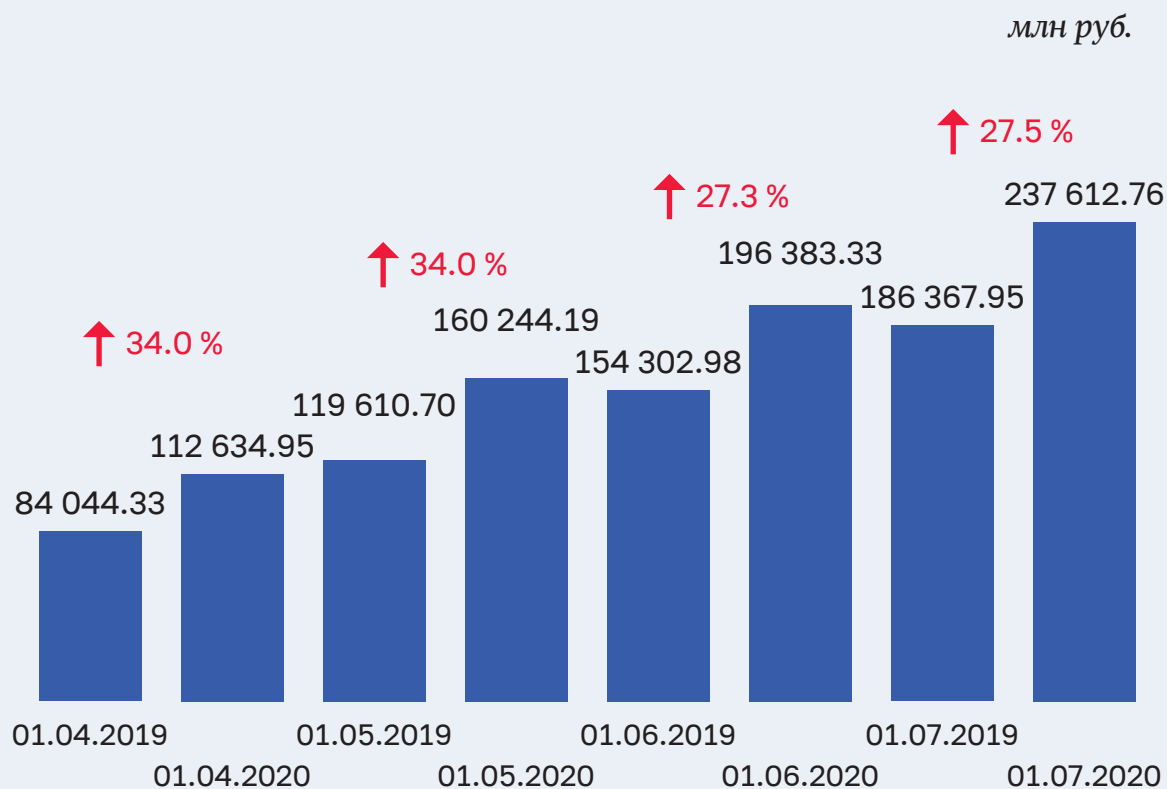
За январь – июнь 2020 года ФСС перечислил плательщикам страховых взносов средства на возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий (кредиторская задолженность) в объеме 32 568,7 млн рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 46 195,5 млн рублей).

Динамика поступления доходов за апрель – июнь 2019–2020 годов представлена на следующей диаграмме.

24. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

25. В аналогичном периоде 2019 года в бюджет ПФР поступило 186 367,95 млн рублей (24,8 % прогнозируемого объема).

Динамика поступления доходов за апрель–июнь 2019–2020 годов



Как видно на диаграмме, по кассовым поступлениям в течение января – июня 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снижения поступления доходов не наблюдается.

Это связано прежде всего с увеличением количества субъектов Российской Федерации, перешедших на реализацию пилотного проекта, в соответствии с которым страховые взносы в бюджет ФСС начали уплачиваться в полной сумме, в которой они начислены, без вычета произведенных расходов на выплату работодателями государственных пособий. Так, если в январе – июне 2019 года в пилотном проекте участвовали 50 субъектов Российской Федерации, то в январе – июне 2020 года – 69 субъектов Российской Федерации.

Наличие несопоставимых данных на дату проведения оперативного анализа не позволяет сделать обоснованные выводы о влиянии на формирование доходной части бюджета ФСС негативных экономических последствий, обусловленных пандемией COVID-19.

Согласно отчету о кассовом исполнении бюджета ФСС полной является только информация в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС.

Объективный анализ возможен после подготовки ФСС отчета об исполнении бюджета ФСС на 1 июля 2020 года с учетом субъектов Российской Федерации, не участвующих в пилотном проекте. Данный отчет будет сформирован ФСС не ранее 20 августа 2020 года.

Основную долю в доходах ФСС составляют страховые взносы по двум видам обязательного социального страхования. Динамика поступлений доходов за апрель – июнь 2019–2020 годов представлена в следующей таблице.

Показатель	2019 год					2020 год				
	на 01.04.	на 01.05.	на 01.06.	на 01.07.	01.07 /01.04	на 01.04.	на 01.05.	на 01.06.	на 01.07.	01.07 /01.04
Доходы (млн рублей) всего, из них	84 044,3	119 610,7	154 303,0	186 368,0	221,7	112 635,0	160 244,2	196 383,3	237 612,8	211,0
к предыдущему месяцу (млн рублей)		35 566,4	34 692,3	32 065,0			47 609,2	36 139,1	41 229,4	
к предыдущему месяцу, %		142,3	129,0	120,8			142,3	122,6	121,0	
Страховые взносы на соци- альное страхо- вание на случай временной нетрудоспособ- ности и в связи с материнством	67 467,8	95 723,4	122 196,8	150 491,1	223,1	88 923,2	121 651,1	148 938,7	179 963,6	202,4
к предыдущему месяцу (млн рублей)		28 255,6	26 473,4	28 294,4			32 727,8	27 287,6	31 025,0	
к предыдущему месяцу, %		141,9	127,7	123,2			136,8	122,4	120,8	
Страховые взно- сы на социальное страхование от несчастных случаев на про- изводстве и про- фессиональных заболеваний	25 894,0	36 742,0	47 251,6	57 889,8	223,6	28 359,3	38 857,2	48 656,4	59 392,9	209,4

Показатель	2019 год					2020 год				
	на 01.04.	на 01.05.	на 01.06.	на 01.07.	01.07 /01.04	на 01.04.	на 01.05.	на 01.06.	на 01.07.	01.07 /01.04
к предыдущему месяцу (млн рублей)		10 848,0	10 509,6	10 638,2			10 497,9	9 799,2	10 736,5	
к предыдущему месяцу, %		141,9	128,6	122,5			137,0	125,2	122,1	

Из представленных данных видно, что темп роста кассовых поступлений страховых взносов в марте – июне 2020 года значительно ниже темпа роста кассовых поступлений за аналогичный период 2019 года.

Следует отметить, что при повышении прогнозируемого размера фонда заработной платы на 2020 год²⁶ Правительством Российской Федерации изменения в бюджет ФСС на 2020 год в части увеличения прогнозного объема доходов за счет поступления страховых взносов не вносились.

Согласно среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года²⁷ фонд заработной платы на 2020 год снижен на 1327,00 млрд рублей (на 5,1%) и прогнозируется в объеме 24760,00 млрд рублей, что на 449,00 млрд рублей (на 1,8%) меньше показателя за 2019 год (25209,00 млрд рублей).

Исходя из указанного прогноза объем поступлений за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2020 году может составить 707520,0 млн рублей, что на 5,5% меньше прогнозируемого объема (748931,45 млн рублей). Кроме того, снижение поступлений за счет освобождения организаций МСП от уплаты страховых взносов на социальное страхование по временной нетрудоспособности и в связи с материнством может составить более 50 млрд рублей²⁸.

Таким образом, по предварительной оценке Счетной палаты, бюджет ФСС по обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством может недополучить более 90 млрд рублей.

2.2.2. Изменение задолженности по страховым взносам (млн рублей) представлено на следующем графике.

26. Прогнозный фонд оплаты труда увеличился на 178,00 млрд рублей – с 25909,00 млрд рублей до 26087,00 млрд рублей. Прогноз Минэкономразвития России (письмо от 31 января 2020 г. № 2518-ПБ/ДОЗи).

27. О сценарных условиях функционирования экономики и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (письмо Минэкономразвития России от 1 июня 2020 г. № 17550-ДМ/ДОЗи, направленное письмом Минфина России от 2 июня 2020 г. № 23-06-06/47219 (вх. в Счетной палате № 2804 от 3 июня 2020 г.).

28. По оценкам А.Г.Силуанова, «только за 9 месяцев у предприятий малого и среднего бизнеса дополнительно высвободятся ресурсы в сумме 285 млрд рублей». Правительство Российской Федерации. Совещание по экономическим вопросам. URL: <http://government.ru/news/39321/>

Изменение задолженности по страховым взносам

млн руб.



Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством²⁹ увеличилась в 2020 году на 212,47 млн рублей (на 1,9 %)³⁰. Основная доля задолженности (57,5 %) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая выросла на 384,68 млн рублей (на 6,2 %). Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ФСС, с начала года уменьшилась на 172,21 млн рублей (на 3,4 %).

29. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации».

30. По имеющимся в Счетной палате данным, размещенным в АИС УВГА по состоянию на 1 июня 2020 года.

Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний³¹ выросла с начала года на 472,54 млн рублей (на 4,4 %).

2.3. Средства резерва по страховым взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв) размещены Федеральным казначейством в кредитных организациях во II квартале 2020 года в сумме 182 582,55 млн рублей (92,8 % общего объема резерва, который на начало 2020 года составил 196 813,85 млн рублей). Доход от размещения резерва в бюджет ФСС по состоянию на 1 июля 2020 года не поступал.

2.4. Капитализированные платежи предприятий³² поступили в бюджет ФСС в объеме 186,99 млн рублей, что на 72,10 млн рублей (на 27,8 %) меньше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

По данным ФСС, сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на 1 июля 2020 года рассчитана в объеме 47 084,98 млн рублей по 4,53 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составляет 203 023,79 млн рублей.

2.5. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 25 295,90 млн рублей (52,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, – 48 298,60 млн рублей), из бюджета ФОМС – 5 462,71 млн рублей (32,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, – 16 668,16 млн рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года из федерального бюджета поступило больше на 7 252,89 млн рублей (на 40,2 %), из бюджета ФОМС – меньше на 120,50 млн рублей (на 2,2 %).

Увеличение поступлений из федерального бюджета обусловлено ростом объемов трансфертов на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами, осуществление компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации, обеспечение инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением, а также на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты в период пандемии коронавирусной инфекции.

31. Информация о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей, по имеющимся у ФСС данным на 1 апреля 2020 года, представлена на дату подготовки аналитической записки.

32. В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

Структура межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет ФСС из федерального бюджета



3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС (далее – СБР) на 1 июля 2020 года составил 801 278,84 млн рублей. Показатели СБР увеличились с начала года на 13 170,48 млн рублей (на 1,7 %).

Основное увеличение СБР произошло во II квартале 2020 года на сумму 11 590,00 млн рублей (88 % суммы увеличения СБР) за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделенных на предоставление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских

работников³³. В том числе с начала года показатели СБР увеличились за счет капитальных вложений в объекты капитального строительства в сумме 61,41 млн рублей³⁴, целевых остатков бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов ТСП – 270,00 млн рублей³⁵, на предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 54,26 млн рублей³⁶ и на оплату стоимости родовых сертификатов – 1 284,71 млн рублей³⁷.

На 170,00 млн рублей уменьшены расходы на предоставление ежемесячной страховой выплаты по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на указанную сумму увеличены показатели СБР по расходам на предоставление единовременной страховой выплаты.

На 90,00 млн рублей уменьшены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами³⁸.

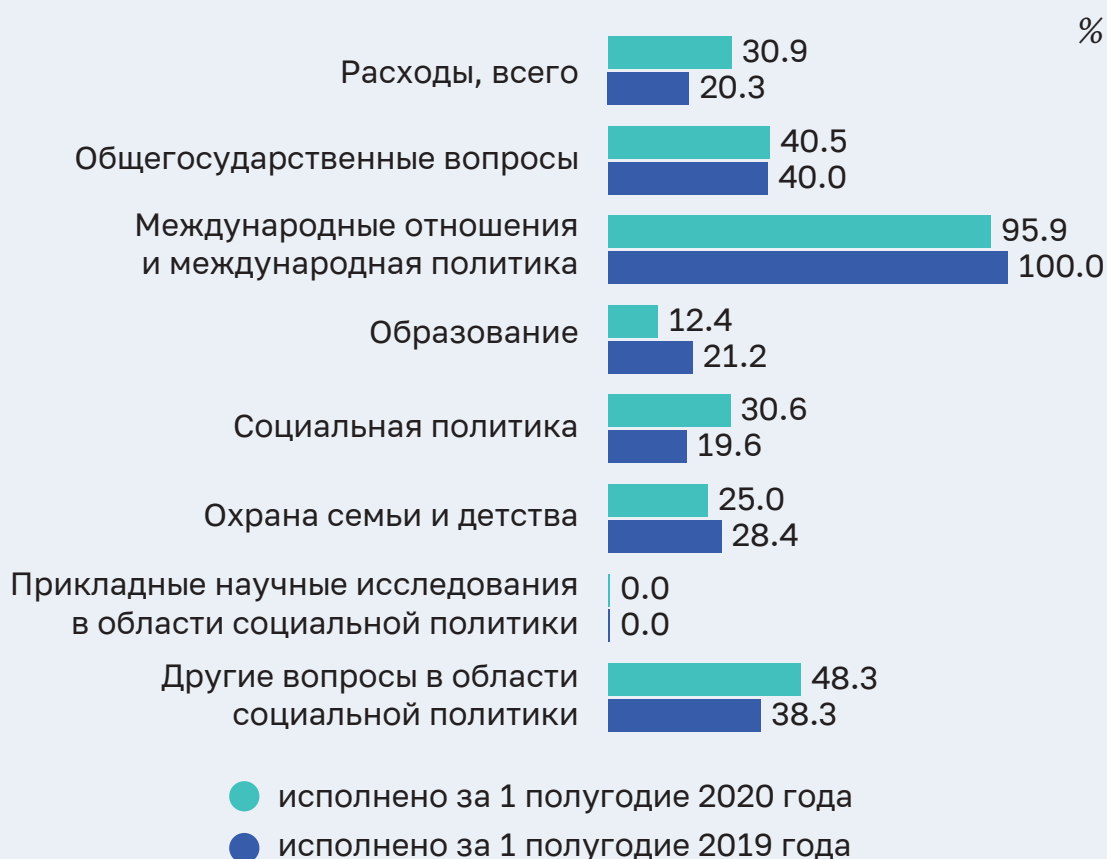
3.2. Кассовые расходы бюджета ФСС за январь – июнь 2020 года составили 243 640,03 млн рублей (30,9 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, и 30,4 % показателя СБР).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года кассовые расходы увеличились на 93 470,35 млн рублей (на 62,2 %) ³⁹.

Исполнение расходов от запланированного объема по основным разделам и подразделам бюджетной классификации в сравнении с аналогичным периодом 2019 года представлено на следующей диаграмме.

-
33. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников», распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1372-р (о выделении Минфину России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации межбюджетного трансферта бюджету ФСС), письмо Минфина России от 19 мая 2020 г. № 13-05-21/41045 (межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджету ФСС на 2020 год в объеме 90 000,0 тыс. рублей), письмо Минфина России от 26 мая 2020 г. № 13-05-10/44080 (межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год в объеме 11 500 000,0 тыс. рублей).
34. Постановление ФСС от 17 февраля 2020 г. № 23, приказ ФСС от 17 февраля 2020 г. № 55, письмо Минфина России от 5 февраля 2020 г. № 13-05-21/7401 о согласовании изменений в проекте решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства.
35. Пункт 4 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.
36. Пункт 1 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.
37. Пункт 4 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.
38. Письмо Минфина России от 19 мая 2020 г. № 13-05-21/41045 (уточненные межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджету ФСС на 2020 год в объеме 4 899,66 млн рублей, уменьшение средств на сумму 90,00 млн рублей).
39. В январе – июне 2019 года было израсходовано 150 169,68 млн рублей (20,3 % утвержденного показателя).

Исполнение расходов от запланированного объема по основным разделам и подразделам бюджетной классификации в сравнении с аналогичным периодом 2019 года



Как видно из диаграммы, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно выросли расходы по разделу «Социальная политика» и расходы на обеспечение исполнения полномочий ФСС в рамках раздела «Другие вопросы в области социальной политики».

Рост расходов на социальную политику обусловлен в том числе увеличением количества субъектов Российской Федерации, перешедших на пилотный проект. В целом данные расходы по сравнению с прошлым годом выросли на 93 039,40 млн рублей (на 66,5 %) и составили 232 861,01 млн рублей.

По разделу «Другие вопросы в области социальной политики» за январь – июнь 2020 года израсходовано 548,73 млн рублей, что на 104,91 млн рублей (на 23,6 %) больше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Низкое освоение средств наблюдается по расходам на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ФСС. Так, на данные цели

в бюджете ФСС предусмотрено 90,13 млн рублей, фактически в 2020 году израсходовано 11,2 млн рублей.

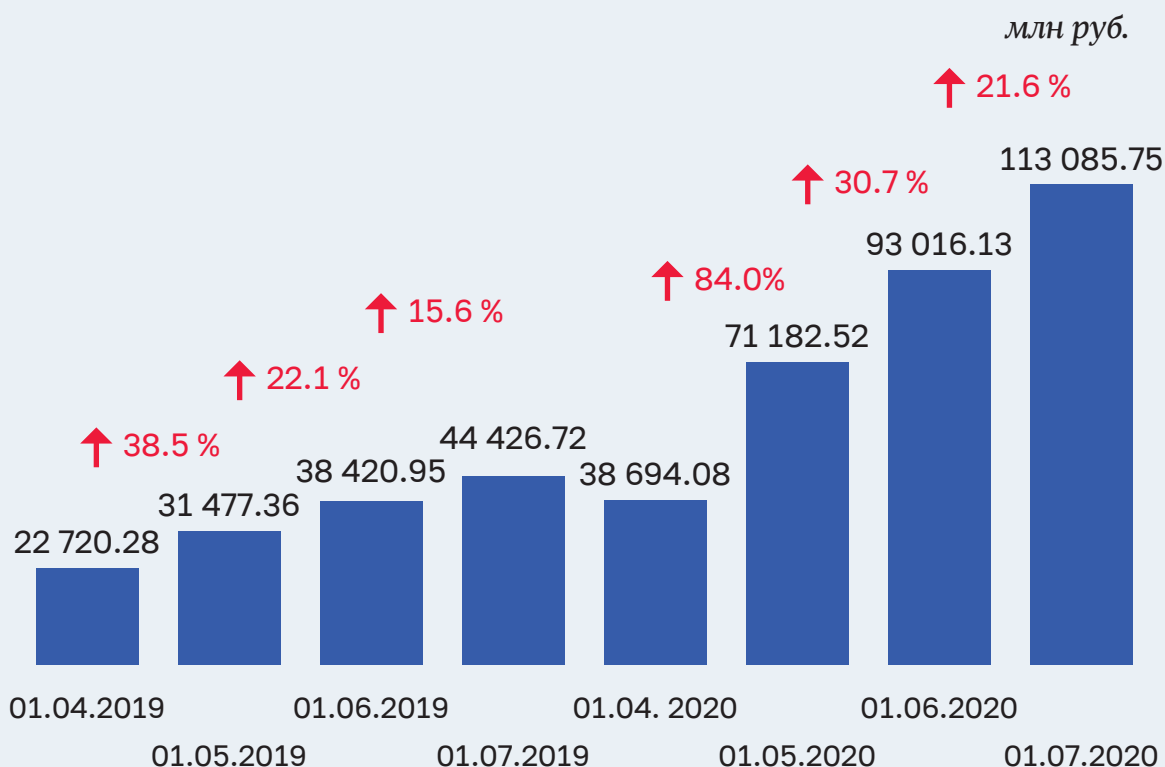
В 2020 году еще не расходовались средства на реализацию прикладных научных исследований в области социальной политики. При этом в бюджете ФСС на данные цели предусмотрено 25,56 млн рублей.

По всем остальным разделам бюджетной классификации расходы за январь – июнь 2020 года исполнены на уровне аналогичного периода 2019 года.

Кассовые расходы по капитальным вложениям на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, объектов инфраструктуры и иных объектов за январь – июнь 2020 года составили 150,45 млн рублей (62,6 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, – 240,36 млн рублей). Фактически центрами реабилитации и территориальными органами ФСС освоено 20,86 млн рублей (16,1 % средств, перечисленных ФСС, и 6,9 %, предусмотренных СБР на 2020 год).

Динамика расходов за апрель – июнь 2020 года на выплату пособий по временной нетрудоспособности⁴⁰ в сравнении с 2019 годом представлена на следующей диаграмме.

Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности



40. Расходы по 2 видам социального страхования.

Из диаграммы видно, что расходы на выплату пособий по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросли на 68 659,03 млн рублей, или в 1,5 раза. Ежемесячный рост расходов в 2020 году превышает аналогичный рост в 2019 году.

Из запланированных расходов по социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 2020 год в объеме 298 662,27 млн рублей уже израсходовано 112 324,01, или 37,5 %⁴¹. В аналогичном периоде прошлого года из запланированных 260 226,54 млн рублей было израсходовано 16,9 %.

Увеличение расходов связано прежде всего с непредусмотренными ранее в бюджете ФСС расходами на выплату пособий по временной нетрудоспособности работающим гражданам старше 65 лет, гражданам, вернувшимся с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, лицам, проживающим совместно с ними, а также с доведением размера пособия до МРОТ.

На все указанные меры ФСС израсходовал 38 009,63 млн рублей⁴², что составляет около 13 % предусмотренного объема расходов по социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Средства федерального бюджета на предоставление дополнительных гарантий населению по выплате пособий по временной нетрудоспособности бюджету ФСС не предусматривались.

Кроме того, повышение в 2 раза минимального размера пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет во втором полугодии 2020 года создаст дополнительную нагрузку на бюджет ФСС.

На все указанные меры ФСС не получил дополнительных средств из федерального бюджета. Существует риск недостаточности средств в 2020 году для исполнения ФСС социальных обязательств по данному виду социального страхования. В то же время окончательную оценку можно сделать при поступлении полных данных о расходах, то есть с учетом субъектов Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по зачетному механизму.

На обеспечение инвалидов ТСП (без учета административных расходов) на 2020 год предусмотрено 32 554,64 млн рублей, что на 3 534,15 млн рублей (на 12,2 %) больше объема средств, предусмотренных на 2019 год.

ФСС территориальным органам в 2020 году перечислил 12 698,19 млн рублей, или 39 % показателя, утвержденного СБР (в первом полугодии 2019 года – 9 059,27 млн рублей, или 32,4 %). Все перечисленные средства территориальными органами ФСС израсходованы, в том числе на оплату обязательств по заключенным государственным контрактам – 9 786,73 млн рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСП – 2 911,28 млн рублей.

41. Данные без учета субъектов Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по зачетному механизму.

42. Информация на основании данных, представляемых ФСС в рамках оперативного мониторинга ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 43-П (по состоянию на 30 июня 2020 года).

Всего на 1 июля 2020 года государственных контрактов на закупку ТСП заключено на сумму 17 644,24 млн рублей (54,2 % предусмотренных средств на 2020 год), в стадии подписания находятся контракты на сумму 376,19 млн рублей, размещено – на сумму 468,38 млн рублей.

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в территориальные органы ФСС перечислено 617,64 млн рублей, или 11,2 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ (в первом полугодии 2019 года – 573,82 млн рублей, или 12,3 % показателя, утвержденного СБР).

За получением путевок на санаторно-курортное лечение в 2020 году обратились 61,18 тыс. человек (за первое полугодие 2019 года – 76,49 тыс. человек). На 1 июля 2020 года приобретено 145,67 тыс. путевок, на санаторно-курортное лечение направлены 18,62 тыс. человек из числа льготных категорий граждан (на 1 июля 2019 года – приобретено 66,10 тыс. путевок, на лечение направлены 19,42 тыс. человек). По состоянию на 1 июля 2020 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получение путевки, составляет 625,31 тыс. человек (на 1 июля 2019 года – 642,51 тыс. человек).

4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ФСС исполнен с дефицитом в объеме 6 027,27 млн рублей (прогнозируемый профицит – 23 469,56 млн рублей). Дефицит по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составил 31 252,20 млн рублей, профицит по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составил 19 157,40 млн рублей.

Источником финансирования дефицита по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством явились остатки на 1 января 2020 года в сумме 13 354,00 млн рублей, а также средства страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При этом использование средств другого вида социального страхования не соответствует положениям части 2 статьи 3 Федерального закона № 384-ФЗ и статье 20 Федерального закона № 165-ФЗ, в соответствии с которыми при нехватке средств для обеспечения выплат по какому-либо из видов социального страхования Правительством Российской Федерации предусматриваются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

4.2. Остатки денежных средств на счетах ФСС на 1 июля 2020 года представлены на следующей диаграмме (млн рублей).

Остатки денежных средств на счетах ФСС на 1 июля 2020 года

млн руб.



Остаток средств по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшился на 27 704,20 млн рублей (в 2,1 раза) и составил (-) 14 350,2 млн рублей.

Остаток средств по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний увеличился на 19 149,4 млн рублей (на 9,3 %), при этом 87,1 % остатка (196 813,85 млн рублей) составляют средства резерва.

